

内部资料 免费交流

理论与宣讲

LI LUN YU XUAN JIANG

宁夏回族自治区党委讲师团编印

总第17期

理论热点阐释

形势政策解读

宣讲工作交流

实践问题探讨

● 政治性
● 理论性
● 思想性
● 指导性

2015.6

理论与宣讲

2015年第6期
(总第17期)

目 录

主 管：自治区党委宣传部
主 办：自治区党委讲师团
主 编：朱天奎
副主编：刘克敏
编辑部主任：宋武平
编辑部副主任：潘建红
编 辑：(按姓氏笔画为序)
马海波 陈 文 陈 阳
宋海萍 贺亚慧 赵志斌
胡剑锋
编辑出版：理论与宣讲编辑部
准印证号：
宁新出管字 [2015] 第0850号
发 行：包相军
地 址：宁夏银川市金凤区
康平路1号
电 话：(0951)6669742
(0951)6669748
邮 箱：nxjstbgs@163.com
邮 编：750066
印 刷：宁夏区党委机要印刷厂
出版日期：2016年1月

卷首语 (1)

中央精神

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报 (2)

时政要论

坚定信心 理清思路 精心谋划“十三五”发展 李建华 (10)

理论专题

坚持五大发展理念 厚植宁夏发展优势
..... 自治区党委党史研究室写作组 (20)

坚持共享发展 造福全体人民 宁夏社会主义学院写作组 (23)

创新行动机制 实施精准扶贫 ... 宁夏社会科学院理论研究中心 (26)

什么是互联网金融 宋武平 (28)

法治：全面建成小康社会的根本保障 周晓军 (34)

学习之窗

贯彻五大发展理念 实现百年奋斗目标 (38)

树立五大发展理念要把解放思想作为“总开关” 刘靖北 (44)

“十三五”民生发展的“一二三四五六” 唐任伍 (50)

盘点：2015，中国热词 (52)

十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段时召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，从党和国家战略全局出发，明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来五年国家发展蓝图，体现了“四个全面”战略布局，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。

“十二五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面。与全国一样，过去的五年，我区各项事业取得了巨大进步，经济实力明显增强，人民生活水平显著提高，扶贫攻坚、城镇化建设等取得了令人鼓舞的成绩，教育、医疗卫生、社会保障等工作走在全国的前列。业已取得的成就令人自豪，更增强了我们实现目标的信心和决心。

“十三五”时期，是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。对我区这个欠发达省区来说，实现与全国同步进入全面小康社会的宏伟目标，面临的矛盾和问题可能更多，任务也更为艰巨。但是，有中央对宁夏等西部地区发展的高度重视和大力支持，有多年来加快发展打下的坚实基础，有回汉各族人民想致富、盼发展、奔小康的强烈愿望，我们只要坚定信心，牢牢把握住战略机遇期，牢固树立发展第一要务的意识，把十八届五中全会的精神落到实处，埋头苦干，顽强拼搏，努力追赶发展、转型发展、创新发展，就一定能在建设开放富裕和谐美丽宁夏的征程中，夺取与全国同步进入全面小康社会的伟大胜利！

中国共产党第十八届中央委员会 第五次全体会议公报

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会
第五次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员156人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外形势的深刻复杂变化特别是经济下行压力加大的挑战，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全党全军全国各族人民，坚持“四个全面”战略布局，坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，积极引领经济发展新常态，着力推进改革开放，加强和创新宏观调控，有效化解各种风险和挑战，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定，开展“三严三实”专题教育，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

全会认为，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会高度评价“十二五”时期我国发展取得的重大成就，认为面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

全会深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征，认为我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

全会提出了“十三五”时期我国发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。培育发展新动力，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。拓展发展新空间，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区，实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。深入实施创新

驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。

大力推进农业现代化，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。构建产业新体系，加快建设制造强国，实施《中国制造二〇二五》，实施工业强基工程，培育一批战略性新兴产业，开展加快发展现代服务业行动。构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。创新和完善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

全会提出，坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。增强发展协调性，必须在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。推动物质文明和精神文明协调发展，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。推动经济建设和国防建设融合

发展，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动。

全会提出，坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面，必须丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。形成对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商

环境，健全服务贸易促进体系，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务，积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出，坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，分类扶持贫困家庭，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动

报酬提高和劳动生产率提高同步，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

全会强调，发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。动员人民群众团结奋斗，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加快建设人才强国，深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。运用法治思维和法治方式推动发展，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，完善和落实安全生产责任和管理制度，切实维护人民生命财产安全。实施国家安全战略，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

全会分析了当前形势和任务，强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的

各项决策部署和工作要求落到实处。全党要把思想统一到全会精神上来，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗，团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局，如期完成全面建成小康社会的战略任务。要坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强政治保证。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

来源：新华社
责任编辑：陈文

坚定信心 理清思路

精心谋划“十三五”发展

——在自治区领导干部专题学习班上的讲话

(2015年11月6日)

李建华

自治区党委举办这次领导干部专题学习班，主要是深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，研究谋划我区“十三五”发展。学习班期间，集中学习了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，习近平总书记关于中央政治局工作的报告、对《规划建议》的说明、在第二次全体会议上的重要讲话。大家结合学习体会和工作实际，对我区“十三五”发展进行了深入思考，做了很好的发言，既谈了我区“十二五”发展取得的成绩，也就某一方面的问题谈了“十三五”发展的思路、目标、措施，对自治区党委“十三五”《规划建议(初稿)》提出了意见建议。

下面，结合大家的发言，我讲三个方面的意见：

一、统一思想、提高认识，进一步坚定发展的信心

党的十八届五中全会是在我国全面建成小康社会进入决战决胜阶段召开的一次十分重要的会议。全会适应国际国内发展的新形势新变化，提出了一系列新思想新论断新要求，明确了我国“十三五”发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来5年国家发展的宏伟蓝图，为我们做好“十三五”工作指明了方向、提供了遵循。我们要认真学习好、领会好、贯彻好全会的部署要求和习近平总书记重要讲话精神，用中央精神统一思想、指导工作。

首先，要深刻领会十八届五中全会精神，切实把思想和行动统一到中央的部署要求上来。学习贯彻十八届五中全会精神，关键是准确把握中央对形势的科学判断，对“十三五”的目标要求、发展理念和重大举措，指导谋划我区的发展。一是要准确把握“十三五”时期我国发展环境的基本特征。全会从全局和战略的高度，对我国发展环境的新特征、战略机遇期内涵的新变化、面临的国际国内新形势作了客观深入的分析判断，概括起来就是“6个没有变”与“5个深刻变化”。“6个没有变”，就是当今世界和平与发展的时代主题没有变，我国社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需求与落后社会生产之间的矛盾没有变，我国是最大发展中国家的定位没有变，我国发展的重要战略机遇期没有变，我国经济长期向好的基本面没有变；“5个深刻变化”，就是我们利用世界经济较快增长加快自身发展的条件发生深刻变化，我们利用国际市场扩张增加出口的条件发生深刻变化，我们利用经济全球化深入发展和原有比较优势的条件发生深刻变化，我们利用原有规则招商引资、促进发展的条件发生深刻变化，我们集中力量发展经济的条件发生深刻变化。这些既是我们国家面临的新形势，也是我们宁夏面临的新形势。我们要清醒认识到，现在经济发展进入新常态，过去依靠投资和外贸拉动经济高速增长的时代已经一去不复返，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向要素驱动。必须牢固树立忧患意识、责任意识，既要看到面临的重大机遇，也要看到面临的风险挑战，积极做好应对的思想准备和工作准备。二是要准确把握“十三五”发展的目标和要求。全会鲜明提出到2020年如期实现全面建成小康社会的总目标，明确了要实现经济保持中高速增长、人民生活水平和质量普遍提高、人民文明素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟更加定型6个方面新的目标要求，强调坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内国际两个大局、坚持党的领导6个基本原则，特别是倒推全面

小康社会目标，提出了国内生产总值和城乡居民人均收入“两个翻番”、贫困县全部摘帽等硬性指标，向全党全社会发出了决战决胜的总动员，体现了中央的责任担当，顺应了经济发展新常态和人民群众新期待。这些目标要求，我们一定要心中有数，聚焦全面建成小康社会，按照2020年这个时间节点，确定好我区“十三五”发展的目标任务。三是要准确把握“十三五”时期我国发展的基本理念和重大举措。全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展理念”，并以此为主线作出了坚持创新发展、着力提高发展质量和效益，坚持协调发展、着力形成平衡发展结构，坚持绿色发展、着力改善生态环境，坚持开放发展、着力实现合作共赢，坚持共享发展、着力增进人民福祉的“五个坚持、五个着力”战略部署。这是“十三五”乃至更长一个时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，科学回答了发展的动力、要求、条件、路径、目的等重大问题。我们要把“五大发展理念”贯穿于“四个宁夏”建设的具体实践，贯穿于“十三五”发展的全过程，落实到改革发展稳定的各方面。

第二，要充分肯定“十二五”时期我国我区发展取得的巨大成就，坚定与全国同步进入全面小康社会的信心和决心。“十二五”时期是我国发展极不平凡的5年，也是党和国家事业取得重大历史成就的5年。特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届党中央，团结带领全党全国人民，妥善应对一系列重大风险挑战，取得了人民满意、社会认同、世界瞩目的发展成就，我国经济总量超过10万亿美元，占全球的13.4%，稳居世界第二位，年均经济增速7.8%，人均GDP达7800美元，对世界经济增长的贡献率超过1/4，国家综合实力、科技实力、国防实力、国际影响力上了一个大台阶。宁夏与全国一样，“十二五”时期各项事业发展也取得了巨大进步，预计年均经济增速9.9%，比全国高2.1个百分点；城乡居民收入增长幅度也比较大，城镇居民人均可支配收入达到25148元、比2010年增长1.6倍，农村常住居民人均可支配收入达到

9167元，比2010年增长1.9倍。扶贫开发、城市建设、教育卫生、社会保障等工作走在了全国前列，中南部百万人口饮水安全工程等工作在全国很有影响，中卫城市管理“以克论净”等经验在全国推广，35万生态移民工程得到中央的肯定，指出宁夏能做到的、全国其他省区也应该能做到。可以说，我区“十二五”时期乃至改革开放以来的发展，与我们过去相比有长足的进步，与周边省区相比走在前面，与全国相比也在平均水平以上。这些成绩，凝聚着历届党委、政府的智慧，凝聚着660多万回汉各族人民的汗水，我们要充分肯定、倍加珍惜。现在，中央对宁夏等西部地区的发展高度重视、大力支持，我区回汉各族人民盼发展、想致富、奔小康的愿望越来越强烈，过去的成绩为今后的发展奠定了坚实基础，全区上下要坚定与全国同步进入全面小康社会的信心，既不能骄傲自满，也不能妄自菲薄，努力在“十三五”时期创造更好的业绩。

第三，要深化区情认识，明确努力方向。在肯定成绩的同时，要看到我区发展中的困难、问题和短板，特别是在经济下行压力不断加大的形势下，有些问题显得尤为突出。一是现在宁夏的发展处于一个相对比较尴尬的位置，与东中部发达省区，甚至与重庆、四川等西部省区相比，经济总量小、人均水平低，在技术、人才、资金方面也缺乏明显优势；与西北省区相比，新疆、西藏、青海都有中央给予的特殊倾斜政策，宁夏的发展必须负重自强、练好内功。二是干部的思想观念还不适应新常态的要求，有的干部等靠要思想严重，一说项目就向财政要钱，一说工作就要编制、要人员；有的不会谋划和争取项目，不会招商引资。有的市县卜报的项目没有对接国家和自治区的政策及投资目录，不会争取项目和资金；有的把投资重点放在修马路、盖楼房、建广场上，不顾投资效益，高投入、低产出，缺乏发展后劲。去年我区GDP和投资比为100:120，全国为100:77，差距很大，不利于长远发展、可持续发展。三是产业发展水平低，煤化工聚集程度不高，链条短，离精细化工、全产业链的要求还有差距；现代纺织、羊绒产业以初加工为主，处

在产业链的前端和价值链的低端；清真牛羊肉、奶牛等畜牧业规模还比较小，酿酒葡萄没有真正形成品牌，市场竞争力总体较弱。同时，一些企业经营困难，利润普遍下滑，财政税收压力很大，全区22个县区中有9个县区今年的财政收入是负增长，有的县区几乎全靠中央转移支付度日。四是创新驱动弱，全社会创新意识不强，科技投入低，科技对经济增长的贡献率仅为49%，低于全国平均水平6个百分点，国家级重大科技项目、重点实验室还是空白。这些问题和短板，说到底还是发展不足的问题，发展的质量和效益不高的问题，我们要认真总结、深刻反思。“十三五”时期，我们宁夏要与全国同步进入全面小康，必须追赶发展、转型发展、创新发展。各级领导干部要牢固树立发展是第一要务的意识，进一步解放思想，更新观念，注重提高发展的质量和效益，把功夫下在激发内生动力、激发市场活力上，切实把习近平总书记提出的“投资要有效益、产品要有市场、企业要有利润、员工要有收入、政府要有税收”的要求落到实处。

二、紧盯目标、理清思路，谋划好“十三五”发展

“十三五”时期的发展对宁夏至关重要。我们如何谋篇布局？确定什么样的思路、目标、措施？如何把中央全会提出的新理念新思路新要求落实到我区“十三五”发展中？如何在一些重点领域、重大项目、重大政策上取得突破？这是摆在我们面前最大的一个课题。我们一定要以十八届五中全会精神为指导，围绕加快开放富裕和谐美丽宁夏建设、与全国同步进入全面小康社会这一总目标，针对制约我区发展的瓶颈和短板，科学谋划我区“十三五”发展，提出既符合国家发展战略，又符合宁夏实际的思路和举措，描绘出让老百姓看得见、摸得着的美好愿景。

第一，经济发展要追赶转型。习近平总书记指出，实现全面建成小康社会奋斗目标，仍然要把发展作为第一要务，努力使发展达到一个新水平。经济欠发达是我们宁夏最大的区情，“十三五”的首要任务还是发展。要坚持追赶发展。中央提出，今后5年全国经济增速年均要保持在

6.5%以上。对我区来讲，考虑到同步小康、考虑到“两个翻番”，必须保持高于全国平均水平1-2个百分点的经济增速，力争在西部走在前面，这样财政收入、城乡居民收入才有保障。这几年周边省区的发展越来越快，如果我们不加把劲，与全国的差距就会越来越大，在西北也可能垫底。井无压力不出油，人无压力轻飘飘。“十三五”时期，我区发展的压力很大，但我们要顶住压力，迎难而上，努力实现追赶发展。要发挥考核的指挥棒作用，加大对各地发展的考核力度，重点考核新兴产业投入、财政收入、居民收入，对于财政收入下滑、居民收入增长不到位的，要追究市县委书记、市县长的责任，不能干好干坏一个样、干与不干一个样。要坚持转型发展。这是今后我区产业发展的主攻方向，必须以提高发展质量和效益为中心，坚持不懈转方式、调结构，大力发展特色优势产业，实现更高质量、更有效益、更可持续的发展。我区面积小，产业发展在规模上没有优势，但一些产业很有特色。“十三五”时期，要围绕降低成本、提高市场竞争力，把重点产业做特做优，努力在西部乃至全国站得住脚、有一席之地，能够支撑宁夏未来的发展今后10年乃至20年都能一直做下去。农业上要把优质粮食、草畜、蔬菜、枸杞、酿酒葡萄特色产业做优，既要在提升品质、打造品牌上下功夫，又要在降低生产成本上下功夫。工业上要把煤化工、现代纺织、新能源等产业做强，煤化工产业要继续延长产业链，不能仅停留在煤制油、煤制烯烃等中间阶段，要向聚酯纤维、通用树脂、生物制药等精细化工方向发展，提高总效益；现代纺织向上要与煤化工产业对接，向下要发展精纺、混纺、织布、成衣制造等，打造纺织全产业链；新能源产业要围绕建设国家新能源综合示范区做些文章，既要建一些光伏发电项目，也要引进发展配套的光伏材料制造业，形成聚集效应。服务业上要把云计算、现代金融、文化旅游等现代服务业做大，这是今后我区发展的最大潜力所在，云计算产业要在建好西部云基地、银川大数据中心的基础上，加快推进“智慧宁夏”政务云、社保云、卫生云、教育云、商务

云、民政云、旅游云、家庭云“八朵云”建设，积极引进云计算企业，打造云设施、云应用、云服务产业链；现代金融要利用先行先试的政策优势，引进和培育一批金融主体，加快资本市场建设，破解融资难、融资贵的问题。要坚持创新发展。创新是引领发展的第一动力。新常态下传统发展模式已经难以为继，必须走出一条创新发展的新路。要大力实施创新驱动发展战略，主动走出去到周边省区、发达省区乃至国外，学习先进经验和做法，推进创新发展。特别是要注重科技创新、人才创新，进一步加大投入，争取建设一批国家实验室，实施一批国家级重大科技项目；要重视职业教育发展，创新人才培养和引进的政策、机制，让更多人才聚集宁夏，切实发挥科技、人才对经济增长的支撑作用。

第二，扶贫开发要力争上游。小康不小康，关键看老乡。中央《规划建议》把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志，强调实施精准扶贫、精准脱贫，以更大决心、更精准思路、更有力措施，采取超常规举措，坚决打赢脱贫攻坚战。这些年，我区在扶贫开发上作了大量工作，创造了许多经验，金融扶贫、企业扶贫、东西对口帮扶协作等，在全国是有影响的。现在，我区有70多万贫困人口，占比较高，且贫困程度深，都是难啃的硬骨头，5年内要实现全部脱贫，难度比较大。但相比贵州、甘肃等省区，我区贫困人口总量不大，只要我们下定决心，举全区之力决战这场攻坚战，完全可以走在全国前列。“十三五”时期，我们要坚持共享发展的理念，把扶贫开发作为重中之重，精心测算谋划扶贫的目标任务，制定针对性的措施，争取提前一年实现全部脱贫的目标，不让一个贫困群众掉队，为全国做出示范。同时，要努力解决好群众关心关注的收入增长问题，确定一个既鼓舞人心、又切合实际的指标，确保城乡居民收入与经济增长同步或高于经济增长。

第三，社会建设要走在前列。中央《规划建议》强调，“必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更加有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。”我区经济发展要

超越东中部地区很难，但在社会建设的某些方面是可以超越东中部的。如果我区群众的安全感、幸福指数高了，即使经济指标低一点，也不会影响进入全面小康社会。“十三五”时期，我们要下大力气加强社会建设，切实保障和改善民生，全力维护社会和谐稳定，努力形成小康社会建设人人参与、人人尽力、人人享有的生动局面。一方面，基本公共服务要努力走在西部前列。宁夏地域小、人口少，集中一点资金，就能办成几件实事，加之有些工作已经有了好的基础，基本公共服务已经实现了全覆盖，城乡居民大病医疗保险经验在全国推广，被征地农民养老保险制度走在了西部乃至全国前列，这些工作我们在“十三五”时期要做得更好，特别是要把工作重心放在普惠性、机制性建设上，使民生水平有更大的提升。另一方面，要在民族团结、宗教和顺、社会治理方面走在全国前列。坚持用法治思维、法治方式创新社会治理，化解社会矛盾，解决好群众的利益诉求，认真做好民族宗教工作，抓好安全生产、食品安全等工作，着力增强社会风险防控能力，巩固和发展社会和谐稳定的良好局面，努力在全国创造出样板。

第四，环境建设要造福子孙。习近平总书记强调，小康全面不全面，生态环境质量很关键。我区生态环境比较脆弱，产业倚重倚能特征明显，资源约束日益趋紧，发展与环保“两难”问题更加突出。我们要把绿色发展理念贯穿到经济社会发展各方面，把天蓝、地绿、水净的良好生态环境保护好，为子孙后代留下发展空间。要遵循《宁夏空间发展战略规划》。严格按照功能划分和定位，把“十三五”的发展谋划好，该守的红线要守住，该保护的区域要保护，坚决防止出现产业雷同、交通拥堵、环境污染等问题。要进一步美化城乡山川。加强城乡统筹，做好生态脆弱区的修复、道路两旁的绿化美化、农村环境综合整治工作，积极谋划一批重大生态工程建设，争取列入国家生态文明试验区。要抓好节能减排。“十三五”期间，能耗约束会更紧，节能减排压力非常大，要全面节约和高效利用资源，加大治污力度，决不能以牺牲环境为代价，

换取一时的发展。

三、深入研究、精心谋划，制定好我区“十三五”规划

制定好“十三五”发展规划，是事关我区今后五年发展的长远大计，是年底前要抓好的一件大事。各地各部门要认真学习领会全会精神，集中各方面的智慧，确保拿出一个体现中央要求、符合宁夏实际、引领未来发展的好规划。

一是要吃透中央精神。全面领会和把握五中全会精神实质，是谋划“十三五”发展的前提和基础。各级各部门特别是各级领导干部要把学习全会精神作为一项重要任务，深入学习领会，把握精神实质，指导工作实践。要继续深入学习，组织党员干部认真学习习近平总书记的重要渊舌和中央《规划建议》，对一些重大问题要反复学习、学深学透。要深入研究思考，对全会提出的一些具有标志性的重大战略、重大举措，要一项一项研究、一条一条梳理，组织一些专题研究、专题讨论。要全面梳理问题，对照全会提出的一些突出问题和短板，把我区的突出问题、薄弱环节、瓶颈制约梳理出来。问题找准了，工作就有了方向、有了针对性。要加强工作对接，把握好中央“十三五”的政策措施、投资重点，主动对接，争取一些大项目、好项目。各市县在争取项目时，都要围绕制约本地发展的瓶颈问题，研究对接国家的投资目录，善于整合打捆，争取有一批大项目、好项目进入国家“十三五”规划的大盘子。

二是要广泛听取意见。“十三五”发展需要全区上下、各个方面的共同谋划，编制规划也需要大家共同参与、献计献策，这既是一个集思广益的过程，也是一个统一思想的过程。近期，要集中一段时间广泛听取意见，请自治区党政班子成员、人大政协主要领导牵头，按照各自分工，听听各方面的意见建议。自治区党委将专门召开会议，听取征求意见情况和对《规划和建议》的修改意见。

三是要精心起草“十三五”规划。谋划好“十三五”的发展，主要是制定好提交自治区党委全会审议的《规划建议》，编制好提交自治区人

代会审议的《规划纲要》。这两个文件要衔接配套，合理分工，各有侧重。《规划建议》要体现宏观性、战略性、指导性，明确“十三五”发展的方向、思路、重点任务、重大举措；《规划纲要》要体现操作性，侧重对具体工作、具体项目的部署，提出一些有针对性的措施。两个文件的起草工作要统筹安排、压茬进行，《规划建议》要进一步修改完善，提交自治区党委常委会研究后，征求各方面包括各民主党派、专家学者的意见。《规划纲要》编制工作，要按照《规划建议》确定的方向、目标和重点，抓紧进行。

四是要筹备好自治区党委全会。自治区党委拟于12月中下旬召开十一届七次全会，主要是党委常委会向全会报告工作，审议讨论自治区党委“十三五”《规划建议》，对我区“十三五”发展及明年的工作作出部署、提出要求。请党委办公厅、政府办公厅和有关方面抓紧筹备好会议。同时，要筹备好明年自治区“两会”。

最后要强调的是，临近年关，各项工作都到了收尾的关键节点，头绪很多、任务繁重。要统筹兼顾、合理安排，把企业生产、冬季农业、安全维稳、困难群众生活保障，以及“三严三实”专题教育等工作抓紧抓好。要扎实开展“从严从实抓落实、大干实干100天”活动，围绕年初确定的重点工作、重大项目，加压鼓劲，全力冲刺，确保完成全年主要目标任务。

（作者系自治区党委书记、人大常委会主任，本文根据记录整理。标题为本刊所加，内容略有删节）

来源：《宁夏工作研究》

责任编辑：潘建红 陈阳

坚持五大发展理念 厚植宁夏发展优势

自治区党委党史研究室写作组

十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五个方面的发展理念，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，具有战略性、纲领性、引领性的特点，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，极大地丰富了马克思主义发展观。五大发展理念是一个整体，是相互协调的系统。这样一个整体的理念将共同引领和推动开放、富裕、和谐、美丽宁夏建设进入一个新阶段。

坚持创新发展。“创新是引领经济社会发展的第一动力。”全会把创新摆在国家发展全局的核心位置，提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。这既是对“科技是第一生产力”内涵的进一步升华和深化，同时已超越科技层面，使创新进入了理论、制度、文化等综合层面；创新不仅是对科技工作者的明确要求，更是对全党全社会提出的紧迫任务。同时，全会从如期实现全面建成小康社会的战略全局高度，鲜明突出地把创新摆在发展理念的首位，具有指引方向的重大意义。创新发展是“十三五”时期经济结构实现战略性调整的关键驱动因素，是实现“五位一体”总体布局下全面发展的根本支撑和关键动力。

坚持协调发展。“协调是经济社会持续健康发展的内在要求。”十八届五中全会聚焦全面建成小康社会目标，提出协调发展理念，旨在补齐发展短板，解决发展不平衡问题，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，推动城乡协调发展，推动物质文明和精神文明协调发展，促进国家硬实力与软实力协调发展，体现了目标导向和问题导向的统一，是立足长远、谋划全局的战略考量，具有重大理论意义和实践指导作用。协调发展是全面建成小康社会之“全面”的重要保证，是提升发展整体效能、推进事业全面进步的有力保障。

坚持绿色发展。“绿色是实现中华民族永续发展的必要条件。”十八届五中全会从“五位一体”的整体布局出发，把绿色发展理念摆在突出位置，具有鲜明的时代特色和针对性，对纠正“唯GDP”式粗放型发展具有重大作用。绿色发展是实现生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的历史选择，是通往人与自然和谐境界的必由之路。绿色发展是发展的基本特征，宁夏要科学划定生态保护空间，促进生态经济发展，综合治理环境污染，提升绿色发展水平，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、重点区域环境质量持续改善，以达到生态空间网络化、生产空间集约化、人居空间宜居化的生态保护建设目标。要抓住机遇，切实实施好绿色发展，有效促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，真正实现宁夏生产绿色化、生活绿色化、环境绿色化、制度绿色化。

坚持开放发展。“开放是世界繁荣发展的应然选择。”全会从全球视野思考中国发展问题，提出开放发展理念，既向世界表明了“中国开放的大门永远不会关上”的立场，也揭示了“中国经济的命运与世界的命运息息相关”的内在共赢逻辑。开放发展是中国基于改革开放成功经验的历史总结，也是拓展经济发展空间、提升开放型经济发展水平的必然要求。开放发展同时也是发展的强大动力，宁夏要推进全方位开放，要

在完善对外开放战略布局中寻找发展空间，要在“扩大内陆沿边开放”和推进“一带一路”建设机遇中寻找发展空间，要在深化与阿拉伯地区与台湾地区的合作中寻找发展空间。积极培育有中国影响力的先进农产品和能源化工制造基地和经济区，提高跨境经济合作区发展水平。

坚持共享发展。“共享是全面建成小康社会的必然结果。”十八届五中全会关于“共享发展”的部署安排，无论在宏观还是微观层面，每一项安排都与广大人民群众特别是困难群众息息相关，回应了全社会关切，更体现了制度安排的延续性、科学性、优越性。全面建设小康社会是改革开放以来就提出的发展目标，经过多年努力，如今已进入最后决胜阶段。改善民生，让人民共享发展成果，坚定不移走共同富裕的道路，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，也是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。

（执 笔：张 莉）

责任编辑：马海波

坚持共享发展 造福全体人民

宁夏社会主义学院写作组

“十三五”规划建议提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，其中共享发展理念既是“十三五”的重要出发点，更是“十三五”的最终落脚点。人民群众是发展的主体，也应是发展的最大受益者，人民群众获得感的维系和提升，幸福指数的提高必然要在“十三五”共建共享中得以体现。同时，发展成果必须由人民共享，才能不断激发人民推动发展的积极性、主动性和创造性，“十三五”规划建议郑重将“共享”列入五大理念当中，无论在宏观还是微观层面，不仅回应了全社会关切，更体现了制度安排的延续性、科学性、优越性。

“十三五”规划蕴涵着聚焦全面建成小康社会，坚持目标导向和问题导向相统一，是全体人民走向全面小康发展宣言。只有让人民不断富裕起来，民众享受更多发展带来的福祉，民生境遇有更大的改善，共享的发展理念才能得以彰显，这就要求改革要在教育、就业、住房、医疗、社会保障等方面舍得下本钱，不断扩大覆盖面，集中解决与群众生产生活密切相关的热点难点问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展，使人民群众过上更好生活，不断朝着共同富裕的方向稳步前进。实现全民小康，是共享发展的目标所在，也是未来检验“十三五”发展成效的重要标尺和主要依据。当然，还应该持续深化收入分配改革，打破城乡二元体系，实现均衡发展，共同富裕的目标才能得以更加顺利地实现。

“十三五”规划作出增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会

保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等八个方面的部署，这既是关于共享发展的有效制度安排，也是推动共享发展的重要着力点。必须认识到，不同的阶段民生问题的侧重应该有所不同，改革发展是动态的，民生诉求也是动态的，让人民群众在“十三五”推进当中共享发展成果，最为直观的体现就是民众有更多的获得感。随着改革的不断深入，公民的获得感存在着一定的差异，尤其是对于贫困地区的民众而言，获得感之微薄，很难与不断崛起的大国相匹配。让人民共享发展成果，需要让群众得到看得见、摸得着、感受得到的实际利益，全会提出的“实施扶贫攻坚工程”，就是为了补上贫困地区和贫困人口这块最大的短板，为实现全面小康扫除最大的障碍。在共享发展的理念引导下，随着全面小康的实现，不仅“不让一个掉队”，在共享发展成果的时候，更能做到“一个都不能少”。共享发展的理念，则是体现了代表人民群众根本利益、长远利益的宗旨，只有不断顺应民之所需、民之所盼，共享发展才能牢牢系于民生，为民造福，真正提升民众获得感。

“十三五”规划将广大人民群众凝聚到追求幸福中国的目标上来。安居乐业是最基本要求。就业乃民生之本，就业稳则心定、家宁、国安，各地区各部门要积极作为，简政放权，鼓励“双创”，大力发展第三产业，扩大就业空间和容量，在经济下行压力加大的情况下实现就业的稳步增长。提高全民教育素质、职业技能，亦是完善就业服务体系，缓解结构性失业的一大基础。目前，我国教育质量有待提高，教育结构与发展模式存在失衡、偏差，只有“提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费”，使教育真正成为面向全社会的教育，才能从根本上解决就业难题。此外，全会在涉及民生领域还提到，全面建成公平流动可持续的覆盖城乡居民的现代社会保障体系，增加公共服务供给，促进人口均衡发展，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。这一系列的民生建设，都显示出党和政府在不断提高人民幸福指数上持续探索

和推进。

群众利益和群众要求是党和政府工作的重心。只有尊重民意，才能进一步集中民智、汇集民力。党和政府所做的工作，说到底都是群众工作，只有带领人民群众促进经济社会科学发展、创造人民群众自己的幸福美好生活，才会为群众真正拥护。广大党员干部要努力把功夫花是提高群众幸福指数上，要勇于以民众的意见来修正自身的主张，善于将真实的民意转化为决策，从而将民众意见与自身意见相统一、相协调，真正把民众利益放在第一位，把精力用在解决群众实际问题上，以自身辛苦指数的提高换来人民群众幸福指数的提高，以解决问题的实际成效赢得人民群众的信任和支持，努力让全体人民共富、共享 共幸福。

（执 笔：李淑萍）

责任编辑：马海波

创新行动机制 实施精准扶贫

宁夏社会科学院理论研究中心

党的十八届五中全会提出“实施扶贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫”，确保2020年全面建成小康社会，“十三五”时期是完成这一目标的决胜阶段。11月27日至28日中央召开扶贫工作会议，部署了“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”的关键性问题。宁夏有9个国家扶贫重点开发县（区），李建华书记强调“要立足实际，谋划和推进脱贫攻坚工作”。

纵横互补的“网状”精准扶贫识别机制。国家实施扶贫战略以来，扶贫识别机制经历了贫困县、贫困村、贫困户的三级变化。贫困群体的精准识别是实施扶贫的关键，采用“层级式”纵向逐级识别，即“市（县）—乡（镇）—村—户”测量识别贫困程度，以国家最低扶贫标准为底线，参照中南部山区的实际经济社会发展水平，找准贫困成因、识别贫困群体。同时，采取“参与式”横向平行识别，比较不同地区之间的发展水平识别贫困群体，通过村民自主申报、基层政府与村委会、村民代表联合调查比较识别贫困群体，取消贫困人口的名额配置。从而形成纵向与横向互补的“网状”的识别机制，将“真贫”群体，“临界”贫困群体甄别出来，确保国家扶贫资金的有效利用，做到“真扶贫”。

行政吸纳市场的“三维”共赢精准扶贫治理机制。政府作为贫困治理的核心主体，政府行为走向制度化、规范化和程序化是提升国家治理能力的必然要求。基层政府的逐利性，往往导致多样化的行动策略谋求生存空间，然而贫困治理情景的强化约束，可以促使基层政府扶贫部门采用激励措施吸纳市场主体，建构基层政府、市场主体与贫困群体的利

益衔接，形成“三维”共赢机制。一方面自治区政府推行扶贫目标实现的考核中，强化贫困人口的实际减少，而非平均贫困人口的收入提高为考核指标，防止基层政权利益与社会利益“虚假”膨胀；另一方面，打破基层政府扶贫开发中的体制性垄断，多元化吸纳其它主体参与扶贫治理，例如政府整合各类扶贫资金、贫困群体自筹资金与企业联合，转化部分扶贫资金以政府为担保贴息贷款，由企业负责经营相关产业，按照合同比例给予贫困群体分红，实现共赢。

多元联动的“整体性”精准扶贫帮扶机制。贫困群体的贫困包括经济资本、社会资本、文化资本、权利资本等方面的缺失。根据结构功能主义理论，困扰贫困群体的各要素是一个整体系统，精准帮扶机制要形成对各类系统要素的“整体性”协调。贫困群体最重要的是经济资本的匮乏，但是其它资本也不可忽视。阿玛蒂亚·森认为饥荒产生的原因之一是权利失败，并指出不同阶层对某物的支配能力，表现为社会中的权利关系，而权利关系又决定于法律、经济、政治等社会特性，获得利益目标的条件是增强权利能力。在精准帮扶中，对于贫困群体的“贫困处境”可以借助外力改变，通过政府行为、各种组织与制度创新消除社会资源分配不平等。此外，还要帮助贫困群体抛弃贫困亚文化认知，融入主流社会生活，特别是中南部山区深处的贫困群众，采用各类新闻媒介，帮助深入解放思想，改变观念，才能真正脱贫。

（执 笔：丁生忠）

责任编辑：赵志斌

什么是互联网金融

宋武平

进入21世纪后，由于互联网的迅猛发展和金融全球化的进程加快，催生了互联网金融的产生。互联网金融这一新兴产业的出现，迅速改变着原有的金融体系和格局，经济领域迎来了一场新的革命。

一、互联网金融的概念

互联网金融是随着互联网技术的发展和金融全球化进程的推进应运而生的新兴产业。还可以表述为：互联网金融是传统金融行业与互联网精神相结合的新兴领域。

金融是货币的发行、流通和回笼，贷款的发放和收回，存款的存入和提取，汇兑的往来等经济活动。金融的产品种类很多，主要包括银行、证券、基金、保险、信托等。

金融的本质是价值流通，是一种交易活动，是融通资金，实现供需双方的匹配，具体的表现形式为资金在各个市场主体之间的转移行为。

这种转移必须具备两个条件：一是使用权和所有权的分离，二是分离带有成本，表现为利息或股息。

从广义上来讲，货币发行、保管、兑换、结算等一切和资金流动相关的业务都可以称为金融。这种资金的流动如果从资金出让方与受让方的接触方式进行分类的话，可以分为直接融资和间接融资，直接融资最典型的方式就是股权融资，出让方和受让方直接对接；间接融资主要是债权融资，银行借款是最常见的形式，资金的出让方和受让方不直接进行对接。

由于资金出让方和受让方并没有足够的时间和能力进行对接，中介

机构开始出现，并完成资金需求和供给的匹配。以银行为例，资金出让方将资金存入银行，银行对资金进行统一调度和安排，发放给贷款企业。出让方获得了存款时银行给予的利息，即资金出让成本；企业贷款时则需要给银行利息作为资金使用成本，两者的利息差额就是银行的盈利，即信息不对称产生的交易成本。

这样，无论资金融通的方式是直接还是间接，只要资金的流通行为是依托互联网技术来实现，包括传统金融机构利用互联网提高自身的效率的行为，都可以定义为互联网金融，而不应该仅仅局限于第三方支付、在线理财产品的销售、信用评价审核、金融中介等模式。这是目前对互联网金融定义的主流观点。

还有一种观点是中国互联网金融理论奠基人——中投公司副总经理谢平对互联网金融的定义：

支付便捷，市场信息不对称程度非常低，资金供需双方直接交易，银行、券商和交易所等金融中介都不起作用，可以达到与现在直接和间接融资一样的资源配置效率，并在促进经济增长的同时，大幅度降低交易成本。

这种互联网金融模式定义的核心是尝试摆脱金融中介在资金流转过程中的作用，将中介结构从市场交易主体中剔除。在理想的状态下，互联网金融将依托互联网的现金技术和分享、公开、透明的理念让资金在各种主体之间的流通达到直接、自由的状态，同时通过数据分析控制信用风险，最大程度的降低违约率，金融中介的作用不断弱化，每个个体都是一个“自金融”。理想状态下的互联网金融亟需解决的问题已经从传输效率的层面上升到风险控制创新，只有互联网实现信用风险的量化和可控制，金融机构的主导地位才会逐渐被削弱。否则互联网金融就是一个伪命题：互联网企业将取代金融企业成为新的中介。

互联网金融的兴起和发展，不仅是金融与科技的融合，更是金融业态和模式、金融理论和机制的创新契机。

互联网金融与传统金融的区别不仅仅在于金融业务所采用的媒介不同，更重要的在于金融参与者深谙互联网“开放、平等、协作、分享”的精髓，通过互联网、移动互联网等工具，使得传统金融业务具备透明度更强、参与度更高、协作性更好、中间成本更低、操作上更便捷等一系列特征。

理论上任何涉及到了广义金融的互联网应用，都应该是互联网金融，包括但是不限于为第三方支付、在线理财产品的销售、信用评价审核、金融中介、金融电子商务等模式。

互联网金融不是互联网和金融业的简单结合，而是在实现安全、移动等网络技术水平上，被用户熟悉接受后(尤其是对电子商务的接受)，自然而然为适应新的需求而产生的新模式及新业务。

互联网金融产品是围绕支付、投资、融资这三种基本的金融需求发展出来的。互联网金融的发展已经历了网上银行、第三方支付、个人贷款、企业融资等多阶段，并且越来越在融通资金、资金供需双方的匹配等方面深入传统金融业务的核心。

2015年7月15日的《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》给出了互联网金融的定义：“传统金融机构与互联网企业利用互联网技术和信息通信技术实现资金融通、支付、投资和信息中介服务的新型金融业务模式。互联网金融的主要业态包括互联网支付、网络借贷、股权众筹融资、互联网基金销售、互联网保险、互联网信托和互联网消费金融等。”

二、互联网金融的不确定性

互联网金融发展仍面临较大的不确定性，存在着“变”与不“变”的可能性。

1. “不变”的方面

第一，金融的核心功能不变。互联网金融仍是在不确定环境中进行资源的时间和空间配置，以服务实体经济，具体为：①支付清算；②资

金融通和股权细化；③为在时空上实现经济资源转移提供渠道；④风险管理；⑤信息提供；⑥解决激励问题。

第二，股权、债权、保险、信托等金融契约的内涵不变。金融契约的本质是约定在未来不确定情景下，缔约各方的权利义务，主要针对未来现金流。比如，股权对应着股东对公司的收益权和控制权，债权对应着债权人定期向债务人收取本金和利息款项的权利。金融契约直到不久前还主要以物理形式存在(比如我国最早的A股股票)，目前则多以电子形式存在，并建立了有关托管、交易和清算机制。但不管金融契约以何种形式存在，其内涵不变；

第三，金融风险、外部性等概念的内涵也不变。在互联网金融中，风险指的仍是未来遭受损失的可能性，市场风险、信用风险、流动性风险、操作风险、声誉风险和法律合规风险等概念和分析框架也都适用。互联网金融也存在误导消费、夸大宣传、欺诈等问题。因此，互联网金融监管的基础理论不变，审慎监管、行为监管、金融消费者保护等主要监管类型也都适用，但具体监管措施与传统金融不同。

2. “变”的方面

互联网金融的“变”主要体现在互联网因素对金融的浸入。

第一，互联网技术的影响，主要是移动支付和第三方支付、大数据、社交网络、搜索引擎、云计算等。互联网能显著降低交易成本和信息不对称，提高风险定价和风险管理效率，拓展交易可能性边界，使资金供需双方可以直接交易，从而影响金融交易和组织形式；

第二，互联网精神的影响。互联网精神的核心是开放、共享、去中心化、平等、自由选择、普惠、民主。而传统金融则有一定精英气质，讲究专业资质和准入门槛，不是任何人都能进入，也不是任何人都能享受金融服务。互联网金融反映了人人组织和平台模式在金融业的兴起，金融分工和专业化将会淡化，而金融普惠性将增强。

三、互联网金融的三大支柱

第一支柱是支付。支付是金融的基础设施，会影响金融活动的形态。在互联网金融中，支付以移动支付和第三方支付为基础，在很大程度上活跃在银行主导的传统支付清算体系之外，并且显著降低了交易成本。在互联网金融中，支付还与金融产品挂钩，促成丰富的商业模式。最后，因为支付与货币的紧密联系，互联网金融中还会出现互联网货币；

第二支柱是信息处理。信息是金融的核心，构成金融资源配置的基础。在互联网金融中，大数据被广泛应用于信息处理，提高了风险定价和风险管理效率，显著降低了信息不对称。互联网金融的信息处理是其与商业银行间接融资和资本市场直接融资的最大区别；

第三支柱是资源配置。金融资源配置指的是，金融资源通过什么方式从资金供给者配置给资金需求者。资源配置是金融活动的根本目标，互联网金融的资源配置效率是其存在的基础。在互联网金融中，金融产品与实体经济紧密结合，交易可能性边界极大拓展，资金供求的期限和数量的匹配，不需要通过银行、证券公司和交易所等传统金融中介和市场，完全可以自己解决。

任何金融交易和组织形式，只要在支付、信息处理、资源配置三大支柱中的至少一个上具有上述特征(注意:不要求三大支柱都具有相关特征)，就属于互联网金融。这是互联网金融的构造性定义。这个定义能涵盖目前互联网金融的主要形态。

四、互联网金融的类型

按照目前各种互联网金融形态在支付、信息处理、资源配置三大支柱上的差异，将它们划分为六种主要类型。

1.金融互联网化

金融互联网化体现了互联网对金融中介和市场的物理网点、人工服务等替代，包括：(1)网络银行和手机银行，以 ING Direct（欧洲）、M-PESA（肯尼亚）为代表；(2)网络证券公司，以 Charles Schwab（美国）为代表；(3)网络保险公司；(4)网络金融交易平台，以 Se-

condMarket、SharesPost（美国）为代表；(5)金融产品的网络销售，是通过网络销售金融产品，以Bankrate（美国）、余额宝、百度金融为代表。

2.移动支付与第三方支付

移动支付与第三方支付体现了互联网对金融支付的影响，以Paypal（美国）、支付宝（阿里）、财付通和微信支付（腾讯）为代表。

3.互联网货币

互联网货币体现了互联网对货币形态的影响，以比特币、Q币、亚马逊币为代表。

4.基于大数据的征信和网络贷款

因为贷款的核心技术是信用评估，所以我们将征信和网络贷款放在一起讨论。基于大数据的征信，以ZestFinance（美国）、Kreditech（德国）代表。基于大数据的网络贷款，以Kabbage（美国）、阿里小贷为代表。

5.P2P网络贷款

P2P网络贷款是互联网上个人之间的借贷，以Prosper、LendingClub（美国）、Zopa（英国）、宜信、陆金所为代表。

6.众筹融资

众筹融资(crowd funding，通过互联网为投资项目募集股本金)是互联网上的股权融资，以Kickstarter（美国）、天使汇为代表。

需要说明的是，互联网金融谱系的各种形态之间不存在清晰的界限，而且是动态变化的。比如，保险业出现了根据汽车使用情况确定费率的车险，证券研究发现Twitter的活跃度对股价有预测力，未来大数据与保险精算、证券投资结合，会促成很多新的商业模式的诞生。所以，对互联网金融六种类型的划分，还达不到严格分类应有的“不重复，不遗漏”标准。还有待于在今后发展中进一步完善。

（作者系自治区党委讲师团办公室主任，本文为在宁夏电子商务发展研究会议上的讲座的一部分。）

责任编辑：贺亚慧

法治：全面建成小康社会的根本保障

周晓军

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出：“到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的‘两个一百年’奋斗目标的第一个百年奋斗目标。‘十三五’时期是全面建成小康社会决胜阶段，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势，认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务，必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础上坚定信心、锐意进取、奋发有为。”同时，把坚持依法治国作为如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展必须遵循的一个重要原则。其实，不论是全面建成小康社会，还是推动经济社会又好又快发展，法治始终是最可靠的保障。因此，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。此外，还要推动国家治理体系和治理能力现代化取得重大突破和进展，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》把法治和全面建成小康社会紧密地联系在一起。我们清楚地记得，党的十八大报告不仅进一步丰富和发展了小康社会的基本内涵，而且也更加突出和明确了实现小康社会的时间表和路线图：“确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。”与此同时，还描绘了全面建成小康社会的

法治蓝图，勾画出了未来一个时期法治发展的新目标和新愿景：“依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。”由此可见，小康社会既是一个与经济发展指标、人民群众生活水平提高、生态环境改善密切相关的社会概念，同时又是一个包括法治要素在内的综合标准概念。

党的十八大报告和党的十八届五中全会深刻阐明了法治与小康社会之间的辩证关系，将法治状况作为小康社会的一项重要指标，所以法治小康也必将成为建成小康社会的一个重要目标。就法治与小康社会之间关系而言，法治既是小康社会的重要组成部分，也是全面建成小康社会的切实保障。也就是说，法治是全面建成小康社会的制度保障，离开了法治，全面建成小康社会就失去了可靠的制度基础。从法治的视角来衡量和判断，小康社会应该也必然是法治社会。实现小康社会宏伟目标对于法治的要求可以理解为小康社会要达到的法治标准，因此称之为法治小康。

全面建成小康社会，就意味着人人都能够享受到包括经济、政治、社会、文化、生态、法治等各个方面的小康，其中就应当包括法治小康。法治小康是与小康社会相适应、比目前更好的法治环境。在小康社会里，社会主义法治国家和法治政府基本建成，司法公信力得到全面提升，人们的诉求渠道得到有效畅通，人们的各种权利得到切实尊重和保障；在小康社会里，我们也基本上杜绝了任何组织或者个人可能存在的超越宪法和法律的特权，也基本上杜绝了以言代法、以权压法、徇私枉法的人治现象。

如果一个社会的法治状况达不到小康标准，那么这个社会从宏观意义上来说也不能称之为达到了小康水准。根据小康社会的基本指标，一个社会的法治状况要达到小康标准，必须具备以下几个条件：切实解决好公民的权利救济问题，扩大通过法治手段解决社会矛盾和纠纷的能力；各项法律制度在经济社会生活中通过贯彻落实依法治国基本方略得

到全面实施，从而否定人治，弘扬法治，实现宪法法律至上的价值目标；法治作为重要的价值理念已经深入人心，成为国家所依、社会所存，国家治理和社会管理都要依靠法治公正、公平和平等的正义价值作为引导；法治价值应当真正渗透到国家生活和社会生活的方方面面，法治精神无处不在、无时不有，通过法治精神的力量影响人类文明发展的方向。

法治是治国理政的基本方式，在全面建成小康社会的整个进程中，法治发挥着非常重要而突出的作用。法治对于全面建成小康社会的保障作用主要体现在法律的建设、法律的实施和法治精神的弘扬等方面。法律的建设要求根据全面建成小康社会的目标要求，通过健全和完善立法，转变经济发展方式，推进民主政治制度化、规范化和程序化，形成科学有效、法治保障的社会管理体制，健全完善生态文明法律制度，从而依法保障和推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设向着实现小康社会总体目标顺利迈进。法律的实施要求根据全面建成小康社会的目标要求，确保司法机关和行政执法部门通过对法律正确有效的实施，维护市场经济秩序，保障市场经济平稳健康有序发展，全面落实人民民主，实现尊重和保障人权，落实各项法律法规，推动各级政府依法行政，促进社会和谐稳定，从而为全面建成小康社会提供良好法治环境。法治精神的弘扬要求小康社会的主流价值观应该是法治，通过提升全民的法治意识、法治思维和法治能力，以达到运用法治方式治国理政、交往互动、行使权力和实现权利的目的。

全面建成小康社会是一项十分复杂的系统工程，所以要立足于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体布局全面协调推进。全面建成小康社会的过程其实也是加强和推进法治建设的过程。从法治的角度来看，党的十八届四中全会确立了全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的重大战略任务。全面推进依法治国既是全面建成小康社会的基本内容，又是全面建成小康社会的法治保障。当前

和今后，我们一定要按照习近平总书记提出的“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，切实运用法治保障小康社会宏伟目标的如期实现。

(作者系宁夏党校法学部主任、教授)

责任编辑：赵志斌

贯彻五大发展理念 实现百年奋斗目标

发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。党的十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。如何贯彻这五大发展理念，难点和重点在哪里？本报记者约请多位专家进行解读。

——编者

坚持创新发展

必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

全会公报中提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。这对加快发展动力转换，实现规模速度型发展向质量效率型发展转换，从而确保实现全面建成小康社会的发展目标具有重大战略意义。

实现创新发展，就要引导劳动力、资本、土地、技术、管理等要素围绕创新发展优化配置，引导创新资源向创新活动集聚。推动大众创业、万众创新，通过培育新技术、新产业、新业态等创造新供给，释放新的市场需求，从而形成发展新动力。

实现创新发展，就要拓展发展新空间，培育形成若干在全球有重要影响力的经济区，形成一批有国际竞争力的产业集群。实施《中国制造二〇二五》，培育一批战略性新兴产业，加快建设制造强国。实施“互联网+”行动计划，实施国家大数据战略，推动以提高生产率为核心的产业

转型升级，培育新的区域增长极和经济增长点。

实现创新发展，就要深入实施创新驱动发展战略，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，努力取得一批原创性科研成果，增强国家自主创新能力。积极参与国际科技合作，提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。加快科技成果产业化，使创新深度融入经济发展之中。

实现创新发展，根本是要破除体制机制障碍，建立有利于创新资源高效配置和创新潜能充分释放的体制环境。要营造公平竞争的市场环境，矫正生产要素和资源性产品价格扭曲，增强企业创新发展动力。更加注重知识产权保护，加大执法力度。

——国务院发展研究中心副主任王一鸣

坚持协调发展

必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

“协调发展”既是全面建成小康社会的重要理念，也是我们要采取的重大战略举措。

协调发展的核心是要正确处理发展中的重大关系，我们党历来高度重视各个时期一些重大关系的研究。公报明确提出了需要处理的一些重大关系，重点是城乡区域协调发展、经济社会协调发展以及新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步发展等。其实协调发展的内涵还有很多，如经济发展速度和质量的关系，经济结构中一、二、三产业的关系，物质文明和精神文明的关系等。

全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，关键也在农村。“小康不小康，关键看老乡”。相比于工业化、信息化和城镇化，农业现代化

又是中国当下薄弱的一环。这次公报中提出了“在加强薄弱领域中增强发展后劲”。因此，必须着力推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。未来的公共财政应向农村、向贫困地区更多倾斜，公共资源的配置要更多向基层倾斜。

在区域协调发展方面，今后将更注重大区域的协调发展，这也是公报中所说的区域协调发展新格局。中国经济发展进入新常态后，通过跨区域的协调发展，可以在更大范围内进行资源的优化配置，提高经济发展的效率和质量。当前实施的“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，都是推动区域协调发展、推动资源要素在更宽的范围内优化配置的举措。

——中国社科院学部委员汪同三

坚持绿色发展

必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

最近一段时间，生态文明领域的文件紧密出台，但生态文明不可能一天建成，必须脚踏实地。公报中绿色发展的内容，是全面落实十八大报告、十八届三中全会精神的具体体现，在表述上保持了“十一五”“十二五”以来的一贯性，“加快建设资源节约型、环境友好型社会”“促进人与自然和谐共生”，虽然这些表述耳熟能详，看似不新，实际上反映了党中央坚定不移的决心。内容也体现了生态文明建设的渐进性，把握了现阶段的主要问题，有的放矢、非常务实。

同时，创新发展中的“走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路”，协调发展中的“资源环境可承载”，开发发展中

的“积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与二〇三〇年可持续发展议程”等内容，实际上都是绿色发展的外延，真正体现了生态文明建设融入各个方面，形成五位一体的新格局。

环境质量众所关注。无论是全面建成小康社会新目标要求中的“生态环境质量总体改善”，还是绿色发展部分的“以提高环境质量为核心”，新提法、新表达都让人眼前一亮。“十三五”期间环境状况将面临转折，这对于处在快速发展转型中的我国将是巨大的挑战。

以绿色发展为途径，实现生态环境质量总体改善，公报给出了许多有效的手段和工具，比如加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用；建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度；实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度等。

——中国科学院科技政策与管理科学研究所所长王毅

坚持开放发展

必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

当前，经济全球化进一步发展，国际政治经济环境深刻变化。我国经济发展进入新常态，各项改革全面推进。面对新形势新挑战新任务，我们应该坚持开放发展，以开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动，以开放促改革、促发展、促创新，建设开放型经济强国。

新一轮高水平的对外开放，需要加快构建开放型经济新体制。在外商投资方面，要进一步完善法治化、国际化、便利化的营商环境，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。在外贸方面，要努力提升外贸竞争力，提高贸易便利化水平，大力发展

服务贸易，促进外贸提质增效升级等。

开放发展要“东中西协调，陆海统筹”，形成全方位开放新格局。公报提出，推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。将来，沿海地区要通过全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，打造开放新高地；通过提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平，培育沿边开放新支点。

在国际市场上，企业有竞争力才有话语权。在开放发展的过程中，我们应注重培养国际合作竞争新优势。以外贸为例，中国是贸易大国，但还不是贸易强国，我们在全球价值链中的地位还有待进一步提升。新时期的开放发展，应该注重以创新驱动为导向，以质量效益为核心，推动实现中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。

——商务部国际贸易经济合作研究院副院长邢厚媛

坚持共享发展

必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

全会公报提出，要坚持共享发展，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进。这是我们在发展理念上的重要提升，也是发展进入新阶段的客观需求。

实现共享发展，出发点和落脚点都在于人。“人人参与、人人尽力、人人享有”，意味着我们今后将更加注重人自身的发展。建立更加公平更可持续的社会保障制度、普及高中阶段教育、逐步分类推进中等职业教育免除学杂费、全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，这些都是从人

的发展角度提出来的。

实现共享发展，关键在于要解决一些重大矛盾问题。目前，我国65岁以上老人占人口比例已经超过10%，已经进入老龄化社会。针对此，这次全会对生育政策作出调整。这一举措无疑能从长远上增加劳动力供给规模、改善社会人口和家庭结构，更加积极有效地应对老龄化带来的经济社会问题。

加快分配制度改革、缩小收入差距，是实现共享发展的重中之重，也是难点所在。全会提出，要坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，这“两个同步”指明了今后改革要坚守的原则，那就是发展成果由人民共享、初次分配要更加凸显公平。

实现共享发展，需要在经济社会两个领域同步发力。改革收入分配制度、加大转移支付力度，这是经济问题；但是公共服务、社会保障、普及高中教育等又是社会问题。只有协调推进经济社会发展，让人们在经济和社会两个维度上都有“获得感”，共享发展才能真正实现。

——中国（海南）改革发展研究院院长迟福林

来源：《人民日报》

责任编辑：胡剑锋

树立五大发展理念要把解放思想作为“总开关”

刘靖北

实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念，是我们党关于发展理论的重大升华，是我们党理论创新的最新成果，对保持经济社会持续健康发展具有极端重要的指导意义。要把树立和践行新的发展理念作为解放思想和理论武装的一项重大任务，把解放思想作为总开关，切实解决好理论武装问题，以思想的大解放推动发展的大变革，让理论创新成果变为巨大的物质力量，确保“十三五”时期发展目标和全面建成小康社会目标如期顺利实现。

理论创新是社会发展和变革的先导

十八届五中全会提出：“坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。”这段话强调了创新对于国家发展全局的极端重要性，并把理论创新排在所有创新的第一位。何以如此？因为，实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导，是推动制度创新、科技创新、文化创新和其它各方面创新的核心和灵魂。因此，人类的一切创新活动总是首先把创新的关节点放在理论创新上。中国共产党历来高度重视理论创新，从一定意义上说，中国共产党的历史就是一部理论创新史。正如习近平同志强调指出的，我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新基础上的理论创新。改革开放以来，我们党也总是根据形势和任务的变化，在实践的基础上不断进行理论创新，用理论创新引领

和指导发展实践，不断开创发展新局面。比如，改革开放之初，我们党以巨大的理论勇气政治勇气，重新确立了党的思想路线，把党的工作重心转移到经济建设上来；1992年邓小平同志提出社会主义本质是解放和发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终到达共同富裕，创新和丰富了社会主义的本质理论，这些理论创新对于促进我国经济发展、创造我国经济奇迹起了极其重要的作用。比如，1992年党的十四大提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，提出使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；1997年党的十五大提出建立以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的初级阶段基本经济制度，创新了中国特色社会主义经济理论，这些理论上的重大突破，同样对我国改革开放和经济社会发展发挥了至关重要的作用。再比如，我们党关于把党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一的理论，关于推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化相互协调的理论，关于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总布局的理论，关于全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面战略布局的理论等等，都是马克思主义与中国实际和时代特征相结合的结果，都是马克思主义在当代中国的发展和创造。这些重大理论创新成果的应用，带来中国生产力和生产关系、经济基础与上层建筑的深刻革命，推动中国经济社会持续健康发展，对于不断开创中国特色社会主义新局面发挥了重要的引领和促进作用。历史事实充分说明，理论创新对实践创新具有重大先导作用，每一次重大的理论创新，都推动经济社会发展实现新的历史跨越。在未来前进道路上，继续深化改革、推动发展，也必须以理论创新为先导。

五大发展理念是我们党理论创新的最新成果

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼于新的实践和新的的发展，着眼于对实际问题的理论思考，深入推进党的理论创新，在发展目标、发展动力、发展布局、发展保障等方面形成了一系列新理

念新思想新战略。党的十八届五中全会提出并系统阐述了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，可以说是继“五位一体”总布局后的又一个“五位一体”——发展理念的“五位一体”。其中，创新是引领发展的第一动力，提出创新发展理念，着力要解决的是发展动力问题；协调是持续健康发展的内在要求，提出协调发展理念，着力要解决的是发展不平衡问题；绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，提出绿色发展理念，着力要解决的是人与自然和谐问题；开放是国家繁荣发展的必由之路，提出开放发展理念，着力要解决的是发展内外联动问题；共享是中国特色社会主义的本质要求，提出共享发展的理念，着力要解决的是社会公平正义问题。创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念，是在我们党深刻总结吸收各国发展的经验教训的基础上提出来的，是使我国发展站在时代发展的制高点、在日趋激烈的国际竞争中赢得了更大的先机和优势的必然选择；也是在深刻分析中国社会当前问题和未来发展大势的基础上提出来的，把握了发展的速度变化、结构优化、动力转化的新的特点，顺应了推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新的要求，指明了我国破解难题、厚植发展优势的新的路径。这样一个“五位一体”的发展理念，反映了时代的声音、人民的意愿，构成了一个开辟未来发展前景的顶层设计，集中体现了我们党对新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，体现了我们党今后五年乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点，进一步回答了新的形势下“我们要实现什么样的发展、如何实现发展”的重大问题，是我们党理论创新的最新成果，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了一个新的高度。总之，创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念，是对改革开放以来我们党对于发展理论的丰富和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。

树立五大发展理念要把解放思想作为总开关

十三五规划《建议》强调：“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”树立和践行创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念，涉及生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的改革调整。因此，这种“深刻变革”，不仅是发展思路、发展方向、发展着力点的深刻变革，也是发展方式、发展体制的深刻变革，还是思维方式、行为模式、交往方式和利益格局的深刻变革。这场关系全局的深刻变革，必然伴随着思想的大解放、观念的大更新。惟有思想的大解放，思想的大变革，才能把人们的思想认识从那些过时的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从那些不合时宜的思想模式、行为模式、交往方式中解放出来，从而引领和撬动这场关系我国发展全局的深刻变革。例如，过去我们虽然也强调要创新驱动、强调协调发展、强调保护生态、强调人民共享发展成果，但在一些地方的实践中为什么进展不大，归根到底还是思想观念没有实现应有转变，思想的变革没有变到位。解放思想是马克思主义的灵魂，与时俱进是我们党的思想品格。面对新的发展实践，需要我们从坚持和贯彻党的思想路线的高度来看待树立和践行五大发展理念问题，注重从思想方法、思维方式上解决问题。正如刘云山同志在中央党校秋季学期第二批学员开学典礼上的讲话中指出的，需要我们的干部把解放思想作为总开关，树立与时代和实践发展相适应的思维方式，坚决破除那些片面追求GDP、拼资源拼投入、重城市轻农村、先污染后治理、重效率轻公平的陈旧观念，以新的发展理念来引领发展实践。树立和践行五大发展理念，不能停留在口头上。要把创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念作为我们行为的标尺，自觉对照检验我们的实际工作。要在深化对我国发展环境新的内涵、特征的科学认识中解放思想，在认清目标、明确任务中解放思想，在破解难题、转变发展方式中解放思想，更加自觉地把解放思想落实到贯彻五中全会精神、落实到五大理念上来，更好地在

解放思想中跟上时代，在转变观念中赢得优势。

树立五大发展理念要解决好理论武装问题

党的理论创新每前进一步，党的理论武装工作就前进一步，是我们党加强自身思想建设的一条重要经验。学习贯彻五中全会精神、树立和践行五大发展理念，必须解决好理论武装问题。头脑中是个“空洞派”，没有新理论、新知识，又何谈树立五大发展理念？领导干部是党的执政骨干，是推进党的事业的中坚力量。因此，落实好五大发展理念，很大程度上取决于领导干部这个“关键少数”，取决于领导干部的素养和能力。当前和今后一个时期的一项重大政治任务，就是要学习好、宣传好、贯彻落实好党的十八届五中全会精神，让五中全会精神进教材、进课堂、进头脑，帮助广大党员和干部牢固树立和践行五大发展理念，增强落实五大发展理念的素养和能力，让理论创新成果变为巨大的物质力量。一是要把学习贯彻五中全会精神、树立和践行五大发展理念与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密联系起来，把党的理论创新的最新成果转化为谋划发展的具体思路、落实发展任务的工作举措、推动科学发展的实际成效。二是要把学习贯彻五中全会精神、树立和践行五大发展理念与学习党的十八届三中、四中全会精神结合起来，认真贯彻全面深化改革和全面依法治国战略部署，用改革的精神和办法，以法治的思维和方式，去研究、应对和解决落实五中全会精神、践行五大理念过程中出现的矛盾和问题。三是要把学习贯彻五中全会精神、树立和践行五大发展理念与把握好我国发展环境的基本特征和当地经济社会发展实际结合起来，从而认清我们所处的时与势，认清发展面临的机遇和挑战，树立新时代观、发展观，增强对五大发展理念的理解力和执行力。四是要把学习贯彻五中全会精神、树立和践行五大发展理念与“三严三实”专题教育结合起来，坚持以“三严三实”要求来贯彻五大发展理念，用“严”的精神改进工作作风，凭“实”的干劲抓好发展任务，保证五大发展理念在实践中落地生根、开花结果。广大共产党员特别是党

员领导干部，要充分认识贯彻落实五大新发展理念的重要性、艰巨性、长期性，不断增强贯彻落实新的发展理念的自觉性、主动性、创造性，让五大新发展理念内化于心、外化于行，真正把五大新发展理念转化为谋划、引领和推动“十三五”时期发展的强大力量。

（作者系中国浦东干部学院院务委员、科研部主任，教授）

来 源：人民网

责任编辑：宋武平

“十三五”民生发展的“一二三四五六”

唐任伍

十八届五中全会在京闭幕，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会指出，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。就此，记者第一时间专访了北京师范大学政府管理研究院院长唐任伍，他谈到，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在治国理政实践中提出了一系列新思想、新论断，描绘出了“十三五”民生发展“一二三四五六”的基本路径图，体现出了未来五年中国民生发展全面性和系统性的基本特征。“十三五”民生发展要贯彻新理念，树立新境界，必须要有实现的新路径，才能使民生发展的目标得以完成。

一面旗帜：中国特色社会主义伟大旗帜。中国的民生发展是中国特色的民生发展，而不是其他国家、其他模式的民生发展。因此，我们在发展民生时，必须高举中国特色这面旗帜，沿着中国特色的道路，发展出一套惠及广大人民群众实实在在的民生。

两个百年：这是党的十八大提出的奋斗目标，是邓小平现代化建设“三步走”战略的实施步骤，更是中国民生发展蓝图绘制。处于承前启后关键阶段的“十三五”民生发展，必然要紧紧围绕这个奋斗目标，一步一个脚印，真抓实干，一张蓝图干到底，完成两个百年的民生发展目标。

三期叠加：中国经济增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策进入消化期的“三期叠加”的“新常态”时期，要摆脱增

长速度偏高、经济偏热、经济增长不可持续，带来环境污染加剧、社会矛盾增加、国际压力变大的严峻挑战的“旧常态”，民生发展必然要有新举措、新机制、新办法，这就需要挖掘模式发展潜力，培育民生发展动力，厚植民生发展优势，拓展民生发展空间，推动模式发展迈上新台阶。

四个全面：“十三五”规划是党中央提出“四个全面”战略布局后的第一个五年规划，对民生发展提出了新的要求：发展目标——全面建成小康社会，发展动力——全面深化改革，发展保障——全面依法治国、依法治理民生，发展的领导力量——全面从严治党。在“四个全面”战略布局引领下制定的五年规划，一定会凸显民生发展的全面性和系统性。

五位一体：民生发展是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的集中体现，也是中国民生发展的总布局。体现这样一个总布局的“十三五”规划，将为中国的民生发展带来一个崭新的局面。

六个坚持：民生发展是一个发展的系统工程，必须要有强有力的措施作保障。十八届五中全会提出了六个坚持：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。具体到民生发展上来说，就是要坚持创新发展，坚持协调发展，坚持绿色发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚持共享发展，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最现实最直接的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平。

来源：人民网

责任编辑：宋武平

盘点：2015，中国热词

一个个年度热词，犹如一个个坐标，勾勒出中国发展脉络。

大事记

【十三五】

2015年，是“十二五”收官之年。中国共产党十八届五中全会10月在京召开，审议通过了“十三五”规划建议。2016—2020年中国有哪些“大动作”？去看“十三五”！在这幅指明了中国未来5年改革方向的“路线图”中，创新、协调、绿色、开放、共享是统领全局的五大发展理念，而脱贫攻坚、教育公平、大病保险等系列举措则不仅关乎国家发展，更关乎每个人的幸福生活。

【大阅兵】

老兵方队、英模部队、外军方队、新型战机、东风系列导弹……9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会在京隆重举行，天安门广场举行盛大阅兵仪式。这是一次世界爱好和平力量的聚首，也是一次对中国贡献表达敬意的盛会，更是一次和平意愿与决心的宣示：正义必胜！和平必胜！人民必胜！

【习马会】

80秒钟，两只手始终紧紧握着。2015年11月7日，当习近平、马英九两位两岸领导人坚定而有力的手紧紧握在一起时，一个载入史册的历史瞬间就永久定格了。这是1949年以来两岸领导人的首次会面，翻开了两岸关系历史性的一页，具有里程碑意义。会面是对体现一个中国原则的“九二共识”作为共同政治基础的再确认，对两岸关系未来稳定发展具有重要意义。

【SDR】

SDR，这里不是“山东人”的缩写哦。火了这么久，可能不少人还不知道这个译作“特别提款权”的缩写全称。但这都不重要！重要的是，当人民币正式加入SDR后，我们手中的票子已经被世界正式认可为国际货币。能力越大，责任越大，我们正在走向世界舞台中央；有作为，才有地位，21世纪看好中国，没错！

大趋势

【双中高】

今年政府工作报告指出，要着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”——中高速和中高端，一个涉及国内生产总值，另一个则涉及产业转型发展。如何实现？总理给出“双引擎”方案：打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。要突出补上民生短板、推进新型城镇化、促进产业改造升级等重点，扩大有效投资。

【大众创业 万众创新】

“创新”是今年当之无愧的主题词。2015年，“大众创业、万众创新”被首次写入政府工作报告，也带来全国范围内创业创新的热潮。年轻人有了追梦的无限机遇，草根迎来创业的“重大利好”。以“双创”为基础，众创、众包、众扶、众筹等一系列新概念也相继成为炙手可热的新举措。

【互联网+】

2015年被写入政府工作报告后，“互联网+”已经从行业热词升级为全民热词，网上叫外卖、拼车、手机钱包……日常生活中习以为常的一切都是因为互联网而有了层出不穷的“新玩法”。交通、金融、零售……传统行业面对互联网浪潮的冲击，转型发展既是挑战也是机会。而当“互联网+”拥抱“双创”，更是让一切充满可能。

【中国制造2025】

从工业大国到工业强国，从中国制造到中国“智”造……今年5月，国务院印发《中国制造2025》，部署全面推进实施制造强国战略。

互联网+双创+中国制造2025，彼此结合起来进行工业创新，将会催生一场“新工业革命”。

大变革

【军事改革】

2015年11月，中央军委改革工作会议召开，中国军队历史性改革拉开大幕。新一轮改革聚焦领导指挥体制，力度空前，“干货”多多：根据部署，改革将调整军委总部体制，实行军委多部门制；陆军领导机构成立；重新调整划设战区，并组建战区联合作战指挥机构，军委联合作战指挥机构进一步健全。这些重大举措将构建起军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。

【脱贫攻坚战】

全面建成小康社会，必须打赢脱贫攻坚战。截至2014年年底，全国仍有7000多万农村贫困人口。十八届五中全会明确提出，到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。11月举行的中央扶贫开发工作会议，吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的最强劲号角。打赢脱贫攻坚战，就是不让任何一个人在小康路上“掉队”，实现小康“一个都不能少”。

【全面二孩】

“全面二孩”来了！十八届五中全会明确提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”后，“全面二孩”话题迅速刷屏人们的朋友圈。“何时可以生？”“我要不要生？”问号和纠结折射出新政策下的社会新心态。政策的制定有应对人口结构问题的鲜明针对性，而要让“二宝”踏实落地，或许还需要依法制定配套政策法规，稳妥迎接“二孩时代”。

来源：新华网

责任编辑：宋武平