

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设

2015年第

05期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

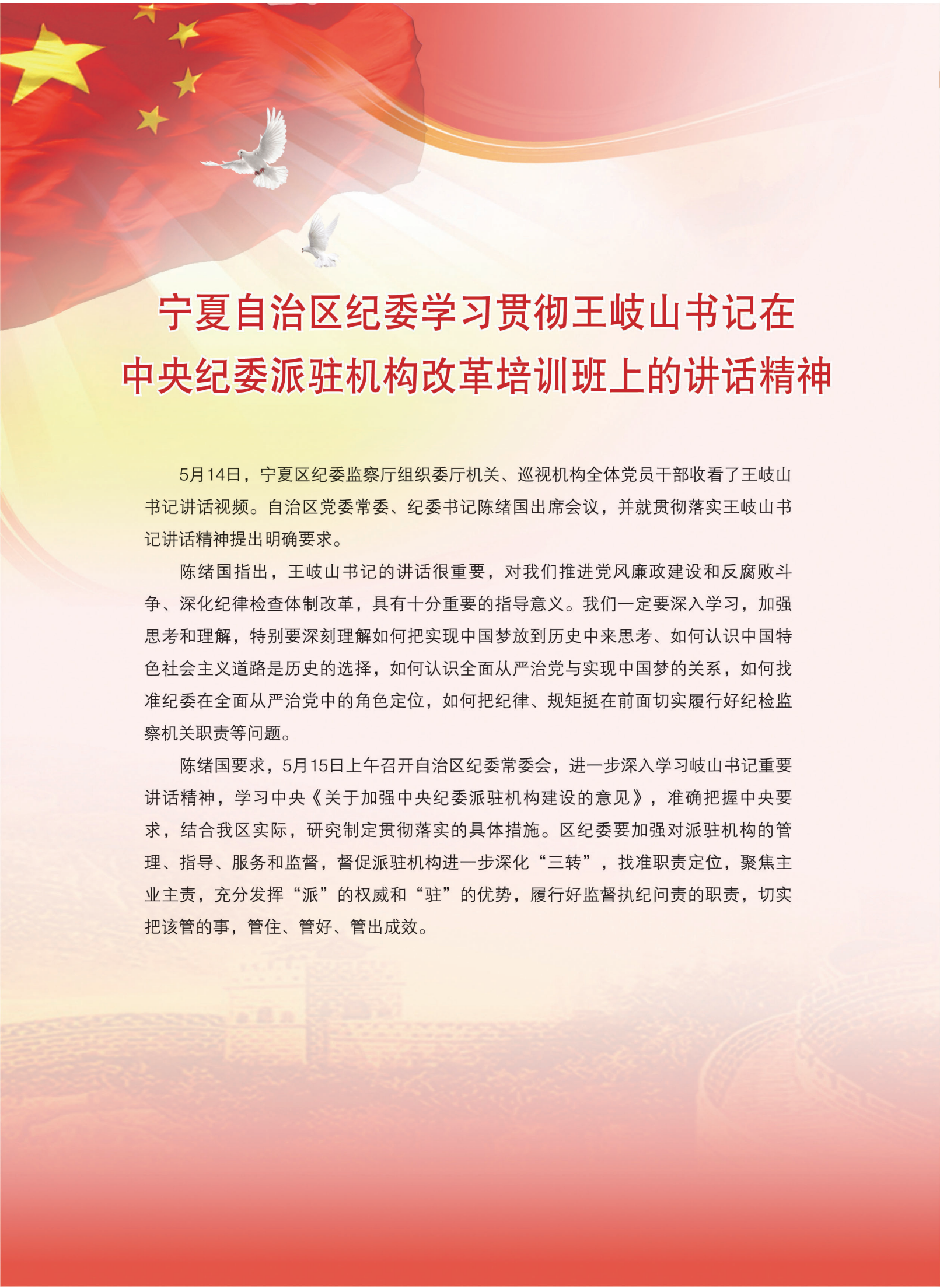
总第83期



使纪律成为管党治党的尺子

为官避事平生耻 敢于担当为人民

田虹：纪检监察事业的一块基石



宁夏自治区纪委学习贯彻王岐山书记在 中央纪委派驻机构改革培训班上的讲话精神

5月14日，宁夏区纪委监委组织委厅机关、巡视机构全体党员干部收看了王岐山书记讲话视频。自治区党委常委、纪委书记陈绪国出席会议，并就贯彻落实王岐山书记讲话精神提出明确要求。

陈绪国指出，王岐山书记的讲话很重要，对我们推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪律检查体制改革，具有十分重要的指导意义。我们一定要深入学习，加强思考和理解，特别要深刻理解如何把实现中国梦放到历史中来思考、如何认识中国特色社会主义道路是历史的选择，如何认识全面从严治党与实现中国梦的关系，如何找准纪委在全面从严治党中的角色定位，如何把纪律、规矩挺在前面切实履行好纪检监察机关职责等问题。

陈绪国要求，5月15日上午召开自治区纪委会，进一步深入学习岐山书记重要讲话精神，学习中央《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，准确把握中央要求，结合我区实际，研究制定贯彻落实的具体措施。区纪委要加强对派驻机构的管理、指导、服务和监督，督促派驻机构进一步深化“三转”，找准职责定位，聚焦主业主责，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，履行好监督执纪问责的职责，切实把该管的事，管住、管好、管出成效。

从严治党要用好纪律这把尺子

纪律是管党治党的尺子。全面从严治党，就是要把严明纪律体现在日常管理监督中，严格执纪、动辄则咎，让纪律和规矩真正成为不可触碰的底线。要把纪律和规矩挺在前面，立起来、严起来，执行到位，贵在抓早抓小、违纪必究。

“不虑于微，始贻大患；不防于小，终亏大德”。抓早抓小贵在真正做到纪律和规矩面前“零容忍”。在纪律和规矩面前是区别对待还是一视同仁，对“小枝小节”是盯住不放还是听之任之，这是管党治党的一个重大原则问题。在纪律和规矩面前“零容忍”，就是要在纪律审查工作中，对少数有严重问题的干部固然不能放过，对其他违规违纪问题同样不能忽视。

不能把全面从严治党简单地理解为只查处有严重问题的干部，只要违纪就要审查，就要及时处理，该处分的处分，该组织处理的组织处理，使纪律真正成为刚性约束。要校正纪律检查机关不正确的政绩观。要摒弃“办案就要办大案”、“轻微违纪问题可以先放一边”等错误认识，避免“只见树木、不见森林”，损害党纪的严肃性。要破除对小毛病、小问题习以为常、见怪不怪的错误认识。有些党员干部认为吃点、喝点、拿点都是小毛病、小问题，无关大局、无伤大雅，甚至习惯于用“潜规则”办事，还不以为然。纪律检查机关就是要盯住这些别人不以为然、习以为常的“小节”，严格执纪，动辄则咎，时时刻刻向党员干部敲响警钟。要摒弃小节不影响大局，下不为例的错误做法。纪律检查机关不能把法律底线当成最高标准，不能因为党员干部不守规矩、不守纪律的小毛病、小错误还没构成违法犯罪，就搞下不为例，放在一边不管，不追究、不问责，最终养痍遗患，使“好同志”成为“阶下囚”。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，我们的工作只有进行时，必须踩着不变的步伐，拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，一步一个脚印、扎扎实实地干下去，把全面从严治党赋予纪检监察机关的责任担起来，才能坚决遏制腐败蔓延势头。

（来源：人民网）

目录 CONTENTS

2015年第05期

卷首语

- 1 从严治党要用好纪律这把尺子

本期视点

- 5 王岐山在浙江省调研时强调：从严治党要靠党章党规党纪 使纪律成为管党治党的尺子
- 6 反腐三人谈：纪律是管党治党的尺子
- 11 全面贯彻落实“四个全面”要求 扎实做好纪检监察工作 陶 进
- 14 “霸道”是纪律的本性 吴 勤
- 15 浅析如何将纪律挺在法律的前面 袁盛勇

学习思考

- 17 为官避事平生耻 敢于担当为人民 王政敏
- 20 为什么反“四风”是一场输不起的斗争 杨 博

特别关注

- 22 从点名曝光看纠正“四风”新特点 陆云达 赵国利

工作交流

- 24 加强旅游行业党风廉政建设 促进旅游业健康发展 庞俊海
- 27 做好巡视信访工作的几点体会 刘国兴
- 30 坚守责任不动摇 落实责任不懈怠 银川市纪委
- 32 大武口区三项措施不断放大执纪监督效果 武荣花
- 32 青铜峡市出实招打好廉政教育“三张牌” 段玉红 吴春春
- 33 固原市“四个常态化”推进作风建设 尹效东

廉政杂谈

- 34 “谋事要实”的法宝 门 敢

业务顾问

- 35 以借为名占有他人汽车其违纪行为如何认定 叶 研

广角视窗

- 37 世界反腐败机构概况:各国政党如何执纪监督 冉 刚

警钟长鸣

- 40 “蚁贪”惊动高层

史海钩沉

- 42 为官当学林则徐 向贤彪

廉政动态

- 44 刘慧对我区建立“三个清单”制度作出批示 加快建设法治廉洁服务型政府 李东梅 和牧川
- 45 利通区“一把手”履行主体责任“八项制度”细化“责任田” 马春燕
- 45 永宁县向社会公开纪委书记邮箱和廉政账户
- 46 盐池纪委专项巡察促“两个责任”落实
- 46 隆德电视问政剑指“两个责任” 段进南

塞上文苑

- 47 人生需要“压舱石” 伍德庚
- 48 纪检监察事业的一块基石
——田虹同志先进事迹



廉政建设

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总 编 辑 李金英

副 总 编 王秀春

副 总 编 马学光

编 辑 周红奉

编辑出版

自治区纪委宣传部

地 址 金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 jjwxcjys@163.com

准印证号

宁新出管字〔2015〕第0664号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题,请直接
与印刷单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

使纪律成为管党治党的尺子

纪律是管党治党的尺子、不可逾越的底线，如果立不起来、严不起来、执行不到位，很多问题就会积重难返。管住纪律，意义不仅在于形成违纪必究的“震慑常在”，更在于进行抓早抓小的“治病救人”。对纪检监察机关而言，发现违纪苗头就要马上去管，触犯了纪律就要及时处理，一把戒尺量始终，决不能对“违纪已过、违法未满”的干部置之不理、不管不问。而对每位党员干部而言，都要拿起规矩这把尺子，量一量自己的言行，拿起纪律这把扫帚，扫一扫身上的灰尘，做到心中有敬畏、言行有底线。

王岐山在浙江省调研时强调：

从严治党要靠党章党规党纪 使纪律成为管党治党的尺子

中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山5月8日至10日到浙江省调研，并主持召开部分省市纪委书记座谈会。他强调，贯彻党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，落实中央纪委五次全会部署，要唤醒党章党规意识、推进制度创新，修改好《中国共产党纪律处分条例》，把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿。

王岐山强调，党要管党、从严治党，要靠党章党规党纪。“党纪”与“国法”不是一个概念，不能混同。党纪严于国法。党是政治组织，党规党纪保证着党的理想信念宗旨，是执政的中国共产党党员的底线；法律体现国家意志，是全体中华人民共和国公民的底线。党章规定，党员必须自觉遵守纪律、模范遵守法律。全面从严治党，就要抓全党的纪律，使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。

王岐山指出，把权力关进制度的笼子，对执政党而言，这个笼子首先是纪律和规矩。修订党纪处分条例要突出两个重点，一是体现全面依法治国、全面从严治党要求，坚持问题导向，应把条例中与法律重复的内容去除，解决“纪”、“法”不分的问题；二是把严肃政治纪律和政治规矩突出出来、具体化，使党纪特色更加鲜明。制度创新只有进行时，这次修订条例重在唤醒全

党特别是领导干部的组织意识、纪律意识和规矩意识。

王岐山要求，落实主体责任和监督责任要密切联系本地区本部门实际，从点滴做起、积小成为大成，把全面从严治党要求落到实处。载着我们党这艘航船胜利前行的“水”，就是广大人民群众。落实中央八项规定精神关乎人心向背，关乎党对人民的承诺能否兑现，检验着党员干部对党的忠诚，必须一把尺子执纪到底、一寸不让。从严治党要敢于担当，具有“眼里不揉沙子”的严肃性、认真劲，切实解决执行纪律失之于宽、松、软的问题。纪委要在从严治党中找准职责定位，创新执纪监督方式，强化监督执纪问责。要有“啄木鸟”精神，治病树、拔烂树，保护森林。坚决惩治极少数党内的腐败分子，惩最终还是为了治。在严格执纪中，我们还是要坚持党的一贯方针，惩前毖后、治病救人。📌

（来源：中央纪委监察部网站）



编者按

2015年5月14日，中央纪委监察部网站《反腐三人谈》节目邀请中央纪委法规室副主任姜文鹏，中共中央党校中共党史教研部主任、教授谢春涛与主持人畅谈“纪律是管党治党的尺子”，现将访谈内容刊发如下，供学习思考。

反腐三人谈：纪律是管党治党的尺子

主持人：从严治党，首要的是严明党纪。在今年初举行的十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调，要加强纪律建设，严明政治纪律和政治规矩，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。两会期间，中央政治局常委、中央纪委书记王岐山也不止一次地提到“纪律是管党治党的尺子，纪律建设就是治本之策”。

首先我想请教一下姜主任，什么是党的纪律？刚才我们提到的“纪律是管党治党的尺子”这句话，如何来理解它的内涵？

姜文鹏：好的。《党章》的第七章，对党的纪律做了专门的规定，党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。这是党章第三十七条明确规定的。党的纪律，主要体现在一系列党内法规制度中，党内法规是党的纪律的主要载体。党的纪律主要有七大类，包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则，当然还有一些规范性文件，也有约束力，可以归为制度一类。这其中最根本、最核心的是党章，具有最高的地位和最高的效力，是总章程、总规矩，全党都必须一体遵循。所以党内法规是管党治党的重要依据。

把党的纪律比作管党治党的尺子非常恰当，也非常贴切。尺子是准绳，是测量的工具，尺子上面有刻度，非常的规范和精准；而我们党的纪律，也

具有工具性和规范性，党的纪律要求非常的具体和明确，什么可以做，什么不可以做，清清楚楚。所以党的纪律就像一把戒尺，用纪律这把尺子一量，党组织和党员的行为是否合乎规范，就一目了然。

主持人：对于这个话题，谢教授怎么理解呢？

谢春涛：管党治党要有依据，依据是什么？那就是我们的纪律，我们的规矩。有的是成文的，比如说《党政领导干部选拔任用工作条例》，比如说《中国共产党纪律处分条例》，这都是规定得清清楚楚的。那么还有一些是不成文的，甚至没办法成文的。比如说我们强调选干部要五湖四海，我们没法规定说一个班子里头要由不同省份的人组成，这个省多少，那个省多少，这是没法规定的。但是五湖四海，任人唯贤，这个是非常明确的。绝不允许搞山头主义，搞团团伙伙。我想这就是我们的规矩，我们治党管党就要按这个东西来。

主持人：在今年2月的时候，习近平总书记在中央党校首次系统阐述了“四个全面”的战略布局。应该说，全面从严治党对新时期党的纪律建设提出了新的要求。应该如何去理解“四个全面”战略布局和加强党的纪律建设之间的关系？又应该如何做到在这样的时代下加强纪律建设？

谢春涛：“四个全面”提出时间虽然不长，但是在党内外引起了强烈的反响。今年年初，总书

记在中央党校的省部级主要领导干部培训班上，首次全面阐述这个问题的时候，我在现场听了讲话，当时感触就很深。这段时间经过学习理解，感悟就更深了。

“四个全面”，我们看“全面建成小康社会”是我们的奋斗目标。那么怎么实现这个奋斗目标？我们要全面深化改革，要全面依法治国，还得要全面从严治党。我们看依法治国也好，深化改革也好，建成小康社会也好，都要靠党去领导。党的建设状况如何，就决定着各项事业的成败。习近平总书记有一句话广为人知，“打铁还需自身硬”。我们党的建设强了，有力量了，各项事业才可能达到预期目标。所以“四个全面”当中，“全面从严治党”非常关键。我注意到甚至有一位海外的著名华人学者，他就讲，以他的理解，从重要性来理解，全面从严治党，他认为应该是第一位的。如果党治好了，其他问题都能解决；如果党治不好，一切无从谈起。

我们全面从严治党，总结我们的成功经验，总结我们出问题的教训。那就是要讲纪律，守规矩。我们看有些地方为什么出了“塌方式腐败”的问题，就是因为纪律、规矩在这个地区，在那个部门可能不被有些人重视。甚至他觉得，你这就是说给人听的，写给人看的，他们更看重的是所谓“潜规则”。我看如果这么弄下去，党将不党，党就担负不起领导中华民族实现伟大复兴的责任。所以一定要全面从严治党，一定要有严格的纪律规矩去治党。所以我想这“四个全面”当中，这一点非常重要。

主持人：刚才两位都给我们解读了全面从严治党的重要意义，我们知道，当前中国特色社会主义改革开放事业已经进入到了全面深化改革的一个新阶段，无论是实现“五位一体”的布局也好，还是加强党的自身建设，都需要改革来推动。姜主任，您觉得在全面深化改革的新阶段，为什么我们要强调必须严明党的纪律？

姜文鹏：全面从严治党必须严明党的纪律，前面也讲了，全面从严治党在“四个全面”战略布局中是最根本的保障。严明党的纪律，是由我们党的性质、宗旨，所处的执政地位和肩负的历史使命所决定的。我们党有着近8700万名党员，长期处于执政地位，肩负着带领全国人民实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史使命。铁的纪律和严密的组织一直是我们的政治优势，可以说党的纪律就是党的生命。我们面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要严明党的纪律。如果一个政党纪律松弛，组织涣散，肯定不行。所以我们党要保持先进性和纯洁性，提高凝聚力和战斗力，保持我们的政治优势，战胜执政风险，完成我们肩负的历史使命，就必须全面从严治党，严明党的纪律。

主持人：谢教授怎么看在全面深化改革的这样一个新阶段，严明党的纪律的重要性？

谢春涛：我想可以谈的稍微远一点，因为我是研究中共党史的，我感觉到中国共产党之所以从当年非常弱小的一个党走到今天，取得如此巨大的成就，靠的是什么？其中很重要的一条，靠的就是严明的组织纪律。中国共产党的组织纪律是非常严格的。比如说“四个服从”的组织原则，我们很多同志都清楚。当年毛泽东特别强调组织纪律，党中央定了的事，党组织定了的事，党员必须无条件地执行。如果说你有意见可以提，通过内部的渠道去反映，但是前提必须服从，任何党员都不允许公开反对党的主张、党的理论。包括毛泽东本人做的非常好，比如说历史上他曾经有受过委屈的时候，曾经有被赶下台的时候。但是他也服从当时的领导，有意见可以提。甚至他在被剥夺了军权之后，一度跟有的领导人讲过，需要我的时候我随时可以来。那我想这就是遵守纪律的表现，所以后来毛泽东到了延安之后，总结党的历史经验，建立健全了我们的各种纪律、各种规矩，后来他非常强调纪律建设。

这是中国共产党的光荣传统，应该说今天虽然我们面对的环境、我们面临的任務跟那个时候很不相同。但是，我想纪律这一条一样重要，甚至更重要。因为今天我们环境变了，不是当年严酷的战争环境，在有些人看来好像纪律没那么重要了，好像不讲纪律也没什么了不起了。甚至我们看，有些人合意的东西他就执行，不合意的东西阳奉阴违。有些理论工作者公开散布跟中央不一致的一些观点，甚至以此为荣，觉得他比中央高明，这是党的纪律所绝不能允许的。如果放任这种现象，党必然软弱涣散，党就没法肩负起我们领导改革、我们领导依法治国，包括实现中华民族伟大复兴的中国梦这样一个职责。所以，我觉得在今天，总结我们的成功经验，针对目前存在的各种问题，我们一定要强调纪律，一定要严格执行我们的各项纪律。

主持人：所以无论从历史的角度、还是现实的角度看，纪律都永远是第一位的。我们说到从严治党，严明党纪这个话题。我也注意到前不久我们中央纪委监察部网站专门发表文章叫做《全面从严治党要把纪律挺在前面》，这是一组系列文章，这个文章当中也是突出强调了从严治党和严明纪律的重要意义。值得关注的是，这组系列文章发表之后，引起了网友非常热烈的反响，我挑一个网友的话给两位来说一下。

这是江苏的一位网友，他说之前在基层流行一种错误的看法，“拿点烟酒礼品无所谓，只要不把现金、购物卡揣在兜里，这就不算违纪违法，纪律和规矩绝不能因为所谓的‘惯例’而‘破例’，必须严格起来”。民众他关注的是非常细的点，但这恰恰也是体现纪律的方面。我不知道两位怎么看？

姜文鹏：网友提到的这些现象，恰恰说

明了我们全面从严治党，把纪律挺在前面，用纪律管住小事小节，管住大多数的这种紧迫性和必要性。把纪律挺在前面，首先体现的是党纪严于国法，它是加强党的建设，全面从严治党的必然要求。如果把党的纪律和国家法律比作两道防线的话，那么党的纪律这道防线理应更靠前，标准应该更高。因为我们党是政治组织，党的纪律对党员的要求绝对不能退到守法上，对党员的要求要高于普通公民，对党员干部的要求要高于普通党员。

主持人：谢教授，您怎么看广大的网友对党的纪律建设这种高期待，怎么看刚才说的“把纪律和规矩挺在法律前面”这句话？

谢春涛：你刚才提到的系列文章，我真看了几遍，我觉得写得很好，把道理说透了。纪律为什么重要，连网友都看明白了。因为有些人之所以走到违法这个地步，首先是违背了党的纪律，首先他是漠视党的纪律，他把纪律看得很轻，看得好像不那么重要，看得好像仅仅是说给人看，说给人听的。他违反了如果没受到惩处，没付出代价，他可能会继续往下滑，继续往下走，就越过了另一条底线，那就是法律的底线。我看很多人走的就是这条路。有些人自己忏悔的时候，往往也反思了这一点。我们既然看清楚了，我们就应该严守纪律这条底线，经常对党员，尤其是党员领导干部进行党的纪律教育，让他们知道入了这个党就要遵守什么纪律，遵守什么规矩。如果你违反了，你就要付出什么代价，而且不是说说而已，一定要兑现。

就像十八大以来我们执行“八项规定”，包括其他相关规定一样，可能有的人一开始不当回事，认为“八项规定”类似这样的话过去不也讲过吗。所以有人可能觉得是一阵风，有人甚至连一阵风他都不在乎，该吃的吃，该喝

的喝。但是我们看，很快很多人意识到中央动真格的了。有的人不就是因为吃了一顿饭，或者发了一盒月饼，或者出差的时候到风景旅游区兜了一圈，就受到了处分，甚至丢了乌纱帽。通过这样的举动，就让他们意识到纪律是重要的，纪律是必须遵守的，遵守纪律对你有好处，对党、对人民都有好处。如果违背了纪律，那个人一定要付出代价，党绝对不能容忍。我想这样做，人民欢迎，人民高兴，对党和国家的事业有利，对领导干部个人也是好事。至少你不至于再往下走，再往下滑了，至少不会出更严重的问题了。

主持人：我们再来看一位网友的回复，是河南郑州的网友，他说的很好，他说：贤者畏惧，然无忧虞。唯有敬畏，才能守住内心的良知。当前确实还有一些领导干部，不把违规违纪当回事，你说你的，我做我的，这就是缺少敬畏，不懂有权不可任性的道理。这个网友说的非常的精炼。我不知道姜主任对这个话题怎么看？

姜文鹏：心中没有敬畏，行为就会缺少约束，就会为所欲为。我们这些年查办的腐败案件都说明，腐败问题往往是从纪律的突破开始。一些官员出问题以后，在忏悔录中也写到，如果在刚刚犯错的时候，有人提醒一下，也不至于走到违法犯罪的地步。哪怕当时给纪律处分也会充满感激，这都说明“他律”和“自律”两者要结合起来。党的纪律是“他律”，但是我们要把党的纪律变成内心的约束，变成外在的遵循。我们真正做到内心有敬畏，言行有底线。那么我们也不会出问题，所以内心的敬畏、内心的约束这是最根本的。

主持人：其实就像网友说到的，唯有敬畏才能守住内心的良知。我们当然希望我们的广大党员干部能够自觉自律的去严格要求自己，

但是自律要从敬畏开始，有一颗敬畏之心从此开始。其实刚才谢教授已经提到了类似的观点，结合我们网友的留言，您有什么看法？

谢春涛：我觉得这位网友说的非常好。一个人怎么想，他就会怎么做，因为人的一切行动都是在自己的思想观念支配之下发生的。习近平总书记特别强调，思想建党和制度治党相结合。思想建党是我们的优良传统，我们要用先进的思想来教育我们的党员，教育我们的领导干部；另一方面，制度治党更重要，除了思想观念这种软的约束之外，我们还得有硬的约束，还得有外在的规定。那么制度不就是我们的纪律，我们的规矩吗？有些人为什么会出问题，自己都讲到了，一开始漠视纪律，觉得没什么了不起的，吃顿饭，吃吃喝喝，这算什么呀。所以我想一旦纪律守不住，纪律出了问题，一定会接着往下走，一定会越走越远，最终那都没法自保了。我注意到有的贪官忏悔的时候就讲到“温水煮青蛙”，一开始毫无察觉，慢慢地走远了、回不来了。所以像这个网友讲的非常有道理，一定得让我们的党员领导干部对纪律、对党的规矩有敬畏感，一定让他知道这个红线是不能越的，越了之后一定让他付出代价。

主持人：对。其实就像您说的，我们强调严明党纪其实很重要的目的，就是您刚才提到的现象，就是“纪律退一分，腐败进一尺”，我们要杜绝这样的现象。还有就是我们的同志，要么是“好同志”，要么是“阶下囚”，要通过纪律来杜绝这样现象的发生或者减少这样现象的发生。刚才我们提到了把纪律挺在面前的的重要性，那么应该如何才能做到呢？

姜文鹏：把纪律挺在前面，必须要敢于担当，把忠诚刻在心里，把责任扛在肩上，落实主体责任和监督责任，就要冲着纪律去，就是

要按照党章的要求，严格执行和维护好党的纪律。进一步严明党的纪律，特别是要严明政治纪律、政治规矩、组织规矩等各项纪律。加强纪律的宣传教育，使广大党员干部熟知纪律要求。把严格执纪放在首位。我们要把是否违反政治纪律、政治规矩、组织纪律等违纪行为作为纪律审查工作的重点。把严明纪律贯穿于日常的监督管理之中，对违纪行为和苗头性问题要及时地发现和及时处理，该提醒提醒，该制止制止，该纠正纠正，该处分处分，使我们的干部真正做到敬畏纪律、遵守纪律，真正做到内心有敬畏，言行有底线。

主持人：谢教授有什么看法吗？

谢春涛：我觉得抓党的纪律，应该说要抓两个方面，第一个要建立健全党的各项纪律规矩。应该说这个任务很重，我们有些方面有纪律，有些方面可能还没有定出严格的具体的适合当前的纪律。另外，过去定的一些纪律规矩，可能也有的需要根据情况的变化，不断地修订完善。而且还得通过各种方式，一定让我们的党员，尤其是党员领导干部明白，让他清楚，知道哪些事能做，哪些事不能做，按照什么尺度做。我想这是基础，这是前提。

另一方面，更重要的是一定得通过党的各级纪律检查机关，包括我们各级党组织来严格地执行纪律。任何人违法了，一定得让他付出代价，纪律规定你付出什么代价，就一定让你付出相应的代价，让每个人都明白纪律是红线，不能碰，碰了你就要受到惩处。我想有了这样的效果，我们的很多党员，尤其是党员领导干部会自觉地遵守纪律，敬畏纪律。

姜文鹏：谢主任讲的，我补充几点，强调把纪律挺在前面，严明纪律，这和我们党进行的党风廉政建设和反腐败工作的立场目标是一致的。我们的立场就是有腐必反、有贪必肃，老虎苍蝇一起打，以零容忍的态度反对腐败。把纪律和规矩挺在前面，违纪必究、动辄必究，这恰恰反映了我们的

坚定立场。

我们的目标是坚决遏制腐败蔓延的势头。纠正“四风”，防止反弹，坚决遏制腐败蔓延的势头，必然要求我们把纪律前挺。用纪律管住大多数，这和我们的立场目标是一致的。

主持人：的确。就像您刚才说的，什么事能做，什么事不能做。这个必须要清楚，其实就像我们说纪律是一把尺子，绝对不能越雷池一步，不能越红线一步。

谢春涛：我想在这个问题上，我们的广大党员，尤其是领导干部应该有一个正确认识。有人发出了一种误解，十八大以来一直强调反腐败，最近怎么又讲纪律了，是不是不那么重视打击腐败了？我觉得这纯粹是误解，我觉得强调纪律是为了更好地反腐败，为了更好地预防腐败。

主持人：请两位嘉宾为我们今天的话题做一个简短的总结。

姜文鹏：全面从严治党，必须严明党的纪律，把纪律和规矩挺在前面，这是我们遏制腐败增量的有效举措，是反腐败的治本之策，也体现了党组织管党治党的政治责任和对党员干部的关心爱护。广大党员干部也要认真学习熟知党的纪律，做遵纪守法的表率。

谢春涛：敬畏纪律、遵守纪律、不违反纪律，既对党和人民有利，也对党员领导干部个人，包括亲人有利。只有不违反纪律，我们才不会出大问题。

主持人：好的，谢谢两位！今天我们是和两位嘉宾一起来和广大网友深入地探讨了“纪律是管党治党的尺子”这个主题。广大的党员干部要好好地运用好手中的这把戒尺，达到人人敬畏纪律、人人遵守纪律，真正的做到“一把尺子量到底”。📢

（来源：中央纪委监察部网站）

全面贯彻落实“四个全面”要求 扎实做好纪检监察工作

■ 宁夏回族自治区纪委常务副书记 陶 进

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，站在新的历史起点上，以科学思维、全局视野和战略眼光，陆续提出了“四个全面”的战略布局，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，科学勾绘出了中国特色社会主义的未来图景，是我们党治国理政方略的又一次与时俱进。“四个全面”既有目标又有举措，既有全局又有重点，是有机联系、相互贯通、相辅相成的整体。在“四个全面”的布局下审视，只有以全面深化改革破解发展中的深层次矛盾问题，以全面依法治国确保现代化建设有序进行，以全面从严治党巩固党的执政基础和群众基础，才能绘就全面小康的宏图。在“四个全面”布局下把握，改革是全面建成小康社会进程中贯穿始终的不变逻辑，是全面依法治国的姊妹篇，是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径。在“四个全面”的布局下理解，法治为全面建成小康社会基本保障，改革成果需要法治固化，依法治国首先要依规治党。在“四个全面”的布局下认识，全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。可以说，“四个全面”是对十八大以来党中央治国理政创新实践的理论升华，进一步丰富了中国特色社会主义理论体系，为我们在新阶段推动各项工作展提供了基本遵循和战略指引。

一是纪检监察工作要着眼于实现人民群众对美好生活的期待，营造风清气正的发展环境，为全面建成小康社会凝聚正能量。当前，全面建

成小康社会进入决定性阶段，前进道路上面临不少困难和问题，主要是发展不平衡、不协调，城乡区域发展差距和居民收入差距拉大，社会矛盾明显增多，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，一些领域消极腐败现象易发多发。如期全面建成小康社会，是我们党对人民作出的庄严承诺，承载着各族人民过上美好生活的新期待，需要凝聚各方力量、汇聚各方共识，不折不扣地加以推进。纪检监察机关作为党内监督执纪专门机关，要切实发挥职能作用，加大对重大决策部署的监督检查，严肃查处腐败行为和不正之风，确保全面小康社会如期建成。

二是纪检监察工作要着眼于最大限度减少改革阻力，助力打破利益固化藩篱，为全面深化改革保驾护航。十八届三中全会确定的改革举措，核心内容是要处理好市场、政府、社会三者之间的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，规范行政权力，加强社会组织管理，这些改革从反腐倡廉角度来讲，都是源头治本之策。特别是改革进入“深水区”后，留下的都是难啃的“硬骨头”，实质上是利益的再分配再调整，比如公车改革、国有资产管理体制改革等，纪检监察机关必须用严肃的纪律保证各项改革措施落到实处，坚决防止出现以改革之名贪污、占用等违纪违法行为。同时，纪律检查体制改革也是全面深化改革的重要组成部分，是全面从严治党的重要实践载体，需要扎实推进、取得实效。

三是纪检监察工作要着眼于推进国家治理能力和治理体系现代化，依规管党治党，为全面依法治国夯实基础。一方面，我们党是执政党，全面推进依法治国，既要求党依据宪法和法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党，落实“党纪严于国法”的要求，以严的标准要求党员、严的措施管住干部，使各级党组织和党员干部在推进依法治国中发挥模范带头作用。另一方面，也要清醒地看到，实现两个“一百年”宏伟目标和中国民族伟大复兴的“中国梦”，面临的重大风险和挑战，就是来自党内的腐败问题和不正之风。纪检监察工作实践证明，权力腐败实际上就是权力没有依法依规运行，腐败是党纪国法禁止的行为，反对腐败当然就是维护党纪国法、助力依法治国。

四是纪检监察工作要着眼于锻造坚强领导核心，加大正风肃纪力度，为全面从严治党提供保障。纪检监察工作是全面从严治党的重要组成部分。落实党要管党、从严治党的新要求，打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场持久战、攻坚战，纪检监察机关义不容辞、责无旁贷。要坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，打虎拍蝇不留死角，正风肃纪不搞例外，勇于从严治党，捍卫党纪，集中精力强化监督执纪问责，坚定不移将反腐败斗争进行到底。

当前，面对全面从严治党的严峻形势和艰巨任务，面对党风廉政建设和反腐败斗争这个事关党长期执政、生死攸关，只能赢、输不起的重大问题，纪检监察机关落实“四个全面”要求，就是要立足本职，切实贯彻落实中央纪委和自治区纪委五次全会精神，坚定不移把反腐败斗争进行到底。突出做好六个方面的工作。

第一，“立”，就是要加强纪律建设，把党的纪律和规矩立起来。纪律严明，是我们党最大的政治优势，是几十年来我们战胜千难万险、勇往直前的根本保证。习近平总书记在中央纪委五次全会

上强调，“各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围”。建华书记在区纪委五次全会上指出，“各级党组织和党员干部一定要把遵守政治纪律和政治规矩作为一条硬约束”。严格执纪、维护党纪是纪检监察机关的首要职责，当前要特别加强对党的政治纪律和政治规矩、组织纪律的监督检查，坚决维护纪律的严肃性。要在全区认真组织开展“守纪律、讲规矩”主题教育活动，教育引导党员干部自觉守纪律、讲规矩，始终与党中央和自治区党委保持高度一致，坚决执行总书记提出的“五个必须、五个决不允许”，明白、干净做人做事。

第二，“改”，就是要全面推进各项体制机制改革，源头反腐，从根本上铲除滋生腐败的温床。十八届三中全会确定的各项改革，核心内容是要处理好市场、政府、社会三者之间的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，规范行政权力，加强社会组织管理，这些改革从反腐倡廉来讲都是源头治本之策，纪检监察机关必须用严肃的纪律保证各项改革措施落到实处。同时，纪律检查体制改革本身也是全面深化改革的重要组成部分，是全面从严治党的重要实践载体。自治区已经出台了深化纪律检查体制改革《实施方案》，55项具体改革措施，要切实落到实处，聚焦主责主业，强化执纪监督问责，充分履行党委赋予的职责。要抓好自治区党委“两个责任”实施意见的落实，督促各级党委、纪委及领导干部知责问责、履责尽责，切实扛起党风廉政建设主体责任和监督责任。要以上率下，强化责任追究，纠正层层递减现象，真正推动形成全党抓党风的局面。

第三，“惩”，就是要保持惩治高压态势，坚决遏制腐败滋生蔓延势头。习近平总书记强调，“反腐败斗争没有禁区，没有特区，也不能有盲区。要把反腐利剑举起来、用起来，形成强大震慑”。建华书记也指出，“要加大案件查办力度，

让那些想搞腐败的人断了念头，让那些心存侥幸的人产生畏惧，让那些搞了腐败的人付出代价”。我们要按照中央和自治区党委的部署要求，用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量，重构良好政治生态；要运用法治思维和法治方式反腐败，重点查处党政领导干部插手工程建设、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职，贪污挪用专项资金等严重违纪违法案件。特别要查处十八大后仍不收手、不收敛，顶风违纪案件，打“虎”拍“蝇”并举，治病树、拔烂树、救森林。要早预防、早打招呼，约谈提醒，防止小问题发展成大问题。在坚决惩治腐败的同时，要高度重视保护改革者、宽容失误者、追究诬告者、打击“围猎”者，切实营造想干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围。

第四，“防”，就是要持续强化作风建设，防止“四风”反弹，大力营造风清气正的发展和社会环境。习近平总书记强调，“作风建设永远在路上”，要“在坚持中见常态”。建华书记指出，“要把正风肃纪作为加强作风建设的一条有效途径”，

“创新监督方式，提高发现和治理能力，让各种歪风无处藏身”。当前落实“八项规定”精神收效明显，“四风”问题有所收敛，但树虽倒、根还在，稍有松懈，就可能死灰复燃。一些党员干部慑于压力不敢违反规定，严格遵守有关规定的自觉性尚未普遍形成；一些违规违纪行为禁而不绝，制度不落实、“稻草人”现象仍有存在。必须加大执纪监督、公开曝光力度，坚决防止“四风”反弹。要保持常抓的韧劲，紧盯“四风”新形式、新变种，看住一个个节点，盯住一个个问题，让执行“八项规定”精神、反对“四风”，逐步内化为信念、外化为习惯、固化为制度。要保持严管的耐心，持之以恒，不退缩，不放松，既要拔掉吃拿卡要、违规违纪的“硬钉子”，也要拔掉不担当、不作为、“庸懒散软拖”的“软钉子”，凝聚促进发展的正能量。

第五，“管”，就是要坚持用制度管权管事管人，扎紧制度笼子，规范权力运行。建华书记指出，好干部是选出来的，也是管出来的。要扎紧制度笼子，从严监督管理干部，这既是对干部的爱护，也是对党的事业负责。要增强制度规定的刚性约束，贯彻落实好中央即将颁布实施的新修订的廉政准则、纪律处分条例、巡视工作条例，抓好自治区《市县区党委重大事项决策制度》等各项制度规定的落实，以铁的纪律维护制度的权威性、严肃性。要加强对重点对象、关键环节权力运行的制约监督，严格落实“一把手”“五个不直接分管”制度，推进县委权力公开透明运行，开展市县（区）党政主要领导干部向上级纪委全会述廉述责并接受评议质询工作，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。要高悬“巡视”利剑，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争中心，围绕“四个着力”，重点发现各地、各部门（单位）领导班子和领导干部存在的突出问题，充分发挥震慑、遏制、治本的作用。

第六，“建”，就是要建设“四化”纪检监察干部队伍，打造忠诚干净担当的过硬铁军。新的形势任务对纪检监察干部的思想作风、能力素质、纪律约束提出了更要标准。我们要认真贯彻习近平总书记“切实解决灯下黑”、王岐山书记“打铁还需自身硬”、李建华书记建设“四化”纪检监察干部队伍和绪国书记打造“政治过硬、本领过硬、作风过硬”干部队伍的要求，切实加强纪检监察机关自身建设。在全区纪检监察系统落实“三严三实”要求，开展“五查五解决五树立”活动。加强纪检监察干部培训，继续开展纪检监察工作创新和“四个能手”评比活动。加强对信访举报处置、案件线索管理、案件定性量纪、涉案款物和案件材料管理等关键环节的监管，让最守纪律的人执行纪律，让最清廉的干部抓反腐败。📍

“霸道”是纪律的本性

■ 吴 勤

路线是“王道”，纪律是“霸道”，这两者都不可少。毛泽东同志这一论断深刻揭示了“霸道”是纪律的根本属性。纪律就是铁律，是绝对权威，遵守执行纪律没有选择项，违犯者必然受到应有追究。这种“霸道”着重体现在三个方面。

首先体现在“小”字上。法律讲的是以法约束人，纪律讲的是以纪约束人，二者最大的区别是法律的对象多、成本高、标准低；纪律的对象少、成本低、标准高。这就是党纪严于国法的道理所在。纪律作为党的组织和成员必须遵守的行为规则，不分轻重，不论大小，而且要以零容忍态度查处轻微小问题，充分展现纪律的严肃性和权威性，“对干部身上刚刚露头的小问题，要早打招呼、早提醒；对一些习以为常的小毛病要‘小题大做’、防微杜渐”。真正“把纪律和规矩挺在前面，让纪律立起来、严起来。”王岐山书记明确要求：“全面从严治党，就是要把严明纪律体现在日常管理监督中，严格执纪，动辄则咎，抓早抓小，使广大党员真正敬畏纪律，遵守纪律。”

其次体现在“全”字上。随着反腐败斗争深入推进，曾经不成文的“刑不上退休”、“刑不上大夫”、“刑不上死者”等惯例纷纷被打破，使执纪范围不断扩大延伸，纪律的“霸道”本性愈加明显，真正凸显出了纪律面前人人平等，显著增强了纪律的存在感，也更加复苏了多数人内心对纪律的归属感。但“打老”“拍蝇”的“末端打击”毕竟针对的是少数人，而大多数还要靠纪律去管，要用纪律这把尺子从严衡量“森

林”。所以，要正确处理好“树木”与“森林”的关系，切实树立起“捡了西瓜、不丢芝麻”的新执纪观念。事实表明，如若等到大案要案才出手，无异于推后了纪律的防线。只有对每个违纪行为全过程跟进防范，进行精准防治，这才是根本之策，要善于常治无病之病，保障党员不犯错误或少犯错误。“用纪律管住大多数，才叫全面从严治党。”

再次体现在“长”字上。纪律作为长期执政党的“品牌资金”和赢得人心的“政治保险”，要让它真正发挥出管党治党的“核威慑”作用，遵守执行纪律时就必须不能人为划分“特殊时期”或“关键时期”，不能讲条件，不论何时何地，均没有特区，都要严格执行中央八项规定；也没有和绝不会有过去时，只能有进行时，要坚持不懈地严格执纪监督问责。作风建设就是永远在路，而且越往后执纪越严。反腐败作为一场输不起的战争，也绝不会搞一阵风，它的终极目标是建立“不敢、不能、不想”的“三不腐”机制。纪律建设必须经常抓、长期抓，锲而不舍，大力营造良好的政治环境。

总而言之，纪律的“霸道”就是要把规矩体现在“严”字上。孟子曰：“离娄之明，公输子之巧。不以规矩，不能成方圆。”用实实在在的制度，真正把权力、欲望、贪婪统统关进笼子里。使党员信奉纪律，把讲规矩守纪律转化为自觉行为。③

（工作单位：固原市纪委）

浅析如何将纪律挺在法律的前面

■ 袁盛勇

习近平总书记在十八届中纪委五次全会上作重要讲话时强调：“要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。中央政治局常委、纪委书记王岐山同志在河南省调研时强调：“全面从严治党要把纪律挺在前面，真正做到“纪”在“法”前。”这既是新时期对从严治党的决策部署提出的新要求，也是将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，实现从治标到治本的重大转变，更是向全党释放了要将纪律意识立起来、严起来的信号。那么，如何做才能把纪律挺在法律的前面？

一、当前存在的一些问题

一是思想认识不到位。通过走访调研了解到，目前近30%党员干部认为，严明党的纪律是纪检监察机关的事，只要他们把纪律制度定的严、监督执纪严格起来就可以了，与自身关系不大，更有甚者一部分党员干部还认为在从政生涯和日常工作中偶尔犯一些小错误在所难免，我是违纪又不是违法何必那么较真。殊不知正是因为这样的思想作祟，逐渐就演变为学习态度不端正、政治思想滑坡、自律意识不强等问题，直接导致自身理想信念出现偏差，歪风邪气逐渐占了上风，党员干部也因此丧失了应有的政治信仰和纪律意识。

二是主体责任落实不到位。通过这段时期对我区各级党组织落实主体责任督查情况来看，个别党组织负责人依然存在落实党风廉政建设主体责任认识不清、责任不明的现象，甚至还存在抓党风廉政建设差一点无关大局，不求优秀，但求无过，没有违纪违法行为就是抓好了党风廉政建设工作的片面认识。担当意识不强，个别党员领导干部遇到问

题就互相推卸责任，不敢、不愿担当，只尽责不负责，只履职不担责，忽视对党风廉政建设责任制的监督检查和落实，特别是缺少对重点岗位、重点领域、重点环节的廉政风险防控跟踪监督检查活动，即使开展检查活动，也只是流于形式，走马观花，没有起到纠错警醒作用，面对别人的违纪违规行为认为是小问题，多采取批评教育或不管、不问、不上报。

三是监督责任履行不到位。个别纪检监察机关对普通违纪行为存在“老好人思想”和大事化小、小事化了的态度。在转到主责主业后，还存在一种倾向，只盯住“树木”，看不见“森林”，把主要精力侧重于查办大案要案，甚至错误的认为只要党员领导干部不违法，违反纪律和规定只是“小节”，忽视常规性的监督执纪和问责，错把法律当作了尺子，从而无形中放松对党员的监管，不知不觉地将监督、执纪、问责和惩处职责退到法律的底线上。

二、把纪律挺在法律的前面，应从以下四方面“严”起来

一是思想教育严起来。坚持思想治党的工作理念，把党规党纪教育当成一项必须完成的政治任务 and 常规工作来抓，持之以恒、久久为功地坚持开展党员党风党纪教育，积极探索创新强化党员干部纪律和规矩意识新方法，切实营造遵规守纪的良好社会氛围，使遵规守纪切实形成一种高度自觉和政治工作新常态，为从严治党扎实推进夯实筑牢思想基础。

二是从制度建设上严起来。如果说纪律是铁打的“笼子”，那么制度就是纪律的补充和完善，只有

用制度将“笼子”织密扎实，才会使纪律真正成为带电的“高压线”，动辄则咎，切实形成党规党纪的“防火墙”，才不会使权利失控、才不会使我们的党员干部突破纪律的防线滑向违法犯罪的边缘。

三是从干部管理上严起来。党的纪律是给全体党员定下的行为准则和规矩，因此，从严约束和管理党员干部，既是党的纪律的要求，也是党组织建设的需要，对党员干部的监督管理要坚持常抓不懈，从思想倾向和约束言行入手，抓细微、抓常态，防微杜渐，早发现、早提醒、早纠正，决不让党员干部思想腐化堕落和轻微违纪行为得到喘息的机会，切实将苗头性、倾向性问题解决在萌芽状态。

四是从问责惩治上严起来。对于违纪行为只查不究是不足以起到威慑和震慑作用的，因此我们要用好问责和惩治这把“利剑”，不但要对尚不构成违纪的行为发现一起、问责一起、通报一起，而且要对已构成违纪事实的行为查处一起、严惩一起。切实做到对违纪违法行为“零容忍”，充分发挥问责一个，教育一群，惩处一个，震慑一片的作用，只有这样才能使纪律真正挺在法律的前面，达到“治病救人”和惩前毖后的效果。

三、把纪律挺在法律的前面的对策及建议

一是抓好党委主体责任落实。习总书记在十八届中纪委四次会议上强调：“党委是落实党风廉政建设的领导者、推动者和执行者”。因此，抓住了第一责任人就是抓住了问题的关键。”我们要按照党组织职级关系、责任划分和任务分工的设置不同，坚持抓党风廉政建设要以上率下，一级做给一级看、一级抓一级、层层传导压力，督促和指导下级党组织开展党风廉政建设工作，切实肩负起“一岗双责”职责，促使其牢固树立守土有责、守土负责、守土尽责的责任意识。并将不抓党风廉政建设就是严重失职，失职渎职必受追究纪律观念内化于心、外化于行。

二是抓好党员干部的教育、监督和管理。定期开展党纪党规学习教育，使党员干部对党的各项纪律了解掌握熟于口、烂于心；采取定期抽查、明察暗访和一督查一通报的形式，对党员干部执行和落实党的各项纪律情况进行监督检查；严把选人用人关，对于群众评价差、廉政知识测试通不过、政治立场不稳、遵守纪律不到位、思想与中央不能保持高度一致的党员干部坚决不予提拔使用，直至降级或停职。真正使纪律成为刚性约束。

三是抓好监督责任落实。各级纪检监察机关要进一步明确职责定位，突出主责主业，加大对党纪党规的监督检查力度，把监督、执纪、问责和惩处贯穿于纪律检查工作的始终，从快从严从重查处违纪违规、作风不良的行为，进一步压缩瞻前顾后、搞变通、办人情案的时间和空间，切实形成严查、严打的高压态势。同时，主动搭建信访举报投诉电话、信箱及网络、微博、微信等平台，进一步拓宽案源线索采集渠道，严肃查处党员干部在纪律面前打擦边球、责任心不强、不作为、慢作为、乱作为和损害群众利益及与民争利的行为。

四是抓好正风肃纪制度建设。加快推进制度建设，进一步规范党规党纪学习教育制度、建立权力公开透明制度、廉政风险防控制度，健全对党员干部遵章守纪的监督和考核制度，探索建立党员干部选拔任用各项考核评价清单公示制度和由服务对象、党群、政府和街道（村）居干代表等社会各阶层组成的综合评价体系，让人民群众更加清楚直观的了解掌握自己评选出来的党员领导干部业务能力、工作和生活作风、勤廉履职等方面的具体表现，同时，努力在建立完善不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制和不易腐的保障机制下功夫，制定针对性和可操作性更强的纪律法规制度，有效地将制度“笼子”扎实扎紧，切实做到有纪可依、有制可行、有规可治，使党的各项纪律能真正超前一步发挥约束作用。

（作者单位：石嘴山市大武口区纪委）

为官避事平生耻 敢于担当为人民

■ 王政敏

十八大以来，习近平总书记先后提出好干部“二十字”标准，“三严三实”；还多次强调“领导干部要始终做到对党忠诚、个人干净、敢于担当”等等。这都是对好干部标准的高度概括和朴素表达，也是对全体党员干部的谆谆教诲和殷切期望！为我们各级党员干部为政、立身、做事明确了方向、树立了标杆。

敢于担当是最可宝贵的品格

回顾历史，为国奉献、铁肩担当的典型不胜枚举。以范仲淹为代表的古代士大夫“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的家国情怀和担当意识；以毛泽东为代表的中国共产党人“以天下为己任”、担当民族兴亡的英雄气概；以焦裕禄为代表的英模人物“为有牺牲多壮志，敢叫日月换新天”的优秀品格，老一辈无产阶级革命家和无数英烈模范敢于担当的先进事迹时时激励着我们后来人，他们忠诚担当的崇高风范，为我们树立了学习效法的光辉榜样！敢于担当，不仅是共产党人的政治本色和价值追求，也是正确认识世界、有效改造世界的实践要求。

“为官避事平生耻，敢于担当为人民。”担当大小，体现着党员干部的胸怀、勇气、格调，我们领导干部是党执政为民的骨干，肩上责任重大，有多大的担当就能干多大的事业。新时期呼唤敢于担当的好干部！我们要努力做敢于担当的好干部！

在实践中让担当知行合一

党组织培养一个领导干部不容易，领导岗位也是有限的。作为一个党员干部，能够担任领导职务，理应倍加感恩组织，倍加珍惜岗位，用担当干事回报组织的信任和人民的厚爱。革命导师恩格斯曾说：生活的最高境界就是有所作为！我认为担当既是组织对领导干部的要求，也应当是我们的人生追求；既是我们应该具备的政治品格、职业道德，也是锻炼提高自己、积累能力经验的重要途径。干部干部，干事才能进步！我们应当时常告诫自己：人生苦短，此时不干更待何时？要以强烈的事业心和高度的责任感，把有限的生命投入到无限的为人民服务中去，在工作实践中，在担当干事中，在奉献社会中，去完成组织赋予的任务和使命，去追求充实快乐，去实现无悔而有意义的人生。担当要体现在思想精神上，体现在工作态度上，体现在良好作风中，落实到日常行动中，贯穿到方方面面。

一是担当就要认真负责、一丝不苟。认真是对党忠诚负责的优秀品质，是有强烈事业心和高度责任感的具体表现，也是勇于担当的必然要求。毛主席曾说，世界上的事，怕就怕认真二字，我们共产党人就最讲认真！我认为认真就不能马虎应付，认真就要一丝不苟，认真就不能庸懒懈怠，认真就要恪尽职守！作为一名党员领导干部，无论在哪个岗位，无论从事什么工作，都应始终认真对待自己的职责，坚持高标准严要

求，对工作极端负责，严谨细致，决不能得过且过混日子；对待同志也是这样，决不能搞好人主义，要勇于开展批评与自我批评，真心帮助大家成长进步。对上级组织和领导交代的任务，要理清思路，真抓实干，跟踪问效。对群众关心关注的事情要认真督办，紧盯不放，一抓到底。只有通过严肃认真的态度和作风，以身作则并带动全体干部弘扬认真精神，才能抓好班子带好队伍，才能切实把肩负的责任担当起来！

二是担当就要求求真务实、埋头苦干。千担当、万担当，光说不练、干不出实绩就是没有担当。实干兴邦，空谈误国。邓小平同志曾说“不干半点马克思主义也没有”。不敢担当、不作为、不干事，我们如何实现中华民族伟大复兴的“中国梦”？！作为党员领导干部，要想干事、能干事、干成事，这才是合格的，才是党和人民需要的。要在工作中坚持勤政敬业、先之劳之、以上率下，要在实践中身体力行群众路线，经常深入基层、深入群众，开展调查研究，了解掌握真实情况，尽力解决实际困难。要坚持实事求是，一切从实际出发，对认准了的事情，就一抓到底、抓出成效。决不能夸夸其谈、华而不实、哗众取宠，也决不能主观臆断、脱离实际、盲目蛮干。只有这样，才能创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩，才能为党和人民做出应有贡献。

三是担当就要不怕苦、不怕累。担当不是一句空话，有时也是“泥巴装满裤腿，汗水湿透衣背！”搞形式主义、官僚主义就是怕苦怕累，工作难以落到实处，就是没担当的表现。温室里的花草是担当不了责任的，舒舒服服是成就不了大业的。要担当就必须反对形式主义、官僚主义，就要艰苦奋斗，下一番真功夫、苦功夫去听实话、摸实情、看真貌，要大力弘扬和干部群众一起苦一块干的扎实作风，用辛勤的汗水扛起应该

肩负的重任。决不能饱食终日无所用心，当简单的传声筒，以会议落实会议、以讲话落实讲话、以文件落实文件。

四是担当就要不畏难、敢碰硬。敢于担当，既要见精神，更要见行动，习近平总书记强调，无私才能无畏，无私才敢担当。我们要以无私无畏的气概勇往直前，面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出、面对困难敢于承担责任。比如，面对信访积案和疑难案件，要迎难而上，不回避推拖，主动上门深入到群众家中，到第一线面对面做工作，决不能遇到问题绕着走、遇到矛盾就躲闪；再如，面对破坏制度、违法乱纪的人和事，就要敢于坚持原则，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，坚持法纪面前一视同仁，一律平等，如果奉行好人主义，不敢批评不敢抵制不敢查处，党纪国法就会成为“稻草人”，就会丧失严肃性和权威性，或者不能坚持原则，看人下菜，专找软的捏，就会丧失威信，就无法推动工作！

五是担当就要勇于开拓、善于创新。习近平总书记指出，“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”。面对当前经济建设的新常态、深化改革的新问题、反腐倡廉的新形势以及我们面临的各种新情况，考验着各级领导干部的担当精神和开拓创新能力。我们必须继续坚持把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际紧密结合起来，既不墨守陈规，又善于运用马克思主义的立场观点方法去深入研究世情、国情、党情，以习近平总书记提出的“四个全面”战略为指导，积极做好各方面工作。在工作实践中，要把中央精神与地方和行业的具体情况有机结合起来，既吃透上情又摸透下情，在做好结合文章上下功夫。怕担当不创新，就只能是亦步亦趋地跟在别人的屁股后面，必然是一潭死水没有生机和活力，我们各级领导干部务必要增强创新意识，解放思想、敢为

人先，奋力开拓，勇于探索，不断开创中国特色社会主义事业的新局面。

担当路上的学思践悟

一是政治忠诚才能敢担当。担当出于忠诚，忠诚是为政之魂。我们党员领导干部都受恩于党，是党的培养，让我们走上了今天的岗位、拥有了幸福的生活。我们常说，没有共产党就没有新中国，同样，没有共产党也就没有我们家庭和我们个人的一切！古人尚知“食君之禄，忠君之事”，我们是党教育培养起来的干部，对党忠诚是基本的政治要求和政治品格。忠诚于党、忠诚于组织、忠诚于人民，就要立场坚定不转向，无论何时，也不管出现什么情况，都要永远做共产党的忠贞干部。忠诚就要坚定理想信念，坚定不移跟党走，始终做到与党同呼吸、共命运、心连心。忠诚就要竭尽全力为党工作，竭尽忠诚为党分忧，这也理应是自己义不容辞的责任。

二是理论成熟才能敢担当。理论上成熟，政治上才能坚强。要切实减少浪费时间精力的应酬，坚持不懈加强理论学习和工作研究，特别要注重研究马克思主义哲学、研读毛泽东思想以及习近平等中央领导讲话和《人民日报》等党报党刊，同时还要认真学习法律和履行工作职责相关的业务知识等等。要发扬理论联系实际的学风，坚持学思结合、学以致用，力争学有所获、学有所成。只有自觉用党的理论武装改造自己，用各种知识充实提高自己，才能补精神之“钙”，固思想之元，守为政之本，才能始终充满正能量，做到夙夜在公、求真务实、顽强拼搏、敢于担当，卓有成效地干好本职工作。

三是心中有民才能敢担当。爱人民才能为人民，有感情才能有担当，感情是担当的底色。“德使敬、能使服，情使亲”。群众路线教育实践活动虽然结束了，但自觉践行党的群众路线

永远在路上。要不断深化教育，使党员干部切实做到“心中有民”，引导党员干部“忆苦思甜”、“访贫思廉”，通过访贫问苦，知足惜福、牢记宗旨、永不忘本、珍惜岗位、服务群众。我认为对群众冷漠没感情的人，只有自私狭隘，是不会担当的。担当是对党忠诚、对人民负责的具体体现。只有牢记宗旨不忘本，掏出心来为群众，扑下身子干实事，才能赢得干部拥护群众支持，才能获得担当的力量源泉。

四是自身干净才能敢担当。干净不仅是一种美好品德，也是共产党人的安身立命之本，更是敢于担当的底气所在。孙子曰：“昔之善战者，先为不可胜，以待敌之可胜。”我们要经常提醒自己立于不败之地，不能自己打倒自己。一些人栽跟头、出问题，最后走上犯罪道路，大体上可以概括为三类：一类是政治上犯错误，一类是经济上犯错误，一类是作风上犯错误。因此，我们必须约法三章：“立场坚定不转向、大公无私不贪财、严肃正派不好色！”要学习先贤，生活简朴，艰苦奋斗，志在事业不求奢华，决不沾染庸俗的享乐主义和奢靡之风，生活上向下比，工作上向上比，守住做人做事的底线，不断锤炼提升自己的思想境界和党性修养。古人云：能吏寻常见，公廉第一难。“思无邪，行必端”，只有自身正、自身净、自身硬，清正廉洁、一尘不染，公道正派，干净做人，才能赢得群众认可，才能有敢于担当、无私无畏、敢于碰硬的底气。

五是本领高强才能敢担当。古人讲，艺高人胆大。担当需要勇气，更需要能力。只有向书本学习、向实践学习，向群众学习，向一切有经验的人学习，注重深入调研，勤于总结思考，把握问题的实质，掌握事物的内在规律，才能拥有求真务实、实善于谋事的素质，做到科学决策、民主决策、依法决策；只有善于辩证思维，统筹兼顾，拥有敢抓敢管、一抓到底的能力，（下转23页）

为什么反“四风” 是一场输不起的斗争

■ 杨 博

习近平总书记指出，“反对四风是一场输不起的斗争”。“输不起”表明了反对四风的重要性，是牵动全局性和根本性的问题，没有退路和余地。“斗争”表明了反“四风”具有矛盾的尖锐性和斗争的复杂性，必须放在党、国家和民族前途命运的高度认识。因为这是一场赢得民心 and 保持社会和谐稳定的政治斗争，是清除党员干部积习“陈疴”的斗争，是中国共产党人的革命人生观价值观与西方腐朽思想文化的一场思想斗争，是强化国家治理体系功能，维护党纪国法权威性的斗争，胜利与否，事关党和国家的前途命运、生死存亡。

第一，反“四风”是一场赢得民心 and 保持社会和谐稳定的政治斗争。“四风”人民群众深恶痛绝。这几年，因官僚主义乱决策导致国家数亿资产损失的问题有之、因形式主义打造上亿“形象工程”问题有之、因享乐主义穷县建豪华楼堂馆所问题有之、因奢靡之风公务人员乱吃乱喝死亡案件有之。腐败案件频发，大老虎“拉山头”、村官“恶霸”、小官“巨腐”，不作为、乱作为，达到了触目惊心的程度，使党和政府的公信力受到了极大地损害。加之极端事件、群体性事件不断地发生，社会不稳定的因素逐年增多，敌对势力借机不断煽动群众制造事端，“四个危险”严峻考验着我们党的执政能力。党的执政理念和执政方式走到了重大历史抉择关头。如何化解社会矛盾，在政治上赢得民心成为摆在全党面前一个十分紧迫的重大课题。十八大以来，

党的新一届中央领导集体果断决策。旗帜鲜明地反“四风”，出台八项规定，同时加大反腐力度，反“四风”与反腐并行，“八项规定”在全党执行与“打虎拍蝇”“抓小抓早”深入推进，呈现出“两手抓，两手硬”和“打点与控面并行”的布局，使党风政风显著转好，不敢腐的局面初步形成。反“四风”赢得了民心，提振了人民群众对党的信心，得到了人民群众的支持，为国家治本反腐赢得了时间，也赢得了世界的目光和尊重，提升了我国的国际地位和影响力。这场斗争是中国共产党与觊觎利用国内人民内部矛盾颠覆党和国家政权的敌对势力在政治斗争中的一次伟大胜利，也使党的执政地位更加巩固，人民群众更加拥护。

第二，反“四风”是一场清除积习整肃党员干部队伍的作风斗争。“冰冻三尺，非一日之寒”。“四风”问题是我们党员干部作风建设中的“陈疴”。既有党员干部自身的党性觉悟问题，也有党员干部的教育问题；既有党员干部的任用问题，也有监督管理问题。但核心一条就是治权不力，导致公权私用。“四风”问题逐渐发展到了“见怪不怪”、“明目张胆”甚至到了“理所当然”的程度。作风“痼疾陈疴”要治好，绝非易事。中央坚持不遮掩、不护短，一律从严查处，并点名道姓公开曝光，查处了一批违反中央八项规定精神问题的案件，严肃追究了一批领导干部的纪律责任。对放任、纵容造成本地区本部门“四

风”问题突出的，严肃追究主体责任和监督责任，起到警示震慑作用。下一步，必须还要“狠抓、长抓、常抓”，要有步步为营、刻不容缓的狠劲，驰而不息、久久为功的毅力抓下去。在治标上要抓重点节日、重点领域、特权部门、权重人群。在治本上要突出制度反“四风”，要进一步严格政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和保密纪律，坚持不懈地抓好中央八项规定精神落实，正文风、改会风，大力清除一些党员干部庸、懒、散、奢、漂等不良风气，确保党员干部队伍风气纯正，作风优良。

第三，反“四风”是一场中国共产党人的革命人生观价值观与西方腐朽思想文化和腐朽生活方式的思想斗争。“四风”问题表面上是党员干部的作风问题，核心是西方腐朽思想文化侵蚀的结果。一些西方国家亡我之心不死，向国内不断输入腐朽思想文化和生活方式，输送西方的价值观，使一些党性觉悟不强的党员干部理想信念动摇，宗旨意识淡化，共产党人的世界观、人生观、价值观偏离了正确轨道。出现了思想道德滑坡，个人主义、享乐主义占据了头脑，导致行为失范，给党和国家造成严重损失。通过反“四风”，在党员干部队伍中已经达到了“不敢腐”的效果。但要使一些党员干部自觉自愿抵制“四风”，必须解决好理想信念问题和党性觉悟问题。习近平总书记系列讲话中反复强调，“理想信念是共产党人精神上的钙”“理想信念坚定是好干部的第一标准”。党性觉悟问题是一个党员干部对党的思想认识问题、实践自觉问题。认识上解决不好，行动上就难以自觉。要针对一些党员干部理想信念动摇，党性锻炼不够自觉等问题，加强理想信念和宗旨意识教育，加强党风党纪党史教育，把学习理论与实践锻炼结合起来，与回答解决实际问题结合起来，解决好党员干

部知党信党问题。针对“干部不象个干部的样子”，“党员没有个党员的样子”问题，要严格落实中组部关于加强党员干部道德品行教育的要求，发挥好各级领导干部的示范引领作用，进一步端正党员干部道德品行，使党员干部不仅要明大德、守公德，还要秉持无私、敬业、求知、务实、创新、克己、俭朴、达观、谦虚、诚信十个党员应有的品德。严格落实各项纪律、禁令、制度、规定，确保党员干部思想纯洁、品行端正、行为规范。

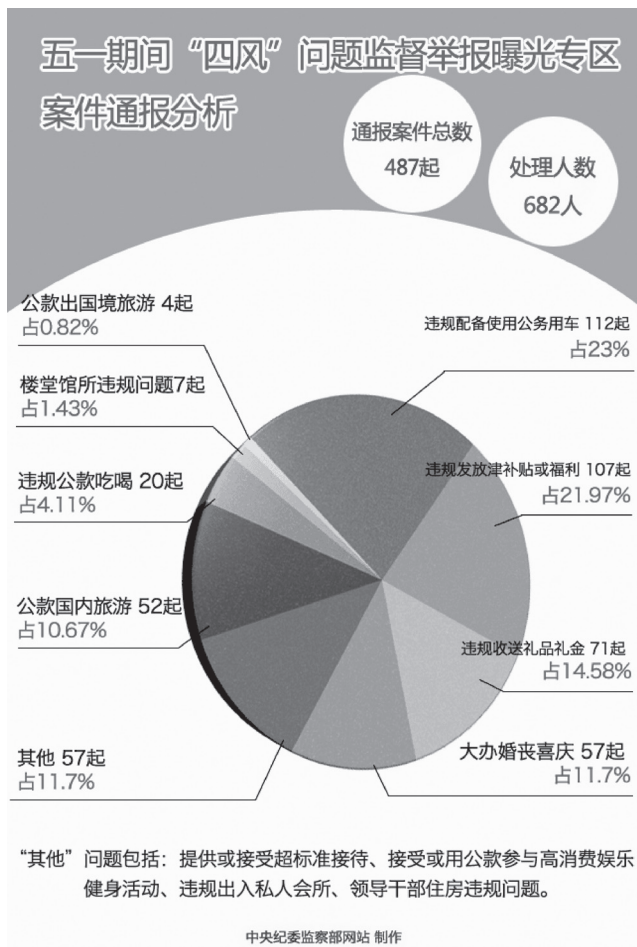
第四，反“四风”是一场强化国家治理体系功能，维护党纪国法严肃性权威性的斗争。“四风”问题是国家治理体系功能发挥不力引发的负效应，也是催生腐败的“诱因”。反“四风”如果不能取得胜利，腐败就会加速蔓延，不断侵蚀社会的公平正义，影响反腐成效，进而影响国家治理体系现代化建设。无论“塌方式腐败”、“腐败窝案”，还是腐败个案，无一不与“四风”有关。“八项规定”出台，确是一剂“猛药”，用强有力的措施剔除腐败生产的“环境”，达到了迅速净化风气，扭转局面的效果。因此，必须把反对“四风”作为治本反腐工作的一个重要组成部分，把依纪管党与依法治国、依法反腐有机结合起来，针对当前“四风”问题病根未除的实际，应从法纪、制度、机制层面采取更有力的举措，“拔病根”，“清土壤”，达到正本清源的效果。只有这样，才能使治标反“四风”实现向治本反“四风”的有效转变，取得维护党纪国法严肃性权威性斗争的彻底胜利。④

（作者系宁夏回族自治区纪委宣传部副处级纪检监察员）

从点名曝光看纠正“四风”新特点

■ 陆云达 赵国利

五一前后，中央纪委监察部网站再次连续4周通报487起违反中央八项规定精神案件，点名道姓通报曝光682人。透过这些查处的案件，我们看看落实中央八项规定精神有哪些新进展、新成效？哪些“四风”顽疾树倒根在？下一步严纠“四风”工作将有哪些新举措、新趋势？



屡禁不止 “四风”顽疾犹在

自中央八项规定出台以来，各级纪检监察机

关认真落实中央部署和要求，加强监督执纪，坚持和深化落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，有效遏制了“四风”蔓延势头。但是，我们也要清醒看到，当前“四风”面上有所好转，但树倒根在，仍停留在“不敢”阶段，远没做到“不能”，更没有达到“不想”。

从通报数据来看，违规配备和使用公车高居第一位，共112起，占处理总数的23%；违规发放津补贴或福利共107起，占处理总数的21.97%，列第二位；违规收送礼金礼品71起，占处理总数的14.58%，列第三位；大办婚丧喜庆57起，占处理总数的11.70%，列第四位。这四项总共有347起，超过处理总数的70%。

同2015年元旦春节期间连续5周通报相比，除了违规配备和使用公车由原来第二位上升到第一位，与违规发放津补贴或福利位置互换外，违规收送礼金礼品和大办婚丧喜庆仍然分别占据三、四位。说明上述四类问题易发多发，屡禁不止。这反映出少数党员干部仍在等待观望，有的甚至心存侥幸，不收敛、不收手，我行我素。这也再次证明，作风建设是一个长期的过程，必须紧紧咬住“四风”不放松。

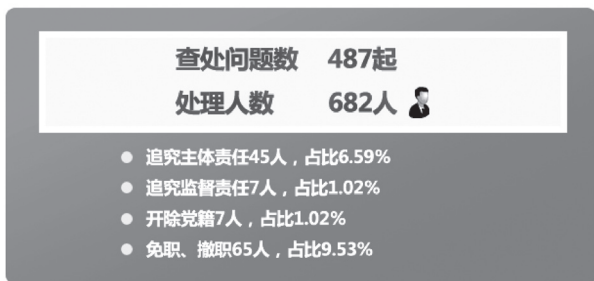
严字当头 责任追究成常态

从本次通报看，当前纠正“四风”呈现以下特点：

紧盯重要时间节点，明察暗访。各地区各部门紧紧盯住五一假期这个重要时间节点，把明察暗

访和通报曝光结合起来，形成震慑。同时，把落实中央关于厉行节约、干部住房、公车配备、国有企业负责人履职待遇和业务支出等方面的突出问题和

五一期间“四风”问题监督举报曝光专区案件通报分析



中央纪委监察部网站 制作

群众反映强烈的问题，作为监督检查的重点，深入解决变换方式违纪的“隐身衣”问题。

严格监督执纪，把纪律挺在前面。各级纪检监察机关把违反中央八项规定精神和“四风”问题，作为纪律审查的重点，严查快处、动辄则咎。在本次通报的487起案件中，有65人被免职，占处理总人数的9.53%；有7人因严重违反中央八项规定精神被开除党籍。

层层传导压力，责任追究成为常态。本次通报的487起案件中，有17起45人被追究主体责任，5起7人被追究监督责任。“一案双查”，成为各地区各部门纠正“四风”的有力抓手。

一把尺子执纪到底 坚决防止“四风”反弹

近日，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在浙江省调研时再次强调，落实中央八项规定精神关乎人心向背，关乎党对人民的承诺能否兑现，检验着党员干部对党的忠诚，必须一把尺子执纪到底、一寸不让。

驰而不息纠正“四风”，必须要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，严格落实责任。对出现严重顶风违纪的，或“四风”问题禁而不绝的，不仅要追究直接责任，还要追究领导责任；不仅要追究主体责任，还要追究监督责任。

要聚焦突出问题，紧盯“四风”的新形式、新动向，警惕穿上隐身衣的享乐主义、奢靡之风，坚决查处公款吃喝、旅游和送礼等问题。

各级纪检监察机关要创新执纪监督方式，加大督办和通报力度，强化监督执纪问责。纠正“四风”深得群众的拥护和支持，要相信群众、依靠群众，继续畅通群众监督渠道，形成无处不在的监督网，让“四风”无处逃遁。

（来源：中央纪委监察部网站）

（上接19页）有主见有思路有对策，善于调动各方面积极性，真抓实干，才能攻坚克难，开拓创新，形成团结一心、担当干事的可喜局面。

总之，我们要认真学习贯彻习近平总书记的系列重要讲话精神，切实按照好干部的标准，不断锤炼党性，立志做一个有一定理论素养的学习型干部、对党忠诚立场坚定的干部、有强烈事业心敢于负责的

干部、求真务实埋头苦干的干部、对群众有感情待人真诚的干部、有艰苦奋斗精神生活俭朴的干部、严于律己廉洁正派的干部！坚持做到忠诚担当为人民，无愧于党多年来的培养教育，做一个让组织放心、群众满意、下属拥护的好干部，让共产党员的人生在永葆先进性中闪光！

（作者系宁夏石嘴山市委常委、纪委书记）

加强旅游行业党风廉政建设 促进旅游业健康发展

■ 庞俊海

十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届党中央把党风廉政建设和反腐败斗争提到新的高度，坚持党要管党，从严治党，加大力度强化党的作风建设，坚定不移地反对腐败，使党风廉政建设和反腐败斗争工作取得了显著成绩，人民群众的满意度不断提升。如何正确分析和判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的新形势、新要求，对于形成党风廉政建设和反腐败斗争的整体合力，推动各项工作深入开展，促进各级领导干部保持清正廉洁具有十分重要的意义。

旅游行业党风廉政建设存在问题

自利意识增强。近几年，随着我国旅游业的快速发展，旅游业所涉及的行业、领域、资金数量越来越多，某些领导干部抵制不住诱惑，集体意识逐渐淡化，自利意识不断增强，最终由早期的集体主义观念转向了以个人优先的现实主义。在遇到个人利益与国家、集体发生冲突的时候，并不是以国家、集体利益为先，而是首先考虑自己的利益。

“双重人格”现象滋生。旅游行业中的一些领导干部未能认真领会和执行中央关于“群众路线”的相关精神，面对上级与面对群众完全是两幅脸孔。在面对上级尤其是面临对自己仕途有利的选拔期时，将主要工作精力放在了揣摩上级领导的心思意图，投其所好。私下里在面对群众时则完全表现不一样，并不是真心实意为群众办实事、解难题，“门难进、脸难看、话难听、事难

办”的现象依然存在。

“小团体”意识色彩浓厚。干部任命制、委派制等干部任命方法融入了亲戚朋友、熟人等人际关系网络特点，这也间接为干部队伍“小团体”现象创造机会。这种“小团体”的现象直接受制于干部任用制度不完善的影响，直接导致党内干部的任用出现任人唯亲而不是任人唯贤的特点。“圈子”等小团体现象的发展速度也在加剧。

补偿意识强烈。近十年，我国公务员的薪酬很长时间内都停留在较为稳定的水平，落后于近几年物价的增长。看着自己身边饭店、旅行社、景区负责人在旅游业快速发展的大背景下，一个个挣得盆满钵满，而自己仅仅靠“死工资”度日，心理逐渐失衡。一些公职人员尤其是领导干部开始形成了“自我补偿”的意识，利用自己的权力向旅游企业提供有偿的社会服务。随着国家加快废除干部职务终身制与干部队伍更新速度的加快，部分干部在权力在握的时候更想“捞一笔”。正是这种干部任用体制的改变造成了干部人格的变化，最终导致官员腐败。

法规制度不健全。法规制度不健全，无法对腐败分子形成有力的监督和惩处，是滋生腐败的主因。当前廉政制度建设存在供给过剩和不足之间的悖论。国家每年几乎都会颁布和实施各种廉政法律法规，去年还出台了旅游法，但该法规更多的作用是在规范旅游市场，很难满足现实情况下旅游业反腐倡廉的需要。随着旅游业的深入发展，党内以及党的工作的外部社会环境呈现出许多新的情况和问题，有些规定已不能适应形势发展的需要，有些制

度和规定还缺乏可操作性，这在客观上造成了行业控制与管理方面的空档，为腐败现象的滋生提供了条件，致使有的人打“擦边球”、钻空子。有些单位和部门人员的法制观念和纪律观念淡薄，有章不循，执法不力，使制度规定在一定程度上对违纪违法问题的处理总体上显得失之于宽、失之于软。

行业腐败手段多样化和隐蔽化。一是以权谋私期权化。一些腐败分子为了隐瞒腐败证据，刻意将权钱交易的时限拉开，等若干年后再进行获利。二是获利敛财间接化。不少人通过配偶、子女、情人、朋友或是亲戚等特定第三人代为收受，或者以特定第三人经商等形式曲线获取巨额收益。三是对抗调查智能化。不少违纪违法人员以合作投资、委托理财、代理炒股等形式掩盖受贿实质。四是腐败案件涉外化。有的违纪违法人员把作案地选择在海外、境外，或者将赃款赃物转移到国外、境外，还有的甚至通过各种关系，秘密取得外籍身份或者双重国籍等。

完善旅游行业党风廉政建设工作机制

（一）建立廉政建设“不想腐”的预警机制

一要树立风清气正的廉政文化。在加强廉政文化建设的在工作中，要坚持理论与实践相结合、先进性与群众性相结合、继承与创新相结合、全面推进与重点突破相结合；要广开渠道，推动廉政文化进机关、进景区、进饭店、进旅行社等各个领域，达到为业内反腐倡廉提供良好的社会文化环境的效果。

二要坚持反腐倡廉教育。要通过示范、警示、岗位、跟踪、社会等多种形式，开展以理想信念、党风党纪、社会主义荣辱观、廉洁自律等内容的教育活动，从思想上增强反腐倡廉的自觉性。首先，要加强理想信念教育。加强反腐倡廉教育必须对广大党员尤其是领导干部加强理想信念教育，坚定共产主义信仰，坚定全心全意为人民服务的宗旨。其次，全面开展法制教育，形成人人懂法、全民守法的新局面。要进一步加强领导干部、全体

党员及全体社会成员的反腐倡廉法制教育，强化学法、知法和守法的意识，提高全民贯彻执行党风廉政制度的自觉性和主动性。再次，鼓励干部个人自学。运用集中学习、报告会、专题讲座、专项教育等形式，有计划地组织好集体教育。召开民主生活会，开展批评与自我批评。运用“三会一课”，组织党员干部认真学习党的路线、方针、政策，学习党风廉政建设和反腐败斗争的有关文件和会议精神。利用六盘山等红色教育基地开展革命传统教育。利用先进典型开展正面教育，通过参观反腐倡廉成果展览、警示教育片、学习重大违法违纪案件剖析，开展警示教育。

三要加大反腐倡廉宣传。注重发挥新闻媒体的作用，加大反腐倡廉宣传力度。要通过开设廉政专栏，不断丰富更新廉政网页等形式，在旅游业内烘托宣传氛围，增强宣传教育效果。高度重视反腐倡廉网上宣传。加强反腐倡廉网络宣传阵地建设，发挥纪检监察系统网站正面宣传的主渠道作用，加大重点新闻网站反腐倡廉网页、专栏建设力度，努力形成健康向上的反腐倡廉网上主流舆论。同时，进一步加强和改进舆论监督，坚持科学监督、依法监督和建设性监督。要把互联网、手机短信等新兴媒体作为反腐倡廉舆论宣传工作的新平台。

四要注重反腐倡廉宣传效果。一是坚持正面宣传为主。紧贴党风廉政建设和反腐败斗争进行正面宣传，弘扬新风正气。二是完善反腐倡廉新闻发布制度。适时通报反腐倡廉工作情况，对社会关注的热点问题及时做出权威发布，开通大道，堵住小道，保证群众的信息需求和知情权。三是有组织、有计划地利用一些已经查结的典型案件，开展警示教育，总结教训，引以为戒，建章立制，堵塞漏洞，实现查处案件的政治效果、社会效果、法纪效果相统一。

（二）建立廉政建设“不能腐”的保障机制

一要落实主体责任制，坚定不移推进党风廉政建设。抓好主体责任，就抓住了党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”。主体责任这个“牛鼻

子”抓得住抓不住，关键在于党委（党组）书记。党委（党组）书记应将主体责任牢记于心，并从选好用好干部、纠正损害群众利益行为、从源头上防治腐败、支持执纪执法机关工作、当好廉洁从政表率五个方面将主体责任付诸行动，当好党风廉政建设的明白人和领路人。首先，加强流程管理，坚持从实际出发，探索建立科学规范、切实可行的管理流程，推动主体责任落实的科学化、规范化。其次，各级党委（党组）“一把手”应心存敬畏、手握戒尺，做出样子、带好班子，确保主体责任不折不扣落到实处。要落实责任，切实担负起对一个地方、部门反腐倡廉工作的领导责任，担负起对中央方针政策和省（区、市）委、省（区、市）政府决策部署的贯彻落实责任。再次，选准用好干部，坚持正确用人导向，严格按制度和程序办事，防止出现选人用人上的不正之风。坚决纠正损害群众利益的行为，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，建立健全维护群众利益长效机制。二要健全法制，为党风廉政建设提供制度保证。制度建设是党风廉政建设的治本之策。只有完善和落实党风廉政的法律规章制度，才能有法可依、有法必依、违法必究、执法必严。三要加强制度的执行力。制度的生命力在于执行。新时期党风廉政建设必须要提高制度执行力，提高制度执行力要通过营造制度环境，严明纪律来实现。四要发展民主政治，有效监督权力运行。只有发展民主，让人民监督政府，政府才不敢懈怠；让党员群众监督干部，干部才不能腐败。

（三）建立廉政建设“不敢腐”的考核机制

现在有许多问题屡禁不止，一个重要原因，就是执行法纪不严。因此，党风廉政建设责任制要得到很好落实，就必须严格执行责任追究制。一要加强经常性的自查。机关各部门、各事业单位的主要领导干部，结合业务工作和党建工作，定期主持召开领导班子会议，回顾、检查党风廉政建设情况。主要领导干部还要对领导班子成员履行党风廉政建设责任制的情况，进行经常性的监督检查和指

导，发现问题及时纠正。对重要情况及时向分管领导 and 党组报告，对违反党纪政纪的问题，及时向纪检监察部门报告。二要做好年终考核。与公务员年度考核结合进行，机关各部门、各事业单位的领导班子和领导干部认真对照党风廉政建设责任制的有关规定，进行全面系统的自查和总结，要把党风廉政建设工作作为述职报告和个人总结的一项重要内容；分管领导在征求群众意见、集体评议的基础上，对领导班子和领导干部履行党风廉政建设责任制的表现做出评价，并在个人总结材料上签署意见，由考核领导小组汇总后报党组（党委）。三要专门考核。党风廉政建设责任制执行中出现的问题，必要时经党组批准，由驻局纪检组组长会同有关单位进行专门考核。

（四）建立廉政建设“不必腐”的激励机制

首先，应确立公务员薪酬制度的目标，体现公务员的专业人员地位。薪酬制度目标是指导我们制定公务员薪酬的具体政策和检讨公务员薪酬政策是否恰当的一个基本的“度量衡”，它也可以确立公务员薪酬在社会工资收入体系中的地位和保障公务员薪酬制度的相对稳定性。在国外，国家对于公务员的素质和能力是十分重视的。在国内，近年来对此也渐有共识，对于公务员的素质要求越来越高。在确定公务员薪酬目标的过程也应该体现这些优秀人才的价值。此外，还应向劳动保障部建议采取调整工资构成要素，健全现有三项津贴，赋予地方政府制定地方附加津贴的权力，适时引入绩效工资和合理制定公务员薪酬级差等措施。

腐败是一个世界性问题，也是人类一个恒常话题。加强旅游业的党风廉政建设是把旅游业培育成人民群众更加满意的现代服务业的有力保障和坚实基础，也是旅游业诚信、健康发展的形象展示，是一项涉及面广、政策性强、时间跨度大、实施难度高的综合性系统工作。⑤

（作者系宁夏回族自治区旅游局党组成员、
纪检组长）

做好巡视信访工作的几点体会

■ 刘国兴

信访举报是巡视工作发现问题线索的重要来源渠道。做好巡视信访接待，从纷繁复杂的来信来访中找出有价值的信息，对于推动巡视工作深入开展，充分发挥“利剑”作用十分重要。

一、端正态度是做好巡视信访工作的根本前提

巡视信访工作接触的是群众，是群众工作的一部分，必须端正根本态度，这一点与一般信访工作是一致的。但巡视信访的目的在于发现线索，必须更加注意态度问题。一是诚恳而不生硬，才能让来访人把话讲明。有的来访人受到被举报人的人身安全威胁，家人害怕反对举报，本人也很犹豫，举报时吞吞吐吐。这时切不可态度生硬，而要诚恳接待，使来访人感到值得信赖，才能把情况一五一十讲明白。实际接访中，曾遇到一个满身酒气的中年男子半夜敲门，说“来看看”，个人能够始终以真诚态度对待，促使他讲出了实情，原来该来访人已经被打伤两次，家里拦着不让上访，靠喝酒壮胆才敢来。最终，他提供的材料被列为重要线索。二是耐心而不烦感，才能让来访人把话讲清。应该说，每名接访人都在工作中保持了很好的耐心，但有时遇到同一来访人重复上访、不同来访人反映同一问题、不属于受理范围还硬要讲等情况，就可能产生烦感，听不进去，甚至把来访者的话堵死。实际上，同一来访人重复上访，可能是来提交更多材料、把情况讲得更清楚；不同来访人反映同一问题，则可以从不同侧面掌握情况，有利于更加清晰

了解这一问题；而不属于受理范围的，有时也能讲出重要情况，必须始终保持耐心，才能把工作做扎实。比如，一次来访人反映国家补偿的问题，虽然不属于受理范围，但个人仍注意耐心听取情况，结果从中发现了一条个别法官私分国家补偿金的信息。三是认真而不敷衍，才能让来访人把话讲透。认真的态度能够让来访人畅所欲言，把手中的“硬货”拿出来。接访中，有3人一起上访，本来反映的是环保方面的问题，但看到个人能够认真听、认真记，3人在简短交流过后，拿出了两张征地单位给乡镇拨征地款的发票复印件，反映两次征地涉及700多万，而村民只拿到手30多万，成为一条有价值的信息。

二、掌握方法是做好巡视信访工作的重要保证

从方法层面讲，巡视信访工作与一般信访工作也有一定差别，为了提高工作效益、发现问题线索，应更加注意方式方法。一是准确选人。在群体来访时，人数往往有十几甚至几十人，这种情况下如何选择主诉人十分重要。有条件时，应请来访人群推举出2至3人，其余人员在外等候；条件不允许时，要及时找到一个能说清楚情况的人，可以用记下姓名和电话的方式来选择，也可以用目光来选择，只盯着这一个人看，就能够避免七嘴八舌，使事态始终处在可控范围内。二是热情待人。很多来访人经历过多次上访，对接访人既抱有深切期望，又有抵触对抗情绪。接访中，给来访人一个微

笑，叫一声尊称，端上一杯热茶，能够最大限度拉近彼此心理距离，有效消除抵触情绪和言语纠缠，更快进入正题。三是摆好座位。心理学证明，当两人面对面坐时，容易产生对立情绪，不利于正常沟通交流。因此，接访前要提前把座位摆好，让来访人坐到接访人的侧面，既有利于交流，又可以来访问人看清接访记录。四是追问话题。适时的话题追问，既能搞清楚自己需要了解的情况，又能让来访者感到受重视，还能掌握对话的主动权。事实上，只要接访人追问，来访人都能详细叙述，顺着接访人的思路往下走，为接访节约大量时间。五是详细记录。有的接访人感到，来访人手上有材料，就只简单记录姓名、住址、电话等基本信息，不注意记录反映的情况。事实上，由于来访人的文化水平限制，递交的材料多数词不达意，如不详细记录，既影响上访材料摘要质量，又影响到下一步的情况分析。六是讲清环节。很多来访人对自己反映的问题急不可耐，有的甚至上午反映问题，下午就来问处理结果，严重影响接访效率和其他工作正常开展。因此，要注意讲清楚来信来访的处理环节，既让来访人相信反映的问题一定会得到妥善处理，又让他（她）们知道处理需要一个过程，要耐心等待。

三、精准分析是做好巡视信访工作的关键环节

巡视信访工作与一般信访工作的区别在于注重发现问题。从为数众多的来信来访件中找到问题线索，是做好巡视信访工作的关键所在。一是注意判别单一信访来访件的真实性。有的来信来访人为了达到个人目的，只反映对其有利的情况、提供对其有利的证据。这种情况下，接访人一定要深入了解、多方核实，防止偏听偏信，影响巡视进度质量。比如，一位村民反映某干部承包并转租土地从中牟利，看似是一条线索，但认真查看分析递交材料发现，实际上是这位村民强占了别人有合法合同

的20亩耕地。再如，一位老人反映土地所干部和小队会计冒领其征地补偿款，市委书记都有批示，村镇两级就是顶着不办，通过多方了解发现，小队会计就是老人的兄弟，这只是一起家庭财产纠纷。二是注意搞好众多信访来访件的分类归纳。很多信访来访反映不只一个方面的问题，如果作为单一事件来处理，不进行梳理归纳，就有可能漏掉问题。比如，个人在组领导提示下，通过梳理来信来访材料中发现，有的是反映征地补偿的问题，有的是反映土地污染和房屋震动补偿发放不到位，还有的是反映草原和耕地塌陷，虽然情况和诉求各不相同，但都涉及到环境保护方面存在问题，为撰写反馈意见提供了素材。三是注意找出信访来访件的内在联系。一些来信来访反映的问题，看似发生在不同时间、不同地域、不同单位，但其中是有内在联系的，只要找出这种内在联系，就能发现问题线索。比如，不同乡镇的村民反映征地补偿问题，还有人反映政府部门的问题，表面上看相互没有联系，但认真分析就会发现，这些来信来访都指向同一个人，是这个人在不同乡镇任过职，之后又到政府部门任职。再比如，一些来信来访反映不同地点、不同项目建设偷工减料和质量问题，背后也能发现同一家公司身影。

四、自我防护是做好巡视信访工作的必备条件

信访工作是不好干是公认的，从事信访工作的同志，有的会出现各种心理问题和生理疾病，有的可能因为轻易表态而造成工作被动，有的带情绪接访造成了言语和肢体冲突，严重影响信访工作质量。巡视信访工作不仅面临这些困扰，有时甚至会受到人身安全威胁，必须更加注意搞好自我防护。一是做好心理受冲击的准备。主要是围绕三个方面做准备，一个是听觉冲击，每个来访人都觉得自己受到莫大冤屈，喊声、哭声、叫骂声声声入耳，一

天下来身心俱疲；另一个是视觉冲击，来访人为了说明情况，有的会直接脱衣服展示伤痕，有的会拿出血淋淋的照片甚至是已经干枯的人体残肢，吓人一跳；再一个是情绪冲击，接访者认真倾听来访人诉说，既是来访人发泄怒火的过程，也是接访者接受负能量的过程，这些负能量一旦长期积累，必然影响接访人的心态。因此，接访人一定要认真做好准备，准备越充分，受到的影响就越小。二是时刻提醒自己谨言慎行。巡视信访工作具有很强的政治性和政策性，接访人的一言一行代表党委和巡视组，必须时刻谨慎，防止被来访人抓住只言片语加以利用。比如，接访人对反映情况不经意之间的表态，就可能让来访人到处宣扬是“巡视组说的”，甚至有的来访人提前会准备录音，就等接访人上套。实际工作中，个人也遇到过反复寻问“这是不是该某个部门管”、“这算不算证据”、“该不该处理”等情况。三是学会控制和排解情绪。巡

视组巡视期间住所对外公开，来访可能是饭前、中午，也可能是工作中或深夜，休息和工作被打扰是常事。接访人要注意控制自己情绪，多想想以生硬的态度接访，造成语言乃至肢体冲突的严重后果，多想想如果是亲朋好友来访应持的态度，防止把情绪带到接访工作中。同时，在工作之余，要加强和坚持体育锻炼，有意识地放松心态，及时消除心理压力，舒缓不良情绪，防止积累到一定程度突然爆发。四是注意搞好自身安全防护。在强化“担当”意识，敢于发现问题的同时，始终绷紧安全这根弦，非工作时间特别是晚上接访，先问清来人情况再开门；外出核实信息，坚持两人同行；乘车收取各信箱信件，教育司机严守交通规则，防止发生意外，影响巡视组形象和巡视工作进度质量。④

（作者单位：宁夏回族自治区党委巡视办）

（上接34页）实是谋事之基，干事之需，成事之道。周恩来说：“自以为聪明的人往往是没有好下场的。世界上最聪明的人是最老实的人。因为只有老实人才能经得起事实和历史的考验。”无论何时何地，各级领导干部都要真正从灵魂深处为群众着想，发自内心为群众办事，带着感情为群众谋利，多干一些群众迫切需要解决的事，多干一些多数百姓受益的事，多干一些利长远打基础的事，努力创造出经得起实践检验、经得起群众评判、经得起后人评说的政绩。

谋事必须“实功”为要。“实”，是一种高尚的人生态度，一种严谨的道德实践。“虚”，则是知行不一、口是心非的体现，是心浮气躁、弄虚作假的恶果。

以实为先，以干为贵。既要仰望星空，又要

脚踏实地。谋实在事，就要把着力点放在人民群众的根本利益上，把群众的诉求当作谋事的核心内容，把群众的所思所盼当作谋事的要义关键。改革进入深水区、攻坚期，唯其难、唯其险，才要一步一个脚印踏踏实实，才要兢兢业业、“时时勤拂拭”。粮食棉花是实打实地种出来的，飞机火箭是实打实地造出来的，一流的业绩也是实打实地干出来的。

天下大事必作于细，古往今来必成于实。只有“实”字为本，才会有“舍我其谁”的责任感，才会身子沉下去，心气提上来，抓工作环环相扣、步步紧跟，持续发力，始终有水滴石穿的毅力，“衣带渐宽终不悔”的韧劲，还愁何事不成？！⑤

坚守责任不动摇 落实责任不懈怠

■ 银川市纪委

今年以来，银川市委切实把履行党风廉政建设主体责任作为“牛鼻子”“责任田”“硬任务”，放在心上、扛在肩上、抓在手上，带头做党风廉政建设的领导者、执行者、推动者，推动全市党风廉政建设和反腐败工作的深入开展，营造了风清气正的发展环境。

勇于担当，率先垂范压实责任。市委对党风廉政建设高度重视。加强对班子成员和下一级党政领导班子廉洁从政、履行主体责任的监督、管理和教育，切实把推进党风廉政建设和反腐败工作作为重要职责、份内之事。年初，层层签订了责任书，增强责任，传导压力。调整充实了反腐败协调领导小组，加强对反腐倡廉工作的领导。制定《2015年全市党风廉政建设和反腐败主要任务分工》，细化分解任务，明确责任领导、落实责任部门。市委常委会先后7次研究党风廉政建设和反腐败工作，市委主要领导先后做出相关批示15件（次），协调解决了一批群众反映的热点难点问题。举办全市领导干部落实“两个责任”学习班，市委书记和纪委书记亲自作了落实“两个责任”专题讲座。认真贯彻落实全面从严治党要求，部署开展了全市“基层服务型党组织建设年暨双增双减”专项行动，充分发挥基层组织服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员作用。不断加强反腐制度建设，在已有10个问责办法的基础上，又出台了《银川市党和国家机关及其工作人员决策过错责任追究办法》和《银川市党政领导干部干预司法活动、插手具体案件办理责任追究办法》，为推进决

策科学化、民主化、法治化，确保司法机关依法独立公正行使职权提供了制度保障。通过问责制度体系的完善，进一步严格责任追究，以强力的监督和问责，层层压实了主体责任。

善于担当，突出重点落实责任。市委紧紧围绕队伍管理、作风建设、惩治腐败、维护民利等重点，找准着力点和突破口，打出组合拳，不断强化责任落实。一是从严管理干部。严格实行拟提拔任用干部人选党风廉政“一票否决”制，着力防止选人用人上的不正之风和腐败问题；严格落实从严选拔主体责任，执行考察对象建议人选档案初核、新提拔干部报告个人有关事项、新提拔干部全程纪实、新任干部财产申报等制度；严格落实一把手“五个不直接分管”制度，建立健全“副职分管、正职监管，集体领导、科学决策”的权力运行机制，强化权力监督制约。二是狠抓作风建设。扭住“八项规定”精神不放松，紧盯“四风”的新形式、新动向，坚持抓早、抓小、抓苗头，抓常态、抓细节、抓长期，以问责办法和约谈办法为抓手，使执行“八项规定”成为一种常态、一种自觉。结合开展“转作风、抓发展”活动，集中整治，持之以恒反对“四风”。紧紧抓住元旦、春节、清明、五一等节庆节点，加大明察暗访力度，有效防止“四风”问题反弹。今年以来全市共查处违反中央八项规定精神案件6件，处理10人，其中党政纪处分2人、问责8人。市委及时召开常委会，专题学习传达全国、全区纪检监察机关强化执纪监督问责、深入推进“四风”工作会议精神，并迅速部署

开展“三政两不为”（“庸政”、“懒政”、“怠政”，“为官不为”、“为政不为”）和“三办四快直通车”（直接查办、约谈交办、发函督办，受理快、调查快、处理快、通报快）专项行动。三是支持纪委工作。支持查办案件。坚持市委常委会集体研究大要案。及时帮助纪委化解办案过程中遇到的问题、面临的阻力。坚决做到有腐必惩、有贪必肃、有案必查，既严打“老虎”，又快拍“苍蝇”，严查“三不”案件。今年以来，全市各级纪检监察机关共受理信访举报250件，处置线索115件，立案69人，给予党政纪处分65人。银川市纪委监委接受信访举报87件，初步核实31件，立案22人，给予党政纪处分26人，其中处级干部3人。先后查处了市客运管理处原主任张彦明违反八项规定组织公款旅游、违规发放福利案、阅海集团原纪委书记朱先求失职渎职案、兴庆区政协原副主席杨久红违规大操大办婚宴案、市房改办原副主任李平渎职受贿案等一批违纪违法案件；落实“一案双查”，在全区率先推行“一案三书”制度，促履职尽责，今年以来共问责99人、12个单位。约谈51人、单位12个。支持市纪委加强队伍建设、优化派驻机构，使全市纪检办案人数达到全区最多、市纪委内部科室设置全区最全、派驻和基层纪检机构全区最齐，实现了纪检组织全覆盖；支持市纪委加强对派驻纪检监察机关的统一管理，健全完善纪检监察机关内部管理监督机制，配好配强各级纪委领导班子，强化对派驻单位的监督，实现了监督职能的全覆盖。四是重视维护民利。巩固和完善“三位一体”监督模式，深入推进“电视问政”“电视施政”，扩大监督成效，切实解决了一批群众关注的热点难点问题。结合第12期“电视问政”曝光的三区部分老旧小区“黑楼道”问题，部署开展了“服务老百姓、点亮回家路”活动，目前已完成5条街巷和4个无物业管理老旧小区、25个单元楼道、30处小区公用区域的“亮化”改造，为250多

户、1000余名老旧小区居民“点亮”了回家路。不断加大对群众身边腐败问题的查处力度，部署开展了全市涉农资金专项整治行动。

敢于担当，健全机制夯实责任。市委始终将强化权力监督作为落实党风廉政建设责任制的主要内容，全面推进党内民主监督机制建设。坚持落实民主集中制和“三重一大”民主决策制度、重要情况通报和报告制度。推行党政主要负责人向上级纪委全会述廉述责工作；推进权力公开透明运行工作，列出权力清单，理清职责权限，规范权力运行程序，加大公开透明运行力度，确保正确行使权力。注重用改革的办法、法治的思维推进简政放权。科学划定权力边界，在行政审批权相对集中改革基础上，再次梳理下放（取消合并）了一批审批项目，加快建立权力清单、责任清单、负面清单制度，突出事中事后监管，以权力的“瘦身”为廉政“强身”。发挥市行政审批服务局在源头防腐方面的作用，强化对审批权的监管，通过将审批权、监管权科学分离，使多年来改不了、治不好的“三多”（审批多、程序多、跑路多）现象得到有效治理，提高了效率和服务水平，优化了发展环境。进一步加强市民大厅行政审批电子监察系统建设，对审批事项全程监控，有效杜绝了不作为、慢作为或吃拿卡要等行为，使市民大厅成为转变作风的主阵地、检验服务态度的主窗口、展示形象的主平台。全面推进廉政风险防控工作，开展党风廉政建设和岗位风险教育，着力构建权责清晰、流程规范、风险明确、措施有力、制度管用、预警及时的廉政风险防控机制。开展“以案明纪”警示教育活动，通过对方仁、周志林等案件的剖析，分析查找腐败行为的思想根源和监管漏洞，在发挥警示、震慑和教育作用的同时，进一步促进建立健全监督机制。⑨

大武口区三项措施不断放大执纪监督效果

■ 武荣花

今年以来，大武口区纪委监委积极转职能、转方式、转作风，在集中力量查办案件的同时，注重抓早抓小，防微杜渐，把纪律和规矩挺在前面，不断放大执纪监督效果。

事前提醒“敲钟”。做到提醒在前，施教于先，针对一些党员干部“破纪”行为，做到早发现、早提醒，从源头预防问题发生。通过提醒谈话和廉政教育约谈，将一些苗头性、倾向性问题消灭在萌芽状态。今年初，对36名新提拔和交流的区管

领导干部进行了任职前廉政谈话教育，明确廉政责任要求，增强党员干部廉洁勤政意识和拒腐防变的能力。

拓宽监督“渠道”。多层面收集信息，对苗头性问题早发现，早处理。在大武口区廉政网站上开

通举报信箱，设立举报电话，引导群众参与监督。抓住元旦、春节和清明节等重要节点，深入宾馆、酒店、商场和高消费场所开展明察暗访，对党员干部违纪行为进行监督检查。全面实施党员干部“八小时以外”监督机制，在人大代表、政协委员和离退休干部中聘请60名义务监督员，围绕党员干部的“生活圈”和“社交圈”，动员各界群众对党员干部公款吃喝、公车私用、大操大办、参与赌博等违反中央八项规定行为实施监督。今年已开展明查暗访4次，制止违反规定行为5次。

公开曝光“亮丑”。对违纪违法案件不“护短遮丑”，发现一起查处一起、曝光一起，决不因案值小、职位低、性质轻，就放松对案件的查办和处理。对发生的苗头性、倾向性的“小问题”，在对涉案人员进行依纪依法处理和挽救的同时，帮助深入剖析产生问题的原因，查找漏洞和薄弱环节，分清责任主体，督促自查整改，防止小案养成大案。对查办的违纪违法案件及时公开曝光，警示教育党员干部，形成有力震慑。③

（作者单位：石嘴山市大武口区纪委）

青铜峡市出实招打好廉政教育“三张牌”

■ 段玉红 吴春春

青铜峡市以“守纪律、讲规矩、转作风、抓落实”主题教育活动为契机，在全市深入开展“机关大讲堂”活动、“五个一”警示活动和廉政承诺活动，巧打课堂“讲”廉、案例“警”廉和承诺“促”廉自律牌，确保党员领导干部时时守纪律，处处讲规矩，在全市营造干事创业、风清气正、廉洁从政的良好政治生态。

一是开展“机关大讲堂”活动“讲”廉，突出抓好党性党风党纪教育。充分利用机关讲堂的平台优势，通过开设理论讲堂、廉政讲堂、文化讲堂、法律讲堂、道德讲堂等九大讲堂，举办市

级领导干部廉政主题教育学习班，各级领导干部带头讲廉政党课，人人交流心得体会，加强党风党纪教育，自觉增强党性意识，努力做到在政治上讲忠诚、行动上讲纪律、党内生活上讲规矩。

二是开展“五个一”活动“警”廉，突出抓好示范警示教育。坚持榜样示范与警示教育相结合，依托网络“互”廉、电视“播”廉、短信“传”廉、基地“育”廉、文艺“演”廉、案例“警”廉、约谈“醒”廉、党课“讲”廉等载体，抓实以“观看一部警示教育片、参观一次警示教育基地、组织一次专题讨论交流、进行一次廉政谈话

和作出一次廉政承诺”为主要内容的“五个一”活动。通过在市电视台开辟专栏、制作廉政公益广告、播放案例警示教育片、组织参观廉政教育基地、编排文艺节目演出等多种形式，广泛宣传和弘扬先进典型，加强以案示警教育，形成了崇廉尚洁、风清气正的浓厚氛围。

三是开展承诺活动“促”廉，突出抓好约谈提醒教育。实行落实“两个责任”签字背书制

度，各级组织和党员领导干部带头层层签订廉政责任和廉洁自律承诺书，逐级开展廉政承诺活动，组织进行约谈提醒教育，建立约谈整改台账，通过签字背书靠实责任，监督践诺落实责任，约谈整改抓实责任，确保抓早抓小，防微杜渐，争当廉洁从政的表率。

（作者单位：青铜峡市纪委）

固原市“四个常态化”推进作风建设

■ 尹效东

今年以来，固原市紧紧围绕落实中央八项规定、自治区若干规定和市委十项规定精神，把加强作风建设摆在更加突出的位置，推进作风建设常态化，为促进全市经济社会发展营造良好环境。

一是社会监督常态化。开通节日期间举报电话，接受社会监督，发挥社会和舆论监督作用。充分利用“六盘清风·电视问政”平台，对工作懈怠、推诿扯皮、态度生硬、纪律松弛等作风方面的问题进行问政，接受群众监督，并督促相关部门（单位）采取切实有效的措施加以改进。建立网络舆情快速反应机制，提高各级反腐倡廉网评员队伍素质，积极开展舆情监控和宣传引导工作，激发社会监督正能量。

二是监督检查常态化。由市、县（区）两级党委、政府主抓，纪委牵头，从各级纪委、特邀监察员、新闻媒体抽调工作人员组成督查组，采取日常巡查、重点抽查、明查暗访等方式，多形式对作风建设进行经常性的监督检查。重点对各级机关和党员干部执行作风纪律规定监督检查，突出元旦、春节、清明、五一、端午、国庆等重要节点，严肃查处曝光公款吃喝、公车私用、奢靡浪费、大操大办等违纪违规问题。对违反中央八项规定和“四风”问题，始终保持着高压态势，坚持做到发现一起，查处一起并点名道姓曝

光，形成震慑。

三是专项整治常态化。结合实际，每年确定1-2个主题，扎实开展专项整治活动。今年以来，把规范中小学教育经费管理使用和纠正“为官不为”作为正风肃纪的重点。通过开展规范中小学教育经费管理使用专项整治活动，进一步规范资金管理使用，有效预防违纪问题发生；开展纠正“为官不为”专项整治活动，切实纠正“庸懒散软拖”、不作为、慢作为等问题。

四是联系群众常态化。各级党组织把密切联系群众作为转作风的一项重要措施常抓不懈。坚持市领导信访日接待制度，班子成员轮流定期接待上访群众，及时办理和转办督办群众信访事项。组织全市机关干部开展下基层“三同六帮六送”活动，主动走出机关，深入农村联系点宣讲政策，开展农业技术培训，规划村经济发展目标，自觉融入到繁忙的农业生产之中。泾源县组织乡村干部走进蹲点包扶村和困难户家中，接受群众教育，并积极参加村民议事活动，拉近了与基层群众的距离。市农牧局组织机关干部及专业技术人员深入田间地头，查苗情、查墒情、查病虫害，开展技术指导，解决生产技术问题。

（作者单位：固原市纪委）

“谋事要实”的法宝

■ 门 敢

谋事是做事的开始，也是干事成事的前提。实是基础，实是信义，实是保障。习近平总书记要求领导干部“谋事要实”，不仅是领导干部正心修身的重要守则，更是干事创业的行动准则。

谋事必须“心智”为先。领导者谋事，必先端正心态。一切从百姓利益着眼，从改革发展大势着力，用“心智”谋事，不好高骛远，不急功近利，不迷恋形式，不贪图显绩，才能准确把握大势，科学谋成好事。

时下，有些领导干部做表面文章，搭花架子，好大喜功，花拳绣腿……这种练虚功、兴伪事的病根，就在于心不实。

古今欲成大事者，必先正心诚意。正心诚意，事无不谐，利己害人；虚心假意，无事能成，误己害人。凡成大家者，无不是甘心守拙者。翻阅22位荣获国家最高科学技术成就奖者的人生阅历，人人都是先有真心守拙之品行，而后才获所在领域大师之称。2011年中国最高科学技术获奖者师昌绪，潜心守拙，被国人誉为“中国高温合金之父”。今天讲正心诚意，就是谋划好得人心、暖人心、稳人心的好事实事，就是解决群众最关心、最迫切需要解决的问题，用毕生努力践行对党的庄严承诺，恪守人民公仆的精神高地。

谋事必须“实情”为本。古人说：“涉浅水者见鱼虾，入深水者见蛟龙”。察实情，既要吃透上情，看是否符合大政方针，在理解政策上下功夫，在融会贯通上花气力；又要了解下情，看是否符合群众意愿，把好事办到群众心坎上，体现到群众幸福指数的提高上；还要了解实际，把

上级精神和本地实际、改革创新有机结合起来，才能提出正确的改革思路，拿出切实可行的政策措施。

谋事要成功，“谋”的路子必须要对，“谋”的脚步必须要实。要时时问需于民，事事问计于民，把人民置于心中最高位置，把人民利益作为改革的出发点和落脚点，改革就没有攻不下的难关，迈不过的沟坎，涉不了的险滩，就能以“实”的境界“接地气”、“强底气”、“长灵气”，砥砺作风品质，增长智慧才干，提高领导能力。

谋事必须“大局”为重。无全局的将领，即使争得一城一池，最终难免全军覆没；目无全局的棋手，纵然围得一子一目，终究难逃满盘皆输。谋事要“三符合”，符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。胸怀大局、把握大势、着眼大事，要贯穿到从宏观思考到微观决策的全过程。要抓方向、谋大势、管大局，注重研究和思考带有全局性、前瞻性、战略性的重大问题，善于把自己所从事的工作和担负的责任放到现代化建设的全局中去把握，放到改革、发展、稳定的大局中去衡量。只有对大局了然于胸、对大势洞幽烛微、对大事铁画银钩，才能因势而谋、应势而动、顺势而为，把改革与发展的工作做得更好。

谋事必须“诚实”为基。谋事要实，人要诚实。王符在《潜夫论》中说：“大人不华，君子务实”。在中国古圣先贤看来，“谋事”是否“实”，是区分君子与小人的重要标尺。能否做到实事求是，不仅反映了领导干部的作风，更反映出领导干部的品格。（下转29页）

以借为名占有他人汽车其违纪行为

如何认定

■ 叶 研

实践中，有的国家工作人员利用职务便利为他人谋利后，收受他人汽车，长期占有，但为逃避打击而故意不将汽车办理权属变更，给认定此类问题造成了一定困难。对此，2007年《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》规定，国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，收受请托人汽车等物品，未变更权属登记或者借用他人名义办理权属变更登记的，不影响受贿的认定。

在认定此类问题时，应注意受贿与借用的区分，并结合以下因素进行判断。

第一，有无借用的合理事由。首先，正常的借用，其事由是正当的或真实合理的，即因急需使用，有着正当、合理的用途；而以借用为名的受贿，在借用事由上往往是不正当、不合理或模糊的。第二，从双方平时交往程度看双方关系是否密切。现实生活中，房产、汽车类的大额财产，如果平时没有较好的交往关系，一般不会轻易出借。第三，是否实际使用借用物。在正常的借用中，行为人借来的物品即用于实际使用；而以借用为名的受贿，有的借来后闲置不用。第四，借用时间的长短。正常的借用一般是具有时间期限的，借用只是暂时的；而以借用为名的受贿往往是无期限的长期占有使用，这是判断是否构成受贿的一项重要因素。第五，有无归还的条件。有的案件中，行为人一开始确为借用，但随着时间的推移，行为人不肯归还，或者丢失、损坏而无力归还的，应转化为受贿性质。第六，有无归还的意思表示及行为。在正常的借用中，行

为人只是暂时借用他人的财物，双方一般均约定归还时间，即使不能归还的，也会说明不能及时归还的理由，或表示归还暂时有困难并提出延迟归还的要求，一旦有归还的能力即归还。同时，对出借方而言，也会有要还财物的表示和行为。相比之下，以借用为名的受贿，行为人以“借”的名义取得他人财物后，往往没有归还的意思表示及行为。上述因素是一个有机判断体系，在实践中应综合考虑。

例如，在某案中，山东省济南市天桥区检察院对山东省发改委能源交通处原副处长陈某某利用职权收受购物卡、汽车等财物共计77万余元的犯罪事实提起公诉。法官最终采纳了公诉人的意见，以受贿罪判处陈某某有期徒刑九年。该案成为首起因“借用”汽车而被判受贿罪的案例。2002年3月，陈某某到一公司考察项目，并对该公司经理提出想借用一辆汽车的要求。随后该公司经理花17.8万元买了一辆崭新的桑塔纳2000轿车，配好牌照、办妥手续后送到济南交给陈某某。2003年，陈某某到山东省肥城市挂职副市长。当地给他配备了一辆公车，陈某某没有把这辆桑塔纳2000轿车物归原主，而是转手送给了自己的内弟吴某。直到案发之日，这辆桑塔纳2000轿车还在吴某的手里，此时距“借车”之日已有5年。司法机关认为，陈某某利用职务便利向关系单位“借用”汽车，使用时间长达5年，而且在配备公车后具备返还条件的情况下仍然没有返还。

根据有关司法解释的规定，其行为已构成了事实占有，即使汽车所有权没有变更，也不影响

受贿的成立。

又如，根据近期司法机关公布的南京市原市长季建业受贿案判决书，2010年6月，季建业女儿季某要求季建业为其购买一辆奥迪车，季建业未同意，但同意季某向请托人借用一辆美国产道奇牌轿车（价值23.7万元）。2011年9月，季某的丈夫单位为其配备了一辆公车，二人同时还拥有丰田私家轿车一辆。2013年3月，请托人得知季建业可能被调查后，向季某索回车辆。司法机关审理认为，季某使用该车长达两年九个月，其间，季某夫妇拥有一辆丰田私家车，季某之夫还配备了公车，季建业在家庭有条件购车的情况下，没有借车的合理事由，却借用车辆长期占有使用不归还，在具备归还的条件下，仍没有主动归还的意思表示和行为，仅是在请托人得知季建业的特定关系人已被调查的情况下，主动索要才归还，对此应认定为受贿。

此外，实践中常见借用汽车，由他人支付与借用有关费用应如何认定的问题。有意见认为，对由他人支付的与借用有关费用的，如车辆保险费、燃油费、维修费等有关费用，应当认定为受贿数额。但《关于办理受贿刑事案件适用

法律若干问题的意见》制定中，考虑到对于在借用关系中由对方支付实际发生的费用，现实生活中的情况较为复杂，真实的借用也会包含相关费用等因素，故未作明确规定，而是由办案机关根据个案情况具体处理。

对此笔者认为，对于真实属借用汽车的，对随之而产生的费用，数额较小的，一般不宜认定为受贿。但在特定情况下由对方支付车辆保险费、燃油费、维修费、折旧费等有关费用，确有必要认定为受贿。

例如，根据司法机关公报，在财政部原副部长朱志刚受贿案中，2003年4月，朱志刚向汤某索要价值171234元的大众波罗轿车一辆；2007年10月，朱志刚要求汤某将该旧大众波罗轿车更换为一台新丰田凯美瑞轿车，丰田凯美瑞轿车价值人民币270697元，旧大众波罗轿车经鉴定价值人民币73100元，两车差价人民币197597元；两台车辆的保险、养路费人民币21664.64元均由汤某支付。朱志刚索取了上述两台车辆及相关费用共计390495.64元。在该案中，司法机关将换车差价及保险等费用均计算为受贿数额是正确的。^⑤

（来源：中央纪委监察部网站）

（上接43页）清廉本色，且治家严谨，教子有方。他留给子女一副对联：“子孙若如我，留钱做什么，贤而多财，则损其志；子孙不如我，留钱做什么，愚而多财，益增其过。”这是何等的正气和睿智！相比之下，古今那些溺爱子女，千方百计为其营造“安乐窝”的人显得何其可怜和渺小，最终难逃“遗金满籯常作灾”的结局。道光三十年（1850年）十月，林则徐病逝于广东潮州普宁县，归葬于福州金狮山。一代民族英雄将他伟岸的身躯融入他故乡的土地，附葬在他父母墓

旁。按他的官位本可以营造比这更气派的官墓，但他没有这样做，他一生恪守“清廉”二字，留一身清白给大地。“利以义制，名以清修”。清则心境高雅，清则正气充盈，清则百毒不侵，清则万众归心。我们共产党人应学习林则徐清廉自守的高洁情操，做到时时清白、事事清白，生前清白、身后清白，才能赢得百姓夸奖，获得青史留名。^⑥

（来源：中国纪检监察报）

世界反腐败机构概况：

各国政党如何执纪监督

■ 冉 刚

腐败是和平时期执政党的最大危险

金钱和权力是政党政治绕不过的迷宫。在和平建设时期，执政党最大的危险是腐败。无论是法定执政型政党，还是自由竞选型政党，很容易受到腐败滋生、党纪废弛、派系斗争等“政党疾病”困扰。特别是长期执政的政党，因长期掌握国家权力和公共资源，一旦监督制约力量受到削弱，极易导致累积性腐败，有的甚至出现政权易手、党旗变色。

苏联共产党在有20万党员时顺利建国，有200万党员时成功卫国，有2000万党员时却亡党亡国，主要原因之一是腐败蔓延，党纪涣散，干部群众离心离德。苏共于1920年成立中央监察委员会，与中央委员会平行地行使职权。斯大林时期，中央监察委员会变成中央委员会的下级机构，监察机关地位急剧下滑。赫鲁晓夫时期，重建国家监察委员会，合并党和国家的监察机构，监察工作呈现出新气象。但勃列日涅夫上台后，行政监察机构被分拆为党的监察委员会和人民监督委员会，人民监督委员会主席不再兼任中央书记和部长会议副主席，地方监察委员会完全归当地党委领导。自此，苏联权力监督体制彻底遭到破坏，并最终造成灾难性后果。

印度国大党作为百年老党，历次选举失利

都与腐败有或多或少的关系，特别是取消党内监督委员会后，腐败之风愈演愈烈。1977年选举失败与英迪拉总理的选举舞弊和家人干政行为直接相关。1989年选举失利主要是因为拉吉夫政府因“博福斯军火贿赂案”名誉扫地。1996年惨败是因为拉奥政府牵涉“哈瓦拉贿赂案”，一半以上的内阁部长涉案。2014年全国大选中，腐败丑闻缠身和反腐败不力依然是国大党的最大软肋。

墨西哥革命制度党连续执政71年，但由于长期忽视党的自身建设，贪污腐败丑闻迭曝，党的威信一路下滑。1995年，前总统萨利纳斯的哥哥因涉嫌贩毒和巨额财产来源不明被捕，萨利纳斯流亡海外。1997年，国家缉毒局局长雷沃略将军因参与贩毒被捕。2000年总统大选期间，国家旅游部长比利亚雷亚尔因涉嫌贪污4500万美元逃往国外，使革命制度党因成功发展经济建立起来的威信瞬间瓦解，最终丧失执政地位。

各国政党的党内执纪监督

中国纪检监察报社 许仲强 制图



日本自民党成立于1955年，曾一党连续单独执政长达38年，但党内腐败丑闻不断，特别是1992年佐川快件公司贿赂丑闻牵涉到竹下登、金丸信等党内元老，导致1993年大选失利，不得不黯然下台。

执政党坚定反腐败是国家廉政建设的根本保证

政党一旦执政，就变成了权力的主人。执政党的反腐败决心和反腐败举措，不仅关系到民心向背和政党命运，还直接决定了国家反腐败事业的兴衰成败。在当今法治时代，实现依法用权和加强监督制约成为政党政治并行不悖的发展趋势。

在发达国家，履行党内监督职责的主要机构是议会党团，议会党团内的督导员或干事长（又称“党鞭”）由党的领袖直接任命，负责贯彻党的意志，防范权力和金钱的腐蚀作用，维护政党的生命力。美国民主党、共和党等过去比较松散，现在越来越强调严格党的组织纪律，加强党的团结统一，发挥议会党团和党鞭的独立监督作用。英国保守党将议员党团、中央总部和全国联合会合并为“保守党管理委员会”，督导员改由党的领袖直接任命，实现监督力量的集中统一。德国社会民主党设有监察委员会，监察委员会委员不得担任党的其他领导机构的职务，规定党员遵守纪律不分八小时内外，并为每个党员建有诚信档案。法国社会党、德国基督教民主联盟等建立了完善的党内仲裁制度，仲裁委员会由各级党员代表大会选举产生，享有独立的裁判权，仲裁制度和诉讼程序皆仿照国家司法体制，以此体现“依法治党”。

2008年全球金融危机以来，发展中国家，特别是新兴经济体的执政党，纷纷强化党内纪律检查机构建设，健全党内法规，加大惩治腐败力度。巴西劳工党于2009年出台《劳工党道德和

纪律条例》，强化全国道德纪律委员会的职能，要求对违反党纪的党员必须给予处分，若涉嫌犯罪，党组织和个人必须支持司法机关进行调查处理。越南共产党第十一届五中全会决定加强党中央对反腐败工作的直接领导，中央反腐败委员会主任由越共中央总书记担任，重点是加强顶层设计，解决党政机关负责人反腐败决心不足、惩治不严等问题。南非非洲人国民大会于2012年底成立廉政委员会，负责党内财产申报，治理党员干部贪污腐败问题以及捍卫党的核心价值观，凡是挑战党的权威、违背党的决议、违纪违法的党员可立即开除党籍。尼日利亚人民民主党学习中国经验，于2013年9月成立全国纪律委员会，加强党内纪律建设，保证党员廉洁从政。印度国大党于2013年底联合主要在野党通过1968年就列入立法计划的《公民监察法》，为建立独立的最高反腐败机构扫清了法律障碍，被印司法部长称为“具有里程碑式的历史意义”。

精英党员是党和国家的反腐败执法重点

精英党员在国家政治生活中发挥着关键性作用，是各个政党获得和维护执政地位的领导力，但权力掌握者被权力腐蚀的风险亦较高。新加坡前领导人李光耀多次表示，“如果我要贪污，没有人可以阻止，但代价是整个制度的崩溃”。因此，加强对精英党员的监督一直是各个政党和各个国家反腐败工作的重点和难点。

在西方，党内监督主要体现在督促议会党员遵守党纪。一般情况下，议会党团事先会将党内立场通知本党议员，议员投票时必须与本党保持一致，违者将受到严厉惩处，甚至葬送掉政治生命。据加拿大学者霍尔曼的统计，2001年6月至2012年4月，加拿大不列颠哥伦比亚省议会的32328张投票中，仅有80张票（占比0.25%）不符

合所属政党的政策主张；2004年10月至2013年5月，加拿大众议院仅有0.7%的投票与党内其他议员存在差异。

除政治纪律外，随着世界各地反腐败呼声的高涨，越来越多的政党对腐败采取“零容忍”态度，支持国家大力惩治腐败。英国议员违规报销事件曝光后，373名议员或前议员被勒令退款，27人辞职，迈克尔·马丁成为英国300余年来首位被迫下台的下议院议长。2012年以来，德国前总统武尔夫、巴西前总统卢拉、菲律宾前总统阿罗约、意大利前总理贝卢斯科尼、爱尔兰前总理埃亨、斯洛文尼亚前总理杨沙等因涉嫌贪污贿赂或利益冲突，先后被立案调查或被判入狱。

巴西劳工党以“反腐斗士”形象上台执政。2011年以来，罗塞芙政府先后将涉嫌腐败的总统办公厅主任、交通部长、农业部长、旅游部长、体育部长、劳工部长、城市部长等一大批高级官

员解职。在最高法院审理“大型月费案”过程中，劳工党两任前主席、前财务主管等党内高官锒铛入狱，罗塞芙顶住了党内部分元老压力，支持司法机关独立办案，并提拔案件主审法官巴尔博萨为最高法院院长和国家司法委员会主席。

俄罗斯反腐败工作经常被认为是“只抓小虾，不动大鱼”。普京第三次就任总统后，强调反腐败没有“不可触碰的人”，要“用烧红的铁燃尽腐败”。2012年11月，深得普京信任的国防部长谢尔久科夫被解职，这是俄罗斯20年来第一次以涉嫌腐败名义解除部长职务，国防部三名副部长和国防订购总局局长沃罗比约夫也相继被解职。此后，彼尔姆州前州长帕诺夫、农业部前部长斯克伦尼克、俄罗斯航天系统公司总经理乌尔利奇和联邦资产管理机构负责人斯捷尔秋克等均因涉嫌腐败接受调查，有的甚至被判刑。⑤

（来源：中国纪检监察报）

（上接48页）群众的窗口、联系群众的纽带、凝聚群众的渠道。田虹总结了“六心”和“四个一”接待方法，坚持做到：接待群众热心，听取反映诚心，了解情况细心，启发疏导贴心，说明解释耐心，排忧解难真心；一张笑脸相迎，一把椅子相让，一杯热茶相递，一声问候相暖。对来访者提出的问题进行换位思考，对纪检监察受理范围内的举报认真办理，对业务范围外的问题，耐心做好解释说明工作，引导群众向有处理权的部门反映，做到了“急事不拖，难事不推，棘手事不避”。对缠访、闹访的也能耐心对待、一视同仁，坚持摆事实讲道理，力争把政策讲清、原则讲透，力争让群众怀着疑问来、带着高兴走，充分感受到党和政府的关心和温暖。银川市一位六十多岁的老人，因为住房问题没有得到解决，长期上访。虽然是纪检监察业务外问题，田虹同志还是多次接待了他，并协调有关部门做了处理。2012年10月底的一天，这位老人又来上

访，在耐心听完老人的讲解后，用了将近3个小时疏导老人情绪，帮助他打开心结，自那以后，老人再没来上访。

坚持原则，严以律己，做奉公守法的干净人。纪检监察机关和纪检监察干部作为党纪政纪的执行者和维护者，岗位特殊、职责特殊、任务特殊，田虹同志先后从事的文秘机要、案件审理、信访举报等工作，都掌握着一些秘密、具有一定的职权。田虹同志始终把自己的一举一动同纪检监察机关的形象联系起来，同党员干部的形象联系起来，同党纪国法联系起来，严守办案纪律、工作纪律、保密纪律、廉政纪律，坚持原则，依法履职，严格要求自己，牢牢守住底线，自觉抵制各种拉拢腐蚀，在干净中干事，在干事中干净，时刻绷紧保密这根“弦”，始终坚持做到不该说的不说，不该看的不看，不该做的不做，当有人向她打探有关“内部消息”时，田虹同志都会按照工作纪律要求婉言拒绝。⑥



“蚂蚁”

惊动高层

2014年7月的一天，新疆兵团阿拉尔市检察院（以下简称阿拉尔市检察院）收到了一封通过最高人民检察院层级批转的举报信，举报辖区新疆兵团第一师十二团原二十八连（以下简称二十八连）连长居勇涉嫌受贿。一个西北边陲团场基层连队的小小“芝麻官”，贪腐线索却惊动了最高人民检察院，这不能不引起阿拉尔市检察院的重视。经过7天的初查，该院反贪局决定对居勇涉嫌受贿一案立案侦查。消息在当地传出后，举报中心连续3天围满了前来揭发检举的群众，相关信息曾一度在网络贴吧、微信圈中广泛转发。

那么，这位“芝麻官”是如何走上敛财之路的呢？

大小通吃，来者不拒

新疆兵团第一师是一个农业大师，土地承包经营是支撑本师经济社会发展的基础环节，也是团场职工群众获取经济收益的重要途径。2010年伴随着棉花价格的持续上涨，耕地资源逐渐成为一种紧缺资源，为保证土地承包过程的阳光透明以及公平公正，第一师相继出台多项措施来规范土地承包经营合同，比如对个人最高承包土地面积进行了具体的数量限制，规定了具有国家工作人员身份的人不得承包土地，还规定了土地怎样承包、承包给谁要经过连队干部集体研究决定。

这些措施就是为了让能带来经济收益的土地承包真正惠及每一位职工群众，尤其是那些还挣扎在贫困线上的困难职工。

也是在2010年，驻十二团南口监狱整体搬迁，其近2万亩耕地被整体移交给二十八连。连队

耕地面积不断增大，职工和外单位人员陆续找到时任二十八连连长居勇，要求承包不同面积的耕地。面对每天找上门来求自己承包土地的职工，这让居勇觉得用权力敛财的机会来了。

2010年2月，十二团辖区某监狱民警吕某来到二十八连找居勇帮忙，称自己想在二十八连承包棉花地挣点钱，居勇当时没有表态，说现在要求包地的人比较多，到时候再说。5天后，吕某顺利获得了二十八连北区136亩棉花地的承包权。

2011年1月，吕某兑现完2010年棉花收入后，居勇向他提出要对其收入进行分红的提议。为了能够在今后继续承包棉花地，吕某将5万元现金交给居勇。2012年春节前的一天，吕某又一次送给居勇2万元现金。

2011年2月，通过朋友给居勇“打招呼”，原本不是二十八连职工的马某顺利承包了连队北区的100亩地。马某拿3万元来到居勇家表示感谢，同时提出想再多承包一些地。不久，他就接到通知，又成功转包了其他人的60亩棉花地。2013年春节前，马某再次给居勇送了3万元，感谢居勇让他包地挣了钱。

2011年春节来临，十二团二十九连职工李某，带着烟酒来到居勇家中拜年，交谈中请他多多关照自己，并承诺挣了钱一定会感谢他，居勇说了一些客套的话。李某不久就接到通知，承包了该连225亩的棉花地。

2012年1月棉花兑现款按时发下来后，李某就将事先准备好的5万元现金送给居勇。然而当年春节，李某前往居勇家拜年，却被拒之门外，打手机也拒接，李某心里顿时感觉情况不妙。担心来年包

不上地的他几经观察，终于在办公室里找到居勇，为表达“真诚”谢意，李某又一次将事先准备好的10万元现金交给居勇。回到家后，李某再次试探性地给居勇打电话，电话顺利接通，电话中李某表示想继续多包一些地，居勇欣然答应。

不久，连队就通知李某当年承包二十八连北区的379亩棉花地。在此后的接触中，李某又找到居勇，让自己的两个弟弟也各自承包到了一份土地。

追忆往昔，曾经辉煌

翻开居勇的个人履历，不难看出他曾经的辉煌。居勇的父亲在退休前是十二团老纪委书记，在父亲的教育和熏陶下，居勇于1999年7月就担任了十二团七连的指导员，时年27岁的他在如此年纪就被委以重任，可谓年少得志。之后的14年间，他在十二团较大的三个连队担任连长一职，且在2013年7月，时年41岁就被提拔到团机关大科室农业科担任第一科长，还曾作为团场副处级领导后备干部，被派往“青年领导干部培训班”学习，可谓仕途光明。

居勇有一个幸福的家庭，其妻子在辖区某银行任职，夫妻俩的正常年收入就有30万元，家境殷实，前途无限，是多少人心目中羡慕的对象。然而，正是这样一名受过高等教育的知识分子，一个受党培养多年的团场基层领导干部，将本应该用来为职工群众谋福祉的土地资源当作自己大肆敛财的工具，明目张胆，多次收受、索要土地承包户的大额贿赂，在辖区树立了一个“小官大腐”的反面典型。

检察机关查明，居勇在2010年至2014年任职二十八连连长期间，涉嫌受贿数额达人民币106.9万元。据阿拉尔市检察院办案干警介绍，居勇受贿一案是阿拉尔市建市10年来涉案数额最大的一起受贿犯罪案件，在这样一个人口不足30万的边陲小城，一个团场基层连长，短短四年间，竟84次收受贿赂106.9万元，平均每天受贿近800元，且曾

经一笔就收受贿赂10万元，受贿次数之多、之频繁，受贿总额之大让人瞠目结舌。

廉洁自律，警钟长鸣

居勇在单位大搞一言堂，将连队所属土地视为自己的私物，想承包给谁、想承包多少，均由其一人说了算，根据行贿人送钱的多少来随意增减承包户的土地面积，这种暗箱操作、权钱交易的做法严重败坏了团场领导干部在职工心目中的形象，使规范土地承包经营制度成为一纸空文。

行贿、受贿本是见不得光的事情，然而当连队承包户组团行贿、排队行贿时，居勇仍能坦然收受。在二十八连职工中一度有过这样的说法：要想包地就必须给居连长送钱，要想把原来承包效益好的土地保住也要给居连长送钱。居勇甚至将送钱少的承包户的土地划给送钱多的承包户，使正常的土地承包，能为困难职工带来经济收益的土地资源、可以改变群众生活条件的惠民政策变成个人进行权钱交易、大肆攫取个人利益的砝码。

办案人员在前期调查取证时，还遇到过这样一件事。有一户外来承包户，家里3个孩子，均患有疾病，一贫如洗，到检察机关接受调查时，甚至连一件像样的衣服都找不到，问其原因，他在二十八连那几年承包的全是连队没人要的小块地，因为没有给居勇送钱，他就没有资格承包效益好的土地。相反，那些送了钱的，比如李某两次向居勇行贿15万元，却能得到300多亩的土地承包权，这在当地乃至整个第一师辖区团场都产生了极其恶劣的社会影响。

案件侦结后，2015年3月12日，阿拉尔市检察院以涉嫌受贿罪对居勇提起公诉，4月24日法院以受贿罪判处居勇有期徒刑十一年零六个月，并处没收财产人民币15万元。一审判决结束后，居勇没有提出上诉。⑤

（来源：检察日报）



为官当学林则徐

■ 向贤彪

中国数千年的文明历史长河中，闪烁着无数光灿夺目的英雄之星，他们是中华民族的优秀儿女，他们是伟大祖国的挺拔脊梁。中华民族因为有了他们的赤诚之心、凌云壮志而变得更加威武不屈，华夏神州因为他们的雄才伟略、殚精竭虑而变得愈加灿烂辉煌。林则徐便是中华民族群英谱中最为杰出的代表之一。

林则徐，福建侯官人，生于乾隆五十年七月二十六（1785年8月30日），14岁考中秀才，20岁中举人，27岁以殿试二甲第四名高中进士。青年时期的林则徐对民族英雄十分崇敬。23岁在巡抚衙门做文书时，林则徐就力主重修了李纲墓。后来他在浙江和江苏做官时，又分别重修了当地的于谦墓和韩世忠墓。林则徐总是以这些历代爱国的仁人志士为自己的楷模，终于成为一位名垂青史、受人尊敬的伟大的民族英雄。“进退一身关社稷，英灵千古镇湖山。”林则徐为李纲祠题写的这副对联，也正是他一生的真实写照。回眸林则徐的光辉业绩和崇高风范，有许多值得为官者崇敬和学习的地方。

为官当学林则徐的博学多才。少年林则徐不仅聪慧过人，有着过目不忘的天赋，而且勤奋好学，备受老师和同学的称赞。他以“静坐读书各得半日，清风明月不用一钱”自勉，把读书当作天底下最快乐的事。步入青年后，他便将谋生与学习拧成一股绳。在给厦门海防同知房永清做文书时，白天处理公务，晚上挑灯夜读，除了学习有关洋务贸易知识外，还自学英语和葡萄牙语，这为他日后处理洋务和组织翻译外文资料打下了

基础。不久，23岁的林则徐为福建巡抚张师诚所赏识，招入衙署，负责文字工作。他边工作边勤奋学习，不仅诗赋水平有很大提高，而且小楷也练得很好。如今，珍藏于林则徐纪念馆内的一册小楷佛经就是这个时候写的。林则徐成为封疆大吏后，虽然公务繁忙，但仍手不释卷，尤其是常年组织有识之士翻译欧美各国的相关资料，以供参考。后来思想家魏源将林则徐和幕僚们翻译的文章编辑成书，发行全国，这便是著名的《海国图志》。这部译著对清末民初的洋务运动、实业救国和民智启蒙产生了难以估量的影响。“静阅佳书感墨香，独品香茗韵诗行”。林则徐的可贵之处，不仅在于他刻苦学习的态度，而且还在于他的学习方法和目的。由于从小受“经世致用”思想的影响，林则徐善于把学习与工作结合起来，学习真本领，为社会作贡献。林则徐对待学习的态度和学习方法，今天对我们仍有重要的启示意义。立志做事业上的成功者不仅要勤奋好学、终生不辍，而且要紧贴实际、注重运用，才能渐入学习的佳境，于己于社会有所裨益。

为官当学林则徐的担当精神。“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”这是林则徐以民族大义为重、勇于担当的真情流露，更是他留给后辈的最为宝贵的精神财富。林则徐的担当精神，每每表现在他临危受命之时，尤其是广州禁烟更是把他推向了人生的高峰。早在湖广总督任上，林则徐就在汉阳江夏县开始收缴烟枪和烟土，并在武昌校场当众销毁。后来，面对贩卖鸦片日益猖獗的形势，道光皇帝命林则徐为钦差大臣赴广

东查禁鸦片。在当时的社会环境下，林则徐的禁烟活动十分艰难。在腐朽的吏治与烟毒猖獗横行的面前，林则徐把这场斗争看成是为国尽忠的大事，以“若鸦片一日不绝，本大臣一日不回”的决心和胆识，顶住重重压力，战胜种种诱惑，经过坚决的斗争，最终迫使英国鸦片贩子交出鸦片237万多斤。1839年6月3日至25日，林则徐在虎门将缴获的鸦片当众销毁。当时，“沿海居民观者如堵”、“其远近人民来厂观看者，端午前后愈见其多，无不肃然凛畏”。“禁毒冲云霄，正气壮山河。”虎门销烟给英国侵略者以沉重的打击，大长了中国人民的志气，同时，也使林则徐的名字威震天下。至今，在英国伦敦的名人蜡像馆里，还陈列着林则徐的蜡像，以示对这位禁毒英雄的敬畏。“大事难事敢担当”，林则徐正是这样的国之栋梁、民族英雄。对于当今的共产党人来说，勇于担当更是不可或缺的责任意识和政治品格。只有如林则徐那样把国家和民族的利益举过头顶，将个人祸福荣辱置之度外，平时敢于负责任，关键时刻敢于站出来，勇于为国家和民族大义牺牲自己的一切，才能无愧于时代和人民的重托，书写出壮丽的人生篇章。

为官当学林则徐的爱民情怀。纵观林则徐的一生，贯穿于其中的另一个鲜明特点，就是他对民情的体察、对民生的关注。还在他10岁时，就写下了“家少楼台无地起，案余灯火有天知”，相信今天的求学，将来一定能报效国家和黎民，及至长大为官后，他总是不遗余力地为民鼓与呼，为民谋福利。道光八年至道光十年间，在外任职的林则徐回福州守父孝，看到家乡的水利状况不佳，心里十分焦急，即与福州的地方官、绅士商议，重新疏浚了福州西湖。林则徐还代闽浙总督孙尔准、福建巡抚韩克均撰写《清厘福州小西湖界址告示》和《重浚福州小西湖禁把持侵扣告示》，明文告知：湖身历年缩小，现在重新划

定湖界，制定工价，严禁官吏工头从中牟取暴利。后在河南、江苏、湖南、两广、云贵等十余省任职，他所到之处，关心民间疾苦，整顿吏治，兴修水利，赈灾救民，有着“林青天”的美誉。即使受到不公正待遇被发配到新疆后，仍以“宠辱皆忘”的胸怀关注民生，为民造福，先后修建了“坎儿井”和“龙口水渠”，新疆百姓称之为“林公井”、“林公渠”，还把林则徐推广的纺车称为“林公车”，把引进的树苗长成的绿林称之为“林公林”。人们对林则徐念念不忘，常怀景仰爱戴之心，无不告诉我们这样一个真理：政声人去后，政声在民间。古往今来，人们有立功德碑的习俗，但石碑记录的功德会随着时光的流逝而淹没，而矗立在人们心中的丰碑则与江河俱在、与日月同辉。作为以为人民服务为唯一宗旨的共产党人，更应常怀爱民之心，多尽为民之责，维护好、发展好人民的根本利益，塑造好人民公仆的良好形象。

为官当学林则徐的高洁情操。“海纳百川，有容乃大；壁立千仞，无欲则刚。”这是林则徐任两广总督时题写的另一副名联，当年高挂在总督府的正堂上，至今仍为后人广为流传。这副对联既体现了林则徐宽广的胸怀和开阔的眼界，更是他不染世俗杂念高洁情操的生动体现。在晚清官场污浊横流的环境中，“清者自清，浊者自浊”，难得林则徐对人生保持着高度的清醒和定力，他在50多岁时写了一篇“十无益”的修身帖，即“存心不善，风水无益；父母不孝，奉神无益；兄弟不和，交友无益；行为不端，读书无益；做事乖张，聪明无益；心高气傲，博学无益；时运不济，妄求无益；妄取人财，布施无益；不惜元气，医药无益；淫恶无度，阴鹭无益。”这“十无益”既是林则徐为人处世的准则，也是他教育子女的原则。在几十年的为官生涯中，林则徐官至朝廷重臣却不失（下转36页）

刘慧对我区建立“三个清单”制度作出批示 加快建设法治廉洁服务型政府

宁夏回族自治区主席刘慧近日对我区建立“三个清单”制度作出重要批示。刘慧指出，“三个清单”制度是自治区党委、政府今年全面深化改革的一项重点工作，也是加强政府自身建设的“重头戏”，意义重大，影响深远。在推进“三个清单”工作中要牢牢把握三个导向：一是问题导向。把发现问题、研究问题、解决问题贯穿始终。二是群众导向。把“服务百姓、群众满意”作为最终落脚点。三是法治导向。把法治精神贯穿始终，确保各项工作合法合规，不偏离正确方向。

刘慧在批示中指出，“权力清单”一定要明确政府能干什么，为权力划出“边界”，防止权力“任性”；“责任清单”一定要明确政府必须干什么，着力解决不作为的问题；“负面清单”一定要明确企业不能干什么，除此之外都能干，激发市场活力，努力形成“大众创新、万众创业”的生动局面。

刘慧在批示中指出，建立“三个清单”制度工作时间紧、任务重，自治区编办、政府法制办、发展改革委三个牵头部门，要解放思想，大胆创新，搞好顶层设计，加大宣传力度，及时向社会公开“三个清单”。各地各部门要高度重视，抽调精兵强将，集中精力、集中时间、集中办公，按计划保质保量地完成任务，加快法治政

府、廉洁政府和服务型政府建设。

“权力清单”由自治区编办牵头负责，主要任务是搞清楚政府部门各自依法享有哪些行政权力、授予依据是什么、保留的必要性是什么，在“清权”的基础上，进行“减权、制权”。“责任清单”由政府法制办牵头负责，一是解决管什么？明确政府部门的责任，种好“责任田”；二是怎么样管？就是要创新完善政府管理方式；三是管不好怎么办？要有责任追究的制度。“负面清单”由自治区发改委牵头负责，按照“非禁止即可行”的原则，进一步激发市场活力，推进企业投资项目审批事项和审批程序依法公开。

下一阶段，宁夏各地各部门将从大局出发，通过“确权”，进一步明确政府部门有哪些法定权力，把政府该放的权力放到位，真正从“越位点”退出，进一步厘清政府与市场、政府与社会的职责边界，防止自行扩充权力、滥用权力。通过“确权”，进一步明确与所拥有权力相对应的责任，真正把“缺位点”补上，管好政府该管的事情。在“清权、减权、确权、晒权、制权”的基础上，管好用好政府这只“有形之手”，放开放活市场这只“无形之手”，努力完善社会这只“自治之手”，释放改革红利，改善发展环境。⑤

（李东梅 和牧川）



履行主体责任“八项制度”
细化“责任田”
利通区“一把手”

近日，利通区纪委监察局向全区56名党政“一把手”印发了《带头“守纪律、讲规矩”落实主体责任“八项制度”监督手册》，在明确纪委监督责任的同时，进一步细化了各级党委（党组）、党政主要领导和副职领导履行党风廉政建设主体责任的内容。

利通区纪委监察局严格按照“三转”要求，紧紧抓住党风廉政建设的“牛鼻子”，创新举措，制定了《党政主要负责

人带头“守纪律、讲规矩”落实主体责任“八项制度”监督手册》。手册从5个方面明确了党委（党组）在选拔干部、权力监督、执纪执法、队伍建设和维护群众利益方面必须履行的主体责任内容；从8个方面明确了主要领导在党风廉政建设“第一责任人”、班子建设、作风建设、监督检查等方面必须履行的主体责任内容；从5个方面明确了副职领导在“一岗双责”、分管单位权力运行监督、负责干部等方面必须履行的主体责任内容。从遵守纪律、讲廉政党课、改进作风、落实牵头协办任务、权力公开、落实评议报告制度、落实民主集中制、解决群众反映问题等8个方面明确了党政主要负责人带头“守纪律、讲规矩”落实主体责任“八项制度”的具体内容，并提出明确要求。

手册细化了党委（党组）、党政主要领导和副职领导履行党风廉政建设主体责任的主要内容，进一步明确了党委（党组）

落实党风廉政建设的全面领导责任，主要领导的第一责任人的职责和副职领导的直接责任，既强化了集体领导的责任，又切实落实了领导干部的个人责任，做到了党委（党组）“不松手”，主要领导“不甩手”，副职领导“不缩手”。④

（马春燕）

永宁县向社会公开 纪委书记邮箱和廉政账户

近期，永宁县纪委在永宁县政府公众网和永宁县电视台向社会公布了纪委书记邮箱、县纪委举报电话和永宁县廉政账户，广大群众和党员干部可通过县政府公众网和永宁电视台查看、收看到廉政账户和纪委书记邮箱。

此次永宁县纪委通过永宁县政府公众网开辟专栏公布纪委书记邮箱、县纪委举报电话、廉政账户，并在永宁县电视台滚动播放廉政账户、廉政公益广告等内容。其目的是希望全县党员领导干部能够主动上交在公务活动中因故未能拒收或难以退回的礼金礼品，鼓励党员领导干部主动上交财物，主动认识错误，主动预防腐败，守好廉洁自律底线。此举进一步畅通举报渠道方便了群众，也教育广大党员领导干部严于律己，是预防腐败、保护干部的有力举措。⑤



盐池纪委专项巡察促“两个责任”落实

近日，盐池县纪委第一巡察组到县民政局进行巡察，标志着该县纪委巡察工作拉开了序幕。2个巡察组将利用6天左右的时间，首轮对所巡察的2个部门和2个乡镇开展全面巡察，这是该县纪委聚焦反腐主业，创新监督方式，深化“三转”，深入推进反腐倡廉建设的又一举措。

巡察组采取听取汇报、民主测评、个别座谈、查阅资料、调查走访等方式，巡

察重点内容为遵守党的纪律、落实八项规定、反对“四风”、执行“三重一大”决策制度、“三公”经费管理和使用、领导干部廉洁自律情况等。同时结合开展“守纪律、讲规矩”活动开展明察暗访。对于巡察中发现的问题，巡察组将及时汇报县纪委，并督促各单位制定整改措施，限期纠正。⑤

隆德电视问政剑指“两个责任”

“朱局长，今天视频中曝光的有关低保的问题很多，这些问题是否与我们复核及监督力度不够有关呢？”面对主持人辛辣提问，县民政局局长立即作出进一步规范低保发放工作的具体措施。

第十二期“清风隆德”电视问政于5月5日晚8点在隆德电视台正式播出。县联财镇、民政局、交警队三个职能部门的主要负责人现场经历了一场“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的“履职大考”。节目中，主持人围绕暗访短片发现的职能部门工作人员态度生硬、车辆乱停乱放、城市交通指示灯及标线设置不规范、违规发放低保等问题向三位责任人直逼“两个责任”落实情况，三位问政责任人在进

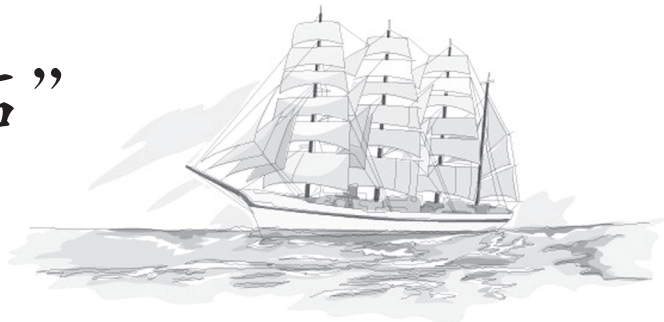
行表态和承诺的同时，明确了整改期限。本期的评议员代表90%是面向社会征集的普通群众，他们在评议的同时就平时生活中遇到的实际问题向责任人进行现场提问。县纪委监委局在节目最后向问政责任人提出了整改要求，将对只说不做或解决问题不及时的相关责任人进行二次曝光，并严肃处理。⑥

（隆德县纪委 段进南）



人生需要“压舱石”

■ 伍德庚



没开过船的人，不太可能了解“压舱石”所承载的意义。听一位船老大讲，船舱底部有一舱室，空船状态时专门用来装水或石头，装上水就叫“压舱水”，装上石就叫“压舱石”。有了它，船吃水深了，即使遇上大风大浪，也可以避免大幅摇晃和翻沉。

船要稳行离不开“压舱石”，党员干部立身做人、干事创业、为官从政，也都需要装填几块“压舱石”。负载“压舱石”可能会降低船速，却可以让人生之舟安稳驶过暗礁密布、激流纵横的水域。于党员干部而言，为人处世岂能没有方位？从事公职岂能没有原则？多想想肩膀上的责任，多想想入党时的誓言，关键时刻方能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

1935年2月，瞿秋白从中央苏区突围时被俘，国民党多次劝降无果，最后判处他死刑。临刑时，他神情自若地走出囚室，沿途高唱国际歌；刑场上他自选一处草坡盘足而坐，直面刽子手微笑点头说：“此地甚好。”瞿秋白不畏强敌、临死不屈，展现了追求真理、信仰坚定的钢铁般的意志。意志坚定，是立身做人的“压舱石”。

“一根肠子走到底”的黎介寿院士，在南京军区南京总医院的医疗岗位上战斗了一辈子，用毕生精力不停地做试验、做手术，身上满是药水味、汗水味。他不仅在肠功能障碍领域取得突破性成果，也用无私的情怀、精湛的医术挽救了无数患者生命。有人问黎院士成功的秘诀是什么？他一语道出真谛：“关键就一条，亲民、务实。”在他看来，没有亲民务实的情怀，本事再大事业也只会是空麻袋子，立不起来。亲民务实，是干事创业的“压舱石”。

被当地百姓赞誉为“谷公”的谷文昌，始终坚持心存人民、廉洁为政，“不带私心搞革命，一心一意为人民”。孩子偷着骑公家配发的自行车，他大发脾气：“谁叫你们用车子？这是公家的车，你们没有权利使用！”公私分明，是为官从政的“压舱石”。

人活一世，总是要有点精神追求的。缺少理想信念的“压舱石”，犹如沙地上起高楼、云彩里织罗裳，虽有一时的美好，到头来皆会因基础不牢而化作泡影。现实生活中，有些人把“压舱石”当成负担和累赘弃置一旁，固然可以步履轻盈、速度激增，然而一旦风浪袭来，便可能因交友不慎而“摔跤”，因顶不住物欲诱惑而犯错，因扛不住改革攻坚的重压而颓废。莫因一时的舒适而放纵，莫为小我的得失而纠结，意义不言而喻。

“最丰满的稻穗，最贴近地面。”心中有磐石，脚底定生根；信念多坚毅，品行自崇高。为兴趣爱好上把锁，任凭灯红酒绿、莺歌燕舞我自岿然不动；给为官从政设道岗，任凭香风阵阵、金光闪闪我自目不斜视；控制好人生航程的重心，任凭风大浪急、泰山压顶都能从容向前。

哲人说：“一切重压与负担，人都可以承受，它会使人坦荡而充实地活着，而最不能承受的恰恰是轻松。”生命的意义在于负重前行，权力的价值在于责任担当。沉潜下去，永远比虚浮其表令人受益。抱持好自己的“压舱石”，是一种对己负责也对他人负责的积极态度，更包含了“浮舟沧海、立马昆仑”的人生乐趣。让人生每一步都沉稳而有力，先从打磨“压舱石”开始吧。🕒

（来源：人民日报）

纪检监察事业的一块基石

——田虹同志先进事迹



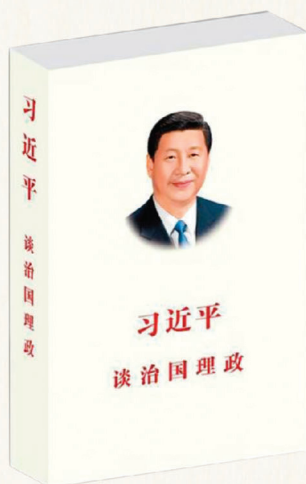
田虹，女，回族，1970年1月出生，1991年9月入党，1993年2月由部队退伍进入自治区纪委监察厅机关，先后在办公厅文秘机要处、案件审理室、组织部离退休服务处工作，特别是2007年从事信访举报工作以来，她廉洁奉公、爱岗敬业，以满腔热情的工作精神、勤奋进取的工作态度、严谨细致的工作作风，在平凡岗位上做出了不平凡的业绩。2008至2010年连续三年被评为优秀公务员，并记三等功一次；2012年被评为全区信访工作先进个人和区直机关创先争优优秀共产党员；2013年，被中华全国妇女联合会、全国维护妇女儿童权益暨平安家庭创建协调组授予“全国维护妇女儿童权益先进个人”荣誉称号；2014年，被自治区党委、政府授予“人民满意的公务员”荣誉称号，被区直机关工委表彰为“优秀共产党员”；2015年4月，被自治区党委、政府授予“先进工作者”荣誉称号。

努力学习，提高素质，做精通业务的明白人。田虹同志到自治区纪委监察厅后，从事机要工作，她很快完成从部队工作到地方工作、革命军人到纪检监察干部的转变，一丝不苟完成好机要秘书繁重、琐碎的工作任务，确保工作不出事，不误事。在从事文秘机要工作的8年中，实现了工作零差错，多次受到自治区党委机要局的表扬。2001年3月到案件审理室工作后，努力学习审理业务，对案件手续、程序进行严格审查，在案件审理室工作的7年中，参与经办的案件无一申诉。2007年8月从事信访举报工作后，经常遇到信访人要求对党的路线方针政策、党纪国法、自治区的有关规定进行解释，田虹同志始终把加强理论政策和业务学习、

提高素质能力作为胜任本职、圆满完成任务的根本保证，坚持在学中干、干中学，边学习、边思考、边实践、边感悟，逐步成为做好本职工作的行家里手。在从事纪检监察信访举报工作的8年中，共办理信访举报件5937件，接待上访群众1660余人次，整理案卷、文书档案840多卷，解答群众政策咨询2145人次，得到了群众的好评和组织的肯定。

恪尽职守，勇于担当，做真抓实干的尽责人。从事文秘机要工作期间，为确保机要文件安全、高效、有序运转，田虹同志不断总结经验，研究探索了一套机要文件分发、转办、传阅、回收的有效机制，较好地实现了文件管理工作“快、细、勤、严”要求。从事信访举报工作期间，田虹同志针对信访工作量大、来访群众花费多的情况，积极建议开通了纪检监察网上举报信箱，拓宽了信访渠道，方便了群众投诉举报。及时掌握信访老户、疑难户、集体访人员的情况，做到底子清，情况明，协调解决了一批具体信访问题。2009年，中宁县某乡农民杨某及其三个儿子先后三次来机关上访，反映低保和治病费用问题。她处处替当事人着想，多次与相关市、县、乡进行协调，促进了信访问题的解决。在督办某县有关部门领导利用职权为其亲属解决编制身份问题的信访案件中，主动与案件承办单位协调，积极提供有关线索，确保了案件及时查处。到组织部离退休干部服务处工作后，逐一调查摸排老干部的家庭、身体等情况，无微不至地做好老干部的服务工作，受到老干部的一致好评。2015年3月，一名退休老干部与其老伴因为家庭琐事闹别扭要求组织协调解决，田虹同志站在老干部女儿的角度，动之以情，晓之以理，妥善化解了他们的矛盾，得到老干部及其亲属的高度评价。

文明接访，热情接待，做上访群众的贴心人。来访接待是自治区纪委监察厅机关接待（下转39页）



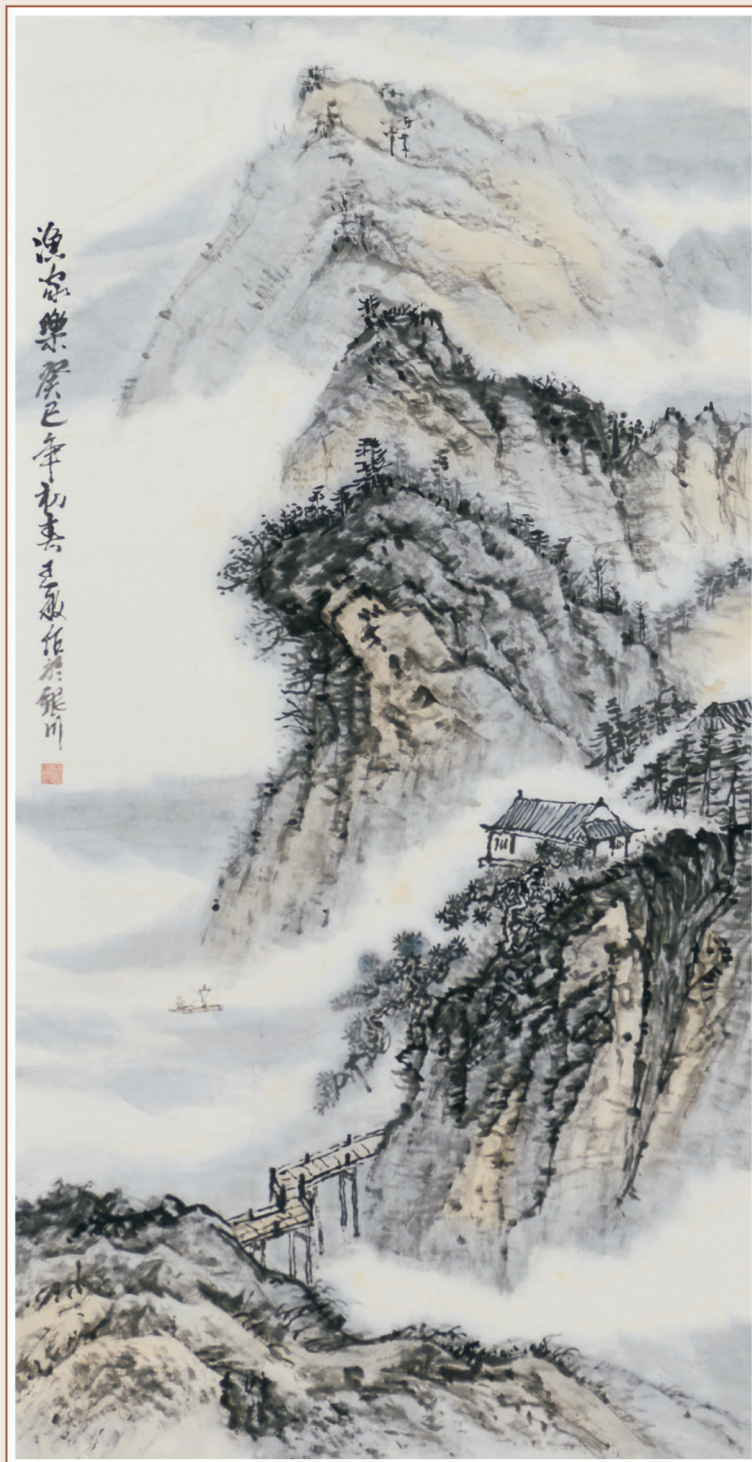
《习近平谈治国理政》：国务院新闻办公室会同中共中央文献研究室、中国外文局编辑，外文出版社2014年10月出版。

该书收入习近平总书记在2012年11月15日至2014年6月13日这段时间内的讲话、谈话、演讲、答问、批示、贺信等79篇，还收入习近平总书记各个时期的照片45幅。该书分18个专题，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题，集中展示了以习近平同志为总书记的党中央的治国理念和执政方略，对回应国际社会关切，增进国际社会对中国发展理念、发展道路、内外政策的认识和理解，具有重要意义。



《邓小平传》：中共中央文献研究室撰写，中央文献出版社2014年8月出版。

该书全面记叙了邓小平同志从少年时代到“文化大革命”中被打倒后复出工作70年间的主要经历，反映了他为民族独立、人民解放和社会主义建设作出的光辉业绩和重大贡献，反映了他在各个历史时期的主要思想及思想发展脉络，反映了他始终坚持实事求是、一切从实际出发的思想品格及密切联系群众、艰苦奋斗的工作作风，对于深入研究邓小平这位伟大人物，研究党的光辉历史，具有重要意义。



作者：王敏