艺 nl 以 T 江

- 习近平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育总结大会上的讲话
- 学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主管 宁夏回族自治区监察委员会

2020年 7 总第146期

自治区纪委监委专题学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神





7月9日,自治区纪委监委召开理论学习中心组(扩大)学习会议,深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。

历史的潮流奔涌向前,伟大的中国共产党迎来99岁诞辰。在党的坚强领导下,我们正昂首阔步迈向全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。百年风雨兼程,百年初心不改,风华正茂、生机勃勃的中国共产党,引领中华号巨轮乘风破浪、逐梦前行。

我们党近百年奋斗史,是一部矢志不渝造福于民的奋进历史。自诞生之日起,我们党就是中国最广大人民根本利益的忠实代表者,除了人民利益,党没有自己的特殊利益。从开天辟地的伟大瞬间,到建立人民共和国的不朽传奇,再到走向复兴的伟大征程,一代代中国共产党人时刻不忘全心全意为人民服务的根本宗旨,忠实践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,"我将无我,不负人民""人民是共和国的坚实根基,是我们党执政的最大底气""把为民造福作为最重要的政绩","一个都不能少"的精准扶贫,"向群众身边不正之风和腐败问题亮剑"的正风反腐,"保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价"的新冠肺炎疫情防控……"把人民放在心中最高位置"贯穿于党中央治国理政的方方面面,浓墨重彩地写下党同人民群众水乳交融、血脉相通的新时代华章。

我们党近百年奋斗史,是一首百折不挠闯关夺隘的壮丽史诗。我们党带领中国人民走过的波澜壮阔的革命、建设、改革历程,是用鲜血、汗水、泪水写就的,充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获。历史一再证明,再大的困难、再多的磨难,都压不垮伟大的中国共产党,压不倒英雄的中国人民,只会让我们愈挫愈勇,不断奋起。今天的中国,行进到"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点,站在从"富起来"到"强起来"的时代关口,正是船到中流、人到半山,注定愈进愈难、愈进愈险,又必然是不进则退、非进不可。惟其艰巨,方显伟大。今年以来,经历了全民战"疫"的艰辛历程,感受到经济发展长期向好的良好态势,全党上下、各族人民对党更加拥护和信赖,对伟大祖国更加自豪和骄傲,对中国制度更加认同和自信。展望前路,只要我们把握世界大势,统筹好国内国际两个大局,集中精力把自己的事办好,必定能在危机中育新机,于变局中开新局,化危为机、赢得未来。

我们党近百年奋斗史,是一段坚定不移自我革命的烈火淬炼。一路走来,我们党之所以能够永葆初心、勇担使命,靠的是勇于自我革命的鲜明政治品格。越是长期执政,越是任务艰巨,越要坚持党要管党、全面从严治党。纪检监察机关作为管党治党的政治机关,作为党内监督和国家监察的专责机关,必须在推进党的自我革命中忠诚履职尽责。要进一步增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",紧跟党中央关于当前形势的最新判断和最新部署要求,精准把握监督工作重点,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为维护经济社会发展和社会稳定大局、完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会提供坚强保障。

万众一心加油干,越是艰险越向前。千秋伟业呼唤每一名共产党员只争朝夕、真抓实干,朝着冲刺决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,向着中华民族伟大复兴奋勇拼搏,砥砺前行! ♪ (来源:《中国纪检监察》)

显录



主 管:

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会宁 夏 回 族 自 治 区 监 察 委 员 会

总编辑: 张晓明

副总编:胡斌雷婕

编辑: 高参参

编印单位: 自治区纪委监委宣传部

地 址:银川市金凤区康平路1号

邮 编: 750066

读者热线: 0951-6669179

邮 箱: xcbdflzjs@126.com

准印证号:银金审服内准字2020233号

内部资料 免费交流



2020年1月8日,"不忘初心、牢记使命"主题教育总结大会在中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要

| 卷首语

以奋发有为之姿迈向第一个百年目标

——写在庆祝中国共产党成立99周年之际 01

| 时代指南

习近平在"不忘初心、牢记使命"主题教育总结

大会上的讲话 04

| 学习贯彻

以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指引 更好发挥监督保障执行促进完善发展作用

/李元凤 12



会在北京召开。 重要讲话。 以伟大思想领航全面从严治党

为统筹推进"五位一体"建设提供坚实支撑

/纳 冰 14

以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为统领

推动纪检监察工作高质量发展 /刘明生 16

强化政治担当 做实做细派驻监督工作/陈晓梅 18

以"四个新"为突破口

/驻自治区党委办公厅纪检监察组 20

聚焦主责主业勇担当 牢记初心使命再出发

高质量做好新时代派驻监督工作

/驻自治区党委组织部纪检监察组 23

突出政治监督 坚持利剑高悬

推动巡察工作高质量发展 /李海峰 26

浅谈纪检监察机关如何发挥好

监督保障执行促进完善发展职能作用

/高东平 28

聚焦主责主业 强化监督检查 持之以恒正风肃纪反腐

/银川市兴庆区纪委监委 31

| 重温《共产党宣言》

重温《共产党宣言》感悟真理的力量 /田红萍 34

始终保持革命精神 做合格的共产党员 /范 彬 35

| 党纪法规

中华人民共和国公职人员政务处分法 37

完善党和国家监督体系 强化对公权力的监督 46



发送对象:

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

印刷单位:

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期:2020年7月

印 数:4300

开 本:1/16



在"不忘初心、牢记使命" 主题教育总结大会上的讲话

习近平

在全党开展"不忘初心、 牢记使命"主题教育,是党的 十九大作出的重大决策。党 中央对此高度重视,做了精心 准备、周密组织。从去年5月 底开始,主题教育自上而下分 两批进行,目前已基本结束。 各级党组织有力推动,广大党 员、干部积极投入,人民群众 热情支持,整个主题教育特点 鲜明、扎实紧凑,达到了预期 目的,取得了重大成果。

一是各级党组织和广大 党员、干部深入学习实践新时 代中国特色社会主义思想,提 高了知信行合一能力。广大 党员、干部带着责任、带着问 题读原著学原文,通过中心组 学习、举办读书班、集中交流 研讨等形式,深学细悟、研机 析理,加深理解和领会,推动 学习往深里走、往实里走,强 化理想信念和使命担当,较好 解决了学习不深入、落实不到 底的问题。大家都认识到,科 学理论是我们推动工作、解决问题的"金钥匙",越学越觉得有信心,越学越觉得有力量。

二是各级党组织和广大 党员、干部思想政治受到洗礼 和锤炼,增强了守初心、担使 命的思想自觉和行动自觉。 这次主题教育,既抓思想引导 又抓行为规范,广大党员、干 部对照党中央决策部署,对照 党章党规,对照人民群众新期 待,对照先进典型、身边榜样, 找差距、摆问题,坚定了对马 克思主义的信仰、对中国特色 社会主义的信念。通过认真 学习党史、新中国史,深入开 展革命传统教育,重温入党誓 词、重忆入党经历、重问入党 初心,召开专题民主生活会、 组织生活会,开展批评和自我 批评,受到一次严肃的党内政 治生活锻炼。诵讨这次主题 教育,广大党员、干部信仰之 基更加牢固、精神之钙更加充

三是各级党组织和广大 党员、干部干事创业、担当作 为的精气神得到提振,推动了 改革发展稳定各项工作。广 大党员、干部以刀刃向内的精 神开展批评和自我批评,叩问 初心变没变、使命担没担,增 强了为党分忧、为国奉献、为 民造福的责任感,强化了坐不 住的紧迫感,激发了只争朝 夕、奋发有为的干劲和越是艰 险越向前的斗争精神。坚持 把主题教育同贯彻落实党中 央决策部署结合起来,同破解 改革发展稳定突出问题和党 的建设紧迫问题结合起来,同 庆祝新中国成立70周年结合 起来,推进供给侧结构性改 革,推进脱贫攻坚,有力推动 了经济社会高质量发展。

四是各级党组织和广大 党员、干部积极解决群众最急 最忧最盼的问题,强化了宗旨 意识和为民情怀。广大党员、 干部深入基层、深入一线,积



2020年1月8日,"不忘初心、牢记使命"主题教育总结大会在北京召开。中共中央总书记、 国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

极回应群众关切,切实解决群 众最关心最直接最现实的利 益问题,特别是解决群众看病 难、上学难、就业难、住房难等 操心事、揪心事,以看得见的 变化回应群众期盼,群众获得 感、幸福感、安全感明显提 升。许多群众谈到,现在我们 话有地方说了,干部的面经常 能见到了,以前难办的事也有 人去办了。

五是各级党组织和广大 党员、干部深入进行清正廉洁 教育,涵养了风清气正的政治 生态。通过教育引导广大党 员、干部回看走过的路、远眺 前行的路,进一步搞清楚了我 是谁、为了谁、依靠谁的问题, 增强了忠诚干净担当的主动 性和自觉性。发挥先进典型 示范激励作用,深入开展反面 典型警示教育,以案示警、以

案明纪,促进党员、干部知敬 畏、守底线,纪律意识和规矩 意识进一步提升,公正用权、 依法用权、廉洁用权的自觉 性明显增强,党群干群关系 更加密切,党内政治生态持 续好转。

六是各级党组织和广大 党员、干部重点抓突出问题专 项整治,消除了一些可能动摇 党的根基、阻碍党的事业的因



素。这次主题教育把开展专 项整治作为增强实效的重要 抓手,对突出问题进行大排 查、大扫除,坚决整治落实党 中央决策部署阳奉阴违、不扫 当不作为、违反中央八项规定 精神、层层加重基层负担、领 导干部配偶和子女及其配偶 违规经商办企业问题,坚决整 治侵害群众利益、基层党组织 软弱涣散、对黄赌毒和黑恶势 力听之任之甚至充当"保护 伞"等问题,坚决整治利用名 贵特产和特殊资源谋取私利 问题,真刀真枪解决了党内存 在的一些突出问题,攻克了一 些司空见惯的顽瘴痼疾。大 家普遍反映,专项整治切口 小、效果好,充分彰显了我们 党勇于自我革命的鲜明品格, 有效增强了党的先进性和纯 洁性。

这次主题教育是新时代 深化党的自我革命、推动全面 从严治党向纵深发展的生动 实践,促进了全党思想上的统 一、政治上的团结、行动上的 一致,为我们党统揽"四个伟 大"、实现"两个一百年"奋斗 目标作了思想上政治上组织 上作风上的有力动员,具有重 大现实意义和深远历史影响。

这次主题教育,总结历次 党内集中教育经验,对新时代 开展党内集中教育进行了新 探索、积累了新经验。

一是聚焦主题、紧扣主 线。针对新时代党的建设任 务和党内存在的突出问题,确 立"不忘初心、牢记使命"的主 题,把学习贯彻新时代中国特 色社会主义思想作为主线,提 出"守初心、担使命,找差距、 抓落实"的总要求,学习教育 围绕主题、主线、总要求深学 细悟,调查研究围绕主题、主 线、总要求寻策问道,检视问 题围绕主题、主线、总要求对 标找差距,整改落实围绕主 题、主线、总要求真改实改,克 服学做脱节问题,确保了党内 集中教育不走神。

二是以上率下、示范带动。中央政治局以"牢记初心使命、推进自我革命"为题进行集体学习,开展专题民主生活会,为全党作了示范引导。各级党委(党组)履行主体责任,各级领导班子成员特别是主要负责同志带头学研查改,以"关键少数"示范带动"绝大多数",精心组织谋划、推动落实责任,做到了一贯到底、落实落地。

三是有机融合、一体推进。这次主题教育有一个鲜明特点,就是不划阶段、不分环节,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点举措贯穿全过程,有机融合、

一体推进。把学和做结合起来、查和改贯通起来,边学边研边查边改,以学促研、以研促查、以查促改。不硬性规定时间节点、不简单强调前后顺序,既注重同步推进、协调实施,又各有侧重、穿插进行,提高了主题教育质量,提升了党内集中教育的整体成效。

四是紧盯问题、精准整 改。突出问题导向,从一开始 就改起来,奔着问题去、盯着 问题改,对标整改、源头整改、 系统整改、联动整改、开门整 改,着力抓好整改落实特别是 8个方面突出问题专项整治。 对问题整改实行台账式管理、 项目化推进,明确责任主体、 进度时限和工作措施,列出清 单、挂牌销号,逐条逐项推进 落实,做到问题不解决不松 劲、解决不彻底不放手、群众 不认可不罢休,一锤接着一锤 敲,确保取得的成果经得起实 践、人民、历史检验。

五是严督实导、内外用力。中央主题教育领导小组及其办公室加强政策研究指导,分级分类推进,压紧压实责任。各级指导组、巡回督导组、巡回指导组沉下去,敢于坚持原则、动真碰硬,把党中央精神传导到位,把压力动力传递到位。各地区各部门各单位坚持敞开大门,请群众参

与、监督、评判,对群众不满意 的及时"返工"、"补课"。坚持 正面宣传和舆论监督,营造良 好氛围。

六是力戒虚功、务求实 效。把反对形式主义、官僚主 义作为突出要求,不以专家讲 座、理论辅导代替自学和研 讨,就近开展红色教育,不对 写读书笔记、心得体会等提出 硬性要求,不搞"作秀式"、"盆 景式"调研,严格控制简报数 量,不将有没有领导批示、开 会发文发简报、台账记录、工 作笔记等作为主题教育各项 工作是否落实的标准。把主 题教育同落实"基层减负年" 的各项要求结合起来,总结推 广一批整治形式主义官僚主 义、为基层减负的好经验好做 法,通报曝光一批形式主义、 官僚主义的典型案例,把基层 干部干事创业的手脚从形式 主义的束缚中解脱出来,防止 重"形"不重"效",把工作做扎 实、做到位。

在充分肯定成绩的同时, 我们也要清醒看到存在的问 题,主要是:有的领导干部理 论学习不深、不透、不系统,学 用脱节,运用党的创新理论推 动工作的能力不足;有些问题 的整改还没有到位,一些深层 次矛盾和问题还没有从根本 上破解:有的基层党组织建设 还比较薄弱,联系服务党员、 群众的机制还不够健全顺畅; 有的地方仍然存在形式主 义、官僚主义,急于求成、急 功近利,增加基层负担,如此 等等。群众最担心的是教育 一阵风、雨过地皮湿,最盼望 的是保持常态化、形成长效 机制。我们要善始善终、善作 善成,把全面从严治党要求真 正落到实处。

我们党是一个有着9000 多万名党员、460多万个基层 党组织的党,是一个在14亿人 口的大国长期执政的党,是中 国特色社会主义事业的坚强 领导核心,党的自身建设历来 关系重大、决定全局。

当今世界正经历百年未 有之大变局,我国正处于实现 中华民族伟大复兴关键时期, 我们党正带领人民进行具有 许多新的历史特点的伟大斗 争,形势环境变化之快、改革 发展稳定任务之重、矛盾风险 挑战之多、对我们党治国理政 考验之大前所未有。我们党 作为百年大党,要始终得到人 民拥护和支持,书写中华民族 千秋伟业,必须始终牢记初心 和使命,坚决清除一切弱化党 的先进性、损害党的纯洁性的 因素,坚决割除一切滋生在党 的肌体上的毒瘤,坚决防范一 切违背初心和使命、动摇党的 根基的危险。

凡是过往,皆为序章。 全党要以这次主题教育为新 的起点,不断深化党的自我 革命,持续推动全党不忘初 心、牢记使命。这里,我强调 几点。

第一,不忘初心、牢记使 命,必须作为加强党的建设的 永恒课题和全体党员、干部的 终身课题常抓不懈。一个人 也好,一个政党也好,最难得 的就是历经沧桑而初心不改、 饱经风霜而本色依旧。党的 初心和使命是党的性质宗旨、 理想信念、奋斗目标的集中体 现,激励着我们党永远坚守, 砥砺着我们党坚毅前行。从 石库门到天安门,从兴业路到 复兴路,我们党近百年来所付 出的一切努力、进行的一切斗 争、作出的一切牺牲,都是为 了人民幸福和民族复兴。正 是由于始终坚守这个初心和 使命,我们党才能在极端困境 中发展壮大,才能在濒临绝境 中突出重围,才能在困顿逆境 中毅然奋起。忘记初心和使 命,我们党就会改变性质、改 变颜色,就会失去人民、失去 未来。

一个忘记来路的民族必 定是没有出路的民族,一个忘 记初心的政党必定是没有未 来的政党。应该看到,在党长



期执政条件下,各种弱化党的 先进性、损害党的纯洁性的因 素无时不有,各种违背初心和 使命、动摇党的根基的危险无 处不在,党内存在的思想不 纯、政治不纯、组织不纯、作风 不纯等突出问题尚未得到根 本解决。

马克思主义政党的先进 性和纯洁性不是随着时间推 移而自然保持下去的,共产党 员的党性不是随着党龄增长 和职务提升而自然提高的。 初心不会自然保质保鲜,稍不 注意就可能蒙尘褪色,久不滋 养就会干涸枯萎,很容易走着 走着就忘记了为什么要出发、 要到哪里去,很容易走散了、 走丢了。我们查处的那些腐 败分子,之所以跌入违纪违法 的陷阱,从根本上讲就是把初 心和使命抛到九霄云外去 了。不忘初心、牢记使命不是 一阵子的事,而是一辈子的 事,每个党员都要在思想政治 上不断进行检视、剖析、反思, 不断去杂质、除病毒、防污染。

我经常讲,党员、干部要 经常重温党章,重温自己的人 党誓言,重温革命烈士的家 书。党章要放在床头,经常对 照检查,看看自己做到了没 有?看自己有没有违背初 心的行为?房间要经常打扫, 镜子要经常擦拭。要教育引

导各级党组织和广大党员、干 部经常进行思想政治体检,同 党中央要求"对标",拿党章党 规"扫描",用人民群众新期待 "透视",同先辈先烈、先进典 型"对照",不断叩问初心、守 护初心,不断坚守使命、担当 使命,始终做到初心如磐、使 命在肩。要以党的创新理论 滋养初心、引领使命,从党的 非凡历史中找寻初心、激励使 命,在严肃党内政治生活中锤 炼初心、体悟使命,把初心和 使命变成锐意进取、开拓创新 的精气神和埋头苦干、真抓实 干的原动力。

第二,不忘初心、牢记使 命,必须用马克思主义中国化 最新成果统一思想、统一意 志、统一行动。马克思主义政 党的先进性,首先体现为思想 理论上的先进性。注重思想 建党、理论强党,是我们党的 鲜明特色和光荣传统。毛泽 东同志曾说过:"掌握思想教 育,是团结全党进行伟大政治 斗争的中心环节。"共产党人 的初心,不仅来自干对人民的 朴素感情、对真理的执着追 求,更建立在马克思主义的科 学理论之上。只有坚持思想 建党、理论强党,不忘初心才 能更加自觉,担当使命才能更 加坚定。

学习的最大敌人是自我

满足,要学有所成,就必须永不自满。现在,有的党员、干部对理论学习不重视,把自学变不学;有的想起来就学一学,三天打鱼、两天晒网;有的拿学习来装门面,浅尝辄止、不求甚解;有的学习碎片化、随意化,感兴趣的就学、不感兴趣的就不学;不少年轻干部理论功底还不扎实、理想信念还不够坚定。要做到真学真懂真信真用,还需要下更大气力。

我多次强调,中国共产党 人依靠学习走到今天,也必然 要依靠学习走向未来。全党 同志要跟上时代步伐,不能身 子进了新时代,思想还停留在 过去,看问题、作决策、推工作 还是老观念、老套路、老办 法。这样的话,不仅会跟不上 时代、做不好工作,而且会贻 误时机、耽误工作。这个问题 必须引起全党同志特别是各 级领导干部高度重视。与时 俱进不要当口号喊,要真正落 实到思想和行动上,不能做 "不知有汉,无论魏晋"的桃花 源中人!

理论创新每前进一步,理 论武装就要跟进一步。党的 历次集中教育活动,都以思想 教育打头,着力解决学习不深 人、思想不统一、行动跟不上 的问题,既绵绵用力又集中发 力,推动全党思想上统一、政 治上团结、行动上一致。要把 学习贯彻党的创新理论作为 思想武装的重中之重,同学习 马克思主义基本原理贯通起 来,同学习党史、新中国史、改 革开放史、社会主义发展史结 合起来,同新时代我们进行伟 大斗争、建设伟大工程、推进 伟大事业、实现伟大梦想的丰 富实践联系起来,在学懂弄通 做实上下苦功夫,在解放思想 中统一思想,在深化认识中提 高认识,切实增强贯彻落实的 思想自觉和行动自觉。

第三,不忘初心、牢记使 命,必须以正视问题的勇气和 刀刃向内的自觉不断推进党 的自我革命。"君子之讨也,如 日月之食焉:过也,人皆见之; 更也,人皆仰之。"敢于直面问 题、勇于修正错误,是我们党 的显著特点和优势。列宁说 过:"公开承认错误,揭露犯错 误的原因,分析产生错误的 环境,仔细讨论改正错误的 方法——这才是一个郑重的 党的标志"。强大的政党是在 自我革命中锻造出来的。回 顾党的历史,我们党总是在推 动社会革命的同时,勇于推动 自我革命,始终坚持真理、修 正错误,敢于正视问题、克服 缺点,勇于刮骨疗毒、去腐生 肌。正因为我们党始终坚持 这样做,才能够在危难之际绝 处逢生、失误之后拨乱反正, 成为永远打不倒、压不垮的马 克思主义政党。

当前,少数党员、干部自 我革命精神淡化,安于现状、 得过且过;有的检视问题能力 退化,患得患失、讳疾忌医;有 的批评能力弱化,明哲保身、 装聋作师:有的骄奢腐化,目 中无纪甚至顶风违纪,违反党 的纪律和中央八项规定精神 问题屡禁不止。古人说:"天 下之难持者莫如心,天下之 易染者莫如欲。"一旦有了 "心中贼",自我革命意志就 会衰退,就会违背初心、忘记 使命,就会突破纪律底线甚 至违法犯罪。

初心易得,始终难守。全 党同志必须始终保持崇高的 革命理想和旺盛的革命斗志, 用好批评和自我批评这个锐 利武器,驰而不息抓好正风肃 纪反腐,不断增强党自我净 化、自我完善、自我革新、自我 提高的能力,坚决同一切可能 动摇党的根基、阻碍党的事业 的现象作斗争,荡涤一切附着 在党肌体上的肮脏东西,把我 们党建设得更加坚强有力。

第四,不忘初心、牢记使 命,必须发扬斗争精神,勇于 担当作为。我们党诞生于国 家内忧外患、民族危难之时, 一出生就铭刻着斗争的烙印, 一路走来就是在斗争中求得 生存、获得发展、赢得胜利。 越是接近民族复兴越不会一 帆风顺,越充满风险挑战乃至 惊涛骇浪。不忘初心、牢记使 命,必须安不忘危、存不忘亡、 乐不忘忧,时刻保持警醒,不 断振奋精神,勇于进行具有许 多新的历史特点的伟大斗争。

我们讲的斗争,不是为了 斗争而斗争,也不是为了一己 私利而斗争,而是为了实现人 民对美好生活的向往、实现中 华民族伟大复兴知重负重、苦 干实干、攻坚克难。衡量党 员、干部有没有斗争精神、是 不是敢于担当,就要看面对大 是大非敢不敢亮剑、面对矛盾 敢不敢迎难而上、面对危机敢 不敢挺身而出、面对失误敢不 敢承担责任、面对歪风邪气敢 不敢坚决斗争。

现在,在一些党员、干部 中,不愿担当、不敢担当、不会 担当的问题不同程度存在。 有的做"老好人"、"太平官"、 "墙头草",顾虑"洗碗越多,摔 碗越多",信奉"多栽花少种 刺,遇到困难不伸手","为了 不出事,宁可不干事","只想 争功不想揽过,只想出彩不想 出力";有的是"庙里的泥菩 萨,经不起风雨",遇到矛盾惊 慌失措,遇见斗争直打摆子。



这哪还有共产党人的样子?! 不担当不作为,不仅成不了 事,而且注定坏事、贻误大事。

温室里长不出参天大树,懈怠者干不成宏图伟业。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,敢字为先、干字当头,勇于担当、善于作为,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

第五,不忘初心、牢记使命,必须完善和发展党内制度,形成长效机制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。邓小平同志说过:"制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法任意横行,制度不好可以使好人无法在充分做好事,甚至会走向反面。"我们党是吃过制度不健全的亏的。党的十八大以来,党中央坚持制度治党、依规治党,努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,把全面从严治党提升到一个新的水平。

党的十九届四中全会提 出建立不忘初心、牢记使命的 制度。建章立制,要坚持系统 思维、辩证思维、底线思维,体 现指导性、针对性、操作性。 既坚持解决问题又坚持简便 易行,采取务实管用的措施切 中问题要害;既坚持目标导向 又坚持立足实际,力求把落实 党中央要求、满足实践需要、 符合基层期盼统一起来;既坚 持创新发展又坚持有机衔接, 同党内法规制度融会贯通,该 坚持的坚持、该完善的完善、 该建立的建立、该落实的落 实。建立制度,不能大而全也 不能小而碎,不能"牛栏关猫" 也不能过于繁琐。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识,自觉尊崇制度,严格执行制度,坚决维护制度,健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象,防止硬约束变成"橡皮筋"、"长效"变成"无效"。

第六,不忘初心、牢记使 命,必须坚持领导机关和领导 千部带头。领导机关是国家 治理体系中的重要机关,领导 干部是党和国家事业发展的 "关键少数",对全党全社会都 具有风向标作用。"君子之德 风,小人之德草,草上之风必 偃。"在上面要求人、在后面推 动人,都不如在前面带动人管 用。不忘初心、牢记使命,领 导机关和领导干部必须做表 率、打头阵。

"人不率则不从,身不先 则不信。"领导机关和领导干 部带头冲在前、干在先,是我 们党走向成功的关键。革命 战争年代,喊一声"跟我上"和 吼一声"给我上",一字之差、 天壤之别。新中国成立以后, 也是因为我们党有一大批像 焦裕禄、谷文昌、杨善洲、张富 清这样的英雄模范率先垂范, 才团结带领人民群众不断开 创各项事业发展新局面。领 导机关和领导干部要深刻认 识自身的责任,时刻保持警 醒,经常对照检查、检视剖析、 反躬自省。

今年是决胜全面建成小 康社会、打赢精准脱贫攻坚 战、实现"十三五"规划收官之 年,外部环境不利因素增多, 国内经济下行压力加大,改革 发展稳定任务繁重。越是形 势严峻复杂越需要领导机关 和领导干部保持定力、一往无 前, 越是任务艰巨繁重越需要 领导机关和领导干部奋勇当 先、实干担当。各级领导机关 和领导干部要带头增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到 "两个维护",团结带领各族人 民勇于战胜前进道路上的各 种艰难险阻,以"赶考"的心态 向党和人民交出一份满意的 答卷。🔊

(来源:《求是》)

学习宣传贯彻

习近平总书记视察宁

为深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,不断激发全区纪检监察干部勇于担当、主动作为的奋斗精神,努力把学习成果体现到提高思想认识水平、推动纪检监察工作高质量发展工作实践中,部分市、县(区)纪委监委、派驻机构围绕纪检监察主责主业和当前正在开展的工作,谈认识、谈体会、谈思路,现予刊登,供学习交流。







以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指引 更好发挥监督保障执行促进完善发展作用

□ 李元凤

习近平总书记视察宁夏重要讲话语重心 长、催人奋进。总书记指出,"要持之以恒正 风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营 造风清气正的创业环境。"这既是对全面从严 治党、党风廉政建设工作提出的新要求,也对 纪检监察机关如何发挥监督保障执行、促进 完善发展重大作用提出的新任务。今年是决 战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的收官 之年,全区、全市经济社会发展将站在一个新 的历史起点上。全面学习贯彻、坚决保障落 实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,营 造风清气正的创业环境,对于纪检监察机关 来讲,必须以更加务实的作风、更加有力的措 施、更加有效的监督,充分发挥监督保障执 行、促进完善发展作用。

一是营造风清气正的创业环境,必须强 化政治监督,督促广大党员干部把"两个维 护"融入血脉、见诸行动。总书记指出,全党 同志特别是各级领导干部要不忘初心、牢记 使命,始终保持清醒头脑和政治定力,坚持和 加强党的领导不动摇,坚持和发展中国特色 社会主义不动摇,坚持实现中华民族伟大复 兴的宏伟目标不动摇,锲而不舍把革命先辈 为之奋斗的伟大事业推向前进。纪检监察机 关必须把政治建设放在首位,把政治监督放 在首位,推进政治监督具体化常态化,促进党

员、干部增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护",筑牢理想信念,坚守初心使 命,始终做到"三个坚持",为营造风清气正的 创业环境夯实思想基础。必须坚决做到党中 央决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪 里。当前最重要的政治任务是,加强习近平 总书记视察宁夏重要讲话、对宁夏工作重要 指示批示精神贯彻落实情况的监督检查,围 绕总书记本次视察强调的减轻企业税费负 担、坚决打赢脱贫攻坚战、加强生态环境保护 等工作,采取日常监督和专项检查相结合的 方式实施政治监督,督促各级党组织切实担 当履责,确保党中央重大决策、自治区党委和 市委的工作部署落到实处。

二是营造风清气正的创业环境,必须坚 持以人民为中心的发展思想,切实维护群众 根本利益。总书记强调,要坚持以人民为中 心的发展思想,切实解决好群众的操心事烦 心事揪心事。全面从严治党、党风廉政建设 和反腐败斗争的出发点和落脚点都是维护人 民群众的根本利益,厚植党执政根基。纪检 监察机关必须聚焦对人民群众最痛恨、最反 对、反映最强烈的腐败和作风问题集中进行 治理,筑牢夯实党长期执政的群众基础。当 前必须聚焦重点领域,深入推进专项治理。 一是聚焦扶贫领域腐败和作风问题专项治 理,坚决查处贪污挪用、虚报冒领等"蝇贪蚁腐"以及虚假脱贫等作风问题,督促主责部门健全完善监管机制,为决战决胜脱贫攻坚提供更加有力的保障。二是聚焦民生领域侵害群众利益问题集中整治,督促教育、卫生、民政、建设等部门坚决履行主体责任,强化监督问责,拓展整治成果,严肃查处吃拿卡要、盘剥克扣等侵害群众利益的违纪违法行为。三是聚焦扫黑除恶专项斗争监督执纪问责,深挖彻查"关系网"和"保护伞",督促有关部门实施系统治理,净化社会环境,坚决扫清全民共享发展成果的顽瘴痼疾和障碍。

三是营造风清气正的创业环境,必须强 化作风建设,深化整治形式主义官僚主义。 营造风清气正的创业环境,必须持之以恒正 风肃纪,以良好的党风政风带动社风民风,凝 聚上下齐心的发展合力。一是"零容忍"严肃 惩治顶风违纪行为。坚决贯彻落实中央八项 规定精神,驰而不息纠"四风",建立健全统筹 协调、分析研判机制,严肃查处隐性变异"四 风"问题,持续加大通报曝光力度,坚决杜绝 享乐主义和奢靡之风。二是着力深化整治形 式主义官僚主义问题。认真落实党中央《关 于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜 全面建成小康社会提供坚强作风保证的通 知》精神,在统筹推进疫情防控与经济社会 发展政策落实等跟进监督检查中,对只表态 不落实、或者表态多调门高、行动少落实差、 改头换面、明减暗增等突出问题,严肃查处 问责。

四是营造风清气正的创业环境,必须坚持"三不"一体推进,实施标本兼治。总书记指出,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。纪检监察机关必须统筹联

动,实施标本兼治,增强总体效果。一要把"严"的主基调长期坚持下去。以严格的执纪执法增强制度刚性,推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系。要以以案促改为抓手,既突出重点领域,加快核查重点线索,严查各类腐败问题,形成不敢腐的震慑;又落实好"三会两书两报告",督促发案单位党组织落实管党治党主体责任,健全完善监管机制,扎牢不能腐的笼子;强化警示教育,筑牢不想腐的自觉。二是努力做到"三个区分开来"。充分运用"四种形态"提供的政策策略,通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一,最大限度激发干部干事创业的积极性。

五是营造风清气正的创业环境,必须深 化纪检监察体制改革,贯通推进四项监督。 积极主动适应新时代全面从严治、党风廉政 建设和反腐败斗争面临的新形势新任务,把 握大局大势,深化纪律检查体制改革、国家监 察体制改革、纪检监察机构改革,以改革增活 力、强动力、提质效,促进治理体系治理能力 现代化。一是一体推进三项改革,协助市委 完善全面从严治党制度,推进主体责任、监督 责任同向发力;健全完善"两为主一报告"工 作机制,加强对下级纪委监委的领导和指导, 规范乡镇监察办公室履职行为,强化基层治 理;健全完善派驻机构管理制度,优化"监督 检查室+派驻机构"的监督模式,实现派驻机 构"神"的重铸,促其充分发挥"探头"作用。 二是贯通推进纪律监督、监察监督、派驻监 督、巡察监督,建立健全制度机制,突出政治 监督,强化日常监督,更好地履行监督基本职 责、第一职责。

六是营造风清气正的创业(下转第14页)





以伟大思想领航全面从严治党 为统筹推进"五位一体"建设提供坚实支撑

□ 纳 冰

伟大时代离不开伟大思想的领航,伟大事业离不开伟大工程的护航。习近平总书记指出,全面从严治党是统揽"四个伟大"的根本保证,只有通过全面从严治党、把党建设好建设强,我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、解决重大矛盾,不断从胜利走向新的更大胜利。通过这段时间的学思践悟,深刻认识到,要深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是全面从严治党重要思想,必须立足统筹推进"五位一体"总体布局系统学,结合政治、经济、文化、社会和生态文明建设联系学,在学思用贯通、知信行统一中彰显纪检监察机关不忘初心、牢记使命的责任担当、时代担当。

一、要在聚焦政治建设中锤炼"两个维护" 的忠诚力。政治建设是根本性建设,既是中国 特色社会主义事业发展的核心保障,也是党的建设的首要任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把政治建设摆在更加突出的位置,并在党的建设布局中首次单列政治建设,在党的历史上首次出台关于加强党的政治建设的专门文件,为我们深入推进全面从严治党提供了政治遵循和政治指引。要时刻对标政治标准,学深学透习近平新时代中国特色社会主义思想特别是全面从严治党重要思想;要时刻对标政治担当,扎实开展纪律监督、监察监督、巡察监督、派驻监督;要时刻对标政治要求,坚决维护党中央定于一尊、一锤定音的权威,不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的高度思想自觉、政治自觉、行动自觉。

二、要在聚焦经济建设中增强"正风反腐" 的保障力。经济建设是党和国家中心工作,正

(上接第13页) 环境,必须强化纪检监察机关 自身建设,提升纪检监察工作规范化法治化 水平。习近平总书记在历次纪委全会上都对 纪检监察队伍自身建设提出明确要求,打铁 必须自身硬、忠诚干净担当、对党绝对忠诚, 这既是对纪检监察机关和纪检监察干部的总 体要求,也是殷切期望。今年自治区纪委监 委在全区开展"制度规范建设年"活动,我们 将以这项活动为抓手,对已建立的制度进行 再梳理再完善,同时进一步健全完善监督检查、审查调查等业务和内控制度,规范权力运行,自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、舆论监督,同时聘请首届特约监察员,强化自我监督,以规范化法治化推动纪检监察工作高质量发展。♪

(作者系吴忠市委常委、纪委书记、监委主任)

风反腐与经济建设紧密相连、息息相关。习近平总书记指出,如果我们党不是一以贯之高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败,我国经济社会发展不可能取得这么大的成就,改革发展稳定大局不可能得到巩固。对固原而言,发展不足是最大的市情,发展质量不高是最大的瓶颈,特别是作为内陆型欠发达地区和深度贫困区,难点在脱贫攻坚、短板在全面小康,越是这个时候,越要强化正风反腐。要强化督查问责,严肃查纠有令不行、有禁不止行为,全力保障经济发展决策的贯彻落实;要强化肃纪肃贪,深入整治形式主义、官僚主义,全力清除污染发展环境的歪风邪气;要强化机制建设,立明规矩、破潜规则,全力推动构建既亲又清的政商关系。

三、要在聚焦文化建设中提升"清廉文化"的感染力。文化是一个国家、一个民族的灵魂。党的十八大以来,习近平总书记多次强调要一体推进"三不"机制,从文化的深层次上构筑思想道德防线,在全社会培育清正廉洁的价值理念,使清风正气得到弘扬。要发挥清廉文化的引领作用,大力弘扬民族精神、时代精神、长征精神、奉献精神,教育和引导广大党员干部树立正确的人生观和价值观,明大德、守公德、严私德;要增强清廉文化的激励作用,坚持正面示范和反面警示并举,促使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,学先进、当先锋、做表率;要树牢清廉文化的导向作用,扎实推进清廉文化建设,让以清为美、以廉为荣的理念深入人心。

四、要在聚焦社会建设中彰显"执纪为民"的公信力。坚持以人民为中心,不断增进人民福祉是社会建设的根本出发点和最终落脚点。习近平总书记指出"心无百姓莫为官""金

杯银杯不如老百姓口碑"。党的十八大以来,固原坚决贯彻落实"以人民为中心"的发展理念,从制度机制建设人手,运用"科技+"手段,坚决向群众身边不正之风和腐败问题亮剑,群众的获得感、幸福感、满意度全面提升。今后,要在健全监督网络上下功夫,整合监督力量,强化对公权力的监督,打通监督"最后一公里";要在整治力度上下功夫,重点整治涉农扶贫、"三资"管理、工程项目建设、扫黑除恶等领域腐败问题和不正之风;要在制度执行上下功夫,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,让制度成为"带电的高压线"。

五、要在聚焦生态文明建设中强化"问责 追责"的传导力。生态文明建设水平直接考验 我们党的领导能力、执政能力、治理能力。习 近平总书记对生态文明建设高瞻远瞩,提出了 "绿水青山就是金山银山"的科学论断,强调 "要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生 命一样对待生态环境","坚决打好污染防治攻 坚战"。对固原来说,生态是我们的名片、环境 是我们的优势。市委四届五次全会提出发展 美丽经济、六次全会提出"守好三条生命线、 走出一条新路子"、七次全会提出构建五美融 合新格局,是固原市贯彻落实"两山理论"的 生动实践。要实现这一目标,要抓住"关键少 数",督促各级党委和领导干部落实生态文明 建设主体责任,切实形成"示范效应";要抓住 "关键环节",加大对环境审批、环保执法、环 境监测等环节的监督监察力度,切实形成"靶 向效应";要抓住"关键责任",坚持失责必问、 问责必严,严格落实"一案双查",切实形成 "震慑效应"。♪

(作者系固原市委常委、纪委书记、监委主任)





以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神 为统领 推动纪检监察工作高质量发展

□刘明生

在全国两会胜利闭幕不久,在决胜全面小 康、决战脱贫攻坚,统筹推进常态化疫情防控 和经济社会发展任务的关键时期,习近平总书 记亲临宁夏视察,充分体现了以习近平同志为 核心的党中央对宁夏工作的高度重视,体现了 习近平总书记对宁夏各族人民的深情厚爱。 令人倍感振奋,极大激发了全区各族人民凝心 聚力夺取决胜全面小康、决战脱贫攻坚的信心 和决心。在宁夏考察期间,习近平总书记发表 了重要讲话,要求"要持之以恒正风肃纪,一体 推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的 创业环境。"为做好新时代纪检监察工作指明 了方向,提供了遵循,注入了强大动力。全市 各级纪检监察机关要以习近平总书记视察宁 夏重要讲话精神为统领,进一步增强政治定 力,保持奋进姿态,牢记嘱托,真抓实干,为继 续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富 裕的美丽新宁夏提供坚强纪律保障。

一是认真传达学习,学深悟透习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。组织召开市纪委常委会会议传达学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,引领市纪委监委班子成员以身作则、以上率下,迅速行动、先学一步,带头用习近平总书记重要讲话精神统一思想、武装头脑、指导工作。坚持学思践悟,推动全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部把学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神与学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻习近平总书记2016年来宁视察重要讲话和对宁夏工作重要指示批示精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于疫情防控、经济社会发展和脱贫攻坚等系列重要讲话和重要指示批示精神结合起来,与贯彻落实党中央各项决策部署结合起来,原原本本学、持续跟进学、融会贯通学,切实把准脉络、一体理解把握,把习近平总书记重要讲话精神转化为指导实践、推动工作的思想武器和不竭动力,贯彻到纪检监察工作各领域各环节,不断开创我市全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作新局面。

二是强化政治监督,着力推动习近平总书记视察宁夏重要讲话精神落地落实。自觉把纪检监察工作放在全市经济社会发展大局中思考、谋划、推进,推动全市各级纪检监察机关充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,找准开展监督的切入点和着力点。把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为政治监督的首要任务,作为"两个维护"的实践检验,聚焦高质量发展目标,围绕统筹常态化疫情防控和经济社会发展、落实"六稳""六保"任务,围绕减税降费政策落实、优化营商环境情况,围绕巩固提升脱贫成果、推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接,围绕保居民就业政策措施落实、基本民生保障、群众反映强烈的突出问题,围绕腾格里沙

漠污染治理修复、推动黄河流域中卫段生态保护和高质量发展,督促各地各部门对标对表习近平总书记宁夏视察重要讲话要求,着力纠正工作中的偏差和不足,以严明的纪律确保习近平总书记视察宁夏重要讲话精神在我市落地生根。

三是坚持以人民为中心的发展思想,扎实 推进扶贫民生领域专项治理。坚持问题导向, 精准监督执纪,紧盯全市28个脱贫攻坚挂牌 督战重点村.聚焦群众身边的9类腐败问题. 强化对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定 性,以及脱贫摘帽后"四个不摘"情况的监督检 查,实行市、县(区)和乡(镇)三级纪委领导干 部联县包村机制,开展扶贫领域问题线索清零 百日攻坚行动,对搞数字脱贫、虚假脱贫,盲目 决策、监管缺失造成政策落实不到位、扶贫资 金闲置浪费的严肃问责,对贪污侵占、吃拿卡 要、优亲厚友的从严查处。深化运用"村廉通" 和"廉情诊所"监督机制,进一步强化对村级权 力运行的制约监督,从源头预防腐败问题,切 实提高基层监督治理能力。深入整治民生领 域的"微腐败",紧盯民生资金、"三资"管理、征 地拆迁、教育医疗、生态环保、食品药品安全、农 村公共基础设施等民生领域群众反映强烈的痛 点难点焦点问题开展集中整治,严肃查处为政 不勤、为政不公、为政不义、为政不廉行为。

四是持之以恒正风肃纪,着力营造风清气 正创业环境。坚持从讲政治高度整治形式主 义、官僚主义,紧盯自治区持续整治形式主义 为基层减负的主攻方向和工作重点,加强"8个 持续紧抓"和30条措施、市委9条措施落实情 况的监督检查,深化治理贯彻党中央和区、市 党委决策部署只表态不落实、维护群众利益不 担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等 问题,严防改头换面、明减暗增等新的形式主 义产生,做到减负不减责。巩固拓展"党政机 关作风建设年、干部队伍素质提升年"成效,紧 盯不落实的事,问责不落实的人,持之以恒激 浊扬清,锲而不舍正风肃纪,为各项决策部署 落实提供坚强纪律保障。按照"三个区分开 来"落实容错纠错机制,严肃查处诬告陷害行 为,及时为受到不实举报的党员干部澄清正 名,扎实开展受处理处分干部回访教育,鼓励 犯错误的干部重新回到干事创业的正确轨道 上来,为担当者担当、为负责者负责,精准问 责、关怀鼓励,保护激励干部创业积极性。充 分发挥纪检监察职能,服务保障民营经济发 展,认真落实政商交往正负面清单,鼓励党员 干部和公职人员积极参加旨在推动企业发展 壮大的政商活动,在政商交往中担当作为、靠 前服务,严肃查处涉企服务中的不作为、慢作 为、乱作为等问题,切实保障企业合法权益,推 动构建亲清新型政商关系,着力营造风清气正 的政治生态和创业环境。

五是坚持标本兼治,一体推进"三不"机制 落实。强化"不敢腐"的震慑。坚持无禁区、全 覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚 持受贿行贿一起查,把"严"的主基调长期坚持 下去。深化"六专"机制,深入推进"打伞破网" 和"拍蝇扫蚁",严厉打击"村霸"和宗族恶势力 背后的腐败问题,对"关系网"、"保护伞"一查到 底、决不姑息,切实增强群众的获得感、幸福感、 安全感。扎牢"不能腐"的笼子。深化以案促 改,做实查办案件"后半篇文章",及时总结分析 监督检查、审查调查、巡察中发现的体制机制问 题和制度漏洞,实现查办一起案件、完善一套制 度、解决一类问题、规范一方管理的目标。增强 "不想腐"的自觉。加强思想道德和党纪国法教 育,推进廉洁文化建设和家风建设,做实同级同 类干部警示教育,以案为戒、以案示警、以案促 改、以案正风,教育引导党员干部筑牢思想防线, 涵养清廉之风,营造崇德尚廉的社会风尚。❸

(作者系中卫市委常委、纪委书记、监委主任)





强化政治担当 做实做细派驻监督工作

□ 陈晓梅

习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要 指示精神,对我区有期望、有要求,为我们战胜 当前的风险挑战、确保实现今年既定目标任 务,进一步坚定了发展信心,指明了奋进方向, 提供了基本遵循。当前,我区正处在决胜全面 建成小康社会、决战脱贫攻坚、新旧动能转换 和推动经济高质量发展的关键节点,我们一定 要把习近平总书记视察宁夏重要讲话精神作 为当前和今后一个时期工作的首要政治任务, 认真学习领会,坚决贯彻落实。

深刻学习领会,学深学实学透

习近平总书记视察宁夏重要讲话围绕新 发展理念和以人民为中心的发展思想,紧扣宁 夏实际,饱含了对宁夏各族人民的亲切关怀, 为全区上下带来了无比温暖和巨大鼓舞。我 们一定要牢记总书记的嘱托,把学习好、宣传 好、贯彻好习近平总书记视察宁夏重要讲话精 神,作为当前和今后一个时期的首要政治任务 和重大政治责任。要从增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护"的高度,切实把 思想和行动统一到总书记的重要讲话精神上 来,着力增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉 和行动自觉,真正把习近平总书记的重要讲话 作为各项工作根本遵循。要讲学习,在融合、 结合、贯通上用心思,推动学习贯彻往深里走、 往心里走、往实里走。要前后融合起来学,与学习贯彻习近平总书记2016年7月来宁视察时的重要讲话精神和近年来习近平总书记对宁夏工作重要指示批示精神一体学习一体理解。要结合工作实际学,与学习贯彻十九届中央纪委四次全会精神、自治区纪委十二届四次全会精神部署结合起来,做到学思践悟,学以致用,武装头脑、指导实践、推动工作。要贯通起来学,把学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来,系统把握、准确领会,真正做到真学真信真用、学懂弄通做实。

强化政治责任,认真贯彻落实

学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,既是一种责任,更是一种担当。我们必须以"功成不必在我、功成必定有我"的境界,努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。要强化政治意识,坚持守土有责、守土担责、守土尽责,把贯彻习近平总书记重要讲话和党中央决策部署作为政治任务,把全面从严治党作为最紧迫的责任,敢于直面问题,敢于较真碰硬,推动工作开新局。工作中,驻自治区政府办公厅纪检监察组要在围绕中心、服务大局中认真履行职责、发挥作用,坚持党中央决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪

里。首先要紧紧围绕习近平总书记视察宁夏重要讲话精神贯彻落实情况,抓好政治监督和日常监督,督促综合监督单位认真组织学习、制定具体举措、抓好贯彻落实,确保习近平总书记视察宁夏重要讲话精神在综合监督单位落地见效。其次要按照党中央、中央纪委,自治区党委、纪委部署要求,围绕做好"六稳"工作、落实"六保"任务,聚焦常态化疫情防控监督,聚焦全面复工复产,聚焦打好三大攻坚战,聚焦基本民生保障,强化跟进监督、精准监督、全程监督,坚持营造风清气正的干事创业环境,形成"想干事、能干事、干成事、不出事"的浓厚氛围。

树牢责任意识,做实做细监督

立足监督的基本职责、第一职责,把贯彻 落实习近平总书记关于"要把为民造福作为最 重要的政绩,建立健全干部担当作为的激励机 制,坚决反对形式主义、官僚主义;要持之以恒 正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐, 营造风清气正的创业环境"的等重要指示批示 精神,作为当前派驻机构政治监督工作的重要 内容,梳理细化任务要求,制定工作方案,开展 监督检查,加强监督执纪问责,持续纠治形式 主义官僚主义,对有令不行、有禁不止以及贯 彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利 益不担当不作为等问题严肃查处,督促广大党 员干部充分发挥积极性、主动性、创造性,确保 各项工作见真章、出实效。认真落实自治区党 委《2020年持续整治形式主义突出问题为基层 减负重点任务》,把整治形式主义官僚主义突 出问题作为正风肃纪、反对"四风"的首要任 务、长期任务,加强日常监督,加大执纪问责力 度,督促和推动各党组履行好主体责任,做到 守土有责、守土尽责、守土负责。按照党中央 要求和中央纪委、自治区纪委四次全会部署, 坚持正风肃纪,健全完善制度,加强廉政教育, 充分发挥"三不"一体推进的作用,使党员干部 因敬畏而不敢腐、因制度而不能腐、因觉悟而 不想腐。做深查办案件"后半篇文章",用好纪 检监察建议书,督促案发单位深入开展以案为 戒、以案示警、以案促改、以案正风,引导党员 干部修身律己、廉洁齐家,推动全面从严治党 不断向纵深发展。

立足岗位职责,奋力担当作为

习近平总书记强调,"加强党的建设,是完 成经济社会发展任务的根本保证",要求我们 激发广大党员干部奋斗精神。这既是对党建 工作的更高定位,也是对宁夏干部的更高要 求。作为一名纪检监察干部,必须坚定担当、 奋发作为、不负厚望。工作中,要坚定信心,聚 焦主责主业,把习近平总书记的肯定鼓励转化 为强大动力和必胜信心,学习和发扬"不到长 城非好汉"的革命精神,以实现派驻监督工作 高质量发展为目标,发扬斗争精神、卯足担当 劲头,充分发挥监督保障执行、促进完善发展 作用,为驻在部门和综合监督单位事业发展提 供坚强纪法监督保障。要立足派驻机构职责, 倡导实干精神,强化实践锻炼,突出依纪依规 依法,把日常工作做细做扎实、把监督职责做 强做到位,真正把习近平总书记视察宁夏重要 讲话精神内化于心、外化于行,努力成为政治 过硬、作风过硬、本领过硬的新时代纪检监察 干部。

(作者系驻自治区政府办公厅纪检监察组组长)





以"四个新"为突破口 高质量做好新时代派驻监督工作

□ 驻自治区党委办公厅纪检监察组

习近平总书记在宁夏考察时强调,"要持之以恒正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的创业环境"。驻自治区党委办公厅纪检监察组将深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,在自治区纪委监委的领导下,把准定位,突出重点,加强政治监督,做实日常监督,注重制度建设,建立健全协调协同机制,加强自身建设,高质量做好新时代派驻纪检监察工作,力争在政治监督上有新举措,在督促推动落实主体责任上有新思路,在做深做实日常监督上有新突破,在从严加强自身建设上有新提高。

一、在政治监督上有新举措

把政治监督作为派驻监督的首要任务,聚 焦发力。监督检查驻在部门和综合监督单位 进一步增强"四个意识",坚定"四个自信",坚 决做到"两个维护"。督促检查学习贯彻习近 平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书 记对宁夏工作重要指示批示精神、党中央和自 治区党委工作部署贯彻落实情况。紧盯政治 原则、政治生态、政治担当,细化实化具体化, 着力检查强化思想武装、执行党纪党规和法律 法规、贯彻大政方针、遵守政治纪律政治规矩、 执行制度、行使公权力等方面的情况。督促通 过改进完善理论中心组学习、支部"二五"学 习、划片集中研讨交流等制度,在学思用贯通、 知信行统一上取得新成效。参与党委督查室 对习近平总书记视察宁夏重要讲话精神及指 示批示精神贯彻落实情况开展督查,督促形成 贯彻落实施工图、任务书、时间表, 挂图作战、 紧盯落实。进一步健全同驻在部门和综合监 督单位定期会商、情况通报等制度。通过日常 约谈、查阅资料、跟踪问效等手段,检查领导责 任是否到位、工作机制是否健全、工作内容是 否务实、工作成效是否明显等,确保政令畅通、 令行禁止。督促开展中央巡视反馈问题整改 等专项治理情况"回头看"。督促驻在部门和 综合监督单位开展对"不忘初心、牢记使命"主 题教育,扫黑除恶专项斗争整改落实,中央八 项规定精神专项整治,深化形式主义官僚主义 整治等整改落实工作,逐项列出清单、明确时 限、细化任务、压实责任,巩固提升整改成果。 督促进一步落实《关于推进党委办公厅(室)全 面从严治党的实施意见》。督促班子成员、各 处室负责人认真履行"一岗双责",认真落实意 识形态、党建、党风廉政工作责任制,推动落地 见效。开展监督检查,助力打赢新冠肺炎疫情 防控阻击战。认真贯彻落实自治区纪委监委 《关于加强疫情防控工作监督检查的通知》精 神,督促驻在部门和综合监督单位认真履行疫 情防控主体责任,认真落实习近平总书记关于 新冠肺炎疫情的重要讲话精神,落实落细自治 区党委政府"四个决不""五个凡是""三个全面""四个实行"和"十项措施"等工作要求,加强人员管控,慎终如始,持续抓实抓细常态化疫情防控相关工作。持之以恒加强疫情防控监督检查,对防控工作中不担当、不作为、乱作为,推诿扯皮、消极应付等形式主义官僚主义问题,依规依纪依法严肃处理。

二、在督促推动落实主体责任上有 新思路

深入学习贯彻十九届中央纪委四次全会 和自治区纪委十二届四次全会精神,认真学习 贯彻中共中央办公厅印发的《党委(党组)落实 全面从严治党主体责任规定》,督促驻在部门 和综合监督单位召开党建暨党风廉政建设工 作会议,全面落实党建和党风廉政建设工作, "量身定制"并层层签订党风廉政建设责任 书。结合实际制定印发党建和党风廉政建设 工作要点,健全完善全面从严治党"三个清单" (责任清单、问题清单、问责清单)。结合自治 区党委办公厅关于印发《2020年自治区全面从 严治党、党风廉政建设和反腐败工作主要任务 分工方案》的通知要求,督促驻在部门和综合 监督单位制定细化全面从严治党、党风廉政建 设和反腐败工作任务分工方案,增强针对性、 操作性和实效性,切实抓好落实。开展"风险 防控年"活动。督促驻在部门和综合监督单 位,紧扣岗位职责职能,以处(室)为单位认真 梳理排查在思想政治、工作作风、行政效能、廉 洁从政、人财物管理、工程建设、项目招投标、 办文办会,落实中央八项规定精神,整治形式 主义官僚主义等方面存在的风险点,制定印发 《党风廉政风险点及防控措施》。持之以恒贯 彻落实中央八项规定及实施细则精神。督促 驻在部门和综合监督单位建立完善贯彻落实 中央八项规定精神和自治区若干规定情况定 期核查机制,及时发现苗头性、倾向性问题。 围绕超标准公务接待、违规公款吃喝、违规公 款送礼、违规发放福利、违规公款旅游、超标准 配备使用办公用房等问题,从严执纪问责。督 促落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》,修 订完善相关配套制度。持续用力整治形式主 义官僚主义。督促持续抓好《关于解决形式主 义突出问题为基层减负的通知》的贯彻落实, 全面落实自治区出台的"30条"具体措施、"22 项"有关要求,落实《2020年持续整治形式主义 突出问题为基层减负重点任务的通知》精神, 监督检查文件会议、调研考核、重大活动、脱贫 攻坚等工作,严格执行年度发文计划,健全会 议审批制度,进一步统筹规范督查检查考核事 项,紧盯重点人、重要事、重要岗位,找准风险 点,深入查摆问题和现象,坚决纠治"四风",逐 条逐项抓好整改落实。加强廉政教育和廉政 文化建设。结合"全区领导干部廉政警示教育 周"活动,组织开展形式多样的廉政警示教育 活动,积极践行社会主义核心价值观,持续抓 好"六廉"活动,教育引导党员干部修身律己、 廉洁齐家, 营造崇德尚廉、以廉为荣、以贪为耻 的良好风尚。

三、在做深做实日常监督上有新突破

创新方式方法,抓早抓小。开展驻点办公监督,落实分工包片制度,通过参加会议、实地查看、调研走访,及时发现苗头性、倾向性问题,及时发现和查处在遵规守纪、依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等方面存在的问题,抓早抓小,防微杜渐。开展"下沉式"监督,深入驻在部门和综合监督单位扶贫点,监督检查扶贫政策落实、资金使用和脱贫工作绩效等情况。前移监督关口,组织审计等





专业人员对财务审批管理、工程招投标、项目 管理等关键环节进行"体检",发现问题及时提 出监督建议,督促整改规范,逐步由事后查处、 事中监督向事前防范推进,切实发挥"探头"作 用。健全完善党风廉政建设联席会议制度,互 学互鉴。年内组织召开1至2次党风廉政建设 联席会议,邀请自治区纪委监委有关室负责人 到会指导,驻在部门和综合监督单位机关纪委 书记参加,研讨交流全面从严治党,落实中央 八项规定精神,持续纠治"四风",整治形式主 义官僚主义,风险排查防控等方面的经验做 法,"零距离"指导工作,"面对面"交流学习,取 长补短、推动工作,健全完善联系常在、互动常 在、监督常在的工作机制。完善贯通协同机 制,形成监督合力。加强与自治区纪委监委机 关的协同,严格落实"三为主一报告"要求,自 觉接受上级指导,及时主动请示报告工作。加 强与驻在部门和综合监督单位的协同,建立完 善和有效运用定期会商、重要情况通报、线索 联合排查、联合监督执纪等机制。加强与巡视 机构的协同,巡视前及时提供情况,巡视后认 真核查问题线索,督促整改落实。加强与驻在 部门和综合监督单位机关纪委的协同,建立健 全信息沟通和工作指导机制。注重贯通协同, 推进信息共享,共同研判驻在部门和综合监督 单位的政治生态,持续营造良好的政治生态。 同时,前移干部选拔任用监督关口,规范党风 廉政意见回复,坚持"双签字"制度,把好干部 政治关、品行关、廉洁关。聚焦"关键少数",健 全廉政档案。把握好监督"关键少数"与监督 全覆盖的关系,管好关键人、管到关键处、管住 关键事、管在关键时,在监督领导班子、班子成 员特别是"一把手"监督难题上下功夫,做到勤 沟通、勤督促、勤反馈、勤建议。及时与新提任 处级干部进行廉政谈话,通过参加民主生活 会、组织生活会、划片交流研讨会、重点督查等

形式提升监督实效。督促健全规范处级领导 干部廉政档案,实施动态更新管理。坚持严管 厚爱,保护干部干事创业积极性。充分运用平 时观察、谈心谈话、抽查检查、参加民主生活 会、用好用足问题线索、督促巡视整改等形式, 对发现的苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖, 早打招呼、经常提醒,做到早发现、早研判、早 处置。将严管厚爱落到实处,按照"三个区分 开来"原则,认真落实容错纠错机制,严肃查处 诬告陷害行为,健全澄清正名工作机制,对受 到党纪政务处分的同志开展跟踪回访,及时了 解思想动态、现实表现,做好心理疏导,解除思 想包袱,做好深入细致的思想政治工作,鼓励 犯错误的干部重新回到干事创业的正确轨道 上来。从严从实执纪问责,确保办案安全。准 确运用把握"四种形态",认真做好问题线索的 研判处置,用好谈话函询、提醒谈话等措施,依 规依纪依法开展审查调查工作。严格落实中 央纪委国家监委和自治区纪委监委关于安全 文明办案的各项制度规定。高度重视"走读 式"谈话工作,严格谈话审批程序,制定安全预 案,做好谈话对象"六必知",做到谈话中全程 安全监护,谈话结束后心理疏导等工作,严格 执行办案程序,消除安全隐患,确保办案安 全。健全完善工作体制机制。开展"制度规范 建设年"活动,建立完善领导班子内部监督和 对主要领导干部监督制度,进一步健全完善关 于共同建立全面从严治党工作机制的实施办 法、纪检监察组与驻在部门机关党委决定党员 处分工作协调机制、关于领导班子会议研究问 题情况报告制度、关于领导干部插手干预重大 事项记录制度、问题线索集中统一管理制度、 审查调查安全工作责任制、案件审理协调机 制、廉政档案管理制度等,提高监督执纪执法 工作质效,时刻保持反腐败高压态势,一体推 进不敢腐、不能腐、不想腐,推(下转第23页)

聚焦主责主业勇担当牢记初心使命再出发

□ 驻自治区党委组织部纪检监察组

一、充分认识习近平总书记视察宁 夏的重大意义,增强学习宣传贯彻总书 记讲话精神的政治自觉

在全国两会召开之后、在脱贫攻坚收官之年、全面小康决胜之年的关键之时,在统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展的繁忙之际,在疫情传播风险依然存在的非常之期,习近平总书记亲临宁夏视察指导工作并发表重要讲话,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对宁夏工作的高度重视和对宁夏发展的

特殊关心,更体现了总书记对宁夏各族人民一如既往的深情厚爱和关心关怀,令人备受鼓舞、倍感振奋,必将极大激发全区干部群众干事创业的巨大热情,有力推动宁夏各项事业焕发新的生机和活力。驻自治区党委组织部纪检监察组作为"驻在一家、监督七家"的综合派驻单位,学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,既是义不容辞的责任,更是无尚光荣的使命。在当前和今后的一个时期内,驻自治区党委组织部纪检监察组必须把学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重

(上接第22页) 动形成用制度管权、管事、管人的长效机制。

四、在从严加强自身建设上有新提高

把"不忘初心、牢记使命"作为加强党的建设的永恒课题和党员、干部的终身课题,巩固拓展主题教育成果。压实党建工作责任制,积极参与划片交流研讨、开展"信仰与忠诚"党性教育等活动,大力营造监督与融入、监督与互动、监督与服务、监督与学习的良好氛。创新完善《纪检监察工作专刊》,刊发中央纪委和自治区纪委重要会议精神,传达自治区纪委监委工作部署和要求,通报典型案例,宣传党纪党规,交流经验做法,传递信息,强化教育。开展

素质能力提升活动。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,坚定理想信念,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,讲政治、练内功、提素质、强本领。深学细研《中国共产党纪律处分条例》《监察法》《监督执纪工作规则》《监督执法工作规定》等党纪党规和法律法规,积极参加自治区纪委监委的学习培训和跟班学习,积极撰写理论文章,开展"早读晨学"和"千字文"训练,提升专业化能力。强化"认真、严谨、主动、高效、创新、保密"的工作理念,推行"三误"(错误、失误、延误)问责,实行量化考核,发扬斗争精神,坚持依规依纪依法办事,提升精准监督、精准核查、精准处置能力,做到忠诚干净担当。





要讲话精神作为首要政治任务和重大政治责 任,充分借助和发挥自治区党委组织部、自治 区党校等监督单位政治力量雄厚、师资人才较 多等优势,组织配合督促各监督单位采取集中 传达学习、分专题解读领会、分支部研讨消化、 到现场观摩感受等方式深刻领会习近平总书 记重要讲话精神实质,准确把握精神要义,不 断提升监督单位党员干部的思想认识水平。 提出要切实在入脑入心上下功夫、见实效,按 照学懂弄通做实的要求,原原本本学,融会贯 通学,联系实际学,把习近平总书记视察宁夏 重要讲话学习深、领会透、把握准,以学习到 位、领会到位确保贯彻落实到位。在对标对 表、坚决贯彻上下功夫,自觉把习近平总书记 视察宁夏重要讲话精神贯穿各项工作始终, 从中找方向、找方法、找答案,推动各项工作 不折不扣落到实处。

二、指明擘画宁夏经济发展的方向 和美好蓝图,增强了工作的信心和动力

"要全面落实党中央决策部署,坚持稳中 求进工作总基调,坚持新发展理念,坚决打好 三大攻坚战,扎实做好'六稳'工作,全面落实 '六保'任务,努力克服新冠肺炎疫情带来的不 利影响,优先稳就业保民生,确保完成决战决 胜脱贫攻坚目标任务,确保全面建成小康社 会,继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、 人民富裕的美丽新宁夏。""要加快转变经济发 展方式,加快产业转型升级,加快新旧动能转 换,推动经济发展实现量的合理增长和质的稳 步提升。要以龙头企业为依托、以产业园区为 支撑、以特色发展为目标,加快建立现代农业 产业体系、生活体系、经营体系,让宁夏更多特 色农产品走向市场。""要抓住共建'一带一路' 重大机遇,坚持对内开放和对外开放相结合, 培育开放型经济主体,营造开放型经济环境, 办好中阿博览会,以更高水平开放促进更高质 量发展。要贯彻落实中央关于建立更加有效 的区域协调发展新机制的意见,关于新时代推 进西部大开发形成新格局的指导意见,健全区 域合作机制,增强区域发展的开放性、协同性、 联动性、整体性。""要完善移民搬迁扶持政策, 重点解决产业、就业、社会融入3件事情,确保 搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。要推进全 面脱贫与乡村振兴有效衔接,抓好美丽乡村建 设,促进农业强、农村美、农民富。""要加强贺 兰山、六盘山、罗山等自然保护区建设,统筹推 进生态保护修复和环境综合治理,加快实施矿 山地质环境恢复治理工程。""要坚持以人民为 中心的发展思想,切实解决好群众的操心事、 烦恼事、揪心事。要加强和创新社会治理,坚 持和完善新时代'枫桥经验',推进扫黑除恶专 项斗争,加强安全生产工作。""要发扬毛主席 在《清平乐·六盘山》中所抒发的'不到长城非 好汉'的革命精神,勇干扫当、主动作为,勇干 斗争、善于斗争。要紧密结合实际,以行之有 效的举措落实好党中央决策部署,创造性开展 工作。"……

习近平总书记视察宁夏重要讲话,深刻阐述了事关宁夏发展全局的一系列方向性、战略性、根本性问题,对宁夏发展提出了新的更高要求,为我区做好新形势下经济社会各项工作指明了方向、提供了遵循、注入了新的强大动力。驻自治区党委组织部纪检监察组把学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻总书记今年以来关于疫情防控、经济社会发展和脱贫攻坚等系列重要讲话重要指示精神结合起来,与学习贯彻自治区十二次党代会及历次全委会精神结合起来,带着感情学习、带着使命思考、带着问题领悟。

切实增强思想自觉和行动自觉,进一步增强干好工作的信心和动力,履职尽责、实干担当,围绕中心、服务大局。认真践行总书记重要讲话中所体现的以人民为中心的发展思想,围绕守好促进民族团结生命线、打赢脱贫攻坚战等重点任务,做好监督等相关工作。全力贯彻落实好总书记重要讲话中所贯穿的新发展理念,围绕推动改革开放取得新突破等任务,高效履职尽责,努力为建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏贡献力量。

三、理清明晰派驻监督工作思路,强 化了工作的使命感和责任感

学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,必须与本职工作紧密结合,对照年度工作逐项逐条梳理检查,调整工作思路、校对工作方向、完善工作措施。结合派驻机构工作实际,下半年重点抓好以下工作。

(一)做到"两个维护",进一步强化政治监督。坚持把政治监督放在首位,督促综合监督各部门(单位)切实担负起全面从严治党政治责任,坚持党中央和自治区党委重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里。加强对党章党规党纪、党的路线方针政策、党中央和自治区党委决策部署贯彻落实情况的监督检查。加强对新形势下党内政治生活若干准则、民主集中制原则、党委(党组)议事规则、请示报告等执行情况的监督检查。聚焦"两个维护",从严查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题,坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止等行为。

(二)积极履职尽责,推动责任落实。一是强化日常监督。认真履行派驻机构监督职责,通过出席组织部部务会、列席综合监督部门

(单位)议事会议,加强对"三公"经费等使用管 理的监督,在"三重一大"等事项的决策中发挥 监督作用。二是督促推动党中央和自治区党 委决策部署。把对强化疫情防控、稳步有序推 进企业复工复产、落实"六稳""六保"等部署的 监督检查作为当前监督工作中的重中之重,严 格监督执纪,严肃追责问责,以精准有效的监 督确保党中央和自治区党委决策部署落到实 处。三是加强对"关键少数"监督。紧盯关键 岗位,围绕权力运行的关键环节,及时发现问 题、纠正偏差、精准问责,压减权力设租寻租空 间。同时,贯彻落实"三个区分开来"原则和容 错纠错机制,旗帜鲜明地保护好勇于创新、担 当履职的干部。严肃查处诬告陷害行为,健全 澄清正名工作机制,保护干部干事创业积极 性。四是深化整治形式主义官僚主义。从讲 政治高度大力整治形式主义、官僚主义,坚决 从机关和领导干部抓起、改起、深化治理贯彻 党中央和自治区党委决策部署只表态不落 实、维护群众利益不担当不作为等突出问题: 督促各级党组织把解决形式主义、官僚主义 问题作为干部考核考察、述职述廉、党风廉政 建设责任制考核的重要内容,确保政令畅通. 担当尽责。

(三)大力加强自身建设,不断提升能力素质。积极参加自治区纪委监委及组织部组织的各类学习培训,把纪法学习培训实训作为重点,扎实开展业务大练兵、大比武活动,不断提升干部的政治素质和业务能力。着眼更高水平、更深层次的"三转",增强"主动转"的自觉,主动接受综合监督各部门(单位)监督;带头严格执行各项规定,不断增强干好工作的责任感、使命感和紧迫感,不断强化工作作风,以燕子垒窝的恒劲、老牛爬坡的拼劲敢于担当、不辱使命。♪

(执笔人:刘 伟)





突出政治监督 坚持利剑高悬 推动巡察工作高质量发展

□ 李海峰

一、深人学习领会习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,深刻认识此次视察对推进全面从严治党的重大意义

(一)习近平总书记视察宁夏重要讲话精 神,为各级巡察机关推进全面从严治党指明了 方向、提供了根本遵循。从此次考察的内容来 看,习近平总书记对宁夏各项工作的视察调 研,正是践行"创新、协调、绿色、开放、共享"新 发展理念,以及彰显"以人民为中心"发展思想 的重要体现。要深入学习领会习近平总书记 视察宁夏重要讲话精神实质和丰富内涵,从讲 话中把握总书记对宁夏各项工作的新要求、新 期望,从而在巡察监督工作中做到方向明确、 重点突出。巡察机构要牢牢把握政治监督定 位,把各级巡察对象贯彻落实党中央关于打 好三大攻坚战、扫黑除恶专项斗争、疫情防 控、落实"六稳""六保"等各项决策部署情况 摆在突出位置,从讲政治的高度看待问题、发 现问题,发挥巡察利剑作用。

(二)习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,为各级纪检监察机关和巡察机关精准有效监督提供了方法论。习近平总书记在听取自治区党委、政府工作汇报时指出,"要激发广大党员、干部奋斗精神,以行之有效的举措落实好党中央决策部署,建立健全干部担当作为的激励机制,坚决反对形式主义、官僚主义,持之

以恒正风肃纪,营造风清气正的创业环境"。 这一要求,与当前纪检监察工作和巡察工作的 本质要求和目的紧密结合,需要我们在具体的 工作实践特别是在巡察工作中精准把握、有效 运用。

(三)习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,进一步激发了干部干事创业热情,为各项事业的发展注入了不竭动力。要把学习领会习近平总书记视察宁夏重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述及对宁夏工作的重要指示批示精神紧密结合起来,从增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"的高度,切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来,反复研读、提升理解,学用结合、指导实践,以高度的政治责任感和勇于担当的精神,不断推动巡察工作高质量发展。

二、深人总结近年来巡察工作中的 实践经验,贯彻好落实好习近平总书记 视察宁夏重要讲话精神

(一)坚持政治巡察,推动全市各级党组织核心作用得到持续发挥。为确保巡察工作定位准确,巡察办牵头编印《银川市巡察工作手册》,从巡察准备、巡察方式、报告撰写、巡察反馈、问题移交等7个方面制定"行动指南"。编

印《银川巡察干部学习参考》,传达上级领导指示精神,为各级巡察干部把握工作方向、工作重点提供信息参考。同时,通过成立巡察组临时党支部,强化学习交流,及时总结经验、提高认识,把政治要求贯穿始终。

(二)坚持机制托底,形成上下联动、市县一体的巡察工作格局。习近平总书记曾在审议《中央巡视工作领导小组工作情况报告》时指出,"要推动巡视内容、方式方法、制度建设等方面与时俱进,完善工作机制,增强巡视工作的针对性、实效性"。今年结合"制度规范建设年"活动,参照中央及自治区有关制度规定,立足全市巡察工作实际,制定了《银川市巡视巡察反馈问题整改督查督办工作办法(试行)》《巡察工作考核评价办法(试行)》等4项制度,为市县巡察工作的进一步深入开展提供了依据。

(三)坚持点线结合,巡察利剑作用得到进一步发挥。近年来,银川市委始终坚持将巡察工作重点与党中央各项决策部署有机结合,紧扣以习近平总同志为核心的党中央关于打好三大攻坚战、扫黑除恶专项斗争、乡村振兴战略、生态文明建设等重点工作的重要论述及有关要求,将巡察监督作为推动各项决策部署深入落实的有力抓手。几年来,银川市委通过点线结合的巡察方式,坚持将常规巡察、专项巡察和巡察反馈问题整改督察贯通起来、穿插使用,突出重点,打好"组合拳",切实提高了巡察的针对性和实效性。

三、以习近平总书记视察宁夏重要 讲话精神为指导,持续做深做实巡察监 督,推动各项决策部署落地落实

(一)把学习宣传贯彻习近平总书记视察 宁夏重要讲话精神作为当前和今后一个时期 的首要政治任务和重大政治责任,在学深悟透 上狠下功夫。一方面注重深入学。全面、系统、深入学习领会习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,将总书记的各项要求落实在日常工作和生活中,不断强化党性修养,增强"四个意识",筑牢理想信念这个"总开关"。另一方面注重融合学。将学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神与学习党的十九届四中全会、自治区党委十二届历次全会精神相结合,与学习党中央关于全面从严治党、深化巡视巡察工作的新部署、新要求相结合。

(二)紧盯习近平总书记视察宁夏时的关 切问题,突出重点、有的放矢,在深化巡察监督 的针对性和实效性上狠下功夫。巡察是政治 体检,是检验被巡察党组织是否坚定贯彻落实 党中央决策部署的有效途径,也是"四个监督" 格局中的重要一环。下一步,银川市委巡察机 构将按照《十四届银川市委巡察工作规划 (2018-2021年)》要求,紧紧围绕习近平总书记 视察宁夏时关注的脱贫攻坚、环境治理、农业 农村发展、民族团结、疫情防控等重点工作,突 出政治监督定位,紧盯重大决策部署落实,坚 持靶向监督,压紧压实各级党组织主体责任, 力争在年底前完成全覆盖90%工作任务。

(三)紧扣习近平总书记对新时期推进全面从严治党的新要求,创新思路、打破陈规,在谋求巡察工作新突破上狠下功夫。要及时总结十一轮巡察以来的有益经验,创新方式方法,使巡察形式更加灵活、方法更加多样、成效更加明显,不断巩固提升市县一体化巡察成效。在巡察发现问题阶段。针对不同职能、不同层级的巡察对象,制定更加具有针对性的巡察办法。比如本轮巡察乡镇及村(社区)过程中,一些巡察组通过实地暗访查看干部作风,一些通过走访老党员、村里老干部了解政治生态,还有一些从信访举报中查找突破口,不拘泥于老办法、旧思路,查找出的(下转第28页)





浅谈纪检监察机关如何发挥好 监督保障执行促进完善发展职能作用

□ 高东平

当前,学习宣传贯彻习近平总书记视察宁 夏重要讲话精神是一项首要政治任务和政治 责任,纪检监察机关要做表率,先学一步,学深 一层,学深悟透,深刻领会习近平总书记重要 讲话精神实质,准确把握精神要义,把学习成 果转化为工作动力,进一步增强"四个意识", 坚定"四个自信",做到"两个维护",坚持稳中 求进工作总基调,协助党委深化全面从严治 党,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权 力运行的制约和监督,一体推进不敢腐、不能 腐、不想腐,在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥好监督保障执行、促进完善发展职能作用,建设高素质专业化纪检监察干部队伍,推动新时代纪检监察工作高质量发展,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强纪律作风保障。

一是坚守初心勇担使命,坚决做到"两个 维护"。坚持把不忘初心、牢记使命作为永恒 课题和终身课题,巩固和深化主题教育成果,

(上接第27页)问题更真实、更尖锐、更准确。 在问题整改阶段。市委巡察办从去年开始实 行联合督查,对市本级协调配合市纪委、组织 部、宣传部开展横向联动督查,对县级会同县 纪委、组织部、巡察办开展纵向联动督查,一横 一纵持续传导整改压力,推动责任落实。

(四)响应习近平总书记对纪检监察干部和巡视巡察干部的新期许,不断加强自身建设,在锻造忠诚干净担当的巡察干部队伍上狠下功夫。首先,在制度的执行上要更加有力。在今后工作中,巡察办要以身作则、率先垂范,在全市各级巡察机构中做制度执行的表率,同时要加强对制度执行的监督,加大对县(市)区各项制度的指导督导,坚决杜绝做选择、搞变

通、打折扣的现象,让制度切实发挥出应有的作用。其次,在干部教育管理上要更加严格。要严把巡察干部"人口关"。加强业务培训,推动理论知识与巡察实践有机结合。强化内部管理,严格巡察干部责任追究机制,力戒巡察工作中的形式主义、官僚主义现象,严防"灯下黑"。最后,在巡察人才的培养方式上要更加多样。协调组织部门在抽调巡察工作人员时优先考虑新提拔或拟提拔人员,在组员配备上做到新老搭配,在人员培训上注重"1+1"结对辅导,通过多种形式增强巡察机构培养巡察能手。

(作者系银川市纪委常委、市委巡察办主任)

持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特 色社会主义思想,修好必修课、练好基本功、掌 握好看家本领,真正做到在实践中不断学习领 悟、不断融会贯通、不断结合实际创造性落 实。要提高政治站位,增强政治能力,旗帜鲜 明讲政治,坚决维护习近平总书记党中央的核 心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和 集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同 以习近平同志为核心的党中央保持高度一 致。新时代强化政治监督的根本任务就是"两 个维护",要严明政治纪律和政治规矩,突出抓 好政治监督,加强对党章党规党纪和宪法法律 法规执行情况的监督检查,加强对学习贯彻落 实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神的监 督检查,加强对贯彻落实党的十九届四中全会 精神情况的监督检查,加强对落实自治区党 委、市委重要安排部署情况的监督检查,加强 对各县(区)各部门履职情况的监督检查,督促 推动各级党组织特别是党委(党组)主要负责 人切实担负起全面从严治党政治责任,督促推 动广大党员、干部在内心深处铸牢党的初心使 命,把"两个维护"落实在具体行动上。

二是全力保障决战决胜脱贫攻坚,集中整治群众反映强烈的突出问题。紧盯群众身边腐败和作风问题,主动作为、严肃查处,持续拓展广度和深度,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。精准施策,坚决纠治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题,重点加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性,以及脱贫摘帽后"不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管"情况的监督检查,对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责,对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处,为打赢脱贫攻坚战提供纪律保障。坚持群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么,有针对性地组织开展专项整治,充分发挥基层党组织监督主题作用,创新

基层监督方式,提升监督能力,增强监督实效,推动基层干部清正廉洁地为群众办实事办好事,让群众切实感受到全面从严治党就在身边。精准查处涉黑涉恶腐败和"保护伞"案件,建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。深入开展民生领域漠视侵害群众利益问题集中整治,切实解决群众的操心事烦心事揪心事。

三是持续深化纪检监察体制改革,推动监 督体系优势更好转化为治理效能。围绕健全 党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系, 一体推进"三项改革"。协助党委完善和落实 全面从严治党制度,完善党内监督体系,重点 完善对各级主要领导干部监督制度和领导班 子内部监督制度,强化对"一把手"监督和同级 监督,推动上级"一把手"抓好下级"一把手", 实现党委(党组)主体责任、书记第一责任人责 任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实, 着力解决基层党的领导和监督虚化、弱化问 题。以管住"人"和"案"为重点,把上级纪委监 委对下级纪委监委的领导、指导和督导等工作 做细做实。继续完善派驻监督体制机制,健全 派驻机构与县(区)纪委监委协作机制,探索以 上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单 位监督的有效机制,重点抓好派驻纪检监察组 和企业、高校纪检监察机构作用发挥,推动"有 形覆盖"向"有效覆盖"转变。推动党委(党组) 全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门 职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主 监督等结合起来、融为一体。完善纪律监督、 监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度, 促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监 督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、 群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。促 进执纪执法贯通、有效衔接司法,健全完善纪 检监察各项制度。





四是发挥纪委监委专责监督作用,加强对 权力运行的监督。认真履行监督的基本职责 和第一职责,强化上级纪委对下级党组织落实 全面从严治党责任、意识形态责任制等情况的 监督,紧盯"关键少数"、关键岗位,围绕权力运 行各个环节,完善发现问题、纠正偏差、精准问 责的有效机制,压缩权力行使的任性空间。强 化日常监督,把思想政治工作贯穿始终,重视 运用谈心谈话防微杜渐,注重与其他监督方式 相结合,形成合力、提升质效。认真落实"三个 区分开来"要求,实事求是运用"四种形态",精 准把握政策策略,有效处置化解存量,强化监 督遏制增量,深入推进容错纠错、澄清正名制 度落实,实现政治效果、纪法效果、社会效果有 机统一。坚持权责一致、错责相当,科学划分 责任、精准有效问责,督促各类问责主体齐抓 共管;及时纠正滥用问责、不当问责,对造成不 良影响的严肃追究责任,增强问责的严肃性和 公信力。用好纪检监察建议有力武器,突出规 范性、实效性和权威性,跟踪监督每个问题整 改落实到位。

五是巩固拓展作风建设成效,推动化风成俗、成为习惯。坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,保持定力、寸步不让,防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。坚持从领导机关和领导干部抓起改起,深化治理贯彻党中央决策部署安排只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等问题。坚守重要节点,紧盯薄弱环节,严查享乐、奢靡之风,对顶风违纪问题露头就打、从严查处,对隐形变异问题及时甄别、深挖细查,对典型问题公开曝光、强化震慑,坚决防止反弹回潮。认真落实党中央和自治区党委、市委关于改进文风会风、调研检查、督查考核、公务接待等方面制度规定,督促有关职能部门

细化实化具体措施,从严加强日常监管。拓宽监督渠道,用好"四风"监督举报平台,更好发挥群众监督和舆论监督作用。坚持纠"四风"和树新风并举,强化正反典型教育,大力弘扬公私分明、为民务实、尚俭戒奢等新风正气,促进党员、干部自觉自律。

六是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想 腐体制机制,进一步巩固发展反腐败斗争压倒 性胜利。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不 仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面 从严治党的重要方略。要准确把握新形势下 反腐败斗争的特点、特征和规律性认识,把 "严"的主基调长期坚持下去。继续坚持"老 虎""苍蝇"一起打、受贿行贿一起查,对党的十 八大以来仍然不收敛不收手,严重阻碍党的理 论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执 政根基,成为全面从严治党障碍的腐败问题从 严查处,对主动投案者依规依纪依法从宽处 理,对巨额行贿、多次行贿的严肃处置,坚决斩 断"围猎"和甘于被"围猎"的利益链,坚决破除 权钱交易的关系网。坚决查处各种风险背后 的腐败问题,深化金融领域反腐败工作,坚决 查处资源、环保、规划、建设、工程等领域的腐 败,严肃查外国有企业存在的靠企吃企、设和 寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问 题。深化标本兼治,以"三不"一体理念、思路 和方法推进反腐败斗争,推动对审批监管、执 法司法、金融信贷、公共资源交易、公共财政支 出等重点领域的监督:做深查办案件"后半篇 文章",做好回访教育,做实同级同类干部警示 教育,推动以案促改,做到以案释德、以案释 纪、以案释法;加强思想道德和党纪国法教育, 推进廉洁文化建设,注重家风建设,引导党员、 干部修身律己、廉洁齐家。

(作者单位:石嘴山市纪委监委)

聚焦主责主业 强化监督检查 持之以恒正风肃纪反腐

□ 银川市兴庆区纪委监委

习近平总书记视察宁夏时强调:要坚决反对形式主义、官僚主义,持之以恒正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的创业环境。这既是习近平总书记对宁夏各级党组织强化全面从严治党的要求,更是对纪检监察工作寄予的厚望。作为基层纪检监察机关,倍感亲切、倍受鼓舞。我们将坚决把贯彻落实习近平总书记的指示精神作为重大政治任务和政治责任,积极发挥纪检监察机关监督保障执行、促进完善发展职能作用,坚定不移、一以贯之地把正风肃纪反腐各项工作全面落实、落细、落到位。

一、强化知行合一,深入学习好、贯彻 好习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

习近平总书记时隔四年再次视察宁夏,充分体现了对宁夏的关心、关怀、关爱。特别是总书记重要讲话,既有对民生的关注,又有对脱贫攻坚的挂心;既有对生态环境的重视,又有对民族团结的期许;既有对社会治理的要求,又有对全面从严治党的强调,这些都为各级党组织和全体党员、干部做好工作提供了遵循、指明了方向、做出了指导,必须全面深入学习贯彻。第一,要反复学、深入学、系统学,直至学深悟透。习近平总书记视察宁夏时进农村、到社区,走田间地头、看黄河治理、听生态环境保护、心系脱贫攻坚,所到之处和重要讲话指示精神,无不蕴含着崇高信仰信念、坚定人民立场、强烈使命情怀。纪检监察机关必须

以强烈政治担当,坚决把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记视察宁夏重要讲话精神作为当前最重要的政治任务,教育引导广大纪检监察干部在持续学懂弄通做实上下功夫,做到以知促行、知行合一。第二,要融会贯通学、联系实际学。习近平总书记重要讲话内涵丰富,思想深邃,纪检监察机关和纪检监察干部要与"不忘初心、牢记使命"主题教育紧密结合、与学习贯彻党的十九届四中全会精神紧密结合、与贯彻落实全国两会工作部署紧密结合、与学习贯彻上级纪委全会精神紧密结合,在学习中提升,在学习中思考,在学习中领悟,把学习成果转化为担当作为的自觉行动,转化为推动兴庆区纪检监察工作高质量发展的动力。

二、突出"六个紧扣",在跟进监督、 精准监督、全程监督上下功夫

当前,银川市兴庆区纪检监察机关要在统 筹做好疫情防控监督检查的基础上,进一步聚 焦主责主业,强化监督检查,紧扣六个方面持 续加大力度,确保总书记重要讲话精神全面落 到实外。

一是紧扣"两个维护"的政治任务开展监督检查。习近平总书记指出,要坚持以"两个维护"引领全党团结统一,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党中央对重大工作的领导体制,以统一的意志和行动维护党的团结统一,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。作





为基层纪检监察机关,要牢记我们是政治机关,一切业务皆有政治,主动把党的政治建设融人到监督执纪问责、监督调查处置的各方面、全过程,重点强化对习近平总书记视察宁夏重要讲话精神落实情况的监督检查,进一步压实政治责任,严明政治纪律和政治规矩,坚持党中央和区市党委的决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,坚决反对和纠正形式主义、官僚主义,督促推动党组织特别是党委(党组)主要负责人切实担负起全面从严治党政治责任,把"两个维护"落实在实际行动上,彰显监督的政治性。

二是紧扣推动高质量发展开展监督检查。习近平总书记强调,要坚持不懈推动高质量发展,推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。当前,面对新冠病毒疫情影响,银川市兴庆区做好"六稳"工作、落实"六保"任务压力较大。只有把监督工作做好了,才能有效推动党委政府统筹做好疫情防控和经济社会发展。纪检监察机关要围绕中心工作,加强日常监督,前移监督关口,拓宽监督渠道,主动及时对"六稳""六保"工作任务完成情况进行监督,做到监督常在、形成常态。要始终把群众利益放在第一位,聚焦基本民生保障、复工复产达产、重大项目开工建设、落实减税降费政策等方面加强监督检查,推动解决好落实"六稳""六保"工作中带有普遍性的突出问题。

三是紧扣脱贫攻坚开展监督检查。习近平总书记指出,要坚决打赢脱贫攻坚战,对标"两不愁三保障"、瞄准突出问题和薄弱环节,一鼓作气、尽锐出战,确保如期实现脱贫目标。目前银川市兴庆区还有101户困难群众没有脱贫,脱贫攻坚任务仍然较重。用强有力的监督执纪问责保障脱贫攻坚决战决胜,是时代和人民赋予纪检监察机关的历史重任和光荣使命,更是落实"两个维护"最直接、最重要的政治责任和实践检验。兴庆区各纪检监察组织将持续按照"54321"工作法,围绕"两不愁

三保障""四查四补""四不摘"责任落实以及脱贫攻坚重点任务开展监督检查;加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性的监督检查,持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,突出抓好脱贫攻坚专项巡视"回头看"发现问题整改落实,坚决纠正不担当、不作为、乱作为现象,严肃查处问责搞数字脱贫、虚假脱贫的问题,以作风攻坚促进脱贫攻坚。

四是紧扣生态环境保护开展监督检查。 习近平总书记指出,要继续打好蓝天、碧水、净 土保卫战,坚决治理"散乱污"企业,推进农村 人居环境整治和农业面源污染治理。近年来, 经过各级党组织和党员、干部的不懈努力,银 川市兴庆区的生态环境保护工作取得了一定 成效,为打好"蓝天保卫战"贡献了兴庆力量。 但"散乱污"和农村人居环境治理方面的问题 仍然比较突出,对各级反馈的问题整改还不到 位,各级各部门履行生态环境保护的责任意识 还不强、工作效果还有待提升。纪检监察机关 要聚焦党委政府的生态环境保护政治责任,坚 决把总书记关于生态环保的指示批示精神落 到实处,坚决防止党中央和区市党委重大决策 部署在基层落实不力、执行走样。加强对环境 行政审批、环境监管执法、生态环境项目安排 和资金使用管理等的监督检查,紧盯环保领域 形式主义、官僚主义问题,坚决整治不担当、不 作为、乱作为、假作为等问题,坚决纠正脱离实 际、违规决策、规避矛盾、上推下卸等问题,重 点针对"散乱污"、农村人居环境整治和巡视巡 察中反馈的问题整改开展监督检查,找出病 根、分析病因、开出药方。对查证属实的问题 线索,一律严肃追责问责。

五是紧扣民生保障和社会治理开展监督检查。习近平总书记强调,要坚持以人民为中心的发展思想,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,加强和创新社会治理。近年来,银川市兴庆区纪检监察机关受理的信访举报

80%左右反映的是基层党员干部侵犯群众利 益的问题,贯彻落实总书记重要讲话精神,就 是要从切实维护人民群众的根本权益出发,把 为民造福作为最重要的政绩,严肃查处群众身 边的"微腐败",让群众看到党和政府维护民利 的决心。紧盯群众反映最强烈、问题最集中、 矛盾最突出的行业和领域精准出击,紧盯民生 领域的"微权力""微腐败"精准出击,紧盯违反 中央八项规定精神问题和"四风"问题精准出 击,紧盯重要岗位、重点环节、重大工程精准出 击,紧盯扫黑除恶专项斗争,对涉黑涉恶腐败 和"保护伞"问题发现一起查处一线,并持续抓 好"一案三查"、以案整改,提高监督质量。持 续开展漠视侵害群众利益问题专项整治,及时 发布整治成果。严肃查处滥用职权、以权谋 私、吃拿卡要、虚报冒领、优亲厚友、截留挪用、 盘剥克扣等行为,及时通报曝光典型案例。坚 持从讲政治的高度整治形式主义、官僚主义, 对失职渎职造成严重后果的坚决问责追责,为 民生保障和社会治理扫清障碍。

六是紧扣全面从严治党主体责任落实开 展监督检查。习近平总书记指出,各级党委 (党组)要担负起全面从严治党的主体责任,突 出抓好领导班子和干部队伍建设。贯彻落实 总书记指示精神,就是要不断强化各级党组织 落实全面从严治党主体责任的思想自觉和行 动自觉,督促党委认真贯彻《党委(党组)落实 全面从严治党主体责任规定》,完善主体责任 清单,促使党委不向纪委推卸责任、党组织主 要负责人不向班子其他成员推卸责任。按照 银川市兴庆区委部署要求,加强日常监督、动 态监督,强化对各单位各部门党委(党组)落实 主体责任情况的全程指导和精准督查,对发现 的问题及时指出并督促整改落实。同时,坚决 履行好协助党委推进全面从严治党的政治责 任,及时向区委汇报党风廉政建设和反腐败工 作,及时协助区委分解党风廉政建设责任,加 强与各责任主体之间的联系沟通、情况收集和 工作协调,对主体责任落实不力的严格"一案 双查",倒逼各级党委(党组)主动落实责任。

三、激发奋斗精神,全面落实党中央、区市党委的各项决策部署。

习近平总书记指出,要激发广大党员、干 部奋斗精神,以行之有效的举措落实好党中央 决策部署,做好改革发展稳定各项工作。推动 高质量发展离不开奋斗,如期实现脱贫攻坚、 全面建成小康社会离不开奋斗,深入推进全面 从严治党、正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不 能腐、不想腐离不开奋斗,实现中华民族伟大 复兴中国梦离不开奋斗。作为纪检监察机关, 一方面我们必须找准定位,坚决把自己摆进 去、把职责摆进去,按照总书记的指示要求,率 先在砥砺奋斗中不断坚定信念、淬炼意志、提 高本领,忠诚履职尽责,以担当作为巩固反腐 败斗争压倒性胜利。另一方面要通过高质量 纪检监察工作激发广大党员、干部的奋斗精 神,以精准问责、规范问责、慎重问责督促党 员、干部担当尽责。坚持从制度上为党员干部 履职担当提供保障,切实落实"三个区分开来" 要求,既严肃查处空泛表态、敷衍塞责、出工不 出力等不在状态的形式主义、官僚主义行为, 又坚决为敢担当、敢作为、敢负责的干部撑腰 鼓劲,同时,全面落实自治区、银川市纪委监委 关于《纪检监察机关查处诬告陷害行为为干部 澄清正名暂行办法》,及时为受到诬告陷害的干 部澄清正名,消除思想顾虑,疏通情绪关卡,激 发广大干部干事创业的主动性、积极性。对受 到处理处分的干部定期回访教育,避免"一惩了 之"、"一处了之",对处分期满、表现优秀、成绩 突出的干部建议组织大胆启用,形成能上能下、 择优使用的良性机制,在银川市兴庆区营造风 清气正的创业环境。♪ (撰稿人:何玉霞)



重温《共产党宣言》感悟真理的力量

田红萍

重温《共产党宣言》给我带来阅读享受

《共产党宣言》的语言优美堪称艺术经典, 抛弃了刻板的教义式问答,以极富说服力、号召 力、鼓舞力的语言,以万余字的篇幅阐释了共产 主义原理,阅读起来使人心潮澎湃、充满力量, 比如"资产阶级在它不到一百年的阶级统治中 所创造的生产力,比过去一切时代创造的全部 生产力还要多,还要大""无产阶级在这个革命 中失去的只是锁链,他们获得的将是整个世界" 等等,这些生动语言不胜枚举,已经成为我们引 用的名言,至今,欧美一些大学还在开设《共产 党宣言》文学欣赏课。《共产党宣言》不仅是一篇 美文,如习近平总书记指出的,她更是一个内容 丰富的理论宝库。马克思、恩格斯在分析资产 阶级和资本主义社会时,把它们放到整个人类 社会发展的历史潮流中,用发展的、过程的眼光 去审视、观察和分析,用极为客观、理性、辩证的 态度,看待资本主义的发展。这种时代的视野 让人看到的是全局观念、世界胸怀、辩证思维, 感受到的是借鉴与竞争、继承与超越,以及海纳 百川、包举宇内的宽阔胸怀。毛泽东同志曾说 过:《共产党宣言》我看了不下一百遍;每阅读一 次,我都有新的启发。这应该是对《共产党宣 言》所蕴含的深厚思想理论的高度评价。

重温《共产党宣言》使我信仰之"灯"更亮

回望"走过的路",遵循《共产党宣言》所指 出的无产阶级革命道路,中国共产党通过新民 主主义革命建立了无产阶级政权,重塑国家机器,进行社会主义改造,尽可能快地发展生产力,促进人的自由发展,逐步创造消灭阶级和阶级差别的条件,坚定地向着共产主义理想前进。同时我们创造性实现了马克思主义中国化,走出了一条中国特色社会主义道路。正因如此,我们才能在近百年奋斗中取得比中国历史上任何一个时代、比国际同期任何一个政党都大得多的成就。展望"前行的路",今年,新冠肺炎疫情的有力防控,以不可辩驳的事实,体现了中国共产党领导的制度优势。把历史、现实和未来链接起来,从中我坚定了一个答案,就是习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的马克思主义真理光芒,是实现中华民族伟大复兴的"钥匙",也是"全面增强执政本领"的"明灯"。

邓小平同志在总结自己一生学习马列主义 经验时感慨道:"我的人门老师是《共产党宣言》。"《共产党宣言》关于无产阶级社会革命的 道路和最终目的思想是我们党在新时代"牢记初心使命,推进自我革命"的理论依据。今天,作为一名中国共产党人,重温《共产党宣言》,对马克思主义信仰有了更加深刻的理解,对共产主义信念更加坚定。

重温《共产党宣言》鼓舞我永保斗争精神

《共产党宣言》中处处洋溢着斗争精神,重温《共产党宣言》就是要从中汲取精神力量,全身心投入新时代伟大斗争中。作为新时代纪检人,党的十八大以来这场气势如(下转第35页)

始终保持革命精神 做合格的共产党员

范 彬

《共产党宣言》的基本理论告诉我们,革命 永远是历史前进的不竭动力,无论在什么时期, 革命本色和革命精神不能变。对新时代的共产 党人来说,《宣言》仍然是激励和鼓舞我们为实 现历史使命而不懈奋斗的思想财富,是做一名 合格的共产党员的精神食粮。

习近平总书记指出,我们是共产党人,我们 是革命者,不能丧失了革命精神。革命人永远 年轻,年轻就年轻在革命人始终保持革命精 神。对新时代的共产党人来说,革命精神是执着追求信仰的源泉、是无私担当事业的动力、是谦诚磨练意志的能量。

始终保持革命精神,就要有"风雨不动安如山"的坚定信仰,做政治过硬的"打铁人"

坚定共产主义信仰,是做一(下转第36页)

(上接第34页) 虹的反腐败斗争,让我真切感受到了马克思主义政党的强大力量。在这场没有硝烟的斗争中,考验和挑战无处不在,需要我们时刻保持斗争精神,切实做到敢于斗争、善于斗争、自我斗争。

敢于斗争,就是要敢于直面风险挑战积极主动作为。比如在工作中,是被动等待领导指示,还是积极思考主动作为?是瞻前顾后怕出问题,还是为了更好地完成任务而勇往直前?是遇到问题爱惜羽毛绕着走,还是迎难而上肯下硬骨头?我们要学习习近平总书记"我将无我、不负人民"的情怀,既然选择了纪检监察工作,就要对党风廉政建设和反腐败斗争伟大事业负责,才能无愧于党、无愧于职责使命。

善于斗争,就是强化业务学习提高斗争本领。从反腐败斗争的"斗争"二字可以看出,与腐败分子的较量中,从来都没有风平浪静、岁月静好。与腐败分子之间是一种斗争,是意志和智慧的较量,我们进一步,他们可能就退一步,

我们软一些,他们侥幸心理可能就成功了,反过来还会质疑组织的能力和权威。在这种情况下,我们既要保持坚决清除被"围猎"的腐败分子的斗争精神,又要不断学习法律法规,开阔知识面,掌握了解新知识、新技术,以扎实的工作和学习,练就斗争本领,才能不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

自我斗争,就是要坚决与自身存在的问题作斗争。监察体制改革后,面对新形势新任务,标准更高,要求更严,必须经常对照党中央和习近平总书记的要求,找一找自己在增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"方面存在的差距,在知敬畏、存戒惧、守底线方面的问题,在思想觉悟、能力素质、道德修养、作风形象方面的不足,自警自省,始终做到自身正、自身净、自身硬,才能在反腐败斗争风浪中将自己锻造成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的忠诚卫士。

(作者单位:自治区纪委监委纪检监察干部 监督室)



(上接第35页)名合格的共产党员必备的素养。《宣言》所阐明的共产主义理论,是在分析、比较、批判、吸收历史上和当时各种社会流派基础上形成的。《宣言》指出:"代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。"这是对共产党人所追求理想的最简明的表述,是对人的价值的真切关怀,体现了共产党人高尚而无私的情怀。

功崇惟志。对信仰的执着追求是共产党人的政治灵魂、精神支柱。作为一名合格的共产党员,就要能经得住考验,不为任何风险所惧、不被任何干扰所感、不被暂时的浮云遮眼,在大是大非面前的立场鲜明、态度明朗,在任何情况下都能做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。上世纪90年代初,东欧剧变、苏联解体,世界社会主义出现巨大的挫折,一些共产党员对社会主义替代资本主义的趋势发生了怀疑,感到前途迷茫。这时,邓小平同志掷地有声地讲:"马克思主义是科学,我坚信,世界上赞成马克思主义的人会多起来的。"这充分体现了一个共产党人对理想信念的坚定信仰。

始终保持革命精神,就要有"位卑未敢忘忧国"的担当精神,做本领过硬的"执剑人"

做合格的共产党员,既要仰望星空,坚定 共产主义理想;又要脚踏实地,担当起当下的 事情。《宣言》是一篇激荡人心的战斗檄文。 "每一历史时代的经济生产以及必然由此产 生的社会结构,是该时代政治的和精神的历 史基础……",这是贯穿《宣言》的基本思想, 这一思想为我们做好当下的事情提供了一个 整体的方法论。 君子务实。脚踏实地干好眼下的工作,是每一个共产党员都应保持的事业观。作为一名合格的共产党员,就要发扬钉钉子精神,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,既从大处着眼,学习曹冲称象,又从小处着手,学习庖丁解牛,敢担当、善担当、能担当,扛起责任、挑起担子、练好硬功,拿出试的胆略、闯的干劲、冲的姿态,用实际行动展现我们奋发图强的勇气和魄力。

始终保持革命精神,就要有"只留清 气满乾坤"的价值追求,做作风过硬的"摆 渡人"

以德修身、以德立威、以德服众,是共产党 人成长的重要因素。如果不立德、不修德、不践 德,就不可能做到为民、务实、清廉,就不可能做 到风清气正。《宣言》公开宣布共产党人"没有任 何同整个无产阶级的利益不同的利益"。打铁 必须自身硬,作为纪检监察机关的共产党员,在 立德修身上,更应作出表率。

立己达人。作为一名合格的共产党员,最重要的就是要端正价值追求、提升人生境界、砥砺人品操行,始终心存敬畏、慎独慎微,坚持三省吾身、时时拂拭,扫除心灵的杂草、修炼道德的境界,始终保持积极的人生态度、良好的道德品质、健康的生活情趣。

最后,同大家一起分享马克思《青年在选择职业时的考虑》一文中的一段话:"如果我选择了最能为人类而工作的职业,那么,重担就不能把我们压倒,因为这是为大家作出的牺牲;那时我们所享受的就不是可怜的、有限的、无私的乐趣,我们的幸福将属于千百万人,我们的事业将悄然无声地存在下去,但是它会永远发挥作用,而面对我的骨灰,高尚的人们将洒下热泪。"\$\(\)

中华人民共和国公职人员政务处分法

(2020年6月20日第十三届全国人民代表大会常务委员会 第十九次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了规范政务处分,加强对所有行使公权力的公职人员的监督,促进公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业、坚持道德操守,根据《中华人民共和国监察法》,制定本法。

第二条 本法适用于监察机关对违法的公职人员给 予政务处分的活动。



中华人民共和国 公职人员政务处分法





本法第二章、第三章适用于公职人员任 免机关、单位对违法的公职人员给予处分。 处分的程序、申诉等适用其他法律、行政法 规、国务院部门规章和国家有关规定。

本法所称公职人员,是指《中华人民共和国监察法》第十五条规定的人员。

第三条 监察机关应当按照管理权限,加强对公职人员的监督,依法给予违法的公职人员政务处分。

公职人员任免机关、单位应当按照管理 权限,加强对公职人员的教育、管理、监督,依 法给予违法的公职人员处分。

监察机关发现公职人员任免机关、单位 应当给予处分而未给予,或者给予的处分违 法、不当的,应当及时提出监察建议。

第四条 给予公职人员政务处分,坚持 党管干部原则,集体讨论决定;坚持法律面前 一律平等,以事实为根据,以法律为准绳,给 予的政务处分与违法行为的性质、情节、危害 程度相当;坚持惩戒与教育相结合,宽严相 济。

第五条 给予公职人员政务处分,应当 事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程 序合法、手续完备。

第六条 公职人员依法履行职责受法律保护,非因法定事由、非经法定程序,不受政务处分。

第二章 政务处分的种类和适用

第七条 政务处分的种类为:

- (一)警告:
- (二)记过;
- (三)记大过:
- (四)降级;

(五)撤职;

(六)开除。

第八条 政务处分的期间为:

- (一)警告,六个月:
- (二)记过,十二个月;
- (三)记大过,十八个月;
- (四)降级、撤职,二十四个月。

政务处分决定自作出之日起生效,政务处分期自政务处分决定生效之日起计算。

第九条 公职人员二人以上共同违法, 根据各自在违法行为中所起的作用和应当承 担的法律责任,分别给予政务处分。

第十条 有关机关、单位、组织集体作出的决定违法或者实施违法行为的,对负有责任的领导人员和直接责任人员中的公职人员依法给予政务处分。

第十一条 公职人员有下列情形之一的,可以从轻或者减轻给予政务处分:

- (一)主动交代本人应当受到政务处分的 违法行为的;
- (二)配合调查,如实说明本人违法事实的:
- (三)检举他人违纪违法行为,经查证属 实的;
- (四)主动采取措施,有效避免、挽回损失或者消除不良影响的;
- (五)在共同违法行为中起次要或者辅助 作用的:
 - (六)主动上交或者退赔违法所得的;
- (七)法律、法规规定的其他从轻或者减轻情节。

第十二条 公职人员违法行为情节轻微,且具有本法第十一条规定的情形之一的,可以对其进行谈话提醒、批评教育、责令检查或者予以诫勉,免予或者不予政务处分。

公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫 参与违法活动,经批评教育后确有悔改表现 的,可以减轻、免予或者不予政务处分。

- 第十三条 公职人员有下列情形之一 的,应当从重给予政务处分:
- (一)在政务处分期内再次故意违法,应 当受到政务处分的;
 - (二)阻止他人检举、提供证据的;
 - (三)串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的;
 - (四)包庇同案人员的;
 - (五)胁迫、唆使他人实施违法行为的;
 - (六)拒不上交或者退赔违法所得的;
 - (七)法律、法规规定的其他从重情节。
- 第十四条 公职人员犯罪,有下列情形 之一的,予以开除:
- (一)因故意犯罪被判处管制、拘役或者 有期徒刑以上刑罚(含宣告缓刑)的;
- (二)因过失犯罪被判处有期徒刑,刑期 超过三年的:
- (三)因犯罪被单处或者并处剥夺政治权 利的。

因过失犯罪被判处管制、拘役或者三年 以下有期徒刑的,一般应当予以开除;案件情 况特殊,予以撤职更为适当的,可以不予开 除,但是应当报请上一级机关批准。

公职人员因犯罪被单处罚金,或者犯罪 情节轻微,人民检察院依法作出不起诉决定 或者人民法院依法免予刑事处罚的,予以撤 职:造成不良影响的,予以开除。

第十五条 公职人员有两个以上违法行 为的,应当分别确定政务处分。应当给予两 种以上政务处分的,执行其中最重的政务处 分:应当给予撤职以下多个相同政务处分的, 可以在一个政务处分期以上、多个政务处分 期之和以下确定政务处分期,但是最长不得 超过四十八个月。

第十六条 对公职人员的同一违法行 为,监察机关和公职人员任免机关、单位不得 重复给予政务处分和处分。

第十七条 公职人员有违法行为,有关 机关依照规定给予组织处理的,监察机关可 以同时给予政务处分。

第十八条 担任领导职务的公职人员有 违法行为,被罢免、撤销、免去或者辞去领导 职务的,监察机关可以同时给予政务处分。

第十九条 公务员以及参照《中华人民 共和国公务员法》管理的人员在政务处分期 内,不得晋升职务、职级、衔级和级别;其中, 被记过、记大过、降级、撤职的,不得晋升工资 档次。被撤职的,按照规定降低职务、职级、 衔级和级别,同时降低工资和待遇。

第二十条 法律、法规授权或者受国家 机关依法委托管理公共事务的组织中从事公 务的人员,以及公办的教育、科研、文化、医疗 卫生、体育等单位中从事管理的人员,在政务 处分期内,不得晋升职务、岗位和职员等级、 职称;其中,被记过、记大过、降级、撤职的,不 得晋升薪酬待遇等级。被撤职的,降低职务、 岗位或者职员等级,同时降低薪酬待遇。

第二十一条 国有企业管理人员在政务 处分期内,不得晋升职务、岗位等级和职称; 其中,被记过、记大过、降级、撤职的,不得晋 升薪酬待遇等级。被撤职的,降低职务或者 岗位等级,同时降低薪酬待遇。

第二十二条 基层群众性自治组织中从 事管理的人员有违法行为的,监察机关可以 予以警告、记过、记大过。

基层群众性自治组织中从事管理的人员 受到政务处分的,应当由县级或者乡镇人民 政府根据具体情况减发或者扣发补贴、奖金。



第二十三条 《中华人民共和国监察法》 第十五条第六项规定的人员有违法行为的, 监察机关可以予以警告、记过、记大过。情节 严重的,由所在单位直接给予或者监察机关 建议有关机关、单位给予降低薪酬待遇、调离 岗位、解除人事关系或者劳动关系等处理。

《中华人民共和国监察法》第十五条第二 项规定的人员,未担任公务员、参照《中华人 民共和国公务员法》管理的人员、事业单位工 作人员或者国有企业人员职务的,对其违法 行为依照前款规定处理。

第二十四条 公职人员被开除,或者依 照本法第二十三条规定,受到解除人事关系 或者劳动关系处理的,不得录用为公务员以 及参照《中华人民共和国公务员法》管理的

第二十五条 公职人员违法取得的财物 和用于违法行为的本人财物,除依法应当由 其他机关没收、追缴或者责令退赔的,由监察 机关没收、追缴或者责令退赔;应当退还原所 有人或者原持有人的,依法予以退还:属于国 家财产或者不应当退还以及无法退还的,上 缴国库。

公职人员因违法行为获得的职务、职级、 衔级、级别、岗位和职员等级、职称、待遇、资 格、学历、学位、荣誉、奖励等其他利益,监察 机关应当建议有关机关、单位、组织按规定予 以纠正。

第二十六条 公职人员被开除的,自政 务处分决定生效之日起,应当解除其与所在 机关、单位的人事关系或者劳动关系。

公职人员受到开除以外的政务处分,在 政务处分期内有悔改表现,并且没有再发生 应当给予政务处分的违法行为的,政务处分 期满后自动解除,晋升职务、职级、衔级、级 三行为之一的,对策划者、组织者和骨干分子,

别、岗位和职员等级、职称、薪酬待遇不再受 原政务处分影响。但是,解除降级、撤职的, 不恢复原职务、职级、衔级、级别、岗位和职员 等级、职称、薪酬待遇。

第二十七条 已经退休的公职人员退休 前或者退休后有违法行为的,不再给予政务 处分,但是可以对其立案调查;依法应当予以 降级、撤职、开除的,应当按照规定相应调整 其享受的待遇,对其违法取得的财物和用于 违法行为的本人财物依照本法第二十五条的 规定处理。

已经离职或者死亡的公职人员在履职期 间有违法行为的,依照前款规定处理。

第三章 违法行为及其适用的政务处 分

第二十八条 有下列行为之一的,予以 记过或者记大过:情节较重的,予以降级或者 撤职;情节严重的,予以开除:

- (一)散布有损宪法权威、中国共产党领 导和国家声誉的言论的;
- (二)参加旨在反对宪法、中国共产党领 导和国家的集会、游行、示威等活动的:
- (三)拒不执行或者变相不执行中国共产 党和国家的路线方针政策、重大决策部署的;
 - (四)参加非法组织、非法活动的:
- (五) 排拨、破坏民族关系, 或者参加民族 分裂活动的:
- (六)利用宗教活动破坏民族团结和社会 稳定的;
- (七)在对外交往中损害国家荣誉和利 益的。

有前款第二项、第四项、第五项和第六项

予以开除。

公开发表反对宪法确立的国家指导思 想,反对中国共产党领导,反对社会主义制 度,反对改革开放的文章、演说、宣言、声明等 的,予以开除。

第二十九条 不按照规定请示、报告重 大事项,情节较重的,予以警告、记过或者记 大过;情节严重的,予以降级或者撤职。

违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报, 情节较重的,予以警告、记过或者记大过。

篡改、伪造本人档案资料的,予以记过或 者记大过;情节严重的,予以降级或者撤职。

- 第三十条 有下列行为之一的,予以警 告、记过或者记大过;情节严重的,予以降级 或者撤职:
- (一)违反民主集中制原则,个人或者少 数人决定重大事项,或者拒不执行、擅自改变 集体作出的重大决定的:
- (二)拒不执行或者变相不执行、拖延执 行上级依法作出的决定、命令的。
- 第三十一条 违反规定出境或者办理因 私出境证件的,予以记过或者记大过;情节严 重的,予以降级或者撤职。

违反规定取得外国国籍或者获取境外永 久居留资格、长期居留许可的,予以撤职或者 开除。

- 第三十二条 有下列行为之一的,予以 警告、记过或者记大过;情节较重的,予以降 级或者撤职:情节严重的,予以开除:
- (一)在选拔任用、录用、聘用、考核、晋 升、评选等干部人事工作中违反有关规定的;
- (二)弄虚作假,骗取职务、职级、衔级、级 别、岗位和职员等级、职称、待遇、资格、学历、 学位、荣誉、奖励或者其他利益的:
 - (三)对依法行使批评、申诉、控告、检举

等权利的行为进行压制或者打击报复的;

- (四)诬告陷害,意图使他人受到名誉损 害或者责任追究等不良影响的;
- (五)以暴力、威胁、贿赂、欺骗等手段破 坏冼举的。
- 第三十三条 有下列行为之一的,予以 警告、记过或者记大过;情节较重的,予以降 级或者撤职;情节严重的,予以开除:
 - (一)贪污贿赂的:
- (二)利用职权或者职务上的影响为本人 或者他人谋取私利的:
- (三)纵容、默许特定关系人利用本人职 权或者职务上的影响谋取私利的。

拒不按照规定纠正特定关系人违规任 职、兼职或者从事经营活动,且不服从职务调 整的,予以撤职。

第三十四条 收受可能影响公正行使公 权力的礼品、礼金、有价证券等财物的,予以 警告、记过或者记大过:情节较重的,予以降 级或者撤职;情节严重的,予以开除。

向公职人员及其特定关系人赠送可能影 响公正行使公权力的礼品、礼金、有价证券等 财物,或者接受、提供可能影响公正行使公权 力的宴请、旅游、健身、娱乐等活动安排,情节 较重的,予以警告、记过或者记大过;情节严 重的,予以降级或者撤职。

第三十五条 有下列行为之一,情节较 重的,予以警告、记过或者记大过:情节严重 的,予以降级或者撤职:

- (一)违反规定设定、发放薪酬或者津贴、 补贴、奖金的;
- (二)违反规定,在公务接待、公务交通、 会议活动、办公用房以及其他工作生活保障 等方面超标准、超范围的:
 - (三)违反规定公款消费的。



第三十六条 违反规定从事或者参与营 利性活动,或者违反规定兼任职务、领取报酬 的,予以警告、记过或者记大过;情节较重的, 予以降级或者撤职;情节严重的,予以开除。

第三十七条 利用宗族或者黑恶势力等 欺压群众,或者纵容、包庇黑恶势力活动的, 予以撤职;情节严重的,予以开除。

第三十八条 有下列行为之一,情节较重的,予以警告、记过或者记大过;情节严重的,予以降级或者撤职:

- (一)违反规定向管理服务对象收取、摊派财物的;
- (二)在管理服务活动中故意刁难、吃拿卡要的:
- (三)在管理服务活动中态度恶劣粗暴, 造成不良后果或者影响的:
- (四)不按照规定公开工作信息,侵犯管理服务对象知情权,造成不良后果或者影响的:
- (五)其他侵犯管理服务对象利益的行为,造成不良后果或者影响的。

有前款第一项、第二项和第五项行为,情节特别严重的,予以开除。

第三十九条 有下列行为之一,造成不良后果或者影响的,予以警告、记过或者记大过;情节较重的,予以降级或者撤职;情节严重的,予以开除:

- (一)滥用职权,危害国家利益、社会公 共利益或者侵害公民、法人、其他组织合法 权益的;
- (二)不履行或者不正确履行职责,玩忽职守,贻误工作的;
- (三)工作中有形式主义、官僚主义行为的:
 - (四)工作中有弄虚作假,误导、欺骗行

为的:

(五)泄露国家秘密、工作秘密,或者泄露 因履行职责掌握的商业秘密、个人隐私的。

第四十条 有下列行为之一的,予以警告、记过或者记大过;情节较重的,予以降级或者撤职;情节严重的,予以开除:

- (一)违背社会公序良俗,在公共场所有不当行为,造成不良影响的:
- (二)参与或者支持迷信活动,造成不良 影响的:
 - (三)参与赌博的;
 - (四)拒不承担赡养、抚养、扶养义务的;
 - (五)实施家庭暴力,虐待、遗弃家庭成员的:
- (六)其他严重违反家庭美德、社会公德的行为。

吸食、注射毒品,组织赌博,组织、支持、参与卖淫、嫖娼、色情淫乱活动的,予以撤职或者开除。

第四十一条 公职人员有其他违法行为,影响公职人员形象,损害国家和人民利益的,可以根据情节轻重给予相应政务处分。

第四章 政务处分的程序

第四十二条 监察机关对涉嫌违法的公职人员进行调查,应当由二名以上工作人员进行。监察机关进行调查时,有权依法向有关单位和个人了解情况,收集、调取证据。有关单位和个人应当如实提供情况。

严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式 收集证据。以非法方式收集的证据不得作为 给予政务处分的依据。

第四十三条 作出政务处分决定前,监察机关应当将调查认定的违法事实及拟给予政务处分的依据告知被调查人,听取被调查

人的陈述和申辩,并对其陈述的事实、理由和 证据进行核实,记录在案。被调查人提出的 事实、理由和证据成立的,应予采纳。不得因 被调查人的申辩而加重政务处分。

第四十四条 调查终结后, 监察机关应 当根据下列不同情况,分别作出处理:

- (一)确有应受政务处分的违法行为的, 根据情节轻重,按照政务处分决定权限,履行 规定的审批手续后,作出政务处分决定:
 - (二)违法事实不能成立的,撤销案件:
- (三)符合免予、不予政务处分条件的,作 出免予、不予政务处分决定;

(四)被调查人涉嫌其他违法或者犯罪行 为的,依法移送主管机关处理。

第四十五条 决定给予政务处分的,应 当制作政务处分决定书。

政务处分决定书应当载明下列事项:

- (一)被处分人的姓名、工作单位和职务:
- (二)违法事实和证据:
- (三)政务处分的种类和依据;
- (四)不服政务处分决定,申请复审、复核 的途径和期限;

(五)作出政务处分决定的机关名称和日期。 政务处分决定书应当盖有作出决定的监 察机关的印章。

第四十六条 政务处分决定书应当及时 送达被处分人和被处分人所在机关、单位,并 在一定范围内宣布。

作出政务处分决定后,监察机关应当根 据被处分人的具体身份书面告知相关的机 关、单位。

第四十七条 参与公职人员违法案件调 查、处理的人员有下列情形之一的,应当自行 回避,被调查人、检举人及其他有关人员也有 权要求其同避:

- (一)是被调查人或者检举人的近亲 属的:
 - (二)担任过本案的证人的:
- (三)本人或者其近亲属与调查的案件有 利害关系的:
- (四)可能影响案件公正调查、处理的其 他情形。

第四十八条 监察机关负责人的回避, 由上级监察机关决定;其他参与违法案件 调查、处理人员的回避,由监察机关负责人 决定。

监察机关或者上级监察机关发现参与违 法案件调查、处理人员有应当回避情形的,可 以直接决定该人员回避。

第四十九条 公职人员依法受到刑事责 任追究的,监察机关应当根据司法机关的生 效判决、裁定、决定及其认定的事实和情节, 依照本法规定给予政务处分。

公职人员依法受到行政处罚,应当给予 政务处分的,监察机关可以根据行政处罚决 定认定的事实和情节,经立案调查核实后,依 照本法给予政务处分。

监察机关根据本条第一款、第二款的规 定作出政务处分后,司法机关、行政机关依法 改变原生效判决、裁定、决定等,对原政务处 分决定产生影响的,监察机关应当根据改变 后的判决、裁定、决定等重新作出相应处理。

第五十条 监察机关对经各级人民代表 大会、县级以上各级人民代表大会常务委员 会选举或者决定任命的公职人员予以撤职、 开除的,应当先依法罢免、撤销或者免去其职 务,再依法作出政务处分决定。

监察机关对经中国人民政治协商会议各 级委员会全体会议或者其常务委员会选举或 者决定任命的公职人员予以撤职、开除的,应



当先依章程免去其职务,再依法作出政务处 分决定。

监察机关对各级人民代表大会代表、中 国人民政治协商会议各级委员会委员给予政 务外分的,应当向有关的人民代表大会常务 委员会,乡、民族乡、镇的人民代表大会主席 团或者中国人民政治协商会议委员会常务委 员会通报。

第五十一条 下级监察机关根据上级监 察机关的指定管辖决定进行调查的案件,调 查终结后,对不属于本监察机关管辖范围内 的监察对象,应当交有管理权限的监察机关 依法作出政务处分决定。

第五十二条 公职人员涉嫌违法,已经 被立案调查,不宜继续履行职责的,公职人员 任免机关、单位可以决定暂停其履行职务。

公职人员在被立案调查期间,未经监察 机关同意,不得出境、辞去公职;被调查公职 人员所在机关、单位及上级机关、单位不得对 其交流、晋升、奖励、处分或者办理退休手续。

第五十三条 监察机关在调查中发现公 职人员受到不实检举、控告或者诬告陷害,造 成不良影响的,应当按照规定及时澄清事实, 恢复名誉,消除不良影响。

第五十四条 公职人员受到政务处分 的,应当将政务处分决定书存入其本人档 案。对于受到降级以上政务处分的,应当由 人事部门按照管理权限在作出政务处分决定 后一个月内办理职务、工资及其他有关待遇 等的变更手续;特殊情况下,经批准可以适当 延长办理期限,但是最长不得超过六个月。

第五章 复审、复核

的涉及本人的政务处分决定不服的,可以依 法向作出决定的监察机关申请复审:公职人 员对复审决定仍不服的,可以向上一级监察 机关申请复核。

监察机关发现本机关或者下级监察机关 作出的政务处分决定确有错误的,应当及时予 以纠正或者责令下级监察机关及时予以纠正。

第五十六条 复审、复核期间,不停止原 政务处分决定的执行。

公职人员不因提出复审、复核而被加重 政务处分。

第五十七条 有下列情形之一的,复审、 复核机关应当撤销原政务处分决定,重新作 出决定或者责令原作出决定的监察机关重新 作出决定:

- (一)政务处分所依据的违法事实不清或 者证据不足的;
 - (二)违反法定程序,影响案件公正处理的;
- (三)超越职权或者滥用职权作出政务处 分决定的。

第五十八条 有下列情形之一的,复审、 复核机关应当变更原政务处分决定,或者责 令原作出决定的监察机关予以变更:

- (一)适用法律、法规确有错误的:
- (二)对违法行为的情节认定确有错误的;
- (三)政务处分不当的。

第五十九条 复审、复核机关认为政务 处分决定认定事实清楚,适用法律正确的,应 当予以维持。

第六十条 公职人员的政务处分决定被 变更,需要调整该公职人员的职务、职级、衔 级、级别、岗位和职员等级或者薪酬待遇等 的,应当按照规定予以调整。政务处分决定 被撤销的,应当恢复该公职人员的级别、薪酬 第五十五条 公职人员对监察机关作出 诗遇,按照原职务、职级、衔级、岗位和职员等

级安排相应的职务、职级、衔级、岗位和职员 等级,并在原政务处分决定公布范围内为其 恢复名誉。没收、追缴财物错误的,应当依法 予以返还、赔偿。

公职人员因有本法第五十七条、第五十 八条规定的情形被撤销政务处分或者减轻政 务处分的,应当对其薪酬待遇受到的损失予 以补偿。

第六章 法律责任

第六十一条 有关机关、单位无正当理 由拒不采纳监察建议的,由其上级机关、主管 部门责令改正,对该机关、单位给予通报批 评,对负有责任的领导人员和直接责任人员 依法给予处理。

第六十二条 有关机关、单位、组织或者 人员有下列情形之一的,由其上级机关,主管 部门,任免机关、单位或者监察机关责令改 正,依法给予处理:

- (一)拒不执行政务处分决定的;
- (二)拒不配合或者阻碍调查的;
- (三)对检举人、证人或者调查人员进行 打击报复的:
 - (四)诬告陷害公职人员的;
 - (五)其他违反本法规定的情形。

第六十三条 监察机关及其工作人员有 下列情形之一的,对负有责任的领导人员和 直接责任人员依法给予处理:

- (一)违反规定处置问题线索的:
- (二)窃取、泄露调查工作信息,或者泄露 检举事项、检举受理情况以及检举人信息的;
- (三)对被调查人或者涉案人员逼供、诱 供,或者侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚 的:

- (四)收受被调查人或者涉案人员的财物 以及其他利益的:
 - (五)违反规定处置涉案财物的;
 - (六)违反规定采取调查措施的;
- (七)利用职权或者职务上的影响干预调 查工作、以案谋私的:
- (八)违反规定发生办案安全事故,或者 发生安全事故后隐瞒不报、报告失实、处置不 当的:
- (九)违反回避等程序规定,造成不良影 响的:
- (十)不依法受理和处理公职人员复审、 复核的:
- (十一)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞 弊的行为。

第六十四条 违反本法规定,构成犯罪 的,依法追究刑事责任。

第十章 附

第六十五条 国务院及其相关主管部门 根据本法的原则和精神,结合事业单位、国有 企业等的实际情况,对事业单位、国有企业等 的违法的公职人员处分事官作出具体规定。

第六十六条 中央军事委员会可以根据 本法制定相关具体规定。

第六十七条 本法施行前,已结案的案 件如果需要复审、复核,适用当时的规定。尚 未结案的案件,如果行为发生时的规定不认 为是违法的,适用当时的规定;如果行为发生 时的规定认为是违法的,依照当时的规定处 理,但是如果本法不认为是违法或者根据本 法处理较轻的,适用本法。

第六十八条 本法自2020年7月1日起 施行。(来源:中央纪委国家监委网站)▲



完善党和国家监督体系 强化对公权力的监督

公职人员政务处分法是规范监察机关政 务处分活动、完善国家监察制度的一部重要 法律,是继监察法之后,深化国家监察体制改 革的又一重要制度成果,是完善党和国家监 督体系的重要内容。

贯彻四中全会精神,完善党和国家 监督体系

党的十九届四中全会《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出专门部署,明确提出健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

深入贯彻四中全会精神,制定公职人员政 务处分法,强化对所有行使公权力的公职人员 监督,是完善党和国家监督体系的具体实践。

完善党和国家监督体系,必须紧紧抓住 坚持党的领导这个"纲"。中国共产党领导是 中国特色社会主义最本质的特征,是中国特 色社会主义制度的最大优势。公职人员是中 国特色社会主义事业的中坚力量,在国家治 理体系中处于特殊重要位置。为此,公职人 员政务处分法在"违法行为及其适用的政务 处分"一章中,首先规定,"散布有损宪法权 威、中国共产党领导和国家声誉的言论的", "拒不执行或者变相不执行中国共产党和国 家的路线方针政策、重大决策部署的",将根 据情节轻重给予从记过直至开除的处分。

这些规定,将宪法确立的坚持党的领导

的基本要求具体化、制度化、法律化,强化对公职人员的管理和监督,使自觉坚持和切实维护党的领导成为公职人员的法律义务,为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供有力的法治保障。

完善党和国家监督体系,必须进一步做实监督全覆盖、增强监督有效性。此前,在党纪处分覆盖全体党员的同时,"处分"却未能覆盖所有行使公权力的公职人员。制定公职人员政务处分法,将法定的监察对象全面纳入处分范围,消除对公权力行使的监督空白和盲区,使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起惩戒职务违法的严密法网。

从第十九条到第二十三条,公职人员政务处分法落实监察全覆盖要求,分别规定了对监察法明确的6类监察对象的处分适用情况。以第二十二条关于"基层群众性自治组织中从事管理的人员"的规定为例,通过明确监察机关政务处分权限,填补了此前对非党员村委会组成人员"微腐败"行为无法给予处分的空白。

完善党和国家监督体系,涉及各级各类监督主体、监督制度。制定公职人员政务处分法,在进一步明确公职人员任免机关、单位的主体责任和监察机关的监督责任的基础上,将散见于公务员法、法官法、检察官法、行政机关公务员处分条例、事业单位工作人员处分暂行规定等法律法规规章中,关于公职人员处分的情形、适用规则、程序等方面的规定统一起来,改变了处分标准不统一的局面,

有利于进一步提升监督效能,促进广大公职 人员依法履职。

以处分种类为例,事业单位工作人员处 分暂行规定明确了警告、记过、降低岗位等级 或者撤职、开除这4类处分;公务员法规定,处 分分为警告、记过、记大过、降级、撤职、开除, 行政机关公务员处分条例对此6类处分作出 具体规定。公职人员政务处分法在第七条 中,将对公职人员的政务处分明确为警告、记 过、记大过、降级、撤职、开除,在统一处分种 类的同时,也明确了处分期间。

"公职人员政务处分法是国家监督体系 中的一部重要法律。通过立法健全完善政务 处分制度,强化对公职人员的监督,是完善党 和国家监督体系、推进国家治理体系和治理 能力现代化的重要内容和重要保障。"全国人 大常委会法工委国家法室有关负责人表示。

强化对公权力的监督,推动抓早抓小

完善党和国家监督体系,要通过对全体 党组织和党员干部的监督全覆盖、有效性,保 证党立党为公、执政为民;通过对所有行使公 权力的公职人员监督全覆盖、有效性,保证国 家机器依法履职、秉公用权。

国家监察体制改革后,所有行使公权力 的公职人员被纳入国家监察范围,党和国家 监督工作逐步延伸到每个领域、每个角落。 制定公职人员政务处分法,通过与党纪的衔 接,发挥协调效应,将《中国共产党纪律处分 条例》等党内法规关于违反纪律情形的具体 规定,根据公职人员的特点,有针对性地进行 吸收和完善,形成与党纪处分相贯通的政务 处分制度。纲举目张的同时,通过对处分情 形、处分后果等作出明确规定,为公职人员开 列"负面清单",在纪法贯通中体现抓早抓小、 防微杜渐。

比如,公职人员政务处分法第三十四条 对接受、提供可能影响公正行使公权力的宴 请、旅游、健身、娱乐等活动安排的处分规定, 第三十五条对在公务接待、公务交通、会议活 动、办公用房以及其他工作生活保障等方面 超标准、超范围的处分规定,第三十八条对在 管理服务活动中故意刁难、吃拿卡要的处分 规定,第三十九条对工作中有弄虚作假,误 导、欺骗行为的处分规定,等等,都传递出加 强日常监督,推动抓早抓小的明确信号。

形式主义、官僚主义是党和人民事业的 大敌。公职人员政务处分法第三十九条规 定,工作中有形式主义、官僚主义行为,造成 不良后果或者影响的,"予以警告、记过或者 记大过;情节较重的,予以降级或者撤职;情 节严重的,予以开除",将作风问题纳入违法 情形,将党规党纪中对党员的要求转化为对 公职人员的法律约束。

党的十八大以来,一些落马党员干部篡 改、伪造人事档案问题并不鲜见。"五假干部" 卢恩光,年龄、学历、人党材料、工作经历、家 庭情况等全面造假,长期欺瞒组织。第二十 九条将档案造假纳入政务处分情形,体现了 立法的针对性和实效性。

公职人员政务处分法注重突出近年来管 党治党、从严治党实践中典型多发的违法类型, 将其纳入政务处分范围,体现了纪法贯通,有利 于推动党内监督和国家机关监督有效贯通。

强化对公权力监督制约的同时,也贯穿 着惩前毖后、治病救人的方针。第四条明确 规定,政务处分"坚持惩戒与教育结合,宽严 相济"原则。第十一条"从轻或者减轻给予政 务处分"和第十三条"从重给予政务处分"的



相关规定,衔接党纪国法相关规定,更加精准地体现宽严相济。第十四条规定,"因过失犯罪被判处管制、拘役或者三年以下有期徒刑的,一般应当予以开除;案件情况特殊,予以撤职更为适当的,可以不予开除,但是应当报请上一级机关批准",这就给了上述犯罪公职人员改过自新机会,体现了教育挽救、治病救人的精神。

根据公职人员政务处分法,对有职务违法行为的公职人员,根据情节轻重依法给予处分,对情节轻微的可进行谈话提醒、批评教育、责令检查或者予以诫勉,从而有利于实现抓早抓小、防微杜渐,促进广大公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业、坚持道德操守,建设一支忠诚于净担当的公职人员队伍。

坚持"三不"一体理念,深化标本兼治

党和国家监督体系是国家治理体系的重要组成部分,是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。出台公职人员政务处分法,持续深化标本兼治,使广大公职人员因敬畏而"不敢",因制度而"不能",因觉悟而"不想"。

政务处分是监察机关对违法的公职人员给予的惩戒。通览该法,一条"严"的主线贯穿其中——顺应监察全覆盖要求,既规定了适用于所有公职人员的共同规则,又针对不同类型的公职人员分别规定了处分后果,力求真正发挥政务处分的惩戒作用。

比如,第二十九条规定,"违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报,情节较重的,予以警告、记过或者记大过",将党纪中对应的违纪行为转化为职务违法行为。政务处分法施行后,公职人员出现上述问题,不仅违规违纪,还属违法行为,在被党纪追究的同时还要

受到法律惩戒。

还比如,该法将一些基本道德规范转化为 法律规范。第四十条将"违背社会公序良俗, 在公共场所有不当行为,造成不良影响""拒不 承担赡养、抚养、扶养义务"等违反家庭美德、 社会公德的行为纳入违法情形,情节严重的予 以开除,全面强化对公职人员的严要求。

该法根据国家监察的性质和特点,结合公务员、事业单位工作人员处分的有关规定,对政务处分作出全面系统的规定,构筑监督公权力的制度笼子,以制度约束实现"不能"。

第三条规定,监察机关和公职人员任免 机关、单位按照管理权限对违法的公职人员 给予政务处分和处分,从而将监察机关的监 督责任和任免机关、单位的主体责任以法律 的形式明确下来,推动两个责任贯通联动、相 互促进,形成严格有效的监督体系。

实施政务处分,目的是惩戒极少数,教育大多数。该法在总则部分开宗明义,明确立法是为了"促进公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业、坚持道德操守",并且在第三条要求公职人员任免机关、单位"加强对公职人员的教育、管理、监督"。第十二条规定,"公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违法活动,经批评教育后确有悔改表现的,可以减轻、免予或者不予政务处分",强调对违法公职人员开展思想政治工作,使其主动认识错误、改进提高。这也充分说明,政务处分归根结底是为了督促公职人员提高思想觉悟、涵养廉洁文化,做到因觉悟而"不想"。

不敢、不能、不想是一个有机整体。在该法施行过程中,要把握好不敢、不能、不想的整体性以及相互之间的内在联系,坚持一体推进的理念、思路和方法,增强标本兼治效果。

(来源:中央纪委国家监委网站)

自治区纪委监委机关举行 "七一"主题党日活动



▲集体重温入党誓词



▲参观闽宁扶贫协作展示馆,深入了解闽宁扶贫 协作历史及成就

6月30日,在中国 共产党99岁生日到来 之际,自治区纪委监委 机关组织委班子成员和 各厅部室负责人来到闽 宁镇,观摩闽宁对口协 作推动经济发展成果。 内部资料 免费交流 银金审服内准字 2020233 号





