

党风廉政建设

- ◎ 习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话
- ◎ 回望2019

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2020年
总第140期

1

陈润儿在自治区纪委监委调研时强调

全面从严治党一刻不能松 党风廉政建设永远在路上

12月31日,自治区党委书记陈润儿到自治区纪委监委调研并主持召开座谈会,听取全区党风廉政建设和反腐败工作汇报,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党重要论述和党中央决策部署,认真贯彻落实自治区党委十二届八次、九次全会精神,坚持全面从严治党一刻不能松,牢记党风廉政建设永远在路上,推动党风廉政建设和反腐败工作不断向前发展。



陈润儿指出,这些年,全区各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠诚履行职责,大力强化监督,持之以恒正风肃纪,旗帜鲜明惩治腐败,全面从严治党螺丝越拧越紧,党风廉政建设力度越来越大,为全区改革发展稳定提供了坚强保证。

陈润儿强调,坚持全面从严治党一刻不能松,牢记党风廉政建设永远在路上,这是实现“两个一百年”奋斗目标的根本保证,是管党治党经验教训的深刻总结,是应对党面临风险挑战的必然选择,是推进党的自身建设的客观要求。我们必须毫不动摇推进党的建设新的伟大工程,毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力,一刻不停、持之以恒推动全面从严治党向纵深发展,为适应新变化、解决新问题、担当新使命提供坚强保证。



要抓教育,用好生动教材,以案示警,以案促改,以案正风,着力解决不想腐问题。要抓制度,用制度管人管事,着力解决不能腐问题。要抓查处,做好案件查办“后半篇文章”,着力解决不敢腐问题。

新年寄语

2020

2019年是中华人民共和国成立70周年,也是我们决胜全面建成小康社会的关键之年。

这一年,以高度政治自觉推动“两个维护”落到实处。自治区纪委监委把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深入学习领会党的十九届四中全会精神和自治区党委十二届八次、九次全会精神,引导纪检监察干部增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党中央和自治区党委对纪检监察工作的新部署新要求上来。

这一年,深化纪检监察体制改革。持续深化党的纪检查体制、国家监察体制和纪检监察机构改革,推动制度优势向治理效能转化。加强自治区纪委监委对下级纪委监委的领导和指导。开展自治区纪委监委派驻机构主要负责人述责述廉,对派驻机构履职情况进行民主测评,强化直接领导和统一管理。分类推进派驻机构改革。把法定监察对象全部纳入监督范围。坚持党对纪检监察工作的全覆盖、全方位、全过程领导。

这一年,锲而不舍纠治“四风”。坚持关键节点集中抓、日常时间经常抓,以“零容忍”态度惩治顶风违纪问题,坚决防止“四风”反弹回潮。开展违反中央八项规定精神突出问题和领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题专项整治。从严明政治纪律的高度整治形式主义、官僚主义,扎实开展“基层减负年”。坚决查处对党中央和自治区党委重大决策部署不敬畏、不在乎、空泛表态、应景造势等问题。

这一年,坚定不移深化政治巡视。聚焦“两个维护”根本任务,精准发现问题,纠正政治偏差。落实巡视整改情况“双反馈”“双报告”制度。建立巡视领导小组听取巡视工作中期汇报等制度,推动巡视工作规范化、程序化。加强对市县党委巡察工作的领导和指导,探索开展提级巡察、交叉巡察、市县一体巡察,建立巡察问题线索、巡察报告和主要领导点人点事情况报备制度。

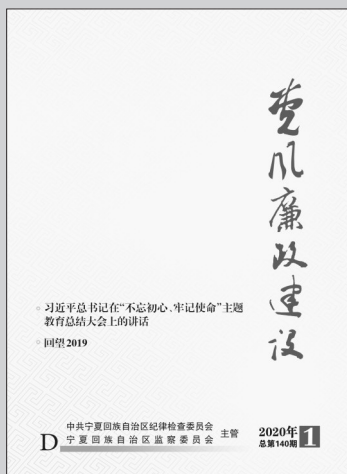
这一年,认真履行监督第一职责。坚持以高质量监督促高质量发展,聚焦“关键少数”,强化日常监督,完善政治生态状况研判报告机制,规范建立党员领导干部廉政档案,做细做实近距离、常态化监督。坚持惩前毖后、治病救人,抓早抓小、层层设防,审慎稳妥运用“四种形态”。出台《自治区纪检监察机关查处诬告陷害行为为干部澄清正名办法》,加大对诬告陷害行为的惩处力度。开展容错纠错机制,严格落实受处理处分党员干部教育回访制度,激励广大党员干部担当行为。

这一年,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。保持惩治腐败高压态势,精准有力惩治腐败,零容忍遏制增量,突出重点削减存量。深化标本兼治,出台《深化警示教育推进以案促改制度化常态化的实施办法》。强化警示教育,营造正风肃纪反腐良好氛围,拍摄警示教育片《路蠹之覆》,发挥“清廉宁夏”官方微信公众号直通网民作用,开设“塞上风纪曝光台”专栏,摄制大型电视文献纪录片《守望家风》,举办“共庆祖国华诞、弘扬清风正气”廉政书画展。

这一年,坚决整治群众身边腐败和作风问题。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。持续推进扫黑除恶专项斗争监督执纪问责工作,“打伞破网、打财断血”。牵头开展民生领域突出问题专项治理和整治漠视侵害群众利益问题工作。

2020年,让我们只争朝夕加油干,不负韶华再向前!

目录 CONTENTS



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：胡 斌 雷 婕

编 辑：高参参

编辑出版：自治区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

内部资料 免费交流



习近平总书记在“不忘初心、牢记使命” 主题教育总结大会上发表重要讲话

Ⅰ 卷首语

新年寄语 01

Ⅰ 时代指南

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话

/习近平 04

在新起点上不断深化党的自我革命

——论学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会重要讲话 10

Ⅰ 权威解读

强化对权力运行的制约和监督 /肖 培 11

构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制

/苗庆旺 15

I 回望2019

坚守职能定位一体部署推进	
构建完善巡视巡察上下联动监督网络	
/自治区党委巡视办	20
一体推进“三项改革”加强纪检监察干部队伍建设	
/自治区纪委监委组织部	22
2019年全区纪检监察机关特色亮点工作	
/自治区纪委监委政策法规研究室	24
突出重点精准监督持续深化整治形式主义官僚主义	
/自治区纪委监委党风政风监督室	31
自治区纪委监委出台查处	
诬告陷害行为为干部澄清正名办法	
/自治区纪委监委信访室	33
完善制度机制聚焦主责主业	
推动新时代案件监督管理工作高质量发展	
/自治区纪委监委案件监督管理室	35
抓早抓小 防微杜渐 夯实日常监督	
/自治区纪委监委第一监督检查室	37
在“打铁必须自身硬”上出实招	
不断强化纪检干部监督管理	
/自治区纪委监委干部监督室	38
牢记初心使命坚守责任担当	
推进新时代纪检监察机关党建走在前作表率	
/自治区纪委监委机关党委	41

I 大事记

2019年第四季度自治区纪委监委大事记	44
---------------------	----

党风廉政建设

发送对象：
 全区各级党委(党组)
 全区各级纪检监察机关
准印证号：
 银金审服内准字XXX号
印刷单位：
 宁夏报业传媒印刷集团有限公司

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话

习近平

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的重大决策。党中央对此高度重视，做了精心准备、周密组织。从去年5月底开始，主题教育自上而下分两批进行，目前已基本结束。各级党组织有力推动，广大党员、干部积极投入，人民群众热情支持，整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，取得了重大成果。

一是各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想，提高了知行合一能力。广大党员、干部带着责任、带着问题读原著学原文，通过中心组学习、举办读书班、集中交流研讨等形式，深学细悟、研机析理，加深理解和领会，推动学习往深里走、往实里走，强化理想信念和使命担当，较好解决了学习不深入、落实不到位的问题。大家都认识到，科学理论是我们推动工作、解决问题的“金钥匙”，越学越觉得有信心，越学越觉得有力量。

二是各级党组织和广大党员、干部思想政治受到洗礼和锤炼，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。这次主题教育，既抓思想引导又抓行为规范，广大党员、干部对照党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，找差距、摆问题，坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念。通过认真学习党史、新中国史，深入开展革命传统教育，重温入党誓词、重忆入党经历、重问入党初心，

召开专题民主生活会、组织生活会，开展批评和自我批评，受到一次严肃的党内政治生活锻炼。通过这次主题教育，广大党员、干部信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。

三是各级党组织和广大党员、干部干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展稳定各项工作。广大党员、干部以刀刃向内的精神开展批评和自我批评，叩问初心变没变、使命担没担，增强了为党分忧、为国奉献、为民造福的责任感，强化了坐不住的紧迫感，激发了只争朝夕、奋发有为的干劲和越是艰险越向前的斗争精神。坚持把主题教育同贯彻落实党中央决策部署结合起来，同破解改革发展稳定突出问题和党的建设紧迫问题结合起来，同庆祝新中国成立70周年结合起来，推进供给侧结构性改革，推进脱贫攻坚，有力推动了经济社会高质量发展。

四是各级党组织和广大党员、干部积极解决群众最急最忧最盼的问题，强化了宗旨意识和为民情怀。广大党员、干部深入基层、深入一线，积极回应群众关切，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，特别是解决群众看病难、上学难、就业难、住房难等操心事、揪心事，以看得见的变化回应群众期盼，群众获得感、幸福感、安全感明显提升。许多群众谈到，现在我们话有地方说了，干部的面经常能见到了，以前难办的事也有人去办了。



1月8日,“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

五是各级党组织和广大党员、干部深入进行清正廉洁教育,涵养了风清气正的政治生态。通过教育引导广大党员、干部回看走过的路、远眺前行的路,进一步搞清楚了我是谁、为了谁、依靠谁的问题,增强了忠诚干净担当的主动性和自觉性。发挥先进典型示范激励作用,深入开展反面典型警示教育,以案示警、以案明纪,促进党员、干部知敬畏、守底线,纪律意识和规矩意识进一步提升,公正用权、依法用权、廉洁用权的自觉性明显增强,党群干群关系更加密切,党内政治生态持续好转。

六是各级党组织和广大党员、干部重点抓突出问题专项整治,消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。这次主题教育把开展专项整治作为增强实效的重要抓手,对突出问题进行

大排查、大扫除,坚决整治落实党中央决策部署阳奉阴违、不担当不作为、违反中央八项规定精神、层层加重基层负担、领导干部配偶和子女及其配偶违规经商办企业问题,坚决整治侵害群众利益、基层党组织软弱涣散、对黄赌毒和黑恶势力听之任之甚至充当保护伞等问题,坚决整治利用名贵特产和特殊资源谋取私利问题,真刀真枪解决了党内存在的一些突出问题,攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾。大家普遍反映,专项整治切口小、效果好,充分彰显了我们党勇于自我革命的鲜明品格,有效增强了党的先进性和纯洁性。

这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践,促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一

致,为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员,具有重大现实意义和深远历史影响。

这次主题教育,总结历次党内集中教育经验,对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。

一是聚焦主题、紧扣主线。针对新时代党的建设任务和党内存在的突出问题,确立“不忘初心、牢记使命”的主题,把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为主线,提出“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,学习教育围绕主题、主线、总要求深学细悟,调查研究围绕主题、主线、总要求寻策问道,检视问题围绕主题、主线、总要求对标找差距,整改落实围绕主题、主线、总要求真改实改,克服学做脱节问题,确保了党内集中教育不走神。

二是以上率下、示范带动。中央政治局以“牢记初心使命、推进自我革命”为题进行集体学习,开展专题民主生活会,为全党作了示范引导。各级党委(党组)履行主体责任,各级领导班子成员特别是主要负责同志带头学研查改,以“关键少数”示范带动“绝大多数”,精心组织谋划、推动落实责任,做到了一贯到底、落实落地。

三是有机融合、一体推进。这次主题教育有一个鲜明特点,就是不划阶段、不分环节,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点举措贯穿全过程,有机融合、一体推进。把学和做结合起来、查和改贯通起来,边学边研边查边改,以学促研、以研促查、以查促改。不硬性规定时间节点、不简单强调前后顺序,既注重同步推进、协调实施,又各有侧重、穿插进行,提高了主题教育质量,提升了党内集中教育的整体成效。

四是紧盯问题、精准整改。突出问题导向,从一开始就改起来,奔着问题去、盯着问题改,对标整改、源头整改、系统整改、联动整改、开门整改,着力抓好整改落实特别是8个方面突出问题专项整治。对问题整改实行台账式管理、项目化推进,明确责任主体、进度时限和工作措施,列出清单、挂牌销号,逐条

逐项推进落实,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休,一锤接着一锤敲,确保取得的成果经得起实践、人民、历史检验。

五是严督实导、内外用力。中央主题教育领导小组及其办公室加强政策研究指导,分级分类推进,压紧压实责任。各级指导组、巡回督导组、巡回指导组沉下去,敢于坚持原则、动真碰硬,把党中央精神传导到位,把压力动力传递到位。各地区各部门各单位坚持敞开大门,请群众参与、监督、评判,对群众不满意的及时“返工”、“补课”。坚持正面宣传和舆论监督,营造良好氛围。

六是力戒虚功、务求实效。把反对形式主义、官僚主义作为突出要求,不以专家讲座、理论辅导代替自学和研讨,就近开展红色教育,不对写读书笔记、心得体会等提出硬性要求,不搞“作秀式”、“盆景式”调研,严格控制简报数量,不将有没有领导批示、开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为主题教育各项工作是否落实的标准。把主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来,总结推广一批整治形式主义官僚主义、为基层减负的好经验好做法,通报曝光一批形式主义、官僚主义的典型案例,把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,防止重“形”不重“效”,把工作做扎实、做到位。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒看到存在的问题,主要是:有的领导干部理论学习不深、不透、不系统,学用脱节,运用党的创新理论推动工作的能力不足;有些问题的整改还没有到位,一些深层次矛盾和问题还没有从根本上破解;有的基层党组织建设还比较薄弱,联系服务党员、群众的机制还不够健全顺畅;有的地方仍然存在形式主义、官僚主义,急于求成、急功近利,增加基层负担,如此等等。群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿,最盼望的是保持常态化、形成长效机制。我们要善始善终、善作善成,把全面从严治党的要求真正落到实处。

我们党是一个有着9000多万名党员、460多万

个基层党组织的党,是一个在14亿人口的大国长期执政的党,是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,党的自身建设历来关系重大、决定全局。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。我们党作为百年大党,要始终得到人民拥护和支持,书写中华民族千秋伟业,必须始终牢记初心和使命,坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素,坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤,坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险。

凡是过往,皆为序章。全党要以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,持续推动全党不忘初心、牢记使命。这里,我强调几点。

第一,不忘初心、牢记使命,必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。一个人也好,一个政党也好,最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现,激励着我们党永远坚守,砥砺着我们党坚毅前行。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲,都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命,我们党才能在极端困境中发展壮大,才能在濒临绝境中突出重围,才能在困顿逆境中毅然奋起。忘记初心和使命,我们党就会改变性质、改变颜色,就会失去人民、失去未来。

一个忘记来路的民族必定是没有出路的民族,一个忘记初心的政党必定是没有未来的政党。应该看到,在党长期执政条件下,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在,党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风

不纯等突出问题尚未得到根本解决。

马克思主义政党的先进性和纯洁性不是随着时间推移而自然保持下去的,共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。初心不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会干涸枯萎,很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去,很容易走散了、走丢了。我们查处的那些腐败分子,之所以跌入违纪违法的陷阱,从根本上来讲就是把初心和使命抛到九霄云外去了。不忘初心、牢记使命不是一阵子的事,而是一辈子的事,每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思,不断去杂质、除病毒、防污染。

我经常讲,党员、干部要经常重温党章,重温自己的入党誓言,重温革命烈士的家书。党章要放在床头,经常对照检查,看看自己做到了没有?看看自己有没有违背初心的行为?房间要经常打扫,镜子要经常擦拭。要教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检,同党中央要求“对标”,拿党章党规“扫描”,用人民群众新期待“透视”,同先辈先烈、先进典型“对照”,不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,始终做到初心如磐、使命在肩。要以党的创新理论滋养初心、引领使命,从党的非凡历史中找寻初心、激励使命,在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命,把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

第二,不忘初心、牢记使命,必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。马克思主义政党的先进性,首先体现为思想理论上的先进性。注重思想建党、理论强党,是我们党的鲜明特色和光荣传统。毛泽东同志曾说过:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”共产党人的初心,不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求,更建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党,不忘初心才能更加自觉,担当使命才能

更加坚定。

学习的最大敌人是自我满足,要学有所成,就必须永不自满。现在,有的党员、干部对理论学习不重视,把自学变不学;有的想起来就学一学,三天打鱼、两天晒网;有的拿学习来装门面,浅尝辄止、不求甚解;有的学习碎片化、随意化,感兴趣的就学、不感兴趣的就不学;不少年轻干部理论功底还不扎实、理想信念还不够坚定。要做到真学真懂真信真用,还需要下更大气力。

我多次强调,中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。全党同志要跟上时代步伐,不能身子进了新时代,思想还停留在过去,看问题、作决策、推工作还是老观念、老套路、老办法。这样的话,不仅会跟不上时代、做不好工作,而且会贻误时机、耽误工作。这个问题必须引起全党同志特别是各级领导干部高度重视。与时俱进不要当口号喊,要真正落实到思想和行动上,不能做“不知有汉,无论魏晋”的桃花源中人!

理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动,都以思想教育打头,着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题,既绵绵用力又集中发力,推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重,同学习马克思主义基本原理贯通起来,同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来,在学懂弄通做实上下苦功夫,在解放思想中统一思想,在深化认识中提高认识,切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

第三,不忘初心、牢记使命,必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。“君子之过也,如日月之食焉:过也,人皆见之;更也,人皆仰之。”敢于直面问题、勇于修正错误,是我们党的显著特点和优势。列宁说过:“公开承

认错误,揭露犯错误的原因,分析产生错误的环境,仔细讨论改正错误的方法——这才是一个郑重的党的标志”。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。回顾党的历史,我们党总是在推动社会革命的同时,勇于推动自我革命,始终坚持真理、修正错误,敢于正视问题、克服缺点,勇于刮骨疗毒、去腐生肌。正因为我们党始终坚持这样做,才能够在危难之际绝处逢生、失误之后拨乱反正,成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

当前,少数党员、干部自我革命精神淡化,安于现状、得过且过;有的检视问题能力退化,患得患失、讳疾忌医;有的批评能力弱化,明哲保身、装聋作哑;有的骄奢腐化,目无纪律甚至顶风违纪,违反党的纪律和中央八项规定精神问题屡禁不止。古人说:“天下之难持者莫如心,天下之易染者莫如欲。”一旦有了“心中贼”,自我革命意志就会衰退,就会违背初心、忘记使命,就会突破纪律底线甚至违法犯罪。

初心易得,始终难守。全党同志必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志,用好批评和自我批评这个锐利武器,驰而不息抓好正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争,荡涤一切附着在党肌体上的肮脏东西,把我们党建设得更加坚强有力。

第四,不忘初心、牢记使命,必须发扬斗争精神,勇于担当作为。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,一出生就铭刻着斗争的烙印,一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。越是接近民族复兴越不会一帆风顺,越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。不忘初心、牢记使命,必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,时刻保持警醒,不断振奋精神,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

我们讲的斗争,不是为了斗争而斗争,也不是为了一己私利而斗争,而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦

干实干、攻坚克难。衡量党员、干部有没有斗争精神、是不是敢于担当,就要看面对大是大非敢不敢亮剑、面对矛盾敢不敢迎难而上、面对危机敢不敢挺身而出、面对失误敢不敢承担责任、面对歪风邪气敢不敢坚决斗争。

现在,在一些党员、干部中,不愿担当、不敢担当、不会担当的问题不同程度存在。有的做“老好人”、“太平官”、“墙头草”,顾虑“洗碗越多,摔碗越多”,信奉“多栽花少种刺,遇到困难不伸手”,“为了不出事,宁可不开事”,“只想争功不想揽过,只想出彩不想出力”;有的是“庙里的泥菩萨,经不起风雨”,遇到矛盾惊慌失措,遇见斗争直打摆子。这哪还有共产党人的样子?! 不担当不作为,不仅成不了事,而且注定坏事、贻误大事。

温室里长不出参天大树,懈怠者干不成宏图伟业。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,敢字为先、干字当头,勇于担当、善于作为,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

第五,不忘初心、牢记使命,必须完善和发展党内制度,形成长效机制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。邓小平同志说过:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”我们党是吃过制度不健全的亏的。党的十八大以来,党中央坚持制度治党、依规治党,努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,把全面从严治党提升到一个新的水平。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度。建章立制,要坚持系统思维、辩证思维、底线思维,体现指导性、针对性、操作性。既坚持解决问题又坚持简便易行,采取务实管用的措施切中问题要害;既坚持目标导向又坚持立足实际,力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来;既坚持创新发展又坚持有机衔接,同党内法规制度融会贯通,该坚持的坚

持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。建立制度,不能大而全也不能小而碎,不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识,自觉尊崇制度,严格执行制度,坚决维护制度,健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象,防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。

第六,不忘初心、牢记使命,必须坚持领导机关和领导干部带头。领导机关是国家治理体系中的重要机关,领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”,对全党全社会都具有风向标作用。“君子之德风,小人之德草,草上之风必偃。”在上面要求人、在后面推动人,都不如在前面带人管用。不忘初心、牢记使命,领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。

“人不率则不从,身不先则不信。”领导机关和领导干部带头冲在前、干在先,是我们党走向成功的关键。革命战争年代,喊一声“跟我上”和吼一声“给我上”,一字之差、天壤之别。新中国成立以后,也是因为我们党有一大批像焦裕禄、谷文昌、杨善洲、张富清这样的英雄模范率先垂范,才团结带领人民群众不断开创各项事业发展新局面。领导机关和领导干部要深刻认识自身的责任,时刻保持警醒,经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准扶贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年,外部环境不利因素增多,国内经济下行压力加大,改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前,越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻,以“赶考”的心态向党和人民交出一份满意的答卷。

(来源:新华社)

在新起点上不断深化党的自我革命

——论学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会重要讲话

不忘初心启新程,牢记使命再出发。“全党要以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,持续推动全党不忘初心、牢记使命。”习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上发表的重要讲话,从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度,充分肯定主题教育取得的主要成效,对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命作出全面部署、提出明确要求,为全面落实新时代党的建设总要求,确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力提供了根本遵循。

从去年5月底开始,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展。半年多来,各级党组织有力推动,广大党员、干部积极投入,人民群众热情支持,主题教育达到了预期目的,取得了重大成果。实践证明,这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践,促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致,为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员,具有重大现实意义和深远历史影响。

开展集中教育是我们党加强自身建设、推进自我革命的一大法宝。这次主题教育,在总结历次党内集中教育经验基础上,对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验:聚焦主题、紧扣主线,以上率下、示范带动,有机融合、一体推进,紧盯问题、精准整改,严督实

导、内外用力,力戒虚功、务求实效。这些经验,把“如何学”和“怎么改”、内生动力和压力传导、问题导向和群众期待、“关键少数”和“绝大多数”有机结合起来,进一步深化了对党的建设规律的认识。用好这次主题教育的新经验、好做法,在实践中发展完善,将有力推动党内集中教育不断往深里走、往实里走、往心里走,取得更多经得起实践、人民、历史检验的新成果。

凡是过往,皆为序章。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,从红船到巨轮,回望我们党近百年奋斗历程,一代代共产党人为了人民幸福和民族复兴奋斗不息。党的初心和使命,激励着我们党意志坚定,砥砺着我们党坚毅前行。在新时代的长征路上,我们党团结带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,必须不断深化党的自我革命,解决党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题,坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素,坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤,坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险,把党的建设得更加坚强有力。

“靡不有初,鲜克有终。”不忘初心、牢记使命,必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。初心不会自然保质保鲜,使命更需时刻牢记。不忘初心、牢记使命不是一阵子的事,而是一辈子的事。正如房间要经常打扫、镜子要经常擦拭,每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思,同党中央要求“对标”,拿党章党规“扫描”,(下转第14页)

强化对权力运行的制约和监督

中央纪委副书记、国家监委副主任 肖培

党的十九届四中全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的十九大精神,对坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制作出部署。这是以习近平同志为核心的党中央着眼党全面领导、长期执政和国家长治久安作出的重大制度安排,是我们党坚守初心使命、坚持执政为民的必然要求,是优化权力配置、强化运行制约,加强对公权力有效监督的必然要求,将有力推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持科学有效的 权力运行制约监督体系

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以彻底的自我革命

精神,坚定不移推进全面从严治党,持之以恒正风肃纪反腐,把制约监督权力作为永葆党的肌体健康的重要保障,以党内监督带动促进其他监督,健全党和国家监督体系,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力。

(一)坚持党长期执政条件下实现自我监督制度。我们党是当今中国最高的政治领导力量。在我国,95%以上的领导干部、80%的公务员是共产党员,构成代表人民行使公权力的中坚。9000多万名党员、460多万个基层党组织,确保了公权力运行的正确方向。党的执政地位决定,在党和国家各项监督制度中,党内监督是第一位的,党内监督失灵,其他监督必然失效。以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,坚持和加强

党中央权威和集中统一领导,把全面从严治党的党摆上党和国家战略布局,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,走出了一条具有中国特色的监督道路。强化权力制约监督,必须把有效的自我监督制度坚持好、发展好,把党的领导和党的监督统一起来,把管党治党和治国理政贯通起来,推动各级领导干部履行管理监督责任,用好管住党和人民赋予的权力。

(二)坚持对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖。有权必有责、用权受监督,是权力运行的基本原则。只要公权力存在,就必须受到制约和监督。党的十八届四中全会第一次在党的决定中提出“公权力”概念,要求“必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度”。党中央从党内监督全覆盖破题,坚持党内监督与外部监督相结合,通过深化国家监察体制改革整合机构、完善职能、创新制度,把监督对象从党员、干部拓展到所有行使公权力的公职人员。强化权力制约监督,必须推进公权力运行法治化,消除权力监督的真空地带,压减权力行使的任性空间,保证党立党为公、执政为民,国家机关依法履职、秉公用权,让所有党员、干部和公职人员习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

(三)坚持把权力关进制度的笼子。习近平总书记指出,权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法律之外行使则必然祸害国家和人民。党的十八大以来,党中央坚持思想建党和制度治党同向发力、依规治党和依法治国有机统一,把党内法规纳入中国特色社会主义法治体系,与时俱进完善制度,制定修订党章、新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则、党内监督条例、巡视工作条例、党纪处分条例、问责条例、党务公开条例等党内法规,宪法、监察法、刑法、刑事诉讼法、行政诉讼法等国家法律,构建起规、纪、法贯通的制度体系。强化权力制约监督,必须把厉行法治作为治本之策,围绕授权、用权、制权等环节,完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差

的矫正机制、强化责任担当的问责机制,把制度的笼子扎紧扎密。制度要成为硬约束而不是橡皮筋。党员干部要牢固树立纪律意识、制度意识、法治意识,形成尊崇制度、遵守制度的良好氛围。

(四)坚持完善权力配置和运行制约机制。制约和监督有机统一、相互促进。习近平总书记指出,要强化权力制约,合理分解权力,科学配置权力,不同性质的权力由不同部门、单位、个人行使,形成科学的权力结构和运行机制。党中央深化党和国家机构改革,完善党和国家领导体制,规范党政主要领导干部职责权限,科学配置党政机关及内设机构权力和职能,党总揽全局、协调各方作用充分发挥,权力运行体系更加优化协同高效。强化权力制约监督,必须确立权力运行的规程,确定权力归属,划清权力边界,厘清权力清单,保证党和国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责。

(五)坚持让人民监督权力,使权力在阳光下运行。阳光是最好的防腐剂,人民是无所不在的监督力量。权力运行不见阳光,或有选择地见阳光,公信力就无法树立;不想接受监督的人,不能自觉接受监督的人,不具备当领导干部的起码素质。党中央坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,完善各类公开办事制度,畅通人民群众建言献策和批评监督渠道,充分发挥群众监督、舆论监督作用,把权力置于严密监督之下。强化权力制约监督,必须增强主动公开、主动接受监督的意识,以公开促公正、以透明保廉洁,让暗箱操作失去空间。

(六)坚持构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。党和国家监督体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,监督监察是国家治理的重要手段。党的十八大以来,党中央坚持党和国家监督没有禁区、没有例外,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用,让日常管理监督与党员领导干部如影随形、不留空白。深化政治巡视,建立巡视巡察上下联动的监督网,健全派驻机构领导体制和工

作体制,深化国家监察体制改革,增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性,以全面从严治党的卓著成效证明,我们党自我净化的机制是有效管用的。强化权力制约监督,必须切实加强党的统一领导,推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,推动党内各项监督协调联动,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机贯通,使各项监督制度形成合力、相得益彰,把制度优势转化为治理效能。

完善权力配置和运行制约机制

党的十九届四中全会《决定》着眼重点领域和关键环节,要求强化权力运行制约监督,完善权力配置和运行制约机制,体现了对权力运行规律认识的深化,是对权力制约监督的创新探索。

(一)完善全面加强党的领导和监督的体制机制。加强党的领导是完善权力配置和运行制约机制的首要任务,也是根本目的。办好中国的事情关键在党,党是国家治理的领导力量,党中央是国家治理体系的大脑和中枢。执政就是执掌国家政权,执政过程也是权力运行的过程。我国的权力制约监督机制,是在党中央集中统一领导下的权力分工和协同,是党的领导和党的监督相统一基础上的制约监督。完善权力配置和运行制约机制,根本靠加强党对一切工作的领导,建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系,把党的领导和监督贯彻到党和国家机关所有机构履行职责全过程。不论党和国家权力如何配置运行,都必须有利于维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,有利于维护党中央权威和集中统一领导,保证全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

(二)完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。体系建设是完善权力配置和运行制约机制的基础工作。在党的集中统一领导下,坚

持决策权、执行权、监督权既合理分工又协调制约,形成科学的权力结构和运行机制,是我们党在科学配置权力方面的经验总结,是中国特色社会主义制度优越性向治理效能的实际转化。改革本质上是体制和制度的创新。要推进依法决策,完善决策机制和程序,加强决策的调研、协商,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策法定程序,健全决策问责和纠错机制,不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。提升制度执行力,健全督促检查、绩效考核等制度,确保党的路线方针政策和各项决策部署贯彻落实到位。

(三)完善权力配置机制,做到权责法定。厉行法治是完善权力配置和运行制约机制的基本前提。权力的设定应当法治化,通过法治方式完善分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度。党的十九届三中全会决定深化党和国家机构改革,部门“三定”规定首次全部采用党内法规条目式表述,这是党中央对“三定”法定权威的提升,是部门依法履职运行的依据。要依法配置权力和职能,明确职责定位和工作任务,明晰权力边界,严格职责权限。程序就是制约,一步不能省,不能搞简易程序。应当重点强化审批程序上的制约关系,全面梳理各部门权力的法定授权,建立权力清单、负面清单、责任清单,推进机构、职能、权限、责任法定化。自由裁量权应当控制压减在合理区间,防止权力出轨。党员领导干部既有不同岗位的专业个性,更有具备领导组织党的工作、贯彻党的路线方针政策的能力这个共性,必须健全定期轮岗制度,使党的干部队伍成为一池活水,干部在不同岗位上获得培养、锻炼、考验。

(四)完善用权公开机制,做到权责透明。让权力在阳光下运行是完善权力配置和运行制约机制的必然要求。要实行权力清单制度,公开权力运行过程和结果。在党务公开方面,党的组织要按照党务公开条例规定,将其实施党的领导活动、

加强党的建设工作的有关事务,在党内或者向党外公开。在政务公开方面,要严格落实政府信息公开条例,重点公开财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等信息,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开,完善政府新闻发布制度和信息公布制度。在司法公开方面,要严格履行宪法法律规定的公开审判职责,推动立案、庭审、裁判标准、裁判理由、司法政务、诉讼服务公开,拓展司法公开的广度和深度。还要依规依法推进厂务公开、村(居)务公开、公用事业单位办事公开,规范运作程序,完善制度保障。要以信息化推动制度化、程序化,推进“互联网+政务服务”,发展移动电子政务,运用数据分析技术,完善权力运行过程的留痕、查询、追溯机制,善于运用互联网,主动回应群众关切、接受人民监督。对于公开不及时、不到位,甚至弄虚作假的,严格依规依纪依法查处。

(五)完善责任落实机制,做到权责统一。落实责任是完善权力配置和运行制约机制的要害。落实责任要靠觉悟、靠担当、靠监督。科学的权力运行机制,必须以覆盖全过程的责任制度来保证。要盯紧权力运行各个环节,完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。民主集中制是党的根本组织原则,是国家组织形式和活动方式的基本原则,也是党员领导干部的重要领导原则。要认真执行民主集中制,坚持集体领导和个人分工负责相结合,严格执行领导班子议事决策规则,完

善“三重一大”决策监督机制,加强对主要领导干部和关键岗位干部的监督,完善领导班子内部监督机制,防止个人专断、搞“一言堂”。要把主体责任和监督责任贯通起来,强化近距离、全天候、常态化监督,把日常监督和信访举报、巡视巡察结合起来,加强对问题整改落实情况的督促检查,失责必问、问责必严,督促各级党政机关和领导干部负责守责尽责。

(六)完善监督协调机制,增强监督合力和实效。协同监督是完善权力配置和运行制约机制的重要保障。统筹协调、贯通衔接、一体推进是党中央推进全面深化改革的重要思想方法和工作方法。当前,党和国家监督体系的总体框架已经形成,下一步要着力实现各项制度的衔接协同,把集中统一的制度优势发挥出来,增强监督严肃性、协同性、有效性,降低工作成本和损耗,提高治理效率和效能。要健全党和国家监督制度,在党中央统一领导下,把党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等有机结合,健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度。宪法规定了审计监督,统计法规定了统计监督,要发挥审计、统计依法监督作用。要以党内监督为主导,推动各类监督有机统一、相互协调,构建科学、严密、有效的监督网,确保党和人民赋予的权力始终在正确的轨道上运行。

(来源:《人民日报》)

(上接第10页)用人民群众新期待“透视”,同先辈先烈、先进典型“对照”,不断去杂质、除病毒、防污染。只有不断进行思想政治体检,不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,才能始终做到初心如磐、使命在肩。

不忘初心方能行稳致远,牢记使命才能开辟未来。以党的创新理论滋养初心、引领使命,从党

的非凡历史中找寻初心、激励使命,在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命,把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力,我们党必定始终得到人民拥护和支持,带领亿万人民书写中华民族千秋伟业。

(来源:新华社)

构建一体推进 不敢腐不能腐不想腐体制机制

中央巡视组副部级巡视专员、中央纪委副秘书长 苗庆旺

腐败是我们党面临的最大威胁,反腐败是关系党和国家前途命运的重大政治斗争。党的十九大报告提出,要强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。党的十九届四中全会贯彻党的十九大精神,将构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制(以下简称“三不”),作为坚持和完善党和国家监督体系重要内容,单列一条作出部署。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,我们要深入学习领会、认真抓好落实。

一、一体推进“三不”是党中央审时度势作出的战略部署

关于构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,习近平总书记在很多重要场合作出过一系列重要论述。正式提出一体推进“三不”的明确要求,是在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话:“不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体,不是三个阶段的划分,也不是三个环节的割裂。要打通三者内在联系,在严厉惩治、形成震慑的同时,扎牢制度笼子、规范权力运行,加强党性教育、提高思想觉悟,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,早日

迎来海晏河清!”把“三不”作为一个整体加以推进,贯彻了马克思主义基本原理,发展了我们党反腐败理念思路和成效经验,揭示了反腐败斗争基本规律,是习近平新时代中国特色社会主义思想在全面从严治党领域的生动体现。

(一)党的十八大以来全面从严治党和反腐败斗争实践的科学总结。我们党历来高度重视管党治党和反腐败工作,一贯强调标本兼治、综合治理。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以顽强意志品质正风肃纪反腐,很多工作都体现着“三不”一体理念。比如,以零容忍态度惩治腐败,有腐必反、有贪必肃,就是强化“不敢”;开展以案促改,扎牢制度笼子,完善监管措施,就是强化“不能”;印发案例通报和违纪违法干部忏悔录,推进党性教育、法治教育和道德教育,就是促进“不想”。比如,落实中央八项规定精神,对顶风违纪者严肃查处、通报曝光,就是强化“不敢”;织密群众监督网、健全改进作风常态化制度,就是强化“不能”;引导党员、干部增强党性修养,严明公私界限,就是促进“不想”。再比如,开展巡视巡察工作,精准发现问题、持续高悬利剑,就是强化“不敢”;抓好巡视整改和成果运用,推动改革、完善制度,就是强化“不能”;通过整改落实严肃党内政治生活,净化党内政治生

态,就是促进“不想”。正是运用一体推进“三不”思路推动全面从严治党,才使我们党实现从里到外的深度重塑,自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。

(二)健全党和国家监督体系、强化权力运行制约监督的必然要求。党和国家监督体系是我国国家制度和治理体系的重要组成部分,是党在长期执政条件下推进自我革命的重要制度保障。一体推进“三不”,与健全党和国家监督体系具有内在统一性:一方面,健全党和国家监督体系,整合反腐败资源和力量,加强党的集中统一领导,扩大监督覆盖面,增强监督有效性,有利于强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉;另一方面,一体推进“三不”,不断提升腐败治理能力和水平,有利于印证监督制约体制机制改革和制度建设的成果,坚定全党全社会健全监督体系的共识和信心。一体推进“三不”,切实抓出成效,才能维护保障好党和国家监督体系,实现党和国家长治久安。

(三)深入推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的的现实需要。反腐败斗争取得了压倒性胜利,但形势依然严峻复杂,存量仍然不少、增量仍在发生。从信访举报、巡视巡察、监督检查、审查调查等情况看,腐败是多种因素交互作用的结果,既有惩罚力度不够、制度不完善、监督乏力的原因,也有私欲作祟、侥幸心理等因素,还有政治生态、社会生态和历史文化的影响。腐败成因的复杂性,决定了治理措施的多样性,仅靠一种方式不可能完全奏效。惩治可以形成强烈震慑,但不能内化为心灵深处的自我约束;制度和监督可以减少腐败机会,但不能让人自觉向善;教育可以使人向善,但不能用来惩恶。它们功效不同、不能相互替代,但又密不可分、相辅相成。只有一体推进“三不”,用好治标利器、夯实治本基础,才能增强反腐败工作主动性、系统性、实效性,走出一条中国特

色反腐倡廉道路。

二、准确理解一体推进“三不”的内涵要求

一体推进“三不”,凝结着对腐败发生机理、管党治党规律和当前形势任务的深刻洞察,是适用于全面从严治党各方面的科学思路和有效方法,必须整体把握、贯通理解,并在实践中坚持巩固、完善发展。

(一)“三不”是密不可分的有机整体。不敢腐、不能腐、不想腐,相互融合、环环相扣,体现了内因和外因、自律和他律辩证关系。不敢腐是前提,指的是纪律、法治、威慑,解决的是腐败成本问题,只有严厉惩治,一旦腐败就会付出惨重代价,才能让意欲腐败者不敢越雷池半步,为“不能”“不想”创造条件;不能腐是关键,指的是制度、监督、约束,解决的是腐败机会问题,只有强化监督制约、扎紧制度笼子,才能让胆敢腐败者无机可乘,巩固“不敢”“不想”的成果;不想腐是根本,指的是认知、觉悟、文化,解决的是腐败动机问题,只有树立廉荣贪耻的价值取向,才能从思想源头上消除贪腐之念,实现“不敢”“不能”的升华。“三不”任何一方面滞后,都会影响反腐败整体进程和综合效果,必须同向发力,实现效应叠加。

(二)一体推进“三不”的时机已经成熟。党的十八大以来,面对管党治党宽松软、腐败存量很大的情况,我们党以雷霆之势重拳出击,坚决遏制腐败蔓延势头,治标为治本赢得了时间。同时,组织开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,推进巡视监督和派驻监督全覆盖,制定修订一系列党内法规和国家法律,治本力度逐步加大。当前,反腐败斗争取得压倒性胜利,全党全国人民对反腐败斗争的信心空前饱满,对腐败症结成

因和对策措施的研究日益深入,对深化标本兼治的共识高度凝聚,一体推进“三不”基础更加坚实、条件已经具备。

(三)“三不”必须一体推进、同向发力。一体推进“三不”,是政治性、政策性、专业性很强的工作,必须科学谋划、统筹安排。要牢固树立“一盘棋”思想,在结合融合上下功夫,注重历史和现实、理论和实践、中央要求和自身实际的结合,在结合中创造性落实;在唯物辩证上下功夫,坚持用联系的、历史的、全面的、发展的眼光分析和处理问题,力求客观公正、精准有效;在贯通协同上下功夫,把监督执纪问责与监督执法处置贯通起来,把纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督贯通起来,把党内监督与国家机关监督、人民群众监督贯通起来,统筹联动、形成合力。

三、完善发展一体推进“三不”的思路举措

新形势下巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,必须贯彻落实党的十九届四中全会决策部署,强化系统集成,注重协同高效,加快构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,不断提高反腐败工作质量和水平。

(一)持续强化不敢腐的震慑。腐败同我们党的性质宗旨水火不容,对腐败分子的放任就是对党和人民的犯罪。要坚定不移推进反腐败斗争,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,有力削减存量、有效遏制增量,确保底线常在、“后墙”不松。坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,对党的十八大后不收敛不收手,特别是党的十九大后仍不知敬畏、胆大妄为的,发现一起查处一起。加大重点领域和关键环节反腐力度,坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链,坚决破除权钱交易的关系网。持续整治

群众身边腐败和作风问题,严惩扶贫民生领域腐败、涉黑腐败及“保护伞”,不断增强群众获得感幸福感安全感。一体推进追逃防逃追赃,深度参与反腐败国际治理,以天罗地网切断腐败分子外逃后路。

(二)切实扎牢不能腐的笼子。腐败的本质是权力滥用,反腐败必须强化对权力运行的制约和监督。要坚持和完善党和国家监督体系,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调,实现对所有党员、干部和行使公权力的公职人员监督全覆盖,确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实到位,确保党和人民赋予的权力规范正确行使。坚持权责法定,科学配置党政机关及内设机构权力和职能职责,健全权责清单制度,推进权力运行公开透明,完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制,压减权力设租寻租空间。加强对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督,推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设,铲除腐败滋生的土壤。推进反腐败国家立法,制定修订相关党内法规和国家法律,切实用制度管权管事管人。推进基层党风廉政建设,健全基层常态化、长效化监督机制,督促基层党员、干部廉洁公平为民办事。

(三)不断增强不想腐的自觉。古人讲,“正气存内,邪不可干”。列宁指出,“政治上有教养的人是不会贪污受贿的”。要加强思想道德和党纪国法教育,引导党员、干部和行使公权力人员坚守初心牢记使命、坚持理想信念宗旨、坚定“四个自信”,严守纪律规矩、严明公私界限、严格家风家教,树立正确的世界观、人生观、价值观,筑牢拒腐防变的思想堤坝。严肃党内政治生活,进行严肃认真的批评和自我批评,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,营造风清气正的政治生态。践行社会主义

核心价值观,深入发掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素,培育党员、干部的政治气节和政治风骨。

(四)强化一体推进“三不”的协同性。做到“三不一体”,必须深刻把握其内在逻辑,加强顶层设计,相互照应衔接,把“三不”贯通而不是割裂地、具体而不是抽象地抓实抓好。

一是加强统一领导,落实“两个责任”。这是一体推进“三不”的组织保证。要推动主体责任、监督责任贯通协同,各级党委(党组)切实担负起主体责任,将经济社会发展与党风廉政建设一体考虑,深化改革与防治腐败同步推进,始终挺在反腐败斗争前沿;各级纪委(纪检组)认真履行协助职责和监督责任,协助党委(党组)抓好组织协调和督促落实,督促主责部门履职尽责。完善各级反腐败协调小组职能,发挥好党委统一领导下指挥、协调、指导、推进反腐败工作平台作用。强化责任担当,做实日常监督,综合运用平时观察、谈心谈话、检查抽查、列席民主生活会、受理信访举报、督促巡视巡察整改、办理党风廉政意见回复、提出纪检监察建议等方式,抓早抓小、防微杜渐,避免小错酿成大错。

二是促进三者贯通,做到统筹协调。这是一体推进“三不”的基本途径。在推进“不敢腐”时,注重挖掘“不能腐”和“不想腐”的功能,从体制机制和制度漏洞中查找问题线索、提出纪检监察建议,用理想信念和党的政策教育转化审查对象,使其真心认错悔错改错。在推进“不能腐”时,注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法,研究案件暴露的体制机制漏洞、腐败分子对改革和制度建设的建议,提升法规制度和监督措施的针对性;研究人的心理活动和思想认识规律,使制度更深入人心、更务实管用。在推进“不想腐”时,注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用,开展案例警示教育,用好忏悔录等反面教材;通过相关制度固化教育内容、方

式和成果,增强全党全社会遵纪守法意识。

三是抓住主要矛盾,因时因地制宜。这是一体推进“三不”的重要策略。要强化目标引领,通过坚定不移反对腐败,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,推动建设廉洁政治。坚持问题导向,针对推进“三不”实践中存在的不充分、不协调、不平衡问题,抓住共性、突出个性,哪方面薄弱就在哪方面下功夫,精准施策,靶向治疗。注重统分结合,在党中央集中统一领导下,处理好顶层设计和分层对接、统一性和差异性的关系,分级分类推进,不搞“一刀切”。

四是强化纪法思维,用好“四种形态”。这是一体推进“三不”的重要载体。要理顺纪法关系,明确纪检监察机关合署办公,必须落实全面从严治党要求,把纪律挺在前面,违纪就要坚决执纪,不能以法代纪,或者等到违法才去执纪;同时做到纪法双施双守,严格依照监察法履行职责,涉嫌职务犯罪的还要衔接司法。贯通运用“四种形态”,坚持惩前毖后、治病救人,综合考虑事实证据、思想态度、纪法运用等因素,精准运用每一种形态,审慎稳妥做好“四种形态”相互转化工作,充分体现严管厚爱。严格依规依纪依法,坚持实事求是,一是一、二是二,牢固树立法治意识、规矩意识、程序意识、证据意识,严格依照规定权限、规则、程序开展工作,确保每项工作都经得起实践、人民、历史检验。

五是加强国际合作,深化交流互鉴。这是一体推进“三不”的重要条件。要善于知古鉴今,深入学习中国历史特别是党史、新中国史,深刻总结反腐败历史经验,不断深化规律性认识。主动放眼世界,促进反腐败国际交流与合作,借鉴国(境)外有益做法。讲好中国故事,加强对外宣介,增进国际社会对我国反腐败工作的了解和支持,彰显中国特色社会主义制度的生命力和优越性。

(来源:《中国纪检监察报》)

回望 2019

高质量发展 这一年

2019年,全区纪检监察工作高质量发展迈出坚实步伐,取得显著成效。为深入报道全区在党风廉政建设和反腐败工作中的经验和做法,现刊载自治区纪委监委有关部室2019年特色亮点工作成效,以供学习交流。



坚守职能定位 一体部署推进 构建完善巡视巡察上下联动监督网络

□ 自治区党委巡视办

建立巡视巡察上下联动监督网是党的十九大作出的重大战略部署,是完善党内监督体系的必然要求,是推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展的现实需要。2017年换届以来,自治区党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和自治区十二次党代会精神,坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进,加强探索实践,凝聚工作合力,不断完善巡视巡察上下联动战略格局,推动全面从严治党取得了新成效。

一、科学统筹谋划,在工作安排上一体部署

坚持把党中央部署要求特别是习近平总书记的重要论述,作为完善巡视巡察格局的指导思想和目标任务,加强顶层设计,健全体制机制,推动构建更完善、更严密、更高效的巡视巡察格局。一是同步部署推进。自治区党委重视加强对市、县(区)巡察工作的领导和指导督导,研究巡视工作时同步研究巡察工作相关事宜,督促解决存在的困难和问题。自治区党委巡视工作领导小组专门安排市、县(区)巡察办主任参加每轮巡视动员部署会,一体传达中央和自治区有关精神,一体部署推进工作任务落实,做到上下全覆盖、全区“一盘棋”。二是明确监督重点。各级巡视巡察机构深刻把握“六围绕一加强”和“四个落实”工作要求,聚焦落实党委(党组)政治责任、严明政治纪律和政

治规矩,着力加强对党中央惠民利民、脱贫攻坚、乡村振兴、扫黑除恶等决策部署落实情况的监督检查,发现和推动解决群众身边的不正之风和腐败问题,让群众感受到从严管党治党就在身边、正风肃纪反腐就在身边。三是拓展监督内容。紧密结合区情实际,不断加强对贯彻落实习近平总书记来宁视察重要讲话精神、开展“三化”治理、打赢“三大攻坚战”特别是推进脱贫攻坚等情况的监督检查。同时,坚决落实中央巡视办通知要求,及时将党员干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利、定制高档烟酒、农地非农化等问题纳入监督范围,确保上下联动的重点明确、方向不偏、步调一致。

二、坚持以上率下,在制度建设上一体规范

始终紧跟中央巡视工作步伐,加强制度设计,提供政策遵循,推动信息、资源、力量、手段和监督成果共享共用,切实把制度优势转化为监督效能。一是加强制度引领。自治区党委研究制定了《关于加强新时代巡视巡察工作的意见》和《关于市、县(区)党委建立巡察制度的实施意见》,修订了巡视巡察工作五年规划。自治区党委巡视办将自治区巡视工作有关制度规定印发市、县(区)学习参考,并结合实际建立了巡察工作考核评价和相关材料报备制度。市、县(区)党委结合实际,分别制定完善了巡察工作实施办法、工作规划、业务流程等

制度,初步建立了比较完备的巡视巡察工作制度体系。二是加强工作指导。每轮巡视前,自治区党委巡视工作领导小组都要结合巡视对象具体情况,制定巡视巡察联动工作方案,对组织领导、方式方法、成果互用等方面提出明确要求。特别是2019年结合脱贫攻坚专项巡视,专门印发《关于探索提级巡察和交叉巡察方式开展巡察工作的通知》,要求市、县(区)党委创新开展提级巡察和交叉巡察,进一步传导了工作压力,推动了任务落实。三是强化检查督导。自治区党委巡视办结合十二届自治区党委第五、六轮巡视,对18个市、县(区)党委巡察工作同步开展了专项检查,查找并推动解决了市、县(区)党委履行主体责任、加强巡察机构建设、深化政治监督方面存在的突出问题。下一步,将专门组织对剩余市、县(区)党委巡察工作开展专项检查,实现专项检查全覆盖,推动巡察工作规范高效开展。

三、深化标本兼治,在监督成果上一体运用

坚持把巡视巡察成果运用作为解决突出问题、实现标本兼治的关键环节,围绕“两个责任”抓反馈、抓整改、抓督查,推动全面从严治党责任落实,扎实做好巡视巡察“后半篇文章”。一是严肃反馈,压实整改责任。每轮巡视巡察结束后,巡视巡察机构及时向党委和巡视巡察工作领导小组汇报情况。根据党委主要领导同志的要求,不断强化整改主体责任,落实“双反馈”“双报告”制度,进一步增强整改内在动力,激发做好整改工作的思想自觉和行动自觉。巡视巡察工作领导小组成员参加反馈会,分别指出存在问题,明确整改要求,压实整改“双责任”。二是加强督查,推动整改落实。坚持巡视巡察反馈前向党委、政府分管领导通报情况,让他们主动担负起监督、推动、协调整改落实的职责。建立完善同级纪委监委、

党委组织部负责巡视巡察整改日常督查督办制度,充分发挥日常监督作用,坚决查处各类违纪违规问题。强化整改统筹协调职责,巡视巡察办及时移交巡视报告、专题报告和问题线索,建立问题台账和整改清单,按照规定时限组织开展集中督查,确保反馈问题全面整改落实到位。三是强化问责,形成有效震慑。巡视巡察期间,巡视巡察组及时将违反中央八项规定精神、损害群众利益等方面的问题,移交给被巡视党组织,督促抓好整改和问责。对政策清楚、界限明晰,立行立改,限时整改;对责任边界不清、一时难以整改的问题,要求进行系统研究,在规定的期限内落实到位;对整改成效不明显,甚至敷衍应付、弄虚作假的,依纪依规严肃处理,典型案例公开曝光,形成震慑效应。

四、加强组织保障,在队伍建设上一体强化

坚持把政治建设摆在首位,严格按照党委工作部门标准加强巡视巡察机构建设,不断健全工作规则、规范工作程序,为巡视巡察工作高质量发展提供了有力的组织保障。一是规范机构设置。自治区党委结合自治区机构改革,重新核定了巡视巡察机构“三定”方案,明确了领导干部职数,增加了行政人员编制。各市、县(区)认真落实中央和自治区党委要求,建立巡察人员选配机制和人才库,进一步充实巡察干部队伍,改善年龄和专业知识结构。截至目前,全区巡察机构共有编制256名,比机构改革前增加119名。二是配强干部队伍。各级巡视巡察机构积极争取各方面支持,遴选、选调熟悉纪检监察、组织人事和财务审计等工作的年轻干部到巡视巡察机构工作。把巡视巡察岗位作为发现、培育和锻炼干部的重要平台,注重从各级优秀年轻干部特别是后备干部中抽调人员到巡视巡察岗位锻炼。自治区党委巡视办专门组织召开巡视抽(下转第22页)

一体推进“三项改革” 加强纪检监察干部队伍建设

□ 自治区纪委监委组织部

一、坚持不断健全监督体系，蹄疾步稳一体推进“三项改革”

把一体推进“三项改革”作为重要政治任务，坚决贯彻党中央、中央纪委国家监委关于党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革的战略部署和有关要求，认真做好“三项改革”具体工作，积极稳妥推进派驻机构改革，三级国家监督体系和派驻监督工作体制机制进一步完善。

一是扎实推进国家监察体制改革试点工作。按照党中央和中央纪委要求部署，制定了区、市、县三级监委组建时间表，在各级党委的领导和支持下，如期完成监察委员会组建挂牌和人员转隶，区市县三级纪委监委从检察院共划转编制503名，其中自治区52名、地级市134名、县（区）317名；转隶人员308名，其中自治区36名、地级市82名、县区190名。按照机构、职数、编制“三不增”原则，制定了《自治区纪委监委机关内设机构和人员编制方案》《自

治区纪委监委机关内设机构工作人员定岗方案》，科学设置委机关内设机构，建立了监审分离、执纪监督、审查调查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。将各级派驻纪检组统一更名为派驻纪检监察组，向全区239个乡镇、街道办事处派出监察办公室，明确相关监察职能，全区监察对象由原来的5.6万人增加到23.3万人，初步构建了集中统一、权威高效的监察体系。

二是全面推进派驻机构改革。坚持把深化派驻机构改革作为重要政治任务，积极稳妥推进各项改革措施，使派驻机构职能更加优化、权责更加协同、监督更加有力、运行更加高效。一是深入调研，摸清底数。通过书面调研、电话问询、情况统计、召开座谈会等形式，对40家派出机构和区属企业、区管金融企业、党委书记、校长（院长）列入自治区党委管理高等院校纪检监察机构设置情况，市、县（区）纪委监委派驻机构改革情况进行深入调研，摸清底数、了解情况和问题，广泛听取意见建议，为

（上接第21页）调干部座谈会，全面总结了巡视抽调干部培养和教育管理经验。三是提升能力素质。坚持把巡视巡察干部能力建设作为基础性经常性工作紧抓不放，积极选派干部参加中纪委、中央巡视办各类培训，积极争取在中纪委北戴河、杭州培训中心举办专题培训班，实现了巡视巡察干部培训全覆盖，有效提

高了巡视巡察干部业务能力和监督水平。积极选派工作骨干到中央巡视组“以干代训”，每年抽调100名左右市、县（区）巡察干部参加自治区党委巡视，让基层干部在上挂中开阔视野、增长才干。重视加强作风和纪律建设，从严从实监督管理，努力建设忠诚干净担当的巡视巡察干部队伍。

特色亮点

改革奠定坚实基础。二是健全机构,优化职能。结合我区实际,认真起草了《关于推进区属国有企业、区管金融企业、区管高校纪检监察体制改革的实施方案》,配合政策法规研究室起草了《关于推进区属国有企业纪检监察体制改革实施意见》等3个文件,形成“1+4+1”改革文件。根据工作需要,设立自治区宁东能源化工基地纪检监察工委,撤销2家区管金融企业纪委,设立派驻纪检监察组。同时,在区属企业、区管高校设立监察专员办公室23家。进一步完善了领导体制,明确职责权限和工作机制,确保依法履职。三是充实队伍,高效运行。积极配合办公厅组织召开了深化自治区纪委监委派驻机构改革动员部署会,及时启用新设立26家派驻机构印章,提请自治区党委、自治区党委组织部和自治区纪委会研究任命干部23名,为两家新设立金融企业派驻纪检监察组选配干部10名,为新设立派出机构干部制发工作证件,确保高效履职,运行顺畅。积极督促指导自治区纪委监委42家派出机构健全完善制度体系,规范工作运行。同时,加强对市、县(区)纪委监委派驻机构改革工作领导指导,配合政策法规研究室起草《关于深化市、县(区)纪委监委派驻机构改革指导意见》,做好跟踪指导和服务保障工作。目前,全区27个市、县(区)纪委监委派驻机构改革编制划转已经全部到位,人员配备正在进行。

三是积极推动纪法贯通、法法衔接。主动适应纪法全面贯通的新要求,出台了《自治区纪委监委执纪监督监察工作办法》《自治区纪委监委机关审查调查措施使用规范》《区管干部违纪违法案件审理流程及文书规范(试行)》等一系列规章制度,基本建成一套规范有效的运行机制,强化了同司法机关的协调配合,实现审查调查与司法程序衔接有序、顺畅高效。

二、加强干部队伍建设,激发内生动力激励干部担当作为

坚持从工作需要和队伍建设大局出发,认真贯彻落实新修订《党政领导干部选拔任用工作条例》,加大干部选任和交流轮岗力度,强化能力素养培训,激发干部干事创业活力。一是加大选任交流力度。把政治标准放在首位,突出事业为上、人岗相适、人事相宜,用心选好人用好人。制定《委机关、巡视机构和派驻机构干部交流轮岗暂行办法》,建立干部交流长效机制,畅通干部交流渠道。截至目前,自治区纪委会共12次研究调整任用干部339人(次),其中,提拔晋级278人(次),交流61人,36名转隶干部全部得到提拔(晋级)。提请自治区党委研究提拔使用厅级干部8名,其中正厅级5名,副厅级3名。通过公务员考录、选调等方式,为委机关、巡视机构和派驻机构补充干部20名。通过自治区党委组织部遴选了17名干部,接收了4名军转干部,有效优化了干部队伍结构,调动了干部积极性。二是抓好基层班子建设。认真落实“三个提名考察办法”,加强对地市、企业、高校纪委(监委)的领导。会同自治区党委组织部提名、考察区管高校纪委书记3人,提名、会同高校组织部门考察高校纪委副书记1人,提请书记专题会、常委会研究地市、高校纪委班子成员和区直机关纪检监察工委委员任免征求意见11人,帮助理顺工作机制,发现和解决相关问题。三是做好公务员职级晋升。认真组织学习中组部和自治区党委《公务员职务与职级并行制度实施方案》等5个文件,吃透精神,对委机关、派驻机构、巡视机构、直属单位职务职级并行工作进行摸底调研、统计推演,如期完成职级职数核定和238名非领导干部职级套转工作。加强对委机关、派驻机构、巡视机构、直属单位符合职级晋升条件干部情况研判,积极做(下转第24页)

2019 年全区纪检监察机关 特色亮点工作

□ 自治区纪委监委政策法规研究室

特色亮点

一、自治区纪委监委宣传部五集电视文献纪录片《守望家风》在央视播出

经自治区纪委监委宣传部策划并积极争取自治区和中央有关部委立项,2019年3月,五集大型文献纪录片《守望家风》在中央电视

台和宁夏电视台播出,在全社会引起强烈反响,中央纪委国家监委方正出版社将该片正式出版并在全国发行。这是自治区纪委监委制作的高质量大型文献纪录片首次在中央电视台播出,并在全国出版发行。纪录片共五集,每集突出一种家风文化形态,由“家国、俭廉、

(上接第23页)好晋升工作。截至目前,晋升职级公务员254人次。四是强化教育培训。按照中央纪委国家监委要求,将全员培训纳入全区纪检监察工作大局,精心研究制定了2019年干部培训计划,抓好师资配备、优化课程设计、提升培训效果。组织干部系统学习观看中纪委录制的18门培训课程光盘和讲义汇编。截至目前,全区各级纪检监察机关学习观看培训课程1.5万人次,印发讲义汇编口袋书1630套,增刻学习光盘150套,共培训干部3054人次,其中自治区纪委监委举办培训班13期、培训干部2244人次,参加中纪委培训班64期、培训干部239人次;参加中央党校、自治区党校理论培训80人次。地市纪委监委举办培训班2期,培训干部491人次。特别是在深圳市经理进修学院举办的全区纪检监察干部综合业

务培训班和在江西干部学院举办的纪检监察干部党性修养提高班,反响很好。同时,在自治区党校、银川市委党校和宁东干部教育基地挂牌成立全区纪检监察干部培训基地,建立纪检监察干部培训长效合作机制,督促干部抓好网络培训和理论学习,强化专业能力建设。五是加强监督考核。按照自治区党委组织部要求,对委机关、派驻机构区管干部配偶子女及其配偶经商办企业情况进行重新统计、报备,制定了自治区纪委监委领导干部禁业范围,进一步加强监督管理。修订完善了《自治区纪委监委机关(直属单位)2019年度工作考核方案》《2019年度委机关(直属单位)派驻机构工作人员考核方案》《2019年度自治区纪委监委派驻机构工作考核实施方案》,进一步加大考核力度,切实发挥好效能考核的指挥棒作用。

善仁、孝忠、传承”五个部分组成。每集选取五六个典型人物故事,其中包含一至两个宁夏元素。纪录片《守望家风》在央视播出后,光明日报、中国纪检监察报、宁夏日报等多家主流媒体先后刊发系列评论文章,给予高度肯定。《守望家风》以习近平总书记关于家风建设的重要论述为纲,立足宁夏,放眼全国,以小见大、以点带面,聚焦全面从严治党,纵贯古今廉政思想,缕析华夏家国文化演进脉络,讲述古今廉洁齐家好故事,向世人展现中华传统家训家规历久弥新的生命力,揭示了好家风既是以德治国的需要,也有利于思想建党的开展这一时代命题。深入探究了家风建设在一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”过程中的独特作用,为传承中华优秀家风家训、推进廉政文化建设贡献了“宁夏作为”。

二、自治区纪委监委党风政风监督室创新方式方法,积极开展12项专项治理工作

积极适应新形势新任务新要求,及时调整年初工作方案,主动创新监督方式方法,把各项重点工作衔接起来,把各种监督力量统筹起来,围绕扫黑除恶专项斗争,整治扶贫领域腐败和作风问题、“大棚房”问题、违建别墅问题、减税降费政策措施落实、民生领域侵害群众利益问题、人防领域腐败问题、高档酒特殊定制版再升温助长不正之风问题、“天价烟”背后“四风”问题、违反中央八项规定精神突出问题、领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题、漠视侵害群众利益问题等,开展了12项专项治理工作。一是高位推进治理。自治区纪委会多次研究部署,委领导班子成员明确联系地区和重点行业,牵头包抓案件查办、带队深入基层一线调研,督导推进12项专项治理工作扎实开展。二是加强协作配合。加强与委机关五个监督检查室的协调配合,建立健全联动机制,对12项专项治理工作同检

查、同督导,形成工作合力。三是加大问题线索处置力度。坚持问题导向,深入群众、集中筛查、全面起底,积极排摸筛查问题线索,建立专门台账,逐条分类提出处置意见,交由相应纪检监察机关逐一核查,限时办结。四是加强调研督导。深入村镇调研督导累计180多天,掌握一手信息,了解真实情况,有力的促进了专项治理工作落到实处。

三、自治区纪委监委机关党委实行“九评考核工作法”,推动“三强九严”工程落地见效

以深入开展机关党建质量提升年活动为契机,以支部评星定级为抓手,创新实施“九评考核工作法”,细化考核内容,完善考核方式,通过平时督查评价、半年点评、支部自评、支部互评、述职评议、委员参评、机关党委核评、机关党委书记评价和纪委会常委会定评等9种考核方法,从7个方面38项指标量化权重赋分,抓在平时、评在平时、争在平时,全面提升新时代机关党建工作质量。推行“九评考核工作法”以来,委机关各党支部切实把党建工作抓在经常、严在日常,形成了思想上重视、工作上跟进、落实上及时有力的党建工作氛围,进一步提升了机关党建工作规范化水平,促进了党建工作全面加强、全面过硬。目前,委机关五星级党支部2个,四星级党支部5个,三星级以上党支部占比达75%,其中警示教育中心党支部被列入区直机关首批党建工作示范名录。

四、自治区纪委监委网管中心建成宁夏纪检监察综合信息查询平台,为监督执纪执法工作提供科技支撑

为认真落实纪法贯通、法法衔接的要求,网络与信息管理中心协调区内30余家部门(单位),引入全区人口、车辆、工商注册、房产备案、干部健康档案等十余类基础数据资源,

建成宁夏纪检监察综合信息查询平台和金融机构反洗钱调查(协助监委)信息处理平台,为监督执纪执法工作提供了高效、可靠的科技支撑。平台本着“数据可用、人员可靠、过程可控”的原则,由中心技术人员规划、开发、测试,“零费用”完成建设。自2019年8月上线以来,共查询510余笔(次),整体运行良好,解决了传统办案模式中证据采集涉及部门多、经手人员杂、间隔时间长等问题,有效提高了工作效率,体现了纪检监察体制改革成效。参照传统“撒单子”模式,两人每天查询8笔的实际情况,平台上线4个月,共减少信息核查工作127人(天),减少公务用车派遣63辆(天),节约行政开支6万余元,既响应了党政机关“过紧日子”的号召,也降低了行政运行成本。

五、自治区党委巡视办加强规范化建设,推动巡视巡察工作高质量发展

一是全面加强巡视机构党建标准化建设。结合机构改革,成立巡视机构机关党委,选举产生巡视机构“两委”委员。各巡视组和巡视办各处室分别成立党支部,做到抓党建与抓业务相促进。制定印发《自治区党委巡视机构党建工作要点》等,不断加强制度建设,夯实党建工作基础。制作的《手握利剑,不忘初心》“微故事”在全区党建“三微”活动评比展中获三等奖,党建工作考核在区直部门小组考核中排第一。二是健全完善制度机制。制定印发《自治区党委巡视工作领导小组听取巡视工作中期汇报办法》等10余项制度,有效提升了巡视工作规范化、制度化水平。立足解决市、县(区)巡察工作短板,研究制定《市、县(区)党委巡察工作考核评价办法》等,构建完善、严密、高效的巡察责任体系。注重加强内部管理,制定《自治区党委巡视工作领导小组办公室工作规则》等制度,做到用制度管人管事。三是加强干部队伍建设。选调、遴选审计、财政、纪检监察等专业9名干部到巡视机构工作,选派工

作骨干到中央巡视组“以干代训”,抽调175名“5123工程”优秀年轻干部参加自治区党委巡视工作。认真开展专题调研,《加强干部队伍建设,推动巡视巡察工作高质量发展》的调研报告,被中巡办《巡视巡察参考》刊登;《关于原州区扶贫领域腐败和作风问题专项治理情况的调研报告》,被自治区党委办公厅评为第二季度优秀调研报告。

六、驻财政厅纪检监察组对脱贫摘帽县扶贫资金管理使用情况实施精准监督

2019年,驻财政厅纪检监察组会同厅农业农村处、监督评价局组成专项检查组,对红寺堡、同心、原州、海原4个本年度脱贫摘帽的县(区)扶贫资金使用情况开展专项检查。对检查发现的扶贫资金监管审核不到位、项目政策落实和支付不严格、建档立卡户信息审核把关不严等3类11个问题,以财政厅名义发函至县(区)政府,要求及时整改完毕并向财政厅及驻厅纪检监察组报送了整改结果。对检查发现的项目如未进行政府采购、棚圈补贴虚报冒领把关不严、统筹整合方案资金申报及拨付审核把关不严等4个问题线索,驻厅纪检监察组协调相关市、县(区)纪委监委加快办理进度,全程监督办理结果,坚决查处扶贫领域的违纪违法行为,确保扶贫资金用到实处、收到实效。针对专项检查中发现的问题,驻厅纪检监察组及时提出监察建议,督促财政厅加强扶贫资金监管,对扶贫资金实行实时预警、精准识别,进一步提高扶贫资金使用效率和监管水平;完善《自治区扶贫项目绩效考核管理办法》,督导各县(区)财政部门严格扶贫重点项目绩效评价工作,健全覆盖资金分配、拨付、使用、监管和绩效评价全过程的扶贫资金管理制度体系,确保扶贫资金管理规范,扶贫项目程序合规,切实维护贫困群众切身利益。

七、驻交通运输厅纪检监察组对厅属单位纪检工作实行统一管理和监督指导

协助厅党委制定《交通运输系统纪检监察工作管理办法(试行)》,构建“党委直接领导、派驻监督指导、垂直考核评价”的管理模式,受厅党委委托,对厅属单位各级纪委纪检工作进行统一管理和监督指导。一是健全领导体制。交通运输系统各级纪检监察机构负责人的提名,由交通运输厅党委商驻厅纪检监察组提出人选。建立驻厅纪检监察组统筹领导、统一指导工作机制,对系统内纪检监察工作人员实行统一调配、问题线索统一管理、工作难题统一协调解决;对厅属单位纪检监察机构的工作考核和绩效评价,以驻厅纪检监察组意见为主。二是明确工作职责。围绕监督首要职责,健全监督体系,把定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜,形成监督合力,推动监督执纪工作从被动向主动转变,确保系统内监督执纪工作不留死角、没有空白。三是强化组织保障。完善纪检机构建设,厅属单位均设立纪检监察室,配备2至6名专职纪检监察干部;建立各级纪委书记由领导班子成员担任、纪检监察室主任同时任纪委副书记的模式。厅属单位纪委对下级单位纪委工作实行垂直管理,下级单位纪委书记教育、培训、考察等事宜,由上级纪委提出意见;下级纪委书记年度履职情况,由上级纪委统一考核,并向上级党委、纪委述职述廉。四是严格责任追究。各级纪委书记自觉接受所在单位党组织、党员干部的监督,在同一单位工作满5年的,原则上进行交流。对纪检干部的考核,由驻厅纪检监察组统筹组织、分级实施,商所属单位确定考核等次。各级纪委书记、纪检监察干部履行全面从严治党监督责任不力的,由上级党委、纪委依规依纪依法追究责任。

八、区直机关纪检监察工委开展“六廉”活动,推进机关廉政文化建设

认真履行对区直各部门机关纪委领导职能,组织区直机关广泛开展“六廉”活动,把“六廉”活动和机关党建工作实际紧密结合,创新载体,丰富形式,通过一系列喜闻乐见、有声有色的活动,打造了一批党员干部认可的廉政文化建设品牌,取得了明显成效。一是领导“讲廉”常提醒。机关各级党组织负责人能够切实担负起“第一责任人”职责,通过“廉政专题党课”“微党课”等多种形式,带头讲廉倡廉,以廉政谈话、约谈提醒、诫勉谈话等方式,教育党员干部筑牢拒腐防变的思想防线。二是网络“传廉”强氛围。各部门(单位)充分利用门户网站、公众号等网络平台,经常性地宣传廉政法规、推介典型案例、展示廉政教育成果、发送提醒短信,明确纪律要求,做到防微杜渐。三是歌曲“唱廉”扬正气。各部门(单位)以“七一”党日、七十周年国庆纪念活动和支部主题党日活动为载体,通过组织参加大合唱、歌咏比赛等形式,营造人人学唱廉政歌曲、人人争做守纪标兵的浓厚氛围。四是典型“示廉”鸣警钟。各部门(单位)以遵规守纪、廉洁奉公的先进典型为标杆,汲取营养、获取力量;以违法乱纪、身陷囹圄的反面典型为镜鉴,开展警示教育,总结教训、引以为戒。五是读书“思廉”提境界。各部门(单位)重视廉政书籍对党员干部教育感化作用,及时向党员干部推介、配发廉政书籍,组织党员读廉政文章、讲廉政故事、分享廉政体会,学思践悟、入脑入心。六是家庭“助廉”树新风。广泛开展“清廉勤俭、和谐家庭”活动,举办清廉家风主题讲座,开展干部家访和“送廉到家”“树廉政新风、育家庭美德”等活动,通过签订“家庭助廉”承诺书,征集廉政意见,评选“最美家庭”,拍摄原创微电影,营造家庭助廉的良好氛围。

九、驻宁夏银行纪检监察组开展“两访一诺一送”,推动监督执纪“第一种形态”落实

以打造廉洁银行为目标,在驻在企业开展员工廉洁家访、企业廉洁回访,签订廉洁承诺书、送廉洁教育到基层活动,收到良好的监督成效。一是走入家庭访廉洁。针对员工“八小时”外监督缺位的实际,让各行纪律检查员走进员工家庭开展廉洁家访,了解党员、员工“八小时”以外的生活圈、朋友圈,宣传廉洁合规从业政策纪律要求,发出争做“廉内助”倡议书,增强监督的针对性和实效性。截至目前,员工家访2500多人次,覆盖面超过96%。二是贴近企业访廉洁。紧盯银行授信过程的关键人和风险点,通过实地走访、信函征求和电话征求等方式回访企业(客户),了解在业务受理、审查、审批各环节,工作人员有无违反廉洁从业规定、违反中央八项规定精神等情况,同时听取客户对宁夏银行党风廉政建设的意见建议。截至目前,各行纪律检查员已回访企业1000余户,对发现的违纪违规问题线索,按照有关程序及时进行了处置。三是双向承诺亮态度。在业务签约时,宁夏银行主动接受监督,与客户双向签订《廉洁承诺书》,明确约定银企双方经济活动中应遵守的廉洁要求及应承担的廉洁责任。2019年,宁夏银行与53家软硬件服务供应商签订了《服务商廉洁自律承诺书》,与授信客户签订《廉洁承诺书》达90%以上。四是主动上门送纪律。组成四个宣讲小组,利用晚上下班时间,到23个分支机构宣讲纪律规矩,把全面从严治党要求、纪律规矩意识传递到基层党组织的“神经末梢”。通过开展“两访一诺一送”活动,亮明了派驻纪检组抓监督、抓落实的决心,塑造了宁夏银行廉洁服务的形象,形成了社会监督、专责监督同频共振的监督合力。

十、银川市纪委监委采取“四办模式”,扩大“打伞破网”成果

坚持把惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”作

为重要政治任务,采取“四办模式”持续扩大“打伞破网”工作战果,共查处违纪违法党员干部293人,查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”占全区的45%,得到中央扫黑除恶专项斗争第20督导组的充分肯定。一是统筹督办。对涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索,由市纪委监委统一接收、分级办理。建立联点督导、包案工作机制,市纪委监委领导班子成员每人包抓1个县(市)区“打伞破网”和重点涉黑涉恶案件,强化统筹协调和督促指导。成立工作专班,对重点问题线索核查情况进行督办、审核把关,形成工作合力。二是直查直办。对银川市公安机关查处的6起涉黑案件和1起严重侵害群众利益的涉恶案件成立专案组,提级办理、直查直办,由市纪委书记、监委主任任专案组组长,围绕“一条主线、三条支线”深挖彻查,共处理199人,其中涉黑腐败及“保护伞”42人,涉嫌犯罪移送公安、检察机关处理21人。三是同步查办。对于公安机关查处的每起涉黑涉恶团伙案件,主动跟进、逐案过筛,及时听取案情汇报,分析研判案件背后是否存在腐败和“保护伞”问题,逐个提审黑恶势力犯罪团伙成员,共挖出涉黑涉恶“保护伞”63人。严格落实“三长背书”制度,对政法机关“三长”签字背书的黑恶案件全面复核复查。四是交叉办案。组织各县(市)区纪委监委对8起涉黑涉恶案件进行异地交叉办案,排除办案阻力,提高办案质效,共查处涉黑涉恶“保护伞”10人、其他违纪人员65人。

十一、贺兰县纪委监委开展村级党风廉政建设质询工作

结合正在开展的扶贫领域腐败和作风问题专项治理,探索在全县村一级建立党风廉政建设质询制度,通过县纪委安排部署、乡镇党委推进落实、乡镇纪委监督实施的模式,打通全面从严治党“最后一公里”,有效解决村民关心的问题,夯实基层党风廉政建设基础。

一是按照“八个统一”要求规范质询工作。县纪委印发指导意见,印发工作手册,统一工作方案、统一质询内容、统一质询议程、统一由乡镇包村班子成员主持、统一由乡镇纪委书记点评、统一由县纪委包抓乡镇班子成员到会指导、统一建立质询问题台账、统一整改期限。二是聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事开展质询。会前,开展入户调查收集问题,掌握村民对村“两委”的看法;走访相关部门,了解督查检查、审计等工作中的问题,掌握村“两委”廉情动态;张贴村级党风廉政质询公告,鼓励村民积极参与村级质询工作。质询会上,通报收集的问题,公开村级“三资”管理和债权债务情况。由村党支部书记代表村“两委”班子述责述廉,群众代表进行测评;村民就自己关心的热点、堵点、难点问题进行质询,村党支部书记对质询问题作出答复并承诺整改时限。三是抓好质询问题整改落实。质询会结束后的15天内,质询工作领导小组以书面形式向被质询村委反馈质询问题清单,提出限期整改要求。县纪委监委、乡镇纪委和村监会对问题整改情况进行全程监督,整改结果由乡镇纪委通过民主议政日向全体村民代表进行反馈。对问题整改不力或推脱整改、敷衍整改的及时约谈提醒,造成严重后果的严肃追责问责。对质询后群众对整改结果不满意的村,责令“回炉”重新开展质询工作。质询测评和整改情况纳入乡镇年度考核兑现奖惩。截至2019年11月,全县有24个行政村开展了党风廉政建设质询工作,累计质询问题148个,完成问题整改110个。

十二、灵武市纪委监委“清风茶室”话清廉

灵武市纪委监委探索日常监督新模式,建立“清风茶室”,借一杯清茶、一席谈话,发挥警示提醒作用,达到爱护干部,关心干部的目的。针对出现苗头性、倾向性问题的党员领

导干部,请坐“布凳子”,喝杯廉政交心的“绿茶”,重申廉洁从政行为规范,督促其认真履职尽责,做到抓早抓小、防微杜渐,把问题解决在始发阶段、萌芽状态。针对党风廉政建设比较薄弱、工作推动不力、信访举报较多的部门主要负责同志或已经发生轻微违纪行为的党员领导干部,请坐“木凳子”,喝杯警示提醒的“红茶”,敲响警钟、拧紧发条,帮助其查找廉洁风险点,制定防控措施,提出整改要求。针对已经发生违纪违法行为需要进行诫勉教育或党纪政务处分的党员领导干部,请坐“铁板凳”,喝杯诫勉教育的“苦丁茶”,指出存在问题,帮助其认识错误、汲取教训,防止小问题演变成大问题、小错酿成大错。清风茶室“开业”以来,被邀请“喝茶”的党员领导干部共42人次,其中喝“绿茶”的32人次,喝“红茶”的5人次,喝“苦丁茶”的5人次。

十三、平罗县纪委监委“带温度”开展回访教育,重燃受处分党员干部工作激情

针对部分违纪党员干部受到处分后,不能正视自己的错误,产生“破罐子破摔”的悲观情绪等问题,推行“带着温度”跟踪回访教育制度,先后对280名受处分党员干部进行回访教育,做到既打“板子”,又开“方子”,既体现执纪监督的“力度”,又体现组织关爱的“温度”,帮助受处分党员干部重拾初心。一是精准施策。坚持分级回访,因人施策,结合受处分党员干部的工作性质,综合分析其违纪行为、违纪原因,采取直接回访受处分人和家属、听取受处分人单位意见、发放回访教育征求意见函、委托有关单位回访等形式,做好受处分人的思想转化工作。二是对症治疗。注重思想教育,把党纪法规教育同思想教育、心理教育结合起来,帮助回访对象找准违纪原因,认识自身错误,放下思想包袱。注重疏导帮教,会同所在单位领导对受处分人员进行面对面谈

心,协调解决实际困难,做到以理服人、以情感人、以心暖人。注重沟通反馈,深入受处分人员单位和家庭谈话交心,努力从政治上关心、思想上引导、工作上激励、生活上帮助,解开受处分人员的思想“心结”。三是做好结合。坚持回访教育与处分决定执行相结合,确保处分决定执行到位。坚持回访教育与帮助排忧解难相结合,对受处分人员不冷漠、不歧视、多交流、多鼓励,帮助他们消除思想上的种种顾虑。坚持回访教育和干部考核相结合,对符合容错纠错条件的干部,积极向组织提出建议,先后有6名干部被再次提拔交流使用。坚持回访教育和建章立制相结合,向10个单位下发监察建议书15余份,督促发案单位健全制度。

十四、盐池县纪委监委打造“廉政套餐”,破解村组监督难题

针对扶贫领域腐败和作风问题易发多发的实际,探索建立村组监督“全覆盖”机制,为村组干部打造“廉政套餐”,构建无处不在的监督网。一是实行村组干部廉政教育“全覆盖”。将1900余名村组干部纳入到盐池县廉政教育网络学习平台,累计推送廉政小故事和典型案例200例,完成学时195233时,改版升级县廉政警示教育基地,先后组织300余名村组干部参加廉政警示教育。二是推行纪检监察干部下访接待“全覆盖”。在全县102个行政村设立纪检监察干部接待办公室,组织纪检监察干部下访230余人次,发放各类宣传材料3000份,督促整改问题57件,帮助解决矛盾纠纷11件,督促整改问题21项。三是强化村组巡察“全覆盖”。采取巡乡延村方式,紧盯“两委班子”,重点查找并推动解决村党组织建设、惠农政策落实、精准扶贫、“三资”管理、拆迁征补等方面存在的突出问题,通过对全县119个村(社区)的巡察,移交整改事项43项,发现问题线索3条。四是实行廉政活页档案“全覆盖”。为1313名乡村干部建立廉政活页档案,

让乡村干部的“廉迹”可循、“廉绩”可查。五是实行村民小组集体账户“全覆盖”。在全县234个村民小组试点开设村民小组集体账户,将公款私存、游离监管外的1321.28万元集体资金全部纳入账户管理,减少因集体资金管理不规范而引发的违纪违法问题发生。六是实行村级事务信息管理“全覆盖”。在102个行政村开通了基层监管服务平台,在15个行政村试点电信网络EPG农村公共电视公示平台,在全县677个组建立村组事务阳光微信群,发布各类惠农惠民政策、各项惠农补贴资金、项目和重要事项、党风廉政、扫黑除恶以及各类信息1400余条,收集群众意见建议64条。七是实行民风教育“全覆盖”。打造李塬畔红色教育基地、杨儿庄民风廉政教育基地、唐平庄村史馆等一大批群众身边的“能量舞台”,通过乡村大喇叭、红白理事会、乡贤理事会等形式,教育引导群众移风易俗,加强村级事务监督。

十五、同心县纪委监委拍摄微电影开展廉政教育

为号召全县各级党组织和广大党员干部,特别是党员领导干部、基层党员干部以李国云同志为榜样,学习他优秀的品格和奉献精神,同心县纪委监委把田老庄乡原纪委书记李国云日常工作的几个平凡故事浓缩进剧本,拍摄了微电影《国云书记》,用简短的镜头诠释纪检监察干部忠诚干净担当的形象和新时代纪检监察工作的特征。微电影《国云书记》以李国云同志为原型,从多视角向观众呈现了一名优秀乡镇纪委书记的形象。老百姓从他身上看到了“忠诚、干净、担当”。在患重病晚期,他依然忘我坚守在工作岗位,用生命诠释了一名共产党员的政治本色。微电影《国云书记》一经上映,便引起了党员干部甚至“村头巷尾”热议的话题,也被各方媒体广泛关注,好评如潮。微电影自上传网络后,短期内点击量破万人次,成为人们茶余饭后的热议话题。

突出重点 精准监督 持续深化整治形式主义官僚主义

□ 自治区纪委监委党风政风监督室

2019年,全区各级纪检监察机关认真贯彻落实党中央和自治区党委部署,坚持把整治形式主义、官僚主义作为重要政治任务,突出问题导向,精准靶向发力,着力破解形式主义、官僚主义顽疾,不断推动整治形式主义、官僚主义工作向纵深迈进。

一、明确整治重点,压实整治责任

2018年11月28日,自治区纪委印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神进一步加大形式主义、官僚主义集中整治的通知》,结合宁夏实际从七个方面进行集中整治,督促各地各部门深入查找存在的共性和个性问题,剖析危害和根源,找到症结,拿出管用的办法精准施策。2019年初,印发了《关于深化形式主义、官僚主义突出问题集中整治的工作方案》,各级纪检监察机关督促各级各部门党委(党组)紧紧围绕7个方面25项内容,对照习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上指出的“五个有的”突出问题,逐项对照检查,开展自查自纠,拉出问题清单,制定整改措施和目标要求,自上而下推动自查自纠,形成抓整治、促整改的浓厚氛围。各市、县(区)和68个区直部门列出了形式主义、官僚主义问题清单和整改措施,共自查出936个问题,制定整改措施1408条。聚焦形式主义、官僚主义典型表现,

在全区组织开展大调研活动,深入乡镇农村和区直部门,集中“把脉”干部队伍作风中存在的不会干事、不敢干事、干不成事、作风漂浮、不敢担当等问题,形成整治形式主义、官僚主义调研报告,提出有效措施。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展违反中央八项规定精神突出问题专项整治,将开展专项治理“回头看”列为整治内容,重点整治专项治理结束后虚假整改、反弹回潮、改头换面、翻新变异等形式主义、官僚主义问题。银川市纪委监委把整治形式主义官僚主义和为基层减负情况作为日常监督的重要内容,经市委常委会研究下发了《银川市开展形式主义、官僚主义突出问题集中整治实施方案》,召开全市形式主义、官僚主义突出问题集中整治行动电视电话会议,组织68名市直部门(单位)党组织主要负责人在电视台作出公开承诺,并将市直部门(单位)党组形式主义、官僚主义问题清单和整改清单在报纸上刊登,接受群众和社会监督。

二、结合重点工作,坚持精准监督

强化重点整治,将整治形式主义、官僚主义与重大决策部署落实、重点工作推进紧密结合起来,聚焦漠视侵害群众利益问题专项整治、扫黑除恶专项斗争、污染防治、落实中央八项规定精神专项整治、人防系统腐败问题专项

特色亮点

治理等重点工作,加大对不担当、不作为、乱作为、不负责,漠视侵害群众利益甚至拒不履行责任、资金和项目管理不精细、工作拖延导致严重损失、急躁蛮干、过度留痕等形式主义、官僚主义突出问题的监督检查力度,确保中央政令畅通。结合自治区纪委监委开展的领导班子扶贫领域腐败和作风问题专项治理大调研工作,紧盯对口联系的9个贫困县(区)脱贫攻坚工作中存在的形式主义、官僚主义问题,发现并督促整改了一批突出问题。以专项治理自查整改落实中是否存在形式主义、官僚主义问题为切入点组织开展专项督查,针对督查中发现的自查不彻底、整改不到位等问题,向各单位送达了纪律检查建议书,督促整改。今年以来,全区共查处扶贫领域腐败和作风问题200余起,处理307人,给予党纪政务处分182人,同时针对查处的问题进行复核,重点核查在案件查处中是否存在形式主义、官僚主义问题。结合开展漠视侵害群众利益问题专项整治,对“群众关心的利益问题漠然处之,空头承诺,推诿扯皮,以及办事不公、侵害群众利益的问题”进行集中整治,2019年,共查处漠视侵害群众利益问题524个,处理826人,给予党纪政务处分377人。开展扫黑除恶专项斗争中形式主义、官僚主义问题监督检查,督促各级党委、政府和有关成员单位认真开展扫黑除恶专项斗争,注重倒查党委、政府主体责任和有关部门的监管责任,对失职失责问题线索立案134件,给予党纪政务处分182人,组织处理71人。自治区生态环境厅针对一些部门工作责任落实不力,安排部署工作重形式,轻内容,环境保护规章制度落实不到位,环境监测做表面文章,应付检查,监测数据造假等问题,在全系统开展为期一年的“担当作为、转变作风、服务发展”活动,查找和整改突出问题。厅执法监督局改进监督检查方

法,不打招呼、不发通知,采取直奔现场和夜间突击检查方式,深入排污一线,加大曝光力度,把工作落到实处,见到实效。

三、强化日常监督,落实为基层减负措施

中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》印发后,自治区党委出台了贯彻落实的“30条”具体措施,自治区纪委监委积极履行日常监督职责,在自治区党委督查室的统筹安排下,共同开展了整治形式主义突出问题为基层减负情况专项调研督查。同时,积极发挥巡视巡察监督作用,将形式主义、官僚主义突出问题作为政治建设和作风建设的重要内容,对巡视巡察移交的形式主义、官僚主义问题线索紧盯不放,深挖细查典型问题。各级纪检监察机关将整治形式主义为基层减负作为改进机关作风建设的重要抓手,通过设置解决形式主义、官僚主义突出问题征求意见箱,公布举报电话,不断拓宽监督举报渠道,督促各级切实转变作风,确保为基层减负取得实效。金凤区纪委监委创新督查检查方式方法,采取不听汇报、直插现场的方式了解实际工作情况,先后3次不打招呼、不发通知督导基层软弱涣散党组织整顿工作,获得基层干部一致好评。自治区卫生健康委针对医疗乱象专项整治、扫黑除恶专项斗争全部采用了“三不一直”暗访调研方式;针对互联网+医疗健康、健康扶贫工作调查,牢牢把握问题导向,严防蜻蜓点水、走马观花;大力推进“卫生云”全民健康信息平台建设,实现疾控、应急、病患等信息共享,面向基层推行“只录一次”试点工作,得到了国家卫生健康委的肯定。

(下转第33页)

自治区纪委监委出台查处诬告陷害行为为干部澄清正名办法

□ 自治区纪委监委信访室

自治区纪委监委制定出台《自治区纪检监察机关查处诬告陷害行为为干部澄清正名办法》，从制度层面对查处诬告陷害行为、为受到诬告陷害和错告的干部澄清正名工作作出具体规范，着力营造干部担当作为、干事创业的良好氛围。2019年，全区各级纪检监察机关共查处诬告陷害行为1起，公开为受到不实举报的党员干部澄清正名30余起。

一、明确界定诬告陷害具体情形

《办法》从检举控告人的举报动机、是否有

诬陷他人的主观故意、是否捏造事实等方面界定了诬告陷害和错告的范畴，规定诬告陷害是指检举控告人为达到个人不正当目的，由本人或者指使、教唆、雇佣他人，故意采取捏造事实、虚构情节、伪造材料，或者以网络发帖、公共场所张贴等方式向纪检监察机关反映问题，意图使他人受到纪律法律追究、影响选拔任用，以及其他合法权益受到损害的行为，并明确了诬告陷害的7种具体情形，包括出于个人目的歪曲事实、捕风捉影、道听途说、颠倒黑白，恶意陷害、抹黑、诋毁他人；伪造材料，捏造事实，损毁党员干部或者竞争（下转第34页）

特色亮点

（上接第32页）四、强化查处问责，加大通报曝光力度

2019年，全区各级纪检监察机关加大对形式主义、官僚主义的查处问责力度，全区共查处形式主义、官僚主义问题215件，问责处理438人，其中给予党纪政务处分168人。2019年，对中央环境保护督察“回头看”及水环境问题专项督察移交的8件问题线索，成立专案组，集中力量开展核查，严肃查处地方和职能部门在环境保护中存在的“不作为、慢作为、假作为”等形式主义、官僚主义突出问题，共问责

60人。2018年以来，对十二届自治区党委第一轮巡视发现的8个厅局落实党建工作责任不力、党建资料造假等问题进行严肃问责，共问责144人。对灵武市、贺兰县、平罗县涉及统计造假、弄虚作假的183名责任人进行严肃问责。2018年以来，自治区纪委先后2次对10起扶贫领域形式主义、官僚主义典型案例进行通报曝光，以案明纪、以案示警，用身边事教育身边人。同时，在审理报告和处分决定等办案文书中将形式主义、官僚主义问题在“违反中央八项规定精神问题”部分予以单列，形成明确工作导向。

(上接第33页)关系人声誉,意图阻止他人得到提拔使用等干扰干部选拔任用和换届选举工作;发泄私愤,造谣生事,故意诬告以及散布谣言和不实消息等。如果反映人没有诬陷他人的主观故意,没有捏造违纪违法事实,确因对事实不了解或了解不全面而发生错告或者检举失实的,不作为诬告陷害行为处理。

二、严肃追究诬告陷害责任

《办法》规定,认定诬告陷害应当经地级以上党委或者纪检监察机关批准,县区纪检监察机关及以下纪检监察机构审查认定的诬告陷害行为,经地市级纪检监察机关批准后,由查处机关依规依纪依法作出处理。经核查认定确属诬告陷害行为的,如果行为人是中共党员,根据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,视情节轻重给予相应的组织处理或者党纪处分;如果行为人是公职人员,根据《公职人员政务处分暂行规定》等有关规定,视情节轻重给予相应组织处理或者政务处分;如果行为人是非中共党员和非公职人员,根据相关法律法规,及时移送公安机关或者有关单位依法处理;诬告陷害行为人涉嫌犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。《办法》还规定了从重或加重处理的9种情形和从轻、减轻或免予处理的4种情形。对错告的,视情况进行提醒教育,对罔顾事实继续举报的进行批评教育。《办法》还规定,对连续发生或者大面积发生诬告陷害信访举报,干部群众反映强烈,造成重大影响;对认定为诬告陷害行为查处工作落实不力,或者对相关案件压案不报、压案不查,追责不力等5种情形,依规依纪依法追究有关党委(党组)和相关责任人的责任。

三、强化诬告陷害查处结果运用

《办法》规定,对认定有诬告陷害行为的党员、干部和公职人员,应当向有关党委(党组)和组织人事部门等通报,建议其所在党组织责成诬告陷害人在一定范围内作出检查,并将调查结论装入本人档案,作为其选拔任用、评先评优、考核考评、社会诚信等工作的重要参考。对通过诬告陷害他人获得的职务、职称、学历、学位、奖励、资格等其他不当利益,应当建议有关组织、部门、单位按照规定予以纠正,已被列为推荐人选、考察对象或者候选人的,建议取消相应资格;已被组织任用或者当选的职务,建议予以取消任用或者依法宣布无效;已经获得的荣誉、职称,及其他非物质利益,建议予以撤销;已经获得的物质奖励或者物质利益,建议予以追回、收缴。

四、明确澄清正名程序方式

《办法》规定,纪检监察机关经核查认定失实的检举控告,需要澄清的,经主要负责人批准,征得被检举控告人同意后,可以通过向被检举控告人所在单位党委(党组)主要负责人及本人发函说明、向所在单位党委(党组)通报情况、在所在单位通过召开全体党员大会或者干部职工大会通报核查结果、向所属行政区域或行业系统发文通报、在媒体信息平台发布澄清公告、向组织人事等有关部门发函反馈等6种方式澄清有关情况,已经造成影响的,及时提出纠正建议。纪检监察机关对被诬告陷害和错告的党员、干部及监察对象,应当及时开展谈心谈话,加强心理疏导,消除顾虑,引导党员干部干事创业、担当作为。

完善制度机制 聚焦主责主业 推动新时代案件监督管理工作 高质量发展

□ 自治区纪委监委案件监督管理室

严格问题线索管理,持续夯实案件管理工作基础

始终把问题线索作为监督检查和审查调查的源头和基础,加强问题线索集中统一管理,强化源头监管、集中监管、统一监管,确保线索应收尽收、科学分办、规范处置,防止失管失控。一是进一步健全问题线索办理处置制度机制。起草印发《关于办理反映已移送司法机关或者已判刑的原区管干部问题线索事项的通知》等制度规定,填补有关问题线索办理制度空白,做到有章可循、有据可依;健全完善问题线索处置集体研究工作机制,对问题线索管理处置工作作出明确规定,有效规避受而不理、随意处置等情况发生。二是进一步加大问题线索督办落实力度。主动跟进环保、扶贫、扫黑除恶等重大攻坚战以及专项整治、专项斗争行动,紧盯热点领域和关键问题线索处置,全程跟踪督办中央纪委、中央巡视组、中央扫黑除恶督导组、自治区党委巡视办移交问题线索,办结率达91%;加大对全区长期未结案件办理督促力度,清理长期未结案件88件,有力推动问题线索件件有着落。三是进一步加强问题线索统计分析和结果运用。指导全区各级纪检监察机关做好问题线索及处置情况统计分析,坚持一月一汇总一上报、一季度一考核一通报,及时总结、分析全区审查调查工作特点、做法;优化党风廉政意见回复工作流程,

持续稳定发挥党风廉政“防火墙”作用。

规范工作流程,稳步实现纪法贯通、法法衔接

坚持立、改、废协调推进,不断完善工作制度、创新工作机制、优化工作流程,初步构建了统一决策、一体运行,相互协调、相互制约,纪法贯通顺畅、法法衔接有序的监督执纪执法体系。一是紧跟“立”。跟紧纪检监察体制改革步伐,结合我区实际,先后研究制定《宁夏回族自治区纪检监察机关监督执纪工作实施细则》《中共宁夏回族自治区纪委监委机关谈话函询办法》等制度规定,起草印发《关于进一步加强五市纪委监委等纪检监察机关查办案件的领导和管理的通知》《关于依法规范做好监察机关通信信息查询和调取工作的通知》等有关文件,对各级纪检监察机关(机构)监督执纪执法工作进行细化具体化,有力推动全区监督执纪执法工作制度化、规范化、程序化。二是对标“改”。全面对照《监督执纪工作规则》《监督执纪工作规定》等党内法规、法律法规,修订《宁夏回族自治区纪委监委机关监督检查审查调查措施使用规定(试行)》等制度规定,更新完善《自治区纪委监委监督执纪执法常用文书》《自治区纪委监委监督执纪执法工作流程图》等配套资料,做到精确对表、无缝衔接。三是精准“废”。认真落实中央纪委国家监委通知

特色亮点

要求,深入总结调研,全面梳理评估,对已被新的制度规定涵盖或替代,或者明显不适应现实需要的《自治区纪委监委执纪监督监察工作办法(试行)》《自治区纪委监委审查调查措施使用规范(试行)》等制度规定,提请研究废止,权力运行机制和管理监督制约体系更加协调一致,监督合力不断增强。

加强组织协调,不断增强反腐败工作合力

认真履行自治区反腐败协调小组办公室和追逃追赃办公室职责,发挥组织协调中枢作用,强化顶层设计,协调各方力量,权威高效的反腐败工作体制机制初步构建。一是顶层谋划运筹。研究制定《宁夏回族自治区反腐败案件查处协调领导小组工作规则(试行)》,进一步完善与公安、检察、审判、审计、行政执法机关以及金融、电信等部门、机构的反腐败协作机制,形成统筹推进、各负其责、齐抓共管的良好工作格局。二是有力组织协调。组织召开自治区反腐败案件查处协调领导小组暨全区追逃追赃工作协调会议,对有关重点工作进行部署,进一步统一思想认识,强化协作配合;加强跨部门跨地区统筹协调,积极配合中央纪委国家监委机关、派驻纪检监察组和区、市、县(区)纪检监察机关跨部门跨地区调查取证等工作,为审查调查工作顺利开展提供有力保障。三是跟踪督办推进。持续开展“天网行动”,一体化推进追逃防逃追赃工作,督查指导银川市、固原市纪委监委案件查办工作,做好对外逃人员的边控、技侦、关系人摸排等案件基础性工作。2019年,我区成功追回2名外逃人员,无新增外逃人员。

坚持多措并举,有力确保依规依纪依法安全文明办案

落实安全工作责任制,突出全过程监管,

严把监督检查审查调查措施使用关,牢牢守住办案底线、红线和生命线,全区全年未发生办案安全事件事故。一是持续完善全过程监管制度体系。制定完善《自治区纪委监委机关审查调查安全工作规定》等28项制度规定,对监督检查审查调查工作各环节、全要素进一步梳理规范;研究制定《五市新建(改建)留置场所评估验收标准》,汇编形成《自治区纪委监委机关留置场所工作规范手册(试行)》,对全区留置场所的监督、管理、运行作出全面规范。二是不断提升全过程监管能力水平。组织召开全区纪检监察机关审查调查工作会议,逐级签订《依规依纪依法安全文明审查调查责任书》,建立覆盖全区329家单位和机构由351人构成的审查调查安全联络员队伍,压紧靠实安全责任;举办全区纪检监察系统审查调查安全联络员暨乡镇纪委书记培训班,完善与武警、公安、消防、医疗等单位协作机制,督促区、市、县(区)做好留置场所和谈话场所各类突发情况应急演练,提升监管处置能力。三是有效加强全过程监管方法手段。对全区27个市、县(区)纪委监委和自治区纪委监委39个派出机构2019年度执纪监督监察工作进行互查互评,以检促建、以评促改,推动监督检查审查调查工作提质增效。落实区纪委监委每半年、地级市纪委监委每季度对留置场所和谈话场所进行调研督查规定要求,组织开展多次自查自纠,摸排隐患、降低风险。突出措施使用、“走读式”谈话安全等重点进行专项检查,严查违规违纪违法使用措施,防止意外发生。协调督促做好全区留置场所、谈话场所信息化建设(改造)工作,形成全域覆盖的信息化安全防护网络和安全高效的录音录像系统;综合集成各类信息资源,探索“线上查询”“电子取证”等办案保障新模式,加强信息技术在案件监督管理领域运用,技术“监管力”“保障力”初见成效。

抓早抓小 防微杜渐 夯实日常监督

□ 自治区纪委监委第一监督检查室

习近平总书记指出：“强化党内监督，重在日常、贵在有恒。”党的十九大报告进一步强调，要“加强对党员领导干部的日常管理监督”。通过监督来推动党内政治生活规范化，需要有水滴石穿、磨杵成针的韧劲，抓在日常、落在全体，在坚持不懈、持之以恒中见常态、见长效。为此，我们必须坚持问题导向，聚焦日常监督的薄弱环节，着力完善体系建设，创新机制和手段，推动解决日常监督责任不明晰、覆盖不到位、制度不健全、执行不力等问题，从而实现党内日常监督的制度化、长效化、常态化和科学化。

一、抓早抓小，促进日常监督常态化

习总书记曾指出：“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”强化党内日常监督重在抓早抓小，不仅要及早发现问题，更要预防问题，要治已病，更要治未病。抓早关键在于早发现、早提醒，打好“预防针”，增强党员干部的免疫力和抵抗力。抓小就要对一些司空见惯、习以为常的小毛病，“小题大做”、防微杜渐，避免问题积灰销骨。这是有效预防和减少权力腐败的根本保证。今年来，自治区纪委监委综合运用约谈提醒、谈话函询、参加民主生活会、追责问责等方式方法，强化抽查核实的监督作用，对办结的函询件，全部按照不低于30%的比例进行抽查核实，有效防止敷衍塞责、隐瞒事实、欺骗组织情况的发生；针对发现

的苗头性不良倾向、轻微违纪等问题，加强咬耳扯袖，在谈话核实中对区管领导干部进行提醒，让被监督对象切实感到监督就在身边，坚持防微杜渐。截止11月份，共约谈提醒8人；诫勉26人；批评教育10人，责令书面检查17人。通过抓早抓小，促进日常监督常态化。

二、抓关键少数，让监督实现以上率下

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，领导干部的带头示范效应，对党风政风有着深刻的影响。日常监督必须把领导干部作为监督的重中之重，严格要求、严格管理、严格监督，督促其强化带头意识，发挥引领和带动作用。知己知彼，方能有的放矢，要实现“对关键少数”的监督，就必须先全面掌握联系地区、单位（部门）区管干部的基本情况。今年来，自治区纪委监委各监督检查室共同建立了598名联系地区单位区管干部廉政档案，廉政档案内容包括干部任免、人事档案、个人事项报告、巡视发现问题处置、谈话函询、初核、党风廉政意见回复等材料，并实施动态更新，同时，督促联系地区、单位（部门）建立非区管干部廉政档案，为日常监督丰富第一手资料。

同时，严把党风廉政意见回复关，对拟提拔使用、出国学习考察、拟授予荣誉称号等干部党风廉政情况严格审查把关。今年共对62批519名区管干部拟提拔、授予荣誉等提出党风廉政意见，对75批144名区管（下转第38页）

特色亮点

在“打铁必须自身硬”上出实招 不断强化纪检干部监督管理

□ 自治区纪委监委干部监督室

2019年以来,在中央纪委国家监委、自治区党委的坚强领导下,区纪委监委以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,认真落实“打铁必须自身硬”“建设让党中央放心、人民满意的模范机关”要求,自觉扛起抓班子带队伍的政治责任,着力在制度建设、日常监督、严肃查处违纪违法行为等方面出实招,扎实推进纪检监察干部队伍自我净

化、自我完善、自我革新、自我提高,用铁的纪律打造过硬的纪检监察干部队伍。

一、建章立制,在规范纪检干部行为上健全制度

(一)加强顶层设计。以自治区党委办公厅文件印发我区纪检监察机关监督执纪工作实施

(上接第37页)干部出国境学习考察提出意见,从“入口”“关口”抓好对“关键少数”的监督。

三、抓手段创新,拓展日常监督的途径

积极创新监督方式和手段,充分运用派驻监督、巡视监督等方式,做到资源共享,形成监督合力,真正做到动态监督和全程监督。督促联系地区单位党组织和派驻机构认真落实日常监督主体和监督责任,推进日常监督常态化,积极在长期监督、近距离监督上进行探索创新,努力实现突破。

一是加强对联系地区单位的领导和工作指导。各监督检查室结合扫黑除恶专项斗争和重点案件办理,从联系地区、派驻机构借用人员参加案件办理,跟案培训,一对一指导,加大对派驻机构纪检监察干部的培训。通过对联系地区单位协调异地调查取证、审核办理留置等办案手续、分析疑难案情、派人指导或直

接参与办案等方式方法,加强了对联系地区和派驻纪检监察监督业务指导。各监督检查室积极抓好《自治区纪委监委派驻机构工作例会制度》《自治区纪委监委派驻机构主要负责人述责述廉制度》的贯彻落实,督促联系地区单位和派驻机构加强近距离日常监督。指导督促联系地区单位派驻纪检监察组按照“七看七着力”要求,对联系地区单位党组织及班子成员开展政治生态研判,进行政治“画像”。指导派驻自治区政办纪检监察组制定《开展政治生态研判评估工作办法(试行)》。

二是加强巡视问题整改监督。开展对中央巡视交办案件办理质量“回头看”,对已办结2015年中央第三巡视组交办案件复查后发现存在问题的32个案件进行了重新办理。对中央第八巡视组交办的374件问题线索,实行台账式管理,限期办结,对账销号,目前已全部按期办结。对十二届自治区党委5轮巡视共移交的58件问题线索,已经办结34件。



细则,进一步细化相关规定,健全内控机制,严格审批权限,强化纪法思维特别是程序意识,切实把监督执纪权关进制度的笼子,规范纪检监察干部履职行为。为适应新形势新任务新要求,今年年初,我委聚焦干部队伍中存在的问题和干部监督工作薄弱环节,制定出台了《关于加强纪检监察

干部监督工作的意见(试行)》,从强化政治监督、权力运行监督、日常监督等方面提出了17项具体措施,把加强自我监督作为最根本的政治担当,对干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,进一步推进内部监督经常化、制度化、规范化。同时,印发了委机关任务分工方案,将任务细化分解到各厅部室,确保每项措施有部门牵头抓总,条条落到实处。在委分管领导带领下,对市、县区纪委监委落实情况进行调研督导,注重发现问题、解决问题,进一步推动落实。

(二)约束干部行为。印发《宁夏纪检监察干部十项禁令(试行)》,从严禁妄议党中央大政方针政策、严禁私存问题线索、严禁参与影响或损害纪检监察机关和党员干部形象的活动等10个方面,对全区

纪检监察干部日常行为划出“硬杠杠”。同时明确,对违反禁令的,发现一起、查处一起;对不适宜在纪检监察岗位工作的,坚决调离;构成违纪的,严肃追究;涉嫌犯罪的,移送有关机关依法处理。对主体责任、领导责任落实不力的,严肃问责。近期,我委还起草了《自治区纪委监委机关工作人员之间打听干预监督检查审查调查工作和请托违规办事的报备及处理办法》,进一步加强对委机关工作人员的监督管理。

二、从细处入手,在纪检监察干部日常监督上探索创新

2019年,自治区纪委监委积极探索日常监督措施,除经常性开展学习教育、谈心谈话、警示教育和任前廉政谈话外,还探索实行了干部家访、建立纪检监察干部廉政档案、监督调研等措施。

(一)在全委推行干部家访。坚持严管和厚爱相结合,分层级对纪检监察干部开展家访。委领导对分管部门、派驻机构主要负责人,机关各厅部室、机关党委、直属单位负责人对本部门干部,组织部、机关党委、干部监督室根据有关情况有针对性地开展家访。家访工作要求面对面与干部家属沟通交流,一方面了解纪检干部八小时以外的表现,掌握其家庭家教家风情况,及时发现苗头性、倾向性问题,努力做到监督关口前移、防微杜渐,另一方面听取家属的意见建议,帮助解决实际困难。我委还编印了《家庭·家教·家风》读本,引导纪检监察干部和家属建设好家庭、传承好家教、弘扬好家风,进一步丰富家访的内容和形式。同时,将家访工作纳入机关党建考核,确保扎实推进,不走过场、不流于形式。通过家访,不仅转达了组织对干部的关心,

体现了组织的温暖,也达到了提醒敲打干部、抓早抓小的目的。

(二)建立了全区纪检监察干部廉政档案。从2019年6月开始,自治区纪委监委分级建立了全区纪检监察干部廉政档案,将纪检监察干部个人基本信息、主要社会关系、奖惩情况、问题线索及处理情况、追责问责、违纪违法案件处理、党风廉政意见回复等方面的内容,收集录入廉政档案系统,目前已基本建成。该系统覆盖各市、县(区)纪委监委,已完成2000余名纪检干部的信息录入工作,下一步将继续完善、动态更新,对推动干部监督工作信息化、整体把握全区纪检监察机关和干部的政治生态、提高监督工作实效奠定了良好基础,同时也能为提拔任用干部提供廉政情况参考。

(三)探索开展监督调研。去年7月至8月,我委学习中央纪委的做法,在分管领导的带领下,先后深入银川市、吴忠市、中卫市等地纪委监委机关,围绕市、县(区)纪检监察机关队伍建设、干部监督工作,以及纪检监察干部信访件处理流程、问题线索处置情况等方面,开展了监督调研。调研结束后,针对日常监督乏力、职能不聚焦等问题,提出了对策建议,研究制定了整改措施,由组织部等部门按照各自职责抓好落实。

(四)高度关注“关键少数”。经自治区纪委监委常委会、监委委务会研究同意,由自治区党委巡视机构统筹安排,将派驻纪检监察组组长以及市、县(区)纪委书记纳入巡视范围,巡视结束后将发现的纪检监察机构和纪检监察领导干部的问题线索或反映,以及对纪委书记的评价情况直接移交干部监督室,进一步拓宽监督渠道。同时,认真核查纪检监察机构和主要负责人的问题线索,对工作中出现问题或失误的一律从严处置,以达到警醒“关键人”、警示全机关的作用。

(五)加强个人事项申报管理,严把廉政意见回复关。把如实报告个人有关事项作为检

验干部对党是否忠诚老实的试金石。去年,委机关报告领导干部个人有关事项240余人,报告率100%,对随机抽查和重点查核中发现漏报的5名同志进行了批评教育或责令作出书面检查。12名监管对象主动报告报备了操办婚丧事宜、家庭重大变故等需要报告的事项。认真执行纪检监察干部任前征求党风廉政意见和新任职领导干部廉政谈话办法,去年共回复拟提拔和交流的纪检监察干部党风廉政意见135人次,对有问题线索尚未查结的,及时提醒组织人事部门,坚决防止“带病提拔”“带病上岗”。

三、始终保持高压态势,以零容忍的态度打扫庭院、清理门户

坚持纪检监察干部遵规守纪标准更高、违纪处理尺度更严,对执纪违纪、执法违法的严肃查处问责,坚决防范被“围猎”,坚决防止“灯下黑”,用铁的纪律打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。2019年,全区各级纪检监察机关共受理纪检监察干部问题线索227件次,组织处理39人,给予党纪政务处分25人,调离纪检监察队伍3人。全年我委共受理纪检监察干部问题线索83件次,立案2件2人,开除党籍、开除公职2人(移送司法机关1人),批评教育、提醒谈话5人。年初我委对党风政风监督室原主任科员吴某某违纪违法问题进行了立案审查,使用了留置措施,3月份移送司法机关,该案是党的十九大以来,特别是自治区监委成立后,我区第一起对纪检监察干部采取留置措施的案件。银川市纪委监委也对1名违纪违法的纪检干部采取了留置措施。

今后,我委将继续认真学习领会、贯彻落实党中央、中央纪委国家监委、自治区党委对纪检监察机关和纪检监察干部的各项要求,始终坚持打铁必须自身硬,着力加强纪检监察机关自身建设,认真履职尽责,切实当好党和人民的忠诚卫士。

牢记初心使命 坚守责任担当 推进新时代纪检监察机关 党建走在前作表率

□ 自治区纪委监委机关党委

2019年,在纪委常委会和区直机关工委的坚强领导下,以扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为主线,以深入推进“三强九严”工程为抓手,以有效“服务中心、建设队伍”为目标,通过“压实三个责任、聚焦三项重点、完善四项机制、推进五大工程”的“3345”工作模式,高标准推动机关党的建设全面进步全面过硬,为实现新时代纪检监察工作高质量发展提供了坚强保证。委机关在区直机关“微党课、微宣讲、微故事”大学习提升活动中荣获一等奖,警示教育中心党支部被列入区直机关首批党建工作示范名录。

一、压实“三个责任”,着力在履职担当上谋实策

一是坚持以上率下。把机关党的建设放在纪检监察工作大局中思考谋划、部署推动,先后8次提请纪委常委会专题听取汇报、专题研究审议,年初召开党建工作会议动员部署,半年召开党建形势分析会督促工作,确保了中央和自治区党委、区直机关工委全面从严治党的各项决策部署件件有着落、事事见成效;委领导班子成员带头履行“一岗双责”、带头参加学习讨论、带头为党员干部上党课、带头参加所在党支部组织生活,形成了示范带动、上下联

动的工作格局。二是强化组织推动。深入学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话精神,召开机关党建专题学习研讨会,深入10个不同类型基层单位调查研究,总结固化近年来的成功经验做法,研究制定《加强和改进自治区纪委监委机关党的建设的意见》,围绕6个方面提出21项措施,构建“书记抓、抓书记”责任体系,把中央和自治区党委对机关党的建设的一系列新部署新要求具体化,为加强新时代纪检监察机关党建工作明确了思路、重点和方法。三是凝聚工作合力。认真履行“四个一”职责,先后11次召开机关党委会议研究部署、协调推进工作,逐级签订“三个责任”书89份,落实“两委”委员联系支部、支部书记季度报告工作、党建工作年度考核排名和问题通报等制度,推动基本制度全面从严、基础工作全面落实,形成了齐抓共管的良好局面,各党支部书记党的意识、党员意识、书记职责意识和教育、管理、监督党员的政治意识显著提高,“一岗双责”作用有效发挥。

二、聚焦“三项重点”,着力在全局性工作上下实功

一是深入开展“大学习”活动。按照“学懂弄通做实”要求,以习近平新时代中国特色社

特色亮点

会主义思想和党的十九大、十九届四中全会精神为重点,发挥理论学习中心组示范作用、党支部主体作用、党员活动室“阵地”作用、“塞上清风”论坛帮学作用、“学习强国”平台促学作用,先后组织中心组学习14次、举办读书班1期、集体自学2620人次、分专题研讨5次、邀请专家辅导12次、外出参观见学243人次、组织“应知应会”知识测试356人次、编印《学习与思考》9期、随身学“口袋书”4200册,并通过翻书“检学”、抽查“问学”、讲评“督学”、测试“考学”等方式,不断深化学思用贯通,有效促进知行信统一。二是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。制定贯彻上级精神、体现纪检监察特色的《实施方案》,把贯通推进“四项重点措施”细化为“3+1”配套文件,明确路线图、时间表、任务书、责任人。采取“六不直接”方式,委领导带头深入基层调研,发现9个方面问题,制定整改措施42条,形成调研报告46篇,厅级以上领导干部讲专题党课35场次。开展主题教育“找差距、补短板”活动,查找问题8个方面25条,组织“回炉”“补课”,主动查漏补缺。采取上级点、群众提、相互帮、自己找、集体议等形式,分9个批次检视问题90条,制定整改措施203条;委领导班子确定思想、政治、作风、能力、廉政5个方面21个问题,制定整改措施50条,逐条推进整改。按照习近平总书记关于“四个对照”“四个找一找”要求,严密组织专题组织生活会,对照“18个是否”,认真召开对照党章党规找差距专题会议。坚持清单式管理、项目化推进,突出抓好10个专项整治,先后3次开展“回头看”,取得明显成效。《对准目标要求不折不扣抓落实》等12篇做法,先后被《中国纪检监察报》《宁夏日报》、自治区党委主题教育办公室等刊发。三是有效开展“党建质量提升年”活动。深入学习贯彻《中国共产党支部工作条例》,突出抓好“七个一”关键环节,严格执行“三会一课”等“九项基本制度规定”,严密组织机关党委选举换届、

10个党支部委员改补选工作,加强各类专案组临时党支部建设,推进了精细化管理、规范化落实。坚决落实区直机关工委总体部署,研究制定《委机关开展“党建质量提升年”活动实施方案》,专题动员部署,明确目标任务、工作措施和完成时限;把“对标自查、集中学习、党性教育、互观互检、述职评议”贯穿活动全过程,开展专项整治,补齐弱项短板。按照“8个查一查”,先后开展2次专项督查、1次“回头看”,提出整改建议89条,以问题整改推进质量提升。结合贯彻区直机关党建工作质量提升推进会精神,组织互观互检、述职评议、支部点评,确保5个步骤压茬推进,5个方面的突出问题整治到位,实现了6个方面大提升。

三、完善“四项机制”,着力在规范化建设上出实招

一是建立提醒督促机制。紧盯“三强九严”工程要求,聚焦党支部书记主体责任,制定《2019年委机关党建重点工作统筹计划表》,细化分解任务,列出责任清单,规定时间节点,实行台账管理,通过“季部署、月督促、周提醒”,对日常党建工作、阶段重点任务定期督查指导,做到重点工作早提示、薄弱环节早发现、突出问题早整改,确保基础工作规范有序运行、重点任务压茬有序推进。二是构建政治引领机制。结合主题教育检视问题和整改落实,突出纪委监委政治机关属性,严格执行区直机关基层党组织和共产党员政治合格基本标准,研究制定《关于加强自治区纪委监委机关党的政治建设的具体措施》,明确5个方面14项要求,把政治标准、政治要求融入监督执纪问责和监督调查处置全过程,贯穿干部考察、年度考核、谈心谈话、日常监督各环节,引导党员干部始终做政治上的明白人、老实人,提高辨别政治是非、保持政治定力、防范政治风险的能力。三是创新督查考评机制。建立“随机抽查、季

度督查、半年讲评、互观互检、全年考核”制度,推行“九评考核工作法”,通过“平时督查、半年点评、支部自评、组织互评、述职评议、委员参评、机关党委核评、机关党委书记评价和纪委会常委会定评”,从7个方面38项指标,量化权重赋分,细化考核内容,完善考核方式,营造了抓在平时、评在平时、争在平时的浓厚氛围。四是深化互促融合机制。聚焦全面从严治党的党风廉政建设和反腐败工作大局,把新时代党的建设各项要求融入纪检监察工作全过程、各方面,确保纪检监察工作开展到哪里、党的建设就跟进到哪里、党支部战斗堡垒作用就体现在哪里、党员的先锋模范作用就发挥到哪里,呈现出党建与业务同频共振、相得益彰的良好局面。今年以来(截止10月份),共受理信访件13692件,处置问题线索9782件,初核9073件,立案2396件,处分1982人,分别比去年同期上升18.4%、上升12.2%、上升18.9%,下降7.2%、下降25.3%,特别是严肃查处马志宏、王宏、吴占东等严重违纪违法问题,持续强化了不敢腐的震慑;在压紧压实管党治党责任中,查处落实“两个责任”不力问题95个,问责处理142人,给予党纪政务处分69人,为“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”提供了坚强政治保证。

四、推进“五大工程”,着力在内涵式发展上求实效

一是素质提升工程。开设“塞上清风论坛”,构建全方位、多领域、深层次素质培养机制,先后举办8期各类讲座,帮助党员干部加快知识更新、优化素质结构;开展“大学习、大培训”活动,先后举办13期纪检监察综合业务培训班,培训干部2974人次,有效解决了“本领恐慌”等问题;与宁夏图书馆共建机关服务网点,投资6万余元更新图书1000多册,打造精神补钙的“学习室”、能力充电的“新平台”。二是人文关怀工程。落实“七必谈”“三

必慰问”制度,重视做好干部家访工作,确保党员遇事有人管、困难有人帮、问题有人解决,先后谈心家访290人次,投入7万余元献爱心、送温暖,增强了党员干部的自豪感归属感幸福感;每月开展“读书沙龙”,每季举办“道德讲堂”,让身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边事教身边人,营造了积极向上的和谐氛围。三是党性塑造工程。举行“新时代宁夏纪检监察人”公诺仪式,举办“红色经典电影巡回展播”,观看《张富清》等红色电影16场次,开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动、“微党课”“微故事”“微宣讲”活动、“社会主义是干出来的”等4项教育,表彰先进党支部、优秀共产党员和党务工作者,激励党员干部坚守初心、勇担使命。四是廉政文化工程。以领导“讲廉”、网络“传廉”、歌曲“唱廉”、典型“示廉”、读书“思廉”、家庭“助廉”为主要内容,开展“廉政文化进机关”“廉政教育宣传月”“购书读书展示微体会”活动,举办廉政书画展和廉政专题讲座,征集各类优秀作品1212幅,让党员干部在潜移默化中接受教育。投资近300万元对警示教育中心宁夏厅重新布展,配合区直机关和各市县开展警示教育2.19万人次。五是弘扬新风工程。组织165名党员干部深入26个联系点,开展“学雷锋志愿服务”“下基层”“大调研”活动;选派4名干部“驻村扶贫”,为原州区头营镇利民村协调资金1130万元改造基础设施,争取产业到户款100万元、壮大集体经济款100万元、扶贫车间建设款50万元,脱贫攻坚走在前列;编印《委机关工作人员文明手册》,开展“文明办案、文明交通、文明旅游、文明上网、文明餐桌”实践活动,评选“最美纪检监察人”“文明标兵部门”;选举产生机关第一届妇女委员会,发挥“工青妇”群团组织作用,成立8个业余兴趣小组,参加自治区“劳动者之歌”合唱大赛,开展形式多样的群众性文体活动,展示了纪检监察机关昂扬向上的时代风貌。

大事记

2019年第四季度 自治区纪委监委大事记

十月

10月15日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持召开自治区纪委会、监委委务会议。传达学习习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的重要讲话,研究贯彻意见。会议要求,要深刻认识新中国成立70周年以来取得的辉煌成就,不断激发爱党爱国热情、鼓舞干事创业斗志,切实转化为立足岗位、发奋工作的实际行动,更好肩负起纪检监察机关新时代的责任和使命。传达学习习近平总书记在中央政治局第十七次集体学习时的重要讲话,研究贯彻意见。会议要求,要进一步坚定“四个自信”,加强制度执行情况的监督检查,注重纪检监察工作制度建

设,进一步做好全区纪检监察工作制度建设各项工作。传达学习全国扫黑除恶专项斗争第二次推进会精神,研究贯彻意见。会议要求,要及时将推进会精神向全区各级纪检监察机关进行传达,督促各级纪检监察机关认真组织学习,切实把思想和行动统一到党中央、中央纪委国家监委的决策部署和这次会议精神要求上来,扎实抓好各项工作落实。传达学习《关于监委向本级人大常委会报告专项工作有关问题的通知》,研究贯彻意见。

10月17日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智到盐池县调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育。先后实地察看了冯记沟乡党委及

马儿庄村党支部、盐池第一小学党支部、芙蓉社区党支部和县纪委监委机关主题教育开展情况,听取了县委关于全县主题教育开展情况的汇报,对盐池县扎实开展好主题教育、推动全县各项工作高质量发展提出要求。自治区纪委监委、监委委员、秘书长张晓明参加调研。

10月22日

十二届自治区党委第七轮巡视工作动员部署会议召开,自治区党委常委、纪委书记、监委主任、巡视工作领导小组组长许传智出席会议并作动员讲话,自治区党委常委、组织部部长、巡视工作领导小组副组长石岱主持会议,第七轮被巡视单位党组(党委)主要负责同志,市、县(区)党委巡察办负责同志参加会议。

10月23日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持召开自治区纪委会、监委委务会议。审议《自治区纪委监委厅局级领导干部配偶、子女及其配偶禁业范围(送审稿)》。

10月28日至30日

自治区纪委监委在宁东干部教育培训基地举办全区纪检监察系统党风政风监督暨监督检查综合业务培训班,自治区纪委监委党风政风监督室、第一至五监督检查室全体干部;市、县(区)纪委监委分管领导、党风政风监督室和监督检查室部分干部和自治区纪委监委各派驻纪检监察组、区属国有企业、高校纪委有关负责同志参加。自治区纪委副书记、监委副主任张自军出席并讲话。

10月29日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持召开自治区纪委会、监委委务会议。传达学习《中共中央关于印发〈中国共产党成立70周年庆祝活动总结报告〉的通知》,研究贯彻意见。会议要求,要深入学习领会习近平总书记国庆系列重要讲话

精神,深刻领悟讲话精神实质,积极回应习近平总书记的伟大号召。进一步深刻认识新中国成立70年来取得的辉煌成就,进一步增强民族自信心和自豪感,进一步强化深化全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的历史责任感,更好地肩负起纪检监察机关和纪检监察干部新时代的责任和使命。要认真学习借鉴本次庆祝活动在谋划布局、组织领导、推动实施、具体操作上的成功经验和做法,并体现在我们抓各项工作落实的具体过程中。会议审议《自治区纪委监委派驻机构工作例会制度(送审稿)》《自治区纪委监委派驻机构主要负责人向自治区纪委监委述责述廉制度(送审稿)》。

10月30日至11月3日

自治区纪委监委在银川市委党校(滨河新区)举办举办全区纪检监察系统贯彻《规则》《规定》暨审查调查业务培训班。自治区纪委监委审查调查室、干部监督室全体干部;五市、各县(市、区)纪委监委分管审查调查、干部监督工作的领导及工作人员;各派驻纪检监察组、区直机关纪检监察工委审查调查工作负责人,区属国有企业、高校纪委负责审查调查工作人员参加培训。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智出席并讲话。自治区纪委副书记、监委副主任殷学儒主持会议。

11月4日

中央扫黑除恶第20督导组赴宁夏“回头看”工作汇报会在银川召开。中央扫黑除恶第20督导组副组长张力传达“回头看”的总体要求、主要任务和工作安排并提出工作要求。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智汇报了全区“打伞破网”深挖彻查情况,自治区党委常委、政法委书记、自治区扫黑除恶专项斗争领导小组组长张韵声主持会议并汇报了全区督导整改落实情况,自治区党委常委、组织

十月

部部长石岱,自治区副主席、自治区公安厅厅长杨东分别汇报了基层组织建设和依法严惩黑恶势力违法犯罪工作情况,自治区交通运输厅主要负责同志汇报了行业专项整治情况。

11月5日

自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持召开自治区纪委会、监委委务会议。传达学习党的十九届四中全会精神,研究贯彻意见。会议要求,要认真学习《公报》和《决定》原文,结合工作实际深入研究,领会精神实质。加强对各地各部门贯彻落实四中全会《决定》情况的监督检查,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。传达学习杨晓渡同志在专项整治漠视侵害群众利益问题工作推进会上的讲话精神,研究贯彻意见。会议要求,要认真传达学习推进会精神,注重完善工作机制,进一步压实主体责任,进一步强化监督检查,进一步严肃问责,扎实推进漠视侵害群众利益问题专项整治工作。传达学习陈希同志在部分中管高校“不忘初心、牢记使命”主题教育工作座谈会上的讲话精神,研究贯彻意见。传达学习中央扫黑除恶专项斗争督导组“回头看”有关会议精神。会议要求,要认真学习领会精神,聚焦政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设、组织领导等6个督导重点,全力以赴做好各项工作,确保督导组交办事项及时有效得到回应。会议听取全区纪检监察系统第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育督查情况汇报。审议《自治区纪委监委督查督办工作暂行办法(送审稿)》。审议《自治区纪委监委机关保密工作制度(送审稿)》《自治区纪委监委机关领导干部保密工作责任制规定(送审稿)》《自治区纪委监委机关定密管理暂行规定(送审稿)》。

11月7日

全区纪检监察系统深入推进第二批“不忘

初心、牢记使命”主题教育座谈会在银川召开,自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持会议并就深入推进第二批主题教育、做好当前重点工作提出要求。座谈会上,部分市、县(区)纪委监委、高校纪检监察机构负责人就开展主题教育及推进重点工作情况作了交流发言。自治区纪委副书记、监委副主任张自军,自治区党委常委、监委委员孙锋彪,自治区党委常委、监委委员、秘书长张晓明出席会议。

11月8日

自治区纪委监委举办第八期“塞上清风论坛”,邀请自治区作协主席、银川市文联主席郭文斌作“谋幸福与自幸福”专题讲座。自治区党委常委、监委委员、秘书长张晓明主持,委机关、巡视机构,派驻纪检监察组,区属国有企业、区管金融企业及在银区属高等院校纪检监察部门,银川市纪委监委部分干部参加讲座。

11月13日

中央扫黑除恶专项斗争第20督导组“回头看”宁夏情况反馈会在银川召开。中央扫黑除恶专项斗争第二十督导组副组长张力对“回头看”有关情况进行了反馈。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智,自治区党委常委、政法委书记、自治区扫黑除恶专项斗争领导小组组长张韵声,自治区党委常委、组织部部长石岱,自治区副主席、公安厅厅长杨东,自治区高级人民法院院长沙闻麟出席会议。

11月15日

经中央批准,艾俊涛同志任宁夏回族自治区党委委员、常委、纪委书记,提名为宁夏回族自治区监委主任候选人。许传智同志不再担任宁夏回族自治区党委委员、常委、纪委书记。

11月19日至22日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛带队先后在银川市和平罗县、驻财政厅纪检监察组、自治区纪委监委机关调研,分别召开了市县两

级纪委监委和组织部门、派出机构和区管企业、高校纪检监察机构主要负责人4个座谈会,并实地考察了有关行政审批制度改革、纪检监察机关建设等情况。自治区纪委监委、监委委员、秘书长张晓明等参加调研。

11月21日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议。传达学习习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时的讲话,研究贯彻意见。会议要求,要深刻认识发展区块链技术的重要战略意义和其所带来的挑战和机遇,积极适应区块链技术和产业创新的新形势新趋势,充分发挥职能作用。传达学习中央扫黑除恶专项斗争督导“回头看”情况反馈会精神,研究贯彻意见。会议要求,要提高政治站位,切实增强抓好整改落实的责任感和使命感;要制定整改方案,细化责任分工,认真对照检查,全力抓好反馈问题整改,确保督导“回头看”反馈问题按时按期全面高效整改到位。会议还审议了《宁夏纪检监察涉密信息系统安全可靠替代工程实施方案》。

11月25日至27日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛,自治区党委常委、组织部部长石岱及自治区党委巡视工作领导小组其他领导同志,分别听取十二届自治区党委第七轮巡视6个巡视组的中期工作情况汇报,重点了解了前期工作情况、发现的主要问题及问题线索,对下一步工作提出了指导性意见。

12月2日

机关党委组织召开党支部书记抓党建述职评议考核会。自治区纪委会常务副书记、监委副主任、机关党委书记郑震同志出席会议并讲话,自治区纪委监委、监委委员、秘书长、机关

党委副书记张晓明同志主持会议。

会上,采取“观、检、问、评”等方式,对19个党支部落实“三强九严”各项制度情况、开展“党建质量提升年”活动情况、今年党建工作重点任务完成情况进行了“互观互检”,推动机关党建工作在相互学习、相互借鉴中不断取得新成效。

12月3日

自治区党委常委、纪委书记、党委巡视工作领导小组组长艾俊涛到自治区党委巡视机构调研。艾俊涛实地察看了巡视机构办公场所,详细了解巡视机构组织架构、自身建设等情况。随后召开座谈会听取了十二届自治区党委巡视巡察工作情况汇报,并与干部职工围绕深化政治巡视、推动巡视巡察上下联动、从事巡视工作的认识感受等进行了座谈交流。自治区纪委会常务副书记、监委副主任郑震参加调研。

12月3日至4日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛到盐池县指导县委领导班子“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会,并调研脱贫攻坚、产业发展等工作。自治区纪委监委、监委委员、秘书长张晓明,自治区党委主题教育第三巡回指导组有关同志,吴忠市纪委监委负责同志参加会议。

12月10日

自治区纪委副书记、监委副主任殷学儒同志带领第七审查调查室党员干部,深入基层联系点宁夏中盛电缆有限公司(以下简称中盛公司)调研企业生产经营和党建工作。

12月9日至11日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛到固原市调研经济社会发展和党风廉政建设等工作。艾俊涛一行分别来到原州区头营镇利民村、泾源县六盘山镇、兴盛乡新旗村、西吉县硝河乡

十二月

新庄村实地察看当地扶贫产业,深入贫苦户家中了解收入情况,并看望了自治区纪委监委驻村干部。

艾俊涛一行还到固原市留置场所检查了解建设和使用管理情况,到西吉县硝河乡纪委监委实地察看了办案点建设等工作情况。12月11日,艾俊涛在固原市主持召开座谈会,听取固原市经济社会发展和党风廉政建设工作开展情况,并就做好下一步工作提出要求。自治区纪委监委、监委委员、秘书长张晓明,固原市相关负责同志陪同调研。

12月11日至12日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛到中卫市调研经济社会发展和党风廉政建设工作。

在中宁县新堡镇创业村,艾俊涛详细询问了解“廉情诊所”和“村廉通”监督机制工作流程、运行机制和开展成效,要求继续规范深化,充分发挥化解问题、监督村级财务作用,持续推进党内监督向基层延伸。在实地调研市纪委监委规范化谈话区、新堡镇纪委谈话室时,艾俊涛要求,要牢固树立“100-1=0”的理念,始终把审查调查安全摆在重要位置,确保安全工作万无一失。在市廉政研究教育基地和廉政法治教育基地,艾俊涛实地察看了党规党纪考试室、廉政教育微课堂等,调研了解中卫市廉政教育工作开展情况。

在中卫市西部云基地,艾俊涛现场观摩了美利云新型数据中心项目,调研了解中卫市“云计算”产业发展情况。随后,艾俊涛主持召开座谈会,听取中卫市经济社会发展和党风廉政建设工作开展情况,并就做好下一步工作提出要求。自治区纪委监委、监委委员、秘书长张晓明,中卫市相关负责同志陪同调研。

12月16日

自治区召开全区贫困县(区)纪委书记工

作例会暨专项整治漠视侵害群众利益问题工作推进会,深入学习贯彻党的十九届四中全会及自治区党委十二届八次全会精神,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,总结今年以来扶贫领域腐败和作风问题专项治理及专项整治漠视侵害群众利益问题工作,研究部署下一阶段任务。自治区党委常委、纪委书记艾俊涛出席会议并讲话。

同 日

自治区纪委监委召开派驻机构年度述责述廉会,自治区党委常委、纪委书记艾俊涛主持会议并讲话。会上,对39家自治区一级党和国家机关派驻机构履职情况开展民主测评,13名派驻机构负责人现场述责述廉。自治区纪委监委领导班子成员,各派驻机构和区属企业、区管高校纪检监察机构主要负责人,部分自治区监委特约监察员参加会议。

12月31日

自治区党委常委、纪委书记艾俊涛主持召开自治区纪委会、监委委务会会议。传达学习自治区党委十二届九次全会精神,研究贯彻意见。

同 日

自治区纪委监委召开委机关办案安全工作会议,对办案安全工作进行再部署。自治区党委常委、纪委书记艾俊涛主持会议并讲话。自治区纪委监委各分管领导以及监督检查室、审查调查室、案件监督管理室、廉政警示教育中心的负责同志作了发言。

自治区纪委监委召开特约监察员座谈会



1月6日,自治区纪委监委召开座谈会,听取特约监察员对即将召开的自治区纪委四次全会工作报告的意见建议。

座谈会上,与会特约监察员对全区纪检监察工作特别是《工作报告》发表了意见建议。会议指出,特约监察员们提出的意见建议非常中肯、很有价值,体现了特约监察员关注、支持纪检监察工作,积极学习纪检监察业务,认真履职尽责的责任意识,报告起草组要认真梳理研究、吸收采纳,对报告做进一步修改完善。

会议强调,在新的一年里,特约监察员要切实加强对纪检监察工作和纪检监察干部的日常监督,主动监督、勇于监督、善于监督。要当好参谋员,讲真话建诤言,为破解纪检监察工作难题建言献策。要系统学习党章党规党纪和宪法法律法规,熟悉掌握特约监察员的权利和义务,不断提升履行监督职责本领,在维护自身良好形象中展示担当作为。自治区纪委监委机关将为特约监察员多方式履职和有效履职,创造更多的条件。

自治区纪委常务副书记、监委副主任郑震主持座谈会,自治区纪委监委委员、秘书长张晓明参加会议。



内部资料 免费交流
银金审服内准字 XXX 号

