

党以廉政建设

- 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《牢记初心使命,推进自我革命》
- 赵乐际在宁夏调研时强调
紧扣初心使命 解决重点问题
推动纪检监察工作和队伍有新的进步
- 盘点2019年上半年宁夏党风廉政建设和反腐败工作

D 中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2019年
总第135期 8

自治区党委组织集中观看警示教育片

石泰峰讲话

以案为鉴汲取教训 警钟长鸣坚守初心



根据自治区党委“不忘初心、牢记使命”主题教育安排,8月7日,自治区党委组织党员领导干部集中观看警示教育片《路蠹之覆》,以案例明法纪、促整改。自治区党委书记石泰峰出席并讲话,强调要结合开展主题教育,发挥反面典型的警示作用,深刻汲取教训,自觉检视问题,狠抓整治整改,引导广大党员干部增强坚守初心使命的思想自觉、政治自觉、行动自觉。自治区党委副书记、自治区主席咸辉,自治区政协主席崔波出

席。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持。

自治区省级党员领导干部同志,区直各部门(单位)、各大型企业主要负责同志,自治区党委主题教育领导小组办公室、各巡回指导组有关负责同志参加。



向高标准找差距 在根本处做工作

“找差距,就是要对照新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署,对照党章党规,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,有的放矢进行整改。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,为此次主题教育确立了总要求、根本任务和具体目标。

“守初心、担使命,找差距、抓落实”,此次主题教育的总要求是根据新时代党的建设任务、针对党内存在的突出问题、结合这次主题教育的特点提出来的,其中“找差距”是意识发生改变的关键一环。金无足赤,人无完人,同志们特别是党员干部应该经常沉下心来反思自己的不足、缺点和差距,才能有更大的成长提升空间,增强进取动力,更好地为人民服务。

要找到差距,就要全面系统学、深入思考学、联系实际学。习近平总书记在讲话中指出,找差距,就是要对照新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署,对照党章党规。其中,习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,具有重大的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义,需要花大力气学懂弄通做实,做到学思用贯通、知信行统一。除此之外,要深入开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育,聚焦解决思想根子问题,自觉对表对标,增强学习教育针对性、实效性、感染力。

找差距要问需于民、问计于民、问策于民。习近平总书记强调,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,有的放矢进行整改。这就要求广大党员干部深入群众一线,了解民情、掌握实情,搞清楚问题是什么、症结在哪里,拿出破解难题的实招、硬招。

找差距要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。2013年,习近平总书记在河北调研指导党的群众路线教育实践活动中强调,大家要结合活动加强政治建设,用严格的尺子衡量自己,用很高的标准要求自己,用无私无畏的勇气对照、检查、改进、提高自己,牢固树立政治意识、大局意识、责任意识,自觉在大局下想问题、做工作。在这次主题教育中,我们也要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施。

今年是中华人民共和国成立70周年,也是我们党在全国执政第70个年头,在这个时刻开展这次主题教育,正当其时。我们一定要确保此次主题教育取得扎实成效,团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

(来源:《光明日报》)

目录 CONTENTS



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：胡 斌 雷 婕

编 辑：高参参

编辑出版：自治区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

内部资料 免费交流

04



牢记初心使命 推进自我革命

| 卷首语

向高标准找差距 在根本处做工作 01

| 时代指南

牢记初心使命 推进自我革命 /习近平 04

赵乐际在宁夏调研时强调

紧扣初心使命 解决重点问题

推动纪检监察工作和队伍有新的进步 10

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发通知

巩固深化第一批主题教育成果 11

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发

《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中

认真学习党史、新中国史的通知》 13

- 图说——“不忘初心、牢记使命”主题教育
 如何学习党史、国史 14
 中共中央印发《中国共产党宣传工作条例》 16

| 贯彻落实赵乐际来宁调研讲话精神

- 自治区党委常委会召开会议
 传达学习赵乐际同志考察宁夏时的讲话精神
 聚焦解决全面建成小康社会短板问题
 扎实推进主题教育 石泰峰主持并讲话 18
 自治区纪委认真传达学习
 赵乐际同志在宁考察调研讲话指示精神 19
 自治区专项整治漠视侵害群众利益问题
 监督举报方式 20

| 主题教育进行时·调查研究

- 突出纪检监察机关政治属性
 全面提高新时代机关党的建设质量
 /郑震 22
 深化政治巡视 构建巡视巡察上下联动监督网
 /刘跃成 28
 关于一体运行执纪执法工作机制的实践与思考
 /路晋军 31
 关于扶贫领域形式主义官僚主义问题的调研报告
 /孙锋彪 35
 关于自治区一体推进
 纪检监察体制改革情况的调研报告 /张晓明 38

| 图说半年正风反腐

- 盘点2019年上半年宁夏党风廉政建设和反腐败工作 45

党风廉政建设

发送对象:

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

准印证号:

宁银新出管(金)字[2019]第0341号

承印单位:

宁夏报业传媒印刷集团有限公司

牢记初心使命



2019年1月21日,省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展之际,今天,中央政治局以“牢记初心使命,推进自我革命”为题进行第十五次集体学习,目的是总结党的历史经验,结合新时代新要求,推动

全党围绕守初心、担使命、找差距、抓落实切实搞好主题教育。这也是中央政治局带头开展主题教育的一项重要安排。

我们党作为百年大党,如何永葆先进性和纯洁性、永葆

青春活力,如何永远得到人民拥护和支持,如何实现长期执政,是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。我们党要求全党同志不忘初心、牢记使命,就是要提醒全党同志,党的

推进自我革命

初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现,越是长期执政,越不能丢掉马克思主义政党的本色,越不能忘记党的初心使命,越不能丧失自我革命精神。

我们党的初心和使命是建立在马克思主义科学理论基础之上的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”我们党是用马克思主义武装起来的政党,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。忘记这个初心和使命,党就会改变性质、改变颜色,就会失去人民、失去未来。只要我们党牢牢坚持立党为公、执政为民,牢牢坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,不断检视自己,不掩饰缺点,不文过饰非,坚决同一切弱化党的先进性和纯洁性、危害党的肌体健康的现象作斗争,就一定能够始终立于不败之地。

回顾党的历史,为什么我们党在那么弱小的情况下能够逐步发展壮大起来,在腥风血雨中能够一次次绝境重生,在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利,根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境,我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命,义无反顾向着这个目标前进,从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。革命战争时期,为实现民族独立、人民解放,我们党百折不挠、浴血奋战,团结带领人民夺取了新民

得社会主义建设重大成就。改革开放新时期,为推进改革开放和社会主义现代化建设,我们党解放思想、实事求是、与时俱进,团结带领人民开辟了中国特色社会主义道路,使中华民族大踏步赶上时代,以崭新姿态屹立于世界民族之林。

中国特色社会主义进入新时代,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我们取得的成就举世瞩目,这值得我们自豪,但决不能因此而自满。

我讲过:“功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易,执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易,承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易,重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。”

主义革命胜利,建立了新中国,实现了人民当家作主。新中国成立后,为改变我国一穷二白的落后面貌,我们党迎难而上、艰苦奋斗,团结带领人民确立了社会主义基本制度,取

我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志,逐渐陷入安于现状、不思进取、贪图享乐的状态,而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡,把不忘初心、牢记使命

2019年7月15日至16日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。这是15日下午,习近平在赤峰市喀喇沁旗河南街道马鞍山村党群服务中心了解基层党建、民族团结和乡村振兴情况。



命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员、干部的终身课题。

做到不忘初心、牢记使命,并不是一件容易的事情,必须有强烈的自我革命精神。在新的征程上,我们要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党,就必须牢记初心和使命,在新时代把党的自我革命推向深入。

今年是新中国成立70周

年,我们党在全国执政也70年了。古人说:“生于忧患,死于安乐。”我们党作为世界第一大党,没有什么外力能够打倒我们,能够打倒我们的只有我们自己。古人说:“惟以改过为能,不以无过为贵。”应该看到,在长期执政条件下,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在,如果不严加防范、及时整治,久而久之,必将积重难返,小问题就会变成大问题、小管涌就会

沦为大塌方,甚至可能酿成全局性、颠覆性的灾难。

党的十八大以来全面从严治党的成效是显著的,全国人民给予高度评价,但我们不能自满。要清醒认识到,党内存在的政治不纯、思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决,一些已经解决的问题还可能反弹,新问题不断出现,“四大考验”、“四种危险”依然复杂严峻,党的自我革命任重而道远,决不能有停一停、歇一歇的想法。严重的

问题不是存在问题,而是不愿不敢直面问题、不想不去解决问题。不忘初心、牢记使命要靠全党共同努力来实现,每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志,积极主动投身到这次主题教育中来。

马克思主义是指导我们改造客观世界和主观世界的锐利思想武器。我们党在推进马克思主义中国化进程中,先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想,为推进社会革命和自我革命提供了强大思想武器。我们党继承和发展马克思主义建党学说,形成了关于党的自我革命的丰富思想成果,如坚定理想信念,加强党性修养,从严管党治党,严肃党内政治生活,坚持经常性教育和集中性教育相结合,勇于开展批评和自我批评,加强党内监督,接受人民监督,不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体,等等。这些都是推进党的自我革命的重要经验,在这次主题教育中要充分运用并不断发展。

不忘初心、牢记使命,说到底是要解决党内存在的违背初心和使命的各种问题,关键是要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。无论什么时候,问

题总是客观存在的,我们要以“君子检身,常若有过”的态度来检视发现自身不足,做到知耻而后勇。要坚持问题导向,真刀真枪解决问题。讳疾忌医、有病不治,本来可以医好的病症就会拖成不治之症。从实际情况看,党内存在的各种突出问题表现多样,我们要全面查找、全面发力。在党的政治建设方面,要确保党的集中统一,促进全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,净化政治生态,及时清除两面人等政治隐患,防范和化解政治风险。在党的思想建设方面,要坚持不懈加强理论武装,坚定理想信念,牢记党的性质宗旨,强化党性修养,切实解决一些党员、干部理想信念缺失、宗旨意识淡化等问题,不断增强全党同志党的意识、党员意识。在党的组织建设方面,要健全党的组织体系,整顿软弱涣散党组织,不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力,坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,匡正用人导向,净化用人风气,坚决整治选人用人上的不正之风。在党的作风建设和纪律建设方面,要坚持不懈整治“四风”,抓紧解决群众反映强烈的形式主义和官僚主义、干部不担当不作为、侵害群众利益等突出问题,持续保持

反腐高压态势,铲除寄生在党的肌体上的毒瘤,永葆党的肌体健康。这次主题教育列出的8个方面突出问题,都是可能动摇党的根基、阻碍党的事业的问题,必须以彻底的自我革命精神加以解决。对党内的一些突出问题,人民群众往往看得很清楚。党员、干部初心变没变、使命记得牢不牢,要由群众来评价、由实践来检验。我们不能关起门来搞自我革命,而要多听听人民群众意见,自觉接受人民群众监督。

我在今年年初召开的中央纪委三次全会上,对党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的内涵作过归纳。这“四个自我”,既有破又有立,既有施药动刀的治病之法又有固本培元的强身之举。要在自我净化上下功夫,通过过滤杂质、清除毒素、割除毒瘤,不断纯洁党的队伍,保证党的肌体健康。古人说:“天下不能常治,有弊所当革也;犹人身不能常安,有疾所当治也。”治病救人,哪能不吃药,对那些顽症须下点猛药才行,对有病毒扩散风险的肿瘤还得动刀子。要在自我完善上下功夫,坚持补短板、强弱项、固根本,防源头、治苗头、打露头,堵塞制度漏洞,健全监督机制,提升党的长期执政能力。就像人一样,身子弱了就要补,免疫力下降就要加



资产者和无产者

过去一切阶级在争得统治之后,总是使整个社会服从于它们“发财致富”的条件,企图以此来巩固它们已经获得的生活地位。无产者只有消灭自己的现存的占有方式,从而消灭全部现存的占有方式,才能取得社会生产力。无产者没有什么自己的东西必须加以保护,他们必须摧毁至今保护和保障私有财产的一切。

过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。无产阶级,现今社会的最下层,如果不炸毁构成官方社会的整个上层,就不能抬起头来,挺起胸来。

如果不就内容而就形式来说,无产阶级反对资产阶级的斗争首先是一国范围内的斗争。每一个国家的无产阶级首先应该打倒本国的资产阶级。

在叙述无产阶级发展的最一般的阶段的时候,我们循序探讨了现存社会内部或多或少隐藏着国内战乱直到这个战争爆发为公开的革命,无产阶级用暴力推翻资产阶级而建立自己的统治。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”我们党是用马克思主义武装起来的政党,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。左图为《共产党宣言》1848年德文第1版封面;右图为马克思、恩格斯关于无产阶级运动的重要论述。

强。如果不管不顾,身体就会每况愈下,到问题严重的时候就追悔莫及,正所谓“蚁穴不填,终将溃堤”。要在自我革新

上求突破,深刻把握时代发展大势,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,勇于推进理论创新、实践创新、

制度创新、文化创新以及各方面创新,通过革故鼎新不断开辟未来。要在自我提高上下功夫,自觉向书本学习、向实践学

习、向人民群众学习,加强党性锻炼和政治历练,不断提升政治境界、思想境界、道德境界,全面增强执政本领,建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

牢记初心和使命,推进党的自我革命,要注意处理好以下关系。一是要坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一,广大党员、干部特别是领导干部要敢于同一切弱化党的领导、动摇党的执政基础、违反党的政治纪律和政治规矩的行为作斗争,坚决克服党内存在的突出问题,拿出壮士断腕、刮骨疗毒的勇气,但不能因为党内存在问题就削弱甚至否认党的领导,走到自断股肱、自毁长城的歪路上去。二是要坚持守正和创新相统一,坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇,同时要以新的理念、思路、办法、手段解决好党内存在的各种矛盾和问题,不断提高自我革命实效。三是要坚持严管和厚爱相统一,完善监督管理机制,捆住一些人乱作为的

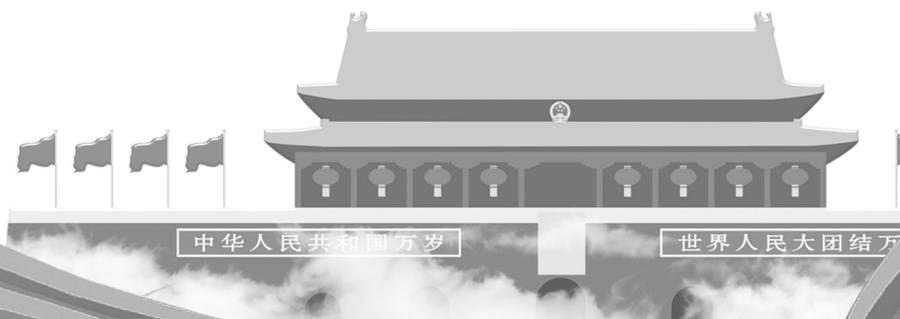
手脚,放开广大党员、干部担当作为、干事创业的手脚,把广大党员、干部的积极性、主动性、创造性充分激发出来,形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。四是要坚持组织推动和个人主动相统一,既要靠各级党组织严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,又要靠广大党员、干部自觉行动,主动检视自我,打扫身上的政治灰尘,不断增强政治免疫力。

不忘初心、牢记使命,关键在党的各级领导干部特别是高级干部。领导干部要以上率下,带头深入学习新时代中国特色社会主义思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,带头不忘初心、牢记使命,带头运用批评和自我批评武器,带头坚持真理、修正错误。在这方面,没有局外人,任何人都不能当旁观者。中央政治局的同志尤其要作好示范,在不忘初心、牢记使命上为全党作表率。

最后,我想同大家重温毛

主席讲的两段话。一段话是1945年4月24日毛主席在《论联合政府》中讲的:“成千成万的先烈,为着人民的利益,在我们的前头英勇地牺牲了,让我们高举他们的旗帜,踏着他们的血迹前进吧!”另一段话是1949年3月5日毛主席在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上讲的:“中国的革命是伟大的,但革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白,务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。我们有批评和自我批评这个马克思列宁主义的武器。我们能够去掉不良作风,保持优良作风。我们能够学会我们原来不懂的东西。我们不但善于破坏一个旧世界,我们还将善于建设一个新世界。”

(来源:《求是》,这是习近平总书记2019年6月24日在十九届中央政治局第十五次集体学习时的讲话。)





↑ 这是7月23日,赵乐际在银川市盈北社区,与基层党员干部和群众代表座谈交流,深入了解群众生产生活和基层党风廉政建设情况。

← 这是7月22日,赵乐际在石嘴山市纪委监委机关实地了解纪检监察工作和主题教育开展情况。

赵乐际在宁夏调研时强调 紧扣初心使命 解决重点问题 推动纪检监察工作和队伍有新的进步

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际7月22日至24日到宁夏调研。他强调,纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,认真落实习近平总书记提出的“四个到位”重要要求,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,紧扣主题,联系实际,不断深化思想认识,着力解决重点问题,促进新时代纪检监察工作高质量发展。

赵乐际先后来到平罗县庙庙湖移民村、贺兰山生态环境综合治理项目区、银川市盈北社区、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司,与基层党员干部和群众代表座谈交流,深入了解群众生产生活和基层党风廉政建设情况,认真听取意见建议,勉励大家在党的政策指引下,奋斗实干、创新创业,团结一心奔小康。他指出,践行党的初心使命,让人民

过上好日子,是党组织和党员干部的责任担当。各级纪委监委、每名纪检监察干部,都要坚持以人民为中心,牢固树立群众观点,自觉践行群众路线,持续整治群众身边腐败和作风问题,做到人民群众反对什么、痛恨什么就坚决防范和纠正什么,切实给群众带来更多更直接的获得感幸福感安全感。

在自治区和石嘴山市纪委监委机关,赵乐际实地了解纪检监察工作和主题教育开展情况,他指出,纪检监察机关践行党的初心使命,就是要坚守党章宪法赋予的基本职责,当好党和人民的忠诚卫士,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚决服务保障党和国家事业发展,坚决维护人民群众利益,坚决捍卫党的先进性和纯洁性。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工(下转第11页)

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发通知

巩固深化第一批主题教育成果

近日,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于巩固深化第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的通知》,要求第二批主题教育期间,第一批单位要注重抓好巩固和深化主题教育成果工作,确保整个主题教育取得最好成效。

通知指出,要持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。要总结运用第一批主题教育学习教育的成功经验,坚持静下心、坐下来,认认真真学原文、读原著、悟原理,把个人自学同党委(党组)理论学习中心组学习结合起来,列出专题学、联系实际学、融会贯通学,在学懂弄通做实上狠下功夫。

(上接第10页)作,读原著、学原文、悟原理,真学、真懂、真信、真用。要把检视问题、整改落实贯穿始终,认真查找解决纪检监察工作和队伍中存在的突出问题。要充分运用案例,抓好先进典型示范引领和反面典型警示教育。纪委书记、班子成员要把自己摆进去,带头学习调研,带头检视问题,带头整改落实,发挥好表率作用。

赵乐际调研了解了自治区开展“不忘初心、牢记使命”主题教育情况,他强调,要持续学懂弄通做

实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把开展主题教育同完成改革发展稳定任务结合起来,同强化正风肃纪反腐结合起来,认真对照党章党规,对照党中央决策部署,对照全面建成小康社会目标任务,找准差距、补齐短板,扎扎实实抓好专项整治,确保在思想上、政治上、工作上、作风上取得新的成绩、实现新的进步。📌

(来源:新华社)



要继续深入学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，学习习近平总书记关于本地区本领域工作的重要讲话和重要指示精神，由点及面，由浅入深，全面系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求。

要学好用好第一批主题教育编印的其他学习资料，认真学习党史和新中国史，注重运用各领域攻坚克难典型案例开展学习，积极探索检验评估学习效果的有效措施。各级党委（党组）领导班子和党员领导干部要带头学习、带头践行，以自己的深入学习带动党员干部的学习。

通知强调，要上下联动抓好整改落实。第一批主题教育单位要结合主题教育自查评估工作，对整改落实情况进行盘点分析，掌握整改落实的进展、效果和存在问题。要扭住中央确定的8个方面专项整治任务，把责任明确到位、措施落实

不忘初心，牢记使命。十九大报告主题68个字，打头便是这8个字。外媒评论认为，中共不只是执政党，更是使命党。简短8个字，“使命党”特点充分展现。

到位、问题解决到位。各省（区、市）党委要统筹抓好省、市、县三级联动整改，梳理基层需要上级牵头解决的问题，列出联动整改项目清单，抓好组织实施。

各行业系统要聚焦基层和群众反映强烈的问题，确定几个需要上下联动整改的重点项目，上下互动、抓好整改。要及时公开后续整改进展情况，自觉接受群众监督。

通知指出，要开展整改落实情况“回头看”。今年11月，第一批主题教育单位要对照中央关于专项整治的文件要求和本地区本部门本单位整改方案，一项一项“回头看”，梳理进展落实情况，找准存在问题，明确深化整改整治的具体措施。

对基本完成的，继续抓好巩固提高；对尚未完成的，要明确责任、跟踪推进；对效果不理想、群众不满意的，要“回炉”、“补课”，限期整改。

各地区各部门各单位要组织专门力量，对本级党组织整改任务落实情况进行自查自纠，对下一级党组织整改任务落实情况严格审核把关，确保整改措施不折不扣落到实处，整改承诺一条一条得到兑现。

（来源：新华社）

历史是现实的根源,任何一个国家的今天都来自昨天。只有了解一个国家从哪里来,才能看懂这个国家今天怎么会是这样而不是那样,也才能搞清楚这个国家未来会往哪里去和不会往哪里去。

——2014年4月1日,习近平在比利时布鲁日欧洲学院发表重要演讲时指出

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中认真学习党史、新中国史的通知》

7月31日,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中认真学习党史、新中国史的通知》,要求各地区各部门各单位把学习党史、新中国史作为主题教育重要内容,不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉。

通知强调,要把学习领悟党史、新中国史作为牢记党的初心和使命的重要途径,组织引导党员、干部认真学习党史、新中国史,了解党史、新中国史的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物,了解我们党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程,了解中国近代以来170多年的斗争史、我们党98年的奋斗史、新中国70年的发展史,了解我们党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就,在深入学习和不断领悟中,弄清楚我们从哪里来、往哪里去,弄清楚艰苦卓绝是什么、是怎么来的,做到知史

爱党、知史爱国,做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志。

通知强调,要组织引导党员、干部把学习党史、新中国史同学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、学习习近平总书记重要讲话文章中有关党史、新中国史的重要论述结合起来,不断深化对“不忘初心、牢记使命”的认识和理解。通过学习,进一步深刻认识我们党先进的政治属性、崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质,传承红色基因,坚定理想信念;进一步深刻认识中国从站起来、富起来到强起来的艰辛探索和历史必然,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信;进一步深刻认识党的执政使命和根本宗旨,从党和人民的鱼水深情中恪守人民情怀;进一步深刻认识一代人有一代人的担当的本质内涵,发扬革

命精神和斗争精神,勇担历史重任;进一步深刻认识我们党忠诚经受考验、靠忠诚战胜困难、靠忠诚发展壮大,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

通知指出,各级党组织要在主题教育中对学习党史、新中国史作出具体安排,可把《中国共产党的九十年》等党史、新中国史著作作为辅助读物,组织党员、干部认真抓好自学。党员领导干部要把自己摆进去,真学深学,学会历史思维,培养历史眼光,增强历史担当。各级党委(党组)理论学习中心组要采取适当方式进行学习交流。主题教育结束后,要形成长效机制,把党史、新中国史学习作为党员、干部日常教育培训的重要内容,把学习党史、新中国史持续抓下去,切实抓出成效。 (来源:新华社)

“不忘初心、牢记使命”

主题教育如何学习党史、国史

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于在“不忘初、牢记使命”主题教育中认真学习党史、新中国史的通知》，要求各地区各部门各单位把学习党史、新中国史作为主题教育重要内容，不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉。

通知强调

要把学习领悟党史、新中国史作为牢记党的初心和使命的重要途径，**组织引导党员、干部认真学习党史、新中国史**

了解

党史、新中国史的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物

了解

我们党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程

了解

中国近代以来170多年的斗争史、我们党98年的奋斗史
新中国70年的发展史

了解

我们党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就

在深入学习和不断领悟中，**弄清楚我们从哪里来、往哪里去，弄清楚艰苦卓绝是什么、是怎么来的**，做到知史爱党、知史爱国，做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志

通知强调

要组织引导党员、干部把学习党史、新中国史同学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、学习习近平总书记重要讲话文章中有关党史、新中国史的重要论述结合起来,不断深化对“不忘初心、牢记使命”的认识和理解

通过学习

进一步

深刻认识我们党先进的政治属性、崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质,传承红色基因,坚定理想信念

进一步

深刻认识中国从站起来、富起来到强起来的艰辛探索和历史必然,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

进一步

深刻认识党的执政使命和根本宗旨,从党和人民的鱼水深情中恪守人民情怀

进一步

深刻认识一代人有一代人的担当的本质内涵,发扬革命精神和斗争精神,勇担历史重任

进一步

深刻认识我们党靠忠诚经受考验、靠忠诚战胜困难、靠忠诚发展壮大,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致

通知指出

各级党组织要在主题教育中对学习党史、新中国史作出具体安排



可把《中国共产党的九十年》等党史、新中国史著作作为辅助读物,组织党员、干部认真抓好自学



党员领导干部要把自己摆进去,真学深学,学会历史思维,培养历史眼光,增强历史担当



各级党委(党组)理论学习中心组要采取适当方式进行学习交流



主题教育结束后,要形成长效机制,把党史、新中国史作为党员、干部日常教育培训的重要内容,把学习党史、新中国史继续抓下去,切实抓出成效

(来源:人民网)

中共中央印发 《中国共产党宣传工作条例》

近日,中共中央印发了《中国共产党宣传工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知。

通知指出,宣传工作是党的一项极端重要的工作,是中国共产党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。制定颁布《条例》,体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视,标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶。

通知要求,各级党委(党组)要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,抓好宣传解读和督促检查,进一步加强党对宣传工作的全面领导,确保党中央关于宣传工作的重大决策部署落到实处。

导读——《中国共产党宣传工作条例》答问

《条例》出台的背景和意义?

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视宣传工作,习近平总书记亲自主持召开一系列重要会议、发表一系列重要讲话,深刻回答了宣传工作方向性、全局性、战略性重大问题。做好新形势下宣传工作,迫切需要将习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,以及我们党长期以来特别是党的十八大以来宣传工作形成的宝贵经验和有效做法,以党内法规的形式固定下来,为宣传工作提供基本遵循。

党中央高度重视《条例》制定工作,将《条例》列入《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018-2022年)》。按照党中央要求,中央宣传部在深入调研的基础上,认真研究论证,广泛征求意见,反复修改完善,起草形成《条例》稿。2019年4月19日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议通过《条例》。6月29日,党中央印发《条例》。

《条例》是宣传领域的主干性、基础性党内法规,以刚性的法规制度为全党开展宣传

工作提供了有力指导和支撑,标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶,在党的宣传事业发展史上具有重要的里程碑意义。

《条例》的主要框架?

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把习近平总书记关于宣传思想工作地位作用、目标任务、职责使命、实践要求的一系列重要论述贯穿其中。《条例》共13章53条,大致分为三个板块。第一板块包括总则、组织领导和职责两章,主要是目的依据、定位作用、指导思想、根本任务、工作原则,以及机构设置、党委和党委宣传部职责等管总的的内容。第二板块是第三章到第十一章,规定了宣传领域各方面工作,包括理论、新闻舆论和出版、思想道德建设、文化文艺、互联网宣传和信息内容管理、对外宣传、基层宣传工作、意识形态管理、加强党对宣传工作的全面领导等。第三板块包括保障和监督、附则两章,主要是机制保障、经费保障、表彰激励、调

研舆情和信息化保障、法治保障、监督检查、责任追究等规定。

《条例》关于宣传工作定位作用 指导思想和根本任务有哪些规定？

 关于宣传工作的定位作用,《条例》规定,宣传工作是党的一项极端重要的工作,是坚持党的政治路线、加强党的政治建设、加强党的思想政治领导、巩固党的群众基础和执政基础的重要方式,是为实现党的主张和奋斗目标动员组织党员、干部和群众所进行的理论武装、舆论引导、思想教育、文化建设、文明培育等工作和活动。宣传工作是党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。

关于宣传工作的指导思想,《条例》规定,宣传工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,担当举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

《条例》提出了“一个高举”、“两个巩固”、“三个建设”的宣传工作根本任务,即高举中国特色社会主义伟大旗帜,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国

人民团结奋斗的共同思想基础,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明,建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。

《条例》对各级党委承担的宣传工作职责有哪些规定？

 做好宣传工作需要全党动手。各级党委对宣传工作负主体责任,应当把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,加强对宣传领域重大战略性任务的统筹指导和重大问题的分析研判。《条例》规定了党委的7项主要职责:一是贯彻落实党中央和上级党委关于宣传工作的决策部署以及指示精神,指导和督促检查下级党组织做好宣传工作;二是定期研究部署宣传工作重要工作和重大事项,每年向党中央或者上一级党委报告宣传工作情况;三是研究制定宣传工作的重要政策,按照权限制定宣传工作相关党内法规和规范性文件,推动制定宣传工作相关法律法规,并组织实施;四是牢牢掌握意识形态工作领导权,落实意识形态工作责任制;五是统筹社会主义精神文明建设和文化建设;六是领导宣传部门做好宣传工作,选优配强宣传系统领导班子和主要负责人,加强宣传干部、人才队伍建设;七是领导同级人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体、企事业单位等做好本部门本单位本领域宣传工作。

《条例》还规定,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委,党的工作机关、党委直属事业单位等,参照党委履行相应宣传工作职责。

(来源:新华社)

聚焦解决全面建成小康社会短板问题扎实推进主题教育

石泰峰主持并讲话

7月25日,自治区党委常委会召开会议,传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际考察宁夏时的讲话精神,研究部署主题教育近期工作。自治区党委书记石泰峰主持会议并讲话。

会议指出,赵乐际同志这次来宁夏考察,深入机关、农村、社区、企业,调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况和党风廉政建设工作,看望慰问干部群众,主持召开主题教育座谈会并讲话,对我区开展主题教育、推动新时代纪检监察工作高质量发展提出了明确要求。我们要认真学习、深刻领会、坚决贯彻。要深化思想认识,提高政治站位,深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和指示精神,全面落实党中央决策部署,紧扣初心使命,着眼解决实际问题,扎实抓好专项整治,大力推进正风肃纪反腐,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,确保主题教育取得实实在在的成效。

会议指出,要聚焦目标任务,推动主题教育四项重点措施贯通融合、一体推进。要紧盯目标要求不散光,紧扣解决全面建成小康社会短板问题持续发力,引导各级党组织把这件大事抓紧抓实抓精准,坚决防止一般化、碎片化,切实增强主题教育的针对性和实效性。要抓紧抓实根本任务,聚焦解决思想根子问题,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕中央确定的专题深入思考、广泛研讨,加深理解和感悟,夯实守初心、担使命的思想基础。要抓深抓细重点措施,坚决克服

惯性思维,抓好重点措施和关键动作,把解决全面建成小康社会短板问题作为检视问题、整改落实的重要内容,对脱贫攻坚、污染防治、保障改善民生等方面的短板,认真分析梳理,列出整改清单,真刀真枪解决问题。要坚持对标整治、具体整治、系统整治、源头整治、扎实整治、开门整治,逐条逐项抓好自治区党委明确的7个专项整治,对需要市县整治的3个方面突出问题要从机关找原因、抓整改,对各行业系统存在的普遍性问题、乱象问题要有针对性地进行集中整治,防止表面整改、虚假整改、纸上整改、数字整改,防止在整改中产生新的突出问题,确保取得让群众看得见、摸得着的成效。要抓准抓严领导督导,及时掌握全区主题教育进展情况,及时发现和解决工作中的突出问题,全覆盖精准指导、全过程严格把关,及时纠偏正向,防止搞形式走过场,确保在思想上、政治上、工作上、作风上取得新的成绩。

会议强调,要坚守职能定位,推进新时代纪检监察工作高质量发展。各级纪检监察机关要结合开展主题教育,坚持两手抓两促进,在守初心中增定力,在担使命中破难题,在找差距中明方向,在抓落实中见实效。要加强理论武装,履行监督职责,强化政治监督,持续发力纠治“四风”,保持惩治腐败高压态势,深化纪检监察体制改革,加强纪检监察机关自身建设,推动纪检监察工作和队伍有新的进步。

(来源:《宁夏日报》)

自治区纪委认真传达学习赵乐际同志在宁考察调研讲话指示精神

7月25日,自治区纪委召开常委会会议,认真传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际同志在宁夏考察调研时的讲话和指示精神,研究贯彻落实意见。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持会议并讲话。

会议指出,赵乐际同志来宁夏考察调研,深入自治区和石嘴山市纪委监委机关、有关社区和移民村、贺兰山自然保护区、宁东管委会,看望干部群众,调研了解主题教育、纪检监察、脱贫攻坚、环境整治、企业经营等情况,主持召开“不忘初心、牢记使命”主题教育座谈会并发表讲话,对宁夏的整体工作和纪检监察工作给予充分肯定,就下一步深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、推进实现全面建成小康社会目标任务和纪检监察工作高质量发展提出明确要求,充分体现了党中央、中央纪委国家监委对宁夏工作的高度重视,对宁夏各族干部群众的关心厚爱,对推动我区主题教育扎实深入开展和全面从严治党向纵深发展具有重要指导意义,全区各级纪检监察机关要带头学习领会赵乐际同志的讲话和指示,结合工作实际认真抓好贯彻落实。

会议强调,要深刻学习领会、坚决贯彻落实赵乐际同志关于推进主题教育的指示精神,深刻领会赵乐际同志强调的“三个充分认识到”的精神要义和丰富内涵,进一步深化对主题教育重大意义的认识,把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,增强投身主题教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉,切实抓好主题教育各项工作,确保主题教育扎实推进,取得实效。要以学习贯彻赵乐际同志讲话指示为契机,进一步加强理论学习,特别是组织党员干部认真学习必读篇目,围绕中央确定的专题深入思考、认真研讨,夯实“守初心、担使命”的思想基

础。针对委机关在开展主题教育中存在的短板和不足,集中开展一次主题教育“找差距、补短板”活动,深入检视问题,狠抓整改提高,切实把主题教育推向深入。要坚持边学边查边改,全面梳理近期查找出的问题和征集到的意见建议,形成整改落实方案,认真真抓好整改落实。要拿出务实管用的举措,扎实开展中央和自治区党委确定的专项整治,确保主题教育取得干部群众看得见、摸得着、有切身感受的成效。

会议强调,要深刻学习领会、坚决贯彻落实赵乐际同志关于纪检监察工作的指示精神,把主题教育与纪检监察工作结合融合,推进政治监督具体化、常态化,加强对党中央重大决策部署和习近平总书记关于宁夏工作重要指示批示落实情况的监督检查,重点解决对标全面建成小康社会目标任务、指标体系梳理检视的突出问题,深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,为全面建成小康社会提供坚强纪律保障。要全面贯彻落实稳中求进总基调,按照赵乐际同志提出的“四个坚决”要求,认真落实十九届中央纪委三次全会和全国纪检监察工作会议精神,推动新时代纪检监察工作实现高质量发展。高度重视“基层减负年”工作落实,就主题教育中查找出来和长期以来通过各种方式了解到的干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义问题,切实进行整改,为全区立起标杆、树好榜样。要切实加强对各地各部门落实中央八项规定精神、纠治“四风”、整治形式主义官僚主义、为基层减负情况的监督检查,坚决防止反弹回潮。严格按照赵乐际同志强调的“对党忠诚、勇于担当、谦虚谨慎、三严三实”新要求,把主题教育的成效转化为建设高素质专业化纪检监察干部队伍的实际行动,打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。📌

自治区专项整治漠视侵害群众利益问题 监督举报方式

整治项目	责任单位	受理群众监督举报和反映问题方式
坚决纠正贫困县脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”政策落实不力、工作松劲懈怠问题；扶贫项目分配、审批、招投标、验收等环节违规操作、滥用职权、以权谋私等问题；向易地搬迁、产业扶贫、对口帮扶以及贫困地区基础设施建设、惠农资金动脑筋、伸黑手等问题。	自治区扶贫办	监督举报电话：12317
重点整治套取、贪污、挪用基层教育经费问题；农村义务教育学生营养改善计划补助政策和财政资金落实不到位，应补未补、优亲厚友、盘剥克扣问题；幼儿园、中小学招生入学过程中侵害群众利益的问题，特别是民办学校违规收取与入学升学挂钩费用的问题；教育教学活动中收受礼品礼金、有偿补课等违反师德师风问题。	自治区教育厅	监督举报电话：0951-5559333 监督举报邮箱： nxjytbgs9333@163.com 监督举报网站： http://jyt.nx.gov.cn
重点整治落实健康扶贫政策不到位，没有“精准识别、应治尽治”问题；医药购销、医疗器械采购中的不正之风等问题；民营医疗机构超范围执业、虚假夸大宣传，误导群众就医问题；医疗服务中生、冷、硬、顶、推，以及索要好处、收受红包等违反医德医风问题。	自治区卫生健康委	监督举报电话： 综合医院：0951-5054815 中医医院：0951-5054131 妇幼医院：0951-5026947 基层医疗机构：0951-5010932 监督举报网站： http://wsjkw.nx.gov.cn
重点整治垄断村集体资源、非法转让、转卖和侵占集体资产等，滥用职权侵占、挪用集体资产等问题；虚报冒领、侵占、私分集体资金和惠农资金等补助资金，村集体收入未入账，土地补偿金提留部分管理和使用不规范等问题；套取农村安全饮水项目资金、农田水利建设工程款等问题。	自治区农业农村厅	监督举报电话：0951-5169668 监督举报邮箱： nynctbgs@163.com 监督举报网站： nynct.nx.gov.cn
重点整治环境监测、环评数据弄虚作假问题；环境执法不严格、不规范，滥用执法裁量权问题；侵占、挤占挪用环保专项资金问题；工作中不作为、慢作为、乱作为问题；对中央、自治区环保督察事项及“回头看”反馈问题重视不够、措施不力、整改不到位等问题。	自治区生态环境厅	监督举报电话：0951-5160987 监督举报邮箱： nxhbxft@126.com 监督举报网站： http://sthjt.nx.gov.cn
重点整治食品药品监管责任落实不到位问题；食品药品监管执法不严、执法不公、选择性执法问题；对药品购销监管不力，相关职能部门不作为、慢作为、乱作为等问题。	自治区市场监管局	监督举报电话：0951-5672104(食品) 0951-6028925(药品) 监督举报邮箱： http://nxswbgs@163.com (食品) http://nxyjrrsc@163.com (药品) 监督举报网站： http://scjg.nx.gov.cn (食品) http://nxyj.nx.gov.cn (药品)
重点整治低保、养老、特困供养、临时救助等专项资金管理使用中侵占挪用、克扣强占、虚报冒领问题；资金分配制度不完善，监管责任落实不到位，不按专款专用原则使用问题；执行惠民政策缩水走样，审核不严格，程序不规范，不公开、不公正，优亲厚友、与民争利问题；工作中冷硬横推、推诿扯皮、吃拿卡要等问题。	自治区民政局	监督举报电话：0951-5915507 监督举报邮箱： nxmzxx@163.com 监督举报网站： http://mca.nx.gov.cn
重点整治就业创业、社会保险等专项资金(基金)监管不严，以及骗取套取、贪污浪费、挤占挪用问题；项目资金公开、公示制度落实不到位问题；农民工工资保证金、公益性岗位安置、农村劳动力转移就业培训、社会保险待遇发放等制度落实不到位问题；行政审批、窗口服务等工作中效率低下、刁难群众、纪律松弛、态度生硬、奇葩证明、吃拿卡要等问题。	自治区人社厅	监督举报电话：12333 监督举报网站： http://hrss.nx.gov.cn
重点整治违规插手干预工程项目，违规发包承揽工程，为本人或特定关系人谋取利益问题；危房危房改造、棚户区改造、保障性住房项目建设、分配、管理中侵害群众利益问题；基层站所以及工程质检、竣工验收过程中吃拿卡要问题；相关职能部门不作为、慢作为、乱作为，房屋建筑工程质量问题多发和供热质量问题；审批程序和环节随意变更搭车，对审核要件随意调整增加，给群众和企业造成“堵点”“难点”等问题。	自治区住建局	监督举报电话：0951-5012092 监督举报邮箱： nxjcx@163.com 监督举报网站： http://jst.nx.gov.cn
重点整治征地工作中程序不规范、信息不透明，征地补偿不符合规定问题；征地拆迁工作中吃拿卡要、相互推诿、失职渎职以及征地补偿款的发放、使用和管理不到位问题；利用职务便利套取、骗取、截留、挪用、侵占征地补偿款问题；退耕还林还草补助、森林生态效益补偿、林木种苗等涉林重点资金项目分配使用监管不力、以权谋私、优亲厚友、虚报冒领、贪污受贿问题；服务群众过程中滥用职权、乱收乱罚、吃拿卡要、欺压群众等问题。	自治区自然资源厅	监督举报电话：0951-5059620 监督举报邮箱： 907214669@qq.com 监督举报网站： http://zrzyt.nx.gov.cn/
重点整治统计造假行为，虚报统计数据，非法干预项目单位独立真实报送统计数据，指令企业报送虚假统计数据等问题；抵制、拒绝、阻碍统计执法检查等问题；部分企业、单位利用统计数据骗取物质利益等问题；有关单位执法过程中选择性执法、违规行使自由裁量权，为统计违法行为充当“保护伞”等问题；地方党政领导以及相关领导对统计造假、弄虚作假严重失察等问题。	自治区统计局	监督举报电话：0951-5168110 监督举报邮箱： ningxia05@stats.gov.cn
重点整治非法运营、出租客运不规范经营、货运车辆超限超载等违法违规经营等问题；路政、运政稽查执法等行政执法中滥用职权、执法不公、搞选择性执法、随意性执法以及不给好处不办事、给了好处乱办事等问题；在农村公路补助等惠民专项资金管理中雁过拔毛、虚报冒领、截留挪用、贪污侵占等问题；违规插手干预工程项目，违规发包承揽工程，为本人或特定关系人谋取利益等问题。	自治区交通运输厅	监督举报电话：0951-6076710 监督举报邮箱： nxjtxfb@mail.jtt.nx.gov.cn 监督举报网站： http://jtt.nx.gov.cn
坚决纠正行政审批和政务服务中“吃拿卡要”、办事效率低等问题，坚决纠正行政执法机关执法不公、选择性执法、随意性执法等问题。	自治区司法厅	监督举报电话：0951-5064394 监督举报邮箱： nxfzjd@163.com
上述13个项目中涉及党员领导干部和监察对象违纪违法问题。	自治区纪委监委	监督举报电话：12388 监督举报网站： https://ningxia.12388.gov.cn

不忘初心 牢记使命

“不忘初心、牢记使命”主题教育进行时

按照《自治区党委关于在全区开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施方案》要求,为推动自治区纪委监委机关以高度的政治责任感和历史使命感,积极投入到主题教育中来,推动新时代纪检监察工作高质量发展,现刊登部分委领导调研报告,以供学习交流。



突出纪检监察机关政治属性 全面提高新时代机关党的建设质量

——关于进一步加强纪检监察机关党的建设的调研报告

自治区纪委常务副书记、监委副主任 郑震

一、加强新时代纪检监察机关党的建设的极端重要性

(一)加强纪检监察机关党的建设,是全面从严治党的内在要求。2009年5月8日,习近平总书记在全国机关党的建设工作会议上指出,“机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,必须适应新形势新任务的需要,走在党的基层组织建设的前头”。今年7月9日,在中央和国家机关党的建设工作会议上强调,“中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率”,“深化全面从严治党、进行自我革命,必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起”。纪检监察机关作为管党治党的重要力量,在守护党的初心使命中发挥着重要作用。机关党的建设抓得怎么样,直接决定贯彻执行党的路线方针政策的成效、党中央权威和集中统一领导,直接影响纪检监察机关作为政治机关职能作用的发挥,直接关系到纪检监察工作高质量发展水平。必须牢记“打铁必须自身硬”的政治要求,

带头以上率下,坚持示范带动,全面加强机关党的建设,不折不扣地落实中央和自治区党委关于全面从严治党的部署要求,在推进新时代党的建设新的伟大工程中走在前列、作出表率。

(二)加强纪检监察机关党的建设,是打造政治机关的首要任务。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出,“把党的政治建设摆在首位”,要求“以党的政治建设为统领”加强新时代党的建设;2018年6月29日,在中共中央政治局第六次集体学习时强调,“把党的政治建设作为党的根本性建设,为党不断从胜利走向胜利提供重要保证”;2019年1月31日,中共中央印发《关于加强党的政治建设的意见》,这都为加强新时代党的政治建设指明了方向、作出了部署、提出了要求。纪检监察机关首先是政治机关,党员最集中、干部最集中,地位重要、责任重大、社会关注度高。必须旗帜鲜明讲政治,坚持不懈带头加强党的政治建设,切实在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率,在始终同以习近平同志为核心的党中央保

持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,建设让党放心、让人民满意的模范机关,永葆纪检监察机关作为政治机关的鲜明本色。

(三)加强纪检监察机关党的建设,是提升组织力的迫切需要。党的十九大提出了基层党组织要提升组织力的明确要求。对纪委监委机关来讲,提升组织力就是要增强党支部在贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署方面的引领力、号召力和凝聚力。机关党建工作做得怎么样,关键是看党支部建得强不强、战斗堡垒作用发挥得好不好、党员先锋模范作用发挥得充分不充分。全区纪检监察系统有2000多名党员,只有建强抓实支部,把党员动员起来、组织起来、凝聚起来,党的根基才能牢固,党才能有战斗力。必须以提升组织力为重点,以落实支部工作条例为抓手,扎实推进党支部标准化、规范化建设,锻造坚强有力的机关党组织,切实担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责,发挥好党支部的组织优势、组织功能和组织力量。

(四)加强纪检监察机关党的建设,是实现纪检监察工作高质量发展的重要保证。习近平总书记指出,“机关党建工作任务很多,核心是服务中心、建设队伍,促进本部门本单位各项任务的完成”。纪检监察机关作为党内监督、国家监督的专责机关,党员干部政治上强不强、业务上精不精、能力上过不过硬,有没有战斗力,直接影响和决定全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的成效。机关党建必须紧紧围绕中心、建设队伍、服务大局,推动

党建工作和业务工作深度融合,发挥党支部战斗堡垒作用、党员干部先锋模范作用,调动和激励广大党员干部立足本职、干事创业的积极性,真正把党的政治优势、组织优势、群众优势,转化为推动纪检监察工作高质量发展的特色优势。

二、加强新时代纪检监察机关党的建设存在的突出问题

一是政治站位不够高。从调研情况看,对机关党建总体上都很重视,落实党建责任的政治自觉明显增强,但也有少数支部和部分同志思想认识不到位,存在“重业务、轻党建”现象。有的没有从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的高度理解机关党建的地位作用,认为党建工作抓得好不好对纪检监察业务影响不大,常常是“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”,程度不同存在层层递减的现象;有的对机关党建的功能定位不清、内涵认识不足、全局意识不强,被动抓、应付抓、消极抓,没有从政治任务、政治要求的高度去推动落实;有的认为抓党建影响本职工作,没有摆上重要议事日程,平时关注业务工作多、思考党建工作少,对“抓什么、怎么抓、抓到什么程度”缺乏深入研究,把党建工作当成“软任务”“软指标”,满足于过得去、不求过得硬。

二是责任落实不到位。党支部是落实机关党建工作的主体,党支部书记既是日常工作的主持者、组织者,又是主体责任的执行者、落实者,其责任心事业心的强弱,直接关系到机关党建工作质量,直接影响着党支部工作水平。机关党支部

书记都由部门行政负责人兼任,座谈中发现,当前,有的支部书记还没有把抓党建当成“分内之事”和应尽之责,对履行“一岗双责”认识不足、要求不严、标准不高,认为抓党务工作太虚,不如业务工作实在;有的“第一责任人”意识不强,忽视了支部书记的党建主体责任,认为支部工作干得再好,效果一时也难以凸显,只要把业务工作干好就行了,少数同志甚至把担任党支部书记看成是“额外负担”;部分党员对担任支部委员、党小组长、党务工作者兴趣不浓、动力不足,尤其是业务部门的党员表现更为突出。

三是执行制度不严格。去年以来,各级纪检监察机关认真贯彻自治区党委《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》,在研究解决重点难点问题、提升党建工作标准化规范化水平上,做了不少工作,也取得了明显成效。但从调研情况看,基本制度执行不严、基础工作抓而不实等问题仍然存在。有的落实“九项基本制度规定”不认真、不严肃、不到位,即使执行了,也是“写在纸上、挂在墙上、喊在嘴上、没有体现在具体行动上”,导致很多工作形式化、表面化、台账化,特别是“三会一课”、谈心谈话、组织生活会等质量不高、效果不好,针对性、实效性不强;有的开展“支部主题党日”活动随意性较大、计划性不够,活动主题内容与党员干部的思想工作实际结合不紧密,缺乏吸引力、感染力,没有“仪式感”“自豪感”;有的换届选举、补选委员、民主评议党员等工作程序不规范、环节不严谨、组织不严密,削弱了党支部组织生活的政治性、原则性和权威性、战斗性;一些企业党组织设置不合理、不科学,在机关设立了“大支部”“联合支部”,纪检监察机构没有单独成立党支部,开展工作受到局限,影响了职能作用的发挥。

四是能力素质不适应。习近平总书记高度

重视机关党务干部队伍建设,要求把建设政治强、业务精、作风好的机关党务干部队伍作为重要任务来抓,提高政治素质和业务能力。没有高素质的机关党务干部队伍,就不可能有高质量的机关党建工作。调研了解到,当前机关党务干部队伍建设还存在一些不容忽视的问题。比如,有的支部书记任职时没有经过岗前培训,缺乏党建工作经验,不熟悉党建工作业务,不能适应全面从严治党新形势下的党务工作;有的思路不清,招法不多,措施不力,以行政工作代替组织工作,不会运用党建工作推动党员干部能力素质提升、促进业务工作创新发展;有的支委成员认为党建工作是兼职,不上心、不用心、不尽心,沉下心来钻研党建业务不够;有的单位重使用、轻培养,对党务工作者缺乏经常性、应用性培训,少数单位对支部班子配备重视不够,党建工作力量相对薄弱,难以适应新形势新任务的发展需要。这些问题的存在,极大地削弱和影响着党务干部队伍质量建设。

五是方式方法不多样。一个好的载体,能为党建工作注入无限生机与活力,成为推动工作的有力抓手。调研中感到,针对当前工作对象、领域、方式和环境发生的新变化,机关党建工作无论在内容上,还是在方式方法上,载体不多、抓手不力,缺少创新思路,与新形势新任务提出的要求还有一定的差距。比如,有的党员教育缺乏针对性,无论是日常学习、谈心谈话,还是开展思想政治工作,方式方法不够新,吸引力不够强,效果不够好,对真实思想情况不掌握不了解,忽视了党员干部成长进步的多样化、个性化需求,没有真正发挥好教育管理监督作用;有的开展党建工作存在模式化、套路化现象,遵循老经验、沿用老方式、采取老办法,依托纪检监察机关的丰富资源与独特优势探索更加有效的载体不多,往往是规定动作按部就班,自选动

作毫无特色,亮点不鲜明、成果比较少,很难深入人心、凝聚人心、鼓舞人心;有的考评机制不完善,评价细则不严谨,指标设计不合理,党建工作绩效没有与业务工作考核挂钩,平时不注重日常督导检查,年底一次性考核,缺乏科学的考核手段和激励奖惩机制。

六是发挥作用不明显。党章规定,服务中心、建设队伍是机关党组织的根本职责和核心任务。坚持党建工作与业务工作有机融合、与发挥职能作用紧密结合,是党建工作的出发点落脚点,也是有作为有地位的价值所在。调研发现,机关党建与中心工作还处于浅度融合,甚至是“相互配合”,围绕纪检监察中心任务开展党建工作思路不新、办法不多,没有真正实现相互促进、一体推进。有的对“围绕中心抓党建、抓好党建促中心”的重要性认识不足,单纯就党建抓党建,没有很好地把党的各种政治优势转化为破解业务工作和队伍建设难题的有效武器,党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥不明显;有的找不到结合点,抓不住突破口,在工作思路、力量整合上没有很好地形成融合机制,党建工作与中心工作往往“脱节”,某种程度上还存在“两张皮”现象;有的主动服务中心、自觉融入中心意识不强,没有真正做到党建工作与业务工作同研究、同部署、同检查、同考核。

三、加强新时代纪检监察机关党的建设的思路举措

(一)在凝聚思想共识、提高政治站位上走在前作表率。组织党员干部采取个

人自学、集中学习、专题研讨等方式,深入学习《习近平关于全面从严治党论述摘编》《习近平同志关于机关党建重要论述》、习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神、党章、《中国共产党党内重要法规汇编》《中国共产党的九十年》等党史、新中国史著作,深化对机关党建工作肩负的历史使命的认识、对机关党建工作重要性的认识、对机关党建地位作用的认识、对机关党建自身特点规律的认识,形成全员参与抓党建的共识,把“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建不称职、党建出问题就是渎职”,作为衡量责任自觉的政治标准,不断增强党的意识、党员意识、书记意识,以“理直气壮抓党建、尽职尽责抓党建”的底气和魄力,形成上下联动、人人有责、整体推进的工作格局。形成聚精会神抓党建的共识,牢牢把握纪检监察机关的政治定位和政治属性,不断提升做好机关党建工作的责任感使命感,真正做到认识到位、责任到位、措施到位、保障到位,把党建工作作为硬任务来落实、作为硬指标来推进,抓实抓细抓出成效,为全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作提供坚强政治保证和思想支撑。形成集中精力抓党建的共识,认真贯彻新时代党的建设总要求,紧盯重点工作和关键举措,推动机关党的建设各项部署落实落地,构建党建工作强化政治建设、培树核心价值、锤炼班子队伍、助力中心工作的良好格局,确保方向不偏、力量不散、干劲不减、工作不断,全面提高纪检监察机关党的建设质量和水平。

(二)在加强政治建设、做到“两个维

护”上走在前作表率。习近平总书记指出，“带头做到‘两个维护’，是加强和改进中央和国家机关党的建设的首要任务”。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，必须把带头做到“两个维护”内化于心、外化于行。一是持续深化理论武装。把系统掌握马克思主义理论作为看家本领，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续开展大学习、大培训，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，切实把学习成果转化为树牢“四个意识”、增强“四个自信”的政治自觉，转化为坚定理想信念、加强党性锻炼的思想自觉，转化为指导实践、推动工作的行动自觉。深入开展党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史教育，扎实推进对党忠诚教育、优良传统作风教育，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。二是注重提高政治能力。结合主题教育检视问题和整改落实，修订《关于加强自治区纪委监委机关政治建设的意见》，把政治标准、政治要求贯穿监督执纪问责和监督检查处置全过程，提高辨别政治是非、保持政治定力、防范政治风险的能力。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，组织政治能力专题培训，注重在贯彻落实党中央决策部署、应对重大斗争和突发事件、完成急难险重任务中提高政治能力。三是加强教育管理监督。严格执行《宁夏纪检监察干部十条禁令（试行）》《关于加强纪检监察干部监督工作的意见（试行）》，强化政治监督、重点监督、日常监督。认真落实思想政治工作定期分析报告制度、谈心谈话制度，做到岗位变动必谈、组织处理必谈、发生家庭变故必谈、发现苗头性问题必谈。积极探索加强思想政治工作的有效途径和有力方式，不断提高思想政治工作水

平，防止简单以政治学习和集体谈话代替一对一的思想政治工作。

（三）在从严落实制度、建强抓实支部上走在前作表率。紧紧围绕“三强九严”工程落实落细、提质增效，坚持整体推进与重点突破相结合，着力解决好关键性紧迫性问题。一是严格责任担当。对标“三个强化”，每年分级制定责任清单、任务清单、问题清单和整改清单，逐级签订“三个责任书”，做到党建工作和中心工作同步部署、同步落实、同步考核，杜绝“重业务、轻党建”等现象。持续抓好支部书记素质提升工作，解决好“抓什么”“怎么抓”“抓不好怎么办”等问题，把“书记抓”“抓书记”真正落到实处。二是严格制度执行。以提高制度执行力为着力点，强化“九项基本制度规定”就是法规的意识，从基本制度严起、从日常规范抓起，坚持不走形式、不搞简化、不做变通，真正把每一次会议开真、把每一项活动搞好、把每一堂党课讲实，形成学习制度、执行制度、捍卫制度的良好氛围，保证时间不被挤占、内容不漏一项、落实不走过场，推动各项组织生活制度常态化、规范化、实效化。三是严格督查考核。以“星级评定”为抓手，突出党支部政治功能、组织功能，纠正单纯通过检查资料、工作台账等进行考核的倾向，优化考核内容、程序、方法，实行分类考核、分类评价、分类排名，建立科学有效的考核机制。坚持“季度督查、半年讲评、全年考核”制度，做实支部书记述职评议、民主测评工作，把考核结果作为实绩评价和评先评优的重要依据。对在机关党建考核中，当年排名靠后的支部书记不得评先评优，连续两年排名靠后的支部书记进行组织调整。

（四）在服务中心大局、推动工作融合上走在前作表率。紧紧围绕中心，着力建强队伍，坚持纪检监察工作开展到哪里、机关党建工作就

跟进到哪里、党支部战斗堡垒作用就体现在哪里、党员先锋模范作用就发挥到哪里,防止“两张皮”“一般化”。一是把理想信念树牢固。实践证明,机关党的工作如果紧紧围绕中心、自觉服务大局、着力建设队伍,就大有作为;如果偏离了中心、偏离了大局、弱化了队伍,就难有作为。要教育引导机关各级党组织牢固树立“围绕中心抓党建、抓好党建促中心”的工作理念,正确处理好党建和业务的关系,把“服务中心、建设队伍”作为根本要求贯穿到党建工作全过程、各方面,推动党建工作和业务工作融合发展,确保党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。二是把工作思路理清楚。围绕贯彻落实党的十九大和中央纪委国家监委、自治区党委决策部署,实现纪检监察工作高质量发展这个大局,把机关党建与践行“两个维护”政治责任结合起来,与履行党章宪法赋予的职责结合起来,与一体推进“三不”、一体推进纪检监察“三项改革”、一体推进更深层次更高水平“三转”结合起来,使党建工作与业务工作目标同向、部署同步、互融互促。三是把干部队伍建过硬。围绕建设政治过硬、本领高强的纪检监察队伍这一目标,把好干部标准和忠诚干净担当要求贯穿教育培养各环节,常态化开展各类培训,帮助党员干部提升业务水平和综合素质。实施党务干部培训工程,制定党务干部培训规划,把党务干部培养成政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。抓好纪律教育、政德教育、家风教育,提升党员干部政治素养、党性修养、道德涵养,不断纯净思想、纯洁队伍、纯正作风,做廉洁自

律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。

(五)在注重实践创新、富有生机活力上走在前作表率。机关党建只有随着实践发展而发展,随着形势变化而变化,才能与时代合拍、与现实同步、与需求挂钩,不断增强吸引力感召力影响力。一是推进思路创新。根据纪检监察机关职能确定党建工作内容,根据纪检监察工作需要安排党建活动,把中心工作的难点作为党建工作的重点,把业务工作的焦点作为党建工作的切入点,坚决防止和纠正“就党建抓党建”倾向。特别要针对机关党建面临的新情况新问题,敢于突破陈规、突破教条、突破思维定式,探索与时俱进的思路、对策和措施。二是推进方式创新。鼓励各级党组织遵循纪检监察机关特点,运用互联网、大数据等新技术、新手段,大胆创新、破解难题、体现特色,提高机关党建实效。拓展“互联网+”、“三微”(微信、微博、微视频)、党建APP、支部微信群等,增强党组织生活吸引力。开展机关党建创新项目和优质党课评选等活动,提炼鲜活经验和典型案例,打造有创意、有特色、有实效、可推广的党建品牌。三是推进机制创新。认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》《中国共产党支部工作条例(试行)》,深入落实自治区党委《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》,总结固化近年来的成功经验做法,研究制定《加强和改进纪检监察系统机关党的建设的意见》,使机关党的建设更加适应时代要求、贴近机关实际、体现工作成效,为推动纪检监察工作高质量发展提供坚强保证。✎



深化政治巡视 构建巡视巡察上下联动监督网

自治区纪委监委、巡视办主任 刘跃成

一、全区构建巡视巡察上下联动监督网的基本情况

巡视巡察上下联动,本质上是上借下力、下借上势,形成监督合力;重点是通过体制机制科学化、方式方法多样化、成果运用精准化、队伍建设规范化,提高巡视巡察质量效益。2017年9月,自治区党委出台的《关于建立市县(区)党委巡察制度的实施意见》明确要求构建巡视巡察一体化监督格局,对上级党委巡视巡察办指导下级党委巡察工作、下级党委巡察工作请示报告事项、下级巡察机构配合上级巡视巡察工作等提出了原则性要求;2018年,自治区党委制定《关于新时代加强巡视巡察工作的意见》,进一步细化了建立巡视巡察上下联动监督网的方式方法,为巡视巡察工作一体谋划、一体部署、一体推进奠定了基础。

领导体制上,确立了自治区党委领导、市县(区)党委负责、巡察机构具体实施的分级负责体制。27个市县区均设立了巡察工作领导小组,按党委工作部门要求设置了巡察办。上级巡视巡察机构领导下级巡察机构,巡视工作带动巡察工作,巡察工作接力巡视工作的格局正在探索推进。

制度机制上,巡视办将中央和自治区巡视工作有关制度规定印发市县区学习参考,制定了《关于进一步完善市县(区)党委书记听取巡察汇报情况报备制度的通知》等4项工作规范性制度和3项考核评价类制度;市县区党委分别出台了《巡察工作办法》等制度规定,工作程序、队伍建设、考核评价等制度体系逐步完善。

队伍建设上,巡视办把巡察机构人员编制落实情况作为巡察工作专项检查重点内容,定期督促各市县(区)上报巡察机构编制最新进展

情况,4月份对市县(区)巡察机构人员编制落实情况进行了全区通报。截至目前,全区巡察机构共有编制251名,比机构改革前增加114名,部分市县(区)还通过增加事业编的办法缓解了人员力量不足的问题。坚持巡视巡察干部一体培训,每轮巡视安排巡察干部“以干代训”,提高巡察干部业务能力。

坚持一体筹划,自治区党委巡视工作领导小组研究巡视工作时同步安排巡察工作相关事宜,每轮召开巡视工作动员部署会时安排市县区巡察办主任列席,套开巡察办主任座谈会、巡察工作推进会。坚持以上带下,巡视市县区时,将所巡地方的巡察机构全体或部分人员临时调整由巡视组统一协调安排工作,向巡视组负责,按照巡视组要求就某一单位或某一问题进行联合专项巡察。上半年,在巡视固原、中卫市时指导两市巡察组进行了实践探索。指导市县区广泛开展提级巡察、交叉巡察,银川市开展了一体化巡察,石嘴山、吴忠、固原、中卫四市共组成16个交叉巡察组,完成了对52个乡镇、部门的交叉巡察,发现问题841个,移交问题线索70个。坚持成果共享,巡视市县区期间,巡视组及时将属市县区管理的有关信访问题转其本级巡察组延伸了解,反馈时将巡视发现的面上问题抄送其本级及上级巡察机构掌握,作为本级巡察关注的重点;市县开展巡察时,自治区党委巡视办及时提供已巡视过的对口厅局巡视报告摘要,供市县巡察组学习参考,帮助巡察组更快更准发现有关行业、部门、系统存在的突出问题。坚持督导推进,自治区党委巡视组巡视市县区时,巡视办同步开展

巡察工作专项检查,查找市县党委履行巡察工作主体责任、巡察机构自身建设、工作开展中存在的突出问题,巡视反馈时一并反馈市县区党委,压实工作责任,推动工作落实;要求市县区党委巡察办每季度报送巡察工作进展情况、队伍建设方面的基本数据、典型案例,督导工作开展。

二、推动构建巡视巡察上下联动监督网存在的主要问题及原因分析

一些市县区党委巡察工作主体责任压得还不够实,上下联动在统筹上有差距。上下联动,首先是党委主体责任上的接续传导,在组织领导巡察工作上与上级党委在思想上、认识上、行动上保持一致,形成巡视巡察工作一盘棋的无死角监督局面。调研发现,一些市县区党委对巡察工作重视不够,学习贯彻中央和自治区巡视巡察决策部署不深入,研究部署巡察工作不到位,把巡察工作简单当成是领导小组的事,是巡察办的事,没有实现党委层面的联动。例如,个别市县区党委常委会存在未听取年度巡察综合情况汇报等问题。这些问题反映着党委对巡察工作的重视与统筹,若党委不重视,上下联动就是一句空话。

有的市县区制度机制重建设轻执行,上下联动在规范上还不到位。上下联动,首先要做到制度衔接,确保工作程序、标准规范一致。调研发现,中央和自治区党委巡视巡察工作有关制度,在未端落实还不够到位,有的未结合实际细化措施,有的重制定轻落实,有的随意减化程序,市

县区巡察工作与自治区党委巡视工作在纵向上不同步,市县区之间横向上不一致,工作的规范性、统一性、标准化程度还比较低。如,有的市县区不按要求及时报备党委书记在书记专题会议听取巡察工作情况汇报时的讲话和相关会议材料,有的未建立中期汇报制度,有的市县区巡察报告撰写不规范,大部分市县区没有单独形成问题线索报告、领导班子评价报告。这些问题在一定程度上也反映了巡视办虽然注重全区层面巡察工作制度的制定完善,但在指导市县区具体落实上还存在一定差距。

研究探索、创新方式方法不够,上下联动在层次、质效还不够高。自治区党委巡视工作与市县区巡察工作在人员统配、系统同步、上下协同、问题接力等联动方式上做了一些探索,但联动的范围、深度差距还比较大。从自治区党委巡视组来讲,巡视市县区以上带下的联动意识还不够强,有的停留在安排巡察办搜集资料、协调工作上,没有把巡察机构人员用到发现问题的一线去;有的把上下联动作为任务为联动而联动,重形式轻效果,点到为止。从市县区巡察机构来讲,简单的认为提级巡察、交叉巡察就是上下联动,市对县区指导多领导少,对如何对下指导、对上借力、成果共享研究不多。

三、推动构建巡视巡察上下联动监督网的几点对策

压实主体责任,构建党委主导下的巡视巡察上下联动监督网。按照党委主导、领导小组实施、巡察机构具体落实的要求,推进上下联动。市县区党委要统筹安排本级巡察工作,统筹与上级巡视巡察工作的联动方式,统筹安排所属县市区巡察上下联动工作,统筹协调人员力量,增强巡察工作的权威性,提高巡视巡察上

下联动的层次。

强化制度落实,构建规范高效的巡视巡察上下联动监督网。自治区党委巡视办组织对剩余16个市县区党委巡察工作开展专项检查,全面分析制度建设方面存在的突出问题,着力查漏补缺。对需要从自治区层面统一规范的工作抓紧制定相关制度规定,研究解决政策性问题,确保全区巡察工作一套制度、一个标准;对需市县区结合实际细化的制度,严格原则性要求,确保既符合地方实际,又达到全区统一标准,防止选择性落实。加大制度落实督导力度,严格重要事项请示报告、工作报备,及时了解下级巡察工作动态、动向,给予工作指导;对不按要求落实有关制度的,及时提醒,问题突出的可采取现场指导的方法抓好整改落实。

创新方式方法,构建常态化的上下联动监督格局。强化上级巡视巡察机构对下级巡察机构在工作上的原则领导、业务上的具体指导意识,牢固树立巡视巡察机构一家人、工作一体化观念,坚决纠正为联动而联动的任务观念、应付思想,坚决防止巡视巡察工作“两张皮”、搞单打独斗的现象,提前统筹“同步巡”,科学安排“协作巡”,督导抓好“接力巡”,做到联在平时、联在细节、联在融合,形成常态化的联动格局。结合自治区扶贫攻坚、生态环保、卫生医疗等工作实际,自治区党委巡视工作领导小组每年有针对性地安排部署一次市、县(区)专项巡察,对群众反映强烈、社会影响广泛的问题进行集中整治。自治区党委巡视市县区时,市县区配合开展巡视工作,当好第二梯队。着眼解决“熟人”社会监督难问题,以地级市巡察机构为主有针对性地进行人员统配安排,常态化开展交叉巡察和提级巡察,为“生脸”监督开辟新路径。✎

关于一体运行执纪执法工作机制的实践与思考

自治区监委委员 路晋军

一、执纪执法工作机制一体运行的实践

监察体制改革以来,自治区纪委监委按照中央、中央纪委国家监委决策部署,紧紧围绕改革的目标和要求,采取有效措施,积极探索实践执纪执法统一决策、一体运行工作机制并取得了初步效果。一是从纪委监委职责上体现一体。监察体制改革之初,在着手制定《自治区纪委监委执纪监督监察工作办法(试行)》等制度体系时,自治区纪委监委就要求强化执纪执法工作上体现一体化推进发展思路,在纪委监委职责履行上做到一体和统一,坚持监督执纪问责和监督调查处置一体推进,监督检查、审查调查、案件管理、案件审理一体推进,在管辖范围、日常监督、线索处置、审查调查、审理、请示报告各个环节,体现纪委监委职责的一体、执纪执法权力的一体运行。二是从审查措施和调查措施上体现一体。从制定《宁夏回族自治区纪委监委机关审查调查措施使用规范(试行)》到《宁夏回族自治区纪委监委机关监督检查审查调查措施使用规定(试行)》,始终将审查措施与调查措施有机统一使用,做到有分有合,一体运行。如谈话、调取、查询措施既是纪委措施,又是监

委措施,保持了一致和统一。另外,以监委名义收集的证据材料,可以在监督执纪工作中作为证据使用,避免了转换。三是从体制机制建设上体现一体。对违纪违法问题线索统一受理、统一决策、统一处置,对线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理等进行“流程再造”,细化15项调查措施使用程序,统一常用文书,严把事实关、程序关、法律适用关。建立内部监督管理全方位制约机制,从案件管理、监督检查、审查调查、案件审理等全过程进行管控,设置层级不同的审批程序,集体研究,实行监督检查部门、审查调查部门“前后台”分设,一案一指定、一事一授权,构建严密的自我监督体系,形成既相互配合又相互制约的体制机制。四是从执纪执法权力运行上体现一体。在监督制约的前提下,更加注重衔接,确保执纪执法运行上的一体。如今年6月份,自治区纪委监委在办理马某某涉嫌黑社会性质组织犯罪背后的腐败和“保护伞”案件时,第二监督检查室与第六审查调查室联合作战,形成合力,由监督检查室启动初核程序进行前期核查,经初核证实存在涉嫌严重违法违纪违法后及时移交审查调查部门立案采取留置措施,并派员跟进,实现了“一条线”贯通,确保案件衔接上的

纪检监察

一致,执纪执法的一体衔接。再如,在办理驻自治区农业农村厅纪检监察组移交的吴某某违纪违法案时,派驻纪检监察组派员随案跟进,帮助承办室尽快熟悉案情,找准突破口,提高了办案效率。

二、存在的问题

通过一年多的实践探索,我们发现在一体推进执纪执法工作运行方面还存在以下问题:

(一)执纪执法理念尚未完全形成一体。监督检查与审查调查职能分设后,一些人员还没有树立“分工不分家”和“一盘棋”的思想,对“前台”和“后台”的关系认识不到位,一方面表现为各自为战,单打独斗,缺乏全局意识、协调意识和联动意识,导致决策上没有形成整体作战思想;另一方面表现为过多强调各司其职、相互制约,忽视了“前台”与“后台”之间的内在关联性、统一性和整体性,导致监督检查和审查调查配合不够紧密,一体推进效果没有充分显现。

(二)问题线索分流体现一体尚需精准。问题线索是执纪执法的源头,也是监督检查、审查调查开展执纪执法工作的依据,问题线索分流是否精准影响执纪执法一体运行效果。目前存在的主要问题:一是问题线索的分析研判及分流还不够科学合理。问题线索缺少分析研判,直接分流给监督检查部门和审查调查部门,容易造成问题线索积压。同时,对举报材料与问题线索没有严格区分开来,进行分流处理,影响执纪执法工作效率。二是问题线索分流不够精准。在监督检查与审查调查部门分设的情况下,是以事分流线索还是以人来分流线索,做法不统一,没有具体明确的细化操作流程,在核查问题线索压力大的情况下,内部协调需要耗费较大精力。同时,由于各室之间不能及时沟通,

互不知情,实践中也出现同一被调查人多头调查的情形,影响一体化执纪执法效率。

(三)流程再造一体还需统一。在改革设置中,监督检查与审查调查分设,属于前后台关系,也是执纪执法权力最为集中的两个部门。两者存在的问题主要是:一是案件衔接节点把握不准。按照目前的职责划分,监督检查部门与审查调查部门都有初核权,一般情况下,属于第一、二种形态的由监督检查部门初核,属于第三、四种形态的由审查调查部门初核。但是如何准确判断和把握问题线索属于哪种形态,初核到什么程度、什么时间移送以及怎么移送没有明确统一做法,实践中主要是监督检查部门自己把握。有的移送到审查调查部门的报告及证据材料看似问题很严重,与审查调查部门审查后的认识差距较大,许多事实的认定仍然需要重新取证、规范取证,影响了监督检查与审查调查部门规范、一体开展工作。二是案件移交缺乏规范操作流程。主要是监督检查部门与审查调查室部门互相移交缺乏具体规范、顺畅衔接的操作流程。监督检查部门与审查调查部门移交案件时,在案管部门的监督下,采取清单打包式移交,缺少具体规范的操作流程和衔接规定,随意性比较大。

(四)制度机制保障一体运行仍需完善。目前主要存在以下问题:一是“面”与“点”衔接协同不够。监督检查部门监督的重点是掌握一个地区、部门全面的政治生态情况,了解党员、公职人员“树木”和“森林”的总体情况,从整体上把握党风廉政建设和反腐败工作的形势和任务,侧重的是“面”;审查调查部门是通过查办严重职务违法和职务犯罪案件,把握党员、公职人员个体违纪违法犯罪的规律和特点,侧重的是“点”。但在实践中,“点”与“面”的关系厘得不是很清,衔接协同不够。加之,没有建立有效的

协作配合机制,两个部门通气联系不够,工作衔接不到位,影响了一体运行执纪执法工作开展。二是执纪执法纵向联动不够。主要是上下级纪委监委机关、派驻(出)机构、巡视机构之间的联动尚未形成一体、高效运转,合力不足,还需要在实践中不断探索、完善。

(五)执纪执法证据一体急需规范。违纪证据标准和要求与违法犯罪证据标准和要求是有区别的。实践中存在的主要问题是:监督检查部门以违纪初核的问题线索,所用纪委的文书所取的证据不能直接作为监察调查证据使用,需要进行证据转化,不能有效衔接。表现在监督检查部门所取的证据,由于缺乏取证的程序性合法要求,移交到审查调查部门后,还需要用监察法的证据标准要求重复取证的情况较为常见。这一方面造成同一个证据出现多次在同一个单位取证的现象,随意性大、缺乏规范。同时由于监督检查部门所取的证据,移交到审查调查部门后相隔时间较长,有的证据有可能被隐匿、销毁、灭失,导致再次取证困难增大,甚至无法调取。另一方面增加办案成本,影响办案效率。因此,需要执纪证据标准与执法证据标准,特别是移交审查调查部门涉嫌严重职务犯罪的证据与监察法要求达到的证据标准实现有效衔接、一体运行。

三、对策建议

(一)要在执纪执法理念上强化一体

应当认识到,执纪执法主体的一致性,统一执纪执法两把尺子的刻度,是实现建立统一决策、一体化运行执纪执法权

力运行机制的内在要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,吃透习近平总书记关于纪检监察工作重要论述的精神实质,领悟中央纪委国家监委赵乐际、杨晓渡等领导同志的讲话精神,充分发挥纪委监委合署办公的优势作用,既要坚持“纪法分开”,又要做好“纪法衔接”。树立纪律和法律一体统筹执纪执法观和全局战略思想,在履行职责中,既要有纪的理念,又要有法的理念,防止出现各唱各的调、“两张皮”现象,做到执纪执法双施双守,相互贯通,一体推进。

(二)要在线索分流上强化一体

在监督检查和审查调查部门分设的情况下,对问题线索要做到精准研判、精准分流,重点解决对办案过程的监督和问题线索的分流问题。在问题线索分流上,对属一般性违纪或者“四风”类问题线索的,分流至监督检查部门;经分析研判,对问题线索属涉嫌严重职务违法和职务犯罪的,分流至审查调查部门;坚持一次一授权与合并处置相结合原则,对分流至审查调查部门的问题线索,一次一授权;属重复件、一人多件、同时反映一个单位或地区多人问题的,可分流至同一承办部门处置。要实现问题线索“轻”和“重”的协同联动,严格按照监督执纪工作规则,在监督检查和审查调查部门之间建立起畅通的问题线索移送机制,做到监督检查部门在谈话函询时,发现轻微问题背后可能存在的严重问题,及时移送审查调查部门进行查处,审查调查部门在调查严重职务违法和职务犯罪时发现的轻微问题线索,可一并处置,也可以向监督检查部门进行移送处理。加强对问题线索的评

估,分类提出意见,减少不必要的处置程序,改变以往工作模式,针对因事和问题线索内容的不同,科学做出处置,防止“一刀切”带来的弊端。

(三)要在办案模式上强化一体

探索建立执纪执法一体化办案新模式。重点解决两个方面问题:一是要在组织领导或者分工负责上体现一体。建议实行分管副书记一体负责监督检查部门和审查调查部门分管模式,便于整合办案力量,统筹协调,一体推进监督检查与审查调查工作,使日常监督和个案监督有机结合,形成横向配合、点面结合的组织领导新模式。二是打破“单打独斗”工作格局,形成全员作战局面。强化监督检查和审查调查部门的纵向统一领导,统一决策和横向协作配合,联动作战,遇有重特大案件时,可以打破常规,实现一体决策、运行。如省(区)级或者市级纪委监委可以探索把监督检查室、审查调查室以及派驻(出)机构划分为若干个办案联动协作区,实行省(区)或者市级纪委监委分管领导、组织指挥领导和各监督检查部门、审查调查部门以及派驻机构分工协作高度对应统一,形成整体和一体办案优势。三是强化联动协作。通过监督和调查联动,构建严密监督网,及时发现违纪违法问题线索,助力审查调查;针对在审查调查工作中发现的发案单位、部门体制机制存在的漏洞、日常监督缺位等问题,及时配合监督检查部门采取有针对性的监督措施,把纪律挺在前面,抓早抓小、防微杜渐。

(四)要在工作机制上强化一体

根据工作实际,完善内控机制,再造监督检查和审查调查内部衔接流程。一是要在强化组织决策上下功夫,提高统一决策的高效性、科学性、精准性。发挥纪委监委合署办公的优势,定期召开书记专题会、纪委会常委会监委委务会,分析研判统一决策、一体运行中存在的问题,及时

提出解决问题的办法和措施。要运用好线索处置的四种方式,加强线索的分析研判,合理区分举报材料和问题线索,提高线索分流的精准性,确保问题线索快速研判处置。二是要建立监督检查部门派员跟案监督制度,从审查调查部门办案中发现了了解掌握一个地方、单位发案的特点规律,从而更有效更精准的把握被监督地区部门的政治生态,提出行之有效的监督方案和意见,实现监督检查与审查调查贯通衔接,整体融合,一体推进。三是构建监督检查与审查调查部门互通机制。对办案中发现的问题,相关监督检查部门与审查调查部门不定期进行交流、沟通,促进更好融合衔接。四是实现监督检查与审查调查部门“面”与“点”的互动。一方面监督检查部门定期分析评估联系地区和单位政治生态、党风廉政建设和反腐败形势任务,用“全局视野”来帮助研判个案,更加精准地在审查调查中运用政策和策略,实现查处案件的政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。另一方面,审查调查部门要善于从个案中发现共性问题、规律性问题,如地区性、领域性普遍存在的腐败问题,及时向监督检查部门提出监督建议,用“解剖麻雀”的方法和成果帮助监督检查部门找准监督的关键和重点,以达到以点带面、点面联动的工作效果。

(五)要在配套制度上强化一体

一是要完善配套规定。在《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察法》《监察机关监督执纪工作规定》的框架下,针对工作实践中存在的问题,细化制度措施,完善相关配套规定。如监督检查审查调查措施使用规定、纪检监察机关监督执纪工作实施细则等。二是制定执纪执法案件衔接办法。明确案件初核到何种程度移交、怎么移交等规定,切实解决时间节点不明、把握不准、衔接不畅等(下转第35页)

关于扶贫领域形式主义官僚主义问题的调研报告

自治区纪委监委、监委委员 孙锋彪

一、主要情况

全区各地各部门坚持将脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,认真贯彻落实中央和自治区决策部署,聚焦深度贫困,坚持精准施策,积极推进工作,切实提高脱贫攻坚质量。

(一)强化组织领导。各市、县(区)成立了党委书记任组长的扶贫开发领导小组,建立党政主要领导直接抓的工作机制,定期召开扶贫开发领导小组专项工作会议、脱贫攻坚专题会议,及时分析研判新情况、解决新问题。建立市、县、乡、村四级脱贫攻坚组织体系,实行督察检查常态化,逐级传导压力、层层压实责任。隆德县建立县委主要领导抓总,县委、人大、

政府、政协四套班子成员分片包抓和党员干部“321”包抓的帮扶工作机制,成立了10个工作组进驻13个乡镇99个行政村,逐村逐户查找梳理问题,区分性质类别,汇总梳理各类扶贫问题1万多条。

(二)健全工作机制。各地紧盯“两不愁、三保障”标准,制定出台了产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫、危房危窑改造等政策性文件,建立健全了精准扶贫政策体系。着眼于扶贫资金管理,健全扶贫资金分配、使用、监管机制,优化扶贫资金、项目审批流程。聚焦推进工作,实行县级领导干部联系乡镇包抓重点贫困村、所有贫困村派驻扶贫开发工作队、机关干部帮扶贫困户全覆盖。泾源县成立县级领导带队“7+1”督查组和3个专项工作

(上接第34页)问题。监督检查工作要适当延伸,积极配合做好审查调查工作等。

(六)要在证据标准上强化一体

建立执纪执法证据衔接办法。强化初核阶段证据意识、规范取证程序,严格按照审判证据标准和要求提取、固定证据,明确在执纪环节调取的如干部人事档案等基础性证据材料要全面、合法,与监察证据要求相一致、相统一,有效解决因证据收集不规范、不到位移交审查调查部

门后就同一个证据再作补充甚至重新提取等重复性工作问题,最大限度地做到在执纪环节初核所收集、固定的证据到审查调查环节可以直接适用,不再作二次甚至多次重复性取证工作,提高工作效率,为监察立案奠定坚实基础,为审查调查工作赢得时间,确保在有限的时间内高质量的将案件移送检察机关依法审查起诉。

(执笔人:自治区纪委监委第六审查调查室副处级纪检监察员 吴萍)

纪检监察

组,定期开展督促检查,实行脱贫工作“周周评”、脱贫任务“月月清”机制,推进脱贫攻坚各项工作全面落实。

(三)加强监督管理。组织开展扶贫领域专项巡察,重点查找扶贫资金使用、扶贫项目建设、扶贫政策落实、贫困户进入退出等方面存在问题。探索完善财政扶贫资金绩效考核评价体系,实行财政双审、公示公开、集中支付制度,扶贫审计全覆盖。相关职能部门按照一定比例抽查核实扶贫项目,对发现的一般问题督促整改,对发现的违纪违法问题线索及时移交纪检监察机关。固原市建立涉农惠农资金“331”监管机制,将农业补贴、林业补贴、社会保障和扶贫开发4大类共44个涉农惠农项目资金纳入监管范围,规范基层干部权力运行。

(四)严肃监督执纪。坚持把纪律挺在前面,在坚决查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、抢占掠夺等腐败和作风问题的基础上,将扶贫领域形式主义、官僚主义和不担当不作为等问题作为重点进行整治,并对相关违纪违法案件进行了严肃查处。原州区修订完善了《原州区精准扶贫工作责任追究办法》,将所有乡镇干部和村组干部纳入扶贫领域追责范围。2018年以来查处落实脱贫攻坚责任不力问题33起53人,占扶贫领域违纪违法问题总数73.6%。其中扶贫工作中履职不力、把关不严的30起46人,弄虚作假搞形式主义3起7人。

二、主要问题和表现

调研中,干部群众反映了一些突出问题,需要各级引起高度重视,认真研究解决。

一是有的基层干部作风还不够实。全区广大党员干部在脱贫攻坚主战场真扶实扶、苦干苦帮,付出大量艰辛努力,以自己辛苦指数提升

贫困群众幸福指数。但也有个别基层干部扑不下身子、静不下心来。有的部门对承担责任和任务底数不清、政策不明。有的乡镇基层干部对上级精准扶贫有关补助政策掌握不清,宣传贯彻不到位。有的对区、市督查反馈问题不重视,没有认真进行整改。

二是有的地方过度留痕现象较为突出。对基层脱贫攻坚工作通过留痕进行监督检查,有力促进了扶贫人员尽职尽责,充分发挥项目、资金、人员最大效能。但也发现个别地方为留痕而留痕,甚至用工作留痕来代替扶贫工作的现象,集中表现在上级机关发文多、召开会议多、索要材料多、检查考核多。有的县分管领导主持召集的会议,都要求乡镇和部门一把手亲自到会,占用了干部大量的时间和精力,有的干部戏称“我不是在开会,就是在开会的路上”。有的干部反映各类扶贫督查检查日益增多,指标设计注重留痕,且索要材料数据过多过急,乡村两级干部疲于应付,增加了基层负担。

三是个别职能部门监管责任履行不到位。扶贫职能部门普遍完善了扶贫资金管理流程和监督流程,开展了形式多样的监督检查,有力推进了脱贫攻坚工作。但也存在个别职能部门审核把关不严,致使帮扶政策和项目落实有差错、不精准。如隆德县在对2016年扶贫特色养殖产业项目验收时,相关部门和工作人员因没有认真把关,致使不该享受扶贫专项补贴资金的19户村民领取了9.8万元补助。有的扶贫职能部门日常监督检查不深入不细致,发现问题能力不强,移交问题线索数量较少。2018年以来,西吉县各扶贫职能部门违纪违法问题线索“零移交”,但有关部门在监督检查中却发现许多问题。

四是信息公示效果不理想。分析近年来信访举报件和反映问题,有很大一部分是因为群

众对扶贫项目和资金运作过程不了解,信息公开不透明造成的。当前,扶贫补助项目资金一般均在村部、村级公共场所公开栏或通过微信公众号进行公示,在走访中,有的群众反映公示内容数字一大堆、人名一大串,看不懂、弄不明;有的反映资金使用、项目开支和工程建设项目信息不公开、政务村务更新不及时、公示事项不全,公示的针对性和实效性还不够。

五是部分基层纪委职能作用发挥不充分。县(区)纪委积极整合乡镇纪委力量,认真履行监督执纪问责职责,有力保障脱贫攻坚政策落实“最后一公里”问题。但也存在个别县(区)扶贫工作例会形式大于内容,成效不明显等问题。如2018年以来红寺堡区纪委监委组织召开了3次工作例会,前期组织准备不充分,成员单位对监督中发现的问题谈的较少,纪委给职能部门提出“硬杠杠”的要求和任务少。个别纪检监察干部工作能力还不能适应要求,履职尽责还不到位。

三、对策建议

各级纪检监察机关要准确把握“监督的再监督”职责定位,认真履行监督执纪问责和监督调查处置职责,深入整治扶贫领域形式主义、官僚主义问题。

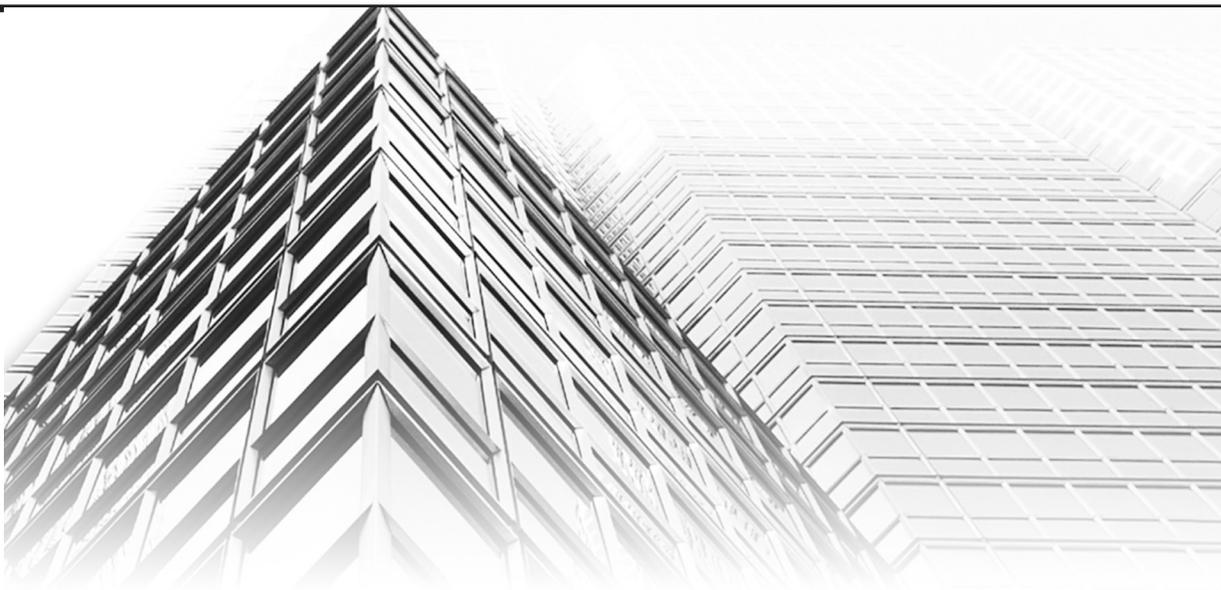
(一)进一步压紧压实脱贫攻坚责任。责任落实到位,是及时发现和督促解决突出问题、推动夺取脱贫攻坚全面胜利的重要保证。一方面,党委要抓好主体责任,党员领导干部要亲力亲为抓,主动靠前履职尽责。另一方面,纪委要切实履行监督责任,突出问题导向,紧盯重点领域、

关键岗位和重点人群,严肃查处扶贫领域突出问题。同时,相关职能部门要负起监管责任,围绕项目资金运作过程进行靶向监督检查,确保扶贫项目政策落到实处。

(二)进一步转变干部作风。目前,我区的脱贫攻坚已到深水区,现有贫困人口都是贫中之贫、困中之困、难中之难,是最难啃的“硬骨头”,极大考验党员干部的精神状态和工作作风。要教育引导广大基层干部加大扶贫领域政策及相关工作的宣传、指导力度,及时发现和处置个别党员干部责任心不强、消极拖延、被动应付等问题。要选准配强村级“两委”班子成员,建立持续整顿软弱涣散党支部工作机制,激励引导广大基层党员干部勇于担当、主动作为。要加强对驻村扶贫开发干部履职情况监督检查,对工作不负责任、无故不在岗、群众反映不好的,在严肃问责的同时及时通报派出单位进行调换。

(三)进一步加大“过度留痕”整治力度。破解痕迹依赖,坚持多种手段了解掌握扶贫工作情况,让广大干部把更多精力放在抓工作落实上。各扶贫职能部门要认真落实自治区党委基层减负“30条”措施,对扶贫领域各类统计报表、文件、检查进行清理,研究制定脱贫攻坚档案资料整理规范标准,同类的及时整合,不符合实际的及时取消,统一规范基层精准识别、精准退出等方面档案资料。要督促转变监督检查形式,大力减少台账资料,教育引导广大干部到一线开展业务指导、推进工作落实,更多地帮助基层解决实际问题。

(四)进一步做好信息公开工作。阳光是最好的防腐剂。驱除(下转第38页)



关于自治区一体推进 纪检监察体制改革情况的调研报告

自治区纪委监委、监委委员、秘书长 张晓明

一、纪检监察体制改革推进情况

(一)党的纪律检查体制改革不断深化。一是压紧压实“两个责任”。自治区党委切实扛起

全面从严治党主体责任,先后出台《自治区党委常委会落实全面从严治党主体责任规定》等制度规定,修订党风廉政建设责任制考核办法,每年组织对党风廉政建设责任制进行检查考核,

(上接第37页)扶贫领域的“雾霾”,必须打破对项目资金的封闭管理,严格实行公示公告制。积极探索运用大数据等现代化科技手段,将涉农扶贫项目公示信息化、便捷化、普及化,实现阳光监督。要大力探索网格化公开模式,以10-15户或巷道网格为单位,将公示信息精准分类,以通俗易懂的方式,点对点、片对片及时向群众精准公示,扩大群众知情权。

(五)进一步强化监督执纪工作。扶贫工作关系全面建成小康社会。要深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作,不断拓宽群众

信访举报渠道,把脱贫攻坚中搞形式主义、官僚主义、盲目决策、弄虚作假、数字脱贫、虚假摘帽以及不担当、不作为等突出问题列为治理重点,不断加大监督执纪问责力度,对有关问题线索发现一起查处一起,发现多少查处多少,从重从严从快处理,绝不姑息迁就。要运用监督执纪“四种形态”,对倾向性、苗头性问题抓早抓小,对“关键少数”案件做到“零容忍”“零留存”,并充分发挥案件警示作用,对查处的典型案例点名道姓公开通报曝光,在全社会形成强大震慑,不断推动脱贫攻坚工作深入开展。👤

压紧压实管党治党责任。自治区纪委监委建立健全日常监督、专项督查、述责述廉、政治生态状况分析研判等制度,督促各级纪检监察机关认真履行监督专责,协助各级党组织牵牢主体责任这个“牛鼻子”,完善全面从严治党“三个清单”,落实签字背书、全程纪实、述责述廉、约谈提醒、派员督导民主生活会等制度,层层传导压力。各地普遍把问责作为落实主体责任的重要抓手,综合运用批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等方式,强化“一案双查”。党的十九大以来,全区共对394名落实主体责任不力的党组织负责人和46名落实监督责任不力的纪检监察机关负责人进行问责。二是认真落实“两个为主”。在自治区纪委监委的有力推动下,各级纪检监察机关认真落实自治区党委“三个提名考察办法”,强化上级纪委对下级纪委领导,推动纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,纪委书记、副书记和派驻纪检监察组组长、副组长提名考察以上级纪委会同组织部门为主得到落实;市县(区)纪委监委普遍建立健全问题线索统一管理、统一交办、统一督办机制,严格规范线索处置和案件查办情况向上级纪委报告的方式、程序和时限,保证了监督权的相对独立性和权威性。三是持续深化“三转”。在自治区纪委监委要求和督导下,各级纪检监察机关全面精简或退出各类领导小组及议事机构,参与的议事协调机构由1747个精简为496个,平均精简率达71.6%。在各级党委(党组)明确的领导班子分工意见中,各级纪委书记、纪检监察组组长不再分管纪检监察工作以外的其他业务

工作,纪检监察机关职责更加清晰、定位更加准确、主业更加聚焦。四是扎实推进“两个全覆盖”。推进派驻监督全覆盖。自治区纪委监委在派驻机构全面覆盖的基础上进行调整、新设,目前40个派驻(出)机构实现了对112个自治区一级党和国家机关派驻监督全覆盖。有序推进巡视巡察监督全覆盖。自治区党委巡视机构完成5轮对49个地方、部门(单位)的巡视,目前正在开展第六轮巡视;市县(区)党委深入推进巡察工作,按要求配齐巡察办、巡察组人员编制,累计巡察党组织729个,移交问题线索1215个,给予党纪政务处分435人。中卫市对各工业园区生态环保工作进行“政治体检”,督促相关地方和部门履行好政治责任。

(二)国家监察体制改革全面推进。从2018年8月进行的监察体制改革总结评估和本次调研情况看,各市、县(区)纪委监委在如期完成人员转隶、依法组建、按期挂牌的基础上,紧紧围绕落实合署办公的新要求、监察监督的新职责,逐步进入依法履职、持续深化、高效运转的新阶段。一是整合工作力量。本次改革中,区市县纪委监委按照不低于政法专项编制23%的比例从各级检察机关划转编制503个,实际转隶308人。各级纪委监委本着精简效能、全面履职、分工负责的原则,按照“三不增”和“监审分设”要求,科学设置内设机构,市级纪委监委平均设12.6个,县级纪委监委平均设7.5个。监督检查、审查调查部门平均机构数、编制数分别占总数的84%、86.2%。有的县(区)监督检查、审查调查部门人员编制达到机关编制总数的88%。二是促进全面融合。监察

体制改革过程中,各级纪委监委重视做好转隶人员思想政治工作,在保证其工资待遇不变的基础上,精心研究人员配备方案,将转隶人员重点向案件监督管理、监督检查、审查调查、案件审理等部门倾斜,做到人岗相适、人尽其才,促进思想、理念、感情、工作、作风融合。经过一年多的运行,自治区纪委监委和市县(区)纪委监委转隶人员中,先后有多名同志被提拔为本机关或内设机构领导干部。三是促进纪法贯通、法法衔接。在自治区纪委监委指导下,各级纪检监察机关以贯彻实施《监察法》为抓手,以“再造业务流程”为核心,严格按照《监察法》和《监督执纪工作规则》规定的条件、情形、审批程序、期限、工作要求,严格审批和适用审查调查措施。一些地级市纪委监委全要素适用了12种审查调查措施。各级纪委监委制定了纪委会常委会监委委务会工作规则,健全了重大事项集体决策机制和专题会议制度,强化了内部监督制约;完善了执纪监督监察工作制度,规范了60余种常用文书格式,制定了政法机关支持监委工作办法,加强与政法机关的沟通协调,严把执纪执法工作事实关、程序关、法律适用关,提高监督检查、审查调查工作规范化法治化水平。5个地级市留置场所运行正常,中卫市新的留置场所建设正在进行项目招投标前期准备工作;招录的315名专业化留置看护队伍保障到位。四是实现公权力监督全覆盖。在全面深化监察体制改革的基础上,自治区纪委监委指导22个县(区)纪委监委向全区239个乡镇(街道)派出监察办公室,授予部分监察职能,形成横向到边、纵向到底的全覆盖监督网络,全区监察对象由改革前的5.6万人增加到23.3万人,这一数据仍在动态变化中。监察体制改革的深入推进,解决了过去行政监察范围过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题,优化了反

腐败资源配置,实现了党内监督和国家监察、依规治党和依法治国有机统一。

(三)分类施策推进派驻机构改革。在自治区党委坚强领导下,自治区纪委监委认真贯彻落实党中央、中央纪委国家监委决策部署,研究制定“1+4+1”改革文件,召开动员部署会议,对全区深化派驻机构改革作出安排部署,因地制宜、分类施策,分五大板块有序推进派驻机构改革,不断释放派驻监督新动能,取得派驻监督新成效。一是深化自治区派驻机构改革。目前,自治区一级派驻机构改革任务已基本完成,进入全面推进、逐步深化新阶段。对40家自治区一级党和国家机关派驻机构,着眼“全覆盖”、实现“高质量”,围绕塑“形”铸“神”、强化政治监督来深化;对15家区属国有企业,重点在强化领导上下功夫,实行“未用派驻之名、但行派驻之实”的改革,向其中10家企业派出监察专员办公室,配备专职纪检监察干部49人,强化企业纪检监察机构的监督责任;对2家区管金融企业实行派驻制改革,重点在发挥派驻优势上下功夫,已配备工作人员10人,拓展派驻监督范围,推进金融企业全面从严治党向纵深发展;对13所党委书记和校长列入自治区党委管理的高校实行视同派驻改革,全部派出监察专员办公室,配备专职纪检监察干部38人,重点在压实监督责任上求实效。二是深化市县(区)派驻机构改革。针对市、县(区)派驻机构设置不合理、覆盖不全面,机构、编制和领导职数不明确,领导体制和工作机制不顺畅,监督不到位、作用发挥不突出等问题,把解决无编、无人、无职数问题放在首位,督促指导各地落实好自治区党委《指导意见》,采取单独派驻和综合派驻相结合的方式,分市、县、区三类科学设置派驻机构数、人员编制数和领导职数。目前,各市、县(区)纪委监委均结合本地实际,制定了符合中央精神

和自治区要求的实施方案,并于7月底报自治区纪委监委集中进行了会审。据统计,市县(区)纪委监委共设置派驻机构238个,按照单独派驻、综合派驻统一计算,市级平均设置14.2个,县平均8.2个,区平均6.6个,其中银川市、石嘴山市、兴庆区、金凤区、西夏区、灵武市、利通区派驻机构数在最低限额上增加1个,原州区增加3个。三是进一步发挥监督效能。各级纪委监委认真把握派驻机构改革的主要内容和精神实质,通过深化派驻机构改革,健全派驻机构领导体制,加强上级纪委监委对派驻机构的直接领导、统一管理,明确派驻机构与驻在部门和综合监督单位监督与被监督的关系,促进了派驻机构进一步发挥“派”的权威和“驻”的优势,凸显了派驻监督是政治监督的本质属性和职能定位。从调研了解情况看,与改革前相比,一些派驻机构认识更加到位,对自身职责定位更加准确,普遍表示,要创新监督方式,强化政治监督和监察监督,做实日常监督,紧盯“关键少数”,突出监督重点,加强对驻在部门和综合监督单位党组织的监督,推动驻在部门党组织担负起全面从严治党政治责任,实现新时代派驻监督高质量发展。中卫、吴忠等地探索实行派驻机构“AB岗”“主配角”,平时监督与集中巡察相结合的运行机制,着力破解派驻机构人员少、工作面大及监督乏力的难题。

二、一体推进“三项改革”存在的问题与困难

经过各级纪检监察机关积极探索和

不断努力,纪律检查体制、国家监察体制、纪检监察机构改革协同有序、一体推进,已经显示出明显成效,党和国家监督体系的主体主干已经初步搭建。但调研发现,各级纪检监察机关在一体推进纪检监察体制改革中还存在着一些问题。

(一)对深化改革的认识还不到位。一是一些地方和部门对纪检监察体制改革的重大意义、新形势新任务理解不到位,认识不深刻,没有站在政治和全局高度认识把握改革工作。一些市县以自治区机构改革在前,派驻机构改革在后为由,没有把纪检监察派驻改革纳入到机构改革大盘子统筹考虑,一味强调机构和人员编制落实有困难。二是一些地方和部门将“三项改革”割裂开来,缺乏统筹。一些企业和高校纪委书记对撤销内部纪检监察机构后,纪委(监察专员办公室)如何履职,人员怎么配、配好了干什么,还没有吃准摸透。三是改革进展不平衡,一些国有企业和区管高校对实行“未用派驻之名、但行派驻之实”的改革和视同派驻改革理解有偏差,认为只是换机构、增加人,不是真正意义上的派驻改革,缺乏主动意识,对自身纪检监察职责认识模糊,存在等靠要思想。

(二)“三转”仍然不彻底。一是有的党政领导认识不到位。有的驻在部门党组习惯上还将纪检监察组作为内设机构来领导,虽然议事机构精简了,工作中还习惯将纪检监察组当做“挡箭牌”。有的部门分工文件对纪检组长的职责表面上很明确,但实际工作中还让纪检组长分管机关党建等工作。有的县(区)政府把监委等同于原监察局,认为只是换了个名称

而已,凡由政府领导召集的各类会议,都要求监委参加,还安排参加征地拆迁、环境整治等工作。乡镇纪委书记和纪检干部难以做到专岗专责。有的地方把本该由各级党委和党的工作部门实施的问责,都交由纪检监察机关牵头实施。二是有的纪检监察机关自身职责不清,职能发散。一些派驻机构“名转实不转”“身转心不转”,职能泛化、主业弱化,“种了别人的地、荒了自己的田”的现象不同程度地存在。有的地方“三转”呈现反弹“倒转”态势,工作中又出现“协调变牵头、牵头变主抓、主抓变负责”的职能偏离,导致越位担责、缺位监督和错位履职。三是上级纪委对下级纪委检查考核不够到位。在双重领导体制下,“两为主”整体落实不到位,有的市、县(区)调整纪委领导班子成员事前不经过上级纪委,上级纪委对下级纪委的考核多以监督检查和审查调查业务为主,对于“三转”的指导、检查、考核较少,加力不够,底数不清。

(三)履行监督职责不到位。一是政治监督不强。对政治监督讲的多、落实少。监督就事论事,就问题指出问题,就问题解决问题,没有上升到政治的高度去分析问题产生的原因,“后半篇”文章做的不好。比如,查处违纪违法干部后,没有及时在发案单位开展警示教育,政治效果、纪法效果和社会效果不理想。二是日常监督不严。抓早抓小、防微杜渐不够,习惯于听汇报、看资料、参加会议、等待个人报告重要事项等传统办法,对如何做到常态化、近距离、可视化监督,缺乏行之有效的办法。对同级领导班子及其成员疏于监督、不敢不愿监督。三是监察监督不够。有的纪检监察机关认为赋予监察权后,办案就是最大政治,对发现的苗头性倾向性问题监督整改不力。有的认为监督全覆盖就是什么都管,把监督触角向下无限延伸后,又觉得监督对象太多、力不从心,导致重点不聚焦,

监督不深入,效果不明显。

(四)“纪法衔接”、“法法贯通”机制还需进一步完善。一是一些地方、部门对监察法的学习贯彻还不够深入,注重纪检监察系统内的学习,忽视对行使公权力的监督对象的宣传教育和全社会的普法宣传,学习理解还停留在比较低的层次,在学懂弄通、学以致用、贯彻落实上还有差距。二是有的职责权限把握不准,在实施中还存在着监察措施使用不规范、监察对象把握不准、文书格式不规范等问题。有的思维方式停留在执纪上,没有把执纪和执法贯通起来。三是有的证据意识薄弱,证据标准不一,部分市、县(区)办理的涉嫌职务违法犯罪案件质量不够高,提请检察院提前介入不及时,案件移送后退回补充调查比例比较高。有的监委指定管辖与检察机关指定管辖还存在沟通不充分和交叉管辖等问题。四是配套制度不完善,监察法实施细则及政务处分法尚未出台,实际工作中还存在政务处分依据不足,以及监察机关与司法机关相互衔接、相互制衡机制不够健全等问题。监察职能向基层延伸后,对不是党员的村和社区基层组织人员、医院和学校以及国有企业一般管理人员,还没有相关明确的政务处分依据。对开发区、银行、税务、烟草等垂管单位的监察监督也存在一定难点和空白。

(五)纪检监察干部队伍建设方面仍然存在差距。一是能力素质不强,从检察院转隶干部对党规党纪理解不深入,对惩前毖后、治病救人方针认识不深、执行不实,适用“四种形态”不精准;原纪委干部法治思维欠缺,办理职务违法犯罪存在短板,对如何衔接纪法把握不准。二是自我监督乏力。内控机制不完善,依规依纪依法办案意识不强,有的过分追求办案速度、完成任务,案件质量、安全管理潜藏风险。三是基层纪检监察机关组织建设和监督执纪后勤保障力

量有待加强,监察体制改革后,监察对象范围扩大,基层监察机关人员编制紧缺,力量不足。乡镇纪检干部交流频繁,不利于工作连续稳定。在信息化建设方面,利用大数据查询相关信息还相对滞后。

三、深化我区纪检监察体制改革的对策建议

下一步,要坚持以问题为导向,从提高思想认识、理顺领导体制、规范运行机制和加强队伍建设方面下功夫,持续深化纪检监察体制改革。

(一)把握“两个维护”根本任务,提高对改革重要性的认识。一要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革,特别是深化纪检监察体制改革的重要论述,从强化政治监督,维护习近平总书记核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,加强党对各领域各方面工作领导的高度,充分认识一体推进“三项改革”的重大意义,切实在学懂弄通做实上下功夫,把其中蕴含的认识论、方法论运用到改革实践中,保证党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位。二要辩证看待“三项改革”的关系,防止割裂,一体推进。要统筹谋划、协调推进好各项改革,坚持以党的纪律检查体制改革统领国家监察体制改革和纪检监察机构改革,从体制机制上把全面加强党的领导贯穿改革全过程,体现到职责定位、机构设置、监督职能、协作衔接、建章立制各方面各环节,以改革保证党的领导,以党的领导带动改革举措落实。三要加强对一体推进“三项改革”情况的督导检查,及时发现和解决改革进程中出现的

问题,对在学习领会会有偏差、履职尽责不到位,造成工作迟滞、推进不力,产生一定影响的,及时约谈问责,坚决保证改革政令统一、顺利推进、取得实效。

(二)进一步深化“三转”,推动“两个责任”落实到位。一是在更高层次上深化“三转”。各级纪检监察机关要以转职能为核心,以转方式为根本,以转作风为保障,把协助职责和监督职责摆进去,正确处理主责与专责、组织协调与牵头主抓的关系,真正回归本职,更好发挥党内监督和国家监察专责机关作用。各级纪委监委要加强对派驻机构的直接领导、统一管理,做好指导、管理、服务和保障工作,把监督的“脊梁”挺起来,不断增强“派”的权威;派驻机构要牢记职责使命,自觉向上级纪委监委负责,定期报告全面工作,发挥好探头作用,体现“驻”的优势。二是协助党委履行好主体责任。要扭住党委主体责任不放,协助党委制定全面从严治党工作清单、明确责任内容,进一步完善党委领导反腐败的工作体制、决策机制和实施举措,落实好述责述廉、专项报告、检查考核等制度,定期分析研判地区、部门政治生态状况。采取约谈、述责、督查、追责等有效方式,把责任传导压实给下级党委,以强有力问责推动管党治党责任全面覆盖、层层压实。三是履行好纪检监察机关专责。立足于党章党规、宪法监察法赋予的职责,增强履职尽责的责任感、使命感,聚焦监督执纪问责和监督调查处置,依规依纪依法履职尽责,对有监督权和执法权的单位,不代替履行主体责任,不直接参与监督对象公权力的具体运行,坚守“监督的再监督”定位,确保职能不分散、

纪检监察

不走偏。

(三)健全完善监督体系,有效提升监督质量。一是强化政治监督。加强分析研判,摸清“树木”“森林”情况,健全政治生态评估体系;选取违反党的政治纪律的典型案,精准剖析发生政治问题的原因特点,研究制定政治监督具体措施。前移监督关口,及时识别苗头性、倾向性政治问题,督促抓好整改。加强专项检查,紧盯学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记对宁夏工作的重要指示批示精神,落实中央和自治区党委重大决策部署,打赢“三大攻坚战”,推进党和国家机构改革,抓好中央第八巡视组巡视反馈问题整改等开展监督检查,针对发现的政治问题,向有关地区部门单位党组织提出纪检监察建议。二是强化日常监督。牢牢把握监督基本职责,统筹纪检监察机关、派驻机构和巡视机构力量,把监督寓于被监督单位日常工作之中,在早发现上深化、在用好第一种形态上深化、在谈话函询上深化,对苗头性、倾向性问题早发现早提醒早纠正,对回复没有问题的按不低于30%的比例进行抽查,及时纠治“病树”,扶正“歪树”,坚决拔除“烂树”,让监督带电长牙。三是强化监察监督。发挥职责法定、管辖法定、权限法定、程序法定的优势,运用常态化、近距离、可视化的监督措施,对公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况实施监督。紧盯公权力的风险点,精准研判、认真核查问题线索,对失职渎职、滥用权力、以权谋私的,严肃监督调查处置。主动担起巡视巡察整改监督的政治责任,层层压实整改主体责任,跟踪问效,对账销号,不留尾巴。

(四)坚持推进深度融合,促进执纪执法贯通、有效衔接司法。一要强化法治思维,抓好监察法的学习宣传贯彻。将学习监察法寓于持续

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神之中,纳入各级党政机关和纪检监察机关必学内容,纳入全区党员干部和所有行使公权力人员的必修课,做到深刻理解、模范遵守、规范运用。二要按照中央纪委国家监委要求,研究制定监察法相关配套制度,督导各级纪委监委和纪检监察机构认真履行监督调查处置职责,对监察范围、监察权限、监察程序等进行规范,严把执纪执法工作事实关、程序关、法律适用关。健全提前介入引导调查机制,完善退回补充调查案件的跟踪监督,从源头上减少退查率。三要对照监督执纪工作规则和监察法规定,对监察体制改革以来我区制定的执纪执法工作制度进行修订,进一步加强在线索移交、调查措施使用、案件移送等方面的协调衔接,进一步规范执纪审查常用文书,形成相互配合、相互制约的体制机制。四要按照中央纪委国家监委要求,结合实际提出推进垂管单位纪检监察体制改革的意见。

(五)切实加强自身建设,为改革提供坚强保证。一是加强干部选任工作。严把纪检监察干部入口关,拓宽选人渠道,加大轮岗交流力度,注重将政治素质好、监督执纪执法业务能力强的人才充实到一线岗位工作。二是强化干部培训。以全员培训为目标,分层次举办《监督执纪工作规则》《监察法》《监督执法工作规定》培训班;围绕建设高素质专业化队伍,开展针对性、互补式培训练兵,强化实战化模拟教学和以案代训,切实提高纪检监察干部统筹协调能力和调查研究能力、精准监督能力以及依规依纪依法安全开展审查调查工作的业务本领。三是强化自我监督。认真落实《宁夏纪检监察干部十条禁令》等制度规定,对纪检监察干部从严监督管理,坚决防止权力滥用。健全完善考核评价机制,强化考核结果运用,充分发挥激励和约束作用。📌

盘点2019年上半年 宁夏党风廉政建设和反腐败工作

2019年上半年，宁夏各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责，压实管党治党政治责任，推动纪检监察工作高质量发展，交出了一份厚重、提气的期中成绩单。

一、直奔问题，主题教育见实效

● 全面检视反思找差距

宁夏区纪委监委研究制定了主题教育“3+1”配套文件，即理论学习安排、调查研究工作方案、即知即改工作方案+主题教育推进计划表

围绕解决党的建设、应对和化解各种风险挑战、脱贫攻坚、环保等领域存在问题，拟定调研课题10个、自选课题5个



由区纪委监委领导班子成员牵头实施



设立意见箱



发放征求意见表



开展实地调研



形成调研报告，发挥决策参考作用

● 结合扫黑除恶出成效

- 组成专班，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”
- 进行问题线索大排查、大起底
- 建立问题线索处置“绿色通道”
- 建立领导班子成员联点包案工作机制



全区共受理涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索358件，立案147件，处理188人，处分164人，移送司法机关24人

二、强化监督，不留死角无空白

● 落实“三个清单”

督促各地各部门完善全面从严治党“三个清单”



责任清单



问题清单



问责清单

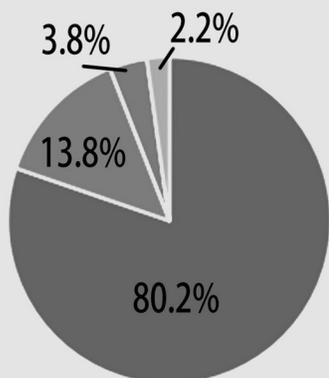


配合党委办公厅开展党风廉政建
设责任制情况检查考核



查处落实“两个责任”不力问题43个，
问责处理74人，处分38人

● 用好“四种形态”



■ 第一种形态 ■ 第二种形态 ■ 第三种形态 ■ 第四种形态

1-6月，运用“四种形态”处理5256人次

从“惩治极少数”向“管住大多数”转变，10名党员干部或公职人员主动投案，如实向组织交代问题



● 巡视巡察上下联动



巡视：对11个市、县（区）常规巡视，同步开展选人用人、落实意识形态工作责任制、执行机构编制纪律和巡察工作专项检查



发现问题485个，移交领导干部问题线索166件，提交专题报告16份



巡察：全区“一盘棋”，横向全覆盖、纵向全链接

组成16个交叉巡察组，对52个乡镇、部门交叉巡察，发现问题841个，移交问题线索70个



三、利剑高悬，重拳出击惩贪腐

● 持续释放强烈信号



中共宁夏回族自治区纪律检查委员会



宁夏回族自治区监察委员会

自治区纪委监委网站“审查调查”栏目通报

固原市委原常委、西吉县委原书记**马志宏**
自治区公安厅国内安全保卫总队总队长**王小平**
自治区政协原常委**吴占东**

自治区政协常委、人口资源环境委员会副主任委员**王政**
……
涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查

● 有腐必反、有贪必肃



受理信访举报**6869**件、
处置问题线索**5267**件
立案**1287**件，处分**998**人
(其中厅局级**25**人、县处级**88**人)



查处扶贫领域腐败和作风问题**79**起，
问责处理**139**人，处分**80**人

查处民生领域突出问题**48**件，
问责处理**76**人，处分**20**人



● 大力整治形式主义、官僚主义



查处典型问题**81**个，
问责处理**177**人，处分**45**人



建立整治情况季报和典型问题公开通报曝光制度，形成有力震慑

下半年，全区各级纪检监察机关将以开展主题教育为契机，不忘初心、砥砺前行，以“永远在路上”的执着和“没有完成时”的韧劲，把全面从严治党引向深入，把制度优势转化为治理效能，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦提供坚强有力的纪律保证。

(来源：中央纪委国家监委网站)

自治区监委聘请首届特约监察员



8月20日,自治区监察委员会第一届特约监察员聘请会议召开,从组织推荐中优选的30名同志被自治区监委聘为第一届特约监察员,这标志着我区特约监察员制度的正式建立,也是我区加强纪检监察机关自身建设的重要举措和深化国家监察体制改革的一项重要工作。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智出席会议并讲话。



内部资料 免费交流

宁银新出管(金)字【2019】第0341号



中华人民共和国成立70周年

The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China