

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察委员会 主管



廉政建设

2018年第05期

总第120期

聚焦 **扶贫领域腐败和
作风问题专项治理**

杨晓渡：深化扶贫领域腐败治理 坚决查处涉黑腐败

石泰峰：对脱贫攻坚中的问题要紧盯不放坚决整改



欢迎关注宁夏回族自治区
纪委监委官方微信订阅号

石泰峰在自治区党委理论学习中心组专题学习会上强调 认真学习贯彻监察法 推动反腐败斗争向纵深发展



5月22日，宁夏回族自治区党委理论学习中心组召开专题学习会，观看自治区纪委监委以我区部分党员干部违纪违法案件为题材制作的警示教育片《贪欲之祸》，围绕《中华人民共和国监察法》开展专题学习。自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰主持会议并讲话。

石泰峰指出，根据宪法制定监察法，明确监察委员会国家机构地位，赋予其法

定职责和权限，这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策，是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，有利于坚持和加强党对反腐败工作集中统一领导，有利于坚持党内监督和国家监督的有机统一，有利于加强宪法实施、丰富和发展人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，为推动反腐败斗争深入发展提供了法治保证和法律遵循，在我国法制建设史和纪检监察工作史上具有里程碑意义。我们要深刻认识制定和实施监察法的重大意义，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，切实把监察法学习好宣传好贯彻好，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。

石泰峰指出，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委深入推进全面从严治党，坚持有腐必惩、有贪必肃，查处了一批腐败分子。各级领导干部要以案为鉴，明心见性、引以为戒，时刻绷紧拒腐防变思想防线，永葆清正廉洁政治本色。要坚定理想信念，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，对党忠诚老实，坚守共产党人的政治灵魂。要树立正确的权力观，牢记权力为民所赋，坚持权力为民所用，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，确保党和人民赋予的权力为人民谋利益。要把纪律和规矩挺在前面，真诚尊崇党章、严格遵守党章，强化纪律自觉、树牢纪律意识，讲政德、修政德，始终坚守底线、不踩红线。要增强接受监督的政治自觉，坦然面对上级下级与同级的监督、党内与党外的监督、组织与群众的监督、社会与媒体的监督，主动在监督下开展工作、行使权力、履行职责，让权力在阳光下运行。

石泰峰强调，全面从严治党最根本的在于各级党组织和领导干部要把管党治党的责任担当起来。要压实全面从严治党主体责任，主要负责同志要履行好第一责任人职责，班子其他成员要认真落实“一岗双责”，真正把责任牢牢扛在肩上，紧紧抓在手中。要深化运用监督执纪“四种形态”，加强党员干部日常教育管理，把党内政治生活严起来，使更多干部红脸出汗、知错知止。要扎牢不能腐的笼子，构建防范遏制不正之风和腐败问题长效机制，真正做到用制度管权管事管人，不断推动全面从严治党向纵深发展。

宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会
2018年5月

严厉整治群众身边腐败问题

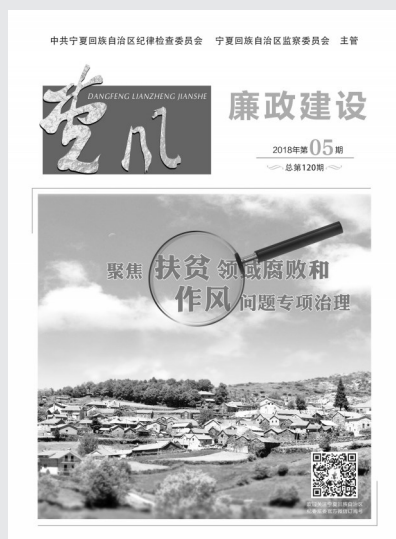
人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记明确指出要在解决人民群众最不满意的问题上下功夫。这就要求各级纪检监察机关必须深刻理解新时代社会主要矛盾已经发生转变这一重要论断,把握当前人民群众反腐新期待,坚持执纪为民,下沉工作力量,伸长监督触角,盯住重点领域,及时发现和深入查处群众身边腐败问题,回应群众关切,维护群众利益,不断增强人民群众获得感。

.....

群众更加关注身边的腐败现象。人心向背是最大的政治。习近平总书记指出:“当前,基层干部队伍的主流是好的,但在一些地方、部门、单位,基层干部不正之风和腐败问题还易发多发,量大面广。‘微腐败’也可能成为‘大祸害’,它损害的是老百姓的切身利益,啃食的是群众的获得感,挥霍的是基层群众对党的信任。”当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,在人民群众身边的不正之风和腐败问题依然猖獗:有的基层干部政治纪律性不强,对中央政策执行不坚决、不到位,搞上有政策下有对策,使中央政策变形走样;有的基层干部利用职务便利,贪污受贿、截留挪用;有的基层干部缺乏服务意识和责任意识,作风漂浮,行政不作为、慢作为……“蝇贪”泛滥,其害如“虎”,人民群众深恶痛绝。

群众更加期盼切身利益得到维护。党的十九大报告提出我国社会主要矛盾已经发生转变的重要论断,这意味着人民群众对美好生活获得感这种“软需求”更加强烈。问题是时代的声音,发生在群众身边的腐败问题直接影响群众的生产生活,是各级纪检监察机关必须积极主动回应的人民关切。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上要求,“老虎”要露头就打,“苍蝇”乱飞也要拍。因此,我们要坚决贯彻落实党的十九大推动全面从严治党向基层延伸和严查发生在群众身边的腐败问题的要求,从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,全面推进基层党员干部作风建设,强化对基层权力运行的规范和干部廉洁履职的监督;严查在土地征收、惠民补贴、低保医保等领域“雁过拔毛”、虚报冒领、贪污侵占、优亲厚友等行为,向群众身边“蝇贪”亮剑;盯紧扶贫领域,严肃查处对扶贫款伸黑手,精准扶贫作风不实、敷衍塞责等问题,坚决打赢脱贫攻坚战,以实际行动取信于民;创新开展基层巡视巡察工作,建立市、县上下联动的监督网,确保巡视巡察利剑作用有效发挥;坚持把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位,忠诚履行党章赋予的监督执纪问责职责,打造人民信赖的反腐铁军。

(来源:《中国纪检监察报》)



主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总 编 辑 张自军

副 总 编 孙锋彪 胡 斌

雷 婕 马学光

编 辑 高参参

编辑出版 自治区纪委监委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

目 录·CONTENTS

2018年第5期

总第120期

卷 首 语

01 严厉整治群众身边腐败问题

要 闻

04 纪念马克思诞辰200周年大会在京举行

06 向人类最伟大的思想家致敬

07 纪念马克思,习近平这些金句振聋发聩

08 石泰峰主持学习习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神

09 许传智对全区各级纪检监察机关学习《共产党宣言》提出要求

本期视点——聚焦扶贫领域腐败和作风问题专项治理

·权威发布·

11 杨晓渡:深化扶贫领域腐败治理 坚决查处涉黑腐败

12 石泰峰:对脱贫攻坚中的问题要紧盯不放坚决整改

13 始终保持反腐败斗争的执着和韧劲

许传智

·特别关注·

14 宁夏:开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

15 宁夏:十项举措确保扶贫领域腐败和作风问题专项治理取得实效

·经验交流·

16 石嘴山市涉农扶贫领域腐败问题原因分析对策建议

高东平

18 关于涉农扶贫领域腐败和作风问题治理的若干思考

吴忠市纪委监委

22 创新建立涉农项目资金“331”监管模式 运用“制度+科技”扎牢不能腐的笼子

固原市纪委监委

学习思考

- 30 准确把握新时代党的建设总要求推动全面从严治党向纵深发展 赵捷
- 32 提升派驻机构案件审理工作质量的对策建议 王志军
- 34 关于对国有担保企业信用风险防控的几点思考 汪珍霞

荣誉园地

- 37 六个纪检监察单位和个人荣获全国五一劳动奖和全国工人先锋号
- 38 马明忠:一丝不苟,当好纪律审查监察调查“质检员” 杨博

塞上风纪曝光台

- 40 宁夏通报7起扶贫领域腐败和作风问题典型案例
- 41 宁夏通报2起违反中央八项规定精神典型问题

警钟长鸣

- 42 “恣意”村支书尝恶果
——中卫市沙坡头区永康镇党家水村党支部原书记赵学军违纪案 李玉英

权威解读

- 44 监察法释义(节选)
- 46 信访举报工作有何新亮点?
——适应深化国家监察体制改革新要求

塞上文苑

- 48 不能只站好“最后一班岗” 杜金保

党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

准印证号

宁新出(金)2018第0699号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

本刊如出现印刷装订质量问题,请直接与印刷单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

纪念马克思诞辰200周年大会在京举行

习近平发表重要讲话

李克强 栗战书 汪洋 赵乐际 韩正 王岐山出席 王沪宁主持



5月4日,纪念马克思诞辰200周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

习近平表示,马克思是全世界无产阶级和劳动人民的革命导师,是马克思主义的主要创始人,是马克思主义政党的缔造者和国际共产主义的开创者,是近代以来最伟大的思想家。马克思的一生,是胸怀崇高理想、为人类解放不懈奋斗的一生,是不畏艰难险阻、为追求真理而勇攀思想高峰的一生,是为推翻旧世界、建立新世界而不息战斗的一生。

习近平强调,马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他名字命名的科学理论——马克思主义。这一理论犹如壮丽的日出,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代,既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华。马克思主义是科学的理论,创造性地揭

示了人类社会发展规律。马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义是实践的理论,指引着人民改造世界的行动。马克思主义是不断发展的开放的理论,始终站在时代前沿。一部马克思主义发展史就是马克思、恩格斯以及他们的后继者们不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史,是不断吸收人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史。因此,马克思主义能够永葆其美妙之青春,不断探索时代发展提出的新课题、回应人类社会面临的新挑战。

习近平指出,《共产党宣言》发表170年来,马克思主义在世界上得到广泛传播。在人类思想史上,没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。马克思主义极大推进了人类文明进程,至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系,马克思至今依然被公认为“千年第一思想家”。

习近平强调,马克思主义不仅深刻改变了世界,也深刻改变了中国。实践证明,马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起,它的科学性和真理性在中国得到了充分检验,它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻,它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显。实践还证明,马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器,使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。历史和人民选择马克思主义是完全正确的,中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是

完全正确的,坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的。可以告慰马克思的是,马克思主义指引中国成功走上了全面建设社会主义现代化强国的康庄大道,中国共产党人作为马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者,正在为坚持和发展马克思主义而执着努力。

习近平指出,学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人类社会发展规律的思想,把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚守共产党人的理想信念。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终保持同人民群众的血肉联系,团结带领人民共同创造历史伟业。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想,勇于全面深化改革,自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力,自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求,让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人民民主的思想,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,充分调动人民的积极性、主动性、创造性,更加切实、更有成效地实施人民民主。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于文化的建设的思想,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,发展社会主义先进文化,加强社会主义精神文明建设,不断铸就中华文化新辉煌。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于社会建设的思想,坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想,坚持人与自然和谐共生,动员全社会力量推进生态文明建设,共建美丽中国。

习近平强调,中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。回顾党的奋斗历程可以发现,中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大,很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。当前,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的。我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力,不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想。

习近平指出,全党同志特别是各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义,学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,学习新时代中国特色社会主义思想。要深入学、持久学、刻苦学,带着问题学、联系实际学,更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

习近平强调,对待科学的理论必须有科学的态度。理论的生命力在于不断创新,推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代,用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展,用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果,坚持在改革中守正出新、不断超越自己,在开放中博采众长、不断完善自己,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。

向人类最伟大的思想家致敬



科学的理论,跨越历史闪耀真理的光芒;伟大的思想,超越时代激发信仰的力量。

1818年5月5日,马克思在德国特里尔城诞生。一个多世纪以来,这位“千年第一思想家”的英名和事业长存于世,极大推进了人类文明进程。在纪念马克思诞辰200周年大会上,习近平总书记深切缅怀马克思的伟大人格和历史功绩,深情重温马克思的崇高精神和光辉思想,深刻阐明了马克思主义的强大真理力量,明确宣示了中国共产党人对马克思主义的坚定信念,为我们在新时代坚持和发展马克思主义指明了方向、提供了遵循,必将进一步推动全党坚定马克思主义科学信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想,必将进一步开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。

向人类最伟大的思想家致敬,是致敬一种伟大的人格。正如习近平总书记所指出的,马克思的一生,是胸怀崇高理想、为人类解放不懈奋斗的一生,是不畏艰难险阻、为追求真理而勇攀思想高峰的一生,是为推翻旧世界、建立新世界而不息战斗的一生。为了人类解放的崇高理想,他颠沛流离而初心不改、贫病交加而矢志不渝;为了创立科学理论体系,他毕生忘我工作,付出了常人难以想象的艰辛;为了改变人民受剥削、受压迫的命运,他满腔热情、百折不挠,始终站在革命斗争最前沿。马克思既是伟大的思想家也是伟大的革命家,他的崇高信念、坚定意志和不懈奋斗成就了他的伟大人生。

向人类最伟大的思想家致敬,是致敬一种光辉的思想。习近平总书记指出,马克思主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的

理论,揭示了人类社会发展规律,创立了人民实现自身解放的思想体系,指引着人民改造世界的行动,始终站在时代前沿。这一科学理论犹如壮丽的日出,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。无论时代如何变迁、科学如何进步,马克思主义依然显示出科学思想的伟力,依然占据着真理和道义的制高点。

马克思主义不仅深刻改变了世界,也深刻改变了中国。马克思主义始终是我们党和国家的指导思想,是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,充分检验了马克思主义的科学性和真理性、充分贯彻了马克思主义的人民性和实践性、充分彰显了马克思主义的开放性和时代性。铁一般的事实证明,只有社会主义才能救中国、只有中国特色社会主义才能发展中国、只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来,共产主义理想就一定能够在不断改变现存状况的现实运动中一步一步实现。

中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,中国共产党人是马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者,马克思主义是我们共产党人的“真经”。习近平总书记从九个方面,深入阐释了新时代如何学习马克思、学习和实践马克思主义的问题。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人类社会发展规律的思想、关于坚守人民立场的思想、关于生产力和生产关系的思想、关于人民民主的思想、关于

文化建设的思想、关于社会建设的思想、关于人与自然关系的思想、关于世界历史的思想、关于马克思主义政党建设的思想。深入领会马克思主义立场、观点、方法,才能不断从中汲取科学智慧和理论力量,更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义。

“马克思主义并没有结束真理,而是开辟了通向真理的道路。”要把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量,就需要把科学社会主义基本原则同中国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来,用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代。进入新时代,面对前所未有的风险考验,中国共产党人用鲜活丰富的当代中国实

践推动了马克思主义发展,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一具有原创性、时代性的21世纪中国的马克思主义,必将推动中华民族伟大复兴的进程,让科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力。

今天,我们纪念马克思,是为了向人类历史上最伟大的思想家致敬,也是为了宣示我们对马克思主义科学真理的坚定信念。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,继续高扬马克思主义伟大旗帜,执着努力坚持和发展马克思主义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,我们就一定能让马克思、恩格斯设想的人类社会美好前景不断在中国大地上生动展现出来。(来源:《中国纪检监察报》)

纪念马克思,习近平这些金句振聋发聩

5月4日,纪念马克思诞辰200周年大会在北京举行,习近平发表重要讲话。“马克思主义不是书斋里的学问”“科学社会主义基本原则不能丢”“把为人民谋幸福作为根本使命”……习近平的这些话语振聋发聩!

1.马克思主义博大精深,归根到底就是一句话,为人类求解放。

2.马克思主义不是书斋里的学问,而是为了改变人民历史命运而创立的,是在人民求解放的实践中形成的,也是在人民求解放的实践中丰富和发展的,为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。

3.当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版。

4.马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力,就是因为它植根人民之中,指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。

5.科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。同时,科学社会主义也绝不是一成不变的教条。

6.社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路,只有把科学社会主义基本原则同中国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来,在实践中不断探索总结,才能把蓝图变为美好现实。

7.始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是马克思主义政党同其他政党的根本区别。

8.国家机关必须由社会主人变成社会公仆,接受人民监督。

9.在更多领域、更高层面上实现合作共赢、共同发展,不依附别人,更不掠夺别人。

10.一体化的世界就在那儿,谁拒绝这个世界,这个世界也会拒绝他。万物并育而不相害,道并行而不相悖。

11.共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

12.历史和人民选择马克思主义是完全正确的,坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的!

(来源:《人民日报》)

石泰峰主持学习习近平总书记在纪念 马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神

5月7日,自治区党委常委会召开会议,学习习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神,研究贯彻意见。自治区党委书记石泰峰主持会议并讲话。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴、视野宏大、思想深刻、内容丰富,向全党全国全世界宣示了我们党毫不动摇坚持马克思主义的指导地位、坚持对马克思主义科学真理的坚定信念、坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜的战略定力,是一篇光辉的马克思主义纲领性文献,鼓舞人心、振奋人心、凝聚人心,具有极其重要的政治意义、理论意义、时代意义、实践意义。全区各级党组织和广大党员干部要提高政治站位、强化政治责任,把学习贯彻习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,深刻领会精神实质,准确把握实践要求,自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以更加坚定的决心、更加昂扬的斗志、更加有为的举措,推动宁夏改革发展各项事业不断取得新的进展。

会议指出,习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,坚持马克思主义指导地位、坚持和发展马克思主义,最根本的是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持读原著、学原文、悟原理,学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想

蕴含的辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,学习领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断从中汲取科学智慧和理论力量,自觉做马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者。要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力,切实把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量,更好地推动全区各项事业发展。

会议强调,要把学习贯彻马克思主义特别是习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入。坚持思想建党、理论强党,把学习领会马克思主义、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的政治任务,组织广大党员干部深入学、持续学、刻苦学,不断提高马克思主义理论素养。各级领导干部要以上率下、带头学习,不断改造主观世界、净化思想灵魂、提高工作能力,做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。要结合深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,组织开展好学习宣传教育活动,在全社会营造学马克思主义、信马克思主义、用马克思主义的浓厚氛围,切实用马克思主义引领新时代、指导新发展,更好地凝魂聚气、凝心聚力,为决战决胜全面小康注入强大动力。

(宁夏日报记者 马晓芳)

许传智对全区各级纪检监察机关学习 《共产党宣言》提出要求

5月10日,自治区纪委监委召开常委务会议,传达学习习近平总书记在十九届中央政治局第五次集体学习时的讲话精神。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智主持会议并讲话,对全区纪检监察机关学习《共产党宣言》提出要求。

许传智指出,今年是马克思诞辰200周年,也是《共产党宣言》发表170周年,十九届中央政治局集体专题学习《共产党宣言》,意义十分重大。习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时的讲话,从马克思主义的科学世界观,马克思主义政党的先进品格、政治立场、崇高理想、国际主义精神,马克思主义的革命纲领6个方面,全面系统深入地阐释了《共产党宣言》的重大理论贡献,高度总结了《共产党宣言》对世界社会主义产生的深远影响,对新时代进一步坚持《共产党宣言》的科学原理和科学精神、继续推进马克思主义中国化提出了明确要求。讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深刻、内容丰富,是学习理解、贯彻落实《共产党宣言》的纲领性文献。

许传智强调,全区各级纪检监察机关一定要认真学习,深刻领会精神,切实抓好贯彻落实。一要认真学习领会,把握精神实质。要通过常委务会议、中心组学习会等形式,结合学习习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上重要讲话精神,认真学习这个讲话,深刻领会精神实

质,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。要通过学习,深刻认识马克思主义是科学、伟大、正确的理论,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义;深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉;深刻认识党的建设在“四个伟大”中的重要地位,切实担当起推进全面从严治党的神圣使命和重大职责,不断推动全面从严治党向纵深发展。二要坚定理想信念,坚守共产党人精神家园。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受任何考验的精神支柱。要通过学习讲话,深刻反思自己是不是还牢记着共产党人的初心和使命,是不是还记得当年入党宣誓时的承诺,在坚守党的理想信念上自己还存在哪些差距,教育引导广大纪检监察干部始终牢记党的尊旨,挺起共产党人的精神脊梁,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,在为国效力、为民族奉献中培养家国情怀,在履行监督执纪问责和监督调查处置职责中强化群众观念,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。三要与时俱进,学好用好马克思主义中国化最新成果。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。要以学习宣

传贯彻《共产党宣言》和纪念马克思诞辰200周年为契机,进一步掀起学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的热潮,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,不断提高政治站位和政治觉悟,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决贯彻落实好党中央、自治区党委的各项决策部署,在贯彻落实具体工作中继承好发扬好马克思主义立场、观点和方法,自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作,切实取得工作成效和实绩。四要坚持学以致用,认真履行纪检监察机关的职责。要通过对讲话精神的学习理解,不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能

力,进一步找准职责定位,强化责任担当,忠实履行好党章、宪法和国家监察法赋予的职责,按照新时代党的建设总要求,把纪律挺在前面,把监督放在首位,深化运用监督执纪“四种形态”,加大对违纪违法问题的查处力度,保持遏制腐败高压态势,不断把全区全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作引向深入。近期,要结合配合中央巡视组做好巡视宁夏有关工作,专项治理违反中央八项规定的突出问题,坚决整治发生在基层的腐败和作风问题,集中力量查处一批侵害群众利益的典型案件,让人民群众更多感受到全面从严治党的成效。

导 读

共产党宣言



《共产党宣言》,是卡尔·马克思和弗里德里希·恩格斯为共产主义者同盟(Communist League)起草的纲领,国际共产主义运动第一个纲领性文献,阐述了阶级矛盾对人类历史的影响,马克思主义诞生的重要标志。由马克思执笔写成。1848年2月21日在伦敦第一次以单行本问世。2月24日,《共产党宣言》正式出版。

宣言第一次全面系统地阐述了科学社会主义理论,指出共产主义运动将成为不可抗拒的历史

潮流。

2018年,《共产党宣言》发表170周年,回望《共产党宣言》诞生以来的170年,人类社会见证了种种思潮的激荡,经历了无尽的风云变幻,始终不变的是对和平幸福美好的追求。

社会评价——

■这是始终如一的坚定信念——

习近平总书记多次提及陈望道翻译《共产党宣言》的故事:“蘸着墨汁吃粽子,还说味道很甜。”

在中国共产党人看来,《共产党宣言》不仅是他们的理论基石,

更是他们的“初心”和信仰。

毛泽东读宣言不下百遍,每读一次都有新的启发;刘少奇在入党前,把宣言看了又看,最后决定参加共产党;朱德看到宣言新译本后,不顾年高体弱专程到中央党校与参与翻译的同志交流心得……

真理的味道如此甘甜,令一代代中国共产党人自觉用马克思主义真理武装头脑、指导实践。

2013年12月和2015年1月,习近平总书记先后两次主持中央政治局集体学习,内容分别是“历史唯物主义基本原理和方法论”与“辩证唯物主义基本原理和方法论”。他说:“安排这两次学习,目的是推动我们对马克思主义哲学有更全面、更完整的了解。”

杨晓渡：

深化扶贫领域腐败治理 坚决查处涉黑腐败

2018年4月20日至22日，中共中央政治局委员、中央纪委书记、国家监察委员会主任杨晓渡到甘肃进行调研。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻全国“两会”精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，全面净化党内政治生态，坚决打好脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

杨晓渡指出，在党中央坚强领导下，甘肃脱贫攻坚在前一阶段基础上取得了新进展，已进入攻城拔寨的冲刺期。纪检监察机关要切实扛起监督责任，加强对脱贫攻坚主体责任履行情况的监督检查，确保党中央决策

部署不折不扣落到实处，为打赢打好精准脱贫攻坚战提供坚强保障。要深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处涉黑腐败和“微腐败”问题。

杨晓渡强调，要全面系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，真学、真懂、真信、真用，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要认真落实十九届中央纪委二次全会各项部署，忠实履行党章和宪法、监察法赋予的职责，在持之以恒正风肃纪、保持惩治腐败高压态势的同时，坚持把监督挺在前面，用党纪和监察法的“尺子”，管住全体党员干部和所有行使公权力的公职人员，将国家监察体制改革制度优势转化为治理效能。要坚持打铁必须自身硬，打造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

（来源：中国网）

石泰峰：

对脱贫攻坚中的问题要紧盯不放坚决整改

5月4日，自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰在固原市主持召开全区脱贫攻坚突出问题整改推进会，强调要坚持问题导向，对脱贫攻坚中的问题紧盯不放、坚决整改，切实提高脱贫攻坚质量。

石泰峰指出，全区脱贫攻坚取得的成绩值得肯定，但存在的问题不容忽视。这些问题不解决，必然影响脱贫攻坚这一政治任务的完成，必然影响脱贫攻坚目标的实现，必然影响党委、政府和干部的公信力。各地各部门一定要坚持问题导向，对脱贫攻坚中出现的每一个问题紧盯不放、坚决整改。

石泰峰指出，要突出解决急于求成、层层加码的问题，在目标标准上再聚焦、再精准，锁定2020年实现“两个确保”目标，锁定“两不愁、三保障”标准，坚决防止随意提前脱贫时间、随意调整脱贫目标、随意拔高脱贫标准，确保焦点不散、靶心不变。要突出解决识别不准、退出不严的问题，在脱贫对象上再聚焦、再精准，把工作做扎实做细致，识别要准、退出要严、政策要稳，做到公开透明、群众认账、社会认可。要突出解决“造血”功能不足的问题，在发展扶贫产业上再聚焦、再精准，紧盯市场需求，选准选优产业，扎实做好服务工作，让扶贫产业成为贫困地区和贫困群众实现可持续发

展的可靠保障。要突出解决基础设施落后、公共服务薄弱的问题，在补短板、强弱项上再聚焦、再精准，突出针对性、确保实用性、考虑长远性，结合实施乡村振兴战略，进一步加大基础设施和公共服务投入力度，努力让贫困乡村美起来、让贫困群众生活好起来。要突出解决“精神贫困”的问题，在激发贫困群众内生动力上再聚焦、再精准，加强思想教育，弘扬文明新风，注重技能培训，有效防止和解决一些贫困群众“甘愿穷”“无奈穷”“本领穷”的问题，引导群众通过艰苦奋斗创造幸福美好生活。

石泰峰强调，只有过硬的作风，才能有过硬的成果。要突出解决不严不实的问题，在作风建设上再聚焦、再精准，及时纠正政绩观方面出现的偏差，加强扶贫干部能力建设，坚决惩治扶贫领域腐败问题。要突出解决履行职责不到位的问题，在压紧压实责任上再聚焦、再精准，坚持领导带头落实责任，进一步夯实基层基础，加大督查考核力度，推动各级干部以对党、对人民、对历史高度负责的态度，坚决打赢打好脱贫攻坚战，确保到2020年在现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，与全国一道进入全面小康社会。

（宁夏日报记者 马晓芳）

始终保持反腐败斗争的执着和韧劲

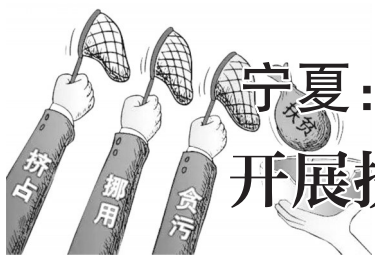
自治区党委常委、纪委书记、监委主任 许传智

全面从严治党是攻坚战,也是持久战;只有进行时,没有完成时。习近平同志在十九届中央纪委二次全会上强调,要全面贯彻党的十九大精神,重整行装再出发,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入,开创全面从严治党新局面。贯彻落实这一重要讲话精神,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻总结党的十八大以来全面从严治党的宝贵经验,清醒认识当前党面临的风险和挑战,以坚如磐石的意志夺取反腐败斗争压倒性胜利。

汲取宝贵经验,深化对反腐败斗争规律的认识。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导和党的建设,始终坚持全面从严治党,不断深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识,全面从严治党成效显著,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。在十九届中央纪委二次全会上,习近平同志用“六个坚持”对党的十八大以来全面从严治党、深入推进反腐败斗争的经验进行了总结,即坚持思想建党和制度治党相统一、坚持使命引领和问题导向相统一、坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一、坚持行使权力和担当责任相统一、坚持严格管理和关心信任相统一、坚持党内监督和群众监督相统一。这“六个坚持”体现了我们党对管党治党规律、反腐败斗争规律认识的进一步深化,为今后深入推进反腐败斗争提供了基本遵循。成绩来之不易,经验弥足珍贵。对于我们这样一个有着8900多万名党员的世界第一大

党来说,要做到“打铁必须自身硬”,当好“新时代的答卷人”,必须从全面从严治党的高度深化对反腐败斗争规律的认识,深刻总结经验,深远谋划未来,为重整行装再出发做好充分准备。宁夏近年来探索建立了“市县(区)、区直部门党委(党组)重大事项决策”等制度,强化对权力运行的监督制约,扎实构建“不能腐”的有效机制,并积极将工作中好的做法和成功经验作为制度固定下来。这些都是深化对反腐败斗争规律认识后形成的有效做法,有力推动了反腐败斗争。

擦亮火眼金睛,保持永远在路上的清醒。在高压强势反腐败和重拳猛治“四风”的形势下,一些心存侥幸者仍然不死心、不收手,一些久治不愈的顽症痼疾还没有得到根本性解决。习近平同志在十九届中央纪委二次全会上郑重告诫全党:受国际国内环境各种因素的影响,我们党面临的执政环境仍然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。面对仍然复杂的反腐败形势,我们不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效见好就收的想法,不能躺在成绩单上盲目乐观,更不能患“近视眼”和“青光眼”,辨不清真伪、分不出黑白、认不准形势,对存在的问题视而不见。习近平同志强调:我们要坚持问题导向,保持战略定力,以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,坚定不移抓下去。重整行装再出发,要求我们在再出发之前,一定要把眼睛擦亮、把靶向认清、把问(下转14页)



宁夏：开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

宁夏将开展为期3年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理,推动全面从严治党覆盖到“最后一公里”。

2017年宁夏全区纪检监察机关深入开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,共查处涉农扶贫领域腐败问题618起,处理887人,给予党政纪处分785人,先后13次对29起典型问题公开通报曝光。

2018年起,宁夏细化扶贫领域腐败治理相关措施,建立自治区纪委领导对口联系全区9个贫困县制度、贫困县区纪委书记例会制度等,对群众反映性质恶劣、情节严重的典型腐败问题,以及欺骗群众做假账、报假数、假扶贫等作风问题,实行

自治区、市、县三级直查直办。

针对反映涉农扶贫领域腐败问题的信访举报线索,宁夏各级纪检监察机关做到“三个百分百”,即做到百分之百交办,百分之百审核、百分之百答复。宁夏要求各地级市纪委对所属县区纪委查结的侵害群众利益的腐败案件,要按照不低于10%的比例进行复核。

此外,宁夏还将把惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来,作为重点纳入执纪监督和巡视巡察工作内容,对每一起涉黑涉恶违法犯罪案件都要及时深挖其背后的腐败问题,对脱贫攻坚领域涉黑涉恶案件重点督办。

(来源:新华网)

(上接13页)题盯紧,保持清醒头脑,坚决破除反腐败差不多了的思想,保持永远在路上的冷静清醒和坚忍执着,一刻不停歇地推动全面从严治党向纵深发展。从宁夏的情况来看,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂。这提醒我们,作风建设依然任重而道远,制度建设亟待完善,监督执纪力度要继续加强,我们必须保持永远在路上的清醒。

保持战略定力,夺取反腐败斗争压倒性胜利。反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,反映了党的十八大以来全面从严治党的壮阔历程,也更加坚定了我们夺取反腐败斗争压倒性胜利的信心和决心。宁夏作为西部欠发达省区,实现与全国同步全面建成小康社会是我们当前重大政治任务。为与全国同步全面建成小康社会提供坚强纪律保证,纪检监察机关既要继承好党的十八大以来

大、十九届中央纪委二次全会的新部署新要求,突出监督执纪重点,不松劲、不停步、再出发。再出发就要重整队伍、擦亮名片。执纪者必先守纪,律人者必先律己。旗帜鲜明正风肃纪,锲而不舍推进全面从严治党,考验着纪检监察干部队伍的政治素质和责任担当。国家监察体制改革后,纪检监察机关责任更重、工作标准更高,必须把加强自身建设放在十分突出的位置,永葆对党忠诚、为国奉献的赤子之心,永葆开拓奋进、担当有为的事业之心,永葆主动学习、自我革新的进取之心,永葆严守法纪、清正廉洁的敬畏之心,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘,以坚如磐石的决心、坚不可摧的意志,通过不懈努力夺取反腐败斗争压倒性胜利,展现出无愧于新时代的新气象新作为。

(来源:《人民日报》)

宁夏：

十项举措确保扶贫领域腐败和作风问题专项治理取得实效

建立纪委监委领导对口联系贫困县(区)、乡、村制度。自治区纪委监委班子成员对口联系全区9个贫困县(区),各市、县(区)纪委监委班子成员对口联系贫困乡、贫困村,落实包抓责任三年不断,加强对贫困县、乡、村党风廉政建设和扶贫领域监督执纪问责工作的具体指导督导,对重点问题进行督查督办,每季度实地蹲点督导不少于5天。

加强重点问题复查复核。对反映扶贫领域腐败和作风方面的问题线索逐件分类建立台账,跟踪督办,对账销号,年度新受理的问题线索必须查结清零。上级纪检监察机关对下级纪检监察机关查结的案件按照不低于10%的比例进行复查复核,对查实了结但信访举报不断的问题线索进行“回头看”,确保件件查实处理到位。

实行三级直查直办。自治区纪委监委直查直办中央纪委移交的和市县(区)领导干部涉及的扶贫领域违纪问题,以及性质恶劣、情节严重的腐败问题和欺骗群众做假账、报假数、假扶贫的作风问题,市、县(区)纪委监委直查直办自治区纪委监委移交的问题线索。

开展经常性督查督办。采取点穴式、突击式、蹲点式、交叉式等多种监督方式,加大对群众反映强烈、舆情反映大的重点地区和重点问题的专项督查,开展机动式明察暗访和随机抽查,不打招呼直接进村入户,到脱贫攻坚一线深入摸排存在的问题,及时掌握动态,化解矛盾。

实行定期报告和工作例会制度。五市和9个贫困县(区)纪委监委每半年向本级党委和自治区纪委监委专报扶贫领域监督执纪问责情况,向扶贫职能

部门通报相关领域腐败和作风问题查处情况,自治区纪委监委每年召开2次贫困县(区)扶贫领域监督执纪问责工作例会或问题通报会,研究解决具体问题。

畅通信息举报直通车。自治区纪委监委统一规范便民监督卡样式,由各市、县区印制并发放,确保贫困群众人手一张,公开自治区、市、县三级举报网站、微信公众号和电话,实现群众举报“一键通”、信息“直通车”,为群众提供方便快捷的信访举报途径。

扶贫领域腐败和作风问题优先查办。纪检监察机关对扶贫领域腐败问题先于其他问题查处和通报,对扶贫领域公职人员涉嫌违法犯罪问题优先立案调查,对性质恶劣、情况复杂、社会关注度高、群众反映强烈的典型问题实行提级办理,重点问题由自治区纪委监委直接核查处理。

聚焦扶贫领域开展巡视巡察。把贯彻落实党中央脱贫攻坚重大决策部署情况和扶贫领域腐败和作风问题作为巡视巡察的工作重点,三年内对所属扶贫职能部门和贫困县、乡巡视巡察一遍,发现问题及时处理,充分发挥巡视巡察“利剑”作用。

建立联席会议制度。自治区纪委监委牵头,和检察、发改、民政、财政、国土、住建、水利、农牧、审计、林业、扶贫、农发办等单位建立联席会议制度,建立健全问题线索共享和督办机制,加强统筹协调,形成工作合力。

加大问责和通报曝光力度。对扶贫开发工作中失职失责的党委、政府、纪检监察机关和有关职能部门进行严肃问责,在自治区纪委监委网站开通扶贫领域腐败和作风问题曝光专区,集中曝光典型案例,对专项治理中的突出问题一律公开通报曝光,强化震慑效果。(来源:中央纪委监察部网站)

石嘴山市涉农扶贫领域 腐败问题原因分析及对策建议

高东平

2017年以来,石嘴山市纪委监委在开展涉农扶贫领域腐败问题专项行动中,瞄准基层贪腐问题,精准发力,严查涉农扶贫领域腐败问题,推进正风反腐向基层延伸,真正让基层群众享受到全面从严治党的成果。2017年至今,全市各级纪检监察机关共查处涉农扶贫领域腐败问题91起,处理111人,组织处理29人,党纪政务处分86人,点名道姓公开通报曝光典型案例56起,让涉农扶贫领域“蝇贪蚁腐”成为过街老鼠,人人喊打。

一、查处涉农扶贫领域腐败问题 主要做法

(一)突出问题导向,确保线索处置到位。加大执纪监督监察力度,由市纪委监委领导带队,深入基层乡镇、村组一线,通过与群众座谈了解情况、走村入户察看等方式,实地搜寻发现问题线索。在问题线索处置过程中牢固树立“严管就是厚爱”理念,坚持抓早抓小,将纪律处分与批评教育相结合,综合运用监督执纪“四种形态”第一种形态,对苗头性、倾向性问题早提醒、早警示,及时做好预

防工作,避免“小节”铸成“大错”,陷入腐败泥潭,不能自拔。

(二)瞄准重点领域,力促整治取得实效。深入开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,重点查处在涉农扶贫工作中虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题,超标准范围向群众筹资筹劳、摊派费用等突出问题,集体“三资”管理、土地征收和涉农扶贫等领域强占掠夺、贪污挪用、雁过拔毛等严重问题,在涉及群众事务时优亲厚友、吃拿卡要,甚至欺压群众的违纪行为,坚决铲除侵害群众利益的不正之风和腐败问题滋生蔓延的土壤。

(三)加大曝光力度,发挥警示震慑作用。坚持“一案一通报一曝光”,对涉农扶贫领域腐败问题典型案例点名道姓公开通报曝光,教育引导广大党员干部和公职人员引以为戒,警钟长鸣,强化警示震慑效应,真正达到“查处一个案件、教育一批干部”的目的。同时,在查处涉农扶贫领域腐败问题案件过程中,坚决杜绝就案查案,认真挖掘“串案”、“窝案”,对侵害群众利益的不正之风和腐败问题一查到底,绝不姑息迁就。

二、涉农扶贫领域腐败问题特点及原因分析

当前,涉农扶贫领域腐败问题主要涉及各类涉农扶贫资金,不法之徒视各种涉农扶贫资金为“唐僧肉”,一旦经手,雁过拔毛想方设法“咬一口”。土地补偿款、危房改造资金、涉农扶贫项目资金、低保,甚至连五保户的补贴也成为腐败分子眼中的“肥肉”,作案手段花样百出,主要呈现以下特点。

(一)造假。采取虚假报名,伪造农户信息,骗取土地补贴、低保、重复享受危房改造补偿款,以及救济款、补助金。

(二)私分。一些村干部无视党纪国法,无视群众利益,胆大妄为,合伙或伙同他人私分涉农扶贫专项款、专项资金。

(三)欺骗群众,中饱私囊。几十万资金,向群众宣传支付时仅仅是几万,剩余大量款项进入私人包。

(四)优亲厚友。这种情况在基层村干部中最为普遍。在危房改造、移民搬迁、民政救济、低保实施中,违规为亲友谋取政策性补贴或优惠待遇,将真正需要的群众甩在一边不管不顾。

发生涉农扶贫领域腐败问题,究其原因,主要有以下四个方面。一是观念错位。部分村“两委”干部人生观、价值观、权力观严重错位,群众观念淡薄,无视党纪国法,搞权利寻租。二是管理薄弱。一部分村“两委”存在不适应管理和发展需要的问题,呈现“上面不好管、下面管不了”的困境。村“两委”干部腐败问题易发多发,一方面是乡镇的领导、指导作用难以发挥;另一方面是群众的监督作用难以落实。三是监管乏力。目前,国家及自治区、市、县区投入的涉农扶贫资金种类繁多,且分散在不同的部门,政策标准不统一。普遍存在重下拨、轻监管的情况,给部分心存邪念的“两委”干部有了可乘之机。四是宣传不力。受到行政成本、交通不便、

通讯不畅等条件限制,涉农扶贫政策难以做到家喻户晓;再加上一些干部想动歪脑筋,不愿多宣传,贫困群众的知情权、监督权难以保障。

三、治理涉农扶贫领域腐败问题对策建议

(一)强化问责,倒逼责任落实。加强责任追究,倒逼基层党委、纪委和有关职能部门把该扛的责任扛起来,该落实的责任落实到位。一是加大对一把手的责任追究力度。基层党委书记是党风廉政建设的责任人,必须守土有责、守土负责、守土尽责。各级党委要切实负起主体责任,强化责任意识,主动履职尽责。二是坚持“一案三查”。纪委要切实负起监督责任,聚焦主责主业,加大扶贫领域监督执纪监督监察力度,对涉农扶贫领域违纪案件,在查处涉案人的同时,严肃追究主体责任、监督责任和监管责任。三是用好问责利器,增强责任追究的震慑力。做到党纪政务处理与组织处理等多管齐下,用好降职、免职、调离等责任追究方式,提高违纪成本。对涉嫌违法犯罪的,一律移交司法机关依法处理。

(二)突出重点,加大打击力度。要发挥制度的治本作用,对重点领域、重点部位、重点环节建章立制,从源头上预防涉农扶贫领域的腐败问题。要把以下“三类”情况作为治理的重点:重点人员,即已经蜕变为“苍蝇”的村“两委”成员特别是一把手;重点扶贫乡村,即扶贫专项资金较多的,群众反映强烈的,尤其是引发越级上访、集体上访和群体性事件的问题进行执纪监督监察。对信访举报量大的区域,开展集中检查,督促有关职能部门和县区、乡镇自查自纠、立行立改。重视做好涉农扶贫领域案件线索来源工作,通过网络、电话等有效形式,畅通群众信访举报渠道,拓宽案件线索源头,及时依纪依法处理。

(三)打牢根基,筑牢思想防线。从违纪开始,进而违法,是党员干部腐败的基本规律。要从最基层抓起,进一步加强基层村“两委”干部队伍建设,重视对基层干部的教育培训。把党性党风党纪相关专题教育延伸到基层,将解决基层干部侵犯群众利益、贪腐谋私等作为查找问题、整改落实的重点,纳入专题教育之中。筑牢基层干部的群众观念和宗旨意识,提高履职尽责的能力。

(四)创新方式,整合监督力量。改革创新基层纪检体制机制,为基层纪委查办扶贫领域基层村“两委”腐败提供组织保证。一是创新履职方式。整合乡镇纪委力量,总结推广提级督办、区域联查协作、异地交叉办案等做法,实现由县区纪委实施

线索管理、人员调配、组织领导“三统一”,更好地发挥基层纪委的作用。二是督促基层纪委把查处涉农扶贫领域腐败问题作为主要工作任务。落实纪委书记与上级纪委会同组织部门提名为主要的要求,进一步增强基层纪委的权威性。通过理顺体制机制、调整内部设置、充实人员力量等办法,解决基层纪委职能定位不准、兼职过多、力量单薄等问题,确保聚焦主业主责。三是加大执纪执法综合协调力度。完善反腐败协调机制,积极发挥基层纪委的牵头作用,重点建立健全线索和案件相互移送、通报制度,形成查办基层腐败案件的合力。

(作者单位:石嘴山市纪委监委)

关于涉农扶贫领域 腐败和作风问题治理的若干思考



吴忠市纪委监委

治理群众身边的不正之风和腐败问题事关全局,直接关系到反腐败斗争向基层延伸的成效,对于密切党与人民群众的血肉联系意义重大。现就近年来吴忠市治理农村扶贫领域腐败和作风问题工作浅谈如下:

主要做法

一是突出重点,抓好专项整治。按照自治区纪委的总体部署,我市一年一个主题,一年一个专项行动,下大力气整治群众身边的“微腐败”。2015年开展查处套取挪用侵占涉农惠农资金案件专项行

动,建立由市纪委牵头,财政、审计、农牧、园林等11个有关部门组成的“1+11”联席会议制度。2016年开展侵害群众利益不正之风和腐败问题专项整治,将整治范围从扶贫、农牧等涉农部门扩大到教育、医疗、征地拆迁等重点领域,并探索建立市委领导督办、纪委班子成员包抓、部门协作、专项巡察、重点问题线索挂牌办理“五项机制”。2018年,按照自治区统一安排,开展了涉农扶贫领域腐败问题专项查处行动,在以往“五项机制”的基础上,进一步探索问题清单、跟踪督办、限期办结、对账销号、通报曝光五项举措,形成专项整治“5+5”工作机制。二是强化教育,时刻警钟长鸣。有针对性地开展对基

层党员干部的警示教育,不断增强纪律和规矩意识。建成市级反腐倡廉警示教育基地,引领带动县乡一级建设廉政教育基地14个,青铜峡市结合近年来镇村干部违纪案件特点,建立全市农村党员警示教育基地,针对性强、效果好。推进廉政文化建设,举办“廉洁吴忠”等主题演出,每年组织开展一次党员干部廉政和法律知识测试,开展各类警示教育968场(次),受教育党员干部4.2万人次。以身边党员干部为原型拍摄廉政微电影《界河》《无礼的幸福》,编辑《吴忠市涉农扶贫领域腐败问题案例警示录》,警示教育基层党员干部增强廉洁意识,积极改进作风,依纪依规办事。三是突出基层,创新整治举措。各县(市、区)结合基层实际,创新方式方法,健全工作制度,逐年加大群众身边不正之风和腐败问题的整治力度。利通区强化对农村“三资”管理,随机抽取部分村(社区)由第三方进行财务审计。红寺堡区深化“五步监督法”,加大教育、卫生等系统不正之风和腐败问题的查处力度。青铜峡市对群众身边不正之风和腐败问题实行“1+3”包案挂牌(1即一个问题线索,3即一名市级领导、一名纪委领导、一名主办人),层层压实责任。盐池县实行“阳光信访”,在惠农资金落实、社会救助资金、城乡征地拆迁、农村“三资管理”、精准扶贫、教育办学等十个领域开展专项治理。同心县对行政村村干部及其近亲属排查享受农资补贴、粮食补贴和良种补贴面积,草原生态奖励机制补贴户数和面积等情况,既挽回了村集体损失,又起到了警示教育干部的作用。四是通报曝光,形成有效震慑。把通报曝光作为查处群众身边不正之风和腐败问题的重要举措,对查处情况一月一统计,一月一汇总,对典型案件一律通报曝光。近年来,已对利通区高闸镇李桥村虚报套取村级公益性债务化解资金、盐池县花马池镇硝池子村党支部书记挪用救灾款、虚列支出等67起典型案例进行了通报,强化了对各级党员干部的

警示教育,起到了通报一起,震慑一批的作用。五是深化“三转”,建强专责队伍。深入推进县(市、区)纪委内设机构改革,积极充实县乡纪检监察机关队伍。启动开展了乡(镇)纪委“纪律审查规范年”活动,利用一年的时间,加大对乡(镇)纪委纪律审查工作规范化水平的建设力度,实现乡(镇)纪委自办案件“全覆盖”,以点带面,推动全面从严治党向基层延伸。

存在问题及原因分析

一是问题线索比较集中。主要集中在“三资”管理、土地征收和惠农等领域贪污挪用、违规克扣群众财务、拖欠群众钱款、亲厚友、吃拿卡等方面;二是违纪主体集中。近三年来,在全市处分的党员干部中,农村党员干部占半数,并且多集中在村“两委”班子主要负责人及班子成员。三是群体性违纪情况时有发生。为谋取利益最大化,由多人共同作案形成抱团式腐败,村“两委”班子成员集体违纪违法现象较为突出,违纪违法案件中涉及的村党支部书记、村委会主任和村会计等村“两委”班子成员共同违纪的“窝案”较多,群体违纪明显。四是社会影响恶劣,群众身边的腐败问题,领域事关民生,方式多种多样,个别贪污的是低保款、五保款等群众“养命钱”“救命钱”,性质恶劣,民愤极大。

经分析梳理,群众身边不正之风和腐败问题多发、易发存在以下几个方面的原因:一是理想信念缺失,法纪意识淡薄。当前基层一些基层干部,尤其是村一级干部放松了思想政治学习,平时不注重加强党性锻炼和道德修养,放松自我约束和要求,个人私欲膨胀,价值观错位。二是警示教育不足,底线意识不强。有些基层单位落实党风廉政建设责任制不力,对基层党员的思想教育、法纪教育、警示教育力度不够,对干部存在重实绩、轻教育现



象。基层党组织运用“四种形态”抓早抓小的措施还不够具体,基层干部出现苗头性、倾向性问题不能及时提醒,没有做到严抓严管、敢抓敢管。三是监督管理缺失,落实责任不力。上级主管部门重资金分配、轻后续监管,重业务指导、轻队伍管理,加之乡村站所人员少,权力过于集中;一些乡镇党委政府重经济建设、轻党的建设,忽视对干部的监督管理。在土地、林地等申报环节,不少村委会并没有实际核实本村各农户种植面积,只根据各户往年存档的底数估算。这就导致了村干部利用向乡镇报送种植面积的职权,以自己或亲属名义或假造名字或重复上报等手段套取补贴款、债务环节资金。由于力量有限,乡镇政府工作人员无法到每家每户核实具体情况,对种植面积、村民实际债务审核不到位,只依靠各村委会上报数字,审核走过场,一些村干部、会计借机合伙勾结,以自己名义或造假上报集体作假,内部权力制约机制形同虚设。四是民主监督乏力,监管落实不严。尽管村一级也成立了村民监督委员会、村民民主理财小组、村务公开领导小组、村民议事领导小组,但这些小组都是在村“两委会”的领导下开展工作,村民的民主决策、民主管理、民主监督的权力没有得到有效的保障,监督作用很难发挥,甚至监督流于形式。村民监督意识淡薄,对村干部的违纪违法行为不愿意监督,怕得罪村干部遭打击报复。五是制度不够健全,财务管理混乱。虽然大多数村都实行村账乡管,建立了财务公开、村务公开等管理制度,但由于制度落实不到位,财务管理不规范,反而成为农村基层党员干部违纪违法案件发生的直接原因。村级财务管

理混乱,有些村会计科目、账务处理不规范,存在账账不符、账款不符等现象;村财务人员更换频繁,且基础财务知识不具备,账务交接手续不全,导致账目丢失,财务状况混乱;财务审批过程中不严格遵守财会制度和财经纪律,加之村账乡管存在重记账轻监管,从而使违纪违法现象有了可乘之机。村务公开执行不力,有些地方村级管理缺乏民主,透明度不够,特别是对一些涉及民生的重大项目资金使用不公开不透明,导致民主监督管理不到位;有的公开内容表面东西多,实质内容少,群众最关注、最关心的问题和内容不详细、不具体;有的村不想让群众了解村务和财务,只公开部分没有问题的财务、村务,群众的知情权得不到有效保障,容易造成个别农村基层党员干部钻政策“空子”,打党纪法规“擦边球”,进而发生侵害群众利益的问题。

对策建议

一要强化教育,筑牢思想防线。要防止侵害群众利益的不正之风和腐败问题的发生,必须从世界观、人生观、价值观这个源头抓起,加强基层党员干部的思想道德教育,增强法制观念和纪律意识。要强化思想教育,基层党组织要切实加强对党员干部的理想信念教育、宗旨观念教育、党纪政纪教育、法律法规教育,使他们树立正确的世界观、人生观、价值观,树立起全心全意为人民服务的观念。要强化警示教育,组织参观警示教育基地,及时曝光典型案例,用身边的事、身边的人教育基层干部。

二要压实责任,传导监管压力。从群众举报和

查处的一些典型案例来看,基层发生腐败问题,一个主要的原因就是对党员干部缺乏有效的监督,也就是说县乡党委的“主体责任”和纪委的“监督责任”落实不到位。一方面,要督促各县(市、区)、乡(镇)党委书记主动落实主体责任,对重大问题、重大案件亲自督办、亲自协调。对因重视不够、组织不力、失职渎职,导致问题较为集中的乡镇和部门按照“一案双查”的要求,倒查追责。继续加大通报曝光力度,把责任靠实,把工作抓实,形成强有力的震慑教育作用。另一方面,要强化县乡纪委履职能力的建设,深化“三转”,促使县乡纪委更加聚焦主责主业,打通责任落实的“最后一公里”,倒逼责任落实,努力形成整治基层腐败的整体合力。

三要精准号脉,做到对症下药。发生侵害群众利益的不正之风和腐败问题不仅形式多样,而且隐蔽性强、涉及人员多、时间跨度大。要强化调研,认真分析,找准病源,对症下药。要抓住重点领域、重点问题、干部履职行为上的突出问题,下功夫查处一批有影响的基层干部贪腐典型案件。在整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题工作中,我市同心县开展了村干部及其近亲属享受惠农政策补贴面积大排查活动,该县积极践行监督执纪“四种形态”,主动上门做思想工作,向基层党员讲明党纪党规,消除基层党员的顾虑,多个行政村村干部及其近亲属主动退出违规享受惠农政策补贴面积;对通过自查、督查退出违规享受补贴面积的村干部,由乡镇纪委进行警示谈话和提醒约谈;对通过巡察发现继续违规享受补贴面积的村干部,县纪委进行了严肃查处,起到了很好

的警示效果。

四要创新举措,建立长效机制。“冰冻三尺非一日之寒。”惩治基层腐败问题,群众最盼望的是保持长效。整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,关键是要在抓常、抓细、抓长上下功夫。一是要巩固和深化相关制度成果,健全完善村(居)集体“三资”监管、工程建设项目运作、村(居)务公开、民主监督等体制机制,形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制,规范基层党员干部的用权行为,消除基层腐败问题发生的制度诱因。二是要建立完善把纪律挺在前、长管长严机制,通过抓早抓小、动辄则咎,及时消除潜在性、苗头性、倾向性问题。三是要健全问题线索排查和跟踪督办机制,定期交办问题线索,加强指导和督促,对于反映集中、性质恶劣的重点督办、限期办结。最后要强化制度落地,严肃处理违反制度的行为,提高制度执行力,增强制度实效性。

五要加大力度,严查违纪行为。要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题违纪违法案件作为惩治基层腐败、加强基层党风廉政建设,进一步密切党群干群关系的大事来抓,把改进作风成效落实到基层,真正让群众受益。对于违纪违法行为,要严肃查处,绝不姑息。围绕基层“小官巨腐”易发多发的征地拆迁、工程建设、惠民补贴、“三资”管理、精准扶贫等重点领域,突出项目审批、招投标、资金分配、财务管理等重要环节,紧盯与群众联系紧密、权力集中的干部,对群众反映问题集中、局部发现问题较多的系统领域,深入开展专项治理,对问题深挖细查,始终保持惩治的高压态势。



创新建立涉农项目资金“331”监管模式 运用“制度+科技”扎牢不能腐的笼子



固原市纪委监委

2016年以来,固原市通过不断地探索实践,创新建立了涉农扶贫项目资金“三级备案、三级审核、一个平台监管”工作模式(简称“331”监管机制),以泾源县六盘山镇为示范点逐步推开,充分运用“制度+科技”手段,保障涉农项目安全、资金安全、干部安全,扎牢不能腐的笼子。

深入调研找准问题症结

固原市地处六盘山集中连片特困地区核心区,是全区脱贫攻坚的主战场。也是中央、自治区在涉农扶贫项目资金方面投入最多的地方。党的十八大以来,每年下拨给固原的涉农扶贫资金额度很大,广大干部群众真切地感受到党的亲切关怀。但是随着涉农扶贫项目资金投入的不断增加,涉农扶贫领域违纪违法问题也随之凸显。据统计,党的十八大以来,固原市各级纪检监察机关共处置涉农扶贫领域问题线索几乎遍及退耕还林、扶贫开发、草原生态补贴、危房危窑改造、扶贫互助、移民搬迁、征地拆迁等各个领域。

涉农扶贫领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题为什么会易发多发,根源何在?怎样才能有效防治?带着这一系列问题,固原市纪委通过全面摸底调研分析发现,监管部门履行职责不力,项目实施流程不规范,涉农扶贫资金监管不透明,涉农扶贫政策宣传执行不到位,公开不真实,制度形同虚设,乡镇对农户情况不掌握,农户对涉农扶贫政策不了解,基层纪检监察机关不善监督、不会监督,

监督乏力、缺位,是涉农扶贫领域腐败问题发生的主要根源。

调研发现,西吉县硝河乡硝河村建立的平安联防信息网络平台,运用“制度+科技”的手段,加强了村级平安联防,达到了群防群治的效果。受此启发,固原市纪委针对涉农扶贫项目资金管理使用主要在县、乡、村三级的实际,建议市委、政府建立“331”监管机制,运用“制度+科技”手段破解难题、补齐短板,以此促进政务村务全过程公开透明,规范和制约基层干部权力运行,项目实施规范有序,资金审批公开透明,有效预防和减少涉农扶贫领域腐败问题发生。

围绕公开监管设定运行模式

对涉农扶贫项目实行自上而下的县、乡、村“三级备案”。县级备案是指县(区)政府(包括涉农部门)对区、市两级下达的以及本县(区)自行安排的涉农扶贫项目,根据项目实施要求及时制定《实施方案》,以政府文件下达到各乡(镇),并在监管平台及时公开,实行一级备案。乡级备案是乡(镇)政府按照县(区)《实施方案》要求,及时研究制定项目《实施计划》,以乡(镇)政府文件下达到各村,实行二级备案。村级备案是根据乡(镇)《实施计划》,在乡(镇)驻村干部指导和村监会监督下,村“两委”班子研究制定《实施细则》,以村“两委”名义在村监管平台及时公开,实行三级备案。

对涉农扶贫资金实行自下而上的村、乡、县“三

级审核”。村级评审由村“两委”主持召开村民代表会议或民主议政日进行评议,初步确定涉农惠农资金(实物)分配到户花名册,乡(镇)驻村干部和村监会全程参与监督,再经村“两委”会议研究,形成资金分配到户花名册,以村“两委”名义在村监管平台进行公示,公示期满无异议后,由村委会和村监会主任签字盖章上报乡(镇)政府。乡级复审是乡(镇)政府对各村上报的资金分配到户花名册,及时组织有关人员在监管平台进行审核,并开展入户核查,核查面不得低于30%。审核完成后,由审核人、乡(镇)负责人共同签字,上报县(区)涉农部门。县级审定是县(区)涉农部门对乡(镇)上报的资金分配到户花名册以及项目资金立项、申报、评估、项目实施、竣工验收、资金发放的每一个环节和程序在监管平台进行审核,并组织验收,经审核验收符合规定要求,由县(区)财政部门或相关职能部门按规定及时拨付兑现。

建立市、县、乡、村四级涉农扶贫项目资金监管平台,严格管控涉农扶贫政策、项目和资金的实施情况。市级监管平台发挥牵头抓总作用,督促指导各涉农部门把应纳入的涉农扶贫项目及时纳入其中;县、乡、村监管平台严格执行“三级备案、三级审核”制度,及时将涉农扶贫项目实施过程、政策依据、申请条件、补贴标准、项目受益农户花名册、逐级审批过程等信息分别在相应的监管平台上全部公开,确保群众随时随地能够通过手机查看所有涉农扶贫政策信息,全程了解涉农扶贫项目资金分解落实全过程,便于群众监督,确保项目运行规范,资金拨付安全、高效。

坚持试点先行逐步推开

市委、政府制定出台了《关于切实加强涉农惠农项目资金监管全面推行“三级备案、三级审核、一个平台监管”机制的实施意见》,明确了总体要求、基本原则、工作内容、职责分工和保障措施六项主

要内容。“331”监管机制运行实行“政府牵头抓总、分级负责,职能部门具体实施、各司其职”,市、县(区)政府成立涉农扶贫项目资金监管工作领导小组,常务副市长(副县长)任组长,政府办、审计、扶贫、农牧、民政、财政、住建、林业、卫计等部门为成员单位,统筹推进监管平台建设和推广应用。各级职能部门和行政村具体抓好涉农扶贫项目资金的“三级备案”和“三级审核”。

“331”监管机制运行实行按照“试点先行、逐步推开、全面覆盖、巩固深化”的原则,2016年先行试点,2017年部分推开,2018—2019年实现全面覆盖,以后不断完善、巩固深化,形成运行规范的“331”监管工作模式。2016年,市委、政府在每个县(区)选取2个乡(镇)和2个行政村先行试点,探索积累经验,明确需要备案审核的具体项目和运行流程图。2017年3月份召开了全市涉农扶贫项目资金监管推广应用会,8月份召开了全市涉农扶贫项目资金“331”监管机制推广应用现场观摩会,目前全市822个行政村已有70%的村建立了监管平台。

涪源县六盘山镇是推行“331”监管机制的一个缩影。监管平台建设和运行中,分农业补贴、林业补贴、社会保障和扶贫开发四大类29个涉农扶贫项目,在对象范围确定、项目资金申报备案审核、监督和评审程序、公开公示、项目实施和资金发放、群众咨询投诉处理等方面都形成了一套规范有序的流程图和运行模式,并将政策依据、申请条件、补贴标准和备案审核结果等在监管平台全程公开,着力打造阳光政务村务。目前全镇19个行政村76个村民小组4707户农户实现了平台监管全覆盖,群众反响良好,为“331”监管机制逐步推开、全面覆盖探索了路径,积累了经验。

及时跟进监督执纪问责

市、县(区)纪检监察机关坚持把推进“331”监管机制落实作为部门(单位)履行主体责任的重要

内容,采取交叉检查、明察暗访、随机抽查等方式,定期不定期对职能部门履行监管责任情况进行监督检查,对发现的问题下发整改建议书要求整改,促使涉农部门切实扛起监管责任,严明纪律规矩,强化制度执行,堵塞监管漏洞,确保涉农扶贫政策落实到基层、落实到农户。

市纪委制定出台了《固原市涉农惠农资金监督管理责任追究办法》,明确县(区)政府、乡镇(街道)和村级组织,涉农部门以及纪委、检察、审计等部门工作职责,明确责任追究情形和方式,对督查中发现的落实“331”监管机制不力、履行职责不到位,以及不作为、慢作为的人和事,严格追究责任,倒逼监管职责履行到位、项目备案到位、资金审核到位、政策落实到位。

强化对监管平台投诉举报的处置,坚持从严从快查处,给群众一个交待。制定出台了《固原市涉农项目资金监管平台咨询和投诉(举报)处置办法》,对监管平台受理的群众举报由市纪委统一受理。属于市纪委办理的,及时分流处置;属于县(区)和涉农部门办理的,及时交办、转办。

在经验启示中不断巩固深化

从泾源县六盘山镇“331”监管机制建设和运行看,“331”监管机制的推广应用,从制度机制上破解了涉农扶贫项目资金监管的难题,探索出了一条监管新途径。

有利于强化对涉农扶贫项目资金的监管。“331”监管机制的推行,利用科技手段,健全完善监管体系,有效解决了过去监管职能发散、监管制度执行不力、人为“隐形”操作等突出问题,对涉农扶贫项目资金进行全程监管,使不能腐的笼子越扎越牢。泾源县政府认为,监管平台的推广应用,是“小屏幕”聚焦了“大监督”,“小平台”实现了“大监管”。

有利于遏制投诉和信访举报增量。“331”监管机制的推行,有效解决了不公开、假公开、公开不到

位的问题,政策执行、项目资金落实更加阳光透明、公正公平,群众满意度大大提高,无根无据反映问题、捕风捉影投诉举报的现象明显减少。

有利于规范基层干部权力行使。“331”监管机制的推行,将基层干部权力行使情况全程晒于网上,使权力行使公开透明、留有痕迹,强化了干部自律,消除了监督盲区,避免了暗箱操作,预防和减少了“微腐败”问题的发生。今年春季,原州区的一些村干部,分别来到农牧局,主动把自己及亲属名下曾经虚报的草原面积核销掉,自愿把多领的草原补贴退还给国家。

有利于发挥群众监督作用。“331”监管机制的推行,落实了“让人民监督权力”的要求,为群众监督搭建了“大舞台”,群众参与村级事务管理的渠道更加畅通,知情权、参与权和监督权进一步扩大,实现群众“零距离”监督。三营镇监管平台管理员任旭利说:“监管平台的推广应用,不仅激发了群众参与监督的积极性,也杜绝了村干部说了算的现象。”

有利于提高政策知晓率和落实精准度。“331”监管机制的推行,群众随时随地打开手机就能全面了解掌握涉农扶贫政策和项目资金,清楚自己能享受什么政策、不能享受什么政策,监管平台被群众称为“政策到家直通车”。同时,通过县乡村逐级审核把关、群众全程监督,避免了“中梗阻”现象,使涉农政策落实更加精准到位。

在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的关键时期,全市各级政府和涉农部门还需在坚持中总结完善、巩固深化,实现“331”监管机制的推广应用制度化、程序化、规范化,确保涉农扶贫政策和项目资金落地实施。各级纪检监察机关和各职能部门、各乡镇还需借助“331”监管机制的推广应用,强化对基层党员干部的监督管理,强化对权力运行的制约和监督,强化涉农扶贫领域监督执纪问责,推动全面从严治党向基层延伸,以实际成效取信于民,厚植党的执政基础。

编者按:在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记明确指出要在解决人民群众最不满意的问题上下功夫。近日,市县纪委监委来稿,探讨当前农村扶贫领域腐败和作风问题专项治理解决之道。本刊择要刊登,供学习交流。

银川市:着力“三个严肃查处”,为脱贫攻坚保驾护航

一是严肃查处扶贫领域腐败问题。严查扶贫领域贪污侵占、行贿受贿、虚报冒领、截留挪用、挥霍浪费、吃拿卡要、优亲厚友等突出问题。严查扶贫项目分配、审批、招投标、验收等环节违规操作、滥用职权、以权谋私问题。严查向农村低保、危房改造、易地搬迁、产业扶贫、对口帮扶以及贫困地区基础设施建设、惠农资金动脑筋、伸黑手等问题。二是严肃查处扶贫工作作风不实问题。严查在脱贫攻坚工作中搞形式主义、官僚主义,盲目决策、弄虚作假、数字脱贫,扶持对象、措施到户、脱贫成效不精准,以及贫困乡、贫困村、贫困户虚假“摘帽”等问题。严查规划论证不充分,盲目上项目,搞形象工程、应景工程、临时工程,以及重项目轻管理、有形式无实效,造

成扶贫资金浪费等问题。三是严肃查处“两个责任”落实不力问题。严查各县(市)区党委、政府贯彻落实党的十九大精神和自治区党委、市委关于打赢脱贫攻坚战的重大决策部署态度不坚决、工作不扎实、敷衍应付等问题。严查扶贫主管部门及发改、财政等相关职能部门扶贫政策、项目、资金等信息不公开、不透明,政策落实中搞变通、打折扣、做选择,在脱贫攻坚工作中履责不力、监管不严、推诿扯皮,不作为、慢作为、乱作为等问题。严查纪检监察机关履行监督责任不力,对存在的问题应发现而未发现,以及发现后不处置不报告,惩治腐败和作风问题宽松软等问题。严查驻村帮扶和结对帮扶干部人到心不到、得过且过、责任心不强等问题。

石嘴山市:“三箭齐发”,严查“蝇贪蚁腐”

瞄准基层贪腐问题,精准发力:一是突出问题导向,确保线索查处到位。加大监督检查力度,由市纪委监委领导带队,深入基层乡镇、村组一线,通过与群众座谈了解情况,走村入户等形式,实地搜寻发现问题线索。在问题线索查处中树立“严管就是厚爱”理念,坚持抓早抓小,将纪律处分与批评教育相结合,综合运用监督执纪“四种形态”第一种

形态,做好预防工作,避免“小节”铸成“大错”,“好同志”变成“阶下囚”。二是瞄准重点领域,力促整治取得实效。重点查处涉农扶贫领域腐败问题,特别是在扶贫中虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题,超标准范围向群众筹资筹劳、摊派费用等突出问题,集体“三资”管理、土地征收和涉农扶贫等领域强占掠夺、贪污挪用、雁过拔毛等严重问题,在涉及

群众事务时优亲厚友、吃拿卡要,甚至欺压群众的违纪行为,坚决铲除侵害群众利益的不正之风和腐败问题。三是加大曝光力度,发挥警示震慑作用。坚持“一案一通报一曝光”,对涉农扶贫领域腐败问题典型案例点名道姓公开通报曝光,教育引导广大

基层干部引以为戒,警钟长鸣,强化警示震慑效应,达到“查处一个案件、教育一批干部”的目的。同时,在查处“蝇贪蚁腐”案件过程中杜绝就案查案,认真挖掘“串案”、“窝案”,对侵害群众利益的不正之风和腐败问题一查到底,绝不姑息迁就。

➤ 固原市:“四措并举”深挖细查扶贫领域问题线索

围绕脱贫攻坚中政策落地、项目安排、资金使用和工作作风等领域问题,全面排查问题线索,确保问题线索“零遗漏”。一是通过专项巡察深挖细查。从2017年开始,市委把侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为巡察重点内容,组织开展了两轮巡察,发现问题179条,移交问题线索76件。今年,第三轮扶贫领域专项巡察正在有序深入开展,面对面询问扶贫政策落实、扶贫资金发放、干部作风等事项,通过灵活运用查、核、访、谈、评、问等方式,深入发现问题线索。同时,建立问题线索登记台账,重点对扶贫资金拨付、使用、分配环节中吃拿卡要、虚报冒领、截留挪用等“微腐败”问题,优先调查、挂牌督办、限期办结,切实维护群众利益。二是通过强化群众监督深挖细查。在充分利用“331”监管平台手机客户端、“12388”等渠道广泛受理群众举报的同时,市纪委督促五县(区)纪委规范印制了便民监督卡,印有县(区)纪委的举报电话和工作人员的手机号,24小时畅通;并列举了4条举报内容,主要涵盖扶贫政策和项目资金等信息不公开、假公开,工作中弄虚作假、搞形式

主义等假脱贫、数字脱贫,优亲厚友等侵害群众利益的问题,发动群众监督。三是通过开展“大起底”深挖细查。市县乡三级纪委组织对2016年以来受理的反映扶贫领域腐败和作风问题信访举报开展“大起底”和办理情况“回头看”,逐件梳理排查登记,核查办理结果,确保件件落实。扶贫等职能部门对2015年至2017年涉农扶贫资金管理使用情况开展全面自查,对审计部门审计发现的线索、财政等职能部门专项检查发现的线索逐个排查登记,及时向市纪委移交。四是通过“三级联动”深挖细查。首轮“三级联动”督查以“331”监管机制推广应用情况为抓手,以12项扶贫项目资金为重点,抽调专业人员组成5个联合督查组,分成若干个工作小组,采取点面结合、明察与暗访结合等方式进行。面上重点检查扶贫专项资金管理使用和“331”监管机制执行情况;点上采取查阅相关资料,实地察看项目进展情况,检查有关单位报表、账簿、凭证等资料,跟踪资金走向,从中发现问题和问题线索;通过进村入户了解询问,核查到户资金等方式检查基层干部作风问题。

➤ 青铜峡市：“五步法”深挖扶贫领域问题线索

一是打通举报路径,充分发挥信访主渠道作用。市纪委监委开设电话、微信、来信、来访“四位一体”监督举报平台,采用设置举报箱,发放监督卡,设立反映点等群众易于接受的方式,为群众提供方便、快捷的信访举报途径。二是聚焦专项巡察,充分发挥巡察“利剑”作用。第四轮巡察工作开展以来,巡查组将扶贫领域腐败和作风问题作为巡察工作重点,针对扶贫领域以权谋私、滥用职权、扶贫政策措施落实不到位、扶贫工作推进中履职不力、违反中央八项规定精神等方面问题开展巡察。通过调阅资料、个别谈话、走访调研、座谈测评等方式,沉到基层找线索,深入群众挖问题,坚决向扶贫领域腐败和作风问题“亮剑”。三是加强复查复核,充分发挥执纪审查作用。市纪委监委案件监督管理室对镇、街道纪(工)委查结的案件,每年按照不低于10%的比例重新复查复核;对2016年以来查实了结,但信访

举报不断的问题线索每年进行一次“回头看”,逐件梳理重新复查复核,从中寻找新的线索。四是深化联动机制,充分发挥信息共享作用。市纪委监委与检察、发改、民政、财政、扶贫、审计、农牧等多部门联动,建立联席会议制度。市纪委监委每季度召开扶贫领域监督执纪问责工作联席会议,督促各部门及时将在扶贫领域开展审计、监督、检查、考核、评估等工作中发现的问题线索移送纪检监察机关,保证全市扶贫领域问题线索集中共享。五是开展基层走访,充分发挥对口联系作用。市纪委监委结合“下基层”工作、对口扶贫帮困工作开展基层走访工作,了解涉农领域扶贫资金、项目的落实情况、开展扶贫工作作风情况、“两个责任”落实情况。在走访过程中,纪检干部与群众面对面拉家常、零距离交心谈心,认真了解群众诉求、反映问题、意见建议,收集扶贫领域问题线索的第一手资料,及时办理。

➤ 吴忠市利通区:

“四剂猛药”专治扶贫领域顽疾,理顺作风建设梗阻

一是贯彻落实精神,一以贯之不松劲。以党的十九大精神和中央纪委全会精神为己任,提高政治站位,强化“四个意识”。在扶贫工作上反“四风”尤其是反对扶贫领域形式主义、官僚主义更加严谨有力,杜绝贫困群众“玩虚玩花样玩应付”。紧密联系相关单位(部门),实际解决老问题,察觉新问题,在反对形式主义、官僚主义上下更大的功夫。将纪检监察工作结合扶贫政策贯彻落实情况来作为考量纪检监察干部工作业绩的标准,给纪检干部压担

子,让扶贫领域反“四风”、反腐败触角延伸到每一家每一户每一人,确保党中央“三农”政策部署落地生根。二是畅通举报渠道,多种举报不阻碍。为方便社会各界举报扶贫领域违纪违法案件线索,区纪委采取多种方法通过文件、网络平台、新闻媒体、手机短信、举报邮箱、电视台等平台向社会各界公布信访举报电话,畅通“四风”及违反中央八项规定精神问题举报渠道。向贫困村印制发放涉农扶贫领域专项治理便民监督卡,建档立卡户每户一张监

督卡,开通了24小时举报电话,对有关问题线索实施专人受理,分类登记,确保件件有回音、事事有着落,让群众感到身边的纪检委身边的廉洁风。三是排查梳理线索,全面摸底不遗漏。积极排查梳理反映扶贫领域违纪问题和工作作风不实问题信访举报。对2016年以来受理的反映扶贫领域违纪问题、扶贫领域作风不实问题的信访举报开展“大起底”和办理情况“回头看”,逐个梳理排查登记,按照虚报冒领、截留挪用、挥霍浪费、优亲厚友、吃拿卡要、贪污受贿等十个方面问题进行分类登记,确保举报信息登记录入和分类统计精准,从源头上做好信访举报接待工作,登记录入工作,信件起底工作作为服务整治和查办扶贫领域腐败和作风问题的重要抓手。运用案件倒查、责任倒查对未办理或办理不到位的重新进行处置,确保件件查实处理到位。同

时对案件管理室及信访接待室干部专门辅导培训,做好信访接待和线索收集、分析排查、研究处理等工作,严把入口关。四是坚决查办案件,掀“保护伞”不余力。对涉农扶贫领域违纪违法案件可立可不立必须立。从“关系网”“保护伞”等群众反映强烈的问题着手,与公安、检法、政法委、乡镇等部门形成合力壁垒,信息互通、沟通协调,突出执纪挺在前,纪严于法。充分发挥扶贫领域违纪,通报效力,对扶贫领域开发工作中,各级党委、政府部门态度不坚决,工作不扎实、敷衍应付,职能部门相关信息不公开,履责不力,监管不严,驻村干部人到心不到,得过且过的问题通过日常巡察和检查,发现问题、查找不足、抓早抓小、防微杜渐,铁面问责、发现苗头就及时提醒纠正,触犯法律就立刻严肃处理,使纪律始终成为带电的高压线。

➤ 西吉县:五个“一案双查”同发力,根治扶贫领域腐败

一是廉政监管不到位实行“一案双查”。坚持惩防并举、预防为先的理念,以管用举措不断增强廉政警示教育功效,突出扶贫涉农项目实施和资金发放,紧盯重点行业、重点人和重点事,分级分类开展精准警示教育,切实做到把规矩立起来,让从业人员敬畏法纪,从源头上遏制腐败问题增量。乡镇或部门因对干部监管教育不到位,致使本单位人员3人以上出现腐败和作风问题受到查处的,将对本乡镇、部门党组织和纪检组织负责人进行“一案双查”问责。二是公开不到位实行“一案双查”。推进涉农资金监管平台规范运行,按照“三级审核、三级备案、一个平台监管”要求,督促各涉农部门、乡镇和村要通过平台及时发布政策、更新信息、报备项目、受理投诉、答复咨询,县纪委将涉农扶贫项目资金审核备案公开的331平台监管情况,列入执纪执

法事项实行“一案双查”,县乡村涉及哪级要追究具体责任人的责任,以问责倒逼公开,以公开预防腐败。三是信访问题突出实行“一案双查”。进一步畅通举报渠道,向全县贫困户制作发放“便民监督卡”,公布举报固定电话、手机和电子邮箱,随时受理问题并处置线索,确保涉农扶贫领域腐败和作风问题专项治理取得扎实成效。建立纪委信访问题分析评估机制,结合乡镇人口比例、部门业务性质,经客观评估后对信访举报突出的乡镇党委和纪委负责人进行问责,并对领域内问题线索集中的主管部门实行“一案双查”,追究分管领导责任。四是项目监管不到位实行“一案双查”。探索推行扶贫项目资金“管审查”联动机制,要把监管平台延伸到具体岗位,围绕具体人和具体事,彻底消除隐患,堵塞漏洞。发改部门负责对全县重点项目实施单位的

分管领导和业务人员进行指导培训,进一步规范项目申报、招投标和实施的操作规程;财政部门加强对扶贫涉农部门财会人员业务能力进行综合测评和指导培训,对不适宜继续从事财会岗位的业务人员,推行财会人员选派制;审计部门派出配强专业力量,优先对各乡镇和涉农扶贫部门进行审计监督,及时排查隐患,督促自查自纠。在涉农扶贫部门实施项目、发放资金过程中,进一步强化发改部门项目审核监管职责、审计部门项目审计监管职责、财政部门项目检查职责,实现事前事中事后全程监管,如出现区域性、集中性问题,连同监管部门一并实行“一案双查”,在问责处理项目实施单位和

主管部门的基础上,还要追究发改、财政、审计部门相关负责人的责任。五是脱贫作风不实行“一案双查”。县委督查室、组织部、扶贫办、纪检委,紧紧围绕全县脱贫工作重大决策部署、扶贫资金项目落实和干部作风,采取点穴式、突击式、蹲点式等多种方式,开展经常性督查督办,加大对群众反映强烈、舆情反映大的重点乡镇和重点问题的专项督查。要采取机动式明察暗访和随机性抽查,经常进村入户,到脱贫攻坚工作第一线深入摸排存在的问题,对工作不力、弄虚作假、脱离岗位等具体人具体事,发现一起、查处一起、曝光一起,并对所在单位党组织和纪检组织实行“一案双查”,严肃追究责任。

➤ 中卫市沙坡头区: “四管齐下”全力查处扶贫领域腐败和作风问题

沙坡头区纪委监委以踏石留印、抓铁有痕的决心监督执纪问责,严肃查处扶贫领域腐败和作风问题,坚决斩断伸向扶贫资金的“黑手”。一是层层传导压力,拧紧两个责任“螺丝钉”。督促乡镇和职能部门加强对扶贫干部及扶贫惠农政策、项目资金落实情况的监管,乡镇纪委聚焦扶贫领域严格监督执纪,推动管党治党政治责任落实到基层。区纪委监委切实加大追责问责力度,对工作不严不实、发现问题不整改、群众反映强烈的既追究当事人责任,也追究领导责任和纪委监督责任,倒逼“两个责任”落实。二是强化监督检查,点亮作风建设“探照灯”。建立“纪检监督+巡察监督+群众监督”联动机制,设立村级纪检委员,建立“村级权力监督平台”,推行“村廉通”机制,全面加强对村干部及扶贫资金的监督力度,推动村务管理规范化、透明化。建立扶贫项目档案,对项目建设全过程进行跟踪监督,对扶贫

办及乡镇近三年来实施的扶贫项目资金进行专项巡察,纠正挤占扶贫资金、互助资金使用不规范等问题,及时移交问题线索。三是深入排查线索,开通信访举报“直通车”。构建“信、访、网、电”四位一体举报平台,全方位、多渠道收集问题线索。开通“四风·随手拍”专栏,发放“便民监督卡”,在贫困乡镇、贫困村设立举报箱,组织纪检监察干部进村入户摸排问题线索,开展违规享受低保问题集中排查行动,对2016年以来受理的问题线索进行“大起底”和“回头看”,逐件登记编号、建立管理台账,全程跟踪督办、每月对账销号,确保“件件有着落、事事有回音”。四是加大查处力度,严惩腐败问题“零容忍”。持续开展扶贫领域监督执纪问责“五查五抓”、“清风行动”及深化扶贫领域腐败问题集中专项查处行动,严肃查处雁过拔毛、吃拿卡要等侵害群众利益腐败问题,同时加大通报力度,对扶贫领域典型案例一案一通报。

准确把握新时代党的建设总要求 推动全面从严治党向纵深发展

赵捷

十九大报告提出了新时代党的建设总要求,这是马克思主义党建理论中国化的完整体系,是中国特色社会主义进入新时代,我们党的新气象新作为,是解决党内存在的“三个不纯”等突出问题、应对党面临的“四大考验”、“四种危险”的良方良药,是推动全面从严治党向纵深发展的宣言书、路线图。

一、准确把握新时代党的建设根本原则

“坚持和加强党的全面领导”是新时代党的建设根本原则。在十九大报告中,习近平总书记再次重申“坚持党对一切工作的领导”,并将它置于新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的第一条,这是新时代中国特色社会主义最本质的特征,是取得成功和走向胜利的根本政治保证。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”,强调必须突出党的核心领导地位,发挥好领导核心作用;必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,不断提高党的执政和领导水平,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、准确把握新时代党的建设指导方针

“坚持党要管党、全面从严治党”是新时代党的

建设指导方针。全面从严治党开创了我们党新形势下勇于自我革命,从严管党治党的新格局,是我们党最鲜明的品格,是“四个全面”战略布局实现的手段要务和有效保障。“全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。”管全党,必须以党章为根本遵循,统筹推进党的建设,抓住“关键少数”;从严治,必须严肃党内政治生活,严明党的纪律,强化党内监督,发展积极健康的党内政治文化,全面净化党内政治生态;治全党,必须坚决纠正各种不正之风,以零容忍态度惩治腐败,不断增强党自我革命的能力,“确保党始终同人民想在一起、干在一起”。

三、准确把握新时代党的建设主线

“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”是新时代党的建设主线,是实现“四个伟大”这个新的发展阶段行动纲领对党自身建设的新要求。这是基于我们这个建党九十六年、执政六十八年的中国共产党对从何处来、现在处于什么方位、未来向何处去的客观准确判断,不仅要长期执政,还要长治久安。强调初心不改、矢志不渝,战胜一切困难和挑战,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,更加自觉地增强“四个自信”,始终成为时代的先锋、民族

的脊梁,始终成为马克思主义执政党,确保始终坚持和发展中国特色社会主义。

四、准确把握新时代党的建设总体布局

“以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”是新时代党的建设总体布局。强调要把党的政治建设摆在首位,不断提高政治觉悟、政治能力和政治担当,切实守好政治“生命线”。强调思想建党和制度治党同时发力,不断推进制度治党、依规治党,统筹推进其他建设。强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。强化纪律执行,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持问题导向,保持反腐败斗争战略定力,确保全面从严治党向纵深发展。

五、准确把握新时代党的建设基本要求

“不断提高党的建设质量”是新时代党的建设基本要求。这是我们党清醒认识面临的新形式和发展的新阶段而提出的标准要求,强调把党的政治建设摆在首位,用新时代中国特色社会主义思想武装全党,建设高素质的专业化干部队伍,加强基层党组织建设,持之以恒正风肃纪,夺取反腐败斗争压倒性胜利,健全党和国家监督体系,全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、抓落实本领、驾驭风险本领,确保把我们党把自身建设好、建设强。

六、准确把握新时代党的建设目标

“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”是新时代党的建设目标。新时代党的建设根本原则、指导方针、建设主线、总体布局、基本要求阐述了怎样建设我们的党。新时代党的建设目标阐述了要把我们的党建设成一个什么样的党,是总目标和总方向,是我们党带领人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴梦想的坚强保证。强调要始终加强先进性建设和与时俱进的理论实践;强调要始终深深扎根于人民,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨;强调要勇于解决强党兴党面临的突出问题;强调要应对好新时代面临的各種新考验,拒腐防变;强调坚守初心和使命,保持昂扬向上的朝气、锐意创新的勇气。

学习贯彻好党的十九大精神,不仅要在学懂弄通上下功夫,还要在做实上下功夫。我们要以“习近平新时代中国特色社会主义思想”为统领,以“不忘初心,牢记使命”主题教育为抓手,把“学习贯彻党的十九大精神同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来”,把力量凝聚到推动全面从严治党向纵深发展上来,把行动集中到监督执纪问责的主责主业上来,以“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”为最高标准,谋实事、干实事,掌握反腐“真本领”,亮出正风“实招数”,练就担责“铁肩膀”,使各项工作接地气、冒热气、扬正气,推动全面从严治党不松劲、不停步、再出发。

(作者系自治区纪委监委驻安监局纪检监察组组长)

提升派驻机构案件审理工作质量的对策建议

王志军

案件审理是调查处理违反党纪政纪、职务违法和职务犯罪案件的必经程序,是对纪检监察案件审核把关的重要环节,也是保证办案质量和效果的关键,对纪检监察机关正确恰当地处理案件、惩处和教育违法违纪人员、保障党员和监察对象权利等方面,发挥着重要作用。随着全面从严治党、全面依法治国战略的深入推进,其重要作用和地位越发的突显。派驻机构作为一级纪检监察机关,自实行“三转”以来,成为一支执纪监督监察的重要力量,承办了越来越多的纪检监察案件。然而,由于派驻机构人员数量相对较少、力量分散,造成案件审理工作中存在审查调查与审理不能彻底分离、审理程序不完善等问题,一定程度影响办案的质量和效果,也会给执纪和监察工作带来一些风险隐患。所以,在执纪监督监察工作实践中解决这些问题,显得尤为重要和迫切。

一、审理工作中存在问题及原因分析

(一)审查调查与审理不能彻底分离。近年来,我区通过单独派驻和综合派驻两种形式,实现了派驻全覆盖。但是,从单个派驻机构来看,普遍存在人员紧缺的现象。通常来讲,单独派驻机构一般只有4人编制,因此工作头绪较多时,常常会出现人手捉襟见肘。处理案件时,组长要负责审批环节,不能直接参与审理;但审查调查工作需至少2人参加。案件进展到审理环节后,除涉及党纪处分的处级干部移送区直机关纪工委进行审理外,对其他自办党纪政纪或政务处分的案件,无法完全实现审查调查与审理分离,客观存在“既当裁判员又当运动

员”的现象,很难保证准确把握案件的事实、证据、定性、处理方面。

(二)执纪监察人员业务素质有待提高。人员素质是保证案件审理质量的关键。审理人员必须政治素质高、大局意识强、工作作风正派、业务能力过硬,能够准确把握好案件的事实关、证据关和法律法规适用关,全面落实“二十四字”基本要求,其业务综合素质应高于一般的执纪监察人员。从当前看,一方面,我区纪委监委派驻机构普遍存在新手多、业务不熟,会办案、能办案的人手少等问题,人员素质与胜任审理工作要求还存在一定差距;另一方面,各派驻机构常常将有限的“精兵强将”放在调查审查工作上,而到审理环节时已经“无兵可用”,这样容易导致审理工作往往流于形式,无法确保审理质量。

(三)审理制度不完善、程序不规范。目前,派驻机构开展执纪监督监察工作主要依据《自治区纪委监委执纪监督监察工作办法》,至于派驻机构如何开展审理工作,还没有统一规范的制度程序规定,各派驻机构通常在纪委监委执纪监督监察工作规定的大原则下,自行制定程序,开展审理工作。由于审理工作缺乏统一规范的政策法规依据,导致派驻机构审理工作无章可循,审理工作的合规性会打折扣。

上述问题的存在,导致审理环节的审核监督作用不能有效发挥,同时,派驻机构执纪监督监察工作存在一定风险:一是不能有效防止和避免发生冤假错案、“人情案”的可能性;二是可能发生纪检监察工作人员徇私枉法、玩忽职守等职务违法行为,甚至出现纪检监察机关在复议、行政诉讼、申诉中

败诉,严重影响纪检监察机关的形象。

二、提升案件审理工作质量的对策和建议

(一)改进工作方式,建立案件联审机制。建立自治区纪委监委统一管理下的案件联审机制,解决派驻机构人员少、审查调查与审理不分离的问题,也解决了审理干部新手多、业务不熟的问题,起到相互交流、共同学习、共同提高的作用。同时,使案件质量和案审时效得到进一步提高。具体来讲,案件联审可以通过以下三种方式实现:

方式一:由自治区纪委监委案件审理室统筹派驻机构的案件审理工作。派驻机构自办案件的审理,除按规定由区直机关纪工委审理外,其他案件的审理,由案件审理室统一受理、统一安排、统一指导,实现方式:一是可以指定由其他派驻机构审理,出具审理报告,由案件审理室审核后,反馈至提出审理的派驻机构;二是建立审理人员库,从中随机抽取2名工作人员组成审理组实施审理,实行组长负责制。审理结束,出具审理报告,由案件审理室审核后,反馈至提出审理的派驻机构。

方式二:由自治区纪委监委各执纪监督室统筹联系各派驻机构的案件审理工作。派驻机构自办案件的审理,除按规定由区直机关纪工委审理的,其他案件的审理,由联系该派驻机构的执纪监督室负责统一指导、统筹安排,实现方式:一是可以指定由其他派驻机构审理,出具审理报告,由其审核后,反馈至提出审理的派驻机构;二是从联系的派驻机构中临时抽取2名工作人员组成审理组实施审理,实行组长负责制,审理结束,出具审理报告,由执纪监督室审核后,反馈至提出审理的派驻机构。

方式三:由办案协作区建立审理委员会统筹各派驻机构的案件审理工作。协作区成立审理委员会,由其中各派驻机构领导轮流任委员会主任,从各派驻机构抽调业务精湛的人员作为审理委员。各派驻机构将需审理的案件提交审理委员会,审理委员

会从委员中随机抽取2名工作人员组成审理组实施审理,实行组长负责制。审理结束,出具审理报告,报审理委员会审核后,反馈至提出审理的派驻机构。

(二)强化培训锻炼,提升案件审理业务素质。无论采取何种审理方式,审理人员是保证办案质量的关键。近年来,派驻机构办案人员变动大、新手多、业务不熟,难以适应新形势下纪检监察工作的需要,因此必须下大力气提升案件审理人员业务素质。特别是要加强对派驻机构人员的培训和锻炼,一方面要充分利用上级纪检监察机关举办的各种业务培训机会,加强学习,每年组织一次案件审理方面的专门培训,同时走出去开阔眼界,学习外地先进经验,开拓创新意识,提高业务技能。另一方面,要以干代训,以案代训,参与或观摩区纪委办案工作,开展案例研讨,通过实战,不断提高干部的政策理论水平和审理能力素养。

(三)完善制度程序,保证审理工作有章可循。结合我区纪检监察体制特点,依据国家有关法律法规和党内法规规定,研究制定我区纪检监察派驻机构执纪监督监察工作办法和程序,从而来规范派驻机构执纪监督监察工作行为,全面实现派驻机构工作的规范化、制度化,特别是要建立一套适合我区派驻机构工作实际的审理模式及配套制度,规范案件审理流程,切实发挥审理作用,保证案件质量,全面落实“二十四字”基本要求,为优质高效的查办案件,提升案件审理水平提供制度保障。

(作者单位:自治区纪委监委驻质监局纪检监察组)





关于对国有担保企业 信用风险防控的几点思考

汪珍霞

2017年7月,根据自治区政府专题会议精神,由自治区国资委与自治区国有资产投资控股集团有限公司牵头,组成联合调查组对宁夏担保集团有限公司(以下简称担保集团)自成立以来到2017年6月30日发生的134笔代偿项目进行了审计,对72名相关责任人进行了责任划分,并严格追责问责。其中,移交自治区监委1人,移交公安机关2人,解除劳动合同7人,给予党纪处分7人,组织处理并经济处罚18人,经济处罚26人,建议移交上级有关部门处理1人。在调查核实中,发现担保集团存在着管理失控、制度缺失等一些突出问题。现结合工作实际,就如何加强国有担保企业防控信用风险,浅谈个人观点如下:

一、存在的主要问题及原因分析

(一)监督管理不严。对干部员工教育管理松散,对出现的苗头性倾向性问题没有及时提醒、处置,尤其是对个别员工存在的重大问题,不调查不处理,致使一些员工利用监督不到位等管理漏洞,从中谋取个人私利。

(二)制度执行不力。担保集团虽然在项目保前调查、保中审查、保后检查、档案管理等方面建立了较完备的制度体系,但从项目经理、部门经理、法务风控、评审会、董事会等各层人员在执行制度过程中,均没有按照各项制度严格审核把关,致使制度虚化、弱化,出现了一些重大项目的决策在制度执行方面流于形式。

(三)风险防控弱化。2009年至2014年,担保集团各项业务高速增长,其利润总额、资产总额和担保总额从2009年的0.19亿、6.3亿、4亿,快速增长到2014年的1.17亿、17.5亿、65.2亿,分别增长了5.15、1.77、15.3倍。随着2014年经济形势下滑,担保集团抗风险能力弱化,加之内部“速保通”业务授权失控,造成信用风险放大、集中爆发。

(四)业务能力不高。业务人员专业能力差,专业化人员紧缺的问题,是担保集团近年来发展较为突出的问题。随着担保业务的大规模扩张,人员队伍也在不断扩大,但担保集团自成立以来仅面向社会公开招聘人员2次17人,大多数业务人员不具备相关专业,也没有从事过投资经营、金融工作的经历,缺乏系统的专业化培训。

二、加强信用风险防控的建议与对策

(一)深入调研,慎重决策。习近平总书记在全国金融工作会议中强调,金融是国家重要的核心竞争力,金融安全是国家安全的重要组成部分,会议提出了三项基本任务:服务实体经济、防控金融风险 and 深化金融改革。担保集团作为国有金融公司,要加强调查研究,认真分析当前国内特别是我区经济发展的新形势新要求,切实提高风险防范意识。一是要摒弃过度追求规模、效益的增长,放松风险防控的发展理念,结合企业发展现状,在风险可控的前提下,实施由高速发展到高质量发展的转型战略,实现稳健可持续发展。二是在新项目营销选择方面,公司管理层应及时制定适应当前经济发展的行业信贷政策和客户分类标准,同时按年动态调整。对区内百强企业、中小企业“千百工程”、市级以上农业产业化龙头企业实行名单制管理,选择性介入支持;对央企、国企背景的企业给予重点项目支持。对于“两高一剩”、房地产及其上下游行业审慎介入。三是在加强对产、行业政策研究的同时,要明确项目调查重点,特别是在重点领域,要加强对企业“三品”的重点调查:加强对客户实际控制人人品、管理能力的调查论证,降低客户因管理能力低下、盲目投资、不良嗜好等因素形成的信用风险;加强对企业产品及其市场的调查研究和预判,有效防范市场风险;加强对反担保抵押品的调查论证,不仅仅考量押品抵押的可行性,更应重点分析押品处置变现的可行性。

(二)严格管理,强化执行。企业的执行文化,就是把“执行”作为所有行为最高准则。一个企业要实现持续健康稳定的发展,必须有一支强有力的执行团队。一是要重点健全“三重一大”“党风廉政建设责任制”等一些关键制度,尤其是要建立担保

代偿资产的风险分类识别和风险计量等具体管理办法,积极推行投资决策集体决定制度、报告制度、评估制度,实行重大投资项目论证制度,进一步深化、细化《评审调查报告》调查内容,确保从项目经理到部门经理、法务风控部门、评审会、董事会等各环节均严格按照规章制度办事。二是对被担保企业及法人代表大额负债、不良记录的形成原因、偿债能力,要通过工商、法院、银行等相关系统,详细调查,深入论证,重点查证企业民间借贷、对外投资等重大风险事项并合理预判。三是企业财务报表分析,宜以资质较高的会计师事务所出具的《审计报告》为依据,对企业财务信息做三年期历史分析和趋势判断,多角度综合判断企业运营状况。四是做好贷款用途真实性、合理性核实,准确测算企业流动资金缺口,合理核定贷款额度。按时开展贷款资金用途核查,及时了解、验证信贷资金用途的真实性,防范和化解信贷风险。五是押品估值方面,与资质好的评估机构合作,依规开展外部评估,避免因内部评估过高虚增信用的风险。六是扎实开展保后管理工作。拓宽调查渠道,深入分析客户隐性负债,弥补信息不对称增加的信用风险。

(三)健全机制,防范风险。十九大报告中提出,要深化金融体制改革,必须增强金融服务实体经济的能力。要解决当前金融“脱实向虚”、资金空转问题,必须让金融为实体经济服务,要“脱虚向实”。健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线,是十九大报告中提到的有关金融的主要方针。一是要建立合规管理体系。在建立系统、完善的合规管理体系的同时,还要建立合规的管理机构,专职负责业务发展的合规管理工作,让所有的工作、决策、管理及操作等均以合规为基准,并且与时俱进,进行动态合规管理。二是要建立风险管理体系。各权属企业要成立风险管理部门,专职本

企业各项业务的风险管理,从优化风险管理环境、提升风险应对能力、完善内部控制等方面,建立财务风险、市场风险等全覆盖的风险预警处置机制;上级监管部门要派驻风险总监,对该企业各项业务进行风险监督和管理,实现风险管理“纵向到底、横向到边”的网状管理架构,实现风险管理全覆盖。三是要强化督导检查。审计稽核与纪委监委既要各司其职、各负其责,又要加强联系沟通,互相配合协同作战,要采取定期与不定期、常规与非常规的方式进行监督检查,尤其是对一些重大事项,要成立专项检查小组,加大跟踪督导力度,要把检查督查结果与各部门年度考核挂钩,纳入对企业领导班子的年终考评。四是要培养专业人才。要大力培养、选拔、使用政治过硬、作风优良、业务精通的金融人才,努力建设一支德才兼备的高素质金融人才队伍。要加强对项目经理等业务人员在财务、法律、市场分析、金融政策及担保业务等方面的培训,提升项目经理业务能力,提升员工职业道德、职业能力,培育良好的合规文化,有效识别和防范信贷风险和道德风险。

(四)加强监督,严肃问责。绝对的权力导致绝对的腐败,这是一切腐败的根源。从自治区国投集团监管的几个权属企业来看,监管制度缺位,监督力量薄弱的问题;党风廉政教育形式单一,内容老套,缺乏针对性、时效性的问题;党风廉政建设“两个责任”落实不力,重投资经营、轻党风党纪倾向,“一岗双责”制度形同虚设等,是企业共性问题。因此,必须清醒地认识到国有企业反腐败形势依然严峻复杂,要始终坚持教育为先,进一步加强对关键环节、重点领域、重要人员特别是“一把手”的日常管理监督,确保让权力为民所用。一是强化教育。腐败案例警示我们,思想是行为的先导,一切腐化、腐败行为都是从思想的蜕化开始的。要创新教育方式,加强对员工干部特别是领导

干部的思想教育,引导他们牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定理想信念,遵守党章党规党纪,增强廉洁从业意识,时刻保持敬畏之心,做到心中有红线、做事有规矩。二是加强监督。要建立企业纪检组织相对独立的监管环境,为纪检部门履行监督执纪职能创造条件。同时,还要畅通监督渠道,形成全体职工参与、全方位监督网络,彻底把权力关进制度的“笼子”。另外,作为纪检人员,要加强对企业高管及关键岗位员工行为的监管,加强对从业人员的日常监督和管理,加大对企业重大事项落实情况、决策程序等方面督查督办的力度和频次,将检查结果纳入年终考核,建立常态化监管机制。三是严肃问责。问责的目的,就是落实管党治党责任。要严格执行《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《自治区国有企业违规经营投资责任追究暂行办法》等法律法规,进一步完善和细化担保业务处罚办法,确保各个环节、各类问题处罚措施相互对应。对违反规定,未履行或未正确履行职责,或企业内部控制存在重大缺陷,造成国有资产损失及其他严重不良后果的,根据问题性质、资产损失程度、影响结果等,通过组织处理、经济处罚、禁入限制、纪律处分、移送司法机关处理等手段,严肃追究相关责任人的责任,确保在全员范围内形成“不能犯、不敢犯、不想犯”的敬畏心理。

(作者系自治区国有资产投资控股有限公司纪委书记)





六个纪检监察单位和个人荣获全国五一劳动奖和全国工人先锋号

4月28日,2018年庆祝“五一”国际劳动节暨“当好主人翁、建功新时代”劳动和技能竞赛推进大会,在北京人民大会堂举行。99个集体和697名个人分别获全国五一劳动奖状、奖章,799个集体获全国工人先锋号。其中,1个纪检监察单位荣获全国五一劳动奖状,2名纪检监察干部荣获全国五一劳动奖章,3个纪检监察单位荣获2018年全国工人先锋号。具体名单如下:

全国五一劳动奖状:

河南纪检监察宣教基地

全国五一劳动奖章:

康素贤(女) 中策橡胶集团有限公司党委副书记、纪委书记、工会主席

马明忠(回族) 宁夏回族自治区纪律检查委员会案件审理室主任科员

2018年全国工人先锋号:

中央纪委办公厅会议处

中共江苏省纪律检查委员会信访室

中共广东省纪律检查委员会办公厅秘书处

(来源:中央纪委国家监委网站)



马明忠： 一丝不苟，当好纪律审查监察调查“质检员”

杨 博



今年“五一”前夕，马明忠荣获全国五一劳动奖章

最近，宁夏回族自治区纪委监委案件审理室主任科员马明忠成为省纪委监委机关微信朋友圈大家竞相点赞祝贺的焦点。原来，马明忠“五一”前夕被中华全国总工会授予全国五一劳动奖章。

熟悉他的人都说，马明忠为人低调，忠厚可靠，恰如其名。在采访中，当问及老一辈为什么会给他起“明忠”这个名字时，马明忠说：“父亲是个老干部，他很重视传统文化，给我取名‘明忠’，就是想让我明白忠诚大义，教导我要忠诚做人、内心求善，为国尽责！”

工作要干好，首先要学精

2012年9月，有10年乡镇工作经历的马明忠在

全区公开遴选中以优异成绩进入自治区纪委案件审理室工作。

进入自治区纪委机关不久，马明忠就参与审理某领导严重违纪案件。这次审理的经历让马明忠感到了业务不精的短板。原来，当时纪检监察室通过艰苦细致的调查取证，已全部掌握了被审查人的违纪事实，但被审查人拒不承认，整个案件“零口供”，且违纪所得非被审查人本人持有，这给违纪事实认定带来难度。面对这一特殊情形，马明忠深感自己知识和能力不足带来的压力。他虚心请教审理经验丰富的同志，并查阅了大量纪律和法律专业书籍，最终找到了破解问题的“钥匙”。最后，马明忠建议以“实际控制”来认定被审查人收受巨额贿赂的事实，该建议最终被采纳。此后，该案进入司法程序，法院在审判中，均认定了被审查人收受该笔巨额贿赂的事实，最终使被审查人受到了党纪国法的严惩。

这件事，也让马明忠知道了自己的“短板”，明白了工作要干好，首先要学精。为此，他工作之余加班加点学习党纪党规和法律法规，“恶补功课”，为今后开展审理工作奠定了坚实基础。

6年来，马明忠作为案件审理主办人，既坚持彰显执纪审理的力度，又体现执纪审理的温度，按照宽严相济原则，积极运用“四种形态”，共审理案件41件，所办案件无一申诉；起草审理报告、征求意见函、请示、处分决定、处分通知等各类审理文书230余份；提出补证意见450余条，实现了零差错、零申诉。

用党纪党规的尺子量别人更量自己

40岁出头的马明忠是一个严谨细致的人,就连闲谈都思路明确、条理清晰,时刻能让人感受到他身上特有职业气息。大家亲切地称他为纪律审查监察调查的“质检员”。

2015年的一天,马明忠接到某市的一起收受礼金违纪案件,需要自治区纪委案件审理室复核报批。马明忠发现该案件违纪人员正是他以前工作时的老领导。根据相关纪律中关于回避的有关规定,马明忠主动给领导讲明情况,申请了回避,保证了案件办理合规。

审理工作关系着对审查对象的处理结果,往往是社会关注的热点,更是被审查人及其家属关注的焦点。一次,马明忠正在审理一起严重违纪案件,有人托熟人找到马明忠,打听处理情况,马明忠坚持原则,断然拒绝。他说:“严格遵守各项工作纪律规定,就是遵守政治纪律、政治规矩,任何场合、任何时刻都不能放松!”

审理室主任孙韩文说:“马明忠同志人如其名,他是个忠于职责的人,是一个用党纪党规、法律法规尺子量别人,更量自己的人!”

干工作要敢干,也要善干

马明忠常说:“干工作要敢干,也要善干,不仅要能吃苦,还要敢于担当!”每次与被审查对象谈话,马明忠都仔细听取其陈述和辩解,认真研究证据,提出审理建议。

2013年12月,在审理某领导干部严重违纪案件时,马明忠与其他同事主动挑起了工作重担。为不耽误工作进度,他们白天加班加点审核证据、核对事实,晚上起草审理报告,做到当日事当日毕,当日

阅卷当日审结。短短10天内,对纪检监察室历时半年调查形成的98册案卷进行了认真细致的审核,审阅案卷厚度达1.5米,先后4次提出补充调查意见60余条,为案件的顺利办结奠定了基础。

2015年7月,在审理一件违纪案件时,马明忠对一笔违纪事实审核后,觉得尚未形成完整的证据链条,不能依据当事人承诺来认定事实,于是便提出了3条补充调查意见。纪检监察室的同志起初不理解,觉得有当事人的“承诺”就可以认定受贿违纪事实。马明忠说:“如果我们不能形成证据链条,就这样认定,缺乏处理的公正性,不但是对当事人不负责任,也是对纪律的严肃性和权威性的不负责!”经过沟通,纪检监察室负责调查取证的同志补充了证据,完善了证据链条,最终准确认定了违纪事实。

马明忠以政治过硬、本领高强、敢于担当的标准严格要求自己,2013年被区党委组织部评为“讲党性、重品行、作表率”活动先进个人。2015年、2016年先后被自治区纪委评为“文字能手”“纪律审查能手”,2013年至2015年连续三年被评为优秀公务员,并记三等功一次。2016年荣获综治工作、“讲党性、重品行、作表率”活动先进个人,并获得宁夏回族自治区“五一”劳动奖章。

(作者单位:自治区纪委监委宣传部)



马明忠与同事交流审理工作体会

宁夏通报7起扶贫领域腐败和作风问题典型案例

近日,宁夏回族自治区纪委通报了近期查处的7起扶贫领域腐败和作风问题典型案例,分别是:

1.石嘴山市惠农区红果子镇长城社区党支部原书记、主任胡玉霞套取国家粮食补贴款等问题。2007年至2014年,胡玉霞在任红果子镇长城社区党支部书记、主任期间,以他人名义用集体土地套取国家粮食补贴款9.91万余元,并扣留12户土地承包人粮食补贴款3.23万余元存于集体账户。胡玉霞受到党内严重警告处分,被免去党支部书记职务,违纪资金被收缴。

2.同心县马高庄乡白阳洼村村干部违规向低保户收取费用问题。2008年,时任马高庄乡白阳洼村党支部书记兼村委会主任苏海发,与时任村委会会计白昌德商议,向本村50户低保户每户收取100元,用于支付秋季农田基本建设劳务费。苏海发、白昌德分别受到党内警告处分。

3.西吉县新营乡二府营村党支部原书记袁久海贪污公款等问题。2000年至2015年,袁久海在任二府营村党支部书记期间,将村集体林场以本人和他人名义造册上报,先后冒领退耕还林项目补助粮款141670.97元,其中袁久海个人贪污5820元。2016年,二府营村又以袁久海儿子等9人名义申报民政救灾款6300元,违规用以支付铲车租赁费。袁久海受到开除党籍处分,违纪资金被收缴。

4.西吉县吉强镇王昭村村干部虚报冒领退耕还林补助款问题。2003年秋,王昭村在实施退耕还林工程项目时,村党支部原书记段治平伙同村委会原

主任王召军、原会计李永刚和段志鸿,将给群众分配后剩余的162.1亩退耕还林地以村干部亲属名义造册上报,从2004年至2015年冒领退耕还林补助粮款258468.45元,用于村务开支。段治平、王召军、李永刚分别受到开除党籍处分,段志鸿受到党内严重警告处分。

5.隆德县沙塘镇和平村村委会原主任张新虎违规冒领征地款问题。2016年,在沙塘镇和平村修建垃圾填埋场征地中,时任沙塘镇和平村村委会主任张新虎,利用职务便利,在丈量其他农户征用土地时,私自在别人名册下签署自己的名字。2018年2月13日,沙塘镇政府按照签署的名字给张新虎支付27301元征地款。张新虎受到党内警告处分;因履职不力,沙塘镇党委书记张毓龙、镇长赵忠宁被通报批评,副镇长裴国盛被诫勉谈话;冒领的征地款全部退赔农户。

6.中卫市沙坡头区永康镇党家水村党支部原书记、村委会主任赵学军套取补助资金等问题。2007年至2017年,赵学军以本人和村民名义虚报套取国家粮食直补资金及草原生态补助资金共计69884.78元,其中挪用24476元,贪污1173.78元。另外,2015年2月,赵学军采取虚开发票入账的方式,套取8000元村集体资金用于支付其弟弟的磅秤场地铺垫费。2015年10月,因山洪导致党家水村村民种植的硒砂瓜受损,永康镇给该村40户受灾村民拨付2万元救灾款,赵学军安排将2万元救灾款挪作抵顶该村维修自来水的工程款,并伪造向受灾村民发放救

灾款的名册和收取群众2万元修路筹资款的收据,进行平账。赵学军受到留党察看二年处分,违纪资金被收缴。

7.海原县关桥乡冯湾村党支部原书记贺连定优亲厚友等问题。2010年至2017年,贺连定在担任冯湾村村委会主任、党支部书记期间,先后为其哥哥、儿子等8名亲属办理农村低保。2017年,利用职务之便,截留上级给群众提供的地膜94卷据为己有,价值6486元。同年,在整村推进基础母羊补贴项目实施过程中,给全村246户建档立卡户平均按6~10只羊发放补贴,致使部分未养羊的建档立卡户违规领取了补贴。贺连定受到撤销党内职务处分,违纪资金被收缴。

通报指出,以上7起基层干部优亲厚友、吃拿卡要、虚报冒领、贪污挪用扶贫资金问题,有的违纪延续10年之久,有的费尽心思骗取,有的明目张胆作假,有的屡屡挪用贪占,对党中央三令五申置若罔闻,对法纪毫无敬畏。这些问题严重损害贫困群众的切身利益,伤害人民群众的获得感和幸福感,背离党中央以人民为中心的基本要求,损害党和政府

形象,必须依纪依法坚决惩治。

通报强调,民心是最大的政治,习近平总书记反复强调,凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正,并专门作出重要批示,要求对扶贫领域存在的腐败和作风问题开展专项治理。各级党委要认真学习贯彻落实习近平总书记重要批示、指示精神,牢固树立“四个意识”,自觉提高政治站位,切实履行主体责任,按照扶贫领域突出问题专项治理的工作部署,紧盯扶贫政策落实过程中的重点领域、重点问题和重点环节,加强分析研判,找准问题症结,采取有效措施,补齐短板,堵塞漏洞,健全机制,加强对扶贫资金项目的监管。

通报要求,各级纪检监察机关要加强监督,盯住不放。对发现的问题要快查快处、严查严处。要强化责任追究,落实“一案双查”和责任倒查制度,既要严肃查处当事人的直接责任,又要严肃追究相关党委主体责任和相关职能部门监管责任,切实让人民群众在全面从严治党的增强获得感。

宁夏通报2起违反中央八项规定精神典型问题

1.银川市灵武市社保局局长张立、副局长王梅玲套取资金支付公务接待费问题。2017年4月,灵武市社保局在开展落实中央八项规定精神自查时,发现本单位违规支付公务接待费13371元。时任市社保局局长张立主持召开会议,要求经手接待费的8名工作人员先退缴费用进行整改,之后单位再予以补偿。副局长王梅玲应张立要求,从本单位编印的政策汇编费用中套取资金11500元,返还给退缴接待费人员。2017年11月,张立受到党内严重警告处

分,王梅玲受到党内警告处分,违纪资金予以收缴。

2.吴忠市教育局工作人员赵金璐违规收送礼品礼金问题。2017年春节期间,吴忠市宏宇教学设备有限公司法定代表人送给赵金璐“剑南春”白酒两瓶、软“中华”牌香烟两条,价值总计1940元。2017年4月下旬,赵金璐收受吴忠市宏宇教学设备有限公司法定代表人购买的价值1000元的皮鞋一双。2017年11月,赵金璐受到党内警告处分,违纪所得予以收缴。

“恣意”村支书尝恶果

——中卫市沙坡头区永康镇党家水村党支部原书记赵学军违纪案

李玉英



“我们村要换党支部书记了!”近日,沙坡头区永康镇党家水村党支部书记赵学军被免职的消息,在当地群众中引起极大关注。2018年3月27日,沙坡头区纪委给予赵学军留党察看二年处分,收缴其违规支出的8000元铺垫磅秤用地款和贪污的1173.78元粮食直补资金。4月3日,永康镇党委免去赵学军永康镇党家水村党支部书记职务。

作为土生土长的党家水村人,现年53岁的赵学军在村中是能人,30岁就加入中国共产党,不到40岁就被任命为党家水村党支部书记,后又兼任村委会主任,46岁时担任党家水村出纳,48岁再次担任党家水村党支部书记兼村委会主任,这本是村民对他的信任和期望,希望他成为党家水村的带头人,能带领全村群众走上致富奔小康的道路。但随着时间的推移,赵学军逐渐放松了自我要求,淡化了宗旨意识,淡化了为群众办实事的责任意识,从一个遵规守纪的基层党组织负责人逐渐变成了脱离群众、弄虚作假、欺上瞒下、胆大妄为的“恣意”村支书,最终丢官罢职,尝到了自己违纪的恶果。

谁是村监会成员,村书记拍板

“我们村的村监会成员是谁选举上的?”党家水村的村民深表怀疑。接到群众反映后,沙坡头区纪委立即核查。原来2013年11月,党家水村村“两委”换届选举结束后,永康镇党委要求上报村监会成员

名单,赵学军作为村党支部书记,没有组织村民代表选举、公示,直接将“两委”换届选举中唱票、监票的刘某、崔某、满某作为村监会主任、村监会委员当选上报永康镇党委。在赵学军眼中村监会成员产生程序是一纸空文,选举不选举只是形式,他认定谁谁就可以是村监会成员当选人。赵学军未经选举,直接指定村监会成员当选人的行为,严重违背选举程序,搞“一言堂”,是无视纪律、无视组织的行为。

村集体资金支出,村支书决定

“村上没有磅秤,村账上却支出磅秤维修费8000元,这是怎么回事?”村民对公开的村账内容提出了质疑。对于群众的疑问,沙坡头区纪委经查账、走访,查明党家水村原有一台磅秤用于村民卖瓜时称重收费,赵学军的三弟赵学辉认为这个方式挣钱容易,就打起了小算盘。2014年7月,赵学辉在其家门口让其四弟赵学宁平整、铺垫场地后安装了一台磅秤。随后,赵学辉以方便村民称重卖瓜为由,要求村委会给予资金补助,赵学军授意其写了一份资金补助申请。2015年2月,在没有召开村委会会议进行集体讨论的情况下,赵学军私自让赵学宁到税务局开具了一张8000元的磅秤维修发票,让村监会主任崔某审核盖章后,支付赵学辉铺垫磅秤场地费8000元。赵学军不顾群众利益,利用自己“大管家”的身份之便优亲厚友,将村集体资金当成

自己家的钱随意支出,给集体财产造成了损失。



村民的土地和四至,村书记签字

“赵学军胆太大了,没经我同意,就将我的土地签字确权了,还任意增减土地亩数,改变土地四至!”群众对此反映强烈。经查2015年4月,土地确权中标单位工作人员将工作地点设在赵学军家中,赵学军通知村民到其家中配合确认自家土地四至。期间,部分村民未到现场确认,部分村民希望将压砂地面积并入土地确权范围,被工作人员拒绝后不肯签字确认。赵学军越权为这些村民勾勒土地四至并确认签字。



救灾款哪去了,村支书挪用

2015年7月,山洪冲毁了党家水村部分乡村主干道,殃及村民种植的晒砂瓜。赵学军将受灾情况上报至永康镇人民政府,经实地勘察,于2015年10月27日召开镇党委会,决定给予党家水村2万元救灾款。2015年11月,党家水村村委会向镇政府提供了一份救灾款发放花名册,每户发放标准为500元。经镇政府相关领导审批后,由镇财务会计田某向受灾群众发放救灾款。因赵学军反映部分受灾村民无一卡通账户,赵学军要求田某将2万元救灾款以转账支票的形式转给时任村监会成员崔某。崔某经赵学军同意后,用该款抵顶了其维修自来水工程款。为隐瞒此事赵学军又伪造了《党家水村灾民救助发放花名册》和2万元修路筹资款的收据,弄虚作假、欺上瞒下,在群众中造成了不良影响。



农业补贴资金哪来的,村支书虚报

“村集体农业补贴及荒山补助款不知去向?”沙

坡头区纪委工作人员在调查中发现,群众提出了这样的疑问。经过认真仔细的核对查账和走访了解,发现了赵学军在任职期限内弄虚作假,虚报套取国家粮食直补资金及草原生态补助资金69884.78元,并挪用了其中的24476元,贪污了1173.78元。

赵学军在2007年至2010年、2014年至2017年任期内以个人名义虚报粮食直补土地面积,套取粮食直补资金33884.78元。2009年5月向村集体账户入账14895元,2010年8月入账4376元,2014年6月入账13440元,共计入账32711元,其中12476元超过三个月未入账,挪作他用,贪污1173.78元。

自2011年国家实施草原生态保护补助奖励政策以来,赵学军在2013年以其名义虚报套取2000亩草原生态保护补助奖励资金1.2万元,超过三个月未入账,直到2015年2月才上交村集体账户。2014年、2015年赵学军以党家水村原出纳杜某名义分别虚报套取草原生态保护补助奖励资金1.2万元,于2015年2月、2016年2月交入村集体账户。赵学军在其任期内套取草原补贴资金共计3.6万元,其中1.2万元超过三个月未入账,挪作他用。

俗话说“别拿豆包不当干粮,别拿村官不当干部”,村官虽小,权力却大。村官作为基层党组织的干部,代表的是党和政府,承担着国家各项政策落实的“最后一公里”的责任。他们手中的权力直接关系到群众的切身利益,一旦行为失范,偏离群众路线,党的各项惠农政策就得不到有效落实,严重损害党和政府的形象,削弱党的执政基础。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调,“老虎”要露头就打,“苍蝇”乱飞也要拍,要推动全面从严治党向基层延伸,严厉整治发生在群众身边的腐败问题。对于这样损害群众利益的村书记,要严惩不贷、绝不手软!

(作者单位:中卫市沙坡头区纪委监委)

监察法释义(节选)

第三条 各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,依照本法对所有行使公权力的公职人员(以下称公职人员)进行监察,调查职务违法和职务犯罪,开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严。

【释义】规定本条的主要目的是明确监察委员会在国家机构中的地位和作用。

本条规定主要包括两个方面内容:

一是监察委员会的性质。监察法规定各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关。根据党中央关于深化国家监察体制改革的部署,监察机关与党的纪律检查机关合署办公。纪委是党内监督的专责机关,将监察委员会定位为行使国家监察职能的“专责机关”与纪委的定位相匹配。

监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关,与党的纪律检查机关合署办公,从而实现党对国家监察工作的领导,是实现党和国家自我监督的政治机关,不是行政机关、司法机关。党的十八大以来,党的纪律检查工作实现了纪严于法、纪在法前的转化,填补了“好同志”和“阶下囚”之间党内监督空间。而国家监察体制改革,则是以法律为尺子,全面填补国家监督的空白。过去行政监察的对象主要是行政机关的工作人员,检察院主要是侦办国家工作人员职务犯罪,不管职务违法行为。改革后,监察委员会依法行使的监察权,不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加,而是在党直接领导下,代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督,既调查职务违法行为,又调查职务犯罪行为,依托纪检、拓展监察、衔

接司法,实际上是新的拓展、新的开创,实现了“一加一大于二、等于三”,监督对象和内容多出了一块,有新内容,是新创举,与司法机关的职权、性质有着根本不同。

值得注意的是,“专责机关”与“专门机关”相比,不仅强调监察委员会的专业化特征、专门性职责,更加突出强调了监察委员会的责任,行使监察权不仅仅是监察委员会的职权,更重要的是职责和使命担当。

二是监察委员会的职能。根据监察法的规定,监察委员会具有三项职能:(1)对所有行使公权力的公职人员进行监察;(2)调查职务违法和职务犯罪;(3)开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严。监察法对监察委员会职能的规定,与党章关于纪委主要任务的规定相匹配。

需要注意的是,监察机关行使的是调查权,不同于侦查权。监察法规定的执法主体是与党的纪律检查机关合署办公的国家监察机关;监督调查对象是行使公权力的公职人员,而不是普通的刑事犯罪嫌疑人;调查的内容是职务违法和职务犯罪,而不是一般刑事犯罪行为。在案件调查过程中,既要严格依法收集证据,也要用党章党规党纪、理想信念宗旨做被调查人的思想政治工作,靠组织的关怀感化被调查人,让他们真心认错悔过,深挖思想根源,而不仅仅是收集证据,查明犯罪事实。

第四条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相

制约。

监察机关在工作中需要协助的,有关机关和单位应当根据监察机关的要求依法予以协助。

【释义】规定本条的主要目的是为了排除行政机关、社会团体和个人对监察机关的非法干扰,同时明确监察机关与司法机关等在办理职务违法犯罪过程中的工作关系。

本条分三款。第一款规定的是监察委员会依法独立行使职权原则。监察委员会依法独立行使监察权,“依法”是前提。监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关,履行职责必须遵循社会主义法治原则的基本要求,必须严格依照法律进行活动,既不能滥用或者超越职权,违反规定的程序,也不能不担当、不作为,更不允许利用职权徇私枉法,放纵职务违法犯罪行为。这里的“干涉”,主要是指行政机关、社会团体和个人利用职权、地位,或者采取其他不正当手段干扰、影响监察人员依法行使职权的行为,如利用职权阻止监察人员开展案件调查,利用职权威胁、引诱他人不配合监察机关工作,等等。

本条第二款规定了监察机关与审判机关、检察机关、执法部门在办理职务违法犯罪案件过程中的关系。审判机关是指各级人民法院,检察机关是指各级人民检察院,执法部门是指公安机关、国家安全机关、审计机关以及质检部门、安全监管部门等行政执法部门。这里执法部门的表述与宪法的相关表述一致。监察机关履行职责离不开这些机关的协助、配合,同时也需要这些机关的监督制约。在实际工作中,纪检监察机关不仅同审判机关、检察机关形成了互相配合、互相制约关系,同执法部门也形成了互相配合、互相制约的工作联系。监察法对此作出明确规定,是将客观存在的工作关系制度化、法律化,有利于监察权依法正确行使。

“互相配合”,主要是指监察机关与司法机关、执法部门在办理职务违法犯罪案件方面,要按照法

律规定,在正确履行各自职责的基础上,互相支持,不能违反法律规定,各行其是,互不通气,甚至互相扯皮。“互相制约”,主要是指监察机关与司法机关、执法部门在追究职务违法犯罪过程中,通过程序上的制约,防止和及时纠正错误,以保证案件质量,正确应用法律惩罚违法犯罪。监察机关与司法机关、执法部门互相配合、互相制约的机制在本法中许多具体程序的设置上均有体现。比如,监察机关决定通缉的,由公安机关发布通缉令,追捕归案。还比如,对于监察机关移送的案件,检察机关经审查后,认为需要补充核实的,应当退回监察机关补充调查,必要时可以自行补充侦查;对于有刑事诉讼法规定的不起诉情形的,经上一级检察机关批准,依法作出不起诉的决定,等等。

本条第三款规定的是有关机关和单位对监察机关的协助义务。监察机关工作过程中,遇到超出监察机关职权范围或者其他紧急、特殊情况,需要公安、司法行政、审计、税务、海关、财政、工业和信息化、价格等机关以及金融监督管理等机构予以协助的时候,有权要求其予以协助。只要是监察机关依法提出的协助要求,有关机关和单位应当在其职权范围内依法予以协助。比如,监察机关进行搜查时,可以根据工作需要提请公安机关配合,公安机关应当依法予以协助;监察机关采取留置措施,可以根据工作需要提请公安机关配合,公安机关应当依法予以协助。

需要注意的是,强调监察机关依法独立行使监察权,绝不意味着监察机关可以不受任何约束和监督。监察机关在党的集中统一领导和监督下开展工作,要在本级人大及其常委会监督下开展工作,下级监察机关要接受上级监察机关的领导和监督,地方各级监察机关要接受国家监察委员会的领导和监督。此外,监察机关还应依法接受民主监督、社会监督、舆论监督等。

(来源:摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中华人民共和国监察法〉释义》)

信访举报工作有何新亮点?

——适应深化国家监察体制改革新要求



纪检监察信访举报工作是监督执纪第一道程序、第一个关口,承担着发现和揭露违纪违法问题的重任。

4月25日召开的全国纪检监察信访举报工作会议强调,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,适应深化国家监察体制改革新要求,推动纪检监察信访举报工作在坚持、巩固、深化中创新发展,为推进全面从严治党向纵深发展提供更加有效服务。

国家监察体制改革后,纪检监察信访举报工作有哪些新亮点?党的十九大后首次召开的全国纪检监察信访举报工作会议,又释放了哪些新信号?

充分发挥问题线索“主渠道”作用—— 正确履行改革后信访举报受理职责

履行好信访举报受理职责,前提是准确把握受理范围。

按照党纪处分条例和监察法的规定,国家监察体制改革后,纪检监察信访举报受理范围有三类:反映党组织、党员违反党纪的检举控告;反映监察对象不依法履职,违反秉公用权、廉洁从政从业和道德操守等规定,以及职务违法犯罪行为的检举控告;相关申诉和批评建议。

值得一提的是,监察法明确规定监察机关对6类“公职人员和有关人员”进行监察,监察是冲着监

督制约公权力去的。如果没有公权力,就不是监察对象,而是一般行政管理对象。

“无论是纪委的监督执纪问责,还是监委的监督调查处置,第一职责都是监督。纪检监察机关就要把监督挺在前面,集中力量把监督这个基本职责履行好。”中央纪委信访室有关负责人说,“这就要求我们不能只盯着反映监察对象职务犯罪问题的举报,对于反映监察对象不依法履职,违反秉公用权、廉洁从政从业和道德操守等规定问题的举报,都要认真受理。”

当好研判政治生态的“风向标”—— 着重从六个方面做好综合分析

实践证明,信访举报信息是研判政治生态的“风向标”,是纪检监察机关科学决策的重要参考。通过对信访举报进行梳理汇总、综合分析,可以观察哪些地方或单位政治生态出了问题。

此次召开的全国纪检监察信访举报工作会议明确各级纪检监察机关将着重从六个方面做好综合分析,力求把信访举报反映政治生态的情况汇总好、分析透、研判准,为清除影响政治生态的“污染源”提供重要依据——

一是重点分析信访举报反映的贯彻执行党中央决策部署和习近平总书记重要指示方面的问题,看领导班子“四个意识”强不强、政治纪律和政治规

矩是否严明;

二是重点分析信访举报反映的党组织加强党的建设、落实管党治党责任方面的问题,看党内政治生活是否正常、监督管理是否到位;

三是重点分析信访举报反映的选人用人方面的问题,看党组织用人导向是否正确,政治文化是否健康,是否存在搞小山头、小圈子、小团伙等问题;

四是重点分析信访举报反映的领导班成员特别是一把人的问题,看“关键少数”自身正不正、“火车头”作用发挥得如何;

五是重点分析信访举报反映的基层党员干部的问题,看党组织担当精神强不强、作风建设实不实、宗旨意识牢不牢;

六是重点分析信访举报反映的纪检监察干部的问题,看“纪律部队”是否做到执纪先守纪、律人先律己、忠诚履行监督职责。

此外,对于信访举报反映的典型事件和巡视巡察、换届选举期间以及重要时间节点的异常情况,也要密切关注,力求由小见大,从偶然中发现必然,从中分析研判一个地方和部门政治生态存在的问题。

建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台—— 打造纵向贯通、横向联通的信息化网络工作平台

党的十九大报告明确提出,建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。这是健全党和国家监督体系的重要内容,也是纪检监察信访举报工作换挡升级、提质增效的重要机遇。

据了解,经过反复调研论证,这一检举举报平台将建成以受理、办理、处置、大数据应用四个子平台为基本框架,纵向贯通中央、省、市、县、乡五级纪检监察组织,横向联通各级纪委监委派驻(派出)机构和国有企事业单位内设纪检机构的信息化网络工作

平台。

该平台建成后,信访举报受理、分流、签收、反馈、监督、汇总、分析等各项业务都可以在网上运行,达到检举举报方便快捷、业务流程规范一致、监督制约严密高效、数据分析准确可靠、网络信息安全可控的效果。

同时,还将建立检举控告办理结果反馈机制。该机制的最大创新之处在于,纪检监察机关各有关部门将处置结果向信访举报部门反馈,使信访举报的受理、办理、处置等全流程形成闭环。

加强和改进基层信访举报工作—— 推动全面从严治党在基层落地生根

从中央纪委接受的信访举报情况看,反映基层干部问题初次举报量上涨明显,在各类被反映人员中占比最高、增幅最大。同时,反映违反群众纪律问题也在逐年上升。

“这说明在整个纪检监察工作大格局中,基层纪检监察工作面临的形势更严峻,任务更繁重,工作更艰巨。”中央纪委信访室有关负责人表示,“问题是时代的声音、是我们工作的方向。基层是信访举报的源头、解决问题的关键,必须花大气力、下大功夫。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正!”

全国纪检监察信访举报工作会议要求,基层纪委监委特别是县级纪委要突出工作重点,聚焦群众反映强烈的突出问题,加大初信初访办理力度,及时就地解决。上级纪检监察信访举报部门要加强督查督办,跟踪检查下转举报件办理情况,推动信访举报件及时规范处置。对不认真办理信访举报的,要约谈相关承办单位负责人,造成严重后果的要严肃问责,推动全面从严治党在基层落地生根、开花结果。

(来源:《中国纪检监察报》)

不能只站好“最后一班岗”

杜金保

到了临近退休年纪的同志，大凡有点敬业精神的，嘴上虽然说“我已是船到码头、车到站”的人了，但他们对待工作却依然保持着激情和干劲，而且非常珍惜最后的时光。

笔者有位同事，他曾经历过多个岗位的轮换。困难面前他从未发过牢骚，总是认认真真的、勤勤恳恳的、兢兢业业的，用他的话说：“不管干什么，都要尽心尽力、尽职尽责，不能只站好‘最后一班岗’。

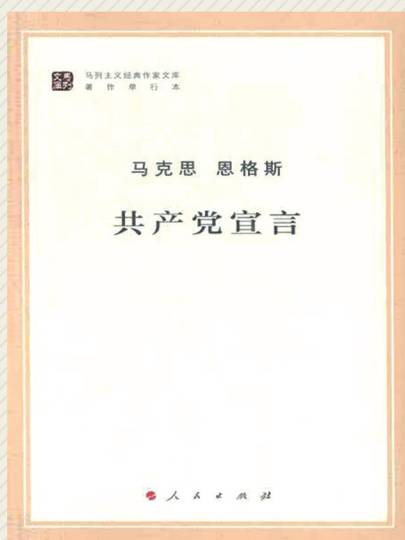
站好每一班岗和站好“最后一班岗”，虽然都是站岗，但其中的辩证关系不言而喻。这位同事朴实的话语，饱含着对工作的敬业态度、对岗位的热爱之情、对事业的担当精神。如果能始终保持着这样的敬业态度和担当精神，不管在哪个岗位，从事什么工作，都能把组织交办的事情办好。现实工作中，总会有这样的同事，他们对待工作尽职尽责，遇到困难不回避，碰到矛盾不绕道，千方百计把工作干漂亮，把责任扛起来，站好最后一班岗，做好每一件事。

一个人一时努力工作或许不难，要

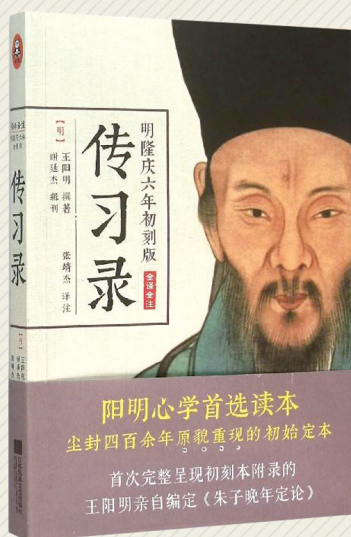
做到一生敬业就很难了。能否在经历过的每一个岗位上都能高度负责，检验的是干部的忠诚和担当。优秀共产党员廖俊波经历了镇长、县长、县委书记、副市长等不同岗位，但无论在哪里、在任何岗位、担任何种职务，他都始终饱含着为民之情，在每一个岗位上都勤奋努力、一心为民，留下了一段广为传颂的佳话，值得广大党员干部学习。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“全党一定要保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力走好新时代的长征路。”具体到每一名党员干部，就是对于自己所从事的工作，应该善始善终、善作善成。不能因为要离开某个岗位，或者即将退休，就放松要求、降低标准。应当做到岗位可以换、恪尽职守的敬业精神和态度不能换；角色可以变、一往无前的奋斗姿态不能变。唯有如此，党和国家的事业发展才会有源源不竭的动力，才能在实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程中谱写新篇章。

（作者系自治区派驻质监局纪检监察组组长）



《共产党宣言》是马克思、恩格斯为共产主义者同盟撰写的纲领。在这个纲领性文献中，马克思、恩格斯科学地评价了资产阶级的历史作用，揭示了资本主义的内在矛盾，论述了无产阶级作为资产阶级的掘墓人的伟大历史使命，揭示了资本主义必然灭亡和共产主义必然胜利的历史规律。



《传习录》是明代哲学宗师王阳明的论学语录和书信集，集中体现了阳明心学的核心观点，是了解阳明心学最经典的入门必读书。正是因为阳明心学蕴含着“宁静于内，无敌于外”的至上智慧，曾国藩、孙中山、梁启超等人，均对《传习录》推崇备至。已故国学大师钱穆更是将该书列为“中国人所人人必读的书”之一。

