

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察委员会 主管



廉政建设

2018年第 03 期

总第118期



**许传智：在自治区纪委监委中心组
学习(扩大)会上的讲话**

**国家监察体制改革是中国特色
监察体系创制之举**



欢迎关注宁夏回族自治区
纪委监委官方微信订阅号

纪委监委机关中心组学习（扩大）会议



2月22日,自治区纪委监委召开中心组学习(扩大)会,组织委机关全体党员干部专题学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。自治区党委常委、纪委书记、监委主任许传智强调,要以新的姿态、新的风貌积极投身各项工作,认真安排落实全年各项目标任务,以永远在路上的执着把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

许传智要求,要把学习作为一项政治责任,进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到中央和自治区党委对反腐败斗争形势的科学分析和判断上来,统一到推进全面从严治党向纵深发展的决策部署上来,真正把党章和宪法赋予的神圣使命扛起来,许传智强调,要提高思想认识,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的立场观点方法想问题、作决策、干工作,夺取反腐败斗争压倒性胜利,大力营造风清气正的政治生态,为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗。

深刻领会“两种革命”重要思想 坚定不移推进全面从严治党



习近平总书记多次强调,要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好,我们党必须勇于进行自我革命,把党建设得更加坚强有力。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在参加全国两会有关代表团审议时强调,要结合党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央领导进行社会革命和自我革命取得的重大成果,深刻理解、倍加珍惜、长期坚持习近平总书记关于“两种革命”的重要思想,不断把全面从严治党引向深入。

习近平总书记关于“两种革命”的重要思想,是对我们党 97 年奋斗历程主题主线的深刻总结,是对我们党永葆先进纯洁、实现新时代历史使命制胜机理的深刻揭示,对于新时代推进党的建设新的伟大工程具有重大指导意义。我们党自 1921 年成立到今天,从根本意义上说,一直在进行“两种革命”。一种是社会革命,包括新民主主义革命,社会主义革命和建设、改革开放等,开辟了中国特色社会主义道路,本质上是为人民谋利益谋幸福,是改造社会的活动。一种自我革命,就是坚持党要管党、全面从严治党,不忘初心、牢记使命,使我们党更好地适应人民群众要求,领导人民进行伟大的社会革命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,团结带领全党全国各族人民迎难而上、开拓进取,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。这两个“历史性”充分表明,新时代党领导人民进行“两种革命”成效显著。

“两种革命”相伴相随、相互依存,相互促进、相得益彰。习近平总书记强调,中国共产党不仅能够领导人民进行伟大的社会革命,而且能够领导全党进行伟大的自我革命。我们党始终坚持进行“两种革命”相统一,通过伟大社会革命不断改造社会,迎来了中华民族由站起来、富起来到强起来的伟大飞跃;同时通过伟大自我革命不断管党治党,在勘误纠错、解决问题中强身健体,在革故鼎新、守正出新中实现升华,这是党的事业不断从胜利走向胜利的根本原因。正是伟大的社会革命锻造和成就了伟大的中国共产党,也正是党的自我革命保障和推动了伟大的事业。沿着党的十九大描绘的宏伟蓝图向前走,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,最根本的,还是要毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

全面从严治党是我们党在新时代进行伟大社会革命的必然要求,是党的伟大自我革命的生动实践,我们一定要一以贯之、坚定不移抓下去。改造社会的伟大事业砥砺前行、永无止境,管党治党的自我革命与之偕行、不能止步。我们党立志于中华民族千秋伟业,决定了全面从严治党永远在路上,要求我们必须始终保持全面从严治党的坚韧和执着。全党同志一定要深刻领会、贯彻落实习近平总书记关于“两种革命”的重要思想,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,保持革命精神、革命斗志,把我们党领导人民进行的伟大社会革命继续推进下去;必须从严管党治党,以党的自我革命来推动党领导的伟大社会革命,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

(来源:中央纪委国家监委网站)

目 录 · CONTENTS

2018 年第 3 期 总第 118 期



主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑 张自军

副总编 孙锋彪 胡 斌

雷 婕 马学光

编 辑 白晓东

编辑出版 自治区纪委监委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路 1 号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

卷首语

01 深刻领会“两种革命”重要思想 坚定不移推进全面从严治党

中心组学习

04 在自治区纪委监委中心组学习(扩大)会上的讲话

许传智

08 提高政治站位 加快深度融合

努力夺取反腐败斗争压倒性胜利

路晋军

11 强化政治自觉 忠诚履行职责

为推进全面从严治党提供坚强服务保障

任正涛

13 深学笃行 对标看齐

把全会精神贯彻落实到案管具体工作中

崔永兴

15 抓根本 强监督 勤督导 树形象

王海燕

政策解读

17 深刻认识和把握新时代全面从严治党和反腐败斗争要求

王福生

20 自治区纪委十二届二次全会关于加强全区执纪审查

工作解读

程回东

23 政治建设是党的根本性建设

刘文长 马永钊

监察体制改革

26 国家监察体制改革是中国特色监察体系创制之举

29 为什么说深化国家监察体制改革是事关全局的

重大政治体制改革?

30 深化监察体制改革是夺取反腐败斗争压倒性胜利的

重大战略举措

何 江

学习贯彻二次全会精神

33 保持永远在路上的恒心和韧劲坚定不移推进

卫生计生系统党风廉政建设和反腐败斗争

自治区纪委监委派驻卫生计生委纪检监察组

34 以党的建设引领民生业务爬坡过坎

自治区纪委监委派驻民政厅纪检监察组

37 前移监督关口 助推全区精准扶贫

自治区纪委监委派驻农牧厅纪检监察组

38 吴忠：“四办一直查”确保中央巡视组转办信访件

办理质效

任晓娟

39 平罗县围绕七项重点工作 推动全面从严治党向

纵深发展

郭华利

业务顾问

41 纪委同志告诉你,如何举报最有效

杨玉香

42 党章修正案为什么要完善各级纪委对同级党委

委员进行执纪审查的程序规定?

43 监察机关的六类监察对象范围

塞上文苑

46 《中国的品格》——透析中国人的精神文化品质

徐文明

党风廉政建设
DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

准印证号

宁新出(金)2018第0697号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题,请直接与印刷
单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

在自治区纪委监委中心组学习(扩大)会上的讲话

(2018年2月22日)

◆自治区党委常委、纪委书记、监委主任 许传智

春节后上班第一天,我们举办纪委监委机关中心组学习(扩大)会,目的是通过学习交流讨论,进一步加深对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的系统理解和把握。每年春节过后,自治区党委都要举办一次专题学习班,对一年的工作进行谋划部署。这次中心组学习既是贯彻自治区党委精神的具体行动,也是谋划推动当前和今后一个时期工作的理论务虚;既是一个团结鼓劲、调整状态的收心会,也是一个集中充电、相互交流的学习会。虽然只有短短的一天半时间,但大家一定要珍惜机会、认真学习、深入思考、踊跃发言。关于这次专题学习和思考的主题,我讲几点意见,供大家参考。

一、如何以学铸定力,进一步提高政治站位

学无止境。纪检监察机关是政治机关,对于纪检监察干部来说,学习是一项政治责

任,是克服本领恐慌的工作需要,是铸就凝聚力、增强创新力、提升精神境界的必然要求。勇于攀登才能望得远、观大局、察全局,学懂弄通才能想明白、看明白、干明白。纪检干部只有在学深悟透中强化理论武装,坚定理想信念,增强“四个意识”,提高政治站位,才能够真正做到“不畏浮云遮望眼”。

一要全面系统学。去年10月份以来,我们先后召开3次中心组学习会,就习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神专门学习研讨,每次大家都有不同的认识和体会。学习就是这样,横看成岭侧成峰,看问题的角度、出发点不同,得到的体会和认识也不一样。十九大精神内涵丰富,思想深邃,如何在弄通上下功夫?习近平总书记指出,要联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解党的十九大精神,不能就事论事,不能搞形式主义、实用主义。这要求我们不能照本宣科,不能断章取义,不能生搬硬套,要原原本本、原汁原味学,系统地学,深入地学。学习中既要着眼于纪检监察工作实际,又要把纪检监察工作与党和国家



大局结合起来,提高政治站位、政治觉悟和政治水平,从而不断增强“四个意识”和“四个自信”。

二要联系实际学。中央纪委二次全会和自治区纪委二次全会对今年工作作出了全面部署,这是我们的工作指南。面对全面从严治党的繁重任务,大家要把学习内容与工作实际紧密结合起来,把党的十九大精神与习近平总书记系列重要讲话、指示和要求结合起来,与党章党规党纪和宪法法律法规结合起来,与监督执纪问责、监督调查处置等业务知识结合起来,举一反三。尤其要充分认识制定监察法,使党的主张通过法定程序成为国家意志,对于加强党对反腐败工作的统一领导,更好以法制思维和法制方式惩治腐败的重要意义。比如如何紧密结合宁夏实际,研究思考深化运用监督执纪“四种形态”的有效举措;如何贯彻以人民为中心的发展思想,探索找准正风肃纪的着力点;如何深化国家监察体制改革试点工作,在实践中不断总结提升“宁夏经验”等等。透过现象看本质,认真研究思考工作中存在的突出问题。

三要带着问题学。学而不思则罔,思而不学则殆。既要集中精力学,更要边学边思、边学边悟,学以致用、学用相长。要带着问题学,带着任务学,带着压力学,多想一想典型经验对本地区、本单位有哪些启示借鉴,多想一想学习内容对自己的工作有哪些指导提高,多想一想所负责的工作还有哪些不足,应当如何深化提高,等等。比如在正风肃纪工作中,如何突出问题导向,探索抓作风建设的系统化机制;如何突出执纪和审查重点,探索完善重遏制强高压长震慑的长效机制;如何突出精准执纪,探索在惩治基层腐败和不正之风中增强群众的获得感;如何采取措施,改变我们在群众评议机关作风活动结果居中的现状,实现大的进位;如何压实各支部主体责任,解决机关一些党支部党建工作弱化、虚化问题,等等。

总之,要通过深入学习,坚定理想信念,增强“四个意识”,切实把思想和行动统一到中央和自治区党

委对反腐败斗争形势的科学分析和判断上来,统一到推进全面从严治党向纵深发展的决策部署上来,增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

二、如何以学强担当,强力推动各项工作落实

纪委监委合署办公后,赋予了纪检监察机关新的使命和更大的责任,要牢记使命和职责,立足全面从严治党,切实找准职责定位,真正把党章和宪法赋予的神圣使命扛起来、担起来、完成好。今年的重点工作任务,自治区纪委十二届二次全会已经作了全面安排部署,目标很明确,思路很清晰,措施很具体,关键是抓好贯彻落实。要坚持学思践悟在前、融会贯通在前,武装思想在前,把贯穿十九大精神中的马克思主义立场、观点和方法掌握好,真正内化于心、外化于行,做到以学强担当,强力推动各项工作任务落实。

一要突出重点抓工作。唯物辩证法告诉我们,事物的发展变化存在主要矛盾和矛盾的主要方面。工作中一定要把重心用在解决重点问题上,要注意工作方法,抓要害,抓关键,明确主攻方向,分清轻重缓急,集中精力突破,牢牢掌握主动权。要明确任务。全体干部要集中时间和精力,原原本本、逐字逐句学习习近平总书记在中央纪委二次全会上的重要讲话、赵乐际同志的工作报告和石泰峰书记在自治区纪委二次全会上的讲话以及全会工作报告,把中央和自治区党委关于今年工作的要求领会透彻、掌握全面。在吃透精神的基础上,根据职能职责“对号入座”,认领任务。各部门要结合《自治区纪委监委机关贯彻落实 2018 年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作部署分工方案》,制定落实年度任务的具体计划,要善于“弹钢琴”,牵住“牛鼻子”,真正做到有重点、有步骤、讲方法。要善于调动各方面的智慧和力量,通盘考虑,科学谋划,今天抓什么,明天抓什么,做到心中有数。既要重点工作进行重点部署,也要兼顾其他方面工作,实现统筹发展。这里我就委里面的几项重点工作顺便点个题,希望能引起大家的思考。比如在作风建设方

面,为什么在“越往后越严”的高压态势下还屡禁不止?难道是我们的工作抓偏了?党风室要尽快拿出方案,找准重点和突破口,搞好设计,保证效果;在深化监察体制改革方面,我们补充力量,深化“三转”,派驻“探头”作用得到有效发挥。可是为什么我们第一轮巡视的8家单位暴露的一大堆问题,派驻纪检组竟然视而不见?是方法不得要领?还是不敢担责?要引起足够重视。

二要求真务实抓工作。要增强紧迫感。春节刚过,很多人还沉浸在节日的氛围中,今年的时间已过去六分之一,必须尽快克服“节日综合症”,收心归位,调整状态,进入角色,倒好“时差”,积极投入到工作当中。要强化时效意识,按时守时是一种品格。任何工作都有其特定时限要求。做好工作的根本要求除了质量就是时效。确定的事情,要有“马上办”的强烈意识。要以时不我待、只争朝夕的使命,切实增强使命感和紧迫感。要增强责任感。责任明确抓工作才有约束力。一项工作谁主抓、谁负责,有多大权限,承担什么样的责任等,都要清楚明白,责任到人。要强化责任意识。接受任务不找借口、执行任务不讲困难、完成任务追求圆满。各级领导要发挥好“头雁效应”,加强对分管工作的领导和指导,重要工作要亲自谋划、靠前指挥,甚至要亲自上手。要切实负起主抓职责,勇于负责、敢于担当,凡事想在前、干在前,抓好工作、带好队伍,合理调配工作力量,激发和调动每一名同志的工作积极性、主动性和创造性,使大家都能找准定位、发挥作用。要增强执行力。现在一些工作不是失之于道理不清、方向不明、政策不多,而是失之于表态多调门高、行动少落实差,致使有部署、无落实,有上文、无下文。凡部署了的工作、定下来的事情,要真抓实干、马上就办,主动作为、雷厉风行,一抓到底、善始善终。坚决克服说而不做、决而不行、抓而不紧的不良风气。

三是团结协作抓工作。团结协作是个人事业成功的重要保证,也是一个单位整体形象的体现。大家在

一起工作既是事业需要,也是难得的缘分,一定要像爱护自己的眼睛一样爱护团结,要团结而不是一团和气。委班子成员要加强沟通协作,坚持分工不分家,相互支持配合,大事讲原则、小事讲风格,遇事多商量,工作多补台,着力把自治区纪委监委打造成民主集中、团结协作、锐意进取、求真务实的坚强领导集体。要在加强班子自身团结的同时,注重言传身教,教育引导广大干部传承和发扬纪检监察和检察机关的好传统、好经验、好做法,自觉讲风格、顾大局、守纪律,努力实现思想、理念、感情的全面融合,真正做到“进了一家门、就是一家人”,切实形成强大的工作合力。

四是勇于创新抓工作。创新是解放思想、破解难题、再上台阶的强大动力。新时代要有新气象。只有勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,才能创造新时代的万千气象。纪委监委合署办公后,对我们的工作任务更重、要求更高了,要善于把上级要求、外地经验同本地实际相结合,寻找突破口,找准关键点,创造性地开展工作。要围绕构建集中统一、权威高效的反腐败体制机制,认真思考、深入研究,尽快推动形成实现监督执纪问责和监督调查处置工作有机融合的运行机制。要创新工作理念,把工作理念转到党章和宪法上来,转到监督执纪工作规则和监察法上来,推动形成执纪执法既分离又衔接、监督监察既独立又统一的全新理念。要创新工作手段,每个干部职工都要立足本职工作,勇于创新,善于创新,开动脑筋,大胆思维,在各个环节落实创新举措。比如,通过大数据科技创新,提高执纪审查的精准度;通过管理创新,促进内部规范、和谐,提高活力和效率等等。今年我们能否再创佳绩,关键是看各项工作是否有创新,是否有突破。

三、认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动

按照推进“两学一做”学习教育常态化制度化要求,今年,中央决定在全党开展“不忘初心、牢记使命”

主题教育,自治区党委也将对我区学习教育情况进行安排部署。我们要未雨绸缪,及早谋划,做好思想准备。通过专题学习、研讨交流、主题党课等多种形式开展好学习教育,推动广大纪检监察干部坚持以马克思主义政治观对照自己、改造自己、提高自己,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的立场观点方法,想问题、作决策、干工作,进一步增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

一是要提高思想认识。在全党开展学习教育,对于统一全党思想、巩固党的基础,形成强大凝聚力、战斗力具有重大意义。党的十八大以来,我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,其目的就是以此为抓手,进一步加强党的思想政治建设,协调推进“四个全面”战略布局,特别是推动全面从严治党向基层延伸,推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展,体现了党中央环环相扣、步步深入推进全面从严治党的坚强的政治定力、坚定的信心决心。各级纪检监察机关和广大纪检干部一定要从加强党的思想政治建设、保持发展党的先进性纯洁性的高度,充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义,切实增强自觉性和主动性。

二是要精心组织推进。中央和自治区党委学习教育方案下发后,委机关要结合实际,从有利于加强思想教育、有利于解决突出问题、有利于推动具体工作

入手,拿出行之有效的工作方案,有序组织实施,确保学习教育“不虚”“不空”“不走偏”。要坚持领导带头,委机关、巡视机构领导干部要以身作则,发挥表率作用,带头参与专题讨论,带头讲党课,带头改进作风,带头履职尽责。各支部(总支)书记要切实履行好第一责任人的责任,自始至终把学习教育抓在手上,不能“权力下放”,不当“甩手掌柜”,从本部门做起,从自身做起。每个党员都要积极参与,以新形势下合格党员的标准要求自己。通过层层示范、层层带动,形成上行下效、整体联动的良好效应,引领学习教育扎实开展。

三是要做好结合文章。要紧紧围绕全面从严这条主线,把主题教育与机关党建结合起来,将主题教育活动作为今年党建工作的重要任务来抓,努力提升党的建设科学化水平;把主题教育与监督执纪问责、监督调查处置结合起来,以严的要求、实的作风,巩固反腐败斗争压倒性态势,夺取反腐败斗争压倒性胜利,大力营造风清气正的政治生态。

一年之计在于春。希望大家从今天开始,收心拢神,集中精力,专心工作,认真安排落实全年各项目标任务,确保开好局、起好步。再次祝愿大家在新的一年里,学有所思,思有所获,以新的姿态、新的风貌出现在全区党员、干部和群众面前,以永远在路上的执着把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入,为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗。



提高政治站位 加快深度融合 努力夺取反腐败斗争压倒性胜利

◆自治区监委委员、第一审查调查室主任 路晋军

今年是全面落实党的十九大和自治区第十二次党代会的开局之年,也是自治区监察体制改革试点工作的攻坚之年。做好当前及今后时期的各项工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,将思想和行动统一到党的十九大精神、中央纪委和自治区纪委二次全会精神上来,切实提高政治站位,保持政治定力,坚定政治方向,坚持“两手抓两手都要硬”,一手抓工作落实,一手抓深度融合,最大限度地激发工作活力、干事激情,形成惩治腐败合力,为国家监察体制改革提供宁夏经验,以实际行动落实全面从严治党新任务新要求。

一、深刻领会精神实质,着力提高政治站位

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、中央纪委和自治区纪委二次全会精神,是我们当前和今后一个时期的一项重要政治任务和要求。习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的纲和魂,是实现新时代党的历史使命的科学理论和行动指南。在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记再次强调要以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入,开创全面从严治党新局面。自治区纪委十二届二次全会上,泰峰书记全面阐述了“四个深刻领会”,以问题为导向,分析了我区全面从

严治党形势,明确了我区深入推进全面从严治党的目标。传智书记在全会上的工作报告,从加强党的政治建设、全面从严治党责任落实、巩固拓展作风建设、加强执纪审查、深化纪检监察体制改革、抓好自身建设等六个方面对 2018 年工作进行了全面部署,构成了我区全面从严治党完整目标任务体系。反腐败斗争是全面从严治党的有力抓手,审查调查室承担着查处腐败案件的重要职责和使命,在转隶融合中更应该做好示范和表率。在开展审查调查工作和反腐败斗争中,更要提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,突出审查调查工作的政治性,旗帜鲜明讲政治,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚定自觉地在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。不断强化对党风廉政建设和反腐败工作的责任感和使命感,深刻理解全面从严治党的内涵和要求,严格对标看齐,不折不扣地将党中央、中纪委和自治区党委的决策部署落到实处,把握好审查调查工作进度、节奏和效果,高标准完成各项任务目标。

二、狠抓工作落实,确保各项任务圆满完成

一分部署,九分落实。学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、中央纪委和

自治区纪委二次全会精神,把发展蓝图、目标任务一步步变为现实,关键是要全力以赴抓好落实,以永远在路上的韧劲和执着夺取反腐败斗争压倒性胜利。

一是在深入学习中抓落实。监察委员会的成立,对纪检监察干部提出了新的更高的要求。适应新要求新任务新职责,必须要如饥似渴的学习,在深刻理解和准确把握“八个明确”“十四个坚持”的科学内涵、精神实质和核心要义上下功夫,在学懂弄通做实上下功夫;深入学习十九大通过的党章修正案,把学习贯彻党章作为学习贯彻党的十九大精神的重要内容,作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要举措。要深刻理解和准确把握“六个统一”,认真学习研究党的十九大、十九届中央纪委二次全会关于推动全面从严治党、深化党风廉政建设和反腐败工作的经验和方略,确保思想政治水准、把握政策能力和监督执纪水平跟上全面从严治党新要求。认真学习《自治区深化监察体制改革试点工作有关制度(试行)》,尽快熟悉掌握新的工作流程,确保各项工作顺畅衔接。

二是在变与不变中抓落实。自治区监察委员会转隶干部大会后,标志着转隶人员正式成为纪检监察干部,站在了新的起点,踏上了新的征程。我们要理性地看待改革带来的新变化,着力在“变”与“不变”中把握新要求。变的是隶属关系,不变的是对党的忠诚和坚持党的领导;变的是斗争态势,不变的是职责和使命担当;变的是具体岗位,不变的是目标和方向以及对反腐败事业的执着追求。要以重整行装再出发、而今迈步从头越的精神,按照党中央、中纪委、自治区党委的决策部署,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑。坚持受贿行贿一起查,行贿环节和受贿环节双向打击。坚持标本兼治,以治标促进治本,以治本巩固治标。聚焦人民群众的重大关切和利益诉求,从人民群众关心的事情做起,凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正,重点就是

巩固和开展好扶贫领域腐败和作风问题专项治理,切实维护人民群众的合法权益,最大限度提升人民群众的信任感和满意度。

三是在纪法融合中抓落实。深刻领会国家监察体制改革重大意义,深刻领会纪在法前,纪严于法,监督执纪的“四种形态”,把工作理念转到党章和宪法上来,转到监督执纪工作规则和国家监察法上来,推动形成执纪执法既分离又衔接、监督监察既独立又统一的全新理念。要做到执纪与执法的互融互促,既要善于运用党言党语、纪言纪语,促使违纪党员积极配合调查,又要善于运用法言法语,促使违法党员认罪服法,提高震慑力;既要转隶干部、纪委干部双向转变办案理念,又要在实践中积极探索权威、高效的办案新模式,走信息化引导、精细化初核、规范化调查之路,实现“由供到证”向“供证结合、以证促供”模式的转变;既要强化违纪证据的收集与运用,又要严格职务犯罪证据的收集和固定,重视证据体系构建,提高调查效率,强化案件质量,确保审查调查的每一起案件都能经得起历史和法律的检验。要树立审查调查案件“一盘棋”理念,整合资源,形成统一指挥、协同办案、上下一体的办案工作机制。要落实办案安全责任制,将办案安全教育贯穿于审查调查工作始终,将办案安全措施落实到审查调查工作每一个环节,重点强化案前教育,强化规范和责任意识,做到严格、规范、文明、安全办案。

四是在调查研究中抓落实。习近平总书记指出,“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权”。在国家监察体制改革试点工作推进过程中,必须要坚持以问题为导向,大胆探索实践,深入调查研究,注重发现和解决试点工作中的新情况新问题,创造性的开展工作。要善于总结经验,着力打造“宁夏经验”和“宁夏模式”,为深入推进监察体制改革工作提供实践积累,为领导决策提供科学依据。

三、强化自身建设,促进队伍深度融合

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调,执纪者必先守纪,律人者必先律己。我们一定要坚持以打铁必须自身硬的要求锻造过硬干部队伍。一是坚持以思想政治建设促融合。坚定理想信念,自觉学习马克思主义理论、方法、观点,学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,牢固树立正确的世界观、权力观、事业观。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,忠诚履行职责,做政治上的明白人。二是坚持以党建促队建促融合。以党建工作为引领,夯实党在基层的执政根基,组织开展“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主题教育活动,切实落实“三会一课”制度,坚持民主集中制,认真开展批评和自我批评,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,增强支部的凝聚力和向心力。三是坚持以提升素能促融合。从目前审查调查工作来看,谈话的技巧和策略、询问和讯问的突破能力、证据的收

集和固定能力以及证据体系构建仍然是我们的短板。要以转隶为契机,在自我反思、思想碰撞和交流研讨中相互学习、取长补短、共同提升,要善于从习近平总书记系列重要讲话精神中寻找答案和办法,对党的路线方针政策、党规党纪和法律法规要了然于胸,准确地理解和运用,在审查谈话中谈出政治水平、思想水平、政策水平和法律水平,以融合促进干部队伍能力的大提升。四是坚持以铁的纪律促融合。党的十九大把纪律建设摆在更加突出位置,纳入党的建设总体布局。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上进一步强调,要全面加强纪律建设,用严明的纪律管全党治全党。党的纪律是外在的强制性约束,更是发自内心的自觉尊崇。探索信息化条件下纪律廉洁教育方式方法,将党员思想教育、廉洁教育抓在常和长,做到严和实,提醒教育审查调查室干部自觉忠于职守,秉公执纪执法,严以律己,清正廉洁,做忠诚干净担当的表率。

廉|政|小|故|事

共和国三位总理的廉洁小故事

据《光明日报》2005年1月29日报道文章介绍,1958年7月,周恩来总理到广东省新会县视察,风尘仆仆,日夜操劳,确实辛苦。时任该县的县委书记党向民同志看到眼里,急在心里,感到实在过意不去,就在周总理离开新会的前夕,悄悄地安排为总理设宴送行。宴舍地点,就安排在县委院内的一间小屋里;厨师就是县委伙房的灶事员,而且没什么美酒佳肴,只是些瓜菜而已。尽管这样,在吃喝将近结束时,周总理语重心长地说:“党向民同志,你一月有多少收入,我清清楚楚。这样一顿饭,你请不起,还是让我出钱,算我请客吧!”周总理随即示意他的秘书,把300元人民币交给了县委的司务长。

朱镕基总理“罢宴”——不离开宴会厅,单独吃工作餐。

据媒体报道说,一次朱镕基总理开完会,被主人带到宴会大厅。他穿过摆满了美酒佳肴的不下百桌的宴会大厅,先是来到他所应坐的首席座位,但他没有就坐,而是又走到宴会大厅的一个角落,要设宴人就在这个大宴会厅的一个角落里另摆一桌,由他和他的秘书,吃工作餐。由于朱总理不肯就坐大雅之处,而就坐在众人的一边吃工作餐,致使上千宾客都不再吃酒宴了。

温家宝总理“罢宴”——提前打招呼,谢绝摆宴自个吃。

据2004年7月21日《人民日报》网报道介绍,“十六大”之后,温家宝总理的第一站到了贵州。在吃饭的问题上,他对自己和随行人员要求很是严格,谢绝基层同志的宴请。他对个人吃饭有“三条标准”,即:第一,不让任何人陪吃,自己默默地进食;第二,要求饭菜够吃即可,不得剩下;第三,关于饭菜的质量提出十二个字:“清清淡淡,汤汤水水,热热乎乎。”

强化政治自觉 忠诚履行职责 为推进全面从严治党提供坚强服务保障

◆ 任正涛



两天来,办公厅党支部认真贯彻委机关部署和传智书记要求,组织党员干部集中进行了学习研讨,大家以永远在路上的态度,本着用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,扫除思想之垢、行为之弊,净化精神家园、提升思想境界的目的,学思践悟,感到收获很大,对于更加深入系统地理解领会中央、中央纪委和自治区党委决策部署,确保委里各项工作开好局、起好步,有很好的促进作用。

一、全面从严治党任重道远,必须以永远在路上的坚韧和执着把全面从严治党不断引向深入。党的十九大报告鲜明指出,全面从严治党永远在路上,强调要深刻认识党面临的“四大考验”的长期性、复杂性和“四种危险”的尖锐性、严峻性,坚持问题导向,保持战略定力,推动全面从严治党向纵深发展。习近平总书记在中央纪委二次全会上强调,要一以贯之、坚定不移,重整行装再出发,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。在自治区纪委二次全会上,石泰峰书记毫不避讳问题,一针见血地指出,对全区各级党组织全面从严治党的成绩不能估计过高,压倒性态势不等于压倒性胜利,总体上的压倒性态势也不能掩盖局部的严峻复杂;近一年来集中暴露出来的很多问

题,都说明我们前面一仗还没有打彻底。强调全面从严治党只能加强、不能削弱,只会越来越严、越来越紧、越来越硬,必须与党中央保持高度一致,不容搞特殊,也不容有例外。泰峰书记这些措辞严厉的要求,给各级纪检监察机关的工作提出了更高更严的要求,要切实增强忧患意识和责任意识,坚持问题导向,保持战略定力,以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,坚定不移将全面从严治党抓下去。深入贯彻党的十九大战略部署和中央纪委二次全会精神,按照自治区纪委二次全会的安排部署,准确把握形势和任务的发展变化,坚持和运用来之不易的成功经验,不松劲、不停步、再出发,以永远在路上的坚韧和执着,把“严”的要求长期坚持下去,在不断接续奋斗中把全面从严治党引向深入。

二、准确把握纪委监委的职责定位,切实担负起协助党委推进全面从严治党的重大政治责任。党的十九大党章一个显著的变化,就是对纪委任务和职责的修改,明确规定纪委是党内监督专责机关,赋予纪委“协助党的委员会推进全面从严治党”的重要任务,将原来的“五项职责”增加为六项,赋予纪委“进行问责或提出责任追究的建议”的重要职责。这一重大变化,

表明今后纪委的地位将更加重要、任务将更加艰巨、责任将更加重大。国家监察体制改革后,纪委监委实行合署办公,履行党的纪律检查和国家监察两项职能,根本目的就是要加强党对反腐败斗争的统一领导。推进全面从严治党,既是党组织的责任,也是纪检监察机关的责任,纪检监察机关如果不全力协助党委推进全面从严治党,发现不了问题或发现问题不处置、不报告,就是失职失责,就是违反党章,理应受到责任追究。因此,纪检监察机关要准确把握职能定位,忠诚履行党章和宪法赋予的职责,紧紧围绕全面从严治党和加强党对反腐败工作的统一领导,拓宽监督范围、增强监督实效,敢于担当、勤勉敬业,以“咬定青山不放松”的顽强意志和“不破楼兰终不还”的坚定决心,坚决完成党和人民交给我们的政治任务。

三、国家监察体制改革后纪检监察工作开启新征程,办公厅必须以更高标准的“三服务”工作提供坚强保障。监察体制改革是重大政治体制改革,在各方团结协作、共同努力下,我区监察体制改革试点工作第一阶段工作已经圆满完成,下一阶段的重点任务是保证纪委监委机关顺利磨合、有序运行,确保反腐败工作节奏不乱、力度不减。办公厅作为机关的中枢部门,肩负着服务保障的重要职责,必须牢固树立“四种意识”特别是大局意识,主动适应形势和任务的发展变

化,吃准吃透纪委监委职责定位,认真履行纪委监委办公厅两项职能,切实把思想、行动、责任担当摆进去,扎实做好日常运转、会议、秘书、督查、机要、保密、信息、档案等各项工作,更好地为中心工作提供服务保障。要充分发挥牵头抓总、协调各方的职能作用,加强对上对下、对内对外的联系沟通,及时研究解决部门之间在分工协作中存在的矛盾和问题,最大限度地减少推诿扯皮,提升机关整体工作效能;准确把握新形势新任务新要求,准确领会领导同志意图,以更高的政治站位开展文稿起草工作,认真审核把关以纪委监委及办公厅名义印发的各类文件,加强会务活动服务工作,努力做到零差错、无纰漏,形成纪委监委衔接顺畅的运行机制;加强督查督办,做好纪委监委重大决策部署、常委会委务会议定事项、领导批办件等重点工作督办落实工作,确保政令畅通、工作落实;做好服务保障,主动靠前,热心服务,确保机关高效协调运转。坚持以党建带队建,落实落细“三会一课”等党的各项组织生活制度,严格管理监督干部,按照传智书记“五个特别”要求,打造忠诚干净担当的办公厅干部队伍,推动办公厅工作再上新台阶,为推动全面从严治党向纵深发展提供更加坚强有力的保障。

(作者系自治区纪委监委办公厅主任)



深学笃行 对标看齐

把全会精神贯彻落实到案管具体工作中

◆ 崔永兴

十九届中央纪委二次全会和自治区纪委十二届二次全会胜利召开以来,案管室的干部自觉把学习贯彻两个会议精神作为首要政治任务,春节前后3次集中学习领会会议精神,准确把握工作部署和讲话要求,深学笃行、对标看齐、尽职尽责、全力以赴,狠抓工作落实。

在中央纪委二次全会和自治区纪委二次全会上,中央和自治区领导对当前面临的新形势作了深入的分析,对当前和今后一个时期的新任务作了全面部署,提出了明确要求。这些部署和要求,是我们贯彻落实中央和自治区全面从严治党决策部署,把党风廉政建设和反腐败工作推向深入的根本遵循和行动指南。

邓小平同志强调“世界上的事情都是干出来的,不干,半点马克思主义都没有”。习近平总书记指出“社会主义是干出来的”。目前,任务已经明确,对我们各室来讲,就是要埋头苦干、真抓实干、狠抓落实,确保优质高效地完成好承担的任务。案管室将坚持把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,着力推进案管工作信息化、制度化、规范化、程序化、专业化的“五化”建设,以实际行动诠释对党的忠诚,对纪检监察事

业的尽责,对案管工作任务的担当。

一是加强信息化建设,促进提质增效。我们将进一步完善区管干部问题线索电子管理档案系统,细化完善问题线索集中管理工作,规范和加强线索管理督办工作,提升线索接收、登记、保管、转办、分类处置、定期汇总及信息查询等工作,实现对问题线索的高效管理和全过程监督。同时,紧盯中央纪委交办件和领导批示件,紧盯重点领域和关键环节问题线索处置,督促提醒承办单位及时规范办理,按时上报结果,确保件件有着落,事事有回音。

二是提升制度化水平,完善监管机制。以深化监察体制改革为契机,坚持边试边改,对已经出台试行的12项制度进行认真研究,特别是深入研究问题线索管理处置、调查措施使用、留置措施监管、涉案款物管理、执纪执法工作流程衔接等方面的新变化,结合我区实际,及时研究解决工作中遇到的新问题新情况,强化“流程再造”,不断修改完善,做好顶层设计,推进执纪监督监察工作流程磨合,推进纪法衔接、法法衔接,形成具有宁夏特色的内容规范、便捷高效的执纪监督监察制度体系。

三是促进规范化办案,确保办案安全文明。以实现“办案服务零距离,办案人员零违纪,办案安全零事故”为目标,探索实行“三查”机制,加强对查办案件全过程的监督,规范办案工作:一查程序,主要检查办案流程是否符合规定,是否对函询回复没有问题的按不低于 **30%**的比例进行抽查核实等;二查文书,主要检查采取措施的审批文书是否规范、完整;三查时限,主要检查问题线索处置、谈话函询、初核、立案、移送审理每一阶段是否严格按照规定时限办理。通过“三查”,督促办案人员严格办案流程,严守办案纪律,规范办案程序,提高办案质量,保证办案安全,真正做到手续完备,程序合法,安全文明,严格保密。同时,通过对各级纪检监察机关留置场所、谈话室等进行监督检查,精心组织好 **2018** 年度互查互评等工作,促进各级纪检监察机关进一步规范办案工作,不断提高办案质量和效率。

四是完善程序化机制,强化协同联动。认真履行反腐败协调小组办公室和追逃追赃办公室职责,加强监察机关与审判机关、检察机关、公安机关、执法部门的工作衔接,形成协调顺畅、配合有序的工作机制。主

动与银行、公安、房管等单位沟通协调,细化优化查询、冻结、调取、留置、技侦、边控等措施的办理流程,为执纪监督室、审查调查室办案提供优质高效服务。

五是锻造专业化队伍,加强自身建设。我们将按照中央“打铁必须自身硬”和传智书记“锻造让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍”的要求,坚持业务工作和党建工作两手抓、两手硬,坚持“三会一课”制度,坚持学用结合、学以致用,每周至少集中学习一次,每月各开展一次干部轮流讲党课、讲业务工作活动,努力使干部成为全区案管工作的行家里手。同时,在日常工作中,对案管室的干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,经常提醒干部自觉遵守党纪国法,自觉遵守政治纪律、工作纪律、保密纪律等纪律,严格执行机关的各项规章制度。团结带领案管室干部坚持原则,忠诚履职,主动作为,担当尽责,以工程师思维和工匠精神扎实做好案件监督管理各项工作,努力打造一支既精通党章党规党纪、又精通法律法规,守纪律、讲规矩,忠诚干净担当的专业化高素质干部队伍。

(作者系自治区纪委监委案件监督管理室主任)

董必武:人民公仆——党的“老牛”

董必武总是把自己视为人民公仆,以党和人民的“老牛”自勉,他常说:“我们的党是为群众利益服务的,如果不为群众服务,还要组织共产党干什么?”他赋诗吟唱:“革命原非为个人,支持群众得翻身。”他不仅严以律己,而且对子女及亲友要求也很严格,教育他们正直做人,勤奋学习和工作,绝不允许有任何特殊的行为。建国后,家乡的亲友以为他在北京做了“大官”,便要求他帮忙解决工作、升学以及购买拖拉机、钢材等等。他一律加以拒绝,并谆谆教育他们:“我受党的委托,人民的信任,参加国家领导,是各项政策制定的参加者,也是维护者,决不能利用职权给自己的亲属批物资”,“革命不是做官”。**1975** 年他在北京逝世。叶剑英在董必武追悼会上说:“董必武同志真正做到了一辈子做好事,不愧为无限忠诚于党和人民的无产阶级革命家”!

抓根本 强监督 勤督导 树形象

◆ 王海燕

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上发表的重要讲话,站在新时代党和国家事业发展全局的高度,深刻阐述了党的十九大关于全面从严治党的战略部署,明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和任务,为我们深入推进全面从严治党的指明了方向,提供了根本遵循和强大动力。石泰峰书记在自治区纪委十二届二次全会上强调,全面从严治党只能加强、不能削弱,要保持战略定力,排除各种干扰,以永远在路上的执着和锲而不舍的韧劲,坚定不移推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。传智书记所作的工作报告从六个方面部署了今年的工作任务。

一、坚持理论武装头脑,强化责任担当

一是把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、中央纪委十九届二次全会和自治区第十二次党代会、自治区纪委十二届二次全会精神作为首要政治任务,全面系统学,联系实际学,带着问题学。增强贯彻落实的自觉性和坚定性。把学习党章党规、法律法规和自治区深化监察体制改革试点工作有关制度汇编,尤其是执纪监督室工作指导意见,作为提升履职能力的必要方法,以支部“五个一”学习制度为保障,坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,通过学习思考,

深刻认识纪委、监委在维护核心、维护中央权威和集中统一领导中的特殊使命责任,树牢“四个意识”,增强“四个自信”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上与党中央保持高度一致。二是用学习成果武装头脑、指导实践、推动工作,在学习领会和贯彻落实谋划工作上下功夫,在学深悟透领会实质的基础上,结合执纪监督工作实际,理清思路,明确工作重点。自觉履行好党的“纪律部队”神圣职责。

二、坚持依规执纪,强化监督问责

推动全面从严治党向纵深发展,必须夯实责任担当,强化责任传导,按照“监督的再监督,检查的再检查”的职责要求,紧紧咬住“责任”二字,有力扛起政治担当,把监督责任一贯到底,紧紧围绕“坚持和加强党的全面领导”,坚持党章规定的“四个服从”,牢固树立“四个意识”,准确把握政治生活和政治生态整体状况,坚持依规、严格、及时,用好用足问责利器,以强有力的问责唤醒责任意识,推动全面从严治党深化拓展、延伸到基层,厚植党执政的政治基础。

一是强化政治监督。以“四个意识”为首要标尺、紧盯联系地区、部门、单位党委(党组)政治责任落实情况,通过参加会议、查阅资料,全面检查等方式,监督检查联系地区、部门、单位党委(党组)和区管干部维护党中央权威和集



中统一领导、执行党内政治生活准则等情况。把选人用人作为监督重点,严把政治关、廉洁关。用好政治生态调研成果,支持配合中央、自治区巡视组对联系地区、部门、单位的政治巡视工作,督促落实巡视整改意见。

二是做实专项监督。紧紧围绕落实中央和自治区重大决策部署、开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理、惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来等,紧盯全面从严治党的“两个责任”落实,开展专项监督,对发现的问题线索,以点带面,举一反三,加强督导,解决问题,保证中央和自治区各项决策部署落地生根。

三是抓好日常监督。坚持抓早抓小,用活用好监督执纪“四种形态”特别是第一种形态,强化日常监督,做好对联系地区、部门、单位区管干部的谈话函询工作,对苗头性倾向性问题及时提醒纠正,让“红脸出汗”成为常态。加大谈话函询和函询后不低于30%的抽查核实力度,对不如实回复组织函询、边谈边询边犯的依纪依规从严处理。对函询结果予以采信并了结的,及时向本人反馈。坚持从了结问题线索中摘录有价值内容,提醒被反映人参考注意。建立并动态更新联系地区、部门、单位区管干部档案活页夹,夯实日常监督基础工作。

三、坚持正风肃纪,强化业务指导

一是把监督检查中央八项规定精神落实情况作为重点任务和经常性工作,督促联系地区、部门、单位修订落实措施。认真贯彻落实习近平总书记重要批示要求,对照“十种表现”,在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫,紧盯各类节假日关键节点,综合运用明察暗访、互查互督等方式,加大监督检查力度,抓住典型、坚决问责、形成震慑,引导广大党员干部务实重行、担当作为,严防“四风”反弹回潮。

二是加强对所联系地区、部门和派驻纪检监察组开展日常执纪监督、处置问题线索等工作的指导。按照查办案件以上级为主的要求,建立健全与联系单位案件查处工作的沟通联系机制和定期研商制度,加强对转交办问题线索和处置情况的报告监督,通过动态

管理、重点督办、派员指导、定期催办等办法,加大联系地区单位开展案件查处工作力度,做到案件查处情况不瞒报、不漏报、不晚报。提高对下指导的针对性和有效性,更好地发现问题、提炼规律、改进工作。

四、坚持和谐共事,抓好党建带队伍

一是强化政治责任。坚持“两学一做”学习教育常态化制度,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持和运用好“三会一课”制度,突出政治学习和党性锻炼,通过专题学习、研讨交流、主题党课等形式,推动全室党员干部牢固树立党员意识,始终对党绝对忠诚。严格落实支部书记“一岗双责”,深入开展谈心谈话,加强思想交流,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,以党建促业务,以主责主业实绩检验党建成效。

二是加强能力建设。适应监察体制改革后执纪监督工作新要求,提高主动性和预见性,下大功夫提素质、增本领、强能力。建立和落实业务工作互评互促制度,推动业务轮讲、工作交流经常化制度化,发挥室内业务骨干传帮带作用,让转隶同志讲法律,让纪委同志讲执纪,促进党员干部互学互鉴、补齐短板,培养纪法皆精的“通才专才”。

五、坚持廉洁自律,立好规矩严自身

一是建章立制严管理。严格遵守《工作规则》、纪检监察干部“六个不准”等规定,严格执行请示报告制度,完善考勤登记、外出报备等相关管理制度,通过正面清单与负面清单相结合的方式,加强内部监管,明确纪检监察干部开展监督执纪的标准要求,为全室党员干部划定行为“高线”与纪律“底线”。

二是强化监督早提醒。坚持“严管就是厚爱,信任不能代替监督”,实时了解本室干部思想动态,加强对本室干部执纪监督各环节的风险监控,发现苗头性倾向性问题或干部思想波动时,早提醒早预防,严防“灯下黑”,确保惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

(作者系自治区纪委监委第一执纪监督室副主任)

深刻认识和把握新时代 全面从严治党和反腐败斗争要求

◆王福生



党的十九大明确了新时代党的建设总要求,围绕坚定不移全面从严治党部署了8个方面的重点任务,提出了夺取反腐败斗争压倒性胜利的目标。党的十九大后,习近平总书记先后发表一系列重要讲话,强调坚持和加强党的领导、坚定不移推进全面从严治党。2018年1月11日,习近平总书记在中央纪委二次全会上深刻阐述了党的十九大关于全面从严治党的战略部署,进一步总结了党的十八大以来全面从严治党的6条重要经验,深入分析了党面临的风险和挑战,明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务,强调全面从严治党必须持之以恒、毫不动摇,要深化标本兼治、夺取反腐败斗争压倒性胜利。中央纪委、自治区纪委二次全会对全面从严治党和反腐败工作作出全面部署,提出明确要求,我们要认真学习贯彻,抓好工作落实。

一、深刻认识和把握全面从严治党和反腐败斗争战略部署

十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出

了“五位一体”的总体布局和“四个全面”战略布局,对治国理政进行顶层规划设计。十九大站在时代新起点,把“推进全面从严治党”作为新时代中国特色社会主义思想基本方略重要内容,明确提出了继续推进全面从严治党的新要求。

全面从严治党和反腐败斗争战略思想不断完善。十九大从“党要管党、从严治党”再出发,提出“党要管党、全面从严治党”。在全面从严治党战略顶层设计的谋划中,始终贯彻“全面从严治党永远在路上”思路要求,构建科学的战略体系。从提出实现干部清正、政府清廉、政治清明的“三清”目标,到确立反腐败“不敢腐、不能腐、不想腐”三不机制,战略目标逐步清晰。在中央纪委二次全会上,习近平总书记从“坚持思想建党和制度治党相统一、坚持使命引领和问题导向相统一、坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一、坚持行使权力和担当责任相统一、坚持严格管理和关心信任相统一、坚持党内监督和群众监督相统一”六个方面总结了全面从严治党的经验。为深入推进全面从

治党提供了重要遵循。

全面从严治党和反腐败斗争具有鲜明的时代特点。一是以规范党内政治生活为总抓手。把严肃党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出“四个着力”要求。二是以集中整饬作风为切入点。把作风建设提升到关系党生死存亡的高度,坚决反对“四风”,以上率下,从落实中央八项规定精神到开展专题教育,作风建设从理论到实践取得新发展新飞跃。三是以推进纪律建设为着力点。强化纪律建设,纪在法前、纪严于法,有效运用监督执纪“四种形态”。四是以严厉惩治腐败为突破口。坚决遏制腐败蔓延的势头,坚持无禁区、全覆盖、零容忍。明确“两个责任”、着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。五是以加强党内监督为拓展面。强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用,形成新形势下党内监督的新体系。六是以强化责任落实为保障线。要求各级党委扛起全面从严治党的政治责任,以严肃问责推动责任落实,层层传导压力。强调纪委是党内监督的专责机关,并依据党章把纪委的职责概括为监督执纪问责。

二、树立忧患意识,着力解决管党治党中的突出问题

全面从严治党和反腐败斗争从 2014 年“取得新进展”,到 2015 年“成效明显、但两军对垒仍处于胶着状态”,到 2016 年“压倒性态势正在形成、取得新的重大成效”,到 2017 年中央纪委七次全会“压倒性态势已经形成”,再到十九大报告指出“压倒性态势已经形成并巩固发展”,取得节节胜利。但是“反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党依然任重道远”,必须始终树立忧患意识,不能有一劳永逸、差不多、歇歇脚、喘口气的想法。在中央纪委二次全会上,习近平总书记对党面临的风险和挑战进行了系统阐述,明确指

出:党面临的执政环境仍然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决,要求坚持问题导向,保持战略定力,以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,坚定不移将全面从严治党抓下去。自治区党委书记石泰峰同志在自治区纪委二次全会上指出,“全区党建暴露出来的问题很多,有的还相当严重”,要求“坚定不移推动我区全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。”

当前,要认真落实全面从严治党新部署新要求,正确把握“森林”和“树木”的关系,从改善政治生态入手,着力解决管党治党不严不实的突出问题。一要通过思想政治教育,着力解决党员干部党员意识、政治意识和纪律规矩意识不强的问题。深化“两学一做”常态化机制化建设,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,针对一些党员在党意识不强,理想信念滑坡,宗旨意识淡薄,政治方向迷失等问题,从理想信念总开关入手增强党的先进性和纯洁性。二要切实加强政治建设,着力解决党内政治生活的原则性坚持不够的问题。严格落实《新形势下党内政治生活若干准则》,切实解决党组织党内政治生活存在庸俗化、随意化,自由主义、分散主义、好人主义、形式主义、回避批评与自我批评等问题。三要切实加强权力监督,着力解决党员干部特别是对“一把手”的监督不到位的问题。坚决改变民主集中制落实不到位,搞家长制、“一言堂”等问题。四要压紧压实“两个责任”,着力解决党组织管党治党主体责任履行不到位的问题。针对履职不够有力,贯彻中央和自治区重要决策部署不到位,“四个意识”不强,监督责任追究失之于软、失之于宽等问题,压紧压实责任,强化责任担当。五要充分发扬民主,增强党员群众的监督,着力解决党组织党内缺乏民主监督的气氛的问题。六要深入正风反腐,加强纪律建设,着力解决高压之下仍不收手不收敛的问题。

只有不断解决问题才能继续前进。开启全面从严治党的新征程,要认真落实十九大精神要求,坚持问题导向,保持战略定力,推动全面从严治党向纵深发展。

三、深入推进全面从严治党,夺取反腐败斗争压倒性胜利

中央纪委、自治区纪委二次全会要求,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,认真贯彻落实中央纪委二次全会部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,紧紧围绕坚持和加强党的全面领导,紧紧围绕坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持“六个统一”的重要经验,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争。我们要矢志不移,坚韧不拔,形势越复杂,任务越艰巨,越需要抓好工作落实。

要坚持全面从严治党坚如磐石的决心。要把学习十九大精神、中央二中、三中全会,中央纪委、自治区纪委二次全会精神,与学习《关于中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》、新修改的宪法、制定的《国家监察法》结合起来,统一思想、提高认识,以全面从严治党永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,跳出历史周期

率,确保党和国家长治久安。要更加自觉地坚定党性原则,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,以全面从严治党的新成效回答好“赶考”路上的新答卷。

要坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利。要站在新时代的高度,认真学习贯彻党的十九大精神,以深入推进全面从严治党为政治保证。要把党的政治建设摆在首位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要坚决惩治腐败,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查。要锲而不舍落实中央八项规定精神,坚持不懈纠“四风”转作风,着力纠正形式主义、官僚主义。全面加强纪律建设,营造风清气正的良好政治生态,运用监督执纪“四种形态”,加强纪律教育,强化纪律执行,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。要把扫黑除恶同反腐败结合起来,与基层“拍蝇”结合起来,严厉打击“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败问题。要健全监督体系,加强巡视、巡察、派驻监督工作,深化自治区国家监察体制改革试点工作,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,通过管党治党的新实践新成效新经验开创全面从严治党新局面。

(作者系自治区纪委监委政策法规研究室主任)



自治区纪委十二届二次全会 关于加强全区执纪审查工作解读

◆程回东



2018年2月2日,许传智同志在自治区纪委十二届二次全会上作了《深入贯彻党的十九大战略部署,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展》的工作报告。工作报告全面总结了2017年全区党风廉政建设和反腐败斗争工作,深刻分析了当前我区反腐败斗争形势和存在的突出问题,安排部署了2018年党风廉政建设和反腐败斗争工作任务。报告内容详实,立场坚定,主题鲜明,特别是对全区执纪审查工作作了重要论述,主题突出,目标明确,措施有力,是我区深入学习贯彻党的十九大精神,不断深化纪检监察体制改革,不断推动新形势下执纪审查工作的重要指导性文件。

一、执纪审查立场更加鲜明、更加坚定。报告开宗明义提出要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把党的政治建设摆在首位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,严肃党内政治纪律,持之以恒正风肃纪,深入推进反腐败斗争,营造风清气正的良好政治生态。这一立场是我们执纪审查工作根基。根基不牢,地动山摇。全区各级纪检监察机关必须要提高政治站位,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以坚如磐石的信心开展执纪审查工

作。进一步理清思路、明确任务,更好地履职尽责、推进执纪审查工作再上新台阶,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利。

二、执纪审查态度更加明确、更加坚决。目前,我区反腐败斗争压倒性态势虽然已经形成并巩固发展,但是形势依然严峻复杂。我们要始终清醒认识当前政治腐败和经济腐败交织、区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、“围猎”和甘于被“围猎”交织等问题依然突出的严峻形势,更有效地遏制增量、更有力地削减存量,推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。报告对过去一年的成绩给予充分肯定,对当前形势准确判断。2018年全区各级纪检监察机关要进一步加强执纪审查,努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。保持惩治腐败高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,执纪审查态度坚决,毫不含糊。十二届二次全会结束后,自治区纪委以党建问责为抓手,对自治区党委巡视办移交的十二届自治区党委第一轮巡视发现的党建工作问题线索进行了认真核查审查,按照依纪依规、实事求是、失责必问、问责必严的原则,对自治区司法厅等8个单位、144名相关责任人进行严肃问

责,充分体现了自治区党委、纪委对违纪问题严肃查处的鲜明态度。

三、执纪审查针对性更准、更强。从报告当中“七个有之”、“两面人”、“三类人”、“蝇贪”、黑恶势力“保护伞”等一系列的关键词中可以解读到,2018年全区纪检监察机关执纪审查工作针对性极强。在以往查处的腐败案件中,“七个有之”、“两面人”问题在不同层级依然存在,“三类人”、“蝇贪”屡见不鲜。2017年,自治区纪委查处的吴万俊、叶铁强、左新波等严重违纪案件中,均存在违反政治纪律、破坏政治规矩行为,属于典型的“两面人”。吴万俊在忏悔录中说到:“即使把自己伪装的再严实,在组织面前我就是个‘透明人’”。他在平时工作中,对别人强调要严格遵守纪律、执行各项规定,而他自己却视纪律规定为“稻草人”,台上一个样、台下一个样,人前一个样、人后一个样。左新波亦是如此,貌似忠诚憨厚老实,实则贪婪奸诈多疑,很会伪装,善于表演作秀,平日张口“廉洁”、闭口“清正”,私底下却疯狂敛财。吴万俊、叶铁强在党的十八大后仍然不收敛、不收手,政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、生活纪律样样破,视国家法律法规如儿戏,毫无敬畏之心。与“老虎”相比,“蝇贪”问题也不少。2017年,全区处分人数当中“村官”占44.2%,较往年同期增幅超过100%。“七个有之”、“两面人”、“三类人”、“蝇贪”等问题严重损害了党和群众的关系以及党在群众心中的威信,破坏了党的形象、损害了党的公信力、损害了群众的利益,导致国家的大政方针无法落实,对国家的改革与发展也造成了很大的危害。针对以上问题,报告审时度势,指出要严明政治纪律和政治规矩,防范和解决党内政治生活中的突出问题,对“七个有之”问题高度警觉,坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派,坚决同危害党中央集中统一领导的行为作斗争。对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,对结党营私、拉帮结派,搞圈子文化、码头文化的,必须严肃查处、绝不姑息。

坚持受贿行贿一起查,持续强化不敢、知止氛围。聚焦“三类人”,即党的十八大以来不收敛、不收手,问题线索集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部,重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。紧盯重点领域和关键环节,着力解决选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、大宗采购、土地出让、房产开发、工程招投标以及公共财政支出等方面的腐败问题,不断增强震慑遏制作用。坚决惩治群众身边腐败问题,开展为期3年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

四、审查措施更加具体、更加有力。报告对执纪审查工作方法讲的很透彻,措施说的很具体,充分体现了“新”的方法和“实”的措施,让人耳目一新,对全区各级纪检监察机关均有很强的指导性和操作性。一是针对管党治党、从严治党,提出深化标本兼治的措施。把党章党规党纪作为党校、干部学院和党委(党组)理论学习中心组的必修课,增强教育时效性,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。在发挥先进典型引领作用的同时,提高警示教育政治性,凡查结的党员领导干部违纪违法案件,都要在本地区本部门本单位开展警示教育,用好忏悔录这个反面教材,举一反三、以案明纪。总结审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞,推动各地区各部门改革体制机制、健全规章制度,规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,通过深化改革和完善制度切断利益输送链条,扎牢不能腐的笼子。二是针对“树木”与“森林”,提出深化运用监督执纪“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人方针,按照“在早发现上深化、在分类处置上深化、在用好第一种形态上深化、在谈话函询上深化”的要求,提高发现违纪问题的能力,使党员干部感受到监督的存在、纪律的严明。要强化分析研究,提高精准把握执纪标准和运用政策的能力,防止出现适用不当、尺度不准、畸轻畸重现象。健全党委(党组)谈话函询工作机制,明确谈话函询适用情形,全程签字

背书,督促各级党委(党组)强化责任担当,加强日常管理监督。发挥采信告知的教育激励作用,对函询结果予以采信并了结的,要向本人反馈结果。强化抽查核实的监督作用,对函询回复没有问题的按不低于**30%**的比例进行抽查核实,防止敷衍塞责、隐瞒事实、欺骗组织,对边谈边犯、边询边犯的,从严从重处理。切实保障党员干部的监督权,对干扰妨碍监督、打击报复监督者的,对侮辱诽谤陷害他人的,都要依纪严肃处理。认真落实《关于激励干部想干事能干事干成事的若干意见》,完善容错纠错机制,有效运用“三个区分开来”,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误,营造凝心聚力、干事创业的良好环境。三是针对“蝇贪”,提出了坚决惩治群众身边腐败问题措施。开展为期**3**年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理,建立健全贫困县纪委书记例会、定期报告、直查直办、常态化通报曝光制度,重点查处和纠正贯彻党中央脱贫攻坚决策部署不坚决不到位、弄虚作假,主体责任、监督责任和职能部门监管职责不落实问题,严肃查处贪污挪用、截

留私分,虚报冒领、强占掠夺等行为,做到凡是群众反映强烈的问题都要认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。对发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、生态环保等领域的严重违纪违法行为,基层干部吃拿卡要、盘剥克扣、优亲厚友等问题也要坚决查处。把惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来,作为重点纳入执纪监督和巡视巡察工作内容,对每起涉黑涉恶违法犯罪案件都要及时深挖其背后的腐败问题,对扫黑除恶专项斗争中发现的放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部坚决查处,对脱贫攻坚领域涉黑涉恶腐败案件重点督办。五市纪委对所属县(区)纪委查结的侵害群众利益的腐败案件,要按照不低于**10%**的比例进行复核,确保查纠到位。市县党委和纪委要深入县乡检查督查,对侵害群众利益问题决不放过,对失职失责的党委和纪委“双问责”。县乡纪委要把查处群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务,把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。

(作者单位:自治区纪委监委案件管理室)

孔繁森 | 廉 | 洁 | 小 | 故 | 事

新时期共产党员的楷模孔繁森,更是一位一尘不染两袖清风的好干部。这位模范干部收留了三个震灾中认识的孤儿。由于生活拮据,他到血库要求献血。在外人眼里,一个共产党的中高级干部生活如此清贫真难以想像。1993年,妻子到西藏探亲,去的路费由自己筹措。由于看病,妻子将返程的路费花光,只好向孔繁森要钱,他东挪西借才勉强凑了500元,而回程机票当时是每个人800元。妻子不忍心让丈夫为难,就自己找熟人借了一些。回到济南后,他妻子去看上大学的女儿,女儿一见面就对妈妈说:“学校让交学杂费,我写信给爸爸,爸爸让我跟您要。”他妻子一听,眼泪刷刷地流了下来——自己身上剩下的钱,连回家乡聊城的车票都不够,哪里还有钱给女儿交学费!孔繁森把工资中的相当大一部分用于帮助有困难的群众,平时根本就没有攒下几个钱。他给群众买药,扶贫济困时出手大方,少则百十元钱,多则上千元。他因车祸牺牲后,人们在他的身上找到的现金只有8元6角,在场的每个人都流了泪。



政治建设是党的根本性建设

◆刘文长 马永钊



中国共产党是世界上最大的政党,同时是最大的马克思主义执政党,旗帜鲜明讲政治是我们党的根本要求。中国共产党从1921年成立以来始终注重包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设等在内的党的建设,十九大首次把政治建设作为党的根本性建设在党的全国代表大会报告中提出。这标志着中国共产党对党的建设产生了更为深刻的认识发展,反映了党始终怀有忧患意识,并把政治二字牢牢标记在中国共产党的党建内涵之内。

一、深刻理解党的政治建设的重要意义和功能定位

中共十九大报告指出:“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。”许传智同志在自治区纪委十二届二次全体会议上的工作报告中提出:“以党的政治建设为统领,全面推进党的各项建设。”这些论述准确揭示了政治建设在整个党的建设中的功能定位,我们要深刻领会。

重视政治建设,是马克思主义政党的基本性质。政党不同于一般的社会组织,她是特定阶级利益的代表者,有着共同的政治纲领、政治路线和政治目标,因此政党的第一属性无疑是政治属性。马克思主义政党更不例外。中国共产党作为马克思主义政党的先进代表,始终重视政治建设。我国建国以来,毛泽东就提出“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上

组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。”邓小平指出党的基本路线是党在整个社会主义初级阶段必须始终坚持的政治路线,要坚持这一基本路线一百年不动摇,提出“改革,现代化科学技术,加上我们讲政治,威力就大多了。到什么时候都得讲政治。”江泽民同志提出了“三讲”思想,指出领导干部一定要讲政治:“我们党是马克思主义的政党,必须坚持讲马克思主义政治,讲建设有中国特色社会主义的政治,讲实现、维护和发展人民群众利益的政治。”胡锦涛也指出:“学习是基础,政治是大局,正气是保证。”党的十八大以来,习近平同志提出“在政治问题上,我们党作为马克思主义政党,必须旗帜鲜明讲政治。”把党员领导干部的政治素养放在非常重要的地位。回顾我国党的政治建设历程,可以看出政治建设是关系党执政地位的首要问题、根本问题,是关系马克思主义政党属性的关键问题。

加强政治建设,是中国共产党保持自身先进性的根本要求。党的政治建设涉及政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治原则和政治路线等内容,任何一个方面出问题,都会损害党的先进性,因此,政治建设必须作为党的建设的重点来抓。中国共产党正是因为从成立以来始终重视党的政治路线的制定和执行,严格党员的入党程序,树立良好的政治纪律和政治规矩,才能在不断变化的时代条件下始终保持共产党的先进性。诸如腐败问题,习近平明确指出:“干部在政治上出问题,对党的危害不亚于腐败问题,有的甚至比腐败问题更严重。”十八大以来党中央持之以恒正风肃纪,全面推进从严治党,取得巨大成就的同时也展现出政治建设在党的建设中的重要地位。因此,始终重视政治建设,才能保持住中国共产党的先进性。

加强政治建设,必须处理好党的各项建设的辩证关系。党的建设是一个系统的工程。十九大报告指出,把党的政治建设摆在首位,统筹推进党的各项建设。这意味着,政治建设与其他各方面建设是一以贯之的,同时又处于核心、统领的位置,其他各项建设最终要落脚到政治建设上来。在深入推进党的建设伟大工程时,我们既要全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,也要突出处理好政治建设在其中的统领地位,把好党的各项建设的方向和效果,抓好矛盾的两点论和重点论。

二、扎实推进新时代党的政治建设

2018年是全面贯彻落实党的十九大和自治区第十二次党代会精神的开局之年,是改革开放40周年,是自治区成立60周年,也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中国特色社会主义进入新时代,我们党内将面对许多具有新的历史特点的挑战,这对党的建设伟大工程特别是党的政治建设提出了新的更高的要求。

第一,坚持党中央权威和集中统一领导。政治是一种社会治理行为,是统治者为了维护统治结成的各种复杂社会关系的总和。政党作为政治活动的重要主体之一,是现代国家实现统治合法化的重要手段,中国共产党作为马克思主义执政党,在民主集中制方面提出了“四个服从”,全党服从中央是其中的重要方面。作为一贯的政治原则和政治纪律,维护党中央的集中统一领导早在中国共产党成立之初就得以确立,这是我们党经历新民主主义革命和社会主义建设时期得以使党不断成熟的关键,是党在逐渐壮大、逐渐成熟中得出的党的领导和党的建设最基本的经验。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体、以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央以及以习近平同志为核心的党中央都是历史的选择、人民的选择。实践证明,只有紧密团结在党中央的坚强领导下,才能集中全党全国力量,不断推进中国特色社会主义伟大事业不断取得新的更大的进步。中国特色社会主义进入新时代,推进中国特色社会主义经济发展、政治清明、社会进步、文化繁荣、生态宜居最根本的就是要坚决维护以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导,坚决忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心,这是旗帜鲜明讲政治的最为关键的首要任务。

第二,严肃党内政治生活。党的政治建设在实践层面的具体执行,要通过具体的党内政治生活进行体现。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下加强党内政治生活的若干准则》,重申了习近平同志关于“党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起”的政治建党思路,抓住了党的政治建设的根本。党员政治上出问题,必须从政治上加以解决,这就是为什么要把加强和规范党内政治生活作为全面从严治党的重要抓手、治本之策。自治区纪委十二届二次全体会议为我们指明了方向,提出要

增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。上级党组织要加强对下级党组织民主生活会的督促指导,领导干部对群众反映、巡视巡察反馈、组织约谈函询的问题,要在会上说清楚、谈透彻,接受组织监督。要加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策、民主集中制原则、党委(党组)议事规则等执行情况的监督检查,推动各级党组织和全体党员干部遵守党章党规,坚决落实党的基本理论、基本路线、基本方略。严格请示报告制度,各级纪委重要工作要向同级党委和上级纪委请示报告,做到步调一致、令行禁止。

第三,坚定执行党的政治路线,严明政治纪律和政治规矩。党的政治路线作为党的根本路线,是党的纲领的表现,是党的生命线和方向线,规定了党在一定历史时期行动的发展方向,同时也是开展党的工作的基本遵循。中国共产党的最高纲领是实现共产主义,最低纲领是“一个中心,两个基本点”。党的十九大作出了我国社会主要矛盾转化的判断,对现代化建设的目标任务作出了系统的调整,但并没有改变我国社会主义初级阶段基本纲领的基本路线。中国共产党的最终目标仍然是要实现共产主义,因此在未来的党的政治建设中仍然要坚定执行党的政治路线,把政治路线作为党员理想信念教育的重要方面来抓。坚持党的政治路线要求我们,严格遵守政治纪律和政治规矩。加强党的政治建设,必须把党的政治纪律和政治规矩挺在前面。中国共产党作为一个政治组织,有基本的政治纪律和政治规矩作为党员的基本遵循。自治区纪委十二届二次全体会议指出,目前我们存在一些党内政治生活中的问题,如“七个有之”、对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义、结党营私、拉帮结派等,对这些问题必须严肃查处、绝不姑息,并且要加强监督检查,督促各级领导干部以实际行动向党中央看齐,坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止等行为。这就说明,政治性是党员的根本属性,作为

一个政党的成员,党员必须遵守该政党的纪律,否则会犯政治错误,也会影响政党正常运转。

第四,营造风清气正政治生态。政治生态既是党风、政风、社会风气的综合体现,也是党员干部党性、觉悟、作风的综合体现。营造风清气正政治生态最重要的是严把选拔干部的政治关。自治区纪委十二届二次全体会议指出,将选人用人情况作为日常监督、巡视巡察监督、派驻监督重点,严格落实“纪检监察机关意见必听,线索具体的信访举报必查”要求,严把人选政治关、廉洁关、形象关。完善领导干部廉政档案,动态更新重点岗位一把手和后备干部廉政档案资料,把好党风廉政意见回复关,确保落实好干部标准、树立正确用人导向。还要用好党内政治生活这个经常性手段,发展积极健康的党内政治文化,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,坚决抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀。要整体把握地区、部门、单位政治生态状况,注重动态分析判断,聚焦政治立场、政治原则、政治担当和政治纪律,强化监督执纪问责,协助党委(党组)有针对性、与时俱进地加强政治生态建设。只有通过加强党内政治生态建设,不断调动广大党员、各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性,才能在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。

全面从严治党永远在路上。全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼,不断提高政治觉悟和政治能力,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,永葆共产党人政治本色。

(作者单位:自治区党校)



国家监察体制改革是 中国特色监察体系创制之举

编者按:2018年3月18日,十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案,在宪法第三章《国家机构》中专门增加“监察委员会”一节。以确立监察委员会宪法地位为契机,健全党和国家监督体系踏上新征程。如何理解国家监察体制改革是中国特色监察体系的创制之举?中央纪委监委网站邀请了几位法学专家展开了对话。



中国政法大学终身教授、中国政法大学国家监察与反腐败研究中心主任、中国法学会行政法学研究会名誉会长
应松年



华南师范大学政府改革与法治建设研究院院长、法学院教授
薛刚凌



中国社会科学院法学研究所研究员
张 生



中央党校政法部副教授
金成波



中国政法大学法治政府研究院副教授、中国政法大学国家监察与反腐败研究中心执行主任
曹 鏖

主持人:宪法修正案表决通过,根据宪法制定监察法,产生国家监察委员会后,深化国家监察体制改革将进入深水区。如何认识深化国家监察体制改革、制定监察法的重大意义?

应松年:我理解,深化国家监察体制改革最重要的一点,就是坚持和加强党对反腐败工作的集中统一领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党的领导是任何改革都必须坚持的政治方向。

党的十八大以来,全面从严治政成效显著,反腐

败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,归其根本,在于以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力。这是最根本的经验、最关键的因素。深化国家监察体制改革、制定监察法,根本目的就是通过法律把党对反腐败工作的统一领导固定下来,为夺取反腐败斗争压倒性胜利提供坚强的法治保证。

薛刚凌:党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间

的矛盾。经过改革开放 40 年的发展,人民对美好生活的向往,不仅在物质生活上提出更高要求,而且在民主、法治、公平、正义方面的要求也日益增长,这对国家治理提出了新要求。我认为,深化国家监察体制改革也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

党和国家治理体系包括两个方面:一是依规治党,依据党章党规党纪管党治党建设党;二是依法治国,依据宪法法律治国理政。我国 80% 以上的公务员、95% 以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察既具有高度内在一致性,又具有高度互补性,都是中国特色治理体系的重要组成部分。党的十八大以来,党内监督得到有效加强,覆盖了所有党组织和党员。制定监察法,补齐原有行政监察范围过窄的短板,把监察对象扩大到所有行使公权力的公职人员,就实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,使依规治党与依法治国、党内监督与国家监察相互促进、相得益彰,对构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,推进国家治理体系和治理能力现代化,确保党和国家长治久安具有重大战略意义。

曹鎏:深化国家监察体制改革还有一个重要意义,就是建立集中统一、权威高效的监察体系,推动反腐败工作向纵深发展。

当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党任重而道远。与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比,我国原有监察体制机制存在着明显不适应问题。比如,监察范围过窄,存在监察盲区。第十三届全国人民代表大会产生国家监察委员会之后,全国自上而下的四级监察体系的拼图完成,一张覆盖所有行使

公权力的公职人员的监察大网织就,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

金成波:我再补充一点,深化国家监察体制改革整合了反腐败工作力量,解决了反腐败力量分散的问题。实践证明,反腐败九龙治水不行,必须把拳头攥起来。这次深化国家监察体制改革,将行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量整合起来,组建国家、省、市、县监察委员会,充实反腐败工作力量,打击腐败更加有力,使制



度优势真正转化成治理效能。

主持人:如何理解国家监察体制改革是中国特色监察体系的创制之举?

应松年:中国共产党全面领导、长期执政,面临的最大挑战是对权力的有效监督。能不能探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径,关乎党和国家事业成败,关乎我们能否跳出历史周期律。

自诞生之日起,中国共产党就特别注重维护自身肌体的纯洁性,不断加强拒腐防变机制建设。早在 1927 年,中共五大就建立了中央监察委员会。1949 年 10 月,中华人民共和国成立,中央人民政府政务委员会第三次会议决定成立中央人民政府政务院人民监察委员会。1978 年 12 月,党的十一届三中全会决定恢复

组建党的纪律检查委员会。**1986年12月**第六届全国人民代表大会常务委员会决定恢复行政监察体制,组建监察部。**1987年7月1日**,监察部正式对外办公。**1993年1月**,中央纪委与监察部合署办公,实行“一套工作机构、两个机关名称”的体制。

党的十八大以来,全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,各级纪检监察机关强化监督执纪问责,推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。深化国家监察体制改革,正是以习近平同志为核心的党中央在总结党的十八大以来管党治党治国理政经验基础上提出的重大举措,充分体现了我们党在进行社会革命的同时一以贯之推进自我革命的勇气和使命担当。

张生:监察制度是中国古代国家治理体系中的重要一环,早在秦朝开始就确立了监察御史制度,经过两千多年的发展,逐步形成了一套自上而下的独立于行政权的监察体系,监察范围覆盖财政、人事管理、司法、教育等多方面。

历史文化传统决定道路选择。深化国家监察体制改革是以以习近平同志为核心的党中央在汲取中华民族历史文化智慧基础上提出的重大战略决策,是历史与现实相贯通的重大创制性制度安排,具有鲜明的中国特色。

薛刚凌:在我看来,深化国家监察体制改革也是完善人民代表大会监督制度的重大创举,强化了人大作为国家权力机关的监督职能,拓宽了人民监督权力的途径,使国家监督体系更加完备、科学、有效,彰显出道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

国家监察委员会由国家权力机关产生,受国家权力机关监督,对国家权力机关负责。各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级监察机关的专项工作报告,组织执法检查。县级以上各级人民代表大会及其常务委员会举行会议时,人民代表大会代表或者常务委员会组成人员,可以依照法律规定的程序就监察

工作的有关问题提出询问或者质询。这些都是把人大监督做实做细的具体体现,必将对我国社会主义民主政治发展产生深远影响。

主持人:监察委员会是国家机构中的新面孔。关于监察委员会和监察工作,大家有哪些关注点?

张生:我比较关注监察机关和监察法的性质这一问题。监察机关不是行政机关、司法机关,而是实现党和国家自我监督的政治机关。反腐败所针对的职务犯罪与普通刑事犯罪不同,监察法不同于刑法和刑事诉讼法,监察机关行使的调查权也不同于刑事侦查权,不能将现行的刑事诉讼法规定的相关制度简单套用到监察法上。

金成波:我比较关注监察委员会如何开展监督、调查、处置。监察委员会是党领导下的反腐败工作机构,为保证监察工作顺利进行,保障各级监察机关履行好监督、调查、处置职责,有必要赋予监察委员会必要的权限和调查措施。过去,虽然《行政监察法》赋予监察机关检查权、调查权、建议权和行政处分权等权限,但由于监察手段有限,且偏重事后监督,导致其功能难以最大限度发挥。所谓“工欲善其事,必先利其器”,监察法草案进一步丰富了监委的调查措施,解决手段单一的问题,既能够促进“禁于未然之前”,也能够实现“禁于已然之后”。

曹臻:“留置”也受到了社会的重点关注。早在**2013年**,习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上就提出,要用法治思维、法治方式惩治腐败。在党的十九大报告中,习近平总书记指出,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。监察法草案规定了监察机关**12种**调查措施,特别是规定了留置措施。我认为,这解决了长期困扰我们的法治难题,进一步提高了反腐败工作规范化法治化水平。相信监察法实施后,必将对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争产生重大而深远的影响。

(来源:中央纪委国家监委网站)



为什么说深化国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革？

问：为什么说深化国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革？

中央纪委研究室：习近平总书记在中央政治局会议审议深化国家监察体制改革方案时指出，深化国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是国家监督制度的顶层设计。我们要深刻认识深化国家监察体制改革的重大政治意义，凝聚共识、形成合力，圆满完成改革目标任务。

腐败是侵蚀党肌体的毒瘤，反腐败斗争关乎人心向背，关乎党和国家的生死存亡。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。同时也要清醒看到，管党治党宽松软问题尚未根本改变，反腐败斗争形势依然严峻复杂、任务依然艰巨繁重。国家监察体制改革是实现“全面从严治党”的重要抓手，是推动全面从严治党向纵深发展的战略举措，是夺取反腐败斗争压倒性胜利的必然要求。通过设立监察委员会实施组织创新，健全完善反腐败体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；通过制定国家监察法实施制度创新，使党的主张成为国家意志，固化改革成果。监察委员会就是反腐败工作机构，监察法就是反腐败国家立法。这必将得到人民群众的有力支持，巩固党的执政基础。

监察体制改革是带有全局性、根本性的深刻改革，涉及政治权力、政治体制、政治关系的重大调整。从政治权力看，行政监察机关隶属于各级人民政府、履行行政监察职能，主要是对行政机关及其工作人员进行监督，改革后，监察机关从人民政府中分离出来，专司国家监察职责。从政治体制看，监察委员会由人民代表大会产生，对同级党委、本级人大及其常委会和上一级纪委监委负责，必将加强党对反腐败工作的领导，强化国家权力机关的监督职能，拓宽人民监督权力的路径，使党领导下的国家政权机关既分工负责又协作配合的制度更加完备。从政治关系看，监察委员会与党的纪律检查机关合署办公，有利于强化党的领导和全面从严治党，充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。（来源：中央纪委国家监委网站）



深化监察体制改革是夺取反腐败斗争压倒性胜利的重大战略举措

◆何 江



深化监察体制改革,是以习近平同志为核心的党中央着眼于加强党对反腐败工作

的统一领导做出的重大决策部署。首先必须深刻领会深化国家监察体制改革的重大意义,切实把思想和行动统一到中央和自治区党委的决策部署上来,把监察体制改革各项目标任务落到实处。

深化监察体制改革的根本目的在于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把党风廉政建设和反腐败斗争摆上前所未有的高度,以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶,取得卓著成效,深得党心民心。实践已经并将继续证明,只有党才能站在政治和战略的高度,从党和国家事业全局出发,领导人民形成并巩固发展反腐败斗争压倒性态势,最终夺取压倒性胜利。深化国家监察体制改革,目的就是通过整合反腐败工作力量,组建监察委员会,制定国家监察法,构建集中统一、权威高效的国家监察体系,推进党领导反腐败工作具体化、程序化、制度化,保证反腐败工作领导权牢牢掌握在党的手里,以永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,夺取反腐败斗争压倒性胜利,增强群众对党的信心、信任和信赖,确保党和国家长治久安。

深化国家监察体制改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务。在我国,80%的公务员,95%以上的领导干部是共产党员,党内监督与国家监察不可分割。成立监察委员会,并与纪委合署办公,形成巡视、派驻、监察三个全覆盖的权力监督格局,使依规治党与依法治国、党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一。监察委员会将行使专门的调查权,以留置取代“两规”,把正在实际运用的手段写入法律,把党的主张变成国家意志,解决了长期困扰我们的法治难题,彰显了全面依法治国的决心和自信。在党内监督已经实现全覆盖的情况下,通过深化国家监察体制改革,把监察对象范围扩大到所有行使公权力的公职人员,对党内监督达不到的地方,或者对不适用党的纪律的公职人员,依法实施监察,真正把权力关进制度的笼子,保证党规国法得到一体遵循。同时,在实践层面也避免了检察机关自侦、自捕、自审、自诉等问题,形成监察机关与司法机关既相互衔接,又相互制衡的机制。随着改革的深入,必将进一步完善党和国家监督体系,有力推动中国特色社会主义监督制度优势转化为治理效能。

深化国家监察体制改革是中国特色社会主义监督理论和实践的重大创新。我们党从来就是坚持理论创新、善于理论创新的政党,也是敢于实践创新、善于实践创新的政党。国家监察体制改革是坚持走中国特色社会主义监察道路、确立中国特色社会主义监察体

系的创制之举,实现了一系列重大理论创新和实践创新:坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争集中统一领导,压紧压实管党治党政治责任;健全党和国家监督体系,增强党自我净化能力,强化党的自我监督和群众监督,并把党内监督作为最根本的、第一位的监督;构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家监察以及其他监督形式贯通起来,形成监督合力;注重运用法治思维和法治方式反对腐败,加强反腐倡廉党内法规建设,加强反腐败国家立法,让法规制度刚性运行;以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,跳出历史周期率,确保党和国家长治久安。这些规律性认识和创新经验,大大完善了中国特色社会主义理论体系,是党和国家自我监督的重大创新发展。

◎推进深度融合 形成改革合力

深化监察体制改革,重在推进各级纪委、监委思想、理念、人员、业务、流程等方面的深度融合,使反腐败的铁拳攥得更紧、招数更多、威力更大,实现 **1+1>2** 的效果。

推进业务融合。履行好纪检、监察两项职能,把工作理念转到党章和宪法上来,转到监督执纪工作规则和监察法上来,推动形成执纪执法既分离又衔接、监督监察既独立又统一的全新理念。要履行好监督执纪问责和监督调查处置职责,既要善于从政治上、大局上来看问题,坚持惩前毖后、治病救人的方针,坚持纪在法前,纪严于法,用好监督执纪“四种形态”,又要在具体工作中善于运用法治思维,法律

手段,依法办案,在实践领域形成“纪法”“法法”衔接的有效机制。

深化感情融合。强化“说一家话,干一家事”意识,真正做到合编、合心、合力。要推进党支部组建、工会建设同步进行,发挥党组织战斗堡垒作用和群团组织的桥梁纽带作用,搭建好融合交流平台,深入开展“七必谈”“三必慰问”和“家访”等活动,关心干部职工的思想、生活,让每位同志感受到组织的温暖,增强认同感和归属感,打消思想顾虑,同心同德把工作做好。

推动工作磨合。立足实现监督执纪问责和监督调查处置工作流程有机磨合,将建章立制贯穿改革全过程,并坚持在实践中检验与完善。建立健全党统一领导的工作机制,监察委员会实行双重领导,作出立案调查决定、处分决定等重要事项,应当向上级监察委员会、同级党委请示报告。线索处置、涉案款物管理、处置执行等方面的重要问题,应当集体研究后,按程序审批。规范工作流程,对线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查调查、审理及监督管理等关键环节和工作流程进行梳理细化,对监委 **12** 项调查措施的使用和执纪监察常用文书进行规范。要加强与执法、司法机关的工作衔接,形成协同配合的工作



机制,实现查办案件政治效果,法律效果和社会效果的有机统一。

◎打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍

“打铁必须自身硬”。监察体制改革之后,纪检监察机关权力更大,责任更重,工作标准也应该更高更严,必须把加强自身建设放在十分突出的位置,努力做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

永葆对党忠诚、为国奉献的赤子心。纪委监委是党和国家反腐败的专责机关,也是政治机关,要把政治建设摆在首位,严明政治纪律和政治规矩。要对党绝对忠诚,坚定理想信念,自觉学习马克思主义理论、方法、观点,学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,牢固树立正确的世界观、权力观、事业观,自觉挺起共产党人的精神脊梁。理想信念不是拿来说的,而是要知行合一、言行一致。要牢固树立“四个意识”,深刻认识纪委监委作为政治机关,必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,必须忠诚履行党章赋予的职责和宪法法律赋予的权力,始终做政治上的明白人。

永葆开拓奋进、担当有为的事业心。担当是纪检监察干部的鲜明底色。习近平总书记在历次中央纪委全会关于加强纪检监察队伍自身建设的要求中,无不强调“担当”二字,提出了一系列新思想、新观点、新要求。我们要提高政治站位和政治觉悟,相信自己是正

义之师,打的是正义之战,看到管党治党宽松软的问题,看到腐败现象和不正之风,看到侵害群众利益的人和事,就要毫不犹豫地去抓去管,决不给任何人以“松口气”“见好就收”的幻想和错觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

永葆主动学习、自我革新的进取心。习近平总书记在党的十九大报告中语重心长地指出,我们党既要政治过硬,也要本领高强,并发出了增强“八种”本领的动员令。作为纪检监察干部,光有担当之心还不够,还要在增强学习能力上下功夫,在增强专业能力上下功夫,在增强执行力上下功夫,在增强改革创新能力上下功夫。要积极响应总书记发出的号召,把自己摆进去,把职责摆进去,在系统内掀起一次大学习,找差距补短板,强化学思践悟,全面提高思想政治水平和把握政策能力,努力成为执纪执法的行家里手。

永葆严守党纪、清正廉洁的敬畏心。执纪者必先守纪,律人者必先自律。各级纪检监察机关和每位纪检监察干部在行使权力上要慎之又慎,在自我约束上要严之又严。要认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,努力形成与岗位职责相匹配的政治能力、政治素养。要严格遵守党纪党规,严格遵守法律法规,严格遵守内控机制,警觉“被围猎”,提高免疫力,形成在监督下工作的高度自觉,真正做到让党放心、人民信赖。特别是对队伍自身出现的问题绝不回避、绝不遮掩、绝不姑息,坚决清除“害群之马”,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

(作者单位:自治区纪委监委办公厅)



保持永远在路上的恒心和韧劲 坚定不移推进卫生计生系统 党风廉政建设和反腐败斗争

◆自治区纪委监委派驻卫生计生委纪检监察组

自治区纪委十二届二次全会,是全面贯彻党的十九大和自治区第十二次党代会精神、深入推进全面从严治党的一个重要会议。石泰峰书记的重要讲话,通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,政治方向坚定,政治站位高,要求严格,对推动我区全面从严治党向纵深发展、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争具有重要指导意义。许传智书记所作的工作报告,总结成绩,部署任务,具有很强的针对性、操作性。驻卫生计生委纪检监察组要认真学习领会,坚决把会议精神全面深入地贯彻落实到派驻各项工作之中,为健康宁夏建设提供坚强的纪律和作风保证。

一、加强纪律建设,维护卫生计生政治生态

坚持把党的政治建设摆在首位,严明政治纪律和政治规矩。加强对党的十九大、自治区十二次党代会精神和党章党规执行情况的监督检查,引导党员干部特别是领导干部增强党性意识,坚决贯彻落实党的路线方针政策,坚决同违反党纪行为作斗争。严肃党内政治生活,开展对民主集中制、党委(党组)议事规则、决策程序等制度执行情况的监督检查,坚决纠正和查处各种违反制度的行为。对干部选拔任用进行全程监督,严把人选政治关、廉洁关、形象关。加强对深化医改政策和生育调整政策、委党组年度重点工作等贯彻落实情况的监督检查,引导领导班子和党员干部履职尽责、担当有为,推动卫生计生中心工作和从严治党各项任务落实到位。

二、坚持以上率下,压紧压实管党治党责任

层层压实主体责任,协助驻在部门召开党风廉政建设和反腐败工作会议,进一步健全完善责任清单、问题清单、问责清单,推行领导干部落实主体责任全程纪实,建立健全压力传导常态化机制。强化监督责任,落实驻委纪检监察组干部联系综合监督部门、委直属单位制度,把检查主体责任落实情况作为监督执纪和巡察的重点,督促各级党组织切实解决本单位党内政治生活中存在的突出问题,防止发生主体责任弱化现象。加大“一案双查”力度,对落实从严治党责任落实不到位的,贯彻中央八项规定及《实施细则》精神不力、选人用人问题突出、违纪违规违法问题频发、不作为乱作为的严肃问责,以严厉问责倒逼“两个责任”落实。

三、持续纠风肃纪,巩固拓展作风建设成果

发扬钉钉子精神,紧盯重点领域和重要时间节点,加大明查暗访、内部巡察、内部内审和督查力度,突出对新表现、新动向、新变异问题和“关键少数”的监督,重点查处违规购买土特产、公务接待、乱发津补贴问题。坚持把纠治“四风”和整治行业不正之风紧密结合,制定全区医务人员廉洁行医监督管理暂行办法,加大违反医疗卫生行风建设“九不准”专项治理力度。学习贯彻中央《贯彻落实中央八项规定的实施细则》、(下转 36 页)

以党的建设引领民生业务爬坡过坎

——民政厅围绕机关党的建设出台一系列制度性文件

◆自治区纪委监委派驻民政厅纪检监察组



民政关乎百姓冷暖、社会和谐、执政之基。民政事业肩负“爬坡过坎”的重大使命。去年以来,民政厅党组以党的十九大精神为指引,经过深入调研思考,主动剖析查找出了机关党建存在的突出问题,并对症产生问题的根源,结合贯彻落实自治区党委《关于深入贯彻落实中央八项规定精神进一步加强和改进自治区党委常委会作风建设的若干意见》《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》等文件精神,强力推进“三强九严”工程,强化政治使命,突出建章立制,集中出台 18 项制度性文件,发挥党的建设的核心引领作用,切实解决全面从严治党“海底纹丝不动”、机关党的建设“两张皮”“灯下黑”“中梗阻”等问题,推进党建和业务工作深度融合,实现由“两张皮”向“两促进”转化。

一、正视问题,会诊把脉开方

(一)政治建设筑党魂。厅党组坚持把党的政治建设始终摆在首位,把讲政治融入民政工作血液、化为气质,让讲政治成为一种行动自觉。在谋划工作、制定政策、统筹发展、推动落实上,坚持实事求是,脚踏实地做好结合文章,以党的建设为引领,围绕中心、服务大局,紧跟新时代要求,坚决贯彻落实党中央和自治区关于民生民政工作重大部署,把讲政治由抽象的口号化为了党员干部的思想灵魂和具体的行动。

(二)正视问题找症结。厅党组按照党中央和自治区要求,牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”理念,坚持问题导向,深入查找细究,剖析分析原因,共梳理出机关各党支部政治理论学习不严不实不经常;中心组学习和支部会议记录不规范;党建、业务工作“两张皮”,轻党建重业务;传达学习上级会议精神存在“中梗阻”;贯彻力执行力不强,党建工作“四个清单”没有落实;履行党建责任落实不到位;党员意识淡化;请销假制度坚持不严等 6 类 48 条问题,找准机关党建工作瓶颈和症结,列出党建工作问题清单、任务清单、责任清单,建立整改机制,推进整改落实。

(三)集体会诊开药方。厅党组先后多次召开党组会,统一思想,形成共识,对症解决问题,用“四个必须”抓实抓严党建工作,即:必须逐级压实责任,严格落实各项制度,提高机关党建工作质量;必须深化“两学一做”,把党员意识树起来、把党员初心找回来,把党员行为规范起来,推进和加强党员的先进性、纯洁性建设;必须切实加强作风建设,打造一支忠诚干净担当的民政干部队伍,营造风清气正、雷厉风行、蓬勃向上、干事创业的良好风尚;必须坚持党建、业务“两手抓,两手都要硬”,以党的建设成效推动民政事业改革发展。

二、建章立制,抓住“关键少数”

(一)强化班子引领发展“核心力”。抓严抓实“关键少数”,坚持思想建党和制度治党紧密结合,切实加强班子自身建设,研究出台《民政厅党组工作规则》,解决厅党组议事决策程序不规范、不科学等问题,印发《民政厅党组理论学习中心组学习制度》,规范中心组学习内容、程序、形式,切实发挥厅党组理论学习的“头雁效应”。巩固拓展中央八项规定精神成果,修订完善《关于深入贯彻中央八项规定精神进一步加强和改进民政厅党组作风建设的实施细则》,从改进调查研究等 10 个方面细化措施 31 条,把监督检查违反中央八项规定精神的新表现、“四风”隐形变异改头换面新动向作为重点任务和长效工作,扭住不放、寸步不让、成风化俗、养成习惯。

(二)激发机关基层组织“内动能”。研究出台《关于加强和改进机关党的建设的实施意见》《关于实施机关党建“三强九严”工程的通知》《机关党建“灯下黑”问题专项整治活动实施方案》《2018 年基层党组织星级评定考核办法》等 18 份文件,强化厅党组书记领导责任,机关党委书记直接责任和党支部书记主体责任,巩固组织生活等九项基本制度,提升机关党建服务中心、建设队伍的水平。紧紧围绕抓学习强素质,提升解决实际问题能力;抓班子强队伍,提高党的核心领导地位;抓制度强管理,提高机关党建工作水平;抓落实强作风,提高工作创新发展能力,明确 5 项工作目标,细化 14 条工作措施,做实基层党组织实践创星、评级定星、晋位升星和党员干部承诺践诺等工作,打造民政特色党建品牌。

(三)打好纪律作风建设“组合拳”。把 2018 年确定为“民政重点工作落实年”,研究下发《关于激励干部想干事能干事干成事的实施意见》《改进机关文风实施方案》,制定《重点工作督办实施方案》,将党建工作与业务工作同部署、同督办、同落实,下大力气整治“慵懒散慢拖”、执行难、变相落实等行为,坚决防止懒

政、庸政和怠政等问题,细化责任分工,激发干事创业热情,确保党中央和自治区重大决策部署落到实处。制定《机关工作人员考勤请假制度暂行规定》,规范机关、事业单位工作秩序,在全区民政系统形成正风肃纪的良好局面。

三、筑牢根基,激发党建活力

(一)在强化理论武装上下功夫。先后组织党组中心组学习 17 次,开展民政大讲堂 22 次、党员领导干部讲党课 68 次,党支部学习交流 370 人次,人均网络学习 50 小时以上,专题辅导讲座 11 次,征集十九大主题征文 106 篇并择优汇编《初心》一书,撰写各类调研报告 25 篇,制作党的理论学习应知应会口袋书,做到全厅党员人手一本,真正使党员干部学以致用、学思践悟,凝聚为民服务的共识。

(二)在基层支部建设上抓规范。坚持以上率下,党组书记逐个参加各支部学习会议,对党建工作精准指导;党组成员带头参加支部组织生活会,重点解决过组织生活不严肃、不经常,重表象、轻质量等问题。组成联合督察组,坚持每季度对支部党建工作进行检查,针对存在问题,跟进整改落实。强化支部书记能力提升,组织到河南兰考和红旗渠红色教育培训,解决支部书记理想信念淡化和能力不足的问题。

(三)在党风廉政建设上求实效。贯彻十九届中央纪委二次全会、自治区纪委十二届二次全会和全区机关党建工作会议精神,召开民政厅机关党建和党风廉政工作会议,签订党风廉政建设责任书,抓实民政系统党的建设和党风廉政建设工作。坚持每半年支部书记履行主体责任汇报、年终党建工作述职制度,推动党建工作有效落实。厅党组先后研究党风廉政建设 13 次,开展党风廉政警示教育 18 次。严格执行重大事项报告制度,建立完善 96 名处级干部、88 名科级干部廉政档案。强化正风肃纪,把纪律和规矩挺在前面,对违反八项规定和履行社会组织监管不力的 7 名党员干部给予党纪政纪处分。

四、清除“梗阻”，实现深度融合

(一)在促改革、谋发展 中展现作为。2017 年,先后提请自治区党委、政府出台 16 项具有创新性、前瞻性的规范性文件,加强乡镇政府服务能力建设等 2 份文件在全国率先出台,统筹城乡社区治理等 5 份文件被民政部转发全国各地参阅。2017 年民政工作首次被民政部综合评估为优秀;群众评议机关作风排名第三,比 2016 年跃升 14 位;厅机关经全国文明办验收继续保持“全国文明单位”荣誉称号。

(二)在抓重点、创亮点中彰显成效。全国第二批公办养老机构改革等 9 项国家示范试点和优惠政策落地宁夏。基层政权和社区建设工作在全国业务考核中与江苏、浙江并列第一。退伍军人安置和权益保障、民政服务机构安全管理分别得到国务院督查组、国务

院省级消防考核组充分肯定。灵武市被民政部评定为宁夏首个“中国千年古县”。2017 年共争取中央和民政部资金 26.29 亿元,各类专项资金同比增加 13%。

(三)在真扶贫、真帮困中发挥作用。按照抓党建促脱贫的工作思路,厅机关 15 个党支部与红寺堡区大河乡和隆德县张程乡 10 个贫困村党支部结对共建。厅党组先后 7 次召开专题会议,安排 560 万元解决红寺堡区帮扶点和隆德县张程乡联系点扶贫帮困问题。厅党组书记先后带领各党支部书记,18 次深入 26 个市、县(区),3 次到扶贫联系点,开展党的十九大和自治区第十二次党代会精神宣讲。先后协调当地农牧、水务、文化、扶贫等部门,投入资金 764 万元支持基础设施建设;链接社会资源捐赠优质良种羊、文化用品、药品、衣物等价值 103 万元。

(上接 33 页)自治区党委《进一步加强和改进自治区党委常委作风建设若干意见》精神,督促驻在部门进一步细化措施、完善制度。坚持失责必问、问责必严,对“四风”问题突出的,既追究直接责任,又追究主体责任、监督责任和领导责任,以严肃问责推动中央八项规定精神落地生根。

四、创新监督方式,不断强化制约监督

建立完善委系统问题线索集中管理处置制度,问题线索统一由驻委纪检监察组集中分析研判,按照“四类方式”规范处置,建立台账,交办备案,跟踪督办,不断提高办理质量和效率。建立完善内部巡察和审计制度,坚持政治巡察导向,聚焦突出问题,实现全覆盖,重点加强对干部选拔任用,各项卫生计生资金拨付、使用和管理,政府采购以及卫生计生行政管理关键环节和行为的监督。建立完善处级干部廉政电子档案,及时更新,动态管理,进一步强化领导干部廉洁从政行为的监督。

五、践行“四种形态”,加大执纪审查力度

严格落实任前廉政谈话、诫勉谈话、函询、警示

提醒等六项党风廉政建设制度,加大对苗头性、倾向性和轻微违纪问题的处置力度,使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态,党纪轻处分和组织调整经常使用。保持惩治腐败高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,重点查处党的十八大后不收敛、不收手,问题严重、群众反映强烈,现在重要岗位可能还要提拔使用的党员干部;严肃查处利用职权插手卫生计生工程项目、设备药品耗材招投标、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职等案件。坚持以案为鉴、以案释纪,用身边人身边事,教育党员干部和医护人员汲取教训、防微杜渐、警钟长鸣。

六、强化自身建设,打造纪检监察铁军

按照“打铁必须自身硬”的要求,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,组织委系统纪检监察干部业务培训,不断提高纪检监察干部思想理论水平和执纪审查能力。认真执行监督执纪工作规则,严格工作规程,严格请示报告制度,加强日常管理和监督,努力打造“忠诚干净担当”的纪检监察干部队伍。

前移监督关口 助推全区精准扶贫

◆ 自治区纪委监委派驻农牧厅纪检监察组

为认真贯彻中央扶贫工作会议精神，严格落实“精准扶贫、精准脱贫”要求，确保扶贫项目资金规范使用和干部安全，针对 2018 年国家能源局和国务院扶贫开发领导小组办公室联合下达的“十三五”第一批光伏扶贫项目计划工作，在近期召开的全区扶贫工作会议期间，驻农牧厅纪检监察组围绕光伏扶贫重点项目实施前移监督关口，纪检监察组组长刘文斌同志会同自治区扶贫办（移民局）分管副主任对我区承担该项目任务的固原市原州区、彭阳县、西吉县和中卫市海原县分管副市长、副县长和扶贫部门负责人进行了前置性提醒谈话。

一要高度重视，强化责任落实。各项目市、县（区）主管部门要进一步提高政治站位和政治自觉，强化制度执行，把项目监管主体责任记在心上，扛在肩上，抓在手上。同时，要加强监督，落实好监督责任，把提醒打招呼贯穿于项目建设的全过程。发现问题的，该问责的及时问责，该处理的及时处理，确保“两个责任”落到实处。

二要规范实施，强化建设质量。要严格按照项目实施方案的要求，规范实施项目，要严格遵循项目初设技术要求和规格参数，加强施工监督，完善日志月报制度，把控项目建设质量。涉及招标采购事项的，要严格法定程序，坚持公开公正公平原则，落实项目建设“四制”管理制度，坚决防止招标工作不规范，暗箱操作甚至虚假招标行为发生；坚

决杜绝监理不履职尽责甚至与施工企业沆瀣一气行为的发生，对上述情况一经查实，将按程序不仅追究相关责任人的责任，还要按照“一案双查”的有关规定，追究有关分管领导的责任。

三要加强项目管理，强化精准对接。该项目批复我区电站 306 个，涉及 4 个县 301 个建档立卡贫困村，共帮扶 23598 户，该电站及配套设施设计要求使用寿命达 25 年。通过建设光伏电站，让电站发出来的电除农户自用外，多余的电卖给国家电网，帮助村民实现长期稳定的增收脱贫。各项目主管市、县（区）和部门要强化项目管理，紧盯项目施工和招标程序，落实货物产品查验等制度，严格对接建档立卡贫困户，确保每个环节有专人，每个阶段有跟踪，把精准扶贫的要求落到实处。

四要严格资金管理，强化审计验收。该项目资金虽然由地方政府自筹，但也要建立完善项目资金管理使用制度，并强化制度执行。要加强项目监管，适时对项目实施情况进行督查，确保项目资金与施工进度同步，实时掌握项目推进情况，及时解决有关问题和化解矛盾。要落实“谁验收谁负责、谁签字谁负责”制度，严格项目审计与验收，切实纠改项目建设中的薄弱环节。审计和验收时要做到财务支出与建设任务匹配，财务账面反映与施工现场实物相符，使财务基本能够反映项目建设的全貌。坚决杜绝只看现场不看财务等现象的发生，确保高质量地完成项目建设任务，造福百姓。

吴忠：“四办一直查”

确保中央巡视组转办信访件办理质效

◆任晓娟

3月8日接到中央巡视组转办的19件信访件后,吴忠市纪委监委高度重视,当日就由主要领导亲自主持召开信访件研判处置会议,强化责任分工,由分管副书记包抓、分管常委领办,层层落实办理责任。采取“四办一直查”的方式,实行台帐式销号管理,加大办理力度,确保按期保质保量完成任务。

紧盯重要信访件,交办压责任。将10件重点信访举报件按照“属地管理、分级负责、归口办理”原则分解落实到五个县(市、区)纪委监委和有关部门党组织,要求集中力量对信访件中涉及的问题依纪依规逐一认真调查核实,限期办结并上报办理结果。涉及违反中央八项规定精神和四风问题的信访件要立行立改,优先办理,体现越往后执纪越严的要求,问责处理到位。

关注重点对象,领办提质效。对于涉及农村村霸黑恶势力和重点岗位、重要人员的2件信访件由吴忠市纪委监委领办,与县(市、区)纪委监委共同调查核实,力求做到查清每一个问题。对确实存在违纪违法行为的,绝不姑息,严肃处理。

重视群众诉求,转办促解决。对于业务范围外的群众利益诉求转办有关县(市、区)党委、政

府主要领导和部门党组织,要求认真办理,及时回应,对合理利益诉求及时解决、及时办理,对不合理的要求做好解释疏导工作,力求将问题解决在基层,做到件件有回音。

强化审核责任,督办促落实。对各县(市、区)纪委监委办理的重要信访件,按照业务对口原则,由市纪委监委对应的执纪监督室和审查调查室跟踪督办。要求各县(市、区)纪委监委3月17日前将办理情况书面反馈至吴忠市纪委监委,并经市纪委监委审查调查专题会议研究同意后,及时答复实名反映人。在反馈答复后,将调查处理情况及反馈答复情况一并形成报告上报自治区纪委监委和中央巡视组。

抓住重要问题线索,直查强震慑。对于涉及处级领导干部及市直部门重要岗位人员的重要问题线索,吴忠市纪委监委认真研判分析,由案件监督管理部门根据有关规定迅速移交执纪监督和审查调查部门,加快办理进程,细查深挖,绝不放过一个害群之马,保持惩治腐败的高压态势,强化震慑作用,达到查处一个教育一片的效果。

(作者单位:吴忠市纪委监委)

平罗县围绕七项重点工作 推动全面从严治党向纵深发展

◆ 郭华利



2018年,平罗县将以永远在路上的执着,重整行装再出发,突出抓好党风廉政建设和反腐败七项重点工作,营造风清气正的良好政治生态,为奋力开创新时代平罗转型发展新局面提供坚强保证。

一是把党的政治建设摆在首位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。严肃党内政治生活,加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策和民主集中制等制度执行情况的监督检查,严肃查处违反《准则》的行为,着力纠正庸俗化、随意化等突出问题。严明政治纪律和规矩,聚焦解决“七个有之”问题,推动各级党组织和党员领导干部牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,任何时候都与党中央保持高度一致。加强对县委十四届二次全会各项决策部署执行情况的监督检查,督促有关部门履职尽责,确保政令畅通、令行禁止,推动各项决策部署落实到位。

二是持续传导压力,不断夯实全面从严治党责任。进一步完善“三个清单”,健全领导班子成员调研督导、提醒谈话和下级党组织书记定期向县委、纪委报告落实主体责任情况等制度,形成压力传导常态化机制。全面履行监督责任,建立健全约谈、函询、督查、考核、问责、抄告等机制,协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。用好问责利器,强化“一案双

查”,做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究。

三是坚持巩固深化,锲而不舍加强作风建设。密切关注“四风”问题新动向,重点查处变相公款吃喝、公款旅游、大操大办婚丧事宜、违规使用公车、违规发放津补贴、违规出入私人会所等问题。开展集中整治形式主义、官僚主义“十种表现”专项行动,抓住典型、坚决问责、通报曝光、形成威慑,引导党员干部务实重行、担当作为。深入开展“作风建设深化年”活动,着力解决决策部署推进落实不力、服务质效不高、环境不优等问题,进一步转变机关和干部作风,推动形成风清气正的干事创业环境。

四是深化标本兼治,巩固发展反腐败斗争压倒性态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持行贿受贿一起查。坚持惩前毖后、治病救人,准确把握“树木”与“森林”的关系,强化日常监督管理,发现苗头及时提醒纠正,抓早抓小、防微杜渐。持续深化标本兼治,加强对受处分党员干部回访教育,完善典型案件剖析和“一案三书”工作机制,深化“以案释教”,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

五是厚植执政根基,坚决整治群众身边腐败问题。开展为期3年的涉农扶贫领域腐败和作风问题

专项治理,以实实在在的成效取信于民,切实增强群众的获得感。严格落实跟踪督办、领导包抓机制,加强对重点问题的督查督办、直查直办,对典型案例一律公开通报曝光。不断健全涉农扶贫项目资金监管制度,堵塞漏洞,从源头上防止涉农扶贫领域不正之风和腐败问题的发生。全面推行“大数据”监督检查方式,探索建立涉农扶贫领域三级公开监管平台,提升监督的信息化水平,增强惠民政策、项目、资金监督管理实效。

六是深化体制改革,逐步构筑全覆盖监督体系。认真履行宪法和法律赋予的职责,把制度优势转化为治理效能,着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权力运行的制约和监督,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。严格执行县委巡察工作办法,加强巡察工作规范化建设,编制2018—2021年巡察工作规划,不断完善巡察工作人才

库,年内至少开展三轮巡察,适时组织开展专项巡察、机动巡察。用好巡察结果,及时开展“回头看”,适时杀个“回马枪”,确保巡察反馈意见整改落实到位,让巡察利剑作用充分发挥。

七是注重自身建设,建设忠诚干净担当纪检监察队伍。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导纪检监察干部牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,进一步增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。健全完善纪委监委工作规则,加强对乡镇、部门纪委的业务指导,完善报告工作、述职述责、考核评价等机制。健全内控机制,强化对线索处置、审查审理、涉案款物管理等重点岗位的监督。坚持“刀刃向内”,对不担当、不负责的要调整岗位,对不忠诚、不干净的要严肃查处,用铁的纪律打造一支让党放心、人民信赖的干部队伍。

(作者单位:平罗县纪委监委)

毛泽东的廉洁故事

据主席身边的警卫员回忆,1929年1月,红四军下井冈山,迂回于赣南、闽西之间,毛主席行军,战士们沿途没见他骑马,可部队中的伤兵、病号、掉队的战士们都骑过他的马。虽说毛主席是前委书记,但他同战士们同吃一锅饭,同吃一盆菜,没有丝毫区别。

1932年,红军打到漳州,警卫员住在毛主席那里。一眼看见他脚上穿的黑线袜子,已经洗成又薄又稀的灰色袜子了,主席发现他盯着他的袜子看,就把脚一伸,说:“这双袜子还是1929年下井冈山后你替我买的,已经换过两次袜底了,你看还是好的。但是再不能换袜底了,袜面也太稀薄,经不起洗了。”主席说着,还有些舍不得的样子。毛主席行军中惟一御寒的一条毯子,也不知用了多少年,上面的毛已基本上掉光,差不多是一个麻袋片了。部队并不是没有像样的毛毯,但是他硬是不要。



纪委同志告诉你,如何举报最有效

◆ 杨玉香



某某村某某干部贪污腐败、横行霸道,某单位某干部贪污各类惠农资金 50 万。短短的几个字和数据,貌似问题说得很清楚,但是这样的举报线索调查取证困难不说,效果还往往不尽如人意,为什么?因为线索不明、问题不清,事件夸大,所以质量和效果不高,白白浪费大量人力物力财力。就由纪委同志告诉你,怎样才能提高举报件的质量和效果,做到精准举报。

一是举报内容要详实。内容真实,对象明确,线索具体,这是前提。比如举报某村干部利用职务之便收取群众好处费,就要尽可能提供被索要人姓名、时间、地点、数额、索要原因、在场人员等,有书证的还得一并复印交付,方便纪检部门快速核实,当然,事情没必要夸大,金额太大显得不真实。只有这样才能大大提高可查性。

二是举报方式要准确。按照“谁主管、谁负责”的原则,尽可能到有管理权限的同级纪检监察部门举报,因为中央、省市纪委不可能事无巨细,大多举报件还是会被转到当地,不仅浪费人力,而且延误办理时间。如果确有必要越级上访,那也要附上越级上访的

原因。举报渠道有来访、来信、电话、网络等很多,但一般建议电话或来访,书信和网络固然方便,但是缺少沟通和交流,所以很多内容都难以确定,而电话和来访则能让受理人通过沟通交流了解更多的细节,方便调查取证,提高纪律审查的效率和质量。

三是实名举报更有效。怕信息泄露、怕打击报复,出于各种考虑,举报人一般不愿实名举报,但实际纪委有一整套程序为举报人保密,所以不必担心。匿名举报虽能受理,但由于举报内容不详实或取证困难,大多难以核实,纪检部门也无法告知办理进展情况,你也无法知道结果,举报效果便大打折扣。实名举报则能准确提供线索,举报人也能随时查询办理的进展情况,办结后,也会向实名举报人反馈调查处理结果。

做到了以上三点,剩下的就是耐心等待了。一件信访件从受理、分析、处置到查办、审查都是有严格的审批和办理程序的,请不要着急催促,也不要进行大量重复、多头举报,因为我们既要为举报人负责,也要对被举报人负责。

(作者单位:吴忠市红寺堡区纪委监委)



党章修正案为什么要完善各级纪委对同级党委委员进行执纪审查的程序规定？

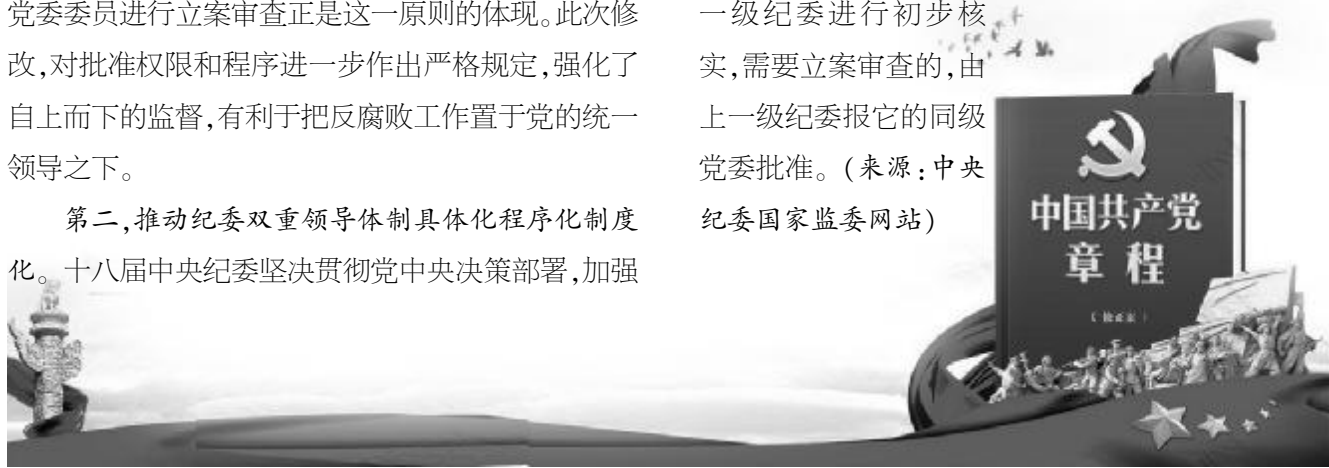
党的十九大党章修正案第四十六条第四款对各级纪委对同级党委委员进行纪律审查的批准权限和程序作出新的规定。与原规定相比，主要修改有两处：一是对同级党委委员需要进行立案检查的，增加应报告上一级纪委的必经程序；二是对涉及同级党委常委的，由现行规定的各级纪委经报告同级党委后报上一级纪委批准，修改为报告上一级纪委，由上一级纪委进行初步核实，需要审查的，由上一级纪委报它的同级党委批准。主要考虑有三点。

第一，体现党对反腐败工作的统一领导。中央纪委和各级纪委分别在党中央和同级党委、上级纪委领导下开展工作，对违纪干部的审查历来都是经中央或同级党委批准进行的。所以，党的纪律审查是政治性极强的工作，在处置每个反映问题线索、审查每个违纪案件中，必须始终做到讲政治、顾大局，保证反腐败斗争沿着正确的方向前进。地方各级党委在一个地区处于领导地位，起着总揽全局、协调各方的重要作用，对党委委员进行纪律审查，尤其要从政治和全局上来把握。党管干部是重要的原则，由党委决定对违纪的党委委员进行立案审查正是这一原则的体现。此次修改，对批准权限和程序进一步作出严格规定，强化了自上而下的监督，有利于把反腐败工作置于党的统一领导之下。

第二，推动纪委双重领导体制具体化程序化制度化。十八届中央纪委坚决贯彻党中央决策部署，加强

垂直领导，加强监督执纪力量，加大了惩治腐败力度。总结实践探索成果，十八届中央纪委七次全会审议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，明确：“纪检机关对反映同级党委委员、纪委常委，以及所辖地区、部门主要负责人的问题线索和线索处置情况，应当向上级纪检机关报告。”此次把这一规定写入党章，可谓水到渠成、瓜熟蒂落。

第三，使党章相关规定与执纪实践相符合，推进依规治党。同级党委常委属于上一级党委管理的干部，按照干部管理权限规定，就应由上一级纪委履行相应初核、立案审查程序。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》明确指出，“监督执纪工作实行分级负责制”，中央纪委“受理和审查……中央管理的党员领导干部……的违纪问题”，地方各级纪委“受理和审查同级党委委员、候补委员，同级纪委委员，同级党委管理的党员干部……的违纪问题”。此次修改，进一步明确了纪委执纪审查的职责，规范了相应的权限。各级纪委要严格遵守党章要求，发现同级党委常委有违纪行为，及时向上级纪委报告，由上一级纪委进行初步核实，需要立案审查的，由上一级纪委报它的同级党委批准。（来源：中央纪委国家监委网站）





监察机关的六类 监察对象范围

监察机关对下列公职人员和有关人员进行监察：

(一)中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员，以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；

(二)法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；

(三)国有企业管理人员；

(四)公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；

(五)基层群众性自治组织中从事管理的人员；

(六)其他依法履行公职的人员。

本条是关于监察对象范围的规定。

规定本条的主要目的是用法律的形式把国家监察对所有行使公权力公职人员的全覆盖固定下来。

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，必须以规范和约束公权力为重点，加大监督力度。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。公权力是国家权力或公共权力的总称，是法律法规规定的特定主体基于维护公共利益的目的对公共事务管理行使的强制性支配力量。马克思、恩格斯指出，一切公职人

员必须“在公众监督之下进行工作”，这样“能可靠地防止人们去追求升官发财”和“追求自己的特殊利益”。列宁在《国家与革命》中指出：“对一切公职人员毫无例外地实行全面选举制并可以随时撤换，把他们的薪金减低到普通‘工人工资’的水平。”马克思主义经典作家都强调，公职人员手中的权力不是私有物，而是人民给予的职责，要利用手中的权力为人民服务，当人民的勤务员，都是“人民公仆”。监察对象的范围，是所有行使公权力的公职人员。公职人员在国家的经济、政治和社会生活中行使公共职权、履行公共职责等。判断一个人是不是公职人员，关键看他是不是行使公权力、履行公务，而不是看他是否有公职。

以零容忍态度惩治腐败是中国共产党鲜明的政治立场，是党心民心所向，必须始终坚持在党中央统一领导下推进。当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比，以前行政监察体制机制存在着监察范围过窄的突出问题。国家监察体制改革之前，党内监督已经实现全覆盖，而依照行政监察法的规定，行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。在我国，党管干部是坚持党的领导的重要原则。作为执政党，我们党不仅管干部的培养、提拔、使用，还必须对干部进行教育、管理、监督，必须对

违纪违法的干部作出处理,对党员干部和其他公职人员的腐败行为进行查处。监察法确定的监察对象,符合我国的政治体制和文化特征,体现制度的针对性和操作性。

本条规定了六类监察对象。

一是公务员和参公管理人员。

本条第一项规定的是公务员和参公管理人员,这是监察对象中的关键和重点。根据公务员法的规定,公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。主要包括 8 类:

1.中国共产党机关公务员。包括:(1)中央和地方各级党委、纪律检查委员会的领导人员;(2)中央和地方各级党委工作部门、办事机构和派出机构的工作人员;(3)中央和地方各级纪律检查委员会机关和派出机构的工作人员;(4)街道、乡、镇党委机关的工作人员。

2.人民代表大会及其常务委员会机关公务员。包括:(1)县级以上各级人民代表大会常务委员会领导人员,乡、镇人民代表大会主席、副主席;(2)县级以上各级人民代表大会常务委员会工作机构和办事机构的工作人员;(3)各级人民代表大会专门委员会办事机构的工作人员。

3.人民政府公务员。包括:(1)各级人民政府的领导人员;(2)县级以上各级人民政府工作部门和派出机构的工作人员;(3)乡、镇人民政府机关的工作人员。

4.监察委员会公务员。包括:(1)各级监察委员会的组成人员;(2)各级监察委员会内设机构和派出监察机构的工作人员,派出的监察专员等。

5.人民法院公务员。包括:(1)最高人民法院和地方各级人民法院的法官、审判辅助人员;(2)最高人民法院和地方各级人民法院的司法行政人员等。

6.人民检察院公务员。包括:(1)最高人民检察院和地方各级人民检察院的检察官、检察辅助人员;(2)最高人民检察院和地方各级人民检察院的司法行政人员等。

7.中国人民政治协商会议各级委员会机关公务

员。包括:(1)中国人民政治协商会议各级委员会的领导人员;(2)中国人民政治协商会议各级委员会工作机构的工作人员。

8.民主党派机关和工商业联合会机关公务员。包括中国国民党革命委员会中央和地方各级委员会,中国民主同盟中央和地方各级委员会,中国民主建国会中央和地方各级委员会,中国民主促进会中央和地方各级委员会,中国农工民主党中央和地方各级委员会,中国致公党中央和地方各级委员会,九三学社中央和地方各级委员会,台湾民主自治同盟中央和地方各级委员会的公务员,以及中华全国工商业联合会和地方各级工商联等单位的公务员。

公务员身份的确定,有一套严格的法定程序,只有经过有关机关审核、审批及备案等程序,登记、录用或者调任为公务员后,方可确定为公务员。

参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员,是指根据公务员法规定,法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员,经批准参照公务员法进行管理的人员。比如,中国证券监督管理委员会,就是参照公务员法管理的事业单位。列入参照公务员法管理范围,应当严格按照规定的条件、程序和权限进行审批。

二是法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员。

本条第二项规定的是法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人



员,这主要是指除参公管理以外的其他管理公共事务的事业单位,比如疾控中心等的工作人员。在我国,事业单位人数多,分布广,由于历史和国情等原因,在一些地方和领域,法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的事业单位工作人员,其数量甚至大于公务员的数量。由于这些人员也行使公权力,为实现国家监察全覆盖,有必要将其纳入监察对象范围,由监察机关对其监督、调查、处置。

三是国有企业管理人员。

本条第三项规定的是国有企业管理人员。根据有关规定和实践需要,作为监察对象的国有企业管理人员,主要是国有独资企业、国有控股企业(含国有独资金融企业和国有控股金融企业)及其分支机构的领导班子成员,包括设董事会的企业中由国有股权代表出任的董事长、副董事长、董事,总经理、副总经理,党委书记、副书记、纪委书记,工会主席等;未设董事会的企业总经理(总裁)、副总经理(副总裁),党委书记、副书记、纪委书记,工会主席等。此外,对国有资产负有经营管理责任的国有企业中层和基层管理人员,包括部门经理、部门副经理、总监、副总监、车间负责人等;在管理、监督国有财产等重要岗位上工作的人员,包括会计、出纳人员等;国有企业所属事业单位领导人员,国有资本参股企业和金融机构中对国有资产负有经营管理责任的人员,也应当理解为国有企业管理人员的范畴,涉嫌职务违法和职务犯罪的,监察机关可以依法调查。

四是公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员。

本条第四项规定的是公办教科文卫体单位管理人员。作为监察对象的公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员,主要是该单位及其分支机构的领导班子成员,以及该单位及其分支机构中的国家工作人员,比如,公办学校的校长、副校长,科研院所的院长、所长,公立医院的院长、副院长等。

公办教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位及其分支机构中层和基层管理人员,包括管理岗六级以上职员,从事与职权相联系的管理事务的其他职员;在管理、监督国有财产等重要岗位上工作的人员,包括会计、出纳人员,采购、基建部门人员涉嫌职务违法和职务犯罪,监察机关可以依法调查。此外,临时从事与职权相联系的管理事务,包括依法组建的评标委员会、竞争性谈判采购中谈判小组、询价采购中询价小组的组成人员,在招标、政府采购等事项的评标或者采购活动中,利用职权实施的职务违法和职务犯罪行为,监察机关也可以依法调查。

五是基层群众性自治组织中从事管理的人员。

本条第五项规定的是基层群众性自治组织中从事管理的人员。作为监察对象的基层群众性自治组织中从事管理的人员,包括村民委员会、居民委员会的主任、副主任和委员,以及其他受委托从事管理的人员。根据有关法律和立法解释,这里的“从事管理”,主要是指:(1)救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、救济款物的管理;(2)社会捐助公益事业款物的管理;(3)国有土地的经营和管理;(4)土地征用补偿费用的管理;(5)代征、代缴税款;(6)有关计划生育、户籍、征兵工作;(7)协助人民政府等国家机关在基层群众性自治组织中从事的其他管理工作。

六是其他依法履行公职的人员。

本条第六项是兜底条款。为了防止出现对监察对象列举不全的情况,避免挂一漏万,监察法设定了这个兜底条款。但是对于“其他依法履行公职的人员”不能无限制地扩大解释,判断一个“履行公职的人员”是否属于监察对象的标准,主要是其是否行使公权力,所涉嫌的职务违法或者职务犯罪是否损害了公权力的廉洁性。

需要注意的是,公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中具体哪些人员属于从事管理的人员,需要随着实践的发展,不断完善。

(来源:中央纪委国家监委网站)

《中国的品格》

——透析中国人的精神文化品质

◆徐文明

所谓品格,可以说是一种德行、一种格调。品,本身有品位、品类的意思,包含区别、比较的意思,中国古代的官衔讲位居几品,可见品就是类,即看你在哪一个等级上。格,就是格调,也是层次的问题。每种东西都有它的品格,做人有做人的品格,一个国家有一个国家的品格。“中国的品格”植根于中国传统文化之中,是中华文明所打造出的一种特有的品质。《中国的品格》讲述的就是中国文化的基本脉络和基本精髓,读者可以从中学悟什么是“中国的品格”。

如今越来越多的人开始重视中华优秀传统文化。然而,中华文明绵延发展五千年,文献典籍浩如烟海,我们该从何处着手认识中国传统文化?楼宇烈先生所著的《中国的品格》,就为我们了解中国传统文化、认识中华民族精神的本质指明了方向。

◎以五十年研究为底蕴,梳理五千年中国文化脉络与体系

楼宇烈先生以其在北京大学五十年的中国哲学研究为底蕴,怀着对中国文化的深深挚爱,以聊家常般的平实语言,深入浅出地介绍了整个中国传统文化的精华,详细梳理了中国文化的脉络与体系,总结出了中国文化的内涵与核心精神,展示了我们今天和平

崛起的文化支撑。

在中国传统文化热方兴未艾的今天,对于什么是中国文化,什么是中华民族精神的根本,似乎尚未达成共识。本书明确指出,国学就是以儒、释、道三教为本、包括中医与中国艺术的一个完整的文化体系,体现了宗教道德(教化为本的人文宗教)、科学与艺术的完美统一。

本书突出中国传统文化的品格:人文精神,解说“以人为本”“天人合一”“人文思维”三大传统观念;再从《三玄》《四书》《五经》等经典古籍上追寻中国传统文化的根源;接着分别阐述了儒家、道家、佛教三大思想在中国文化中的地位与作用;最后又探讨中国文化的艺术精神以及中医与中国文化的思想联系。

人文精神是中国文化最为突出的特质,而这一特质与西方文化的神本精神和物质崇拜构成鲜明的对比。所谓人文,就是“上薄拜神教,下防拜物教”,强调以人为本,人为万物之灵,反对重神轻人的神本主义与重物质、轻精神的物质崇拜。众所周知,西方文明有两大传统,一是以一神教为核心的基督教,二是古希腊罗马文化。基督教强调上帝的绝对核心地位,人只是上帝的奴仆,人性受到神性的压制,宗教成为社会最有统治性的力量,科学和艺术都受到压制与限制,

而古希腊罗马文化则重视艺术与科学,关注人性与欲望。文艺复兴以来,随着近代科学的兴盛与生产力的巨大发展,物质的繁荣又导致金钱崇拜与物质崇拜,人性的解放蜕变成欲望的放纵,从而走向另外一个极端。同时科技的繁荣与生产的发达使得西方的武力达到前所未有的高度,从而形成以武力征服世界、威胁他国的野蛮传统,导致两次世界大战,给人类带来深重的灾难,而这种武力崇拜今天依然存在,是对世界和平的重大威胁。

中国文化强调人文,一是彰显人的中心地位,反对以神压人、重物轻人,二是强调文化道德,崇尚礼乐教化,主张以德服人,反对以武力和暴力改变世界,强迫他人。

中国文化最重视“中”与“和”。中则不走极端,反对两边,儒家讲中庸,道家讲守中,佛教讲中道,三教都重视中,这是中国文化的核心,也是中国民族性格的特征。在中国,极端主义得不到认同,宗教狂热缺少基础,这是中国文化长期繁荣、连绵不断的根本原因。和是整体和谐,不崇尚对立斗争,不主张分裂暴力,提倡“整体思维、动态平衡”。神、人、自然在中国人心中是一个整体,天人合一,包括人神合一、人与自然合一两个意义,三方相互包容、相互尊重。与此相应,宗教道德、科学、艺术同样是和谐共存、相互促进的,在中国历史上,不存在宗教与科学的对立,也没有宗教与艺术的分裂,相反,更多的例子是三方的共存共盛。

◎反思与展望中国传统,推动中国人的精神发展

随着经济的不断发展,财富的不断积累,中西交流的日益扩大,中国人的生活也受到西方文化中一些价值观的影响,仿佛进入了一个怪圈——物质层面丰富异常,人们趋之若鹜;反观精神层面,竟如贫瘠的土地,人们不屑一顾。一个健康民族的发展犹如天平,物质与精神不可倾斜。正如楼宇烈先生所言,物质发展

了,精神也要发展,在发展精神文明的时候,传统文化便可以为我们提供丰富的资源。

重视中国文化本位,强调中国文化的主体性,崇尚人文精神,在今天是十分必要的。优秀传统文化不仅不是一种落后的文化,更有充分证据表明是一种先进的文化、有益于时代需要与社会发展的文化。中国文化不应妄自菲薄,也不应故步自封,而是要走向世界,引领世界,为世界和平和人类发展做出应有的贡献。

在历史的沉淀中寻找今日精神之出路,绝非逃避现实抑或故弄玄虚。传统文化提倡人要反省自我、提升自我,讲求将经验与理性完美地融合在一起,“自然无为,因势利导”,推自然之势,用自然合理的思维方式来看待世间万物,这与现代人的追求不谋而合。

中国传统文化集合千百年前先人的朴素智慧,为现代人的心灵枷锁提供了一把钥匙,为精神的发展开凿了一条坦途。楼宇烈先生的《中国的品格》精心梳理了中国传统文化的知识体系,将中国传统文化置于全球化、现代化的视野中进行反思与展望,为继承与发扬中华优秀传统文化起到了积极推动作用,是一本优秀的文化普及之作。

楼宇烈先生崇尚述而不作,本书便是对其口述中国文化的记录整理,其文简意深,易读易懂,有先贤之风。道由人兴,法自心生,人品决定了书品。楼宇烈先生长期钻研并挚爱中国文化,是学者、研究者,更是体验者、践行者、推广者。楼宇烈先生对于三教及中医、艺术都有浓厚的兴趣,是学者,也是艺术家,是少有的能够对中国文化进行整体把握的宗匠。阅读此书,可以感受到老先生的人格魅力与中国文化的风采。

◎读者反响强烈,赢得良好口碑

“一个国家、一个民族的品格,是其文化的外化。近百年来,人们自觉不自觉地在借用西方的思维方式来看待我们的传统文化,这使很多人心中的传统文化

已失去了本来的面貌。”有感于此,在《中国的品格》中,楼宇烈先生引导读者去关注、了解中国传统文化。

本书一经推出就广受好评,在社会上产生较大影响,并入选多个国家图书项目。2015年入选年度“大众喜爱的50种图书”、首届向全国推荐中华优秀传统文化普及图书、新华书店总店全民阅读年会50种重点推荐图书、“经典中国国际出版工程”资助出版、国家社科基金中华学术外译项目推荐选题。同时,版权已经成功输出中国香港地区和韩国等国家。其中,韩语版和日语版图书入选国家社科基金中华学术外译推荐目录,韩语版图书成功获得“经典中国国际出版工程”资助。本书面世一年多来销售近四万册,不少读者在网上留言评价该书值得一读,或在微博上推荐、转发。

通过《中国的品格》,我们发现依然有许多读者关注中国传统文化,他们通过阅读本书,对中国传统文化又有了新的认识。我们相信好书的力量,相信好的文化产品能够让更多人提高文化素养、提升文化品位。

◎礼乐教化在中国文化中的地位

中国文化最根本的特征是以人为本,以人为中心。它是人文的文化,体现出一种人文的精神。那么,这种人文精神是怎样养成的呢?主要是通过传统的礼乐教育。

中国文化的精神有两个方面,一个是伦理的精神,一个是艺术的精神。二者相互配合,不可分割。礼是用来规范人的社会身份和社会地位的,即“别异,明分”,确定每个人在社会上的责任、权利和义务,就是建立社会秩序。而乐,按照传统的说法是用来“统同、合群”的。通过乐教使不同等级的社会达到和谐一体。人们通过乐来表达自己的志向、情感,通过乐来交流,从而构建起和谐的人际关系。

中国的文化是艺术的文化。中国有许多的艺术形

式,单从文学上讲就有汉赋、唐诗、宋词、元曲和明清小说。从音乐上讲,一直延续下来的就有琴、棋、书、画,如果继续上溯,还有六艺(礼、乐、射、御、书、数),这些都是我们艺术宝库中的精髓。

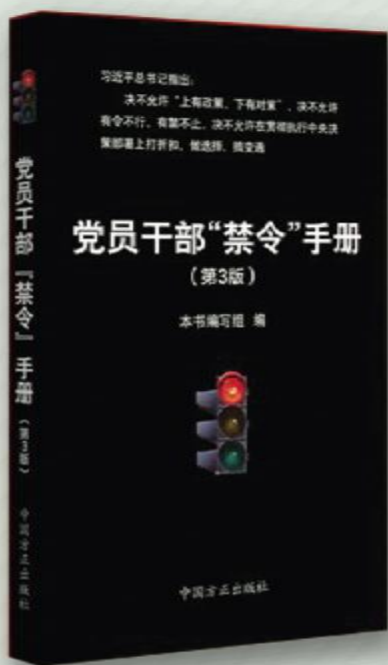
比如古琴和昆曲。中国的古琴是世界上流传至今的弹拨乐中最古老的一种乐器,至少有3000年的历史;而昆曲可以跟印度的梵剧、希腊的悲剧、日本的古典戏剧“能”相提并论,并较它们更胜一筹。对于乐教,孔子曾经讲过这样一句话:“兴于诗,立于礼,成于乐。”即通过乐来完成对一个人的培养,把乐看成是人格的最高境界。

在中国,道德教育和艺术教育的紧密结合,使得道德所追求的最高境界,常常也是艺术所追求的最高境界。我们讲“真善美”,“真”是对知识、真理的追求,“善”是对伦理、道德的追求,“美”就是对艺术境界的追求。中国人不仅讲“天人合一”,也强调“真善美”的统一。道德的追求和艺术的追求在极值点上是完全融通、合二为一的。有人说,中国人的生活是艺术的生活。总之,中国文化渗透了一种追求艺术境界的艺术精神,礼乐教化就是其中最重要的部分。

要懂得中国文化的精神,由“艺”入手就容易。很多人都喜欢欣赏中国的古典诗词,我们读诗的时候,不要仅仅停留在诗的本身,还要看一些诗论、词话,这对我们了解中国文化的艺术精神是十分有帮助的。

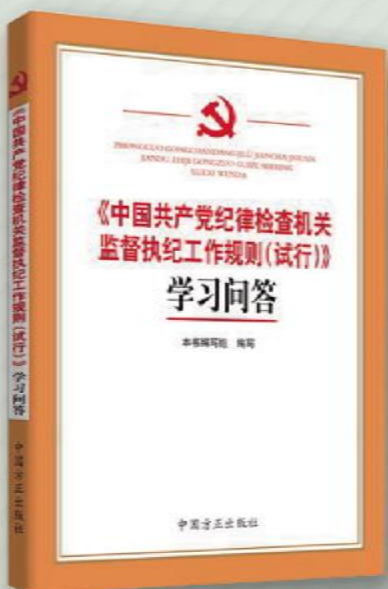
(来源:中国纪检监察报)





为便于党员干部更好地掌握并严格执行中共中央及有关部门颁布或修订的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》等各项“禁令”，方正出版社对本手册进行了增补和修订工作。

全书基本延续前版的体例，第一部分为党的十八大以来公开颁布或修订的各项“禁令”；第二部分为党的十八大前颁布的相关规定。希望该手册能帮助党员干部更好地掌握并严格执行各项“禁令”，为全面从严治党工作发挥积极作用。



本书贯彻落实党的十九大精神，对《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》进行了深入解读。体现了党中央高度重视纪检干部队伍建设，要求监督别人的人首先要监管好自己，把纪委的权力关进制度笼子的要求。

本书以规则条文为纲，采用问答形式对规则执行过程中的 119 个疑难问题进行深入细致的解答，为新形势下监督执纪工作的开展提供业务指导，是纪检干部准确理解和把握监督执纪工作规则内涵的权威学习资料，是纪检机关开展监督执纪工作的必备工具书。

