

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察委员会 主管



廉政建设

2018年第 01 期

总第116期



欢迎关注宁夏回族自治区
纪委监委官方微信订阅号

自治区召开监察委员会转隶干部大会



1月18日，自治区召开监察委员会转隶干部大会，对自治区纪委干部和自治区检察院（铁路检察院）转隶干部进行混合编成，明确岗位职责，进一步统一思想认识，凝聚改革共识。自治区省委常委、纪委书记、自治区深化监察体制改革试点工作小组副组长兼办公室主任许传智，自治区人民检察院党组书记、检察长、自治区深化监察体制改革试点工作小组副组长李定达出席会议并讲话。

许传智指出，深化国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革。全区各级纪检监察机关要进一步提高认识，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，按照纪委与监委合署办公、履行纪检监察两项职能的要求，围绕实现党的领导全面加强、反腐败力量全面融合、监察全面覆盖的目标，紧密联系实际，创造性开展工作，加快建立集中统一、权威高效的监察体系，不断提升以法治思维和法治方式惩治腐败的水平。

许传智强调，要推进深度融合，把党中央的决策部署转化为深化改革的生动实践。要实现业务融合，把工作理念转到党章和宪法上来，转到监督执纪工作规则和监察法上来，推动形成执纪执法既分离又衔接、监督监察既独立又统一的全新理念。在日常工作中推动双方好传统、好经验、好作风的传承，推动执纪执法业务的融合，创新监督审查调查方式方法，真正达到1+1>2的效果。要深化感情融合，真正做到合编、合心、合力。推进党支部组建、工会建设同步进行，发挥党组织战斗堡垒和群团组织的桥梁纽带作用。要推动工作磨合，将建章立制贯穿改革全过程，并坚持在实践中检验与完善。建立健全党统一领导的工作机制，规范工作流程，实现执纪审查与依法调查顺畅对接。加强与执法、司法机关的工作衔接，形成协同配合的工作机制，实现查办案件政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。掌握好政策、拿捏好分寸，保持工作的连续性，确保惩治腐败力度不减。

许传智要求，要加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。要永葆对党忠诚、为国奉献的赤子心，坚定理想信念，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，忠诚履行党章赋予的职责和宪法法律赋予的权力，始终做政治上的明白人。永葆开拓奋进、担当有为的事业心，提高政治站位和政治觉悟，坚决查处管党治党宽松软的问题，坚决整治侵害群众利益的腐败问题和不正之风。永葆主动学习、自我革新的进取心。在增强学习能力、专业能力、执行力、改革创新能力上下功夫，努力成为执纪执法的行家里手。永葆严守法纪、清正廉洁的敬畏心，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，努力形成与岗位职责相匹配的政治能力、政治素养。严格遵守党纪党规、法律法规和内控机制，对纪检监察干部队伍自身出现的问题绝不回避、绝不遮掩、绝不姑息，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

李定达在讲话中要求，转隶干部要政治坚定，牢固树立“四个意识”，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。勤勉敬业，廉洁自律，知敬畏、存戒惧、守底线，做到忠诚干净担当，为推动反腐败斗争取得压倒性胜利作出新的更大贡献。

新年寄语

时光荏苒,岁律更新。2017年,是党和国家发展进程中极不平凡的一年。

这一年,党的十九大胜利召开,擘画出全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,对新时代中国特色社会主义发展作出了战略部署。

这一年,全面从严治党破立结合,持续向纵深推进。“打虎”不停歇,近20名中管干部被立案审查,超过30名省部级干部被审判;“拍蝇”不止步,群众身边的腐败问题得到有效整治;“猎狐”再加力,“百名红通人员”归案过半……

这一年,国家监察体制改革试点工作在全国推开,《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》实施,《中国共产党巡视工作条例》修改……

这一年,中央八项规定出台5周年,作风建设名片越擦越亮;十八届中央巡视实现全覆盖并圆满收官……

这一年,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

天道酬勤,日新月异。在中央纪委和自治区党委的坚强领导下,全区各级纪检监察机关深入贯彻党的十九大、十八届中央纪委七次全会和自治区第十二次党代会精神,持续用力改进作风,旗帜鲜明惩治腐败,实践运用监督执纪“四种形态”,着力解决群众身边不正之风和腐败问题,党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展、新成效。

这一年,我们坚定不移惩治腐败,反腐败压倒性态势不断巩固。全区纪检监察机关立案2300余件,处分2300余人,较2016年同期上升87.5%、88%;全区因侵害群众利益不正之风和腐败问题被处理887人,给予党政纪处分785人;追回外逃人员10人,追赃金额达10083.1万元,占全国的10.29%……

这一年,我们弛而不息纠治“四风”,推动中央八项规定精神落地生根。全区因违反中央八项规定精神典型问题被处理331人,给予党纪政纪处分246人,较2016年上升了78.9%、73.2%……

这一年,我们完成了巡视全覆盖,实现了巡视无死角、监督无例外,共发现被巡视党组织在坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题225个,向各级纪检监察机关移交党员干部问题线索59个……

这一年,全区深化监察体制改革试点工作在路上……

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。2018年,让我们不忘初心,牢记使命,忠诚履职,不松劲、不停步、再出发,以更加坚决的态度、更加有力的措施,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。

目 录·CONTENTS

2018年第1期

总第116期

卷 首 语

01 新年寄语

盘点2017

04 图说2017年宁夏党风廉政建设和反腐败工作

05 紧盯“小散远直”“回头看”全覆盖

推进中央八项规定精神落地生根

自治区纪委监委党风政风监督室

06 强化监督执纪问责 高压反腐不停歇

反腐败斗争压倒性态势巩固发展

自治区纪委监委案件监督管理室

10 精准聚焦 重拳出击 合力推动

深入开展查处扶贫领域腐败问题专项行动

自治区纪委监委党风政风监督室

12 重整行装再出发 强化震慑再发力

自治区党委巡视工作办公室

14 打铁必须自身硬 严防“灯下黑”

自治区纪委监委纪检监察干部监督室

16 数说五市监督执纪问责工作

18 2017年全面从严治党重大新闻回眸

地方亮点

21 银川市:明确重点 创新模式 力促巡察工作取得实效

银川市纪委监委

23 银川市兴庆区:“互联网+阳光村务”将执纪监督触角

延伸至最基层

银川市兴庆区纪委监委

25 平罗县:“四化一覆盖”廉政档案新模式

增强干部动态监管精准度

平罗县纪委监委

27 吴忠市红寺堡区:“一三三”突破乡镇纪委执纪审查瓶颈

吴忠市红寺堡区纪委监委



主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会

宁夏回族自治区监察委员会

总 编 辑 张自军

副 总 编 孙锋彪 胡 斌

雷 婕 马学光

编 辑 白晓东 周红奉

编辑出版 自治区纪委监委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

- 29 青铜峡市:创新“123×3”执纪审查机制
抓实抓细《监督执纪工作规则》贯彻执行 青铜峡市纪委监委
- 31 驻国资委纪检组:凝聚合力 确保派驻监督精准发力
自治区纪委监委驻国资委纪检组
- 32 驻总工会机关纪检组:丰富拓展监督工作路径
着力破解“驻在一家 监督多家”难题
自治区纪委监委驻总工会机关纪检组

思考感悟

- 34 一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展 李元凤
- 35 在执纪监督的路上坚决做到不松劲不停步再出发 李春生
- 36 适应执纪审查工作新常态 张泉柳

工作札记

- 38 预防教育胜于事后惩罚
——一次函询引发的思考 张艳萍
- 39 以强烈的使命担当 迈出更坚实的步伐 高峰
- 40 风雨兼程纪检路 韩建强

业务顾问

- 41 公款公送、公款私送行为如何定性?
- 42 派驻纪检监察机构如何作出政务处分决定?

塞上文苑

- 43 落在心中的雪 杨海明
- 45 守正出奇
——读《大清相国》有感 王晨阳
- 46 变味的礼物要不得 吴丽媛
- 48 算好“年新”账 马洲兵

党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

准印证号

宁新出(金)2018第0695号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

本刊如出现印刷装订质量问题,请直接与印刷单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

图说

2017年宁夏党风廉政建设和反腐败工作

2017

查处违反中央八项规定精神问题

215起
较2016年上升42.3%

处理

331人
较2016年上升78.9%

党纪政纪处分

246人
较2016年上升73.2%

查处落实“两个责任”不力问题

80起

处理

137人

党纪政纪处分

37人

通报曝光

4起

受理信访举报 6098 件(次)



同比上升 6.8%



处置问题线索 5851 件；初核 5002 件；立案 2395 件；给予党纪政纪处分 2341 余人。

追回外逃人员

10人
占西北五省33.33%

境内追回 7 名

境外追回 3 名

追赃金额

10083.1 万元
占全国10.29%

查处侵害群众利益不正之风和腐败问题

618件

处理

887人

党纪政纪处分

785人



巡视 28 个单位，发现被巡视党组织在坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题 225 个；向各级纪检监察机关移交党员干部问题线索 59 个。



问题线索
87 件次



立案
14 件



处分
17 人



紧盯“小散远直” “回头看”全覆盖 推进中央八项规定精神落地生根

自治区纪委监委党风政风监督室

2017年,自治区纪委始终坚持节奏不变、力度不减,紧盯“小散远直”,进一步巩固深化“回头看”,推进中央八项规定精神落地生根。

紧盯重要节点,持续加压发力。围绕重要节点,坚持早提醒早预防。在元旦、春节、清明、五一、端午和古尔邦节、中秋、国庆等重要节点,做到逢节必发通知,提要求、发信号、打招呼,并通过廉政短信等形式,对全区党员领导干部进行点对点提醒,重申并严明纪律要求,营造崇廉尚俭的节日氛围。同时,坚持每两月开展一次监督检查。元旦、春节、五一等重要节点,逢节必查。积极创新监督方式方法,采取市、县(区)和区直部门交叉互检的方式,倒查大额税务发票等方法,加大对公款送礼、公款吃喝、公款旅游、借婚丧喜庆事宜敛财、滥发津补贴等作风问题的明察暗访和专项督查,发现问题跟踪督办问责。

紧盯“小散远直”,巩固深化“回头看”。按照“抓死角”、“抓漏洞”的思路,在2016年“回头看”督查面60%的基础上2017年达到100%。重点对“回头看”走了过场、不够扎实的“漏洞”单位和距离机关较远、平时关注较少、编制人数不多、财务相对独立的区属二、三级单位和基层“小散远直”单位等“死角”,开展跟踪督查,发现问题,责令整改,重新补课,把责任逐级压实到底,制度执行到末端,着力解决“上面九级风浪,下面纹丝不动”、制度执行不到“最后一公里”的问题。自

治区纪委先后组织4轮对81家“小散远直”单位进行督查,发现问题140多个,问责处理80多人,党政纪处分6人。并按照中央纪委统一部署,在全区开展公款购买消费高档白酒专项排查活动,发现问题4个,问责处理8人。

紧盯隐形变异“四风”,严肃查处问责。各级纪检监察机关综合运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小,防微杜渐,将违反中央八项规定精神问题作为执纪审查、线索处置、巡视巡察的重点,对存在“四风”问题的,先于其他问题查处和通报。紧盯各种隐形、变异“四风”问题,严肃查处违规发放福利补贴、潜入地下公款吃喝、借学习培训之机公款旅游、分批多地大操大办婚丧嫁娶借机敛财等问题,发现多少处理多少。对党的十八大以来、中央八项规定出台之后、党的群众路线教育实践活动之后违反中央八项规定精神的问题,越往后处理越来越严,尤其是2015年之后仍然我行我素、顶风违纪的问题,从严从重处理,释放越往后执纪越严的强烈信号。同时,加大问责力度,对履行全面从严治党责任不力,“四风”问题较多的地区或单位,严肃追究主体责任和领导责任。对各级纪委(纪检组)监督责任缺失,“探头”作用发挥不力,应该发现的问题没有发现、该报告的不报告、该处理的不处理、该问责的不问责,以及纪检干部严重违纪、造成恶劣影响的一律从严问责,推动失责必问、问责必严成

为常态。2017年全区共查处违反中央八项规定精神问题215起,处理331人,给予党纪政纪处分246人,较2016年上升了42.3%、78.9%、73.2%。查处80起落实“两个责任”不力的问题,处理137人,给予党纪政纪处分35人,对5起典型问题公开通报曝光。

紧盯突出典型问题,公开通报曝光。建立常态化通报曝光制度,发挥报刊、电视等媒体作用,用好网站、客户端、微信等平台 and “监督哨”“曝光台”等栏目,定期汇总分析并公布查处的违反中央八项规定精神问题月报数据。坚持定期通报与专项通报相结合,每月公开通报一期典型问题,重要节点每周通报一期。对2016年1月1日以后发生违反中央八项规定精神行为受到党纪政纪处分的,不论职务高低,原则上都要点名道姓公开通报曝光。2017年自治区纪委先后12次对41起典型问题通过网站、电视、报纸等新闻媒体点名道姓公开曝光;全区共通报曝光176起典型问题。

紧盯常态长效落实,健全完善制度。各地各部门(单位)在去年“回头看”制度清理的基础上,根据形势任务发展变化的要求,对标中央和自治

区的规定,对党的十八大以来本级制定的贯彻落实中央八项规定精神各项制度规定、措施办法等规范性文件,逐条逐项再审查、再清理、再校验,看有无过严过宽、与上级规定有出入的条款;有无脱离实际、悬在空中无法落实的内容;有无上级有要求、本级没有细化措施的事项。以实事求是的态度、严谨细致的作风,对不配套、不适应、不落地的制度进行全面修订,制定几条管用的、能落实的条款,确保各项制度符合上级要求,贴近本地实际,既有权威、又能落实。全区共清理完善各类制度规定和措施办法1959项,修订490项。自治区纪委将巡视和督查发现的电话费发放、公务接待、讲课费、交流干部住房保障等制度建设方面存在的6个方面问题反馈财政厅,督导进行校验,对过期的作一明确,落实中把握不准容易出错的作一强调,反复出现问题的作一重申,不够完善的作一补充,出台了《关于进一步明确自治区落实中央“八项规定”精神相关要求的通知》,进一步提高制度的适应性、严肃性和执行力。

(执笔:曹玉明)

盘点2017之纪律审查

强化监督执纪问责 高压反腐不停歇 反腐败斗争压倒性态势巩固发展

自治区纪委监委案件监督管理室

2017年,在中央纪委和自治区党委的坚强领导下,宁夏各级纪检监察机关认真学习贯彻党的十九大和自治区十二次党代会精神,进一步强化监督执纪问责,积极实践“四种形态”,持续推

进执纪审查工作,共受理信访举报6000余件(次),处置问题线索5800余件,立案2300余件,给予党纪政纪处分2300余人,反腐败斗争压倒性态势巩固发展。



突出执纪重点,突破审查难点,巩固反腐败斗争压倒性态势

党的十八大以来,全区各级纪检监察机关继续保持反腐高压态势,进一步突出执纪审查重点,突破执纪审查难点,减存量,遏增量,坚决打赢反腐败正义之战,全面从严治党取得显著成效。一是持续保持惩治腐败高压态势。全区各级纪检监察机关加大执纪审查力度,不断提高执纪审查质量和效率。2017年,全区共立案2300余件,处分2300余人,分别比去年同期上升87.5%和88%。严肃查处了张八五、张湧、周舒、王永忠、陈延、吴万俊、董锋、司继涛、叶铁强、杨银学等严重违纪案件。二是执纪审查重点更为突出。2017年,全区各级纪检监察机关更加注重违反政治纪律和组织纪律问题,更加注重对“三类人”的查处力度,更加注重腐败易发多发领域监督执纪问责,进一步突出了执纪审查重点,突破了执纪审查难点,巩固了反腐败斗争压倒性态势。从处分人员违纪行为增幅看,违反政治纪律和群众纪律增幅明显,全区共处分违反政治纪律的党员干部30余人,同比增长146.2%;处分违反群众纪律330余人,同比增长154.1%。三是扶贫领域监督执纪问责力度不减。2017年,自治区纪委与自治区检察院、发改委、民政厅、财政厅、国土厅、住建厅、水利厅、农牧厅、扶贫办等13个部门建立联席会议制度,针对扶贫领域骗取冒领、截留挪用、优亲厚友、吃拿卡要、挥霍浪费、监守自盗等6个方面突出问题,在全区开展了为期一年的查处涉农扶贫

领域腐败问题专项行动。银川市纪委直面基层“微腐败”,把截留低保户的“养命钱”、骗取危房改造的“救灾钱”、侵吞农民耕地补偿款的“土地钱”等侵害群众利益的腐败问题作为纪律审查工作重点,发现一起,严查一起。固原市纪委督促有关部门探索建立集涉农扶贫政策和项目资金宣传、公开、监督、管理及投诉举报等功能于一体的“三级备案、三级审核、一个平台监管”的“331”监管机制,推进涉农惠农政策全面落实。中卫市纪委在全市组织开展了“清风行动”,集中查处涉农扶贫领域腐败问题。原州区纪委设立12388举报电话、网络举报、廉政监督员监督、村监会监察和信访受理“五位一体”综合举报受理平台,挖掘线索,严肃查办群众身边腐败问题,较好地解决了扶贫工作中群众反映强烈的突出问题,为扶贫攻坚顺利实施提供了有力的纪律保障。

坚持抓早抓小,强化组织协调,执纪监督取得新成效

全区各级纪检监察机关强化日常监督,把握政策界限、明确原则标准,不断推进运用“四种形态”规范化。着力推进协同联动,增强反腐工作合力,执纪监督问责取得新成效。一是运用监督执纪“四种形态”更加精准。全区各级纪检监察机关坚持惩前毖后、治病救人的方针,准确把握本地区、本部门“树木”和“森林”的关系,当好党内政治生态护林员。正确运用监督执纪“四种形态”,坚持把纪律挺在前面,抓早抓小,综合运用批评教育、组织处理、纪律处分、重大职务调整

等多种方式,宽严相济治病救人,在咬耳扯袖、红脸出汗成为常态的基础上,保持了对大多数、少数、极少数处理数量和增幅的持续上升,让纪律成为带电的高压线,取得了明显的实践成效。2017年,全区各级纪检监察机关共运用“四种形态”处理党员干部6300余人次。其中,第一种形态3900余人次增长74%,占总数的62%;第二种形态1900余人次增长110%,占总数的30%;第三种形态350余人次增长55%,占总数的6%;第四种形态130余人次增长33%,占总数的2%。二是问题线索来源进一步拓宽。全区各级纪检监察机关以落实中央八项规定精神“回头看”、涉农扶贫领域监督执纪问责、环保问责等专项行动为抓手,深入开展问题线索大排查、大起底,进一步拓宽了执纪审查问题线索来源渠道。石嘴山市纪委创新“四项机制”,制定《党员和国家工作人员涉嫌违纪违法案件(线索)通报移送实施办法(试行)》,拓宽问题线索来源。三是持续开展互查互评推进执纪审查工作。2017年,自治区纪委制定《互查互评办法(试行)》和《计分细则》,对各市区纪委和自治区纪委派驻机构2017年执纪审查工作进行互查互评,互查互评工作组织领导坚强有力。评查内容全面聚焦,评查标准统一严格,评查方法科学有效,组织实施严谨精细,评查结果客观公正,考出了成效、发现了问题、评出了干劲、促进了工作,为下一步改进和完善全区执纪审查各项工作提供了参照,也拓宽了各纪检监察机关之间的学习交流的平台,达到了相互评查、相互学习、相互借鉴、共同提高的目的。四是

形成合力追逃追赃。先后两次组织召开自治区反腐败案件查处协调领导小组暨反腐败国际追逃追赃工作协调会议,专题研究全区反腐败国际追逃追赃工作;积极推进与组织部门和司法机关、行政执法机关、审计机关办案工作的协作配合,完善信息沟通、线索研判、案情会商、协同调查等制度,形成工作合力。自治区检察、公安机关利用人像比对、大数据等技术,对已掌握的潜逃人员社会关系、违纪违法等重要信息进行精细排查,动态更新,做到了数字准、情况明。2017年,我区追回外逃人员10人,其中从境内追回7名,从境外追回3名,占西北五省的33.33%,为全国25名,西北2名;追赃金额达10083.1万元,占全国的10.29%;国际追逃追赃取得新进展,自治区追逃办加强同中央追逃办的联系,专题汇报我区唯一出逃的党和国家工作人员戎生灵追逃工作进展情况,并请中央追逃办协调有关部门,请国际刑警组织发布对戎生灵的“红色通缉令”。五是执纪审查警示震慑作用凸显。2017年,全区各级纪检监察机关坚持及时发布各地执纪审查动态信息。自治区纪委在第一时间权威发布领导干部严重违纪违法案件执纪审查信息,对侵害群众利益不正之风和腐败问题实行“每月通报”,重要节点对违反中央八项规定精神典型问题以“每周通报”形式点名道姓通报曝光,既回应了舆论关切的热点问题,又澄清了社会谣言,起到了积极的宣传引导和警示教育作用。2017年,共发布执纪审查和党纪处分信息24次56人(次),通报曝光侵害群众利益不正之风和腐败问题13次29



起、违反中央八项规定精神问题 12 次 41 起。

优化工作机制,强化内部监督,扎 紧执纪审查权力运行制度笼子

全区各级纪检监察机关坚持问题导向,紧盯执纪审查权力运行风险点,认真学习并严格执行《监督执纪工作规则(试行)》,健全内控机制,强化内部监督,杜绝审查权力越轨失范。一是优化工作机制,执纪审查质量和水平显著提升。自治区纪委汇编《纪律审查工作手册》,规范纪律审查工作。石嘴山市纪委紧扣落实《监督执纪工作规则》,探索建立“1+N”工作机制,即一张流程图,N 项工作制度,全面规范执纪审查工作,提升审查质量。吴忠市纪委应用市、县、乡三级纪委及派出纪工委“网格化”执纪审查协作区模式,较好地形成了分级负责、上下联动、纵横衔接、区域配合、整体推进的“一盘棋”工作格局。中卫市纪委构建县、乡、村“三级”联动模式,整合各乡镇纪检干部力量进行分片管理联合协作,在村级设立纪检小组,实行乡案县审,规范了工作程序,提高了办案质量。平罗县纪委优化乡镇部门执纪审查协作区和乡案县审机制,县纪委统筹线索分配,统一调度乡镇部门办案资源,同时采取建立电子廉政档案等措施,整合、激活办案资源,形成联动合力,全力推进执纪审查工作。二是强化安全文明办案意识,执纪审查工作更为规范。各级纪检监察机关加强执纪审查场所规范化建设,监督落实执纪审查安全措施,强化对执纪审查关键环节的监管,继续保持了执纪审查安全“零事故”。自治区纪委制定《执纪审查安全工作十条要求》,制定出台《临时谈话安

全防范管理办法(试行)》。建立健全办案安全督查、巡查、检查制度。先后 2 次对执纪审查场所自查自纠,堵塞漏洞,防患未然。建立完善与医院的常态化协调协商机制;邀请专家讲解急救、消防知识;组织开展急救、防震和防火演练。吴忠市纪委开展了市县两级“纪律审查规范年”和“乡镇纪委纪律审查规范年”活动。灵武市纪委实现了机关、乡镇纪委、派驻纪检组谈话室规范化建设全覆盖,助推执纪审查工作,立案 116 件,其中涉及乡科级 35 件。盐池县纪委建立远程监管平台,拧紧纪律审查“安全阀”,实现对乡镇、部门办案情况远程实时监控和指导,规范了谈话行为,提高了办案效能,8 个乡镇纪委自办案件 30 件,同比增长 200%。三是严肃查处纪检监察干部违纪问题。全区各级纪检监察机关坚决贯彻“打铁必须自身硬”的要求,牢固树立“信任不能代替监督”“严管就是厚爱”的理念,加大对执纪违纪的查处力度,切实解决“灯下黑”的问题。2017 年,全区纪检监察机关共受理反映各级纪检监察机关和纪检监察干部问题线索 87 件次,立案 14 件,处分 17 人。严肃查处了自治区纪委第三纪检监察室原主任陶友谊等严重违纪问题,切实维护纪检监察队伍纯洁。

(执笔:王晨阳)



精准聚焦 重拳出击 合力推动 深入开展查处扶贫领域腐败问题专项行动

自治区纪委监委党风政风监督室

近年来,自治区纪委高度重视扶贫领域腐败问题,一年一个动作,在前两年集中整治的基础上,2017年,自治区检察院、发改委、民政厅、财政厅、国土厅、住建厅、水利厅、农牧厅、扶贫办等13个部门建立联席会议制度,针对扶贫领域骗取冒领、截留挪用、优亲厚友、吃拿卡要、挥霍浪费、监守自盗等6个方面突出问题,在全区开展为期一年的查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,剑指扶贫攻坚中群众反映强烈的突出问题,加大监督执纪问责力度。全年全区查处侵害群众利益不正之风和腐败问题618件,处理887人,给予党政纪处分785人。

精准聚焦问题线索,开展再清理再复核。

一是开展复查复核。自治区、市、县、乡四级纪委,采取逐个问题查阅登记、逐件核对落实等办法,对全区党的十八大以来信访反映、巡视移交、审计和各类专项检查发现的涉农扶贫领域问题线索逐件进行再梳理再排查,对2016年以来涉农扶贫领域已办结的问题再按照20%的比例进行再复核,对重复举报、反复举报的问题进行重点复核,全区重新复查各类问题351件,重新立案42件,处理93人,其中给予党纪政纪处分70人。切实做到“五个清楚”,即群众反映的情况清楚、核查的事实清楚、定性量纪清楚、处理结果落实清楚、群众有无新的反映清楚。二是逐月建立台账。全区各级纪检

监察机关每月对受理、转办、督办反映涉农扶贫领域的线索,按照吃拿卡要、虚报冒领、侵吞挪用、克扣挤占、优亲厚友等情况分类统计,建立详细的工作台账,每月进行对账销号,对重点督办的问题线索逐件核实处理情况,做到件件有着落,事事有回音。三是分类确定重点。围绕扶贫领域骗取冒领、截留挪用、优亲厚友、吃拿卡要、挥霍浪费、监守自盗等6个方面突出问题,确定红寺堡、海原等5个县(区)为重点督办地区;围绕涉农扶贫工作中农资直补、救灾救济、移民安置、农村低保等方面确定1-2个重点督办领域;始终把乡镇和村两级干部作为重点督办对象。

紧盯重点问题,开展跟踪督办。

一是挂牌督查督办。自治区纪委建立挂牌督办机制,对群众反映集中、性质严重的问题线索,进行跟踪督查督办,限期办结。针对乡镇纪委办案人手少、力量弱、易受干扰等问题,县(区)纪委实行班子成员包片联系和乡镇片区协作联办机制,对脱贫攻坚领域问题线索优先查办、直查快办。海原县对扶贫领域的重点问题实行“挂图作战”,对问题较多的乡镇进行“挂牌督办”,对11个村的重点问题进行“挂点督导”。自治区纪委先后分4批给5个市移交重点问题线索131件,限期办结,目前查实处理105人,给予党纪政纪处分70人。从中牵连查出28个问题。二是进村跟踪督导。认



真贯彻落实中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神,自治区党委常委会专题研究,提出“七个进一步下功夫”贯彻落实措施,在全区开展纪检干部下基层活动,组织进村入户大监督、大督查,自治区纪委领导带头走出机关,走到田间地头,走进贫困农户家中,对重点地区、重点问题进行实地督办。三是组织专项督查。为充分发挥派驻扶贫职能部门纪检组的“探头”作用,自治区纪委给14家驻涉农部门纪检组直接交待任务,每个纪检组在5个地级市各选1个县(区),对驻在部门监管的涉农扶贫项目资金每个县(区)再选3个具体的项目进行全程跟踪督查,看资金项目的审批、拨付、使用、管理是否合规,有没有真正落实到位,群众都有哪些反映,坚持到村到户、到项目现场、到具体人身上。

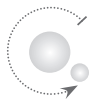
坚持严查快处,保持高压态势。一是聚焦重点问题。对标中央和自治区党委政府关于脱贫攻坚的政策规定,坚决纠正以形式主义、官僚主义对待扶贫工作、做表面文章等问题,重点查处贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、雁过拔毛等突出问题。科学把握和运用好“四种形态”,对情节轻微的,及时通过约谈诫勉等方式教育提醒;对胆敢向扶贫资金财物“动奶酪”、伸黑手的,以零容忍的态度快查严处,绝不姑息;对查处的典型案例点名道姓通报曝光,持续释放违纪必究、执纪必严的强烈信号。二是实行三级直查直办。建立自治区、市、县三级纪委直查直办制度和市纪委包案督办、县(区)纪委直查快办、乡镇纪委协同联办三级联查机制。三是及时公开通报曝光。坚持督办一批、查处一批、通报一批。2017年,自治区纪委先后13次对29起典型案例进行公开通报曝光,持续释放高压整治的强烈信号。四是开展以案明纪

教育。对查处的典型案例,要求基层纪检监察机构都要突出分析重点,撰写出调查报告,违纪者写出忏悔录,让本人服纪悔过、使他人明纪自警、促单位自查整改,真正达到“查处一案、警示一批、教育一片”的目的。自治区纪委汇编《坚守纪律底线——基层党员领导干部违纪违法案件警示录》、《捍卫脱贫攻坚——发生在群众身边的不正之风和腐败问题警示录》,摄制警示教育片《蝇贪之害》、3集大型电视专题片《只有进行时》,使广大党员干部以反面典型为镜,以案为鉴,从思想上筑牢防线。

严肃问责追究,倒逼责任落实。一是细化责任清单。制定下发《关于进一步落实全面从严治党主体责任的通知》,督促22个县、市(区)和所属乡镇两级党委、纪委依据年度党风廉政建设任务分工,建立责任清单、问题清单、问责清单,明确责任内容,将责任细化到党委班子和每个班子成员身上,落实签字背书,并建立履责全程记实和各级党政主要负责同志向上级纪委述责述廉制度,强化责任落实。二是建立协作机制。自治区纪委与自治区发改、民政、财政、农牧、扶贫等13个部门,建立协作机制,定期召开联席会议通报情况,督促主责部门认真履职,加强对涉农扶贫资金、项目的监管。扶贫办等部门出台了《扶贫资金使用管理负面清单》,明确规定财政专项扶贫资金不得用于行政事业单位基本支出,各种奖金、津贴和福利补助、修建楼堂馆所及农场棚户改造等支出。三是严肃追究问责。制定下发《宁夏纪检机关“一案双查”实施办法》和《宁夏回族自治区贯彻落实〈中国共产党问责条例〉实施细则》,加大责任追究力度,对查处的脱贫攻坚中涉及惠民政策公开不到位,扶贫项目、资金监管不到位等问题,严肃追

究主管部门和主要领导的责任。银川市金凤区良田镇金星村挪用扶贫款问题,在严肃处理5名村干部的基础上,对履行全面从严治党主体责任和监督责任不力,监管不到位金凤区良田镇、扶贫办

等相关单位7名领导干部进行严肃问责。2017年,全区共查处80起落实“两个责任”不力的问题,处理137人,给予党纪政纪处分35人,对5起典型问题公开通报曝光。
(执笔:曹玉明)



盘点2017之巡视巡察工作



重整行装再出发 强化震慑再发力

自治区党委巡视工作办公室

2017年,自治区党委巡视工作坚持以党的十九大和自治区第十二次党代会精神为引领,坚决贯彻落实中央巡视工作方针,以政治建设为统领,不断深化政治巡视,认真履行监督职责,在如期完成十一届自治区党委巡视全覆盖任务的基础上,进一步凝聚思想共识,强化责任担当,强高压、再发力,扎实开展十二届自治区党委第一轮巡视工作,发挥持续震慑效应。通过对28个单位的巡视,共发现被巡视党组织在坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题225个;向各级纪检监察机关移交党员干部问题线索59个,充分发挥了巡视“利剑”作用。

加强组织领导,扎实推进巡视全覆盖

为保证在自治区党委换届前完成十一届党委巡视全覆盖任务,自治区党委巡视工作领导小组不断细化巡视工作路线图、时间表,改进组织形式和工作方法,着力推进三个“确保”,圆满完成巡视任务。确保巡视对象全面覆盖到位。在已完成对市县(区)、国有企业、高等院校及大部分区直单位巡视的基础上,认真组织对自治

区党委办公厅、宣传部等党委工作部门和人大常委会机关党组、政府办公厅党组、政协机关党组等自治区领导机关党组织的巡视,实现了巡视无死角、监督无例外。确保完成时间符合中央要求。在完成2016年度巡视任务后,采取小规模、短平快的方式增加一轮巡视,为2017年“两会”前展开最后一轮巡视争取了时间。通过压茬联动,边巡视边汇总边完成报告,各项工作衔接紧密,在自治区第十二次党代会召开前如期完成了巡视全覆盖任务。确保巡视质量不减、标准不降。对核心部门的监督是检验巡视工作的“试金石”。巡视组克服时间紧、工作任务重等困难,坚持发现问题、形成震慑不动摇,依纪依规开展巡视不懈怠,对巡视职责范围内需要了解的问题,逐人逐事深入核实,确保巡视结果经得起历史和群众的检验。对自治区党委工作部门的巡视,发现了一些在加强党的领导、党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题,有效解决了“灯下黑”问题。

坚持政治定位,持续深化政治巡视

坚持以中央巡视工作为标杆,紧紧围绕加强



党的领导、党的建设、全面从严治党开展工作,着力发现问题、形成震慑。坚定政治方向,突出强化党的领导。坚持把被巡视党组织树立“四个意识”、贯彻落实中央和自治区党委决策部署、坚持民主集中制原则、发挥党委(党组)核心领导作用、履行党建工作责任、“三重一大”事项决策等作为监督重点,不断细化内容,认真查找问题。把握政治要求,着力加强党的建设。着眼严肃党内政治生活,净化党内政治生态,采取查阅会议记录、测试基本理论、走访党员群众等方式,对被巡视党组织落实组织制度、开展组织生活、加强基层党组织建设、管理教育党员等情况进行认真监督检查,进一步强化被巡视党组织党建工作主体责任和党员干部的党员意识、组织意识。强化政治责任,推动全面从严治党。坚持把纪律挺在前面,紧盯重点人、重点事、重点问题,发现党员干部严重违规违纪问题线索,为按照“四种形态”推进全面从严治党提供重要参考。十二届自治区党委第一轮巡视,巡视组在查找违规违纪问题基础上,专门就一些单位基层党组织党建工作弄虚作假问题进行了重点了解和综合分析,围绕8个方面的重点问题进行了深入调研并提交了专题报告,为自治区党委、政府提供了重要参考。

突出关键环节,强化巡视成果运用

围绕强化“两个责任”抓反馈、抓整改、抓执纪,严肃纪律,严格标准,确保巡视发现问题件件有着落、事事有回音。抓好反馈移交。坚持发现问题“双反馈”,向被巡视党组织主要负责人反馈时严肃指出其履行第一责任人职责上存在的突出问题,移交属本级管理的党员干部问题线索,被巡视党组织主要负责人当面签字背书;向领导

班子和全体党员干部大会公开反馈时,不遮不掩,不怕出丑,党委(党组)书记和分管领导当众表态,接受群众监督,增强震慑效应。抓好督查回访。全年分两次组织对2016年以来巡视的57个地方、部门(单位)党组织反馈意见落实情况集中督查回访,并对自治区扶贫办和海原县进行了“回头看”,共发现整改落实方面存在的问题141个,推动了巡视发现问题解决和成果转化运用。抓好约谈问责。针对一些单位党委(党组)认识不深刻、履责不主动、整改不到位等问题,巡视工作领导小组对10个单位党委(党组)主要负责人进行了单独约谈,自治区纪委分管领导对5个单位派驻纪检组长进行了集体约谈。通过约谈提醒,被巡视党组织主责意识明显增强,按时间节点报送整改报告,主动汇报整改情况,促进了整改工作落实。

加快市县巡察步伐,纠治发生在群众身边的腐败问题

认真贯彻中央和自治区党委的有关要求,全面推开市县巡察,切实纠治发生在群众身边的腐败问题。各市、县(区)全年共对665个乡镇(村)、部门开展了巡察,发现涉及党员干部问题线索393件,259名党员干部受到党政纪处理。强化制度规范。自治区党委制定印发了《关于市县(区)党委建立巡察制度的实施意见》,明确了巡察工作领导体制和机构设置、巡察对象及范围,指导市、县(区)党委分别制定本级《巡察工作办法》,规范工作程序,为巡察工作开展奠定了坚实基础。2017年11月份,巡视办负责同志带队,对五个地级市和部分县(市、区)建立巡察制度、成立巡察机构、开展巡察工作情况进行了督查调研,推动了市县党委巡察工作有效开展。强化问

题导向。按照政治巡察要求,市、县(区)党委巡察工作围绕党的领导、党的建设、全面从严治党,重点突出扶贫、惠民、涉农领域的腐败现象和不正之风,着力发现基层干部贪污侵占、以权谋私、办事不公等违规违纪问题。银川市将全市划分为9个片区,采取专项巡察、突出问题巡察、驻点巡察、暗访巡察等方式深入了解情况;固原市将全市5个县(区)巡察力量统一调配,开展交叉巡察;中卫市针对媒体反映腾格里沙漠污染问题,对市工业园区污水处理提升改造工程等3个项目开展了专项巡

察。强化成果运用。坚持巡察中边巡边改、反馈后集中整改、问题线索优先办理、督查回访跟踪落实,确保巡察发现问题有效整改,违规违纪问题线索严肃处置。惠农区通过巡察移交问题线索查处了涉及卫生系统30名党员干部的串案;永宁县一轮巡察移交问题线索立案7件,给予党政纪处分7人,问责27人;同心县按照“四种形态”要求,对违规享受惠农政策补贴的85名村干部给予党政纪处分,起到了较好的震慑作用。

(执笔:陆 斌)

盘点2017之队伍建设

打铁必须自身硬 严防“灯下黑”

自治区纪委监委纪检监察干部监督室



2017年,干部监督工作在区纪委常委会的领导下,在相关厅部室的支持和配合下,紧紧围绕“打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍”的总要求,聚焦中心任务,主动发挥作用,对纪检监察干部严格教育、严格管理、严格监督、严格要求,较好地完成了各项任务,取得了新的进展、新的成效。

扎紧监督制度篱笆,将《工作规则》各项要求落到实处。全区各级纪检监察机关高度重视《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》的学习贯彻,把规则作为加强内部监督的有效制约机制,切实贯穿到监督执纪问责的全过程。一是抓好学习贯彻。下发通知对全区纪检监察系统学习贯彻《监督执纪工作规则》作出安排,通过组织学习、座谈讨论、专

题讲座、培训辅导等方式,在全系统掀起了学习高潮。二是对照检查,查漏补缺。坚持在学中做、做中学,依照《监督执纪工作规则》对标,重点查找在信访受理、线索处置、纪律审查等工作中执行《监督执纪工作规则》不严、不细、不到位的情况,并及时进行整改,不断提高工作的规范化水平。三是进一步建立完善制度。各地结合实际制定贯彻《监督执纪工作规则》的实施细则,着力突出执纪审查的政治性,认真执行请示汇报制度、审批制度,在纪律审查期间,按照要求及时成立临时党支部并积极开展活动。紧扣监督执纪工作流程,不折不扣地落实各项工作规程、程序、审批权限、具体要求。牢固树立审查安全是审查工作生命线的意识,强化安全责任,落实安全措施,依规依纪



安全文明办案。

加强管理指导,形成上下联动的干部监督机制。一是强化对问题线索的管理。对线索的受理和处置实行专人负责、归口管理,对信访室(案管室)转交、领导收信、来信来访来电等进行统一编号登记,做到底数清、情况明、数字准。2017年,对涉及纪检监察组织和纪检干部的信来访受理和登记率都达到了100%。二是严格转办件审核把关。对涉及非区管纪检监察机关和纪检监察干部的问题线索进行转办并要求限时办结,对涉及扶贫领域的问题线索要求优先办理、快查快结;对市县上报结果进行严格审核把关,加强对问题线索的指导和督办,努力提高办理质量。三是规范问题线索报送工作。实行问题线索“月报告”制度,要求五市纪委和派驻纪检组及时上报反映纪检监察干部问题线索及处置意见,加强监督管理,防止漏报、瞒报等情况的发生。同时,汇总整理分析研判向委厅领导报告受理和办理情况。2017年,全区纪检监察机关共受理反映各级纪检监察机关和纪检监察干部问题线索87件次,其中,干部监督室受理57件次,转办33件次;五市纪委受理29件次;派驻纪检组受理1件次。

用好“四种形态”,严肃监督执纪问责。正确处理“树木”和“森林”的关系,把“四种形态”作为履行监督执纪问责的具体抓手,作为干部监督工作必须遵循的基本方法,盯住极少数、管理大多数。充分运用“第一种形态”,对纪检监察干部出现的苗头性、倾向性问题,及时采取提醒约谈、红脸出汗措施,做到抓早抓小,动辄

则咎,防止小问题演变成大错误,共约谈函询23件次。准确把握“第二、第三种形态”,对纪检监察干部违纪问题零容忍、严查处、不护短,以铁的纪律打造铁的队伍。2017年,全区各级纪检监察机关共给予党政纪处分17人,组织处理16人,严肃查处了自治区纪委第三纪检监察室原主任陶友谊等违纪问题,切实维护了纪检监察队伍的纯洁和肌体健康。

加强任前监督,把好廉政意见回复关。一是做好个人事项申报核查工作。严格执行领导干部个人有关事项报告制度,指定专人将个人有关事项信息录入信息系统,逐项进行核对,确保录入信息与领导干部填报情况一致。按照《领导干部个人有关事项报告随机抽查方案》,做好领导干部报告个人有关事项的核查工作。2017年,报告领导干部个人有关事项153人,报告率为100%,其中,正处级92人,副处级61人。共抽查核实96人,对核查中发现漏报的11人进行了处理,其中诫勉谈话2人,批评教育9人,书面检查11人。二是严把廉政意见回复关。按照“谁监督、谁负责”的原则,分级建立全区纪检监察干部基本信息数据库,将纪检监察干部的问题线索处置情况纳入基本信息数据库,实行一人一台账、一人一管理。对选任、提拔、交流的纪检监察干部,“凡提必核”个人有关事项报告,“凡提必查”违规违纪问题线索。2017年,对产生的十九大代表、自治区两委会委员中涉及的纪检监察干部、委厅新(拟)提拔交流纪检监察干部共回复党风廉政意见116人,坚决防止干部“带病提名”、“带病提拔”。(执笔:杨亮)



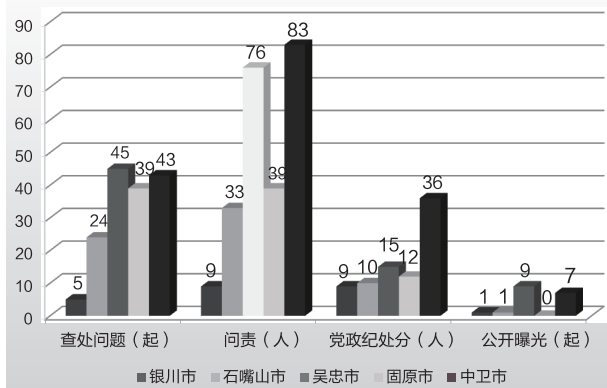
数说五市监督执纪问责工作



查处落实“两个责任”不力问题情况

2017年,银川市查处落实“两个责任”不力问题5起,问责9人,给予党政纪处分9人,对1起典型问题在全市进行通报。石嘴山市查处落实“两个责任”不力问题24起,问责33人,给予党政纪处分10人,对1起典型问题公开通报曝光。吴忠市查处落实“两个责任”不力问题45起,问责76人,给予党纪处分15人,对9起典型问题公开通报曝光。固原市查处落实“两个责任”不力问题39起,问责39人,给予党纪处分12人。中卫市查处落实“两个责任”不力问题43起,问责83人,给予党政纪处分36人,对7起典型问题通报曝光。

查处落实“两个责任”不力问题情况

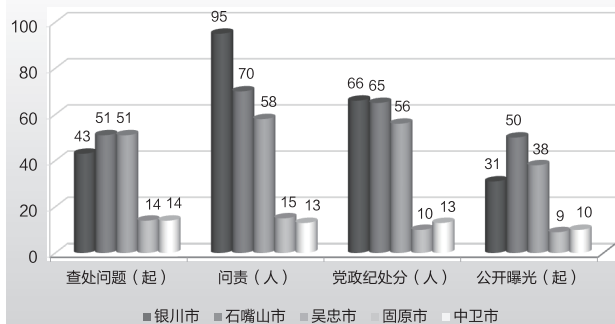


查处违反中央八项规定精神问题情况

2017年,银川市查处违反中央八项规定精神问题43起,问责95人,给予党政纪处分66人,通报曝光31起、64人典型问题。石嘴山市查处违反中央八项规定精神问题51起,问责70人,给予党政纪处分65人,对50起典型问题公开通报曝光。吴忠市查处违反中央八项规定精神问题51起,处理58人,给予

党政纪处分56人,对38起典型问题公开通报曝光。固原市查处违反中央八项规定精神问题14起,问责15人,给予党政纪处分10人,对9起典型问题公开通报曝光。中卫市查处违反中央八项规定精神问题14个,问责13人,给予党政纪处分13人,对10起典型问题公开曝光。

查处违反中央八项规定精神问题情况

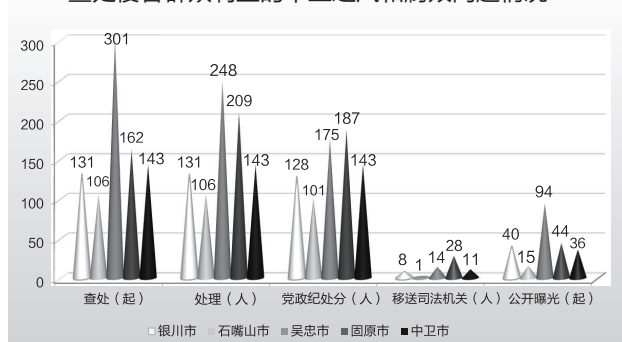


查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题情况

2017年,银川市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题131起,处理131人,给予党政纪处分128人,组织处理3人,移送司法机关8人,对40起典型案例通报曝光。石嘴山市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题106起,处理106人,给予党政纪处分101人,移送司法机关依法处理1人,对15起典型案例公开通报曝光。吴忠市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题301起,处理248人,给予党政纪处分175人,移送司法机关14人,对94起典型案例公开通报曝光。固原市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题162起,处理209人,给予党政纪处分187人,组织处理28人,通报曝光44起、70人典型案例。中卫市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题

143起,处理143人,给予党政纪处分143人,移送司法机关11人,对36起典型案例通报曝光。

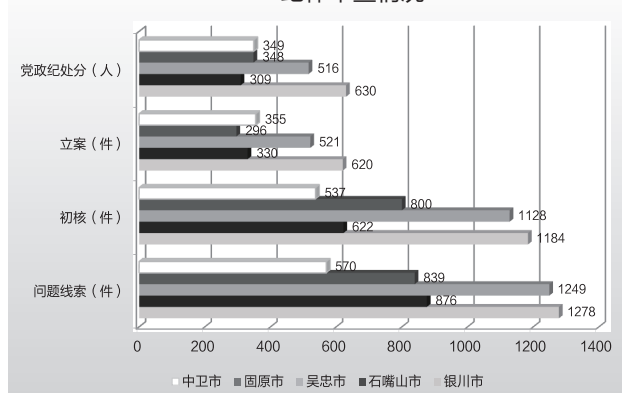
查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题情况



纪律审查情况

2017年,银川市受理、处置问题线索1278件,其中初核1184件,立案620件,党政纪处分630人,结案638件,同比分别上升109%、89.6%、103%、101%。石嘴山市受理信访举报401件,处置问题线索876件,同比增长93.8%;初核622件,同比增长71.8%;立案330件,同比增长57.9%;党政纪处分309人,同比增长73.6%,其中受处分县处级干部43人,同比增长126%,移送司法机关依法处理2人。吴忠市受理信访举报1713件,处置问题线索1249件,初核1128件,立案审查521件,给予党政纪处分516人,同比分别上升52.95%、73.71%、80.71%、110.9%、111%。固原市受理、处置问题线索839件,谈话函询47件,初核800件,立案296人,给予党政纪处分348人,同比分别上升37.09%、14.63%、40.11%、58.29%和50%。中卫市受理信访

纪律审查情况

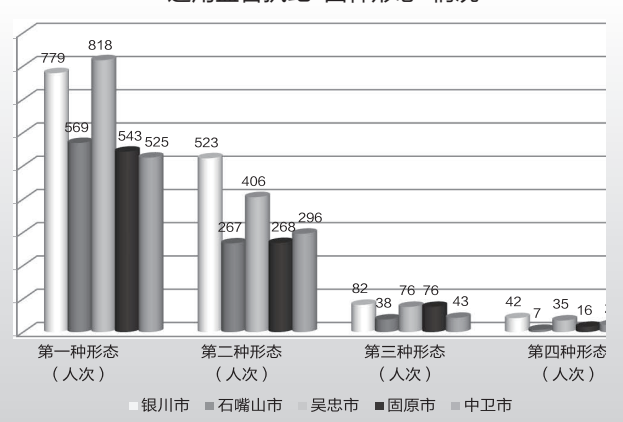


举报527件(次),同比增长17.9%;处置问题线索570件,增长52%;初核537件,增长53.87%;立案355件,增长130.52%;给予党政纪处分349人,增长99.43%。

运用监督执纪“四种形态”情况

2017年,银川市运用“四种形态”处理1426人次,其中,运用第一种形态处理779人次,占55%;运用第二种形态处理523人次,占37%;运用第三种形态处理82人次,占6%;运用第四种形态处理42人次,占3%。石嘴山市运用“四种形态”处理881人,其中,运用第一种形态处理569人,占65%;运用第二种形态处理267人,占30%;运用第三种形态处理38人,占4%;运用第四种形态处理7人,占1%。吴忠市运用“四种形态”处理1335人次,其中,运用第一种形态处理818人次,占61%;运用第二种形态处理406人次,占30%;运用第三种形态处理76人次,占6%;运用第四种形态处理43人次,占3%。固原市运用“四种形态”处理903人次,其中运用第一种形态处理543人次,占60%;运用第二种形态处理268人次,占30%;运用第三种形态处理76人次,占8%;运用第四种形态处理16人次,占2%。中卫市运用“四种形态”共处理886人,其中,运用第一种形态处理525人,占59.26%;运用第二种形态处理296人,占33.41%;运用第三种形态处理43人,占4.85%;运用第四种形态处理22人,占2.48%。

运用监督执纪“四种形态”情况



2017年

全面从严治党重大新闻回眸

1 《打铁还需自身硬》播出



2017年1月3日晚,四川省南江县纪委干部集中收看《打铁还需自身硬》专题片

2017年1月3日,由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的电视专题片《打铁还需自身硬》播出。专题片反映了纪检监察机关认真贯彻习近平总书记指示要求,把自己摆进去,加强自身建设,严防“灯下黑”。

2017年9月7日,由中央纪委宣传部、中央巡视办、中央电视台联合制作的电视专题片《巡视利剑》播出。专题片反映了以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重大举措,使之成为党之利剑、国之利器,发挥出重大作用。

2 十八届中央纪委七次全会召开

2017年1月6日,十八届中央纪委七次全会召开。习近平总书记在全会上发表重要讲话强调,全面加强纪律建设,持之以恒抓好作风建设,把反腐败斗争引向深入,不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

3月21日,国务院召开第五次廉政工作会议,学

习贯彻习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神,部署政府系统党风廉政建设和反腐败工作。

3 《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》公布,制度笼子越扎越牢

2017年1月20日,《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》公布,对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定。

2017年7月,中共中央发布了修改后的《中国共产党巡视工作条例》,为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

《机关团体建设楼堂馆所管理条例》自2017年12月1日起施行,把严格控制楼堂馆所建设作为落实中央八项规定精神、切实转变作风的重要举措。

2017年12月11日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政机关办公用房管理办法》和《党政机关公务用车管理办法》,对党政机关办公用房、公务用车进一步规范。

4 第十二轮巡视对15所中管高校党委巡视反馈情况公布,十八届中央实现巡视全覆盖

2017年6月21日,十八届中央第十二轮巡视对中国农业大学等15所中管高校党委巡视反馈情况集中公布,十八届中央最后一轮巡视反馈情况全部向社会公布。这标志着党的十八大以来,中央巡视如期完成对省区市地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖。

盖,实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。

5 中办、国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报,问责相关责任人

2017年7月,中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报。经党中央批准,决定对相关责任单位和责任人进行严肃问责。

权力就是责任,责任就要担当。把检查管党治党责任落实情况作为巡视和监督执纪的重点,抓住“关键少数”,层层落实责任,以强有力的问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任。

6 全国纪检监察系统表彰大会召开

2017年9月8日,全国纪检监察系统表彰大会在京召开。北京市纪委第一纪检监察室等97个单位被授予“全国纪检监察系统先进集体”荣誉,元光森等50名同志被授予“全国纪检监察系统先进工作者”荣誉;在纪检监察工作中表现突出的李振等288名同志受到嘉奖。



2017年9月8日,全国纪检监察系统表彰大会召开

7 孙政才被查处 反腐败始终保持高压态势

2017年9月29日,中央政治局会议审议并通过中央纪委《关于孙政才严重违纪案的审查报告》,决定给予孙政才开除党籍、开除公职处分,将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

2017年反腐败始终保持高压态势,近20名中管干部被立案审查,反腐败斗争压倒性态势已经形成

并巩固发展。

8 党的十九大胜利召开,开启全面从严治党新征程



2017年10月18日,中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕

2017年10月18日至10月24日,中国共产党第十九次全国代表大会在北京召开。习近平代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。

报告指出,全面从严治党永远在路上。一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背。坚持问题导向,保持战略定力,推动全面从严治党向纵深发展。

大会通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议,一致同意在党章中把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南。

9 全国推开国家监察体制改革试点工作动员部署电视电话会议召开,改革试点工作扎实有序推开

2017年11月11日,全国推开国家监察体制改革试点工作动员部署电视电话会议召开。

国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革。2017年年初,北京市、山西省和浙江省监察委员会成立,标志着监察体制改革试点工作取得阶段性成果;10月,中共中央办公厅印发《关于在全

国各地推开国家监察体制改革试点方案》，部署在全国范围内深化国家监察体制改革的探索实践；11月4日，第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议决定：在全国各地推开国家监察体制改革试点工作。



2017年12月22日，宁夏贺兰县监察委员会正式挂牌成立。

10 李文革回国投案，“百名红通人员”超半数归案

2017年12月6日，“百名红通人员”第28号李文革回国投案。全国“百名红通人员”已到案51人，其中党的十九大后到案3人。

不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案、绳之以法。2017年3月7日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作会议召开，宣布启动“天网2017”行动；4月27日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室发布关于部分外逃人员藏匿线索的公告，向社会通报了22名外逃人员的涉嫌犯罪情况和可能藏匿地点。

11 习近平总书记就加强作风建设作出重要指示，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

坚定不移全面从严治党，必须持之以恒正风肃纪。2017年10月27日，十九届中共中央政治局召开会议，研究部署学习宣传贯彻党的十九大精神，审议《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》和《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。

12 开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

2017年12月，中央纪委办公厅印发通知，为贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话、批示精神，中央纪委决定从2018年到2020年持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。2017年7月，中央纪委召开扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会。会议强调，打赢脱贫攻坚战，关乎全面建成小康社会。要认真学习贯彻习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，落实党中央决策部署，推动全面从严治党向基层延伸，厚植党执政的政治基础。



福建省南平市严查群众身边的腐败问题，困难群众领回被侵占的补助金

(来源：中国纪检监察报)

明确重点 创新模式 力促巡察工作取得实效

银川市纪委监委

2017年,银川市委认真贯彻全面从严治党要求,探索开展专项巡察,突出“五个注重”,创新建立“一二三”模式,巡察工作取得阶段性成效。截至目前,共对市住建局、交通局、土储局、水务局4个机关和下属40个企事业单位开展了专项巡察,发现重点问题237个,移送问题线索164件,问责处理34人。

巡察工作突出“五个”注重

一是注重组织领导。市委高度重视和支持巡察工作,市委主要领导多次听取工作汇报,研究推进措施。专门成立巡察工作领导小组和巡察工作办公室,从纪检、组织、财政、审计和基层单位抽调14名政治过硬、业务扎实人员组成2个专项巡察小组,并超前筹划从全市筛选80人形成巡察人才库。市委巡察工作领导小组组长、副组长靠前指挥,不定期听取巡察情况专题汇报,提要求、作部署。首轮巡察结束后,自治区党委副书记、市委书记姜志刚先后2次主持召开市委书记专题会听取巡察情况汇报,对线索移交、问题整改、问责处理、成果运用和工作规范等方面作出明确指示,为顺利开展巡察工作奠定了坚实基础。

二是注重政治巡察。牢牢把握政治巡察定位,对被巡察单位党组织进行“全面政治体检”,

把监督检查的重点对准被巡察单位党组织的政治责任,对准党员干部应当肩负起的政治担当,注重从政治的高度发现问题、辨析原因。如巡察市交通局党委,发现在党的建设方面,思想政治工作较为薄弱,个别党员不愿补缴党费,部分基层党组织软弱涣散,局党委自2008年10月至今未换届,科级干部长期不轮岗交流,存在较大廉政风险。巡察组均明确指出问题,提出整改要求和处理意见。

三是注重问题导向。把问题意识贯穿于巡察工作全过程,针对重点领域和关键部门建设工程项目多、专项资金多、腐败问题易发多发的“三多”特点,先行确定了市住建局、交通局、水务局、土储局及其下属企事业单位作为巡察对象。同时,综合分析研判不同部门存在的薄弱环节和突出问题,确定问题的主攻方向和主要方法,取得了事半功倍的效果。如巡察市水务局,发现工程项目大多“体内循环、内部操纵”,由此顺藤摸瓜,通过对照建设资料、施工日志、付款凭证,发现虚假招标、围标串标等一系列违规违纪行为。

四是注重依靠群众。坚持开门纳谏,充分调动干部群众参与的积极性,广泛听取干部群众的意见和呼声。先后召开专项巡察工作通气会、专项巡察组工作会、专项巡察工作动员部署会,营造了浓厚的专项巡察工作氛围。通过银川广播

电视台、银川日报、廉洁银川微信公众平台等媒体发布了专项巡察公告,在被巡察单位及其下属企事业单位张贴巡察公告,公布专门联系电话、电子信箱、联系意见箱,最大限度提高广大干部职工的知晓率和参与度。截至目前,开展问卷调查及个别谈话520人次,接待信访群众14批281人次,受理转交(办)信访案件60件。

五是注重问题整改。把巡察整改作为重中之重,要求被巡察单位党组织全面落实整改主体责任,主要负责人切实强化责任担当。实行反馈问题“挂账制”和“清零制”,凡是能立即整改落实的,立说立改,迅速整改到位;一时不能解决的,建立长效机制,制定“时间表”“路线图”,分期逐步解决。对账销号,解决一个、销号一个、巩固一个。巡察市交通局时,发现下属一事业单位2014年以来滥发奖金、补贴、福利达90余万元,立即约谈该局党委书记和纪委书记,一周之内清退86万元上交国库。市委巡察办对整个整改过程实施跟踪督办,确保巡察反馈问题“件件有着落,事事有回音”。

创新“一二三”巡察工作模式

创新“一报告、两通报、三清单”巡察工作模式,使巡察工作主题突出、流程清晰,为今后巡察工作的科学、规范运行奠定了基础,也全面推动巡察整改工作取得实效。

撰写“一篇巡察报告”。认真梳理分析巡察情况,对巡察发现的问题、谈话记录的相关资料进行综合分析,相互印证和对照,反复修正形成巡察报告。报告客观真实反映巡察工作全貌,并对巡察中发现问题提出切实可行的整改建议。

形成“两个通报”。即反馈意见通报和新闻通报。形成反馈意见通报。巡察结束后,召开被巡察单位干部大会,通报巡察情况反馈意见,要求被巡

察单位自反馈之日起20个工作日内上报整改方案,2个月内完成全面整改任务。形成反馈意见新闻通报,通过宁夏日报、银川电视台等区市主流媒体,对巡察情况反馈意见中存在的突出问题进行通报曝光,接受广大群众和社会监督,进一步扩大巡察监督的影响力。

建立“三个清单”。建立问题线索清单,将干部违纪违法问题线索移交市纪委核查处置,基层组织建设及选人用人问题移交市委组织部处理,其他问题移交相关职能部门处理。截至目前,已移送问题线索178件。建立反馈问题整改清单,向被巡察单位党组织及其主要负责人逐条细化量化反馈巡察发现问题,要求对照清单,建立整改台账和进度表,定期盘点销号。截至目前,列出需整改问题280余条。建立问题约谈和问责清单,把问责矛头直指分管领导和主要领导,并明确问责的内容、对象和方式,形成震慑效应。截至目前,谈话提醒市级分管领导5名,问责约谈被巡察单位组织领导干部16名。

主要成效

一是严肃了党内政治生活。巡察工作以“四个意识”为标杆,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,深化政治巡察,突出严肃党内政治生活,通过发现问题、整改问题、严肃处理、形成震慑,在被巡察单位形成了风清气正的良好政治生态。

二是压实了管党治党政治责任。牢牢牵住主体责任这个“牛鼻子”,巡察猛击一掌、震慑警醒,唤醒党组织和党员领导干部管党治党的政治担当和责任,让党的建设得到加强,“三会一课”执行不严、党费缴纳不规范等具体问题有效解决,党组织的创造力凝聚力战斗力得到激发。

三是严肃查处了一批违纪违规问题。通过设立举报箱、举报电话、网上邮箱和个人谈话等方式,积极受理群众来信、来访、来电,移交查处了一批发生在群众身边的“四风”和腐败问题,震慑和教育了基层干部,优化了基层政治生态。

四是促进了全面从严治党向基层延伸。通过巡察,将监督触角延伸到市直部门下属企事业单位,

有效填补了基层监督“盲区”和“空白”,打通了全面从严治党“最后一公里”和基层群众直接反映问题的通道。对基层单位公款旅游、滥发津补贴等行为严肃察纠,促进了中共八项规定精神在基层落地生根。对一些涉及全局性和体制机制上的问题,移交有关职能部门处理,倒逼基层单位建章立制,堵塞漏洞。

·地方亮点·

银川市兴庆区

“互联网+阳光村务” 将执纪监督触角延伸至最基层

银川市兴庆区纪委监委

公开是最好的防腐剂,也是最有效的监督方式。为从根本上源头上解决涉农扶贫领域腐败问题,扎紧不能腐的篱笆,将执纪监督触角向最基层延伸,兴庆区纪委率先在大新镇新水桥村试点“互联网+阳光村务”模式,借助互联网技术手段公开村务、落实政策、监管资金。2017年,投入资金180万元,专门用于建设“互联网+阳光村务”平台,在兴庆区4个乡镇36个行政村实现了全覆盖,推进了涉农扶贫政策落实,制约了乡村干部权力,保障了群众的知情权、参与权和监督权。

主要做法

配齐硬件设备,让村民“一点就通”。从2017年初开始,为每个乡镇拨付15万元、每个村拨付

10万元资金,在各村统一标准打造的一站式便民服务大厅中,配置电脑、立式触摸屏、软件系统等所需硬件设备,以及设置政务网站、微信平台、触屏终端、立式宣传机、彩色大屏等载体设备,将所有镇、村服务项目、办事制度、档案、财务资金等内容输入到终端当中,对村务公开事项不间断滚动播放,使村民通过手机公众微信号、查询机,就可以随时随地查看党务、村务、财务及征地拆迁款、保障资金发放等情况,真正让群众一站就能办好事,一眼就能明白事。

公开事项逐一规范,阳光监督不留死角。在疏通便捷沟通渠道的基础上,对公开事项内容作了进一步规范,要求各村进行清产核资,有集体收入的村,将来源、开支详情均在互联网平台和查询机上进行公示;无任何集体收入的村做好其他行政事务性工作的公示,如低保救助对象、扶

贫帮扶资金发放的范围、标准等。这样,通过阳光村务网络监督平台,实现村务真公开、真透明,村民真知情、真监督。

健全村务监督体系,完善村级民主监督机制。在构建监督内容载体的同时,强化民主监督机制,让监督不走过场。每个村都由村民代表票选出3名人员组成村民监督委员会,审校村上财务开支,调解各类矛盾纠纷。建立“五牙子章”制度,村财务开支关更严更细。选好村纪检专干,全程参与村委会各项决议,既维护村民利益又监督村干部履职。

落实事务流程化管理,规范民主决策程序。以全面推行“四议两公开”为主线,实施村级重大事项由村党支部提议、“两委”会商议、党员大会或党员议事会审议、村民会议或村民代表会议决议的村级事务流程化管理。通过决议公开及实施效果公开、保障村民自治权利的充分行使,确保党务、村务有公开、有监督、有效果。

开展产权制度改革,实现集体资产公司化运作。将村集体经济组织的各类资产进行全面清理核实,在清产核资、清人分类的基础上,按照一定条件进行量化折股,分配给全体村民。在村改进行当中,所有关于改制的重大会议、决议结果都通过“阳光村务”平台进行公示公开,严格依法依规、按程序处理,切实保证过程的公平、公正,结果的公开合法。村改完成后,通过引入公司化运营机制,建立产权明晰、综合经营、合理分配的新型农村集体经济组织。

主要成效

经过一年多探索实践,兴庆区“阳光村务”民主监督结下了累累硕果。如今,走进兴庆区乡镇村落

时刻都能感受到基层民主建设的茁壮成长:村便民服务大厅里两台触摸屏,将村集体的“账本”、村干部的目标责任状等情况,晒得清清楚楚;经常挂在老百姓嘴边的,是村里最近有什么计划、村里为大伙儿办了什么实事。

一是阳光村务,让百姓心里有本明白账。在各村便民服务中心,近几年村集体的收支情况、账目逐项进行了公开,大至万元以上的村街收入,小至十几元的办公用品开支,村民都清楚地知道村里的每一分钱都花在了什么地方。借助“阳光村务”平台,兴庆区各村“两公开”率达100%,政务公开和村务公开达标率在85%。

二是阳光村务,给微权力戴上“紧箍咒”。借助“阳光村务”平台,将村务晒在阳光下,群众通过对各村村务信息横向比对提供举报线索;农牧、财政等部门利用村务公开信息及时掌握政策、资金落实情况;纪委借助财务公开信息有针对性地查处骗取冒领、截留挪用等问题,多管齐下给村干部微权力戴上了“紧箍咒”。群众对村“两委”工作的支持率明显提高,测评满意率达到90%以上。

三是阳光村务,让村民掌握村上事。村民通过移动互联网、手机微信平台,就能及时了解惠民政策、涉农资金、村上大小事情。从“上墙公示”到“上网公开”,“一点就通”的信息传递新模式,让村民不管身在何处都能及时了解家乡信息。

四是村务公开,打通服务“最后一公里”。通过精心打造“阳光村务”网络平台,各村便民服务中心都设立窗口,代办村民养老、医疗保险等服务事项,简化流程,优化服务,打破了传统村务服务在地点、时间上的限制,打通了服务村民的“最后一公里”。

“四化一覆盖”廉政档案新模式 增强干部动态监管精准度

平罗县纪委监委

为准确把握干部廉政轨迹、增强干部廉洁自律意识、提高选人用人的准确性,平罗县充分运用“制度+科技”手段,建立领导干部电子廉政档案,开发建设廉政档案信息管理系统,实现了建档内容科学化、档案管理信息化、数据采集规范化、运行过程安全化、建档对象全覆盖的“四化一覆盖”目标,搭建起了干部廉政动态监督的“记录仪”,增强了监督的实效性和精准度。

主要做法

廉政档案实行电子档案与纸质档案、个人填报与组织填报“两个结合”,实行填报单位自审和纪委再审的“双方联审”,全程记录干部个人廉洁勤政方面的痕迹。

建档内容科学化。廉政档案分为个人填写和组织填写两部分,个人填写部分的内容包含了本人基本情况、婚姻情况、配偶、子女及其配偶从业情况、房产情况、经商办企业情况、出国(境)情况、民主生活会情况、奖惩情况等21项内容。组织填写部分的内容包含了干部廉政谈话、信访举报及处理情况、巡察、谈话函询、问责、违纪违法案件处理、党风廉政意见回复、领导干部选拔任用工作纪实、任期或离任经济责任审计情况等9

部分。廉政档案不仅把干部本人的基本经历、年度收入、任期经济责任审计、历史奖惩等情况进行登记,而且把其主要社会关系、配偶子女从业状况等也一并归档,切实做到建档内容科学化、全方位,填报事项多角度、全覆盖,让干部“晒出家底”,亮明廉洁从政“身份证”。

档案管理信息化。以信息化为依托,设计开发了全县廉政档案信息管理系统,系设置廉政档案导入、校验、更新、编辑、审核、查询、导出,以及权限管理、日志管理和统计分析等功能。廉政档案信息录入实行动态化的管理方式,按照“有事及时报,年终系统报”的原则,随时更新补充档案信息,各单位明确一名档案管理员,负责随时收集上报本单位干部廉政信息变动情况,对因提拔、调入、调出的及时新建或调整廉政档案,努力实现对干部有关事项报告、重要人事调整等关键环节的全程、实时监管。

数据采集规范化。信息采集坚持个人填报与组织审查相结合、相关部门提供与管理机构收集相结合、定期收集与随时报送相结合的原则。本人填报部分须由本人如实填写并签字确认,单位党组织负责人认真审核,加盖公章后方可送交。县纪委监委案件监督管理室、信访室、纪检

监察室等内设机构提供的材料必须经室主任签字并加盖印章后报送,各类处分决定必须为正式文件。县委组织部、法院、检察院、公安局、审计局等职能部门提供的材料必须由分管领导审核签字并加盖公章。县纪委监委对廉政档案的所有内容信息细致鉴定,去伪存真,确保档案内容齐全、客观、翔实和准确。

运行过程安全化。廉政档案严格遵守《档案法》和《保密法》有关规定,建立了档案室管理制度、保密工作制度、查借阅制度和档案员工作职责四项制度。县纪委监委确定专门的电子廉政档案管理员和审核员,负责档案材料的收集、筛选、录入、审核和日常管理工作,确保信息安全。档案的报送方式主要采取纸质版和电子版两种方式,纸质廉政档案以一人一档模式创建,由县纪委监委党风政风监督室统一收取、归档、存放,实行专人负责制;电子廉政档案系统运行采取单机版管理模式,实行专人、专机封闭式管理,相关数据只通过光盘收集,确保系统运行安全。严明档案保密纪律,对因工作需要查阅档案的,严格履行报批手续,经县纪委监委分管领导审批后方可查阅。对在调阅、使用廉政档案过程中出现的泄露内容、私自归档、篡改、抽换档案信息等违规行为,严格追究责任。

建档对象全覆盖。实行分级建档方式,县纪委监委负责建立全县科级领导干部电子廉政档案,包括全县各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关中副科级以上实职领导干部。各单位负责建立一般干部的电子廉政档案,包括本单位非领导职务科级干部,重点是各乡镇、县直各部门和审判机关、检察机关的党员干部等。截至目前,全县科级干部和财政在编人员的廉政档案信息已全部建档完毕,基本实现了廉政档案全覆

盖、掌握问题无死角。

主要成效

以强化反腐倡廉前瞻性和预见性为目标,建立“廉政档案”大数据库,集合信息查询和分析研判两项功能,作用发挥明显。

为干部选任考评提供参考依据。电子廉政档案将领导干部档案资源进行了全面整合,精准地为干部廉情信息“画像”,实现了“廉政数据资源”共享,形成“用人提干先看档案”的机制。干部一旦出现违纪违法问题,将及时载入“廉政档案”,年终考核、评先评优时实行“廉政一票否决制”,避免“带病提拔”情况发生。将廉政档案审查作为干部选拔任用的前置程序,在领导干部调整使用前,纪检监察机关可根据廉政档案系统记载的信息数据,把好党风廉政意见回复关。截至目前,廉政档案信息系统已为组织考察工作提供100余人次的查询,回复党风廉政意见函280人次。

为执纪审查提供信息支撑。廉政档案的建立,为监督执纪工作提供了第一手资料,根据廉政档案掌握被调查对象的基本情况,对调查取证和找



准违纪违法案件的突破口发挥了积极作用,为进一步加强精准监督提供保障。同时,改变纪委传统办案向组织、公安等多部门调取信息的分散收集模式,减少信息收集环节,增强了执纪审查保密

工作的可靠性。电子廉政档案信息系统建立以来,已为纪律审查工作提供相关人员信息查询 10 人次。

为源头防腐提供智力保障。通过定期分析研判,对苗头性、倾向性问题做到早提醒、早教育,充分运用“四种形态”,采取廉政谈话、诫勉谈话、函询等方式警示提醒领导干部,防止小错酿成大错,做到有病早治、动辄则咎,惩前毖后、治病救人,有效打破档案建起来就置之高阁、积尘蒙灰的旧例,变“死档案”为“活材料”。2017 年以来,共开展谈话提

醒 28 人次,诫勉谈话 18 人次,函询 41 人次,“第一种形态”得到充分运用。

为实现公职人员监察全覆盖奠定基础。党的十九大报告提出,要深化监察体制改革,组建国家、省、市、县监察委员会,同纪委合署办公,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。平罗县先行一步,将全县 600 余名科级领导干部和 7000 余名财政在编人员全部纳入“电子廉政档案”建档范围,为下一步监察委员会开展工作提供了信息支撑。

·地方亮点·

吴忠市红寺堡区

“一三三”突破乡镇纪委执纪审查瓶颈

吴忠市红寺堡区纪委监委

乡镇纪委人员少,干部交流频繁,业务能力不足长期以来限制乡镇纪委监督执纪问责工作开展,成为乡镇纪委履职瓶颈。2017 年以来,红寺堡区纪委监委聚焦主业,创新机制,从制度保障、组织建设、工作方式等方面,按程序、分步骤,步步为营,稳扎稳打,有效破解了乡镇思想认识不到位、能力不足及农村信访问题多发的三大难题,一批发生在群众身边的“四风”及腐败问题得到了有效惩治。2017 年,5 个乡镇共初核问题线索 45 件,较上年增长 125%,立案 23 件,较上年增长 109%,给予党政纪处分 20 人,较上年增长 122%,收缴违纪资金 4.93 万元。较上年增长 328%。参与协作区初核问题线索 42 件,立案 18 件。平均每个乡镇初核问题线索 18 件,

立案 8 件。

“一”套机制,解决执纪审查规范问题。一是完善规章制度。制定出台了《关于在全区推行乡镇纪委及部门纪律审查协作区机制的实施意见》,建立完善《重大、疑难问题线索会审制度》《反腐败工作协调领导小组工作制度(试行)》等工作联系指导、协作配合、督查落实以及分析汇报等配套制度,不断推动区乡联动、区域配合,集中开展执纪审查。二是实行执纪审查责任制。把乡镇纪委执纪审查工作纳入目标管理,明确各乡镇党委书记为第一责任人,纪委书记为直接责任人。党风廉政建设考核落后的乡镇,党委书记向上级纪委说明原因;对问题线索隐瞒不报、积压不办,甚至袒护、包庇的,实行责任追究,给予

严肃处理。三是建立执纪审查通报制。对各乡镇纪律审查工作情况逐月汇总、逐月通报,定期召开纪律审查联席会议,分析形势,交流经验,表扬先进,鞭策后进。强化联系乡镇常委的监督指导作用,加强对纪律审查的监督、检查、督办和管理,严格纪律要求,定期检查或不定期抽查工作情况,保证纪律审查工作规范有序。四是推行乡案区审工作制。对乡镇办案材料证据不全,定性不准,程序不到位的,红寺堡区纪委监委及时指出,予以完善,帮助基层纪检监察干部提高执纪审查业务水平。

“三”个建设,解决纪律审查人、财、物问题。

一是强化队伍建设。坚持标准要高、配备要齐,并且在乡镇纪检监察干部选配、调整前,必须事先征求红寺堡区纪委监委意见。规范乡镇纪委书记分工,明确其“不准兼职,不具体分管信访维稳、招商引资、征地拆迁及可能影响正确履行职责的工作。加强纪检监察业务知识的学习培训。乡镇纪委干部特别是纪委书记实地学习,上挂锻炼,安排乡镇纪检干部到红寺堡区纪委跟班学习,参加实际工作,以案辅教,边干边学,边学边干,提升业务技能。二是强化阵地建设。对乡镇纪委提出“十一个有”标准:即“有经费保障、有专门办公场所、有牌子、有交通保障、有电话、有电脑、有打印机、有照相机、有录音笔、有保密柜、有记录仪”,不断提高规范化水平。红寺堡区纪委监委筹措资金为5个乡镇纪委配全配齐办公设备,5个乡镇纪委的信访接待室、谈话室按规定全部设置在一楼,并按普通谈话室的标准装修建设。三是强化作风建设。通过形式多样的传统文化教育、警示教育和党纪党规教育强化党纪教育,使全区纪检监察干部树立正确的世界观、人生观、价值观,继承和发扬党的优良传统。要求全区纪检监察干部切实增强政治意识、责任意识,牢固树立“忠诚高于一切、干净压倒一切、担当检验一切”理念,从制度建设入手,修订完善了纪检

监察干部管理规定,严格执行上下班制度、请销假规定、限制饮酒规定、介绍信制度、公务接待办法等,以制度来约束干部行为,规范监督管理,提高工作质量和效率。建立完善乡镇纪委各项规章制度,推动执纪审查工作程序化、规范化。强化对乡镇纪委的指导、督促,对乡镇纪委履行监督职责情况开展季度检查考评。

“三”项措施,解决执纪审查能力问题。一是强化问题线索管理。实行问题线索集中管理,信访案管室每月定期对各乡镇、科室及巡察、公检法、审计等部门问题线索进行收集,全部纳入集中管理范围,实现应收尽收。同时加强对线索情况的综合分析,对反映问题明晰,可查性强的信访件及时跟踪处置、办理情况;二是实行重点问题线索领导包案制。对涉农扶贫领域及重大疑难问题线索,实行纪委会常委包案制度。包案领导对所包案件的初核、立案、处理等环节严格进行审核把关,一抓到底,案件主办人对所办理案件终身负责,确保案件质量及办案安全;三是坚持案件办结回访制。始终坚持疑难、复杂信访案件回访制度,通过面对面向信访人反馈案件查处结果,听取当事人及相关人员对案件查处情况的满意度和利益诉求,尽最大可能消除社会影响,做到案结事了。同时,将受处分人员是否悔改和涉案单位是否整改作为回访重点,不断提升查办案件的政治效应和社会效果。2017年共开展回访12次,对6名给予党纪处分的党员进行回访教育。



·地方亮点·

青铜峡市



创新“123×3”执纪审查机制 抓实抓细《监督执纪工作规则》贯彻执行

青铜峡市纪委监委

2017年以来,青铜峡市不断创新执纪审查工作举措,积极实践“123”组织协同机制、“123”执纪审查机制和“123”教育回访机制,促使青铜峡市执纪审查工作不断深化、取得了明显成效。全年立案100件,给予党政纪处分97人,其中,处分乡科级领导干部9人,挽回直接经济损失27.06万元。

创新“123”组织协同机制,形成工作合力,实现执纪审查质效“双提升”

牢牢抓紧监督执纪问责,聚焦主责主业,创新完善“123”组织协同机制,有力促进了执纪审查工作优质高效。强化纪检监察干部自身建设,锻造一支铁的执纪审查队伍。以《监督执纪工作规则》为重点,通过集中学习、座谈讨论、知识测试、跟班学习、模拟办案、以案释纪等形式,切实提高了市镇两级纪检监察干部捕捉线索、谈话突破、调查取证、依法依规依规处理等执纪审查能力。完善两项工作制度,提升执纪审查水平。全面推行全员办案机制和案件“主办人”两项制度,形成了以委机关纪检监察室、派出纪(工)委、镇

街道纪(工)委为主体,各党(工)委和委机关其它科室为补充的执纪审查队伍,集中核查、快查快结了一批群众反映集中的热点难点问题。凡进入初核和立案程序的案件,均确定一名业务精通的纪检监察干部担任“主办人”,“主办人”为案件查办、办案安全第一责任人,切实提升了执纪审查的质量和效率。创新三项协同联动机制,提高执纪审查质效。创新推行执纪审查工作责任限时制、执纪审查工作协作区机制和执纪审查通报约谈考核机制,对信件来源、责任领导、主办人、协办人、办结时限等进行网格化管理,确保办理质量和效率。按照“就近整合、优势互补、有利工作、突出重点、统一调度”的原则,将全市62个党政机关、9个乡镇(街道)划分为6个纪律审查协作区,有效破解了乡镇纪委力量不足、人情干扰、监督执纪问责不到位等难题。2017年以来,各纪律审查协作区共核查问题线索121件,立案33起,给予党政纪处分19人。将执纪审查工作纳入各镇、街道党(工)委年度党风廉政建设工作目标责任制和纪(工)委年度效能目标考核,对执纪审查工作不力的3个镇、街道的纪(工)委书记进行约谈,督促工作任务落实。

创新“123”执纪审查机制,狠抓安全措施,持续保持惩治腐败高压态势

在深化精准执纪上下功夫,创新实行“123”执纪审查机制,稳步推进执纪审查工作向纵深发展。严把关口,规范一套“四步走”执纪审查机制,确保问题线索处置依规依纪。建立健全“问题线索领导审批、核实进展跟踪督查、核实线索请示汇报、处理意见集体决策”的“四步走”执纪审查机制,严把问题线索源头处置关口,强化跟踪督办,促使问题线索去向清楚、处理到位。聚焦问题,增补两项安全防范措施,确保执纪审查安全规范。坚持问题线索核实质量和执纪审查安全工作“两手抓”,“两手”都要硬,设专人负责举报信件管理,严格执行保密制度,坚决防止跑风漏气和泄密情况发生。在全市8个镇、1个街道的基层纪(工)委普遍设立了集警示教育、诫勉谈话、执纪审查、责任追究等功用为一体的高标准谈话室,实现了安全文明办案无“死角”。运用“四种形态”,加大震慑力度,充分发挥执纪审查三种惩戒功效。有效运用监督执纪“四种形态”,严格执行《监督执纪工作规则》,重点对十八大后不收敛不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部紧盯不放,充分发挥了警示震慑、治病救人、监督制约三种惩治功效。2017年以来,市纪委监委共受理信访举报212件,处置问题线索285件,立案100件,初步核实264件,谈话函询16件,党政纪处分97人。

创新“123”教育回访机制,加强教育管理,做好执纪审查“后半篇文章”

根据纪律审查力度加大、受处分人员逐年增多

的实际情况,创新推行“123”管理新模式,切实强化受处分人员教育管理,着力做好执纪审查“后半篇文章”。对十八大以来受到处分后仍在单位任职的131人进行了回访,回访率96%。

结对帮带做到“一对一”。按照《青铜峡市纪委监委受处分人员实行回访教育的规定》,各党委通过开展“成立一套帮带机构、分级给每个受处分党员干部指定一名帮带领导、帮带领导制定一套帮带计划、帮带小组在受处分党员影响期满后听取一次群众综合评价、受处分党员在影响期满后向党组织上交一篇思想工作汇报”等“五个一”活动,做到结对帮带“一对一”,消除了受处分党员在思想、学习、工作和生活上的消极情绪,再一次激发了他们的工作热情。回访教育做到“两不弃”。在对受处分党员回访教育上,主要从思想教育、工作生活、组织生活和政治前途上做到“不抛弃、不放弃”。充分考虑受处分党员的业务专长和平时工作能力,让其承担扶贫项目、土地整理、征地拆迁、文明创建等一些重要工作任务,多关心表扬他们在工作和生活中的长处,感受到组织的重视,让他们重拾希望,重树信心,全身心地投入到各项社会事业建设中去。思想转化做到“三谈心”。针对受处分党员自卑心理强、思想压力大、工作消极的现象,在思想转化的过程中坚持以理服人、以纪教人、以情感人的方式开展三谈心:谈受处分党员自己对违纪事实的认识、谈受处分党员今后的想法、谈今后的工作中如何杜绝违纪行为的再次发生,让他们从受处分的阴影中走出来,体会到组织的关心、同事的帮助。

推行“123”执纪审查机制以来,青铜峡市纪委监委执纪审查工作取得了明显成效,执纪审查行为进一步规范,执纪审查质效进一步提高,惩治腐败震慑进一步增强,纪检监察干部能力进一步提升,干事创业环境进一步优化。

凝聚合力 确保派驻监督精准发力

自治区纪委派驻国资委纪检组

2017年以来,驻国资委纪检组注重凝聚监督合力,找准着力点,突破关键点,多向精准发力,多措并举强化派驻监督,推动党风廉政建设和反腐败工作取得明显成效,为深化国企改革提供了坚强保证。

上下联动,在明责监督中发力。紧盯学习研究、部署落实,协调国资委党委先后10次召开专题会议,及时用上级的指示精神和法规条款指导推动工作。年初召开企业党委纪委书记座谈会,以政治视角、政治勇气清醒研判国企国资系统政治生态状况,梳理了工作思路,明确了监督重点。完善责任清单、问题清单、问责清单,逐级签订责任书2265份,将年度党风廉政建设任务细化为6类33项具体工作,分解到国资委党委机关和各企业党委纪委,量化工作目标和完成时限,明确责任领导和牵头处室、配合单位,构建知责、

明责、督责、追责的责任落实链条,形成了立体化监督格局。认真落实自治区党委《关于推进全面从严治党若干问题的意见》,持续传导压力,全面落实企业党委纪委“两个责任”专题报告制度,3次深入企业实地督查,对7户企业资产损失风险问题进行追责问责,将责任压紧压实到各级党组织和党员领导干部身上,有效解决了责任虚化空转等问题。

整合资源,在协作监督中发力。树立“一盘棋”思维,探索整合监督力量、联合协同监督的新路子,与委机关相关职能处室建立联席会议制度,与6个企业监事会建立发现问题的反馈机制、督导整改的协作机制,实现派驻监督与内部监督同步调、相结合、互补充,形成了“纵向贯通、横向协同、上下联动、合力监督”的格局。先后2次组成联合调研督查组,对企业党建和党风廉政建设情况督导检查,实现了日常工作随机督查、重点工作重点督查、热点问题跟踪督查。采取日常检查和重点督查相结合、教育提醒与发送廉政短信相促进、查阅台账与实地察看相验证等方式,先后3次对16户区属国有企业落实八项规定精神开展“回头看”,4次对节日期间隐形变异“四风”问题专项督查,集中排查治理违规公款购买消费高档白酒问题,推动党风企风向上向好。监事会向纪检组通报情况6次,对5



户企业党委下发通知责令整改,做到条条有结果、件件有回音。

启发自觉,在实时监督上发力。立足启发“不想腐”的政治自觉,组织开展“不忘初心、追忆初心”系列主题党日活动、党纪党规理论知识微信答题竞赛、观看《权力之殇》《只有进行时》《巡视利剑》等警示教育片,让党员干部受警醒、明底线、知敬畏,营造守纪律、讲规矩氛围;以“廉洁修身、廉洁齐家、廉洁国企”为主题,开展“国有企业廉洁齐家好故事”征集活动,征集优秀家风家训故事120篇,汇编《国有企业廉洁齐家好故事集》,在国资委机关门户网站和“宁夏GZW机关党委微信群”宣传,为企业经营发展营造浓厚的反腐倡廉氛围,引导各级党组织和全体党员以良好家风引领党风企风向上向好。紧盯敏感假期节点,建立节日期间廉洁纪律情况报告机制,量化了“九个严禁”的刚性约束,硬化了管理监督的自律红线,实化了履责守纪的压力传导,确保纪律警钟常鸣。

建章立制,在常态监督上发力。结合贯彻执行《监督执纪工作规则》,突出挺纪在前,注重务实管用,强化流程规范,从强化自身建设和规范监督执纪两个层面,编印《国有企业纪检监察工作手册》,制定《纪检组工作规则》等6项内控制度,做到靠制度监督、按规矩执纪、以条例问责,较好地解决了派驻工作中存在的短板和瓶颈,形成了行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的管理体制与运行机制,确保日常监督在制度规范的轨道上运行。完善问题线索排查分析机制,每月集中研判信访举报形势和发生发展规律,找准执纪审查切入点,严格分类处置。推行“案结事清”工作法,注重执纪政治效果,做到查办一批案件、完善一批制度、堵塞一批漏洞、警示一批干部的目的。2017年以来,共受理信访举报63件,谈话函询6件、初核13件、立案8件,给予党政纪处分6人、组织处理7人,涉嫌犯罪移送司法机关2人。

(执笔:李卫军)

·地方亮点·

驻总工会机关纪检组

丰富拓展监督工作路径 着力破解“驻在一家 监督多家”难题

自治区纪委监委驻总工会机关纪检组

2017年以来,为了适应新形势、新任务、新要求,近一步强化综合派驻监督职能,精准了解综合监督单位情况,拉近与驻在部门党员干部的距离,及时了解掌握苗头性、倾向性问题,提高纪检组发现问题、处置问题的能力,派驻总工会机关

纪检组不断丰富拓展监督路径,前伸监督“触角”,创新建立驻点工作机制,切实发挥好监督“探头”和“前哨”作用。

实施驻点制度,打牢监督基础。制定印发了《驻点监督工作实施办法》,要求纪检组每名干

部具体负责联系2-3个单位(包括机关和直属单位),以各单位机关党委(办公室)作为驻点工作场地。驻点工作时间不作统一安排,由驻点工作人员根据工作需要灵活确定,但必须保证每周至少1天的时间。驻点工作人员要建立驻点工作台账、记录工作日志,通过参加驻在部门相关会议或活动、主动沟通交流、配合开展相关工作等方式,拉近与党员干部的距离,及时发现掌握苗头性倾向性问题,为进一步执纪监督打牢基础。

积极参与融入,提升监督实效。纪检组干部根据议题列席驻在部门涉及党风廉政建设工作或“三重一大”事项的党组会、主席办公会;及时传达学习党风廉政建设有关精神;督促驻在部门落实党风廉政建设工作部署、有关要求,参加驻在部门组织的集中学习、集体活动、相关工作调研等,加强与驻在部门干部的沟通交流,及时了解掌握相关情况;配合驻在部门机关党委做好党风廉政建设相关工作,共同研究提出加强党风廉政建设的意见建议;配合驻在部门机关党委健全完善党员干部廉政档案等。

坚持问题导向,实施重点监督。紧盯重要领域和关键环节,明确监督工作内容,切实发挥“探头”作用。一是了解驻在部门落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”、贯彻中央八项规定精神、遵守六项纪律等情况。二是了解驻在部门加强党的建设、选拔任用干部、“三重一大”事项决策、巡视整改落实和各项内控制度建立等情况。三是听取驻在部门党员干部、职工群众对本单位党风廉政建设和反腐败工作的意见建议,收集相关信访件和问题线索。四是对苗头性、倾向性问题进行梳理,对重要领域和关键环节,主动出击、积极作为,重点围绕困难职工帮扶资金、劳模专项资金、青少年就业创业基金、希望工程捐助资金、妇女创业小额贷款资金及其他大额资金、项目等开展专项督查,努力把



发现问题、处理问题、杜绝问题贯穿履行监督职责的全过程。

实施驻点工作以来,综合监督单位主动适应监督,自觉接受监督,履行从严治党主体责任和“一岗双责”的意识更强了,党员干部遵规守纪意识也更强了,精神状态、工作作风、工作成效不断提升,驻在部门政治生态明显好转。2017年以来,派驻纪检组共参加驻在部门党组会、主席办公会79次;对16名党员干部进行了廉政约谈;对15名新任干部进行了任前廉政谈话,并逐人签订《廉洁自律承诺书》;对3名干部操办婚丧事宜进行提醒谈话,要求其严格按照相关规定办理;对有高考子女的5名党员干部进行提醒谈话,严禁举办升学宴;对在推荐考察干部前通过打电话为自己拉票的1名干部进行了通报批评,并责令作出书面检查;对瞒报漏报重大事项的干部,2名进行了诫勉谈话,1名进行了批评教育;纪检组发现问题线索及收到信访举报件13件,初核8件,立案3件,给予党纪处分3人;开展专项督查3次,对三个部门及其下属单位涉及党风廉政建设制度不完善、工作程序不规范、纪律松弛等方面提出整改意见建议26条,并督促驻在部门严格整改落实。

(执笔:刘欣)



一刻不停歇地 推动作风建设向纵深发展

李元凤

2017年是作风建设承上启下、继往开来之年。这一年,党中央印发了《关于五年来中央政治局贯彻执行中央八项规定并以此带动全党加强作风建设情况的报告》,对十八届党中央作风建设成果进行了全面总结。党的十九大对贯彻落实中央八项规定精神、加强作风建设、纠正“四风”提出明确要求。十九大闭幕后,中共中央政治局第一次会议就着手研究进一步落实中央八项规定,审议通过了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》,这项重要举措向全党全社会发出了巩固拓展落实中央八项规定精神成果、加强作风建设的强烈信号。

全面从严治党永远在路上,作风建设永远在路上。贯彻落实中央八项规定精神、转作风改作风只能加强不能削弱。2017年,吴忠市深入开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”,广大党员干部反躬自省、锤炼党性,思想境界和政治觉悟进一步转变,严格自律、改进作风的行为自觉进一步提升,党风政风和民风社风持续好转。深化作风建设,各级党委、纪检监察机关必须向党中央看齐,宏观着眼、微观着力,驰而不息抓好作风建设。必须以上率下。市领导坚持以上率下、以身作则,带头立规矩、明规矩、守规矩,带头贯彻落实中央八项规定精神,带头发扬党的优良传统和作风,以实际行动带动全市党风政风的转变。市委研究出台了《关于深入贯彻中央八项规定精神 进一步加强和改进市级领导班子

作风建设的实施意见》,建立市级领导下基层联系制度,制定《会议管理暂行办法》,带头下基层、开短会、讲短话,大兴务实节俭之风,严控“三公”经费。必须持之以恒。群众身边的种种不正之风在党和群众之间砌起了一堵无形之墙,如果不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就有失去民心、丧失政权的危险。吴忠市坚持抓细节、抓具体,开展明察暗访53次,下发通报24期,通报曝光31起典型问题。开展了一轮“全覆盖”监督检查,对69个市直部门及其142个下属单位进行督查,移交问题线索18个,立案8件,给予党政纪处分7人。必须巩固成果。巩固拓展作风建设成果,离不开与时俱进的制度建设。吴忠市在实践中细化制度,构建作风建设长效机制,深入开展自查自纠,重点检查出台的制度是否与中央、自治区的要求不一致,是否与新的精神和形势发展不相符等情况,清理各项制度1264项,保留1049项,废止73项。必须深化提升。落实中央八项规定精神,落脚点是发展积极健康的党内政治文化。吴忠市开展了“抓落实、勇担当,提振干事创业精气神”主题活动,开展“慵懒散拖”突出问题大整治,严肃查处“三不为”问题,问责121名干部。坚持继承和弘扬优秀传统文化,开展优秀家风家规家训征集活动,编发《吴忠好家风》,推动社会价值同步净化和社风民风向善向上。

吴忠市改进作风的螺丝越拧越紧,党员领导干部

部认识不断提高,思想防线日趋牢固,制度的效力作用明显。党的十九大报告指出:“加强作风建设,必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系,增强群众观念和群众感情,不断厚植党执政的群众基础。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。”新时代要有新气象新作为。作风建设成果来之不易,我们将坚决贯彻习近平总书记在《形式主义、官僚主义

新表现值得警惕》一文上的重要批示精神,保持担当精神、斗争精神,以“咬定青山不放松”的决心和韧劲,忠诚履行党章赋予的监督执纪问责职责,巩固落实中央八项规定精神成果,加大对形式主义和官僚主义的整治力度,健全改进作风长效机制,教育引导党员干部增强群众感情,把作风转变的好势头保持下去。

(作者系吴忠市委常委、纪委书记、监委主任)



在执纪监督的路上 坚决做到不松劲不停步再出发

李春生

党的十九大报告指出:腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久安。当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,为此,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。可见,作为纪检监察干部,在执纪监督的具体实践中,一定要树立坚韧不拔的防腐惩腐思想,努力做到不松劲不停步再出发。

在惩腐成绩面前,党中央始终保持一份冷静清醒。习近平总书记在参加党的十九大贵州省代表团讨论时指出:“在全面从严治党这个问题上,我们不能有差不多了,该松口气、歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效就见好就收的想法”。总书记的重要论述警醒我们,我们决不能躺在过去的功劳簿上沾沾自喜,必须始终保持永远在路上的战略定力,坚定不移推进党风廉

政建设和反腐败斗争。

曾经有位被查处的县处级干部在《忏悔录》中写道,他在入党后30多年的工作中,经常以各种借口找理由说没有时间学习党纪条规,入党30年来也没有记住入党誓词,但是在双规后,办案人员让他重温入党誓词,他用了30多分钟时间就全部记住了。试想,早知今日,何必当初,真是悔之晚矣!作为党员干部不忘初心,就要终身牢记入党誓词,牢记党章和各项党纪条规等内容,把学习贯彻十九大精神与按照党纪条规开展工作结合起来,把党的十九大提出的新思想、新部署置于制度规定中去推进。2017年原州区纪委监委受理群众信访208件次,立案给予党政纪处分68人,诫勉谈话等问责处理60人,函询4人,比上年增长了一倍。可见,持续抓好正风肃纪的任务还很艰巨,整治涉农扶贫领域不守规矩的问题不可轻视,为此,我们的各级党组织要引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,督促党

员干部树牢“四个意识”，严守党的纪律规矩，以更加严格的标准，更加严厉的措施加大警示和监督力度，对党员干部苗头性问题做到早发现早处理，对涉农扶贫领域出现的虚报冒领、侵吞挪用等问题，对民生领域的优亲厚友、失职渎职等侵害群众利益腐败问题，绝不手软、坚决查处并通报曝光，这样才能让人民群众感受到正风肃纪带来的获得感。

2018年，国家监察体制改革试点工作在全国推开，将实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。这为我们做好管党治党、开展执纪监督工作提出了新课题，吹响了冲锋号，我们的党员干部在适应改革创新的大潮中，务必要振奋精神，踏着改革的节拍，为实现“两个一百年”奋斗目标踏实工作，做一名经得起历史的检验、人民群众的评判、组织考察合格的党员。在实际工作中，要敢于担当，勤于负责，坚持原则。只有敢于坚持原则，不

留私心杂念，才能树立起一切为了人民群众和集体的观念。要纠正“两前两后”的错误倾向，即“遇到好事跑前头、遇到瞎事躲后头；见到领导跑前头，见到上访群众躲后头”的不敢负责的好人主义现象，坚决抛弃机会主义不做“两面人”、真正从内心深处克服怕丢选票怕得罪人的心理，做到公平处事、一身正气、秉公用权。

总之，我们党要着力解决好，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，全体党员干部只有在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，敢于担当主动作为、敢于监督鞭打懈怠；面对全面建成小康社会的宏伟蓝图，真正在本职工作中，始终做到不松劲、不停步、再出发，才能更好地确保共产党人的初心，才能为中国人民谋幸福，才能确保中华民族伟大复兴的中国梦如期实现。

（作者系固原市原州区委常委、纪委书记、监委主任）



适应执纪审查工作新常态

张泉柳

2017年以来，永宁县认真贯彻全面从严治党要求，坚决贯彻落实区市纪委关于党风廉政建设和反腐败工作决策部署，增强责任意识，运用四种形态，突出重点，认真履职，抓早抓小，从严务实，始终保持反腐败高压态势，以“零容忍”的态度坚决惩治腐败。

作为一名基层纪检监察干部，这一年来的工作使我更加深刻的感受到，紧张、忙碌、务实、效率是我们这一年工作的关键词，每天都有太多的事项要跑着去完成，每周都有太多的任务要盯着去落实，

加班加点和不能按时吃饭都是常事，每天下班后机关大楼里亮灯的必有纪委的办公室，我们也习惯了快节奏。这一年，我们虽然紧张忙碌，但我和同志们学到了更多，收获了更多。毕竟，一分部署，九分落实，从严治党和忠诚担当不是空话。责任更重，压力更大，我们不敢有所懈怠。

一年来，我们聚焦主业，继续加大执纪审查力度。不断加强和改进执纪审查工作，坚持力度不减、尺度不松、节奏不变，突出执纪重点，重点查处“三不案件”和不收敛不收手的“三类人”，紧盯涉

农扶贫领域、侵害群众利益问题和不作为、不担当、不履职的行为,以零容忍的态度严查快办,严肃查处了一批侵害群众利益及科级干部违纪问题,及时通报曝光,社会反响良好。2017年,永宁县初核数、立案数、处分数均有增长,执纪审查成效明显。

一年来,我们聚焦主业,积极运用“四种形态”。通过运用批评教育、谈话函询、组织处理、纪律处分等方式,使谈话提醒、函询诫勉,红脸出汗、咬耳扯袖成为常态,抓早抓小,及时治病,引导干

部守纪律讲规矩。

一年来,我们聚焦主业,转变执纪工作理念。通过压担子、交任务的方式促进乡镇纪委执纪审查工作,采取限时办、指导办的方式促进乡镇纪委执纪审查工作,问题线索一周一交办,进展情况一周一汇报。分阶段、按季度指导乡镇纪委开展执纪审查工作,指定专人负责指导审核,提供帮助打好基础,领办组织交叉办形成合力,有效提高执纪能力和效果。

(作者单位:永宁县纪委监委)

(上接40页) 好网评文章要把握好“时、度、效”的有机统一。当我看到自己稿件被区、市网站采用时,我终于体会到了那种全身每个细胞都透着喜悦的舒坦。

有人说,宣传教育不过是动动嘴皮写写信息发发简报,纸上谈兵,对当前推进全面从严治党起不了多大作用,认为执笔不如执纪。其实不然,查处干部不是目的,教育挽救干部才是根本,监督执纪“四种形态”彻底扭转了“执纪就是办案”、“问责就是查处”等错误观念,牢固树立了严管就是厚爱的工作理念。真正要做到用纪律管住大多数,维护整片“森林”的健康,这就要求我们纪检干部不仅仅只吃一碗饭,仅持一把剑,要做到提笔能挥毫,弃笔能操戈,一文一武,方是持久之道。

“当你意识到自己承担着什么责任时,就会最大限度地发挥主观能动性和创造性,尽心竭力地把它干好。”这是我室主任经常给我说的一句话。在委领导的大力支持下,我们室联合信访室以“抵制腐败·共享和谐”为主题开展警示教育宣传周活动。那一段时间,为了筹备好活动,我们两个室的同志加班加点,连续好几个周末都没休息,可以说大家都忙得焦头烂额,但没有一句怨言。从选取身边典型案例制作《风清气正好扬帆——固原市治理基层“微腐败”工作纪实》警示教育专题片,到撰

写信访举报通报分析材料,到制作党规党纪、信访举报、党风政风、纪律审查等方面的展板,再到对活动现场的布置等,我们不疏漏每一个环节,不放过每一个细节,都精心策划,认真实施,圆满完成了这次巡回宣传活动。这次警示教育宣传周活动,覆盖了5县(区)、30个涉农部门、62个乡镇、3个街道办事处、822个行政村,受教育乡村干部近3000名。被干部群众称为“送上门的宣传教育”。当时,有一个乡镇的干部观看专题片后对我说:“你们这次活动太及时了,片中一个个触目惊心的数字,一段段发人深省的话语,给我们上了一堂生动、深刻的反腐倡廉课。”听了这番话,瞬间觉得我们的付出是值得的。

在重要时间节点,我们也定期向全市党员干部发送廉政短信,我开始时心存疑惑:“短信会有人看么?会不会直接被删掉?能否起到警示教育作用。”直到有一位基层领导到我们室谈起廉政短信说:“你们发送廉政短信,特别及时,恰到好处,对我们很有警示作用。”听完这番话,一股暖流涌上心头,使我感到自己所从事的工作是非常有意义的。

风雨兼程纪检路。我无悔于当初的选择,沿着既定路线,不忘初心,在纪检路上一路前行,努力做一名合格的纪检监察干部!

(作者单位:固原市纪委监委)



预防教育胜于事后惩罚

——一次函询引发的思考

张艳萍

2017年2月的一个上午,一个中等身材、戴着眼镜、穿着朴素的中年男子走进了我的办公室,此人态度谦逊地报出了自己的姓名,我立刻想起这是我组的函询对象——一个企业的副总经理,从业经历丰富,年轻有为,一直都被重用在核心岗位,2016年底从该企业人力资源部长升任为副总经理。他是怎么成为我组的函询对象呢?这一切要从一封信访举报说起。

2016年底,我组收到自治区纪委转来中纪委网站匿名信访材料2件,反映该函询对象担任人力资源部部长期间,利用职权推动制定相关退休政策,给家人谋取福利,对于其他员工到达正常退休年龄的施加阻拦,不予办理。

我组经过研究认为,该信访举报件反映的问题线索比较笼统,并且具有一般性,查清了只能给予轻处分或者批评教育,因此决定对被举报人进行函询。因我是新来到纪检组工作的,领导为了让我尽快熟悉工作,安排我负责此次函询。第一次进行函询,我内心既激动兴奋又忐忑不安,激动兴奋的是这么快就接触到了监督执纪工作,忐忑不安的是函询能让一个企业的副总经理有所触动吗?能取得预期的效果吗?

带着兴奋和不安,在领导的指导下,我根据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,制定了函询方案和安全、保密等工作预案,向函询对象发出了《关于请作出书面说明的函》,明确说明材料须由企业党委和纪委主要负责人审阅签字后,报我组,并附上了问题线索摘要和书面说明

的有关要求。

很快,函询对象按时限要求将说明材料邮寄到我组,我仔细查阅后发现,说明材料只有函询对象和企业纪委主要负责人的签名,没有企业党委主要负责人签字,而且说明材料比较简单,对所反映的问题线索泛泛回答,不能使人信服,讲客观理由多,思想剖析很少,明显存在敷衍塞责、应付了事的成分。经与函询对象电话沟通,函询对象说,因为企业年底事多,企业党委主要负责人出差在外,函询有时限要求,所以材料简单、手续不完备。

我组经研究后认为函询必须要达到讲清问题、触动灵魂的目的,绝不能随意了结。根据研究决定,我向函询对象发出了《关于作出进一步说明的函》,要求函询对象重新作出说明,对所反映的问题线索作出详细说明,说明材料一定要经党委主要负责人审核签字,说明材料后附党委会纪要、内退人员病例等完整有力的证据材料。

我组的态度使函询对象重视起来了,函询对象多次就说明材料与我电话沟通,并亲自将说明材料送来,于是就出现了最前面的一幕。函询对象第二次说明材料,不仅手续齐备,证据材料充分,问题答复得详细,而且比较深刻地剖析了自己的思想,并作出了廉洁承诺。我与函询对象进行了面对面的交谈,一开始函询对象感到很委屈,他认为自己当时只是人力资源部部长,只是执行公司党委的决定,公司的本意是为了增强企业活力,减轻企业负担,内退规定严格按照国家政策制定,举报材料所说为自己亲戚退休制定政策,实则指的

是其姐夫退休的事,其姐夫原是该企业纪委书记,得了恶性肿瘤后身体很差,考虑到企业大局和身体情况,主动申请内退,内退后工资下降较多,而且其姐夫属于企业高层,决定其能否退休的是其上级公司,自己根本干预不了,其姐姐为了照顾生病的丈夫,也一并提出了退休申请,但因不符合公司规定,没有办成退休,至今仍在上班,自己绝对没有以公徇私。我问他既然如此严谨公正,为什么还有人匿名举报这件事。他解释说,当时有人想内退,但不符合退休条件,找他理论,他当时态度不太好。我告诉他,退休事宜涉及到企业每个职工切身利益,一定要耐心做好解释工作,取得职工的谅解。我强调,这次举报是一记警钟,要本着无则加勉的态度,从这件事中吸取教训,心中始终绷紧廉洁弦,安全顺利地走好从业和晋升之路。交谈结束后,我感到他似乎不再那么委屈了,并对我组人员表示了感谢。

随后,我组又调查了该企业知情人,对照说明

材料和证据材料,研究认为函询对象说明属实,及时予以了结。

此次函询顺利结束了,我也体会到了监督执纪的成就感。能够看得出,通过这次函询,这位企业副总经理红了脸、出了汗,应该认识到从严治党动了真格,廉洁干事才是正道。往深里想,这是我组在实践监督执纪“四种形态”的一次成功实践,我从中体会到了中纪委提出监督执纪“四种形态”的良苦用心,将其作为全面从严治党的具体举措,坚持抓早抓小、把纪律挺在前面,让党内政治生活严肃起来,真正管住大多数,党和人民的事业才有可靠保障。我想作为一名纪检监察工作者,我们最不愿意面对的是党员干部违纪违法,我体会“四种形态”前两种就是做思想工作,体现了我们党善于做思想工作的优良传统。预防教育胜于事后惩罚,我们千千万万个纪检人早做先做这项工作,教育挽救大部分人,才能形成风清气正的干事创业环境。

(作者单位:自治区纪委监委驻国资委纪检组)

工作札记

以强烈的使命担当 迈出更坚实的步伐

高峰

2017年12月22日,这一天对每一位贺兰县检察院转隶人员注定是难以忘怀的一天。这一天,我们脱下了深爱的“检察蓝”,成为纪检监察的一份子,肩负起另一种更为重大的使命。面对曾经工作、奋斗过的地方,我们都恋恋不舍,面对那熟悉的一草一木、一砖一瓦,都令人为之动容、为之眷恋,看着被摘下的“反贪污贿赂局”、“反渎职侵权局”的牌匾,我们感慨万千。我们不会忘记曾经一起并肩战斗的时光,不会忘记一同挥洒热血和汗水的日子,更不会忘记在这里结下的深厚情谊,但我们每一个人都深知深化国家监察体制改革试点工作是

党的十九大作出的重大部署,是对政治体制、政治权力、政治关系的重大调整,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径,是健全全党和国家监督体系的重要内容,是推动全面从严治党向纵深发展的重要举措,从制度上实现反腐的长效化,无疑具有重大意义。我们作为一名检察干警,能够亲历监察体制改革是一件无比光荣的事。

为确保人员转隶这个关键环节的顺利推进,县委书记、纪委书记、组织部长找我们每一个人谈话谈心,了解我们的思想动态,做好每一个人的思想安抚工作,这无疑让我们感受到了被重视、被呵护

的感觉,银川市领导也专程下基层来慰问我们,这一切的一切让我们慢慢地打消了思想顾虑。而在监委成立之后,我更是深切地感受到了“进了一家门,就是一家人”的温暖,崭新的办公电脑、崭新的书籍、崭新的床铺等等,让我最为感动的是在我收拾新搬来的个人用品时,案件审理室的新同事主动跑来问我有什么需要帮忙,单位的老大姐主动帮我铺好了宿舍的床铺,这一点一滴都在融化着我的心,让我感受到新的集体带来的温暖。

国家监察体制改革是事关全局的重大政治改革,而人员队伍的融合则是推进改革有序开展

重要方面,这是两股新鲜血液的碰撞和融合,可以激发出更强大的力量。我们要知道,转隶改变的是反贪污贿赂局、反渎职侵权局干警的隶属关系,不变的是两反干警的使命担当,我们要始终旗帜鲜明的讲政治,站在党和国家发展的全局高度,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决拥护、坚决服从,坚决支持。我们将牢记使命,敢于担当,尽快补齐短板,加强对各项党内法规、监督执纪、纪律审查等业务知识的学习,在新的岗位上展现新的作为,创造新的工作业绩。

(作者单位:贺兰县纪委监委)

工作札记

风雨兼程纪检路

韩建强

转身回望2017年,在风雨兼程的纪检路上,总有一些画面记忆犹新,鞭策激励着我一路前行。

初到宣教室工作,我的室主任就给我讲:“要想做好宣传教育工作,就得会‘写’、善‘写’,如果没有‘写作’上的硬功夫,要想做好宣传教育工作很难。”正如主任说的那样,如果对宣传稿件不用心钻研,不勤于思考,想当然地去写,是写不出好文章的。

记得第一次安排我撰写一篇宣传基层党风廉政建设的稿件,原以为十拿九稳,小菜一碟,因为我先前写过这方面的总结。当我把稿件呈送给分管领导审阅,领导看完后,不动声色地说:“小韩,你个人认为这个稿件咋样?”“还行吧,比如‘331’监管机制、执纪审查协作片区、涉农领域专项行动、巡察等我们的一些亮点我都总结了一下,有做法,有成效,也有建议。就是个别语句我需要再仔细推敲一下。”当时我很自信。“依我看,这作为汇报材料很好,但作为宣传稿件有点不妥。宣传稿件要见人见事见细节,要有现场感和真实的情节,你再琢磨琢

磨。”听了领导的这番话,我顿时泄了气的皮球,自信心被一扫而光。回到办公室,我找了一些宣传报道稿件认真阅读、对比后,才明白写好宣传稿件并非象自己想象的那么简单、容易。我重新对初稿进行修改,但因为先入为主,我的思维一直被“做法成效”左右着,对于如何让文字变得有现场感,我却不知所措,无从下“笔”。这时,我的主任看了看我的材料,再望了望一旁焦虑的我,知道了我的“难处”,会心地对我说:“别着急,先冷静下来,把思路理一理,好好思考一下……素材都有,就是语言上用的概括性话语太多了……”我顺着主任的思路继续修改,一种“拨云见日”“柳暗花明”的感觉浮上心头。“善于思考才能抽丝剥茧而事半功倍”,我对主任的敬佩之意油然而生。通过主任的指导和后来的用稿成功实例告诉我,写作也得讲究“口味”,我对“销路”,就反腐倡廉建设方面的文章而言,在写作的框架上,不能过于强调美感,而应该遵循监督执纪问责这个中心,瞄准正负两级,写(下转37页)



公款公送、公款私送行为如何定性?

基本案情

张某,中共党员,乙市甲县财政局党组书记、局长。

2016年3月,乙市财政局决定召集全市16个区县财政部门在甲县财政局召开预算编制工作会议。接到通知后,张某召开局长办公会议研究承办事宜,会上经张某提议并集体研究决定,由局办公室按1000元/份标准购买礼品,届时给参加预算编制工作会议的人员每人赠送1份。后甲县财政局办公室花费5.3万元公款购买了53份本地土特产礼品套装,在会议结束后发给了每位参会人员。

分歧意见

对张某的违纪行为如何定性,有以下两种不同意见:

第一种意见认为,张某违反中央八项规定精神,决定向从事公务的人员赠送礼品,属于向从事公务人员及其特定关系人赠送礼品、礼金、消费卡行为(以下简称送礼行为),应依据2016年《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《党纪处分条例》)第八十四条之规定,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分。

第二种意见认为,张某违反中央八项规定精神,承办会议期间,决定公款购买礼品并赠送给参会人员,属于用公款赠送、发放礼品行为,负领导责任,应依据2016年《党纪处分条例》第九十六条之规定,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

分析意见

我们倾向于同意第二种意见。2016年《党纪处分条例》第八十四条是新增条款,规定的是送礼行为,与第八十三条的收礼行为对应;第九十六条是根据2003年《党纪处分条例》第七十八条修订而来,主要是规定挥霍浪费公款行为,因其中新增了“用公款购买赠送、发放礼品”情形,就产生了与送礼行为不易区分的问题。两种行为虽然有相同之处,但可以从主体、对象、方式等进行区别。

一是两种行为的主体和资金来源不同。送礼行为的主体是送礼者本人,实践中个人出资情况较普遍,但有的是公款。用公款购买赠送、发放礼品行为的主体是挥霍浪费公款的直接责任人员或者领导责任人员,多以单位名义送礼,礼品费用必须是用单位公款支付。如果个人支付礼品费用赠送从事公务的人员,则按送礼行为认定。

二是两种行为的对象和实施目的不同。送礼的对象是从事公务的人员,或者其亲属、特定关系人,一般送礼人与送礼对象关系紧密,二者往往存在管理、服务关系,送礼人确定的送礼对象具有特定性且功利性极强,多以感情投资谋求长远“关照”为主。用公款购买赠送、发放礼品行为的对象则更为宽泛,包括非党员干部,而且往往是一个特定群体,呈现一定的共同特征,有的是临时组成的,如参会人员、检查组成员、考察调研人员、评审人员等;有的比较固定,如上级单位领导班子成员或者中层领导干部。

三是两种行为的方式和判定标准不同。送礼行为一般是以个人名义实施,往往秘密进行,且所

送的礼必须明显超出正常礼尚往来标准,需要根据发生财物往来的背景,是否具有管理服务关系,往来财物的价值,财物往来的缘由、时机和方式等方面综合判断。用公款购买赠送、发放礼品行为侧重于“使用公款”这一特征,属于挥霍浪费性质,往往公开或者半公开进行,按照厉行节约反对浪费要求,只要违反公款使用规定的,即构成违纪。如果有用公款购买礼品慰问困难群众等符合公款使用规定情形的,则不构成违纪。

本案中,用公款购买礼品虽由张某决定但经过集体研究,发放时不是以张某个人名义,且采取相

对比较公开的方式向参会人员这一特定范围发放,符合2016年《党纪处分条例》第九十六条规定的用公款购买赠送、发放礼品行为的构成要件,张某应负领导责任。

需要指出的是,部分领导干部中饱私囊、私自用公款以个人名义送礼,为自己谋取政治、经济等“资本”,即公款私送。这种情况下,既是送礼行为,也是挥霍浪费公款行为,按照2016年《党纪处分条例》第二十四条第一款规定的“择一重处”原则,可依据第九十六条规定追究其党纪责任。

(来源:中国纪检监察杂志)



业务顾问

派驻纪检监察机构如何作出政务处分决定?

编者按:深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,是党的十九大作出的重大战略部署。为积极回应社会关切,适应全国推开国家监察体制改革试点工作需要,中央纪委监察部网站《回复选登》栏目推出“监察体制改革试点工作权威答疑”,特请中央纪委研究室陆续解答相关问题,供大家学习参考。敬请关注。

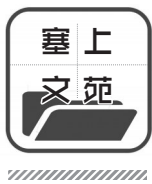
问:派驻纪检监察机构如何作出政务处分决定?

中央纪委研究室:派驻纪检监察机构可按照干部管理权限,对公职人员作出政务处分决定。应遵循以下程序:(1)派驻纪检监察机构完成调查和审理工作后,经集体研究,提出(拟定)政务处分意见。(2)派驻纪检监察机构在作出政务处分决定前,应征求被监督单位党组织意见,并区别不同情况处理:被监督单位无异议且拟作出警告、记过、记大过、降级处分的,派驻纪检监察机构报派出机关备案后,直接作出处分决定;被监督单位有异议或者拟作出撤职、开除公职处分的,报派出机关批准后,由派驻纪检监察机构作出处分决定。

派驻纪检监察机构进行政务处分的主要依据是:(1)监察对象为行政机关公务员的,依照《中华人民共和国公务员法》《行政机关公务员处分条例》及其他有关规定执行。(2)监察对象为党的机

关、人大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员的,依据《关于党的机关、人大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员参照执行〈行政机关公务员处分条例〉的通知》要求,按照《中华人民共和国公务员法》的有关规定,参照《行政机关公务员处分条例》执行。(3)监察对象为审判机关、检察机关公务员的,依照《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国法官法》《中华人民共和国检察官法》等有关规定执行。(4)监察对象为参照公务员法管理的人员的,参照《行政机关公务员处分条例》执行。(5)监察对象为事业单位工作人员的,对于其中参照公务员法管理的,参照《行政机关公务员处分条例》执行;对于其他事业单位工作人员,依照《事业单位工作人员处分暂行规定》执行。

(来源:中央纪委监察部网站)



落在心中的雪

杨海明



冬至过后,2018年的第一场雪纷纷扬扬、不期而至,朋友圈被各种各样的“晒雪照”刷屏,其中一篇《我们小时候,风雪那么大,为啥冷不怕?》的帖子格外引起我的共鸣。那个曾无数次被大雪覆盖的村庄,那些无数个雪夜一家人围炉夜话的温馨时光,那些曾经照亮我清贫少年时代的祥瑞之光,落在心中,如今仍是一尊洁白的雕像,鲜活的记忆一直被冰雪封藏。

那个年代的雪下得认真,下得深沉。入冬以后十天半月就有一场大雪。每一场雪的到来都令人兴奋,夜晚躺在床上,听雪花扑打窗棂的簌簌声,清晨掀开窗户,仰脸望天,一任雪花盈睫。雪是下给孩子们,我们在寒风中跳房子,踢毽子,玩跳马,我们在冰面上打陀螺,玩溜冰,打雪仗。那时的雪总是下得很大,山川大地粉妆玉砌,像极了童话世界。脚踩在雪上一路咯吱咯吱,就像脚板和冬天在不停说话。上学时我们喜欢结伴回家,总是忍不住边走边玩,脸冻得通红,手冻烂冻裂也丝毫不觉得疼,你推我一下,我揉你一下,一不小心跌入雪沟,啃个满嘴雪花。

农人对于雪的感情是复杂的,有时盼望一场瑞雪兆来丰年,有时憎恨雪太大冻伤了牛羊牲畜,有时乐得在雪的笼罩下偷得浮生半日闲,有时又极不情愿地冒着风雪上山觅烧锅填炕的柴火。我记忆中最惬意的莫过于

风雪中一家人围着一个小小的火炉,我和妹妹们在读书学习,父母一边干活一边拉家常。我的父亲实在是一位天才的乡土诗人,他上知天文下知地理,中间还会给人看病扎针还知晓奇门遁甲,他往往是十指翻飞一边编着茱萸草筐,一边即兴发挥一首打油诗随口而出,常常逗得我们忍俊不禁。每当这个时候母亲总是从炕洞里掏出外焦里嫩烤得香喷喷的土豆,家里呈现出少有的温馨。

我对于雪,有滚雪球打雪仗的刺激,有捕麻雀捉鸽子的快乐,也有蜡烛短缺油灯燃尽映雪夜读的浪漫,但有的时候,下雪并不是一件十分受欢迎的事。

那时候的冬天出奇的冷,融雪的日子尤其冷。小学每天上学有一条必经的小河,河面没桥,河中间只有几块大咧石接连地露出水面,供我们过河。而每到下雪天,厚厚的雪覆盖了冰面,覆盖了石头,由于看不清石头,我们深一脚浅一脚地过河。我差不多每天早上都要掉进冰冷刺骨的河水,然后一路小跑到学校,一整天踩着冰窖一般的鞋子待其自然风干,也是从那时候起脚丫子就留下了永久的冻疮,每到天阴雨雪天就隐隐作痛。初中的时候我在离家10里之外的乡镇中学寄宿,每天晚上上床被子冰冷,只得和室友互抱取暖。有一年的冬天雪特别大,母亲为了防止我的冻伤复发,耗费无数个夜晚给我纳了

一双千层底平绒棉鞋,平时我珍藏在箱底舍不得穿,只有在天气极寒的时候才拿出来穿。有一天风雪夜,我把沾满泥水的棉鞋洗了又洗,然后放在火炉边烘干。晚上自习课后回到宿舍,当我诚惶诚恐去拿我的棉鞋子时,只剩下一副燃烧成灰的鞋模样,手指一碰顷刻间灰飞烟灭。高中时到了离家更远的县城,伴随着一场接一场的大雪,那年的寒假特别的漫长,年后开学报到的日子,公路上还没有丝毫雪化的迹象,村里的一位家长决定开着手扶拖拉机送我们十几个学生上学,走到一半的时候突然前面的路垮了,而车也坏了,我们只得推着沉重的拖拉机在十几公里的乡村小路踏雪前行。沿路没有一个人脚印,没过脚踝的松软的雪被我们踩在脚下沙沙作响,心里倒一时舒爽起来,树上的雪落到脖子上也感觉不到冷,脚上的冻疮也不疼不痒了。待我们安全抵达学校已是傍晚时分,晚自习课上已是书声琅琅,我坐在教室里好一阵发冷,但一想到离家时母亲的千万叮咛,心里便格外的温暖。

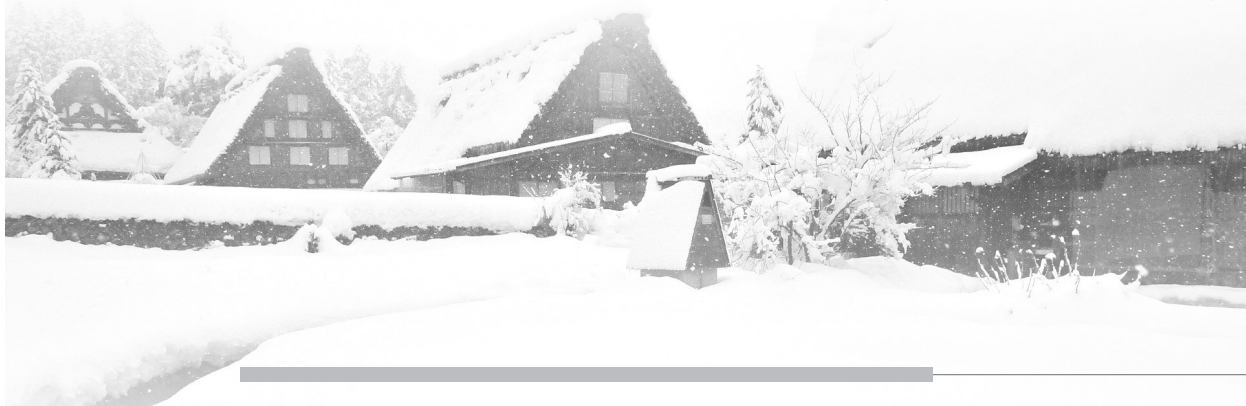
而与我的这点儿小伤痛比起来,一场雪灾带给农人的有时候却往往是灭顶之灾和无法忘却的雪殇。那些年月,常有赶集的三轮车在冰雪天滑下深沟,轻则人仰马翻,重则家破人亡。该死的贼娃子也常常在风雪夜光顾村庄,赶走某一家的整群羊,而使这家人的日子更加雪上加

霜。老弱病残者也往往捱不过一个寒冷的冬天,我的一位患有精神病的堂哥也是在一个风雪夜光着膀子在巷子里狂奔,直至冻僵。

回望关于雪的深刻记忆,全都集中在那一段艰苦而充实的岁月。在离开家乡的二十年里,我一路东奔西走,从充盈着山中高土晶莹雪的乡野到充斥着高楼、汽车和空调的都市,所到之处,海拔越来越低,气候越来越暖,也就再也没有零距离地亲历过一场像样的大雪。城市里偶尔降雪,为着交通安全起见,也会在第一时间动用人力物力清除殆尽,撒了融雪剂的道路到处污水横流,车流过处泥水四溅,行人唯恐躲之不及。而小朋友们也被告知含有盐类融雪剂的雪会灼伤皮肤,在冰天雪地里玩雪仗的情趣只能在课文书中寻觅。

雪对于我而言,是一个久违的老朋友。我常在身陷泥淖时仰望雪的洁白无瑕,在经受磨难时想念雪化后的温暖,在走向狂热迷恋时铭记雪的清醒孤独,甚至在内心烦躁之时幻想质本洁来还洁去,落得白茫茫一片真干净!全球正在变暖,雪作为一种造化之物会不会从地球上消失?这个时代,雪的身影离我们渐行渐远。踏雪而歌、煮雪烹茶的浪漫正被世俗庸碌取代,雪夜访戴、程门立雪的执着终将成为时代绝响。雪作为一种精神象征体究竟会不会消失?

(作者单位:自治区纪委监委宣传部)





守正出奇

——读《大清相国》有感

王晨阳

源于中纪委书记王岐山的推荐,最近,我又重新读完了《大清相国》这本书,收获颇丰。这本书的主人公陈廷敬青年得志,风光无限,从此跻身官场,在波澜诡谲的康熙王朝中历尽磨难,凭借自身的不断总结和他人的警言而位极人臣,官至文渊阁大学士,后主动全身而退,名载千秋,被康熙评价为“宽大老成,几近完人”。对这样一位在为官做人上堪称典范的前人,我不禁心生敬仰,在书中细细品味他的人生经历,学到了很多弥足珍贵的为人做事的道理。

陈廷敬在科举考试时,本可以三元连中,成就一段士林佳话,这对于年轻气盛的士子来说可谓莫大的荣耀。但阅历丰富的主考官卫向书却善意阻拦了顺治皇帝点他为状元,因为他担心年纪轻轻的陈廷敬不经历一番挫折便扶摇直上,在以后的道路上难免生骄傲之心,反而不利于陈廷敬日后的宦途。书中这样写道,“他心里暗想,陈廷敬才二十一岁,早早地中了状元,未必就是好事。官是靠熬出来的,没到那把年纪,纵有天大的本事也是枉然。人若得意早了,众目睽睽之下,没毛病也会叫人盯出毛病来。但此时话毕竟不便说得太透,便都放在了肚子里。他想日后要是有缘,自会把这些话慢慢儿说给他听的。”关于卫

向书的这一段,我印象非常深刻!为何?俗话说的好,一岁年龄一岁心,即使是神童,那也只能说明先天智力条件优异,并不能够代表在做事能力和处世方式上的成熟,如果要追求人生的成功,更重要的是不断积极主动地去参加生活的磨练,不断积累人生的阅历,不断总结出适合自己的独特的成功路径并付诸行动。作为新进纪检监察干部,我想这个道理对我也同样适用!要想成为工作中的能者,不可控的因素自然重要,然而更重要的却是经历时间和经历的磨练。

文中,云南巡抚王继文不仅如期如数征收粮饷,而且速度及数量远超过了其他的省份。康熙皇帝十分高兴,要封赏,可当时的陈廷敬却说:“臣以为,国朝的好官,既要效忠朝廷,又要爱护百姓。如果只顾向朝廷邀功,不管百姓疾苦,也算不上好官。”事实证明,王继文为了升迁,暗度陈仓,他把省里国库的银子充当饷银及时上交,并私自许诺减免了百姓商人应交的税赋。这样一来,康熙觉得他是一个能及时征收税赋有才干的官员,在百姓商人眼里他又是一个减免税赋的青天大老爷、大好人。这种不向百姓收税赋、挪用库银办协饷只顾眼前利益的事情,虽然会让皇帝欣赏提拔重用并博得青天

大老爷的好官声,但是长此以往,害处极大。原因在于,其他省份看到王继文通过这种方式升迁,必定也会糊弄康熙,国库的亏空必定会越积越大;到最后,损害的就不仅仅是一个地方的利益,一任一任的恶性循环下去,给这个地方留下的就是一堆乱摊子,到时就谁也不好处理,为了自己的利益只能装糊涂。这样日积月累到纸包不住火的时候就会“崩盘”,长此以往最终吃亏的还是群众,最后就会出现官逼民反的现象,这个时候,国家就离改朝换代不远了。政绩的体现,应该要像陈廷敬所说的:“国朝的好官,既要效忠朝廷,又要爱护百姓。如果只顾向朝廷邀功,不管百姓疾苦,也算不上好官。”这也正是习近平总书记近日提出的:“领导干部要有功成不必在我的境界。”

晚年回到家乡后,陈廷敬总结了自己近50年的官宦生涯:当年卫大人告诉他一个“等”字,岳父告诉他一个“忍”字,自己悟出一个“稳”字,最后又被逼出一个“狠”字,亏得月媛又点醒他一个“隐”字。若不是这一“隐”字,他哪能全身而退?陈廷敬用他的一生来得出和践行这“五字真言”。初涉官场时,羽翼未丰、经验不足,于是慢慢地“等”,不断观察和揣摩以积累经验,为日后做好充足准备;必要的时候还要“忍”,因为此时自己的一些行动可能还不够完善,要向其他人虚心学习;等人到了中年,在

众人中逐渐凸显出来时,又要把握好尺度,既不能急功近利,又不能畏头畏尾,要稳中求进,做事时要果断,要能“狠”;而在历经磨练后,无论成功或失败,都无需过于执着,不能沉迷其中,要拿得起放得下。这与习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20字好干部标准有一定吻合。陈廷敬能够耐得住寂寞,不参与派系与集团斗争,有自己的道德操守,讲究政治谋略却又不去害人,识时务、处处小心谨慎、避免锋芒毕露,用自己的方式报效朝廷、造福子民。纵观陈廷敬的一生,如履薄冰半辈子、慢慢悟透官场秘诀,终于建功立业名垂青史。

《大清相国》封腰上曾有这样的一段话:清官多酷,陈廷敬是清官,却宅心仁厚;好官多庸,陈廷敬是好官,却精明强干;能官多专,陈廷敬是能官,却从善如流;德官多懦,陈廷敬是德官,却不乏铁腕。陈廷敬能得到完人评价的原因,一是坚持理想,二是清官,三是有能力,而其中的关键是他的刚正和清廉。他主要功绩之一是整顿吏治,处理案件铁面无私,同时很注重策略。我想这主要是因为自身过硬,才敢于碰硬。打铁必须自身硬,要解决问题必须保证自身干干净净。我一定会格外注意,做一名有理想有道德的干干净净的纪检人。

(作者单位:自治区纪委监委案件监督管理室)



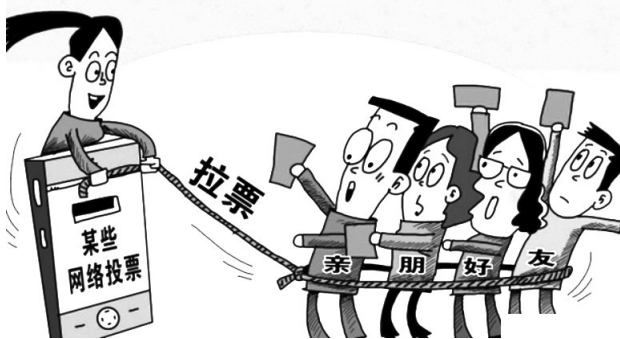
变味的礼物要不得

吴丽媛

2017年8月,七岁的外甥瑞瑞参加了画室举办的“创意小画家”大赛,妹妹和妹夫在朋友圈里呼吁亲朋好友给外甥投票,姥姥、姥爷、我这个大姨都积极参与了进来,每天第一件事就是在群里、圈里转

发信息,请大家支持投票,经过“奋战”,外甥的名次还是在中间徘徊。

大约过了两天,我去母亲家吃饭,外甥抱怨道:“我们画室的朵朵都5789票了,我才1356票,她还



和我打赌呢,说我肯定是超不过她了,哼,我不服气!”外甥嘟囔着小嘴,声音里满满的失落。

一家人也很奇怪,这投票活动才开始两天,就是一天一人投一票也不可能这么多票呀!看来要好好研究研究。打开参赛页面,这不看不知道,一看才知道里面的学问大的很呢!赠送棒棒糖顶10票,单车顶20票,小汽车顶50票,皇冠顶100票……,原来如此,再往下看才知道其中缘由,10元买一个棒棒糖,20元单车,50元小汽车,100元皇冠……“呵呵”,妹妹笑了,“原来还可以这样投票,我们还傻乎乎的天天只投一票,这就是全家总动员也赶不上人家送一顶皇冠呀,快快快,大家赶紧给我儿子送礼物呀!”

第二天去母亲家,一进门就看到妹妹脸上乐开了花,“是出门捡到钱了还是你老公又升职了”我故意问道。

“自从昨天研究出投票秘诀,我晚上回去就我们单位的群里给大家说了投票的秘密,我儿子的票数就像坐了火箭一样迅速上升”,妹夫接过话得意地说道,外甥在一旁也是手舞足蹈。

在一家国企工作的妹夫,前段时间因为业绩突出被提拔为部门负责人,这次送礼物会不会和妹夫升职有关呢?出于职业敏感,我一边洗菜一边问妹夫:“不对呀,你给我说说都哪些人给瑞瑞送礼物了?”

“主要是我分管的那些人,他们也就是送五十、一百的礼物,同事之间互相捧捧场,有什么不妥吗?”妹夫不解的问。

“虽然送礼物是虚拟的,但也是用现金等价交换来的,金额虽然不大,但性质是一样的,这是一种变相的送礼金,说严重点就是变异的‘四风’问题!今年我们纪委成立4个监督检查组,对69个市直部门

及其142个下属单位开展了贯彻落实中央八项规定精神巩固深化‘回头看’专项检查,中央纪委网站也经常通报这种变异的‘四风’典型案例,难道你一点都没有察觉其中有问题吗?”我毫不客气地问。

“对呀!我就说这段时间他应酬也多了,上次我住院,他们公司几个人还来看我,我怎么没有想过这个问题,那该怎么办呀?”妹妹着急地说。

“不就是参加了比赛,娱乐娱乐嘛,有那么严重吗?姐,你是在纪委干的时间长了,神经有点过敏吧!”妹夫不以为然,但明显感觉他还是挺在乎这件事情的。

“你是共产党员,又是部门负责人,你一定要保持头脑清醒,他们给你儿子送礼物实际是冲着你的权力来的,我们查处的一些违纪人员,他们违纪往往都是从不注意小事、小节开始的,你可不能做温水里的那只青蛙呀!”我又对妹妹说:“你不但要当好贤内助,还要做好廉内助”。

妹夫听我这么一分析才知道问题的严重性,“那人家礼物都送了,莫非让我再退了回去?我可拉不下这面子”。

“这钱必须退,我们做父母的没有什么要求,就希望你们能老老实实做人,干干净净做事,我们的心就踏实了”。有着四十年党龄的老父亲严肃地说。

最终妹夫给送过礼物的同事把钱退了回去,外甥的投票结果也不是很理想,可是一家人却安心了许多。

变味的礼物,不管外表包装得多华丽,仍然难以掩盖别有用心之人的“歪心”。作为党员领导干部,在人情往来中,即使看似微不足道的小事,依然要倍加留心,不要让“浮云”蒙蔽了双眼,不要被糖衣炮弹所侵蚀。

2017年,不管是中央纪委还是地方各级纪检监察机关对发生在群众身边的“四风”问题持续发力,党风、政风、民风持续向好,即使一些“四风”披上了光鲜的外衣,我们的纪检监察干部仍会用火眼金睛识别它们,做为执纪审查一线的人员,我有信心在办案中擦亮自己的眼睛,让“四风”无处遁形。

(作者单位:吴忠市纪委监委)



算好“年新”账

马洲兵



岁末年初，“年薪”又成热词。没有谁可以不食人间烟火，关心年薪、期盼涨薪，也是对美好生活的向往。

但对真正的有志者来说，比年薪更应当、亦更值得关注的，是“年新”——走过一年，盘点知识本领、工作事业、人品官德有哪些新风貌新作为，继而做好来年的“年新”预算，甚是必要。

有位女作家到邮局取稿酬，营业员好生羡慕：“您会写文章啊，真了不起！”女作家谦虚地说：“会写文章有什么用，头发都白了。”邮局营业员随口应道：“可是，我不会写文章，头发也会白啊！”所谓“岁月如刀，刀刀催人老”，头发变白谁也无能力抗拒，再怎么“美容”“养生”，终拖不住日头向西。但在长年龄的同时努力求“年新”，不虚度年华、不空耗此生，则是每个人都可以主观掌控的。

人作为万物之灵，是“带着任务”降生人寰的。这任务就是“对人类发展承上启下、承前启后的责任”。追求“年新”，实则是履行人生的责任。有人说得好，养生是为活着，但活着不是为养生。一个有强烈责任感的人，无疑应当彻悟人生的真正价值，竭力跑好属于自己的神圣一程，不可以停步跑偏。吾国吾民“站起来”“富起来”了，这是前人用鲜血和汗水换来的。走好新时代的长征路，实现国家“强起来”，便是我们这一代的人生责任。

扛起这样的人生担当，离不开“苟日新，日日新，又日新”的精神作风。当今时代发展似高铁般风驰电掣，任何人“走过的桥”“吃过的盐”再多，都没有固步自封的资本。过去讲“经验的一半是失

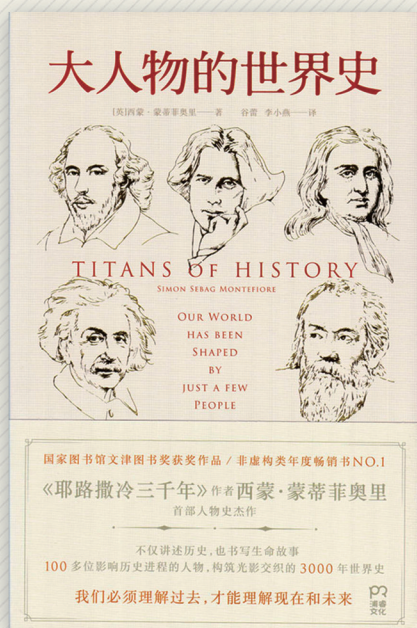
误”，现如今经验的一半可能成错误。所谓“老马识途”——蒙着眼都能回家的时代早已一去不返，过去再成功的实践经验都可能成为明日黄花，再厚实的知识老本都会很快坐吃山空。要实现人生价值，惟有“衣带渐宽终不悔”，拿出古人囊萤映雪、悬梁刺股的劲头，学而不厌、奋力开新。

换个角度，追求“年新”也是对生命长度的延伸。科学实验证明，人之衰老主要是因脑细胞死亡。而人一生所启用的脑细胞，仅占其总数的1/4，且在活动前提下每天都有新细胞产生。著名漫画家方成年愈九旬写过一首打油诗：“生活一向很平常，骑车作画写文章。养生只有一个字：忙。”这正应了那句格言：“不学便老而衰”。在学习和工作中讨生活的人，不会察觉老之将至。许多大师级人物，耄耋之年依然笔耕不辍，他们的长寿多是追求“年新”的结果。

“一日无过可改，则一日无步可进。”每个人其实都免不了有一些坏习惯和老毛病。经常“三省吾身”，剪一剪歪枝病叶、扫一扫心理卫生、清一清灵魂浊气，彻底去除掉里里外外的斑斑点点、疙疙瘩瘩，跌了“跤”但没有白跌，吃了“堑”但没有白吃，勇于纠偏正向，能够悔过改错，也不失为实实在在的“年新”。

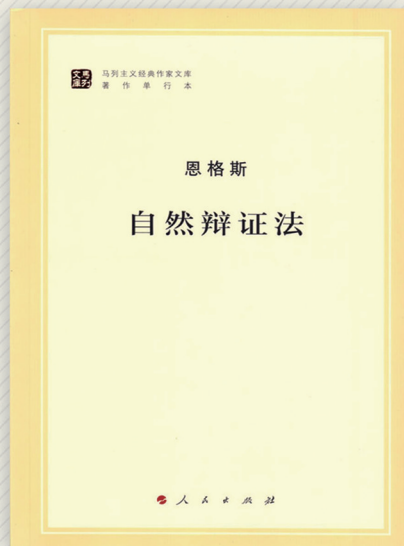
两千多年前，孔子“十有五而志于学”，从“三十而立”至“七十而从心所欲，不逾矩”，每过十年便跃上一个新境界。今天的人们应当追求这样的“登梯人生”——年长一岁努力登高一步。

（来源：人民日报）



历史不由少数人塑造，但他们或多或少改变了历史的走向。他们是先知、国王、皇后、诗人、艺术家、哲学家、征服者、探险家、妓女。他们或高尚、勇敢，有着独特的魅力、智力和创造力；或鲁莽、蛮横、厚颜无耻、近乎疯狂；或者，是这两者的结合，是英雄和野兽的矛盾体。

西蒙·蒙蒂菲奥里以生动的笔触、翔实的资料，依年代顺序，讲述100多位历史巨人的生平与逸事，由此构成了一部横跨3000多年的世界史。



《自然辩证法》是恩格斯1873—1882年撰写的一部未完成的手稿，由论文、札记和片段等组成，是他研究自然界和自然科学的辩证法问题的重要著作。

恩格斯在这部著作中论述了自然科学史、唯物辩证的自然观和自然科学观、自然科学和哲学的关系、自然界的辩证法规律和自然科学的辩证内容、自然研究中的认识论和方法论问题。这部著作开篇了马克思主义哲学的一个新领域，为自然辩证法这一学科奠定了理论基础。

