

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设

2017年第12期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第115期



深入学习贯彻党的十九大精神

许传智：以十九大精神为指引推进全面从严治党 夺取反腐败斗争压倒性胜利

一图读懂国家监察体制改革试点工作如何推开

杨晓渡在宁夏、四川调研时强调：

坚决贯彻党中央决策部署 高质量推动改革试点工作扎实有序开展

2017年12月2日至4日，中共中央政治局委员、中央纪委副书记杨晓渡就深化国家监察体制改革试点工作到宁夏、四川进行调研。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握党中央精神和要求，确保改革试点工作扎实有序开展。

杨晓渡指出，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，宁夏、四川两地深入学习领会党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，以强烈的政治责任感和历史使命感，加强组织领导，积极主动作为，推动改革试点工作扎实起步、开局良好、进展顺利。

杨晓渡强调，要进一步吃透中央精神，把准政治方向，深化思想认识，悟透改革内涵，充分理解、深刻认识改革的重要性和必要性、重大现实意义和长远意义，严格执行党中央确定的目标任务、基本原则、实施步骤，确保改革试点工作顺利开展。要进一步夯实主体责任，层层传导压力，加强各级党委对监察委员会组织形式、职能划转和人员转隶、机构和工作衔接、日常纪法监督和执纪审查调查等各方面的“全过程领导”。要进一步突出当前工作重点，聚焦转隶组建，抓紧迈好第一步、站稳第一台阶，为后续工作奠定坚实基础。

杨晓渡强调，试点地区要充分借鉴北京、山西、浙江改革试点成功经验，并结合自身实际积极探索创新，为制定国家监察法、成立国家监察委员会提供更加坚实的实践支撑和更加丰富的经验积累。要做好过渡期工作衔接，妥善处理新老业务，确保党风廉政建设和反腐败工作力度不减、节奏不变。要抓好思想建设和人心稳定，通过做深做实思想政治工作，促进思想、理念、感情、人员、工作全面融合。要加强自身建设，着力培养一支政治上忠诚干净担当、业务上既精通党章党规党纪又熟悉宪法法律法规的纪检监察干部队伍。

调研期间，杨晓渡先后到宁夏回族自治区灵武市及梧桐树乡、石嘴山市及星海镇和自治区纪委机关，四川省广汉市及西外乡、成都市金牛区和省纪委机关实地考察并召开座谈会，与纪检监察干部亲切交流，深入了解改革试点工作进展及相关情况。中央纪委常委、监察部副部长邹加怡，中央纪委常委、副秘书长兼办公厅主任张春生和宁夏回族自治区、四川省纪委主要负责同志参加调研。

(来源：中央纪委监察部网站)

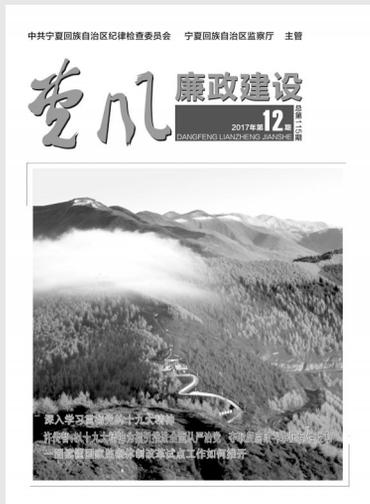
重大的政治体制改革

深化国家监察体制改革、制定国家监察法,是党中央审时度势作出的重大决策部署。习近平总书记高度重视,多次主持召开中央政治局常委会议、中央政治局会议、中央全面深化改革领导小组会议专题研究,每次都发表重要讲话,彰显出强烈的使命担当和自我革命的勇气。要牢固树立“四个意识”,深刻把握中央的政治、中央的大局,真正把向核心看齐贯穿到监察体制改革全过程。

民心是最大的政治,以零容忍态度惩治腐败是我们党对人民的庄严承诺。党的十八大后,党中央作出反腐败斗争形势依然严峻复杂的重要判断,把全面从严治党纳入战略布局,把党风廉政建设和反腐败斗争摆到新高度,正风肃纪反腐,深得党心民心。从作风建设永远在路上、党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上,再到全面从严治党永远在路上,我们党坚定不移惩治腐败的决心和意志不可动摇。必须坚持党的领导,实施组织和制度创新,整合分散的反腐败力量,构建集中统一、权威高效的监察体系。成立国家、省级、市级、县级监察委员会,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,就是组织创新;制定国家监察法,使党的主张成为国家意志,以法治思维和法治方式反对腐败,就是制度创新。监察委员会实质上就是反腐败工作机构,国家监察法就是反腐败国家立法,这必将有力推动反腐败斗争向纵深发展,不断厚植党执政的政治基础。

坚持和加强党的集中统一领导是深入推进反腐败斗争的根本保证。十八大以来反腐败斗争形成压倒性态势,归其根本在于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力。深化监察体制改革,要通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量,成立各级监察委员会,形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系,根本目的是加强党对反腐败工作的集中统一领导。这涉及政治权力、政治关系的重大调整,是政治体制的重大改革、国家监督制度的顶层设计,也是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措,充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

国家监察是对公权力最直接的监督,监察全覆盖和监督的严肃性实效性,直接关乎党的执政能力和治国理政科学化水平。监察体制改革坚持问题导向,着力解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散、纪律与法律衔接不畅等问题,实现国家监察理念思路、体制机制、方式方法的与时俱进,将有效提升运用法律治理国家的能力,把制度优势转化为管理国家的效能。深化国家监察体制改革、制定国家监察法,体现了全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国的有机统一,必将推进国家治理体系和治理能力现代化。要按照党中央确定的时间表和路线图,积极稳妥推进各项工作,走出一条中国特色社会主义国家治理道路,彰显道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。



中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设
2017年第12期
DANGFENG LIANZHENG JIAN SHE



深入学习贯彻党的十九大精神
许传智以十九大精神为指引推进全面从严治党
推动全面从严治党向纵深发展
自治区纪委监委宣教中心 编

主管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总编辑 张自军

副总编 孙锋彪 胡斌

马学光 杨海明

编辑 周红奉

编辑出版 自治区纪委监委宣传部

地址 银川市金凤区康平路1号

邮编 750066

读者热线 0951-6669179

邮箱 xcbdfzjs@126.com

准印证号

宁新出(金)2017第300号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

本刊如出现印刷装订质量问题,请直接与印刷单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

党风廉政建设

2017年第12期

卷首语

01 重大的政治体制改革

深入学习贯彻十九大精神

04 以十九大精神为指引推进全面从严治党

夺取反腐败斗争压倒性胜利

许传智

06 深入学习贯彻十九大精神

推进全面从严治党向纵深发展

自治区纪委监委宣传部

10 坚持“打铁必须自身硬”

建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察队伍

雍建华

11 深入学习贯彻党的十九大精神

推动全面从严治党向纵深发展

纳冰

12 人民群众反对什么 痛恨什么

我们就要坚决防范和纠正什么

吴高侠

13 坚持革命性锻造 努力提升监督执纪工作水平

王振升

14 强化监督执纪 换来海晏河清

郎治钧

15 以新面貌新气象新作为

推动全面从严治党向纵深发展

董文

16 以党的十九大精神为指导

为实施食品安全战略目标提供坚强保证

刘智峰

18 肩负好新时代政治巡视任务

张永山

20 认真学习贯彻党的十九大精神

忠诚履职尽责 强化纪律建设

杨爱军

21 贯彻落实十九大精神 坚定不移推动全面从严治党

兰林

23 牢记使命 一刻不停歇地推进党风廉政建设和反腐败斗争

和反腐败斗争

邵春霞

CONTENTS · 目录



- 24 坚持“四个统一” 把握“四种形态” 推动全面从严治党向纵深发展 张振宇

国家监察体制改革

- 25 积极探索实践 形成宝贵经验 国家监察体制改革试点取得实效
——国家监察体制改革试点工作综述
- 33 一图读懂国家监察体制改革试点工作如何推开

学习思考

- 34 践行“四个特别”要求 发挥纪检监察作用 杜旭东
- 36 对做好新时期纪检监察宣传教育工作的几点思考 马 腾

工作交流

- 39 银川市:运用“四重一细”工作法突破大要案 银川市纪委
- 39 石嘴山市:坚持“三注重三确保”破解巡察难题 石嘴山市纪委
- 40 利通区:加强和规范“协作区”建设 吴忠市利通区纪委
- 41 彭阳县:深入推进扶贫领域监督执纪问责工作 彭阳县纪委

业务顾问

- 42 关于滥发津贴、补贴、奖金等行为的认定 王希鹏

塞上文苑

- 44 一个老共产党员的责任与担当 梁 为
- 46 益者三友 郝思斯
- 48 不要人夸颜色好 辛士红

以十九大精神为指引推进全面从严治党 夺取反腐败斗争压倒性胜利

自治区党委常委、纪委书记 许传智

党的十九大高举中国特色社会主义伟大旗帜，深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、全面从严治党作出了全面部署。新时代要有新气象新作为。纪检监察机关和广大纪检监察干部一定要深入学习贯彻十九大精神，以夺取反腐败斗争压倒性胜利推进全面从严治党新征程，为实现十九大提出的奋斗目标提供坚强保证。

一、深刻认识党的十九大对党和国家发展、实现中华民族伟大复兴的划时代意义

党的十九大创立了划时代的指导思想。党的十八大以来，党紧紧围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，进行了艰辛理论探索，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是被实践证明了的科学真理，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的又一次历史性飞跃，是马克思主义中国化、时代化、大众化的最新成果，是新时代共产党的精神支柱和力量源泉，是必须长期坚持的指导思想。

党的十九大提出了划时代意义的行动纲领。以习近平同志为核心的党中央，“不忘初心、牢记使命”，对未来进行现代化建设进行了系统谋划和部署，清晰擘画了实现中国梦的战略步骤、重大方略和时间路径，引领各族人民踏上建设社会主义现代

化强国的新征程。有了这样的战略设计并坚定不移的贯彻落实，定能推动形成伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的时代洪流，把共产党人的初心和使命推向光明的未来。

党的十九大丰富了划时代意义的党建理论和方略。党的建设作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，系统回答和解决了坚持和发展新时代中国特色社会主义加强党的建设的关键性课题，提出了新时代中国马克思主义政党建设的目标、主线、科学布局和八项具体的党建工作部署，实现了执政党理论和实践的重大创新。坚持全面从严治党作为新时代中国特色社会主义基本方略，科学调整和丰富发展党的“五大建设”，为推进全面从严治党向纵深发展提供了根本遵循。

二、认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践

要把学习党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，按照习近平总书记“学懂、弄通、做实”的要求和自治区党委的统一部署，迅速掀起学习宣传贯彻的热潮。

一要真正学深悟透、领会精神实质。要原原本本学，学习理论与思考工作相结合，提高理论水平和工作能力。要领导带头学，力求学深悟透、融会贯通。要在实践中不断深化对十九大精神的理解，把学习的过程变成统一思想意志，向核心看齐的过程，通过学习激发使命担当，在推动全面从严治党的实践中取得新成绩。

二要紧密联系实际、自觉指导实践。紧密联系实际纪检监察工作实际,联系贯彻落实自治区第十二次党代会精神,把党的十九大精神贯穿到纪检监察工作全过程。把政治建设摆在首位,增强“四个意识”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。进一步严格党内政治生活,营造良好政治生态,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。要学以致用,指导实践,持续正风肃纪反腐,加强党内监督,深化体制机制改革,助力全面从严治党向纵深发展。

三要加强监督检查、确保“落地生根”。各级纪检监察机关要紧紧围绕学习宣传贯彻十九大精神,切实履行监督检查职责,确保学习宣传贯彻十九大精神不搞形式、不走过场、不打折扣,对领导不重视、组织不得力、工作无实效的,要严肃追责问责,确保党的十九大精神落地生根、开花结果。

三、增强全面从严治党的使命感和责任感,推动反腐败斗争取得压倒性胜利

一要牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要绷紧政治纪律这根弦,教育引导广大党员干部以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,牢固树立“四个意识”,始终做到在忠诚于党的信仰上坚如磐石,在忠诚于党的理论和路线方针政策上贯彻到底,在忠诚于核心上看齐追随,自觉做政治上的“明白人”。当前,要进一步严格党内政治生活,切实解决党内政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化,理想信念不坚定,对党不忠诚不老实,表面说一套、背后做一套,寻山头、拜码头等突出问题,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,不断优化政治生态。

二是在纪律建设中履职尽责有新作为,确保全面从严治党战略和各项任务落实。要督促各级党组织加强纪律教育,增强党员干部的纪律意识,坚持把纪律挺在全面从严治党的前面,切实加强对党员干部的监督,有效运用“四种形态”,加大违反纪律情况的查处和问责力度。要紧紧围绕贯彻落实

十九大精神和自治区第十二次党代会确定的创新驱动、脱贫致富、生态立区“三大战略”,深入开展监督检查,确保政令畅通。

三是着力在驰而不息纠正“四风”上下功夫,切实把中央八项规定精神化作自觉行动。针对“四风”问题新动向,持续发力、善做善成。要发扬钉钉子精神,坚决杜绝“四风”反弹回潮,坚决反对特权思想和特权现象。对执纪审查、巡视巡察中发现的“四风”问题线索要深挖细查、严查快处、寸步不让,绝不能让“四风”反弹回潮,把作风建设抓到底。

四是继续保持惩治腐败的高压态势,坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利。反腐败必须以坚如磐石的决心进行到底,绝不能有任何喘口气、歇歇脚的念头,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,重点查处高压态势下仍然不收敛、不收手,群众反映强烈、问题反映集中,已经进入重要岗位、可能还要提拔使用的领导干部。要坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题,增强群众的幸福感、获得感和安全感。

五是深化体制机制改革,不断加强党内监督和建立健全国家监察体系。不断深化纪律检查体制改革,进一步落实“两个责任”“两个为主”“两个全覆盖”。进一步发挥巡视利剑作用,全面在自治区一级党和国家机关、市县推开巡察工作。扎实做好监察体制改革试点工作,组建自治区、市、县(区)监察委员会,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

六是在加强自身建设上下功夫,打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。“从打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”,是新时代新形势新使命的更高要求。要教育引导广大纪检监察干部,筑牢理想信念,保持政治定力,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想和行动,自觉在政治上和全局上向核心看齐。以更高的标准、更严的纪律,把从严教育管理监督的螺丝拧紧,不断强化自我监督约束,建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍。



编者按:2017年12月15日,宁夏纪检监察厅网站就“深入学习贯彻十九大精神,推进全面从严治党向纵深发展”专题访谈了自治区纪委常委、秘书长张晓明,现将访谈内容刊发如下,供学习思考。

深入学习贯彻十九大精神 推进全面从严治党向纵深发展

自治区纪委宣传部

主持人:各位网友大家好,欢迎收看宁夏纪检监察厅网站《在线访谈》。今天我们邀请到自治区纪委常委、秘书长张晓明同志做客我们演播室,跟大家进行在线交流。张秘书长,您好!

张晓明:主持人好!各位网友,大家好!

主持人:张秘书长,当前,正值全党全国上下学习贯彻党的十九大精神热潮之中,能否谈谈您在学习十九大精神中的深刻体会?

张晓明:党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会,对凝聚党心军心民心、推动党和国家事业发展、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重大的意义。习近平总书记代表十八届中央委员会所作的报告,全面总结了过去五年党和国家事业发生的历史性变革,系统深刻阐述了新时代中国特色社会主义思想,提出了一系列适应时代要求和人民愿望的重大举措,描绘了我国未来发展的

宏伟蓝图,是我们党迈向新时代、开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领,也为我们做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。

可以说,党的十九大是一次具有划时代意义的大会,创立了划时代的指导思想——习近平新时代中国特色社会主义思想,提出了划时代意义的行动纲领,丰富了划时代意义的党建理论和方略。这一点是我体会尤为深刻的:党的建设作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,系统回答和解决了坚持和发展新时代中国特色社会主义加强党的建设的关键性课题,提出了新时代中国马克思主义政党建设的目标、主线、科学布局和八项具体的党建工作部署,实现了执政党理论和实践的重大创新。坚持全面从严治党作为新时代中国特色社会主义基本方略,科学调整和丰富发展党的“五大建设”,为推进全面从严治党向纵深发展提供了根本遵循。

主持人:十九大报告明确提出了新时代党

的建设总要求、总布局、总目标和重点任务,特别强调政治建设的统领作用,首次把纪律建设与政治建设、思想建设、组织建设、作风建设一道,作为党的建设的重要内容,您如何理解这一变化?

张晓明:这个变化充分体现了党对纪律建设的高度重视。坚定不移全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平,必须把党的政治建设摆在首位。纪律建设要抓住政治建设这个灵魂,以政治建设为统领促进党的建设全面发展。通过树立纪律权威、释放纪律力量、深化纪律观念,切实增强党的创造力、领导力、号召力。当前,党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛等问题,仍然不同程度的存在,必须切实加以解决,全面从严治党一刻不能松、半步不能退。

一要坚决维护核心和党的集中统一领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,做忠诚于党的表率,在思想上拥戴核心,在政治上维护核心,在行动上紧跟核心,主动向党中央看齐,向核心看齐,向党的理论路线方针政策看齐,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,时时、处处、事事讲政治,始终做政治上的“明白人”。

二要着力严明政治纪律和政治规矩。党的十九大首次把纪律建设纳入新时代党的建设总体布局,强调重点强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。要进一步深化纪律建设,严明政治纪律和政治规矩,强化问责,对纪律制度不落实、执行纪律宽松软,严肃追究责任。要严肃查处政治问题与腐败问题相交织,在党内培植个人势力,结成利益集团的行为,坚决维护政治纪律的严肃性和权威性。

三要严肃党内政治生活和革命性锻造。十九大报告在总结过去五年工作时强调:“党在革命性锻造中更加坚强”,这既是总结,更是要求。党内政治生活是党性锻炼的大熔炉,只有把炉火烧旺了,才能使党员干部练就过硬素质,才能焕发强大生机活力。近年来,党内存在的理想信念不坚定、表里不一、寻山头、拜码头、搞团团伙伙等突出问题,都与党内政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化有关。要坚持用纪律规范党内行为、调整党内关系、维护党内秩序,严格遵守党章和新形势下党内政治生活若干准则,增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,不断营造良好政治生态。

主持人:政治建设是纪律建设的灵魂和根本,您觉得加强纪律建设还要从哪些具体的举措入手,来有效地推动全面从严治党?

张晓明:面向新时代,面对当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的形势,纪律建设责任重大,正风反腐任重道远,我们必须始终保持冷静清醒,坚持全面从严治党永远在路上,决不能有任何喘口气、歇歇脚、缓缓手,打好一仗就一劳永逸的想法。

一要持之以恒正风肃纪,夺取反腐败斗争压倒性胜利。十九大报告指出:“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正”,这体现了我们党的根本宗旨。作风问题是腐败的温床,必须从严格执行“六项纪律”入手,抓常抓细抓严抓实,深入抓好“八项规定”精神落实,继续纠治“四风”顽疾,坚决反对特权思想和特权现象,以党风政风好转,带动政治生态优化,促进民风社风家风纯净。同时,惩治这一手任何时候都不能松,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,持续形成“不敢腐”的震慑。

二要始终挺纪在前,有效运用监督执纪“四种形态”。党的十八大以来,严明“六项纪律”是全面从严治党的红线,明确提出纪严于法、纪在法前,把纪律挺起来、立起来、执行到位。新时代监督执纪工作要坚持把纪律挺在前面,以政治纪律和政治规矩为尺子,把加强政治建设、强化党内监督的有关要求融入到实践“四种形态”的全过程和各方面,准确把握“树木”与“森林”的状况,聚焦“关键少数”,重点用好第一种形态,坚持抓早抓小、动辄则咎,经常性开展批评与自我批评,让“红脸出汗、咬耳扯袖”成为常态,综合运用批评教育、谈话函询、组织处理、纪律处分等处置方式,避免小错酿成大祸,切实体现严管厚爱。

三要坚持以人民为中心,推进全面从严治党向基层延伸。十九大报告指出:“必须坚持人民主体地位。坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨”。一段时期以来,一些党员干部脱离群众,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重,人民群众深恶痛绝。新时代,我们要以作风建设新成效不断密切党和人民群众的血肉联系。紧盯基层工作人员吃拿卡要、态度蛮横、作风粗暴等问题,持续开展专项整治。针对涉农扶贫领域的突出问题,进一步健全党委、纪委领导包抓基层党风廉政建设制度,深入开展专项整治,强化监督执纪问责,严肃查处贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、雁过拔毛,以及数字脱贫、虚假脱贫等突出问题,为打赢脱贫攻坚战提供坚强保证。

四要不断强化党内监督,推进监察体制改革。党的十九大报告指出:“增强党自我净化能力,根本靠强化党的自我监督和群众监督。”党的十八大以来,宁夏按照党中央和中央纪委要求,切实压实“两个责任”,加强派驻监督,强化巡视监督,全面启动市县巡察,顺利实现了派驻监督和巡视监督全覆

盖,效果明显。新时期,我们要按照党中央要求部署,进一步深化政治巡视,充分发挥巡视巡察威慑力,更好发挥派驻监督“探头”作用。积极稳妥开展深化监察体制改革试点工作,实现对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖,形成反腐败监督合力。

主持人:学习的目的是指导实践,学习贯彻十九大精神,不仅要看学习的态度、理解的深度、信仰的程度,更重要的是贯彻落实的力度,我们要如何把学习贯彻十九大精神和当前的宁夏实际结合起来,指导推动宁夏党风廉政建设和反腐败工作?

张晓明:习近平总书记在党的十九大闭幕大会上强调,“处在这样一个伟大时代,我们倍感自信自豪,同时也深感责任重大。我们要拿出勇气、拿出干劲,创造出无愧于时代的业绩,大踏步走向充满希望的未来。”作为纪检监察机关,我们学习贯彻十九大精神,就是要以党的十九大精神为指引,统领宁夏党风廉政建设和反腐败工作,履职尽责,不辱使命,把党的建设新的伟大工程不断推向前进。

一要坚守职责定位。一方面,要主动自觉地对标,以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆,坚定政治信仰、把握政治方向,按照中央纪委和自治区党委的部署,充分发挥纪检监察机关在严肃党内政治生活、加强党内监督、推进全面从严治党中的职能作用,坚决执行好党的十九大对纪检监察工作提出的新要求,既不能错位和越位,更不能缺位。另一方面,要紧紧围绕贯彻落实十九大精神和自治区第十二次党代会确定的创新驱动、脱贫富民、生态立区“三大战略”,深入开展监督检查,督促各级党组织把中央、自治区党委决策部署变成实实在在的举措、变成自觉有力的行动,要及时纠正学习不深入、贯彻不认真、落实不到位等问题,及时查处搞形式、走过场,打折扣、做选择、搞变通等行为,确保政令畅通。

二要加大工作力度。把贯彻党的十九大精神同贯彻自治区第十二次党代会精神有机结合起来,与全区经济社会发展中心工作结合起来,按照原定目标任务,持续有力地抓好各项重点工作。要把党的政治建设摆在首位,不断提高党员干部的政治能力,特别是政治理论思维能力、政治定力、政治鉴别力和思想政治斗争能力,始终保持政治上的清醒和坚定。严格执行新形势下党内政治生活若干准则,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。以常抓的决心和抓长的韧劲,深化落实中央八项规定精神“回头看”,不断完善长效机制,持续用力抓好作风建设。继续保持惩治腐败的高压态势,夺取压倒性胜利。加大对基层腐败问题和不正之风的查处力度,着力推动反腐败斗争向基层延伸。

三要提升工作效能。贯彻落实党的十九大精神,对各级纪检监察机关和广大纪检监察干部履行监督责任提出了新的更高要求。我们要主动适应,直面问题,把我们的队伍建设得更加坚强有力。要持续深化“三转”,推进职责聚焦再聚焦,实现思想观念、体制机制、管理监督、方式方法和工作作风的与时俱进。要加强思想政治建设,引导广大纪检干部自觉用新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。不断提升履职能力和工作水平,特别是要提高思想政治水准和把握政策能力,善于用党的理想信念宗旨、党章党规党纪去教育挽救犯了错误的党员干部,真正把惩前毖后、治病救人的方针体现在监督执纪工作中,更好地实现惩治极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。

总之,要充分做好结合的文章,把中央的要求与宁夏实际结合起来,真正把十九大精神运用到工作中,努力做到在统一思想上有新提高,在以学促干上有新突破,在联系实际上有新举措,在推动工作上有新进展。

主持人:要贯彻落实好这些目标任务,您觉得最核心的是什么?

张晓明:一切伟大事业的核心在“人”,打铁必须自身硬,我们必须对标新时代新要求,打造一支纪检监察干部“铁军”。

纪检监察机关是纪律建设和全面从严治党的重要力量,监督执纪是严肃的政治工作,要始终把政治建设放在首位,不断提高政治站位,全面加强自身建设,作忠诚于党的表率、遵章守纪的表率、履职尽责的表率,切实肩负起新时代赋予的历史使命。

一要牢牢把握时代使命和职责定位。新修改的党章明确规定,党的各级纪委的职责是监督、执纪、问责。我们必须坚持用党章党规党纪对照,聚焦主责主业,强化责任担当,充分发挥纪检机关在严肃党内政治生活、加强党内监督、推进全面从严治党中的职能作用。

二要做忠诚干净担当的表率。要加强思想政治建设,推动“两学一做”教育常态化制度化,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导广大纪检干部自觉坚定理想信念,争做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实践行者。要注重提高思想政治水准和把握政策能力,善于用党的理想信念宗旨、党章党规党纪去教育挽救犯错误的党员干部。坚持加强教育管理监督,严防“灯下黑”,用铁的纪律打造让党放心、人民信赖的纪检队伍。

新时代承载新使命,新征程要有新作为。纪检监察机关和广大纪检监察干部一定要深入学习贯彻十九大精神,以高度的政治自觉和强烈的使命意识,坚定不移地推动全面从严治党向纵深发展,为实现十九大提出的奋斗目标提供坚强保证。

主持人:非常感谢张秘书长做客我们的演播室和大家在线交流,也感谢各位热心网友关注本期话题的讨论。本期访谈到此结束,下期再见!

坚持“打铁必须自身硬”

建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察队伍

石嘴山市委常委、纪委书记 雍建华

党的十九大报告指出,我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁,始终成为马克思主义执政党,自身必须始终过硬。纪检监察机关是全面从严治党的重要力量,只有加强自身建设,切实做到打铁必须自身硬,才能肩负起新时代赋予的历史使命。

一要建设政治过硬的干部队伍。纪委是政治机关,锻造素质过硬的纪检监察队伍是政治责任。各级纪检监察机关要把政治建设摆在队伍建设首位,突出政治标准抓班子,突出政治标准用干部,努力建设能够胜任新时代反腐重任的“铁军”,努力建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍。要以严肃认真的态度组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,真正使广大纪检监察干部思想上受到教育、灵魂上受到洗礼、能力上得到提升。**二要建设本领过硬的干部队伍。**持续巩固“三转”成果,聚焦主责主业,推进反腐败理念思路、工作内容、方式方法、体制机制创新,提高纪检机关治理能力和水平。加大纪检监察干部培训力度,加强岗位练兵,不断提升纪检监察干部政治素质和业务能力。要严格落实《监督执纪工作规则》,深刻理解、准确把握新理念、新思想、新要求,主动调整思路、改进方法、优化流程,不断提升新形势下执纪监督的能力和水平。**三要建设作风过硬的干部队伍。**要始终践行党的群众路线,经常深入基层、深入群众、深入实际开展调查研究,真正了解基层实情、体察群众疾苦、解决群众困难,与群众融为一体、风雨同舟,树立起纪检

监察干部“可亲”的形象。要建立科学的考核评价机制,用好“三个提名权”,树立干事创业的良好导向,树立严细深实的执行理念和求真务实、一丝不苟、一抓到底的工作作风。要教育引导纪检干部不断锤炼敢于担当、敢于负责的政治品格,始终保持全面从严治党永远在路上的清醒和坚定,面对腐败现象敢于出手亮剑,面对工作失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争,坚决同一切不正之风和腐败现象做斗争。对尸位素餐、碌碌无为的干部,该调整的调整、该交流的交流。对不敢抓、不愿管,监督责任缺位的坚决问责。**四要建设纪律过硬的干部队伍。**要坚持以更高的标准、更严的纪律衡量干部,让纪检监察干部时时处处感受到纪律的约束。要严格执行党内政治生活准则和党内监督条例,让党内政治生活首先在纪委内部严起,让党内监督首先在纪委内部落实。加强对纪检干部的日常管理和监督,自觉接受党组织、群众和社会监督,始终做严格自律的表率。充分发挥纪检监察干部监督室作用,建立健全内控机制,加强信访举报、线索处置、执纪审查、定性量纪、涉案款物管理等重点岗位和关键环节的监督,严格执行请示报告、回避、保密等制度规定,把监督执纪权用好管好。要抓早抓小、防微杜渐,对倾向性、苗头性问题,该提醒的提醒,该纠正的纠正,该批评的批评,切实把问题消除在萌芽状态,防止小错酿成大祸。对以案谋私、跑风漏气,办人情案、关系案的,发现一起,查处一起,绝不姑息,绝不手软,用铁的决心和手段清理门户、纯洁队伍。

深入学习贯彻党的十九大精神 推动全面从严治党向纵深发展



固原市委常委、纪委书记 纳冰

十九大对于加强党的领导、全面从严治党提出了新的要求。作为固原市一级纪检监察机关,我们要结合固原实际,突出抓好以下几个方面工作。

一要确保十九大精神在基层落地生根。要通过举办培训班、专题辅导、开展研讨等形式,原原本本学习十九大报告和党章,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,切实把党的十九大各项决策部署落到实处。

二要推动全面从严治党向基层延伸。以落实“两个责任”为主线,坚持思想建党和制度治党相结合,通过强化“三级同述”“三级包抓”工作机制落实、开展政治巡察、严格执行问责制度,推动全面从严治党向基层延伸。

三要驰而不息抓好作风建设。紧盯重要时间节点、“四风”新形式新动向和隐形变异、反弹回潮等问题,深入开展交叉检查和明察暗访,严肃查处顶风违纪行为,集中整治“三不为”问题,促使党员干部把落实中央八项规定精神化作自觉行动,坚持不懈改进作风。

四要完善党内监督体制机制。进一步健全巡察工作机制,深化政治巡察,构建市县上下联动的监督网。进一步健全派驻机构领导体制和工作机制,在县一级推行派驻机构垂直管理监管模式。全

面落实深化国家监察体制改革部署,组建市县监察委员会,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

五要进一步强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。保持力度不减、节奏不变,减少腐败存量,重点遏制增量,紧盯“六项纪律”,严肃查处腐败问题。要通过建成固原廉政文化教育馆、开展“抵制腐败、共享和谐”警示教育周活动、健全完善激励和约束机制、弘扬优秀传统文化,巩固不敢腐,促进不能腐,强化不想腐。

六要持续推进基层党风廉政建设。围绕打赢脱贫攻坚战,切实加强基层党风廉政建设,全面推行涉农扶贫项目资金“331”监管机制,深入开展专项整治活动,着力整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,使涉农领域群众信访件明显减少,腐败案件明显下降,群众满意度明显提升,群众有更多获得感。

七要切实加强自身建设。在全市纪检监察系统扎实开展以学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育,提高思想政治水准和把握政策能力。认真执行监督执纪工作规则,强化自我监督,自觉接受党内监督和社会监督。坚持领好班子、带好队伍,切实树立起忠诚干净担当的价值导向。

人民群众反对什么 痛恨什么 我们就要坚决防范和纠正什么

自治区纪委监委派驻人社厅纪检组组长 吴高侠

习近平总书记在党的十九大报告中指出,全面从严治党永远在路上,一个政党、一个政权,其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。总书记还告诫我们,全党要清醒认识到,我们党面临的执政环境是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性,深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁。习近平总书记在报告中旗帜鲜明地指出了我们纪检工作的方向和主攻目标,针对党内“三个不纯”问题尚未得到根本解决,还面临着“四大考验”和“四个危险”,党的纪检工作重心就要围绕解决上述问题加强执纪监督问责工作力度,重点强化党的政治纪律和组织纪律,用严格的政治纪律和组织纪律带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来,让广大党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。对腐败分子和腐败行为零容忍、严惩不贷,强化不敢腐的震慑,扎紧不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。

具体到派驻纪检组来讲,就是要结合驻在单位的实际把握监督工作重点,用党的十九大精神指引领纪检监察工作,切实解决和纠正人民群众反对和痛恨的问题。集中精力监督党的方针政策、从严治党要求、廉洁从政规定和改进作风等在驻在部门的贯彻落实。自治区人力资源社会保障厅承担着

政府创业就业、人事人才、社会保障、收入分配、劳动关系等重要职能,面对城乡居民、企业、事业和行政机关各类人员,他们的廉洁从政、工作作风和对待群众的态度直接影响着党和政府在人民群众心中的形象,关系着人民群众的切身利益。在执行党的惠民政策时打折扣、优亲厚友、吃拿卡要,不作为、慢作为、乱作为等问题,是人民群众最反对和最痛恨的问题。为确保党的惠民政策落到实处,将公正、公平、公开贯彻始终,让人民群众实实在在感受到党的惠民政策、共享改革成果,做好人力资源社会保障部门的党风廉政建设工作 and 作风建设工作至关重要。作为派驻人力资源和社会保障部门纪检组工作人员,必须要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,始终在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致。在自治区纪委的领导下,紧紧依靠驻在部门党组织和广大党员干部,充分发挥“派”的权威、“驻”的优势,牢固树立驻在人社部门、跳出人社部门工作的思路,找准定位,聚焦主责主业,认真梳理人社工作的风险点,找准作风建设方面存在的薄弱点,特别是在社会保障服务、人事人才考录评审、创业就业培训鉴定等直接关系人民群众切身利益方面,协助厅党组抓好教育管理工作,加大监督检查工作力度,坚持把纪律挺在前面,运用监督执纪“四种形态”,紧盯关键岗位和关键人,用严明的纪律和严格的监督使广大干部职工知敬畏、存戒惧、守底线。坚决查处侵害群众利益的腐败问题,让党的惠民政策实实在在落实,让公平、公正、公开的原则体现在人社工作的方方面面,让人民群众有更多的获得感。

坚持革命性锻造 努力提升监督执纪工作水平



自治区纪委派驻水利厅纪检组组长 王振升

党的十八大以来,党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,深入推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,以鲜明的政治立场、顽强的意志品质正风肃纪,反腐惩恶,党内政治生活展现新气象,政治生态不断好转,党群关系明显改善,得到了人民群众的交口称赞。但全面从严治党永远在路上,巩固反腐败压倒性态势任重道远,我们一定要克服缓缓气、歇歇脚的思想,不忘初心、牢记使命,按照十九大的部署要求,聚焦党章赋予的职责,继续坚持革命性锻造,始终坚持问题导向,不松劲、不停步、再出发,为水利转型发展提供可靠的纪律保证。

紧紧扭住责任落实的“牛鼻子”。“两个责任”始终是从从严治党的“牛鼻子”。近几年来,水利厅在落实“两个责任”上制定了实施方案,建立了责任清单,探索了问责追责,但仍然存在责任不落实或落实不到位的现象,问责追责的力度还远远不够。下一步,纪检组将以巡视整改为契机,立足履行监督职责,推动管党治党向严紧硬转变和向基层延伸。一手抓制度建设,进一步健全管党治党的体制机制,织紧织密制度笼子;一手抓责任落实,盯细节,盯过程,特别要盯住不落实责任的“关键少数”,严格追责问责,确保责任落实。

坚持打好八项规定的“歼灭战”。防止“四风”反弹是一场输不起的战斗。通过三轮的反复“回头看”,落实中央八项规定精神,抵制“四风”的意识初步建立,违反规定的行为得以有效纠正,但也存在个别单位整治不力、震慑作用不够明显的问题,需要以常抓的决心、抓常的耐心持之以恒地抓好整

治,推动落实八项规定常态化。根据新的动向采取新的措施,要勤念“紧箍咒”,着力形成严在经常的常态;敢于“下重手”,注重释放越来越严的信号;建立“曝光台”,不断发出常抓常管的警示。

坚决执行严明纪律的“硬杠杠”。夺取反腐压倒性胜利须以纪律作为保证。水利厅系统点多线长面广,单位类型多,水利投资大,廉政风险高,要以务实有效的措施抓好监督。一方面,强化对权力运行的监督制约,严格落实“三重一大”集体决策、一把手“五不直接分管”等制度,把权力关进制度笼子。另一方面,坚持把纪律挺在前面,强化纪律教育和执行,用好监督执纪“四种形态”,特别是第一、第二种形态,抓早抓小,动辄则咎,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在监督和约束中工作生活。严查水利扶贫领域损害群众利益的突出问题和不正之风,切实增强广大群众的获得感和幸福感。

努力做好纪检改革的“探索者”。改革是破除困难障碍的关键措施。进一步深化纪检监察派驻改革,不断完善纪检组各项工作制度,努力把监督工作往深里抓、实里做,切实发挥“探头”作用。认真抓好《关于进一步深化水利厅系统纪检监察机构“三转”工作的意见》,推动水利厅纪检监察机构“三转”,凝聚起水利监督执纪的工作合力。推动开展水利巡察工作,五年内实现对厅属单位巡察的全覆盖。认真落实国家监察体制改革的相关工作,深入开展国家监察法的宣传贯彻。按照打铁必须自身硬的要求,着力加强自身建设,强化学习,增强本领,创造性地做好各项工作。



强化监督执纪 换来海晏河清

自治区纪委监委派驻审计厅纪检组组长 郎治钧

习近平总书记在十九大报告中发出“全面从严治党永远在路上”的号召,彰显了我们党革故鼎新、砥砺前行的决心,昭示了我们党为人民谋幸福,为民族谋复兴的信心。作为党内监督的专责机关和从事纪律检查工作的纪检干部,要不忘初心,牢记使命,强化监督执纪问责,换来海晏河清。

不忘初心,坚定理想信念。十九大报告明确提出,要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务。纪检干部要坚定理想信念,不忘初心、牢记使命,不断加强党性锻炼,不断提高政治觉悟,强化“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,切实提高思想政治水平和履行职责能力,坚定不移落实十九大提出的新任务和新要求,推动全面从严治党向纵深发展。

牢记使命,强化监督执纪。十九大报告要求,持之以恒正风肃纪。纪检干部要牢记为党为民使命,勇于担当、敢于亮剑,从严履行监督责任,精准运用监督执纪“四种形态”,通过经常检查、及时督查、专项巡察等方式,加强对党员干部的日常监督,抓早抓小,防微杜渐,用监督压实工作落实。加大追责问责力度,把追责问责作为管党治党的利器。驻审计厅纪检组要根据审计工作实际,坚持把廉政风险防控融入审计业务工作和管理流程之中,进一

步完善防控措施,实现对审计业务全过程、所有职能岗位、内部事务管理的全面覆盖和风险预警。

砥砺前行,换来海晏河清。十九大报告指出,当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。纪检工作不能有“松松劲,歇歇脚”的想法,要一鼓作气、继续前进、乘胜追击。加强对执行政治纪律和组织纪律情况的监督检查,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。持续整治“四风”,对隐形变异的“四风”问题露头就打,坚决查处有令不行、有禁不止,上有政策、下有对策的变通行为,增强纪律规矩的刚性约束力。坚持反腐败高压态势不减,加强对权力运行的监督和制约,加大整治群众身边的腐败问题的力度,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子。驻审计厅纪检组要加强审计现场纪律的检查,督促落实审计进点公告、执行“八不准”审计纪律、审计组执行廉政纪律情况报告、兼职廉政监察员、廉政责任追究等监督制度;坚持审计回访制度,加强对民生项目、经济责任审计项目和重大投资审计项目的廉政回访,促进廉洁审计。

全面从严治党永远在路上。十九大报告为纪检工作指明了方向,纪检干部要按照党的十九大部署,增强监督执纪问责本领,以坚如磐石的决心、决战决胜的勇气,奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利,换来海晏河清、朗朗乾坤的政治生态。

以新面貌新气象新作为 推动全面从严治党向纵深发展



自治区纪委监委驻体育局纪检组组长 董文

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展”。派驻自治区体育局纪检组在贯彻落实十九大精神中坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新的精神风貌，深刻理解党的建设新要求，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，忠诚履行党章赋予的监督执纪问责职责。

强化自身建设，提升履职能力。“打铁必须自身硬”，表明党的十九大之后纪检干部要以更高的标准、更严的要求、更紧的约束来规范言行。派驻体育局纪检组将学习宣传贯彻落实十九大精神具体为“六个一”行动，即集中交流研讨一次，组长讲党课一次，深入基层调研宣传一次，重温入党誓词一次，开展十九大精神测试一次，每人撰写学习心得一篇，通过“六个一”要求，进一步转变工作作风，以新的面貌和新的精神状态，大力弘扬“不到长城非好汉”的精神，切实增强干事创业的责任感和使命感，建设忠诚干净担当的纪检干部队伍。严格落实《监督执纪工作规则》，加强对信访受理、线索处置、谈话函询，执纪审查等方面的管理，系统掌握《纪检监察办信办案流程与技巧》《执纪审查业务及法规适用》等内容，在实践锻炼中积累经验、增长才干，

全面提升纪检组履职能力水平。

层层传导压力，夯实“两个责任”。党的十九大报告指出：“全面从严治党永远在路上。要尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态。”下一步，我们将认真贯彻落实十九大精神，按照自治区党委《关于推进全面从严治党若干问题的意见》，督促各直属单位落实好党风廉政建设主体责任和班子成员履行“一岗双责”。在“两个清单”的基础上，指导督促各级党组织进一步完善责任清单、问题清单、问责清单，逐个“签字背书”压实责任，实行一岗一责，一人一责，切实把责任分解压实到每个领导干部身上，形成层层传导压力、人人肩负责任的良好工作机制。认真落实“双报告”制度，不定期开展对“两个责任”落实情况的专项监督检查，对落实不力的严肃问责，着力推动“两个责任”落到实处。

聚焦主责主业，加强监督检查。我们将以“关键少数、三重一大、风险防控、工程项目”为重点，针对体育民生计划和工程招标，通过预防约谈、现场监督、报送工程项目备案审批表等措施，对招标方式、工程质量、施工进度、安全措施、资金支付等七个环节进行监督检查。围绕体育扶贫资金管理、项目运行、资源调配等关键环节开展监督检查，重点检查在脱贫攻坚项目管理方面滥用职权、以权

以党的十九大精神为指导 为实施食品安全战略目标提供坚强保证

自治区纪委监委驻食品药品监督管理局纪检组组长 刘智峰

自治区食品药品监督管理局全面落实从严治党要求,着力把党的十九大部署要求贯彻到食品药品监管全过程,在新起点上把党风廉政建设不断推向前进。

以学习贯彻党的十九大精神为主线,准确把握实施食品安全战略的新要求。全面贯彻落实十九大精神是当前和今后一个时期全党的首要政治任务。作为食品药品系统的党员领导干部,要带头学习、带头思考、带头贯彻,把自己摆进去、把职责摆进去,在学懂、弄通、做实上下功夫。“实施食品安全战略,让人民吃得放心”是提升人民群众生活品质、满足更高层次需求的重要组成部分。随着社会进步和科技发展,食品药品生产经营新形式不断出现,新问题也层出不穷,食药安全问题引发社会广泛关注。从党的十九大报告中提出的“实施食品安全战略,让人民吃得放心”的目标来看,未来食品药品监管人员身上不仅肩负着监管责任,更肩负着政治责任。各级党组织一定要督促和监督食药监管

战线履职尽责,做到在使命面前不推脱,责任面前不退缩,始终把政治责任牢记在心,让各项工作进一步上层次、提水平、见实效,不负祖国和人民的重托。严格落实“四个最严”,突出强化“四有两责”,严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线,推进食品产业、医药产业供给侧结构性改革,全面提高全区食品药品安全水平,促进食品医药健康产业快速发展,大力推进监管制度创新、实践创新、方法创新、手段创新,加快构建共治共享新格局,努力让人民群众对食品药品安全的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

以自治区党委巡视为契机,全面加强党的建设。十九大胜利召开,自治区食品药品监督管理局作为自治区党委十二届第一轮巡视对象,这是局党组政治生活中的一件大事。巡视是政治体检,整改是政治任务。针对自治区党委巡视组指出的问题,自觉把思想和行动统一到自治区党委巡视要求上来,切实把巡视整改作为重大政治任务来抓。针对

谋私、弄虚作假、虚报冒领以及违规处置扶贫物资,为本人或他人谋取私利等问题,确保扶贫资金真正用于贫困群众。注重经常性监督检查,高标准抓好赛风赛纪和反兴奋剂问题的专项治理,加大对参赛运动员资格初审和复审情况监督检查力度,严肃正风肃纪。

运用“四种形态”,强化监督执纪。新时代呼唤新作为,我们将进一步加大执纪审查工作力度,运用好监督执纪“四种形态”,加大对苗头性、轻微违

纪问题的处置力度,综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等多种方式,让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。积极拓宽线索来源,严格执行《监督执纪工作规则》,切实规范线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、审理程序,提高执纪审查质量。严格开展谈话函询抽查核实工作,对函询回复没有问题的按30%比例进行抽查核实,对不如实说明问题、向组织提供虚假情况、掩盖事实的严肃处理,确保体育事业健康发展。

存在问题,研究整改方案,将整改任务分类分项制定具体措施,建立台账,明确牵头负责的分管领导、主责单位、整改时限,确保巡视反馈意见零遗漏,使每一项整改措施可操作、可检验,推动食品药品监管工作迈上新台阶。

以党组巡察为抓手,严格落实管党治党主体责任。为贯彻落实十九大精神及全面从严治党要求,加强党内监督,规范权力运行,借鉴巡视工作做法,在食品药品监管系统开展巡察工作。根据党章、党内监督条例、新修订的巡视工作条例等党内法规规定精神,巡察工作实行党组统一领导、巡察工作机构具体负责组织实施、各监督主体和被巡察单位共同参与的领导体制和工作机制。局党组承担巡察工作主体责任,将巡察工作纳入全系统党风廉政建设 and 反腐败工作总体部署,研究制定《开展巡察工作实施办法》,强化巡察工作的政治要求,提高巡察工作科学化规范化水平。创新巡察方式方法,坚持常规巡察和专项巡察相结合,紧扣“六项纪律”,紧盯“三重一大”,实行全覆盖,发现问题、形成震慑,见人见事、直指问题、点明要害,切实加强“庸懒散奢”治理,进一步增强管党治党“严紧硬”。

以落实中央八项规定精神为核心,持之以恒正风肃纪。保持纠正“四风”问题常抓的韧劲和抓长的耐心,把违反中央八项规定精神问题作为巡察、线索处置、执纪审查的主要内容,防止“四风”问题反弹。针对落实中央八项规定精神中公务接待不规范、经费管理有漏洞等问题,坚持把纪律挺在前面,校正《贯彻落实八项规定精神实施办法》,划出“红线”,消除“模糊地带”,始终做到内心有敬畏,言行有底线。紧盯最容易反弹回潮的借出差开会、学习培训绕道变相旅游、超标准接待、滥发津补贴等问题,公开通报典型案例,在重要节点进行警示提醒,深入开展落实中央八项规定精神自查自纠和“回头看”活动,从严规范管理,使党员干部时刻绷紧纪律之弦,营造好风清气正、踏实干事的良

好氛围。

以权力运行监督为重点,扎紧制度的笼子。紧密结合食品药品监管部门廉政风险特点采取措施,让权力在阳光下运行。加大“关键少数”监督。建立各级党组织书记听取情况汇报、责任背书及廉政工作台账制度,明确落实主体责任的目标和措施。制定从严治党“三个清单”,明确单位纪委书记、纪检委员监督领导班子特别是一把手落实主体责任、执行民主集中制、廉洁自律等情况报告制度,发挥党内监督专责部门作用。加大风险点防控。突出食品药品审评审批、许可认证、稽查执法等权力运行的监督,铲除可能滋生腐败问题的土壤,做好巡视问题移交线索核查工作,用好批评教育、谈话函询和纪律处分,发挥处理一个,警示一片的作用。

以监督执纪问责为支撑增强党风廉政工作合力。让抓早抓小成为常态,运用监督执纪“四种形态”,对党员干部存在的苗头性、倾向性问题早发现、早教育、早处置。针对行政审批、人事任免、财务管理、案件查办、产品抽检中易发、多发、高发的廉政风险,制定下发《关于进一步做好廉政风险防控管理工作的安排意见》,完善监督措施,降低廉政风险;多措并举,创建《党风廉政建设“五位一体”工作责任制》,增强落实“两个责任”的工作合力;创新监督方式,推进食品药品审评审批、认证检查等工作的监督,制定《食品药品许可认证现场检查员监督办法》,压缩滋生腐败的空间;协助党组把好选人用人观,制定《提拔任用干部前征求党风廉政情况办法》,对提拔任用的干部全程参与监督,审核党风廉政情况,严把廉洁关口;坚持把谈话函询作为践行“第一种形态”的重要抓手,制定《对局管干部开展谈话函询工作实施办法(试行)》,通过提醒教育、谈话函询、诫勉谈话、组织处理等形式,让“咬耳扯袖,红脸出汗”成为常态,让纪律成为不可逾越的“底线”,为守护人民群众饮食用药安全、促进食品药品监管事业改革发展,提供坚强政治保证。

肩负好新时代政治巡视任务

自治区党委第四巡视组副组长 张永山



党的十九大报告指出：“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”，这为今后巡视巡察工作提出了要求，指明了方向。巡视机构党员干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以新修改的党章为遵循，认真学习深刻领会深化政治巡视的重要性，把巡视巡察工作推向深入，为全面从严治党提供坚强支撑。

深化政治巡视是全面从严治党的必然要求。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央秉持治国必先治党、治党务必从严的理念，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局中，准确把握党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，刀口向内加强党内监督，以强烈的历史使命感、深沉的忧患意识、顽强的意志品质，带领全党严肃党内政治生活，整风肃纪高压反腐。巡视作为党内监督的战略性制度安排，在坚持中深化，在深化中坚持，实现了三次升华：聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，围绕“四个着力”发现问题；坚持党纪严于国法，纪在法前，紧紧围绕严明纪律，着力发现管党治党宽松软问题；聚焦坚持党的领导、全面从严治党，突出严肃党内政治生活，检查“四个意识”牢不牢，落实党的路线方针政策是否坚决，落实意识形态责任是否到位，净化党内政治生态，发挥了政治“显微镜”和“探照灯”作用，带来了政治生态海晏河清、朗朗乾坤。

党的十九大对全面从严治党作出了新部署，在新时代党的建设总要求的一开头便提出要“坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治

党”，把全面从严治党摆在更加突出的重要位置。习近平总书记在一中全会上再次强调：“全面从严治党永远在路上，决不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，我们要继续割除一切侵害党的肌体健康的病毒，要大力营造风清气正的政治生态。”按照这些部署和要求，全面从严治党必然要深化政治巡视，深化政治巡视有助于推动全面从严治党向纵深发展。

深化政治巡视是把政治建设放在首位的重要保证。十九大报告指出，“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”，“新时代党的建设要以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位”。这些重要论述是我党建设理论的重要升华，是全面从严治党的新的遵循。深化政治巡视就是要严格落实加强党的政治建设的部署要求。一是以高度的政治自觉落实好“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导”这一加强党的政治建设的首要任务。牢固树立“四个意识”，保证全党有令则行、有禁则止，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是要严守党的政治纪律和政治规矩。在党的各项纪律中，政治纪律是最根本最重要的纪律，只有把政治纪律和政治规矩严起来，党的建设才能硬起来。严守党的政治纪律和政治规矩，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决反对。要按照习近平总书记反复强调的防止“七个有之”、做到“五个必须”的要求，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，反对搞团团伙伙、拉帮结派、亲亲疏疏的行

为。三是要严肃党内政治生活。以党章为总的遵循,认真执行新形势下党内政治生活若干准则,严格落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会制度,认真执行民主集中制,用好批评和自我批评的武器,切实解决政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化问题,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。四是坚持选人用人的政治标准。强化选人用人中的政治标准,树立正确的用人导向。关注培养那些对党忠诚、有政治定力和政治担当、敢于坚持原则、政治能力强、廉洁自律、干净干事和艰苦奋斗的好干部。五是提高政治能力。每一名共产党员都要做政治上的明白人,时刻牢记自己的党员身份,把对党的忠诚作为基本政治素养,不断加强党性锻炼,不断提高政治觉悟和政治能力,牢固树立政治理想,正确把握政治方向,坚定站稳政治立场,严格遵守政治纪律,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,永葆共产党人的政治本色。

深化政治巡视是治标向治本迈进的方略安排。十九大报告指出,“只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期律,确保党和国家长治久安”。按照这一要求,政治巡视要以问题为导向,发挥好监督利剑作用,促进管党治党由治标向治本迈进,实现标本兼治。一是以“四个意识”为政治标杆,以党章党规党纪为政治标尺,以维护党中央权威和集中统一领导为政治任务,以统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局为政治要求,紧盯“关键少数”,查找政治上存在的偏差,着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛等问题,推进管党治党由宽松软走向严紧硬。二是以制度建设为固本之策,为政治巡视向纵深发展提供重要遵循和坚强保障。坚持思想建党和制度治党相结合,吸收巡视工作最新实践和理论创新成果,建立起以党章为根本,以党内政治生活

若干准则、党内廉洁从政准则、巡视工作条例、党内监督条例、党的纪律处分条例等为主体,其他配套制度为支撑的制度体系。三是以巡视成果运用为抓手,强化解决问题的政治担当。对巡视中发现的问题,逐一提出整改要求,明确责任领导和整改时限,分门别类细化整改措施,找“病灶”,开“药方”,挖“病根”。压实责任,层层传导压力,遏制腐败增量,减少腐败存量。四是紧盯基层不松口,推进市县巡察工作深入开展。构建上下联动的巡视巡察监督网,发现并解决群众反映最强烈、矛盾最突出的问题,把责任落实到基层,把压力传导到基层。让老百姓直接感受到全面从严治党的成效,让基层群众不断增强获得感,厚植党的执政基础。

深化政治巡视是增强“四个能力”的具体举措。十九大报告提出,“不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力”要求。全面从严治党必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题,把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程,使巡视监督的制度性优势充分释放出来。一是充分发挥巡视全覆盖的监督威力,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。二是充分发挥巡视监督在管党治党中长期性、全局性作用,确保党的组织充分履行职能,发挥核心作用,确保党员领导干部忠诚干净担当,发挥表率作用,确保广大党员党性坚强,发挥先锋模范作用。三是发挥巡视监督和人民群众监督的联合作用,实现监督效果最大化。不断磨砺巡视这把“利剑”,实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,推进治理体系和治理能力现代化。

新时代昭示新气象,新时代呼唤新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,为决胜全面建成小康社会,为把我国建设成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

认真学习贯彻党的十九大精神 忠诚履职尽责 强化纪律建设

银川市西夏区委常委、纪委书记 杨爱军

党的十九大报告在阐述新时代党的建设总要求时提出：“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争。”这是党的报告首次将纪律建设与政治建设、思想建设、组织建设、作风建设并列纳入党的建设中，足以表明党中央对纪律建设的高度重视。作为党内监督的专责机关和从事纪律检查工作的纪检干部，我们的责任将更大、任务将更重，要求将更高，必须认真学习贯彻党的十九大精神，按照十九大对全面从严治党的总体要求和部署，进一步提高政治站位，通过认真履行监督执纪问责职责，不断强化纪律建设，为推进新时代党的建设伟大工程贡献力量。

要强化纪律教育让党员干部知敬畏。加强纪律教育是保证党员干部增强纪律意识、提高廉洁从政自觉性的重要基础。加强党的纪律建设，就是要坚决把纪律挺在前面，以《党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》、习近平总书记系列重要讲话以及中央、自治区、银川市纪委工作部署为教育重点，通过专题讲座、集中培训、知识竞赛、观看典型案例警示片以及组织党员干部到自治区反腐倡廉警示教育基地接受教育等方式，让党员干部树立对党章的尊崇和对党纪国法的敬畏，时刻绷紧纪律规矩这根弦。充分利用“清风西夏”微信公众号、行政中心电子屏等载体，及时推送有关纪律规定、通报典型案

例、发送廉政短信，使广大党员干部明白哪些事必须做、哪些事不能做，哪些在红线内、哪些在红线外，在学思践悟中增强纪律性，主动自觉做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

要强化纪律执行让党员干部存戒惧。习近平总书记指出，党纪国法不能成为“橡皮泥”“稻草人”，违纪违法都要受到追究。十八大之前，一些地方、部门和已查处的党员领导干部违反纪律、破坏规矩现象严重，其中很重要一个原因就是执纪不严，失之于宽、失之于软。加强党的纪律建设，就是要将已经明确的党纪条规执行到位，做到有纪必执、违纪必查，纪律规矩面前没有特殊和例外。作为纪检部门要勇于担当、敢于亮剑、严格执纪。重点加强对执行政治纪律和组织纪律情况的监督检查，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，坚决查处有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策的变通行为和合意的执行，不合意的就不执行的选择行为，增强纪律规矩的刚性约束力。凡是把纪律规矩当“耳旁风”的，都要按《准则》和《条例》有关规定从严处理，发现一起，查处一起。

要强化纪律监督让党员干部守底线。大量腐败案件表明，党员干部“破法”无不从“破纪”开始，日常生活工作中，往往就是对一些看起来偶然、不经意、无伤大雅的“小事小节”不关注、不过问、不纠正，逐渐形成了“破窗效应”。加强党的纪律建设，就是要认真贯彻《中国共产党党内监督条例》，精准

贯彻落实十九大精神 坚定不移推动全面从严治党

吴忠市利通区委常委、纪委书记 兰林

中国共产党第十九次全国代表大会,是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。为我们今后的工作明确了目标、指明了方向,贯彻落实好会议精神,是我们今后一个时期的一项重大政治任务,要紧紧围绕党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导,推动党内政治生态实现根本好转,履行党章赋予的监督执纪问责职责,建设忠诚干净担当的纪检监察队伍,为“五个利通”建设提供坚强保证。

以党的十九大精神为指导,坚定不移推动全面从严治党,强化纪律建设。坚持依规治党和以德治党有机统一,引导党员干部坚定理想信念宗旨,坚定“四个自信”,永葆共产党人政治本色。聚焦党内政治生活,用好批评和自我批评武器,同违反党的纪律行为作坚决斗争。牵住主体责任“牛鼻子”,严格执行问责制度,推动全面从严治党向基层延伸,把管党治党责任落到实处。要加强对各乡(镇)、各部门(单位)贯彻落实十九大精神和中央、自治区、吴忠市及区委、政府重大决策部署贯彻落实情况

运用监督执纪“四种形态”,用纪律这把尺子衡量党员干部行为,加强对党员干部的日常监督,抓早抓小,防微杜渐,发现苗头就及时提醒、触犯纪律就及时处理,防止党员干部由小错酿成大错,由违纪演变成犯罪。要强化正面引导和反面警醒,通过经常检查、及时督查、专项巡察等方式,围绕严肃党内政治生活、落实八项规定精神、纠正“四风”等,从人、财、物等方面入手,加大事前、事中监督力度,用监督压实工作落实。对踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,及时处理,点名曝光,形成常态。

要强化责任追究让党员干部勇担当。问责一个,警醒一片,没有问责就难有担当。从当前发生的很多问题来看,有些地方之所以“违纪违法案件多

发”,根子上都是由于党组织没有很好地履行主体责任,压力传导不够,导致作风生态恶化,腐败行为滋长。党的十八大以来,正是加大了问责追责力度,才形成了反腐败斗争压倒性态势,问责也成为全面从严治党的重要抓手。加强党的纪律建设,就是要坚持用问责的手段,达到唤起各级党组织和党员领导干部对权力敬畏和责任担当常态化的目的。要强化“一岗双责”,落实“一案双查”,坚决克服抹不开情面的倾向,该组织处理就组织处理,该纪律处理就纪律处理,特别是对党的领导弱化、违反八项规定精神、“四风”问题突出的个人以及侵害群众利益的行为,既追究当事人的责任,也追究主体责任、监督责任,使纪律真正成为带电的“高压线”。

的监督检查,严肃查处搞形式、走过场、打折扣、做选择、搞变通等行为,确保政令畅通。全面加强纪律建设,深入开展纪律教育,强化党组织自上而下的监督,运用监督执纪“四种形态”。紧盯“关键少数”特别是“一把手”,严把政治廉洁关,用严明的纪律和严格的监督使党员领导干部知敬畏、存戒惧、守底线。

把落实中央八项规定精神化作自觉行动,坚持不懈改进作风。发扬钉钉子精神,驰而不息抓好作风建设,持续用力抓好作风建设,巩固拓展落实中央八项规定精神成果,加大“四风”问题整治力度,着力推进中央八项规定精神落地生根。盯紧享乐主义和奢靡之风,克服形式主义和官僚主义,密切关注新动向,着力解决群众反映强烈的问题。构建作风建设长效机制,发挥党员领导干部的示范引领作用,激发群众监督正能量,把作风建设不断引向深入。要继承和发展中华优秀传统文化,弘扬真善美、抑制假恶丑,引导党员干部培育良好家风,发挥乡规民约作用,营造向善向上的氛围,推动社会风气持续好转。

持续推进巡察工作,贯彻落实国家监察体制改革工作。落实党内监督各项制度,不断深化巡察工作,创新方式方法,不断增强针对性,保持震慑力。不断拓宽监督渠道,实现党内监督与国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机结合。密切联系我区实际,结合改革试点经验,按照中央、自治区、吴忠市委及纪委决策部署,落实监

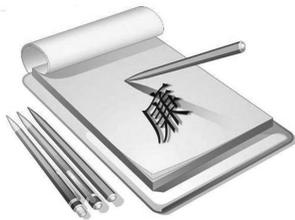
察体制改革工作,推动机构整合、人员融合和工作流程磨合。探索合署办公条件下执纪监督与执纪审查相互制约、执纪与执法相互衔接的实现路径。

强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,夺取反腐败斗争压倒性胜利。强化监督执纪问责,继续保持惩治腐败的高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,持续加大纪律审查工作力度,受贿行贿一起查,不断巩固反腐败斗争的压倒性态势。减少腐败存量,重点遏制增量,严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的问题。围绕打赢脱贫攻坚战,加强基层党风廉政建设,加大对基层腐败问题和不正之风查处力度,深化查处涉农扶贫领域的突出问题专项行动,严查贪污挪用、截留私分、优亲厚友等腐败问题,着力推动反腐败斗争向基层延升。强化警示教育,充分发挥典型案例和违纪违法干部忏悔录的反面教材作用。

建设让党放心、人民信赖的纪检监察队伍。加强纪检监察干部队伍自身建设,强化教育监督管理,牢固树立“打铁必须自身硬”理念,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,不断提高政治觉悟和履职水平,做敢于担当的表率。坚持党管干部原则和好干部标准,真正把对党忠诚、德才兼备的好干部用起来。加大干部轮岗、交流和培训力度,不断提高干部队伍的能力水平,增强生机活力。认真执行监督执纪工作规则,强化自我监督,自觉接受党内监督和社会监督。



牢记使命 一刻不停歇地 推进党风廉政建设和反腐败斗争



隆德县委常委、纪委书记 邵春霞

党的十九大提出了新时代党的建设总要求,发出了夺取反腐败斗争压倒性胜利的总号令,赋予了全党同志新的使命和责任。特别是习近平同志提出的“全面从严治党永远在路上”“持之以恒正风肃纪”,充分体现了党对反腐败斗争形势的清醒认识和反腐败的坚定决心,是我们纪检监察干部做好新时期反腐败工作的根本遵循,为我们以后的工作画好了“行车道”。

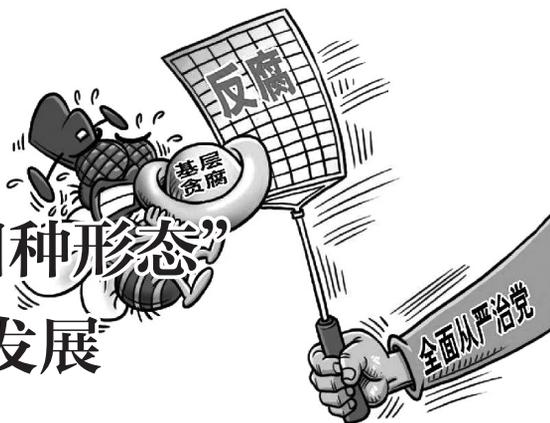
切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来。 纪检机关作为党内监督专责机关,必须旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,始终坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强对十九大精神贯彻落实,确保各项重大决策部署在纪检监察系统落地生根、开花结果。

保持高压态势,强化不敢腐的震慑。 严格落实“二十四字”办案方针和安全文明办案责任制,提高查办案件的数量和质量。综合运用“四种形态”分类处置问题,抓早抓小,不断提升监督执纪问责效果。完善执纪审查片区协作制度和纪委监委领办制度,形成办案合力。坚持力度不减、节奏不变,以零容忍态度惩治腐败。严肃查处在扶贫项目管理和涉农资金使用中违纪违规问题,强化扶贫领域监督执纪问责,紧盯县委、政府“十个专项行动”,严查侵害群众利益的腐败问题,以精准监督护航精准脱贫。

加大问责力度,倒逼责任落实。 认真落实“一案双查”,在全县集中整顿一批执行党的路线方针政策不力,推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,从严治党主体责任和监督责任落实不到位的单位。以党委、纪委问责带动党委工作部门问责,对抓党风廉政建设不力,在脱贫攻坚工作中不履职尽责,出了问题不报告、有了案件不查处、腐败案件多发,以及不敢执纪、不愿问责的严肃问责。

以国家监察体制改革为契机,增强生机活力。 抓住国家监察体制改革工作试点全面推开的重要窗口期,拓宽选人用人视野,加大干部轮岗、交流力度,不拘一格,从各个领域选拔对党忠诚、德才兼备的同志到纪检监察战线上来,同时也把政治过硬、思想过硬、能力过硬的纪检监察干部推荐到其他重要岗位上去。巩固“三级同述”“三级包抓”成果,完善乡镇纪委“113”工作机制,探索村级监察员运行机制,构建县、乡、村一体化工作格局。

加强自身建设,提升履职能力。 扎实开展“业务能力提升年”活动,全面提高纪检干部业务能力和水平;着力抓好党的十九大精神的学习和贯彻执行,深入开展“纪律审查规范年”活动,推动《监督执纪工作规则》在实践中成为纪检机关依规治党、强化自我监督的制度利器。加强对重要岗位和关键环节的监督,切实防止和解决“灯下黑”,切实当好政治生态“护林员”,用担当诠释对党和人民的忠诚。



坚持“四个统一” 把握“四种形态” 推动全面从严治党向纵深发展

中卫市沙坡头区委常委、纪委书记 张振宇

实践运用监督执纪“四种形态”是对十八大以来全面从严治党实践的科学总结,是对管党治党规律的深刻把握,是纵深推进全面从严治党的必然选择。十九大报告中再次明确指出,运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小、防微杜渐。由此可见,实践“四种形态”依然是夯实全面从严治党的基础、推进全面从严治党的强劲动力。作为纪检机关,要正确认识、科学把握、精准运用监督执纪“四种形态”,具体做到坚持四个“统一”。

坚持“全面”与“从严”相统一。“四种形态”对违纪行为的梯度轨迹提出了由轻到重的应对之策,以全方位、全覆盖的监督来实现“从严”精神,严在日常、严在细节,无论是思想教育、干部管理还是监督执纪都要从严。要扭转“以办大案要案论英雄”的政绩观,不能以惩治“极少数”代替对党员干部的日常监督,要实现从只盯“少数人”向管住“大多数”的转变,把监督执纪的战场拉宽,做到管党治党无空白、无盲区,横到边纵到底。

坚持“多数”与“少数”相统一。“四种形态”是一个有机整体,常态、大多数、少数、极少数依次层层递减,最终呈现倒“金字塔”的理想结构。实践证明,最难的是第一种形态,最关键也在于用好第一种形态,把第一种形态这个“总闸门”看紧把住,把前三种形态落实到位,严重违纪和涉嫌违法

的才会越来越少;把后三种形态特别是第四种形态的惩治震慑作用发挥出来,第一种形态才能真红脸、真出汗,党纪轻处分才能“警在心里、醒到痛处”。

坚持“治标”与“治本”相统一。“四种形态”着眼于“破法”,始于“破纪”,涵盖了从苗头倾向到轻微违纪、从一般违纪到严重违纪甚至违法犯罪,有预防有惩戒,实现了标本兼治。“治标”与“治本”两手抓、两手硬,既要做到对腐败零容忍,露头就打、动辄则咎,更要关口前移,把纪律规矩挺在前,紧盯破纪之初,主要采取“五谈两会一报告”机制,对党员干部存在的苗头性、倾向性问题,早打招呼早提醒,防止“好同志”变成“阶下囚”。

坚持“惩治”与“救人”相统一。实践“四种形态”,遵循“惩前毖后、治病救人”的基本原则,把严格执纪与激励保护结合起来,对党员干部可能犯的各种“疾病”,以“眼里不容沙子”的认真劲,做到初病早治、大病快治、重病疗毒。同时,鼓励犯错误的党员干部主动认错悔错、改过自新,让其看到“回头”出路、“重生”希望。当然,也要结合党员干部干事创业容错免责机制,把推动发展中的无意过失与以权谋私的违纪行为区分开来,旗帜鲜明地为那些忠诚担当、改革创新干部撑腰打气、加油鼓劲,彰显纪律的公正与“温暖”。

积极探索实践 形成宝贵经验

国家监察体制改革试点取得实效

——国家监察体制改革试点工作综述

编者按：以习近平同志为核心的党中央作出深化国家监察体制改革的重大决策部署，决定在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点。试点省（市）探索实践，积极稳妥推进试点工作，圆满完成试点任务，取得重要阶段性成果，形成了可复制可推广的宝贵经验。

党的十九大对深化国家监察体制改革再动员再部署，要求将试点工作在全国推开。近日，中共中央办公厅印发《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》。11月4日，十二届全国人大常委会第三十次会议通过关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。本网今天播发长篇综述，对试点工作进行系统总结，为在全国推开试点提供示范样本和实践经验，推动这一事关全局的重大政治体制改革试点顺利实施，完善党和国家自我监督体系。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革。根据党中央决定，在北京市、山

西省、浙江省开展试点，为在全国推进国家监察体制改革积累经验。党的十九大作出新的重大部署，要求深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。这是推动全面从严治党向纵深发展的重大战略举措，对于健全中国特色国家监察体制，强化党和国家自我监督具有重大意义。

一、改革试点工作取得明显成效

党中央高度重视深化国家监察体制改革及试点工作。习近平总书记6次主持召开中央政治局会

议、中央政治局常委会会议和中央全面深化改革领导小组会议专题研究,审议通过改革和试点方案,对改革作出顶层设计,明确了试点工作的时间表和路线图;在党的十八届六中全会、十八届中央纪委七次全会和“7·26”重要讲话中作出重大部署。习近平总书记十分关心改革试点进展情况,2017年6月23日在视察山西时指出,“你们在国家监察体制改革试点上下了很大功夫,制度优势正在转化为治理效能,要运用好这一改革成果”,为进一步做好改革及试点工作指明了前进方向、坚定了信心决心。

中央深化国家监察体制改革试点工作领导小组认真落实党中央决策部署,切实加强对试点工作的指导、协调和服务。王岐山同志多次主持召开会议传达学习习近平总书记重要讲话精神,16次研究改革方案、10次研究部署试点工作,赴3省(市)调研指导。全国人大常委会迅速通过试点工作的决定,为试点工作提供法治保障。中央组织部研究提出试点地区监察委员会干部管理体制和任免审批程序。中央政法委加强协调,统筹司法执法机关积极配合改革试点。最高人民检察院坚决贯彻党中央决策部署,深入细致做好转隶人员思想政治工作和线索移交,确保工作有机衔接。中央编办对试点地区涉改单位人员编制机构转隶进行具体指导。通过扎实有效的工作,齐心协力把党中央要求落到实处。

试点省(市)党委多次召开全委会、常委会和试点工作小组会议,深入学习领会习近平总书记重要指示精神,牢固树立“四个意识”,不断提高政治站位和政治觉悟,强化责任担当,充分发挥“施工队”作用,积极坚定、审慎稳妥推进试点工作,圆满完成试点任务,推动国家监察体制改革取得重要阶段性成果。

(一)完善了党和国家自我监督体系。试点地区从关乎党的事业兴衰成败和国家前途命运的高度,充分认识深化国家监察体制改革与全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的关系,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,将试点工作作为重大政治任务谋划、部署和推进,探索完善党和国家自我监督的有效途径。

实现党内监督与国家监察相统一。深刻认识党内监督与国家监察是一体两面的辩证关系,认真落实“既完善党的自我监督,又加强对国家机器监督”的要求,在实现党内监督全覆盖的同时,建立国家监察机构,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,真正把公权力关进制度笼子,体现了党内监督与国家监察内在一致、高度互补。改革后,北京市监察对象达到99.7万人,较改革前增加78.7万人;山西省监察对象达到131.5万人,较改革前增加53万人;浙江省监察对象达到70.1万人,较改革前增加31.8万人。

准确把握监察委员会的定位。充分认识深化国家监察体制改革是确立中国特色监察体系的创制之举,明确监察委员会实质上就是反腐败工作机构,和纪委合署办公,代表党和国家行使监督权,是政治机关,不是行政机关、司法机关。在履行监督、调查、处置职责过程中,始终坚持把讲政治放在首位,综合分析政治生态整体情况,把握“树木”和“森林”关系,有效运用监督执纪“四种形态”,把党的政策策略体现在工作实践中,不断增强反腐败工作的政治效果,推动形成风清气正的良好政治生态。今年1至8月,北京市运用“四种形态”处理6546人次,同比增长47.2%;山西省运用“四种形态”处理27239人次,同比增长19.2%;浙江省运用“四种形态”处理24085人次,同比增长119.6%。

(二)健全了反腐败领导体制。试点过程中,3

省(市)从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的统一领导具体化,决策指挥、资源力量、措施手段更加集中统一,党领导的反腐败工作体系更加科学完备。

把坚持党的领导贯穿始终,主体责任有效落实。3省(市)党委牢固树立“四个意识”,强化集中统一领导,把改革试点工作列入省(市)党委常委会重要议事日程,纳入省(市)党委全会工作部署,深入研究,靠前指挥,确保试点任务顺利完成。三省(市)党委书记担任试点工作小组组长,带头调查研究,把握试点方向,抓住制定实施方案、人大选举、转隶挂牌、留置措施使用等关键节点,亲力亲为解决遇到的具体问题。省(市)纪委充分发挥牵头作用,精心做好组织协调;省(市)人大制定工作方案,确保监察委员会及时依法设立;省(市)党委组织部认真配合做好监察委员会领导班子组建配备工作;省(市)党委政法委牵头解决监察委员会与司法机关协调衔接问题;省(市)检察院在省(市)党委统一领导下,主动配合做好转隶,确保各项工作顺畅衔接。在党委统一领导下,形成纪委牵头推进、部门各负其责、合力协同攻坚的良好工作局面。通过试点工作,党委全面从严治党主体责任进一步强化,敢抓敢管、动真碰硬,问责力度不断加大。今年1至8月,北京市问责204人、13个党组织。经党中央批准,北京市委对北京农产品中央批发市场管委会党委实施改组,这是北京历史上首例依据党章党规作出的改组决定。山西省问责2514人。浙江省问责1046人。

党委细化工作措施,对反腐败领导更加坚强有力。试点地区党委切实加强对纪委、监委工作的领导,由原来侧重“结果领导”转变为“全过程领导”,把党的领导体现在全面从严治党的日常工作中。党委书记定期研判问题线索、分析反腐形势、把握

政治生态,第一时间听取重大案件情况报告,对初核、立案、采取留置措施、作出处置决定等认真审核把关,随时听取重要事项汇报,确保党牢牢掌握对反腐败工作的领导权。今年1至8月,北京市、山西省、浙江省分别召开36次、25次、29次省(市)党委常委会会议研究管党治党、反腐败工作;省(市)党委书记批准谈话函询、立案审查、采取留置措施等事项分别达到90人次、44人次、22人次。

(三)构建了集中统一、权威高效的监察体系,实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。按照试点方案要求,试点地区整合行政监察、预防腐败和检察院查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量,有效解决行政监察范围过窄、反腐败力量分散等问题,实现由监督“狭义政府”到监督“广义政府”的转变。

集中力量抓好转隶,完成三级监委组建。3省(市)把转隶作为推进试点工作的关键,坚持高标准,逐个审核转隶人员档案,严把政治关、严格资格条件,对不适合到纪委、监委工作的不予转隶。按照时间服从质量的原则,扎实做好监察委员会组建工作,成熟一个组建一个,防止“一刀切”。截至2017年4月27日,试点地区全面完成省、市、县监察委员会组建和转隶工作,北京市共划转编制971名,实际转隶768人;山西省共划转编制2224名,实际转隶1884人;浙江省共划转编制1889名,实际转隶1645人。

全面覆盖公职人员,公权力受到有效监督。为实现在本地区行使公权力的公职人员监察全覆盖,试点地区将监察对象扩展到试点方案确定的六大类,并在此基础上作了深化探索。山西省将原由公安机关管辖的国有公司、企业、事业单位人员行贿受贿、失职渎职以及村民委员会等基层组织人员贪污贿赂、职务侵占等罪名调整为监委管辖;浙江省

将“国家机关、事业单位、国有企业委派到其他单位从事公务的人员”纳入监察范围。

适应监督全覆盖要求,将监察职能向派驻机构和乡镇一级拓展。在各级监委全部组建的基础上,3省(市)根据本地实际和工作需要,将派驻纪检组更名为派驻纪检监察组,授予部分监察职能,实现监察职能的横向延伸。改革后,北京市、山西省、浙江省纪委、监委派驻纪检监察机构分别为40个、35个、35个。探索授予乡镇纪检干部必要的监察权限,推动国家监察向基层延伸。山西省选择朔州市平鲁区、临汾市安泽县,通过县级监委赋予乡镇纪检干部监察员的职责和权限,协助乡镇党委开展监察工作。

(四)实现纪委、监委合署办公,机构、职能和人员全面融合。试点地区实行党的纪律检查委员会、监察委员会合署办公,对党委全面负责,履行纪检、监察两项职责,监察委员会不设党组,主任、副主任分别由同级纪委书记、副书记兼任,实行一套工作机构、两个机关名称。

聚焦中心任务,科学设置机构。按照试点方案要求,试点地区纪委、监委共同设立内设机构,在力量配备上向监督执纪一线倾斜。北京市纪委、监委设立29个内设机构,监督执纪部门的机构数、编制数占总数的79%和74%;山西省纪委、监委设立21个内设机构,监督执纪部门的机构数、编制数占总数的76.2%和74.6%;浙江省纪委、监委设立25个内设机构,监督执纪部门的机构数、编制数占总数的76%和77.6%。

把握动态平衡,做好过渡期衔接。为保持工作连续性,试点地区都设置了改革过渡期,抓好各项政策和工作衔接,检察院对有关职务犯罪案件线索进行全面梳理,列出详细清单,转隶后移交监察委员会;以领导关系转隶为时间节点,按照“老事老办

法、新事新办法”的原则,转隶前检察院反贪、反渎部门已立案、尚未办结的按原有程序办理,转隶后新立案调查的按监委相关规定办理。

加强思想引领,促进干部队伍有机融合。针对纪检干部和转隶人员的工作特点,试点地区纪委、监委对转隶人员加强党章党规党纪教育,对原有人员加强宪法法律知识培训,补齐短板、发挥优势,有效提升综合素质和履职能力。将转隶人员与现有人员融合编制,纪委、监委班子成员同每名转隶人员谈心谈话,开展深入细致的思想政治工作,增强转隶人员政治认同和归属感,把纪检监察机关和检察机关的好传统、好作风融合在一起、传承下去。北京市坚持机构组建与支部组建同步推进,发挥党建统领作用和党支部战斗堡垒作用,强化忠诚干净担当要求。山西省三级纪委、监委主要负责同志逐一同转隶人员面对面谈心谈话,班子成员入户家访2807次,全省1.8万名纪检监察干部实现集中培训全覆盖。浙江省采取集中学习、专题研讨等多种方式进行业务培训,有效推动理念和工作融合。

(五)实践运用调查权、发挥留置威慑力,充分行使监委职责权限。3省(市)各级监委认真履行监督、调查、处置职责,探索运用调查手段,严格规范权力行使,确保惩治腐败力度不减。

全要素试用调查措施,有效发挥职能作用。按照能试尽试原则,试点地区监委在调查职务违法犯罪过程中充分运用12项调查措施和技术调查、限制出境等措施。今年1至8月,3省(市)已累计开具各类调查措施文书53448份,采取技术调查措施16批次,限制出境179批次633人。通过12项调查措施的运用,监委履职有力有效,保持了惩治腐败高压态势。今年1至8月,北京市处置问题线索6766件,同比上升29.7%;立案1840件,同比上升0.7%;处

分1789人,同比上升35.4%。山西省处置问题线索30587件,同比上升40.4%;立案11261件,同比上升26.4%;处分10557人,同比上升11.7%。浙江省处置问题线索25988件,同比上升91.5%;立案11000件,同比上升15.5%;处分9389人,同比上升16.1%。北京市、山西省、浙江省分别追回外逃党员和国家工作人员12人、9人、10人。

规范行使监察权,建立健全工作机制。坚持宽打窄用,严把决策审批关,试点地区针对不同调查措施设置不同审批程序,重要事项集体研究决定,相关材料全程留痕、存档备查。严格按照刑事诉讼证据标准调查取证,对调查措施的适用条件、执行方式、程序要求等作出细化规定,统一文书格式,采取调查措施进行重要取证工作全程同步录音录像,调查措施的使用更加严谨规范。用“政务处分”代替“政纪处分”,调整处分审批权限,依法对职务违法犯罪的公职人员作出处置。今年1至8月,北京市、山西省、浙江省分别给予政务处分284人、1180人和951人。

全过程测试留置流程,增强规范性和可操作性。通过改革试点,试点地区均以留置取代“两规”,解决了长期想解决而没有解决的法治难题,提升了以法治思维和法治方式惩治腐败的能力。细化审批权限、工作流程和方式方法,把纪委原“两规”场所、公安机关看守所作为留置场所,对留置折抵刑期、异地留置进行探索,做好留置案件调查与审理工作对接。坚持惩前毖后、治病救人,留置期间注重对被调查人的思想教育和政策讲解,促使被调查人主动认识错误、如实说明问题。强化被调查人权利保障,采取留置措施及时书面通知家属,限定留置期间讯问时间、时长,坚守安全底线。今年1至8月,3省(市)共留置183人,其中北京市留置43人、山西省留置42人、浙江省留置98人。

(六)探索执纪监督与执纪审查部门分设的内部监督机制。试点地区各级纪委、监委把深化转职能、转方式、转作风贯穿试点工作始终,创新体制机制,调整内部机构设置,实现案管、监督、调查、审理各环节相互配合、相互制约。

省、市两级实行执纪监督与执纪审查部门分设。北京市、山西省、浙江省纪委、监委执纪监督部门分别为8个、8个、7个,执纪审查部门分别为8个、3个、6个。试点地区执纪监督部门与执纪审查部门均由不同副书记分管,执纪监督部门负责联系地区和单位的日常监督、不负责具体案件查办;执纪审查部门负责对违纪违法行为的初核和立案审查,不固定联系某一地区或者部门,一案一指定、一事一授权;充分发挥审理部门审核把关作用,对事实不清、证据不足的案件,可退回执纪审查部门补充证据或重新调查。

统筹整合监督力量。北京市理清执纪监督、派驻监督的工作关系和重点领域,加强与巡视巡察监督的工作联系,形成了横向拓展、纵向延伸、监督联动的工作体系。山西省探索建立与派驻机构、巡视巡察机构联动监督机制,做到监察全覆盖、常态化。浙江省在不改变派驻机构组织架构前提下,统筹调配执纪监督部门和派驻机构人员力量,打通监督渠道、形成监督合力。

完善内部纪法衔接。试点地区省、市两级纪委、监委执纪审查部门既审查违纪问题、又调查违法犯罪问题,对监督对象既涉嫌违纪又涉嫌违法的案件,执纪审查和执法调查同时启动、同步进行,严把事实关、程序关和法律适用关,提高证据标准,使证据直接运用于司法审判,解决了长期以来纪律与法律衔接不畅的问题。北京市根据监察对象身份、案件性质的不同,分别采取同步立案、先执纪审查后依法调查、先监委依法调查后由其

他纪检组织执纪审查等不同模式,做好执纪审查与依法调查的工作对接。浙江省分别设计纪检措施文书和监察措施文书、纪检立案程序和监察立案程序,明确以监委名义获取的证据可以用于认定违纪问题,使执纪审查与依法调查既相对分开又有序衔接。

强化自我监督制约。试点地区在探索实践中认真落实监督执纪工作规则,严格执行集体决策、请示报告、回避、涉案款物管理、借用人员管理等规定,建立打听案情、过问案件、说情干预报告和登记备案制度,形成严密的自我监督体系。充分发挥纪检监察干部监督机构作用,严肃查处私存线索、跑风漏气、以案谋私等违纪违法行为,坚决防止“灯下黑”。今年1至8月,北京市处置纪检监察干部违纪问题线索164件,立案11件,给予党纪政务处分7人,组织处理14人;山西省处置纪检监察干部违纪问题线索609件,立案82件,给予党纪政务处分92人,组织处理111人;浙江省处置纪检监察干部违纪问题线索374件,立案4件,给予党纪政务处分3人,组织处理4人。

(七)形成监察机关与司法执法机关相互衔接、执纪与执法相互贯通的工作机制。在省(市)党委领导下,试点地区充分发挥党委政法委的协调作用,加强监察机关与公安机关、检察机关、审判机关的沟通协作,实现了监察程序与司法程序有序对接、监察机关与司法执法机关相互制衡。

调查工作更加顺畅。建立健全监察机关与司法执法机关的协调机制,“法法”协调衔接全线打通、顺畅高效。北京市制定监察机关与检察机关案件办理工作衔接办法以及与政法机关在查办党员和公职人员涉嫌违纪违法案件中协作配合工作规则,强化办案协调和工作衔接。山西省建立监察机关与公检法司各单位工作联席会议制度,完善党员

和公职人员涉嫌违纪违法案件和案件线索通报、移送机制,探索实践检察机关提前介入,保证案件办理质量。浙江省以反腐败协调小组名义制定《关于办理职务犯罪案件中加强协作配合的意见》,明确监察措施执行、移送起诉、刑事审判等方面衔接问题,在留置措施执行方面明确公安机关的监管责任,形成由监委决定采取留置措施、公安机关具体负责管理的工作机制。

案件处置质量和效率明显提高。3省(市)在加强监察机关与检察机关之间制约制衡方面积极实践,监察机关调查终结的职务犯罪案件由检察机关依法采取强制措施、提起公诉,检察机关有权退回监察委员会补充调查、自行补充侦查、作出不起诉决定。今年1至8月,3省(市)检察机关共受理监委移送案件219件281人,仅2件3人退回监委补充调查达到审查起诉标准后再次移送,已提起公诉76件85人,法院审结20件23人;检察机关办理监察机关移送案件审查批捕、审查起诉平均用时仅2.7天、22.4天,远少于法律规定的14天、45天。

(八)实践探索在前、总结提炼在后,为制定国家监察法提供实践基础。试点地区紧紧围绕改革试点方案提出的目标任务,积极探索实践、认真归纳总结,形成了可复制可推广的经验,为改革全面推开和制定国家监察法提供了实践支撑。

坚持以问题导向推动改革。对试点方案未明确规定、但实践中遇到的具体问题,试点地区大胆探索尝试。北京市研究提出中央在京单位公职人员职务犯罪案件管辖原则,探索向城市副中心建设等重大项目派驻监察专员。山西省针对铁路运输单位跨省域管理的实际,积极探索合理衔接、全面覆盖、有效监察的机制和办法。浙江省按照级别管辖和属地管辖相结合原则,细化案件管辖权限,特别是针对本行政区域内属于上级垂直管理单位公

职人员的案件调查工作,经与所在单位党组织沟通后,按照干部管理权限,实行分级管辖。

归纳提炼各具特色的制度规范。在实践基础上,试点地区认真梳理总结有效做法和管用实招,探索建立了监察权有效运行的操作规程。北京市研究制定36项制度,构建了以试点实施方案为核心,涵盖组织决策、执纪执法、纪法衔接、监督制约4个方面的制度体系。山西省制定了执纪监督监察工作试行办法、审查措施使用规范、执纪监督监察工作流程图、执纪监督监察常用文书,以及以省委政法委统筹支持配合试点工作的意见为牵引、公检法司各单位工作办法为主体的“1+4”制度体系。浙江省初步建立起一套涵盖监督、调查、处置各个方面、具有监委特点的“监言监语”制度框架。

在充分肯定成绩的同时要清醒看到,深化国家监察体制改革目前还处于起步阶段,试点工作中也存在一些问题和不足。高校、国有企业和农村社区点多面广,监督力量仍然薄弱;监察机关与司法执法机关相互衔接、相互制衡的机制有待进一步完善;属地管辖和分级管辖在监督范围上存在交叉,少数职务违法犯罪案件管辖权尚不明确;一些地区对推进改革的方法论理解不透彻,在监察范围上过于求全;有的纪检监察干部运用党纪、法律水平不足,把握政策能力还需进一步提高,等等。对于这些问题,必须高度重视,在深化试点、推开改革、完善立法过程中认真研究解决。

二、改革试点工作的重要经验

改革试点工作取得的所有成绩,归根根本靠的是党中央的坚强有力领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的指引。试点工作的实践证明,党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署

是完全英明正确的,释放了全面从严治党一刻不能松、夺取反腐败斗争压倒性胜利的强烈信号,给全党全国人民以坚定信心。在试点过程中,积累了一些宝贵经验,主要有以下几个方面。

(一)牢固树立“四个意识”,发挥领导小组指导、协调和服务作用。加强组织领导,确保改革始终沿着正确方向前进,是试点工作取得成功的关键。在党中央的统一领导下,试点工作领导小组始终把习近平总书记重要指示精神作为根本遵循,不断提高政治站位,不折不扣落实党中央决策部署,一丝不苟按照中央精神办事,重大事项一律报中央决定,把从政治和大局上向核心看齐体现在改革试点的全过程。加强对试点中重大问题的指导,抓住转隶组建这个关键环节,要求试点地区做好工作衔接,保持平稳过渡,推动改革试点迈好第一步、站稳第一台阶。坚持有理想但不能理想化,准确把握改革的方向、力度和节奏,领导小组成员深入试点地区开展调研指导,领导小组办公室加强沟通联络,及时就改革试点中的具体问题提供帮助,确保试点工作一步一个脚印扎实推进。

(二)试点地区党委负主责、纪委负专责,充分发挥“施工队”作用。试点地区承担着为监察体制改革探路的重要使命,必须把该担的责任担起来,发挥示范带动作用。试点地区党委把主体责任扛在肩上,党委书记站到改革第一线,当好“施工队长”,严格执行党中央确定的目标任务、基本原则、实施步骤,统筹协调有关部门依职履责,确保党中央决策部署不走样、不跑偏。试点地区纪委切实负起专责,精心筹划,抓好改革试点方案的组织实施和具体落实,聚焦纪法衔接、依法留置、指定管辖等重点难点问题,先行先试、大胆实践,积极探索监察体制改革的具体路径。

(三)把思想政治工作做在前面,切实提高政治

站位和政治觉悟。深化国家监察体制改革涉及机构调整、职能划转、人员转隶,只有坚持思想政治工作先行,才能最大程度凝聚改革共识、形成改革合力。试点地区坚持用以习近平同志为核心的党中央决策部署统一思想,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,有针对性地做好思想政治工作,引导党员干部坚定理想信念宗旨,提高政治水平、强化政治担当。高度重视转隶过程中干部队伍的稳定,摸清思想状况,强化“进一家门、成一家人、说一家话、干一家事”的意识,充分调动工作积极性和主动性,确保人心不散、队伍不乱、工作不断。严明纪律要求,在试点期间决不允许违反组织原则擅自行事,决不允许违反保密纪律随意扩散改革内容,决不允许传播小道消息混淆视听,使干部做到讲政治、顾大局、守纪律。

(四)坚持内涵发展、不搞外延扩张,做到精简高效。改革的本质是实施组织和制度创新,必须立足内涵发展,盘活存量、优化结构,实现改革效益的最大化。在改革后监督范围更广、任务更重的情况下,试点地区纪委、监委机关全面整合机构职能和人员,内设机构数、派驻机构数、人员编制数“三不增”。将工作力量向主业聚焦,监督执纪一线部门进一步得到了加强,转隶人员和现有人员实现优势互补,达到“1+1>2”的效果。有效利用现有资源,充分使用原“两规”场所和公安机关看守所,不新建留置场所。查明涉嫌职务犯罪的移送检察机关审查起诉,监察委员会调查取得的证据材料在刑事诉讼中可以作为证据使用,改变了以往多头调查、重复劳动的局面,提高了审查调查效率。

(五)加强纪检机关、监察机关和司法执法机关统筹协调,保障改革目标顺利实现。深化国家监察体制改革是一项复杂的系统工程,需要建立多方联动协作的公职人员职务犯罪查处机制。试点地区紧紧围绕改革目标,在中央改革试点方案和全国人

大常委会试点决定的框架内,大胆创新、立行立改,纪检机关、监察机关和司法执法机关各负其责、各尽其职,协同配合、无缝对接,打通了有效衔接的关键环节,形成了合力推动改革的正能量,体现了查办职务犯罪案件政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

(六)积极稳妥引导舆论,形成有利于改革的良好氛围。深化国家监察体制改革热点难点多、社会关注度高,迫切需要加强对改革的正面宣传和舆论引导。试点地区把试点过程作为统一思想、凝聚共识的过程,坚持公开透明,有计划有步骤地加强宣传引导。充分发挥中央新闻媒体作用,对社会关心的重大问题及时解疑释惑,回应社会关切。加强舆情研判,健全网络突发事件处置机制,特别是对机构整合、人事安排等问题,积极营造关注改革、支持改革的舆论环境。

我们正处在离实现中华民族伟大复兴中国梦最近的历史时期,党面临的最大挑战是对权力的有效监督。全面从严治党,最终是要探索党在长期执政条件下实现自我净化的有效途径,破解历史周期率,永葆党的先进性和纯洁性。党内监督和国家监察是中国特色治理体系的重要组成部分,必须立足当前、谋划长远,着眼完善提高党和国家治理体系和治理能力这个目标,建设强有力的国家监察体系。国家监察体制改革是继巡视全覆盖之后,又一个把党内监督和群众监督结合起来,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,体现依规治党与依法治国、党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一的重大组织和制度创新,通过建立完善党和国家自我监督体系和制度,增强了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,彰显了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

(来源:中央纪委监察部网站)

践行“四个特别”要求

发挥纪检监督作用

自治区纪委派驻党委办公厅纪检组副组长 杜旭东

自治区第十二次党代会提出要“扎实推进全面从严治党,为全面建成小康社会提供坚强保证”,并进一步强调指出要“坚持思想建党,提高政治站位,加强党性锤炼,切实提高广大党员干部的思想政治觉悟和精神支柱”。今年7月,石泰峰书记在党委办公厅以普通党员身份参加支部组织生活会时,围绕“如何做一名合格党员”,对党委办公厅党员干部提出了要“特别讲政治、做政治合格的表率,特别讲规矩、做执行纪律合格的表率,特别讲奉献、做品德合格的表率,特别讲实干、做发挥作用合格的表率”的要求。

石泰峰书记“四个特别”要求,既是对党办系统党员干部的要求,同时也为纪检组做好派驻工作提供了遵循和指南。作为派驻纪检组,学习贯彻好“四个特别”要求,在贯彻落实上出真招、见实效,要做到三个体现。

对标履行职责,把讲话精神体现在做好本职上

习近平同志在“7·26”讲话中指出,只有进一步把我们党建设好,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力,党才能带领人民不断从胜利走向胜利。抓党建必须抓管党治党,抓管党治党首先要讲政治。讲政治讲什么?就是要牢固树立“四个意识”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党

中央保持高度一致。讲忠诚讲什么?就是把讲政治体现在工作中,忠诚于党的事业;就是贯彻落实中央路线方针政策,确保中央政令畅通,推动各项大政方针、决策部署贯彻落实。讲纪律规矩讲什么?就是要牢固树立纪律规矩意识,自觉按纪律、规矩办事,树立清风正气,为党团结带领人民推进伟大事业提供有力保障。讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩,对做好纪检派驻工作尤为重要。纪检组的工作职责就是监督执纪问责,做好这三方面工作,既是自身讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩的具体体现,也是推动驻在部门更好落实“四个特别”要求的重要保障。监督的主要任务,是督促落实全面从严治党主体责任。督促检查中央路线方针政策和决策部署、全面从严治党任务、严肃党内政治生活等贯彻执行落实情况。监督是落实全面从严治党的重要抓手,也是推进党建工程的根本着力点。抓好监督工作,真正推动全面从严治党要求落到实处,就是最大的讲政治、讲忠诚,就会推动政治意识、忠诚意识在驻在部门的树立,推动“四个特别”要求的贯彻落实。执纪的主要任务,是贯彻执行党章党规党纪。派驻纪检组把执纪工作做好了,推动驻在部门在党风廉政建设上、在干部队伍建设上、在思想作风建设上严格按纪律、规矩、制度办事,就会推动纪律规矩意识在驻在部门的树立,推动“四个特别”要求的贯彻落实。问责的主要任务,是对违反党规党

纪、制度规矩的人或事给予纪律问责。主要是对落实从严治党不力的,对落实主体责任不到位的,对党内政治生活不严肃的,对落实中央八项规定精神不好的,对触碰纪律规矩底线的人或事等,都依规依纪进行问责。通过问责,推动有令则行、有禁则止,促进良好风气在驻在部门的树立。派驻纪检组如果把这三方面职能履行好,讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩也就能得到体现、收到实效。

去年以来,驻党委办公厅纪检组积极“三转”,聚焦主业,采取驻点办公、监督巡查、实地抽查、工作通报、座谈交流、考核考评等方式,认真开展派驻监督工作。先后两轮次,对8家综合监督单位落实主体责任、开展党风廉政建设等情况开展监督巡查。与综合监督单位包括班子成员、厅处级及一般干部在内的280多名干部,逐一进行了谈话。在谈话过程中,坚持实事求是,坚持问题导向,遇到问题不稀泥、不回避。巡查结束后,对发现的苗头性、倾向性问题坦率地向班子主要同志进行反馈,提出整改要求和措施。部门的同志普遍反映,较之于本单位内部日常廉政工作要求,纪检组的监督巡查,更有力地传导了责任和压力,使大家更清楚地看到了自身的不足和短板,进一步推动了党风廉政建设工作,促进了讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩意识的提升。

对标工作任务,把讲话精神体现在自身建设上

2016年纪检派驻工作在全区实现全覆盖。新成立的纪检组面临着新任务、新要求、新人员的实际,要想聚焦主业做好派驻工作,发挥“驻”的优势“派”的权威,首要的是树立讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩的意识,抓好自身建设。着力于解决新设派驻纪检组在自身建设方面存在的发现问题能力较弱、执纪审查业务能力需要加强的问题,狠抓三个方

面。突出抓政治理论学习,学习习近平总书记讲话精神,理解掌握对纪检工作的要求,明确职责定位;学党章党规党纪,提高业务知识能力,明确工作抓手。突出抓规范化建设,制定了《纪检组工作办法》,明确工作原则、内容和业务流程;制定了《纪检组岗位责任制》,明确了岗位职责;制定了廉政谈话、案件线索调查、信访件处理以及学习、谈心谈话等制度,明确了各项业务管理及工作运行的制度机制。突出抓业务实践能力的提高,积极为组员创造条件参加各类培训,以案代训抽调人员配合纪委办案,切实提高执纪审查业务能力。通过这些工作,把讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩的要求,贯彻在了思想武装和自身建设的各个方面。

对标发挥作用,把讲话精神体现在勇于担当上

执纪问责是从严治党的利器,能不能发挥作用,就看能不能勇于担当,敢不敢较真碰硬。纪检组作为纪律审查的专责机构,就是要对监督单位存在的问题,敢查敢管,敢顶敢碰,把问题搞清楚。对该监督的工作,拉下脸来监督。对监督发现的违纪违法问题,坚持原则,敢于亮剑,一经查实,绝不手软,该批评教育的批评教育,该纪律处分的纪律处分,以过硬的作风维护讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩的严肃性。纪检组对移交、转办的问题线索,认真开展初核工作。向自治区纪委案管室移交了3名厅级干部问题线索,拟对综合监督单位3名处级干部、1名一般干部进行立案处理。通过执纪问责,推动大家把讲政治、讲忠诚、讲纪律规矩的要求落实在工作中,从而有力推动主体责任、从严治党、严肃党内政治生活等工作的落实,推动党风廉政建设和反腐败工作不断加强,为保障和促进各综合监督单位能够更好地围绕中心、服务大局,发挥我们应有的作用。



对做好新时期纪检监察 宣传教育工作的几点思考

马 腾

党的十九大报告明确提出要“增强不想腐的自觉”。通过学习领会十九大这一重要精神,我理解增强不想腐的自觉应着力在抓好纪检监察宣传教育工作上下功夫、见成效。但当前,有的部门、有的同志对做好纪检监察宣传教育工作在思想认识上还不够到位,主要表现是:一是有的存在可做可不做的错误认识。个别领导干部在实际工作中,对纪检监察宣传教育工作认识不高、重视不够,认为反腐倡廉教育工作是一项“软任务”“虚工作”,是一项可做可不做的工作,没有真正从思想认识上把宣传教育当作一项基础性工作来抓。二是有的存在功利思想。有的认为在当前的形势下,思想教育对遏制腐败的作用不大,抓十次教育也不如查一起案子成效明显。三是有的存在与己无关的思想。有的认为宣传教育工作只是宣传部门的事,与其他部门无关,结果往往把纪检监察工作落实在纸上、停留在口头上,开展纪检监察宣传教育工作的积极性、主动性不够强。四是有的存在“唱独角戏”的思想。不重视把纪检监察工作融入经济社会发展的大局中去谋划,不能从落实“两个责任”的要求上去统筹好纪

监察宣传工作,不善于借外力推动工作落实,只凭老脑筋思考新情况,凭老办法解决新问题,结果致使纪检监察宣传教育工作的路子越走越窄、所发挥的作用越来越弱。

抓好新时期纪检监察宣传教育工作,必须消除以上“四种”模糊的甚至错误的思想认识。重点应在增强纪检监察宣传教育工作时代的前瞻性、担当的政治性、问题的针对性、方法的科学性、内容的系统性、组织的规范性、成效的社会性这“七个特性”上做好文章。

一要增强时代的前瞻性。“不审天下之势,难应天下之物。”把我区纪检监察宣传教育工作不断推向前进,就要辨明历史方位、顺应发展大势,首先要牢牢把握我区发展的阶段性特征,摸透区情,按照新时代新要求、党员干部新期待提出新的思路、新的举措。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出:“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”因此,党的一切工作都是在“新时代”中不断推进和落实、不断取得一个又一个胜利。同样,纪检监察宣传教育工作也更不可能脱离这个新时代。否则,就是无源之水、无本之木。另外,

我区纪检监察宣传教育工作还应立足这个时代潮头,放在“实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕,与全国同步建成全面小康社会奋斗目标”的大局下来实施,增强工作的前瞻性和预见性,真正发挥其对反腐倡廉思想和舆论的时代引领作用。

二要增强担当的政治性。纪检监察机关是政治机关,纪检监察工作是政治任务,这就决定了纪检监察宣传教育工作担当的是政治使命,因此,要把旗帜鲜明讲政治放在纪检监察宣传教育工作的首位,做到在立场问题上不错位、在重大问题上不缺位、在关键时刻不失语,始终教育引导党员干部坚定执行党的政治路线、政治立场、政治方略、政治纪律,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保政令畅通。

三要增强问题的针对性。纪检监察宣传教育工作既有与其他宣传教育的共性,又有发挥其特殊作用的个性。这就需要以问题为导向,紧密贴近党员干部的思想、工作和生活实际,使党员干部易于接受,促使广大党员干部思想转化,提高自觉性和自我控制能力,将法律、纪律等他律,转变为高度的自律,把外在的强制变成内在的自觉,让廉洁自律意识在心底扎根。譬如在开展警示教育中,特别对一些重大典型案件被查处后,要以强烈的政治敏感性,及时、准确、深入地开展警示宣传教育工作,告诫广大党员干部自觉抵制腐败行为,主动接受群众监督。所谓及时,就是对于某个案件的查处,不同的人或许会有不同的看法,如果不尽快把情况说明,不尽快把道理讲透,社会舆论很可能产生某些误导,产生不良影响。所谓准确,就是在开展警示教育时机的把握上,不能片面追求及时而忽视了准确性,在事实没有调查清楚前,宣传报道一定要慎重,以免引起社会炒作,带来负面效应。所谓深入,就是对腐败案件的报道不能片面追求情节,不能浮在表面,而要深入分析

腐败分子误入歧途的思想动因,找出党员违纪违法的规律性特点,开展广泛而深入的思想教育,从而达到教育大多数、挽救一批陷得不深的党员干部的目的。

四要增强方法的科学性。任何一项工作只要方法科学,往往就会取得事半功倍的效果。要坚持分类和分层次开展教育相结合。由于党员干部在思想认识和行为实践上存在不同的层次,因此要区分对象,因人施教,注重层次性,即从侧重群体性的集中教育向加强因人而异的个别教育转变;从侧重一般性的泛泛而谈向注重在特殊时期、特殊岗位的有针对性提醒转变;从侧重单边灌输向双向交流转变。要坚持经常性与集中性教育相结合。做到年年有主题,采用举办讲座、看电教片、听报告会、开座谈会、党纪政纪法规知识学习测试等党员干部喜闻乐见、易于接受的各种形式进行。要坚持传统办法和现代科技手段相结合。以正面宣传教育为主,注重运用“互联网+”手段开展各类宣传教育活动。特别是对领导干部,要重点开展权力观、地位观、利益观教育,定期进行廉政培训,促使他们正确对待和行使手中的权力;对一般干部,要重点开展党章、党纪政纪条规和法律法规教育,增强纪律意识和法制观念;对违纪或不正之风苗头的干部要敲响警钟实行诫勉谈话,帮助算好“三笔账”;对受过处分的要重点抓好“回访”教育,充分发挥反腐倡廉教育的基础性和预防性作用。对在上岗任职前的干部,要开展反腐倡廉基本知识教育;任职中,要与公检法联合,积极开展预防职务犯罪教育和勤政廉政教育,与相关高等院校合作,开展心理疏导教育,使各级领导干部时刻自重、自省、自警、自励,在思想上筑起拒腐防变的坚固堤防;退休前,要进行拒腐防变“保晚节”教育。

五要增强内容的系统性。做好纪检监察宣传教育工作不是一蹴而就的事,需要在“长”“常”二字

上下功夫。这就要求宣传教育在内容上注重系统性,不搞零打碎敲;在系统性的内容中,又能把握重点,不搞大水漫灌。首先,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。我们要提高政治站位,既要原原本本深入学习习近平总书记系列重要讲话,又要按照中央纪委、自治区党委政府和自治区纪委领导同志讲话要求,深刻领会、准确把握党的十九大精神实质,牢固树立“四个意识”,切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,打牢共产党人的精神支柱和政治灵魂。其次,要弘扬马克思主义学风,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展好“不忘初心,牢记使命”主题教育,引导广大党员干部坚定理想信念、牢记党的宗旨、坚定“四个自信”,振奋精神、激扬斗志,为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。第三,要紧紧围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利这一历史使命开展工作。注重用党章党纪党规和党的优良传统教育党员干部,让大家明规矩、讲纪律、守底线;注重结合开展品质品德教育,以良好的家风和社会风气教育引导党员干部,使其摒弃腐朽糟粕的思想文化侵蚀,时刻提高警惕、防范失足。

六要增强组织的规范性。纪检监察宣传教育工作要好起来,必须增强组织性、防止随意性。要健全工作机制。由自治区纪委抓总,建立区、市、县、乡(镇)四级宣传教育联动工作机制,做到区纪委有工作规划,市纪委有工作方案,县纪委有工作办法,乡(镇)纪委有工作措施。要落实工作责任。明确各级纪委书记、纪检组长是反腐倡廉宣传教育的第一责任人,各级领导班子和领导干部不仅要带头接受反腐倡廉教育,而且要抓好职责范围内的宣传教育工作,把纪检监察宣传教育工作摆上议事日程,把宣传教育的责任、内容、方式、效果纳入党的思想政治工作中,融入社会主义精神文明建设总体部署,与其他党风廉政建设工作

作同部署、同检查、同考核、同落实。要强化制度约束。建立工作学习培训、形势分析、工作联席会议、经费保障等制度,促使各职能部门积极参与,整合各种教育资源和优势,形成齐抓共管的“大宣教”工作格局。要加强督导检查。定期开展督导检查,主要负责人经常听取工作汇报,提出工作要求;分管领导亲自抓,研究解决工作中的问题。上上下下要及时发现问题,改进不足;及时总结,推广工作中的有效做法和典型。要明确考核办法。注重创新纪检监察宣传教育工作考核办法,量化考核指标,如在制度上明确规定党政主要负责人要定期讲廉政党课、各级各类培训必须有纪检监察宣传教育的内容等,把教育责任、教育内容、教育方式、教育效果纳入责任制考核,确保纪检监察宣传教育工作深入有效开展。

七要增强成效的社会性。纪检监察宣传教育工作既是为党的纪检监察事业服务的,也是为我们的社会和人民服务的。各级纪委要主动加强与组织人事、宣传思想、文化教育、新闻媒体、广播影视等部门的联系合作,充分发挥工青妇等人民团体的作用,动员各方面力量共同做好纪检监察宣传教育工作。如开展发布廉政公益广告、发送廉政短信和发放节日警示卡等活动,提醒干部不接受礼品礼金、不参加赌博活动,不参加不应参加的应酬;开展“兴廉洁家风,建文明家庭”活动,营造廉洁文明家风;开展“读书修德,以德律己”为主题的读书心得交流活动,引导干部读廉文、思廉政,修官德、养正气,以营造“以廉为美、以廉为乐、以廉为荣、以贪为耻”的崇高风尚;开展“说廉事、写廉字、唱廉歌”活动,鼓励干部淡泊名利、信守平凡、清清白白做人;等等。形成全员参与的良好局面,不断营造崇廉尚廉的社会氛围,为我区各项事业发展营造风清气正的良好政治生态。

(作者系自治区纪委派驻政府办公厅纪检组副组长)

银川市： 运用“四重一细”工作法突破大要案

今年以来，银川市纪委探索运用“四重一细”工作法，力争在不采取“两规”措施下突破大要案，严肃查处了市代建局系列案，先后处理11人，收缴违纪资金110余万元，取得良好执纪效果。

一是重分析研判。加强对问题线索真实性、可查性以及外围取证难易程度等因素的分析研判，并结合问题背景及主要涉案人生活、工作状态进行深入分析，制定周密的初核方案。在外围取证阶段，调取书证材料110余份1000余页，确保证据链在初核阶段做到基本完整、闭合，为后续谈话突破奠定坚实基础。

二是重统筹部署。在执纪审查过程中，委局领导每天听取案件进展情况汇报，保证重要工作在一线部署，疑难问题在一线解决，协同配合在一线安排。建立晨会制度，每天汇总讨论各组情况，深入地分析各类书证、物证和主要涉案人证言，关注矛盾、紧盯细节，确保案件调查工作按照既定思路和节奏进行，形成突破案件的合力。

三是重程序规范。严格执行监督执纪工作规则和《市纪委问题线索管理和处置暂行办法》，在线索处置、初步核实、立案审查、执纪审理等各个阶

段，严格遵守工作流程。对审查谈话全程录音录像，对审查实施全过程、全覆盖监督。严格执行银川市纪检监察干部“七个不准”纪律要求，坚决抵制打听案情、过问案件、说情干预等行为，切实把监督执纪的权力关进制度笼子。

四是重审查安全。牢固树立“万无一失、一失万无”的执纪审查安全理念，在谈话对象的心理变化、饮食、陪护、医疗、接送等各个环节，制定预案、细化流程、做实步骤，确保执纪审查安全零风险。市纪委分管领导与案件主办人、案件主办人与工作人员分别签订了执纪审查安全工作责任书和保密工作责任书，层层传递责任、传导压力，严守不发生执纪审查安全事故的底线。

五是细化谈话措施。制定周密的谈话方案，采取差异化、个性化谈话方式各个击破。例如，在与专案中的两个人集中谈话阶段，专案组抓住两人的矛盾和性格弱点，采取不同的谈话方式和技巧，最终使两名涉案人如实讲清了问题。专案期间，共组织谈话36人70余次，制作谈话笔录100余份，使得该系列案件在未采取“两规”措施的情况下，在较短时间内得以突破。
(银川市纪委)

石嘴山市： 坚持“三注重三确保”破解巡察难题

石嘴山市坚持“三个注重、三个确保”，有效破解巡察难题，进一步提升巡察工作质效。今年开展的两轮巡察共发现问题373个，已整改148个，移交

问题线索74个，立案21件，处分15人，问责66人次。

注重收集资料，确保查出问题。巡察前，列出

清单,要求被巡察单位如实提供巡察所需的文件材料,认真检查被巡察单位党的建设档案、会议记录、文件资料、案件卷宗、工程项目、财务账簿等,发现可疑点,拎出问题所在;查阅被巡察单位的信访举报、审计报告和问题线索办理情况,查出反映集中的问题。

注重个别谈话,确保听出问题。针对被巡察单位人员特点,量身制定谈话提纲,确定谈话范围、谈话对象、谈话顺序、谈话方式等,精心做好谈话准备,做到有的放矢。注重谈话质量,引导谈话对象把问题谈深、谈透、谈具体,力求听到真话、谈出实情、摸透隐情。灵活运用“一对一”谈话、驻地外谈

话、电话询问等方法,打消谈话对象顾虑,营造宽松氛围,引导其讲真话、吐实情。

注重走访调研,确保找出问题。针对初步掌握的问题线索,有针对性地进行深入了解,收集、固定、甄别相关证明材料,锁定证据多头对账。主动深入基层,扩大走访范围,让干部群众打消思想顾虑,积极反映问题。围绕涉农扶贫领域腐败问题,有计划、有重点地组织暗访,着力发现隐藏在表象背后的违纪问题线索。延伸巡察触角,对被巡察对象“八小时外”真实表现深入了解、收集、分析和研判,确保巡出问题。

(石嘴山市纪委)

利通区： 加强和规范“协作区”建设

利通区纪委完善执纪审查协作机制,加强协作区规范化建设,推进乡镇纪委执纪审查工作取得实效。

采取“四定”措施,加强协作区建设。一是定责任。将12个乡镇分为4个协作区,指定协作区负责人,明确案件主办人。层层签订执纪审查安全责任书、承诺书和保密协议,将主体责任和安全责任落实到人。二是定职责。协作区主要办理纪委批转的问题线索、乡镇纪委难以独立完成的问题线索、乡镇纪委申请协作区初核的问题线索和反映辖内科级以下党员干部的问题线索。三是定流程。制作《利通区乡镇纪律审查协作区工作流程图》《利通区乡镇纪律审查协作区工作实施办法》《利通区纪委监察局“乡案区审”工作实施办法》《利通区案件主办人制度》等制度,推进执纪审查制度化、规范化、程序化。四是定时限。根据问题线索类型,设置办理时限。对问题线索简单的案件,明确办结时间,要求快查快结;对涉及领导干部的问题线索,集中主要力量,优先办理。

推行“五办”方式,促进协作区规范运行。一是联合办案。办理复杂问题线索时,从纪律审查协作区人才库抽调人员,联合办案,快速处理。二是交叉办案。办理不宜由案发乡镇办案人员核查的问题线索时,及时调整其他乡镇的纪检干部,实行交叉办案。三是领办。对疑难复杂问题或难度大的问题线索,由协作区组长带领乡镇纪委办理。四是督办。各协作区组长对乡镇纪委的所有问题线索进行督办,掌握进展情况,对市、区领导交办的问题线索进行挂牌督办,限时办理。五是驻点办案。遇到问题线索反映较多、一时无法突破的案件,由协作区组长在乡镇驻点办案。今年以来,协作区共核实问题线索106件,了结70件,立案32件,给予党纪处分24人。

破解“四难”问题,提升纪律审查效果。一是破解问题线索“管理难”问题。乡镇受理的问题线索,由区纪委案管室统一登记备案,经执纪审查工作领导小组批准启动核查程序。二是破解办案人手“到位难”问题。建立46人组成的纪律审查协作区办案人才库,采取案件召集人牵头、主办人负责、异地调

人交叉办案方式,整合办案力量,形成办案合力。三是破解办案质量“提高难”问题。细化线索处置、谈话函询、初步核实和立案审查流程图,规范协作区办案程序。开展难案会诊、疑案研讨活动,采取办案骨干结对帮扶、现场驻点督导等措施。提升纪检干部执纪审查能力。四是破解办案安全“保障难”问题。区纪委建立标准化谈话室1个,普通谈话

室2个;各乡镇纪委建立协作区普通谈话室11个,实现谈话过程全程录音录像。完善案件集中会审、办案工作保密和“十个严禁”等制度,制作协作区问题线索登记台账,加强统筹管理。今年以来,共受理问题线索163件,初核153件,立案62件(镇自办案件32件),谈话函询10件,给予党政纪处分61人。

(吴忠市利通区纪委)

彭阳县:

深入推进扶贫领域监督执纪问责工作

彭阳县采取五项措施,深入推进扶贫领域监督执纪问责工作,为全县打赢脱贫攻坚战提供坚强保证。

紧盯重点对象,扎实开展大排查。成立4个工作组,进村入户开展大督查,深入了解扶贫政策、资金、项目落实等情况,全面摸清扶贫领域存在的突出问题,加强精准监督。督促各乡镇对离任和现任村干部及其亲属信息进行登记,对2013年以来惠民政策落实及资金发放名册进行全面核对,对村干部是否存在虚报冒领、截留私分、偏亲厚友等问题进行大排查,公开村干部名下的各类涉农扶贫资金,做到情况明、底数清。

紧盯重点问题,扎实开展大整治。建立由12个乡镇负主体责任,县扶贫、民政、农牧等主责部门负监管责任,县纪委跟踪监督检查的工作格局,定期召开联席会议,通报情况、分析问题、研究对策,形成工作合力。加强对涉农扶贫项目资金监管情况的监督检查,督促主责部门完善监管制度7项。县民政局开展民政资金第三方审计,整改问题80个,移送问题线索6件;县建环局开展危房危窑改造项目资金专项整治,查实不符合危房改造资格19户,追缴违规资金35.7万元,移送问题线索5件;县农牧局开展草原禁牧补贴专项整治,全县增加草原禁牧补助户9191户,调整补助面积72.91万亩。

紧盯扶贫责任,扎实开展大督查。围绕脱贫攻

坚责任落实、措施落地情况,组成4个督查组,由县领导带队,采取实地访谈、查看资料、座谈交流、进户走访等形式,随机抽查11个部门68个村350多户贫困户,下发督查通报,督促整改落实。县纪委会同县委组织部成立2个检查组,通过随机抽取、分类答卷、电话调查等形式,对6个贫困村第一书记、村党支部书记、村委会主任和帮扶责任人落实扶贫责任情况进行督查检查,结果在全县范围内通报。针对扶贫工作存在的问题,县委约谈部门主要负责人7人、问责乡政府主要负责人1人,下发通报2期。

紧盯问题线索,扎实开展大起底。对涉农扶贫领域问题线索进行大起底、再梳理,建立问题台账,逐月对账销号。采取纪委领办、限时督办等方式,加大对问题突出、反映集中的问题督查督办力度。建立“电话+网络+微信”监督举报平台和统一信访登记台账,完善问题线索定期分析研判机制,做到快查快结。截至9月底,共受理扶贫涉农领域问题线索51件,立案16件,处分15人。

紧盯巡察监督,强化责任追究。交叉巡察乡镇2个,反馈整改问题18个,移交问题线索12件,问责处理6人。开展涉农扶贫领域专项巡察,反馈整改问题7个,移交处理问题线索6件。对扶贫领域腐败问题实行“一案双查”,给予党纪处分2人、诫勉谈话1人。

(彭阳县纪委)

关于滥发津贴、补贴、奖金等行为的认定



王希鹏

基本案情

【案例1】某国有企业T分公司总经理、党组书记黄某与部分班子成员口头商议决定,以发放加油卡方式给予全体中层干部燃油补助。2015年6月实行公车改革后,仍保留部分中层干部燃油补助。据统计,2014年至2017年8月,T分公司累计向20余名中层干部发放燃油补助37.2万元。此外,T分公司还为部分职工购买私家车保险,以限额报销发票的方式给予全体职工疗养补助,且部分职工报销的发票名不副实,存在重复发放个别职工未休假补贴等问题。

【案例2】W市总工会机关,共有干部职工9人。近年来,该总工会违规违纪发放的各项奖金、补助金额竟高达300万元。一年中不仅有季度奖、半年奖、年终目标奖等不同名目的奖金发放,还发放春节家属联谊活动会务费、超市购物卡、高档烟酒等。W市总工会利用职工食堂,虚列开支,制作假账,无论是周末、国庆、还是春节都天天“开伙”、天天“采购”,从中套取资金近20万元私分给干部职工。

分歧意见

上述案例的焦点是如何认定T分公司、W市总工会机关的违纪违法行为。

第一种意见认为:上述单位党组织构成滥发津贴、补贴、奖金等行为。

第二种意见认为:T分公司党组构成滥发津贴、补贴、奖金等行为;W市总工会机关党组织构成滥发津贴、补贴、奖金等行为,并涉嫌构成《刑法》规定的私分国有资产罪。

党纪评析

笔者赞成第二种意见。

T分公司党组构成滥发津贴、补贴、奖金等行为

违规发放津贴、补贴或福利问题政策性强,敏感度高。相对于违规公款吃喝、公款旅游、违规配备使用公务用车等更带有个人享乐主义色彩的“四风”问题,违规发放津补贴行为往往更隐蔽,社会对此反映强烈。

案例1中,T分公司作为国有企业,给职工充值加油卡、给私家车买保险、为员工付

疗养费,看上去是“为员工谋福利”,实际上是一种损害国家利益的违规违纪行为。其行为违反了党的纪律,构成《中国共产党纪律处分条例》第九十七条规定的“违反有关规定自定薪酬或者滥发津贴、补贴、奖金等”行为。

本案中,总经理、党组副书记黄某与部分班子成员口头商议决定补助事宜,黄某与部分班子成员应当承担领导责任和直接责任。

W市总工会机关党组织构成滥发津贴、补贴、奖金等行为,并涉嫌构成《刑法》规定的私分国有资产罪

案例2中,W市总工会机关违规发放各项奖金、补助的行为违反了党的纪律,构成党纪处分条例第九十七条规定的“违反有关规定自定薪酬或者滥发津贴、补贴、奖金等”行为。

同时,W市总工会机关以发奖金、节日慰问等名义发放巨额资金,虚列开支、制作假账,套取资金私分给在职干部职工,这些行为实质上是以单位名义将国有资产集体私分给个人,数额巨大,构成《刑法》第三百九十六条规定的私分国有资产罪。应当根据纪法衔接条款,追究直接负责的主管人员和其他直接责任人员的党纪责任和法律责任。

准确认定违规自定薪酬以及滥发津贴、补贴、奖金等行为

违纪主体是特殊主体,即党和国家工作人员或其他从事公务的人员中的党员。根据党纪处分条例规定,对于具有此行为的,需追究直接责任者和领导责任者的责任,即不仅作出决策的相关领导要承担责任,对相关的经办人也要追究责任。在决策过程中明确表明反对意见的人不受追究。

本违纪行为在客观方面主要表现为以下情形:一是自定薪酬,比如有的国企负责人违反国家关于国有企业领导人薪酬有关规定,给本人或本企业其

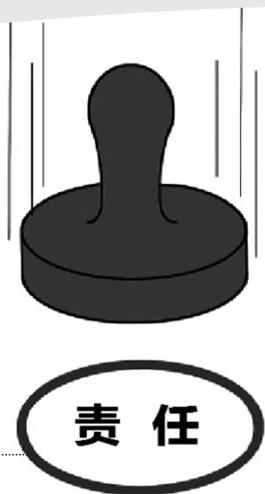
他人发放工资、津贴、奖金等,从而超额领取薪酬;二是违反有关规定,以加班费、股权激励、暖气补助、误餐补助等名义发放物质奖励。

注意区分本违纪行为与正常发放职工福利之间的界限。本违纪行为侵犯的客观对象是公共财产,即通过擅自确定薪酬和滥发津贴、补贴、奖金等方式,将公共财产转为私有。职工福利是指单位在工资、社会保险之外,根据国家有关规定,所采取的补贴措施和建立的各种服务设施,对职工提供直接和间接的物质帮助。是否有据可依,是区别本违纪行为和正常发放职工福利的关键。

注意该违纪行为与《刑法》第三百九十六条规定的私分国有资产罪的区别。重点把握以下几点:一是看资金的来源性质。如果截留分配国家财政的专项拨款,由此影响破坏国家财政支出的目的性和有效性,这种严重危害国家利益的行为社会危害性较大,应以私分国有资产罪定罪处罚。二是看单位对所分资金是否具有自主支配权。如果是单位能自主支配的钱款违规分配给单位职工,其社会危害性相对较小,不当之处主要在于超标准、超范围分发奖金、津贴、补助,可以作为违纪行为处理。相反,如果将明文规定应上缴的收入予以隐匿、留存分配,从而影响国家财政的正常收入,其社会危害性就相对严重,危害性直接表现为破坏国家财政收支政策的贯彻落实,或者严重背弃对国有资产的经营管理职责。对这种行为就应以私分国有资产罪严厉打击。三是看私分的手段。集体私分往往采取骗取、隐瞒等手段,而滥发奖金等基于本单位合法占有的资金,其分配情况等均有反映、记载在财务收支账目上,有账可查。四是看私分的数额,只有数额较大时,才构成私分国有资产罪。

(作者系中国纪检监察学院副研究员)

一个老共产党员的 责任与担当



大年初二,我驱车100多公里来到了红寺堡区一个叫中圈塘的小村庄,这是一个我即将挂职第一书记、开展两年扶贫工作的移民新村。站在孤零零的村部大院,寒冷的北风呼呼刮在脸上让人感到生疼,我当时的心情和这村部大院一样孤单失落。然而,20天以后开始的驻村工作,却没有离开过党委大院的,开启了一段难忘的旅程……

刚到红寺堡,镇上的领导跟我介绍情况时特意嘱咐我说:“你所去的村子目前班子成员年龄结构严重失衡,你去之后要考虑到下一步班子新老接替的问题。”到了村子才知道,这个村的村支书已经快70岁了。第一次见到老支书杨国文时,发现他身材不高,却很精神,这与他当过兵有关。老支书经常叼着个烟,却从不用手去拿,直到抽到了烟把时他都不用手去拿,而是随口一吐。我生平还是第一次见到这样抽烟的,简直就是个“大烟枪”。老支书还有一个特点就是对人热情,爱说话,他经常是滔滔不绝,我老是插不上话,我不得不时常打断他说:“不好意思,书记我说两句”,他

却一点都不在意,笑容满面地说“书记你说,你说”。说实话遇上这样一个村支书,我心里还真没底。

在我们的身边有许许多多的人,湮没在芸芸人海中,像辽阔大地里的耕牛,像茫茫大海中的渔夫,你如果不走近他们,了解他们,就永远不会感受到他们内心深处对信仰的那份坚定和执着,也无法体会到他们勇往直前的那份信心和勇气。在与老支书短短几个月的交往中,我发现老支书杨国文其实就是这样一个人。他让我看到了一个看似平凡但却是常人无法比拟的基层老党员的形象。

老支书1968年当兵,第二年入党,党龄跟我年龄差不多。听说他在部队上多次被评为“五好战士”和优秀党员。复员后回到地方一直在村里工作,当过记工员,干过生产队长,在村上教他的威信最高。2001年由同心县移民搬迁到红寺堡后,他任中圈塘村党支部书记,一干就是16年。熟悉之后,我经常去他家,他老伴老跟我抱怨说:“老杨这个人在家里就是个地道甩手掌柜的,但是只要村里有事他都会屁颠屁颠地跑着去办。”老伴

虽然这样说,但从她的眼里我除了能够看到责备外,更多的是在心疼自己的老伴,并且几十年来她也在默默地支持着老支书的工作。每次遇到老伴这样抱怨时,老支书总是满脸堆笑说:“干了这个,不弄咋办。”普普通通一句话却让我不由得想到了责任和担当两个词。老支书是村里的致富带头人,是个葡萄种植大户,每年都有十几万的收入,依他的经济条件再加上这个年龄,按常理早该在家中安享晚年了。但他十几年如一日,拿村里的事当自己的事,拿工作当生活,默默无闻、任劳任怨。现如今,在农村,家庭条件好一点的没有人愿意当村干部,因为村干部工资少得可怜,村书记、主任也就一千来块,其他村干部也就800多元,一年的工资往往连加油费都不够。但老支书却非常热衷于这份不算职业的职业,一门心思扑在村里的工作上,不论白天还是晚上,村部里总是闪现着他的身影。有人说他喜欢当官,爱出风头,但他却几次把优秀称号让给了别人,我问他时他说:“我已经老了,这些荣誉多给年轻人让他们工作有动力,心里有感恩,就会一心一意为老百姓多做事,做好事,老百姓才能更加感恩政府、感恩共产党。”这就是一个老共产党员的初心,也是我们共产党员永远不能改变和忘记的初心。

还有一件事对我触动很大,我称之为“干饼子事件”。我驻村后被安排在老支书的办公室,我发现办公桌柜子里始终存放着一些干饼子,好几次我都准备扔掉,但却都被老支书给拦住了,这让我很纳闷。后来有一次,我发现老支书突然脸色不对,他顺手拉开柜子拿出干饼子就啃,我急忙劝

阻,他笑着说:“没事,忙得一直没顾上吃东西,吃两口就好了。”后来村干部告诉我,这种情况已经不是第一次了,老支书一到村部总是忙个不停,有时中午也回不了家,经常是一整天都顾不上吃喝,忙时就抓起什么吃什么。看着他一边啃着干饼子一边跟我谈着工作,嘴上还不断地掉着馍馍渣,我不由地心疼起这位老人家,同时也对这位老共产党员产生了由衷的敬意。

短短几个多月的驻村工作和生活,与老支书的忘年之交,让我的思想认识发生了很大的转变。从他朴实甚至有些滑稽的言行当中,我深深地感受到了共产党人平凡而伟大的人格魅力和优秀品质。仿佛有一种力量在推动着我,让我不知疲倦地工作,带领着扶贫队员与帮扶责任人一起驻村入户了解老百姓的所思所想,解决他们的所需所盼。白天跑项目、拉贷款,晚上召集村民解析政策,引导发展产业。老支书说:“你能在两个月的时间对全村的情况了解得这样全面真的很了不起。”我知道这不仅仅是老支书对我工作的肯定,更是一个老党员的重托和期望。正是因为有这样一个敢于负责、勇于担当的老共产党员,让我今天再次站在村部大院时,心里感觉特别踏实。看着刚刚完工的村庄硬化道路,看着村道两边一盏盏明亮的路灯,看着拔地而起的乡村幼儿园,看着村部上空迎风飘扬的五星红旗,更加坚定了我当初的选择,一个无悔的选择。

(宁夏区纪委党风室 梁为)

【学讲话·品典故】

益者三友



11月30日至12月3日,中国共产党与世界政党高层对话会在北京举行。中共中央总书记、国家主席习近平在开幕式上发表主旨讲话,擘画构建人类命运共同体的美好愿景,呼吁各国人民和政党携手建设更加美好的世界。在讲话结束时,习近平总书记引用了《论语》中的名句“益者三友,友直、友谅、友多闻”,表达了中国共产党愿广交天下朋友的美好愿望。

“益者三友,友直、友谅、友多闻”出自《论语·季氏篇》,全句是这样说的:

孔子曰:“益者三友,损者三友。友直,友谅,友多闻,益矣。友便辟,友善柔,友便佞,损矣。”

意思是有益的朋友有三种,有害的朋友有三种。朋友正直,就会明言过错,“忠告而善道之”;朋友诚实无欺,就会坦诚相待,“与朋友交,言而有信”;朋友博学多闻,就会明仁道、明事理,“以友辅仁”。结交这三类朋友,是有益的。而结交谄媚逢迎的朋友、表面奉承而背后诽谤人的朋友、善于花言巧语的朋友,是有害的。

从古至今,鲜有能够绝对独立生存的人。《诗经·小雅·伐木》中以“嚶其鸣矣,求其友声”,描写了鸟儿嚶嚶鸣叫、召唤伙伴

呼应的场景。小鸟尚且如此,人在生活中更不能缺少友情。古时人们就非常重视朋友,汉代刘歆曾说:“夫交接者,人道之本始,纪纲之大要”,这里“交接”即为交友。此外,诸如“虽有兄弟,不如友生”(《诗经·小雅·常棣》)、“独学而无友,则孤陋而寡闻”(《礼记·学记》)、“落地为兄弟,何必骨肉亲”(陶渊明《杂诗》)、“海内存知己,天涯若比邻”(王勃《送杜少府之任蜀州》)等,中国传统文化中论及友谊的诗词章句不胜枚举,就连不会吟诗作对的老百姓,也能说出“在家靠父母,出门靠朋友”“朋友多了路好走”等民谚俗语。在中国人眼里,没有血缘关系的朋友之谊,却可以在走出家门之后化为骨肉亲情,正所谓“四海之内皆兄弟也”。

君臣、父子、夫妻、兄弟、朋友,是中华文化中的“五伦”。其中父子、兄弟关系是天然的,但结交什么样的朋友却是我们自己的选择。古书《淮南子·齐俗训》中说:“夫交之道,譬之于物,犹素之白也,染之以蓝则青”,交友就像是给素丝染色,近朱者赤,近墨者黑。《说文解字》里以“同志为友”释“友”字,告诉我们志同道合是古人择友的重要标准。所以曾

子有言：“君子以文会友，以友辅仁”，朋友之间志趣相投，相互勉励帮助，才能昂然并进、携手前行。这也正是孔子的交友观，他反复强调：“主忠信，无友不如己者”，交友要秉持忠信之道，不能同德行有缺、与自己志向不合的人做朋友；“朋友切切偲偲，兄弟怡怡”，朋友之间相互批评督促，如此便能共同修养仁德、向善向好。基于这个考虑，孔子提出了“益者三友，损者三友”的交友之道。

人与人之间的交往如是，国与国之间的交往也是如此。我们共同生活的这个星球，已经越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起。发展道路上，善意的国家不拒绝任何友邦，中华民族历来讲求“天下一家”，主张民胞物与、协和万邦、天下大同，憧憬“大道之行，天下为公”的美好世界。此前习近平总书记曾多次引用“计利当计天下利”“交得其道，千里同好”“合则强，孤则弱”“浩渺行无极，扬帆但信风”等古语典故，来表达在国际外交中的真诚友好，以及愿自觉担负起时代使命、推动构建人类命运共同体的理念。口言之，身必行之。党的十八大以来，从提出构建人类命运共同体理念，到推动“一带一路”建设，再到通过推动中国发

展给世界创造更多机遇、通过深化自身实践探索人类社会发展规律并同世界各国分享，一系列务实举措彰显了中国共产党的天下情怀和使命担当。大道不孤，德必有邻。这样一个追求“天下为公”的政党，赢得了越来越多同道之人的支持和赞同，朋友圈越来越大，也给自身的发展注入了强劲动力。

这次的中国共产党与世界政党高层对话会，是十九大之后在我国举办的首场多边外交活动，是我们党首次与全球各类政党举行高层的对话会，也是出席人数最多的首次全球政党领导人对话会。中国有句古话说得好：“志合者，不以山海为远。”来自120多个国家的近300个政党和政治组织的领导人，愿意从山高水长之外远道而来，是缘于与中国共产党提出的具有高尚感召力、充满美好向心力的“志”相合。这个“志”，正如习近平总书记在讲话中所说：面向未来，中国共产党愿同世界各国政党加强往来，分享治党治国经验，开展文明交流对话，增进彼此战略信任，同世界各国人民一道，推动构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界！

（中央纪委监察部网站 郝思斯）



不要人夸颜色好

辛士红

“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记引用这句诗结束自己的讲话。这传递出一种自信、坦诚和定力，也是在中国特色社会主义新时代我们应该保持的自知、清醒和谦逊。

今天的中国，有理由自信。每5年改革发展就迈上一个大台阶，这样的成绩，就是最深厚的底气。从站起来到富起来再到强起来，“欢歌代替了悲叹，笑脸代替了哭脸”，占世界1/5人口的中国，摆脱了“被开除球籍”的危险，重新回到“世界舞台的中央”。中国桥、中国车、中国路、中国港，墨子“传信”、北斗组网、超算“发威”、“天眼”探空……新变化新成就“当惊世界殊”，值得浓墨重彩地宣扬。

在刚闭幕的党的十九大上，有来自130多个国家和地区的3000多名记者前来采访，记者的人数比党代表的人数还要多。一家外国媒体评价：“中国共产党就好像打开了自己家的卧室，邀请来自世界各地的人前来参观，用实际行动将自己公开透明的形象展现给世界，表达出与世界共享发展成果的开放和自信。”今天，我们拥有讲不完的中国故事、挖不尽的新闻富矿，有足够的自信、底气和实力，来分享我们的经验和智慧，来接受媒体的聚焦和监督。

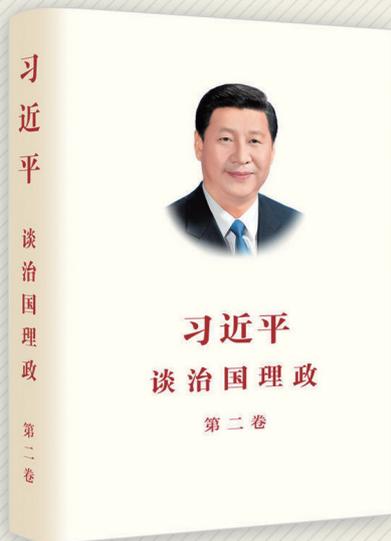
盛赞和美誉固然可以鼓舞信心、重塑形象，但也不能照单全收，更不是多多益善。百句不切实际的赞美，不如一句不留颜面的批评。即使是由衷地称颂，如果听得多了，也容易让人盲目乐观、忘乎所以，看不到差距所在，听不得逆耳之言。经得住批

评是个考验，经得住表扬有时是个更大的考验。更何况这当中有别有用心人的忽悠、暗藏套路的捧杀，目的是要给中国强加这样那样的“责任”、背上这样那样的包袱。鲁迅先生早就断言：“现在被骂杀的少，被捧杀的却多”，“所以我的经验是：毁或无妨，誉倒可怕，有时候是极其‘汲汲乎殆哉’的。”

《尚书》上讲：“汝惟不矜，天下莫与汝争能；汝惟不伐，天下莫与汝争功。”不要人夸颜色好，说到底是要保持定力，不为不切实际的夸赞迷惑，也不为不符实际的批评困扰。越是顺风顺水，越需要保持平常心和包容心，少听溢美之词，多听有益建议。别人以偏概全时，对自己要有客观认知；别人抹黑诋毁时，也要能保持警觉、不畏亮剑。只要我们自己头脑清醒，站稳脚跟，自信而不自矜，自豪而不自满，就能做到“打不倒、苦不倒、难不倒、骂不倒、夸不倒”。

客观地说，在国际舆论格局中，“西强东弱”的趋势尚未发生逆转，中国在世界上的形象很大程度上仍是“他塑”而非“自塑”，不少时候还存在“有理说不出，说了传不开，传开叫不响”的现象。我们有本事干好“中国事情”，也要有信心讲好“中国故事”，向世界展示一个更加客观、真实、立体、全面的中国。更要眼光长远，看到我们国家发展成就这么大、发展势头这么好，在世界上做了这么多好事，这是最根本、最重要的，人心自会有公论、历史自会给判断。

(来源：人民日报)



习近平总书记是新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。2014年9月出版发行的《习近平谈治国理政》，收入了习近平总书记在党的十八大闭幕后至2014年6月13日期间的重要著作，受到国内外读者的广泛关注和好评。此后3年多来，习近平总书记又发表一系列重要讲话，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，使党的创新理论更加丰富、更加系统。

《习近平谈治国理政》第二卷收入了习近平总书记在2014年8月18日至2017年9月29日期间的讲话、谈话、演讲、批示、贺电等99篇，分为17个专题。为便于读者阅读，本书作了必要注释。本书还收入习近平总书记这段时间内的图片29幅。

《习近平谈治国理政》第二卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容，充分体现了我们党为推动构建人类命运共同体、促进人类和平与发展事业贡献的中国智慧和中國方案，是深入学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的权威读本。



学习党的历史，总结党在推进马克思主义中国化进程中的经验教训，把马克思主义中国化的伟大事业不断推向前进，可以为中国特色社会主义事业的发展提供更加有力的理论支撑，可以为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加牢固的精神支柱。本书完整系统地回顾了从20世纪初至今的党的历史，重点解读了党的历史各个阶段的重大会议、重要事件和重要人物，力图向读者全面展现党从萌芽到壮大的全图景。

濯
清
廉
而
不
妖

水中青莲，
花之圣洁，
为人如莲，
一生廉洁。

