

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设

2017年第8期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第二二期



一图读懂为什么再次修改《中国共产党巡视工作条例》

坚持以新《条例》为指导

推动新一届自治区党委巡视工作顺利开展

习近平总书记“7·26” 重要讲话摘要



中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。

——在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。我们要按照党的十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，坚定不移深化供给侧结构性改革，推动经济社会持续健康发展，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。2020年全面建成小康社会后，我们要激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标而努力，踏上建设社会主义现代化国家新征程，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

——在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。对党的十八大以来全面从严治党取得的成果，人民群众给予了很高评价，成绩值得充分肯定，经验值得深入总结。但是，我们决不能因此而沾沾自喜、盲目乐观。全面从严治党依然任重道远。全党要坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，确保党始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

——在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

办好中国的事情关键在党。

“党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党的建设得更加坚强有力。”习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，充分肯定了党的十八大以来全面从严治党取得的重大成果，深刻阐述了加强党的领导、推进党的建设的极端重要性，明确提出了继续推进全面从严治党的新要求，是新形势下加强和改善党的领导的思想指南，是推动全面从严治党向纵深发展的根本遵循。

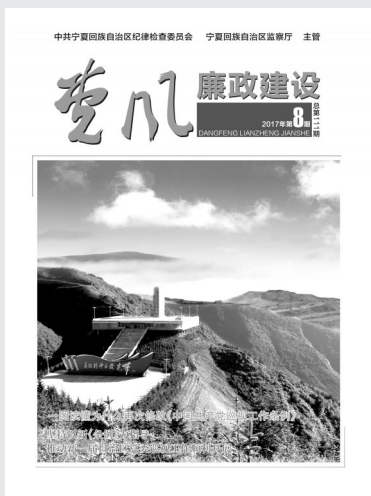
一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，全面推进从严治党，着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，形成了反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。五年来，党风政风为之一新，党心民心为之一振，赢得了人民群众衷心赞誉。全面从严治党成绩值得充分肯定，经验值得深入总结。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。实践使我们越来越深刻地认识到，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。只有进一步把党建设好，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。今天，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是我们党必须完成的历史使命。“打铁还需自身硬。”只有以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好管党治党，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，我们党才能团结带领人民更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

全面从严治党永远在路上。党的十八大以来全面从严治党取得了历史性成绩，但我们决不能因此而沾沾自喜、盲目乐观。现实警示我们，全面从严治党依然任重道远，管党治党一刻也不能松懈。要推动全面从严治党向纵深发展，必须坚持问题导向，保持战略定力，始终绷紧从严从紧这根弦，落实好管党治党责任，不断解决党内存在的突出矛盾和深层次问题，使全面从严治党的思路举措更加科学、更加严密、更加有效，确保党更好经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，更好战胜精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，在历史性“赶考”中交出优异答卷。

历史和现实都证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。全党要深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，在新的历史起点上不忘初心、继续前进，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，确保党始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

（来源：人民日报）



主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总 编 辑 张自军

副 总 编 孙锋彪 胡 斌

马学光 杨海明

编 辑 周红奉

编辑出版 自治区纪委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

准印证号

宁新出(金)2017第296号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

本刊如出现印刷装订质量问题,请直接与印刷
单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

廉政建设

2017年第8期

卷 首 语

01 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

学习贯彻巡视工作条例

04 一图读懂为什么再次修改《中国共产党巡视工作条例》

07 坚持以新《条例》为指导

推动新一届自治区党委巡视工作顺利开展

王建军

10 聚焦主责主业 推动巡视工作向纵深发展

雍万祥

12 认真学习贯彻《条例》新规定新要求

把巡视巡察工作推向深入

张永山

本期视点 ——深入学习贯彻自治区第十二次党代会精神

14 振奋精神 实干兴银 强化监督执纪问责

积极营造风清气正政治生态和良好干事创业氛围

宋志霖

16 保持定力 坚持不懈

为吴忠改革发展提供坚强纪律保障

马和清

18 严明政治纪律 推进全面从严治党向纵深发展

刘明生

20 勇担主责主业

为办好人民满意教育提供坚强的纪律保证

李 玮

22 深入贯彻落实自治区第十二次党代会精神

奋力谱写盐池发展新篇章

滑志敏

24 严明党的纪律 在为民务实上持续发力

李春生

CONTENTS · 目 录

- 26 把握运用好“四种形态”
以严明的纪律推进全面从严治党 汪永平
- 28 聚焦主责主业 强化监督执纪问责
为实现脱贫攻坚目标提供坚强纪律保证 马振庄
- 29 派驻机构要在强化监督中有新作为 李卫军
- 31 全面落实从严治党要求
坚决查处涉农扶贫领域的腐败问题 丁建云

学习思考

- 32 “关键少数”要着力发挥关键作用 宋建钢
- 36 有效发挥派驻机构监督职能的思考 丁 军
- 37 把机关作风评判权交给人民群众
——整治“三不为”问题的宁夏实践 余剑雄
- 41 盯住人 看住事 管住权
确保《工作规则》落地生根开花结果 马 腾

调查研究

- 43 借鉴“郑义门”家风建设经验 夯实我区廉政文化基础
蔡 珺 袁红起 刘福祥

塞上文苑

- 46 黄大年,我们不会停止怀念 吴储岐 温红彦
- 48 党纪面前没有“功过相抵” 杨 博

一图读懂

为什么再次修改 《中国共产党巡视工作条例》

《条例》再次修改的背景和重大意义



贯彻全面从严治党战略部署的需要

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为推进全面从严治党的重大举措，坚持党内监督和群众监督相结合，赋予巡视制度新的活力，彰显了中国特色民主监督制度的优势。



推动巡视工作创新发展的需要

中央和省、自治区、直辖市党委巡视工作如期实现一届任期内全覆盖，中央单位巡视工作不断规范，市县巡察工作不断延伸，巡视巡察监督格局不断完善，为全面从严治党提供了有力支撑。



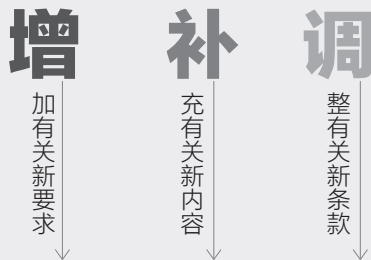
推进依规管党治党的需要

巡视“利剑”经过五年磨砺，威力更加彰显，《条例》成为党内监督制度化的重要成果。

《条例》修改的主要原则

- 坚持依纪依规
- 坚持必要可行
- 坚持与时俱进
- 坚持突出重点

《条例》主要做了哪些方面的修改 修改的依据是什么



这次修改对《条例》进行了“增、补、调”，即：增加有关新要求、补充有关新内容、调整有关新条款。

- 一是根据习近平总书记系列重要讲话精神，明确政治巡视定位。

- 二是根据中央新要求，明确一届任期内巡视全覆盖任务。
- 三是根据党内监督条例规定，明确巡视监督内容。
- 四是根据实践发展需要，明确中央和国家机关巡视。
- 五是根据全面从严治党向基层延伸的要求，明确市县巡察制度。

《条例》是如何体现政治巡视要求的

把政治巡视要求写入《条例》，是这次修改工作的重点和亮点。

把握政治巡视 定位

把坚持党的领导作为根本目的，加强党的建设作为根本途径，全面从严治党作为根本保障。

把握政治巡视 站位

以“四个意识”为政治标杆，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求，突出巡视监督政治作用。

把握政治巡视 要求

坚定政治方向，坚持问题导向，坚持价值取向，坚定不移深化政治巡视。

把握政治巡视 重点

聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面

从严治党，突出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等“三大问题”，突出“两个责任”，突出“关键少数”。

把握政治巡视 目标

严肃党内政治生活，净化党内政治生态，保持党的先进性和纯洁性。

把握政治巡视 作用

切实发挥震慑遏制治本作用，发挥巡视政治“显微镜”和政治“探照灯”作用，推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。

把握政治巡视 战略

推动形成中央巡视、省市区和中央单位巡视、市县巡察工作“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。

《条例》对巡视全覆盖有哪些新要求

截至目前，十八届党中央开展

12轮 巡视

派出 160个 组次

对 277个 地方、单位党组织进行了巡视

如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标，兑现了党中央政治承诺。

展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明

立场。

《条例》认真总结巡视全覆盖的实践经验。

第二条第一款明确规定“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

《条例》规定中央和国家机关可以实行巡视制度，对此应该如何理解和落实

已有 **62** 个中央单位探索开展巡视工作

党组（党委）要把巡视作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手，加强组织领导，健全巡视工作机构，完善巡视工作规则，规范巡视工作流程。

党组（党委）书记要认真履行第一责任人职责，及时听取巡视汇报，研究决定巡视成果运用，党组（党委）书记听取巡视汇报时的会议材料要报中央巡视工作领导小组备案。

党组（党委）要强化政治担当，紧密结合实际贯彻党的理论和路线方针政策、中央重大决策部署。坚持政治巡视定位，正确把握政治与业务的关系，着力发展和推动解决党的领导弱化，党的建设缺失，党的观念淡漠，党的纪律松弛，

“两个责任”虚化，管党治党宽松软等问题，坚决防止“灯下黑”。

《条例》对市县巡察都作了哪些规定

截至目前，31个省区市、新疆生产建设兵团和15个副省级城市全部建立巡察制度

336 个市地
2483 个县區

开展巡察，工作成效明显

省、自治区、直辖市党委要加强对市县巡察工作的领导，建立健全巡视巡察联动机制，做到一体谋划、一体部署、一体推进。

市县党委要认真履行巡察工作主体责任，成立巡察工作领导小组，设立巡察工作领导小组办公室和巡察组，定期研究工作，解决实际问题，在机构、人员、经费等方面提供保障。坚持政治巡察定位，结合基层特点，着力发现损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”、“小官巨贪”、“乡匪村霸”等腐败问题和不正之风，推动全面从严治党向基层延伸，促进巡视监督向纵深发展，加强基层党组织建设，净化基层政治生态，密切党群干群关系，厚植党执政的政治基础。

坚持以新《条例》为指导 推动新一届自治区党委巡视工作顺利开展

王建军

新修改的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》),全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,总结提炼了十八大以来巡视工作实践和理论创新成果,进一步明确了政治巡视要求,为巡视工作深入开展指明了方向。学习贯彻新《条例》必须准确把握精神实质,紧密联系实际,以创新举措推动新一届自治区党委巡视工作健康顺利开展。

坚持以新《条例》为遵循,为新一届 自治区党委巡视工作谋好篇、布好局

自治区第十二次党代会刚刚闭幕不久,新一届自治区党委巡视工作即将拉开帷幕。当前,重点是以新《条例》为基本遵循,科学统筹、精心谋划好今后5年的工作,确保在十二届自治区党委任期内,实现对全区124个地方、部门、企事业单位党组织巡视全覆盖。一要突出政治巡视抓好谋划。政治巡视是新《条例》的重点和亮点。巡视工作中如何落实政治巡视定位、体现政治巡视要求、突出政治

巡视重点、发挥政治巡视作用,是巡视机构和巡视干部必须认真思考解决的问题。比如,中央巡视工作领导小组成员、中纪委秘书长杨晓超同志在答记者问时强调,要“用好政治标杆,明确根本政治任务,把牢基本政治要求”。这一点在开展巡视工作中怎样抓好落实,对于巡视干部能力素质有什么样的要求,应该怎样抓学习培训和实践提高,这都需要深入思考、认真谋划。二要着眼完成巡视全覆盖任务抓好谋划。新《条例》明确提出“在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视”,体现了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。上届自治区党委巡视工作圆满地完成全覆盖任务,全体巡视干部付出了艰辛努力,但在工作安排上也存在前松后紧等问题,一定程度影响了巡视监督成效。新一届自治区党委巡视工作必须从一开始就加强统筹协调,合理安排部署,科学把握节奏。具体工作中,不仅要规划好常规巡视、专项巡视,还要考虑开展机动巡视和巡视“回头看”,尽量在巡视工作计划上留有余地。三要围绕建立巡视巡察一体格局抓好谋划。巡察是巡视这一全面从严治党“利剑”向基层的

延伸和拓展,是市县党委落实管党治党政治责任的有力抓手和重要保障。新《条例》规定“党的市和县委员会建立巡察制度,设立巡察机构,对所管理的党组织进行巡察监督。”7月20日,中央又专门印发《关于市县党委建立巡察制度的意见》(以下简称《意见》),明确了巡察工作的指导思想、对象范围、工作方法和总体要求。巡视办要认真履行工作职责,加强工作指导,及时研究解决全局性重大问题,推进巡察工作持续深入开展。要依据中央《意见》,抓紧研究制定我区的《实施意见》,重点解决机构设置、人员编制和经费、物资等制约巡察工作开展的困难和问题。要建立健全巡视巡察联动机制,坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进,切实形成上下联动、同频共振的工作格局。

坚持以新《条例》为指导,推动新一届 自治区党委巡视工作开好头、起好步

新《条例》全面总结吸纳党的十八大以来巡视理论和实践创新成果,有利于指导工作、提高实效,为深入推进巡视工作奠定坚实基础。我们必须坚持以新《条例》为指导,不断调整工作思路,创新工作方法,推动新一届自治区党委巡视工作开好头、起好步。一是要准确把握新增任务。按照中央要求,巡视工作必须严格按照《条例》开展政治体检,全面查找被巡视单位在党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争、党内政治生活和政治生态、落实主体责任和监督责任等方面存在的突出问

题。新《条例》在“六项纪律”的基础上,对照党内政治生活准则、党内监督条例等党内法规和巡视实践,补充了“结党营私、团团伙伙,以及落实意识形态工作责任制不到位”“任人唯亲、跑官要官”“落实中央八项规定精神不力”等重点监督内容。巡视机构和巡视干部要加强学习思考,切实搞清楚、弄明白增加了什么内容,为什么增加,怎样才能发现这方面的问题。也只有这样,才能增强巡视工作的针对性、有效性,保证完成巡视任务。二是要突出巡视监督重点。党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力和违反中央八项规定精神的问题,既是新《条例》明确的监督内容,也是上一届巡视大量发现的问题,必须下大力查找纠治。要坚持问题导向,用好“镜子”“尺子”和“标杆”,从厚植党执政的政治基础的高度查纠问题,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦落实“两个责任”,督促被巡视党组织切实增强党委(党组)的主体责任意识和主要负责人意识,严格落实“两个责任”,层层传导压力。要紧盯“关键少数”,对领导班子及其成员存在的问题紧盯不放,对涉及“关键少数”的问题线索认真分析研判、深入核实了解,使严重违纪违法和腐败受到应有惩处。要深入查找落实中央八项规定精神不力的问题,始终保持高压态势,强化震慑作用,遏制腐败增量。三是要创新巡视方式方法。与时俱进是新《条例》的精髓,学习贯彻新《条例》必须围绕新内容、新标准、新要求创造性地开展工作。要总结上届自治区党委巡视工作经验,看成绩是怎么来的,应该坚持什么,并以制度机制的形式固化下来。要认真研究巡视工作中遇到的矛盾和问题,拿出针对性解决办法和措施。

比如,针对上届巡视中出现的个别巡视组组长作用发挥不好、抽调人员能力素质不高等问题,要及时完善巡视“组长库”和“人才库”,选优配强巡视组组长。要紧跟形势任务,把巡视工作放到“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以及自治区第十二次党代会提出的目标任务中来思考,与自治区的实际情况、历史文化特点等结合起来,创新方法,增强实效。

坚持以新《条例》为依据,保证新一届自治区党委巡视工作见真章、出实效

巡视成果运用事关“利剑”作用是否得到真正发挥。新《条例》对巡视作用作出了新的概括,即“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”,实际上是赋予巡视标本兼治作用更多的内涵。学习贯彻新《条例》,必须在巡视成果运用上真抓实干,保证新一届自治区党委巡视工作见真章、出实效。一是优先办理,保证时效。巡视工作之所以有震慑力,赢得群众拥护支持,很重要的原因就是巡视期间或巡视结束不久就有党员领导干部被查处。从督查的情况看,有的派驻纪检组接到巡视移交的问题线索后,竟在长达一年时间里仍未办结,影响了巡视工作的严肃性和权威性。这就要求各级纪委和派驻纪检组认真执行巡视移交线索优先办理制度,并及时向巡视办反馈办理进展情况;巡视办要建立移交问题线索台账,坚持定期与纪委案管室、派驻纪检组对账销账,保证移交的问题线索得到及时有效办理。二是剑

指问题,倒逼改革。从上届党委巡视情况来看,巡视组针对各地方和部门普遍存在的共性问题,向自治区党委、政府提出了一些很好的意见和建议。新一届党委巡视工作要继续把向党委、政府提出意见建议,作为推动巡视走向标本兼治的重要抓手。巡视组要对某一地区或部门(单位)存在的倾向性问题,或多轮巡视中发现的共性问题,搞好归纳,形成专题报告;巡视办要加强对巡视发现问题的综合分析研判,对于突出问题和普遍性问题、倾向性问题要认真梳理,提出针对性意见建议,及时向自治区党委汇报,发挥好“推动改革、促进发展”的作用。三是加强督查,推进整改。发现问题是前提,整改落实是目的。通过上一轮巡视整改,有的部门(单位)单项工作走在了全国前列,有的群众评议排名从全区倒数变成了前几名。但也有少数地方、部门和单位领导思想重视不够,整改不严肃、不认真,敷衍应付,动作迟缓。巡视办要加大督查力度,督促被巡视党组织进一步落实主体责任,从巡视一开始就把查找和解决问题作为重要任务。巡视进入前,指导被巡视党组织开展自查自改;巡视过程中,要求结合巡视组移交问题进行边查边改;巡视结束后,加强对被巡视党组织整改方案和报告的审查把关,及时组织力量开展巡视整改督查,对整改不力者严肃追责。需要注意的是,由于我区巡察工作开展时间较短,多数市县对巡察结果运用的实践和思考还不够深入,巡视办要加强这方面的谋划和指导,确保新《条例》要求落到实处。

(作者系自治区党委巡视工作办公室主任)

聚焦主责主业 推动巡视工作向纵深发展



雍万祥

巡视是全面从严治党的“利剑”，是加强党内监督的战略性的制度安排。最近，党中央颁布了新修改的《中国共产党巡视工作条例》，这是党中央根据党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断作出的重大部署，再次印证了全面从严治党永远在路上，也充分说明了完成一届任期内巡视全覆盖已不是终点，而是新长征的起点。我们要深刻理解政治巡视、巡察和全覆盖的重大意义。自治区第十二次党代会报告指出，要发挥巡视“利剑”作用，全面推开巡察工作。因此，做好自治区十二届党委巡视工作，必须按照自治区党代会提出的“扎实推进全面从严治党，为全面建成小康社会提供坚强保证”的要求，以“四个意识”为政治标杆，以党章党规党纪为尺子，坚定“四个意识”，突出问题导向，查找政治偏差，为实现自治区第十二次党代会提出的“经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成小康社会”的奋斗目标提供坚强的政治保证。

要发挥巡视监督政治作用。讲政治是政治巡视的本质要求。深化政治巡视，就是要

重点查找在党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争、党内政治生活 and 政治生态、落实主体责任和监督责任等方面存在的突出问题。没有离开业务的政治，更没有离开政治的业务，要正确把握政治和业务的关系。一是要提高政治站位和政治觉悟。政治巡视首先要把好政治关，就是要对照党中央的旗帜、意志、使命，旗帜鲜明讲政治，意志坚定讲忠诚，使命神圣讲担当。要坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，督促被巡视党组织从“四个意识”上找差距，聚焦坚持党的领导、全面从严治党，牢牢抓住方向性、全局性、根本性问题，坚决维护党中央集中统一领导，巩固党执政的政治基础。二是要深化政治要求。要把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和自治区第十二次党代会提出的“三大战略、五个扎实推进”作为基本政治要求，督促被巡视党组织紧密联系实际，把党中央和自治区党委的重大决策部署落到实处。三是要体现政治忠诚。要增强巡视工作的政治敏锐性和政治鉴别力，对照《党内政治生活若干准则》《党内监督条例》加强监督检查，不断增强被巡视党组织和

党员领导干部维护核心的自觉性、坚定性,做到思想上充分信赖,政治上坚决维护,组织上自觉服从,感情上深刻认同,行动上始终跟随。四是要查找政治偏差。要对标党中央和自治区党委的要求,从厚植党执政的政治基础的高度辨析问题,着力查找政治偏差,发现和推动解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软等问题,保持党的先进性和纯洁性,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

要强化巡视成果综合运用。巡视成果运用事关巡视制度的严肃性和生命力。习近平总书记多次强调,要强化巡视成果综合运用,充分发挥巡视的震慑遏制治本作用。中央高度重视和强调要善于运用巡视成果。《条例》也进一步明确了巡视成果运用的要求。我们要把巡视成果这个“宝库”“吃干榨尽”。一是要着眼于净化政治生态。对巡视发现的党内政治生活方面的新情况、新问题,要及时梳理归纳,推动相关部门统筹研究解决,着力清除党内政治隐患。对巡视发现的领导干部问题线索,要及时移交纪检监察机关,运用监督执纪“四种形态”全面梳理排查,把握“树木”和“森林”的关系,严把政治关、廉洁关,从源头上净化政治生态。二是要着眼于促进标本兼治。对巡视情况要分门别类梳理汇总,结合不同板块类型,形成专题报告。对共性和倾向性问题,要加强归纳提炼,见微知著、由表及里,指出“病症”、揭示“病因”、剖析“病害”,推动被巡视党组织和相关部门举一反三,加强监管、堵塞漏洞、完善制度,提高治理体系和治理能力现代化水平。三是着眼于强化整改督查。突出整改的政治性、实践性、具体性。对巡视发现的问题,原原本本反馈,一针见血、猛击一掌,直接挑明责任,

督促被巡视党组织领导班子成员特别是主要负责人,坚决把自己摆进去,切实担起责任,带头整改落实。四是要建立整改督查制度,加强对整改情况的跟踪督办,对敷衍塞责、整改不力者,抓住典型严肃问责。

要全面推开市县党委巡察监督工作。《条例》要求省(区)市都要建立市县巡察制度,就是要把全面从严治党向基层延伸,打通党内监督的“最后一公里”。中纪委近期召开的扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议,可以说是纪检监察机关学习贯彻习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话以及关于脱贫工作的系列重要讲话精神,落实以习近平同志为核心的党中央关于脱贫攻坚重大决策部署的一次“战时动员”和“强烈信号”。因此,巡视机构要借鉴巡视工作经验,认真贯彻《党内监督条例》,加强对市县巡察工作的领导和整体谋划,积极指导市县建立健全巡察制度,完善体制机制,制定巡察计划,安排好巡察力量,积极组织开展巡察工作。充分发挥巡察贴近群众的特点,进一步强化扶贫政治责任,加大执纪问责力度,聚焦群众反映最强烈、矛盾最突出的问题,特别是紧紧盯住对扶贫民生项目多、专项资金经费多和有土地出让、惠民工程等与群众利益息息相关的地方、部门、领域开展巡察。同时,关注重点事、重点人、重点问题,保持高压态势,把压力传导到基层,并坚持公开通报曝光,形成持续震慑等实招、硬招、新招,对胆敢向扶贫资金伸手者严惩不贷,绝不姑息,让“苍蝇们”无处遁形、折翅落网,扎扎实实让老百姓直接感受到从严治党的成效。

(作者系自治区党委巡视组副组长)



把巡视巡察工作推向深入 认真学习贯彻《条例》新规定新要求

张永山

中共中央关于修改《中国共产党巡视工作条例》的决定,是我党着眼于加强全面从严治党的最新制度成果,是深化政治巡视,进一步发挥巡视监督“利剑”作用的新规定、新要求。巡视巡察机构广大干部要迅速行动起来,认真学习贯彻新修改的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》),内化于心,外化于行,扎实推进巡视巡察工作向纵深发展。

一是牢记一个方针。就是要牢记“聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,围绕‘四个着力’,发现问题,形成震慑,做到巡视全覆盖、全国一盘棋”这一方针,贯彻中央对巡视工作的各项要求,敢于出击,勇于担当,净化党内政治生态,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二是做好两个结合。一是做好学习贯彻《条例》与“两学一做”的结合。结合推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,把《条例》纳入巡视巡察干部“学”的应有范围和重要内容,通过培训和自学等方式,准确理解《条例》的精神实质,正确把握新规定、新要求的科学内涵。二是做好学习贯彻《条例》与总结十八届中央和省、自治区、直辖市巡视工作的结合。按照“实践探索在前、提炼归纳在后”的要求,认真总结十八大以来中央和省、自治区、直辖市巡视工作的好经验、好做法。完成一届任期内巡视全覆盖不是终点,而是新征程的起点,全面总结有利于指导今

后的巡视工作,提高巡视发现问题的效率,为深入推进巡视巡察工作奠定坚实基础。

三是突出三个重点。一是突出政治巡视这个重点。政治巡视是巡视工作的生命线,深化政治巡视巡察,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,突出严肃党内政治生活,净化党内政治生态,抓住了党内监督的根本性、全局性、方向性问题,具有牵一发而动全身的作用。二是突出创新这个重点。创新具有不竭的力量,十八大以来的巡视工作,在创新中坚持,在坚持中创新,探索出常规巡视和专项巡视结合,回访式、机动式、点穴式、巡查式多式并举的巡视巡察方式,大大提高了巡视巡查监督的针对性和有效性。三是突出监督触角向基层延伸这个重点。全面建立巡视巡察联动机制,做到一起谋划、一起部署、一起推进。着力发现损害群众切身利益、“雁过拔毛”“小官巨贪”“乡匪村霸”“微腐败”以及脱离群众等腐败问题和不正之风,推进全面从严治党向基层延伸,推进巡视巡察向纵深发展,加强基层党组织建设,净化基层政治生态,密切党群干群关系,厚植党执政的政治基础。

四是实现四个全覆盖。一是实现中央巡视全覆盖。中央巡视组以上率下,深入转职能、转方式、转作风,把发现问题、形成震慑作为主要任务,不断探索新方式、新方法,实现了十八届中央对地方、部门、企事业单位巡视全覆盖的任务,兑现了党中央的庄严

承诺。二是实现省、自治区、直辖市巡视全覆盖。向中央巡视组看齐,中央对巡视工作怎样要求,省、自治区、直辖市党委就怎样落实。加强机构建设,增加巡视组,增加巡视轮次,变换巡视方法,也在一届任期内完成了巡视全覆盖任务。三是实现中央有关部委、中央国家机关部门党组(党委)巡视全覆盖。十八大以来,中央已有46家单位探索开展巡视工作,《条例》对中央和国家机关开展巡视作出了明确要求,作为党的路线方针政策的“第一执行者”和本领域、本系统工作的领导者,在中央和国家机关开展巡视工作意义重大,有利于把握政治和业务的关系,着力发现和推动解决党的领导弱化、党的建设缺失、党的观念淡漠、党的纪律松弛等问题,强化“两个责任”落实,严防“灯下黑”。四是实现市、县巡察工作全覆盖。建立市、县党委巡察制度,是强化党内监督、完善巡视格局的需要,有利于推进全面从严治党向基层延伸。做到巡视巡察联动,高层中层基层党组组织全方位监督,不留空白,不留死角,横向到边,纵向到底,全国上下一盘棋,巡视巡察全覆盖。

巡视巡察工作没有休止符,巡视巡察永远在路上。巡视巡察机构和巡视巡察干部要认真学习贯彻《条例》,严格遵循《条例》开展工作,坚决落实中央巡视工作方针和政治巡视要求,发挥好巡视巡察监督“利剑”作用,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

(作者系自治区党委巡视组副组长)

振奋精神 实干兴银 强化监督执纪问责 积极营造风清气正政治生态和良好干事创业氛围

宋志霖

自治区第十二次党代会描绘了与全国同步建成全面小康社会的宏伟蓝图。实现这一宏伟蓝图需要风清气正的政治生态,需要认真负责、踏实干事的好风气,需要勤政廉洁、勤奋努力、勤勉尽责的好队伍。党的十八大以来,银川市立案845件,给予党政纪处分867人,移送司法机关处理36人、查处处级干部53人。这些数字反映出全市党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂、任务依然艰巨,不能有任何懈怠。学习贯彻党代会精神,重在结合实际、推动工作。

第一,要进一步严格党内监督,努力营造风清气正的政治生态。要严明党的纪律,严肃党内生活,严格执行党内监督条例,加强对各级党组织和党员领导干部遵守党章党规党纪、贯彻党的路线方针政策、执行民主集中制、履行职责、行使权力等情况的监督检查,严肃查处违反党内政治生活准则的各种行为,着力解决党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、监督乏力等问题,促使全体党员在严格监督下积极工作、文明生活、发挥先锋模范作用,努力营造风清气正的政治生态。

第二,要进一步严抓干部作风,积极营造干事创业的良好氛围。要积极响应自治区党代会“振奋精神,实干兴银”的动员令,扎实推进“守纪律、敢担当、有作为”作风建设活动,狠抓干部作风建设。要紧紧围绕贯彻新发展理念、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、推进供给侧结构性改革等重大决策部署,深入开展监督检

查,保证中央政令畅通。要加强对自治区第十二次党代会确定的打造“两个先行区、两个示范区”、实施“三大战略”和“五个扎实推进”决策部署落实情况的监督检查,督促各级党组织把原则要求变成实实在在的工作举措,坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止的行为,确保中央和自治区党委重大决策部署不折不扣落实到位。要为优化发展环境提供纪律保障。乱作为是一种腐败,不作为也是一种腐败。加大对干部“三不为”行为的问责力度。坚决整治庸政懒政怠政,着力解决“为官不为”问题,促进各级领导干部增强服务意识、提高工作效率、积极主动干事,努力为企业和群众提供方便、快捷、优质、高效的服务。同时,要按照“三个区分开来”的要求,建立健全容错纠错机制,旗帜鲜明地为担当者鼓劲,为干事者撑腰,持续激发干部干事创业的热情。

第三,要进一步强化政治担当,推动全面从严治党“两个责任”落实。各级党组织要明确任务、细化措施,把管党治党要求体现在经济社会发展各方面,落实到党的建设全过程。进一步完善责任清单、问题清单、问责清单,推进领导干部落实主体责任全程纪实,落实督查督办、检查指导、工作约谈、签字背书、评议报告各项制度,对责任落实不力者严肃问责、公开通报曝光,把全面从严治党责任压实到基层。各级纪委既要协助党委履行好主体责任,又要全面落实监督责任。主动向党委汇报区市党委关于全面从严治党的新部署、区

市纪委的新要求,为党委落实主体责任出好主意、当好助手;主动协助党委分解好党风廉政建设任务,督促检查相关部门落实情况,强化责任追究,及时发现并推动解决问题,确保党风廉政建设和反腐败工作各项部署落到实处。突出抓好纪律执行、作风建设和惩治腐败等重点工作,着力发现、严肃处理党员领导干部违反“六项纪律”的问题,把党章对纪委的职责定位在派驻监督中充分体现出来,不断提高监督水平。要严格执行问责条例,对全面从严治党不力、落实“两个责任”不到位的,严肃追责;对失职失责的党员领导干部,主动出击、敢于问责,把全面从严治党的压力压下去、把强化“两个责任”落实的导向传下去。

第四,要进一步严厉纠治“四风”,巩固深化作风建设成果。当前和今后一个时期,推进作风建设的关键是坚持抓常抓细抓长,既要有猛药去疴的决心,也要有绵绵用力、久久为功的韧劲。一方面,要紧盯重点人群、重点部门、重要节点和不正之风新动向,用足用好监督检查和典型问题通报曝光等手段,加大执纪监督力度,既严肃查处无视中央八项规定精神、潜入地下公款吃喝等老问题,又注意发现和纠正以形式主义、官僚主义方式对待党中央决策部署,把同党中央保持高度一致仅仅当作口号等突出问题。继续将违反中央八项规定精神问题作为专项巡察、线索处置、执纪审查的重点,对发现问题隐瞒不报、袒护包庇、弄虚作假的地区、部门和单位,严肃追究主体责任、监督责任和领导责任。另一方面,要深入推进党风廉政制度执行“回头看”活动,以狠抓中央八项规定精神贯彻执行为重点,扩大“回头看”整治效果,开展专项督查,对自查不严、纠正不到位、整改未落实、发现问题未追责、“四风”问题仍然突出的,严肃追究党组织和相关责任人的责任,确保自治区和银川市从严治党各项规章制度执行到位。

第五,进一步严查违纪行为,始终保持正风反腐的高压态势。一是严查“三类重点人员”,即十八

大以来不收敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部,不断强化纪律审查的震慑作用。二是严查涉农扶贫领域腐败问题,紧盯脱贫攻坚等民生领域,深入开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,既严肃查处“小官大贪”、侵占挪用、吃拿卡要、克扣强占以及向民生款物伸手等侵害群众利益的问题,也着手解决脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义、弄虚作假等问题。凡是在老百姓“救命钱”“血汗钱”上打主意、动手脚的,凡是对推进脱贫攻坚敷衍塞责、工作不力的,将一律严查快处,为全市实施精准扶贫、打赢脱贫攻坚战贡献力量。三是严查违反中央八项规定精神的行为。四是实践运用好监督执纪“四种形态”。对党员干部的监督管理,既不能放任自流,也不能采用一种方式“一棍子打死”,出现“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况。运用监督执纪“四种形态”,就是要管住纪律、看住权力,针对不同情况做出不同处理,对干部存在的问题早发现早提醒早纠正,使干部不犯或少犯错误特别是严重错误,总的目的是净化党组织、保护干部,营造良好政治生态,最终实现惩处极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。

第六,进一步严格内部监督,打造忠诚干净担当的治腐铁军。各级领导干部干事要有担当,管人也要有担当,对干部既要锻炼、培养、使用,又要言传、身教、严管,领好班子、带好队伍。要严格执行审查工作程序,完善请示报告、回避等制度,把依规依纪安全审查的要求贯穿始终,实施全方位全过程监督。全市各级纪检监察机关要抓好自身建设,防止“灯下黑”,严格执行《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》《银川市纪委银川市监察局关于加强纪检监察干部监督的意见》,严守银川市纪检监察干部“七项纪律”“七条禁令”,严查纪检监察干部违纪违法行为,用铁的纪律打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

(作者系银川市委常委、纪委书记)

保持定力 坚持不懈 为吴忠改革发展提供坚强纪律保障

马和清

自治区第十二次党代会,是在我区决胜全面小康建设的关键时期召开的一次重要会议,党代会围绕今后几年的奋斗目标,明确了实施“三大战略”和“五个扎实推进”的主要任务,提出了全区今后5年支撑性和引领性的工作思路、重大举措和具体目标。吴忠无论在自然环境、资源禀赋,还是在产业结构、区域经济特征等方面,都可以说是全区的微缩版,确保自治区党代会确定的目标任务在吴忠得以实现,全面从严治党是根本保证。为我市转型升级、绿色发展、脱贫攻坚提供坚强纪律保障,是市纪委的职责所在。贯彻落实自治区党代会精神,就是要紧扣自治区纪委工作报告,保持定力,聚焦主业,坚持不懈,强化监督执纪问责,推进全面从严治党。

一要坚持力度不减,推进“两个责任”层层落实。报告指出,深入推进全面从严治党,压实管党治党政治责任。对于我市来说,就是要继续完善党风廉政建设“1+8+2”制度体系,健全“两个责任”和领导干部“一岗双责”履职情况报告机制。建立完善全面从严治党“三个清

单”,全面落实全程纪实制度,着力解决责任虚化空转问题,开展“两个责任”落实情况的专项检查,促进各级党组织和领导干部真管真严,敢管敢严,担当尽责。强化问责曝光,对管党治党主体责任不到位、监督责任缺位等问题,严肃进行问责。坚持“一案双查”,对违纪问题既追究责任人的责任,也追究主体责任、监督责任。在市直部门新打造16个、在每个县(市、区)新打造5个党风廉政建设示范点,使全市示范点达到65个。

二要坚持常抓不懈,确保中央八项规定精神落地生根。报告要求,要锲而不舍落实中央八项规定精神。作风建设永远在路上,必须持之以恒抓落实,结合实际,针对当前出现的新问题,建立定期分析和监督检查机制,加强制度配套和衔接,对不配套、不适应、不落地制度进行修订,织密织牢制度笼子。组织开展贯彻落实中央八项规定精神巩固深化“回头看”情况专项检查,对69个部门进行全面体检,尤其对距离机关较远、平时关注较少、编制人数不多、财务相对独立的下属二、三级单位和基

层“小散远直”单位进行重点督查,确保监督检查覆盖面达到100%。健全监督检查的机制,紧盯重要节点,进一步加大明查暗访力度,深挖细查党员干部违反中央八项规定精神问题,发动群众监督,让隐形“四风”无处遁形,发现一起,查处一起,曝光一起,决不手软,坚决遏制“四风”问题反弹回潮。

三要坚持尺度不松,真正做到把纪律挺在前面。报告明确,必须坚持纪在法前、纪严于法,用纪律管党治党。紧盯政治纪律,坚持把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位,用强有力的纪律监督保障政令畅通。开展“家庭助廉月”活动,编发《吴忠市廉洁齐家好故事》,落实“四位一体”约谈制度,定期对《勤政廉政提醒约谈记录本》使用情况进行抽查,确保提醒约谈扎实规范运行。注重扫描体检,加大巡察力度,充分发挥巡察“利剑”作用。突出领导干部这个重点,认真落实一把手“五不直接分管”、权力公开透明运行等制度,将权力关进制度的笼子;积极实践监督执纪“四种形态”,在加强日常监督管理上下功夫,管住党员干部日常工作、生活、交友等方面,从严从实、落细落小,做到挺纪在前,抓早抓小、动辄则纠。

四要坚持态度不变,大力整治为官不为的问题。通过思想引导、正向激励、容错纠错,调动干部干事创业的积极性。认真落实《吴忠市党政机关领导干部及其国家工作人员不尽责不作为不担当行为问责办法(试行)》,严肃查处行政审批、服务群众等工作中的“中梗阻”行为,坚决查处“三不为”、懒政怠政、落实不力、效率低下等问题。对那些能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为和失职失责典型问题要严肃问责追责、公开曝光,在全市营造干事创业的良好

氛围。

五要坚持手段不软,保持反腐败斗争压倒性态势。报告强调,当前反腐败斗争压倒性态势虽已形成,但并不稳固,顶风违纪仍然存在。这就要求我们必须在执纪上巩固压倒性态势,突出执纪重点,重点查处“三个方面人员”。充分调动各方面的资源,提升执纪合力,全面落实纪律审查协作区机制,对各县(市、区)执纪审查工作进行跟踪指导、动态管理,建立和运用好派出纪工委工作调度机制,形成合力攻坚的工作格局,为进一步加大纪律审查力度,提供实实在在的工作支撑。完善“5+5”工作机制,扎实开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,持续整治群众身边“微腐败”问题。

六要坚持标准不降,狠抓纪检监察干部队伍建设。报告指出,纪检监察机关必须不断推动反腐败理念思路、工作内容、方式方法、体制机制创新,更加聚焦主责主业,为全面从严治党提供有力支撑。当前,抓好纪检监察干部队伍建设,必须立足纪检监察体制改革的大背景,深化“三转”,坚持规范执纪的标准不降,严格执行《监督执纪工作规则(试行)》,组织开展“业务大讲堂”“四项能手之星”评比和“纪律审查规范年”活动,不断提高监督执纪水平。坚持抓管理的标准不降,加强对派出纪工委、部门纪委(纪检组)的指导、管理和考核,创新工作举措,充分发挥好“探头”作用。坚持抓监督的标准不降,健全完善内控机制,加强对重要岗位和关键环节的监督,主动接受党内监督、社会监督和群众监督,坚决防止“灯下黑”。

(作者系吴忠市委常委、纪委书记)

严明政治纪律 推进全面从严治党向纵深发展

刘明生

“人不以规矩则废,党不以规矩则乱。”政治纪律是党最重要、最根本、最关键的纪律,加强党的纪律建设,首要任务是严明党的政治纪律和政治规矩。自治区第十二次党代会上纪委工作报告明确提出了“要进一步严明党的政治纪律和政治规矩”的具体要求,作为纪检监察干部,更应当牢记“欲正人者先正己”的古训,时刻“严”字当头,严格监督执纪问责,推进全面从严治党向纵深发展。

严明政治纪律必须要锤炼党性抓作风

党的纪律和规矩关系党的作风,关系党的凝聚力和战斗力,关系党的事业成败。在当前严峻复杂的反腐败斗争形势下,个别党员干部理想信念不坚定、在大是大非问题上当“两面人”,政治方向迷失,其中最重要的原因就是政治纪律规矩意识弱化。《工作报告》指出:“党员干部‘破法’无不始于‘破纪’,必须坚持纪在法前、纪严于法,用纪律管党治党。”为此,必须强化党员干部政治纪律意识,教育培养党员干部对党绝对忠诚,锤炼党性,改进作风,确保在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

为进一步营造风清气正的政治生态,中卫市紧紧围绕忠诚干净、担当干事”,在全市进一步深入开展“忠诚干净、担当干事”深化作风建设专项行动,把规范干部行为与激发干部改革创新积极性结合起来,把教育监督管理干部与信任保护激励干部结合起来,既监督干部干净,又监督干部干事,在全市营造敢于担当、积极履职的浓厚氛围,树立鼓励干事、惩处腐败的鲜明执纪导向,为奋力追赶超越、全

面完成自治区第十二次党代会提出的各项目标任务提供坚强的纪律保证。

严明政治纪律必须要规范制度抓约束

“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”守纪律、讲规矩是对党员干部党性的重要考验,是对党员干部对党忠诚度的重要检验。《工作报告》明确要求:“要严明政治纪律规矩,深入推进‘两学一做’学习教育常态化、制度化,形成尊崇党章、遵守党规党纪的思想自觉和行动自觉”。为此,各级纪检监察机关要把不守纪律、不讲规矩作为纪律审查的重要内容,严肃查处和纠正不遵守党规党纪的行为,使党的规矩真正成为“硬约束”。

为进一步形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度行为自觉,中卫市紧紧围绕“严密制度、严加落实”,进一步深入开展“制度落实监督年”专项行动,重点以《党章》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》《监督条例》《监督执纪工作规则》等党纪法规的贯彻落实带动各项规章制度落实,切实增强制度纪律规矩意识。同时,进一步巩固深化中央八项规定精神“回头看”成果,对标规范,进一步对已制定的制度规定再清理再完善、再对标再体检,对不配套、不适应、不落地的制度进行修订,从源头上进一步加强权力运行的监督和制约。

严明政治纪律必须要强化检查抓落实

《工作报告》指出:“紧紧围绕党的十九大和自治区党代会确定的各项目标任务,及时跟进、强化监

督,严肃查处上有政策、下有对策,弄虚作假、虚报浮夸,隐瞒实情、报喜不报忧等行为,确保政令畅通。”为确保重大决策部署落实到位,坚持把监督检查的重点瞄准核心部门和关键环节,对落实从严治党责任不到位的、对不能有效贯彻落实党的路线方针政策,给党和人民事业造成损害的,坚决追究责任。

结合目前个别基层党组织管党治党责任意识不强、把纪律和规矩意识挺在前面认识不到位、“两个责任”落实流于形式等问题,围绕“强化责任、履职担当”,中卫市严格按照全面从严治党要求,建立“党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人职责和班子成员一岗双责”的“四责合一”及“明责、履责、述责、督责、考责、问责”六责联动“4+6”责任落实机制,扛牢压实“两个责任”,并结合深入开展两县一区及部分乡镇“两个责任”专项巡察行动,促进“两个责任”落地生根,推进全面从严治党向纵深发展。同时,切实加强对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管,围绕“严明纪律、强化监管”,督促发改、住建等主责部门深入开展工程建设领域突出问题专项行动,围绕“严肃财经纪律、规范财务管理”,督促财政、审计、税务等主责部门深入开展财务报销违规问题专项行动,通过加强对主责部门履职情况的再监督、再检查,力促重大决策部署不折不扣地贯彻落实。

严明政治纪律必须要严惩腐败抓执纪

严格执纪审查是维护政治纪律、政治规矩的重要手段。从近年已经查处的案件看,一些腐败分子无视党的政治纪律、破坏党的政治规矩,搞团团伙伙、拉帮结派,培植私人势力和人身依附,欺骗组织、对抗组织,把党的组织原则和中央的决策部署弃之一边。特别是在脱贫攻坚等民生领域,有的基层干部忽视政治纪律、政治规矩,存在侵吞挪用、克扣强占以及向扶贫民生款物伸手等侵害群众利益的问题,脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义、不实不准、弄虚作假现象依然存在。对此,我们必须以“铁

的手腕”坚决惩治。

为进一步提高案件质量,增强执纪效果,围绕“强化案件审理、提高审理质效”,中卫市扎实开展“执纪审理质量提升年”专项行动,坚持以严明的纪律约束各级党组织和广大党员干部,继续保持惩治腐败高压态势,始终保持政治定力,高举反腐利剑,维护党的肌体健康。针对“小官贪腐”问题,紧紧围绕“助力脱贫、惩治蚁贪”,中卫市将进一步扎实开展涉农扶贫领域腐败问题集中查处专项行动(“清风行动”)、监督执纪问责“五查五抓”专项行动,并严格执行精准监督措施和精准脱贫工作问责办法,精准亮剑,聚焦发力,集中查处一批侵害群众利益的不正之风和腐败问题,为我市打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保证。

严明政治纪律必须要坚守责任抓担当

按照“执纪者必先守纪、监督者必受监督”的要求,纪检监察机关要忠实履职、敢于监督,切实担负起维护政治纪律和政治规矩的责任担当,严肃查办违反政治纪律和政治规矩的问题,着力加强自身建设,为深入推入党风廉政建设和反腐败斗争提供坚强组织保证。

为全面打造一支忠诚干净担当的执纪铁军,全市各级纪检监察机关要以扎实开展纪检监察干部队伍建设“1+3”素质提升专项行动为突破口,坚持教育从严、管理从严、监督从严、查处从严,以解决存在问题为主抓手,主动调高标杆、拔高要求,严格贯彻执行《纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,充分发挥纪检监察干部监督部门职能,强化执纪审查职能,坚持以“打铁还需自身硬”的严格自律,引导纪检监察干部做政治坚定的明白人、实干担当的带头人、团结共事的规矩人、履职尽责的责任人、知纪守纪的干净人,努力打造一支让党放心、人民信赖的纪检监察队伍。

(作者系中卫市委常委、纪委书记)

勇担主责主业 为办好人民满意教育 提供坚强的纪律保证

李 玮

自治区第十二次党代会报告指出,要努力办好人民满意的教育,为我区教育改革发展指明了方向。自治区党委石泰峰书记在自治区纪委调研时强调:“要强化监督执纪问责,为实现党代会确定的目标任务提供坚强纪律保证。”作为自治区纪委的派出机构,带头学习好、宣传好、落实好自治区第十二次党代会和石泰峰书记视察自治区纪委时的讲话精神,是我们当前一项重要政治任务,纪检组将充分发挥“派”的权威和“驻”的优势,聚焦主责主业,加强监督执纪问责,努力做好“五个坚持、五个确保”,为党代会和自治区纪委确定的目标任务在教育系统落地落实提供坚强有力的纪律保证。

坚持正确的育人方向

确保党的教育方针落地落实

教育是培养人的事业,要解决好为谁培养人、怎样培养人的问题,就要旗帜鲜明讲政治,始终保持正确的政治方向。作为派驻机构,我们要督促教育系统各级党组织全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,坚持以马克思主义为指导,坚持不懈用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略武装广大师生的头脑,把正确的政治方向、价值导向贯穿到立德树人、立校办学的全过程。要切实加强党对高校的领导,督促高校履行好主体责任,牢牢抓住教师和学生这两个关键群体,加强高校教师队伍建设,引导教师以德

立身、以德立学、以德施教,当好学生健康成长的指导者和引路人。

作为自治区教育纪工委,还肩负教育系统党风廉政建设责任。今年以来,我们协助教育工委、教育厅党组筹备召开了全区思想政治工作会议和教育系统党风廉政建设工作会议,组织签订了教育系统党风廉政建设目标责任书,组成六个宣讲组分赴各市县(区)教育局、中小学和高校开展了“全面从严治党、全面从严治教”主题宣传活动,宣讲60余场次12000人次,取得了阶段性成效。下半年我们将对高校“两个责任”落实情况进行一次互查互评,对高校执行党内政治生活若干准则、党内监督条例情况及落实高校思想政治工作会议精神情况进行督查。

坚持公权为民

确保各项教育惠民政策落地落实

习近平总书记强调,“扶贫先扶智”“治贫先治愚”。“治愚”和“扶智”,根本就是发展教育。自治区党代会指出:“大力实施脱贫致富战略,增强人民群众的获得感和幸福感。”因此,要发挥教育在推进精准扶贫、精准脱贫中的能动作用,就要主动增强服务意识,主动融入脱贫攻坚主战场,必须加强纪律保障力度,使各项教育惠民政策落实到位。

近年来,教育工委、教育厅围绕教育民生工程,争取了大量资金,仅2016年争取国家各类专项资金近33亿元,家庭经济困难学生资助每年政府和社会

各界投入近10亿元,为老百姓带来了实惠。“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。”各级政府倾力将教育民生工程打造成阳光工程、暖心工程,取得了良好的社会效益。但有阳光的地方必有阴影,大量的资金投入,也带来了廉政风险,我们在工作中发现部分市、县(区)和学校不同程度存在挪用教育补助、套取教育专项资金等问题,个别地方教育部门随意扩大政府购买学前教育服务资金使用范围,使教育民生工程的效果打了折扣。为此,我们今年将加大对教育惠民政策落实情况的督查力度,特别是对自治区确定的新建改建农村幼儿园、免除部分农村家庭经济困难学生学费、改善贫困地区义务教育学校办学条件等教育民生工程落实情况的专项检查,坚决纠正和从严查处侵蚀学生利益的违规违纪问题,坚决维护教育惠民工程的严肃性,使人民群众切实增强获得感。

坚持挺纪在前

确保中央八项规定精神落地落实

近年来,我们在落实中央八项规定,狠抓教育政风行风、师德师风和干部作风方面下了很大功夫,取得了一些成效,但从落实中央八项规定精神“回头看”和自治区党委巡视组反馈的结果来看,一些学校纪律意识、规矩意识淡薄,公款旅游、公款吃喝、滥发补贴比较突出,有偿补课、滥订教辅材料禁而不绝,严重损害了教育行业形象。为了加强和巩固治理效果,我们今年与五市教育局签订了行风建设目标责任书,制定下发了进一步巩固深化“回头看”推进中央八项规定精神落实的通知,并紧盯元旦、春节等节假日重申廉洁纪律,加强明察暗访,始终保持高压态势。以会代培,对全区教育系统200余名纪检干部和党组织负责人进行了轮训。组织编印了《教育系统违纪典型案例选编》《教育系统党风廉政建设和反腐败政策法规汇编》发送给广大党员干部,开展警示教育,以案释纪。下一步,我们将

协助教育工委、教育厅党组履行好主体责任,对直属单位、学校开展落实中央八项规定精神“回头看”和落实党风廉政建设“两个责任”情况进行督查,分赴五市对教育行风目标责任书落实情况进行明察暗访,开展“三不为”、中小学有偿补课、教师收受家长及学生礼品礼金购物卡、参加谢师宴和庆功宴等专项治理,加强典型问题通报曝光不手软。

坚持利剑高悬

确保党风廉政建设和反腐败工作落地落实

党风廉政建设永远在路上,反腐败斗争形势依然严峻复杂。腐败问题具有长期性、反复性、顽固性,我们对此一定要有足够的认识和思想准备,向党中央看齐、与中纪委对标、听从自治区纪委指挥。要坚持抓常抓细抓长,以猛药去疴的决心,以绵绵用力、久久为功的韧劲,紧盯重点人群、重点部门、重要环节和不正之风新动向,用足用好监督检查等手段,不断完善长效机制,严防“四风”反弹回潮,决不让腐败分子有藏身之地。十八大以来,教育系统仍有个别领导干部不收敛、不收手,我行我素,个别高校“两个责任”不实,腐败增量在增,存量未减,在工程建设、物资采购、后勤管理、经费管理等环节腐败案件易发多发,影响恶劣。今年上半年,我们强化巡视成果的运用,查办自治区党委第五巡视组转来的问题线索27件,核实24件,3件正在核查扫尾。今年以来共立案5件,给予党政纪处分3人、诫勉谈话2人。下一步我们将对厅直属3所高职院校巡视整改情况进行督导,并协助自治区纪委积极查处4个案件。我们要结合自治区党委巡视组巡视情况,对没有走到的单位、学校,纪检组进行逐一巡察,实现巡视巡察监督全覆盖、无死角。对落实“两个责任”不到位的要严肃追责,对失职失责的党员领导干部严肃问责。

(作者系自治区教育纪工委书记、自治区纪委派驻教育厅纪检组组长)

深入贯彻落实自治区第十二次党代会精神 奋力谱写盐池发展新篇章

滑志敏

自治区第十二次党代会报告强调,要“通过创新驱动,解决制约经济发展的深层次问题,推动经济持续健康发展”,充分体现从创新层面进行战略性思维的领导韬略,是对全区经济社会发展规律的把握和决断,彰显了发展战略的重大调整,昭示着治宁理政方略的历史性突破。《报告》具有很强的时代性,以强烈的历史方位感,紧紧抓住了宁夏发展的主要矛盾和时代主题,聚焦新阶段全区长远发展、长治久安的关键点、新特征,构建了具有宁夏特点的科学发展道路新模式,彰显了与时俱进的优秀品质。《报告》具有很强的实践性,是落实“四大目标”的实践性思考,是对宁夏发展实践的思考,也是自觉服从和服务于党和国家工作大局,致力于破解发展不足、产业层次低、创新能力不强等瓶颈,着力补齐短板,奋力开创我区经济社会发展新局面。宁夏发展,盐池有责。作为基层党委、政府,当前最重要的工作就是把报告学习好、领会好、落实好,为盐池快速发展注入强大的精神动力,积极做“三大战略”的执行人、实践者和推动者。

争当“生态立区”排头兵。《报告》指出,“良好的生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。”盐池地处陕甘宁蒙四省交界地带,位于毛

乌素沙漠南缘,肩负着构筑宁夏东部生态安全屏障重任。始终把生态文明建设作为立县之本、发展之基,走出一条生态与经济协调发展、人与自然和谐相处的绿色崛起之路。一方面,立足中部干旱带和生态环境脆弱区这个实际,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,大力实施生态修复、防沙治沙等重点工程,打造“一圈两廊三区”为框架的区域生态安全格局;统筹抓好城乡环境保护,完善生态补偿机制,建立生态环境保护长效机制,着力构建生态功能保障基线、环境质量安全底线和自然资源利用上线“三大红线”体系,让碧水、蓝天、净土成为全面小康社会的关键元素。另一方面,紧盯发展第一要务,大力发展绿色工业,积极争取哈纳斯500万吨LNG、神华宁煤煤制油二期等重大项目的落地,以延长产业链条和提高附加值为发展方向,重点抓好宁鲁石化、金裕海、天利丰等骨干企业的扩规改造、达产达效,推动石油煤炭化工产业精细化、绿色发展;大力发展光伏、风电等新能源产业,全力支持中民投国家新能源综合示范区等一批重点项目建设,打造国家级新能源产业综合发展示范基地。积极推动普凡生甘草糖、牛羊血肽提取等项目建设,完善产业链关键节点,扩大产业规模,抢

占高成长性产业发展先机。我们举全县之力,做大做强以石油煤炭化工、新能源和生物技术再生资源三大主导产业为主的产业集群,打造工业转型升级“盐池版”。

争当“创新驱动”探索者。《报告》指出,“要把创新驱动作为驱动发展的新引擎,着力推动发展理念、体制机制等全方位、多层次、宽领域的全面创新。”盐池将大力实施创新驱动战略,坚持以农业供给侧结构性改革为抓手,在产融结合上创新理念、大胆改革、勇于实践,继续走依托金融创新带动产业发展、依靠产业发展推动群众增收的路子,不断巩固提升金融扶贫“盐池模式”,加快互助资金扩量提标,扩大县级担保基金规模,完善风险补偿机制,提高“三农”融资能力,构建银行、保险、担保、基金等协调发展的多元金融服务体系,全力打造全国金融扶贫示范县。特别是在已经推行的“2+X”菜单式“扶贫保”基础上,进一步创新思路,设立保险风险分散补偿金,实行盈亏互补,提高赔付标准,实现农户“扶贫保”全覆盖,为贫困群众发展产业保驾护航。

争当“脱贫致富”实干家。《报告》指出,“推进产业富民,大力发展本地特色产业,把资源优势有效转化为富民优势,打牢群众增收的基础。”盐池要实现高标准、可持续脱贫的目标,就要坚持实施特色富民工程,扎实推进产业扶贫,按照“一特三高”和三次产业融合发展思路,把滩羊产业作为农业头号富民产业和脱贫攻坚重要抓手,充分发挥“滩羊之乡”“甘草之乡”品牌优势,大力发展以滩羊为主导,牧草、中药材、小杂粮、黄花为支柱的“1+4+X”的特色优势产业。在构建现代农业产业体系、生产

体系、经营体系上下功夫,推动滩羊等优势产业转型升级、延链增值,为我县高标准脱贫摘帽打下了坚实的产业基础。要在涉农扶贫领域的监督检查上下功夫,在“制度+科技”的基础上,不断健全完善体制机制,创新监督方式,整合监督力量,探索实践“1+7+5”工作机制,深入开展整治和查处涉农扶贫领域不正之风和腐败问题,为脱贫攻坚提供坚强纪律保证。

争当“全面从严治党”坚定执行者。《报告》指出,“要把全面从严治党贯穿于全面小康社会建设全过程、落实到党的建设各方面,着力营造风清气正的政治生态。”推进全面从严治党,营造良好政治生态,关系人心向背、关系事业兴衰。盐池注重以党风带政风促民风,讲纪律明规矩守底线,在领导带头、以上率下上下功夫,在贯彻落实准则、规范党员干部行为上下功夫,在强化监督、严肃党内政治生活上下功夫,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。坚持“书记抓、抓书记”“经常抓、抓经常”“抓基层、打基础”“抓制度、促规范”,切实做到“五个必须”,不断夯实全面从严治党“两个责任”。即必须持之以恒贯彻落实中央八项规定精神,巩固深化作风建设;必须坚持把纪律和规矩挺在前面,用纪律管党治党;必须坚持党的群众路线,严肃整治和查处损害群众利益的不正之风和腐败问题,切实维护群众利益;必须深化思想认识,改进方式方法,推动反腐败理念思路、工作内容、方式方法、体制机制创新;必须保持政治定力,继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,推动全面从严治党不断向纵深发展。

(作者系盐池县委书记)

严明党的纪律 在为民务实上持续发力



李春生

自治区第十二次党代会报告中关于全面加强党的建设部分,释放出管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”要持续发力的坚定信号,为我们做好党风廉政建设和纪检监察工作提出了更高的新要求,对如何在监督执纪问责工作中贯彻好、落实好自治区第十二次党代会精神指明了方向。

在学懂弄清党纪条规上下功夫,切实落实好扶贫惠农政策规定

要把学习《党章》和学习习近平总书记系列重要讲话精神与践行我党全心全意为人民服务的宗旨结合起来,党纪条规对扶贫涉农领域的违纪行为有着明确规定,尤其对贪污挪用、截留私分,优亲厚友、虚报冒领,雁过拔毛、强占掠夺等违纪问题规定详细,对胆敢向扶贫资金财物伸手的严惩不贷。因此,学懂弄清党纪条规是开展监督执纪工作的前提。同时,更要全面掌握农村低保、扶贫政策、农资发放、医疗保险等各项惠农补贴政策规定,才能对违纪问题做到有的放矢,确保党的好政策落到实处。近年来,从接待的老百姓信访看,主动要求见书记、县长、纪委书记的老百姓最多,有的是反映扶贫领域涉及个人诉求方面的问题,但大多数信访反

映的问题都涉及党员干部不作为、慢作为、乱作为等方面的问题。比如有的村老百姓上访,问为什么有的老百姓养老保险交75元、有的只交25元?我就回答低保对象只交25元,上访老百姓一听,情绪很激动地说我们也是低保户却交了75元,请问多出的50元哪里去了?经我们调查核实,果然发现被反映对象多收了每名低保户50元,多收40名低保户的养老保险金就是2000元。可见,我们纪检干部如果不懂经济、法规、惠农等方面的政策规定,就无法开展执纪监督。

在理解运用监督执纪“四种形态”上下功夫,切实抓早抓小动辄则咎

中央纪委明确要求在执纪审查中正确运用“四种形态”,即让红脸出汗、约谈函询成为常态;党纪轻处分、组织调整成为大多数;党纪重处分、重大职务调整成为少数;严重违纪违法、立案调查成为极少数。“四种形态”依据党纪党规进行划分,涵盖了党员干部所有违纪情形,体现不同违纪情形的轻重与相应的问责处置方式相适应,从而让纪律处分能够有的放矢、有据可循。“四种形态”是处理违纪案例的具体方式,是一种发展的方向,不是一个硬指标,非要往

里套,在具体工作中,应当具体问题具体分析。从“四种形态”的适用情况看,用好“四种形态”,既是我們做好纪检工作的体现,也是对党员干部的关爱,其实质是保护出于公心,在工作中敢于改革创新、对在抓发展中为了集体事业而有过失的干部,采取的一种容错纠错措施,支持和鼓励党员干部干事创业。但对于出于私心,谋取个人不当利益而犯错误的党员干部,必须严肃处理。如在我们基层查办案件中,有个别被调查人听到调查风声,主动把贪污挪用资金上缴财政,以为就可以得到组织轻处理,持此种想法的党员干部显然是不正确的。错误程度不同,处分的程度就不同。我们既要让有苗头性小问题的党员干部得到早警醒、早处理,悬崖勒马,不至于跌落到违法犯罪的深渊,更要对那些思想出现松动,不作为、慢作为的党员干部起到教育警示作用。区党代会两个《报告》的精神实质,体现了中央提出的把纪律和规矩挺在前面的要求,我们应当正确理解运用“四种形态”对做好监督执纪工作的深层次内涵。

在查处扶贫涉农领域腐败问题上下功夫,切实维护好人民群众利益

随着中央注重脱贫攻坚战略和各级政府加大对“三农”政策的实施,助农惠农资金大量投入,有的乡村干部便私欲膨胀,导致手中权力滥用,出现一些视各项规定于不顾的侥幸心理,严重侵害了群众的切身利益。对群众反映的这方面问题,我们坚持问题导向,从重点环节、关键人员、资金走向等方面着手,对挤占挪用、虚报冒领、优亲厚友等违规违纪问题和在群众救命钱上“动心眼、下黑手”者绝不放过,集中力量坚决从严、从快、从重严肃查处,充分发挥“问责一个、警醒一片”的震慑作用,通过问责曝光真正让铁规发力、让禁令生威。比如,在实施危房

改造中,老百姓自筹资金完成危房改造,并通过建设局验收后政府发放补助资金2.2万元。可有的村干部有意给群众设限制,以争取危房改造指标为名要好处费,有的要5000元左右。我们查处后,责令村干部退还所收老百姓的好处费,并研究决定给予村干部党内严重警告处分。同时,将该典型案例通报全区党员干部,要求汲取教训,以案为鉴,警钟长鸣。

在从严执纪监督上下功夫,树立敢于较真碰硬的作风

权力就是责任,责任就要担当。作为党员干部要始终树立“为民、务实、担当、干净”的思想,在实现中央提出的“两个一百年”奋斗目标中,敢于监督、敢于负责,不怕得罪人、不怕丢选票,始终把党要管党、从严治党,为党分忧、为党做事落实在具体行动中。春秋时期,齐国政治家管仲提出的“礼、义、廉、耻”,为治国理政“四维”,并严肃提出“四维不彰,国之祸殃”的警世格言。有礼,即有秩序、有节制;有义,即依法进仕,不妄自求进;有廉,即明察善恶,不掩饰恶行,旗帜鲜明地敢于与不正之风作斗争;有耻,即不能顺从邪恶,要惩恶扬善。管仲认为,官吏守住廉耻,治国用此“四维”,则国可守民可安。可见,惩恶扬善就是积善行德,就是挽救人、挽救家庭。对不遵守党纪党规、违反中央八项规定、“四风”问题突出的人和事,好比治病救人,要及时处理,防患于重病之前,切实营造风清气正的政治生态。

总之,作为党员干部在监督执纪中要敢于“亮剑”,不能存在“临阵退缩”的心态;要坚持原则,视国家、集体利益为重,不能碍于情面,装聋作哑,怕得罪人;要敢于负责,勇于担当,不当老好人,时刻把“人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”挂在心上,努力树立起共产党人“为民、务实、担当、干净”的良好形象。(作者系固原市原州区委常委、纪委书记)

把握运用好“四种形态” 以严明的纪律推进全面从严治党

汪永平



作为纪检部门要学习好、贯彻好、落实好自治区第十二次党代会精神,就是要切实把握运用好“四种形态”,不断增强监督执纪实效,以严明的纪律推进全面从严治党。

第一,思想认识要有新提升。“四种形态”是对各级纪检部门履职理念的重大创新,是深化“三转”的方向引领。要在监督执纪实践中,把握运用好“四种形态”,首先在思想认识上要有新提升,要把纪检部门的职责回归到党章的要求,聚焦监督执纪问责,体现纪律检查的特质。衡量纪检部门履职理念和成效的标准,关键看是否有利于唤醒全体党员的党章党规党纪意识,是否真正做到管党从严、治党有效。我们既要保持惩治腐败的高压态势,强化不敢腐的氛围,又要持续探索遏制腐败的治本之策,加强纪律建设,强化廉政教育,形成不能腐、不想腐的有效机制。当前,要以学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》为契机,深入贯彻落实《自治区党委关于推进全面从严治党若干问题的意见》,形成学习、宣传党规党纪的浓厚氛围,教育党员干部既要坚持理想信念和宗旨这条“高线”,对党忠诚、

敢于担当,又要守住党的纪律这条“底线”,干净做事。

第二,执纪方式要有新转变。纪律审查是纪检部门的主要职责,“四种形态”为纪律审查提供了基本规范。一是要按照“四种形态”的要求,明确执纪重点,规范执纪流程,转变执纪方式,提升执纪效果。在信访举报受理、问题线索管理、纪律审查和案件审理等环节,都要以“四种形态”为标准,进行分类处理。要全面深化廉政谈话提醒制度,对苗头性问题及时教育提醒,抓早抓小,关口前移。纪律审查既要重点查处不收敛、不收手的严重违纪违法行为,也要重视审查轻微违纪行为,逐步加大轻处分和组织处理的比重。二是要加强纪律审查信息化建设,及时分析“四种形态”结构特点,研判反腐败形势,提出对策举措。我们还要看到,“四种形态”并不是要在数量层面放缓反腐败的节奏,它凸显的是对违纪行为“零容忍”的理念。只要违纪,动辄则咎,“四种形态”才能从理念变为现实。

第三,监督举措要有新拓展。有效的监督是落实“四种形态”理念的重要保障。只有监督到位、“触角”灵敏,才能做到有问题早发

现、早处置,有效阻断违纪进程,使严重违纪涉嫌违法立案审查成为极少数。一是要加快推进巡视全覆盖。坚持常规巡视和专项巡视双管齐下,紧扣“六大纪律”,深化“四个着力”,发现问题,形成震慑。自治区派驻机构要加强对党政正职的监督,完善土地出让、工程建设、资金分配、干部选拔任用等重点领域的廉政风险防控,用纪律锁紧制度的笼子,让心存侥幸者不敢妄为。二是要强化纪律监督。严明政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律,认真开展对纪律执行情况监督检查,特别是要加强对领导干部三公消费、三重一大事项执行的监督,强化党员干部的组织意识和纪律观念。加强对违规违纪人员进行教育和问责,坚持以“零容忍”态度惩治腐败,坚决查处那些不收敛、不收手,群众反映强烈的领导干部,保持惩治腐败的高压态势,切实强化纪律的约束性和执行的刚性,努力营造政令畅通、令行禁止的良好秩序。三是要强化作风监督。作风建设是反腐败工作的前沿阵地,各级纪检部门要加大执纪监督和查办腐败案件,巩固深化落实中央八项规定成果,加大明察暗访、问责处理、通报曝光、整改落实力度,持之以恒纠正“四风”。要将监督对象重点放在市、县两级领导班子、中层干部和本部管理人员上,要敢于动真碰硬、敢于问责,对顶风违纪者发现一起处理一起,点名道姓通报曝光,营造不敢、不能、不想的氛围,以执纪问责形成有效震慑,不断培育风清气正的发展环境。四是要充分发挥部门机关纪律的职能作用。部门机关纪委是反腐倡廉和党内监督的一支重要力量,在加强党内监督、推进反腐倡廉建设方面承担着重要职责。按照《党章》和《中国共产党党内监督条例(试行)》的规定,机关纪委委员应承担参与决策、监督检查、组织协调、质询询问和调查研究五项工作职责,充分发挥纪委委员的职能作用,对于扩大党内

民主、加强和改进党的作风建设、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争具有十分重要的意义。但在实际工作中,机关纪委角色意识不强,作用发挥不大,导致不同程度地存在着“只戴帽,不履职”的现象。要进一步完善机关部门纪委职能,增设机关纪委专职副书记职位,让部门机关纪委委员充分参与到纪检部门的工作中来,努力实现机关纪委委员由“听政”向“参政”转变,把履职当作“分内事”,真正成为纪检部门的“家里人”。

第四,落实“两个责任”要有新突破。监督执纪“四种形态”,既是对纪检部门监督责任的要求,也是对各级党委(党组)主体责任的要求。要把履行监督责任和主体责任的要求,贯穿于党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律的方方面面。对职责范围内发生区域性、系统性严重违纪违法案件的,要严肃问责;对组织涣散、纪律松弛、“四风”问题突出的,对苗头性、倾向性问题失察失管的,也要进行责任追究。责任追究要综合运用批评教育、诫勉谈话、组织处理、纪律处分等措施,触犯刑律的,移送司法机关处理,让“四种形态”贯穿于监督执纪问责全过程。

第五,加强纪检监察干部队伍建设要有新举措。监督执纪“四种形态”对打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍提出了更高要求,纪检监察干部肩负着推动和落实“四种形态”的重要使命。要通过教育培训等方式,引导纪检监察干部模范遵守党章、维护党章,时刻传播正能量;教育他们时刻自省自警,始终保持一身正气和清廉本色;鼓励他们对违纪问题要敢于“亮剑”,自觉肩负起全面从严治党的政治责任;促使他们着力克服能力不足的问题,多措并举提高政治思想素质、政策理论素养和业务工作水平,真正实践好监督执纪“四种形态”。

(作者系自治区国土资源厅机关党委专职副书记)

聚焦主责主业 强化监督执纪问责 为实现脱贫攻坚目标提供坚强纪律保证



马振庄

学习贯彻自治区第十二次党代会精神要认真领会核心要义,精准把握精神实质,切实把思想统一到自治区党代会精神上来,把行动统一到自治区党委关于“实施三大战略”“五个扎实推进”和自治区纪委的“六项工作部署”上来,聚焦主责主业,强化监督执纪问责,推动全县党风廉政建设和反腐败工作上台阶、上水平。

一要坚持全面从严治党,建设风清气正政治生态。认真贯彻落实自治区党委《关于推进全面从严治党的若干意见》,逐级压实“两个责任”。加强对执行《党内政治生活准则》《党内监督条例》情况的监督检查,严明党的政治纪律和规矩,严格按照党的组织原则和党内生活准则办事。切实履行好纪委党内监督的专责职责,督促各级党组织对照《廉洁自律准则》开列“责任清单”、对照《纪律处分条例》开列“负面清单”,通过落实教育提醒、红脸出汗机制,加大约谈、批评、查处、曝光力度,强化纪律刚性约束。完善“两级包抓”,推动“三级同述”制度化、规范化、常态化。

二要强化监督检查,持续释放加强作风建设的强烈信号。紧盯重要时间节点,深入开展交叉检查和明察暗访,对存在的“四风”问题,露头就打、严查

快处,持续释放纠治“四风”的强烈信号。将违反中央八项规定精神的问题作为执纪审查、线索处置、巡察检查的重点,做到违纪必究、执纪必严。开通“四风”问题曝光区,加大涉农扶贫领域腐败案件查处曝光力度。推动八项规定精神落地生根,持续不断正风肃纪,深入推进作风建设。加强正面引导,倡导新风正气,打造“清风隆德”廉政品牌,以优良的廉政文化、廉洁文化、家训家风、乡规民约等引领社会风尚。

三要强化纪律审查,建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。正确把握“四种形态”,特别是运用好第一、第二种形态,党纪轻处分和组织处理要经常使用,使“红脸出汗、咬耳扯袖”成为常态。坚持力度不减、节奏不变,以“零容忍”态度惩治腐败。紧盯“六项纪律”,突出惩治重点,把不收敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部作为重中之重,从严从重查处。创新纪律审查方式,整合办案力量,强化片区协作,提高纪律审查和审理质量。加强案件分析研判、案情通报,用身边事教育身边人。加强反腐败协调领导,建立健全反腐败协调追责问责机制。

(下转30页)

派驻机构

要在强化监督中有新作为



李卫军

自治区纪委向自治区第十二次党代会提交的工作报告中强调,“派驻纪检组要切实履行监督责任”。这既是聚焦主业的“任务表”,更是传导压力的“责任书”。派驻机构要主动看齐跟随,自觉对标赶趟,上下同频共振,把派驻监督的力量充分释放出来。

思想认识要有新高度。派驻机构作为管党治党的重要力量,必须带头讲政治、讲党性、讲大局,这是我们做好监督执纪问责工作的根本前提和应有的政治品质。要把学习贯彻自治区第十二次党代会精神和自治区党委书记石泰峰在委厅机关调研时的重要讲话作为当前重大政治任务,力求学深悟透、学精读懂、融会贯通,在学思践悟中自觉向自治区第十二次党代会确定的战略目标看齐,向自治区纪委工作报告的决策部署看齐,始终坚持正确政治方向。要清醒研判驻在部门党风廉政建设出现的新情况、新问题,正确应对新常态下可能面临的新风险、新挑战,以不忘初心的政治定力、善作善成的担当精神,把管党治党、监督责任作为政治任务来担当,把派驻监督作为政治责任来履行,把完成自治区第十二次党代会确定的目标任务作为政治考验来面对,保证规定动作不走样,自选动作有创新。

工作思路要有新突破。自治区纪委工作报告确立了新目标、新任务,提出了新举措、新要求,明确了今后工作的政治方向和政治遵循,我们决不能停留滞步于过去的思维模式,必须与时俱进调整理念和思路。要聚焦自治区纪委工作报告的“六条经验体会”“六项重点任务”,紧密联系驻在部门的业务属性和工作特性,对照净化修复政治生态的紧迫任务,认真查找党风廉政建设存在的偏差和矛盾,看驻在部门“树”的情况怎么样,“林”的情况好不好,对当前工作梳理盘点,选准突破口和着力点,抓好任务分解,细化目标举措,建立工作台账,完善落实链条,明确时间表和路线图,按照时间节点稳步推进、步步深入、久久为功。要围绕自治区党委确定的“三大战略”“五个扎实推进”等决策部署,主动靠前监督,及时跟进执纪,织密监控之网,坚持挺纪在前从严、教育管理从严、正风反腐从严、制度执行从严,真正把“驻”的优势体现到贴身监督、实时监督、精准监督、常态监督上来,以监督责任的履行到位促进主体责任的全面压实,以担当负责的精神推动驻在部门落实落细党风廉政建设和反腐败工作。

精神状态要有新活力。自治区第十二次党代会旗帜鲜明地提出“振奋精神、实干兴宁”,自治区

党委石泰峰书记在自治区党委十二届一次全会上强调,“要让实干成为宁夏大地最强音”,这是自治区党委向我们提振精神干事业发出的政治动员令。要结合“两学一做”学习教育常态化、制度化,下大力解决纪检监察干部思想观念、开拓创新能力与新形势不适应,担当精神、干事创业激情与新任务不相称等问题,始终保持奋发有为的精神状态,切实增强干事创业的责任感和使命感。要大力弘扬“不到长城非好汉”的宁夏精神,大兴调查研究之风、求真

务实之风、开拓创新之风,以只争朝夕、奋勇当先的干劲,抓铁有痕、踏石留印的魄力,脚踏实地、勇于担当的作风,在贯彻落实上下功夫,在监督执纪上出新招。要认真贯彻自治区纪委“打铁还需自身硬”队伍建设总要求,把对党忠诚贯穿到自身建设全过程,严格执行监督执纪工作规则,严格规范问题线索管理,严格遵守程序和权限,严格重大事项请示报告,养成在接受监督的环境下工作的良好习惯。

(作者单位:自治区纪委派驻国资委纪检组)

(上接28页)四要强化问责追责,倒逼责任落到实处。严格执行《中国共产党问责条例》《宁夏纪检监察机关“一案双查”实施办法(试行)》及《固原市党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》,健全责任追究情况定期报告、典型问题公开曝光制度,使问责和曝光成为常态。严格执行《固原市党政领导问责办法》《固原市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法》等制度规定,进一步加强作风建设,切实解决“三不为”行为。正确运用容错纠错机制,切实解决一些干部怕担责、怕出错、不敢为、不敢试等问题,在脱贫攻坚和全面建成小康社会进程中营造干事创业的良好氛围。

五要注重治理基层腐败,促进惠民政策真正惠及民生。坚持重心下移,建立健全党委、纪委领导包抓基层党风廉政建设制度,督促各级党委(党组)、纪委(纪检组)切实担负起管党治党责任。提升乡镇纪委执纪审查能力,全面消除乡镇纪委执纪审查“空白点”。将治理基层“微腐败”作为当前和今后工作的重点,紧紧围绕发改、民政、财政、农牧、水利、林业、扶贫、社保等领域,深入开展专项整治活动,坚决查处和纠正发生在群众身边的腐败问题和不正之风。全面推行涉农惠农资金“331”工作机制,使其覆盖全县所有行政村。

六要注重创新体制机制,优化监督执纪方式方法。深入推进巡察工作,把检查乡镇、部门(单位)“两个责任”落实情况作为专项巡察和监督执纪的重点,把查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题作为首要任务,对巡察发现的问题线索移交处理,确保落实整改到位。围绕村务监督、扶贫资金管理、专项资金拨付等方面存在的问题和薄弱环节,督促、指导民政、扶贫、财政等部门修订完善相关制度,形成用制度管事管人管权的有效机制。创新信访接访模式,采取“上门式”“问诊式”“预约式”“巡回式”等方式,继续开展好下访、巡访、接访活动,“一站式”受理和解决群众诉求。

七要注重加强自身建设,提升服务水平和履职能力。严格落实监督执纪工作规则,规范执纪审查权。坚持问题导向,查找各环节的风险点,明确请示报告、线索处置、审查审理、涉案款物管理等工作规程,解决纪检干部监督执纪工作的盲目性及执纪违纪问题。全面落实《关于固原市乡镇纪委书记专司纪检监察工作的通知》,全面提升乡镇纪委履职能力。加大全体纪检监察干部教育、培训、考核力度,提高业务素质 and 执纪水平,建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

(作者单位:隆德县监察局)

全面落实从严治党要求 坚决查处涉农扶贫领域的腐败问题

丁建云



作为派驻机构,学习贯彻自治区第十二次党代会精神,就是要把《报告》精神学深悟透,落到实处,特别是要采取有力措施查处群众身边的腐败问题,树立共产党人立党为公、执政为民的良好形象。

一要提高政治站位。坚决查处群众身边的腐败问题是落实自治区党委坚决打赢脱贫攻坚战、与全国同步建成小康社会重大战略部署的有力举措,更是夯实党在基层的执政基础,实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成小康社会目标的内在要求。因此,我们要进一步提高政治站位,把思想和行动统一到中央和自治区党委的决策部署上来,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,保证各项要求取得实效。要紧盯形势任务变化,认真履行监督执纪职责,努力营造“不敢腐、不能腐、不想腐”的浓厚氛围。要以当前开展的查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动为抓手,认真组织开展好涉农扶贫领域腐败问题专项行动,做到各个步骤扎实推进、查处重点一项不漏、问题整改见底见效,确保中央和自治区各项涉农扶贫政策落到实处。

二要创新工作方法。当前,涉农扶贫领域腐败问题形势依然严峻,且呈现出多发频发的态势。《报告》中强调:“对涉农扶贫领域问题线索定期汇总、梳理排查、跟踪督办、限期办结,重要问题线索挂牌交办督办,典型案例分开通报曝光,对问题长期得不到解决的严肃问责。”这一要求为我们开展涉农扶贫领域腐败问题专项行动提供了基本遵循。驻农牧厅纪检组深入研究涉农扶贫领域腐败问题发生的特点规律,搞好顶层设计,完善制度机制,扎紧扎牢制度的笼子;坚持内部巡察与日常检查相结合,着力查找涉农扶贫领域中存在的腐败问题;坚持对中央和自治

区关于涉农扶贫领域重大决策部署执行情况跟踪问效,采取“解剖麻雀”式的检查,严肃查处违规违纪问题,强化薄弱环节、堵塞漏洞,做到以点带面、举一反三,让“微腐败”无处藏身,把中央和自治区的关怀送到群众手中。今年以来,我组先后对自治区扶贫办(移民局)工程建设处和宁夏农林科学院固原分院开展了内部巡察,共梳理各类意见13条,发现问题33条,提出建议9个方面;发现违规违纪问题线索3个,发出函询通知书2份,向地方纪委移交问题线索2个,对1名研究人员涉嫌违纪问题线索启动了立案调查程序。通过巡察,达到了层层传导压力,把落实管党治党责任向基层延伸的效果。

三要严肃执纪问责。要结合开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动,以党中央关于涉农扶贫领域的要求为尺子,重点查处3家综合监督单位在贯彻中央、自治区扶贫惠农工作决策部署时不到位,弄虚作假、阳奉阴违的行为,监督党组织履行好管党治党的主体责任。严格执行问责条例,对全面从严治党不力、落实“两个责任”不到位的要严肃追责,对失职失责的党员领导干部要坚决问责;坚持惩治腐败无禁区、全覆盖、零容忍,发现一个惩处一个,对在专项行动中发现的违纪违规违法个人,无论职务高低,都要严肃惩处。今年上半年,我组共接到群众信访举报件14件,其中,检举控告类12件,业务范围外2件。接收到的14件群众信访举报问题线索已全部按照四类处置标准予以处理。其中初步核实8件,谈话函询3件,予以了结12件;业务范围外信访件2件全部督办了结;诫勉谈话2人,工作约谈3人,提醒打招呼8人;立案2件,处分2人,目前均已办结。

(作者单位:自治区纪委监委派驻农牧厅纪检组)



宋建钢

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出,从严治党,关键是要抓住领导干部这个“关键少数”,作为“关键少数”,各级党委和领导干部要担负起全面从严治党的政治责任和领导责任,要使贯彻《准则》《条例》成为每一个党组织、每一名党员的自觉行动。研讨班上,习近平总书记还对广大党员领导干部立下了思想行为的“对标单”,即要补钙壮骨,提高政治能力;要手握戒尺,必须加强自律;要率先垂范,亲自抓、亲自管。

自觉扛起全面从严治党的政治责任

首先,要抓住增强“四个意识”这一从严管党治党的“牛鼻子”。增强“四个意识”是党和国家赢得胜利的根本法宝,也是党中央的明确要求。当前,为进一步强化党中央的权威,维护全党的集中统一领导,必须要增强思想性,切实把“四个意识”变成思想自觉、党性观念、纪律要求和实际行动,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要增强政治性,时刻牢记政治纪律是打头的、管总的,始终站稳政治立场,保持政治定力,始终与以习近平同志为核心的党中央方向一致、号令一致、步调一致。要增强时代性,牢牢把握坚决维护核心、紧密围绕

核心、一切为了核心这个时代要求,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,更好地武装头脑、指导实践、统领工作。

其次,要抓住严肃、严守、严格党内政治生活这一培育良好政治生态的“营养液”。党要管党必须从党内政治生活管起,落实管党治党责任也必须从党内政治生活抓起。为此,要时刻保持高度的政治警觉,对破坏政治纪律和政治规矩的行为,敢于抵制、敢于斗争,坚决防止个人主义、分散主义、自由主义、本位主义,坚决抵制关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”。要增强纪律性,坚持纪律面前一律平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外的原则,用铁的纪律推动党内政治生活更加健全、更加健康。要增强原则性,进一步加大《准则》贯彻落实和监督检查的力度,切实增强各级党组织自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

第三,要抓住加强党内监督这一保持党的肌体健康的“安全网”。要坚持勇担当,解决好不敢监督的问题,把敢不敢担当作为履不履行职责的“试金石”,敢于拉下脸面,正确运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小、动辄则咎,不怕得罪人、不当老好人。要坚持严要求,解决好严密监督的问题,把接

受监督作为一种责任、一种胸怀、一种自信,主动接受党内监督和其他各方面监督,善于在接受批评中成长进步。要坚持全覆盖,解决好监督不全面、不到位的问题,多设看住人、盯住事的“探头”,把党内监督体现在时时处处事事上,尤其要注重发挥政治巡视“杀威棒”作用,努力让每一轮政治巡视都成为落实全面从严治党要求的看齐之巡、醒脑之巡、立规之巡。

第四,要抓住领导干部这一带动党的建设全面加强的“火车头”。领导干部是党执政的中坚力量,要推进全面从严治党首当其责。为此,要牢记“主责就是首责、守土必须尽责”,不断砥砺从严管党治党的思想自觉。要扛责在肩,把该担的责任担起来,把该抓的工作抓到位,尤其是各级“一把手”更要认真落实第一责任人职责,真正做到对党负责、对本地区、本单位政治生态负责,对干部健康成长负责。要压责到位,细化责任分解,拧紧责任螺丝,同时对履行责任不到位的,依纪依规严肃处理,以追责问责倒逼管党治党责任到位。

全力构建全面从严治党的新布局

首先,坚持立足“四个全面”战略布局这一逻辑起点,着力以全面从严治党推进伟大工程和伟大事业。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央注重把治党放在治国理政逻辑体系中,围绕治国来治党,通过治党来治国。这体现在将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局中。习近平总书记强调:“要坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。”这是对党的建设认识的拓展和升华,助推党的建设新的伟大工程与中国特色社会主义伟大事业更加紧密地融为一体。党的十八届六中全会是落实“四个全面”战略布局整体设计的渐次展开和深度推进,必将为坚持和发展中国特色社

会主义事业提供更加有力的政治保证。

其次,坚持以加强中央集中统一领导为核心目标,着力以上率下赢得伟大斗争。一个国家、一个政党,领导核心至关重要。马克思、恩格斯认为,每一个时代都需要有自己的伟大人物,领袖权威对无产阶级政党建设具有特别重要的作用。在深刻总结历史经验的基础上,党的十四届四中全会指出:“党的历史表明,必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体,在这个领导集体中必须有一个核心。如果没有这样的领导集体和核心,党的事业就不能胜利。”从中国现实看,党中央、全党也必须有一个核心。十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,体现了党和国家的根本利益,是坚持和加强党的集中统一领导的根本保证。六中全会以制度权威对全党提出了一系列加强党中央集中统一领导的新规定、新要求,这些配套举措都聚焦在强化党中央集中统一领导这一目标上。为此,要以坚持党中央的集中统一领导、坚决维护党中央的权威、坚决维护习近平总书记的核心地位、始终保证全党令行禁止,为全面从严治党的核心目标,为“关键少数”的政治任务和政治责任,着力开展具有许多新的历史特点的伟大斗争,着力推动党的建设新的伟大工程。

第三,坚持以加强和规范党内政治生活、加强党内监督为关键支点,着力从政治上推进全面从严治党。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上强调,讲政治关乎党的前途命运,是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证。讲政治的目的在于统一全党意志、凝聚全党力量,为实现党的纲领和目标而共同奋斗。要把讲政治贯穿于全面从严治党的全过程。从政治上推进全面从严治党,既要全方位用劲,也需要重点发力,而加强和规范党内政治生活、加强党内监督就是重点发力的关键支点。十八届六中全会以加强和规范党内

政治生活、加强党内监督为重点,通过制定《准则》,回答了党员干部在从严治党的过程中怎么做、如何自律的问题,明确了新形势下全面从严治党的主要任务;通过修订《条例》,回答了党员干部如何落实从严治党各项举措、如何接受外界监督的他律问题,为全面从严治党提供了监督保障。两者体现了思想建党和制度治党的有机结合,相辅相成地构建起了从政治上推进全面从严治党的新布局。当前,突出关键支点,着力讲政治就要注重提高政治能力,保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险,掌握工作主动权。具体来讲,讲政治,就要维护党中央权威、贯彻民主集中制;讲政治,就要增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性;讲政治,就要敢于直面问题,勇于自我革命,不断提高自我净化能力;讲政治,就要要求领导干部严格自律,担负起管党治党的政治责任。

第四,坚持使全面从严落地开花,着力开创全面从严治党的新局面。全面从严是一个完整的概念。“全面”必须体现“从严”,抓而不严等于不抓。同时,“全面”是“从严”的前提,“从严”只有建立在“全面”的基础上才能真正管好治好党。事实证明,只有始终坚持管党治党全面从严,才能克服顾此失彼或紧一阵松一阵的问题,提升党的建设科学化水平。十八届六中全会通过的《准则》和《条例》,充分体现了全面从严的要求。《准则》既是党章规定和要求的具体化,也是近年来全面从严治党实践形成的一系列规定和举措的系统化;《条例》织就了多主体、多形式、全方位、全过程、无例外的党内监督网。当前,针对全面从严治党方面存在的突出问题和薄弱环节,我们要把严的标准落实到党的建设的各个方面,实现从严治党全方位;把严的要求落实到每一个党组织和每一个党员身上,实现从严治党全覆盖;把严的措施落实到管党治党各个环节,实现从严治党全过程,以真管

真严、敢管敢严、长管长严的精神,开创全面从严治党的新局面。

大力发扬自我革命的精神

全面从严治党蕴含的是自我革命的精神,即六中全会强调的“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的精神。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上强调,要兴党强党,就必须以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。只有努力在革故鼎新、守正出新中实现自身跨越,才能不断给党和人民事业注入生机活力。当前,为进一步强化“关键少数”的自我检视,努力做到不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,我们必须大力发扬自我革命的精神。要自觉把全面从严治党的主题同自我革命的精神联系起来去思考、去把握,这有利于我们更加深入地理解和贯彻六中全会的决策部署,有利于我们更好地学习贯彻习近平总书记在省部级领导专题研讨班的讲话精神,有利于我们在新的历史起点上更好地推进党的建设新的伟大工程。

首先,要铸就保持初心的坚定意志。革命的动力来自革命的初心,有了对初心初衷的执着坚守,有了对理想信念的坚定追求,就有了正视自我、净化自我的意志和毅力。习近平总书记指出,“我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起,归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。”作为一名党员干部,就需要经常问一问自己从哪里来、到哪里去,使命是什么、目标是什么,始终保持正确的前进方向。这就需要加强马克思主义的理论学习,特别是加强对习近平总书记系列重要讲话精神的学习,筑牢“压舱石”,拧紧“总开关”,不断增强“四个自信”,用信仰信念筑就自我革命的意志。

其次,要涵养无私无畏的崇高境界。无私才能无畏,出以公心才能筑牢底气。我们党自我革命的

勇气从哪里来?说到底,是从党的性质和人民立场中来,是从无私无畏的革命情怀中来。对于“关键少数”来说,我们必须不断加强党性修养、强化公仆本色,坚持党的事业第一、人民利益第一,保持克己奉公、大公无私的情怀,始终做到甘于奉献、甘于付出。也只有摆脱了个人利益的束缚、摆脱了部门和地方利益的局限,我们才能以浩然的正气、昂扬的锐气涵养自我革命的勇气。

第三,要强化正视问题的行动自觉。自我革命本身就是对着问题去的,讳疾忌医是自我革命的天敌。高扬革命的精神,必须正视问题,强化问题意识、问题导向,把“否定之否定”作为自我提升的遵循。要常于自省内省,以“君子检身,常若有过”的态度来发现自身的不足和短板,并进行由浅入深、由表及里的分析,切实做到知耻而后勇。对于那些影响突出的问题,必须拿出义无反顾、动真碰硬的勇气去解决。

第四,要发挥以上率下的引领作用。在弘扬自我革命精神上,必须抓好“关键少数”,充分发挥领导干部的引领作用,这也是十八大以来管党治党的一条成功经验。要坚持以身作则、率先垂范,带头从严要求自己,带头解决自身问题,要求别人做到的自己首先做到,要求别人改正的自己首先改到位。要主动负起管党治党的政治责任,深化落实全面从严治党各项任务,不怕揭短亮丑,敢于纠错纠偏,严厉查处各种违纪违规现象,用过硬的“小环境”构筑“山清水秀”的“大生态”。

着力提升“关键少数”的道德领导力

首先,要高度重视“关键少数”的道德领导力作用。从严治党的目的之一是提升“关键少数”的道德领导力。实践证明,权力领导力离不开道德领导力。道德领导力在维系权力领导力和组织运转中起着越

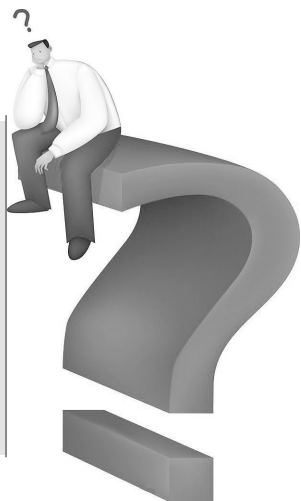
来越重要的作用。历史和现实也反复证明,政德正则民风淳,政德败则民风降。政德之于政治和社会的发展、之于国家安危和人民的祸福,确有千钧之重。正因为如此,孔子告诫为政者说:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之。”孔子所言的为政者的良好道德及其影响力,就是“关键少数”的道德领导力,它是一个执政党成功执政和赢得民心的重要法宝。

其次,要着力围绕六大要素,不断提升“关键少数”的道德领导力。在“关键少数”的道德领导力中,为民服务、权力制约是核心要素;公平正直、诚实守信、廉洁奉公、责任担当是基本要素。这六个要素合并起来可以称之为“关键少数”道德领导力的六大支柱。提升“关键少数”道德领导力必须围绕这六大要素展开。就两大核心要素而言,它所着力解决的一是执政与为民的关系问题;二是执政权力的行使问题。为此,作为“关键少数”,必须始终要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进。这样,党才能如“众星拱月”般的得到人民的衷心拥戴,党的执政地位才能坚如磐石;必须正确对待和使用执权力,自觉坚持依法配权、以制制权、以权限权、以道德塑权。公平正直、诚实守信、廉洁奉公、责任担当这些基本要素,是对核心要素的展开和具体实践。六大要素密切联系、互相支持,共同对“关键少数”的道德领导力发挥着无可替代的作用。

再次,要通过自上而下的途径,发挥“关键少数”道德领导力的示范和引领作用。正如儒家的代表人物董仲舒所言:“为人君者,正心以正朝廷,正朝廷以正百官,正百官以正万民,正万民以正四方。”习近平总书记也十分强调“关键少数”的模范带头作用。经过自上而下的层层示范和影响,我们党的党风和道德领导力一定能够得到大大提升,由此带动良好社会风尚的形成。

(作者系自治区党委党史研究室主任)

有效发挥派驻机构监督职能的思考



丁 军

传智书记在自治区纪委十一届八次全会上强调,切实加强派驻监督,督促派驻机构全面履行监督责任。派驻机构要认真贯彻这一实践要求,切实强化监督职能,尽责任、敢担当、善作为,确保党内监督落实落地落果。

要提升政治站位,把派的权威树起来。派驻监督是强化党内监督全覆盖的重要举措,是全面从严治党的战略部署的重要内容,是落实党章规定,代表自治区党委、纪委对驻在部门进行监督。一是要有政治坚定性。自觉向全面从严治党的战略目标看齐,向自治区党委、纪委的决策部署看齐,把管党治党监督责任作为政治任务来担当,把派驻监督作为政治责任来履行,把完成自治区纪委八次全会目标任务作为政治考验来面对,把派驻机构建成“常驻不走的巡视组”。二是要有政治敏锐性。清醒判断我区党风廉政建设和反腐败斗争形势,客观审视存在的问题,正确应对各种风险挑战,深刻认识全面从严治党永远在路上,以不忘初心的政治定力、善作善成的担当精神,发挥“探头”和“前哨”作用,推动管党治党从宽松软走向严严实硬。三是要有政治鉴别力。突出坚持党的领导这个根本,紧盯驻在部门党组织政治意识强不强、政治定位准不准、政治警觉性高不高等,坚决把政治

标准体现出来,把政治偏差查找出来,督促党组织强化政治担当,做到坚守政治信仰、站稳政治立场、把准政治方向。

要聚焦职责定位,把驻的优势发挥好。定位准才能敢担当。派驻机构要把强化监督当作份内之事,真正把担子挑起来,种好自己的“责任田”。一要抓住关键。以督促党组履行主体责任为突破口,把监督重点放在对驻在部门领导班子及区管干部和处级干部上来,把主要精力聚焦到党员领导干部遵守“六项纪律”、依纪依规履职情况的监督上来,把功夫放在发现问题上,把效果放在从严问责上。二要形成合力。把党委(党组)的全面监督、纪委的专责监督、党的基层组织日常监督和党员民主监督有机整合,强化自上而下的组织监督、自下而上的民主监督、同级之间的相互监督,形成边界清晰、定位明责的监督清单,确保履责有依、问责有据。三要挺纪在前。精准运用“四种形态”,特别是第一、第二种形态,加强日常监督,让“红脸出汗”成为常态。对党员干部身上存在的苗头性、倾向性问题,要早发现、早提醒、早处置,深化诫勉谈话、约谈函询等制度,使党员干部敬畏纪律、行有所止,实现教育大多数的政治和社会效果。四要多措并举。着眼主体责任抓好日常监督、重大部署抓好专项监

把机关作风评判权交给人民群众

——整治“三不为”问题的宁夏实践



余剑雄

去年初,习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出:总的看,我们的干部队伍素质不断提高,结构明显改善,但是一个突出问题是部分干部存在一定程度的“为官不为”,综合各方面反映,当前“为官不为”主要有三种情况:一是能力不足而“不能为”,二是动力不足而“不想为”,三是担当不足而“不敢为”。为认真贯彻落实总书记重要讲话精神,进一步提升全区机关党建工作水平,自治区紧紧围绕“服务中心、建设队伍”两大任务,始终聚焦机关作风建设,以基层服务型党组织建设

为平台,以群众评议机关作风活动为抓手,以整治机关党员干部“三不为”问题为重点,着力打造为民、务实、清廉机关,不断推动机关党建工作走在前。

多措并举,让问题晒出来

问题是时代的声音,是一个地区发展状况的“显示器”。推进机关各项事业发展,同样需要树立强烈的问题意识、鲜明的问题导向,找准机关作风

督、源头预防抓好教育监督、履职尽责抓好考核监督、发现问题抓好巡查监督,做到由事后监督向事前、事中、事后全程监督转变、柔性监督向刚性监督转变、定性监督向定性定量相结合转变、明查式监督向明查暗访并重转变。

要强化能力本位,把看家本领练过硬。要适应正风肃纪新常态,提高纪检干部履职能力,为派驻监督提供坚强组织保证。一是要提高发现问题能力。深入了解驻在部门的历史文化、行业特点,以问题导向加强调查研究,摸清驻在部门党风廉政建设底数,拓宽发现问题的“广度”,把握发现问题的“准度”,提高发现问题的“深度”,多方面获取信息,当好“侦察兵”“探测器”。二是要提高精准监督能

力。牢固树立“加强监督是本职、疏于监督是失职、不善于监督是不称职”的观念,聚焦驻在部门和综合监督部门重点领域、关键环节、重点对象、重要节点开展高频度、多层次、全方位的监督检查,实现全覆盖、无盲区的精准监督,切实解决流于形式、浮于表面等问题。三是要提高廉洁自律能力。打铁还需自身硬。派驻机构要结合贯彻监督执纪工作规则,密切联系实际,找准风险点和制度漏洞,从严管好自己,把自身监督工作抓紧抓实抓到位,用忠诚守住政治底线,用纯洁守住道德底线,防得住围猎,站得稳脚跟,挺得直腰杆,始终做到忠诚干净担当。

(作者系自治区纪委监委派驻国资委纪检组组长)

建设的症结所在,为提高机关基层党组织建设水平提供决策依据。

找准靶子,专题教育查问题。以开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育为契机,通过党员找、群众提、上级点等途径,深入查摆“三不为”问题的突出表现,列出“不为”的具体清单,采取逐级审核把关的办法,及时书面反馈给区直各部门单位机关党委、基层党支部和党员。围绕查摆出的问题,指导开好专题民主生活会和组织生活会,要求机关党员干部自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把思想和工作摆进去,切实把问题找准确、查清楚、剖析透。

有的放矢,深入调研厘问题。区直机关工委采取座谈讨论、实地走访、明查暗访等方式,组织专门力量开展专题调研,深入了解掌握区直机关基层党组织和党员队伍在思想政治和作风建设方面的情况,共梳理出五个方面43个问题,深入分析原因,提出对策建议,形成了专题报告。在此基础上,注重调研成果运用,经自治区党委主要领导审阅同意,分别呈报省级党员领导干部,为自治区党委决策提供依据。该调研成果,还先后荣获全国机关党建理论研讨会和全区组织系统调研成果一等奖。

倾听民意,问卷调查找问题。根据不同评议对象,分别设置调查问卷内容,突出针对性,增强区分度,以服务态度、办事效率、廉洁自律、职能作用发挥以及解决机关党员干部“不作为”问题取得的成效为重点,广泛征求全区各级党政机关、企事业单位、乡镇(街道)、村(社区)等不同层面党员干部群众和“两代表一委员”的评价意见,让群众有发言权、评判权,让群众成为机关作风的评价主体。委托第三方专业机构进行全封闭统计汇总分析,对各级机关进行客观评价,切实把问题找准、找实。

搭建平台,让党员动起来

各级机关党员干部最集中,执政骨干最集中,执政资源最集中。机关党员干部的素质能力,决定着机关服务基层、服务群众的水平;机关党员干部的作风状况,代表着党和政府在基层群众中的形象。自治区突出“服务”这个鲜明主题,运用星级管理手段,不断深化基层服务型党组织建设,努力使机关党员干部干事创业有平台,展示形象有窗口,扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。

突出抓好“战斗堡垒工程”。充分发挥党支部主体作用,进一步完善“三会一课”制度,就“三会”的基本职权、职责、内容,开好“三会”的基本要求,讲党课的次数、内容和基本要求,均作出明确具体的规定,推进支部工作实体化、规范化、制度化,切实解决实际工作中存在的泛化、虚化、弱化问题。健全完善机关党建片区协作机制,建立成绩、问题、任务、责任“四个清单”,及时调整“评星定级”标准,加大督查指导力度,实行动态跟踪管理,使基层党组织干有方向、定有标尺、评有依据。

突出抓好“素质提升工程”。以提升机关党员干部素质能力为出发点和落脚点,抓好各种主体班、专题班,举办“学习大讲坛”“岗位技能竞赛”等活动,对党员和党务干部、机关纪检干部进行大教育、大培训。组织开展“我的初心,我的成长——做政治合格共产党员”活动,引导党员追忆初心、重温入党经历,对照初心、回顾成长历程,不忘初心、践行初心事迹展示,取得了良好效果。深化在职党员到社区报到、机关干部“下基层”等活动,强化机关党员干部的宗旨意识和为民情怀。完善党员“评星定格”标准,引导党员立足本职岗位发挥先锋模范作用。

突出抓好“典型培育工程”。依托党建协作片

区,充分发挥片区牵头部门和组长单位作用,采取蹲点督导等办法,倡导互学互鉴,推进工作交流,及时发现先进典型,总结经验做法,抓好培育推广。比如:自治区公安厅运用项目化管理的方式推进机关党建工作任务落实的做法,被《中直党建》杂志刊登介绍;自治区卫计委搭建“互联网+党建”平台,开发手机“支部宝”APP,用好“网上党支部”,受到了党员欢迎,提高了工作效率,激活了机关党建。通过坚持学习交流与督促检查并重,促进了资源共享和优势互补,较好发挥了典型示范引领作用。

截至目前,区直机关3552个基层党组织中,共评定“一星级”党组织713个,“二星级”党组织1031个,“三星级”党组织552个,“四星级”党组织83个,涌现出了200多个先进基层党组织和300多名优秀共产党员。基层党组织和机关党员干部“善作为”的能力更高了,“想作为”的动力更足了,“敢作为”的担当意识更强了。

大胆创新,让民意上得来

机关作风问题,究其根本是对人民群众的感情问题。机关作风好不好,群众心里最清楚;机关作风实不实,群众最有发言权。自治区认真总结以往经验,加强顶层设计,反复研究论证,把群众评议机关作风活动作为整治“三不为”问题的有力举措抓紧抓实,请群众为机关作风“把脉”“会诊”,让机关党员干部自觉接受群众监督,取得了阶段性成效。

强化群众观点,解决“谁来评”的问题。坚持民生优先,把群众的呼声作为第一信号,把群众的需求作为第一选择,广泛发动社会各界群众参与评议活动。紧紧围绕解决“三不为”问题,采取手机大数据库分类抽样,从全区随机抽取25万余名普通群众、党政机关干部、中小微企业代表等不同人群和

6257名自治区、市、县级“两代表一委员”,从不同角度,对区、市、县三级党政机关和重点服务行业进行评议。对上年参评率排名后十位的县(市、区),在原有样本基础上增加5%抽样量。充分运用现代信息化手段,开发手机端评测系统,提高了保密性,极大节约了成本,堵住了人为操纵测评的漏洞。同时,针对市、县机关作风评议工作实际,还委托专业部门抽取企业职工、城乡居民和机关干部等不同群体共5000余人进行了民意调查。

聚焦作风建设,解决“来评谁”的问题。在深入调查研究、科学分析研判、广泛征求各方面意见建议的基础上,确定以全区各级机关和公共服务行业共2158个单位作为评议对象,其中自治区级508个,地级市、宁东管委会及各县(市、区)直属机关单位和公共服务行业1650个。根据不同评议对象类别,除突出对机关作风建设、“三不为”问题整治成效的评议外,还强调对各级机关职能作用发挥、公共服务行业支持地方经济社会发展等内容的测评,做到既考察作风建设成果,又考察机关单位履行职能职责情况。同时,在评议内容上还设置了全面从严治党方面的内容,压实管党治党责任。

注重改革创新,解决“怎么评”的问题。在评议方法上,坚持采用第三方测评,突出群众评议主体作用,改革群众抽样评议、媒体监督测评和跟踪测评,开展“两代表一委员”评议和政务服务中心测评。在组织实施过程中,自治区直属机关工委牵头抓总,自治区纪委(监察厅),自治区党委组织部、宣传部,自治区通信管理局等11个部门共同配合,形成了齐抓共管的工作格局。以集中会审、调研督导、参评率情况通报和约谈等形式,督促区直各部门、各市、县(市、区)开展广泛深入的宣传发动工作。协调自治区新闻媒体开设“作风建设”栏目,开通“网络问政”平台等,拓宽了民意诉求表达渠道,共收到群众反映问题2065条,现场回复1848条。

对参评单位落实情况进行跟踪检查,监督整改落实1635件。

强化结果运用,解决“怎么办”的问题。综合年度评议情况及近三年评议结果变化,计算最终得分,按评议对象类别进行排名,最后刊登在《宁夏日报》向社会公布,并由组织人事部门备案,作为参评单位领导班子及领导干部考核和提拔任用的重要依据之一。年底,各参评单位还要针对群众反映突出的问题,召开专题民主生活会进行查摆剖析,制定整改清单,提出整改措施,列出时间表、路线图。对评议排名靠后的参评单位党组织负责人,由纪检监察机关和组织部门进行约谈;连续两年排名末位的,对参评单位主要负责人作出相应组织处理;对社会反映强烈、“三不为”问题得不到有效整治的参评单位,按照有关规定进行问责。

几点启示

通过一个时间段的实践探索,全区各级机关作风建设的思路进一步清晰,作风建设的成效进一步显现。同时,我们也清醒认识到,全区机关党建工作水平还有待于进一步提升,机关作风建设离自治区党委“振奋精神、实干兴宁”的要求还存在较大差距。主要启示是:

必须把思想政治建设作为首要任务来抓。各级机关党组织要高度重视理论武装工作,推行思想政治工作责任制,引导党员干部读原著、学原文、悟原理,坚定理想信念,确立精神坐标,补足精神之“钙”。要始终牢记习近平总书记视察宁夏时发出的“社会主义是干出来的”号召和“走好新的长征路”的要求,始终保持机关党员干部队伍的先进性、纯洁性,在推进各项事业发展中走在前、做表率。

必须把夯实基层组织作为重中之重来抓。要自觉防止和克服“重业务、轻党建”的错误倾向,在

党言党,在党爱党,在党忧党,聚精会神抓基层、打基础、利长远。要坚持以基层服务型党组织建设为统领,强化基层党组织的政治功能和服务功能,充分利用组织力量、组织资源、组织优势,汇聚起实干兴宁的磅礴力量。要大力推进信息化建设,不断提升机关党建工作科学化水平。

必须把整治机关作风作为长期任务来抓。要大力弘扬“不到长城非好汉”的精神,勇于担当,主动作为,以等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感,积极投身与全国同步建成全面小康社会的伟大实践。要坚持实干兴宁,撸起袖子加油干,苦干实干加巧干,不空喊口号,不搞表面文章,不搞虚假政绩,不搞盲目攀比,不搞数字游戏,以过硬的本领和作风,塑造为民、务实、清廉的机关形象。

必须把做好群众工作作为基本内功来抓。群众路线是党的生命线和根本工作路线,群众观点是每一个共产党员的安身立命之本。要大力加强马克思主义群众观教育,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识,始终保持党同人民群众的血肉联系,问政于民、问计于民、问需于民,切实提高机关党员干部的群众工作水平和服务群众能力,做出经得起实践、人民、历史检验的工作业绩。

(作者系自治区直属机关工委副书记兼纪工委书记)



盯住人

看住事

管住权

确保《工作规则》落地生根开花结果

马 腾

近期,按照自治区纪委许传智书记要求和委厅机关统一安排部署,我原原本本学习了石泰峰书记到委厅机关调研时的讲话内容。石泰峰书记的讲话对我触动最大、受益最深的一句是:“要认真学习 and 严格执行工作规则,把执纪审查权关进制度的笼子里。”的确,十八届中央纪委七次全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关工作规则(试行)》,彰显了“信任不能代替监督”的理念,回应了党内关切和群众期盼,为我们纪检监察机关强化自我约束、更好履行职责使命提供了重要制度遵循。自《工作规则》实行以来,我和同事们一道,坚持在学中干、干中学,边学边干、边干边学,以学促干、以干抓学,在委厅机关这个大环境、大集体里,使我对执行《工作规则》有了四点深刻感受。一是委厅主要领导能够带头在抓学习、促落实、见实效上下功夫,让“执纪者有着更为严格的纪律要求,监督者时刻都应接受监督”的理念更加深入我们的心里。二是委厅机关制定出台了相关配套文件和制度,更加有力地推动了《工作规则》在实践中成为全区纪检监察机关依规执纪和强化自我监督的制度利器。三是坚持经常抓、抓经常,全区纪检系统都在营造“学规则、守规则、用规则”的良好氛围,大家能够把制度约束转化为纪律自觉、把规则要求转化为行动担当。四是工作实效证明,《工作规则》怎么规定我们就怎么

执行,这样监督才有底气、执纪才能硬气、问责才让人服气。

制度的生命贵在执行。石泰峰书记的讲话,为我们进一步学习好、执行好《工作规则》提出了新的要求、注入了新的动力。如何让《工作规则》落地生根、开花结果,我们应该在盯住人、看住事、管住权上下功夫、见实效。因为,人是看得见、摸得着的;事是看得见、摸不着的;权是既看不见也摸不着的。人、事、权这三者在执纪审查工作中,既是干好工作的矛盾集中点,也是密不可分的统一体。处理好三者的关系,就能盯住人、看住事、管住权。

在盯住人上下功夫。事靠人办、权要人用,执行《工作规则》,盯住人是前提。所谓盯住人,就是要解决好盯住什么人、怎么盯的问题。从执纪审查工作实际看,应该重点盯住本室问题线索管理人、盯住参与谈话函询的人、盯住进行初步核实的人、盯住负责立案审查工作的专案组的人。怎么盯,应当从三方面着手。一要盯住人的思想觉悟。通过加强教育,引导大家深刻认识到执行《工作规则》不单单是业务问题,其背后反映的是我们的政治立场和政治态度问题,必须增强执行《工作规则》的政治敏锐性和党性原则,必须尊重规则、敬畏规则,时刻明规矩、守纪律、受监督。二要盯住知识掌握。通过组织辅导讲座、座谈讨论、知识竞赛、网上答题、

闭卷考试等,让大家对《工作规则》内容熟练掌握、熟记于心,入脑入心、学深悟透,下好执行《工作规则》的“先手棋”。三要盯住具体做法。《工作规则》对每项任务怎么做都做了具体的规定,操作性非常强,我们应通过运用《工作规则》这把尺子来衡量工作标准、评价工作方法、检验工作成效,堵“漏洞”、打“补丁”,推动执纪审查工作向规范化发展。

在看住事上下功夫。看住事是盯住人、管住权的关键所在。所谓看住事,重点要看住问题线索处置意见怎么提、约谈怎么谈、函询怎么办理、约谈函询怎么复查、初步核实怎么办、外查取证怎么做、内审调查怎么干等事情。在执纪审查工作中,可以说,每件事的原则性、程序性、规范性都非常严、非常强。尽管每个案件所涉及的事情都不一样,但办好每个案件都是有规律可循,规律性的事情是基本相同的。办好每个案件都是在从事一项系统工程,只有看住和做好每个节点的事情,就能保证整个系统形成完整的闭合链条,不发生任何安全问题。怎样才能看住事?一要通过抓方案预案的制定,看住我们打算要做的事情,提早把好消息的“脉向”,做到底数清、胸有成竹。二要通过抓督导检查,看住正在干的事情,及时掌握事情的动态,做到情况明、数字准。三要通过抓总结考核,看住已经干完的事情,认真梳理工作,做到巩固成果、积累经验。要重视开展执行《工作规则》自查自纠活动,使执纪审查工作切实与《工作规则》对标,不断强化细节管理、过程管理和规范管理,进一步提升执纪审查工作水平。

在管住权上下功夫。管住权是盯住人、看住事的根本。在执纪审查工作中,管住权,既涉及决策层的权,又涉及执行层的权。就执行层的权来说,重点要管住本室的线索处置权、调查谈话权、审查措施使用权、涉案款物暂扣权等。为了把执纪审查权关进“笼子”。一要坚持党的集中统一领导原则,

织密管权的制度“防护网”。着眼建立、完善和细化制度及流程,重点应严格执行请示报告制度。这项制度是全体执纪审查人员必须遵守的政治纪律和政治规矩,一次次请示报告,就是一次次的政治检验。请示报告时,要逐级,不可越级和多头;要急事争报,不可缓报和瞒报。重要事项报告时,要报告结果,也要报告过程;要行文报告,不可口头或电话报告,确保在工作中不擅自作主、擅自行事,不打擦边球、不搞变通。另外,要严格执行室务会议集体研究制度,防止“个人说了算”。要完善案卷资料、暂扣款物管理制度,实行专人专柜,做到出入有审批、有登记、有核查。二要坚持权责相统一的原则,建立管权的机制“运行网”。抓住体制机制改革大好机遇,重点要探索建立执纪审查廉政风险防控机制,依据《工作规则》,对线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查等工作进行认真梳理,查找风险点,有针对性地制定防控措施。要建立内部协调制约机制,切实把干部监督室、案件管理室、组织人事等部门的力量有机整合起来,既发挥它们的“拳头”作用,对以权谋私、以案谋利的人和事决不手软,又发挥它们支持执纪审查工作、保护纪检干部的“扶手”作用,主动为执纪审查工作做好服务、提供保障,真正体现组织对从事执纪审查工作同志的严管厚爱。三要坚持有的放矢原则,撒开管权的立体“监督网”。对执纪审查工作监督的对象要实事求是,监督的结果要客观公正。为取得监督实效的最大化,要形成组织监督和部门监督、上下监督和左右监督、内部监督和外部监督相结合的立体“监督网”,让执纪审查权在阳光下运行,让执纪审查人员在“聚光灯”下开展工作、在“放大镜”下行使权力、在“显微镜”下接受监督,始终做到忠诚干净担当,为全区党风廉政建设和反腐败斗争贡献自己的力量。

(作者系自治区纪委第四纪检监察室副主任)

借鉴“郑义门”家风建设经验 夯实我区廉政文化基础

蔡 珺 袁红起 刘福祥



党的十八届六中全会把家风建设作为廉政建设的一个重要方面,强调各级领导干部要注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员。家风建设是我国优秀传统文化的根基,从古至今,有好多好的典范,在弘扬中华优秀传统文化中起到很好的作用,“郑义门”就是其中之一。因此,中纪委把“郑义门”作为中华传统家风廉政文化建设的典范推出,把家风建设推向一个新的高度。近期,我们就“郑义门”家风建设进行了实地调研,深切感受到依规依训治家的郑氏文化精髓,向我们昭示了极其宝贵的治家经验,在全面从严治党新的历史形势下,学习借鉴“郑义门”家风建设的宝贵经验,具有重要的现实意义。

“郑义门”家风建设的主要做法

重孝义、规家训,世代传承。“郑义门”位于浙江省金华市浦江县郑宅镇,从郑氏家族

郑绮起,以孝义治家,历经宋、元、明三朝十五世,同居共食达360多年,时称义门郑氏,屡受朝廷旌表,明太祖朱元璋赐封其为“江南第一家”。令人惊叹的是,三百多年,为官者约173人,没有一人因贪腐罢官,探究其真谛在于家规家训养成的良好家风。郑氏家族第五世祖郑文融在先辈治家实践基础上,制定《家规58条》,是《郑氏规范》的雏形。郑氏家规引起朝廷重视,元代“儒林四杰”之一柳贯、“浦阳江上大儒”吴莱,特别是明代“开国文臣之首”宋濂参与了郑氏家规的修订,形成《郑氏规范》168条,构成了“郑义门”家族法典,被载入《宋史》《元史》和《明史》,并成为明代典章制诰的蓝本。《郑氏规范》涉及家政管理、子孙教育、生活学习、为人处世、廉洁从政等方面,堪称世上最齐全的家庭管理规范,被誉为中国传统家规家训的重要里程碑。

重俭朴、禁奢靡,朴素持家。《郑氏规范》明确提出“家业之成,难如升天,当以俭素是绳是准”,对勤俭持家、禁止奢靡的规范条款有20条,对衣服供应、婚嫁丧事置办、伙食供应、礼尚往来等都作出节俭的规定,强调不得

与人攀比奢华,不得无故摆设宴席造成过度开支,不得超标准购置物品,不得以酒食是否丰盛来衡量人品,娶亲办丧和姻家第一次见面,均不用鼓乐,不摆宴席,不收礼品,违者以不孝论。“成由勤俭败由奢”的道理在历代“郑义门”子孙头脑中深深地扎下了根,不攀比、不浪费、不奢侈、勤俭朴素成为家族的持家原则。

重德才、选贤能,各负其责。“郑义门”非常重视对家族的管理,设立家长、典事、督过、监视、主记、通掌门户等18种职务26人,在家长的总治之下形成一个网络式多层结构管理层级。一是任职标准严格。根据职务特点设置不同的要求标准,典事岗位要求刚正公明,能治家、能为众人做表率的人才;通掌门户岗位要求老成、有见识、能深谋远虑者;钱货(财务)岗位要求廉洁奉公、工作小心谨慎者;运营(商业经营)岗位要求廉洁不贪、做事能干者等等,岗位要求特别细致严格。二是职权责任划分明确。家长总治全家大小事务,谨慎遵守礼法,以家规约束族人,并专门对家长设置4条行事规范要求。典事协助家长处理日常事务,掌膳管理家族膳食事务等,分工明确,责任明确。三是实行述职制、任期制和轮岗制。每年年底,所有掌事子弟都要书面写出工作总结,在祠堂向先祖禀告,然后向家长述职合格后,才能接受新的任务。对于重要岗位和有油水的岗位,严格实行任期制,掌膳任期一年,到期必须更换;监视和新旧管事两年一个任期,如确有才干优长的,根据家众意见推举留任。掌管新事和掌管旧事每年六月实行轮岗,让任事者能均衡承担辛劳。

重监管、严惩戒,规范行为。重视监管和惩戒是确保“郑义门”家族发展壮大的又一做法。一是重视监管。在家族内部设监视一职,任期两年,由年满40岁端正严明、能服众的人担任,监视家族各类事务,强调监视要及时纠正整个家族的是非,是实现治家

原则的保证,并明确家道的兴衰全部维系在监视身上。二是严惩戒。设《劝惩簿》,由监视掌管,每月将家众的功过记载在簿,以示警戒;制作刻有“劝”“惩”字的木牌两块,下半部留空白,记载功过,在家中会拜处公示三天,以示赏罚。对于违反家规者,轻则训斥,重则鞭打,更为甚者将逐出家门,以示耻辱。

做清官、举国是,干净从政。“郑义门”家族把治家与治国紧密联系起来,在家族的规范中制定为官者的勤政廉政法条,体现了历代家长“家连着国、国连着家”的“齐家治国”远见卓识和理念。《郑氏规范》第86、87、88条,寥寥数语,202个字却把为官从政的宗旨、责任、规范以及因贪污受贿的家法处罚全部涵盖在内。规定子孙外出为官,要以报国为务,努力政事,奉公守法,忧恤百姓,查访真情,不妄取百姓一丝一毫;如若涉足贪污受贿,辱没家庭、触犯家法,家族知晓,逐出家族,活着时在族谱上除名,死后埋不进祖坟,牌位不准入祠堂。在重视宗室观念的中国古代,这是最严厉的惩罚。“郑义门”家族把为官从政的制度笼子扎紧扎牢,使为官子孙不敢腐、不能腐、不想腐,三百多年,为官者约173人,没有一人因贪腐罢官。良好的家风、严格的家庭道德规范,为“郑义门”子孙为官者廉洁从政打下了坚实的品行基础。

“郑义门”家风建设带来的几点启示

建议适时出台家风建设的指导性意见。配合全面从严治党,弘扬社会主义核心价值观和树立良好的家风,围绕营造家风好、民风淳、党风正、政风清的良好氛围,建议自治区适时研究制定家风建设的指导性意见,作为贯彻落实十八届六中全会精神的重要抓手之一。从群众家庭、党员家庭、领导干部家庭三个层面,确定不同的家风建设标准,重在

挖掘、养成、宣传和弘扬良好家风,通过开展廉洁家风宣传、廉洁家风教育、培育廉洁家风文化,以“小家”感染“大家”,以“小事”谱写“廉歌”,让廉洁家风入脑入心,以廉洁家风正能量引导社会风气向善向上。

深入挖掘承传好家风。《郑氏规范》目前在全国具有如此重大影响,不仅在于《郑氏规范》本身的孝义精神内涵,更在于金华市、浙江省和中纪委的深入挖掘。每个家庭都有家风,但由于历史原因和各种复杂因素的影响,现在的家庭已经不善于总结家风,更谈不上提炼家训。当下要在全区开展好家风总结提炼活动,把群众组织发动起来,引导群众在家谱村史中找,在家族故事中挖,在牌匾楹联中寻,在长辈口述中记。突出领导干部家庭这个重点,每名领导干部都要带头忆家风、记家训,在挖掘家风家训的同时,注重提炼编写家训,把家风家训与廉政文化建设紧密结合起来,突出时代要求,突出廉洁从政特点,把家风家训制作成匾额、条幅、戒条等,悬挂在厅堂、卧室、书房,让家庭成员天天对照、日日自省,牢记心间,促使正确价值观的形成和良好道德品行的养成。

大力开展好家风家训家规宣传教育和评比活动。一是做好宣传工作。充分利用电视、广播、报刊杂志等传统媒体和网络微信等新媒介,开设“家风家训家规”专栏,通过“晒家训”“亮家风”“说家教”“家风故事”以及“家风家训家规征文比赛”等活动,既对深入挖掘出的好家风家训家规典型进行大力宣传,又通过群众参与的形式大力营造家风建设浓厚氛围。二是做好家风教育活动。建议把2017年确定为“家风建设年”,组织开展家风教育进机关、进村组、进社区、进企业、进学校、进部队、进家庭活动,营造浓厚的家风教育氛围。三是做好家风评比活动。适时开展“最美家庭”“最美婆媳”“孝子孝女”等评比活动,引导大家晒家庭幸福生活、讲家庭和睦故事、展家庭文明风采、秀家庭未来梦想,从

“最美人”到“最美家”,进而形成“最美风尚”。自治区和各市、县在行政事业单位人员家庭中特别是领导干部家庭中每年开展一次“贤内助”评比活动,用身边的典型感染人、教化人、塑造人。

利用反面典型教材警示为戒。建议把自治区近年来因家教不严、家风不好导致腐败的贪官和妻子、子女参与腐败的案件编辑成册,以儆效尤。适时组织党员干部特别是领导干部到监狱听贪官现身说法,真正触及和震撼其心灵,使其不敢腐、不能腐、不想腐。

把家风建设作为考察考核干部“德”的一项重要内容。目前,在干部考察中,对“德”的考察越来越重要、越来越突出。建议今后在干部考察考核中,把家风建设作为干部“德”的考察考核的一个重要方面纳入进去。

建议把“郑义门”作为我区干部教育基地。“郑义门”家风建设具有很强的现实感召力,对于教化人和触及人的灵魂以及传承中华优秀传统文化具有重要作用。建议把“郑义门”作为我区干部队伍家风和廉政文化建设教育基地。

(作者单位:自治区党委政研室)



黄大年, 我们不会停止怀念

吴储岐 温红彦

2017年6月,迎着似火的骄阳,怀着急迫的心情,我们踏上了追寻著名地球物理学家、国家“千人计划”专家黄大年的采访之旅。这是一次充满感动、直击心灵的采访之旅,也是一次十分宝贵、值得珍藏的人生经历。

斯人已逝,魅力永存。我们要追寻的,是一颗纯粹的赤子之心。

为什么黄大年能够对18年的英伦生活那样洒脱地放弃,“挥一挥衣袖,不带走一片云彩”?为什么他能够在回国7年中,像陀螺一样旋转,像熔岩一样喷涌?为什么他能够对每一名学生都精心雕琢,反复教导学生“一定要出去,出去了一定要回来”?

答案在一次次采访中逐渐变得清晰,泪水也在一次次感动中模糊了双眼。

爱有许多种,大爱最令人动容。

“大年是我见过的最纯粹、最赤胆忠心的科学家!”在采访施一公时,这位科学家数度哽咽。

一个个故事、一段段过往,我们的心灵不断受到撞击。我们强烈感受到,黄大年心中的一切爱、一切骄傲和自豪,都超越了个人、超越了家庭。只要祖国强大,他就感到无比高兴;只要祖国需要,他就愿意奉献一切。

黄大年毫不犹豫地放弃国外优越的生活,告别国际顶尖的科研团队回国,并不是一时的情感冲动,而有着鲜明的时代烙印。

大学期间,母校“以艰苦奋斗为荣、以献身地质

事业为荣、以为祖国找矿为荣”的教诲,在他心里打下了深深烙印。海漂18年,虽然有些时候他不得不逆流而行,但他心中的风,一直都吹向祖国的方向。他说“我是有祖国的人”,即使没有“千人计划”,他也会通过其他方式回来,用另外的形式报国。他的大我情怀、赤子之心、报国之志,激励着全体中华儿女不忘初心、砥砺前行。

黄大年如此惜时不惜命,普通人或许难以理解。施一公给出了最好的解答:“大年是一个具有极其强烈的报国理想和报国冲动的人,他恨不得国家在一些重要的战略学科上,昼夜之间就赶上西方发达国家。”

每当大家劝黄大年放下工作休息一段时间,他都婉言拒绝,“国家当前迫切需要攻克的项目,一刻也不能等!”他总有极其强烈的不安全感,生怕自己稍微慢一步就落下了。

在采访中,我们被“地球深部探测关键仪器装备项目”的科学价值所震撼,也被黄大年的科学精神所感动。7年间,他作为项目总负责人和首席科学家,带领他的团队攻关夺隘,在短期内突破国外技术封锁。因为他深知,真正的核心技术买不来,中国虽然拿到了新一轮世界科技竞赛的入场券,但必须牢牢抓住创新这个“弯道超越”的机遇。

罗马并非一朝一夕就能建成,黄大年十分明白这必将是一个长期的过程。所以,他尤其重视教育与传承。黄大年的学生乔中坤介绍说,黄老师注重

因材施教,对兴趣方向不同的研究生和博士生进行有针对性的培养和训练,千方百计让他们接触世界前沿技术,希望他们有一天能站在世界科学舞台上发出中国的最强音。

黄大年对祖国的爱炽烈如火,为了“中国梦”这三个字,他和那些志同道合的归国科学家一样,像一滴滴水,汇入中华民族伟大复兴的洪流之中。黄大年常说,他只是千千万万海归学者中的普通一员,有好多兄弟为了祖国的事业已经倒下了,但这并不能阻挡后来者前进的决心,看着中国由大国向强国迈进,一切付出都是值得的。

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。在中国特色社会主义事业建设的各行各业中,楷模不断、英雄辈出。这是国家之幸、人民之幸。

每一位采访对象,都诉说着对黄大年发自肺腑的不舍。在采访过程中,他们都是说着说着就泣不成声。

“地球深部探测关键仪器装备项目”第五课题负责人、吉林大学副校长孙友宏教授流着泪说,如今地壳一号万米钻机已在大庆安达创造了近6000米的亚洲科学钻井纪录,只可惜,大年再也听不到这振奋人心的消息了。

一位出租车司机,这几年一直接送黄大年往返机场。听到黄大年去世的消息,他沉默很久,低声地说:“我还想再为他做点事,他的骨灰回南宁吗?我知道许多车是忌讳运骨灰的,但我不怕,我想再送他最后一次。”感动就是这么简单。任何人只要走近黄大年,都会被一颗火热的心所融化。

黄大年的离去,更让学生们悲痛万分,但他们并没有因此而意志消沉。我们在地质宫采访时看到,学生们都在实验室埋头钻研。7年间,他指导了18名博士研究生、26名硕士研究生,如今马国庆博士已接过了他的教鞭。

头顶有祖国,心中有使命,黄大年把名利看得

很轻。他的工作发言材料都是厚厚的十几页纸,但个人总结材料总是只有短短半页纸。学校催他申报院士,他轻描淡写地说:“先把事情做好,名头不重要。”

他曾在微信群里鼓励大家说:没有深厚感情,就不会回来并喜欢上这块零下20多摄氏度的黑土地……幸运的是,回归母校与诸位知根知底的伙伴们为伍,一路走来开心愉快!走多远算多远,倒下就地掩埋。

他如战士般的豪情,正是和平年代最缺少的英雄气概!

俗话说,“地球离开谁都照样转”。但是,如果离开了黄大年,中国进入“深地时代”可能就要推迟好多年。在采访中,我们为黄大年取得的事业成就和对祖国的巨大贡献感到由衷钦佩,又为这样一位科学家的生命在58岁戛然而止感到万分痛惜。58岁,对于一位战略科学家来说,是最好的年华,还有大把时间任由驰骋。可他就这样走了!

《我爱你中国》是黄大年生前最喜爱的一首歌,每当唱到深情处,他都泪流满面。我们翻开他的入党志愿书,找到了这一切的答案:“做一朵小小的浪花奔腾,呼啸加入献身者的滚滚洪流推动人类历史向前发展”,入党志愿书中的万丈豪情,让所有采访的同行无不为之动容。2009年,他回到母校工作后,第一件事就是向党组织申请恢复他因出国而中断的党籍。从中,我们更加懂得了他的初心、理解了他的坚持。

在整理采访笔记的这些天里,《我爱你中国》的旋律常常在耳边响起,感动的泪水一次次夺眶而出,思绪像浪潮一样翻滚、像江河一样奔流。

你虽然走了,化作一只百灵飞向了蓝天,但山川河流永远留下了你的足迹,物探领域永远留下了你的身影,党和人民心中永远留下了你的位置。

你虽已走远,但我们不会停止怀念……

(来源:人民日报)

党纪面前没有“功过相抵”

杨 博

近年来查办的一些领导干部违纪违法案件中,有一种现象不容忽视:在纪律处分阶段,常有一些被审查人员与组织讨价还价,以“干得多就容易出问题,不干怎么会出错”“我成绩多、贡献大,拿了一点不算啥”等论调为自己辩护,要求减轻惩处。

这一论调是极其错误的,暴露出文过饰非的侥幸心理。“功劳大,贪点占点不算啥”透着功可抵过的味道,言辞背后藏着“我付出,就当有回报”的“霸道”逻辑,仿佛只要做出过贡献,就可以无法无天,在党规党纪面前恣意妄为;就有了丹书铁券,成为不受纪律约束的“特殊党员”。从这个荒唐逻辑中,我们可以发现一些腐败分子“前腐后继”的思想动机和根源。破除这个认识误区,必须厘清四个方面的认识。

首先,功劳与成绩的取得离不开党组织,党员干部个人仅是一颗“螺丝钉”。共产党员的第一职责是为党工作,宗旨是全心全意为人民服务,任何功劳与成绩都是在党的领导下、依靠组织而取得的,是党组织集体发挥了重要作用。没有组织的领导,没有集体的力量,没有群众的智慧,再高明的个人,其力量也是有限的。因此,个人不可居功自傲,不可凌驾于组织之上,更不可拿功劳大当索取“回报”、减轻惩罚的筹码。在党组织内,能力强、成绩多的党员干部比比皆是,但是每一名党员干部都是党的一份子,是一颗小小的“螺丝钉”,只有融入组织、依靠组织、维护组织,才能发挥超乎自身个体的力量,取得单靠个人所不能取得的成绩。我们之所以能为人民群众服务,是人民赋予我们职责;处在一定的岗位,是党组织给我们发挥作用的舞台。因此,任何党员干部都不可妄自尊大、自我膨胀,更不能把自己置于组织之上,甚至无视组织、无视纪律,突破底线。

其次,待遇是组织按照制度赋予的,不可因功而贪非分之财。党章规定,党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产

党员都不得谋求任何私利和特权。党员干部贪功贪利与全心全意为人民服务的宗旨是相悖的。我们党倡导“大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私”的奉献精神,如果党员干部在为人民服务中,付出一点就要求有“回报”、犯了错误就希望以功抵过,何谈共产党员的先进性和纯洁性,应该说,连最起码的资格都不具备。“君子爱财,取之有道”,党员干部贪不义之财,是与共产党人的精神境界和道德操守格格不入的。况且,任何岗位的工资报酬、职责权限甚至荣誉性待遇都有相应的制度规定,任何把个人权利、利益凌驾于群众利益之上,为己谋私的行为都是党规党纪不允许的。

其三,功是功、过是过,在党纪国法面前,功过不可相抵。社会上偶有一些人会对接落的贪官表示同情,他们认为,有的腐败分子为党做出过贡献,对当地经济发展也有过贡献,其贪其占与其贡献相比不算什么,可以功过相抵。这种观点是错误的。须知,我们党是工人阶级的先锋队,同时也是人民和民族的先锋队,共产党员应当是有共产主义觉悟的先锋战士。不论过去立过多大功劳、做出多大贡献,给人民办事、为人民服务是职责所系、使命所系,“做得再好都是应该的,做得不好应该被问责”。现实中,正是在以功掩过甚至以功抵过的错误思想驱使下,许多腐败分子抱着“贡献大、功劳大,贪点占点也没啥”的心理自我膨胀,从而滥用权力,不断消费和透支曾经的“成绩”,透支党和人民群众的信任,最终走向腐化堕落。这不可不警惕。

其四,党纪的底线决不能突破。我们党历来强调,党内没有特殊党员,纪律面前人人平等。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调,党内不允许有不受监督的特殊党员。《中国共产党党内监督条例》也明确,党内监督没有禁区、没有例外。此外,我国刑法也规定,对任何人犯罪,在适用法律上一律平等。不允许任何人有超越法律的特权。在法律实践中,定罪量刑的依据是犯罪事实和法律规定,腐败分子以往的工作表现与案件本身无关,不能作为从轻、减轻处罚的理由来考虑。因此,无论任何形式的贪占,都不能用“自以为合理”的逻辑去解释,更不能用个人情感去评判,必须以事实为依据,用纪律的尺子和法律的准绳来衡量。

(作者单位:自治区纪委宣传部)



观潮，观大势、议大事，弄潮儿向涛头立。《中国纪检监察报》“广安观潮”专栏在“四个全面”的新时代应运而生，与中华民族伟大复兴的中国梦同向而行。自2014年10月创办以来，“广安观潮”专栏坚持问题导向、价值取向，在全面从严治党、建设廉洁政治大潮中占据讲好中国反腐败故事的舆论高地，跻身中国新闻名专栏之列。

本书精选“广安观潮”栏目精品文章，按照不同主题进行分类，以展现党的十八大以来全面从严治党的思想脉络和实践成效，供广大读者学习和参考。



《中国纪检监察报》“方圆谈”栏目自1994年创办至今已20余载，2015年获“第二十五届中国新闻奖新闻名专栏奖”。栏目紧紧围绕党和国家重大决策部署、中央纪委重点工作，通过对时政、社会热点话题和热点现象进行评论，以表明中央纪委机关报的鲜明态度，发出中央重点党报的权威声音，及时、正确地引导社会舆论，弘扬清风正气。

本书精选“方圆谈”栏目部分文章，从小切口记录正风反腐的点点滴滴，用大视野见证全面从严治党的铿锵足迹。所选文章观点独到理性、视角宽广新颖、论述透彻明晰、文笔清新大气，适合广大党员干部学习和参考。

绿色常青
廉为根本

