

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风

廉政建设

2017年第3期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第106期



许传智：用好监督执纪工作规则 打造执纪铁军

用行动扛起责任 用担当诠释忠诚

**——部分党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）谈
学习贯彻自治纪委十一届八次全会精神**

深入学习贯彻自治区纪委十一届八次全会精神专刊



全区纪检监察机关执纪审查工作会议暨业务培训班在银川举行

2月15日，全区纪检监察机关执纪审查工作会议暨业务培训班在银川举行，会议总结2016年执纪审查工作，研究部署2017年工作任务。自治区党委常委、纪委书记许传智出席会议并讲话。

许传智指出，党风廉政建设和反腐败斗争取得显著成效，但形势依然严峻复杂，实现由不敢腐到不能腐、不想腐的目标还很艰巨。各级纪检监察机关要进一步增强责任意识，坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败的高压态势。

许传智要求，要在监督执纪中把握运用好“四种形态”。把握好“树木”与“森林”的关系，以问题线索为起点，注重唤醒审查对象的党章党规意识，注意组织处理和纪律处分的合理运用。要严格执行监督执纪工作规则。各级纪检机关要把学习《工作规则》作为当前一个时期的重要任务，组织纪检监察干部学深学透、内化于心。要严格执行各项工作规程，加强对重要岗位和关键环节的监督，健全完善内控机制，确保党和人民赋予的权力不被滥用。对不按规则办事或擅自变通、降低标准的，都要严肃追责。对违反《工作规则》造成严重后果的，既追究当事人直接责任，也追究有关领导人员责任。

许传智强调，要认真遵守执纪审查纪律规定，守住底线，不越红线，不碰高压线。各级纪检监察机关领导干部必须守土有责、守土尽责，对干部严格要求、严格管理。要加大对涉及纪检监察干部信访举报问题的调查处理力度，对违纪违规行为零容忍，让纪律真正成为带电的高压线。

(宁夏区纪委 李志伟)

忠诚卫士就要旗帜鲜明讲政治

“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治。”习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话开宗明义，为各级党组织和党员干部拧紧了思想发条，绷紧了讲政治这根弦。纪委是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。

讲政治，一直是我们党的鲜明特点和突出优势，也是我们党从一个胜利走向另一个胜利的坚强保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在顺利推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业的新高度，反复强调讲政治、顾大局，严明政治纪律和政治规矩，就是要维护中央权威和党的团结统一，净化党内政治生态，始终保持党的先进性和纯洁性，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供政治保证。

讲政治是对全党提出的要求，每一个党的组织、每一名党员干部都概莫能外。作为党内监督的专责机关，纪检机关从事的是政治性极强的工作，更要把自己摆进去，做党的忠诚卫士，旗帜鲜明地把讲政治贯穿于监督执纪全过程。

讲政治不是一句空口号，不能纸上谈兵，关键要在落实上下功夫，在工作中见真章。例如，明确纪律审查是党内审查，纠正以办大案要案论英雄的政绩观；把发现的问题线索放到全局中分析研判，把握“树木与森林”的关系；把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，突出执纪特色，等等，都是纪检机关讲政治、有担当的具体表现。有没有找准职责定位，能不能牵住监督执纪工作的“牛鼻子”，反映出的不仅仅是执纪者履职能力的强弱，更是政治站位和政治觉悟的高低。

对于纪检机关来说，监督执纪纪律就是政治纪律，讲政治还要体现在守纪律、讲规矩上。从近年来查处的纪检干部违纪违法案件可知，“越轨”问题往往是从政治立场动摇、思想观念跑偏开始的。那些不讲政治讲利益、不顾大局顾情面的“脱缰之马”，自以为甩掉肩头沉甸甸的政治责任，就能任性撒欢，殊不知一失足成千古恨。打铁还需自身硬，执纪者应当将严明政治纪律和政治规矩的外在要求与提高自身政治觉悟的内在修炼紧密结合起来，强身健体、补钙铸魂，真正把自己淬炼成为铁打的人。

(来源：中国纪检监察报)



主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总 编 辑 陶 进

副 总 编 王秀春 胡 斌

马学光 杨海明

编 辑 周红奉

编辑出版 自治区纪委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

准 印 证 号

宁新出(金)2017第291号

承 印 单 位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题,请直接与印刷
单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流

党风廉政建设

2017年第3期

卷首语

01 忠诚卫士就要旗帜鲜明讲政治

中心组学习

04 用好监督执纪工作规则 打造执纪铁军 许传智

07 强化规则意识 坚决依规执纪 彭蔚东

09 准确把握工作规则特征 严格规范监督执纪行为 杨培君

11 学习贯彻工作规则 扛起管党治党政治责任 周 刚

13 工作规则是强化自我监督的制度利器 崔永兴

15 认真执行工作规则 充分发挥职能作用 乔继胜

18 担当履职 做落实工作规则的有力推动者 王海雯

六项重点工作解读

21 严明政治纪律和政治规矩 营造风清气正的政治生态

杨海明

22 推动全面从严治党必须落实“两个责任”

王福生

24 坚决打赢作风建设这个硬仗

曹玉明

27 加强和改进执纪审查工作 巩固反腐败斗争压倒性态势

王 琼

29 深化纪律检查体制改革 推进组织和制度创新

李 喆

32 防止灯下黑 打铁自身硬

孙剑锋 杨 亮

CONTENTS 目录



深入学习贯彻自治区纪委十一届八次全会精神

- | | |
|--------------------------------|-----|
| 35 切实担负起全面从严治党的重要政治责任 | 彭友东 |
| 36 坚持标本兼治 推动全面从严治党向纵深发展 | 张 柱 |
| 38 落实全面从严治党主体责任 着力推进全区民政事业创新发展 | 杜正彬 |
| 39 在落实党建责任中推进全面从严治党 | 娄晓萍 |
| 40 强化主责主业 履行专责职能 | 马和清 |
| 42 加强派驻监督 切实履行监督职责 | 于晓峰 |
| 43 浅谈惩前毖后 治病救人 | 王振升 |
| 45 全面从严治党要牵好“牛鼻子”种好“责任田” | 王学军 |
| 46 抓牢主体责任 推动全面从严治党向基层延伸 | 张晓明 |
| 47 加强队伍建设 打造执纪铁军 | 任 华 |



编者按：2月28日，自治区纪委监委召开中心组学习会，传达学习了李建华书记在自治区领导干部专题学习班上的讲话精神。彭蔚东、杨培君同志和有关室的4名同志交流了学习《工作规则》的体会。自治区省委常委、纪委书记许传智作了总结讲话，现将讲话及学习体会刊发，供学习交流。

用好监督执纪工作规则 打造执纪铁军

——在自治区纪委监委中心组学习会上的讲话

■ 自治区省委常委、纪委书记 许传智

落实好《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》）对我们履职尽责、强化自身监督、抓好工作落实至关重要。今天我们安排一次集中学习交流，以后还要深入学，通过学习真正做到内化于心、外化于行，落实到工作中，在工作中严格执行。下面，我也谈几点学习体会，与大家交流。

一、学深悟透用好《工作规则》，不断强化自身监督

《工作规则》由中央纪委全会审议通过，这在党内法规制度建设中很少见，颁布这一规则意义重大。习近平总书记每年在中央纪委全会上的重要讲话，都会强调加强纪检干部队伍建设。从提出解决“谁来监督纪委”问题，到要求“清理好门户”，强调防止“灯下黑”，对纪检监察机关自身建设提出更高要求。纪检机关是政治机关，肩负着党内监督专责，能否严格依规执纪，关乎全面从严治党、正风反腐

的政治效果，影响干部群众对反腐败斗争的信心。

《工作规则》体现了在全面从严治党中把自己摆进去的坚强决心和责任担当。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，《打铁还需自身硬》中许多纪检干部违纪案例表明，纪检机关并非保险箱，纪检干部被“围猎”的风险更大，自身监督管理也存在不少问题。党的十八大以来，全国纪检监察系统共谈话函询5800人次、组织处理2500人、处分7900人。仅中央纪委机关就谈话函询218人、组织调整21人、立案查处17人。我区也先后立案查处了派驻纪检组长蔡琦、黄继红等人的违纪违法问题，影响很坏。



这一再警示我们，对执纪者的纪律要求要更严格，监督者要时刻接受监督，必须进一步强化内控机制，有效防止权力滥用。我们不仅要安全办案，而且要依纪依规文明办案，突破案件要靠扎实的工作，靠真功夫，而不是靠歪门邪道甚至违规违法的做法和手段。

《工作规则》针对监督执纪问责，紧扣监督执纪工作流程，把权限、责任、标准、程序明确起来，详细规定线索处置、谈话函询的工作程序，对初步核实、立案审查、调查谈话和证据收集都作了具体规定，这些都是我们监督执纪的尺子、红线和要求。我们要认真学习，深入思考，结合监督执纪工作实际，结合原有的案件审理工作条例、案件检查工作条例，以及我区的相关制度规定，深钻细研，举一反三，真正学深悟透、全面掌握、不折不扣执行到位。在学习运用方面，一方面要在工作中检验学得怎么样，另一方面也可以采取知识测试、专题研讨、突击检查等方式，增强学习效果。

二、研究制定贯彻《工作规则》实施办法，扎紧织密制度的笼子

要按照要求抓紧制定我区的实施办法。细化工作流程，建立健全内控机制，使工作规则的制度优势发挥出来。这部党内法规的定位是工作规程，必须结合监督执纪实际，聚焦关键点和风险点，规范基本程序和纪律。制定实施办法要强化自我约束，有的放矢，从工作实际出发，提炼有效做法和具体实招。要对照《工作规则》，围绕执纪监督、执纪审查、案件审理，认真梳理排查潜在风险点，结合工作实际，健全细化规章制度和工作程序，确保把监督执纪问责权关进制度笼子。制定《工作规则》实施办法的核心在于“管住权”“看住人”，既要

把线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理、处置执行各个环节规范起来，对线索管理、时限要求、证据保管、账户管理等各个细节都要一丝不苟，做到全程留痕、依规执纪，又要注重建立健全执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。总之，制定这个实施办法是打造我们自己使用的“武器”，一定要精心“研制”，把情况掌握准确，把问题考虑全面。

制定实施办法要各部门全力配合。由于这项工作涉及的内容广、环节多、链条长、要求高，与之相关的制度规定整合任务量大，案管室、各纪检监察室、审理室、信访室、党风政风室、干部监督室等业务职能室，都要对照有关规定，结合实际，提出有关细化内容和建议；政研室要会同有关室，加强对有关问题的研究，从框架结构、文字严谨、查漏补缺等方面整体协调把握。制定实施办法也不能贪大求全，试图穷尽所有的工作环节、方法和制度，重复、替代所有的制度规定，要抓住主干和关键，对照工作实际，树立问题意识，把问题摆到历史的进程中去回放，特别是通过剖析纪检干部违纪违法案例，查找出共性问题，把风险找准，又要研究解决可能遇到的新情况新问题，确保制度管用、实用、好用。

三、严字当头，委厅机关在监督执纪上要作自律表率

正人先正己，执纪先守纪，监督者首先要监管好自己。作为纪检监察干部，唯有党性更加坚定、自我要求更严、工作标准更高，始终做到忠诚干净担当，执纪监督问责才更有底气、更加硬气、更具权威。纪检监察干部处于反腐败斗争的“风口浪尖”，无数眼睛在盯着我们，我们的干部和其他干部

一样，如果不检点、不干净、不过硬，出事犯错误都是早晚的事，甚至更严重。在这方面，我已经多次讲过了，相信我们的同志都是自觉的，是能经得起考验的。但信任不能代替监督。委厅领导班子成员和各厅部室负责人、审查组组长都要严自律、带好兵、执好纪。同时牢固树立责任意识，把该担的责任担起来，以上率下，一级抓一级，层层传导责任，切实加强自身队伍建设，为全区各级纪检监察机关作出表率。这里我重点强调两点：一要安全办案，确保不出问题；二要文明办案，按照《工作规则》要求去做。《工作规则》的有关规定是针对问题进行规范，我们一定要把自己摆进去，谁办案、谁负责，不仅要办好的案件负责，还要对办案人员负责，包括借调人员，要选择政治素质好、业务能力、自律意识强的同志参与办案，谁借调、谁负责，出了问题要追究责任。各纪检监察室、案管室等职能室要认真学习2016年11月15日中央纪委机关执纪审查安全专项工作会议精神，重点学习王岐山同志关于执纪审查安全工作的讲话和批示精神，学习赵洪祝同志的讲话精神，时刻绷紧执纪安全这根弦。要在监督执纪中严格自律，做到严教、严管、严查、严责。

一要严教。各级各部门负责人要履行好主体责任，对下属下级经常加强思想教育、纪律教育、作

风教育和能力培养，引导干部坚定理想信念，提高政治站位，牢固树立“监督者更要接受监督”意识，自觉接受监督，形成绝对忠诚的政治品格、带头遵纪守法的职业品质、严细深实的工作作风和精通业务的能力素质。

二要严管。严管就是厚爱。要严肃党内政治生活，坚持完善组织生活，不断丰富“三会一课”、民主评议等形式和内容，运用谈心谈话、家访、批评和自我批评等方式方法，随时关注干部的思想变化、社交往来、兴趣爱好等方面的情况，发现苗头性问题，要早打招呼、早作提醒，做到防微杜渐、防范未然。

三要严查。坚持以“零容忍”的态度查处纪检监察干部的违纪违法问题。对反映纪检监察干部的问题线索和投诉举报，及时处理，不遮掩，不护短，发现一起，查处一起，清理门户，纯洁队伍。

四要严责。对机关干部犯有严重错误的，必须按照“一岗双责”的要求，在处理当事人的同时，追究失职失察的部门负责人和分管领导的责任。

总而言之，纪检干部要有强烈的政治意识、纪律意识，严格按规则办事，要用规则带好队伍，加强教育和管理监督，让规则成为纪检机关依规治党、强化自我监督的制度利器。



强化规则意识 坚决依规执纪

■ 自治区纪委常委 彭蔚东

根据委厅中心组学习安排，结合自己工作实际，谈谈自己学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》）的体会，并对照检查自己在执纪审查中存在的问题和不足，提出改进措施。

《工作规则》是规范执纪审查权力，打造忠诚干净担当纪检干部队伍的制度利器

习近平总书记每年在中央纪委全会上的重要讲话，无不强调加强纪检干部队伍建设，提出解决“谁来监督纪委”问题，要求“清理好门户”，防止“灯下黑”。党的十八届六中全会审议通过《党内政治生活准则》和《党内监督条例》，是全面从严治党再动员、再部署、再出发。纪检机关是政治机关，肩负着党内监督专责，能否严格依规执纪，关乎全面从严治党、正风反腐的政治效果，影响干部群众对反腐败斗争的信心。

当前，我区反腐败斗争形势依然严峻复杂。近期热播的专题片《打铁还需自身硬》，曝光的许多纪检干部违纪案例表明，执纪审查工作监督管理制度不完善、有纪不执行的问题屡见不鲜，纪检干部被“围猎”的风险更甚，有的甚至与监督对象勾肩搭背、擅自处置问题线索、以案谋私、搞权力寻租。这些问题在我区纪检干部队伍中也不同程度存在。因此，对执纪者应有更严格的纪律要求，让监督者要时刻接受监督。

《工作规则》依据党章党规党纪，从政治和全局的高度，把六中全会精神有力落地，把总书记对纪检工作的要求具体化，明确了纪检机关监督执纪具体程序和标准，切实把执纪审查权力关进制度笼子，是中央纪委树牢“四个意识”、与党中央在思想和行动上保持高度一致的具体体现，彰显了在全面从严治党的中把自己摆进去的坚强决心和责任担当。

执纪审查中存在的问题和不足

对“四种形态”的理解运用还把握不够准确。监督执纪“四种形态”作为全面从严治党的具体举措，是开展监督执纪工作的重要指南和基本遵循。《工作规则》不仅在总则第四条明确提出，“监督执纪工作应当把纪律挺在前面，把握‘树木’与‘森林’的关系，运用监督执纪‘四种形态’”，更将实践“四种形态”的具体要求贯穿线索处置、谈话函



询、初步核实、立案审查、审理等监督执纪全过程，将“四种形态”的操作进一步规范化和具体化。对照规则要求，自己在实践“四种形态”处置问题线索过程中，还存在把主要工作力量放在抓“大要案”上，轻视日常监督执纪问责，对践行第一种形态不够重视。对抓早抓小的重要性还认识不够到位，重视对“关键少数”的查处，轻视对“绝大多数”的监督，存在以办大案论英雄的思想。存在这些问题的根本原因在于对“四种形态”的理解上还存在偏差，思想上的“三转”还没有到位，没有完全要把思想观念从“执法”转向执纪，把工作方法从以“法”为标准转向用党章党纪去约束党员行为。

处置问题线索还不够规范。《工作规则》明确将问题线索按照谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结四类方式进行处置，并对谈话函询、初步核实、立案审查等处置方式的标准、程序做出了详细规定，为纪检监察机关处置问题线索提供了根本制度遵循。对照工作规则，自己在处置问题线索上还存在诸多不规范的地方。一是对谈话函询的效果关注不够。协助分管的各室采用谈话函询方式处置问题线索，对问题线索的标准、谈话方案、谈话方式把关不严、提要求少，亲自与被反映人谈话不多，对谈话是否起到红脸出汗、警示提醒的实际效果关注不够。二是对初步核实工作方案不够重视，对办案人员选择初核工作的重点和突破口指导不够，存在“查出什么算什么”的现象。对初核工作的程序、时限要求不严，对初核超时限问题整改纠正工作不到位。三是在立案审查中，对提请立案依据的事实审核把关不严，存在有些立案依据的问题在审查中没有查实的问题。监督落实外查方案不到位，存在扩大调查范围的现象。对涉案款物的暂扣和管理工作监督检查不够，有些案件中存在暂扣与案件无关物品的情况。执行审查措施中，对办案人员保障被审

查人权利监督检查不到位。这些问题，从根源上讲还是没有把执纪审查工作摆进全面从严治党大局中去把握、执纪审查工作的政治性认识不深、执纪审查政绩观存在偏差的表现。

坚决贯彻执行《工作规则》各项规定

认真学习，提高政治站位，提高贯彻执行《工作规则》的思想自觉。监督执纪是纪委最重要的权力，也是最容易出问题的环节。不受监督的权力是危险的，要针对监督执纪中的关键点和风险点，把规矩立起来、纪律严起来，从内容到形式都体现严和实的要求，为强化自我约束提供制度保障，更加严肃有效地履行监督执纪问责的职责。要以学习执行工作规则为契机，进一步提高政治站位，牢固树立“四个意识”，全面准确把握职责定位，从严管好自己，自觉接受监督，树起严格自律的标杆。不仅要敢于执纪、敢于担当，用“手电筒”照别人，用“手术刀”解剖别人，还要敢于主动拿起“手电筒”照自己，敢于刀刃向内解剖自己，把纪律和规矩内化于心、外化于行。

严格遵守，强化看齐意识，做依规执纪审查的表率。一是率先遵守工作规则。执纪者必先守纪，律人者必先律己。要将干净刻入骨髓、融入血液，时刻做到自重，尊重自己的人格、珍重自己的名誉、注重自己的言行，树立良好形象；时刻做到自省，检点自己的行为、反思自己的错误、提高自身的修养，培养优良品质；时刻做到自警，警惕各种诱惑、防范被人“围猎”、吸取经验教训，保持清廉本色。坚持“信任不能代替监督”，严格遵守执纪审查工作程序、有效管控风险点，切实管住执纪审查权。二是不断提高程序和规则意识，严格规范问题线索管理，严格遵守工作程序和权限，严格执行回避、保

密、请示报告、登记备案等制度，不断提高监督执纪能力，履行好执纪审查工作职责。三是牢固树立接受监督的意识。深刻认识到监督别人首先要自己过硬，不断增强“抗腐蚀”“反围猎”能力，始终心存敬畏和戒惧，强化纪律观念和规矩意识，时刻警醒，防微杜渐，把自我监督与接受党内监督结合起来，同民主监督、群众监督、舆论监督有机融合，习惯在有约束的环境下工作生活，做党章党纪的维护者、党的路线方针政策的捍卫者、党风廉政建设和反腐败斗争的推进者。

严格管理，强化责任担当，打造忠诚干净担当的执纪审查队伍。认真履行监督指导职责，督促协助分管各室不折不扣地落实监督执纪工作规则，对照标准调整规范原有做法，确保执纪审查权规范使用。始终牢记打铁还需自身硬，坚持正人先正己，通过严管体现厚爱，确保纪检监察队伍的政治安全；

结合学习贯彻工作规则，细挖制度漏洞、找准薄弱环节，建立健全风险防控体系，进一步规范执纪审查工作程序、规则和权限；以纪检监察干部违纪违法案例为反面典型，认真对照检查，深刻反思，保持警醒，特别要深刻汲取纪检监察干部严重违纪违法的教训，瞄准监督执纪的风险点和薄弱环节，建立健全内控机制，使工作规则的制度优势充分释放。要盯住人看住事，把工作规则提出的审查组设立临时党支部、严格限制审查时限、调查取证应当收集原物原件、建立打听案情过问案件说情干预登记备案制度、开展“一案双查”等要求落实落细，用制度管住纪检干部队伍中的大多数，惩治极少数。重点管好室主任，规范审查组组长权限，落实请示报告制度，严格工作规程，加强纪检监察干部日常管理和监督，建设一支让党放心、人民信赖的队伍，自觉践行忠诚干净担当，决不辜负党和人民的信任。

准确把握工作规则特征 严格规范监督执纪行为

■ 自治区监察厅副厅长 杨培君

最近，大家都在学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》），以下是我对《工作规则》的认识和学习体会。

《工作规则》是以问题为导向，以实践为基础制定的

1994年，中央纪委制定印发了《案件检查工作条例》，近年来又相继出台了《关于进一步加强和规范办案工作的意见》、《涉案款物管理暂行规定》等

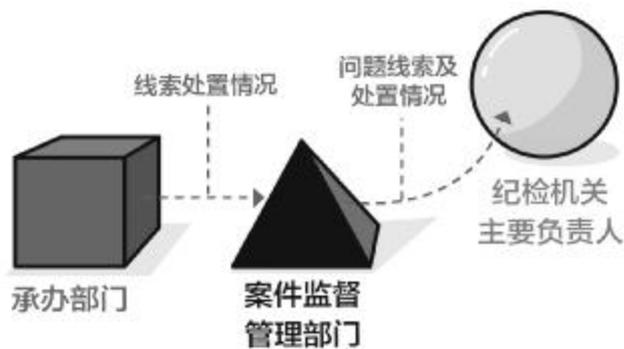
规范性文件。这些制度性规定，对于有效指导全国各级纪检机关纪律审查工作起到了规范性作用，特别是保障了十八大以来力度空前的纪律审查工作的顺利进行。另一方面，通过观看电视专题片《打铁还需自身硬》可以看出，在线索管理、执纪审查、案件审理、涉案款物管理等环节还存在一些制度性、规则性漏洞，使得象魏健、曹立新、袁卫华等这些自身不硬的“打铁人”有空可钻，以案谋私，甚至走向歧途。据中央纪委统计，十八大以来，中央纪委机关谈话函询218人，组织调整21人，立案查处

17人；全国纪检监察系统共谈话函询5000人次，组织处理2100余人，处分7500人。我们自治区也有被谈话函询或组织处理的，甚至有立案查处移送司法机关的纪检干部。所以，通过制定《工作规则》，通过加强领导、严格程序、有效管控风险，强化对监督执纪各环节的监督制约，把监督执纪权力关进《工作规则》的笼子，是提升纪检工作规范化水平的重要标志，是约束和保护纪检干部的迫切需要，也是对“纪委监督别人，谁来监督纪检干部”的回应。这是我对《工作规则》的认识。

《工作规则》有以下几个特点

特点一：政治性。首先，《工作规则》以党章党规为依据。执纪审查本质上是党内审查，要在严格的程序和纪律约束下，用纪律的尺子去衡量被审查干部的行为。这主要体现在《工作规则》第一章总则中。第一条明确指出“根据《中国共产党章程》，结合工作实践，制定本规则”。第四条关于挺纪在前、把握“树木”与“森林”的关系、运用监督执纪“四种形态”的内容，来源于《中国共产党党内监督条例》第七条。其次，遵循原则——“四个坚持”。坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，牢固树立“四个意识”，体现监督执纪的政治性，严守政治纪律和政治规矩；坚持纪律检查工作双重领导体制，监督执纪工作以上级纪委领导为主，线索处置、立案审查在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

特点二：规范性。《工作规则》规定：监督执纪工作，从领导体制上实行分级负责制，实行严格请示报告制；线索处置要经纪检机关主要负责人批准，线索管理各环节均须由经手人员签名，逐件编号登记、建立管理台账，全程登记备查；线索处置、



谈话函询、初步核实、立案审查、审理的时限；实行严格的回避制度、保密制度、执纪审查安全责任制；需要借调人员的，一般应从审查人才库抽选，由纪检机关组织部门办理手续，实行一案一借，不得连续多次借调；等等。这样，就使得监督执纪工作最容易出问题的关键点、风险点、重要工作都在掌控之中，都在监督制约和刚性约束下运行，从而实现自我监督、自我管理、自我控制。

特点三：强制性。经检索统计，《工作规则》中出现频率最多的关键词是“应当”，共45次。“应当”相当于“必须”的意思，在法律表述义务性规范时，一般用“应当”，不用“必须”。可以说，《工作规则》的每一条、每一句话中，基本上都有“应当”的要求。比如：采取谈话函询方式、初步核实方式处置问题线索，应当制定工作方案和相关预案，成立核查组，履行审批程序。规定了线索处置、谈话函询、立案审查、审理等各环节完成的时限。所有这些关于“应当”的规定，就是必须照此执行，既是程序，也是方法，更是要求。

如果说“应当”的规定是工作目录清单、正面清单的话，那么，另外两个关键词：“严禁”和“不得”，就是负面清单，主要在执纪审查期间。

“严禁”的意思是指“严厉的禁令或严加禁止”。《工作规则》中共出现“严禁”6次，如：严格禁止使用违反党章党规党纪和国家法律的手段，严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚；严禁以威胁、引诱、欺骗及其他违规违法方式收集证据；严禁隐

匿、损毁、篡改、伪造证据；严禁私自占有、处置涉案款物及其孳息；严禁泄露审查工作情况。

“不得”的意思则是“不能，不可以，不允许”。《工作规则》中共出现“不得”19次。如：审查方案一经批准应当严格执行，不得擅自更改；外查工作期间，执纪人员不得个人单独接触任何涉案人员及其特定关系人，不得擅自采取调查措施，不得从事与外查事项无关的活动；审查时间不得超过90日。在特殊情况下，经上一级纪检监察机关批准，可以延长一次，延长时间不得超过90日；未经批准并办理相关手续，不得将被审查人或者其他谈话调查对象带离规定的谈话场所，不得在未配置监控设备的场所进行审查谈话或者重要的调查谈话，不得在谈话期间关闭录音录像设备；等等。

特点四：创新性。《工作规则》的制定坚持与时俱进，有许多创新点，或和过去不同的地方。如：第五条规定：创新组织制度，建立执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制；再如：线索处置方式的建议过去是案管室提出，经书记专题会议研究确定，交承办公室办理。现在是案

管室提出分办意见，经批准按程序移送承办部门，承办部门提出处置意见，经纪检监察机关主要负责人批准。再如：对于立案审查，执纪审查部门要研究制定审查方案，纪检监察机关主要负责人批准，审查组要严格执行审查方案，不得擅自更改。再如，审查组应当设立临时党支部，加强对审查组成员的教育监督，开展政策理论学习，做好思想政治工作，及时发现问题、进行批评纠正，发挥战斗堡垒作用。再如，要开展“一案双查”，对审查结束后发现立案依据不充分或者失实，案件处置出现重大失误，纪检监察干部严重违纪的，既追究直接责任，还应当严肃追究有关领导人员责任。这就倒逼要扎扎实实做好初步核实工作，做实立案审查依据，为快查快结打下基础，确实做好安全保密工作。

总之，《工作规则》的制定与试行，是纪检监察机关监督执纪工作体制、机制的又一次重大改革，必将深刻影响监督执纪工作理念、思路、方式方法。我们要继续深入学习，把自己摆进去、把自己的工作摆进去，边学习、边实践、边改进、边提高，努力做好我区监督执纪各项工作。

学习贯彻工作规则 扛起管党治党政治责任

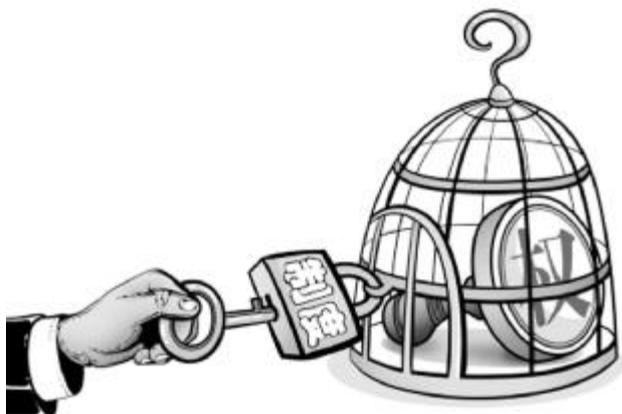
■ 周 刚

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》）是贯彻落实党的十八届六中全会精神，推进全面从严治党的重要部署，是解决灯下黑、打铁还需自身硬以及谁来监督纪委的重要举措，是将监督执纪权力关进制度的笼

子，打造让党放心、人民信赖纪检监察队伍的重要遵循，必须把自己摆进去，学深悟透，抓好贯彻执行。

深刻领会《工作规则》制定的重大意义，增强执行规则的自觉性和坚定性。党的领导是中国特色

社会主义最鲜明的特征，是实现两个百年目标和中华民族伟大复兴的坚强保证。腐败是党面临的最大威胁和挑战，是重大政治问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央聚焦作风建设，全面从严治党的强力惩治腐败，反腐败斗争压倒性态势已经形成，全面从严治党取得显著成效。但反腐败斗争形势依然严峻复杂，任重道远，全面从严治党永远在路上。贯彻落实党的十八届六中全会精神，推进全面从严治党、维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导、规范党内政治生活、加强党内监督，需要一支干净忠诚担当，让党放心、人民信赖的纪检监察队伍。事实证明，纪检监察机关也绝非净土，纪检干部也没有天然免疫力，被围猎的风险无处不在。监督执纪是纪检监察机关履行职责最重要的权力，也是最容易出问题的环节，能否管好用好监督执纪权力，关系着反腐败斗争成效和作风建设的社会效果、法纪效果和政治效果。谁来监督纪委，谁来保证权力不被乱用，成为新形势下社



会和人民的关切。《工作规则》把监督执纪权力关进制度的笼子，明确监督执纪职责权限，列出负面清单，划出纪律底线，坚持问题导向，破解自我监督难题，确保监督执纪依规依纪，确保党和人民赋予权力不被滥用，这是组织对干部的最大爱护，是

党对人民的庄严承诺，坚决贯彻执行《工作规则》是对纪检干部的政治要求。

提高监督执纪政治站位，将《工作规则》转化为思想认识和工作自觉。纪委作为党内专责监督的政治机关、全面从严治党的的重要力量，中心任务就是维护党的集中统一领导和中央权威，厚植党的执政基础。这就要求我们要从政治和全局的高度把握纪检机关的职责定位，深刻理解监督执纪的政治性，把握执纪审查是党内审查的属性，从“四个意识”的高度，自觉贯彻执行《工作规则》的要求和精神，始终坚持在纪委常委会领导下开展监督执纪工作，在思想上把监督执纪的政治性提升起来，在工作中把《工作规则》的纪律约束落实下去，处置每个线索、审查每个案件，都要从政治和全局上来把握，都要按照规则的程序要求和规范来实施，切实把《工作规则》的贯彻落实转化为思想认同自觉和实践认同的自律，增强监督执纪政治意识和规矩意识，提高政治站位，增强政治定力，坚定政治立场，用担当诠释对党和人民的忠诚。

与《工作规则》对表，依规依纪安全文明开展执纪审查。制度的制定在于执行，规则的落实在于担当。四室召开室务会议专题研究《工作规则》学习和规范监督执纪工作，从室主任、副主任自身做起，带头加强学习，带头执行规则，守土有责、守土尽责，在严管中体现厚爱。

通过与规则认真对表，查找出四室在监督执纪工作中还存在审查组没有设立临时党支部，执纪审查政治意识不强，审查工作过分依赖借调人员，审批制度执行不严格，依规依纪安全文明办案要求有所减弱，缺乏在监督下开展监督执纪工作的主动性，问题线索积压较多，审查工作方案不具体等问题。我们立查立改，建立执纪审查晨会制度，每天早上利用30分钟时间，组织全体人员学习《工作规则》，

强化程序意识、规矩意识、保密意识和责任意识，切实把学习成果转化为工作成效。提请机关党委批准成立了审查组临时党支部，建立内审组和外查组两个临时党小组，加强对审查组人员的监督管理，发挥支部战斗堡垒作用。突出执纪审查的政治性，调整人员部署，坚持重要谈话和调查工作以本级纪检监察人员为主，内审谈话和关键环节以四室人员为主，指导和引领工作方向，注重调动发挥借调人员工作积极性。与专案组全体人员层层签订保密责任书，杜绝跑风漏气和不文明办案现象。严格执行请示汇报、审批制度，明确不能以口头汇报代替书面审签程序，重要事项，不仅要报告结果，也要报告过程。纠正临时谈话先约人再审批，一次审批，多次约谈的情况，坚持先请示汇报，领导审批同意，再约人谈话。转变执纪审查理念，提升执纪审查是政治审查意识，坚持惩前毖后，治病救人，对被审查人以同志相称，安排学习党章党规，发挥

理想信念的感召力，以党纪的威严服人，以组织关怀感化人，以纪检干部品德感染人，使犯错误干部真心认错悔过。不断强化在监督下开展工作的意识，把监督当成关心和爱护，既严守工作纪律保守工作秘密，又自觉主动接受组织和社会监督。加强问题线索管理，对2016年以来所有问题线索按照规则要求重新梳理登记，防止线索失管、失控、有案不查等问题发生。按规则要求制定每周审查工作方案，细化到人到时间到措施到效果，及时沟通审查进展情况，形成工作合力。同时，结合《党内监督条例》、《问责条例》和《宁夏纪检机关“一案双查”实施办法（试行）》等规定，把依规依纪安全文明办案贯穿于执纪审查全过程，树起执纪审查的高压线，推动各项纪律入脑入心，不断提高执纪审查的规范化水平，确保《工作规则》坚决贯彻执行。

（作者系自治区纪委第四纪检监察室主任）

工作规则是强化自我监督的制度利器

■ 崔永兴

十八届中央纪委七次全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》），是中央纪委贯彻党的十八届六中全会精神、落实全面从严治党战略部署，加强制度建设的重大举措。《工作规则》全文共九章57条，8000余字，对纪委监督执纪工作的全流程、各环节，特别是线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理、涉案款物管理等工作规程作了

进一步的规范。而且，专门设立了“监督管理”一章，对纪检机关和纪检干部进行监督。可以说，《工作规则》是纪检监察机关坚持依规治党、依规执纪，把监督执纪权力关进制度笼子，强化自我监督的一个制度利器。

《工作规则》与1994年的《案件检查工作条例》等执纪审查工作规定相比，有许多新要求、新措施，特别是对案件监督管理部门的工作作出了许多新的

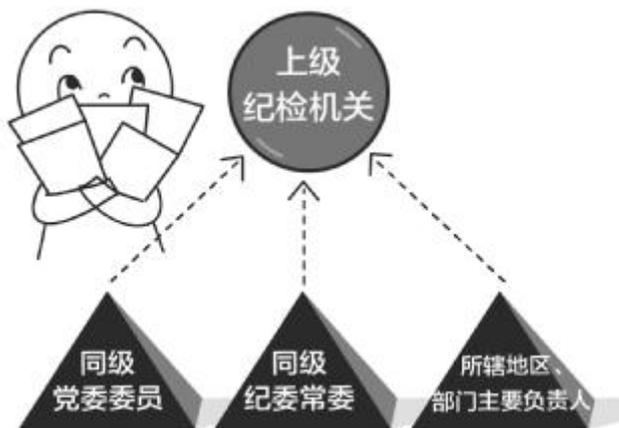
规定，提出了新的更高的要求。

提出了监督权、审查权分设的改革思路。《工作规则》总则中确定了权力制衡、相互制约原则，第5条明确了“创新组织制度，建立执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工作机制”，并明确了执纪监督、执纪审查、案件监督管理、案件审理各部门的主要职责。这一条看起来是探索纪委内部机构的分设，实质上则体现出监督权、审查权分设的改革思路。对于立案审查与审理这两个重要环节，《工作规则》也体现出权力制衡、相互制约的原则，第39条规定“审查与审理分离”，第44条规定“复议复查与审查审理分离”。

更加注重监督执纪工作流程的规范化、科学化，健全内控机制，有效管控风险点。在《打铁还需自身硬》专题片中，朱明国、金道铭、魏健、明玉清、曹立新、袁卫华等10余位严重违纪违法的纪检监察干部现身说法，剖析自己违纪违法行为和思想蜕变过程，发人深省、令人警醒，他们有的曾办过大案要案，有的曾正气当先，有的曾是业务骨干。但作为监督执纪者，自身不硬，没有以身作则，被立案查处。这警醒我们，没有制约的权力是危险的。《工作规则》就是眼光向内、刀锋向内，坚持问题导向，紧扣监督执纪工作流程，找准关节点和风险点，严控决策权、审批权。主要体现在三个方面：一是严格规范立案条件、审查程序、审查措施、审查时限、审批权限，严格规范外查、内审工作，要求审查谈话、调查取证全程录音录像，录音录像资料由案件监督管理部门和审查组分别保管，定期核查；对需要提请有关机关协助的，规则第28条规定由案件监督管理部门统一办理手续，并随时核对情况，防止擅自扩大范围、延长时限；对被审查人涉嫌犯罪的，规则第42条规定，应当由案件监督管理部门协调办理移送司法机关事宜。二是严格规范涉案款

物管理。规则对涉案款物从现场暂扣，到交接、移送、保管，最终处置的全过程，作了详细的规定。比如第33条规定，暂扣、封存、冻结、移交涉案款物，应当严格履行审批手续。三是严格请示报告制度、回避制度、干部准入等制度，严格借调人员管理；建立打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度，明确了监督执纪人员的脱密期。可以说，规则通过一系列明确具体的规定，健全内控机制，堵住监督执纪工作漏洞，有效防范风险，让纪检干部在规定的权力范围内、规定的执纪边界内工作。

进一步规范了案件监督管理部门的职责权限和工作程序。规则第10条对案件监督管理工作进行了新的定位，“纪检监察案件监督管理部门负责对监督执纪工作全过程进行监督管理”。案件监督管理部门以前主要对执纪审查过程进行监督，现在监督面要涵盖线索管理、执纪监督、执纪审查、执纪审理等监督执纪全过程，监督面更加广泛。同时，规则再次明确案件监督管理部门履行线索管理、组织协调、监督检查、督促办理、统计分析5项职能。特别是规定问题线索集中统一管理，对线索处置流程作出详细规定，要求各环节层层报批、签字，对问题线索实施有效管控。一是线索管理更加集中。规则第12条规定纪检监察机关内部的信访、执纪监督、执纪审查、干部监督部门发现的相关问题线索，必须经审批后移送案件监督管理部门。同时规定案件监督管理部门统一受理来自外部的巡视工作机构和审计机关、行政执法机关、司法机关等单位移交的相关问题线索。二是线索审批更加严格。规则第14条规定，案件监督管理部门对问题线索实行集中管理、动态更新、定期汇总核对，提出分办意见，报纪检监察机关主要负责人批准，按程序移送承办部门。线索管理处置各环节均须由经手人员签名，全程登记备查。三是线索报告范围更加明确。规则第13条



规定，纪检机关对反映同级党委委员、纪委常委，以及所辖地区、部门主要负责人的问题线索和线索处置情况，应当向上级纪检机关报告。四是线索处置更加科学。规则第15条规定，纪检机关应当根据工作需要，定期召开专题会议，听取问题线索综合情况汇报，进行分析研判，对重要检举事项和反映问题集中的领域深入研究，提出处置要求。四是更加强调执纪审查安全。《工作规则》对各级纪检机关执纪审查安全提出了更高的制度要求。比如，第30条规定“审查应当充分听取被审查人陈述，保障其饮食、休息，提供医疗服务。严格禁止使用违反党章党规党纪和国家法律的手段，严禁侮辱、打骂、

虐待、体罚或者变相体罚。”第52条规定，“执纪审查部门主要负责人、审查组组长是执纪审查安全第一责任人，审查组应当指定专人担任安全员。被审查人发生安全事故的，应当在24小时内逐级上报至中央纪委；案件监督管理部门应当开展经常性检查和不定期抽查，发现问题及时报告并督促整改”，进一步压实了执纪审查安全责任。

打铁还需自身硬，正人务必先正己。执纪者必须接受更严格的纪律要求，监督者必须受到更严格的监督。作为案件监督管理室的干部必须以更大的决心和勇气加强自身建设、接受各方监督，不折不扣地贯彻执行《工作规则》，以务实作风落实《工作规则》，严格按照规定的程序和要求开展案件监督管理工作，为执纪监督、执纪审查、案件审理等部门更好地开展工作提供有力支撑，为推进我区党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，为建设开放富裕和谐美丽宁夏作出应有贡献。

(作者系自治区纪委案件监督管理室主任)

认真执行工作规则 充分发挥职能作用

■ 乔继胜

按照中心组学习安排，我结合工作实际，就学习贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》），谈以下四点体会。

学深悟透《工作规则》是提升实践能力的基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视纪检干部队伍建设，把党章赋予纪委的职责，

凝练为监督执纪问责，要求监督别人的人首先要监管好自己、坚决防止“灯下黑”、把纪委的权力关进制度笼子。规则的制定是中央纪委贯彻落实十八届六中全会精神的重大举措，是“信任不能代替监督”的制度体现，是促进纪检机关依规治党，强化权力制衡和自我监督的制度利器。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，共9章57条，全

文 8000 余字，从领导体制、线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、审理工作、监督管理等方面阐述了监督执纪工作流程和具体要求。作为一名执纪审查工作者，必须要学深悟透工作规则。对《工作规则》的重大意义与丰富内涵进行深层次的学习与领悟，深入理解《工作规则》的制定实施与当前形势的紧密关联，准确把握《工作规则》的重要内容与关键环节，在学习领悟中拓展思路、在理解把握上贯彻落实。

悟透工作规则，要身临其境学习思考，做到见微知著、由此及彼。要联系实际，结合主责主业，对照党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，组织大家逐条逐句反复学习，潜心思考、用心体悟、加深理解，做到常学、常思、常悟。对提到的具体措施和办法，要综合分析、融会贯通、坚决落实。在工作实践中，要切实把学习规则作为一项重要政治任务，学深悟透；更要把规则的各项要求，体现到具体行动上、落实到工作实践中，进一步达到工作水平与执纪能力的提升。

认真贯彻《工作规则》是规范审查程序的手段。习近平总书记指出，坚持宽打窄用，调查手段要宽、调查决策要严，必须要有非常严格的审批程序。规则针对监督执纪各个环节存在的风险点，突出“人”这个关键因素，立规矩、划红线，强化监督制衡和刚性约束，努力把风险降到最低。规则紧扣执纪审查工作流程，严格规范立案条件、审查程序、审批权限和请示报告制度，将有效做法和具体实招上升为制度规范，突出了监督执纪特色。《工作规则》中出现了“审批”“批准”“报告”等多个高频词，其中，“审批”一词出现了 12 次、“批准”一词出现了 21 次、“报告”一词出现了 32 次，每一个词语的背后都压上了一份责任，体现的是程序管理和层层把关。

程序就是事情进行的先后次序。《工作规则》从线索处置到立案审查，对每一个环节所遵循的程序，都提出了更高、更严的要求。对线索处置建议、方案制定、组织实施、报告审批等环节，提出了具体的举措。我们要牢固树立重程序就是讲政治的观念，准确把握职责定位，强化程序意识，规范执纪审查行为，从严管好队伍，自觉接受监督，树起严格自律的标杆，把履行程序上升为自觉行动，盯住人看住事，用新的监督执纪工作规则调整工作理念、改善工作方法、完善工作流程、明确工作标准。将规则提出的调查取证、审查谈话、涉案款物管理和审查报告、审查时限以及审查组要设立临时党支部、开展“一案双查”等要求，融入到工作实践中，贯彻落实到具体行动上，形成一种行为自觉和工作习惯。

模范执行《工作规则》是遵守规矩的具体体现。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。对于一个政党来讲，纪律是生命线；对于一个党员来讲，纪律是高压线。工作规则向全党全社会释放了正人先正己的强烈信号，目的是构建自我监督体系，推进纪检监察机关治理体系和治理能力现代化。一分部署，九分落实。我们在工作实践中，要带头把自己摆进去，不能光动嘴不动手，要求别人做的自己先做，禁止别人做的自己先不做，始终以自己为对象，联系实际，带头作为，率先垂范，以实际行动贯彻落实规则。

规则的执行，最终要体现在行动上。新一届党中央身体力行、以上率下，“就是一种有力的行动、一种无声的动员，更是一种无形的力量。作为一名执纪审查工作者，必须要严格遵守党的纪律，时刻接受党纪约束，特别是要严格遵守保密纪律，始终绷紧安全保密这根弦，时时处处守住纪律这条底线、把住安全这条生命线。在认真贯彻规则、模范执行



规则的同时，还要加强对干部的培养锻炼和监督管理，引导全室同志纯洁社交圈、净化生活圈、管住活动圈，认真落实打听案情、过问案件、说情干预、报告登记备案制度，经常提醒大家自觉遵守规则和廉洁自律各项规定，严格执行各项工作制度。杜绝执纪审查人员私下接触被审查人，确保工作规则不折不扣，执行到位、落实到位。正人先正己。只有执纪审查做到严格规范，才能保证工作规则严肃有效。监督执纪工作规则，是“信任不能代替监督”的具体体现，就是底线思维。要始终保持心怀敬畏和戒惧，模范执行规则，牢固树立规矩意识，确保执纪审查规范有序。

坚决维护《工作规则》是对忠诚干净担当的诠释。对党忠诚是对党员干部最基本的政治要求。王岐山书记指出，纪检机关是政治机关，监督执纪是政治性极强的工作，纪检干部在作风和纪律上偏出一寸，纪检事业就会离党中央的要求偏出一丈。规则总则部分开宗明义，明确提出打铁还需自身硬的要求。这既是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对我们一以贯之的要求，也是制定规则的目标所在。我们在工作实践中，不仅要把打铁的人锻造成铁打的人，而且还

要以实际行动维护规则的权威。

认真执行就是无声的维护，贯彻落实就是有力的维护，只有自己以实际行动诠释忠诚干净担当，以工作实绩体现忠诚干净担当，身体力行、勇挑重担、乐于奉献，以最大的忠诚执行和落实规则，确保规则在执行过程中不变形、不走样。规则对回避、保密、请示报告、审批、批准等做出了明确规定，对调查谈话和证据收集各个环节作出了具体规定，我们要带头维护审查程序，严格落实请示报告制度和审查谈话要求，定期汇报工作进展，在思想上政治上行动上始终与中央纪委、自治区党委和纪委会常委会保持高度一致，严格遵守党的纪律和规矩，加强对干部的监督管理，识大体、顾大局，对党忠诚、忠于职守、敢于担当、严守纪律，做工作规则的维护者、党纪条规的捍卫者。

总之，我将与同志们一道，反复研读、认真执行并维护工作规则，不断强化程序意识，规范执纪审查行为，在落实规则中考验锻炼培养队伍，在执行规则中言传身教严管队伍，以学习贯彻规则为契机，促进今年工作开好头、起好步，力争取得更好的成绩。

（作者系自治区纪委第五纪检监察室副主任）

担当履职 做落实工作规则的有力推动者

■ 王海雯

中央纪委七次全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》），是中央纪委贯彻党的十八届六中全会精神、落实全面从严治党战略部署、加强制度建设的重大举措，也是回应党内关切和群众期盼，建设忠诚干净担当队伍的具体行动。作为纪检监察干部，在学习贯彻落实《工作规则》上应该理解更深一级、要求更高一层、贯彻更快一步。下面我谈三点体会。

高度重视，深刻理解中央出台《工作规则》的意义。《工作规则》是党内重要法规制度。规则以党章为根本遵循，是中央纪委构建自我监督制度体系的重大举措，是纪检监察机关履行职责的具体规定。王岐山书记在关于《工作规则》的说明中强调“坚持信任不能代替监督，强化监督制衡和刚性约束”是《工作规则》起草的原则之一。这部党内法规首次对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定，划定了权力的负面清单，用制度回应了“谁来监督纪委”的社会关切。

《工作规则》是约束监督执纪权力、打造过硬队伍的制度利器。落实全面从严治党，需要培养一批监督执纪的忠诚卫士，需要建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍。《工作规则》申明了监督执纪工作规范和纪律约束，释放出把监督执纪权力关进制度笼子、打铁还需自身硬的强烈信号，旗帜鲜明地向全党全社会昭示，纪委的权力有严格的监督，纪检监察干部有严格的纪律约束，宣示了打造一支过硬执纪铁军的坚定决心和郑重承诺。严

格遵守工作规则，切实当好规则的坚定拥护者、模范执行者和有力监督者，自觉树起严格自律的标杆，体现从我做起，用好制度利器、履行监督责任的高标准和严要求，也是建设忠诚干净担当队伍的具体行动。

《工作规则》是开展监督执纪工作的重要遵循。《工作规则》以监督执纪工作流程为主线，针对纪检监察机关最核心的监督执纪权力，扎紧制度的笼子，以减少个人或某个部门的自由裁量空间，形成发现问题、纠正偏差的有效机制，确保党和人民赋予的权力不被滥用。从加强线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、审理、监督管理等环节的监督，到查找各环节的风险点，都为我们正确、规范、有效行使监督执纪权提出了纪律要求，明确了监督执纪程序，指明了工作路径，确定了工作方法，是我们开展监督执纪工作的重要遵循。

身体力行，做贯彻执行《工作规则》的表率。对标《工作规则》，坚定理想信念。《工作规则》是融合和创新了已有相关制度规定形成的一个制度体系，也是监督执纪的纪律约束。但制度是外力，信念才是内力，如果只靠外力强行管制，不加强内在核心价值观的培养，将难以构筑“不想腐”的堤坝，只有保持理想信念宗旨的坚定清醒，才能立得住脚跟、稳得住心神、受的住考验。

对标《工作规则》，提升工作能力。对照《工作规则》中的新提法和新要求，尤其要在加强程序流程、事实辨别、谈话突破、证据判断、调查取证等

方面不断探索，提升业务水平。要切实转变平时工作中的一些惯性思维，工作的各个环节都要以规则为准绳，将是否切实把规则的要求立起来、严起来、执行到位，不辱使命、不负重托作为检验工作能力的主要标准。

对标《工作规则》，严明纪律要求。在全面从严治党的大背景下，规则也是纪检监察干部最好的保护伞。规则的制定实行有力的破解了同体监督的制度性缺陷，用清晰的规则来划定纪检监察干部的监督执纪行为，使纪检监察干部腰杆更硬，使命更坚，拥有更大的免疫力屏障。作为监督执纪的执行人，要自觉将《工作规则》作为自己的行为规范，严格遵守各项制度规定，加强日常管理，及时报告重大事项，主动接受来自各方面的监督，时刻警醒，确保少犯错误、不犯错误。

担当履职，做落实《工作规则》的有力推动者。严格落实《工作规则》，是中央纪委七次全会和自治区纪委八次全会工作报告中的一项重要部署。我们要切实把制度约束转化为纪律自觉，把规则要求转化为行动担当，体现到监督执纪的全过程。

线索处置，注重规范性。问题线索专人管理，建立接受、处置、办理台账，坚持集体研究，严防私自留存、擅自处置、拖延积压、通风报信，按照规定，收到问题线索之日起30日内提出处置意见，并制定处置方案，履行审批手续。

函询谈话，注重实效性。严格执行《工作规则》中关于函询谈话的适用对象、适用情形、审批及通知程序、谈话场所的安全要求、谈话人的确定、函询谈话内容和记录要求等规定，遵循9种问题线索可以用函询谈话处置方式。在具体工作中，坚持严格标准、严格程序、严格方式、严格审核。针对以往实践操作中存在的函询谈话标准不统一、内容不规范、实效不够强等问题，积极探索函询谈话工作的制度化、规范化、长效化。

初步核实，注重严密性。初核的主要任务是了解所反映的主要问题是否存在，为立案与否提供依

据。因此，初核必须严格遵循《工作规则》中关于启动初核的程序、初核审批程序（制定工作方案、成立核查组、履行审批程序）、初核收集证据的办法、初核报告的要素、处置意见等相关规定，做到程序严密，初核过程严密，调查出的事实严密，对事实定性严密，提出的处理意见严密。只有这样才能经得起时间的检验，才能符合规则第五十四条中明确指出的“对发现立案依据不充分或者失实，案件处置出现重大失误，纪检干部严重违纪的，既追究直接责任，还应当追究有关领导人员责任”的规定。

立案审查，注重系统性。首先注重政治性，把讲政治体现在立案审查的全过程，严格执行请示报告制度，把握好树木与森林的关系、严格遵守审查纪律等无一不是讲政治的体现。其次注重程序性，立案审查是监督执纪的重中之重，也是最容易出问题的环节，程序规范尤为重要。再次，注重执纪审查的本质性，执纪审查本质上是党内审查，立案审查后，坚决做到讲明党的政策和纪律，要求被审查人端正态度配合调查，审查期间以同志相称等要求。第四，注重可操作性，在审查措施、审查时限、外查工作、安全文明办案等方面压实责任，严格规范，确保依纪依规安全文明。

监督管理，注重严格性。落实落细《工作规则》要求，针对监督执纪各个环节风险点，突出“人”这个关键因素，立规矩、划红线，努力把风险降到最低。从《工作规则》的具体规定抓起，落实审查组设立临时党支部、加强对借调人员的管理、相关人员回避、说情干预登记备案、“一案双查”、脱密期管理等制度，将这些行之有效的制度，切实转化为行动。牢记打铁还需自身硬，切实加强干部队伍日常教育管理，强化自我监督，健全内控机制，自觉检查和及时纠正正在行使执纪监督权、廉政勤政方面存在的问题，确保各项工作严格按照《工作规则》稳步开展。

（作者系自治区纪委第三纪检监察室副主任）



解读

六项重点工作解读

1月20日，许传智同志在自治区纪委十一届八次全体会议上作了题为《强化监督执纪问责 推进全面从严治党为加快“四个宁夏”建设提供坚强保证》的工作报告，总结了2016年纪律检查工作，部署了2017年任务。为帮助广大读者更好地学习理解《工作报告》，本刊特邀自治区党校专家、学者和自治区纪委相关厅部室的同志对《工作报告》部署的2017年六项重点工作逐一进行解读。

- ▶ 严明政治纪律和政治规矩 营造风清气正的政治生态
- ▶ 推动全面从严治党必须落实“两个责任”
- ▶ 坚决打赢作风建设这个硬仗
- ▶ 加强和改进执纪审查工作 巩固反腐败斗争压倒性态势
- ▶ 深化纪律检查体制改革 推进组织和制度创新
- ▶ 防止灯下黑 打铁自身硬



1 严明政治纪律和政治规矩 营造风清气正的政治生态

■ 杨海明

十八届中央纪委七次全会将“严肃党内政治生活、强化党内监督、严明换届纪律”列为今年工作的首要任务，传递出贯彻落实十八届六中全会精神、维护好党内政治生态的强烈信号。自治区纪委十一届八次全会工作报告也强调“深入学习贯彻十八届六中全会精神，严明政治纪律和政治规矩。”严明政治纪律、严守政治规矩，是落实全面从严治党的需要，是还政治生态以“青山绿水”的需要。纪检监察机关作为党内监督专责机关，要把严明政治纪律和政治规矩排在首位，把握“一个总要求”，做到“两个坚决维护”，把好“三个关口”。

把握“一个总要求”，就是“全面从严”的总要求。习近平总书记反复强调：“干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败问题，有的甚至比腐败问题更严重”。要坚持把政治纪律、政治规矩作为监督执纪问责的首要大事来抓，切实把政治纪律和政治规矩向各级党组织和党员干部讲清楚。要坚持把纪律挺在法律的前面，明确纪律的内涵，把纪律执行到位，真正使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。要充分释放越往后执纪越严的强烈信号，坚定不移地抓纪律、刹“四风”、反腐败，重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动后仍然顶风违纪的行为。要坚持把遵守党的政治纪律、政治规矩和组织纪律等情况列为对各级党政领导班子和领导干部检查考核的重要内容，为建设风清气正的政治生态筑牢重要屏障。

做到“两个坚决维护”，就是要坚决维护党中央权威、坚决维护党的团结统一。当前，党员干部在遵守政治纪律、政治规矩方面主流是好的，但也要清醒地看到少数党员干部经不住外部环境、经济利益和一些不良因素的诱惑和考验，出现了违反政治纪律、政治规矩的现象，有些甚至随波逐流，问题还十分严重。在思想言论上任性，随意乱评妄议，犯“小毛病”；在执行政策上任性，随意变通走样，打“小算盘”；在报告事项上任性，随意隐瞒情况，耍“小聪明”；等等。党中央反复强调讲政治纪律、政治规矩，就是要从根本上解决好党的集中统一领导问题。因此，我们讲政治纪律、政治规矩，最基本的要求就是要严格执行党内政治生活准则，坚决维护党中央权威、坚决维护党的团结统一。

各级纪检监察机关必须严明党的纪律，把纪律挺在前面，以铁的纪律规范党内政治生活，用铁的纪律从严治党。要加强对贯彻落实六中全会精神和执行党内政治生活准则、党内监督条例的监督检查，督促各级党组织严肃党内政治生活，让批评和自我批评成为党内生活的常态。要强化对党员领导干部的监督，确保党员干部对党忠诚。要增强政治警觉性和政治鉴别力，同违反党的纪律、危害政治安全行为作坚决斗争。对自由主义、宗派主义、分散主义，对在党内培植私人势力、拉帮结派的，必须严肃查处，坚决维护党的团结统一，努力形成良好的党内政治生活新常态。



把好“三个关口”，就是以铁的纪律确保政令畅通关、把好政治关廉洁关、把好自身素质关。要以铁的纪律确保政令畅通关。要主动作为，围绕自治区党委十一届八次、九次全会部署，督促各级党组织切实履行职责，推动“四个宁夏”建设和全面从严治党各项工作落实到位。对落实新发展理念、推进供给侧结构性改革等重大决策部署，以及扩大开放、脱贫攻坚、环境保护、巡视发现问题整改等情况，要加大监督检查力度，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，各行其是、阳奉阴违等不守纪律、不讲规矩行为，对不作为、乱作为，甚至违法乱纪的严肃问责，确保政令畅通，推动中央和自治区重大决策部署落地生根。

要把好干部选拔任用政治关、廉洁关。千秋大业，唯在用人。要坚持党管干部原则不动

摇，严格把关、严肃纪律，确保上游来水清澈。要严格落实中央《关于防止干部“带病提拔”的意见》和“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”的要求，对政治上游问题的一票否决。认真排查梳理干部问题线索，及时更新廉政档案，把好党风廉政意见回复关，确保选对人、用好人。

要把好队伍自身素质关。要始终牢记“打铁还需自身硬”，认真贯彻落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，完善内控机制，严防“灯下黑”，打造一支让党放心、人民信赖、忠诚干净担当的执纪铁军。要从严教育、从严管理、从严监督，对违纪违法的纪检监察干部从重处理，坚决清除害群之马。

（作者单位：自治区纪委宣传部）

2 推动全面从严治党必须落实“两个责任”

■ 王福生

十八届中央纪委七次全会和自治区纪委十一届八次全会对落实全面从严治党的政治责任作出部署、提出更高要求。王岐山书记的工作报告强调“以强有力问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任”，许传智书记的工作报告要求“聚焦全面从严治党，进一步夯实两个责任。”各地各部门各单位要深刻学习领会，抓好贯彻落实。

要深刻认识从“党风廉政建设责任制”到“党风廉政建设两个责任”，再到“全面从严治

党两个责任”，是管党治党实践逐步深化发展的重要理论创新。1998年11月，党中央、国务院颁布实施《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，初步回答了党风廉政建设和反腐败工作由谁抓、怎么抓、抓不好怎么办的问题，总体要求“一把手负总责，分管领导各负其责”。2010年11月修订后的《关于实行党风廉政建设责任制的规定》进一步强调了各级领导班子和领导干部的政治责任和领导责任。党的十七大报告、十八大报告都有同样的部署和要



求：“严格执行党风廉政建设责任制。”十八大以后，习近平总书记多次强调要坚持党要管党、从严治党，落实党风廉政建设主体责任，强化责任追究，坚决反对腐败。2013年11月，十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题决定》第36条明确“党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。2015年颁布施行的《纪律处分条例》第114条首次提出“党组织不履行全面从严治党主体责任或者履行全面从严治党主体责任不力”要给予纪律处分。2016年7月颁布施行的《问责条例》第4条“党的问责工作是党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任”。以上表明，“两个责任”是各级党组织的重大政治任务，全面从严治党责任比党风廉政建设责任范围更广、标准更高、责任更大、要求更高，不仅包括党风廉政建设方面，还要落实到思想建、制度治党、纪律立党、组织建党、人才兴党等管党治党各领域和全过程，体现了管党治党的实践总结和理论创新。总之，“两个责任”是既是政治责任，又是分内责任；既是全面责任，又是直接责任，是必须履行的政治担当、必须完成的政治任务、必须遵守的政治纪律。

坚决把“两个责任”落到实处，要细化措施，制定清单，传导压力。当前，党风廉政建设和反腐败斗争压倒性态势已经形成，但形势依然严峻复杂，针对“两个责任”传导压力不够的问题，中央纪委全会强调必须“要把管党治党责任落实情况作为巡视和监督执纪的重点”，“要抓住关键少数、层层落实责任。”自治区纪委十一届八次全会要求“建立问题清



单、问责清单，推进领导干部落实主体责任全程纪实，着力解决责任虚化问题。”这就要求各地各部门党委（党组）、纪委（纪检组）进一步提高认识，强化责任，抓好落实。一是要建立责任清单。要由依据《党内监督条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规和自治区《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》及责任追究办法等有关规定，参照政府建立“三个清单”的做法，制定责问题清单、问责清单。要根据各地各部门的工作性质、职能任务、领导干部分工，量身定做，不能搞一个标准，一个要求。二是要细化任务分工。对今年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务要进行细化，落实到班子成员、分管部门、下级党组织身上，明确工作的任务目标、措施办法、落实标准、完成时限，让各项责任看得见、好落实、可检查、能问责。三是要逐级压实责任。对制定的问题清单、责任清单和任务分工要公示，接受监督。要通过约谈提醒、签字背书、述责述廉、组织评议、检查考核、问责追究等形式，建立责任传导机制和落实机制，逐级把责任压下去，形成上下贯通、层层负责的责任落实链条。各级党委（党组）书记要主动担当，亲历



亲为，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重大案件亲自督办，发挥表率带头作用。

坚决把“两个责任”落到实处，要高悬问责利剑，失责必问、问责必严。责任有多重要，问责就有多重要。推进全面从严治党，必须用好问责这个利器，用追责问责倒逼负责尽责，强化责任担当。要认真落实《问责条例》和《自治区党委实施〈问责条例〉办法》，以强有力的问责督促责任落实。问责利剑决不能高高举起、轻轻放下，更不能让利剑躺在剑鞘里挂在墙上做摆设。要切实解决问责启动难、问责不规范、问责执行不到位等问题，强化问责制度的刚性执行，增强问责主动性，持续释放有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究的强烈信号。要坚持以上率下，各级党组织和领导不能手电筒只照别人不照自己，

要把自己摆进去，联系自身实际，敢于较真碰硬，层层传导压力，让失责必问成为常态。要按照“对党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党责任落实不到位的，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力，选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为乱作为的，要敢于碰硬、敢于问责”的部署和要求，实行“一案双查”，既追究主要责任人的责任，也倒查追究相关领导的责任；既追究党委（党组）的主体责任，也追究纪委的监督责任。各级纪检监察机关作为党内监督的专责机关，要按照“三转”要求，紧紧盯着监督执纪问责主业，通过加强工作指导、强化督促检查、搞好考核评价、落实责任追究等措施，协助党委推动主体责任落实。

（作者系自治区纪委政策法规研究室主任）

3 坚决打赢作风建设这个硬仗

■ 曹玉明

作风建设永远在路上。自治区党委书记李建华在自治区纪委十一届八次全会讲话中**强调，落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战，只能赢不能输，否则就会功亏一篑、失信于民。**自治区纪委八次全会工作报告，将“巩固深化纠正‘四风’成果，健全作风建设长效机制”作为今年一项重点工作进行了安排部署。深入学习贯彻全会精神，抓好作风建设，应把握好以下几点。

一是要以钉钉子精神，扭住不放，一寸不让。好作风的培育和形成是一个日积月累的过程，

绝非一日之功。抓作风建设重在“常”、“长”二字，必须循序渐进，常抓不懈。对此，自治区纪委八次全会明确提出，“要保持常抓的韧劲和抓长的耐心，驰而不息纠治‘四风’”。

这是一种坚持，更是一种坚定。从自治区纪委十一届三次全会提出，要一个时间节点一个时间节点地抓，一年一年抓下去，由浅入深，由易到难，循序渐进，积小胜为大胜；到四次全会提出，作风建设永远在路上，如逆水行舟，一篙不可放缓，又如滴水穿石，一滴不



可弃滞；到五次全会要求巩固成果，在坚持中深化，把防止“四风”反弹作为年度作风建设的重要任务，持之以恒落实中央八项规定精神；再到六次全会提出要驰而不息正风肃纪，把落实中央八项规定精神、纠正“四风”坚持抓下去，通过把纪律和规矩挺在前面，坚决防止反弹；一直到七次全会提出，要把作风建设抓到底，让中央八项规定精神落地生根。一年比一年要求严，一年比一年态度坚定，一年比一年措施具体，思想一脉相承，措施循序激进、步步深化，释放的是“一年接着一年干”“一年比一年抓得紧”的强烈信号。

当前，落实中央八项规定精神和治理“四风”问题正处在巩固深化、落地生根的关键阶段，面上的违纪违规虽然少了，但仍有一些老问题东躲西藏，一些深层次问题没有得到根本解决，不收敛不收手、顶风违纪行为仍然突出，“上紧下松”的现象依然存在，隐形变异的“四风”时有发生，深入落实中央八项规定精神的任务仍然艰巨。这就需要全区各级党组织继续保持政治定力，坚持坚持再坚持，做到思想不懈怠、行动不松劲，以“钉钉子”的精神一锤接着一锤敲，持续加压发力，把作风建设抓到底。

在具体措施上，自治区纪委将继续盯着各个重要时间节点，一个节点一个节点抓，一个问题一个问题解决，一件事一件事处理，任何时候都会紧紧扭住不放，一寸不让。

二是要对“四风”问题先于其他问题查处和通报。“对存在的‘四风’问题，要先于其他问题查处和通报”。与前几年全会报告不同，今年全会报告对严查严处“四风”问题提出了新要求，突出强调对那些仍不收手、不知止、

心存侥幸、顶风违纪的，不仅要严查严处，而且要优先查处，把纠治“四风”问题的放在更加突出的位置，体现了中央和自治区对纠治“四风”问题的高度重视，体现了“越往后执纪越严”的鲜明态度和坚定决心。

据统计，2016年全区共查处违反中央八项规定精神问题151起，处理185人，给予党政纪处分142人，较上一年分别上升了109%，7.5%和100%。居前五位的分别是大办婚宴的占13.8%，公款国内旅游的占10.8%，公车私用的占9.4%，违规收送礼品礼金的占7.5%，违规发放津补贴或福利的占6.5%。数量的增加，既体现了全面从严治党的不断深入，监督执纪问责力度在不断加大，但也反映出当前仍有一些人思想不重视，心存侥幸，我行我素，不知止、不收手。

从具体案例看，有的借学习培训之机绕道旅游，甚至从网上下载培训通知，借机公款旅游；有的分批次多地点给子女办理婚庆事宜；有的以工会活动等各种名义违规搞福利、发津贴；有的借支部活动之名组织公款聚餐，等等。这些问题，都表明“四风”问题远没有绝迹，“不想”的问题远没有实现。

2015年，自治区纪委五次全会就提出，要把违反中央八项规定精神的行为“列入纪律审查重点”、“作为纪律处分重要内容”。去年的七次全会提出，对公款吃喝、公款旅游、收送购物卡、节礼及土特产等踩踏作风红线的问题一律按顶风违纪处理。今年的八次全会又提出，要将违反中央八项规定精神问题作为执纪审查、线索处置、巡视巡察的重点。监督执纪一年比一年严。自治区纪委反复强调，对2016年以后违反中央八项规定精神的问题一律从严



从重处理，对受到党政纪处分的，不论职务高低，原则上都要点名道姓公开通报曝光。今年，自治区纪委将下大力从严查处，从严执纪，通报曝光，绝不搞下不为例。各地各部门也要树立看齐意识，以严厉查处，严肃通报，发挥警示震慑作用。

三是围绕制度建设，深化“回头看”，推进常态长效建设。制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性，落实中央八项规定精神，改进作风最终还要靠制度。2016年，全区开展了落实中央八项规定精神“回头看”，围绕加强制度建设，通过自查自纠、督查督办，清理作风建设方面的制度规定和措施办法7835项，较好地解决制度本身“带病运行”的问题，推进了中央八项规定精神落实，取得明显成效。

在总结去年成功经验的基础上，今年全会提出，要继续深化“回头看”，加强制度建设。这就需要在两个方面下功夫，一方面，要求各地各部门在去年制度清理的基础上，根据形势任务发展变化的要求，对表中央和自治区的规定，对党的十八大以来本级制定的贯彻落实中央八项规定精神各项制度规定、措施办法等规范性文件，逐条逐项内容进行再清理、再校验，看有无过严过宽、与上级规定有出入的条款，有无脱离实际、悬在空中无法落实的内容，有无上级有要求、本级没有细化措施的事项。这既是加强对制度执行情况的监督检查，又是对已有制度进行“回头看”，以便实事求是地加以修订，使制度更加规范有效。同时，提出要把制度建设的过程作为深化认识、增强执行力的过程，做不到的宁可不写，写上就要确保做到。这就要求，完善制度不能贪大求

全、毕其功于一役，要兼顾必要性和可行性，遵循正确方向，一步步向前迈进。尤其是落实到基层，只要定几条管用的措施和办法就行，力戒形式主义、官僚主义，制度定一大堆，落到纸上、挂在墙上，落实不到行动上，起不了任何作用。另一方面，要求各级纪检监察机关加大督查督办力度，要在去年“回头看”督查面60%的基础上，今年达到100%。重点要“补漏洞”“抓死角”。对去年“回头看”走了过场、不够扎实的“漏洞”单位，要跟踪督查，责令限期整改，重新补课。对距离机关较远、平时关注较少、编制人数不多、财务相对独立的下属二、三级单位和基层“小散远直”单位等“死角”，要作为督查督办的重点，切实把责任逐级压实到底，制度执行到末端，着力解决“上面九级风浪，下面纹丝不动”，制度执行不到“最后一公里”的问题。

作风建设是共产党人党性修养永恒的主题。在作风建设，起决定作用的是信念，是党性。而在坚定信念和党性上，还要依靠先进文化的引领。这就要求我们在作风建设上，要取得长期、长效和常态效果，一定要抓住思想教育这个根本，用中华民族传统文化、革命文化和社会主义先进文化厚植改进作风的思想根基，解决好共产党人思想“总开关”问题，中央八项规定精神才能真正落地生根。对此，全会提出，要打造一批优秀廉政文化作品，增强党员、干部文化自觉和文化自信，以优良党风带动社风民风，这是管根本、管长远、管全局之策。各地各部门在这方面要使长劲、用温火，用先进文化占领阵地，用文化的力量推动全社会风气的好转。

(作者系自治区纪委党风政风监督室副主任)



4 加强和改进执纪审查工作 巩固反腐败斗争压倒性态势

■ 王 琼

“全区各级纪检监察机关共受理信访举报 5710 件（次），同比下降 10.3%，其中初核 3072 件，立案 1277 件，处分 1245 人，同比分别上升 47.1%、43.3%、46.6%；全区共查处落实“两个责任”不力问题 45 起，问责处理 50 人，其中给予党纪处分 21 人，对 4 起典型问题进行通报；全区共查处违反中央八项规定精神问题 151 个，处理 185 人，其中给予党纪政纪处分 142 人，19 次对 36 起典型问题公开通报曝光；全区共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 259 起，处理 302 人，给予党纪政纪处分 276 人，移送司法机关 23 人，先后 16 次对 47 起典型案例通报曝光。”这组数据是全区各级纪检监察机关所开列的 2016 年执纪工作成绩单，背后凝结着一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍的辛勤汗水。在复杂严峻的斗争形势中，全区各级纪检监察机关力度不减、尺度不松、节奏不变，“打虎”“拍蝇”“猎狐”不手软，以坚定的党性原则和崇高的事业追求不断推动全面从严治党向纵深发展。

如何进一步落实全面从严治党要求？许传智书记在自治区纪委十一届八次全体会议上的工作报告中强调指出，要加强和改进执纪审查工作、巩固反腐败斗争压倒性态势。

突出从严从实，以“零容忍”态度惩治腐败。2016 年，我区严肃查处了张包平、代荣民等严重违纪案件，回应了群众对反腐倡廉建设

的期待与愿望，提振了全区党员干部干事创业的信心，对于重构风清气正政治生态具有重要意义。反腐不是一阵风，作风建设永远在路上，这就要求各级纪检监察干部要精准定位、履职尽责，种好“责任田”、架起“高压线”、把好“执纪关”。

一是突出执纪审查重点，高压遏制势头不松懈。把不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部这“三类人”作为重中之重，紧盯重要领域和关键环节，持续保持惩治腐败的高压态势。二是“猎狐”不止步，继续推进“天网 2017”行动。要抓住当前高压态势和追逃时机，继续抓好追逃追赃工作。注重发挥自治区追逃追赃各成员单位职能作用，进一步完善证照管理、边境管控、资金监控、应急处置等措施，织密防逃网络，构建腐败分子不敢逃、不能逃的机制。

强调抓早抓小，有效运用“四种形态”。“防微杜渐，忧在未萌”、“养痍生疽，自生祸殃”等历史典故都一再证明了事物发展的质变量变规律。“病树”不治、“烂树”不拔，最终危及的就是整个森林的健康。所以许传智书记强调要运用好监督执纪“四种形态”，特别是第一、第二种形态，体现政策策略和方式方法的针对性、灵活性，抓早抓小，避免小错最终酿成大祸。



一是建立党委（党组）谈话函询工作机制。督促各级党委（党组）抓日常、抓平常，强化责任担当。在具体的制度规定中明确谈话函询适用情形，严格分类处置问题线索，扩大谈话函询覆盖面，要求党委（党组）全程签字背书，切实扛起管党治党的主体责任。二是加大对苗头性、轻微违纪问题的处置力度，要经常使用党纪轻处分和组织处理，使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态，坚决减少腐败存量、遏制腐败增量。

聚焦主责主业，不断提高执纪审查质量。党的十八届六中全会、十八届中纪委七次全会、自治区纪委十一届八次全会从全面从严治党的高度明确了纪检监察机关的主责主业，要求提升执纪审查能力、保证执纪审查效果。适应全面从严治党要求和巩固反腐败斗争压倒性态势的新特征，需要及时转变理念思路、工作重点和方式方法，突出执纪特性、炼好“内功”，实现全员提质增效，加强执纪审查水平。许传智书记从四个角度给出了清晰的创新理念，为更好开展执纪审查工作提供了重要的指导。

一是健全工作制度，形成工作合力，推动全面从严治党向基层延伸。自治区纪委要加强对市县（区）、派驻机构执纪审查工作的领导和指导，对重要案件统一调度指挥，实行协作区制度，开展互查互评。执纪审查要全区一盘棋，统筹规划、整体推进，避免推诿扯皮，力戒“假、浮、蛮、硬”，降低行政成本、提供工作效率，改变市县（区）、派驻机构不愿监督、不敢执纪、不会问责的状况。二是加强执纪审查安全管理工作，形成一级抓一级、层层抓落实的安全责任体系。深刻体会“万无一

失、一失万无”的执纪审查安全事故教训，时刻绷紧执纪审查安全的思想之弦，坚守不发生严重安全责任事故的底线。三是加强工作研究，提升工作能力。信访工作中要提高分析研判质量，抓住受理梳理、排查评估、办理督导等重要环节；审理工作中把握好执纪审查证据标准、性质认定、行为分类和纪法衔接等问题，履行好审核把关和监督制约职责；监督工作中要深刻剖析党的十八大以来查处的典型案例，查找问题症结，堵塞监管漏洞。四是强调将以德治党与依规治党相结合的理念在实践中加以运用。要充分利用违纪干部忏悔录和警示教育课程，唤醒党章意识、强化党纪观念。

开展专项整治，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。基层腐败看似事小钱少，实则影响恶劣。2016年，全区通过建立问题清单、对账销号、跟踪督办、领导包抓、巡察工作五项制度，强化县乡党委、纪委的责任担当，狠抓农村党风廉政建设，取得了积极成效。为了以实实在在的成效取信于民，切实增强群众的获得感，按照中央的部署要求，自治区将在2017年开展专项整治工作。

一是开展涉农扶贫领域腐败问题专项整治行动，各市县（区）要紧紧围绕发改、民政、财政、水利、农牧、林业、扶贫、社保等领域，确定1-2个整治重点，有针对性地开展专项整治，严肃查处“小官大贪”、侵吞挪用、克扣强占以及向扶贫民生款物伸手等侵害群众利益的问题。二是加大对“村霸”和宗族恶势力的整治力度。铲除“村霸”和宗族恶势力“毒瘤”，对于保证农村稳定、促进农村发展、提升群众获得感，意义重大。许传智书记要求要加大整治力度，决不允许其横行乡里、欺压



百姓，侵蚀基层政权。三是对问题线索要定期汇总、梳理排查、跟踪督办、限期办结，对典型案例要公开曝光，对问题长期得不到解决的要严肃问责。

拔病树、祛痼疾；扬正气、树新风。执纪

审查工作的不断加强和改进，是各项事业顺利开展的强大保障，是保证党的十九大胜利召开的重要基础，推动形成海晏河清政治生态的关键。

（作者系宁夏党校党史党建教研部副教授）

5 深化纪律检查体制改革 推进组织和制度创新

■ 李 喆

许传智书记在自治区纪委十一届八次全会所作的工作报告对2017年纪检工作进行具体部署。明确指出2017年工作的重要任务就是深化纪律检查体制改革，推进组织和制度创新。进一步深化纪律检查体制改革，对提高党反腐倡廉的能力，全面推进党的建设新的伟大工程，深化全面从严治党，具有十分重要的现实意义。

推进巡视监督全覆盖

巡视监督是党内监督体制的重大改革，实现巡视全覆盖，是落实全面从严治党要求、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要举措，是发挥巡视制度震慑、遏制和治本作用的内在要求。

报告提出了推进巡视监督全覆盖的政治要求。即“提高政治站位，聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党，查找政治偏差，坚决维护党的领导核心和党中央权威。”这句话包含了5层意思：坚持党的领导是根本目的，加强党的建设是根本途径，全面从严治党是根本保障，查找政治偏差是关键重点，维护中央权威

是突出核心。中国的事情关键在党。坚持党的领导，关键在加强党的建设；加强党的建设，必然要求强化党内监督；强化党内监督，就不能留空白、有死角。沿着这样的理论逻辑推演，推进巡视监督全覆盖势在必行。这是当代中国共产党人政治品格、政治勇气和政治智慧的充分体现。

报告明确了今年巡视工作的重点和部署。重点是“加强对被巡视党组织和党员领导干部坚定理想信念宗旨、落实党的路线方针政策、选人用人情况的监督检查。”具体部署为“今年5月前，完成对自治区党委工作部门和人大常委会机关、政协机关、高级人民法院等单位的巡视，实现巡视全覆盖。自治区党委换届前，对2016年以来巡视的重点部门、重要行业和领域进行督办回访，确保巡视反馈意见整改落实到位。”重点和部署的确定，是对去年巡视工作进行深入总结基础上的进一步深化，以确保今年巡视工作更具有针对性和实效性。

报告还提出今年要全面推开市县巡察工作。推开市县巡察工作的目的是推动全面从严治党向基层延伸，是实现监督全覆盖的创新之



举，是加强基层党风廉政建设、破解基层监督难题的必然选择。巡察是巡视工作向市县延伸的有效方式。市县一级的巡察主要是政治巡察，其工作主体是市县一级党委，巡的是政治，而不是业务。从对象上看，政治巡察的是一个地区、部门、单位的党组织和党员领导干部，坚持问题导向，聚焦基层党组织软弱涣散问题和党的建设宽松软问题；从内容上看，就是要从政治上看问题，聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作以及选人用人等问题，看看被巡察的党组织的领导核心作用发挥得够不够、领导班子凝聚力强不强，是否坚决维护党中央权威。巡察的重点是聚焦民生问题和脱贫攻坚领域，把发生在群众身边的败坏党的形象，执法不公、吃拿卡要、优亲厚友、以权谋私等侵害群众利益的不正之风问题，以及贪污、截留、挪用、套取惠民资金、涉农补贴等“微腐败”问题列为重中之重。

报告提出建立巡视巡察联动机制，这是巡视工作与巡察工作有机衔接的一个重要举措，以实现巡视巡察同向发力、相互促进。为此，在职责定位上，应各有侧重，相互促进；在方式方法上，应上下借力，同频共振；在成果运用上，应信息共享，效应叠加；在队伍建设上，应相互支持，共同提高，从而形成巡视巡察全区“一盘棋”的工作格局。

切实加强派驻监督

派驻监督是党的自我监督的重要形式。本质是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，不是同级监督，派驻机构与驻在部门是监

督与被监督的关系。派驻机构在纪委直接领导、统一管理下，监督驻在部门党组和职能处室认真履行主体责任。此外，派驻机构作为纪委派出机构，要加强协调配合，特别是派驻机构在查办相关案件时，要做好沟通和处分报审工作，有利于监督执纪工作同向同力。

报告指出：“派驻机构要全面履行监督责任。”这实际上是强调派驻机构的担当意识。要求切实担负起派驻机构的政治责任，切实履行监督责任，突出主责主业，敢于担当负责，切实执好纪、把好关、履好责。

报告的一个突出亮点就是稳步推进地市纪委监委派驻机构统一管理和全覆盖。要按照全面派驻、精简效能、分类设置、统一管理的要求，派驻机构由地市纪委直接领导、统一管理，对地市纪委负责并请示报告工作。同时，协助、配合地市纪委职能部门履行相关职责。地市纪委职能部门按照业务分工，对派驻机构进行管理、指导、服务和监督。实现“六统一”，即统一机构名称、统一人员编制、统一干部人事、统一组织关系、统一工资福利和统一工作经费。必须明确，派驻机构与驻在单位是监督与被监督的关系。驻在单位要明确分管领导、相关机构和人员，切实承担起本单位教育、制度、监督等党风廉政建设日常工作；派驻机构对驻在单位和所属单位的纪检工作进行业务指导和监督检查。派驻纪检组要加强对驻在部门和综合监督部门领导班子、中层以上领导干部的日常监督，从问题线索抓起，全面掌握被监督单位党风廉政建设整体情况，加大监督执纪问责力度。实行地市纪委监委派驻机构统一管理和全覆盖后，就能够实现对包括党委部门在内的地市单位监督的全覆盖，做到了管理真统一，



监督真正相对独立，真正体现了派的权威和驻的优势；做到了管理权属明，主责主业清，有利于推进党风廉政建设“两个责任”的有效落实。

深化纪检机关内部机制改革

纪检管理体制改革的目的是适应党风廉政建设和反腐败斗争新形势新任务新要求，推进国家治理体系和治理能力法治化现代化科学化建设而进行的一次变革创新。在这一问题上，报告提出了一些新的举措和要求。

报告指出：“重点研究县及县以下纪检机构职能定位、工作方式和转变作风问题，把更多的力量压在主业上。”要积极探索符合实际的县及县以下纪检机构全覆盖模式，对资源、资金、审批等权力相对集中的部门采取单独派驻，更多的部门采取归口或者联合派驻，解决派驻机构全覆盖问题。要选优配强派驻机构干部队伍。坚持德才兼备、以德为先原则，把那些敢于负责、善于监督的干部用到纪检监察岗位上来。同时，加强教育培训，提高履职能力，增强派驻机构干部的心理归属感和职业荣誉感。要健全完善管理制度，构建相互协作、相互制约、相互监督的工作机制，防止压案不报、有案不查。进一步规范派驻机构的信访举报处置、问题线索管理、纪律审查、案件审理定性量纪、专项监督检查等权力。

报告指出：要“探索将执纪监督和执纪审查部门职责分开，使执纪监督、执纪审查、案件审理各环节相互协调、相互制约。”这是

对新近颁布的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》的落实。《工作规则》规定：市地级以上纪委可以探索执纪监督和执纪审查部门分设，执纪监督部门负责联系地区和部门的日常监督，执纪审查部门负责对违纪行为进行初步核实和立案审查，以防止监督执纪权力滥用。纪检机关除加强管理监督外，还应当进行组织和制度创新，形成各环节间相互制衡的权力机构。过去，纪检机关既有对领导干部的日常监督权，还有发现问题线索后的立案审查权、立案后的调查取证权，集多种权力于一身。权力越大，风险就越大。为此，规则明确了改革的构想和方向，对案件监督管理部门、执纪监督部门、执纪审查部门、案件审理部门职能作出明确规定，形成机构内部职能、职责的制衡。下一步，市地级以上纪委可以探索把日常执纪监督职能分离出来，成立专门的执纪监督部门，执纪审查部门负责初步核实和立案审查，不固定联系某一地区和部门，避免长期接触带来利益瓜葛。案件监督管理部门负责对监督执纪工作全过程进行监督管理。案件审理部门作为最后一环，要充分发挥把关作用，对审查的结论进行认真审核、充分监督。监督执纪每个环节、每个部门各司其职，形成既相互协调又相互制约的工作机制。

报告还要求“认真落实《关于自治区纪委委员进一步履行职责发挥作用的意见》。”纪委委员在发展党内民主、加强党内监督、推进反腐倡廉方面承担着重要职责。纪委委员要加强党性修养、增强纪律观念、树立责任意识、提升自身素质、主动接受监督。同时，要建立健全工作机制，如重大事项征求



意见机制、重要情况通报机制、重大活动参与机制、定期约谈机制、学习例会机制、意见建议办理机制、监督评议机制等，通过制度机制

的不断完善，为纪委委员履职尽责搭建平台。

(作者系宁夏党校公共管理教研部主任、教授)

6 防止灯下黑 打铁自身硬

■ 孙剑锋 杨亮

己不正，焉能正人？作为党内监督专责机关，各级纪委肩负监督执纪问责的重要职责，更要强化自我监督，从严管好自己。

党中央对纪检监察队伍寄予厚望，要求很高。习近平总书记在七次全会上强调，要建设一支让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍，为全党全社会树起严格自律的标杆。

在自治区纪委十一届八次全会上，自治区党委书记李建华强调，“要始终牢记‘打铁还需自身硬’，对纪检监察干部从严教育、从严管理、从严监督，对违纪违法的纪检监察干部要从重处理，坚决清除害群之马。”

按照中央和自治区党委的要求，自治区纪委十一届八次全会在今年工作部署中，将“狠抓素质能力建设，打造让党放心、人民信赖的铁军”作为六项重点任务之一进行安排。关键在以下几个方面予以加强：

以上率下，层层压实责任。火车跑得快，全靠车头带。中央和自治区党委以上率下，为各级树立了榜样，纪检监察机关也要作出表率。要切实加强纪委会常委会自身建设，充分发挥纪委会常委会集体领导作用，集中精力谋全局、抓大事，不断健全科学民主的领导体制和工作机制。各级纪委书记、纪检组长既要自身正、敢担当、言传身教，又要抓班子、带队

伍，加强干部的日常教育管理监督，多与干部谈心交流，掌握其工作、生活、思想状态，对出现的苗头性、倾向性问题要及时提醒，坚决制止小错酿成大错。要强化党建工作主体责任和监督责任，发挥机关党委、机关纪委作用，把全面从严治党体现到每个支部、每个党员。

严格执行干部人事制度，切实提高综合素质。问渠那得清如许，为有源头活水来。要拓宽纪检监察机关选人用人视野，严格选人用人标准，加大纪检监察干部内外、上下交流力度，把政治过硬、忠诚担当的干部选进来。要坚持能力建设从严，在干中学，在学中干，加强学习研讨，注重培训，不断提高纪检监察干部组织协调、推动工作、破解难题和探索创新能力。改进干部考察评价工作，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向。

扎紧制度笼子，强化刚性约束。王岐山同志强调，全面从严治党，纪检监察机关首先要把自己摆进去，扎紧制度的笼子。中纪委七次全会通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，是中央纪委贯彻落实六中全会精神的重大举措，是“信任不能代替监督”理念的制度体现，根本目的就是构建自我监督体系，推进纪检监察治理体系和治理能力现代化。当前和今后一个时期的重要任务就是抓好

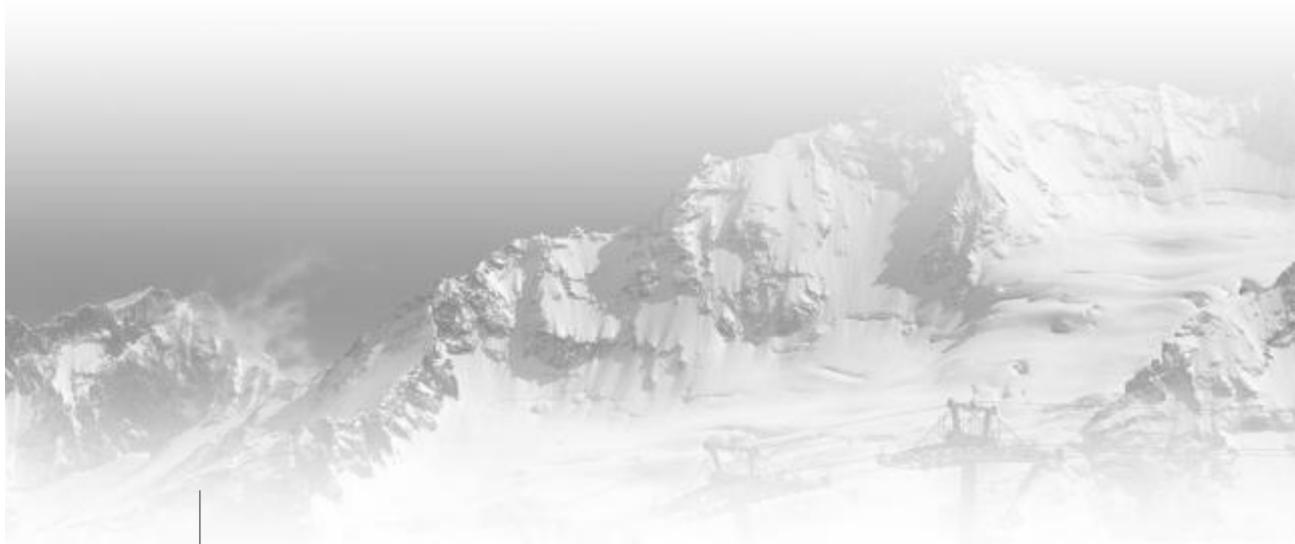


贯彻落实：一是学深学透。要集中利用一段时间，通过开展集中学习、交流讨论、专题辅导等多种形式，组织纪检监察干部认真学习，深刻领会，增强执行的思想自觉和行动自觉。二是查漏补缺。各级纪检监察机关要密切联系实际，对照《工作规则》有关要求，认真查找本单位在监督执纪工作中存在的制度漏洞，找准监督执纪权力运行的风险点，找出管理监督方面容易出问题的薄弱环节，形成问题清单，逐项抓好整改，健全内控机制。三是完善制度。结合实际，研究制定我区贯彻落实《工作规则》的具体办法，增强可操作性，确保监督执纪工作规范化、制度化。四是严格执行。要站在政治和全局的高度，认真执行监督执纪工作规则，严格工作规程，落实请示报告制度，严控自由裁量权，把执行《工作规则》要求贯穿监督执纪全过程。五是强化责任。要层层压实责任，确保规则执行到位，决不能将制度“冷冻”起来，对擅自变通、降低标准的，要严肃追责。要加强管理监督，特别是加强对室主任、审查组组长等重点岗位和关键环节的管理和监督，确保监督执纪权力规范安全运行。

严格教育监督，强化追责问责。教育纪检监察干部要守住底线。对党纪国法有敬畏之心，管住自己的大脑、手脚，不走弯路、不跌

跟头。要不越红线。红线是党的各项纪律规定，是纪检监察干部必须遵守的规矩，要把纪律挺在前面，严格遵守政治规矩、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，严格遵守“六个不准”、“四个严格”纪律要求、重大事项请示报告制度等各项规定。要不碰高压线。牢牢把握“四种形态”，推动监督执纪问责向纵深发展。加大对涉及纪检监察干部信访举报问题的调查处理力度，对违纪违规行为零容忍，坚决清除害群之马；对不适合从事纪检监察工作的坚决调离，对不担当、不负责的要调整岗位，对不忠诚、不干净的要严肃查处；对执纪违纪、失职失责造成严重后果的，开展“一案双查”，既要追究当事人的责任，也要对纪委书记（纪检组长）严肃问责，让纪律真正成为带电的高压线。此外，要把自我监督与接受党内监督结合起来，同民主监督、群众监督、舆论监督有机融合，构建日臻完善的监督和制衡体系。实现责任追究的制度化、常态化、长效化，在全区纪检监察系统形成敢于监督、敢于问责的氛围，真正建设一支素质过硬、敢于担当，让党放心、人民信赖的铁军。

（作者单位：自治区纪委纪检监察干部监督室）



用行动扛起责任 用担当诠释忠诚

——部分党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）
谈学习贯彻自治区纪委十一届八次全会精神

一分部署，九分落实。当前，各级党组织正在认真组织学习贯彻、推动十八届中央纪委七次全会和自治区纪委十一届八次全会精神落到实处。为此，本刊约请部分党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长），结合实际谈认识体会，供读者参考。

➔ 切实担负起全面从严治党的重大政治责任

■ 石嘴山市委书记、市人大常委会主任 彭友东

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略和全局的高度，坚定不移推进全面从严治党，取得了重大理论成果、制度成果和实践成果。自治区党委坚定自觉地向党中央看齐，对深化全面从严治党作出具体部署，提出明确要求。当前，石嘴山处于全面建成小康社会的决胜阶段和加快转型发展的关键时期，我们将深入贯彻落实党中央、自治区党委的决策部署，增强严的定力，保持严的韧劲，以更大决心、更大力度落实全面从严治党主体责任，不断增强党的创造力凝聚力战斗力，为转型发展走新路，全面振兴创新业，决胜全面小康提供坚强政治保证。

落实主体责任，强化责任担当。牢固树立“抓好党建是最大政绩、不管党治党是严重失职”的理念，切实担负起全面从严治党主体责任。增强责任意识。始终坚持发展是第一要务、党建是第一责任，正确处理好党建工作与中心工作的关系，在履行主体责任上做到思想上高度统一，政治上清醒坚定，行动上坚决有力。健全责任体系。围绕抓思想从严、抓管党从严、抓作风从严、抓反腐从严等工作责任，明确责任清单，完善责任链条，构建横向到边、纵向到底的责任体系。推动责任落实。带头抓，在统筹协调、组织推动、监督检查上做在先；主动抓，找准突出问题，提出解决办法，把严的要求和措施落实到管党治党的全过程；严格抓，发挥考核的“指挥棒”作用和问责的倒逼作用，推动落实主体责任由“软约束”变成“硬任务”。

坚持问题导向，注重解决问题。推进全面从严治党，必须坚持问题导向，聚焦问题、对症下药、精准施策。勇于直面问题。对落实主体责任“上热中温下冷”，党内组织生活庸俗化、随意化、平淡化，抓党内监督不够有力等问题，必须采取有效措施认真加以解决。深入分析问题。坚持具体问题具体分析，弄清楚哪些是思想认识问题，哪些是体制机制弊端造成的问题，哪些是工作责任不落实产生的问题，透过现象看本质，做到对症下药、有的放矢。着力解决问题。对照准则、条例等规章制度，将各个方面查摆出来的问题拉出问题清单，建立解决台账，积极主动一项项加以解决，并举一反三，勇于向顽症痼疾开刀，形成有效的解决问题机制。

抓好基层组织，夯实执政基础。认真落实基层党建责任制，推动全面从严治党向基层延伸。严格基层组织党内生活。规范“三会一课”制度，突出政治教育、党性锻炼和思想交流，不断丰富内容，创新方式方法，增强吸引力和实效性；坚持民主生活会和组织生活会制度，用活用好批评和自我批评这一有力武器，增强解决自身问题的能力。提升基层组织服务功能。以星级基层服务型党组织建设为抓手，探索不同领域党组织设置和发挥作用的有效途径，大力实施“互联网+党建”创新行动等，加强基层党组织带头人队伍建设，推动基层组织全面进步、全面过硬。从严管理党员队伍。严把党员入口，严格党员教育管理监督，严肃不合格党员处置，保证数量、

提升质量，引导广大党员争做“四讲四有”合格党员；加强正向激励，健全党员积分管理、容错纠错等机制，让能干事的干部干事，为敢担当的干部担当，激发党员队伍活力。

抓住关键少数，强化示范引领。以更高的标准、更严的要求，抓住管好领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚持以上率下、以身作则，起到上行下效的正向带动效应。在增强“四个意识”上当好表率。把对党忠诚老实作为立身之本，把严守政治纪律和政治规矩摆在首位，更加自觉地与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决

定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。在强化党性修养上当好表率。坚持高标准与守底线相结合，深入践行“三严三实”，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律约束和各方面监督，永葆共产党人的政治本色，维护党员领导干部的良好形象。在勇于担当负责上当好表率。以对党和人民事业高度负责的态度，敢抓敢管，旗帜鲜明地支持和保护担当者；履职尽责，扎实工作，狠抓发展第一要务不动摇，狠抓民生改善不放松，狠抓全面从严治党不懈怠，奋力推动石嘴山转型发展迈上新台阶。

➔ 坚持标本兼治 推动全面从严治党向纵深发展

■ 中卫市委书记、市人大常委会主任 张 柱

在十八届中央纪委七次全会上，习近平总书记发表重要讲话，强调要保持战略定力和政治定力，继续把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入；要坚持标本兼治，深入推进全面从严治党。这为我们新形势下管党治党指明了方向，提供了根本遵循。全市各级党组织、纪检监察机关和广大党员干部，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央、自治区的部署要求上来，坚定信心、担当尽责，扎实做好党风廉政建设和反腐败斗争各项工作，努力开创我市全面从严治党新局面。

正确把握形势方向，标本兼治深入推进全面从严治党。标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。习近平总书记强调，治标和治本内在统一、相辅相成。没有离开标的本，也没有离开本的

标。治标是为了治本，治本才能巩固治标的成果，治标为治本赢得时间、创造条件，治本为治标巩固成果、根除病源。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从治标入手，有案必查、有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，依纪依法惩处了一批腐败份子，有效遏制了腐败蔓延势头，为治本争取了时间、创造了条件。目前，反腐败压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑。从中卫实际来看，各组成党组织认真贯彻中央和自治区决策部署，坚持从治标入手，标本兼治推进反腐倡廉建设，党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显成效，党风政风和社会风气明显好转。但也要清醒认识到，我们党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、复

杂的、严峻的，党内存在的一些“病灶”还没有根除，一些已解决的顽疾还有可能反弹回潮，一些新问题还会层出不穷。肃清这些问题，必须认真贯彻落实市委关于深入推进全面从严治党的《实施意见》，一方面，要坚持思想建党，把加强政治建设放在首位，教育引导党员、干部补足精神之“钙”，筑牢思想之“魂”。另一方面，要坚持制度治党，健全完善各类规章制度，用制度约束权力、规范言行，真正在标本兼治上下功夫，推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬。

紧紧抓住重点关键，扎实推动党风廉政建设和反腐败工作不断取得新成效。一要严明纪律规矩这个标尺。党的纪律规矩是衡量党员行为的标尺和准则。大量案例表明，一些党员干部在经济上、生活上出问题，说到底是在政治上、纪律上出了问题。我们一定要把政治纪律、政治规矩作为生命线，以严明的纪律规矩确保政治上的忠诚坚定。要坚决维护习近平总书记的核心地位，牢固树立“四个意识”，坚持“四个服从”，做到“四个看齐”，始终同以习近平同志为核心的党中央同心同德、同向同行。要坚决落实中央各项决策部署，对标中央精神、对表“北京时间”、对照“规定动作”，做到中央有号召我们有行动、中央有要求我们有落实，不讲条件、不打折扣、不搞变通，推动中央决策部署落地生根。

二要抓住作风建设这个关键。作风问题具有反复性、顽固性，稍有放松就可能反弹，来不得半点松懈。这几年我们抓作风、反“四风”成效明显，但仍有一些老问题东躲西藏，一些深层次问题没有得到根本解决，吃喝玩乐的惯性仍然很大，不收敛不收手、顶风违纪行为时有发生。因此，要持之以恒、久久为功，坚决防止“四风”回潮。要突出抓好中央八项规定精神的落实，把

落实中央八项规定精神常态化，坚持不懈纠治“四风”，对享乐主义和奢靡之风，要紧盯不放；对形式主义、官僚主义，要下大力气整治。特别要针对当前“四风”问题隐身遁形、花样翻新，规避监督、转入地下等新情况，拿出新招数，严查严防严惩，有多少处理多少，释放越往后执纪越严的强烈信号。

三要突出惩治腐败这个重点。习近平总书记指出，要锲而不舍、挖山不止，坚决铲除腐败这个最致命的“污染源”，为营造政治上的绿水青山而不断努力。这几年，经过全市上下的共同努力，腐败蔓延的势头得到有效遏制，但反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是存量不可低估、增量没有禁绝。要继续保持反腐败高压态势，在整治工程项目、政府采购、土地出让、国有产权转让等重点领域腐败问题的同时，把发生在群众身边的“微腐败”作为整治重点，聚焦脱贫攻坚、涉农项目和惠农资金等，市县乡三级联动开展专项整治，切实让老百姓感受到反腐成效。

四要强化党内监督这个保障。强化党内监督，是我们党严管厚爱、治病救人的集中体现，也是全面从严治党的重要保障。要认真贯彻落实《准则》《条例》，把监督贯穿到管党治党全过程，充分释放党内监督的制度优势，让党员干部习惯在监督约束中工作生活、健康成长。要落实监督责任，做到哪里有党组织、党员，责任就落实到哪里、监督就跟进到哪里。要牢固树立不抓监督就是严重失职的观念，聚焦主责主业，以踏石留印、抓铁有痕的决心抓好党内监督。特别是要正确运用“四种形态”，务实有效地开展好巡察工作。要把党内监督同各方面监督结合起来，形成监督合力，实现全方位、立体化监督。

➔ 落实全面从严治党主体责任 着力推进 全区民政事业创新发展

■ 自治区民政厅党组书记、厅长 杜正彬

全面从严治党，严肃党内生活，营造风清气正的政治生态是以习近平同志为核心的党中央治党治国治军的鲜明特色。党的十八届六中全会聚焦全面从严治党这一重大主题，就新形势下加强和规范党内政治生活、强化党内监督作出重大战略部署，开启全面从严治党新时代。李建华书记在自治区十一届纪委八次全会上强调，维护中央权威，强化党内监督，深入推进全面从严治党，巩固维护良好政治生态。作为民政部门，要将落实全面从严治党作为首要政治任务抓紧抓实，贯穿于民政改革发展全过程，要着力抓住三个重点，用管党治党新成效带动民政事业新发展。

抓住思想认识这个关键，确保政治方向正确。一要强化政治意识。牢固树立抓好党建是本职、抓不好党建是失职、不抓党建是渎职的理念，自觉把思想和行动统一到中央和自治区党委的部署要求上来，坚定政治自觉。二要强化担当意识。无论在民政机关内部，还是具体开展民政工作过程中，都要坚守责任担当，严格教育、严格要求、严格管理、严格监督，要把全面从严治党要求落实到打造一支高素质的民政干部队伍上，不断强化党性意识、政治理论、职业道德和党纪国法教育，引导民政干部树立正确的权力观、价值观、利益观、地位观。三要强化实践意识。要扎实推进学习型机关建设，针对党建中存在的突出问题，加强调查研究，强化整改落实，努力做到知行合一，把思想认识转化为推动落实

的工作动力，把主体责任转化为推动落实的工作成效，着力提高履职尽责能力。

抓住从严管理这个核心，确保责任层层压实。针对民政部门服务对象特殊、社会关注度高的工作特点，要以树立新型民政安全观为抓手，通过延伸从严管理的领域，落实从严管理的责任，创新从严管理的方式，全面落实从严治党管党任务。加快树立新型民政安全观，就是要打破把民政安全局限于生产安全、责任事故的传统观念，以全方位、无死角为标准，以政治、决策、干部、资金、项目、信息、业务领域为重点，树立管行业必须管安全、管业务必须管安全的理念，把管理对象延伸到全行业所有主体，确保民政干部、民政系统和民政工作安全。要落实好安全管理主体责任，强化民政各级领导干部安全意识，当好“安全官”，履行好主体责任，持续开展“四风”专项整治，促进作风建设常态化。要细化安全责任，以主要领导、分管领导、基层组织、纪检监察等为重点，制定从严管理规范、实施细则和相关标准，确保落实从严管理责任清清楚楚，层层压实从严治党责任。

抓住履职尽责这个要义，确保民政创新发展。一要把全面从严治党主体责任落实到领导带头发挥表率作用上。党组一班人要一身正气、两袖清风，带头传递廉洁从政、清正为民的“正能量”，带动全体党员干部讲政治、重修养、精业务、强作风、做表率、创和谐。二要把全面从严

治党主体责任落实到建立科学管用的机制制度上。重点建立完善厅党组与各党支部签定党风廉政建设责任制的“背书”制度；班子成员、各党支部书记向党组述纪、述廉、述作风的“三述”制度；“一把手”负总责、分管领导负分责、处室负责人负主责的“三级责任制”，真正把权力关进制度的笼子，保障权力正确运行。三要把全面从严治党主体责任落实到更好地履行民政事务职责上。坚持法律、纪律、道德、民生、程序五条底线，全面推动脱贫攻坚、社会救助、防灾减灾救灾、基层政权和社区建设、社会组织管理、

养老服务、福利慈善、支持国防和军队改革、农村留守儿童关爱保护、区划地名、婚姻殡葬等各项民政业务工作顺利开展。四要把全面从严治党主体责任落实到支持纪检监察部门履行监督职责上。认真落实纪检监察工作领导体制和工作机制，全力支持纪检监察部门聚焦监督、执纪、问责主业，加快推进职能、方式、作风“三个转变”。配齐配强领导班子和干部队伍，从政治上、工作上、生活上关心和支持纪检监察干部，不断提高履职监督责任的能力。

→ 在落实党建责任中推进全面从严治党

■ 自治区残联党组书记、理事长 娄晓萍

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家前途命运的战略高度，提出了“四个全面”的战略布局。其中，全面从严治党既是我们党加强自身建设的必然要求，更是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的根本前提和坚强保证。在宁夏视察时，习近平总书记特别强调，要全面推进各级各领域党的建设，促进基层组织体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力。残联组织作为党和政府联系残疾人的桥梁和纽带，担负着为党和政府分忧、为残疾人解难的重要职责，更要聚焦“强三性”“去四化”的要求，将抓好党建作为首要之责，明确新重点、运用新思维、整合新优势，积极适应全面从严治党新生态，主动服务残疾人事业发展新常态。

一要突出“严”字，在明晰党建责任清单上下功夫。落实管党治党责任，关键要严明和厘清

抓党建的责任清单，着力解决责任不明、考核不严、追责不力的问题。要分层级明确书记责任清单，探索书记列题承诺明责、领题调研知责、选题破难履责、专题讲坛论责等办法手段，促使书记领航党建工程，营造“书记抓、抓书记”的党建氛围。要分领域量化党建责任清单，条目式明晰机关各处（室）、直属事业单位、各专门协会等党组织抓党建的职责内容，确保不留空白、不藏盲点，将从严治党的要求落实到每个领域、每个环节。要分条块厘清部门责任清单，统一规范党委职能部门的党建职责，统筹配置党建领导小组的工作力量，共同研究党建难题，合力落实党建任务，真正建立起书记领航、条块协同、部门互动的良好党建工作格局。

二要突出“实”字，在推动党建责任落实上下功夫。抓党建工作不严不实，根本原因在于落实党建工作责任制失之于宽、浮在面上。要工程

化推进党建工作，实行年初定目标承诺、每月抓跟踪问效、岁末严考核评价，促使各级党组织守好“主阵地”、各级党组织书记种好“责任田”、党组织其他同志管好“分担区”。要将党建成效作为干部考评硬杠杠，谈心谈话要谈党建、述职报告要述党建、群众评议要评党建，在落实党建责任中考察识别干部，形成重视党建的干部考评导向，推动管党治党责任“落地生根”，为“全面从严治党”提供坚实的组织保证。

三要突出“常”字，在深化党风廉政教育上下功夫。残联服务的对象是困难群体，社会燃点很低，如果出现不廉洁问题，就会产生极为恶劣的社会影响。必须时刻绷紧廉政建设这根弦，坚持集体学习必学廉政、工作会议必讲廉政、干部任职必谈廉政，以开展光荣感、成就感、幸福感“三感”主题教育实践活动为契机，通过集中教育、专题研讨、演讲比赛、警示教育、典型报告等多种形式，引导党员干部树牢廉政意识，恪守廉政规范，锤炼清廉品质。要通过开办理论大讲堂、岗位大练兵、实行常态督查、开展现场观摩、健全管理制度等方式，持续加强纪律作风建设，着力解决党员干部“不想为”“不会为”和慵懒散软拖等问题，打造“讲政治、懂规矩、敢担当、本领强、作风硬”的队伍形象，凝练“人道、廉洁、服务、奉献”的行业品质。

四要突出“硬”字，在监督执纪问责上下功

夫。落实管党治党责任，必须以过硬的措施明导向，以严格的问责增压力，以常态的督查促落实。要完善党建常态督查考核机制，把履行全面从严治党责任情况作为各类考察考核的重要内容，作为处室（单位）年度绩效考核和干部任前考察的核心指标，严格落实基层党组织书记定期述职制度，建立“月抽查、季督查、年考评”的跟踪督查，使督查考核真正成为推动落实全面从严治党的指挥棒和风向标。要认真落实党务公开制度和责任追究制度，自觉接受群众和社会监督，对履行全面从严治党责任不认真、不到位，对工作造成严重影响、使党的形象受到损害的，从重追究责任。

五要突出“民”字，在推进事业发展上下功夫。民心是最大的政治。落实全面从严治党责任，要始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持“两手抓、两结合、两促进”。要紧密结合残联工作特点和残疾人群众需求，以“常春藤助梦计划”党建服务品牌创建活动为载体，把党建工作覆盖到残联工作的各个领域，引导党员干部在为残疾人群众办实事、解难题、增福祉中发挥先锋作用，在推动工作创新、破解发展难题、提升发展质量中发挥带头作用，用党心爱心责任心温暖残疾人心，全面提速残疾人脱贫攻坚、同步小康步伐，确保残疾人与全体人民一道迈入小康社会。

➔ 强化主责主业 履行专责职能

■ 吴忠市委常委、纪委书记 马和清

《中国共产党党内监督条例》明确纪委为党内监督专责机关。自治区纪委十一届八次全会对全区纪检监察机关履行专责机关职责作出了具体

部署，彰显了区纪委的鲜明态度和务实担当。监督执纪问责是纪委的主责主业，各级纪检监察机关要在加强党内监督中进一步找准职责定位，切

实履行职责，为全面从严治党提供有力保障。

一要瞪大眼睛，在强化监督上下功夫。在监督上着力发现违纪问题。紧盯政治纪律，坚持把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位，坚决纠正和查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，口是心非、阳奉阴违，搞团团伙伙、拉帮结派，欺骗组织、对抗组织等行为，用强有力的纪律监督保障政令畅通。聚焦日常监督，突出领导干部这个重点，认真落实一把手“五不直接分管”、权力公开透明运行等制度，将权力关进制度的笼子；管住党员干部日常工作、生活、交友等方面，从严从实、落细落小，把问题发现和解决在萌芽状态。注重扫描体检，加大巡察力度，充分发挥巡察“利剑”作用。在派出机构开展双发现双记录双报告双整改双公开“五个双”工作，发挥“探头”和“前哨”作用。充分利用反腐败协调领导小组，建立信息共享机制，形成监督合力，实现监督长效化。

二要挺直腰杆，在强化执纪上下功夫。在执纪上巩固压倒性态势。突出执纪重点，重点查处“三个方面人员”，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，巩固“回头看”成果。扎实开展查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动，持续整治群众身边“微腐败”问题。践行“四种形态”，在执纪上抓早抓小，对于小错误、小违纪决不放过，以动辄则咎彰显党纪严肃性；在操作上抓活，在抓好第一种形态上下足功夫，遏制后三种形态增量，同时强化后三种形态，提升第一种形态落实效果。提升执纪合力，全面落实纪律审查协作区机制，对各县（市、区）执纪审查工作进行跟踪指导、动态管理。开展乡（镇）纪委“纪律审查规范

年”活动，实现乡（镇）纪委自办案件“全覆盖”，形成合力攻坚的工作格局，为进一步加大纪律审查力度，提供实实在在的工作支撑。

三要铁面无私，在强化问责上下功夫。在问责上突出震慑性。认真贯彻《中国共产党问责条例》，对管党治党主体责任不到位、监督责任缺位、给党的事业造成严重伤害、“四风”和腐败问题多发频发、选人用人问题突出、巡视巡察反馈问题不整改落实等问题，严肃进行问责，以问责推动负责、倒逼尽责。坚持“一案双查”，综合运用诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等形式，对违纪问题既追究责任人的责任，也追究主体责任、监督责任。加大通报曝光力度，达到问责一个、震慑一批、教育一片的效果。

四要强身健体，在队伍建设上下功夫。在队伍建设上突出专业性。主动适应管党治党新形势，持续深化“三转”，将履职的落脚点精确地聚焦在“专责监督”上，深入转职能，用心转方式、持续转作风。深入开展“双学双查双促”学习教育、业务大讲堂、“四项能手之星”评选等活动，着力提升干部履职能力。落实《纪律检查机关监督执纪工作规则》，苦练内功，在纪检业务上精于专业，在业务上精耕细作，加快推进纪检干部专业化建设，不断提高党内监督水平。强化干部监督管理，探索建立“3个3”监督机制，制定责任、问题、问责三个清单，编织警示教育网、信访举报网、家庭助廉网三张网，完善建立日常监督办法、问题线索报告机制、查核通报三项机制，切实防止“灯下黑”，为履行党内监督专责，建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

➔ 加强派驻监督 切实履行监督职责

■ 驻自治区国土资源厅纪检组组长 于晓峰

中央纪委十八届七次全会、自治区纪委十一届八次全会明确了当前和今后一个时期纪律检查机关的主要任务，派驻机构要增强工作实效，就必须认真贯彻落实中央纪委、自治区纪委全会精神，加强派驻监督，切实发挥“派”的权威和“驻”的优势。

切实履行党内监督专责机关职责，强化党内监督。着力加强对贯彻落实十八届六中全会精神和执行党内政治生活准则、党内监督条例的监督检查，强化对党员领导干部的监督；及时督促提醒各级党组织和党员干部加强学习、增强修养、自我约束，坚定自觉维护核心，牢固树立“四个意识”，坚持“四个服从”，做到“四个看齐”，言行上要严肃，工作中要落实，做到中央有号召我们就要有行动，中央有要求我们就要有落实，不讲条件、不打折扣、不搞变通。围绕自治区党委十一届八次、九次全会部署开展监督检查，督促各级党组织切实履行职责，对有令不行、有禁不止，不讲规矩、不守纪律，不作为、乱作为，甚至违法乱纪的要坚决严肃予以问责追究，用严明的纪律确保政令畅通。加强对拟提拔使用干部政治、廉洁情况的考察，结合日常工作了解掌握的情况，对拟提拔干部作出综合评价，把好政治关、廉洁关。加强审核审批、项目招投标、政府采购以及“三重一大”事项集体决策、“五个不直接分管”等重点环节的监督，督促相关责任处室和单位落实“一岗双责”，切实履行监管责任，及时修订完善规章制度，重点跟踪督查直属事业单位外协项目规范化管理工作，协助推动健全完

善制度，推行权力公开透明运行，强化制度执行力，把权力关进制度笼子，防范廉政风险。

层层传导压力，推动“两个责任”落实。督促各级党组织认真贯彻落实自治区党委《关于推进全面从严治党若干问题的意见》，推动班子成员严格落实“一岗双责”；推动建立健全述职述责、约谈提醒、工作考核等制度，做到每项任务有明确工作要求、有具体工作措施、有配套制度规范；建立完善各级党组织和班子成员责任清单、问题清单、问责清单，推进领导干部落实主体责任全程纪实，重点检查落实过程和工作记录，抓实抓细责任落实，着力解决责任虚化空转问题。协助并积极参与系统巡察、内部审计工作，及时发现各级党组织在党的领导、党的建设、全面从严治党等方面存在的突出问题，督促、指导各级党组织建立完善及时发现问题的有效机制，对发现的问题紧盯不放，扎实推动问题整改落实；督促各级党组织把开展批评和自我批评、谈心谈话、民主评议党员等有效做法坚持下去，推动基层党组织和党员依靠自身力量发现问题、修正错误、改进提高，永葆先进性。会同机关党委、机关纪委采取邀请专家授课、组织观看警示教育片、到廉政基地接受警示教育等多种方式，强化党员干部的纪律意识、规矩意识，引导党员干部坚定理想信念，筑牢思想防线；加强对机关纪委、事业单位纪委书记（纪检委员）业务培训和工作指导，每半年召开一次工作会议，及时发现问题，推动工作落实，督促履行好监督职责。

驰而不息纠正“四风”，健全作风建设长效机制

机制。紧盯重要节点，抓住重要环节，从公务接待、公车使用、津补贴发放等具体事情抓起，坚持常态化监督检查，协助配合加大明查暗访工作力度，持续释放从严从紧、越往后执纪越严信号。对衍生或变异的违反八项规定精神的人和事“露头就打”，决不允许回潮反弹。督促各单位建立定期分析和监督检查机制，对近年来党委（党组）制定出台的有关作风建设方面的制度规定和执行情况进行一次专项检查，发现问题，及时提醒，督促各单位进一步修订完善相关制度，建立长效机制，巩固纠治“四风”成果，把制度建设的过程作为深化认识、增强执行力的过程，把作风建设一抓到底。

正确把握“四种形态”，强化执纪审查工作。突出惩治重点，对不收手不收敛，问题线索集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能提拔使用的领导干部作为重中之重，发现一起查处一起；紧盯重要领域和关键环节，严肃查处领导干部利用职权插手工程项目、政府采购、项目外协

外包、土地和矿产资源开发谋取私利等问题。聚焦政治纪律、组织纪律和廉洁纪律，运用好监督执纪“四种形态”，特别是第一、第二种形态，做到惩前毖后、治病救人；推动建立党组谈话函询工作机制，明确谈话函询适用情形，全程签字背书，强化责任担当；坚持抓早抓小、动辄则咎，加大对苗头性、轻微违纪问题的处置力度，让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。严格分类处置问题线索，扩大谈话函询覆盖面，对函询回复没有问题的按30%比例进行抽查核实，对不如实说明问题、向组织提供虚假情况、掩盖事实的严肃处理；建立健全执纪审查安全工作责任制，形成一级抓一级，层层抓落实的安全责任体系；加强信访举报工作，认真排查处置举报线索，提高分析研判质量；规范立案审查工作，准确把握执纪审查的证据标准、性质认定、行为分类和纪法衔接等重点环节。加强执纪审查文书档案规范化管理，不断提高执纪审查工作水平。

→ 浅谈惩前毖后 治病救人

■ 驻自治区水利厅纪检组组长 王振升

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，这标志着党在推进全面从严治党上又迈出了重要一步，也坚定不移的坚持了惩前毖后、治病救人的一贯方针。

惩前毖后、治病救人具有内在统一的关系。惩前毖后出自《诗经》：“予其惩而毖后患”，“惩”即惩戒，“毖”即谨慎，语意批判以前所犯错误，吸取教训，使以后的人谨慎些，不致再

犯。《党章》第三十八条规定：“党组织对违反党的纪律的党员，应当本着惩前毖后、治病救人的精神，按照错误性质和情节轻重，给予批评教育直至纪律处分”。规定有两层含义：一是出发点是“救人”和“毖后”，既要弄清思想根源，帮助改正错误，也要警示后人，防止其他人再犯类似错误。二是工作手段是“惩”，即坚持党内政治生活的原则性、战斗性，真管真严，敢管敢严，依规依纪严肃处理，形成震慑，以绝后患。

由此可以看出，惩前毖后，治病救人内在统一，相辅相成。“惩”既达到了“救人”目的，也为“毖后”奠定了基础；“毖后”体现了“惩”的效果，也能促进“惩”依纪依规严格开展。

惩前毖后、治病救人是党的一贯方针。“惩前毖后、治病救人”是毛泽东同志1942年延安整风中提出进行党内斗争的重要方针。毛泽东指出：“对以前的错误一定要揭发，不讲情面，要以科学的态度来分析批判过去的坏东西，以便使后来的工作慎重些，做得好些。这就是‘惩前毖后’的意思。但是我们揭发错误、批判缺点的目的，好像医生治病一样，完全是为了救人，而不是把人整死”。邓小平在文革后落实干部政策时谈到：“要历史地看问题，有错误改了就好”。江泽民在建党七十周年大会上讲，“要按照团结——批评——团结的公式和‘惩前毖后、治病救人’的方针，正确处理党内矛盾”。胡锦涛在中央纪委十六届六次全会上指出，“要坚持惩前毖后、治病救人的方针，正确执行党的纪律，做到宽严相济、区别对待”。党的十八大以来，习近平总书记要求下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，使领导干部受到警醒、警示、警戒；强调要抓早抓小，防微杜渐，一开始就咬耳朵、扯袖子，避免由“破纪”走向“破法”。从历史的脉络来看，惩前毖后、治病救人提出以来始终是党的一贯方针，而且进入新时期有了进一步的深化发展，既要从干部队伍整体建设上思考，注重惩前毖后，也要从干部成长发展角度去考虑，注重惩前毖后。

“四种形态”是惩前毖后、治病救人的实现路径。党的十八大以来，以习近平为核心的党中央着力推动全面从严治党向纵深推进，尤其是在制度层面加强顶层设计，先后出台了《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，使得制度的

笼子越织越密。十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》第七条指出：必须把纪律挺在前面，运用执纪监督“四种形态”，经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。这“四种形态”凸显了党要管党、从严治党“就要靠严明纪律”和“越往后执纪越严”，真正体现了对党员的严格要求和关心爱护，也真正体现惩前毖后、治病救人的目的。一方面，从管理对象的总体上实现了惩前毖后、治病救人，正确处理了“树木”与“森林”的关系，执行纪律宽严相济，区别对待，既拔“烂树”，也治“病树”、正“歪树”，从而确保了整片森林健康；从管理对象的个体上也实现了惩前毖后、治病救人，“破法”无不始于“破纪”，“四种形态”为党员干部在破纪至破法间设立了层层防线，避免了干部要么“好同志”，要么“阶下囚”的状况。

纪检组要认真践行惩前毖后、治病救人的方针。驻水利厅纪检组面对厅系统4000多名干部职工、每年60亿左右投资，担子重，责任大，要强化责任担当，坚决践行惩前毖后、治病救人的方针，坚持把纪律挺在前面，严格执行监督执纪的“四种形态”，确保水利源头活水“清洁”。要“治病于未发之前”，切实抓好党纪党规教育和廉政风险防范，做到标本兼治。要加强日常监督管理，注意掌握干部的思想、工作、生活情况，对反映一般的问题要及时同本人见面，谈话提醒、约谈函询，让有反映的党员干部讲清问题、认识错误、及时改正。要注重抓早抓小，对确有违纪情节，要综合分析行为性质、后果影响、悔错态度给予恰当处理，并做好思想转化工作，既体现纪律严肃无情的刚性一面，也体现组织关心爱护的温情一面。

➔ 全面从严治党要牵好“牛鼻子”种好“责任田”

■ 中卫市副市长、沙坡头区委书记 王学军

全面从严治党，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央抓党的建设的鲜明主题。党的十八届六中全会强调办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。十八届中央纪委六次全会指出，全面从严治党，要靠全党、管全党、治全党。以十八届六中全会精神为指导，习近平总书记在十八届中纪委七次全会上的重要讲话，充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，体现了全党的同心声。落实主体责任是全面从严治党的“牛鼻子”，各级党组织必须种好“责任田”，在思想认识、责任担当、方法措施上跟紧中央要求，切实把主体责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，努力抓出风清气正、崇廉尚实的良好政治生态。

严守党的政治纪律和政治规矩。政治纪律是管方向、管立场、管根本的关键，是全面从严治党的总抓手，各级党组织要把严明的政治纪律摆在首位，自觉从政治上警戒各种违纪问题，做到既紧盯政治纪律又全面执行“六项纪律”，既突出“关键少数”又面向全体党员，以严明的政治纪律和政治规矩带动其他各项纪律严起来，引导党员干部自觉做到“四个服从”，以“五个必须”为标尺，以“七个有之”为鉴戒，确保管党治党有重点、无盲区。要始终坚持挺纪在前，以纪律为尺子衡量党员干部的行为，准确把握、积极践行监督执纪“四种形态”，对各种违纪问题坚持早抓早管、实抓实管，保持露头即查、即发即查的高压态势，切实将纪律打造成管党治党的标尺。

坚持正确选人用人导向。自觉承担起党委从严管干部、科学用干部的重大责任，坚持“好干部”用人标准，做到以事择人、依岗选人、人岗相适，不搞论资排辈、不搞任人唯亲、不搞封官许愿，大力选拔作风正派、敢抓敢管、担当有为的干部，注重使用埋头苦干、兢兢业业的干部，坚决不用无所事事、碌碌无为的干部，让事业在优秀干部的推动下兴旺发达，让干部在推进事业发展中健康成长。切实加强分析研判和管理监督，对政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当、作风不实的干部坚决进行组织调整，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向。

严肃党内政治生活。党内政治生活是锤炼党性的“大熔炉”和纯洁党风的“净化器”。要严格遵循和认真落实六中全会通过的《准则》，发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动党员干部强化“四个意识”，坚定理想信念，严格执行民主集中制和重大问题请示报告制度，密切联系群众，保持清正廉洁，做到坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩。要切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，从严落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等组织生活制度，鼓励和支持党员干部经常性开展批评和自我批评，使其成为党内政治生活的常态。

着力营造风清气正的政治生态。“打铁还需自身硬”，履行管党治党主体责任，必须要直面

政治生态中的歪风邪气，激浊扬清，正本清源，把准干部队伍思想脉搏，筑牢理想信念“高线”，夯实廉洁从政思想基础。注重破“潜规则”、立“明规矩”，深入纠正“四风”，树立良好家风，教育引导党员干部正确处理公与私、廉与腐、俭

与奢、苦与乐的关系，形成向上向善的从政文化环境。各级党员领导干部要率先垂范，践行“三严三实”，当好“关键少数”，发挥“关键作用”，点亮一盏灯，照亮一大片，为营造风清气正的政治生态注入活力、增添动力、凝聚正能量。

➡ 抓牢主体责任 推动全面从严治党向基层延伸

■ 吴忠市利通区区委书记 张晓明

全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治，重心在基层。只有将全面从严治党的各项要求不折不扣地落实到基层，才能不断巩固党的执政基础和执政地位。推动全面从严治党向基层延伸，是树立和维护党的形象威信的现实选择，是密切党和干部群众关系的需要，是巩固执政基础、维护群众切身利益的必然要求。

一要聚焦主责主业，推动责任落实。从近年来查处的案件反映出，有些党组织落实党建、党风廉政建设和主体责任不够有力，干部管理失之于宽、失之于软，压力传导不够，对一些苗头性、倾向性问题往往是“睁一只眼闭一只眼”，导致出现一些损害群众利益的不正之风。因此，各级党组织要始终将落实党建和党风廉政建设和主体责任作为一项重大政治任务，时时放在心上、牢牢扛在肩上、紧紧抓在手上，切实做到党组织“不松手”、主要领导“不甩手”、班子成员“不缩手”、纪检监察“下狠手”。各级纪检监察机关要深化“三转”，协助党委加强党风廉政建设和反腐败工作，督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务，严肃查处腐败问题。特别要严格落实“一案双查”制度，对出现重大违纪违法案件

的，既要追究当事人的责任，还要追究党委的主体责任和纪委的监督责任。

二要创新治理方式，强化民主管理。一个班子是否得到群众的拥护，是否在群众中有威信，关键取决于班子是否真正为民着想、是否办事公道正派。基层干部与群众利益息息相关，其腐败行为往往危害更大、影响更坏。产生腐败问题的原因，主要是村级组织民主管理混乱，存在制度不健全、决策不民主、运行不规范、村务公开的问题，极易发生吃拿卡要、私分滥发、贪污侵占等问题，没有做到公开、公平、公正，助长了一些不正之风。因此，要规范村级决策程序，严格落实村民代表大会制度，重大决策、重要事项、大额开支都要集体研究决定，并及时向群众公示公开。要健全完善村务公开和民主管理制度，从制度上预防腐败现象，对一些暗箱操作、损公肥私、优亲厚友的行为，要及时发现、坚决纠正。

三要坚决惩治腐败，持续改进作风。深入落实党风廉政建设和“1+8+2”制度体系，创新“两个责任”清单全程记实制度，履职留痕。从严落实抓党建“联述联评联考”制度，综合运用通报批评、诫勉谈话、限期整改等措施，做到敢管敢

治、严管严治、长管长治，推动管党治党向“严紧硬”持续转变。运用监督执纪问责“四种形态”，加大审查力度，整治和查处发生在重点领域、关键环节以及群众身边的不正之风和腐败问题。紧盯突出问题，深入开展巡察工作，实现巡察工作全覆盖。全面推行“443+1”监督追责工作法，实现对村级事务的事前、事中、事后的全过程监督。着力查处损害群众利益和发生在群众身边的不正之风，特别是在集体资金资产管理、征地拆迁安置、惠民资金发放、社会保障政策落实等方面的腐败行为，做到“老虎”、“苍蝇”一起打。扎实开展集中专项整治，始终保持惩治腐败高压态势，对腐败问题发现多少查处多少，决不姑息手软，严惩一批顶风违纪、以身试法的典型，问责一批玩忽职守、滥用职权、假公济私的案件，整治一批在基层反响大、在群众中造成恶劣影响、关系群众切身利益的行为，提醒一批带有苗头倾向、适宜抓早抓小、可以及时处理的问题。

四要完善保障机制，推进工作落实。抓基层、强基础，必须有实实在在的保障，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜。各级党组织要牢固树立重视基层、关心基层、支持基

层、夯实基层、服务基层的工作导向，确保基层组织有人管事、有钱办事、有场所议事。树立正确用人导向。坚持“赛场选马、战场点将”选人用人导向，把一批有能力、能干事的优秀干部选派到基层一线去，为他们搭建干事创业、展现自我的平台。要注重在一线考察识别干部、选拔任用干部，为经济社会发展提供人才保障。落实党建工作经费。健全基层组织建设和资金保障机制，建立村干部报酬逐年增长机制，增加村居干部报酬，让村干部“工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障”。完善村级阵地建设。加大村级服务阵地建设投入，切实发挥办公议事、党员活动、教育培训、便民服务等综合功能，成为村党组织服务党员群众的主阵地，使基层服务阵地更好地发挥作用。发展壮大集体经济。立足各村资源禀赋、人才状况和区位优势，制定村级集体经济发展规划，采取承包、租赁、股份合作等多种形式，盘活土地、资源、设施、设备等资产要素，多渠道增加村集体经济收入。要加大政策扶持，区委、政府将研究制定扶持村集体经济发展的具体实施方案，在政策、资金上给予一定倾斜，优先支持集体经济发展。

➔ 加强队伍建设 打造执纪铁军

■ 大武口区区委常委、纪委书记 任 华

“党内监督专责机关”是在全面从严治党新形势下，对纪检监察部门职责的高度凝炼和准确定位，为纪委履行监督职责、强化监督执纪问责提供了重要遵循和更高要求。努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍是当前新形

势下的一项重大政治任务，也是进一步加强自身建设、强化自身监督，始终确保纪检监察队伍成为党章捍卫者的必然要求。

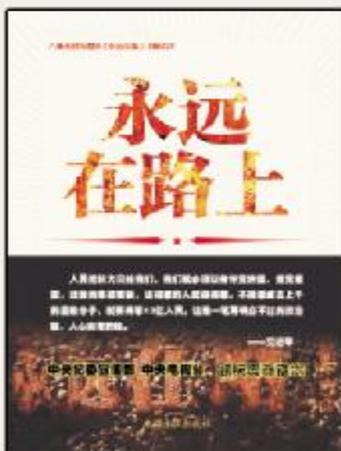
强化责任担当意识，坚持增强政治定力。履行好“党内监督专责机关”职责，一是要强化责

任担当意识。要坚定不移的站在党和人民的立场，以“四个意识”为根本，始终维护最广大人民群众的根本利益，做政治可靠、顾全大局、对党忠诚、纪律严明的纪检干部。二是要增强政治定力。“专责机关”体现了纪检工作中权力与责任的统一，纪检干部要强化政治责任理念，不断适应新形势，找准新定位，持续深化“三转”，增强监督实效，不断开拓监督执纪问责新局面。三是要加强政治理论学习。要把十八届中央纪委七次全会精神作为当前一项重要政治任务学深学透、入脑入心，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，做带头守纪律、讲规矩的纪检监察人。四是要不断锤炼坚强的意志、顽强的毅力和乐于奉献的精神，在困难面前积极作为，顽强拼搏，耐得住寂寞，守得住孤独，抗得住诱惑，在实践中锤炼党性，始终保持共产党人政治本色。

严守中央八项规定精神，突出履行职责能力。全面从严治党是十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。从严格贯彻执行中央八项规定精神，以“抓铁有痕”、“踏石留印”的劲头持之以恒地纠正“四风”是落实全面从严治党的必然要求。一是要按照中央纪委七次全会精神、自治区纪委十一届八次全会精神要求，把违反中央八项规定精神和“四风”问题作为监督执纪重点，履行好监督执纪专责，以“零容忍”态度，常抓不懈严守“八项规定”，驰而不息纠正“四风”，做维护党内风清气正的先锋兵。二是纪检监察干部要坚定党性原则不放松，用问责体现

担当，“以担当诠释忠诚”，充分发挥纪检监察监督专责作用。通过纪检干部监督问责，体现党“严管厚爱”，唤起党员干部对权力的敬畏和责任担当，激发履职热忱，让“清廉为官、事业有为”成为新常态。三是要恰当处理问题，依纪依规办理案件，准确性定量，解决“有纪不依、执纪不严”“失之于宽、失之于松、失之于软”的问题，确保问题处理经得起历史和实践的检验。

强化文化知识教育，着力提升干部素质。中央纪委书记王岐山同志在十八届中央纪委七次全会上指出，“纪检机关是政治机关，监督执纪是政治性极强的工作”，对纪检监察干部的能力素质提出了更高要求，纪检监察干部要始终遵循全心全意为党的事业踏实工作，时刻严防“灯下黑”，着力提升文化、业务素质。一是增强文化修养，不断丰富知识储备。只有不断学习更新文化知识，才能有理有据的做好党内思想政治工作，自觉地用文化教育人、引导人、塑造人，增强驾驭复杂局面和解决复杂问题的能力。二是提升业务素质水平，为纪检工作做好保障。纪检监察干部要熟练掌握纪检监察知识、正确运用各项规章制度、精准把握衡量标准、切实有效的贯彻工作任务，才能履行好“党内监督专责机关”职责。十八大以来，纪检监察工作新内容、新知识、新要求大量涌现，纪检监察干部要准确掌握党章和党内法规的具体内容，全面分析判断执纪审查中遇到的新情况新问题，积极实践监督执纪“四种形态”，忠实履行党章赋予的职责。



专题片反映了党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央把全面从严治党提升到“四个全面”战略布局高度,正风肃纪,锲而不舍纠“四风”,赢得党心民心;反腐惩恶,整治群众身边的腐败问题,厚植党执政的政治基础,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,使不敢腐的震慑作用得到发挥,不能腐、不想腐的效应初步显现,反腐败斗争压倒性态势正在形成。

专题片既列举了多个领导干部违纪违法典型案例,又针对这些案例进行了深入剖析和点评,苏荣、白恩培、周本顺、吕锡文等案件当事人现身说法,沉痛忏悔。该片深刻警示党员领导干部严守党的纪律和规矩,筑牢理想信念的根基,引导广大人民群众坚定对党的信心,为全面从严治党营造良好的舆论氛围。

本书原汁原味地呈现了专题片解说词,为大家提供了阅读学习的重要文本。



本书是著名历史学者张宏杰的新著。公开出版之前,由罗辑思维独家发行3个月,销售达数万册。张宏杰以非常确切的历史事实和真实数据,对中国汉宋元明清等时期官员的工作生活状况、收入支出情况,以及国家制度设计等有关从政的方方面面作了全面的介绍,深刻剖析了中国官员的真实生存状态和生存之道,是了解中国社会和官场生态的不可多得的好书。

历史是连续的,今天的中国社会,在物质层面上已经与传统社会面目全非,但是权力结构的基盘,仍然保持着强大的惯性。腐败,仅仅是投射这个权力结构的一个入口。逻辑思维罗振宇先生推介本书时说:《顽疾》这本书,点出了每个人一生中都会遇到的三个问题:一是如何分析自己身处的格局之网?二是如何自己建构一个良性之网?三是如何破出一个恶性网络?既享有其资源,又不同流合污。

