

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设

2016年第

12期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第103期

严肃党内政治生活



许传智：聚精会神推进全面从严治党
一心一意营造良好政治生态



严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作，是全党的重大任务。各级党组织要自觉担当责任，严格按党的政治纪律和政治规矩办事，任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩，都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。要坚持从领导机关、领导干部做起，形成以上率下的浓厚氛围。要处理好权利和义务、权力和责任、激励和约束、惩处和保护等方面关系，把严肃党内政治生活最终体现到调动广大党员干部积极性、推动事业发展上。

——2016年8月23日，习近平在青海考察时强调

党内政治生活要有原则性。惩前毖后、治病救人是我们党的一贯方针，批评和自我批评是保持党的肌体健康的锐利武器。造成管党治党宽松软的首要原因是使命意识弱化，丧失了忠诚与担当，批评和自我批评刀枪入库。有的领导干部搞好人主义，对问题睁一只眼闭一只眼，明明知道身边的领导干部问题严重，却不向党组织报告，有的在干部被审查了还说“感到很意外”，有的则采取“马后炮”的方式向组织反映早就发现的问题。共产党是先锋队，要有战斗性和强烈的责任担当。我们党之所以能够自我净化，靠的就是批评和自我批评。有了矛盾和问题就要摆到桌面上，对同志负责、对党的事业负责，开展真诚的思想交流和交锋。批评和自我批评不能积攒到一年一次的民主生活会，要随时随地开展，抓早抓小、见人见事，使红脸出汗成为常态。

——2016年11月8日，王岐山在《人民日报》署名文章中指出

从严治党要从党内政治生活严起

党内政治生活状况决定政治生态，影响党的执政能力和执政基础。全面从严治党，必须从党内政治生活严起。党的各级组织和党员领导干部，都要按照党章规定、党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律和规矩约束。

严肃的党内政治生活是党的优良传统，是党的凝聚力、战斗力的保证。1929年，在古田会议上，毛泽东同志第一次提出党内生活概念，指出要使党员的思想 and 党内的生活都政治化、科学化。1945年，在党的七大上，党内生活第一次写进党章，规定积极参加党内生活和革命运动是党员的义务。1980年，党的十一届五中全会审议通过党的历史上第一部准则——《关于党内政治生活的若干准则》，首次提出党内政治生活，总结经验教训、拨乱反正，对贯彻解放思想、实事求是的思想路线，发挥了重大历史作用，至今仍具指导意义。历史证明，什么时候党内政治生活正常，党的事业就发展顺利，反之就会遭受挫折。

新的历史起点，世情国情党情发生深刻变化，党内政治生活总体是好的，但也面临新问题新挑战。六中全会把严肃党内政治生活作为全面从严治党的治本之策，以审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为切入点，把全面从严治党推到了一个新起点。

严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩是关键，民主集中制是重要保证，批评和自我批评是锐利武器。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。严明政治纪律，要害在增强政治警觉性，没有警觉性就没有鉴别力。必须头脑清醒、立场坚定，对破坏政治纪律和政治规矩的行为敢于抵制和斗争，维护党和国家的政治安全。目前党内民主不够和集中不够的问题并存，既有独断专行，一把手权力得不到有效制约；又有软弱涣散，自由主义达到相当严重的程度。不同历史阶段面对的主要矛盾不同，民主和集中的侧重点也会有所不同。针对党的领导弱化、党的建设缺失，现阶段必须把“重音”放在集中统一上，坚决维护党中央权威，不折不扣落实党的路线方针政策。

一个领导班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃的党内政治生活密切相关；一名领导干部硬不硬、威信高不高，也同是否经过严格的党内政治生活锻炼密切相关。要发扬党的优良传统和作风，认真执行准则和条例，使全党的政治生活严肃起来。

（来源：中央纪委监察部网站）

目录 CONTENTS

2016年第12期

卷首语

- 1 从严治党要从党内政治生活严起

系列重要讲话摘录

- 4 习近平论党内政治生活

本期视点——严肃党内政治生活

- 7 聚精会神推进全面从严治党 一心一意营造良好政治生态 许传智
- 9 开展严肃认真的党内政治生活是我们党的优良传统 张荣臣 谢英芬
- 11 加强和规范党内政治生活须以党章为根本遵循 舒启明
- 15 如何提高开好“三会一课”的能力 田改伟

热点关注

- 16 整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题
- 21 聚焦点 精准执纪 重拳整治基层不正之风和腐败问题 曹玉明
- 23 从电视专题片《永远在路上》看全面从严治党 王昊魁 姜萍
- 25 《永远在路上》——宁夏党员干部群众观后有感、反响强烈 杨博

工作交流

- 27 石嘴山市“四办一清单”提升纪律审查工作绩效 高东平
- 29 中卫：用好纪律这把尺子 施扬
- 中卫市准确把握运用“四种形态”述评
- 31 “制度+科技”护航精准扶贫 盐池县纪委监委
- 34 浅谈在新体制下派驻纪检组践行纪检监督的有效途径 郭丽霞



廉政杂谈

- 37 抓好“关键少数”，发挥引领作用 闫 鸣
- 38 清爽的同志关系从何来 袁 浩
- 39 莫做“差不多”干部 刘建明

业务顾问

- 40 违规兼职、兼职取酬如何追究党纪责任
——新修订党纪处分条例系列案例评析 齐英武

廉政动态

- 43 自治区政协机关开展廉政警示教育
- 43 驻自治区文化厅纪检组积极开展文化系统内部巡察
- 44 中卫市 93 名新任职领导干部接受集体廉政谈话

史海钩沉

- 45 忆往昔，峥嵘岁月稠
——亲历长征的红军将士们的家书 张 丁
- 48 赵 轨：“暴禾酬直”流芳原州 自治区纪委宣传部



廉政建设

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总编辑 李金英

副总编 王秀春 胡 斌

马学光 杨海明

编 辑 周红奉

编辑出版

自治区纪委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路 1 号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcdbflzjs@126.com

准印证号

宁新出管字[2016]第 0170 号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题，请直接与印刷单位联系调换，电话：13995011661

内部资料 免费交流

习近平论党内政治生活

《《 让党内政治生活这个熔炉真正“热”起来

必须突出问题导向，针对庸俗化、随意化、平淡化、失之于宽软等突出问题，让党内政治生活这个熔炉真正“热”起来，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性。

——2016年7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话

《《 抓好了党内政治生活，全面从严治党就有了重要基础

我们党95年的奋斗历程充分表明，严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态，是党的优良作风的生成土壤，是党的旺盛生机的动力源泉，是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障，是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。抓好了党内政治生活，全面从严治党就有了重要基础。全党同志都要行动起来，为开展严肃认真的党内政治生活、净化党内政治生态作出贡献。

《《 严肃党内政治生活是一篇大文章

严肃党内政治生活是一篇大文章，其中最重要的是围绕坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，坚持和完善民主集中制、严格党的组织生活等重点内容，集中解决好突出问题。

《《 党内政治生活要不断进行改进和创新

要继承创新，传承和发扬党内政治生活优良传统，同时立足新的实际，不断进行改进和创新，善于以新的经验指导新的实践，更好发挥党内政治生活功能作用，实现干部清正、政府清廉、政治清明，使我们党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

——2016年6月28日，在中央政治局第三十三次集体学习时强调

《《 党员、干部只有为人民服务的责任和义务

要坚持不懈严格党内政治生活，坚决反对党内政治生活庸俗化，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，不断提高党内政治生活质量和水平。要坚持不懈强化宗旨意识，解决好党员、干部是人民公仆的角色定位问题，党员、干部只有为人民服务的责任和义务，必须严格要求

自己，各级党组织要加强教育引导、加强监督检查、加强纪律约束。

——2014年8月27日，在听取兰考县委和河南省委党的群众路线教育实践活动情况汇报时指出

《《 从严治党必须从党内政治生活严起

严肃党内政治生活。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。

《《 严肃党内政治生活需要多方努力

严肃党内政治生活需要多方努力，其中至关重要的是要使全党深刻认识马克思主义政党有别于其他政党的本质特征，深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果。要坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统，下大气力解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。

《《 大胆使用批评和自我批评这一武器

批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武

器，也是保持党的肌体健康的有力武器。“观于明镜，则瑕疵不滞于躯；听于直言，则过行不累乎身。”党内政治生活质量在相当程度上取决于这个武器用得怎么样。对批评和自我批评这个武器，我们要大胆使用、经常使用、用够用好，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。

《《 敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争

党内要开展积极健康的思想斗争，帮助广大党员、干部分清是非、辨别真假，坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结。严肃党内政治生活是每个党员、干部的事，大家都要增强角色意识和政治担当，在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节，敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争。

——2014年10月8日，在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话

《《 对党尽忠不是对领导干部个人尽忠

需要注意的是，不能把党组织等同于领导干部个人，对党尽忠不是对领导干部个人尽忠，党内不能搞人身依附关系。干部都是党的干部，不是哪个人的家臣。有的干部信奉拉帮结派的“圈子文化”，整天琢磨拉关系、找门路，分析某某是谁的人，某某是谁提拔的，该同谁搞搞关系、套套近乎，看看能抱上谁的大腿。有的领导干部喜欢当家长式的人物，希望别人都唯命是从，认为对自己百依百顺的就是好干部，而对别人、对群

众怎么样可以不闻不问，弄得党内生活很不正常。在党内，所有党员都应该平等相待，都应该平等享有一切应该享有的权利、履行一切应该履行的义务。

——2014年1月14日，在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调

《《 坚决反对党内生活中的自由主义、好人主义

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。要增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，使各种方式的党内生活都有实质性内容，都能有针对性地解决问题，坚决反对党内生活中的自由主义、好人主义。

——2013年9月23日至25日，在指导河北省常委班子专题民主生活会时强调

《《 党内生活要交心

党内生活要交心，党内同志要做诤友、挚友。

领导干部在一个班子共事，要心往一处想、劲往一处使，大事讲原则、小事讲风格，勤沟通、多补台，一把尺子待人、一个标准行事，在党性原则基础上，不断增强能够掏心见胆、并肩奋斗的真正的团结。

——2013年9月23日至25日，在指导河北省常委班子专题民主生活会时强调

《《 严肃的党内生活，是解决党内自身问题的的重要途径

要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事，促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。要严明党的组织纪律和政治纪律，教育引导党员、干部自觉维护中央权威，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，维护党的团结统一。

——2013年6月28日，在全国组织工作会议上发表重要讲话

(来源：人民网)

(上接第48页)上一杯清水为您饯行。”赵轨深情地谢过老人，双手接过水来，和百姓依依话别。政声人去后，民意闲谈中，久久流传着这位清官的佳话。

赵轨十分注重言传身教，以保持家族的清廉之风。赵轨家东边邻居有桑树，桑葚落到了他家，赵轨派人把桑葚全都拾起来还给它的主人，他告诫几个儿子说：“吾非以此求名，意者非机杼之物，不愿侵人。汝等宜以为诫。”他说给儿子听，做给儿子看，不义之物不可取，不劳而获损德行。赵轨所言，发自内心，表达了对后人传承家教，弘扬清风的深切期许。中国历朝倡行德治，讲道义，重名节成为

一种社会风尚，清正廉明，洁身自律视为居官之本份。

正身治家，居官清廉，珍重名节，家传清风，正是赵轨悉心遵循的人生轨迹。有一年的秋天，一位老朋友得知赵轨有点沉香熏屋、助头脑清醒深夜读书的习惯。于是，老友给赵轨送来1斤沉香。当时，赵轨讲了“还榘东邻”的旧事，委婉地拒绝了这份珍贵礼物，他的老朋友听后，敬重赵轨这番谈论的意义，便把沉香带回。拒礼保廉，感化亲友，赵轨以其慎初、慎独、慎微的道德情操流芳后世。

聚精会神推进全面从严治党 一心一意营造良好政治生态

■ 宁夏回族自治区党委常委、纪委书记 许传智

党的十八届六中全会专题研究部署全面从严治党，把“四个全面”战略布局更加系统地提升到了新的高度，是党中央治国理政方略的渐次展开、深度推进。纪检机关作为党内监督的专责机关，必须以六中全会精神为战略指引，精准着力、主动用力、持续发力，把全面从严治党的新部署落实到工作中，强化监督执纪问责，为加快“四个宁夏”建设凝聚起更为强大的正能量和推动力。

思想教育是推进全面从严治党的首要内容和源头活水。习近平总书记指出，“对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱”。要把政治建设摆在首位，进一步厚植党员思想沃土和履职根基。第一，政治定力要坚如磐石、毫不动摇。要持之以恒教育引导广大党员干部旗帜鲜明地坚持正确政治方向，坚定不移地站稳政治立场，矢志不渝地强化政治自觉，戮力同心地履行政治担当，进一步增强“四种意识”“四个自信”，做党的理论的忠实实践者、方针路线的坚决执行者、政策原则的坚定维护者，更加自觉的在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实做到中央和自治区党委提倡的坚决响应，中央和自治区党委决定的坚决照办，中央和自治区党委禁止的坚决杜绝，形成全区上下同心协力、攻

坚克难的强大合力。第二，理论武装要常抓不懈、毫不含糊。用党的最新理论成果武装党员干部头脑，不断加强马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习，特别是习近平总书记系列重要讲话的学习，使广大党员干部学而信、学而用、学而行。当前要把学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神纳入“两学一做”学习教育，作为各级党委（党组）中心组学习的重点内容，丰富内容形式，推动广大党员干部将全会精神入耳入脑入心。第三，党性修养要千锤百炼、毫不松劲。党员的党性不是与生俱来的，必须经过长期的锤炼。近年来，中央先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，广大党员干部的思想受到了洗礼，党性修养进一步增强。要应时合势、趁热打铁，教育引导党员干部把党性修养再正一正，把党员义务再理一理，做到是非面前分得清、名利面前放得下、关键时刻靠得住，永葆共产党人的清廉本色。

纪律建设是推进全面从严治党的关键之举和重要抓手。习近平总书记指出，“我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在”。要在加强纪律建设上使真劲、下苦功，坚决维护党的纪律的权威性和严肃性。第一，

纪律和规矩要挺在前边，这是前提条件。坚持纪在法前、纪严于法，在法律底线之前架起带电的“高压线”，用纪律和规矩管住大多数，防止党员干部由“小错”演变成“大过”、违纪变成违法。要将加强党章党纪党规学习、强化党的意识作为党员教育培养的必修课，加强日常监督管理，抓早抓小、动辄则咎，以真管真严、敢管敢严、长管长严推动管党治党从“宽松软”走向“严实硬”。第二，监督执纪要实现标本兼治，这是本职所在。要找准在党内监督体系中的职责定位，把握好党内监督的任务、主要内容和重点对象，坚持执行纪律一寸不让、加强监督一刻不松，运用好监督执纪“四种形态”，让各级党组织和广大党员干部切身感受到党内监督的“存在感”。要把各级党组织贯彻落实《关于新形势下党内政治生活若干准则》《党内监督条例》情况作为监督检查和巡视巡察的重要内容，及时发现和纠正存在的问题，助推各项要求落实、落细、落具体。同时，要不断深化问责工作，对违反纪律的行为敢于亮剑、严肃查处，让失责必问、问责必严成为管党治党新常态。第三，党内政治生活要严格规范，这是基础工程。当前，党内有规不守、有章不循、无政治敏锐性、无组织无纪律的现象仍然存在。党员领导干部要以上率下，坚持以《准则》为基本遵循，继承和发扬党的优良传统，严格执行民主集中制，认真落实“三会一课”、民主（组织）生活会、民主评议党员和党员领导干部双重组织生活等制度，让敢于批评和自我批评成为党员的一种担当、坚守和责任，进一步提高党内政治生活质量。

正风肃纪是推进全面从严治党的长期任务和永恒课题。习近平总书记强调，“作风问题具有反复性和顽固性，抓一抓会好转，松一松就反弹。要锲而不舍、驰而不息地抓下去，如果前热后冷、前紧后松，就会功亏一篑”。要坚持作风建设永远在路

上，常抓不懈、久久为功，着力打造我区作风建设“新名片”。第一，纠治“四风”要纵深推进。要坚持力度不减、温度不降，紧盯作风领域的新变化新问题，抓好八项规定“回头看”，坚持不懈地抓下去，着力解决党员干部思想、作风、学风、领导作风等方面存在的问题，推动党风政风民风全面好起来。要严格贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，推进干部能上能下，确立“有为有位”的风向标，对“为官不为”的典型案例及时曝光、严肃追责，树立鼓励干事创业的执纪导向。第二，巡视“利剑”要继续高悬。巡视要坚持边巡边改，见事见人，把好反馈、制定整改措施、提交整改情况报告、回访、追责五道关口，对问题和线索严格分类处置，做到件件有着落、事事有回音。建立市县巡察制度，结合基层特点和实际确定监督内容，延伸巡视监督触角，构建起完整的省市县三级巡视巡察联动体系，将全面从严治党的“探头”延伸到基层。第三，惩治腐败要力度不减。严惩腐败，没有任何商量的余地，也没有任何可含糊的地方。要重点查办党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。要抓大放小，严厉查处脱贫攻坚、农村“三资”管理、土地流转、惠民补贴等领域的“蝇贪”和发生在群众身边、损害群众利益的“微腐败”，让搞了腐败的人付出代价，想腐败的人断了念头，让党内正能量充沛，歪风邪气无处遁形。

建章立制是推进全面从严治党的有力支撑和坚实保障。习近平总书记指出，“依规治党，首先是把纪律和规矩立起来、严起来、执行起来”。要建立健全各项制度，加强对权力运行的监督制约。第一，权力运行的笼子要扎紧织密。制度不在多，重在务实管用，突出针对性、指导性和可操作性。要立足当前，着眼长远，搞好配套衔接，着（下转第33页）

开展严肃认真的党内政治生活是我们党的优良传统

■ 张荣臣 谢英芬

党内政治生活，是党组织和党员按照党章党规进行的各种政治活动的总和，包括学习教育、组织管理、党内监督、民主生活会、组织生活会等。早在1929年，毛泽东在为《古田会议决议》所写的一部分——《关于纠正党内的错误思想》一文中就提出了党内生活的概念。针对怎样克服主观主义，毛泽东指出：“纠正的方法：主要是教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化。”此后，经过延安整风，形成了党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的三大作风，并把作风问题提高到党性的高度去认识，形成了以三大作风为主要内容的党内生活准则，这是中国共产党对马克思主义党的学说的重大贡献。

1949年毛泽东在党的七届二中全会上告诫全党：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这次会议还根据毛泽东的建议，作出了“六条规定”，即不作寿，不送礼，少敬酒，少拍掌，不以人名作地名，不把中国同志同马恩列斯平列。在会议的最后，毛泽东作了总结讲话，讲话的一部分就是后来著名的《党委会的工作方法》，这也是一篇关于党内政治生活的经典文献。因为随着革命的节节胜利，党的干部队伍中出现了一些不良情绪，如自以为是，好为人师，老子天下第一



一等独断专行的家长作风，个人包办和个人解决重要问题的习气逐渐浓厚。这种情况如果不及时制止，就会影响我们党的团结力和战斗力，不仅在当时不利于革命的发展，而且在革命胜利后也不利于国家建设的发展。因此，毛泽东在党的七届二中全会的总结报告中，专门讲到了党委会的12个工作方法，其实就是党内政治生活的12个原则。

中央文件关于“党内政治生活”这一规范化概念是在1980年提出的。为实现拨乱反正和全党工作中心转移，促进党的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，正式采用“党内政治生活”这一规范化概念，并且规定了党内政治生活12个方面的内容和正确开展党内政治生活的基本要求：一是坚持党的政治路线和思想路线；二是坚持集体领导，反对个人专断；三是维护党的集中统一，严格遵守党的纪律；四是坚持党性，根绝派性；五是要讲真话，言行一致；六是发扬党内民主，正确对待不同意见；七是保障党员的权利不受侵犯；八是选举要充分体现选举人的意志；九是同错误倾向和坏人坏事作斗争；十是正确对待犯

错误的同志；十一是接受党和群众的监督，不准搞特权；十二是努力学习，做到又红又专。

从1982年党的十二大，将党内“政治生活”写进党章以来，党的历次代表大会所修改通过的党章中都明确规定并不断丰富党内政治生活的内容。如：1982年的十二大党章和1987年的十三大党章都在总纲部分明确指出：“党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误”。这就明确规定了开展党内政治生活的基本方法和目的。从1992年党的十四大党章开始，一直到2012年党的十八大党章，这五部党章中都在如上这句话的后面又明确加进了“努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面”。这样，不仅以党内最高法规——党章的形式明确规定了党内政治生活以及开展党内政治生活的方法和目的，而且还规定了开展正常的党内政治生活应当达到的良好政治局面。

党的十八大以来，习近平总书记从全面从严治党的战略高度出发，针对当前党内存在的突出问题，在多次讲话当中都特别强调严肃党内政治生活、净化党内政治生态。2014年8月，习近平总书记在听取兰考县委和河南省委群众路线教育实践活动情况汇报会上的讲话中指出：要坚持不懈严格党内政治生活，坚决反对党内政治生活庸俗化，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，不断提高党内政治生活质量和水平。特别是在2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出：党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和

全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。

2016年6月28日，习近平总书记在主持中央政治局第33次集体学习时的讲话中，从多方面系统论述了严肃党内政治生活、净化党内政治生态的问题。他指出，我们党从最初只有50多名党员，发展到今天成为拥有8800多万名党员的世界第一大执政党，带领人民夺取了革命、建设、改革一个又一个伟大胜利，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。取得这样的成就靠什么？靠的就是党坚强有力，靠的就是党紧紧依靠人民，靠的就是党有科学理论指导、有坚定理想信念、有严密组织体系、有铁的纪律，而这些又都同党内政治生活密切相关。当前，我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，这就需要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义，是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法宝，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。抓住了这个点，我们党就能更好地凝心聚魂、强身健体。

我们党95年的奋斗历程充分表明，开展严肃认真的党内政治生活是我们党从小到大，由弱到强，保持党的旺盛生机的动力源泉。同样，开展严肃认真的党内政治生活也是今天保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障。这次全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》从12个方面对加强和规范党内政治生活提出明确要求、作出具体规定。新准则对于全面提高党的建设科学化水平，更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，顺利实现党的执政使命和奋斗目标，必将产生重大而深远的影响。

(作者单位：中央党校党建部)

加强和规范党内政治生活 须以党章为根本遵循

■ 舒启明

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）强调：“新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循”。党章是我们党立党兴党管党治党的总章程，也是加强和规范党内政治生活的总依据和总规矩。《准则》高度尊崇党章、严格贯彻党章，把党内政治生活的基本要求进一步具体化，既是党章各项规定的具体展开，也是坚持依规管党治党、思想建党与制度建党紧密结合的生动体现。深入学习贯彻《准则》，就要深刻把握《准则》与党章的内在联系，领会其精神实质，切实做到内化于心、外化于行，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

一、党章是加强和规范党内政治生活的总依据总规矩

习近平总书记指出，党章是党的总章程，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章作为党的根本大法，作为全党必须遵循的总规矩，在党内具有最高权威性和最大约束力，为全党统一思想、统一行动提供了根本遵循，也为加强党内法规制度建设提供了根据和基础，是制定《准则》的总依据、总原则、总基准。

（一）党章是立党的根本。具有纲领性质的党

章，一般都规定了一个政党的组织规程和办事规则，是它的各级组织和成员必须共同遵守的最高准则。我们党的党章是党的政治主张和组织形态的集中体现，明确了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策，规定了党的重要制度和体制机制，解决的是举什么旗、走什么路和建设什么样的党、怎样建设党的重大问题。党章亮出的是旗帜，宣示的是立场，展现的是形象，这些对加强和规范新形势下党内政治生活都是起指导作用、引领作用的。《准则》把党章中事关方向、原则、根本的重大问题用制度规范充分体现出来，直接、具体地落实到党内政治生活之中。

（二）党章是兴党的方略。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。这是党的性质定位，也是党的建设方向。党章明确提出以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平的总要求，并强调必须坚决实现四项基本要求，即坚持党的基本路线，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持全心全意为人民服务，坚持民主集中制。党章对党的建设的要求，体现的是庄严使命，坚持的是科学理论，强化的是根本宗旨，明确的是组织原则，这些都对加强和规范新形势下的党内政治生活具有定盘星、路线图、坐标系作用。《准则》通过一系列创

新的制度设计深入贯彻党章要求，进一步全面推进党的建设，确保党成为有统一目标、统一纲领、统一意志、统一行动的战斗集体。

(三) 党章是管党的规范。我们党是按照民主集中制原则组织起来，由各级组织构成的一个严密的统一整体，有 440 多万个基层党组织，8800 多万名党员，党的组织和党员管理任务繁重。党章对党的各级组织的职责任务作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，也对党的领导干部基本条件作出了明确规定。这些既是必须做到的最低要求，也是必须经常做、始终做、全程做的最高要求，对加强和规范新形势下的党内政治生活都是起最基本、最重要、最关键的政治约束作用的。《准则》把党章的各项规定落实到党的工作、党内活动、党的建设全过程和各方面，把党章作为判断各级党组织和党员、干部表现的基本标准，作为解决党内矛盾、净化党内政治生态的根本规则。

(四) 党章是治党的基准。纪律严明是党的光荣传统和独特优势。“加强纪律性，革命无不胜”。全面从严治党，必须注重依规依纪治党。党章确立了党的组织原则和政治规矩，对党的纪律，包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律都提出了总体要求。党章标出的是红线、划出的是底线，是全党必须共同遵守、始终遵守、自觉遵守的，这些都为加强和规范新形势下的党内政治生活提供了基准和规范。《准则》把党章中的重点要求讲明白，把容易出问题的关键环节理清楚，把防范违纪行为的制度笼子扎严实，把纪律挺在前面，以始终保持党的纯洁性和先进性，不断增强党的生机活力。

二、《准则》贯彻党章要求的着力重点

《准则》坚持以党章为根本遵循，突出重点，把党章要求更有针对性和可操作性地落实到了各项上接天线、下接地气的具体规定之中。

(一) 铸牢精神支柱。理想信念是共产党人的精神之“钙”，党性修养是共产党人的“心学”。党章确立党的最高理想和最终目标是实现共产主义，强调党员是有共产主义觉悟的先锋战士，党员干部要具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。《准则》把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，要求全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求；必须坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。全党必须毫不动摇地坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈地抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。同时，必须旗帜鲜明反对和抵制各种违背党的政治主张、政策主张、意识形态的言行。这些规定着眼于坚定理想信念、坚守精神追求，着力于不忘初心、继续前进，是对各级党组织和全体党员固本培元的基础建设。

(二) 压实使命担当。党的历史使命决定着党的行动方向和工作重点。党章规定了党的基本路线，这是我们党在整个社会主义初级阶段的行动纲领。《准则》强调党的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证。强调全党必须毫不动摇坚持以经济建设为中心、必须毫不动摇坚持四项基本原则、必须毫不动摇坚持改革开放；全党必须把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程；全党必须坚决捍卫党的基本路线，考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线，党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。这些从新形势、新任务、新挑战、新问题中提炼出来的

一个又一个“必须”，精准鲜明、掷地有声，集中显示了党的意志，明确了更好地肩负起党的历史使命的基本要求，着力压实党的责任担当。

(三) 强化集中统一。民主集中制是党的根本组织原则，也是党的根本组织制度和领导制度。《准则》对此作出系列重要制度性安排，强调坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导，全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识；重申“四个服从”，核心是全党服从中央；强调政治纪律是党最根本、最重要的纪律；进一步对中央与各地方各部门、地方党委与同级各个组织中的党组织的领导与被领导关系作出制度性规定。强调坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合。对畅通党员参与讨论党内事务的途径，保障党员在党内选举中的权利、坚持党的代表大会制度、保障党员揭发检举的权利等作出具体规定。这些规定为强化党的领导核心地位，确保党的高度集中统一提供了坚强保证。

(四) 夯实执政根基。党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。《准则》强调必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。要贯彻党的群众路线，做到一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，为群众办实事、解难事，当好人民公仆；必须坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，并分别列出反对“四风”四个方面“重在解决”的问题，特别是要防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题。这些规定着眼于解决为了人民、相信人民、依靠人民这个党执政的根本问题，表明全党在思想上决不能有丝毫动摇，行动上决不能有半点马虎，工作上决不能有任何懈怠，自觉坚守初心，确保党始终打牢立于不败之地的根基。

(五) 严肃组织生活。党的力量在组织，党员只

有在严格的党内生活中反复锤炼，才能坚强党性，百炼成钢。党章要求不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。《准则》强调必须坚持党的组织生活各项制度，要求全体党员、干部特别是高级干部必须增强党的意识，时刻牢记自己的第一身份是党员；党组织要严格执行组织生活制度，确保党的组织生活经常、认真、严肃；对坚持“三会一课”制度、坚持民主生活会和组织生活会制度、坚持谈心谈话制度、党员民主评议等作出具体规定；强调批评和自我批评必须做到“两个坚持”和“两讲两不讲”，即“坚持实事求是、坚持‘团结——批评——团结’”，“讲党性不讲私情，讲真理不讲面子”。这些规定构筑了党员、干部特别是高级领导干部经受严格党内政治生活锻炼的大熔炉，必将进一步激发党的生机活力。

(六) 造就干部队伍。办好中国的事情，关键在党、关键在人，必须培养造就高素质的干部队伍。《准则》重点在选人用人、强化监督、筑牢防线等方面立规矩、定举措。把选人用人放在干部队伍建设的核心位置，强调坚持正确选人用人导向，选拔任用干部必须坚持党章规定的干部条件，坚持“好干部”标准，把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程；选人用人必须强化党组织的领导和把关作用，严格按政策、原则、制度办事，加强选人用人监督问责；把强化监督作为重要举措，强调完善权力运行制约和监督机制，把权力关进制度笼子，让权力在阳光下运行；把筑牢防线作为重要保障，强调必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，保持党的肌体健康和队伍纯洁。同时，对各级领导干部践行“三严三实”、带头践行社会主义核心价值观和注重家庭、家教、家风问题等提出明确要求。这些与时俱进的新规定，为选拔任用忠诚干净担当的好干部，打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、

铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍，确立了行为规范体系。

三、《准则》落实以党章为根本遵循的方法特点

《准则》运用正确的思想方法和工作方法，突出党内政治生活功能作用，突出解决党内存在的主要问题，切实把党章的重大要求落细落实。

(一) 坚持聚焦主题和各有侧重相兼顾。《准则》是介于党章和其他党内法规之间、位阶很高的党内法规，在制定《准则》时，既贯彻党章精神、体现党章要求，也处理好与党内下位法规的关系。因此，《准则》既注重上承党章，对各项重大要求进行集中阐述和规范，又注重下启其他党内法规，对已有的党内法规综合分析和概括其基本精神、基本原则、基本政策，对需要制定的党内法规提出原则要求。《准则》作为一部体系庞大的党内法规，也体现出自身各条文之间及各条文内部彼此关联的关系。实际上，一条准则涉及党章的多项要求，党章的一项要求又体现在多条准则之中。比如，严明党的政治纪律，本身已经独立成篇，同时又在坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、坚持民主集中制原则等条文中各有体现。这样相互贯通，详略有度，条理分明，彼此照应，既尽量避免重复，又要求在学习贯彻《准则》中，注意把每条要求同其他各项要求贯通起来理解、结合起来执行。

(二) 坚持价值导向和问题导向相统一。《准则》既坚持正面倡导，重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，强调自律，为党员和党员领导干部树立了看得见、够得着的高标准，又针对迫切需要解决的问题，提出破解难题的途径和方法，根据党章要求开列负面清单，划出不可突破的底线。《准则》重点针对党内政治生活存在的突出问题作出明确规

定，特别是将党的十八大以来落实中央八项规定精神、反对“四风”、严肃党内政治生活等要求转化为具体条文，力求符合实际、务实管用。

(三) 坚持继承传统和与时俱进相结合。《准则》总结运用党内政治生活历史经验，发扬光大优良传统，同时紧跟时代前进步伐，认真总结党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的实践创新、理论创新、制度创新的重要成果，深化对党内政治生活规律性的认识，提出许多新思路、新举措。比如重大问题请示报告制度，就是根据十八大以来中央政治局常委会专门听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组汇报工作制度，所作出的创新性制度安排。

(四) 坚持面向全党和抓住“关键少数”相统筹。党章规定党的干部是党的事业的骨干。习近平总书记强调，要抓住领导干部这个“关键少数”。因而，《准则》既面向全体党员，又突出“关键少数”。比如，导语部分突出强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。《准则》的一些重大问题，都对领导干部特别是高级干部提出量身定制的专门要求。结尾部分再次重申，加强和规范党内政治生活，要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起。高级干部要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性，职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要做到党性坚强、党纪严明，做到对党始终忠诚、永不叛党。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央率先垂范、以上率下的政治品质，必将推动形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好局面。

(来源：共产党员网)

如何提高开好“三会一课”的能力

■ 田改伟

根据党章规定，对于基层党组织来说，“三会一课”的主要功能或者主要任务有八项，归纳起来主要是五个方面：一是宣传和执行的功能。主要是宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织的决议，努力完成本单位负担的任务。二是学习的功能。学习党的理论，主要是学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观以及党的十八大以来中央关于治国理政的新理念、新思想、新战略，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识等。三是对党员管理的职能。主要是对党员进行教育、管理、监督和服务，保障党员权利。发现和培养入党积极分子、定期发展党员。四是密切联系群众的功能。反映群众的意见，维护群众的正当权益，做好群众的思想政治工作。充分发挥党员和群众的积极性和创造性。五是监督职能。监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守党纪国法，教育党员和群众同各种违法犯罪行为作斗争。

习近平总书记一再强调，“‘三会一课’制度要坚持”，“不仅要坚持，而且要全覆盖，概莫能外，不能搞特殊，中央的同志也要坚持”。落实好“三会一课”要从以下三个方面下功夫。

第一，增强党员的权利意识，树立正确的权利义务观，做一个合格党员。党员有效地行使党内权利，离不开对享有权利的熟悉程度，更离不开正确的权利义务观。一是确立权利平等的意识。任何一位党员，无论其职务高低，党章赋予的权利都是平等的，任何人没有凌驾于其他党员或组织之上的权

力；二是确立党员的权利和义务相统一的意识。每个党员都要珍惜享有的党内权利，但是又不能滥用权利，不能以行使权利为借口进行违背党的宗旨的活动。

第二，不断丰富和改进“三会一课”的内容和形式，切实增强党内生活的时代感和吸引力。要进一步提高“三会一课”的严肃性和规范性，严格“三会一课”的时间底线标准，明确基本流程，出台“三会一课”制度的工作标准、考评标准，提高基层支部书记开好“三会一课”的能力。丰富和完善“三会一课”活动的内容，提升其质量。党规要明确“三会一课”在加强党的基础组织建设，保障党员参与党内政治生活的基础地位作用。创新“三会一课”的载体，拓宽党员参与的途径和方式，探索利用新的通讯技术和新媒体方便党员积极参与党内事务的渠道，不断提升“三会一课”的吸引力。

第三，用好批评与自我批评的武器。提高党员参与党内政治生活的质量，离不开积极的批评与自我批评。党员参与党内政治生活、进行批评与自我批评必须讲真话，必须坚持团结—批评—团结的原则来进行，应该说，党内没有批评不得的人和事，否则党内就没有监督。但是批评必须有根据，摆事实、讲道理，不能随意捏造、歪曲事实，要把那些搞历史虚无主义，歪曲党史国史、污蔑党的领导人的言论与批评精神区别开来。党员只有参与党内政治生活时敢于批评、勇于自我批评，才能切实提高党内生活质量和党组织的活力。

（来源：《人民论坛》）

编者按：2016年11月14日，宁夏纪委监察厅网站邀请吴忠市委常委、纪委书记马和清，中卫市委常委、海原县县委书记徐海宁走进直播间，就“整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题”专题进行了访谈。现将访谈内容刊发如下，供学习思考。

整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题

主持人：大家好，欢迎收看宁夏纪委监察厅网站《在线访谈》。今天我们要讨论的话题是查处和整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。我们请到演播室的嘉宾是吴忠市委常委、纪委书记马和清，中卫市委常委、海原县委书记徐海宁，欢迎两位！

马和清、徐海宁：大家好！

主持人：十八大以后，我们老百姓特别熟悉的一个词就是“打虎拍蝇”，这个“蝇”应该指的就是群众身边的这些腐败行为，那么在纪检工作上，对群众身边的腐败行为有没有一个清晰的界定？

马和清：群众身边的腐败问题往往发生在基层，我们的一些干部身上，主要是涉及涉农领域、扶贫领域以及我们在社会救助方面的一些工程项目的实施过程当中，尤其是在资金的拨付过程当中，发生在群众身边的截留挪用、

虚报冒领，还有雁过拔毛、优亲厚友这些侵害群众利益的这些不正之风。这个侵害群众利益的不正之风是有明确的界定的，我们新颁布的《中国共产党纪律处分条例》第105条里面六项的表现形式，实际就是侵害群众利益的6种具体的表现形式。

主持人：也就是说不管是小官大贪还是小官小贪，都是属于侵害群众利益的范畴？

马和清：都属于侵害群众利益的范畴，但是这个主要是发生在基层、群众身边的一些不正之风和腐败案件。

主持人：应该说今年我们能够明显的感觉到，宁夏对于侵害群众利益的不正之风和腐败问题查处力度的加大，因为经常在媒体上看到一些典型案例的曝光，我们通过一个短片来了解一下，看看宁夏整个情况是怎么样的？

资料1：从数据看侵害群众利益的不正之

风和腐败问题

2013年~2015年，全区反映基层党员干部违纪问题的信访举报逐年上升。从信访数据看，2013年至2015年分别为816件、1218件和1510件，年均增长49.3%和23.9%。从查处的情况看，2013年至2015年，全区各级纪检监察机关立案查处涉及基层党员干部违纪违法案件分别为478件、677件、760件，占案件总数分别为92%、91%和90%。从问题的性质看，有的利用权力寻租，收受贿赂；有的雁过拔毛，小贪小占；有的虚报冒领、套取涉农惠农资金；有的巧立名目，收取“回扣”或“好处费”；有的违反“八项规定”精神，“四风”问题屡禁不止。

主持人：刚才从片子里的几个数字，我们不难看出群众身边的不正之风、腐败问题确实是形势严峻，首先我们关注到的一个特点就是数量在逐年的上升，我不知道两位怎么看待这个问题？

徐海宁：发生这些问题我个人认为主要是基于三个方面的原因，一个就是2004年，国家取消农业税以后，应该说是中央对我们基层老百姓的惠民政策越来越多，惠民资金的量越来越大；第二个方面就是，在惠民资金发放的环节，在我们的制度执行的过程中，尤其是乡村两级的落实不够到位，存在惠民资金发放的环节和过程不透明、不够公开、不够及时，老百姓监督难；第三个方面就是，我们基层的干部，尤其是村级干部法治观念比较淡薄。

马和清：现在发生的侵害群众利益查办案件的数量，从我们查处案件所占的比例来看，主要是在十八大之前；第二个就是由于我们加大了查处的力度，使群众看到以后，惩治群众身边的腐败问题，中央的力度之大、态度之坚决，这是前所未有的，也可以说是提升了群众对自己身边不正之风举报的积极性，我们的问题线索也比较多。

主持人：徐书记，今年中央纪委排查出了一批

侵害群众利益、不正之风和腐败问题的案件，而且对它们进行了挂牌督办，其中就包括海原的22件案件，实话实说，您当时是不是压力挺大的？

徐海宁：实事求是地讲，压力是很大的，这次中纪委整个转过来，实际上我们考虑一个方面就是把没有查到位的，整个要把它查到位，把没有处理到位的也要处理到位，但更重要的考虑还是要举一反三。

主持人：那这22个案件现在办得怎么样了？

徐海宁：这22个案件，我们都按照中央纪委和自治区纪委的要求及时的查办完，并且已经上报中央纪委，得到了中央纪委的高度地认可。

主持人：您刚才也说，我们要通过这22个案件来举一反三，那我们有没有反思出来什么问题，比如这22个案件由中纪委来督办，是我们查的不够实、办得不够好？还是老百姓压根就没从我们这报，直接报到中纪委去了？

徐海宁：这22个案件中也有老百姓直接向中央纪委举报的，但是也有过去举报到县乡一级，我们查了，但是有些还是没有查到位，没有处理到位。但这个中间还有过去我们乡镇纪委有一些没有实现“三转”，人员力量比较少，再加上在具体查办的过程中，有些老百姓外出，调查取证难度大。有一些案件短期的就是3到5年的，还有反映过去10年、甚至20年之前的一些事，时间跨度也比较大，调查取证也比较难，这一次应该说也是对我们敲响了警钟。我们今年以来严格按照中央区市的具体要求，一方面，配置了专职的纪检干事，加强对基层老百姓反映问题的处理，另一方面，从县上来讲，凡是老百姓反映的问题，立来立查、立查立办，办完以后第一时间给具体反映问题的老百姓一个非常明确的答复，尤其像今年，在信访领域就可以明显的看到越级少了，到县上的少了，基层的有些问题明显

感觉也少了。

主持人：马书记，今年自治区在专项整治工作中提出了巡察制度，这是不是就是为了解决同级纪委监督解决不了的一些问题？比如说基层纪委存在的不敢监督、不会监督、不愿监督的这样一些情形的存在？

马和清：今年以来，宁夏结合侵害群众利益专项整治工作，建立了巡察制度，在市县一级建立了巡察制度，这个巡察实际就是中央和自治区开展巡视工作的后续和延伸。

主持人：工作方法是一致的？

马和清：方法是一样的，去年在盐池县先进行探索、试点，今年按照自治区纪委的要求，在五个县区全面推行。在这个基础上，对一些重点工作，比如中央八项规定精神回头看、群众身边的不正之风专项整治等等，我们都进行巡察。巡察的实际目的方面是发现问题，另一方面是督查、整改。

主持人：那比如说我是一个基层的党委书记，我应该对整治贪污腐败问题起到主体责任，但是有的时候遇到棘手的问题，我可能不愿意去碰触它，不知道怎么做，这时候我是不是等着我的上级纪检部门来推着我去做。那么，怎么样去协调这种纪检部门的监督作用和主体作用的协调发挥呢？

马和清：中央关于纪检监察体制改革有两个为主，其中有一个就是案件的查办以上级纪委为主，就是一个问题线索和这个案件查办在向同级党委报告的同时，要向上级纪委报告，这就解决了以后一些案件查办过程当中互相监督的一个模式，所以说现在也不存在有案不查或者查办案件延缓进度。

主持人：宁夏从去年就开展了整治和查处侵害群众利益不正之风的专项整治工作，今年又加大了力度，除了我们刚才聊的这个巡察工作之外，其实还提了不少新的要求，我们一起来看一下这些新的

要求。

资料 2：从查处任务看侵害群众利益的不正之风和腐败问题

查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题是今年中央的一项重点工作。今年 1 月，自治区纪委十一届七次全会进行了安排部署，随后专门下发通知，提出要建立问题清单、对账销号、跟踪督办、领导包抓、巡察工作五项制度。重点围绕超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用；违规收缴群众款物或处罚群众；违规克扣群众财物、拖欠群众钱款；在集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用；以及在办理涉及群众事务时优亲厚友、吃拿卡要，甚至欺压群众等方面存在的突出问题。今年截至 10 月底，全区建账各类问题线索 1183 个，对账办结（销号）973 个，共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 168 起，给予党纪政纪处分 176 人，先后 10 次对 25 起典型案例点名道姓公开通报曝光。

主持人：专项整治开展到现在，两位有没有什么深切的感受？

马和清：专项整治工作应该说截至目前我们在深入地推进，而且效果也非常好。去年以来，按照自治区的统一安排，我们开展了查处涉农领域的腐败案件，同时也开展了发生在群众身边的“四风”和侵害群众利益的监督执纪问责两个专项行动。吴忠市去年就加大了这个工作力度，排查出侵害群众利益的问题线索就有 198 件，其中立案 79 件，给予 79 名干部党纪政纪处分。今年我们又加大工作力度，一是建立健全工作机制，对十八大以来，群众反映的侵害群众利益的不正之风的问题线索进行了大排查，二是限期查处，三是领导包抓，四是跟踪督办，五是巡察督导，用五项工作机制来规范工作，加大工作力度。

主持人：意思就是我们要做到每一起案件都要有头有尾是吗？

马和清：有头有尾，所有的问题线索，除了现在还有正在核对的几件，所有的问题线索基本上都做到有信件及时查处，做到我们现在提倡的纪检信访件的零存储。

主持人：有没有什么好的经验能跟我们分享一下？

马和清：在这一次侵害群众利益专项整治过程当中，我确实感觉到有好多是我很受启发、感触很深的事情。比如同心县，因为同心县的面积比较大，群众居住的又比较分散，这几年农村的粮食补贴面积，惠农的补贴面积的数量比较大，一部分乡村干部以及他的亲属就把惠农面积放到了自己的名下，这一次同心县专门开展了村干部及其亲属惠农补贴面积大清底、大排查，目的就是给这些做得不到位的或者违规的村干部一个受教育机会。由于工作方案也比较细致，干部教育宣传的面比较大，所以这些群众包括他的亲属自悟自觉的能力得到进一步提升。截至目前，一共有 146 名村干部包括他的亲属，已经退赔或者退出违规享受的惠农补贴面积达到 10146 亩。

主持人：也就是说好的方法真的能够起到惩前毖后、治病救人的效果，并不是说一定要把我们的干部都抓起来了、处理了才是我们真正的目的？

马和清：对，同心县这个工作方案很细致，在自查自纠的基础上，对一些还抱有侥幸心理的干部加大了查处的力度，所以是力量的两个方面整合，效果很好。

主持人：那么徐书记，海原县有什么好的经验和我们一起分享一下？

徐海宁：在基层损害群众利益不正之风的查处过程中，我们县委认真履行好主体责任，今年按照

中央和自治区的有关要求，又对发生在群众身边的一些腐败问题继续制定了工作的方案，同时加强了基层纪委的监督职能的体现，加大基层腐败案件的查处。下一步我们想结合工作的开展，加大基层干部的履职能力、培训教育，提升的办案能力和水平。

主持人：纪检工作在把制度笼子织密的同时，现在老百姓也特别关注怎么样能够把“四种形态”运用到位，也就是既要严而且也要严的合适。那么如何把“四种形态”运用到位，对于我们的纪检工作来说，现在是不是也是一个新的课题？

马和清：应该说是新的形势下，对我们各级纪检监察干部提出了一个新的更高的要求，要不断地提高自己的监督执纪问责能力和水平。尤其是要加大对案件查办和纪律审查工作的能力和水平，吴忠的具体做法：一是充实力量。尤其是乡镇这一级的纪检监察干部的队伍得到了很大的加强。现在吴忠 45 个乡镇，每一个乡镇的纪委班子都是单设，班子成员都是 3 到 5 名，更主要的是专设纪委书记，而且还有纪检干事，这就为下一步加大基层纪律审查和执纪监督问责的人员上有了保障。二是加大纪检监察干部的业务能力水平的培养。三是我们的纪检干部要认真履行监督执纪问责，把这个作为自己的主责主业，也就是“三转”，转作风、转方式、转职能。

主持人：马书记，您说的这个问题让我们感觉现在的纪检工作就像经济工作一样也处于一个转型的时期？

马和清：也是一个转型期，现在我们干部在工作过程当中，一定要按国家的政策规定、法律法规依法行政，这也是全面推行依法行政和从严治党、促进地方经济发展的有机结合，是相辅相成。而且我们积极地鼓励群众，对群众身边发现的一些腐败问题进行举报，当然我们更提倡和鼓励实名举报，实名举报的我们优先查处。现在我们对凡是群众反

映的问题线索都要一一进行核查、处理，有问题的按问题处理，没问题的该进行提醒约谈的提醒约谈，该进行诫勉谈话的诫勉谈话。总的原则就是，一定要把群众反映的某一个方面的问题进行核实，给群众一个答复。

主持人：正风反腐永远在路上，感谢两位嘉宾参与今天的讨论，也欢迎各位网友给我们的话题提供更多的建议和意见，下期节目再会！

习近平用典



人视水见形，视民知治不。

——《在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的讲话》等文中引用

● 解读

人民，常常被比为载舟的水，喻为种子的土地，视为枝叶的根本。对于执政者，人民的重要性如何强调也不为过。正因此，十八大部署在全党开展党的群众路线教育实践活动，重拾党的优良传统，重申党群血肉联系。这样一次以密切联系群众为主旨的党内教育活动，不可能把群众关在门外，习近平同志也一再要求“坚持开门搞活动”，一再告诫“切忌自说自话、自弹自唱”。他引用的这句话，把人民比喻成可以照见治乱的水。现实中，不管是教育实践活动，还是更多其他工作，让群众参与、受群众监督、请群众评判，多照照群众这一面镜子，多比比群众这一把尺子，才能真正回答好“依靠谁、为了谁”的问题。

● 原典

汤征诸侯。葛伯不祀，汤始伐之。汤曰：“予有言：人视水见形，视民知治不。”伊尹曰：“明哉！言能听，道乃进。君国子民，为善者皆在王官。勉哉，勉哉！”汤曰：“汝不能敬命，予大罚殛之，无有攸赦。”作汤征。

——（西汉）司马迁《史记·殷本纪第三》

● 释义

这段话出自司马迁《史记·殷本纪》。殷，即商——中国历史上第二个朝代，其开国君主为成汤。公元前1620年，成汤征讨不祭祀的诸侯葛伯。他对伊尹说：“人视水见形，视民知治不。”不（fǒu）：同“否”。意思是，人从水中可以看到自己的形象，从百姓精神面貌可以知道国家治理状况。简而言之，就是“以民情为镜”。这是有据可查的最早的“镜子论”。

成汤的“镜子论”表明，早在中国奴隶社会时期就已将民情状况作为衡量统治好坏的标准。此后，“以人为镜”的观念被历代开明统治者所接受。《诗经·大雅》中有“殷鉴不远，在夏后之世”。《大戴礼记·保傅》曰：“明镜者，所以察形也；往古者，所以知今也。”唐太宗李世民将“镜子论”进一步发扬光大。据《新唐书·魏征传》记载，直言敢谏的魏征去世后，唐太宗感叹：“以铜为鉴，可正衣冠；以古为鉴，可知兴替；以人为鉴，可明得失。朕尝保此三鉴，内防己过。今魏征逝，一鉴亡矣。”

聚焦重点 精准执纪 重拳整治基层不正之风和腐败问题

■ 曹玉明

宁夏经济欠发达，贫困人口多，扶贫力度大，基层“微腐败”易发多发。自治区始终坚持把加强基层党风廉政建设、着力解决发生在群众身边的腐败问题，作为全面从严治党的

一项重要任务来抓，厚植党的执政基础。今年按照十八届中央纪委六次全会部署要求，聚焦重点、精准执纪、重拳整治，基层党风廉政建设取得新进展、新成效。

摸底数，建台账，找准重拳出击着力点

全面摸清底数。自治区、市、县、乡四级纪委，采取逐个问题查阅登记、逐件核对落实等办法，对全区党的十八大以来信访反映、巡视移交、审计和各类专项检查发现的涉农问题线索进行大排查、大起底，梳理各类问题线索 2501 个。并对每个问题进行一次“回头看”，做到“五个清楚”，即群众反映的情况清楚、核查的事实清楚、定性量纪清楚、处理结果落实清楚、群众有无新的反映清楚，全面摸清底数，分析原因，找准重点，制定整治措施。

逐月建立台账。今年从 2 月份开始，全区各级



纪检监察机关每月对受理、转办、督办反映群众身边的涉纪信访问题线索，按照吃拿卡要、虚报冒领、侵吞挪用、克扣挤占、优亲厚友等情况进行分类统计，建立详细的工作台账，每

月进行对账销号，逐件核实问题线索的处理情况，做到件件有着落，事事有回音。上半年，全区建账各类问题线索 462 个，对账办结（销号）293 个。

分类确定重点。围绕超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用；违规收缴群众款物或处罚群众；违规克扣群众财物、拖欠群众钱款；在集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域侵占强夺、贪污挪用；以及在办理涉及群众事务时优亲厚友、吃拿卡要，甚至欺压群众等方面存在的突出问题，制定了《重点地区重点领域重点问题督办方案》，确定灵武、平罗、盐池、西吉、海原 5 个县（市）为重点督办地区；农资直补、扶贫救济、移民安置、农村低保 4 个方面为重点督办领域；乡镇和村两级干部为重点督办对象。

专题动员部署。年初，自治区专门召开由市、县（区）和乡镇党委、纪委书记参加的全区电视电话会议，进行安排部署，明确任务，强化责任。提出建立问题清单、逐月对账销号、跟踪督查督办、

领导包抓落实、开展工作巡察“五项工作制度”，在全区开展惩治查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项行动。

严查处，抓督办，始终保持高压不松劲

坚持从严从快查处。各级纪检监察机关把握运用监督执纪“四种形态”，精准施策，精准发力，抓早抓小，动辄则咎。通过整合市县派驻机构和乡镇纪委力量，采取自办、提级督办和分片联办等方法，快查严处群众反映强烈的扶贫领域不正之风和腐败问题，不断增强基层群众的获得感。今年来，全区共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 84 起，处理 103 人，给予党政纪处分 103 人，移交司法 12 人。

加强跟踪督查督办。自治区纪委建立挂牌督办机制，对群众反映集中、性质严重的问题线索，进行跟踪督查督办。针对中央纪委移交的海原县 22 件、西吉县 6 件基层不正之风和腐败问题线索，及时督促协调市县两级纪委抽调骨干力量，深入开展核查处理。自治区纪委两次组织工作组到海原县、西吉县现场督办，共查实问题 22 件，查出关联问题 14 件，处理 57 人，给予党政纪处分 45 人，其中开除党籍 10 人，移送司法 10 人，提前一个月完成督办任务。同时，自治区纪委分两批给 11 个县（区）移交 62 件侵害群众利益的不正之风和腐败问题线索。第一批查实 7 件，给予党纪政纪处分 7 人，其中 2 人被开除党籍并移送司法机关。

及时公开通报曝光。坚持督办一批、查处一批、通报一批。今年以来，先后 12 次对 29 起典型案例进行公开通报曝光，对中央纪委重点督办的海原县 7 起、西吉县 5 起和自治区第一批督办的 5 起典型问题进行了专项通报，形成强有力震慑。平罗县红崖子

乡原党委委员、武装部长王明海，2011 年至 2015 年在担任红崖子乡红翔新村党支部书记期间，违规截留、克扣、套取、侵吞扶贫资金，被开除党籍，移送司法，公开通报曝光后，起到很好的警示教育效果。

开展以案明纪教育。对查处的每一起违纪违法行为，要求基层纪检监察机关都要写出调查报告，都要写出说理性处分决定书和纪律检查建议书，让本人服纪悔过、使他人明纪自警、促单位自查整改，真正达到“查处一案、警示一批、教育一片”的目的。自治区纪委收集编印了《整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题典型案例警示录》，作为全区基层干部“两学一做”学习教材。以查处的基层腐败问题为原型，创作了大型廉政舞台剧《昨夜无钟声》，在全区巡回演出，6000 多人观看受教育，使广大党员干部以反面典型为镜，以案为鉴，从思想上筑牢防线。

建清单，严问责，逐级把责任压实到县乡

细化责任清单，强化责任担当。制定下发《关于进一步落实全面从严治党主体责任的通知》，督促 22 个县、市（区）和所属乡镇两级党委、纪委依据年度党风廉政建设任务分工，细化责任清单，将责任细化到党委班子和每个班子成员身上，落实签字背书，并建立履责全程纪实和各级党政主要负责同志向上级纪委述责述廉制度，强化责任落实。

建立协作机制，形成整治合力。自治区纪委监察厅与自治区发改、民政、财政、农牧、扶贫等 10 个部门，建立协作机制，及时通报情况，督促主责部门认真履职，加强对涉农资金、项目的监管。扶贫办等部门出台了《扶贫资金使用管理负面清单》，规定财政专项扶贫资金及中央财政专项扶贫资金不得用于行政事业单位基本支出，各（下转第 28 页）

从电视专题片《永远在路上》看全面从严治党

惩治贪腐不手软 正风肃纪不停歇

■王昊魁 姜 萍

由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的大型电视专题片《永远在路上》在中央电视台综合频道开播以来，引发社会高度关注。

许多党员、干部和专家学者纷纷表示，专题片反映了党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把全面从严治党提升到“四个全面”战略布局高度，正风肃纪，锲而不舍纠“四风”，赢得党心民心；反腐惩恶，整治群众身边的腐败问题，厚植党执政的政治基础，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，使不敢腐的震慑作用得到发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

党中央全面从严治党的决心和力度前所未有

在完整观看专题片《永远在路上》后，江苏邳州市委组织部干部房健说，“大老虎”的集体出镜、“大尺度”的细节曝光，让我们看到了党中央以“铁拳”兑现党风廉政建设和反腐败斗争“永远在路上”的承诺，更看到了党中央全面从严治党的力度和决心。

专题片《永远在路上》共分8集，分别是《人心向背》《以上率下》《踏石留印》《利剑出鞘》

《把纪律挺在前面》《拍蝇惩贪》《天网追逃》《标本兼治》。摄制组先后赴22个省区市，拍摄40多个典型案例，采访70余位国内外专家学者、纪检干部，采访苏荣、周本顺、李春城等10余个因严重违纪违法而落马的省部级及以上官员，剖析典型案例，讲述鲜活的监督执纪故事，具有很强的警示和教育意义。

山东省昌乐县纪委干部刘恒贵表示，《永远在路上》每看一集，心灵就触动一次，责任就加重一分。党的十八大以来，党中央坚持有腐必惩、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，对损害群众利益的不正之风零容忍，作为一名基层纪委干部深感责任之大，要时时刻刻提醒自己牢记担当、履职尽责。

“专题片将许多党员干部的违纪违法案件予以披露，警醒的不只是公务人员，对所有的党员干部都是一记警钟。”广西医科大学青年教师蒋洪涛说。

中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长蒋来用表示，《永远在路上》的热播，既充分反映了人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的高度关注、认可，也昭示了党中央继续推进全面从严治党、深入开展反腐败斗争的坚强决心。

增强人民群众对全面从严治党的认识 and 了解



《永远在路上》以具体的贪腐细节、惊人的犯罪事实、思想滑坡的自我剖析、直白的认罪反思，令观者触目惊心、感慨万千。

专题片第1集《人心向背》中披露的一些贪腐细节，就令人触目惊心。全国人大环资委原副主任白恩培任云南省委书记期间，放任妻子借招商引资、地产开发等大搞权钱交易。办案人员在清理从白家查获的红木、翡翠、玉石等藏品时，前前后后就花了十几天时间。

在分析《永远在路上》究竟为何吸引人、何处吸引人时，北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说，关键在于亲民、贴近社会现实，最大特点是让党的十八大以来落马贪官现身说法，自我剖析腐败根源、自我反省腐败过程、自我忏悔腐败行为，生动形象地传递出强烈的反腐信号，增强了人民群众对全面从严治党的认识和了解。

“专题片回应了广大干部群众对正风反腐走向的高度关注，是党中央对正风反腐只有进行时、全面从严治党永远在路上的再次郑重宣告。”湖南省法学会廉政法学研究中心主任邓联繁教授说。

专家表示，《永远在路上》是反腐倡廉教育的一种创新。专题片既列举了多个领导干部

违纪违法典型案例，又针对这些案例进行深入点评和分析，警示教育党员领导干部严守政治纪律和政治规矩，筑牢理想信念的根基，引导广大人民群众坚定对党的信心和信任，为全面从严治党营造良好的舆论氛围。

坚决赢得反腐败斗争的胜利

《永远在路上》的热播，彰显了党的十八大以来全面从严治党、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争所达成的社会共识和赢得的民心。

正风反腐永远在路上，绝不是一阵风。蒋来用表示，专题片的警示作用巨大，其震慑力将会对心存侥幸的人产生强烈冲击。专题片产生的强烈社会影响，将助推全社会形成更加浓厚的崇廉尚廉文化氛围。

“专题片深刻总结了十八大以来党风廉政建设的成果和新理念，让人民群众深刻地认识到中央反腐是动真格的。”庄德水说，经过近四年的强力反腐，反腐败斗争压倒性态势正在形成，大大提振民心，让全党和全社会形成思想共识，人民群众也将获得更多反腐红利。

党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家的生死存亡。邓联繁说，腐败伤害的是民心。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，顺民意、得民心。但要清醒地认识到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，只能一往无前，在坚持中深化，在深化中坚持，坚决赢得反腐败斗争的胜利。

专家表示，反腐倡廉固然任重道远，但久久为功，就一定能迎来政治上的绿水青山。

(来源：新华网)

《永远在路上》——

宁夏党员干部群众观后有感、反响强烈

■ 杨 博

中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的八集专题片《永远在路上》播出后，在宁夏广大干部群众中引起了强烈反响，广泛热议。笔者伴随着每一集的播出，深入基层全程采访，记下了基层干部群众的观后解读。

中央对腐败分子不手软、零容忍

10月20日上午，正在公证现场的平罗县司法局局长罗少荣说：“当事人现身说纪讲述腐蚀和堕落故事，既有老虎的腐败案情，也有处分和法办的结果，让群众感到腐败分子心太贪了，中央对腐败分子的惩治不手软、零容忍。”

“宁阳县民政局福利办原主任张士龙私自取走20多个极度贫困的家庭孩子救助金共15万多元炒股，太不人道了，‘双开’、判刑都不解心头之恨。”固原市纪委干部尹效东说。

正在田间地头和村民一起参加水渠清淤的平罗县陶乐镇东园村党支部书记王汉珍说：“新疆的卡木尔截留政府给贫困牧民发放的扶贫羊，总共500多只，自己就截留了41只，虽然开除党籍，移送司法了，但影响太坏了。”

青铜峡市叶盛镇五星村党支部书记徐建平说：“专题片既有省级干部，也有村主任，不仅清晰勾勒出了贪腐者如抛物线般滑落的人生轨迹，也表明了

无论官多大、官多小，只要搞腐败，一律查处，表明党中央反腐的点多面广决心大！”

银川市纪委监委李发强表示说：“《永远在路上》表明党中央深入开展反腐败斗争的信心和决心，我们要以典型案例为镜、为戒、为鉴、为训，牢固树立四种意识，履行好自己的职责、维护好党的权威。”

准确揭示腐化堕落的心路历程

“有30名省部级及以上落马官员被曝光，有周永康、苏荣等等。谭栖伟说，收‘坨坨钱’，开始是很反感、很不习惯。但后来就是小错铸成了大错，违纪走向了违法，它是一个渐进的过程，所以党风廉政建设要抓早抓小。”石嘴山市纪委副书记、监察局局长孙云霞深有感触地说。

在中宁县新堡镇新堡村，新堡镇干部王霞正在督察农田水利建设工作，她说：“这部专题片告诉我们一个道理，从小毛病演变成大问题、从违纪走向违法，是一个渐进的过程。中央纪委调查发现，吕锡文也曾经作风朴素、务实肯干，但随着职务的晋升，她的生活方式和追求渐渐发生了变化。刚开始心态是，土就土吧，让人去说吧，后来在意别人对她的评价了，慢慢接受别人送她的服饰、首饰、皮包等等，进而慢慢地有了巨额利益输送。”

“搞腐败的人忘了本”

平罗县委常委、城关镇党委书记王彦锋说：“北京市委原副书记吕锡文去了当年她插队的村看她那个老婶，老婶说上北京看看她家，她都不敢，心里咯噔，可见她自己搞腐败，自己也担惊害怕！”

在大武口区某商场核实“四风”问题线索的石嘴山市纪委干部王新辉感慨地说：“那个邓崎琳从基层的技术员做到大型央企的一把手，刚开始人送他也不敢要，到后来也就麻木了，权力是谁给的都忘记了。做为一个党员干部，忘记了初心，忘记了入党的誓言，就是忘本，就是背叛。”

10月26日下午，正在市直部门明察暗访的石嘴山市纪委党风政风监督室主任梁玉祥说：“刘铁男是老子办事、儿子收钱，领导干部子女不能做生意，他明知道违纪，但在利益面前，他智商低了，判断力也低了。这些人真是见利忘义，太可怕了。”

“在专题片中，杨卫泽的案例给我留下了深刻的印象，他利用职务便利谋取私利，辜负了党和群众对他的培养和期盼。”10月20日，利通区上桥镇牛家坊党支部书记张少云说：“做为党员干部要抛开一切私心杂念，严守党的纪律，永葆党员本色，为群众谋福祉办实事，让群众都能够生活的越来越富裕，越来越好。”

“打黑牛，惊黄牛”

10月26日上午，在海原县海城镇王井村东组，笔者碰到了正在整地的王治勇老汉，和他聊起《永远在路上》这部片子，没想到王治勇老汉已经在镇村的通知下观看了。他说：“我已经在电视上看了，里面出来的大官很多，说实话，这是我活了七十多岁第一次看到的，真的没想到公家对大官都动真的了，连这么大的官都进了监狱了，还拍成电视片，

剩下的那些爱贪占的官不害怕才怪呢。打黑牛惊黄牛，我们老百姓高兴的很，现在当官的不好好干都不由他了！”

同心县纪委干部金明琴说：“看到一些原本能干事、有追求的领导干部，在丧失信仰、突破底线之后，居然成为了巨贪，带坏一方风气，严重影响当地政治生态，给党和群众带来了巨大的损失。作为一名基层纪检干部要时刻警惕，警钟长鸣、防微杜渐。

来沙坡头区纪委办事的香山乡政府干部小刘说，那些犯过错的人讲述自己如何走上不归路，忏悔自己犯下的错，再次为我们敲响了警钟。希望以后还能看到更多类似的片子，用廉政文化教育党员干部。

“把故事讲在了人民群众的心坎上”

兴庆区中山南街清和社区居委会主任肖胜军说：“专题片让我绷紧了心中的那道弦。几天来，这部专题片比大片更加吸机关干部的眼球，追这部片成为许多人不由自主的选择。”

银川市通知所有党员干部收看了《永远在路上》大型专题片，并写好心得体会。广大党员干部利用网络开展各种热烈的讨论。今年30多岁的李国峰是一名党员，同时他还在银川市经营着一家文具店，他说：“这次中央转作风、反腐败的力度这么大，真是大快人心，吃拿卡要少了，我做生意也不用想歪门邪道的办法了，大家公平竞争多好。”

自大型电视专题片《永远在路上》播放以来，同心县12个乡镇、45个部门利用闲余时间，组织近5000党员干部进行观看，并开展了热烈讨论。

吴忠市委党史研究室主任胡建东说：“《永远在路上》展现了我们党反腐史上重要的一页。”

（作者单位：自治区纪委宣传部）

石嘴山市 “四办一清单”提升纪律审查工作绩效

■ 高东平

今年以来，石嘴山市纪委聚焦主责主业，坚持挺纪在前，积极践行监督执纪“四种形态”，建立“四办一清单”纪律审查工作机制，全面提升纪律审查工作绩效，使全市纪律审查工作取得明显成效。1至10月份，全市各级纪检监察机关立案180件，给予党政纪处分129人，移送司法机关10人，挽回经济损失1500余万元。

交叉办理，严防干扰。为避免各种干扰，严防“关系案”、“人情案”等违规违纪行为发生，切实增强纪律审查工作的严肃性，按照“归口管理、优势互补、资源共享”的原则，在市直部门、县区部门和乡镇（街道）三个层面分别建立纪律审查工作协作区，由市、县区纪委统一调度指挥，形成纪律审查工作合力。目前，市纪委共建立6个协作区，三个县区共建立13个协作区，并建立由60余人组成的全市“纪律审查工作人才库”，实行统一管理、调配和使用。今年上半年，惠农区纪委在巡察中发现不法商人向卫生系统相关领导干部输送利益的系列案件，涉及全区五市卫生系统的党员领导干部26人，其中涉及石嘴山市干部16人，处级干部6人。惠农区纪委将此问题线索向市纪委汇报后，针对此案涉及人员多、涉及面广，时间紧、任务重的特点，市纪委按照快查快结和严格保密的要求，统一调度指挥，采取异地交叉办理的方式，在很短时间内突

破卫生系统系列案件，相关人员受到党政纪处分。目前，市、县区纪律审查工作协作区办理的立案案件达到35件。

提级办理，强化威慑。按照“查办腐败案件以上级纪委领导为主”的要求，对市直部门科级干部、县区属部门（乡镇）主要负责人的问题线索实行统一登记，集中管理，科学处置。特别是对反映市直部门和县区重要岗位的科级干部以及在一地区任职时间长、社会关系复杂的科级干部的问题线索，采取提级办理的方式，由市纪委组织力量调查核实，消除基层纪委办案人员的顾虑。如：在惠农区发改局原局长李占军问题线索处置过程中，发现李占军在惠农区乡镇、交通局、发改局等多个部门任职，且本人是惠农区当地成长起来的干部，社会关系复杂，为消除基层纪委办案人员的顾虑和避免阻力干扰，市纪委对李占军问题线索提级办理，在调查中查实李占军严重违纪的事实，并给予其开除党籍和公职处分，对其涉嫌犯罪问题线索移送司法机关依法处理。2014年以来，市纪委采取提级办理的方式，先后办理赵文武、李占军、岳存山、惠光东等20余名重要岗位科级干部的问题线索，形成有力威慑。

强化领办，提高质量。为解决基层纪委、派驻纪检组、部门纪检机构人员少、办案能力不高的问题，建立对口联系和领办指导纪律审查工作机制，

安排分管纪律审查工作的班子成员和纪检监察室分别对口联系6个派驻纪检组和基层纪委、部门纪检机构。对重要问题线索核实工作安排专人进行领办，全程指导，全程监督，严把程序关、证据关和质量关。通过领办，充分发挥领办指导、协同作战的作用，提升基层纪检机构和派驻纪检组的纪律审查工作质量。如：市纪委第一派驻纪检组在办理宁夏精细化工基地原党工委书记龚明科违纪案件、市人民政府专职督学何忠诚违纪案件过程中，第一纪检监察室从立案调查、采取“两规”措施全程指导领办，在很短的时间内取得重大突破。

跟踪督办，高效办理。在问题线索处置中，建立督办考核机制，纳入对派驻纪检组和县区纪委年度绩效考核内容。对涉及群众利益的问题线索，加大督查督办力度，限时办结，提高效率。在工作中，采取现场交办、挂牌督办、会议督办、电话督办、办结销号、复核抽查等方式，加强处置情况监管，防止线索隐匿、瞒案不报、压案不查，确保将问题线索查清、查实、查到位。同时，加大对重大疑难问题线索的指导办理力度，全程跟踪督办，对存在

的问题和困难及时予以解决，提高纪律审查工作效率。今年以来，市纪委先后对27件重点问题线索进行挂牌督办，已办结25件；对19件问题线索进行现场交办，已办结16件，办理效率和质量明显提高。

建立清单，落实责任。在纪律审查工作中，建立问题线索清单销号制度，对问题线索按照“谁主办、谁负责”的原则，由案管部门分类建立工作台账，按照时限逐月横向统计，动态管理，随受理，随登记，随办结，随销号，对办理情况、工作进展随时掌握，一目了然，做到账实相符、台账清晰。对超过时间节点仍未完成的，由分管副书记约见案件主办人，要求说明情况，限期完成；对按时办结的，予以销号、清账。实现问题线索处置情况全程跟踪，全程留痕、全程记录，做到笔笔有踪迹、件件有结果。在实行清单销号制的同时，配套建立纪律审查工作目标责任制、审查主办人责任制、纪律审查过错责任追究制等制度，对纪律审查质量实行责任倒查和终身负责制，切实增强主办人员的责任心，强化责任担当。

（作者单位：石嘴山市纪委）

（上接第22页）种奖金、津贴和福利补助、修建楼堂馆所及农场棚户改造等支出。

督促主体履职，加强综合整治。采取集中约谈、情况通报等形式，督促县（市、区）党委落实全面从严治党主体责任，加强对基层不正之风和腐败问题的集中整治。海原、西吉等重点督办的县（市、区）成立了由县（市、区）委书记任组长的整治领导小组，集中开展惠农政策落实、农村“三资”管理、各类项目建设、精准扶贫等领域的整治。通过建立巡察工作制度，加强对基层党风廉政建设重点督查，及时发现问题，督促整改落实。今年以来，各市、县（区）通过巡察发现基层各类问题536个，督促整改落实。

严肃追究问责，倒逼责任落实。制定下发《宁夏纪检机关“一案双查”实施办法》，加大责任追究力度，对查处的惠民政策公开不到位，扶贫项目、资金监管不到位等问题，严肃追究主管部门和主要领导的责任。西吉县查处两个乡镇挪用扶贫专项资金问题，对县扶贫办进行通报批评，对主要负责人进行诫勉谈话。银川市西夏区查处一起套取国家葡萄种植扶贫项目资金问题，给予时任扶贫办副主任行政记过处分。今年以来，全区先后查处落实“两个责任”不力问题25起，问责处理26人，给予党纪处分12人，对4起典型问题通报全区，释放了失责必问、问责必严的强烈信号。

（作者单位：自治区纪委党风政风监督室）

中卫：用好纪律这把尺子

——中卫市准确把握运用“四种形态”述评

■ 施 扬

“市纪委的同志找我谈话，我才真正认识到了自己违反了党纪党规。我对我的问题深感愧疚，作为共产党员、领导干部对自己要求不严，给单位、家庭和个人造成了不良影响，我很惭愧。”前段时间，刚被中卫市纪委约谈的一位副处级领导心有余悸地说。

把纪律挺在前面，就要用好监督执纪“四种形态”。今年，中卫市纪委紧紧围绕“四种形态”，用好纪律这把尺子，工作中，突出抓早抓小、抓常抓快，勇于揭短亮丑，敢于动真碰硬，出台《关于把握运用监督执纪“四种形态”的实施意见》，明确把握运用“四种形态”的目标任务、工作原则、工作内容，强化监督执纪问责。全市通过提醒谈话、约谈等方式警示、提醒党员干部14人，处置问题线索207件（其中谈话函询13件），组织处理49人，党政纪处分89人，其中轻处分64人，重处分28人，移送司法机关2人。

从这一连串的数字可以看出，严重违纪涉嫌违法立案审查的只是极少数。

咬耳扯袖“防治病”

组织全市副处级以上党员领导干部认真阅读自治区纪委制作的《忏悔录》2套，700余人次；观看《领导干部违纪违法典型案例警示录》和警示教育片3场2500人次，组织“庭审旁听”2次510余人次；



用身边发生的腐败案例制作了警示教育片《高墙内的蜕变人生》，编印《党员干部违法违纪典型案例警示录》5000余册……

实践“四种形态”，目的是惩前毖后、治病救人。如何救人，中卫市将教育放在首位，突出对党员干部的日常教育，用一个个“活”教材时刻警醒每一名党员干部。通过“谈心谈话、提醒谈话、责任约谈、诫勉谈话、函询谈话”等“一对一”谈话，民主生活会（组织生活会）“一对一”质询评议等形式，把“无病”常防、“初病”即治体现和运用到各个方面。

把教育监督管理深化到党员干部学习、工作、生活之中，为切实发挥党委主体责任，中卫市建立“咬耳朵、扯袖子”常态化机制，制定了《中卫市监督执纪“四种形态”第一种形态实施办法（试行）》，通过“载体活动教育、勤政廉政教育、警示警醒教育、干部培训教育”使教育模式常态化。今年市纪委主要领导对45名市管干部进行了责任约谈和警示提醒谈话。

从小从细 “正歪树”

海原县教体局违规发放值班补助，不规范支付招待费、会议费及餐费，县监察局给予相关人员行政警告处分。中宁县鸣沙镇中心卫生院院长违规发放加班补助费、通讯费，以“卫生防疫津贴”名义补助职工食堂，受到党内严重警告处分。

……

正风肃纪从小事抓起，发现一起查处一起，中卫市在转变干部作风和纠正“四风”方面，推进作风建设常态化，健全完善“四风”问题监督检查、督察督办，通报曝光、问责追究机制。扎实贯彻落实中央八项规定，出台了《中卫市贯彻〈党政机关厉行节约反对浪费条例〉实施办法》，完善了公务接待、差旅费管理、婚丧喜庆事宜、公务管理等一系列配套制度。紧盯国庆、元旦、春节等重要节点，对落实中央八项规定精神情况开展明查暗访和工作督察。2015年以来，共开展重点督察和明查暗访46次，下发督办函28份，对5个部门给予通报批评，对45名责任人进行了处理。

此外，中卫市不断拓宽群众信访渠道，建立了“来信、来访、网络、电话、短信”五位一体信访平台，并通过中卫纪委监委网站微信接受一些来信。把好问题线索精准化筛选关口的同时，及时发现核查违反纪律和规矩的问题，对反映领导干部廉洁自律和一般轻微违纪问题，及时约谈函询，及早提醒教育。

同时，中卫市通过巡察工作也发现了一些苗头性问题。“落实党风廉政建设主体责任不够”、“挤占挪用科研等专项经费”……诸如此类的问题都是在巡察工作中发现的。近年来，中卫先后对8个单位、3个重点项目及精准扶贫和换届纪律执行情况进行“点穴式”专项巡察，共发现问题50个，移交案

件线索7个。

快办快结 “治病树”

“按照纪在法前的要求，由以往重点审理违法犯罪问题，转变为聚焦审理违纪问题，用党章党规党纪衡量违纪行为。对构成严重违纪达到刑事立案标准，无法定从轻或减轻情节的案件实行“先处后移”，在移送司法机关前或移送同时作出党纪政纪处分。”中卫市纪委相关负责人介绍。

海原县公安局副局长蔡勇、中卫市动物疾病预防控制中心主任王复江公车私用，受到党内警告处分。沙坡头区河北灌溉管理所干部徐吉奎为儿子操办婚宴超出申报标准，受到党内警告处分。中卫市坚持纪挺在前，对于该调整的处分，防止小问题演变成大问题。

在线索处置工作中，中卫市严格按照线索的五种处置方式开展工作的同时，强化谈话函询与其他处置方式的综合运用，对一般性问题或轻微违纪的使用谈话函询方式要求被反映人作出情况说明，对线索具体、内容明确的组织力量快查快办，以查清主要事实为重点，综合运用组织处理、纪律处分等方式，在确保质量的前提下，做到快查快结。

清除毒瘤 “拔烂树”

把重心转到以“零容忍”抓好党的纪律执行上来，对涉嫌违法犯罪的“极少数”，及时移交司法机关处理。对涉嫌犯罪的，不管是判处刑罚还是不起诉或免于刑事处罚的，都必须给予党政纪重处分。今年以来，全市纪检监察机关共向司法机关移送2人，对司法机关不起诉、免于刑事处罚和判处缓刑的12名党员干部给予党政纪重处分。

（作者单位：中卫市纪委宣教室）

“制度 + 科技”护航精准扶贫

■盐池县纪委监委

盐池县位于陕甘宁蒙四省交界地带，地处毛乌素沙漠南缘，国土面积 8522.2 平方公里，辖 4 乡 4 镇 1 个街道办，102 个行政村，总人口 17.2 万人，其中农业人口 13.9 万人。有贫困村 74 个，贫困人口 11228 户 34046 人。在全县各级组织凝心聚力深入推进脱贫攻坚的关键时期，盐池县纪委、监察局积极响应县委、政府号召，主动作为，充分发挥职能作用，努力探索，整合优化各方资源，以“制度 + 科技”精准发力，强化扶贫监管，全力护航精准扶贫。

“三包五到位四监督”，落实责任助力扶贫监管。当前农村基层侵害群众利益和腐败问题依然易发多发，特别是在城乡低保、救济救灾、建档立卡户评定、政策性补贴等惠农政策资金发放中，套取、虚报冒领、截留挪用、以权谋私、优亲厚友等问题隐形变异存在，啃噬着群众的获得感。为此，盐池县纪委紧盯农村这些“苍蝇”式的腐败问题，精准施策。县委以上率下，层层签订责任书，采取“三包五到位”工作方法，即：县处级领导包乡镇、部门领导包村包组、所有干部包户包人；包扶责任到乡镇、到村、到组、到户、到人，落实了主体责任。纪委采取“四级监督”即县级监督、部门监督、属地乡镇监督、村级监督，压实监督责任。县纪委联合县委、政府督查室、扶贫办等部门不定期对精准扶贫各项工作落实情况进行监督检查，完善督查通报制度，把督查贯穿精准扶贫各个环节，以督查促推

进、以督查促整改、以整改促落实。充分发挥村监会监督作用，全程参与并跟踪监督“村两委”精准扶贫项目实施，及时纠正工作中存在的问题。整合乡镇行风监督员、村级纪检监督员、信访信息员、治安协管员等资源，将村级监督触角延伸至各村民小组、各贫困户，确保脱贫攻坚工作在阳光下运行。

扎密管理“笼子”，健全制度，助力扶贫监管。通过走访调研，将监管的重心放在了城市低保、农村低保、建档立卡户评定、医疗救助、农村危房改造、政策性补贴（含粮食直补、农资综合补贴）、退耕还林补助等 8 个方面惠农政策落实情况数据的采集，纠正查处一批侵害群众利益不正之风和腐败问题，建立完善了一批有效管用的制度规定，让惠农政策真正惠农，取得较好实效。强化贫困户动态监测管理，建立贫困人口进入退出机制，实行县管乡、乡管村、村管户的分级管理制度。因贫甄别、因户施策，对扶贫对象进行严格分类，做到户有卡、村有册、乡有薄、县有电子档案。坚持因人因地施策，做到对症下药，群众知晓率、贫困户识别准确率和数据信息准确率达到 100%。严格按照“四会议、三公示”程序确定贫困户，并推行“五审核十联签”精准识别工作措施，全县共清除不合格建档立卡贫困户 2351 户 7388 人，纳入合格建档立卡贫困户 3177 户 7388 人。项目和资金精准管理制度。出台《盐池县财政扶贫资金管理办法》和《盐池县财政扶

贫资金报账制管理办法》等规定，重点推行项目和资金公示公告、专户管理、报帐、监督与检查“五制度”、“四联签”监管模式。扶贫项目实行向纪检监察机关报备制，严格按照项目管理，并按实施进度报账和核拨资金，确保资金及时足额到位；及时将项目计划及资金构成录入财政扶贫资金信息管理系统，并在项目所在乡镇、村组对项目实施的重要环节、受益对象和受益标准等进行公示、公告，自觉接受社会监督；对财政扶贫资金实行专户储存、专户拨付、专人管理、封闭运行，确保专户资金安全、高效运行。结合实际制定“四级联签”报账制度即村组负责人、乡镇分管领导、乡镇主要领导、县主管部门负责人层层把关，四级联签。县纪委组织相关部门，联合对扶贫资金使用情况执法检查，并对群众反映的有关问题及时组织核查，澄清事实、查纠问题。今年，县纪委加大涉农扶贫资金案件查处力度，对侵害群众利益腐败行为“零容忍”，先后查处扶贫领域案件8起，给予党纪处分8人，在全县形成有效震慑。精准扶贫联席会议制度。县委常委会每月听取精准扶贫专题情况报告，每季度召开一次促评工作会议。乡镇每半个月梳理汇总存在问题，提出推进措施，将责任细化到每个包扶单位、驻村第一书记和驻村干部。各村与各包扶成员单位严格按照“五步民情工作法”研判扶贫工作，大胆探索，协调解决工作中存在的问题，为脱贫攻坚积聚智慧。精准扶贫绩效考核制度。坚持把精准扶贫工作成效作为检验和考核干部政绩的重点，作为选人用人的重要依据，坚持做到目标未实现不换届，贫困户未脱贫不销号，极大地调动了驻村干部工作积极性。将精准扶贫任务落实情况纳入县委、政府年度目标管理考核综合考评，进行奖惩兑现。

“一透明两公开”，科技助力扶贫监管。在打赢

脱贫攻坚这场硬仗过程中，县纪委充分发挥职能作用，利用现代科技手段，以精准监督护航扶贫。权力公开透明运行平台“晒”职权。依托盐池政府门户网站，聚焦“精准脱贫、基础改善、产业培育、金融扶贫、光伏扶贫、兜底保障、社会帮扶”过程，开设专门窗口，把县四套班子领导以及全县各级领导职责，各乡镇、各部门职权目录、工作流程及廉政风险点等信息进行了详细梳理公开，再造流程48个，查找A、B、C三级风险点1112个，让老百姓看得见、看得懂。基层公开综合服务平台“亮”事项。建立涉农专门服务监管窗口，把群众最关心、最敏感的城乡低保、涉农补贴、扶贫、社会救助等涉农政策和动态信息及时进行公示公开，便于群众查阅监督。城乡最低生活保障资格评选是群众反映最强烈、各级干部最头疼的民生事务。今年以来，盐池县进一步完善低保动态调整机制，并及时将评选结果信息通过监管平台向社会公布，接受监督，得到干部群众认可，取得明显成效。冯记沟乡汪水塘村金渠子村民小组金明海在外务工多年，在8月份一次意外事故中导致腰椎断裂瘫痪在床，汪水塘村将此入放在了大数据平台上，乡政府在动态调整时，将此入列入低保户，使该村民生活得到了保障。

联合县扶贫办、检察院在全县8个乡镇推行扶贫项目、资金向全县乡（镇）公开、乡（镇）负责向各行政村公开、行政村负责向全体村民公开的扶贫项目资金“三级公开”模式。为了提高扶贫政策和帮扶措施的知晓率，采取“三上三下三级公开”法，推动精准扶贫、精准脱贫。通过这些措施，真正让建档立卡贫困户进一步明白帮什么、谁来帮、帮了啥。创建“三级公开”电子查询系统，将涉及到的退耕还林、农村低保、民政救灾、扶贫开发、教育培训、科技扶贫等所有涉农项目全部录入到系统中，并将电子查询系统延伸到行政村一级，实现了监察、

检察、审计、群众同步监督，让群众在家门口就能对所享受的扶贫项目资金一目了然。扶贫智慧大数据服务平台强监管。打造全区第一家县级精准扶贫信息管理专门系统，收集贫困户信息 43 项、贫困村信息 56 项，建成了扶贫开发、党的建设、社会事业、协同办公四个平台，实现了数据展示、动态数据分析、预警分析、成果展示、拓展功能五大功能，特别是增加了项目管理、脱贫三色预警、金融统计、互助服务等功能，实现县、乡、村、组、户五级数据共享、协同管理的目标。全县各乡镇借助科技威力，运用大数据新技术，迅速比对并锁定 2628 条问题线索，使有房、有车、有工作、有产业人员违规领取城乡低保、医疗救助、农村危房危窑改造等补助资金的违规行为无所遁形，全县比对查处 613 人。青山乡方山村村监会通过平台反映方山村实施旧庄点改造不切合实际，县纪委、扶贫办、青山乡积极协调变更规划，将项目变更为易地移民搬迁项目，仅巷道建设一项节约资金近 80 万元。

（四）绷紧纪律之弦，严格执纪助力扶贫监管。

把执纪监督问责贯穿扶贫工作全过程。结合查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项行动深入开展，加强对惠农政策落实、扶贫项目、资金管理等重点领域的监督检查。以“零容忍”的态度，严肃查处扶贫领域的腐败问题。花马池镇某某村原党支部书记汪某某，利用职务便利，以他人名义套取农业产业化基础母羊补助款 4500 元挪作他用；工作失职，指使他人套取农业产业化基础母羊补助款 2000 元，受到党纪处分。2016 年立案查处侵害群众利益不正之风和腐败问题案件 14 件，党政纪处分 13 人。对精准扶贫中存在的不作为、慢作为、乱作为启动问责程序，问责 4 人，通报批评 23 人，责令整改 12 人，以问责倒逼责任落实。

盐池县“制度 + 科技”护航精准扶贫监管模式成功运行，通过问题导向、问责倒逼、问效检验，增强了全县各级党组织履行主体责任意识，有力促进了全县各项扶贫项目规范有效实施。

（上接第 8 页）力构建科学规范、有效管用的党内法规制度体系，有效破解“一把手”监督难题，着力打造决策在民主中形成、权力在阳光下运行、工作在监督中推进的新格局。第二，制度约束的刚性作用要发挥到位。制度的生命在于执行。要坚持用制度管权管事管人，制度面前人人平等，执行制度没有例外。特别要加强对直接掌管人、财、物等高风险部门和岗位的制约监督，严查制度执行不力、违反制度规定的行为，坚决维护制度的严肃性和权威性，进一步压缩乃至铲除腐败的生存空间和滋生土壤。第三，责任履行的督查考核要压紧压实。推动

从严治党责任落实，必须建立健全责任考核体系，明确不同领域党组织、不同层级领导干部履行责任的职责规范，在分类确责的基础上严格考核，健全责任分解、检查监督、倒查追究的“两个责任”完整链条。实行年初定目标承诺、每月抓跟踪问效、年中严考核评价，加强对各级党组织和领导干部履行“一岗双责”情况的督查，促使各级党委（党组）守好“主阵地”、各级党组织书记种好“责任田”、班子其他成员管好“分担区”，各级纪委（纪检组）要履行好监督责任，把管党责任层层压紧压实，把治党压力级级传导到位。

浅谈在新体制下派驻纪检组 践行纪检监督的有效途径

■ 郭丽霞

当前，正值深化纪检体制改革，实现派驻监督全覆盖，进一步深化“三转”的关键时期。派驻纪检组从“点对点”单独派驻到综合派驻，从同体监督到异体监督，如何主动适应新形势、新任务，聚焦主责主业，勇于担当作为，充分履行监督职能，积极践行“四种形态”，切实加强监督管理，将是今后工作中需要多加思考的问题。

抓住权力运行这个关键。首先，强化制度执行力。制度的生命力在于执行。派驻纪检组要监督落实好驻在单位党政领导“一把手”五个不直接分管制度、区直部门党委（党组）重大事项集体决策制度、干部选拔任用工作流程、党政领导干部严禁插手公共资源交易和工程建设领域干预规划、招投标、物资采购、资金拨付等制度规定是关键，严防程序简化、决策随意、责任不明。要结合对驻在单位党风廉政建设情况的综合评估，及时全面掌握廉政风险点，加强对党员领导干部及其权力运行的监督，督促建立健全内控机制和制度，严格按照制度办事。以开展工程建设领域廉政风险防控“回头看”活动为抓手，在公路建设、管理、养护等关键岗位建立健全风险防控措施和相关

制度，强化对权力运行的监督制约，堵塞体制机制漏洞，实现精准防控。特别是要推进权力清单制度建设，建立健全部门权力清单、责任清单，深化行政审批改革，精简行政审批事项，切实防止一些领导干部违规插手干预工程项目建设，谋取非法利益，扎紧制度的笼子。其次，进一步推进政务公开与诚信建设。“国非忠不立，非信不固。民无信不立”。监督驻在部门进一步完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开，提高工作透明度和公正性，逐步建立有效的信用信息共享公开机制。继续大力推进交通基础设施工程建设全过程公开，严肃查处招投标违纪行为，自觉接受群众监督，打造“阳光工程”。要大力加强交通信用体系建设，建立行业违规企业黑名单制度，对不良企业信息记录全部纳入交通运输市场信用信息库。

抓住决策监督这个核心。首先，推动上级精神及时贯彻落实。派驻纪检组要尽快融入驻在单位，熟悉情况、了解工作特点、找准工作切入点，多参加或列席机关重要会议和调研考察活动，积极探索融入式监督工作机制。通过

参加厅党委（党组）会议、厅务会议、中心组专题学习会议、“三重一大”有关会议，迅速传达贯彻上级关于党风廉政建设和反腐败工作的部署和要求，研究新情况、解决新问题，确保上级精神落地生根。通过蹲点调研、明察暗



访、问卷调查等形式，对各单位党风廉政建设情况进行深入摸查，掌握鲜活情况。结合实际，对参与监督的工作任务和督察情况及时反馈驻在单位党委（党组），提出工作意见和建议，力促驻在部门党委（党组）进一步增强责任感与紧迫感，摆正位置，统筹兼顾，正确处理党风廉政建设与抓业务的关系，把主体责任真正扛起来。其次，加强对“三重一大”等决策事项监督检查。派驻纪检组要加强对“三重一大”事项决策、实施过程的监督，确保决策、执行等关键环节规范运行。在参加“三重一大”相关会议时，要注重监督领导班子是否认真执行民主集中制，有无“不严不实”等问题。在有关项目工程建设招投标会议上，要注重程序是否合规，会议讨论是否充分，每位参会人员是否发表同意、不同意或缓议的明确意见，主要领导是否严格执行末位表态、实行集体决策、签字背书等制度执行方面的监督，努力实现监督的再监督。

抓住“四种形态”这个主导。首先，注重日常监督管理。派驻纪检组要聚焦主业，积极推进“四种形态”，特别是要用足用好第一种形态，加强日常监督管理，把纪律挺在前面，注重抓早抓小、动辄则咎，拔烂树、治病树、扶歪树，惩前毖后、治病

救人，保护好森林。要充分发挥“驻”的优势，平时要瞪大眼睛、拉长耳朵，做到眼观六路、耳听八方，发现苗头性倾向性的问题，敢于“较个真”“拉下脸”“咬耳朵、扯袖子”，逐步让“红脸出汗”、批评与自我批评成为常态，能用

第一种形态处理的问题，不能让它发展成第二、第三甚至第四种形态。要坚持问题导向，“小问题”也是问题，发现机关干部纪律和规矩意识淡薄、工作“庸、懒、散”、不遵守请假制度等情况，听到看到某些领导干部与私企老板走的近了，拉拉扯扯、吃吃喝喝，发现某些领导干部重大事项不报告或报告不属实，也要当回事，及时给予制止，尽量采用“咬耳扯袖、红脸出汗”方式，切实做到早提醒、早纠正，管住了“小问题”，也就管住了从“好同志”到“阶下囚”的中间地带。其次，把谈话函询作为“红脸出汗”的一个重要抓手。新形势下，中央纪委提出了拟立案、初核、谈话函询、暂存、了结五种问题线索处置方式，派驻纪检组要把握应用好问题线索“五类处置方式”和监督执纪“四种形态”的关系，通过信访举报、巡视工作、案中案、媒体舆情、审计移送、其他公检法执纪执法机关移送等多种途径，及时收集、掌握领导干部苗头性、倾向性问题。对反映问题不实、问题笼统、不具有可查性的，可以通过第一种形态“咬耳扯袖”“红脸出汗”处理的，积极运用谈话函询、了结方式，要求被反映人实事求是作出情况说明；对发现应当整改的问题，及时函询诫勉、督促整改，争取办成“短、平、快”

的案子，确保不贪大弃小，搁置问题线索。

抓好党内监督制度落实这个根本。首先，抓好廉洁谈话工作。结合推进“四种形态”中的第一种形态应用，逐步建立健全廉政谈话制度，坚持廉政谈话、提醒谈话、诫勉谈话、任前谈话多管齐下，做到党政一把手、部门负责人、新任职干部和苗头性干部“四必谈”，推进谈话提醒工作制度化、常态化。派驻纪检组要协助同级党委做好教育提醒、诫勉谈话工作，每年年初，组长与驻在部门领导班子成员进行廉政约谈，并督促党委（党组）书记、班子成员分别与分管单位、部门、处（室）主要负责人开展廉政约谈。协助组织人事部门开展新任、转任处级以上干部任职集体廉政谈话，通过微党课、参观学习等多种形式开展廉政警示教育。对有苗头性、倾向性、一般性问题或群众反映问题经初核不属实的领导干部，进行个别谈话、打招呼提醒或者函询诫勉，抓早抓小、防微杜渐，切实促其警醒、有则改之、无则加勉。其次，抓好报告个人重大事项环节。建立健全驻在部门各级领导干部廉政档案，个人重大事项报告及时纳入个人廉政档案，实施动态监督，要注重对档案信息的分析和运用。报告个人重大事项应同班子成员民主生活会相结合，同领导干部述职述廉述德相结合，同各项考核相结合。督促领导班子成员之间能够相互提醒、互相诫勉，自觉向纪检组报告个人重大事项，督促各级领导干部对子女婚嫁、出国留学、移民国外等重大事项提前申报，自觉接受群众的监督。一旦领导干部有违纪事实，可以针对个人事项申报表来认定是否违反组织纪律。此外，积极协作配合组织人事部门对个人档案进行检查核实，对不如实申报、谎报、瞒报个人重大事项、欺骗组织的，纪检组应对其进行批评谈话、函询诫勉，建议取消其相应的资格。对拟提拔或作为后备干部人选的领导

干部，组织人事部门应当征求纪检组的意见，由纪检组提出党风廉洁情况书面意见，避免流于形式。

抓好廉政教育引导这个基础。首先，强化党员干部的纪律规矩意识。派驻纪检组要协助驻在部门党委（党组）加强作风建设和反腐败工作，围绕当前开展的“两学一做”教育活动，大力开展“两部法规”的宣贯工作，努力提升党员干部的纪律和规矩意识。通过组织中心组专题学习、教授专家或领导干部专题辅导、开展监督检查，力促“两部法规”迅速贯彻执行、入脑入心见行动，以严明的纪律建设推动作风建设，营造风清气正的行业氛围。其次，协调配合抓好廉洁警示教育。着力加强与驻在部门的联系配合，督促各级党组织、厅机关党委加强党员干部的廉洁教育。结合开展“警示教育月”活动，通过各级党组织负责人亲自上讲台讲廉洁教育党课、组织观看廉洁教育电教片、赴警示教育中心接受警示教育等多种形式开展警示教育，以案说法、以案明纪，切实强化党员领导干部的遵规守纪和廉洁自律意识。

全面从严治党永远在路上。在今后的监督执纪中，派驻纪检组应不断转变监督理念，创新监督方式，要紧紧围绕驻在部门党风廉洁建设和反腐败工作，准确定位，主动作为，按照深化“三转”要求，聚焦主业，认真履职，积极探索实践“四种形态”，科学运用“第一种形态”，用心去发现问题，坚持把纪律挺在前面，综合运用批评教育、诫勉谈话、轻处分、重处分、职务调整或纪律审查等多种形式，努力实现惩处极少数、教育大多数的政治效果，进一步推进驻在部门党风廉洁建设工作深入发展。

（作者单位：驻自治区交通运输厅纪检组）

清爽的同志关系从何来

■ 袁 浩

中国共产党是全心全意为人民服务的执政党，要营造政治上的清明，就必须处理和保持好党员之间的纯洁关系。世界上有各种各样的关系，但人与人之间的关系可能是最为复杂的。健康的人际关系有助于事业的发展，反之，就会形成不良风气，进而影响到整个社会。那么，对于党员干部来说，如何准确把握党内关系？习近平总书记在中央政治局第三十三次集体学习时指出的“倡导清清爽爽的同志关系，规规矩矩的上下级关系”必须成为常态。

曾几何时，党内正常的同志关系在局部被异化，个别党员干部受官僚主义、宗派主义、“江湖习气”等不良风气的影响，把同事、同志关系庸俗化、帮派化。如果使公道溺于私情，让正义亏于嗜欲，“政治雾霾”就会弥漫开来，给党的事业造成重大损失。

那么，清清爽爽的同志关系从哪里来？从共同信仰中来。《国语》曰：“同德则同心，同心则同志。”1921年，中国共产党成立，在一大党纲中规定：“凡承认本党党纲和政策，并愿成为忠实的党员者，经党员一人介绍，不分性别，不分国籍，都可以接收为党员，成为我们的同志。”从此互称“同志”在中共党内成为习惯，并扩大到党员和非党员之间，成为我党优良传统之一。因此，倡导“清清爽爽的同志关系”，应当以共同的信仰为基础，把党的优良传统继承和发扬下去。纯洁的同志关系，源于共同的信仰和崇高的理想。我们每一名共产党员，

都必须牢记党的宗旨，坚定共产党员的信仰，在相互的工作和交往中，多叫一声“同志”，少沾一点“官气”，努力营造起党内“同德则同心，同心则同志”的风气。

从领导带头中来。邓小平同志强调：不能把党内同志之间的平等关系，变成旧社会君臣父子关系、猫鼠关系、帮派关系。党的十八大指出要“营造党内民主平等的同志关系”。党风政风，在百姓眼里都是“官风”，“官风正则民风淳”。抵制庸俗的党内关系，领导干部必须带好头，增强纪律意识和政治自觉，从身边小事亲力亲为，彼此真诚叫一声“同志”做起，摒弃“家长制”“等级制”“官本位”思维，尊重党员主体地位，互敬互信、平等相待，反对特权思想和特权作风，让党内关系自上而下清爽起来。

从权力净化中来。党内关系被异化，从根本上讲是权力缺乏制约与监督所致。《军谶》曰：“群吏朋党，各尽所亲；招举奸枉，抑挫任贤；背公立私，同位向讪，是谓乱源。”倡导“清清爽爽的同志关系”，必须对症下药，标本兼治，全面从严治党，通过把党内法规制度的“笼子”编织得更加紧密、牢固，切实筑好权力运行的“防火墙”，打好制度缺失的“补丁”，实现“坚持用制度管权管事管人”目标，使权力不能任性，让其在法定的框架内规范运行。如此，清爽的同志关系可成，良好的政治生态可期。

（来源：光明日报）

抓好“关键少数”，发挥引领作用

■ 闫 鸣

日前，一组数据引发媒体关注：2014年以来，中央纪委监察部网站点名道姓通报238起责任追究典型问题，共问责397人次。其中，一把手249人次，占总人次的62.7%。这组数据从一个侧面反映出十八大以来我们党失责必问、问责必严的务实举措，彰显了管党治党要抓好“关键少数”的鲜明态度，与十八届六中全会精神形成呼应。

在刚刚闭幕的六中全会上，突出强调抓好“关键少数”是重点，也是亮点——6000余字的公报中，22次提到领导干部，10次提到高级干部，这些关键词“出镜”频率之高，令人印象深刻。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，也都聚焦党员领导干部特别是高级干部这个“关键少数”。

相比广大党员群体，领导干部虽居少数，但身处关键岗位、关键领域、关键环节，对所在地区和部门、单位的发展起着至关重要的作用。而作为“关键少数”中的关键少数，高级干部职务高，觉悟要更高；权力大，责任也更大。常言道，群众看党员，党员看干部。领导干部既是党的光荣传统和优良作风的弘扬者，也是政治生态的风向标。这个“关键少数”以身作则，大家就会跟着学、照着做；反之，负面影响往往不容小觑。

从党的十八大以来查处党员干部严重违纪违法案件来看，系统性、塌方式腐败问题的背后，总有“上梁不正下梁歪”的因素，一些领导干部甚至高级干部的不良示范难辞其咎。最近热播的电视专题片《永远在路上》中，就有不少惨痛教训——山

西省委原常委、秘书长聂春玉自己带头跑官、买官、卖官，把整个班子和队伍都带坏了，那些向他行贿的官员，同时也在收受自己下属的贿赂。时任中石油一把手的蒋洁敏为谋私利乱开绿灯时，他的下属睁一只眼闭一只眼，成了帮凶和同谋。“什么都要抓一把手才行，管住了一把手，就管住了问题的绝大部分。”蒋洁敏的话，是自身堕落轨迹的教训总结，也是全面从严治党的警示提醒。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是抓住领导干部这个“关键少数”。四年来，十八届党中央紧紧抓住“关键少数”，强调率先垂范，改作风从中央政治局改起，学习教育活动从中央政治局学起，自上而下激扬清风正气；惩贪腐从“老虎”打起，巡视工作从中央向地方推进，层层落实全面从严治党。领导干部的约束多了、特权少了，公仆意识增强、官僚习气消退，党风政风的好转、政治生态的净化，也带动社会风气向善向上。

加强和规范党内政治生活、加强党内监督，是加强党的建设的重要课题，也是新形势下推进全面从严治党的重要抓手，对领导干部提出了更高、更严的要求。领导干部特别是高级干部必须清醒地认识到，从自身做起，树标杆、带好头，是打铁自身硬、正人先正己的必然要求，更是以上率下、示范引领的具体体现。唯如此，才能引领多数、带动全党、凝聚人心，形成不断开创中国特色社会主义事业新局面的强大合力。

（来源：中国纪检监察报）

莫做“差不多”干部

■ 刘建明



著名思想家和哲学家胡适先生早年在《差不多先生传》中塑造了一个做什么事都不追求更高境界的“差不多先生”，他以“差不多”为口头禅，经常说：“凡事只要差不多，就好了。何必太精明呢？”他把红糖买成白糖，把十写成千，把山西看成陕西，在临终前甚至说：“活人同死人也差不多，凡事只要差不多就好了，何必太认真呢？”简直把差不多哲学发挥到了极致。

反观当下，在我们的干部队伍当中，抱有这种“差不多”心态的干部并不鲜见，我们姑且称其为“差不多”干部。这种干部对人对自己都缺少一把严格丈量的尺子，在学习和工作上低标准、低要求、打折扣，只求过得去，不求过得硬，满足于“不是最好，但也不是最差”的中间状态。比如：对党的理论和路线方针政策，“差不多”干部也学习，但往往只限于勾勾划划、抄抄写写，自认为浅学深学差不多，结果对精神实质知之不细、知之不深，自然也就干不好工作了。又如：在基层走访调研时，“差不多”干部往往是走马观花，蜻蜓点水，身入而心未入，习惯于坐着车子转，隔着玻璃看，只看“门面”和“窗口”，不看“角落”和“后院”。再如：对群众反映的热点难点问题，“差不多”干部也回应办理，但不去深究问题的成因和解决的办法，往往在打打电话、问问情况、层层转交后就没有了下文，问题依然如故。凡此种种，不一而足。

显然，“差不多”干部上述种种表现，既有学习态度、能力素质的问题，也有工作作风、工作标

准的问题，恰恰体现的是一种得过且过、不求进步、降格以求、不求至善的不良倾向，这不仅是对自我要求的放松，而且还会对党和人民的事业造成无可挽回的损失。试想一下，如果每一名干部都以“差不多”的心态对待学习和工作，那么，当许许多多的“差不多”累加起来后，就会差很多、差太多，最后就会差之千里，即使政策再好、规划再好、部署再好，也都有可能成为镜中花、水中月。

鉴于此，对于干部队伍中的那些“差不多”干部，我们绝不能熟视无睹，不管不问，必须采取措施予以整治。作为党员领导干部，一方面要强化学习意识，进一步提升能力素质。对党的理论和路线方针政策以及上级有关文件、会议、领导讲话精神要学深悟透、入脑入心，努力把学习的收获和成果转化为谋划工作的思路、推动工作的举措和提升工作的本领。另一方面，要强化责任意识，坚决杜绝“差不多”心态。不管身处何种岗位，无论担任什么职务，都要时刻牢记宗旨，认真履行职责，以“工匠精神”来对待工作，关注细节，注重细化，竭尽所能，追求卓越，力争把每一项工作做实、做细、做深、做到极致。同时，相关部门要强化对党员领导干部的学习教育，引导其养成认真细致的工作习惯和精益求精的工作作风。此外，还要建立健全严密的工作制度和绩效考核体系，注重精细化管理，将责任明确到人，把严实要求立起来、树起来，严格考核问责，真正让那些“差不多”干部失去生存土壤。

（作者单位：湖北省谷城县人民政府办公室）

违规兼职、兼职取酬如何追究党纪责任

——新修订党纪处分条例系列案例评析

■ 齐英武

➤ **案情简介** 案例一：仇某，党员，某市住房和城乡建设局建业处副处长。2016年1月仇某私自兼任某建筑有限公司业务经理，月薪6000元。张某，党员，某市住建局所属事业单位建设工程质量监督站副站长（事业编制、副处级）。2016年1月张某私自兼任某工程监理公司副经理，月薪5000元。同年9月，市纪委接到举报，对仇某、张某违纪问题立案审查。

案例二：王某，党员，某市工商行政管理局企业处科长（参照公务员法管理的事业编制）。2016年1月王某私自兼任某市建筑有限公司业务经理，月薪5000元。同年9月被举报。

案例三：李某，党员，某市国资委财务处副处长。2016年2月，国资委为了加强某国有控股有限责任公司临时资产评估工作的管理，按规定经批准，由李某兼任该国有控股公司副总经理半年，截至2016年8月。李某在该公司领取了半年奖金1.2万元，同年10月被举报。

➤ 定性及处理建议

纪律审查人员认为：

案例一中，仇某身为市住建局建业处副处长，违反规定在建筑公司兼职并获取薪酬等额外利益，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为；张某身为事业单位副处级干部，违反规定在工程监理公司兼职获取薪酬，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为。对仇某、张某二人的行为，应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究其党纪责任。

案例二中的王某，作为工商局企业处科长，违反规定在建筑公司兼职获取薪酬，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为，应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究其党纪责任。

案例三中的李某，作为市国资委财务处副处长，虽经批准兼任某市国有控股公司副总经理半年，但其违规领取奖金报酬，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为，应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究其党纪责任。

评析意见

对党政机关干部违反廉洁纪律等相关规定，违规兼职、兼职取酬问题，党和国家相继出台党内法规及国家法律法规，对该违纪行为作出具体规制，纪律审查人员应严格区分并准确界定。

仇某、张某违犯廉洁纪律，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为

违规兼职、兼职取酬违纪行为的主体包括党和国家机关的党员干部，人民团体、事业单位中相当于县（处）级以上党员领导干部，国有和国有控股企业及其分支机构领导人员中的党员，县（市）直属机关、审判机关、检察机关的科级党员领导干部及乡（镇）党员领导干部、基层站所的党员负责人。该违纪行为在客观方面表现为违反规定，未经批准在经济实体、社会团体等单位中兼职，或者经批准兼职但违规取酬的行为。

根据中央纪委 2011 年 3 月印发的《廉政准则实施办法》第十四条第二款的规定，违反规定是指违反《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务的通知》，中共中央纪委、中共中央组织部《关于退出现职、接近或者达到退休年龄的党政领导干部在企业兼职、任职有关问题的意见》等有关党员及党员领导干部兼职或者兼职取酬的规定。即违反中央、国务院关于党和国家机关党员干部以及国有企业、事业单位、人民团体的党员领导干部不得在经济实体中兼职，或者经批准兼职但违规取酬的规定。



根据《廉政准则实施办法》第十四条的规定，经济实体包括各种类型的企业（公司）、个体经济组织以及营利性的事业单位和民办非企业单位。根据《社会团体登记管理条例》规定，社会团体是指中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。凡违反规定，未经批准在各类经济实体、社会团体等单位中兼职的，或者虽经批准兼职，但领取报酬的，都构成本违纪行为。

需要强调的是，根据《廉政准则实施办法》第十四条第三款规定，党员领导干部违反规定，在经济实体、社会团体等单位中兼职或者兼职取酬的，应当辞去本职或兼任的职务，所收取的报酬（包括各种经济利益）应当收缴。

案例一中的仇某、张某，违反规定在经济实体兼职并获取薪酬，均构成违规兼职、兼职取酬违纪行为，应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究仇某、张某党纪责任。对仇某、张某所获取的报酬应收缴后上缴国库。仇某、张某应分别辞去兼任职务。

王某违犯廉洁纪律，构成违规兼职、兼职取酬违纪行为

就案例二而言，个别纪律审查人员认为，违规兼职、兼职取酬违纪行为主体是党和国家机关的党员干部、人民团体、事业单位中相当于县

(处)级以上党员领导干部,王某不在上述主体范畴,因此王某不构成违规兼职、兼职取酬违纪行为。

上述观点明显是不正确的。

首先,王某虽然不是事业单位的工作人员,但其是在行政机关参照公务员法管理的事业编制人员。

其次,根据有关立法、司法解释的规定,国家机关工作人员,是指在国家机关中从事公务的人员,包括在各级国家权力机关、行政机关、司法机关和军事机关中从事公务的人员。



未列入国家机关人员编制但在国家机关中从事公务的人员,视为国家机关工作人员。很显然,王某应视作国家机关工作人员,因此不能用违规兼职、兼职取酬违纪行为主体范畴之中“人民团体、事业单位中相当于县(处)级以上党员领导干部”来界定王某是否构成该违纪行为。

再次,违规兼职、兼职取酬违纪行为主体包括党和国家机关的党员干部,强调的是党和国家机关的党员干部的从事公务性质,不是党和国家机关里具体工作人员的所属编制情形,即是行政编制还是事业编制的问题。

因此,案例二中,王某违反规定在经济实体兼职并获取薪酬,其行为符合违规兼职、兼职取酬违纪构成主体要件及其它要件的规定,

构成违规兼职、兼职取酬违纪行为。应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究其党纪责任。对王某所获取的报酬收缴后应上缴国库。王某应辞去兼任职务。

李某违犯廉洁纪律,构成违规兼职、兼职取酬违纪行为

违规兼职、兼职取酬违纪行为,在客观方面行为方式包括违反规定,未经批准在经济实体、社会团体等单位中兼职,同时也包括经批准兼职但违规取酬的行为。

2013年10月,中央组织部印发的《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》明确规定:现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的党政领导干部不得在企业兼职(任职)。按规定经批准在企业兼职的党政领导干部,不得在企业领取薪酬、奖金、津贴等报酬,不得获取股权和其他额外利益。

在案例三中,李某虽经批准兼任该市某国有控股公司副总经理半年,但却违规领取奖金报酬,属于兼职合规、取酬违规的行为方式,构成违规兼职、兼职取酬违纪行为。应依据新《条例》第八十八条第三款之规定追究其党纪责任。对李某所获取的奖金报酬收缴后应上缴国库。

需要强调的是,按规定经批准在企业兼职的党政领导干部,要严格遵守守法、廉洁自律,不能获取薪酬、奖金、津贴等额外利益,禁止利用职权和职务影响为企业或个人谋取不正当利益。党政领导干部在企业兼职期间的履职情况、是否取酬、职务消费和报销有关工作费用等,应向所在单位党组织报告。

(作者系新疆维吾尔自治区阿勒泰地区纪委副书记)

➡ 自治区政协机关开展廉洁警示教育

11月15日，驻自治区政协机关纪检组组织自治区政协机关全体党员干部参观了银川监狱，开展警示教育活动。全体党员干部现场感受了在押人员在狱中的生活学习和劳动情况，观看了监区警示教育场馆，并听取了3名在押职务犯罪人员的现身说法。

“我是农民的儿子，一路凭着自身的努力身居要职，现在我从人生的顶端跌入谷底，让父母、妻儿因我蒙羞、让原本幸福的家庭破裂、让家人失去依靠，悔恨和痛苦撕扯着我，让我整日备受煎熬。当我身陷囹圄，才感觉到踏踏实实做人、认认真真干好工作，过着平凡的生活才是人生最大的幸福。”中宁县某单位原主要负责人现身说法，用自身的成长历程，给大家讲述着一位领导干部的蜕变过程，以及案发后的人生感悟。

“当了主要领导后，真话听得少了、假话听

得多了，批评听得少了、恭维的话听得多了，大会小会也讲廉政教育，但没人监督我。由于我的受贿被判处无期徒刑，现在我的人生可能就是从监狱到坟墓”。贺兰县委原主要负责人的现身说法，让大家听出了满满的悔恨和痛楚。

原农业银行工作人员因挪用350万元公款被判处16年有期徒刑，他讲到案发前已经家人朋友众叛亲离，整日惶恐不安，每天只能靠喝酒入睡。

一个个鲜活的案例，一句句痛彻心扉的感悟，让自治区政协机关82名党员干部深受教育，体会到领导手中的权力是组织赋予为百姓办事、服务的，不是为了谋取个人利益的权杖。党纪国法是一把高悬在党员领导干部头顶的利剑，不论曾经有过怎样的辉煌，如果触碰法律的高压线，必将跌得粉身碎骨。

➡ 驻自治区文化厅纪检组积极开展文化系统内部巡察

驻自治区文化厅纪检组聚焦全区文化系统党风廉洁建设和反腐败斗争，围绕自治区纪委重点工作和文化厅、新闻出版广电局中心工作，积极探索开展系统内部巡察工作。

围绕重点，主动作为。充分发挥“探头”“前哨”监督作用，调动纪检干部的主动性和积极性，主动“走出去”，由驻在部门系统内部，延伸到五个地市及县（市、区）一级，深入基层

和系统业务一线，围绕文化厅、新闻出版广电局系统的专项资金、“三公经费”使用管理、基础设施建设等开展巡察，对市（县、区）文化部门的重大项目、重点工程等建设情况、使用情况进行巡察，深挖问题线索，加大纪律审查，传导责任压力，优化监督布局，前移巡察关口。

明确任务，强力推进。在内部巡察上下实功，求实效，做到时间、方法、任务“三个明

确”。通过听取汇报、查看账务、实地查检、现场办公等方式，进一步压实驻在部门党组，各地市、县（市、区）文化、新闻出版广电部门党组的主体责任，进一步发挥驻在部门财务等职能处室在资金、项目上的监管作用，进一步落实纪检组监督执纪问责的职责任务。制作了《自治区文化厅项目资金监督检查工作表》和《新闻出版广播影视项目资金监督检查工作表》，巡察发现的问题通过《工作表》记录在案，经巡察组和巡察对象核对无误后，双方签字确认，建立规范的反

馈问题台账。

强化整改，严肃问责。对巡察期间发现的问题逐一分析研判，有针对性地提出整改意见，进行分类处置，倒逼相关部门不折不扣的落实主体责任。截至目前，共巡察厅、局机关及所属 10 个事业单位，延伸巡察 10 个市（县、区），共梳理问题线索 17 件，下发纪律审查建议书 9 份，对 11 个单位（部门）不严格按照规定向干部职工发放的津补贴全部进行了清退。

（驻自治区文化厅纪检组 马 贵）

➔ 中卫市 93 名新任职领导干部接受集体廉政谈话

“我宣誓：坚决拥护党的领导，带头执行党的决议，时刻牢记党的宗旨，严格遵守党的纪律……”11月10日，中卫市 93 名新任职的领导干部，面对鲜红的党旗和国旗庄严宣誓，并作出廉政承诺。

当日，以“1+6”为主题的全市 2015 年度至 2016 年度新任职领导干部集体廉政谈话会在这里召开。

廉政谈话前，新任职领导干部参观了市廉政警示教育基地和市廉政法制教育基地；谈话会上，两名新任职领导代表全市新任职领导干部表态发言。新任职的领导干部还签订了廉政承诺



书。观看了廉政警示教育片《永远在路上》第五集《把纪律挺在前面》。谈话会后，新任职领导干部还要向市纪委书面提交家属的廉政寄语。

（中卫市纪委宣教政研室 朱樱 施扬）

忆往昔，峥嵘岁月稠

——亲历长征的红军将士们的家书

■张 丁



长征已过去了80年，当年的亲历者所剩无几，作为后代，我们只能从亲历者的口述、后人的著述中去了解那场艰苦卓绝的斗争。当年20余万红军被迫离开各个根据地，进行战略大转移，渡大河、爬雪山、过草地，前有强敌，后有追兵，九死一生，最终到达陕北的只有3万人。红军指战员多来自江西、福建、湖南、湖北等南方地区，按理说，离开家乡远征，最应该给家里写封信，报个平安，以免家人挂念。可是现在看来，长征时期留下的家书极为少见。

究其原因，主要是红军撤离后，他们的家乡很快变成了国民党控制的白区，在白色恐怖的气氛下，谁敢跟家里通信呢？即使家里收到来信，也不敢保存下来。其次，部队处于运动中，行踪不定，经常打仗，死伤众多，许多人没有来得及写信就牺牲了。长征结束后，那些亲历长征的红军将士们在各个时期所留下的家书，或表达思亲念家之情，或陈述抗战救国之志，或重走长征路，缅怀牺牲的战友，一行行滚烫的文字背后是一段段不应遗忘的往事。

大家都是为着抗日的

经过长征到达陕北后的红军，有了相对固定的驻地，特别是随后到来的第二次国共合作，政治气氛有所缓和，便开始与家里通信，因此这时期的家书有些留下来了。家书的作者往往迫不及待地告诉

家里自己的近况，并且询问家中亲人的情况，钟士灯就是其中的一位。

钟士灯是红一方面军第一团第四师的一名战士，他现存的一封家书写于1937年4月30日，从家书内容可知，他已经与家中取得联系，“但是，自三原与家通信一次，也未曾〈知道〉家内接到了〈没有〉？现在也未见回音来，可不知家内怎么样？”他告诉父母自己在“陕西栒邑县太峪镇驻房〔防〕，衣食住行是很平安，请你〈们〉在家不要挂念。”（受文化水平的限制，红军家书中错、漏、别字较多，为便于理解，本文作者作了一些校改，◇内为补字，□内为改正的字，[]内为衍字，下同。）

钟士灯的家乡在江西雩都（今于都县）桥头乡，这里是原中央苏区根据地，也是被称为“长征第一渡”的中央红军长征的主要集结地和出发地。1937年3月，钟士灯所在的红四师从陕西三原开赴栒邑（今旬邑县）练兵。作者写这封家书的时候，抗战还没有全面爆发，红军尚未改编为八路军，但西安事变后，国共两党正在谈判，进行第二次国共合作。钟士灯告诉父母：“大家都是为着抗日的，为了保护我们的家庭，为着自己的未〈来〉做事。不过，现在说起到达北方，使用〔实行〕国共合作、释放一切政治犯，联合〈了〉许多〔了〕抗日友军，国家已经和平。”1937年8月25日，中革军委发布命令：中国工农红军改编为国民革命军第八路军。同年9月11日，国民政府军事委员会按全国海陆空军战斗

序列，将第八路军改称为第十八集团军（此后仍沿称八路军），朱德任总司令，彭德怀任副总司令。

1937年9月22日，国民党中央通讯社发表《中共中央为公布国共合作宣言》。次日，蒋介石发表谈话，指出团结御侮的必要，事实上承认了中国共产党在全国的合法地位。至此，国共两党第二次合作正式形成。钟士灯这封家书虽然只是一封普通的民间家信，却是第二次国共合作的一个实物证明。

我不断梦见妈妈和弟弟

刘中新是江西吉安青原东固畲族乡人，早年参加红军，经长征到达陕北。1937年5月，他曾给家里写过信，并且收到了回信。抗战全面爆发后，刘中新所在的部队改编成八路军115师，他先后在师政治部和343旅工作，并随军开赴山西、河北抗战前线。这期间他给家里写了几十封信，却始终没有接到回信。1938年7月17日，他按捺不住思家的情绪，又给母亲写了一封五页的长信，其中说：

在前天的夜里正在睡安〈稳〉觉的时〈候〉，忽〈然梦〉见了我的妈妈，妈妈以竟〔已经〕老得不像了。我就大喊起来，忽然喊了一声，同我在一块儿睡的同志听着了，他就叫惺〔醒〕我问我喊什么，我当时也说不出，仔细一想，原来是作了一个梦。

到上午吃把〔罢〕午饭的时候，我正在房子里卧着看书，忽然有一位同志说道：送信的来了！我听道〔到〕了就连忙跑到外边去看，我见有好多的家信，我看了半天都是另〔别〕人的，原来没有我的一封。人家接到了家信，把家里的情形都知道了，可是我的家里也不知什么样子，也不知我母亲和我弟弟的身体如何？夏季的收程〔成〕什么样子？希望你接到了此信速速回知为盼。

刘中新非常关心战友的情况，他在信中跟母亲说：“我以前在家中出来的时候，一气〔起〕出来

了三四拾个朋友，现在也不知到何处工作去了，我在这里连一个也没有见到，也不知道咱们那里有回去的没有？你如果来信时完全说明为盼。”这三四十个朋友都是和他一起参加红军的，经过艰苦的长征，能够活着到达陕北的应该不多。刘中新的家乡东固曾有2400多人参加红军，而全区总人数只有8000人。由于当时东固扩红支前工作做得好，东固曾被评为中央苏区一等模范区。据1934年的统计，在主力红军长征后，东固青壮年劳力不足400人。新中国成立后统计东固有名有姓的烈士达1400多人，无名烈士就更多了。

刘中新有幸完成了长征，参加了抗战，后来的情况如何呢？据其亲属讲，他在新中国成立初还给家里写过一封信，并寄来一张穿军官服的照片，但不知什么原因，最终未能与家人联系上，这张照片后来也下落不明。因此，寻找刘中新便成了全家人一个等了几十年的愿望。

一位红军遗孀的瑞金之旅

在人民出版社近日出版的《图说红色家书》中，收录了1964年4月25日老八路戴流写给儿子张昭兴的一封信，信中讲述了她带领张昭兴的弟弟妹妹回老家瑞金的经过：

回到瑞金参观了一天，看到“中央苏维埃政府所在地”“党的第一次、第二次党代表大会的会址〔应为中华苏维埃第一次、第二次全国代表大会会址〕”“红军烈士纪念塔”。在瑞金，又遇到爸爸的一些老战友，〈他们〉再三邀请我们去一趟井冈山，结果我们又用了两天的时间参观了井冈山“毛主席的故居”，也看到“井冈山五大哨所”的险要地形，“井冈山革命博物馆”。回到南昌，又住了一天，参观了“八一纪念馆”，并将爸爸的照片、简历、悼词、遗物送到革命烈士纪念馆。

张昭兴的父亲张雄，原名张德仁，又名张冠英，1908年出生于江西瑞金，1930年参加红军，同年入党，1934年随中央红军长征，此后又参加了抗日战争、解放战争。新中国成立后，他曾任海军政治部副主任等职，1955年被授予少将军衔。进京工作后，张雄一直保持着艰苦奋斗的光荣传统，生活极为俭朴。军需科发的细布衬衣，他不要。一双布鞋穿了好几年，破了补好又穿。他结婚时的两床被子，一直盖了好多年。他常说：“现在生活已经不错了，要节约钱支援国家建设。”1963年8月，张雄因肝硬化腹水住院。在病危之际，他嘱托妻子戴流三件事：“要做好工作，带好孩子，照顾好老太太。”8月24日，张雄在北京病逝，终年56岁。

戴流把丈夫的遗嘱铭记在心。1964年春，为了安排婆母的生活，戴流带着一个儿子和一个女儿回老家瑞金探亲。戴流到瑞金后，组织上对她的行程作了周密安排，带她参观了不少地方，使她受到很大教育和鼓舞，在写给儿子张昭兴的家书中，她说“更具体而又生动的〔地〕体会到革命老前辈这条革命道路走的〔得〕实在不容易，使我们认识到更要珍惜我们今天的幸福生活，更要加倍的〔地〕努力，保卫我们已得的革命果实，而且要继承他们的顽强精神”。在父母的教育和影响下，张昭兴兄弟姐妹六人分别在各自的岗位上，较好地书写了自己的人生。

老红军重走长征路

在人民大学家书博物馆中陈列着老红军李真的一封家书，是1984年1月25日写给弟弟李振岐的，洋洋洒洒有五页。他首先在信中告诉弟弟自己已从总后副政委的领导岗位上退了下来，而且非常高兴地接受了这次变动。紧接着，他用一大段文字，介绍了自己重走长征路的感悟。信中说：

去年十月经上级批准，我到过去红军长征的路

上走了一段，还到我二、六军团渡金沙江的石鼓渡口看了看。我们过的第一座大雪山——玉龙雪山也在眼前，不过这一次没有去爬了！根据年龄和身体条件，恐怕也不能再爬了。但见景生情，在我二、六军团爬的几个大雪山，就牺牲了一千多位革命志士，我是幸存者，今天能来到四十八年前战友们因缺氧和饥寒交迫的情况下，而悻悻离开人世的地方，哪有不动情呢？这些同志死得过早，什么也没有得到，什么家庭、妻子、儿女，那时恐怕连想都没有想过。他们的意志、勇敢、才华都很好，可惜过于年轻，就失去了一切。

李真1918年出生于江西永新，少年辍学，成了放牛娃，12岁参加儿童团，不满14岁就参加了红军，一年后加入中国共产党。1934年8月，李真随红六军团离开湘赣苏区长征。红六军团作为中央红军长征的先遣队，转战数千里，突破敌人的多道封锁线，在黔西的乌蒙大山中回旋，强渡乌江天险和金沙江，翻越玉龙大雪山，通过阿坝草地，经过艰苦的战斗和行军，于1936年10月22日在甘肃会宁东北的将台堡与红一方面军会师。

随后，李真又参加了抗日战争、解放战争。新中国成立后，又参加了抗美援朝战争。李真在战争年代五次负伤，1955年被授予少将军衔。他离休后，晚年身患胃癌，却一直想着“要为社会、为人民做点儿什么”。1995年，他筹款56万元捐给了永新县禾川中学兴建教学大楼，并带病到南昌参加捐款仪式。

“烽火连三月，家书抵万金。”抛家舍业，长途远征，音断书绝，喋血疆场，最终换来了和平的阳光沐浴在神州大地，古老的中国再一次焕发青春。长路漫漫，初心未改。虽然长征那段血雨腥风的岁月已经离我们远去，而家书中的长征故事却没有结束。

（来源：中国纪检监察报）

赵 轨：“暴禾酬直”流芳原州

■ 自治区纪委宣传部

《隋书·循吏列传第三十八》中，记载了原州（治所在今宁夏固原）总管司马赵轨勤政爱民、严以修身、廉洁齐家的故事。在不足千字的传记中，“暴禾酬直”“清水奉钱”“还榷东邻”“引喻拒贿”四段历史佳话，一名清官廉吏形象跃然纸上，今天读来，仍发人深省。

赵轨，河南洛阳人，因其有良好的操守广为后世传颂，史称他“有行检”“有能名”“以清苦闻”而名列《隋书》十大循吏。循吏是奉公守法的官吏，即“良吏”“清官”。司马迁先作《循吏列传》，后世因之，代有循吏传。

隋朝初期，隋文帝杨坚封异母弟卫王杨爽做原州总管，皇帝见杨爽年轻，因朝臣赵轨在做地方官时很有名声，便任命赵轨任原州总管司马，辅佐卫王杨爽。一次，赵轨夜间出行，“其左右马逸入田中，暴人禾。轨驻马待明，访禾主酬直而去。原州人吏闻之，莫不改操。”可见，赵轨不仅修身自洁，以身作则，对部下的马匹误入农田踩坏庄稼，命令原地待命直到天亮找到农田主人，赔偿损失后才率部继续赶路，而且对部下严格约束管理，以上率下，百姓的事无小事，公务也要让位于民情，绝不能以官老爷自居或趁着夜色扬长而去，最终失德于人、失信于民。正因为“暴禾酬直”的典型性和示范性，才使得当地官吏闻知此事深受教益，相约以赵轨为榜样改掉不良操行，带动原州地区形成崇贤向善的



政风民风。

据史书载，赵轨“少好学，有行检”“以清苦闻”，北周的蔡王引荐他做了记室，后升官为卫州治中。隋文帝开皇年间（公元581年—618年），赵轨在齐州（治所在历城，今济南）做了四年官。当时赵轨的官职是别驾，对全州的行政“总理众务，职权甚重”。在如此优越的环境里，赵轨不谋任何私利，勤于政务，功绩卓著，“在州四年，考绩连最。”赵轨受到朝廷嘉奖，“高祖嘉之，赐物三百段，米三百石，征轨入朝。”赵轨的清正廉洁，尤为人们称道，他不置家产，修身自励，生活俭朴。

赵轨所做的一切，深受百姓爱戴。在他赴京任职前，人们夹道欢送。这时，一位老人贴近赵轨，把一杯清水捧给赵轨说：“别驾在此任官，从不受贿纳物，犹如水火不相交。如今您要走了，我们不敢以壶酒相送。您清廉如水，特此献（下转第6页）



本书在全面回顾总结党在长期实践中形成的党内政治生活基本规范及其发挥的重要作用的基础上,对新形势下严肃党内政治生活的深刻内涵、基本规范、实践路径、重大意义进行了阐释,娓娓道来无生冷面孔,环环相扣有严谨逻辑,是严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重要辅导读物,有利于开启全面从严治党“新常态”。



“如何操办红白喜事”“能不能参加老乡会、校友会、战友会”“退休后能否参与经营活动”“买卖股票是否构成违纪”……在学习党规、执行党纪的过程中,每个党员都可能遇到这些具体的问题,而这些问题都能在《结合案例学党纪 这些“红线”当警惕》一书中找到答案。

本书结合《中国共产党纪律处分条例》修订中的“变化”,围绕党员、干部在工作生活中容易触碰的“雷区”,从具体案例入手,回应了广大党员、干部的困惑,是明晰纪律底线、将党规党纪刻印心间的有益读物。

天平的倾斜
取决于自己

