

党风

廉政建设

2016年第 **11** 期
DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第102期



我们开展专项巡视，冲着具体事、具体人、具体问题而去，推动查处一批严重违纪违法案件，公开反馈和整改情况，强化不敢、知止的氛围。

——2016年1月12日，习近平在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话。

要加强对党的十八届六中全会精神贯彻落实情况的监督检查，紧紧围绕坚持党的领导、全面从严治党，深化政治巡视，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。

——2016年11月2日，王岐山在中央巡视工作动员部署会议上的讲话。



巡视是政治巡视 不是业务巡视

协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面从严治党是根本保障。中央巡视组代表党中央去巡视，是政治巡视不是业务巡视，巡视的不是哪个地方、哪个部门、哪个监管机构、哪家企业，而是那个地区、部门、单位的党组织和党员领导干部，这就是巡视的政治定位。

什么是政治巡视？就是要从政治上看问题，聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败以及选人用人，看看被巡视党组织的领导核心作用发挥得够不够、领导班子凝聚力强不强，是不是坚定地与党中央保持高度一致，是不是在管党治党上体现“严”的要求。巡视监督，不是对被巡视单位的日常工作、业务工作进行检查，不是去巡行政审批、股票市场、企业生产经营，这些都有专门的部门来管。中央巡视组向中央的报告，从来不汇报被巡视单位的业务问题。巡视报告、谈话情况报告、问题线索报告，都集中反映被巡视党组织在坚持党的领导、加强党的建设、贯彻执行党的路线方针政策方面的情况。

巡视是政治巡视，最大的政治就是落实党中央的精神、贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。这些内容在各单位年初报告和年终总结的黑体字部分都有。黑体字不能是套话，都要有硬碰硬的实践支撑。当前，依然有一些地方、部门和央企、金融机构党组织，只是把落实党的十八大和十八届历次中央全会精神写在纸上，把贯彻习近平总书记系列重要讲话精神挂在嘴上，没有真正把自己摆进去，结合本单位实际，认真贯彻落实，切实负起责任。巡视结果证明，一旦在坚持党的领导、落实中央精神方面不坚定、不坚决，或者说一套做一套、贯彻一半放一半，必然导致在发展方向、管党治党、选人用人等方面跑偏，影响制约各项事业的顺利推进。

政治巡视是一个逐步探索的过程。巡视工作要牢牢把握政治定位，紧紧围绕坚持党的领导这个根本来开展。巡视组要有政治头脑和政治境界，无论走到哪里，首先要检查被巡视党组织从思想认识到具体行动，是否尊崇党章、执行党规党纪，真正贯彻党的路线方针政策，把中央精神落到了实处；是否落实管党治党政治责任，发挥了党的领导核心作用。全面从严治党，首先要管住“关键少数”。巡视要紧盯重点人、重点事，提高发现问题的精准度。要通过巡视监督，推动严明政治纪律、落实主体责任、狠抓整改见成效，坚持党中央的集中统一领导，确保中央政令畅通。

各个地方、部门、单位的具体情况各有不同，但坚持党的领导、贯彻中央精神不能有任何例外。巡视要聚焦聚焦再聚焦，把焦点对准党组织的政治责任，对准党员领导干部应当肩负的政治职责，发挥利剑作用，确保从严治党真正落到实处。⑤

(来源：中央纪委监察部网站)

目录 CONTENTS

2016年第11期

卷首语

- 1 巡视是政治巡视 不是业务巡视
-

本刊特稿

- 4 深化思想认识 聚焦主责主业 健全工作机制
不断提升党风廉政建设宣传教育工作水平
——在全区纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话 李金英
- 7 牢牢把住正确的政治方向和舆论导向
——在全区纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话 周庆华
-

经验视窗

- 9 发挥“利剑”作用 当好反腐“尖兵”
——党的十八大以来宁夏巡视工作综述
- 13 我区“找查谈问”强化巡视利剑作用
- 14 一图看懂宁夏巡视
-

业务研究

- 18 把“五大发展理念”贯穿巡视工作全过程 张永山
- 20 浅谈政治巡视应把握的原则和采取的方法 杨光利
- 22 深入学习贯彻《中国共产党问责条例》努力构建完善的巡视监督责任体系 刘长卿
- 23 巡视干部要强化“六种意识” 张利国
- 24 参加中央巡视工作的几点体会和启示 刘冬
- 26 对增强市县巡察工作的思考 纪言
- 27 做好巡视后督办回访工作的几点体会 刘国兴 史天君
- 29 新形势下加强巡视干部队伍建设几点思考 张道军
-

巡视手记

- 30 不打无准备之仗 王军科
- 31 参加中央巡视工作见闻 陈汉刚



32 我的巡视工作随想

李浩

我眼中的巡视组

33 当时只道是寻常

马文锋

33 我与巡视组的“亲密接触”

张荣德

34 我被巡视组找去谈话了

唐夕建

感受“回马枪”

35 巡视“回头看”让问题不再“涛声依旧”

崔万杰

35 “回马枪”的威力不可小瞧

武延峰

36 巡视“回访”巩固了巡视成果

阮越胜

史海钩沉

37 余少祥：中国古代巡视制度考略

塞上文苑

41 李泉新：用生命铸就忠诚

——追记江西省优秀共产党员、省委第三巡视组原组长李泉新

学习交流

44 聚焦监督执纪问责 讲好正风反腐故事

——2016年全区纪检监察系统宣传教育业务培训及座谈会综述

杨博

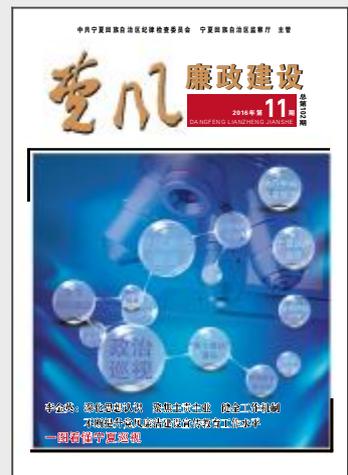
47 石嘴山市纪委马凤娟：创新形式 增强党风廉政宣传教育效果

47 灵武市纪委马学明：“四抓”营造风清气正发展环境

47 驻自治区水利厅纪检组姚宁生：突出创新 提升廉洁宣传教育实效

48 新华社宁夏分社高宁生：加大中央媒体对纪检监察工作的报道介入力度

48 宁夏广播电视总台马跃：落实合作 丰富报道内容形式



廉政建设

主管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总编辑 李金英

副总编 王秀春 胡斌

马学光 杨海明

编辑 杨博

编辑出版

自治区纪委宣传部

地址 银川市金凤区康平路1号

邮编 750066

读者热线 0951-6669179

邮箱 xcbdfzjs@126.com

准印证号

宁新出管字[2016]第0173号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题，请直接与印刷单位联系调换，电话：13995011661

内部资料 免费交流

深化思想认识 聚焦主责主业 健全工作机制 不断提升党风廉政建设宣传教育工作水平

——在全区纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

(2016年11月4日)

■ 自治区纪委副书记、监察厅厅长 李金英

今天召开座谈会，主要任务是进一步明确新形势下党风廉政建设和反腐败宣传教育工作，分析研究存在的问题，安排部署下一阶段的工作。刚才，自治区纪委宣传部通报了今年以来全区党风廉政宣传教育工作情况，石嘴山市纪委、派驻水利厅纪检组、灵武市纪委，以及宁夏广播电视台、新华社宁夏分社等单位负责同志分别作了交流发言，讲的都很好。自治区党委宣传部周庆华副部长作了讲话，请大家抓好贯彻落实。下面，我讲几点意见。

一、深化思想认识，准确把握党风廉政宣传教育工作的新精神新要求

(一) 准确把握中央对当前反腐败斗争形势的科学判断和自治区党委关于党风廉政建设的决策部署。习近平总书记在多个场合对党风廉政建设和反腐败斗争形势作出一系列重要论述，其核心是“反腐败斗争形势依然严峻复杂”“反腐败斗争压倒性态势正在形成”，以及“两个没有变”“四个足够自信”。这些重要论述指明了前进方向，也对党风廉政宣传教育工作提出了更高要求。自治区党委书记李建华高度重视党风廉政建设和反腐败工作，今年以来先后30多次对我区反腐倡廉工作作出批示。我们必须注重发挥宣传教育的思想引领作用，及时传递中央

和自治区党委全面从严治党的决策部署，引导广大党员干部坚定理想信念，强化纪律规矩意识，加强思想道德修养，提高拒腐防变能力。

(二) 准确把握党风廉政宣传教育工作的基本规律。长期以来，受纪检监察工作性质的影响，我们的党风廉政建设和反腐败斗争的宣传只做不说，给外界以神秘的感觉。随着全社会对信息公开的要求和媒体格局、舆论生态的新变化，必须把握规律，因时而动，顺势而为。

一要找准自身定位。党的十八大以来，按照纪检监察机关“转职能、转方式、转作风”要求，从中央纪委到省一级纪委，都组建了宣传部。这不是简单的名称变化，而是工作职责发生了重大调整。主要体现在：向谁宣传？宣传什么？怎么宣传？也就是说宣传的对象、任务、方式都发生了重大变化。就对象来说，十八大前着重于党员干部，辅助于社会宣传；十八大后从党员干部扩大到面向全民、全社会、全世界来宣传。就任务来说，十八大前着重教育，十八大以后，主要是负责组织协调党风廉政建设和反腐败宣传教育工作，如新闻宣传、廉洁教育、廉洁文化、舆情工作等。就方式来说，要突出统筹好各级纪检监察机关与新闻媒体，形成“一盘棋”；协调好上下左右各有关部门单位；服务好机关、基层和媒体。

二要创新工作思路。要注重理念创新。要从全局和大势谋划，探索手段创新。充分运用新技术、媒体传播方式，占领信息传播制高点。高度重视微博、微信、移动客户端等新媒体运用，关注微电影、直播、虚拟现实（vr）等网民喜闻乐见的手段，重视互联网思维和大数据分析，注重运用“纪言纪语”“网言网语”，打好主动仗。要牢固树立群众观点、站稳群众立场，结合实际、区别对待，有的放矢，满足人民群众对党风廉洁建设的信息需求。

三要把握方法技巧。十八大以来，中央纪委在宣传教育工作上发挥了风向标作用。我们要在思路跟上，在中心工作上贴得紧，在宣传效果上能管用；要接近地气，讲究宣传艺术、对接群众需求，用“小切口”反映“大主题”；要多运用群众喜闻乐见的方式，用事实说话，用数据说话，用典型说话，做到以理服人、以情感人、润物无声，提高宣传教育艺术和舆论引导水平；要把握好“时、度、效”，准确判断舆论走势，做到关键时刻不失语、重大问题不缺位，牢牢抢占时机制高点；要把握好宣传工作的边界和底线，做到尊重事实、准确无误，把握好舆论引导的内在尺度；要找准党风廉洁建设工作与媒体宣传需要之间的契合点，主动适应分众化、差异化传播趋势，加快构建反腐倡廉新闻舆论引导新格局。

二、聚焦主责主业，切实增强党风廉洁建设宣传教育工作实效

（一）讲好正风肃纪故事，传播好全面从严声音。党风廉洁宣传的主要目的在于宣示全面从严治党的政治主张，反映正风肃纪和制度建设成果，引导群众理性看待、有序参与和大力支持。这就要求全面从严治党的理论和实践创新进展到哪里，宣传的触角就延伸到哪里；监督执纪问责工作推进到哪里，宣传的步伐跟进到哪里；管党治党的制度成果健全完善到哪里，宣传的思想火花就闪烁在哪里。

当前要重点抓好党章和党纪党规宣传。党的十八大以来，中央先后修订印发了《巡视工作条例》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》等，最近十八届六中全会又研究通过了《党内政治生活若干准则》和《党内监督条例》。关于党纪党规的宣传，中央纪委网站采用图解的形式，我们要认真学习借鉴。要加大监督执纪“四种形态”的宣传。干部群众对“四种形态”还是一知半解，存在认识误区，要加大宣传引导，让干部群众清楚“四种形态”既是目标又是方式，不能生搬硬套，更不能人为操作，必须依纪依规运用。要深入开展推动全面从严治党向基层延伸的宣传，持续开展落实中央八项规定精神、整治和查处侵害群众利益不正之风和腐败问题的宣传，增强报道的可读性和吸引力。

（二）发挥好警示教育的提醒和震慑作用。加大纪律审查力度的同时，深化“一案两报告”制度，通过编纂下发剖析材料、拍摄警示教育片、开展任前廉洁知识测试、组织旁听庭审等形式，用好用足腐败案件这个反腐“活教材”，强化纪律审查的震慑作用，努力营造不敢腐、不想腐、不能腐的社会氛围。要强化通报曝光。第一时间向社会公布各级纪检监察机关查处的党员领导干部违纪违法案件情况，通报曝光违反中央八项规定精神和“四风”典型问题，以“权威声音”向外界传递我区反腐正能量。在这个问题上，需要把握好导向，强化底线思维，哪些能说，哪些不能说，说到什么程度，要讲政治敏锐性和社会效果。要深刻剖析违纪案例。最近，《永远在路上》播出后，在社会上引起了强烈反响，是因为突出群众观点和问题导向，在大是大非问题上不回避、不遮掩，把真理和真相交给人民，收到了良好的宣传教育效果。古人云：“不教而诛，则刑繁而邪不胜。”先有“教”的全覆盖，才能有“执纪”的零容忍。要加快推进自治区廉洁警示教育中心展厅内容更新工作，强化其党纪教育和以案释纪的功能，真正使受教育者视他病为己病，筑牢拒腐防变的思想防线。

(三) 做好涉纪涉腐舆情的监测研判和处置工作。当前，涉纪涉腐舆情是引爆互联网舆论的主要因素。我们必须学会善于利用和管理网络，科学应对反腐倡廉网络舆情。一要加强日常监测，做好涉纪涉腐舆情的收集、研判和处置。加强与自治区党委网信办的日常联系和沟通，共享技术和信息。加强对网络媒体反腐倡廉舆情收集和分析、核查与报送。二要加强在网上涉纪涉腐舆论的积极引导。要搭建方便群众参与的平台，搜集网络上的社情民意，了解群众对反腐倡廉工作的期待和要求，征求群众对纪检监察工作的意见和建议；要加强核心网评员队伍建设，定期给他们交任务、压担子、搞演练，培养一批召之即来、来之能战的高水平网评员队伍，引导网络舆论，疏导社会情绪。三要加强委厅网站《在线访谈》栏目建设，推进网上互动交流。要加大《在线访谈》栏目建设力度，进一步扩宽访谈嘉宾渠道，优化直播技术互动，真正把《在线访谈》栏目打造成传递反腐倡廉声音、疏通反腐倡廉民意的互动平台。

(四) 加强廉洁文化的培育和宣传。只有文化自信，才能推动道德自觉和行为自律。要结合我区实际，深入挖掘中华优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化的廉洁基因，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，引导党员干部讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，注重家庭、家教、家风，在全社会形成崇廉拒腐的浓厚氛围，让廉洁文化熠熠生辉，用廉洁文化筑牢拒腐防线。要积极协调新闻媒体开办栏目、刊发文章，组织专家访谈，拍摄专题节目，引导党员干部从历史、文化、哲学的角度审视党风廉政建设和反腐败斗争，增强定力、坚定信心。下一步，我们正在积极筹划出版图书和拍摄纪录片，就是要发挥廉洁文化的涵养和教化作用，在全社会营造以廉为美的良好氛围。

三、健全工作机制，不断提升党风廉政建设宣传教育工作水平

党风廉政宣传教育是全党宣传工作的重要组成部分，是各地各部门和新闻媒体的共同职责，必须在党委的领导下开展工作，形成合力。

(一) 健全完善协作机制。去年，我们与自治区党委宣传部联合发文，建立了党风廉政建设和反腐败斗争宣传协作机制，共同策划宣传主题，加强协商和沟通。我们也建立了与新闻单位的情况通报和联系制度，及时给媒体提供鲜活的、有价值的信息，让媒体走进机关，让机关走近媒体。同时也加强与中纪委所属“一报一网一刊”的对接，随时掌握一个时期的选题策划，提高投稿的采用率。

(二) 健全完善考核机制。今年以来，我们在全区纪检监察系统实行新闻宣传、委厅网站和内刊用稿、网评文章报送采用通报考核制度，有力地促进了党风廉政宣传教育工作。但从前面通报的情况看，还有一些县（区）和部门纪检组报送为零，是没有报还是没有开展工作？回去以后要对照检查一下，这方面的工作还要进一步强化。明年还要考虑借鉴中纪委的做法，要求各地纪委监察局和各派驻纪检组定期上报典型案例剖析材料，也要一并纳入考核通报范围。

(三) 着力加强队伍建设。各地各部门要克服困难，确保宣教工作人员基本稳定，专人专事，不能三天两头调整，一件工作刚上手就调整到其他部门。要采取“请进来、走出去”等手段，加强对宣教工作人员的培养力度，明年可以考虑请中纪委所属媒体委托培训，或在中国纪检监察干部学院举办宁夏宣教干部主题班的形式，加强对业务骨干的培训工作。要在系统内或系统外主动发现、挖掘一批能写、会写、善写的宣教人才，充实到党风廉政建设宣传教育队伍中来。

让我们携起手来，以饱满的热情，务实的作风，共同开创党风廉政宣传教育工作新局面，为建设开放富裕和谐美丽宁夏营造风清气正的发展环境。☉

牢牢把住正确的政治方向和舆论导向

——在全区纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

(2016年11月4日)

■ 自治区党委宣传部副部长 周庆华

纪检监察宣传教育工作是加强党风廉政建设和反腐败斗争的一项基础性工作，也是营造反腐倡廉良好舆论环境的重要手段，更是新时期筑牢党员干部拒腐防变思想道德防线的迫切需要，对于深入推进党风廉政建设和反腐败工作意义重大。作为党的中心工作服务的宣传部门，牢牢把住正确的舆论导向，增强“四个意识”，把党中央全面从严治党的重大决策部署宣传好，把党风廉政建设宣传工作宣传好，把党内监督的任务职责宣传好，保障党的组织能充分履行职能、发挥核心作用，是宣传部门义不容辞的职责。

一直以来，自治区党委宣传部坚决贯彻执行自治区党委的决策和部署，始终把党风廉政宣传教育工作作为党的思想政治工作放在很重要的位置进行。每年的宣传部长会议，都要把党风廉政建设作为重要内容进行安排部署。历次党风廉政的主题活动，自治区党委宣传部都要下发专门的宣传方案，自治区所属主要媒体都要在重要版面、重要时段开设专题、专栏进行宣传报道；自治区纪委下发的每一份文件，宣传部都在第一时间进行研究，安排贯彻落实意见。同时广泛开展廉洁文化创建活动，大力实施廉洁文化精品工程，大力培育保持党的纯洁性的良好社会环境。

在新的形势下，如何将党风廉政宣传教育工作融入到党的宣传工作的总体布局中，组织协调好各级新闻媒体，宣传好中央和自治区党委全面从严治党决策部署及各地各部门各单位贯彻落实情况，统

筹抓好涉腐涉纪舆论监控、处置工作，牢牢把住正确的政治方向和舆论导向。我们认为，主要应做好以下三个方面工作。

一、在思想保障上强化“四个意识”

习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上指出，党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，做好党的新闻舆论工作事关旗帜和道路、事关贯彻落实党的理论和路线方针政策、事关顺利推进党和国家各项事业、事关全党全国各族人民凝聚力和向心力、事关党和国家的前途命运，是治国理政、定国安邦的大事。纪检监察宣传教育工作作为党的政治思想工作的重要组成部分，有很强的政治性。作为党委宣传部，在对纪检监察工作宣传的时候，在思想保障上一定要强化政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。严守政治纪律和政治规矩，坚守“48字”职责使命，严格落实新闻传播的校审、报备、审批制度，管好所属媒体，教育好所属人员。把握好我区纪检监察宣传教育的导向、基调和重点任务，及时把我区党的纪检监察工作所取得的成就、创造的经验、面临的实际情况宣传好报道好，丰富全区广大人民群众的精神世界，增强人民群众对党风廉政建设工作了解和支持。

二、在内容形式上突出“三个重点”

始终把党风廉政建设工作纳入党的宣传思

思想工作总体布局中，融入党的大宣传格局之中，同谋划、同部署、同考核。在制定党的宣传工作规划的时候，充分考虑到纪检监察宣传的思想引领、舆论支持、精神激励和约束警示作用，努力营造有利于党风廉政建设和反腐败斗争的思想舆论氛围。一是要正面发声。坚持在主流媒体上开设专题、专栏，突出抓好党风廉政建设决策部署的宣传，统一干部群众的思想认识，凝聚反腐败人心力量；突出党风廉政建设形势任务宣传，帮助干部群众充分认清当前党风廉政建设和反腐败斗争形势；突出党风廉政建设法律法规、理论政策的宣传，增强干部群众尊规守纪的法纪意识和底线意识；突出反腐倡廉成效、经验和先进典型的宣传和深化转职能转方式转作风宣传，增强干部群众反腐败斗争必胜的信心。二是要形成震慑。加大惩治腐败力度的新形势，加强违纪违法典型案例宣传报道，及时曝光违反中央八项规定精神的问题和违纪违法典型案例，及时发布、通报案件查办情况，发挥警示作用，提高震慑力。三是要打造全媒体。积极协调整合媒体资源，主动设置议题，大力宣传党风廉政建设和反腐败工作形势，放大纪检监察声音。充分发挥主流媒体的主阵地和主渠道作用，加大新闻投放量和频次，形成舆论强势。同时，利用主要商业网站、有影响的都市类报刊等媒体，运用微博、微信等传播手段，借助专家学者的力量，扩大纪检监察宣传教育的社会影响力。

三、在行动落实上做好配合协调

党风廉政建设和反腐败斗争涉及纪律审查、巡视、信访、制度建设、纪律教育、廉洁文化等多方面的内容，具有很强的纪律性、制度性，保密要求很高，在处理党风廉政建设宣传工作具体事务时，要坚持一个口径对接，及时与纪委宣传部门保持密切合作，坚持“严肃、及时、准确、权威”的原则开展工作，确保政治性、思想性、政策性不走样。要坚持正确舆论导向，传递从严治党正能量，讲述反

倡廉好故事，增强反腐倡廉宣传的吸引力、感染力和说服力。一是增强党风廉政教育宣传的针对性和实效性。积极配合纪委宣传部门开展党纪政纪和廉洁法规教育，借助于纪检监察机关拥有大量案件资源的优势，加大警示教育的宣传力度，促使党员干部引以为鉴。同时，要贴近党员干部的思想实际和接受习惯，改进宣传教育方式方法。坚持因时施教、对症施教，针对信访举报、巡视、党风政风监督等工作中发现的苗头性、倾向性、普遍性问题，抓住换届选举、过年过节等关键时点，实施有针对性的宣传。二是加强廉洁文化建设的宣传。积极配合纪委加强廉洁文化建设，紧紧围绕中央八项规定精神、反“四风”要求和反腐败斗争需要，引导公众树立廉洁、诚信、勤俭、守法等思想观念，增强监督意识，在全社会营造抵制歪风邪气和腐败的氛围。同时，加强廉洁文化理论研究，进一步界定廉洁文化的内涵、目标任务和实现途径，为廉洁文化建设实践提供理论遵循。三是坚持廉洁教育与实践养成相统一。按照纪检监察宣传工作要求 and 党的思想政治建设的要求，把纪检监察宣传与纪检监察制度规范相结合，融入到公民意识、城市精神、企业文化和职业道德培育过程中，融入市民公约、乡村民约、学生守则之中，探索廉洁文化进社区、农村、学校、企业、家庭的新途径新方式。大力实施廉洁文化精品工程，发挥好廉洁文化艺术精品的熏陶作用。四是提高应对反腐倡廉网络舆情应对和引导水平。纪检监察工作是舆论关注的重点，涉及的内容都很敏感，在当今人人都是麦克风、人人都是摄像机的时代，健全涉腐涉纪舆情收集和研判机制，关注跟踪重大舆情动态，科学分析和研判舆情发生发展，制订涉腐网络舆情处置预案和 workflows，是纪检监察宣传面临的全新课题。我们必须坚持及时准确、公开透明、正确引导的原则，加强涉腐涉纪舆情报道和舆论引导，积极协调有关部门分级处置、及时反馈，充分利用网站、微博、微信等传播平台，发出权威声音，回应社会关切，掌握舆论主动。②

发挥“利剑”作用 当好反腐“尖兵”

——党的十八大以来宁夏巡视工作综述

■ 自治区党委巡视工作办公室

◆建立自治区党委常委会、“五人小组”会议听取巡视工作领导小组汇报巡视综合情况工作机制，李建华书记每次听取汇报都作重要讲话，为巡视工作指明了方向。

◆聚焦全面从严治党，坚持政治巡视定位，深入查找被巡视地方和部门（单位）在加强党的领导、党的建设、全面从严治党，特别是在党风廉政建设、选拔任用干部、贯彻民主集中制、执行中央八项规定等方面存在的突出问题。十八大以来，共发现领导干部违纪违规问题线索695件，向自治区党委、政府提出工作建议24条，有效发挥了巡视监督的震慑、遏制和治本作用。

◆适应巡视工作任务需要，巡视组编制由2个增加为4个，并增设第五巡视组（临时），巡视机构

行政编制由16个增加为31个，巡视力量明显加强。

◆落实巡视“全覆盖”要求，加快巡视工作节奏，巡视次数由每年2轮增加为4轮，通过常规巡视、专项巡视、延伸巡视、“一托二”巡视等方式，十八大以来的4年时间，已开展14轮巡视，完成了对5个地级市、22个县（市、区）、61个区直部门和9家区属国有重要骨干企业、8所高等院校的巡视，占巡视总量的87%。2017年自治区党委换届前可实现对121个巡视对象的巡视全覆盖。

◆加强制度建设，认真贯彻《巡视工作条例》，先后制定完善了工作指导、规则要求、内部办公、对外协调、自身建设等5个方面15项制度，坚持依纪依规巡视，巡视工作制度化、规范化水平有了显著提升。

十八大以来，自治区党委深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的系列重要论述，认真执行中央巡视工作方针，聚焦全面从严治党，深化政治巡视，围绕发现问题、形成震慑，巡视工作强度、力度、效果空前，“利剑”作用充分发挥，有力推进了自治区党风廉政建设和反腐败工作。

贯彻中央巡视方针，强力推进巡视开展

“自治区党委大力支持巡视组的工作，遇到困

难、遇到阻力，我们都会全力支持，为你们撑腰。”“2015年要继续保持反腐败工作的高压态势，特别是巡视工作要持续用力，切实把思想统一到中央精神上来，充分发挥巡视工作震慑、遏制和治本作用。”李建华同志在自治区党委常委会、“五人小组”会上多次强调。

自治区党委把贯彻中央巡视工作方针、推进巡视工作深入开展作为履行全面从严治党主体责任的有效抓手。2013年以来，自治区党委常委会先后8次集中学习习近平总书记、王岐山同志重要讲话精神，研究部署巡视工作；党委常委会、“五人小组”

会（书记专题会议）15次听取巡视情况汇报，指导、协调和推进巡视工作。

2013年12月，按照党的十八届三中全会关于巡视工作的新部署新要求，自治区党委印发了《关于贯彻落实〈中央纪委、中央组织部关于进一步加强巡视工作的意见〉和〈中央巡视工作规划（2013—2017年）〉的实施意见》，巡视工作领导小组制定了《宁夏巡视工作规划（2013—2017年）》，完成了自治区巡视工作的顶层设计、整体布局，提出在2017年换届前实现对地方、部门、企事业单位巡视全覆盖。

2015年8月，中央颁布新修订的《巡视工作条例》，自治区党委常委会议专题组织学习《条例》；自治区纪委将《条例》作为全区纪检监察系统干部学习班重要内容，分3个批次组织全体纪检干部进行了集中学习研讨。2016年1月，自治区党委修订印发了《中共宁夏回族自治区委员会巡视工作办法（试行）》，进一步明确了工作定位，完善了工作机制，规范了工作程序与权限，强化了纪律与责任，有力推动和促进了自治区党委巡视工作的制度化、规范化建设。

自治区党委领导亲自协调巡视机构力量建设。2013年以来，巡视组由2个增加为4个，2016年初又增设1个专项组，巡视机构行政编制由16个增加为31个，巡视力量显著加强。

“对反映‘一把手’的问题，我要找他们谈话。纪委、组织部的主要领导也要分工约谈，派驻纪检组长要对所属权限范围内的人和事逐一谈话，一五一十地把问题给他们讲清楚，把危害性讲明白，把整改的要求讲具体。”2014年8月5日，李建华书记在听取巡视情况汇报时的讲话掷地有声。

“对巡视情况特别是发现的问题，首先要向自治



区政府分管领导进行通报，然后再向被巡视单位党组（党委）原原本本反馈。自治区分管领导要担起责任，主动分析巡视反馈的问题，深入剖析原因、找准症结，指导分管部门（单位）制定整改方案。”2016年10月29

日，李建华书记在自治区党委常委会听取第十三轮巡视情况汇报时再次强调。

2015年7月6日，自治区党委巡视组完成对宁夏银行等8个区属国企的专项巡视，标志着自治区实现了对地级市和区属国有重要骨干企业巡视“两个全覆盖”。2016年，自治区党委五个巡视组前四轮共巡视46个部门、县（区）和单位党组织，巡视对象数量比2015年增加64%。

聚焦全面从严治党，深化政治巡视

习近平总书记明确指出，巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视；多次强调，要用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量，重构良好政治生态。

“开展巡视工作必须牢固树立‘四个意识’，突出政治巡视要求，坚持从‘严’从‘实’，在工作要求上与中央同等标准，在制度建设上同一规范，在队伍建设上同严要求，在工作成效上实现与中央同频共振，确保巡视工作沿着正确方向前进。”自治区党委常委、纪委书记、巡视工作领导小组组长许传智在自治区第十三、十四轮巡视工作集中动员部署会上强调。

十八大以来，自治区党委巡视工作始终紧跟中央步伐，在坚持中深化，在深化中坚持，不断与时俱进，从聚焦党风廉政建设和反腐败这个中心，围绕“四个着力”，到紧扣“六项纪律”，突出纪严于

法、纪在法前，再到聚焦全面从严治党，深化政治巡视，监督检查被巡视党组织在党的领导、党的建设、全面从严治党等方面存在的突出问题，着力发现问题、形成震慑，巡视定位越来越精准，工作越来越深入，巡视监督职能作用越来越明显。

巡视期间，巡视组坚持问题导向，深入查找被巡视党组织贯彻落实中央和自治区重大决策部署情况，党委（党组）领导作用发挥情况，党建工作开展情况，履行全面从严治党“两个责任”情况，党员领导干部廉洁自律、公正用权情况，形成了有力震慑。

“问题导向要更鲜明，就是‘发现问题、形成震慑’，通过典型事例，一针见血指出问题，树立选人用人巡视监督真查、深查、严查的工作威信。”自治区党委常委、组织部长、巡视工作领导小组副组长傅兴国在自治区党委第九轮、第十轮巡视工作集中动员部署会上，明确提出巡视工作对选人用人监督的要求。

十八大以来，自治区党委 14 轮巡视，完成了对 5 个地级市、22 个县（市、区）、61 个区直部门和 9 家区属国有重要骨干企业、8 所高等院校的巡视，共发现被巡视地方和部门（单位）在加强党的领导、党的建设、全面从严治党，特别是在党风廉政建设、选拔任用干部、贯彻民主集中制、执行中央八项规定等方面存在的突出问题 819 个；发现领导干部违纪违法问题线索 695 件，向自治区党委、政府提出工作建议 24 条，有效发挥了巡视监督的震慑、遏制和治本作用。

创新方式方法，提升巡视质量

西吉县党建工作主体责任有逐级弱化的倾向，有的执行中央和自治区党委政策规定打折扣、搞变通，个别基层单位党建工作资料弄虚作假；自治区质监局管党治党“两个责任”落实不够到位，监督执纪问责失之于宽、失之于软，部分党员欠缴、少

缴党费问题比较突出；自治区卫生计生委（延伸自治区人民医院）重点领域和关键岗位监督制约机制不够健全，医疗器械采购和招投标管理不够严格，个别干部参股开办药品医疗器械公司谋利……

2015 年，巡视发现的问题线索比 2014 年增加了 7 倍。数字背后折射的是自治区党委巡视组方式方法的不断创新与改进。

巡视期间，巡视组采取与被巡视单位领导、党员干部、职工群众广泛进行个别谈话，接待群众来电来信来访，列席相关会议和查阅相关资料等方法，全面深入了解干部群众反映强烈的重点问题，发现党员领导干部违纪违法问题线索。

“一些违纪违法问题行为很隐蔽，有的具有一定的反侦查意识，仅靠常规方法发现不了。巡视工作只有不断创新，在方法和手段上技高一筹，才能发现问题，当好‘尖兵’和‘前哨’。”自治区党委第五巡视组组长苏世夏说。

巡视前，巡视办与自治区纪委、党委组织部、检察院、审计厅、信访局、国资委等部门召开信息沟通协调会，听取涉及被巡视地方和部门领导干部的问题线索说明，搜集情况，准备“弹药”，提高巡视工作针对性，做到有的放矢。

巡视中，对被巡视地方纪委（纪检组）自办案件进行审核，查找问题线索；综合运用信息手段，对近五年来各类数据进行统计与分析，找出违背规律、不合常理的现象；对一些市场采购、销售等行为，采取网上询价、请第三方报价等方式，找出经济往来中存在的疑点，确保不放过任何蛛丝马迹。

“‘巡视全覆盖’是党的十八届三中全会提出的巡视工作任务，是全面从严治党的重要体现，是‘反腐无死角’、‘问题零容忍’的根本保证。”自治区党委巡视工作办公室负责人介绍，“为了实现这个目标，我们从组织策划上不断改进，科学安排巡视任务，创新巡视方式，加快巡视节奏，提高工作效率，目前来看能够如期完成任务。”

从 2015 年第二轮开始，自治区党委巡视组采取

“一托二”模式，即变过去一个组一次巡视一个单位为一个组两个副组长，同时巡视两个单位。

为进一步加快节奏，从 2015 年下半年开始，采取两轮巡视合并动员部署、分批开展巡视、分别听取汇报的方式进行，时间服从质量，质量决定进度，给予巡视组较大自主安排、适度调整的空间，提高巡视工作效率。



用好巡视成果，强化震慑效应

发现问题是基础，解决问题是关键。自治区党委巡视组采取边巡边交、边交边查、优先办理、督办回访等方法，抓好巡视反馈、巡视整改、线索办理、督导落实这个完整链条，形成巡视成果运用的“闭合回路”，发挥了良好的震慑效应。

2014 年 12 月 5 日，自治区党委第四巡视组巡视交通厅结束不久，自治区纪委监察厅网站发布交通厅原副厅长杨有明接受组织调查的信息。十八大以来，自治区纪委查处的区管干部中有 30% 来源于巡视发现并移交的问题线索。

从 2015 年 1 月起，自治区党委巡视组按照“谁巡视谁回访”的原则，集中组织对 2013 年以来巡视的地方和部门巡视整改情况进行了督办回访。截至目前，已完成对 63 个党组织的督办工作。在自治区农牧厅回访期间，新发现并移交了农技推广站借出差考察之机公款绕道旅游的问题，站长田建民被给予党内警告处分。

加强自身建设，打造过硬队伍

执法者必先守纪，律人者必先律己。

巡视机构和巡视干部始终牢记“忠诚、干净、担当”的岗位职责要求，自觉把纪律和规矩挺在前面，以良好形象和过硬素质赢得人民群众信任，树立巡视工作威信。

“巡视干部时刻存在被‘围猎’的危险，要求我们必须始终高度重视、认真做好巡视干部队伍的政

治思想教育和管理工作，确保政治上过得硬。”自治区党委巡视工作领导小组成员、自治区纪委副书记陶进说。

每次巡视前集中组织巡视干部学习制度规定、纪律要求，人手一张“六严格、五严禁”纪律卡片；巡视期间集中吃住、统一管理、严格约束；巡视结束后，结合组织生活会汇报思想，开展批评与自我批评，查找不足，改进工作。十八大以来十四轮巡视，巡视干部未发生任何违规违纪问题。

依纪依规巡视，是依规治党、依法治国的应有之义，也是巡视工作保持强大生命力的内在要求。

2014 年 6 月，自治区党委办公厅印发《关于进一步加强和改进我区巡视工作的意见》。2015 年 8 月《巡视工作条例》印发后，自治区党委及时修订颁布了《中共宁夏回族自治区委员会巡视工作办法（试行）》。

自治区党委巡视工作领导小组把中央巡视工作的新要求、我区巡视工作的新实践、兄弟省区市巡视工作的新经验有机结合起来，不断完善巡视工作制度机制，先后制定了工作指导、规则要求、内部办公、对外协调、自身建设等 5 个方面 15 项制度，促进和提高了自治区巡视工作制度化、规范化水平。

全面从严治党永远在路上。巡视监督使命光荣，任务艰巨。自治区党委巡视机构将以学习贯彻党的十八届六中全会精神为新起点，坚决落实全面从严治党战略部署，扎实推进“全覆盖”，充分发挥巡视“利剑”作用，为推进开放富裕和谐美丽宁夏建设保驾护航。☺

(执笔：陆 斌)

我区“找查谈问”强化巡视利剑作用

■ 自治区纪委宣传部

自治区党委巡视组日前在巡视某区属国有企业时，对2010年以来430个项目招标进行分析，发现3家招标代理公司承担了该公司90%以上的招投标工作，从中发现了利益输送等问题线索。

党的十八大以来，我区在巡视工作中，大胆创新。利用地域小、人员少、纪检监察力量相对集中，利于协调配合的优势，采取“找、查、谈、问”“四步法”的巡视方法，有效发挥了巡视的利剑作用。

抓“关键环节”，深挖线索。巡视组总结以往巡视工作经验，把信访举报、信息对比、复核案件和抽查党员干部个人有关事项报告作为巡视发现问题的重要抓手。每到一单位巡视，巡视组首先通过媒体向社会公布巡视组信访举报电话和办公地址，发动群众积极举报，挖掘问题线索；对已经掌握的问题线索以及对已结案但举报依然较多的，进行核查；有疑点但缺乏具体证据的，重点巡查，寻找问题线索；对重大工程项目采取实地查证、网上询价、第三方报价进行信息对比挖线索。

在巡视一家企业时，巡视组采取实地查看验证、网上多方询价、请第三方直接报价等方式，比对某型卧式蒸发式冷却送风机的价格，发现了产品贴牌和巨大的差价问题。

抓“协调配合”，速查快办。对巡视中发现的属于被巡视单位管理的人和事，不涉及其他深层次的问题，及时交给被巡视单位，提出要求，限期办理；对发现的区管干部问题线索，及时转交自治区纪委介入调查。

抓“关键少数”约谈，限期整改。对发现问题较多的单位，巡视举报组领导对一把手及时约谈，面对面指出问题，明确整改要求和时限。

“抓回头看”，问效问责。巡视意见反馈后半年，自治区党委组织开展巡视“回头看”。对照检查巡视反馈的问题和意见建议的整改情况、领导批示件的落实情况、移交案件线索的调查处理情况。对整改落实不到位的，问责追责。相关单位对2015年以来结案但举报依然较多的，逐一复核，先后从地级市和企业纪检机构自办已结问题线索中发现了5起处级干部问题线索，移交其上级纪检机构办理；对前期巡视的13个地方和部门（单位）开展了“回头看”，约谈了3个问题较多的单位一把手。

据了解，去年以来，自治区已实现对地级市、县市区、区属国有重要骨干企业、高校巡视“两个全覆盖”。第十一、十二、十三轮巡视30个单位党组织，延伸巡视6个单位党组织，发现党的领导弱化、党组（党委）领导班子作用发挥不充分、党建工作薄弱、全面从严治党不力、“两个责任”履行不好、违反中央八项规定精神、选人用人等问题108个；巡视5市22县市区，发现超职数配备干部、违反中央八项规定精神、土地出让及工程建设领域违规问题95个；巡视区属国有重要骨干企业发现纪律松弛、“两个责任”履行不力、工程招投标物资采购等腐败风险大、违规决策“三重一大”制度落实不好、涉及企业经营方面的利益输送问题28个，有效发挥了巡视监督的震慑、遏制和治本作用。☉

一图看懂宁夏巡视

巡视是党章赋予的重要职责，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。党的十八大以来，宁夏已开展 14 轮巡视，巡视监督越做越实、越做越细，震慑遏制作用不断增强。

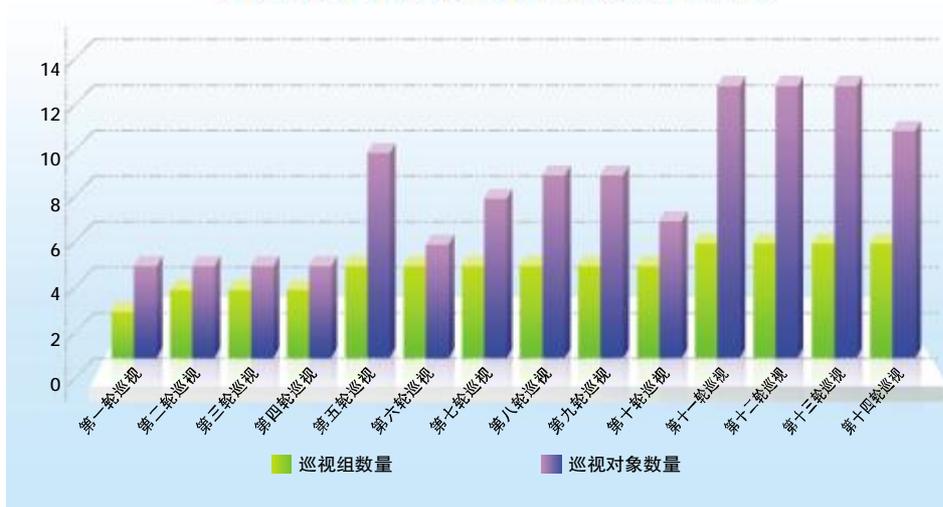
一、党的十八大以来每年巡视次数和每轮被巡视党组织数量

从宁夏纪委监委发布的巡视通报看，2013 年，3 轮宁夏巡视 12 个巡视对象；2014 年，3 轮巡视 18 个巡视对象；2015 年，4 轮巡视 29 个巡视对象；2016 年，仅前 4 轮巡视已经覆盖 46 个巡视对象。巡视利剑频频出鞘，节奏明显加快，巡视对象数量逐年大幅上升。

党的十八大以来每年次数和每轮被巡视党组织数量



每轮巡视的巡视组数量和巡视对象数量



二、巡视任务完成情况

十八大以来的4年时间，已开展14轮巡视，完成了对5个地级市、22个县（市、区）、62个区直部门和9家区属国有重要骨干企业、7所高等院校的巡视，对象121个，目前已巡视105个，占总数的86.7%，尚有16个党组织未巡视。



三、巡视“全覆盖”进展情况

第八轮实现对9个区属国有重要骨干企业巡视全覆盖；第十轮实现对8所高校巡视全覆盖；第十一轮实现对5个地级市、22个县（市区）巡视全覆盖。2017年自治区党委换届前可实现对121个巡视对象的巡视全覆盖。



四、巡视方式的变化

“宁夏巡视工作向内部挖潜力、向外要效益，巡视方式不断创新。2013年实施常规巡视，2014年第二轮（总第五轮）探索延伸巡视，2015年第二轮（总第八轮）开展专项巡视，实行“一托二”；2015年第三、四轮（总第九、十轮）实行两轮合并集中动员；2016年第一轮（总第十一轮）实行“三个不固定”，巡视效能不断增强。



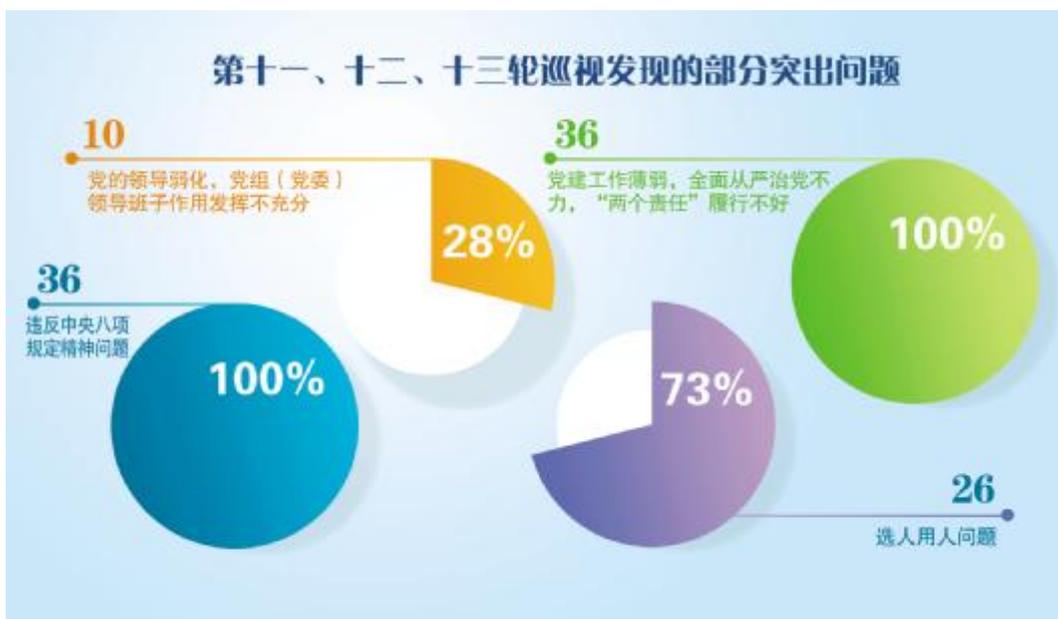
五、第十一、十二、十三轮巡视发现的违纪、违规问题线索

第十一轮发现领导干部违纪违规问题线索 101 件；第十二轮发现领导干部违纪违法问题线索 36 件；第十三轮发现领导干部违纪违法问题线索 30 件。



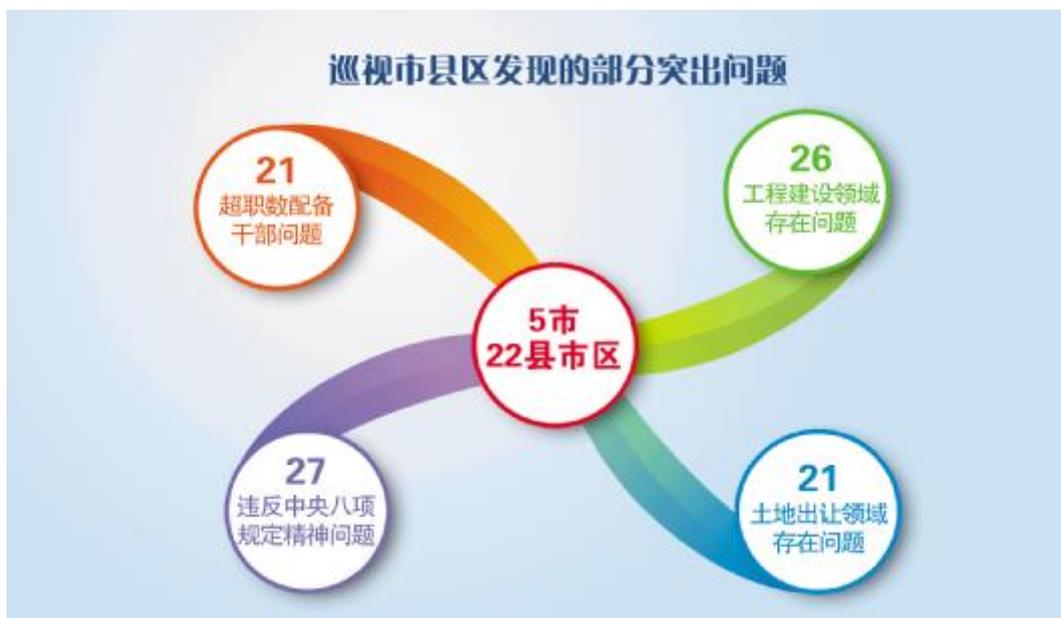
六、第十一、十二、十三轮巡视发现的部分突出问题

共巡视 30 个单位党组织，延伸巡视 6 个单位党组织，发现：党的领导弱化，党组（党委）领导班子作用发挥不充分 10 个；党建工作薄弱，全面从严治党不力，“两个责任”履行不好 36 个；违反中央八项规定精神问题 36 个；选人用人问题 26 个。



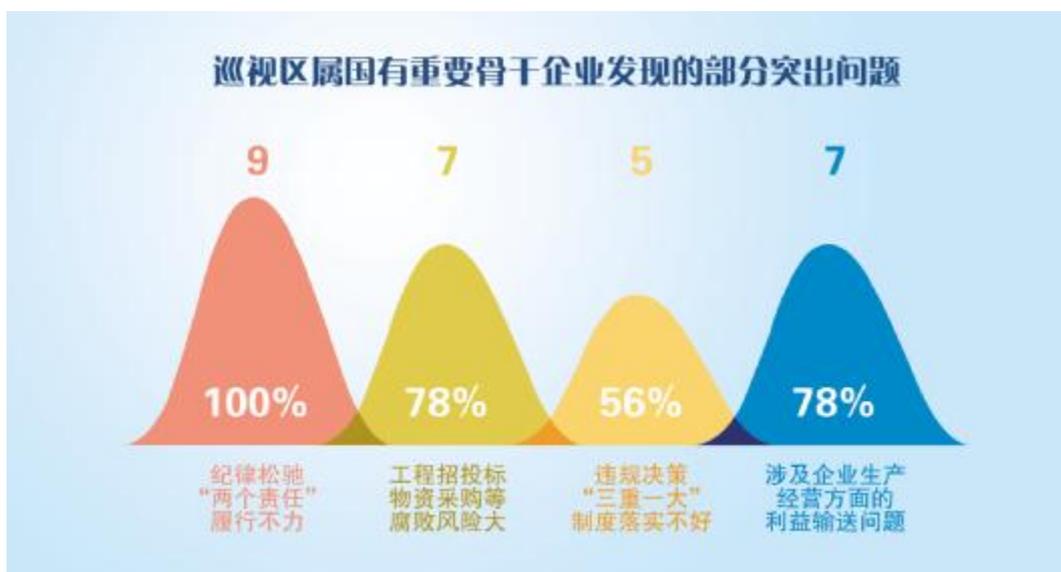
七、巡视市县区发现的部分突出问题

对5市22县市区巡视，发现超职数配备干部问题21个，工程建设领域存在问题26个，违反中央八项规定精神问题27个，土地出让领域存在问题21个。



八、巡视区属国有重要骨干企业发现的部分突出问题

区属国有重要骨干企业9家，发现：纪律松弛，“两个责任”履行不力9个；工程招投标物资采购等腐败风险大7个；违规决策，“三重一大”制度落实不好5个；涉及企业生产经营方面的利益输送问题7个。



把“五大发展理念”贯穿 巡视工作全过程

■张永山

习近平总书记在党的十八届五中全会上提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，既是党新时期理论创新的重大成果，也是我们今后做好巡视工作的必须遵循。巡视作为党内监督的战略制度安排，必须牢固树立和全面贯彻“五大发展理念”，扛起全面从严治党的政治责任，发挥全面从严治党的利器作用，为推进“四个全面”战略布局实施和实现“两个百年”宏伟目标而努力奋斗。

以创新发展理念，推进巡视工作理论创新、制度创新、实践创新。党的十八大以来，中央巡视工作方针明确了政治巡视定位，为巡视工作提供了强大的思想武器和行动指南。一是理论方面注重顶层设计。从党的十八大以来的首轮巡视聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，到后来的聚焦全面从严治党、突出坚持党的领导，到目前的深化政治巡视，巡视工作定位越来越清晰；从最初的以发现问题为导向、形成震慑，到发挥巡视震慑遏制治本的利剑作用，到强调通过巡视倒逼体制机制改革，巡视工作由治标向标本兼治迈进；从围绕“四个着力”开展巡视，到遵守“六大纪律”，再到紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，巡视工作重点更加突出，指向更加明确，内容更加丰富。二是制度方面注重规范化运行和操作。新修订的巡视工作条例，明确了党委书记是“第一责任人”，设置了“有重大问题没有发现是失职、发现问

题没有如实报告是渎职”的“两职”底线，建立落实领导责任汇报机制，强化“三个不固定”机制，制定了“全覆盖”的工作范围，巡视的程序化规范化水平不断提高。三是实践方面注重灵活机动实用。从初期的单一常规巡视，到后来闻风而动的专项巡视，再到“一托二”“一托三”“一托N”“点穴式”的全面铺开，“回头看”“回马枪”的有效开展，巡视方式方法更加多样更加灵活；监督格局形成了中央与地方省区（市）上下联动、同频共振、纵横结合的“全国一盘棋”，省区（市）内则形成了巡视与巡察统一谋划，市县巡察逐步推开的局面。可以说，十八大以来我党在理论制度建设方面取得了许多新成果，创新为巡视工作带来了勃勃生机和活力，创新驱动巡视向纵深发展。

以协调发展理念，做好巡视监督与其他形式监督的有效结合。巡视是党内的一种监督形式，是我党自上而下的监督，具有很高的权威性。但巡视监督本身还存在短板：巡视组对被巡视对象有了解权，没有处理权，能发现问题但不能处理问题；巡视组强于临建的调查组，手中握有“尚方宝剑”，但不能在一个地方一个单位进行长期巡视长期监督，具有短期性时段性特点，对此我们必须保持清醒的认识。因此，巡视不能包打天下，不能单打独斗，不可能把所有问题都发现；不能一劳永逸，不可能一次就把所有问题都指出来彻底解决。这就需要巡视监督

与党内其他监督、党外监督协调配合，形成合力。首先，要与被巡视地方和单位的“两个责任”落实相结合，使纪检组成为不走的“巡视组”。其次，与司法监督相结合，实现党纪和国法监督的有机结合。



第三，与审计监督相结合，善用审计成果，深挖问题根源，提高巡视成效。第四，与群众监督相结合，其他还有社会监督、舆论监督等等，都应与巡视监督有效结合起来，构建起党的监督的立体网络。

以绿色发展理念，发挥好巡视净化政治生态的利剑作用。“山清水秀”的政治生态是党执政带领人民走中国特色社会主义道路的必要条件。党的十八大以来，巡视工作剑指问题，形成了有力震慑，不敢腐、不想腐、不能腐的体制机制正在逐步形成。必须紧紧围绕加强党的领导这个根本开展“政治巡视”，对各级各类党组织进行“政治体检”，做到无死角、全覆盖，坚决维护中央权威和党的集中统一，确保中央政令畅通。对巡视发现的问题和线索，做到“件件有着落，事事有回音”，让纪律“带电生根”，让从严治党扎实有效。

以开放发展理念，提高巡视工作的公开度透明度。面对新形势新任务，巡视必须牢固树立开放的意识，坚持以开放的理念、开放的姿态、开放的方式谋划和推进工作。一是加强巡视工作宣传。巡视前向社会发布公告，公开巡视内容和工作流程；巡视中畅通信访渠道，与群众建立密切联系，广纳百家之言，接受群众监督；巡视后公布巡视发现的问题和被巡视地方单位的整改结果，及时公布巡视反腐取得的成绩，传递巡视监督的“正能量”。二是加强学习与交流。他山之石可以攻玉，巡视干部要主

动“走出去、请进来”，利用参加学习班、研讨班、挂职锻炼等机会，把中央和各省区（市）的好做法好经验学到手，不断推出新思路新方法新方式，提高巡视发现问题的能力。三是加强团结合作。一方面要与被巡视地方和

单位党组织进行团结合作，寻求他们对巡视工作的配合和支持；另一方面，做好与纪委、组织、审计、工商、金融等部门的团结合作，畅通发现问题核实问题的渠道，借力搞巡视。当然，凡事有度，巡视的公开和透明一定要有度，该公开的一定要公开，问题线索等不宜公开的则坚决保密，更不能违反纪律“跑风漏气”，影响巡视工作的正常开展。

以共享发展理念，加快巡视成果的运用和转化。巡视发现问题不是目的，目的是要促进问题的整改解决，实现巡视成果最大化。在巡视成果的运用和转化上，一是强化问题的分类移交处置。根据巡视发现问题的种类、性质、严重程度等，分门别类地向有关单位（部门）移交，打好组合拳，严肃查处违纪违法行为，形成有力震慑。二是对群众最关心、最关注、最直接、最现实的利益问题，优先办理优选整改。把“两个责任”的压力传导到基层，推进为官不为、为官乱为、基层党组织“庸懒散软”等问题的解决，严肃查处以权谋私等侵害群众利益的不正之风和腐败问题，增强群众对巡视成果的“获得感”“认同感”。三是把巡视成果运用与抓改革促改革结合起来。深入剖析巡视中发现的一个地区一个单位（部门）带有全局性、普遍性的问题，举一反三，促进体制机制完善，全面彻底加以整改，切实提高巡视整改的实效性。⑤

（作者单位：自治区党委巡视办）

浅谈政治巡视 应把握的原则和采取的方法

■ 杨光利

党的十八大以来，巡视工作历经了三次不断深化和创新，确立了以政治巡视为本质属性的定位和方向。政治巡视要突出党的领导这个根本、抓住党的建设这个关键、聚焦全面从严治党这个重点、盯住党风廉政建设和反腐败斗争这个要害去发现问题，以推动解决党的一级组织及其成员在管党治党和治国理政中的问题。政治巡视工作要坚持问题导向、对症下药，创新方法及手段，做到有的放矢、发现问题、形成震慑。

一、政治巡视要以突出党的领导这个根本去发现问题

《党章》规定，党的领导主要是政治、思想和组织的领导，政治思想原则就是“四项基本原则”。十八届六中全会指出，坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导，坚决维护党中央权威，保证全党令行禁止，特别是维护“以习近平同志为核心的党中央权威”。从我区巡视发现的问题看，一些单位存在“四个意识”不强，有的不能从政治的高度认识和处理问题；有的“只认领导不认党”，搞小圈子；一些单位党的领导弱化，主体责任落实到位，班子成员主动担当意识不强，凝心聚力干事创业的精神不足；还有的如某厅属事业单位党政主体责任混淆，党组织未发挥核心领导作用，等等。对此，我认为巡视中一定要善于从政治上发现问题，归纳问题，并站到是否坚持党的领导的高度去认识、

分析问题。在巡视方法上主要体现“三看”：一看政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识强不强；二看贯彻落实中央精神和自治区党委、政府决策部署到不到位；三看各级党委（组）和基层党支部核心领导、战斗堡垒作用强不强。采取查阅资料印证、谈话提问判断、数据对比分析、问卷测评统计、点穴式走访、自查自纠等方法。在执行政治纪律方面，主要关注维护中央权威、维护党的团结、遵循组织程序、服从组织决定、管好亲近人员等。在执行民主集中制方面，主要关注重大问题决策、班子团结协作、民主生活会召开等。重点查看党委（组）会议记录、班子成员学习笔记、“三重一大”事项决策程序及过程等相关资料。

二、政治巡视要抓住党的建设这个关键环节去发现问题

党的建设是以组织机构为平台，以党的活动为载体，以组织生活制度为保障，以作用发挥为检验标准。从我区巡视发现，部分市县和单位不同程度地存在党的建设缺失的问题，具体表现在：有的对党的建设重视不够，基层党建工作薄弱。比如某单位党委7年未换届，基层党组织负责人党务工作不熟，政治思想教育薄弱，党员学习流于形式；又如某局机关党委书记长年不抓党建抓基建；有的单位长期由非党员担任党组书记；有的支部长期不过组织生活，不开展党员活动；有的为应付巡视检查补

支部会议记录，出现虚造大年初一学《党章》的笑话；有的“三会一课”制度不落实，不按规定交纳党费，党员管理松散，等等。因此，政治巡视要抓住党建这个关键环节去发现问题。在巡视方法上主要体现“六看”：一看党建工作责任制落实情况；二看党的组织是否健全；三看党的活动是否经常；四看党的组织制度是否落实；五看“三个作用”是否得到发挥；六看党建研究是否经常。在查阅相关资料的同时，还应采取下沉一级走访、指导督促、立巡立查、广泛收集线索、受理信访举报、协调沟通、借助内外力、明察暗访等方法，力求把问题查清搞准。

三、政治巡视要以聚焦全面从严治党这个重点去发现问题

全面从严治党，主要是破解党的建设面临的突出矛盾和问题而提出，督促各级党组织切实强化责任担当，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，永葆党的先进性和纯洁性。从我区巡视发现的主要问题看，有的地区单位“两个责任”落实不力，监督执纪偏松偏软。比如，某局党组会对党风廉政建设强调多，但对高发风险的环节建章立制的措施少；再比如纪检部门主动监督乏力，问题线索处理不够，执纪问责避重就轻；有的单位干部选拔优亲厚友，说情打招呼，近亲属扎堆；有的顶风违纪乱发津补贴，存在绕道公款旅游；有的单位重大建设项目不规范，廉洁风险大，监管不严不细，滋生腐败等。因此，要聚焦全面从严治党这个重点去发现问题。巡视工作实践中，主要采取“四看”：一看履行主体责任是否到位；二看履行监督责任是否到位；三看执行干部选拔任用规定是否到位；四看落实中央“八项规定”精神是否到位。采取查阅资料、调研走访、座谈了解、个别谈话等。在落实从严治党的主体责任方面：重点关注谋划部署、教育管理、检查考核和领导保障责任。查看党风廉政建设重要文件、会议资料；查看“一把手”讲话材料和有无部署、

过问、协调、督办情况；查看廉洁约谈和“一岗双责”有无记录和讲稿；查看党风廉政建设任务分工及年度考核资料；查看有无责任追究常态化的机制。在落实从严治党监督责任方面：重点关注执纪查处、监督问责、教育警示、自身强化责任。在落实从严治党管理责任方面：重点关注日常、履职和任职管理。如查干部信访举报及处理情况；查跑官要官、买官卖官、突击提拔调整干部情况；查民主集中制落实、干部个人事项、出境情况；查经济责任审计结果、“带病提拔”“带病上岗”情况。

四、政治巡视要盯住党风廉政建设和反腐败斗争这个要害去发现问题

盯住政治巡视这个要害，强化问题导向，着眼于“森林”与“树木”的关系，促进减少腐败存量、遏制腐败增量，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。从我区巡视发现的重点问题看，主要存在官商勾结插手工程招标、违规政府采购、套取资金、小官腐败等现象。如有的单位存在基建工程中违规操作，变向输送个人利益，造成国有资产流失；又如有的单位“靠山吃山”办企业，输送不当利益；再比如个别领导干部在项目审批、资金拨付，干部人事调整受人请托，从中谋取不当利益，等等。巡视工作应主要采取查重点人、查重点事、查重点问题的方法。最常用的方法就是深入了解，除运用好规定中的13种方法外，还应结合工作实践，内查外调，创新方法和手段，去发现问题线索。查重点人，主要关注十八大后仍不收手不收敛、问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位上且可能还要提拔使用的领导干部；查重点事，主要关注资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和工程项目反映的突出问题；查重点问题，主要关注行政审批权、行政执法权、干部人事权和资金资源分配权等方面违规违纪问题。⑤

(作者单位：自治区党委巡视组)

深入学习贯彻《中国共产党问责条例》 努力构建完善的巡视监督责任体系

■ 刘长卿

6月28日，中共中央政治局审议通过的《中国共产党问责条例》，整合党内问责制度，进一步廓清了问责的内容、范围和处置条款，实现了问责内容、对象、程序、方式的制度化、程序化。发现问题、抓好整改、解决问题是巡视工作监督职能的“闭合回路”。在巡视工作中落实《问责条例》，就是要通过进一步完善相关制度，努力构建完善的巡视监督责任体系，督促被巡视党组织坚守责任担当，进一步强化全面从严治党的政治意识、大局意识和责任意识，积极主动接受巡视监督，配合巡视开展，抓好巡视整改，确保巡视成效。

一是抓主体责任，增强管党治党意识。落实责任，首先要抓责任主体。被巡视党组织领导班子是所在党组织的领导核心，既是本地区本部门事务的最高决策机构，也是中央和自治区党委决策部署的执行机构，不仅对本地区本部门党的建设和各项工作具有决定性作用，而且对党和国家事业发展全局有重大影响。做好巡视工作，既是巡视组的责任，更是被巡视单位党组织履行主体责任的重要任务。因此，被巡视党组织要主动配合巡视组工作，如实地向巡视组反映情况，支持巡视组深入了解有关问题。对违反规定不支持配合巡视组工作，甚至干扰、妨碍巡视工作的，要严肃追究相关责任人的责任。

二是抓监督责任，提高巡视监督质量。《巡视工作条例》规定，巡视组对巡视对象执行党章和其他党内法规，遵守党的纪律，落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督，重点检查其是不是履行了党章规定的职责、担负起管党治党的政治责任，切实维护党的纪律和规矩的严肃性，使纪律真正成为“带电的高压线”。巡视组代表自治区党

委对巡视对象进行监督，必须严格遵守党的纪律和有关规定，带头履行好主责主业，行使好监督职权。否则，不仅会严重影响巡视队伍的形象，而且会严重损害巡视工作的公信力和严肃性、权威性。对应当发现的重要问题没有发现、不如实报告巡视情况，或者违反巡视工作纪律的，必须进行严格的责任追究。

三是抓配合责任，努力形成监督合力。巡视工作涉及方方面面，需要巡视组与外部有序沟通协调，取得有关方面的支持和配合。巡视准备阶段，纪检、组织、审计和信访等部门要向巡视组介绍有关情况，让巡视组“备足弹药”、有的放矢；巡视了解阶段，要对一些专业性较强或巡视组商请解决的其他问题，派出专门人员予以支持；成果运用阶段，要认真办理巡视组移交的问题或线索，并在规定时限内向巡视办反馈。对违反规定不支持配合巡视工作，严重迟滞巡视组工作进展，影响巡视组对有关问题深入了解的，要依据有关规定追究相关责任人员的责任。

四是抓整改责任，切实增强整改实效。巡视整改落实是被巡视党组织落实主体责任的具体化。被巡视党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。被巡视地区或部门（单位）要制定具有针对性的整改制度和具体措施，明确整改责任，强化制度执行，逐级传导压力。整改完成后，巡视办要对整改落实情况加强监督检查，适时组织开展“回头看”，力争取得让干部群众看得见、摸得着的实际成效。对巡视整改不力、腐败蔓延势头长期得不到有效遏制的地方和部门，要严肃追究责任，促进巡视整改常态化、长效化，督促整改工作持续取得更大成效。⑤

（作者单位：自治区党委巡视办）

巡视干部要强化“六种意识”

■张利国

在当前做好政治巡视的大前提下，巡视干部队伍素质的高低，决定着巡视工作质量的高低，直接影响着巡视监督的实际效果。应着力强化“六种意识”，增强巡视队伍履职能效。

一要强化学习意识。做好政治巡视，要检查被巡视党组织贯彻执行党的路线方针政策情况，巡视干部首先要把握改革发展的大背景，把握党和人民事业发展大势，具有一定的思想理论和政策水平，这样才能站在党和国家事业大局的高度看问题，更好地履行政治巡视职责。尤其是现在巡视机构借调的新手多，每一个同志必须深入学习领会好党章和准则、纪律处分条例、党内问责条例和其他党内法规，吃透精神实质，用党的纪律衡量被巡视党组织和党员领导干部行为，努力提高把握政策和发现问题的能力水平，提高政治巡视的针对性。

二要强化大局意识。“不谋全局者，不足谋一域”。履行巡视监督职责，发挥“利剑”作用，要求巡视干部必须有全局胸襟、全局视野、全局思维，提高政治巡视站位。把巡视放在党的工作全局中考量、谋划和推进，善于从全局高度、用长远眼光找问题、理思路、抓整改，善于从政治的高度归纳、提炼、分析问题。要围绕贯彻自治区党委、政府重大决策部署，谋划和开展巡视工作，做到心中有全局，行动顾大局，担当为大局，理清思路，找准定位，务实落实。

三要强化责任意识。“在其位、谋其政”。敢于发现和指出问题，坚决同腐败现象作斗争，是巡视干部应有的政治责任。要不断强化政治责任，做到认真做好每轮巡视，用刚性的纪律约束自己，原则问题上不让步，是非问题上不含糊，利益、关系、人情面前不摇摆，客观看待每件事，公正评价每个

人，准确反映每个问题。

四要强化创新意识。要按照《巡视工作条例》，在工作中积极探索，做到因地制宜、因事施法，把创新巡视方法贯穿于巡视了解工作的全过程。如谈话，有时谈的口干舌燥却收获甚小，要讲究策略技巧，提高谈话艺术。要既谈得严肃、坚持原则，又能把思想工作做透，让谈话对象放松心情，愿说敢说，实事求是的反映问题。对东拉西扯的，要控制好谈话的内容和走向；对沉默寡言的对象，通过创新工作方法手段，确保找问题具体准确，证据确实充分。

五要强化担当意识。敢于担当是强烈的政治责任，更是一种政治担当。作为巡视干部，必须要有不畏艰险、迎难而上的魄力，敢于直面矛盾和问题，只有这样，巡视工作才能取得实效。当前，每组巡视干部人员少，这就要求每名成员要牢固树立担当意识，充分发挥主观能动性，工作中勇挑重担、埋头苦干，能够独当一面、乐于奉献，认真学习思考，积极建言献策，认真负责地完成好每一项工作任务，确保巡视工作取得实效。

六要强化纪律意识。纪律是做好巡视工作的根本保障。巡视干部要严守纪律底线，要牢记“四句话”：“忠诚、干净、担当”，“打铁还需自身硬”、“信任不能代替监督”、“严管就是厚爱”。巡视干部应带头落实中央八项规定、自治区若干规定精神，密切联系群众；严格执行巡视工作各项纪律要求，严禁跑风漏气、打探说情、泄露工作秘密，严禁利用巡视工作的便利谋取私利或者为他人谋取不正当利益。讲政治、顾大局，善发现、敢碰硬、勇担责，为全面从严治党提供政治保证。⑤

（作者单位：自治区党委第三巡视组）

参加中央巡视工作的几点体会和启示

■ 刘 冬

中央巡视工作体现了巡视工作的最高水平，更好地突出了中央对巡视工作的政治性、政策性、原则性等导向，全面学习中央巡视的做法和要求，借鉴中央巡视的工作机制和成熟经验，有助于提升巡视干部的能力水平，更好开展巡视工作，增强巡视工作的成效。

一、几点体会

2015年，本人有幸参与中央巡视工作，感觉受益匪浅，中央巡视工作的许多成功经验和特点很值得我们学习。

一是突出政治巡视这个工作重点。巡视是政治巡视，这是党中央对巡视工作的明确要求。政治巡视就要围绕被巡视单位党组织及其领导班子在遵守政治纪律、政治规矩，贯彻中央大政方针、执行民主集中制等方面，是否有力贯彻，是否落实到位。这是巡视工作的重点，巡视决不能淡化这个中心，而陷入具体业务工作的泥潭。巡视组要善于透过具体业务工作中的现象，发现被巡视单位党组织在实现党的领导意图和教育管理党员干部队伍中存在的问题。

二是工作节奏紧凑，环环相扣。从巡视前的准备工作，到巡视组正式进驻被巡视单位，从谈话了解情况到下沉调研，从分析汇总谈话情况、讨论调查了解结果，到最后起草总结报告，每一阶段都有明确工作任务，有具体时间要求，可以说是环环相扣，每一阶段工作进展都会影响到巡视工作的全局工作，丝毫不能马虎大意，也绝不能拖沓。谈话阶段基本上白天谈话，晚上整理谈话情况，召开小组会议分析讨论谈话中发现的问题。下沉调研要确定

具体方向、工作目标、工作分工，并制定详细下沉调研工作方案。最后是起草巡视报告，巡视报告不仅量大，质量要求也很高，这些报告将为中央领导掌握情况、制定决策提供重要的参考，所以各组都认真把关，每一句表述、每一个结论、每一个证据，都经过反复讨论研究，要做到经得起历史和实践的检验。

三是工作任务重、工作量大。具体表现在：一是谈话情况的记录和梳理汇总工作量大。谈话记录是巡视组一切工作的基础，后期的问题大多数都是从谈话中反映出来的，因此，做好谈话记录和梳理很重要，中央巡视组要求，每天工作要做到“日清日毕”，每天谈话结束后，必须及时把当天谈话记录整理出来，报送组长和副组长审阅。每周五晚，还要把本周谈话情况进行分类梳理，召开小组会，汇报一周以来的谈话梳理情况，确定下一步工作重点，明确下一步工作打算。二是表现在电话多、信访件多。在整个巡视期间，我们接到大量举报电话和信访件，平均每天有二十个左右举报信访件要处理，巡视中了解发现的问题，有很大一部分是通过信访渠道来的，后期的下沉调研中证实的很多问题，与信访件反映的情况基本上是一致的，在总结巡视工作经验时，大家普遍认为，巡视组的工作就是要依靠群众，走群众路线。三是汇报材料的量大。几个月的巡视工作成效如何，都要在巡视报告中体现出来，必须在质量上有保证，既要高度精炼，又要切中主题，简单明了，有分报告和总报告，还有专题报告、问题线索报告、谈话情况报告等，每个组最后都要形成十个以上报告，报告经过反复讨论修改，才能最后定稿。巡视时间说长也不长，越到后期，

工作节奏越快，任务要求越急。

四是纪律要求严格。严格的纪律要求贯穿巡视工作的始终，从政治纪律到保密纪律，从工作纪律到生活纪律，都严格按照有关要求执行。巡视组组长以身作则，率先垂范，起到了榜样示范作用，给全体同志很好引导和鼓舞，除工作上的接触外，巡视组不能与被巡视单位发生任何联系，不在公共场所谈论与巡视有关的话题，所有材料都随时锁进保密柜，严格注意保密纪律，在下沉调研期间严格廉洁纪律要求，按照标准住宿、就餐。领导的典型示范、扎实的工作作风和严格的纪律要求，保证了巡视组工作顺利开展，富有成效。

二、几点启示

参加中央巡视组工作的收获很大，感触和启示很多。巡视工作不能好大喜功，要经得起历史和实践的检验。要守得住清贫，耐得住寂寞，经受住种种诱惑，准确把握中央反腐败精神，全面领会党内各项制度规定，强化责任担当，推动巡视工作任务落实。

一要以更严要求、更实作风和更高标准来约束自己、磨练自己，不断提升自己的思想素质和工作能力。执纪者必先守纪，律人者必先律己。巡视组肩负着党的信任和权威，地位崇高，使命光荣，更要严守党纪国法，增强履职能力，夯实工作作风，展现铁的纪律和过硬作风，为全面从严治党作出表率。要严以修身，锤炼品行，把牢思想和行动的“总开关”，先学会做人再学习去做事，保持对党忠诚的赤子之心，减少欲望，保持定力。要严以用权，树立正确的权力观，按规则、按制度、按法律开展巡视，时刻牢记手中权力来自人民，用权守规矩，不越位、不缺位、不错位，自觉接受各方面监督。要严以律己，心存敬畏，手握戒尺，慎独慎微，勤于自省，加强自我约束和规范，遵守党纪国法，保持生活、思想的干净。要立足实际开展巡视，实在谋事，实在干事，把群众需求当作工作指向和行动

目标，把工作精力集中到群众最需要的地方。要主动作为，苦干实干，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造一番实实在在的业绩。要坚守忠诚，坦荡为人，在党言党、在党忧党、在党为党，在思想上、行动上始终与中央保持一致，做到表里如一、知行统一，把做老实人的那股劲融入巡视工作的各个方面，做思想务实、生活朴实、作风扎实的老实人。

二要强化党性意识，以直面问题的气概和敢于担当的精神，坚定不移贯彻巡视方针。当前，党正带领全国人民为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。目标越宏伟，形势越严峻越复杂，就需要我们保持更加清醒的政治头脑，树立更加坚定地政治信仰，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视监督各项任务，以实实在在的行动贯彻落实全面从严治党党的总要求。面对当前一些地方和基层党组织党的观念淡漠，组织涣散、纪律松弛，不正之风和腐败现象滋生蔓延等问题，巡视监督是解决这些问题的有力武器。作为巡视工作者，必须在实际工作中全面贯彻落条例精神，提高发现问题的能力，创新工作方式，机动灵活准确开展巡视。要以党的事业和人民利益为重，发扬直面问题的气概和勇于担当的精神，敢于监督、敢于碰硬，不徇私情、不留情面，同党内不正之风和腐败现象进行坚决斗争，让党内巡视监督作用更加凸显。

三要树立创新理念，与时俱进，实践探索，不断推动巡视工作创新发展。党的十八大以来的巡视实践充分证明，开展党内巡视对于强化党内监督、保持党的先进性和纯洁性，正发挥着不可替代的重要作用。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，党内巡视工作还必须进一步加强。而且，面对一些腐败行为更加隐蔽、更加多样化的特点，党内巡视工作必须不断更新观念、创新形式、改进方法，在实践中，不断创新探索、不断总结提升，努力形成新的制度成果。

(作者单位：自治区党委第三巡视组)

对增强市县巡察工作的思考

■ 纪 言

通过对巡察工作的了解，各市县在工作中还存在组织协调不科学，巡察针对性不强、效果不好等问题，应从加强组织协调、把握基层规律、追踪问题整改入手，增强巡察的权威性、针对性和实效性。

一是科学组织协调，增强巡察权威性。由于有的市县巡察领导小组不确定，组长、副组长人选不一，缺乏有力的领导机构；有的市县没有巡察办，组织协调和成果运用基本依靠市县纪委；有的市县没有固定巡察组，临时抽组人员会同业务检查一起开展工作，给巡察工作带来一定影响。针对上述问题，在巡察人员组织协调上，应参照省委巡视工作的方法，巡察工作领导小组代表市县党委履行领导巡察工作的职责，组长应由同级纪委书记担任，副组长应由同级党委组织部部长担任，成员由纪委、组织部、政法委有关领导和巡察办主任组成。由纪委和组织部门领导担任成员可以有效发挥沟通协调优势，更好统筹巡察工作开展。巡察工作领导小组要根据工作的开展情况，定期对巡察进行部署，每轮巡察结束后听取工作汇报，并将巡察情况及时向市县党委汇报。领导小组应该根据巡察工作需要，不断完善各类工作议事协调机制，增强各部门与巡察工作的配合，形成合力，确保巡察有效开展。

二是把握基层规律，增强巡察针对性。从各市县巡察工作情况来看，很多工作并不规范，会同其他工作一起开展的现象十分普遍，这实际上是对巡察工作认识还不够深入。巡察组不是工作检查小组、不是“二级检”、更不是下去考察干部，是一次对被

巡察单位党组织的综合会诊，在人员配置上需要什么人就抽调什么人，确保“巡”的专业性。基层巡察队伍在以纪检力量为主体的同时，一定要保证组织人事、审计及相关力量的共同参与，在人员配置上可以参照巡视工作“三库建设”进行模块管理。此外，地方还要根据纪委、组织、审计力量薄弱的实际问题，进一步盘活巡察干部资源。比如，涉农资金的使用问题就可以抽调一些农村工作经历丰富的同志，征地拆迁过程中的问题就可以请政法和信访部门的同志参与，针对基层问题量身定制队伍组成方案，要做到“人员是行家里手，形式要更为灵活”，这样才能在短时间内形成一只强有力的工作队伍。

三是追踪问题整改，增强巡察实效性。巡察组每轮巡察回来的问题整改的怎么样，线索移交处理的怎么样，直接关系到巡察能否取得实效。实际工作中，由于巡察节奏紧张，无法一一紧盯问题整改。但如果巡察完一走了之，发现问题不推动解决，做不到对整改落实紧盯不放，就很有可能会出现反弹，影响巡察效果。巡察组为临时机构，一察一设，难以保障长效，应在同级纪委下设常设机构巡察办，受同级党委领导，对同级巡察工作领导小组负责，作为紧盯问题整改和线索办理情况的重要部门，配强工作力量，紧盯整改不放，做到件件有落实、事事有回音，确保巡察的成果能够得到充分的应用，打消被巡察单位的“过关”心理，增强巡察工作的效果。⑤

（作者单位：自治区党委巡视办）

做好巡视后督办回访工作的几点体会

■ 刘国兴 史天君

“以适当方式了解和督促被巡视地区（单位）整改落实工作”，是新的《巡视工作条例》明确的一项重要任务，是确保巡视工作形成闭合回路的重要环节。通过近期实践，感到要做好督办回访工作，应注意以下几点：

一、充分准备。凡事预则立，不预则废。督办回访通常在被巡视地区、部门、单位工作 2-3 天，人员少，时间紧，任务重，做好准备至关重要。准备过程中，需要把握一个原则，即督办回访重在“了解和督促被巡视地区（单位）整改落实工作”，必须把精力集中到“整改”上，防止把摊子铺得过大，影响督办回访的质量效果。进驻前每一名参加督办回访的人员要认真研读巡视反馈稿和被巡视地区（单位）整改情况报告，熟知存在问题，根据存在问题和整改报告设计测评、检查内容和谈话提纲，重点做好三项工作。一是认真做好统筹协调。由于督办回访对象数量较多，且集中在年底组织，各类会议和事务性工作多，必须加强与所涉及地区（单位）协调，统筹安排进驻对象、进驻时机和进驻后工作，防止影响整个督办回访工作进度。二是切实搞好培训分工。重点讲清巡视时发现问题的背景、督办回访中的注意事项，明确重点核查的问题和具体分工，督促做好针对性准备。三是科学确定谈话人选。主要选择巡视时谈过的、实名举报过问题的和重点核查问题相关的人员，从中了解真实情况。同时，还要随机抽取一定数量谈话对象，保证掌握情况的客观性、全面性。

二、紧盯重点。督办回访应紧盯三个重点：一

是要紧盯“两个责任”。对于涉及“两个责任”的整改情况，整改报告写得再明白也要逐一核实。例如，某市汇报“常委会先后 8 次研究党风廉政建设和反腐败工作”，经查阅资料发现，虽然市委书记确实在不同场合主持召开会议研究过这方面内容，但都不是常委会，反映出该市领导班子抓“主体责任”和“一岗双责”上还有差距。再如，某单位汇报纪委严肃查处了一批违规违纪干部，但经核实，在个别问题上对具体责任人处理是偏轻的，干部群众有反映，暴露出该单位纪委“执纪、监督、问责”作用发挥不够。二是紧盯重点问题。对于涉及“四个着力”和“六大纪律”问题的整改，必须核查到底，确保落实到末端。如某单位一笔贷款来回转入转出，违反了资金管理制度，而整改只是制定下发一个制度，存在搞既往不咎，以制度代替问责的现象。类似这样的问题，在督办回访中一经发现，必须严肃指出、督促整改。三是紧盯移交的信访件和问题线索办理情况。信访件和问题线索的办理，直接体现巡视工作“震慑、遏制、治本”作用，是督办回访的重中之重，必须深入了解。尤其是对移交被巡视对象办理的信访件和问题线索，应逐件查阅卷宗，及时发现办理中的问题。如某单位纪委对一件线索初核认定“不实”，经查发现，该单位纪委询问两名相关人员间隔近一周时间，存在串供嫌疑。出现这类问题，在督办回访中也应严肃指出、督促深查。

三、关注细节。凡事一具体就深入，从细枝末节上能深刻了解被巡视单位整改落实情况。一是在细节中核实整改进度。督办回访中，通常会出被

巡视对象认为某个问题已经整改完毕，但具体核查细节发现没有整改到位的现象。比如，某单位针对存在违反中央八项规定乱发补贴的问题，组织全面清查，追缴部分补贴，并下发文件规范，看似整改很彻底，但拿清查内容与文件内容相比较，发现加班补贴并没有规范。再比如，某单位针对“一些资产对外经营，几年没有上交租金”的问题进行了整改，但逐个资产核实后发现，并没做到应收尽收。二是在细节中检验整改成效。一个问题改的成效怎样，从细小的地方一问便知。比如，某单位为加强纪委监督作用，发文要求下属中层单位的党委和直属党支部书记兼任纪检委员，督办回访中，只要在谈话中问到“你们党委（支部）的纪检委员是谁？”，就能基本了解这项措施是否落实到末端。再如，检查纪委能否用身边人身边事开展教育，只要在谈话中问到“你印象中今年你们单位纪委处理了几个人，都是什么问题”即可。这些都能够从谈话提纲中提前设计。三是在细节中发现整改存在问题。在抓整改落实过程中，几乎每个地区、部门（单位）都会遇到难点问题，需要持续用力、紧抓不放，这是正常现象。但也有个别因思想不重视、措施不得力导致难点问题迟迟得不到解决，需要在督办回访中发现指出，而类似问题往往是通过细节发现的。在对某单位督办回访中，发现个别人因手头工作没有落实回避要求，顺着这个细节往下查，巡视中指出了该单位需要回避的19人，还有11人因手头工作未了未调整，说明该单位对这个问题的整改抓得不够。

四、及时梳理。在时间紧、任务重的情况下，

及时梳理汇总情况，对于完成督办回访工作极其重要。实际工作中，每天甚至每半天“碰头一次”十分必要。一是在梳理中找准下一步工作方向。由于每个人督办回访的任务分工不同，容易出现“不识庐山真面目，只缘身在此山中”的情况，但把大家掌握的情况汇总起来，就能在纷繁复杂的信息中找出哪些问题需要进一步核实。在督办回访某市时，大家“碰头”发现，纪委发挥监督责任的满意度测评比其他项测评低十几个百分点，谈话中也对纪委履行职责情况有反映，沿着这个方向做工作，查找出了该市纪委存在个别巡视移交问题线索办理不力的问题。二是在梳理中突破难点问题。督办回访中，有时会感到某个方面存在问题，但没有事实作支撑，这时就需要围绕这个问题组织大家共同找出突破口。比如某单位纪委对巡视移交的“某项目违反招标投标规定，投资超概算严重”的问题线索，初核报告认为投资概算符合实际。大家对这一结论存疑，于是都围绕这个问题汇总情况，发现该单位纪委没有深入了解项目违反招标投标规定的原因、决策过程，未对移交的问题线索深入调查核实。三是在梳理中准备督办回访报告。督办回访涉及单位较多，完成一个单位立即转入下一个单位，工作节奏很快，如不及时梳理情况，将直接影响督办回访报告的质量。梳理中，一方面应对督办回访对象整改中好的做法进行梳理，有显著成效的可以推荐媒体宣扬；另一方面，对存在问题进行归类，以担当精神如实反映。⑤

（作者单位：自治区党委巡视办）

（上接第29页）央举办的业务培训外，采取“请进来，走出去”，不断加大自主培训力度，有条件时派员到市县区挂职锻炼，摔打锤炼巡视干部，努力提高巡视干部的综合素质。

三是规范巡视期间组织生活制度，不断提升干部队伍管理水平。加强临时党支部组织领导。抓好支部建设，完善组织生活制度，使每个党员干部都

自我完善，自我提高，自我规范。积极完善巡视干部管理模式。加大巡视干部内部交流力度，从组长、副组长不固定，延伸到巡视干部不固定，形成巡视机构一个队伍，巡视工作一盘棋，为贯彻落实“全面从严治党”提供有力保证。⑥

（作者单位：自治区党委第四巡视组）

新形势下加强巡视干部队伍建设 的几点思考

■ 张道军

党的十八大以来，中央和自治区党委高度重视巡视工作，提出了一系列新要求。例如，巡视组是“钦差大臣，八府巡按”，要当好中央的“千里眼”、“发挥巡视利剑作用”等等。巡视工作是一项政治性、政策性、专业性很强的工作，必须强化巡视干部的教育培训，不断提升巡视干部领会新思想、适应新要求、接受新任务的能力素质，铸就一只政治坚定、敢于担当、业务精通、作风过硬、清正廉洁的巡视干部队伍。

近年来，自治区党委高度重视巡视干部队伍建设，巡视干部队伍建设的强度、力度和成效前所未有，巡视机构已成为被巡视地方和单位的政治体检中心。但与不断深化政治巡视的要求相比，巡视干部队伍建设方面还存在以下不足：一是巡视干部进口和出口“太窄”。我区巡视制度建立时，巡视干部由纪委和组织部抽调人员组成，经过十几年的发展，通过接受转业军人、公开选调、个别调入等方式，队伍逐渐壮大，基本是只进没有出，交流提拔出去的干部更是少之又少，有的干部从调入巡视机构直至退休，提升不了，也出不去，久而久之就出现了工作的热情退化，责任意识淡化等问题。二是个别巡视干部能力素质还达不到要求。从目前来看，巡视干部队伍中办案经验丰富、看账查账、懂经济管理、文字材料较好的人才比较少。随着巡视工作力度不断加大，借调的人员也越来越多，就出现了有的责任意识不够、能力较弱等问题，程度不同的影响了巡视工作的质量。三是自身建设还需要进一步加强。当前，巡视工作任务繁重，工作节奏快了，



临时党支部的工作只能应付上级的政治学习任务，自主抓支部学习，组织生活等质量有所降低。

贯彻十八届六中全会精神，落实“全面从严治党”的总部署，用好巡视这把反腐“利剑”，应标准更高、要求更严，进一步加强巡视干部队伍建设。

一是逐步完善选人用人机制，激发巡视干部的干事创业热情。建立抽调、挂职制度。抽调后备干部到巡视机构挂职锻炼，充实巡视干部队伍。从组织、纪检、审计、财务、司法等部门抽调后备干部，到巡视机构平职挂职一年，结束后由巡视办进行考核并写出挂职鉴定，作为干部提拔使用的条件或依据。既解决了巡视力量不足的问题，也培养了后备干部的全面素质。建立和完善巡视干部队伍人才库。选准配强巡视组组长、副组长，从组织、纪委、审计、司法等部门抽调过的业务人员中选拔优秀人才，建立巡视干部人才库，为更好地完成巡视任务储备人才。建立有效的奖惩激励机制。有计划、按梯次合理配备巡视干部，形成“老、中、青”的合理干部结构，留足巡视干部合理的晋升空间，进一步激发巡视干部的干事创业热情。

二是加大巡视干部的培训力度，不断提升巡视干部能力素质。加强巡视干部的政治理论学习，自觉运用新知识、新理念、新要求规范巡视行为。切实抓好业务知识培训。除积极参加中（下转第 28 页）

不打无准备之仗

■ 王军科

记得刚从事巡视工作时，不注重巡视前的准备工作，往往进驻后花费一周左右时间才能逐步探查了解清楚这个部门、单位的职能和主要风险点。古语说，“凡事预则立，不预则废”，巡视工作要在很短的时间内发现问题、形成震慑，巡视前做好功课、“备足弹药”就显得尤为重要。

学习了解，充分准备。在每轮任务下达前认真参加巡视办组织的针对性培训学习。一是学习党和国家宏观层面的大政方针，了解“面”上的东西，把握被巡视党组织需要贯彻的上级重大决策部署，掌握思想理论“武器”，使巡视干部提高看问题的高度，以便进驻后有针对性地进行“体检”。如巡视国资委和国有企业，就要先了解清楚宏观层面国有企业改革发展方面的政策规定、决策部署。二是学习具有被巡视地方、部门、单位性质和特点的相关规定，了解行业特点、部门特点、地区特点，这样利于深入透彻地查找和分析问题。邀请被巡视单位领导在准备阶段介绍本单位的职能特点、主要工作、廉洁风险等，使巡视干部很好地了解被巡视单位行业领域、历史沿革、业务规模等情况，从而梳理出工作中的关键环节，找准易滋生腐败的工作岗位，在巡视中才能不说外行话，不提外行问题，不避重就轻。三是要学好党内法规，用“六大纪律”衡量被巡视党组织和党员领导干部行为，提高政治巡视的针对性。同时，把握好政策和形势，区分时间节点，准确界定违规违纪行为，做到客观公正、实事求是。

多方搜集，分析研判。十八大以来的巡视工作，不断改进工作方式方法，坚持问题导向，要求带着问题去巡视，尤其是开展专项巡视，更是要求有的放矢、精准打击，所以，巡视前所获知的信息量对进驻后能否快速确定主攻方向至关重要。一是巡视

任务下达后，要通过召开通报会、发函、走访等方式及时向纪检、政法、组织、审计、信访等部门和单位了解被巡视党组织领导班子及其成员的有关情况，捋清巡视对象的问题线索，收集信访举报反映、审计结论、年度党风廉政建设和干部选拔任用的考核测评情况等。二是及时向被巡视党组织传达巡视任务要求，要求围绕巡视内容开展自查自纠并形成工作汇报，要求问题部分不少于60%的篇幅，而且问题查找要深刻，不能简单化、一般化、笼统化。实际工作中，很多单位自查的问题不够深入，要么是避重就轻，找的尽是基层和下属单位的问题；要么是泛泛而谈，找的问题没有数据、事例等具体情况支撑。很多被巡视党组织的汇报材料都被要求做3次以上的修改。三是通过互联网有针对性地检索某单位、某人的有关舆情，拓宽信息来源，往往能顺藤摸瓜查找出党政决策方面不科学、不规范甚至决策失误方面的问题。

营造氛围，发动群众。从巡视过的单位看，广泛发动群众、紧紧依靠群众是巡视能够发现问题的有力法宝。一是每轮巡视前，都要加强宣传引导，在电视、报纸以及新媒体上发布巡视公告，公开巡视的时间、对象、内容、联系方式、举报途径等，最大范围扩大社会影响。二是通过在被巡视单位门户网站、电子屏、张贴栏发布巡视公告，公布举报方式，进一步扩大巡视知晓率。三是开通网络、电话、信箱等多种信访举报渠道，广泛接受群众来信、来电、来访，引导广大干部群众关注巡视，敢于表达意愿，说真话、说实话、说心里话，为巡视组发现问题提供第一手素材。同时，通过广泛的宣传动员，也可以让广大干部群众来监督巡视组，考校巡视干部的政治素质、政策水平、责任担当和履职能力。⑤

(作者单位：自治区党委第三巡视组)

参加中央巡视工作见闻

■ 陈汉刚

2015年10月28日，我有幸进入中央第一巡视组参加中央2015年第三轮对中国社科院和中央党史研究室的巡视，这对于我这个只参加过一轮省内巡视的新兵来说，无疑是压力山大，通过承担一部分基础工作，跟着学、跟着干，我对巡视工作的理解进一步加深，从中也有所悟。

我所在的中央第一巡视组进驻后立刻收集、分析了党史研究室和社科院的各类资料，并针对各自特点量身定做了工作方案。按照政治巡视的要求，提出了工作要向政治高度、范围广度、理论深度三个维度进行拓展的工作部署，为接下来的工作点明了方向。

巡视组完成进驻后的另一项重点工作就是纪律和业务的培训。巡视组对组内有严格的纪律要求，统一吃自助餐、成员不得单独行动、不得到驻地探望等等。一方面杜绝了泄密隐患，另一方面也保护了巡视干部。严明的纪律有效的保证了这只临时队伍的战斗力和凝聚力。中巡办对我们这些“新兵”的业务培训可谓用心良苦，除了请组内“老兵”传帮带外，还将巡视工作分7个板块、46条具体要求，编制手册发放给每名巡视工作人员。手册中大到组织架构，小到公文格式，都做了明确、细化的规定，操作性很强，即便是像我这样的巡视新手也可以通过这些指南迅速上手。

针对被巡视单位迟迟不进入巡视状态的情况，中央巡视组将问题自查和立行立改相结合，对自查结果进行抽查核实，不打招呼、出其不意，达到了很好的效果。尤其是一些存在观望情绪的同志，看到巡视组抓铁有痕的工作态度后，也开始重视起来。此外，第一巡视组还将谈话这项基础工作贯穿始终，直至撤出的前一天还在找相关人员进行谈话，始终保持压力传导不放松。

中央巡视与各部门形成强大的协调网络，通过

多渠道了解问题，灵活将13种巡视方法运用到工作当中。中央巡视组与人民银行形成协调机制，通过反洗钱账户查询系统，可迅速了解资金收入异常情况，找到问题突破点。在巡视组开展工作的同时，中组部还派出干部监督组针对每个被巡视单位的组织人事工作进行专项检查。此外每个巡视组根据需要抽调办案力量协助工作。完善的协调网络，有效整合多方力量形成合力，进一步延伸了巡视工作的权限，取得更为可靠的问题线索。

巡视组虽然是临时组成的机构，但在巡视工作流程上不打折扣，每一份收文都有传阅单、每一份发文都有签批单、每一份资料都详细建立台账管理。在谈话阶段，除每天整理出当日的谈话情况外，还需要将谈话内容进一步的分类装筐，虽然增加了工作量，但为最终各个模块报告的形成提供了丰富的基础资料。

巡视报告作为2个月巡视工作的凝结成果，在海量信息筛选的过程中，除了保证反映问题的原汁原味，更要利用鲜活的语言进行总结提炼，比如我们针对社科院长期认为自己是清水衙门的这种现象，总结出“清水衙门不清”的结论。在交流写作经验时，巡视报告主笔还提出上轮巡视发现一个单位的下级部门在寺庙开党组会的问题，总结出“和尚党、尼姑党”的说法。这些表述通俗易懂接地气，十分形象，抓人眼球，印象深刻。

2个月的巡视，除了在业务上取得成长外，还收获了共同奋斗的领导和战友，他们身上认真严谨的工作态度，务实高效的工作作风，都是我这个巡视新兵看齐的方向。我也会经常用这段经历鞭策自己、充实自己，为宁夏巡视工作贡献自己的一份力量。

（作者单位：自治区党委巡视办）

我的巡视工作随想

■ 李 浩



2013年，我通过遴选考试，来到自治区党委巡视组工作。三年来，参加了对18个部门、单位的巡视工作。巡视对象中有市县、厅局、国企，还有高校，巡视发现了一批问题和线索，感触颇多。

回顾党的十八大以来巡视工作的历程，经历了三次重大理论创新和实践深化。第一次深化即围绕“一个中心”，明确巡视内容，突出发现问题，形成震慑；第二次深化即紧扣六项纪律，深化四个着力，突出纪严于法，纪在法前。第三次深化即聚焦全面从严治党，深化政治巡视，突出坚持党的领导，提高政治站位。正是由于中央巡视工作不断与时俱进，在坚持中深化，在深化中坚持。我们才能始终牢牢把握巡视定位，精准发现，精准突破，充分发挥巡视利剑作用。

做好功课，“备足弹药”，带着问题去巡视。不打无准备之仗，也不打有准备无把握之仗。巡视要准确发现问题，提前充分准备极其关键。每一轮巡视进驻之前，组办领导都要求我们做好功课、“备足弹药”，带着问题去巡视。2014年，我们巡视一个厅局时，事先收到反映某班子成员的大量信访反映。接到巡视任务当天，组内第一次开会就对搜集“粮草”、准备“弹药”进行了分工。巡视进驻后，我们的谈话、查阅资料、走访调研等工作都重点围绕该班子成员进行。经过认真细致的工作，最终锁定了该班子成员违纪违法事实，并向纪委移交。巡视还未结束，该班子成员即被“双规”。巡视震慑作用得到了充分的发挥。

充分运用“12+N”，突破问题有抓手。巡视深

入了解问题线索，是对巡视干部能力、智慧和胆识的考验。“有了金钥匙，不愁打不开。”巡视工作条例规定了巡视组开展工作的“12+N”种工作方法，进一步拓展了巡视发现问题的途径和渠道。我们在工作中根据工作情况，灵活加以运用，发现了一批领导干部违纪违法问题线索。2014年以来，我组通过抽查个人事项报告，发现一些领导干部的问题线索。有的领导干部及其子女名下有巨额财产，多套房产；有的领导干部子女经商办企业，资金达数百万。根据巡视移交的问题线索，目前已有3名厅级干部被自治区纪委立案调查。

如实反映巡视问题，为整改工作打好基础。巡视组代表自治区党委，对巡视对象进行监督检查。巡视报告既要对被巡视单位负责，让他们服气；更要对党委负责，经得起历史检验。组长要求我们，“所写的每一句话，都需要有数据和事实支撑，不搞虚的。”因此，我们的巡视报告按照重点突出、客观准确、言简意赅的要求，反复讨论，反复斟酌。对一些体制机制方面的问题，进行抽象和归纳，力争把普遍性问题找出来、把教训总结出来，提出治标和治本的对策建议，报送相关部门和领导，为推进改革提供支撑。2016年，我们巡视两家区属医院时，分别就政府投资项目代建制、国有医院品牌资产管理中存在的突出问题形成了专题报告，对医院进一步加强管理等问题提出了切实可行的建议，对促进我区医疗卫生行业健康有序发展起到了良好作用。⑤

（作者单位：自治区党委第二巡视组）

当时只道是寻常

■ 宁夏日报报业集团 马文锋

2016年5月中旬，自治区党委第四巡视组对宁夏日报报业集团（延伸宁夏报业传媒集团有限公司）进行了巡视。巡视组的同志找我谈话，我开始有点紧张，但气氛很快就如朋友谈心，我觉得对方并没有用“霹雳手段”，没有“套”什么、“诱”什么。

之后，我好长时间没有见过他们，一打听，原来为了不干预被巡视单位正常工作，他们住在一家宾馆开展工作。一度，我几乎忘记了他们的存在。当时只道是寻常。

4个月后，巡视组向宁报集团反馈了巡视发现的4个方面的问题。做为班子一员，我感到穴位好象突然被点中了，心瞬间抽搐了一下。我一直觉得宁报集团风清气正，没想到巡视组竟查出了这么多问题。

巡视组给宁报集团摆出的问题很准，比如，我们落实“两个责任”确实不够到位，党风廉政建设层层传导压力确实不够。

问题是，他们并没有采取什么特殊手段，为什么能在短短几十天内发现这么多的问题？

答案一定是忠诚、认真与勤奋。

人们都说巡视工作犹如一次政治体检，但我看政治体检和到医院体检大不一样。宁报集团年年安排对职工体检，多数人查不出什么问题。而政治体检，一定会查出各种问题。从10月9日的《宁夏日报》上看到，5月中旬至6月中旬，自治区党委5个巡视组分别对自治区10个单位党组织进行了巡视，都查出很多问题。

许多问题，当局者迷。许多问题，当事者见怪不怪。巡视组本着净化党内政治生态的宗旨，对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行全面的政治体检，十分必要，而且应该常态化。

拿到了政治体检报告，被巡视单位必须认真进行整改。

否则，巡视组杀“回马枪”时，就不好向党交待了。☹

我与巡视组的“亲密接触”

■ 宁夏广播电视台 张荣德

今年5月17日，自治区党委第四巡视组召开巡视宁夏广播电视台动员大会，对我台开展为期一个月的巡视。

会后，自己的心情有点复杂。反思一下自己从事纪检工作的这几年，虽然忙忙碌碌做了很多事情，但能不能达到上级的工作要求？有些信访件的处理是否妥当？自己部门的工作能否经得起巡视组的严格审查？想到这些，内心不由得有些紧张和忐忑。

但巡视组的到来，又是一个促进台里党风廉政建设工作上台阶的好机会，对个人、部门和全台的清风正气肯定会较大地推动作用。想到这里，不禁又有点小小的期许。

在配合、汇报、交流的过程中，一个月飞逝而过。

一个多月后，巡视组的反馈意见下来了。《意见》一针见血地指出了我台纪检工作中“好人主义”严重，工作中怕丢选票，不愿监督、不敢监督，核

查信访问题时“轻拿轻放”，大事化小，小事化了等问题。真可谓一语惊醒梦中人！其实自己何尝不知道自身存在的问题？只是平常总是有意无意的回避、不愿意面对而已。

现在，巡视意见毫不留情、一针见血地指出来了，我们应该怎么办？错了就改！

全体纪检人积极行动起来，立行立改，结合巡视组反馈的纪检干部履行监督执纪方面存在的问题，从理想信念滑坡、职业道德认识模糊、工作动力不足三个方面对全体纪检干部进行了集体反思，强化责任担当意识；对重点领域和关键岗位领导干部进行了廉洁提醒谈话，强化领导干部的遵规守纪观念和廉洁从政意识，明确了纪律红线。

全体纪检干部召开了专题组织生活会，针对巡视反馈意见指出的问题，一条一条学习领会、对照

检查，见人见事进行剖析，人人制定整改措施，个个签订勇于担当的承诺书，决心以此为契机，摒弃好人主义，理直气壮监督执纪，痛改以前不作为的工作作风，挺纪在前，积极正确履职。对2013年以来的81件信访件进行了大起底，一封信一封信、一个问题一个问题的进行排查，重新梳理出轻拿轻放的问题线索，提请台党委研究处理。

这次与巡视组的“亲密接触”，让我对巡视的“利剑”作用有了切身体会。深刻认识到巡视不是做样子，而是动真格的。这次巡视，引起了全台上下的强烈震动和台党委的高度重视，台里一些长期存在而得不到解决的问题的整改工作，正在全面展开。有同事说，自从巡视组来了之后，我们台的精神面貌为之一新。我想，这也是全台干部职工的心声。📍

我被巡视组找去谈话了

■自治区财政厅干部教育中心 唐夕建

今年8月10日早上8点50分，我突然接到厅联络员电话，让我迅速到酒店312房间，接受巡视组的谈话。说实在的，自己当时心里有些紧张。

这次谈话是自治区第一巡视组在巡视自治区财政厅期间，我没有想到自己作为一名普通干部，会被巡视组找去谈话，后来经过打听才知道我是被巡视组随机抽到的谈话对象。

来到酒店房间，虽然联络员让我看了谈话提纲，但不知道巡视组的人要问些什么，还是有些忐忑不安。

我敲门进入房间，巡视组的同志非常热情，主动自我介绍，说了谈话的目的，让我紧张的情绪一下子缓和了下来，感到了一种亲切感，拉近了我们之间的距离。

巡视组的同志开始向我了解单位的一些情况，问的十分仔细，既晓之以理，又动之以情，还让我不要有什么顾虑，实事求是的说，客观地反映问题。

我根据自己掌握和了解的情况，一一的回复了巡视组同志所问的一些情况。我们始终处于一种轻松的谈话环境之中，自己没有感到有什么压力，顺利结束了与巡视组的谈话。

以前，自己没有接触过巡视组的同志，总觉得有些严肃，一本正经，不敢接近。通过这次谈话，让我彻底改变了自己以前对巡视工作人员的看法。我觉得，巡视组的同志讲政治、讲党性、讲原则，对工作高度负责，敢担当，敢较真，敢直言，工作十分认真细致，平易近人，态度和蔼，对人热情，而且与人谈话的技巧得当，谈话让人轻松愉快。

巡视组那种高度负责的态度、勤勉敬业的精神、严谨务实的作风，给我们留下了深刻印象，十分值得我们广大财政干部职工学习，也为我们财政党员干部树立了榜样，必将更加激励我们做好各项财政工作。📍

巡视“回头看”让问题不再“涛声依旧”

■ 崔万杰

“最近忙什么？”

“巡视‘回头看’。”

“我们单位也在忙巡视‘回头看’！”

这是自治区环保厅两位不同下属单位普通工作人员的交流。从2016年6月2日开始，自治区党委巡视办对自治区环境保护厅开展了巡视“回头看”工作，交出了一份扎实的成绩单：清理制度4项，修订15项，发现问题4个，问责处理3人……

巡视是全面从严治党的一把利器，是党内监督的重要方式。这次巡视“回头看”，聚焦在重点人、重点事、重点问题等方面，主要体现在“四看”：一看政治纪律是否严格遵守。对中央和自治区党委有关环境保护工作的重大决策和战略部署落实情况的监督检查，重点监督检查是否存在对中央和自治区党委有关环保的决策部署打折扣、搞变通，阳奉阴违；是否存在重业务轻党建，党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化、个别领导干部理想信念弱化等突出问题。二看责任是否担当。突出重点，紧盯自治区环境保护厅党组及其主要负责人，重点监督检查自治区环境保护厅党组是否认真贯彻落实中央关于管党治党的系列决策部署，全面从严治党态度是否坚决、

措施是否得力；是否坚决维护党的纪律，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。同时对纪检组履职情况进行监督检查。三看反馈的问题整改是否见底。对没有发现的问题“再发现”，对“久病不医”、“涛声依旧”且影响党的形象和权威的问题进行“再了解”。四看整改是否得到有效落实。把追责作为“回头看”的落脚点，对巡视发现问题“大题小做”，有的甚至是“有题不做、仍在观望”敷衍整改、整改不力、拒不整改的，严肃追究责任。

这次巡视“回头看”在环保厅产生了广泛影响，既是一次“把脉会诊”、政治体检，又是一次“术后复查”，以检查老问题、查找新情况、发现新线索，从而形成再震慑。巡视“回头看”突出问题导向，紧盯巡视整改落实情况进行再了解再督促。“个别党员领导干部违纪问题处理不够及时到位”、“中宁县城北河子沟环境污染治理问题”、“个别案件和信访件办理质量不高、存在证据不足、事实不清、追责不严”等问题得到及时整改，避免了问题“只是说在嘴上、写在文上，却没扛在肩上、抓在手上”。⑤

（作者单位：自治区环境保护厅）

“回马枪”的威力不可小觑

■ 武延峰

2015年10月26日至11月30日，自治区党委第三巡视组对自治区国资委进行了为期一个多月的巡视。2016年5月，自治区党委巡视办对国资委巡视反馈问题整改情况进行了“回头看”，杀出了“回马枪”，整改力度之大、速度之快、效果之好前所未有，使全委上下受到了极大震动。大家普遍得出一个结论：“‘回马枪’的威力不可小觑！”

巡视过后再杀“回马枪”，此举向国资委机关干

部和普通党员传递出了强烈信号：一是巡视并不是“一阵风”，而是一项长期的常态性的工作；二是巡视不再是“按部就班”，而是“机动灵活”，随时可杀出“回马枪”；三是巡视不会“一巡了之”，而是要切实推动巡视反馈问题彻底整改落实。

从现实情况看，巡视利剑高悬，往往能发挥立竿见影的功效。国资委机关党员干部交流最多的、感触颇深是“开展巡视‘回头看’、杀‘回马枪’，更

能体现威慑力”。有的机关干部说：“从‘回马枪’可以看出巡视是动真格的，不是走过场、搞形式主义，想在巡视工作中安全过关，还是得自觉自律、自身干净。”

有的党员讲到：“巡视‘回头看’、杀出‘回马枪’，体现了我们党全面从严治党的信心和决心，形成了持久的震慑力。现在很明显地感到，全委干部无论在思想上还是在工作上都有了很大转变，大家的政治意识、纪律观念和规矩意识都比以前强了许多，大家的工作态度也更加严谨了、工作作风也更加务实了。”

也有同志感叹道：“杀‘回马枪’不仅是为了敦促巡视中发现的问题及时整改落实，更重要的是推动巡视监督的常态化，这种巡视监督的韧劲，能够进一步强化巡视工作的威慑力，对大家都有很强的警示教育效果”。

此次巡视“回头看”，促使国资委在发现问题、落实整改、建立长效机制、完善各项工作制度上发挥了有力的推动作用，推进了国资委各项工作制度化、规范化，体现了巡视成果的具体实践运用。⑤

（作者单位：自治区国资委）

巡视“回访”巩固了巡视成果

■ 阮越胜

今年5月，自治区党委巡视组对卫生计生委（延伸巡视区人民医院）开展了督办“回访”，对巡视问题整改杀了一个“回马枪”，“回访”聚焦重点人、重点事、重点问题，巩固了巡视成果。

一看政治纪律是否遵守。开展了对中央和自治区党委重大决策部署落实情况的监督检查，重点监督检查了是否存在对中央决策部署打折扣、搞变通，阳奉阴违；是否存在重业务轻党建，党内政治生活庸俗化等突出问题。

二看责任是否担当。突出重点，紧盯卫生计生委领导班子特别是主要负责人，重点监督检查了委党组是否认真贯彻落实中央关于管党治党的系列决策部署，全面从严治党态度是否坚决、措施是否得力；是否坚决维护党的纪律，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。同时对纪检组履职情况进行监督检查。

三看问题是否见底。对没有发现的问题“再发现”，对没有见底的问题“再了解”。

四看整改是否落实。把追责作为“回访”的落脚点，是否存在敷衍整改、整改不力、拒不整改的问题。通过“回访”，进一步强化了委党组履行党建和党风廉政建设主体责任，加强了纪检组的监督责

任，推动了制度建设和长效机制的建立，促进了卫生计生委巡视问题的整改。

巡视“回访”以习近平总书记系列重要讲话精神为镜子、以“四个意识”为标杆、以党章党规党纪为尺子，突出坚持党的领导，聚焦全面从严治党，紧盯“党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力”等问题，从严从实开展巡视监督，突出政治性和政治纪律，体现党内监督严肃性，发挥了政治巡视的导向作用。

巡视“回访”是对卫生计生委党组的又一次“把脉会诊”，是对卫生计生委和直属单位领导干部的又一次“政治体检”，是对巡视整改责任的又一次压实。巡视“回访”充分体现了巡视监督永远在路上的韧性。针对卫生计生委和委直属各单位，查找新问题、发现新线索，形成再震慑。巡视“回访”充分体现了“整改不力要问责”的严肃性。督促卫生计生系统各级党组织绷紧履行全面从严治党主体责任这根弦，不折不扣抓好整改落实，防止整改走过场。⑥

（作者单位：自治区卫生计生委）

余少祥：中国古代巡视制度考略

巡视制度是中国古代监察制度的主要形式，其显著特征是皇帝和中央监察机关定期或临时派遣官员巡视地方，以达到监察百官、察举非法、反腐肃贪和惩奸除恶等作用。巡视制度是具有中国特色的官制文化的重要组成部分，它萌芽于“三皇五帝”时代，确立于秦汉，完备于隋唐宋，成熟和强化于元明清时期，历代相沿。

在形式上，有皇帝亲自巡视，也有皇帝派遣官员代为巡视，后来逐渐发展为设立中央和地方监察机关，派遣巡官到中央部门和地方巡视。巡视既有明察，也有暗访。明察是公开巡官身份，所到之处，“地动山摇”；暗访是不张声势地深入民间微服私访，谓之“行路御史”。

巡视制度是一种监督行政官员的监察形式，目的是震慑百官，在国家监督体制中具有举足轻重的地位和作用。

萌芽时期

在远古的尧、舜、禹时代，就出现了自上而下的巡察，形成了后来巡视制度的雏形。如尧命舜摄行天子之政，舜即开始巡视东南西北四方，确立了“五岁一巡狩”的制度。《尚书·舜典》记载了舜巡视四方的情况：“岁二月，东巡守，至于岱宗，柴。”此后，夏、商、周三代均循此制，但巡狩的时间各不相同。

西周时设立监察御史，但只是天子左右负责拟



文记事、保管典籍的官吏。当时设有称为“方伯”的官吏，对称臣纳贡的异姓诸侯和分封的同姓诸侯进行监察。至春秋战国时期，巡视仍以国君为主，国君有“巡县之制”，国君、相国、郡守都可以巡视地方。监察御史也开始行使监察职能。齐相管仲认为，监察御史对于君主统治具有主动性，“一曰长目，二曰飞耳，三曰树明”。

从总体上看，“巡行”的最初作用是为了维护部族间的秩序，方便天子了解诸侯治理政务的情况。虽然也有整顿吏制、纠察不法行为以及选拔人才的作用，但没有形成制度，偶然性很大。而且，这时的巡视并不是专职巡视，既没有独立的巡视机构和体系，也没有专职的巡视使臣和法规，巡视和监察活动也比较简单，因此仅仅是巡视制度的萌芽和初创阶段。

建立时期

秦始皇统一六国后，先后五次“巡行”，以加强中央集权的专制统治。同时，改以前的“方伯”巡视为中央派人巡视和郡级定人巡视。朝廷三公之一的“御史大夫”最重要的职责是监察百官，等于副丞相，可以递补相位，其下有御史中丞、侍御史等，位高权重，百官畏之如“风霜”。后有诗云：“扶颠待柱石，独坐飞风霜。”汉承秦制，设御史台，隶属少府，“内承本朝之风化，外佐丞相统理天下”，其监察范围包括“盗贼、铸伪钱、狱不直、徭赋不平、吏不廉、吏苛刻、逾侈及弩力十石以上、作非所当服”。

当时御史中丞与尚书、司隶校尉朝会皆专席而坐，史称“三独坐”，地位十分显赫。汉武帝时，创设了对地方监察的刺史制度，采用巡视的方法监察郡县，开始了中央监察官员巡察地方的先例。汉武帝把全国分为十三部，每部设立一名刺史，其工作方法是“乘传周流”，其职责被钦定为《六条问事》。刺史定期巡察所辖郡国，称为“行部”，监察郡守、国相、诸王不法行为。同时，还设立了督邮察县制度，即在郡级地方政府增设督邮一职，采取巡部方式，掌管县内官吏的监察。

为了防止监察机构坐大失控，朝廷规定监察官员必须接受监督，所谓“惧宰官之不修，立监牧以董之；畏督监之容曲，设司察以纠之；宰、牧相累，监、察相司”。宰、牧相累，是行政权与监察权之间相互制约；监、察相司，是监察机构之间相互监察。

这一时期是巡视制度的发轫期和建立期，其显著特征是分层与分部巡视相结合，有章可循，职权分切，各司其职。至魏晋时，御史台脱离少府，成为独立的监察机关，由皇帝直属，号称“天子耳目”。南北朝时期，司隶校尉合归御史台。御史台则

完全跃出百官之列，成为直接受命于皇帝的监察机构，称为“南台”或“南司”，地位特殊。

完备时期

隋朝仍沿袭御史台制度，以御史大夫为首长，设监察御史巡察地方。监察御史代表皇帝出巡地方，监察郡县，以保证中央集权的统一性。

为了进一步加强巡视制度，隋在御史台之外又增设司隶、谒者二台，三台分理监察。司隶台是专门监察诸郡的机构，以司隶大夫为长官，佐官有别驾二人，分监京师和东都；所属刺史十四人，掌巡察畿外诸郡。每年二月巡郡，十月入奏。又颁布“司隶六”的监察法条，制定《开皇律》的刑律，建立起一套较为完备的巡视机制。

唐初，随着中央集权不断增强，巡视制度有了较大发展。首先，中央御史台分设三院，各司其职，分工明确：台院是御史大夫本部，主掌纠察中央百官；殿院主管殿廷供奉之仪式，并随皇帝巡幸；察院负责地方巡察。在“一台三院”的体制内，各部门职责明确，互相配合，对中央和地方形成系统分察制度，而且法规完备，为以后历朝所效仿。

其次，建立了“分道巡按”制度，以弥补御史台不定期出巡的不足。“分道巡按”是中央对地方的一种经常性的巡回监察制度，担任巡按使的官员可以是监察御史，也可以是其他御史甚至行政官员。贞观时，天下分为十道，定期派遣官员巡察地方。《新唐书》载，贞观初年“遣大使十三人巡省天下诸州，水旱则遣使，有巡察、安抚、存抚之名”。武则天巡按使定额八人，每年春秋两季出巡地方。唐中宗时，设各道台使二十人，选择内外官五品以下贤明清廉者充任。巡按使的职责是代天子出巡，“大事奏裁，小事立断”。

宋朝继承了唐代的三院御使之设，御史掌握“肃正纪纲，纠劾不法，自朝廷至州县，由宰相及于百官不守典法，皆合弹奏”的职权，又将门下等省的谏诤权别立为谏院。此前，御史主弹劾，言谏主讽诤，到宋代御史可以参与言事谏诤，形成台谏合一，成为很大的制约力量，以至于出现“宰相但奉台谏风旨而已”的局面。宋代对地方巡察的机构总称为“监司”，皇帝可以通过监司出巡制控制地方官吏。依律，监司要在一年或二年内巡遍所辖地区，出巡时在地方上逗留的时间“无公事不得住过三日”，违反规定的监司就会受到处罚。

成熟时期

元代以后，巡视制度得以进一步强化。元世祖至元二十八年，诏书云：“改提刑按察司为肃政廉访司，每道仍设官八员，除二使留司以总制一道，余六人分临所部，如民事、钱谷、官吏奸弊，一切委之。俟岁终，省、台遣官考其功效。”当时，全国划分为二十二个监察区，察院派“肃政廉访使”常驻地方，并在江南和陕西设“行御史台”，作为中央御史台的派出机构，以统治各道。

根据规定，廉访使除两人留守外，其他人员一年的主要工作就是巡视各地，“副使以下，每岁二月分莅按治，十月还司”，负责对所属地区路、府、州、县经常性的巡察任务。明初，太祖朱元璋经常不定期派出监察御史巡按地方。他在敕谕中反复重申：“风宪作朕耳目，任得其人，自无壅弊之患。”明成祖朱棣即位后，正式确立御史巡按制度，按当时十三省区划设十三道监察御史一百一十人，再从中选派巡按御史。选派巡按御史的条件和程序十分严格，先由都察院选出两名候选人，引至皇帝面前，请皇帝钦点一名。明成祖称：“御史，朝廷耳目，

非老成识体者不任。”十三道监察御史平时归中央都察院管理，但在履行职能时却不受都察院控制，直接对皇帝负责。

巡按御史代表皇帝巡视地方又叫“巡方御史”，俗称“八府巡按”，权力极大。每当地方发生重大事件，皇帝就派较高级别的都御史带銜出巡，不仅行监察权，有时也兼管行政、民政叫“巡抚”。开始是临时性派遣，后固定设在内地或边疆地区。这是巡视制度被强化和日益成熟的一个重要表现。

此外，为监督六部的活动，明朝还在中央设立“六科给事中”，“掌稽察六部百司之事”，并在各省设提刑按察司，负责对所属地区经常性的巡察。多种方式相互交叉，相互补充，形成了全新的巡视体系。再加上“东厂”和“西厂”的监视，明王朝对中央和地方官员的控制可以说达到了空前的程度。

清袭明制，由监察御史和提刑按察使共同负责对地方进行巡视，不同的是将监察御史改为十五道，比较精简。但清朝御史机构的地位进一步提高，都察院不仅“纠劾百司，辨明冤枉，提督各道”，还有代“天子巡猎”、考察“政事得失”的职能，监察御史被誉为“天子耳目之官、朝廷之心腹”。雍正曾反复强调：“科道乃朝廷耳目之官，所关甚大。”康熙经常亲自巡视地方，他说：“臣下之贤否，朕处深宫何由得知？缘朕不时巡行，凡经历之地，必咨询百姓，以是知之。”入清以后，“六科给事中”并入都察院，由六科给事中和十五道监察御史分掌中央和地方巡察，台谏合一，成为国家机器十分重要的组成部分，为清初“康乾盛世”提供了重要的制度保障。

特点和本质

从监察对象看，古代巡视制度主要是针对各级

官员，防止其对君主不忠、谋反或违法乱纪，为巩固和强化君权服务。从职能上看，巡察官员主要有五项职责：一是监督朝政，驳正违失；二是纠弹百官，察举非法；三是检查政务，考察民情；四是推鞠狱讼，审录冤枉；五是广施恩惠，举荐人才。

中国古代巡视制度具有如下特点：（1）官员职责明确，有完备的法规依据和法规保障。如汉代的《刺史六条问事》、隋代的《刺史巡察六条》、唐代《巡察六条》以及明代的《出巡相见礼仪》、《奏请差点》、《巡历事例》等，都是专门的巡察法规。此外，中央巡察官员的权力直接来源于君主，只对君主负责，不受其他部门干扰，便于独立行使职权。

（2）官员出巡具有很大的权威性。由于代表君主行使监察权，巡察官员能够“以小监大”、“以卑督尊”，如汉代刺史的秩位只有六百石，却能监察二千石的地方长官。而且巡察官威势极大。在唐代，有“御史出巡，地动山摇”的说法。在明代，巡按御史虽然只有七品，但即便是三品以上的布政使、按察使等地方大员也“唯唯承命”，州县的一般官员更是“迎跪道旁，倘遇风雨，即知府亦陷膝泥中”。

（3）出巡时间有充分保证。汉武帝时的刺史，每年8月下去巡察，年底结束，有4个月的工作时间。唐代监察御史出巡可达半年之久。明代巡按御史有大半年的时间在各自的巡视区视察。这些官员长期流动，一般不长驻一地，没有固定的办公场所，不是地方一级行政机构。而且愈到后来，出巡时间愈长，明清时的“巡抚”甚至成了地方一级行政长官。

（4）注重对巡察官权限的设置。按照顾炎武的说法，中国古代监察官的特点是“人众、秩卑、权重、职广、位显”。“人众”是指其在政府机构系列中占有一定的比例，而且兼负监察职责的官员往往更多；“秩卑”是指其品级较低。明代监察御史秩

正七品，同地方县官，给事中则只有从七品；“权重”是指其权限较大，具有相对独立性；“职广”是指其职责十分广泛；“位显”是指其地位非常显要。这样定位是保证巡察官员能够无所顾忌，不畏权贵，独立行使监察、惩处大权。

历史作用

在中国古代，由于生产力落后，交通信息不便，中央和地方以及中央各部门之间不能及时沟通，巡视制度在防止中央和地方官员与君主离心离德、结党营私、贪污腐化等方面起到了一定的积极作用，在很大程度上缓和了社会矛盾，保障了国家机器的正常运转。

首先，它有助于维护中央集权统治和国家统一。由于起到了中央对地方的监控作用，使得该制度成为我国古代社会长期沿用的一种重要的监察方式，加强了中央对地方的监控。

其次，有利于防止官员贪污腐化。巡视制度注重实地考察，实地调查，主动出击，而不是坐等吏民检举，在一定程度上减少了官僚主义现象，提高了监察的实际效果。通过对一些不法官吏实行及时和有效的惩处，对遏制权力腐败有一定的震慑和警戒作用。

再次，有利于加强对地方官员的考核，做到选贤任能。巡视制度打破了通过官方行文了解官场情况的局限性，扩大了信息来源，能够较为全面直接了解官员廉洁勤政的真实情况，有利于加强对官员的考核，做到选贤任能。由于经常成为获取地方真实情况、进行决策的重要依据，巡视制度常常成为中央决策系统的重要组成部分。^②

（来源：《人民政协报》，作者系中国社会科学院法学所副研究员）

李泉新： 用生命铸就忠诚



——追记江西省优秀共产党员、省委第三巡视组原组长李泉新

2016年3月12日晚9点，江西省人民医院呼吸内科抢救室收治了一名急诊转来的病人。

这名病人脸色灰白，咳嗽不止，高烧39度，CT显示急性肺炎。呼吸内科副主任姜敏立刻安排病人吸氧、输液，进行心电监护。忙乱中，他听到病人虚弱的声音：“大夫，明天我一定要出院。”

病人名叫李泉新，是江西省委第三巡视组组长。

第二天中午，不顾医生的反对和家人的劝阻，仍在发烧的李泉新签下“自愿承担一切风险和不良后果”的“承诺书”，带着药物奔赴赣州。

李泉新放心不下刚刚开始这轮省委巡视。那天是周日，按照惯例，巡视组要开碰头会。当晚，李泉新打着吊瓶，挨个儿听组员汇报工作，分配任务，直到凌晨。大家见惯了李泉新的敬业，但谁也没想到，此时真正折磨着他的病魔是

潜伏在肝脏的恶性肿瘤。

李泉新的生命进入倒计时。

没有不能揭的黑，没有不敢碰的恶

时光回溯到38年前。1978年，结束了两年行伍砥砺的李泉新考入北京大学，成为恢复高考后的第二届大学生。

“北大才子”，是人们叹服于李泉新的博学广识而传开的美名。在李泉新工作了27年的江西省纪委和巡视系统，许多同事都听过他娓娓道来的中国历史、侃侃而谈的共产党党史、随口吟诵的毛泽东诗词。

省纪委调研法规室副主任徐华平曾和李泉新亲密共事8年。在他看来，深厚的学养积淀令李泉新更加深刻地理解我们党对于国家、民族和人民的意义，也正是这种理性的认同，铸就了他对党、对事业、对信仰的高度忠诚。

在暗藏硝烟的巡视一线，忠诚驱使着这位共产党员勇挑重担，尽忠职守。

2015年3月，李泉新率组进驻南昌市西湖区不久，便收到不少反映该区某镇镇村干部私吞村民征地款的举报。

当地群众曾就此事多次上访，但在权钱交易、黑恶势力干预的重重黑幕之下，问题积压多年。李泉新将巡视组初步掌握的问题线索移交当地纪检监察机关，督促快查快结。

然而，阻力比预想中来得更快。

“你什么来头我知道，大家低头不见抬头见，适可而止，以免祸及家人。”一条条恶狠狠的短信向巡视组和办案人员发出赤裸裸的威胁。

顽抗，恰恰证明问题之严重、斗争之激烈。李泉新始终相信，没有不能揭的黑，没有不敢碰的恶。他坚定地告诉办案人员：“尽管放手查，遇上困难我来协调解决。必须一查到底，给群众一个满意的答复。”

半个多月后，该镇领导班子3人落马。群众上街放起了鞭炮，打出“感谢政府，感谢中国共产党”的横幅，以最质朴的方式表达着他们对巡视组的敬意。

巡视干部同样生活在复杂的社会关系网中，难免遭遇各方说情的压力。李泉新告诉组里的年轻干部，只管照章办事，碰上不好处理的情况就把责任推给他。他也时常叮嘱年轻人要净化交友圈：“‘朋友’太多，巡视起来难免掣手掣脚。朋友不在多，而在精。”

偶尔和同事谈及工作，李泉新不无感慨：“我们党太重要了，没有党中国就一事无成。党，只有严管才有希望。我们手握巡视利剑，必须对得起党的信任。”

有霹雳手段，亦有菩萨心肠

从2014年出任巡视组组长，至今年4月，李泉新所带领的省委第三巡视组共完成8轮巡视任务，巡视了26个地方和单位党组织，发现问题线索934个。

成绩总与投入成正比。省纪委副书记肖德福评价李泉新，“是带着激情和责任感在工作，善于思考，敢于创新，兢兢业业，追求极致”。

2014年12月，第三巡视组在巡视省直某单位时，了解到该厅原副厅长因受贿罪被判刑。

“受贿可能不是单独行为，案子应该还有所牵涉。”尽管有同志认为结了案的问题没啥“嚼头”，李泉新还是决定顺藤摸瓜找找问题线索。他主动与司法机关对接，调阅了大量卷宗，最终发现了一批有价值的线索，确定了一批新的重点人、重点事和重点问题。

这就是如今在省委各巡视组中流传的“泉新工作法”之一——“挖老矿”。此外，还有从下级单位入手，摸查主管单位有关问题的“捅天花板”法等，都是李泉新在实践中摸索出的发现问题线索的有效方式。

在人们眼里，李泉新是有着霹雳手段的黑脸包公，铁骨铮铮，一身正气。但更多人说，泉新组长医者仁心，怀着一副“治病救人”的菩萨心肠。

2015年，在对56个县（市、区）开展巡视“回头看”期间，李泉新率组所巡视地方的一名区委书记被人举报涉嫌渎职，造成国有资产损失。经了解，这名书记在干部群众中口碑较好，决策合理合规，个人并不涉嫌贪腐，但情绪急躁、工作方法简单等问题确实有所反映。

对此，李泉新和他谈话时既肯定他的成绩，又一针见血指出问题，还结合自身实际教方法、传经

验。事后，这名干部动情地说：“巡视帮我卸掉了思想包袱，我一定会继续甩开膀子干。”

李泉新曾长期从事党风廉政宣传教育工作，看到不少领导干部由好同志沦为阶下囚，他很痛心。他认为，巡视是党内监督的重要方式，要为治“病树”、拔“烂树”提供问题导向，但归根结底，还是要教育干部、保护“森林”。

在巡视谈话中，李泉新常抓住时机对领导干部进行党章党规党纪教育，致力于唤醒大家的纪律和规矩意识。“既讲大原则也说小道理，有高度又通人情，好理解，能接受。”不少被巡视单位的领导干部都感叹，“泉新组长真是用心良苦。”

“人有一碗饭吃就够了，碗里有几块肉不重要”

“自己干净才能看到别人脏。”身为监督者，李泉新的“手电筒”首先照向自己。

谢绝被巡视单位有心或无意的陪餐安排，要求被巡视单位领导“非请勿到”保持距离，哪怕是送进巡视组驻地房间的一盘水果也会被一次次婉拒。

李泉新习惯早晚散步，一边走一边听听收音机里的新闻，既是放松也是学习。巡视南昌市进贤县时，负责后勤保障的县纪委副书记邹忠文注意到李泉新散步时穿着皮鞋，又听说他这次忘了带收音机，很快便把这两样东西送到李泉新手上。

“运动鞋他坚决不收，收音机倒是留了下来，但执意按照发票价格给钱。”邹忠文记得很清楚，那是68元。

李泉新对家人也近乎苛刻。他一早定下“家规”，不许求他办事。有亲友想通过李泉新揽点项目挣点轻松钱，他拒绝得直截了当：“党培养我，不是给你们大富大贵的。人有一碗饭吃就够了，碗里

有几块肉不重要。”

日子久了，家里人便不再指望“背靠大树好乘凉”。李泉新家中有9个兄弟姐妹，如今大部分还在老家务农做工。

也不是没有埋怨和误解。外甥徐华辉曾小心翼翼试探着，请舅舅在自己职务转正时说句话，谁知舅舅当下发了火：“要求进步就得认真学习、踏实工作。是金子总会发光，工作干到位了组织自然会把你放到合适的位置上。”

“又不违规违纪，顺水推舟而已。”徐华辉当时很是委屈。

直到李泉新去世后徐华辉才知道，就连舅舅的儿子也没沾过舅舅的光，仍是事业单位的一名普通工作人员，每天上班来回60公里，舅舅的儿媳至今还是一名合同工。

“舅舅常说，他从农家子弟走到现在不容易，党已经给了他太多，他很知足，很感恩。”徐华辉现在慢慢理解了舅舅，因为不易，所以倍加珍惜；因为知足，所以不谋私利；因为感恩，所以敢做敢当。

2016年5月31日，李泉新的生命之火摇曳着散尽了最后一丝光热。

追悼会当天暴雨如注，积水阻断了通往殡仪馆的必经之路，却愈加唤起从四面八方赶来的人们对李泉新的敬重与怀念。人们脱掉鞋袜，赤脚涉水前行，表示一定要送李泉新最后一程。

8月26日，江西省委追授李泉新为江西省优秀共产党员。

在李泉新住院期间，省委巡视办副主任王爱东曾去问候短信。李泉新回复道：“我盼望早日回来，和你在同一条战壕里继续战斗。”这是李泉新留给自己真诚热爱着的这份事业的最后一句话。☹

(记者 杨诗琪)

聚焦监督执纪问责 讲好正风反腐故事

——2016 年全区纪检监察系统宣传教育业务培训及座谈会综述

■ 杨 博

十一月初，深秋银川，收获满仓。全区纪检监察系统从事宣传教育的同志汇聚一起，深入学习贯彻中央纪委六次全会、自治区纪委七次全会和全国纪检监察系统宣传部长座谈会精神，培训学习、总结经验、座谈交流、谋划明年重点工作任务。

“会议准备充分、安排紧凑，效果明显”，“针对的都是宣教工作弱项和短板”，“新形势新任务新要求讲得透彻生动”，“新闻写作、网络舆情应对、新媒体应用等课程‘很解渴’”，“通报情况点名道姓，会风务实”、“力求取得新的更大的成绩”……从参会人员的谈话中让人感受到了学有所获、学有所悟和受领任务后的信心、决心。

聚焦主责主业，构建宣教大格局

“党风廉政宣教工作一定要紧跟党中央和自治区党委的战略部署，贴近中央纪委和自治区纪委的中心工作，把握时代大趋势，回应实践新要求，引导民众新期待，把党风廉政建设和反腐败斗争不断推向深入。”自治区纪委副书记、监察厅厅长李金英在座谈会上的讲话中强调。

2015 年，自治区纪委与自治区党委宣传部联合发文，建立了党风廉政建设和反腐败斗争宣传协作机制。今年以来，自治区纪委宣传部主动与宣传、

网信等业务主管部门沟通联系，与中央驻宁媒体和自治区各级各类媒体主动对接，聚焦主责主业，重大宣传主题统一策划、统一部署、形成合力，宣传效果进一步增强。与去年同期相比，在中央媒体发稿增长 47%；在中纪委所属媒体发稿增长 43%；在《宁夏日报》发稿增长 93%；在宁夏广播电视台播发新闻增长 66%。通过全媒体集中发力发声，为深入推进全区党风廉政建设和反腐败工作营造了良好的舆论氛围。

搭建新媒体宣传平台，强化舆论引导。运用微信、QQ 等社交媒体，建立宁夏纪检监察系统宣传教育工作群，及时发声，激浊扬清，积极引导舆论。各市、县（区）积极运用微博、微信等新媒体平台与网民实时互动。如：永宁县纪委利用微信公号“风清气正”开通了“正风纠错预警”平台；大武口区纪委开通“大武口廉洁在线”，编发形式鲜活微文，增强了网络宣传和舆论引导的主动权。

发挥宁夏纪委监察厅网站主阵地作用。顺应需求，适时调整优化栏目和专题，先后推出“两学一做”“廉洁齐家好故事”“落实中央八项规定精神‘回头看’”等，以文字、图解、视频等多种形式解读会议精神、展示工作动态，取得了很好的宣传效果。1 至 9 月底，页面访问量达 35.6 万人（次），居全区党务政务门户网站前列。在《党风廉政建设》杂志

设置“纪律审查”、“案例警示”、“勤廉楷模”等专栏，加强选题策划，每一期一专题，力求说深说透，及时宣传了全区纪检监察机关的工作成效和亮点。

讲好正风肃纪故事，传播全面从严声音

“针对中央纪委移交海原县的22件问题线索，中卫市指派一名常委驻点指导。海原县成立了3个专案组，吃住在村上，昼夜奋战，提前一个月完成了22件问题线索的核查工作，给予党纪政纪处分33人、停职3人、免职5人。”今年以来，这样的反腐故事，屡见于媒体报道，讲述翔实，震撼人心。

讲好正风肃纪故事，以事实说话，以理服人，以纪案释纪才能影响人。围绕党风廉洁建设和反腐败中心工作讲好反腐故事，是自治区纪委领导对宣传工作始终强调的要求，也是此次会议强调的一个重要方面。

持续宣传解读党规党纪。中央出台《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》后，两项法规的宣传被作为一项重大政治任务。积极开展了《准则》和《条例》学习贯彻动态宣传，跟踪宣传了自治区党委学习培训动员大会、邀请中央纪委副书记张军来宁作专题辅导报告会、全区纪检监察系统厅级干部学习培训班实况和中央纪委法规室副主任姜文鹏来宁作专题讲座。同时，主动策划主题宣传。在委厅网站设置“学思践悟”专栏，在《党风廉政建设》杂志推出“学党章党规”专刊，突出诠释两项法规出台的背景意义、科学内涵，与党章，与党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神的紧密关系，宣传各级党委（党组）认真履行“两个责任”，有效运用监督执纪的“四种形态”抓好《准则》和《条

例》的贯彻执行情况，引导党员干部学深悟透、融会贯通，自觉做政治上的明白人，始终坚持《准则》“高线”，不越《条例》规定“底线”，真正把各项要求刻印在全体党员特别是党员领导干部心上。

及时通报曝光违反中央八项规定精神和扶贫领域腐败问题。各地各单位向社会每月通报侵害群众利益不正之风和腐败问题，每周点名道姓通报曝光违反中央八项规定典型问题。截至目前，自治区纪委共发布纪律审查和党纪处分信息11次，各市县区、派驻机构共发布27起；通报曝光侵害群众利益不正之风和腐败问题10批25起，违反中央八项规定精神问题14批26起，形成有力震慑。

加强案例通报曝光。腐败分子被立案审查的信息，如贺立仁、李维国、张国彦、张包平、聂惠军等，都是第一时间在宁夏纪委监察厅网站上向社会发布。及时对具有典型教育意义的案件进行深刻剖析，刊登的高重瞳《一本糊涂账，一份糊涂爱带来的家庭悲剧》、李维国的《心无所谓，行无所止》等警示报道，剖析深刻、入木三分，收到很好警示教育效果。

宣传报道重要工作部署。做好党中央会议精神在自治区贯彻落实的宣传；围绕执纪问责、巡视监督、派驻、“两个责任”落实、实践运用“四种形态”等重点工作宣传。请中央纪委媒体采访惩治群众身边“四风”和腐败问题及落实中央八项规定精神“回头看”工作，很好地向社会展示了全区纪检监察机关的工作成效，取得较好的社会效果。

培育弘扬廉洁文化，不断增强文化自信

弘扬中华优秀传统文化，汲取家规家风、乡规民约中的精华，以文载道、以文化人，推动道德自

觉和行为自律，这既是一以贯之的工作要求，也是此次会上同志们交流的重点。

今年，自治区纪委联合党委宣传部、宁夏日报报业集团、宁夏广播电视台、宁夏社科院等单位，开展了“宁夏廉洁齐家好故事”宣传推介活动，发掘整理了一批清正廉洁、以德治家、群众公认的好家风故事，在《宁夏日报》、《宁夏纪检监察》杂志、宁夏纪委监察厅网站选登后，受到社会各界好评。

深刻剖析违纪案例，做好廉洁文化的创建工作。今年上半年，收集整理全区部分违纪违法党员领导干部的“忏悔书”，组织编印了《忏悔录》；下半年，结合“两学一做”和整治扶贫领域的腐败问题和基层不正之风，编印的《捍卫脱贫攻坚》《坚守纪律底线》两本警示教育读本；结合市、县、乡换届，摄制了《权力之殇——县委书记违纪违法案警示录》《蝇贪之害——侵害群众利益的不正之风和腐败问题典型案例警示录》等警示教育片，用身边人和事教育身边的人。

各市县（区）加大廉洁文化宣传力度。永宁县纪委创排的廉洁舞台剧《昨夜无钟声》，今年在全区巡演 30 多场次，反响良好。银川市举办“好家风好家庭好家训展”活动；红寺堡区举办“廉洁文化进家庭”活动；石嘴山市纪委组织摄制了微电影《一家之主》、微动漫《同一段人生，不同的选择》，固原市纪委制作了警示教育片《警钟长鸣，此身长清》；中卫市纪委组织摄制了“税政清风”廉洁微电影和 8 部反腐工作专题片，增强了党风廉政宣传工作的文化感染力。

拓宽视野，激发工作动力

这次宣传教育工作培训及座谈会，通报问题点名到姓、不留情面，交流经验、重点突出，建言献

策、措施具体，谋划工作、任务具体，达到了加压充电、启发思考、激发动力、增强能力的目的。

自治区党委宣传部、自治区纪委相关领导、中央媒体、区内媒体的资深媒体人参加了授课和座谈交流。群策群力，为党风廉政宣传凝聚了智慧和力量。

“另眼看世界就是特指职业新闻人所拥有的独到、深邃的眼光。这种眼光应该如庖丁手中的刀，解剖事物似解牛一般‘恢恢乎其于游刃必有余地矣’。”《宁夏日报》总编辑沙新在给参会学员讲课时说。

宁夏广播电视台副台长马跃在座谈会上建议说：“纪检监察报道是一座富矿，包含着丰富的国家政策、纪检动态和生动案例，建议加强沟通、落实合作，在严守纪律的前提下纳入电视新闻报道范围，发挥警示、教化和引导作用。”

人民日报社宁夏分社采编中心主任朱磊说：“让文字充满张力，要打磨语言，捕捉细节，巧建结构，以真情感人，以真实取胜，以真知立意，用小切口反映大主题。”

“纪检监察机关要运用新媒体打造宣教工作新格局，引导反腐倡廉舆论、研判反腐倡廉舆情，加强与公众沟通和交流，主动接受网民监督。”宁夏新闻网新闻中心主任贺璐璐建议。

在谈到如何落实好会议精神时，石嘴山市纪委常委马凤娟说：“我们将及时传达本次会议精神，宣传好党风廉政建设和反腐败斗争成效。”“回去后我们将拉好会议部署的任务清单，一项一项抓好落实。”吴忠市纪委副书记任海涛说。

会议结束，全区纪检监察系统参会人员纷纷表示，将认真贯彻落实好会议精神，继往开来，积极作为，刻苦努力，让正风反腐故事与党风廉洁工作同频共振，再创辉煌。👉

（作者单位：自治区纪委宣传部）

石嘴山市纪委马凤娟：

创新形式 增强党风廉政宣传教育效果

今年以来，市纪委着眼宣传教育新形势、新要求，努力拓展平台，创新形式，为推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了有力的思想保证和舆论支持。我们的做法是：一是健全宣传工作机制，提升宣传工作的时度效。推行全员参与新闻宣传工作机制，规范考核、管理和通报。全年共编印《反腐倡廉信息》87期。在各新闻媒体发表宣传稿件及信息354篇。二是搭建新媒体平台，传播党风廉洁正能量。开通“微纠风”微信公众号，定期推送廉洁动态、模范典型、警示案例等信息1706条。惠农区纪委开通“惠农清风”微信公众号，拉近了与群众距离。三是

创新教育形式，深化教育效果。组织县区党委书记、部分市直部门、县区纪委书记等30人走进直播间，谈落实“两个责任”，并在《石嘴山日报》全文刊发，进一步压实“两个责任”；开展两项党内法规培训课265场次，10994名党员干部参加网上测试；分别编印《党纪党规学习手册》、《警示教育读本》5000本、《廉洁视窗》季刊3期；组织100余名新任职领导干部及配偶开展“六个一”廉洁教育活动；指导县纪委摄制了《光环下的“双面人生”》《一家之主》《同一段人生，不同的选择》等微电影、微动漫，推动了廉洁文化建设。📌

灵武市纪委马学明：

“四抓”营造风清气正发展环境

灵武市纪委抓住重点搞宣传，多措并举强教育，廉洁文化造氛围，向外传递了党风廉洁好声音。一是抓队伍，强化宣传力度。制定信息工作考核办法，坚持奖惩挂钩，每月一统计、季度一排名、半年一通报、年底总考核。今年以来，上报信息278篇，其中自治区纪委采用58篇、银川市采用15篇。二是抓载体，创新宣传方式。依托灵武电视台《政风行风在线》、《廉洁剧场》等栏目，组织乡镇党委书记和市直部门“一把手”就工作作风、廉洁建设等接受电视访谈，强化了主体责任意识和纪律规矩意识。三是抓内容，提升宣传效果。开通“廉洁灵武”微信平

台，搭建“手机廉洁课堂”，围绕廉情要闻、工作动态等，累计发送廉洁微文354期1416篇。发送廉洁短信12批次7300余条，提醒党员干部时刻绷紧作风纪律弦。四是抓教育，增强教育针对性。开展“学党章、守纪律”等主题教育活动，举办辅导讲座、党纪党规培训86场次；点名道姓通报曝光典型案例16起；组织观看《廉洁中国》《镜鉴》等警示教育片10余部；制作发放警示教育读本3800余册，460余名干部参加本市违纪干部庭审；组织全市3200余名干部参观学习，警示教育普及率达到81%。📌

驻自治区水利厅纪检组姚宁生：

突出创新 提升廉政宣传教育实效

驻自治区水利厅纪检组党风廉政宣传教育工作做法是：一是加强领导，努力构建廉洁宣传教育工作

新格局。成立廉洁宣传教育工作小组，指定专人负责，驻厅纪检组长亲自过问、协调宣传教育工作，厅

属各单位由主管领导任组长，形成了层层抓落实的工作态势。并把廉洁宣传教育纳入年度考核，增强刚性约束。今年共上报宣传稿件 44 篇。二是探索廉洁宣传教育新形式。突出党员领导干部教育示范这个“重点”，举办处级干部廉洁教育培训班，由厅党委书记、纪检组长、厅属各单位主要领导讲课，在全厅掀起了廉洁教育热潮。在水利厅网站开辟纪检监察专栏，反映工作动态，交流工作经验；充分运用专

题讲座、报告会、播放警示片、讨论交流、知识竞赛、服刑人员现身说法等多种形式开展廉洁教育。三是搭建廉洁宣传教育新平台。在基层站所院落围墙精心设计制作了图文并茂的廉洁文化墙，厅属各单位设置专门的“廉洁教育室”。艾依河管理局在单位网站开辟专栏，定期推送廉洁微文；唐徕渠管理处依托数字唐徕开展教育，实现了学习教育快捷高效，增强了教育的感染力。④

新华社宁夏分社高宁生：

加大中央媒体对纪检监察工作的报道介入力度

2015 年以来，新华社宁夏分社共播发纪检监察领域文字、图片稿件 20 余篇。宁夏分社记者采写的《随宁夏纪委节前明察暗访》《银川：“惩小贪”“责小过”夯实反腐基础》等公开稿件被《半月谈》、新华社客户端等传统媒体、新媒体大篇幅采用。内参方面，分社记者对县委“限权制权”、银川“惩小贪”“问小责”等进行了调研梳理，既总结了宁夏纪检监察机关执纪问责的机制创新，也梳理了落马干部腐化堕落的警示，对宁夏反腐倡廉工作起到了参考推动作用。

各级纪检监察机关掌握着大量社会各界高度关注的素材，所以央媒与纪委的合作空间非常大。建议进一步加大央媒对纪检监察工作的报道介入力度，引入部分媒体跟踪报道群众关注度高工作动态，适时对一些案件进行细节披露，案件反推，及时归纳易腐点和制度漏洞，推动制度完善，这也是央媒的工作与义务。希望纪检监察部门能多对自己的工作成效、创新工作进行总结，能在央媒的报道中多见些综述类总结性报道。⑤

宁夏广播电视总台马跃：

落实合作 丰富报道内容形式

2016 年，宁夏广播电视台与自治区纪委监委厅密切配合，一丝不苟地制作完成报道任务，播出通知、公告、会议等新闻 50 多条，起到了较好的警示效果。近几年来，纪检监察新闻报道量逐年增加、质量不断提升。几点建议：一是进一步开拓思路，丰富报道的内容和形式，提升报道效果。纪检监察报道是一座新闻富矿，它包含着丰富的国家政策、纪检动态和生动案例，是广大干部群众高度关注的新闻题材。建议在严格遵守规矩纪律的前提下，把能够公之于众的案例等内容纳入我们的新闻报道范围。辅之以

必要的制作手段，以符合电视规律的方式宣传报道，充分发挥政策、案例的警示作用。二是进一步落实合作，合力营造风清气正的舆论环境。媒体和纪检监察部门应建立更加紧密务实的合作机制，可以联合拍摄制作，以消除采访时遇到的障碍。同时，健全完善纪检监察部门的新闻发言人制度，培养优秀的新闻发言人，力求采访时说得严谨、说得专业、说得漂亮。这样，既从内容上保证报道的严肃性，也从形式上提升报道的公信力。⑥



21 世纪的中国知识分子不仅要有专业知识，而且要有较深厚的人文知识，懂得祖国和世界历史和文化的概貌。人文基础学科虽不能给人们带来直接的经济效益和技术成果，但是，它们有助于人们高尚精神世界的塑造和健康审美能力的培育。

基于这种观念，作者就“中华人文精神”为题进行研究，撰写了本书。在本书中，作者力求简洁而富有可读性，根据自己职业的习惯，以可靠的资料作为基础，为读者作了深入精当的解剖和分析，提供了丰富的有关中华人文精神的知识。



在 2015 年 12 月召开的全国党校工作会议上，习近平总书记强调，党性教育是共产党人修身养性的必修课。各级党校要把党性教育作为教学的主要内容，深入开展理想信念教育、党的宗旨教育，把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容。《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》也明确要求，要把党的理论教育和党性教育作为党校教学首要任务。

