

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风

廉政建设

2016年第

9

期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第100期



宁夏以“回头看”推动中央八项规定精神落地生根



我们抓中央八项规定贯彻落实，看起来是小事，但体现的是一种精神。中央八项规定都抓不好、坚持不下去，还搞什么十八项规定、二十八项规定？抓“四风”要首先把中央八项规定抓好，抓党的建设要从“四风”抓起。办好一件事后再办第二件事，让大家感到我们是能办成事的，而且是认真办事的。这样才能取信于民、取信于全党。

——2013年9月23日-25日，习近平在参加河北省常委班子专题民主生活会时指出

全面从严治党，从宽松软走向严紧硬是一个长期的过程，必须在坚持中深化、在深化中坚持。要拉长耳朵、瞪大眼睛，发现问题、及时处置。要对照各部门党委（党组）制定的落实中央八项规定精神有关规定，开展“回头看”，看看是否真正贯彻执行。要带着实际情况、带着具体问题向中央纪委报告，与驻在部门党组织沟通，把握“树木和森林”关系，见事见人见物。增强政治意识，提高政治警觉性和政治鉴别力，监督检查党的路线方针政策执行情况。该发现的问题没有发现就是失职，发现问题不处理、不报告就是渎职，都要严肃问责。

——2016年4月20日，王岐山在派驻纪检组组长副组长培训班上的讲话



在坚持中深化 在深化中坚持

冰冻三尺非一日之寒。作风问题具有顽固性、反复性。“四风”问题是长期形成的痼疾顽症，不可能短期内消除。纠正“四风”不可能一蹴而就、一劳永逸，不能指望一下子解决所有问题。一下子很容易成为一阵子，一阵子容易、一辈子难。

落实中央八项规定精神以来，在党中央的坚强领导下，在全党全社会的共同努力下，作风建设取得了明显进展和阶段成效，密切了党群关系、赢得了党心民心。然而，纠正“四风”工作还不平衡，基础还不稳固。树倒根存。享乐主义和奢靡之风虽然在面上有所好转，但防止反弹的任务依然艰巨。形式主义、官僚主义积习难改，以形式主义反对形式主义现象仍然突出。有些领导干部说，现在对违反中央八项规定精神的事都“不想”了。其实，目前阶段仅仅是“不敢”，远没有做到“不能”，更没有达到“不想”。在高压态势下，“四风”问题更加隐蔽，穿上隐身衣、进入青纱帐。有的领导干部坐公交、打出租去参加宴请，有的躲进“培训中心”、私人会所大吃大喝，不收敛不收手、顶风违纪行为仍时有发生。

我们必须保持冷静清醒，既要坚定改进作风的信心和决心，又要看到我们现在取得的这一点点成绩，与党中央的要求、人民群众的期盼还有很大距离。要继续加大正风肃纪力度，以最严格的标准、最严厉的措施治理作风问题，形成有力震慑，彻底打消一些人的观望侥幸之心。目前要重点查处党的十八大后、中央八项规定精神出台和开展群众路线教育实践活动后的顶风违纪行为，越往后执纪越严，强化“不敢”的氛围，为“不能”、“不想”准备条件。

落实中央八项规定精神，不坚持不足以深化，不深化也无以坚持。当前，改进作风到了节骨眼上，干部群众最担心的是问题反弹，最盼望的是保持长效。要抓常、抓细、抓长，锲而不舍、驰而不息，决不能紧一阵松一阵、进三步退两步，决不让“四风”问题反弹回潮。要盯住一个个具体问题，以具体问题的突破，带动作风的整体转变。要进一步畅通社会监督渠道，依靠群众和媒体开展监督。要加大执纪查处和点名曝光力度，持续释放执纪必严的强烈信号。改进作风最终还要靠制度，要在实践中细化制度，不断建立健全改进作风的长效机制，坚持不懈把纠正“四风”这篇文章往深里做。

习近平总书记指出的“作风建设永远在路上”这一再精彩不过的论断，彰显了党中央对作风建设的决心和毅力，从严治党将成为新常态，作风建设必须落地生根。要咬住落实中央八项规定精神不放，一年接着一年干，坚持住、不分散，经过艰苦不懈的努力，让人民群众看到实实在在的成效和变化，使优良的作风成为全党的习惯和风气，成为党的建设的亮丽名片。

(来源：中央纪委监察部网站)

目录 CONTENTS

2016年第9期

卷首语

- 1 在坚持中深化 在深化中坚持

安排部署

- 5 图解宁夏如何开展“回头看”
- 6 宁夏以“回头看”为抓手 推进中央八项规定精神落地生根 自治区纪委党风政风监督室
- 8 2016年宁夏落实中央八项规定精神情况问卷调查统计

经验做法

- 10 推动落地生根的管用一招
——宁夏开展落实中央八项规定精神“回头看”纪实 杨巨帅 张 毅
- 13 强化制度落实 切实推进作风建设 自治区人力资源和社会保障厅
- 15 以“四个紧盯”促中央八项规定精神落地生根 驻自治区农牧厅纪检组
- 16 银川市“三前一后”用“回马枪”杀出威力 王彦君
- 19 坚持问题导向 突出整改成效 李亚东
- 20 强化措施 创新提升 深入推进贯彻落实中央八项规定精神“回头看” 马 贵
- 21 以问责促责任落实 尹效东

书记谈

- 24 驰而不息正风肃纪 持之以恒改进作风 徐广国
- 26 在坚持中深化 在巩固中提升 赵永清
- 28 中央八项规定精神“回头看”关键看效果 张 柱



- 29 加大审计监督力度 推进落实中央八项规定精神 尹全洲
- 30 作风建设永远在路上 张晓明
- 32 “回头看”要敢于直面问题 赵建新
- 33 落实中央八项规定精神贵在持之以恒 王学军

县区动态

- 35 兴庆区：“四查一核”从严从实抓自查自纠
- 35 金凤区：强化制度执行检查 震慑效果明显
- 36 贺兰县：对巡察单位进行全方位“体检”
- 36 灵武市：加强问题整改 促中央八项规定精神落地生根
- 37 平罗县：自查自纠成效明显
- 37 彭阳县：抓落实促制度执行
- 37 中宁县：抓关键环节 监督检查到位

廉政论坛

- 38 落实中央八项规定精神不能止于“回头看” 杨海明
- 39 落实中央八项规定精神“回头看”看什么 杨 博
- 40 关于三起违反中央八项规定精神典型问题的通报
- 41 警惕违反中央八项规定精神的新表现 蔡黎泽 庄志阳
- 43 落实中央八项规定精神与职工福利矛盾吗？



廉政建设

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总编辑 李金英

副总编 王秀春 胡 斌

马学光 杨海明

编 辑 周红奉

编辑出版

自治区纪委宣传部

地 址 银川市金凤区康平路1号

邮 编 750066

读者热线 0951-6669179

邮 箱 xcbdfzjs@126.com

准印证号

宁新出管字[2016]第0171号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题，请直接与印刷单位联系调换，电话：13995011661

内部资料 免费交流



安排部署

在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，目的就是深挖细查隐形、变异“四风”问题，健全完善制度机制，创新监督执纪方法，不断深化，严防反弹。各级纪检监察机关要把本地、本部门贯彻落实中央八项规定精神的办法措施找出来，对照检查是否严格落实了？在新的形势下，当时制定的东西是否符合现在的实际？并建立分析研判机制，针对地区、行业特点，按照“不敢腐、不能腐、不想腐”的目标，逐一分析在查处力度、制度规范、思想教育等方面存在的薄弱环节，逐项列出清单，不断强化措施，及时修订完善制度规定，推动落实中央八项规定精神常态化、长效化。同时，要紧盯突出问题，从严从紧，保持执纪监督和公开曝光的力度不松，重点围绕古尔邦节、中秋国庆、元旦春节等重要节点抓好监督检查，加大明查暗访的力度，严肃查处不收手、不知止、规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会，由明吃转为暗吃，由在外面吃转为内部吃，或吃喝费用交由下属企事业单位和管理服务对象买单，超标准、巧立名目违规发放津补贴，私设“小金库”，接受管理和服务对象礼品、礼金等隐形变异“四风”问题。从现在起，只要出现“四风”问题，不仅要严肃处理当事人，而且要追究有关领导的责任。

——摘自自治区党委常委、纪委书记许传智在自治区纪委监察厅 2016 年上半年工作汇报会上的讲话

图解宁夏如何开展“回头看”

宁夏回族自治区党委在全区开展了贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，推进中央八项规定精神落地生根。“回头看”都“看什么”？又“怎么看”？我们用一张图来带您看懂宁夏如何开展“回头看”。

“回头看”看什么？

看“制度建设情况”

相关的配套制度措施是否完善

制度规定与形势发展是否适应

看“问题整改情况”

2013年以来党风廉政建设责任制
检查考核反馈问题

自治区党委巡视组巡视反馈问题

看“制度执行情况”

重点看厉行勤俭节约
的6项制度执行情况

公务
接待

国内差旅
和因公临时
出国（境）

公车
管理

办公
用房

津补贴
发放

廉洁
自律

“回头看”怎么看？

【自查自纠】

党员干部逐项自查，发现问题主动向组织汇报

各级党组织通过查阅账目、资料等对各项制度
执行情况进行自查

党员领导干部做出书面承诺，签字背书，接受群
众监督

【整改落实】

列出问题清单，制定整改措施，明
确责任，限定时间，逐项抓落实

问题集中的进行专项整治

及时修订完善制度规定，编密制度笼子

【督查问责】

- 对全区“回头看”落实情况和隐形“四风”问题进行重点督查
- 对顶风违纪问题严查快处，通报曝光
- 对落实不力、“四风”问题多发频发的，一案双查、严肃追责



宁夏以“回头看”为抓手 推进中央八项规定精神落地生根

■ 自治区纪委党风政风监督室

为深入贯彻落实习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的讲话精神，持续推进中央八项规定精神落实，今年从6月开始，集中三个月时间，在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”。自治区纪委跟进督查督办，积极探索坚持巩固深化中央八项规定精神落实的新举措，取得明显成效。

“回头看”从制度破题，积极探索如何在坚持中深化、在深化中坚持，推进中央八项规定精神落地生根，努力实现从“不敢”到“不能”的转变。

给制度作全面体检，提高适应性

“在新的形势下，当初制定的一些制度和措施是否符合实际，是否管用”，是这次“回头看”要解决的首要问题。各地各部门各单位紧紧围绕制度建设这个重点，对照中央和自治区的规定，对本级制定

的制度规定逐条逐项进行校验，看有无过严过宽，与上级规定有出入的条款；有无脱离实际，悬在空中无法落实的内容；有无上级有要求，本级没有细化具体措施的事项。对不配套、不适应、不落地的制度规定，按照于法周延、于事简便的原则，及时进行修订、完善。自治区纪委对自治区本级贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》配套出台的公务接待、公车使用、会议培训费管理等制度规定落实情况开展7场专题调研，发放调查问卷2万份，收集意见建议786条，召集自治区发改、财政、人社等职能部门进行集体把脉、会诊，给制度体检。目前，全区共清理涉及作风建设方面的制度规定和措施办法7835项，宣布废止479项，修订2097项，保留5259项。较好地解决制度本身“带病运行”的问题。

对照制度自查自纠，强化思想行动自觉

开展自查自纠目的是使每名党员干部通过自查近四年来落实中央八项规定精神情况，接受一次守纪律、明规矩教育，提高落实制度的思想自觉和行动自觉。各地各部门各单位将党的十八大以来各项制度规定进行梳理汇编，印发给党员干部，结合“两学一做”学习教育进行学习，提高制度知晓度和运用度。通过召开党小组会、支部生活会等形式，开展自查自纠，对照检查。采取自己找、领导点、大家帮等措施，认真查找执行中央八项规定精神存在的不足和问题，写出自查报告。结合工作岗位特点作出公开承诺，落实签字背书要求，对自查出的问题主动汇报，及时纠正。通过自查自纠，使广大党员干部在思想认识上有了新提高，纪律作风上有了新进步。各地各部门各单位共自查出各类问题 925 个，党员干部主动报告并退还和上缴多报、冒领的差旅费、补助费，以及违规领取的各类津贴补贴等费用共计 626.39 万元。

跟踪督查督办，严查严纠隐形“四风”

自治区纪委针对压力传导不够的问题，专题召开“回头看”督查督办工作部署会，要求各级纪检监察机关对本级和下属单位督查面不得少于 60%。各级纪检监察机关抽调财务、审计等专业人员成立督查组，紧紧围绕公务接待、公务差旅、办公用房、津补贴发放等厉行勤俭节约各项制度落实情况，采取“背靠背”、

下沉一级的方式，开展交叉互查和专项督查，查处和纠正了一批隐形“四风”问题。截至目前，全区各级纪检监察机关共督查 1487 个单位，发现问题 914 个，约谈提醒 173 人，问责处理 437 人，给予党政纪处分 17 人，收缴多报冒领和违规发放的资金 51.75 万元。自治区纪委会同自治区党委督查室、政府督查室，对 14 个区直部门、院校和区属企业，5 个地级市和 5 个县（区）开展督查督办，发现各类问题 198 起，约谈相关单位 12 名党委（党组）和纪委（纪检组）主要负责人，问责处理 55 人，给予党政纪处分 11 人。全区共 21 次对 33 起典型问题进行了公开通报曝光。

落实主体责任，推进作风建设持续向好

自治区党委对“回头看”高度重视，党委常委会进行研究部署，提出要求。自治区党委书记李建华多次对“回头看”工作作出批示，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅和五个地级市党委带头，进行专门部署，成立工作机构，安排专人负责。各级党委（党组）认真落实主体责任，结合本地本部门本单位实际，制定“回头看”工作措施，认真开展制度清理、自查自纠。对发现的问题不遮不掩，主动整改。“回头看”期间，全区各级党组织主动整改各类问题 915 个，推进了“回头看”工作落实和作风建设持续向好。问卷调查显示，群众对落实中央八项规定精神总体成效评价的满意率为 97.9%，对中央八项规定精神长期执行的信心度为 97.3%。

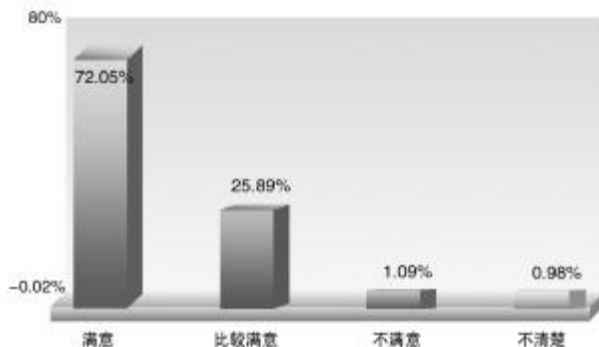
（执笔：曹玉明）

2016 年宁夏落实中央八项规定精神 情况问卷调查统计

自治区党委在全区开展落实中央八项规定精神“回头看”期间，自治区纪委组织全区各级党政机关、企事业单位，街道社区、农村群众共 2 万人，就落实中央八项规定精神开展问卷调查。自治区统计局社情民意调查中心对问卷内容进行分析汇总，共录入有效问卷 19862 份，占总人数 99.31%。

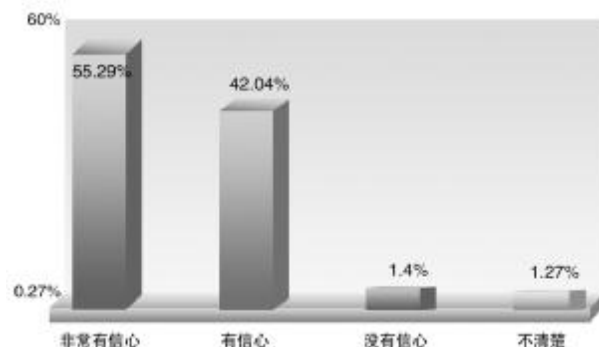
对落实中央八项规定精神总体成效评价：总体满意

结果显示，受访人员对目前落实中央八项规定精神总体成效评价，满意率为 97.9%。其中满意占 72.05%，比较满意占 25.89%，不满意占 1.09%，不清楚占 0.98%。从不同职业对落实中央八项规定精神总体成效评价看，党政机关工作人员和基层村干部满意率最高，为 98.7%，其次是事业单位工作人员满意率为 97.8%，企业工作人员满意率为 97.3%，普通群众满意率为 96.6%。



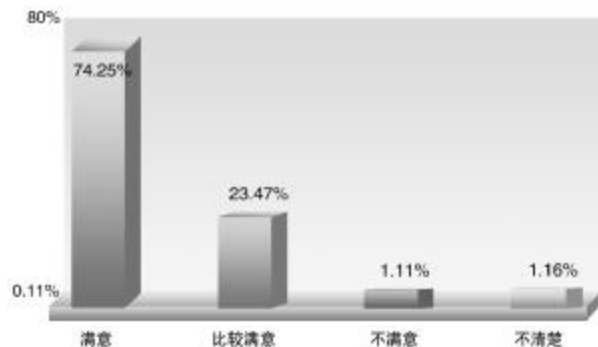
对中央八项规定精神长期执行信心评价：充满信心

受访人员对中央八项规定精神长期执行信心评价，信心度为 97.3%。其中非常有信心占 55.29%，有信心占 42.04%，没有信心占 1.4%，不清楚占 1.27%。



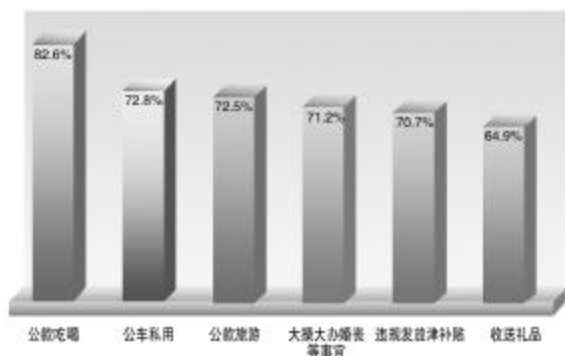
对本地本部门本单位落实中央八项规定精神评价：总体满意

受访人员对本地本部门本单位落实中央八项规定精神评价，满意率为 97.7%。其中满意占 74.25%，比较满意占 23.47%，不满意占 1.11%，不清楚占 1.16%。



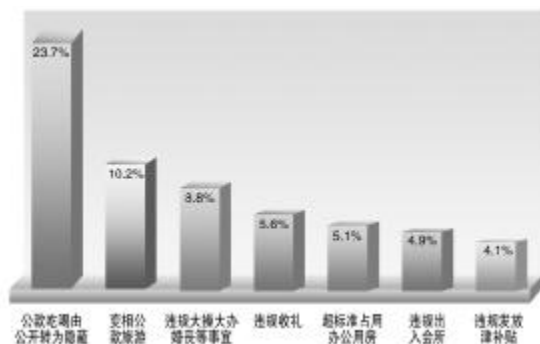
对中央八项规定精神实施以来变化最大方面评价：公款吃喝少了

受访人员对中央八项规定精神实施以来变化最大的方面进行评价，认为变化最大的是公款吃喝少了占 82.6%，其次是公车私用少了占 72.8%，公款旅游少了占 72.5%，大操大办婚丧等事宜少了占 71.2%，违规发放津补贴少了占 70.7%，收送礼品、礼金、会员卡、购物卡、消费券的少了占 64.9%。



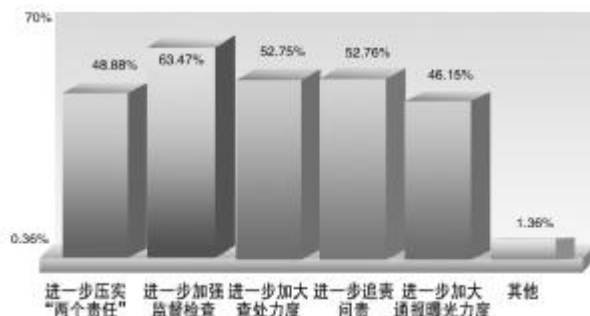
认为落实中央八项规定精神还存在的突出问题：公款吃喝由公开转为隐蔽

受访人员对当前落实中央八项规定精神还存在哪些突出问题评价，认为公款吃喝由公开转为隐蔽占 23.7%；借学习、培训、出差之机绕道变相公款旅游占 10.2%；违规大操大办婚丧等事宜占 3.8%；违规收送礼品、礼金、会员卡、购物卡、消费券等占 5.6%；超标准占用办公用房占 5.1%；违规出入会所占 4.9%；以各种名义违规发放津补贴占 4.1%。



群众对落实中央八项规定精神期望评价：进一步加强监督检查

受访人员对当前落实中央八项规定精神需要在哪些方面用力评价，认为进一步加强监督检查占 63.47%，进一步追责问责占 52.75%，进一步加大查处力度占 52.76%，进一步压实“两个责任”占 48.88%，进一步加大通报曝光力度占 46.15%，其他占 1.36%。





经验做法

在全区开展落实中央八项规定精神“回头看”中，各地各部门按自治区党委的部署和要求，查问题、找原因、建机制、抓落实，着力推进中央八项规定精神落地生根。现将各地各部门主要做法予以转发，供学习交流。

推动落地生根的管用一招

——宁夏开展落实中央八项规定精神“回头看”纪实

■ 杨巨帅 张 毅

“当时真有些意外，我们都认为手续完备的一笔培训费开支，被银川市纪委督查组指出了问题。”10月13日，灵武市城区街道办纪工委书记马惠莉向记者介绍，该街道因一起违规培训，被责令完善培训制度，“虽然要件齐全，但培训通知不是由正规单位出具，所以培训系违规组织。”街道办迅速处理了该问题，并细化制度，严格培训通知的资质审核。

这是宁夏回族自治区开展落实中央八项规定精神“回头看”的一个缩影。今年6月至9月，这项

“冲着制度去”的“回头看”工作，交出了一份扎实的成绩单：清理制度6266项，修订1695项，督查1487个单位，发现问题914个，问责处理437人……

为何“回头看”——在坚持中深化，在深化中坚持

“要对照各部门党委（党组）制定的落实中央八

项规定精神有关规定，开展‘回头看’，看看是否真正贯彻执行。”2016年4月20日，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在中央纪委派驻纪检组组长副组长培训班开班式上提出明确要求。作风建设，需要随时把握新动向，年年要有新招数、不断释放新信号。开展“回头看”，就是重要的新招之一。

党的十八大以来，宁夏回族自治区党委向党中央看齐，把落实中央八项规定精神作为改进作风的突破口，驰而不息、紧抓不放，取得明显成效。然而，面对“四风”问题“显性减少隐性渐深”“老问题与新问题叠加”的特点，面对转作风思想基础尚不牢固等问题，正风肃纪的坚持和深化势在必行。

按照中央开展“回头看”的新要求，自治区党委迅速结合实际做出响应。2016年6月12日，经自治区党委常委会专题研究，自治区党委办公厅印发《关于在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”的通知》，部署开展为期3个月的“回头看”工作。

自治区党委高度重视“回头看”工作，针对工作中遇到的问题，自治区党委书记李建华多次提出要求，强调牢记作风建设永远在路上，持续抓好中央八项规定精神贯彻执行，加强对各市及厅局等直属单位的督促检查。

“回头看”，重点查找党的十八大以来落实中央八项规定精神各项制度规定的建设情况、适应情况和执行中存在的突出问题，摸清全区三年多来落实中央八项规定精神的成效和不足，并进行整改。

“贯彻落实中央八项规定精神的办法措施，是否严格落实了？在新的形势下，当时制定的东西是否符合现在的实际？要认真对照检查看一看。”自治区党委常委、纪委书记许传智的两个问题，点出了此次“回头看”的核心。

如何“回头看”——给制度治“病”，用制度查“病”

“‘回头看’就是拿着‘上位法’的‘尺子’，去量一量各地、各部门落实制度准不准，同时以这些具体制度作为‘镜子’，去照一照这些单位是否存在违规问题，进而检查制度是不是符合实际、切实可行。”自治区纪委党风政风监督室副主任曹玉明告诉记者。

制度，是保障改进作风常态化、长效化的基础。“回头看”，最终要完善制度，形成抓常、抓细、抓长的有效机制，推进落实中央八项规定精神从“不敢”到“不能”。

在“回头看”中，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅党组和五个地级市党委带头开展自查自纠，带动各地、各部门通过自查自纠、整改落实，及时修订完善制度规定，编密、织牢制度“笼子”。

自治区政府办公厅，在厅党组领导的带领下，该系统778名党员干部围绕中央八项规定精神和自治区若干规定落实情况，全部撰写了自查报告。银川市梳理中央、自治区、市出台的相关制度95项，要求各级党组织按照制度规定，逐条对照，逐项检查，杜绝“惯例”代替“条例”。

同时，自治区各级纪检监察机关会同同级党委、政府有关部门组成联合督查组，对“回头看”落实情况等进行督查问责，及时纠正、查处、通报相关问题。

自治区纪委首轮督查发现，宁夏大学、自治区社科院等6家院校、科研单位存在各类问题27个，集中表现为因公出国审批、婚丧事宜操办、违规发放津补贴，公务接待、因公出差、会议经费管理等制度不同程度与中央和自治区规定不配套、打折扣、搞变通的问题。

记者在吴忠市采访时，自治区纪委督查组刚刚结束对该市的督查。督查组详细核查了被检查单位的有关制度，并对照制度，翻查了会议记录、报销台账，以及签字背书的自查报告等。“事先不知道他们要来，也不知道他们要去查哪些地方，连吃饭都不让陪。”吴忠市委常委、市纪委书记马和清告诉记者，“完全是‘背靠背’检查。”

此前，吴忠市、县两级已自行开展督查，发现市直部门存在制度不健全、落实公务接待制度不严、国内差旅费报销把关不严、执行会议管理规定不到位等6个方面30类246个问题，县（市、区）则发现部分公车没有定点维修，个别干部多报销交通补助、伙食补贴以及违规操办婚丧喜庆事宜等问题。

“无论是自查自纠，还是督查问责，都要严格对照制度规定。”负责督查工作的自治区纪委副书记、监察厅厅长李金英介绍，“最终要体现在发现问题、解决问题，更好地推动制度落实。”

记者发现，每一名督查组成员手中都有一本工作手册，手册中除了工作要求、注意事项等基本内容之外，还有自治区落实中央八项规定精神的一系列制度规定，如接待制度、会议制度、差旅制度等，一些涉及数额标准的条款还以加黑加粗方式突出显示。

“这就是我们做‘制度体检’的‘标尺’，督查组要看制度是不是‘带病运行’。”自治区纪委监委王秀春对记者说，“同时，我们督查组在发现普遍性问题时，也会倒查制度，看看是否存在问题。”

从前三轮的督查整改情况看，一方面，自中央八项规定精神出台以来，宁夏各地各单位纷纷配套贯彻落实制度，但是重建设轻执行的情况仍然存在，制度执行“最后一公里”仍有“中梗阻”现象。有的照搬照抄，上下一般粗，针对性不强；另一方面，“带病运行”的制度尚存，不同程度存在与上级精神不一致，打折扣、开口子等情况。

“回头看”效果——中央八项规定精神更深入人心

自治区卫计委关于“公务接待不在定点宾馆消费一律不准报销”的要求，与自治区政策不一致，脱离实际、难以落实，删！

宁夏大学规定公务接待主客按1:1.5的比例安排，突破了自治区规定的10人以内陪餐人数不多于3人，超过10人的，不得超过接待对象的三分之一标准，过于宽松、不利节俭，改！

石嘴山市在规范市委管理干部因私出国（境）方面，缺乏明确制度安排，不利组织严格管理、干部对照遵守，立！

……

制度的建立和完善是“回头看”的重要内容，各地区各部门结合本单位实际，清理不符合实际需要的制度，修订、制定了切合工作实际的规章制度。目前，全区共清理出与作风建设相关制度规定6266项，其中废止420项，修订1695项，保留4426项，各类制度更加规范、有效。

除了使制度更规范、可行，通过“回头看”，各级党组织落实中央八项规定精神的责任意识也得到了进一步增强。“抓一项工作久了，难免出现疲劳感，‘回头看’是改进作风中的一剂‘提神针’，给我们单位的作风建设又一次加满了油。”自治区卫计委党组书记黄占华如是说。

“回头看”的推进，有效改变了一些企事业单位、科研院所干部，认为自己不受中央八项规定精神约束的错误观念。通过“回头看”的点名道姓通报曝光，不少干部意识到纪律面前没有例外，中央八项规定精神是硬邦邦的铁规。

石嘴山市纪委监委局在“回头看”中接通报5起交通系统二级单位违反中央八项规定精神典型问题，引起强烈反响。“原本以为中央八项规定精神

和我们基层单位的干部关系没有那么密切，这些身边人身边事让我很受触动。”市直部门直属单位的一名干部说。

今年9月11日至20日，自治区纪委在全区开展的落实中央八项规定精神总体情况问卷调查显示，

97.9%的受访者对总体成效表示满意，97.3%的受访者对中央八项规定精神的长期执行有信心。这两项数字，是对自治区党委、纪委开展作风建设成效的最好肯定，也表明中央八项规定精神正在一步步更加深入人心。

01

强化制度落实 切实推进作风建设

■ 自治区人力资源和社会保障厅

自治区人力资源和社会保障厅切实履行管党治党责任，把贯彻落实中央八项规定精神作为重要政治任务来抓，围绕落实中央八项规定精神“回头看”要求，通过组织宣传教育、开展自查自纠、梳理问题清单、建立承诺背书、开展明查暗访、构建防控体系等管理监督机制，进一步健全完善了制度规定，强化了制度落实，切实推进机关作风建设，取得了良好效果，在全厅营造了风清气正、干事创业的良好氛围。

强化制度落实，切实推进作风建设

完善制度体系，明确权责界限。中央八项规定出台后，人力资源和社会保障厅将落实中央八项规定精神情况纳入领导班子建设、干部管理和廉政风险防控体系考核范围，持续加压、不断发力，形成了较为完善的制度体系。先后完成民主决策、政务管理、服务保障、作风建设、安全管理等五类73项制度的清理，修订69项，废除4项，新立10项。在开展“回头看”过程中，结

合自查自纠，又出台了《关于印发落实党风廉政建设“两个责任”常态化工作制度的通知》《关于落实“三会一课”等五项制度严格党内组织生活的通知》《关于进一步做好精简文件会议工作的通知》《关于工作人员考勤和请销假管理办法》《关于进一步规范公务接待管理工作的通知》《因私出境管理办法》等规范性文件45项，进一步严格内部管控程序，从源头减少了“三公”经费支出，形成了用制度管权管人管事的管理监督机制，切实把权力关进制度的笼子。

建立“四个清单”，压实主体责任。厅党组把贯彻落实中央八项规定精神摆在突出位置，通过建立“责任、任务、问题、成绩”四个清单制度，推动中央八项规定精神的落实。一是明确责任清单。按照责任类型、内容、要求、时限“四明确”的标准，梳理提炼出党组、驻厅纪检组“责任清单”和基层党组织“责任清单”，做到人人肩上有担子、个个身上有责任。二是分解任务清单。围绕筑牢思想防线、严格遵纪守法、认真履职尽责、坚持廉洁从政、厉行勤俭节约、始终

秉公用权、自觉接受监督等7个方面确定“任务清单”，通过建立党员领导干部廉洁从政承诺档案，进行承诺签字背书，将贯彻落实中央八项规定精神任务分解到各党组成员、分管处室（单位）和每名党员干部。三是梳理问题清单。通过开展自查、下基层调研、听取反馈意见、组织暗访督查、阶段性督查考核等方式，查找梳理各级党组织及党员干部在贯彻中央八项规定精神方面存在的突出问题，汇总形成“问题清单”。四是总结成绩清单。一方面，建立定期报告主体责任落实情况工作制度，通过采取集中汇报和定向约谈等方式，厅党组定期听取分管厅领导和基层党组织的汇报，总结“成绩清单”。另一方面，通过建立评价评议、星级评定和评优评先等制度，在交流学习、互促互进中，及时总结“成绩清单”。

强化监督检查，突出惩防并举。一是加大明察暗访力度。专门组成督查组，采取集中检查、重点抽查、明察暗访、信访受理等方式方法，多次对处室（单位）及党员干部贯彻落实中央八项规定精神的情况进行现场督查和随机暗访，形成长抓不懈的高压态势。二是注重廉政风险防控。重新梳理完善了《自治区人力资源和社会保障厅廉政建设风险点及防控措施》，把人财物管理、就业专项资金使用管理、社会保险基金监管、公务员考录、军转干部安置、事业单位招聘等重点领域和关键环节作为重点，认真查找业务流程、制度机制、行使业务处置权和内部管控等方面存在的廉政风险，制定针对性防控措施，切实加强廉政风险防控和监督。三是强化专项监督措施。一方面，将落实中央八项规定精神情况作为党风廉政建设重点任务，打成1个工作包，装入年度党建“10个1工作包”内，通过建立发包、装包、理包、验包“四步工作法”，对任务落实情况进行全程督查考核。另一方面，针对社会关注、涉及群众切身利益的人力资源社会保障等重点领域及

服务窗口，通过规范工作流程、严明纪律规矩、加大监督力度，确保人力资源社会保障各项政策公平公正、公开透明。

总结经验，始终坚持把纪律规矩挺在前面

为检验中央八项规定精神“回头看”落实成果，厅党组组成督查组对“回头看”推动落实情况进行全面督查，对取得的工作成绩及时进行总结，提出了4个方面的工作启示。

领导重视是前提。厅党组高度重视作风建设，党组书记及班子成员自觉担负起党风廉政建设的政治责任，带头落实主体责任和“一岗双责”，形成了“厅党组统一领导、党组成员分工负责、基层党组织具体落实、纪检监察监督问责”的工作体系，形成一级抓一级、层层传导压力、层层抓落实的工作格局，为确保中央八项规定精神落实到位奠定了坚实基础。

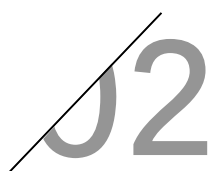
完善制度是基础。为了把贯彻落实中央八项规定精神不断引向深入，确保中央八项规定精神有效落实，人力资源和社会保障厅在健全完善各项规章制度的同时，不仅建立了“两个责任”落实、“四个清单”推动、“10个1工作包”项目管理、“四步工作法”督查考核等工作制度，而且还通过加强对基层党组织的星级管理，形成了具备自身特色的干部教育和组织管理制度。特别是一些处室（单位）结合自身实际建立的“周一学讲评”、“周讲月查季评”、“今天我主持”、“三亮三比”、“五讲五促进”、“联建共学同提升”等工作制度，在落实中央八项规定精神“回头看”中发挥了较好作用。

加强督查是关键。人力资源和社会保障厅把加强对落实八项规定精神的监督检查作为工作的重中之重，对贯彻落实中央八项规定精神紧抓不放，坚

持定期明察暗访和专项督查相结合，不搞时紧时松，不搞因人而异，不搞变通，不打折扣。在坚持强化内部督促检查的同时，积极发挥政风行风监督员、新闻媒体和广大群众的监督作用，形成全方位、多角度的监督合力，把人社部门的作风建设置于全社会的监督之下，为纠正“四风”提供了支持。

健全机制是保障。一是建立日常考核机制。按照工作任务和进度安排，适时对“回头看”落实情

况进行督查，并计入个处室（单位）《督查档案》，纳入年底考核对账查账。二是建立约谈机制。对“回头看”推进工作不到位的处室（单位）及时对接并谈话提醒，确保整体工作跟上全厅进度。三是建立通报机制。通过在 OA 办公系统设立的专栏，对各处室（单位）开展“回头看”情况进行宣传、通报，及时沟通交流和展示工作成果，把握工作进度，全面了解情况。



以“四个紧盯”促中央八项规定精神落地生根

■ 驻自治区农牧厅纪检组

驻自治区农牧厅纪检组认真履行监督责任，督促协助自治区农牧厅、扶贫办（移民局）和宁夏农科院 3 家综合监督单位采取有力措施，以“四个紧盯”促进中央八项规定精神“回头看”工作的落实。

一是紧盯组织领导再强化，全面部署落实中央八项规定精神“回头看”。自治区农牧厅、扶贫办（移民局）和宁夏农科院 3 家综合监督单位党委（党组）收到开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”的通知后，高度重视，认真履行全面从严治党的主体责任，迅速召开本部门党委（党组）专题会议传达学习，并结合各部门实际分别研究制定了《实施方案》。《实施方案》紧扣主题，分阶段、分层次、分任务对“回头看”进行了安排部署，明确责任领导和责任单位，将自查自纠、整改落实、督察问责三项措施贯穿始

终，建立了一级抓一级、层层抓落实的责任体系，为进一步加强作风建设、抓好工作落实提供有力的组织保障。自治区农牧厅党组着手开展对全厅系统制定的关于加强作风建设的规定、制度进行“立改废”工作，对“四风”新形式进行认真研判，立足抓早抓小，防微杜渐，制定新的有针对性的、实操性强的制度规定；自治区扶贫办党组结合“两学一做”学习教育，采用违反中央八项规定精神典型案例，集中在扶贫系统开展警示教育，使广大党员干部心有所戒、行有所止；宁夏农林科学院党委转发了自治区党委办公厅的《通知》，在全院系统开展了党员领导干部个人承诺和签字背书。

二是紧盯加强制度建设健全体系，不断规范综合监督单位的行业管理工作。结合落实中央八项规定精神，重点围绕完善制度、明确职责、理

顺流程、控制节点，在财务管理流程、权责分配、岗位设置等方面形成相互制约、相互监督的制度设计，将制衡机制嵌入到单位内部管理工作全过程。自治区农牧厅结合实际制定了《农牧厅规范行政行为转变工作作风若干规定》，对重要事项研究、重要活动审批、重点工作督办、项目资金审核、精简会议文件、规范外出考察、从严控制出国（境）、严格公务接待和公车管理等方面提出 17 条具体规定和要求。之后又制定了《农牧厅党政一把手“五个不直接分管”暂行规定》、《农牧厅专家酬劳发放管理办法》等制度，做到了用制度管权、以制度管事、靠制度管人。自治区扶贫办（移民局）在 2015 年完成机构改革后，重新梳理制定完善了《公务接待管理办法》、《车辆租赁使用管理办法》等多项制度，从源头扎紧制度的笼子。宁夏农林科学院，从健全完善制度、严格执行规定两个方面入手，突出严格公务接待、严格因公出差和临时出国（境）、严格公车管理、严格办公用房、严格津补贴发放、严格廉洁

自律、严格会议和公文审批的“七个严格”。

三是紧盯监督检查突实效，着力构建作风建设的长效机制。驻自治区农牧厅纪检组加大对各单位落实中央八项规定精神情况的监督检查力度，结合党风廉政建设责任制半年督查和内部巡察工作，针对自查出的问题开展专项督查。将贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”等情况作为巡察工作、民主生活会、述职述廉的重要内容纳入年度考核、绩效考核和党风廉政建设责任制考核范围，为作风建设长久取得实效提供了保障。

四是紧盯问题线索抓核查，坚决惩处违规违纪问题。把违反中央八项规定精神行为和“四风”问题作为纪律审查的重点，认真践行监督执纪问责“四种形态”，对各种顶风违纪行为和人员，严查快处、动辄则咎、通报曝光，充分发挥从严执纪的正面引导和惩戒警示作用，先后处理了个别单位项目管理不规范，个别领导干部外出学习顺道旅游等问题，用身边人身边事警示教育干部职工。

03

银川市“三前一后”用“回马枪”杀出威力

■ 王彦君

近日，参与银西高铁银川至吴忠段征地拆迁工作的干部都收到了这样一条短信：“银川市纪委真诚提醒你们，在你们开展工作的时候，正确用权，自觉拒腐，依法按规操作，牢固树立为民务实清廉形象，切实保障拆迁工作顺利安全进行”。这是拆迁干部在拆迁项目开始前收到的一

条警示短信。银川市纪委从紧盯重大节日、节点向紧盯重点领域、重大项目延伸，通过网络微信平台、广播电视、手机短信等媒体全面宣传落实中央八项规定精神“回头看”，号召全体市民参与对各部门各单位执行中央八项规定精神情况的监督。

中央八项规定精神“回头看”实施以来，银川市在具体的工作中始终秉承教育在前、规范在前、告诫在前、惩戒在后的“三前一后”工作理念，看制度、查执行，看制度是否健全完善，执行是否准确到位；看措施、找问题，看各地各部门单位动起来了没有，采取什么措施落实“回头看”，查找出了多少问题；看整改、严查处，看整改是否到位，对整改不力的单位和主要负责人进行问责，追究责任。市纪委主要负责人在安排部署会上讲：“回头看”就是“回头治”，就是要用“回马枪”杀出威力。

教育在前，让干部熟知熟记党纪条规

银川市委召开常委会，自治区党委常委、银川市委书记徐广国就“回头看”工作进行了安排部署，确立了“抓落实、抓制度、抓长效机制、抓典型通报”的“四抓”机制，提出了“自查从严、纠正到位”明确要求。印发了《关于在全市开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”的通知》，强化“回头看”工作。

银川市纪委召开纪委书记（纪检组长）工作会议，对“回头看”再部署、再教育、再推动。要求各县（市）区、部门（单位）要高度重视，深刻领会许传智书记对“回头看”工作的讲话精神，树立规矩意识、规范制度执行、强化监督检查。同时，梳理中央、自治区、银川市本级出台的相关制度规定95项，上传至银川纪检监察网、微信公共平台，加大宣传力度，便于查阅监督，做到应知尽知，全面提高法纪意识。

规范在前，让制度管人管事成为共识

加强制度顶层设计，用制度管权、按制度办事、靠制度管人。中央八项规定精神“回头看”专项工

作以来，银川市各级党组织围绕“长效机制是否健全、制度执行是否严格、问题整改是否到位”三个方面，迅速启动“回头看”。

“在中央八项规定精神实施前，办公厅每年在旅游旺季接待全国各地的考察观摩就在70~80批次，负责接待的同志真是苦不堪言。”银川市人大常委会办公厅一位副主任深有感触的讲。中央八项规定实施后，结合实际，银川市人大常委会办公厅制定了改进工作作风密切联系群众七项具体措施，细化对外接待和出差考察管理，仅接待一项就从2012年以前的每年118批次下降到现在30批次。

完善制度并严格按制度办事，带来的是工作上的新风貌。这一感受成为广大干部的共同心声。在制度建设方面，银川市委政府制定出台《关于进一步改进工作作风、密切联系群众的若干规定》等相关规定36个，市直部门单位结合自身实际制定出台相关规定334个。同时，出台了《党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法》等13个系列问责办法，抓早抓小，织密制度“笼子”。市财政制定下发了《银川市本级党政机关差旅费管理办法》等，修订了《银川市本级政府性资金竞争存储管理暂行办法》，发挥制度性防腐作用。出台了《纪律审查谈话函询办法》，规范了谈话函询的实施方式、程序、要求，为干部会用、善用、用活、用好谈话函询提供了依据。推行了《新任领导干部财产申报办法》，对所有新任领导干部进行了财产公示。实行了干部“召回管理”制度，着力解决不能为、不想为、不敢为的“三不为”等作风问题。

通过制度规范，在“三公经费”方面，公务接待费、因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费方面的管理更加细化，有章可循、有据可依。据统计显示，在“三公经费”方面，银川市公务接待费、因公出国（境）费、公务用车购置及运行维

护费大幅下降，2015 年较 2012 年同比分别下降 77.43%、57.62%、42.43%。

告诫在前，“一把手”认领问题作承诺

认真落实约谈办法和函询制度，建立“分级”、“分批”约谈机制。在这次中央八项规定精神“回头看”中，银川市针对各单位存在的制度不断完善公务接待、会议经费管理、国内出差备案等 97 个问题，对问题涉及的 39 个部门（单位）“一把手”和纪检组长（纪委书记）进行了 14 轮约谈、告诫，要求“一把手”认领问题，作出承诺、立即整改、堵塞漏洞。对发现问题的单位，要求在民主生活会上通报，责任人作出检查，开展批评与自我批评。

9 月 8 日，银川市纪委副书记、监察局长马雪飞在第九轮约谈告诫会上指出：约谈单位在公务接待方面普遍存在无接待审批清单，无被接待方公函或电话通知记录；无接待人数、天数及陪餐人员等明细；接待超标准、超范围、超陪餐人员，未执行一事一结”等问题。约谈告诫会后，市民政局局长拉着马雪飞副书记的手感叹地说：“太感谢您的提醒与警示了，平时自认为在执行中央八项规定精神方面很注意，但没想到在细节上还有这么多的问题。以后一定要认真学习财经纪律，加强对财务人员的管理与培训”。市卫计局的领导很有感触地讲，约谈告诫会，真是一个咬耳扯袖的会，一个让人红脸出汗的会。我们一定建立清单严肃整改，绝不再犯同样的错误。

惩戒在后，以铁的纪律落实铁规

银川市西夏区卫计局党工委书记、局长张文武因下属违规举办乔迁宴受到责任追究一事，在干部职工中引起不小震动。2015 年 8 月 1 日，西夏区卫生监督所所长华琴借乔迁新居之际，宴请西夏区卫计局、疾控中心、卫生院及本单位同事等 15 人，张文武也在受邀之列。起先张文武以为是一般饭局，到场后才从他人口中得知吃饭由头，张文武对华琴进行了简单批评教育即中途退场。2016 年 6 月，华琴受到党内警告处分，而作为上级主管部门主要领导的张文武，因没有及时制止下属而被指落实主体责任不力同样受到党内警告处分。

在教育、规范、告诫的基础上，置党纪党规于不顾，依然我行我素、顶风违纪的党员干部，市纪委发现一起查处一起，决不姑息。不但追究当事人的责任，而且要追究党组织负责人的主体责任，要以铁的纪律落实铁的规定。银川市 2013 年以来共查处违反中央八项规定精神问题 48 起，给予党政纪处分 54 人，组织处理 19 人。开展“回头看”以来，持续加大惩戒力度，7 至 9 月共查处违反中央八项规定精神问题 5 起，处理党员干部 8 人；通报违反中央八项规定精神典型案例 6 次，通报案件 41 起涉及 37 个单位、69 名干部，有力地发挥了警示和震慑作用。

（作者系银川市纪委党风政风监督室主任）

04

坚持问题导向 突出整改成效

■ 李亚东

自治区党委安排部署开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”以来，石嘴山市提升思想认识，采取有力措施，扎实稳步推进“回头看”，取得了阶段性成果。

增加自选动作，夯实自查。在做好自治区规定动作的基础上，石嘴山市紧密结合实际做好自选动作。一方面将文件、会议有无减少，会议规模、经费有无超标准、超预算问题列为检查内容；将有无借公务差旅之机旅游或者以公务差旅为名变相旅游等情况纳入差旅费、培训费执行检查内容；将不按照规定申报备案纳入廉洁自律制度执行检查内容。另一方面，建立《制度清理清单》，市直部门（单位）围绕财务运行、公车管理、巡视整改等重点领域，自查清理制度 273 个，深入查找各项制度在建设、适应和执行中存在的突出问题，抓好立、改、废。建立《问题整改清单》，将市直部门（单位）的“回头看”自查自纠、督查反馈、专项巡察等 324 项问题全部纳入，明确责任，限期整改。

强化督查督办，增强实效。石嘴山市委派出督查组，采取听汇报、查资料、现场反馈等方式，对 3 县区和市直各部门（单位）“回头看”阶段性任务，开展了多轮次、全覆盖、有重点的专项督查。下发《督查通报》，发送《督查整改通知书》9 份，对问题突出的 9 个部门（单位）

14 个问题限期督促整改。对 24 个部门（单位）开展财务运行专项检查，发现财务基础问题 19 个，督促限期整改完善；对新搬迁行政中心的 20 家单位开展办公用房专项检查，推动有效整改落实。截至目前，市级层面清理制度 16 项，督促市直部门（单位）强化制度建设，其中废除制度规定 32 项，新建制度规定 76 项，对制度规定不完善或不适宜新形势、新要求的，进一步健全完善 165 项，切实扎紧制度笼子；集中督办自查自纠问题，督促问题整改落实到位 272 项，基本整改到位仍须长期坚持问题 48 项，未整改落实 4 项。

坚持问题导向，严肃问责。结合石嘴山市首轮巡察工作，对市住建局、民政局和农牧局涉及违反中央八项规定精神问题分别进行了集中反馈，移交问题线索 21 条。建立高频次、常态化明察暗访机制，围绕公款吃喝、公款旅游、公车私用、收送购物卡、节礼及土特产、婚丧事宜大操大办借机敛财等问题，组织专项督查 14 场次。紧盯重要节点，逢节必查，保持高压态势不松，以督查效果检验“回头看”实效。开展常态化通报曝光，对 7 起典型问题在全市范围内进行点名道姓通报曝光，形成强有力的震慑。对重点问题线索加大核查力度，及时查处了一批违反中央八项规定精神的案件，今年 1~8 月份，全市纪检监察

察机关共查处违反中央八项规定精神问题 23 个，给往后越严的强烈信号。
予党政纪处分 17 人，诫勉谈话 6 人，持续释放了越

(作者单位：石嘴山市纪委)

05

强化措施 创新提升 深入推进贯彻落实中央八项规定精神“回头看”

■ 马 贵

自治区党委在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”以来，吴忠市委把这项工作作为一项重要的政治任务来抓，周密安排部署，强化监督检查，全市各级党组织对照贯彻落实中央八项规定精神、自治区若干规定以及吴忠市实施办法，深入开展自查自纠，全面查找隐形变异“四风”问题并认真整改落实，持续推进中央八项规定精神落地生根，取得了初步成效。

健全机制，严制度规范干部言行。市委把制度建设作为贯彻落实中央八项规定精神的有效举措，着眼建立长效机制，常抓不懈，常抓常新。各部门在贯彻落实过程中，紧密结合实际，积极探索创新，对 2013 年以来，市委印发的《关于改进工作作风、密切联系群众的实施办法》、《本级党政机关公务用车配备使用管理暂行规定》、《进一步加强和改进公务接待工作的意见》、《关于严格执行中央八项规定精神切实加强“三公经费”管理的通知》等 26 个制度及市组织、财政部门针对出国（境）、差旅费、会议费管理、办公家具设备配置标准等 7 个制度规定，分别由 9 个市直部门（单位）牵头，对照中央、自治区制度规定，逐件逐条逐项进行梳理，

并列清单，确定时限，明确责任人，认真进行细化修订完善，进一步明确执行标准，为各部门开展公务活动提供准确依据，划出不可逾越的“红线”。各县（市、区）、各单位对本地本部门的制度也进行了梳理，截至目前，共梳理制度规定 1400 余项，废止 138 项，正在细化完善修订 234 项。

紧盯重点，高标准执行工作规定。按照“回头看”工作部署，市委要求各县（市、区）党委、市直各部门（单位）党组（党委）要围绕贯彻落实中央八项规定精神，重点对照公务接待、国内出差和因公临时出国（境）、公车管理、办公用房、津补贴发放、精文减会、廉洁自律等 7 个方面查找整改存在的问题。公务接待方面，严格执行自治区和吴忠市制定的标准，市委、人大、政府、政协各类公务接待全部指定在政府机关餐厅，2013 年至 2015 年，市本级党政机关公务接待支出较上年分别下降 22.6%、51.6%、29.7%。国内出差和因公临时出国（境）方面，严格执行差旅费报销制度，实行公务卡消费，规范管理各类因公出差经费支出。公车管理方面，按照《吴忠市市直机关公务用车制度改革实施方

案》要求，扎实推进市级行政机关公车改革，保留机要通信、应急用车等车辆，核减取消公务用车 226 辆，干部公务出行，保障区域内的自行选择，保障区域外的严格按照差旅费相关规定执行。办公用房方面，已于 2014 年开展了领导干部办公用房专项清理，市直部门和区属驻吴单位共自查清退办公用房 6227 平方米，领导干部执行办公用房标准，“回头看”以来，再次安排市机关事务管理局开展办公用房检查。津补贴发放方面，严格执行津补贴发放制度，按规定发放，没有违规发放津补贴问题。精文简会方面，严格控制会议次数和规模，对内容相近、主题相关的会议一律合并召开，会场一律不摆鲜花水果，已印发文件的不再开会部署，提倡召开电视电话会议。2013 年以来，会议文件数量呈逐年下降趋势，今年上半年，以市委名义召开的会议同比减少 41%，以市委和市委办印发的公文数量同比减少 2.4%；以市政府名义召开的会议同比减少 30%；以市政府和政府办公室印发的文件同比减少 15.7%。各县（市、区）公务接待、公车运行费用均呈下降趋势，办公用房清退到位。

强化监督，硬措施促进问题整改到位。市委、市纪委把监督检查作为推进工作的有效抓手。“回

头看”开展以来，先后组织了一次巡察两轮督查。6 月中旬组成两个巡察组，对 5 个县（市、区）、吴忠国家农业科技园区和市国土、住建、农牧、扶贫等 4 个市直部门，围绕贯彻落实中央八项规定精神、持续发力反“四风”等六项内容开展专项巡察。通过听取汇报、查阅资料、个别谈话、明察暗访、受理举报等方式，发现各类问题 59 个。巡察结束后及时总结分析，对一些苗头性问题通过函询、约谈、提醒等方式进行教育，共计约谈相关部门负责人 84 人；按照“边查边改”的要求，下发整改意见书 10 份，对被巡察单位提出纠正处理意见，防止问题反弹。7 月，对市教育、民政、人力资源和社会保障、卫生和计划生育等 8 个市直部门“回头看”开展情况进行了督查，对个别党组（党委）监督下属单位力度不够、发文数量上半年有所反弹等问题进行通报，并对全市下一步工作提出要求。8 月下旬到 9 月上旬，市纪委联合市委督查室、财政局、审计局，分三个组对各县（市、区）、开发区、工（农）园区、市直部门等 39 家单位及其下属部门贯彻落实中央八项规定精神“回头看”情况开展了监督检查，现场反馈了存在的问题，提出整改要求。

（作者系吴忠市纪委党风政风监督室副主任）

06

以问责促责任落实

■ 尹效东

今年以来，固原市坚决贯彻落实自治区党委的决策部署，按照“在坚持中深化、在深化中坚持”的要求，不断创新方式方法，扎实开展自

查、督查工作，深挖细查隐形变异“四风”问题，推动中央八项规定精神落地生根。

夯实主体责任

在隆德县财政局原局

长辛某某，副局长李某某、赵某某和部分干部职工受邀参加本局职工子女升学宴，因饮酒过量致人死亡的案中，辛某某作为隆德县财政局党组织主要负责人，履行主体责任不力，受到党内严重警告处分，

被免去县财政局党总支副书记和局长职务；李某某、赵某某作为班子成员，履行“一岗双责”不到位，分别受到党内警告处分。这是市纪委落实主体责任的一个缩影。

固原市纪委把落实中央八项规定精神“回头看”，作为落实主体责任、推动全面从严治党向基层延伸的重要举措，着力构建市县乡三级责任体系。自治区党委《关于在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”的通知》下发后，市委及时召开常委会议，专题研究提出了5项贯彻落实意见，对全市开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”进行安排部署。各县（区）、市直各部门（单位）党组织通过召开会议、制定方案、下发通知等多种方式进行安排部署，层层压实责任。全市540名处级领导干部带头开展自查自纠，带头做出执行中央八项规定精神承诺。全市上下建立了一级抓一级、层层抓落实的责任体系。8月26日，市纪委组织召开了全市落实中央八项规定精神“回头看”工作督查督办会，传达了自治区督查督办精神，通报了工作进展情况，对整改落实等工作进行了安排部署。各级党组织紧紧抓住重要节点，利用信息平台、媒体网站，通过手机短信等形式向全市党员干部及村干部及时



发送节日提醒和中央八项规定精神典型案例等信息18060条，播放公告1110余次，张贴公告2220余次，强化了日常提醒教育。

加大执纪力度

“市卫生监督所2014至2015年违规报销烟酒费用3050元”。“市疾控中心违规发放补助26900元”。近

日，固原市纪委下发通报，通报曝光了一些违反中央八项规定精神的问题。

固原市纪委改变以往坐等问题线索的被动局面，主动从“三公”经费管理使用、财务管理、精简会议文件、制度建设、党员领导干部执行廉洁自律等方面，综合运用巡察监督、百姓问政、问卷调查、网络举报、入户寻访、信访直通车等方式，前移信访举报窗口，全方位搜集问题线索，做到违纪违规问题线索一件不漏。对核实的案件线索，坚持严查快办、“一案双查”，特别是把“三公”经费管理使用、财务管理问题的查处摆在突出位置。各级纪检监察机关坚持逢节必查，深入部门（单位）、乡镇、旅游景点、农家乐等场所，加大监督检查和明察暗访，坚决纠正“四风”隐形问题。截至目前，共受理群众举报130多起，开展交叉检查4次，下发整改建议书10份，查处违反中央八项规定精神的问题7起，处理党员干部17人。其中，“回头看”期间，收到群众电话投诉等各类举报52件次，违反纪律规定的问题4起，处理党员干部4人，通报曝光5起9人。在市直行政事业单位组织开展了财务管理专项检查，纠正各类违规问题200多个，违规资金80多万元。

倒逼责任落实

固原市把落实中央八项规定精神“回头看”作为考核全市各级党组织和领导干部履行主体责任的重要内容，定期听取专题汇报，并就查处情况进行通报。督促各县（区）对2013年以来自治区党风廉政建设责任制检查考核、巡视等发现的问题整改落实情况进行了“回头看”，狠抓整改落实。129个市直行政事业单位对2014年以来差旅费、公务接待费、培训费、会议费及有关收支情况进行了自查自纠，纠正各类违规问题336个，违规资金90.18万元。在自查基础上，市纪委抽调人员对59个单位自查工作

进行了集中抽查，明确提出对查而不报、弄虚作假的，不仅追究直接责任人和有关领导责任，而且上查一级，对县（区）委、纪委进行追责，确保抽查质量和效果。通过抽查发现23个单位存在违规报销差旅费、违规发放奖金等8类问题，整改上缴违规资金19.53万元。市纪委以问责促落实，责令存在问题的单位向市纪委作出书面检查，对单位主要负责人和分管财务领导进行诫勉谈话。以制度促落实，组织清理各类制度2396个，使各项制度适应性、执行力增强，通过制度的建立和落实，按规矩办事、按规矩用权意识明显增强，越界违规行为明显减少。

（作者系固原市纪委宣教政研室主任）

责任编辑：马学光

习近平用典



祸莫大于不知足，咎莫大于欲得。

——《领导干部要认认真真学习 老老实实做人 干干净净干事》等文中引用

● 原典

天下有道，却走马以粪；天下无道，戎马生于郊。祸莫大于不知足，咎莫大于欲得。故知足之足，常足矣。

——〔春秋〕老子《老子·第四十六章》

● 解读

习近平同志多次提醒党员干部要谨防“贪欲”之害，无论什么情况下都要把握住自己，洁身自好，清廉自律，不要干出“一失足成千古恨”的蠢事，更不能突破党纪法规的底线。而要做到这点，必须经常反躬自问，自重、自省、自警、自励，不断增强是非面

前的辨别能力、诱惑面前的自控能力、警示面前的醒悟能力，不断提高慎权、慎独、慎微、慎友的自觉性。

《老子》中说，“故知足之足，常足矣”，不知足就会纵容贪欲之火，最终会导致欲火燎原、洪流溃坝；《论语》中说，“不义而富且贵，于我如浮云”，手握公权却对牟取非法利益情有独钟，怎能做到洁身自好？习近平同志反复强调，为官发财，应该两道，领导干部“千万不要既想当官又想发财”，绝不能私欲膨胀、以权谋私，最终“不仅毁了自己、害了家人，而且给党的事业带来很大损害”。



书记谈

火车快不快，全靠车头带。无论从制度规定上讲，还是从工作实践上来看，党委担负起主体责任，对党风廉政建设责任制的落实都起着关键的决定性作用。落实中央八项规定精神“回头看”，各级党委主要负责人是第一责任人，他们怎么认识“回头看”，对各地深入开展落实中央八项规定精神“回头看”有着重要意义。

➡ 驰而不息正风肃纪 持之以恒改进作风

■ 徐广国

开展中央八项规定精神“回头看”必须以“六抓六促”为着力点，驰而不息正风肃纪，在狠抓作风建设上下功夫，发扬滴水穿石精神，持之以恒，攻坚克难，在坚持中深化，在深化中坚持，保障中央八项规定精神落地生根。

一要抓纪律，促明纪守规。不良作风和腐败行为背后反映的是党的纪律松弛、规矩不彰的问题，正风必须肃纪，因此要突出纪律“挺在前”、立起来、严起来。要教育党员干部“明底线”。加强对党

员干部的纪律和规矩教育，强化日常监督，坚持抓早抓小，切实提高对中央八项规定精神认识，让党员干部明确什么是必须做到的行为规则，什么是不可逾越的禁止性规定，克服惯性思维、观望思想、麻痹懈怠情绪，杜绝侥幸心理和违规行为，做政治上的“明白人”，自觉按原则、按规矩办事，坚决守住廉洁从政底线。要将“四风”问题作为监督执纪的重点。把监督落实中央八项规定精神作为经常性重点工作，严肃执纪问责，寸土不让。将违反中央八项规定精神行为

列入执纪审查重点、作为纪律处分重要内容，对在执纪审查中发现的“四风”问题线索深挖细查，要零容忍、严惩戒，不留情面、不搞例外，使干部体会到纪律的刚性和规矩的严肃性。要用严的纪律、严的规矩、严的制度管住干部，使作风建设永远在路上。

二要抓带动，促以上率下。“风成于上，俗化于下。”党的十八大以来，银川市委对执行中央八项规定精神态度坚决、执行有力，常委班子严格执行，为全市作出了表率，作风建设取得了明显成效。各级党员领导干部，必须从自身做起，既要严格约束自己，又要强化对下属的教育、管理和监督，以上率下，发挥好示范引领作用，用“我已做到”、“向我看齐”来推动各项制度落地生根。同时，要突出监督执纪重点，看住“关键少数”，加强对党政领导班子“一把手”的监督，强化对领导干部贯彻落实中央八项规定精神、廉洁从政、“八小时以外”社会交往等情况的监督。

三要抓节点，促步步为营。节日期间往往是腐败行为和不正之风的易发期和高发期，干部廉洁自律情况倍受社会关注。落实中央八项规定精神、纠正“四风”，首先要从抓年节假期、重要节点开始，聚焦干部群众关心、关注的问题，紧盯“四风”问题新趋势、新动向，通过一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题紧抓，在坚持和深化中抓出好习惯。切实做到节前早提醒、严明纪律要求，节中抓检查、紧盯违纪问题，节后严处理、加强通报曝光，狠刹“节日腐败”、“节日病”，达到查处一起、警示一片的作用，形成高压态势。

四要抓制度，促维护权威。中央八项规定精神出台以后，银川市紧跟中央精神，出台了一系列从严管人、管事、管物、管钱等制度，用制度抓具体、具体抓，有效遏制从餐桌、车轮、月饼、贺卡到住房、演出、培训等各方面的腐败，扎紧“制度牢

笼”，在落实中央八项规定精神中发挥了重要作用。但不可否认，目前还存在制度悬空、没有真正落地，只是写在纸上、贴在墙上的现象。有制度不执行，比没有制度危害还要大，不真刀真枪地抓执行，再好的制度也发挥不了作用。要搞好制度的配套衔接，做到彼此呼应，增强整体功能。要增强制度执行力，坚持制度执行到人到事到底，制度面前人人平等，执行制度没有例外，使制度成为硬约束而不是橡皮筋，切实维护制度权威，充分体现制度治党的重要性。

五要抓整改，促巩固成果。“四风”问题根深蒂固，必须保持常抓的韧劲、长抓的耐心，杜绝“一阵风”。在“回头看”中发现，有一些单位竟然还在私设“小金库”、乱发津补贴、公款吃喝、公款旅游、公务接待超标等。针对这些问题，我们要扎实开展贯彻执行中央八项规定精神和纠正“四风”问题回头看，督促各级各部门强化看齐意识，与中央八项规定精神进行对标、看齐，认真开展自查自纠和整改落实。整改措施要具体到任务上、任务要细化到步骤上、内容要对应到问题上、结果要体现在成效上。通过再督促、再检查、再落实，防止不正之风反弹回潮，不断巩固作风建设面上取得的成果。

六要抓根本，促固本培元。让中央八项规定精神落地生根，需要“内外”兼顾、刚柔并济，确立道德高标准毫不动摇，守住纪律底线一寸不让，既要坚持严厉惩治这一手不能松，释放执纪必严、越往后执纪越严的强烈信号，又要坚持返璞归真、固本培元，强化和风细雨式的思想政治教育。要结合“两学一做”学习教育，深入开展党章党规党纪进党校、进课堂、进媒体，督促各级党组织以党章为根本遵循，以习近平总书记系列重要讲话为指导，切实加强党的建设；深入开展理想信念教育和党风党纪教育，教育引导广大党员干部坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，切实增强“四个意识”，校准思想之标，调整行为之舵，绷紧作风之弦，时刻拧紧思想和行动的

总开关。

事业发展永无止境，改进作风永无止境。“四风”之树虽倒但残根仍在，“不敢”的遏制态势形成，但“不能”“不想”的问题仍未解决。面向未来，恢复和发扬党的优良传统和作风的任务还很重，巩固作风建设成效、防止问题反弹的任务还很重，解决党内作风上深层次问题的任务还很重。我们还

须保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力，抓常抓细抓深，从解决“四风”问题和领导干部不严不实问题延伸开去，努力改进思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风，毫不松劲、锲而不舍，驰而不息正风肃纪，使党的作风全面好起来。

（作者系自治区党委常委、银川市委书记）

➔ 在坚持中深化 在巩固中提升

■ 赵永清

王岐山书记署名文章《反腐败是一场输不起的斗争》中指出，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”反弹是我们党进行党风廉政建设和反腐败斗争目标任务之一。自治区利用3个月时间，在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，就如同骑士的“回马枪”绝技一样，毕功于技，一击制敌，将我区党风廉政建设和反腐败斗争继续向纵深延伸。

“回头看”是“在坚持中深化，在深化中坚持”的具体举措

贯彻落实中央八项规定精神，不坚持不足以深化，不深化无以坚持。中央纪委六次全会工作报告中明确指出，全面从严治党的首要任务是从落实中央八项规定精神破题，在坚持中深化、在深化中坚持，让中央八项规定精神落地生根。当前“不敢腐”的氛围初步形成，但并不稳固；“四风”问题面上有所收敛，但病源还在、病根未除。党风廉政建设和反

腐败没有休止符，只有进行时。自治区党委开展落实中央八项规定精神“回头看”，就是持之以恒落实中央八项规定精神的具体体现。要务求“回头看”有实效，就必须坚持把作风建设摆在更加突出的位置，经常抓、长期抓，以踏石留印、抓铁有痕的力度和劲头，一个节点一个节点抓，一件小事一件小事抓，一个环节扣着一个环节抓，及时纠正和查处违反中央八项规定精神的问题，倒逼广大党员干部自觉改进作风，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

“回头看”是“回马枪”，彰显震慑作用

“回头看”不是“回眸一笑”，而是“回马一枪”，是正风肃纪常态化的重要举措，既巩固了前期的成果，也体现出持续高压反腐的韧劲。此次“回头看”坚持问题导向，围绕公务接待、国内差旅和因公临时出国（境）、公车管理、办公用房、津补贴发放、精文减会、廉洁自律等方面进一步明确执行标准，划出不可逾越的“红线”，对存在的违规违纪

行为，实践运用“四种形态”，抓早抓小，及时纠正，严格执纪，严肃问责。吴忠市在贯彻落实过程中，紧密结合实际，积极探索创新，先后开展两轮督查，对发现的问题，该整改的要求立即整改，对问题严重的进行严肃查处，

让那些心存侥幸，顶风作案、为所欲为的少数干部受到警醒，心生敬畏，更要让不收敛不收手者清醒地明白，反腐力度丝毫没有减、尺度一寸也没有松，让执迷不悟者受到惩处，形成强有力震慑。



员干部敲响警钟。对违反中央八项规定精神9起典型案例进行通报，以案施教、以案示警、以案肃纪。组织副处级以上领导干部学习自治区纪委编印的《忏悔录》，借助手机短信、政务微博等平台，将中央八项规定精神、各项禁令编辑为廉政短信、

图文信息，向各部门、单位中层以上干部发送手机短信8000条（次），做到警钟长鸣，筑牢广大党员干部思想道德防线。

“回头看”是再教育、再提醒

“回头看”的根本目的在于解决作风问题，教育为先、预防在前。“回头看”是对广大干部的集中再教育，各级党组织采取集中学习、举办专家讲座、开展宣讲、个人自学等多种方式，组织广大党员干部系统学习党纪党规、习近平总书记系列重要讲话以及中央八项规定精神、自治区若干规定，不断增强纪律和规矩意识。吴忠市各级各部门结合“两学一做”学习教育和《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党巡视工作条例》、《中国共产党问责条例》、《中国共产党廉洁自律准则》的学习宣传，通过各种形式开展廉政教育，建成吴忠市反腐倡廉警示教育基地，开展了近百场次的廉政警示教育宣讲。在各县（市、区）巡回演出5场次，组织4000多名党员干部观看廉政教育舞台剧《昨日无钟声》，为党

“回头看”是助力器，推进发展加速

“回头看”要求各地各部门对照制度建设、制度执行、问题整改三个重点，认真落实个人自查、单位自查和签字背书三项措施，抓好自查自纠、整改落实、督查问责三个环节，重点在解决问题上下功夫。吴忠市认真学习贯彻习近平总书记来宁视察重要讲话精神，结合实际，组织“十问十要”大讨论、开展“学抓促”活动，向干部作风要生产力，引导各级干部以新的状态适应新常态，以新作风推动新发展。上半年，全市地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、第三产业增加值增速均居全区五市第一。1—8月份，全市规上工业实现增加值105.7亿元，增长9%；完成固定资产投资542.7亿元，增长18.6%；公共财政预算收入24亿元，增长13.5%，支出104.7亿元，增长12.3%。

（作者系吴忠市委书记、市人大常委会主任）

➡ 中央八项规定精神“回头看”关键看效果

■ 张 柱

作风建设犹如逆水行舟，一篙不可松劲。自治区党委在全区开展落实中央八项规定精神“回头看”，这是巩固提升作风建设成果的重要举措，是严防“四风”问题隐身遁形的有效办法，对于进一步推进中央八项规定精神落地生根和全面从严治党意义重大而深远。

进一步落实了全面从严治党要求。党要管党、从严治党，严明纪律是根本。开展中央八项规定精神“回头看”，不断释放越往后执纪越严的强烈信号，守住节点，寸土不让，强力问责，彰显了自治区党委从严治党的信心和决心。中卫在全市党员领导干部中组织开展了以查漏洞、查短板、查风险点“三查”为主要内容的“廉洁自律 廉洁从政”自查自纠工作，力促全面从严治党主体责任和监督责任有效落实，推动各级党员领导干部模范遵守党纪党规和纪律规定。紧盯重点工作和重点领域，出台精准脱贫工作问责、公职人员环境过错责任追究等10多项制度，形成持续震慑。认真开展整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项行动，先后组织明查暗访21次，查处违反中央八项规定精神问题8个，给予党政纪处分11人，对7起典型问题公开曝光，坚决做到不走过场、不搞形式。

进一步深化了“四风”问题整治。“四风”问题关乎党群干群关系，直接影响党的执政地位。“回头看”剑指“四风”顽疾，警示广大党员干部必须坚定不移贯彻落实中央八项规定精神，不得触碰纪律“高压线”。中卫市不折不扣落实中央八项规定精神，市领导带队先后组成4个专项督查组，对“回头看”工作进行跟进督查，下发督查建议书60份。在全市开展了党员干部利用婚丧喜庆等事宜借



机敛财问题专项治理，重拳出击，带动社会风气持续改善。据国家统计局中卫调查队调查，今年上半年，中卫城乡居民“人情支出”五年来首次出现负增长，城镇居民人均婚丧嫁娶礼金支出下降28.9%，农村居民人均婚丧嫁娶礼金支出下降21.9%。党员干部操办红白喜事的现象明显减少，“四风”问题得到有效遏制，社会风气得到有效净化，自治区党委书记李建华作出重要批示给予肯定。

进一步推进了作风建设持续向好。作风建设永远在路上，加强作风建设是全面从严治党的永恒课题。党员干部只有增强转变作风的自觉性、主动性，才能赢得民心、树立形象。“回头看”向作风顽疾敲响警钟亮出红牌，对慵懒散软拖、乱作为、踩踏红线的干部“亮剑”，力促中央八项规定精神落地生根。今年以来，中卫市创新推行“四化一满意”服务群众机制，初步形成了贯通市、县、乡镇、村（社区）四级全域化服务网络，全面推行民生事项网上申报受理，变“群众跑”为“数据跑”，有效提升了基层党组织服务能力和水平。在12个市直部门（单

位)组织开展了“让机关干部走出去,把人民群众请进来”机关开放日活动,促进了干部服务群众、转变作风。同时,坚持一手抓严厉整治,出台了公职人员不担当慢作为效率低行为问责办法,始终瞪大眼睛,拉长镜头,对改革发展中出现的问题不护短、不迁就,对落实中央八项规定精神严查严究,持续保持高压态势。严肃查处了海兴开发区规划国土建设局原局长滥用职权、给国家造成600多万元重大损失的违纪行为,给予其开除党籍处分,涉嫌犯罪问题移送司法机关处理,形成了有力震慑;一手抓激励保护,率先出台党员干部改革创新干事创业容错免责实施办法,从体制机制上解决“为官不为”的问题,对勇于克难担责的干部重点培养、优先选用,给想干事、能干事、会干事的干部排忧解难、鼓劲撑腰,激发干事创业的动力和活力,干部作风

持续向好。

进一步扎紧了制度的笼子。没有规矩,不成方圆。加强制度建设是从严治党的有力保障。“回头看”的重点是查找党的十八大以来落实中央八项规定精神各项制度规定的建设情况、适应情况和执行中存在的突出问题。对此,我们坚决向形同虚设的制度开刀,对现有各项规章制度作了全面系统的清理审核、分类登记,认真组织“废、改、立”工作,共梳理88件、修订9件、废止11件、新立12件,使各项制度结构更优化、配置更科学、程序更严密、制约更有力。严格规范公务活动,严控“三公”经费支出,今年上半年,全市“三公”经费支出同比下降15.7%,市本级同比下降16.7%，“三公”经费支出持续下降。

(作者系中卫市委书记)

➡ 加大审计监督力度 推进落实中央八项规定精神

■ 尹全洲

审计机关以“回头看”为契机,认真履职、带头践行,不断强化审计监督职能,推进落实中央八项规定精神。

充分认识落实中央八项规定精神,开展“回头看”的重要性,切实增强紧迫感责任感。中央八项规定精神实施以来,“四风”问题得到有效遏制,党员干部作风持续向好,党风政风社会风气明显好转。但也要看到,作风问题积习甚深,顶风违纪仍然存在,纠正“四风”的任务还很艰巨,落实中央八项规定精神正处于巩固深化的关键阶段。要深刻认识落实中央八项规定精神“回头看”的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到中央要求上来,把智慧和力量凝聚到建设“四个宁夏”,全面建成小康社

会战略目标上来。要把作风建设摆在更加突出的位置,坚持领导班子带头、领导干部带头,增强主动性和自觉性,在践行为民服务宗旨、改进工作作风、加强廉洁自律上带好头、做表率。要通过“回头看”,深挖形式主义、官僚主义,把改进作风作为高度自觉和基本行为习惯,坚持说实话、办实事、出实招,在推动发展、加快转型、改善民生上取得实效。

认真开展“回头看”,持续纠正“四风”,进一步加强作风建设。认真开展“回头看”是落实党章和《中国共产党巡视工作条例》的实际步骤,是推进全面从严治党的重要举措,对深入贯彻落实中央八项规定精神,对推进党风廉政建设和反腐败斗争具有重要作用。要认真开展“回头看”,坚持问题导

向，紧盯违反中央八项规定精神、“四风”隐形变异、侵害群众利益等不正之风和腐败问题，加大追责问责力度，持之以恒加强作风建设。要对照中央和自治区的要求，检查公务接待、津贴发放、廉洁自律等规章制度执行情况，强化制度执行力，以制度规范行为，教育引导党员干部把反对“四风”变成一种行动自觉。要把“回头看”作为整改问题的契机，注重发现新问题新情况，查找薄弱环节，建立问题清单、任务清单和责任清单，逐条逐项梳理，对号入座、认真反思，发现不足、立行立改。

强化审计监督职能，推进中央八项规定精神落实常态化长效化。党的十八大把审计监督纳入国家监督体系。审计监督是党和国家建立健全惩治和预防腐败体系的重要内容，也是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要工作。纠正“四风”，推动深入贯彻落实中央八项规定精神，促进党风廉政建设和反腐败斗争，是审计义不容辞的职责。审计机关

自身要严格执行中央八项规定精神，不断修订完善制度，严格规范调查研究、公务接待、会议活动等工作，通过制度的“废、改、立”，提高规章制度的适应性、可操作性，使规章制度真正起到约束性和有效性的目的，用铁的纪律打造让人民放心满意的“审计铁军”。要进一步加大对中央八项规定精神落实情况的审计力度，重点检查会议费、招待费、出国费和公车购置费等安排使用情况，揭露和查处严重铺张浪费、财政资金损失、国有资产流失、重大资源毁损及效益低下等问题，促进勤俭节约，促进不断改进工作作风。要关注群众关心的热点、难点问题，研究和揭露侵害群众切身利益的重大问题，及时发现查处贪污腐败、权钱交易、以权谋私等行为，注重分析腐败案件发生的特点和规律，以审计监督规范和约束权力运行。

(作者系自治区审计厅党组书记、厅长)

➡ 作风建设永远在路上

■ 张晓明

党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的兴衰成败。党的作风状况，是衡量一个政党是否具有较高执政能力的重要标志，也是人民群众评判一个政党是否值得信赖的重要依据。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，狠抓党的作风建设，以落实中央八项规定精神为抓手，切实把党要管党、从严治党落到实处。自治区党委直面问题、切中时弊，在全区开展落实中央八项规定精神“回头看”，巩固作风建设成效，推进中央八项规定精神落地生根，彰显了自治区党委改进作风的坚定信心、坚强决心和担当精神，为我们深入推进党

党风廉政建设和反腐败工作指明了方向、提供了遵循。

把握形势，坚定决心，扎实开展中央八项规定精神“回头看”

自治区党委在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，目的就是深挖细查隐形、变异“四风”问题，健全完善制度机制，创新监督执纪方法，不断深化，严防反弹。当前，随着党风廉政建设和反腐败工作的不断深入，各级党组织严格按照王岐山书记“在坚持中深化，在深化中坚持”的要求，持续发力加压，在落实中央八项规定精神，查纠“四风”

过程中，重拳出击，打掉了不少歪风邪气，净化了政治生态，党员干部的作风有了很大程度的好转。尽管如此，我们也要清醒地认识到，作风问题虽然有所收敛，但仍停留在“不敢”层面，“不能”、“不想”的问题远远没有解决。不良作风积习甚深、树倒根存，极易死灰复燃、卷土重来，防反弹、防回潮任务依然艰巨。对此，我们要按照自治区党委落实中央八项规定精神“回头看”的要求，始终坚持“作风建设永远在路上”的态度，牢固树立打持久战的思想，发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲、保持持续性，在坚持中深化，在深化中坚持，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，持续努力、久久为功，让“四风”问题无处遁形。

把握关键，持续用力，切实让中央八项规定精神落地生根

习近平总书记指出，抓“四风”要首先把中央八项规定精神抓好，抓党的建设要从“四风”抓起。开展落实中央八项规定精神“回头看”，是一项重大的政治任务，必须不打折扣，实实在在地把问题指清楚、亮出来，把问题纠正过来，使问题切实得到整改。一要牢牢把握领导干部这个重点。“风成于上、俗成于下”。抓作风建设，领导干部带头是关键。好的作风是抓出来的，更是带出来的。领导干部要自觉加强党性修养和作风养成，带头贯彻落实中央“八项规定”精神，带头执行相关规定，从自己做起，从点滴做起，要求别人做到的，自己首先做到，真正做到一级抓一级、一级带一级，以实际行动树立标杆、作出示范，以模范行为带出一个单位、一个地区的好风气，形成表率 and 示范效应。二要牢牢把握解决问题这个根本。贯彻中央八项规定精神重在抓落实、转作风、促发展，要充分发扬抓铁有痕、踏石留印的工作作风，敢于正视问题，按照“不敢腐、不能腐、不想腐”的目标，逐一分析

在查处力度、制度规范、思想教育等方面存在的薄弱环节，逐项列出清单，及时修订完善制度规定，强化措施，推动落实中央八项规定精神常态化、长效化。三要抓住监督检查这个关键。贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，查处这一手绝不能放松。要创新监督检查方式，盯住一个个时间节点，抓住一个个具体问题，持续加大查处力度，露头就打、快查快结，点名道姓通报曝光，坚决防止“四风”反弹，越往后执纪要越严，持续释放执纪必严的强烈信号，以强大震慑保持和拓展“不敢”的态势。

完善制度，建立机制，以“回头看”的实际成效取信于民

习近平总书记指出，作风建设永远在路上。贯彻落实中央八项规定精神，不仅要治标，更要治本。作风建设是一项长期的、经常性的工作，需要综合治理、多管齐下，用好的机制营造好的环境，好的规矩打造好的作风。一要增强党员干部的自觉意识。坚持把纪律挺在前面，加大政治纪律和政治规矩教育力度，经常性开展《党章》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》等党规党纪学习教育，强化党员干部的纪律意识、规矩意识、敬畏意识，做守纪律、讲规矩的明白人、清醒人。运用好身边的反面典型，开展好警示教育，让党员干部知敬畏、明底线、受警醒，在落实中央八项规定精神中，做到不犹豫、不含糊、不动摇。二要强化制度约束。扫除“四风”积弊，制度最管用。要把作风建设纳入制度化的轨道，围绕落实中央八项规定精神建立健全教育制度、管理制度、考核制度等，并强化制度执行力，使制度真正成为党员干部遵规守纪的刚性约束，使中央八项规定精神的具体要求成为思想自觉和行为自觉。三要自觉接受监督。群众的眼睛是雪亮的，各级干部的作风和所作所为，周围群众清清楚楚。要进一步创新监督平台、畅通监督渠道，充

分调动群众参与监督的积极性。运用网络、微信“互联网+”等新媒体、新技术，多层次、多渠道受理群众举报，形成“人人可监督”“动动手指可举报”的监督网。同时不断健全完善举报受理、调查

核实、结果反馈机制，提高办理工作质量和效率，激发群众监督正能量。

(作者系吴忠市利通区委书记)

➔ “回头看”要敢于直面问题

■ 赵建新

当前，全面从严治党正处于从治标为主走向标本兼治的重要节点，自治区党委在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，即时“杀回马枪”，是对全区广大党员干部的又一次

“政治体检”，是全区强化政治纪律规矩、推进全面从严治党的重要举措，是全区新一轮“赶考”的先手棋，彰显了自治区党委整肃吏治、惩治腐败、纠治“四风”的坚定决心，回应了广大人民群众对风清气正、良好政治生态的热切期盼。

“回头看”的目的是“向前走”，不扎扎实实地“回头看”，就不可能健健康康“向前走”。从这个意义上说，落实中央八项规定精神能否扎实推进、健康开展，“回头看”的作用非常大。全面开展落实中央八项规定精神“回头看”，就是要对照中央要求和群众期待，总结得失，看清问题，找到差距，拾遗补缺。认认真真“回头看”，我们究竟要看什么？一看认识是否到位，责任是否落实。作风是思想的外在表现，思想则是作风的内在主导，改进作风的根本在于改造思想！认识上的蜻蜓点水，责任上的



空许承诺，这些都是典型的形式主义。“回头看”就是要找出这些形式主义“遗存”。二看工作措施是否大而化之，华而不实。“只看不改”是纸老虎。整改落实的环节，要求的是具体具体再具体。

“回头看”就要看工作措施是否真正到位，还是原地转悠？三看解决问题是否虚晃一枪，避重就轻。解决问题，也有一个质量问题。解决问题要彻底，要有实效，光注重“解决”过程本身，不强调“解决”的结果，也是搞形式主义。四看监督检查是否重形式、轻效果。只注重明察暗访、巡视、巡察的次数、范围，忽视标本兼治的根本，忽视防微杜渐的初衷，忽视查处问责的手段，这样的监督检查还是形式主义。总之，开展落实中央八项规定精神“回头看”，坚决纠正以形式主义反形式主义的错误倾向，对工作中的薄弱环节要切实加强，对存在的突出问题要抓紧解决，对群众反感的做法要坚决纠正，问题严重的要严肃整顿，着力遏制和戒除“四风”问题，不断推动全区干部作风建设持续加强和深化。

(作者系中宁县委书记)

➔ 落实中央八项规定精神贵在持之以恒

■ 王学军

80年前，共产党人曾用两年的时间完成两万五千里长征，一步一个脚印，用时空的变化赢得战略主动。今天，对中央八项规定精神的坚守，正是新时期的共产党人作风建设的“新长征”，贯彻落实中央八项规定精神是新一届党中央继承和发扬党的优良传统、密切党同人民群众血肉联系的重大决策部署，是向全党全国人民作出的庄严政治承诺。

中央八项规定精神颁布以来，各地区各部门紧跟中央精神，掀起了学习贯彻中央八项规定精神的热潮，并纷纷结合各自实际作出了自己的规定，从改进文风会风，到反对铺张浪费、提倡厉行节约，再到规范公务接待，严禁大操大办、迎来送往，各地作风工作开展的有声有色且成效明显。客观地讲，近三年来，各地政治生态发生了巨大变化，公款吃喝成为了官场禁忌，吃拿卡要变成了过街老鼠，隐形“四风”无所遁形，这些不断累积的改变在人们思想观念深处引起了深刻的共鸣。人民群众对党员干部的看法有了很大改观，党员干部与人民群众之间的距离进一步拉近。特别是一些地方坚持走向基层，走向群众，坚持“眼向基层看，身向基层倾，腿向基层迈”，注重帮助群众解决实际困难，贯通了联系服务群众“最后一公里”，得到了群众的广泛好评。

应该说，各地区各部门制定的一些规定绝大多数在落实中央八项规定精神中发挥了重要作用，但也不可否认，有些地方和部门制订的执行文件，至今仍有可能是写在纸上、挂在墙上、喊在嘴上、浮在面上，没有真正落实过，形式大于内容，表态重于实操。据中纪委通报的数据显示，截至目前，全

国已累计查处违反中央八项规定精神问题10万余起，处理人数10余万人，其中5万余人受到党纪政纪处分。

习近平总书记曾强调：必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。今年6月份，自治区党委审时度势，利用3个月时间，在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”，充分体现了自治区党委高度的政治警醒。“回头看”坚持问题导向，坚持边查边改边建的原则，将自查自纠、整改落实、督察问责三项措施贯彻活动始终，重点查纠了制度建设情况、制度执行情况、问题整改情况，通过个人自查、单位自查、签字背书找准问题，剖析原因，制定措施，作出承诺，接受监督，逐步编密了制度反腐的“笼子”。

“一篙松劲退千寻”，“四风”问题一旦反弹回潮，不仅可能前功尽弃，而且由于社会强大的钟摆效应，后果可能较之治理前更糟。因此，要使中央八项规定精神真正落到实处，一方面各级领导要率先垂范。各级领导干部尤其是党委“一把手”要带头改进工作作风，带头密切联系群众，带头深入基层调查研究，带头解决实际问题。只有“一把手”带头持之以恒，对群众“说得到、做得到”，凝聚强大的“正能量”，才能扭转整个社会风气。另一方面制度建设是关键，要解决中央八项规定精神一阵风的问题，关键还是要在制度建设上下功夫、作文章。譬如：将中央八项规定精神写入党纪、法规，公布违纪违规处理条例；出台配套考核措施，定期检查

并公开考核结果；出台公务接待管理实施细则，管住预算；建立奖惩制度，消除“四菜一汤，项目泡汤”、“不宴请、不迎送，心里不踏实”的潜规则，等等，用制度约束权力运行全过程。



好作风的培育是日积月累逐步形成的，不是一蹴而就，需要以踏石留印、抓铁有痕的精神和久久为功的韧劲抓下去。要牢固树立“长期抓、经常抓”的思想，始终以“燕子垒窝”

同时，中央八项规定精神要落地生根，还必须靠切实有效的监督。民间流传一句话，“上级监督太远，同级监督太软，下级监督太难”，因此要拓宽监督平台，畅通监督渠道，明察暗访、群众举报、媒体曝光，加强党内监督、法律监督，公开接受社会监督、舆论监督，对违反中央八项规定精神的党员干部坚决查处，让群众看到我党从严治党的坚定决心和包容社会监督的强大自信。

的恒劲、“蚂蚁啃骨头”的狠劲、“老牛爬坡”的拼劲，对那些可能出现反复的问题，要敢于较真、反复治理，多杀几个“回马枪”、多来几个“回头看”，善始善终、善做善成，言必信、行必果，让行为约束变成习惯自觉，进而沉淀为个人信仰、社会文化，中央八项规定精神才能真正落地生根。

(作者系中卫市沙坡头区委书记)



作者：银川市美术家协会副秘书长 赵萍



兴庆区纪委巡查组到乡镇查看中央八项规定精神
“回头看”自查工作落实情况。

县区动态

兴庆区：“四查一核” 从严从实抓自查自纠

为防止对“回头看”工作走形式，兴庆区严格自查标准，采取“四查一核”抓实自查自纠：个人自查，党员干部结合“两学一做”学习教育，进行对照检查；单位自查，围绕“回头看”主要内容，各单位认真逐项梳理分析，找准存在问题形成自查报告；集中排查，各牵头部门结合各单位自查情况的基础上，对牵头负责内容再进行一

次集中排查，查遗补漏；重点督查，兴庆区纪委会组成2个督查组，对各单位自查和集中排查情况进行督查。统一审核，兴庆区纪委对各单位报送的自查报告进行统一审核，对自查工作不细致，数据不完整的11家单位下发督办单，要求重新自查。

(兴庆区纪委 袁 辉)

金凤区：强化制度执行检查 震慑效果明显

金凤区针对中央八项规定精神各项制度规定强化制度执行检查，切实增强查找问题的针对性。一是紧紧围绕超标准乘坐交通工具，借学习培训、学术交流之机公款旅游等，查处了黄河东路街道党工委组织公款旅游案，班子成员中4人被给予党内警告处分。二是紧紧围绕超标准配备及公车

私用等，查找公车管理制度执行中的问题，对超标准支出车辆运营费用的5个单位进行通报批评。三是紧紧围绕超标准建设、装修或违规占用办公用房等，查找办公用房制度执行中问题，纠正了良田镇一名主要领导办公用房超标问题。四是紧紧围绕私设“小金库”，以各种名义违规发放津补

贴和福利等，查找津补贴发放制度执行中的问题，查处了国控公司滥发津补贴案，收缴违纪资金 50.59 万元，对主要负责人王某某立案审查，查处了金凤区宝湖实验小学私设小金库滥发津补贴案，给予校长王某某党政纪处分。五是紧紧围绕违规

收送礼品、礼金，违规大操大办婚丧事宜等，查找廉洁自律制度执行中的问题，2 名处级领导干部主动报告并退还礼金 8 万元，上缴礼金 5 千元；对大办婚庆喜宴的良田镇植物园村支部书记于某某进行立案调查。（金凤区纪委 白文敏）

贺兰县：对巡察单位进行全方位“体检”

按照贺兰县反腐败案件查处协调领导小组和县巡察工作领导小组的安排，贺兰县纪委开展部门巡察，将中央八项规定精神“回头看”作为重点内容，通过听取汇报、查阅账目、个别访谈、收集举报等方式对被巡察单位进行全方位“体检”。同时，分四个纪检监察工作组对全县 80 多个单位开展中央八项规定精神“回头看”专项巡察，针对巡察组发现反馈的问题，要求各单位积

极做好整改工作，拿出切实可行的办法和措施，确保措施具体到任务上、任务细化到步骤上、内容对应到问题上、结果体现在成效上。由县审计局对全县 31 个行政村、43 名村级负责人进行专项巡察财务审计，对发现的问题及时提出整改意见，对涉嫌违纪违法的问题线索及时移交纪委及检察机关，依规依法进行查处。

（贺兰县纪委 金思洁）

灵武市：加强问题整改 促中央八项规定精神落地生根

按照中央、区、市纪委要求，灵武市加强问题整改，巩固作风建设成效，推进中央八项规定精神落地生根。一是毫不放松地整改巡视反馈问题。对自治区党委第二巡视组反馈我市在落实“两个责任”、干部队伍建设等方面发现的 13 个问题，精心制定整改方案，研究出台 48 项具体整改措施，明确责任领导和责任单位及整改期限，将整改工作纳入干部实绩考核，严肃追究问责，巡视问题得到有效整改。二是不遗余力地查处移交问题线索。结合巡视反馈线索和群众举报、信访

案件处理，认真梳理线索，加大执纪查处力度，巡视期间收到信访举报 93 件，初核了结 64 件，立案 25 件，给予党政纪处分 20 人，其中开除党籍 1 人，留党察看 4 人，降低岗位等级 2 人，收缴违纪资金 13 余万元；清理 7 名在企业兼职的公职人员（科技特派员）；对违反工作纪律、发现不良现象的 7 个单位 26 人进行问责，保持了执纪办案、惩治腐败的高压态势。

（灵武市纪委 王 丽）

平罗县：自查自纠成效明显

平罗县各乡镇、部门通过“回头看”自查自纠查找问题线索 339 条，全县党员领导干部共查出问题线索 2137 条。在第一轮自查自纠的基础上，平罗县纪委从重要节假日违规滥发津补贴和福利、公款收送年货和节礼等方面例举落实中央八项规定精神过程中存在的“隐形四风”问题，

开列负面清单，要求各乡镇、部门对照“负面清单”进行第二轮自查自纠，并在此基础上，认真梳理共性问题，查找出平罗县落实中央八项规定精神过程中存在的 9 点问题，并逐项列出清单，建立台账，制定整改措施，明确责任到人，限定时间到点，逐一整改销号，确保问题整改到位。

彭阳县：抓落实促制度执行

彭阳县把严格制度执行作为落实中央八项规定精神的总抓手，不断增强制度执行实效。2015 年与 2012 年相比，全县会议、发文、主要领导报道数量分别下降了 9.86%、21.09%和 22.44%；因公出国（境）经费、公务用车费和公务接待费分别下降了 4.42%、36.18%和 55.95%，会议费、培训费分别下降了 70.57%和 20.16%；精简整合各类

节会论坛、考核评比及表彰活动；对行政中心新搬迁的行政事业单位办公用房面积进行了全面核查，严格办公用房面积标准；2013 年以来，全县副科级以上领导干部报告婚丧事宜 52 人，落实中央八项规定精神取得明显成效。

（彭阳县纪委 李亚茹）

中宁县：抓关键环节 监督检查到位

中宁县畅通举报渠道，及时开通举报电话，在县电视台设置“曝光台”，发布征集违反中央八项规定精神问题线索公告，强化舆论监督，有效防止“回头看”打折扣、走过场。强化监督检查，组成督查组，先后 2 次对全县开展“回头看”工作进行专项督查。针对督查中发现存在的公务接待、差旅费报销、公车管理等方面的 52 个问题，下发《纪律检查建议书》94 份，目前已完成整改 44 个，责令退回违规资金 18.3 万元，并对

16 个单位的主要负责人进行了工作约谈。坚持问题导向，针对中卫市督查反馈的 4 个共性问题和 5 个具体问题，及时召开县委常委会研究讨论，厘清责任清单，制定《关于中卫市开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”督查反馈问题的整改方案》，由县领导牵头负责，对整改问题跟踪督办，紧抓不放，限时了结。

（中宁县纪委 王霞）

落实中央八项规定精神不能止于“回头看”

■ 杨海明

“有的‘顶风而上’，大搞‘上有政策、下有对策’，不断上演公款旅游、违规发放津贴‘变形计’，打着考察、培训、调研、开会等旗号‘巡游’各地，发放补贴，采取各种方式方法规避检查。”今年6月以来，自治区党委在全区开展落实中央八项规定精神“回头看”，共清理制度6266项，修订1695项，督查1487个单位，发现问题914个，问责处理437人……

真是不“看”不知道，一“看”吓一跳。制度建设不力，制度执行打折扣，问题整改轻描淡写，违规违纪问题禁而不绝，而其形式多变更让人诘问：“铁规”落地还须多少时日？

中央八项规定出台以来，各地纷纷结合实情制定相应的实施方案，旨在推动铁规发力，禁令生威。但再好的制度，再权威的规矩，从出台实行到真正落实执行成为常态，却非一日之功。且看八项规定以来这几年，总体上看，大部分地方和单位落实都较到位，成效显著。但个别地方，仍然停留在表象上，所谓“上面九级台风，下面纹丝不动”，表面上搞得热闹，形式重于内容，实质上没有什么实效，忽悠上级监管、应付检查，忽悠群众、媒体监督，在明人眼里，无异于哗众取宠、自娱自乐的表演作秀。

落实中央八项规定精神，旨在勒紧领导干部思想弦，筑牢抵制权钱色利等诱惑的“底线”，扭转思想和言行上的不正之风，纠正“四风”，将官场上的乌烟瘴气一扫而净，促使党风转正、政风转纯、干部作风转良。为确保实现这个效

果，尤须注重中央八项规定精神的落实过程及实际成效，并针对开展的情况查找问题所在，对照检视，归类分析，研究制定出解决方案，督促整改，把中央八项规定精神真正落实为铁规。

“四风”之所以肆虐，在于其反复性、隐蔽性极强。落实执行中央八项规定精神不能止于一阵风或形式主义，只是点到为止，难免会让“四风”死灰复燃。一些地方和单位，督查组一来就“哆嗦”，督查组一走就“嘚瑟”，问题整改止于表面，本质上照旧，群众仍然反映强烈，根本性的问题没有予以解决。对于落实中央八项规定精神不力、“四风”依旧的地方和单位，就当杀出“回马枪”，围绕履行责任、制度建设、制度执行、问题整改等工作重点进行“回头看”。

纠“四风”不能止于“回头看”。一些地方和单位“四风”问题难以根除，反复无常，须常态化地开展“回头看”，及时全面有效地发现存在的问题。“回头看”不是“回眸一笑”，而要睁大眼睛找问题、拉长耳朵听反映、打起精神查不足。既要揪出问题责任人，从严追究相关责任，又要制定配套方案、明确工作任务、落实工作责任、细化工作措施，把问题一一解决到位，避免反复。“回头看”不是纠“四风”的终止，根除“四风”要经常“回头看”，做到“一步三回头”，看出问题，找到差距，以锲而不舍的决心和行动，将根除“四风”这项工作做深、做实、做出成效，把中央八项规定精神落实为铁律。

（作者单位：自治区纪委宣传部）

落实中央八项规定精神 “回头看”看什么

■ 杨 博

三年来，中央八项规定精神在全区上下全落地，广大党员干部作风明显转变。一大批党员干部以先锋模范作用赢得了人民群众的信赖和支持，但还有部分党员干部重视不够、积习难改，以“上有政策、下有对策”的态度消极应付，企图蒙混过关。针对这一问题，近日，自治区党委在全区开展贯彻落实中央八项规定精神“回头看”活动，即时“杀回马枪”，彰显了自治区党委让中央“八项规定”精神落地生根，把“四风”问题“斩草除根”的坚定决心。

从目前情况看，我区违反中央八项规定精神的现象仍有存在，“四风”由明转暗，隐身变形，一些问题还比较严重，如不及时巩固成果、扩大战果，极易快速反弹。全面开展“回头看”，就是要针对作风之弊、行为之垢再来一次大排查、大整治。就是要切实摸清中央八项规定精神落实的真实情况，防止误判形势、盲目乐观、重视不够、底数不清、原因不明、措施不力，导致“四风”问题回潮反弹。同时，要加大力度，巩固成果、扩大战果，既要注重落实中央八项规定精神，又要严查隐身“四风”，注重解决好群众反映强烈的突出问题，以优良作风保持党同人民群众的血肉联系。

“回头看”看什么？就是要采取切实措施，摸清掌握作风建设基本状况，总结成绩和经验，找出存在的问题和不足，提出整改建议，分开来讲就是看

措施、看问题、看整改、看查处。

“回头看”要看措施。就是看各地各部门各单位都动起来了没有，采取什么措施落实“回头看”。落实中央“八项规定”精神“回头看”不能“穿新鞋走老路”。这个问题上，不能把以前的落实措施拿出来当措施。经过三年多的落实，中央“八项规定”精神已经深入人心，党风政风明显转变，特别是党员干部的作风发生了巨大变化，明面上的“四风”问题已经不多见了，但隐身、变异“四风”问题有所抬头，以新手法、新花样“规避”中央“八项规定”精神的问题时有发生，必须采取更加有力的措施，让怀有侥幸心理者放弃幻想、收敛作风、规矩做事。

“回头看”要看问题。落实中央八项规定精神“回头看”，就在要看发现了多少实际问题。要看中央八项规定精神各项制度规定执行情况，重点看落实公务接待、国内差旅和因公临时出国（境）、公车管理、办公用房、津补贴发放、廉洁自律等方面制度规定中出现的问题，对规避中央“八项规定”精神变通搞超标准接待，超标准乘坐交通工具，公款旅游，违规发放津补贴和福利，违规收送礼品、礼金，违规大操大办婚丧事宜等问题要重点检查，分类拉单，做到明查秋毫。

“回头看”要看整改。“回头看”，发现问题，关键看整改成效。开展落实中央八项规定精神以来，各地各部门各单位都制定了相关加强作风建设的制

度规定，各级要进一步梳理和评估，看有无与实际不符、悬在空中无法落实、需要进一步修订的措施。符合实际、成效好的要继续深化，与中央和自治区规定、要求有差距的就要修订，悬在空中不落地的就要废止。要防止整改措施“要加强学习”“要改进作风”“要纠治四风”“要全面整改”等内容高大全、措施不具体、操作性不强等问题。对一些新情况、新问题要研究分析，分门别类地梳理，拿出切实可行的办法和措施，属于制度层面的就修订制度、属于责任心问题的要强化监督、问责追究。措施要具体到任务上、任务要细化到步骤上、内容要对应到问题上、结果要体现在成效上。

“回头看”要看查处。“动员千遍，不如问责一遍”。“回头看”就是“回头治”、就是“回马枪”，

要杀出威力。要切实行动起来，真刀真枪地查处，不能高高举起，轻轻放下。要用好“显微镜”，把中央八项规定精神作为标准和要求，对照检查、对号入座、对账销号，坚决查处本单位落实中存在的问题，对责任人要严肃问责；用好“望远镜”，深挖细查干部在社会活动中违反中央八项规定精神问题，注重发挥派驻监督和巡视利器作用，主动出击，明查暗访，并发动群众监督，做到无处不在、无孔不入，让隐身“四风”无处遁形，发现一起查处一起，查处一起曝光一起，毫不手软；用好“放大镜”，对小问题一律不忽视、不回避，及时批评教育和谈话提醒，防止小问题酿成大错，以实际行动让中央八项规定精神落地生根。

（作者单位：自治区纪委宣传部）

关于三起违反中央八项规定精神 典型问题的通报

宁夏区纪委协调党办、政办，抽调财务、审计等专业干部，组成2个督查组，开展3轮对6所高校和科研院所、6家区直部门、4家区属企业及下属单位的督查，发现各类问题113个，下发督办函和通报督促整改落实，问责处理55人，对3起违反中央八项规定精神典型问题通报如下：

1. 宁夏大学继续教育学院院长宋琰，2013年至2015年任财务处处长期间，违规将提取的科研管理费，为本处及相关工作人员定期发放科研管理绩效补助和加班补助。宁夏大学给予其党内

警告处分。

2. 宁夏大学发展规划与学科建设处处长李建设，2004年1月，任科学技术处处长期间，以发放2013年3月至12月科研项目评审、论证、咨询补助费的名义，违规用科研管理费给本单位工作人员发放补助，同时超范围给其他部门相关人员发放补助。宁夏大学给予其行政警告处分。

3. 宁夏医科大学中医学院院长王全年，2015年6月组织研究生优秀毕业生评选工作，违规发放劳务费。宁夏医科大学给予其党内警告处分。

警惕违反中央八项规定精神的新表现

■ 蔡璠泽 庄志阳

中央八项规定精神出台以来，自上而下涤荡人心，党风政风为之一新。然而，穿上“新马甲”打折扣搞变通以及顶风违反中央八项规定精神的行为，仍然不同程度地存在。

公车改革乱象丛生。随着《党政机关厉行节约反对浪费条例》的颁布实施，公车改革方向更加明确。但一些地方在新一轮公车治理中出现了诸多新问题，成为异化车改的“杂草”，又不免让人心生忧虑：

天价车补。当前，许多地方都在实行货币化模式的公车改革，即向公务员发放车改补贴。但由于一些地方和部门的补贴额度被指过高，被冠以天价车补的标签，引发变相发放福利、新的“车轮上的腐败”等公众质疑。

售车廉价。部分地方的党政机关、政府部门无视《条例》规定，我行我素、暗箱操作，直接导致好车卖出低价，造成国有资产损失。要么公务车辆遭淘汰后，没有经过竞拍就给予“内部消化”，直接低价落入内部人员之手；要么虽然走了拍卖程序，但是并没有对外公开，而是关门交易、因人定价。

借车门路广。中央取消一般公务用车的明确要求，让许多领导干部没有了舒舒服服的“官轿”。一些单位和部门的领导干部就开始以各种各样的名义借用下属企事业单位或社会组织的车辆、民企老板的私家车、车行的试驾车，但有借无还、名借实送才是此中真意。

公款吃喝“暗度陈仓”。从贯彻中央八项规定精神到坚决反对“四风”，公款吃喝每每被推到风口浪尖，成为众矢之的。可以肯定地说，经过全社会的共同努力，绝大部分单位的违规公务接待、公款消费活动得到了有效遏制。然而，一些干部仍然固执地认为“不贪污不受贿，吃吃喝喝哪有罪”，不敢在明处大吃，就躲到暗处享受，搞起了吃喝版的“明修栈道，暗度陈仓”：

场所实现转移。在廉风劲吹的高压态势之下，少数领导干部不得不依依惜别“高大上”的星级酒店、餐厅宾馆，隐姓埋名地走进看似“低俗土”的私房菜馆、单位食堂，甚至小区家庭、乡村农家乐等较为隐蔽的场所。一些单位的培训中心也成为公款大吃大喝、休闲娱乐、超标准接待等奢侈浪费行为比较突出的场所。

标准力保有增不减。虽然公款吃喝在成为过街老鼠之后，被迫东躲西藏，但是有的地方享用标准和开销花费并没有因此而大幅减少。相对以往，虽然少了些许山珍海味、鲍鱼燕翅，但名烟好酒还是有的。留心报端，我们不难发现，“农家乐里洗桑拿”、“矿泉水瓶装茅台”之类的新闻仍然不少。

公款送礼改头换面。在中央明确对节日期间公款送礼发出禁令的前提下，公款送礼开始从明到暗，向隐蔽化转变。特别是电子商务的快速发展和网购的兴盛流行，让一些单位和个人开始紧跟时代步伐，利用网络上的电子礼品卡进行公务送礼，给私相授

受披上“隐身衣”，更与相关监督部门玩起了“躲猫猫”，备受社会关注。

当下，不少知名商务网站都在不同节日期间推出品类繁多的节日卡，还承诺可以根据客户需求定制不同主题和任意面值，且开具的发票可以是服务费、培训费、会议费和办公用品等各种名义。不仅如此，由于购买电子礼品卡无需任何身份验证，送礼人只要在网络上进行简单操作就可完成整个送礼全过程，不必与收礼人直接接触。据某网站销售人员透露，公务送礼是其主要业务。

通过了解，公务送礼改电子版，似乎还仅非电子礼品卡一项“神器”，网民对于“微信红包”也极度追捧。当然，应该明确的是，电子礼品卡、“微信红包”的出现是为了给网络支付提供便利，其本身并不是腐败的根源。只是一些别有用心单位和个人将其“绑架”利用了。

清房改革花拳绣腿。自中央印发《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》和出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》以来，各级党政机关腾退和清理超标办公用房已近1年。然而，一些地方和部门在办公用房清理中跑了调、走了样，大搞弄虚作假的形式主义，暂且不论是否产生新的浪费，清而不退就早已为社会公众所侧目：

更名换姓欺上瞒下。一些地方自作聪明地把超标办公室改头换面，有的将原来的牌子换成储藏室、档案室，有的多挂一块诸如群众接待室、支部会议室的牌子，但仍然用作办公用途。

假意拆分闭人口舌。有的部门给超标的领导办公室打起隔断，将多余的面积隔成所谓的会议室、接待室等等。可名为公用实为私用，

普通工作人员不敢和领导争，到底还是“原来的主人”自己在用。

添桌增椅敷衍门面。打隔断要花钱，换牌子不好看，还不如加张桌子、添把椅子来得实在。于是，一些单位乐于在超标办公室加桌子，还美其名曰是为方便执法监督员、廉政监督员履行职责、沟通交流。

大操大办瞒天过海。反对奢侈浪费、严禁婚丧嫁娶等大操大办，中共中央、国务院早就出台了相应的政策，各级地方政府也制定了相关文件。但就在规定或禁令强有力的威慑下，少数党员干部却阳奉阴违、顶风违纪，有事没事都变着法子办：

化整为零。当前，许多地方都适时出台了关于厉行节约、文明举办婚丧喜庆事宜的相关规定，明确限制了宴请的次数、人数、桌数。为有效规避限桌令、限客令，一些党员干部就将寿宴、婚宴等长时间、分批次、多地点办理，搞形式上的“合规”。

亡羊补牢。凭喜庆事宜借机敛财虽非区域特色、今时独有，但于纪于法所不容。一些党员干部为掩盖“吸金”意图，先是派发请柬、广发召集令，以“事”收礼，但把宴请答谢当成不急之务。等待风平浪静之时，再平波缓进地将宴席补上，“未为迟也”。

李代桃僵。有的党员干部碍于自己的身份特殊，于是，没有特殊身份的父母、子女、亲家以及七大姑八大姨，甚至社会闲杂人等，都会在这些党员干部婚丧喜庆的关键时刻“挺身而出”，以“己”之名堂而皇之地来个大会宾客。

（作者单位：福建省泉州市纪委监委驻市中级人民法院纪检组、泉州市纪委）

落实中央八项规定精神与职工福利矛盾吗？

节日福利是员工的期待，近年来随着中央八项规定精神的落实，不少单位把与节日相关的福利也停发了。维护职工正常福利待遇与贯彻落实中央八项规定精神矛盾么？

► 落实中央八项规定精神与职工福利不矛盾

2014年12月22日，中华全国总工会保障工作部有关负责人在“全国工会2015年元旦春节送温暖活动”新闻发布会上表示，贯彻落实中央八项规定精神、党风廉政建设和反腐败工作，与职工福利并不矛盾。

“党中央下大力气纠正不正之风，也是为了更

好地推进改善民生，让职工群众共享改革成果。所以，在反腐的同时，要积极推进普通职工特别是一线职工正常福利，改善职工住宿、就餐、医疗等集体福利，加大对困难职工帮扶救助，以及按规定发生的其他职工福利等，使普通职工体会到党和政府的关怀和中央反腐的成果。”

► 保障职工享有正常福利待遇

2014年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》，其中明确指出，按照中央八项规定精神和反对“四风”的要求，务实节俭组织好正常

的党团、工会活动，开展好年终走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离退休干部、烈军属及企业困难职工等活动，保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。

► 逢年过节，可以这样发福利

为了解决具体操作的问题，中华全国总工会通过多次与中央有关部门进行协商后，于2014年7月3日下发了《关于加强基层工会经费收支管理的通知》，其中规定工会组织逢年过节可以向全体会员发放少量的节日慰问品。

此后，中华全国总工会又在2014年12月8日下发的《关于的补充通知》中进一步明确规定：

“逢年过节”的年节是指国家规定的法定节日，即元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节、国庆节。

“节日慰问品”原则上为符合中国传统节日习惯的用品和职工群众必需的一些生活用品等；

“少量”的标准，由省级工会根据当地实际情况来确定。

各地节日慰问品标准不一样

地方	节日慰问品	全年最高支出总额
北京	职工群众必需的生活用品	一般不高于当年本级工会经费预算支出的 30 %
天津	职工群众必需的生活用品	控制在基层工会当年工会经费拨缴经费收入的 30%以内，人均不得超过 1000 元
河北	职工群众必需的生活用品	人均不超过 1200 元
山西	职工群众必需的生活用品	人均不超过 1000 元
内蒙古	职工群众必需的生活用品	控制在基层工会当年工会经费收入的 30 % 以内，人均不得超过 800 元
上海	少量慰问品	总金额须控制在基层工会当年留成的拨缴经费收入的 20 % 以内，最高人均不超过 400 元。
江苏	与节日相关的慰问品	人均不超过 1000 元
浙江	职工群众必需的一些生活用品	全年慰问不得超过三次，支出总额不得超出年度工会经费预算支出总额的 30 %。
安徽	与节日相关的慰问品	人均不超过 1000 元
福建	与节日相关的慰问品	人均不超过 1000 元
江西	职工群众必需的生活用品	人均不超过 1200 元
山东	职工群众必需的生活用品	人均不超过 1000 元

注意！这些“福利”不能有！

1. 购买购物卡、代金券等，搞请客送礼等活动；
2. 违规滥发津贴、补贴、奖金；
3. 支付高消费性的娱乐健身活动；
4. 违规设立“小金库”；
5. 将工会账户并入单位行政账户，使工会经费开支失去控制；
6. 截留、挪用工会经费；
7. 参与非法集资活动，或为非法集资活动提供经济担保；
8. 报销与工会活动无关的费用。

(来源：人民网)

廉洁小故事

范仲淹教子戒奢

北宋政治家、文学家范仲淹出生在苏州吴县一个贫苦农民家庭。童年时代清贫的生活使他养成了勤俭节约的习惯。入朝为官后，他依然如此。

范仲淹的儿子范纯仁深知他的习惯和家规。因此，结婚前夕，范纯仁对婚礼大操大办自然不敢妄想，他想来想去，最后决定只买两件稍微好些的衣服，这样于父亲、妻子两边都能说得过去。于是，范纯仁将计划购置的衣服列出清单，壮着胆子交给父亲审定。

谁知范仲淹看过单子，立即板起了面孔，说道：“婚姻自然是人生大事，但这与节俭有什么矛盾？怎么可以借口‘人生大事’而奢侈浪费呢？”

父亲的一番话说得范纯仁满面羞愧，他鼓足勇气对父亲说：“范家节俭的家风，孩儿自幼熟知，购置奢华贵重用品，儿子知错。可是有件事孩儿苦恼多时，今天想如实禀报父亲大人。新人想以罗绮做幔帐，孩儿知道这不合范家家风，故不敢答应，可她的父母又出面提出，孩儿碍于他们的情面就没敢再坚持下去。”

范仲淹听后勃然大怒：“你知错认错，我不再追究。但是范家几十年来，以节俭自守，以奢侈为耻。用罗绮做幔帐，岂不坏了家风？情面事小，家风事大。你可以告诉他们，如若坚持以罗绮做幔帐，那我范仲淹就敢把它拿到院子里烧掉！”

由于范仲淹的坚持，范纯仁的婚礼办得十分俭朴，既没有购置贵重奢侈的物品，也没有举行隆重奢侈的婚礼，不仅范仲淹的家风得以维持，同僚们也从中受到很大教育。

《长征》由人民文学出版社出版,著名报告文学作家王树增历时六年、精心打造的巨著。



《长征》从人类文明发展的高度重新认识了长征的重要意义,是红军长征 70 年以来,第一部用纪实的方式最全面的反映长征的文学作品;王树增查阅了大量的史料,实地采访了许多老红军战士,书中的许多重大事件和资料都是首次披露;在书中,作者弘扬了长征体现出来的国家统一精神和不朽的信念力量;此外,作者还讲述了在这一伟大壮举许多感人小事,让我们通过丰富的细节更加亲近地去接触长征的历史。

《长征》在很多方面都有自己的独到之处,在大量描写长征的作品中显得特色鲜明,可以说是纪念中国工农红军长征胜利七十周年里最有阅读价值的一本书。



本书高扬社会主义理念,直面“中国问题”,以贯通中西、跨学科的学术视野,从文明、政治、社会、基层、经济各方面分析了中国道路、中国制度、中国治理的优势与问题,探讨了中国共产党如何克服重重危机与挑战,并回答了干部群众关注和困惑的一些重大问题:

在世界资本主义包围中,中国社会主义道路能否走得通?社会主义中国能否、又如何驾驭资本?中国社会主义如何从初级阶段向中高级阶段发展?中国政治制度是否适用于“全球化—信息化”时代?如何把基层重建为以劳动人民为依归的共同体?如何把越来越多元和流动的中国社会重新组织起来?

书中提出许多新思想、新观点。比如,面对国内外异常强大而又灵活的资本力量,中共党建的核心在于通过思想与制度建设保持政治主体性;提出建设社会主义的根本在于驾驭资本为人民服务;提出“评议式民主”的新思路;提出加强党的经典体系建设;提出把人民组织起来、落实基层直接民主的基层善治之道;提出保护人民的结社意愿、以人民社会包容公民社会的社会建设思路。

百姓心中
有盏灯
光明一方○洁白一生

