

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 宁夏回族自治区监察厅 主管

党风廉政建设

2016年第2期

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

总第93期



李建华：全面从严治党 加强党内监督
坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争
陈绪国在自治区纪委十一届七次全体会议上的工作报告



中国共产党宁夏回族自治区 第十一届纪律检查委员会第七次 全体会议在银川举行



1月29日至30日,中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议在银川举行。该图为1月29日全体会议会场。

李志伟/摄

决心不变 目标不变 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

干事创业，关键在党。坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，是从严治党、依规治党的根本要求，是实现宁夏各项奋斗目标的重要保障。自治区纪委十一届七次全体会议，是新年来的第一次重要会议。会议回顾总结过去一年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署今年工作任务，为新形势下不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入指明了方向、提供了根本遵循。

党风新则民心振。过去一年，宁夏认真落实党要管党、从严治党方针，推进党风廉政建设和反腐败斗争态度坚决，措施有力，成效明显。各级党委、政府认真履行主体责任，抓好任务部署和工作推动；各级纪检监察机关聚焦中心任务，发挥监督执纪问责职能作用，持续整治“四风”，加大惩治腐败力度，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效新进展。

滴水穿石非一日之功。党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势，考验政治定力，检验执行能力。习近平总书记明确指出，党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。自治区党委书记李建华强调，“这‘两个没有变’，表明了中央坚决打赢反腐败斗争的决心和信心。我们要紧跟中央决策部署，一以贯之地抓好作风建设和反腐败工作。”各级党组织要切实将思想和行动统一到中央对当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的判断和任务部署上来，保持政治定力，坚定政治方向，聚焦目标任务，以全面从严治党永远在路上的坚强意志，一步一个脚印把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。要牢牢把握党风廉政建设的总体要求和主要任务，尊崇党章，严格执行准则和条例，把作风建设抓到底，遏制腐败蔓延势头，推动全面从严治党向基层延伸，肩负起全面从严治党主体责任，强化党内监督，以更严的纪律管好纪检监察干部。

目标已明确，任务已下达，关键在落实。各级党委(党组)要切实负起管党治党的政治责任，严格落实全面从严治党主体责任，以上率下，层层传导压力，以实际行动认真履行好党委主体责任。要始终把纪律挺在前面，抓好党章和《廉洁自律准则》《党纪处分条例》的学习教育，发挥好巡视监督利剑作用，组织好“两学一做”学习教育活动，努力形成风清气正的政治生态。各级监察机关要紧紧围绕监督执纪问责，坚守职责定位，实践好监督执纪“四种形态”，把作风建设抓到底，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，真正把监督责任担起来，为全面从严治党提供有力支撑和保障。

开弓没有回头箭，反腐没有休止符。只要我们认真贯彻落实中央和自治区的决策部署，坚定信心，改革创新，就一定能不断推进我区党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为全区“十三五”开好局、起好步，为建设“四个宁夏”、与全国同步实现全面小康社会作出新的更大的贡献。⑤

目录 CONTENTS

2016年第2期

卷首语

- 1 决心不变 目标不变 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

权威发布

- 4 李建华在宁夏纪委十一届七次全体会议上强调
全面从严治党 加强党内监督 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争
- 6 忠诚履行职责 全面从严治党 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争
——在自治区纪委十一届七次全体会议上的工作报告 陈绪国
- 15 中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议公报

任务解读

- 17 宁夏 2016 年正风反腐主要任务
- 18 管党治党 关键在于严明纪律 宋志霖
- 19 深化纪律检查体制改革 重在勇毅笃行推进组织制度创新 李 喆
- 22 作风建设 贵在坚持 难在坚持 成在坚持 杨 珺
- 24 遏制腐败蔓延 务必坚定立场持续高压 王 琼
- 26 加强自身建设 要做铁打的“打铁人” 孙剑锋 左 汀
- 28 自治区十一届纪委七次全会释放八个方面重要信号 何 江

贯彻落实——五市纪委书记谈贯彻落实自治区纪委十一届七次全会精神

- 30 践行“四种形态” 全面提升纪律审查工作水平 左新军
- 32 以全面压实责任推动正风反腐向纵深发展 王政敏
- 34 强化看齐意识 全力正风肃纪 马和清
- 35 挺纪在前 忠诚履职 深入推进党风廉政建设和反腐败工作 纳 冰

37 牢固树立四种意识 全面贯彻全会精神

刘明生

39 党风廉政建设永远在路上

——各地各部门认真学习贯彻自治区纪委十一届七次全会精神

学思践悟

44 学思践悟的结晶 开展工作的遵循

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之一

张磊

46 从党章出发 向党章看齐

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之二

瞿芃

48 厘清“四个关系” 强化责任担当

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之三

李志勇

50 把纪律挺在前面 一把尺子量到底

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之四

王丹



党风廉政建设

主管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

总编辑 李金英

副总编 王秀春

副总编 马学光 杨海明

编辑 周红奉

编辑出版

自治区纪委宣传部

地址 银川市金凤区康平路1号

邮编 750066

读者热线 0951-6669179

邮箱 xcbdfzjs@126.com

准印证号

宁新出管字[2016]第0164号

承印单位

银川市昊博彩色印刷有限公司

如本刊出现印刷装订质量问题,请直接
与印刷单位联系调换,电话:13995011661

内部资料 免费交流



李建华在宁夏纪委
十一届七次全体会议上强调

全面从严治党 加强党内监督 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

1月29日，中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议在银川召开。自治区党委书记李建华出席会议并讲话。自治区主席刘慧、自治区政协主席齐同生、自治区党委副书记崔波，自治区党委常委、自治区人大常委会党组副书记、自治区政府领导班子成员和自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长出席会议。

会议传达学习了习近平总书记十八届中央纪委第六次全会重要讲话精神和王岐山同志所作的工作报告，总结了2015年我区党风廉政建设和反腐败工作，研究部署今年任务。全会由自治区纪委会常委会主持，审议通过了自治区党委常委、纪委书记陈绪国代表自治区纪委会常委会所作的工作报告。

李建华在讲话中指出，过去的一年，全区各级党组织和纪检监察机关认真贯彻中央和中央纪委的重大决策部署，坚持全面从严治党，大力推进责任落实、正风肃纪、管理监督、反腐惩恶等工作，管党治党力度持续加大，党风政风持续好转，反腐倡廉建设取得了新的重大成效，不敢腐的震慑作用充

分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，维护了党的形象，保障了经济社会发展，得到了广大干部群众的积极评价。

李建华指出，当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。

全区各级党组织和广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央纪委六次全会精神，切实把思想统一到中央对当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的判断上来，统一到中央对当前党风廉政建设和反腐败斗争任务的部署上来，统一到中央坚定不移推进全面从严治党的要求上来，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，标本兼治、强化监督，坚持不懈加强纪律建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移惩治腐败，下大力气解决群众身边的不正之风，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，推进党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

李建华指出，要全面从严治党，真正使管党治党更严更紧更硬。

要严格落实全面从严治党主体责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，做到守土有责；党组织书记要当好第一责任人，把管党治党作为必修课、基本功，既挂帅、又出征，始终放在心上，牢牢抓在手上。要始终把纪律挺在前面，加强经常性管理，把红灯亮在出轨前，把问题解决在纪律红线之前，使党章党规内化于心、外化于行。要净化政治生态，发挥领导干部的带头作用，营造良好的选人用人环境，对那些敢于担当、主动作为的干部，要大胆提拔使用；对那些不作为、慢作为、虚作为、乱作为的干部，要严肃问责追责，促进能者上、庸者下、劣者汰。

李建华指出，要保持高压态势，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

要把作风建设一抓到底，开展“落实中央八项规定精神专项检查”活动，查处一批顶风违纪问题的人和事，推动中央八项规定精神落地生根。要始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈的干部；严肃查处领导干部插手工程建设、土地出让，插手司法活动、干预司法案件，对发生在群众身边的小官小贪、小官大贪问题，决不姑息迁就，揪住不放、一查到底。

李建华指出，要加强党内监督，确保党的肌体健康、充满活力。

释放党内监督的威力，严格执行民主集中制，认真落实各项监督制度，大力推进党务、政务和各领域的办事公开，真正让党内监督有活力、有效力。发挥好巡视监督利剑作用，突出党章党规、党的方针政策、落实主体责任，加大巡视力度，推进巡视监督全覆盖。要把党内监督与党外监督结合起来，

把主动开展监督与自觉接受监督结合起来，发挥好国家监察、法律监督、民主监督、审计监督、司法监督的作用，调动群众监督、舆论监督的积极性，形成无处不在的监督网。

李建华强调，纪委是管党治党的重要力量，各级纪检监察干部是党章党规党纪的执行者、捍卫者。

广大纪检监察干部要带头遵守党章党规党纪，带头改进作风，带头廉洁自律，在作风上要硬、在能力上要硬、在自律上要硬、在工作上要硬，做遵守纪律的标杆，为广大党员干部作出表率。各级纪检监察机关要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部，坚持从严教育、从严管理、从严监督，保持队伍的纯洁性，着力打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

自治区党委常委、纪委书记陈绪国代表自治区纪委会对全区 2015 年党风廉政建设和反腐败工作进行了回顾，并对 2016 年主要任务进行了部署。强调要认真落实全面从严治党要求，进一步严明党的纪律；要深化纪律检查体制改革，推进反腐败组织和制度创新；要把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根；要保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头；要加强自身建设，以铁的纪律打造忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍，持续推进党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，为建设“四个宁夏”、实现与全国同步进入全面小康社会目标提供坚强保障。

自治区党委、人大、政府秘书长，自治区各委办厅局、各人民团体、直属事业单位主要负责同志，中央驻宁单位党委（党组）书记，区属国有企业、高等院校党委书记，全区纪检监察机关负责同志在主会场参加会议。各市、县（区）党委、人大、政府、政协领导班子成员，法检两长，纪委监委领导班子成员及有关部门负责同志在分会场参加会议。☞

忠诚履行职责 全面从严治党 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在自治区纪委十一届七次全体会议上的工作报告

(2016年1月29日)

■ 陈绪国

我代表自治区纪委会向第七次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、王岐山书记工作报告和十八届中央纪委六次全会精神，总结2015年纪律检查工作，部署2016年任务。自治区党委书记李建华同志作了重要讲话，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2015年工作回顾

2015年，是全区上下聚精会神谋发展，齐心协力促改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要一年。自治区党委始终保持坚定政治立场和政治定力，全力推进全面从严治党，带头履行党风廉政建设主体责任，切实加强党的纪律建设，持续发力改进作风，旗帜鲜明惩治腐败。自治区人大、政府、政协、高级法院、检察院党组和全区各级党组织切实履行管党治党责任，抓好任务落实。全区各级纪检监察机关围绕服务中心大局，强化监督执纪问责，“不敢腐”的效果初步显现，“四风”问题和腐败蔓延势头有效遏制，得到广大党员干部群众的支持和拥护，为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供了有力保障。



(一) 注重压力传导，把“两个责任”落到实处

自治区党委加强组织领导，以上率下，始终把主体责任抓细、抓实、抓具体。直接主导对全区落实党风廉政建设责任制情况进行考核，召开五市党委书记述职述廉汇报会，约谈市、县（区）和区直部门单位主要负责人，层层传导压力。自治区人大、政协党员副主任、副主席分别带队，对权力公开透明运行、政府投资项目招投标情况进行调研督查，形成全党动手一起抓的工作合力。自治区纪委统筹推进，召开全区落实“两个责任”工作会、党风廉政建设和反腐败主要任务推进座谈会，听取五市、

区直部门党委（党组）、纪委（纪检组）工作汇报，一轮接一轮督导检查，督促履行“两个责任”。

严格责任追究，制定出台《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法（试行）》，对31名落实主体责任不力、4名落实监督责任不力的责任人进行了责任追究。各级党委、纪委抓本级、带下级，对“两个责任”内容逐条细化、具体化，形成了落实“两个责任”层层推进的工作格局。

（二）坚持把纪律挺在前面，强化纪律约束

严制度，管住全体党员。研究制定了《关于落实全面从严治党要求，把纪律挺在前面的意见》，提出了7个方面的主要任务，明确了完成任务的方法途径、具体措施及工作要求；从落实“两个责任”、加强检查考核、加大巡视力度等方面，明确了各级党委（党组）、纪委（纪检组）和巡视机构的职责。召开自治区纪委十一届六次全会，对加强纪律建设进行专题部署，落实把纪律挺在前面各项要求。

严教育，筑牢拒腐防变思想防线。开展“守纪律、讲规矩”主题教育活动，编发《忏悔录》《领导干部违纪违法典型案例警示录》以案示警，对221名新任区管干部进行集体廉政谈话，组织全区563个部门（单位）、3.7万余名党员干部到自治区廉政警示教育中心接受警示教育，引导各级党员干部增强纪律和规矩意识。认真组织学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》，邀请中央纪委书记张军同志作专题辅导报告，举办全区领导干部专题学习和5期区管干部、3期纪检监察干部专题研讨班，筑牢党章和党规党纪意识。全区各地、各部门结合实际，采取多种形式认真学习贯彻，实现党员干部全覆盖。

严管理，注重抓早抓小。及时掌握党员干部的思想、工作、生活情况，针对存在的苗头性、倾向性问题，把谈话函询工作做实做细。自治区纪委约谈区管干部84名、函询43名。对没说清楚的进行“二次函询”和约谈，对说假话、隐瞒情况、欺骗组

织的严肃处理。

（三）加大纪律审查力度，遏制腐败蔓延取得新成效

以“零容忍”态度依纪依规开展纪律审查工作。2015年，全区各级纪检监察机关共受理信访举报6365件（次），初核2088件，立案891件，处分849人，分别比2014年同期下降4.67%，上升3.37%、17.7%、13.96%。其中自治区纪委监察厅受理信访举报2907件（次），初核56件，立案32件，处分27人，同比分别下降1.29%，上升74.44%、88.24%、58.82%。全区检察机关立案侦查各类职务犯罪420人。全区法院系统审结贪污、贿赂、渎职等职务犯罪案件239件。自治区党委严肃查处了仇旭辉、夏夕云、张兴斌、郑新平、常利民、马占林、贺立仁、张国彦、李维国等严重违纪案件。

创新执纪方式。进一步规范问题线索管理和处置工作。加强对下级纪检监察机关纪律审查工作的指导，实行五市纪委、派驻机构纪律审查工作交叉检查，开展案件质量检查、处分决定执行情况督查，推行派驻机构、乡镇纪委纪律审查协作区制度，不断推动纪律审查工作形成合力。

坚持抓大不放小。既坚决查处领导干部严重违纪案件，又严肃查处发生在基层、损害群众利益的“小事、小官、小案”。开展“查处套取、挪用、侵占涉农惠农资金案件”专项行动，查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题189个，处分243人，通报曝光典型案例26起。开展反腐败国际追逃追赃工作，建立完善工作机制，推动“天网”行动在我区落实。

（四）狠刹“四风”，作风建设紧盯不放

认真贯彻中央八项规定精神，聚焦“四风”问题，真抓真管、严查严处，在坚持中深化、在深化中坚持。自治区纪委每到重要节点都下发通知，编发手机提醒短信，重申并严明纪律要求。紧盯公款送礼、公款吃喝、公款旅游、借婚丧喜庆事宜敛财、滥发津补贴等作风问题，开展明查暗访，对违规违

纪行为发现一起查处一起，坚决防止反弹。2015 年共查处违反中央八项规定精神问题 72 个，处理责任人 172 人，其中给予党纪政纪处分 71 人，13 次对 27 起典型问题点名道姓通报全区，并在媒体曝光。

督促职能部门开展“政府投资项目资金管理使用”“红顶中介”“领导干部在书画、艺术协会中兼职”“矿产资源、土地出让、房地产开发、工程项目、惠民资金和专项经费管理等领域清权确权”四个专项整治行动。深化群众评议机关和干部作风活动，在区、市、县三级全面开展“电视问政”，推广“政务微博”，解决“庸懒散软拖”等不作为、不担当、不落实问题 1201 个，问责处理 93 人。

(五) 深化“三转”，深入推进纪律检查体制改革创新体制机制。自治区纪委机关和五市纪委内设机构调整已全部完成，执纪审查人员占总数的 60% 以上。研究制定《关于加强自治区纪委监委机构建设的意见》《自治区纪委向自治区一级党和国家机关派驻纪检机构的工作方案》，新设自治区党委办公厅、组织部、宣传部、统战部、人大机关和政协机关 6 家纪检组，并完成派驻工作。制定下发市级纪委书记、派驻纪检组组长、区属国有企业纪委书记“三个提名考察办法”，强化上级纪委对下级纪委的领导。

发挥巡视“利剑”作用。党委巡视组开展 4 轮巡视，分别对 3 个地级市、12 个县（区）、6 个区直部门（单位）和 8 家区属国有骨干企业进行巡视，发现“四个着力”方面的问题 220 个，移交领导干部问题线索 459 件，涉及厅级干部 33 人，处级干部 102 人。纪检监察机关和组织部门根据巡视移交的问题线索分类严肃处置，形成了有力震慑。

(六) 严抓严管，用铁的纪律打造过硬队伍

落实“三严三实”要求。在全区纪检监察机关开展“五查五解决五树立活动”，重点查找解决纪律规矩意识、业务本领、工作作风、廉洁自律、担当精神 5 个方面存在的突出问题。制定《关于自治区纪委委员进一步履行职责发挥作用的意见》《自治

区纪委监委机关加强经常性思想政治工作的意见》，教育引导纪检监察干部进一步强化党性修养，转变工作作风，提升履职能力。

严格监督管理。制定《关于加强全区纪检监察干部监督工作的意见》，强化绩效考核，营造聚焦中心任务、努力创先争优的良好氛围。五市纪委成立干部监督室，加强对纪检监察干部监督。对全区纪检监察干部问题线索进行“大起底”，约谈纪检监察干部 18 名，严肃查处了永宁县纪委原副书记、监察局原局长王志刚严重违纪案件，用铁的纪律打造过硬队伍。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的一些问题和不足：有的党组织和党员领导干部对全面从严治党紧迫性认识不足，落实“两个责任”存在“上热中温下冷”、层层递减现象，责任追究不严格，力度不大；有的对加强纪律建设、把纪律挺在前面的理解有偏差，以法代纪的思维定势尚未根本转变；个别党员干部律己不严，心存侥幸，违反中央八项规定精神以及吃拿卡要、以权谋私等问题仍时有发生，防止“四风”反弹的任务还很艰巨；有的法规制度体系不能完全适应新形势下管党治党要求，工程建设招投标、政府采购、产权交易、土地出让等公共资源交易重点领域和关键环节相关制度执行不到位，腐败行为易发多发；基层干部违纪违法、侵害群众利益的问题比较严重；深化“三转”进展不平衡，有的基层纪委、派驻机构履职方式和工作方法没有转到位，监督作用发挥不够；有的纪检监察干部思维观念陈旧、能力恐慌、作风不实，适应不了新形势新要求。对此，必须高度重视，认真加以解决。

二、工作体会

党的十八大以来，全区上下按照中央和自治区党委部署要求，以实实在在的举措，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。在工作中，我们有以

下体会：

(一) 必须坚持党委统一领导，以上率下，全党动手一起抓。习近平总书记强调，管党治党根子在党委、关键靠担当，各级领导干部要落实全面从严治党主体责任，做到敢管敢治、严管严治、长管长治，营造风清气正的政治生态。自治区党委把党要管党、从严治党的政治责任牢牢抓在手中、扛在肩上，牵住“牛鼻子”不撒手，强化主体责任不放松，党委常委会先后 10 次研究纪检监察工作，一级抓一级，层层抓落实，领导和推动全区党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。李建华书记认真履行“第一责任人”职责，先后 52 次对党风廉政建设作出批示；对反映区管干部问题线索处置、立案、审查、处理各个环节都听取汇报，坚决支持依纪依规开展纪律审查工作；每到重要节点都及时指示，提出纪律要求。刘慧主席对政府系统廉政建设直接部署，亲自督查。自治区党委的坚定决心、坚强领导和示范引领，带动全区各级党组织主动肩负起管党治党的政治责任，推动各级纪委硬起腰杆监督执纪问责，形成了全区上下齐抓共管的良好局面。

(二) 必须把纪律挺在前面，把握运用好监督执纪“四种形态”。坚持纪严于法，把纪律挺在前面，用严明的纪律管住全体党员，是我们党思想认识的一次飞跃，是管党治党的理念创新。王岐山书记指出，全面从严治党，要运用监督执纪“四种形态”：让咬耳朵、扯袖子，红红脸、出出汗成为常态，党纪轻处分、组织调整成为大多数，重处分、重大职务调整的是少数，而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。“四种形态”是把纪律挺在前面的细化延展，既契合全面从严治党的内在要求，又具有现实操作性，体现了监督更严、执纪更严、追责更严。自治区纪委严格尊崇党章，坚持把问题线索清理处置作为一项严肃政治任务，对问题线索进行“大起底”；改变纪律审查政绩观，强调查办严重违纪案件是成绩，抓早抓小也是成绩，治“病树”、拔“烂树”，恢复良好的党内政治生态，保护整片

“森林”；加大纪律审查力度，抓高压惩腐不手软，抓标本兼治不懈怠，努力在不采取“两规”措施的情况下突破案件。实践“四种形态”，必须坚持惩前毖后、治病救人方针，综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等多种形式，惩处极少数、教育大多数，让纪律约束成为全体党员和各级党组织的行为规范和自觉遵循。

(三) 必须不断创新体制机制，更加聚焦主责主业。改革创新是推动反腐倡廉建设的动力源泉。我们以改革精神破解监督执纪难题，以创新思维寻求正风反腐办法，下功夫做好“破”和“立”两篇文章，着力解决工作职责不清、机构职能分散、纪律审查不力等问题。围绕深化“三转”，立足工作实际，立行立改，清理议事协调机构，调整内设机构，把更多精力、更多力量压到主责主业上；认真落实“两个为主”“两个全覆盖”要求，不断强化巡视监督和派驻监督；围绕规范领导干部用权这个重点，推行县委权力公开透明运行、重点领域清权确权等工作。全面从严治党越向纵深推进，越需要各级纪委发扬改革创新精神，聚焦监督执纪问责，坚守职责定位，实现思想观念、体制机制、管理监督、方式方法和工作作风的与时俱进，真正把监督责任担起来、落实下去，为全面从严治党提供有力支撑和保障。

(四) 必须健全完善制度、提高执行力，扎紧党纪党规的笼子。有纪可依是严明纪律的前提。全面从严治党、加强纪律建设，首要的是以党章为根本遵循，健全完善制度体系。我们紧紧抓住建章立制和提高执行力两个关键，完善制度、管住纪律、看住权力，“笼子”越扎越紧。通过制定严禁党政领导干部违规插手公共资源交易和工程建设领域、严禁大操大办婚丧事宜借机敛财、一把手“五个不直接分管”、对党政机关、企事业单位主要领导全面实行经济责任审计等制度，进一步规范领导干部从政行为；开展提升党风廉政建设制度执行力活动，严肃查处不畏法、不畏纪、不畏制度，我行我素、胡

作非为的突出典型，着力解决制度虚设空转、执行不力问题。以更高标准、更严要求推进全面从严治党，就要健全完善制度，发挥党内法规纪律的约束力，把党规党纪的严肃性和权威性立起来，让制度的力量充分释放，不断压缩消极腐败现象生存空间和滋生土壤。

(五) 必须保持坚强政治定力，驰而不息、久久为功。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，只有进行时，没有休止符。当前“不敢腐”的氛围初步形成，但并不稳固；“四风”问题面上有所收敛，但病源还在、病根未除；一些党员干部因为要求严、标准高、任务重而选择做“太平官”，不坏事也不干事，尸位素餐、碌碌无为。党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。正风反腐、标本兼治，根本目的在于厚植党执政的政治基础，坚定广大人民群众对党的信心和信任。全面从严治党仅仅是开了个头，任重道远。必须保持坚强政治定力，有静气、不刮风、不搞运动，立足当前，谋划长远，认准正确方向，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

三、2016 年主要任务

习近平总书记在中央纪委六次全会上的重要讲话，站在党和国家全局的高度，全面总结了党风廉政建设和反腐败斗争取得的重大成效，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务。讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现了坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当，为做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。王岐山书记的工作报告，主题鲜明，重点突出，措施有力，针对性强，是做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作的重要指导性文件。全区各级党组织和纪检监察

机关要学深悟透，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和王岐山书记工作报告精神上来，统一到中央对党风廉政建设和反腐败斗争形势判断和任务部署上来，强化政治定力，坚守责任担当，坚决打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

2016 年是“十三五”开局之年，做好党风廉政建设和反腐败工作意义重大。总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届历次中央全会、中央纪委六次全会精神，按照自治区党委十一届六次、七次全会部署，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，深入推进纪律检查体制改革，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，继续保持惩治腐败的高压态势，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，推动全区党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶。

(一) 认真落实全面从严治党要求，进一步严明党的纪律

严明政治纪律和政治规矩。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。不管违反哪方面纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，都要从讲政治的高度去审视、去警戒。全区各级党委（党组）、纪委（纪检组）要认真贯彻自治区党委《关于落实全面从严治党的要求，把纪律挺在前面的意见》，把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来。要抓住“关键少数”，紧紧围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律，加强对党员领导干部的监督，决不允许背离中央、另搞一套，决不允许结党营私、拉帮结派，决不允许自行其是、阳奉阴违，决不允许以老乡会、同学会和战友会等形式搞团团伙伙、相互提携。加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决纠正目无组织、欺骗组织、对抗组织的行为，维护党的团结统一。要在市、县、乡领导班子换届工作中，严格把好领导干部“党风廉

政意见回复”关，严明政治纪律、组织纪律，加强监督检查，推动形成风清气正的政治生态。

贯彻执行廉洁自律准则和党纪处分条例。制度的生命在于执行，制度执行最终靠人。各级党委（党组）要以廉洁自律准则、党纪处分条例为主要依据，以眼里不揉沙子的认真劲儿，敢于担当、敢于较真、严格执行，对违纪行为不放任、不迁就、不姑息，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。各级纪委（纪检组）要转变工作理念、创新思路方法，在信访受理、线索处置、谈话函询、立案审查、执纪审理各环节都要体现纪在法前、纪严于法，把监督执纪“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，把各项工作做深做细做实。要认真贯彻修订后的党内监督条例和行政监察法，紧跟中央加强党内法规制度建设步伐，针对近年来发生的腐败案件，寻找漏洞、汲取教训，重点围绕规范领导班子集体决策、加强对一把手的监督、规范选人用人和严格责任追究、改进作风常态化等方面，健全完善相关制度，立“明规矩”、破“潜规则”，把党规党纪的笼子越织越密，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。

用严明的纪律保障中央和自治区党委重大决策部署贯彻落实。检查党的路线方针政策和决议的执行情况，是党章赋予纪委的第一项职责。要督促各级党委（党组）认真落实十八届五中全会和自治区党委十一届六次、七次全会精神，切实贯彻“十三五”规划各项决策部署，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止等不守纪律、不讲规矩行为，对不作为、乱作为，甚至违法乱纪的严肃问责，树立正面典型，曝光负面案例，确保各项工作顺利推进。

（二）深化纪律检查体制改革，推进反腐败组织和制度创新

推进落实“两个责任”具体化。巩固五市和区直部门落实“两个责任”成果，通过督查督办、检查指导、工作约谈、签字背书、评议报告等，把党

要管党、从严治党方针落实到县（区）、乡镇（街道）、事业单位。各级党委（党组）必须不折不扣落实《自治区党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》，根据地方和单位实际，制定责任清单，做到每项责任有具体工作要求、有具体工作措施、有具体制度规范。党委（党组）及其班子成员每年要向上级党委（党组）和纪委（纪检组）报告落实党风廉政建设主体责任、“一岗双责”情况。国有企业要坚定党的观念，完善党委会议事规则，落实“两个责任”，着力解决少数企业党组织作用弱化、地位虚化、工作边缘化问题，充分发挥党组织在企业中的政治核心作用。各级纪委（纪检组）要切实履行好监督责任，全面推开纪委全会听取各地、各部门主要负责人述责述廉制度，把“两个责任”抓实、抓细、抓具体，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

严格问责追责。把问责作为全面从严治党的重要抓手，问责一个，警醒一片。坚决贯彻执行自治区《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法（试行）》，对执行党的路线方针政策不力、严重违反政治纪律和政治规矩，管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重伤害，“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、任用干部连续出现问题，巡视整改不落实的，都要严肃追究责任。要坚持“一案双查”，综合运用批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等多种方式，追究主体责任、监督责任，追究领导责任、党组织责任。把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化。建立责任追究情况季报告制度，并公开通报典型问题，让失责必问成为常态。

强化派驻监督。完成自治区政府相关部门派驻机构的新设调整工作，实现自治区一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。认真落实《自治区纪委监委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法（试行）》，理顺派驻机构与派出机关、驻在部门之间的关系，健

全工作运行机制。充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，紧紧盯住部门和系统热点难点、落实主体责任、信访举报以及“四风”等方面，从问题线索抓起，发现苗头及时提醒，有了问题主动核实，严重违纪坚决查处。纪检组组长要聚精会神干纪检，经常与被监督单位党组（党委）书记交换意见、通报问题。派驻干部要强化派驻意识，敢字当头、无私无畏。对重大问题该发现没发现就是失职，发现问题不报告不处置就是渎职，都要追究责任。

发挥巡视“利剑”作用。坚决贯彻中央巡视工作方针，严格执行巡视工作条例，紧紧围绕加强党的领导这个根本，以“六项纪律”为尺子，深化“四个着力”，聚焦突出问题，重点发现被巡视地方和单位党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不力等问题。进一步增强力量、提高频次、扩大范围，加大专项巡视力度，发挥灵活机动的优势，做到目标清晰、精准发现、定点突破，增强针对性。要完善体制机制，把派驻监督和巡视监督结合起来，用好司法、审计、信访等资源，使巡视节奏更快、效率更高，不断提高巡视工作质量，年底前完成巡视总任务的80%。强化成果运用，对巡视发现的问题和线索，纪检监察机关、组织部门要及时跟进，分清问题性质，所有问题都要有明确说法，违纪的处理到位。巡视组反馈意见要把问题讲透、要害点明，挖出深层次原因。被巡视单位要不折不扣落实整改责任，敢于直面问题，制定切实可行的整改方案，一件一件抓好落实，整改情况要公开发布、接受监督。对责任不落实、敷衍整改的，要抓住典型，严肃问责。

（三）把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根

坚持常抓不懈。当前享乐奢靡问题改头换面、转入地下，稍有松懈就会反弹回潮，必须严防死守。要继续紧盯重要节点开展明查暗访，密切注意“四风”新形式、新动向，采取有针对性的治理措施，对隐形“四风”问题坚决处理，越往后执纪越严，保持持续震慑。利用新技术、新媒体创新监督平台、

畅通监督渠道，加强新闻舆论监督，发挥纪委会、特邀纪检监察员的作用，调动群众参与监督的积极性，形成无处不在的监督网。

突出工作重点。强化执纪监督，对公款吃喝、公款旅游、收送购物卡、节礼及土特产等踩踏作风红线的问题一律按顶风违纪处理。对不收手、不知止，规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会的一律从严查处，对参加聚会的要找本人谈话，令其在民主生活会上作出深刻检查。对在执纪审查中发现的“四风”问题线索，要深挖细查，决不放过。开展落实中央八项规定精神专项检查，督促职能部门深化“群众评议机关和干部作风”活动，继续开展“电视问政”“政务微博”，既正风肃纪，又着力解决不担当、不作为、慢作为问题，对“庸懒散软拖”“为官不为”的严肃问责追责，点名道姓公开曝光，凝聚抓发展的正能量。

抓党风带民风树新风。各级党组织要把贯彻廉洁自律准则作为改进作风的重要抓手，引导党员干部自觉培养高尚道德情操、抵制不良风气。严禁党员干部与私企老板勾肩搭背、公私不分，严禁党员干部大操大办婚丧喜庆事宜、举办乔迁宴、子女升学宴借机敛财，严禁党员干部组织、参加任何形式的赌博活动，严禁党员干部违规经商办企业。各级党员领导干部要廉洁齐家，培育良好家风，严格要求配偶、子女和身边工作人员按制度和程序办事，把好亲情关，对存在的问题及时提醒、坚决纠正，不搞特殊化。大力弘扬中华优秀传统文化和民族地区廉洁文化，以优良的党风凝聚党心民心、带动民风社风。

（四）保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头

坚定纪律审查立场方向。始终讲政治、顾大局，把握力度节奏，保持惩治腐败的高压态势。按照“四种形态”严格处置问题线索，扩大谈话函询覆盖面，清理暂存线索，坚决把存量减下来；切实把纪律挺在前面，红脸出汗要成为常态，党纪处分、组织处理要经常用，坚决把增量遏制住。要突出惩治

重点，严肃查处政治问题和腐败问题交织，不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位可能还要提拔使用的干部，三类情况同时具备的是重中之重。同时，要严肃查处发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设招投标、政府采购、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官，以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件，形成持续威慑，努力实现不敢腐的目标。

不断提高纪律审查的质量和效率。进一步加强对基层纪委、派驻机构纪律审查工作的领导和指导，在全区建立派驻机构、乡镇纪律审查协作区制度，纪律审查互查互评工作从五市、派驻机构延伸到县区一级。加强信访举报工作，运用纪律的尺子排查处置举报线索，提高分析研判质量。一般性问题要与本人见面，谈话提醒、函询核实，让党员干部相信组织、忠诚组织，把问题主动向组织讲清楚；对指向性明确的问题要扎实做好初核；审查谈话要体现思想政治工作水平、对事实深入细致的把握。进一步改进执纪审理工作，审理报告不仅要列明违纪事实，还要反映其所犯错误的认识，附上忏悔录和违纪事实见面材料。建立五市、派驻机构问题线索处置和执纪审查情况季报制度，推动派驻机构开展问题线索“大起底”，加强监督指导，做到统一管理、综合分析、规范处置。对瞒报、漏报和不按规定及时报告的，要依纪依规进行处理，严肃追究责任。坚持快查快结，在保证质量的前提下做到快突破、快审理、快了结，不断提高审查效率，同时加强对移交司法机关案件线索处置情况的跟踪督办。对重大典型案件进行深入剖析，编制忏悔录、警示教育片开展警示教育，持续释放执纪必严、违纪必究的强烈信号。发挥自治区反腐败国际追逃追赃工作协调办公室职能作用，加强组织协调，做好基础工作，让腐败分子无处遁形。

严肃审查纪律。执纪审查是严肃的政治任务，审查纪律就是政治纪律，必须严格遵守。要把严明审查纪律与加大纪律审查力度放到同等重要的位置，

贯穿到纪律审查工作全过程。区市县纪委、派驻机构要严格执行初核、立案、处理意见请示报批制度。要加强涉案资料和款物的规范管理，对违规私存线索、以案谋私、跑风漏气的，发现一起查处一起。把审查安全责任制落实到岗、责任到人，加强办案场所规范化建设，严格执行有关规定，坚决守住不发生事故的底线。

坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。要强化县委书记的责任担当，建立市、县（区）党委、纪委包抓基层党风廉政建设工作机制，把全面从严治党压力传导到县乡，责任压实到基层。县乡党委要发挥关键作用，纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务，每月对问题线索进行分类统计，建立工作台账，逐级上报。要坚决查处强农惠农资金特别是扶贫领域虚报冒领、截留挪用、套取私分、挥霍浪费等问题，以严明的纪律为打赢脱贫攻坚战提供保障。要重点查处和纠正超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，违规收缴群众款物或处罚群众，克扣群众财物、拖欠群众钱款的突出问题；以及集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用等严重问题；严肃处理在办理涉及群众事务时吃拿卡要，甚至欺压群众的违纪行为。加大督查督办力度，对反映集中、性质恶劣的，重点督办、限期办结。持之以恒抓落实，防止“畸重畸轻”和“一阵风”，努力做到口径统一、量纪准确、标准一致。对典型违纪问题定期曝光，加强群众监督和舆论监督，坚决遏制基层不正之风和腐败现象。

（五）加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍

主责要聚焦再聚焦。各级纪检监察机关要紧紧围绕监督执纪问责、把纪律挺在前面、实践“四种形态”，持续深化“三转”，切实解决内设机构调整、工作方式转变后思想认识深化和履职到位问题。制定出台县级纪委机关内设机构改革指导意见。区、市纪委要在巩固深化“三转”成果基础上，通过健全

工作报告、定期述职、检查考核、建立联系点等方式，加强对县（区）纪委调整内设机构、清理参与议事协调机构工作的领导，督促县（区）纪委转变理念思路，把不该管的事坚决交出去，把该干的工作紧紧抓起来，集中力量开展监督执纪问责。

加强纪委领导班子建设。充分发挥纪委常委会的集体领导作用，集中精力谋全局、抓大事，不断健全科学民主的领导体制和工作机制。按照中央、自治区党委统一安排，做好市县乡纪委换届工作，把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。认真落实《关于自治区纪委委员进一步履行职责发挥作用的意见》。拓宽选人用人视野，加大纪检监察干部内外、上下交流力度，配齐配强派驻机构人员，进一步优化干部队伍结构。加强纪检监察干部培训，继续开展纪检监察创新工作和“四个能手”评选活动，不断提高以法治思维和法治方式反腐败的能力和水平。各级纪委要敢于担当、敢于监督、敢于负责，以良好形象、过硬素质、优良作风，履行好党章赋予的职责。

不断改进工作作风。加强纪检监察机关思想建设、组织建设和能力建设，发挥机关党委、纪委的作用，加强巡视组、专案组临时党支部建设，以党的建设带动各项工作。着力锤炼严细深实的作风，联系实际深入基层，加强调查研究，掌握第一手材料。要系统总结党的十八大以来全区纪律检查工作新理念、新成效、新经验，开展课题研究。要加强党风廉政建设思想理论、形势任务、文化传统的宣传，重视分析舆情，及时应对和引导舆论，驳斥错误言论，化解消极情绪，消除偏见误解，把握工作主导权。推动纪检监察系统信息平台建设，建立情

况明、数字准、可监控的数据库。进一步改进和完善市级纪委绩效考评和派驻机构业绩考核机制，不断巩固求真务实、创先争优的良好局面。

从严管理监督。打铁还需自身硬。信任不能代替监督。各级纪检监察机关要认真落实《关于加强全区纪检监察干部监督工作的意见》，加强对信访举报处置、问题线索管理、纪律审查、执纪审理、党风政风监督、干部选拔任用、财务开支等重要岗位和关键环节的监督。要一级一级压实监管责任，充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，完善问题线索受理、舆情监督、干部选拔任用、责任追究等各项制度，健全内控措施。广大纪检监察干部要增强忧患意识、责任意识、纪律意识和规矩意识，严格执行“六不准”和“四个严格”纪律要求，严格执行重大事项报告和回避、保密各项制度。纪委领导干部要带好班子、带好队伍，干事要担当，管人也要担当，对干部既要锻炼、培养、使用，又要言传、身教、严管。改进干部管理和选拔方式，对不适合在纪检监察岗位工作的干部，坚决采取组织措施，该撤换的撤换，该调整岗位的调整岗位，对不敢抓、不敢管、监督责任缺失的干部，该问责的坚决问责，对违纪违法行为零容忍，对“害群之马”坚决查处，以铁的纪律打造忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。

同志们，做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作，责任重大，使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中央纪委和自治区党委的坚强领导下，恪尽职守、敢于担当，开拓创新、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效！



中国共产党宁夏回族自治区 第十一届纪律检查委员会第七次全体会议公报

(2016年1月30日中国共产党宁夏回族自治区第十一届
纪律检查委员会第七次全体会议通过)



中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议，于2016年1月29日至30日在银川举行。出席会议的自治区纪委委员37人，列席365人。

自治区党委书记、人大常委会主任李建华出席全会并讲话。自治区党委常委，自治区政协主席，自治区人大常委会党组副书记，自治区政府领导班子成员，自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长出席会议。

全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、王岐山同志工作报告和十八届中央纪委六次全会精神，总结2015年纪律检查工作，部署2016年任务。全会由自治区纪委常委会主持，审议通过了自治区党委常委、纪委书记陈绪国代表自治

区纪委常委会所作的《忠诚履行职责，全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》工作报告。

全会传达学习了习近平总书记在十八届中央纪委第六次全体会议上的重要讲话和王岐山同志的工作报告。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，全面总结了党风廉政建设和反腐败斗争取得的重大成效，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务。讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现了坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当，为做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。王岐山同志的工作报告，主题鲜明，重点突出，措施有力，针对性强，是做好新形

势下党风廉政建设和反腐败工作的重要指导性文件。学习宣传、贯彻落实好习近平总书记重要讲话和王岐山同志工作报告，是全党的重要政治任务。

全会认真学习了李建华同志的讲话。一致认为，讲话肯定了过去一年我区党风廉政建设和反腐败工作取得的成效，分析了当前反腐败斗争形势，对下一步工作提出了总体要求，明确了重点任务。强调要全面从严治党，真正使管党治党更严、更紧、更硬；保持高压态势，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争；加强党内监督，确保党的肌体健康、充满活力。李建华同志的讲话，对做好全区党风廉政建设和反腐败工作，具有重要指导意义。全区各级党组织和广大党员干部要深刻学习领会，认真贯彻落实。

全会认为，过去的一年，在党中央的坚强领导下，自治区党委始终保持坚定政治立场和政治定力，全力推进全面从严治党，持续用力改进作风，旗帜鲜明惩治腐败。全区各级党组织切实履行管党治党责任，各级纪检监察机关强化监督执纪问责，“不敢腐”的效果初步显现，“四风”问题和腐败蔓延势头有效遏制，得到广大党员干部群众的支持和拥护，为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供了有力保障。

全会指出，党的十八大以来，全区上下按照中央和自治区党委部署要求，以实实在在的举措，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，在工作中有以下深切体会：必须坚持党委统一领导，以上率下，全党动手一起抓；必须把纪律挺在前面，把握运用好监督执纪“四种形态”；必须不断创新体制机制，更加聚焦主责主业；必须健全完善制度、提高执行力，扎紧党纪党规的笼子；必须保持坚强政治定力，驰而不息、久久为功。

全会强调，2016年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届历次中央全会、中央纪委六次全会精神，按照自治区党委十一届六次、七次全会部署，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，深入推进纪律检查体制改革，聚焦监督执纪问责，深化

标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，继续保持惩治腐败的高压态势，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，推动全区党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶。

第一，认真落实全面从严治党要求，进一步严明党的纪律。加强对政治纪律执行情况的监督检查，督促各级党委（党组）认真落实中央、自治区党委决策部署，对不守纪律、不讲规矩行为严肃问责。把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来。在市、县、乡领导班子换届工作中，严格把好领导干部“党风廉政意见回复”关。贯彻执行廉洁自律准则、党纪处分条例，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。认真贯彻修订后的党内监督条例和行政监察法，健全完善相关制度，立“明规矩”、破“潜规则”。

第二，深化纪律检查体制改革，推进反腐败组织和制度创新。巩固五市和区直部门落实“两个责任”成果，制定责任清单，不折不扣落实《自治区党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》。全面推开纪委会听取各地、各部门主要负责人述责述廉制度。把问责作为全面从严治党的重要抓手，坚持“一案双查”，建立责任追究情况季报告制度，公开通报典型问题，让失责必问、问责必严成为常态。强化派驻监督，实现自治区一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。发挥巡视“利剑”作用，紧扣“六大纪律”，深化“四个着力”，聚焦突出问题，加大专项巡视力度。强化巡视成果运用，对责任不落实、敷衍整改的，抓住典型，严肃问责。

第三，把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根。密切注意“四风”新形式、新动向，对隐形“四风”问题坚决处理，越往后执纪越严。对不收手、不知止，规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会的一律从严查处。开展落（下转第50页）

宁夏2016年正风反腐主要任务

1

认真落实全面从严治党要求，进一步严明党的纪律

严明政治纪律和政治规矩

贯彻执行廉洁自律准则和党纪处分条例

用严明的纪律保障中央和自治区党委重大决策部署贯彻落实

2

深化纪律检查体制改革，推进反腐败组织和制度创新

推进落实“两个责任”具体化

严格问责追责

强化派驻监督

发挥巡视“利剑”作用

3

把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根

坚持常抓不懈

突出工作重点

抓党风带民风树新风

4

保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头

坚定纪律审查立场方向

不断提高纪律审查的质量和效率

严肃审查纪律

坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题

5

加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍

主责要聚焦再聚焦

加强纪委领导班子建设

不断改进工作作风

从严管理监督



管党治党 关键在于严明纪律

■ 宋志霖

自治区党委常委、纪委书记陈绪国在中国共产党宁夏回族自治区十一届七次全会工作报告中从5个方面对2016年党风廉政建设和反腐败工作进行了具体部署，明确强调“认真落实全面从严治党的要求，进一步严明党的纪律”是今年的首要任务。

报告强调，认真落实全面从严治党的要求，进一步严明党的纪律，要严明政治纪律和政治规矩，贯彻执行廉洁自律准则和党纪处分条例，用严明的纪律保障中央和自治区党委重大决策部署贯彻落实。这些具体要求不仅是各级纪检监察机关的行动指南，也是对各级党组织的明确要求。

严明党的纪律，首要的是严明政治纪律

全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。无数案例表明，不正之风和腐败问题只是“表”，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛才是“里”，根子在于理想信念动摇、宗旨意识丧失、党的领导弱化，管党治党失之于宽、松、软。为学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委六次全会精神，结合宁夏实际，报告指出，全区各级党委（党组）、纪委（纪检组）要把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来。

严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。这是维护党的团结统一的根本保证。纪律严明是党的光荣传统和独特优势。如果纪律成了“纸老虎”、“稻草人”，就会造成“破窗效应”，使党沦为各取所需、各行其是的“私人俱乐部”；就会造成党一盘散沙、一片混乱，最终分崩离析。严明党的政治纪律和政治规矩，就是要抓住“关键少数”，严肃查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，目无中

央、自行其是，目无组织、欺骗组织、对抗组织的行为。

今年，我区市县乡领导班子将进行换届。报告对严明换届政治纪律和组织纪律提出了明确要求，强调要严格把好领导干部“党风廉政意见回复”关，严明政治纪律、组织纪律，加强监督检查，推动形成风清气正的政治生态。用人导向是政治生态的风向标和试金石，这就要求我们必须严肃换届政治纪律和组织纪律，做实做细干部考察把关工作，防止用人失察、带病提拔，对拉票贿选、跑官要官、买官卖官等违反换届纪律的，从严从重追究处理。

运用好监督执纪“四种形态”

今年1月1日起实施的新修订《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，把党的十八大以来治党管党的实践成果转化为道德和纪律要求，为全面从严治党提供了制度利器。贯彻执行好《准则》《条例》是应有之义。报告强调，各级党委（党组）要以廉洁自律准则、党纪处分条例为主要依据，坚决维护党组党规党纪的严肃性和权威性；各级纪委（纪检组）要转变工作理念、创新思路方法，把监督执纪“四种形态”运用情况作为检验工作的标准。

2015年以来，宁夏积极实践监督执纪“四种形态”，全区共谈话函询219人，党纪轻处分、组织处理469人，党纪重处分、作出重大职务调整248人，涉嫌违法移送机关处理58人。但从数据分析，我区谈话函询占比较轻，未来还需加大谈话函询的力度，使其真正成为常态。

用好“四种形态”，必须克服惯性思维，创新思

路方法，发挥好问题线索“五类处置方式”。要紧盯“常态”，对有违纪苗头的，要及时谈话函询，咬咬耳朵，扯扯袖子，通过谈话提醒、批评教育，促其整改纠正，防止苗头性问题发展成违纪违法问题。要正确把握“大多数”，对轻微违纪问题，早发现、早处理，防止小错酿成大错。要严肃处理“少数”，对违纪问题较为严重，给予党纪重处分，建议组织部门进行重大组织调整。坚决惩处“极极少数”，对已经严重违纪涉嫌犯罪的，着力查清违纪问题后，及时移送司法机关依法处理。

纪委决不能成为党内的“公检法”，执纪审查决不能成为“司法调查”，要依纪监督、从严执纪。既要盯紧“关键少数”，重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，又要着眼于管住大多数，严肃查处违反“六项纪律”的行为，真正把纪律立起来、严起来，执行到位。

此外，报告还强调各地各部门要针对近年来发生的腐败案件，寻找漏洞、汲取教训，重点围绕规范领导班子集体决策、加强对一把手的监督、规范选人用人和严格责任追究、改进作风常态化等方面，

健全完善相关制度，立“明规矩”、破“潜规则”。

用严明的纪律保障中央和自治区党委 重大决策部署贯彻落实

今年是实现“十三五”规划的开局之年，也是协调推进“四个全面”战略布局的关键之年。检查党的路线方针政策和决议的执行情况，是党章赋予纪委的第一项职责。报告指出，督促各级党委（党组）认真落实十八届五中全会和自治区党委十一届六次、七次全会精神，切实贯彻自治区“十三五”规划各项决策部署。各级纪检监察机关要突出执纪监督问责，紧盯重点领域、关键环节，严肃查处领导干部插手工程建设、土地出让等行为，对不守纪律、不讲规矩行为，对不作为、慢作为、乱作为，甚至违法乱纪的严肃问责。把问责作为全面从严治党的重要抓手，使问责形成制度、成为常态。坚持以零容忍态度惩治腐败，严肃查办发生在领导机关和领导干部中的违法违纪案件，始终保持惩治腐败的高压态势，确保各项工作顺利推进，保障中央和自治区党委重大决策部署贯彻落实。⑤

（作者系宁夏回族自治区纪委派驻教育厅纪检组组长）

主要任务
系列解读
之二

深化纪律检查体制改革

■ 李 喆

重在勇毅笃行推进组织制度创新

陈绪国书记在自治区纪委十一届七次全会所作的工作报告中明确指出：2016年党风廉政建设和反腐败工作主要任务之一就是“深化纪律检查体制改革，推进反腐败组织和制度创新”。这项任务的落实到位，是确保党风廉政建设和反腐败工作取得实效的重要保障。

推进落实“两个责任”具体化

中纪委十八届三次全会提出：落实党风廉政建

设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。党委负主体责任，就是要求各级党委特别是主要负责人要树立不抓党风廉政建设就是失职的意识，切实担负起党风廉政建设的主体责任。纪委负监督责任，就是要求各级纪委作为党内监督的专门机关，对党风廉政建设责无旁贷，必须履行好监督责任，严肃查处腐败问题和不正之风，集中精力抓好执纪监督主业。

落实“两个责任”具体化，必须贯彻落实《自

治区党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》。党委（党组）特别是主要负责人要站在讲政治的高度，树立“不抓党风廉政建设就是失职、抓不好党风廉政建设就是渎职”的意识，把党风廉政建设和反腐败工作纳入总体工作中，真正把主体责任担起来，当好党风廉政建设的“明白人”、“责任人”和“带头人”。要选好干部，体现用人责任；要维护群众利益，体现纠正责任；要抓好源头防腐，体现预防责任；要支持纪委执纪监督问责，体现领导和支持责任；要带头廉洁自律，体现示范责任。要清晰界定党风廉政建设的“责任田”，构建横向到边、纵向到底的主体责任体系，确保责任层层落实。

各级纪委（纪检组）在党风廉政建设和反腐败工作中责无旁贷。要进一步增强使命意识、责任意识、担当意识，坚持守土有责、守土尽责，切实履行好监督责任。报告特别提出全面推开纪委会同听取各地各部门主要负责人述责述廉制度。开展述责述廉，是完善反腐败领导体制和党内监督制度，深入推进反腐倡廉建设的重要举措和有益探索。通过述责述廉，有利于强化党委（党组）主要负责人抓党风廉政建设的责任意识，增强履行“一岗双责”的主动性。开展听取述责述廉活动，能够拓宽纪委履行监督职责的途径，增强党内监督的活力和动力，从而把“两个责任”抓实抓细抓具体，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

报告特别提到国有企业如何落实“两个责任”的问题。近年来，少数国有企业出现党组织作用弱化、地位虚化、工作边缘化的问题。这个问题不解决，关系到国企党建的成效以及党组织在企业政治核心作用的发挥。要把党风廉政工作与国企改革发展同部署同实施同检查，不断完善党委会议事规则，坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”原则，实行集体议事，并以会议表决形式体现领导集体的意志，有效参与对企业重大问题的决策与监督。

严格问责追责

报告指出要“把问责作为全面从严治党的重要抓手，问责一个，警醒一片。”这就要求各级党委、纪委要把严格追责问责作为推动“两个责任”落实的“撒手锏”。动真碰硬、实抓实管，以关键决心、关键举措维护“两个责任”的权威性和严肃性。

报告强调了问责追责的重点，即对执行党的路线方针政策不力、严重违反政治纪律和政治规矩，管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重伤害，“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、任用干部连续出现问题，巡视整改不落实等。为了解决好这些问题，要突出“一案双查”和责任追究情况季报告制度。

坚持“一案双查”。从近年来查处的腐败案件和违反八项规定的情况看，有的地方党风廉政建设和“四风”问题之所以较突出，一个重要原因是主体责任和监督责任没有落实好，怕得罪人，明哲保身，当老好人，不敢批评、不愿批评，奉行好人主义，搞无原则的一团和气，信奉“多栽花、少栽刺”的庸俗哲学，习惯于“你好我好大家好”，该抓的没抓好，该管的没有管住，对发生在身边的腐败问题置若罔闻，甚至袒护、包庇各种不正之风。坚持“一案双查”。就是严格执行问责机制，既要追究当事人责任，又要倒查追究相关领导责任，包括党委和纪委的责任。这表明落实主体责任和监督责任就要严格执行问责机制，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化。通过“问责一个”，达到“警醒一片”的目的，促使“两个责任”由软任务变成硬约束，并通过“一案双查”，倒逼“两个责任”有效落实。

建立责任追究情况季报告制度。这是对责任追究定期报告制度的细化。这就要求各级纪委（纪检组）要切实履行好监督责任，重点做好经常性的督促提醒。对不认真履行党风廉政建设主体责任和监

督责任，导致不正之风滋长蔓延，或者出现重大腐败问题不制止、不查处、不报告的，实行责任倒查。属于集体研究作出错误决定的，追究领导班子的责任，同时追究主要领导的责任。属于领导班子主要领导责任的，追究主要领导人的责任；属于领导班子其他成员责任的，追究其他成员的责任。并公开通报典型问题，让失责必问成为常态。

强化派驻监督

加强纪委监委机构建设，是落实全面从严治党要求的重要举措，是强化党内监督的组织制度创新。报告为此提出若干新的要求。

要完成自治区政府相关部门派驻机构的新设调整工作，实现自治区一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。实现派驻机构全覆盖，有利于强化党的自我监督，使党内监督不留死角、没有空白，为全面从严治党提供有力支撑。自治区纪委将会同有关部门完成各派驻机构组建，选好配强派驻机构领导班子和干部队伍，理顺工作关系，建立健全工作机制。

要理顺派驻机构与派出机关、驻在部门之间的关系，健全工作运行机制。派驻机构在纪委直接领导、统一管理下，与驻在部门之间是监督与被监督的关系，督促驻在部门党组和职能处室认真履行主体责任。此外，派驻机构作为自治区纪委派出的机构，要加强协调配合，特别是派驻机构在查办相关案件时，要做好沟通和处分报审工作，有利于监督执纪工作同向同力。

要充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。发挥“派”的权威，就是要站稳立场，紧紧依靠派出机关开展监督。派驻机构工作实质上是派出纪委工作的延伸，派出机关与派驻机构是“紧密型领导关系”，不是“松散型指导关系”。“驻”的优势体现在通过天天接触，加强日常监督，把纪律和规矩挺在前面，及时发现问题、实现抓早抓小。派驻机构要充分利用“在一个楼里办公、一口锅里吃饭”的优

势，督促驻在部门落实管党治党主体责任，强化党的领导核心作用，把党的路线方针政策和中央八项规定精神结合实际落到实处。

发挥巡视“利剑”作用

2015年8月，中央颁布实施修订的《中国共产党巡视工作条例》。这是党内监督之利器，是落实全面从严治党、依规依纪管党建设党的有力制度保障。报告在强调发挥巡视“利剑”作用方面提出了一些具体要求。

报告指出，巡视工作的重点就是以“六项纪律”为尺子，深化“四个着力”。“六项纪律”即政治、组织、廉洁、群众、工作、生活纪律；“四个着力”即紧扣政治纪律，着力发现有令不行、有禁不止，阳奉阴违，拉帮结伙等问题；紧扣廉洁纪律，着力发现以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题；紧扣组织纪律，着力发现违规用人、拉票贿选、买官卖官等问题；紧扣群众纪律、工作纪律和生活纪律，着力发现“四风”问题。报告指出要重点发现被巡视地方和单位党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不力等问题。

加大巡视工作力度。巡视工作的任务是发现问题，形成震慑，不让有问题的人心存侥幸，不让腐败分子有立足之地。为此要突出巡视重点，切实把纪律和规矩挺在前面，对巡视中发现的问题，在核实的基础上，必须旗帜鲜明，坚持原则，盯住不放；要创新巡视方式，特别是加大专项巡视力度。哪个地区或单位问题多，就向该地区或单位派驻巡视组，完全没有规律可循，上个月巡视过了，只要发现新问题，下个月可以再巡视。正如王岐山同志所指出的：“我们可以就这一个事、就这一个干部派一个专项巡视组，把这个问题搞明白。机动灵活，摸不着，突然就来了，我看这个震慑作用很大。”

完善巡视工作的体制机制。报告指出要“把派驻监督和巡视监督结合起来”。当前形势下，任何一种单一的工作方式都不足以解决所有腐败问题，必

须多措并举。“派驻机构”和“巡视”一个长期、一个短期，相互配合，能最大限度促进党风廉政建设和反腐败工作开展。同时要用好司法、审计、信访等资源，使巡视节奏更快、效率更高，不断提高巡视工作质量。

强化成果运用。巡视成果运用，是发挥巡视监督作用、增强巡视工作成效的重要手段，也是维护巡视制度严肃性和权威性、保持其强大生命力的重要保证。王岐山同志多次强调指出，巡视工作成效

关键体现在成果运用上，巡视完了就要有结果，如果发现问题不解决，还不如不巡视，必须善用巡视成果，做到件件有着落、事事有回音。一方面，要通过落实被巡视党组织的整改责任、主管部门的监管责任和纪委、组织部的查处责任，健全巡视成果与查办案件对接等机制；另一方面，可健全巡视组督查督促巡视整改任务完成情况等机制，拓宽巡视成果运用渠道，提高巡视成果运用质量。③

（作者系宁夏党校公共管理教研部主任、教授）



作风建设 贵在坚持 难在坚持 成在坚持

■ 杨 珺

历史经验告诉我们，作风问题具有顽固性、反复性，最容易反弹。经过落实中央八项规定精神、群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、持续深化正风肃纪，“四风”问题的蔓延态势得到有效遏制。但是，不良作风的“病原体”并没有根除，一些不正之风因为“不敢”而收敛，“不能”“不想”问题远未解决，如不紧紧抓住，仍会死灰复燃。为此，我们“必须树立永远在路上的思想，持续发力，一抓到底，由解决面上的问题向解决深层次问题延伸，由集中整治向常态治理深入”。

巩固深化成效 贵在坚持

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党，以作风建设为“切入点”、“突破口”，从落实中央八项规定精神破题，以“小切口”推动“大变局”，成效有口皆碑、来之不易。把作风建设打造成党的建设亮丽名片，必须以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，驰而不息、巩固深化。王岐山同志在中央纪委六次全会工作报告中再次强调，要“在坚持中深化、在

深化中坚持，让中央八项规定精神落地生根”。自治区纪委七次全会报告也强调，要把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根。这充分表明了我们党和各级党组织以及纪检监察机关踏石留印、抓铁有痕改进作风的坚强决心和坚定意志。

党的十八大以来，自治区纪委认真贯彻中央八项规定和自治区“若干规定”精神，聚焦“四风”问题，真抓真管、严查严处。2013年，严肃查处违反八项规定精神相关问题316个，处理相关责任人807人。2014年，共查处违反中央八项规定精神问题213个，处理责任人482人，其中给予党纪政纪处分94人，7次对29起典型问题通报全区，并在新闻媒体曝光。2015年共查处违反中央八项规定精神问题72个，处理责任人172人，其中给予党纪政纪处分71人，13次对27起典型问题点名道姓通报全区，并在媒体曝光。从数字反映来看，既是“越往后执纪越严”的体现，并取得一定成效，又反映出一些领域、行业 and 地方的党员干部侥幸心理仍不同程度的存在，“四风”问题还没有绝迹，少数行业、领域、地方仍是作风“薄弱环节”。有分析指出，与省级单位相

比，县、乡等基层单位违反中央八项规定精神的问题较多，与党政机关相比，国有企业、金融机构、事业单位的“四风”问题相对突出。当前，享乐奢靡问题改头换面、转入地下，稍有松懈就会反弹回潮。习近平总书记在2015年12月28日至29日召开的中央政治局“三严三实”专题民主生活会强调指出，“恢复和发扬党的优良传统和作风的任务还很重，巩固党风廉政建设成效、防止问题反弹的任务还很重，解决党内作风上深层次问题的任务还很重”，并号召全党保持战略定力，坚持毫不松劲抓、锲而不舍抓，使党的作风全面好起来。中央纪委六次全会对今年肃纪正风工作的部署，提出“经常抓、抓经常，抓出习惯”的工作要求。自治区纪委七次全会则进一步要求各级纪检监察机关，要在作风建设上坚持常抓不懈，巩固深化作风建设成果，继续紧盯重要节点开展明查暗访，密切注意“四风”新形式、新动向，采取有针对性的治理措施，对隐形“四风”问题坚决处理，越往后执纪越严，保持持续震慑；利用新技术、新媒体创新监督平台、畅通监督渠道，加强新闻舆论监督，发挥纪委委员、特邀纪检监察员的作用，调动群众参与监督的积极性，形成无处不在的监督网。

养成良好作风 成在坚持

把作风建设抓到底，让八项规定精神落地生根，让党员干部养成良好作风，抓出习惯，不坚持不足以深化，不深化也无以坚持。任何一种行为只有不断地重复，才会成为一种习惯。美国著名教育家曼恩说：“习惯像一根缆绳，我们每天给它缠上一股新索，要不了多久，它就会变得牢不可破。”培养新习惯，必须破除旧习惯。要坚持强化监督执纪问责，坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，全面加强党内监督，让监督如影随形，防止权力滥用，敦促党员干部老实做人、干净做事。

党的十八大以来，自治区纪委每到重要节点都

下发通知，编发手机提醒短信，制定出台《违反中央八项规定精神和自治区若干规定责任追究办法》，重申并严明纪律要求，把纪律和规矩挺在前面。紧盯公款送礼、公款吃喝、公款旅游、借婚丧喜庆事宜敛财、滥发津补贴等作风问题，开展明查暗访，对违规违纪行为发现一起查处一起，坚决防止反弹。自治区纪委七次全会工作报告对作风建设，深化监督落实中央八项规定精神提出了明确要求。

深化对“四风”问题的执纪审查。纪律不严，作风必懈，坚持有违必究、动辄则咎，好作风才能恢复起来。全会报告强调，强化执纪监督，“对在执纪审查中发现的“四风”问题线索，要深挖细查，决不放过”，“对公款吃喝、公款旅游、收送购物卡、节礼及土特产等踩踏作风红线的问题一律按顶风违纪处理”。纪检监察机关不仅要受理、查处专门针对“四风”问题的举报，也要在审查其他案件过程中，拉长耳朵、瞪大眼睛，紧盯“四风”问题线索。

关注隐形“四风”，强化执纪监督问责。全会报告指出，“对不收手、不知止，规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会的一律从严查处，对参加聚会的要找本人谈话，令其在民主生活会上作出深刻检查”。这一方面，要求各级纪检监察机关用铁的纪律整治各种面上顶风违纪行为的同时；另一方面，还要睁大“火眼金睛”，密切注意不正之风的新动向、新表现，查找隐形变异的“四风”，越往后执纪越严，有多少处理多少，使纠治隐形“四风”必将更主动、更严厉。

把“四风”整治与“行风评议”、“电视问政”等作风建设有机结合起来。习近平总书记近日就当前干部队伍中能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”问题做了深刻论述。李建华书记在纪委全会上的讲话要求“要整治不作为不担当问题。对那些推诿扯皮、不负责任、不敢担当的干部，不仅要点名道姓地公开曝光，还有抓一批典型，严肃追责，促进干部既干事、又干净”。自治

区纪委全会报告对此要求进行了工作部署,“开展落实中央八项规定精神专项检查,督促职能部门深化‘群众评议机关和干部作风’活动,继续开展‘电视问政’‘政务微博’,既正风肃纪,又着力解决不担当、不作为、慢作为问题,对‘庸懒散软拖’‘为官不为’的严肃问责追责,点名道姓公开曝光,凝聚抓发展的正能量”。2014年,深入推进群众评议机关和干部作风活动,在区市县三级开展“电视问政”,推广“政务微博”,解决不作为、慢作为、乱作为和“庸懒散软拖”等问题2195个,问责处理332人。2015年,解决“庸懒散软拖”等不作为、不担当、不落实问题1201个,问责处理93人。

抓党风带民风树新风

习近平总书记在中央纪委六次全会上强调,“返璞归真、固本培元”。持久巩固正风成效,让好作风成为习惯,涵养良好的作风生态必不可少。按照中央要求,自治区七次全会报告要求,“各级党组织要把贯彻廉洁自律准则作为改进作风的重要抓手,引导党员干部自觉培养高尚道德情操、抵制不良风气”。作风问题,背后是纪律松弛,本质上是党性问题。对共产党人来讲,解决好作风问题,很重要的一点,就是要坚定马克思主义信仰、坚定社会主义和共产主义信念,对党和人民忠诚,这是“返璞归真”的核心要义。

全会报告要求,各级党员领导干部要廉洁齐家,培育良好家风,严格要求配偶、子女和身边工作人员按制度和程序办事,把好亲情关,对存在的问题

及时提醒、坚决纠正,不搞特殊化。党的十八大以来,中央查处的干部中,有三分之二的在忏悔录中谈到并不是自己想贪占,而是家人、亲属在背后作祟。要求领导干部把家风建设摆在重要位置,廉洁修身、廉洁齐家,这既是对领导干部贯彻执行廉洁自律准则的具体要求,也是实现以党风引领社风民风的有效传导途径。毕竟,领导干部作为“关键少数”,其良好家风会成为一个地区、部门、单位学习的榜样。

加强党性修养,必须大力弘扬中华民族优秀传统文化,汲取家规家风、乡规民约中的精华,扬真抑假、扬善抑恶、扬美抑丑,移风易俗,推动社会风气持续好转。中国传统文化中,蕴含深厚的修身自律精神,以此滋养自信、提升品德,自然可以达到“固本培元”的效果,让好作风内化于党员干部之心,外化于行,实现党风清正,带动民风敦淳。

自觉遵守“四个严禁”要求(严禁党员干部与私企老板勾肩搭背、公私不分,严禁党员干部大操大办婚丧喜庆事宜、举办乔迁宴、子女升学宴借机敛财,严禁党员干部组织、参加任何形式的赌博活动,严禁党员干部违规经商办企业)。从自治区五次全会“两个禁止”到七次全会“四个禁止”,纪律和规矩要求越来越严,作风建设持续发力。抓好全会精神落实,抓好今年的改进作风工作,就是要坚持“规”和“德”的统一,紧盯各种“四风”问题,步步推进、一寸不让。⑤

(作者系宁夏回族自治区纪委派驻科协纪检组组长)



遏制腐败蔓延

■ 王 琼

务必坚定立场持续高压

“惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬,坚持无禁区、全覆盖、零容忍。”十八届中央纪委六次

全会上,习近平总书记以鲜明的态度,宣示了坚决遏制腐败势头的信心和决心。坚决惩治腐败,严肃

党规党纪，是中国共产党先进性和纯洁性的表现，也是全党同志和人民群众的共同愿望。贯彻十八届中央纪委六次全会精神，在自治区纪委十一届七次全会上，陈绪国书记从坚定反腐立场方向、转变执纪理念方式、强化全面履职意识、净化基层政治生态等方面对“保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头”提出了新任务新要求。

坚定反腐立场方向：

减存遏增形成持续震慑

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争必须始终保持坚定的立场方向。这样的“立场方向”就是有腐必惩、有贪必肃，以零容忍态度惩治腐败。讲政治、顾大局，把握节奏力度，保持惩治腐败高压态势，就必须从以下三方面着力：一是用坚决的态度减少腐败存量，善于运用“四种形态”抓早抓小、治标治本；二是用最果断的措施遏制腐败增量，突出惩治重点，严肃查处政治问题和腐败问题交织，不收敛，不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位可能还要提拔使用的干部；三是严肃查处发生在领导机关和重要岗位领导干部中的大案要案，形成持续震慑。“无禁区、全覆盖、零容忍”，这是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的“大战略”。

转变执纪理念方式：

提质增效释放高压信号

全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，在2015年取得了重大阶段性成果。自治区纪委打“虎”拍“蝇”两条战线齐头并进，查处了一系列严重违纪案件，“不敢腐”的效果初步显现，回应了党心民心的关切。全面从严治党永远在路上，夺取全面建成小康社会决胜阶段的反腐败形势，需要我们转变执纪理念，创新执纪方式。一是要不断提高纪律审查的质量。不打无准备、无把握

之仗。不断建立健全派驻机构及乡镇纪律审查协作区制度、县区一级纪律审查互查互评制度、信访举报工作制度、五市及派驻机构问题线索处置和执纪审查情况季报制度、巡视制度等，运用纪律的尺子强化排查处置，提高分析研判质量，依纪依规严肃处理。二是要坚持快查快结增强审查效率。在保证质量的前提下做到快突破、快审理、快了结。三是持续释放高压反腐信号。通过编制忏悔录和开展警示教育，形成“执纪必严、违纪必究”的舆论氛围。还要充分发挥自治区反腐败国际追逃追赃工作协调办公室的职能，使“国内反腐”与“国际追逃”同频共振。“紧抓不放、利剑高悬”，“只有进行时，没有完成时”，这是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的“大布局”。

强化全面履职意识：

纪律建设摆在突出位置

打造一支忠诚、干净、担当的反腐铁军既是纪检监察部门组织建设的重要目标，更对每一个纪检人提出了全面履职的重要要求。能否做到勇于担当、持之以恒、旗帜鲜明、动真碰硬，是对每一个纪检干部的考验。陈绪国书记在报告中指出，要把严明审查纪律与加大纪律审查力度放到同等重要的位置，贯穿到纪律审查工作的全过程。这对纪检干部的政治意识和底线意识提出了高标准严要求。必须通过制度的建立健全和主体责任的落实，最终实现落实到岗、责任到人，坚决守住不发生事故的底线。纪律所形成的约束既是一种监督，也是一种关心和爱护，防止权力滥用的同时也是在保护干部。“纪律建设摆在突出位置”，这是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的“大智慧”。

净化基层政治生态：

坚决遏制基层腐败蔓延

习近平同志在中纪委六次全会上指出：“推动

全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。”群众心中有杆秤，基层党风政风的好转老百姓感受最深。净化基层政治生态是转变中国共产党执政形象的基础，是实现山清水秀“三清”政治的保证。基层干部是政治生态的风向标，为此必须坚决遏制基层腐败蔓延，把从严治党压力传导到基层，责任压到基层，严惩“蝇贪”，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，不能是“上面九级风浪，下面纹丝不动”。尤其是那些损害党的形象 and 政府的公信力，破坏党群干群关系，侵蚀党的执政基

础的严重问题。“上下联动、恒抓落实”，这是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的“大谋略”。

2016 是十三五规划开局之年，奋力夺取全面建成小康社会的新胜利，优良的作风是做好一切工作的重要前提和根本保证。为此，我们必须增强政治意识、大局意识、核心意识，坚定立场、转变观念、突出重点、形成合力，坚持依规治党与以德治党相结合，将党规党纪落到实处。正风肃纪，把纪律挺在前面，以纪律为标尺和准绳，一寸不让，保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争的新成效。⑤

(作者单位：宁夏回族自治区党校)



加强自身建设

■ 孙剑锋 左 汀

要做铁打的“打铁人”

“全区现有纪检监察干部 2228 人，这支队伍数量不少，管好、带好、用好这支队伍尤为重要”。这是自治区党委书记李建华在自治区纪委十一届七次全会上对加强全区纪检监察干部队伍作用寄予殷切期望和新的要求。各级纪检监察机关要吃透全会精神，学思践悟，加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍。

强化认识，新的形势和任务要求切实加强 纪检监察干部队伍建设

十八大以来，全国各级纪检监察机关严格监督执纪问责，通过不懈努力，为纪检监察干部队伍赢得了良好的形象和口碑。但信任不能代替监督，纪检监察机关也不是保险箱。据统计，2014 年，全国各级纪检监察机关处分违纪纪检监察干部 1575 人，2015 年，处分违纪纪检监察干部 2479 人，比上一年

增加了三分之一。自治区纪委严肃查处了自治区药监局纪检组长黄继红，永宁县纪委副书记、监察局长王志刚等纪检监察干部严重违纪案件，约谈问责纪检监察干部 18 名，充分表明纪检监察机关对“自己人”从严执纪、决不护短，党纪面前没有例外的坚决态度。同时也说明纪检监察系统并非净土，纪检监察干部也不是生活在真空中，党员干部存在的问题，纪检监察干部也不同程度的存在。一些干部规矩意识不牢、业务本领不高、工作作风不实、廉洁自律不严、担当精神不强，不愿监督、不敢监督、不会监督的问题，“五查五解决五树立”活动查摆出的 5 个方面 18 个具体问题，就是充分的证明。形势越严峻，任务越艰巨，对纪检监察干部的管理和要求越高。正如习近平总书记要求的，监督别人的人首先要监督好自己，执纪者要做遵守纪律的标杆。我们要把握“两个不变”、增强“四个自信”，切实加强对纪检监察干部的严格要求、严格教育、严格管理、严格监

督，努力做到“四个要硬”，打造忠诚干净担当的纪检监察干部铁军。

抓住关键，激发勇于担当的内生动力

陈绪国同志在自治区纪委十一届七次全会工作报告对加强班子建设、改进工作作风、聚焦主责主业提出了一系列的要求。贯彻落实这些要求，一是要加强领导班子建设，充分发挥纪委常委会的集体领导作用，集中精力谋全局，抓大事，不断健全科学民主的领导体制和工作机制，注重探索发挥纪委委员作用的途径。严管就是厚爱。纪委领导干部要领好班子、带好队伍，干事要担当，管人也要担当，对干部既要锻炼、培养、使用，又要言传、身教、严管。按照自治区党委统一安排，做好市县乡纪委换届工作，把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。二是加强思想建设、组织建设和能力建设。各级纪检监察机关加强以党的建设带动各项工作，发挥机关党委、纪委的作用。认真贯彻落实《委厅机关加强日常思想政治工作的意见》和《自治区纪检监察厅机关基层党组织落实党风廉政建设责任制意见（试行）》，加强干部的思想教育和日常管理工作，落实好有效的责任追究体系。拓宽选人用人视野，加大纪检监察干部内外、上下交流力度，配齐配强派驻机构人员，进一步优化干部队伍结构。加强纪检监察干部培训，继续开展纪检监察创新工作和“四个能手”评选活动，不断提高以法治思维和法治方式反腐败的能力和水平。三是勇于担当。要敢于担当，勇于直面问题，敢于碰硬，狠抓落实，切实把党的纪律挺起来、严起来，决不能念“小九九”、打“小算盘”，做太平官、当老好人，真正让责任意识深入人心，让担当精神在纪检监察系统蔚然成风。要表里如一，心地纯正，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，言行一致，不阳奉阴违，不当“两面人”。

探索创新，运用“四种形态” 加强对纪检监察干部的执纪审查

自治区纪委七次全会提出从严监督管理，要充分发挥纪检监察干部监督机构作用。随着市级纪检监察机构的建立，干部监督组织体系不断完善，干部监督工作是一项全新的工作，关键是要以问题为导向，积极探索，不断创新。

要完善监督体制机制，进一步落实好《自治区纪委监委厅关于加强全区纪检监察干部监督工作的意见》，建立和完善问题线索受理、舆情监督、干部选拔任用、责任追究等各项制度，健全内控措施。

要突出监督重点。加强对重要岗位和关键环节权力行使的监督。强化对信访举报处置权的监督，执行举报件归口管理、合理分流制度，杜绝压信和线索流失。强化问题线索管理权的监督，按照五类线索处置方式和相应处置标准，规范案件线索管理。强化对案件检查权的监督，严格执行执纪办案工作基本规范，明确对执纪办案的监督制约和流程控制。强化对案件定性量纪权的监督，明确责任，实行案件集体审议制度。强化对履行执纪监督权的监督，落实“两个责任”监督检查和责任追究。强化对财务开支权的监督，严格执行国家和自治区相关规定。

强化执纪审查。干部监督工作要把纪律挺在前面，紧盯纪检监察干部作风和纪律执行情况，抓好《准则》《条例》的学习和运用，监督好“六大纪律”、“六个不准、四个严格”、重大事项报告、办案纪律等自身建设制度的执行。落实好绪国书记提出“四个注重”要求，眼睛瞪大，耳朵竖长，注重从信访举报中发现问题线索，注重从专项检查中发现问题线索，注重从查办案件中发现新的问题线索，注重从网络舆情中发现问题线索，对发现的问题要严肃查处，提高办理的质量和实效，做到件件有着落，并运用“四种形态”对号入座，依纪依规严肃处理，以铁的纪律打造忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。⑤

（作者单位：宁夏回族自治区纪委纪检监察干部监督室）

自治区十一届纪委七次全会 释放八个方面重要信号

■ 何 江

中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议于2016年1月29日至30日在银川举行，自治区党委书记、人大常委会主任李建华出席全会并讲话，自治区党委常委、纪委书记陈绪国代表自治区纪委会作了《忠诚履行职责，全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》工作报告。全会释放了8个方面重要信号：



► 信号1：持续压实“两个责任”，着力解决落实“两个责任”上热、中温、下冷问题

全会要求，要督促各级党委（党组）逐级建立责任清单，将党政领导班子及其成员责任细化、具体化。每半年对五市和区直部门落实“两个责任”情况进行督查通报，对存在问题单位党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）进行约谈。区市县建立责任追究情况月度报告制度，对落实“两个责任”不力的，抓典型，问责追责，公开曝光。坚持“一案双查”，倒逼“两个责任”落实。

► 信号2：持续严肃纪律规矩，越往后执纪越严

全会要求，要把“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，从信访受理、线索处置、谈话函询，到执纪审查、调查谈话、审理报告，都要坚持纪在法前。建立党委（党组）书记、纪委会

记（纪检组长）、班子成员约谈下级党政“一把手”、分管部门主要负责人制度，每半年向上级纪委报告一次约谈情况。加大函询力度，对所有函询回复进行认真分析研判，存疑问题进行核实，对说假话、欺骗组织的，严肃追究责任，持续严肃纪律规矩，越往后执纪越严。

► 信号3：持续狠抓作风建设，让八项规定精神落地生根

全会要求，要紧盯“四风”新形式、新动向，建立监督检查和明查暗访常态化机制，及时对顶风违纪的典型案例通报曝光。发挥群众监督作用，利用新技术、新媒体创新监督平台、畅通监督渠道，调动群众参与监督的积极性，形成无处不在的监督网。督促职能部门深化“群众评议机关和干部作风”活动，着力解决不能为、不想为、不敢为问题。对“庸懒散软拖”“为官不为”的严肃问责追责，持续狠抓作风建设，让八项规定精神落地生根。

► 信号 4：持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头

全会要求，要建立市、县（区）纪委、派驻机构问题线索处置和执纪审查情况季报制度，按照“四种形态”和“五类方式”分析研判，进行处置。加强对移交司法机关案件线索处置情况的跟踪督办。加强对下级纪律审查工作领导和指导，对重要案件统一调度指挥，实行提级领办、跟踪督办、异地交办，快查快结。对重大典型案件进行深入剖析，编制忏悔录、警示教育片开展警示教育，持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。

► 信号 5：持续整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题

全会要求，要建立市、县（区）党委、纪委包抓基层党风廉政建设工作机制，把全面从严治党压力传导到县乡，责任压实到基层。各市、县（区）在开展问题线索大排查的基础上，对每月新收到的发生在群众身边的涉纪信访问题线索分类登记，建立台账，逐级上报。区市县纪委确定一批性质严重、影响恶劣、群众反映强烈的典型问题挂牌督办，责任到人，限期办结。每季度对各地查处的典型问题进行通报，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

► 信号 6：持续深化改革，推进反腐败组织和制度创新

全会要求，上半年完成自治区政府相关部门派驻机构的新设调整工作，实现自治区一级党和

国家机关派驻纪检机构全覆盖，年底前完成县级纪委内设机构改革。制定关于进一步推进全区基层纪检监察机关“三转”工作的指导意见，聚焦监督执纪问责主业，使执纪监督人员占到总人数65%以上。

► 信号 7：持续强化巡视，发挥巡视利剑作用

全会要求，要进一步加大巡视力度，采取常规巡视、专项巡视、延伸巡视和“一托二”相结合的方式，完成40个单位的巡视。对已巡视过的市县和部门及时督办回访，推动问题整改和反馈意见落实。利用新闻媒体，公开各被巡视单位巡视反馈意见整改情况，接受社会和党内外监督。建立巡视整改问责机制，对责任不落实、敷衍整改的严肃问责。

► 信号 8：持续加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍

全会要求，要做好市县乡纪委换届工作，选准配强纪委书记、副书记，着力优化班子结构。制定出台《全区纪检监察干部问题线索管理监督处置办法》，完善问题线索受理处置程序方法。抓好“两学一做”学习教育，针对查摆出的问题，每季度由分管领导对分管主任就加强队伍建设进行工作约谈。对违纪违规行为，甚至严重违法行为，要依纪依法从重从快处理，同时追究室主任、分管领导的责任。㉟

（作者单位：宁夏回族自治区纪委办公厅）



编者按：

中国共产党宁夏回族自治区第十一届纪律检查委员会第七次全体会议于1月29日至30日在银川举行。会议结束后，各地各部门迅速召开会议，传达学习自治区纪委十一届七次全会精神。为推动全会精神落到实处，本刊特约五市纪委书记，结合工作实际，畅谈学习自治区纪委十一届七次全会精神的认识体会和贯彻措施，供读者参考。

●各级纪委要以“四种形态”统领纪律审查工作，树牢“全面”“从严”理念，突出纪律审查重点，破解实践中存在的问题，全方位提升纪律审查工作水平。

●把握运用“四种形态”，既要用纪律盯紧“关键少数”，又要用纪律丈量全体党员。

践行“四种形态” 全面提升纪律审查工作水平

■ 左新军



自治区纪委十一届七次全会强调，各级纪委要转变工作理念、

创新思路方法，在纪律审查各环节都要体现纪在法前、纪严于法，把监督执纪“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，把各项工作做深做细做实。学习领会全会精神，我们认识到，“四种形态”针对党员干部违纪行为的共性规律，描画出从量变到质变的梯度轨迹，给出了由轻到重的因应之策。各级纪委要以“四种形态”统领纪律审查工作，树牢“全面”“从严”理念，突出纪律审查重点，破解实践中存在的问题，全

方位提升纪律审查工作水平。

树牢“两种理念”

要树牢全面的理念。把握运用“四种形态”，既要用纪律盯紧“关键少数”，又要用纪律丈量全体党员。通过咬耳扯袖、红脸出汗勤“浇树”，党纪轻处分和组织处理正“歪树”，党政纪重处分治“病树”，立案审查、移送司法机关拔“烂树”，从而维护整片森林的生态健康。二要树牢从严的理

念。把握运用“四种形态”，要坚持纪在法前、纪严于法，时刻把纪律和规矩挺在前面，以零容忍的态度抓好纪律执行；坚持抓早抓小、动辄则纠、敢于亮剑，着力把苗头性、倾向性问题解决在咬耳扯袖、红脸出汗的形态下，把大多数违纪问题解决在轻处分和组织处理的形态下，防治“破纪”渐成“破法”，“小苍蝇”长成“大老虎”，“好干部”变为“阶下囚”。

围绕“四个重点”

一要围绕“六大纪律”，突出政治纪律和组织纪律的审查。要对照新修订的《纪律处分条例》，严格开展政治纪律和组织纪律的审查，着力解决党员干部队伍中存在的纪律松弛、组织涣散、党纪意识淡漠等问题。二要围绕纠“四风”，突出中央八项规定精神的落实。继续释放越往后执纪越严的强烈信号，紧盯公款吃喝、公款旅游、违规发放津补贴或福利、收受礼品礼金等重点问题；紧盯元旦、春节等重点节点，驰而不息纠“四风”，坚决查处、公开曝光顶风违纪问题。三要围绕科学处置线索，突出对“三类人”的审查。要科学处置线索，加强分析研判，优先处置涉及“三类人”的问题线索，将党的十八大后不收敛、不收手，问题反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部作为审查主要对象，紧紧盯住，

重点严管。四要围绕“两个责任”落实，突出“一案双查”。纪检监察机关要协助党组织抓纪律、管纪律、执行纪律，协助党组织履行主体责任。要把“一案双查”与纪律审查同步落实，对履责不力，出了问题不纠正、有了案件不查处，发生重大腐败案件和严重不正之风问题的各级党组织和领导干部实行“一案双查”，倒逼“两个责任”落实。

破解“六大问题”

一要破解既要挺纪在前、抓早抓小，又要防止助长一些人侥幸心理的问题。要加强宣传教育，让党员干部明白“四种形态”不是意味着反腐转向、节奏放缓、力度减弱，而是织密纪律之网，不让一名党员脱管、不放过每一次教育挽救干部的机会；要加强日常监督管理，对个别人身上的“小毛病”、单位风气上的“小倾向”、制度上的“小漏洞”，露头就打，见洞就补，不放松，不忽视，使党员干部心怀敬畏，行有所止。二要破解突破重大疑难案件手段不足，组织协调不到位的问题。要讲政治、顾大局，既要在政治原则上“挺直腰杆”，又要在“组织协调”上“放低身段”，充分发挥反腐败协调小组作用，强化纪检监察机关与审判、检察、公安、审计等相关部门的协作配合，借助其工作资源优势，形成工作合力。三要破解纪律审查能

力不强，方式方法还不完全适应的问题。通过轮岗交流、跟班学习等方式，加大教育培训力度。以实战强才干，推动干部在学习思考，在实践中领悟，学会用纪律思考、用纪律说话，进一步转变监督执纪理念，创新监督执纪方式，提升纪律审查能力。四要破解只注重纪律审查前半篇文章，但治本效果不佳的问题。做好查办案件的后半篇文章，落实“一案三书”制度（即每查一起案件，在发案单位宣布《处分决定书》、《处分决定执行告知书》的同时，下发《党风廉政建设责任建议书》），注重深刻剖析发案原因，查找制度上的漏洞；通报曝光典型案例，强化警示教育，做到既查又研、既查又纠、既查又防。五要破解既要加大纪律审查力度，又要确保执纪安全的问题。积极探索不采取“两规”突破案件的方法。一方面，重外围证据调查，坚持疑证从无；另一方面，重物证书证收集，不轻信口供，确保纪律审查安全。六要破解既要监督别人，又要接受监督、防止“灯下黑”的问题。牢固树立“执纪者必先守纪、监督者必先接受监督”的理念，坚持原则、秉公办事、守住底线，不办人情案，不办关系案，办事不离“章”，行为不越“轨”，自觉抵制歪风邪气，确保自身干净。⑤

（作者系银川市委常委、纪委书记）

●党委主体责任不落实，从严治党就是一句空话，监督责任也就无从保证；没有纪委的监督执纪问责，主体责任这个“牛鼻子”也就难以真正有效抓住。

●抓好责任清单制定，进一步明晰责任边界，细化具体内容，让落实责任成为看得见、摸得着、抓得起的具体任务，成为工作是否完成的问责清单。

以全面压实责任 推动正风反腐向纵深发展

■ 王政敏



落实“两个责任”，是推进党风廉政建设和反腐败斗争的关键。自治区纪委七次全会强调要巩固五市和区直部门落实“两个责任”成果。我们要切实领会精神实质，紧跟自治区部署，全面履行党章赋予的职责，从抓住主体责任这个“牛鼻子”入手，在监督执纪问责中推动建立权责明晰的责任落实和责任追究体系，扎实推进党风廉政建设。

明确思路，以抓主体责任入手强化监督责任落实

自治区纪委七次全会指出：“必须坚持党委统一领导，以上率下，全党动手一起抓”。党委主体责任不落实，从严治党就是一句空话，监督责任也就无从保证；没有纪委的监督执纪问责，主体责任这个“牛鼻子”也就难以真正有效抓住。近年来，石嘴山市委坚决贯彻中央和自治区决策部署，认真履行党风廉政建设主体责任，形成了强大的示范效应，也有力地保障了纪委监督责任的履行，2014年以来，立案查处违纪党员干部147人，问责处理违纪中央八项规定精神的党员干部121人，创新性开展了公开述责述廉、访贫思廉、任前廉政考试、旁听职务犯罪公开庭审、家庭助廉和直播式“电视问政”等工作，

统筹推进党风廉政建设和反腐败各项工作，取得了显著成效。我们深刻体会到，纪委落实监督责任，必须以同级党委作坚强后盾，还要从抓下级党委主体责任入手，把担子压到各级党组织身上，压到各级党组织主要负责人身上，真正形成一级抓一级、一级对一级负责，层层传导责任、传导压力的局面，以党委的坚强领导为纪委履行监督责任提供有力保障，从而推动正风反腐不断向前发展。

创新方法，构建具有石嘴山特色的主体责任落实体系

自治区纪委七次全会强调，推进落实“两个责任”具体化，把“两个责任”抓实、抓细、抓具体。一要进一步明晰责任，让责任具体化。认真贯彻自治区党委和石嘴山市委落实“两个责任”的实施意见，抓好责任清单制定，

进一步明晰责任边界，细化具体内容，让落实责任成为看得见、摸得着、抓得起的具体任务，成为工作是否完成的问责清单。作为纪律检查机关，对每个阶段抓什么、如何抓、怎么保证效果，都要一一明确下来，做到有目标任务、有具体要求、有实在措施、有保证机制，推动工作一步一步深化。要牢牢把握职责定位，切实做到该党委安排部署的工作不由纪委去安排部署，该由党委主抓的制度规定不以纪委的名义出台，该以党委牵头推进的工作不以纪委唱独角戏，坚决克服和扭转一些党组织“一谈到监督就只想到纪委或推给纪委”的惯性思维。二要创新载体，形成有力工作支撑。2014年以来，石嘴山市在全区率先推行了市直部门党政主要负责人公开述责述廉制度，并将县区长纳入了公开述责述廉范围。以平罗县为试点，全面推行了县区党政领导班子成员向同级纪委会公开述责述廉制度，今年又将履行监督责任情况纳入了工作范围，公开接受纪委委员

质询、评议和点评，收到了良好效果。我们将进一步巩固和深化述责述廉工作成果，力争实现全覆盖、常态化。市纪委已组建了党风廉政建设巡查组，今年我们将把落实主体责任作为重要内容，坚持问题导向，及时发现和查处主体责任落实不力以及各种违纪违规行为。三要健全和完善考核评价机制。根据不同职责分类设定考核指标，进一步细化考核内容，把“两个责任”分开考核，提高考核权重。探索建立“日常巡查、专项检查、群众参与”的常态化、立体式考核考评模式，强化考核结果的运用，着力提升考核的针对性、操作性和实效性。

从严问责，以监督责任的发挥促进主体责任的有效落实

各级纪委要认真履行党章赋予的职责，聚焦主责主业，加强监督检查，坚决维护党的纪律，严肃查处腐败问题和不正之风。根据自治区党委《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法

(试行)》，持续加大责任追究力度，让失责必问成为常态。对典型案例点名道姓通报曝光，不断拧紧落实主体责任的“螺丝”，以强有力的监督执纪问责推动各级党委认真履行选好用好干部、纠正损害群众利益行为、从源头上防治腐败、支持执纪执法机关查处违纪违法问题和抓好班子、带好队伍的职责，严防“只挂帅不出征”的现象。同时，要通过督查督办、检查指导、工作约谈、签字背书、评议报告等措施，将责任压力向县区、乡镇（街道）、事业单位、国有企业传导，切实解决主体责任力度衰减、覆盖不全，虚化空转、流于形式的问题。3月份，市纪委将围绕贯彻自治区纪委会全会精神、整改落实自治区党风廉政建设责任制考核反馈问题、履行主体责任等情况，组织纪委委员和特邀纪检监察员对各级党组织开展一次全面督查，发现问题及时通报曝光或追责问责，确保自治区纪委七次全会部署的各项工作任务顺利推进。⑤

(作者系石嘴山市委常委、纪委书记)

●学习领会、贯彻落实区纪委全会精神，必须切实增强看齐意识，自觉同自治区纪委保持高度一致。

●加大政治纪律和政治规矩教育力度，深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，督促党员干部时时对照党纪党规，反省自己、纠正问题，切实严守党的“六大纪律”。

强化看齐意识 全力正风肃纪

■ 马和清



自治区纪委十一届七次全会报告是全区党风廉政建设和反腐败工作的指南针、任务书、路线图、责任状，充分体现了自治区纪委积极践行中纪委全会精神、坚决贯彻落实自治区党委决策部署的鲜明态度和坚定立场。2015年，自治区纪委纠“四风”办法多、力度大，实行交叉暗访，坚持月通报，形成了强烈的震慑作用；纪律审查力度大，有数量、有质量，查处了18名区管干部。细琢全会2016年的工作任务，从严明党的纪律，到推进反腐败组织和制度创新，再到抓作风建设、惩治腐败，都传递出“正风肃纪

愈来愈严”的重要信号。

学习领会、贯彻落实区纪委全会精神，必须切实增强看齐意识，自觉同自治区纪委保持高度一致。现结合吴忠市实际，就贯彻落实自治区纪委十一届七次全会精神谈几点体会和认识。

坚持依规治党，促使规矩笼子扎得更紧

加大政治纪律和政治规矩教育力度，深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育活动，督促党员干部时时对照党纪党规，反省自己、纠正问题，切实严守党的“六大纪律”。加强对政治纪律执行情况的监督检查。突出抓早抓小，探索建立对党员干部的立体式监督网络，完善和规范“四位一体”约谈制度，建立“廉政约谈清单”，统一印制《勤政廉政提醒约谈记录本》。严格落实《吴忠市党政机关领导干部及其国家工作人员不尽责不作为不担当行为问责办法（试行）》，确保重大决策部署的贯彻实施。

紧盯“两个责任”，逐级压紧压实责任

深入贯彻落实党风廉政建设“1+8”制度体系，完善听取各县（市、区）、各部门（单位）主要负责人述责述廉制度。分层分类对党风廉政建设“两个责任”清单再明确、再细化、再拓展。组织各部门、单位“一把手”开展“双发现双记录双报告双整改双公开”活动，促进责任落实到位。严格贯彻区、市关于落实党风廉政建设“两个责任”问责追究办法，严肃追究相关责任。坚持“一案双查”，综合运用批评教育、函询、约谈、诫勉谈话、通报曝光、组织处理和纪律处分等手段，有责必问、问责必严，既追究主体责任，又追究监督责任。

深化“四风”整治，形成作风建设新常态

深入贯彻落实中央八项规定精神、自治区若干规定、吴忠市实施办法，紧盯“四风”新形式、新动向，坚持重要节点查，多管齐下查、常态高频查，形成“四

风”问题督查常态化。抓好“群众评议机关和干部作风”活动，继续开展“电视问政”。开展各类规定执行情况的监督检查，坚决查处顶风违纪行为。组织开展“节日病”“升学宴”“违反社会公序良俗”等问题的专项整治，挤压“四风”问题存在的空间。大力弘扬中华优秀传统文化，着力在全市营造廉荣贪耻的社会文化氛围。

强化执纪审查，坚决遏制腐败蔓延势头

保持惩治腐败高压态势。把“三类情况”同时具备的作为重中之重予以严肃惩处。突出政治纪律、政治规矩和组织纪律的审查。把“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，坚持问题导向，做到小错约谈提醒、咬耳扯袖、红脸出汗，党纪轻处分、组织处理经常化。探索建立“双月检查

季度通报及时整改”制度，实行各级纪检监察机关全员办案，完善“网格化”执纪审查模式，切实发挥反腐败协调小组作用，增强执纪审查合力。加强涉案资金和款物的规范管理，实行办案安全“一案一评估”机制，坚决守住安全底线。

采取有效措施，严查损害群众利益问题

切实加强基层党风廉政建设。建立市、县（市、区）党委、纪委包抓基层党风廉政建设工作机制。借鉴巡视工作模式，整合监督力量，实行基层党风廉政建设交叉巡察机制。继续开展整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项行动，对违纪问题点名道姓公开曝光，释放严厉惩处群众身边不正之风和腐败问题的强烈信号，构建上下联动的新格局，推动党风廉政建设和反腐败斗争不

断向基层延伸，真正让人民群众享受到全面从严治党的成果。

聚焦中心任务，强化干部队伍建设

加强纪检监察机关思想建设、组织建设和能力建设。巩固深化“三严三实”专题教育成果，切实转变工作作风。配合做好市、县（市、区）领导班子换届工作，加强各级纪委班子。积极推进县乡纪委“三转”工作，按时完成县（市、区）纪委内设机构的调整，对参与议事协调机构进行清理，进一步规范乡镇纪委书记的分工。继续开展纪检监察工作创新、“纪检监察干部业务大讲堂”和“四项能手之星”评比活动，不断巩固求真务实，创先争优的良好局面。强化对纪检监察干部的监督管理，努力打造一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。⑤

（作者系吴忠市委常委、纪委书记）

●加强对政治纪律执行情况的监督检查，把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来。

●密切注意“四风”新形式、新动向，从重从快处理“隐形变异”的“四风”问题。

挺纪在前 忠诚履职 深入推进党风廉政建设和反腐败工作

■ 纳 冰

自治区纪委十一届七次全会全面总结了全区党风廉政建设和

反腐败工作成效，明确提出了当前和今后一个时期工作的总体要求

和主要任务，主题鲜明，重点突出，措施有力，具有很强的针对



性、指导性。我们一定要深入学习领会，抓好贯彻落实，持续加强纪律建设，把从严治党常态化。

去年，在自治区纪委和市委的坚强领导下，固原市坚定不移推进全面从严治党，党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展、新成效，为全市改革发展稳定提供了坚强的纪律保障。但不容忽视的是有的党组织对全面从严治党认识不足，落实“两个责任”存在层层递减现象，违反八项规定的问题时有发生，基层干部违纪违法、侵害群众利益的问题比较严重，个别党员干部在脱贫攻坚中存在不作为、慢作为、乱作为现象。对此，必须引起我们高度重视。

严明党的纪律

加强对政治纪律执行情况的监督检查，把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来。认真贯彻修订后的党内监督条例和行政监察法。制定《关于落实全面从严治党要求切实把纪律挺在前面的实施意

见》，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。制定《固原市各级领导干部在脱贫攻坚中不执行市委市政府决策、不正确履职、不能在规定时间内完成任务的监督检查办法》，保障市委重大决策部署的贯彻落实。在市、县（区）、乡镇党委换届中严明政治纪律、组织纪律，严格把好领导干部“党风廉政意见回复关”。

促进“两个责任”落实

落实好《关于全面加强市、县（区）派驻机构和乡镇纪委组织建设的意见》，实现全市部门（单位）派驻机构全覆盖。加强乡镇纪委组织建设，努力实现全专职。健全市县乡三级党组织主要负责人述廉述责的“三级同述”、市县乡三级纪委班子成员联系包抓党风廉政建设和反腐败工作的“三级包抓”制度，切实把“两个责任”压实到县（区）和市直部门（单位），延伸到乡镇（街道）和村（居）委会、站所。制定《固原市监督执纪交叉检查、交叉审查、交叉审理暂行办法》，建立乡镇纪委协作片区工作机制，不断创新党风廉政建设和反腐败工作机制制度。

驰而不息纠治“四风”

密切注意“四风”新形式、新动向，从重从快处理“隐形变异”的“四风”问题。制定《固原市严禁在干部调整中迎来送往

购买礼品的规定》，坚决杜绝此类问题的发生。制定“不为问责”“不为让贤”的问责机制，对“庸懒散软拖”“为官不为”的严格追责问责。把贯彻廉洁自律准则作为改进作风的重要抓手，大力弘扬中华优秀传统文化，制定《固原市领导干部树立良好家风的工作方案》，引导党员干部加强党性修养，自觉培养高尚道德情操，自觉抵制不正之风。

保持惩治腐败高压态势

严格按照“四种形态”开展纪律审查，形成持续威慑。加强信访举报工作，改进执纪审理工作，严肃审查纪律。落实“交叉审查”“交叉审理”和“三级包抓”制度，在保证办案质量的前提下做到快突破、快审理、快了结，努力提高纪律审查的质量和效率。把审查安全责任制落实到岗、责任到人，坚决守住不发生事故的底线。加强对基层纪委和派驻机构纪律审查工作的领导和指导。

加强基层党风廉政建设

出台《固原市加强基层党风廉政建设的实施意见》《固原市涉农惠农资金监管责任追究办法》《村民监督委员会工作办法》，加强基层党风廉政建设。建立“三级审核、三级备案，一个平台监管、上管一级”监督机制，形成涉农项目资金监管体系。召开“全市加强基层党风廉政建设工作

推进会”，把“两个责任”压实到乡镇、站所和村一级党组织，打造“一县一点”工作特色。筹建固原市廉政文化警示教育中心，开展“六盘清风·诗词·绘画·书法比赛和文艺汇演”，教育引导基层党员干部自觉遵纪守法。坚持用县委权力公开透明运行促各级党组织党务公开、政府“权责清单”落实促各级政府的政务公开、“村监会制度”完善促村务公开，让权力行使留有痕迹并在阳光下运行。出台《固原市关于强化对

一把手监督制约的意见》，制定一把手权力责任清单，破解一把手监督难题。坚持露头就打、现形就查，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

加强纪检监察机关自身建设

通过强化工作报告、定期述职、约谈督促、检查考核、“三级包抓”等措施，切实加强对县（区）纪委“三转”工作的指导。做好市、县（区）、乡镇纪委换届工作，把政治强、作风硬、德才

兼备、敢于担当的干部选拔进纪委领导班子。制定《固原市县（区）纪委书记、副书记和市直部门派驻纪检组组长、副组长提名考察以市纪委为主的实施意见》。出台《关于市纪委委员进一步履行职责发挥作用的意见》。制定《固原市纪检监察干部行为规范》，进一步规范干部行为，以铁的纪律打造忠诚干净担当干部队伍。③
(作者系固原市委常委、纪委书记)

●要牢固树立政治意识、党章意识、主责意识和自律意识，学习好、领会好、贯彻好全会精神，聚焦再聚焦监督执纪问责，把党风廉政建设和反腐败工作引向深处。

●各级纪检监察机关要坚持好“五大发展理念”，实践好“四种形态”，巩固好“三转”，聚焦监督执纪问责，从严从实发挥专责监督作用。

牢固树立四种意识 全面贯彻全会精神

■ 刘明生

自治区纪委十一届七次全会是我区贯彻落实全面从严治党，深入推进党风廉政建设和反腐败工作的一次重要会议。李建华书记的重要讲话和陈绪国书记的工作报告，充分肯定了我区党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效，深刻分析了当前党风廉政建设和反腐败工作面临的形势，对今年的党风廉政建设和反腐败工作作出了具体部署，为纪检监察机关履行监督职责，推进全

面从严治党指明了方向。“一分部署，九分落实。”我们要牢固树立政治意识、党章意识、主责意识和自律意识，学习好、领会好、贯彻好全会精神，聚焦再聚焦监督执纪问责，把党风廉政建设和反腐败工作引向深处。

**牢固树立政治意识，当好
遵守党纪党规的模范践行者**



纪检监察机关是党的监督执纪机关，在党性原则、责任担当、意志品质上必须牢固树立政治意识，始终做到向中央和自治区看齐，准确把握“两个没有变”“四个足够自信”重要论断的深刻内涵，保持政治定力，持续自我加压，把党风廉政建设和反腐败斗争放在全面从严治党的新常态下来谋划推进，忠诚履行监督执纪问责政治责任，把全会精神体现到具体工作中去，抓实抓细抓出成效，不折不扣贯彻落实中央及自治区的决策部署和任务要求。进一步严明党的纪律和规矩，切实把纪律和规矩挺在最前面。狠抓“两个责任”落实，通过“三述三评”、约谈提醒、问责考责等形式，细化责任内容，扣紧压实责任，做到厘清“两个责任”清单，层层传导责任压力，严格问责倒逼责任落实，进一步健全完善全市“1+3”责任制度体系。持续深入推进党风廉政建设和反腐败工作，实现强化监督“全覆盖”、严格执纪“无禁区”、严肃问责“零容忍”，当好全面从严治党的忠实践行者，为经济社会发展营造“山清水秀”的政治生态。

牢固树立党章意识，当好执行党纪党规的坚定捍卫者

党章是党的总规矩、总纪律。李建华书记在自治区纪委七次全会上强调，全面从严治党，首先

要尊崇党章、严明纪律。形势决定任务，各级纪检监察机关要深入学习贯彻“两条例一准则”，扎实开展学习教育活动，及时跟进调整，紧紧依照党章聚焦监督执纪问责，坚持用党章党规衡量评价党员干部的行为，使广大党员干部把党章和准则、条例等党纪党规铭刻于心，内化于行，切实提高政治警觉性和鉴别力，形成尊崇党章、遵守党纪的强烈意识和良好习惯，自觉做政治上的明白人。进一步强化日常监督，抓早抓小抓苗头，发现问题早提醒、早纠正，切实把纪律挺在前面。只有这样，才能从源头上阻断不正之风和腐败滋生的通道，防止小错酿成大错，避免违纪的党员干部滑向腐败深渊。同时，要对不守纪律、不讲规矩的进行严肃处理，使党员干部在守纪律讲规矩问题上形成“火炉效应”，通过产生“烫”的记忆和条件反射，促使广大党员干部对纪律规矩心生畏惧，不敢不愿去随意碰触。

牢固树立主责意识，当好严肃党纪党规的有力执行者

各级纪检监察机关要坚持好“五大发展理念”，实践好“四种形态”，巩固好“三转”，聚焦监督执纪问责，从严从实发挥专责监督作用。严格执行自治区党委《关于落实全面从严治党要求把纪律挺在前面的意见》，认真开展落

实中央八项规定精神大检查活动，坚持抓早抓小，紧盯关键节点，创新监督形式，严肃查处顶风违纪行为，切实做到正风肃纪寸步不让。严格纪律审查，提醒告诫党员干部不踩“底线”、不碰“高压线”，真正用纪律管住“大多数”。实践运用好“四种形态”，对违反纪律的行为，区别不同情形迅速作出处理。及时通报典型案例，发挥震慑警示作用，做到查处一案、警示一片。严肃查处侵害群众利益的问题。今年，中卫市将把全面从严治党的压力和责任坚决向基层传导延伸，以保障脱贫攻坚为重点，严肃整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，在全市集中组织开展惠农政策落实及涉农工程和资金执行情况大排查活动，保障资金和项目安全运行；在全市推行“村廉通”管理机制，实行“村级账目乡镇管、村级资金银行管”新模式；研究制定《关于进一步加强和改进乡镇纪委工作的实施意见》，强化乡镇纪委工作，夯实基层党风廉政建设基础。

牢固树立自律意识，当好严守党纪党规的坚强引领者

“执纪者必先守纪，律人者必先律己。”纪检监察机关作为监督执纪问责的专责机关，自身要把纪律立起来严起来，践行“三严三实”，做到“正人先正己”。各

级纪检监察机关要严格按照陈绪国书记在自治区纪委七次全会上安排部署，从严管理监督，以铁的纪律打造忠诚于党、让人民放心的纪检监察干部队伍。对纪检监察干部严教育、严管理、严监督，做政治坚定的明白人；严守

组织纪律和组织原则，做表里如一的规矩人；严守办案纪律，坚持依纪依法办案，做敢于担当的铁面人；严守保密纪律，做守口如瓶的老实人；严守廉政纪律，做廉洁自律的清白人。今年，中卫市纪委将重点组织实施“1+3”

干部队伍建设机制，开展“四个一”品牌创建活动，着力锤炼严细深实的作风，提升履职能力和水平。加强对重点岗位和关键环节的监督，切实防止“灯下黑”，当好全面从严治党的“排头兵”。⑤

(作者系中卫市委常委、纪委书记)

党风廉政建设永远在路上

——各地各部门认真学习贯彻自治区纪委十一届七次全会精神

自治区纪委十一届七次全会召开后，全区各级党组织和纪检监察机关高度重视，及时组织传达学习，迅速掀起学习贯彻热潮。

自治区人大常委会召开党组扩大会议，传达学习十八届中央纪委六次全会和自治区纪委十一届七次全会精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任马三刚主持会议，强调要把认真学习贯彻中央纪委全会和自治区纪委全会精神作为人大常委会党组和人大机关的一项重要政治任务，切实把思想认识统一到全会精神上来，统一到从严管党治党的各项要求上来，推进人大机关党风廉政建设工作。要

始终坚持正确的政治方向，牢固树立政治意识、大局意识、看齐意识，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉在思想上、政治上、行动上同中央和自治区党委保持高度一致。要始终把纪律挺在前面，维护纪律的严肃性，提高纪律的执行力。认真履行党风廉政建设主体责任，落实“一岗双责”，全面压实责任，层层传导压力，依法履职尽责，强化纪律担当。

自治区党委组织部召开部务会，传达学习自治区纪委十一届七次全会精神，就贯彻落实会议精神作出安排部署。一是及时制定组织部及其他归口部门（单位）2016年党风廉政建设工作要点；二是围绕市县乡领导班子换届，配合做好监督执纪工作，确保换届风清气正；三是2月底召开部机关及归口部门（单位）党风廉政建设会议，进一步学习贯彻

中央纪委和自治区纪委全会精神，安排部署2016年党风廉政建设工作、签订责任书；四是制定部机关及归口联系部门（单位）党风廉政建设监督管理办法，落实责任、加强监督；五是利用新媒体优势，建立微信公众平台，创新和丰富党风廉政教育的内容和载体。

自治区党委统战部召开区直统战系统党风廉政建设工作会议，传达学习十八届中央纪委六次全会和自治区纪委十一届七次全会精神，安排部署2016年区直统战系统党风廉政建设工作。自治区党委常委、统战部部长马廷礼要求，要提高思想认识，切实增强做好党风廉政建设工作责任感和紧迫感，真正把思想和行动统一到中央和自治区党委的部署

宁夏区直机关工委召开中心组学习扩大会议，认真传达学习贯彻自治区纪委十一届七次全会精神。会议要求，区直机关工委要带头抓好贯彻落实，牢牢把纪律和规矩挺在前面；纪工委要结合区直机关党风廉政建设形势，认真谋划好今年的工作，扎实推进各项工作落实，切实把全会精神落到实处。一是要认真落实函询、约谈等制度，抓好监督、执纪、问责，切实解决“不能为、不想为、不敢为”等

自治区人力资源社会保障厅召开党组会，认真学习传达自治区纪委十一届七次全会精神，研究贯彻落实意见。党组书记、厅长冯志强强调，厅属各单位特别是“一把手”要增强责任意识，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，严格履行党风廉政建设和反腐败主体责任，坚决把主体责任扛稳、抓牢、抓实。各级领导干部要带头执行廉洁自律准

自治区农牧厅“四个强化”贯彻落实自治区纪委十一届七次全会精神。第一，强化思想统一。厅党组书记、厅长王文宇同志就贯彻落实中央和自治区纪委全会精神提出了3点具体要求：一要坚持全面从严治党，担负起管党治党政治责任；二要层层压实“两个责任”，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作；三要运用党内监督手段，强化对“一把手”的监督制约。厅党组还专门发出《关于深入贯彻落实十八届中央纪委第六次全会和自治区纪委十一届七次全会精神的通知》，把思想统一到中央和自治区的决策部署要求上来。第二，强化纪律意识。农牧厅党组始终坚持把纪律挺在前面，把2016年作为

要求上来，不折不扣抓好贯彻落实。区直统战系统各单位党委（党组）及主要负责人要增强政治自觉，站在维护党章权威、遵守党章规定，牢固树立“抓好党风廉政建设是本职，不抓党风廉政建设是失职，抓不好党风廉政建设是渎职”的理念，认真履行党章赋予的职责，加强对党风廉政建设和反腐败工作的组织领导，做到守土有责、守土尽责。

突出问题；二是要突出抓好区直机关处级干部教育监督，举办好“区直机关纪委书记培训班”和“新任处级干部廉洁从政学习班”；三是严明纪律规矩，坚持不懈抓好《党章》《准则》《条例》的学习贯彻，引导机关党员干部自觉遵守党内规章制度；四是建立与各派驻纪检组沟通协调机制，积极完成区纪委纪律审查工作协作片区工作任务。

则和党纪处分条例，带头遵守中央八项规定精神，带头树立良好家风，筑牢拒腐防变思想道德底线。要先从党组成员做起，严格要求自己，管好自己、管好亲属和身边工作人员。要严格落实“一岗双责”，敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，切实抓好班子、带好队伍，推动人社工作再上台阶。

《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》学习贯彻年，下发了学习贯彻方案，要求全厅系统各级党组织进一步树立纪律和规矩意识。第三，强化责任考核。按照自治区纪委部署和要求，强化党风廉政建设责任制落实情况检查考核，并在厅系统通报检查考核结果。同时，对被确定为后进单位的负责人进行了问责，单位党组织向农牧厅党组和驻厅纪检组写出书面检查和整改措施。第四，强化任务落实。召开了厅系统2016年党风廉政建设和反腐败工作会议，安排部署了6项具体工作：一是着力落实全面从严治党要求，进一步严明党的纪律；二是着力压实党风廉政建设“两个责任”；三是

着力推进党风廉政建设“双强化”工程；四是着力深化“三转”和纪律审查工作；五是着力加强作风

建设，让八项规定精神落地生根；六是着力加强纪检监察干部队伍自身建设。

自治区高级法院采取七项措施，推进十八届中央纪委六次全会和自治区纪委十一届七次全会精神贯彻落实。一是召开党组会议，迅速传达学习全会精神，就学习贯彻全会精神作出安排部署；二是召开全区法院院长会议全面安排部署全年各项工作；三是要求各级法院党组切实担负起党风廉政建设的主体责任，牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识；四是在春节前开展节日纠风检查，对法

院干警落实中央八项规定精神、改进司法作风等情况实施监督；五是在司法体制改革中同步推进廉政机制建设；六是抓好《准则》《条例》的贯彻落实，严肃查处违反规定的人和事，以廉洁司法确保公正司法；七是加强纪检监察队伍建设，配齐配强纪检监察干部，不断提高监督执纪问责能力，打造过硬纪检监察干部队伍。

宁夏农垦集团公司纪委组织各子公司纪委书记召开会议，要求各单位要组织党员干部认真学习习近平同志讲话精神，学习李建华书记的讲话和陈绪国书记所作的工作报告。纪检监察干部要带头学习，认真总结十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效，深刻认识“两个没有变”和“四个足够自信”，切实把思想和行动统一到中央和自治区

部署要求上来。纪检部门要敢于监督执纪，紧盯重点人、重点事和重点领域，加大对贯彻执行民主集中制、“三重一大”集体决策制度、工程建设、项目招投标的监督，坚持把纪律挺在前面，实践好“四种形态”。要把纪律建设摆在更加重要的位置，强化党章党规的学习教育和《准则》《条例》的贯彻执行。

宁夏妇联机关传达学习了习近平在十八届中央纪委第六次全体会议上的讲话精神和王岐山在十八届中央纪委第六次全体会议上做的报告、李建华在自治区纪委十六届七次全体会议上的讲话精神和陈绪国在自治区十六届七次全体会议上做的报告等有关会议精神、区直机关工委党的工作会议精神及崔波书记的讲话精神。要求各党支部、部（室），一要切实抓好“两学一做”学习教育活动，贯彻落实好中央和自治区党委部署，以“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育为龙头，用党章党规

规范党员干部行为，用系列重要讲话精神统一思想和行动，增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，真正做一名讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员。二要把党风廉政建设工作与业务工作相结合，与讲党性、守规矩相结合，从一言一行，一点一滴做起，继续把妇女儿童的事办好。三要把做人与做事结合起来，做人要忠诚老实，做事要敬业踏实，在其位谋其政，只有这样我们的干部才能做到能为、想为、敢为，才能为我们的妇女儿童工作做出更大的贡献。

宁夏工商联召开党组（扩大）会议，认真传达学习贯彻自治区纪委十一届七次全体会议。提出坚持把落实“两个责任”作为重大政治任务来抓，围绕两个健康工作主题，坚持从严从实，全面抓好工商联系统党风廉政建设和反腐败工作。一是抓机制，完善规章制度。要认真落实党风廉政建设主体责任，

制定2016年党风廉政建设具体安排，明确任务清单，全面细化工作措施，层层签订责任书，进一步完善制度机制，切实做到责任明确、工作措施到位，扎实推进全区各级工商联党风廉政建设和反腐败工作。二是抓引导，促进两个健康。要把抓党风廉政建设与以“守法诚信、增强发展信心”为重点的理

想信念教育实践活动结合起来，一方面，抓好各级工商联班子建设和干部队伍建设，推动落实党风廉政建设的“两个责任”，教育引导每一位党员干部充分发挥带头示范作用，讲规矩、守纪律，自觉做遵纪守法的模范；另一方面，着力教育商协会和广大非公有制经济人士守法诚信，自觉践行社会主义核心价值观，引导非公有制经济人士健康成长，努力争做优秀中国特色社会主义事业建设者。三是抓落

派驻自治区文化厅新闻出版广电局纪检组召开全体会议，集中学习十八届中央纪委第六次全会精神，并结合派驻纪检组实际对如何贯彻落实好会议精神进行了研究，对当前和全年的重点工作进行了再谋划、再部署。一是深刻领会会议精神。在抓好纪检组学习领会的基础上，把会议精神和要求贯彻到党风廉政建设工作中，进一步明确重点、聚焦主业。二是切实抓好工作任务落实。紧紧围绕执纪监督问责主业想办法、谋创新、强举措，进一步发挥好纪检组“驻”的优势，体现“派”的权

银川市纪委召开十三届六次全体（扩大）会议，深入学习贯彻中央纪委、自治区纪委全会精神，部署 2016 年全市党风廉政建设和反腐败工作。会议全面部署了 2016 年正风反腐的“六大任务”。一是持续强化《准则》《条例》的贯彻执行，进一步严明政治纪律和政治规矩。二是持续强化体制机制改革

吴忠市纪委学习贯彻自治区纪委十一届七次全会做到“四个结合”：一是与学习贯彻中纪委、区纪委会全会精神相结合，市委常委会专题研究部署全市党风廉政建设工作。二是与学习宣传《准则》《条

固原市采取“三个注重”“三个到位”的有力措施，切实强化全会精神学习宣传和贯彻落实。一是注重学深学透，会议精神传达到位。市委召开常委（扩大）会议，专题学习中央纪委六次、自治区纪委七次全会精神，研究提出具体贯彻落实意见。举办全市领导干部专题学习班，专题学习、深入讨

实，取得实际成效。全区工商联系统要切实履行“两个责任”，始终把纪律挺在前面。各级工商联领导要以身作则，带头把自己摆进去，敢抓敢管，常抓常管，切实发挥领导干部的率先垂范作用。班子成员和处室负责人要落实一岗双责，对党风廉政建设要认真谋划、抓好落实。要管好人、干好事、出成绩，开创工商联事业新局面，为建设“四个宁夏”做出更大贡献。

威。严格把纪律立起来、严起来、执行到位，抓早抓小、防微杜渐，深入分析当前驻在部门客观实际，查找易发性多发性问题，紧盯不放，加以解决。通过提醒、谈话、函询、检查、报告、问责等监督方式，加大监督执纪问责力度。把握重要节点，认真查找、发现和破解“四风”问题，把纪律挺在前面。三是着力提升干部队伍素质。进一步明确职责定位，理顺工作机制，规范内部管理，提高办事效率。强化自身建设，以更高的标准、更严的纪律、更细的管理，建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

创新，进一步推进“两个责任”全面落实。三是持续强化纪律审查，进一步遏制腐败蔓延势头。四是持续强化作风建设，进一步营造风清气正的环境。五是持续强化勤政廉政建设，进一步加大监督力度。六是持续强化自身建设，进一步提升队伍整体能力和水平。

例》相结合，在学习宣传过程中融入中央纪委和自治区纪委会全会精神。三是与筹备吴忠市纪委四届六次全会相结合。四是与当前纪检监察工作相结合，对 2015 年党风廉政建设工作开展“回头看”，查漏补缺。

论中央纪委六次、自治区纪委七次全会精神。市纪委向全市纪检监察系统印发了学习贯彻中央纪委六次全会和自治区纪委七次全会精神的通知，要求带头深入学习，带头深刻领会，准确把握今年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求和主要任务，进一步把思想认识统一到各级纪委会全会精神的部署要求

上来,增强政治意识、大局意识和看齐意识,切实把各级纪委会部署和要求落到实处。二是注重学用结合,工作谋划部署到位。坚持把学习贯彻中央纪委六次全会精神和自治区纪委七次全会精神与谋划2016年工作紧密结合,找准工作的结合点、着力点和突破点,对2016年全市党风廉政建设和反腐败工作作出安排部署。三是注重工作实效,重点工作落实到位。采取不打招呼、随机抽查、实地检查的方式,对五县(区)、市直部门(单位)节后上班情况、工作纪律等方面的情况进行暗访督查。举办全市纪律审查工作会议暨业务培训班,重点围绕信访

举报受理、问题线索处置、纪律审查、案件审理,《准则》和《条例》等内容,对全市纪检监察干部进行业务培训,不断提升纪检监察干部综合业务素质。按照《固原市县乡三级纪委班子成员联系包抓党风廉政建设和反腐败工作制度》要求,制定印发《关于落实市纪委三届七次工作报告任务分工的通知》,对市纪委三届七次全会报告中6大项20小项重点工作任务,进一步细化分工,明确责任领导、牵头科室、具体责任人和完成时限,确保2016年全市党风廉政建设和反腐败各项重点工作落到实处。

平罗县纪委召开专题会议,认真学习李建华记在宁夏纪委十一届七次全会上的重要讲话精神和陈绪国书记所作的工作报告。提出要在学习宣传上下功夫,通过多种途径和形式,加大学习宣传力度,全面领会精神实质,准确把握内涵要义,切实把思想和行动统一到中央和自治区的部署要求上来。要在贯彻落实上下功夫,厘清思路、精心谋划、扎实推进好各项工作,把学习成果转化为推动全县党风廉政建设和反腐败工作的强大动力。要把纪律和规矩挺在前沿,依法依规从严治党,坚持“高线”守住“底线”,抓大不放小,扎进党规党纪的笼子。要认清当前党风廉政建设和反腐败工作面临的严峻形势,强化党委主体责任和纪委监督责任,做到工作职责

和掌握的权力管到哪里,党风廉政建设的职责就延伸到哪里。要巩固“三转”成果,聚焦主业,担当主责,做好监督执纪问责,做到不缺位、不越位、不错位。要持之以恒落实八项规定精神,严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题,重点加大作风建设监督检查的力度和密度,严防“四风”反弹。要正确把握运用“四种形态”,严格分类处置问题线索,提高纪律审查工作效率,保持惩治腐败的高压态势。要全面加强自身建设,提升自身素质,敢于负责,敢于监督,敢于碰硬,以忠诚、干净、担当为目标,着力打造一支素质过硬的纪检监察队伍,推进全县党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

西吉县纪委“三结合”学习宁夏纪委十一届七次全会精神。一是结合新政策理论,抓紧学习促提升。要求纪检干部把学习宁夏纪委会精神与中央十八届五中全会、中纪委六次全会、“十三五规划”、区党委十一届七次全会精神结合起来。采取个人自学、集体学习及领导带头辅导学习相结合,深入交流探讨,撰写心得体会,学深悟透,入心入脑,运用最新政策理论武装提升干部理论素养。二是结合今年工作要求,统筹谋划促落实。要求把区纪委会精神落实到今年的纪检监察工作当中去。狠抓“两个责任”落实,促进责任落实到位;狠抓作风督

查,促进党员干部行为规范;狠抓政务公开,督促乡镇用“权责清单”制度规范权力运行,促进基层权力规范运行;狠抓执纪审查,掌握运用执纪监督“四种形态”,促进监督执纪问责常态化。三是结合当前工作,执纪问责促转变。一要在春节前后安排部署进行明察暗访,严肃执纪,形成震慑和教育,确保廉洁过节。二要做好信访举报初核工作,针对涉农惠农资金落实以及民生领域存在的问题,关口下移,及时化解矛盾,切实维护群众利益,并且严肃责任追究,依纪依规处理有关当事人和相关责任人,确保资金精准发放,让群众满意。④

编者按：党的十八大以来，随着党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，中央纪委在工作中深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，边学习思考、边实践感悟，在十八届中央纪委六次全会工作报告中总结提炼了“五条体会”。《中国纪检监察报》开设“学习领会工作报告‘五条体会’系列述评”，系统阐释“五条体会”的来龙去脉和丰富内涵。本刊全文转载，以飨读者。

1. 学思践悟的结晶 开展工作的遵循

■ 张 磊

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之一

尊崇党章，坚持依规治党与以德治党相统一；
实现“四个全面”战略布局，必须坚持党的领导、加强党的建设；

党纪严于国法，必须让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线；

监督执纪问责，必须坚持惩前毖后、治病救人的方针；

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，只有进行时。

这是十八届中央纪委六次全会工作报告中总结提炼的“五条体会”。正如报告指出，这是“中央纪委常委会边学习思考、边实践感悟”的结果。“五条体会”是对习近平总书记系列重要讲话系统领会、学思践悟的重要成果，是对十八大以来全面从严治党实践的科学总结，也是我们做好今后工作的重要遵循。

实践出真知——

“五条体会”是对十八大以来全面从严治党的深刻凝练

1月12日，习近平总书记在中央纪委六次全会上发表重要讲话，在部署2016年工作时，第一条就明确要求：“尊崇党章，严格执行准则和条例。”

党章是共产党人的“原教旨”。党中央高度重视党章的学习贯彻执行。十八大刚刚闭幕，习近平总书记就向全党发出“认真学习党章、严格遵守党章”的号召；十八届中央纪委二次、三次、五次全会上，他都对学习贯彻党章提出明确要求。

学习感悟习近平总书记系列重要讲话，十八届中央纪委首先从学习党章开始，深入推进“三转”，职责定位越来越清晰，主责主业越来越聚焦。尊崇党章、回归本职，把监督执纪问责做深做细做实，不断将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。随着实践的发展，一个认识不断在深化，越来越清晰：不正之风和腐败问题只是“表”，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛才是“里”，根子在于理想信念动摇、宗旨意识丧失、党的领导弱化，管党治党失之于宽、松、软。党要管党、从严治党，要靠理想信念的引领，要靠党规党纪的保障，必须坚持高标准在前，以德为先、立根固本。自律与他律结合，既发

挥道德感召力，又强化纪律约束力。“尊崇党章，坚持依规治党与以德治党相统一”的体会，便发端于不断的实践探索和总结。

实践出真知。其他“四条体会”同样如水有源、如木有本，无不源自过去三年多全面从严治党的丰富实践，皆是追根溯源形成的切身感受。

2012年11月15日，人民大会堂东大厅，新一届中央政治局常委同中外记者见面，习近平总书记庄严承诺：“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

在这样的铿锵之声中，中央以坚持党的领导为核心，坚持问题导向，从群众反映最突出的党员干部的作风和廉洁问题出发，从落实中央八项规定精神破题，正风肃纪、反腐惩贪，从治标走向标本兼治，从党风廉政建设和反腐败斗争走向全面从严治党，一步步纵深推进到纪律建设、思想建设、制度建设等方面。

3年多来，锲而不舍狠抓作风建设，密切了党群关系，赢得了党心民心；3年多来，保持惩治腐败高压态势，一大批“老虎”“苍蝇”应声落马；3年多来，把纪律挺在前面，探索实践“四种形态”，仅2015年便对违反纪律的给予党纪轻处分和组织调整20万人，党纪重处分和重大职务调整8.2万人……

回顾3年多来的1000多个日日夜夜，沿着从实践中找答案的逻辑，就不难理解“五条体会”的现实基础。“五条体会”，正是对全面从严治党实践成果和经验的浓缩，是对坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争的深刻理解和准确把握。

认识在深化——

“五条体会”是对管党治党规律的深刻把握

2月6日，中央纪委监察部网站公布信息：中化

集团公司总经理蔡希有涉嫌严重违纪接受组织调查。

春节前夕，打“虎”不停歇，管党治党实践留下一串串坚实的脚印。

认识来源于实践，也随着实践的发展而不断深化。结合实践领悟“五条体会”，清晰感受到其体现了习近平总书记管党治党的新理念新思想，字里行间渗透着对管党治党规律的深刻把握，清晰阐释了管党治党靠什么管、凭什么治，谁来管、靠谁治等一系列重大问题。

十八大以来，面对依然严峻复杂的党风廉政建设和反腐败斗争形势，各级党委和纪检监察机关从治标入手，坚决惩治了一大批腐败分子。一个个案例深刻揭示：没有人天生就是腐败分子，破法必先破纪。但在现实中，不仅一些党员干部不把纪律当回事，管党治党实践中也常常以法律代替纪律，只要不违法，就没人管、不追究，导致“要么是好同志，要么是阶下囚”。

“干部出问题，都是因为纪律的突破。”深刻洞悉腐败的发生机理、管党治党存在的问题，习近平总书记旗帜鲜明地回答了一个根本性问题，“党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律”，“要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前”。这是思想认识的一次飞跃，是管党治党的理念创新。纪委作为管党治党的重要力量，决不能成为党内的“公检法”，执纪审查也决不能成为“司法调查”。

管党治党靠严明纪律，那么谁来管、靠谁治？党中央在实践中不断深化认识，明确指出全面从严治党，要靠全党、管全党、治全党，以夯实“两个责任”为统领，强化责任担当。“五条体会”，进一步明确了各级党组织与纪委在推进全面从严治党职责上的角色定位，抓住了管党治党的关键。

随着党风廉政建设和反腐败斗争的不断深入，中央不断总结经验教训，发现不论是党和国家机关、国有企事业单位，还是金融机构，党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，是最根本的问

题。坚持问题导向，党要管党、从严治党从聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，发展到全面从严治党，再深化为坚持党的领导、加强党的建设。这同样体现了管党治党认识的不断深化。

“‘五条体会’思考有哲学的高度和历史的纵深，是运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论来驾驭现实的体现。”河北省省委常委、省纪委书记陈超英说。

纲举则目张——

“五条体会”是推进全面从严治党的重要遵循

1月16日，福建省纪委九届七次全会召开，要求“各级纪委转变思路方法，坚持纪严于法、纪在法前，把‘四种形态’运用情况作为检验评价工作的标准，做深做细做实监督执纪各项工作”。

福建省的部署仅仅是运用“五条体会”指导工作的一个缩影。连日来，在陆续召开的各省区市纪委全会以及中央各部委党风廉政建设和反腐败工作会议上，对2016年的工作部署无一例外地体现着对“五条体会”的遵循。

许多党员领导干部表示，“五条体会”条条都是“法宝”，具有很强的思想性、指导性，是深入推进全面从严治党的重要遵循。“‘五条体会’既是‘实践出真知’的规律谈，也是‘纲举则目张’的方

法论。”云南省委书记李纪恒说。

全面从严治党是我们党在新形势下顺利推进各项工作的根本保证，关系国家和民族的前途命运。习近平总书记讲，“全面从严治党首先要尊崇党章”“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”。学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，“五条体会”从全面从严治党的高度，进一步阐释了全面从严治党的内涵和要求，构成一个有机整体，体现了一脉相承和与时俱进的有机统一，合规律性与合目的性的有机统一。

当前，在推进全面从严治党的实践中，还存在着一些与“五条体会”内涵相悖的问题：有的党组织和党员领导干部党章意识弱化，在尊崇党章方面存在思想和行动上的偏差；有的管党治党责任不落实，存在上面九级风浪、下面纹丝不动的现象；有的对把纪律和规矩挺在前面、实践好“四种形态”认识不到位、思想有偏差，以法代纪的思维定势尚未根本转变；有的对全面从严治党的紧迫性认识不深，对“保持政治定力、把握节奏和力度”理解不透彻……

“五条体会”内涵丰富，逻辑严密，是一个“宝库”，开启这个“宝库”的钥匙是实践。把学习“五条体会”同落实全会部署结合起来，深刻认识尊崇党章、坚持党的领导、加强纪律建设等的重大意义，才能不断把全面从严治党引向深入，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。⑤

2. 从党章出发 向党章看齐

■ 瞿 芑

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之二

回首党的十八大以来全面从严治党波澜壮阔的历程，不难发现，每一次实践、每一步前进都是对党章这个总规矩、总章程的遵循和维护。可以说，

党章就是推进全面从严治党的信仰之根、力量之源。

不忘初心，方得始终。六次全会工作报告“五条体会”中，第一条便是“尊崇党章，坚持依规治

党与以德治党相统一”。这既是对管党治党规律的科学认识，也是对做好今后工作的经验传承。

党章是共产党人的“原教旨”

为什么要尊崇党章？全会工作报告在“五条体会”中明确指出，党章规定了党的理想信念宗旨、组织保障、行为规则和纪律约束，每一条都凝结着党的建设的历史经验，是共产党人的“原教旨”，是全党必须遵循的根本行为规范。

体会是对实践深刻的总结。回顾历史，我们党一切成绩的取得，都离不开党章的规范和指导；审视现实，以习近平同志为总书记的党中央，高度重视对党章的遵循和维护，管党治党建设党迈出坚实步伐。

“党章是我们立党、治党、管党的总章程，是党最基本、最重要、最全面的行为规范。”

“党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。”

“全面从严治党首先要尊崇党章。”

……

三年多来，习近平总书记关于尊崇党章的重要指示掷地有声、言犹在耳；三年多来，全面从严治党一系列探索实践都体现了党章的根本要求。

2012年12月4日，党的十八大闭幕不到一个月，党中央把制定八项规定作为开篇之作，吹响了新时期从严治党、严明纪律的号角。落实中央八项规定精神，狠抓作风建设，正是对党章关于清正廉洁、密切联系群众、艰苦奋斗等要求的重申。

党章总纲明确提出“坚持党要管党、从严治党”，党章第37条规定“党组织必须严格执行和维护党的纪律”。据此，党中央狠抓各级党组织主体责任落实，并实现了主体责任从“党风廉政建设主体责任”到“全面从严治党主体责任”的转变。

党章第七章明确规定了党的纪律。严明纪律是全面从严治党应有之义，不仅仅是要严肃惩治极少数腐败分子，更要用纪律管住全体党员。三年多来，监督执纪问责不断加力。仅2015年，全国立案33

万件，给予党纪政纪处分33.6万人。各级党委、纪委把握运用监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小，把纪律和规矩挺在前面。

党章规定，纪委受同级党委和上级纪委的双重领导，但由于缺乏具体措施和程序保障，实践中纪委仍处在“以同级党委领导为主”的状态。为此，纪律检查体制改革重申党章要求，通过案件查办、干部提名以上级纪委为主等具体举措，保证纪委监督的权威性。在实现派驻全覆盖的同时，中央纪委实现对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。

“‘五条体会’体现了让共产党人回归党章这个‘原教旨’的用意。要进一步深入学习领会，忠实履行党章赋予的职责使命。”云南省委常委、省纪委书记张硕辅表示。

背离党章要求是所有问题产生根源

党的十八大以来，正风反腐成效明显，反腐败斗争压倒性态势正在形成。然而，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任务依然艰巨。

形势任务越是艰巨复杂，越要透过现象看本质，找出症结、摸清规律。北京市委党校副教授元跃旗分析说：“从查办的不正之风和腐败案件，以及巡视发现的问题来看，一些党组织和党员干部出现这样那样的问题，归根结底是没把党章当回事，背离了党章要求。”

“没想到，收个红包、吃个请，居然受处分……”类似于此的“没想到”，在“四风”典型案例报道中并不鲜见。而这，也是一些腐败分子一步步走向深渊的开始。其实，无论是廉洁纪律还是群众纪律，党章中都有明确规定。对这些违纪的党员干部而言，党章不是被遗忘，就是被践踏。

“四风”和腐败问题只是一方面，背离党章要求，形式可谓多样——

党章规定，坚决反对一切派别组织和小集团活

动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。有的党员领导干部却置若罔闻，搞结党营私、拉帮结派、团团伙伙，对党中央决策部署阳奉阴违。

党章规定，党按照德才兼备、以德为先的原则选拔干部，坚持五湖四海、任人唯贤。在一些地方，却仍然曝出任人唯亲，搞裙带关系、人身依附等问题。换届选举方面，近年来相继查处的衡阳、南充贿选案，更是触目惊心。

党章规定，除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利。但从纪律审查情况来看，特权思想和特权现象的问题相当严重。

更有甚者，抛开党章大搞封建迷信活动，“不问苍生问鬼神”，使自己愈滑愈远。例如，四川省委原副书记李春城“滥用职权进行封建迷信活动，造成国家财政资金巨额损失”；宁夏回族自治区政府原党组成员、副主席白雪山“长期搞迷信活动”。

坚持依规治党与以德治党相统一

破解全面从严治党中的问题，离不开党章这把“钥匙”。十八届中央纪律常委会对此有着深切体会：“全面从严治党，首先要学习党章、遵守党章……”

如何学习、遵守党章？在元跃旗看来，要真正做到以党章为依据管党治党建设党。要把党章作为“真经”来念，加强学习培训，提升党章意识；各级党组织建设的一切工作，都要以党章为尺度，坚决纠正背离党章的行为。

今年1月1日起，新修订的《廉洁自律准则》和《党纪处分条例》正式施行。《准则》重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，《条例》把党章对纪律的要求整合成“六大纪律”，实现了对党章规定的具体化。

执行《准则》和《条例》，体现了依规治党与以德治党的统一。坚持依规治党、以德治党，亦是尊崇党章、维护党章的有力抓手。

这个“德”就是理想信念宗旨，就是党的优良作风。共产党人的根本，就是对马克思主义的信仰，对共产主义和社会主义的信念，对党和人民的忠诚。在党的建设中，必须坚持高标准在前，靠理想信念去引领。纪律是道德的后盾和保障。以党章为首的党规党纪明确了党的性质宗旨、纲领目标、组织保障、行为规范、纪律约束，是党永葆先进性、纯洁性的根本保证。

也正因为如此，全会工作报告在“五条体会”中明确指出：“党要管党、从严治党，要靠理想信念的引领，要靠党规党纪的保障……确立高标准毫不动摇，守住纪律底线一寸不让，自律与他律结合，既发挥道德感召力，又强化纪律约束力。”

体会亦是要求。发挥道德感召力，需要从历史和现实中汲取营养，用好党性教育这个“心学”，以崇高理想信念、优良传统作风筑牢拒腐防变思想道德防线；强化纪律约束力，离不开抓铁有痕、踏石留印的决心和定力，必须时刻握紧管党治党的纪律戒尺，用好监督执纪“四种形态”。^②

3. 厘清“四个关系” 强化责任担当

■ 李志勇

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之三

2016年，“十三五”规划开局之年，也意味着我们进入全面建成小康社会的决胜阶段。能不能顺

利实现第一个百年奋斗目标，继而实现第二个百年奋斗目标，共圆中华民族伟大复兴中国梦，关键取

决于我们党能不能发挥好领导核心作用，为载着 13 亿人民的航船定好向、掌好舵。

正因此，十八届中央纪委六次全会工作报告体会部分第二条旗帜鲜明地强调，实现“四个全面”战略布局，必须坚持党的领导、加强党的建设，“要准确把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，明确内涵、厘清责任”。

厘清责任才能扛起责任、落实责任。全面从严治党要靠全党、管全党、治全党。各级党组织和党员干部要切实担负起管党治党的政治责任，把全面从严治党要求贯穿到党的建设各个方面，使我们党永葆生机和活力，始终成为引领伟大事业的“中流砥柱”。

厘清“四个关系”，做政治上的明白人

弄不清内涵，搞不懂四者间的关系，就分不清责任、抓不住关键，就会给党的事业带来阻碍。

比如，有的党组织没有认真学习领会党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，对中央精神不传达、不贯彻，只研究所谓的“业务”，把党建工作置之脑后，当成可有可无的“附属品”。

再比如，巡视中发现，有的国企领导党的观念淡漠，把自己混同于“老板”，对中央要求视若无睹，还“理直气壮”地说：国企特殊，要区别对待。

……

产生这些问题的根源就在于党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。长此以往，后果不堪设想。

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。“千变万变，坚持党的领导决不能变，必须毫不动摇地把党的领导贯穿到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设之中。”专家表示。

回顾党的历史，可以清楚地看到，坚持党的领导关键在加强党的建设，推进党的建设必然要求全

面从严治党。党建有丰富的内涵，既要管要治，还要从思想、作风、纪律等方面加强建设，全面从严治党是党的建设的重要组成部分和根本保障，必须把“全面从严治党”要求渗透到党的建设各个方面，使管党治党从宽松软走向严紧硬。

民心是最大的政治。当前，群众对党员尤其是党员领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶。如果不能有效解决群众反映最突出的问题，群众就会对我们党失去信心和信任，我们党就成了无根之木、无源之水，哪还有力量带领人民奋勇前进？

党的十八大以来，我们党着眼于实现历史使命，直面问题，回应人民群众的期盼，坚定不移开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进全面从严治党，不断加强和改进党的建设，使党的领导更加坚强有力。各级党组织和党员领导干部要准确把握“四个关系”，校准定位，明确职责，做政治上的明白人。

找准职责定位，扛起主体责任

去年 7 月，“老资格”的湖北省地税局原党组书记、局长许建国因落实主体责任不力被免职。消息一出，湖北官场一片“愕然”。

“强化问责不是目的，而是为了唤醒敬畏，让领导干部尤其是一把手真正把主体责任这份沉甸甸的责任扛起来。”国家行政学院教授汪玉凯说。

党要管党、从严治党是党的建设的根本方针，是各级党组织职责所系、责任所在。主体责任能否真正落实，关乎党的生死存亡，关乎国家和民族的前途命运。各级党组织必须在全面从严治党中找准职责定位，切实担负起主体责任，强化责任担当。

实践中，依然有一些党组织对此认识不清、责任缺位、担当缺失。

推进党风廉政建设和反腐败斗争，有的党委书记只是每年开个会、讲个话，或签个责任书就万事大吉，出了事就把挑子撂给纪委，还口口声声地称：这不是我的事。

有的党组织和领导干部党的观念淡薄，只顾抓权力，不去抓监督，任命干部时当仁不让，平时对干部却放任自流；有的原则性不强，对歪风邪气不抵制不斗争，一味遮丑护短，甚至为违纪违法者说情开脱。

……

这些问题不解决，全面从严治党从何谈起？

抓住主体责任，才能“四两拨千斤”，把全面从严治党引向深入。各级党委（党组）要切实担负起主体责任，警醒起来、紧迫起来，严一点、再严一点，紧一些、再紧一些，把党要管党、从严治党方针落实到“五位一体”建设的各方面和全过程。

在这方面，习近平总书记带头示范、以身作则，为全党树立了光辉典范。各级党组织要主动向以习近平总书记为总书记的党中央看齐，敢于负责、勇于担当，确保责任落到实处。

“要把精力放在抓早抓小、严肃纪律和规矩上，切实加强日常监督管理，注重抓小错、抓小案、抓小节，要把警示谈话、纪律诫勉，当成常用的工作方法，对不认真整改的，要从重处理。”全国政协副主席、国家民委主任、党组书记王正伟表示。

铁面问责，让责任落地生根

党的责任重如泰山。用强力问责倒逼责任落实，是推动全面从严治党不断深入的“杀手锏”。

下属违纪，领导被问责。去年以来，这样的事儿屡见不鲜。

有的人不服气：“他犯错，关我什么事？”有的人“打抱不平”：“领导是好人。干吗处分他？”

其实中央把道理早就说得很明白，三令五申还不听，反复强调还不贯彻，主体责任和监督责任如何落到实处？全面从严治党如何得到推进？

不承担责任，就要被严肃追责。去年，中央纪委先后4次，对部分地方和部门查处的责任追究案例进行公开通报；共有850余个单位的党委（党组）、纪委（纪检组）和1.5万余名党员领导干部，因落实“两个责任”不力受到责任追究。

问责一个、警醒一片。铁面问责，谁还敢把党的领导当儿戏？失责必究，谁还敢对全面从严治党阳奉阴违？紧箍咒越念越紧，监督网越织越密，失责必问成为常态，才能打掉一些人心里的侥幸，清除“好好先生”的生存空间，形成一级抓一级、层层传导压力的局面，让主体责任和监督责任真正落地生根。

“天下将兴，其积必有源。”从苦难到辉煌，从贫弱到强盛，一代又一代的中国共产党人艰苦奋斗，把民族复兴推进到今天的境界。现在，我们比历史上任何时期都更接近这个目标，越是这个时候，越要保持坚强政治定力，坚持党的领导，加强党的建设，推进全面从严治党，团结带领全国各族人民朝着“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴奋进。⑤

4. 把纪律挺在前面 一把尺子量到底

■ 王 丹

——学习领会工作报告“五条体会”系列述评之四

新修订的《廉洁自律准则》、《党纪处分条例》今年起正式实施，《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》出版发行……这些，反映了我们党加强纪律建设的新成果，浓缩了十八大以来把纪律挺

在前面、全面从严治党的生动实践。

“党纪严于国法，必须让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。”十八届中央纪委六次全会工作报告以工作体会的方式，深刻论述了把纪律挺在前

面的重要意义，为管党治党阐明了清晰的实践路径。

不断深化认识，推动管党治党理念创新

春节前夕，中央纪委网站先后发布刘志庚、蔡希有等人的审查通报，以及贺家铁、魏宏等人的处分通报。可以发现，两类通报在体例上呈现一些显著特征——围绕“六项纪律”、八项规定精神等，对违纪问题作出说明；“涉嫌犯罪问题”则明确“移送司法机关依法处理”。

“透过现象看本质。通篇‘纪言纪语’，凸显的正是纪在法前、纪严于法、纪法分开。”中央纪委法规室有关负责人表示，审查通报聚焦纪律，反映出监督执纪在理念和实践上的变化。

从“法言法语”到“纪言纪语”，从法律标准到纪律思维，监督执纪的内涵在深化，把纪律挺在前面的理念越来越清晰，实践步伐越来越坚定。

党规党纪严于国家法律，这是由我们党的先锋队性质和执政使命决定的。只有以更高的标准、更严的纪律要求和约束各级党组织和党员干部，才能永葆先进性和纯洁性。正如王岐山同志在浙江调研时所强调的，全面从严治党，就要抓全党的纪律，使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。

党规党纪，是执政的中国共产党党员的底线。党员守住了纪律，就不至于滑向违法犯罪的深渊。管党治党必须回归党章“原教旨”，唤醒党章党规党纪意识。

去年10月，新修订的《中国共产党纪律处分条例》颁布，剔除与法律规定重复的内容，同时梳理整合党章和其他主要党内法规中的纪律要求，分为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律6类，为广大党员开列了一份“负面清单”，反映了对党员的高标准、严要求，体现出鲜明的党纪特色。

坚持问题导向，阻断“破纪”到“破法”的通道

领导干部走向违法犯罪，往往是从违反纪律、破坏规矩开始。任何看似微不足道的“小节失守”，都可能埋下腐化堕落的种子。把纪律建设作为治本之策，摆在更加突出位置，既是对管党治党规律的深刻把握，也是对管党治党实践经验的科学总结。

“纪律是政党的生命。”中国人民大学教授周淑真表示，如果党规党纪执行不严，党员干部都越过纪律底线，退到普通公民都必须遵守的法律底线上，党就会降格为普通团体，甚至成为一盘散沙。

过去有一种现象，党内规则混同国家法律，党规党纪套用“法言法语”；实践中，管党治党不是以纪律为尺子，而是以法律为依据；只重视查办大案要案，党员干部只要不违法就没人管、不追究，日常监督无法落到实处。更有甚者，手里攥着反映领导干部问题线索不少，但对小问题视而不见，总想“养大了”再办，一办就是“算总账”。

这是错误的政绩观！监督执纪错把法律当尺子，就放松了对党员的要求，损害了党规党纪的严肃性，客观上造成“要么是好同志，要么是阶下囚”。

正风反腐，要靠纪律建设来正本清源，必须以纪律为尺子，坚持纪在法前、纪严于法。

“从腐败行为发生的根源看，作为执政党，管住纪律才能管住干部、看住权力。从腐败问题演变的过程看，党员干部违法无不自违纪始，管住纪律才能斩断‘破纪’到‘破法’的通道。从腐败现象蔓延的规律看，组织涣散、纪律松弛导致不正之风蔓延，不正之风蔓延进一步导致腐败问题滋生。管住纪律才能净化党风政风、遏制腐败蔓延。”湖北省委常委、省纪委书记侯长安这样阐释其中的逻辑。

严格执行到位，用“六项纪律”衡量党员行为

制度的生命力在于执行。

依规治党既要实施制度创新，更要抓好制度的执行。目前，的确存在制度不健全、不完善的问题，但第一位的问题，还是已有的制度没有得到严格执

行，造成管党治党失之于宽、失之于松、失之于软。

一些党组织抓纪律建设的主体意识不强，纪律约束不严，作用发挥不充分，一些党员领导干部纪律规矩底线失守、节节后退，屡屡突破“六项纪律”。

全面从严治党不能空论，必须把纪律作为管党治党的尺子、不可逾越的底线。把纪律挺在前面，就要用“六项纪律”对照和衡量全体党员的行为，把纪律作为监督执纪的尺子，用严明的纪律管住全体党员。

“六项纪律”中，政治纪律是打头的、管总的。不管违反哪方面纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，说到底都是破坏党的政治纪律。把纪律挺在前面，要始终把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，通过抓住这个纲，把严肃其他纪律带起来。

还有，党员干部享乐奢靡、公款吃喝、出入私人会所，以及消极应付、推诿扯皮等“四风”问题，这些在以前的纪律处分条例中没有作具体表述。这次修订《党纪处分条例》，把中央八项规定精神用纪律的

形式固定下来，为纠正不正之风提供了纪律保障。

强调“全面从严”，管党治党就要全方位、全覆盖，每一名党员、每一个党组织都在其中、不能例外。各级党组织必须承担起管党治党的主体责任，克服思维惯性，以纪律为戒尺，发现苗头就要及时提醒，触犯纪律就要立即处理，使广大党员敬畏纪律、遵守纪律，决不越雷池一步。

十八届中央纪委六次全会强调，纪委决不能成为党内的“公检法”，执纪审查决不能成为“司法调查”。这也要求我们，一定要守住依“纪”监督执纪问责这个定位，把纪律作为管党治党的尺子，一量到底、一寸不让。纪委不光要办大案、打“老虎”，更要用党章党规党纪去衡量党员干部行为，用纪律的语言去描述违纪行为，线索处置、立案调查、审理报告都要体现出“把纪律挺在前面”的要求。

“抓纪律建设决不意味着反腐转向、力度减弱。相反，把纪律挺在前面，恰恰表明全面从严治党是真的严起来了。”一位基层纪检干部表示，“只要持之以恒、坚持不懈，就一定能取得胜利。”

(上接第16页) 实中央八项规定精神专项检查，督促职能部门深化“群众评议机关和干部作风”活动，继续开展“电视问政”“政务微博”，着力解决不担当、不作为、慢作为问题。党员领导干部要自觉培养高尚道德情操，抵制不良风气，培育良好家风。

第四，保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。突出惩治重点，严肃查处政治问题和腐败问题交织，不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位可能还要提拔使用的干部，三类情况同时具备的是重中之重。严肃查处发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设招投标、政府采购、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官，干预司法案件，以权谋私、腐化堕落、失职渎职等违纪违法案件，形成持续威慑。进一步加强对基层纪委、派驻机构纪律审查工作的领导和指导。加强信访举报工作，改进执纪审理工作，严肃审查纪律。把全

面从严治党压力传导到县乡，责任压到基层，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

第五，加强自身建设，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍。各级纪检监察机关要持续深化“三转”，加强思想建设、组织建设和能力建设，着力锤炼严细深实的作风。要做好市县乡纪委换届工作，把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。加强对纪检监察干部的监督管理，改进干部管理和选拔方式，对违纪违法行为零容忍，以铁的纪律打造忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。

全会号召，全区各级党组织和纪检监察机关要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中央纪委和自治区党委的坚强领导下，恪尽职守、敢于担当，开拓创新、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效！



风劲帆满破浪行

——宁夏区纪委监委召开新闻发布会通报 2015 年工作情况

1 月 26 日,宁夏区纪委监委召开新闻发布会,通报 2015 年党风廉政建设和反腐败工作取得的进展和成效。

2015 年,全区各级纪检监察机关服务中心大局,聚焦主业,切实履行党风廉政建设监督责任,积极协助党委抓好主体责任落实,对落实“两个责任”不力的 35 名责任人进行责任追究。全年开展 4 轮巡视,对 3 个地级市,12 个县(区)和 6 个区直部门(单位)和 8 家区属国有企业进行巡视,发现“四个着力”方面问题线索 220 件,移交领导干部问题线索 459 件。



一年来,全区各级纪检监察机关坚持挺纪在前,研究制定了《关于落实全面从严治党要求把纪律挺在前面的意见》,通过组织制作、下发学习《忏悔录》《警示录》和警示教育片,开展新任区管领导干部集体廉政谈话,组织全区 3.7 万余名党员干部开展警示教育等,筑牢拒腐防变思想防线。注重抓早抓小,约谈区管干部 84 余人,函询 43 人。充分运用监督执纪“四种形态”,持续加大纪律审查工作力度,始终保持惩治腐败高压态势,全区纪检监察机关受理信访举报 6365 件(次),初核 2088 件,立案 891 件,处分 849 人,严肃查处了仇旭辉、夏夕云、张兴斌、郑新平、常利民、马占林、贺立仁、张国彦、李维国等严重违纪案件。开展“查处套取、挪用、侵占涉农惠农资金案件专项行动”,严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题 189 个,给予党纪政纪处分 243 人,通报曝光典型案例 26 起。紧盯新问题新苗头,持续狠刹“四风”,对全区 120 余家政府部门、企事业单位进行明查暗访,全年查处违反中央八项规定精神问题 72 个,处理相关责任人 172 人,给予党纪政纪处分 71 人,13 次对 27 起顶风违纪典型案例点名道姓通报曝光。督促职能部门开展“四个专项整治”,在区、市、县三级全面开展“电视问政”,推动解决问题 1201 个,问责处理 93 人,并着力解决“庸懒散软拖”等问题,鼓励干事创业,形成良好政治生态。

持续深化“三转”,全区纪检监察机关经调整后执纪审查人员占总数的 60% 以上,向自治区党委办公厅、组织部、宣传部、统战部、人大机关和政协机关派驻 6 家纪检组,扩大监督覆盖面。坚持严抓严管,对全区纪检监察干部问题线索“大起底”,约谈 18 人,严肃查处了永宁县监察局原局长王志刚严重违纪案。在全区纪检监察系统落实“三严三实”要求,开展“五查五解决五树立活动”,打造执纪“铁军”。





作者：沈铨