

党风廉政建设

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

主办

2014 09

(总第75期)



自治区党委安排部署第二轮巡视工作

8月22日上午，自治区党委巡视工作领导小组召开巡视工作动员部署会，传达学习自治区党委书记李建华关于巡视工作重要讲话精神，安排部署2014年第二轮巡视工作。自治区党委常委、纪委书记、巡视工作领导小组组长陈绪国出席会议并讲话，自治区党委常委、组织部长、巡视工作领导小组副组长傅兴国主持会议。

陈绪国指出，巡视是党章赋予的重要职责，是党要管党、从严治党的重要手段，是党内监督的战略性制度安排。自治区党委十分重视巡视工作，先后制定出台了《关于进一步加强和改进我区巡视工作的意见》等政策文件。李建华书记对改进巡视工作、提高巡视质量等提出了明确要求。巡视干部一定要认真学习，领会精神实质，坚决贯彻落实。

陈绪国强调，第二轮巡视既有市、县（区），也安排了区直部门，同时还要求对部门管理的二级单位开展延伸巡视。各巡视组要多渠道收集被巡视地区、单位有关信息，不断创新方式方法，切实增强巡视工作的针对性、灵活性和有效性。要始终把被巡视地方、部门和单位党委（党组）领导班子及其主要负责人作为监督重点，着力发现是否存在违反党的政治纪律问题，着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、腐化堕落等违纪违法问题，着力发现是否存在“四风”问题，着力发现是否存在选人用人上的不正之风和腐败问题。

傅兴国强调，这次巡视是中央巡视组专项检查以后的第一次巡视。巡视组要突出对执行新修订《干部任用条例》、用人不正之风和腐败行为、超职数规格配备干部专项整治工作、党委履行主体责任的检查，推动选人用人风气不断好转。要通过建章立制，把巡视成果落实到领导班子建设和干部管理上，充分发挥巡视的威慑、遏制和治本作用。

傅兴国要求，加强巡视干部队伍建设，探索建立组长库，切实把那些政治坚定、原则性强、业务精通、敢于担当的领导干部选配到组长、副组长岗位上来。加强巡视工作人员管理，坚决防止监督别人的人自己出问题。完善巡视干部选拔、培养、调整、交流机制，不断提高其综合素质和能力水平。

自治区党委巡视组将对固原市，自治区经济和信息化委员会、住房和城乡建设厅、交通运输厅开展常规巡视，同时对彭阳县和自治区人防办、非公有制经济服务局、公路管理局、公路建设管理局开展延伸巡视。

切实用好巡视这把反腐“利剑”

巡视是党章规定的重要制度,是加强党的建设的重要举措,是党要管党、从严治党的重要手段,是加强党内监督的重要形式。党中央高度重视巡视工作,党的十八大以来,中央政治局常委会多次听取汇报,习近平总书记每次都发表重要讲话,对加强和改进巡视工作作出部署,提出要求,为巡视工作指明了方向。

当前,重点领域和关键环节腐败问题依然多发,有的地方和部门选人用人问题突出,一些党组织对反腐败斗争形势认识不到位,党风廉政建设主体责任和监督责任不落实。面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势,中央强调,巡视工作只能加强,不能削弱。这是我们党借鉴历史经验,结合新时期面临的形势与任务,从加强党内监督、提高党的执政能力、保持党的先进性和纯洁性,推进国家治理体系和治理能力现代化的高度作出的一项重大战略决策。我们要把思想和行动统一到中央对形势的判断和任务要求上来,充分认识加强和改进巡视工作的重要性和必要性,切实用好巡视这把反腐“利剑”,扎实做好巡视工作。

扎实做好巡视工作,要坚持聚焦中心任务,紧紧围绕“四个着力”,发现问题、形成震慑,这是开展巡视工作的总体要求。聚焦中心任务,是巡视工作总方针,就是要围绕党风廉政建设和反腐败工作这个中心开展巡视监督。围绕“四个着力”,就是要明确巡视重点,着力发现被巡视党组织领导班子及其成员是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题,着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等违反八项规定精神的问题,着力发现领导干部是否存在对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见、搞“上有政策、下有对策”等违反政治纪律的问题,着力发现是否存在买官卖官、拉票贿选、违规提拔干部等选人用人上的不正之风和腐败行为。巡视组的主要任务就是发现问题、分类处置、督促整改,要当好中央的“千里眼”,找出“老虎”和“苍蝇”,形成震慑,遏制腐败现象蔓延势头。

扎实做好巡视工作,要与时俱进创新组织制度和方式方法。中央巡视工作建立中央巡视组组长库,一次一授权,并实行巡视组组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象关系不固定。实践证明,这是巡视工作不断取得成果的有效做法,我们要结合实际认真借鉴。要在进一步明确巡视工作职责定位的基础上,积极探索有效开展巡视工作的方式方法,保证巡视工作不分散化、表面化、形式化。要紧紧依靠被巡视地区、单位党组织和干部群众,关口前移,“下沉一级”,到领导干部曾经担任过重要职务的地区和部门了解情况。要把党风廉政建设中党委的主体责任和纪委的监督责任以及执行组织纪律情况,作为拓展监督的内容,在开展常规巡视的同时,灵活机动地开展专项巡视,使巡视像一把利剑,高悬于腐败分子头上,发挥巡视的震慑、遏制、治本作用。要切实加强对地方巡视工作的领导,层层传导压力。

扎实做好巡视工作,要加强巡视队伍建设。巡视组组长要增强对党负责的政治意识、发现问题的责任意识、敢于提出问题的党性意识,对该发现的重大问题没有发现就是失职,对发现的问题没有客观报告就是渎职,必须依纪依规追究责任。巡视组人员要认真落实中央八项规定精神,严格遵守政治纪律、组织纪律、工作纪律和保密纪律,密切联系群众,自觉接受各方面的监督,不断提高履职尽责能力,不负重托、不辱使命,以优良的作风展示新时期巡视干部的良好形象。

卷首语

- 01 切实用好巡视这把反腐“利剑”

本期视点

- 04 李建华:要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争 加强和改进巡视工作
- 04 2014 年自治区第二轮巡视信息一览表
- 05 当好反腐“尖兵” 发挥利剑作用 陈绪国
- 08 全面“体检” 列出“问题清单” 王社民 杨巨帅 李 骞 沈 叶
- 10 自治区第一轮巡视“问题清单”

聚焦“三转”

- 11 查办案件以安全为要 杨培君
- 13 树立“四种意识” 履行好监督责任 张亚萍
- 14 主动作为 勇于担当 切实履行好监督责任 金 忱
- 15 基层“三转”存在的问题探析 梁多勇

调查研究

- 16 银川市开展“一案双查”的调查与思考 左新军
- 18 分解制衡权力 健全监督体系 用制度促进领导干部廉洁从政
——吴忠市公安局探索实施一把手“五不直接分管”制度
吴忠市公安局纪委

学习思考

- 21 反腐倡廉 重在提升制度执行力 王政敏
- 23 浅议维护和遵守党的政治纪律 黄湘宁
- 26 关于涉农案件问题查处的几点思考 曹尚荣
- 28 物必先自腐而后虫生 纪世东

工作交流

- 31 宁夏纪检监察机关五项举措加大查办案件力度 王 升
- 32 中卫市纪委:四项措施强化办案安全工作 马海强
- 32 大武口区:着力构建廉政“防火墙”“抓早抓小”出实效 袁盛勇
- 34 青铜峡市纪委:“四项措施”向腐败现象“亮剑”

党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅 主办

《党风廉政建设》编辑委员会

主 任 李金英
副 主 任 王秀春 陈晓梅
委 员 雍万祥 彭蔚东
纳 冰 雍建华
周 刚 宋志霖
银超美 刘 华
孟 伟 汪珍霞
张 平 孙锋彪

主 编 陈晓梅
副 主 编 马学光
责任编辑 周红奉
编 辑 自治区纪委宣教室
出版日期 每月 15 日出版
准印证号 宁新出管字[2014]第 0559 号
地 址 金凤区康平路 1 号
邮 编 750066
电 话 0951-6669178
邮 箱 jjwxcjys@163.com
承印单位 银川金利丰彩色印刷
有限责任公司

内部资料 免费交流

廉政杂谈 35 转变“官念” 祛除“官气” 龙之剑
36 官员须慎对“朋友圈” 杨玉华 闫祥岭

广角视窗 37 德国如何把权力关进制度的笼子 北 顾

警钟长鸣 39 “业务尖兵”从巅峰跌落
——张殿竹贪污受贿案剖析

史海钩沉 41 陈寿的“三不喜” 刘建明

廉政动态 42 银川市：“三确保”提升党风廉政建设执行力
42 石嘴山市：举办“反四风、治慵懒、惩贪腐”
讽刺幽默漫画展
43 固原市：加大对八种行为的约谈力度
43 海原县：重拳打通惠农资金“中梗阻”

塞上文苑 44 坚守廉洁底线幸福路上“且行且珍惜”
——《贤内助廉内助必修的 5 门课》读后感
46 让青春在平凡的岗位上绽放光彩
——记海原县工商局党组成员、纪检
组长 张汉东

封面 多彩银川 徐胜凯/摄
封二 自治区党委安排部署第二轮巡视工作 李志伟/摄
封三 真抓实干立说立行 把监督责任牢牢扛在肩上 李志伟/摄
封底 雄浑贺兰 徐胜凯/摄

李建华：要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争 加强和改进巡视工作

8月5日，自治区党委书记李建华主持召开会议，听取2014年全区第一轮巡视工作情况汇报，并对做好下一步巡视工作提出要求。

李建华指出，巡视是党章赋予的重要职责，是党要管党、从严治党的重要手段。党的十八大以来，中央更加重视巡视工作，中央政治局常委会多次听取巡视工作汇报，习近平总书记作出一系列重要指示，强调要聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务，发现问题、形成震慑。王岐山同志多次强调，要用好巡视这把“利剑”，使巡视真正成为发现问题的“尖兵”。我们一定要贯彻落实好中央的要求，充分认识巡视工作的重要性，高度重视和加强我区巡视工作，坚决遏制腐败蔓延势头。

李建华指出，这一轮巡视工作做得比较扎实、深入，下了一定功夫，发现了一系列问题和违纪违法线索，发挥了巡视组的应有作用。他说，要切实抓好问题的整改和落实，对发现的问题，要原汁原味地反馈给被巡视单位的主要负责同志，有的要反馈给领导班子，对厅局存在的问题，要及时报告自治区党委、政府分管领导。针对巡视发现的问题，要与被巡视单位一把手、派驻纪检组长约谈，一五一十地把问题讲清楚，把危害性讲明白，把整改的要求讲具体。要督

促被巡视单位制定切实可行的整改方案，明确整改目标、整改措施和责任领导、具体责任人、完成时限，整改结果要向社会公布，自觉接受监督。对巡视中发现的违纪违法线索，要依纪依规分类处置，该查处的查处，该诫勉的诫勉，该警示的警示。

李建华指出，要认真贯彻中央关于巡视工作的新精神新要求，严肃认真开展好今年第二轮巡视工作。要加强“两个责任”履行情况的检查，重点检查党委（党组）抓党风廉政建设、一把手履行第一责任人责任、派驻纪检组发挥作用情况。要加强重点项目建设、重大资金使用情况的检查，对发现问题涉及的重点岗位、重要人员要深查、细查、下工夫查。要加强巡视对象内部人、财、物管理情况的检查，重点检查私设小金库、滥用“三公”经费等问题。要加强选人用人情况的检查，重点检查《干部任用条例》的落实情况。

李建华强调，要进一步加强和改进我区巡视工作，结合中央巡视组反馈的问题，研究制定改进的措施和办法，尽快整改到位、见到实效。巡视机构要切实把责任扛在肩上，以“发现问题、形成震慑”为关键，大胆开展工作，发挥巡视在反腐倡廉中的震慑、遏制和治本作用。自治区党委将全力支持巡视机构开展工作，切实当好坚强后盾。

2014年自治区第二轮巡视信息一览表

组别	被巡视地区（单位）	巡视组负责人	联系电话	电子信箱
第一巡视组	自治区经济和信息化委员会（延伸巡视非公有制经济服务局）	组 长：刘立言 副组长：苏世夏	14709560007	xunshizu1@163.com
第二巡视组	固原市（延伸巡视彭阳县）	组 长：赵正川 副组长：李 伟	14709560008	xunshi2zu@126.com
第三巡视组	自治区住房和城乡建设厅（延伸巡视人防办）	组 长：左新军 副组长：张利国	14709560009	xunshi3zu@163.com
第四巡视组	自治区交通运输厅（延伸巡视公路管理局、公路建设管理局）	组 长：李灵巧 副组长：李继东	14709560005	xunshisizu@163.com

当好反腐『尖兵』 发挥利剑作用

■ 自治区党委常委、纪委书记 陈绪国

坚决贯彻落实中央和自治区 党委巡视工作要求

巡视是党章赋予的重要职责,是党要管党、从严治党的重要手段,是党内监督的战略性的制度安排。党的十八大以来,习近平总书记和王岐山等中央领导同志多次就巡视工作发表重要讲话,提出明确要求。自治区党委高度重视巡视工作,党委常委会经常听取巡视工作汇报,研究部署工作,制定出台了《关于进一步加强和改进我区巡视工作的意见》等文件。李建华书记多次以讲话、批示等形式,对改进巡视工作、提高巡视质量提出明确要求。我们要认真学习,领会精神实质,坚决贯彻落实。

围绕“一个中心”,发挥巡视利剑作用。中央明确提出,巡视工作要以党风廉政建设和反腐败工作为中心,以发现问题、形成震慑为主要任务。巡视组要明确职责定位,突出主责主业,深入查找被巡视单位党风廉政建设方面存在的突出问题,努力发现领导干部违纪违法问题线索,强化震慑,当好反腐“尖兵”,发挥利剑作用。

把落实“两个责任”作为巡视重点,拓展监督内容。习近平总书记强调,要加强对党委主体责任和纪委监督责任执行情况的检查监督。我们要坚决贯彻总书记的要求,把落实“两个责任”情况纳入巡视监督的重点,监督各级党委、纪委切实担负起主体责任和监督责任,“一把手”切实担负起第一责任人的责

任,敢于动真碰硬,强化责任担当。

用好巡视成果,发挥好“三个作用”。第一,发挥巡视的震慑作用。围绕“四个着力”发现问题,做到有腐必惩、有贪必肃。第二,发挥巡视的遏制作用。针对腐败高发领域、高发岗位、高发环节,“下沉一级”查找问题,集中惩治,有效遏制腐败蔓延势头。第三,发挥巡视的治本作用。及时向被巡视单位党委反馈巡视发现的普遍性、倾向性问题,督促落实主体责任,抓早抓小,堵塞制度漏洞。

坚持剑指问题,聚焦“四个着力”。要突出问题导向,着力发现是否存在违反党的政治纪律问题,着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、腐化堕落等违纪违法问题,着力发现是否存在“四风”问题,着力发现是否存在选人用人上的不正之风和腐败问题,使顶风违纪者收敛,让伸手的人收手,坚决遏制腐败蔓延势头。

突出重点不断增强巡视监督的震慑力

巡视组到一个地区或部门工作的时间十分有限,不可能面面俱到,必须突出工作重点,紧紧围绕主要任务开展巡视。具体而言,就是哪里问题集中就巡视哪里,谁问题突出就巡视谁。

一要关注重点领域。在腐败问题上,要紧盯矿产资源交易、土地出让、移民搬迁、房地产开发、工程项目建设、惠民资金和专项经费管理等方面的突出问题;在“四风”问题上,要盯住享乐主义、奢靡之风方面的问题,也要关注形式主义、官僚主义问题,重点

发现顶风违纪行为;在纪律问题上,要加强对党的政治纪律、组织纪律执行情况的检查,重点发现有令不行、有禁不止,组织涣散、纪律松弛问题;在选人用人问题上,要重点发现买官卖官、带病提拔、超编制配备干部和“裸官”等问题,做好领导干部个人有关事项报告抽查工作。

二要盯紧重点对象。按照中央的要求,要始终把被巡视地方、部门和单位党委(党组)领导班子及其主要负责人作为监督重点。巡视动员时,要求领导班子主要负责人亲自汇报工作情况,并进行表态发言;个别谈话中,把领导班子主要负责人作为必谈、首谈目标,多方了解他们在遵守政治纪律、民主决策、选人用人、廉洁自律等方面的情况;反馈巡视情况时,领导班子主要负责人要亲自签收,以强化整改责任,确保整改任务落到实处。同时,对主管人、财、物和工程立项审批、建设等工作的副职也要注意了解。

三要选准切入点和侧重点。对市(县)进行巡视时,要重点围绕党委(党组)领导班子及其成员落实党风廉政建设责任制和廉政勤政、土地征用、城镇房屋拆迁、选拔任用干部等情况进行监督;对区直部门进行巡视时,要重点围绕专项资金管理、资源审批和职能转变、服务基层等情况进行监督;对高等院校进行巡视时,要重点围绕落实党的教育方针政策、招生工作、基建工程、科研经费管理等进行监督;对区属国有企业和金融单位进行巡视时,要重点围绕企业党委维护职工合法权益、“三重一大”决策、防止国有资产流失,以及企业负责人廉洁自律等情况进行监督,切实增强巡视针对性和实效性。

四要睁大眼睛发现问题、实事求是汇报问题。王岐山同志要求,巡视组要切实担负起发现问题的责任,对重大问题应该发现而没有发现就是失职,发现问题没有客观汇报就是渎职。巡视干部要坚持原则,睁大眼睛发现问题,实事求是汇报问题,不能睁一只眼闭一只眼,不能巡而不视、视而不见、见而不报。巡

视组到一个市县、部门工作一个多月,就要把被巡视单位存在的问题找出来。向巡视工作领导小组汇报也要说“干货”,不能代人家表功邀好,更不能放弃原则,用线索和问题换人情。

强力推进巡视发现问题和 意见建议的整改落实

确保问题得到整改,是发挥巡视作用、形成震慑的重要保证,也是维护巡视制度权威性和严肃性的必然要求。过去我们进行了多轮巡视,但许多问题现在照旧摆在那里,究其原因,最根本的还是整改落实不到位。必须高度重视巡视整改问题,通过建立完善移交事项和巡视整改事项督办机制,确保巡视整改“事事有着落,件件有回音”。

一要做好巡视情况反馈工作。第一轮巡视结束后,巡视工作领导小组对巡视情况反馈材料和反馈程序都进行了规范,提出了比较具体的要求,总体效果比较好。巡视反馈就是要一针见血,不遮不掩,敢于直指问题。特别是巡视工作领导小组和党委领导点到的问题,要一五一十地反馈给被巡视地区、单位主要负责人。每个反馈材料都要认真审核,仔细斟酌。反馈时,要由巡视组组长、被巡视地区或单位主要负责人、巡视办负责同志分别在《巡视反馈情况签收单》上签字,以明确责任,保证整改落实到位。

二要做好巡视信息公开工作。公开巡视信息是贯彻落实党的十八届三中全会精神、改进巡视工作的重大创新,有利于发挥群众的支持、参与和监督作用。中央巡视组对巡视情况进行宣传报道,在社会上引起了强烈反响,震动很大。我区第一轮巡视情况前段公开报道后,反响也很好。今后,每次巡视情况和被巡视单位的整改情况,都要通过《宁夏日报》等媒体向社会公开,接受社会监督,增强巡视的威慑力。同时也要注意,所有信息公开和新闻报道都必须经

过领导小组审核同意。

三要坚持开展巡视“回头看”。这项工作过去一直坚持,但近年来逐渐淡化了。根据习近平总书记和王岐山同志的要求,今后,凡巡视过的单位,都要进行巡视“回头看”,对巡视整改情况适时杀个“回马枪”,开展暗访和突击抽查。

四要规范巡视事项移交工作。巡视事项移交办理,是巡视成果运用的基础性环节。从上一轮巡视来看,各巡视组还存在巡视中发现的线索梳理不清楚、处理建议不规范、简单以信访件代替线索等问题。对此,要及时进行改进和规范。要坚持分类处理问题线索,对自治区管理干部和下一级领导班子主要负责人的问题线索,及时移交自治区纪委;对选人用人问题线索,移交自治区党委组织部;对属于地方和部门管理的领导干部问题线索,移交被巡视地方和单位党委(党组)处理。要严格移交程序,按规定报批和交接,强化有关地区、单位的办理责任。巡视办要会同巡视组对移交的问题线索分别提出处理建议,加强对办理情况的跟踪了解和督办,确保巡视成果落到实处。

认真开展好今年第二轮巡视工作

今年第二轮巡视单位,既有市、县(区),也有区直部门。工作时间紧,任务重。各巡视组一定要科学安排部署,合理调配工作力量,保证顺利完成巡视任务。

一要充分做好巡视准备工作。各巡视组事前要充分准备,做足功课,不打无准备之仗。要认真组织学习中央和自治区党委的有关政策规定,学习巡视工作各项制度。要多渠道收集被巡视地区、单位有关信息,注重听取并研究相关部门的情况介绍,了解掌握被巡视地区、单位领导班子和领导干部廉政建设方面的反映和举报,认真查阅上一轮巡视报告、整改报告等情况材料,带着情况下去巡视,做到有的放矢,增强工作针对性。

二要努力创新工作方法。要认真总结经验,不断

创新方式方法,切实提高巡视工作的针对性、灵活性和有效性。要进一步提高个别谈话质量,紧紧依靠被巡视党组织做好信访工作,加强与其他监督主体和自治区党委群众路线教育实践活动督导组沟通联系,拓宽发现问题渠道。

三要提升问题线索价值。巡视工作质量高低,关键在于巡视发现的问题线索价值。在具体工作中,要对群众反映的重要问题线索进行认真梳理分析、甄别判断,本着可控制、不惊动的原则,充分利用个别约谈、查阅资料、抽查领导干部报告个人有关事项、下沉一级到领导班子成员担任过一把手的地方或部门了解情况,以及提审在押人员或纪委审查对象等方式进行深入了解,尽可能把情况和问题搞准搞实。

四要重视发挥抽调干部的作用。根据巡视任务需要,自治区党委巡视工作领导小组决定从纪检、组织和审计部门抽调干部参加巡视工作,这在我区尚属首次。有关单位高度重视,大力支持,及时安排业务骨干参加巡视工作。各巡视组一定要重视发挥抽调干部的作用,主动向他们介绍情况,合理安排工作任务,充分调动他们的工作积极性。抽调来的同志也要自觉接受组长、副组长的领导,尽快适应新的工作环境,迅速融入到巡视工作中去。要发挥自己的行业优势和专业特长,在发现违纪违法问题线索方面发挥独特作用。

五要严明巡视工作纪律。正人必先正己。巡视组专司监督,必须严明巡视纪律。巡视期间,无论是专职巡视干部还是抽调人员,都要自觉遵守政治纪律、组织纪律、廉政纪律、工作纪律,对巡视发现或群众反映的问题,及时向巡视组长汇报,不得擅自进行处理。对涉及领导干部的问题线索,要严格保密,防止涉密信息流失外泄,确保不出问题。

(本文系陈绪国同志在2014年8月22日召开的自治区党委第二轮巡视工作动员部署会议上的讲话,发表时有删节)

全面“体检” 列出“问题清单”

■ 王社民 杨巨帅 李 骞 沈 叶

“土地开发领域腐败问题突出,教育、医疗、政法和环保部门违纪违法问题频发,一些领导干部与商人交往过密。”2014年7月14日,中央第九巡视组组长王正福代表巡视组向福建省领导班子反馈巡视情况。至此,2014年首轮中央巡视情况反馈告一段落。

“巡视是给党的肌体作‘体检’。”中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山如是说。而巡视反馈,可看作是“体检”过后开出的“体检报告”,指出了“肌体”存在的问题和病症。

那么,今年交出的首批“体检报告”情况如何?从中又能窥见哪些变化和导向?

2014年首轮中央巡视组 反馈情况全出炉

在十八届中央纪委第三次全会上,习近平总书记强调指出,要“落实党委的主体责任和纪委的监督责任”。

这不是一句空话,在14份巡视反馈情况中,



“两个责任”被提及 16 次

“不力”“不够到位”“查处力度不够大”

“执行政策规定不够严格”等同类关键词共出现 16 次

“严明”“从严”“严格”“严肃”

等同类关键词共出现 148 次



“落实”成为频次最高的关键词,共出现 191 次

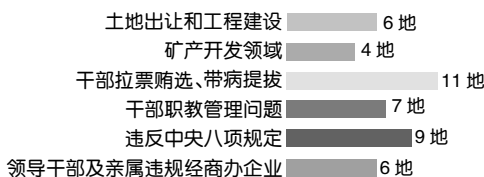
各巡视组共提及 88 次



被巡视地方、单位的“一把手”表态提及 103 次



11 个地区均不同程度地提到在土地出让或工程建设方面存在权钱交易。其中土地出让和工程建设均“中枪”的有:海南、山东、天津、河南、辽宁、新疆生产建设兵团



纪检监察部网站专门开设专栏,第一时间向全社会公布了巡视组的反馈意见。

公布向被巡视地区和单位的反馈情况,开始于2013年第一轮巡视。“体检报告”的公开,将问题暴露在公众面前,体现了中央巡视工作的透明,也有利于问题整改工作的推进。在之后的两轮巡视中,这一做法得到沿用。

有继承也有创新。对比2013年两轮巡视可以发现,去年的巡视反馈是由巡视组组长代表巡视组作反馈,党委(党组)书记主持会议并讲话。而今年多了一个环节,即第一天先由巡视组向“一把手”反馈,再于次日召开会议,

向领导班子反馈情况。

比如河南,7月6日,中央第八巡视组组长欧阳淞、副组长宁延令向河南省委书记郭庚茂进行了反馈;7月7日,欧阳淞代表巡视组向河南省委领导班子进行了反馈,郭庚茂同志主持会议并作了表态发言。

国家行政学院教授许耀桐认为,先向“一把手”反馈,再向领导班子反馈,有利于强化“一把手”的巡视整改责任。

“这进一步体现了党委书记是党风廉政建设‘第一责任人’的要求,以及党委特别是主要负责同志要

强化“一把手”责任

发现问题、反映问题、推动问题解决,被形象地称为巡视工作“三步曲”。处于中间环节的反映问题,主要是通过巡视组向巡视对象反馈巡视情况这一形式实现的。

今年7月6日到14日,中央巡视组陆续向14个被巡视地区、单位党委(党组)反馈巡视意见。中央

带头担当主体责任的导向。”中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波分析指出。

除增加向“一把手”反馈这个环节外,今年的反馈还新增了一项内容——传达习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神。

对此,全国廉政研究与教育学会理事、副秘书长杜治洲认为,传达习近平总书记关于巡视工作的讲话精神,有利于增强被巡视地区和单位对巡视工作的重视,促使其更好担起主体责任。“党委(党组)尤其是主要负责同志要认识到自身责任的重要性,在今后加强党风廉政建设中更应发挥积极主动性。”

通过巡视工作和巡视反馈,推动各级党委(党组)特别是主要负责同志牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识,这既是一种工作思路,也是一个长效机制。

今年4月11日至5月12日,王岐山同志一个月内先后6次主持召开专题座谈会,强调落实党风廉政建设的主体责任和监督责任。他表示,要一级抓一级,层层传导压力,认真落实党风廉政建设责任制。

在巡视反馈中更加注重发挥“一把手”的作用,为下一步落实巡视组反馈意见、抓好本地区本单位党风廉政建设工作起到保障作用,这是巡视工作对王岐山同志讲话精神的积极回应和有效落实。

突出问题导向

甘肃“一些领导干部插手工程建设,重大工程项目违规操作损失巨大”;河南“一些领导干部官商勾结,权钱交易,插手土地转让、工程招投标等收受贿赂问题比较严重”;辽宁“领导干部插手工程招投标,土地和矿产资源交易等反映突出”;宁夏“有的领导干部违规干预公共资源交易、工程招投标以权谋私”……

此轮巡视中,工程建设领域仍是腐败“重灾区”。被巡视组在反馈中直接点名或列举到“工程腐败”的就多达9个,包括甘肃、辽宁、河南、北京、宁夏、山东、海南、新疆生产建设兵团和复旦大学。其中,领导干部或亲属插手工程项目问题最为集中。

除工程领域腐败外,在落实中央八项规定、执行组织纪律和选人用人等方面也暴露出不少问题。应该引起重视的是,2013年两轮巡视中就发现的“老问题”,比如违规公务用车、多占住房、公款高消费娱乐、利用婚丧嫁娶收受礼金、违规选人用人、超职数配备干部、拉票“买官”等,在这次巡视中仍然存在。

此轮巡视反馈还揭示出一些新的问题。如北京“乡村干部腐败问题凸显,‘小官巨腐’问题严重”;宁夏有的领导干部“利用宗教习俗敛财”;河南“组织人事、法院系统等领域腐败案件增多”;天津“有的地方懒政现象有所抬头”;科技部“班子存在民主有余、集中不足,议而不决和效率不高的问题”,等等。

“老问题依然在列,新问题赫然入目。”为强化警示和震慑作用,在本轮反馈中,巡视组以更为直接的方式点出问题,“比较严重”、“时有发生”、“反映突出”等词语频频出现在通报材料中。

对于“一把手”违纪违法问题,此前两轮巡视的“问题清单”,多采用“一些领导干部”、“有的领导干部”等表述,但今年首轮巡视,山东被指出“‘一把手’违纪违法案件呈上升趋势”,天津被指出“‘一把手’违纪违法案件多危害大”。用词更直接,指向更明确,进一步突显了巡视的问题导向。

此外,今年的巡视工作比2013年的两轮更加细致,许多细节问题在本轮巡视反馈中被列出。如点名中粮集团“公款支付打高尔夫球费用等奢侈浪费问题突出”,新疆生产建设兵团“一些领导干部配备大排量越野车,使用管理不够严格”,复旦大学“江湾校区基建工程严重违规,发生质量事故,存在安全和腐败隐患”,等等,情况通报都细致到具体行为,更加落

在实处。

此轮巡视公布的“问题清单”，一方面表明，巡视组发现问题的能力进一步增强，巡视工作的水平进一步提高；另一方面，再次印证了党中央对党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断是完全正确的，把遏制腐败蔓延势头作为目标任务，须臾不可懈怠。

承诺立行立改

“一针见血”、“十分中肯”、“切中要害”，对于此轮巡视中发现的问题，中央巡视组共向被巡视地区和单位提出了 56 条意见建议，各巡视对象均高度认可。

“（这些问题）为我们敲响了警钟，亮起了红灯，”中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙表示，“巡视组对我们提出的四个方面要求，具有很强的指导性和针对性。”

山东省委书记姜异康说：“这次巡视是对山东工作的一次‘整体把脉’，也是对山东各级领导班子和领导干部政治上的一次‘全面体检’，为我省推进党风廉政建设提供了‘一剂猛药’。”

发现问题、反映问题，其最终目的是推动问题解决。

决。落实反馈意见，党委（党组）特别是主要负责人责无旁贷。为此，14 个被巡视地区和单位纷纷就下一阶段的整改作出承诺。

“我们要在思想上深刻反思，行动上雷厉风行，立行立改，一抓到底，确保巡视组反馈的意见逐项落实。”面对巡视反馈，中共中央政治局委员、天津市委书记孙春兰整改态度坚决。

科技部党组书记、副部长王志刚表示：“部党组带头抓好整改落实工作，针对巡视发现的问题，深刻剖析已发现问题产生的原因，举一反三，进行全面的排查……做到压力层层传递，责任层层落实，齐心协力抓好整改。”

“体检报告书”直指病症，“整改动员令”已经发出。2014 年第一轮中央巡视反馈工作告一段落，意味着巡视整改落实全面启动。面对中央巡视组列出的“问题清单”，被巡视地区和单位接下来要做的，就是结合实际、“对症下药”，一条一条细化整改措施、一件一件明确整改责任，问题不解决坚决不收兵。因为，只有切实解决存在问题，才能达到遏制、治本目的，使党的肌体永葆健康和生机活力。

（来源：《中国纪检监察》）

自治区第一轮巡视“问题清单”

组 别	被巡视地区（单位）	巡视组反馈情况
第一巡视组	司法厅	在党风廉政建设和反腐败工作方面，有的班子成员党风廉政建设和反腐败工作意识淡薄，履行“一岗双责”不到位；党风廉政建设制度执行不够好，个别下属单位大额资金使用和重大项目不上会研究，财务上疏于管理；基层单位违反财务管理规定现象比较普遍，存在资金违规私存、未执行“收支两条线”规定、违规发放绩效奖金或工资等问题；个别领导干部亲属违规在其管辖范围内经商办企业；基层个别干警接受他人请托，在保外就医、减刑等方面存在徇私舞弊问题。在执行中央八项规定和作风建设方面，会议文件仍然较多，干部“庸、懒、散、软”现象和迟到早退等问题不同程度存在。在干部任用方面，退居二线干部在编不在岗的现象比较普遍。
第二巡视组	农牧厅	在党风廉政建设和反腐败工作方面，有的班子成员履行“一岗双责”不够到位，有的党员干部廉洁自律意识不强；项目资金管理不够规范，厅机关及部分下属单位不同程度存在“坐收坐支”、截留预算外收入，挤占、挪用专项经费等问题。在执行中央“八项规定”及作风建设方面，形式主义依然不同程度存在，办文办会效率不高，存在变相支出、违规转嫁“三公经费”的现象。在干部选拔任用方面，选人用人把关不够严格，有用人失察、带病使用等问题。
第三巡视组	宁夏职业技术学院	在履行主体责任和监督责任方面，党委研究部署党风廉政建设和反腐败工作不够到位，对一些违纪问题查处不力；个别班子成员和系部主要负责人自律意识不强，存在以权谋私现象；财务和后勤管理不规范，审核把关不严。在作风建设和整治“四风”方面，学院行政化色彩较浓，存在重行政轻教学的倾向；在学院基本建设中，非项目支出数额较大。在干部选拔任用方面，程序不够规范，有些提拔使用的干部群众认可度较低。



查办案件以**安全**为要

■ 自治区纪委监察厅副厅长 杨培君

按照“三转”要求,纪检监察机关要“聚焦主业,突出主责”,把更多的力量投入到“执纪、监督、问责”三项重点工作中来。查办案件是纪检监察机关重要的执纪监督方式,查办任何案件都会有风险和安全问题。在目前“快查快结”办案要求下,安全成为查办案件中遇到的最大压力。2013年6月,中央纪委书记王岐山就加强纪检监察机关办案安全工作作出批示:首要的还是要重审严格履行“两规”审批备案程序。发生办案安全事故,社会影响恶劣,必须高度重视,坚决纠正违纪违法办案行为。严格依纪依法、安全文明办案,是铁的纪律。各级纪检监察机关要全面排查安全隐患,认真落实办案安全工作责任制,必须对所发生的安全事故依规严肃追究,做到件件有处置报告。再好的制度最终也要靠人来执行,务必教育、提醒、警示每一位纪检监察干部,守住不发生严重安全事故的底线。王岐山书记的批示,阐明了纪检监察机关加强办案安全工作的重要意义,明确了工作努力方向和目标,对加强办案安全工作具有重要指导意义。

分析查办案件工作的流程,办案人员、案件监督管理人员、看护人员、医护人员以及其他辅助人员,共同形成一个文明安全办案环环相扣,相互协调、密不可分的链条。在办案过程中的每

一项决策、每一个行动和每一个考虑,都必须把安全作为首要考量,要把安全放在与查办案件同等重要的位置。

为了做好办案安全工作,确保不发生严重安全事故,要坚持一个方针、树立四种理念、抓好三个关键、落实两个责任、严格执行N项制度。

坚持一个方针。就是坚持“预防为主”的方针。在安全管理中有一个著名的“海恩法则”:每一起严重事故的背后,必然有29起轻微事故和300起未遂先兆,以及1000起事故隐患。这一法则的精髓在于,任何不安全事故都是可以预防的。要消除一起严重事故,必须提前预防1000个事故隐患,哪怕提前防控和治理了999个事故隐患,但其中一个被忽略了,就有可能诱发严重事故。

树立四种理念。一是案件有大小,安全无小事,没有安全就办不成案件,没有安全就没有一切。二是安全是查办案件工作的生命线,违反办案纪律就是违反政治纪律。三是思想上的麻痹大意是最大的隐患,要时刻绷紧安全这根弦。四是用“两规”、“两指”对象和谈话对象的安全,确保办案人员的安全。

抓好三个关键。一是完善硬件设施,主

要是建设规范化、标准化“两规室”和谈话室,配备必要的监控设施,确保“对象”跑不了、伤不了。自治区纪委目前的办案区除了不在一楼外,其他条件基本上符合标准,新的办案点已经建成即将投入运行,是符合标准要求的,也是很规范的。各市纪委也要按照今年7月11日查办案件工作座谈会的要求,在年内建成2-3间相对规范、设施完备的标准化办案点,并配备监控设备,对陪护、谈话、查体等过程全程录音录像;要配备必要的医疗设备、常用药品。同时督促所辖县(区)加快标准化“谈话室”建设,年底前区纪委将组织验收,并纳入考核范畴。今年以来,自治区纪委在抓好自办案件安全的同时,对石嘴山市、固原市的两件重要案件,实行领办,统一安全管理。今后,各市纪委要在抓好自办案件安全的同时,对县(区)需要采取“两规”措施的,集中在市纪委办案点统一管理,确保安全办案。二是组织相对专业的看护队伍,确保“对象”残不了、伤不了。多年来,自治区纪委在办案过程中,协调武警战士执行看护任务。这些武警都是经过审查的政治素质高、身体状况好、专业训练有素的年轻战士。各市纪委因没有权力协调武警战士看护,要加大协调力度,组建稳定可靠的看护队伍,为办案安全工作提供有力保障。同时,要重视看护人员的培训工作,打牢看护人员严格遵守办案纪律、陪护纪律和保密纪律的思想基础,掌握必备的看护技能,确保在保密和安全两方面都不出问题。三是协调医院配备医护人员进驻办案点,并建立医疗救治绿色通道,确保“两规对象”身体状况良好。要求驻点医生24小时不离岗,每天早晚定时对两规“对象”身体状况进行监测,如有必要还可以适当加密监测,随时报告两规“对象”身体状况,办案人员必须随时了解和掌握两规“对象”身体状况,如遇两规“对象”身体有严重异常情

况,要约请医院专家会诊或把两规“对象”送至医院及时救治。

落实两个责任。就是落实案件主办室的办案主体责任和案件监督管理室的监督责任。查办案件不是一个人、一个部门甚至不是一个单位所能完成的,必须发扬多部门团结协作的精神,按照“明确职责、各负其责”的分工协作办案原则,形成层层传导压力、人人落实安全责任的格局。今年7月11日召开的查办案件工作座谈会上,自治区纪委和五市纪委、自治区纪委4个案件检查室签订了《依纪依法安全文明办案目标责任书》,就是要进一步落实办案安全工作责任制,按照“谁主办,谁负责”的原则,使案件主办单位、主办室、主办人把安全办案的责任扛在肩上、放在心上、抓在手上、落实在行动上。案件监督管理室要注重在“两规”场所、审批手续、谈话对象留置过夜、办案纪律以及各项安全措施的监督检查,加强对下级纪委办案安全工作的指导和监督检查。

严格执行N项制度。“两规室”、谈话室等办案场所要按照“警务管理”的要求,严格落实保密、消防、餐饮等安全制度和进出人员登记制度;严格检查两规“对象”的饮食、衣物和香烟等物品来源,指定专人负责两规“对象”生活保障,严格控制和审批进入“两规室”和谈话室的人员。对象采取“两规(指)”措施后,应尽快调取其最新的体检档案,以利医生了解对象的身体状况和既往病史。办案人员要严格依纪依法办案,尊重民族风俗习惯,严禁侮辱、虐待、体罚或变相体罚被调查人员,不得将玻璃杯、铁质水杯或烟灰缸等“硬质”物品带入“两规室”、谈话室,连续谈话不得超过6个小时,晚上11以后不再安排新的谈话任务,与谈话“对象”结束谈话后要安全送达,等等。

党的十八届三中全会明确指出,“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”。这是党中央坚持党要管党、从严治党的重大决策部署,为做好新形势下党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。作为党内执纪监督专责机关,各级纪委在党风廉政建设和反腐败斗争中责无旁贷,必须按照《党章》和其他党内法规的要求,树立“四种意识”,从根本上履行好监督责任。

一要树立大局意识。围绕中心,服务大局,是纪检监察机关的主要职责。纪检监察系统必须全面落实中央“八项规定”,旗帜鲜明地高举党要管党、从严治党的旗帜,紧紧围绕全面深化改革、加强党的建设,认真履行纪委的监督责任。在思想上要始终做到与党委保持高度同心,与中心工作保持高度同步,积极履行职能,强化监督检查,服务科学发展。在行动上要积极进取,主动跟进,创造良好的发展氛围,让各项决议、政令畅通无阻,落到实处。在工作上要谋划新思路、推出新举措,克服只计较个人得失、小集团利益的狭隘观念,强化执纪监督,坚决纠正“四风”,确保政令畅通,为经济和社会发展保驾护航。

二要树立担当意识。落实监督责任,关键看行动,根本看担当。各级纪委要坚决贯彻落实中央的决策部署,扛起监督责任这面大旗。必须以实事求是的态度,以舍我其谁的气魄,说实话、报实情、办实事、求实效,勇于直面矛盾和问题,关键时刻危急关头能豁出来、顶得上、经得住考验。对每一项工作都要求真务实、真抓实干,踏石留印、抓铁有痕,不搞花架子,不做表面文章。必须以严谨细致的精神,以极端负责、及其用心、极为精细的态度,对待每一个环节、把好每一道关口,织密扎牢制度的笼子,加强

树立『四种意识』 履行好监督责任

■ 张亚萍

对权力运行的制约和监督,让制度真正通上“高压电”,从源头上防止腐败;保持对腐败现象的“零容忍”态度,坚决做到有腐必反、有案必查、有贪必肃。

三要树立奉献意识。纪检监察工作肩负着维护党纪政纪的光荣职责,具有清、廉、苦、难等特点,这就要求纪检监察干部要正确对待得与失,要勇于负责到底,无论办案中遇到任何风险、责任,甚至生命危险,都要始终做到大公无私、无私奉献。要着眼于纪检监察工作大局,努力营造团结、协作、和谐的良好氛围,以良好的氛围凝聚人心、汇集力量、推动工作。要有宽阔的胸怀和良好的心态,有良好的道德修养和高尚

的情怀,不为名所累、不为利所诱、不为权所动、不为欲所惑,刚正不阿,无私无畏,始终保持着“党的忠诚卫士,群众的贴心人”本色。要有敢干工作的豪气、会干工作的底气和干成工作的勇气,始终以满腔的热忱投入到工作中,说了就算,定了就干,干就干好,不出成绩不罢休,不出亮点不罢休。在奉献中实现人生价值,做到“平时工作看出来,关键时刻站出来,危急关头豁出来”。

四要树立自律意识。“打铁需要自身硬”。纪检监察机关是管纪律、抓作风的机关,要充分发挥示范带动作用,严格遵守执行中央和区市县加强作风建设的各项规定,以身作则,带头严格自律,时常“照镜子、正衣冠、洗洗澡”,涤荡歪风邪气,树立昂扬正气。要充分发挥模范表率作用,牢固树立“监督者更要接受监督”的意识,从自身做起,从点滴做起,从教育实践中查摆出的问题一件一件改起,加强对纪检监察干部的严格教育、严格管理、严格监督,做到己身正、可正人。

(作者系涇源县委常委、纪委书记)

主动作为 勇敢担当 切实履行好监督责任

■ 金 忱



中宁县纪委认真贯彻区、市关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的精神，主动作为，勇敢担当，聚焦主业，种好“责任田”，推动“清廉中宁”建设。

主动作为，切实担负起纪委的监督责任。把协助党委履行主体责任作为落实监督责任的根本。一是认真做好党风廉政责任分解和考核。督促各级党委及其班子成员履行“一岗双责”，对存在的问题，主动向各级党委提出建议，确保各级党委领导责任落到实处。二是实行“一案双查”、“责任倒查”机制，以落实新一轮惩防体系为主线，抓好各级党委定期向上级纪委报告工作、定期述职、约谈汇报等制度，对落实责任不力的责任人严肃问责。

勇敢担当，切实履行“监督、执纪、问责”的职责。把“监督、执纪、问责”作为落实监督责任的核心。一是加强作风督查，做到检查的常态化。以落实中央八项规定为抓手，紧扣群众反映强烈的突出问题，紧盯重要节点，驰而不息的反对“四风”，打好“持久战”。二是以“转作风、抓发展、大干150天”活动为契机，以“电视问政”为抓手，加强监督检查，紧跟区、市、县委和政府决策部署，精准发力，履行好监督责任，确保政令畅通，做到失责必问、问责必严。三是切实完善权力监督制约机制。大力开展提升党风廉政建设制度执行力活动，协助县委做好权力公开透明运行工作，进一步完善

“三重一大”决策制度，切实推进“五不直接分管”，加强日常教育监管，严肃查处违反政治纪律、组织纪律的行为。

敢于亮剑，以“零容忍”的态度惩治腐败。把查处案件作为落实监督责任的关键。一是敢于铁面执纪，既坚决查处领导机关和领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，使纪律真正成为带电的“高压线”。二是突出办案的治本功能，对查处的案件，认真剖析，建章立制，做到查处一起案件、教育一批干部、完善一套制度，从就案办案向以案促建转变，切实发挥查办案件的综合效应。

创新机制，在推进“三转”上取得新突破。把“转职能、转方式、转作风”作为落实监督责任的保障。一是转职能，抓主业。全面清理议事协调机构，认真落实“五个不再直接参与”，全力推进乡镇纪委书记不再分管其他工作，确保所有精力抓好主业。二是转方式，建机制。积极探索向县直部门归口派驻纪工委（监察分局），充实监督力量，前移监督关口，实现“监督的再监督”、“检查的再检查”。三是转作风，强自身。制定完善内部监督办法和议事规则，建立纪检干部履职行为规范，将纪检干部置于“无影灯”下，用铁的纪律打造过硬队伍，切实担负起纪委监督责任的神圣使命，为建设“四个中卫”、“六个中宁”提供坚强的纪律保证。

（作者系中宁县委常委、纪委书记）

基层“三转” 存在的问题探析

■ 梁多勇

深化转职能、转方式、转作风是中央纪委三次全会的一项重要部署,既对加强当前纪检监察机关工作提出了新的要求,也为纪检监察干部队伍自身建设指明了方向。但是,基层纪检监察机关在推进“三转”过程中,由于受习惯思维、外部环境的影响等主客观因素的限制,还存在一些亟待解决的问题。

“三转”存在的问题及成因

一是“乱”,管的多、任务多、牵头多,不知在干啥。纪检监察机关牵头和参与了很多议事协调机构,导致会议多、文件多,干部陷于文山会海,包办代替了不少本该职能部门做的工作,如参与招投标工作,虽参与了,但只知其面,不究其里,对幕后看不见的“操作”无法监督。纪检监察机关的“事事牵头、样样参与”,导致“杂事”很多、主业很“乱”,既没有做自己该做的事,也没有把该做的事做好。

二是“散”,到处跑、满天飞,不知在忙啥。有些部门为了体现依法合规、公平公正,凡事都“惦记”着纪检监察机关。一些本应属于政府或其它业务部门职责范围内的事项,均要求纪检监察机关参与监督,如招生、政府采购等,纪检监察干部与这些部门的工作人员同吃、同住、同工作,监督似乎无处不在,实际上只是打了“下手”,成了“左右手”,犹如辛勤的“园丁”,整天跟着跑来跑去,帮着“播种、收获”,但监督效果并不好。

三是“靠”,其他部门依靠你,把你由“裁判员”整

成“运动员”“共同体”。哪里阻力大、问题多,哪里就让纪检监察机关去负责、去参与,如征地拆迁、城市改造等,纪检监察机关陷入了“协调变牵头、牵头变主抓、主抓变负责”的怪圈,“裁判员”变成了“运动员”,“监督员”变成了“共同体”,而一些职能部门在推进工作时,习惯于背靠“大树”好办事,借力纪委好推进,出了问题好推责,有了问题不好查。

四是“冤”,领导安排,不去不行,去了不好,干了很多,老百姓埋怨还多。在现行的双重领导体制下,各级党委、政府和部门经常要求,参与很多。不去算“违令”,去了属“越界”,辛辛苦苦干了许多,受职能人员所限,领导可能不满意,总结成绩还没你,老百姓还埋怨;一旦出了问题,纪检监察机关就成了暗箱操作的“挡箭牌”、成了部门的“保护伞”、成了“替人担责”的“埋怨对象”。

五是“愿”,有利益、有好处、有形象,愿意去,借机关权威,但没行机关职能。过去,一些业务部门邀请纪检监察机关参与监督,会发一定的“会务费”“补助费”。这也造成个别纪检监察干部受利益驱动,积极性高,主动愿意争着去,至于监督职责则是在履行程序,做做样子。这对业务部门来说求之不得,既拉大旗作虎皮“吓”了别人,又明正言顺保护了自己。还有的纪检监察机关热衷树形象,立威信,凡是“面子上的工程”一律参加,凡是“中心工作”一律介入,影响了主责主业的行使。

推进“三转”的对策建议

推进“三转”,应处理好“七个关系”:

一要处理好主体责任与监督责任的关系。党委要切实加强对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导,把主体责任放在心上,扛在肩上,抓在手上。纪委应该严格区分监督和参与的界线,做到牵头不过头,到位不越位,参与不包揽,督促不代替,配合不撒手。

二要处理好主业与副业的关系。首要任务是保证国家重大决策部署的贯彻落实,必(下转25页)

银川市开展“一案双查”的调查与思考

■ 左新军

借力查办案件，“一案双查”初显成效

银川市纪委监察局坚持“小事问责、违规追究、违纪查处”的惩处体系和“发现问题、堵塞漏洞、建章立制”的预防措施,按照既重打“老虎”又严查“三小”案件,既快查快结又依纪依法的思路,将“无为”这片纪律、法律管不到的“空白地带”监管起来,对碌碌无为的“懒官”、推卸责任的“庸官”、不思进取的“太平官”等严查快结,使查办案件在惩治、预防和遏制腐败中起了事半功倍的实效。

既查违纪违规者,又追究领导责任,促领导干部“一岗双责”。2010年,在对市规划局建管科长办理一件审批事项效率低的问题进行问责过程中,给予建管科长免职,并对分管副局长追究责任,给予了效能告诫的处理。2012年,在调查市科协办公室主任高某虚列支出套取资金案件中,不仅对当事人追究了党纪责任,还对该单位前后两任主要领导进行了责任追究,给予了免职处理。通过对此类案件的查处,警示和教育各级领导干部要进一步增强党风廉政建设“一岗双责”意识,严格落实“一岗双责”。

既查违纪违规的人和事,又追究相关领导责任,促“共同负责”。2014年,在对兴庆区月牙湖乡民生服务中心在办理土地流转和粮食补贴过户手续时让群众多次跑路问题进行问责的过程中,对2名工作人员给予了通报批评并取消了当年评先评优资格、对2名领导追究责任,给予了警示谈话和通报批评。近日,在调查市残联违反八项规定发放福利的案件中,对3名直接责任人给予了党纪处分,对2名身为副职的班子成员,在研究决定发放福利的会议中没有提出异议,同意自筹资金发放福利的决定的行为追究责任,予以问责处理,以此促进同为班子成员的领导干部切实履责、负责、担责。

既查个案问题,又查共性问题,促主管部门“主动担责”。2010年,查处了市计生委财务管理员谭某违反财务管理规定,不及时报账,致使2.7万元支出不能说明去向的违纪行为。2013年,又查处了市信息中心财务管理员杨某某挪用公款6.4万元的违纪行为。通过这两个案件的查处,暴露出我市在财政集中支付、会计集中核算以及部门财务监督等方面存在着漏洞。针对此情况,我委局会同市财政局,对全市集中核算单位进行了全面的清查。对23名无会计从业资格的人员要求依法持证上岗;对35家使用临时工担任会计的单位,督促尽快调整;对个别单位安排一名工作人员办理货币资金业务全过程的情况坚决要求整改,并且督促建立了季度提示机制、月报会审机制和业务备案核准制度。截至目前,已清理213笔990万元,待核销资金20240万元,达到了“一案三查”的良好效果。

既查处违纪案件,又发挥治本功能,促干部“畏权守责”。通过查办案件,以案促建,共提出检查、监察建议300余条;以案促教,发挥查办案件警示教育功能,编印了《“三不”案件选编》、《警示教育案例汇编》,发到全市每个党支部和处级干部手中,让“身边的人讲身边的事、身边的人讲自己的事、身边的事教育身边的人”,起到了非常好的警示教育效果;编印了《银川市纪检监察机关办案问责手册》,在全市开展了“学法规、懂法规、用法规”活动,扩大了党政纪条规和问责制度的知晓面,使干部认识到小错不小、小事不小、小过也怕。

“一案双查”在实践中存在的问题

一是部分领导没有切实履行“一岗双责”,导致抓党风廉政建设意识不强、办法不多、效果不好;二是虽然制度上设置了“一岗双责”,但在实际工作中

因职责界限模糊的问题,导致领导责任难以追究;三是对于一些临时成立的机构,领导职务调整后,职责也进行了调整,已不从事临时机构的工作,但是临时机构并没有随着调整,这种情况下责任难以追究;四是一些案件埋藏较深、年代跨度较长,案发时原任领导多已离职或升迁,追究起来“多有不便”或成为“一纸空文”;五是在部分案件上,领导安排布置任务通过口头、电话以及当事双方当面布置,当下属出现违纪问题时很难证明领导的失职责任,调查取证“卡壳”,责任追究无法深入;六是在追究领导责任上,有时存在“抬得起板子落不下手”的情况。

全面推行“一案双查”制度的思考

细化“一案双查”制度的适用情形。从近几年银川市“一案双查”的工作经验和外省的一些做法来看,“一案双查”制度适用以下几种情形:党风廉政建设工作领导不力,以致职责范围内明令禁止的不正之风得不到有效治理,导致违纪违法行为滋生蔓延的;民主集中制不健全,集体领导和个人分工负责制不落实,议事规则和决策程序执行不规范,直接导致违纪违法行为发生的;违规审批土地、水利、矿产、能源、旅游和生物等资源型项目,或违规审批并引进不符合产业政策的工业项目,致使环境遭到严重破坏或污染,国家或群众利益受到严重损害的;因失职、渎职发生重大事故、恶性事件,造成人民群众生命财产重大损失或社会影响恶劣的;疏于监督管理,致使领导班子成员或者直接管辖的下属发生严重违纪违法问题受到党纪政纪重处分或刑事处罚的,或者发生窝串案的,或者1年内发生2起违反党纪政纪案件的,或者连续2年发生违反党纪政纪案件的;在一届任期内,同一班子成员连续发生严重违纪违法问题被立案查处的;对上级批件或群众反映举报问题不认真办理核实,敷衍塞责,或对本地区、本部门、本系统发现的严重违纪违法问题隐瞒不报、压案不查的;上级党委(党工委、党组)主管的下级组织因严重违纪受到改组、解散处理的;用人失察、失误,或

者案件当事人涉案三年以上,干部群众有反映、有举报,分管领导或组织人事部门不知不闻不察,致使当事人被提拔重用,造成恶劣影响的;因不作为、乱作为严重损害群众利益,造成群众大规模上访,严重影响社会稳定的;党纪条规中涉及到追究领导责任的情形;其他需要实施“一案双查”的情形。

明确实施“一案双查”制度的主体。各级党委、政府和部门(单位)的主要负责人是落实的第一责任人,各级纪检监察机关负责组织实施,组织人事及有关部门配合。

规范实施“一案双查”制度的程序。案件调查组在案件调查时应当注意发现发案单位及领导干部是否存在需“一案双查”的有关线索,由案件检查室向分管领导提出是否启动“一案双查”的建议,经分管领导审核,报主要领导同意后实施。

完善“一案双查”的责任区分。纪检监察机关在查办案件工作中,既要查清当事人的违纪违法问题,又要查清当事人所在单位党政组织及其领导干部在履行党风廉政建设主体责任、纪检监察组织及其领导干部在履行党风廉政建设监督责任方面的失职渎职问题。

领导班子成员发生违纪违法案件的,追究发案单位党风廉政建设第一责任人的责任;单位内设部门或者职责范围内管辖的下属单位负责人和工作人员发生违纪违法案件的,追究负有党风廉政建设“一岗双责”责任的分管领导的责任;纪检监察组织未认真履行监督同级党委及其领导班子成员的职责,发生单位违纪违法案件的,追究纪检组织主要领导的责任。

严格“一案双查”的问责标准。对未能及时发现违纪行为苗头的,给予警示谈话或者诫勉谈话;对已暴露的违纪苗头性问题,未能及时制止的,给予书面检查或者通报批评;对已发生的违纪行为,不仅不查处,也不配合有关部门查处的,给予调离岗位、暂停职务或者建议免职;构成违纪的,依纪依规追究党纪责任。

(作者系银川市委常委、纪委书记)

分解制衡权力 健全监督体系 用制度促进领导干部廉洁从政

——吴忠市公安局探索实施一把手“五不直接分管”制度

■ 吴忠市公安局纪委

党政部门一把手在领导班子和全局工作中处于核心地位,对于实行民主决策、科学决策,行使单位财权、物权、人事权等起着关键作用。一把手越界和缺乏监督必然导致腐败,其权力必须受到约束和制衡。2009年以来,吴忠市公安局带头,在吴忠市五个县(市、区)公安局(分局)同步推进,不断加强制度建设,切实加强对权力运行的监督制约,逐步探索实施一把手“五不直接分管”制度,形成了副职分管、正职监督、集体领导、民主决策、内部审计、纪委监督、及时公开的工作机制,以合理分解和制衡权力的方式,从源头上预防腐败现象的发生,促进了领导干部廉洁从政,营造出风清气正的发展环境。

基本情况及认识

吴忠市公安局队伍大,在编民警1266人,占全市公务员总数的34.2%,警员调入调出、轮岗交流相对频繁。随着各级党委、政府对公安机关投入力度不断加大,转移支付资金量增大,工程建设项目多,物资采购交易额逐年增长。公安机关在具有严明纪律的同时,也存在着一把手权力结构过于集中、权力监督相对弱化的问题。

2009年3月,吴忠市公安局改变传统权力运行模式,从分权制衡入手,进行自我削权、自我监督、自我约束,明确财务、干部人事、行政审批由副职或班子成员分管,党委书记履行监督责任,重大事项集体研究决定。研究出台《重要会议制度》,明确了议事规

则。集体研究事项时,先由班子成员逐一发表意见和看法后,综合各方面情况,提出自己的意见,经班子成员表决后作出决策。打破了过去一把手权力过分集中的传统格局。

2011年4月,市局出台《吴忠市公安局领导班子三重一大制度实施暂行办法》。明确主要负责人不直接分管本单位财务、基建项目、政府采购工作,由单位副职具体分管,主要负责人对副职进行监督。“三重一大”事项经过民主程序进行论证,广泛征求意见,个别酝酿沟通,采取党委会、局长办公会的形式,集体讨论决定。研究“三重一大”事项时,先由领导班子其他成员先表态发言,单位主要负责人最后一个表态发言,提出个人观点,并按照少数服从多数的原则,进行集体决策。初步形成了副职分管、正职监督、集体领导、民主决策、内部审计、纪委监督、及时公开的工作机制。

2011年11月,吴忠市委《关于加强市直部门党政“一把手”管理监督的若干规定(试行)》出台后,市局在两年来形成的工作实践基础上,加强监督约束,进一步明确一把手不直接分管本单位财务、干部人事、公共资源交易、行政审批事项、工程建设项目,实行重大事项集体研究和主要负责人“末位表态”制度,建立起了比较完善的决策、执行、监督等权力相对分离、相互制约、相互促进、相互监督的运行机制,促进了公共权力在制度约束下规范、透明、高效运行。

具体做法及成效

规范警官和警员提拔、任职、交流、调入调出程序。以前,干部调整、交流、调入调出等工作在动议和研究阶段的权力重点集中在主要负责人手中,最多扩大到党委副书记和政治部主任,干部调动基本上会研究。通过实行一把手不直接分管“人事权”,由班子其他成员协助正职分管干部人事工作,进一步规范了民警提拔、任职、交流和调入、调出工作,实现了以制度管人、用制度选人。

一是干部任用由任命制改为竞争性选拔。采取民主推荐、公开竞聘的方式选拔任用干部。在处级干部的选拔任用上,广泛征求民警和所在单位意见,严格按照规定的原则、标准和程序向市委组织部公开推荐。对所有科级干部领导职位实行竞聘上岗,制定《警官管理办法》和《科级后备干部管理办法》,严格按照公布职位、资格审查、竞聘演讲、民主测评、党委研究等程序实施。所有考评环节均实行现场评判、现场宣布有效成绩、现场公示考评结果。2010年以来,共开展竞聘上岗13轮,共有435名(次)民警参与竞聘工作,共聘任科级领导干部225名,其中提拔105名(正科27名、副科78名),没有出现反映一把手用人问题的信访举报。

二是实行轮岗交流和双向选择。制定了《警员交流轮岗办法》,在核定各单位编制、警力的基础上,明确岗位职责任务,按照“热岗领导干部5年一调整、民警3年一轮岗”的原则,实行定期交流,重点对交管、治安、出入境管理处等热点岗位进行交流调整。2010年以来,共有413名民警参加了双向选择,对182名民警进行了轮岗交流。

三是规范民警调入调出。出现空编,需要调入民警,发布《吴忠市公安局面向全国拟选调公安民警的公告》,通过自愿报名和公开选拔考核的方式,选调家住吴忠市辖县、区,或愿意到吴忠市公安局工作任

职的在职人民警察。2012年以来,分3批公开选调外省、市和其他县区民警共34名。制定了《民警调出管理办法》,对民警调出公安队伍的情形进行了规定,对5种不得调出情形和7项调出程序进行了明确。规定凡民警调出的,必须提交市局党委会议研究决定,每月研究一次,每次最多批准调出一人。2010年以来,市公安局共调出民警51名,均按以上程序办理。

规范审批,强化管理,确保资金有效使用。一是规范财务审批流程。在“一把手”不直接分管财务的同时,制定了《吴忠市公安局特别业务费使用管理规定》、《吴忠市公安局监管场所财务管理规定》、《吴忠市公安局部门包干经费使用规定及定额》等制度,规范经费支出范围及支出审批程序,强化财务分级监督,实行业务部门负责人、分管业务领导、分管财务副局长分级审核制和分管财务副局长审批制度。2011年至2013年,市局分别完成转移支付资金1278万元、1490万元和2848万元,均严格按照规定程序、支付流程和财经规定办理。

二是强化资金使用管理。制定完善《吴忠市公安局财务管理制度》、《吴忠市公安局涉案财务管理制度》和《吴忠市公安局机关公务卡管理使用暂行办法》,将各办案部门置于制度监督之下,对收取的费用统一缴存,保证了资金及时入库,杜绝坐支、挪用现象。根据案件办理的相关法律规定,明确涉案财务的存放时间,实行定期通报制度,按时处理涉案财务,从源头上杜绝了长期往来款的产生,并将专户利息按时上交财政非税收入专户,铲除了“小金库”、“三乱”现象滋生土壤。

三是强化固定资产管理。制定了《吴忠市公安局固定资产管理办法》、《吴忠市公安局装备管理办法》、《吴忠市公安局库房管理办法》,配置专职固定资产及装备管理员,健全岗位职责,制作固定资产处置流程图,规范固定资产采购、入库、报销、调拨、报

废的程序,强化资产管理。依托财政部门固定资产管理软件和公安系统公安装备管理软件,建立固定资产购置申报制、固定资产调拨备案制、健全固定资产调拨制,做到物随人走,对固定资产进行动态管理。定期对资产进行清查,并对清查中发现的问题及时报财政、国有资产管理部門处理,做到账实相符、账账相符、账卡相符。

严格执行工程项目招投标管理规定。一是明确项目管理权限。在明确工程建设由分管副局长具体负责的基础上,要求市局机关工程建设凡达到招标标准的项目,均由市局党委会议研究决定,并按照《中华人民共和国招标投标法》和区、市有关法律、法规要求执行,项目招投标及实施由工程项目涉及单位与警务保障处共同负责完成。

二是规范招标和支付流程。对工程招标投标和工程建设过程中遇到的其他重大问题,必须经过局党委班子集体讨论决定;工程建设项目的招投标及竞价承包的方法、程序,主动接受干部群众的监督;工程款支付一律实行一报一核一批制,严格按合同执行,大额款项支付经党委会议研究决定,并记录在案;遇到项目调整、资金支付方式等问题,必须报经党委会集体研究决定,分级监督实施。

规范物资采购,防止资金浪费。一是规范工作流程。分出“一把手”物资采购“签批权”,明确凡纳入政府采购目录范围的物资、服务和维修项目,均严格执行《中华人民共和国政府采购法》和区、市政府物资采购有关规定,先由业务单位提出采购需求,再由分管副局长组织召开会议专题研究采购需求可行性,并由技术部门提供采购项目参数,提交党委集体讨论决定,最后由市局警务保障处统一申报市政府采购中心,按程序集中采购。

二是强化全过程监督。采购开标时,由业务单位、技术部门和警务保障处3方共同参与,保证整个采购过程的公开透明;项目验收时,市局纪委全程参

与并实施现场监督检查;招标结束后,由市局纪委牵头,组织专门审计组,对招投标全程或单一环节进行专项审计,强化监督管理实效。

三是突出第三方职能。对重大装备采购计划和大宗物资采购项目必须经过局党委研究讨论决定后,由上级主管部门、特邀专家组、内部技术部门共同进行验收,并向市政府采购中心申报实行集中采购,必要时申请市纪检监察部门介入全程监督。2010年以来,市局进行一次性支付金额在3万元以上的大宗物资采购项目92次、涉及金额5323万余元,全部实行“三公开”,杜绝“暗箱操作”,预防了资金浪费和商业贿赂等腐败问题的发生。

规范行政审批,确保服务提速增效。一是区分层次分类审批。行政项目审批的业务工作由分管局领导具体负责,由相关业务部门具体落实,“一把手”不直接分管行政审批事项。市局行政审批工作严格按照监督指导各地业务审批、业务部门分管、本级机关联审和申报上级主管部门4个层次,明确审批权限、事项和要求。下放到各地审批的,市局业务部门不直接参与,只负责业务指导、督导落实;需要本级业务部门审批的,向申报人公开流程和要求,在规定时间内完成审批;需本级联审的,由业务部门审查待审资料,把好“入口关”,报请分管领导审批;需要报请上级主管部门审批的,在审核把关的同时,尽可能缩短内部审批时限,采取适当方式第一时间将审批结果送达申报人。

二是突出精简审批环节。在界定审批法定程序的基础上,取消不必要的层层把关、逐级审批的冗长环节。在部门内部,科(室)作实质性审批而部门领导作程序性批准的行政审批事项,科学、合理地减少部门领导审批环节,实现“一审一核”、“即审即办”,减少审批层级。根据审批事项的性质、特点、繁简和重要程度,逐项分类设定审批流程,最大限度减少内部审批环节,对中间管理层充分授权,将(下转27页)

反腐倡廉 重在提升制度执行力

■ 王政敏

十八大以来,随着党中央反腐败力度加大,一批腐败分子纷纷落马,一些腐败案件频频曝光,社会反响强烈,但教训也可谓惨痛。前车之鉴如警钟在耳,原因虽然不一而足,但权力运行不受制约、制度执行不力,是腐败问题易发多发的重要原因。解决腐败易发多发的问題,深化改革是根本出路,提升制度执行力、推进国家治理体系和治理能力现代化是根本途径。

一、优化制度执行环境,创建良好的制度执行力条件

社会环境是影响制度执行力的重要条件。当前党风廉政制度建设取得了明显成效,但在制度贯彻执行中还存在不少突出问题,特别是制度执行不力、规范效果不理想具有一定的普遍性。开展提升党风廉政建设制度执行力活动,就要把优化制度环境作为提升制度执行力的重要环节,用润物无声的教育、领导干部的示范、人民群众的参与,进一步增强制度约束力,确保制度行得通、管得住、用得好,真正使制度执行成为党员干部廉洁从政的行为准则和习惯养成。一是强化制度学习意识。知之深切,方能自觉。只有认真学习反腐倡廉各项规章制度,经常讲、反复讲,使广大党员干部广泛了解制度、自觉运用制度、有效监督制度执行,制度的执行才不偏离标准、不流于形式、不陷入机械。要深入持久地开展反腐倡廉制度宣传教育,将制度学习宣传纳入反腐倡廉宣传教育格局,列入各级党校和行政学院

教学计划,作为廉政文化建设的重要内容,组织领导干部参加职务犯罪庭审,使领导干部成为熟知规章制度的“明白人”,落实规章制度的“有心人”,切实将制度内化于心、外化于行,形成自觉遵守和维护制度的良好风气。二是领导干部带头执行制度。制度能否得到执行,关键在领导干部。领导干部既是反腐倡廉制度约束的主要对象,又是组织落实制度的重要主体,要把领导干部作为制度贯彻执行的重点,倒逼领导干部履行主体责任,增强各级“一把手”的责任意识。要深化党政“一把手”在纪委会公开述廉述责工作,尤其将落实党风廉政建设责任制和执行“领导干部廉洁自律制度、公共资源交易制度、政府投资项目和专项资金管理制度、组织人事制度、权力运行监督制约制度”等五类制度情况作为纪委委员评议质询的重要内容,督促“一把手”认真履行好第一责任,率先垂范遵守制度,带头抓好制度执行,用制度规范权力、推动工作、保护干部。三是引导公众积极参与。公众积极参与,是优化制度执行力的内生动力。要把营造民主监督氛围、依靠人民群众监督,作为优化制度执行力环境的重要突破,积极借助网络、电视、电台、报刊等媒体,加大宣传力度,让党员群众了解制度内容,明确制度要求,为执行制度、参与监督打好基础。要畅通和拓宽监督渠道,切实发挥人大机关、政协机关及司法机关的监督作用,加大新闻监督、舆论监督、群众监督等社会监督的力度,注重“网络反腐”等新型监督的研判,积极回应热点网络舆情,探索全社会综合监督制度执行力的方法和途径,切实提升制度的执

行力。

二、创新工作方法载体,提升制度执行力的实际成效

一要以技术促落实。总结运用实践经验,积极把现代科技手段特别是信息技术融入到制度落实工作之中,形成“制度规范+技术控制”的权力运行管理模式,以“无情”的电脑代替“有情”的人脑,弥补制度落实工作的薄弱环节,确保制度执行公平、公正。要按照“程序严密、标准透明、操作规范”的要求,以信息技术固化制度执行流程,实现对权力运行的电子化控制,减少人为干扰因素;同步开发运行电子监察系统,加强对制度执行过程的实时监控,实现全程留痕、及时预警、迅疾纠错。二要以公开促落实。公开是最好的防腐剂。要积极做好市委权力公开透明运行试点工作,建立政府部门权力清单制度,认真落实市、县区党委重大决策实施细则,扎实做好党务政务公开工作,让权力在阳光下运行。坚持把公开作为推进制度执行的重要手段,通过设立群众意见箱,开通监督电话、网上投诉栏,畅通诉求渠道,使制度在阳光下得到公开透明执行,杜绝不认真执行制度、不及时执行制度和拒不执行制度的行为。要创新和丰富监督方式,公开曝光典型案例,不断提高制度执行工作的透明度。三要以督查促落实。缺乏对制度执行和落实的督查,必然导致执行的落空。纪检监察机关要在反腐倡廉制度的执行和落实中,充分履行职责,采取日常督查和专项督查、全面督查与重点督查、常规方式与创新方式相结合,随时掌握制度的执行情况,及时发现和解决问题。要充分发挥落实党风廉政建设责任制领导小组的综合协调作用,督促各级党组织以及纪检监察机关,按照各自的职责和分工,着力抓好反腐倡廉制度执行情况的监督检查。要对“五类制度”

的落实情况开展督查,努力以重点制度的落实整体推动制度的贯彻执行。要实施对制度落实的经常性监督检查,并使之与工作调研、业务考核、投诉处理等有机结合,提高监督检查的综合效果,促进制度有效落实。

三、强化制度执行过程管理,维护制度的权威性

执行制度,关键在动真格、不手软。要以规范化建设为重点,加强制度执行管理,使制度的执行成为硬任务、高压线。一是建立健全制度反馈和纠偏机制。制度的制定不可能一劳永逸,要着眼于提高制度执行力,加强和改进制度设计工作。制度出台后,要对制度运行情况进行跟踪了解,收集各方面反映,及时做好制度的修订和补充工作,使制度更加符合发展变化着的实际,使制度更加科学、管用,实现制度建设与时俱进。要建立起执行力评价体系,引入第三方进行评价指导,评价制度的优劣、评价制度设计的效力,是制度本身存在缺陷的,要进行修正;是人为原因造成制度不能落实的,要提出纠偏措施,使出台的制度内容更科学、执行更顺畅。二是建立健全制度执行的考核和约束机制。坚持把考核评价和责任落实作为制度执行管理的重点环节,把制度的落实纳入惩防体系建设的总体部署中,坚持把制度的贯彻执行作为年度党风廉政责任制检查考核的重要内容,纳入党政领导干部问责范围,通过加大巡视、述廉述责、质询函询等措施,严格责任追究,用铁的纪律提升制度执行力。要加大问责结果的运用,使其与领导干部奖惩、任免挂钩,切实提高问责追究工作的实效,进一步发挥制度反腐、制度倡廉的威力和效能。要对落实反腐倡廉制度的情况,在一定范围内公开考评结果,做到不让执行制度的人吃亏,让违反制度的人(下转 36 页)

浅议维护和遵守党的政治纪律

■ 黄湘宁

一、对政治纪律的理性认识

我们党成立后，就在党章中对党的组织和党员的纪律作出了明确的规定。1927年党的五大关于《组织问题议决案》中第一次明确地提出了“政治纪律”这个概念。1945年党的七大通过的党章深刻指明了党的纪律的重要性、党的纪律的特征和执行纪律的严肃性，并提出了加强党的纪律建设的根本指导思想。新中国成立后，我们党把纪律建设作为积极推进党的建设的一项重要内容。1978年党的十一届三中全会召开后，我们党高度重视新时期党的纪律建设，强调党的纪律建设是加强党的建设的一个重要举措，它直接关系到党的执政水平和领导水平的提高，关系到党和国家是否变质的大问题。1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，对全体党员和党的组织提出了最基本的纪律要求。20世纪90年代以来，党中央从党和国家前途命运的高度强调了从严治党的重要性，高度重视从制度上推进党的纪律建设，2003年正式颁布了《中国共产党纪律处分条例》。2007年党的十七大通过的党章第三十七条规定：党的组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。2012年党的十八大通过的党章修正案进一步充实了我们党在纪律建设方面的经验和成果。党的十八大报告对“严明党的纪律，自觉维护党的集中统一”专门作了论述，提出了明确要求。中央纪委的历次全会，也都有专门段落强调严明党的纪律，特别是党的政治纪律，并加强监督检查，从而保证中央重大决策部署的贯彻落实。

从我们党加强党的政治纪律建设的历程看，严

守党的纪律是党的建设过程中形成的一条重要经验，无论是革命年代还是社会主义建设时期和改革开放新时期，都高度重视加强党的政治纪律建设，对于不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党各个时期领导各项事业的胜利和顺利发展发挥了重要作用。可见，政治纪律是党的重要纪律，是遵守党的全部纪律的政治基础。历史的经验告诉我们，一个政党，不严明纪律，必然分崩离析。苏共亡国，一个重要原因就是政治纪律被动摇了。实践也充分证明，凡是党的政治纪律执行好的地方、部门和单位，党组织就坚强有力，党的路线方针政策就能全面地贯彻落实；凡是党的政治纪律执行不好的地方、部门和单位，党组织就软弱涣散，不正之风和消极腐败现象就容易滋生蔓延，最终必然影响和损害改革开放和现代化建设事业。站在这一角度，可以从两个层面理解政治纪律的重要性：一是政治纪律是决定执政能力的“生命线”，正如邓小平说：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”；二是政治纪律是规范政治行为的“高压线”，正如毛泽东说：“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少。”所以，入党理应守党纪，从政务必讲政治。

二、当前执行政治纪律存在问题的主要表现

在新的环境和条件下，特别是在实现党的十八大提出的“两个一百年”目标，实现“中国梦”，深入推进宁夏“两区”建设，建设富裕文明和谐幸福新固原、全面建成小康社会的进程中，广大党员干部更要坚定地维护好、执行好党的政治纪律，但在实际工作中，“上有政策、下有对策”、“有令不行、有禁不止”等问题依然不同程度地存在，具体表现为：思想认识方

面,有的党员干部对中央和区、市的重大决策理解的不深不透,对政策意图把握的不准,在事关全局性、重大原则性问题上认识模糊,角色定位不准,工作方向容易偏离中心;有的党章意识不强,党性修养不高,政治纪律意识比较淡薄,在认识上也有偏差。言论方面,个别党员干部口无遮拦,对涉及的一些重大决策、重大问题和敏感事情,在舆论引导上该说的不说,不该说的乱说,一定程度上造成负面影响;有的对不正确的言论人云亦云,甚至拨弄是非,影响干群关系、民族团结和社会稳定。执行方面,存在说的和做的两张皮的问题,有的党员领导干部在重大事项、重要人事安排、重大项目、大额度资金使用中,自己说了算;有的干工作、做事情掺杂着个人的“小算计”,给人以口实;有的以“特殊情况”为由,在执行重大决策部署中出现“肠梗阻”。特别是在解决热点难点等深层次问题中“和稀泥”,群众不满,公信力下降,出现集体上访、越级上访、“进京”上访。廉政方面,有的部门(单位)执行纪律规定失之于软、失之于宽,甚至刻意规避、“低调”违反。有的领导干部不按规定、程序办事,在执行政策规定中吃拿卡要,甚至利用手中的权力为个人、小团体谋私利,贪污、侵占、挪用国家专项资金,顶风违纪,等等。党的十六大以来,每年受到党纪政纪处分的人有12万到17万不等。这些问题,尽管发生在个别党员干部身上,但在社会上、在群众中造成了不良影响,甚至影响恶劣。如果长此以往,问题得不到解决,就会形成“一人违纪,众者随之”的“破窗效应”,使政治纪律失去严肃性、权威性,基层党组织就会失去凝聚力,进而影响、阻碍全面建成小康社会奋斗目标的顺利实现。

三、维护和遵守政治纪律的努力方向

(一)要在促进发展上求深化,坚决维护政令畅通。保证中央政令畅通,是加强政治纪律的重要内容。遵守纪律的最高标准,是真正维护和坚决执行党

的政策,国家的政策。要进一步整合监督检查力量,紧扣发展第一要务,按照党章强调的“六个决不允许”和十八届中央纪委二次全会特别强调的“三个决不允许”为指针,进一步加大监督检查力度,促使各地区、各部门、各单位树立大局观念和全局意识,正确处理保证中央政令畅通与立足实际创造性开展工作的关系,奋力推进自治区第十一次党代会确定的奋斗目标和市委、政府提出的“推进三个转变”、“实施六大战略”的目标任务。要通过下基层、送政策活动,让群众了解掌握政策,形成对基层落实政策的倒逼机制。对发现的“上有政策、下有对策”“有令不行、有禁不止”等行为,要抓住典型,严肃处理,公开曝光,以儆效尤,努力为推进经济社会发展、跨越发展保驾护航。

(二)要在学习教育上求深化,打牢党员干部思想根基。入党理应守党纪,从政务必讲政治。严守政治纪律,关键要时刻保持头脑清醒、信念不失。做到这一点,首要的是要加强教育。因此,要把加强政治纪律教育纳入党员干部教育的总体部署,作为党课教育、党校培训的重要内容,努力做到政治纪律教育的经常化、制度化、规范化。重点要组织广大党员尤其是领导干部深刻领会党的十八大提出的全面建成小康社会和全面深化改革的目标,深刻领会经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和全面提高党的建设科学化水平的重大战略思想和战略部署,深刻领会新党章关于党的指导思想的新发展、中国特色社会主义理论的新概括、党的建设总体要求的新规定和对党员、党组织、党的干部的新要求。通过学习教育,提高严守政治纪律意识,增强见微知著敏锐性,自觉把政治纪律作为自己的行为规范和人生准则,在思想上政治上行动上始终同中央和区、市党委保持高度一致。

(三)要在监督预防上求深化,增强纪律约束的刚性。各级纪检监察机关要把坚决维护政治纪律放在首位,加强对政治纪律执行情况的监督检查,经常

分析研究本地区、本部门、本单位政治纪律执行状况。要按照《中国共产党党内监督条例》的规定要求,严格执行诫勉谈话、谈心谈话、函询和党员领导干部报告个人有关事项等制度,对苗头性、倾向性问题,要及时提醒告诫,做到防微杜渐;对发现的突出问题、重点问题,要采取措施切实解决,不留“死角”。要充分发挥组织监督、执纪监督、司法监督、审计监督、媒体监督、群众监督的综合效应,强化事前、事中、事后全程监督,加强对重点部门、重点领域、重点对象,将权力关进笼子里。对党员干部而言,应懂得“良药苦口利于病,忠言逆耳利于行”的道理,敢于讲真话、讲实话,既自觉接受监督,又勇于监督别人,不能把监督看成是不信任,跟自己过不去。

(四)要在加强自律上求深化,提高自身免疫力。一个人的身体只有固本强身,增强免疫力,才能抵抗病菌的侵入,防止疾病缠身。一位领导干部能否做到

严守纪律、清正廉洁、健康成长,道理也如此。因此,广大党员干部特别是领导干部,必须加强自律,把关于政治纪律各项规定要求、中央“八项规定”、自治区“若干规定”和《廉政准则》的“八禁止”、“52个不准”体现在工作和生活的各个方面。具体而言,要把好“三关”:把好权力关。凡事要出以公心,秉公用权,严格按照规定和准则办事,要求别人做到的自己首先做到,要求别人不做的自己坚决不做;把好情感关。在亲情、友情面前要把握好“度”,绝不能没有底线,绝不能放弃原则、绝不能违反政策,始终做到坦坦荡荡做人,清清白白从政,干干净净干事;把好爱好关。对党员领导干部来说,兴趣爱好不是小事,要树立正确的价值取向,时时、事事、处处都要纯洁社交圈,规范工作圈,管住活动圈,不能因为自己的兴趣爱好而违反政治纪律。

(作者系固原市委常委、纪委书记)

(上接15页)须不折不扣地完成。但是,完成市委市政府交办的其他任务也是纪检监察机关的工作内容。要统筹协调,突出主业但不唯主业,完成副业但不影响主业,做到有所为有所不为,将牵头抓、协调抓、具体抓有机结合起来。

三要处理好“裁判员”与“运动员”的关系。当前,纪检监察机关常常扮演“开山斧”、“挡箭牌”、“灭火队”的角色,管了许多不该管、管不好、管不住的事。落实“三转”就是要求纪检监察机关必须找准职能定位,回归本位、干好本职,决不能既当“裁判员”又当“运动员”。要统筹兼顾,科学安排,有所为、有所不为,切实当好“裁判员”。

四要处理好“先转”“自转”和“共转”的关系。部门和社会各界对“三转”的认识还有一个过程,纪检监察机关不能悄无声息地只在内部“自转”,还要广泛宣传,让各级党委、政府、部门和领导“先转”起来,使他们认识清楚,明白职责,重新定位职能,重新给纪检监察机关分任务。这样我们的“三转”

才有基础,才有共鸣,才能“共转”。

五要处理好量与质的关系。“三转”的目的是为了更好地推进工作,如果“三转”后,标准还没有质的提升,主业还没有成绩的显现,作风还没有明显的转变,落实“三转”就是一句空话。因此,每一项工作都应该有质量意识、标准意识,尤其要提升查办案件和执纪监督的专业水平,增强权威性。

六要处理好抓与放的关系。“三转”的目的在于加强主业,而绝不是放松。对过去错位、越位的地方,要坚决放手,对以往缺位、不到位的地方,要及时补齐短板,紧紧抓在手里,绝不能放松。

七要处理好底线思维和惯性思维的关系。要实现“三转”,必须树立底线思维,凡事从最坏处想,争取最好的结果,这样才能有备无患、未雨绸缪。同时,要克服“惯性思维”,加强对各层面党员干部的思想引导,尤其是对一把手的思想引导,争取各方面的支持和帮助,把握工作的主动权。

(作者单位:银川市纪委)

关于涉农案件问题查处的 几点思考

■ 曹尚荣



基层干部是离群众最近的人，他们的形象在基层的好坏影响着党和政府在群众中的形象，如果对国家的惠农资金使用不好，让一些贪渎分子从中渔利，利用职权谋取私利，就会使民心失落，使我们的党和政府的形象受损。因此，认真查处涉农案件，加大资金监管力度，让有限的资金真正为老百姓干点实事，切实维护农民群众的合法权益，让群众满意是纪检工作的一项重要职责。

当前涉农案件的主要问题

近几年来，随着中央惠农政策的加大，在新农村建设中，各级各部门都投入了大量的人力物力，对这些投入一定要用好。但也有那么一些乡村干部，心存侥幸和妄想。把这些投入当成了唐僧肉，看成是借机敛财的机会，挖空心思，想尽办法，总想贪占一些，与民争利。分析近几年群众反映农村干部的问题，主要有以下几种情况：一是个别乡村干部对一些单位或个人的捐款或帮扶款不入账，随意进行支出；二是通过虚报项目、虚开发票进行报支；三是一人或伙同他人虚增土地面积，套取国家征地补偿款，或将拆迁征地中沟渠、路等集体的土地补偿款据为己有或与他人勾结私分；四是虚报补助对象猎取国家补助资金；五是利用上报低保对象，收取村民的好处；六是侵占集体资金、资产、资源，非法买卖、出租集体土地；七

是借婚丧喜庆、子女升学等收钱敛财。一些乡村干部的这类行为，引起村民的不满，如果不及时认真查处，常常引起群众群体性上访。群众反映有些事情虽然较小，这些案件看似事小，但在群众中造成了极恶劣的影响，严重影响了党和政府在群众中的形象。

因此，纪检监察机关不但要查处一些大案，也要依法依规查处这些小案。做到“苍蝇、老虎一起打”，同样按照查办案件“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法”的基本要求细致深入，认真查处，落到实处，力求做到把群众反映的问题逐一进行落实，做到让调查见底，查处从速，切实维护群众的合法权益。

针对涉农案件查处的几点对策

要注重证据和事实，从严查处。自治区党委常委、纪委书记陈绪国同志在曾经指出：“要始终坚持在查办大案要案的同时，不放过发生在群众身边的小事、小案。对涉农案件的查处不定指标，对于基层干部截留、挤占、贪污、挪用、侵占强农惠农专项资助金和侵害群众利益的违法行为一律严肃查办，对小官巨腐败行为“零容忍””。这些基层的乡官、村官的一言一行都代表着党和政府在群众中的形象。官职虽小，但权力很大，他们的权力的运用直接关系到老百姓的切身利益，这些年随着社会大环境的影响，一

些乡官、村官胆子越来越大。利欲熏心,胆大枉为,已成为社会不良风气的始作俑者。要本着从严、从细的原则,对每一个群众反映的线索,仔细梳理,认真办理。要切实挑起执纪监督的工作责任,集中力量,动真碰硬,把“影响恶劣,小官大贪,多错并存、利用职权为个人和家族谋取利益、侵占国家和农民利益等”涉农案件及时受理,从严查处。

要从实从细,深入细查。一些涉农案件之所以查处起来难度大,其原因是大多涉案人员长期担任村干部,形成一些无头账,有些还是一个村的大户,亲戚较多;有些甚至在一个村里形了利益共同体,还有就是个别还有乡镇领导有一定的关系,得到乡镇领导的关照。查处这些案件有的群众害怕报复,不敢说。因此,在查处这些案件中,办案人员首先要摸清案情,认真梳理线索,及时掌握乡情村清、乡情,深入基层多去走访知道情况的村民,了解群众反映问题的实际情况。凡事虑于细,查于细,不能只看账目,而是应逐一在实地进行对账,算账,彻底摸清惠农资金的去处与用途,让事实来说话。同时在查办中多注意倾听群众的意见和呼声,对群众反映的每一个问题都要予以落实。

对查出的结果要及时进行反馈和公开。对于群众反映的涉农问题,从我们近几年查处的案件看,绝大部分是属实的。因此,在认真细致进行调查的基础上,把群众反映的问题查清,并及时作出处理决定,

在一定范围内能公开的尽量予以公开,接受群众监督,使广大人民群众彻底做到心里明白,更要让广大人民群众明白,我们的党和国家不容许任何级别的贪污腐败分子藏身。这既是一种反馈,同时,也是一种现场的党风廉政教育,在广大农村营造风清气正的良好氛围。

以查促改,健全农村基层监督管理制度。惠农资金来之不易,更要用到农民需要的地方。因此,加强对涉农资金的监管,要确保每一元钱都用到惠民工程的实际工作中。因此,要通过一些案件反映出来的问题,分析问题产生的深层次原因,查找在制度建设、监督管理以及工作机制方面存在的薄弱环节,强化制度建设。特别是一些县乡,要健全完善一批基层监督管理制度,使村级自治、民主监督、“三资管理”等方面制度,形成相互衔接,系统配套的制度体系和长效机制。同时,要结合落实“两个责任”,积极落实乡镇党委的主体责任和乡镇纪委的监督工作职能,确保乡镇纪委要积极发挥作用,使一些良好的制度得到贯彻落实。

落实村民自治法的有关规定,加大在农村的村务公开的监督力度。落实村民自治法的规定,要充分发挥村民监事会的职能和作用。对村里的一些重大问题,应按要求,必须接受村民监事会的监督,及时公开,切实把村监会的职能发挥好。

(作者单位:石嘴山市纪委)

(上接 20 页)每个事项的权限、职责、时限分解到各审批节点,明确岗位职责,避免责任推诿。对审批标准明确、条件简单、只需对材料进行审查的事项,采取简单程序,当场即办。涉及公共安全、社会公共资源等重大、复杂的事项,及时提交局领导班子讨论核准。

三是着力精简审批事项。分管局领导对行政审批工作严格按照行政审批法律法规和有关规定

执行,根据工作需要,按照取消、下放和申请冻结三个层次,围绕户籍管理、行业准入、消防许可和出入境报备等重点,遵循征求意见、逐层梳理、党委研究原则,并报请主管部门审批,简化办事程序,精简审批事项、审批环节和优化审批流程、压缩审批时间,推进行政审批制度改革。截至目前,市局行政审批事项由 43 项精简为 15 项,精简压缩率为 65.1%。



编者按

自治区廉政警示教育中心建成投入使用以来,全区 51 个单位, 4860 个领导干部到警示教育中心接受教育。参观者通过对中国共产党的反腐历程、先进勤廉楷模、典型腐败案例的了解,受到了教育,触及了灵魂。为加大反腐倡廉教育成果,不断提高全区党员干部防腐拒变的能力,自本期起将开设《警示教育大家谈》专栏,择优摘编全区领导干部在参观廉政警示教育中心后撰写的心得体会,以飨读者。

物必先自腐而后虫生

■ 纪世东

宋代文学家苏轼在《范增论》中写道:“物必先腐也,而后虫生之;人必先疑也,而后谗入之”。虽然这篇文章的原意是阐述用人之道,但其中的道理却是相同的。“物必先自腐而后虫生”,这是我参加自治区廉政教育中心展览后最直观的体会。

思想腐败的危害性

人之行动,受控于意识;人之意识,来自于思想;人之思想,来源于信念。信念转变,思想、意识、行动均会跟着转变。因此,腐败的产生,必先是信念和思想上产生了腐败,而后才产生行为的腐败!从这个意义上讲,保持和坚定个人信念,至关重要。纵观各路贪官,大都有一个苦难的童年,快速上升的中年,腐败堕落的晚年。黑龙江原绥化书记马德追忆到:当年自己考上大学,为了供他读书,家里寄来了 17 元钱,等自己回家一看,家里卖了一口锅、5 只鹅、一个风箱才凑够的……这些人是根红苗正的草根官员,不是资本家、大地主出身,思想上具有先天性的朴素正

义,为人民服务的思想,否则也不可能从一个大学生成长为一个市委书记。但正是由于自己的思想改变,人生三观的改变,才成为了一个买官卖官的专职书记,后来当侦查人员审讯马德时,他居然不认为自己有错,大言不惭的说:“绥化买官卖又不是从我马德开始的,我才来绥化多长时间,我所知道的从我前任就开始了,我还送给前任赵洪彦 15 万呢”,可见其思想已变得是非不清、荣辱颠倒,已经从“共产主义接班人”变为“不捞白不捞”的腐败分子。只要具有腐败的思想,腐败犯罪指日可待。

预防思想腐败之教育

人的正确思想从哪里来?毛泽东同志在《中共中央关于目前农村工作中若干问题的决定》中做了精彩的论述:既不是从天上掉下来的,也不是自己头脑里固有的,而“只能从社会实践中来”。换句话说,人的正确思想来自社会实践,反过来说,错误思想也来自于社会实践。因此对于当前反腐败的教育,有两个

方面需要关注:

一是不能寄希望于言教。对于一个学生来说,思想是一片空白纸,可以画上任何美丽的图画。而对于参加工作的公务人员来说,他们不再简单的听你说什么,更多的看你在做什么。比如:假如象马德这样的书记在电视上大讲腐败的危害性、紧迫性、可耻性,而讲完话回到家就收钱办事,这样的教育,能有多少说服力?进一步说,如果社会上已经变得腐败成风,仍然进行灌输式的劝说教育,正面教育反而显得很另类了,其效果可想而知。

二是身教胜于言教。“桃李不言,下自成蹊”。在人员的任用上,如果提拔了一个腐败分子,其负面效果会自动传播,能够抵消上百次的廉政教育;起用了—一个正面典型,其正面效果也是非常积极的,长久的、一贯的任人唯贤,社会自然充满正气。正如孔子所言“政者,正也,子率以正,孰敢不正?”。同样,在其它领域也是如此,如果一个人在一项工程中采用串通投标的方式中标,那么这个做法会被其它人在其它工程中所仿效,并蔚然成风。

预防思想腐败的根本途径

让权力在阳光下运行,铲除腐败的思想土壤,是去除思想腐败的根本途径。

—要提高腐败查处率。但凡能够进入公务员队伍,都是从知识、能力各个角度层层选拔上来的,很少有人不懂得应当抵制腐败、廉洁从政的道理。但为什么仍然有人敢冒天下之大不违铤而走险,是因为现实与理论存在强烈的反差:理论上“手莫伸,伸手必被捉”,现实却是处处需要找关系、花钱送礼,有个别腐败分子是被捉了,但更多的违法者却生活得更加滋润,查处率的有限性和违法的低成本,在现实中形成了“撑死胆大的,饿死胆小的”荒谬逻辑,当谎言无数次被实现,在一定程度就变成了真理,为人们所

宽容、认可并仿效。因此,必须提高腐败案件的查处率,有案必查、有腐必惩,当一个人知道一旦违法必定被查后,趋利避害的本性使当事人自然地选择了守法,社会才充满正能量,廉洁奉公的观念才能重新占领思想的高地。

二要确保权力在阳光下运行。纵观世界反腐经验,把权力置于社会的监督之下,是非常行之有效的办法。让权力公开运行,需要确实有效的制度保障,而不是口头上的泛泛而谈。比如南方某—市委书记上任演讲时,信誓旦旦地表态:做廉洁奉公的表率,请大家监督。如果不进行政务公开,所有公务在内部进行,群众如何监督、如何发现,根本就不具备监督的可能性。因此在制度的设计上,必须要让群众能够看得见、摸得着、监督得了。

—要提高监督体制的技术性。有一则分饼的故事:有一个母亲有两个孩子,母亲让两个孩子上山打柴,中午带一个饼作午餐。第一天让老大带着饼,下午回来后老二向妈妈告状,老大给自己分得多,给他分得少。第二天母亲让老二带着饼,下午回来老大告状:老二给自己分得多。第三天,聪明的母亲想了一个办法:由老大分饼,再由老二挑饼,从此两兄弟相安无事。这则故事反映了两个客观事实:一是自私是人的天性,每个人都会多吃多占。二是利用此自私性来限制彼自私性,老大要想自己不受损失,只能把饼分得—样多,否则多的一块可能被老二拿走。推而广之,在监督制度的设计过程中,不能“圣人式”的、简单的限制和扭曲人的天性。如果一个人掌握有巨大的权力而不受监督,时时承受着家人、亲戚、朋友、领导、部属各种社会关系的压力,承受着金钱、美女、美食的诱获而不越雷池—步,那不是对人素质的考验,而是对人的本性的一种考验,而本性这种东西,只能在—定的范围内约束、限制,长久靠自律式的坚持,本性早晚会蹦出来的。监督制度要顺应和利用人的天性,人不是都有自私的天性吗,那就用你的自私性

限制他的自私性,要想两个自私性都满足,结果只能是公平。而且,用一种自私性限制另一种自私性,由于监督的动力是源于天性,力度会始终保持如一,而

不必担心“雷声大雨点小”“虎头蛇尾”“一阵风”式的监督,这样才能使监督的效果始终如一。

(作者单位:自治区检察院反渎职侵权局)



事实证明,并非位高才腐败,如果一个人丧失了自我约束的能力,无视党纪国法,即便是在普通的岗位上也会坠入罪恶的深渊;一个党员领导干部,一旦放松了警惕,失去了清醒,便埋下了坠落的种子,一旦有机会就不知悬崖勒马。

——自治区检察院 俞季锋

走进大厅,一幅幅图片、一篇篇介绍、一段段视频,给人以心灵震撼。在“一步一警示,一物一提醒”中鉴得失、悟黑白,受到了一次深刻的理想信念教育。

——自治区检察院 张选朝

拒绝腐败,防止腐败的确要从小事防范,在细节上防范。如今因统计数据而产生腐败已经初显,身为统计人,绝不能掉以轻心,要在细微之处注重防范,将因数据而滋生的腐败彻底地消灭在萌芽之初。

——自治区统计局 马 潇

作为一名领导干部,一定要不断强化廉洁自律意识,从“小节”做起,学会自我约束,坚持做到自尊、自爱、白洁、自警、自控,并不断加强自己的世界观、人生观的改造,时刻牢记党的反腐纪律。只有学会自我约束,思想境界才会高一分,道德水平才会长一分,工作起来才会脚踏实地,勤勤恳恳、兢兢业业。

——自治区妇联 魏艳华

在看展览过程中,特别是看到过去认识或熟悉的一些领导干部因为放松世界观的改造,心态失衡;价值观扭曲,追求物质利益而走上犯罪的道路,身陷囹圄,既感到震惊,又为他们感到痛心。也警醒自己,要以这些反面典型为鉴,深刻反思、引以为戒,要警

钟常鸣,绝不能用党和人民给予我们的权力以权谋私,葬送人生。

——宁夏建设职业技术学院 宋红斌

把人民赋予的权力作为自己谋取私利的工具,在危害党的事业的同时,自己也必将遭到“身囚”之苦。人生没有后悔药,不要用自己的政治生命、青春年华、人生自由和幸福的家庭去换取身外之物。

——自治区国家保密局 郭洪义

“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”,我们每一个党员干部,尤其是作为银行业的管理人员,与客户打交道的机会多,受诱惑的机会也更多,不论在任何时候都不能忘了自己的党性和原则,一定要严于律己,以苦为乐,以奉献为荣,做一个道德高尚的人,用自己的“正能量”影响和带动班子成员和员工凝心聚力共同为宁夏银行的事业努力。

——宁夏银行 路 芳

“温水煮青蛙”的现象告诉我们,贪图享受会导致死亡。追根溯源,贪腐往往同理想信念、群众观念缺失,规矩意识、党性修养淡薄联系在一起。

——宁夏电投集团 杨学忠

领导干部一旦贪欲膨胀、利欲熏心,就会丧失理想信念,在金钱面前打败仗;一旦追名逐利、捞取功名,就会导致急功近利,贻误事业的发展;一旦恃权轻法、心存侥幸,就会触犯法律受到制裁,最终变成人民的罪人。

——银川热电公司 殷正旗

筑牢反腐防线,吸取他人教训。坚持防微杜渐,时刻为自己敲响警钟,要明白自己该做什么,不该做什么。

——宁夏学生资助管理中心 马旭光



宁夏纪检监察机关 五项举措加大查办案件力度

■ 王 升

今年以来,宁夏回族自治区纪检监察机关切实按照中央纪委“三转”要求,握紧惩治腐败这个拳头,抓住作风建设这条主线,强化监督执纪问责,采取5项举措加大查办案件力度,查办案件工作取得了新成效。今年上半年,全区纪检监察机关立案331件,比去年同期上升87%。

创新机制“五统一”。宁夏地域小、纪检监察干部人数少,宁夏区纪委结合实际情况,创新办案机制,实行查办重大案件统一线索管理、统一组织指挥、统一力量调配、统一安全防范、统一后勤保障的“五统一”机制。通过采取市、县(区)纪委、监察局立案,自治区纪委、监察厅提供办案场所、协调办案力量的方式,既解决了前者缺乏办案场所、安全保障不到位等问题,又有效防止了线索流失和有案不查、压案不办等问题的发生,构建了纪检监察系统内部查办案件优势互补、资源共享、协作紧密、运转有序的办案模式。

自我加压生动力。自治区纪委、监察厅把“敢不敢查案、会不会查案、能不能查案作为衡量一个纪委书记、监察局长是否称职的重要标准”,强调自治区对办案不下指标,但要有目标,发现一起查处一起。自治区纪委、监察厅从组织领导、人财物上向市、县(区)办案工作倾斜,协调自治区财政每年拿出400万元,补贴县(区)纪委,弥补基层查办案件经费的不足。今年初,对查办案件互评互查排名末位的1个地级市和3名立案空白县(区)的纪委书记进行约

谈。2014年上半年,全区22个县(区)纪检监察机关全部有了自办案件。

聚焦查案显威慑。自治区纪委、监察厅紧盯重要领域和重点对象违纪违法案件,集中力量、重拳出击,2013年至今,严肃查处了22名领导干部(其中厅级干部18名,县、区一把手2名)严重违纪违法案件。各市、县(区)纪检监察机关也坚决查处了一批在当地有影响、震动大的领导干部滥用职权、玩忽职守、贪污贿赂案件,其中处级干部47人,科级干部152人。

快查快结聚合力。紧紧围绕主要目标,抓重点抓关键,对举报线索较多或是比较复杂的案件,只对主要、关键的线索进行精确打击,其余问题线索移交检察机关继续侦查。办案中,实行纪检监察机关与检察机关同步调查,证据资源共享共用,避免二次调查,实现了党纪政纪调查与移送司法的全程无缝对接。

抓早抓小抓预警。针对存在的苗头性、倾向性问题,自治区纪委、监察厅先后对56名区管干部进行了约谈或函询,防止小错酿成大错。对发生在基层侵害群众利益的小官、小案、小事露头就打,对“小事”问责立规、“小过”惩处立威,狠刹不正之风,先后对760余件发生在群众身边的违纪违法案件进行了严肃查处,维护了群众利益,取得了良好的法纪和社会效果。

(作者单位:自治区纪委宣传部)

中卫市纪委：四项措施强化办案安全工作

■ 马海强

近年来，中卫市纪委把办案安全摆在办案工作最重要、最突出的位置紧抓不放，通过采取四项措施，有效保障办案工作安全文明，促进办案工作深入开展。

落实责任重安全。一是加强办案安全意识。教育办案人员牢固树立“100-1=0”的安全防范意识，克服重突破、轻安全的思想，把案件安全作为办案工作的生命线，一刻不能放松。二是加强案件线索管控。建立了案件线索集中管理、定期分析、集体排查、分层督办的管理机制，明确相关人员职责，保证案件线索不瞒、不漏、不丢。三是实行案件主办人制度。对办案中发现实体错误和程序违法及其他严重后果的，按照“谁主办谁负责，谁决定谁负责”的原则进行责任倒查和责任追究。

规范建设防安全。一是配齐办案场所设施。严格按照规定要求对“两规”场所和谈话室进行规范建设，配齐了电脑、监控录音等办案设备，夯实了硬件基础，实现了办案全方位监管，消除了安全隐患。二是健全办案制度。制定了《中卫市纪委监察局办案工作暂行规定》、《中卫市纪委监察局涉案款物管理暂行办法》等制度，实行办案区管理和使用分享、陪护和谈话分离、涉案款物的安全管理，把办案安全责

任分级落实到具体人员身上。三是制定了安全防范预案，做到紧急处置渠道的有效畅通。

创新措施促安全。一是建立约谈、函询机制。对线索排查中发现的苗头性、倾向性问题，采取谈话、函询等方式向本人或组织核实，做到早发现、早提醒、早纠正、早查处。二是积极探索在不使用“两规”措施的情况下突破案件的有效方法。通过有效选择突破口、全方位外围取证、灵活运用谈话技巧、开展深入的思想动员等方式，有效突破案件，保证办案安全文明。

严格纪律保安全。一是严明办案纪律。制定出台了《中卫市纪检监察系统内部监督管理暂行办法（试行）》和《中卫市纪检监察干部十个严禁》规定，常提醒教育办案人员严守办案纪律，杜绝特权思想和作风霸道、口大气粗等不良作风，坚决防止办案人员跑风漏气、泄露办案秘密和变相体罚、侮辱谈话对象等行为的发生。二是严格执行《宁夏回族自治区纪检监察机关案件检查过错责任追究暂行规定》，对于办案人员在办案过程中不履行或者不正确履行职责、违反办案纪律造成一定后果的行为，严肃追究相关责任人员的过错责任。

（作者单位：中卫市纪委）

大武口区：着力构建廉政“防火墙”“抓早抓小”出实效

■ 袁盛勇

强化廉政教育，夯实“抓早抓小”思想基础。始终将廉政宣传教育工作作为惩防体系建设的基础，着力在完善廉政教育机制创新方面下功夫。

一是以学习“育”廉。初步建立完善了“周一学习例会”、“周五学堂”、领导干部带头讲廉政党课等一系列长效教育机制，着重开展党性、党风、党纪、社会

主义核心价值体系等教育,并要求全区党员干部时刻绷紧廉洁自律这根“弦”。二是以责任“束”廉。以落实党风廉政建设责任制和严格执行领导干部“一岗双责”为重点,每年在全区纪委全会和党员干部大会上组织各级党员干部按照职级划分层层签订党风廉政责任书和承诺书。据统计今年全区共计826名党员干部签订了党风廉政责任书及84名新任调整领导干部签订了廉政承诺书。并将落实情况纳入年底党风廉政建设目标考核和选拔任用的重要依据,树立了党员干部人人“自重、自省、自警、自律”的责任意识。三是以活动“促”廉。通过组织全区党员干部参观廉政教育基地、警示教育基地、岗前廉政培训、现场观摩庭审等活动,分批因岗施教,深入开展理想信念教育、宗旨教育、警示教育,用生动灵活的教育形式和“现实版”的身边正反典型定期开展廉洁从政教育,促使党员干部在思想上筑牢“防火墙”。

完善防控机制,增强“抓早抓小”执行力和约束力。一是制定了《关于进一步加强和规范廉政风险防控工作的实施方案》、《廉政风险防控工作检查评估办法》等制度,建立了一套科学规范、行之有效的廉政防控体系,提升了党员干部不敢“腐”的制度约束力,切实增强廉政风险防控的自觉性和主动性。二是制定了《大武口区党务公开实施方案》和《“一把手五不直接分管”工作制度实施办法》,切实加大用制度管权、管人、管事、管物工作力度。全面推行党务、政务公开和“阳光村(居、校)务工程”建设,通过建立“村民监督委员会”、“社区事务监督委员会”,推行“四议两公开”、勤廉为民工程、清廉社区、清风校园等各项工作,对权力运行进行全程跟踪监控,使党员干部廉洁履职行为得到进一步规范。三是本着以人为本、注重预防的原则,以关心、爱护、提醒、挽救党员干部为出发点,制定出台了《大武口区开展反腐倡廉谈话提醒教育的实施办法》。针对党员

干部在日常工作中存在廉政风险、情绪波动较大、苗头倾向问题,开展的谈话提醒教育工作,采取早介入、早预防、早防控工作方式加以控制,防止态势进一步恶化,切实增强了党员干部的拒腐防变能力。截至目前,已对全区238名党员干部进行了警示教育谈话,其中副科级以上领导干部28人,关键岗位210人。

拓宽监督层面,促进“抓早抓小”工作实效。一是制定印发了《大武口区区直部门党政主要负责人向区纪委全委会公开述廉制度》,并通过征求意见、调查走访、现场测评、现场打分等形式,对领导干部政治思想、个人勤、纪、廉、贯彻民主集中制和落实党风廉政建设工作情况等内容公开评审,进一步增强了党员干部主动接受监督的自觉性。二是积极推行“制度+科技”管理模式。新组建开发了《党员干部廉政电子档案》和《电子监察》两套科技防控系统,进一步增强了科技监督手段,对全区党员干部的廉洁从政行为、遵章守纪和落实党风廉政各项规定等工作实绩实施了全方位监控,并已于全区430名行政及事业单位党员干部建立了廉政档案,今年还将廉政档案管理工作向农村社区延伸,进一步扩大电子监察的覆盖面,将党员干部的各项权力运行置于“阳光”之下监督,形成对权力运行动态监管机制。三是为便于广大人民群众及热心网民参与讨论、参与监督,今年首次在《大武口区廉政网》开辟了信访举报专栏和廉政E空间栏目,搭建了纪检监察网络监督平台,更加突出民主廉政监督、群众信访举报的功能性和实用性,使人民群众能够更加便捷高效地参与对党员干部的监督。四是结合党的群众路线教育实践活动,开办了《电视问政》、《大武口区政情民意之通车》栏目,由人民群众和社会媒体来充当监督员,采取随机抽查、明察暗访的方式进行监督,负责评判党员干部在勤廉履职、工作作风、为民服务等工作中的从政行为,进一步促进了党员干部勤廉履职能力,切实增强了民主监督实效。截至目前,已(下转34页)

青铜峡市纪委：“四项措施”向腐败现象“亮剑”

青铜峡市纪委监察局坚持聚焦中心抓主业,进一步完善案件查办制度,突出案件查办重点,拓宽信访渠道,强化典型案例教育,敢于作为,勇于“亮剑”,推动党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

一是“强筋骨”,健全案件查办制度。针对案件查办薄弱环节,不断完善和创新工作方式,先后制定了《青铜峡市纪检监察机关案件处理暂行办法》、《青铜峡市纪委监察局案件管理办法》、《青铜峡市纪委监察局案件检查工作程序》、《青铜峡市纪委查办案件工作纪律》等制度,构建系统性、操作性和规范性并重的三位一体案件查办制度体系,使案件查办工作得到有力提升。坚持重要线索“双报告”、案件主办人、“四会三审”、案件预审、集体审议等制度,把严格依纪依法安全文明办案体现到查办案件的各个环节。

二是“攥拳头”,突出案件查办重点。始终把查办案件工作作为纪检监察工作的重中之重,加大查办案件力度,始终保持严惩腐败的高压态势。加强查办案件力量,调整领导干部分工,由主管案件检查工作的副书记直接分管派出纪工委的工作,办案人员数由过去的5名增加到12名。从公、检、法、司、审

计等部门抽调32名业务尖子充实办案人才库,增强办案合力。建立“红、黄、蓝、绿四色预警机制”和案件查办工作责任制、限时制,明确主办人和办案时限,设置红、黄、蓝、绿四色警示标识,督促提高办案效率。

三是“通筋络”,加强信访举报工作。健全信访网络,加强上下沟通,实行信件办理责任制和限时制,提高信件办理效率。坚持市纪委监察局领导班子成员群众点名接访制度,确保信访渠道规范运行。深化“勤廉为民热线”工作,减少信访举报中间环节。推行民情沟通日制度,主动发掘线索,提早化解矛盾。积极开展信访联系点工作,强化对基层信访工作的指导。坚持做到苗头性隐患不放过,热点难点不放过,重大案件线索不放过,确保信访渠道畅通无阻。

四是“强震慑”,强化典型案例警示教育。为防止小问题演变成大问题,始终坚持关口前移,超前防范,不断强化警示教育,筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线。先后对工作纪律有问题的36个部门、单位和8名干部进行通报批评,公开曝光38人。坚持用身边的事教育身边的人,对部分典型案例进行了通报,达到良好的警示效果。

(上接33页)对在明察暗访和电视问政中发现的纪律松弛、作风不实等违反中央八项规定的29各单位30名工作人员给予了公开点名通报批评。五是通过召开专题民主生活会、群众评议机关干部等有效形式,面对面找问题、背靠背打分,以“以找代查、以评代考”的方式,对党员干部德、能、勤、绩、廉做出评价,并将评价结果纳入每年评先评优的重要依据,有效促进了党员干部廉洁履职的主动性和积极性。

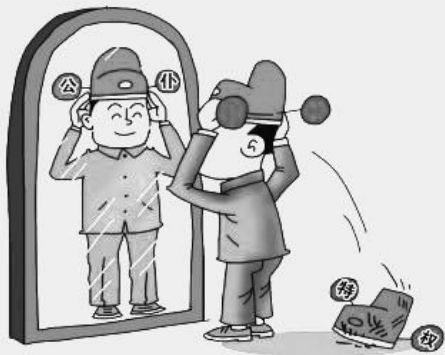
加大惩戒力度,严查“小贪小腐”案件。根据中纪委“转职能、转方式、转作风”工作要求,对强

化执纪问责、突出主业、加强办案力量等方面进行了优化,要求纪检监察干部要以“抓大放小”为主责,牢固树立查不出案件、不查案件、窝案就是失职的责任意识,同时,要求各级工委、各派驻纪检组必须全面介入接访和案件查办工作,并针对基层监管力量薄弱、“小贪小腐”案件易发多发等问题,主动出击深入基层事业单位、社区和农村收集案件线索,坚持快查快办的原则,有效杜绝了人情案、关系案和金钱案不良因素,进一步加大了惩戒的震慑力。

(作者单位:大武口区纪委)

转变「官念」 祛除「官气」

■ 龙之剑



领导干部密切联系群众的作风如何,取决于自身的“官念”取向,来源于“官气”的外在反映。当前,各级领导干部不妨照一照党章之镜,看看镜中人物,是“官气”多些,还是“民气”多些?

时下,许多官员醉心于仕途,热衷于官威,很大程度上是在灵魂深处固守“官本位”的思想,颠倒了主仆关系,把自己当成了“主人”,把群众当成“仆人”;把自己当“老爷”,把群众当“下人”。清人郑板桥有诗,“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”,“小”字摆正了官吏地位,“情”字勾勒出民本思想。封建士大夫尚懂借竹喻政,为世人所赞,今日个别“官气十足”之辈,思之当汗颜。

“官气”的背后是“官念”。毛泽东说过,“我们一切工作干部,不论职位高低,都是人民的勤务员,我们所做的一切,都是为人民服务。”习仲勋同志说:“我们万万不能站在老百姓头上,如果我们的干部叫人家一看,是个‘官’,是个‘老爷’,那就很糟糕。”

官僚主义有千奇百状的表现形式,不拿自己当“群众”是内在因子。忘了自己也是群众一员,就是脱离群众的开始。罗荣桓元帅曾经告诫一些党员干部:“不要以为你很高,这种高是因为你骑的马高。下了马,该多高还多高。”历史上多少故事表明,刻意与群众拉开距离、划清界限,必将沦

为古希腊神话中的大力士安泰,在脱离大地母亲的滋养后,最终丧失一切力量而被对手击溃。

诚然,当上“官”、骑上“马”,比普通老百姓确实权力大了、地位高了,但必须明白,党员干部的地位是人民群众给予的,权力是人民群众赋予的,只有立党为公,执政为民,才是唯一正道。否则,就会陷入官僚主义的泥沼。

古人讲“公器”公用,私用即盗。人民把权力交给我们,交的是责任和信任,权力越大,责任越重,经受的考验也越多。1964年2月7日,国家下拨一批救济棉花,有人看焦裕禄的棉袄补丁摞补丁,决定照顾他3斤,让他做件新棉袄。他回家看到妻子拿着3斤棉花票,一听是“照顾”的,开口就说:“兰考现在还有好多群众缺衣少穿,救灾物资是给群众的,这棉花咱咋能要?我是领导,可不能搞特殊啊!”妻子赶紧把棉花票退回救灾办公室。

为官就得为民,为民就得敬民。对领导干部来说,谁能放下架子、祛除“官念”,谁就能做到“官气”淡而“民气”浓、朝气升而暮气遁,就能把“人民至上”作为毕生追求,以时不我待,敢为人先的精神搞改革、干事业、惠民生、谋发展。

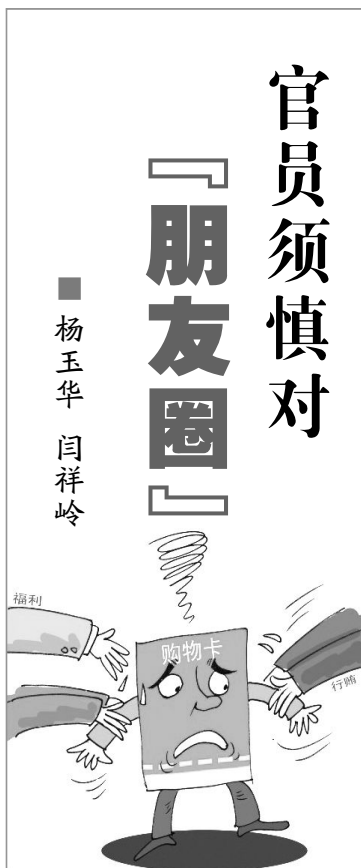
(单位单位:黑龙江省人民政府机关事务管理局节能监督管理处)

近日,河北省廊坊市中级人民法院一审开庭审理了国家发展和改革委员会原副主任、国家能源局原局长刘铁男受贿案。刘铁男涉嫌受贿金额巨大,牵涉多家知名企业,官商勾连的腐败路径清晰呈现在公众面前,这再次引发人们对官员“朋友圈”的思考。

不难发现,近年来因贪腐落马的官员基本有一个共同特点,就是他们背后都有企业老板当“钱袋子”。每个官员落马,往往牵扯出一串热衷行贿的“商人朋友”。这些老板攀附官员,乐意送钱送物,究其原因,往往不是看中官员这个人,而是盯紧了官员手中的权力。正如一位腐败落马官员在忏悔录中感慨:古人结交在意气,今人结交在势利。

这种“势利交情”造成的严重后果显而易见,不少企业老板为了自己的利益最大化,往往会不择手段向实权官员行贿讨好。如果官员防腐意志不强,心生贪念,必然会为了眼前利益,为老板们“走捷径”“推速度”提供方便。这种借道“朋友圈”的“势利交情”,看似朋友交情,实则权钱交换,必然超出正常工作关系触动法纪的“高压线”。

官员“朋友圈”异化为利益圈,是官场内的人身



■ 杨玉华 闫祥岭

依附关系和官场外的权钱利益关系的生动写照。在一些地方,对一把手缺乏有效监督,“财务一支笔,大权一把抓,用人一言堂”的现状仍然存在,这是老板们争相与位高权重的官员搞好“朋友关系”的重要原因。对此,必须建好制度的笼子,让官员手中的权力不敢出笼、不能出笼。

官员“朋友圈”异化为利益圈体现了畸形的官场文化。长期以来,吃吃喝喝、礼尚往来成为官商之间联络感情的潜规则。干部在与“朋友圈”里的老板称兄道弟、把酒言欢的时候,容易吃些不干不净的饭,花些不明不白的钱,做些不清不白的决定,党性和法纪也会忘得一干二净。

对此,“八项规定”无疑是非常有针对性的一剂良药,需要常抓不懈。

君子之交淡如水。官员如何对待自己的“朋友圈”,是观察官员品质德行的重要窗口。官员一旦误入势利的“朋友圈”,则往往会陷入贪腐泥潭,断送自己的政治前途不说,更会给国家和人民造成难以挽回的损失,到时高墙之内,哪里还有“朋友”众星捧月,悔之亦晚矣。正所谓以利相交,利尽则散;以势相交,势去则倾;以权相交,权失则弃。

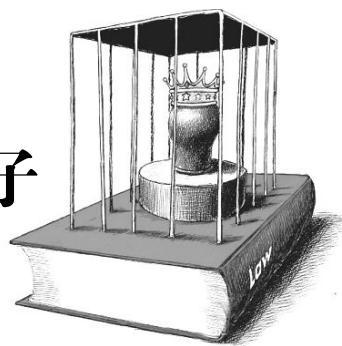
(上接 22 页)得到应有惩戒。三是建立健全制度违规行为的惩处机制。“法不严则不力,治不严则无获”。制度有没有刚性和威力,关键要看查处是否从严较真。要用贯彻中央“八项规定”精神的力度,抓好对违反制度行为的问责追责,让制度真正带上“高压电”。对制度执行不力甚至违反制度的行为,坚持横向查到边,纵向查到底,丁是丁卯是卯,

不查清不罢手。对执行不力、得过且过的给予批评教育;对破坏制度甚至违规违纪的,要发现一起查处一起,给予必要的问责、组织处理乃至纪律处分;情节特别严重构成犯罪的,移交司法机关。做到不以资历深而姑息,不以职位高而免责,不以违者众而放任,增强制度的威慑性和严肃性。

(作者系石嘴山市委常委、纪委书记)

德国如何把权力关进制度的笼子

■ 北 顾



在西方各国中,德国算是一个比较廉洁的国家,2012年透明国际公布的廉洁指数排名将其列为第13名。尽管如此,在20世纪八九十年代,官员腐败问题还是时有发生。如20世纪80年代,拉姆斯多夫被控在担任西德经济部长期间,利用职权授予弗利克集团出售奔驰汽车股票所得收入的免税特权,从中收受37.5万马克贿赂;联邦议院议长巴策尔也被指控收受弗利克集团“顾问费”170万马克。1993年,德国运输部长克劳泽在媒体揭露其以权谋私之后,也宣布辞职,成了当时第5位因腐败问题而辞职的部长。近年来,腐败问题已然销声匿迹,而官员的道德诚信则备受关注。去年,德国总统伍尔夫黯然辞职。起因是,2008年10月,时任下萨克森州州长的伍尔夫想购买一处房产,由于手上钱不够,于是从企业家基尔肯斯的妻子处得到了一笔50万欧元的贷款,由于伍尔夫与基尔肯斯是好朋友,故双方商定贷款利率为4%,低于当时银行约5%的贷款利率。同年3月,伍尔夫从斯图加特一家银行获得贷款,还清了基尔肯斯夫人的私人贷款。根据德国的有关法律,官员获得私人低息贷款并不构成贪污。但是在2010年2月,伍尔夫在下萨克森州州议会接受质询的时候没有承认自己有私人贷款,而只是表示他在过去的十年中同基尔肯斯的企业或者参股公司并没有任何业务往来。这件事怎么说也算不上大事,只是伍尔夫没有承认自己有优惠贷款。但是在伍尔夫当上德国总统后,这个撒谎的事被德国媒体挖了出来。德国

媒体认为,总统贷款没有什么问题,但是不能对民众撒谎。这件事使伍尔夫陷入了严重的信任危机。2012年2月17日,在强大的民众和舆论的压力下,伍尔夫最终宣布辞职。这几年,算上伍尔夫,德国已有多名高官因为所谓的“丑闻”而被迫下台,其中主要包括:德国教育和科研部长安妮特·特沙范因卷入博士论文剽窃丑闻而被迫辞职;德国国防部长古滕贝格因博士论文“未充分交代引用来源”,被迫放弃博士头衔,重压下被迫辞职。

德国政府的清廉与其完备的权力制约与监督制度体系是分不开的。

建立严格的公务员录用和管理制度。人们想要进入公共机构任职,都必须经过严格的审查。坚持忠实可靠、待人诚实、勤劳认真的标准,经过公开招聘、严格审查,并宣誓忠于国家和《公务员行为守则》。在许多州的法规中,规定实行比较严格的检查制度,不管是否发生了违法行为,上级机关都要定期对下级部门的全面工作进行检查考核。根据《德意志联邦共和国基本法》和《公务员法》,公务员在服务期间,每年都要与所在单位签订一份“廉政合约”,承诺廉洁奉公。这不仅是德国公务员与政府之间的一份合同,更是公务员对民众的一份承诺。为了防止腐败,德国实行公务员岗位风险评估,实行轮岗制度,政府官员(包括反贪工作人员)5年必须轮岗交流,对容易滋生腐败的建设、规划、医药等部门则将轮岗间隔缩短为3年,以有效地降低贪

污腐败的可能性。在岗期间如发现违规行为,立即调离现岗位。德国政府要求,公务员的所有行为都要公开,每个公务员都要做好随时接受监督和调查的准备。决策的理由要进行论证,决策的过程要进行备案,并要求注明时间、地点、有无上级施加影响、是否代表本人意愿等信息。公务员执行公务之后都要进行报告、签字,并且长期保存,以备案发后作为证据使用,方便责任追究。建立权力分解和制约制度。如重大工程项目的招投标、财政较大的支出、警察执行公务等,必须两个人以上同行,不能单独行动、暗箱操作;制度设计上,许多工作也必须是多个部门参与才能共同完成。德国公务员行为守则明确规定,从事公务的人员不能从事第二职业,如工作需要从事第二职业的,要经过上级主管部门批准,否则,必须责令辞去公职。

建立严格限制接受礼物和利益的制度。

所有公职人员不得接受来自任何方面、任何形式的馈赠和捐献。对于公务员收受礼品以 15 欧元为界限,政府公职人员必须将价值 15 欧元以上的礼品上报。如公务员被邀参加重大节日活动,须经上级批准,而且只能收取印有主办单位名称作为广告的小礼品,否则会受到查处。德国的《联邦政府官员法》对公务员的权利义务、福利待遇等作出了极为细致的规定,要求公务员不得贪赃枉法、以权谋私,强调所有公职人员包括家属都不得接受来自任何方面、任何形式的馈赠。这种规定从总统、总理到普通公务员,无一例外。根据 2007 年德国慕尼黑关于“禁止收受酬劳和礼品的准则”,价值超过 15 欧元的馈赠均被纳入禁止之列。即使是一盒牛奶巧克力、普通化妆品、一支圆珠笔或者一瓶红酒,如果其价值超过 15 欧元,当事人也要拒收。

完备的权力监督制度。第一,从行政监督来看,各级政府部门都设有内部监督机构和反腐败工作联系人(廉政专员),如发现腐败现象,就向上级

报告,比较严重的向检察院反映。审计署是德国政府的专门监督机关。其工作按照法律规定进行,独立于立法、行政、司法之外,不服从任何上级指令,只对议会负责。审计机关平均每 5 年对政府各部门及公共事业单位审计一次。第二,从司法监督来看,主要是通过行政法院对政府及其公务员涉嫌腐败行为进行司法监督。德国全国设有大约 60 个行政法院,每州设最高行政法院,联邦设联邦行政法院,普通行政诉讼案件实行三审终审制。比如,竞标政府一个基础设施工程,失败方如果认为政府有失公平,可以到法院要求审查发放程序是否存在腐败问题。迫于这种压力,负责合同发放的政府官员一般会保持公正合理。第三,从议会监督来看,联邦议院中如果有 1/4 的议员要求对联邦政府在行政管理中产生的官僚主义、贪污腐化、行贿受贿或公众十分关注的问题进行调查,联邦议院有权利和义务成立一个由专家组成的调查委员会。调查委员会可以利用刑事诉讼的规定,传唤证人,通过公开和秘密的途径搜集必要的证据。第四,从舆论监督来看,德国有 100 多家电台、25 家电视台、27 家通讯社、380 多种报纸和 9000 多种期刊。为了占有读者,一般都雇有耳目,专门收集政府要员和公务员的政治丑闻和绯闻。德国新闻总署是联接政府与舆论媒体的桥梁和纽带,雇有 500 名员工收集媒体对政府及其相关政策的报道和评价。每周一、三、五都要召开有政府高官出席的记者招待会。第五,从社会监督来看,任何公民都可以依据法律对政府部门的决定提出批评甚至诉讼。莱比锡市立法规定,公民如发现某政府官员支出大于收入就可以举报,反贪官员要对此进行调查。公民还可以直接到高级官员甚至到议会对公职人员的腐败行为进行质询。

建立腐败预防制度。德国联邦议会建立了一套岗位风险评估制度。该制度是将(下转 45 页)

“业务尖兵”从巅峰跌落

——张殿竹贪污受贿案剖析



“害了自己、害了家庭、更危害了社会，悔不该如此无知、贪婪，愧对组织多年来对我的培养，愧对众多亲友给予的厚爱，更愧对父母妻儿，使他们承受了无限的痛苦和压力……”日前，在看守所中，安徽省天长市保障性住房发展中心（以下简称保障房中心）原主任张殿竹在悔过书中沉重地写下这段话。

——● 心态失衡，防线失守，自毁形象 ●——

张殿竹出生在农村家庭，自幼勤奋好学，从安徽建筑工业学院毕业后分配到原天长县建筑工程公司，从一名普通职员成长为公司副经理。1999年，凭借扎实过硬的专业基础和丰富的基层工作经历，张殿竹调至天长市保障房中心工作，先后担任该中心下属安居物业有限责任公司经理及中心主任，成为小有名气的“业务尖兵”。

突出的工作业绩很快让张殿竹迎来事业的巅峰期。2011年，张殿竹调任天长市重点工程建设管理局工程技术部副主任，次年又调任天长市经济开发区规划建设局副局长。张殿竹作为无党派人士，多次被推选为市政协委员、人大代表。

耀眼的光环让张殿竹收获鲜花和掌声的同时，也让他放松了对贪欲的防守。

张殿竹的贪腐行为是从担任安居物业有限责任公司经理开始的。是年，恰逢天长市化工三厂拆迁，由安居物业有限责任公司负责此项工程，拆迁

结束后结余拆迁款约5000元。面对通过自己与承包商讨价还价、锱铢必较争取下来的结余款，张殿竹平生第一次起了贪念。几番心理斗争，他认为能争取到这笔款项完全是自己“懂业务”所致，而且其他人并不知情，于是将其偷偷扣留。起初，他惶恐不安，但过了一段时间看到并没有领导追问拆迁款有无结余，同事更无人提及，便心安理得地占为己有。

张殿竹自律的防线就此崩溃，贪欲如泄闸的洪水一发不可收拾。

2001年，张殿竹利用负责长安苑小区安居楼作为天长市保障房试点项目之机，安排水电工董某承建该小区1号楼水电工程，在工程结算时虚增共3万元的工程款项，并以付工程款的名义从中心套取这笔钱将其揣进了自己腰包。

案发后，张殿竹在悔过书中写道：“用自己的特长帮助别人，自己收点、拿点感觉理所当然，从而放松了警惕，长此以往，最终酿成今天的大错。”

——● 利令智昏，多方敛财，中饱私囊 ●——

小贪不禁终致大恶。张殿竹挑战法纪的胆子越来越大，工程招标与建设、设备采购与维修等都成了他围猎、敛财的目标和渠道。

2001年，张殿竹出任市保障房中心主任，负责该市经济适用房、保障性住房的开发、建设、销售、物业管理以及单位集资兴建住房的建设与管理任务，其自然就成为众多建筑商、包工头腐蚀、拉拢的目标，其贪欲也由此进一步膨胀。

2008至2010年间,天长市相关保障性住房工程开工。建筑包工头房某某挂名的3家建筑公司,得益于张殿竹的“帮忙”,陆续中标保障性住房4个标段多栋楼的土建工程。为了感谢张殿竹,同时也为了能继续在工程施工管理和工程款结算等方面得到“关照”,房某某在第一次中标后不久,便以拜年的名义到张殿竹家里送上现金2万元。之后,张殿竹帮助房某某又一次中标,房某某事后提出想送给张殿竹10万元现金。为掩人耳目,张殿竹让房某某将10万元存入以其姐夫王某名义办理的一张银行卡内,在陆续提取完这笔“好处费”后,将卡丢弃。

2003年10月,天长市保障房中心与该市市建公司项目经理郭某某合作,由中心投入220万元、郭某某投入180万元,共同开发某小区商业楼盘建设工程。2003年底,由于该楼盘销售不佳,加之该市新建保障性住房急需大量资金,中心拟将投入资金撤出。张殿竹不甘心白忙活一场,于是在找郭某某谈撤资时表示自己想在商业楼盘购买两间门面房和一

套商品房,并要求郭某某让利20万元,但郭某某只同意让利10万元。后来,张殿竹以“要把中心投资股份转让给别的公司”为要挟,迫使郭某某同意让价20万元。在签订了购房协议后,张殿竹害怕事情败露,又要求郭某某开出正常销售价的相关票据。

法网恢恢,疏而不漏

2012年12月,天长市纪委、监察局在调查该市保障房中心会计魏珊珊涉嫌挪用公款一案时,发现曾任该中心主任的张殿竹存在严重的经济问题。

2013年6月,天长市纪委、监察局对张殿竹进行立案调查。经查,2001至2010年间,张殿竹在天长市保障房中心任职期间,收受建筑商、包工头贿赂39.5万元,贪污3万元,合计42.5万元。张殿竹因涉嫌犯贪污罪和受贿罪被移送司法机关。2013年12月27日,天长市人民法院以贪污罪和受贿罪判处张殿竹有期徒刑8年零6个月,并处没收个人财产5万元。

编后

张殿竹职务不高,贪污、受贿数额却相对较大,时间跨度长达10多年,其一边贪腐一边得到提拔重用的现象令人深思,给各级组织和广大党员干部再次敲响警钟。

警示一:错用金钱衡量“容易”和“不易”

心态失衡是主要诱因。案发后,张殿竹反思道,自己在负责经济适用房、保障房建设的具体事务中,看到那些建筑商、包工头没文化没技术,却一个个发了大财。而自己凭着艰苦努力一步步走上领导岗位,和他们的“容易”相比,自己太“不容易”了,不从这些人身上捞点好处有点“吃亏”。在这种失衡心态主导下,张殿竹人生观、价值观、权力观发生扭曲,导致贪欲膨胀。

警示二:“懂业务”不代表“懂法纪”

权力滥用是重要因素。在安居物业有限责任公司任主要领导时,“懂业务”的张殿竹一人负责了所有的具体事务,包括现场查看、做项目预算、组织人员施工、工程费用决算等。用他的话说,“工程造价及预算,我比承包商都在行。我想让他们多挣就多挣,想让他们少挣

就少挣。‘业务权威’导致了权力一肩挑、决策一言堂,法纪观念越来越淡漠”。于是,一朝权在手,便把令来行。

警示三:信任绝不能代替监督

监管缺失是关键因素。小岗位引发大腐败,张殿竹由小贪蜕变为大贪,说明其手中权力所能掌控的资源丰富,且权力运行没有得到有效制约和监督。正如张殿竹自己所言:“组织给我太多信任,在小范围内权力集中于我一身,在设备采购、工程预算等方面,没有人全程跟踪把关,是‘零压力、零监督’加快了我违纪违法的速度。”

遏制工程建设领域腐败蔓延的现象,使张殿竹的悲剧不再上演,首先要求我们加大惩戒力度、提高违法成本、减少腐败收益,以“零容忍”态度对待“老虎”、“苍蝇”,保持“杀伤力”;其次,强化权力制约和监督不放松,改进监督方式、畅通监督渠道,提高“透明度”;再次,加强对基层党员干部的廉洁教育,有效提升反腐倡廉教育和考核选拔干部的科学化水平,有效预防干部向腐败蜕化,同时严防“边腐边升”的“带病提拔”。

(来源:中国纪检监察报)

《明史·陈寿传》中记载,陈寿,字本仁,历任户科给事中、南京都察院右副都御史、陕西巡抚、南京刑部尚书等职。他一生为官四十

年,严于律己,恪尽职守,始终保持清正廉洁的作风,以至于家贫无家可归,只得流离失所,甚至在死后也无钱下葬,深为时人所称誉。尤其是他终生遵循为官“三不喜”的信条,更为人们所敬佩。所谓“三不喜”,即不喜随意弹劾官吏,不喜为子弟亲友争功或谋取好处,不喜金钱财物。

他在任给事中(言官)时,从不弹劾朝廷官吏,向人解释时就说:“吾父戒吾勿作刑官,易枉人。言官枉人犹甚,吾不敢妄言也。”在陕西任巡抚时,为治边境之乱,派出少数兵勇诱敌,而伏兵以击,大获全胜。向朝廷报捷时,有人让他在捷报上署其子弟将领名字,他说:“吾子弟不事弓马,安得以欺朝廷?”陈寿自小不爱财,有守夜归金之举。在南京任右副都御史时,因为得罪了专权的太监刘瑾,被罚米 2300 石,布 1500 匹。他平时清廉,除去俸禄外,一无所有,贫苦不能呈所罚项,只好上书自诉。刘瑾也知其清贫,只好免去处罚。

可见,作为封建官吏,陈寿能始终坚守并践行“三不喜”的为官信条,着实难能可贵,令人钦佩,值得当今的党员领导干部学习借鉴。作为党员领导干部,理应从中汲取一些为官的启示和教益。

要常修为政之德,不滥用权。权力是一把“双刃剑”,它可以使人高尚,也可以使人堕落,正确使用权力,可以为民造福,滥用职权,则会误国殃民。陈寿深谙此理,所以对手中的权力心存敬畏,在任言官时才不喜随意弹劾官吏,由此可见其官德和人品之高尚。反观现实生活中,少数领导干部因不能正确对待和行使权力而导致害人害己的事例并不鲜见。有鉴于此,对于领导干部而言,面对人民赋予的权力,

陈寿的“三不喜”

■ 刘建明

切不可把公权作私权,把职权变特权,更不可忘乎所以,为所欲为,而应时刻保持一种如履薄冰、如临深渊的态度,敬权慎权,牢记宗

旨,克己修身,为民谋利,真正为人民掌好权、用好权。

要常怀律己之心,不徇私情。讲感情是人之常情,领导干部也不例外。领导干部讲感情,有利于更好地凝聚人心,鼓舞斗志,促进事业的发展,这本无可厚非,关键在于讲感情时要做到谨慎用情,不徇私情,秉公办事,这才是最重要的。然而,现实中一些领导干部却不能做到这一点,他们常常在以个人利益为半径的“私情”的小圈子里打转转,用感情代替党性,让公心让路于私情,大肆利用职权为个人、家庭或小团体谋私利、争位子。俗话说:“当官要公廉,亲情第一难。”领导干部只有牢固树立正确的权力观、利益观和亲情观,始终把人民利益放在首位,严于律己,率先垂范,才能自觉远离“私情圈”,不为亲眷左右,不为亲情谋私,真正做到思想上坦荡,行为上磊落。

要常思贪欲之害,不慕钱财。金钱是人们生存的物质基础,是驱使人工作的动力,现代社会不谈金钱不现实,但要学会如何正确对待金钱,切不可做金钱的奴隶。身为共产党人的领导干部,追求的不应是金钱和财富,而应是国家富强和人民富裕,理应像陈寿那样不喜金钱财物,善待金钱,真正做到取之有道、求之有度、用之有节。试想一下,如果一个领导干部见钱眼开、嗜财如命,对钱财情有独钟,他就难免贪欲萌生,恶性膨胀,久而久之,势必就会干出见利忘义、贪污腐败的勾当来。前车之鉴,不可不察。因此,在金钱面前,领导干部学会慎欲就显得尤为重要,只有这样,才能少一些金钱欲,多一份事业心,才能做到自重自省、自警自励,做一名合格的共产党人。■

银川市：“三确保”提升党风廉政建设执行力

按照自治区纪委《关于开展提升党风廉政建设制度执行力活动的实施意见》，银川市突出重点、把住节点、解决难点，以“领导干部廉洁自律、公共资源交易、政府投资项目和专项资金监督管理、干部人事监督”等4类制度的落实为契机，全面提升党风廉政建设制度执行力。

一是强化组织领导，确保责任到位。成立了领导小组，制定了《开展提升党风廉政建设制度执行力活动的实施方案》，明确了目标，分解了任务，落实了牵头单位。组织召开了动员大会，传达学习了自治区有关文件精神，对活动进行了再宣传、再动员、再部署，切实把提升制度执行力落实在行动中。各单位也制定了细则，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二是强化自查督查，确保执行到位。认真梳理党风廉政建设制度，明确下半年重点督查《党政主要领

导干部不直接分管干部人事财务等工作暂行规定》执行情况、《在“转作风、抓发展”活动中进一步加强执纪监督问责的通知》执行情况、八项规定后财经制度执行情况、政府采购改革后监督制约制度的执行情况等。各牵头单位和责任单位梳理报备重点制度907项，通过网上公开、报纸登载等多种形式进行了公示。活动开展以来，进行专项督查3次，有针对性的抽查30余次，对推进工作不力的8个单位向全市进行了通报。

三是强化问责惩处，确保成效到位。始终把问责作为提升制度执行力的重要抓手，严肃查处有令不行、有禁不止、随意变通、恶意规避等严重破坏制度的行为，切实维护制度权威。活动开展以来，银川市共查处违反制度案件8件12人，给予党政纪处分10人，问责2人。

（银川市纪委 郑姣）

石嘴山市：举办“反四风、治慵懒、惩贪腐”讽刺幽默漫画展



日前，石嘴山市纪委、市委宣传部、市文联、市监

察局联合举办了为期一周的“反四风、治慵懒、惩贪腐”讽刺幽默漫画展，市委常委、纪委书记王政敏和全市近千名党员干部群众观看了此次漫画展。

这次漫画展，是石嘴山市结合党的群众路线教育实践活动，创新廉政宣传教育形式，营造浓厚廉政文化氛围的一项新举措。在展出的85幅漫画作品中，有讽刺溜须拍马的，有讽刺“四风”问题的，有讽刺慵懒散的，有讽刺贪腐堕落的，图文并茂，形象生动，通俗易懂，寓意深刻，针砭时弊，发人深省。

（石嘴山市纪委 高东平）

固原市： 加大对八种 行为的约谈力度

近日，固原市纪委制定印发了《关于实行党风廉政建设约谈制度的规定（试行）》，进一步明确市纪委要坚持问题导向，以发现问题、解决问题为着力点，对市直各部门（单位）主要领导、分管领导、纪委书记或市纪委派驻（出）纪检组长和各县（区）纪委书记进行约谈，指出存在的问题，提出整改要求，推进党风廉政建设和反腐败工作。

重点突出八个方面：一是党委（党组）

党风廉政建设主体责任落实不力，以致本地、本部门、本单位群众反映强烈的突出问题得不到有效治理，造成不良影响的；二是纪检监察机关监督责任落实不力，对上级党委、纪委交办的党风廉政建设和工作不传达、不安排、不检查、不落实，以致本地区、本部门（单位）发生严重违反廉洁自律、作风建设有关规定和损害群众利益的问题的；三是对上级领导机关部署的党风廉政建设和反腐败工作不落实或落实不力的；四是党政领导班子成员发生严重违纪违法案件，或管辖范围内发生严重违纪违法案件且后果严重、影响较大的；五是对本县（区）、本部门（单位）发生违纪违法行为隐瞒不报、压案不查的，或未按期完成案件查办工作的；六是群众评议机关和干部作风排名靠后、结果明显偏低的；七是不严格执行中央八项规定和自治区若干规定、市委十项规定，“四风”问题严重，被多次通报造成不良影响的；八是其他涉及党风廉政建设和反腐败工作需要

进行约谈的。

海原县： 重拳打通惠农资金“中梗阻”

为加强对惠农资金的监管，着力解决惠农资金管理使用中存在的截留、挤占、挪用、优亲厚友等突出问题，海原县采取多项举措，全面整治惠农资金“中梗阻”问题，一是研究制定了《关于开展惠农资金发放环节中“中梗阻”问题专项治理实施方案》和《海原县惠农补贴“一卡通”资金管理办法》，重点治理涉及全县12个部门68项惠民资金的发放落实，针对惠农资金发放中存在的问题，县纪委已对侵占挪用补助资金2起案件做出处理，共涉及资金4219.11元。二是整治落实惠民政策缩水走样，全县开展了“低保”、危窑危房改造、保障性安居工程等政策落实不公执行标准不严问题专项治理，对全县17个乡镇、1个街道办事处、1个管委会的城乡低保、危窑危房改造和廉租房补贴进行了核查清理。共清退不符合低保条件对象528人，取消不符合危窑危房改造资格541户，严格执行配租程序，坚决纠正违规发放和配租问题。

李成

（海原县纪委 王国强）



坚守廉洁底线 幸福路上“且行且珍惜”



——《贤内助廉内助必修的5门课》读后感

老刘回家,带回一本《贤内助廉内助必修的5门课》,说是纪委发的,要我们家属看看。

两个月前,老刘从市委机关调到市交通局任副局长,我的电话一下子多起来,一些好久不联系的老同学也打来电话:“莉敏,有空聚聚呵!”“学习委员啊,我们组织了一个同学聚会,你一定要来啊!”我明白,他们是冲着老刘来的。有人提醒我,对那些太热乎的人,你可要留个心眼呵。我不以为然。我是一名小学老师,每天工作家务两头忙,哪有闲心管他的事;再说了,他不就是一个副局长吗,级别和以前一样,还能有多大权力?

翻开老刘带回的《贤》一书,大量的家庭腐败案例,不禁让我胆战心惊:河南沁阳铝电公司原总经理秦瑞枝“一家十口”进监狱、云南省原省长李嘉廷父子进监牢妻子悔恨自杀、国家食品药品监督管理局原局长郑筱萸一家四口同堂受审;还有的身陷囹圄后,发出这样的感慨:“我戴的手铐,有我的一半,也有我妻子的一半”“我不是一个好妻子,这个家庭的毁灭,我有极大的责任。我好后悔!”最令人担忧的是,有些人居心叵测,专

走夫人路线,广东重大走私集团首犯梁耀华,在办公室挂有很大一张联络图,其中有许多领导干部妻子、小孩的姓名、住址、电话、生日和爱好等,他的“曲线救国”几乎无往不胜,先后有200名领导干部的家属被收买。还有的人看中女性重感情的特点,经常主动帮忙、适时解难,女人拉不下情面,最后将丈夫的权力当人情去还。

前车之覆,后车之鉴啊!想想自己身上的担子,真觉如履薄冰。这不,还真有人找上门来了。

一天傍晚,小学同学周波打来电话:“老同学,我和老婆没事闲逛,正好到你家楼下,看到窗户亮灯,能否赏个脸让我们上来坐坐?”我一惊,他什么时候知道我家住哪儿?还弄清了我家是哪个窗口?不管怎样,既然人家都到楼下了,没有不请上来的道理。周波两口子一进门,就开始热情拉家常。聊着聊着,他就开始叹气,说现在工程不好做,这两三年都没接到大的活,闹得老婆天天和他吵架呢!临走,他们留下一个礼品盒,说是前段时间去香港,给老同学带的一点纪念品。我正欲推辞,他们已快速下

楼。打开礼品盒一看,是一块欧米茄女式手表。具体值多少钱,我也不知,但那绝不是普通同学之情能承载的。

第二天,我买了一些营养品,以看望周波父母的名义,将礼品退回去。周波给我发来短信:“你啊,还像以前一样,真是三好学生!”我呢,无事一身轻,回复道,“我和老刘都想当‘三好生’,还请老同学多理解、多支持,多投票!”

这件事后,我开始认真思考自己和老刘所面临的风险。老刘是市委机关出了名的厚道本份人,他常说:“人啊,图个安心,拿来了不该拿的钱,做了不该做的事,睡不着,吃不香,对身心都是折磨,何苦呢。”走上副局长岗位的那天,组织上也对他作了廉政谈话,他也说了:“我要真糊涂犯事儿,不仅对不起组织信任,也对不起自己这多年的辛苦,更对不起家人,这笔账怎么样都算不过来!”我相信这是他发自内心的大实话,可是,人在江湖,他现在是清醒、清廉的,那以后会不会变呢?听说网络上对官场十大高风险岗位排名,交通局局长可是排名第二呢!他虽说是个副局长,风险估计也不小。而且,如果有人像周波那样,搞夫人路线,一两次我可能会清醒,时间一长,我

会不会就麻痹大意,头一昏就吹枕边风……想到这里,我心里还真不塌实了。

《贤》书上说,领导干部家属要当好宣传员,经常正面激励、侧面提醒、反面警示;要建起防护网,防人情幌子、防主动帮忙、防感情路线;要严守界线规,坚守公与私、情与法的原则;要强化监督责,当好廉洁电子眼。看来,我这个家属不好当啊,他廉洁履职,我当然有功;他要出了事,那是我没尽好职,我要吞下幸福破灭的苦果,说不定还一同坐监牢呢!

我和老刘商量的,决定秉承“三不原则”:不干涉他的公事,不替人说情、不无端猜忌。老刘说:“光‘三不’还不行,夫妻相扶相携,你还得‘三要’,平时要对我多关心、多提醒、多把关。”是啊,平安幸福,需要我们俩人共同经营。

4月10日,是我48岁生日。老刘问我,想要什么礼物。我很认真地看着他,说:“我最想要的是一家人的平安幸福,而这,很大程度依赖于你。”老刘心知肚明,点点头:“你放心,我知道的!”夫妻相敬,一诺千金。结婚20多年,幸福不易,为了这个家,我们都会“且行且珍惜”! ■

(上接38页)联邦议会的各个内部职位,按照出现腐败机会和频率的大小,以及有可能产生腐败的工作量占整个工作量的比例,划分等级,超过50%的确定为特别风险岗位。德国联邦议会内部共分为105个部门,其中评出7个部门、200多个岗位具有较高的腐败风险。这些部门及其岗位的工作人员,在岗最多不得超过3年,以避免其与某些企业或者机构长期联系而建立关系网,滋生以权谋私等腐败。对于腐败风险较高的部门和岗位,对其工作人员进行筛选,就职前进行重点教育和提醒,并重点监督;其工作程序实行严格的标准化,每一项工作从开始到完成,每个步骤都要书面存档,他人可随时调阅。德

国内政部颁布有《联邦政府关于在联邦行政机构防范腐败行为的条例》,在条例附件中将可能发生腐败的迹象概括为中性迹象和报警性迹象两类。中性迹象包括:公务员有不合理的高水准生活;对变换职务或者调动工作表示出令人费解的抵制;在未获得批准或未进行说明的情况下从事其他兼职工作;出现酗酒吸毒或赌博等问题;同一些企业之间有不同寻常的私人交往;特别夸奖和照顾一些企业以及获得企业方面的慷慨赞助等现象。报警性迹象包括:公务员无视有关规定;不断发生“小过错”;做出不同寻常且令人费解的决定等现象。 ■

(来源:学习时报)

让青春在平凡的岗位上绽放光彩

——记海原县工商局党组成员、纪检组长 张汉东

他戴着一副高度近视眼镜，拖着清瘦的身体常常出现在基层各所和社区街道，他执着的在为锻造一支执法严、业务强、作风硬的工商队伍率先垂范、身体力行，努力的在为净化山区市场环境鞠躬尽瘁、无私奉献，他为民解忧不知疲倦，打击假冒伪劣不厌其烦。面对接访群众，他有着一副菩萨软心肠，总是笑脸相迎，端茶让座，好话暖心，甘当“第一受气官”；面对违法分子，他有着一把敢于碰硬的“硬骨头”，“他要查就查他个水落石出，要办就办他个板上钉钉”。在几十年如一日的平凡岗位上锻造出一副清廉为民、嫉恶如仇的铮铮铁骨，在山区纪检监察战线上，用满腔的热情谱写了一曲曲秉公执法的篇章，用无尽的心血和汗水捍卫着市场公平交易秩序。他就是海原县工商局党组成员、纪检组长张汉东。

寒暑冷热不知闲，秉公执法做贡献。张汉东同志是1989年7月走上山区工商工作岗位的，他从参加工作以来始终以不甘落后、敢为人先的精神，工作在工商岗位的第一线、最前沿。人常说“人往高处走，水向低处流”，但张汉东从乡下到城里，从城里又到乡下，如此循环往复在工商工作岗位上一干就是20多年。但他对职位没有怨言，而是每到一个新的工作岗位，都

会为干部职工树起一个榜样。有困难就挑，有红旗就扛，有第一就争，凭着敢干敢创和吃苦耐劳的精神，创造了一个又一个的辉煌，把人生最美好的年华都奉献在最基层、最前沿。在一次整治土炼油专项整治行动中，张汉东和几名执法人员到罗川黑领一带蹲点守候，在发现一个黑窝点后，他们不顾山陡沟深，快速出击，将一装满非法炼制品油的运输车堵在了现场。看到执法人员突然降临，不法分子急了眼，手持木棍和铁锹围了上来，并且叫嚣着“谁敢挡路，就放谁的血”。面对猖狂的不法分子，张汉东挺身而出，大声喝止。不法分子被他的大义凛然镇住了，慑于法律的威严，自觉接受了工商部门的处罚。为了处理好案件，他整整一下午水都没顾上喝一口，当劳累和饥饿提醒他回家时，已是满天星光。

身体力行倡正义，一心为公树廉风。2009年11月份，张汉东同志被上级工商部门任命为海原工商局党组成员、纪检组长，上任伊始，他深切感受到纪检关口责任的重大、使命的神圣，为此他秉持“纪检干部，就是要站得直，行得正！”的人生诺言，以廉洁的工作作风、忘我的工作精神，快捷的工作效率想办法、定措施、抓落实……。虽然，加班加点，夜以继日，但他无怨

无悔。

在纪检岗位上的4年中,他秉持“打铁还要自身硬、正人必先正己”的誓言,坚持用高标准严格要求自己,以坚定的原则、严谨的作风、坚韧的毅力和高尚的人格魅力感染人、带动人。在工作和生活中恪守三条原则:“清清白白执法,堂堂正正做人,勤勤恳恳干事,”要求别人做到的,自己首先做到。在开展“讲党性、重品行、守廉洁、树形象”为主题的党性党纪教育活动中,他率先垂范、身体力行,通过在网上、报刊中、书本中学习查找各种素材,精心制作成图文并茂、生动有趣的课件,通过通俗易懂、深入浅出的讲解来带动和感染广大党员干部提高党性修养。俗话说:“秉公正天下,廉洁出团结,”他在反腐倡廉工作中不遗余力、尽职尽责,在认真总结系统内外廉政建设经验的基础上,建立健全了《海原县工商局党风廉政建设责任制百分考核细则》、《海原县工商局廉政提醒谈话和廉政诫勉谈话制度》等4大类共20余项规章制度,全面强化了内部监督管理,规范了干部从政行为。同时还通过实地检查各项工作落实情况、到当地党政部门征求意见、听取人民群众的评价等多种渠道和方式,广泛开展内外监督工作。

创新出成果,制度见成效。他在工作中积极探索推行廉政风险新机制,将风险防范和执法工作进行了有效地结合,摸索出了“一个重点、两个防范、三道防线、四项权利”的廉政风险防范管理模式。(即:突出一个重点——突出以风险管理为重点;防范两个风险——廉政风险和监管风险;建立三道防线——前期预防、中期监控和后期处置三道防线;规范四项权力——规范行政审批权、行政执法权、干部管理权、财务管理权)。组织全局干部职工通过个人自查、科所自查、科所之间互查、领导评查、组织审查等环节,共查找出风险点25个、制定防范措施78条。为确保廉政监管风险防范点管理

不流于形式,在具体防范过程中采取了“三级监控”的有效办法规范、引导和监督干部职工,配套落实了红、黄、蓝的“三色监督卡”制度,分别对干部职工给予告诫、提醒和提示,提醒干部职工不忘风险、警钟常鸣。他起草制定了《海原县工商局家庭助廉承诺书》,并与每一位干部家属进行了签订,切实发挥家庭成员的监督预防作用,从源头上构筑起了道拒腐防变的家庭防线。2009年海原工商局被中央文明委表彰为“全国精神文明建设工作先进单位”。张汉东同志也先后获得全区工商系统优秀纪检干部、全市工商系统先进工作者、全县党风廉政建设先进个人、全县优秀党务工作者、全县社会管理综治先进个人等荣誉称号。

为民务实走在先,培育市场促发展。将群众最在乎、社会最关注、党政最关心的重点问题作为工作的着眼点,服务民生,奉献社会。市场主体是经济发展的载体,是社会财富的创造者。他始终坚持将服务经济发展的出发点和落脚点放在促进各类市场主体总量增长和健康发展上。按照“凡是有利于企业发展的都要支持”的要求,他把与群众接触面最广、最直接、关系最密切的登记注册部门作为效能建设的突破口,从局机关到工商所都设置了下岗职工、全民创业办照绿色通道,制作“便民服务卡”方便群众办事,发放“便民服务测评表”倾听群众意见;制定出台了首办责任、限时办结、市场准入指导服务、工商登记事务提醒、预约服务等48项降低门槛、简化程序、放宽准入的便民服务制度及优惠措施,要求工作人员做到资料齐全立即办,资料不全一次性告知办;同时,对招商引资的企业和项目实行全程跟踪服务。筑巢引得金凤来,宽松和谐文明高效的办事环境,使海原县每年新登记的市场主体以9%的速度稳步增长,目前,全县各类市场主体达到8000余户。

品牌是企业的生命,是提高企业核心竞争力的

重要无形资产。他坚持把实施商标战略作为培育壮大市场主体的重要措施紧抓不放,提出“做响一批、规范一批、注册一批、储备一批”的商标培育金字塔模式。积极推行商标注册“四书两卡”制度、商标指导员制度,努力营造发展品牌经济的社会氛围,提高企业注册商标的积极性,使全县商标呈现出健康、快速发展态势。截至目前,全县共有注册商标58件。2010年9月,海原县工商局推荐申报的“亨源雪”商标被认定为宁夏著名商标,实现了海原县争创宁夏著名商标史上零的突破,目前“南华山”、“海民绣”、“阿依社李”等多个绣品商标已进入审批程序中。今年又帮助两家企业申报了宁夏著名商标。这里没有抗震救灾的慷慨悲壮,有的,是同样的爱岗敬业;这里没有抗洪抢险的生死考验,有的,是同样的无私奉献。

公仆形象永不忘,百姓冷暖挂心间。他通过多年基层工作经验,总结出这样一个理,那就是以人为本,以真情实感团结人,以规章制度约束人。他坚信“比金子更珍贵的是情感”!无论是工作,还是生活,他都力图做到大事讲原则,小事讲风格,尽量充满人情味,时刻把干部职工的冷暖心事放在心上,干部职工家中有病人,他主动去看望;家庭特别困难的,他慷慨解囊,并伸出援助之手,消除干部的后顾之忧。因而,干部职工有为难之处都愿找他帮忙,有

问题找他解决,有矛盾找他化解,全局上下形成了一种春风化雨、暖意融融的氛围。

红色盾牌热血铸,峥嵘岁月数风流。为了整顿和规范市场经济秩序,大街小巷、城市乡村每一个角落都有他踏过的足迹;为了确保各项工作顺利完成,多少次风风雨雨,多少个日日夜夜有他辛勤的汗水;严寒酷暑中他来回十几公里的路跑上几十趟,还要婆婆妈妈的将法规、政策、大道理讲上几箩筐;有时为了捣回一个窝点或是接到一起举报案件在不法分子出现的地方一直守候到半夜。这种毫无规律工作和生活导致他患有严重的肠溃疡和冠心病,但为了鲜红的红盾,为了神圣的国徽,他义无反顾、持之以恒。

“穿梭劳作绕花间,日日奔忙莫等闲。酿得人间百卉蜜,无私奉献苦也甜”。正是凭着对党和人民事业的忠诚,张汉东在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩,不仅将执法为民的庄严承诺印刻在了父老乡亲的心中,也成就了自己快乐充实的人生。26年来,他虽然失去很多,也留下过遗憾,但在一次次的执着中却从未停留,就像一头勤勤恳恳的老黄牛,辛勤耕耘在工商行政管理事业的沃野之中。春华秋实,星转斗移,见证了他对这片土地的绵绵深情。山路弯弯,沃野无际,仍将唱响他用奉献和汗水谱写的红盾赞歌。





陈绪国在全区纪委书记纪检组长专题学习班上要求 真抓实干立说立行 把监督责任牢牢扛在肩上

9月12日，宁夏区纪委监委召开全区纪委书记纪检组长专题学习班，传达学习了中央政治局常委、中央纪委书记王岐山和中央纪委监察部领导同志的重要讲话精神。自治区党委常委、纪委书记陈绪国就贯彻落实讲话精神，切实抓好我区党风廉政建设和反腐败工作提出明确要求。

陈绪国要求，各级纪检监察机关要在真抓实干上下功夫，切实把学习贯彻讲话精神转化为工作的动力，把本地区本部门监督执纪问责抓实。学习中央纪委立说立行，作为我们开展工作的方向和标杆，上行下效干好工作。要认真贯彻自治区党委《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见（试行）》，层层传导压力，把“两个责任”落实到位。按照中央和自治区《党的纪律检查体制改革实施方案》给出的路线图、时间表，大力推进各项改革。要抓好党风廉政建设和反腐败工作各项任务落实，结合“转作风、抓发展”活动，加大对自治区重要决策部署、重大项目落实情况的监督检查力度。加强对中央八项规定精神落实情况的监督检查，严查顶风违纪的典型，公开曝光。

陈绪国强调，要继续保持查办案件的高压态势，有案必查，有腐必反，不搞“下不为例”、“既往不咎”。要注重短、平、快，快查快结，不断提高办案效率，缩短办案周期。要注重抓早抓小，对存放的问题线索大起底、不留死角，力争年内完成。要依法依规安全文明办案，确保办案安全。

陈绪国要求，各级纪委要把监督责任牢牢扛在肩上。要围绕“三转”下功夫，重点抓好“清理有关议事协调机构，调整纪委机关内设机构，纪委书记、纪检组长不分管其他工作集中精力履行监督职责”三项工作。要勤练执纪、监督、问责三项“基本功”，聚焦主业、担当主责，坚持原则，敢于监督，切实履行好监督职责。要加强对主体责任和监督责任落实情况的督促检查，对不履行监督职责的，要强化问责。



雄宏贺兰

徐胜凯/摄