

# 查凡廉政建设

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察厅

主办

2014 06  
(总第72期)

# 区纪委书记纪检组长座谈会



## 全区纪委书记纪检组长座谈会在银召开

6月6日，全区纪委书记、纪检组长座谈会在银川召开。会议传达学习了王岐山同志在中央纪委“转职能、转方式、转作风”专题研讨班上的重要讲话精神和部分省（区、市）纪委书记座谈会精神，传达学习了李建华书记在自治区党委常委会上的重要讲话，对当前重点工作任务进行安排部署。自治区党委常委、纪委书记陈绪国出席会议并讲话。

陈绪国强调，“三转”是依据党章和行政监察法对纪检监察机关职责作出的重大部署。要按照习近平总书记在中央纪委三次全会上关于“在党风廉政建设上，党委负主体责任，纪委负监督责任”的要求，深刻理解纪律检查体制改革的重要意义，认真落实党委主体责任和纪委的监督责任。要坚决转职能、转方式、转作风，全面提高履职能力。转职能明确定位，解决好“干什么”的问题；转方式强化监督，解决“怎么干”的问题；转作风打造队伍，解决“如何干好”的问题。对不该牵头或参与的协调工作，要交还给主要责任部门。

陈绪国要求，各级纪检监察机关要主动争取党委、政府的领导，协调解决“三转”中遇到的困难和问题，坚决清理议事协调机构，尽快调整内设机构，不断加大办案力度，认真落实纪委书记、纪检组长不分管其他业务工作的要求，抓好执纪监督问责，推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效。

自治区纪委副书记陶进、李金英、殷学儒，常委张自军、雍万祥、王建军、王秀春、彭蔚东出席会议。

## 以深化“三转”打造纪检铁军

中央纪委参与的议事协调机构由 125 个精简至 14 个,省级纪委则由 4619 个精简到 509 个;加强和改进巡视工作,对重点线索逐一核实,做到件件有着落;各级纪检监察系统开展会员卡专项清退活动,做到零持有、零报告……党的十八大以来,各级纪检监察机关深化转职能、转方式、转作风,让人们切实感受到:监督越来越严密、执纪越来越严厉、问责越来越严格。

党章是党的根本大法,党章对纪委的职责规定得很明确:维护党的章程和其他党内法规,检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况,协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作。从这个意义上,深化“三转”就是贯彻党章的要求,各级纪检监察机关必须聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这一中心任务,切实承担起监督执纪之责,把不该管的工作交还给主管部门,把该管的工作切实管好,解决工作发散有余、聚焦不足问题,不越位、不缺位、不错位,实现内涵与外延的统一。

当前,滋生腐败的土壤依然存在,反腐败形势依然严峻复杂;在一些党员领导干部中,党的观念淡薄、“四风”积弊突出、组织纪律涣散等问题仍然存在。面对党要管党、从严治党的艰巨任务,如果纪检监察机关不能抓住自己的中心任务,就会“种了别人的田,荒了自己的地”,如何攥紧拳头、凝聚反腐合力?如果纪检监察干部不能严格要求自己,怎样体现“打铁还需自身硬”,更遑论监督别人改进作风?就此而言,只有深入推进“三转”,纪检监察机关才能不断落实八项规定精神,增强党的观念、严肃组织纪律,坚决遏制腐败蔓延势头,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

转职能是核心,聚焦主业是职责所在;转方式是关键,创新机制是形势所需;转作风是保障,锻造队伍是履职保障。深化“三转”,就要把“三转”当成一个整体,相互关联、相辅相成,必须同步抓实、抓紧、抓到位。从目前的情况看,在取得阶段性成效的同时,也存在一些问题:一些地方还存在上转下不转、内转外不转、明转暗不转的现象;一些部门还秉持等待观望、按兵不动的态度,不愿意从各种业务中脱离出来、回归主业。对此,应该逐级明确责任、层层落实责任、严格责任追究,拿出监督“监督者”的勇气、动真碰硬的决心、迎难而上的担当,确保深化“三转”落到实处,锻造忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察铁军。

权力就是责任,责任就要担当。坚持往中心任务上转,往监督执纪问责上转,往过硬作风上转,纪检监察机关就一定能不负党和人民的重托,开创党风廉政建设和反腐败斗争的新局面。

---

<b>卷首语</b>	01	以深化“三转”打造纪检铁军	
------------	----	---------------	--

---

<b>领导讲话</b>	04	扎实推进“三转” 全面提高履职能力	陈绪国
-------------	----	-------------------	-----

---

<b>聚焦“三转”</b>	06	厘清职责 突出主业 抓好“三转”	左新军
	08	深化“三转”聚焦主业 围绕中心稳步改革	王政敏
	10	聚焦主业促“三转”	马和清
	12	落实“三转”要求 强化监督职责	黄湘宁
	13	聚焦主业 突出主责 积极推进“三转”工作	刘明生
	15	立足“三转” 不断提升水利纪检监察工作水平	崔 莉
	16	狠抓“三转” 推进纪检体制改革落到实处	虎跃峰
	18	关于派驻纪检监察机构“三转一聚焦”的思考和议	白德东

---

<b>学习思考</b>	20	努力提高党风廉政建设与反腐败斗争科学化水平	张自军
-------------	----	-----------------------	-----

---

<b>工作交流</b>	23	创新监管机制 打造廉洁交通	宁夏交通运输厅纪委监察室
	26	强化“五项措施” 确保信访举报工作落到实处	银川市纪委监察局信访室
	27	四项措施 提升党风廉政建设制度执行力	刘 畅
	29	破解“五不抓”难题 构建“五不腐”机制 全力夯实党风廉政建设“两个责任”	马国忠 段玉红

---

<b>广角视窗</b>	32	ICAC 四十年反贪传奇	华夏廉
-------------	----	--------------	-----

---

<b>廉政杂谈</b>	35	大操大办歪风必须狠刹	马建林
-------------	----	------------	-----

# 党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主办  
宁夏回族自治区监察厅

## 《党风廉政建设》编辑委员会

主 任 陶 进  
副 主 任 王秀春 陈晓梅  
委 员 雍万祥 彭蔚东  
纳 冰 雍建华  
周 刚 宋志霖  
银超美 杜万里  
刘 华 孟 伟  
汪珍霞 张 平  
孙锋彪

主 编 陈晓梅  
副 主 编 马学光  
责任编辑 周红奉  
编 辑 自治区纪委宣教室  
出版日期 每月 15 日出版  
准印证号 宁新出管字[2014]第 0312 号  
地 址 金凤区康平路 1 号  
邮 编 750066  
电 话 0951-6669178  
邮 箱 jjwxcjys@163.com  
承印单位 银川金利丰彩色印刷  
有限责任公司

内部资料 免费交流

36 切实转变“官”念 重在“四个践行”

蔡建军

警钟长鸣 39 没有了自由 一切将无从谈起

史海钩沉 41 古代“夫人政治”警示

廉政动态 44 银川市 3000 辆公车贴“身份牌”接受  
群众监督

44 永宁县:完善约谈问责 大力治庸治懒

45 惠农反腐倡廉出新招“一把手”旁听受贿案

45 中卫市出台“八不准” 严格对党和国家  
工作人员操办婚丧喜庆事宜进行监管

塞上文苑 46 乔迁送礼

47 自强不息 用执着向命运挑战

——利通区胜利镇纪检干部王红燕事迹

48 敢于担当显襟怀 茹引田

封面 塞上湖城 徐胜凯/摄

封二 全区纪委书记纪检组长座谈会在银召开  
王 升/摄

封三 廉政书画 沈德志 刘正谦 田 兵/作

封底 野水苍云 倪士华/作

## 自治区党委常委、纪委书记陈绪国强调

## 扎实推进“三转” 全面提高履职能力

充分认识“三转”的重要性和必要性，做到思想认识到位

思想是行动的先导。推进“三转”，首要任务是转思想，以思想观念的率先变革引领职能、方式和作风的进一步转变。

“三转”是依据党章和行政监察法对纪检监察机关职责作出的重大部署。党章第44条规定，“党的各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作”，并明确了纪委五项经常性工作。行政监察法赋予监察机关五项职责和五个方面工作。1993年合署办公后，实行一套工作机构，两个机关名称的体制，按照中央要求，各级纪委履行党的纪律检查和行政监察两项职能。纪检监察机关实行“三转”，就是立足于党章和行政监察法，厘清职责定位，调整工作方式，明确工作要求，更好地体现用法治思维和法治方式反对腐败。

“三转”是更好开展党风廉政建设和反腐败斗争的客观需要。党的十八大以来，反腐败力度空前加大，取得了显著成绩，凝聚了党心民心，提振了人们的信心。但我们也要看到，当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，腐败问题在一些地方和部门仍然易发多发，一些人心存侥幸仍未收手，腐败花样翻新，手段更加隐蔽，“四风”问题表现突出，有的党组织软弱涣散、纪律松弛，必须保持高压态势才能有效遏

制。但近年来，纪检监察机关存在着工作面铺得过宽、职能泛化、角色混乱和主责淡化等现象。面对反腐败的严峻形势，要求我们必须攥紧拳头，突出中心任务，从“眉毛胡子一把抓”，转变为“聚指成拳、重点突破”，切实发挥党内监督专门机关作用，把职责回归到“执纪监督”上来，以治标为主，为治本赢得时间。

“三转”是履行好纪委监督职责的重要保证。王岐山书记强调，“纪检监察机关要聚焦中心任务，坚守责任担当，监督执纪问责，推进组织制度创新，在国家治理体系中发挥重要作用”。纪检监察机关是国家治理体系中的重要一环，只有实现“三转”，把更多的力量调配到党风廉政建设和反腐败斗争主业上来，才能加强和完善内部监督机制，强化纪律约束，提高履行监督职责的能力，发挥纪检监察机关在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的重要作用。

认真落实“三转”各项要求，做到执纪监督到位

一是转职能明确定位，解决好“干什么”的问题。转职能是“三转”的核心。党章和行政监察法赋予纪检监察机关的职责，概括起来讲，就是集中力量抓作风建设，抓严明纪律，抓惩治腐败，抓责任追究。以前我们的战线拉得太长，参与的协调小组、部门业务检查太多，分散了我们的力量，削弱了我们的主业，降低了我们的权威。转职能从表面上看工作战线收窄

## 领导讲话

了、工作面收缩了,实质上是挣脱了一些不必要的牵绊和束缚,抓住了纪检监察工作的主要矛盾和矛盾的主要方面,实现收拢五指攥成拳头,更好地把主业做大做强、做深做透。自治区纪委退出许多不该参与的议事协调机构,把不该牵头或参与的工作交还主责部门,增加了两个案件检查室,使得能够集中精力强化执纪监督,力量得到了大大的加强。当然,案件检查室将履行纪律检查和行政监察两项职能,并不仅仅是查办案件。

二是转方式强化监督,解决“怎么干”的问题。职能转变了,就必须转变方式。要在自治区党委领导下,把工作重心转到对职能部门依法履行职责、承担监管职能的监督上来。长期以来,我们纪检监察机关经常就一些突出问题与业务主管部门联合搞监督检查、集中整治,虽然起到了一定的监督作用,但一方面由于我们对业务不熟造成整治效果不明显,另一方面又使一些责任部门产生依赖心理,一遇到事就拉上纪检监察机关,把我们当成“合伙人”、挡箭牌。因此,转方式就是要摒弃惯性思维和传统方法,坚持用创新的思路、改革的办法、法制的思维,综合施治,形成反腐败的强大合力。比如,清理议事协调机构,就是把主责部门推到一线,纪检监察机关腾出精力,督促主责部门发挥作用,履行监管职责。过去我们是

同主责部门一起去调查问题,现在是要注重发现问题背后的玩忽职守、滥用职权和失职渎职等问题,把监督的重点放在防止主责部门监管缺位上,放在再监督上,放在加大问责上。

三是转作风打造队伍,解决“如何干好”的问题。“三转”能否落到实处、收到实效,关键在于各级纪检监察机关、广大纪检监察干部作风的转变。王岐山书记多次强调,“打铁还需自身硬”“信任不能代替监督”。纪检监察机关不是保险箱,纪检监察干部也没有天然的免疫力。中央纪委成立纪检监察干部监督室就是为了加强对纪检监察干部的监督管理,保持队伍的纯洁性,解决“灯下黑”问题。各级纪检监察机关要认真落实王岐山书记提出的“对自身的监督必须要更加严格,执行纪律必须要更加刚性”的要求,加强思想政治教育和党性锻炼,教育引导纪检监察干部不越道德底线,不触纪律红线,不碰法律高压线,形成正气、正派、正直的职业品质,培养忠诚于党、忠诚于纪检监察事业、服务人民的干部队伍。要加强基础工作,重在求真务实、真抓实干,做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。■

(摘自2014年6月6日在全区纪委书记纪检组长座谈会上的讲话)



# 厘清职责 突出主业 抓好“三转”

■ 银川市委常委、纪委书记 左新军

## 在转职能上，盯紧主业，防止越位、补上缺位、纠正错位，切实往中心任务上转

一是厘清职能界限，分清职责所在。在职能定位上，属于党委、政府的事情，做好提醒、汇报、督促；属于份内的职责，恪尽职守，挑起担子；属于协调的职责，充分发挥、调动好相关部门的积极性。在履职边界上，严格区分专门监督和职能监督、层级监督的职责边界，凡属“越界”的工作一律退出。对参与的96个议事协调机构进行梳理，已退出77个，保留19个。退出了招投标过程的参与等，职能由过去的牵头组织落实，转化为对“监督的再监督、检查的再检查、执法的再执法”上来，避免了“种了别人的地，荒了自己的田”。明确纪委书记、纪检组长原则上不分管业务工作。制定了《市纪检监察机关工程建设领域监督检查暂行办法》。

二是调整内设机构，强化办案力量。按照机构设置上下对口、职能定位上下统一、人随事走协调统一的三条原则，对内设机构进行了再规范、整合、对应：撤销监察综合纠风室、党风廉政室，设立党风政风监督室；撤销执法监察、效能监察室，设立执法效能室；增设干部监督管理室；增设第三纪检监察室；在案件管理室增挂第四纪检监察室牌子。调整后，进一步整合了办案资源，强化了办案力量，激活办案活力。

三是增人增编增职能，实现全覆盖。按照“三转”要求，积极改变基层纪检监察力量薄弱的现状，在向上增不了机构、要不了编制的情况下，主动作为，积

极协调，寻求支持，实现了全市纪检监察机构的全覆盖：在市委工作部门和工青妇等群团组织再增加2个联合派驻纪检组，解决市本级党委工作部门和群团组织既未设置派驻机构也无内设纪检监察机构的问题，实现党政机关的全覆盖；为兴庆、金凤、西夏3个区各增加10个副科级派驻纪检组长职数，解决三区派驻纪检机构的设立，实现三区纪检机构全覆盖；要求永宁、贺兰、灵武3个县（市）结合消化干部超职数配备实际，自行调剂增加设置派驻纪检组长职数，解决基层无派驻机构的现状，实现两县一市的全覆盖；为建成的市民大厅配备纪检组长、监察室主任；市直机关内设纪委在换届时，酌情增加纪委委员职数。目前，市直部门共有派驻机构48个，其中纪工委7个、纪检组14个、联合派驻纪检组5个、监察室23个。内设纪委16个。

## 在转方式上，聚焦主责主业，切实往监督执纪问责上转

一是在工作方式的转变上，坚守责任。充分发挥组织协调职能，协助市委抓好党风廉政建设责任分解、责任考核、责任追究等，建立“倒查机制”和“一案双查”制度，加强对责任制落实情况的监督检查，加强对市委市政府决策部署任务的监督检查，加强对纪委会全会部署工作的监督检查。聚焦主责主业，切实承担起监督执纪问责之责，把该管的工作切实管好，把不该管的工作交还给主管部门，使监督越来越严密、执纪越来越严厉、问责越来越严格。

## 聚焦“三转”

二是在作风建设方式的转变上,持续抓小。强化“小事”问责,目前,银川市共出台了10个问责办法,今年以来,全市问责12个单位157人。严查“职级不高,但影响较大;金额不多,但性质恶劣;事情不大,但反映强烈”的案件。今年以来,已查处“三不”案件60件。加大对节日公款消费、公车私用的暗访力度,狠刹“节日腐败”。

三是在一些常规执纪方式的转变上,坚持抓早。关注“不勤政”行为,早告诫。把不勤政行为上升到纪律层面立案。同时,以创建“勤政廉政好机关”为载体,开展了勤政问题点和廉政风险点“双排查”活动,已制定防控措施3万余条,目前正抓落实、抓巩固、抓提升。坚持执法前置,早预防。今年,及时介入,对滨河新区兵沟万亩葡萄产业园土地权属鉴证情况进行了调查,查处了3起趁乱造假、混水摸鱼的案件,可挽回1000余万元经济损失。出台约谈制度,早提醒。制定了《银川市纪委监委约谈办法》,监督关口前移,约谈见事见人,既有县(市)区的一把手,也有重点岗位的重点人员,已约谈29个单位70人。重申有关制度,早警示。近期又重申了领导干部操办婚丧等事宜的纪律规定。为加大公车管理力度,接受社会监督,对市辖县(市)区3000多辆公车张贴了公务用车标志。

四是在监督方式的转变上,坚持创新。创新“电视问政”,形成了由群众发现问题、提出问题;媒体紧盯问题、曝光问题;纪检监察机关抓住问题、督办问题的“三位一体”监督模式。已直播9期,解决问题1000多个,政纪处分和问责百余人,达到了改工作方法、转工作作风、提工作效能的成效。第9期电视问政,主题为“尽责不尽责,看城市文明”,已由问政部门领导延伸到副市长,“麻辣味”越来越浓,“红红脸”“出出汗”成为常态。李建华书记批示肯定,自治区纪委等联合发文在全区推广。

五是在查案理念方式的转变上,坚持既重打“老

虎”又严查“三不”案件,坚持既快查快结又依纪依法的思路。准确定性定质,严格做到“四个区分”,把改革探索与国家明令禁止后的自行其是区分开来;把先行先试出现的失误与明知故犯而违纪违法区分开来;把为加快本地发展的过失违纪与为谋取个人和小团体利益的违纪区分开来;把受客观因素影响而造成的工作失误与不作为、乱作为、慢作为区分开来。今年1-5月份,全市共受理信访举报338件,新初核106件,立案60件,比上年同期上升122.22%;给予党政纪处分66人,比上年同期上升83.33%,其中处级干部5人,移送司法机关6人,挽回经济损失55.49万元,避免经济损失1800余万元。核查失实举报42件。市纪委监委受理信访举报169件,新初核20件,立案8件,给予党政纪处分8人。

六是在监督检查方式的转变上,坚持问题导向。牢固树立重要问题发现不了就是失职的工作理念,坚持检查以发现问题为主,突出问题导向;以监督到位为主,突出监督问责,今年,开展各类检查30多次,发现问题百余个。如,通过开展“门难进、脸难看、事难办”和“门好进、脸好看、但事依然难办”问题专项整治督查,发现问题86个,通报批评40人,警示或诫勉谈话43人,下派、辞退或解聘6人,经济处罚1.05万元。

---

### 在转作风上,严格要求,严格管理,切实往过硬作风上转

---

按照“情况明、数字准、责任清、作风正、工作实”的标准,切实加强队伍建设,使纪检监察干部自身正、自身净、自身硬。一是以纪律约束转变作风。纪检监察机关转作风,强化纪律意识是关键,要牢固树立“正人先正己”“信任不能代替监督”的理念,做到守土有责、守土负责、守土尽责。二是以建章立制转变作风。修订完善了15项内部管理制度(下转9页)

今年以来,石嘴山市各级纪检监察机关认真落实中央纪委和自治区纪委三次全会部署,紧紧围绕监督执纪问责,深化转职能、转方式、转作风,聚焦主业,提升能力,着力培育严、细、深、实的工作作风,为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争增添内生动力。

### 一、找准定位转职能, 突出聚焦工作主业

一是深化机关内设机构改革。结合中纪委第二轮机构改革精神,争取市委市政府支持,积极推动内设机构调整改革,撤销了党风宣教室和执法监察室,设立了党风政风监督室和宣教政研室,重新明确了六个内设处室职能定位,理清工作职责,防止职能交叉重叠。目前市纪委机构和职能已经初步调整到位,三个县区机构调整改革正在进行之中。二是全面清理议事协调机构。报请市委、政府同意,全面清理调整了纪检监察机关牵头或参与的议事协调机构,市纪委共退出36个,保留19个,精简率为66.7%;三个县区纪委共退出77个,保留51个。明确不再直接参与招投标以及各类考试的现场监督等,把不该管的工作坚决交还给主管部门,集中精力抓好执纪监督。三是及时调整班子成员分工。结合机关内设机构改革,对委局机关领导班子分工进行调整,明确三位副书记分别分管信访、查案和审理等工作,并将派驻机构管理和查办案件调整为一个副书记分管。通过改革和调整,市纪委机关执纪监督部门数量和人员力量分别占到机构和编制总数的83%和63%。

## 深化「三转」聚焦主业 围绕中心稳步改革

石嘴山市委常委、纪委书记 王政敏

### 二、创新方法转方式, 突出监督执纪问责

一是创新监督方法。狠抓“八项规定”落实,深化“四风”问题监测预警机制,紧盯重要节日抓好明查暗访,3月27日组织实施了第一期“电视问政”节目直播,向“慵懒散奢”亮剑,对问政问题建档销号、跟踪问责,共问责处理29人。大武口区和平罗县也相继开展电视问政。在全区率先开展市直部门党政主要负责人在纪委全会公开述廉工作,15名市直部门党政主要负责人进行公开述廉,发挥了纪委全委会监督作用。出台了《关于进一步加强派驻纪检组对重要事项监督的实施意见》,实行部门(单位)“三重一大”事项目录清单制度,强化派驻机构监督职能。二是转变办案方式。改版《石嘴山纪检监察网》,建立了全区首家网上互动举报平台,近一年畅通群众举报渠道。春节前在全区率先建成了3间标准化谈话室,实现对谈话过程全程监控和同步

录音录像。推行全员办案,实行查办案件指导员制度,定期督查县区办案工作,加强对下级纪委办案工作领导。积极探索不使用“两规”措施而突破案件方式,成功突破2起涉案金额320万元的受贿案件,开创了全区纪检监察机关采取“非双规措施而直接突破移交”的先河。1-5月份,全市纪检监察机关共受理群众信访举报190件(次),初核29件,立案17件,处分12人,分别同期上升29%、65%、89%、300%。三是发挥纪委委员、特邀监察员和媒体的作用。制定了《加强市纪委委员联系发挥委员作用工作

## 聚焦“三转”

制度》，建立了重要情况通报、重要活动参与等制度，每季度召开一次特邀纪检监察员工作例会，定期联系和邀请纪委委员、特邀纪检监察员和新闻媒体参与专项督查等工作，充分发挥其职能作用。

## 三、提升能力转作风，打造执纪监督铁军

一是扎实开展“素质提升年”活动。在全市纪检监察系统开展了以“强学习、提素质，严纪律、转作风，抓落实、争先进”为主要内容的“素质提升年”活动，唱响《国际歌》《国歌》《三大纪律八项注意》三首歌，以公开承诺、“访贫思廉”等十项活动为抓手，倡导良好作风，全面提升纪检监察干部素质和业务能力。二是大力加强自身建设。出台了《加强委局机关自身建设实施办法》，实行集体学习考勤积分、创新实践积分、工作错误积分、完善内部监督机制等15项措施，创新激励和约束机制，全面加强能力建设。完善了机关绩效管理考核办法，以“干事档案”评定为抓手，实行“周记、月报、季评、年考”工作，评先评优一律按考核排名情况确定，打造“想干事有舞台、干成事有位置、创特色受褒奖”的平台。三是从严管理干部队伍。坚持从严监督，成立了委局干部监督管理领导小组，在《石嘴山纪检监察网》开通书记、局长信箱，受理对纪检干部违纪违规行为的举报。建立竞争选拔机制，对委局10个正科级岗位实施竞争上岗、双向选择和交流轮岗，激发干部学习和工作热情。修订完善了委局机关督查督办、公务接待、财务

（上接7页）度。建立了市纪委委员暗访工作制度，凡是有明察暗访活动的，组长一律由市纪委委员担任。三是以整治“四风”转变作风。在全市纪检监察系统开展了“四风”问题专项整治，照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病。采取措施，加强对纪检监察干部内部的监督，保持队伍的纯洁性。四是以好习惯养成转变作风。今年以“提升工作标准”为主题，从小事、细节、

管理等制度，坚持用制度管人管事。

## 四、注重创新抓深化，稳步推进体制改革

一是认真履行“两个责任”。市委坚决履行主体责任，召开常委会学习中纪委、自治区纪委全会精神，主要领导公开与市人大、政府、政协主要负责同志以及县区党委书记签订了党风廉政建设责任书，重要工作及时批示，重要案件直接督办，抓全局、负总责、做表率。市纪委明确职责定位，认真执行“三书两报告制度”，将2014年党风廉政建设和反腐败工作重点任务及时细化分解，做到责任领导、责任部门、责任人“三个明确”。5月下旬，坚持问题导向，组成三个督查小组，利用8天时间，通过采取事前暗访纠“四风”、现场明查找不足、当场提问查实效、直面反馈不留情的方式，对全市3个县区和78个部门单位提升党风廉政建设制度执行力活动等重点工作进行全面督查。二是完善反腐败领导小组职能。调整了市反腐败案件查办协调领导小组成员，修订完善了工作规则，建立了重要信访举报情况、重大案件线索分级移送、处分问责通报机制，强化各执纪执法机关之间的协作配合，形成了工作合力。三是实现纪检组织全覆盖。在市非公经济组织、石嘴山高新技术产业园区等8个新成立的党工委成立了纪工委，配齐了纪委书记和委员，彻底解决了非公经济组织、社会组织和工业园区纪检监察工作无机构、监督存在“真空”的问题，实现纪检组织全覆盖。■

人口上为干部定标准、立规矩，强化好习惯养成活动的开展。继续推行办案、文字、业务、综合“四个能手”选拔活动。五是以教育培训提升素质。坚持“半月讲座”，坚持每天提前20分钟上班晨学等，提升纪检监察干部“三手”能力：水平要高，不高怎么入手查案；能力要强，不强怎么和对手较量；知识面要宽，不懂怎么下手深挖。■

# 聚焦主业促“三转”

■ 吴忠市委常委、纪委书记 马和清

今年以来,我们深入贯彻落实十八届三中全会和中纪委、自治区纪委全会及全区惩防体系建设视频会议、案件查办工作会议精神,以开展群众路线教育实践活动为契机,聚焦中心任务转职能、转方式、转作风,扎实推进“10+1”工作思路(即十项重点工作:查办案件、党风政风监督、市委和县委权力公开透明运行、政府权力清单公开、“一把手”五不直接分管、“一把手”向纪委全会述廉、公共资源交易平台和政务服务监管、廉政勤政提醒约谈、电视问政、农村“三资”规范化管理;“一项改革”:市县纪检监察体制机制改革),力求反腐倡廉各项工作取得实效。

## 一、找准定位抓职能转变,突出主责主业

紧扣落实党风廉政建设“两个责任”,梳理职能,调配力量,形成抓党风廉政建设和反腐败主责主业的强劲势头。

一是清理整合机构。对市委、政府议事协调机构中涉及委局机关牵头和参与的89个机构拟精简到19个,目前已调整3个。初步形成了市县纪检监察机关内设机构整合方案,市纪委计划将原内设5个室整合增加为7个。收拢派出纪工委集中办公,加强统一管理监督,努力提升抓主业的能力和水平。青铜峡市精简议事协调机构38个。盐池县率先组建党风政风监督室,将纪工委力量充实到机关各室,实行多岗多责、集中办公。

二是明确工作责任。按照“监督的再监督、检查

的再检查”,紧紧围绕部门职能职责、重点领域特点、关键岗位权限、重要人员管理明确监督检查职责。将今年党风廉政建设和反腐败工作43项主要任务分解落实到7个协调领导小组和10个牵头部门,将全市惩防体系建设2013-2017年实施方案79项主要任务分解落实到7个协调单位和33个牵头单位,及时召开牵头部门工作推进会,构建了“横向到边、纵向到底、上下联动、左右衔接”的工作责任体系。利通区率先召开落实党风廉政建设主体责任推进会,出台了《推进勤廉为民工程负面清单》,真正将主体责任和监督责任落实到位。

## 二、突出重点抓方式转变,强化执纪监督

突出作风建设、查办案件、预防监督工作重点,切实转变方式,更加科学有效地履行执纪监督职责。

一是坚持抓常抓细抓长,认真治理“四风”问题。针对春节、五一、端午等重要节点下发《通知》早提醒,紧盯旅游景点、垂钓中心、餐饮娱乐等场所发扬“钉钉子”精神细检查,抓住节假日期间公车私用、公款接待等问题点名道姓通报曝光。针对机关和窗口单位深入开展干部庸懒散奢及门难进、脸难看、事难办和婚丧嫁娶大操大办、公车违规使用三个专项整治工作,加大明察暗访力度,实行“一查三追责”。今年以来,全市共明察暗访65次,对81个单位94人予以严肃处理,清退了部门(单位)超编制配备的9辆公务用车,对两起典型案件予以通报。

二是创新机制提升效能，着力营造风清气正发展环境。坚持问题导向抓检查，针对全市党风廉政建设5个方面16个具体问题下发通报，严肃处理9个单位和15人。开展机关作风整治年活动，深化群众评议机关和干部作风活动。开展“电视问政”，搭建起“百姓参与、百姓监督、治庸问责、优化发展环境”平台，6月5日开播首期节目。创新监督机制，在腾讯微博开通“问政吴忠”政务微博。加强效能监察，受理办结群众投诉37件。

三是加大力度查办案件，努力提升工作质效。我们召开案件查办工作会议，部署了工作重点。认真落实“五统一”机制，转变工作方式，注重线索管理、审查监督、快查快结、科学办案，坚持以零容忍态度惩治腐败，形成震慑，取信于民。1-5月份，全市纪检监察机关共受理信访举报400件(次)，初核133件，立案93件、同比上升116%，给予党政纪处分73人、同比上升78%(其中处级干部4人、科级干部17人，移送司法机关4人，自办立案案件60件、同比上升81.8%)，挽回经济损失73万余元。我们坚持以查促纠、以查促建、抓早抓小，开展典型案件警示教育，有效预防腐败，全市下发通报7份、纪检监察建议书33份。

四是扎紧笼子强化预防，形成不想腐、不能腐、不敢腐的廉政风险防控有效体系。以提升党风廉政建设制度执行力活动为载体，重点抓权力运行监督。专项督查了43个政府部门一把手五不直接分管制度执行和权力清单公开情况；下发实施意见全面启动市委、县委权力公开透明运行工作。出台《党政领导干部廉政勤政提醒约谈暂行办法》，市县两级共约谈97人，对新提拔交流的22名正处级干部进行了任前集体廉政谈话。制定了《公共资源交易管理监督暂行办法》，建立了公共资源交易中心与纪检监察、检察机关三方电子监察系统专线，实现实时监控、异地监督。红寺堡区出台《重点领域、重

点岗位、关键环节廉政风险防控管理暂行办法》；同心县出台《农村“三资”实行“三议三审三公开”监督管理办法(试行)》。反复抓廉洁从政教育。在3次全市领导干部学习班上，利用近半时间组织学习习总书记关于反腐倡廉重要论述。将去年以来出台的规范和禁令整理成9个方面98条内容，在市政府第二次全体会上组织集中学习。编印《落实八项规定精神、强化纪律建设文件选编》500本发送全市领导干部。1500余人(次)走进吴忠监狱等各类教育基地接受警示教育。

### 三、夯实基础抓作风转变，强化纪检 监察机关自身建设

以建设学习型、效能型、创新型机关和“四化”队伍为目标，加强自身建设。强素质。开展“五学五比五提升”(学政策比运用，提升战略思维能力；学制度比执行，提升落实能力；学业务比技能，提升案件查办能力；学协调比督查，提升服务大局能力；学开拓比创新，提升实践能力)和“六个一”(即精读一批必读书目、召开一次专题学习会、举办一期纪检监察学习讲坛、组织开展一次“三同”锻炼、一次警示教育、一次革命传统教育)系列学习教育活动，举办了一期105名办案人员参加的业务培训班。强管理。按照情况明、数字准、责任清、作风正、工作实的标准严格要求，加强日常管理。积极探索党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，落实“两个为主”要求，强化上级纪委对下级纪委的领导。完善制约机制，强化内部监督，切实预防和解决“灯下黑”问题。强作风。带头改进作风，围绕教育实践中征求到的174条意见建议，着力解决作风方面存在的突出问题。认真开展派出纪工委“创新、规范、提升”年活动，建立纪委监委包片联系和督查派出机构工作机制，促使派出纪工委不断提升抓主业的能力和水平。■

## 落实“三转”要求 强化监督职责

■ 固原市委常委、纪委书记 黄湘宁

转职能重在突出主业,做到不越位、不缺位、不错位,突出抓好查办案件、纪律作风建设和监督检查,执好纪、问好责、把好关;转方式重在落实“两个责任”,坚持抓早抓小,紧盯重点领域、重点行业、重点岗位、重点环节进行“再监督、再检查”,增强监督的实效;转作风重在正人先正己,用铁的纪律严格要求自己,以过硬作风服务保障发展。

### 转职能,突出主业

一是清理调整牵头参与的议事协调机构。经请示市委、政府同意,参照自治区纪委监察厅的做法,对市纪委监察局牵头、参与的市委、政府议事机构进行了清理调整,由60项调整为16项,其中继续牵头负责的5项,继续参与的11项。通过清理调整,改变原来过多参与职能部门业务工作的做法,把不该管的工作交了出去。同时明确市监察局不再直接参与市公共资源交易中心招投标具体环节的工作,在市公共资源交易中心成立纪检监察机构,履行监督职责。二是调整改革委局机关内设机构。在内设机构总数、行政编制总数、领导职数总数不变的情况下,对委局机关内设机构提出了调整改革建议,撤销党风廉政建设室、执法监察室、纠风室,设立党风政风监督室(固原市政府纠正部门和行业不正之风办公室);撤销纪检监察室,设立纪检监察一室,增设了纪检监察二室和案件监督管理室。调整改革方案已报自治区纪委监察厅审定。

### 转方式,履好主责

一是围绕查办案件创新方式方法。委局机关内设机构调整改革后,使委局查办案件的室由以前的

2个(占25%)增加到现在的4个(占50%),同时充实了市纪委办案人才库,进一步加强了查办案件工作力量。转变办案方式,制定了《固原市市委常委查办案件包抓县(区)、市直部门纪委和纪检组工作制度》。今年以来全市共受理信访举报344件;初核83件,较去年同期增长21.6%;立案41件(其中市纪委立案5件),较去年同期增长32%;给予党政纪处分39人,其中处级干部1人。二是围绕纪律作风建设创新方式方法。完善纪律作风建设监督检查工作机制,建立纪委牵头,特邀监察员、新闻媒体参与,市、县(区)部门上下联动和市与县、县与县之间交叉检查的督查暗访机制,坚持明查、暗访、约谈、曝光、通报、问责多管齐下,开展了正风肃纪专项行动,促进中央八项规定有力落实。三是围绕教育监督创新方式方法。在抓好谈心谈话教育的同时,注重抓好干部任前教育和节假日前提醒教育,并有针对性地分期分批组织其到警示教育基地接受教育。制定了《固原市实行党政主要领导不直接分管五项工作暂行规定》和《关于在全市推行县委权力公开透明运行工作的指导意见》,强化对权力运行的监督。四是围绕落实“两个责任”创新方式方法。制定了《固原市市直部门(单位)党政主要负责人向市纪委全委会公开述廉制度(试行)》,明确述廉对象、内容、方式和评议结果运用,强化市纪委监察局的监督职责,加强对市直部门(单位)党政主要负责人的监督。五是围绕提高制度执行力创新督查方法。整合市、县(区)纪检监察机关、职能部门和新闻媒体的力量,坚持一事一方案、一月一督查,紧盯重点领域、重点行业、重(下转14页)

# 聚焦主业 突出主责 积极推进“三转”工作

■ 中卫市委常委、纪委书记 刘明生

今年以来,我市认真贯彻落实党的十八届三中全会、中央纪委和自治区纪委三次全会精神,积极推进“转职能、转方式、转作风”,进一步厘清职责,找准定位,聚焦主业,突出主责,有力地推动了党风廉政建设和反腐败工作的深入开展。

## 坚定不移转职能

一是清理协调议事机构。对全市纪检监察机关参与的议事协调机构进行了全面清理调整,坚决把不该管的交还给主责部门。市纪委监察局牵头或参与的议事协调机构从原来的46个精简至19个,精简率达41%。全面推行“五个不直接参与”,即不直接参与招商引资、招投标、政府采购、征地拆迁、主责部门业务检查,真正把主要精力集中到执纪监督问责上来。二是优化调整内设机构。按照上级纪委内设机构调整思路,我们初步拟定了市委局机关的调整方案,机构设置和人员配置重点向查办案件工作倾斜,承担办案职能的干部占总数的50%以上。三是改革派驻机构工作机制。推行“AB岗”、“主配角”工作机制,督促派驻机构聚焦中心任务,抓好主责主业。四是实现纪检组织全覆盖。加强国有及国有控股企业和非公有制企业纪检组织建设,力争在上半年实现全市企业纪检组织全覆盖。

## 与时俱进转方式

立足于“执法的再执法、监督的再监督、检查的再检查”,进一步加强执纪监督问责力度,力求监督实效。一是舞动“龙头”抓责任。突出党风廉政建设责任制的“龙头”地位,将今年工作任务细化分解、责任

到人。实行县(区)和市直部门(单位)党政“一把手”向市纪委全委会述廉制度。实行“一案双查”制度。二是握紧“拳头”抓惩治。实行“四统一”办案机制,加大查办案件力度,做到有案必查、有腐必惩。线索统一管理。建立“一案双报告”制度,对重要线索处置和案件查办在向市委报告的同时,必须向自治区纪委报告。制定了重要线索集中管理办法,对问题线索进行统一管理,全面排查,跟踪督办。调查统一部署。对所有案件实施书记巡查、主管副书记现场指导、分管常委驻点办案。大力推行乡镇集中划片联合办案,进一步整合乡镇纪委力量。方式统一转变。积极探索在不使用“两规”措施的情况下突破案件的有效方法,充分发挥反腐败案件查处协调领导小组作用,加大与公检法、审计等机关联合办案力度,对涉嫌违法犯罪的一经查实及时移送司法机关,快查快结,缩短办案周期。成果统一利用。开展“剖析典型案例,完善监管机制”专项活动,实行一案“一总结、一剖析,一警示、一检查,一建议”“五个一”制度。精选建市十年来查处案件中的26个案例,编写了《党员干部警示教育读本》,使广大党员干部以案为戒、警钟长鸣。今年以来,全市纪检监察机关共受理信访举报230件,初核77件,立案43件,给予党政纪处分57人,挽回经济损失75万元。重点查处了市商务和经济合作局副局长冯建平受贿案、市文联主席高国通违反财经纪律案、沙坡头区农牧科技局局长马学峰挪用公款案等违纪违法案件。三是举起“榔头”抓作风。坚持铁面执纪,一以贯之地抓好八项规定的落实。抓住“清明”、“五一”等重

要节点,组织对公款吃喝、公费旅游、公车私用等进行明查暗访8次。近期,我们指名道姓的通报了市文联主席高国通违规发放津补贴、沙坡头区南山台电管站站长吴庭华公款旅游等4起违反八项规定精神的典型问题。1—5月,全市党政机关文件同比减少20.2%,全市性会议同比削减22.8%，“三公”经费同比下降31.2%。建立作风建设“拉响警报器、设立排行榜、打造曝光台、建立黑名单”“四个一”机制。对作风问题实行教育、排名、曝光、考核“四管齐下”长效治理。四是深化“源头”抓预防。结合贯彻《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，提出并制定了“清廉中卫”建设意见。扎实开展提升反腐倡廉制度执行力活动，制定了《关于加强对党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜监督的暂行规定》、《纪检监察机关对领导干部进行约谈的暂行办法》、《纪检监察机关对领导干部进行函询的暂行办法》等。认真落实党政机关及其工作部门“一把手”五个不直接分管制度。推行县委权力公开透明运行工作。开展了“廉内助”、“廉花朵朵开”等活动，正在筹建我市廉政主题文化公园，大力营造崇廉尚洁的良好环境。

(上接12页)点岗位、重点环节,实行重点督查、专项督查、明察暗访、随机检查、交叉检查相结合的督查机制,重点围绕中央八项规定精神、领导干部廉洁自律、公共资源交易、政府投资项目和专项资金监督管理、干部人事监督等关键制度执行力以及“六个专项整治行动”、“三大专项行动”(正风肃纪行动、惠民利民行动、优化发展环境行动),加大监督检查力度,增强督查的实效性,确保中央和区市重大决策部署、中心工作任务落实。

### ● 转作风,加强自身建设 ●

一是加强纪检监察干部教育培训。按照自治区党委提出的加强纪检监察干部队伍建设的“四化”要

## 求 真务实转作风

坚持正人先正己,进一步加强纪检监察队伍建设,有效防止“灯下黑”问题。一是开门纳谏,加大整改力。以“反对四风、转变作风、争当先锋”为主题,扎实开展党的群众路线教育实践活动。坚持开门搞活动,认真征求意见建议。实行建档销号制度,对查找出的问题,整改一个,核销一个。二是苦练内功,提升竞技力。组织机关干部围绕“如何践行‘三严三实’、做焦裕禄式的纪检监察干部”进行交流讨论。以学习《适用〈中国共产党纪律处分条例〉定性量纪实务》为重点,制定学习制度,加强业务法规知识学习。组织开展以争当办案能手、文字能手、计算机操作能手、监督检查能手“四个能手”技能比武活动,提高干部工作能力。三是建章立制,增强约束力。制定了《中卫市纪检监察系统内部监督暂行办法》,完善了市纪委常委会议事规则和市监察局局长办公会议事规则,在委局机关全面推行“五讲”工作法。组织开展“学习型、创新性、和谐型、廉洁型、简约型”“五型”机关创建活动,全力打造一支“革命化、专业化、职业化、精干化”纪检监察干部队伍。■

求,建立纪检监察干部经常性教育培训机制,按需求、分层次对全市纪检监察干部进行教育培训,举办了第三届全市纪检监察干部业务知识培训班,提高专业素质和履职能力。二是加强纪检监察干部监督管理。制定了《关于加强市纪委监察局机关内部监督管理的意见》,促使委局机关工作人员严格遵守纪律、改进工作作风、正确履行职责。对派驻纪检组履职情况进行专项检查,要求突出执纪监督主业,尽量不分管其它业务工作。按照“监督者更要接受监督”的要求,采取不打招呼、随机检查的方式,对全市纪检监察干部纪律作风等情况进行交叉检查,切实解决“灯下黑”的问题,强化内部监督管理。■

# 立足“三转” 不断提升水利纪检监察工作水平

■ 崔 莉

转职能、转方式、转作风是新一届中央纪委对纪检监察工作提出的新要求。三中全会以来,水利厅纪委明确职责定位,突出主业转职能,突出实效转方式,突出能力转作风,促进了水利纪检监察工作水平的提升。

## 一、突出主业转职能,执好纪、问好责、把好关

水利厅党委高度重视党风廉政建设和反腐败工作,把履行主体责任作为推进党风廉政建设的“总开关”,强化一把手责任,认真落实“一岗双责”制度,2013年厅党委会议研究部署党风廉政建设工作达11次。同时,大力支持厅纪委尽职履责,把效能考核、内部审计等一些长期以来厅纪委不该管的工作交还主管部门,使厅纪委回归监督、执纪、问责主业。厅纪委在“执好纪、问好责、把好关”上发力,切实履行监督责任,将工作重心聚焦到主业上,集中精力抓好查办案件、执纪监督和作风建设。一是工作力量向信访核查和办案倾斜。秉持“有案不查是失职”的理念,坚持问题导向,对群众信访举报实行“登记销号制”。截至目前,今年共调查核实群众信访举报18件,是去年全年的总和,其中:立案1件,给予党纪处分1人,免职处理1人,做到了事事有着落,件件有回音。二是工作精力向监督集中。由一线监督向督促责任部门履职转变,对职能部门和领导干部履职情况再监督、再检查,加强对中央、自治区关于水利改革发展重大政策部署落实情况的监督检查,今年,已对厅机关各处室、厅属各单位推动水利重点工

作的情况进行了3次督查。同时,建立健全问责机制,加大力度向“四风”亮剑,制定了《水利厅工作人员不当行为问责办法》,整治“庸懒散软”等行为。仅今年“两节”期间,水利厅系统采取专项检查、重点抽查、明察暗访等方式,对落实中央八项规定、自治区“若干规定”和水利厅“实施细则”等规定的情况就进行了30余次监督检查,对一名违规的科级干部进行了免职处理。三是工作措施向廉政风险防控发力。从抓好顶层设计入手,制定了《水利厅构建惩治和预防腐败体系2013-2017年工作方案》、《领导干部落实“一岗双责”实施办法》,修订完善了《党风廉政建设责任制检查考核办法》,为党风廉政建设责任制的落实和廉政风险防控提供了制度保障。在用好《水利廉政风险防控手册》上下功夫,收拢“五指”攥成拳头,集中力量指导和督促厅属单位对廉政风险进行再排查,防控措施进行再完善,着力推进工程建设、资金资产、干部人事3个重点领域廉政风险防控工作。同时,结合党的群众路线教育实践活动,对全厅各项制度进行了全面梳理,织密织紧制度“笼子”,努力构建不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

## 二、突出实效转方式,抓早、抓小,快查快办

一是抓重点,突出主责求实效。把监督检查八项规定精神的落实作为工作重点,紧盯国庆节、古尔邦节、春节、端午节等敏感节点,进行突击检查和暗访,以抓铁有痕、踏石留印的劲头,(下转17页)

## 狠抓“三转” 推进纪检体制改革落到实处

■ 虎跃峰

**以转职能为核心,突出主业。**就是要切实突出抓好监督、执纪,问责三项核心业务。结合地税系统实际,今后重点实施“三项工程”:一是在执纪上实施“通电工程”。过去我们各方面的纪律制度都不少,但总有人不当回事,原因就是纪律“不通电”,制度“不打人”。针对个别干部作风中存在的“庸懒散软”等问题、一些地方税收执法中存在的“以税谋私”等问题,我们将组织全面修订、完善、统一全区地税系统各项制度,印发全系统人手一册,给纪律通上“高压电”。加强对行政管理权和税收执法权的监督,严格执纪,使纪律真正成为“带电的高压线”,让谁都不敢碰。二是在监督上实施“阳光工程”。反思税务系统发生的一些腐败案件不难发现,腐败的产生与权力寻租紧密相连。为此,今年我们将实施“阳光工程”,组织编制税务机关“权力清单”和行政审批“目录清单”并向社会公布,把权力晒在阳光下。推行“两集中两到位”行政审批制度改革,把所有审批事项向办税服务厅集中,内部所有审批事项全部向审批办集中;审批人员向办税服务厅进驻到位、审批权限向审批办授权到位,通过纪检监察机关的内部监督和纳税人的外部监督,防止腐败现象的滋生。三是在问责上实施“亮剑工程”。今年以来,我们已经对4起群众信访举报案件及时进行了调查核实并作出处理。今后,我们将继续“亮剑”,对敢于顶风违纪、敢于触碰党纪国法“高压线”的绝不手软,及时追责。否则,“常举刀不砍人”,转职能、抓主业就将成为空谈。

**以转方式是关键,抓好主责。**一是着眼长远,建立制度办法。加强同级监督是纪检监察机关的一项新课题,要想真正取得实效,还要在建立长效机

制上做文章、下功夫。今年在区纪委和地税局党组的支持下,针对地税系统垂直管理的特点,研究制定《关于加强全区地税系统纪检监察组织建设的意见》,为纪检监察机关发挥好监督责任提供制度支持和组织保证。制定《自治区地税系统开展同级监察试点办法》,选择一两个市、县地税局开展纪检监察同级监督试点,形成可以复制的经验后在地税系统全面推广。二是着眼根本,配齐调强队伍。今年以来,按照区纪委的要求,在22个县、区地税局都设立了监察科,健全了区、市、县三级纪检监察工作机构,为进一步加强纪检监察工作奠定了良好的基础。但是,目前很多领导班子中纪检组长往往排在末位,造成了对“一把手”和领导班子的监督失之于宽、失之于软的问题。下一步,我们想结合同级监察试点工作,争取地税局党组的支持,将纪检组长的级别配备为和同级“一把手”同级,以较好的解决垂管部门同级监督难、难监督的问题。三是着眼关键,落实办案要求。落实好“查办案件以上级纪检组领导为主,线索处置和案件查办在向同级党组报告的同时必须向上级纪检组报告”的要求,就牵住了“转方式”的“牛鼻子”,也是我们突出主业、抓好主责的关键所在。为此,我们正在研究制定落实这项要求的实施细则,以落实这个规定为切入点,严格程序,落实要求。在案件查办过程中,上级纪检组为下级纪检组查办案件撑腰、壮胆,让下级纪检组减少干扰,敢于担当。

**以转作风为保障,服务主业。**“打铁先要自身硬。”要想把“转职能、转方式、转作风”的各项任务落到实处,收到实效,首先要抓好自身的作风建设,为履行监督责任提供坚实的保障。为此,我们将以

## 聚焦“三转”

“三条标准”狠抓作风建设：一要敢抓敢管。当前，一些领导认识上存在偏差，担心查办案件影响部门形象，因而压问题、捂盖子；一些纪检监察干部担心查办案件得罪人，落埋怨，丢选票，因而存在畏难情绪，不敢秉公办案。对此，我们将加强对纪检干部的教育，引导他们增强责任意识，给他们精神上“补钙”。加强对内监督，把对腐败零容忍的要求，变成地税系统查办案件的铁律，对有案不查、瞒案不报的，坚决予以纠正和追责，不适宜在纪检监察部门工作的干部坚决调整出纪检监察机关。二要能抓能管。通过组织纪检监察干部参加地税系统开展的“大学习、大练兵、大比武”活动，组织纪检监察干部既要学习查办案件知识，更要学习税收执法知识，“两个业务”一起学，“两种能力”一起要。在此基础上，在全区地税系统选拔建立“纪检监察人才库”，培养拳头品牌，发挥人才优势，遇到重大、疑难案件集中攻关，查深查透。这样，监督别人才

能监督到点子上，才能监督到要害处，才能做到能抓能管，否则，很可能“两眼一抹黑”，很可能成了“稻草人”。三要善抓善管。“四风问题”、“以税谋私”是群众关注的焦点，也应当是我们当前工作的重点，特别是针对“吃喝风”改头换面、腾退办公室瞒天过海等问题，高度重视发挥群众举报的积极性，善于在信访举报信息中发现线索，及时查，深入查，决不允许“四风问题”在地税系统反弹。今后，我们将把突出重点、善抓善管作为转作风的抓手，在抓作风建设上，坚持以上带下一起改；在抓严明纪律上，坚持大事小情一起抓；在反对腐败上，坚持“苍蝇”“老虎”一起打，积极主动地推动三转。要吃透中央精神，加强调查研究，明确转什么，怎么转，尽快转，转到位。要聚焦主业主责，坚守责任担当，把不该由纪检管的工作交还给主责部门，把该管的工作要切实管好。

（作者系派驻地税局纪检组长）

（上接15页）一个时间节点一个时间节点地抓。2013年国庆节期间，对检查发现的个别单位诸如公车未封存管理、值班不到位等看似“小事”的21个问题，进行了通报批评和跟踪整改，释放出执纪必严的强烈信号，彰显了执纪问责的威力。二是抓小抓早，防微杜渐求实效。立足于当好干部廉洁勤政的“守夜人”，早提醒、早介入，提前预警。重点水利工程开工之前，厅纪委及时与工程项目法人、实施单位负责人约谈，提前进行提醒教育；对干部的苗头性、倾向性问题，我们采取约谈的方式，早打招呼早预警，防止小错酿成大错，今年共约谈处级干部17人次。三是抓惩处，快查快办求实效。把查办案件作为最基础的职责，高度重视信访举报受理工作，对信访举报反映的问题，坚持“快查快办”，严格时限要求，集中力量查清主要事实。今年调查核实的18件群众信访举报，基本做到了一周内完成调查核实工作，信访举报核查的质量和效率得到提高。

### 三、突出能力转作风，沉下去、出实招、求实效

“打铁还需自身硬”，我们坚持按照政治过硬、纪律过硬、作风过硬、能力过硬、廉洁过硬“五个过硬”的要求，切实加强自身建设。一是严把纪检干部入口关。注重选拔工程、经济、审计等专业人才充实和加强纪检干部队伍，去年以来，全厅共有12名专业骨干充实到纪检监察队伍。二是加强基础工作。健全完善纪检监察工作制度，制定了《水利厅纪检监察信访举报受理工作制度（试行）》等制度，进一步规范了工作流程和标准，严格按程序和规矩办事，力求做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。三是加强调查研究。在“实”字上下功夫，沉入基层，强化对厅属单位纪检工作的检查指导，事前确定调研主题，采取不打招呼、不听汇报、直奔主题开展检查和调研的办法，强化与基层干部面对面的交流。

（作者系派驻水利厅纪委书记）

# 关于派驻纪检监察机构“三转一聚焦” 的思考和建议



■ 白德东

中纪委十八届三次全会和自治区纪委十一届三次全会把“三转一聚焦”作为当前深化纪检监察工作改革的主要任务。如何适应新的形势、新的机遇、新的要求,全面提升履职能力,推进党风廉政建设长效发展,是每个纪检干部所要思考和探索的主要课题。经过对中央和自治区全会精神的学习,结合派驻机构工作实际反复思考,有以下思考和建议:

**转职能是核心,要突出“专”。**转职能就是要集中精力聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务,按照党章、党内法规和行政监察法赋予的职责,进一步厘清职能,突出监督执纪和问责,做到不缺位、不越位、不错位。之所以要突出“专”,就是要聚焦主责主业,监督、执纪和问责。在转职能过程中,最关键的是要解决好两个方面的问题:一是“两个责任”的关系问题。中央和自治区全会明确指出,各级党委(党组)负党风廉政建设和反腐败斗争的主体责任,派驻纪检机构负监督责任。前两天,王岐山书记在中央国家机关工委调研时又提出,主体责任主要包括用人责任、纠正责任、监督责任、支持责任和管理责任;陈绪国书记在全区纪委书记、纪检组长座谈会上讲话时也提出10项主体责任、10项监督责任,都强调主体责任和监督责任的相对独立性,为主体责任和监督责任勾画出了比较清晰的轮廓。但是,派驻机构成为驻在部门党组反腐败工作的参谋助手,是历史长期形成的。现在,我们派驻机构除了承担驻在单位的党风廉政建设大量的主

体责任工作外,同时还分管了驻在单位许多业务性工作,人力、精力不济,监督责任履行不好,既当运动员,又当裁判员,“发散有余、聚焦不足”。现在一下要聚焦主业、转职能,驻在部门的党风廉政主体责任靠谁抓?工作载体在哪?如果靠机关纪工委呢?机关纪工委设在机关党委,都是兼职人员,能抓好主体责任吗?短时间纪检监察能把主体责任交出去、回归本位吗?所以落实两个责任,关键在于主体责任,主体责任如何履新,不仅仅是思想认识上的问题,还需要一些方法和措施。另一方面,派驻机构履行监督责任,也要防止工作自我边缘化的问题。如果不深入到具体业务工作中,就很难发现问题、解决问题,容易出现纪检工作与业务工作两张皮、纪检工作开展不到点子上的问题。二是解决办案能力不足的问题。目前,派驻机构的干部一般都不具备查办案件的知识和能力,一方面,编制两、三人,人力不足,缺少办案的方式方法;另一方面,派驻机构办案的“身份”怎么解决?能否决定立案?所以,不仅仅需要自治区纪委加强对派驻机构案件查办工作的领导和指导,更主要的是要确保派驻机构具备查办案件的能力和条件。

**转方式是关键,要突出“活”。**转方式就是要创新理念思路,改进方式方法,更加科学有效地履行职能、担当责任。这方面主要是要派驻机构摒弃大包大揽思维,改变过多参与职能部门业务工作,从事事牵头、样样参与中解脱出来,从一般性参与式的业

## 聚焦“三转”

务检查向履职监督转变,从偏重监督事项向既监督事更监督人转变,从监督具体行为向监督具体和抽象行为并重转变。突出“活”,一是要体现思路活。比如,廉政教育不能停留在过去的一般性说教上,而是要通过党风廉政建设方针政策教育、正面典型宣传教育、反面典型警示教育、党纪国法的条规教育,多管齐下,使干部树立正确的世界观、人生观和价值观,解决“不想腐”的问题。再如,监督要有重点监督的思路,一方面对重点人、重点岗位、重点事一定要明确,紧盯不放,更主要的是监督的方式和广度要到位、有力、有效。二是要体现方法活。主要是加强约谈函询、监督问责、抓早抓小、快查快办,并要会运用科技手段,推行电子政务、建设电子监察系统,依靠社会力量和群众力量等等。

**转作风是保障,要突出“实”。**没有过硬的作风和能力,是转不了职能,转不了方式的。转作风重在正人先正己,确实需要打造一支忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执法的纪检监察干部队伍。突出“实”,就是在转变作风中想实招、求实效。要强化对纪检监察干部的管理和监督,要有明确的手段和措施。纪检干部要带头遵守政治纪律,带头遵守“八项规定”,带头纠正“四风”,带头坚持群众路线,努力做到情况明、责任清、作风正、工作实,以铁的纪律、硬的作风推动“三转”。

**对派驻机构“三转一聚焦”的三点建议。**目前,纪委监察机关的“三转”工作全面展开。比如,机构的调整撤并,议事协调方式的清理裁减,都有了明显的变化,但派驻机构的“三转”动静不大,往哪儿转?如何转?如何实施“监督的再监督”、“检查的再检查”职能,如何查办案件等,派驻机构还不会做,有等待观望的情况。实现“三转”,关键在于行动,在于落实。要做好派驻机构的“三转”,我认为要做到“三个跟上”,即:改革的动作要跟上,改革的规定和制度建设要跟上,管理指导要跟上。据此,提出以下三点建议:

一是要转变思想观念。思想是行动的先导。推进“三转”,首先要思想转到位。现在“三转”正在起步,过去长期形成的思维定势、工作习惯对“三转”的影响很大,特别是各级党委(党组)的态度对“三转”至关重要。如果主体责任不落实,何谈监督责任?所以建议自治区党委要把“三转”作为做好党风廉政建设和反腐败工作的主要措施加以部署和落实,切实要求各级党委(党组)真正动起来,实现主体责任和监督责任同步转变。我们派驻机构的纪检监察干部也要解放思想,顺应大势,坚守责任担当,加强监督、执纪和问责。

二是要加强体制机制创新。“三转”更多的是牵扯体制机制的改革,因此,首先需要在机构调整、力量补充和相关制度的建设上下功夫,这就要求做好顶层设计,最主要的是要对“两个责任”的内容进行细分,明确目标要求和主要措施,并要形成考评和责任追究的办法。其次,要在统筹委厅和派驻机构改革同步进行的同时,根据派驻的特点,科学合理地规划设置机构。如果在不增加机构、不增编的框架下考虑,建议对派驻机构结合这次“两个全覆盖”的实施进行适度的调整,大的两个、小的三个单位实行联合派驻,保证每个纪检组有六、七人以上,这样既解决力量薄弱、人力不足的问题,又不会管的过宽过泛,避免形成两张皮,影响主责主业。

三是要加强宏观指导和培训。目前,派驻机构普遍存在不会转或者很难转的现象。建议自治区纪委监察厅在派驻机构“三转”问题的思路和部署上再下沉一级,站在派驻机构工作的实际操作角度,尽快出台关于完善派驻机构统一管理的实施意见,进一步明确派驻机构的职责和定位,加强派驻机构人员配备、力量充实等队伍建设方面的研究,多解决实际问题,以保障派驻机构更好地发挥作用。同时,要加大对派驻机构的培训力度,提高业务素质,使之更好地履职尽责。

(作者系自治区纪委派驻住建厅纪检组长)

# 努力提高党风廉政建设与 反腐败斗争科学化水平

■ 自治区纪委监委、秘书长 张自军

十八届中央纪委二次全会提出了“提高反腐倡廉建设科学化水平”这一重大任务,这对我们站在新的高度、以新的视野和方法审视我区党风廉政建设和反腐败工作,研究解决深层次问题,提高党风廉政建设和反腐败斗争科学化水平,具有重大而深远的意义。

## 一、充分认识当前党风廉政 建设和反腐败斗争形势

党的十八大以来,党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,提出了一系列新的理念、思路和举措。在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去,形成了鲜明的工作特点,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。对我们党抓反腐败,人民群众肯定,国际社会认可。但同时我们也要清醒地看到,当前我国正处于经济和社会深刻转型、各种矛盾和问题凸显的历史时期,世情、国情、党情发生深刻变化,党风廉政建设和反腐败斗争呈现成效明显和问题突出并

存、防治力度加大和腐败现象易发多发并存、群众对反腐败期望值不断上升和腐败现象短期内难以根治并存的局面,反腐败斗争的形势依然严峻、任务依然艰巨。

当前,我区党风廉政建设和反腐败工作主要面临五个方面的新情况新问题:一是党政“一把手”滥用权力的问题还比较突出,利用手中的资金拨付权、行政审批权谋取私利,必须进一步加强对权力运行的监督制约。二是一些党员干部违规插手政府投资项目、土地出让、工程招投标、资金拨付捞取好处,存在制度虚设、空转现象,必须进一步提高制度执行力,增强制度刚性。三是基层违纪违法案件增多,套取、挪用、贪污、截留国家专项资金和惠民资金案件时有发生,必须进一步加强监管。四是少数党员干部“四风”问题还比较突出,收送现金、有价证券、支付凭证等礼金、“红包”问题仍时有发生,廉荣腐耻的文化氛围和社会环境尚未完全形成。五是纪检监察队伍整体素质与肩负的职责使命不完全适应,需要进一步加强自身建设,不断提升

## 学习思考

履职能力。

## 二、提升党风廉政建设和反腐败斗争科学化水平需要处理好四个关系

提高反腐倡廉科学化水平，需要我们清醒地认识实践中存在的问题和困难，正确处理影响反腐倡廉建设科学发展的几个重大关系。一要正确处理推进党风廉政建设和反腐败斗争与党委政府工作大局的关系。只有把党风廉政建设和反腐败斗争放在党委政府工作大局中去把握，才能实现其与经济社会发展的良性互动、协调发展。要从政治和全局的高度来谋划党风廉政建设和反腐败斗争，不断创新服务经济社会改革发展的理念思路、内容举措、方式方法。二要正确处理惩治与预防的关系。认真落实“坚持标本兼治，当前以治标为主，为治本赢得时间”的要求。用查办腐败案件引领党风廉政建设和反腐败斗争，支撑教育的说服力、彰显制度的约束力、强化监督的威慑力。三要正确处理继承与创新的关系。一方面，应继承在长期的党风廉政建设和反腐败斗争中形成的好传统、好作风、好经验，坚持并发扬已被实践证明行之有效的思路、措施和办法，以科学的态度在新的实践和环境中加以运用、丰富和发展。另一方面，认真总结实践中出现的新经验，用建设性的思路、举措和方法推进党风廉政建设和反腐败斗争理论、制度和方式方法创新，使党风廉政建设和反腐败斗争更加切合实际、符合时代发展要求。四要正确处理当前工作与长远任务的关系。要立足当前，通过做好当前党风廉政建设各项工作，不断实现反腐败斗争新的进展和突破，让人民群众感受到党风廉政建设和反腐败斗争取得

的实实在在成效，增强战胜腐败的信心。同时，要放眼建设廉洁政治的长远目标，构建科学合理的权力运行机制，健全民主监督、法律监督、舆论监督机制，促进党员干部廉洁从政。

## 三、坚持“五个相结合”提升党风廉政建设和反腐败斗争科学化水平

面对新形势新任务，我们要以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，结合我区实际，坚持“五个相结合”，敢啃硬骨头，打好攻坚战，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。一要坚持严惩腐败和抓早抓小相结合。习近平总书记要求既要严惩腐败，又强调抓早抓小，让每个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”。保持惩治腐败高压态势，做到“零容忍”，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，自治区纪委新增两个纪检监察室，委厅机关执纪办案人员占到总数的57%，力争市、县纪检监察机关办案人员比例较大幅度增长。同时，注重抓早抓小，坚持严肃纪律和关爱干部、保障改革相统一，做到“四个区分”，即把改革探索与国家明令禁止后的自行其是区分开来，把先行先试出现的失误与明知故犯违纪违法区分开来，把为加快本地发展的过失违纪与为谋取个人和小团体利益的违纪区分开来，把受客观因素影响造成的工作失误与不作为、乱作为、慢作为区分开来，最大限度地鼓励干事、支持改革，宽容失误、遏制腐败。二要坚持严格自律和强化监督相结合。把教育作为基础工作，依托自治区廉政警示教育基地，分期分批组织党员干部参观警示教育展览，听服刑人员现身说法，接受警示教育，提高教育的冲击力。完善新任领导干部廉政谈话制度，引导广大党员干部自觉践行“三严三实”要求。加强对落实中央八项规定

精神和自治区若干规定的监督检查和明察暗访,重点查处用公款相互宴请、收送节礼、违规消费、到私人会所活动、变相公款旅游、收送礼金等问题。结合第二批党的群众路线教育实践活动,开展“门难进、脸难看、事难办”等作风问题专项整治和“群众评议机关和干部作风”活动,在全区推广“电视问政”“政务微博”,拓宽群众反映问题、表达诉求和民主监督的渠道,努力革除作风上的沉疴痼疾,为打造“两优”发展环境提供保障。三要坚持完善法规制度和提高制度执行力相结合。按照把权力关进制度的笼子里的要求,严格执行《市县(区)党委重大事项集体决策制度(试行)》《严禁党政领导干部违规插手干预公共资源交易和工程建设领域行为的规定》等制度,规范决策程序和领导干部从政行为。按照自治区党委要求,全面推行党政“一把手”不直接分管财务、干部人事、行政审批、公共资源交易、工程建设制度,对“一把手”全面实行经济责任审计,给“一把手”设置好隔离墙,增强监督的制衡力。区纪委开展提升党风廉政建设制度执行力活动,确定一批党员干部廉洁约束类、公共资源交易规范类、专项资金使用监管类、干部人事类制度进行公开,让干部群众监督落实。自治区纪委每两月组织一次明察暗访,严肃查处不畏法、不畏纪、不畏制度的典型,解决制度虚设空转、执行不力问题。四要坚持党委履行主体责任和纪委履行监督责任相结合。党委主体责任和纪委监督责任是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”。全区各级纪委要认真履行监督责任,敢于担当,协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,执好纪、问好责、把好关。维护党章和党内法规,严明党的纪律特别是政治纪律、组织纪律、财经纪律,严肃查处违反党纪的行为。推行下级党委和同级部门党委(党组)主要负责

人向纪委全委会述职述廉制度,制定党风廉政建设责任制检查考核和责任追究办法并抓好落实,不断巩固和发展全党动手抓党风廉政建设的良好局面。五要坚持推进纪检监察机关“三转”和提高履职能力相结合。按照打铁还需自身硬的要求,聚焦中心任务转职能、转方式、转作风,强化执纪监督职责。按照陈绪国书记“从四面出击向重点突破转变,从过程参与向执纪监督转变,从参加具体业务向履行监督职责转变”的要求,重在求真务实、真抓实干,做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。认真执行《关于加强自治区纪委监察厅机关内部监督管理的意见》,强化对信访举报处置、案件线索管理、案件检查、案件审理量纪、党风政风监督、执法和效能监察、干部选拔任用、机关财务开支等权力的监督制约。严格遵守不准编造传播政治谣言,不准以案谋私,不准跑风漏气,不准口大气粗,不准吃拿卡要,不准利用职权和职务影响办私事“六不准”纪律要求,坚决防止“灯下黑”。按照自治区党委李建华书记提出的建设“革命化、专业化、职业化、精干化”纪检监察干部队伍要求,加强思想政治教育和党性锻炼,教育引导纪检监察干部不越道德底线,不触纪律红线,不碰法律高压线,形成正气、正派、正直的职业品质,培养忠诚于党、忠诚于纪检监察事业、服务人民的干部队伍。



# 创新监管机制 打造廉洁交通

■ 宁夏交通运输厅纪委监察室



反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣。宁夏交通运输厅在大力推进交通运输事业科学发展的进程中,始终把反腐倡廉建设提高到战略高度,坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,标本兼治、综合治理、惩防并举,形成了完善的监管机制,确保了宁夏交通运输事业快速健康发展。截至2013年底,全区公路建设完成投资379亿元,区内建成9条高速公路、12条国道、12条省道,形成了“三纵九横”的干线公路网。2014年计划投资98亿元,在建项目48个,预计到今年年底,全区公路通车总里程达3万公里,构建起宁夏交通运输历史新的里程碑。

## 一、围绕中心任务,抓好责任制落实

宁夏交通运输厅党委紧紧围绕中心任务,抓好党风廉政建设主体责任和监督责任,切实把“两个责任”落到实处。厅党委每年年初召开全区交通运

输系统党风廉政建设工作会议,全面部署廉政工作。每年召开5-6次党委例会,传达上级部署和要求,针对新形势新任务,研究解决新问题。近5年来,紧密结合贯彻落实中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》《自治区<建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划>的实施意见》,制定了切合交通工作实际的《惩防体系工作规划实施方案》《党风廉政建设和反腐败主要任务分工》等工作方案,认真做好任务分解,将反腐倡廉任务逐一落实到班子成员、牵头部门和直属单位。厅党委书记以签订《党风廉政建设责任书》为抓手,将“一岗双责”变成部门和单位“一把手”抓党风廉政建设的压力和动力,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。通过执法监察、廉政监察、效能考核和召开党内民主生活会等有效手段,不断加强对基层党风廉政建设责任制执行情况和惩防体系建设的监督检查力度,将年度责任制的考核情况纳入领导班子和个人考核评价中,作为单

位评先、干部奖惩的重要指标,有力地在全系统倡导了廉政办交通的政治意识、大局意识、责任意识和自律意识。

## 二、彰显制度刚性,抓好干部廉洁自律

严格执行民主集中制。厅党委对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额度资金使用,严格遵循民主集中制原则,集体研究决策。公路建设从立项到招投标每一个工作环节都严格按程序进行,有力地杜绝了招投标违规操作、“一言堂”等违背民主决策的问题发生。认真执行在干部选拔任用中征求纪检监察部门意见制度,厅纪委、监察室全程监督干部选拔任用和人员招聘工作,做到依程序依规选人用人。

严格落实“三谈两述”和重大事项报告等廉政制度。厅党委严格落实《党内监督条例》,切实加强对干部的监督管理。厅党委书记、纪委书记做到每年分别与厅属单位、厅机关各处室负责人进行一次提醒谈话,与新任处级领导干部任前廉政谈话,与涉嫌轻微违纪的领导干部进行诫勉谈话。厅及厅属单位领导班子成员在不同范围分别进行个人述职述廉,并接受群众测评和厅党委的量化考核。厅管领导干部子女婚嫁均做到了提前申报,副处级以上领导干部报告个人收入、财产及家属、子女从业、持有各种会员卡、出入会所等情况并全部装入个人廉政档案。

全面推进廉政风险防控机制。从2009年下半年开始,厅党委在厅机关和厅属单位全面推行廉政风险防控工作,制定防控措施475条,编制工作流程图127个,印制了《宁夏交通运输厅廉政风险防控手册》,突出抓好拥有行政许可、行政处罚及人、财、物管理权等重点环节和关键岗位,加大从源头上防治,规范行政行为,构建起“廉政风险防范点”的惩防监

督体系,有效地预防了廉政风险。

突出重点领域创新监管制度。近年来,结合开展“反腐倡廉制度建设推进年”活动,厅党委注重抓住薄弱环节建立制度,突出重点领域创新制度,重点围绕内部控制、工程建设、行政执法等工作,修订规章制度187个。在深入开展党的群众路线教育实践活动中,梳理行业规章制度,重点围绕干部廉洁自律、公共资源交易、专项资金使用、干部人事监管四个方面,修订完善43项,新建12项,切实提升了制度的执行力,促进了领导干部廉洁从政。

## 三、力促风清气正,抓好主题教育活动

厅党委在全系统大力开展了“以人为本、执政为民”“学习贯彻《廉政准则》”“进一步营造风清气正发展环境”“学党章、守纪律”和“党的群众路线教育实践活动”等主题教育活动,推进廉政文化建设。每年8月份开展“廉政警示教育月”活动,邀请专家作专题辅导,组织观看廉政教育电教片,参观革命传统教育和警示教育基地,组织交通文工团巡演宣传,开展廉政书法、摄影比赛、专题讨论、撰写心得体会等活动。党员干部廉洁意识明显增强,营造了风清气正的交通运输发展环境。

## 四、强化权力制约,抓好打造阳光工程

专项治理工作取得实效。交通运输厅扎实开展专项治理工作,对新开工项目进行滚动摸排,对在建项目实行动态监管、实时监控。2011年,对全区21个生态移民区公路项目实施情况开展了专项督查,结合“小金库”专项治理工作,进一步加强资金监管,配合自治区纪委对交通运输厅实施的扩大内需交通建设项目进行了监督检查,抓好问题整改,确保了项目、资金安全高效廉洁。2013年,配合自治区纪委开

## 工作交流

展了对交通运输系统4个重点项目的联系和监督。近5年来,专项治理工作取得显著成效,交通运输厅被评为全区治理工程建设领域突出问题工作先进单位、工程建设领域守信激励和失信惩戒制度建设试点工作先进单位。

**强化招标投标监督管理。**建立健全和完善制度+科技的监督机制,交通运输厅所有招标投标活动已全部进入自治区招标投标交易管理中心。制定招标投标活动监督管理办法,强化“三项监督”,即基本建设程序监督、造价监督和活动程序监督,由厅责任处室负责具体实施,并对18种情形实行责任追究。在区纪委领导联系交通的四个重点建设项目中,确定了从规划、设计、招标到资金管理、环保验收和审计结果等十二个方面予以公开,打造“阳光工程”。同时,对全区农村公路建设实行“十公开”制度,以公开透明、阳光操作和强化监督,进一步推进了公路建设健康发展。

**强化诚信体系管理制度。**按照《宁夏公路建设市场信用信息管理实施细则》,每年对参建企业的从业情况进行一次诚信等级评价,褒奖守信企业,惩戒失信企业,问题严重的记入“黑名单”,清理出宁夏公路建设市场。

## 五、严肃纠风问责,抓好作风改进成果

**执行八项规定,力纠“四风”问题。**2010年,厅党委研究制定了《关于加强和改进机关作风十项规定》。当年,公务接待费下降15.41%,会议费下降22.12%,车辆购置及运行费下降26.88%,庆典支出下降86.81%,公款出国(境)支出下降93.27%。2013年,厅党委根据中央“八项规定”和自治区“若干规定”精神,制定贯彻落实《实施意见》,力纠“四

风”问题,制定整改措施73项,组织开展专项整治活动,取消暂停行政事业性收费4项,清理合并考核评比表彰7项。会议费下降63%,接待费下降31%。

**落实纠风责任制,改进政风行风。**2013年,在全系统扎实开展了群众评议机关和干部作风活动,163名副处级以上领导干部的总体评价为良好。每年开展4次“政风行风在线”和“行风面对面”宣传活动,厅领导走进宁夏广播电台、电视台直播间,与群众交流解答。全区高速公路“绿色通道”每年为1.2万辆运输鲜活农产品车辆减免通行费1.5亿元。抓住重点区域、重要时节,对全区涉路、涉车执法情况、公路“三乱”问题和机关勤政情况进行明察暗访,纠正查处了执法不规范的问题。对11名违反工作纪律的个人进行了通报和问责,政风行风和机关效能得到明显好转。

## 六、加强惩戒问责,抓好信访案件查办

5年来,厅纪委共受理举报信件和电话276件次,做到件件有交代,及时解决群众反映的问题。强化惩戒问责,先后对违纪违法的34人给予党纪、政纪处理,切实维护了纪律的严肃性。其中,诫勉谈话14人,党内记过2人,行政记过9人,留党查看2人,撤职4人,移交司法机关3人。

党风廉政建设永远在路上。交通运输厅党委将切实贯彻好习近平总书记系列重要讲话精神,统一思想、凝聚力量、推动工作;进一步强化党风廉政建设主体责任和监督责任,进一步提升党风廉政建设制度执行力,与时俱进、扎实工作,为宁夏交通运输事业科学发展提供坚强有力保障。

(撰稿:郭丽霞)

# 强化“五项措施” 确保信访举报工作落到实处

## ■ 银川市纪委监委信访室

中央、自治区信访举报工作座谈会召开后,银川市纪委监委紧密结合正在开展的党的群众路线教育实践活动,围绕“转职能、转方式、转作风”的总要求,及时召开会议,认真学习,深刻领会,强化“五项措施”,坚决贯彻落实会议精神,为科学、规范、有效地开展信访举报工作,扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争奠定坚实基础。

**落实两个“意见”,厘清信访处理职责边界。**严格落实中办、国办《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》和《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》,压实基层任务,强化基层责任,做到“三个不受理”,即:涉法涉诉信访问题不受理、三个月内重复信访不受理和信访终结的不受理,倒逼基层就地解决信访问题,做到问题不解决不放手,群众不满意不放过。

**制定问责办法,规范工作人员信访处理行为。**制定《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为导致信访问题发生的问责办法》,对在工作中由于不履行或不正确履行职责导致信访问题发生的12种行为进行问责,规范党和国家机关及其工作人员行为,维护信访秩序,促使基层切实解决好信访问题。对反映违纪行为与反映利益诉求相互交织的信访举报,在重点处理好违纪行为的同时,采取督促和问责的方式,推动有关部门落实责任。

**认真筛选线索,加强信访举报情况综合分析。**紧紧围绕党风廉政建设和反腐败工作部署,聚焦重点、热点问题,加强对信访举报情况的综合分析研判,认真筛选违纪问题线索,及时准确转办、

交办、督办。一季度共筛选违纪问题线索34件。认真履行联系点的工作职责,及时报送各类信访信息、工作总结、调研材料等。目前,银川市按照中纪委的调研要求,初步确定了调研题目,正在准备筹划实施。

**改进督办方式,认真处理信访检举控告事项。**筛选具有典型性和可查性的信件向下交办。一季度交办要结果信访案件15件,办结10件。实行交办件办理情况定期通报制度,对电话催办后仍不上报的一律通报批评。加大信访案件的集体审核力度,做到上报材料不全不结案,事实不清不结案,处理不到位不结案。一季度退回上报案件材料3件。对涉及“四风”方面的问题,做到及时了解、提醒、批评,防止小问题演变成大问题。目前已对7人实施了信访监督,其中,信访谈话4人,发信访通知书6份。开展信访案件直查核实工作,直查并立案处理案件1件,给予党内警告处分1人,问责2人。办理上级部门交办要结果信访案件6件,办结2件。

**狠抓基层工作,提高信访举报工作整体水平。**针对基层人员更换频繁、业务能力较弱的实际情况,银川市纪委监委积极开展“走下去 促能力”活动,对全市乡镇基层人员进行信访举报业务知识培训。目前,已对永宁、兴庆、金凤110余人进行了培训,效果明显。同时,为加强信访举报件统一管理,已对各县(市)区正确使用信访管理系统进行了现场辅导培训,确保信访举报录入信息及时、准确,流转规范有序。■

## 四项措施

# 提升党风廉政建设制度执行力

■ 刘 畅

开展提升党风廉政建设制度执行力活动开展以来,大武口区坚决贯彻中央、自治区、市关于反腐倡廉体制机制创新和制度保障各项要求,认真落实各级党组织主体责任和纪委监督责任,扎实推进惩防体系建设,坚持改进作风常态化,健全完善反腐倡廉制度,严肃执纪问责,惩治和预防腐败工作扎实有效。

一是严格执行领导干部廉洁自律各项规定。今年以来,我区把贯彻执行中央八项规定的监督检查作为领导干部廉洁自律制度建设的切入点,结合群众路线教育实践活动,集中精力查纠党员干部中存在的“四风”问题,定期不定期深入部门、窗口单位、餐厅娱乐场所对工作纪律、公款消费、公车使用等进行明察暗访。紧盯元旦、春节、清明、五一等重要时间节点,对滥发财物、公款相互宴请、办理购物卡等进行专项督查。“五一”期间对明察暗访、电视问政中发现的纪律松弛、作风不实等违反中央八项规定的 29 个单位、30 名工作人员给予通报批评。坚持注重抓早抓小、平时注意掌握党员干部的思想、工作、生活情况,对发现的问题采取函询、约谈等形式早提醒、早制止。建立领导干部参与操办本人及直系亲属婚丧喜庆事宜、节假日公车管理和使用情况申报备案制

度。积极开展清退办公用房工作,先后 6 次对各部门、单位开展此项工作情况进行督查,共整改清退办公用房总面积 1336.1 m<sup>2</sup>,共 65 间。建立“三公经费”季度通报制,将“三公”经费管控列入党委、政府议事日程,全区一季度“三公经费”支出 192 万元,较上年同期下降 25%,对少数“三公”经费支出仍居高不下的单位点名道姓通报曝光,并责令限期整改。

二是认真落实公共资源交易、政府投资项目和专项资金监管制度。我区的公共资源交易按照自治区、市的统一部署,已经全部进入市公共资源交易中心。严格落实中央、自治区招标投标管理办法,没有场外招投标行为。制定《大武口区政府投资项目管理办法补充规定》,对我区招标代理、招投标管理、项目管理、政府采购等行为进行了硬性约束。认真执行自治区《政府投资项目管理和责任追究办法》、《大武口区政府投资项目管理办法》、《大武口区财政资金专户管理办法(试行)》、《大武口区政府采购管理办法》等各项规定,加强招投标、政府采购全程监督和项目决算审计,建立政府债务管理及风险预警机制,防止和化解金融风险。今年根据我区经济形势发展的需要,及时修订完善出台《大武口区公务卡强制结算管理办法》、《大武口区国库集中支

付资金动态管理暂行办法》、《大武口区固定资产管理办法》等制度规定。目前区发改局、财政局、民政局已组成专项督查小组,对公共资源交易、政府投资项目和社会救助资金、救灾资金、强农惠农资金等各类专项资金以及“三公”经费监管制度落实情况进行监督检查。

三是严格执行组织人事制度。建立和完善《科级干部选拔任用初始提名办法(试行)》、《科级领导干部竞争选拔实施办法(试行)》、《领导干部任前公示制度(试行)》、《党政领导干部任职试用期制度(试行)》、《全委会任免干部投票表决暂行办法》、《干部选拔任用德的考察办法》等,干部任免事项全部提交区委全委会以无记名投票方式进行表决,推行“四推五评一票决”选任方式。改进干部考察工作,吸收“两代表一委员”参与干部考察,及时听取纪检、信访、公安、社区对干部“八小时”以外表现情况的意见,多角度、全方位掌握干部基本情况,防止“带病提拔”。完善干部谈心谈话制度,对新任职干部开展廉政谈话、廉政承诺、廉政警示教育。建立《组织部门“双向约谈、深入走访”制度》,引导领导干部自觉遵守政治、组织、工作、生活等各项纪律。严格执行“一报告两评议”、述职述廉、请销假等制度。认真做好领导干部经济责任审计、个人有关事项报告等工作,2012年以来,离任经济审计16人,任中经济责任审计3人。加强科级干部因公(私)出国(境)管理,严格审批手续。制定《干部“干事档案”结果运用办法》,进一步规范干部“干事档案”填报、评审、公示、建档等工作。去年以

来,拿出6个副科级领导职位,面向全市公开选拔“80”后干部。在法检两院、园林、城管等部门通过竞争上岗选拔30名内设机构副职,公开考录41名机关事业单位干部。自治区对市、县(区)干部选拔任用工作监督检查中,我区干部选拔任用工作满意度为100分,选人用人风气满意度为99.61分,提拔的干部总体评价满意度为99.41分,干部人事制度改革工作满意度为99.8分。

四是加强权力运行监督制约。严格执行《市县(区)党委重大事项决策制度(试行)》和《部门党组(党委)集体决策制度(试行)》,及时修订我区重大决策制度实施细则,制定贯彻落实《〈建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划〉实施方案》、《大武口区区直部门单位党政正职监督管理实施办法》,通过警示教育、廉政谈话、专项巡查等方式加强对党员干部的监督管理。深化廉政风险防控工作,推行区直部门党政“一把手”不直接分管财务、人事、工程项目、行政审批、物资采购等,在集体决策和“三重一大”问题上实行末位表态。

(作者单位:大武口区纪委)



# 破解「五不抓」难题 构建「五不腐」机制 全力夯实党风廉政建设“两个责任”

■ 马国忠 段玉红

根据党的十八届三中全会关于“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”的要求,青铜峡市委迅速把思想和行动统一到中央对党风廉政建设和反腐败斗争的形势判断和安排部署上来,全面深刻认识党委切实负起党风廉政建设主体责任和纪委监督责任的重要性,积极探索出以“五个五工作法”破解基层“五不抓”难题和“五不腐”机制强化部门廉政风险防控的新思路,有力推动了党风廉政建设“两个责任”的落实。

## 一、“四制”“三书”“两报告”,强化“两个责任”意识

为了强化“不抓党风廉政建设就是失职”的责任意识,市委坚持运用“四制”“三书”“两报告”落实全市各级党组织的主体责任和纪委的监督责任,促使党委在落实党风廉政建设责任制上“不松手”,党委书记“不用手”,党委班子成员在分管领域的党风廉政建设上“不缩手”。

一是健全工作机制,明确领导责任,推动责任制落实。市委、政府全面领导全市党风廉政建设工作,严格坚持以责任分工报告书、牵头单位任务函告书、落实责任制建议书和牵头单位专项工作落实情况报告、负责领导专项工作落实情况报告为内容的“三书两报告”制度。市委书记作为党风廉政建设第一责任

人,切实履行“一岗双责”,与班子成员,并要求班子成员与分管部门负责人层层签订党风廉政建设目标责任书78份。年初及时召开了全市党风廉政建设和反腐败工作会议及政府廉政工作会议,贯彻落实中央纪委、自治区纪委和吴忠市纪委全会精神,安排部署全市党风廉政建设和反腐败各项工作,将45项主要任务分解到各牵头单位和参加单位,明确分工,划分责任。各镇、街道、机关事业单位19个基层党(工)委和纪(工)委按时向市委和纪委报告落实党风廉政建设责任制工作情况。市委书记深入基层调研后,专题向吴忠市委和自治区纪委汇报本市党风廉政建设情况。

二是完善考评体系,加强监督检查,确保责任制落实。运用“四制”执行党风廉政建设责任制考评,提升制度执行力。严格实行“一把手”党风廉政建设负总责制度、述职述德述廉制度、廉政勤政提醒约谈制度和党风廉政建设“一票否决”制度,不断完善党风廉政建设责任制考核办法,坚持由市委、政府领导带队,抽调相关部门人员,聘请人大代表和政协委员担任监督员,将全市122个机关、部门和事企业单位的党风廉政建设工作列入全市效能考核进行统一考核。市委政府领导带头督促落实党风廉政建设各项工作任务,市委政府督查工作领导小组下设的6个督查工作组均由市四套班子相关领导任组长,在对全市重点工作责任制限时制任务

完成情况进行定期督查、通报,并对进度滞后者进行问责。

三是强化绩效管理,加大问责力度,促进责任制落实。坚持由市级领导带队,对全市部门、单位落实党风廉政建设责任制情况进行季度督促检查、半年考评和年度考核,将考核结果与干部交流任用“挂钩”。严格兑现考核结果,依据考核测评结果,调整干部45人,对综合考核倒数的10个部门和单位主要负责人及其班子成员进行组织处理。对未完成市委、政府重点工作的2个部门的责任领导和责任人在四套班子领导干部大会上向市委、政府做检查。责任追究机制有力推进了责任制的落实。

## 二、推行“五个五工作法”,破解基层“五不抓”难题

结合开展党的群众路线教育实践活动,坚持以深化“勤廉为民”工程统揽农村党风廉政建设工作全局,以延伸“勤廉为民”教育线、政策线、监督线、惩治线、服务线“五条热线”为抓手,在叶盛镇创新试点的基础上向全市推行“五个五工作法”,破解了一度困扰乡镇党委和纪委的不想抓、不会抓、不能抓、不真抓、不敢抓的难题,进一步夯实党风廉政建设“两个责任”,助推农村党风廉政建设向纵深发展。

一是推行“五不直接分管”,加强了对“一把手”的廉政监督。推行“一把手”不直接分管人事、财务、行政审批、物资采购和工程建设的“五不直接分管”制度,建立健全“副职分管、正职监管、集体决策、民主监督、公开公正”的工作机制,使决策、执行、监督等权力相对分离,形成既相互制约又相互协调的工作制度和权力约束机制,解决了“不想抓和不能抓”

的问题。

二是突出“五个亲自抓”,提高了“一把手”的工作效能。“一把手”亲自抓党风廉政建设教育,充分发挥党政一把手在抓党风廉政建设工作中的主导作用;亲自抓“三务”公开,切实保障农民群众知情权、决策权、参与权和监督权;亲自抓村监会发挥作用,使广大群众充分参与到村级事务管理中来;亲自抓劳务输出和专业合作社,有效解决了村集体增收难、农民增收难“两难”问题;亲自抓强农惠农政策落实,确保了强农惠农政策公正、公平、公开落实到位,有效解决了“不会抓”的问题。

三是依托勤廉为民“五个一平台”,确立了群众工作的“五力”目标。依托一个专业合作组织、一个劳务服务公司、一个长效培训机制、一个民主管理办法、一个办事服务中心等“五个一”勤廉为民服务平台,努力实现增强集体经济发展动力、激发农民群众增收活力、提高农民群众致富能力、凝聚基层党组织的合力、提升干部服务群众效力的“五力”目标,解决了“不真抓”的问题。

四是强化“五个全程监督”,落实了镇纪委的监督责任。大胆延伸监督触角,全程监督廉政制度的执行力,确保干部廉洁;全程监督党务、政务、财务阳光化公开,保障老百姓知情权;全程监督“三公”经费透明化管理,有效降低开支,节约资金;全程监督惠农政策落实,有效制止侵害群众利益的现象发生;全程监督民生福祉,加速新农村建设进程的“五个全程监督”,有效解决了“不敢抓”的问题。

## 三、构建“五不腐”机制,强化部门廉政风险防控

结合开展党的群众路线教育实践活动,以市水务局为突破口,试行党政一把手“五个不直接分管制

## 工作交流

度”,在市直部门机关中创新推行“1234567”工作法,瞄准把权力关进制度笼子里的目标,构建了不准腐、不能腐、不想腐、不易腐和不敢腐的“五不腐”工作机制,促进了部门党风廉政建设“两个责任”的全面落实。

一是编制一张“廉政网”,构建了“不准腐”的责任机制。一把手同班子成员、分管领导与分管科室、基层站所层层签订党风廉政建设责任书,一把手做到“四个亲自”和“五个带头”,班子成员既抓分管业务工作,也抓分管工作的党风廉政建设。派出纪工委经常性开展预防职务犯罪等方面的教育和监督检查,从源头上预防职务犯罪。深入开展家庭助廉活动,倡导家庭成员共同参与把好“廉关”。全面开展勤政廉政提醒谈话活动,抓早抓小,及时提醒和纠正,做到防微杜渐。

二是试行“五个不直接分管制度”,构建了“不能腐”的制度机制。涉及干部提拔任用,人员调入及重要岗位人员变动等事宜,由分管人事的副职领导事先征求干部职工意见,提出方案,经领导班子集体讨论决定;财务管理方面,分管领导履行程序签字审批;在工程招标工作中,由分管领导提出,经领导班子集体研究决定,依法进入招标程序;对2000元以下的物资采购,经分管领导签字后由办公室统一采购,2000元以上的物资采购,由分管领导提出意见,报领导班子集体开会审定,统一采购;在行政审批事项工作中,由分管领导具体负责,按行政审批的工作程序,实行阳光操作。

三是开展三项活动突出四个重点,构建了“不想腐”的教育机制。突出廉政教育、风险防控、行政审批和监督检查四个重点,配合党的群众路线教育实践活动,开展了“执行纪律、从我做起,落实规定、向我看齐”百日专项治理活动,开展抓纪律,转作风、抓勤廉,塑形象、抓执行,提效率的“三抓三促”活动,开展

对得起组织、对得起良心、对得起家人的“三个对得起”活动,全面树立领导要有领导的样子、党员要有党员的样子、干部要有干部样子的部门新形象,不断强化党员干部责任意识,提高政治素质和业务能力,自觉转作风、强素质、树形象。

四是推行六项公开和监督检查,构建了“不易腐”的监督机制。围绕规范行政决策权、干部人事权、财务管理权、资金分配权、行政审批执法权和“三重一大”集体决策等重点,着力推动决策、监督、用人、资金拨付、审计和评议等“六项”公开,加强对规划许可制、投资控制制、竞争立项制、资金保障制、绩效评价制为主要内容的项目管理的监督,建立了廉政风险防控常态运行机制,加强了对重点环节和重要岗位权力行使的监督,从制度上、机制上预防腐败现象的发生。

五是加大违纪违法惩处力度,构建了“不敢腐”的惩治机制。认真落实党风廉政建设责任制,细化分工,明确任务、责任到人。坚决执行中央八项规定、自治区若干规定和吴忠市实施办法等相关纪律规定,加强对责任人履行职责的监督、检查和考核,定期对分管负责人批报的财务票据进行审核确认,对未按制度办理或超越权限办理的行为实行问责,对出现的违纪违规现象“零容忍”。



# ICAC 四十年反贪传奇

■ 华夏廉



在中国香港特别行政区有一个举世闻名的反贪机构——廉政公署(以下简称“廉署”)(Independent Commission Against Corruption, 亦可简称为 ICAC),成立于 1974 年 2 月 15 日,以肃贪倡廉为目标,是香港一个专门打击贪污的独立执法机构。廉署有着 40 年近乎传奇的反贪历史,在很多人看来,她既是反腐利器,也颇具神秘色彩。廉署何以能如此所向披靡?

## 遍地贪腐逼出的反贪机构

葛柏案办结,廉署旗开得胜,极大地鼓舞了士气,也增添了市民对廉署的信心。

在香港曾经漫长的殖民岁月中,特别是 20 世纪中叶,香港各种资源奇缺,政府公共服务也捉襟见肘,政府权力在公共资源的分配中具有举足轻重的作用。各级政府官员利用权力牟取私利,民众为了享有公共资源不得不向官员行贿。香港各行业贪污腐败现象横行,从地摊小贩到公司经理,从普通公务员到高级警司,都受到贪污的影响。

尤其是 20 世纪中叶以后,随着香港经济迅猛发展,来港非法移民人数也迅速增加。本来就人多地少的香港社会资源矛盾严重。批文、办照、领牌等公共资源腐败得一塌糊涂。廉署前专员罗范淑芬曾这样描述 40 年前的香港:医院看病,要向医生塞红包;小

贩被警察追,要给警察塞红包;就连自己家的房子着火了,都要按规矩给消防队员“开喉费”。警察拥有巨大的权力,他们横行街市,肆意寻租。

20 世纪 50 年代,香港警队成立了检举贪污组,但贪污仍然猖獗。贪污肆虐给社会带来了深重的灾难,官僚机构效率极其低下,社会诚信丧失殆尽,民众生活困苦。在这样的历史背景下,葛柏案的出现,加上香港独特的法律文化,一个独立于其他机构,直接对地区最高长官(香港回归前是对港督)负责的反贪机构——廉署诞生了。

1973 年,港英政府警队检举贪污组人员以有重大贪污嫌疑,逮捕了总警司葛柏,并要求他对其拥有的 400 多万港元的私人财产作出解释,这笔财产相当于他 20 年全部薪金的 6 倍。1973 年 6 月 4 日,反贪办公室给葛柏送去一张传票,要求葛柏按照当时的法律规定,在 7 日内以书面形式说明他额外财产的来源。但是他对反贪部门非但不解释,还在 4 天后利用其总警司所具有的机场禁区特别通行权逃离香港,避居英国。这一事件在香港引起了巨大震动。学生运动和各界市民游行示威,促使当局下决心彻底解决腐败问题。

当时,刚刚就任一年半的港督麦理浩任命高级按察司百里渠成立调查委员会,对葛柏出逃事件进行调查,同时也对香港整个腐败状况以及惩治办法进行研究。百里渠爵士调查委员会受命后,先后对律

政司、律政司助理、皇家香港警察队警务处长、警司、民航处机场总经理、人民入境事务处、航空公司等证人进行了调查和询问。在调查报告的结论中,委员会认为,葛柏能够成功外逃,主要是由于法律规定的疏漏,同时没有证据显示警队内部有人故意放纵葛柏外逃。

在第二份调查报告中,委员会建议实行更加严厉的反贪污法例。1973年10月17日,麦理浩总督在香港立法局宣布,将成立一个新的、独立的反腐败机构——香港廉政公署,原设在警察内部的反贪污办公室将被撤销。1974年2月15日,在《总督特派廉政专员公署条例》生效的同日,廉署正式成立。“廉政专员直接向港督负责,除港督外,廉政专员不受其他任何人士的指挥和管辖。”这条规定决定了香港廉政公署有很大的权力。除了香港总督外,可以调查任何人,且不会受到干预。

廉署成立后,立即向法院申请引渡令,要求引渡葛柏回港受审。在廉署的努力下,1974年11月2日,英国伦敦法庭裁定葛柏必须返港受审。1975年1月7日,葛柏被引渡回香港。同年2月25日,法庭裁判葛柏两项受贿罪名成立,被判入狱4年。至此,葛柏案办结,廉署旗开得胜,极大地鼓舞了士气,也增添了市民对廉署的信心。

### 使香港成为世界最廉洁地区之一

精确的职能定位、合理的制度设计、严格的法律规定和科学的程序保险,为香港成就“廉政品牌”奠定了坚实的基础。

廉署以肃贪倡廉为目标,采取防止、教育及调查三管齐下的方式行使自己的职权。至1976年,成立不到两年的廉政公署,共在警察里挖出了近20个贪污集团。数名警司、数百名警员被逮捕或通缉,这也引发许多警务人员的不满。1977年10月28日,

2000多名警务人员在香港岛举行声势浩大的示威游行,抗议廉政公署权力过大。他们先向警务处长递交了抗议信,随后又向廉政公署总部进发,冲入廉政公署进行破坏并殴打廉政公署官员。此后数日,继续有警员上街滋事捣乱,发泄对廉政公署的不满,形势一度失控。

面对警察与廉政公署之间愈演愈烈的矛盾,港督麦理浩在1977年11月5日发表声明,决定对1977年1月1日之前的警方贪污行为既往不咎。同时,由立法局通过一项紧急法令,授权警务署长将任何不服从命令的警员立即开除。至此,警方的滋事行为才得到了有效遏制,警方大规模的贪腐行为明显减少。

廉政公署的成立,对于香港社会风气的好转起了根本性作用。香港社会由此掀起了一场“静默的革命”。市民大众对贪污的态度由无奈接受转变为公开唾弃和积极举报,孕育出一个廉洁的社会。廉政公署的标志“ICAC”逐渐成为香港市民的信心,香港进入廉政时代。据国际机构调查评定,香港近年来在亚洲地区的廉政程度一直排名前三位。也是全球最廉洁的城市之一。时任香港特首董建华就认为:“香港以廉洁的公务员队伍和公平竞争的营商环境称誉海外,廉政公署实在居功至伟。”

廉署的成立如良医诊病,捏住政府机构的痼疾所在,香港由此才真正迎来了廉洁黄金时代,成功地实现由乱到治的历史转变,并成为公认的世界最廉洁的地区之一。香港廉署破案如神,并能屡屡扳倒高官,令腐败分子闻风丧胆,其反贪经验引起全球关注,反贪模式为全球反贪机构所效仿。可以说,精确的职能定位、合理的制度设计、严格的法律规定和科学的程序保险,为香港成就“廉政品牌”奠定了坚实的基础。

今天的香港已经是个高度发达的法制社会,几乎是不存在企图以权谋私者得逞的灰色地带。这一

切都与廉署的反贪力度密不可分。到了今天,廉政公署的任务已从严厉执法逐步过度转向教育为主。“三位一体”的架构成为廉署高效廉洁的组织保证:一方面通过执行处全力肃贪,让腐败分子逢贪必被抓而“不敢贪”;另一方面则将反贪重心前移,通过审核政府部门的法律文件、工作程序等工作堵塞贪污漏洞,使相关人员“不能贪”;同时通过教育宣传让市民“不想贪”,培养反贪防贪和廉洁自律的深厚土壤。

### 并不沉醉于辉煌的历史

廉署并不沉醉于辉煌历史,而是更多强调着眼未来,推动香港打造诚信、廉洁的社会。

“到廉署喝咖啡”是大多数香港人熟知的廉署专用语,也是令不少贪腐分子闻之丧胆的话。据老员工介绍,廉署早期聘请的英国警务人员习惯在问话前问嫌疑人要不要喝杯咖啡。渐渐地,“廉署咖啡”也就远近驰名了。

廉署成立40年来,调查案件超过7万件,不少人被请到廉署“喝咖啡”,其中大量经典案例不仅走上荧屏,成为廉署进行公众反腐倡廉教育的组成部分;更重要的是,这些案件多是廉署针对香港不同发展阶段社会突出问题的经典之作。除了葛柏贪污案之外,廉署办过大量经典反贪案例,略举21世纪以来的数例:

洗锦华高级警司案。2002年,一名前毒品调查科高级警司洗锦华接受妓女提供免费性服务,涉及贪污成分,遭廉署高调拘控,引发警廉冲突,前警务处长曾荫培公开指责廉署做法不当。警方对廉署发布该案案情的手法公开表示不满,结果惊动时任特首董建华介入调停,立法会便传召两部门首长出席会议解释。最后洗被裁定公职人员行为失当罪,判监两年,银铛入狱。

谢瑞麟案。2005年,廉署以涉嫌向旅行社及其职员提供非法回扣,将在内地开店超过百家的香港珠宝大王谢瑞麟及其任公司重要职务的儿子谢达峰等11人拘捕,通过打击曾被认为是“灰色地带”和“润滑剂”的商业潜规则,廉署使香港商界认识到,没有“回扣”的商业环境一样可以赚到大钱,而且全社会都可因之节省成本。一些有损消费者利益的商业“潜规则”,比如“回扣”等,曾被认为是经商必不可少的“润滑剂”。

新鸿基地产及许仕仁案。新鸿基地产发展有限公司2013年10月10日发布公告称,公司接获郭炳湘通知,廉署于2013年10月9日已解除有关他保释的所有条件。资料显示,该公司非执行董事郭炳湘通知公司,他因被怀疑涉及触犯防止贿赂条例而被廉署于5月3日晚间拘留,并已获得保释。稍早于2012年3月29日廉署拘捕了新鸿基地产联席主席郭炳江和郭炳联兄弟,以及香港特区政府前政务司司长许仕仁,怀疑他们涉嫌贪污,其后3人均获准保释。据悉,相关调查主要涉及许仕仁于2005年至2007年出任政务司司长期间,向新鸿基泄露港府机密资料,而有关资料将会影响土地价值……

廉署并不沉醉于辉煌的历史,而是更多强调着眼未来,推动香港打造诚信、廉洁的社会。香港由20世纪70年代贪污肆虐的景况,演变为如今被誉为“国际反贪典范之都”,这与廉署的铁拳反贪分不开,也与港府和香港社会坚持及推崇廉政信念分不开。





## 大操大办歪风必须狠刹！

■ 马建林

去年11月,自治区纪委重申了严禁党和国家工作人员大操大办婚丧等事宜借机敛财的有关规定和要求。各级纪检监察机关严格把关、严肃执纪,先后严肃查处了不少党和国家工作人员大操大办婚丧等事宜借机敛财的典型,引发了党员干部和广大群众的热议。

近年来,一些党政机关工作人员利用婚丧喜庆、乔迁新居、子女升学等事宜大操大办、借机敛财的歪风有所抬头,在个别地方还呈现愈演愈烈之势,屡禁不止。这既影响了党风政风,败坏了社会风气,损害了机关和干部形象,又加重了群众的“人情债”负担,使正常的人情往来变了味,引起了群众反感,更重要的是,这是典型的违反中央八项规定的行为,是典型的顶风违纪,此风必须狠刹!

中央和自治区三令五申,严禁党和国家工作人员大操大办婚丧等事宜,但为何总是有个别干部职工置若罔闻、铤而走险呢?分析起来,主要是个别干部为了摆阔气、讲排场、搞攀比,以婚庆请客之名行索贿敛财之实;还有部分人存在补偿和从众心理,认为自己过去为别人出了不少份子钱,总得借机会收回来,不然就亏了,而且认为别人能做,自己也能做,随波逐流,盲目从众。另一个重要原因是操办者心存侥幸,认为自己事前进行了申报,不会有人当真来进行核实核查;有的认为因这类事情受到处分的

干部为数并不多,即使查处也不一定会落在自己头上,依然我行我素;还有的采取分时段、分地点、分类别等方式进行操办,化整为零,制造假象,掩人耳目。如果任由这种歪风蔓延下去,形成一种固化的社会陋习,将会歪曲和腐化整个社会的道德观和价值观。

自治区纪委十一届三次全会再一次明确提出,规范并严格执行领导干部廉洁自律各项规定,严禁利用婚丧嫁娶、乔迁履新、就医出国、子女升学等事宜大操大办借机敛财,要求各地要创新监督执纪方式,对领导干部操办婚丧等事宜进行跟踪核查。这一举措可谓抓住了纠正这股歪风的关键环节,通过跟踪核查,及时对顶风违纪行为通报曝光、严肃处理,必将起到震慑和警示作用。对违纪者只有“绝不例外”,坚决不搞“下不为例”,真正让各项禁令带上高压电,让不畏制度、不畏禁令的人付出沉重代价,并且坚持不懈地狠抓下去,一定能够刹住此风蔓延的势头,形成良好的社会风尚。

古语说:“政者,正也”“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”作为党和国家工作人员,尤其是各级领导干部,应该以身作则,严于律己,率先垂范,做出表率,带头严格遵守中央和自治区的各项规定和禁令,做良好社会风尚的引领者和倡导者。李永斌

(作者单位:石嘴山市纪委监察局)

# 切实转变“官”念 重在“四个践行”

■ 蔡建军

领导干部密切联系群众的作风如何，取决于其自身的“官”念取向。党的群众路线教育实践活动，把反对官僚主义作为反“四风”的问题之一，是我们改进领导作风，转变“官”念的根本方法，也是着力解决“四风”问题、推进改革发展的“金钥匙”。

中国有着“官本位”的历史积习。许多官员醉心于仕途，热衷于官威，“乌纱略戴心情变，黄阁旋登面目新”。“领导干部”成了一种身份的象征。

“官味”的背后是“官念”。少数领导干部之所以官气太浓，很大程度上是在灵魂深处固守“官本位”的思想，颠倒了主仆关系，把自己当成了“主人”，把群众当成“仆人”；把自己当“老爷”，把群众当“下人”。这种官员背离了党的群众路线，疏远了同群众的感情，只会损害党的形象、恶化干群关系、败坏社会风气。

**只有转变“官”念，才能树立群众观念，践行一心为民的公仆情怀。**群众观是对人民群众的根本态度和基本观点，是一个政党性质、宗旨和纲领的重要体现。当好人民公仆是马克思主义始终坚守的一贯主张和基本要求。早在1871年，马克思、恩格斯在总结巴黎公社经验的基础上，就提出无产阶级新型的国家机器及其公职人员是人民的公仆。毛泽东秉承马克思主义公仆理论，提出以全心全意为人民服务为核心的公仆思想，强调“我们的一切干部，不论职位高低，都是人民的勤务员”。

公仆情怀关乎立党之本，反映宗旨之源，体现作风之要，决定立身之基。生命由一个个细胞所组成，作为党的生命线，党的宗旨要靠每一名党员领导干部带头去维护。只有广大党员领导干部都把党的宗

旨融入血脉、模范践行，才能保证它的畅通，保证党的整个肌体的健康。

“心中装着全体人民、唯独没有他自己”“总是在群众最困难的时候出现在群众面前”，这是焦裕禄最让党放心、最让人民感念的党员本色、公仆情怀。公仆精神是焦裕禄精神的本质，是党员践行宗旨、对党忠诚的生动回答。

如果端着官架子、操着老爷腔，派头十足，官气很浓，群众避之不及，谈何与群众融为一体、打成一片？朱德与扁担的故事因何至今为人传诵？就是因为这条扁担象征着官民平等、干群一家、同甘共苦，带着公仆情怀的红色基因。

领导干部的根是老百姓，本是老百姓，长于老百姓，成于老百姓。罗荣桓把人民群众比作是领导干部身上的血液，认为领导干部“脱离了群众，生命就要枯竭”。当官不能忘本，为民不能推诿，以心换心、以情换情、以真换真，才能以身作则、行之以躬，践行我们党的根本宗旨，弘扬我们党密切联系群众的优良传统和作风。

人民群众是历史的创造者，是真正的英雄，坚决依靠群众和相信群众，永远为人民群众谋福利，是马克思主义群众观的核心要求。习仲勋同志提过一个朴实的口号，叫作“把屁股端端正正地坐到老百姓这一方面”。他说：“我们万万不能站在老百姓头上，如果我们的干部叫人家一看，是个‘官’，是个‘老爷’，那就很糟糕。”共产党人的世界观必须是历史唯物主义的，即人民至上。脱离了“根”，必然导致方法论上的错误。

“官念”不变，“官味”难祛。无论世情、国情、党情发生了怎样的变化，无论工作的内容、形式、任务发生了怎样的变化，领导干部作为群众的本色不能改，对干部群众的情怀不能淡，为民服务的宗旨不能丢，代表最广大人民根本利益的原则不能变。

**只有转变“官”念，才能树立群众观念，践行恪尽职守的求实作风。**习近平总书记强调：“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”作为党员领导干部，严格遵守并自觉践行“三严三实”，锤炼过硬作风，注重履职尽责，关键要强化实干意识，砥砺求实作风。

求实作风是共产党人精神的灵魂，是在实践中贯彻党的思想路线的精彩体现。当前，在推进改革发展，实现强国目标的前进道路上，既充满发展机遇，也面临风险挑战，尤其需要务实进取、真抓实干。只有实干，才能不断破解难题；只有实干，才能始终把握机遇；只有实干，才能顺利实现梦想。

“干部脚上有土，群众心中不堵”。要秉持求实的态度，就要敢于较真，敢于对暴露出来的问题“打破砂锅问到底”、纠治到底。要遵循求实的方法，就要深入到群众当中进行调查研究，认真总结经验，探寻改革与发展的科学规律。领导干部只有与群众一块苦、一块干，才能从思想和感情深处真正与群众融为一体、打成一片；才能放下架子，在与群众的接触中充满感情、倾注真情，减少由身份地位差异带来的沟通障碍，在拉近同群众的距离中找准群众工作的切入点，才能把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

实干，既是一种修养、一种境界，也是一种追求、一种责任；既是领导作风、领导方法，也是领导能力。群众工作要做好，必须坚持察实情、办实事、求实效。察实情，就是面对面了解群众实情、心贴心体察群众疾苦，按照实际情况决定工作方针，不提不切实际的

口号，不做不切实际的事情；办实事，就是从点滴入手、从具体事做起，自觉把群众工作体现在为群众办好事办实事的具体行动中；求实效，就是雷厉风行、狠抓落实，不抓则已、抓则必成，做出实实在在的业绩，让群众不断看到实实在在的成效和变化。

“实”是一种境界，也是一种能力。焦裕禄精神的一个重要体现，就是老老实实做人、踏踏实实干事。能否转变“官”念，走好群众路线，检验着我们的执政信念、考验着我们的执政能力。

**只有转变“官”念，才能树立群众观念，践行敢于担当的奋斗精神。**古人曾有“天变不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”的担当情怀，也曾有“天下兴亡，匹夫有责”的赤胆誓言。从古至今，敢于担当的奋斗精神，不仅是一种高贵的境界，更是一种可贵的责任。

毛泽东曾经说过：“人总是要有一点精神的。”我们要以任劳者任怨、任职者任责、任谋者任作、任事者任议、任为者任过、任绩者任累、任誉者任妒、任得者任失、任仁者任难、任义者任勇的精神，勇于担当，敢于改革，勤于实践。敢于担当的出发点和落脚点，就是使每一个领导干部都能够更加主动、更加自觉、更加努力地为群众办实事、办好事，使我们党从人民群众中不断获得前进的力量。

越是在发展关键期、改革攻坚期、社会转型期、矛盾凸显期，越需要唤起对人民群众的赤子之心，越需要坚守群众路线这条“执政生命线”。面对矛盾与问题，只有把人民的利益看得高于一切，才不会回避矛盾、推卸责任；才能够忠诚履职，无私无畏。应该做的事，顶着压力也敢干；应该负的责，冒着风险也要担。

发展需要有担当精神的创业者，改革呼唤有担当能力的领导者。担当，重在担责、勇在担难、贵在担险。党员领导干部唯有敢于担当、勇于担当、善于担当，才能增强科学发展的意识、改革创新勇气、履

尽职尽责的胆识。为官就得为民,为民就得敬民。党员领导干部手中的权力是人民赋予的。要切实增进与群众的感情,减“官气”,降“傲气”,除“霸气”,戒“俗气”,在难题面前敢抓、在矛盾面前敢管、在风险面前敢闯,设身处地为民,真心实意干事,切实把群众的事装在心里,把工作做到群众心坎上,才会带来“官”念的转变。

“官”念关乎党的形象,关乎人心向背。领导干部要强化担当意识,就必须克服和改变那种“领导批来批去、开会议来议去、档转来转去、部门推来推去、问题哪来哪去”的文牍现象;就必须着力解决领导作风上的“虚、假、浮、软”问题,以刚正不阿的正气、克难攻坚的勇气、奋勇争先的锐气,敢于迎着困难走,冒着风险上,顶着压力干,变“给我上”为“跟我上”,就能积聚改进作风的强大正能量。只有这样,才能构筑起自己的精神高地,才能形成改革与发展的感召力、凝聚力。

**只有转变“官”念,才能树立群众观念,践行清正廉洁的道德情操。**“勤者,政之所要;廉者,政之本也”,廉与勤,是历朝历代的为官之本,莅官之要。清正廉洁,才有做人的底气、做事的硬气、做官的正气,才有担负领导重任的“资格”,才能敢于任事、以正压邪,才能健康发展、成就改革伟业。

毋庸置疑,在现实生活中,很多领导干部因为“情感资本”而不自觉地混淆公私,逾越公私界线,无形中埋下腐败的“导火索”;更有一些掌握了丰富公共资源的领导干部,被一些别有用心的人用“感情关系”攻破廉政的堡垒,走上违法犯罪之路而追悔莫及。

古人讲“公器”公用,私用即盗。人民把权力交给我们,交的是责任和信任,权力越大,责任越重,经受的考验也越多。1964年2月7日,国家下拨一批救济棉花,有人看焦裕禄的棉袄补丁擦补丁,决定照顾他3斤,让他做件新棉袄。他回家看到妻子拿着3斤棉花票,一听是“照顾”的,开口就说:“不中。”他对妻

子说:“兰考现在还有好多群众缺衣少穿,救灾物资是给群众的,这棉花咱咋能要?我是领导,可不能搞特殊啊!”妻子赶紧把棉花票退回救灾办公室。

须知,无论何时,党员领导干部都要必须注重自重、自省、自警、自励,坚持廉洁奉公、洁身自好,才能公权不私用,一心为民为公,才能真正解决好为政不廉的“私、奢、贪”问题,做到位高不自显、权重不谋私、功多不自傲,兢兢业业为党,勤勤恳恳为民,自觉做群众的知心人、贴心人、暖心人。

一个理想远大、党性坚强的人,一定是

怀坦白、公而忘私的人;只有那些信念不坚、目光短浅者,才会精神缺钙、贪欲难禁。要明德守德,做到坚定信念、慎独律己、生活严谨、正心洁行。谨守做人原则,不管任何时候、任何环境,都要做到持身以正。不为物欲所动心、不为环境所同化、不为世俗所左右,不做不法之事、不取不义之财、不交不良之友、不沾不正之风。

人间正道是沧桑,为官正道是清廉。各级领导干部,务必解决好当“官”为什么、用权干什么、工作图什么这个“官德”问题,以更高的标准、更严的要求、更实的作风、更好的形象,管好自己、管好家人、管好部属、管好单位,像爱惜自己的眼睛一样爱惜形象。面对形形色色的诱惑考验,灵魂不能浮躁,步子不能乱套,始终心有定见、行不越矩,只有自身正,方能站得稳,才能走得远。

“百代兴盛依清正,千秋基业仗民心”。历史和实践证明,党员干部只有心系百姓,多办顺民意、解民忧的事,多干惠民生的实事,才能让群众这块肥沃的“土地”孕育我党之“种子”,使之根深叶茂、日益繁盛。对领导干部来说,唯有清楚地认知肩上沉甸甸的责任,才能真正转变“官”念,把“人民至上”作为毕生追求,以时不我待,敢为人先的精神搞改革、干事业、谋发展,才能开拓新局,共铸梦想,成就辉煌。■

(作者单位:黑龙江省人民政府机关事务管理局)

# 没有了自由

## 一切将无从谈起



- 忏悔人:李日亮
- 原任职务:海南电网公司副总经理
- 触犯罪名:受贿罪
- 判决结果:2012年10月25日,被海口市中级人民法院判处有期徒刑八年。
- 犯罪事实:2002年7月至2011年2月间,李日亮利用职务之便,在购买设备、发包工程过程中,收受贿赂款共计178.3万元。
- 新闻背景:这是李日亮被检察机关立案侦查并被采取强制措施后写下的忏悔书。

### 别人送钱为的是他手中的权力

【忏悔】我是恢复高考后的第一届大学生,因为善管理、有学识,我从儋州供电公司经理、海口供电公司经理一路升至海南电网公司副总经理。坦率地说,这是自己一步一步干出来的。然而,随着职位的升迁,自己耳濡目染一些人纸醉金迷的生活后,思想上渐渐发生了变化,直至发展到收受他人贿赂。

回想起案发前那阵子,无论是在单位上班,还是回到家里,我终日坐卧难安。一想到自己收人钱财的事情,就心惊肉跳;一想到自己随时可能被戴上手

铐,一种莫名的恐惧感就随之产生。直至2011年8月25日,我被检察机关决定逮捕。

反思自己陷入受贿犯罪的漩涡、走上犯罪道路的原因,其实很简单,都是权力惹的祸。我在儋州供电公司当过科长、副经理。那时由于自己位卑权小,办不了什么大事,有求于我的人不多。就是有个别要好的朋友送些东西,不过是几条烟和几瓶酒,或吃顿饭,从没有遇到过送钱的事。2002年底我被任命为儋州供电公司经理后,情况就大不相同了,因为我手中有实权了。

反思自己的落马,与供电公司购进电力设备密不可分。2002年底,我刚调任儋州供电公司经理,负责海口新华机电设备有限公司海南西部片区销售的叶某经朋友介绍认识了我。2003年1月中旬的一天傍晚,叶某送给我2万元现金。后来,叶某又先后4次送给我8万元。因为叶某很清楚,与我搞好关系,相当于先铺路后过桥,更相当于长期投资。

难怪有人说,人的贪婪欲望之门一旦打开,将永无止境。到海口供电公司任经理后,我本想痛改前非,但最后还是陷入了受贿泥潭。2005年底,我结识了海南瑞迪电气有限公司法人代表王某,当我得知王某与自己是澄迈老乡后,便在公司每年的电力设备采购招标中给予特殊照顾。王某每年都向海口供电公司出售200万元的电力产品,我

也得到了丰厚回报,先后收了王某送的19万元感谢费。

**【笔者旁白】**厚厚的两册卷宗,记载了李日亮在儋州、海口任供电公司经理期间收受贿款的犯罪过程。应该说,李日亮大权独揽,小权也不分散,尤其是在电力设备购买、电力工程招投标、工程质量监督、验收等环节,李日亮的权力炙手可热,也成了工程公司个体包工头趋之若鹜的目标。

然而,权力是一把双刃剑。当走上领导岗位,手中拥有权力以后,一定要绷紧廉洁自律这根弦,坚持道德底线和法律底线,做到始终如一,否则,走向犯罪只是时间而已!

### “天知地知,你知我知”根本靠不住

**【忏悔】**在金钱和诱惑面前,我意志不坚定,图利起祸端。具体表现在:遇到问题时不坚决,意志动摇。我刚参加工作时,就连别人叫我喝酒之类的事我都拒绝,有人说我是假清高。我深知,真正想成为一朵出淤泥而不染的“荷花”太难了。为此,我也无奈过、动摇过,渐渐地我的自制力减弱了。结果是,一念之差悔恨终生,一失足便堕入了犯罪的深渊。

2007年下半年,海口供电公司调度综合大楼土建工程招标,挂靠海南省第六建筑工程公司参加竞标的一家个体公司老板钱某为顺利中标找我帮忙,明确地说事成之后一定重谢。在我的帮助下,钱某顺利中标。事后,钱某送给我50万元。我当时不敢拿,他说,这事天知地知,你知我知,不会有事的。案发后,我才醒悟,这句话根本靠不住。

**【笔者旁白】**常言道,鱼为诱饵而吞钩,人为贪婪而落网。李日亮就是这样。然而,外因是通过内因起作用的。李日亮之所以走上犯罪道路,还由于他自身

的贪欲,是贪欲演化为了行动。

李日亮曾对办案人员说,“收受别人第一笔钱时,我也害怕过,但收了以后就被钱套住了,从此当上了金钱的奴隶……到后来别人给我送钱,我都麻木了。”当然,最后他自己被钱财拖进了大牢。

### 以我为戒,警醒自重吧

**【忏悔】**认真反思自己的所作所为,我觉得自己在权力行使方面没有把好关,放松了政治理论学习,导致自己的理论根底浅,失去了强身固本之源。没有以尽责为本,淡化了责任意识,从而使自己失责于党,失责于人民,最终导致自己葬身于权、名败于利。从我的教训看,领导干部一定要学法、知法、懂法,依法办事,决不能以身试法。

谁不想事业兴旺?谁不想家庭和美?可是,这一切都要用自由来保证,没有了自由,一切将无从谈起。

希望在位掌权的领导干部,一定要以我的沉痛代价为教训,切记“有道之财自平安,不义之财惹祸端”,以我为戒,警醒自重吧!

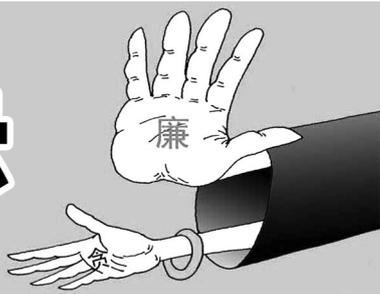
**【笔者旁白】**从2002年至2011年初,李日亮在收受贿赂、权钱交易的犯罪道路上走过了9个年头,最终在2011年8月初的一天,被群众举报而东窗事发。同月22日,海南省检察院第一分院将李日亮传唤到该院反贪局。面对办案人员的讯问,李日亮不仅供认了检察机关已掌握的犯罪事实,还供述了检察机关尚未掌握的22件犯罪事实。

为了减轻罪责,李日亮委托亲属代他退出受贿赃款178.3万元。李日亮对他所犯罪行深感惭愧。后悔的心情是不难理解的,在接下来的牢狱生活中,李日亮可以认真反思一下自己的悲剧人生。

(来源:检察日报)

## 古代“夫人政治”

## 警示



皇帝后妃，官员的妻子，既可以是丈夫的贤内助，也可以是干政乱国的“女祸”。身处权力圈中的女人，怎样影响了皇帝和官员的命运？

在中国漫长的帝制社会中，因身处权力圈中，很多后妃和官员之妻，都与政治产生了关系。在她们中，既有贤明的相夫教子者，也有造成亡国亡家者。而明智的皇帝、官员，则会对“夫人”的干政严加防范。中国古代政治范畴下的“夫人”问题，并不是一个小问题。

## 为何明代没有后妃干政

儒家理论强调男女分工不同，男主外女主内，女子不能干政。《尚书·牧誓》曰“牝鸡无晨。牝鸡之晨，惟家之索”。中国历史上的一些贤德妇女，对这一原则自觉认同并遵守，被称为“贤后”的唐太宗长孙皇后就如此。史载，唐太宗时常向长孙后谈及赏罚的事情，对此，长孙皇后回答说：“牝鸡之晨，惟家之索。妾以妇人，岂敢豫闻政事？”在太宗坚持与她谈论时，她竟以沉默来表示自己的态度。

而一些干政乱国的后妃，则被冠以了“女祸”之名，唐中宗的韦皇后，就是臭名昭著的“女祸”之一。韦后在唐中宗李显坎坷的政治命运中，与他结下了深厚感情。李显在父皇高宗病逝后，按遗诏即了皇帝位，韦氏也被册为皇后，但那时的朝政，实掌握在中宗的母亲、太后武则天手中。中宗在位仅一年，就因顶撞母后，而被废为庐陵王，韦后也随之结束了短暂的皇后生涯，他们双双被发配到了房州（今湖北房县），在此度过了漫长的十四年。在这十四年中，韦氏

成为了丈夫的精神支柱。在房州时，李显时刻处于惊惧之中，每当听到有皇帝的使臣到来，就惶恐地要自杀，这时，韦氏总是耐心地予以劝解。如此相依为命、艰难备尝地走过了十四年，这也使得李显和韦氏的感情十分深厚。李显在房州时，就常对韦氏说：“一朝见天日，誓不相禁忌。”因为有了这份生死感情，并且中宗的性格又十分软弱——唐人称中宗为“和事天子”，所以，长安四年（704），张柬之等人策动“神龙政变”，中宗再次登上皇位后，他确实兑现了自己当年许下的诺言——“一朝见天日，誓不相禁忌”。在中宗的纵容下，韦后堂而皇之地垂帘听政了。在她把持朝政期间，先是因为与她有暧昧关系的武三思，而处死了拥立中宗上台的张柬之等“五王”；继而又因与太子重俊的矛盾，引发了重俊与李多祚等人的政变；最后，韦后不满足于做皇后了，她与女儿安乐公主合谋，毒死了夫皇中宗，准备效法武则天，实现女皇梦。但这一美梦被李隆基粉碎，韦后最终被杀，并被追贬为庶人，最终都未能入葬中宗的定陵。

有鉴于历史上的“女祸”教训，一些明智的皇帝和官员，则会严防内人的干政或私欲膨胀。如马皇后曾问明太祖朱元璋：“今天下民安乎？”明太祖回答说：“此非尔所宜问也。”明太祖具有强烈的“女祸”危机意识，除了这次对话，他还采取多种措施，严防后妃干政。他曾说：“后妃虽母仪天下，然不可俾预政事。”他还曾造专门制作一个铁牌，镌刻戒谕后妃之词，悬于宫中，以警示后妃行事的分寸和范围。明太祖的这些举措也颇有成效，明代既未出现汉唐那样的后妃乱政现象，也未有宋代太后垂帘听政频出的现象，绝

大多数的明代后妃,都对政治保持疏远的态度。

除了皇帝,中国历史上的一些官员,也对妻子的干政十分警觉。如唐太宗时做到宰相的宇文士及,他的妻子经常问他,皇帝使臣召他有何事,对此,宇文士及从不回答。而唐玄宗时的宰相李日知,不但严防妻子对自己政治生涯的干预,还教育她要控制私欲。史载,李日知向皇帝奏请辞去宰相之职,而事前并未与妻子商量,辞职回家后,才告知她将搬到乡间去。李妻非常吃惊,对他说:“家里的生活费经常不够用,儿孙们也都还没有进入仕途,为什么就辞职呢?”李日知回答说:“书生能至此,已超过自己的能力,人心都是贪得无厌的,如果任由其心,则永无满足。”

### 妻子如何影响丈夫的命运

虽然皇帝、士大夫强调妇人不干政,但实际上,中国古代的后妃及各级官员之妻,是不可能完全被隔绝于丈夫政治生涯之外的,而她们对夫君执政的规劝辅正,实际也是不被禁止的,并且还经常受到表扬。

东汉明帝的马皇后,曾屡次规谏明帝。当时,冤狱连年不断,囚犯们相互牵连,受到法律惩罚的人非常多。马皇后担心用刑过多过滥,便找机会向明帝提起这件事,言辞恳切,思考周到,汉明帝也感到此事严重,并对那些遭受冤狱的人动了恻隐之心。他采纳了马皇后的建议,最终有许多被冤枉或犯罪较轻的人得到了赦免。

明太祖马皇后不但多次劝阻了朱元璋的任意决杀,还为明太祖的统治增添了若干人性化色彩。明太祖朱元璋的统治以“猛”著称,而在朱元璋未定天下时,马氏就“尝语太祖,定天下以不杀人为本”;朱元璋即位后,“帝前殿决事,或震怒,后伺帝还宫,辄随事微谏。虽帝性严,然为缓刑戮者数矣”。宋濂是明朝开国元勋,朱元璋在建立明朝之前,曾礼聘他为五经老师,后来宋濂因受孙子的株连,按当时的法律应被处死。对此,马皇后对朱元璋说:“老百姓家为儿孙延请老师,还知道一生礼待老师,何况天子呢?况且宋

濂已因老返乡了,肯定不知道他孙子的事情。”明太祖不听,坚持处死宋濂。马皇后与明太祖共膳时,既不饮酒,也不吃肉,明太祖很奇怪,问她原因。马皇后回答说:“妾为宋先生作福事也。”明太祖听后,恻隐之心油然而起,第二天就赦免了宋濂的死刑。朱元璋建明之初,统治人才匮乏,马皇后就以自己的贴心关怀,来对当时的士人进行笼络。一次,奏事官员散朝后,在朝廷共餐,马皇后命宦官取来他们的餐饮,亲自品尝,尝后,认为味道欠佳,于是启奏皇帝:“人主自奉欲薄,养贤宜厚。”明太祖因而诫饬相关部门予以改正。再有,明太祖曾视察中央所属的最高学府太学,马皇后在得知太学生员有数千人之多后,想到了生员的妻子如何生活,明太祖因此设立了红板仓,以所积存的粮米赐给太学生家属。

除了贤后,一些官员的贤妻,也会对会夫君进行正面的劝导。如周朝时,答子在陶地做官三年,政绩不突出,但家庭财产却增加了三倍,他的妻子多次劝说无果。做官五年后,答子车马光鲜地退休返乡了,乡人都为之庆祝,而答子妻却抱儿痛哭,她说:“能力小而官位高,必然遭遇祸害;无功绩而小家富,必然积累灾殃。……丈夫治理陶地,家富而国穷,君主不敬重,人民不拥戴,败亡的征兆已经出现。”她的这些话令答子的母亲大怒,将她赶出家门。一年后,果然答子因为贪污财物而致全家抄斩,只有答子的母亲因为年老而被赦免。

春秋时期,曹国大夫僖负羁之妻曹僖氏也是有名的贤妻。晋公子重耳在逃亡途中经过曹国,曹恭公不加礼遇,而曹僖氏则对丈夫说:“我发现晋公子的三个随从都有治理国家的才能,从他们看,晋公子一定会得到晋国的君位,如此,他必然在诸侯中称霸,并讨伐对他无礼的国家,那时曹国肯定首当其冲,而你也难逃其咎。你何不早一点向他致意呢?而且我听说,不了解儿子可以观察他父亲,不了解君主可以观察他的手下。”听到此话后,僖负羁马上给重耳送饭、赠玉璧。而公子重耳在做了国君,即晋文公后,确实

## 史海钩沉

马上攻打曹国,但在里巷门口刻石表彰僖负羁,并不准兵士入内骚扰,曹国官民扶老携幼,纷纷到那里避乱。对于羁负羁妻的政治远见,古人也多予以称赞。

### “贤后”必备品质:

#### 约束外戚,教育子女,倡导勤俭

严格要求外戚,是中国历史上贤后的重要品质。长孙皇后之兄长孙无忌是唐朝的开国功臣,并参与了玄武门之变,帮助唐太宗夺得帝位。唐太宗对这位国舅非常信任,“委以腹心,出入卧内”,并想任命他为宰相,对此,长孙皇后坚决反对。长孙皇后认为西汉高祖吕后、宣帝霍皇后外戚的专权和覆亡,都是应该汲取的切骨教训。临终前,长孙后对这件事依然惦念于心,对太宗请求说:“我的本宗之所以腾达,原因是有幸成了皇帝的姻亲,他们既然并不是因为德性被推举出来的,所以就容易出现危机,为了使他们的子孙永保平安,一定不要让他们担当权要之职,只以外戚的身份得到奉养就足够了。”或许受到长孙皇后对外戚当政戒惧思想的影响,她的家人也都能够谨慎行事。相比之下,杨贵妃则缺乏约束外家的智慧,这不但导致了“安史之乱”的爆发,而且她自己也死于非命。从史书上看,杨贵妃对政治并不感兴趣,参政也少之又少,但她的堂兄杨国忠不但官至宰相,且兼领四十余使。不仅如此,她的兄姊们都奢靡无度,如《明皇杂录》记载:“上将幸华清宫,贵妃姊妹竞车服,为一犍车,饰以金翠,间以珠玉,一车之费,不下数十万贯。”所以唐宋时人认为,杨贵妃及其兄杨国忠、姊虢国夫人,都是导致大唐衰败的罪魁祸首。

母教是中国古代重要的妇德之一,而严格要求子女又是母教的重要内容,司马光《温公家范》就强调“为人母者,不患不慈,患于知爱而不知教也。”“贤后”长孙氏和明太祖马皇后,都对子女的教育非常严格。太子承乾的乳母遂安夫人,经常向长孙皇后诉苦,说太子东宫缺少用器,希望奏请一些。长孙皇后不同意她的请求,并教育她说:“为太子,所患德不立

而名不扬,何忧少于器物也。”马皇后则以元世祖忽必烈的察必皇后事迹,来教育王妃、公主。据史书记载,察必皇后曾到国库支取丝绸的衣里、衣面各一件,元世祖知道后,对察必皇后说:“这是国家的东西,不是自己家的,皇后你怎么可以随便支取呢?”此后,察必皇后便亲自率领后宫纺线织布,并煮旧弓弦为布,取官府不用的羊皮缝为地毯。马皇后听了察必皇后的事迹,也命人取来生丝帛织成卧具,赐给孤寡老人,剩下的材料则做成衣裳,赐给王妃、公主,让她们知道女工的艰难。

另外,历史上的“贤后”多崇尚节俭。汉明帝马皇后生性节俭,她经常穿的是没有花色的白练之衣。再有,唐太宗长孙皇后在生前,衣装、用具仅够用即可;临终前,则非常诚恳地辞去了度人入道、以求福报的铺张作法,并请太宗在她死后一定薄葬。明太祖马皇后来自下层,平时穿的是粗丝织成、洗过多次的衣服,虽然已经有些破损,但仍然舍不得换掉。在她临终前,群臣请以祈祷祭祀、寻找良医的办法来挽救她的生命,都被她拒绝了。而杨贵妃虽然并未过多干政,但她的骄奢生活,也是使她被称为“女祸”的重要原因。据记载,宫中侍奉杨贵妃的绣工多达七百人。杨贵妃爱吃荔枝,唐玄宗就动用大量人力,为她从南方送荔枝。对于杨贵妃这样的生活,一些宋朝学者将它归为了唐玄宗对家人、国政的管理不力。

综上所述,中国古代政治范畴下的“内人”问题,给予了我们很多启示。我们看到,作为皇帝或官员的“夫人”,应该严格要求自己和家人,当好丈夫的贤内助,虽然并不要求自己不涉政,但绝不能干政;而作为皇帝和官员,则应对“夫人”有所约束,明白“干政”与“涉政”的界限,时刻警觉因裙带关系而产生的负面影响或作用。不仅如此,后妃、臣妻还应对自己和子女严格要求,这样,大者可使国家规避衰亡的危险,小者也可使夫君免于背上治家无方的恶名,还可使子女成材。■

(作者系北京大学历史系副教授)

银川市  
3000  
辆  
公车  
贴「身份牌」  
接受群众监督

为深入贯彻落实中央、自治区和银川市公务用车管理规定，进一步加强和规范公务用车监管，杜绝违规违纪行为的发生，从5月16日起，银川市除公安等部门的特种车辆和执法车辆外，全市党政机关、事业单位和6个县（市）区的3000辆公车将粘贴印有“银川市公务用车”字样的标识牌，接受社会和公众监督。

银川市公务用车标识牌样式为正方形黄底红字，正面印有“银川市公务用车”和银川市市徽、监督电话，背面印有关于公车管理使用的“一倡导六不准”的内容，标识牌粘贴于公务用车后窗玻璃右上角。同时，要求各单位公务用车自5月16日起，必须带标识牌上路，不得以任何理由拒贴“公务用车”标识牌、故意遮掩或损坏标识牌。市纪委监察局将不定期采取明察暗访或抽查的形式，检查各单位公务车标识牌张贴和公务用车使用情况，凡发现未按规定张贴、违反公车使用管理规定的，一经查实，将严肃追究相关责任人的责任。

（银川市纪委 杨爱军 梁多勇）



## 永宁县：

### 完善约谈问责

#### 大力治庸治懒



为进一步贯彻中央八项规定，改进工作作风，结合群众路线教育实践活动，永宁县纪委监察局以完善约谈问责，大力开展治庸治懒。

一是完善约谈问责制度。针对部分党员干部身上出现不求有功但求无过的“次好”心态，结合区市相关制度，完善《永宁县纪委监察局约谈办法》，对碌碌无为、不思进取、推卸责任的行为进行约谈问责，从制度上纠治软弱涣散、工作不力的作风积习。二是严格落实约谈问责制度。对工作开展不力的单位主要负责人，暗访中发现的上班时间不在岗、玩游戏、逛淘宝等行为进行严肃问责，以有效执行确保制度的生命力，促使党员干部以更高标准勤政履职，避免约谈问责制度因执行不足，导致“破窗效应”。三是提升约谈问责效果。为更大程度发挥约谈问责的执行效果，县纪委对2014年1至4月约谈的28人和问责的9人进行全县通报，警示广大党员干部，提升约谈问责规制惩戒、纠偏保障的效果。

（永宁县纪委）

## 惠农反腐倡廉出新招 “一把手”旁听受贿案

5月28日,石嘴山市惠农区法院对辖区内某单位“一把手”方某受贿案进行公开审理。惠农区多名党政部门“一把手”与社会各界群众50余人参加旁听,“零距离”接受反腐倡廉警示教育。

今年初,惠农区某单位“一把手”方某因数次利用职权收受贿赂15万元被逮捕。在庭审过程中,被告人方某对公诉机关指控的犯罪事实供认不讳,同时向法庭提交了悔过书,对自己所犯的

错误和罪行深感悔恨。当听到公诉方对方某建议量刑为有期徒刑6-8年时,旁听的“一把手”们深受震动。庭后,一名“一把手”说,通过实实在在的以案说法现场警示,用身边事教育身边人,使自己的心灵深受震撼。另一名干部坦言:作为一名党员干部,应从方某的案件中吸取深刻教训,决不能以权谋私,要时刻敦促自己自警、自省、自重。■

(惠农区纪委 申陆)

## 中卫市出台“八不准” 严格对党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜进行监管

日前,中卫市结合实际,制定出台《关于加强对党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜监督的暂行规定》,对深入贯彻落实中央八项规定精神、自治区若干规定和中卫市实施办法,防止党和国家工作人员在操办婚丧喜庆事宜中讲排场、比阔气,奢侈浪费、借机敛财等问题的发生,严明了“八不准”。

“八不准”,即,不准安排和组织单位干部职工为婚丧喜庆事宜发通知、送请柬;不准邀请主管范围内的单位和个人、企业及与行使职权有关系的单位和个人参加;不准在与其工作有业务往来的宾馆、饭店、酒楼及机关食堂操办;不准动用公车及与其职权有关的企业车辆参与;不准一事分批次、多地点以化整为零的方式,变相大操大办;不准用公款公物操办,或由其他任何单位、个人支付应由本人承担的费用;不准利用其职权影响收受有关单位和个人的礼品礼金;不准借操办

丧事等搞封建迷信活动。

《规定》明确,婚丧喜庆事宜是指党和国家工作人员本人及直系亲属的婚丧嫁娶、生日纪念、乔迁新居、子女升学入伍、老人过寿、小孩满月等事宜。要求党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜,要坚持廉洁自律,勤俭节约,移风易俗,严格遵守“八不准”。

《规定》要求,党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜招待亲友,原则上不得超过10桌,100人以内,操办婚丧喜庆事宜实行报告制度,并承诺遵守相关纪律和接受监督。同时,要求各级纪检监察机关加强监督检查,严厉查处违纪违法问题。各级党政组织对管辖范围内的党和国家工作人员违规操办婚丧喜庆事宜不认真制止、不严肃查处的,将严肃追究领导责任。■

(中卫市纪委)



## 乔迁送礼

听说张主任马上就要乔迁新居了，我们这些下属整天盘算，这次该送多少的红包呢？大刘说：“呵呵，我不管，一年搬两次家，送了一遍还有一遍，咱们哪吃得消呢？这次我就看你们，你们送多少我就送多少，我可绝不当出头的椽子。”

是啊，一年搬两次家，你当是蒙古人移帐篷呢，这么轻巧。再说了，搬家就是喜事，喜事就要请人喝酒，请人喝酒咱们这些下属就得送礼，送礼咱们就要损失人民币，每月就那么点钱，谁喜欢送礼啊。

不过，办公室里哥们儿都沉得住气，一个个都没有动静，都等着看谁先送。可是，谁敢先送呢？你要是送少了，大家依葫芦画瓢，都送少，那主任还不恨死你；你要是送多了，那咱们都跟着多送，咱们也是恨死你啊。总之，碰上这种事大家就是静观其变，以不变应万变。

昨天，张主任一进办公室就发烟：“来来，大伙抽烟，这个星期五到我家喝酒，不准请假，大家一定要到场啊。”“好啊，喜事喜事，恭贺啊”，几个哥们儿一边答应着，一边对张主任的新房子问长问短，气氛很热闹。呵呵，这些哥们儿真行，大家都是闲聊，嘴上说得热闹就是不见动静，还是没有人提送礼的事，大家各做各的事。

坐了一会儿，张主任突然掏出一个红包，

以责备的口气说道：“小任，这400块钱是你放进我抽屉的吧，我早就说了，这次搬家不收礼，你怎么还这样客气呢？真是的！”我傻愣了半天，大家却马上行动起来，一个个地掏钱，“恭贺张主任乔迁之喜”，张主任忙得不亦乐乎。

晕，我什么时候放钱在他抽屉里的啊？昨天我就是放一本打印资料，难道打印资料里夹着钱了？不可能，再说了，我再怎么糊涂也不至于把钱掉在他抽屉里啊，而且还用红包包着。

一恍神的功夫，转眼再一看，办公室的几个哥们儿都送了礼金。

张主任一走，大刘最先骂道：“小任你这家伙真不是东西，尽玩阴的，送礼竟然瞒着大家，还送400块？怪不得你小子升职这么快呢！”

唉，我真是百口莫辩，说什么大家都不信。

今天一大早，我碰见张主任，便拿出一个红包并跟他解释：“张主任，恭贺恭贺，不过昨天那红包真不是我送的。”

张主任笑笑：“哦，可能是我记错了，这些天送礼的人太多了，搞得我晕头转向的，我还以为是你送的呢，小任，星期五一定要来捧场啊。”

唉，我现在成了千古罪人，得罪了办公室的哥们儿，而且还赔了个红包，这真是名利皆失啊。那个红包到底怎么回事，至今是个谜。不管怎样，星期五我一定去张主任家大吃一顿。■

## 自强不息 用执着向命运挑战

——利通区胜利镇纪检干部王红燕事迹

王红燕,利通区胜利镇一名普通的纪检干部,平凡的岗位,平凡的工作,但她却有一般人难有的毅力和勇气,2003年对于王红燕来说是她最痛心的日子,她被确诊为系统性红斑狼疮。

在病房,当看着病友一个个在她面前痛苦挣扎的时候,当看到有的病友被病魔夺去生命的时候,她的精神顷刻崩倒,一度沉浸在无尽的痛苦之中,无法从悲痛的心情中解脱出来,因为她明白,她的命运最终和他们一样。但看着面容更为憔悴的母亲,这个还很柔弱的女人坚强的站了起来,因为她知道,母亲需要她,家里还有两个幼小的孩子等着她。在病魔面前,她没有就此倒下,而是站了起来。从那一刻开始,她就暗暗下决心:“我不能拓展我生命的长度,但我可以拓展它的宽度”。

当身体稍有好转的时候,她就回到了工作单位,每天都努力完成自己的工作,利用自己零散时间充实自己,使自己养成了乐观、开朗、积极向上的性格,以及成熟稳重、乐于助人的品质。

王红燕在单位,像其他的同事一样,按时上下班,认真完成领导交办的工作,但是不同的是她更懂得珍惜拥有。

记得那是2010年,她刚从事纪检工作。在大家眼里,那是一项务“虚”的工作,也是一个“得罪人”的工作,很多好友劝她不要从事那项工作,如果从事了,那她将会失去很多东西。为此她也很发愁,的确,以前从事纪检工作的同事老是忙,但也没出啥成绩,而且年年年终的先进也轮不上,其实大家

心里都明白,那是“得罪”的人太多了的缘故。但她转念一想,再难的工作也得有人干,她很想挑战一下新的工作。下定决心后,她开始着手边学边干。她一边向书本学、向领导学、向实践学,一边反复研究、反复实践、反复改进,使自己很快进入基层纪检监察干部这个角色,把胜利镇纪检工作干得有声有色。为了使该镇党风廉政建设工作有一个新的局面,她时常到社区、到辖区的党员、居民家中,倾听大家对党风廉政建设的意见和建议。2010年,率先在利通区建起胜利镇廉政模范宣传中心,开设了廉政书屋。结合社区文化活动多的特点,编排了廉政小品、快板等在小区巡回演出;利用周一干部集中学习之际,把廉政教育纳入其中,开展领导干部讲微型党课、领导干部谈心活动等,既创新了党风廉政宣传教育的新形式,也搭建了社区党风廉政宣传的有效平台。积极推行“三直评”,开展菜单式点评镇居干部活动;畅通居民的诉求,接受群众的监督。看到镇上党风廉政建设工作有新的起色,领导高兴,同事称赞,群众满意,但没有一个人知道,因为长期的劳碌,奔走,她的脚和腿已经浮肿。她幼小的女儿在她泡脚的时候天真地说,“妈妈,你看你的脚,真好玩,像面包一样,一按一个坑”。爱人也心疼地劝她,休息一阵,但她总说,“没事,我会注意的。”就又继续工作。

就在她满怀热情工作的同时,她的病情也在不断加重,尿蛋白长期居高不下,医生怀疑肾脏器官受到了侵害。2010年她在丈夫的陪同下到上海中山医

院做了肾穿手术,被确诊为狼疮性肾炎。当看到诊断书的时候,丈夫怕她想不开,就不断地安慰她,她却只是笑笑,淡淡地说“没事,我不是还活着嘛,真主还不想收我呢,你想甩掉我,没门。”但背过丈夫,她不知多少次悄悄地擦掉那留下的眼泪,她知道,这么多年,对于丈夫来说也为她付出了很多,为了丈夫,她也要坚强。

时值吴忠市验收“勤廉为民五好乡镇”,因此在手术 20 天后她就又回到工作岗位,领导都劝她休息,同事也开玩笑地说“那么干图啥呢?你累倒在工作岗位上,没人会说你好,会说就傻蛋一个。”听了大家的劝说,她知道那是大家关心自己,同时她也明白,领导为了照顾她,就让她担一份工作,如果干不好,就太说不过去了,虽然镇领导一再表示,只要她感觉不行,就直接休息,但无论多累,她都靠着顽强的毅力坚持着。2010 年胜利镇被吴忠市命名为“勤廉为民五好乡镇”,2011 年胜利镇廉政模范宣传中心被利通区委、区政府命名为“廉政教育示范基地”,镇政府被命名为“基层评议先进单位”。

在平时的工作中,她注重把党风廉建设工作

纳入其他工作之中。2013 年,利通区委提出清廉社区创建工作,她结合社区工作实际,以服务居民为切入点,以点带面,稳定推进清廉社区创建工作。在永昌社区打造了“两点一圈”,设立了说事点和信息点,10 分钟便民服务圈,开展为民服务活动;在秦渠社区打造了民情直通中心,实行网格化管理,畅通居民的诉求渠道,解决居民的诉求。仅 2013 年,胜利镇纪委代表利通区纪委接受市纪委、自治区纪委相关领导的调研、检查 17 场次,受到了较高的评价。

正是对事业无限热爱,舍得付出的精神,她多次被胜利镇党委、政府评为先进工作者、被吴忠市评为“创业标兵”、“政法先进个人”、2011、2012、2013 年度连续被评为利通区爱岗敬业先进个人。

事实胜于雄辩,行动胜于语言。没有豪言壮语,没有丰功伟业,有的只是一如既往,不计得失;有的只是冲锋在前,任劳任怨。她用自己的信念与努力谱写着—个纪检干部绚丽的青春乐章。青春路上没有驿站,面对疾病她没有倒下,面对鲜花和掌声,她依然迈着前行的步伐……

## 敢于担当显襟怀

■ 茹引田

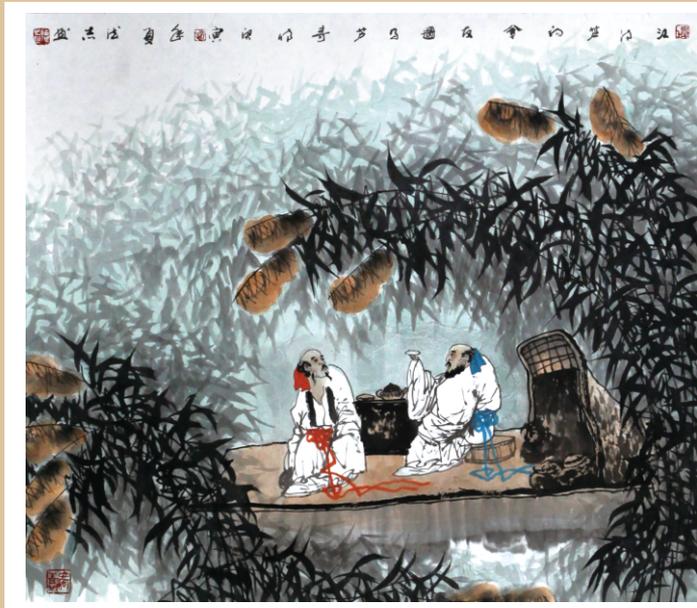
党的十八大以来,习总书记多次强调领导干部要勇于担当,强化责任意识,做到对党尽责,为国奉献,为民分忧。现实生活中,一些党员领导干部见困难就让,见好处就上。好人主义作祟,名利思想作怪,影响了一些干部不敢担当、不愿担当、不能担当;使信心无法重拾,使能量无法成正,具体表现在:见领导我去,见群众你去;有了成绩是正职的,有了问题是副职的;有好处我来,有难题你来,这些现象屡见不鲜,造成了工作任务在落实中层层推让,互相扯皮,最终矛盾问题成堆。

责任担当是中国共产党先进性的具体表现,是伟大民族精神的重要内容;是全面建成小康社会的

迫切需要;是实现中华民族伟大复兴,实现中国梦的必然要求。党员干部能不能担当是一种胸怀、是一种能力、是一种品德、是一种责任。能担当、敢担当、会担当、善担当对于党员领导干部来说体现在方方面面,它是人格的示范、行为的示范、品德的示范;是带领群众干事的无声命令。敢于担当要从领导做起,从“一把手”带起,从具体事做起,做到危险、问题、困难我上,好处、功利、成绩我让;为人师、为人范、为人率。在政治、改革、为民、职责四个方面勇于担当。敢于作为,到群众中去摸实情、听真话、解难题。使勇担当、敢作为在干部队伍中形成风尚。政声人去后、无意闲谈中,担当是人民的希望,是群众的心声,是大家的期盼。

(作者单位:吴忠市纪委)

廉政书画



沈德志

居高聲自遠  
非是藉秋風

刘正谦



虞世南  
诗

刘正谦

王侯將相寧終古  
只有青山不老松  
此竹此松皆好伴  
風吹雨打任平生  
田兵

田兵



作者：倪士华