

党风廉政建设

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主办
宁夏回族自治区监察厅

2014 05
(总第71期)



宁夏在职副省级以上领导同志集体参观 廉政警示教育展览

5月9日，宁夏回族自治区党委书记李建华带领自治区在职副省级以上领导同志到自治区廉政警示教育中心集体参观廉政警示教育展览，接受警示教育。

这次展览活动是自治区廉政警示教育中心开展的首场警示教育。展览由“决策篇”、“法制篇”、“正气篇”、“警示篇”、“镜鉴篇”和“塞上清风”六部分组成，充分运用大量直观的图片、形象的雕塑、逼真的场景及声光电技术等形式，全面展示了中国共产党的反腐历程、先进勤廉楷模、典型腐败案例，具有强烈的冲击力和震撼力。一段段发人深思的文字，一个个触目惊心的数字，一声声泪俱下的忏悔视频，给每位参观者以深深的警示和教育。

在参观过程中，李建华指出，教育是防治腐败的基础，自治区廉政警示教育展览运用典型案例，以案施教，以案释法，增强了党风廉政教育的针对性和实效性，开辟了一个反腐倡廉教育的全新阵地。

李建华强调，我们党的性质与腐败水火不容，必须以猛药去疴、重典治乱的决心惩治腐败，坚决遏制腐败现象滋生蔓延的势头。要充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，坚持惩防并举，切实抓好廉政教育这项基础性工作，更好地发挥教育的治本功能。要发挥好领导干部示范带头作用，时刻不忘自己肩负的职责和使命，严格执行廉洁自律的各项规定。要教育党员干部牢固树立正确的人生观、价值观、权力观，廉政勤政，努力在本职岗位上多干事干好事不出事。要引导党员干部从典型腐败案件中深刻汲取教训，以案为鉴，闻警自省，正确看待和行使党和人民赋予的权力，时刻保持清醒的头脑，自觉筑牢思想道德防线，不断提高拒腐防变能力。要加强对廉政警示教育中心的管理，充分发挥其作用，有计划地分期分批组织党员干部到廉政警示教育中心接受教育，促进全区反腐倡廉教育的经常化、制度化和规范化，深入推进我区党风廉政建设和反腐败斗争。

刘慧、崔波、蔡国英、王志宏、马三刚、陈绪国、徐广国、傅兴国、李文章、李锐等30多位领导同志参观了展览。

深入推进转职能 转方式 转作风

转职能、转方式、转作风,用铁的纪律打造纪检监察队伍,是中央纪委对各级纪检监察机关提出的新要求。自治区纪委监察厅认真贯彻落实中央纪委和自治区党委要求,积极调整工作思路,明确职责定位,突出执纪监督,先后清理调整各类议事机构,整合优化内设机构,加强对政治纪律执行情况的监督检查,加大对违纪违法案件的查办力度,党风廉政建设和反腐败工作取得新的阶段性成效。目前,“三转”有了一个良好开端,但落实“三转”仍然任重道远,需要长期坚持,深入推进。

深入推进“三转”,关键要转变思想,提高认识。纪检监察机关必须攥紧拳头、突出主业,把“三转”真正转到监督、执纪、问责上来,实现内涵与外延的统一。转职能,就是要明确职能定位,把不该管的工作交还给主责部门;深化机构改革,把更多的力量调配到主业上来;清理议事协调机构,腾出精力履行主责;加强执纪监督,切实履行好纪委的监督责任。职责越明确,定位越清晰,工作就越具体越深入。转方式,就是要创新方式方法,发挥信访举报主渠道作用,改进信访举报受理工作;改进查处腐败方式,突出办案重点,坚持既打“苍蝇”又打“老虎”;规范案件线索的处置,减少存量,加大初核力度;坚持抓早抓小,对党员干部身上的问题早发现、早提醒、早纠正、早查处;抓住重要节点,严惩“四风”问题。转作风,就是要坚持“打铁还需自身硬”,带头纠正“四风”,形成严、细、深、实的工作作风,做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实;按照“信任不能代替监督”的要求加强对干部的教育、管理和监督,坚决防止“灯下黑”,以铁的纪律打造一支政治强、业务精、作风硬的干部队伍。

纪检监察工作是否得到加强,党风廉政建设和反腐败斗争是否取得人民比较满意的进展和成效,是检验“三转”成功与否的最终标准。全区各级纪检监察机关和广大纪检监察干部务必统一思想、深化认识,全面准确把握“三转”的科学内涵和具体要求,进一步聚焦中心、突出主业,坚定不移地把党风廉政建设和反腐败工作引向深入,以“三转”的新成效向党和人民交上一份满意的答卷。

卷首语

- 01 深入推进转职能 转方式 转作风

聚焦“三转”

- 04 坚决落实“三转”要求 陈绪国
- 06 为了更好地履职担当
- 纪检监察机关转职能、转方式、转作风工作纪实 邵志强 何 艳
- 11 在落实“三转”中深入推进纪检监察工作改革创新 王政敏
- 13 “三转”正当时 罗钧贤
- 14 在深刻认识基础上推进“三转”
- 关于转职能、转方式、转作风的思考

本期视点

- 18 电视问政：问到痛处 落到实处
- 宁夏各市“电视问政”纪实

工作交流

- 25 加大案件查处力度 切实维护人民根本利益 刘万增
- 27 谈心谈话点问题 善意提醒早预防 尹晓东

学习思考

- 30 认真践行群众路线 做一名合格的共产党员 赵 峰

调查研究

- 32 必须提高高校反腐倡廉制度执行力
- 以宁夏大学为例 张立杰

审理园地

- 35 张某职务侵占案 汪珍霞

廉政杂谈

- 37 反腐中的“破窗”与“寒蝉”效应 吴黎明
- 38 不断强化执纪监督
- 39 大数据开启反腐新窗口模式 毛建国

党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主办
宁夏回族自治区监察厅

《党风廉政建设》编辑委员会

主 任 陶 进
副 主 任 王秀春 陈晓梅
委 员 雍万祥 彭蔚东
纳 冰 雍建华
周 刚 宋志霖
银超美 杜万里
刘 华 孟 伟
汪珍霞 张 平
孙锋彪

主 编 陈晓梅
副 主 编 马学光
责任编辑 周红奉
编 辑 自治区纪委宣教室
出版日期 每月 15 日出版
准印证号 宁新出管字[2014]第 0248 号
地 址 金凤区康平路 1 号
邮 编 750066
电 话 0951-6669178
邮 箱 jjwxcjys@163.com
承印单位 银川金利丰彩色印刷
有限责任公司

内部资料 免费交流

警钟长鸣 40 玉之过？欲之祸！
——安徽省原副省长倪发科受贿案剖析
史文杰 王新民

史海钩沉 44 宋明清时期如何进行政务公开
完颜绍元
45 丹心要学月月红

廉政动态 46 银川市“三严三实”努力打造过硬纪检
监察队伍
46 石嘴山开展党风廉政建设制度执行力活动
46 吴忠市率先实行市委权力公开透明运行
工作机制
47 固原市“四字诀”推进警示教育取得实效
47 中卫市“五个到位”治超标办公室

塞上文苑 48 用对党与人民的责任心谱写无悔人生
——记大武口区纪检监察女干部吕伟东

封面 沙湖 徐胜凯/摄

封二 宁夏在职副省级以上领导同志集体参观廉政警示教育展览
王 升/摄

封三 廉政书画 郭琳 郑清利 贺勇/作

封底 洁莲清影 赵红/作

坚决落实“三转”要求



■ 自治区党委常委、纪委书记 陈绪国

转职能、转方式、转作风是党对加强纪检监察机关建设提出的新要求，也是做好新时期党风廉政建设和反腐败工作的现实需要。宁夏作为西部少数民族地区，加快发展的任务还非常艰巨，同时，阻碍全区改革发展、影响党风政风的因素依然存在，反腐败斗争的形势依然严峻，这就要求纪检监察机关聚焦中心任务，推进改革创新，进一步转职能、转方式、转作风，集中力量抓好查办案件、执纪监督等工作，以实际行动贯彻落实好党的十八届三中全会和中央纪委三次全会精神，以反腐败实际成效形成震慑、取信于民，为建设开放、富裕、和谐、美丽新宁夏提供坚强政治保证。

转 职能，要着重强化“主业”意识，做到“突出重点”而不“面面俱到”。就是要依照《党章》和《行政监察法》赋予的职责行使好纪检监察机关的权力，紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个重点，按照作风建设、惩治腐败、预防腐败和自身建设“3+1”的布局调整工作思路，找准定位，将我们的力量往“主业”和“责任田”上集中，坚决把不该管、管不了、管不好的工作交还给主责部门。年初，我区对保留或继续参与的议事协调机构，由原来的108个精简为14个，目的就是要集中精力抓好办案、执纪、纠风、问责和反腐倡廉制度建设等主业。中央三中全会提出要形成科学有效的权力制约

和监督机制、加强反腐败体制机制创新和制度保障等一系列重大改革举措，今年我们将按照中央、自治区深化改革的部署，开展提升党风廉政建设制度执行力活动。进一步加强反腐倡廉制度建设，重点加强对自治区党委、政府出台的《市县（区）党委集体决策制度》《区直部门党组（党委）集体决策制度》等一批廉洁从政制度的监督检查，切实解决制度空设、空转、执行不力的问题；在各县（市、区）全面推行县委权力公开透明运行工作，并在地级市和区直部门开展试点；实行各级政府及其工作部门权力清单制度，严格执行部门一把手“五个不直接分管”制度（不直接分管财务、干部人事、行政审批、公共资源交易、工程项目制度）；大力推进行政执法、政务信息、公共资金和重大投资项目四大电子监察系统建设，实现区、市、县三级系统网络化运行，扩大覆盖范围；规范并严格执行领导干部廉洁从政各项规定，开展新提任领导干部有关事项公开试点等。继续开展“群众评议机关和干部作风”活动，创新网络测评方式，扩大网民参评覆盖率，坚决整治“庸懒散奢”不良风气。

转 方式，要着重强化“再监督”意识，做到“总揽”而不“包揽”。就是要转变和创新执纪办案方式、巡视方式、行政监察方式，改变原来过多参与职能部门业务工作、甚至大包大揽的做法，

聚焦“三转”

按照党风廉政建设责任制的要求,把反腐倡廉任务落实到相关职能部门,使纪检监察机关从直接参与有关部门开展业务检查工作,转移到对有关部门履行职责、行使权力情况进行监督检查和责任追究上来。做好这门功课,还需要我们加快改革步伐、加大工作力度,推进反腐败体制机制创新。要继续保持惩治腐败的高压态势,对腐败行为“零容忍”。要切实落实查办腐败案件以上级纪委领导为主的要求。加强对市县纪委办案工作的检查指导,全面落实查办案件“五统一”机制,坚决杜绝压案不查、瞒案不报现象;落实中央关于派驻机构改革管理各项要求,对市县(区)直属部门纪检组、监察室整合,实行联合派驻(出)统一管理,增强纪检监察工作实效。进一步加强和改进巡视工作,扩大巡视范围,做到对市、县、部门、企事业单位全覆盖;健全民主监督、法律监督、舆论监督机制,在全区市、县推广电视问政、微博问政,形成听民意、解民忧、汇民智、聚民心的长效机制。

(上接 34 页)学习制度、严格遵守制度、自觉维护制度,充分发挥带头作用、示范作用。

(三)加强监督检查工作,提高监督制衡的约束性

加强监督检查是反腐倡廉制度得以贯彻执行的有力保障。纪检监察机构要充分履行监察职能,强化对制度执行情况的监督检查,在监察过程中及时发现问题并监督整改,使反腐倡廉各项制度真正落到实处。纪检机构、民主党派、教代会、师生群众等监督主体要充分发挥监督作用,要树立高度责任感,要敢于监督、善于监督,共同构筑起全方位、立体式监督体系。同时,在监督过程中,要学会运用现代化的监督手段和监督工具,提高监督工作的科技含量。

(四)加大追责工作力度,提高违规惩处的威

转作风,要着重强化“监督者更要接受监督”意识,做到严格“铁律”打造“铁军”。

我们要按照中央纪委三次全会和自治区党委对纪检监察干部队伍建设的“四化”(革命化、职业化、专业化、精干化)要求,以更高的标准、更严的纪律加强自身建设,以过硬的作风打造铁军队伍,带头改进作风,坚决纠正工作漂浮、口大气粗等问题,做到思想不“腐”,作风不“飘”,交友不“滥”,业务不“平”,纪律不“松”,切实树立忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的良好形象。自治区纪委监察厅不久前印发了《加强自治区纪委监察厅机关内部监督管理的意见》,就是要加强对委厅机关负责信访举报处置、案件线索管理、案件检查、案件审理量纪、党风政风监督、执法和效能监察、干部选拔任用、机关财务开支等重要工作的干部行使权力进行监督,严格管理,解决“灯下黑”问题,用铁的纪律打造过硬队伍,确保履行好肩负的党风廉政建设和反腐败工作使命。

慑性

加大对违规行为的责任追究工作力度,提高违规成本,对提高制度执行力具有有效的促进作用。对违反制度行为责任追究的缺失在很大程度上助长了违规行为,有力的责任追究对违规行为具有一定的震慑作用。加大责任追究工作力度,一方面要切实加强对违反制度行为的追究工作,做到有规必依、执规必严、违规必究,坚持制度面前人人平等,“老虎苍蝇一起打”,对有令不行、有禁不止、不严格执行制度,特别是领导干部带头干扰制度执行甚至破坏制度的行为,要发现一起查处一起。另一方面,要加大对违规行为的惩处力度,提高违规成本,使执行者在制度执行过程中不敢违规,增强惩处对违规行为的震慑作用。

(作者单位:宁夏大学)

党的十八大以来,中央纪委监察部认真贯彻落实中央的决策部署,全面履行党章和行政监察法赋予的职责,带头转职能、转方式、转作风,在强化党纪政纪约束、加强作风建设、加强违纪违法案件审查等方面取得明显成效。纪检监察机关交出的优异成绩单,充分证明“三转”的决策部署完全正确,也为全面深化“三转”注入动力。

第十八届中央纪委第三次全会将“转职能、转方式、转作风,用铁的纪律打造纪检监察队伍”列为今年工作五项主要任务之一,其重要性和紧迫性不言而喻。这一任务,不仅对加强和改进纪检监察工作提出了新的要求,也为纪检监察机关加强自身建设、纠正“四风”、提升履职能力指明了方向。

面对党和人民的信任与期望,肩负维护党纪政纪、推进反腐败斗争的艰巨任务,纪检监察机关能不能履职尽责,纪检监察干部能不能坚守责任担当,直接影响党要管党、从严治党方针的贯彻落实,直接影响遏制腐败蔓延势头、净化风气的成败。这既是提出“三转”的动因,也是评价“三转”是否到位的重要标准。

作为全面深化改革的重要篇章,反腐败体制机制创新需蹄疾步稳,扎实推进。“三转”是开头,也是过程。广大纪检监察干部已经感受到“三转”带来的冲击与变化,这些变化还将在实践中持续、深化、升华。

为了更好地履职担当

——纪检监察机关转职能、转方式、转作风工作纪实

■ 邵志强 何 艳

在党的十八大和十八届二中全会上,中央提出关于职能转变、改进方式方法、转变工作作风的要求。其后不久,中央纪委监察部机关就启动了一系列调整,以自身行动为各级纪检监察机关提供示范和指导。

在党的十八大三中全会上,党中央提出落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。这进一步明确了各级纪委的主要职责,为纪检监察机关深化“三转”,更好地履职担当提出了新的要求。今年以来,各级纪检监察机关聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务,加快行动步伐,深化转职能、转

方式、转作风,扎扎实实推进各项工作任务落实。

职能之变 把该担的责任担起来

纪检监察机关究竟是什么机关?纪检监察机关该履行哪些职责?这是提出“三转”工作要求的源头,也是转职能的核心问题。

对纪检监察机关的准确定位和对权力边界的清晰划定,必须依据党章和行政监察法。按照党章规定,中央纪律检查委员会由党的全国代表大会选举产生,是党内监督的专门机关。同时,根据党中央的

决定,中央纪委、监察部机关合署办公,切实做到一套工作机构、两个机关名称,履行纪律检查和行政监察两项职能,对党中央全面负责。

回归纪检监察机关本位的另一个重要遵循,是党史和我们党开展纪律检查工作的历史。2013年11月,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山来到位于武汉市的中央监察委员会旧址,表示要“寻找中央纪律检查委员会的源头和根脉,寻根溯源”。他在这次调研中指出:“中央监察委员会的成立,开启了党内监督的组织创新,高举起党要管党、从严治党,监督执纪的旗帜”,体现了他对于党的纪律检查机关职能和责任的思考。

转职能问题的提出还源于对当前形势的清醒认识和对纪检监察机关职能泛化、角色混乱等问题的反思。当前,滋生腐败的土壤依然存在,反腐败形势依然严峻复杂。不正之风和腐败问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。然而,近年来纪检监察工作战线越来越长,工作量越来越大,频频出现在优化经济发展环境、招投标、医药和教育领域不正之风整治等各类专项治理中,而且只要一参与就成了主角儿,在有的地方,甚至计划生育、植树补贴检查等也明里暗里成了纪检监察工作的一部分。相反的,查办违纪违法案件等主要职责却有所弱化。

综上种种,中央纪委监察部提出,纪检监察机关必须聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务,解决既往工作中存在的越位、缺位、错位等问题。不越位,就是要做到不该牵头的事项不牵头;不缺位,就是应该做好的工作都要集中精力抓到位;不错位,就是要做到不该参与的事项不再参与。简言之,纪委的职责是协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作,抓监督、执纪、问责。

中央纪委监察部率先整合优化内设机构。截至

今年3月,在不增加机构、编制和人员的情况下,委部机关内设机构进行了两轮调整,纪检监察室总数由原先的8个增加到现在的12个,占27个内设机构的近一半,每个纪检监察室均配备人员30名,设立4个处。同时增加了案件监督管理室、案件审理室、巡视办的编制。改革后,直接从事纪检监察业务工作的人员增加了100多名。通过机构改革,中央纪委监察部把更多的机构和力量调配到党风廉政建设和反腐败斗争主业上来,把工作重心向审查违纪违法案件、加强执纪监督等方面倾斜。同时,通过改革进一步厘清各机构的职责和工作方式,减少交叉,明确责任。

各地纪委也纷纷启动内设机构调整工作。截至2013年底,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团纪委办案人员数占总数的22%。其中,辽宁省纪委监察厅具有办案职能的室总编制数占到机关实有人数的65.8%,天津市纪委监察局机关办案人员占全机关总人数的42%……

任何组织的权力都是有限的,责任也是有限的。中央纪委监察部对参与的125个议事协调机构进行清理,只保留14个,坚决把不该管的工作交还给主责部门,避免既当“裁判员”又当“运动员”,“样样牵头、事事主抓”等问题。各地纪检监察机关紧跟步伐,对所参与的议事协调机构进行大幅精简。31个省(区、市)和新疆生产建设兵团纪委参与的议事协调机构平均减少60%以上。

2013年9月正式上线的中央纪委监察部网站也集中体现了纪检监察机关转变职能的鲜明导向。网站包含10个板块36个栏目,页面简洁舒朗,纪检监察特色突出,严肃、准确、及时、权威地传递党中央和中央纪委监察部的声音,及时通报重大违纪违法案件审查进展情况,中央纪委副书记等领导同志纷纷触网,直面网友,“我要举报”专区为举报人提供安全

便捷的渠道……

转职能的成效有目共睹。过去一年里,全国纪检监察机关共立案 17.2 万件,给予党纪政纪处分 18.2 万人,涉嫌犯罪被移送司法机关处理 9600 多人。各地纷纷加大惩治腐败力度。据不完全统计,去年,云南省纪检监察机关立案数增加 32%,黑龙江省立案数增加 48%,天津市的立案数增加了 79%,山东省纪委自办案件同比增加 200%……

但必须认识到,转职能不可能在纪检监察系统内封闭完成,没有党委、政府及职能部门的责任担当和支持配合,纪检监察机关的职能无法彻底转变到位。从《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》到第十八届中央纪委第三次全会,“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”的意识正不断强化并逐步落实,政府及其职能部门应进一步增强监管意识,承担监管责任的呼声也空前强烈,这将是转职能下一阶段的重点,也是必须攻克的又一道难关。

回归到自己的本位比什么都重要,纪检监察机关如此,各级党委、政府及职能部门同样如此。

方式之变 提高工作实效是关键

与转职能相比,转方式需要考虑的问题更细致,更具体。过去一年多,中央纪委监察部率先垂范,各级纪检监察机关紧随其后,从多方面对改进工作方式方法进行了与时俱进的探索。

透过“打老虎”、“拍苍蝇”的成绩,熟悉纪检监察工作的人们更乐见查办违纪违法案件工作方式的变化。中央纪委监察部要求纪检监察机关全面履行党的纪律检查和行政监察两项职能,而不是单纯的办案,在查办案件中,要求既查办贪污贿赂案件,又注重查办玩忽职守和滥用职权的渎职案件。高度重视

加强基础性工作,中央纪委监察部全面清理所掌握的反映中管干部的问题线索,制定拟立案、初核、暂存、留存和了结五类问题处置标准,要求各级纪检监察机关对问题线索全面清理,执行分类处置标准,强调用法治思维和法治方式惩治腐败。积极改进办案工作模式,中央纪委监察部完善和细化初核、立案调查等各项制度,要求在审查各环节加强调查取证,形成各种证据相互印证、完整稳定的证据链。各级纪检监察机关调整查办案件政绩观,坚持“快查快办”,进一步严格时限要求、缩短办案周期,集中力量查清主要违纪事实。

久治不愈的公款吃喝、奢侈浪费等顽疾和各类“四风”问题在党的十八大以来得到明显遏制,这与转方式密不可分。不搞“运动式”,避免“一阵风”,坚持抓、持续抓,一个节点一个节点抓,针对中秋、国庆、元旦、春节各个节日,中央纪委下发系列通知,以禁令形式狠刹不正之风;不搞面面俱到的“大而空”,从小事抓起,从具体事抓起,月饼、贺卡、会所……事情虽然都不大,但注意把每件事抓好,积小胜为大胜;不再只提要求不问结果,违反规定的,发现一起,查处一起,仅今年 2 月,全国就查处违反中央八项规定精神问题 2627 起,处理 3770 人,给予党纪政纪处分 669 人;通报问题不再含糊其辞,而是指名道姓,不留情面,让违规者彻底“曝光”,极大地提升了党纪政纪的威慑力……工作方式上的种种变化,让“严明党纪”、“执纪必严”从中央的要求变成正风肃纪的成效,并逐渐固化成为广大党员干部遵守纪律、执行制度的理念。

去年以来,巡视工作成绩斐然,与转变方式密不可分。巡视工作把发现问题、形成震慑作为主要任务,强调“对重大问题应该发现而没有发现就是失职,发现问题没有客观汇报就是渎职”。强化对党组织领导班子及其成员的监督,着力发现贪污腐败、违

聚焦“三转”

反中央八项规定精神、违反政治纪律、违反组织人事工作纪律等四个重点问题。工作中严格落实回避制度,实行巡视组组长、被巡视对象、巡视组与巡视对象关系“三个不固定”,建立巡视组组长库,一次一授权。加强对巡视成果的运用,将问题线索移交有关部门处理,对重点线索逐一核实,做到件件有着落。今年2月公布的2013年首轮中央巡视的地区、单位整改情况,再次体现出巡视工作中的创新。强化“双责任”,在整改落实工作中,被巡视党委(党组)负主体责任,主要负责人负第一责任;实行“双报告”,被巡视党委(党组)和主要负责人要分别报送整改情况;推行“双公开”,整改落实情况在本地本部门党内通报,同时向社会公开;整改“快节奏”,对能够及时解决的问题,要在两三个月内初见整改成效。3月启动的今年首轮巡视继续创新方式,在常规巡视的基础上增加专项巡视,以期通过“小队伍、多批次、高频率”的安排,打破常规,增强巡视工作的机动性与灵活性。通过方式方法的不断探索创新,巡视监督的威力不断释放,形成强大震慑。

注重“抓早抓小”,不做不教而诛之事,也是转方式的具体体现。各级纪检监察机关建立健全早发现、早处置机制,对一般性问题及时教育提醒,充分利用函询、诫勉谈话、组织处理等方式,对苗头性、倾向性问题早打招呼早处理,防止小错酿成大错,治病救人,保护干部。同时,对反映领导干部问题的线索严格处置,对反映不实的及时予以澄清,维护和保障党员干部合法权益。

方式方法的转变是否科学合理,关键看结果,看实绩。要实现转方式,则需要破除惯性思维,跳出条条框框的束缚,在实践中不断总结,把握规律。

作风之变 为全面履职提供保证

今年2月28日,中央纪委常委会召开会议,要

求各级纪检监察机关强化自我监督,并明确“对纪检监察干部违反中央八项规定精神的案件,一律点名道姓公开曝光。”曝光内容包括违纪人姓名、单位、职务职级、主要违纪事实和处理结果。

这是纪检监察机关又一次公开做出“正人先正己”的庄严承诺。

党的十八大以来,“打铁还需自身硬”、“信任不能代替监督”等理念通过媒体的广泛报道已然成为共识。更备受称道的是,纪检监察机关以“把自己摆进去”,不回避,不掩饰,不留情面的行动,展示了严格自律的真诚与坦荡、信念与决心。

2013年5月,由中央纪委部署的会员卡专项清退活动在全国纪检监察系统全面展开。6月20日前,全国81万名专兼职纪检监察干部按时递交会员卡“零持有”报告,做到了100%全覆盖;

2013年12月25日,中央纪委监察部网站通报了广东省梅州市纪委原正科级纪律检查员、监察员吴汉林受贿案等4起纪检监察干部违纪违法典型案件;

今年2月9日,中央纪委监察部网站再次通报湖北省襄阳市国安局纪委书记驾警车肇事致人死伤等4起纪检监察干部违反中央八项规定精神的典型案件。

……

每一次通报都重申,用铁的纪律打造过硬干部队伍,要求纪检监察干部带头正风肃纪,强调以“零容忍”态度破除“灯下黑”,产生了极大的震动。

转作风的核心是要求广大纪检监察干部以良好的精神状态保证党风廉政建设和反腐败中心任务的完成。因此,既要重拳整治害群之马,也要毫不放松地纠正妨碍履职尽责的各类作风问题。

作为第一批开展党的群众路线教育实践活动的单位,中央纪委监察部机关把转作风与践行群众路线、纠正“四风”紧密结合起来。教育实践活动全程鲜

明地贯穿着“认真”二字。委部领导班子和各级领导干部每人至少查找3个以上“四风”方面的突出问题;委部领导同志带队走出去、走下去当面听取意见,在机关以“背靠背”形式广泛征集意见,161条意见建议被汇编成册,作为整改落实的重要依据;机关作风建设经常化、制度化、规范化取得重要进展,已经制定出台《大案要案专项经费管理暂行办法》等8项规章制度,形成制度初稿3项,还有5项正在研究论证。

中央纪委监察部机关贯彻落实中央八项规定精神,纠正突出的“四风”问题,带来许多新变化新气象。“文山会海”大幅减少,全国性会议最短仅用时20分钟,机关简报种类精简54%,会议费下降59%,新闻报道得到明显改进。2013年委部机关因公出国(境)团组数和人次分别比上年下降38%和26%,机关招待费下降61%,印刷费下降13%。

在中央纪委监察部带头示范下,各地纪检监察机关纷纷结合实际,提出干部队伍自身建设的一系列要求:

在四川,全省纪检监察干部公开作出六条承诺,内容包括“坚持原则、秉公执纪,依纪依法严惩腐败”,“改革创新、敢于担当,始终保持昂扬锐气”,“清正廉洁、严于律己,自觉接受人民监督”,等等。

贵州省要求纪检监察干部强化责任担当,将工作抓深、抓细、抓实;促进自我净化、自我规范,提升忠诚度、胜任度、融合度;自觉接受各方监督,做到自身清、家属清、身边清。

宁夏回族自治区纪委监察厅要求全区纪检监察干部严格遵守“六不准”纪律:不准编造传播政治谣言,不准以案谋私,不准跑风漏气,不准口大气粗,不准吃拿卡要,不准利用职权和职务影响办私事。

.....

在反腐败斗争严峻复杂的形势下,广大纪检监察干部处在战场最前沿,面临的风险、干扰、诱惑时

刻考验着干部的党性和党纪国法意识。“对纪检监察干部严格要求、严格监督、严格管理”,不仅体现了切实转变作风的自警自省,也对加强自身建设提出了新的更高要求。

第十八届中央纪委第三次全会工作报告在谈到纪检监察机关干部队伍建设时提出,“从组织创新和制度建设上加强和完善内部监督机制”。立说立行,两个月后,中央纪委监察部增设纪检监察干部监督室,编制30名,设4个处,专门负责对纪检监察干部的监督,由中共中央书记处书记、中央纪委副书记赵洪祝直接分管。这一机构的设立,正是为了加大对纪检监察干部违纪违法行为的查处力度,落实王岐山同志提出的“对自身的监督必须更加严格,执行纪律必须更加刚性”的要求,打造一支忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察干部队伍,让党放心,让人民群众满意。

今年3月,完成新一轮机构改革的中央纪委监察部机关以全新面貌亮相,这是落实“三转”要求的又一重要步骤。同时,也释放出一个强烈信号:中央纪委监察部将继续以实际行动带头深化“三转”。工作在推进,变化在发生,各级纪检监察机关等不得、缓不得,应进一步统一思想,调整步伐,以时不我待的紧迫感转职能、转方式、转作风,推动纪检监察工作焕发新的生机和活力。

(来源:中国监察)





在落实“三转”中 深入推进纪检监察工作改革创新

■ 王政敏

王岐山书记在中纪委十八届三次全会上提出,全国纪检监察机关要全面履行党章赋予的职责,转职能、转方式、转作风,要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业,强化监督职责,提高履职能力。转职能、转方式、转作风,是十八届中央纪委三次全会部署的主要任务,也是自治区纪委提出的重要工作要求。我市各级纪检监察机关和纪检监察干部要牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,忠实履行职责,积极转职能、转方式、转作风,强化监督执纪,提高履职能力,在落实“三转”中深入推进纪检监察工作改革创新。

一 紧扣中心任务,推动纪检监察工作职能转变。三中全会对反腐败体制机制创新提出新要求,进一步明确了纪检监察机关的职责定位。各级纪检监察机关要紧跟中央部署转得快,把改革创新作为加大执纪监督力度的难得机遇,更新理念,突出主业,忠诚履职。一要突出纪检主业。更新角色定势,严格依照党章和行政监察法的规定来履行职责,突出纪检监察主业,从参与者变监督者,强化对主抓者、主责者、监督者的监督,使越位的归位、缺位的到位、错位的正位。牢固树立执好纪、问好责、把好关职责意识,充分发挥监督检查职能,严肃查处腐败案件,切实解决群众关注的问题,做到履职尽责,不越位、不错位。二要创新体制机制。改革和完善市反腐败协调小组工作机制,强化纪委组

织协调职能,充分发挥好相关部门职能作用,形成健全规范有序的工作模式。强化对县区纪委的领导,规范县区纪委书记、副书记的提名和考察工作,建立线索处置和案件查办“双报告”违责处罚办法,为加大执纪监督力度提供内生动力。深化派驻机构改革,加强派驻机构建设,开展党风廉政巡查,使执纪监督工作稳步推进。三要理顺工作职能。进一步明确纪检监察机关各部门的职能定位,全面清理调整纪检监察机关参与的议事协调机构,理清工作职责,集中精力加强对监察对象监督,发挥行政监察职能作用。对交叉的职能进行整合,合理设置机关内设机构,强化信访、党风政风、执法效能等内设机构和派驻机构办案职能,集中精力履行执纪监督职责。

二 注重工作实效,推动纪检监察工作方式转变。纪检监察机关要主动顺应三中全会对反腐倡廉建设提出的新部署新要求,主动转变观念、调整思路,发挥组织协调职能,抓党风,反腐败,重预防,运用科学方式方法谋划、部署和推进工作,提升工作效能。一是要改进作风常态化。坚持经常抓、长期抓,以抓铁有印、踏石留痕精神抓好八项规定的落实,完善“四风”问题监测预警机制,注重从群众投诉举报、明察暗访、专项检查等渠道收集线索,严查“四风”问题典型案件,做到善始善终、善做善成,确保作风建设成为一种常态、一种习惯。健全领导干部作风

建设责任制,完善直接联系和服务群众制度,建立常态化暗访巡查机制,深化治庸问责,加大暗访、查处、问责、通报力度,敢于动真碰硬,让作风不良者付出代价、承担责任。加强对《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度落实情况的监督检查,及时受理群众投诉,坚决查处典型案件,积极回应社会关切,用刚性的制度约束、严格的制度执行、有力的监督检查、严厉的惩戒机制,遏制公务支出和公款消费中不正之风,以优良的党风政风带动民风社风,凝聚改革力量。二是要惩处腐败持续化。“法严则人思善,法驰则物生恶。”坚决惩治腐败,是我们党有力量的表现,也是全党全社会的共同愿望,更是纪检监察机关职责所在。要坚持有案必查、有腐必惩,建立健全腐败案件揭露、查处机制和组织协调机制,既拍苍蝇又打老虎,既要打得准又要打得狠,做到有群众举报要及时处理,有具体线索要认真核实,对违纪违法者要严肃查处。认真落实办案腐败案件以上级纪委领导为主,实行查办案件统一线索管理、统一组织指挥、统一力量调配、统一安全防范、统一后勤保障工作机制,整合办案资源,提高办案效力。要深刻认识及时有效揭露比严厉惩处更重要,坚持抓早抓小、防微杜渐,对反映党员干部的苗头性倾向性问题,及时谈话提醒、诫勉、函询、教育,防止小错酿成大错。三是有效预防实效化。扬汤止沸,不如釜底抽薪。要着眼防范在先,及时总结经验教训,加强反腐倡廉制度建设,探索建立不能腐的防范预警机制、不敢腐的惩戒处罚机制、不愿腐的激励保障机制。要深化廉政教育工作,不断丰富教育内容,创新教育方式,弘扬廉政文化,引导党员干部筑牢思想道德防线。抓住重大节日等重要节点,明确领导干部廉洁自律工作重点,精准执纪,锲而不舍,狠抓落实,促进党风正政风清民风淳。提高反腐倡廉制度执行力,严肃查处违反制度的行为,把权力关进制度的笼子里。推行市直部门党政主要负

责人在纪委会公开述职述廉活动,鼓励新闻媒体和人民群众参与监督,运用和规范互联网监督,探索推行“电视问政”、“网络问政”工作,建立权力清单制度,公开权力运行流程,形成“让人民监督权力”的良性互动机制。

三 立足提升能力,推动纪检监察干部

作风转变。要坚持把纪检队伍自身建设放在突出位置,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,在作风上、形象上一次大检修、大促进、大提升,始终做到忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪。一要强化教育培训。积极打造“学习型”机关,创新机关学习方式,加大教育培训力度,鼓励引导纪检监察干部汲取理论知识,学习法纪条规,钻研纪检业务,掌握信息技术,使其坚定理想信念,增强法纪意识,提高履职能力,争做学习的表率,时刻紧跟时代发展的步伐。二要强化激励约束机制。完善机关内部绩效考评体系,建立查办案件及时记功制度,设立“纪检监察创新工作奖”,实行中层干部竞争选拔,制定纪检干部行为规范和准入制度,健全内控机制,完善激励约束机制,加强内部管理,着力打造想干事有舞台、干成事有位置、创特色受褒奖、言和行有规范的平台,凭实绩用干部,营造创先争优的良好氛围。三要强化自律意识。“打铁先要自身硬”、“监督者更要带头接受监督”,纪检监察干部要高唱《国际歌》、《国歌》和《三大纪律八项注意》三首歌曲,牢固树立“为民、务实、清廉”三种意识,带头发扬党的优良传统,带头践行党的群众路线,带头恪守廉洁自律规定,用实际行动回报党对纪检监察机关认真履职尽责、维护党纪政纪的殷切期望,回应人民群众对加强监督执纪、建设廉洁政治的热切呼声,打造坚强有力的执纪监督“铁军”。

(作者系石嘴山市委常委 纪委书记)

转职能、转方式、转作风,是中央纪委对纪检监察机关提出的新要求,可谓高瞻远瞩,恰逢其时。

长期以来,纪检监察机关扮演着很多尴尬的角色:要么成为监管对象的“人质”,总被“绑架”着参加甚至牵头负责各种招标评标、询价定价、政府采购等活动,无形中以监督的名义为他人搞权钱交易、权力寻租和暗箱操作担责代过;要么成为政府部门的“雇工”,什么事都大包大揽,越俎代庖,结果却是种了别人的地荒了自家的田,还往往费力不讨好;要么成为同级党组织的“替身”,将党风廉政建设的主体责任、领导作用和监督责任、协调作用全都扛了起来,导致角色错位,职能颠倒。这些表现,都是与纪检监察机关应有之职格格不入的,理应彻底纠正。

正是由于以上原因,纪检监察机关难以真正依照党章和行政监察法独立、规范行使监督权,监督弱化、虚化、空心化现象突出,“监督上级太险,监督同级太软,监督下级太远”的问题也一直饱受诟病。

党的十八大召开后,新一届党中央对党风廉政建设和反腐败斗争空前重视,充分体现了反贪惩腐、正风肃纪的坚强决心和始终保持党的先进性、纯洁性的坚定信心。中央纪委更是持续发力,在拍“苍蝇”打“老虎”的战役中频频亮剑,直捣要害,在推进作风建设方面坚持抓早抓小抓源头,反“四风”,扬正气,取得了前所未有的辉煌战果。面对这样的新形势、新格局,纪检监察机关当然要努力适应、顺势而为,打好主动仗,争当主力军。所以,中央纪委提出“三转”要求,就是要让纪检监察机关始终聚焦党风廉政建

『三转』正当时

罗钧贤



设和反腐败斗争这一中心任务,厘清职责,突出主业,回归到正确的履职道路上来。

“三转”怎么转?这个问题既复杂又简单,不可能一蹴而就,也无法做到一劳永逸。

具体来说,“转职能”,就是要按照党章和行政监察法规定,集中精力抓好监督检查和查办案件这两大“主业”,充分发挥“监督的再监督,检查的再检查”作用,不能既当“裁判员”又当“运动员”;“转方式”,就是要创新方式方法,增强监督实效,在“惩”上保持高压态势重拳反腐,在“治”上坚持铁面执纪纠正“四风”,确保纪检监察队伍“召之即来,来之能战,战之必胜”;“转作风”,就是广大纪检监察干部要带头落实改进作风的有关规定,模范遵守各项

纪律制度,自觉做到政治坚定、作风过硬、业务精通、服务群众,习惯于在“聚光灯”和“显微镜”下开展工作,坚决防止和扫除“灯下黑”现象。

落实“三转”要求,还必须改革党的纪律检查体制和反腐败体制方面,明确“两个责任”即党委负主体责任,纪委负监督责任,实施切实可行的责任追究制;实现“两个为主”即查办腐败案件以上级纪委领导为主,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。由此可见,“三转”已是箭在弦上,刻不容缓,再也不能有丝毫犹豫或者懈怠。

“三转”是软指标,也是硬要求。只要一以贯之抓下去,纪检监察机关就能所向披靡,无往不胜,真正成为惩治和预防腐败的利剑,成为推动和保障改革发展的铁军。

(来源:人民网)

在深刻认识基础上推进“三转”

——关于转职能、转方式、转作风的思考



王岐山同志在第十八届中央纪委第三次全会总结过去一年的工作实践带来的重要启示时强调：“必须明确纪检监察机关职责定位，围绕党章、党内法规和行政监察法赋予的职责，转职能、转方式、转作风。”在谈到2014年党风廉政建设和反腐败工作主要任务时，他指出：“纪检监察机关要转职能、转方式、转作风，明确职责定位，把不该管的工作交还主责部门，做到不越位、不缺位、不错位。”我们应紧密结合实际，认真学习理解全会精神，把全会部署的纪检监察机关“三转”要求落到实处。

深刻理解纪检监察机关为什么“三转”

纪检监察机关转职能、转方式、转作风，是为了聚焦中心任务，坚守责任担当，加强监督执纪问责，在国家治理体系中发挥更重要的作用。同时，也是为了进一步增强广大纪检监察干部的责任感、使命感、群众意识和服务基层的能力，提高坚持原则、敢于担当的自觉性，发扬艰苦朴素、勤俭办事的工作作风，进一步树立刚正不阿、秉公执纪的良好形象，为全面履行职责奠定基础。

党的十八大以来，在深刻总结和反思近年的党风廉政建设和反腐败工作时，中央纪委领导要求搞清楚纪委是干什么的、监察机关是干什么的，我们的工作应如何布局、力量如何摆布、重心如何把握等等。去年5月27日，王岐山同志在纪检监察系统开

展会员卡清理活动电视电话会上提出：“在党风廉政建设和反腐败斗争严峻复杂的形势下，纪检监察机关贯彻落实党的十八大精神，必须进一步明确定位，转变职能、转变作风。”这是对纪检监察工作提出的一个重要要求。实践证明，这个要求非常符合实际，很快取得明显成效。

关于纪检监察机关为什么“三转”的问题，王岐山同志在第十八届中央纪委第三次全会的工作报告中指出：“当前，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂。不正之风和腐败问题严重损害党的肌体健康，解决不好就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。”分析当前的反腐败形势，有几个特点需要注意：一是腐败问题在一些地区和部门还没有得到有效遏制，违纪违法现象依然易发多发；二是不正之风和不良习气在一些地区和部门仍然严重，特别是“四风”方面的问题表现突出，人民群众十分不满；三是有的党组织软弱涣散、纪律松弛。对腐败问题、作风问题、纪律问题等如果不集中力量解决，反腐败工作很难收到好的政治、社会 and 法纪效果。党中央根据当前反腐败斗争形势，及时对党风廉政建设和反腐败斗争的战略重点、战略布局、战略思路进行重大调整，并根据党章和行政监察法的规定，明确各级党委（党组）担负党风廉政建设主体责任，各级纪委（纪检组）承担监督责任。这样就把纪检监察机关的职责回归到“执纪监督”这一本源上来，有利于纪检监察机关集中优势兵力解决当前的主要问题、突出问题，

有利于纪检监察机关在党风廉政建设和反腐败斗争中更好地发挥作用。

怎样聚焦中心任务落实“三转”要求

提出纪检监察机关转职能、转方式、转作风的要求,是新一届中央领导集体在新形势下坚持党要管党、从严治党方针的直接体现,也是纪检监察机关进行改革的重要内容。“三转”是一个有机统一的整体,也是一项系统工程。其中,转职能是核心和关键,转方式是措施和途径,转作风是动力和保证,三者相辅相成。

转变职能要求纪检监察机关聚焦中心任务,克服大包大揽的问题,这里的前提是厘清自身的职责和定位。根据党章规定的纪委三项主要任务和五项经常性工作,围绕行政监察法赋予监察机关的五项职责和五方面工作,纪检监察机关应切实履行好党的纪律检查和政府行政监察两项职能,摆正监督与被监督的关系,在党风廉政建设和反腐败中心任务中更好地发挥组织协调和检查监督作用。实际上,就是把应由主责部门牵头抓的工作交还给主责部门,纪检监察机关聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务,握指成拳、凝心聚力,防止工作出现越位、缺位、错位现象。转变职能应通盘考虑、统筹兼顾,认真做好配套性、衔接性的工作。因为转职能不仅仅涉及纪检监察机关,也涉及主责部门工作的重新调整和安排。有的地方和部门在“三转”中,纪检监察机关从一些领域退出,受到了一些限制,很难彻底抽身。从工作进展看,即使现在退出来,对于转出去的职能,让相关主责部门承担起应承担的责任,也需要做好衔接工作,不能在转变职能中出现“断档”、“空挡”现象,对工作产生不良影响。

转变方式要求突出监督问责,加强组织协调。工作中要围绕党委、政府的重大决策部署和人民群众

关注的问题,有重点地开展监督,把工作重心转到对地方政府和职能部门依法履行职责、承担监管职能情况的检查监督上来,决不能越俎代庖。对于需要多个部门共同完成的监督任务,突出组织协调职能,做到牵头不包办、督办不替代、协调不越位。比如,清理议事协调机构,从与纪检监察职能关联度不大的议事协调机构中退出来,把主责部门推到一线,纪检监察机关腾出精力,抓好组织协调,督促主责部门发挥作用,履行监管职责;运用法律法规赋予的权限,监督主责部门履职行为的合法性、执行结果的有效性和操作过程的廉洁性,加强问责;把监督的重点放在防止主责部门监管缺位上,放在事后纠错上,对主责部门监管不作为、乱作为进行纠正、问责,等等。在转变方式过程中,有些工作应重点抓好,比如,严格落实党风廉政建设责任制,分清集体责任与个人责任,把对违规行为的查纠落实到具体人身上,不能让违纪违法者逍遥法外;注重“抓早抓小”,抓住重要节点开展检查,对监督中发现的问题向主责部门提出完善制度的意见和建议,堵塞发生问题的漏洞;把查处和通报典型问题作为监督的重要措施,通过对责任人的查处与通报,释放警示信号,查处一案、教育一片,发挥治本作用,等等。

转变作风要求纪检监察干部自身过硬,不断提高履职尽责的能力和水平。“打铁还需自身硬”,打造一支忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察干部队伍,是转变作风的努力方向。“三转”能否落到实处、收到实效,关键在于各级纪检监察机关、广大纪检监察干部作风的转变。在转变作风过程中,有的工作必须抓紧抓实,比如,带头纠正“四风”,坚决纠正干部队伍中存在的衙门习气和特权思想,始终坚持党的群众路线,维护群众利益,接受群众监督,不辜负人民群众的期待;严格日常管理,进一步加强纪律约束,对纪检监察干部违纪违法行为“零容忍”,切实解决“灯下黑”问题,用铁的纪律打造纪检

监察干部队伍;加强基础工作,深入开展调查研究,做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实;加强实践锻炼,不断提高纪检监察干部分析问题、发现问题和解决问题的能力,等等。

监察机关如何做好“三转”工作

党的十八届三中全会提出加强行政监察,这是形成科学有效的权力制约和监督机制的重要方面。当前,我国正在全面推进改革,政府及其职能部门承担了大量的改革任务,使得负责检查监督工作的监察机关责任很重,实现“三转”,既是形势所需,也是重点工作。监察机关转变职能,必须回到法律赋予的职责上来,回到行政监察法的立法本意上来。行政监察法明确规定,监察机关对监察对象执法、廉政、效能情况进行监察,组织协调、检查指导政务公开工作和纠正损害群众利益的不正之风工作。按照这一规定,监察机关在“三转”中,应着力转变越位、错位的地方,在转变职能中强化职能。比如,改变原来成立或参加议事协调机构、参与业务部门业务检查等工作习惯,运用廉政谈话提醒、提出监察建议等方式,履行监察职责,开展监察业务;改变过去冲锋在前、牵头主抓的工作思路,坚持“谁主管谁负责”,把监督工作的重心转移到对各级政府和职能部门依法履行职责、承担监管职能情况的监督上来,把监察力量从繁杂的具体检查事务中解脱出来;改变过去参与一般性业务检查的做法,向履职监督转变,聚焦腐败问题、作风问题、纪律问题等方面,集中精力开展检查监督,在依法监督中不断改进工作方式方法,防止从监督主体错位为执行主体;改变过去事前、事中、事后全程参与的做法,把事前、事中的监督职责交还给业务主管部门,把职能回归到问责问廉问效上来,对职能部门监管不到位、工作失职以及违纪违规行为进行查处,执好纪、问好责、把好关,等等。总

之,就是改变以往“裁判员”、“运动员”一肩挑的做法,专心当好“监督员”,监督“裁判员”是否公正、“运动员”是否犯规。

监察机关在“三转”中,应善于用法治思维和法治方式开展工作,通过检查制度是否完善、落实是否到位等,扎紧党风廉政建设和反腐败工作的制度笼子。比如,强化制度廉洁性审查,在加强制度建设的同时,防止权力部门化、权力利益化、利益制度化;监督政府及其职能部门依法公开权力运行流程,促进简政放权,深化行政审批制度改革,完善政务公开和其他各领域办事公开制度;加强对规范性文件制定的审查和监督,检查其主体是否合法、内容是否符合规定、程序是否正当,是否隐含着可能产生腐败问题的风险,等等。要通过加强对制度的审查,铲除滋生腐败的土壤,防止其对社会造成伤害,提高监察工作的层次,实现标本兼治。

如何解决基层纪检监察机关 上下同转、内外同转的问题

推进转职能、转方式、转作风不仅是各级纪检监察机关的任务,也是各级党委、政府和各部门需要支持配合做好的工作。这是“三转”工作中的难点,特别是基层纪检监察机关解决上下同转、内外同转的问题,更是难点中的难点。针对这些难点问题,各级纪检监察机关应从解放思想、转变观念入手,做细做实工作。

在现行体制下,纪检监察机关转职能、转方式、转作风会受到很多因素制约。如“完成党委、政府交办的其他任务”的规定,就会在党委、政府主要领导不了解纪检监察工作的情况下,交给纪检监察机关做一些其他工作,职能转变难以彻底。因此,要积极争取党委和政府主要领导的重视和支持,把纪检监察机关的职能定位纳入当地整个组织机构的分工、

聚焦“三转”

布局中全面谋划,为明确职能定位理顺体制环境。上级纪检监察机关应加强对下级纪检监察机关“三转”工作的指导,及时向当地党委、政府讲清中央的要求,协调解决下级纪检监察机关“三转”中遇到的困难和问题。要坚持以上带下,“三转”已经从中央纪委监察部机关抓起,然后是省市县三级。各级纪检监察机关必须解放思想,消除疑虑,统一认识,并积极行动起来,围绕职能定位推进“三转”。上级纪检监察机关要为基层带好头、做好示范,鼓励和支持基层进行实践探索,推动纪检监察机关落实好“三转”要求。

基层纪检监察机关在“三转”中,应加强政策理论和法律法规的学习,明确转什么、怎么转。必须提高认识,不能错误地认为“三转”是削弱原有的权力,使纪检监察机关工作手段受到制约。要坚决从不该管的领域退出来,腾出精力,集中兵力,更精准、更有效地解决本地区、本部门执纪监督方面的重点难点问题。要调整思路,不等不靠,主动作为,及时梳理触及领域,退出主责部门具体事务,回归本位,强化执纪监督。要增强工作的紧迫感和责任感,积极主动地争取党委、政府主要领导的重视、关心和支持。要及时与主责部门沟通联系,讲明自身定位,做好相关职能转变的衔接工作,争取主责部门的理解和配合。要督促主责部门及时上前站位,填空补缺,充分履职担责,不留职责空白地带。

在“三转”中需要注意的问题

转职能、转方式、转作风是今年纪检监察机关的主要任务,也是深入推进党风廉政建设和反腐败工作必须做好的基础性工作。怎样做得更好,需要统筹兼顾、考虑全面,以下几个问题是必须解决的:

一要转变思想观念。思想是行动的先导。推进“三转”首先是转变思想,特别是在“三转”刚起步时,由于过去长期形成的思维定势,对中央和中央纪委

的要求没有深刻理解,会影响工作的开展。因此,“转思想”就成为“三转”能否取得成效的重要前提。只有思想转变了,“三转”工作才能更好更快地推进。“转思想”就是解放思想、实事求是、适应大势、与时俱进。再也不能一讲围绕中心、服务大局,就全面参与,甚至代替政府部门的工作。也不能一讲到综合治理、标本兼治,就全面推进,拓展领域。这既是工作作风问题,更是思想观念、思想方法问题。纪检监察机关把党章和行政监察法赋予的职责落实到位,就是对中心工作最好的服务、最大的支持。

二要强化法治理念。从某种角度讲,纪检监察机关实行“三转”,就是立足于党章和行政监察法,厘清职责定位,调整工作方式,明确工作要求,更好地体现用法治思维和法治方式反对腐败。从根本上讲,严明党纪政纪与加强法治建设的目标是一致的,都是为了维护人民权益、维护社会公平正义。纪检监察干部应把强化执纪监督意识与树立法治理念统一起来,严守法治规则,履行法定职责,依法行使权力。无论是审查案件,还是党纪政纪监督,其目的、权限、内容、手段、程序、结果都必须符合法律制度规定,维护公平正义。

三要在“三转”中加强纪检监察工作。“三转”是为了集中精力,聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务,更好地履行党章和行政监察法赋予的职责,其目的在于加强纪检监察工作。对过去错位、越位的做法,要坚决转变;对以往缺位的地方,要把短板、薄弱环节补上;对于聚焦中心任务好的工作理念、方法和经验,要坚持和发扬。要坚持围绕转职能转方式,始终体现有为、有力、有效,不能把职能转虚了、效果转没了,转得没事干、没责任、没压力。纪检监察工作是不是得到加强,反腐败斗争有没有取得人民群众比较满意的进展和成效,是衡量“三转”成败与否的重要标准。

(来源:中国监察)

电视问政：问到痛处 落到实处

——宁夏各市“电视问政”纪实

银川市 为切实转变机关和干部作风,优化发展环境,解决机关干部中存在的不作为、乱作为和“庸懒散软”等顽疾,银川市于2012年10月推出了第1期电视问政节目。节目以媒体暗访曝光问题、群众现场出题“考问官员”、责任单位承诺整改、纪检监察机关督查问责等“组合拳”方式,搭建“民



考官”平台,让政府部门及公职人员的履职情况直面群众的监督和考评。节目两个月1期,现已播出9期。群众关注度越来越高,社会影响力越来越大。新华社、中国纪检监察报等媒体纷纷撰文评论,光明日报报道:“银川电视问政”越“问”越火。

主要做法。一是精心谋划部署,切实加强领导。在借鉴武汉“电视问政”的基础上,银川市委主要领导对开展“电视问政”亲自倡导,大力支持,对每期“电视问政”节目及整改落实情况做出批示,多次在全市会议上要求发挥好电视问政的监督作用;市纪委、宣传部主要领导亲自部署策划,商定主题,把控制节目导向;市纪委监察局组织落实问政嘉宾、参会人员;市广播电视台抽调精兵强将,组成制作班子,负责节目策划、暗访拍摄、编辑制作、录制播放;银川日报社、银川新闻网等负责舆论宣传、跟踪报道。整个活动统一领导、分工负责,各司其职,保证了活动的

顺利推进。二是聚焦民生热点,突出问政主题。“电视问政”每期节目紧紧围绕群众、企业所急、所难的热点、难点问题确定主题,力争每期节目能够反映一个行业或一个领域的突出问题。第1期“关注食品安全”,就食品安全监管进行问政;第2期“交通管理你我他”,就交通管理方面存在的问题进行问政;第3期“方便不方便一看政务规范化服务”,就有关部门在办事方面存在的推诿扯皮、效率不高、纪律涣散等问题进行问政;第4期“诚信与不诚信一看政府诚信服务”,就政府各部门承诺事项和诚信服务进行问政;第5期“到位不到位一拷问形式主义”,就政府职能部门监管是否到位,长效机制是否建立,是否存在形式主义进行问政;第6期“精细与不精细一拷问城市管理”,就城市精细化管理进行问政;第7期“满意不满意一看基层服务”,就服务群众观念淡薄、服务意识差、履行职责欠缺等进行问政。第8期“优化服务环境一拷问服务能力”,就政府行政审批事项、服务效率进行问政。第9期“尽责不尽责一看城市文明”,就巩固文明城市成果,曝光不文明行为进行问政。同时,通过专家点评,深挖影响发展环境问题的根源,促进长效机制建设。三是广泛发动群众,激发参与热情。银川“电视问政”每二月推出一期,节目采取直播+重播+跟踪的形式,在银川电视台公共频道、市广播电台交通音乐频道同步直播,实现了节目的即时性,收视(收听)率在全区最高。每期《电视问政》现场,市领导及部门负责人必须参加,同时海选40名热心群众作为现场评议员,对问政嘉宾回答解决问题情况进行现场评议与监督,并可以直接进行提问。银川“电视问政”,不仅让市民代表现场提问、官员现场解答,而且让场外观众通过热线电话、手机短

本期视点

信等多种途径积极参与互动。四是快速反应整改,切实解决问题。建立了“事不过夜,立即整改”的快速反应机制和建档销号等追责制度,针对现场曝光的问题,由市纪委建档,部门整改,媒体同步跟踪报道。通过微博、电话等方式反映的问题,市纪委第一时间梳理后反馈给相关部门进行整改,实行建档销号,“解决一件销号一件”,做到“事事有交代,件件有回音”。前9期共收到群众意见建议及问题887个,已有810个问题整改落实到位。如,第7期“电视问政”播出后,市卫生局当晚召开会议,迅速核实整改问题,并举一反三,研究制定了“医疗卫生机构废物管理制度”等4项规章制度,并建立长效机制,指定专人长期进行督查落实。五是严肃责任追究,确保政令畅通。对曝光的问题,市纪委盯住整改落实,部门自行问责处理。目前,共问责78人次,处分18人次。如,第3期“电视问政”将我市社保、医保等单位存在的问题曝光后,人社系统共对分管领导、科室负责人及相关责任人处分和问责12人。纪委的全程介入,既为群众和媒体监督增加了底气,也促使部门在完善长效机制上常抓不懈。

进一步深化“电视问政”的措施。一是着力推进“电视问政”相关制度的完善。市民刘先生评价说:“银川‘电视问政’很好,希望长期坚持下去,不要一阵风、走过场。”也有市民担心,时间一长,观众审美疲劳了,官员学会应对了,“电视问政”还能问出真问题,解决难问题吗?面对群众的担忧,为切实防止“台上流汗、台下逍遥”、“不曝光不干事、一曝光就解决”等消极应对现象的发生,银川市将不断完善“电视问政”长效机制,确保银川“电视问政”不因人员的变化而停办,不因时间的推移而淡化,将进一步完善市民代表海选制度、完善问题发现机制、完善整改落实制度、完善建档销号制度、跟踪督查制度、明查暗访制度、完善问责机制。成立“电视问政”专家咨询委员会,努力从源头上找出症结,从根本上解决问题。二

是着力推进优化发展环境长效机制的建立。有局长感言:“从电视问政现场的拷问,到办理、答复、问责,就如坐过山车,忽上忽下,险象环生”。“电视问政”最终不是把谁问成怎么样,把某个单位问成怎么样,而是对事不对人,对制度不对部门,对全面不对个别。通过“电视问政”,进一步教育干部职工树立执政为民的理念,增强全心全意为人民服务的意识,提高履职尽责的能力;进一步强化干部职工的工作纪律、工作作风、廉政勤政,让想干事的人有机会,能干事的人有平台,干成事的人有地位;进一步优化审批办事流程,为群众、企业办事提供最短的时间、最小的成本、最便捷的流程、最规范的服务,全方位建立优化发展环境的长效机制。三是着力推进群众监督方式的创新。节目播出后,街谈巷议,影响很大。群众反映:“领导说多次,不如‘电视问政’一次”、“不是作秀,让老百姓看到了希望”、“不能曝光啥就解决啥,对没有曝光仍然存在的问题不能置之不理,要建立长效机制,并落到实处”等等,群众从意识中的强烈反响变为行动中的热情参与。让群众说话,为人民服务才有出发点,让百姓满意,执政为民才有落脚点。在以后的问政节目中,坚持从群众最不满意的事问起,从企业最揪心的事帮起,从机关最难改的事查起,始终把群众感受、人民满意作为检查工作的标准,好不好听群众说,行不行让群众评。进一步完善群众监督方式,让民意在工作评比、政绩考核、干部升迁等方面取得权重,从根本上推动干部“目光向下”,更主动地为群众办实事、解难题。四是着力推进“三位一体”监督模式的融合。2012年以来,启发于纪检监察监督、新闻媒体监督和社会公众监督三者各有侧重、独自“作战”、合力不足的缺点,我们创造性地将三者有机结合,逐步构建起了以电视问政、网络问政为平台,以纪检监察监督、新闻媒体监督和社会公众监督为要素的“三位一体”监督新模式。该模式由群众发现问题、提出问题;媒体紧盯问题、曝光

问题;纪检部门抓住问题、督办问题,形成了“有问题必调查、有反映必回复、有事情立即改、有责任马上追”,三管齐下、合力监督的氛围。同时,由电视问政引发的“蝴蝶效应”不断扩展放大,通过整改问题,建章立制,强化问责,加大本行业、本系统作风整顿力度,取得了显著成效。自治区党委书记李建华批示:银川开展“电视问政”活动和创建‘政务微博’平台建设很好,此举既畅通民意、社情,又是对政府工作的监督与推动,可谓一举多得,值得总结并逐步在各市推广。区党委常委、纪委书记陈绪国批示:银川市开展电视问政和网络问政一年来,收到很好实效,可作宣传、推广工作。石嘴山、吴忠、中宁、泾源等地前来学习,并已开展电视问政。

石嘴山市 近期,由石嘴山市纪委监察局、市委宣传部、市广播电视台联合主办的大型直播节目《电视问政》播出后,引发社会广泛关注和热议。这是石嘴山市开展党的群众路线教育实践活动的一项重要举措,对加强干部作风建设、提升行政效能、密切党群干群关系发挥了积极作用。



精心策划,打造特色鲜明的问政模式。石嘴山市在总结以往加强干部作风和机关效能建设成功经验的基础上,把走群众路线贯穿问政工作全过程。一是突出群众参与。以问政——问责——问治为主线,通过对问题的暗访、曝光、质询,搭建群众参与、官民互动、社会监督的平台,创新了作风和效能建设方式和

形式。二是聚集社会关切。通过“四风”问题预警监测平台,开展“领导干部教育实践大调研”、“机关干部社情民意大走访”活动和明察暗访等多种形式,广泛听取群众呼声,收集群众意愿,了解社会关切,作为电视问政的主要内容。三是注重官民互动。电视问政过程中把握三个要素:“谁的责任”、“如何解决”、“何时解决”。采取“主持人+电视短片+访谈官员+群众质询+嘉宾点评”的模式进行。台上由5名县区 and 市直单位负责人现场接受质询和评议。从党代表、人大代表、政协委员、民主党派、干部群众中选择20人作为群众代表,对问政对象进行质询和评议,并邀请两位嘉宾进行现场点评。直播间同时设置两部热线电话,现场接受群众来电,有些问题要求质询对象现场进行解答。四是立足整改落实。电视问政节目以直播的形式播出,要求各县区和市直单位组织干部职工收看节目。市纪委建立跟踪督办和建档销号的追责制度,凡在电视问政中被曝光的问题和领导承诺的事项,跟踪落实。新闻媒体对整改情况进行跟踪报道,对问政当事人进行回访,确保整改到位。同时,通过电视问政,要求各单位举一反三,深查问题,健全制度。

直面社会期盼,激发公众的参与热情。通过引入外部力量,加强公众和舆论的监督,促进了公众的广泛参与,收到了良好的效果。一是质询问政触动深。《电视问政》第一期围绕“践行群众路线,为了谁?”这一主题进行,节目直播过程中,石嘴山电视台综合、公共、民生频道,石嘴山网,石嘴山综合广播等进行了同步直播。现场播放了隐蔽拍摄的短片,一名为办理灵活就业人员社保补贴的群众,前后跑了七八趟,花一个月时间才办成;平罗县房管所长兼任城关镇镇长,投资商为项目的事来回奔波找不到人;市司法局公证处“因没有摄像机就不能上门给瘫痪老人立遗嘱”;惠农医保中心人员办事效率不高,窗口单位人员上班玩手机、聊QQ,个别单位乱收费……看

到短片,被问政单位的负责人在感到震惊和惭愧同时,一一回答了主持人和群众代表的质询,并承诺改进措施。现场有的群众代表毫不留情,对平罗县、市人社局亮了“黄牌”,并提出了质询。1个多小时的问政,让被问政领导紧张不已。“事先不知道要质询的问题,更没有看过暗访短片,这是一场‘实打实的闭卷考试’。”“纪委保密工作做的好,没有一点心理准备”。“这档节目是我们的一面镜子,平时工作和服务是否到位,一‘照’便知。”参加完问政的县区和部门领导感慨地说。二是场外观众参与积极。为了使更多的群众参与其中,在现场设置了2部热线电话,当晚的电视问政节目成了市民关注的“热播剧”,节目开始不久,场外观众电话不断,一度造成占线,在短短的100分钟直播现场,共接进100多个热线电话,反映了一些部门、单位工作作风、服务质量等问题,也有一些观众直接表达了对节目的肯定,现场被问政单位负责人对一些问题进行了解答。节目结束后,很多群众继续通过热线电话表达诉求和建议。三是社会反响强烈。宁夏日报、新消息报、华新日报、石嘴山报和人民网、中国日报网、凤凰资讯、网易新闻、解放网、东方网、宁夏新闻网等主流媒体对石嘴山市开展《电视问政》进行了报道和转载,引起了社会的广泛关注。连日来,群众街头巷议热度不减,热线电话持续有访,共接来电100多条。网民和群众普遍对我市《电视问政》做法表示赞赏,并对政府改善为民办事现状积极建言献策。一些群众认为《电视问政》节目形式好、内容好、效果好,反映了群众的关切,群众很欢迎,建议对问政事项要跟踪问效,落实整改,不能停留在形式上;还有的建议《电视问政》节目要坚持办下去,不应搞一阵风。

监督作用凸显,倒逼政府部门彻底转变作风。电视问政作为一面镜子,促使广大党员干部自觉“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,既解决“点”上的问题,又引导各级干部走到群众中,跟群众面对面,把问题

解决在日常工作中,追求电视问政的最大功效。一是提升了作风建设的实效。《电视问政》播出后,现场节目曝光的有关县(区)和部门,迅速行动,研究加强改进工作措施。大武口区组织副处级以上领导及区直部门党政一把手,再次集中收看了“电视问政”专题片,对整改落实工作进行安排部署,对节目中涉及的人进行处理,并深入开展自查自纠。市人社局及时出台了《石嘴山市人社局服务大厅工作人员行为规范》,要求干部职工“要像爱护自己的眼睛一样珍视部门形象,要把办事群众当成自己的亲人一样去贴心服务”。被问政的单位严肃责任追究,对相关人员进行了问责处理,共问责26人,其中停职1人,免职1人,调离6人,待岗2人,辞退1人。大武口区、惠农区、石炭进公安分局等单位组织干部开展电视问政大讨论,查找问题,各部门、各单位抓作风,提服务的自觉性显著提升。二是促进了工作的良性循环。市纪委监察局对现场曝光的问题和热线电话反映问题进行全面梳理,归纳问题48条,按照问题性质和严重程度进行分类处理。对明显违纪、情节较严重的,下发“监察建议书”责令进行整改;对“慵懒散软拖”等作风问题,下发“四风问题预警通知书”要求整改;对建议性、咨询性问题,下发“《电视问政》群众诉求反馈通知书”反馈各单位进行办理;对部分问题线索,待深入进行跟踪调查,确保群众反映的问题“件件有落实,事事有回音”。市广播电视台《新闻视点》栏目对市公证处承诺整改问题情况进行了跟踪报



道,对“黑网吧”问题治理情况进行了专题报道,并将持续关注,将此作为两期《电视问政》节目期间问题治理的跟踪衔接,进一步扩大《电视问政》工作的问政成效。三是积极回应公众期望。节目播出后,许多群众通过各种方式,在对电视问政节目给予肯定的同时,也提出了诸多宝贵意见,市纪委及时进行了整理。专门组织部分市直部门、县区纪委监委负责人和特邀纪检监察员、现场嘉宾、街道社区代表、电视台相关人员参加的座谈会,对《电视问政》节目播出后的社会反响、存在问题、改进意见等进行了座谈讨论。组织召开了电视问政节目组座谈会,深入总结经验,查找存在问题,查找了节目主题、节目导向、问政线索、问政深“度”、跟踪整改、问政对象、观众互动、嘉宾点评、举牌人选、现场安保秩序等 15 个方面的问题,并提出了相应的改进意见和措施,以此提升后期节目质量。

吴忠市 目前,吴忠市委、市政府正在积极筹备首期“电视问政”活动。主要领导多次就电视问政工作作出批示,要求全市上下进一步转变作风,提高执行力,优化发展环境,充分发挥群众的监督作用,利用新闻媒体让政府各部门直面群众,倾听民声,问政于民,搭建起“百姓参与、百姓监督、治庸问责、优化发展环境”的平台,做到民有所呼、政有所应,民有所问、政有所答。4月28日下午,市政府常务会专题听取了“电视问政”工作前期筹备情况的汇报,对开展电视问政工作作了安排部署。要求各地各部门要切实提高思想认识,把电视问政工作作为百姓参与,创新社会管理,改进作风,促进工作的有效形式,围绕事关群众切身利益的热点、难点问题,着力解决在作风建设、行政效能、服务群众,优化环境等方面的突出问题。拟于6月份开播首期电视问政节目,搭建起政府与群众沟通交流、互动互信、推动经济社会发展的良好平台。

中卫市 今年以来,中卫市根据自治区纪委、自治区党委宣传部等部门《关于在全区市、县两级推广银川市“电视问政”和“政务微博”做法的通知》(宁纪发〔2013〕58号)精神,在全市深入开展了“电视问政”活动,有力地推动了机关政风行风和效能建设,取得了很好的效果。

主要做法。一是精心编制工作方案。市纪委、市宣传部、市监察局在学习借鉴银川等外地先进经验做法的基础上,结合中卫实际,按照“年初建账、年中查账、年底交账”的工作理念,以“问政 2014”为主题,制定了中卫市开展电视问政《工作方案》,将“问政 2014”活动分三个步骤进行,即:年初承诺。年初邀请各县(区)、市直各部门、群众团体主要负责人作客电视演播厅,结合各自工作职责就推进本地区、本部门今年工作重点从目标、计划、措施等方面向全市人民进行公开承诺,接受市民监督。年中查诺。年中,建立查诺台账,坚持严字当头,会同有关部门对各单位推进承诺所采取的措施、工作进度、存在问题、解决办法等方面进行检查,通报工作进度。对工作滞后、群众意见大的部门,组织“一把手”走进演播室,采取录制播放电视短片、接听热线电话、现场群众提问等形式,对部门负责人进行质询。年底兑现。年终,组织各县(区)、市直各部门负责人走进演播室,对照年初的承诺,在全市人民面前检查考核工作是否完成,承诺是否兑现,再次接受广大群众和社会各界的监督。二是认真制作电视栏目。为办好“问政 2014”



本期视点

活动,专门从市纪委监察局、市委宣传部、中卫电视台抽调人员组成专门工作班子,共同组织协调各项工作,确保了电视问政活动的顺利开展。为增强工作的针对性,提升活动效果,筛选了确定二县二区及与2014年重点工作和百姓民生密切相关的41个部门(单位)参与问政,将录制的承诺视频节目在中卫电视台专题播出,与中卫新闻网、中卫政府网、中卫廉政网同步链接,文字稿在《中卫日报》分期刊发,公众反映良好。中宁县通过县电视台、户外LED电子屏、新华手机政务通不间断播放节目线索征集公告,依托县长热线、栏目热线电话、效能投诉电话、政务微博等广泛收集问题线索,先后组织县林业和枸杞产业发展局、住房和城乡建设局、环境保护局、信访督办局、宁安镇、舟塔乡6个部门(单位)主要负责人接受问政,取得了很好的效果;海原县组织59个部门、乡镇“一把手”做客演播室向全县人民做出公开承诺。三是加大问责力度。为确保各项承诺工作落到实处,市委、市政府及各县(区)都将“问政2014”工作纳入目标效能考核之中,加大监督检查力度。《问政2014》栏目组加大平时工作跟踪监督力度,对照年初承诺的内容,及时跟进报道重点工作进度,对工作不力、没有按时完成预期任务、群众意见大的部门(单位)由市委、市政府督查之室制发督办通知书,限期整改。向社会公布监督电话,充分发挥政风行监督员和特邀监察员的作用,组织“两员”通过采取基层调研、明查暗访等形式,协助《问政2014》栏目组及时掌握各部门(单位)承诺兑现情况。把完成承诺、解决群众问题作为开展党的群众路线教育实践活动的重要内容,由纪委梳理汇总,建立督办销号台账,实行纪委盯抓督办制,任务完成一个销号一个,促进工作落实和问题整改。四是强化责任考核。坚持问政、施政、问责相结合,将各部门(单位)承诺兑现情况和问题整改情况纳入党风廉政建设责任制、群众路线教育实践活动考核以及干部考核评价体系之中,对

年底没有兑现承诺的部门(单位)或不作为、乱作为、慢作为的部门(单位)或主要责任人进行严肃问责。中宁县针对《问政2014》中曝光的9个问题和群众通过来信来电反映的13个问题,对2个部门进行了通报批评,对1名责任人进行了问责。

取得成效。一是推进了工作。通过开展电视问政活动,各部门(单位)将全年将要完成的重点工作或群众关心的热点问题做出了承诺,使部门和干部明显感觉到了压力,都把按照承诺完成工作任务作为一种自觉行动,从而有力的推动了各项工作的开展。目前,各部门(单位)承诺的重点工作都在有序推进。二是改进了作风。通过党的群众路线教育实践活动和电视问政活动的开展,使各级机关干部,自觉地加强和改进工作效率,提高了思想认识、工作效率和服务水平,切实改进了工作作风,机关单位迟到、早退,上班期间浏览网页、淘宝购物、聊QQ等现象得到有效遏制,干部职工精神面貌得到很大改观,机关效能明显提升,群众对部门(单位)效能投诉明显降低。三是解决了问题。结合教育实践活动和电视问政活动的开展,将33个有行政审批项目的部门集中到新建的市政务服务大厅统一办公,实现了一站式完成咨询、告知、受理、登记、识别、转办、转达等所有工作的目标,极大地方便了群众。

下步工作措施。一是结合第二批群众路线教育实践活动“门难进、脸难看、事难办”专项整治行动,计划6月份制作一期“媒体问政”节目,重点对照部门年初承诺,围绕干部庸懒散等不作为、慢作为、乱作为行为进行问政,目前此项工作正在筹备。二是围绕市委、政府重点项目和重要工作以及群众路线教育活动,通过制作微型电影,树立廉政勤政正面典型,加强跟踪监督检查,加大问题整改督办问责力度。对履职尽责和问题整改中存在的履职、不作为、推诿扯皮、敷衍塞责等行为,发现一起、查处一起,促使干部思想进一步提高、作风进一步转变、

党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、推动发展的正能量进一步聚合。三是进一步提高节目质量。制定“问政 2014”活动全年规划,扩大节目涉及问题的范围和深度,强化线索收集及制作人员能力培训等工作,进一步提高“问政 2014”节目质量和工作效率,使之成为一种更有效的监督力量。

固原市 “六盘清风·电视问政”首期“聚焦问题看作风”问政节目录制后,在干部群众和社会各界引起强烈反响,呈现出“策划实、组织实、问答实、整改实”四大特点,取得了初步成效。

一是策划实。按照自治区纪委和市委、政府的安排部署,在学习调研和借鉴市内外先进典型经验的基础上,结合固原实际制定了 2014 年度电视问政实施方案,策划以“六盘清风”为名称,分别围绕作风、民生、优化环境、跟踪问效等内容,问政录播四期节目,每期确定一个主题开展问政。第一期电视问政的主题为“聚焦问题看作风”,主要以正在开展的党的群众路线教育实践活动为契机,对工作懈怠、推诿扯皮、态度生硬、纪律松散等作风方面存在问题进行问政。整个策划严格保密,事先不打招呼、不进行通报,使各项工作顺利推进。

二是组织实。市委常委会研究通过了“六盘清风·电视问政”实施方案,成立了市电视问政工作领导小组和五个工作组,及时召开联席会议,明确职责,各工作组根据职责分工制定子方案,同步开展工作。问政节目采取“录制+录播”的方式进行,由“成果展示”、“问题短片”、“我要问政”、“群众评议”、“特约点评”、“承诺是金”等环节组成。通过组织推荐、个人自荐相结合的方式选取“两代表一委员”、社会群众代表、作风监督员等 50 名群众代表组成评议团,现场对问政嘉宾的回答进行满意或不满意的评议。聘请了两名点评专家,现场对曝光问题、嘉宾回答和评议结果等予以点评,确保了电视

问政的客观真实。

三是问答实。首期“聚焦问题看作风”电视问政围绕干部纪律作风、校园周边食品安全、城市卫生和非法营运车辆载客等问题展开问政,市监察局、城管局、工商局、食品与药品管理局、运管局、公安交警分局的负责人走上问政席接受现场主持人和观众的提问。电子大屏幕播放了记者暗访问题和体验的短片,这些问题短片直面市直一些部门上班纪律作风、职能交叉不清、工作推诿扯皮、管理疏漏等问题,主持人和观众代表不回避矛盾,揭疤亮丑当场拷问部门负责人,引起了现场观众的热议。被问政的六位部门负责人从存在的问题入手,诚恳道歉,当场承诺限时整改,并主动邀请社会群众和媒体进行监督。如对市区背街的卫生死角和垃圾,市城管局在被问政的第二天就全部清理;市公安局交警分局结合群众教育实践活动的开展,开展警示教育,对工作不在状态人员进行了问责。

四是落实整改实。组织现场观众对部门问政回答进行满意度测评,结果在市电视台、固原日报等媒体公布。对问政录制节目在市有线电视、政务视频中播放,曝光问题、公布承诺、公开结果,吸引社会群众参与,接受评议监督。对问政短片中曝光和群众反映的问题,市纪委牵头逐一分解,下达办理落实通知,由涉及部门在规定期限内解决,办理结果在全市通报,确保了承诺整改和群众投诉落到实处。



加大案件查处力度 切实维护人民根本利益

■ 刘万增

中纪委十八届二次全会对惩治腐败明确提出,“始终保持惩治腐败高压态势,坚持有案必查、有腐必惩”十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对党的纪律检查体制进行深层次的改革,特别明确:“查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。”党的十八大以来,中纪委一系列重大举措和“打虎拍蝇”案例,表明了党中央坚决惩治腐败的坚强决心和鲜明态度。作为地方纪检监察机关,更要以坚决鲜明的态度、决不迁就的行动,高擎惩处利剑,以惩治实效,震慑腐败分子,树立党的威信,维护人民群众的利益。

一、畅开举报渠道,筛查案源线索

要高度重视群众的信访举报件,关注群体性上访,不管从什么途径收到的举报件,不管什么人来访,必须认真办理,反复筛查,做到件件有明确结果,并从中发现隐藏的重大腐败问题。一是重视上级转办。上级转办的信访件,一般都具有对本级答复不满意、不信任、久拖不决、地域人情干扰、反映被举报人或事非常重要等特点。所以,对上级转办的信访件,要更加重视,反复研判。不要反映什么就初核什么,要深进一层,下沉一级,确实发现案源。二是快结领导交办。领导收到的举报件,往往具有现实所需性,属于具体事务性问题。对领导交办件,快速解决,快速答复。需要牵头协调解决的,要做到尽心尽力,尽职尽责,以最大努力满足群众的合理合法需求。如果属于违反党纪政纪和腐败举报件,要认真研判,筛查线索,严查深查,挖掘案源。三是慎处网上举报。网上举报,不管真伪,要迅速作出科学处置、明确回应。同

时,立即开展有组织、有方案的初核工作,依据反映问题,采取延伸、下沉方法初核。在初核过程中,不放过任何与反映问题有关有牵连的蛛丝马迹,以铁的实事,证明真伪,以有力的处置,赢得民心,维护党的形象。四是关注巡查发现。王岐山同志在中央第二轮巡视工作动员部署会上严肃指出:“中央巡视组要切实肩负起发现问题的责任。对重大问题应该发现而没有发现就是失职,发现问题没有客观汇报就是渎职,必须根据情况追究责任”。作为市、县级的巡查工作,更要遵此要求,实施巡查,切实发现问题,及时报告。严防巡查走过场,严防变巡查问题为解决困难。

二、突出重点领域,严查腐败行为

围绕市党委、政府中心任务,突出重点领域,严查快惩腐败行为。一要突出党政机关,严查权力腐败。“要坚持党纪国法面前没有例外,不管涉及到谁,都要一查到底,决不姑息。”这是党中央向全党和人民作出的庄严承诺,更是对腐败分子下达的“严惩令”。惩治权力腐败,就要从权力寻租和干预着手,凡权力辐射到哪里,纪检工作就关注到哪里。市、县两级纪检监察机关要重点关注反映工程、企业、财务、干部提拔等重点领域的举报件,以高度的政治责任感,认真研判举报件浅表下深藏的腐败案件,让权力腐败无处遁形。二是突出重要岗位,严查职务腐败。重要岗位、关键部门工作人员职权虽不大,但因有着对主要公共资源的管理、分配、使用、交易等职务便利,腐败几率也趋于上升。这类腐败侵害的直接对象是国家财产,人民的切身利益。如社会保险金、救灾扶困资金、工程建设资金、农村企业“三资”、政府采购资金等,他们通过造假、挪用、贪污等手段据为自有。

对此,纪检监察机关要主动与发改、审计、财政等职能部门建立联合协查机制,定期不定期抽查重点项目、重点资金、采购质量等国家投资的事项,采取审计、审验等措施,掌握资金管理使用情况,对资金缺口大、采购产品质次价高(同等产品高于市场价)等问题,要一查到底,以实际行动、务实精神,增强震慑力,遏制腐败念头。一旦发现腐败迹象,快速启动立案程序,做到快查快结。三是突出民生领域,严查作风腐败。纪检监察机关要发挥总协调的职能作用,联合相关职能部门,在机关,以执行《改进工作作风 密切联系群众相关若干规定》为抓手,在农村,以实施“勤廉为民”工程为抓手,畅开反映渠道,采取设置信箱、电子邮箱、议政网、纪检下访等措施,公开投诉地点,收集作风不正、与民争利、违背民意等信息,通过对信息的分析研判,找出作风腐败案件,切实纠正损害人民群众利益的不正之风,净化惠民强农政策落实环境。四是突出工程领域,严查经济腐败。工程建设领域因国家投入大,利润高,是官商勾结的“主阵地”,是腐败的高发区。这个领域,只要腐败一产生,豆腐渣工程也必将应生。这种危害,不但严重侵蚀了国家财产,而且还危及人民群众生命。纪检监察机关要紧抓关键环节,实施严格监督,建立以发改、审计、财政等职能部门为成员、由相关专家参与的审查小组,深入一线,对工程项目的规划、立项、审批、招投标、资质、监理、质量、资金、变更、容积率等内容进行严格审查,不管潜规则多么复杂,不管涉及什么人,都要以契而不舍的精神,一查到底,坚决把腐败分子清理出来。

三、分析腐败根源,发挥治本功能

各种腐败分子都有其产生腐败的内因和外因,但终究是内因起决定作用,分析其内因,大都有私欲膨胀、心理失衡,权力失控、制度挂空,自诩能力、个性专横,仰仗靠山、谁奈我何等特点。严惩腐败,重在教育警示,达到治本之效。所以,每当结束一个案件后,要及时分析腐败历程,探寻腐败根源,形成形式

多样的廉教材料,以身边人警示身边人,达到以儆效尤的目的。实践证明,警示教育在治本上会达到事半功倍的效果。一是观看视听资料。将分析腐败原因融入查处、惩处全过程,形成的视听资料,系统全面,使受教育者产生深思,引起共鸣。二是旁听现场庭审。如果在当地法庭开庭审理,可组织部门以上领导、重要岗位的工作人员、企事业及驻地央、区属单位领导参加,通过现场亲身感受,引起震撼。如果在异地审判,可协调借用已形成的视听资料,进行电化教育。三是开展座谈讨论。身边人沦为腐败阶下囚,大家亲眼目睹,通过对其犯罪历程开展座谈讨论,更能警示惊醒自己。四是监狱警示教育。把廉政教育课堂移置监狱,通过参观监狱生活或让当事人现身说法,强化警示作用。五是组织案源剖析。让发案单位对犯罪当事人走上腐败犯罪之路的必然性,进行深刻剖析,并形成书面廉教材料,以领导干部为主要对象,开展廉政教育。只有这样,才能使党员干部特别是领导干部心灵受到强烈震撼,达到治本目的。

四、打造过硬队伍,确保办成铁案

加大查处案件力度,把案件办成铁案,必然要有一支高素质的办案队伍。一是配强办案“多能”人员。进一步整合力量,确实把政治坚强、公正廉洁、纪律严明、业务精通、作风优良的干部选拔到纪检监察干部队伍中,同时把熟悉经济、法律、金融、审计等专业知识的人才充实办案队伍,为开展查处工作夯实人才基础。二是严格依纪依法办案。坚持以法治思维和法治方式反腐,不管办案方式如何创新,办案方法如何灵活,都必须坚持依纪依法办案,只要掌握确凿的腐败犯罪事实和证据,要迅速移交司法机关处理。三是严守办案保密纪律。办案纪律就量政治纪律。在办案过程中,严格遵守办案保密纪律,严防跑风漏气。对不适合办案的要坚决调离,对违纪违法、失密泄密的严肃处理。

(作者单位:石嘴山市纪委监委派驻第四纪检组)

谈心谈话点问题 善意提醒早预防

尹晓东



2013年以来,固原市纪委积极探索廉政教育工作载体和方式方法,立足抓“早”抓“小”、勤扯“袖子”,通过创建谈心谈话教育新模式,对存在苗头性、倾向性问题的领导干部及时提醒,对发现的“小毛病”“小问题”及时纠正,力求把可能发生的违纪问题解决在萌芽状态,切实加强了对领导干部的教育、管理和监督,取得了较好效果。

一、主要做法

(一)合理确定对象,确保谈心谈话教育的针对性。谈心谈话教育主要是针对党员干部在思想上隐

藏的不良倾向,在工作中表现的违纪苗头,在党性、党风、党纪等方面存在的轻微问题,早发现、早提醒、早制止、早预防,防止小问题酿成大错误。信访室收到信访件后,按照干部管理权限,每月筛选出问题性质轻微,不构成违纪违法,但在群众中产生不良影响的,适合开展谈心谈话的党员干部作为反腐倡廉谈心谈话对象;纪检监察室在对相关案件初核后,确定不构成违纪违法,但在群众中产生不良影响的,适合开展谈心谈话的党员干部作为谈心谈话对象;其他各室在开展监督检查、专项治理等工作中发现的,按照干部管理权限,认为需要开展谈心谈话的党员干部作为谈心谈话对象。在筛选谈心谈话教育对象时,我们注意把握好分寸,认真研究、仔细分析、妥善选择,防止误解党员干部,挫伤党员干部干事创业的积极性。

(二)科学选择内容,提高谈心谈话教育的有效性。谈心谈话内容根据不同对象的具体情况,灵活掌握,因人因事而定,努力做到既突出重点,又兼顾全面,主要包括:思想上的不良倾向、轻微问题及违纪苗头;以党性党纪党风教育为核心,结合干部职务和工作特点,适时指出其岗位存在的廉政风险和滥用权力的危害,指出存在的倾向性问题,重申党的纪律要求;向谈心谈话对象转达组织的关心和爱护,宣传党的方针政策;了解干部的工作学习情况;了解干部的家庭和生活情况;听取谈话对象的意见等。对于某些特定的谈心谈话教育对象,做到有针对性地拟定谈话内容,既不夸大问题,也不回避矛盾,坚持讲真话、讲实话,循循善诱,以理服人,使谈话对象在思想上认可、心理上认同,达到春风化雨、润泽心田的效果;对于一般谈心谈话教育对象,我们坚持把信任、关心、爱护、帮助领导干部作为工作的出发点,着眼于关口前移、防患于未然。与传统教育相比较,谈心谈话教育从内容上突出个

性化、差异化、系统化教育理念,实现了廉政教育工作思路的创新。

(三)创新方式方法,体现谈心谈话教育的人文性。采取主动上门、不向单位主要领导打招呼、不做谈话记录、不摄影摄像的形式进行谈心谈话。在谈话过程中,因人因事确定谈话内容,努力做到因势利导、有的放矢。首先,向谈话对象说明开展谈心谈话教育工作的目的和原则,减轻谈话对象心理压力,争取谈话对象的理解和配合。其次,根据具体情况、采取适当方式向谈话对象实事求是的说明信访件反映的问题。第三,认真听取谈话对象对所反映问题的看法和意见,充分尊重谈话对象的话语权。第四,结合党员领导干部廉洁从政各项要求和有关政策法规,指出谈话对象存在的问题,帮助其分析产生问题的原因,提出纠正错误的具体要求和今后努力的方向。

(四)完善运行机制,确保谈心谈话教育工作落到实处。为规范谈心谈话教育工作,制定了《关于开展反腐倡廉谈心谈话教育的实施意见》,从重要意义、工作原则、工作程序、职责分工等方面进行了规范化、制度化。在工作原则方面:一是坚持实事求是的原则。以事实为依据,以纪律法律为准绳,既不夸大问题,又不回避矛盾。讲真话、讲实话,循循善诱,以理服人。二是坚持以人为本的原则。认真了解教育对象的思想、工作、生活、心理状况,满怀真情地关心、关爱教育对象,把人文关怀和心理疏导贯穿始终,达到春风化雨、润泽心田、防微杜渐的效果。三是坚持探索创新的原则。准确把握新形势下党员干部思想和工作上出现的新变化、新问题,遵循反腐倡廉教育的特点和规律,紧密结合实际,认真研究新情况,积极探索新途径,推动反腐倡廉谈心谈话在探索中创新、在创新中提升。在工作程序方面:主要是按照“六步走”的程序推进工作开展。一是明

确谈话对象。谈心谈话教育主要针对存在的问题性质轻微,构不成违纪违法行为,但在群众中产生不良影响的党员干部特别是领导干部。二是收集线索。信访举报室通过来信来访、电话、网络举报,每月筛选出群众反映问题性质轻微,构不成违纪违法行为,但在群众中产生不良影响的党员干部作为反腐倡廉谈心谈话对象;纪检监察室在对相关案件初核后,确定构不成违纪违法行为,但在群众中产生不良影响的党员干部作为谈心谈话对象;其他各室在开展效能监察、执法监察监督检查和专项治理等工作中发现问题性质轻微,构不成违纪违法行为的党员干部作为谈心谈话对象。三是报请审定。信访举报室、纪检监察室及其他各室提出谈心谈话建议,并报请领导审定。涉及到处级领导干部的,由市纪委主要领导审定;涉及到科级领导干部的,由市纪委分管领导审定。四是分级负责。根据谈话对象的职务级别、问题性质等情况,分别由市纪委书记、分管副书记、主管常委或研究教育室主任进行谈心谈话。原则上,正处级领导干部由市纪委书记进行谈话;副处级领导干部由分管副书记进行谈话;科级领导干部由主管常委或研究教育室主任进行谈话。参与谈话的人员不得少于2人。五是汇总情况。谈话结束后,谈话人及时分析、汇总谈话情况,填写谈心谈话登记表,并向主要领导、分管领导、提出谈心谈话教育建议的相关室反馈谈话情况。六是跟踪问效。市纪委定期不定期对开展谈心谈话情况进行明察暗访、跟踪问效。对于不能改正错误的领导干部,及时进行诫勉谈话,并在干部诚信档案里作为不良信息内容进行记录。

二、主要成效

自谈心谈话教育活动开展以来,全市各级纪检监察机关先后开展谈心谈话教育63人,其中:处

级干部 8 人、科级及以下干部 55 人,内容涉及维护干部群众合法权益、维护家庭美德、领导干部工作作风、生活作风等各个方面的问题,取得了明显教育效果。

一是及时提醒和教育了一批党员干部。谈心谈话教育针对党员干部出现的倾向性、苗头性问题,前移监督关口,及时谈心谈话,指出问题,善意提醒,防微杜渐,既是“温馨提示”也是“敲响警钟”,有利于促进党员干部健康成长。如:一名市直单位某局副局长,通过向其妻子单位领导打招呼等方式,让妻子长期请假在家照顾孩子,没有正常上班,在单位干部职工中造成了不良影响。市纪委收到信件反映后,对该领导进行了谈心谈话教育,提醒他不仅要严格要求自己,带头遵守各项工作制度和纪律,不能利用职务之便,搞特殊化。该领导当即表示让妻子尽快返回单位上班,他本人也承诺在今后的工作中按照领导干部有关规定,严格要求自己,管好自己的亲属和身边工作人员。我们在随后的跟踪问效中了解到,该副局长妻子于谈心谈话的第二天即返回工作单位正常上班。

二是拓宽了信访件处理渠道。随着反腐倡廉工作的深入推进和群众反腐意识的不断增强,纪检监察部门接收的信访件和案件线索不断增多,对于一些存在问题性质轻微、构不成违纪违法行为的信访件和案件线索,往往缺乏深入关注的精力和细致处理的有效措施,但这些问题又在群众中产生不良影响。谈心谈话教育在这个薄弱环节及时发挥作用,缓解了信访件处理的压力,及时弥补了案件初核后的一些工作盲点,促进了党风廉政建设和反腐败工作的整体推进。

三是实现了教育模式的新突破。通过对党员干部实行“前瞻性”、“差异性”的谈心谈

话教育,使反腐倡廉教育对象从群体走向个体,教育内容从抽象走向具体,教育方式从灌输走向疏导,教育重点从注重思想引导延伸到关注工作、生活、心理等多个层面,帮助党员干部在潜移默化中达到心里和谐,改变了传统的教育模式,增强了反腐倡廉教育的针对性和有效性。

四是提高了纪检监察工作的亲和力和凝聚力。纪检监察机关以温情式、人性化、个性化的教育方式,与党员干部平等交流,以心换心,以情换情,使党员干部易于接受,能敞开心扉,开诚布公,进一步维护和树立了纪检监察干部可亲、可信、可敬的形象,提高了纪检监察工作的亲和力和凝聚力。一名被信访反映“虐待”父亲的领导干部面对市纪委领导的真诚相谈,激动地说:“这次你们主动来找我谈心谈话,也是给了我一次向组织诉说自己内心苦闷的机会和平台,对我既是一种提醒也是一种减压,我从内心非常感激。”也是他认识到“纪检监察机关不只是有严肃党纪、处理干部的‘冷面孔’,也有关心、帮助干部的‘热心肠’”,对这种个性化、温情式的谈心谈话由衷感谢,并表示今后一定与父亲改善关系,维护家庭和睦。

(作者单位:固原市纪委)



认真践行群众路线 做一名合格的共产党员

■ 赵 峰

政治上要成熟。党员领导干部要解决“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题,应树立正确的历史唯物主义的群众观点。群众是历史的创造者,群众是真正的英雄;人民,只有人民,才是创造世界的动力;全心全意为人民服务,一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去;立党为公,执政为民;以人为本,和谐发展。这些都是我们党的最基本的群众观点,是我们党的工作方向和力量源泉,是我们党最牢固的群众基础,是我们党的立党之本。在先进性教育、“三讲”教育、“三个代表”重要思想教育、科学发展观教育中,党的群众路线一直是本质要求和核心内容。一个在政治上成熟的党员领导干部要始终保持清醒的头脑,不能忘本、忘根、忘源。

信念上要坚定。毛泽东同志曾说过,一个人做点好事并不难,难的是一辈子做好事。这句话讲的就是一个人做好事要有一个坚定的信念。由此联想到一个党员领导干部树立为人民服务的观念并不难,难的是一辈子心里装着人民,时时事事为人民谋利益、谋福祉。习近平同志也形象的说,理想信念就是共产党人精神上的“钙”,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。尤其是党员领导干部,如果为人民服务的理想信念缺失,如果把党的群众路线丢失,他绝对不是一个好干部、好党员、好领导,对党忠诚、对人民负责也就成了一句空话。

信心上要十足。信心是一种态度,党员领导干部要对党的群众路线实践教育活动深信不疑。中国共产党 93 年的光辉历程,新中国 65 年的建设历程,

特别是改革开放的 30 多年来的辉煌成绩,都是中国共产党人在坚持群众路线中取得的伟大胜利。胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会 30 周年大会上重要讲话中郑重指出:“我们要始终坚持党的基本路线不动摇,做到思想上坚信不疑、行动上坚定不移,绝不走封闭僵化的老路,也绝不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移地走中国特色社会主义道路”。在十八大报告中,中国共产党又坚定地提出了“道路自信、理论自信、制度自信”。这就告诉每个共产党员,中国共产党的性质不变,为人民服务的宗旨不变。

价值上要正确。人的一生应过一种什么样的生活,生活的意义到底是什么?也就是人生的价值追求、价值标准、价值取向和行为准则。“人,最宝贵的是生命;它,给予我们只有一次。人的一生,应当这样度过:当他回首往事时,不因虚度年华而悔恨,也不因碌碌无为而羞耻;这样在他临死的时候,他就能说:我已经把我的整个生命和全部精力,都献给了这个世界上最壮丽的事业——为了人类的解放而斗争。”(引自《钢铁是怎样炼成的》)这段话影响了几代人,也影响了中国共产党人。党员领导干部应树立正确的价值观,正确的价值观的基本内容就是充分体现马克思主义的世界观、人生观和价值观。为人民服务是中国共产党选择的最美的世界观、人生观、价值观。我们的先烈先辈、先进典型都是群众路线的推动者和践行者,如井冈山精神、长征精神、延安精神、铁人精神、大庆精神、雷锋精神、焦裕禄精神、“两弹一星”精神、九八抗洪精神、载人

航天精神、抗震救灾精神等等,这就是世界上最壮丽的事业,这就是“中国精神”。“中国精神”包含着丰富的群众路线的内容,“中国精神”就是中国人的精神,就是全心全意为人民服务的精神,是社会主义核心价值观的重要体现。我们的党是全心全意为人民服务的政党,党员领导干部要把服务人民群众作为自己的价值取向,把执政为民作为自己的政治追求和政治本色。

感情上要真诚。要有一颗感恩的心。有位哲学家说过,世界最大的悲剧或不幸,就是有一个人大言不惭的说没有人给我任何东西。在现实生活中,党和人民给了我们工作、职位、荣誉、待遇、生活的基本保障,也为我们工作和生活创造了一个平安和谐的环境。我们应学会和懂得感恩。要感恩我们的党、感恩社会主义制度、感恩我们的人民、感恩我们所处的伟大的时代。在具体工作中要服务于党、服务于人民、服务于社会;心系党、心系群众、心系社会,要富而思源、富而思民。要常常思考“当官为什么、当什么样的官、怎么当官”。辛勤耕耘而不怨天尤人、甘于寂寞而不心浮气躁,充满激情、用心创造,认真思考、勤奋工作,优越不忘饥寒、富足不忘救助、为官不忘民恤,想人民之所想,急人民之所急,这样才能够成为一个高尚的人、一个纯粹的人、一个脱离低级趣味的人、一个有利于人民的人。

纪律上要遵守。要有一颗敬畏之心。要敬畏人民,敬畏权力,权力属于人民,是人民给的,要做到为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权。要敬畏纪律,要慎权。慎权就是党员领导干部应严格遵守党的纪律,要心存戒律,经常用一个“怕”字来约束自己。邓小平同志有一段精辟的论述:“共产党员谨小慎微不好,胆子太大也不好,一要怕党,二要怕群众,三要怕民主党派。”周恩来同志也有一句名言:“夹着尾巴做人”。严格遵守党章党纪、廉洁从政若干准则、八项规定等,这是广大人民群众的美好期盼,是党的基本

要求,是党给我们上的保险阀,戴的安全帽;是装在我们心中的“红绿灯”;是一种待遇和厚爱,是一种关心和爱护。党员领导干部要知足,不能贪心十足。个别领导干部倒下了,是冲破了纪律的底线和法律的红线,倒在了“贪”上,毁在了“贪”上。“贪”字,上面是个“今”字,下面是个“贝”字。如果一个人想把宝贝、宝物在今天、今年,或者今后一个时期全部占有占用、用光用尽,他一定会不择手段、肆无忌惮、铤而走险的。一定会毁掉自己的生命;一定会断送自己的明天、后天;一定会断送自己的明年、后年;一定会断送自己的前程和未来的。一个人、一批人倒下了,但损害的是党的形象,伤害的是群众的利益,损伤的是党群关系。

作风上要改进。要有一颗赤诚之心。对待群众要真情实意,不能有丝毫怨言、怨气、怨声,要经常反思我们能为群众做些什么,要做好“加减乘除”法。“加”法就是要将人民群众事放在心上,为人民群众多办实事,多办好事;群众的事情,要多做少取,锦上添花,雪中送炭。“减”法就是要知群众的冷暖,减少群众的疾苦,减轻群众的负担;减少不必要的工作程序和环节,让群众办事方便快捷。“乘”法就是对待群众急需要办的事情,要乘热打铁,提高工作效率,做到事半功倍;要用百倍的信心和力量回应人民群众的期盼和要求。“除”法就是要将群众当分母,把自己当分子,群众和自己是母子关系;把群众永远摆在上面,把自己永远放在下面;群众的事永远是最大的,自己的事永远是最小的;群众的事是份内之事,除此之外,其它的事都是份外之事。我们要始终坚持“权为民所用、利为民所谋、情为民所系”的工作要求,始终坚持“问政于民,问计于民,问需于民”的工作方法,始终坚持“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”的工作标准,真正实现作风上的根本转变。

(作者系利通区政协党组书记、主席)

必须提高高校 反腐倡廉制度执行力



——以宁夏大学为例

■ 张立杰

习近平总书记早在 2003 年就曾发表文章指出,要“惩防并举,莫把制度当‘稻草人’摆设”。十八届中央纪委三次全会上,总书记再次强调,“反腐败体制机制改革,一个很重要的方面是理清责任、落实责任。不讲责任,不追究责任,再好的制度也会成为纸老虎、稻草人”。当前,全社会正万众一心,求真务实,攻坚克难,以艰苦奋斗的实干精神铸就民族复兴的“中国梦”,高校作为实施教育强国战略、实现中华民族的伟大复兴的主要力量,加强反腐倡廉建设,提高反腐倡廉制度执行力,做好立德树人的保驾护航工作就显得尤为重要。

一、宁夏大学反腐倡廉制度建设现状

(一)以科学决策为核心的民主决策制度建设

围绕提高决策的科学化、民主化水平,宁夏大学建立了《中国共产党宁夏大学委员会工作制度》《宁夏大学党委常委会议事规则》《宁夏大学党政联席会议工作规则》《宁夏大学党委执行“三重一大”制度暂行规定》等一系列规章制度。以学校党委会、常委会、党政联席会、书记办公会、校长办公会工作

规则、制度为基础,规范程序、明确责任,充分体现集体领导和个人分工负责的原则,以重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额度资金使用的“三重一大”制度为约束,要求“三重一大”事项必须经集体讨论做出决定,提高决策的科学化水平。同时,相关制度向学校所属单位延伸,促进了基层班子决策的民主、科学、规范,保证了基层班子的团结与和谐。

(二)以民主监督为目标的校务公开制度建设

学校先后制定出台了《宁夏大学党委关于进一步推进党务公开的实施办法(试行)》《宁夏大学校务公开实施办法》《宁夏大学教职工代表大会实施细则(试行)》《宁夏大学二级教职工代表大会实施办法(试行)》等制度,成立了党务公开领导小组、校务公开领导小组以及校务公开监督领导小组等工作机构,按照“公开是原则,不公开是例外”的要求,应公开尽公开,做到了管理制度公开、管理程序公开、管理结果公开。通过学校、学院两级教职工代表大会报告有关事项并公开有关结果;通过校务公开栏、院务公开栏和校园网向全体师生公开干部任免、职称评定、评优评先等有关内容;通过召

调查研究

开中层干部、民主党派人士、离退休人员、学生代表、教师代表参加的通报会、座谈会,通报学校有关情况;通过文件、简报、校报等形式公开学校的工作情况;通过宁夏大学新闻网、宁夏大学官方微博等新闻媒体向社会公开有关内容。同时,各学院(部)、后勤集团等单位通过党政联席会、教职工座谈会、二级教代会等媒介,定期或不定期通报本单位相关情况。通过校务公开系列制度建设,保证了群众的知情权、参与权、表达权和监督权,提升了大学管理水平,推进了学校民主管理,增强了教职工凝聚力、向心力。

(三)以关口前移为举措的规范运行制度建设

学校本着反腐关口前移、从源头上治理腐败的原则,对教学管理各项工作都建章立制,规范权力的运行机制。通过制定并实施《宁夏大学教学规程(试行)》《宁夏大学教学质量评估办法》《宁夏大学科研项目经费管理暂行办法》等办法规范招标、招生录取、人事招聘、评优评先评奖、职称评定以及事关教学、科研、管理、服务、财务等工作,减少因人为因素导致的不公正、不公平等现象,铲除腐败的土壤。

(四)以关键环节为重点的监督管理制度建设

学校对教学、管理各项工作中权力运行的风险点进行了认真查找,制定了《廉政风险防范管理分级表》,每年要求校党委书记与副书记、纪委书记,校长与副校长,校党政领导班子成员与各自分管的单位、部门主要负责人逐级签订《党风廉政建设工作责任书》,规范权力运行。对重点岗位和关键环节,注重做好治本抓源工作,对于干部任用、人事工作、基建维修、物资采购、招生工作等,都建立了相应的监督制度。同时,结合内部审计工作,加强对预算外资金使用和管理、科研经费使用和管理等的监督工作。

二、反腐倡廉制度执行乏力的原因

(一)制度自身缺陷,约束功能不强

制定制度的目的是为了规范或者约束,就是为了让行动能有章可循。但在实际操作过程中,有的制度制定时没有经过充分的调研和论证,导致制度脱离实际,规定过于宏观,操作性和指导性不强;有的制度表述不够严谨和严密,造成自身漏洞,留下了投机取巧的“空子”;有的制度只规定了“严禁做什么”或“禁止做什么”,对违反规定的处理没有明确规定,使其约束性大打折扣;有的制度责任主体不明,导致部门之间推诿扯皮,出现问题后责任追究也无从下手;有的制度是照搬照抄自上级规定或其他高校的相关规定,与学校实际情况结合不紧密,针对性和可行性弱,形同虚设;有的制度是由作为约束对象的职能部门制定然后由学校发文,制定者在制定过程中会有“心软现象”,不能严格约束自己,为自己留有余地。这些制度自身的缺陷,都会弱化制度的约束功能,直接影响到制度的执行效果。

(二)自律意识不强,执行主体松懈

制度的关键在于自觉执行。当前,在一些单位和部门中仍然不同程度的存在着党员干部特别是个别党员领导干部自律意识不强不严格执行反腐倡廉制度的现象。受“人治”观念和特权思想影响,有的党员干部搞“个人主义”,唯我独尊,把自己的理解当制度,将反腐倡廉制度置于一边,把制度当“摆设”;有的党员干部搞“实用主义”,符合自己意愿的执行得紧,不合自己意愿的执行得松甚至不执行;有的党员干部搞“形式主义”,把制度挂在嘴上、写在纸上、贴在墙上,就是不放在心上;有的党员干部搞“特殊主义”,一味强调本单位和本部门的特殊性,以此抵制制度;有的党员干部搞“变通主义”,搞“上有政策,

下有对策”，喜欢打“擦边球”，挖空心思千方百计绕过制度、规避约束。这些做法都损害了制度的权威性、严肃性，一定程度上造成了制度之外的“潜规则”盛行。

（三）缺乏有效监督，监督制衡乏力

监督力度在很大程度上影响着制度的执行效果。在高校运行体制中，监督往往是反腐倡廉所有工作中最难的也是最弱的一项。正如有人所说，“上级监督下级太远，同级监督同级太软，下级监督上级太难”。从监督人员来看，有的党员干部或专职监督人员缺乏责任感，“事不关己高高挂起”，不主动监督；有的法制意识不强，对规章制度不熟，不会监督；有的自我保护意识过强，害怕得罪人，不敢监督；有的爱当“老好人”，同事之间碍于面子，不愿监督。从监督机构来看，一方面纪检、监察、审计合署办公，不设科室，责任分工不明确，监察职能弱化。另一方面，在干部配备上存在人员少、年龄老化等现象，加之工作人员缺乏系统、专业的学习培训，在工作方法、工作能力上显得不足，而纪检监察干部流动难则进一步影响了工作人员的积极性。此外，学校只在校级层面上建立了纪检监察机构，下属学院没有配备专职纪检监察机构和干部，难以形成系统、完整的监督工作网络。这些都使得监督的效力得不到有效发挥，制衡作用乏力。

（四）追责力度不够，制度威力虚化

责任追究是对制度执行制约的最后一道屏障。学校反腐倡廉相关制度有些只有约束性规定而缺乏追责条款，有些只说追究相关人员责任，而没有实质性的具体追责标准，一旦发现违规违纪问题，追究相关领导责任的难度很大。在具体执行过程中，也存在责任追究力度不够的问题，有的缺乏依据或标准不能追究，有的由于某种原因不敢追究，最终结果往往是“下不为例”或者“大事化小，小事化了，最后不了了之”。这些都使得制度的权

威性受到损害，也在一定程度上造成了人们对制度的漠视。

三、提高高校反腐倡廉制度执行力的对策

（一）开展制度清理工作，提高制度自身的科学性

制度自身缺陷会使制度失去执行基础，提高制度执行力，必须在切实增强制度自身的科学性、实用性、严密性上下工夫。在制定新的制度时，一定要加强调查研究工作，杜绝闭门造车，要以科学的理念、方法来设计反腐倡廉制度，增强制度的针对性和可操作性。同时要广泛征求意见，确保文字表述明晰，避免制度之间相互冲突和掣肘。对现有的反腐倡廉相关制度，要进行一次全面清理，根据制度的科学性、实用性、时效性、严密性等做出评价并分类，该修订的修订，该补充的补充，该废止的废止。要把制度的评估、完善、清理作为一项经常性工作来抓，确保制度自身质量。

（二）加强宣传教育工作，提高制度执行的自觉性

在对反腐倡廉制度进行清理分类的基础上，将制度汇编成册并在校园网上发布，以方便学习和查阅。以增强教职工的制度执行意识和自觉性为主要着力点，采取多种行之有效的方式大力开展反腐倡廉制度宣传教育活动，引导广大教职工特别是党员领导干部领会制度精神、熟知制度内容，把制度转化为行为准则，把遵守和执行制度变成自觉行动，养成严格按制度办事的习惯。着力引导领导干部强化制度意识，摒弃个人主义、实用主义、形式主义、特殊主义、变通主义等“人治”思想，牢固树立制度面前没有特权、制度约束没有例外、制度执行不可变通的思想，切实提高制度执行的自觉性，带头（下转5页）

张某职务侵占案

■ 汪珍霞



一、基本案情

张某,中共党员,原某商场(国有企业)财务部职工

2012年10月,该商场改制为国有控股股份有限公司,改制后该商场与张某签订了为期三年的劳动合同,试用期为三个月。试用期后,张某被留用。2013年9月,该公司内部进行人员调整,张某被派至商场下属分店任财务负责人。张某在担任分店财务负责人期间,多次要求下属财务人员更改交款单,提取现金共计人民币18000元,用于个人开支。

二、分歧意见

对张某的行为应如何定性,在讨论过程中,主要有两种不同意见:一种意见认为,张某系留用的商场财务人员,且继续从事财务工作,其原有身份仍保持不便,应以国家工作人员论,其行为应以贪污定性,根据《中国共产党纪律处分条例》第八十三条规定,追究党纪责任。另一种意见认为,张某在该商场改制后,与新公司签订了劳动合同,应属于改制后的股份有限公司新招聘人员,其身份属于非国家工作人员,其行为应以职务侵占定性,根据《中国

共产党纪律处分条例》第九十八条规定,追究党纪责任。

三、分析意见

我们同意第二种意见。其理由:《中国共产党纪律处分条例》第八十三条规定,贪污行为,是指党和国家工作人员或者受委托管理、经营国有财产的人员中的共产党员,利用职务上的便利,侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的行为。本案中,张某虽然在主观上有将公款占为己有的直接故意,在客观表现上也利用了职务上的便利,非法占有本人主管、经管、经受的公共财物,符合贪污错误的构成要件。但是,构成贪污错误的主体必须是国家工作人员中的共产党员。而《中国共产党纪律处分条例》第九十八条规定,职务侵占行为,是指企业(公司)或者其他单位中的非国家工作人员中的共产党员,利用职务上的便利,非法占有本单位财物的行为。其主体是特殊主体,主观上为直接故意,行为侵犯的客体是企业(公司)或者其他单位的财物所有权,客观上表现为利用了职务上的便利,非法占有主管、经受或者管理的本单位财物的行为。

在实践中,国有企业改制为股份有限公司后,由于其性质已发生变化,新企业所留用的原国有企业工作人员,应该分不同情况区别对待。留用的国

有企业工作人员主要有三类：一类是受政府及政府各部门委派在新企业中履行监督、管理职责的人员；第二类是受原国有企业委派在新企业中从事公务的人员；第三类是经新企业重新聘用的人员。参考对此问题的有关司法解释，是否以国家工作人员论的标准应是其是否受到政府、政府部门及国有公司、企业或者其他国有单位的委派在非国有公司、企业中从事公务。因此，国有公司、企业改制后，由于企业的性质已经发生变化，工作人员原有的国家工作人员身份也发生变化，除政府及政府各部门委派到改制后的股份制公司从事公务的人员、受国有公司、企业或者其他国有单位委派到国有控股、参股公司从事公务的人员外，其他人员无论改制前是否为国家工作人员，都不应再以国家工作人员身份论。

从本案情况看，如果张某系政府、政府部门以及国有公司、企业或者其他国有单位委派而留用，那么应有相应的委派或任命书，但在张某的劳动合同中还有“试用期三个月”的条款，此条款意味着新公司只需根据张某在试用期的表现来决定其是否被留用，无需征求其他单位的意见，证明张某只是被重新聘用而没有受委派从事公务，也就不属于受委派从事公务的人员。因此，张某在企业改制后，已

经从原来的国家工作人员身份转变为非国家工作人员，其身份已变成股份制企业中的共产党员。张某利用担任分店财务负责人的职务便利，将本单位的财物非法占为己有，其行为符合职务侵占行为的构成要件。

由于贪污错误与职务侵占错误，二者在违纪构成上有很多相似之处，如：违纪主体都是特殊主体、主观上都是直接故意、客观上都是利用职务上的便利，非法占有本人主管、经管、经受的公共财物等。但又有本质的区别：一是主体不同。贪污的主体，党和国家工作人员或者受委托管理、经营国有财产中的共产党员；而职务侵占的主体是企业（公司）或者其他单位的非国家工作人员中的共产党员。二是侵犯的客体不同。贪污侵犯的客体主要是公共财产的所有权和公务人员职务的廉洁性；职务侵占侵犯的客体主要是公司、企业和其他单位的财产所有权。三是侵犯的对象不同。贪污侵犯的对象仅限于公共财物；职务侵占侵犯的对象是公司、企业和其他单位的财物，其中，既包括国有、集体性质的公司、企业和其他单位的财物，也包括私营公司、企业和其他单位的私人财物，即公私财物。■

（作者单位：自治区纪委案件审理室）

（上接 48 页）勤、口勤、手勤、腿勤，宁可自己多受点累，也不能让群众受委屈，不能让党纪尊严受到损害。”她是这样说的也是这样做的，16 年纪检工作的风雨历程就是有力的见证。有时同事们开玩笑地说“你这么辛苦地干，就不想调个轻松点的单位歇歇吗？”她总是微笑着说：“人干活累了可以歇歇就过去了，纪委人心散了群众不答应啊！”同事们听完她的话都惭愧的低下了头。

多年来，她总结出了“一热二冷三谈四解”的接访工作方法，即热情接待、冷静处理、耐心谈心、认真解决。处理信访件，做到“六个知道”，即知道信访

件从什么途径来的、反映的是什么内容、问题是什么性质、由哪一级审批的、由哪一级办理、办理结果如何。她在不断的工作实践和经验总结中，逐渐成为我们纪委监委局处理信访积案问题的业务能手。

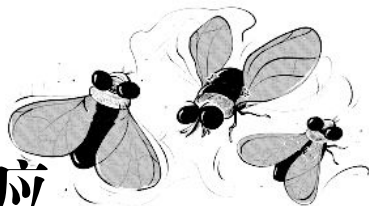
十几年来，她处理了多起复杂疑难信访问题，受理信访举报 300 余件，参与查办案件 12 件，办结率 100%，化解矛盾 1000 余次。多次被评为我区优秀公务员、先进工作者、先进个人及业务标兵，并在 2011 年荣获宁夏回族自治区纪检监察系统先进工作者。■

（大武口区纪委 袁盛勇）

反腐中的

“破窗”与“寒蝉”效应

■ 吴黎明



腐败是世界性现象,在反腐败的警钟长鸣之中,“破窗效应”与“寒蝉效应”值得关注。

所谓“破窗效应”是,一个房子如果窗户破了,没有人去修补,隔不久,其他的窗户也会莫名其妙地被人打破。由此类推,一个腐败横行的地方,人们对腐败司空见惯,甚至群起仿效,变本加厉。

以欧洲为例。欧盟官方报告称腐败每年给欧洲造成约 1200 亿欧元损失,相当于欧盟一年的财政预算。欧盟反欺诈办公室不久前公布了 1999 年至 2012 年法办公职人员腐败的一组数据:3500 起案件,335 人入狱,总共服刑 900 年,平均每年追缴 1 亿欧元赃款。欧洲的腐败主要来自波兰、保加利亚、罗马尼亚和希腊等东欧和南欧。

究其根源,可能是“破窗效应”在作怪。

由于历史和传统原因,希腊最为典型。在欧盟的调查中,高达 29% 的希腊受访者称在过去一年中曾遭遇索贿。在透明国际调查中,近 88% 的希腊民众认为本国政府“腐败”或“非常腐败”,在欧盟中垫底。

希腊的“小信封”最为出名。到政府部门办事,塞个“小信封”已沦为常规。要及时看病,得给医生“小信封”;要取得建筑许可,就得给颁证官员“小信封”……透明国际的调查显示,12%~14% 的家庭有过给“小信封”的经历。

希腊全民偷漏税,希腊人做生意不喜欢顾客刷卡和索要收据。为了“收买人心”,政府也纵容“逃

税”。按照 2009 年的纳税记录,全国只有 1.5 万人申报年收入超过 10 万欧元。希腊财政部统计,2011 年全国约有 90 万人拖欠税款近 411 亿欧元。

这几年,在欧债危机为何发源于希腊之反思中,人们认为腐败横行是其中主要因素之一。

所谓反腐“寒蝉效应”,就是通过民众和媒体监督、纪律问责、司法查处等手段多管齐下,人们对腐败零容忍,让腐败分子始终犹如“寒蝉”,谈腐色变,不敢轻易踏红线一步。

前几天,澳大利亚新南威尔士州州长巴里·奥法雷尔因为被控收受水务公司一瓶价值 3000 澳元的红葡萄酒而被迫辞职。为了区区一瓶酒而牺牲掉政治生命,其代价之高无疑让所有官员都在踏红线之前都得掂量掂量。

毫无疑问,纪检、司法机构是反腐中的主力军,其高举的“达摩克利斯之剑”是巨大威慑。然而媒体舆论在缔造反腐“寒蝉效应”中也发挥了不可替代的效应。

在欧洲,这几年最轰动的当属媒体揪出前欧洲议会议员、奥地利前内政部长恩斯特·施特拉塞尔的腐败。2011 年两名《泰晤士报》记者乔装成说客与恩斯特见面,恩斯特称只要客户每年支付 10 万欧元好处费,他就能推动修改欧盟法律。记者偷录的全程对话视频引发欧盟与奥地利的反腐风暴,恩斯特最终被判入狱 4 年。

(下转 38 页)

不断强化执纪监督



有这样几组数据耐人寻味：八项规定实施以来，中央至少出台了14项禁令，覆盖各个领域；截至3月底，全国共查处违反中央八项规定精神的问题3.3万多起，处理党员干部4.2万多人；去年中央国家机关“三公”经费减少35%，31个省份本级公务接待费减少26%。刚性的制度约束、严格的执纪监督，让人们切实感受到作风正在好起来。

揆诸以往，我们也曾有“多少个文件管不住一张嘴”的尴尬，一度陷入“规定一个样，执行一个样”的怪圈。今天的风气之变，正在于铁面问责、刚性约束、严格执纪，让制度成为带电的高压线，让纪律成为不可逾越的红线，让“伸手必被捉”成为执纪监督的底线，从而释放出从严治党、改进作风的正能量。

在各种规章制度的执行中，“原则上”越来越少，“一律”越来越多；在中央纪委的通报中，模糊指认的“某某”越来越少，“精确制导”的指名道姓越来越多；在违纪处理过程中，逃避责任越来越难，追究责任越来越多。当执法必严、违纪必惩、

违规必究日益成为常态，当严格的执纪监督覆盖权力运行的各个环节，谁还敢把制度当成一纸空文？谁还能让作风跑冒滴漏？

然而，尽管已经取得阶段性成效，也不能低估不良作风的反复性、顽固性，更不能忽视现实中消解刚性执纪的潜在因素。一些地方，矿泉水瓶装茅台、红塔山盒藏“熊猫”，试图避开执纪；一些部门，名为严格执纪，实则瞻前顾后，无形中软化了执纪；一些干部，习惯于拉关系、走后门，用人情异化执纪。凡此种种无不警醒：执纪稍有懈怠，制度约束就会陷入“破窗效应”，不良风气难免趁虚而入。因此，继续强化执纪监督，拿出“零容忍”的态度、“钉钉子”的精神、“连根拔”的韧劲，才能确保改进作风力度不减、一以贯之。

“以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。习近平总书记的话语激荡胸怀，更应转化为我们不断强化执纪监督的行动，将改进作风进行到底，不达目的决不收兵。

（来源：人民日报）

（上接37页）媒体在保证德国反腐“洁癖”中发挥着更大作用。从前总统伍尔夫的房贷优惠，到前国防部长古滕贝格和前欧洲议会副议长科赫-梅林的博士论文造假，再到前女卫生部长乌拉·施密特的公车私用，无一不是媒体在打先锋。而且，官员若试图干预媒体监督只会适得其反，伍尔夫就是典型。伍尔夫的下台并不是因为涉嫌利用职权取得房贷优惠而下台，而是因为致电《图片报》管理层和编辑试图干预

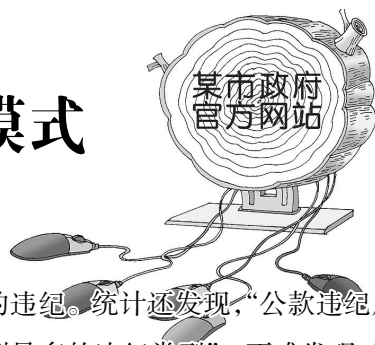
而被媒体揪住不放，背负着“试图利用职权威胁并阻止言论自由”“失去可信度”骂名而下台。

简单对比不难发现，“破窗效应”会让一个腐败的社会有可能更加腐败，形成恶性循环；反腐的“寒蝉效应”会让一个廉洁的社会保持廉洁，形成良性循环。问题是，扭转腐败的“破窗效应”为反腐的“寒蝉效应”，可能需要付出超常努力，才能实现良性循环。

（来源：新华每日电讯）

大数据开启反腐新窗口模式

■ 毛建国



经济社会在发展,腐败的特征也在变化,在反腐败上也应该与时俱进,积极运用最新的技术成果

4月14日,中央纪委网站“曝光台”再次通报220个各地违反八项规定的典型案例。和以往不同的是,这一次,中央纪委发布曝光案例的频率,由过去的一月一报,变成了一周一报。媒体运用大数据技术,从地域、领域、级别、年龄等方面,提取了一些腐败特征,并且制作了“中国反四风地图”(4月17日《人民日报海外版》)。

这份“反四风地图”,还是很有意思的,不少都符合人们的习惯认知。比如在人们一般印象中,四川人爱打牌,山东人好唱酒,这份“反四风地图”,就体现了“鲁豫爱喝酒、西南打牌忙”的特征。统计显示,在上班时间由于打麻将、打牌而被通报的违纪案例中,全国排在前3位的是贵州、湖北、四川3省,3省的总和占到全国总数的67.7%。而“工作日午间饮酒”被处分的案例,最多的是山东和河南两省。其中,仅“涉酒”一项,就占山东全省被通报案例的近1/10。

这份“反四风地图”,对于反腐实践很有启发意义。反腐败要反更要防,而不同地区由于文化背景的差异,在一些违纪问题上的倾向性也有所不同。如果根据“反四风地图”体现出来的特点,进行有针对性的预防,就可能带来更加积极的效果。比如说,在酒风比较盛的地区,不防把控制工作日饮酒作为一项重点,以防止在这一问题上持续违纪。

不仅这一点,“反四风地图”的其他内容,也很有针对性和启示性。根据统计,官员被通报处分的违纪行为,大约可以分为4大类:涉及公款的违纪、公车违纪、涉及党员干部工作纪律的违纪、涉及日

常工作纪律的违纪。统计还发现,“公款违纪成为全国被通报案例最多的违纪类型”。不难发现,这对应着社会一直关注的三公支出问题。这也提醒我们,必须把公款违纪放在更突出的位置,拿出更大的决心和勇气,以改革创新的精神和办法,切实把三公支出控制住。

当前,大数据研究很热,包括马云在内,很多企业家都在呼吁大力发展大数据,并且已经开始了积极的行动。大数据的意义,不仅在经济领域,对于整个经济社会发展,包括反腐败都有积极价值。这份“反四风地图”,其实就是运用大数据分析的结果。这份“反四风地图”是媒体制作的,媒体根据有限的资源,就能够取得大数据研究的成果。如果由相关部门出面,进行更全面、更权威的大数据研究,岂不是能够取得更大成果。

反腐败不是哪一个国家的问题,也不是哪一个时期的问题。经济社会在发展,腐败的特征也在变化,在反腐败上也应该与时俱进,积极运用最新的技术成果。腐败虽然十分严重,形式多种多样,但也并非无迹可循。最重要的是努力去发现规律,进行有针对性的预防和惩治。很显然,大数据时代的到来,开启了反腐败的新窗口模式。积极运用大数据技术,无论是对预防腐败,还是对惩治腐败,都能取得意想不到的成果。

当前的腐败特征到底是什么?一个地方的腐败和地方文化到底有没有关系、有什么关系?如何进行更有针对性的反腐败?“反四风地图”其实已经给出一定答案。而这只是运用大数据研究的初步探索、初步成果。更积极运用大数据研究成果,定能取得更大成果,更好地推进反腐倡廉。 (来源:法制日报)

玉之过？欲之祸！

——安徽省原副省长倪发科受贿案剖析

■ 史文杰 王新民

玉石，色泽温润，晶莹剔透，历来深受人们喜爱。古人常把君子之德和玉石品质相提并论，更是提升了玉石的文化内涵。

然而，对于安徽省原副省长倪发科来说，玉石映照出的不是他的君子之德，而是在纵好图利驱使下的腐化堕落轨迹。一块块精美的玉石，如今却成了他一笔笔受贿的铁证。

今年6月，经中央批准，中央纪委对安徽省原副省长倪发科立案检查。经过两个多月的调查，中央纪委查实了倪发科的受贿问题，其收受大量玉石，占受贿总额近八成的事实也浮出水面。

9月底，倪发科受到开除党籍、开除公职处分，其涉嫌犯罪问题移送司法机关处理。

玩物丧志

从痴迷爱好到放纵图利，他沦为欲望的“俘虏”

古人云：“好船者溺，好骑者堕，君子各以所好为祸。”对于党员领导干部来说，爱好是把双刃剑，既可以修身养性、陶冶情操，也会玩物丧志、因好致害。

倪发科2008年担任安徽省副省长后，分管国土资源工作，未经组织审批同意，就担任了省珠宝协会名誉会长，接触上了玉石，从此一发不可收拾，甚至到了疯狂的地步。

“玉石是身份的象征，集文化艺术价值、现实价值和收藏价值为一体，玉能养人，人能养玉，经常与玉接触能促进玉与人的物质交换。”说起玉石，倪发科顿感精神，眼睛发光。

在赏玉、玩玉的需求感和满足感的驱使下，倪发科不能自己：看电视、看书，玉不离手；穿得多时，脖子上还要戴上一个玉石挂件；每到周末，把喜欢的玉石玉器铺开，一件一件欣赏；每隔两周，给精品玉石玉器逐一打蜡、上油；到外地出差，再忙也要挤时间到当地的玉器市场或商场看一看，甚至借机绕道到玉石产地和玉石市场；随身携带小电筒、放大镜，到商场、古玩城检验自己的赏玉水平，在与玉石老板的交流中，享受当专家和被认同的快感。

倪发科还喜欢“斗玉”，常约上几个玩家，各带几块好玉，一起欣赏，比比谁的玉好。此时的倪发科，已全然忘了自己是高级领导干部的身份和该有的自我警醒、自我约束。渐渐地，倪发科玩得越来越出格，越来越放纵。

倪发科钟情于玉石，不止于爱好，更因为他深谙其价值。他说：“玉石满足了我对它现实价值的贪欲感和对收藏价值的期盼。好的玉石玉器资源稀缺，不可再生，物以稀为贵，给后代留些有价值、有文化艺术品位的优秀作品和财富，远比留其他钱财更安全，也更有价值和意义。”

苍蝇专叮有缝的蛋。一些老板早就觊觎领导干

部手中的权力,就怕你没爱好。安徽首矿大昌金属材料有限公司监事会主席吉立昌等老板就一次次投其所好,为其买单。而倪发科明知玉石价值不菲,却照收不误,对好的和田玉更是来者不拒。

在这些老板中,吉立昌给倪发科送玉石玉器最多,价值也最高。

2011年春的一天,与倪发科已“深度”交往多年的吉立昌来到倪家“汇报”工作。看到吉立昌腰上挂着一个玉石手把件,倪发科就让他取下看看。把玩了几天,倪发科说:“这个手把件品相一般。”从中嗅出一些“意味”的吉立昌连忙说,家里还有3块新疆朋友送的玉石籽料,可以拿来请他鉴赏一下。

很快,吉立昌回家将3块玉石籽料送到倪家。“不错、不错,是和田玉籽料。”倪发科摩挲着玉石说。“倪省长要是喜欢的话,就送给你了。”倪发科客气一下,就收下了。

此后,两人经常在一起谈论玉石。因为吉立昌对玉不太懂,倪发科就专门介绍一位玉石专家与他认识。2011年5月的一天,倪发科让吉立昌和玉石专家一起去新疆买玉,吉立昌心领神会,就联系玉石专家一起飞到乌鲁木齐。吉立昌回合肥后将购买的玉石全部拿到倪发科家中,让倪挑选。最终,倪发科选了1个带木底座的玉摆件、3个手把件、2个玉挂件和2条籽料手链,价值约50万元。

2011年6月,吉立昌和玉石专家再次前往新疆,买了20多块籽料,花费约100万元。送到倪家中后,倪发科细细把玩、鉴赏之后,全部收下。

2012年5月,吉立昌到乌鲁木齐办完事后专程绕道和田买玉。他这次买了一个长约七八厘米、宽约六七厘米,椭圆形,全身包红褐色皮的籽料,价格95万元,还买了大大小小的其他一些籽料。回合肥没几天,吉立昌就将这些玉石拿到倪发科家中,那块价值95万元的籽料让倪发科爱不释手,首先被选中。这一次,倪发科从中挑选了总价达350万元的玉石。

给倪发科送玉较多的还有某房地产开发公司负责人黄某某。

2010年上半年的一天,黄某某到倪发科家里看望,聊天中得知倪对玉石很有兴趣,马上表示,下次来带一块送给倪欣赏。随后,他就来到合肥市一家玉器店,花16万元买了一块雕刻好的玉石手把件。倪发科没推让就收下了,还说:“这块玉石白度不够,我更喜欢白度好的原石。”黄某某明白倪发科的意思,就说下次再帮着找找看。

过了一段时间,黄某某去另一家玉器店买了一块和田玉原石,白度较好,扁圆形,购买价格16万元。倪发科这次表示很满意。

不仅玉石玉器,对于字画,倪发科也照收不误,因为他懂得“字画有一定价值,可以留给下一代”。从上世纪90年代起,他就开始收受字画,并一直延续到案发前。专案组从其家人处扣押的字画有90幅之多,其中,2003年至2007年,仅收受黄某某所送名家字画就达15幅。

玉本无瑕,奈何贪欲作祟。表面看,倪发科似乎是“栽”在了玉石上;然而,根本上还是私欲膨胀,他被自己的贪欲所“俘虏”。

吃人家嘴软,拿人家手短。倪发科接受了吉立昌、黄某某等老板送的大量好处后,原则、底线被抛在一边,利用手中的权力大肆为他们牟利。

为了吉立昌公司的发展,倪发科放下副省长的“架子”,和其一起跑环评、项目审批手续,为吉立昌实际控制的公司挪用国家下达的保障房用地指标,帮助其以低价购买铁矿探矿权。

对于另一个“信赖的朋友”黄某某,倪发科屡次违规四处打招呼、施加压力,帮助其更改项目规划、调整容积率、逃避处罚等,使其从中获取巨大收益。

除了收受吉立昌、黄某某的巨额贿赂,倪发科还接受丁某、郑某等个体老板给予的支付旅游费用、免费装修房子等好处。作为回报,倪发科为他们公司的

房地产开发等项目滥用权力,当“掮客”拉关系,违规给予政策优惠、落实用地指标,等等。

此时的倪发科,手中的权力已经成为这些不法老板谋取非法利益的“开路斧”、“摇钱树”。他在违纪违法的道路上越走越远,越陷越深。

迷失方向

从激情干事到沉溺享乐,他一步步走向歧途

“祸莫大于不知足,咎莫大于欲得”。倪发科为玉石、字画等“雅贿”所击溃,被熏心物欲所擒获,折射出当前腐败现象的新手段和新特点。倪发科的落马,也为领导干部面对纷繁的物质诱惑,面对奢靡、享乐之风,如何把握住自己,敲响了警钟。

——在追求享乐中,理想淡化了,信念滑坡了,人生目标转向了。

倪发科 1954 年出生于一个普通的工人家庭,他从下乡知青、安徽生产建设兵团班长干起,一步步走上副省长的岗位,用他自己的话说:“走过来不容易。那时有一种理想和信念支配着自己,激发出热情和激情,为党和人民做了一些有益的工作。”

倪发科说,自己在副省长任上的前两年工作还是很积极的,后来感到自己年龄大了,快到点了,提拔没有希望了,再加上受到一些消极现象的影响,思想随之发生了变化,将重心从工作转移到为退下来的生活做准备。“过去几十年是为别人活的,现在到了该为自己活一把的时候了。”

“思想上的变化导致我的人生目标追求随之发生变化,由过去追求共产党人的理想信念,到追求个人享乐、攀比奢靡消费。看到别人出入高档消费场所,喝名酒、抽名烟,请客送礼一掷千金,我也认同并将其看成是社会普遍现象。”倪发科说,他选择收取、欣赏玉石作为自己的享乐,是因为“玉石是新

型的高档商品、特殊商品,一块上万、几十万的都有,绝对是高消费、奢侈品”。理想信念滑坡是最根本的滑坡,理想信念动摇是最危险的动摇。倪发科的价值观变了,人生追求的目标变了,必然把时间和精力用于培养这一兴趣爱好上,由此走上了一条不归路。

——在追求享乐中,底线失守了,防线冲垮了,权钱交易成为寻常事。

“人生目标追求转向后,导致权力观也发生了变化。”倪发科觉得,自己这么多年培养的民营企业家长好多都是亿万富翁,既有成就感,又有失落感。“他们知道我收藏玉石,就投我所好。吉立昌送我石头最多,他的矿后期效益非常好,也很有钱,对他来讲买点玉石只是毛毛雨。我拿了他的好处后,顺其自然地想到为他提供更多的帮助和支持。”

倪发科说,他被喜好冲昏了头脑,吉立昌和黄某某最初给他送钱送物,也曾被他拒绝。后投其所好,改送玉石,他便难抵诱惑,并作为一种乐趣和欲望来享受,从而越陷越深。

“我也知道这是权钱交易。”倪发科说,但他认为玉石、字画比现金高雅、文明、隐蔽,披上爱好的外衣,更能掩人耳目。玉石、字画物小价高,保值增值,易保管,易隐蔽,即使被人发现,“玉石无价,无法认定。懂的人知道你有这爱好,不懂的人也不知道什么价钱”。

吉立昌为什么给倪发科送玉石?我们还是听听他自己是怎么说的吧:“我是外地人,在安徽办企业开矿不容易,企业的许多方面都需要当地党委、政府的支持,比如安监、土地、税收、治安等方面,都需要政府关照。与倪发科搞好关系,就是想靠上这棵大树,为我们企业提供保护。”吉立昌的自白,道出了他给倪发科送玉石的动机。权钱交易,使倪发科一步步坠入犯罪的深渊。

——在追求享乐中,老板成为“亲密”的朋友,勾

肩搭背,不分彼此。

君子之交淡如水,“官”“商”交往应有道。对领导干部来说,亲商、安商,优化发展环境,是职责所在,但必须坚持原则,公私分明、不能逾矩,如果跨越界限,勾肩搭背、不分彼此,则早晚要出事。

倪发科与很多老板过从甚密,甚至达到了不分你我、“亲密无间”的地步。这些老板出入倪发科家,如进“菜园子”,想来就来。无论是公事还是私事,不是去办公室,而是进他家门商讨、“汇报”。

比如吉立昌,倪发科与他特别“投缘”。两人交往密切,经常在一起吃饭、出游。一次,倪发科应吉立昌的邀请,去吉家吃羊肉饺子。吃完饭后,吉立昌让倪发科看他珍藏的籽料,倪发科顺手就挑了3块较大的带回家。倪发科担任副省长后,吉立昌还专门安排一辆汽车和一名司机,随时为他服务。而倪发科则用得安之若素、“心安理得”。

不仅倪发科自己与老板“亲密”接触,他的家人也和老板们“深度”交往。因此,老板们不仅给倪发科行贿,还给他的家人送礼。他收受贿赂中的一部分,就是通过其家人代收的。

沉痛的教训让倪发科认识到:“领导干部与老板之间还是保持一定距离比较好,不要互相走进对方的生活。”

——在追求享乐中,贪婪击退恐惧,诱惑侵蚀理性,侥幸心理让他失去一次又一次自我挽救的机会。

在接受组织调查时,倪发科曾经抱怨:“如果组织上早提醒或早处理我两年,我给国家造成的损失也不至于这么大,自己犯的错误也不至于这么严重。”然而,当他冷静下来反思自己的举动,后悔的是,自己一次又一次失去自我挽救的机会。

倪发科收受大量玉石、字画后,自知价值太大,内心也曾彷徨、恐惧过,但最终还是贪婪击退了恐惧,诱惑侵蚀了理性,他没有主动认错改错,而是处心积虑规避调查,掩盖错误。

早在2005年,安徽省委巡视组到六安市巡视时,听闻风声的倪发科便要求黄某某把他送的几幅字画先拿回去,两年后,倪发科居然又把字画要回。2012年7月,倪发科得知可能被调查,于是将部分玉石退还给了吉立昌,两个月后以为调查停止了,不仅收回了之前退的玉石,而且“忍不住”又顺手收了3块大的玉石。在得知组织调查后,他将收受的大量贵重物品转移到了13名亲友处,而且考虑到关系亲疏,将价值高的玉石转移到最亲近的人那里。同时,担心其大量收受玉石问题暴露,倪发科还向吉立昌提出以吉的名义办个玉石展示馆,将其收受的玉石转移到展示馆托管,使其貌似“物归原主”,企图逃避党纪国法的追究。

“现在,肠子都悔青了。如果人生可以重来,我决不会走到今天这个地步。”倪发科痛悔莫及。

然而,人生没有如果,人生也不可能重来。倪发科的后悔,为时已晚。

理想信念动摇、思想防线崩溃,纵情享乐、私欲膨胀,玩物丧志、自甘堕落,最终深陷腐败泥潭——倪发科带给我们的教训是极其深刻的。广大党员干部特别是领导干部必须深刻认识到,享乐主义盛行,不仅腐蚀干部、损害形象,也危害公信、败坏风气;不仅弱化党自身的凝聚力,也消解着社会的“精气神”。任由其蔓延而得不到有效遏制,就会像一座无形的墙把党和人民群众隔开,就会像一把无情的刀割断党同人民群众的血肉联系,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

“奢靡之始,危亡之渐”。当前,党的群众路线教育实践活动正在深入开展,每一名党员领导干部务必对照倪发科这个反面典型,对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除,切实解决自身存在的“四风”方面的突出问题,努力做到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

宋明清时期如何进行政务公开

■ 完颜绍元

今天我们强调“政务公开”，如果将之理解为及时发布相关信息，使公众都能知晓，从而提升政府运作透明度的话，那么这种制度至少在形式上是古已有之的。

发挥“以民察官”的监督作用

拥有历史经验的统治者知道，让民众在一定程度上了解政府想要做什么，正在做什么，准备怎样做，同时也在一定范围内听取并应对民众的反馈与要求，不仅有利于政策推行和政令实施，而且还有助于降低治理成本。王安石推行新政，先通令“榜之诸县，凡民所未便，皆得自陈”；司马光反对新政，也倡言明下诏书，“颁下诸路州军出榜示”，“不以有官无官，凡知朝政阙失及民间疾苦者，并许进实封状，尽情极言”。

进一步看，一定程度上的政务公开还能发挥“以民察官”的监督作用。明代洪武十九年，朱元璋出令严禁地方政府滥设协管人员，要求各省布政司及府州县诸司衙门，各将本衙门文案书吏和应役皂隶的编制与姓名“明出榜文，告之于民”。凡此皆可归作人事公开一类，有助于去除壅蔽，提升中央对编制与人事活动的管控。

一张黄榜关联千家万户

皇帝即位、改元、生子、疾愈，乃至陵阙塌陷、宫殿失火这些喜福灾患，看似多为与老百姓浑不搭界的皇帝家事，其实大有干系。因为历代相沿的传统，凡通报这些讯息的政府文告，按例多包含有体现“皇

恩浩荡”的恩赦条文。恩赦的内容可以涉及多个方面，直接关联千家万户切身利益的是减轻或免除由民众负担的徭役赋税：如北宋元符三年四月，刚即位的徽宗，又得一子赵亶，喜上加喜，“思布惠泽于天下”，宣布豁免所有元符二年以前老百姓拖欠政府的债务，同时全部免除元符二年的秋苗钱。

总之，广大民众以利益攸关之故，莫不希望能够在第一时间获得“中央文件”的准确传达。然而由于种种主客观原因，历史上像这一类政务公开在效率上往往是很不给力的。史料记载，从汉魏到隋唐，乃至北宋前期，“布达中外”的基本方式都是先由有关部门召募书手批量抄写复件，经驿递送往各地，然后“仰所在州县写录敕，榜于州县门并坊市村间要路”，再往下传至乡村则多靠口头传达。这种历代相沿的传布方式不仅费时费力，而且难以避免抄写和传达中的错误，由此引发歧义。直至宋仁宗天圣年间，经参知政事王曾提议，始将印刷技术普遍应用于政务公开：诏书发布，先在有关部门连夜锁门雕版，经校勘“勿使一字有误”交付印刷，由都进奏院下发马递铺，以日行五百里的速度送达各府州。州署要赶快举行集会宣读，同时“以黄纸印给县镇寨乡村晓示”，就是用黄纸印刷供给基层张挂，即小说戏曲、民间传说中所谓的“黄榜”。

政务信息必须榜示

诏书诰令之外，各政府部门，特别是直接与民众打交道的地方政府，都负有根据需要即时公开各自所管政务的职责，运作方式也是“所属监司印给，榜

要会处”。比较而言,民众最为关心的首先在赋税征收方面,因此也是历代政务公开的重点所在。宋代州县起征两税前,必须先出榜谕将有关规定详细布告于民。曾任县令的李元弼介绍说,光在县署和紧要热闹去处不够,还要将榜文“小作印板,印给耆长,每村三两道”,由此确保传达到每个村庄。

再如汛情、疫情、病虫害等各种自然灾害的预警和应对,也应该是政府信息传播的内容。《水浒传》第二十三回,阳谷县景阳冈上出了只吊睛白额大虫,晚上出来伤人,县政府一面“杖限各乡里正并猎户人等行捕”,一面“冈子路口,多有榜文”,及时告知过往客商商人等。武松约行四五里路程,这个榜文就先后出现了三次,看来这个阳谷县政府在公共安全信息服务这方面还是蛮努力的。

“透明化”不敌“打闷包”

以上规定大多是引导官吏施政行为趋向规范与透明化的,而历来贪官污吏勒索侵蚀,多靠暗箱操作才能得逞,所以体制内自上而下,层层都有隐匿信

息、阻碍公开的力量。南宋高宗皇帝抱怨说朝廷为减轻民众负担一再颁诏,科率都有数目限定,要求出榜公布,使民周知,没想到“官吏为奸,恐民间尽知数目,不得而欺隐,所以不肯出榜耳”。这以后又有校书郎王十朋上疏说现在的“监司守令多不得人心”,列举三条,第一条就是“不宣诏条”。然后一针见血,揭示何以“不宣”的原因:因为这些政策和信息都是“有便于民而不便于吏者”,于是全力隐瞒,“故上虽有良法美意,下不得而知者多矣”。如此封锁,遑论落实,结果导致“宽恤之诏屡下,然而实惠未孚民”。

历代相沿的保密传统也是束缚政务公开的因素之一。汉魏时期,“漏泄”或“探知秘事”都是严重的职务犯罪,不少高官因此罹祸。对此,有识之士多予批评,晚清御史赵炳麟批评“近年国家行政多尚秘密”,乃使“举国之人耳目愈闭,视听愈惑,以致弊端百出”,弊端之一就是“司员奸黠者”遂得趁机权力寻租,加速吏治腐败。由此可见行政越不透明,官吏越容易以权谋私。

(来源:人民论坛)

丹心要学月月红

苏东坡是我国北宋时期的一位著名诗人。他在担任徐州知府时,以为官清廉、刚正不阿、不畏权势,执法严明著称,受到徐州百姓的称道和传颂。至今徐州城乡还流传着他不少的佳话。

苏东坡五十岁的时候,家人要为其祝寿,苏东坡一再制止,并嘱咐家人不准宣扬。谁料,寿辰这一天,来了一个送礼人,双手抱着一盆盛开的月季花,家人便问:“请问尊姓大名,有何事?”来者说:“我叫赵钱孙李,来祝寿的。”家人听罢,奇怪地笑道:“那有这样的名字呢?”来者说:“我本姓赵,右邻姓钱,左邻姓孙,对门姓李,知府大人今年五十大

寿,大家推荐我送一盆月月红,给知府大人做寿礼。”家人听后,知是百姓心意,本想收下,但大人从不收礼,只好叫来者说出理由,那人思忖片刻,道出:“花开花落无间断,春去春来不相关。但愿大人常康健,勤为百姓除赃官。”家人把诗写在纸上,叫仆人把诗送给苏东坡看,让他来处理此事。不一会苏东坡出来,亲自收下那盆月季花,笑着咏诗道:“赵钱孙李张王陈,好花一盆黎民情。一日三餐抚心问,丹心要学月月红。”

后苏东坡虽赋闲回家,但他一生清廉明、惩贪除恶的好名声却在民间永远流传。

银川市“三严三实”努力打造过硬纪检监察队伍

银川市纪委监察局结合总书记“三严三实”重要讲话精神,扎实推进党的群众路线教育实践活动,认真践行“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”,努力打造过硬纪检监察队伍。一是主动实现“三转”。积极履行监督职能,健全“两个责任”、落实“两个为主”,加强监督和查办案件力度,严格执行“一岗双责”、“一案双查”,对发生腐败案件和违纪行为的,既要追究当事人责任,也要倒查追究相关领导和纪检人员的责任。二是奉行敬业精神。对组织常怀感恩之心、对法纪常怀敬畏之心、对群众常怀换位之心、对生活常怀知足之心、对个人常怀反省之心,

无论处于顺境或逆境,都要珍惜岗位、主动工作、全情投入。注意分清情与法、人情之礼与违规之财的界限,守住亲情关、友情关、私情关,做到不该拿的坚决不拿、不该去的地方坚决不去、不该交的朋友坚决不交。三是发挥表率作用。牢固树立“监督者更应接受监督”的强烈意识,用“三严三实”作为纪检监察干部的一面镜子。自觉遵守各项制度,严格办事程序,强化队伍自身建设。牢记责任和服务是纪检干部的出发点和落脚点。增强政治敏锐力,共同维护形象。践行用权为民,执纪为民,切实执好纪、问好责、把好关。

(银川市纪委)

石嘴山开展党风廉政建设制度执行力活动

日前,宁夏回族自治区石嘴山市纪委监察局在全市范围内开展党风廉政建设制度执行力活动,从重点任务、工作方法步骤和措施、加强组织领导三个方面对活动进行了全面的安排部署,严格执纪问责,把制度执行情况纳入党风廉政建设责任制考核,作为领导干部述廉的一项重要内容,并建立健全制度执行问责机制,做到有责必问、问责必严,着力解决党风廉政建设制度虚设空转和执行不力的问题,为进一步加强全市党风廉政制度建设,增强党员干部特别是领导干部严格执行党风廉政建设制度意识,切实发挥制度管权、管事、管人的作用,全面提升全市党风廉政建设制度执行力水平,为全市党风廉政建设和反腐败工作深入开展提供有力的制度保障。

(石嘴山市纪委 高东平)

吴忠市率先实行市委权力公开透明运行工作机制

市委权力公开透明运行,是新形势下加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位,加强党风廉政建设和反腐倡廉建设的一项重要举措。吴忠市在全面推行县(市、区)委权力公开透明运行工作的基础上,又在全区率先实行市委权力公开透明运行工作机制。

近日,市委常委会研究通过并印发了《市委权力公开透明运行实施意见》(以下简称意见)。《意见》明确指出,开展市委权力公开透明运行工作,必须以加强党的执政能力建设和建立健全惩治和预防腐败体系为主线,以强化市委权力制约监督、规范市委权力运行为目标,以厘清职权、规范用权为重点,以公开亮权、阳光用权为核心,以权力制约、民主监督为保障,积极稳妥地推进市委权力公开透明运行工作,建立健全市委决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。《意见》明确了公开的范围、公开的内容及重点任务,分四个阶段实施。

(吴忠市纪委办公室 张锋)

固原市“四字诀”推进警示教育取得实效

在党的群众路线教育实践活动中,宁夏固原市纪委着力推行“听、看、谈、写”四字诀,组织全市广大党员干部到警示教育基地接受警示教育,推进教育取得实效。

“听”,认真听取固原监狱关于职务犯罪服刑人员的犯罪介绍,以及职务犯罪服刑人员的现身说法。“看”,参观反腐倡廉警示教育图片展览、观看警示教育专题片及服刑人员改造、生活场所。“谈”,深入交流接受警示教育之后的感受。“写”,联系实际撰写接受警示教育的心得体会。截至目前,共组织全市党员干部 1500 余人(次)接受了警示教育,通过“听、看、谈、写”,教育引导广大党员干



部干部进一步认识“四风”之害,坚决守住法律、纪律和道德底线,明明白白做人,干干净净干事。

(宁夏固原市纪委 尹效东)

中卫市『五个到位』治超标办公室

中卫市把清理整治党政机关超标办公用房作为开展党的群众路线教育实践活动的一项重要内容,切实做到“五个到位”,边查边改、立行立改,取得明显成效。一是组织到位。市委、市政府成立党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房工作领导小组,实行一把手负总责,充分认识清理超标办公用房的重要性,以高度的政治责任感和敏锐性切实做好该项工作,做到令行禁止、规范管理,确保清理工作有序进行。二是停建到位。按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》和自治区有关停建楼堂馆所和清理办公用房的部署要求,全面停止新建党政机关楼堂馆所,终止了 1 个已批复办公业务用房项目前期相关工作,并停止审批新申报

项目。三是督查到位。对正在建设的办公业务用房建设项目进行跟踪监督检查,杜绝超标准、超概算、批小建大等违规违纪问题。对全市 70 个行政事业单位、382 名处级领导干部和 1204 名科级领导干部办公用房配置情况进行严格测算和自查,对达不到工作要求的单位一律进行再整改。四是落实到位。市四大班子领导成员带头整改,并深入各单位督促指导抓好落实,有效推进全市整改进度。对超标办公用房,采取统一腾退、自行腾退、合并办公室腾退等方式进行清退;借用的腾退回原单位,租用的租赁期限满后退还给出租方。截至目前,全市共腾退办公室共 3.9 万平方米。五是统筹到位。整合办公资源,对全市办公用房实行统一管理、统一调配、统一权属登记、统一维修。按照“建新交旧”、“调新交旧”原则,将各单位清理腾退的办公用房交由市直机关事务管理局统一管理调配,切实提高机关用房的配置使用效率。

我身边的纪检监察干部



用对党与人民的责任心谱写无悔人生

——记大武口区纪检监察女干部吕伟东

大武口区纪委有这样一位纪检干部，她有着消瘦的脸庞、秀美的短发、和蔼的目光、端庄的仪表和谦逊的态度，在纪检战线上兢兢业业地工作了16个年头，她不辞辛劳、毫无怨言、不徇私情、恪尽职守地处理好上级交办的每一项工作，竭尽全力地捍卫着党纪的尊严，维护着人民群众利益，并赢得了群众的信赖。

她就是石嘴山市大武口区纪委第二纪检组组长吕伟东。16年来，她在纪委各个工作岗位均交流轮岗过，用她自己的话讲：“除了司机没干过，各岗位都干遍了”。因此大家都戏称他为“老大姐”，我们在工作中遇到了难题总是首先想到她，而她从未拒绝过，总是耐心地为我们排忧解难，遇到案件中难啃的“硬骨头”她总是冲在前，让我们深受鼓舞和感动。

辛勤的工作赢得了民心

2007年，隆湖六站村群众因村委会换届选举候选人的问题上访，情绪激动，提出如果不解决问题，

就去向上级机关讨说法。吕伟东和纪委工作人员对群众反映的问题进行了认真细致的调查，对参与弄虚作假的违纪人员进行了严肃处理，重新选举村委会候选人，消除了群众的怨气，化解了一起重大群体性上访事件。

2008年，群众反映某幼儿园园长汪某某违反了廉洁自律有关规定。在调查此事时，汪某某找到她说：“看在我们多年同学的关系上，把此事压下来，这也不是什么政治、贪污之类的错误，下不为例，我保证以后绝对不再给你抹黑。”吕伟东耐心细致地做汪某某的思想工作，说明了违反规章制度办事的危害，尤其是对这样的行为隐瞒不处理，其危害和社会影响会更加严重。最后，还是按照规定对汪某某进行了处理，事后有位举报的老大爷说：“我就是要看看你们是不是官官相护、做不做处理，现在我看到了处理决定，我服了。以后我有啥事还找你，我就认准你了。”

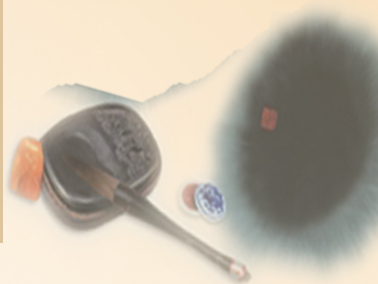
过硬的素质凝聚着“智慧”

她常说：“做好纪检工作，就要脑（下转36页）



郭琳

廉政书画



鄭清利



賀勇



洁莲清影 作者：赵红