

党风廉政建设

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察厅

主办

2014 04
(总第70期)



全区推进惩治和预防腐败体系建设工作视频会召开

3月31日，全区推进惩治和预防腐败体系建设工作视频会在银川召开。自治区党委副书记崔波出席会议并讲话，自治区党委常委、纪委书记陈绪国主持会议，自治区领导刘慧芳、白雪山、李淑芬出席会议。

崔波在讲话时指出，建立健全惩治和预防腐败体系，是从制度上、根本上加强党风廉政建设和反腐败工作的重要举措。根据中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，自治区制定出台了实施办法，从作风建设、惩治腐败、预防腐败三个方面，对推进我区惩防体系建设作出全面部署，要求以解决“四风”问题为突破口，切实加强党的作风建设；要保持反腐高压态势，不断提高发现线索、案件突破、依法办案的能力；要把廉政教育作为预防腐败的第一道关口，把权力公开透明运行作为预防腐败的治本之策；要坚持全面深化改革，健全体制制度，在推进各项改革过程中同步加强惩防体系建设，在推进惩防体系建设中坚持改革创新精神，着力提升党风廉政建设制度执行力。

崔波强调，抓党风廉政建设和反腐败工作，各级党委（党组）要承担主体责任，各级纪委（纪检组）要认真履行监督职责，各任务牵头单位要切实履行主抓职责，各级领导干部要坚持“一岗双责”，建立责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条，以倒逼机制推动责任落实，确保惩防体系建设取得实效。

会上，对全区开展提升党风廉政建设制度执行力活动进行了具体部署，并印发了《关于开展提升党风廉政建设制度执行力活动的实施意见》。根据该《实施意见》，今年我区将重点对“领导干部廉洁自律、公共资源交易、政府投资项目和专项资金监督管理、干部人事监督”4类制度开展监督检查，加强执纪问责。自治区“制度执行活动”办向社会公布了监督举报电话（0951-6669183）和举报网站（宁夏廉政网<http://www.nxjjjc.gov.cn>）。

陈绪国就进一步做好党风廉政建设制度执行力活动提出具体要求。各市、县（区）党委、人大、政府、政协分管负责同志及各有关部门（单位）负责人在分会场参加会议。



不能让制度成为纸老虎稻草人

严格落实党风廉政建设制度,是深入推进惩治和预防腐败体系建设的重要内容,也是促进各级党员特别是领导干部廉洁从政的迫切需要。3月31日,在自治区召开的全区推进惩治和预防腐败体系建设工作视频会上,自治区党委对全区开展提升党风廉政建设制度执行力活动作出安排部署,明确指出要强化制度执行,推动制度落实,要求要在及时公开制度、严格执行制度和明细制度责任上下功夫。

我党历来重视党风廉政制度建设,特别是党的十八大以来,党中央坚持以身作则、以上率下,制定出台“八项规定”和一系列条例、规定,一步步把权力关进制度的笼子里。各地各部门也制定了一系列行之有效的制度和规定,构建起了比较完善的惩治和预防腐败制度体系,切实发挥了制度“高压电”的作用。但同时,在一些地方部门还存在制度虚设空转、执行不力的问题,个别党员领导干部不畏法、不畏纪、不畏制度,在制度落实中或低效执行,或选择执行,或对抗执行,使腐败现象屡禁不止,严重削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力。

制度的生命在于执行。再好的制度,如果只是写在纸上、挂在墙上、说在嘴上,或者让制度成为纸老虎、稻草人,仅仅是吓吓人,便只是一纸空文、形同虚设。各地各部门要认识到制度落实的重要意义,结合当前反腐形势,以提升全区党风廉政建设制度执行力活动为契机,深入推进制度的改革创新。在对已有制度进行全面清理的基础上,构建起内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系,切实解决制度虚设的问题。要及时公开制度,善于利用各种渠道,及时向广大干部群众公开各类新的规定、制度,让干部群众监督制度的落实,切实解决对制度监督不力的问题。要严格执行制度,对各类违规违纪行为做到“零容忍”,切实解决制度执行不力的问题。要明晰制度责任,对在制度执行上放弃原则、不抓不管、失职渎职的行为进行问责,切实解决制度问责不力的问题。这样,才能用制度管权、按制度办事、靠制度管人,从根本上解决腐败问题。

目录·CONTENTS

2014·4 总第 70 期

卷首语	01	不能让制度成为纸老虎稻草人	
领导讲话	04	在全区推进惩治和预防腐败体系建设工作电视电话会议上的讲话(摘要)	崔波
本期视点	10	认真学习贯彻 全面履职尽责 坚持不懈地抓好惩防体系建设	自治区发展改革委员会
	11	加大监管力度 规范权力运行 全力推进国有企业惩防体系建设	自治区国资委党委
	13	突出重点 务求实效 提升惩防体系建设水平	中共银川市委
学习思考	14	全面推进惩防体系建设 促进干部清正政府清廉政治清明	殷学儒
	17	坚持惩防并举 深化改革创新 纵深推进党风廉政建设和反腐败工作	马和清
	20	落实中央八项规定 加强干部作风建设	张亚萍
	21	新形势下廉政文化建设的途径	杨志平 杨昕
廉政聚焦	23	坚持发现问题不动摇 坚持四个着力不放松 ——中央巡视工作领导小组办公室主任答记者问	
调查研究	26	关于银川市开展电视问政情况的调查报告	自治区纪委政研室
广角视窗	29	香港为何能对贪腐零容忍	郭文纬
廉政杂谈	33	“三严三实”抓作风	蔡建军
	35	走好“四步”真正融入群众	吴勤
	36	让责任书起“死”回“生”	茹引田
	37	晒“清单”更要动“奶酪”	王石川
警钟长鸣	38	迷失的航帆	壬寅周旭

党风廉政建设

DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会 主办
宁夏回族自治区监察厅

《党风廉政建设》编辑委员会

主 任 陶 进
副 主 任 王秀春 陈晓梅
委 员 雍万祥 彭蔚东
纳 冰 雍建华
周 刚 宋志霖
银超美 杜万里
刘 华 孟 伟
汪珍霞 张 平
孙锋彪

主 编 陈晓梅
副 主 编 马学光
责任编辑 周红奉
编 辑 自治区纪委宣教室
出版日期 每月 15 日出版
准印证号 宁新出管字[2014]第 0205 号
地 址 金凤区康平路 1 号
邮 编 750066
电 话 0951-6669178
邮 箱 jjwxcjys@163.com
承印单位 银川金利丰彩色印刷
有限责任公司

内部资料 免费交流

史海钩沉 42 周恩来如何对待楼堂馆所建设
孟 红 许兴达

廉政动态 44 宁夏全面开展提升党风廉政建设制度
执行力活动
44 银川市开展明察暗访活动促干部作风转变
44 石嘴山对“三重一大”重要事项实施清单
式监督
45 兴庆区以“道德红黄蓝榜”推动农村廉政
文化建设
45 红寺堡区:制度+考评 巧打干部监管
“组合拳”
45 盐池县全面清理党风廉政建设相关制度
和规范性文件

塞上文苑 46 何为忠诚
——读《朱镕基上海讲话实录》有感
阮 华
47 漫谈“回避” 李义锋 曾剑明
48 从拆迁“菜鸟”到政策“专家”
——记金凤区长城中路街道党工委副书记、
纪工委书记杨丽娟

封面 银川国际会展中心 王 鹏/摄

封二 全区推进惩治和预防腐败体系建设工作视频会召开
李志伟/摄

封三 又是一年桃红时 李金英/摄

封底 高原牧歌 陈莉珺/作

在全区推进惩治和预防腐败体系 建设工作电视电话会议上的讲话(摘编)

■ 自治区党委副书记 崔 波

(2014年3月31日)

建立惩治和预防腐败体系,是从制度上、根本上做好党风廉政建设和反腐败工作的重要举措,从党的十六届三中全会提出至今已有11年。这些年,自治区党委、政府按照中央要求,扎实开展工作,惩防体系基本框架初步建立。特别是去年以来,各地各部门严格执行中央八项规定和自治区若干规定,查处各类问题154个,给予党政纪处分33人,对5起顶风违纪典型问题进行了通报,各级党员干部的思想受到震动;深入开展群众评议干部作风活动,对发现的263个典型问题公开曝光,75人被追究责任,干部作风呈现出新变化;严肃查处了王德林、刘仲虎、马吉、方仁等一批重大案件,保持了反腐高压态势;廉政风险防控、权力公开运行等工作也开展得扎实有效。

在肯定成绩的同时,也要清醒地看到当前惩防体系建设中仍存在一些问题。比如,有的思想认识有偏差,认为党风廉政建设和反腐败工作是纪检部门的事,自己抓的积极性不高、主动性不强;有的不重视制度建设和执行,要么存在制度漏洞或空白,要么不认真执行;有的监督制约乏力,上级对下级监督脱节,同级监督力度偏软、“以和为贵”,下级、舆论、群众监督信息不对称,等等。这些问题的存在,导致腐败案件时有发生,必须认真加以解决。

习近平总书记指出,全面推进惩防体系建设,是

全党的重大政治任务和全社会的共同责任,必须在党和国家大局中谋划和推进。李建华书记明确要求,坚持惩治和预防两手抓、两手都要硬,形成不想腐的教育机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制、不敢腐的惩戒机制;要把推进惩防体系建设和加强日常监督结合起来,从具体案件、具体工作入手,实行目标管理,强化领导责任。这都为我们进一步做好党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。

去年底,中央下发了《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》,这个规划与过去相比,重点更突出,过去是教育、制度、监督、纠风、改革、惩治六项内容,这次合并为作风建设、惩治腐败、预防腐败三大任务;脉络更清晰,比如把纠风工作调整为作风建设,将“教育、制度、监督、改革”等总结和拓展为“预防”,将“惩治”放在更加突出的位置,既突出了“治标”,又体现了“标本兼治”;措施更有力,规划制定了许多硬措施,比如在作风建设上强调要持之以恒落实中央八项规定、扎实开展群众路线教育实践活动等,针对性和操作性都很强。根据中央《工作规划》,自治区研究制定的《实施办法》,力求“准”和“实”。“准”就是增强了针对性,坚持了问题导向;“实”就是对每项具体任务都提出了工作措施,怎么办、该谁办清楚明白。各级党委(党组)和党员干部要认真学习贯彻两个文件,抓好各项任务落实,深

领导讲话

入推进党风廉政建设和反腐败斗争。下面,我讲几点意见。

一、突出“三项任务”,全面推进惩防体系建设

中央《工作规划》提出把作风建设、惩治腐败、预防腐败作为重点,要围绕这三项任务出思路、想办法、抓落实,努力把惩防体系建设得更科学、更管用。

(一)以解决“四风”问题为突破口,切实加强党的作风建设

作风问题与腐败问题密切相关,虽然有些作风问题不一定是腐败问题,但所有腐败问题都是从作风问题蔓延发展来的,而且在群众眼中作风问题就是腐败问题。推进惩防体系建设必须以改进作风为切入点,而“四风”问题又是作风建设中最突出的方面,“四风”问题解决了,作风就会明显改进,党风廉政建设工作就会有大的改观。

党的十八大以来,新一届中央领导集体以作风建设开局起步,在全党深入开展群众路线教育实践活动,有效遏制了“四风”问题蔓延势头,风气为之大变。但不能说“四风”问题已经解决了。前不久我在调研中看到,有的社区活动场所门口挂着十几块牌匾;有的基层单位办公室很豪华、很宽敞,但接待老百姓的地方却很简陋,群众活动场所几乎没有;有的对群众诉求“打乒乓球”,推来推去就是不解决;有的干部精神萎靡、不思进取;有的干部热衷于讲名牌、比排场,等等。这些不是“四风”问题又是什么呢?刚整治“四风”一年,有些干部就发出“为官不易”“官不聊生”的感叹。这也说明作风问题具有顽固性和反复性,如果滋生“四风”问题的土壤没有铲除,已经纠正的问题也可能反弹,旧问题解决了新问题还会产生。因此,解决“四风”问题

任重道远,需要不懈努力。

这次自治区《实施办法》对党的作风建设提出了明确要求,从党组织从严抓党风、加强和改进工作作风、严明党的纪律等4个方面作出了19项规定。各地各部门要认真对照要求,结合全党正在开展的群众路线教育实践活动,扎实推进作风建设制度化、规范化、常态化。一要巩固第一批教育实践活动成果,在领导干部住房、用车、办公用房、文风会风、公务接待等方面健全完善监督检查和责任追究办法。特别是对中央和自治区督查组查出的问题,要逐一拉出“单子”,督促有关部门及时整改。同时要下发通报,让没被检查到的单位认真对照,有则改之,无则加勉。二要结合第二批教育实践活动,深入开展“六个专项整治行动”,重点解决惠民政策落实不到位、“门难进、脸难看、事难办”、信访积案、机关事业单位在编不在岗、宗教活动场所安全隐患、农村“三资”等突出问题。在此基础上,各地各部门要结合自身实际,查一查还存在哪些突出问题,特别是要从工作问题入手反思“四风”问题,有针对性地加以解决。三要切实加大查处力度,“四风”问题屡禁不止的一个重要原因是教而不诛,以前几乎没有因此处理过人。这些“小事”、“小节”看似问题不大,但数量很多,而且直接面对群众,某种程度上比一些具体、严重的案件给党群干群关系带来的影响和伤害更大。去年我们对违反中央八项规定和自治区若干规定的人和事追究了责任,今后更要动真格,决不能姑息放纵。

(二)坚决有力惩治腐败,保持反腐高压态势

物必先腐而后虫生。近年来,一些国家社会动荡、政权垮台,其中腐败是重要原因。如果腐败问题愈演愈烈,必然亡党亡国。所以在反腐败问题上必须果断出击、勇于亮剑。新一届中央领导集体上任以来,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,重拳惩治腐败,在海内外引起了强烈反响。

这些年我区惩治腐败的力度也在不断加大,查处了一批腐败分子,但这也从另一面反映出反腐败形势不容乐观。一是易发多发,去年全区纪检监察机关共立案 561 件,520 人受到党纪政纪处分,同比分别上升 96% 和 79%。二是发生在群众身边的腐败问题比较突出,去年全区纪检机关共接到举报乡科级干部和村干部违纪违法问题的信访件 1558 件,占检举控告总量的 40.7%。特别是一些基层干部拖欠或虚报冒领救灾扶贫款、套取低保金等问题,看似金额不多,但影响极坏,必须高度重视、认真解决。

这次中央《工作规划》和自治区《实施办法》明确提出,要把坚决遏制腐败蔓延势头作为惩防体系建设的重要任务,加大查办违纪违法案件力度。各级纪检监察机关要以全面提升查办案件综合能力为重点,坚持有案必查、有腐必惩,保持惩治腐败高压态势。一要不断提高发现线索的能力。过去查办案件往往是“民不告、官不究”,导致有的人心存侥幸。今后要变被动查处为主动出击,通过群众信访、媒体曝光、执纪监督、巡视工作、深挖案中案等方式,多渠道、多层次拓展案件线索来源。这次自治区《实施办法》明确要求健全执纪执法机关移送案件线索制度,建立全区统一的大要案线索信息库,各地各部门要抓好落实。二要不断提高案件突破的能力。在惩治腐败这个问题上,可以说既有重点也没有重点,有重点就是要对重点领域、重点环节、重点人员高度关注;没有重点就是无论是谁、无论什么事,只要涉及腐败都要一查到底。在这方面,纪检监察机关要充分发挥主力军作用,按照自治区《实施办法》“五统一”机制的要求,切实加强同法院、检察、公安、审计等部门的协调联动,把案件查办工作做深做细做实。三要不断提高依法办案的能力。这次中央《工作规划》强调要以法治思维和法治方式反对腐败,这既是依法治国理念的具体体现,也是

反腐倡廉工作制度化、规范化、常态化的必然要求。今后查办案件时,要进一步严肃纪律、规范流程,严把事实关、证据关、定性关、处理关,确保每起案件都经得起历史检验。

(三)科学有效预防腐败,从源头上让腐败问题不发生、少发生

源头预防是反腐败工作的重中之重,但从近年一些案件中发现,我们的预防体系有时是“失灵”的。要认真反思,找出薄弱环节,有针对性地采取措施。

要把廉政教育作为预防腐败的第一道关口。反腐倡廉教育不能停留在念文件、听报告上,而要围绕效果找方法,真正入脑入心、触及灵魂。平时要多提醒、多敲打,一旦发现问题苗头就要及时“咬耳朵”、“扯袖子”,必要时还要“调位置”。一般来说,人到了新环境、新岗位,行为往往会有所收敛,就能防止误入歧途。在教育的方式方法上也要不断改进,除加强正面教育外,还要加大警示教育力度,今年将分期分批组织党员干部到自治区警示教育中心参观警示教育展览,走进监管场所亲眼看看高墙电网内的生活是什么样,亲耳听听服刑人员痛心疾首的忏悔,真正认识到腐败的严重后果,做到警钟长鸣、防微杜渐。

要把权力公开透明运行作为预防腐败的治本之策。权力被滥用,主要是因为不公开不透明。只要把权力放在阳光下,权力寻租就没有空间。去年自治区制定了《市县区党委重大事项决策制度》,近期又出台了《推进县委权力公开透明运行工作的意见》,这都是推进权力公开透明运行的重要举措,各地各部门要认真贯彻执行。一是厘清职责权限。对各项权力进行一次清理,编制职权目录,列出权力清单,合理分解、科学配置,防止权力过于集中。二是规范运行程序。现在一些地方和部门为了追求工作效率,放松了对权力的监督和制约。但高效要建立在廉洁的基

领导讲话

基础上,否则就得不偿失。要抓住决策、执行、结果等主要环节,编制好权力运行流程图,明确行使职权的条件、步骤和监督环节,使权力既高效运行,又于法有据、程序正当。三是加大公开力度。对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用、公共资源交易、土地出让、政府采购等,都要及时全面准确公开。公开不能避实就虚,不仅要公开决策的过程,还要公开执行和监督的过程;不仅要公开工作标准、工作权限,还要公开工作进展、工作效果,为群众监督创造条件。

二、坚持全面深化改革,着力提升惩防体系建设工作科学化水平

改革就是改制度,把过去不合理、不完善的制度改得更科学,使其更好地发挥作用,这是反腐败的釜底抽薪之策。改革开放初期最早出现的腐败问题就是“官倒”、“走后门”,其根源在于价格双轨制,中央取消了价格双轨制,问题很快就得到了解决。当前中央和自治区制定的许多改革措施,都是要扎紧篱笆墙,把权力关进制度的笼子里,把这些改革任务落实好,就是反腐败最有力的举措。

一是要通过落实各项改革举措加强惩防体系建设。改革的实质是对利益的再分配,也是一个破旧立新的过程,如果不注意制度措施的配套和衔接,不注意把预防腐败制度纳入整个制度体系建设之中,就很容易产生体制机制上的缝隙和漏洞,使利益分配的过程成为滋生腐败的温床。如果改革带来了腐败,就不是好的改革;如果改革仅解决了激发社会活力的问题,而没有解决好腐败问题,就不能说改革是完善的。从这个意义上讲,能否通过改革有效遏制腐败,是衡量各项改革举措成功与否的重要标准。从今年开始,自治区在司法体制、纪检监察体制、巡视制度、行政审批制度、干部人事制度、

行政执法体制、公共资源交易、国有企业等方面的改革将逐步推开,这些都是完善惩防体系建设的关键环节。要增强前瞻性,制定改革方案时提前预判哪些领域、程序和环节容易滋生腐败,在制度设计中一并解决。

二是推进惩防体系建设必须坚持改革创新精神。腐败问题复杂多样,常常是上有政策、下有对策,总有各种无中生有、移花接木的手段。推进惩防体系建设必须坚持改革创新精神,使各项制度适应形势任务的发展变化。这次自治区《实施办法》安排了许多新任务,比如在加强基层党风廉政建设方面,提出要加强村级民主监督。怎么加强?我觉得最主要的是做实村民代表大会制度,凡是村里的重大事项都要由村民代表大会研究决定,变事后监督为事前事中事后全程监督,既能减少矛盾纠纷,也能从源头上预防腐败。再比如,现在腐败行为越来越隐性化、复杂化,加强执纪监督,既要解决好愿不愿、敢不敢的问题,还要解决好能不能、会不会的问题,抓得住、打得准“七寸”。各级党委在配备纪检、监察、审计等部门的干部时,要在强调政治素质的基础上,更加注重专业性,让懂行的人来监督,效果才会更好。

要强调的是,自治区《实施办法》确定了81项任务,每项都明确了责任部门和单位。虽然这些工作任务以五年为起止节点,但头两年是关键,后两年可能会有新的看法、新的要求,所以看准了的就要立即做、尽快做。各有关部门要按照分工抓好落实,牵头单位要制定实施方案、加大推进力度,参加单位要积极配合、密切协作,确保各项任务保质保量按时完成。各市县要结合实际全面落实,制定的措施不在于多,关键是要管用。各部门在完成好承担任务的同时,抓好本系统惩防体系建设工作。

三是着力提升党风廉政建设制度的执行力。制度建起来不执行,就是纸老虎,反而会损害制度的

权威性和严肃性,从这个意义上讲,得不到执行的制度比没有制度危害更大。今年,自治区纪委将在全区开展提高党风廉政建设制度执行力活动,目的就是要强化制度执行,推动制度落实。在这方面,一要及时公开制度。制度制定了就要公开,使局内人自觉遵守,便于局内局外人监督。二要严格执行制度。制度一旦确立,就要严格执行。首先,明确由谁负责执行。其次,制度会受当时认识水平的局限,难免有不科学、不完善的地方,要做的是及时修订制度,而不是以此为借口不执行。新制度出台前,必须严格执行原来的制度,这是判断有没有法治理念和法治思维的重要标准。改革开放之初强调要敢闯敢干,勇于突破法律和制度的束缚,这在推动改革的同时也带来了副作用,使一些人误认为法律是可以违反的,制度是可以不执行的。现在强调全面深化改革,必须处理好改革与遵守现有法律、制度的关系,即便确需改的问题,也要先修订法律和制度,而不能在违反法律和制度的情况下直接去改,这就是“法治”与“人治”的区别。三要明晰制度责任。中国是人情社会,人情对制度的执行有很大干扰作用。现在有些人打着领导的旗号不执行制度,今后查办案件时要严格区分责任,不能以领导打过招呼为由,就不追究或减轻权力实际行使人的责任,而是按制度该谁负责就追究谁的责任。只有每个党员干部都确立这样的理念,大家才能自觉抵制歪风邪气。今后自治区将把制度执行情况作为党风廉政建设责任制和领导干部考核的重要内容,每年确定几个重点,从具体问题入手,倒查党风廉政建设责任制落实情况。

三、强化责任落实,确保惩防体系建设取得实效

这次规划的起止时间是2013-2017年,今年已

经是第二年了,满打满算还有不到四年,时间紧、任务重,要明确责任、齐抓共管、协调联动。

一是党委要切实履行主体责任。各级党委(党组)承担着本地区、本部门党风廉政建设工作主体责任。习近平总书记将主体责任概括为5个方面:一是加强领导,选好用好干部,防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题;二是坚决纠正侵害群众利益的行为;三是强化对权力运行的制约和监督,从源头上防止腐败;四是领导和支持执纪执法机关查处违法违纪问题;五是党委主要负责同志要管好班子,带好队伍,管好自己,当好廉洁从政的表率。要强调的是,这里所说的党委不仅是区市县三级党委,还包括各地区、各部门、各单位的党委、党组、党支部,各级党组织都是党风廉政建设的领导主体、落实主体、工作主体,承担着全面责任、直接责任、首要责任。比如,提拔使用的干部出现了腐败问题,特别是系统性、普遍性、区域性的腐败问题,党委首先要负责;再比如,纠正侵害群众利益的行为,就要求党委必须坚持科学民主决策,定政策、上项目时要把群众利益作为根本出发点和落脚点,如果推进过程中发生了偏差,就要及时果断纠正;再比如,从源头上防止腐败,就要求党委自觉承担起推进惩防体系建设的各项职责任务,而不能当“甩手掌柜”推给纪委。总之,各级党组织要把党风廉政建设作为分内之事,特别是“一把手”要有担当意识,大事亲自谋,难事主动上,真正做到敢抓敢管、措施有力,种好自家的“责任田”。

二是纪委要切实履行监督责任。这个监督责任主要包括5个方面:一是协助同级党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作;二是督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务;三是对党员领导干部履行职责和行使权力进行监督;四是向同级党委和上一级纪委报告党内监督工作情况,及时提出建议;五是严肃查处腐败问题。同样,这里所说的

领导讲话

纪委也不仅是区市县三级纪委,而是包括了派驻机构在内的各级纪委、纪检组。作为抓党风廉政建设的专门机关,纪委既是监督主体、执纪主体,也是问责主体、管理主体,要充分发挥在政策性、专业性和约束性方面的独特优势,积极主动履行好监督职责。现在,一些地方和单位不愿主动查办案件,原因很多,其中一条是担心被一票否决或扣分,所以藏着掖着。为此,我觉得对主动揪出问题、弥补漏洞的,考核中不应扣分,还应加分;如果是被上级直接发现查处或其他案子牵出来的,就要扣分甚至一票否决。除纪委外,组织、审计等部门也承担着重要的监督责任,比如在选人用人上坚决坚持标准、不符合程序,组织部门要加强监督;在重大项目建设和财务收支管理上,审计部门要加强审计、严把关口。总之要把各方力量整合起来、协调联动,形成惩治和预防腐败的整体合力。

三是领导干部要切实履行“一岗双责”。我们说的“一把手”负总责,是对全局和宏观上负责,具体问题要由分管领导负责。班子成员要根据工作分工,切实做到“一岗双责”,既抓好分管的业务工作,也要抓好分管部门、分管工作的党风廉政建设。我觉得至少要做到3个方面:一是定期与所分管部门的班子成员或负责同志交流谈心,及时了解思想动态和党风廉政建设情况,做好提醒、督促工作;二是对分管工作涉及到的项目、资金,要密切关注运行的各个环节和流程,重大事项亲自过问,不能只管分配不管监督、只抓结果不抓过程;三是对分管部门和工作中的

的各项行政审批权限,要定期进行梳理,看看哪些可以取消、哪些应当简化、哪些必须公开、怎么公开,切实管好权力。以上3条不一定很全面,各级领导干部要结合实际,把自己在党风廉政建设中承担的具体责任搞清楚,记在心上、抓在手上,如果只抓业务工作不抓廉政建设,或者睁一只眼闭一只眼当老好人,就是没有履行好“一岗双责”,一旦出现问题就要承担责任。

四是严格进行责任追究。从2002年开始,自治区每年都要进行一次党风廉政建设责任制检查。这项工作要继续坚持,但方法手段上要不断创新,增强针对性和实效性。要健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条,各责任主体都要积极承担起党风廉政建设中应付的责任,切实做到有错必究、有责必问。要实行“一案双查”制度,即对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方和单位,既要追究当事人责任,又要倒查追究相关领导的责任;既查案件本身的问题,又查监管不力的问题,把板子打到具体人身上。今后,要把落实中央《工作规划》和自治区《实施办法》作为每年党风廉政建设责任制考核的重要内容,以严格的考核检查推动各项任务落实。

推进惩防体系建设责任重大、任务艰巨。我们要进一步解放思想,扎实工作,以党风廉政建设和反腐败工作新成效,推动开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏建设!



认真学习贯彻 全面履职尽责 坚持不懈地抓好惩防体系建设



■ 自治区发展改革委员会

全面推进惩治和预防腐败体系建设，是党的十八大和十八届三中全会作出的重要部署，是全党的重大政治任务和全社会的共同责任。认真贯彻落实好中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》及自治区《实施办法》是发展改革部门的一项重要政治任务。

自治区发展改革委担负着全区国民经济综合规划编制、统筹协调经济社会发展、经济社会发展政策研究、经济体制改革、推进内陆开放试验区建设、自治区能源管理、重大基础设施建设项目和重大产业项目管理等职能。近年来，在自治区党委、政府和自治区纪委的坚强领导下，自治区发改委认真贯彻落实中纪委、自治区纪委历次全会精神，深入推进惩治和预防腐败体系建设，坚持不懈地抓好作风建设，党风廉政建设和反腐败工作取得了明显成效，树立了发展改革部门廉洁勤政的良好形象，为发展改革事业提供了强有力的政治保障。

自治区《实施办法》明确由自治区发改委承担的牵头任务共有两项。一项是“制定出台自治区《党政机关停止新建楼堂馆所实施细则》”。另一项是“深化公共资源交易市场化改革。凡涉及公共利益的经营项目统一纳入交易中心进行交易，做到应进必进。推行网络招拍挂，竞标背靠背，从源头上预防腐败问题的发生。”另外，自治区发改委参与的任务共有 14 项。

对于以上牵头和参与任务，自治区发改委将严格按照《实施办法》提出的目标任务和要求，认真贯彻落实措施，细化分解任务，确保高质量完成各项任务。

一是认真贯彻会议精神。切实抓好中央和自治区纪委三次全会和本次会议精神的贯彻落实。通过组织召开年度党风廉政建设工作会议，安排部署全委党风廉政建设工作，研究印发自治区发改委落实《自治区实施办法》和《自治区党风廉政建设和反腐败主要任务及分工》的实施方案，制定《年度党风廉政建设和建设工作要点》，层层签订《廉政责任书》，认真落实抓党风廉政建设和惩防体系建设的主体责任；严明党的纪律，抓好作风建设，强化监督制约，抓好监督检查和信访查纠；突出部门特色，加强制度执行力和勤廉教育，以更加坚决的态度、更加有力的措施、更加扎实的工作，进一步抓好发改委系统党风廉政建设和惩防体系建设。

二是严格落实“两个责任”。党组要对全委党风廉政建设和惩防体系建设切实负起主体责任，加强统一领导，健全领导体制和工作机制。领导班子成员对职责范围内党风廉政建设和惩防体系建设负领导责任，强化对分管处室、单位的组织领导，抓好分工任务落实。各处室、各单位负责人对本处室、本单位党风廉政建设和惩防体系工作负总责，切实落实“一岗双责”。派驻纪检组监察室要切实落（下转 12 页）

加大监管力度 规范权力运行 全力推进国有企业惩防体系建设

■ 自治区国资委党委

积极构建与现代企业制度相适应的教育、制度、监督并重的惩防体系建设,是深化国资国企改革发展的重大任务。我们将按照这次会议的要求,认真贯彻落实中央及自治区党委关于反腐倡廉建设的总体部署,紧紧围绕自治区党委、政府中心工作,认真抓好国资国企改革和“廉洁企业建设”各项任务的落实,努力构建符合我区国企实际的惩防体系,推动国有企业持续健康发展,为全面建设“四个宁夏”作出应有贡献。

加强教育,提高廉洁从业意识。一是以国有企业负责人为重点,组织开展经常性的理想信念、道德法治、党纪党规和警示教育,不断增强学习教育的针对性和实效性,切实提高国有企业负责人廉洁从业的自觉性,筑牢思想道德防线。二是开展严明党的政治纪律专题教育活动,加强对遵守政治纪律情况的监督检查,促进党员干部自觉坚守党的政治纪律,自觉接受纪律约束。三是充分发挥企业廉洁文化示范点的带动和辐射效应,以“廉洁文化月活动”为载体,采取多种形式开展廉洁教育,推进廉洁文化进班子、车间、班组、岗位、家庭,大力营造廉洁从业氛围。

健全制度,构筑国有企业反腐倡廉防线。全面加强出资人监管体制、法人治理结构、经营业绩考核和薪酬管理、重大损失责任追究、激励约束机制等一系列制度建设,健全与国资监管和国企改革发

展相协调的惩防体系,用完善的制度规范权力运行,用严格的程序规范从业行为。一是按照《自治区落实中共中央〈建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划〉实施办法》要求,结合企业实际,制定实施方案,明确目标任务、重点工作、保障措施,为构建惩防体系提供制度保障。二是制定《关于深化全区国有企业改革的意见》、《自治区属企业国有资产监督管理办法》,进一步落实国企改革和国资监管的主体责任,防止国有资产流失。三是完善《自治区国有企业负责人业绩考核和薪酬管理暂行办法》和《自治区国有企业负责人职务消费管理暂行办法》,规范企业负责人薪酬水平、职务待遇、职务消费和业务消费行为,建立有效的激励约束机制。四是认真执行个人重大事项报告、述职述廉、任前廉洁谈话等制度,使国有企业负责人做遵纪守法、推动发展的表率。

完善机制,加强权力运行的制约和监督。建立切实有效的制约和监督机制,全面推进“廉洁企业”建设。一是着力深化改革。完善股东会、董事会、监事会和经理层议事规则,明确权力边界,健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构,通过合理的机制分配、限制、约束权力。督促指导国有企业细化落实“三重一大”决策制度程序和办法,明确权力运行流程,完善权力公开机制,促使企业负责人合理规范行使权力。二是强化权力监督。切实加强对国有企业负责

人特别是主要负责人的监督,深入开展对人事任免、投资决策、产权交易、财务管理、营销采购、风险和内控机制建设等方面的效能监察,监督企业完善制度,规范流程,堵塞漏洞。加强对重点岗位、重点人员决策和执行等环节的廉洁风险防控,探索利用信息化手段进行风险预警,做到职责明确、风险可控、措施有力。三是深化作风建设。进一步抓好中央八项规定和自治区若干规定的落实,不定期开展监督检查,坚决纠正“四风”。巩固第一批党的群众路线教育实践活动成果,抓好第二批教育实践活动的开展,使作风建设常态,努力营造企业积极向上、风清气正的改革发展环境。四是加大惩治力度。以“零容忍”态度惩治腐败,坚持有案必查、有腐必反,重点查办发生在企业负责人和关键岗位人员滥用职权、贪污受贿、失职渎职以及隐藏在企业经营不善和合同纠纷背后的违纪违法案件。

落实责任,形成齐抓共管的合力。要切实落实党委的主体责任,确保惩防体系建设各项任务落到实处。一是督促企业党组织把以完善惩防体系为重点的反腐倡廉建设放在国有企业党的建设更加突出的位置,体现在企业党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的各方面。二是坚持把党风廉政建设与国资监管和国企改革工作同部署、同检查、同落实、同考核,做到分解责任明确、检查考核严格、责任追究到位。三是加强对纪检监察工作的领导和支持,定期听取工作汇报,及时研究解决国企反腐倡廉建设的新情况新问题。四是充分发挥纪检监察机构的组织协调作用,调动各方面的积极性和参与度,把党内监督与审计监督、财务监督、监事会监督和职工群众民主监督结合起来,形成监督合力,共同推动惩防体系建设的深入开展。

(上接 10 页)实监督责任,督促各责任人抓好职责范围内的党风廉政建设和惩防体系建设工作。实行各处室、各单位向党组、纪检组报告工作、定期述职、约谈汇报制度。加强和改进党风廉政建设责任制考核,切实抓好自治区《实施办法》和《党风廉政建设和反腐败主要任务分工》中由发改委牵头和参与工作任务的落实。

三是切实抓好分工任务的落实。针对两项牵头任务和 14 项参与任务,我委将认真研究制定《实施方案》,做好任务分解和责任分工,切实强化工作措施,把每项任务分解落实到具体处室和单位,并明确责任人、完成时限,确保高质量完成各项任务。对于“制定出台《党政机关停止新建楼堂馆所实施细则》”这项牵头任务,我委将认真落实中央关于党政机关楼堂馆所建设的政策和管理制度及自治区有关规定,对新建党政机关楼堂

馆所建设项目一律停止审批,尽快完成自治区《党政机关停止新建楼堂馆所实施细则》(代拟稿),报自治区政府审定后发布施行。对于“深化公共资源交易市场改革”这项牵头任务,我委将按照“统一平台、资源共享,集中交易、全程监督,整合流程、规范高效”的思路,坚持“管办分离”和“应进必进”原则,改革完善公共资源交易市场管理体制,推进全区统一规范的公共资源交易中心建设工作,实现公共资源“阳光交易”。同时加强与各参与单位的沟通协调,建立健全联席会议制度,强化监督检查机制,坚持每半年召开一次联席会议,每年年底形成工作报告,及时向自治区纪委和自治区分管领导汇报工作进度。针对 14 项参与任务,我委也将按照各牵头单位的要求,认真做好各项工作,以实际行动积极配合完成好分工任务。

聚焦权力抓监督,推进源头 防治腐败工作

坚持“改革限权、依法确权、阳光示权、全程控权”的工作思路,加大对权力的监督力度。一是围绕重点领域、重点部门、重点岗位,突出人财物管理,建立健全事前防范、事中监管、事后惩处的机制。推行“一把手”不直接分管财务、人事、工程建设、物资采购和决策事项末位表态制度。二是完善政府投资项目监督检查机制,解决公共资源配置、交易等领域发生的违纪违法问题。以防止利益冲突为突破,解决部门制定政策有利于自身的“利益”保护和执行政策打折扣、做选择、搞变通等问题。三是继续深化财政预决算、“三公经费”、重大建设项目等信息公开。完善公开事项倒查制、公开服务承诺制。四是坚持推进“简政放权”。2014年开展对所有审批事项“清零”工作,对行政许可、非行政许可等进行清空,重新“洗牌”、梳理、确认,规范审批和收费行为。五是完善由群众发现问题、提出问题;媒体紧盯问题、曝光问题;纪检监察机关抓住问题、督办问题的“三位一体”监督模式,创新电视问政、网络问政方式方法,实现电视问政向电视施政转变,主动推送施政方针。

聚焦腐败抓惩处,始终保持查办案件 的高压态势

在查办案件方面,以“零容忍”的态度惩治腐败。坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,严查各类违纪违法案件,重点查处职级不高,但影响较大;金额不多,但性质恶劣;事情不大,但反映强烈的“小事、小钱、小官”“三小”案件。这类案件发生在老百姓身边,看似很“小”,其实很“大”;看似影响“小”,其实面很“广”,老

中共银川市委

突出重点 务求实效 提升惩防体系建设水平

百姓有切肤之恨,决不姑息。坚持“一案双查”制度,严格实施责任追究。

聚焦勤廉抓教育,筑牢拒 腐防变思想防线

深化群众路线教育实践活动,开展“改进工作作风,密切联系群众”主题教育。强化“法治思维”意识教育,使干部敬畏法纪、敬畏组织、敬畏群众,提升解决问题的能力。继续开展财经法规教育,提升干部对“三公”经费管理的认识,强化“风险”意识,管好权,看好钱,自觉接受监督。开展“反四风”主题教育,使干部始终在工作上勤、生活上俭、作风上实。以典型案例为教材,开展警示教育,点名道姓通报曝光,增强教育震慑力。

聚焦制度抓作风,构建作风常态化机制

一是严格落实中央八项规定、自治区若干规定和市委“33条”规定,坚决执行公务接待、公务用车、办公用房清理、外出请销假等制度,加大明察暗访力度,对违纪违规行为严肃查处。二是开展“正风提效促跨越”及减盒子、减子等专项活动。继续开展“勤政廉政好机关”创建活动,促进机关勤政廉政建设。三是开展“提升制度执行力”活动。制定一批好用、管用、实用、能用的反腐倡廉制度,加大制度执行力度,切实解决制度虚设空转、执行不力的问题。严肃查处不畏法、不畏纪、不畏制度的典型,使“为官不易”成为常态。四是持之以恒抓早抓小,构建作风建设长效机制。继续强化“小事”问责,抓小过;纠正“节点”之风,抓小节。严格执行约谈制度,早提醒;切实治理“不勤政”行为,早告诫,对党员干部行为及时预警纠错,避免小问题演变为大问题,小事渐变成大事。



全面推进惩防体系建设 促进干部清正政府清廉政治清明

■ 自治区纪委副书记 殷学儒

党的十八大报告指出：“要坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明”。作为党的纪律检查机关，必须按照党的十八大要求，加强教育、制度、监督等各项工作，全面推进惩治和预防腐败体系建设，为建设廉洁政治奠定坚实基础。

加强反腐倡廉教育，为“三清”目标夯实基础。一要完善教育内容。围绕社会主义核心价值体系，广泛开展理想信念和宗旨教育、党性党风和党纪教育、思想道德和法制教育，引导广大干部牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，模范践行社会主义核心价值体系，以理论上的坚定保证行动上的坚定，以思想上的清醒保证用权上的清醒。二要创新教育方式。不断改进反腐倡廉教育方式，坚持把反腐倡廉教育纳入国民教育体系，列入干部教育培训规划，定期开展反腐倡廉理

论学习，进一步完善领导干部讲廉政党课制度。充分发挥新闻媒体、广播电视、文化艺术团体作用，制作一批专题片，拍摄一批电视剧、创作一批廉政文化艺术精品、举办廉政文艺晚会等，培育和传播清正廉洁的价值理念。三要丰富教育载体。深入开展“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，以优良的党风促政风带民风，为干部想干事、会干事、干成事、不出事创造良好环境；继续深化“学党章、守纪律”学习教育活动，凝聚发展共识，汇聚发展力量；深化干部“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动，教育广大干部牢固树立宗旨意识和群众观念，切实转变工作作风；深化“勤廉为民”工程建设，推动“清风校园”、“廉洁企业”、“清廉社区”创建工作。

强化对权力的监督制约，为“三清”目标建立机制。加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成

不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。一要加强重大决策部署贯彻落实情况的监督检查。紧紧围绕党的十八大、十八届三中全会和自治区第十一次党代会确定的各项目标任务,加大监督检查力度。加强对实施沿黄经济区发展战略、百万贫困人口扶贫攻坚战略、生态移民工程、“黄河善谷”等重大战略和重点建设项目的监督检查,加强对中央关于民族地区各项政策落实情况的监督检查,确保中央和自治区重大决策部署贯彻落实。二要严格执行党内监督制度。认真抓好党员领导干部报告个人有关事项、述职述廉、诫勉谈话等制度执行。抓紧制定并严格执行《自治区贯彻落实〈中央建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划〉实施办法》,加快完善具有宁夏特色的“构建一个框架、突出四个重点、健全五项机制”的惩防体系,抓好责任分解和检查考核,保证惩治和预防腐败体系建设任务落实。三要加强权力运行的监督。通过“清权确权”,规范各级党政主要领导职责权限,科学配置党政部门及内设机构权力和职能,明确职责定位和工作任务;积极推行政府绩效管理,加强对政府部门履行法定职责、完成工作目标、依法行政以及工作效率等方面情况的综合考核评估;扎实推进地方党委党务公开和县委权力公开透明运行,进一步深化政务公开,认真执行政府信息公开条例,扩大行政决策和管理事务公开的领域和范围;深化司法公开、厂务公开、村(居)务公开和公共企事业单位办事公开,促进权力阳光透明运行。四要加强巡视工作。巡视工作紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争,着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题;着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题;着力发现是否存在违反党的政治纪律问题;着力发现是否存在选人用人上的不正之风和腐败问题。逐步实

现纪委监委监督对党和国家机关全覆盖,做到对市县、部门、企事业单位全覆盖。五要创新反腐倡廉监督机制。充分发挥党内监督、司法监督、行政监督、社会监督、新闻舆论监督作用,形成监督合力,提高发现和查处腐败问题的能力,最大限度地压缩腐败空间,实现政府工作的透明化、公开化和廉洁化。加强舆情管理,注意研究群众利用网络等新兴媒体开展监督的有益做法,加强对反腐倡廉网络舆情信息的收集、研判和处置,探索推进网络问政、网络监督等工作,激发群众支持参与反腐败的积极性、主动性。

深化改革和制度创新,为“三清”

目标提供保障。围绕“教育、监督、

改革、纠风、惩治”等环节,逐步建立并完善规章制度。一要继续深化行政审批制度改革。进一步简政放权,深化行政审批制度改革,积极推进分权放权,实行党政正职“五不直接分管”制度,将“一把手”的权力分解为领导班子其他成员共同行使、集体决策,实现权力的相互制衡。充分发挥全区统一的公共资源交易平台作用,完善公共资源市场化配置机制,坚决遏制工程建设、土地矿产权交易、政府采购、药品和医疗器械采购等领域和环节腐败现象的滋生和蔓延。二要继续深化干部人事制度改革。完善竞争性选拔干部方式、考核评价机制,制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准。深入推进廉政风险防控机制建设,建立健全防止利益冲突制度,积极运用现代科技手段防治腐败。三要进一步完善决策机制。建立完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制,完善重大事项集体决策制度,建立完善决策责任追究制度,形成决策失误的纠错、改正、问责机制。深化重点领域的改革和制度创新,紧紧抓住行政审批、行政执法和人财物管理等重点领域和关键环节,深化改革,健全制度,加强制约,规范运行。积极推行政府绩效评估制度。四要改善群

众诉求表达机制。建立完善群众诉求表达机制,畅通群众诉求表达渠道。通过设立并公开信访举报电话、邮箱、信箱、领导干部联系方式、设立行政效能投诉中心、政风行风热线等举措,方便群众反映问题,及时受理、回复、调查和处理。

四 加大惩治腐败力度,为“三清”目标营造环境。

始终保持惩治腐败高压态势,坚持有案必查、有腐必惩,做到有群众举报的要及时处理,有具体线索的要认真核实,违反党纪国法的要严肃查处,努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。一要加大案件查处力度。继续加大查办大要案件的工作力度,不管涉及什么人,不论权力大小、职位高低,只要触犯党纪国法,都要严惩不贷,用严惩腐败的高压态势震慑腐败,形成不敢腐的惩戒机制。二要明确查办案件重点。结合我区实际,进一步明确查办案件重点,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,在严肃查办发生在领导机关和领导干部中滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件的同时,坚决查办损害群众利益案件。针对群众关注和反映的“不公”问题,严肃查办发生在工程建设领域、专项资金使用、食品药品安全、环境保护、征地拆迁、安全生产等方面损害群众利益的违纪违法案件,以反腐败的实际成效取信于民,造福于民。三要完善查案联动机制。借助我区《查办案件一体化暂行办法》,广泛搜集腐败案

件线索,做好分析研判,进一步提高发现腐败、惩治腐败的能力。积极发挥案件查办协调小组和联席会议作用,完善监督检查、专项治理、查办案件工作联动机制。充分运用行政监察、效能监察、廉政监察和行政问责等措施,形成惩治腐败的合力。四要运用现代科技手段和信息技术有效防治腐败。建立完善反腐倡廉网络举报和受理机制、网络信息收集和处置机制,将互联网做为反映社情民意的重要窗口,群众参与反腐倡廉建设的重要渠道,充分收集群众网络反腐的信息,并对信息进行分类整理、分析研判,对信息涉及的违纪违法行为严肃查处。

五 加强纪检监察队伍建设,为“三清”目标提供组织保证。

以提高纪检监察干部服务科学发展、维护社会稳定和有效防治腐败能力为重点,努力建设一支忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检干部队伍。加强思想建设,组织广大纪检干部深入学习中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值体系,坚持用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作。加强组织建设,选好配强各级纪律检查机关领导班子,深化纪检干部人事制度改革,加大纪检干部轮岗交流和教育培训力度。坚持从严管干部、从严带队伍,督促广大纪检干部严格遵守纪律,主动接受监督,真正做“三清”目标的推动者。

(上接 19 页)转作风,强化自身建设。各级纪检监察机关要加强学习型、效能型、创新型机关建设,按照“革命化、专业化、职业化、精干化”要求,加强干部能力建设,注重提升干部政策运用、制度执行、业务技能、协调督查、开拓创新能力,培养复合型干部;对干部严格教育、严格监督和严格管理,切实解决好“灯下黑”问题。广大纪检监察干部要强化自我监督,自觉接受各方面监督,严格遵守“六项纪律”(政治纪律、群众

纪律、工作纪律、办案纪律、保密纪律、廉政纪律)和“六不准”(不准编造传播政治谣言,不准以案谋私,不准跑风漏气,不准口大气粗,不准吃拿卡要,不准利用职权和职务影响办私事),坚定理想信念,加强党性锻炼,树立群众观点,坚持原则,认真履职,做到自身形象正、品质纯、作风硬、业务精,树立忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的良好形象。

(作者系吴忠市委常委、纪委书记)

坚持惩防并举 深化改革创新 纵深推进党风廉政建设和反腐败工作



■ 马和清

十八届中央纪委三次全会明确要求,各级纪检监察机关要聚焦中心任务,推进改革创新,深入推进党风廉政建设和反腐败工作。纪检监察机关作为维护党纪政纪、加强党内监督的专门机关,必须深入贯彻落实十八届三中全会和中央纪委三次全会精神,凝神聚焦,突出主业,狠抓落实,开拓创新,攻坚克难,以实际成效取信于民。

一、强化“两个责任”,做到守土尽责

要严格落实党风廉政建设责任制。细化工作内容,分责明责定责;深化工作机制,诺责述责评责;强化工作考评,考责督责问责,真正做到守土有责、守土负责、守土尽责,把责任制落到实处。

各级党委(党组)要切实担负党风廉政建设主体责任,强化统一领导,完善领导体制和工作机制,建立综合考核体系,探索实行社会评价机制。

各级纪委(纪检组)要坚持落实党风廉政建设责任制和反腐败工作“双报告”制度(向同级党委和上级纪委报告责任制落实和反腐败工作情况),积极承担监督责任。实行党政“一把手”在纪委会上述廉等制度,完善监督检查“八项制度”,坚持开展“双述双评双询”活动,实施定期督查,加强动态管理,做好基础台账,健全监督网络,加强对各级党政组织落实责

任制情况的监督。强化上级纪委对下级纪委的领导,完善创新派出机构工作体制机制,努力实现“两个为主”的要求。

二、严明党的纪律,强化作风监督

必须紧紧扭住落实中央八项规定精神不放松,在坚持中深化、在深化中坚持,强化纪律硬约束,认真治理“四风”问题,以优良的党风带政风促民风,努力净化政治生态环境和社会风气。

严明党的各项纪律。加强党员、干部纪律教育,强化党纪法规意识,增强组织纪律性,坚决克服组织涣散、纪律松弛现象。严格执行政治纪律,加强各项方针政策和重大决策部署落实情况的监督检查,确保在思想上政治上行动上同中央保持高度一致。严格执行组织纪律,深入开展严明党的组织纪律专题教育活动,增强党员干部组织纪律性,强化“四个服从”意识,坚持民主集中制,严格执行请示报告等制度,坚决纠正无组织无纪律、自由主义、好人主义等现象。严格执行财经、工作和生活等方面纪律,加强对党员干部的思想和组织管理。

持续推动改进作风。严格落实中央八项规定精神以及《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《廉政准则》等一系列规定,加大明察暗访力度,实行一查

三追责(追究主要领导、分管领导和纪委书记或纪检组长责任),点名道姓通报曝光,着力解决“四风”问题,促使改进作风常态化。抓住节点,突出重点,认真开展公车使用和公务接待、办公用房建设和使用、选人用人情况、党政领导干部在企业兼职(任职)等“四个专项检查及清理”工作,坚决反对特权思想和作风。

深化作风评议活动。深化群众评议机关和干部作风活动,积极开展“电视问政”、“政务微博”工作,创新“政风行风热线”形式,拓宽群众表达诉求和民主监督渠道,及时发现和督促解决群众反映强烈的突出问题。深入开展机关作风整治年活动,将党内监督和群众监督、舆论监督等结合起来,形成治理“四风”的全方位监督网络;加大惩戒力度,着力整治基层与民争利、吃拿卡要、庸懒散奢等问题,在基层干部中开展“三直评一整改”活动,坚决纠正损害群众利益的不正之风,推动转变作风不断向基层深化。

促进发展环境优化。始终围绕中心、服务大局,紧盯重点领域、关键环节和重点岗位,实施再监督再检查,督促职能部门以开展第二批党的群众路线教育实践活动为契机,认真开展重大项目资金、行政审批、服务性收费、基层信访积案化解、会议活动和检查评比考核、在编不在岗人员等检查清理,以及强农惠农政策、生态移民、民生保障、优化发展环境等重点工作落实督查,加强行政监察和效能问责,积极营造风清气正的发展环境。

三、坚持零容忍态度惩治腐败,做到快查快结

把惩治腐败作为主要任务,继续保持反腐败高压态势,坚持以零容忍态度惩治腐败,有案必查、有腐必惩,“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干

部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的腐败问题,以反腐败成效形成震慑、取信于民。

突出查办重点。要严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为,严肃查办发生在领导机关和领导干部中贪污贿赂、徇私枉法、失职渎职等案件,严肃查办基层干部贪污、挪用专项资金和侵害群众利益等案件。重点查办涉及国有资产转让、重大项目招投标等重点领域和涉及人财物管理等关键岗位的违纪违法案件,城镇拆迁等方面侵害群众切身利益的案件,教育、医疗等系统群众关注和反映强烈的案件,农村党员干部在村级资金、资产、资源管理等方面侵占农民利益、影响农村基层稳定的案件。既集中力量查办大案、要案,也对发生在基层的小官小事小案坚持露头就打。

推进科学办案。严格落实办案案件以上级纪委领导为主的要求,加强对县(市、区)纪委办案案件工作的领导。全面落实办案重大案件“统一线索管理、统一组织指挥、统一力量调配、统一安全防范、统一后勤保障”“五统一”机制,整合办案力量,形成工作合力,提升工作效率。拓展案源线索,综合运用多种措施,加大自办案件力度,狠抓重大案件查处,力求办案案件质量数量双提升。规范办案程序,完善处置方式,细化各项制度,加强审查监督,强化协调机制,依纪依法安全文明办案,着力提升办案案件科学化、法治化水平。

注重综合效应。创新理念,转变方式,发挥办案综合效应。坚持抓早抓小,及时采取约谈、函询和诫勉谈话等方式解决党员干部身上的苗头性、倾向性问题,做到早发现、早提醒、早纠正、早查处。注重标本兼治,强化结果运用,做到以查促教,坚持典型案例通报,强化警示教育;以查促治,重点整治“四风”问题,清除不良风气;以查促纠,加大矛盾纠纷排查化解力度,维护社会稳定;以查促建,帮助发案单位建章立制,推动治本深化。

四、完善制度体系,加强预防监督

以落实中央惩防体系建设工作规划为抓手,规范权力运行,完善体制机制,加强教育监督,形成科学有效的权力运行制约监督机制,坚持用制度管权管事管人,努力使党员干部特别是领导干部不想腐、不能腐、不敢腐。

重点加强对“一把手”权力运行监督制约。完善市直部门“一把手”管理监督规定,全面实行各级党政机关及其工作部门“一把手”不直接分管财务、干部人事、行政审批、公共资源交易、工程建设制度。探索实行县委书记考廉、纪委书记评廉、“一把手”述廉机制。有针对性的开展领导干部报告个人有关事项情况抽查核实工作。实行政府部门权力清单制度,加强行政监察和审计监督,强化对职能部门履职情况和领导班子内部监督。善用信息化手段,推进党务政务及各领域办事公开,加快电子监察系统建设,让权力在阳光下运行。加强廉政风险防控,建立健全防止利益冲突机制,制定《廉政提醒约谈办法(试行)》等制度,抓好源头预防。进一步发挥法律监督、民主监督和群众监督作用,构建上下一体、左右联动的立体监督格局,保证权力正确行使。

提升反腐倡廉制度执行力。以开展提升反腐倡廉制度执行力活动为契机,出台《公共资源交易监督管理暂行办法》等制度,全面清理现有制度,分类审定,切实解决制度虚设空转、执行不力的问题。各级纪检监察机关要加强对各级党政组织开展活动情况的专项检查和跟踪督查,每两月组织一次明察暗访,严肃查处不畏法、不畏纪、不畏制度等方面的突出典型,公开曝光,增强制度执行力和威慑力。

形成反腐倡廉宣传教育长效机制。深入开展理想信念、宗旨意识和党风党纪教育,强化自律意识,筑牢党员干部拒腐防变思想道德防线。加大示范教

育、警示教育和岗位廉政教育力度,突出教育针对性和多样性,利用各类教育基地,分批分期开展活动,不断增强党员干部廉洁从政意识。坚持正确舆论导向,加强媒体和网络舆论宣传引导,积极应对网络舆情。深入推进廉政文化建设,采取多种形式和方式,立足实际、突出品牌、创新载体、搭建平台、夯实基础、注重效果,打造廉政文化特色工程。

五、着力推进“三转”,打造纪检监察铁的队伍

要牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,求真务实、探索实践、统筹协调、循序渐进,严格落实各项措施,坚定不移地推进反腐倡廉建设。要聚焦党风廉政建设和反腐败新形势新任务,坚持推进转职能、转方式、转作风,为反腐倡廉建设提供坚强的组织和人才保证。

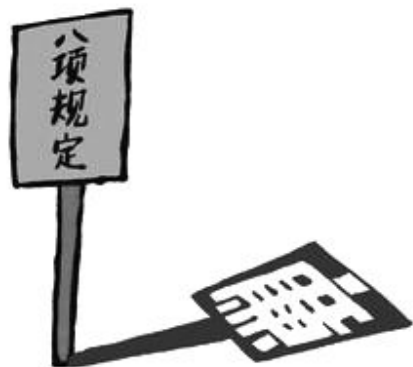
转职能,强化主业意识。明确职能定位,整合工作职能,清理调整协调议事机构,把不该管的工作交还给主要责任部门,着力发挥党内监督专门机关作用,集中精力抓好查办案件、执纪监督等工作,做到不越位、不缺位、不错位。各部门纪委(纪检组)要突出主业,履行监督职责,狠抓制度落实,加强对所在部门领导班子及其成员的监督。深化机构改革,开展派出纪工委(监察分局)工作“创新、规范、提升”年活动,实行纪工委常委包片联系和督查派出机构工作机制,完善工作汇报、考核、责任追究等制度,进一步提升工作水平。

转方式,强化再监督。牢固树立法治理念,改进办案模式,依靠和善用法治方式反腐败。紧紧围绕部门职能职责、重点领域特点、关键岗位权限、重要人员管理创新监督方式,重点向制度监督转变、向督促职能部门履职转变、向“亮剑问责”转变,注重监督结果运用,强化执纪监督实效。

(下转 16 页)

落实中央八项规定 加强干部作风建设

■ 张亚萍



干部的作风建设，历来是党的建设的重点，也是人民群众关注的热点。习近平总书记强调，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。为加强作风建设，中央向全党发出号召，相继制定下发了关于转变作风、务实节俭、廉洁自律等一系列文件，出台了关于严格执行公务接待、规范婚丧嫁娶、推动殡葬改革、公共场所禁烟、领导干部报告个人有关事项、违规插手干预公共资源交易和工程建设领域行为等方面的各项规定，进一步明确了加强作风建设和廉政建设的重要性和紧迫性。中央纪委十八届三次全会也提出要深入落实中央八项规定精神，强化执纪监督，坚持不懈纠正“四风”，这充分体现了以习近平同志为总书记的党中央带头贯彻落实党的十八大精神的表率风范，体现了大力弘扬求真务实精神的良好作风，体现了坚持党要管党、从严治党的坚定决心。

加强干部作风建设，要强化学习。学习可以立德、可以增智、可以致用，学习是领导干部增长才干，提高素质的重要途径，是做好各项工作的重要基础。领导干部要把学习当作

一种政治责任、一种精神追求、一种良好习惯，用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，认真学习经济、政治、法律法规、科学技术和现代管理知识，不断增强新本领、新能力。同时，领导干部要从工作实际出发，优化知识结构，把学习的体会和成果转化为深入谋划工作的思路，促进工作措施、领导艺术，特别是转化为领导科学发展、推动党的执政能力建设的能力。

加强干部作风建设，要健全制度。“不以规矩，不能成方圆。”要针对体制上存在的缺陷和漏洞，不断加以改革和完善选人用人制度、党内民主制度、干部考核制度、党内外监督等各项制度，用制度规范领导行为，真正形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制，通过制度建设来培养和弘扬领导干部的良好作风。特别是对已经出台的制度，要切实抓好落实，对规避制度、违反制度甚至破坏制度的，必须及时纠正，并追究责任。

加强干部作风建设，要狠抓落实。“民为邦本，本固邦宁。”只有狠抓落实，才能确保各项工作有力有序有效开展。领导干部必须时刻摆正自己 and 人民群众的位置，遵循全心全意为人民服务的宗旨，做到立党为公，（下转 25 页）

新形势下廉政文化建设的途径

■ 杨志平 杨 昕



廉政文化是中国优秀传统文化的重要组成部分,是中华民族永不枯竭的道德教育资源,也是我党加强自身建设、不断取得胜利的重要法宝。反对腐败、建设廉洁政治是党一贯坚持的政治立场。新的历史时期,面对复杂多变的国内外局势,党和国家把党风廉政建设提升到关系党和国家生死存亡的高度。党的十八届三中全会明确提出,要“构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系,建设廉洁政治,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明”。加强新形势下廉政文化建设的体制机制研究,是贯彻落实十八大精神、深入推进党风廉政建设的必然要求。

党在历史上加强廉政文化建设的基本经验

理论创新,为廉政文化建设提供坚实的理论支撑。延安时期,毛泽东同志根据中国当时的实际情况进行理论创新,形成了党风廉政建设思想,为党的廉政文化建设提供了坚实的理论基础。改革开放初期,邓小平同志提出要坚持和发展党的优良传统和作风,防止腐败现象产生和发展,对开展廉政文化建设提供了有力支持。江泽民同志指出,廉政文化建设的核心是要保持党同人民群众的血肉联系。胡锦涛同志提出,要推进廉政文化建设,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。这些都为廉政文化建设提供了坚实的理论支撑。

加强领导,为廉政文化建设提供组织保障。加强

党的领导,建立行之有效的纪律和制度,为廉政文化建设提供组织保障,是党多年来积累的宝贵经验。从1938年开始,党先后制定了《关于各级党部工作规则与纪律的决定》《关于中央委员会工作规定与纪律的决定》等政策措施,规定了党的组织纪律,要求坚持民主集中制原则。对中央委员会、中央书记处等各部门的工作、职责也都做了具体的分工。同时建立监察委员会,具体纠正行政人员的违法行为,为党的廉政文化建设提供了组织保障。

制度反腐,健全的反贪腐法规制度是廉政文化建设的法制保证。从延安时期开始,为打击遏制贪污腐化现象,党陆续制定了一系列法规条例,使反腐倡廉工作有章可循、有法可依。特别是党的十一届三中全会以来,党中央以党章为依据制定并颁布了《中国共产党党内监督条例(试行)》《中国共产党纪律处分条例》等一系列关于党风廉政建设的党内法规。全国人大及其常委会通过制定和修订《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国行政监察法》等国家廉政法律制度,推进反腐倡廉建设法律法规制度体系的形成。新时期我国反腐倡廉法律法规制度体系建设的突出特点,就是注重党内廉政法规与国家廉政法律法规的相互衔接。

注重实效,灵活多样地选择廉政文化建设的方式方法。新中国成立后特别是改革开放以来,中央和地方以“廉政”为主题,开展了一系列廉政文化教育活动。在廉政文化建设的形式上,注重利用报纸、广播、书刊、墙报、动员大会等传统形式和互联网、手机等现代传媒手段对党员干部进行党风教育、理想信

念教育、权力观教育和党纪国法教育,引导广大党员干部增强廉洁自律能力,提高政治鉴别力和政治敏锐性,同党中央保持高度一致。同时,推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村,把廉政文化建设与机关文化、社区文化、企业文化和农村文化建设融为一体,增强全社会的反腐倡廉意识。

新形势下廉政文化建设的基本路径

毋庸讳言,当前我国在廉政文化建设领域仍存在一些问题,例如,完善的廉政文化建设体系尚未形成,廉政文化建设创新性不够等。为有效遏制腐败现象的蔓延、建设廉洁政治,应当大力推进廉政文化建设,不断探索新形势下廉政文化建设的基本路径。

加强理论创新,完善中国特色社会主义反腐倡廉理论体系。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央先后对今后一段时间党风廉政建设和反腐败工作作出具体部署,为党风廉政建设确立了目标、制定了准则。今后一个时期,我们应在以下几个方面注重加强对廉政文化建设的理论创新:高度重视人民主权原则,强调立党为公、执政为民的宗旨和理念;高度强调意识形态建设和执政党政治道德与政治伦理建设;高度关注制度建设在廉政文化建设中的作用;始终坚持中国共产党在廉政文化建设中的领导核心地位。

加强制度创新,提高反腐倡廉制度建设的科学化水平。深化改革、创新制度,形成能够有效防范腐败的机制,是加强廉政文化建设、提高反腐倡廉科学化水平的重要任务。在当前和今后一段时间,我们要按照制度建设的内在规律,继承和发扬我党优良传统,着力做好以下几方面工作:加强反腐倡廉教育制度建设,包括学习培训制度、民主监督制度、考核评价制度、反腐倡廉宣传教育制度等;加强监督制度建设,包括突出监督重点、对权力运行的监督、发挥权力配置的制衡作用等;加强预防制度建设,着重从审

批流程化、制度规范化、职权明确化、决策民主化、用权透明化等方面,清晰界定权力边界,压缩自由裁量空间;完善惩治制度建设,包括进一步完善党纪惩治制度、政纪惩治制度、具体领域的惩治制度以及反腐倡廉的国际合作制度等。

强化舆论宣传,形成良好的社会环境。要明确舆论宣传工作的主要内容,即既要宣传党的反腐倡廉理论、方针政策及形势、任务,又要宣传反腐倡廉的成果和先进典型。要创新舆论宣传工作的方式方法,既要利用报刊、广播、电视等传统媒体,也要适应信息技术的新发展,充分发挥互联网、手机等新兴媒体的作用。要突出反腐倡廉网上宣传重点,创新网上宣传方式方法,增强宣传的亲和力、吸引力和感染力。要加强对反腐倡廉网络舆情的收集、研判和处置,对网络舆情进行规范和正确引导。紧紧围绕反腐倡廉重大决策部署、重要法规制度出台、重要案件信息公布和损害群众利益等事项,及时做好网络舆情信息监督、收集和报送工作,以正确真实的信息引导舆论,消除公众疑虑和猜测,使人们理性表达诉求,发展健康、廉洁的网络文化。

强化体系建设,确保形成反腐合力。强化惩治和预防腐败体系建设,确保形成反腐合力,应从以下几个方面入手:拓宽人民群众参与反腐倡廉的渠道,发挥人民群众在惩治和预防腐败中的积极作用;形成查办案件工作的整体合力,各级纪检监察机关要加强统一领导、组织协调,形成查办案件的整体合力,纪检监察机关和司法机关之间要明晰各自职责,及时沟通,协作办案;始终保持反腐败的高压态势,持续严惩各种腐败行为;对危害大、群众关心的重点领域案件加大惩治力度;加强纪检机关自身队伍建设,通过强化理论学习、增强党性修养、强化实践锻炼,引导广大纪检监察干部自觉用中国特色社会主义理论体系武装头脑,加强调查研究,完善工作思路,改进工作方法,不断提高科学履职的能力和水平。

坚持发现问题不动摇 坚持四个着力不放松

——中央巡视工作领导小组办公室主任答记者问

根据中央部署,截至3月31日,13个中央巡视组已经全部进驻被巡视地区、单位开展工作。近日,记者就2014年中央首轮巡视工作有关情况,采访了中央巡视工作领导小组成员、办公室主任黎晓宏。

问:2014年巡视工作动员部署会提出,要充分发挥巡视在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用,群众充满期待,请您谈谈如何发挥巡视在反腐败斗争中的作用?

答:党的十八大对党风廉政建设和反腐败工作做出全面部署,明确要求更好发挥巡视制度监督作用。以习近平为总书记的党中央高度重视巡视工作,对改进巡视工作做出重大决策部署。去年,习近平总书记强调了“一个中心”、“四个着力”、“发现问题,形成震慑”、“三个不固定”。今年1月23日,习近平总书记在听取巡视工作汇报时再次做出重要指示,要求拓展巡视监督内容,加强对“两责任、一纪律”的检查,即对党风廉政建设主体责任、监督责任落实情况 and 执行组织纪律情况的检查;发挥“三个”作用,即发挥巡视的震慑、遏制、治本作用;推进“一个”传导,即层层传导压力,加强对省区市巡视工作的领导。这些新精神,为深入推进新形势下的巡视工作指明了方向。

干部群众对巡视工作充满期盼,期盼就是动力,顺应期盼是我们的神圣使命。王岐山同志在3月15日召开的巡视工作动员部署会上强调,要充分发挥

巡视在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用。巡视作为从严治党的重要手段,是促进党风廉政建设和反腐败工作的重要形式和方法,发挥巡视在反腐败斗争中的重要作用,必须认真学习领会贯彻中央要求,知其所向、知其所为、知其所守。知其所向,就是要明确方向,坚持,从严治党;知其所为,就是要明确目标,坚持发现问题,形成震慑不动摇,对腐败问题零容忍,找出“老虎”和“苍蝇”;知其所守,就是要明确规矩,牢固树立有重大问题没有发现是失职,发现重大问题不如实报告是渎职的观念,落实党风廉政建设主体责任、监督责任,与时俱进地创新巡视工作,不负重托、不辱使命,持续推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

问:今年巡视工作有许多新变化,比如巡视频次从每年2轮增加到3轮、增加了3个巡视组、开展专项巡视等,社会上有很多解读,请谈谈这些变化主要基于什么考虑?

答:今年巡视工作确实有很多新变化。这些变化是根据中央对巡视工作的新部署、新要求所采取的新举措。王岐山同志多次强调,巡视工作要与时俱进,通过创新适应形势任务发展,更好发挥巡视监督作用。党的十八届三中全会明确要求“改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖”。我们做了统计和分析,中央巡视有280多个对象,如果按照以往的做法,很难完成巡视全覆盖任

务。所以,必须进行改革创新。目前主要有四个方面的考虑:一是加快巡视节奏。常规巡视由每年2轮增加到3轮,今年前两轮要完成对20个省区市的巡视。二是适当增加力量。在严格控制编制的前提下,通过盘活存量、抽调人员,目前已新组建了3个巡视组。三是拓展监督内容。在巡视中加强对落实党风廉政建设主体责任、监督责任执行情况和执行组织纪律情况的检查监督。四是探索开展专项巡视。这是今年首次提出的新任务,我们也注意到社会对此高度关注,因此在这里重点介绍一下。

专项巡视作为创新巡视方式、落实全覆盖要求的重要举措,从根本上讲,和常规巡视一样,其主要任务仍是发现问题,形成震慑。在工作重点上,坚持“四个着力”不变。在工作方式上,重点更突出、程序更简便、时间更紧凑,通过“小队伍、多批次、高频率”的安排,打破常规,更加机动灵活,形成更大震慑。今年首轮巡视选择科技部、复旦大学、中粮集团开展专项巡视试点。

问:我们注意到2013年巡视过的地区和单位,中央纪委和被巡视地区、单位纪委相继查处了一批腐败案件,请问巡视和查办案件如何形成反腐合力?

答:2013年两轮巡视发现了一批涉及领导干部的问题线索,推动查处了一些涉嫌违纪违法的腐败案件。巡视和办案是两个不同性质的工作,既有分工,也有合作。巡视组主要是发现问题,如实向中央报告,但不直接处理问题和查办案件。处理问题必须严格依照法律法规,履行组织程序,由有关职能部门来执行,这既是党内监督内部分工的客观需要,也是对监督权制约的必然要求。形象地讲,巡视是发现问题,把病找出来了,至于病怎么治,是打针、吃药还是动手术,由后边的主治医生来完成。同时,巡视和办

案又要密切协作,实现“无缝对接”,形成强大反腐合力。巡视组下去前,要请中央纪委有关纪检监察室向巡视组通报情况。巡视中,纪检监察室选派人员参加巡视工作。巡视后,及时将问题线索移交纪检监察室处理。总之,巡视既要做到不缺位,又要做到不越位、不错位,当好反腐败的“先遣队”。

问:社会对巡视工作寄予厚望,群众踊跃向巡视组反映各种问题,包括自身的诉求,请谈谈巡视组如何处理信访问题,对群众向巡视组反映问题有什么建议?

答:紧密联系群众,是巡视工作的基本原则之一。巡视取得的成效,离不开广大干部群众的支持和参与。为便于群众反映问题,巡视组进驻时,都会通过当地主要媒体公布联系方式,设立专门的举报信箱和电话。但是,术业有专攻,根据巡视工作职责,中央巡视组主要受理反映被巡视地区、单位领导班子及其成员和下一级领导班子主要负责人问题的来信、来电、来访,重点是党风廉政建设、落实八项规定精神、执行政治纪律和选拔任用干部方面的举报和反映。对个人诉求、涉法涉诉、征地拆迁等问题,我们建议直接向有关职能部门反映。我们收到这方面来信,也是按照信访工作有关规定办理,对属于被巡视地区、单位管辖范围的,转被巡视地区、单位有关部门处理;对既不属于巡视组受理范围,又不属于被巡视地区、单位管辖范围的,统一按规定转有关信访部门处理。

另外,还要提醒大家,反映问题时要注意巡视组公布的来电、来信、来访受理时限,一般巡视组撤离驻地时,所设信箱、电话也一并撤销。同时,由于反映问题的来电较多,建议大家通过电话反映问题时尽量简明扼要,有些具体情况和重要问题最好通过书面形式向巡视组反映。

问:党章规定,“党的中央和省、自治区、直辖市委委员会实行巡视制度。”请问对改进省区市巡视工作有什么考虑?

答:省区市巡视工作是全国巡视工作的重要组成部分。2013年,各省区市党委按照中央对巡视工作的新要求、新部署改进巡视工作,转职能、转方式、转作风,取得很大成效。但当前,一些地方仍存在贯彻中央精神不及时,不适应巡视“新打法”,因循“老套路”,巡视效果不明显等问题。

根据习近平总书记关于加强对省区市巡视工作领导的指示精神,我们从巡视动员部署、进驻准备等各环节都注重体现层层传导压力的要求。今年,首次请各省区市巡视办负责同志列席了3月15日中央巡视工作动员部署会,紧接着3月16日召开了全国省区市巡视办负责同志座谈会,及时把中央新精神传导给地方。同时,对细化层层传导压力的具体措施作出了部署。一是加强示范传导。发挥

中央巡视工作示范效应,用中央巡视组的做法及其所取得的成果,为省区市巡视工作提供示范和参考,带动省区市改进巡视工作。二是加强检查传导。在新一轮巡视中对省区市巡视工作情况进行检查,督促省区市党委抓好巡视工作。三是加强制度传导。以修订巡视工作条例为契机,完善法规制度,把党的十八大以来中央巡视工作制定的规范性文件及时提供给地方巡视工作参考,通过制度传导推动改进巡视工作,确保压力层层传导、责任层层落实、工作层层到位,形成全国巡视一盘棋的战略态势。同时,要求中央和省区市巡视办转变职能定位,按照王岐山同志提出的发挥“统筹、协调、指导”作用的要求,进一步明确工作目标、突出工作重点,着眼统筹把握全局,着力协调推动工作,着重指导规范流程,着想服务强化保障,着意创新提高效果,做到上下沟通、纵横协调、联系内外、把握节奏,在加强和改进巡视工作中当好参谋助手,在层层传导压力过程中发挥重要枢纽作用。

(来源:中纪委网站)

(上接20页)执政为民,在思想上尊重群众,感情上贴近群众,工作上服务群众。要加快工作重心下移,深入基层,推行“一线工作法”,即情况在一线了解、工作在一线开展、问题在一线解决、形象在一线树立、经验在一线总结,主动服务群众,听取群众意见建议,把人民群众的愿望和要求作为决策的根本依据,使各项决策兼顾人民群众的现实利益和长远利益。努力解决好群众反映强烈的突出问题,多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事,努力让人民群众得到实实在在的利益,共享改革发展的成果。

加强干部作风建设,要注重监督。要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保

障机制。要坚持用法治思维和法治方式反对腐败,按照把权力关进制度笼子的要求,不断深化惩防体系建设,最大限度地减少体制障碍和制度漏洞,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。进一步制定和完善改进调查研究、规范公务接待、改进新闻报道、精简文件简报、规范出国(境)等制度规定。继续推行领导干部任前廉政谈话制度,建立完善党员干部谈心谈话制度,积极推行约谈谈话制度,完善领导干部述职述廉制度,严格执行党政领导干部问责制,继续加强领导干部任期和离任经济责任审计,加强对公共经费预算、使用和决算的监督。加强对领导干部作风状况的监督,不断拓宽监督渠道,创造便于人民监督的条件。

(作者系涇源县委常委、纪委书记)

关于银川市开展电视问政情况的调查报告

■ 自治区纪委政研室



一、银川市开展电视问政的基本情况

为解决一些政府部门存在的不作为、乱作为和干部中的“庸懒散软”等顽疾,切实转变机关和干部作风,更好地服务广大群众,优化银川发展环境,打造“两个宜居”城市。银川市纪委监察局、宣传部、广播电视台、银川日报社等部门在借鉴湖北省武汉市开展电视问政的基础上,于2012年10月推出了第1期电视问政节目。节目以媒体暗访曝光问题、群众现场出题“考问官员”、责任单位承诺整改、纪检监察机关督查问责等“组合拳”方式,搭建“民考官”平台,让政府部门及公职人员的履职情况直面群众的监督和考评。自节目开办以来,两个月1期,至今已播出7期,群众关注度越来越高,社会影响力越来越大。新华社、中国纪检监察报等媒体纷纷撰文评论,光明日报报道:“银川电视问政”越“问”越火。

(一)市委政府高度重视,各部门协同实施。自治区党委常委、银川市委书记徐广国对银川开展电视问政亲自倡导,大力支持,对每期电视问政节目及整改落实情况都作出批示,多次在全市会议上要求发挥好电视问政的监督作用,不断优化银川市的发展环境。市长马力要求从群众最不满意的事问起,从企业最揪心的事抓起,从机关最难改的事查起,实实在在地为老百姓解决问题。市委常委、纪委书记左新军,市委常委、宣传部长王玮等领导亲自部署策划,商定主题,把控节目导向。在实施过程中,各责任部门围绕主题,相互配合、各负其责。市纪委监察局组织确定主题,落实问政嘉宾、人员,汇总建档销号,督查落实整改;市广播电视台负责节目策划、暗访拍

摄、编辑制作、录制播放;银川日报进行舆论宣传、跟踪报道。每期节目90分钟左右,由“成果展示”、“我要问政”、“市民评议”、“特约点评”、“市民建议”、“承诺是金”等环节组成,除第1期录播外,后面的6期都是现场直播,确保了电视问政节目的质量和效果。

(二)以解决群众反映的热点问题为目的,精选问政主题。每期《电视问政》节目,事先都通过微博、广告、座谈会等形式,广泛征求群众意见,围绕群众所急、市民所难的热点问题确定主题。7期的主题分别是:“关注食品安全”、“交通管理你我他”、“方便不方便一看政务规范化服务”、“诚信与不诚信一看政府诚信服务”、“到位于不到位一拷问形式主义”、“精细与不精细一拷问城市管理”、“满意不满意一看基层服务”等。参与问政的群众表示,每期节目选定的主题,都是事关群众切身利益的问题,而且被曝光的问题很快能得到解决,这样的电视问政节目好,希望坚持办下去,越办越好。自治区党委常委、纪委书记陈绪国批示:银川市开展电视问政一年多来,收到很好实效。可作些宣传、推广工作。

(三)精心设计策划,考出官员的责任心。节目组根据每期主题,暗访拍摄曝光问题短片,邀请责任单位“一把手”作为问政嘉宾,现场回答和解决群众提出的问题。为防止“民考官”走形式,事前暗访曝光的问题、主持人的发问、专家学者提问及节目策划设计等内容均被列为严格保密事项,不与问政嘉宾沟通。每一期电视问政节目,对问政嘉宾都是“闭卷考试”,现场曝光问题,当场“考问”官员。同时,每期问政节目还通过面向社会海选的方式,选取60名群众代表组成现场考评团,对问政嘉宾回答问题的情况进行

评议。还通过热线电话、手机短信、微博等方式让场外观众参与问政。并通过专家点评,找出产生问题的根源。着力营造“问题由群众提、标准由群众定、效果由群众评”的“民考官”氛围。官员不承诺“马上解决”就下不了台,群众不满意就过不了关,责任部门做不到“立即整改”就交不了差。从而使被问政嘉宾及责任部门单位的干部职工产生强烈的视觉冲击和心理震撼,唤起他们为民服务的强烈责任感。

(四)紧盯问题解决,确保整改落实到位。曝光问题是方式,解决问题才是根本。为确保电视问政节目所曝光问题得到解决,银川建立了“事不过夜,立即整改”的快速反应机制和建档销号等追责制度,凡被曝光的单位都连夜研究整改措施,积极整改。《银川晚报》、《直播银川》等媒体跟踪报道有关责任单位整改落实情况。市纪委对栏目组通过问政热线电话、短信、微博等方式收集到群众投诉和反映的问题,及时交相关部门进行整改落实,“解决一件销号一件”,做到“事事有交代,件件有回音”。截至目前,被问政34个单位,节目曝光的124个问题全部得到解决,栏目组征集到的707条群众投诉和反映的问题,已办结610条。同时,对问题涉及到的工作人员不作为、慢作为、乱作为等行为进行了责任追究,行政问责67人次,行政处理17人次。

二、银川开展电视问政取得的成效

(一)激发了干部责任意识、服务意识,转变了干部作风,提升了行政效能。每期电视问政节目曝光的暗访影像视频“证据”与群众的疑问,把台上“一把手”们看得“脸红心跳”和“坐不住”,问得非常尴尬。这种极富冲击力的震撼效果,激发了广大干部的责任意识、服务意识。一位参加过问政节目的“一把手”说:“在全市人民面前‘亮丑’,这种方式的震撼力太大了,激发了我们全系统正视问题、尽快解决问题的决心,我们连夜研究,第二天就整改落实”。有的问政嘉宾说:“走下演播台,真正的问政才开始,敦促我们

今后在一些顽疾上必须出实招、出狠招使群众满意”。被问政部门均表示,在节目播出之后采取多种措施立说立改的同时,又举一反三,拓展问题线索,及时解决问题,提高了服务群众的能力和水平。

(二)提高了党和政府公信力,密切了党群、干群关系。群众之间流传着这样一句话:“领导说多次,不如电视问政问一次”。只要是群众反映的问题,通过电视问政平台,都能够在最短时间内整改,群众从中看到了政府接受监督的诚心、勇于纠正问题的决心、敢于担当的责任心。市民陈先生表示,“第1期电视问政节目结束后,节目形式、内容、解决问题的方式,使群众刮目相看。第2期开始直播,与老百姓面对面,这个节目一定要坚持办下去。”一位网民评价:电视问政表现了银川市委、政府敢于正视问题、勇于承担责任,不怕揭短亮丑、敢于向“庸懒散软”亮剑,立说立改的态度,努力建设服务型政府的决心,看到了问政于民、服务于民的诚意。电视问政搭建了干群交流平台,政府部门更多地了解了群众的诉求和不易,群众也看到了干部们的付出和辛苦,干群关系更近了。

(三)电视问政倒逼各级干部转变思维方式,不断提高工作水平。通过电视问政,使各级领导干部特别是“一把手”认识到,不全面提高个人素质,不转变思维方式,不扑下身子扎实工作,就有可能被问得“冒汗”、下不了台。有局长感言:“从电视问政现场的考问,到办理、答复、问责,就如坐过山车,忽上忽下,险象环生”。这在客观上形成了一种倒逼机制,给领导干部上紧了“发条”,迫使他们主动学习、主动调研、主动增强业务能力、主动提升自我、主动发现解决问题。被问政的部门负责人说:“电视问政就是一场闭卷考试,主要考你对工作熟不熟。要想在问政现场不出丑,只有把功夫下在平时,对自己的工作了如指掌、烂熟于心,在台上才能赢得群众的信任,使老百姓满意”。

(四)形成了纪检监察、新闻媒体和群众“三位一体”的监督模式。长期以来纪检监察监督、新闻媒体监督和群众监督三者各自独自“作战”,没有形成合

力。银川市通过电视问政节目,构建了由群众发现问题、提出问题,媒体紧盯问题、曝光问题,纪检监察机关抓住问题、督办问题的“三位一体”监督新模式,使广大群众的“眼”、新闻媒体的“口”、纪检监察机关的“手”无缝衔接,形成了监督合力。越来越多的政府部门和机关干部认识到,不转变作风,就无法通过“三位一体”监督的“考问”。机关干部普遍反映,电视问政节目的播出,带来了强烈震撼效果,各部门作风明显转变,吃喝应酬的少了,研究工作的多了;空谈的少了,抓落实的多了。一些尚未被“问政”的部门负责人甚至出现了“狂找问题不足、狂补业务知识、狂跑基层调研”的“三狂”现象,助推了各项工作的落实。

(五) 电视问政提高了群众参政议政的积极性,为政民互动开辟了一个新的渠道。银川市通过电视问政,使群众民意诉求得到了充分体现,老百姓从期待变为关注,从关注变为支持,从支持变为参与,从参与变为议政,从议政变为监督。每期节目播出后,都成为群众街头巷议热议的话题、微博短信谈论的焦点。群众直接参与问政,主人翁意识和尊严得到了充分体现。据统计,第7期电视问政直播中,15000多人在网络同步观看,互动交流,参政问政。

三、关于在我区市、县两级开展电视问政的意见建议

银川开展电视问政的实践证明:电视问政节目是当前抓作风建设的好抓手,密切联系群众的好桥梁,监督政府施政的好平台。结合我区学习贯彻党的十八届三中全会精神和开展群众路线教育实践活动,提四点建议。

一是将开展电视问政作为反“四风”、转作风的具体举措,在全区推广。电视问政是一场生动的群众路线教育课,教育我们的党员干部高度警惕麻木、马虎等淡忘宗旨、脱离群众等不良作风的严重危害性,提醒各级领导干部既要抓大事,也要解决好百姓关心的小事。建议将开展电视问政作为我区第二批教

育实践活动的“自选动作”,以自治区纪委、宣传部、教育实践活动领导小组办公室三家联合下发通知,要求各市、县(区)结合各自实际,以落实中央八项规定、解决“四风”和群众反映强烈的突出问题为重点,聚焦干部作风,不定期组织“电视问政”活动,拓宽群众反映问题、表达诉求渠道,发挥新闻媒体的监督作用,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

二是各市县开展电视问政可结合实际,因地制宜、灵活多样。银川市电视问政节目采用晚会的形式直播,最大特点是在同一时空中构建了政府、媒体和公众面对面的对话空间。但这种形式组织化程度高,对相关的人员素质、设备、场地、经费要求高。银川市电视问政节目,以银川电视台《直播银川》栏目人员为基础,参与节目制作。同时,节目对主持人的政治素质、媒介素养要求高,既要灵活把控多元主体在场上的交流,又要敢于、善于诤问官员,深入解剖问题。我区大多数县(市)不具备这些条件。建议石嘴山、吴忠、固原、中卫4个地级市和有条件的县(市)可学习借鉴银川电视问政的做法,具体采用直播还是录播,由各市、县(区)根据各自实际自定;其他县(市)可先从录播访谈类电视问政节目做起。

三是要选准主题、引导好舆论导向。电视问政节目,其目的是通过曝光政府部门日常管理中存在的问题,促进政府部门及工作人员改进作风,及时解决群众反映的问题。而不应无限放大问题或过度批评政府部门及官员,避免因过度激化矛盾而带来负面效应。在节目主题的选择上,要选取与老百姓生活密切相关、群众反映强烈且具有普遍性的问题;在曝光问题的选取上,应选择现阶段表现突出、属于政府部门职责范围内应该解决且有能力解决的问题,尽量不要涉及体制机制方面的问题,也不要涉及腐败问题;在节目的导向上,既要曝光政府管理中存在的问题,又要宣传政府部门所做的工作和付出的努力,同时也要引导教育广大群众自觉爱护公共设施,提高市民公共道德和素质,着力营造干群同心共建美好家园的良好氛围。

香港为何能对贪腐零容忍

■ 郭文伟



众所周知,近年来,香港取得了辉煌的廉政成绩,在短短的几年时间里,以往贪腐成灾的香港,转眼间成为一片享誉世界的“清廉天地”。诚然,几乎全世界所有的国家都有相应的廉政机构,但为何香港的反贪成绩如此举世瞩目,香港成功的奥秘究竟在哪里?

高层支持是反腐败的有力保障

只有领导层有这个决心,才能够鼓励市民去支持反贪,支持反贪才会举报贪污。

其实,要想在打击贪污中获得成功,最重要的就是政治高层的反腐决心。即高层领导人要表现出整治和打击贪污的决心。通过什么样的形式表现呢?肯定是由一些大事件表现出来。

新加坡就是一个佐证,它之所以能从一个贪污腐败频发的国家变成现在这样一个廉洁的社会,究其原因,与第一届总理李光耀整治和打击贪污的决心紧密相关。1968年,新加坡独立之后,李光耀总理做的第一件事就是成立反贪局,该局是当时全世界第一个独立性很强的反贪局,并且直接对他本人负责。

成立后的新加坡反贪局所调查的第一起大案,就是内阁里的一位部长,这名部长是人民行动党的

老党员,曾经是李光耀的老战友,两人一起参与社会变革,一起为国家独立奋斗。不过,因为收到了关于这位部长贪污受贿的投诉,所以反贪局开始介入调查。当时这名部长的妻子找到李光耀质问:“什么意思?我的丈夫跟你一起打江山,是你的亲密战友,现在国家独立了,反贪局却要调查他。你怎么没有一点人情味呢?”李光耀反问:“你的丈夫到底有没有贪污?”这位部长的妻子说:“当然没有,他很正直。”

李光耀对她说:“那你可以百分之百放心。我保证他会受到公正的调查,有关部门不会滥用权力的,更不会肆意地检控他,他们会进行公平公正、合理合法的调查。”不过,最后的事实是,这位部长真的贪污了,他自己很惭愧,并且在遭到检控之前就自杀了。这件事情发生之后,整个新加坡的贪污腐败现象便很大程度上发生了改变,因为他们看到了总理反贪的决心——即便是最好的老朋友、老战友,只要对方贪污,就含一视同仁,绝不手软。

这样一来,在领导层的强力支持下,反贪局才能在执法方面表现出应有的执行力,才能够鼓励市民去支持反贪,只有市民支持反贪,那么才会举报贪污,国家才知道哪里需要去调查。由于贪污是一种隐蔽性很强的行为,如果市民不支持你,传媒也不支持你,那么就很难知道哪里有贪污,更谈不上打击贪污。

就我本人而言,香港回归之后,我曾担任香港廉政公署执行处长,当时,身为第一届华人执行处长的我压力很大。时任特首董建华对我说:“你不要担心,你做什么事,只要做得对,不用怕,我是完全支持你的。”

就是这一句话,回归后,廉政公署依旧保持着以往有效的运作氛围,反贪防腐一如既往。香港回归祖国之时,国际上的很多传媒说香港的廉洁将不复存在,如今,再也没有人这样说了。其实,只要核

心领导有反腐的决心,并给予绝对的支持,何愁贪腐难反?

有效执法是防贪反腐的杀手锏

必须要有一种全天候存在的威慑力、阻吓力,让官员时刻清醒。

如今,香港廉政公署有约 1300 人,对于拥有七八百万人口的香港而言,1300 人左右的机构算是比较庞大的了。其中,在执行处至少有 1000 人,这个数字占廉政公署职员 的 70%~80%。为什么会这样呢?因为要想成功地打击贪污,一定要从有效的执法开始。

那么,如何打击和防止贪污呢?笔者认为,对于某些贪污的高官一定要彻底调查,教育手段对于他而言无济于事。有些高官讲贪污的危害时,也许比我们都讲得好。但他们可能转过身之后,便会马上收受他人贿赂,甚至可能会因为贿赂的钱没能满足期望而大发雷霆。

对于高官来说,贪污的危害是心知肚明的,但仍旧明知不可为而为之。这种情况的出现,某种程度上是因为在反腐败的执行上出了问题,一些反腐部门对贪官查而不处,或者只是象征性、表面性地做些处理给老百姓看。长此以往,一旦让官员觉得这些反腐机构只是摆设,没有任何效率时,官员很可能会无视反贪部门,甚至在潜意识中认为贪污被抓的概率很小,贪污基本上没有任何风险。试想,如此没有风险、没有成本的贪污,那为什么不贪呢?

对官员来说,如何才能让自己不贪污?

首先是要有良好的自制力,但是,当官员的自制力与腐败诱惑抗衡期间前者处于劣势时,往往就需要外部因素来让其有力量拒绝贪污的诱惑。这种外部因素便是一种全天候存在的威慑力、阻吓力,要让官员时刻保持清醒,明白自己一旦受贿会将面

临的后果,明白到时候反贪部门会不会找上门来。只有强有力的外部制约才能让贪污成为一种高风险的犯罪行为,才能在官员内心深处设置一条红线,进而从源头上预防腐败。而这一切,有效的执法是前提。

“零容忍”就是不留余地地反腐

这种近乎苛刻的“零容忍”会不会导致大量的公务人员被起诉,导致社会运转出现阻塞呢?

其实,对于贪污要做到“零容忍”。什么叫“零容忍”呢?可以与内地做一比较。香港的法律讲得很清楚,只要你收受贿赂,无论一万元、一百元还是一元都是犯法,都会受到贪污的指控,都要面对法律的制裁,这就是“零容忍”。而在内地是不一样的,受贿 5000 元以下的是行政处理。对于公务员来说,受贿 4999 元最多就是辞职或被免职,却不算违法,更不会受到法律制裁。如此来看,这个 5000 元以下就是内地对贪污的容忍度,而在香港,这个容忍度是零。

记得香港廉政公署刚成立的时候,曾经遇到过一个案件,案子很小。香港的邮差送包裹时,他们都会亲自送到每一户的家里,然后让你签一个收据。然而,因为邮差很辛苦,所以一直以来,一些人在签单的时候会给邮差数量不等的“茶钱”以表示感谢。这在当时很正常,而且长期以来也形成了习惯。

但当时廉政公署却对一名邮差进行了指控,因为他收了 10 元“茶钱”涉嫌受贿。当时很多人质疑廉政公署小题大做。对此,廉政公署解释说:“我们对于腐败是‘零容忍’,作为政府公务人员,无论出于何种原因,收受多少,即使收受一元钱那也是违法的,我们只是在依法办事。”当然这个邮差最后也没有坐牢,只是退掉了 10 元钱并处以少量的罚款。但自从这起案件公开之后,三十年间再没有一个邮差接受

“茶钱”的事情发生,也再没有一个老百姓给邮差“茶钱”了。因为行贿和受贿都是违法的观念已深入人心。诚然,人心有所畏,清风自然来。这么一个小案子让香港的廉政文化有了实质性的进步,如此看来,“零容忍”的确已经扎根在老百姓的心里。

或许会有人问,身在官场的人不可能没有瑕疵,很多时候身不由己,这种近乎苛刻的“零容忍”会不会导致大量的公务人员被起诉,导致社会运转出现阻塞呢?

对于这个问题,香港有自己的经验。因为“零容忍”没有时间性的限制,可能你十年前犯的贪污,在反腐“零容忍”的背景下也可以检控你。因此那时,我们回过头抓了很多的公务人员。后来看这个问题,的确有很多人当时可能是被迫参加贪污集团的,于是1977年,香港颁布了一个特赦令,对其中的一部分人进行了赦免。

这样做的好处是,一方面可以避免过多的人因为卷入贪污而影响公共单位的正常运转,另一个方面也给了这些“被贪污”的官员一个改过的机会。这是有利于社会发展和进步的。

举报机制是反腐败的“引航标”

差不多每一个香港人都清楚廉政公署的举报电话,说明廉政公署的举报机制已经深入人心了。

贪污是一种相对隐蔽的犯罪,它很难被发现,加之反贪部门的资源、时间和精力都是有限的,所以要更好地反腐,那就必须借助广大群众的力量,让反腐败成为一场全民参与的行动。其实,民众的参与更多的时候表现为举报贪污,为办案人员提供线索。那么如何才能让民众将这些官员贪腐的信息快捷、有效、安全地传递给廉政部门呢?

笔者认为,应当建立一个完善的举报机制。要鼓励市民举报贪污官员,甚至鼓励同事之间举报,从而

让贪污行为无处可藏。我去过很多国家,在那里私底下也曾做过一些调查。比如,坐计程车时,我会问司机,如果违反交通规则被警察抓住,可不可以给警察一些“茶钱”以免除罚款、扣分?如果在有贪污腐败的国家的话,得到的回答通常是肯定的。或者问,你会不会去举报别人贪污腐败呢?如果存在腐败的国家,一般市民会说“不会”。为什么不会?因为浪费时间、不起作用等,甚至自己还可能会遭到报复。

这就是贪污腐败社会的社会表现,以及普通民众的心理。在这种社会氛围之下,腐败往往会形成恶性循环,对社会的发展造成巨大的危害。如此一来,很可能会导致举报渠道阻塞。试想,当老百姓举报无门时,他们就更加不会举报,社会也就会愈加腐败。因此,一个通畅、合理、有效的举报制度对反腐防贪至关重要。

如果你要举报贪污,你知道怎么举报吗?去哪里举报……

对于严重存在贪腐的国家,其往往缺乏一个较为完善的举报机制。但在香港,完善的投诉机制、24小时的举报机制、固定的举报热线……这些已经形成了一条有效的监督体系。你随便找一个人问他:“廉政公署的电话是多少?”他就会告诉你,差不多每一个香港人都清楚。这说明,廉政公署的举报机制已经深入人心了。

诚然,只有举报渠道通畅,反腐部门才能在第一时间接到相关线索,才能快速作出反应,不给贪污腐败分子以应对的时间,从而力争在贪腐者销毁证据或者逃离之前做到人赃俱获,将其绳之以法。

正是因为香港做到了这些,所以它成功了。香港廉政公署如今成为香港社会各界廉洁的“保险绳”。虽然贪污的现象林林总总,腐败的形式各种各样,但如果能够做到全方位地打击贪污,如果全社会每个人都能够同心协力地去打击贪污,那么廉洁就指日可待。

国外反贪经验与内地借鉴成效

香港模式是全世界承认的一个成功模式，三管齐下的反腐模式已经被很多地方效仿。

国外的反腐防贪也是一样的，其他国家的经验也有值得我们借鉴的地方。例如，加拿大的法律规定，公务员有举报贪污的法律责任，在加拿大人看来，既然知道贪污事件，但却知而不报，那就是违法的，而且是很严重的违法行为。加拿大之所以有这个规定，就是要求公务员积极主动地参与反贪工作。如此一来，不但能更加有效地进行监督，而且也有助于公务员在潜意识里搭建一条“警戒线”。

再如，全世界比较廉洁的国家——新西兰，其国际透明指数通常都是排在全球前五名的。该国有一个很好的防贪制度，那就是要求每个政府部门每年都要公布年度防贪行动计划，进而由全社会监督政府，看看政府部门里面什么做得不好、不完善，什么地方又需要改善。这样一来，通过社会监督来实现对政府部门权力的约束。人民的眼睛是雪亮的，全民监督、全民反腐才是最有效的反腐防贪模式。

2005年12月9日，《联合国反腐败公约》开始供各国签署，于是12月9日就是国际反腐败日。很多国家在这一天都会做一些反腐败的活动，以此来增进人民对政府的好感和信任。

之前，曾有媒体采访我，问及目前我国的反腐形势如何评价。首先，我肯定了我们国家高层领导人打击贪污的决心。中国很早就签署了《联合国反腐败公约》，当时很多国家都不想签署，因为签署了就有责任去落实公约里面的条款。其次，签约短短两个月后，即2006年2月召开的全人民代表大会就通过了这部公约，这也向世界表明了中国人民的反贪决心。再次，依据《联合国反腐败公约》，中央纪委、最高人民检察院牵头成立了一个国际反贪组织

协会，就是呼吁各个国家的廉政公署、反贪局参与这个协会，采取国际合作的方式联合反腐。这是很了不起的，由中国来牵头成立一个反贪的国际组织，去落实《联合国反腐败公约》，这足以证明我们国家领导人的反贪决心，所以对于我们国家的反腐形势我持乐观态度。

香港反腐模式是全世界承认的一种成功模式，三管齐下的反腐模式已经被很多地方效仿。内地也是一样的，如今，党中央的反腐败文件都是三管齐下的。我本人与内地反贪部门开始交往的时间是香港廉署人员中最早的。

1988年以前，内地与香港的交往不多，1988年，我代表香港方面与广东省检察院在香港廉政公署第一次接触，时任广东省检察院检察长肖杨，看到廉政公署这个模式后，立马在广东省成立了全国第一个检察院的反贪局。现在这个模式已经在全国推广了。从那时起，我开始跟内地有了更多的交流，可以看到的是，内地的反腐败制度从零到有，如今也比较完善了，特别体现在法律、制度、组织以及专业性方面，这是值得高兴的。诚然，在内地借鉴香港模式，已经取得了很好的成效，相信以后会更加完善和成熟。

（作者系香港廉政公署原副专员、联合国反贪专家组唯一华人成员）



『三严三实』抓作风

■ 蔡建军

“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”习近平总书记在参加安徽代表团审议时强调的“三严三实”，是党员领导干部的为官之道，致力改革创业的行为准则，新时期作风建设的最高要求。

“三严三实”，体现的是作风，彰显的是境界。当前，全面深化改革已吹响了“集结号”，第二批群众路线教育实践活动如火如荼，提出“严”与“实”更具有时代性和现实性。

一要戒“松”抓“严”。“三严”是官德之本，是从政之源。万事严中求。严明的纪律、严格的要求，对党员干部是一种监督，更是一种爱护。

“严”针对的是“松”。凡事成则必得于“严”，败则多失于“严”。当前，“四风”积弊渐次革除，党风政风新风拂面。但“四风”之弊非一日养成，其顽固性决定了祛除“四风”也非一日之功。

作风建设是党的生命线，关乎人心向背，关乎事业成败。党的十八大后，从“八项规定”到“反对浪费条例”，从“领导干部政绩考核”到“公务接待管理”，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党。中国共产党是拥有 8000 多万党员的大党，不严，难以爬坡过坎，难以巩固改革发展的不易成果；不严，难以治党兴业，难以塑造良好的政党形象。

好作风，就要突出“严”字成风，不搞“一阵风”。“开头紧，中间松，结尾还是空”。从以往改作风的成败中可以看出，如果少了严谨严格、严抓严管的精神和干劲，就会上面松一寸，下面宽一丈。一次守不住，次次做让步，定会在不良作风的堡垒面前打败仗、吃苦头。只有从严要求，从严执纪，一把尺子量到底，只

认规矩不认人，才能防止出现“破窗效应”。

防止不良作风反弹，思想上要设置“严以修身、严以用权、严以律己”的警戒线。严，就要从严下先严上，严“兵”先严“官”入手，从严管干部、从严带队伍，切实将“三严”贯穿教育实践活动始终，真正在思想上严起来，在整改上严起来，在正风肃纪上严起来，切实做到严抓严打、严督实导、严查实改。只有从严自律，才能做到自我约束、自我革新、自我查摆、自我整改、自我落实、自我进步；才能不断“拧紧螺丝”、“上紧发条”，稳扎稳打、步步为营，久久为功、善做善成。

二要戒“虚”抓“实”。“三实”是官权之根，是使命担当。我们党的思想路线的核心就是实事求是，这就决定了每个共产党人的一言一行、一举一动都应该是“实”的典范。“实”是人格，是力量，是执政之要、兴业之道、做人之本。

“实”针对的是“虚”。谋事好高骛远，不求实际，是虚；遇到问题难题，不求实效，是虚；假话套话盛行，不求实话，还是虚；形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，无不都是虚。

苗栽不实则亡，树植不深则枯。“虚功”、“假做”是作风建设的恶病顽疾，真抓实干才是工作要义。实干必唯实，真抓必求实。只有情况摸得更透，才会抓得更紧，干得更实，使改革与发展真正能与中央合拍、与领导共鸣、与发展同进。

好作风从哪里来？不是从天上掉下来，不是从嘴里说出来，而是实实在在干出来。看到问题不等于抓住了，必须把工作跟上；工作安排了，不等于问题解决了，必须加以落实；抓过了不等于抓好了，必须抓出成效。要从戒虚、戒伪、戒浮、戒空做起，用感情“尺

子”缩短与群众的距离,时刻牢记民评民说是标准、民心民力是依靠、民意民声是依据、民愿民盼是方向、民惠民富是目标、民苦民痛是失职的为民要旨,定下来的事情就要雷厉风行、抓紧实施;部署了的工作就要立说立行、一抓到底、作出实绩。

求实,是共产党人的本色,也是领导干部的应有品格。领导干部常省自身不足、常纠自身之过、常练修身之术,时刻谨记权力是人民赋予,执政是为人民服务,发展是为人民幸福。坚决抛弃不按科学套路出牌的“浮术”,以实立身,以实为守,以实行事,开明而不自以为高明,由民做主而不代民做主,力争把矛盾化解在当前,把问题解决在任期,使各项建设真正经得起实践和历史的检验。

三要戒“软”抓“硬”。毛泽东曾明确提出,“党内如果没有矛盾和解决矛盾的思想斗争,党的生命也就停止了。”有的干部嘴上倒是提意见,但细究起来,却是苦心于委婉措辞,以批评之名行溜须之实,将批评与自我批评变成了吹捧与自我吹捧。这种“老油条”行为,本身就需要好好“洗一洗”。批评要动真碰硬,就要在“改到位”上“加把火”,以整风精神开展批评和自我批评,彻底清除作风之弊、行为之垢。

“硬”针对的是“软”。“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。”就是说,有利的事再小也要做,有害的事再小也要除。改革攻坚克难,干部重任在肩。各级领导干部必须要有舍我其谁的责任感、使命感,亮出干事创业的“精气神”。要“勇”字当头,勇于突破常规、负重奋进,勇于冲破瓶颈、敢闯敢拼,吃常人难吃之苦,想常人难想之法,做常人难做之事、创常人难创之业,在攻坚克难中提升能力,在攻坚克难中展现作为。

党性是共产党人的天,党性是共产党人的地。党性坚强,则百毒不侵、百折不挠;党性不强,则信仰动摇、信念缺失、精神就会缺“钙”。抓作风必先强党性。党性从来都是具体的而不是抽象的,自发的而不是被动的。作风建设,不仅要落实为制度,更要升华为

价值。成为准则,只意味着人人遵循;成为价值观,才意味着人人信守。

俄国著名诗人普希金说过,“大石拦路,弱者视为前进的障碍,勇者视为前进的阶梯。”棘手问题决好了,不仅给领导干部自身增分,而且给党挣分。碰硬,就要敢“亮剑”。这里的“硬”就是较真,这是转变作风的目的所在。困难矛盾之处、急难险重之事,最是考验干部作风、能力的试金石。作风建设发力在干部,落脚在群众,核心是践行党的宗旨,关键是公平公正为民。改进作风不仅要问责动真格,更应在为老百姓办实事解难题上见真章,只有把精力放在解决群众实际问题上,改进作风才能改到百姓心坎上,才能以实际成效取信于民。

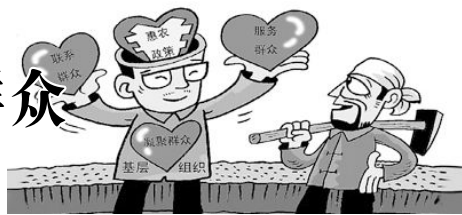
践行党的群众路线,聚焦“四风”抓整改,根本目的就是要求各级领导干部,既要有刮骨疗毒的勇气,更要有釜底抽薪的决心,还要有根治沉疴的信心,敢唱“黑脸”,敢闯“雷区”,敢揭“伤疤”,不以一叶障目、不姑息迁就、不绕道躲避,敢抓敢管,敢于碰硬,以踏石留印、抓铁有痕的劲头和一抓到底、不达目的不撒手的精神,把整改往实里做,把“四风”往深处抓。作为党员领导干部,只有时刻不忘党的宗旨,就能在思想上鼓足“底气”,政治上鼓足“勇气”,行动上鼓足“正气”,敢啃难啃的“硬骨头”,敢解难解的“挠头事”,就能战无不胜、攻无不克,就能切实形成上级带头、领导示范、上行下效的生动局面。唯此,才能行必留印、行必有效、行必有果。

无私才能无畏,无畏才能有为。“三严三实”是对作风建设的进一步升华,是对领导干部的更高要求。领导干部要勿忘“严”和“实”,警钟长鸣、发条常紧,作风建设就能一以贯之、一抓到底,就能用真招实措换来实实在在的进步,用自身行动向社会传递正确价值导向,促进新风正气常态化长效化,使之成为推进改革与发展的强大精神力量。

(作者单位:黑龙江省人民政府机关事务管理局节能监督管理处)

走好“四步”真正融入群众

■ 吴 勤



无论革命和建设时期,还是改革开放时期,密切联系群众始终是我们党的法宝之一。在新一轮群众路线教育实践活动中,党员干部只有讲认真,满腔热情的深入下去,以无私无畏地精神走好“四步”,才能真正融入群众之中,做一名合格的人民公仆。

一要常去百姓家中,做到以“情”感人,旨在全面了解情况。我们党的根基在人民,血脉在人民,党员干部在本质上与群众是心连心的,就应像回自己家一样常去百姓家看看,及时全面地了解群众的生产生活情况。尚若不会同群众拉家常,也不愿拉家常,“没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神”,虽然人下去了,眼睛却向上盯着,把主要精力放在如何向领导做汇报上,那就无法了解到群众的真实情况;如果不是出于真心去访贫问困,而是迫于形势去应付差事,搞形式主义,那就会陷入被动状态,虽然送去了钱物,群众并不感激,也不开心,那就绝不会拉近与群众之间的距离。党员干部只有情真意切地躬行到贫困群众家中,尤其是最困难、最需要关怀的群众家中去,实实在在地说一说群众话,摒弃官话套话;真正体现出鱼水关系,揭揭锅盖、摸摸被褥、问问冷暖、看看精神面貌,坚决摒弃蛙水关系和油水关系。这样才能充分表现出对群众牵肠挂肚的真挚感情和尽心竭力的崇高职责;才能真正贴近群众,融入到群众中去,成为群众中的一员;也才能从广大群众的言谈举止中了解情况,掌握实情,增进共识,唤起力量,使思想活起来、作风实起来、干劲足起来。

二要勤过百姓生活,做到以“行”动人,旨在增强感性认识。“乐民之乐者,民亦乐其乐;忧民之忧者,

民以忧其忧。”群众不只看党员干部怎么说,更重要的是看党员干部如何做。一个行动胜过一打纲领。群众最反感“干打雷不下雨”的装腔作势,最厌烦“只有唱功没有做功”的空头承诺。党员干部一定要做到身体力行,注重用行动感化人。这样做的结果,一方面,党员干部只有睡一睡群众家中的炕,才能真正感受到群众的住宿冷暖;只有吃一吃群众家里的饭,才能真正体会到群众的生活滋味。另一方面,群众也就从党员干部的这些细节行为中亲切地感到,这样的党员干部看得起咱普通群众,是自己的人,从而强化了干群之间的交流,拉近了干群之间距离,增进了干群之间的感情。尤其是,人总是立足于客观实际思考问题,不当家不知柴米油盐贵。党员干部亲身体验一番百姓的生活状况,亲自感受一番百姓的生产情况,这比起看材料、听汇报,感情真切的多,思路丰富的多。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”实践出真知。党员干部在和群众“同学习同吃住同劳动”中建立了感情,取得了信任,亲身体会到了群众的所思所想所盼,真正增强了感性认识,促进其正确理解群众的眼前利益和长远利益、局部利益与整体利益的关系,就能更加有助于准确分析农村经济发展形势,更加有助于作出科学决策。

三要广交百姓朋友,做到以“心”交人,旨在取得详尽真谛。革命战争年代,军队缺了补给,群众送上了吃穿,减了员,群众送来了自己的儿郎,有了危险,藏身于群众的“青纱帐”化险为夷,正是有了群众的大力支持,军队才勇往直前,打了一个又一个胜仗,我们党才披荆斩棘,赢得了革命的胜利。但在当今的改革开放时期,有的人逐渐淡化了与群众的情感,奉行

的是不怕群众不满意,就怕领导不注意,不怕群众不高兴,就怕领导不开心,不再愿意交百姓朋友了。安徽省原副省长王怀忠父母早亡,被乡亲们拉扯长大,党培育他从一个生产队记工员一步步成长为高级领导干部。他本应对群众怀有着深厚感情,但随职务升迁,渐渐淡忘了群众,引起强烈不满,称其为“王坏种”。这是万万要不得的,也是党员干部改进作风的大敌。因为党员干部只有把群众放在心上,群众才会把党员干部放在心上;党员干部只有把群众当亲人,群众才能把党员干部当亲人。俗话说,打了骂了还会来,哄了骗了再不来。以心交心,才能交出真朋友。况且“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”政策的得失与群众利益直接相关,群众的评说很重要,他们的反映最有价值。党员干部一定要以“一枝一叶总关情”的精神,以对待上级的态度对待群众,交一些无话不说的、实话实说的百姓朋友。他们有意见时,倾心听取,认真解决;有困难时,登门帮助,排忧解难;遭遇危险时,挺身而出,化险为夷,情真意切的做他们的贴心人,真正成为他们心目中盼望的好党员、好干部。从而不断取得“真经”,掌握详尽的第一手资料。

四要善于引导群众,做到以“实”服人,旨在解决突出问题。唯物史观早就科学地揭示了领袖和群众之间的辩证关系,从根源上看,领袖是从群众

和群众运动中产生的;从政治上看,领袖要集中群众的正确意见;从作风上看,领袖要时刻密切联系群众。领袖对群众的作用是多方面的,主要有预见、教育、团结、指挥等作用。毛泽东曾告诫指出:“许多同志满足于工作任务的一般号召,不注重不善于在作了一般号召之后,紧紧地接着从事于个别的具体的指导,因而使自己的号召停止在纸上或会议上,而变为官僚主义的领导。”马克思列宁主义的基本原则,就是要使群众认识自己的利益,并且团结起来,为自己的利益而奋斗。这就要求党员干部要做到德能正其身,才能胜其职,言能明其义,笔能成其文,而且要以实际行动真正发挥好模范带头作用和示范引领作用,从而团结和引导广大群众为自己的事业而奋斗。尤其在群众路线教育实践活动中,“要更加强化问题导向,盯住作风问题不放,从小事做起,从具体事情抓起,让群众看到实实在在的成效,有利于百姓的事再小也要做,危害百姓的事再小也要除,不等不靠,立行立改,对拖欠群众钱款、克扣群众财物、侵占群众利益等问题要开展专项治理,属实的都要立即加以解决。”以实实在在的作风建设新成效汇聚推动改革发展的正能量,永葆党同人民群众的血肉联系。

(作者系固原市纪委监委、监察局副局长)

让责任书起死回生

■ 茹引田

为了促进工作落实到人到位,力求最佳成果。年初以来,各单位各种责任书层出不穷,上下左右签,东西南北签,可谓名目繁多,内容满满。通过立责、定责、查责建立起一套责任体系机制无可厚非,问题是责任书一签基本上锁在柜子、装在袋子,从此无人问津,浪费了纸张、浪费了时间、浪费了人力,成了另种形式主义东西,人人签责任、人人无责任,出了问题找人顶扛,有了成绩当仁不让。该承担的不担,久而久之,使责任书缺乏诚信。

当前开展的群众路线教育实践活动就是要破除形式主义、力戒虚无主义从机关作风中消失,让责任书起“死”回“生”,解决不敢担当、不会担当、不能担当的问题,查责、问责、考责,从具体事做起、从具体人抓起。作风不实,根本上讲是责任心不强的问题。占一个岗位不尽责、不能尽责、不会尽责、尽不好责,那就要问责,只有这样,才能促进工作落实。否则,旧的形式主义解决了,新的形式主义又出现了。

(作者单位:吴忠市纪委)

晒『清单』 更要动『奶酪』



■ 王石川

最近,从中央到地方,晒出权力清单的举措不断。国务院在网上公布了60个部门1235项审批事项汇总清单,各地也密集推出地方版权力清单。“晒单”之后,简政放权能否真正落地,成为人们关注的问题。

确定权力清单,就是给权力定了边界、立了规矩,清单之外的,就一律不得实施审批。相对于审批事项数量上的削减,权力清单从法治上重构了政府和市场的关系,让市场主体“法无禁止即可为”,政府部门“法无授权不可为”。

也应看到,新举措遭遇的还是老问题。简政放权是一场自我革命,涉及面广、触及利益深,必然触动一些人的利益“奶酪”。大权在握时,车马盈门人头攒动,一旦简政放权,门前冷落车马稀,这种反差,带来的不只是失落感,更有利益调整的阵痛。

现实中,为了维护既得利益,一些地方和部门难免使花招、耍手段,有的放出一些“空权”“闲权”,于是出现了海岛城市下放草原经营许可的怪事;有的边“松绑”边加码,于是有了指定中介组织、加重吃拿卡要的问题。这说明,推进简政放权,按权力清单办事,最需要突破利益固化的藩篱。

“自己的刀削不了自己的把儿”,面对各种

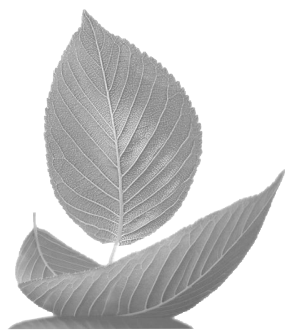
利益羁绊与掣肘,改革举措的落地,需要严格的督促问责机制,把改革动力层层传导下去,严防“上动下不动、头转身不转”。更重要的,是从制度和法治上着力。权力清单其实蕴含两个关键词,一是透明,二是法治。沿着这样的改革思路,各种审批和收费权限不能“内部掌握”而应公之于众、不能“自定”而应“法定”,权力运行更应遵循法治轨道,防止随意性和“一支笔”。简言之,就是要依法行政、依法办事,这才是清除利益障碍的治本之策。

晒出权力清单,也是向社会表明自我革命、接受监督的决心和诚意。由此看来,简政放权的质量与效果,应与老百姓、企业的感受挂钩;简政放权的深入推进,也应借助社会力量,对一些部门的越权和违法行为进行制约。日前召开的国务院常务会议就提出,强化公开,引入第三方评估,接受人民监督。

开弓没有回头箭,从取消下放行政审批事项到公开权力清单,政府改革的步伐从未停顿。虽然硬骨头不好啃,“奶酪”很难动,但只要拿出一抓到底、一往无前的魄力,付诸“干一寸胜过说一尺”的行动,改革红利就能持续释放,社会活力也将不断迸发出来。

(来源:人民日报)

迷失的航帆



——原扬州市广陵新城管委会主任卜树领违纪违法案件剖析

■ 壬寅周旭

刚过不惑之年的卜树领当上扬州市广陵新城管委会主任后,面对工程建设领域里各种复杂纷纭、光怪陆离的现象,却感到前所未有的迷惑。徐志摩当年这样感慨:我不知道风是向哪一个方向吹。而卜树领也不知道人生航帆该向哪一个方向驶。正是在心理失衡、放纵私欲中,他的人生航帆迷失了方向,……2011年12月,卜树领因收受贿赂280多万元,被扬州市中级人民法院判处有期徒刑12年。

面对受到的党纪国法的惩处,卜树领说:“这期间我经历了撕心裂肺的刻骨悔痛,也进行了论果辩因、溯流追源的深刻反思,貌似三四年的突变,实乃心灵之光渐暗,其因内外杂陈,初步剖析综罗,四种错误心理合力铸就成今日之恶果。”

● 久居同层的失落心理 ●

1991年,卜树领毕业于扬州师范学院历史系,有幸成为同届学生中少数几个被省教委批准直接分配到机关工作的学生。他一开始被分到广陵区委统战部工作,后来,因为他写出两份出色的领导讲话稿,被调到区委办公室工作。他先后历任科长、街道办事处主任、党工委书记、区发改委主任,后又调到

广陵新城任建设办公室主任、管委会主任。在别人看来,他的仕途一帆风顺。可是,他却人心不足蛇吞象,自视甚高,不和至今仍然在学校默默无闻教书的同学比,偏和比他升迁更快的周围的干部比,越比越感到心态失落:“我是1999年被提拔为街道主任而至正科级岗位,到2010年被明确为副处级,在同一层级工作11年,期间看到昔日副手及继任相继被提拔重用,心中产生很大的挫败感……”

2007年,扬州市开发广陵新城,卜树领兼任广陵新城办公室主任,组织上为了让他集中精力做好繁重的新城开发工作,免去了他发改委主任的职务。他没有体味到组织上把年富力强的他放到艰苦岗位上锻炼的良苦用心,却反而认为是把他贬到一个没人肯去的艰苦地方去吃苦受罪。他当时这样想:“2007年下半年突然免去我发改委主任,说是为了保证我的工作精力。我从政府部门序列排名第一的职位,一下子到一个非常设的临时单位,面对的是租的两间房、抽调的几个人和账面上的十多万块钱,当时就有一种被边缘化的强烈失落感……”更使他感到愤愤不平的是,抽调到其他园区的其他部门负责人,不但没有被免去原单位的职务,而且不久还升为副区长。再加上他还兼任原单位党委书记,由于各种

原因,原单位竟一年多不通知他去过组织生活,把他冷落在一边。又使他加重了“人走茶凉、无人理睬”的失落感。

广陵新城的荒芜冷落,与他以前在发改委时的前呼后应、觥筹交错形成了强烈对比。这一段时间,他的心情非常抑郁、消沉,在极端苦闷烦恼中,他只好借史书消愁。曾国藩有一首写给其弟曾国荃的诗:“左列钟铭右谤书,人间随处有乘除。低头一拜屠羊说,万事浮云过太虚。”他读了以后感慨万千。他想起当年曾国藩功高被谤、才满为嫉,为保全自己的官位“用破一生心”,又产生了宦海险恶、仕途莫测的强烈不安全感。所有这些复杂心态又使他萌生“仕途不行奔钱途”的念头,滋长了贪图享受、及时行乐、讲阔气、比排场的习气。有一次,他和一些领导吃饭,见别人掏出的香烟是“和天下”、“黄鹤楼”,感到自己带的“中华”烟很没面子,就把送他烟的老板叫来骂了一顿。老板只好送他10条“九五至尊”,由于在扬州买不到“和天下”,就另外又送了他5万元钱。

警示1:当官为了什么?是做人民的好公仆,干一番事业,为人民谋福祉,忠实践行全心全意为人民服务的宗旨?还是为了个人的荣华富贵、升官发财、光宗耀祖?这是一个党员领导干部必须认真考虑清楚的问题。“官念”一旦想歪了,人生航船的罗盘就会发生偏差,很容易误入歧途,造成倾覆摧折的悲剧。

● 居功自傲的失衡心理 ●

广陵新城建设采用一级土地封闭运营的合资开发建设模式,管委会下设广陵新城投资发展有限公司,与天津泰达南京新城股份有限公司以45:55的股份比例合资成立扬州泰达发展建设有限公司。

公司的薪酬机制分为外来企业派出人员市场化薪酬和政府派出人员兼职不兼酬两种。外来企业派出的高管年薪可达几十万元,中层人员亦有十几万元;而卜树领兼任扬州泰达公司副总经理,收入还不如合资企业的中层副职。收入悬殊、待遇不公又使得卜树领心理严重失衡。他说:“在实际工作中,除规划、策划、招商、设计等创新型工作外,大部分是既苦又累的基础性工作,而我们政府派出人员由于情况熟、有依托、压力大,往往做了大量的苦脏累的工作,而收入却不多,有不少同志有想法,我表面只好讲一些大道理,其实自己也产生了不平衡心理。”

正如他后来交代:“如此错误的心理产生了错误的行为取向,明里执行规定讲原则,暗度陈仓搞堤外补,在一些商人的殷勤奉送下越走越远……”从2007年至2010年春节期间,卜树领先后接受扬州泰达公司总经理特别奖现金37万元;收受有关乡镇、街道、村和部门礼金合计21万多元。他认为这些“奖金”、“礼金”都是对自己“应该得到而没有得到的合理补偿”,他也就收得心安理得。正如他所说,“一旦跨越善恶、是非、功罪的巨大鸿沟”,对党纪国法都会“漠然置之甚至浑然弃之,想自己得失明显多了,边腐边干、亦腐亦干,当时虽仍有一股不服输的工作干劲,但部分红心已坏死,收取的不法礼金不断加重……”同样,在2004年至2010年春节、中秋、端午节,他先后收受有关拆迁公司老板送的现金20多万元;承接广陵新城绿化工程老板的好处费17万多元;有关评估公司所送的现金9万元。

还使卜树领感到心理不平衡的是,他接触了一些靠不择手段一夜暴富的老板,觉得这些人智商、才干都不如他,就是胆子大,敢在犯罪深渊边缘上赌一把,要么就赢,要么就身败名裂。他更加感到社会分配不公,竟错误地认为,马无夜草不肥,人无横财不发。这个社会就是饿死胆小的,撑死胆大的。规规矩

矩的人没本事，老老实实的人没出息。所有这些想法，都为他后来大肆收受钱财埋下了伏笔。

警示 2：市场经济充满竞争，人生也总会有比较。但要看“比”什么，如果比贡献、比付出、比品行、比人格，就会比出干劲、比出激情、比出勤政廉政、比出高风亮节，越比心态越健康。如果比财富、比获利、比享受、比排场、比风头，就会比出贪欲、比出堕落、比出纵欲无度、比出利令智昏，越比心态越灰暗，最终像飞蛾扑火，自取毁灭。

● 知根知底的侥幸心理 ●

卜树领长相文静，平时喜读史书，给人的印象是一介白面书生，平时应该比较谨言慎行。但是，案发后，他的受贿情节却使许多人大吃一惊。他先后数次在咖啡馆喝茶时收受施工方老板符爱明给的 24 万元、50 万元、50 万元、40 万元、70 万元……装着那么多现金的沉甸甸的手提包，一次又一次接过来放在汽车后备箱里，他居然脸不热、心不惊，若无其事。其中，他一次就收下 70 万元现金，创下扬州有史以来查处的官员单笔受贿之最。

这么大数额的不法之财卜树领为什么敢收？一方面，他认为，来而不往，非礼也。我为他人，他人为我。没有我，老板们做不到工程，赚不到钱。他们赚了钱，当然不会忘了我。利益均沾嘛，合情合理。另一方面，卜树领也不是什么人都交往，什么人的钱都收，只有“可靠”、“保险”的人的钱才收。正如他所说：“我收取违纪违法礼金的来源都是‘知根知底’，没有特殊关系的人我是不往来的，其中有老乡发小，有合资合作利益捆绑者，有上辈就有交往的熟人、有自己曾经的驾驶员等。认为这些人既是既得利益者，又是心甘情愿的，肯定不会东窗事发。恰恰就是

这些‘安全’的人，把我推至今天四面壁立的危地。”

卜树领先后共收受开发商符爱明 234 万元，占了他收受贿赂金额的大头。由于符爱明符合卜树领圈定的“老乡发小”、“合资合作利益捆绑者”、“上辈就有交往的熟人”这几个要素，而且对他“知根知底”，所以，卜树领认为收受符爱明的钱财“比较保险”、“安全系数高”。

符爱明是江苏盐城建湖人，与卜树领是同乡、多年世交。他本来是做家电生意的，见到卜树领当上广陵新城管委会主任后，觉得机会来了，就涉足工程建设业务，找到卜树领帮忙，要求承建广陵新城信息服务产业一期 7—10 号楼土建安装项目。符爱明一开始挂靠的公司因资质、业绩不符合要求未通过资格预审。后来，由于该项目因原中标人弃标而要重新组织招投标时，卜树领授意符爱明另找一家资质、业绩较好的公司挂靠。由于卜树领打了招呼，招投标代理公司有关人员心领神会，就对符爱明泄露了标底，并指点符爱明另找两家公司陪标，最终在卜树领的插手干预下，符爱明毫无悬念地顺利中标。自然，符爱明不忘投桃报李。用他的话说：我们是非常要好的朋友，就应该“有福同享”。然而，极具讽刺意味的是，他们却不是“有难同当”，而是大难临头各自飞。符爱明东窗事发后，卜树领的问题也暴露在光天化日之下。

警示 3：“慎交友”是党员干部尤其是领导干部必须认真对待的重要问题。人不能不交友，关键是交什么样的朋友。君子之交淡如水，小人之交甜如蜜。真正的朋友关系绝不是酒肉朋友，更不是以利而交的金钱朋友。金钱关系不是朋友关系，而权钱交易更是朋比为奸。一个人能用金钱买你，就一定会为了金钱出卖你。党员干部对身边形形色色的口蜜腹剑的所谓“朋友”必须时刻保持高度的警惕。

● 貌似合法的自慰心理 ●

卜树领一开始收受了别人一块3万多的欧米茄手表、2万元的银行卡,也有被玷污清白的负罪内疚感。他有一次看了扬州市纪委拍摄的警示教育片后,也寝食不安了好几天。但是,过了一阵子,他没有选择退还赃款赃物,而是不断编造“合理合法”的理由洗刷自己,用“无罪推定”来消除自己的负疚罪恶感,从而放纵自己在违法犯罪的道路上越滑越远。他的掩耳盗铃、自欺欺人的“自慰无罪”心理是:“给我送礼金的这些单位,做工程是通过依法招投标来的,拆迁评估也是按工作业绩给机会,按政策核定给费用,合资合作更是依据公司法按股分配利润,我没有给他们另外谋取其他利润或者非法收益。这使我当时产生一种自我安慰,自欺欺人地认为即使收取礼金也是他们自愿的人情,缺少像损公肥私、损人利己那样的罪恶感。”

卜树领“自慰无罪”的另一招是把自己的问题归咎于工程建设领域盛行的一些“潜规则”。他认为任何人处在他这样的岗位都不能避免有这样那样的问题。他曾引用一首古诗来说明做人难:“作天难作四月天,蚕要暖和麦要寒。行人望晴农望雨,采桑娘子盼阴天。”既然天也有为难的时候,何况人怎能没有为难的时候呢?他错误地认为,“尽信佛法要饿死,尽信官法要打死。”要严格执行廉洁自律的有关规定,就会把自己逼到死角,不能和任何人打交道,什么工作也开展不了。吃喝、抽高档烟、沐浴,和老板们打成一片,也是打开工作局面的需要。而春节时,如果大家都收受礼品礼金,只有你一个人不收,久之,会被大家视为“另类”,对你敬而远之,那样,你怎么能开展工作?这样一想,他收受钱物也变得坦然、问心无愧了。有句话说,虱多不痒,债多不愁。而卜树领是略多不怕。他认为,10万元是收,100万

元、200万元还是收,反正是收,收了就不要怕。随着收受的数额多了,卜树领的负疚感反而减轻了。有时候,他帮了别人的忙,别人没有回报,或者回报少了,他就认为对方不懂“规矩”,渐渐地,他不仅收受,而且索要。

然而,“自慰无罪”如同毒品只能使卜树领饮鸩止渴,加速他的毁灭。东窗事发时,他才如噩梦初醒:“所谓自慰无罪心理,其本质就是为了满足自己对金钱贪婪占有的毫无厘头的借口,其表象也是为了遮盖做贼心虚、欲盖弥彰的慌张,其心理更是为了安慰自己日益苍白荒凉的心灵少受真理、正义、良知的拷打。错事坏事绝不会因自我慰藉的虚假理由正确起来……”

“一念之差”,“得失天壤之别,无异天堂地狱”。卜树领为自己的“一念坠恶”付出了高昂的代价:“没有不自由过不知不自由的深刻滋味,不曾被隔绝过绝对不知隔绝的残酷”。他思念正在读书的儿子、终日操劳的妻子,不知父亲的心脏病会不会发作?母亲开刀的刀口还痛不痛?姐姐的精神病犯没犯?还有岳父老年痴呆、岳母年迈多病……所有的家庭重担都压在妻子一个人孱弱的肩上……“身在同城,却遥如星河”……

警示4:卜树领痛心疾首地说:“侥幸是祸根,侥幸是魔鬼……阴行侥幸,这确是悬崖绝路、末路穷途……”祸患常积于忽微,长堤常溃于蚁穴。工程建设领域一直是“高危地带”,腐蚀与反腐蚀的斗争异常尖锐复杂,到处弥漫着看不见的炮火硝烟,晃动着看不见的刀光剑影。而许多所谓合理的“潜规则”更是隐藏着看不见的陷阱。党员领导干部如果缺乏防范意识、放松警惕、麻木不仁,自我安慰,就像“盲人骑瞎马,夜半临深池”一样十分危险,很容易坠入罪恶的深渊。

周恩来如何 对待楼堂馆所建设



■ 孟 红 许兴达

新中国成立初期,百废待兴,但国家财力有限。身为“总管家”的周恩来一心替国家和人民利益着想,对非生产性建设项目,尤其是对楼堂馆所控制较严。在国家困难时期,更不允许在这个问题上开口子。他一旦知道了哪里没听招呼,就会毫不客气地严厉批评。

对于世界各国的来访者来说,外交部是中国政府的门面。基于此,许多人建议外交部一定要修得富丽堂皇一些才行。但是,周恩来却把握一个基本原则,绝不允许铺张浪费。1950年11月1日,周恩来给时任外交部办公厅副主任的王炳南写了一封信,信中这样写道:外交部修建太费,必须节俭。东楼应停止装饰。西楼不得加修,只修补缮其破漏者。一切家具,不许购买。

1956年,一些部委领导曾提议修建一座气派的政府办公大楼,并且已经选好了地方,作了规划,还制作了模型送给周恩来看。他们的理由是:“像我们这样的大国,国务院应该有一处像样的办公地点。世界上没有哪个国家像我们这样没有政府大厦。我们也应该建一个自己的政府大厦。”

对此,周恩来一直没有答应,他严肃地

说:“你们一定要按毛主席勤俭建国的指示办……修大厦干吗?那不是当务之急,利用中南海旧有的房屋,不是一样可以开会办公嘛,我这里不是很好嘛,不是照样办公嘛……在我任总理期间决不修政府大厦。”

后来,周恩来把话说得更掷地千钧:“我在任总理期间,决不修建政府大厦。你们不要再鼓动我了。”“你们要把大兴土木的念头取消,国务院不能带这个头!”

以后,周总理在国务院会议上,一有机会便要以此为例,告诫大家要经常警惕和反对“贪大”、“铺张”,讲求“排场”。他要求国务院要带头艰苦奋斗,勤俭建国,树立共产党人的作风。他说,我们的领导干部只能做四化建设的创业人,而不能做社会主义的败家子。

随着经济条件的改善,一些省份的省会都为中央会议准备了一套豪华的宾馆。对于这一套,周恩历来反对。大约20世纪60年代初,天津市建成一个专门给中央领导来开会或视察时住的高级宾馆。正逢周恩来到天津检查工作。天津市的一位主要领导人就想着请周恩来住进那个高级宾馆,这样一来,这幢高级宾馆

就可以自然而然地合法化了。

那天到达天津后，周恩来坐进了天津市来接的小车，小车就向那个宾馆开去。周恩来对天津很熟悉。在车上，他发现车开的路线不对头，不是向着他平时的老住处方向开去，忙问：“司机同志，这是上哪儿去啊？”

陪同的市领导说：“有一个新地方，想让总理去那里下榻。”

“不行！别去！我不去！”周恩来马上感觉出这里一定有什么问题。他生气地说：“快，把车给我开到老地方去！”司机只好遵命了。

后来，那位天津领导人知道周恩来没去住，就又来找周恩来的秘书，想通过他们去做周恩来的工作，至少动员周恩来去那里看一看。周恩来一口拒绝，并对那位市领导进行了严厉的批评。

1962年6月，周恩来陪外宾去东北参观访问。事毕，顺道来到鞍山市巡视工作。当时那里也刚建好一座新宾馆，负责接待的同志准备请周恩来住到那里去。但周恩来来到宾馆一看，坚决不住，执意要换

一个普通的房间。他认真地说：“宾馆为何盖得这样好？要知道，现在全国还有很多地方比较困难哩。我不能住在这里。”

在去参观的半路上，周恩来无意中发现市内新建了一座大礼堂，虽仅有千把个座位，可在很多地方仿造了人民大会堂廊柱式建筑的样子，大门前也有几根大圆柱。周恩来看见后，觉得很不妥当，说：“什么，你们把人民大会堂搬到这里来了？”并马上指示：“这个礼堂不准用。”

接着，周恩来视察了鞍山钢铁公司的冷轧厂。该厂为1958年开始兴建的苏联援建工程，但到1962年由于苏方撤走专家并撕毁了合同，合同规定的苏联设备还有一大批未进来，成了半拉子工程搁在那儿。周恩来看到停工待料的一米二轧机时，深有感触地说：“要是把盖宾馆的钱，花在这上面，该有多好哇！”

后来，为宾馆和礼堂的事，鞍山市的领导好一通深刻检讨，才算过了关。

（来源：党史纵览）

（上接48页）“天下的事情就怕不公平，拆迁更是如此。”杨丽娟说，拆迁工作背后牵涉巨大的经济利益，尺子一松，政策一宽，少则几百元，多则几万元。从拆迁一开始，拆迁办就把补偿方案、评估标准、面积确认等内容公开公示，杨丽娟严格要求自己和工作组的每一名干部，面对各种说情坚决不开口子，执行政策上认真坚持公平、公开、公正，至今没有一户群众上访投诉。

在杨丽娟的带领下，南苑片区动迁组一班人不懈努力，151户拆迁对象已有135户签了拆迁补偿安置协议，目前全面拆除106户，面

积达14700多平方米，名列街道3个工作组的第一。

身为一名共产党员、纪检干部的同时，杨丽娟还是一名两岁女孩的母亲。从春节后动迁开始到现在连续50多天，早上8点出门，晚上十一二点才能回家，幼小的女儿一直交给老人照看。尽管工作上干出了耀眼的成绩，然而在家里，原本一直爱天天粘着妈妈的女儿，现在却跟她明显生疏了，晚上回到家都不愿跟她亲近。可是杨丽娟说，看到一天天变矮变平的拆迁现场，想到大街车流通畅、高楼拔地而起的美好前景，自己无怨无悔。

宁夏全面开展提升党风廉政建设制度执行力活动

为进一步加强党风廉政制度建设,切实提高制度执行力,助推党的群众路线教育实践活动取得实效,近日宁夏印发了《关于提升党风廉政建设制度执行力活动的实施意见》,召开动员会进行部署,在全区开展提升党风廉政建设制度执行力活动。

全区开展党风廉政建设执行力活动由自治区党委统一领导,由自治区纪委、监察厅负责组织实施,并成立自治区提升党风廉政建设制度执行力活动办公室,负责活动的组织协调、督促指导和监督检查。活动重点围绕“领导干部廉洁自律、公共资源交易、政府投资项目和专项资金监督管理、干部人事监督”等4类制度的落实,强化监督检查,注重提升制度执行效果,着力解决制度虚设空转和执行不力的问题,促进党员干部特别是领导干部廉洁从政。

活动要求各地各部门(单位)也要成立相应机构,负责活动开展。各地各部门(单位)党委(党组)要加强统一领导,担负起主体责任;各市、县(区)纪委主要领导要亲自抓,并明确一名副书记具体抓。各牵头单位“一把手”负总责,分管领导(纪检组组长、纪委书记)直接抓;各协办单位也要明确一名分管领导配合抓,积极协助牵头单位抓好活动开展。各级党员干部特别是领导干部要以身作则,率先垂范,带头学习制度、自觉遵守制度、严格执行制度。

银川市开展明察暗访活动
促干部作风转变

近期,银川市纪委监察局会同市直机关工委,组织特邀监察员对我市各部门(单位)的作风建设情况进行了明察暗访。暗访采取不打招呼、随机检查的方式进行,对工作人员存在的不良行为现场纠正、批评教育、个别记录,使干部从思想上转变,从行为上改变。

经过两周的暗访发现个别单位、个别工作人员依然存在着工作纪律松弛、工作效率低下、办事接受小礼馈赠、上班迟到早退、网上打游戏、看电影等57个问题,发现问题单位49个,被约谈单位6个,行政问责89人。其中,受到不同层面通报批评的40人,警示或诫勉谈话的43人,下派、辞退或解聘的6人,经济处罚1.05万元。全市共制定出整改措施110条。对存在问题的单位和个人,银川市纪委监察局在全市进行了通报批评,并要求相关单位进行严肃处理,认真整改。

(宁夏银川纪委 梁多勇)

石嘴山对“三重一大”
重要事项实施清单式监督

日前,宁夏回族自治区石嘴山市纪委要求各部门、各单位在廉政风险防控定职确权的基础上,编制“重大决策、重要干部任免、重大项目安排、大额度资金使用”“三重一大”重要事项一级目录清单,并逐一细化,逐项列出子目录清单,由部门、单位主要负责人签字确认后,报所属市纪委监委派驻纪检组审核备案。凡列入目录的重要事项,必须经部门、单位集体研究决定。该市纪委监委派驻纪检组通过参加会议、参与有关工作等方式,对“三重一大”重要事项实施事前、事中、事后全程跟踪监督,发现问题,及时纠正,避免由于决策失误,造成经济损失或负面影响。

(石嘴山市纪委 高东平)

兴庆区以“道德红黄蓝榜”推动农村廉政文化建设

为进一步转变乡村干部工作作风,推进农村精神文明建设和农村廉政文化建设,兴庆区在乡(镇)、村开展了“道德红黄蓝榜”活动,以张贴道德“红黄蓝榜”的形式,让好人好事上红榜,让不道德行为上黄榜,让改过自新者上蓝榜,引导村干部和村民弘扬廉洁自律、尊老爱幼、家庭和睦、邻里团结等传统美德,构建文明乡风。

“道德红黄蓝榜”以《村民道德公约》作为村干部、村民必须遵守的道德行为准则和上榜依据,每月由村民推荐上榜人选,再由村委会组织评选委

员会进行评议,评议结果提交到“民主议政日”讨论,由村民代表评议并最终审议通过后,在道德“红黄蓝榜”上公示。对遵纪守法、廉洁自律、履行职责、弘扬美德的事迹在“红榜”留名;对违反纪律的、乱堆乱放垃圾、无故拖欠水费等行为在“黄榜”曝光。每月村里的“红黄蓝榜”一公布,村干部、村民对照榜单“照镜子”,针对不足“治治病”,引发了农村道德风尚竞赛,对农村廉政文化建设等起到了积极的推动作用。■

红寺堡区:制度+考评 巧打干部监管“组合拳”

为做到“打铁还需自身硬”,加强纪检监察干部队伍自身建设,红寺堡区纪委监察局从完善内控制度、量化考评入手,严防纪检监察干部“灯下黑”。

刚性制度强化约束力。对机关内部管理制度进行大幅度清理规范,制定出台了八项有效管用的制度,对纪检监察干部学习、考勤、请销假、公车、财务、内务、保密、固定资产管理制度等进行严格约束,要求纪检监察干部“五重七廉”,即重教育,警示教育廉;重制度,内审查廉;重落实,责任明廉、服务示廉;重防范,防控保廉,家庭助廉;重自律,监督促廉。

严格考评提高执行力。制定《红寺堡区纪委监察局机关干部绩效考评办法》,从公共部分、业务部分及信息部分三个方面,通过个人自评、组织考评、结果公示的方法,采取“学、讲、测、评”的手段,细化、量化考评标准,注重平时考核,对机关干部日常工作进行严格考核,并将考核成绩作为年终评先评优、表彰奖励、提拔选用的重要依据,连续两月考核为不称职的,给予诫勉谈话,年内有三个月考核不称职的,取消当年评先评优资格,并进行处理。■

(红寺堡区纪委 金晶 冯伟)

盐池县全面清理党风廉政建设相关制度和规范性文件

为了有效发挥制度建设在反腐倡廉建设中的基础性、约束性、预防性作用,进一步推进惩治和预防腐败体系建设,盐池县对全县党风廉政建设相关制度和规范性文件进行全面清理,新建制度9项,修改完善6项,废止15项,将继续适用的55项反腐倡廉制度编印成《党风廉政建设制度汇编》(2008-2013),并将中央及自治区、各市县出台的

关于作风建设、厉行节约、公务接待、清理办公用房、在企业兼职、婚丧嫁娶等相关规定印制“口袋书”,发给全县领导干部,使党员干部将党纪法规牢记在心,时时警醒。同时,通过专项治理和执纪问责,加大监督检查制度执行情况力度,提高全县党风廉政建设工作质量。■

(盐池县纪委)



何为忠诚

——读《朱镕基上海讲话实录》有感

■ 阮 华

近读《朱镕基上海讲话实录》，直感到一股久违的暖流滚滚涌入丹田，煌煌六百页，洋洋千万言，字字沥肝胆，篇篇叩人心，而引领我追寻这位优秀共产党员人筚路蓝缕的奋斗足迹的，正是旗帜鲜明的两个字：忠诚！

何为忠诚？忠诚，是深植骨髓的一种精神，是深驻魂魄的一腔热能，她充满了情与爱，洋溢着光和热，张扬着正义的根，砥砺着无惧的真，彰显了与生命共存、与事业共辉、与信念共在的强烈执着。

忠诚，就像照亮灵魂的一簇圣火，艰难困苦摧不垮，风霜雨雪扑不灭。而支撑忠诚之火久久燃烧的，正是炽热的信念。《朱镕基上海讲话实录》一书，自始至终流贯着信念的力量。最能反映朱镕基同志心迹的，是他作为市长候选人，与市人大代表见面时“交代”的一番话。朱镕基同志入大学后，义无反顾投身学运，20岁参加了中共地下党领导的中国新民主主义青年联盟，21岁便入党。解放后，正当他风华正茂干事业时，突如其来的“反右”狂潮，瞬间让他跌入人生的谷底。他仅仅提了3分钟意见，竟被打成“右派”，继而撤职、降级、开除党籍，还被贬到农场劳动。然而，感人至深的是，付出20年青春的沉重代价，他却无怨无悔，始终以顽强信念直面困厄，激励自我，正如他对代表所说，“我1947年找到了党，觉得党就是我的母亲，我是全心全意地把党当作我的母亲的。所以我讲什么话都没有顾忌，只要我认为是有利于党的事情我就要讲。”试问，还有什么，比这些掏心窝

的话更能打动人呢？在书里，这样披肝沥胆的肺腑之言触目皆是。1989年春夏之交的政治风波中，我曾在电视上多次亲睹他批驳谣言、苦劝市民、抚慰群众的画面，那篇《上海不能乱》的讲话，掷地有声，振聋发聩，极大凝聚了民心，特别是“在这个危难的时刻，为了稳定上海、稳定大局、维护法制、保护人民，我不惜以自己的生命来保护这个目标的实现”一句，更令我热泪盈眶，心潮澎湃！如若没有忠贞不渝的信念，没有与这座英雄城市生死相依的感情，怎么可能以身家性命慨然相许？

忠诚，好似裹挟清气的一柄利剑，攻坚克难无畏惧，秋风扫叶不留情。而质洁无私，乃是清廉之源；效忠人民，方敢动真碰硬。翻开《朱镕基上海讲话实录》，清风正气扑面而来。这位深受人民爱戴的好领导，多次号召全市各级干部解放思想，共克时艰，突破计划经济的藩篱，改革阻碍发展的体制，解决百姓的“菜篮子”和住房等困难，实现振兴上海的宏伟蓝图。他振臂疾呼，“现在的上海是需要速度，需要效率，需要果断行事，需要雷厉风行”，还要求全体同志团结拼搏，“同困难斗争”。同时，个性率真的他，每每忍不住疾言厉色，批评官僚主义，斥责推诿扯皮，抨击腐败现象，字字如钢似铁，句句回肠荡气。他针对“投资黑箱”所写的著名批示“呜呼上海，不改革，要完蛋”，“我们为什么要自己跟自己过不去呢？！”更是直抒胸臆，酣畅淋漓，促人猛醒。1990年，他在市政务信息工作会议上倾吐心声：“从我个人来说，很多同志都很爱护我，说我的脾气太大了，批评人家太狠了，往往当着别人的面使人下不了台”，“同志们，我不是没有考虑到这个问题，但是我看到另外一面，就是看到人民群众疾苦的时候，看到我们的事情办得这样慢吞吞，特别是那种不负责任的情况时，我的心里就发急。”他坦言：“为了人民的利益，不惜牺牲一切，什么情面、关系也不要讲”，“宁可不做官，也不会拿原则做交易”。正因为他铁

面无私,刚正不阿,与市委一班人,紧紧盯住全局领导,才能引领整个队伍胸怀全局,奋勇担当,廉洁奉公,正气昂扬,为上海脱胎换骨、涅槃重生,奠定了牢不可破的基础。

忠诚,犹如催苏万物的一江春水,浩浩荡荡向前奔,东流入海不回头。浦东开发开放,是党中央和国务院全力擘划的重大国家战略,是展现中国改革开放新形象、加快上海以及长三角流域发展的伟大实践。而作为出色的组织者和执行者,朱镕基同志显示了清醒的执着与非凡的胆略。1990年5月,浦东开发办公室正式挂牌,简陋的办公楼是利用浦东文化馆的一幢两层旧式房屋改建,下层是潮湿、阴暗、霉味扑鼻的仓库。揭牌那天,为了“遮丑”,开发办同志将下层过道用门板挡住。朱镕基同志看到门板很奇怪,询问里面有什么?当他获悉后,脱口便说:“不要用门板挡住过道,要让来开发办的人看一看,浦东开发是在什么样的基础上开始的!”拜阅《朱镕基上海讲话实录》,我深切感到,浦东开发在他心头分量之重,寄情之深。1988年初,来沪工作不满3个月的朱

镕基同志,对全市党政负责干部说了一句闪耀着思想光芒的话:“当经济振兴的重大机遇到来的时候,很需要有马克思主义的胆识和勇气,很需要紧迫感。”当年4月,他向人大代表表示,“浦东是上海未来的希望,那边要建设一个‘新上海’”。中央宣布开发开放浦东后,他更是殚精竭虑,运筹各方,奔走落实。1990年9月,面对中外媒体,他清晰阐述了开发政策,明确强调“是党中央和国务院的战略决策,不管谁在上海当领导,这个决策是一定要实现的”。他还在一系列讲话中,要求强化基础建设,搞活金融试点,抓好浦东开发。20多年过去,浦东开发取得了辉煌业绩,而这些谆谆嘱托,仍然回响在耳畔。

“我们不能忘记自己是党员,我们在入党时都宣过誓,要为共产主义事业奋斗终身。”《朱镕基上海讲话实录》最后一篇的这句话,铿锵如金石之声,愈发映衬出朱镕基同志的崇高精神和磊落风范!

何为忠诚?《朱镕基上海讲话实录》这部书,已经给出了答案! ■

(作者单位:江苏盐城市盐都区委老干部局)

漫谈『回避』

李义锋
曾剑明

培根说:读史使人明智。借鉴历史的经验往往能启迪智慧,找到解决问题的方法。就拿回避制度来说,古人对此也是践行颇丰,现撷取一二,以飨读者。

一则是“瓜田李下”。出自曹植《君子行》:“君子防未然,不处嫌疑间。瓜田不纳履,李下不整冠。”意思是说从人家瓜田边经过,即使鞋子

脱落了,也不要弯下腰去提;在人家李树下经过,即使帽子歪了,也不要举手去整理,以免让人怀疑你在偷瓜摘李。这可以称之为“君子版”的回避制度,历来为人称颂,成为许多官员的为官之道,做人之则。“瓜田李下”,嫌疑之间,当避则避,自然能省却许多猜疑。

另一则是“祁黄羊去私”。祁黄羊是春秋时晋国大夫,晋平公两次让他举荐官员,祁黄羊一次举荐的是他的仇人解狐,另一次举荐的是他的儿子祁午。孔子赞其外举不避仇,内举不避子,真可谓大公无私!祁黄羊敢于对回避制度说“不”,凭借的是他坦荡的胸怀和公正无私的美德。

“瓜田李下”,避还是不避?古人给出的答案是能避则避,尽量不处“是非之地”。但走的路多了,“瓜田李下”再所难免,难道真就“瓜田不纳履,李下不整冠”?“君子”可以暂时不顾形象,干部怎可耽误国计民生?“祁黄羊去私”的故事就为我们解除“瓜李之嫌”提供了妙法:避不开,则坦然面对。只要心怀正义,公正无私,“瓜田纳履,李下整冠”也无妨。清者自清,我们的干部只要时刻将廉洁谨记心间,像祁黄羊那样大公无私,便能经受检验,青史留名! ■

(来源:遂川县纪委)

■ 我身边的纪检监察干部

从拆迁“菜鸟”到政策“专家”

——记金凤区长城中路街道党工委副书记、纪工委书记杨丽娟

“什么事情都要讲一个公平，只要行得正、站得直，把政策‘一碗水端平’，拆迁工作就没有过不去的坎！”在道路畅通及老旧小区改造中，金凤区长城中路街道党工委副书记、纪工委书记杨丽娟从一个月前从未接触过拆迁的“菜鸟”，到现在同事公认的拆迁政策“专家”，说服了一户又一户在别人眼中“难缠”的“钉子户”，实实在在体现了一名共产党员与纪检干部的模范作用和执行力。

“151 户的情况她心里都有一本账”

杨丽娟今年 35 岁，尽管拥有 7 年基层街道工作的经验，但是遇到拆迁任务、干上动迁说服，这还是她参加工作以来破天荒的头一遭。她说，刚被通知参与旧城改造的动迁工作时，她的内心还有种抑制不住的新鲜和期待，现在看来，或许是一种面对全新挑战的跃跃欲试。

“最开始我心里真是没底，什么都不懂，看补偿政策文件都是云里雾里。”杨丽娟负责的是正源南街道道路畅通及老旧小区改造项目的南苑片区，共有 151 户拆迁对象、总面积近 3 万平方米，房屋情况复杂，项目时间又紧，是金凤区 8 个道路畅通工程中任务最重的项目之一。动迁开始后，白天她默默跟在经验丰富的同事身后，从辨别自建房屋的结构到丈量确认面积，从宣传补偿政策到实际测算，她一点一滴

用心看、专心记，晚上回到家有空就研究背诵国务院 590 号令、银政发 129 号文件等拆迁法规文件，熟练掌握补偿政策条文，然后在第二天的工作中立即上阵运用。

“现在，151 户的情况她心里都有一本账，补偿政策一条条她都‘门清’。”同事许文华说，杨丽娟现在已经成了大家眼中的拆迁政策“专家”，讲政策、摆道理，事事从为拆迁户着想的角度出发，为拆迁户算账、提建议。返还房子合适的，她就建议拆迁户接受房屋安置；现金补偿合适，她就建议拆迁户接受现金补偿。尽量做到拆迁户的利益最大化，大家没有不佩服她的。

“天下的事情就怕不公平”

杨丽娟负责的片区中，28 号楼总建筑面积才 600 多平方米，情况却最为复杂，楼上是 19 家住户，楼下是 5 家商户，要一家家说服动迁。往往是业主同意了，租户不满意，要一方一方上门反复劝解，难度不是一般的大。但是，杨丽娟和同事们仅仅用了不到 1 个月的时间就完成了动迁工作。清明节的 3 天假日，她带领工作组的 3 名同志挨家挨户做调解，面对一次次的失败，他们百折不挠，终于如期完成了整栋楼的搬迁。亲眼看到楼房最终被拆除的那一刻，杨丽娟百感交集。（下转 43 页）

又是一年桃红时



满树和娇烂漫红，万枝丹彩灼春融。
何当结作千年实，将示人间造化工。
——唐·吴融《桃花》





作者：陈莉琚