



中共宁夏回族自治区直属机关工作委员会主办

# 机关党建

ji guan dang jian 2016年 第1期



2016年区直机关党的工作会议

傲雪

- 以五大发展理念引领机关党建开创新局面
- 下好“先手棋” 打好主动仗
- 学习《准则》《条例》 把党纪刻印在心
- 务实创新长期共建 服务中心成效显著

# 2016年区直机关党的工作会议隆重召开



自治区党委副书记崔波作  
重要讲话



自治区党委常委组织部部  
长傅兴国出席并主持会议



区直机关工委书记叶旭作  
工作报告



自治区党委组织部王少林副部  
长通报下基层情况

2月18日,区直机关2016年党的工作会议在银川召开。区直机关各部门及中央驻宁单位机关党委(直属党总支)书记、机关党委专职副书记、机关纪委书记、五市机关工委负责同志及区直机关工委全体干部职工240余人参加会议。自治区党委副书记崔波出席会议并讲话,自治区党委常委、组织部部长傅兴国主持会议并就贯彻落实会议精神提出明确要求。

区直机关工委书记叶旭同志在会上作了工作报告。他全面回顾总结了2015年区直机关党的工作成绩和经验,安排部署了2016年机关党的工作,明确提出以“两学一做”学习教育为龙头,抓好思想教育;以星级管理为手段,抓好机关服务型党组织建设;以整治“三不为”问题为重点,抓好机关作风建设;以落实全面从严治党要求为根本,抓好依规治党;以强化党建责任为保障,抓好各项任务落实等5个方面的主要工作,切实深化基层服务型党组织建设,推动区直机关党的工作再上新台阶。自治区纪委、公安厅、住建厅、工商局、气象局机关党委书记就服务型党组织创建工作做了交流发言。

## 区直机关举行“十三五”规划专题辅导讲座



何茂春教授作报告



区直机关工委副书记马春杨  
主持报告会



1月14日,自治区党委组织部、区直机关工委邀请清华大学社科学院国际关系学系教授、经济外交研究中心主任何茂春教授,为区直机关党员干部做了《国际国内形势与“十三五”规划专题教育》报告。区直机关工委副书记马春杨主持,区直机关各部门及中央驻宁单位党员干部300多人聆听了报告。

# 让机关党建工作落地生根

■ 本刊评论员

金猴闹春春意浓，万事开头起好步。今年是我国进入全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，机关党建工作任务具体，目标明确，前景令人鼓舞，催人奋进。各级领导干部要以全面从严治党的决心，高度重视，采取扎实有力的措施，狠抓落实，切实让机关党建各项工作落地生根，为“十三五”开好局、起好步做出贡献。

**一、领导重视，确保工作力度。**领导的重视程度，决定着工作的推进力度。各级领导干部是党的各项工作的负责人、执行者、推动者，要胸怀大局，牢记使命，增强党性，正确处理好党建与业务的辩证关系，明白党的建设是最大政绩的道理，牢固树立“不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”的意识，勇于担当，认真负责，敢于碰硬，攻坚克难，坚决纠正工作中存在的“不能为、不想为、不敢为”的各种不良行为，把党的建设各项工作放在心上，扛在肩上，抓在手上，一心一意推进，尽心尽力实干，一级做给一级看，一级抓着一级干，层层传导压力，步步加大力度，环环拧紧丝扣，形成人人有责、个个出力、上下一心、同频共振的良好局面，确保机关党建各项工作从年头到年底，一以贯之，力道不减。

**二、措施扎实，确保工作到位。**措施是完成工作任务的具体方式方法。要想具有切实可行的扎实措施，首先要认真学习，坚定理想信念，用“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念统领思想，用《党章》《准则》《条例》规范自我，掌握中央和自治区党委的精神，吃透全年机关党建工作要领，理清全年机关党建思路，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。其次，大力弘扬“三严三实”精神，一切从实际出发，以严谨务实的科学态度，深入基层一线，调查研究，接地气、摸实情，抓住、抓准问题，逐一甄别，认真分析，对症下药，制定出切实可行的具有可操作性的措施方法，完善激励保障惩戒等各项制度，明确工作质量标准和时间节点，确保各项工作不错位、不缺位，真到位。

**三、狠抓落实，确保工作实效。**习近平总书记说：“凡是有利于党和人民事业的，就坚决干，加油干，一刻不停歇地干；凡是不利于党和人民事业的，就坚决改，彻底改，一刻不耽误地改”。作为合格的共产党员，面对党的各项工作和党组织的要求，就要有只争朝夕、奋发有为的精神，从严从实，狠抓落实，用“钉钉子”的劲头，锲而不舍，稳扎稳打，一步一个脚印地扎实推进工作。团结一切力量，紧紧依靠人民群众，聚民智，汇民力，把工作任务量化细化具体化，压紧压实压到位，按照措施制度和标准进度，分解到人，责任到人，严格要求，严格执行，严格督查，贴身紧逼做好细节，精准发力干在关键，严防“假大空虚”“花拳绣腿”的“虚作为”“秀作为”，把工作做实、做实、再做实，让工作见真效，出实效，生根开花，结出丰硕成果。



# 机关党建

双月

## 摄影作品选登



**机关党建**  
JIGUAN DANGJIAN

### 卷首语

让机关党建工作落地生根 ..... 本刊评论员(1)

### 领导讲话

在区直机关党的工作会议上的讲话 ..... 崔波(4)

在区直机关 2016 年党的工作会议上的讲话 ..... 傅兴国(9)

深化基层服务型党组织建设 推动区直机关党的工作上台阶  
..... 叶旭(10)

### 本刊特稿

以五大发展理念引领机关党建开创新局面 ..... 李智勇(14)

### 人物专访

构建区域性大党建工作格局  
——访宁夏区直机关工委书记叶旭 ..... (16)

### 工作要论

下好“先手棋” 打好主动仗  
..... 周一青(18)

2016 年深化机关服务型党组织建设工作要点 ..... (20)

2016 年区直机关纪检监察工作要点 ..... (23)

### 书记谈党建

建强服务型党组织 铸造反腐执纪铁军 ..... 陶进(25)

用项目化推进服务型党组织建设 ..... 许尔锋(27)

创新方式 动态管理 全力推进基层服务型党组织建设  
..... 杨玉经(29)

锤炼“三走”品格 增强“看齐”意识 ..... 马汉文(31)

紧贴需求 主动融入 深入推进基层服务型党组织建设  
..... 王鹏祥(33)

### 践行“三严三实”

学习《准则》《条例》 把党纪刻印在心 ..... 任建耀(35)

坚持严以用权 切实执政为民 ..... 俱旭辉(37)

# contents 目录

## 服务型党组织创建

- 务实创新长期共建 服务中心成效显著  
..... 自治区改革办(党委政研室)协调督查处(39)
- 突出“四个清单” 构建多元化星级考核评价机制  
..... 吕旭红(42)
- 紧贴实际“做加法” 党建再上新台阶  
..... 毛 恒(44)
- 关于深入推进服务型党组织建设的思考  
..... 李 宋(46)

## 学习与思考

- 书集千古典词 心系百姓黎民 ..... 黄海宁(48)
- 压实责任 精准施策 坚决打赢脱贫攻坚战 ..... 马晓东(49)
- 家风建设是作风涵养之要 ..... 汤红梅(51)

## 文化之窗

- “你看人家马参谋” ..... 邓亚平(52)
- 全国劳模的劳动梦 ..... 张建录(54)

## 红色记忆

- 学习先辈家风 汲取治党力量 ..... (55)

## 健康之友

- 肺 最不能受气 ..... (58)
- 抗霾佳饮呵护肺部健康 ..... (59)

## 大事记

- 区直机关工委 2015 年 12 月 22 日 -2016 年 2 月 3 日大事记  
..... (60)

## 机关动态

- ..... (62)

封面摄影:张雪平  
封二、封三、封底 图片摄影:张雪平等



**机关党建** 双月  
2016 年第 1 期(总第 82 期)  
3 月 1 日出版  
中共宁夏回族自治区  
直属机关工作委员会主办

### 《机关党建》指导委员会

- 主 任:叶 旭  
主任委员:俱旭辉 马春杨 蔡旭东  
余剑雄  
委 员:李林贵 刘振飞 陈顺萍  
刘治全 侯建国 苏宝强  
晋 阳 刘一平 王宁康  
田惠丽 王永福 杨廷财  
刘向阳  
主 编:蔡旭东  
副 主 编:刘一平 马 林  
责任编辑:史国鹏 柴育鹏  
校 对:银川市昊博彩色印刷有限公司  
张秀玲 马冰冰  
编 辑:《机关党建》编辑部

内部准印证号:宁新出管字[2016]第 0263 号  
编辑部地址:宁夏银川市金凤区康平路 1 号  
邮政编码:750066 电话:0951-6669670  
投稿邮箱:nxjgdj@163.com  
印刷:银川市昊博彩色印刷有限公司  
13995011661

内部资料 免费交流

# 在区直机关党的工作会议上的讲话

■ 自治区党委副书记 崔波

每年一次的区直机关党的工作会议，既是研究部署区直机关党的工作，也是推动解决区直机关建设问题。刚才，傅兴国同志传达了自治区党委常委会对区直机关党的工作的指示精神；叶旭同志总结了去年工作，对今年工作作了安排；王少林同志通报了区直机关干部“下基层”情况；5个部门（单位）的党组织负责同志，从不同角度介绍了创建基层服务型党组织的经验做法。从中我们可以体会到自治区党委对区直机关党的工作的重视，也可以看出经过这些年持续不断努力，区直机关党的工作所取得的成绩和经验。

今年区直机关党的工作，自治区党委常委会总的考虑是，认真贯彻党的十八届五中全会以及中央和自治区一系列重要会议精神，继续以基层服务型党组织建设为统揽，以“两学一做”学习教育为抓手，突出解决“不能为、不想为、不敢为”问题，推动区直机关党的工作上台阶。下面，我重点围绕解决“三不为”问题讲几点意见。

## 一、要把解决“三不为”问题作为2016年区直机关党的工作的重点

去年年底，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出，一些党员干部“为官不为”已成了一个突出问题，主要表现为“不能为、不想为和不敢为”，并深入

分析了“三不为”问题产生的深刻原因。实际上“三不为”问题不光党政机关有，事业单位、国有企业也有，有的甚至危害更大。

首先，解决“三不为”问题是区直机关履行好全面建成小康社会职能使命的重要保证。“十三五”时期最主要的目标任务是全面建成小康社会，对此，区直机关担负着非常重要的任务和使命。自治区党委十一届七次全会和自治区“两会”以及“十三五”规划纲要，对全面建成小康社会的方向、原则和政策措施等都已经明确，接下来就是抓落实，而无论是各种项目的审批还是推动工作的手段等，大部分都在区直各部门（单位）。只有区直机关解决好“三不为”问题，形成积极有为的工作状态，才能以上率下，调动全区干部群众的主观能动性，进而推动经济平稳可持续发展，确保与全国同步建成全面小康社会。

其次，解决“三不为”问题是区直机关落实党要管党、从严治党的具体要求。从严治党不光是解决腐败问题，解决乱作为、不作为等作风问题也是重要方面。近两年来，随着反“四风”、反腐败的深入推进，“乱作为”问题在一定程度上得到遏制和解决，但不作为问题还没有得到很好解决，甚至有所加重。中央强调要把纪律挺在前面，实际上就是要加强作风建设，因为纪律问题大部分是作风问题，通过解决作风问题以更好地预防腐败。自治区党委常委会对今年

区直机关党的工作的要求,除了改进作风,还提出要  
加强思想政治建设和在服务大局上作表率。加强思  
想政治建设从哪里入手?主要是解决“三不为”问题,  
否则光讲原则,没有具体抓手,思想问题很难解决  
好;怎么作表率?首先是克服“三不为”行为,形成积  
极的工作状态,只有把“三不为”问题解决好了,全面  
从严治党才算真正落到了实处。

第三,解决“三不为”问题是区直机关深化基层  
服务型党组织建设的年度重点。去年以来,我们明确  
了区直机关基层服务型党组织的建设内容,建立了  
星级评定等机制,今年重点是从解决存在的突出问  
题入手,这样既能做实基层服务型党组织建设工作,  
也能更好地发挥评星定级的作用。为什么要选择“三  
不为”问题?因为当前这方面问题比较普遍,群众反  
映比较强烈,从去年全区群众评议机关和干部作风  
情况看,群众反映干部典型不良作风中排第一位的  
就是“作风不扎实,有不作为、慢作为和守摊子、混日  
子”等问题。所以,要把解决“三不为”问题作为2016  
年区直机关基层服务型党组织建设的重中之重。

## 二、区直机关党员干部主流是好的,但“三不为” 问题在不同部门(单位)不同程度存在

一是不能为。主要是缺乏足够的工作能力和办  
法。有的对中央精神和上级重大决策部署学习不主  
动不深入。比如“四个全面”“经济新常态”“五大发展  
理念”和“供给侧改革”等,这些都是十八大以来习  
近平总书记提出的重大思想观点,但我们一些党  
员干部重视不够、研究不够、理解不深,知其然  
不知其所以然,因而在工作落实上不得力。有的  
思想观念转变不及时,存在惯性思维和路径依  
赖。习惯凭经验、凭老办法看问题、办事情,面  
对新常态、新要求,感觉这也不舒服、那也不  
得劲,对困难束手无策。比如,过去一些部门  
靠审批实施监管,但现在很多行政审批事项精  
减了,一些部门就觉得这也不归自己管,那也  
管不着,不知道该怎么办了。又比如,过去一  
些干部习惯通过“打擦边球”“闯红灯”、搞规  
避变通、靠吃喝处感情、拉关系跑项目,现在  
规定越来越严了,这些方

式行不通了,就不会抓工作了。有的对新情况  
新问题研究不够,知识技能储备不足。现在各  
方面的新情况新问题层出不穷,新知识新技术  
不断更新,发展方式由粗放转向集约,分工由  
简单变得复杂,特别需要善于运用市场机制推  
进工作。但不少干部不注重学习思考,不求新  
知、不学新业、不悟新政,导致知识结构陈  
旧,缺乏解决问题的智慧和能力。市场经济下  
就要善于用市场的办法解决问题,但一些党  
员干部对市场经济知识不了解不掌握,面对  
问题时,话说不对、术语用不对、办法也提不  
对。

二是不想为。主要是缺乏工作的积极性和  
主动性。突出表现在以下五个方面:第一种,  
等靠。就是思想懒惰、态度消极,对中央和  
自治区重大决策部署缺乏深入思考,落实行  
动迟缓,有了工作不是抢着干,而是等着分  
任务,上边说怎么干就怎么干。比如有的  
贯彻上级部署照搬照抄,上下一般粗;对已  
明确要求推进的重点工作等文件、会议纪  
要,有了文件和会议纪要还要求自治区党  
委政府出面协调;对长期积累和历史遗留  
的问题不愿理“旧账”,靠时间消化矛盾。  
第二种,贪图享受。就是心思不在工作上,  
想的是如何享受生活、吃好玩好,或者过  
于看重个人待遇,觉得福利少了、晋升无  
望,感到没干头、没盼头,工作热情减退,  
出工不出力,人在心已散,怎么舒服怎么  
来。去年检查党风廉政建设“两个责任”时  
发现,有个部门借用下属单位22辆车,被  
巡视组指出后只清退了8辆,还有14辆没  
有清退。为什么不清退?不就是图方便吗?  
还有的单位个别处长主动申请当调研员,  
估计和不愿吃苦受累有一定关系。第三  
种,守摊保本。就是工作标准不高,满足  
于一般化,只求过得去、不求过得硬。比  
如一些单位和干部取得一点成绩就自我  
感觉良好,到处津津乐道,看不到与先进  
地区、先进单位的差距,看不到工作中存  
在的问题。第四种,争功诿过。就是对利  
益大、责任小的工作就抢,对责任大、利  
益小的工作就推。特别是面对严格的纪律  
约束,一些潜规则被打破,一些利益链条  
被斩断,有些部门和干部觉得无利可图,  
办事慢腾腾,消极怠工。

对需要协作完成的工作,有的不愿参与、不愿牵头,对全局性、整体性任务不愿出面、不愿多做,对职责边界上的事推诿扯皮、互踢皮球。第五种,实事求是。就是整天看起来忙忙碌碌,但忙而无功,只是停留在提口号、讲原则、开会发文件上,而不是以严和实的精神抓落实,典型的唱功好、做功差,说到底是用战术上的“忙”掩盖战略上的“懒”。

三是不敢为。主要是缺乏积极作为的勇气和担当。有的怕决策失误,不敢大胆拍板,比如对过去能正常办理的事项,现在怕出问题不敢办了,层层请示汇报,让领导签字,一直要到主要负责同志那里才能定,过度谨慎,导致工作节奏慢了下来;对自己就能拍板的事,非要开会研究,看似作风民主、决策民主,实际目的是有责任大家共同承担。我在调研中了解到,一些部门在办理项目审批时,害怕第一个盖章要承担主要责任,就以其他部门审批为前置。有的怕承担风险,不敢创新突破,比如面对改革发展新任务,缺乏攻坚克难的志气、敢闯敢试的锐气、大胆负责的勇气,不敢啃“硬骨头”,没有先例的事不敢干;面对困难和矛盾,瞻前顾后,患得患失,凡事先想退路,不求事业推进,只求自身安全。这两年全区改革任务有的推进快有的推进慢,为什么慢?主要和一些部门不敢创新突破有关系。有的怕干得多出错多,不敢主动干事,觉得“挑水多、罐子摔得多”,奉行“多一事不如少一事”“为了不出事、宁可不干事”;面对现实问题,担心干多了出现新矛盾,故意视而不见,听之任之。比如过去只要有项目各地都抢着要,而现在是不愿要,其中一个原因就是怕干得多容易出事、矛盾多。有的怕树敌,不敢坚持原则,凡事担心如果真抓真管,动了别人的奶酪,损害个别人的利益,将来会丢失选票,选择明哲保身,“低调行事”;有时明知干部有问题,也不敢批评教育,而是想着如何捂着盖着,大事化小、小事化了。比如在群众路线教育实践活动中,我们组织开展了机关事业单位在编不在岗人员清理,全区查出2900多名,为什么一直没人管?无非是怕得罪人。再比如我们组织的各种检查,能真正发

现问题的并不多,讲成绩都会具体到人具体到事,但说问题全都大而化之。大家再想一想,为什么党的十八大以后,巡视成了高悬的利剑,而之前许多都流于了形式?实际上就是认真不认真、敢不敢担当的问题。

### 三、深入分析产生“三不为”问题的根源

深入分析“三不为”现象,更多的与“四风”问题密切相关,本质上是一些党员干部的世界观人生观价值观这个“总开关”出了问题。主要表现在:第一,宗旨意识淡化。想的不是如何为群众服务、让百姓方便,而是怎样让自己轻松省事,一旦觉得不舒服,就发牢骚、鸣不平,感叹“官不聊生”。如果把自己从事的工作只当成普通职业,或者仅仅作为一种挣钱吃饭的手段,没有服务群众的神圣感和体现人生价值的更高追求,那干工作只能被动应付。第二,权力观异化。不明白权力由人民赋予、必须用来服务人民,错误地认为手中的权力是自己辛辛苦苦挣来的,把权力当成谋取私利的工具,一旦管得严了,工作就缺乏动力、不在状态。刚才讲到的借用下属单位车辆不愿及时清退,为什么敢理直气壮地向别人借车?不就是仗着手中有权吗?别人为什么会借车给你?不就是想与你搞好关系在工作中提供方便吗?实际上就是拿公权力搞利益交换。第三,责任意识缺失。在其位谋其政,拿着“俸禄”要干事,这是对党员干部最起码的职业要求,也是任何朝代、任何社会制度下的通行规则。不管是领导还是一般干部,都是国家机器中不可或缺的一环,大有大的岗位要求,小有小的职能所在,丢掉了最基本的责任感和职业道德,不要说做事,做人也够呛。第四,认识存在偏差。把“干净”与“干事”对立起来,尤其面对当前反腐高压态势和正风肃纪的严格要求,认为规矩多了,束缚了手脚,什么也干不了。其实正风肃纪,不是限制党员干部作为,而是为了促进作风进一步转变,以严和实的要求推动各项事业发展;提倡“干净”,是为了洗澡治病、轻装上阵,更好地干事,不能拿大胆“干事”替“不干净”找理由,也不能以“干净”为“不干事”找借口。还

有的把“严以用权”与“敢于担当”对立起来，比如有的部门纪检组对在编不在岗、违规发放加班补助等行为睁一只眼闭一只眼，不处理不问责，认为这是敢于担当的表现。实际上我们讲的敢于担当不是敢违法违纪或者搞哥们义气，而是面对困难能够迎难而上，遇到矛盾敢于直面解决，就是说严以用权不是不用权、少用权，还包括积极用权、充分用权，只要是为老百姓谋利益，就要把手中的权力用起来，如果该用的权力没有及时正确使用，反而是不担当的表现。

需要强调的是，要把反“四风”后呈现出的一些所谓的“慢”，与“三不为”问题区分开来，两者有本质的不同。比如过去政府管了许多不该管的事，干部忙于许多不该忙的事，随着市场经济的不断完善，现在简政放权后很多事市场可以作主，有些工作政府不用再管了、干部不用直接干了，这不是懒政惰政，而是执政理念的积极变化。比如过去有时片面追求速度，绕过了许多刚性环节，留下了许多“后遗症”。现在严格按程序办事，特别是项目审批、工程招标等等，必须把风险评估、规划布局、环境保护、公共安全等作为前置条件硬性落实，速度可能没以前快了，但风险降低了、质量提升了，这不是倒退而是进步。再比如过去有的干部把敢踩红线、打擦边球，甚至顶风违纪看成是有魄力有担当的表现，因而往往无视规则、刚愎自用，经常出现权大于法、以权压法的现象。现在遇事先想该不该干、能不能干，这样干有没有违纪违法，心中多了几分敬畏和考量。这类情况不是不作为，而是对“乱作为”的纠偏，要与“三不为”问题区别对待，鼓励大家讲法治、尊程序。

#### 四、对症下药、持续发力，努力把“三不为”问题从根本上解决好

“三不为”既是党员干部的个人觉悟问题，也是一个单位的政治生态问题。解决这些问题，治本之策在于增强党员干部的党员意识和行动自觉，真正做到公忠体国、勇于任事。要坚持精准识别、对症下药，特别是解决好当务之急的不想为、不敢为这两个问题。

一要抓好学习教育，增强能为、想为、敢为的思

想和意识。党员干部不作为，核心是思想认识不高，缺乏自觉自愿意识。要增强自觉性和主动性，主要靠学习教育。根据中央统一部署，今年中央将在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，这是继党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育之后，深化党内教育的又一次重要实践。主要目的在于贯彻“党要管党、从严治党”这个党的建设根本方针，着力解决一些党员干部教育管理失之于宽松软、不严不实和党内生活庸俗化、随意化、平淡化等问题，全面提升党员队伍思想政治素质。重点内容是深入学习党章党规，学习习近平总书记系列重要讲话，明确基本标准，树立行为规范，增强向党中央、向党的理论方针政策看齐的意识。“两学一做”关键在“做”，要通过学习教育，坚定党员干部理想信念，切实把党的纪律和规矩内化于心、外化于行，真正变成干事创业的具体行动。区直机关各级党组织要将解决“三不为”问题作为活动的重要内容，早行动早准备，先把区直机关党员干部“三不为”方面的问题及其“病灶”搞清楚，为制定学习教育方案和工作展开之后有针对性地解决问题打下基础。

二要加强培训实践，提高能为、想为、敢为的能力和素质。一些党员干部不是不想干，也不是不敢干，主要是能力不行干不了。对此，一方面要加强学习培训。现在许多工作知识性、专业性都很强，而且大多都是高风险、高技能的，如果只是泛泛知道其中一些概念和要求，讲话做事就会缺乏专业水准，甚至判断失误，产生严重后果。区直各部门(单位)除抓好中心组学习外，要进一步健全学习机制，加强党员干部学习培训，促进能力素质提升。另一方面要强化实践锻炼。特别是一些年轻干部，出了校门就进了机关门，学历层次和文化素质都较高，但普遍缺少工作经验，缺乏基层锻炼。我们之所以一直强调开展“下基层”、“三同”锻炼等活动，帮助基层是一个方面，更重要的着眼点在于锻炼干部。解决不能为的问题，关键在学中干、干中学，多和群众打交道，多处理几次复杂棘手的难题，本事和水平才能长起来。

三要强化激励约束,增强能为、想为、敢为的压力和动力。一是要完善选人用人机制。重点是健全能上能下的干部任用机制。“上”的方面主要看能力、看实绩,提拔使用的一定是业绩突出、群众公认的干部。比如建立“干事档案”,把干部履职情况记录在案,考核或提拔时拿出来晒一晒,干得怎么样让大家都来评,这样就比较有说服力。当了优秀公务员、先进党员,连续多少年,要与提拔使用挂钩,形成正向激励。“下”的方面主要是对那些提醒、诫勉后仍不改进,又严重耽误工作、造成较大影响的,要坚决予以调整、免职甚至降职。此外还要注意加强干部交流,如果长期干一件事,极易麻木厌倦,在一个岗位上干3-5年最好换一换,让干部增加一些压力和新鲜感,更容易激发积极性。二是要建立容错机制。习近平总书记针对调动干部工作积极性,开出的药方是“一个结合、三个分开”,“一个结合”即把严格管理干部和热情关心干部结合起来;“三个分开”即把干部在推进改革中因缺乏经验先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚未明确限制而探索实验中的失误和错误,同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同谋取私利的违纪违法行为区分开来。这“三个区分”,实际上就是一种容错机制。三是要加强考评管理。评判干部不作为,有期限的一般好衡量,但衡量工作质量往往凭感觉,缺乏具体的标准。所以,解决“三不为”问题也要注重管理的精细化,比如银川市针对未触犯法律、也未触犯党纪政纪的庸懒散乱奢等“小事”,制定了12个问责办法,列出了53个方面293种具体表现形式,干部如果出现问题,都能找到相应的具体表现和处理办法。区直各部门要借鉴这种做法,对干部“三不为”情况实行精细化管理。对机关党组织,重点是完善星级评定机制,要在评定标准中增加业务工作权重,在评定内容中增加解决“三不为”问题的指标,在评定主体中增加本单位干部职工评分和支部之间互评。同时要结合评定情况列出成绩、问题、任务、责任“四个清

单”,下一年检查或考评的时候,要拿出来“对对账”,作为评定本年度星级的重要依据。今年还要把机关党委纳入评星定级范围,由机关工委统一评定,评定时既要看所属支部的星级情况,更要看机关党委本身工作开展情况。对党员干部,要完善优秀公务员、先进党员等考评机制,初步考虑今年对公务员考核奖励等次要拉大差距,强化大家争先进位的意识。有的单位对党员也实行星级评定,这种办法可以探讨。对领导机关和领导干部,从今年开始,区直部门(单位)领导机关和领导干部的作风测评改由区直机关工委牵头负责,结果要作为效能考核的重要方面。作风建设今后主要抓党风,通过抓党风带政风促行风,评议的重点是区直机关。窗口单位、行业系统的作风建设主要由各主管部门负责。不管怎么评,都要把干部“为不为”作为重要衡量标准。四是要强化执纪问责。除了严肃查处腐败问题,今年要把“三不为”等作风问题作为区直机关执纪问责的重点。区直各部门(单位)纪检组和区直机关纪工委,要针对解决“三不为”问题采取一些管用的办法和措施,对不作为的人和事,发现一起查处一起,通报曝光一起,达到处理一个、教育一片的目的。今后,对各部门(单位)自己主动查出问题的,在星级评定和领导班子作风考核中不扣分,对自己没查出而上级查出来的要扣分,对部门(单位)“三不为”问题频发、群众不满意的,要严肃追究主要负责人责任。凡是有干部出了事的单位,都要召开专题民主生活会或组织生活会,从思想、制度、作风等方面分析查找原因,研究制定整改措施。

最后要强调的是,区直各部门(单位)主要负责同志履行抓党建主体责任,主要是抓机关党建,要切实把这个责任担起来。今后检查考核党风廉政建设“两个责任”落实情况时,要把主要负责同志抓机关党建作为重要内容。新的一年刚刚开始,希望大家以这次会议为新起点,努力把各项工作做得更好,推动区直机关党的工作取得新成效。

(发表时有所删节)

# 在区直机关2016年党的工作会议上的讲话

■ 自治区党委常委、组织部部长 傅兴国

同志们，刚才崔波副书记代表自治区党委作了重要讲话，讲话站在全局和战略的高度，从四个方面充分肯定了去年以来区直机关服务型党组织创建工作取得的成效，深刻分析了当前党的建设面临的形势和任务，指出了部分党员干部存在的“不能为、不想为、不敢为”的突出问题，崔书记强调，今年机关党建的重点是整治党员干部的“三不为”问题，崔书记还具体分析了干部“三不为”的种种表现和产生根源，并从根本上解决“三不为”问题提出了三项明确要求。崔书记的讲话，立意高、内容实，针对性和指导性很强，为我们进一步加强机关党的建设理清了思路，明确了重点。下面，我就贯彻落实好这次会议精神，强调四点意见。

**一是领会精神抓落实。**各部门、各单位要认真组织机关党员干部传达学习这次会议精神，深刻领会建华书记、崔波副书记对机关党建工作提出的新要求，明确今年党建工作确定的目标任务、重点工作。紧密结合各自实际，研究进一步推进基层服务型党组织建设的措施和办法。要把学习贯彻这次会议精神与落实自治区党委十一届七次全委会精神结合起来，与解决机关党员干部中的“三不为”问题结合起来，切实把会议精神学习好、领会好、贯彻好。

**二是突出重点抓落实。**今年机关党建工作就是围绕中心、服务大局，以基层服务

型党组织建设为统领，以切实管用的举措坚决解决“三不为”突出问题。各级党组织要进一步理清思路，把抓好“两学一做”学习教育作为干好各项工作的突破口和改进作风的着力点，不断强化基层服务型党组织创建的成效，推动机关党的建设持续创新发展。

**三是强化责任抓落实。**各部门(单位)党组(党委)书记是党建工作的第一责任人，要进一步明确党组(党委)的主责主业意识，把党建工作放在心上，扛在肩上，抓在手上，为基层党组织带好头；要大力推行“联述联评联考”机制，落实“四个清单”，传导压力，依责问效，构建上下联动、层层落实的责任链条；要带头执行《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，履行好政治责任，全面落实机关党建的各项任务。

**四是走在前头抓落实。**走在前、作表率，是机关党的建设的内在要求。机关党的建设要紧紧围绕服务中心、建设队伍这个目标，围绕自治区党委的中心工作来谋划和推进，引导机关党员干部自觉加强党性锻炼，树立“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”，提升服务能力，改进作风建设，在树立和贯彻五大发展理念上走在前，在深化下基层、解民忧、抓发展上走在前，在落实全面从严治党上走在前，为“十三五”起好步、开好局打下坚实思想和组织基础。



## 深化基层服务型党组织建设 推动区直机关党的工作上台阶

■ 区直机关工委书记 叶旭

过去的一年，在自治区党委的正确领导和分管领导的精心指导下，区直机关工委紧紧围绕自治区党委中心工作，认真学习贯彻李建华书记关于机关党建要“走在前、作表率”的要求，坚持以服务型党组织建设为引领，在强化理论武装抓学习、强化服务抓评星、强化责任抓落实、从严从实转作风等方面，有成绩、有特点、有创新。

一是学习培训夯实了党员干部思想和能力基础。坚持理论武装和能力提升双管齐下，大力实施“党员干部素质提升工程”。工委和区直各部门（单位）投入500多万元，对3万多名在职党员实施集中轮训。推广了“五个一”学习方式，开展了中心组理论学习、“学习大讲坛”、《习近平用典》读书征文、“阅读·法治·责任”读书月等系列学习教育活动，组织了形式多样的岗位练兵、技能比武、劳动竞赛，使党员

干部的理论素养、政治素质和业务能力得到了进一步提升。

二是服务型党组织建设切实发挥了引领作用。围绕10项服务，以评星定级为抓手，以片区分类指导为方法，开展了机关服务基层、组织服务党员、党员服务群众、党建服务发展等活动，总结推广了“听说读写练”“项目化管理”“挂牌评星”“三联一包”等经验做法，机关党建更加贴近中心业务。按照“基层党组织自评、党员群众测评、上级党组织评定、结果公示”的程序，区直机关3225个基层党组织中，评定一星级1257个、二星级828个，审定三星级249个。命名表彰了99个先进基层服务型党组织和100名优秀共产党员。

三是“三严三实”教育有效改进了机关作风。区直各部门（单位）以问题为导向，深入开展“三严三

实”专题教育和“守纪律、讲规矩”主题教育活动，领导干部带头讲党课，及时给党员干部补“钙”加“油”，召开专题教育民主生活会和组织生活会，着力解决不严不实的问题，使严和实的要求逐渐成为机关党员干部的思想和行为准则。据了解，在去年自治区群众评议机关活动中，区直机关大多数部门（单位）作风测评靠前。

**四是依规治党提升了基层基础工作水平。**严格贯彻《条例》和《实施办法》，通过抓换届，配齐配强了“两委”班子，使95%以上的党组（党委）书记兼任机关党委书记，承担了“一把手”抓党建的政治责任；抓“三会一课”、民主（组织）生活会、民主评议党员等制度，使党内政治生活更加规范、更加严肃；抓党内激励关怀帮扶机制，使党组织的向心力和凝聚力不断增强。坚持抓“下基层”，开展“结对共建”“党员到社区报到”“三同”锻炼等活动，进一步密切了党群干群关系，使一批惠民生、解民忧的政策措施得到了有效落实。

**五是精神文明建设树立了机关新风尚。**制定了《加强改进机关精神文明建设指导意见》，开展了“核心价值观·机关先行”“喜迎中阿博览会、争做文明银川人”和劳动模范、道德模范、“宁夏好人”等推介巡讲活动，涌现出3个全国文明单位、14个自治区文明单位、11个区直机关文明单位。加强以党建带群建，开展了“职工送温暖”“青春建功行动”“康乃馨行动”等活动，成功举办了“区直机关第八届职工运动会暨第二届书美影作品展”，形成了机关党群共建合力。

**六是党建责任制和党风廉政建设责任制确保了任务落实。**健全完善机关党建责任体系，坚持“三级联述联评联考”，使各级党组织书记抓党建的积极性和责任意识更加到位。建立了新任党务干部约谈机制，制定了《机关党委专职副书记管理办法》，去年8名机关党委专职副书记被提拔为副厅级干部。制定了《区直机关落实党风廉政建设主体责任和监督责

任的意见》，加大监督执纪问责力度，开展集中学习月活动、举办处级干部廉洁从政学习班等，使“两个责任”落实更加到位。去年，查办案件3起，审理8起，对两个基层党组织负责人进行了责任追究。

总之，2015年区直机关党的建设取得了一定成绩，但是对照中央和自治区党委全面从严治党新任务、新要求，还有一些差距：一是党建责任落实不够。有的单位重业务、轻党建，抓党的建设不上心、不用心，服务型党组织创建还停留在机关党委层面；有的单位党建工作与行政工作“一锅煮”，党建责任不具体，特别是支部书记“一岗双责”作用发挥不明显。二是党员的教育、管理和监督不到位。有的教育存在理论学习与实践运用相脱节的现象，没有触动党员干部思想。有的日常管理监督松弛，党员干部违反八项规定精神的情况没有完全杜绝。三是围绕发展抓服务的主动性不够。有些基层党组织对新时期机关党建的目标任务认识不深，就党建抓党建，服务发展的意识不强，不善于运用机关党建政治优势解决业务工作和队伍建设中的问题。四是党务干部自身建设需进一步加强。有的党务干部思维陈旧，进取心不强，工作按部就班、循规蹈矩、效率低下，不能适应新的任务要求。这些问题不同程度地影响着机关党的建设，我们将采取措施，切实加以解决。

关于2016年的工作，工委在调研和征求意见的基础上，下发了《2016年深化机关服务型党组织建设工作要点》，这个要点是结合中央和自治区党委对机关党的建设新要求制定的，也是经过崔波副书记反复修改把关确立的主题。总的要求是：按照全面从严治党要求，围绕“服务中心、建设队伍”两大核心任务，以机关服务型党组织建设为统领，突出抓好理论武装、服务载体、作风养成、依规治党，着力解决“不能为、不想为、不敢为”的问题，达到进一步凝聚服务共识，强化服务能力，打造优良作风，形成服务合力，提升机关党建科学化水平的目的，为建设“四个宁夏”、全面建成小康社会夯实思想组织基础。重点要

抓好五个方面的工作。

### 一、以“两学一做”学习教育为龙头，抓好思想政治建设

今年，中央决定在全党开展“两学一做”学习教育，这是继党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育之后，深化党内教育的又一次重要实践。机关各级党组织要把“两学一做”学习教育作为今年机关党建工作的龙头任务，精心组织，抓紧抓好。首先，要在“学”上下功夫。这次学习教育的内容是深入学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话。机关各级党组织要把握党员干部的思想脉搏，充分发挥中心组学习的示范带动作用，通过举办学习大讲坛，开展主题读书月、厅局与基层联学、岗位技能“大学习、大比武、大练兵”等活动，教育引导党员增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，尤其要深刻领会和把握中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，以新思维、新观念、新办法推进新发展。其次，要在“做”上下功夫。这次学习教育的着眼点和落脚点是做合格的共产党员。机关各级党组织要根据不同领域、不同行业的实际情况，以党支部为基本单位，以组织生活为基本形式，以落实党员日常教育管理制度为基本依托，注意抓在平常、融入经常，使党员把自己摆进去，自觉对照党员标准改进提高。其目的是要通过“两学一做”学习教育，使机关广大党员干部真正做到讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。

### 二、以星级管理为手段，抓好机关服务型党组织创建

经过一年多实践，机关服务型党组织创建取得了一定成效，但是创建标准不高、要求不严，尤其在党支部层面还存在“中梗阻”现象。今年，我们要进一步完善考核办法和评定细则，不断实现服务型党组织创建的制度化和规范化。一要提升服务水平。机关各级党组织要把本职工作作为服务的主阵地，认真总结“五有一好”、一线工作法、项目化管理等经验做

法，进一步拓展服务思路、明确服务重点、创新服务载体，实现党建工作和业务工作的有机融合。探索建立体现不同服务功能的党小组，充分运用机关资源优势，认真落实在职党员到社区报到制度，不断深化“下基层”、结对共建、“三同”锻炼等活动，充分发挥好服务型党组织功能作用。二要夯实组织基础。牢固树立大抓基层的鲜明导向，努力实现全面从严、全面提升、全面过硬。一方面，通过创建服务型党组织，提升党组织和党员的服务能力，发挥好战斗堡垒和先锋模范作用。另一方面，通过严格党组织换届、加强支部规范化建设、创新“支部工作法”、争创“服务之星”等，落实好党组织建设各项任务。同时，充分发挥机关群团组织的优势，积极开展各种服务活动，增强服务型党组织建设的整体合力。三要强化评星定级。评星定级工作在要点中已提出了具体要求，这里我着重强调如何运用评星定级结果。要把评星定级结果与作风评议、效能考核、评先评优等工作紧密结合起来，充分发挥导向、激励、约束作用。要结合“两学一做”学习教育和星级服务型党组织建设，隆重举办庆祝建党95周年活动，选树一批先进服务型党组织、优秀共产党员和党务干部进行表彰，大力营造创先争优的浓厚氛围，向党的生日献礼。

### 三、以整治“三不为”问题为重点，抓好机关作风建设

党的群众路线教育实践活动开展以来，机关党员干部作风有了很大改进，但随着转作风成为一种“新常态”，又出现了一些新问题，习近平总书记概括为能力不足而“不能为”、动力不足而“不想为”、担当不足而“不敢为”的“三不为”现象。这些现象在区直机关不同程度地存在，这就要求我们要牢固树立作风建设永远在路上的思想，务必常抓不懈。一要持续开展“转作风、抓发展”活动。近年来，自治区党委持续开展“转作风、抓发展”活动，在转作风、抓发展上实现了“双赢”。机关各级党组织要围绕自治区“十三五”规划和年度工作任务，针对“三不为”问题，持续

深入开展“转作风、抓发展”活动,使广大党员干部提高能为、想为、敢为的意识和能力,增强思想和行动自觉,在落实各项任务上作表率。二要加大作风整治力度。把整治“三不为”问题作为今年区直机关作风建设的重点,加大执纪问责力度,推动作风根本好转。紧盯“四风”新形式、新动向,加大对隐形“四风”问题和党员工作纪律、履行职责、行使权力等方面的督查力度,实现由解决面上问题向解决深层次问题延伸。健全完善各级党组织对党员日常谈话机制,抓早抓小,防微杜渐。三要以精神文明创建推进作风建设。认真落实《区直机关精神文明创建工作指导意见》,深入开展网络文明传播、法治精神进机关、全民公益日、争做文明银川人、学雷锋志愿行动和“最美人物、最美精神”推介等活动,解决创建动力不强、后劲不足的问题,引导党员干部自觉践行社会主义核心价值观,树立好区直机关良好形象。

#### 四、以落实全面从严治党要求为根本,抓好依规治党

习近平总书记指出,党要管党、从严治党,靠什么管、靠什么治?就要靠严明纪律。机关各级党组织要始终把严格落实党规党纪,作为全面从严治党的基本要求贯穿到机关党的建设之中,切实把管党治党的政治任务承担好、落实好。一要严明党的纪律。以廉洁自律准则和党纪处分条例为重点,加强对党员干部的经常性教育、管理和监督,及时提醒警示,把问题解决在纪律红线前。健全完善相关制度规定,立“明规矩”、破“潜规则”,坚决杜绝有令不行、有禁不止,以及贯彻执行中央和自治区党委决策部署打折扣、做选择、搞变通的行为,让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止,始终对党忠诚,敢于担当。二要严肃党内政治生活。党内政治生活不规范的现象在各级党组织中还不同程度地存在。因此,要严格落实“三会一课”、民主评议党员、党性定期分析等制度,加强对民主生活会和组织生活会的指导,推动党内政治生活的正常化、经常化和规范化。积极推进党务

公开,扩大党内基层民主,使党内政治生活更加严肃、更加健康。三要严格落实党风廉政建设各项制度规定。健全完善《区直机关落实党风廉政建设主体责任监督责任考核办法》,加大监督执纪问责力度,组织开展“党风廉政教育月”和“阅读·尚德·清廉”主题读书活动,办好机关纪委书记培训班和新任处级干部廉洁从政学习班,开通监督举报电话,加强纪律审查,坚决遏制机关不正之风和腐败现象的发生。

#### 五、以强化党建责任为保障,抓好各项任务落实

全面从严治党,核心是加强党的领导,说到底是要落实责任的问题。机关各级党组织要按照李建华书记“不抓党建、不会抓党建、抓不好党建,就不能当党组织书记”的要求,切实强化党建主体责任,做到守土有责、守土尽责。一要认真落实机关党建责任制。进一步明确党组(党委)、机关党委和党支部“三个责任”,形成党组(党委)书记负总责、分管领导分工负责、机关党委推进落实、支部书记履行“一岗双责”的工作格局。扎实做好工委、机关党委、党支部“三级联述联评联考”工作,确保党建工作与业务工作同谋划、同部署、同落实、同考核。二要加强机关党务干部队伍建设。按照《条例》,配齐配强机关党务干部,通过集中培训、轮岗交流、实践锻炼等途径,帮助党务干部特别是党组织书记提高政治素质和业务能力。把从事机关党务工作作为培养干部的重要途径,注重从优秀年轻干部中选拔党务干部,始终保持队伍活力。三要理清机关党建“四个清单”。各级党组织要制定基层服务型党组织建设成绩清单、问题清单、任务清单和责任清单,做到量化到岗、细化到人,确保落地生效。“四个清单”和年度星级管理工作计划,要做到年初建账、年底交账。工委各党建协作片区要开展经常性督导,定期通报情况、交流经验、促进工作。各部门(单位)机关党委要加强对所属党组织工作的检查,对责任落实不到位的要求坚决问责,确保任务落到实处。

# 以五大发展理念 引领机关党建开创新局面

■ 中央国家机关工委常务副书记 李智勇

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，科学回答了新形势下我们要“实现什么样的发展、怎样实现发展”的重大问题，进一步深化了我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是这次全会取得的最突出成果，是以习近平总书记为总书记的新一届中央领导集体治国理政新思想的集中体现，是贯穿党和国家一切工作的思想灵魂，也为加强党的建设提供了强大思想武器。我们要以五大发展理念为引领，不断开创机关党建新局面。

**第一，要把创新作为机关党建的动力源泉，着力推动机关党建与时俱进。**创新是一个政党永葆生机的源泉，是党必须长期坚持的治党治国之道。习近平总书记更是要求“让创新贯穿党和国家一切工作”。在国家机关设置党组织、加强机关党建，这本身在世界政治发展中就是一大创造。机关党建是一项创新性非常强的事业，必须要把创新作为发展的动力源泉。要加强理论创新，既把机关党建理念创新、实践创新、制度创新的成果理论化，又用机关党建理论创新的成果推动其他创新。要勇于实践创新，善于把中央和上级党组织的部署要求具体化、部门化、细化实

化，与部门实际结合，创新形式和载体。中央国家机关党的建设今年开创了“四个第一次”，即第一次大规模开展《条例》执行情况全面监督检查、第一次举办部门省部级机关党委书记培训班、第一次实现1.7万个基层党组织负责人年度轮训全覆盖、第一次全面开展机关党建述职评议考核，这些工作都是实践创新的具体成果。要突出组织创新。今年，我们推动在中央国家机关设立部门党建工作领导小组、机关党委工作机构与干部人事等部门合署办公，把党建工作领导小组、党风廉政建设小组、巡视工作领导小组办公室设在部门机关党委，一些党员人数多的部门调整基层党组织设置形式，一些部门正在进行的机关纪委编制机构调整、扩大机关党委全委会和机关纪委全委会的探索等，都是新形势下的一种组织创新。在这方面，我们要围绕更好发挥党组织的作用，继续加大改革和创新力度。要重视制度创新，积极推进机关党建制度改革，做到缺位的抓紧建立，不全面的尽快完善，不合理的坚决革除，使机关党的建设制度更加成熟更加定型。

**第二，要把协调作为机关党建的内在要求，着力实现机关党建科学发展。**机关党建资源和工作力量

分散、形不成合力,机关党建不同层面、不同方面、不同部门工作进展不协调不平衡,机关党组织履行职责不均衡,机关党建工作与业务工作、队伍建设、党员需求结合不紧密等问题,不但影响机关党建的成效,还制约机关党建的长期发展。因此,必须立足机关党建总体布局,正确处理机关党建中的重大关系,着力解决机关党建存在的薄弱环节和短板,不断增强机关党建的全面性、系统性、协调性,促进机关党建良性、有机发展。要整合力量,从组织、职能、制度层面实现机关党建资源和力量的相对整合,使各个方面围绕机关党建工作同时、同向发力。这两年,中央国家机关工委内部加大力量整合,形成了“大调研、大宣传、大培训、大廉政、大群团、大信息”工作机制,工委机关各部门各单位既有明确分工,又有密切配合,都围绕做好调研、宣传、培训、廉政、群团、信息工作同时同向发力,有效减少了“多头向下、重复布置、力量分散”的问题。中央国家机关新设立的部门党建工作领导小组,把部门机关党委、机关纪委、派驻纪检组、人事司等作为成员单位,进一步增强了党建工作的合力和实效。要善于统筹,科学处理机关党建中的重大关系,统筹推进机关党的各项建设和各方面工作,统筹谋划党建工作、业务工作、队伍建设、机关建设,统筹使用各类工作载体、各种方式方法。要坚持联动,加强工委与党的工作部门的联动,加强工委、部门党组(党委)、部门机关党组织的联动,加强各级国家机关的联动,加强机关党建与其他领域党建的联动。要深化交流,积极搭建机关各部门之间、中央国家机关与地方国家机关之间、机关党建与其他领域党建之间的交流平台,健全常态化的交流机制。机关专委会就是这样的平台,发挥着很好的作用。

**第三,要把绿色作为机关党建的必要条件,着力推进机关良好政治生态建设。**习近平总书记指出:“自然生态要山清水秀,政治生态也要山清水秀”,“加强党的建设,必须营造一个良好从政环境,也就是要有一个好的政治生态。”当前,贯彻绿色理念,最重要的就是修复政治生态,把我们党的光荣传统和

优良作风大大恢复和发扬起来,教育引导机关广大党员干部在思想上正本清源、固根守魂,始终保持共产党人政治本色。要防范和清除非法利益关系与利益集团,严格党内生活,扎实开展党内经常性教育,努力保持机关党员干部队伍的先进性纯洁性。要做到有腐必反、除恶务尽,打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战,早日建成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制,努力建设为民、务实、清廉机关。要积极营造风清气正、干事创业的环境,积极传播正能量,大力宣传机关优秀党员干部的先进事迹,褒扬恪尽职守、任劳任怨、敬业奉献的典型人物,用身边事身边人教育更多的人,强化立足岗位、创先争优、建功立业的良好氛围。要树立正确的选人用人导向,坚持德才兼备、以德为先,努力做到选贤任能、用当其时,知人善任、人尽其才,把好干部及时发现出来、合理使用起来。要持久深入推进机关文化建设,以富有部门特色的价值观引领人、教育人、凝聚人,强化干部职工的单位归属感、职业荣誉感、事业认同感。

**第四,要把开放作为机关党建的鲜明特征,着力扩大机关党建对内对外有机融合。**国家机关是公共机关,国家机关的党员干部最重要的职责是为人民服务。这就决定了机关党建不能搞“封闭运行”、“体内循环”,必须坚持开门搞党建。要善于从业务工作中汲取方法论的“营养”,机关在履行部门职责、完成业务工作、提高执行力上有很多成熟的经验做法,完全可以转化运用到加强机关党建上来,促进党建工作和业务工作在方法论层面的互动。国家质检总局所属的国家标准委机关党委引入标准化思维,推进机关党建规范化、制度化,就很有创意。要积极借鉴各级机关党的建设中的好做法好经验。不同层面的机关党建虽然具体内容、任务要求有差异,但共性远大于个性。要经常了解各级机关党建的创新成果和行之有效的经验做法,为改进本部门的党建工作提供参考。要重视吸收其他领域党的建设成功经验,结合机关实际,积极转化运用。还要研究国外政党加强自身建设、处理党政关系的理论和实(下转第17页)

# 构建区域性大党建工作格局

——访宁夏区直机关工委书记叶旭

当前,面对新常态下全面从严治党要求,宁夏区直机关工委构建了区域性大党建工作格局,以基层服务型党组织建设为抓手,扎实推进全面从严治党责任落实,工作有特色、有亮点、有创新。对此,《紫光阁》杂志记者专访了宁夏区直机关工委书记叶旭。

◎记者:为切实做好全区机关党建工作,请问区直机关工委都有哪些创新做法?

叶旭:我们严格按照《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和自治区《实施办法》的要求,制定出台了《关于加强对地州市直机关工委和自治区党委部分直属基层党委党建工作指导的意见》,明确了工委与地级市、地级市和县(市、区)的工作指导关系,为机关党建开展工作交流搭建了平台。实践中,结合中央和自治区党委重大活动部署,每年确定一个主题,采取重点工作联推、重大活动联办、重要载体联建等方式,推进区、市、县机关党的建设,真正通过业务指导,搭建起了机关党建工作相互交流的平台,实现了全区机关党建工作的互促共进。

◎记者:面对新常态下全面从严治党要求,区直机关工委推动机关党的建设的抓手是什么?

叶旭:各级机关是我们党执政活动的主体,是我们党履行执政职能的重要枢纽,其服务保障能力如何,直接影响党执政地位的稳固和执政使命的完成。我们通过推动机关基层服务型党组织建设,为落实全面从严治党要求,确定一个相对一致的目标,搭建一个有效的平台,提出一整套措施和手段,从而强

化了机关基层党组织的服务职能,系统解决了机关基层党组织建设存在的突出问题,确保“服务中心、建设队伍”两大核心任务落到实处。

◎记者:区直机关工委是如何开展服务型党组织创建工作的?

叶旭:按照中央和自治区党委推进基层服务型党组织建设的要求,我们制定了实施办法和考核细则,明确提出运用星级管理的手段来加以推进。比如,在创建内容上,围绕服务型党组织创建确定的岗位技能竞赛、健全联系服务群众长效机制、提高党内政治生活质量等10项重点任务,按照百分制赋予相应分值,实行五星制管理;在推进方法上,采取基层党组织自评、党员群众测评、上级党组织评定的方法,依照得分情况进行定星,并实行动态化管理,依据完成任务情况晋星或降星;在结果运用上,对“三星”以上基层党组织给予一定的工作经费补助,对无星级党组织进行督促整改提高。同时,将评定结果与党员民主评议、年度目标责任考核等相结合,作为先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者评选的主要依据。

◎记者:当前,您认为推进基层服务型党组织建设的重点是什么?如何体现服务中心、建设队伍这个目标任务?

叶旭:推进基层服务型党组织建设,首先就是要提高机关党员干部队伍素质,只有党员干部队伍的政治素质、业务素质、工作能力等提高了,才能很

好地体现服务中心、建设队伍这个目标。比如,在提高思想政治素质方面,我们以中心组理论学习为“龙头”,深化对习近平总书记系列重要讲话精神的学习理解,在增强“四个自信”上下功夫;在提高业务素质方面,以“学习大讲坛”为载体,结合“听说读写练”支部工作法,开展形式多样的岗位练兵、技能比武、劳动竞赛等,锻炼党员干部的口才、文才和干才;在提高创新能力方面,以“素质提升工程”为抓手,通过请进来、送出去等方式,有计划、有针对性地开展培训,开阔机关党员干部视野,培养和提高实践创新能力。

◎记者:机关党的建设是一项系统工程,要层层负责抓落实才能出成效,请您谈谈是怎样推动这项工作落实的?

叶旭:机关党的建设关键是以上率下,层层负责,传导压力,在严抓严管党建工作责任制落实上下功夫。我们主要从五个方面进行加强:第一,实行厅

局党组(党委)书记兼任机关党委书记,作为抓党建工作“第一责任人”,强化书记带头抓党建的主业意识。目前区直机关党组织书记由行政“一把手”兼任的达到95%。第二,明确部门党组作为党建工作的责任主体,负总责、总把关,重点履行好指导、保障、管理责任,定期听取机关党委工作汇报,及时研究提出指导性意见。第三,明确机关党委或者机关专兼职党务干部作为落实主体,重点履行好组织、统筹、督促、考核等责任,指导开展好机关党的建设。第四,明确基层党支部或者党总支、党小组作为实施主体,重点履行好落实、教育和推进责任。第五,实行“三级联述联评联考”,机关工委对部门机关党委、部门机关党委对所属基层党组织、基层党支部对党员进行考核。通过这几年的持续用力,真正形成了党组织书记负总责,分管领导分工负责、党务干部推进落实、处室负责人“一岗双责”的抓机关党建的工作格局。

(上接第15页)践,开阔视野,借鉴有益成果。

第五,要把共享作为机关党建的本质要求,着力增强机关党员的主体地位和主体意识。机关党组织存在的基础是机关党员,为党员和群众服务是机关党组织的生命线。机关党建工作说到底是做人的工作,机关党建工作的主体是机关党员干部,客体也是机关党员干部,机关党建工作与每一名机关党员干部紧密相连,共享是机关党建的本质要求。要尊重党员的主体地位,充分发扬党内民主,扩大党务公开,保障党员的知情权、参与权、监督权,努力调动每一名党员参与党内活动和党的工作的积极性、主动性,使党员在党的建设中有更多获得感。要强化对机关党员干部的服务,注重人文关怀,建立健全机关党内激励、关怀、帮扶机制,积极帮助机关党员干部解除困惑、理顺情绪、解决问题,以良好精神状态投身工作。要促进党员干部的成长发展,通过党组织培养和

党内教育培训,不断提高党员干部素质能力,促进党员干部在为党和国家事业发展建功立业中得到自身的全面发展。要践行全心全意为人民服务的宗旨和执政为民理念,组织机关党员干部多到基层调研,了解群众疾苦、增进群众感情、提高服务能力、改进服务效果,让机关党建惠及更多的人。

五大发展理念是一个相互贯通、相互促进的整體。五大发展理念对机关党建提出的新要求,也是一个具有内在联系的整体,必须统筹部署、一体推进。以五大发展理念引领机关党建,还要及时调整不适应不符合五大发展理念的观念和行爲,注意将五大发展理念要求转化为具体实化的工作支撑,建立健全巩固五大发展理念的制度机制,等等。最后,机关党建以五大发展理念引领得如何,要用为实施“十三五”规划和协调推进“四个全面”战略布局提供保证的实际成效来检验。

# 下好“先手棋” 打好主动仗

——2015年区直机关党建工作综述

■《宁夏日报》记者 周一青

这是一场蝶变之旅!

对外,群众到区直机关办事,看到的是笑脸、真诚、快捷!对内,区直机关党员干部责任感、事业心被充分激发!

循此回望,一条“围绕中心、服务大局,不断推动机关党的建设走在前、作表率”的主线清晰可见。2015年,区直机关工委下好服务中心的“先手棋”,打好建设队伍的主动仗,以创建星级服务型党组织为统领,开阔格局、丰富内涵、拓展外延,为“四个宁夏”建设提供了有力的思想和组织保证。

## 强学习提素质,让源头活起来

“自身知识库夯实了,无论是在工作中面对困难,还是生活中遇到难题,都有了方向,有了寻‘解’的能力。”自治区社会保险事业管理局一位党员对自己过去一年的学习成果很满意。

2015年,自治区社会保险事业管理局党总支立足岗位实践,全方位锻炼党员“听说读写练”能力,设立了“每周一问”党员业务大讲堂,每周安排1名业务骨干讲专业、讲政策;将社保小知识编成短信发给每名工作人员……

过去一年里,我我区直机关各部门从源头着手,

把提高党员干部队伍素质能力作为机关服务型党组织创建的出发点和落脚点,不断强化学习培训。共举办各类培训班、研讨会、报告会212场次,开展了学习《习近平用典》读书征文等活动,教育引导党员干部坚定理想信念、提高理论素养。以“学习大讲坛”为平台,举办各类专题讲座500多场次。

以“世界读书日”主题活动为载体,举办“阅读·法治·责任”演讲比赛,“书香机关”氛围更加浓厚。区直机关工委和区直各部门(单位)还投入500多万元,围绕“四个全面”战略布局、党规党纪等方面,对3万多名在职党员开展集中轮训。

思想是行动的先导。调查数据显示,93.8%的受访者认为区直机关党员干部服务意识明显提升,党员先锋模范作用得到了进一步发挥。

## 评星定级,带来工作新气象

2015年,区直机关3225个基层党组织中,评定一星级党组织861个、二星级党组织548个,申报三星级党组织232个。

“评上星的党组织兴高采烈,表示要继续努力;没有评上的摩拳擦掌,纷纷表态一定要进入星级党组织行列。”区直机关工委相关负责人说。

如何把人民的期待变成党员的行动?过去一年,区直机关把评星定级作为机关服务型党组织创建的有力手段,不断推进创建工作的深入开展。工委确定了服务型党组织建设10项重点任务,制定了考评细则,区直各级党组织依据考评细则纷纷开展活动。

自治区人社厅通过建立“三级联评”和“职能目标+综合目标+创新创优”的考核办法,着力打造多元化星级党组织考核评价体系。自治区公安厅用项目化推进服务型党组织建设,突出抓顶层设计、项目建设和跟踪指导的“三抓”措施,创新明确了五个类型的党建项目,推出了“过程与结果并重”的管理方式。自治区住建厅坚持集中考评与日常监督评价相结合,建立“周建账、月计分、季通报、年定级”累积机制,常态督导,动态考核。自治区水利厅建立了支部书记联系党员、支部委员联系管理段、党员联系用水协会的“三联一包”责任机制,形成支部创级、党员争星的氛围,将服务效果与绩效考核挂钩,强化了党员的敬业精神,提升了党员的服务意识。

此外,区直各级党组织还把评星定级结果与绩效考核、优秀共产党员评选、干部选拔任用等结合起来,调动党员干部的工作积极性。最终通过创建服务型党组织,解决了业务工作和党建工作“两张皮”的问题,使党建工作更好地融入到了业务工作之中。

### 紧抓作风建设,清风扑面而来

思想的镜子、心灵的窗户,得时时勤拂拭,才能不惹尘埃。

过去一年,区直机关工委紧抓作风建设,开展“守纪律、讲规矩”主题教育活动,引导党员干部深入查找问题,逐条整改落实,增强纪律规矩意识;在县(处)级以上领导干部中开展了“三严三实”专题教育,使“严”和“实”的要求内化于心、外化于行,促进了机关作风的改进;组织评选汇编党组(党委)书记“三严三实”优秀党课30例。同时,抓监督执纪问责转作风,坚持抓早抓小,加大对中央八项规定精神和

自治区若干规定落实情况的监督检查力度,查办违纪案件3起,审理案件8起,严格实行“一案双查”,对2起案件进行了问责通报。

清风涤荡,正气盈门。伴随着作风建设的不断深入,各党支部从细处着手,往实处着力,让百姓实实在在得到实惠。

宁东能源化工基地地税局党支部实施“便民服务春风行动”,充分利用信息化技术,建立“税企QQ群”和网上办税厅,实现了重点税源企业100%财税库银横向联网和网上申报,足不出户即可完税。宁夏残疾人康复中心党支部打造“常春藤助梦计划”党建服务新品牌,所有人把残疾人利益放在首位,每年为残疾人适配各类辅助器具5000余件,收训48名聋儿进行机构训练,腾出1000平方米和慈善基金会合作成立宁夏爱佑和康儿童康复中心,打造了全国先进示范的孤独症康复中心。宁夏交通信息监控中心党支部开通“1232”交通运输服务热线电话,通过对干线公路重要路段、收费站广场、隧道桥梁图像的实时监控,获取路网运行情况,及时发布相关信息,为公众提供交通出行服务,从而重点解决联系服务群众“最后一公里”问题。

过去一年,区直机关还把抓基层、打基础摆到机关党建工作的重中之重。坚持“三级联述联评联考”,健全了机关党委书记向工委委员会、专职副书记向党建协作片区、党支部书记向机关党委述职机制。不断完善党内激励关怀帮扶机制,坚持“五必谈”“五必访”,先后谈话5853人次,走访慰问6231人次,发放慰问金560多万元。在自治区政务大厅开设区直机关党组织关系接转窗口,为党员提供便捷服务。目前,98%的区直机关部门(单位)党组(党委)书记兼任机关党委书记。

擘画新蓝图,吹响集结号!2016年,区直机关各部门将继续紧抓党的建设,为党心民心连成一心努力,让众志成城的“人心资源”推动宁夏发展的车轮滚滚向前!

# 2016 年深化机关 服务型党组织建设工作要点

为进一步深化区直机关基层服务型党组织建设,根据自治区党委《关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》和自治区党建领导小组《2016 年自治区党的建设重点任务》的精神,制定 2016 年度深化机关基层服务型党组织建设工作要点。

## 一、总体要求

深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话以及自治区党委十一届七次全会精神,按照全面从严治党要求,围绕“服务中心、建设队伍”两大核心任务,以深化机关基层服务型党组织建设为统领,突出抓好理论武装、服务载体、作风养成、依规治党和党群联动,着力解决“不能为、不想为、不敢为”的问题,进一步凝聚服务共识,强化服务能力,打造优良作风,形成服务合力,努力提升机关党建科学化水平,为建设“四个宁夏”、全面建成小康社会夯实思想组织基础。

## 二、目标任务

### (一)强化理论武装,凝聚服务共识

1. 切实抓好“两学一做”学习教育。贯彻落实中

央和自治区党委部署,以“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育为龙头,充分发挥中心组学习的示范带动作用,以党支部为基本单位,以组织生活为基本形式,以落实党员日常教育管理制度为基本依托,力求学深学透,用党章党规规范党员干部行为,用系列重要讲话精神统一思想和行动,增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,真正做一名讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格党员。

2. 加强“五大发展理念”教育。把“五大发展理念”作为机关党员干部教育的一项主要内容,通过学习大讲坛、读书月、厅局与基层联学、建言献策等活动,教育引导党员干部深刻认识把握“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的重大意义和科学内涵,进一步解放思想,更新观念,开拓视野,创新思路,自觉践行“五大发展理念”,以党建促发展,在围绕中心、服务大局上作表率。

3. 加大党员干部培训力度。针对新常态下,党员干部思想上的疙瘩、工作上的难题、能力上的短板,充分发挥各级党组织、党校作用,加大脱产培训、分段式集中培训力度,引导基层党组织负责人和党员

干部立足岗位、提升能力,把职责履行好,把工作落实好。组织党员干部积极参加在线学习,建立完善党员干部教育培训学分制,强化对教育培训工作的管理,增强教育培训工作的实效性。广泛开展形式多样的岗位技能“大学习、大比武、大练兵”活动,不断提高党员干部的政治素质和专业化能力。

### (二)优化服务载体,提升服务能力

1. 拓展服务思路。根据不同部门、不同行业基层党组织的职责任务,明确提出服务措施的创新点、服务质量的增长点和服务短板的改进点,深入总结推广“五有一好”、一线工作法、十个服务包、项目化管理等经验做法,不断创新服务载体,强化基层党组织的政治功能和服务功能,实现党建工作和业务工作的有机融合。

2. 拓宽服务领域。充分发挥服务型党组织在脱贫攻坚战中的积极作用,有效运用机关优势资源,不断深化“下基层”、结对共建、“三同”锻炼等活动,努力在精准脱贫上出实招、定责任、见实效。探索建立体现不同服务功能的党小组,为基层群众提供个性化、多样化、实用性的服务。认真落实在职党员到社区报到制度,主动认领“微心愿”,有效推动党员深入基层,联系群众。

3. 夯实服务基础。积极开展创新“支部工作法”和争创“服务之星”活动,严格基层党组织按期换届制度,强化党支部规范化建设,认真做好发展党员工作,加强党员人文关怀和心理疏导,深入开展“三送”和“五必谈、五必访”活动,进一步增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

### (三)强化作风养成,打造服务新风

1. 开展“转作风、抓发展”活动。巩固和拓展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,围绕自治区“十三五”规划和年度工作任务,针对“不能为、不想为、不敢为”的突出问题,扎实开展“转作风、抓发展”活动,整治不作为不担当的问题,努力培养党员干部解放思想的品质、勇于担当的品格和无私

奉献的精神,确保各项工作任务落到实处。

2. 加强作风监督。开展“落实中央八项规定精神大检查”,密切注意“四风”新形式、新动向,加大对隐形“四风”问题和党员工作纪律、履行职责、行使权力等方面的监督检查问责力度。建立健全各级党组织对党员日常谈话提醒制度,切实做到经常抓、抓经常,防微杜渐,抓出习惯。

### (四)强化依规治党,提高制度执行力

1. 严明政治纪律和政治规矩。组织党员学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《纪律处分条例》,紧紧围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律,加强对党员干部的教育监督。加强廉政文化建设,组织开展“阅读·尚德·清廉”主题读书和“党风廉政教育月”活动,办好机关纪委书记培训班和新任处级干部廉洁从政学习班,完善新任处级干部廉政谈话制度。

2. 严格党内政治生活。严格落实“三会一课”、专题民主生活会、领导班子成员参加双重组织生活、民主评议党员、党性定期分析等制度,积极推进党务公开,扩大党内基层民主,加强对民主生活会和组织生活会的指导管理和服务。

3. 严肃执纪问责。认真落实《区直机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任的意见》,结合部门实际,细化相关规定,明确机关党委、机关纪委落实“两个责任”的具体职责内容,探索落实“两个责任”考核问责追责办法。认真开展群众评议区直机关领导班子和领导干部作风工作。在宁夏机关党建网建立网络举报平台,设立监督举报电话,加大社会各界对区直机关处级党员干部的监督力度。按照自治区纪委的部署要求,进一步加强纪律审查工作。严格实行“一案双查”。

### (五)强化党群联动,形成服务合力

1. 开展庆祝建党95周年系列活动。举办“颂歌献给党”系列纪念活动,大力表彰优秀共产党员、优秀党务干部和先进基层服务型党组织。积极选树一

批基础扎实、措施有力、成效明显、群众公认的先进典型,通过巡回演讲等方式,开展“讲好优秀党员故事,传播先进党组织事迹”活动,大力营造创先争优的浓厚氛围。

2. 推进精神文明建设。认真落实《关于进一步加强区直机关精神文明创建工作的指导意见》,不断深化精神文明创建工作,有效解决创建工作后劲不足的问题。深入开展网络文明传播、“全民公益日”、“文明银川人”学雷锋志愿行动和“最美人物、最美精神”推介等社会主义核心价值观进机关系列活动,教育引导机关党员干部模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。

3. 发挥群团组织优势。认真贯彻落实中央和自治区党委群团工作会议精神,坚持党建带群建,推动群团组织保持和增强政治性、先进性和群众性的要求,主动服从党政大局,服务基层群众,紧紧围绕服务型党组织建设的统一部署和目标任务,创造性地开展个性鲜明、丰富多彩的服务活动,充分发挥群团组织的桥梁纽带作用,不断巩固党执政的群众基础。

### 三、工作措施

(一)落实党建工作责任。认真贯彻《党和国家机关基层组织工作条例》和自治区《实施办法》,制定《贯彻全面从严治党要求,进一步加强和改进机关党的建设意见》,进一步明确党组(党委)作为党建责任主体,履行指导、保障、管理的责任;机关党委作为落实主体,履行组织、统筹、督促、考核的责任;基层党支部作为实施主体,履行教育、推进、落实的责任,形成党组(党委)书记负总责、分管领导分工负责、机关党委推进落实、支部书记履行“一岗双责”的工作格局。扎实做好工委、机关党委、党支部“三级联述联评联考”工作,确保党建工作与业务工作同谋划、同部署、同落实、同考核。

(二)建立“四个清单”工作机制。根据服务型党组织建设实际,分级分类制定基层党组织各自的业绩清单、问题清单、任务清单和责任清单,做到量化到岗、细化到人,实现“四个”清单落地生效。各级党组织“四个清单”和年度星级管理工作计划,于2016年2月底报上级党组织备案。

(三)完善星级管理体系。继续实行工委对机关党委、机关党委对基层党组织、党支部对党员“三级联评”星级管理制度。合理确定业务工作在星级考核中的权重,完善不同考核主体参与考核的办法,实行晋星降星动态管理,探索星级党员与优秀公务员评定相结合的方式,使考核结果得到有效运用。建立互联网+机关党建工作模式,积极构建在线部署、在线服务、在线交流、在线评议、在线考核平台,努力提升服务型党组织建设的信息化水平。

(四)加强督导检查。充分发挥片区工作机制的作用,经常开展督查指导、经验交流,定期进行工作通报。各部门机关党委要加强对所属党组织工作的检查,及时掌握进度,对责任落实不到位的予以问责,确保工作任务的落实。充分运用各类媒体,大力宣传服务型党组织建设的积极成效,集聚机关党的建设的正能量。

(五)加强机关党务干部队伍建设。坚持在党言党、在党忧党、在党为党、在党爱党,按照自治区党建领导小组要求和《机关党委专职副书记管理办法》,切实加强党务干部思想政治建设,严格机关党组织负责人的任职审批程序,加强党务干部的管理。通过集中培训、轮岗交流、实践锻炼、积极推荐等途径,提高党务干部的政治素质和业务能力,建设一支党性坚强、作风正派、了解全局、业务精通、能力过硬、群众信任的专职党务干部队伍。加强机关党建热点难点问题研究,与《紫光阁》杂志社联合举办第四届全国县级机关党建工作研讨会,不断增强机关党建理论研究的针对性。

# 2016 年区直机关纪检监察工作要点

为进一步推进区直机关党风廉政建设和反腐败工作,根据中央纪委十八届六次全会、自治区纪委十一届七次全会及区直机关党的工作会议精神,制定2016年区直机关纪检监察工作要点。

## 一、总体要求

坚持全面从严治党、依规治党,牢固树立政治意识、责任意识、项目意识、执行意识和创新意识,聚焦监督执纪问责三项职能,抓好责任落实、工作统筹、能力提升、基本保障四项重点,始终把纪律和规矩挺在前面,持之以恒落实中央八项规定精神,继续保持惩治腐败高压态势,重点整治“不能为、不想为、不敢为”的问题,推动区直机关党风廉政建设和反腐败工作再上新台阶。

## 二、目标任务及工作措施

### (一)突出抓好“两个责任”落实

1.加强责任传导。严格落实《区直机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任的意见》(宁直党发〔2015〕1号),推动责任压力向区直各部门(单位)机关党委传导,做到有党组织就要负主体责任,负主体责任就要层层压实。指导机关党委、机关纪委结合各自实际,进一步健全制度、明确措施,使每项责任都有具体要求和工作措施,切实防止责任虚化空转。

2.强化责任督查。督促检查区直各部门(单位)机关党委与所在部门(单位)基层党组织签订2016年党风廉政建设目标责任书。依托区直机关党建协作片区,全面督查“两个责任”落实情况,重点检查党风

廉政建设的常态化学习教育、分管领导与部门负责人、部门负责人与党员干部的廉政谈话、廉政档案管理和个人重大事项报告。区直各部门(单位)要按照规定,不断规范管理处级干部廉政档案,探索向科级干部延伸,确保党员干部对党忠诚、廉洁自律。

3.严肃责任追究。认真贯彻落实自治区党委《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》和《区直机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任的意见》,定期组织对区直各部门(单位)落实党风廉政建设“两个责任”情况进行抽查,及时约谈提醒,对履职不到位的严肃追究责任。坚持“一案双查”,对单位发生重大违纪违规问题的,既要追究主体责任,又要追究监督责任,使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

### (二)统筹抓好监督执纪问责

1.强化执纪监督。紧盯重要节庆节点,持续开展“四风”问题整治,对公款吃喝、公款旅游、收送购物卡、节礼及土特产等踩踏作风红线的问题一律按顶风违纪处理。加强对落实中央八项规定精神和自治区若干规定的专项监督检查,切实解决“为官不为”“庸懒散软拖”等问题,对典型案例点名道姓通报曝光,凝聚发展正能量。把握好监督执纪“四种形态”,有效应用函询、约谈等办法,加强对机关党员干部特别是处级党员领导干部履行职责的监督,对发现有苗头性、倾向性问题及时纠正,抓早抓小,防微杜渐。加强网络舆情监控,纪工委设立区直机关处级党员干部举报电话,广泛接受社会监督。按照自治区和工委部署,做好区直机关领导班子和领导干部作风评议的相关工作。

2.严格纪律审查。进一步完善信访举报、线索管理处置机制,严格按照拟立案、初核、谈话函询、留存和了结五类方式进行处置。按照自治区纪委要求,认真开展纪律审查工作,把违反党的政治纪律、组织纪律作为审查的重点,对违反纪律规定的严肃查处,切实维护党规党纪的权威性。坚决查处十八大以后不收敛、不收手,规避组织监督,问题线索反映集中、群众反映强烈的腐败案件。坚持快查快结,在保证质量的前提下做到快突破、快审理、快了结,提高纪律审查效率。对区直各部门(单位)报来的违纪案件及时审理并反馈结果。积极完成纪律审查工作协作片区相关任务。

3.加强廉政教育。在区直机关开展“党的纪律执行年”活动,以《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》为重点,加强纪律教育,增强党员干部的党章党纪党规意识。与工委宣传部联合开展“阅读·尚德·清廉”主题读书暨廉政教育月活动,营造机关廉洁氛围;与妇工委联合开展家庭助廉活动,培养贤内助,带出好家风;与自治区监狱管理局联合开展警示教育,以案说法,强化教育效果;办好新任处级干部廉洁从政学习班,组织党风廉政知识测试,增强廉洁从政意识。

### (三)着力抓好纪检监察干部素质能力提升

1.加强自身理论和业务学习。扎实开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,系统学习纪检监察业务知识,不断提高自身政治素质、创新意识和业务水平,做忠诚、干净、担当的纪检监察干部。

2.开展机关纪委书记主体培训。针对机关纪委书记自身建设与新形势下反腐倡廉工作任务不相适应的问题,会同自治区纪委、党委组织部举办“区直机关纪委书记培训班”,着力提升履职能力和业务水平。

3.注重实践锻炼。积极参加区纪委开展的争做“四个能手”活动和工委举行的岗位大练兵活动,加强对纪检监察干部特别是年轻干部的培养锻炼。经

常性组织分析案情,解剖案例,交流办案经验,发挥好传帮带作用,全面提升开展纪律审查工作的实践能力。坚持纪工委人员每月工作报告制度,切实增强服从意识和执行力,对照任务清单、责任清单,逐月逐项抓好工作,确保各项任务落到实处。

### (四)采取切实措施,保障工作落实

1.明确职责清单。坚持问题导向,明确组织体系、职责权限、工作流程,形成纪工委、机关纪委清晰的职责清单,以项目化的理念推进工作。加强对区直部门(单位)机关纪委的领导,督促指导理清思路,把握重点,抓好工作落实。加强与各派驻纪检组的沟通联系。

2.狠抓制度落实。严格执行自治区纪委监察厅有关纪律审查工作的各项规章制度和工作流程,结合纪工委实际,制定《来信来访处理办法》《案件审理工作流程》等制度,着力推进纪律审查工作制度化、规范化和程序化。

3.改善工作条件。以自治区党委加强派驻机构建设为契机,加强纪工委工作力量,把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部充实到纪检监察干部队伍中来。积极争取上级部门支持,将纪工委业务工作经费列入2016年工委部门预算。根据自治区纪委统一部署,与纪律审查协作区成员单位共同抓好谈话室标准化建设,为履行职责、开展工作创造必要条件。



# 建强服务型党组织 铸造反腐执纪铁军

■ 自治区纪委常务副书记、机关党委书记 陶 进

纪检监察机关紧紧抓住机关党建服务主题，大力加强思想、作风、能力和组织“四项建设”，为强化监督执纪问责，建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍提供了坚强组织保障。

## 一、强化思想政治建设抓服务，锻造绝对忠诚品格

我们把思想政治建设作为建设服务型党组织的“筑魂工程”，着力提高党员干部的政治忠诚度和道德纯洁度。一是常强理论之基。先后 28 次组织党员干部集中学习，2 次组织收看王岐山书记专题讲座录像，13 次邀请领导、专家专题辅导，组织召开了学习习近平总书记系列重要讲话报告会、“践行三严三实要求，做忠诚干净担当纪检监察干部”交流演讲会等活动，教育引导党员干部形成正气、正派、正直的职业品质。二是常补精神之钙。我们坚持每年突出一个主题，针对具体问题，集中开展学习教育活动。去年 3 月以来，落实“三严三实”要求，开展“五查五解决五树立”活动，下大力解决不顾大局、不守纪律、不懂规矩，使命感和责任感不强，履职监督慢作为和精神作风不在状态等问题。三是常解思想之感。制定印发了委厅机关《加强经常性思想政治工作的意见》，广泛开展“七必谈”“三必慰问”和“家访”等活动，陈绪国书记以身作则，经常与委厅党员干部谈心谈话，委厅领导、各支部书记广泛与干部职工谈心交心，帮助解决了一些困难和问题，营造了积极向上的和谐氛围。

## 二、强化纪律作风建设抓服务，营造干净干事氛围

我们把纪律作风建设作为建设服务型党组织的

根本保证，从严抓队伍、管干部，激发正能量。一是以上率下压责任。自治区纪委会在认真履行全区党风廉政建设监督责任的同时，把机关内部的主体责任牢牢扛在肩上，狠抓机关作风建设。制发了委厅机关《基层党组织落实党风廉政建设责任制意见》，明确了责任分工、考核方式和责任追究等，切实把责任压紧压实。二是严明纪律立规矩。提出了不准以案谋私、不准口大气粗等“六个不准”和严格执行公务接待标准，一律不准在工作期间饮酒；严格执行廉洁自律规定，一律不准接受礼品、礼金和土特产品等“四个严格”纪律要求，并制成提醒卡，要求党员干部装在身上，时刻警醒自己，切实把纪律和规矩立起来、严起来、执行到位。三是从严从实强监督。认真研究解决“监督者谁来监督”的问题，制发《关于加强纪检监察干部监督工作的意见》，对问题线索“大起底”，加强对信访举报处置、问题线索管理、纪律检查、党风政风监督等重要岗位和关键环节的监督，对违纪违法行为零容忍，严防“灯下黑”。

## 三、强化素质能力建设抓服务，激励开拓创新精神

我们把素质能力建设作为建设服务型党组织的基本条件，积极适应形势任务需要，着力提高履职能力。一是通过“学思践悟”引领。以学习贯彻《中国纪检监察报》“学思践悟”系列文章为主要措施，引导党员干部准确把握中央关于反腐败的新思想、新观点、新要求，学工作之需，思事业之要，践发展之实，悟创新之道，边学习、边思考、边实践、边感悟，不断砥砺

党性、增强本领,提高工作能力和水平。二是通过技能竞赛推动。连续四年开展纪律审查、监督检查、文字写作和计算机操作“四个能手”评选活动。按照年初定目标、平时看工作、年终总考评的程序,既考专业理论,又考操作技能,既看考试成绩,又看平时业绩,把评选工作贯穿年度各项工作全过程。并将评选结果作为评先评优和干部晋职考核的重要加分项,有效地调动了党员干部提升素质能力的主动性和积极性。三是通过营造氛围激励。在全区纪检监察系统中开展了向田虹同志学习的活动。在委厅机关设立了宣传橱窗和电子屏幕,在机关内网设立了专栏,及时播发宣扬受上级表彰奖励的情况和党员干部的先进事迹,用身边典型教育影响身边人,激励开拓创新精神。

#### 四、强化组织功能建设抓服务,助推监督执纪问责主业

我们把组织功能建设作为建设服务型党组织的核心任务,推动形成机关全面从严治党新常态,促进主责主业各项工作开展。一是落实责任清单,推动工

作落实。委厅机关高度重视党建工作,纪委会先后 11 次研究,陈绪国书记多次作指示、提要求、亲自抓,委厅班子成员积极参加党组织活动,带动和促进了党建工作。机关党委先后 9 次召开党委会议,发挥龙头作用。各党支部书记严格落实“一岗双责”,推动业务工作与党建工作同部署、同落实。二是落实成绩清单,进行评星定级。通过“年初建账、动态理账、定期对账、年底销账”的举措,把评星定级贯穿党建和业务工作全过程。按照支部自评、群众测评、支部互评、领导参评、机关党委核评、纪委会定评的程序,确定星级评定结果,使党建工作由“软任务”变成了“硬措施”,提升了整体水平。三是落实任务清单,服务中心工作。坚持把创建机关服务型党组织放到委厅机关工作大局中思考谋划,使党建工作在服务中心工作中找准位置、发挥作用。机关各党组织聚焦中心任务,进一步强化监督执纪问责,促使党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新的成效,为经济社会发展提供了坚强有力保障。

## 自治区党委常委、宣传部长蔡国英 看望宁夏广播电视台一线新闻工作人员

2月5日,自治区党委常委、宣传部部长蔡国英来到宁夏广播电视台,看望工作在新闻一线的工作人员,对将在过年中仍坚守工作岗位的人员表示感谢并致以节日的问候。

蔡国英走进宁夏广播电视台 IPTV 机房、编单机房、媒资机房、播出总控机房等一线业务部门,了解各业务部门的职能,询问工作人员的工作、生活情况,了解春节值班安排情况,和大家亲切交谈,并向大家拜年。蔡国英讲:“宁夏广播电视台在‘围绕中心、服务大局’和自治区的一些大事的宣传报道方面取得了很好的成绩,特别是对中阿博览会的宣传报

告取得圆满成功,我代表自治区党委、政府和建华书记来看望大家,大家辛苦了,向同志们表示敬意。2016年是十三五的开局之年,在当前经济下行压力加大的情况下,宁夏全面小康建设也进入了攻坚决胜阶段,打赢这场攻坚战宁夏广电任重道远、责任重大。希望同志们继续发扬咱们宁夏广播电视台的优良作风,以良好的精神状态,发挥‘讲好宁夏故事,传播好宁夏声音’主力军的作用,紧扣自治区党委、政府的重大战略部署,为建设‘四个宁夏’在宣传报道方面做出更大的贡献。”

## 用项目化推进服务型党组织建设

■ 自治区公安厅党委书记、厅长、机关党委书记 许尔锋

2015年,公安厅党委认真贯彻中央关于全面从严治党的战略部署,按照自治区党委的要求,用项目化推进服务型党组织建设,层层落实党建工作责任,逐步理顺工作机制,靠实党支部的工作责任,狠抓党员先锋模范作用发挥。党建工作取得新的成效,为公安事业的发展提供了强有力的思想和组织保障。我们的具体做法是:

**一、抓项目化顶层设计,创新思路和载体。**针对党建工作与业务工作“两张皮”等问题,公安厅党委认真总结经验,广泛征求意见,出台《宁夏公安厅党委关于加强和改进机关党建工作的意见》《党建项目化实施方案》和《星级管理考核办法》,即党建工作的“1+2”文件,对党建工作项目化进行顶层设计,做到了“两个创新”:一是明确了“抓学习、抓党员、抓服务、抓纪律、抓规范”五类党建项目,主要解决党建工作“抓什么”的问题,突出了基层党组织的任务清单、问题清单;二是推出了“过程与结果并重”的管理措施,主要解决党建工作“怎么抓”、“怎么考评”的问题,定出了基层党组织的责任清单、成绩单,确保党建工作“服务中心、建设队伍”核心任务的顺利完成。2015年4月,公安部转发了宁夏公安厅的“1+2”文件,供全国公安机关学习借鉴。

**二、抓“项目建设”,党建与业务同频共振。**坚持围绕业务抓党建,抓好党建促业务。每个基层党组织结合重点业务工作,认真策划党建项目2个以上,其中,“抓服务”为必选项目,“抓学习、抓党员、抓纪律、抓规范”4类为自选项目。厅机关28个基层党组织围绕推进业务工作,共策划了63个项目,精心组织实

施。一是抓学习,在党言党,加强思想政治建设。围绕“坚持政治理论学习制度、不断创新学习载体和手段”,策划实施“抓学习项目”,创建学习型党组织。国保总队党支部《微型党课大家讲》项目,围绕宗教维稳、邪教侦察等工作确定了8个微型党课专题,分别由8个党课小组进行备课,每月组织全体党员讲1次,丰富了学习内容,增强了学习的针对性,提升了党员的政治和业务素质。二是抓党员,党要管党,加强队伍建设。围绕“坚定党员理想信念、增强党性意识、提升综合素质和能力”等,策划实施“抓党员项目”,打造忠诚可靠、执法为民的党员队伍。宣传处党支部《抓“三微”讲好警察故事》项目,讲述了全区公安机关50多名优秀民警执法为民的动人故事,讲述了4名“好警嫂”支持丈夫工作、当好贤内助的故事。其中,“平安宁夏”微信公众号,被国家网信办评为“全国政务微信优秀公众账号”,是宁夏自治区唯一获奖微信平台。三是抓服务,立党为公,加强作风建设。围绕“服务群众、服务党员、服务基层”,策划实施“抓服务项目”,创建服务型党组织。高速交警支队党支部《服务窗口评比》项目,制定了服务窗口评比办法和标准,在14个大队的服务窗口开展了考核评比活动,评选树立了4个示范窗口,其中,九大队服务窗口被评为全国“青年文明号”,党组织和党员的服务能力得到了提升。四是抓纪律,从严治党,加强廉政建设。围绕“从严治党治警”,策划实施“抓纪律项目”,着力解决大局意识不强、工作作风不实等突出问题。举办6期民警能力素质提升班,开展纪律作风集中检查6次,通报发现问题80多个,点名通报到

单位和个人。五是抓规范,落实党规,加强组织建设。围绕“提升党的规范化建设水平”,策划实施“抓规范项目”,按照党章党规的要求,多形式组织举办“三会一课”。认真组织召开民主生活会、组织生活会,切实解决质量不高、不规范等问题。

**三、抓“项目管理”,过程与结果并重。**为了确保项目顺利完成,实现预期目标,取得成效,我们采取三项措施。一是跟踪指导。厅机关党委严把申报关,对所申报的项目逐一审核,逐一提出修改意见,及时印发策划质量较高的项目,提供可参考的优秀范例;差别化指导项目实施,定期不定期深入基层党组织调研,面对面反馈情况、座谈交流,分类提出指导意见。二是周点评月小结。基层党组织对党员开展项目建设的情况,进行周点评、月小结。机关党委根据基层党组织的月小结材料,复核项目是否按计划进行。三是星级管理考核。在公安厅“一网考”中设置“党建项目”考核模块,采取季度考核通报、年度民主测评的方式进行,依据考核成绩评星定级,确保晋星降星的能动性。

**四、实现“三个明显提升”,润物无声显功效。**项目化,使党建工作的引领和保障作用得到了充分发挥,实现了“三个明显提升”:一是基层党组织的服务意识和能力明显提升。我们开展“五必谈”、“五必访”活动,热诚服务党员,建立党员关怀帮扶档案,慰问困难党员家庭30多个;抽调厅机关80多名民警下沉基层所队工作两年,占厅机关总警力的20%,服务基层出实招;在全区公安机关开展评最优、最差服务窗口单位活动,着力提升服务群众的能力。二是队伍战斗力明显提升。我们以服务经济社会发展大局、提升群众安全感满意度为出发点和落脚点,强化担当意识,认真履职尽责,全力攻坚克难,用良好的工作成效全面检验了党建工作的成果。在反恐维稳方面,重点在基础摸排、线索核查、武装巡防、应急处突上下功夫,确保了我区没有打响炸响,是全国没有发生过暴恐案件的几个省区之一。在重大活动安保方面,

出色完成了抗战胜利纪念活动和中阿博览会两大安保任务,确保了大事没出、小事也没出,得到了李建华书记、刘慧主席和郭声琨部长的充分肯定和高度赞扬。在禁毒工作方面,大收戒和缉毒执法战果扩大,呈现出戒断人员大幅增长、毒品价格持续下降、毒品市场持续萎缩的良好态势,形成禁毒工作“宁夏经验”,多个集体和个人受到国家禁毒委表彰。在打击犯罪方面,全面推行打击犯罪新机制,八类主要刑事案件立案数同比下降14.9%,多发性侵财等“民生小案”破案绝对数上升3.9%。特别是成功侦办13起经济领域大要案,善后维稳工作扎实有力,为国家和人民群众挽回经济损失1.4亿元,实现了政治、法律和社会效果的统一。三是党员领导干部抓党建的主动性明显提升。从厅党委书记到厅属各单位基层党组织书记,始终坚持抓党建是第一职责,努力做到“书记抓、抓书记”。厅党委书记多次主动听取机关党建工作汇报,带头研究党建工作,带头讲党课,带头过双重组织生活。厅党委班子成员经常深入基层单位,调研指导党建工作和业务工作,认真履行“一岗双责”。各基层党组织书记主动担任党建项目的负责人,身体力行,扑下身子抓落实。

2015年,在委托第三方进行的调查测评中,公众对宁夏公安满意度上升5.5个百分点,对公安执法满意度上升10个百分点。在群众评议机关和干部作风的民主测评中,公安厅的排名比去年提升8个位次。

公安厅服务型党组织建设虽然取得了一些成绩,但我们清醒地感到党建项目化刚刚起步,还需不断的改进完善。我们将认真贯彻落实好这次会议精神,按照崔波副书记、兴国常委的重要讲话,紧扣2016年公安工作主题,围绕风险防控、服务发展、破解难题、补齐短板的要求,在工作实践中认真落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的理念,坚持问题导向,采取有力措施,进一步加强服务型党组织建设,推动各项公安工作创佳绩、上台阶。



# 创新方式 动态管理 全力推进基层服务型党组织建设

■ 自治区住房和城乡建设厅党组、厅长、机关党委书记 杨玉经

建设服务型基层党组织是提高党的凝聚力、战斗力的重大举措。在区直机关工委的精心指导下，自治区住房城乡建设厅立足实际，创新思路，按照“抓标准、抓主体、抓过程、抓载体”总体要求，以星级党支部评定统领基层服务型党组织建设，极大调动系统各基层党组织创先争优、争先进位的积极性。

## 一、抓标准，夯实“服务之基”

围绕服务主线，切实发挥标准风向标、指挥棒作用，全面提升创建实效。一是把准服务方向。围绕“服务中心、建设队伍”两大核心任务，固化基层服务型党组织“六有”标准，着力打造领导班子强、学习能力强、服务能力强、工作效能强、廉洁自律强、运行机制强的基层党支部，强化组织作用发挥，确保创建工作不偏向。二是拓宽服务方式。把“五项服务内涵”融入“三会一课”、民主评议党员、党员汇报思想等十项组

织生活制度，针对服务对象、服务内容、服务需求变化，借助QQ群、博客、微信等拉宽创建工作阵地，优化服务手段。三是创新服务标准。建立“规范化建设+服务创新”考核标准体系，将支部规范化建设内容设定为“规定动作”，把各支部结合实际创新开展的亮点工作、品牌创建等设定为“自选动作”，在划出分值底线使大部分基层党支部都能跨入星级行列的同时，鼓励各支部通过首创服务方式向更高层次迈进，形成规范化建设保基本、创造性工作拉差距的长效星级评定机制。

## 二、抓主体，激活“服务之本”

众人拾柴火焰高。注重全员作用发挥，抓“点”带“面”，让所有党员共同参与。一是注重发挥支部书记带头作用。年初与各支部签定党建目标责任书，定期组织开展支部书记讲党课、带头承诺践诺和批评与

自我批评等活动,半年、年终举行党建工作专项述职会,把党建目标列入工作绩效考核,与个人成长进步挂钩,确保支部书记把党建责任扛在肩上、放在心上,既“挂帅”又“出征”。二是注重发挥党建联系员骨干作用。每个支部选拔1名党性修养好、服务能力强的党员担任党建联系员,每年至少开展2次以上专职培训和双向交流活动,确保在加强机关党委与各支部间横向联系基础上,第一时间反映各支部党建工作亮点及开展情况,形成良性循环。三是注重发挥全体党员本体作用。将星级评定范围向广大党员拓展,引导所有党员共同参与创建,实行“N+X”(N主要为党建工作,X主要为业务工作)每月党员评星机制,形成以基层党组织为“主干”、全体党员为“枝叶”的创建工作新格局。

### 三、抓过程,深化“服务之要”

过程记录成长,印证结果。准确把握服务型党组织建设精髓要义,坚持动态管理、全程考核,把功夫下在平时。一是制定工作清单。在深入调研、摸清基数基础上,采取全体党员查找、支部会议研究、机关党委审定的方式,明确各支部年度党建工作成绩、任务、责任“三个清单”,全年对照清单逐项抓落实。二是突出问题导向。厅党组坚持每年不少于2次专题研究党建工作,坚持什么问题突出就重点改进什么问题、什么问题紧迫就抓紧解决什么问题,把党建经费列入预算开支,及时配齐支部领导班子,对“一手软、一手硬”和“两张皮”等“常见病”注重从体制机制、组织领导等方面查找原因、研究对策,以问题的解决促进创建工作整体提升。三是加强日常考核。建立“周建账、月计分、季通报、年定级”动态考核机制,依据半年和年底集中考评与日常监督评价开展星级评定,组织各支部开展现场观摩、互评互学,切实提高创建工作科学性。四是加大成果运用。将基层服务型党组织评星定级工作与效能目标管理考核有机衔

接,对考核位列末位的支部实行双向互用,把星级评定结果作为考核评价党组织主要负责人的重要依据。结合“七一”表彰、“道德讲堂”活动,树立典型,对先进党支部、优秀党员进行表彰,营造争先进位的良好局面。

### 四、抓载体,提升“服务之效”

载体体现成效。立足住建行业实际,搭建多元呈现服务型党组织建设成效的载体,确保创建活动落到实处。一是搭建学习载体。以提升服务本领为切入点,着力打造“干才、文才、口才”“三才干部”,建成教育实践大讲堂、干部读书班、中心组学习等系统载体,开展“二赠一送”活动,有效拓宽党员干部全局视野。注重理论向工作成果转化,设立调研成果奖、工作创新奖,创造性推动中心工作落实,保障性住房、农村危房改造、建筑节能等工作走在了全国前列,城市保洁工作在全国推广。二是丰富活动载体。深入开展以服务为主题的党建带工建、带团建、带妇建活动,组建“最美住建人”服务队,在国际会堂、农村危窑危房改造、美丽乡村建设等重点建设项目担当主力军,在中阿博览会、千名建筑工人技能大赛、文明交通劝导等活动中担任志愿者,深入社区开展心愿认领和党员关怀活动,彰显住建人的正能量。积极开展下基层活动,组成5个工作组到15个基层点定点帮扶,选派1名同志担任盐池大巴沟村第一书记,扎扎实实为基层群众办实事、解难题。三是优化服务载体。对接“三严三实”主题教育,围绕规划、建设、房产、城管、园林、公积金六大行业,注重行政审批“工作小窗口、服务大平台”作用发挥,精减审批事项、下放审批权限、缩短审批流程,行政审批事项100%进大厅、100%授权,切实做到讲规范不僵化、讲程序不误事、讲服务不随意、讲效率不违规“四讲四不”要求,有效解决“为了谁、服务谁”的问题。

# 锤炼“三走”品格 增强“看齐”意识

■ 自治区工商局党组书记、局长、机关党委书记 马汉文

春天的气息扑面而来。过去的一年，机关党建带动引领广大党员带头示范，工商机关以蛮拼的劲头，各项工作争先进位，走在前列，我们充满了“获得感”。

## 一、跟着旗帜的方向走

历史昭示我们，一个政治上成熟的政党，必须有自己鲜明的旗帜，其成员要有看齐意识，在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。

思想武装不松劲。我们把思想武装作为服务型党组织建设的第一抓手、第一工序。一年来，组织4次全员培训、3次集中研讨、12次中心组学习，使党的创新理论、各项政策不断普及，深入人心。特别针对少数党员忽视理论学习，对小道消息很关心，对党的声音不上心，开展“读党报读党刊”活动。保证19个支部各有一份党刊、151名党员人手一份党报。支部每周安排一次党报党刊学习，党员每月撰写一篇心得体会。通过及时掌握中央精神、获取权威资讯，工作起来，头脑更清了，路子更对了，心里更有底气了。

唱响主调不松口。当前，经济换挡，社会转型，思想多元，利益调整，无不影响我们的价值取向。在我局一次党员会上，一位入党40多年的老同志发言，引起大家热烈讨论。他说，为什么一些人对圣诞节、情人节情有独钟，而对国庆节、建党节情结不深？这个问题，放大了看，关乎理想信念，关乎党性观念。作为党组织，必须正面引导。我们从去年七月，开展了为期8个月的学党章、过党日、上党课、缴党费活动。最近，我们又开展“双重温”，即重温入党誓词、重温入党申请书，并作为今年第一次组织生活的主题，擦亮党员身份，唤醒党员意识。

严明纪律不松手。十八大以来，中央强调最多，我们感受最强烈的，就是党要管党、从严治党。工商

部门对内有资金使用权、人事任免权，对外有证照审批权、行政执法权。我们开展“三严三实”教育，扛起党风廉政主体责任，梳理6大类48项任务，层层分解、环环扣紧，把压力传导下去，把纪律挺在前面。按八项规定，及时发现、处理了3起四风问题。我们建议大家观看电影《老炮儿》。片中人物的江湖很侠气，但对规矩很敬畏。作为党员干部，我们不要江湖要规矩。组织党员反复学习《准则》《条例》并考试，熟读条文，严格遵守，力争达到“竹影扫街尘不动，月穿潭底水无痕”的境界。

## 二、和着改革的鼓点走

奋楫者先，改革者胜。商事改革，是“国家行动”、“政府行为”，一出场就倍受社会关注。局党组和广大党员统一认识、凝聚共识，强推力改、真抓深改，改出一派新气象。

激发了市场活力。服务发展是工商的第一要务，也是党建的第一责任。2014年3月推行商事改革，局党组将其列入“四个清单”，与党建深度融合。广大党员以“功成不必在我，改革一定有我”的态度，全力以赴，倾力投入。我们注重制度设计，出台改革文件11份，牵头改革任务17项。特别是实缴变认缴、年检变年报、先证后照变先照后证，打开了市场准入闸门，推动了大众创业，万众创新。国家工商总局1月14日发布，我区2015年新增企业2.7万户，增长率38.6%，居西北第一、全国第五。数据每天都在刷新。目前，全区市场主体42.3万户，平均每天诞生企业100多户，成为经济增长的重要一极。

优化了营商环境。世界银行《2015年营商环境报告》显示，189个经济体，我国排名90位。主要是各类行政审批与管制太多。对于创业者来说，没有什么

比宽松的环境更有感召力。自治区提出打造“两优”环境,我们建立7个服务企业“党员责任区”,推出“放权松绑”12条,取消8项中介和有偿收费。自治区个私协也结束了31年收取会费的历史。行政审批由40项减少到10项,前置审批由226项减少到34项。企业登记时间由15个工作日缩短到4个工作日。一系列措施,化解了“最后一公里”的困扰,缓解了“群众跑来跑去、章子盖来盖去、事情拖来拖去”的烦恼。

打造了一批亮点。我们蹄疾步稳,快马加鞭,追赶全国改革的“高铁”速度,创造富有特色的“宁夏经验”。在全国第一个全区域不留空白、整齐划一推开商事制度改革;第一个完成“三证合一”,比全国提早一个月;第一个由自己编写,统一市县“三局合一”执法文书;第一个开展“丝绸之路经济带国际商事制度研究”,主动融入“一带一路”;第一个在非公经济组织中提出“企业重守信、党员讲诚信”,并在全国有关会议交流。中央改革办高度评价我区商事制度改革,工商总局以《要情专报》向中办、国办报送,中央领导作出重要批示,要求有关部门研究。工商总局张茅局长、自治区党委李建华书记、政府刘慧主席都分别作出重要批示,给我们鼓舞斗志,提振士气。

### 三、踩着群众的脚印走

群众不是一个泛化的概念,而是具体化的人。对党员干部来说,白云深处有群众,身边处处有群众。群众是无处不在的工作对象,也是每天见面的单位干部职工。

人文关怀零隔阂。没有完美的个人,但有完美的团队。当干部职工有了压力、出现困惑、遇到挫折,我们不是简单要求“正确对待”,而是发挥组织优势,主动了解,积极化解。建立“为人民服务基金”,筹措50多万元,解决了51名复退军人遗留多年的安置问题,提高了23名临聘人员工资待遇。职工孩子上了小学,发上一枝笔、一个本,激励他们写好人生;考入大学,发放1000元补助,勉励他们不断向上。建立“三上门四必谈抓五尖”制度。喜事上门祝贺,病了上

门探望,困难上门解决;工作变动必谈,出现不良苗头必谈,受到处分必谈,民主生活会前必谈;抓舌尖、办好职工食堂,抓脚尖、搞好健身锻炼,抓笔尖、写好心得体会,抓指尖、用好微机网络,抓心尖、做好思想工作。一套制度如同一道大餐,给党员干部输送心灵的养分。工商局人心齐、人情真,在这样的氛围工作,大家一心一意,顺心顺意。

深入基层零距离。坐在同一条板凳上,才会缩短心与心的距离。基层是最好的课堂。2015年,是工商党员干部俯下身子、向下扎根的一年。我们开展“农户院里拉家常,街道社区听民意,市场主体送服务”活动,与群众面谈500多人次,拿出对策31条,提供服务72项,解决了消费维权、打假治劣,以及贺兰山东麓葡萄酒品牌保护等具体问题40多个。如西北轴承厂反映,他们的厂名是中国驰名商标。但前几年改制换了名称,影响产品销售。想恢复原来的厂名,受到限制。我们多次电话沟通,专门派人到工商总局协调,帮助企业找回了“金字招牌”。

精准脱贫零懈怠。西吉县南台村是我局的脱贫点。我们以“但愿苍生俱饱暖”的情怀,经常分析研究,务实有效推进。率先成立“脱贫办”,选派3名得力党员干部。工作中,坚持问题导向,因地制宜施策。大力发展养殖、种植和劳务输出三个产业。争取多方支持,为64户特困家庭提供贴息贷款510万元,扶持养殖户160户,扩大马铃薯种植面积1000多亩,联系劳务输出200多人。筹措专项资金539万元,打机井7眼,为163户村民安装了太阳能热水器,改善了水、电、路等基础设施。哪里有需要,哪里就有共产党员。上个月下暴雪,气温骤降。我们首先牵挂的是南台村群众的冷热。立即组织党员开展“送一件棉衣、送一袋米面、送一盘水饺”活动。当价值4万多元的物品送到老乡手里,他们感动地说,虽然外面寒风凛冽,但我们心里温暖如春。

新的一年,激扬奋进。做好各项工作,关键在党。我们有信心、更有责任乘势而上,以党务、业务的两张合格答卷,迎接并祝福党的95华诞!

# 紧贴需求

# 主动融入

# 深入推进基层服务型党组织建设

宁夏气象局党组书记、局长、机关党委书记 王鹏祥

近年来,宁夏气象局机关党委按照自治区党委、区直机关工委和中国气象局的部署要求,紧贴需求,主动融入,深入推进基层服务型党组织建设。

## 一、开展评星定级,激发党员干部的服务动力

在基层服务型党组织星级管理工作中,我们坚持高标准、严要求,做到“细”、“全”、“实”、“严”。“细”即明确目标,细化任务。结合自治区和中国气象局的有关要求,我们明确了服务型党组织的创建目标,将区直机关工委部署的10大任务细化为26项具体任务,逐项赋分,且重点加大了服务经济社会发展的考核权重。“全”即以点带面,全面推进。我局机关党委以宁夏气象台党支部为创建试点,安排全体委员和机关党办结合各自职责跟踪指导,凝练并推广可复制的经验做法,全面带动基层服务型党组织创建工作。“实”即扎实推进,务求实效。对照创建目标,坚持问题导向,重点从完善基层组织、强化班子建设、健全工作制度、严格台账管理、抓好硬件建设、打造“五有一好”品牌等6个方面强化措施,狠抓落实,提高创建效果。“严”即从严考核,严格评定。我们对照年度星级管理考核办法及细则,以创建实绩逐项赋分,不打情面分,集体研究决定党支部星级,

拉开定星梯次,决不为追求好看而拔高星级。评定工作实行年度动态管理,做到星级能上能下。评星定级,激发了基层党组织及党员干部的争先意识和服务动力。

## 二、注重内强素质,提升党员干部的服务能力

气象部门是科技型、基础性社会公益事业单位,必须锻造一支专业技术过硬的服务队伍。在创建服务型党组织过程中,我们始终坚持以提高党员干部的服务能力作为创建工作的出发点和落脚点。一是结合行业特点,开设了“气象大讲堂”。一方面,邀请自治区党校等方面专家作辅导报告,开展思想政治教育和发展战略解读;另一方面,聘请国内外气象专家担任客座研究员,安排来宁讲学指导,提高党员干部的创新意识和科技水平。二是推行“听说读写练”支部工作法。举办预报明星评比、综合观测等技能比武活动,先后与自治区总工会、人社厅联合举办了两届职业技能竞赛,还多次组队参加全国气象行业竞赛,提高党员干部的专业素养和服务能力。三是打造气象精神,锻造一支作风过硬的服务队伍。总结凝练了“准确及时、创新奉献”的宁夏气象精神,并在传承中不断赋予其新的内涵,形成持续推动宁夏气象事业发展的强大精神动力。



### 三、坚持需求牵引,在服务发展大局中发挥战斗堡垒作用

我们坚持面向民生、面向生产、面向决策,主动融入自治区经济社会发展大局,创建基层服务型党组织,针对不同服务方向,开展分类指导,更好地发挥基层党组织在促进气象业务服务发展中的战斗堡垒作用。

一是面向民生,提供准确及时的气象服务。围绕民生需求,我们要求基层党组织立足部门职能,重点在提高天气预报准确率、灾害预警及时率和气象服务满意度等方面下工夫,通过开展宗旨意识教育、党员先锋岗评选、“党员基层行”、以党建带群建、业务技能竞赛和完善奖惩激励机制等多种方式,履行基层党组织的服务职能,发挥党员干部的先锋模范作用。2015年,我区晴雨预报准确率90%,居全国第一;灾害性天气预报准确率85%,同比提高5个百分点;突发灾害性天气平均提前30分钟以上作出预警,多渠道对外发布;气象服务公众满意度评分91.5分,居全国第二。在今年1月全国气象行业天气预报职业技能竞赛中,我局一名年轻业务骨干荣获个人全能三等奖。

二是面向生产,不断拓展气象服务的领域。围绕自治区调结构、稳增长大局,我们引领基层党组织加

强创新意识教育,发挥党员先锋岗的作用,打造科技创新团队,推动科技成果转化,在延伸气象服务供应链中提高对经济发展和生态建设的贡献率。在做好大宗粮食作物气象服务的同时,聚焦自治区“1+4”特色优势产业,依托农业气象科研成果,开展有针对性的气象服务。我们以党员科技骨干为牵头人,成立了气候资源开发利用创新团队,研发了风功率、太阳能发电量预报系统,为有关企业提供专业预报服务。我们拓展人工影响天气服务,在抗旱减灾的基础上,强化了生态建设气象保障。近5年人工增雨约73亿方,接近黄委会分配给我区两年的耗水量。

三是面向决策,主动超前做好服务。为了给自治区党委、政府决策指挥防灾减灾、工农业生产和生态建设提供气象支撑,我们引导基层党组织及党员对区情再认识,把握好经济社会发展的新政策、新要求、新任务,找准决策气象服务的切入点和着力点,提高服务的主动性、超前性和针对性。近年来,我们呈报的《气候变暖导致贺兰山东麓热量资源增加、气象灾害风险加大》《2014—2016年超强厄尔尼诺事件及其影响分析》《2015年宁夏雾霾天气情况及其气象成因分析》等决策报告,自治区领导多次批示采纳。李建华书记3次致信感谢慰问,并专程看望气象干部职工。自治区人民政府对我局进行了表彰鼓励。

#### 机关动态

## 自治区党委副书记崔波

### 深入社区调研“康乃馨”关爱单亲母亲行动开展情况

1月18日,自治区党委副书记崔波一行到银川市金凤区福通社区给社区群众拜年并调研“康乃馨”关爱单亲母亲行动开展情况。

崔波详细了解妇女之家的活动情况、福通社区残疾人自主创业合作社手工制品销售情况、大妈调节团工作开展情况,观看社区“康乃馨”关爱单亲母

亲行动短片,与群众进行座谈,并对各级妇联组织工作给予充分肯定,鼓励妇联组织要进一步团结引领广大妇女在“四个宁夏”建设中发挥半边天作用。他强调,社区工作的目标就是要千方百计把大家聚到一起,了解群众困难,有针对性地提供帮助。

# 学习《准则》《条例》 把党纪刻印在心

■ 自治区党委党史研究室 任建耀

中央和自治区党委对学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》工作高度重视，机关党员干部要认真学习领会习近平总书记、王岐山书记关于党规党纪的一系列重要论述，带头学习贯彻《准则》和《条例》，带头把纪律和规矩挺在前面，带头把党规党纪刻印在心上。

要从我们党历来十分重视党规党纪建设的高度，充分认识颁布实施《准则》《条例》的重要性。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，95年来的一条重要经验就是以严明的政治纪律和政治规矩规范党员干部的政治方向、政治立场、政治言论和政治行为。党的一大通过的中国共产党第一个纲领中，大多数内容涉及组织纪律、财经纪律和保密纪律等基本要求。党的二大通过的我党历史上第一部党章中专列了“纪律”一章，明确规定“凡关系全国之重大政治问题，各地党组织不得违背中央立场，若违反则必须开除党籍。”在开创中国革命道路的过程中，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，始终高度重视党的纪律和规矩建设。他创设的人民军队基本纪律，后来发展为“三大纪律、八项注意”。他在《关于纠正党内的错误思想》中指出“党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后，必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在下一次会议再提出讨论外，不得在行动上有任何反对的表示。”在《论新阶段》中指出：“纪律是执行路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。”延安整风时期又提出“路线是‘王道’，纪

律是‘霸道’，这两者都不可少。”他还提出了“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”的经典论述。正是把党的纪律“刻印”在每个党员心上，才有了夺取中国革命胜利的钢铁洪流。历史反复证明，没有革命的纪律，就没有革命的胜利。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把加强纪律建设摆在更加突出的位置，强化纪律刚性约束，严明党纪、正风肃纪，取得明显成效，深得党心民心。他指出：“革命战争年代，我们党团结带领人民打败穷凶极恶的敌人，夺取中国革命胜利，靠的是铁的纪律。新的历史条件下，我们党要团结带领人民全面建成小康社会、基本实现现代化，同样要靠铁的纪律。”“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”“党要管党，从严治党，靠什么管，凭什么治？就是要靠严明纪律。”加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。《准则》《条例》的颁布实施，是在党长期执政和全面依法治国条件下，实现依规管党治党、加强党内监督的重大举措，体现了党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及全面从严治党的实践成果。实现了党内法规建设的与时俱进，树立了“高线”，划出了底线。回望历史，我们党历经千锤百炼，从小到大、由弱到强，从苦难走向辉煌，从胜利走向更大的胜利，原因固然很多，而高度重视纪律建设则是一个根本原因。

深入学习领会《准则》《条例》精神实质，切实把党规党纪刻印在党员干部心上。全面从严治党，必然

要求依规治党和依德治国相结合。《准则》重申党的理想信念宗旨、优良传统作风,紧扣廉洁自律、坚持正面倡导、面向全体党员、突出少数关键,强调自律,重在立德。《准则》共 281 个字做到了要义明确、一目了然。“四个必须”和“八条规范”(即“四个坚持”“四个自觉”)为党员和党员领导干部树立了一个看得见、够得着的高标准,展现了共产党人高尚的道德追求,是向全党发出的道德宣誓和对人民的庄严承诺。每一名党员必须更自觉用新《准则》衡量和规范自己的言行。《条例》坚持纪法分开、纪在法前、纪严于法,突出政党特色、党纪特色,严明政治纪律和政治规矩、组织纪律,围绕党纪戒尺要求,开列负面清单,强调他律,重在立规,划出了党组织和党员不可触碰的底线。《条例》把党章对纪律的要求整合成政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。“六大纪律”与中纪委提出的监督执纪“四种形态”充分体现出“全面”和“从严”两个关键词,共同激发出纪律建设的新动力。两部党内法规的修订,适应了十八大以来全面从严治党的新形势,体现了从严治党的新成果,实现了规范对象和规范领域的全覆盖,释放了越往后执纪越严的强烈信号,突出了问题导向,细化、实化了党章的有关规定。“刻印”新意背后的分量是沉甸甸的。要自觉把严明纪律的要求贯穿到党的建设各项工作之中,以严的标准要求党员、严的措施管住干部,严格用党规党纪来维护党的理想信念宗旨、强化党的组织、严肃党内生活、改进党的作风、纯洁党的队伍,做到遵守纪律全方位、执行纪律全覆盖,使我们党永葆先进性和纯洁性。要始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,明白党员相对公民而言,享有的权利和自由更少,而肩负的责任和义务更多,仅仅做到不违法是远远不够,更要严格遵守党纪党规,把“纪”挺在“法”前、让纪律严于法律的理念内化于心、外化于行,有效发挥纪律和规矩约束党员干部行为的“第一道防线”作用。要切实履行好主体责任和监督责任,纠治和根绝习惯于把防线设置在反腐败上,认为只要党员干部没有腐

败问题,其他问题都可以忽略不计。只有始终把纪律和规矩挺在前面,强化党员干部的红线、底线意识,筑牢纪律和规矩的防线,才能不断把党风廉政建设和反腐败工作引向深入,坚决遏制腐败蔓延势头。

党组织要切实抓好《准则》《条例》的贯彻落实,党员领导干部要发挥表率作用。表率的作用是无形的,榜样的力量是无穷的。身为党员领导干部,要深刻认识党的纪律必须执行、党的规矩必须严守的不可抗性,深刻认识违反党的纪律和规矩特别是党的政治纪律和政治规矩的严重危害,切实增强践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉。牢固树立党章意识,坚持把党章作为必读之书,自觉用党章规范一言一行,坚定“四个自信”,任何时候、任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。誓死践履入党誓词,不论担任何种职务、从事何种工作,首先要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员,明白入党誓词不仅仅是党员个人必须谨记和遵守的政治诺言,更是全党的政治宣言,真正把思想和行动统一到中央、自治区党委精神和要求上来,率先垂范,带头执行《准则》《条例》等党规党纪,自觉担负起维护和执行党规党纪的责任,把严守纪律、严明规矩作为重要政治任务亲自抓,既要在守纪律、讲规矩上作表率、当先锋,更要对不守纪律、不守规矩的行为敢于亮剑、严肃处理,真正做到“纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。”机关党组织要自觉担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任,加强对党员干部遵守政治纪律的教育和监督。对违反纪律、破坏规矩的事,敢于说不、勇于碰硬,坚决维护纪律的严肃性和权威性。对大是大非问题要立场坚定,对背离党性的言行要态度鲜明,不能听之任之、置身事外。只有坚持不懈地严格执行党的纪律,严格按照规矩行事,纪律、规矩才能体现刚性,正气才能得以弘扬,党要管党、从严治党才能真正落到实处。党员干部以实实在在的“刻印”取信于党、取信于民,人民群众就能不断感受到执政党兑现承诺的行动、享受到更多全面从严治党的成果。

# 坚持严以用权 切实执政为民

■ 区直机关工委 俱旭辉

“三严三实”鲜明强调了共产党人最基本的政治品格和做人准则，是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，为加强新形势下党的思想政治建设和作风建设、推进全面从严治党提供了重要遵循。

如果说，“三严三实”是给全党讲的，那么，其中严以用权的要求，则专门是给掌握一定权力的党员干部讲的，是践行“三严三实”最为关键的环节。习近平总书记反复强调，我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。这是新时期对严以用权的最好解释和最根本的要求。“三严三实”专题教育，落到根子上，就是为了让掌权的人不要以己废公，确实做到权为民所用。只有做到了严以用权，“三严三实”才算真正落到了实处。

## 一、关于权力的基本认识

“权”字在古代汉语中，具有多种含义。据《广雅·释器》解释，“锤，谓之权”，“权”指一种测定物体重量的器具。它的主要意义与重量、度量衡相关。由于“权”字与物之重量相关联，因而它被引申，喻指“权势”“权贵”“权柄”等某种政治、经济方面的优势力量，并表明这种力量能够起到制约他人的作用。现代意义上的“权”，就是从衡器引申为动词并获得“在审度之后作出决定”的含义而来的。因而，在权力划分上，就有了皇权、公权、民权、政权、事权、人权、财权、物权等区别，在权力运用上，有了“权谋”、“权术”、“弄权”、“授权”、“擅权”、“揽权”、“专权”、“越权”、“滥权”等说法，围绕权力斗争，又有了“实权”、“争权”、“夺权”、“窃权”、“篡权”、“抓权”、“霸权”等说



法。不一而足。

事实上，权力自产生之日起，就具有双重本质：一方面，权力作为社会活动的管理调节职责，是其职能本质；另一方面，权力作为人们利益谋取和维护手段，是其利益本质。中国共产党人始终坚持权力是人民的意志，是人民赋予的社会管理职责，是为人民谋取和维护利益的手段，从而使权力的职能本质和利益本质得到了统一，这样的权力本质观是符合权力历史发展规律的，也符合权力在社会主义社会的客观要求，因而是正确的进步的权力观，并被实践所证明。

## 二、严以用权的重大意义

当前，我们正在协调推进“四个全面”，而“严以用权”正是协调推进“四个全面”战略布局的现实要求。具体来说：

严以用权，是全面建成小康社会的基本要求。全面建成小康社会的基本目标就是经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民

生活水平全面提高,资源节约型、环境友好型社会建设取得新进展。领导干部只有真正把权力用在为群众谋利益上,才能激发起广大人民群众干事创业的积极性、主动性和创造性。

严以用权,是全面深化改革的内在要求。全面深化改革,归根到底是要推进国家治理体系和治理能力现代化。要求领导干部必须把权力使用严格限制在法律设定的边界里,规范用权,高效用权,在提供公共产品、防止垄断、保护环境、实现公平分配等方面弥补市场的缺位。

严以用权,是全面从严治党的本质要求。全面从严治党,贵在驰而不息。全面从严治党,就要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。严把执掌和运用执政权、国家立法权、行政权、司法权等各个环节,杜绝权力滥用,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### 三、当前用权方面存在突出问题、原因及其危害

权力自一产生,就与利益紧密相连。追逐利益,必然导致权力腐败。而权力腐败又是最大的腐败。

当前用权方面的问题,主要表现在揽权越权,滥用职权,以权谋私。被社会诟病为“公共权力部门化、部门权力私有化”。特别是在机关部门,衙门作风始终是个顽疾。一些单位、一些人“门难进、人难见、脸难看、事难办”的问题一直没有得到有效解决。有的抱着权力不放手,不愿意简政放权,“任尔东西南北风,我自岿然不动”;有的利用管理权限乱设门槛,该管的不管,不该管的乱管,千方百计谋取不正当利益;有的办事无原则,不给好处不办事,给了好处乱办事;有的“看人下菜”,优亲重友、公事私办,张三来了这样办,李四来了那样办;有的胆大妄为,为所欲为,什么事都敢办;有的插手项目、工程,搞权钱交易,为配偶、子女及亲友谋取不正当利益;有的凡事先考虑部门和小团体利益,对自己单位有利可图、能带来好处的事就争着干,没有好处的就往外推;有的对上级政策执行打折扣、搞变通,合意的执行,不合

意的就不执行;有的超越法律法规和政策边线,开“天窗”、留“暗门”、打“擦边球”;有的不讲规矩不按程序办事,乱收费乱罚款乱摊派,办事不公,强占强拆;有的贪占挪用挥霍集体财物,套取骗取国家补贴补助款,截留克扣冒领惠民资金,滥用权力中饱私囊;有的见钱眼开,丧失气节,出卖灵魂,泄露国家机密;有的执法不公,以情代法,暴力执法、选择性执法、随意性执法、办关系案、人情案、“金钱案”。等等这些问题,简要分析可见以下原因:一是权力运行机制不完善——导致用权出现制度缺失。二是法律认识与法律约束力不足——导致用权出现法律缺位。三是一些当权者自身素质低下——导致用权主体错位。

不严以用权,无疑具有巨大的危害性。首先损害党的形象。其次扭曲制度体制。三是妨害思想认同。四是损害干群关系。五是影响价值取向。

### 四、如何做到严以用权

随着十八届五中全会的召开和贯彻落实,新一轮改革大潮风起云涌,严以用权,对于顺民心、应民盼,扎实推进“十三五”规划落实,不断增进人民福祉非常重要。

第一,制度设计要严密。从严治吏,根本在于实现干部秉公用权;依法治国,核心在于建立权力运行规则。“师旷之聪,不以六律,不能正五音;离娄之明,不以规矩,不能成方圆”。要实现干部严以用权,就要在权力使用的管控上设计严密的制度,无缝隙地压缩“潜规则”和自由裁量的空间,使掌权者不能、不敢也不想擅权、滥权。同时,要设计确实能严格监管权力运用的有效制度,无论是上面还是下面,只要出现用权不严的情况,当即就能发现并给以有效的处置和纠正。

第二,表率示范要有信。说一千、道一万,领导带头是关键。“上有所好,下必甚焉”。如果上级领导对人是马列主义,对己是自由主义,不讲原则,不守规矩,任意作为,下面会怎么看?怎么办?(下转第41页)



# 务实创新长期共建 服务中心成效显著

## ■ 自治区改革办(党委政研室)协调督查处

自治区改革办(党委政研室)协调督查处党支部主动走出机关,与宁夏环境监察执法局党总支开展支部结对共建活动,搭建起“结对交流、互增友谊、互促互进”的共建平台,探索党建工作新机制,加强和改进干部队伍作风,促进双方业务工作进步,实现了深化改革顶层设计与基层探索的有效对接。

**一、建立结对共建长效机制,携手六年越走越深。**2010年,自治区党委政研室党建政治研究处党支部与原自治区环境监察总队党支部建立起结对共建关系。随着2014年新设立了自治区改革办协调督查处,2015年环境监察总队升格为自治区环境监察执法局(副厅级),共建主体也随着机构变迁有所调整,但是双方的共建活动6年来始终没有断线,反而联系日益紧密,感情越走越深,效果越来越好,这是结对双方坚持用制度护航共建的结果。一是搭建共建框架。由两个单位主要领导亲自参与,共同起草并签订了《党支部结对共建协议书》,协议书包括“互相学习交流”“开展主题座谈”“联合调查研究”“实现资源共享”“参加社会实践”“组织联谊活动”等6个方面,严格规定结对共建的工作目标、要求、范围、内容等,把结对共建制度化、规范化。二是制定具体计划。共建双方像抓各自业务工作一样抓好支部共建任务的计划和落实。每年年底,结对双方党支部都召开座谈

会,总结全年支部共建的成绩和体会,商议并签订下一年度《党建共建活动安排意见书》,认真落实活动计划。三是落实责任到人。建立了活动联络员制度,确定专人负责共建活动的沟通协调、组织落实、信息反馈,定期通报双方主要工作情况。

**二、围绕结对共建核心目标,深挖内涵虚功实做。**协调督查处党支部和环境监察执法局党总支在共建中紧盯促进业务工作这个核心目标,把共建与调查研究、推进深化改革结合起来,与建设一支过硬的执法队伍和推进环境保护结合起来,使共建活动有内涵、有深度、有实效。一是在政策学习上共建。协调督查处党支部发挥政策研究的优势,结合环境监察执法工作,及时宣传解读中央和自治区党委出台的重大政策、工作部署。几年来,两个支部党员先后围绕深入实施西部大开发、构建和谐社会、实践科学发展观、分配制度改革、四个全面战略布局、“十三五”规划等进行学习交流,对深入贯彻中央和自治区重大政策起到了积极作用。二是在业务工作上共建。两个支部着眼双方业务的共同点,先后对12369污染举报投诉中心建设、农村环保、加强环保执法队伍党的建设、深化环保执法体制机制改革等开展调查研究,形成了《创先争优添活力、环境监察创佳绩》《围绕中心,彰显特色,着力提高机关党的建设科学

化水平》《我区农村环境综合治理长效机制的问题和建议》等调研报告,许多意见建议在政策文件中被吸收采纳。尤其是通过多次联合调研,协调督查处的同志更加熟悉和了解了环保工作,更加坚定地树立起环保理念,撰写出大量有关环保事业的研究报告,并多次得到自治区党委领导批示,推动了相关领域工作。目前,双方正在联合开展《宁夏环境保护执法问题及环境监察执法体制机制研究》的课题研究,为新形势下环保执法改革提供决策参考。三是在思想教育上共建。每年结合干部职工思想实际,适时开展一些教育活动,开展了“7.1 重温入党誓词”、互相赠送图书、革命圣地红色教育等一系列增强理想信念的教育活动。每年召开一次理论研讨座谈会,就一些社会关注的热点问题,如社会管理创新、群众路线教育、依法治区、“三严三实”等进行交流探讨,支部党员在融洽的氛围下谈认识、谈体会,干部理论水平和思想认识在交流中得到了共同提高。每年组织一次集体上党课,邀请双方厅级领导和两个支部书记讲党课,及时给党员补“钙”加油。

**三、创新结对共建活动形式,丰富内容锻炼队伍。**通过开展丰富多彩的集体活动,共建双方支部的党员加深交流、相互影响,在欢声笑语中增进了团结,在潜移默化中实现了凝心聚力。一是注重在活动中提升能力。针对各自支部工作不同特点,双方量身定制了一系列活动,锻炼党员干部的综合能力,受到大家的广泛欢迎。每年举办一次“全民阅读”座谈会和读好书演讲活动,让双方党员多读书,锻炼表达能力;每年不定期开展各类体育活动、拓展训练,锻炼身体格、培养团队意识。二注重在活动中强化作风。协调督查处承担的工作任务十分繁重,只有一支本领过硬、作风过硬的队伍才能胜任;环保监察执法局长期在基层一线执法,只有一支能吃苦、能抵御诱惑的队伍才能确保执法公平公正,因此双方高度重视作风建设。2014年“学雷锋日”之际,双方支部联合宁夏日报社、宁夏医科大学总院心脑血管医院、宁夏演艺

集团和学雷锋志愿者共同走进陶乐养老中心,开展义诊、义工、义捐、义演活动;2015年共同走进穆斯林孤儿院,开展献爱心活动,用心用力践行党的群众路线,密切干群关系,增强服务群众的责任心和使命感。两个支部共建6年,每次活动都坚持朴素、节俭的作风,严格遵守党的各项纪律,坚决抵制大吃大喝、迎来送往等一切不良风气,以实际行动树新风、做表率。三是注重在活动中发挥各自优势。每次组织活动都注意从两个支部党员实际出发,通过活动达到相互促进、共同提高的目的。比如,针对协调督查处党员干部坐办公室多、文字任务重,文体活动少的情况,就由执法局党总支牵头组织户外活动,发挥他们人多、年轻、有文体活动特长的优势。针对执法局党员干部基层经验多、有实践经历,对党的大政方针学习研究还需加强的情况,就由协调督查处牵头组织座谈交流、政策解读方面的活动。

六年多的支部结对共建,有力地促进了两个支部的业务工作和队伍建设。一是促进了双方业务工作。从协调督查处党支部来说,研究深化改革重大问题的能力得到加强,有力地推动我区全面深化改革各项任务顺利推进,有的研究成果走在了全国前列,得到自治区党委领导的高度认可;从环境监察执法局党总支来说,严格执法、依法行政能力得到加强,严肃查处了一批环境污染案件,执法能力、执法水平显著提高。二是加强了双方队伍建设。两个支部通过结对共建,从理想信念、业务素质、综合能力、团结协作、工作作风等多方面锤炼党员干部队伍,支部成为更加团结、更加坚强的“战斗堡垒”,两个支部连续多年被各自单位评为优秀党支部。三是增进了同志间的了解和友谊。结对共建营造出求真务实、奋发进取、团结和谐的良好氛围,增强了党员对党组织的信任感、亲近感和归属感,拉近了不同部门同志心与心的距离。四是探索了一些经验做法。两个支部结对共建工作因长期坚持、富有成效,得到了党建研究专家的关注和区直机关工委的认可,共建做法经验在《共

产党人》《宁夏工作研究》等刊物上发表,为其他部门开展党建工作提供了有益的借鉴。

回顾总结协调督查处党支部和环境监察执法局党总支结对共建的党建工作实践,有几点启示。

必须坚持围绕中心,服务大局。党建工作不是虚的,是实实在在的,工作越实,成效越明显。只要始终以促进中心工作为出发点和落脚点,结对共建才富有意义、富有生命力。协调督查处党支部和环境监察执法局党总支的共建工作,正是找到了理论与实践、机关工作与基层实践、改革顶层设计与群众探索的结合点,才使双方的共建活动始终充满活力。

必须立足提高党员干部素质,提高机关工作效率。机关党建的任务就是服务中心,建设队伍。两个

支部在开展党建活动中始终把建设队伍作为首要目的,一切都从党员干部的思想状况和工作实际出发,潜移默化、久久为功,使支部党员切实感受到自身的进步,因此真心拥护结对共建工作,形成了从自觉参加党建到加深理解党建的良性循环,从而达到建设队伍夯实基础的目的。

必须结合工作特点,创新思路抓党建。两个支部在开展共建活动上十分注重创新,注意调动双方的积极性,从工作特点和干部特点出发,在活动形式和内容的设计上既聚焦强化业务能力,又重视提升综合素质,既培育特长,也着眼补短,让党建工作形式上更活泼、内容上更丰富,实现了内涵式发展,收效更明显。

(上接第 38 页)结果可想而知。相反,如果各级领导干部和管理权力的重要部门,都能在权力使用上以身作则,规规矩矩,干干净净,以上帅下,严格要求,严格管理,那么,下面掌权的人想必不敢胡来,谁还敢搞变通,打“擦边球”?何愁政治生态不清明?

第三,严以律己要自觉。用权的核心是正确对待权力。执掌权力者要始终牢记“公权不私,私用即盗”。清楚再大也不能为所欲为,再小也不能放纵;清楚中央三令五申要求严以用权,就是保护干部免受权力的伤害;清楚其所以出现“权力腐败”、“小官巨腐”和“权力掮客”,都源于权力被腐蚀。要始终牢记“勤政有为,不为如贪”。懂得“权力就是责任、干部就是公仆”。懂得使用权力,当体现权力本职,以服务人民为己任。要始终牢记“规矩用权,有权不可任性”。明白只要权力任性,就会违规;只要权力出轨,必然滋生腐败。明白权力与责任相连,既不是自由之物,更不能无所畏惧。明白在法律面前,权力只有服从,使用权力,只有为民,才能实现权力归位。

第四,规范用权不非为。一要依法依规,不滥用权力。养成按法律与规章说话办事的习惯,恪守权力

的界限。牢固树立法治意识和法治思维,严格按照宪法和党章的规定,依法执政、依法行政、依法办事。做到“虑必及法”,自觉把权力关进制度的笼子,切实破除“官本位”等特权思想,任何时候都不搞特权、不以权谋私。做到“行必依法”,想问题、做决策、办事情都要符合原则、程序、规矩、法律,不越红线、不逾规矩。二要慎之又慎,不公权私用。党员干部要时刻以如履薄冰、如临深渊的心态,对权力始终心存敬畏。谨记手中的权力来自人民的赋予,不是自己可以任意使用的“私器”。谨记权力是服务人民的工具,不是个人享受的工具。要存有“慎权慎行”的敬畏之心,增强党性修养,内省于思,外化于行。三要阳光操作,不乱用权力。“绝对的权力导致绝对的腐败”。要按岗位职责权限规范权力,真正让市场在资源配置中起决定性作用,不搞暗箱操作,不越俎代庖。认真贯彻民主集中制,严格执行重大事项由集体研究决定,坚持用制度管权、管钱、管人。主动接受群众监督,自觉把接受各方面的监督贯穿于日常工作和生活中,做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。

# 突出“四个清单” 构建多元化星级考核评价机制

■ 自治区人力资源社会保障厅 吕旭红

自治区人力资源社会保障厅围绕基层服务型党组织建设要求,注重突出“四个清单”,着力构建多元化星级考核评价机制。

## 一、注重循序渐进,规范星级设置及定星条件

一是规范星级设置。对所属基层党组织实行“五星级”管理,从“一星”启动,依据考核结果给予“升星”“平星”“降星”或“摘星”,不能越级升星。其中:“升星”比例按有关要求及考核情况,结合支部原星级等次,由考核组研究并报机关党委会审定后确定。二是规范定星条件。完成“10个1工作包”核心任务,且考核排名次序符合“升星”比例要求,经公示、核查无异议的给予“升星”。完成“10个1工作包”核心任务,且考核成绩达到规定要求,经公示、核查无异议的给予“平星”。未完成“10个1工作包”核心任务,考核成绩未达到规定要求,业务工作被上级提出批评、被督查通报的给予“降星”。三是实行一票否决“摘星”。年度内发生党风廉政建设违纪违规问题及安全事故造成重大影响,或班子成员受到党纪政纪处分的实行“一票否决”,根据情节轻重给予“摘星”。

## 二、结合工作实际,建立多元化星级考核评价机制

坚持以文本化管理为基础、程序化管理为主导、目标化管理为核心、项目化管理为手段、全员化管理为支撑,通过建立机关党委——党总支——党支部——党员“三级联评”和“职能目标+综合目标+创新创优”的考核办法,着力打造多元化星级考核评

价体系。一是统一部署三级联评。机关党委会同办公室、人事处、纪检监察室作为星级考核主体,制定印发《支部(总支)落实“10个工作包”星级考核办法》《党员干部“7个争先”星级评定办法》,统一部署星级考核工作。通过随机抽选“两委”委员,建立考核回避和交叉互评制度,选择确定考核组评委,确保考核公平公正。二是合理设置考核内容。注重党建与业务工作的互动融合,把抓党建、促业务、提效能作为核心,适时调整考核内容要素,合理设置业务工作考核指标中的权重,把落脚点放在促进人社事业发展上。三是务实构建考核指标。将职能目标、综合评价分别赋予70%、30%的权重,增加党建工作创新创优加分。其中:职能目标主要包含服务型党组织建设核心内容,设现场评委评价(35%)、档案资料核查评价(35%);综合评价突出多层次、多渠道评价,设分管厅领导评价(10%)、机关党委评价(10%)、支部互评(10%);创先争优突出工作创新、载体创新、方法创新,加分值不超出5分。四是改革创新考核方式。通过集中听取支部书记述职汇报、现场查验档案资料,对各支部(总支)职能目标完成情况进行考核打分。通过核查机关党委台账,对支部日常工作进行考核打分。通过在全厅干部大会现场发放《互评表》进行支部互评打分。通过分管厅领导填写反馈《评价表》,对分管处室(单位)党建与业务工作进行综合评价打分。五是严格规范考核程序。通过发布考核通知、限期提交考核申请、通报考核组人员构成、集中召开考核汇报会、分组查验档案资料、对账核查日常

工作、组织开展评价评议、公布成绩排名顺序、提出拟定星级意见、“两委”会审定星级等次、公示听取意见反馈、报党组审定评星结果、发布评星定级通报等程序,确保星级考核严谨规范、流程清晰、公开透明、便于监督。

### 三、突出四个清单,着力提升星级考核评价质量

一是精心梳理“任务清单”。建立考前任务清单。将上级党组织下达的服务型党组织建设重点任务装入年度“10个1工作包”内,并把10项核心任务确定为职能目标,通过签订年度《党建暨服务型党组织建设目标责任书》,年初发包给各支部,做到任务明确、便于考核。理清考核任务清单。一方面,通过各支部自查,结合自身存在的突出问题提出下一步工作目标任务。另一方面,考核组公布各考核环节评价打分结果,提出存在的问题与差距,由支部参考反思提出改进和努力方向。二是定期报告“成绩清单”。以每年“七一”表彰大会为节点,分上半年、全年两个时段,由支部报告工作成绩。上半年以书面汇报为主,机关党委结合平时掌握的情况,以通报、反馈、约谈、培训、观摩、交流等形式,肯定成绩、查找不足。年底前以召开汇报会,支部集中汇报抓包任务完成情况为主,肯定成绩、交流学习、推广创新、宣传亮点。三是整理汇总“问题清单”。通过支部自查、考核组核查、评委现场点评、公示考评结果等方式,由支部根据不同层面的评价评议,对存在的问题、提出的意见建议进行汇总整理,及时总结经验,提升工作质量和水平。四是明确下达“责任清单”。结合年度考核情况,机关党委根据自治区党委、区直机关工委及厅党组的要求,本着内容要素客观具体、便于操作的原则,进一步精炼“10个1工作包”并下达到各支部,按照“规定动作必须完成、自选动作务求有效”的原则,提出工作内容、要求、时限、主体“四明确”的责任清单。

### 四、注重结果运用,充分发挥评星定级激励导向作用

按照“体现全面性、强化导向性、注重公正性、突出动态性、兼顾激励性”的原则,充分发挥考核导向激励作用,注重考核结果的运用,努力营造干事创业的良好氛围。一是以扩大影响力为目的,在全厅公示各支部(总支)星级考核成绩排序,并通报星级评定结果。按比例确定下年度机关党建评先创优资格单位名单。二是以提高权威性为目的,将星级考核作为年终评先评优的重要依据,按星级等次由高到低按比例依次优先推选年度先进集体、党务工作者及优秀共产党员。三是以突出重要性为目的,将星级考核结果纳入全厅年度效能考核,并加大赋分权重,以星级考核结果核算支部年度党建效能考核成绩。四是以加强激励鞭策为目的,通过召开全厅干部大会,对获得年度先进集体及个人进行表彰,并给予一次性物质奖励,对获得每季之星的党员在OA上进行通报表扬。组织先进基层党组织、优秀党员及党务工作者外出参观考察交流。推荐获表彰优秀共产党员、党务工作者外出健康疗养。五是以强化宣传引导为目的,通过统一制作宣传栏广泛开展学习宣传,扩大先进集体及个人的美誉度、知名度。设立“优秀党员示范岗”,实行立牌上岗、动态管理,在拓展宣传渠道的同时广泛接受干部群众监督。



# 紧贴实际“做加法” 党建再上新台阶

■ 银川海关 毛 恒



银川海关各级党组织深入学习贯彻落实习近平总书记“全面从严治党永远在路上”等一系列重要论述,不断开拓新常态下关区工作思路,紧贴实际“做加法”,机关基层党建工作科学化水平不断提升。

## 一、下好“目标+管理+责任”三步棋,增强党建服务凝聚力

(一)定目标。按照区直机关工委工作部署,结合海关行业特点,确定“做好国门卫士、争当服务先锋”的目标,以服务为重点,全面加强和改进机关党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。持续抓好“五有一好”党建品牌,推动党建工作项目化、规范化,有效破解党建工作与业务工作“两张皮”问题。(二)抓管理。加强对支部的组织管理,解决以往支部设置过多、党员分散、用力不均的问题,切实增强支部战斗堡垒作用。结合各支部特点将12个支部合并成7个支部,重新改选委员,落实“三会一课”制度。关党组成员按分工编入支部过组织生活,严肃党内政治生活。(三)明责任。机关党委与各支部书记签订《党建目标责任书》,把抓党建作为考核党员领导干部的重要指标。旗帜鲜明地提出“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”的党建工作思路,跟进量化考核措施和细则,强化支部书记主体责任意识。结合党员干部岗位交流,优化调整基层党组织,

提升服务基层、服务群众的活力。

## 二、做好“大教育+大创建+大培训”三个动作,增强党建服务执行力

(一)围绕“三严三实”专题教育,在全关上下积极开展大教育。广大党员干部特别是处级以上党员领导干部扎扎实实读原著、悟原理,用于实践,学习贯彻习近平总书记系列讲话精神和十八届三中、四中、五中全会精神。利用专家讲座、观看视频、自学研讨、在线教育平台、“一站到底”知识竞赛等多种形式开展大教育,不断夯实党建服务思想基础。通过党组书记在全关区带头讲“三严三实”党课,党组成员及各支部书记分别在分管部门及各支部讲“三严三实”党课,固化全体党员干部爱党、信党、坚定跟党走理想信念。(二)围绕服务型党组织建设,机关基层同步开展大创建。根据星级创建目标任务和要求,制定《银川海关服务型党组织建设实施意见》《银川海关基层服务型党组织建设星级管理考核细则》,率先在4个先进支部开展创建服务型党组织试点活动。以“服务基层需求为导向”,开展机关党委年度考核考评,提高服务质量和实效。4个基层支部跨进年度“二星级”行列,第三党支部获宁夏回族自治区“先进基层服务型党组织”。(三)围绕提升党员干部能力素质,开展形式多样大培训。创新“党员大培训”“银

川海关大讲堂”等学习形式,党员干部党建能力和水平不断跃升。全年党组中心组组织学习 13 次,确保处级以上党员干部人人接受一遍轮训。依托海关总署“岗位练兵”活动,先后集中党员培训 13 次,培训 600 余人次,全关 100% 党员受训。推荐优秀党员参加区直机关“阅读·法治·责任”主题读书演讲比赛活动,强化关区党员建设法治海关的责任。选派优秀支部书记参加区直机关支部书记培训班,在关区内实施“孵化”再培训,强化“两委”(组织委员、宣传委员)和普通党员对服务型党组织的深度认识。

### 三、推行“服务改革+服务企业+服务群众”三个举措,增强党建服务支撑力

(一)主动服务改革。分期分批选派优秀党员赴青岛关区跟班海关总署丝绸之路经济带区域通关一体化改革工作,强力推进宁夏外向型经济并轨融入 10 个海关区域通关一体化,主动服务内陆经济试验区改革。各项改革成效突出,自治区党委书记李建华给予好评,对融入国家“一带一路”、加快宁夏开放建设具有重要意义。(二)主动服务企业。将预防和纠正群众身边的吃拿卡要、收红包和购物卡等突出问题作为重点,严格执纪追责,加大惩治力度,为外向型企业营造风清气正的创业生态环境。发挥海关特邀监督员作用,明察暗访和分析调研,强化行风监督检查,“窗口”工作一直保持“零投诉”。推广关企协调员制度,加大银川综合保税区海关特殊监管区业务指导力度,通过面谈、关企微信群、12360 服务热线、关企合作平台等多种媒介,为企业排忧解难。(三)主动服务群众。积极与口岸单位协调配合,为“中阿博览会”、“朝觐”等重大通关任务保驾护航。联合关区公安机关,加强加大缉私力度。2015 年 8 月,银川海关缉私局连续查获 2 起特大毒品走私案件,缴获冰毒 38.02 公斤、海洛因 7.82 公斤,抓获犯罪嫌疑人 4 名,打击毒品走私专项行动取得历史性重大突破,得到自治区党委书记李建华批示表扬。采取“精准”对口、遴选优秀党员干部全脱产驻村等办法,定向扶贫

西吉县王湾村,支出扶贫资金 21.2 万元。

### 四、种好“党建主体+廉政主体+精神文明建设”三块责任田,增强党建感召力

(一)狠抓党建制度落实。坚持每季度沉到基层党支部,对党建工作等落实情况开展“三查”,即:查“三会一课”制度和主体责任是否落实;查党建工作有无计划和具体措施;查各项工作是否有序有效管理。大力推行党务公开,使各项评比表彰活动在有效监督下进行,真正体现“权力在阳光下运行”。银川海关先后被自治区评为中阿论坛保障服务工作先进集体、朝觐工作先进集体等荣誉称号。(二)狠抓廉政制度落实。牢记习近平总书记“一分部署,九分落实”要求,持之以恒反对“四风”,落实中央八项规定精神和海关总署党组各项制度措施,步步深入,常抓不懈,确保“不严不实”问题见底归零。加强“制度+科技+人工”的内控机制建设,发挥 HL2008 系统内控作用,筑牢执行自控、职能监控与专门监督“三道防线”,形成“不能腐”的防范机制。完善落实“一案双查”制度,教育各级党组织支持监审部门开展监督执纪工作。党组成员定期约谈党支部书记,监审部门定期约谈高风险岗位党员干部,形成“不敢腐”的惩戒机制。(三)狠抓精神文明建设。大力开展群众性精神文明创建活动,提升“五个文明”建设成果。推出 10 名事迹突出、群众公认的海关榜样个人和集体,提出人人争做“海关榜样”口号,激发党员队伍职业自豪感和荣誉感。在银川海关网站开辟《银川海关风采录》专栏,组织编写《夸夸身边好榜样》音乐快板,全方位多角度展示身边榜样感人行为和人格魅力。借鉴央视“感动中国人物”评选形式,评选 10 名身边榜样,并对事迹进行宣讲,使正能量在全关上下广泛传播和延伸。支持关区志愿者队伍要求参加中阿博览会的请求,开展“喜迎中阿博览会、争做文明银川人”志愿活动,指导志愿者在进出境通关、外语和文字服务、贸易便利化政策解读等工作中便民惠民,发挥作用。

# 关于深入推进服务型党组织建设的思考

■ 中共上海市市级机关工作委员会 李 宋

党的十八大作出加强基层服务型党组织建设的重大部署以来,各地各级各基层党组织认真贯彻落实中央关于加强基层服务型党组织建设的意见,结合工作实际创造性开展了服务型党组织创建工作,夯实了基础、拓展了思路、取得了成效。当前,如何把基层服务型党组织创建引向深入,不断引领基层党建再上新台阶,努力为中心工作提供坚强的组织保证,是各级党的组织必须深入思考和面临的问题。

## 一、强化政治引领

服务型党组织的政治功能,是基层党组织功能上的一个要求,目的是使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要。近年来,一些基层党组织的政治功能有弱化的倾向,必须发挥基层党组织的政治引领作用,坚定政治方向,确保服务型党组织创建在政治上不迷失方向。一要把组织功能定位准。党的基层组织是党的政治组织,而不是一般民间团体,基层党建工作也不是一般性工作任务。在实际工作中,要围绕服务中心、建设队伍两大任务,着力抓好党员队伍的思想建设、作风建设、能力建设,在激发活力、团结凝聚和服务群众上下功夫,引导社会组织健康有序发展。二要把凝神聚魂作根本。思想建党,关乎每个党员干部的价值观,关乎党的凝聚力和向心力。要把深入学习习近平总书记系列重要讲话,特别是关于“四个全面”的重要论述作为服务型党组织建设的根本要求,多读原著、学原文、悟原理,知之深、信之笃、行之实;要将服务型党组织建设渗透于“三严三实”专题教育、巩固教育活动成果和党的作风建设之中,真正把服务理念

牢固树立起来,把党员标准和好干部的标准牢固树立起来,把政治规矩牢固树立起来,以实实在在的行动和成效取信于民、服务于民,赢得群众的理解、支持和认同。三要把政治纪律执行好。党的政治纪律,是维护党的政治原则和党的政治路线的纪律,是对各级党组织和党员的政治活动和政治行为的基本要求和在政治生活中必须遵守的行为准则。要引导基层党组织和广大党员自觉按照党章和党的各项规定办事,落实好党组织经常性工作制度,特别是“三会一课”制度;开展好批评与自我批评,通过积极健康的思想斗争,进一步提升服务群众的思想自觉和行为自觉。

## 二、强化服务保障

服务水平的高低,是衡量党组织工作好坏的一个重要标志。要坚持以服务型党组织建设引领基层党建,通过服务型党组织建设,着力强化服务保障功能,在优化服务中凝聚人心,全面提振基层党员干部的精气神。一是增强服务意识。服务意识的强弱,影响着服务型党组织建设成效。关键要解决好“靠谁服务,为谁服务”和服务职能“越位”“缺位”“错位”和内部职能交叉、权责脱节等问题,树牢“服务工作无小事”和“细节体现服务”的理念,自觉摆正自身与服务对象的关系。想问题,作决策,办事情,始终把“服务”作为党建工作的基点和支点,时时牢记服务宗旨,处处体现服务。二是要提高服务能力。要将基层党组织和党员作为一个服务单元、一个服务子集,以个体“小服务”服从于全局“大服务”,做到服务方式最优、服务速度最快、服务质量最好。从大处着眼,从小处着

手,将服务渗透到工作的每一个节点,每一处细节,每一名对象,既要在工作谋细,又要把工作做实,真正让服务对象少跑一趟路,少走一个门,少花一分钟,把服务的效果真正体现在服务对象的笑脸上,体现在对服务工作满意度的提高上,体现在对“中心”的改革开放助推上。三要提高服务效率。结合新的形势任务,对于工作职责范围内该办的事要速办快办、不在自己手中拖延,对工作运转时出现的不畅问题要及时沟通、寻求方案,对基层和群众遇到的一些矛盾要积极疏通、全力解决,对束缚经济社会发展的条条框框要敢于面对、大胆变通;搭建网络信息服务平台,完善服务措施,实现“一站式”“一窗式”“一条龙”服务;简化办事环节,规范办事程序,确保为群众服务更快捷、公正、公平。

### 三、强化典型示范

典型具有时代导向意义。发挥典型的示范和引领作用,是服务型党组织建设的重要内容,也是有效的工作方法。严格按照“走前头、作表率”的要求,挖掘一批叫得响、立得住、群众公认的先进典型,为基层党组织树标杆、作样板。一要深入挖掘典型。发现典型是一项长期性的重要工作任务,典型来之不易,需要一双能发现“好人”的眼睛。要结合实际,从广大党员和群众身边发现典型,以身边的人说身边的事,以身边的事感染身边的人、启发身边的人。从群众中发现典型,典型才具有代表力;从基层中发现典型,典型才有号召力;从工作中发现典型,典型才有说服力。同时,要让百姓举荐那些在实际工作中成绩突出、表现突出的同志,确保典型的本色。二要努力培树典型。培树典型力戒“乱拔高”“随意性”“重选出、轻培养、不管理”等现象,要为典型提供一个适合发展的空间和成长的土壤,做到人尽其才、才尽其用。要有计划、有重点地培养,确立典型选树的梯次,构建典型“金字塔”,采取“接力棒”方式,推动典型持续性发展。要进一步创新培养典型的载体,不断创新基层党组织典型、党员典型的活动形式,使之具体化。同时,要突出典型选树的广泛性和代表性,让各领

域、各行业的基层党组织和广大党员学有榜样、赶有目标。三要广泛推广典型。推广典型包括宣传和使用两个方面的内容。要通过召开经验交流、座谈会等形式,利用报刊杂志、网络、微信公众号等宣传平台,充分发挥先进典型的示范、辐射、带动作用,达到“点亮一盏灯、照亮一大片”的效果,营造学习先进、崇尚先进、争当先进的浓厚氛围。要充分认识到典型是一个动态的概念,只有把先进典型放到实际工作中,才能有效扩大典型示范效应。

### 四、强化考核激励

考核评价是推动服务型党组织建设常态长效和激发基层党组织活力的有力举措。要明确服务型党组织创建目标、创建内容和创建措施,分类评估、动态管理;按照基层自评、群众测评、组织考评的步骤进行考核,加大群众对基层党组织和党员干部服务评价比重。一要设计考评内容。要本着简便易行、科学合理、务实管用的原则,根据中心工作和服务特点,按照“六有”、“五服务”总要求,科学设计考评内容。如对党员干部联系服务群众的工作内容、时间、方式、步骤和重点进行刚性设计,形成用制度管党员,让党员有行为预期、实现自我管理。二要创新考评方法。要结合实际制定群众参与、务实有效的机关基层服务型党组织评价体系,综合运用平时检查、工作联络、年终考评等方式,及群众举报、社会调查、个人述职等方法,对不同部门、不同岗位、不同层级党员进行分类考评。要把考核结果和群众评议情况,纳入党建工作责任制检查和对党组织工作业绩评价。实行首问负责制,不断完善工作程序、服务标准等,规范工作人员接待、办事、转接反馈结果等工作行为。三要注重考评运用。要把责任制考核的结果,群众评价、民主测评、组织考评等各项分值进行综合折算,作为党组织和党员干部绩效工资、评先创优、选拔使用的基本依据,特别是要将群众认可度纳入领导机关和领导干部考评,努力引导督促各级党组织和党员考评落到实处。



## 书集千古典词

## 心系百姓黎民

——读《习近平用典》有感

■ 宁夏广播电视台新闻频率党支部 黄海宁

学习习近平总书记的一系列重要讲话、文章、访谈等，一个最深切的感受是，他善于用典，常常古为今用，推陈出新，赋予古典以当代的价值与意义。作为一名基层党员，打开《习近平用典》，展卷品读，豁然开朗，古典词新用，让人不由地感叹古人的智慧，也更加喜欢“习大大”温和而不软弱，坚定却又不乏与时俱进的为政之道。

**为政以行。**在党政领导干部的工作上，总书记借典“政者，正也。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”强调领导干部要为官廉洁，以身作则，勤政爱民。从这两年的反腐倡廉进程中，我们也看到，在总书记的坚强领导下，惩恶扬善。对于那些作风不正，以权谋私的“大老虎”绝不手软，对于那些贪赃枉法，败坏风气的“小老虎”也铁腕出击。纠正不好的风气，还老百姓一个干干净净的人民公仆形象。

**为政以德。**大到国家，小到单位，守业的难度不亚于创业。总书记引用“为政以德，譬如北辰，居其所而众星拱之。”作为发展中国家，在努力和发达国家友好合作的同时，也不会忘记亚非拉这些同样发展中的兄弟国家，通过投资、援建、帮扶，以实际行动向国际社会证明我们这个礼仪之邦的施德天下。同样，在一个单位，领导不仅要赏罚分明，而且要以德服人，少一点事事责骂，多一些理解，

给予顺畅的制度，多劳多得的激励，和谐的沟通，引导他们，启发他们，使他们看到方向、看到成功。

**为政戒急、戒骄、戒躁。**“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。”俗话说，万丈高楼平地起，对于今天的中国，无论是全面深化改革，还是改善社会民生，抑或是建设法治国家，都有个遵循规律，循序渐进的过程，等不得也急不得。肃清党内腐败分子，重整清风廉洁的领导班子，构建新型农村，鼓励农业发展，建设保障安居住房，完善衣食住行，脚印一步一步走稳，问题一个一个解决。

**为政在于爱民。**如今老百姓生活条件好了，水平高了，心情舒畅了，脸上洋溢着幸福的笑容。从小事做起，从点滴做起，积跬步致千里，蹄疾步稳，行稳才能致远，民为本，本固邦宁，你把“百姓之水、员工之水”的沟渠挖顺当了，“流向”对了，就不会翻浪，你的“为政之船”才会行的稳，走的远！你的为民之志才会历久弥新！

天下大事必作于细，古往今来必成于实。《习近平用典》是我们强有力的精神支撑、是我们团结一心的文化纽带，作为新时期的党员干部，要坚定党的正确路线不动摇，踏踏实实走好自己的每一步，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，襟怀坦白，公道正派，光明磊落做事、本本分分做人。

# 压实责任 精准施策 坚决打赢脱贫攻坚战

■ 自治区党委党史研究室 马晓东

**坚决打赢脱贫攻坚战，必须统一思想认识，进一步增强使命感、责任感和紧迫感。**打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重要任务，是践行五大发展理念的必然要求，是推动经济持续健康发展的重要举措。各级党委、政府必须要把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓，切实把思想和行动统一到中央和自治区党委的决策部署上来，围绕“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，坚持精准帮扶与集中连片特殊困难地区开发紧密结合，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，加快补齐全面建成小康社会中的突出短板，采取超常规举措，拿出过硬办法，大力度推进精准扶贫、精准脱贫，切实把中央和自治区党委确定的各项工作部署和目标任务落到实处，确保所有贫困地区、贫困人口和全区人民一道迈入全面小康社会，实现脱贫攻坚目标。

**坚决打赢脱贫攻坚战，必须精准施策，进一步提高我区脱贫攻坚的精准度。**要坚持精准识别，把“扶持谁”的问题搞清楚，建立动态识别机制，把贫困户数搞准，把致贫

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。“十三五”是宁夏创新发展、转型追赶，与全国同步进入全面小康社会的决战决胜时期。全区上下一定要统一思想认识、明确目标任务，坚定打赢脱贫攻坚战的决心和信心，举全区之力，确保如期完成脱贫攻坚任务。

脱贫攻坚事关百姓福祉和发展大局，既是民生问题，也是政治问题。习近平总书记反复强调，“小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。”贫困人口全部脱贫是全面建成小康社会的一个标志性指标。宁夏是西部地区、民族地区、欠发达省区，“苦瘠甲天下”的西海固地区是国家14个集中连片特困地区之一。改革开放以来特别是党的十八大以来，我区扶贫开发工作取得了巨大成绩，但目前仍有58万人生活在贫困线下，而且贫困地区主要集中在中部干旱带和南部山区，贫困面积大，贫困程度深。按照三年集中攻坚、两年巩固提高的要求，到2018年，实现现行标准下的58万农村贫困人口全部脱贫、800个贫困村全部销号、9个贫困县全部摘帽，时间紧迫、任务繁重，扶贫开发工作已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。



原因和脱贫需求摸清,做到有的放矢、对症下药。要坚持产业带动,把增收致富的关键问题解决好,按照《宁夏空间发展战略规划》,坚持“一县一业”“一乡一品”“一村一特色”,大力推进农业产业化经营,着力破解产业发展融资难问题,让每一个有条件、有能力、有意愿的贫困户都能从产业发展中获得更多收入。要坚持综合施策,把精准扶贫的措施落实好,按照因户施策、因人施策要求,统筹抓好易地搬迁、生态补偿、教育、社保兜底等工作。要坚持补齐短板,把重大基础设施建设向贫困地区倾斜,深入实施交通、水利、电力、危窑危房改造等脱贫行动计划,加快建设一批县级公共文化设施,不断改善生产生活条件。要坚持自力更生,教育引导贫困群众树立宁愿苦干、不愿苦熬的意识,大力弘扬“三苦”精神,切实改变落后面貌。

坚决打赢脱贫攻坚战,必须强化组织领导,进一

步巩固我区脱贫攻坚的保障力。各级党委、政府和各部门要把打赢脱贫攻坚战作为“十三五”时期的头等大事和第一民生工程,加强统筹协调,特别是“一把手”要强化使命担当意识,把各项工作抓紧抓实,把政治优势、组织优势转化为脱贫攻坚的优势。要层层压实责任,加强督促检查,把责任层层分解下去,把压力层层传导下去。要创新工作机制,在帮扶机制上,要进一步深化闽宁对口协作,拓展京宁、津宁、浙宁、沪宁合作;在投入机制上,要用好国家政策资源,打捆整合各类资金,集中力量破解瓶颈和短板;在考核机制上,要加大减贫、民生、生态等方面指标的权重,坚持在脱贫攻坚一线考验干部、识别干部。要凝聚社会合力,充分调动社会各方面的积极性,为脱贫攻坚献计出力;要大力宣传推进脱贫攻坚的好做法、好经验和广大干部群众自强不息、战胜贫困的典型事迹,凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大正能量。

## 机关动态

# 宁夏区直机关党的工作会议在银川召开

2016年2月18日,2016年宁夏区直机关党的工作会议在银川召开。自治区党委副书记崔波出席会议并讲话,自治区省委常委、组织部部长傅兴国主持会议并就贯彻落实会议精神提出要求。

崔波指出,去年区直机关各级党组织以创建基层服务型党组织统揽推进机关党的工作,取得明显成效。今年要继续以基层服务型党组织建设为统揽,以“两学一做”学习教育为抓手,突出解决不能为、不想为、不敢为问题,推动区直机关党的工作上台阶。他说,今年之所以把解决“三不为”问题作为重点,是因为这是区直机关履行好全面建成小康社会职能使命的重要保证,落实党要管党、从严治党的具体要求,深化基层服务型党组织建设的年度重点。

崔波指出,区直机关党员干部的主流是好的,但

“三不为”问题在不同部门(单位)不同程度存在。究其根源,是一些党员干部宗旨意识淡化、权力观异化、责任意识缺失、认识存在偏差。他同时强调,要把反“四风”后按规矩程序办事造成的“慢”,与“三不为”问题区分开来、区别对待。

崔波要求,要对症下药、持续发力,通过抓好学习教育,加强培训实践,强化激励约束,切实增强党员干部能为、想为、敢为的思想和意识,提高能为、想为、敢为的能力和素质,增强能为、想为、敢为的压力和动力,从根本上把“三不为”问题解决好。他说,区直部门(单位)主要负责同志履行党建主体责任,主要是抓机关党建,要切实担起责来,抓好班子、带好队伍,推动区直机关党的工作取得新成效。

# 家风建设是作风涵养之要

■ 区直机关工委妇委会 汤红梅

“修身、齐家、治国、平天下”，举凡识书认字之人，莫不熟稔这些词，其中蕴藏的人生逻辑，影响中国两千年。从个人到国家天下，从正心诚意修身到治国平天下，一个不容忽略、不可越过的环节就是家。正所谓“一室之不治，何家国天下之为”，“齐家”成为步入社会、进入公堂的起点和前提。

“治家严，家乃和；居乡恕，乡乃睦。”家是人生的“第一所学校”，家庭通过家教培育家风，不仅给人生系上品性的“第一粒扣子”，还会潜移默化地影响周围的人。家风是寄托传统、盛放亲情的陈年家私，亦是文化源流的朴素沉淀、社会价值的坚定担当，更是我们在这个时代互相激励、抱团取暖的精神薪火。今天我们谈论家风，既是为了承续传统、启迪当下，更是为了涤风励德、淳化风俗。

对于领导干部而言，家风并不属于私域，更不是老人“托管”的小事、家属“自管”的私事。家风是作风的臂膀，家风浩然敦厚，才有作风严实清廉，家风正才能作风正、律己严、行得正。家风与作风犹如并蒂之花，互相映衬、相映生辉。领导干部手执权力重器，一言一行、一举一动都非同小可，自当从家庭做起，以家风建设助力作风涵养，以家庭和睦引领社会和谐。

良好家风，是抵御贪腐的无形“防火墙”。家风纯正，雨润万物；家风一破，污秽尽来。苏荣一人当官全家捞钱，上演“全家腐”；周本顺“家风败坏”，对亲属放任纵容……一些领导干部最终“祸起萧墙”，问题往往肇始于家风不正、家教不严。据统计，中央纪委近年来查处的党员干部违纪案件中，约四成与其家庭成员有关；2015年被查处

通报的34名中管干部，超六成违纪涉及亲属。正所谓“一人不廉，全家不圆”，家风不正导致全家沦陷，教训何其深刻。培育清廉家风，不仅是对廉洁政治的恪尽职守，更是对家庭圆满的最大保护。

家是浓缩的国，国是放大的家。个体从家庭走向社会，家风的影响亦会随之远播，成为社会风气和道德水准整体拔节的力量之源。领导干部作为党风之旗帜、社风之表率，纯正家风、弘扬家风，无疑是党风向好、社风向善的最好催化剂。福建东山县委书记谷文昌尽管已去世30多年，但谷家“清白持家、简朴本分、为民奉献”的家风仍在当地干部群众中传颂。有句网络流行语说得好，“你若盛开，清风自来”。将家风融于作风，让好家庭与好风气相得益彰，领导干部责无旁贷。

家风是人格的镜子，亦堪称涵养作风的源头活水。把家风建设摆到更加突出的位置，是时代的使命，亦是你我的职责。以“国计已推肝胆许，家财不为子孙谋”的格局厘清亲情与权力的边界，以拒绝“染于苍则苍，染于黄则黄”的定力廉洁修身、廉洁齐家，领导干部才能远离贪欲之害，让清廉成为对家人和社会最好的馈赠。



## “你看人家马参谋”

■ 自治区党委宣传部 邓亚平

“你看人家”，这是北方人的一句习惯用语，是对某个人钦佩之极的啧啧称赞。本文称赞的马参谋，即我的战友、兄长马俊志同志。确切地说，人家还是我的上级。因为1968年我当新兵的时候，马俊志同志就已是团里的参谋，自然是我的老领导了。

光阴飞逝，不知不觉四十八年过去了。在沧桑的巨变中，每个人都有着复杂的经历和巨大的变化，在这漫长的岁月中，马俊志同志相继担任过股长、营长、参谋长，副团长、武装部长等职务。但是，当人们聚集在一起回忆往事时，仍亲切地称呼他马参谋。因为当年那位英俊、潇洒、精明、干练的青年军官给大家留下了极深的印象。

有一次，部队在营房附近的草滩举行会操（包括队列和班组战术）。猎猎的红旗，绿色的草地上，九个连队整整齐齐地肃立在训练场上。值班参谋马俊志腰佩手枪，臂缠红袖章，显得格外俊洒飘逸。他向部队发口令：“稍息，立正。”尔后转身、跑步、立定、敬礼：“报告团长，部队准备完毕，请指示。”团长刘明玉，这位参加过抗日和解放战争的老兵，这位经受过高级军校训练的优秀学员，手戴白手套，腰挎战争时缴获的战刀，全副戎装，煞是威风。他发令“开始”。然而，就在操练紧张有序地进行中，却发生了一个意想不到的插曲：一个战士在交接枪过程中，未按要领操作，双手捧枪递到对方手中。团长刘明玉气得鼻子都要歪了。他一把夺过枪，对着马俊志喊：“接枪”，随之把枪抛了过来，马俊志单手接过、持枪、立正。随着团长“回枪”的口令，马参谋翻腕抓枪，小臂发力，将枪平推了过去。整个动作迅捷麻利，俩人配合紧凑严

密，令全场官兵叹服称奇。大家称赞刘团长老当益壮，不减当年，更称赞马参谋干净利落，动作规范。

一九七零年五月，毛泽东主席发表了“5.20声明”。在那贯彻最高指示不过夜的年月，西安党政军民学，齐聚钟楼、新城广场等处，举行盛大集会和游行。为了保证盛会的秩序，西安各驻军都派出兵力，分布各要道和制高点，予以警戒。时任团参谋的马俊志同志，负责我团各连的防务。他坐一辆三轮摩托车，逐片逐点地检查。与此同时的另一辆车上，坐着警备区的两个参谋。我清楚地记得，车到我连防地时，车子还未停稳，马参谋一跃而下，就好像车斗里装了弹簧，把他弹出来一般。他听取了连长关于布防情况的汇报，认真仔细地检查了布防的要点，并抽测了几位哨兵，提醒大家应注意的事项。还亲自爬到电信局、话剧院两座楼顶，检查了机枪哨的情况。他对工作一丝不苟的精神，严肃认真的态度，雷厉风行的作风，简洁明快的话语，加之他标准的军人姿态，给人们留下难忘的印象。战士们说：“马参谋真是麻利”，而那两位参谋不无钦佩地说：“你看人家马参谋！”

打铁须得自身硬。马俊志同志常年从事作训参谋工作（后任作训股长），每年要为团里起草制定训练计划，并适时检查落实情况，而他自身就具备良好的军事素质，并精通射击、刺杀、投弹、战术、擒拿等各种本领。一九七二年夏天，马俊志随刘团长陪同省军区副参谋长魏尚友，检查一个连队的射击训练。魏尚友这位淮海战役中的华东一级战斗英雄，身经百战，屡经枪林弹雨的考验。他有一手过硬的射击本

领,而且,对部队要求极严。他发现一名战士屡射不中,厉声责问:“怎么回事?”连长查询后跑步报告:“枪有机械故障。”并将枪交由魏参谋长。魏参谋长一听更为光火,“这么好的武器怎么会打不中?我们小米加步枪都能打倒小日本、蒋介石,我就不信枪有毛病!”他指着身边的马俊志说:“你来试试。”首长发火了,人们紧张了,连团长也不敢出大气,场上静得掉根针也能听见。马俊志接过枪,侧身卧倒,拉栓装弹。砰,第一发子弹射出,对面报靶十环;砰,第二发又是十环。团长悬着的心放下了,人们有了话语和笑声。砰、砰、砰……五枪总计打了四十九环。马俊志收枪起身,立正报告:“射击完毕。”魏尚友拍着他的肩膀,亲昵地说:“好样的,像个咱们的兵。”顿时,射击场沸腾了。战士们说:“你看咱们马参谋!”

是啊,你看人家马参谋,这在当年陕西军区独立五团是使用频率较高的一句话。回想当年,马俊志同志神采奕奕,英武伟岸,是人们公认的帅小伙。他雷厉风行的作风,高效的工作,以及他的堂正做人和一身正气,深得首长的器重与赏识,深得战友们的赞扬与钦羨。同时,也得到了一位异性暗中的青睐。那时,我们连与团部同住在陕西省革委会西门。因我每天要到七个哨位带哨,加上经常帮革委会搞勤务,因而与很多干部都较为熟悉。革委会政工组有一位女同志,面容清秀、身材窈窕,举止利落,气质高雅。加之穿着白衬衣、蓝裙子、白袜子、黑布鞋,彰显出一种受过良好教育的大家闺秀之美。她每天骑车途经我们的哨位,轻捷得像只燕子。每逢碰到我,除微笑打招呼外,总爱问一句“三班长,见你们马参谋没有?”起先,我总是据实回答:“没有见”。久而,似乎心里感觉到点什么,就对她说:“他每天晚饭后在球场打篮球。”果然,在以后每晚的篮球场外,又多了这位女同志的身影。虽然这些情节马俊志全然不知,也许他没有注意到场外那双含情脉脉的眼睛;虽然

那时他已成婚,不可能与这位暗恋他的崇拜者(现在说粉丝)结为伉俪。但是,一位男子汉经过革命熔炉锻炼形成的成熟之美、阳刚之气和对异性形成磁场的人格魅力,得到了完尽的体现。

马俊志同志自幼喜爱打篮球,少年时接受过这方面的训练,一直是中学和团代表队的的主力,长期担任团代表队队长,并获得过篮球业余3级运动员证章。篮球场上,他穿切上篮,抢断盖帽,远射近投,样样精通。尤其以远投著名,他投球出手快,弧线低,好像平射炮,手起球出,应声入网,而且命中率极高。有一天傍晚,我们连与团部打友谊赛。由于我们实力稍弱,因而对方打得轻松。特别是马参谋如鱼得水,得心应手,常常远程发炮,屡中红心。也许是欺负我们势弱,有上篮的机会他不上,来个中投;能投两分的,他拉出来投个三分。整个比赛简直成了他个人技术的表演赛。在场观战的团首长笑着说:“你看这个马俊志!”有一次,我方一个队员急停跳投,马俊志眼明手快,机智敏捷地封住球路,一个盖帽把球打到距球场二十多米远的平房顶上。顿时,场上笑声、掌声响成一片。其中,那位观战的女同志笑得最为灿烂。

我以真挚的敬意,把此拙篇奉赠马俊志同志。并盼您的家人子女一阅,让他们了解过去,了解那个时代的我们,了解他们的父亲曾有过的辉煌!

并望昔日的战友们重睹当年马参谋的风采!



## 全国劳模的劳动梦

■ 宁夏广播电视台 张建录

1991年12月,中华人民共和国广播电影电视部、中华人民共和国人事部授予原宁夏人民广播电台发射台天线工李允江“全国广播电影电视系统劳动模范”称号。

2015年2月7日,笔者采访了已退休十多年,时年75岁的李允江。走进老李家门,笔者抬眼望去,老李双鬓与头发已长出许多白发,但黑红的脸庞上一双眼睛炯炯有神,和蔼可亲,当看着他那又黑又粗、像槐树皮一样的大手时,脑海中不由地闪现出当年老李辛勤劳动的情景,让人心中不禁肃然起敬。

老李告诉笔者,退休十多年来,闲不住,除看书、看报、看电视,练书法、下象棋,参加党支部的各项活动外,还承担家务劳动,并帮助邻居修理电器等,日子过得很充实。

说起老李当上全国广播电影电视系统劳模的事时,他谦虚地说:“那都是干了些本份的平常事。”

李允江自1960年到宁夏广播事业局发射台工作以来,历任食堂管理员、会计、电工、天线工。在职40年,始终默默无闻地坚守在工作生活条件最艰苦的发射台。

发射台天线工,辛苦而又危险。为了干好天线工作,只有初中文化程度的他刻苦学习专业知识,虚心向师傅请教,很快掌握了天线维护、传音电缆的封口、查漏技术,并掌握了电焊、氧焊技术。他认真负责,一丝不苟,宁愿自己多吃苦,也要保质保量完成任务。一旦天馈线系统发生故障,他就立即赶到现场,150米高的发射塔天线上的灯坏了,他立即冒着危险爬到塔顶更换。

李允江说是天线工,可实际上,他还要管水、管电、管电缆、管金工等工作,可以说,他管的是发射台所有附属设备维护,一个人干几个人的工作,但他从

来没有怨言和牢骚。不仅如此,他还热情地帮助兄弟台。40年来,无论是银川市台的铁塔,还是彭阳台的地网;无论是收讯台的天线,还是调频机房的风机,无不洒下李允江的汗水。

1984年,发射台新电缆刚交付使用时,由于电缆本身质量不佳,加上施工单位工程质量不高,存在很多问题。但这条电缆是宁夏人民广播电台节目传输的唯一线路。为了保障安全播出,李允江带领助手用了近一个月的时间,把整个电缆从头至尾检查了一遍。他们冒着30多度的酷暑,把每一个电缆接口都重新做了一次,采取新增接口分段堵截的方法,圆满解决了电缆传输信号质量不佳的问题。

1985年,由于安装200KW发射机需要,李允江又自学了银焊、铜焊、塑料焊等技术,并对电机、风泵、水泵等技术,也都下功夫深入学习。有一年,发射台深井泵坏了,掉在井底,从外面找来捞泵队捞了几天也没有捞上来。李允江在捞泵队打捞的过程中仔细观察,潜心研究,自己想办法改进了打捞工具,终于把水泵打捞了上来,为台里节省资金1000元。

李允江从不居功自傲,不为个人利益向组织提出任何要求。多年来,他家始终住在实验台后面的几间茅屋中,直到儿女长大成人。1983年机构改革时,领导让他去动力科担任领导,他婉言谢绝了,他知道发射台的工作离不开他。当一批批工人转干评定职称后,有人为他惋惜、有人替他鸣不平、有人劝他申请,但他觉得现在生活比过去不知强多少倍,他已经很满足了。

采访结束时,老李对笔者说:“我是一个平凡的劳动者,劳动最光荣,劳动是我的终身梦想。现在,我虽然是年过七旬,但我要老有所学、老有所为,为夕阳红添光彩!”



重温中国共产党革命先辈的优良家风,为全面从严治党提供强大精神力量

## 学习先辈家风 汲取治党力量

在我们党近一个世纪的风雨征程中,积淀了许多优良传统,对我们党的发展以及每一名党员干部都有着潜移默化的影响。这其中,老一辈革命家所树立的醇厚家风,也是一种宝贵的精神财富,内化于我们党的精神气质。他们的家风,于家而言,是对中华民族传统美德的继承和发扬,于党而言,是党内优秀传统文化的重要源头之一。在全面从严治党的今日,让我们一起回首往昔,去感受共产党人前辈们所涵养的家风传统,以汲取管党治党的精神力量,推动以德治党发挥更大作用。

### 以身作则 树立典范

“修齐治平”,修身为先。党员干部良好家风的养成,首先在于党员干部个人的品行。党的革命先辈秉持为人民创造幸福生活的理想信念,在战火纷飞的年代锤炼自我,在和平建设时期坚守自我,锻造出高尚的人格,纯粹的品质,成为身体力行,以身作则的典范。

### 【家风故事】

有了权力和地位,能够坚持不搞特殊化,坚持党员本色,是领导干部,尤其是高级领导干部的一项优秀品质。陈云同志在这方面就对自己有着严格的要求。

陈云一家原先住在北京市北长街上,房子受到地震影响出现了开裂,被定作危房。当时计划翻修一下,设计和预算都已到位,但在最后时刻,陈云告诉身边人:“这件事不能做,我不能给自己盖房子。”最终,工作人员用铁管子在陈云办公室搭起一个防震的架子,上面铺着厚木板。陈云就在这个“铁框框”里坚持办公,直到很长一段时候后才搬至中南海。

同时,陈云也严格要求家人、亲属和身边工作人员,要他们“以普通劳动者身份自居,不搞特殊化”。新中国成立初期,陈云担任中财委主任,夫人于若木也在中财委机关工作。于若木本来完全可以搭乘陈云的汽车上下班,但她一直坚持骑自行车去机关,没搭过一次车。陈云对自己和家人的严格

家风可见一斑。

罗荣桓元帅经常告诫家人，一个革命者想的应该是为人民多做一些有益的事情，不能因为地位不同了、身份变了，要求额外的照顾和特殊的享受，搞特殊化。

在生活中，罗荣桓常常通过一些身体力行的细节来教育子女。1947年7月，罗荣桓从莫斯科治病回到哈尔滨，全家被安排住在市区一处很宽敞的独立庭院里。他多次向有关部门提出将这处庭院挪作公用，自己另找一处房子住。

一次，罗荣桓到时任东北民主联军政治部主任谭政家去，见他家住的是一处二层小楼，就跟他说：“跟你们搭个邻居怎么样？你家住楼上，我们住楼下。欢迎吗？”谭政起初还以为是句玩笑话。但没过两天，罗荣桓一家却真的搬来住了。罗荣桓对家人说：“住的房子大小，看来是不起眼的事情，但我们是党的干部，要时时想到生活在基层的人民大众，不能官越做越大，住的楼越来越高。”罗荣桓还说：“生活不要特殊化，一味追求舒适的生活，讲究吃穿，贪图享受，就要变坏的。”

1963年12月16日，罗荣桓在弥留之际嘱咐爱人：“我死以后，分给我的房子不要再住了，搬到一楼的房子去，不要特殊。”他还交代子女说：“我没有遗产留给你们，没有什么可以分给你们的。爸爸就留一句话：坚信共产主义这一伟大真理，永远干革命。”罗荣桓没有什么遗产留给子女，但是给子女甚至全党留下了不可估量的精神财富。

#### 立规立诫 道德约束

在中国传统文化中，家训、家规在传承个人品德以及民族精神中起到了重要载体作用。许多家训传承百年，升华为乡规民约，甚至成为中华民族精神的重要组成部分，如孔子尚德明理，克己秉公的《孔氏祖训箴规》，王阳明“蒙以养正”的良知教育，纪晓岚

“守正规直”的诗书传家……民族精神一脉相承，中国共产党的老一辈无产阶级革命家亦在这方面起着引领示范作用。

#### 【家风故事】

为了亲属不搞特殊化，周恩来同志曾定下“十条家规”。在新中国成立之初，因不少故乡亲友要谋求一官半职，周恩来便专门召集家庭会议，定下规矩：一、晚辈不准丢下工作专程来看望他，只能在出差顺路时去看看；二、来者一律住国务院招待所；三、一律到食堂排队买饭菜，有工作的自己买饭菜票，没工作的由总理代付伙食费；四、看戏以家属身份买票入场，不得用招待券；五、不许请客送礼；六、不许动用公家的汽车；七、凡个人生活上能做的事，不要别人代办；八、生活要艰苦朴素；九、在任何场合都不要说出与总理的关系，不要炫耀自己；十、不谋私利，不搞特殊化。

在工作生活中，周恩来也是严格执行自己定下的家规。1968年，周恩来的一个侄女赴内蒙古插队，由于表现好，经当地群众推荐，应征参军。周恩来得知后说：“你参军虽然符合手续，但内蒙古那么多人，专挑上了你，还不是看在我们的面子上？我们不能搞特殊化，一点也不能搞。”周恩来还专门给相关同志提出：“你们再不把孩子退回去，我就下命令了。”这个侄女最终脱下军装，返回内蒙古草原插队劳动。临行时，周恩来说，我自己没有孩子，但要教育侄子侄女走自己这一条路。

周恩来的家规既是对亲属的约束，也是对自身秉持公心、廉洁为民理念的践行，这为领导干部如何管好自己的亲属子女，把握好权力与亲情的关系树立了榜样。

#### 践行家风 传承精神

优良的家风不仅传承于精神中，流传于话语间，更在实践中得到检验，并在实践中得到发扬。很多党

的革命先辈在教育子女时有着严格甚至苛刻的要求,他们不仅要求自己遵规守纪,不搞特殊化,更是让子女亲属在工作生活中与群众保持一致,不让其沾染自己手中权力的“便利”。

### 【家风故事】

“干部是人民的公仆,公仆对人民只有奉献的义务,没有索取的权利。”这是张闻天一贯奉行的原则。在他的一生中,无论身居何位,他从不为自己和家属谋私利,甚至为了避嫌而“苛待”自己最亲爱的人。

新中国成立后,担任领导职务的张闻天因公配有汽车上下班,但他从不允许子女“沾光”。有一次,儿子张虹生趁父亲上班前爬上车,赖着不下来,以为这样能让自己坐一次向往已久的小汽车。谁知父亲一点也不妥协,他干脆走着去上班,让汽车停在原地。小虹生只好乖乖下车。

上世纪50年代,知识青年开始上山下乡。张闻天动员刚从中学毕业的儿子响应党中央号召,到天津茶淀农场锻炼。两年后,张虹生获准回到北京考大学。因离校时间已久,张虹生对外语没有把握,希望

担任外交部副部长的父亲给直接分管的外交学院打个招呼。张闻天一口回绝:“你有本事上就上,没本事就别上。”最后,张虹生凭自己的本事考上了北京师范大学。

1962年,张闻天再次送儿子到新疆生产建设兵团工作。由于条件艰苦,到新疆没多久,张虹生患上肝炎,并发展成慢性病。他向父母要求回京治疗,张闻天却给他回信:“你有什么资格来北京看病?新疆那么多职工得了肝炎,都是在新疆治,肝炎完全可以在当地治。”张闻天告诫儿子不要搞特殊化,要他在新疆一边劳动一边治疗。

张虹生在新疆整整工作了15年,在那里结婚生女,直到张闻天去世两个月后,才凭“落实政策”调回祖籍江苏,在南京的晓庄农场落户。1979年,中组部开出调函让张虹生到北京工作。张闻天夫人刘英直接把调函退给中组部:“干部子弟为什么都要回北京?”张虹生尊重了母亲的意见。同年,张虹生调入南京大学图书馆工作,一直到2001年退休。

(摘自《人民日报》)

## 机关动态

# 宁夏检验检疫局发出通知严明春节纪律

在2016年春节来临之际,宁夏检验检疫局印发《关于春节期间严格落实中央八项规定精神的通知》,进一步严明各项纪律要求,严防“四风”问题反弹,确保节日风清气正,把“三严三实”专题教育成效落到实处。

《通知》要求全体党员干部认真学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,严格遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,切实坚持“高

线”、守住“底线”、不触“红线”。纪检监察部门要坚持纪严于法,加大监督执纪问责,对典型问题进行通报曝光,强化震慑力度。各部门主要负责同志要切实担负起“第一责任人”的责任,以上率下,加强对本部门、本单位党员干部的教育、管理和监督,管好亲属和身边工作人员,坚决防止在遵守纪律上打折扣、作选择、搞变通,切实以严的标准、严的举措保证各项纪律要求落到实处。

## 肺 最不能受气

2008年的时候，我曾经看过英国广播公司做过的一篇报道，在那篇报道中，英国人援引了哈佛大学公共卫生学院的一项研究数据，声称在未来的25年里，中国将有大约8300万人因肺部疾病而早逝，病因主要是吸烟以及环境污染。

如今已经过去好几年了，作为一名专门治疗肺部疾病的医生，当我回过头看这篇报道时，非常不愿意但却不得不承认，他们的预言可能是正确的。

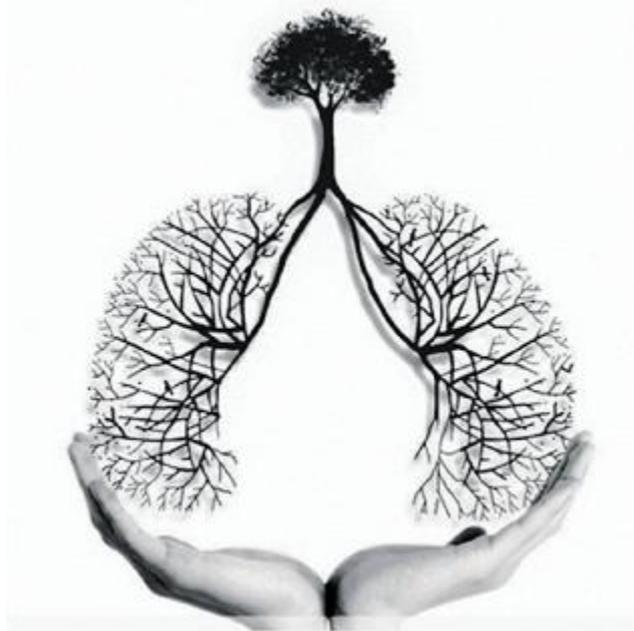
为什么肺病那么喜欢光顾国人呢？除了吸烟这个大都熟知的原因外，还有——

**雾霾：**研究发现，人类80%的肿瘤是由于环境因素造成的。人类生存的环境中存在大量的致癌物质，癌症发病率逐年攀升的主要原因，就是自然界致癌物与抑癌物比例的失调。而我们在改造自然的同时也制造出了大量伤害我们身体的物质，而呼吸是无时无刻不在发生的。

PM2.5给人们带来了太大的健康隐患。我有一个明显的感觉，在空气质量不好、雾霾严重的时候，来呼吸科看病的病人也大大增加。其原因就是人们在呼吸的时候吸入了大量的杂质，肺过滤得太累了，有的甚至无法继续过滤空气正常工作了，累病了！阴霾天气，最受影响的就是肺了。

雾霾的组成成分非常复杂，包括数百种大气颗粒物。其中危害人类健康的主要是直径小于10微米的气溶胶粒子，它能直接进入并黏附在人体上下呼吸道和肺叶中，引起鼻炎、支气管炎等病症。处在这样的环境中，自身抵抗力较弱的人群，一两天内可能就会得上呼吸道感染、哮喘、过敏等疾患，或使原来的疾患加重。长期处于这种环境中，很容易诱发肺癌。

**油烟：**我曾经遇到过一位40多岁的全职主妇，



她既没有吸烟史又不接触二手烟，但检查出了肺癌。通过跟她聊天发现，她全职在家，最重要的工作之一就是做饭。做饭会产生什么？油烟！

很多女性朋友，在日常炒菜的过程中吸入了大量的油烟，但她们不觉得这是癌症诱发因素，而且还有很多人觉得油烟味很好闻，很喜欢闻，殊不知在深深吸入油烟的同时也吸入了大量的致癌物。现代研究表明，厨房中的油烟气体含有一氧化碳、二氧化碳、氮氧化物以及具有强烈致癌性的苯并芘等许多对人体有严重危害的物质。

如果觉得油烟的危害还不够直观的话，那就看看家里的抽油烟机的罩子吧，那可都是油烟凝结成的，黑乎乎油腻腻还不好清洗。试想如果自己的肺里是这样一幅情景，那还谈何健康？

**生气：**相信很多人都有过这样的体验：生气时，会感觉身体非常难受；而心情好时，会感觉神清气爽，身体非常舒服。其实，只要我们细心观察就会发现，凡是那些长寿的人，都是什么事都看得开、不怎么生气、总是乐呵呵的人；而因癌早逝的人往往是一些容易想不开、爱钻牛角尖、喜欢生气的人。从心理学角度来说，长期处于爱生气的坏情绪中，也容易增加肿瘤的发生概率。医学领域也普遍认同生气容易导致癌症这一观点。

虽然这样的诱因，不是一朝一夕可以避免，但我们自己还是有很多工作可以做的。

(摘自《养肺就是养气》)

相关链接

## 抗霾佳饮呵护肺部健康



**罗汉果五花茶:**罗汉果对支气管炎、高血压等疾病有显著的疗效,能够治疗慢性支气管炎、咽喉炎、支气管哮喘、百日咳等病症。罗汉果五花茶以罗汉果、红糖、金银花、葛花、鸡蛋花、木棉花和槐花或者是黄菊花为原料。将罗汉果洗干净,与红糖、金银花、葛花、鸡蛋花、木棉花和槐花一同放入汤锅中。在锅中加入适量的水,大火煮沸,再小火慢炖约两个小时。等到锅中的汤水只剩下三分之一时,再将五花茶的残渣去除就可以。



**蚌花蜜枣茶:**蚌花中含有丰富的黄酮甙和有机酸。中医典籍中记载蚌花能够“止咳,去痰水”,用于治疗劳伤咳血。蚌花的新鲜叶子或者干花能够入药,用于治疗肺燥咳嗽、咯血和百日咳等病症。雾霾天推荐一款蚌花蜜枣茶,蚌花蜜枣茶做法简单,就是取蚌花 20 朵,蜜枣数颗,放入锅中加水煲煮 2 个小时左右即可。可以根据自己的喜好选择放入多少的蜜枣,因为蜜枣本身也是具有益脾、润肺、补气活血的功效。煮好后就是一种极好的清肺茶。



**银耳大海羹:**银耳是药食两用之品,能够清肺热、养肺阴,可治肺热咳嗽,久咳喉痒、咳痰带血、肺热胃炎,以及大便秘结、大便下血等。如果嗓子不舒服,可以试试具有清热利咽、通便作用的银耳大海羹。取银耳 10 克,大枣 6 个,胖大海 5 个,银耳泡发撕成小片,在锅中加入 2000 毫升清水和银耳、大枣,先用大火煮沸再转小火煮一个半小时,再放入胖大海煮 5 分钟就可以。



**奶油松露汤:**松露中最珍贵的莫过于它们所独有的松露酸、松露多糖和松露多肽,这些成分具有极高的营养活性,食用后能够增强人体免疫力,还是天赐的养肺良药。将松露洗干净后切成薄片,放入搅拌机里,同时加入牛奶,打成糊状。再将黄油放入热锅中融化,加入面粉炒香,然后将打好的黑松露牛奶糊倒入锅中,与面粉搅拌均匀,放入鸡汤煮沸,小火熬制半个多小时,加盐、白胡椒粉和鸡精调味就可以食用了。

(摘自《健康时报》)



# 机关工委大事记

2015年12月2日 - 2016年2月3日

2015年12月2日，区直机关工委书记叶旭到宁夏旅游局调研机关党建工作。叶旭同志参观了旅游局智慧宁夏、智慧旅游的指挥中心，视察了区旅游局机关第三支部、信息中心支部和质监所支部。自治区旅游局党组书记、局长，机关党委书记徐晓平、纪检组长庞俊海、副局长党建平和机关党委专职副书记陈岩等一同参加调研。

2015年12月9日，区直机关党建第一协作片区在自治区政协机关召开机关党委专职副书记述职会议。区直机关工委领导及各部门负责人、片区22个单位机关党委专职副书记共30多人参加会议。

2015年12月21日，区直机关文明办在自治区政府二楼礼堂举办“自治区第五届全国道德模范事迹报告会”，区直机关各单位党员干部近300人参加了会议。石嘴山市大武口区丽日社区居民周淑琴、宁夏康源肛肠医院护理部主任虎蕊、银川市灵武市临河镇石坝村村民马生忠、永宁县胜利乡杨显村村民杨林、吴忠市青铜峡汽修配件厂退休职工李举峰的

外甥女郝妮妮作了事迹报告。

2015年12月18日，区直机关工委召开2015年度区直机关党委书记述职会。自治区党委组织部王少林副部长出席会议并讲话，区直机关工委叶旭书记主持会议。区直机关工委马春杨副书记、蔡旭东副书记、余剑雄副书记、李林贵副巡视员分别对各自联系片区单位的全年党建工作情况做了点评。

2016年1月1日，区直机关工委与宁报集团、体育局、总工会等单位联合举办以“全民健身迎新春”为主题的“宁夏中房杯”元旦健身跑活动，自治区领导蔡国英、安纯人出席开幕仪式。区直机关和全区各地的4000多名跑步爱好者参加了本次活动。

2016年1月11日，区直机关工委副书记蔡旭东、副巡视员李林贵带领工委机关部分干部，到同心县马高庄乡赵家树村，为村小学学生和老党员送上党组织的关心和社会的关爱。工委机关同志与“六盘山”爱心协会及县乡村负责人向村小学129名学生赠送了冬季棉衣，对村里党龄在20年以上，年龄60

岁以上的5名老党员进行慰问，给每人送上500元慰问金，为村里困难党员和学校老师送去御寒冬衣。

2016年1月15日，区直机关纪工委召开理论学习会，学习传达习近平总书记在第十八届中央纪委第六次全体会议上的重要讲话和全会公报，并提出贯彻落实意见。

2016年1月15日，区直机关工委副书记马春杨、蔡旭东，副巡视员李林贵和工委有关同志一行6人，到结对共建的新琇苑社区，走访慰问20户困难党员、困难高龄老人和重度残疾人等，为他们送去了米、面、油等生活慰问品和新春的问候。

2016年1月15日，区直机关工委召开中心组(扩大)学习会，传达学习自治区十一届人大五次会议和自治区政协十届四次会议精神，并对深入学习宣传贯彻“两会”精神进行动员部署。

2016年1月14日，自治区党委组织部、区直机

关工委邀请清华大学社科学院国际关系学系教授、经济外交研究中心主任何茂春教授为区直机关党员干部做了《国际国内形势与“十三五”规划专题教育》报告。区直机关工委副书记马春杨主持会议并讲话，区直机关部门和中央驻宁单位党员干部300多人聆听了报告。

2016年2月1日，区直机关工委书记叶旭主持召开中心组学习扩大会议，认真传达学习贯彻自治区纪委十一届七次全会精神。

2016年2月3日，区直机关工委定点帮扶村同心县马高庄乡赵家村村信息化扶贫工程正式开通，区直机关工委书记叶旭、区扶贫办党组书记梁积裕、宁夏电信公司总经理武胜利、自治区通信管理局副局长殷兆方以及吴忠市工信局负责人、同心县人民政府主要领导参加了开通仪式。

好  
人  
好  
事

自治区国税局干部马文旭拾金不昧  
谢绝失主屈仲斌重金酬谢

■ 区国税局 屠建堂 樊敬忠

12月14日，刚下了雪的银川寒气逼人，但宁夏区国税局机关党办的办公室里却热气腾腾、谢声不断。原来经过机关党办十来天来的多方查找，11月30日财务处马文旭捡到的二万一千二百三十元失主终于找到，他就是银川市兴庆区第五建筑公司的经理屈仲斌。

屈经理于11月28日晚在观湖一号“上陵手抓”餐馆就完餐回家，开车时不慎将装有现金和银行卡的皮夹滑到了地上，过了几天才发现，到处寻找都未找到，他感觉肯定没戏了，没想到国税局机关党办的同志通过银行卡，在银行的精心查询下找到了他。他喜出望外，感觉突然从天上掉下一块馅饼，感动之余马上做了一

面上写“拾金不昧、品德高尚”的锦旗送到了宁夏区国税局机关党办，并拿出五千元现金当面酬谢马文旭，马文旭婉言谢绝了老屈的好意，说这事碰到宁夏国税局的任何干部职工都会这么做，这也是一个文明银川人应该做的。

屈经理又紧紧握住党办干部的手，感动得不知说什么好。党办的同志告诉他，自从机关党办从小马手里接过捡拾的现金后，及时向主管局领导作了汇报。局领导指示，一定将现金登记保存好，尽快和公安机关、银行和街道办取得联系，千方百计找到失主。区局党办按照局领导的意见，把钱放到了保险柜，并研究寻找失主的办法，经过大家的集思广益和共同努力，终于通过银行找到了失主。

# 机关动态



## 宁夏广播电视台携手承办 2016“快乐雷锋工程”

1月9日,2016“快乐雷锋工程——雷锋饺子计划”万家新春走访慰问活动,在银川文化城拉开帷幕。此项活动由宁夏义工联合会、宁夏广播电视台联合主办,宁夏义工联合会五市工作站、宁夏交通广播承办。在自治区党委宣传部、宁夏广播电视台、自治区残联、自治区民政厅等单位领导的见证下,330名环卫工人、残疾人、贫困家庭在现场领到了一箱装有食用油、米面、瓜子、糖果等的“雷锋饺子计划”新春慰问品。同时由150辆私家车、出租车组成的雷锋爱心车队自发地将慰问物资送到银川市各贫困家庭,免费运送现场接受物资的环卫工与贫困人士回家。

## 宁夏检验检疫局开展党的十八届 五中全会精神宣讲

1月25日,宁夏检验检疫局邀请自治区党校经

济学教研室杨旭东主任为全局干部职工宣讲党的十八届五中全会精神。杨旭东主任以“五大理念:《建议》的灵魂”为主题,从“创新是引导发展的第一动力;协调是持续健康发展的内在要求;绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现;开放是国家繁荣发展的必由之路;共享是中国特色社会主义的本质要求”五个方面,结合自治区经济社会发展实际,对《建议》的精神实质进行深入解读,使全局干部职工对五中全会和自治区党委十一届七次全会精神有了更加深入地理解,进一步把思想行动统一到中央精神和自治区党委的要求上来,为做好2016年各项工作奠定了思想基础。

## 严处要求 实处发力 稳步推进公务员日常考核

自治区工商局通过制定平时考核手册、配发工作日志、加强督查检查,对公务员的德、能、勤、绩、廉等方面进行全面考核评价,不断健全完善考核体系,

切实提升公务员考核工作规范化水平。

结合工作实际,制定平时考核手册。为全体公务员配发工作日志,要求干部将每天工作情况分时段进行详细记录,每周以工作记实的形式将本周履职情况及重点任务进展情况如实记录,每月末由分管领导及部门负责人对公务员进行小结评价,并提出评鉴意见。每季度末以处室为单位进行民主测评,并依据被考核人的周记实、月小结情况提出季度考核等次意见。年末,结合公务员年度考核工作安排,依据季度考评结果,对全体公务员进行全面评价,确定年度考核结果。人事部门不定期抽查工作日志记录情况,每月底统一收集平时考核手册进行核查,对不按规定及时准确填写工作日志和平时考核手册的公务员进行约谈批评,真正做到日记录精准、周纪实扎实、月小结到位、季考评严格、年考核全面。

### 宁夏邮政公司机关党委召开基层党组织书记述职评议会

1月25日,宁夏邮政公司机关党委组织召开2015年基层党组织书记述职评议会议,公司党组成员、副总经理、纪检组长孙洪均,机关党委委员、各基层党组织书记及党员代表参加了大会。会议总结了在基层党组织工作当中的成绩与不足,并提出下阶段的工作措施与努力方向。与会人员对19个基层党组织书记进行了测评。孙洪均针对现阶段基层党组织抓基层党建工作存在的问题进行了点评,他强调,要始终坚持“党要管党、从严治党”的原则,把基层党建工作摆在突出位置;基层党组织要进一步加强党建责任,抓住邮政重点工作,明确党建主体责任,实施“一岗双责”机制,强化党建工作氛围;基层党组织负责人要落实首责,明确重点,讲究方法,狠抓落实,认真履行好“第一责任人”职责。

### 宁夏气象局举办专题辅导深入学习贯彻自治区十一届七次全会精神

为进一步贯彻落实自治区党委十一届七次全会精神,推动全体党员更加准确、全面、深刻领会全会精神,宁夏气象局邀请自治区讲师团教研室主任陈文为全局干部职工进行讲解。陈文同志《以新理念统领“四个宁夏”建设决战决胜小康社会》为主题,从科学把握我区全面建成小康社会决胜阶段面临的形势,决战决胜全面小康;十三五时期我区发展的指导思想、基本原则、主要目标和基本理念;全面落实自治区党委确定的十三五时期我区经济社会发展的各项任务和重大举措;加强和改善党的领导四个方面进行了讲解。通过倾听辅导,全体干部职工对自治区十一届七次全会精神提出的重大目标和内涵实质有了更加准确领会,收到了良好的效果。

### 自治区检察院机关党委组织党员代表到社区慰问困难群众

1月18日至19日,自治区检察院机关党委组织院机关各支部党员代表20余人,走进阳澄社区和景墨社区慰问了10户社区困难住户。2015年以来,自治区检察院机关党委先后带领机关在职党员186人,到机关所在地社区、阳澄巷社区和结对共建社区,进行党员报到工作,认领服务岗位和项目,党员个人及支部在社区开展慰问孤寡老人、扶贫助困助学、社区帮扶、社区义务劳动、认领微心愿等系列服务活动,党员主动在社区“亮身份、树形象、作表率”,自觉接受社区党组织和群众监督,增强了党员干部及群众对社会的认同感、归属感、责任感,树立了检察机关党员干部的良好社会形象。

## 自治区文联开展“我们的中国梦” ——“送欢乐、下基层”文艺志愿 服务活动

2015年12月30日至2016年1月30日,自治区文联组建文艺志愿服务团和文艺志愿小分队,精心编排了歌舞、戏剧、小品、相声、魔术、杂技等慰问演出节目,在全区开展“送欢乐下基层”文艺志愿服务活动,深入社区、农村、企业等基层一线演出,给基层群众送去积极健康向上的文艺作品。书画家、剪纸艺术家还现场书写作画,“送福”“赠(增)寿”送春联,为基层群众、老年朋友、一线职工和人民子弟兵送去温暖和精 神食粮,受到大家的热情欢迎。

## 石嘴山市拓展服务领域 将星级创建延伸到 机关党建 文明科室 道德讲堂

近年来,石嘴山市直机关按照“抓典型、树精品,抓创新、求突破”的思路,将机关党建与文明创建、道德讲堂有机结合,以星级创建为主要方式,在机关不同行业、不同领域创建了一大批星级服务型党组织、星级文明科室、星级道德讲堂,有力推动了服务型党组织建设。

开展星级服务型党组织创建活动,激发机关党建活力。以“五服务四评议三提升”为抓手,及时制定《市直机关星级服务型党组织管理考核办法和细则》,明确机关各级党组织评星定级的考核内容和标准,按照0-5星6个层级,一年一评、逐级晋位、动态管理,每年11月基层党组织向上级党组织提出晋级申请。2015年,把年终考核与评星定级结合起来,通过严格评定,已有65%以上基层党组织达到星级标

准,有力地激发了机关党组织“争五星”的热潮。

开展星级“文明科室”创建活动,彰显机关文明形象。以“争创文明单位、争创文明科室、争做优秀标兵”、文明行为我带头等活动为抓手,连续三年在市直机关开展星级“文明科室”创建,通过严格程序、一票否决等措施,把“文明科室”创建与文明单位、全国文明城市创建结合起来,进一步提升了机关科室规范化、精细化管理水平,树立良好的机关形象。先后命名表彰各类星级“文明科室”114个、“优秀标兵”71名,使“文明科室”成为机关一大品牌。

开展星级“道德讲堂”创建,提升机关道德素质。按照“星级评定、晋位升级、动态管理”要求,通过分级评星、逐级晋星,有效提高了创建主体争星晋级的主动性,增强了创建活力。同时,把“道德讲堂”作为创建文明单位的前置条件,对未正常开展活动的一票否决。2015年,共评选出优秀“道德讲堂”17个、各类星级“道德讲堂”170个、优秀“道德讲堂”宣讲员50名。

(石嘴山市直机关工委 伊文军)

## 宁夏储备局认真学习《准则》 《条例》强化党员纪律意识

宁夏储备局把学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》作为当前一项重要政治任务,利用橱窗、电子显示屏、小报、简报等形式,积极开展《准则》和《条例》宣传活动;召开党员大会,提出具体要求,把学习不断推向深入;将《准则》《条例》内容分为100个知识点,组织开展《准则》《条例》知识测试,提升学习成效。通过深入开展《准则》《条例》学习活动,使全体党员较为全面地了解掌握了《准则》和《条例》的内容,进一步强化了纪严于法、纪在法前、“守纪律、讲规矩”的意识。



# 2015年度区直机关党委书记述职会议



## 区直机关工委召开 2015年度机关党委书记述职会



自治区党委组织部副部长王少林到会指导并讲话



自治区直属机关工委书记叶旭主持述职会议



宁夏煤矿安全监督管理局党组书记局长机关党委书记肖蕾述职

区直机关工委于2015年12月18日召开2015年度区直机关党委书记述职会。自治区党委组织部王少林副部长出席会议并讲话,区直机关工委叶旭书记主持会议。会上,自治区党委党史研究室机关党委书记宋建钢、自治区检察院机关党委书记汪敬、自治区科技厅直属机关党委副书记王辛武、自治区国土资源厅直属机关党委书记王政、自治区外事(侨务)办公室机关党委书记康占平、自治区地税局机关党委书记马建民、自治区质量技术监督局机关党委书记罗万里、自治区科协机关党委书记刘平和、自治区残联机关党委书记姜晓萍、宁夏煤矿安全监察局机关党委书记肖蕾先后就本单位全年落实机关党建责任制情况进行了专项述职。区直机关工委马春杨副书记、蔡旭东副书记、余剑雄副书记、李林贵副巡视员分别对各自联系片区单位的全年党建工作情况逐一做了全面客观、事实求是的点评。工委考核工作协调小组全体成员和参加述职的10个单位机关党委书记、专职副书记、基层党组织书记代表近45人参加会议。



自治区直属机关工委副书记马春杨点评



自治区直属机关工委副书记蔡旭东点评



自治区直属机关工委副书记纪工委副书记余剑雄点评