宁夏回族自治区党委党史研究室“以史鉴今　资政育人”丛书

# 四个全面 开创未来

SIGEQUANMIAN
KAICHUANGWEILAI

该书涵盖了七个方面的重要内容，分别是经济建设研究、政治建设研究、文化建设研究、社会建设研究、生态文明建设研究、党的建设研究和党的历史研究。通过以上内容全方位展现了“四个全面”的主线：建成小康社会，焕发改革精神，增强法治观念，落实从严治党。

宁夏回族自治区党委党史研究室　编

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

主　编：宋建钢
副主编：饶彦久　纳建萍

宁夏回族自治区党委党史研究室“以史鉴今　资政育人”丛书

# 四个全面开创未来

SIGEQUANMIAN
KAICHUANGWEILAI

宁夏回族自治区党委党史研究室　编

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

四个全面开创未来 / 宁夏回族自治区党委党史研究室编. — 银川：宁夏人民出版社，2016. 3
ISBN 978-7-227-06300-1

I. ①四… II. ①宁… III. ①社会主义建设模式 - 研究 - 中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 048893 号

四个全面开创未来　　宁夏回族自治区党委党史研究室　编

责任编辑　周淑芸
封面设计　免　力
责任印制　肖　艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社　出版发行

出 版 人　王杨宝
地　　址　宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦（750001）
网　　址　http://www.nxpph.com　　http://www.yrpubm.com
网上书店　http://shop126547358.taobao.com　　http://www.hh-book.com
电子信箱　nxrmcbs@126.com　　renminshe@yrpubm.com
邮购电话　0951-5052104　5019391
经　　销　全国新华书店
印刷装订　宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号　（宁）0000420

开　　本　787mm × 1092mm　1/16
印　　张　35.25　　字　　数　500 千字
版　　次　2016 年 3 月第 1 版
印　　次　2016 年 3 月第 1 次印刷
书　　号　ISBN 978-7-227-06300-1/ D·437

定　　价　78.00 元

版权所有　侵权必究

# 前言 Qianyan

“四个全面”战略布局，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。它是引领中华民族伟大复兴的战略布局，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

“四个全面”战略布局，是对中国特色社会主义内涵的丰富和充实。中国特色社会主义，既是科学社会主义理论指导下的生动实践，又是在实践中不断丰富发展的科学社会主义理论总结。“四个全面”战略布局进一步丰富和充实了中国特色社会主义的内涵：丰富和充实了中国特色社会主义道路的内容，在坚持“一个中心、两个基本点”和“五位一体”建设总布局的基础上，进一步明确了沿着中国特色社会主义道路前进的目标、动力、保障和领导方略；丰富和充实了中国特色社会主义制度的内容，进一步明确了从全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党等方面，推动中国特色社会主义制度不断成熟定型的问题；丰富和充实了中国特色社会主义理论体系的内涵，在已经形成的中国特色社会主义总依据、总任务、总布局和基本要求的基础上，进一步凸显了我们党治国理政的总体思路。“四个全面”战略布局的提出，使中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色更加鲜明。

“四个全面”战略布局，回应了人民群众的新期待和新要求。“四个全面”战略布局提供了实现人民群众新期待和新要求的重要抓手。全面建成小康社会，满足了人民群众对美好生活的愿景，满足了人民群众不断增长的物质文化需求。全面深化改革，为人民群众追求美好生活消除了阻力、增添了动力、激发了活力。全面依法治国，为人民群众维护自身权益提供了法制保障。全面从严治党，为人民群众追求美好生活指明了正确方向、引领了正确道路，提供了政治保障。2012 年，党的十八大提出了确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标的时间表，以及经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等战略思路。2013 年，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。2014 年 10 月，党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面推进依法治国做出全面的战略部署。2014 年 10 月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出全面推进从严治党的要求，并对全面推进从严治党进行了部署。2015 年 2 月，习近平总书记在同党外人士座谈会上指出，四个全面“是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的”。党的十八届五中全会进一步明确了“十三五”时期，我国经济社会发展和党的建设必须以“四个全面”战略布局为统领。党的十八大以来，全面建成小康社会的一步步临近，使人民群众正在进一步获得实实在在的实惠和好处；全面深化改革举措的不断出台，让人民群众真真切切感受到了发生在身边的可喜变化；全面依法治国的不断推进，让人民群众看到了法治中国建设的未来希望；全面从严治党的“组合拳”，让人民

群众看到了中国共产党对自身建设要求之严格、惩戒之严厉、形象之重塑。可以说，人民群众正在从“四个全面”战略布局的不断推进中，感受到了一个奋发有为的政党、一个充满希望的国家；换言之，“四个全面”已然成为人民群众认知评价党和政府工作的主要衡量标准。

“四个全面”战略布局，找准了中国新时期更加注重发展的时代脉搏，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点工作、主要目标，“牵住了改革发展稳定的牛鼻子”，是实现“两个百年”奋斗目标的着力点。“四个全面”战略布局有目标、有举措，从全局出发，抓住了建设的重点，形成了一个整体。每一个“全面”都具有重大战略意义。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。四者不是简单并列管系，而是有机联系、相互贯通的顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。可以说，全面建成小康社会，如灯塔一般，发挥着引领作用；全面深化改革，犹如开山斧、发动机，正在破除着体制机制的障碍，为全面建成小康社会提供源源不竭的强大动力；全面依法治国，是立规矩、定框架，明确了治国理政的基本方式，为全面建成小康提供了制度保障；全面从严治党，就像手术刀、净化机，在向危害党的毒瘤开刀，同时也保持了党的纯洁性和先进性，强化了党的主心骨作用，锻造了党的领导核心地位，实现了全面小康最根本性保障。

“四个全面”战略布局，是新时期我们党从全局出发而形成的治国理政的方略，这也为宁夏的建设绘制了总蓝图、铺设了主路径、提供了原动力。如何将建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏，放在“四个全面”战略布局中谋划推进，是当前及今后全区各级党政组织和广大党员干部群众的一项事关宁夏长远发展的重要命题。

《四个全面开创未来》一书，力求全方位、多层次、多视角地诠释协

调推进“四个全面”战略布局，具有很强的理论性、实践性、针对性和可读性。全书坚持理论联系实际，紧密结合党的十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，全面阐述和深入解读“四个全面”战略布局，并就如何按照“四个全面”战略布局加快推进“四个宁夏”建设提出了对策建议。从宁夏的经济、政治、文化、社会、生态文明及党的建设等各方面实际出发，针对宁夏经济社会发展和党的建设中的薄弱环节，努力建言献策。同时，围绕中国人民抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，对抗战胜利也有相关的思考和研究。

该书是全区广大党员干部深入学习、掌握、坚持和践行“四个全面”战略布局的重要学习读本，也是广大理论工作者深化“四个全面”战略布局研究的重要理论参考。我们相信，全区广大党员干部必将从本书中得到新启迪、汲取新营养、获得新动力，也必将在宁夏“十三五”改革发展的新时期，着力牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，进一步按照“四个全面”战略布局，谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，为加快推进“四个宁夏”建设，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

# 目录 Contents

## ◆经济建设研究


精准施策　打赢脱贫攻坚战 …… 3
坚持问题导向　推动产业脱贫 …… 6
把握好解放思想这个总开关 …… 9
脱贫攻坚要破除思想上的“贫困” …… 12
用五大发展理念引领“四个宁夏”建设 …… 14
始终保持奋发有为的精神状态 …… 17
创新发展理念需要坚持两个统一 …… 19
把“精准”贯穿到扶贫开发的全过程 …… 21
提高对外开放水平要“内外兼修” …… 24
奏响开放宁夏建设最强音 …… 26
融入“一带一路”的重要载体 …… 29
踏上宁夏经济新征程 …… 32
在不断解放思想中加快开放宁夏建设 …… 34
以开放的主动赢得发展的主动 …… 37
打造宁夏特色　发挥宁夏优势 …… 40
着力构筑对内对外开放新格局 …… 43

让沿黄城市带舞动起来 …… 46
努力实现新常态下的新作为 …… 48
立足革命老区的脱贫致富　因地制宜助力扶贫开发 …… 52
凝心聚力书写宁夏扶贫开发新篇章 …… 55
积极认清引领宁夏社会经济新常态 …… 57
“四个宁夏”建设需要以新作为应对新常态 …… 60
建设开放宁夏　做实“四篇文章” …… 62
解放思想　建设开放宁夏 …… 66
坚持对内对外开放相结合　奋力推进开放宁夏建设 …… 70
向西开放全力打造丝绸之路经济带 …… 76
推进宁夏新型城镇化的对策与建议 …… 81
以“四个宁夏”为目标　深化改革加速发展 …… 88
坚持科学发展跨越发展　奋力推进富裕宁夏建设 …… 91
打造丝绸之路经济带的战略支点 …… 100
实现改革发展宏伟目标贵在解放思想 …… 102
以大改革大开放推动大繁荣大发展 …… 104
全面深化改革必须解放思想实事求是 …… 107
办好中阿博览会重在创新 …… 109
宁夏把握机遇实现腾飞的新起点 …… 112
抓住战略机遇　努力做好几个转化 …… 114
对话交流与经贸合作的国际平台 …… 116

## ◆政治建设研究

准确理解把握“四个全面”的各自定位及相互关系 …… 121
四个全面:新形势下党治国理政的总方略 …… 124
全面建成小康的动力是坚持深化改革 …… 127

民族团结是深化对外开放的基石 …… 130
在法治的引领下实现“中国梦”的宏伟蓝图 …… 133
全面推进依法治区必须坚持六个基本原则 …… 136
全面深化改革必须全面推进依法治国 …… 139
依法治国必须做到“五个坚持” …… 141
建设法治国家的根本目的 …… 144
全面深化改革只有进行时没有完成时 …… 146
全面深化改革是一场新的攻坚战 …… 149
打好全面深化改革攻坚战 …… 151
增强全面深化改革的自觉性坚定性 …… 154
坚定不移深化政治体制改革 …… 156
执政基础坚如磐石的保证 …… 158

## ◆文化建设研究

以点亮面共建陇山文化圈 “红、绿”交织融入多彩丝绸路
——借题六盘山地区发展浅谈陇山区域合作共赢 …… 163
伟大爱国主义精神是实现中华民族独立与复兴的不竭动力 …… 171

## ◆社会建设研究

坚持为民 着力践行“四个统一” …… 185
为建设“四个宁夏”凝聚力量 …… 188
增进人民福祉是依法治区的最终落脚点 …… 190
增进人民福祉是改革的根本目的 …… 193
倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面 …… 196
不断提升预防和处置突发公共事件的能力 …… 199

实现从社会管理转向社会治理的创新 …… 202
牢牢把握“为民”这一根本 …… 204
创新社会治理体制　推进和谐宁夏建设 …… 206
奏响民生建设时代最强音 …… 208

## ◆生态文明建设研究

坚持绿色发展　建设美丽宁夏 …… 213
建设美丽宁夏　打造祖国西部生态屏障 …… 216
倍加珍惜“优美环境是宁夏最大优势” …… 221
探索生态文明建设的有效途径 …… 223

## ◆党的建设研究

守纪律讲规矩是党的优良传统和独特优势 …… 229
坚持全面从严治党　着力强化“守纪律讲规矩” …… 232
加强新时期党员干部政治忠诚观建设的思路 …… 237
践行“三严三实”　加强党的建设 …… 244
准确把握“三严三实”的科学内涵 …… 249
着力践行“三严三实” …… 252
着力践行“三严三实”,落实全面从严治党要求 …… 255
领导干部要带头守纪律讲规矩 …… 263
严以修身　首要的就是加强党性修养 …… 266
没有规矩　无以成方圆 …… 270
从“严”上要求　向“实”处着力 …… 272
做“严于律己”的模范践行者 …… 274
新常态下推进作风建设的重要抓手 …… 277

将“三严三实”作为个人的自觉追求 …… 280
增强“三种意识” 践行“三严三实” …… 283
践行“三严三实” 推行作风建设 …… 286
永葆共产党人清廉的政治本色 …… 289
忠诚于党是守纪律讲规矩的第一要义 …… 292
转变作风要从点滴做起 …… 294
进领导班子是当官还是为民 …… 296
干部能上能下能进能出研究 …… 298
弘扬延安精神 坚守精神家园 …… 305
提高党员干部法治思维和依法办事的能力 …… 309
改进和加强党的建设的创新之举 …… 312
党员领导干部要努力提升思想境界 …… 314
强化干部作风建设关键要从严治党 …… 316
让干部心有所畏言有所戒行有所止 …… 319
领导干部要善于“保护自己” …… 322
作风建设永远在路上 …… 325
永葆对党忠诚的政治品质 …… 327
理想信念高于天 …… 330
领导干部要认真学习党史国史 …… 333
用好批评与自我批评这个武器 …… 335
践行党的群众路线的“五个必须” …… 337
零距离是群众路线的永恒追求 …… 340
始终站在人民群众的立场上 …… 342
“三严三实”是领导干部必须遵循的行为规范 …… 345
牢牢抓住反对“四风”这个重点 …… 347
党务干部要认真学习党的历史 …… 349
树立五种意识 做实群众工作 …… 354

以整风精神开展批评和自我批评 …… 357
实现中国梦必须坚持走群众路线 …… 360
坚持全心全意为人民服务的宗旨 …… 362
总结运用群众路线教育实践活动的经验　着力健全县乡领导班子
　　领导干部　改进作风常态化机制研究 …… 364
新时期坚持和贯彻党的群众路线问题探究 …… 380

## ◆党的历史研究

中共党史是共产党员的必修课
　　——认真学习贯彻习近平总书记关于学习党史国史的重要论述
　　…… 393
弘扬伟大抗战精神　实现民族伟大复兴 …… 397
铭记历史　圆梦中华
　　——抗日战争胜利的历史启示 …… 420
论红军西征的历史意义 …… 435
重温陈云民主集中制思想的现实意义 …… 447
胜利一定属于中国
　　——周恩来关于全民族抗战的理论和实践 …… 456
中共宁夏工委领导下的抗日救亡运动 …… 464
“三个必胜”是历史启示的伟大真理 …… 469
“老兵”白天章的抗战人生 …… 472
宁夏在抗日战争中的地位和作用 …… 478
知党史　学党史　讲党史 …… 481
党史教育是作风建设的重要基石 …… 484
深刻领会抗战精神凝聚中国心　准确把握战略布局实现中国梦
　　——从民族复兴的枢纽到关键一步 …… 486

抗日战争胜利是中华民族从衰落走向振兴的转折点
——纪念抗日战争胜利 70 周年 …… 494
中国共产党积极领导的人民军队是全民族抗战的中流砥柱 …… 501
毛泽东艰苦奋斗思想的内涵及其时代意义 …… 505
毛泽东对中国特色社会主义理论和实践的历史贡献 …… 516
毛泽东关于密切联系群众的思想及现实意义 …… 523
毛泽东诗词体现的中国精神、中国力量和中国智慧 …… 531
从党的历史中汲取营养模范践行社会主义核心价值观 …… 538
邓小平 1975 年全面整顿思想及其历史意义 …… 541
档案要在学党史国史中发挥作用 …… 546

后　记 …… 550

# 经济建设研究

JINGJI JIANSHE YANJIU

# 精准施策　打赢脱贫攻坚战

宋建钢　薛志达　马晓东

“十三五”期间，宁夏扶贫攻坚战分两个阶段，前三年集中攻坚，后两年巩固提高，力争提前两年，即到2018年实现建档立卡的58万贫困人口全部脱贫、800个贫困村全部销号、9个贫困县全部摘帽；到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会，力争将宁夏建设成为全面脱贫的表率和深化精准扶贫示范区。

主动增强扶贫攻坚使命，充分认识打赢脱贫攻坚战的重大意义。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是我们党的重要使命。打赢脱贫攻坚战，思想认识首先要到位。要站在头等大事、第一民生的高度，切实保障贫困人口的基本生产生活需求；要站在与人民群众的血肉感情和鱼水关系的高度，主动帮助困难群众“拔穷根、奔小康”；要站在巩固党的执政基础的高度，切实解决贫困问题，夯实执政之基；要站在事关党和国家国际形象的高度，组织和带领贫困人口“脱贫困、奔小康”，向世界再次展示中国共产党的正确领导和中国特色社会主义制度的优越性，向国际社会再次证明中国共产党为什么能深得中国人民的拥护与爱戴。

加快实施脱贫基本方略，自觉落实“七个坚持”。精准扶贫、精准脱贫，是决胜“十三五”的基本方略，必须自觉落实“七个坚持”：要始终坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，协同推进，互动共赢，实现协调发展；要始终坚持精准扶贫与解决区域性整体贫困紧密结合，抓点促面，点面同步，实现创新发展；要始终坚持扶贫开发与生态保护并重，体现生

态优先，实现绿色发展；要始终坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，“两线合一”、应保尽保，实现共享发展；要始终坚持脱贫攻坚与支持中南部贫困地区和革命老区开发建设同步并行，项目带动，重点突破，加快振兴发展；要始终坚持政府主导与社会参与有机结合，同帮共扶，友善互助，实现共同富裕；要始终坚持外部帮扶与自力更生并举，借助外力，催生内力，实现自强发展。

积极细化完善“六项机制”，全力实施“六个精准”。脱贫攻坚，关键是要强化抓落实的责任，细化措施，完善机制，确保达到六个精准：建立精准识别机制，确保扶贫对象精准；完善扶贫开发“造血”机制，确保项目安排精准；创新扶贫计划项目工程资金管理机制，确保资金使用精准；创新社会参与机制，确保措施到户精准；创新定点帮扶机制，确保因村派人精准；改进扶贫考核机制，形成政府、社会、市场协同推进，区、市、县、乡、村五级联动，层层落实责任制的工作格局，确保脱贫成效精准。

坚持问题导向找准差距，努力补齐短板。精准扶贫、精准脱贫，要坚持问题导向，找准差距所在，尽快补齐短板。要对照中央要求找差距，加快补齐经济社会发展短板；要对照为民宗旨找差距，着力补齐感情短板；要对照脱贫目标找差距，着力补齐能力短板。党员干部能力强不强，关键看能否打赢脱贫攻坚战，这既是一次能力素质的大检阅，也是补齐能力短板的一场大考验。

奋力推进精准扶贫，不断拓展脱贫攻坚路径。三年实现 58 万建档立卡贫困人口如期全部脱贫，必须在“精细滴灌”、精准扶持上下功夫，确保“五个一批”见到实效：发展一批优势特色产业，力促有一般劳动能力的 30 万人率先通过发展产业脱贫；实施易地搬迁脱贫一批，力促 8 万人易地搬迁脱贫；实施生态保护补偿脱贫一批，力促 1 万贫困人口参与生态保护脱贫；着力加强教育脱贫一批，力促 4 万人求学就业创业脱贫；开展医疗救助和农村低保帮扶一批，通过“两线合一”把丧失劳动能力的贫困人口全部纳入最低生活保障范围，力促 15 万左右失能人口实现社保兜底

脱贫。

自觉强化精准脱贫效能，全力实施脱贫攻坚重大工程项目。抢抓国家实施“一带一路”建设战略机遇，按照功能区定位和《宁夏空间发展规划》，加快实施六盘山片区区域发展与脱贫攻坚规划、陕甘宁革命老区振兴发展规划，充分挖掘用好国家支持革命老区开发建设等政策措施，以重点区域、重点人群、重点领域为突破口，重点实施贫困地区交通改善通达工程等“十大扶贫工程”，促进区域性整体脱贫。

着力增强扶贫对象“三种意识”，不断激发脱贫主体的内生动力。强化贫困群众的主体意识，在引领贫困群众攻坚克难中教育群众，由“被动扶贫”向“主动脱贫”转变；强化贫困群众的责任意识，在依靠群众中鞭策群众，由“要我脱贫”向“我要脱贫”转变；强化贫困群众的自我发展意识，在发动群众中带领群众，由“借力脱贫”向“主动发展”转变。坚决打赢脱贫攻坚战，为全面建成小康社会、建设“四个宁夏”奠定坚实基础。

（原载于《宁夏日报》2016 年 1 月 20 日）

# 坚持问题导向　推动产业脱贫

宋建钢　卢钰涛

习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程，首先要发展生产脱贫一批。自治区党委书记李建华在宁夏脱贫攻坚誓师大会上强调，要坚持产业带动，把增收致富的关键问题解决好。今后一个时期，做好宁夏的产业脱贫工作，要坚持问题导向，以改革为动力，以完善工作机制为突破口，理清产业脱贫发展思路，为打赢宁夏脱贫攻坚战贡献力量。

继续解放思想，破解发展理念陈旧问题。理念是行动的先导，发展理念引领发展实践。推动我区产业脱贫事业需要全面认识和把握新常态，坚决改变束缚发展的做法和规定，要敢于打破常规，敢于跳出传统的思维定势，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持变中求新、新中求进、进中突破，着力实施创新驱动发展战略，坚持以市场为导向，做认真的市场调研，科学的供需分析，实事求是的可行性论证，加强预见性，敢于承担风险，以思想的大解放、观念的大转变促进产业扶贫工作的大发展。

完善工作机制，破解产业脱贫精准到位问题。由各级政府根据当地实际情况建立相应的产业扶贫工作机制，有效激励相关人员积极参与产业扶贫开发各项工作，帮助贫困地区、贫困人口脱贫致富；健全干部驻村帮扶机制，坚持户户到家、人人见面，根据致贫原因和脱贫需求制定有针对性的产业脱贫方式；充分发扬基层民主，发动群众参与，透明程序，把识别

权交给基层群众，确保贫困户的筛选透明公开，相对公平。

明确工作责任，破解产业脱贫动力不足问题。建立健全产业脱贫绩效考评机制。完善产业脱贫开发效果评估体系和干部扶贫绩效考核评价办法，加强产业脱贫工作绩效考核的针对性、科学性，逐步由主要考核产业脱贫有关生产总值，向主要考核产业脱贫开发综合成效转变，注重把产业脱贫提高贫困人口的生活水平和减少贫困人口数量作为考核产业脱贫成效的主要指标。建立以“结果为导向”的考核奖惩制度。对奖补资金实行项目管理，主要用于扶持贫困农户发展高效设施农业，开展劳动力转业、就业、创业，从事运输、流通、加工等产业，增加贫困群众收入; 奖补资金原则上要通过项目落实到户，不具备到户条件的要通过农民专业合作组织或种养大户实施有效带动，真正让贫困农户受益。采取绩效激励机制分步兑现奖补资金，实行期初预拨与年底考核拨付年度绩效奖励资金; 对提前完成全部脱贫任务的县乡村给予绩效奖励。

因地制宜发挥优势，破解产业脱贫项目规模不大效益不高问题。各级政府要把五大发展理念贯穿于扶贫开发中，结合各地区位交通、资源禀赋、产业基础等特点，明确产业扶贫工作的重点、策略和措施，把产业扶贫的规划目标转化为精准细致的扶贫分类指导方法，鼓励各地选择产品适销对路、经济效益高，能够促进贫困户稳定脱贫致富的产业发展项目。尽量避免同质竞争，防止产业趋同和低水平重复建设，重点发展、培育、壮大一批经济效益高、抗风险能力强、品牌知名度美誉度高、辐射带动作用显著的龙头企业，把政策含金量有效释放出来。

建立产业脱贫投融资新机制，破解发展资金不足问题。把扶贫开发政策和财政金融政策有机结合起来，探索建立产业基金、信贷风险补偿、提供担保、注入保险、实行贴息和奖励机制，向贫困地区和贫困人口输入源源不断的资金。建立“政府投入为导向, 企业和农户投入为主体、社会投入为补充”的投资新机制。通过鼓励国有、集体、私营、外商一齐上，为产业脱贫提供充足的资金。加大财政扶持力度，给予适当补助启动建设资

金，优先向符合条件的贫困地区安排产业项目。金融部门要增加信贷资金投入，把产业脱贫作为信贷支农的重点。一方面对符合当地产业化发展方向、品牌影响力大、带动增收能力强的产业扶贫龙头企业，在规模配置、资金安排、金融服务等方面给予倾斜。另一方面要采取有效措施解决农副产品加工企业季节性收购资金的困难。

扶贫与扶志相结合，破解贫困人口参与积极性不高问题。人是生产力中最关键的因素，也是脱贫的决定性因素。如果贫困群众的主体意识不强，参与度不高，积极性和创造性不能充分调动起来，再好的政策都难以发挥最大效益。要强化主体意识。对贫困人口中有劳动能力、有耕地或其他资源，但缺资金、缺产业、缺技能的，要鼓励和扶持他们充分利用当地资源，发展特色工业、农业、林业、牧业、旅游业，实现就地脱贫。要建立以贫困户为核心的利益机制，既要走产业脱贫之路，又要切实让贫困群众参与扶贫开发并享有成果，最大限度地激发内生动力，使他们在参与产业扶贫开发中提高劳动技能和发展能力，从而实现脱贫致富。要加强组织引导。通过土地流转、专项扶贫资金折股量化等方式，鼓励农民以入股、参股的形式参与加工、流通企业的经营管理，形成以资产为纽带的新型经济运行机制，发展一批龙头企业、合作社、经营大户，带动更多贫困群众创业就业、增收致富。

（原载于《宁夏日报》2016 年 2 月 3 日）

# 把握好解放思想这个总开关

饶彦久

认真学习贯彻自治区党委十一届六次全会精神，全面提升宁夏对外开放水平，必须把握好解放思想这个总开关，不断破除各种制约加快宁夏对外开放的思想障碍，引导干部群众在解放思想中统一思想，奋力推进开放宁夏建设。

解放思想必须要开阔眼界。眼界开阔，才能站得高、看得远。要打破已有思维定式，跳出已有的条条框框，破除内陆省区不沿边、不靠海，搞开放没有条件、没有好的路子和办法的思维定式；破除自己跟自己比、跟过去比，小富即安、小成即满的思想意识。要树立开放的理念、全球的视野和长远的眼光。要打破惯性思维，破除拘泥于资源禀赋和区位条件论开放的思想，敢于走出去请进来，寻求市场、开拓市场；要追求卓越，向国内乃至世界最高水平看齐，朝着开放发展的前沿迈进，积极承接国际国内高水平、大规模的产业转移，提高宁夏的开放水平。要树立全球的视野，科学判断国际国内形势，深入分析宁夏面临的发展环境和自身的优势、劣势，跳出宁夏看宁夏，把宁夏的发展放在全球的发展中去定位，放在国家新一轮对外开放格局中去定位，放在“一带一路”战略中去定位，统筹国内国际发展两个大局，把宁夏的发展融入世界发展潮流，置于全国区域合作之中，着力提高对外开放本领，用好用足对外开放政策，营造对外开放环境，在激烈的国际国内竞争中主动应战，趋利避害，加快发展。树立长远的眼光，就要增强预见性、前瞻性，既要

着眼现实，也要着眼未来，把握住未来发展的走势。面对新的形势和任务，各级领导干部要自觉加强学习，深入学好学透中央和自治区的方针政策，学习新的知识，学习先进的理念和先进的经验，在增长才干的过程中进一步开阔眼界。

解放思想必须有开阔的胸襟。要克服各种影响加快扩大开放的不良心态。特别要克服在招商引资上，又想让别人投资，又怕别人赚钱的狭隘心态，以及一些地方存在的“开门招商、关门打狗”等坑商害商的不良心态；还有在推进国企改革重组过程中，怕别人进来抢了自己的饭碗，宁当鸡头不当凤尾等不良心态。要牢固树立市场经济的理念，自觉遵循市场经济规律，让投资者得到回报，让合作者得到利益。要破除地方保护主义，清除妨碍市场公平竞争的各种规定，让资源、资金、劳动力等生产要素自由流动，推动形成更加开放、更有效率、更富活力的开放型市场体系。要正确处理市场和政府的关系，最大限度地给市场放权、给企业松绑，更好地发挥政府的管理服务职能。要敞开合作的胸怀，有互利共赢的意识，有开放开明的心态，树立你发财我发展的理念，舍得拿出我们的优质资源、优质项目、先进技术与人合作，既为自身的发展着想，也替客商的发展考虑。树立先予后取的观念，要有培育市场、培育产业、培育园区、培育企业、培育人才的理念，要舍得投入，算大账、算长远账。树立放水养鱼的韬略，要对企业放开搞活、积极支持。在国家大政策允许下，对企业给予各种优惠政策，为企业长远发展创造有利条件。

解放思想必须有开阔的思路。解放思想、开阔思路，要围绕“一个主攻方向”，用好“两个金字招牌”，做到“三个结合”，坚持“五个先行先试”和“六个加快推进”，实现“五个努力提升”，即以打造丝绸之路经济带战略支点为主攻方向，用好内陆开放型经济试验区和中阿博览会两个“金字品牌”，坚持扩大开放与深化改革、引进来与走出去、全面开放与重点突破“三个结合”，坚持国家深化改革重大举措、扩大开放试点政策、国际通行规则标准、促进内陆开放体制机制、“一带一路”重大项目合作

方式“五个先行先试”和加快培育开放产业、建设开放通道、构建开放平台、引进来走出去、推进人文交流、优化开放环境“六个加快推进”，努力实现开放型产业支撑能力、基础设施互联互通能力、开放平台辐射带动能力、市场主体国际竞争能力、人文经贸互融互动能力“五个提升”。

（原载于《宁夏日报》2015 年 7 月 29 日）

# 脱贫攻坚要破除思想上的“贫困”

张银霞

中央明确提出，到 2020 年确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部脱贫摘帽，解决区域性整体脱贫。这是党中央对全国人民的庄严承诺，是必须完成的重大政治任务。对于 7000 多万贫困人口的脱贫问题，首要需从思想上破除“贫困”。

脱贫攻坚要树立全局意识。由于脱贫攻坚是一项长期性工作，有人就认为这项工作经常在抓、经常在搞，没有必要提到这样的高度和投入如此大的精力。这种错误的认识，源于没有看到当前一切工作的中心是发展，发展的目的就是要让老百姓过上幸福的生活。如果只是宣布实现全面小康社会，而事实上仍有很多的老百姓生活困难，这是背离发展的初衷，更影响了党作为执政党在人民群众中的威望。脱贫攻坚是一项很重要的任务，事关全面建成小康社会、事关人民福祉、事关党的执政基础，这不但是民生问题、发展问题，更是一种政治态度、政治立场，这需要做好长期应对困难的心理准备，同时也要作为重要问题给予解决，否则会影响发展的大局。

脱贫攻坚要具体问题具体分析。要解决好贫困地区的发展问题，必须要因地制宜，盲目照搬照抄百害而无一利。在帮扶困难群众的过程中会遇到新情况、新问题，如果决策不到位、解决问题的方法不对，只能是好心办坏事。有的干部很认真地深入基层贫困地区，想了各种办法让群众致富，但结果却是事倍功半，看不到帮扶的效果，群众的生活也没有得到改善。其主要原因是对于贫困的根源分析不到位，加之解决的方法不恰当，

没有从根本上解决难题。“拍脑袋”决策千万要不得，一定要考虑周全，一切要以人民的利益为出发点，切实从根本上解决。比如通过移民搬迁很多地方致富了，可以借鉴这个方法来解决贫困问题。但如果只是一味搬迁，不解决后续一系列问题，这样的搬迁会给人们造成困扰、恐慌。虽然这个办法本身没有任何问题，但是搬迁后人们所习惯的生活模式被打破，以后的生活对他们来说是未知的，难免会出现抵触情绪。如何让群众搬得动、搬得踏实这是决策者必须要思考的问题。不同地区的群众有不同的情况，年轻人多的、文化程度较高的地方搬迁后，可以通过组织引导学习技术然后再就业或者外出务工；有种植养殖技术的群众可以引导在当地继续发挥特长等等。总之，一系列的工作要跟上，让群众看到“未来”这很重要。要致富，就是要努力发展经济，具体问题具体分析，帮助群众解决实际困难，赢得群众的信任。

脱贫攻坚要发挥主观能动性。扶贫不仅要给贫困地区给予政策、资金、技术等方面的“输血”，更要让当地人们依靠自身的努力，利用好这些外在的优势，自身能够形成“造血”功能，这其中重要的就是要宣传到位，让群众切实理解政策对他们的好处。由此，信息的畅通和对称非常重要。所以，扶贫攻坚过程中不能流于形式，要有明确的目标和工作方向，以切实可行的措施落实扶贫工作，把握好发展的时机，让贫困人口参与到致富的过程中，变被动为主动。“只要精神不滑坡，办法总比困难多”。扶贫工作开展得好的地区，最重要的经验就是当地的领导干部有坚定意志以及昂扬向上的精神状态，在这样的氛围下当地群众鼓足干劲，经济发展就能取得成效。

打赢脱贫攻坚战的号角已经吹响，从思想上真正破除“贫困”，为扶贫工作的顺利开展奠定思想基础，有针对性地解决贫困问题，有利于脱贫攻坚难题更好地解决，才能兑现向人民群众做出的承诺。

（原载于《宁夏日报》2016 年 2 月 18 日）

# 用五大发展理念引领“四个宁夏”建设

张　瑾

自治区党委十一届七次全会明确指出，“十三五”时期要以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念统领“四个宁夏”建设。“五大发展理念”是关系我国发展全局的一场深刻变革，是党中央深化对党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成的治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

宁夏是经济欠发达地区，发展仍然是压倒一切的首要任务。改革开放以来，宁夏经济社会发展取得了巨大的成就，但随着经济发展进入新常态，一些深层次的矛盾开始显现出来，成为制约经济社会发展的瓶颈因素。在当前经济发展进入新常态的大环境下，必须以五大发展理念为引领，加快经济社会发展，建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏，实现与全国同步进入全面小康社会的目标。

坚持创新发展。必须把创新摆在发展全局的核心位置，让创新贯穿一切工作。紧密结合宁夏实际，加快在稀有金属产品研发、农业科技、节水农业等传统产业改造提升，加大煤化工、智能制造、高端装备、新能源、节能减排等新技术、新业态的创新。积极推进体制机制创新，加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能；深化国有企业改革、金融体制、财税体制改革，改进宏观调控方式，减少政府对经济的直接干预，激发市场活力和社会创造力。通过不断推进理论创

新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，形成发展新优势、开拓发展新领域、拓展发展新空间。

坚持协调发展。宁夏虽小，但在区域发展、城乡发展上却极不平衡，明显地存在着山川差异、城乡差异。坚持把宁夏作为一个城市规划发展的理念，统筹兼顾，全面推进协调发展，发挥川区、中部干旱带和南部山区各自优势，实现优势互补，长短板相互弥合，逐步缩小和消除发展差距。以推进新型城镇化建设为契机，深化户籍制度改革，完善农民转移就业相关政策，促进农业人口向沿黄城市带有序转移。加大农村基础设施建设投入，建设一批规模适度、基础设施完备、服务功能较为完善的新农村，推进城乡一体化发展。坚持物质文明和精神文明一起抓，弘扬社会主义核心价值观，挖掘民族优秀文化，加强思想道德和社会诚信建设，凝聚共识，汇聚力量。

坚持绿色发展。宁夏整体生态很脆弱，环境承载能力有限，推进绿色发展、实现人与自然和谐共存是唯一选项。要加强南部山区退耕还林保护和生态移民移出区生态恢复，加大荒漠、沙地和荒滩治理，推进荒地生态化、无害化、微损害利用。大力发展低碳循环经济，节约和综合高效利用能源资源，支持绿色清洁生产，加快淘汰高污染、高消耗和落后产能；实行最严格的耕地保护政策，划定耕地保护红线，严格控制城市规模，提高土地利用率。大力开展植树造林和种草，不断提高林草覆盖率，加强水生态保护，节约水资源，持续改善生态环境。

坚持开放发展。当前，改革开放进入新阶段，不仅要扩大开放领域，提高开放程度，更要丰富开放的内涵。要抢抓“一带一路”战略、中阿博览会、内陆开放试验区和银川综合保税区建设等机遇，把宁夏的发展准确定位和嵌入国家发展大格局，发挥宁夏穆斯林和西亚、中东国家人民文化相近、习俗相通的独特优势，突出清真品牌，大力实施走出去战略，推进资金、产品、产能、文化走出去，加快向西开放步伐，努力开创开放新格局。

坚持共享发展。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持发展依靠人民、发展为了人民，发展成果由人民共享。实施精准扶贫，全力推进中部干旱带和南部山区扶贫攻坚；动员全社会参与扶贫工作，拓宽扶贫投入渠道；完善扶贫政策和低保政策相衔接机制，做到贫困人口应保尽保，保障困难群众生活。加快教育改革，普及高中阶段教育，推进义务教育均衡发展，大力发展职业教育，支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。打破城乡藩篱，落实就业政策，加强就业服务，促进转移就业，以创业带就业。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖，全面实施城乡居民大病保险制度，完善社会保障体系。积极推进医药卫生体制改革，推行城乡联合办医、注册医生多点执业、发展远程医疗。充分发挥宁夏“船小好调头”的优势，在扶贫攻坚、教育、卫生和社会保障改革等方面在全国走在前，创造可供借鉴的经验。

（原载于《宁夏日报》2016 年 1 月 7 日）

# 始终保持奋发有为的精神状态

马晓东

自治区党委十一届七次全会明确了“十三五”时期全区经济社会发展的指导思想和目标要求，对于加快开放富裕和谐美丽宁夏建设、夺取全面建成小康社会新胜利，具有十分重要的意义。宁夏要加快发展步伐，广大党员干部在工作中能否始终保持奋发有为昂扬向上的精神状态至关重要，有了这种精神状态，才能破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，自觉把创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念贯穿到我区经济社会发展的全过程、各领域、各环节，奋力推进“四个宁夏”建设。

始终保持奋发有为昂扬向上的精神状态，就是要全力推进“四个宁夏”建设。“十二五”期间，全区各项事业取得了巨大进步，经济实力明显增强，人民生活水平显著提高，扶贫攻坚、城镇化建设等取得了令人鼓舞的成绩，教育、医疗卫生、社会保障等许多工作，都走在全国的前列。展望“十三五”，我们将在机遇与挑战中继续开拓进取。特别是中央实施“一带一路”战略，继续深入推进西部大开发，加强对民族地区、贫困地区、革命老区全方位扶持，为宁夏今后发展提供了重大机遇。经过多年发展，宁夏新的增长点和增长动力正在培育，深化改革的红利正在不断释放，开放开发的空间正在拓展，全区上下建设开放富裕和谐美丽宁夏的信心更加坚定，内生动力不断增强。我们完全有信心、有能力、有条件在新的起点上，实现与全国同步进入全面小康社会目标。

要从思想深处真正解放思想。思想是行动的先导，思想解放了，发展的空间就会拓宽。在改革开放 37 年的发展历程中，宁夏在发展实践中所

取得的每一次重大突破，每一个重要进步，都与思想的大解放、观念的大更新密不可分。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我区干部群众思想活跃、精神振奋、不甘落后、奋发有为，发展的愿望十分迫切，也取得了很大成绩。“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段。实现“十三五”规划宏伟蓝图，必须以新理念引领新发展，要以“五大发展理念”统领“四个宁夏”建设，以开放引领，先行先试，加快建设开放宁夏； 以创新驱动，协调推进，加快建设富裕宁夏；以共建共享，保障民生，加快建设和谐宁夏；以生态优化，绿色发展，加快建设美丽宁夏。广大党员干部必须在思想上有新认识，行动上有新举措，理清思路谋发展、快发展，牢牢把握住战略机遇期，牢固树立发展第一要务的意识，埋头苦干，顽强拼搏，努力追赶发展、转型发展、创新发展，就一定能在建设“四个宁夏”的征程中，夺取与全国同步进入全面建成小康社会的伟大胜利。

要有敢于担当、锐意进取的勇气和魄力。在推进“四个宁夏”建设过程中，机遇与挑战并存，困难与希望同在。只有在攻坚克难中解放思想、迎难而上才能一往无前。要主动适应新常态，切实破除惧怕困难、畏首畏尾，回避矛盾的思想意识，大力倡导用心谋事、用力干事、啃硬骨头、打攻坚战的勇气,牢固树立敢闯敢干、敢为人先的魄力，做到大事敢拼、难事敢冲、新事敢闯、急事敢扛。把转方式调结构放到更加重要的位置，积极寻找新动力、培育新的经济增长点，加快产业转型和结构调整，努力实现有质量有效益可持续的发展。作为全国首个唯一覆盖省级区域的内陆开放型经济试验区，必须以更加积极有为的行动，主动融入“一带一路”，以打造丝绸之路经济带战略支点为主攻方向，坚持扩大开放与深化改革相结合、引进来与走出去相结合、全面开放与重点突破相结合，用好内陆开放型经济试验区和中阿博览会两个“金字品牌”，进一步解放思想、创新机制、搭建平台、优化环境，着力提升对外开放水平，推动开放宁夏建设取得新突破。

（原载于《宁夏日报》2016 年 1 月 1 日）

# 创新发展理念需要坚持两个统一

卢钰涛

中国共产党作为执政党，面对的首要任务就是如何建设好社会主义国家。面对这个伟大而艰巨的任务，中国共产党的发展理念始终遵循着创新——完善——进一步创新这一规律，指导着我们在复杂多变的世界发展洪流中沉着应战，取得中国特色社会主义现代化建设的一个又一个胜利。进一步贯彻落实好创新发展理念，要求我们做到民族性与开放性，阶段目标与长远目标两个统一。

始终坚持民族性与开放性的统一。创新发展理念既要植根于中华民族这块土壤之中，立足于我国国情，立足于我国的实际情况，又要博采众长，大胆吸收世界一切文明成果，把二者紧密结合起来，才能更好地推进发展理念的创新和发展。首先，坚持民族性是发展理念创新的根本。世界上任何一个有利于社会进步的发展理念都有它所产生的那个时代的局限性，包括地域局限性等方面，不可能适合世界上任何一个国家，这已被历史事实所证明。马克思主义是科学的理论，但我们绝不能照本宣科，生搬硬套，教条式地理解运用马克思主义，而是把它同中国的具体实践结合起来，这样才形成了自己的发展理念，指引着我们取得革命的胜利，指导着社会主义现代化建设顺利进行。任何一个有利于社会进步的发展理念，只有和本国具体国情结合起来，打上本民族的烙印，才能为其所用。这个“本国化、民族化”的过程，其实就是丰富、发展、创新发展理念的过程。其次，坚持开放性是拓展发展理念创新的途径。改革开放以后，我国以积

极的姿态参与经济全球化的浪潮，在现代化思维的框架内思考发展问题，形成了一系列中国特色的社会主义发展理念。正是在这些发展理念的指导下，我们才取得了举世瞩目的成就。以开放的积极态度去汲取人类社会所创造的一切文明成果，应始终坚持两个原则：一是以马克思主义为指导，二是以社会主义为方向。我们要大胆地吸取一切有益于社会主义建设的世界文明成果，不断发展壮大自己，才是正确的选择。

始终坚持阶段目标与长远目标的统一。中国的社会主义现代化建设是一个曲折漫长的过程，在发展进程中必然要经历若干具体的发展阶段，不同时期会呈现出不同的阶段性特征。我们只有牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，同时认真分析不同时期具体的阶段性特征，才能准确判断我国社会发展的主流和方向，以此制定正确的发展战略和政策。首先，阶段目标要有可行性。每一个阶段目标都是长远目标的一部分，具有时间和发展上的连续性。每个阶段目标的中断或迟缓都可能导致整个发展链条的中断或迟延，影响到长远目标的实现。所以，我们制定的阶段目标必须切实可行，并且要高质量地及时去实现。其次，长远目标要有科学性。阶段目标与长远目标的制定，一定要考虑到社会发展的速度，认真遵守主客观相统一的规律，将阶段目标与长远目标很好地衔接起来，实现阶段目标与长远目标的统一协调，力争最大限度的科学化，最终通过阶段目标“量的积累”来实现长远目标“质的飞跃”。

（原载于《宁夏日报》2015 年 11 月 20 日）

# 把“精准”贯穿到扶贫开发的全过程

纳建萍

我们要充分认识深入推进精准扶贫的重要性和紧迫性，切实把精准扶贫、精准脱贫的要求贯穿到扶贫开发工作的全过程，改革创新机制，坚决打赢脱贫攻坚战。

改进贫困县考核机制。改革扶贫开发工作重点县考核评价办法，由主要考核地区生产总值向考核扶贫开发工作成效转变，把提高贫困人口生活水平、减少贫困人口数量和扶贫开发重点工作成效作为主要指标，将考核结果作为衡量干部政绩和提拔任用的重要依据，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点和主要精力放在扶贫开发上，以扶贫开发成效论英雄。

建立精准扶贫工作机制。要按照“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”的原则，转变“撒胡椒面式”的扶贫方式，将扶贫措施精准地落实到户，切实提高扶贫成效。一要精准识别。按照贫困人口识别办法，把贫困人口识别出来，为其建档立卡。二要精准帮扶。针对识别对象的贫困状况和需求，分类制定帮扶措施，落实帮扶责任人，确保帮扶效果。三要精准管理。建立贫困户的信息网络系统，做到户有证（卡）、村有册、乡有簿、县有电子档案，实施扶贫对象有进有出的动态管理，确保扶持措施直接到户。

完善产业扶贫发展机制。产业是支撑贫困群众脱贫致富的基础，是促进贫困地区发展的动力。建立产业扶贫发展机制，旨在建立起政府支持和

市场导向联动的产业扶贫“造血”机制。依托现有产业园区，完善相关政策，加大招商选商力度，培育县域经济增长极。认定一批扶贫龙头企业和农村合作组织，加大扶贫资金贴息规模，制定财政资金支持政策，鼓励农业产业化龙头企业、农村经济合作组织与贫困农户建立利益联结机制，强化带动作用，着力提高贫困户在扶贫开发中的组织化程度。

创新扶贫项目资金管理机制。简政放权，充分激活县（区）落实扶贫开发责任的积极性、主动性和能动性。责任到县，把扶贫开发责任落实到县，使重点贫困县真正成为扶贫开发责任主体。权力到县，把扶贫项目的审批权限下放到县，由县一级自主决策，自主审批，自治区实行备案制度。任务到县，自治区将年度脱贫攻坚目标任务下达到县，每年与各县签订脱贫攻坚责任书，由各县组织落实年度脱贫任务。资金到县，自治区依据下达给各县的年度脱贫攻坚任务，综合考虑重点贫困村数量、贫困人口数量、农民收入等因素，将扶贫资金切块分配到县，由各县按照财政扶贫资金管理办法，负责管好用好扶贫资金。

探索创新金融服务机制。要充分发挥财政扶贫资金的导向作用，健全六盘山片区宁夏金融扶贫联动工作机制，建立“财政扶贫资金+金融资金”捆绑放大的融资机制，大力融合金融机构资金和社会资本，形成多元化资金投入机制，加大产业发展和基础设施建设支持力度。规范发展贫困村资金互助组织，积极探索搭建国有政策性银行、商业银行与贫困农户使用信贷资金的桥梁。进一步扩大互助资金、“千村信贷”、农村小额信贷、农村妇女小额担保贷款规模。探索建立宁夏扶贫产业担保资金、设立扶贫开发种子资金，争取国投产业基金对扶贫龙头企业的支持。

创新社会帮扶机制。着力完善社会帮扶工作机制，形成强大合力，共同推进扶贫开发。进一步完善对接协调机制，积极拓展中央单位定点帮扶工作的深度和广度，完善沟通会商机制，从政策、项目、资金、人才等方面争取更大支持。进一步完善区内定点帮扶制度和工作队驻村制度，建立“不脱贫、不脱钩”一帮到底的帮扶机制，发挥好定点帮扶驻村工作队

(组)、扶贫开发村指导员和下基层干部“三支”帮扶力量作用。建立社会扶贫捐助信息交流服务平台，加强对社会各界扶贫济困的服务。健全完善慈善扶贫捐助减免税制度，广泛发动、鼓励引导各类非公企业、社会组织和个人以多种形式参与扶贫济困活动。

（原载于《宁夏日报》2015 年 12 月 9 日）

# 提高对外开放水平要“内外兼修”

田玲娟

自治区党委十一届六次全体会议通过了《关于融入“一带一路” 加快开放宁夏建设的意见》。《意见》审时度势，以发展是第一要务的历史责任感和以民生为先的历史使命感，纵横全方位比较，科学准确地为宁夏的开放发展指明了方向。党的十八届五中全会又一次深刻阐述了对外开放对于走合作共赢发展之路的重要性。宁夏作为“一带一路”建设中的战略支点之一，只有“内外兼修”，方能打开对外开放的新局面。

修内功就是要把中央的总体部署与本地实际结合起来，把宁夏的优势发挥到极致，把宁夏的环境打造得更优。中阿博览会永久会址和“两区”建设是中央给予宁夏最厚重的礼物。但这仅仅是个开始，要想在“一带一路”建设中不掉队，走在前，就需要各级政府、全区人民群策群力。首先，要将中阿经贸合作作为宁夏对外开放的主攻方向，深入挖掘经贸投资、文化旅游、科技教育和金融服务等各领域可合作项目。其次，要着力培养对外开放的人才队伍，占领人才竞争高地，储备中阿合作永不枯竭的战略资源，把人文优势转化为人力资源优势。第三，要充分利用互联网，做足“互联网+”的文章，助推传统行业转型升级，与国际接轨。第四，优化环境，切实增强宁夏开放发展的吸引力，优化政务环境、金融环境、社会环境，把“最适宜居住、最适宜创业”的目标落到实处。第五，以“道路连通”为总指挥棒，全力推进航空、铁路、公路的四通八达，把宁夏置于国际交通枢纽的重要位置。

修外功就是要借助一切可利用的力量，加快“引进来”和“走出去”的步伐，切实把宁夏摆在国家发展大局中。首先，要吃透中央政策精神，找准与宁夏的契合点，在国家政策中挖掘宁夏的潜在生产力。其次，加大对外宣传的力度，不断提升宁夏新形象。要规划设计出体现宁夏本质特征、符合宁夏实际、代表宁夏发展方向的整体形象，将宁夏的自然地貌、历史渊源、宗教社会、环境气候、文化教育、旅游观光等方面集中宣传，向外界展示一个全面而真实的宁夏。第三，要以超常规的思维、全球化的理念、宽广的视野，积极融入“一带一路”建设，科学编制好规划，深度研究规划项目，以中阿博览会为抓手，把对外开放工作的文章做活、做新、做实。第四，打破体制机制束缚，主动“移植”和“嫁接”国际规则，制定全球认可的地方性法规，使宁夏的对外开放始终朝着公平公正、合作共赢的方向发展。

对外开放是一个国家和地区繁荣发展的必由之路。地处我国西北内陆的宁夏，在中国首轮改革开放的大潮中开放力度和开放领域有限，但宁夏始终没有停止追求发展的脚步。在爬坡追赶、奋勇拼搏中，宁夏逐步缩小了与东部沿海地区的差距。但是，要与全国同步进入全面小康社会，全区上下就要排除一切困难，想尽一切办法，调动一切积极因素，加强开放的顶层设计与战略布局，凝聚开放的共识、增强开放的自信、理清开放的思路、提高开放的能力，积极把握开放主动权，在新一轮对外开放中实现科学发展、持续发展、长足发展。

（原载于《宁夏日报》2015 年 12 月 2 日）

# 奏响开放宁夏建设最强音

宋建钢　刘　罡

2015 中国—阿拉伯国家博览会对推进中国同阿拉伯国家和世界其他地区国家的交流合作，对深化双方人民友谊、提高务实合作水平具有重要意义。主动融入“一带一路”，加快开放宁夏建设，是落实“四个全面”战略布局、推进“四个宁夏”建设的重要举措，是实现宁夏与全国同步进入全面小康社会目标的动力引擎。我们要以更加积极有为的行动，推进更高水平的对外开放，以对外开放的主动赢得经济发展的主动。加快开放宁夏建设正当其时、大有可为。

注重培育对外开放的思维理念。要打破常规理念，勇于跳出已有的思维定式，破除内陆省区不沿边、不靠海，搞开放没有好的路子和办法的理念模式，破除不敢合作、不愿合作、不善于合作的思想障碍，以开阔的眼界跳出宁夏看宁夏，把开放宁夏建设放在国家新一轮对外开放格局中去定位，放在“一带一路”建设中去定位，在开放中寻找差距，以问题倒逼思想解放；要创新开放思路，要选准开放宁夏建设的突破口，以开放开明的心态，树立培育市场、培育园区、培育企业、培育人才的理念。

精心打造对外开放的“金字品牌”。内陆开放型经济试验区和中阿博览会是宁夏的两块“金字品牌”，努力做大做强，必将助力开放宁夏建设。抢抓内陆开放新机遇。宁夏是国务院批准设立的唯一覆盖全省域的内陆开放型经济试验区，要充分借鉴上海自贸区的思路和经验，大胆破除体制机制障碍，先行先试国家深化改革重大举措、先行先试扩大开放试点政策、

先行先试国际通行规则标准、先行先试促进内陆开放体制机制、先行先试“一带一路”重大项目合作方式，积极探索开放发展新模式；丰富中阿合作新内涵。要以中阿合作为对外开放的突破口，立足中阿所需，竭尽宁夏所能，办好中阿博览会，搭好中阿合作“宁夏桥”，进一步加强与阿拉伯国家和穆斯林地区经贸、科技、文化等领域的交流合作，建设中阿合作先行区。

着力强化对外开放的经济支撑。目前，宁夏开放型经济发展的层次比较低，水平不高，必须加快建立现代市场机制，努力提升宁夏市场竞争力。要改变政府部门包打天下的做法，推动形成更加开放、更有效率、更富活力的开放型市场体系。抓好重点领域和关键环节的政策创新，特别是在中阿合作、“两区”建设方面，应积极探索出台一些前瞻性、差异化的政策，增强开放宁夏建设相关政策的针对性。注重完善部区合作机制，主动加强对接，推动项目落地；注重创新区域合作机制，坚持优势互补，促进协同开放；注重探索境外合作机制，依托“一带一路”，拓展相关合作。要充分发挥好民间资本、外来资本和国有资本的作用，重点依托煤化工、装备制造、现代农业和清真食品产业等招商引资，加快建立多元投资机制。

积极构建向西开放的“宁夏通道”，构建陆上丝绸之路。实施铁路提速联通、高速公路贯通和机场枢纽提升三大工程，加快区内便捷、周边畅通、全国联通三个通道圈建设，着力构建高效、便捷、通畅的交通运输网络，实施通关一体化改革；构建空中丝绸之路。加强与国内航空公司的合作，形成干支结合、内外兼顾的航线网络。加快银川河东国际机场三期建设，启动四期总规修编，促进银川空港、临空经济区与综合保税区融合发展，实现空地联运、无缝对接，打造面向阿拉伯国家的门户机场，形成向西出境的“空中走廊”；构建网上丝绸之路。全面推进“智慧宁夏”建设，加快实施政务、民生、旅游等“八朵云”。依托中卫本部云基地和银川大数据中心，建设中阿国际网络节点，打造国家级云计算服务输出地。大力

发展对阿跨境电子商务，吸引企业在宁设立区域运营中心、结算中心和物流配送中心，打造跨境电子商务产业圈。

不断汇聚对外开放的建设人才，抓住完善人才政策体系这个中心。建立更加灵活、开放、有效的人才管理机制，形成统一规范、系统完备、务实管用的人才政策体系，营造爱才敬才识才用才的社会环境，开创人尽其才的良好局面；抓住引进开放型人才这个重点。加快引进一批顶尖人才和团队，推进“两区”建设的专业人才以及懂金融、管理、国际合作的高层次人才。同时，要大力实施复合型人才回乡创业等项目，选准实施区域特色人才项目这个突破口。立足葡萄、枸杞等农业特色优势产业和电子商务、云计算等现代服务业重点领域，加快建设优势特色产业人才高地和区域特色人才项目，打造一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才。注重优化人才环境，创新人才引进的政策和机制，真正培养一支国际化、开放型的人才队伍，为开放宁夏建设提供原动力、注入新活力。

（原载于《宁夏日报》2015 年 10 月 21 日）

# 融入“一带一路”的重要载体

马晓东

办好中阿博览会是宁夏积极融入“一带一路”的重要载体，是加快开放宁夏建设的有力抓手。宁夏作为丝绸之路沿线省区和中阿博览会主办地，要以加快建设丝绸之路经济带重要一环为主攻方向，努力为国家“一带一路”建设做出宁夏贡献。

服务国家总体外交战略和向西开放战略，推进我国与阿拉伯国家和世界穆斯林地区，特别是与“一带一路”沿线国家的务实合作，是中央赋予宁夏的使命担当和职责定位。中阿博览会是国家级国际性综合博览会，是服务“一带一路”建设的重要载体。2010 年以来，宁夏秉持“传承友谊、深化合作、共同发展”的宗旨，先后举办了三届中阿经贸论坛和首届中阿博览会，引起国际社会广泛关注，已成为中国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区进行政治对话、经贸合作、文化交流的综合性平台和国家外交舞台。中阿之间关注的核心主题越来越聚焦金融、能源、农业、基础设施投资、贸易合作等热点领域。作为向西开放的重要平台，中阿博览会在推进中阿经贸合作，加强与阿拉伯国家、世界穆斯林地区的交流等方面，发挥着重要作用。

宁夏位于我国西北与华北交界地带，处于新欧亚大陆桥国内段的中间位置，是联系西北与华北、蒙西与西南的交通要道，已建成集铁路、高速公路、航运为一体的综合交通网络，形成了东部、中部地区进入河西走廊、新疆，进而通往中亚、欧洲等国的便捷通道，作为我国承东启西交通

枢纽的地位进一步凸显。地缘、资源、人文等禀赋使宁夏拥有融入“一带一路”的独特优势。作为丝绸之路经济带的重要组成部分，宁夏要充分利用中阿博览会这一重要平台，发挥内陆开放型经济试验区和银川综合保税区先行先试的优势，全力打造丝绸之路经济带重要一环，持续推进通道、产业、载体、机制、环境建设，不断深化能源、金融、文化、教育、科技等领域合作，成为我国向西开放的重要窗口。这些必将给中阿关系发展增添新动力，为宁夏及“一带一路”沿线省区优势互补、开放发展带来新机遇，更加凸显中阿博览会的重要地位和作用。

中阿合作是“一带一路”建设的重要组成部分，也是国家向西开放战略的重要组成部分。中阿合作论坛成立 10 多年来，中阿政治互信走向成熟，经贸合作实现飞跃，人文交流广泛深入，我国已成为阿拉伯国家第二大贸易伙伴、9 个阿拉伯国家的最大贸易伙伴。阿拉伯国家已成为我国最大的原油供应地、第七大贸易伙伴、重要的工程承包及海外投资市场。与沙特阿拉伯等 12 个国家签署清真食品标准互认合作协议，获批筹建了肉类进口指定口岸、宁夏清真产品暨国际大宗商品交易所；先后在阿联酋、埃及等 6 个阿拉伯国家建立了境外销售中心，开放了第三、四、五航权，开通了 6 条国际航线和至哈萨克斯坦货运包机。这些成效，为宁夏融入“一带一路”建设奠定了坚实基础。宁夏作为全国最大的回族聚居区，与阿拉伯国家文化渊源悠久，回族群众与广大穆斯林宗教信仰相同、生活习俗相近，民间往来频繁，是开展友好合作的“天然伙伴”，在与阿拉伯国家和世界穆斯林地区交流合作上具有明显优势。

办好中阿博览会，发挥宁夏作为回族自治区的特殊窗口作用，促进丝绸之路沿线国家人文交流，架起中国与沿线国家的友谊桥梁，把宁夏建成我国与阿拉伯国家和世界穆斯林地区“引进来”和“走出去”的重要枢纽。积极构建陆上、网上、空中丝绸之路。实施好包兰铁路扩能改造、太中银铁路增建二线、乌玛高速等一批铁路、公路项目，完善“三环九联”高速公路网，构建“五纵五横”铁路网。提升银川空港口岸功能，积极培

育航空企业，巩固和新辟更多国际客货运航线，把银川河东国际机场打造成面向阿拉伯国家的门户机场，形成便捷高效的空中通道。以网上贸易、云计算、云服务、大数据展示为重点，全面启动中阿网上丝绸之路建设，落实与阿里巴巴、京东等企业战略合作，推进云基地建设，构筑中阿网上贸易大通道，使更多“中国制造”通过宁夏“网上丝绸之路”走向阿拉伯国家及世界各地。

（原载于《宁夏日报》2015 年 9 月 20 日）

# 踏上宁夏经济新征程

张　莉　周　欧

2015 年是宁夏全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是以改革创新精神编制“十三五”规划的关键之年。面对经济新常态，宁夏必须正视经济发展的优势劣势，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定工作。

宁夏目前的投资环境上还存在着密度、距离等经济地理劣势，市场狭小，发展短板较为明显，必须通过全面深化改革，向改革要红利，以改革促进发展，把宁夏建设成投资发展的洼地、企业发展的福地、干事创业的基地，打造出“在西部最优、比东部更优”经济发展环境，更加务实地做好丝绸之路经济带建设，全力打造宁夏经济升级版。

坚持全面深化改革的核心是处理好政府与市场、政府与社会的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，并更好地发挥政府作用。宁夏要紧紧抓住中央赋予宁夏内陆开放型经济试验区先行先试政策的良机，以敢为天下先的精神，深化机构改革，积极转变政府职能，加大简政放权力度、深化行政审批制度改革，提升政府的服务职能，降低行政成本，提高政府效率，降低企业的市场准入门槛，创造公平竞争的市场环境，促进投资贸易便利化，真正建设“法治政府”和“服务型政府”，最大可能地激发市场活力。

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年，宁夏要按照十八大以来中央精神，总结经验，在全面深化改革的基础上，积极探索内陆地区对外开放的制度创新，踏上经济新征程。宁夏经济是典型的投资拉动型经

济，但市场小，对外贸易依存度低。发展不足仍然是最大的区情，投资是制约宁夏经济发展的核心问题。宁夏要积极抓住丝绸之路经济带建设机遇，优化经济发展空间格局，积极认识新常态，适应新常态，并通过产业转型升级、新型城镇化、新基础设施投资的新三驾马车，充分激活市场；积极创新，围绕基础设施、工业、房地产三大投资支柱和重大民生项目，积极策划启动一批事关宁夏长远发展的重大投资项目；办好 2015 年中阿博览会，创新中阿博览会办会机制。抓住互联互通、承接产业转移、跨境电子商务等关键点，切实培育经济新的增长点。

面对经济新常态，宁夏必须把稳增长作为重中之重，调结构作为主攻方向，创新驱动作为主要驱动。调整能源结构，加大天然气、煤制天然气、煤层气供应，大力发展煤炭、电力、冶金、核电及新能源等产业，同时淘汰电解铝、铁合金等落后产能，推动形成绿色低碳循环发展方式。按照国企改革要求，对地方融资平台实施规范化改革和重组，积极发展混合所有制经济，增强国有经济活力、控制力、影响力。在招商引资中注重加强资源节约和环境保护，充分重视产业转型升级。积极落实《国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见》，加快建设银川—石嘴山市国家级承接产业转移示范区。围绕煤化工、羊绒工业、生态纺织业、新能源、新材料、装备制造业、特色农产品加工业、清真产业等七大特色优势产业供应链和产业链的管理及招商，因地制宜承接和发展特色优势产业集群。加大服务业领域开放，积极发展服务贸易。强化企业技术创新主体地位，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加大对重点企业的创新投入，鼓励更多的企业进行知识产权创造、技术新标准创制和名、特、优品牌建设，积极推动科技成果转化，构建创新孵化培育体系，变“宁夏制造”为“宁夏创制”，以品牌创新高，全力推动宁夏的改革开放迈上新台阶。

（原载于《宁夏日报》2015 年 8 月 19 日）

# 在不断解放思想中加快开放宁夏建设

马晓东

开放是强国之策、发展之要、富民之路。加快开放宁夏建设是加快发展、强区富区的战略选择。自治区党委十一届六次全会审议通过的《关于加快开放宁夏建设的意见》，做出了加快开放宁夏建设的重要战略部署，吹响了宁夏加快开放的号角。

解放思想开拓创新，强化开放理念。 思想是行动的先导。宁夏作为内陆省区，尤其要以全球视野，加大开放型经济的步伐，努力提高对外开放水平。宁夏与发达地区的差距，表面上看是经济发展水平的差距，实质上是思想观念和开放水平的差距。要有开阔的眼界，树立开放的理念、全球的视野和长远的眼光，打破惯性思维，把宁夏的发展放在全球的发展中去定位，放在国家新一轮对外开放格局中去定位，向国内乃至世界最高水平看齐，朝着开放发展的前沿迈进。要树立市场经济的理念，按照市场经济规律办事，坚持法无禁止即可为，对认准的事先干起来，大胆探索、大胆实践、大胆突破，主动去谋划发展的路子，找准开放的突破口，推动经济社会持续健康发展。在“走出去、请进来”的过程中，从全国乃至世界的角度看宁夏，在开放中寻找差距，以问题倒逼思想解放，以问题倒逼开放，以思想大解放推动大开放，以大开放促进大发展，不断推动和引领宁夏各项事业大发展。

加快政府职能转变，营造开放环境。宁夏要发展，必须把投资发展的“软环境”打造得更好更优。要加快建立现代市场机制，按照市场规律办

事，厘清市场与政府的边界，最大限度地给市场放权、给企业松绑，不断培育壮大市场主体，加快国有企业改革步伐，鼓励企业到区外海外寻找市场、拓展空间，提升市场竞争力。要加快建立政策创新机制，积极争取国家部委出台新的支持政策，及时调整、清理和完善自治区的政策，探索出台前瞻性、差异化的政策，加强政策落实的督促检查和跟踪问效，打通政策落实的“最后一公里”。要加快建立对外合作机制，完善部区合作机制，创新区域合作机制，拓展与知名企业的合作，探索建立境外合作交流机制，推动在经贸、教育、科技、文化、卫生等各个领域的交流合作取得实质性进展。要加快建立多元投资机制，加大招商引资力度，不断提高利用外资水平，扩大民间投资规模，发挥好政府投资的引导作用，最大限度激发各类投资主体活力。要着力优化社会环境，加强法治建设，加强社会诚信体系建设，把民族团结、宗教和顺的名片打造得更加靓丽，大力培育开放文化，形成人人支持开放、参与开放、争做开放宁夏建设者的良好氛围。

拓展开放合作平台，务求开放实效。宁夏是西部地区、民族地区、欠发达省区，在扩大开放上要有大发展、大突破必须筑巢引凤、借船出海，切实增强开放发展的承载力、吸引力和竞争力。要提升中阿博览会的影响力，推进中阿博览会由务虚逐步向务实转变、由政府主导逐步向市场主导转变、由单方举办逐步向中阿共办转变，立足中阿所需、宁夏所能，为中阿高层对话、丝路沿线国家政策沟通、中阿经贸合作、兄弟省区向西开放搭好平台，建立“宁夏通道”。要提升对外开放的通达力，实施铁路提速连通工程、高速公路贯通工程和机场枢纽提升工程，加快区内便捷、周边畅通、全国联通三个通道圈建设，建好机场、增开航班、加密航线，加快建设西部云基地、银川大数据中心和跨境电子商务中心，构建内通外联、全方位、立体式的开放大通道。要提升园区的承载力，按照《宁夏空间发展战略规划》，推动园区集聚发展、错位发展、转型发展，加快宁东基地、银川综合保税区、滨河新区、现代纺织园、银川空港物流园区深度融合，

重点发展煤化工、现代纺织、装备制造、信息技术、清真食品和通用航空产业，培育一批竞争力强的外向型企业，形成一批新的国家级、自治区级产业园区。要把打造“两优”环境作为建设开放宁夏的着力点和突破口，把宁夏真正建成投资发展的洼地、企业发展的福地、干事创业的基地。

（原载于《宁夏日报》2015 年 8 月 12 日）

# 以开放的主动赢得发展的主动

田玲娟

宁夏是内陆欠发达省区，不沿边、不靠海，但近年来宁夏主动出击，不断加大对外开放力度，着力打造丝绸之路经济带战略支点，主动融入国家“一带一路”战略，开放宁夏建设取得了新的成效、呈现了新的发展态势。把开放宁夏这张牌打好，对打造宁夏强力发展引擎、推动“四个宁夏”建设有重大意义。

继续主动“走出去”“引进来”，把宁夏优势与各种政策、项目、投资紧密结合，为发展提供强大动力。宁夏是西北内陆少数民族聚居地区，面积小，人口少，“两少一小”的区情诞生了“把宁夏作为一个城市来建设”的设想。建设内陆开放型经济试验区是国家给予宁夏最强大的政策支持。主动邀请山东如意、阿里巴巴等集团、公司落户宁夏，为宁夏提供强大的项目支持。浦发银行、华夏银行、光大银行银川分行获批筹建,有效解决了企业贷款难、融资难的问题。继续主动做好对国家优惠政策的争取、更多项目的落地、更多元化的投资，是宁夏腾飞的强大动力。

继续主动构建四通八达的交通网络体系，积极融入“一带一路”，为发展提供更大空间。宁夏是国内东中部地区通往中亚、欧洲的便捷通道,也是我国大陆承东启西的重要交通枢纽。按照“向西出境、向东出海、协调周边、整体融入”的发展思路，以陆上、空中为纽带，以综合保税区、航空口岸、内陆港等为重要节点，已经陆续形成 4 条向西陆路通道、3 条向东陆海联运通道，以及面向阿拉伯国家和主要穆斯林地区的空中通道。

这些通道为宁夏打造丝绸之路经济带战略支点提供强有力的交通保障，把宁夏与国内主要交通干道、与阿拉伯地区紧密结合起来，拓宽了宁夏发展空间。

继续主动搭建平台和载体，积极融入丝绸之路经济带建设，为发展提供更多机遇。任何发展都需要平台和载体，宁夏的发展也不例外。作为丝绸之路经济带重要支点，开放已成为促进宁夏经济社会发展的新引擎。继续高效务实办好中阿博览会，为服务国家外交战略、扩大向西开放做出积极贡献。继续加快推动滨河新区、综保区、临港经济区（河东机场）“三位一体”发展和阅海湾中央商务区高效运营，为对外开放提供更多载体。以推进生态城、文化城、旅游城、产业城“四城”建设为羽翼，以思想开放助推其他领域开放，以点带面，全方位立体推动宁夏快速发展。

继续主动提升对外文化交流水平，搭建对外交流的桥梁，为发展提供人才支撑。宁夏作为享誉阿拉伯世界和穆斯林地区的“中国穆斯林省”，与阿拉伯国家有着相近的风俗习惯、源远流长的交流合作和传统友谊，这些是宁夏与阿拉伯国家交流的深厚的人文基础。在此基础上，要继续通过双轮驱动的双向培养方式，努力将宁夏建成中国国际化的高素质阿拉伯人才培养中心、有重要影响力的阿拉伯人才培养基地，以及重要的阿拉伯国家汉语国际推广与培训中心，为国家向西开放培养国际化、高层次的阿拉伯专业人才，扩大宁夏对外交流的影响力。

继续主动营造良好发展环境，加大行政改革力度，为发展提供强有力的保障。打造在西部最优、比东部更优的发展环境，是自治区党委、政府建设“四个宁夏”的重要举措。要继续深化行政审批制度改革，简政放权，通过优化软环境增强对外开放吸引力。要继续深化金融改革，抓住宁夏开展伊斯兰金融试点的机遇，建设中阿金融合作示范区。要继续深化国有企业改革，围绕建立现代企业制度，推进政企分开、政资分开，增强企业活力。总之，要主动适应市场化、国际化的大趋势，营造良好发展环境，唯有这样，才能在国内外更大的空间中寻求合作、发展壮大。

在新常态下，扩大开放已经成为经济发展的鲜明特征和动力。我们只有把建设开放宁夏摆在首要位置，充分利用国际、国内两个市场、两种资源，才能在开放中加快发展，在开放中拓展发展空间，以大开放引领和带动宁夏更好更快发展，以开放的主动赢得发展的主动，开启“四个宁夏”建设新征程。

（原载于《宁夏日报》2015 年 7 月 15 日）

# 打造宁夏特色　发挥宁夏优势

纳建萍

建设开放宁夏，就是要通过全方位、多层次、宽领域的对内对外开放，以大开放促进大发展。要充分发挥宁夏的区位优势、资源优势和文化特色，打好资源牌、打靓清真牌、打响文化牌。

发挥区位优势。宁夏位于我国西北与华北交界地带，处于新欧亚大陆桥国内段的中间位置，是联系西北与华北、蒙西与西南的交通要道，已建成集铁路、高速公路、航运为一体的综合交通网络，形成东部、中部地区进入河西走廊、新疆，进而通往中亚、欧洲等国的便捷通道，作为我国承东启西交通枢纽的地位进一步凸显。宁夏是古丝绸之路上的重要商埠。建设丝绸之路经济带，更可以发挥宁夏特殊的陆空优势，加快建设区域性物流枢纽和我国向西开放的空中门户，密切国内国际间的经贸往来，在更高层次、更宽领域、更大范围促进资金、技术、人才等要素资源的合理配置和集聚，对于加快形成内生增长与外向发展互补的开放型经济体系、促进西部产业结构调整和经济转型升级具有重要意义。要探索建立与丝绸之路经济带沿线省区和国家交流合作新机制，深化与中亚、中东地区经贸合作。要把举办中阿博览会与我国“向西开放”结合起来，引导中阿博览会由货物贸易向服务贸易、由进出口向“走出去”延伸，并探索推进中阿博览会自由贸易区建设，使之成为推动宁夏与东南亚区域各国开展对话交流、经贸合作、信息发布的重要平台。发挥区位优势必须要下力气建设开放大通道，交通是制约宁夏发展的重要瓶颈。要全面加快铁路、公路、航

空通道建设，加快银川至西安快速铁路及包兰、甘武铁路复线等建设，加快青银、京藏、西线、东线等高速通道建设，完善区内路网，增开国际客运货运航线，加快信息、能源通道建设，着力构筑连接内外、通江达海的对外开放大通道。要加大招商引资力度，多招商、招好商、招大商，注重项目后续跟踪服务、推进项目落地。

发挥资源优势。参与国际竞争，必须发挥宁夏资源的相对优势。宁夏虽然拥有具有优势的矿产资源、旅游资源、特色农牧资源、伊斯兰文化资源等，但这些优势资源并没有使宁夏的经济突飞猛进，怎样让宁夏的资源优势转化为经济优势，推动宁夏经济社会稳步长远的发展，改善民族地区民生水平，团结和稳定民族间的关系，对于构建社会主义和谐社会具有重要的意义。要大力开展能源、资源合作，使资源优势转化为经济优势，真正形成宁夏经济的特色。要发挥宁夏地处国内资源富集区域和主要消费市场中间地带的区位优势和能源加工、储备、中转的优势，布局承接中东、中亚油气加工转化和储备，为我国能源安全提供保障。在加快资源优势向经济优势转化方面，要完善煤、电、油、气、运宏观调控体制；制订以经济手段、行政手段互补的激励与约束政策和机制，并争取地方立法；推动建立工业经济运行风险调控专项资金；出台优化运输结构的激励制度，促进企业产品升级；完善园区建设与管理长效机制。要努力办好中国宁夏进出口商品贸易会、中国（宁夏）国际旅游交易会，全面提高旅游业发展水平，使宁夏成为国际知名旅游目的地。

发挥文化优势。“新丝绸之路”是我国和平崛起的重大战略构想，宁夏是丝绸之路经济带国际合作的战略平台、对外文化交流的关键纽带、国际交通枢纽以及国际能源合作的重要基地。作为中国唯一省级回族自治区，也是中国最大的回族聚居区，宁夏与阿拉伯国家风俗习惯相近，宗教信仰相同，有较强的民族认同感。长期以来，宁夏与中东及阿拉伯国家民间交往频繁，交流合作源远流长，形成了深厚的传统友谊，使得宁夏具有了独特的人文优势。要加强文化交流，筑牢合作的思想基础。要加强清真

食品产品标准化、产业化、国际化建设，重点在马来西亚、泰国、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国等设立清真食品、穆斯林用品销售中心。要积极抢占穆斯林朝觐经济的市场份额，广泛开拓宁夏清真食品、穆斯林用品海外市场，不断提高宁夏产品在伊斯兰国家的知名度和认可度。进一步发挥自身优势，围绕加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通的要求，依托中阿博览会合作平台，加强与国际战略对接，勇于担当，主动作为，提升宁夏在丝绸之路经济带中的影响力。

（原载于《宁夏日报》2015 年 7 月 1 日）

# 着力构筑对内对外开放新格局

宋建钢

宁夏在对内对外开放上，要用好内陆开放型经济试验区和中阿合作平台有关政策，加强闽宁、浙宁、津宁以及京宁、沪宁等区域合作，加强与央企及大型民企的合作，加强与阿拉伯国家的合作，加强与世界其他地区国家的合作，着力构筑全方位、多层次的对内对外开放新格局。

推动区内开放。宁夏地域小，人口少，这是推动区内开放的有利条件。按照把宁夏作为一个城市规划建设的理念，结合内陆开放型经济试验区建设，我们要坚持一城一区、二元一体，合理确定和科学构建产业布局、城乡布局、基础设施布局和生态布局。大力实施沿黄经济区建设战略，推进沿黄城市同城化。要打破行政限制，突破利益藩篱，破除各种隐性障碍，构建全区生产要素优化配置、产业分工合理布局、公共设施无缝对接、社会服务体系完备、人文环境特色鲜明的区内开放机制。要加快推进社会保险区级统筹，完善全区跨区域就医结算服务体系，加快区内交通、电信一体化进程。建立健全区市县乡四级联动、运行通畅的综合政务服务体系，不断提高服务效能。

促进周边区域开放。从银川与毗邻地区一体化入手，增强银川区域中心城市辐射带动功能，建立区域大市场。要进一步完善区域合作机制，拓宽合作领域，提高合作层次，增强合作实效，建立健全与丝绸之路经济带省区交流合作机制，加强西兰青新经济带的联合协作，建设外煤进宁新通道、打造能源经贸新走廊。加强宁鄂榆能源化工基地的合作开发，

建设国家重要的能源加工转化和战略储备基地。加强与呼包银、陕甘宁经济区的合作，主动加强与关中—天水经济区的协作，形成区域发展新合力、新优势。

面向全国开放。要广泛开展与东部沿海省市、东北地区和中西部地区的合作交流。积极承接长三角、珠三角和环渤海等地区产业转移。进一步深化闽宁、津宁、浙宁等区域合作，深化与央企在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、科技研发等领域合作，与发达省区和央企共建产业园区，吸引区外资本参与宁夏经济建设，形成承东启西、联南达北的开放新格局。

打造国家向西开放战略高地。宁夏与阿拉伯国家和世界穆斯林地区具有得天独厚的交往优势和联系。国家赋予宁夏建设内陆开放型经济试验区的重大使命，这是宁夏开放和发展历史上千载难逢的机遇。要强化对建设内陆开放型经济试验区重要性的认识，以建设内陆开放型经济试验区为抓手，倾力打造我国向西开放先行区。充分用好先行先试这个利好政策，在金融、能源、投资、文化旅游等重点领域先干成一些事情，在农村土地、户籍制度、投融资等方面研究出台具体的改革政策，把试验区打造成政策洼地。综合保税区是试验区的窗口。要探索建立“一区多园”的模式，积极争取国家支持，加强与沿海地区的合作。要学习借鉴上海自贸区的经验，培育保税区产业配套能力，建立贸易投资便利化工作机制，提高通关效率，推进综合保税区创新发展。要创新中阿博览会办会机制。抓好阅海湾中阿博览会永久性会址建设，在服务国家总体外交战略的同时，积极探索市场化运作模式，推进中阿在能源、金融、旅游等领域深度合作，促进中阿经贸交流常态化。要在抓好项目的基础上，抓住产业发展这个根本，推动中阿旅游、金融、能源和文化合作。要探索建立能源长效合作机制，支持区内企业联合国内大型企业到阿拉伯国家及穆斯林地区进行油气、矿产等开发和工程承包合作。要积极争取建设国家级金融改革创新试验区，促进银川综合保税区向中阿自由贸

易园区转型升级。

主动参与丝绸之路经济带建设。向中亚开放是建设开放宁夏的新机遇。习近平总书记提出的与中亚国家建立多元共生、包容共进的共同体，建设丝绸之路经济带的重要战略构想，有利于西部大开发和边疆地区的繁荣稳定，有利于宁夏更好地发挥区位和资源优势，扩大对外开放。要建立健全与丝绸之路有关国家交流合作机制，加强与丝绸之路经济带沿线国家在经济贸易、科技创新、生态环境、人文交流等领域的合作，进而推动欧亚大陆经济合作的深化。

（原载于《宁夏日报》2015 年 6 月 24 日）

# 让沿黄城市带舞动起来

宋建钢

自治区人大十一届四次会议通过的政府工作报告提出，用沿黄城市带把川区城镇串起来，加快基础设施、生态环境、公共服务一体化，完善城市大格局，推进银川都市区和石嘴山、中卫等副中心城市组团发展，引导宁东与灵武、大武口与平罗、利通区与青铜峡、沙坡头与中宁等邻近城市相向发展。

宁夏沿黄城市带是以黄河为纽带，以引黄灌区为依托，以银川市为中心，以石嘴山、吴忠、中卫 3 个城市为主干，以青铜峡市、灵武市、中宁、永宁、贺兰、平罗县及若干建制镇为基础的大中小城市相结合的城镇集合体。沿黄城市带是宁夏经济发展新的增长极，是西北地区人与自然和谐发展的示范基地，也是中国面向伊斯兰国家的经济文化交流中心。把宁夏沿黄城市带打造成为“黄河金岸、塞上明珠”，需要适应经济新常态，谋划发展新思路，推动建设新作为。

着力在打造经济命脉线上下工夫。宁夏沿黄城市以全区 57%的人口、43%的土地创造了全区 90%以上的 GDP 和财政收入，是全区经济发展的战略高地和主要增长极。要按照市场要求和经济流向，将沿黄城市带作为一个整体经营规划，打造“五优一新”优势产业链，形成以银川为中心的“一小时经济圈”和以四个地级市为次中心的“半小时经济圈”，走区域协调发展之路。要加快沿黄城市带基础设施、公共服务、区域市场、生态保护等一体化发展步伐。与此同时，还要加快公交互通、金融同城、电讯同

区等建设步伐，使全区人民在“黄河金岸”的辐射带动下富裕起来、幸福起来。

着力在打造特色城市线上求突破。沿黄城市带应力求把特色融入规划、设计和建设中，银川市要致力于建设“塞上湖城、回乡风情西夏古都”特色，以宁东基地建设为契机，建设成西北最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市；石嘴山市要致力于建设山水园林特色的新型工业城市和沿黄城市带北部的副中心城市；吴忠市要进一步挖掘民族经济和民族文化内涵，深度开发穆斯林产业，建成商贸发达、回乡风貌浓厚的滨河水韵城市；中卫市要突出“浪漫沙都、花儿枸杞乡“品牌，建成特色鲜明的生态旅游文化城市和交通枢纽城市。

着力在打造黄河文化线上见成效。“天下黄河富宁夏”，要打响“黄河金岸”的金字招牌，深入挖掘黄河历史文化，优化人文环境，搭建招商引资平台。继续扩大“园博会”“房·车节”等大型节庆活动的辐射面，进一步凝聚人气，提升宁夏的知名度和影响力。沿黄河各市要以黄河文化为轴心，建设好一批功能先进的地标性项目，高水平规划建设沿黄各城市黄河大桥两岸景点。同时，注重挖掘创作有关黄河题材的文艺作品，力求全方位、多视角地展现沿黄城市带建设。

（原载于《宁夏日报》2015 年 2 月 16 日）

# 努力实现新常态下的新作为

宋建钢

面对新常态、认识新常态、应对新常态，已经成为当前全国全区各级党政组织和广大党员干部特别是领导干部必须准确把握、积极面对的重大课题。

## 一、努力适应新阶段的新常态

### （一）保持平常心态

面对新常态，要努力保持平常心。为此，各级党政组织和广大领导干部及社会各界要自觉调低 3 个预期，即政府要调低经济增长的预期，为改革和结构调整预留空间，减轻资源环境的压力；企业要调低盈利预期，不靠规模扩张来实现盈利；民众要调低投资收益预期，未来投资收益率降低将会成为一种常态。

### （二）增强发展信心

在挑战、危机和困难面前，信心永远都是最重要的。首先，中央做出的重大战略部署，“一带一路”对外开放战略的全面实施，都将会进一步拓展我们的外部发展空间。其次，我国庞大的人口数量仍然是我们发展的基础。再次，30 多年来发展积累起来的资本也为我国及宁夏在全球寻找发展机会、实现发展提供了条件，资本积累基础上的对外直接投资使我们既可分享全球发展机遇，又可拓展发展空间。第四，技术创新正处于集中爆发的前夜，制度变革将使得科技人员“抽屉中的技术”更加迅捷地转化

为现实生产力。第五，改革正在成为我国乃至宁夏未来增长的最大红利，改革将充分释放出市场活力，把中国人的聪明才智切实转化为现实生产力。第六，新型城镇化和城乡一体化将创造巨大的内需空间。第七，稳健的财政体系、健康的银行体系、巨大的外汇储备，都将为我们应对潜在风险提供强大的保障。

（三）坚持底线思维

经济增长速度的自然减速将考验社会各方的承受底线，结构调整必然带来旧有存量的牺牲和经济利益的重新调整。一是新常态下的各种矛盾冲突和风险事件会更加频繁和多元。面对这一现实，要求我们一是要准确把握可能发生的各种风险，准确分析可能引发经济快速下行和风险增大的各种边际变化，采用有效方法应对和化解，争取做到有备无患。二是要用社会政策来托底。要在就业、教育、医疗、养老、住房等方面迅速而全面地形成基本的社会保障，织牢民生安全网的“网底”，切实守住基层群众的生活底线。

（四）加快改革创新

在新常态下，规模不再是企业成功的利器，只有持续地坚持技术创新、模式创新，企业才能保持基业常青，而政府则要通过改革为企业创新打造良好的制度环境，使企业成为真正的创新主体。

## 二、努力构建新常态下的新思维

新常态需要新思维。所谓新思维，就是习近平总书记所讲的“平常心态”。

一是新思维要求我们必须辩证看待原有的高速度，既要看到高速增长极大地增强了国力的一面，也要看到高速度下经济发展在质量和结构上存在的问题的一面。转变经济发展方式，首先要转变思维方式，扭转高速度下的失常心态。速度本来是衡量经济发展的指标，如果人们只顾经济增长速度，而忘却了经济持续健康发展，那么在一定程度上就迷失了原本的目

标。因此，必须把异化了的追求复归为人们从事经济活动的根本动力。

二是新思维要求我们必须冷静直面现实，始终保持问题意识，坚持问题导向。当前，要特别关注我国部分行业产能过剩凸显、生产要素成本上升加快、企业创新能力不足等问题的严重挑战，着重化解过去形成的一些经济、金融和社会风险因素，不能再继续对问题视而不见，不顾现实，一味加大投资，否则，财政金融风险就有可能进一步增大。

三是新思维要求我们必须科学判断形势，主动顺应经济规律，认真总结经验教训，切实改变过去那种寄希望于政策刺激、政府救市的思维模式。必须立足优化结构，推动转型升级，要一切从实际出发，力戒浮夸，实事求是，务见实效。

四是新思维要求我们必须敢于担当、积极作为，早作谋划，防范风险。如果经济发展长期低于现阶段完全可以达到的水平，我们就会陷入非常被动的局面。我们必须始终牢记，发展是硬道理，发展始终是解决一切现实问题的根本的理念。

## 三、努力发挥新常态下的新作为

适应新常态，贵在主动。主动才能把握先机，主动才能大有作为。要努力实现经济稳定增长，保持宏观政策的连续性和稳定性，更有效率地发挥消费的基础作用、投资的关键作用和出口的支撑作用，不断防范和化解风险。要积极发现培育新增长点，向结构调整要增长、要质量、要效益。要加快转变农业发展方式，大力调整优化农业结构。要着力优化经济发展的空间格局，切实推进城镇化健康发展，切实推进节能减排和保护生态环境。要加强保障改善民生工作，进一步做好就业和扶贫工作。

一是新常态下的新作为，要求我们要适应变化了的环境，下决心改变高速增长环境下的行为方式。首要的是行为的动力机制必须全面转换。新常态下，政府要有新作为，必须从要素驱动、投资驱动全面转向创新驱动。在创新驱动上，无论是企业还是政府，无论是个人还是团队，只要不断营

造新思维的气候，不断优化创新的生态环境，就必将有新的作为。创新驱动可以表现为就业更加充分、收入更加均衡、社保更加完善、出行更加便捷、物价更加稳定、安全更有保证、消费更加放心。

二是新常态下的新作为，要求我们必须在寻找新的投资方向和培育新的增长点上有新的作为。新常态虽然没有了昔日的投资热度，但投资仍然是经济增长的重要推动力。新常态下，一方面，要克服盲目投资、过度投资的投资依赖症；另一方面，也必须在投资上有新作为。在实现民生的投资、长远利益的投资、公共事业的投资等多方面，都需要有新的作为，特别是在虚拟经济有效服务实体经济上更需要有新的作为。

三是新常态下的新作为，要求我们必须在对外出口比较优势的培育上有新的作为。“旧常态”下出口需求的外部环境虽然已经改变，但出口贸易仍然始终是国民经济发展的重要方面。国际贸易所依据的比较优势是动态的，不是一成不变的。

四是新常态下的新作为，还要求我们必须在质量切实得到提升方面有新的作为。新常态下，消费主导经济发展，消费者必然会有更高的质量要求。优质优价将会成为企业能否生存的关键。随着资源环境约束强化、经济转向创新驱动，经济增长的质量和效益将成为企业和社会追求的更高目标。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 4 期）

# 立足革命老区的脱贫致富
# 因地制宜助力扶贫开发

侯晶晶

以“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”为内容的“四个全面”是中华民族复兴伟业的路线图。其中，全面建成小康社会是现代化国家转型的必要前提，这个全面小康是不让一个人掉队的小康。习近平总书记在一系列论断中强调，“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……充分体现了把 13 多亿人全部带入全面小康的坚定决心。

新年伊始，习近平总书记亲临西北边陲的革命老区，在延安干部管理学院主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，同来自陕甘宁的 24 位县委书记一起，开启了关于老区扶贫开发的诚挚叩问，共同寻找打好扶贫开发攻坚战、加快改善老区百姓生活的真办法、实举措、硬功夫。

宁夏作为革命老区之一，是扶贫开发的主战场。改革开放以来，宁夏各级党委、政府始终把扶贫开发工作作为宁夏经济社会发展的战略重点常抓不懈，然而，无论是与东部省区相比，还是区内不均衡的发展状况，扶贫开发任务都任重而道远，必须发扬筚路蓝缕、以启山林的精神，因地制宜、全力而为。

坚持解放思想，树立战胜贫困的信念。习近平总书记指出，“解放思想是摆脱贫困的关键”。摆脱贫困，“其首要意义并不是物质上说的脱贫，

而是在于摆脱意识和思路的‘贫困’，只有首先‘摆脱’了我们头脑中的‘贫困’，才能使我们所主管的区域‘摆脱贫困’，才能使我们整个国家和民族‘摆脱贫困’，走上繁荣富裕之路。”思想观念具有能动性和革命性，适应经济社会发展的思想观念一旦产生，就成为推动经济社会发展的巨大动力。在扶贫开发的进程中，要着力促进广大干部群众解放思想、更新观念，跳出思维定式，破除陈规陋习，不断探索新方法、寻求新路径。

坚持以新型城镇化带动扶贫开发。以城镇化建设带动城乡经济一体化格局是扶贫开发的治本之策。要完善交通及农业基础设施建设，优化发展环境，提高服务功能，吸引和带动中南部地区人口、产业向中心城市、县城、重点镇及河谷川道集聚。要加强贫困地区的内外通达能力建设，更新改造农村公路及危桥，推进乡村公路向村民小组和集中居民点延伸，提高贫困地区道路通达水平。推进贫困地区建制村接通符合国家标准的互联网，实现移动信息网络全覆盖。

坚持以改革为抓手构建推动发展的制度体系。要全面深化农村改革，构建贫困地区农民致富的制度保障，落实农村土地集体所有权，稳定农户承包权、放活土地经营权，强化农业支持保护制度，完善农业补贴政策，健全农业社会化服务体系。要创新扶贫开发六大机制，改进贫困县考核机制，建立精准扶贫工作机制，完善产业扶贫发展机制，创新扶贫项目资金管理机制，探索创新金融服务机制，创新社会帮扶机制。

坚持以更宽广的视野推进扶贫开发的合作交流。大力实施“引进来”和“走出去”战略，加强与丝绸之路经济带沿线国家的交流与合作，依托中南部地区文化旅游资源优势，扶持贫困村开展乡村旅游。加快建立健全贫困地区公共文化服务体系，全面实施各种文体惠民工程，加强县和乡镇公共文化设施建设。

坚持改善民生，不断提高贫困群众的生活质量和水平。实施教育扶贫，对涉农专业和农村家庭经济困难高职学生进行资助。实施就业和技能培训，加大青年农民职业教育和技术培训力度。实施卫生计生和社会保障

扶贫，坚持扶贫开发与计划生育相结合，提高人口素质；坚持扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接，扩大参保缴费覆盖面。实施危房改造和生态环境整治，继续实施好农村饮水安全工程。

坚持构建大扶贫格局，努力形成扶贫开发工作强大合力。坚持政府主导，着力构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局。继续做好中央和国家机关及企事业单位定点扶贫和对口支援工作，进一步深化闽宁互学互助对口协作，进一步加大自治区党政机关、企事业单位定点帮扶工作力度。组织开展部队、武警和高等学校及非公有制企业定点帮扶工作。

坚持依法治贫，管好用好扶贫资金。要坚持在法治的轨道上推进扶贫开发，严格管理扶贫项目资金，严肃查处挤占、挪用、截留、贪污、挥霍扶贫资金等行为。坚持和完善资金项目公告公示制度，发挥社会监督作用。

坚持加强党的建设，不断提高领导扶贫开发的能力。要加强农村基层党的建设，加强党风廉政建设，坚决查处和纠正侵害群众利益的腐败问题。加强扶贫开发宣传，引导和鼓励社会各界关注、参与和支持扶贫事业，营造扶贫开发的良好氛围。

（原载于《宁夏日报》2015 年 3 月 11 日）

# 凝心聚力书写宁夏扶贫开发新篇章

纳建萍

自治区十一届人大四次会议通过的政府工作报告对扎实高效推进扶贫开发提出了新的要求。要因地制宜、实事求是，宜迁则迁、宜留则留，不强求一致，要精准施策，着力在产业发展、移民增收、配套完善、管理服务上下功夫，努力实现迁出的和留下的都逐步能致富。

贫困地区要将解放思想、更新观念作为重中之重抓实抓好。广大干部群众要摆脱“头脑中的贫困”，自觉地把思想认识从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从各种封闭狭隘、僵化保守不利于挑战贫困的惯性思维中解放出来，增强忧患意识、竞争意识、创新意识和执政为民意识，不断健全新机制新制度，不断探索新方法新方式，不断寻求新路径新途径。

建立精准扶贫工作机制。要将扶贫措施精准落实到户，切实提高扶贫成效。精准识别。按照贫困人口识别办法，为贫困人口建档立卡。精准帮扶。针对识别对象的贫困状况和需求，分类制定帮扶措施，落实帮扶责任人，确保帮扶效果。精准管理。建立贫困户的信息网络系统，做到户有证（卡）、村有册、乡有簿、县有电子档案，实施扶贫对象有进有出的动态管理，确保扶持措施直接到户。

完善产业扶贫发展机制。产业是支撑贫困群众脱贫致富的基础，是促进贫困地区发展的动力。建立产业扶贫发展机制，旨在建立起政府支持和市场导向联动的产业扶贫“造血”机制。依托现有产业园区，完善相关政

策，加大招商选商力度，培育县域经济增长极。认定一批扶贫龙头企业和农村合作组织，加大扶贫资金贴息规模，制定财政资金支持政策，鼓励农业产业化龙头企业、农村经济合作组织与贫困农户建立利益联结机制，强化带动作用，着力提高贫困户在扶贫开发中的组织化程度。加快慈善产业园区建设，吸纳更多的贫困群众转移就业。

探索创新金融服务机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力融合金融机构资金和社会资本，形成多元化资金投入机制，加大产业发展和基础设施建设支持力度。做大做实互助资金，不断提升贫困群众自我发展能力。

创新社会帮扶机制。着力完善社会帮扶工作机制，进一步发挥各类社会帮扶资源效率，形成强大合力，共同推进扶贫开发。完善区内定点帮扶制度和工作队驻村制度，建立“不脱贫、不脱钩”一帮到底的帮扶机制，发挥好定点帮扶驻村工作队（组）、扶贫开发村指导员和下基层干部“三支”帮扶力量作用。建立社会扶贫捐助信息交流服务平台，加强对社会各界扶贫济困的服务，广泛发动、鼓励引导各类非公企业、社会组织和个人以多种形式参与扶贫济困活动。

（原载于《宁夏日报》2015 年 2 月 13 日）

# 积极认清引领宁夏社会经济新常态

郭小涛

自治区人大十一届四次会议要求，全区上下要坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革开放为动力，以产业转型升级为主攻方向，以重大项目建设为载体，以改善民生为根本目的，坚持科学发展，坚持创新驱动，坚持依法治区，促进经济社会平稳健康发展，推动建设开放富裕和谐美丽宁夏取得新成效。按照这一指导思想，我们一定要坚定信心、振奋精神、奋发有为、真抓实干，进一步认清新常态下宁夏转型发展面临的机遇与挑战、优势与劣势、平衡点与结合点，切实做到观念上适应、认识上到位、方法上对路、工作上得力。

以思想解放引领新常态。当前，一些部门一些地方单纯追求高速增长、追求规模和数量的发展思路和工作方法与新常态不相适应，因此必须在工作思路、发展理念乃至心态上实现彻底转变，在新一轮思想解放中坚决摒弃不合时宜、不适应新常态的惯性思维，要真正成为具有产业发展战略眼光、勇于向市场放权、致力为企业服务、积极为创新铺路的“效率提升能手”。积极引领新常态，要从政府做起，还要鼓励引导全社会积极参与，切实增强推动持续发展的动力、活力、竞争力，再造宁夏经济社会发展新优势。

以增添发展动力引领新常态。新常态表面上是增长速度的换挡，本质则是增长动力的转换。就宁夏而言，经济要实现规模与质量、速度与效益

的新平衡，首先要继续发挥好投资的关键作用。要用投资来夯实产业基础、形成发展实力、推动转型发展，没有投资一切无从谈起。其次是推动三次产业联动发展，第一产业要突出规模、品牌，第二产业要向中高端化发展延伸，第三产业要推动现代服务业发展，最终形成多极支撑的发展格局。第三要围绕技术、人才、管理推进创新，用国内国际高端新技术引导产业企业新发展，建设高新技术研发利用示范基地，形成推动转型发展的高地，把创新驱动真正变成发展的动力。

以释放市场活力引领新常态。一是大力推进简政放权。围绕建设政务效率最高、成本最低、服务最优的目标，着力在行政审批、市场监管体制等方面积极探索、率先突破，最终实现“一份清单管边界、一颗印章管审批、一个部门管市场、一支队伍管执法”。建立区、市、县互联互通的政务服务网，变“串联审批”为“并联审批”。通过简政放权，转变政府职能，真正方便企业和群众办事，为社会提供公平、充分的竞争环境和空间。二是制定推动创新创业的扶持政策。要落实好优惠政策，集中解决中小微企业在融资、场地、用工、经营管理技能等方面的具体困难和问题，制定相应的扶持政策，营造鼓励大众创业、万众创新的良好环境。三是让企业家发挥更大的作用。要突破利益藩篱，把企业家积极性调动起来，把社会活力调动起来，充分凝聚人心抢抓商机，让“改革红利”转化为“人才红利”“创新红利”和经济发展的活力。

以提升综合竞争力引领新常态。正如习近平总书记所讲的：“过去，主要是数量扩张和价格竞争，现在，正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，消费者更加注重品质和个性化，竞争必须把握市场潜在需求，通过供给创新满足需求”。对于宁夏来说，有许多民族特色、地域特色、人文特色、环境特色、资源特色鲜明的产品和品牌，过去没有很好地把品质挖掘出来、推销出去。要从现在做起，牢固树立市场需求至上的理念，牢固树立质量第一、品质优先、诚信为本、依法办事的理念，全力打造人无我

有、人有我优、人优我特、人特我廉的特色产业和高品质产品，不断彰显独特优势，加快占领国内国际市场，努力成为新常态下极具市场竞争力的地区之一。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 27 日）

# “四个宁夏”建设需要以新作为应对新常态

侯晶晶

自治区党委十一届五次全会提出，明年及今后一段时间，全区各项工作要坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，坚持科学发展、创新驱动、依法治区、从严治党，推动建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏取得新成效。新常态是中共中央和自治区领导基于新形势、新特点和新理念对全国乃至全区经济社会发展做出的重大战略判断，揭示了当前宁夏经济发展的新变化。这就要求全区党员领导干部必须积极主动以新作为应对新常态，迎接新挑战。

以新作为应对新常态，要充分认识新常态。认识是适应的前提。认识理解新常态，才能积极适应新常态。积极适应新常态，就要深刻认识从严治党的新要求，深刻认识经济运行变化的新趋势，深刻认识全面深化改革的新任务，深刻认识群众需求多样的新特点，深刻认识倡导清廉文化的新风气。认识新常态要坚定信心、头脑清醒，既坚持底线思维，保持“忧患心”，又坚持战略思维，保持“平常心”，党员干部不论是谋事、干事还是做人，都要践行群众路线、践行“三严三实”，从严从实抓作风、持之以恒改作风，才能堂堂正正做人，老老实实干事，清清白白为官。

以新作为应对新常态，要培养新思维新理念。理念、眼界和勇气是比勤奋更重要的资源。没有新思维、新理念，就不会有积极适应新常态的高度自觉，就不会有主动适应新常态的思想境界。只有理念领先，才能打破惯性思维，树立与时俱进的思想状态，获得改革创新的更大勇气，以先人一步、快人一拍的节奏迅速提升工作水平。新思维新理念的养成需要坚定

不移颠覆旧传统的束缚，一如既往大胆创新；需要坚持把改革创新贯穿于各项工作的各个环节和各个要素，以改革创新激发创造活力和发展动力，打出一系列变革创新的组合拳；需要各级党员干部保持良好的精神状态，保持昂扬向上的进取心，干事创业的精气神；需要在全社会大力营造鼓励干事、支持干成事的良好氛围。

以新作为应对新常态，要根除等待观望的消极心态。等待观望、不在状态的本质就是作风问题，是背驰为民服务的宗旨，表明看起来与违法乱纪无关，是小问题，实则危害非常严重，是涣散作风、松弛纪律之弊，是一种思想腐败的体现。在党内，一个人的观望可能引发一群人的观望。观望一旦成风，害莫大焉。全区各级党员干部要清醒地认识到，从严管党治党是摆在我们面前的重大课题，要严以修身、严以用权、严于律己，真正在思想上严起来、整改上严起来、正风肃纪上严起来，以更加坚决的态度、更加有效的举措、更加务实的作风，将从严管党治党的要求落到实处，为全面推进开放、富裕、和谐、美丽宁夏提供坚强的作风保障。

以新作为应对新常态，要摆脱为官不为的惰性状态。为官不为、满足现状、不思进取是做好一切工作的大敌。随着党的群众路线教育实践活动的深入推进和一系列禁令的出台，对党员干部的工作要求更高、作风要求更严，各种不应有的待遇也随之减少或取消，于是有“为官不易”的感叹。党员干部特别是领导干部的肩上有千钧重担，身后有千军万马，必须时刻以“为民”“尽责”的标准严格要求自己，绝不能抱有任何“超然物外”的心态。既然做了官，就要感到身上有压力，从而锐意进取、勇挑重担、积极作为，要读懂“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声；些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的个中深味。

明者因时而变，知者随事而制。面对新常态，拿出新作为，我们必须从思想深处和行动实处转好型。要顺势而为、主动作为、奋发有为，以开拓创新、知难而进的智慧和勇气，肩负起建设“四个宁夏”的历史责任。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 7 日）

# 建设开放宁夏　做实“四篇文章”

刘　罡

自治区党委十一届六次全体会议提出的加快开放宁夏建设，吹响了落实“四个全面”战略布局、推进“四个宁夏”建设的冲锋号。加快开放宁夏建设是构筑全方位对外开放格局的客观需要，是积极融入“一带一路”建设的必然要求，是实现宁夏与全国同步进入全面小康社会目标的动力引擎。加快开放宁夏建设正当其时、大有可为。

## 一、　在带头解放思想促进开放上下功夫

思想是行动的先导。加快开放宁夏建设，核心是解放思想。解放思想必须要有大视野、大思路、大举措。首先，要打破常规理念。勇于跳出已有的思维定式，破除内陆省区不沿边、不靠海，搞开放没有好的路子和办法的理念模式，破除不敢合作、不愿合作、不善于合作的思想障碍，抛弃那种怕别人进来抢了自己饭碗的“小家子气”，以开阔的眼界跳出宁夏看宁夏，把开放宁夏建设放在国家新一轮对外开放格局中去定位，放在“一带一路”建设中去定位，在开放中寻找差距，以问题倒逼思想解放。其次，要创新开放思路。事业是干出来的，开放的路子是闯出来的。要选准开放宁夏建设的突破口，探索创新，大胆地闯、大胆地试，以开放开明的心态，树立你发财我发展的理念，树立培育市场、培育园区、培育企业、培育人才的理念，学会算大账和算长远账。研究制定推进开放发展的各项政策措施，加快培育开放经济，加快建设开放通道，加快构建开放平台，

加快引进来走出去，加快推进人文交流，加快优化开放环境。在中阿博览会、对外通道和产业园区等开放载体上持续用力、久久为功，切实增强开放发展的承载力、吸引力和竞争力。

## 二、在扩大开放宁夏建设宣传上下功夫

酒香也怕巷子深。要积极做开放宁夏建设的宣传者、引领者和推动者，唱响主旋律，打好主动仗，不断丰富载体、创新方法、完善机制，用开放宁夏建设凝聚人心、提振信心，通过深入持久的宣传教育活动，使开放宁夏建设成为全区人民的思想共识和自觉行动，进一步增强各族干部群众的认同感和使命感。要把学习宣传贯彻加快开放宁夏建设精神作为当前的一项重要任务，深入学习、广泛宣传。要紧扣党中央“四个全面”战略布局和“一带一路”战略部署，按照《关于加快建设开放宁夏的意见》提出的总体要求、主要目标和明确部署，为加快开放宁夏建设凝心聚力、汇聚共识。注重统筹媒体资源和社会资源，讲好开放宁夏建设的故事，传播好开放宁夏建设的声音。要壮大主流舆论，扩大对外宣传，为加快开放宁夏建设提供强大精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件。大力宣传近年来宁夏经济社会发展的巨大成就，大力宣传各级党委政府转方式、调结构、惠民生的重要举措，深化改革、扩大开放的新思路，加强开放宁夏建设的舆论引导，抓好各行各业先进典型的宣传，激发全区人民干事创业、推进开放宁夏建设的热情，为开放宁夏建设营造更加浓厚的舆论氛围。

## 三、在构建开放型经济新机制上下功夫

发展开放型经济，离不开科学的制度安排，离不开顺畅有序的体制机制保障。目前，宁夏开放型经济发展的层次比较低，水平不高。在政策层面，与中央支持宁夏经济社会发展、内陆开放型经济试验区建设和“一带一路”建设等一系列优惠政策对接不到位，配套衔接不及时；在对外合作机制上，与国家有关部委、兄弟省区、知名企业以及境外有关国家和地区

的合作协议缺乏实质性进展；在招商引资上，激发投资主体活力不够，利用外资水平不高，外资溢出效应动力不足。究其原因，根本的在于政府部门对微观经济干预过多，管了许多不该管、管不了、也管不好的事情。开放的力量从根本上源于市场的力量，必须加快建立现代市场机制，努力提升宁夏市场竞争力。要改变政府部门包打天下的做法，破除地方保护主义，清除妨碍市场公平竞争的各种规定，推动形成更加开放、更有效率、更富活力的开放型市场体系。抓好重点领域和关键环节的政策创新，特别是在中阿合作、两区建设方面，应积极探索出台一些前瞻性、差异化的政策，增强开放宁夏建设相关政策的针对性。注重完善部区合作机制，主动加强对接，推动项目落地；注重创新区域合作机制，坚持优势互补，促进协同开放；注重探索境外合作机制，依托一带一路，拓展相关合作。要充分发挥好民间资本、外来资本和国有资本的作用，重点依托煤化工、装备制造、现代农业和清真食品产业等招商引资，加快建立多元投资机制。

## 四、在汇聚开放宁夏建设人才上下功夫

治国经邦，人才为急。加快开放宁夏建设，必须大力培养、引进和用好人才，使宁夏在竞争中占据优势、赢得主动。首先，要抓住完善人才政策体系这个中心。按照促进人才与经济社会协调发展的思路，建立更加灵活、更加开放、更加有效的人才管理机制，逐步形成统一规范、系统完备、务实管用的人才政策体系，大力营造爱才、敬才、识才、用才的社会环境，开创人尽其才的良好局面。其次，要抓住引进开放型人才这个重点。开放宁夏建设离不开开放型人才的培养和引进。要紧紧围绕国家“一带一路”战略部署，主打内陆开放型经济试验区和中阿博览会两个金字招牌，加快引进一批在基础前沿领域具有原始创新能力、在新一轮产业革命中能产生重大突破的顶尖人才和团队，尤其要大力培养、引进急需紧缺的对外开放人才，推进两区建设的专业人才，懂金融、管理、国际合作的高层次人才。同时，要大力实施复合型人才回乡创业等项目。第三，要选准

实施区域特色人才项目这个突破口。立足葡萄、枸杞等农业特色优势产业和电子商务、云计算等现代服务业重点领域，加快建设优势特色产业人才高地和区域特色人才项目，打造一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才。注重优化人才环境，创新人才引进的政策和机制，真正培养一支国际化、开放型的人才队伍，为开放宁夏建设提供原动力、注入新活力。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 9 期）

# 解放思想　建设开放宁夏

马晓东

党的十八大报告提出："适应经济全球化新形势，必须实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。"开放是强国之策、发展之要、富民之路。加快开放宁夏建设是加快发展、强区富区的战略选择。自治区党委十一届三次全会提出建设"四个宁夏"、实现与全国同步进入全面小康社会的奋斗目标，把开放宁夏放在首位，顺应了国际国内大环境大趋势。自治区党委十一届六次全会审议通过了《关于加快开放宁夏建设的意见》，做出了加强开放宁夏建设的重要战略部署，吹响了宁夏加快开放的号角。

一要明确开放目标。扩大开放是落实"四个全面"战略布局的重大举措，也是宁夏走向全国面向世界的必然选择。以习近平为总书记的党中央提出"四个全面"战略布局，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，大力实施"一带一路"战略，并制定战略规划，这是中央统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策，对于开创我国全方位对外开放新格局，具有划时代的重大意义。加快开放宁夏建设事关宁夏未来，事关群众福祉，事关与全国同步进入全面小康社会目标的实现。作为全国首个唯一覆盖省级区域的内陆开放型经济试验区，必须以更加积极有为的行动，主动融入"一带一路"，以打造丝绸之路经济带战略支点为主攻方向，坚持扩大开放与深化改革相结合、引进来与走出去相结合、全面开放与重点突破相结合，用好内陆开放型经济试验区和中阿博览

会两个“金字品牌”，进一步解放思想、创新机制、搭建平台、优化环境，推动开放宁夏建设取得新突破。

二要坚持解放思想。解放思想是扩大开放的总开关，建设开放宁夏关键在解放思想。宁夏与发达地区的差距，表面上看是经济发展水平的差距，实质上是思想观念和开放水平的差距。加快开放宁夏建设必须要有开阔的眼界、开阔的思路、开阔的胸襟，树立开放的理念、全球的视野和长远的眼光，打破惯性思维，把宁夏的发展放在全球的发展中去定位，放在国家新一轮对外开放格局中去定位。要树立市场经济的理念，按照市场经济规律办事，坚持法无禁止即可为，对认准的事先干起来，大胆探索、大胆实践、大胆突破，主动去谋划发展的路子，找准开放的突破口，推动经济社会持续健康发展。要进一步增强机遇意识、责任意识和进取精神，摈弃等靠要，摈弃因循守旧、故步自封，正确处理全局和局部、当前和长远的关系。在“走出去请进来”的过程中，借鉴国内外成功经验和做法，在开放中寻找差距，以问题倒逼思想解放，大力推进开放理论创新、制度创新、实践创新，不断推动和引领宁夏各项事业大发展。

三要打造“两优”环境。宁夏要发展，必须把投资发展的“软环境”打造得更好更优。要加快建立现代市场机制，按照市场规律办事，厘清市场与政府的边界，最大限度地给市场放权、给企业松绑，不断培育壮大市场主体，加快国有企业改革步伐，鼓励企业到区外海外寻找市场、拓展空间，提升市场竞争力。要加快建立政策创新机制，积极争取国家部委出台新的支持政策，及时调整、清理和完善自治区的政策，探索出台前瞻性、差异化的政策，加强政策落实的督促检查和跟踪问效，打通政策落实的“最后一公里”。要加快建立对外合作机制，完善部区合作机制，创新区域合作机制，拓展与知名企业的合作，探索建立境外合作交流机制，推动在经贸、教育、科技、文化、卫生等各个领域的交流合作取得实质性进展。要把打造“两优”环境作为建设开放宁夏的着力点和突破口，把宁夏真正建成投资发展的洼地、企业发展的福地、干事创业的基地。

四要用好中阿博览会平台。宁夏是西部地区、民族地区、欠发达省区。作为内陆省区不沿边、不靠海，在对外开放上要有大发展、大突破必须筑巢引凤、借船出海，必须建好开放载体和承接平台，切实增强开放发展的承载力、吸引力和竞争力。要提升中阿博览会的影响力，推进中阿博览会由务虚逐步向务实转变、由政府主导逐步向市场主导转变、由单方举办逐步向中阿共办转变，立足中阿所需、宁夏所能，为中阿高层对话、丝路沿线国家政策沟通、中阿经贸合作、兄弟省区向西开放搭好平台。要为丝路沿线国家政策沟通搭好平台，将丝路沿线国家和地区及国内有关省区联起来、串起来，促进海关、检验检疫、投资保护、出入境管理等方面的磋商。要为中阿经贸合作搭好平台，更加注重商务合作、产业对接，重点在能源化工、信息技术、农业科技、清真食品和穆斯林用品、装备制造、工程承包等领域加强合作，为兄弟省区与阿拉伯国家和世界穆斯林地区交流合作牵线搭桥、提供服务。

五要发挥好“宁夏通道”优势。对外通道是扩大开放的重要前提和基础。只有建成互联互通、高效便捷的对外通道，人流、物流、资金流、信息流才能加快流动，实现真正意义的开放。通道不畅是宁夏对外开放的最大短板，铁路、公路、机场和信息化建设相对滞后，各种运输方式连接不畅，综合运输体系还不健全，物流成本偏高，国际联运便利化水平亟须提升。要提升对外开放的通达力，实施铁路提速连通工程、高速公路贯通工程和机场枢纽提升工程，加快区内便捷、周边畅通、全国联通三个通道圈建设，建好机场、增开航班、加密航线，加快建设西部云基地、银川大数据中心和跨境电子商务中心，构建内通外联、全方位、立体式的开放大通道。以“智慧宁夏”建设为载体，大力发展面向丝路沿线国家的跨境电子商务、云服务，使更多的宁夏产品、更多的“中国制造”通过“网上丝绸之路”，走向阿拉伯国家及世界各地。

六要建设好产业园区。园区是扩大开放、聚集产业的主要载体。要按照《宁夏空间发展战略规划》，推动园区集聚发展、错位发展、转型发展，

加快宁东基地、银川综合保税区、滨河新区、现代纺织园、银川空港物流园区深度融合，重点发展煤化工、现代纺织、装备制造、信息技术、清真食品和通用航空产业，培育一批竞争力强的外向型企业，形成一批新的国家级、自治区级产业园区。要推动园区转型升级，鼓励园区发展外向型产业，培育一批竞争力强的外向型企业，逐步形成结构优化、产业链完整、竞争力明显的产业体系；要探索建设区域合作园区，更好地承接国内外产业转移；要加快建设中阿产业园、中阿文化园、中阿商贸园、中阿科技园，积极申请建设中阿自贸区，在空间布局、产业特色及生活配套设施等方面，积极创造条件，增强吸引力，让更多的客商和企业入驻，使中阿合作落地生根、开花结果。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 8 期）

# 坚持对内对外开放相结合
# 奋力推进开放宁夏建设

胡伟东　纳建萍

建设开放宁夏就是通过全方位、多层次、宽领域的对内对外开放，以大开放促进大发展。建设开放宁夏是一项系统工程，涉及各个领域各个方面，核心是解放思想，突破口是打造“两优”投资发展环境，主要载体是加快内陆开放型经济试验区建设、办好中阿博览会、建设丝绸之路经济带战略支点，使宁夏进一步走向全国、走向世界。

## 一、进一步解放思想，开拓创新

宁夏发展滞后最重要的是思想观念的滞后而带来的开放滞后；宁夏的差距最大的还是思想观念的差距而带来的体制机制上的差距。实践发展永无止境，解放思想永无止境，对内对外开放永无止境。新一轮的改革开放已经把宁夏和发达地区放在了同一起跑线上。面对内陆开放没有既成经验可资借鉴这一现实，我们一定要登高望远，跳出地域的限制，跳出条条框框的限制，跳出部门利益的限制，着力构建宽广的眼界、宽广的思路、宽阔的胸襟，眼界向外看宁夏，放开胸襟看世界。进一步增强机遇意识、责任意识和进取精神，摒弃等靠要，摒弃惯性思维，摒弃因循守旧、故步自封，正确处理全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局的调整。以问题倒逼思想解放，以问题倒逼开放，在“走出去、请进来”的过程中，借鉴国内外成功经验和做法。大力推进开放理论创新、制度创新、

实践创新，以思想大解放推动大开放，以大开放促进大发展，不断推动和引领宁夏各项事业大发展。

## 二、转变政府职能，营造“两优”投资发展环境

在打造环境优势上有新突破。招商引资最大的竞争优势就是环境，包括硬环境和软环境。硬环境有必要的配套，基础配套、设施配套，软环境就是服务、政策、办事效率、人力资源的配套等等，我们一定要千方百计地营造开放型经济发展的良好环境，尤其在完善政策体系、强化服务、降低商务成本等方面下功夫。各级领导干部要树立优化发展环境也是发展生产力的意识，紧跟形势，转换角色，在优化投资发展环境上投入更大精力。要强化部门配合和协作，积极开展“一站式”服务，提高办事效率，进一步营造“亲商、富商、爱商”的投资环境。

在转变政府职能上有新突破。政府职能转变和机构改革不单单是机构的整合、人员的调整，更重要的是转变职能、提高效率、搞好服务，创新行政管理方式，增强政府治理能力，把工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来，进一步提升政府公信力、执行力和权威性。要加快推进行政审批制度改革，进一步简政放权，力争到2014年底，全区行政审批事项减少50%以上，平均办结时限压缩50%。实行“两个清单”：行政审批事项负面清单、政府权力清单；采取“一个模式”：审批服务“一门受理、多证联办”；坚持“三个一律”：凡负面清单以外、市场机制能够有效调节的经济活动一律取消审批，直接面向基层、面向群众、由基层管理更方便有效的经济社会事项一律下放审批权限，自治区级权限内的企业核准项目一律实行备案制。

## 三、坚持开放带动，着力打造开放型经济

在提升招商引资质量上有新突破。要以转型升级为主线，以大平台大产业大项目大企业建设为抓手，以开发区、工业园区为主平台，以内外合

作为载体，以产业提升为目标，全面推进招商引资。一要选准产业、选准对象、选准项目、选准地区，招引有优势的大企业。二要加大产业招商力度，力争全区产业引资总额分别占全区利用内、外资总额的60%以上。三要以国际创业中心为载体，一手抓资金和项目的引进，一手抓先进理念、先进技术、先进管理特别是海内外高层次人才的引进，提升宁夏区域核心竞争力。

在提高外贸竞争力上有新突破。要积极组织和鼓励企业参加各种展会、洽谈会，拓展更多市场。一要鼓励扶持高新技术产品和整机产品出口。二要实施出口品牌战略。三要以提升装备制造业整体发展质量为主线，坚持创新驱动、优势优先，加强产学研协同创新，掌握一批核心关键技术，积极申报专业型国家外贸转型升级示范基地。四要集中配置要素资源，强化协作配套体系建设。五要积极培育一批能够参与国内外竞争的大型装备制造企业，形成特色优势突出、产业集聚度高的现代装备制造产业体系。

在促进对内对外经贸合作上有新突破。要积极鼓励企业“走出去”发展。一方面要鼓励本地的企业总部留在宁夏，另一方面要支持本地的企业根据自身发展需要，根据自身产业拓展需要走出去。要以市场为导向，鼓励“走出去”同促进企业科技创新、开拓产品市场、工程承包服务结合起来，促进产业链延伸，提升宁夏本区企业品牌竞争力。

在提升服务外包水平上有新突破。发展服务外包产业，积极承接服务外包产业转移。要加大扶持力度，不断完善服务外包扶持政策，扶植和培育一批优势服务外包企业，培养一批符合产业发展的服务外包人才，发展一批技术先进型企业，提升宁夏服务外包承接能力。

## 四、构筑全方位、多层次的对内对外开放新格局

要用好中阿合作平台和内陆开放型经济试验区有关政策，加强与阿拉伯国家的合作，加强与港澳台及世界其他地区国家的合作，加强国内区域

合作，加强与央企及大型民企的合作，着力构筑全方位、多层次的对内对外开放新格局。

推动区内开放。建设开放宁夏首先要推动区内开放。按照把宁夏作为一个城市规划建设的理念，结合内陆开放型经济试验区建设，坚持一城一区、二元一体，合理确定和科学构建产业布局、城乡布局、基础设施布局和生态布局。实施沿黄经济区建设战略，推进沿黄城市同城化。构建全区生产要素优化配置、产业分工合理布局、公共设施无缝对接、社会服务体系完备、人文环境特色鲜明的区内开放机制。推进社会保险区级统筹，完善全区跨区域就医结算服务体系，加快区内交通、电信一体化进程。建立健全区市县乡四级联动、覆盖城乡、运行通畅的综合政务服务体系，不断提高服务效能。

促进周边开放。促进周边区域开放，是突破宁夏地域束缚，建设开放宁夏的重要举措。要通过周边区域开放，从银川与毗邻地区一体化入手，增强银川区域中心城市辐射带动功能，建立区域大市场。要建立健全与丝绸之路经济带省区交流合作机制，加强西兰青新经济带的联合协作，建设外煤进宁新通道、打造能源经贸新走廊。加强宁鄂榆能源化工基地的合作开发，建设国家重要的能源加工转化和战略储备基地。加强与呼包银、陕甘宁经济区的合作，主动加强与关中—天水经济区的协作，形成区域发展新合力、新优势。

面向全国开放。面向全国开放是建设开放宁夏的关键。积极承接长三角、珠三角和环渤海等沿海发达地区产业转移。进一步深化闽宁、津宁、浙宁等区域合作，深化与央企在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、科技研发等领域合作，与发达省区和央企共建产业园区，吸引区外资本参与宁夏经济建设，形成承东启西、联南达北的开放新格局。

打造国家向西开放战略高地。宁夏与阿拉伯国家和世界穆斯林地区具有得天独厚的交往优势和联系。充分用好先行先试这个最大利好政策，在金融、能源、投资、文化旅游等重点领域先干成一些事情，在农村土地、

户籍制度、投融资等方面研究出台具体的改革政策，把试验区打造成政策洼地。综合保税区是试验区的窗口。要探索建立“一区多园”的模式，积极争取国家更多的支持，加强与沿海地区的合作。要学习借鉴上海自贸区的经验，培育保税区产业配套能力，建立贸易投资便利化工作机制，提高通关效率，推进综合保税区创新发展。要创新中阿博览会办会机制。抓好阅海湾中阿博览会永久性会址建设，在服务国家总体外交战略的同时，积极探索市场化运作模式，推动中阿合作从政府主导向政府搭台、企业唱戏转变，推进中阿在能源、金融、旅游等领域深度合作，促进中阿经贸交流常态化。支持区内企业联合国内大型企业到阿拉伯国家及穆斯林地区进行油气、矿产等开发和工程承包。要积极争取建设国家级金融改革创新试验区，促进银川综合保税区向中阿自由贸易园区转型升级。

主动参与丝绸之路经济带建设。向中亚开放是建设开放宁夏的新机遇。习近平总书记提出与中亚国家建立多元共生、包容共进的共同体，建设丝绸之路经济带的重要战略构想，有利于西部大开发和边疆地区的繁荣稳定，有利于宁夏更好地发挥区位和资源优势扩大对外开放。要建立健全与丝绸之路有关国家交流合作机制，加强与丝绸之路经济带沿线国家在经济贸易、科技创新、生态环境、人文交流等领域的合作，进而推动欧亚大陆经济合作的深化。

## 五、突出宁夏特色，发挥宁夏优势，建设开放宁夏

建设开放宁夏，要充分发挥区位优势、资源优势和文化特色，打好资源牌、打靓清真牌、打响文化牌。

发挥区位优势。宁夏位于我国西北与华北交界地带，处于新欧亚大陆桥国内段的中间位置，是联系西北与华北、蒙西与西南的交通要道，已建成集铁路、高速公路、航运为一体的综合交通网络，形成东部、中部地区进入河西走廊、新疆，进而通往中亚、欧洲等国的便捷通道，作为我国承东启西交通枢纽的地位进一步凸显。宁夏是古丝绸之路上的重要商埠，建设丝绸之路经济带更可以发挥宁夏特殊的陆空优势，加快建设区域性物流

枢纽和我国向西开放的空中门户，密切国内国际间的经贸往来，在更高层次、更宽领域、更大范围促进资金、技术、人才等要素资源的合理配置和集聚。要把举办中阿博览会与我国“向西开放”结合起来，引导中阿博览会由货物贸易向服务贸易、由进出口向“走出去”延伸，并探索推进中阿博览会自由贸易区建设，使之成为推动宁夏与东南亚区域各国开展对话交流、经贸合作、信息发布的重要平台。

要全面加快铁路、公路、航空通道建设，加快银川至西安快速铁路、包兰、甘武铁路复线等建设，加快青银、京藏、西线、东线等高速通道建设，完善区内路网，增开国际客运货运航线，加快信息、能源通道建设，着力构筑连接内外、通江达海的对外开放大通道。

发挥资源优势。要大力开展能源、资源合作，使资源优势转化为经济优势，真正形成宁夏经济的特色。要发挥宁夏地处国内资源富集区域和主要消费市场中间地带的区位优势和能源加工、储备、中转的优势，布局承接中东、中亚油气加工转化和储备，为我国能源安全提供保障。要努力办好中国宁夏进出口商品贸易会、中国（宁夏）国际旅游交易会，全面提高旅游业发展水平，使宁夏成为国际知名旅游目的地。

发挥文化优势。作为中国唯一省级回族自治区，也是中国最大的回族聚居区，宁夏与阿拉伯国家和世界穆斯林风俗习惯相近，宗教信仰相同，有较强的民族认同感。长期以来，宁夏与中东及阿拉伯国家民间交往频繁，交流合作源远流长，形成了深厚的传统友谊，使得宁夏具有了独特的人文优势。要加强文化交流，筑牢合作的思想基础。要加强清真食品产品标准化、产业化、国际化建设，重点在香港、马来西亚、泰国、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国等设立清真食品、穆斯林用品销售中心。要积极抢占穆斯林朝觐经济的市场份额，广泛开拓宁夏清真食品、穆斯林用品海外市场，不断提高宁夏产品在伊斯兰国家的知名度和认可度。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 1 期）

# 向西开放全力打造丝绸之路经济带

宋建钢　饶彦久　田玲娟

2013 年 9 月，国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时，提出了用创新的合作模式共同建设丝绸之路经济带的战略构想。这一构想赋予丝绸之路以新的时代特点，是深化向西开放、保障国家安全的重大战略举措。这一战略构想顺应了经济全球化及区域经济一体化的时代新趋势，体现了古代互联互通的合作精神，承载了各国平等互利的合作理念，明确了地区开放共赢的合作目标，提出了未来带状延展的合作路径。共建丝绸之路经济带的构想提出后，得到了沿线各国及国内沿线省区市的纷纷响应，各国各地区都在依此寻求新的发展动力和空间，确定各自在丝绸之路经济带中的战略地位，借力政策、道路、贸易、货币、民心的“五通”实现新的突破和跨越。

## 一

丝绸之路是古代中西交流的一个标志。这条起始于公元前 2 世纪、持续至公元 16 世纪的古代亚欧大陆长距离贸易与文化交流的交通大动脉，承载着千年历史，融汇着四方文明，是东西方商业文化交流的纽带和友好合作、互利共赢的桥梁。它以中国长安和洛阳为起点，经中亚向西到达地中海地区，向南延伸至南亚次大陆，横跨欧亚大陆东西长约一万公里、南北宽约三千公里的广阔区域，称得上是人类历史上规模最大的商贸文化线路。

承载了贸易往来、文化传播等使命的丝绸之路，曾经给沿线各国带来了诸多发展机遇。在新的历史起点上，回顾丝绸之路的发展历程，能够启

迪我们更好地建设丝绸之路经济带。

团结互信是丝绸之路繁荣发展的政治基础。丝绸之路兴起于两汉，繁荣在唐宋，延续了一千多年，实现并扩大了相关国家之间的商贸活动和文化交流。这些成就的取得与中国及沿线国家在团结互信基础上的和平往来密不可分。在古代，没有规范的国际约束机制，国与国之间的交流最大限度地体现了团结互信的重要性。在新的历史时期，面对错综复杂的国际环境，丝绸之路经济带沿线各国之间更要加强团结、互信、互助，以开放包容的精神对待分歧，以建设性的态度探寻解决问题的方法，以长远和战略的眼光谋划共同发展。

平等互利是丝绸之路繁荣发展的经济基础。丝绸之路之所以在众多交流合作途径中成为古代中外经济及文化交流合作的国际通道，缘于在长期交往中，各国都能在平等互利的基础上，加强双边和多边合作，形成共护稳定、共同发展的可靠保障和战略依托。只有互利共赢才能持久合作，只有各国人民都能享受到合作发展的红利，交流合作才会更持久、更有生发力。

包容互鉴是丝绸之路繁荣发展的文化基础。丝绸之路沿线各国、各地区经济发展水平不同、人文地理各异。在漫长的历史进程中，沿线各国以开放包容的心态看待他国，用对话交流代替冲突对抗，尊重合作伙伴，不干涉他国内政、不以大欺小，创造了不同社会制度、不同信仰、不同文化传统的国家和谐相处的典范。“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同。”在新的历史起点上，建设丝绸之路经济带要秉承包容互鉴原则，尊重差异，尊重文明的多样性、发展道路的多样化，相互借鉴、取长补短，实现共同繁荣。

合作共赢是丝绸之路繁荣发展的根本途径。合作是时代的潮流，共赢是合作的基础。在历史上，丝绸之路是由沿线各国共同“走”出来的。在新的历史起点上，要想让丝绸之路重现光辉，仍然需要众多智慧的凝聚。丝绸之路经济带是开放包容、共商共建、共赢共享的经济合作带，是汇聚

共建、共享、共赢、共荣正能量的经济带，是沿途国家共同的财富。复兴丝绸之路、共同建设丝绸之路经济带符合该区域国家的共同利益。沿线国家及地区要携手合作、同舟共济，实现合作共赢。

## 二

推进丝绸之路经济带建设，是党的十八届三中全会做出的重大战略部署，是深化向西开放、形成全方位开放新格局的重大战略举措。建设好丝绸之路经济带，意义重大、影响深远，需要顶层设计，多方推进。

第一，高端规划，着力构建区域一体化合作组织。建设丝绸之路经济带，就是要把欧亚大陆的不同区域连接起来，把不同国家的利益融合起来，充分实现优势互补，共享机遇，共同发展，共同繁荣。各国要充分利用相互毗邻的地缘优势，加强顶层设计、高端规划，不断增强区域经济的内生动力和抗风险能力，为区域的可持续发展奠定坚实基础。各国间要在相互尊重的基础上，实现产业对接，形成国际分工协作、互通有无的区域合作关系。在经济上、贸易上要充分互补，深化沿线国家、地区利益融合，努力实现双赢、多赢、共赢，最终实现共同发展的目标。

第二，加强国际国内政策沟通，以务实、灵活的政策推进区域政治经济文化等各方面的交流合作。从国际来看，丝绸之路经济带建设是实现中亚地区繁荣发展的重要契机；从国内看，丝绸之路经济带覆盖中国西北、西南大部分省区市，借建设丝绸之路经济带之机，可以西部大开发促进西部大开放，以大开放带动大开发。中亚很多国家既是独联体成员国，又是上海合作组织、中西亚经济合作组织、伊斯兰合作组织成员，这些组织既有的政策机制将在丝绸之路经济带建设中发挥更大作用。丝绸之路沿线各国、各省区市的发展水平、发展方向、资源禀赋差异很大，只有加强政策沟通，加深彼此了解，增进政治互信，促进战略对接，才能找到利益契合点，才能最大限度地实现经济发展战略的有效对接，才能共同制定出切实可行的合作规划，切实推进区域范围内的务实合作。

第三，加强基础设施建设，构筑有利于加强合作的交通网络。丝绸之路经济带依托古丝绸之路交通运输干线，以沿线相对发达的经济区为核心，发挥经济集聚和辐射作用。因此，基础设施建设是实现互联互通的根基。要以完善丝绸之路经济带沿线综合交通运输体系为先导，推进丝绸之路经济带的交通建设，努力形成我国与周边国家和区域交通运输互联互通的新格局。要积极推进一些优先项目的建设和国际便利化运输。围绕国际物流，鼓励相关企业开展国际合作。积极加强与周边国家或区域在信息系统、交通安全等方面的合作。

第四，加强经济合作尤其是能源合作，切实构建合作的利益纽带。丝绸之路经济带以经济合作为主要内容，它东边牵手亚太经济圈，西边联结欧洲经济圈，辐射 40 多个国家，覆盖近 30 亿人口，市场规模和潜力独一无二。建设丝绸之路经济带是一项“请进来与走出去”相结合、造福沿途各国人民的大事业。要实现丝绸之路经济带的战略构想，就要全方位加强合作，将地缘毗邻优势、政治关系优势、经济互补优势切实转化为务实合作的优势、持续增长的优势，进一步为我国以及周边地区创造安全稳定的外部环境。

第五，加强人文交流与合作，实现民心相通、民众相亲，打牢合作的文化精神纽带。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。民心相通是丝绸之路经济带建设的重要内容，也是关键和基础。目前，暴力恐怖势力、极端宗教势力和民族分裂势力日益猖獗，严重威胁到我国边疆及周边地区的安全和稳定。要通过经济发展、政治合作和文化交流交融，让发展成果更好地惠及沿线各族人民，消弭各类极端势力滋生的温床，让各国人民之间、各族人民之间实现互利共信的文化交流、人文交流，筑牢建设丝绸之路经济带的社会文化基础和长久保障，实现跨国、跨地区的民族团结、宗教和顺、社会稳定。要大力加强各国人民之间的友好往来，增进相互了解，推动不同种族、宗教、文化之间的和谐共处，为开展区域合作筑牢坚实的民意基础和社会文化基石。

第六，加强旅游资源的开发，共谋旅游业的发展。丝绸之路在我国境内经过陕西、宁夏、甘肃、青海和新疆五个省区，绵延四千多公里，具有深厚的文化资源和优美的自然风光，是发展旅游业的一条黄金带。在推进丝绸之路经济带的发展战略中，丝绸之路沿线旅游资源具有得天独厚的优势和国际影响力。沿线各国、各省区应以丝绸之路为纽带，创新区域旅游合作模式，组建丝绸之路旅游合作组织，打造丝绸之路国际旅游品牌，发挥旅游业的引导和示范作用，使旅游业成为丝绸之路经济带的先导产业。要大力加强航空、铁路、公路联通，为全方位、立体式旅游产业发展打下坚实基础，不断畅通我国旅游向西开放的通道。

（原载于《宁夏日报》2014 年 8 月 1 日）

# 推进宁夏新型城镇化的对策与建议

宋建钢　饶彦久　惠卫明　张　瑾　田玲娟

## 一、立足国家向西开放战略，着力打造国际化大城市

立足内陆开放型经济试验区、丝绸之路经济带建设，加强城市发展战略的策划和规划研究，优化城市空间布局和规模结构。加快改革开放步伐，不断完善市场法规与保障制度，建立与国际惯例接轨的经济社会管理体制；制定和完善国际化拓展的政策体系、创新制度，完善城市国际化引领机制；利用好组织优势、投资优势，实现资金融合、产业融合、产品融合及文化旅游融合；要大力发展对外经贸文化交流合作，使银川成为阿拉伯国家和穆斯林地区人员进入中国的门户城市，逐步发展成为国际化大都市，打造成为国际影响力和经济景气指数高、人居环境好、国际文化氛围浓、社会安定和谐的面向西北的区域性国际化城市。

扩大面向阿拉伯国家和穆斯林地区交流合作，培育对阿商品贸易大市场，大力发展清真食品和穆斯林用品，吸引对阿总部，积极发展伊斯兰金融，并在此基础上加强文化、教育、产业、民生等方面的合作与衔接。要充分提高利用外资综合优势和总体效益，加快走出去步伐，在不断提高国际分工地位、改善国际贸易的同时，增加民族企业的国际化经营能力，从事跨国经营、跨国投资、跨国并购并创建宁夏乃至中国自己新一代的跨国公司。积极打造内陆地区保税、物流、金融、会展、信息等平台，加快形成环境优、功能全、开放程度高的内陆开放高地；积极推进区域经济合

作，打造承接国内外产业转移的示范区，高起点承接产业转移和产业链跨区域延伸；加强与陕甘蒙毗邻地区、能源“金三角”、呼包银经济圈的战略合作，提升区域中心城市的集聚辐射带动能力。

## 二、坚持把宁夏作为一个大城市来规划建设，大力推进同城化进程

把宁夏作为一个大城市规划建设，要发挥城镇规划的引导和调控作用，坚持以人为本和可持续发展的原则，更新规划理念，科学定位城市性质、合理确定城市规模、优化城市布局和形态，提高规划的科学指导作用。严格规划编制和审批程序，建立以控制性详细规划为法定依据的建设工程规划管理机制，严格实施用地红线、水体蓝线、绿地绿线、历史文化保护紫线、市政公用设施黄线等“五线”管理制度，严格规范用地性质和容积率等规划条件的调整程序，强化对规划制订、修改和实施的监督检查，维护规划的法律权威性和严肃性。

把宁夏作为一个大城市规划建设，要按照科学规划、城乡统筹、山川统筹、立足特色、共建共享、分步实施的要求，打造现代产业聚集区、城乡统筹示范区、生态文明先行区和内陆开放试验区。确立各个城市的功能定位、产业定位、特色定位，形成错位发展、差异发展、互补发展的格局，走出一条符合宁夏实际的新型城镇化道路。

加快沿黄城市同城化步伐，推进交通运输、公共服务、金融结算一体化，不断缩小时空距离，推动城市群内部城市深度融合，实现在产业集聚、资源配置方面的优势互补。完善基础设施，优化产业布局，提升承载能力，形成紧密相连、功能互补、特色突出、产业配套的现代化城市集群。

用城市化和同城化的理念解决城乡差别、山川差别和贫富差别，按照产业协同、资源共享、服务均等、公交互通、金融同城、电讯同区、电力同网、信息共享和规划编制、基础设施、产业发展、区域市场、生态建设、市政服务“六个一体化”的要求，促进产业布局更加科学，空间布局

更加合理，要素配置更加优化，实现城乡联动、山川共济和共建共享。

## 三、大力推进产城融合，切实增强城镇化产业支撑

一要优化重点区域产业布局。充分发挥沿黄城市带的龙头带动和集聚效应，积极引导产业、园区向沿黄地区集聚，着力打造“五大十特”重点园区，建设现代产业集聚区，打造产业集群。培育壮大能源产业、战略性新兴产业，大力发展现代服务业，集中发展清真食品和穆斯林用品、轻纺加工等劳动密集型产业，大力发展以农副产品加工为主的特色优势产业。推进土地向规模特色产业集中，大力发展现代农业，推进形成 13 个优势特色产业带。加快推进银川市服务业综合改革试点和石嘴山资源枯竭型城市转型。充分发挥固原区域次中心城市的带动作用，重点发展煤电、盐化工、劳务、草畜、马铃薯、特色林果与小杂粮等特色产业，积极开发六盘山旅游资源，将固原市建成全国旅游扶贫发展试验区、全国重要的马铃薯育种和种植加工基地、劳动力转移就业培训与劳务输出基地、旅游休闲目的地和陕甘宁区域性物流中心。通过与周边区域合作，实现资源共享和优势互补。

二要大力发展县域经济。根据各市县资源特点和城镇功能定位，大力发展具有地方优势和特色的工业重镇、商贸重镇、旅游重镇，着力培育一批集中度高、关联性强、特色鲜明、竞争优势明显的产业集群。加快工业园区建设，完善园区基础功能和公共服务体系，将城镇建设、市场建设、工业园区建设和交通路网建设结合起来，提高城镇的集聚效应和综合承载能力。用工业化理念、工业化的管理和营销方式加快发展现代农业，大力发展农产品加工业，加快推进农业产业化。

三要着力培育发展现代服务业。充分发挥旅游业资源消耗低、综合效益好的优势，优化旅游产业布局，加大旅游基础设施投入，促进旅游业由观光旅游向休闲度假旅游转变，打造我国西部独具特色的旅游目的地和面向阿拉伯国家及穆斯林地区的国际旅游目的地。

## 四、建设环境优美、生态宜居城市

树立生态、绿色、低碳发展理念，坚持科学发展、绿色发展，以优化城乡环境为核心，以完善基础设施为重点，以培育城乡居民文明行为方式和良好生活习惯为载体，大力开展 “优美环境、洁净城乡”综合整治行动，着力实施“六大工程”，切实解决城乡“脏、乱、差、暗、堵”等问题，全面打造“设施完善、环境整洁、生态优美、卫生健康、文明和谐”的城乡环境。转变城镇建设和发展方式，大力推动城市节地节水节能工作，建设资源节约型城市。以创建生态园林城市（县城）为抓手，实施生态园林建设工程，全面提高城镇生态建设水平。充分利用城镇水系、湖泊、湿地等自然资源，实现城镇自然环境和人工环境有机结合，体现城镇生态美、空间景观美和环境艺术美。深入开展全民义务植树活动，加强公园绿地、居住绿地、休闲绿地、单位绿地、风景林地建设，形成点线面结合、层次丰富的绿地系统，构建山水相宜、人与自然和谐共融的生态人居环境，必将成为创业者向往、本地人自豪、外来人羡慕的最佳城市。

## 五、统筹城乡发展，大力推进城乡发展一体化

一要加快规划一体化步伐。高起点、高标准、高质量编制统筹城乡发展规划以及产业布局、城镇建设、土地利用、交通网络、基础设施、劳动就业、社会保障、文教事业等专项规划，建立相互配套、全域覆盖的城乡规划体系。

二要引导公益设施和公共资源向乡镇延伸。积极推进城市供水、供热、供气、公交、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，促进城乡基础设施共建共享。积极开展文化、科技、卫生“三下乡”活动，统筹城乡教育资源布局，全面提升农村教育质量，健全县乡村上下联动、功能完善、运转有序的为民服务工作体系，促进城乡公共服务均等化。加快引导城市资金、技术、信息等要素向乡镇流动，城市商贸、物流、金融、咨询等服务业向乡镇延

伸，鼓励城市企业投资建设现代农业，支持城市劳动密集型和资源加工型产业向县城和小城镇转移，同时倡导城市大型商贸企业到农村设立网点。

三要提升新农村建设的整体水平。全面加强农村水利和农村信息基础设施建设，以实施农村饮水安全、幸福村庄和农村危窑危房改造、农村清洁能源、农民初级卫生保健、农村公共服务体系、万村千乡市场、农村环境保护等工程为重点，实现水、电、路、气、房和优美环境“六到农家”目标。推进农村电网升级改造，推进农村居民适度集中居住，全面改善农村生产生活条件。提高村庄绿化美化水平，综合整治村容村貌，建设设施完善、人居良好、富有特色、文明和谐的农村新社区。

## 六、全面深化改革，扩大开放，积极创新城镇化建设体制机制

一要完善土地管理制度。适当集中国家下达的土地利用计划指标，优先保障“沿黄城市带、宁南区域中心城市和大县城”重点项目建设用地。根据国家有关政策，建立城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳农村人口进入城镇定居规模相挂钩、新增城镇建设用地指标与当地土地开发和整理数量相挂钩的机制。支持和鼓励工业项目、基础设施建设和生态移民使用未利用地。盘活建设用地存量，用地重点逐步转向内涵挖潜，促进土地集约利用。深化农村土地产权试点改革，建立区域统筹流转的土地利用机制与制度，探索集体土地所有权和使用权的分离，实行集体土地资产化管理，允许城市规划区范围内集体建设用地进入统一的土地市场。

二要建立和完善社会保障制度。进一步促进“人的城镇化”，不断完善城乡社会保险体系和救助体系。加快推进城镇居民基本医疗保险、新型农村社会养老保险和被征地农民基本养老保险制度建设。加强低保工作规范化建设，完善城乡最低生活保障制度。健全新型农村合作医疗及医疗救助机制，探索建立城乡一体化的基本医疗保障政策和管理体系，整合基本医疗保险经办管理资源，推进基本医疗保险制度框架的统一。加强和完善

进城农民公共服务，进城农民在就业创业、权益保障、子女受教育、社会保障、社会救助等方面，与城市居民实行统一政策、统一制度、统一服务。进城农民自落户之日起，3 年内执行农村居民的生育政策规定。在农村享受“少生快富”工程政策的独生子女户、纯女户家庭转入城市户口后，可继续享受奖励扶助政策。

三要深入实施户籍制度改革。加快建立全区统一的城乡户籍登记制度，放宽农民进城落户条件，鼓励农民就近有序向城镇转移。凡具有宁夏农业户口、在全区城市（城镇）有合法固定住所的农民工、自由职业者及其配偶和未成年子女，可根据本人意愿进城落户。凡具有宁夏农业户口，在全区城市（城镇）有相对稳定职业和稳定收入来源，签订劳动合同在 1 年以上，并按时继续缴纳基本养老保险费的农民工，可根据本人意愿进城落户，其配偶、未到法定婚龄子女和双方父母也可随迁落户。凡在区内外高校和职业技术院校就读的宁夏农村籍大中专学生、新增退役的农村籍义务兵等，可根据本人意愿在居住的城市（城镇）落户。凡全区被征地农民，按照自愿、就近、属地的原则，可在居住城市（城镇）办理落户手续。放活“三投靠”的迁移落户条件。

四要多渠道保障进城农民住房。鼓励进城农民购买商品住房。对进城农民首次购买 90 平方米以下新建商品住房和二手房，免收所有权登记费、土地登记费等费用，采取即征即返的方式返回购买房所交的房屋交易契税和印花税。按照政府补助、企业建设的原则，鼓励企业建设农民工周转房，解决本企业务工农民的住房问题。鼓励有条件的地方通过多种形式，支持农民在县城和中心镇依法依规建设自用住房。进城农民符合购买经济适用房条件的，纳入城市经济适用房保障范围；符合公共租赁住房和廉租住房条件的，纳入公共租赁住房和廉租住房保障范围。

## 七、坚持以人为本，着力提升城乡居民生活质量

要围绕增强归属感，推进农业转移人口市民化，解决进城就业人员安

居乐业的问题，让他们在城镇稳定生活，公平地享受社会公共服务；要围绕提高群众满意度，加强基本公共服务供给，既要注重提标，加大财政对公共服务的投入，逐步提高公共服务水平，也要注重扩面，让更多的进城农民和城市居民享受到公共服务；要坚持民生导向、富民优先。把新增财力主要用于保障改善民生，加快完善基本公共服务体系，加快形成科学有效的社会治理机制，让城乡居民的幸福感进一步提高。加大民生工作力度，实行公租房与廉租房“合二为一”，实现低收入住房困难家庭应保尽保。重点加快中心城市图书馆、博物馆、体育馆、影剧院等设施建设和县城、小城镇广播、电视转播站、文化馆、活动中心配套，深入实施广播电视村村通工程；加大社会保障基础设施投入，加快老年公寓（敬老院）、儿童福利院、社会救助站建设，使社会最弱势群体生活有保障；加大邮电、电信、金融基础设施投入，使各级城镇联系紧密，信息通达，金融服务有保障。

（原载于《宁夏工作研究》2014 年第 11 期）

# 以“四个宁夏”为目标　深化改革加速发展

宋建钢

自治区党委十一届三次全体（扩大）会议通过的决定和报告都提出了建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的战略目标，这是新一届自治区党委在推动宁夏改革与发展方面所形成的新的战略思路、战略目标和战略举措。我们必须用“四个宁夏”统领当前和今后 7 年宁夏的改革与发展。

“四个宁夏”是贯彻落实党的十八大及十八届二中、三中全会精神的具体体现，是对自治区第十一次党代会所形成的战略思路、战略决策的继承和创新，是新一届自治区党委从宁夏实际出发，面对新的世情、国情、区情和党情所做出的新的科学决策，是统领当前乃至 2020 年宁夏改革与发展的行动纲领。决定在其指导思想中明确表述：“以开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏建设为重点，全面深化经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，深入实施沿黄经济区发展战略和百万贫困人口扶贫攻坚战略。”由此，我们必须迅速以“四个宁夏”的战略思路、战略目标、战略任务，统一思想、聚心凝力、调整思路、谋划全局，深化宁夏的改革、发展和党的建设。

“四个宁夏”是适应宁夏的改革、发展和党的自身改革建设的迫切需要而应运而生的。“四个宁夏”的提出集中反应和体现了事关宁夏改革、发展的根本问题，即开放宁夏是根本动力，富裕宁夏是根本目的，和谐宁夏是根本保障，美丽宁夏是根本支撑。由“四个宁夏”所反映、

体现出的“四个根本”是关乎当前乃至2020年宁夏改革、发展的“四个根本”和“四大战略”，缺一不可。在“四个宁夏”之间，富裕宁夏是核心、目的、落脚点。为此，必须进一步强化以经济建设为中心、发展是硬道理的理念。同时，建设富裕宁夏必须紧紧依托开放宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，以之为战略路径和战略保证。“四个宁夏”辩证统一、相辅相成、协同推进，最终推动宁夏实现“建设和谐富裕新宁夏，与全国同步进入小康社会”。

关于全力推进“四个宁夏”的建设，在全委会决定所确定的六个方面的改革中已得到了充分的体现。同时，建华书记在全委会上的报告中，也形成了其整体思路，并进行了全面的安排部署。当前，在深入学习贯彻全委会所通过的决定和李建华书记所做报告的精神的过程中，要进一步突出把握好“四个宁夏”建设中各自的关键点。

在着力推进开放宁夏建设中，要充分认识到宁夏目前正在成为全方位对内对外开放的热土。具体来讲：一方面，宁夏继续成为中央帮扶和中央企业投资的重点地区之一，成为东部地区产业、投资西移的基地之一；另一方面，宁夏正在成为中国向中东及阿拉伯国家开放的桥头堡，成为丝绸之路经济带上的重要结点。为此，要坚持对内对外开放并重、相结合、相协调、相促进、两手抓，切禁顾此失彼。要通过进一步深化对内开放，着力聚集资源、优化产业结构、转变发展方式、做强做大三产；要通过向外开放，进一步扩大对外经贸合作，发展包括能源在内的战略型新兴产业。

在着力推进富裕宁夏建设中，要继续坚持以经济建设为中心和发展是硬道理的思想不动摇，因为发展不足仍然是宁夏当前最大的区情。为此，要坚持调结构、转方式、保速度相结合、相协调、相促进。绝不能轻视或忽视发展速度对宁夏经济社会发展的极端重要意义，也绝不能因强调调结构、转方式而过于降低发展速度。要把继续保持两位数的高增长切实摆在富裕宁夏建设的重要位置上来对待。

在着力推进和谐宁夏建设中，要切实创新扶贫开发模式，努力完成百

万贫困人口特别是35万生态移民的转移安置和生活发展问题，不断探索由输血型向造血型转变发展的新路子。同时，积极深化创新社会治理机制建设，要主动培育新的社会治理的主体。

在着力推进美丽宁夏建设中，要立足城乡发展一体化，不断破解城乡二元结构，拓展由农民变市民的绿色通道，切实推进以人为核心的新型城镇化。

（原载于《宁夏日报》2014年1月15日）

# 坚持科学发展跨越发展
# 奋力推进富裕宁夏建设

饶彦久　惠卫民　张　瑾

在自治区党委十一届三次全会上，李建华书记提出了建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏“四位一体”的宏伟目标，这是自治区党委贯彻落实中央重大战略部署、服从全国发展大局，推动宁夏改革发展所形成的新的战略思路、战略目标和战略举措。“四个宁夏”的提出，集中反映和体现了宁夏改革发展的根本问题，标志着自治区党委对宁夏区情和宁夏社会主义建设规律认识的深化。

发展不足是宁夏最大的区情，建设富裕宁夏是“四个宁夏”建设的重中之重，是一项长期而艰巨的历史任务。

## 一、坚持全面深化改革，扩大对外开放

实践发展永无止境，改革开放永无止境。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，也是建设富裕宁夏的关键抉择。建设富裕宁夏，要以改革统领全局，以开放助推发展。

全面深化改革，用改革的办法解决发展中的问题。自治区党委十一届三次全会强调，必须以深化改革来促进经济发展。李建华书记多次指出：“发展和改革是一对亲兄弟”。这科学阐明了改革与发展的辩证关系，即改革是发展的动力，发展是改革的目的，所有改革都是为了更有效地促进发展、实现富裕。

切实转变政府职能。一要以行政审批制度改革为突破口，全面落实政府职能转变和机构改革方案，最大限度简政放权，最大限度方便群众。二要厘清政府与市场及社会的关系，把该放的放开放活，该管的管住管好，全力打造投资洼地、发展福地、创业基地，努力建设在西部最优、比东部更优的投资发展环境。

深化经济体制改革。要积极发展混合所有制经济，鼓励非国有资本参与国有资本项目，提高效率，增强活力。要加快国有企业改革，完善现代企业制度，增强控制力和影响力。要大力发展非公有制经济，实现各类投资主体权利平等、机会平等、规则平等。要深化财税体制改革，推行全过程预算绩效评价，加强专项资金管理，扩大营改增试点。要规范政府举债，把政府性债务纳入科学使用、规范可控的轨道。要建立现代市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。建立公平开放透明的市场规则，完善市场定价机制。要稳步推进农村土地产权制度改革，形成城乡统一的建设用地市场。

深化收入分配制度改革。收入分配制度是经济社会发展中带有根本性、基础性的制度安排，劳有所得是人民群众最关心最直接最现实的利益问题之一。建设富裕宁夏，不仅要解决好发展问题，也要解决好分配问题；不仅要做大“蛋糕”，更要分好“蛋糕”。要切实解决利益失衡问题，形成科学合理有序的收入分配格局，不断创造人民群众收入上升的空间。要完善最低工资和工资支付保障制度，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。要加强法律法规体系建设，完善财产法律保护制度；减轻中低收入者税负，加大对高收入者税收调节力度；坚决打击取缔非法收入。

扩大对外开放，加快构建内陆开放型经济新格局。宁夏经济发展“短腿中的短腿”是对外开放水平低，对外经济依存度长期徘徊在 10%以下，与全国平均 50%左右的水平相去甚远。自治区党委十一届三次全会从宁夏实际出发，提出要以建设内陆开放型经济试验区为平台，抢抓国家扩大内

陆沿边开放、推进丝绸之路经济带建设新机遇，打造向西开放先行区的任务和目标。建设富裕宁夏，要高起点建设内陆开放型经济试验区，进一步完善银川综合保税区功能，健全中阿博览会办会机制，构筑中阿合作宁夏渠道，打造向西开放桥头堡。要把宁夏建成丝绸之路经济带的战略支点，争取把试验区纳入丝绸之路经济带规划建设的整体之中，探索建立与沿线省区及欧亚国家交流合作新机制，加强与中东、中亚地区合作与联系，在中巴经济走廊建设中发挥积极作用。要用好航权开放权益，开辟更多国际航线，加快形成西向出境的空中走廊。要宽领域加强区域合作。抓住国家完善区域协调发展的机遇，盯住发达地区，深化宁夏与福建、北京、天津、浙江等地合作；盯住国际市场，加快“走出去、引进来”，选商选资，引才引智，推进外向型经济再上新台阶。

## 二、着力转变发展方式，实施产业转型升级战略，全力打造宁夏经济升级版

发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。建设富裕宁夏，关键是发展。要始终坚持狠抓第一要务不放松，坚持科学发展不动摇，坚持发展速度、质量和效益的有机统一，全力打造宁夏经济升级版，构建具有宁夏特色的现代产业体系。

突出重点、转型升级，做优做强工业。建华书记指出，“工业是宁夏的主导产业，也是转型发展的主战场。工业兴则宁夏兴，工业强则宁夏强”。建设富裕宁夏，就要坚持走新型工业化道路，大力推进工业转型升级，做强一批优势产业，壮大一批新兴产业，改造一批传统产业，淘汰一批落后产能。

要做强三大主导产业。煤电产业方面，要突出宁东基地龙头作用，全面推进现代化煤矿建设，整体提升国家大型煤炭基地现代化水平。煤化工产业方面，要着眼形成煤制油、煤制烯烃、煤制天然气三大产业链，发展煤化工下游产业，构建现代产业集群，打造国家级现代煤化工产业基地和

中国烯烃之都。石油化工产业方面，要用好过境管线资源，深化与央企合作，力促石油化工和煤化工融合发展。

要壮大三大特色产业。以银川经济技术开发区为重点，发挥数控机床、重载轴承等名优产品优势，加快形成从部件生产到主机成型的先进装备制造业集群。以中国（吴忠）清真食品及穆斯林用品产业园为抓手，打造国家清真食品及穆斯林用品产业基地。以国家级生态纺织示范园和灵武羊绒产业园为依托，打造中国羊绒纺织之都和西部生态纺织产业转移示范区。

要培育三大新兴产业。依托石嘴山高新技术产业开发区等，推进东方钽业、天元锰业等项目，形成有色金属、碳基材料为主的新材料产业带。在风能、光能富集地区，建设一批规模化新能源电站，建成国家新能源综合示范区。依托宁夏（中卫）中关村科技产业园和银川 IBI 育成中心等，发展物联网、云计算等，形成西部信息技术产业基地。

培育特色、提质增效，做特做精农业。农业是转型发展的重要基础。要以农民增收为核心，走“一特三高”之路，加快形成辐射周边、西部领先的现代农业示范区。

要突出特色，提升产业竞争力。要重点发展葡萄、草畜、瓜菜园艺等产业，增强区域竞争新优势。要突出灵武长枣、平罗制种、西吉马铃薯、隆德中药材、青铜峡优质大米等产业特色，支持“一县一业”的形成和发展。

要扶优扶强，提升市场带动力。要围绕生产加工和市场流通关键环节，构建现代农业经营体系。培育一批农民合作社和家庭农场，壮大一批龙头企业、流通主体和外销窗口，加强农产品质量检测，推进无规定动物疫病区建设，畜禽标准化生产率、农产品加工率要分别达到 35%和 60%。

要固本强基，提升综合生产力。要落实强农惠农政策，严守耕地红线，抓好土地整治项目，确保粮食播种面积稳定在 1200 万亩以上。大力发展节水农业、循环农业，改良盐碱地 20 万亩，新增高效节水灌溉 30 万亩，创建高标准基本农田 50 万亩。建设自治区农村实用人才培训示范基

地，大力推进农业机械化，主要农作物机械化水平要达到 66%。

扩大总量，提升层次，做活做大服务业。现代服务业是转型升级的潜力所在。要打造西部独具特色的国际旅游目的地。要完善基础设施，开发精品线路，丰富旅游产品，加大形象宣传，做好银川、中卫、固原三大组团。组建宁夏旅游集团，推进旅游与文化产业、城乡建设融合，激活旅游消费大市场。

要构筑西部金融高地。要深化金融领域改革创新，发展普惠金融，培育银行和证券、保险等现代金融业态。做大做强国有资产投资公司，引进国内外金融机构，支持企业直接融资，鼓励和规范小贷公司、村镇银行发展，释放多层次资本市场活力。

要建设全国重要的区域性物流中心。要依托十大物流园区，围绕优势特色产业，引进更多物流投资者，形成企业集群。发挥综合交通优势，完善口岸功能，推动惠农、中宁等陆路口岸与天津、新疆、内蒙古等口岸互联互通，发展公铁、铁水、空地联运，形成辐射周边、联接国际的现代化物流体系。

要构建区域性商贸服务中心。要抓好银川国家服务业综合改革试点。大力发展电子商务，改造提升商贸流通业。发展健康、育幼、养老等新兴服务业，推动城乡商务综合体和特色商业街建设，形成布局合理、优势突出的特色商圈，使现代服务业真正成为新的增长极。

坚持实施创新驱动战略。建设富裕宁夏，实现转型发展，一靠项目带动，二靠创新驱动，三靠企业能动。要抓好重大项目建设，注重发挥投资和项目对产业转型升级的带动作用，加快在建、续建项目进度，谋划和储备一批科技含量高、同行业领先、带动能力强、符合环保要求的大项目、好项目。要大力实施创新驱动战略，推动科技创新在西部争先，力争达到全国平均水平。强化企业技术创新的主体作用。通过后补助机制，引导高校、科研院所和企业紧密联系起来，推进科技资源向企业倾斜、向企业靠拢，突破一些重点领域、重点产业的共性技术和核心技术。瞄准世界前沿

和行业高端，引进一批国际一流的技术工艺，不断提高宁夏产业技术层次。完善科技人员激励机制，创新人才引进机制，建设一批高层次人才培养基地，培育一批科技创新团队，培养一批科技创新领军人才。要切实增强企业发展活力。坚持深化改革、创新机制，坚持政策引导、市场主导，坚持自主培育、区外引进相结合，力争在 3~5 年内打造一批产值过百亿元的工业企业，打造一批产值过 50 亿元的农业龙头企业，扶持一批营业收入过 10 亿元的服务业领域的企业。坚持抓大不放小，真正把各类市场主体的能量释放出来，形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展局面。

## 三、加速城乡一体化进程，切实破解城乡二元结构

在自治区党委十一届三次全会上，李建华书记按照“把宁夏作为一个城市规划建设”的思路，对宁夏城镇化做出了全面部署，抓住了促进宁夏经济发展的“总引擎”。建设富裕宁夏，要加速推进城乡一体化，破除城乡二元结构。

坚持把宁夏作为一个大城市来规划。把宁夏作为一个大城市来规划，是一种集成智慧思维，是一个经天纬地的大战略。要用把宁夏作为一个城市的理念来统筹全区空间规划，按照《宁夏空间发展战略规划》，把区域定位、发展布局、生态体系、文化脉络等有机结合，树立全区一盘棋思想，一张蓝图绘到底。

坚持以“两区”建设推动城乡一体化进程。国务院批准宁夏设立内陆开放型经济实验区，是一个国家战略、国家平台，给宁夏的发展带来了前所未有的机遇。内陆开放型经济试验区是在宁夏 6.64 万平方公里的范围内来实施，范围更大、政策更灵活。要以“两区”建设统领城乡一体化进程，创新体制机制，加强基础设施建设，优化发展环境。

坚持产城一体、突出特色，强化产业支撑作用。要把沿黄城市带及黄河金岸、宁南区域中心城市和大县城作为宁夏新型城镇化的主战场，着力打造银川、吴忠、宁东组成的大银川都市区，发展石嘴山、固原、中卫等

副中心城市，带动全区大中小城镇协调发展。银川要突出开放和现代化城市特色，重点发展高端服务业和战略性新兴产业；石嘴山要突出工业城市特色，重点发展装备制造、新材料和精细化工产业；吴忠要突出回乡特色，重点发展清真食品及穆斯林用品、仪器仪表、新材料及现代制造业；固原要突出生态环保特色，重点发展绿色农产品加工和生态休闲旅游产业；中卫要突出地域特色，重点发展信息产业、旅游产业和现代物流业。要切实经营好城市，使城市成为建设富裕宁夏的龙头。

加强基础设施建设。建设富裕宁夏，基础设施建设是关键环节之一。要完善城镇基础设施功能，高效利用各类建设用地。要推进智慧城市和数字化城市建设，提高城市精细化管理水平，增强城镇的产业聚集能力和人口吸纳能力。要建设区域大交通。加快骨干公路建设，打通省际、市际、县际公路。要完善连接城乡的快速通道，实现城市重要节点的直达畅通。

逐步破解城乡二元结构。城乡二元结构是制约宁夏发展的瓶颈，也是建设富裕宁夏的瓶颈。建设富裕宁夏，必须打破城乡分割，逐步破除城乡二元结构。要深化户籍制度等配套改革，对进城农民与城市居民在就业创业、权益保障、子女教育、社会保障等方面实行统一的政策。要推进城乡社会保障制度改革，完善基本养老保险制度，逐步构建多层次社会保障体系。要完善社会救助体系，着力保障特殊困难群体养老的基本需求；探索农村留守儿童、妇女、老人关爱服务制度，加大社会救助力度，健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度。要大力推动公共财政向“三农”倾斜，公共设施向农村延伸，公共服务向农民覆盖，加快推进社会主义新农村建设，建设农民幸福家园。

## 四、千方百计提高人民收入，不断增进人民福祉

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。为群众谋福祉，是党的一切工作的落脚点。建设富裕宁夏，要千方百计提高人民收入，不断增进人民福祉。

着力促进就业创业。就业是安身立命之本。建设富裕宁夏要着力促进就业创业。一要强化政府责任，落实国家促进公平就业政策，健全政府促进就业的责任制度，切实促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。二要创新鼓励创业的机制。进一步完善财税金融配套政策，整合创业就业基金，支持大学生等实现更高层次创业，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制。三要加强职业培训，提高就业人员的能力素质。

着力推动城乡居民收入倍增。党的十八大提出，到 2020 年，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，这是我们党着眼于全面建成小康社会而确立的新的重要奋斗目标。建设富裕宁夏，与全国同步进入小康社会，必须着力推动城乡居民收入倍增。首先，要使城乡居民收入的增速与GDP 的增速同步。其次，要推进农民工市民化，使部分农民工进入中等收入群体。对进城农民与城市居民在就业创业、权益保障、子女教育、社会保障等方面实行统一政策。第三，着重解决城乡居民中低收入群体问题，持续扩大中等收入群体。

## 五、实施百万贫困人口扶贫攻坚战略，确保全区贫困地区和贫困人口如期进入全面小康社会

贫困地区占宁夏的“半壁河山”，贫困人口 100 万，占宁夏总人口的 1/6。没有贫困地区和贫困群众的富裕，就没有富裕宁夏。建设富裕宁夏要以百姓之心为心，把贫困群众放在心中最重要的地方，把扶贫开发工作放在更加突出的位置，打好百万贫困人口扶贫攻坚战。

要增强贫困地区和贫困人口自我发展的能力。要创新扶贫开发模式，促进扶贫开发由“输血式”向“造血式”转变，由政府为主向社会、企业、市场共同推进转变，由分散式扶贫向集中攻坚转变，引导贫困群众增强内生动力，走造血型发展的路子。

要突出产业扶贫。要立足贫困地区产业基础和资源特点，大力培育投

入少、风险小、见效快的增收致富产业，让贫困群众在产业发展中就业、增收、致富。

要提高贫困人口素质。要把扶贫与扶智结合起来，有针对性地对贫困群众进行技能培训，特别是加强对农民工的培训，让他们掌握 1–2 门实用技术，增强致富本领。

要继续实施好生态移民攻坚工程。要把移民工程建成民心工程、廉政工程，加强新村管理、培育致富产业、开辟致富门路，真正做到搬得出、管得好、稳得住、逐步能致富。

（原载于《宁夏工作研究》2014 年第 6 期）

# 打造丝绸之路经济带的战略支点

周　欧

2013 年，习近平总书记提出共同建设丝绸之路经济带的重要战略构想，不但得到了沿线国家的积极响应，也吹响了丝绸之路沿线各省区向西开放的号角。

宁夏是我国著名的回族聚居区，亦是古丝绸之路的必经地，与沿线众多伊斯兰国家和地区地缘相近、人文相通，在经济、贸易等方面具有得天独厚的优势。我们必须认识到重构丝绸之路经济带将是宁夏全方位开放的重要战略组成部分，是宁夏面临的重大机遇；我们必须深刻把握其在建设丝绸之路经济带中的战略地位和作用，勇于担当，主动作为，积极发挥其作为回族自治区的特殊窗口作用，充分发挥先行先试优势，把宁夏建成丝绸之路经济带上最为重要的战略支点，进一步拓展向西开放的深度广度，为国家构筑全方位对外开放格局做出积极贡献。

发挥宁夏特殊的陆空优势，加快建设区域性物流枢纽和我国向西开放的空中门户，逐步打通和建设国际物流大通道，密切国内国际间的经贸往来。宁夏地处内陆地区，区位劣势使招商引资困难重重。但另一方面，宁夏又是地处我国南线亚欧大陆桥的沿线、河西走廊东出口要冲，是通往我国华北、华东、西南等地的必经之路，是新丝绸之路经济带的重要战略要地。宁夏要紧紧抓住这一优势，充分发挥宁夏中卫作为西北铁路枢纽之一的地位，加快建设并进一步完善丝绸之路经济带的铁路网。用好航权开放权益，开辟更多国际航线，争取国际中转旅客 72 小时过境免签等政策，加快形成西向出境的空中走廊。

以中阿博览会成功举办为契机，大力发展旅游会展会议服务，构建宁夏国际会展服务中心。中阿博览会的在宁举办，不但引起国际社会广泛关注，更成为中国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区进行政治对话、经贸合作、文化交流的综合性平台和国家外交舞台。宁夏要抢抓机遇，健全中阿博览会办会机制，办好系列活动，逐步建设以“中阿博览会”为核心的会展品牌集聚区、世界穆斯林会议中心、国际国内重要会议目的地城市等，使银川成为全国一流的会展名城。利用会展业具有作为经济发展“风向标”和“助推器”的作用，积极争取阿拉伯国家在宁设立领事机构，推动中阿商贸、能源、金融以及文教旅游等领域务实合作，力争成为阿拉伯地区在我国投资的承接区，开启新丝绸之路的起点。

建设国家级清真产业集聚区，打造具有国际影响力的清真产业生产服务基地，打造“清真宁夏”品牌。清真产业是宁夏具有相对优势、特色和竞争力的重要产业。要充分利用宁夏作为国家级清真食品和穆斯林用品加工基地、拥有全国唯一的清真食品国际认证中心以及全国清真食品穆斯林用品专业委员会落户宁夏等独特优势，引导和培育一批有实力的宁夏清真产业，带动和推进国内外清真产业向宁夏集聚。同时，将宁夏的人文优势与民族技艺及现代技术结合起来，大力研发适合内陆地区运输条件的高附加值、轻量化的符合穆斯林习俗的高端、现代生活用品发展出口贸易。在已经建立的中国（吴忠）国家级清真产业园等的基础上，建立中国丝绸之路国际产业园，使银川成为新丝绸之路经济带上最具竞争实力的起点城市。

争取把宁夏作为中阿国际结算中心，积极开展中阿金融合作与投资合作，构建世界穆斯林投资融资金融中心。宁夏应该积极争取与阿拉伯国家在双边贸易和金融合作中把人民币作为计价、清算和结算货币，逐步争取人民币作为石油美元结算货币。同时，加强培养和熟悉穆斯林金融业务的人才培养，在国家和海合会国家金融合作的基础上，逐步确立宁夏作为中阿金融合作中心的地位。

（原载于《宁夏日报》2014 年 4 月 23 日）

# 实现改革发展宏伟目标贵在解放思想

侯晶晶

奋力建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，与全国同步进入全面小康社会，是自治区党委十一届三中全委扩大会议上提出的奋斗目标，是全区各族人民的期盼，也是党和政府长期而艰巨的历史任务。要实现宁夏改革发展的宏伟目标，就必须进一步解放思想。

解放思想有助于凝心聚力。解放思想是改革创新、跨越发展的总开关。习近平总书记在论及改革条件和目的时，就把“解放思想”列于首要位置。现阶段，把思想认识统一到党的十八届三中全会精神上来，把智慧和力量凝聚到加快宁夏改革开放和经济社会发展步伐上来，是我们求得发展的根本途径。没有思想解放，就没有改革开放的深化，就没有经济社会又好又快发展，就没有社会的和谐进步。只有不断解放思想，各项事业才能不因循守旧、故步自封，才能创造性地开展工作，才能有机会全面地看问题，才能避免犯只见树木，不见森林、以偏概全的错误。只有不断解放思想，才能将宁夏实际与中央精神紧密结合，才能发展地看问题做到具体问题具体分析，才能真正做到以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。

解放思想有助于抢抓机遇。思想是行动的先导。抢抓机遇，必须进一步解放思想。如今，宁夏发展正站在新的历史起点上，正处在全面深化的关键时刻。机遇稍纵即逝，发展时不我待。我们一定要增强紧迫感，以强

烈的责任心，坚持不懈地用科学发展观武装头脑、指导工作，不断提高战略思维、创新思维、辩证思维能力，进一步解放思想，转变观念，改革创新，敢于突破，勇于超越，勇于先行先试，使推动发展的视野更宽，办法更多，胆子更大，步子迈得更快。我们要对照习近平同志一系列重要讲话精神的要求，按照中央经济工作会议的部署，紧密联系自身实际，认真研究，深入思考，精心谋划发展思路，细化完善工作举措。思想是否解放，解放到什么程度，最终都要看行动。抢抓机遇，用好机遇，不是靠说出来的，而是干出来的，必须立足真干实干，以务实的作风推动工作落实。要大力弘扬求真务实的工作作风，真正树立“实干是真功夫、落实是真本事”的理念，下大气力解决影响改革发展稳定的突出问题，下大气力为人民群众排忧解难。领导干部要率先垂范，坚持一级做给一级看，而不是一级说给一级听，不搞形式主义，不做表面文章。

解放思想有助于破解难题。解放思想不是空谈思想、坐而论道，而是要体现在行动上，落实在解决问题上。我们除了要着眼于解决“会不会发展”“善不善创新”的问题外，还应该解决一个“敢不敢攻坚”的问题。畏缩不前，等待观望，不是解决问题之道。聚焦不了难题，拿不出破解办法，就不能算是真正解放思想。能否攻坚克难见成果，将成为检验思想解放有无实效的试金石。解决问题，破解难点，既要领导带头，又要依靠群众。破解发展难题，领导干部要有大事敢拼、难事敢冲、新事敢试、急事敢扛的作为和担当。破解发展难题，不能仅靠少数人冥思苦想、闭门造车，而是要解放思想，发动群众，群策群力，集思广益。解放思想，重在创新，而创新永无止境。只有解放思想，才能有创新的思维来破解发展难题。

（原载于《宁夏日报》2014 年 2 月 13 日）

# 以大改革大开放推动大繁荣大发展

张　莉

党的十八届三中全会描绘了全面深化改革的宏伟蓝图，展现了中国特色社会主义事业更加广阔的前景。贯彻落实三中全会精神，就是要按照自治区党委十一届三次全会的要求，切实把思想和行动统一到中央重大决策部署上来，牢牢把握改革方向、指导思想、基本原则、目标任务、重点和核心，以更大决心冲破思想观念的障碍，解决体制机制的弊端，以大改革大开放推动宁夏大繁荣大发展。

习近平总书记指出："改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化"。全面深化改革事关全局、影响深远、任务艰巨。历经 35 年波澜壮阔的改革开放，我们在取得伟大成就的同时，也面临一系列深层次问题。应对这些矛盾和挑战，必须居安思危、再接再厉，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以奋发有为的精神全面深化改革。就宁夏而言，正处在转型换挡的关键期、跨越发展的黄金期，破解发展进程中面临的现实难题需要深化改革，化解前进道路中潜在的风险挑战也需要深化改革。只有以更大的政治勇气和智慧，冲破思想观念的束缚，攻克体制机制的顽疾，坚定不移地把全面深化改革引向深入，在抢抓机遇上先人一步，在持续发展中全力以赴，才能不断加快全面小康社会建设，大踏步赶上全国发展的进程。

全面深化改革必须把牢牢把握正确方向摆在第一位，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，增强战略定力，坚持一切从实际出发，牢牢把握改革的领导权和主动权，牢牢把握全面深化改革的目标、

路线、重点和突破口，深入推进中国特色社会主义在宁夏的具体实践，努力在推进治理体系和治理能力现代化上走在前列。

全面深化改革必须充分发扬实干精神。实干精神是我们的治家之宝、发家之宝、传家之宝，喊破嗓子不如甩开膀子，坐而论道不如干出实效。全区各级各部门必须把注意力集中到自治区党委的决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，心往一处想、劲往一处使，靠实干强实力、靠实干创实绩、靠实干求实效。坚持责任制保证、项目化推进、创造性落实，坚持积极主动，抓好重点，注重细节，急而不躁，塌下心来琢磨事，齐心协力想实招，一件一件抓落实，一步一个脚印向前推，确保各个改革项目善作善成、取得实效。

全面深化改革“必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。如果改革不能给老百姓带来实实在在的好处，不能让公平正义的阳光普照到群众身上，改革就会失去意义，也不可能成功。解决好公平正义问题，既要着眼于宁夏是少数民族欠发达地区这个最大实际，坚持经济建设这个中心不动摇，努力把“蛋糕”做大，为保障社会公平正义奠定坚实的物质基础，又要加快体制机制创新，抓紧解决有违公平正义的突出问题，保证人民平等参与、平等发展的权利，切实把“蛋糕”分好。要形成合理有序的收入分配格局，推动城乡统筹发展，构建普惠型的公共服务体系，切实维护司法公正。要着眼于保证人民平等参与、平等发展权利，创造更加公平正义的社会环境，使改革发展成果更多更公平地惠及宁夏人民。

全面深化改革对干部队伍自身建设提出了新的更高要求。改革者要有英雄气，要有担当力，要有创造力，要有执行力。要围绕自治区党委中心工作，更加注重干部队伍能力建设，不断提高调查研究的能力、开拓创新的能力、攻坚克难的能力、依法办事的能力和公共服务的能力，努力造就一支数量庞大的、高素质的干部队伍。从各级领导班子和领导干部做起，增强抓好改革的责任感和紧迫感，抓住机遇、乘势而上，以无所畏惧的精

神，以创造性的思路和办法，以一往无前的猛劲、狠劲、闯劲、干劲，坚决贯彻执行中央大政方针和自治区党委、政府各项制度规定，形成改革攻坚的强大合力，推进全面深化改革，务求改革取得实效。

（原载于《宁夏日报》2014 年 1 月 3 日）

# 全面深化改革必须解放思想实事求是

周　欧

党的十八届三中全会《决定》明确指出，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。党的十八大报告则鲜明地把“解放思想”与“改革开放”紧密地结合在一起，这就向全党、全国人民提出，在以改革开放为鲜明特征的新时期，必须继续坚定不移地坚持解放思想、实事求是，解放生产力，创造新辉煌。

改革本身就是一场解放生产力的革命。解放思想、实事求是是我们党的思想路线的本质要求，而解放生产力则是我们党“一个中心、两个基本点”的基本路线的中心任务。而中国共产党在 90 多年的征程中之所以能够历经磨炼而不衰、纵然千锤百炼更坚强，靠的就是理论武装、路线正确，始终保持一种实事求是、积极进取、迎难而上、百折不挠的精神状态，不空谈，不冒进，不瞻前顾后，不畏难后退，在中国特色的社会主义道路上凝聚力量，在党和人民创造性实践中奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

全面深化改革坚持解放思想实事求是，就是要立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。虽然我国现在已成为世界上最大的发展中国家，但我们依然要清晰地认识到，我们仍未摆脱不发达状态，我们处在更加复杂的国际国内形势中，处在竞争更加激烈的国际环境中，我们思想大解放的中心课题必定依然是立足国情，进一步解放和发展社会生产力，用发展激发社

会活力和效率，用发展这把“金钥匙”来解决实际问题，促进社会公平正义、走共同富裕道路。

全面深化改革坚持解放思想实事求是，就是要坚持党的领导，贯彻党的基本路线。改革是我们党的伟大创举，改革必须在党的领导下进行。我们的全面深化改革是在中国共产党的领导下，以解放和发展社会生产力为目的，充分调动一切积极因素，通过进一步革除束缚生产力的体制机制弊端，并对与此相适应的政治体制和其他领域进行改革，从而更好地发挥人民群众的主动性和创造性，进一步强化创新驱动，解放和增强社会活力，实现“中国梦”的伟大事业。我们的全面深化改革必须坚持四项基本原则，坚定理想信念，既不走封闭僵化的老路，更不走改旗易帜的邪路，要坚定在中国特色社会主义道路上，大胆探索，勇于开拓，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，在实践中开创新路，在实践中始终确保改革正确方向。

全面深化改革坚持解放思想实事求是，就是要以改革开放的成功实践为经验总结，以更大的政治勇气和智慧不失时机地深化重要领域的改革。过去的 35 年，我们依靠改革开放取得了社会主义现代化建设举世瞩目的成就，也收获了很多极其宝贵的经验。全面深化改革必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进，既要摸着石头过河，又要吸收和借鉴人类社会所创造的一切文明成果，做推动党和国家事业发展的强大动力，实现中华民族的永续发展，建设美丽富裕的社会主义新中国。

（原载于《宁夏日报》2013 年 12 月 11 日）

# 办好中阿博览会重在创新

饶彦久

宁夏作为中阿经贸合作新模式的试验田和新特区，将成为我国向西开放的新引擎，成为中国与阿拉伯国家及穆斯林地区合作的“先行区”和“桥头堡”。办好中阿博览会，搞好综合保税区和宁夏内陆开放型经济试验区建设，关键在于创新。

一要创新思维。办好中阿博览会，搞好“综合保税区”和“宁夏内陆开放型经济试验区”建设是一项全新的事业，涉及政治、经济、文化、宗教等问题，也牵涉国际关系的方方面面。我们要在复杂的系统内把握好发展的主动权，就要破除“内陆意识”的桎梏，以系统思维方式和世界眼光来看问题、想问题，以整体性、动态性、综合性的立体思维来认识和规划中阿经贸论坛及“两区”建设，从世界系统和中国系统看宁夏、从宁夏系统看中国、世界，善于从国际国内形势的相互联系中把握发展方向，从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇，从国际国内资源的优势互补中创造发展条件，坚持一手抓改革发展、一手抓团结稳定，坚持对内对外开放并举，大中小项目齐上，一、二、三产业协调、外资外贸外经联动，使内陆开放型经济成为宁夏实现又好又快发展的制高点和新的经济增长点。

二要创新战略。中阿博览会体现的是国家意志，不是宁夏一个区域的事情。我们要始终坚持以全球视野，着眼全国大局、立足宁夏区情，从国家战略的高度来高端定位中阿博览会，将宁夏置身在全国乃至世界的经纬度上予以定位，加强顶层设计，加强对国家宏观战略和政策的研究，加强

对国内外试验区通行做法的研究，不断创新发展战略，在服务国家发展战略中壮大自己，将宁夏打造成为我国面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放的前沿阵地和我国向西开放的“宁夏通道”和战略高地，向阿拉伯国家展示我国综合国力的形象窗口；将博览会打造成中阿经贸合作、文明对话的通道，推动中阿合作共赢，实现双方在经贸领域更大规模、更深层次的高效合作；增进中阿政治互信，巩固双方业已建立的友好政治关系；促进伊斯兰文明与中华文明之间的对话交流，为世界发展提供哲学智慧和文化资源。

三要创新机制。中阿之间由于国情、历史、文化和经济社会发展水平各不相同，相互间的差异很大。中阿经贸合作要实现健康可持续发展，就要大力创新机制，深化重点领域和关键环节改革，既要用足用活用好国务院已经明确的政策，也要积极争取国家新的政策支持；既要把现有的政策充分地运用好，也要根据新情况制定出台新政策。要盯住财税、金融、土地、环保、进出口等方面的关键性政策，建立中阿质检合作机制和食品认证机制，建立磋商合作机制与沟通交流平台,建立有利于政府、民间、企业多层次交流合作的机制，还要积极争取中阿合作论坛高官会议、中阿企业家大会、中阿艺术节、中阿经贸混合委员会等活动来宁举办或落地宁夏，逐步探索建立中阿省际交流协商和互动合作机制，加强与国内外知名会展策划机构的合作，推动博览活动的专业化和国际化。

四要创新模式。宁夏人文、地缘、产业和政治优势独特，扩大对阿拉伯国家开放的条件得天独厚。中阿合作要立足宁夏的比较优势，在文化上寻找共同点，在资源上寻找互补点，在发展上寻找结合点。一是打靓文化牌。宁夏是我国唯一的省级回族自治区和最大的穆斯林聚居区，具有与阿拉伯国家天然联系的独特人文优势，我们要不断加强文化交流，打牢共同的文化纽带。二是打响清真牌。宁夏清真食品和穆斯林用品远销阿拉伯国家和地区，清真食品产值占全区食品总产值比重达 80%。我们要加强清真食品产品标准化、产业化、国际化建设，广泛开拓宁夏清真

食品和穆斯林用品市场，提高宁夏产品在伊斯兰国家的知名度。三是打好资源牌。宁夏的资源与阿拉伯国家具有互补性。我们要不断深化能源合作，使宁夏的产业进一步融入全球产业链条。

五要创新环境。首先，要创新软环境。加快政府职能转变，创新投融资环境，营造规范高效的政务环境、安全文明的法治环境、开明开放的政策环境和诚实守信的浓厚人文环境，营造适合外企发展的社会环境，努力打造中西部地区审批最少、服务最优、效率最高、环境最好的省区，让居住者称心，让创业者安心，让投资者放心，让旅游者舒心。其次，要创新硬环境。要以“综合保税区” 和 “宁夏内陆开放型经济试验区”建设为平台，搞好交通、能源、通讯、供水等硬环境建设，加快出入境通道建设，打通通达阿拉伯和其他伊斯兰国家的空中物流通道，完善东向出海和西向出境的陆路物流通道，使宁夏成为中国开拓阿拉伯国家和穆斯林地区的航空物流中转基地，成为服务全区、辐射周边、联结全国的区域性物流中心和“向西开放”低成本物流通道。

（原载于《宁夏日报》2013 年 9 月 11 日）

# 宁夏把握机遇实现腾飞的新起点

自治区党委党史研究室编写组

立足宁夏、面向全国、放眼世界的综合性、国际性的中阿博览会将充分展示宁夏在政治、经济、文化、科技等各个领域的发展状况，各族人民团结和谐、齐心共建全面小康社会的精神风貌，成功搭建起中国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区合作交流与文明对话的国际性平台。

作为西部大开发战略的重点实施地区，宁夏一直依托回族自治区的独特优势，不等不靠，深挖自身优势，解放思想，大胆创新。自古以来，宁夏就是中国古“丝绸之路”上的交通驿站和重要商埠，也是中国文化与阿拉伯文化的交汇之地。中国与阿拉伯国家同属发展中国家，实现经济持续快速发展是双方共同的目标，加强与阿拉伯国家的经贸合作对于深化中阿友谊，促进中阿共同发展具有重要意义。而近年来，随着中国和世界穆斯林地区广泛深入合作，宁夏的知名度和开放程度日益提升，中阿双方在经济、贸易、政治、文化、交流等多领域保持了友好的交流与合作关系，在投资、贸易领域发展尤为迅速。2012 年，中国与阿拉伯国家贸易额达到 2224 亿美元。目前，双方已形成共识，争取在 2014 年实现贸易额 3000 亿美元。尤为可喜的是，宁夏对外开放步伐明显加快，凝聚了广泛的人脉关系，积累了丰富的实践经验。今年，宁夏充分利用作为贯通中国西部大开发战略和中国发展与阿拉伯国家战略合作关系的天然纽结优势举办中阿博览会，这不仅是作为中国西部边疆民族内陆地区的宁夏利用和发挥自身优势，抓住国家推进国际国内发展战略而加快自身发展的一次特殊机遇，更

是宁夏人民的伟大创新，必将大大提升宁夏经济社会发展在中国国家发展战略中的特殊地位与作用。

我们欣喜地看到，在党中央强有力的支持下，宁夏已经逐渐形成一个以宁夏地方政府为核心主导，以宁夏本土经贸企业为实施主体，以宁夏穆斯林地域文化为优势的有宁夏特色的中国内陆国际经贸发展平台与运行机制。通过中阿论坛的成功举办，宁夏与阿拉伯国家在清真产业、机械制造、专业服务、人才交流、观光旅游等方面都取得了骄人的业绩。而中阿博览会也不止给宁夏带来商贸金额的“飙升”，更重要的是，中阿博览会已经成为宁夏开放自身、摆脱滞后局面的机遇和抓手，成为中国西部地区面向世界、中国实现全方位对外开放、突破世界经济现有结构的束缚，顺利腾飞的战略升级。同时，作为向西开放的内陆开放型经济试验区和银川保税区，宁夏必将以蓬勃的发展诠释“立足于全球经济，服务于世界”，给内陆其他地区提供范本。

但是，我们也必须认识到中阿博览会要充分发挥作用，就必须形成有竞争力的、可持续发展的机制；充分利用宁夏作为统筹中国国内大西部地区与国际上阿拉伯国家的两种资源、两个市场、两个机遇的战略平台与天然中介的优势，发挥在西部大开发区域中心和内陆开放经济区建设的龙头作用，树立面向阿拉伯国家开放的国际化大区域的战略思想。中阿博览会是宁夏现有之资源、区位、民族、文化等各种发展要素的品质与价值踏上腾飞的新起点，宁夏要把握好这一特殊的战略机遇，顺势而谋、趁势而上、有所作为，高起点策划、高质量举办、高水平推行、高效益经营、突出宁夏的民族团结特色、突出宁夏独具的地域特色，增强自己在中国开发大西部、发展与阿拉伯国家战略合作关系中的地位和作用，有力提升宁夏在中国国内和国际社会作为发展竞争软实力的知名度，打造中国全面开放的战略格局下向西开放、面向阿拉伯世界的重要平台，谱写内陆开放型经济建设的灿烂新篇章。

（原载于《宁夏日报》2013 年 9 月 11 日）

# 抓住战略机遇　努力做好几个转化

侯晶晶

以“中阿携手、面向全球”为主题的中阿贸易博览会是在中阿贸易论坛基础上的又一次嬗变和提升，是宁夏在新时期实现可持续发展和跨越式发展的战略机遇。要借力博览会，我们必须努力做好几个转化：

一要把博览会展现出的精神财富切实转化为加快宁夏发展的强劲动力。中阿博览会是宁夏儿女团结奋进、热情好客传统品格的集中展示的良好平台，是宁夏人民敢为人先、勤劳勇敢精神风貌的进一步升华。在全区各项工作中，我们都要倍加珍惜、大力弘扬这种精神财富，心往一处想，劲往一处使，唱响一个调，走活一盘棋，形成聚沙成塔、众志成城的发展能量。要积极应对困难挑战，变压力为动力，变不利为有利，把更多的时间、更多的精力用在促进经济发展、改善人民生活上来。要着眼于宁夏更长时期、更高水平的发展，努力使我们的人文素质有明显增强。同时，最大限度地利用穆斯林文化的精髓，使宁夏与阿拉伯国家和穆斯林地区的合作，不仅停留在互补性、互惠性和互利性。

二要把博览会提出的全新要求切实转化为支撑宁夏全面发展的良好环境。实践证明，哪里的发展环境优、市场发育好、机制制度新、服务效率高，资金、技术、人才等经济资源要素就会流向哪里，哪里的发展也就越快。中阿博览会在论坛的基础上升级召开，是对宁夏发展环境的高度认可，我们要紧紧抓住这个机会，进一步强化硬件设施配套，着力提升软件服务水平，确保以良好的软硬环境支撑宁夏的跨越式发展。要更加重视基

础设施，抢抓国家政策机遇，加快发展以高速铁路、高速公路和现代空港为骨架的综合交通枢纽，加快推进环境、水利等重大基础设施，不断完善市政基础设施和城市服务接待设施，着力提高宁夏基础设施承载力。要更加重视城市管理，坚持高起点规划、高品位设计、高质量建设、高水平管理，凸显地方特色、突出合理功能、提高市民素质、提升城市形象。要更加重视配套能力，以打造适宜产业发展的综合商务环境为重点，进一步提升产业链接、要素保障、社会化服务等水平，大力发展金融、物流等生产服务业。要更加重视文化软实力，全面推进文化保护、文化精品和文化展示工程建设，不断扩大宁夏地方文化的影响，为宁夏的内陆开放注入强大的文化生命力。

三要把博览会上达成的各种成果切实转化为合作发展的坚实基础。积极借助博览会搭建的交流平台和合作渠道，充分利用博览会期间所形成的人脉资源和项目资源，加大推介，乘势而上，放大宁夏的开放优势，提升宁夏的开放人气，拓展宁夏的开放空间。阿拉伯国家新兴市场与发展中国家历史命运相似、共同语言很多，应抓住契机从战略高度增强政治互信，尊重和照顾彼此核心利益和重大关切，密切国际事务协调，推动建立国际政治经济新秩序。通过扩大互惠达成合作，新兴市场与发展中国家资源禀赋各有优势，市场互有需求，要进一步推动贸易投资自由化便利化，通过深化合作把比较优势转化为经济优势。宁夏与阿拉伯国家之间发展阶段相近，产业结构既有交叉又有互补，可以把产业对接起来延长产业链条，在提升传统产业、培育新兴产业等方面深化合作。区域经济一体化是当今时代的大趋势，地区合作大有潜力可挖，也应密切交流、务实推进。合作越持久，成果必将越丰富，建设和谐富裕新宁夏的步伐必将越铿锵有力。

（原载于《宁夏日报》2013 年 9 月 11 日）

# 对话交流与经贸合作的国际平台

周　欧

宁夏将中阿博览会成功地打造成为中国与阿拉伯国家乃至世界穆斯林地区进行对话交流和经贸合作的国际性平台，不仅提升宁夏的区域软实力，也为宁夏在谋求自己独特发展战略机遇的同时争取实现跨越式发展。

宁夏是中国西部大开发的主战场之一，承担着促进区域协调发展、为国家拓展新的发展空间，确保实现全面建成小康社会的历史重任。宁夏顺应时代要求，凭借着自己的比较优势和竞争优势不仅从战略高度将中阿博览会及文明交流格局的构建作为中西部经济新支点之一，更从提升国家和地区软实力的高度，解放思想，以此推动宁夏政治、经济、文化的全面发展，在区域经济中发挥核心作用，承担起联系国内外经济的重要角色。

中阿博览会致力于建设国际博览会新品牌，带动西北旅游和服务业的发展。宁夏自古以来就是丝绸之路上的著名回乡，历史文化悠久，民族风情浓郁，旅游资源独特而丰富。母亲河——黄河流经宁夏 397 公里，境内分布着高山、平原、沙漠、绿洲、森林、湖泊等类型多样的自然景观；黄河文化、游牧文化、西夏文化、阿拉伯文化、现代中华文化、红色文化在这里相互融合，交相辉映，形成独特的区域文化和丰富的旅游资源。与此同时，宁夏拥有独一无二的与阿拉伯国家一脉相承的浓郁民俗风情、宗教文化氛围、饮食禁忌和清真寺及在地理和气候上有这些国家人民熟悉的沙漠和戈壁地形、地貌，而这里又具有阿拉伯伊斯兰国家稀缺、渴望的丰富水源和绿色植被。这些独特的人文生态与宗教、文化上的关联性和天然性

是深化宁夏同阿拉伯国家友好往来和经贸关系的良好条件。

中阿博览会着力于营造文明交流新中心，打造国际性平台，进一步深度交融中阿文明。宁夏作为中国唯一的省级回族自治区，清真食品、穆斯林用品种类多，规模大、品质好、声誉高，形成了一定的集群效应和规模优势，特别是穆斯林用品的民族特色、文化内涵和绿色健康理念备受消费者青睐，具有广阔的市场空间和开发远景。因此，通过中阿博览会这个国际性平台，宁夏积极培育特色产业的地域特色和文化优势，将面向以国内外穆斯林群体市场为主，开发具有地方性和民族性的文化资源，具有一定穆斯林文化特色的穆斯林文化产业作为宁夏战略性新兴产业，下大力气在阿语教育、翻译出版、建筑设计、时尚设计等具有回族穆斯林特色的产业做大做强做精，加强与伊斯兰国家的文化交流，多管齐下把穆斯林文化产业培育成为一种特色优势产业，把银川建成独具回族穆斯林特色的国际旅游城市。

中阿博览会助力于填补中国西北部的空白，建成世界性论坛品牌，推进新时期的中阿经贸关系向纵深领域拓展。宁夏与阿拉伯国家在地域宗教和文化方面的联系成为其对阿拉伯和伊斯兰世界发展经贸合作关系的有利条件，而熟悉和把握宁夏与阿拉伯国家的契合点以及各自的优势和特点，正是实现中阿博览会机制化和长效化的前提。当前，国际和区域博览会已成为全球流行的多边对话、交流和智力碰撞的重要形式，而且借此形成颇具规模的消费链条和低碳经济。如达沃斯世界经济论坛、博鳌亚洲论坛、APEC 峰会等知名国际和区域论坛带动的会展经济和休闲经济长尾效应十分明显。通过中阿博览会，宁夏不但能形成以会议服务、高档消费和旅游观光为核心的内需拉动，形成论坛 GDP，改善经济和就业结构，提高增长质量，还能实现以服务、旅游、贸易和文化产业为龙头的产业升级，推动宁夏及西北地区城乡一体化建设，带动区域经济发展，为宁夏跨越式大发展再立新功。

（原载于《宁夏日报》2013 年 9 月 11 日）

# 政治建设研究

ZHENGZHI JIANSHE YANJIU

# 准确理解把握“四个全面”的各自定位及相互关系

郭小涛

习近平总书记在江苏调研考察时强调，“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，这是“四个全面”重要思想的首次提出。“四个全面”重要思想的提出是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，勾勒了实现中华民族伟大复兴的路线图，标志着以习近平为总书记的党中央治国理政总体思路的日臻完善。“四个全面”重要思想使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密。

从“四个全面”所涉及的内容上看，习近平总书记和中央其他领导同志在不同的场合，针对不同的问题，都有过深入的阐述。在坚持与发展中国特色社会主义这条主线中，以全面建成小康社会，进而实现“两个一百年”和“中国梦”的奋斗目标为统领，以全面深化改革、全面推进依法治国为两翼，以全面从严治党为根本保证，在巩固党长期执政地位、维护国家长治久安局面的实践中，逐步完善与发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推进中国特色社会主义事业的不断发展进步。在这一过程中，全面建成小康社会是党治国理政方略所要实现的基本目标，全面深化改革与全面推进依法治国反映了实现这一目标的根本任务与要求，全面从严治党则是全面建成小康社会、全面深化改革与全面推

进依法治国得以顺利推进的关键所在与根本保证。这种内在联系、相互促进的关系表明，在当代中国社会的发展进步中，没有明确的奋斗目标，改革发展和国家治理就失去了发展的方向，而既定目标的实现，既需要坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，不失时机地深化经济社会发展各个重要领域的改革，构建科学规范、系统完备、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型，也需要使成熟、定型化的制度法律化、法治化，保证依法治国、依法执政和依法行政的共同推进，保证法治国家、法治政府和法治社会的一体化建设。而真正实现这一切，都对从严治党提出了新要求，都以党的领导作为实现目标的根本保证。这样的完整性阐述在更为系统、整体的定位上对党中央治国理政方略予以揭示。

“四个全面”不仅存在相互联系、互为促进的内在关系，同时也是党中央治国理政方略在发展目标、任务、重点要求等方面具体推进的路线图。这就是说，要如期实现到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标，我国经济社会发展还有五六年时间。按照十八大提出的“到二〇二〇年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番”的总量目标和“经济持续健康发展”“人民民主不断扩大”“文化软实力显著增强”“人民生活水平全面提高”和“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”的发展任务来衡量，除了 GDP 和人均收入都需要有年均 7%左右的增速外，处于经济社会新常态发展下的各区域、各领域和各部门都存在有完成转变发展方式、提升发展质量的重大压力。在这样的背景下，党和国家治国理政发展要求的重点，在发展进程上，“十二五”剩余时间和整个“十三五”时期就成为极为重要的发展时期，能不能抓住机遇、战胜各种困难与风险，这一时期是至关紧要的发展节点；在突出任务上，全面深化改革与全面推进依法治国，反映了破解影响经济社会发展的各种深层次矛盾与风险的最为突出与最为现实的要求，能不能按照十八大，十八届三中、四中全会精神，推进改革开放和依法治国实践的全面发展，就成为关

系全面建成小康社会发展目标能否实现的症结性问题；在根本要求上，处于全面建成小康社会决定性阶段，我们党肩负着光荣而伟大的历史使命，也面临诸多挑战和风险。这些挑战和风险，有的来自国际，有的来自国内，但最根本的来自党内。执政党自身建设的状况从根本上决定了党能否不辱使命、战胜挑战，能否带领广大群众完成既定目标。从以上几方面的意义上看，“四个全面”从目标要求、任务要求和实践发展重点要求的统一上，对治国理政方略予以更为明确的展示。

（原载于《宁夏日报》2015 年 3 月 4 日）

# 四个全面：新形势下党治国理政的总方略

张　莉

2014 年 12 月，习近平总书记在江苏调研时首次完整提出要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的战略思想。在今年中央党校省部级领导干部全面推进依法治国专题研讨班上，习近平总书记全面辩证地梳理了“四个全面”的战略布局及其相互关系，为中国改革开放和社会主义现代化建设，做出顶层设计，绘就发展蓝图，提出明确要求。

全面建成小康社会：建党百年的奋斗目标。十八大报告指出要“确保 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标”。首次用“全面建成”替代了“全面建设”，不但明确了实现的时间表，还把“全面建成小康社会”的内涵扩大到经济、政治、文化、社会、生态文明建设五大系统中，形成了“五位一体”总布局。“全面建成小康社会”，要确保到 2020 年实现经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，美丽中国更加强盛，为本世纪中叶，即建国 100 周年时，实现现代化和民族复兴奠定坚实基础。

全面深化改革：筑梦中国的强大动力。今日中国用什么去最大限度地凝聚人心？面对重大抉择，习近平总书记高瞻远瞩，提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦一经提出，就在国内外引起强烈反响与热议。实现中国梦，必须用改革提供动力。党的十八届三中全会及时做

出决定：全面深化改革，及时升级了中国的动力系统，以深化改革之“全面”支撑小康社会之“全面”。这次改革与以往的最大不同：一是全面。包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各领域，涉及336项重要改革举措。二是艰难。涉及的许多问题都是多年啃不动的硬骨头，涉及部门多、跨越不同领域行业，牵一发而动全身。三是远近兼顾。既要直面群众反响的强烈问题，立行立改，又要着眼于长远发展，设计好标本兼治的制度。

全面推进依法治国：长治久安的法治保障。法治是现代社会制度文明的精髓。近现代世界发展的历史告诉我们，法治是国家步入现代社会、走向繁荣富强、实现公平正义的必由之路，是国家软实力的重要体现，是不可阻挡的历史发展潮流，是社会政治文明的重要标志。以法治思维和法治方式推进改革，以改革的魄力和改革的追求完善法治，成为十八届三中全会和四中全会一体承接的辩证法。改革需要法治引领，法治需要改革完善。中国未来不只是要建立一个经济大国，更重要的目标是要实现国家治理体系和治理能力的现代化。“全面推进依法治国”体现了以习近平为总书记的党中央对国家治理的理性思考和治国理政的现代理念。党的十八届四中全会《决定》中出台180多项依法治国的法治举措，并提出了许多具有创新性的法治理念，并把改革与法治结合起来，以法治为改革开辟道路和提供保障，以把国家治理通过法治实现现代化。

全面从严治党：不辱使命的领导核心。“全面从严治党”有效地增强了中国共产党的先进性、纯洁性，保证全心全意为人民服务的宗旨毫不动摇。只有将全面从严治党贯穿经济社会发展的始终，让核心力量壮起来，让各级领导班子强起来，牢牢把握改革和法治的方向盘，“全面深化改革”和“全面依法治国”的两个轮子才能有效转动，抵达“全面建设小康社会”的光辉目标。当前，全面从严治党已经成为新常态，管党治党责任更加具体化，正风肃纪进入常态化，执纪问责呈现刚性化。全面从严治

党，就是要做到领域无死角，主体全覆盖，常抓不松懈。作风问题具有顽固性和反复性，作风建设永远在路上，不能一劳永逸，必须推进持续好转，绝不让已经改进的作风问题出现反弹。

（原载于《宁夏日报》2015 年 3 月 18 日）

# 全面建成小康的动力是坚持深化改革

刘　罡

党的十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，对于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的现实和历史意义。会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》强调，坚持深化改革，必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

坚持深化改革必须牢固树立科学发展理念。事业是理念和实践的生动统一，理念是行动的先导。全面建成小康社会的宏伟目标，要求我们既要有坚持深化改革的理念，又要有坚持深化改革的行动。习近平总书记指出：“发展理念是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”十八届五中全会鲜明地提出了创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念。这是“十三五”时期发展思路、发展方向和发展着力点的集中体现，是我们党对我国发展规律的科学认识。创新发展就是推进理论、制度、科技、文化等各方面的创新，塑造更多引领型发展，形成大众创业、万众创新的态势。协调发展就是正确处理发展中的重大关系，解决发展的平衡性，拓展发展空间，增强发展后劲。绿色发展就是坚持绿色富国、绿色惠民，形成人与自

然和谐发展的新格局，推进美丽中国建设。开放发展就是丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，通过互利共赢的开放战略构建广泛的利益共同体。共享发展就是注重机会公平，保障基本民生，让全体人民在共建共享发展中有更多获得感。五大发展理念的确立为我们坚持深化改革、全面建成小康社会提供了思想指导和行动指南。

坚持深化改革必须重点突出经济体制改革。“履不必同，期于适足；治不必同，斯于利民。”深化改革就是为了更好地推动经济发展，也是为了人民享受更多的改革红利。当前，我国经济发展面临着全球经济贸易增长乏力、经济增速处于换档期、经济结构调整处于阵痛期、资源短缺和环境污染加重等诸多挑战，发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。因此，我们必须坚持深化改革。“十三五”期间，我国经济发展步入新常态。要以转方式、调结构为落脚点，以经济体制改革为重点，形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。经济结构要转型为调整存量、做优增量并举，发展动力要转向创新驱动。通过经济体制改革，转变经济发展方式，保持经济中高速增长，解决城乡区域发展不平衡问题，消除贫困，充分提供基本公共服务，使国民素质和社会文明程度显著提高。坚持深化经济体制改革，就是要破解发展难题，厚植发展优势，找到新动力、发展新产业、优化新空间、塑造新环境，以经济体制改革促进各项体制机制改革。

坚持深化改革必须加强和改善党的领导。党的领导是我们夺取全面建成小康社会决战决胜的核心，是实现“十三五”规划的坚强保证。要更好地推动经济社会发展，就要提高党的领导发展能力和水平，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届五中全会从完善党领导经济社会发展工作体制机制、动员人民群众团结奋斗、加快建设人才强国、运用法治思维和法治方式推动发展、加强和创新社会治理、确保“十三五”规划建议的目标落到实处等六个方面，明确了坚持党的领导的着力点。坚持深

化改革，就必须坚持党的领导，要发挥中国制度的优势，就要不断加强和改善党的领导。广大党员干部要自觉践行“三严三实”，做到忠诚、干净、担当，在坚持深化改革的进程中，充分发挥模范带头作用，强化法治观念，强化改革精神，强化经济发展新常态下推动工作发展的能力，真正肩负起全面建成小康社会的责任。

全面建成小康社会，需要我们以更大的决心和勇气坚持深化改革。坚持深化改革，就要牢固树立科学发展理念，突出经济体制改革，加强和改善党的领导，不断激发内生动力和创新活力，努力开辟中国发展的新境界，夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

（原载于《宁夏日报》2015 年 11 月 25 日）

# 民族团结是深化对外开放的基石

田玲娟

2015 年 9 月 3 日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念日。习近平总书记铿锵有力的“正义必胜、和平必胜、人民必胜”的历史重音还回响在耳畔的时候，9 月 10 日，宁夏人民迎来了第二届中阿博览会的隆重召开。中国人民抗日战争胜利 70 周年和第二届中阿博览会的胜利召开，向我们揭示了同样的真理——一个国家或地区的发展，和平稳定是第一位的，没有稳定一切无从谈起；一个国家或地区的发展，没有民族团结是不行的，只有团结一心，才能攻无不克、战无不胜。

宁夏是民族地区，是 5 个少数民族自治区中民族团结的表率、维护社会和平稳定的表率。从 1958 年成立自治区至今，尤其是改革开放后，宁夏更是积极贯彻党和国家的民族政策，并积极探索创新符合区情的各种政策措施。正是因为宁夏的和平稳定、宗教和顺、民族团结，在不沿边、不靠海、地区总体发展水平还不高的区情面前，国家选择了把宁夏作为中阿博览会永久会址，这是宁夏人民的骄傲，更是党和国家交给宁夏人民的一份沉甸甸的责任。中阿博览会是宁夏深化对外开放的重要窗口，也是宁夏走出国门、与国际社会同频共振的重要平台。办好中阿博览会，是宁夏人民交给国家的一份答卷，更是宁夏民族团结、社会稳定的最好诠释。

第二届中阿博览会的胜利召开向世界展示了一个和谐美丽、充满活力、热情洋溢的宁夏，这一切归功于宁夏始终贯彻党和国家的民族政策，始终像爱护自己的眼睛一样珍爱和平，像对待手足一样维护着民族团结。

宁夏是我国唯一一个省级回族自治区，截至 2014 年末，宁夏常住人口 661.54 万人，民族分布 35 个，其中回族人口 236.14 万人，占全区人口比重的 35.70%。回族是爱好和平的民族，以回族为主体少数民族的宁夏，在维护地区稳定和民族团结方面做出的巨大贡献也多次获得了党和国家的肯定。

第二届中阿博览会的胜利召开是宁夏对外开放的阶段性成果。2010 年，首届中阿经贸论坛开幕，宁夏的神秘面纱揭起，宁夏与阿拉伯国家的对外交流从局部走向全面；2012 年，国务院批准在宁夏成立内陆开放型经济实验区和银川综合保税区，在政策上大大推进了宁夏的对外开放步伐；2013 年，中阿经贸论坛升级为中阿博览会，以“中阿携手，面向世界”为主题，共有 20 多个阿拉伯国家领导人参会。时隔两年，第二届中阿博览会则由 86 个国家和地区国际组织、投资机构的代表，24 个国家部委、26 个省市自治区及香港、澳门特别行政区的代表，17 个国家和 1 个国际组织的 30 名驻华外交官，93 家中外大型商协会、282 位大型企业及金融机构的高管参会。短时间内的多次“升级”，宁夏由一个“不声不响”的自治区成为了西部一颗光芒四射的璀璨明珠。

第二届中阿博览会的胜利召开是宁夏深化对外开放关键的一步。宁夏是历朝历代古丝绸之路的必经之地，更是丝绸之路经济带建设中具有重要战略支点作用的一个省份。搭乘“一路一带”建设的快车，以此次博览会为新的出发点，宁夏人民将继续秉持“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，把“引进来”和“走出去”紧密结合起来，充分发挥宁夏与阿拉伯国家的人文优势、政策优势，借力发力，为促进中阿共同发展、增进各国人民福祉而努力。

事实证明，没有回汉各民族的团结，没有宗教领域的和顺，没有社会的和谐稳定，建设开放富裕和谐美丽宁夏、与全国同步进入全面小康社会的目标就难以实现。新形势新任务新常态面前，宁夏只有进一步加快发展，筑牢基石，打好民族牌、团结牌、和谐牌，以第二届中阿博览会为契

机，进一步深化对外开放空间和领域，实现宁夏经济的跨越，进而进一步保障和改善民生，进一步凝聚共识，把民族团结、社会稳定的大好局面巩固好、发展好。唯有这样，才能让宁夏回汉各族人民过上更加幸福美好的生活，这是宁夏各项事业的起点，也是最终落脚点。

（原载于《宁夏日报》2015 年 10 月 10 日）

# 在法治的引领下实现“中国梦”的宏伟蓝图

周　欧

“中国梦”是国家富强之梦、民族振兴之梦、人民幸福之梦。“中国梦”的核心目标也可以概括为“两个一百年”的目标，即党的十八大提出：在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。党的十八届四中全会的召开紧紧围绕“全面推进依法治国”这一全党做出的战略抉择，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。因此，实现“中国梦”，党必须带领人民在法治的引领下走中国特色的社会主义道路、坚持中国特色社会主义理论体系、弘扬民族精神、凝聚中国力量，全面进行政治、经济、文化、社会、生态文明五位一体建设。

实现“中国梦”必须在法治的引领下旗帜鲜明坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，关键在党。十八届四中全会强调，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进

依法治国的题中应有之义。因此，在法治的引领下旗帜鲜明地坚持党的领导，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，团结带领中国人民心往一处想、劲往一处使，不断坚定我们的道路自信、理论自信、制度自信，就能最大限度地凝聚起共圆“中国梦”的强大中国力量。

实现“中国梦”必须在法治的引领下坚持把思想和行动统一到中央关于全面深化改革、全面推进依法治国重大决策部署上来。习近平总书记说，实现“中国梦”，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。老百姓对幸福生活的追求，构成了中国梦最坚实的基础。实践证明，正是改革开放开启了国家富强、民族振兴、人民幸福的新征程，使“中国梦”的实现成为可能，也正是改革开放的成功，使我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。改革开放的过程，正是开辟中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的过程。十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标，对全面深化改革做出系统部署，成为实现中国梦的新起点。十八届四中全会强调，通过建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，全面推进依法治国，确保改革沿着法治轨道有序推进，及时巩固、发展改革成果，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供法治保障。

实现“中国梦”必须在法治的引领下坚持人民主体地位。习近平总书记指出：中国梦归根到底是人民的梦。十八届四中全会强调，必须在法治的引领下坚持人民在依法治国中的主体地位。因为“中国梦”最鲜明的特点就是把国家、民族和个人作为一个命运共同体，把国家利益、民族利益和每个人的具体利益紧紧联系在一起，而我国的国体、政体都决定了人民是依法治国的主体和力量源泉。我国宪法法律不断完善的过程，就是我们党在推进社会主义法治建设中，广泛听取人民意见、实事求是反映人民愿望、积极汲取人民智慧的结果。因此，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，必然要在以法治为引领，建立健全有利于保障人民各方面权益的体

制机制，制定实施有利于维护和促进人民权益的政策措施，依法惩处各种侵犯人民权益的行为，为人民充分行使自身权利、保障自身权益，实现“中国梦”的宏伟蓝图提供有力保障。

（原载于《宁夏日报》2014 年 12 月 31 日）

# 全面推进依法治区必须坚持六个基本原则

张　瑾

自治区党委十一届四次全会是宁夏几十年来依法治区方面具有里程碑意义的重要会议。深入学习贯彻十一届四次全会精神，全面推进依法治区，必须坚持六个基本原则。

必须坚持党的领导。加强和改进党的领导是全面推进依法治区的根本政治保证，也是全面推进依法治区的重要政治原则。全面推进依法治区，要切实发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于依法治区的全过程和各个方面。健全党委领导依法治区的制度和工作机制，加强对依法治区统一领导、统一部署、统筹协调、督促落实。完善党委依法决策机制，凡是涉及重大体制和重要政策调整，事关全区经济社会发展和重大改革事项的立法项目以及常委会五年立法规划、年度立法计划，必须及时向党委请示报告，做到政治决策和立法决策协调同步。

必须坚持社会主义法制统一。我国是集中统一的社会主义国家，没有社会主义法制的统一，就不能依法维护国家的统一、政治的稳定、社会的和谐。全面推进依法治区，要始终坚持以宪法为依据、为统帅、为核心，自觉贯彻宪法的基本原则，切实维护宪法的尊严和权威。要健全完善宪法实施和监督的相关制度，依据法定权限、遵循法定程序，行使立法职权，履行立法职责。坚持改革决策和立法决策相衔接，确保重大改革于法有据。要做到各项法规制度相互衔接、形成合力，把法治国家、法治政府、法治社会建设统一于依法治区的实践中。

必须坚持科学立法、民主立法。立法质量关系法治质量。全面推进依法治区，提高立法质量是关键，要把深入推进科学立法、民主立法作为提高立法质量的根本途径。科学立法的核心，在于立法要尊重和体现客观规律；民主立法的核心在于立法要为了人民、依靠人民。要建立健全人大主导、社会各方有序参与、开放包容的立法工作体制机制。完善项目征集、委托起草、草案公示、咨询论证、立法协商、社会沟通、立法听证等制度。坚持公正、公平、公开原则，推进立法精细化，探索完善法规草案争议条款单独表决程序，注重法规的可操作性和可执行性，注重立法的系统性和配套性,注重立法的政治效益和社会效益,努力使通过的法规立得住、行得通、真管用。

必须坚持法治与德治相结合。全面推进依法治区，不仅需要发挥法律的规范作用，也需要发挥道德的教化作用。法律是最底线的道德，道德是高标准的法律。法律是刚性的，道德是柔性的。刚性的法律可以体现道德理念，强化对道德建设的促进作用;柔性的道德可以滋养法治精神，强化对法治文化的支撑作用。全面推进依法治区，必须加强以社会主义核心价值观为基础的公民道德建设，弘扬真善美、贬斥假恶丑，引导公民自觉履行法定义务和社会责任，培育守法习惯和法律意识，以良好的道德风尚推动法治社会建设。坚持把法治与德治结合起来，做到法治与德治相辅相成、相互促进。

必须坚持从宁夏实际出发。一要坚持从民族区域自治的实际出发。按照宪法和民族区域自治法规定的权限行使自治权，提高运用民族自治地区立法权的能力和水平，增强地方立法的特色性和可操作性。二要坚持从“四个宁夏”建设的实际出发。坚持用法治精神促进开放宁夏建设，用法治思维加快富裕宁夏建设，用法治手段保证和谐宁夏建设，用法治力量推动美丽宁夏建设。三要坚持从宁夏“两区”建设的实际出发。利用政策优势，大胆创新，争取国家按照法定程序做出先行先试授权，加强深化行政审批制度改革、着力打造“两优”环境，吸引更多的国内外企业来宁投资

发展。

必须坚持以人为本。要抓好领导干部这个重点，把熟悉掌握宪法法律知识、法治理念、法治精神作为干部履职尽责的基本条件，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。要抓住法治队伍这个关键，必须打造一支政治素质高、业务能力强、职业道德好的法治工作队伍，为全面推进依法治区提供强有力的组织和人才保障。要夯实全体公民守法这个基础，把全民守法作为长期基础性工作，综合实施、齐抓共管、标本兼治，培育全民法治信仰，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要从娃娃抓起，突出抓好青少年的普法教育，在中小学、职业院校、高校分类开展内容各有侧重的法治教育。

（原载于《宁夏日报》2014 年 12 月 24 日）

# 全面深化改革必须全面推进依法治国

周　欧

十八届三中全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，法治中国建设是全面深化改革的重要任务。党的十八届四中全会指出，全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。由此可见，全面深化改革与全面推进依法治国目标一致，相辅相成，是党的十八大提出的全面建成小康社会的奋斗目标实现的重要途径，更是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重大战略部署。

全面深化改革是我国在新的历史时期，建设有中国特色的社会主义所实施的“五位一体”建设的全领域的伟大工程。其各项制度的完善、创新与发展，必将进一步解放和发展社会生产力，促进社会公平正义，为建设有中国特色的社会主义法治体系创造条件。同时，通过全面推进依法治国，将法治中国建设贯穿于“五位一体”建设的全领域加以整体推进，以实现经济、政治、文化、社会与生态文明各个领域的法治化，确保在法治轨道上全面、有序推进改革，及时巩固和发展改革成果，又将为我国完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化提供强有力的法治保障。

全面深化改革，必须运用法治思维和法治方式。当前，我国全面深化改革进入了攻坚期和深水区，如何使改革发展既生机勃勃，又稳步前进，法治的引领和规范作用必不可少。习近平总书记强调，凡属重大改革都要

于法有据。这是正确处理全面深化改革与建立中国特色法治关系的基本原则。这就要求在全面深化改革中，不仅改革决策必须遵循宪法精神和法治原则，而且在具体实施改革的过程中，坚持自觉践行法治原则、按照法定程序办事、自觉维护和遵守法律尊严、维护人民群众的正当权益，切实保障改革各项措施沿着法治轨道有序推进、落实到实处，提高全社会对改革的公信度和参与度，使全面深化改革获得广大群众的支持。

全面深化改革，必须坚持依法执政，全面推进国家治理体系和治理能力的现代化。当前，全面深化改革的大多数任务，都需要政府职责和行政方式的重大调整和转变，而作为实现科学宏观调控和政府有效治理的法治政府建设，已经成为公平正义的法治国家、法治社会根本途径和全面深化改革的关键。随着改革的深入，政府既要正确履行职责，保持宏观经济稳定，提供优质的公共服务，又要加强市场监管，保障公平竞争，处理好与市场的关系。因此，必须在全面深化改革中，完善法制体系建设，使政府不越位、不缺位，把权力关进制度的笼子里，让严格、规范、公正、文明的执法增强社会对政府管理能力的信心，增强群众对改革的信心。

全面深化改革，推进法治社会建设，必须增强广大人民群众的法治观念。人民群众是改革的主体，也是依法治国的主体。全面推进依法治国是实现全面深化改革总目标的必然要求和重要保障。改革的全面深入，需要每个公民自觉增强法治观念，自觉形成维护、捍卫和践行社会主义法治的意识和行动。要充分利用国民教育体系、全面普法活动和新闻、文艺等多种方式，宣传和增强对全面依法治国重要性的认识，营造良好的全民守法、用法、全面依法治国的法治环境，提高全社会用法治的思维和方式依法推进改革、维护社会稳定，用改革的丰硕成果来进一步丰富法治的内涵，促进社会和谐发展、推动国家走向长治久安。

（原载于《宁夏日报》2014 年 12 月 3 日）

# 依法治国必须做到“五个坚持”

张　瑾

党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出要全面推进依法治国，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。推进依法治国，必须做到“五个坚持”。

要坚持中国共产党的领导。在中国这样一个13亿多人口的发展中国家推进依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须坚持中国共产党的领导。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。党的领导是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面是我国社会主义法治建设的一条基本经验。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。要健全党领导依法治国的制度和工作机制，加强党内法规制度建设，形成完备的党内法规体系，把党要管党、从严治党落到实处，提升党的执政能力，使党始终成为总揽全局、协调各方的坚强领导核心。

要坚持人民主体地位。坚持人民作为法治主体，这是由我国的国体和政体所决定的。要切实保证国家的一切权力属于人民。在立法层面，要恪守以民为本、立法为民理念，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要深入推进科学立法、民主立法，完善立法项目征集

和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。在执法层面，要全面推进政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。要把公众参与纳入重大行政决策法定程序，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。在司法层面，要完善司法管理体制和司法权力运行机制，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要保障人民群众参与司法，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。在守法层面，强调人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

要坚持法律面前人人平等。“凡法事者,操持不可以不正。”公正是司法的灵魂，是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。实现司法公正，必须让司法在阳光下运行，实现法律面前人人平等。党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则，依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。依法独立公正行使审判权和检察权，是实现公正司法的基本前提和重要基础。要深化司法体制改革，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

要坚持依法治国和以德治国相结合。法与德都是维护社会稳定、保障经济社会发展的必要条件。法治和德治犹如车之两轮、鸟之两翼,必须两手抓、两手都要硬，使之相互配合、相得益彰。法治以其权威性和强制性手段规范社会成员的行为，德治以其感召力和劝导力提高社会成员的思想认识和道德觉悟。法是外在的刚性约束，重在对恶的惩戒；德是内在的弹性守则，重在对善的弘扬。法治与德治相结合，既重视法的硬性约束作用，也重视人在美德的支配下正确调节自身行为的主观能动性，是中国政治文化与伦理的一大优势。建设社会主义法治国家，必须坚持依法治国和

以德治国相结合，把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。

要坚持从中国实际出发。任何法治体系的形成都是植根于社会经济发展水平、历史文化背景下的，国情不同，法治体系不同。中国国情决定了中国共产党依法治国必须从中国实际出发，走中国特色社会主义法治道路，而不能照搬照抄西方资本主义法治道路和模式。依法治国，要坚持普遍性和特殊性的辩证统一，从中国的历史文化出发、从中国的具体国情出发、从中国革命建设实践出发，扎根中国土壤、立足中国实际，吸收和借鉴包括西方文明在内的世界各民族文明的法治思想和法治体系成果，创造性地完成中国所面临的法治任务，走出一条中国特色社会主义法治道路。

（原载于《宁夏日报》2014 年 11 月 19 日）

# 建设法治国家的根本目的

纳建萍

推进法治中国建设，要切实维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。这充分肯定了人民群众在国家的政治生活、经济生活和社会生活中的主人翁地位，也是践行党的群众路线的具体体现。

保障人权是法治价值的起点和归宿，人权的保障必须依靠宪法和法律的实施来实现，具体表现为对公民基本权利和自由的确认与保障。习近平同志曾指出：公民的基本权利和义务是宪法的内容，宪法是每个公民享用权利、履行义务的根本保证。国家的基本义务，就是要依法保障全体公民享有广泛的权利，保障公民的人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯，保证公民的经济、文化、社会等各方面权利得到落实，努力维护最广大人民群众的根本利益，保障人民群众对美好生活的向往和追求。这也是贯彻实施宪法的重要前提。正如习近平同志所指出的那样，宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民真诚的信仰。只有保证公民在法律面前一律平等，尊重和保障人权，保证人民依法享有广泛的权利和自由，宪法才能深入人心，宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。

公平正义是政法工作的生命线。维护社会公平正义是我们党坚定不移的政治目标和制度理想，体现了中国特色社会主义的内在要求，也是广大人民群众的深切期盼。习近平同志在不同场合对维护和促进社会公平正义做了阐述，回应了人民群众的要求，规划了实现社会公平正义的目标和方

向。他明确指出：公平正义是中国特色社会主义的内在要求，要创造和维护机会公平、规划公平的社会环境，让每个人通过努力都有成功机会，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，进一步实现社会公平正义。维护和实现公平正义是社会主义法治的基本目标和政治工作的价值追求。促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求。从一定意义上说，公平正义是政法工作的生命线。政法战线要肩扛公正天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。这些论述阐明了公平正义的价值追求对中国特色社会主义法治建设和政法工作的重要指导意义。

维稳与维权一直是当今中国法治建设所面临的突出问题与突出矛盾。政法工作的一项基本任务就是要依法处理好维稳与维权的关系。维稳是手段，维权是目的。没有稳定的社会政治环境，一切改革发展都无从谈起，再好的规划和方案都难以实现，已经取得的成果也会失去。维护社会大局稳定是政法工作的基本任务。要处理好维稳和维权的关系，把群众合理合法的利益诉求解决好。要处理好活力和秩序的关系，发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。这些重要论述深刻阐述了维护社会大局稳定的特殊重要性，集中揭示了维护社会稳定规律，阐明了维稳与维权的关系，明确指出维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。要实现维稳的目标，处理好维稳与维权的关系，关键是要贯彻党的群众路线，依法维护人民群众的合法权益，保障公民的基本权利。对此，习近平同志指出，要处理好维稳和维权的关系，要把群众合理合法的利益诉求解决好，完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位，使群众由衷感到权益受到了公平对待、得到了有效维护。

（原载于《宁夏日报》2014 年 11 月 12 日）

# 全面深化改革只有进行时没有完成时

马晓东

30 多年来，我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量，靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力，靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势？靠的就是改革开放。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。习近平总书记深刻指出：“改革开放只有进行时没有完成时。”从党的十一届三中全会做出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来，30 多年来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，我国能在国际社会赢得举足轻重的地位，靠的就是坚持不懈推进改革开放。

改革开放是当代中国最鲜明的时代特色，是我们党最鲜明的时代旗帜，是中国人民最为自信和自豪的伟大创举。以党的十八届三中全会召开为标志，我国改革开放进入新阶段，对如期全面建成小康社会、全面推进改革开放和社会主义现代化事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦，意义重大而深远。面对新形势新任务，我们必须在新的历史起点上全面深化改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移朝着全面深化改革的目标迈进。

全面深化改革要广泛凝聚改革共识。全面深化改革是一场改革的攻坚

战，是一场改革的大决战。我们面前的挑战前所未有，只有高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，才能取得全面深化改革的伟大胜利。人民是实践的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者。全面深化改革需要紧紧依靠人民，动员群众积极参与，激发群众参与的热情，才能让推动社会发展的活力竞相迸发，让创造社会财富的源泉充分涌流。同时，必须加强社会主义核心价值体系建设，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力，使全体人民有共同的社会规范和价值导向，对全面深化改革有深刻的认同，最大限度地求同存异，找到最大公约数，凝聚推动改革的正能量。

全面深化改革要扎实推进各项工作。全面深化改革是时代赋予我们的光荣任务，必须按照改革的路线图和时间表扎实开展工作。广大党员干部特别是各级领导干部的作风和精神状态如何，是直接影响改革发展的重要因素。当前，宁夏正面临着难得的重要战略机遇期，我们正肩负着前所未有的繁重任务，必须大力弘扬求真务实的工作作风，持之以恒地抓紧抓好，不断提高广大党员干部特别是各级领导干部的凝聚力和战斗力，扎实深入开展党的群众路线教育实践活动，扭住“四风”问题不放松，抓好整改落实、建章立制工作，转作风抓发展，以真抓实干的实际成效取信于民。

全面深化改革要统筹协调利益关系。改革开放以来，宁夏经济社会发展取得了巨大成就，同时也存在一些比较突出的问题。如经济发展方式粗放，资源消耗过大，环境污染严重，区域、城乡发展不平衡等。要真正切实推动宁夏经济社会又好又快发展，就需要加强各方面利益的统筹协调，更加重视经济社会各个方面、各个层次的均衡发展。重视发挥市场对资源配置的基础性作用，通过创造公平竞争的外部环境，处理和协调好各种利益关系，协调好区域发展和城乡发展。重视统筹协调好经济建设、人口增长与资源利用、环境保护的关系，从而促进经济社会的全面发展和进步。

全面深化改革要把握改革正确方向。方向问题至关重要。坚持什么样的改革方向，决定着改革的性质和最终成败。回顾 30 多年来的改革历程，

改革之所以能够顺利推进并取得历史性成就，根本原因在于我们党始终坚持正确的改革方向和改革立场，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，排除各种干扰，确保改革不变质、不走样。随着我国发展面临的国际国内环境发生深刻复杂变化，推进改革的敏感程度、复杂程度前所未有。广大党员干部特别是领导干部要不断增强进取意识、机遇意识、责任意识，牢牢把握改革的正确方向，正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整，坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现全面深化改革的各项决策部署。

（原载于《宁夏日报》2014 年 8 月 27 日）

# 全面深化改革是一场新的攻坚战

马晓东

改革到了一个新的重要关头，推进改革的复杂程度、艰巨程度一点也不亚于 35 年前。全面深化改革必须立足宁夏区情，加快推进宁夏现代化建设，要以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识，在全面深化改革的征程上，实现新的目标，创造新的辉煌。

改革是推动宁夏发展的动力之源。自治区党委十一届三次全会在全面贯彻党的十八届三中全会精神的基础上，围绕影响和制约全区发展的体制机制弊端，以深化改革为主线，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就解决什么问题。同时，考虑到发展不足仍是宁夏的最大区情，增加了加快产业转型，加快社会事业发展，加快民生等方面的内容，以回应社会的呼声和期待。改革与发展同部署，才能便于我们更好地立足实际、把握全局、共同推进。

全面深化改革，要有敢为人先的进取意识。在 35 年的改革历程中，我们靠的就是一往无前的进取精神，在解放思想中统一思想、坚定信心、勇于探索，进一步深化改革、扩大开放，推动宁夏科学发展、又好又快发展。当前，改革面临的矛盾越多、难度越大，越要坚定与时俱进、攻坚克难信心，越要有进取意识、进取精神、进取毅力，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气。同时，要进一步凝聚改革发展的合力，加大改革发展的步伐。必须树立不进则退，慢进也是退的忧患意识，树立争先赶超意识，以锐意改革、敢为人先的精神，以尊重规律、求真务实的态度，大胆

革除一切陈规陋习，勇于冲破各种思想禁锢，在全区形成人人思改革、人人愿改革、人人搞改革的良好局面，为全面深化改革唱响主旋律、凝聚正能量、营造良好的氛围。

全面深化改革，要有时不我待的机遇意识。全面深化改革是一场攻坚战、持久战，改革时机宝贵，不加快改革，不仅无助于问题的解决，还可能导致积弊难返，酿成更大危机。由于我区受区位、地理、思想观念等多重因素影响，与全国特别是与东部发达地区相比，在很多方面、很多领域存在较大差距。宁夏要抓住全面深化改革的大好时机，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，必须牢固树立机遇意识，必须靠改革破解难题，靠改革化解风险，靠改革调整结构，靠改革发展创新，靠改革推动经济社会持续健康发展，使改革发展成果惠及全体人民。不深化改革就没有出路，要勇于从“求稳”的思想中解放出来，从“守旧”的观念中解放出来，从“怕乱”的心理中解放出来，积极探索符合宁夏区情的改革新路子，牢牢把握全面深化改革的主动权和领导权，在改革开放方面迈出更大的步伐。

全面深化改革，要有无私无畏的责任意识。自治区党委十一届三次全会发出了攻坚克难、全面深化改革的动员令，这是时代的要求，是全区人民的心声，更是全区各级党员干部的政治责任和历史使命。宁夏作为少数民族地区,全面深化改革的任务会更加繁重、面临的形势会更为复杂。这就要求我们必须牢固树立责任意识，牢记对人民的责任、对党的责任，认清改革的复杂性和艰巨性，既要有自我革命的精神，又要有勇于负责、敢于担当的胆识。在全面深化改革的新征程上，要勇当改革攻坚的探路者和实践者,以更加坚定的信心、不畏艰难的决心和敢担当、敢负责的勇气,不退缩、不犹豫、不徘徊,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。只要坚定改革信心,焕发改革勇气,凝聚改革力量,才能打好全面深化改革攻坚战,开创改革事业的新局面,谱写改革发展的新篇章。

（原载于《宁夏日报》2014 年 1 月 8 日）

# 打好全面深化改革攻坚战

马晓东

改革是推动宁夏发展的动力之源，对改革开放所迸发的巨大效应，宁夏人民的体会尤为深刻。十一届三中全会以来，宁夏国民经济快速增长，人民生活水平显著改善，经济体制深刻变革，人民生活水平大幅提高，一切成就的取得无不归功于改革开放。也正是通过坚定地推进改革，才有了宁夏的一次次创新、一项项率先、一个个突破，才绘就了今天发展的宏伟蓝图。

自治区党委十一届三次全体（扩大）会议审议通过的《关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》，在全面贯彻党的十八届三中全会精神的基础上，围绕影响和制约全区发展的体制机制弊端，以深化改革为主线，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就解决什么问题。同时，考虑到发展不足仍是宁夏的最大区情，也相应增加了加快产业转型，加快社会事业发展，加快民生等方面的内容，以回应社会的呼声和期待。改革与发展同部署，才能便于我们更好地立足实际、把握全局、共同推进。现在改革到了一个新的重要关头，推进改革的复杂程度、艰巨程度一点也不亚于 35 年前。全面深化改革必须立足宁夏区情，加快推进宁夏现代化建设，要以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识，在全面深化改革的征程上，实现新的目标，创造新的辉煌。

全面深化改革，要有敢为人先的进取意识。在 35 年的改革历程中，我们靠的就是一往无前的进取精神，在解放思想中统一思想、坚定信心、

勇于探索，进一步深化改革、扩大开放，推动宁夏科学发展、又好又快发展。当前，改革面临的矛盾越多、难度越大，越要坚定与时俱进、攻坚克难信心，越要有进取意识、进取精神、进取毅力，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气。同时，要进一步凝聚改革发展的合力，加大改革发展的步伐。必须树立不进则退，慢进也是退的忧患意识，树立争先赶超意识，以锐意改革、敢为人先的精神，以尊重规律、求真务实的态度，大胆革除一切陈规陋习，勇于冲破各种思想禁锢，在全区形成人人思改革、人人愿改革、人人搞改革的良好局面，为全面深化改革唱响主旋律、凝聚正能量、营造良好的氛围。

全面深化改革，要有时不我待的机遇意识。全面深化改革是一场攻坚战、持久战，改革时机宝贵，不加快改革，不仅无助于问题的解决，还可能导致积弊难返，酿成更大危机。宁夏受区位、地理、思想观念等多重因素影响，与全国特别是与东部发达地区相比，在很多方面、很多领域存在较大差距。宁夏要抓住全面深化改革的大好时机，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，必须牢固树立机遇意识，必须靠改革破解难题，靠改革化解风险，靠改革调整结构，靠改革发展创新，靠改革推动经济社会持续健康发展，使改革发展成果惠及全体人民。不深化改革就没有出路，要勇于从“求稳”的思想中解放出来，从“守旧”的观念中解放出来，从“怕乱”的心理中解放出来，积极探索符合宁夏区情的改革新路子，牢牢把握全面深化改革的主动权和领导权，在改革开放方面迈出更大的步伐。

全面深化改革，要有无私无畏的责任意识。自治区党委十一届三次全会发出了攻坚克难、全面深化改革的动员令，这是时代的要求，是全区人民的心声，更是全区各级党员干部的政治责任和历史使命。宁夏作为少数民族地区，全面深化改革的任务会更加繁重、面临的形势会更为复杂。这就要求我们必须牢固树立责任意识，牢记对人民的责任、对党的责任，认清改革的复杂性和艰巨性，既要有自我革命的精神，又要有勇

于负责、敢于担当的胆识，勇当改革攻坚的探路者和实践者，以更加坚定的信心、不畏艰难的决心和敢担当、敢负责的勇气，不退缩、不犹豫、不徘徊，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，打好全面深化改革攻坚战。

（原载于《宁夏日报》2014 年 1 月 3 日）

# 增强全面深化改革的自觉性坚定性

马晓东

党的十八届三中全会《决定》回应了全党全国各族人民的期待，做出了全面深化改革的总部署，发出了全面深化改革的动员令，这必将极大地激发全党全国各族人民的改革热情，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而攻坚克难。

35 年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，取得了举世瞩目的成就。面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。

全面深化改革，人民期待是动力。在我们国家，人民是国家的主人、社会的主人和自己命运的主人，是历史创造者和改革开放事业的实践主体。中国共产党是为人民群众服务的政党，党除了人民群众的利益，没有自身的特殊利益。35 年的改革开放，人民群众充分享受到了中国特色社会主义发展的丰硕成果，对深化改革、继续发展中国特色社会主义寄予厚望。面对人民的信任和重托，面对新的历史条件考验，我们必须牢牢抓住“发展是为了人民”这一根本目的，最大限度激发社会创造活力，最大限度增加和谐因素，把亿万人民凝聚在中国特色社会主义旗帜下，形成了推动改革开放和现代化建设的强大合力，才能使人民的切身利益同改革的命运紧密联系在一起，使改革得到人民的广泛认同、拥护和支持，成为全体

人民的共同事业。

全面深化改革，改善民生是目的。民生问题历来是一个国家、政党治国理政的基本问题，是人类发展进步过程中的核心话题。全面建成小康社会和全面深化改革，出发点和立足点都是为了改善民生。民生是国之根本，只有民生得以发展，国家才能长治久安。当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期，改革能否赢得人民的认同，在很大程度上取决于改革能否使人民生活状态得到明显的改善，能否使人民切身利益得到明显增进。在深化改革中，我们必须紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序，努力让人民过上更好的生活。

全面深化改革，党的领导是保证。35 年前，正是我们党以巨大的政治勇气、理论勇气、实践勇气，带领全国人民披荆斩棘，攻坚克难，揭开了改革开放的大幕，造就了新时代的伟大变革。在新的历史起点上，改革已经进入攻坚克难的关键时刻，全面深化改革的任务越繁重，我们越要加强和改善党的领导，必须始终把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整，充分发扬党内民主，坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决策部署。通过不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，才能为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

（原载于《宁夏日报》2013 年 11 月 27 日）

# 坚定不移深化政治体制改革

侯晶晶

深化改革，尤其是政治体制改革，是解决发展中的主要矛盾，排除前进道路上的体制性障碍的必由之路。党的十八届三中全会以深化改革为重任，必然会在进一步深化改革的道路上，写下浓墨重彩的篇章。

政治体制改革的深化有利于积聚改革的积极推动力。改革不仅要有压力，更要有动力。当前的改革压力够大，但是动力不足。社会公众即使再有热情与动力，也会因缺乏制度化的渠道而无法有效实现对公共事务的参与，而社会各种力量之间也无法实现相对均衡的博弈。基于当前各种社会力量的现状以及政治参与的现状，要积极培育社会力量，使其切实成为政治活动的主体，将会为改革的深入提供更为强劲的动力支持。

政治体制改革的深化有利于当前的利益整合。当前是利益矛盾的高发期，面对利益分化与利益矛盾的现实，进一步健全完善民主机制，推进各阶层、群体尤其是普通民众与弱势群体的民主参与与组织化建设，畅通其利益表达与博弈渠道尤为必要。

政治体制改革的深化有利于进一步推进当前的国有企业改革。完善民主与法治，积极稳妥地推进政治体制改革同样是深化国有企业改革的重要条件。国有企业带有相当程度的公共权力色彩，对其监管与制约也必然在一定程度上涵括于对公共权力的监督与制约，必然属于政治体制改革的内容。我国对国有企业的监管往往难以取得理想效果，对国有企业反垄断的举措之所以难以落到实处，更深层的是一个政治体制改革与民主体制完善

的问题。

政治体制改革的深化有利于遏制权力寻租。只有建立一个能够对政治权力从外部和内部进行有效监督、制衡的民主体制，才能将政府官员通过随意干涉经济而寻租的可能性切实降下来，从而有效减少经济活动中的寻租现象，打破权力与资本的联盟，将政治权力的精力用到该用的地方去。经济发展方式的转变缺乏内在动力，因为要转变原有经济发展方式就意味着要调整既定的利益格局，而这必然要遭到原有体制下强势既得利益的顽固抗拒。政治体制改革的深化愈是受到阻滞，经济转型的难度就越大。

政治体制改革的深化有利于收入分配的协调与公平化。在我国，公权力是收入分配调节的主体，且其本身往往涉入社会的利益纠葛之中，如果没有有效的民主参与与强大的民主压力，除非问题已极为严重，公权力往往难以对社会的收入分配做出相对切实公正的调节，尤其是保证一次分配的公平合理。收入分配又涉及各个群体与阶层之间的利益分割，如果社会普通民众缺乏利益表达与博弈的制度机制，强势群体对于社会财富的不当占有就无法受到一定程度的制约。

政治体制改革的深化将为公共权力的治理赢得更为广泛的社会认同。长期以来，我们党和政府的治理之所以赢得广大人民的认可，由于党的执政地位是在革命战争胜利基础上历史形成的，具有历史的正当性。改革开放以来我国经济发展成就斐然，公共权力的治理正当性具有绩效的保证。我国的社会主义政治民主的不断健全。然而，历史的正当性指向过去，并不能确证未来，社会的经济发展也不可能长期保持高速度，随着改革的推进，经济社会发展中的矛盾与问题必然会动员更多的公众参与，从而使政治体制改革的深化成为必要。

（原载于《宁夏日报》2013 年 11 月 14 日）

# 执政基础坚如磐石的保证

马晓东

群众路线是党的生命线，这是被实践和历史所证明的客观真理。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到坚如磐石。

坚持群众路线，就要做到为了群众，立党为公，执政为民。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。始终保持党同人民群众的血肉联系，是我们党无往而不胜的法宝，也是我们党永葆先进性的法宝。党领导实现中华民族的伟大复兴，是广大人民群众最根本的利益所在。坚持立党为公、执政为民的宗旨，就是要实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益。广大党员干部作为最广大人民群众利益的代表，要充分认识群众工作在党和国家发展中的重要地位，增强做好改革攻坚和社会发展关键时期群众工作的迫切性，不断打牢群众工作、密切党同群众联系的思想基础。要树立正确的政绩观、发展观和利益观，坚持一切从实际出发，自觉按客观规律办事，既立足当前又着眼长远，多办顺民意、解民忧、惠民生的实事好事，努力做出经得起实践、人民和历史检验的实绩。

坚持群众路线，就要做到依靠群众，从群众中来，到群众中去。《党章》规定："党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。"群众路线是由我们党的性质决定的，也是我党宗旨的体现。人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。广大党员干部要自觉贯彻群众路线，坚持一

切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，真心实意拜人民为师，从人民伟大实践中汲取智慧和力量，使各项决策和工作符合人民群众的愿望和要求。要高度重视和改善民生，深入了解群众的生产生活状况，悉心体味群众的喜怒哀乐，认真解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，千方百计为群众排忧解难，始终坚持把“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为做决策、想问题、办事情的出发点和落脚点，让人民共享改革发展成果。

坚持群众路线，就要增进同人民群众的感情，与群众同甘苦、共患难。正确处理好党同人民群众的关系，切实增进与人民群众之间的感情，是始终保持党同人民群众的血肉联系的重要纽带。习近平总书记强调：“一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。”广大党员干部只有把群众当亲人，带着深厚的感情做群众工作，把群众工作做深、做细、做实，就一定能够得到群众拥护。必须放下架子、俯下身子，真正沉到基层去，深入到群众中去。要在攻坚克难上下工夫，直面困难、勇于担当，主动到条件艰苦、环境复杂、矛盾集中的地方去，同干部群众一起研究办法、采取措施，努力打开工作局面。只有这样，才能赢得群众的拥护，才能顺利推进我们的事业。

坚持群众路线，就要继承和创新群众工作方法，提高为人民服务的能力。继承和创新做好群众工作方法和机制，提高做好群众工作的能力和水平，营造更加和谐的党群关系，既是新时期加强党的执政能力建设的重要内容，也是构建和谐社会的重要保证。这就要求广大党员干部必须深入研究形势和任务的发展变化对群众工作提出的新要求，积极探索加强和改进群众工作的新途径新办法新机制，尤其是面对改革中利益关系的调整和利益格局的变化。要从思想上提高，观念上更新，方法上改进，机制上突破，思维上创新。要紧密联系群众，完善党员干部直接联系群众制度，坚

持问政于民、问需于民、问计于民，更好地反映群众呼声，维护群众合法权，这样的群众工作才能更加具有可操作性，更加深入人心，也更加深得人心，才能切实地推动经济发展，促进社会和谐。

（原载于《宁夏日报》2013 年8 月 1 日）

# 文化建设研究

WENHUA JIANSHE YANJIU

# 以点亮面共建陇山文化圈
# “红、绿”交织融入多彩丝绸路

## ——借题六盘山地区发展浅谈陇山区域合作共赢

田俊秀

民俗文化常言道：“三十年河东，三十年河西”，历史的演变有其自身的规律，对人类来说，探寻规律、把握规律就能事半功倍地把握自己的命运，否则，就会多走弯路、事倍功半。时值中国改革开放 30 多年后的今天，中国共产党以其历史智慧和使命担当做出了新常态下的新战略、新思路、新举措，启动了以“一带一路”为基本架构的新型开放战略，及时准确地研判了国际国内形势、全面深入地把握了和平、发展、合作、共赢的时代主题，为中国新一轮改革开放赢得了战略主动和战略合作的先机。

作为毗邻丝绸之路起点的陕西西安的陇山地区，自古以来就有陇山文化圈的高关联度与合作共赢的基础，党和国家关于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路战略的提出和实施，为陇山地区的深度融合发展提供了新的机遇和挑战，也为陇山文化圈的丰富和创新提供了别样的特色与活力。地跨三省区的陇山文化圈，承接着丰富多彩的文化汇集和凝结，承载着共同发展的使命与担当，相信在“一带一路”开放战略的三省区各自定位中，陇山文化会以更加开放的姿态展示它丰富的内涵之一：身负宁夏丝绸之路战略支点使命的固原将借势国家的普惠特惠政策助力丝绸之路经济带甘肃黄金段的杠杆，撬动丝绸之路起点陕西大本营，融入以新疆和福建

为两个核心区的全国“一带一路”大格局，实现以点亮面添彩陇山文化圈的共融共赢。

## 一、陇山历史文脉源远流长，陕甘宁红色文化息息相通

### （一）陇山文化渊源的基本共识

陇山文化的形成因其地缘经济和历史渊源涵盖了陕西西部、甘肃东部和宁夏南部。陇山，古代“陇”与“垄”相通，指的是田埂，古人远观横亘于关中平原西部的山脉好似田埂，就称此山为“陇山”。陇山周围的农耕文明发育较早，因此被认为是伏羲发祥地，也被认为是黄帝发祥地之一。据考古发现，陇山地区之一的固原，6000 年以前的旧石器时代就有人类活动，从此以后的周朝、春秋战国时期便创造了“追水草而迁徙”的戎族从漠北来到六盘山下的清水河畔生活场景，史料记载当时及后来吸引更多的少数民族诸如乌氏、焉氏、突厥、鞑靼、蒙古等共筑“牛马衔尾，群羊塞道”“畜牧为天下饶”的和谐安宁的生活，更不用说后来的魏晋南北朝、汉唐盛世以及宋元明清的历史遗迹，都不同程度和不同角度地记录和再现着陇山文化自古而来的繁荣和发展。

六盘山的主峰在宁夏回族自治区固原市的泾源和隆德县境内，最高海拔 2842 米，地处陕甘宁三省会西安、兰州、银川城市形成的三角地带的中心，因其险要的山势和泾渭两河的分水岭而历来备受重视，固原也就自然成为历史上的军事要地和政治、文化发源地与文明传承地，且不说从固原出土的许多国家级文物宝藏，就是保存比较完好的须弥山石窟也作为全国十大石窟之一，不仅扮演着宁夏的敦煌之角色，而且与天水的麦积山、平凉的崆洞山以深邃的宗教文化遥相呼应，三点共面，形成陇山文化曾经共同繁荣的景象。

中原农耕文明和北方游牧文明的汇合打造了陇山文化的历史底色，也奠定了陇山文化即时复兴的雄厚基础。这一点不仅从固原博物馆浓缩了 6000 年以来旧石器时代的相关文物和固原建造的西北最大的农耕文化博

物馆保存的历史记忆可以说明陇山文化曾经的辉煌，也可以以唐朝诗人高适的《登陇诗》等诗为佐证，就是固原现存的地名从“头营”到“八营”的八个营的取名，也足可见证陇山地区昔日的繁荣：承接于历代帝王在固原境内的军事政治统治，特别是致力于古代基本交通工具和军事装备的“马政”，唐代设置的原州都督府和监牧，使固原成为全国最大的养马基地和西北地区牧业管理中心，以《资治通鉴》记载贞观二十年（646 年）唐太宗李世民“西至瓦亭，观马政”为证（瓦亭：今固原市原州区瓦亭乡）。明朝在固原以北沿清水河流域修建的八座养马营城，像冰糖葫芦一样串在清水河两岸，至今以“头营”到“八营”命名的八个或乡镇或村落依然坐落于福银高速公路的两侧。

（二）陕甘宁边区红色基因的共建共享

党在革命战争年代的红都延安及其对周边地区的辐射为陇山文化染上了红色，陇山地区自身丰富的革命遗址也强化了红色文化的基因。早在抗日战争前后，陕甘宁边区的革命斗争蓬勃发展，以毛泽东率领的中央红军从固原六盘山到陕西延安吴起镇的红色之旅又扩大了红色圣地的影响力。陇东革命根据地以触及陇山周边地区的规模和深度所谱写的长期而光辉的历史也为陇山文化增光添彩。毛泽东主席脍炙人口的《清平乐·六盘山》壮丽辞章凝聚了陇山文化中红色记忆的气魄与胸怀，成为陇山文化圈里最亮丽的一抹长虹，激励着六盘儿女和全中国人民永远发扬“不到长城非好汉”的大无畏精神，建设家园、富强祖国。这些历久弥新的红色文化是六盘山地区的精神财富，也是大陇山地区的共享资源，需要陇山人民在共建共享中持续滋润陇山地区从胜利走向辉煌。

（三）在传承中创新与发展陇山文化圈

不管是陇山的历史文化，还是近现代的红色文化，都以陇山地区的最大公约数凝聚了陇山地区发展的优势资源和机遇挑战。面对日新月异的发展变化，历史的积淀永远是文化传承的积极营养，把陇山文化圈打造成“一带一路”经济建设合作共赢圈就历史地成为陇山文化圈建设的题中应

有之义。固原作为集古代游牧文化、农耕文化、伊斯兰文化与当代红色文化、生态文化于一身，颇具发展潜力的欠发达地区，变历史资源为现实优势、融一己之长享共赢成果，将是固原全面深化、深度扩大开放，积极投入“一带一路”建设的现实选择。

历史是教科书，历史是营养剂，知史鉴今会推动历史更好地前行。传承陇山文化，就是传承历史文明，就是从纷繁复杂的历史沉积中汲取精神食粮，就是发扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。特别是要把延安精神、长征精神的发扬光大与社会主要核心价值观培育和实践结合起来，赋予陇山文化圈更丰富的内涵与时代特质。

## 二、西部持续大开发积淀发展基础，内陆全面大开放迎来发展机遇，“一带一路”战略大格局铺就发展新路

### （一）西部大开发为陇山地区创造了千载难逢的发展辉煌

伴随着新世纪钟声敲响而开始的西部大开发，1999 年酝酿，2000 年正式开始的旨在实现社会主义国家共同富裕宗旨的西部大开发，以基础设施建设、生态文明建设、扶贫开发和强化教育优先为主要战略任务，历时十年的西部大开发，使西部欠发达地区经济社会各方面都得到长足发展，崛起了西安、成都两个西部区域中心城市的基础上，总体出现了竞相发展的良好态势。

新世纪第二个十年的新一轮西部大开发，总结发展经验，直面发展问题，特别是聚焦西部较多的贫困地区实施精准扶贫，以全面小康社会为目标，把新一轮西部大开发和新时期扶贫攻坚紧密结合，综合施策，定期脱贫。陇山地区由于种种原因以贫穷为其文化的特征之一，但贫穷不是社会主义，阶段性的欠发达状态必须改变，这是历史发展的必然，更是中国共产党及其各级政府必须直面的问题与任务。陇山文化圈必须圈定脱贫致富的战略内涵，在提升发展质量和效益的过程中提升陇山文化圈的品位。

（二）内陆开放型经济试验区为新时期开放新格局破题

自 1978 年的我国改革开放，从东南沿海毗邻香港等相对发达地区开始，党和国家在中国特色社会主义理论指引下，以“两个大局”为时空布局，采取非均衡发展战略，30 年后的发展实践不仅证明了发展战略的正确性，也显现了由东南沿海开放到内陆、沿边开放的必要性。

2012 年 9 月国务院批复宁夏为我国第一个内陆开放型经济试验区，也是第一个覆盖全自治区的内陆开放型经济试验区，固原自然成为内陆开放型经济试验区不可分割的一部分。与此同时，西安综合保税区的建设、关天经济合作区的设立，都从周边为固原的内陆开放营造了良好的合作环境。

（三）“一带一路”战略为陇山地区发展插上新翅膀

从习近平总书记提出丝绸之路经济带战略构想，到国家三部委最近出台的《丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路共同愿景和行动》，我国新时期以“一带一路”为基本框架的新型开放格局基本形成，这个以中国倡导和主导的区域经济合作机制，不仅造福沿线国家和城市，更是首先要造福国内从古丝绸之路开始的沿途区域。星罗棋布的丝路重镇的陇山地区更是在陇山文化圈的光环中不甘落后。

古丝绸之路自德国地理学家李希霍芬 1873 年定义以来，一般是指从上古开始陆续形成的、遍及欧亚大陆甚至包括北非和东非在内的长途商业贸易和文化交流线路的总称。以西汉时张骞（公元前 139 年）和东汉时班超出使西域开辟长安洛阳为起点，经宁夏、甘肃、新疆到中亚、西亚，并联接地中海各国的路上通道。因这条通道以运输丝绸等主要奢侈品而得名，总长达 7000 公里，在我国境内 3000 多公里，丝绸古道成为联接欧亚的贸易和文化交流纽带。以习近平为总书记的党中央的战略举措赋予了丝绸古道新的内涵与外延，发展成为我国改革开放新时期丝绸之路经济带建设战略。

## 三、突出“红绿”六盘打造特色品牌，提升陇山文化融入“一带一路”

经过多年的探索与实践，固原作为六盘山集中连片特殊困难地区的核心区，不仅在新世纪到来之前的 1999 年实现了整体解决温饱的阶段性战略任务，而且在扶贫攻坚新的征程上打造属于自己的特色优势，在与全国同步进入全面小康社会方面业绩不俗，近几年发展各项增幅指标大多高于全区平均水平，令人欣慰。其发展动力很大程度上源自以“不到长城非好汉”与“为祖国建设绿色长城”为特质的“红绿”文化的融合滋养。

### (一)聚焦红绿六盘扮靓陇山文化圈

遍布固原辖内 26 处革命遗址，不仅记录着革命先驱不屈不挠的革命历程，而且给固原人民铭刻了永不褪失的红色记忆，这种镌刻心间的记忆通过代代相传会变成刻骨铭心、浑然天成的红色基因，这就是红色文化的根本。从 1935 年 8 月 15 日第一支红军队伍红 25 军的踏足宁夏固原西吉县兴隆镇，到毛泽东、张闻天、王稼祥领导的中央红军五天四夜在固原的革命活动，再到西征红军浴血奋战在固原境内，以及从点燃固原革命第一把烈火的蒿店兵变到解放宁夏的第一场战斗任山河战场，从青年才俊的革命烈士、红军二十四军军长赫光的出生地到潜伏最深的隐形将军韩练成的故乡，六盘山下的固原到处都能感受红色文化的感染力和感召力。

固原曾经“风吹草低见牛羊”的风景画和“牛马衔尾、群羊塞道”的游牧图历经黄沙遮掩的特殊历史阶段后，在退耕还林政策的沐浴下，正以天蓝、地绿、水净的新面貌筑造西北生态屏障，绿色固原不断凸显西北绿岛的形象。

红绿六盘的华丽现身不仅为自己的文化产业和文化创新奠定了基础，也为陇山文化增添了一抹举足轻重的亮色。“红色六盘、绿色固原、避暑胜地”作为固原向外呈现的一张名片，正在吸引越来越多的眼球关注与聚焦，也吸引越来越多的游客观光体验。因此，陇山文化圈的五彩缤

纷少不了红绿六盘的助力添彩。

(二)放大和提速陇山交通圈

“若要富，先修路”，不仅是个经济学常识，也是一方百姓渴望发展的期盼。改革开放以来，特别是固原撤地设市以来的十余年发展，“铁公机”建设有了长足的进步，但与发达地区相比、与该地区发展的需要相比、与经济发展互联互通的要求相比，固原的交通发展还是显得滞后和欠缺。在“一带一路”建设将基础设施作为优先项目实施的过程中，陇山地区无论是争取国家投资项目还是创新机制撬动民间投资，都要尽快拓宽和提速陇山圈内圈外的交通圈，为其他领域的合作交流搭建基础平台。

(三)融合陇山旅游圈

红绿资源托起了固原六盘山的旅游产业，旅游人数和旅游收入迅猛增长，业已形成固原的支柱产业。但固原旅游不能变成孤岛而自我封闭运行，融合陇山旅游圈，一定能提升固原旅游的品位与层次。耳熟能详的旅游“吃住行游购娱”六要素在一些旅游业发达地区正在以“养”替“购”变为从“吃住行”为主变为以“游养娱”为主的大趋势，固原旅游仍存在吃住行的欠账和游购娱的缺位，需要在做好传统项目的同时，开发养生、养心、养性的“养”的主题，融入陇山旅游圈定当在丰富旅游产品、创新旅游管理等方面提高整个陇山地区的核心竞争力。

(四)打造西兰银物流辐射圈

如果说陇山地区的宝鸡是西北重要的工业基地，陕西正打造本省的物流中心，以延长产业链，那么固原市就是陇山地区工业基础最薄弱的地区。我们暂且搁置关于固原是弥补工业欠账还是跳跃工业阶段直接跨入服务业阶段这样的争议，但一个不可小觑的区位优势让固原的发展思路里有了现代服务业领域的物流业的设计：位居西安、兰州、银川三省会城市等距离的中心地带给了固原发展西兰银物流园区创建的勇气和胆识，固原的物流业将以特定的服务半径形成陇山地区的一个物流辐射圈造福当地居民和周边地区。

（五）营造人才柔性流动与共享圈

人是生产力中最活跃最具有决定力量的因素，在当前我国正在从人口资源大国向人才资源强国的转型中，各级组织正在创新机制力争实现从13亿人口资源中选人才到从70亿人口资源中选人才的转变，那么，陇山文化圈的人才圈究竟有多大？人才圈的数量和质量决定着文化圈的层次和质量。“人往高处走水往低处流”，同时我们也发现，“文化也往低处流”，那么，人才如何才能在文化的高地驻足，为源远流长的文化流动与延展做创新型贡献？由于种种限制，欠发达地区在吸引、培育和使用人才方面一直处于劣势，但越是欠发达地区，越是需要人才的支撑，所以创新用人机制，共建共享柔性流动的人才圈是陇山文化圈建设重中之重的战略任务。

（六）创新陇山全方位合作圈

“一带一路”战略布局的形成起始于习近平总书记在哈萨克斯坦访问期间在纳扎尔巴耶夫大学演讲时首次提出建设“丝绸之路经济带”，并倡导以“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的“五通”精神打造这个沿线国家互利共赢的黄金带。而作为古丝绸之路东段北道的重点地区和现阶段丝绸之路经济带国内重要的节点地区，更是首先要发扬“五通”精神，从陇山文化的互通共融开始，寻找最大公约数，实现陇山地区的最小公倍数，加强和拓展各方面的互通互助，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。把陇山文化圈扩展为陇山地区全方位合作圈。

这种全方位的合作圈的打造，除了上述交通圈、旅游圈、物流圈、人才圈之外，还有以六盘山集中连片特殊困难地区为平台的扶贫攻坚圈、以普惠金融为抓手的融资创新圈、以区域城市群为核心的新型城镇圈等多领域的交流与合作，力争使陇山文化圈融入该地区到经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设，充分发挥陇山文化圈在陇山地区“一带一路”建设中的智力支撑和动力支援。

（此文在“陇山文化发展论坛（2015）”征文活动中荣获一等奖）

# 伟大爱国主义精神是实现中华民族独立与复兴的不竭动力

侯晶晶

2015 今年的 9 月 3 日是中国人民抗日战争胜利和世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念日。这是值得中国和世界各国人民永远铭记的日子。抗日战争是以中华民族完全胜利、日本帝国主义彻底失败而宣告结束的，它不仅是近代中国抵抗外国侵略战争的第一次完全胜利，而且从此改变了中国在世界上的地位，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景。审视和反思这场用无数生命和财富换来的反侵略战争的伟大胜利，有其主观与客观多方面的原因，而贯穿于战争全过程的以爱国主义为核心的伟大民族精神，则是中国人民取得抗日战争最后胜利的决定因素。历史与现实告诉我们：源远流长的爱国主义民族精神，既是打败日寇、赢得民族独立解放的决定因素，也是实现中华民族伟大复兴的不竭动力。

## 爱国主义精神是中华民族所固有的民族气节

何谓爱国主义？马克思主义认为，“爱国主义就是千百年来巩固起来的对自己祖国的一种最深厚的感情”。[①]爱国主义是一个历史范畴，在不同时代和不同历史发展阶段有着不同的具体内涵。作为一种意识形态，爱国

① 《现代汉语词典》，商务印刷馆，1982 年，第 783 页。

主义的内容是一定社会经济和政治的反映，每一历史阶段的爱国主义都有着与该时期历史条件和社会背景相适应的核心内容和时代特点。在中华民族辉煌悠久的历史上，爱国主义是历经沧桑变化、王朝更迭而一直保持蓬勃生机的内在原动力，它在维护祖国统一和民族团结、抵御外来侵略和推动社会进步中，发挥了重大作用。

中华民族是一个酷爱团结和统一的民族。自秦以来，在长达 2000 多年的历史长河中，团结统一的时间占了 1800 多年，从而逐渐形成了以爱国主义为核心的民族意识。这种民族意识，把个人的命运同祖国和民族的命运联系在一起，视民族、国家的利益高于一切，以天下为己任，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，以为国争光、为民族争气为荣，以危害民族、国家，谋一己私利为耻。正是由于这种深深植根于民族血脉的爱国主义民族情感，才使得中华民族虽历经磨难、分分合合，但始终以大一统的雄姿屹立于世界东方。

中国古代爱国主义是在中国封建社会特定的历史条件下形成和发展起来的。反对分裂、维护国家统一与反对民族压迫、异族入侵是爱国主义思想的核心部分；为国分忧、为民请命是古代爱国主义的核心内容。随着各民族的融合和统一的中华民族的形成，古代爱国主义因各自的局限而不相适应，但在长期的历史实践中形成的“忧国忧民”，对国家、社稷前途忧心如焚，“九死未悔”的感情；“还我河山”、光复故国的雄心壮志；以及“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的民族气节，成为中华民族爱国主义精神的主色调。这些经过长期锤炼和历史升华的思想精华，成为历代中华儿女安身立命的“人生宝鉴”。

中国近代爱国主义继承了古代爱国主义最优秀的思想、品德和传统。由于近代中国的政治状况和帝国主义侵略导致社会矛盾的深刻变化，从而使得近代爱国主义显现出有别于古代爱国主义的内容和特点。首先，近代爱国主义是与中国人民反对帝国主义和封建主义的民族民主革命联系在一起的。它已超越了古代国内民族融合中的撞击和斗争，而与中华民族求生

存、争独立、图发展的抗争密不可分。其次，近代爱国主义发展演变的结果，形成了在广度和深度上远胜于古代的一种民族精神，这种民族精神就是鲁迅先生所说的“重铸新国魂”精神，即：“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的献身精神；救亡图存、抵御外侮、寻求富国之路的理性精神；为振兴中华，奋起推翻腐朽落后的封建王朝的革命精神。这三种精神有机地结合在一起，将历史上的爱国主义发展成为一股强大的民族凝聚力，把近代中国各个主张民族进步的阶级结集在一起，形成推动中华民族进步的巨大力量。再次，近代爱国主义是在中国人政治觉悟和民族意识不断觉醒的历史进程中发展起来的，民族的归属感和民族的忧患意识不再只是先进分子、先进阶级的意识，而成为全民族的普遍意识，爱国主义由少数有识之士向群众化、社会化演进，从而使近代爱国主义呈现出更加深刻、广阔的基础和整体的民族性。

毛泽东同志在谈到中国近代社会民族斗争与阶级斗争的关系时指出：“在民族斗争中，阶级斗争是以民族斗争的形式出现的，这种形式表现了两者的一致性。”[①]“从鸦片战争、太平天国运动、中法战争、中日战争、戊戌变法、义和国运动、辛亥革命、五四运动、五卅运动、北伐战争、土地革命战争直至现在的抗日战争都表现了中国人民不甘屈服于帝国主义及其走狗的顽强的反抗精神。”[②]这种反抗精神就是中华民族的爱国主义精神，其精神之顽强，力量根源之深厚，影响之深远，是任何民族所无法比拟的。这是因为中华民族在反对帝国主义侵略、奴役的过程中，在中华民族爱国主义精神的呼唤、激励下，产生了一种巨大的民族革命力量，凝聚了中华民族的群体意志，它使中华民族的裔胄不分族别，不分信仰，不分地域，不分男女老幼紧密地团结起来，以民族的整体来反对民族的敌人。中华民族所固有的爱国主义精神，在中国无产阶级登上中国政治舞台以后，在她的杰出代表——中国共产党领导下就更显示出了巨大的威力。

①《毛泽东选集》(合订本)第 504 页。
②《中共中央文件选集》第 11 册，中央党校出版社，1991 年，第 157~158 页。

## 抗日战争的胜利是爱国主义民族精神的伟大胜利

近代中国由于西方列强的入侵和瓜分以及封建腐朽制度的长期统治，使昔日的文明古国长时间处于分裂、割据的状态之中。辛亥革命虽然推翻了清王朝的统治，但政权很快被北洋军阀所窃取，各派军阀拥兵自重、各自为政、连年混战，使国家四分五裂。虽然蒋介石新军阀代替了旧军阀，但各地方实力派貌合神离。此外，国共两党之间的战争也一直未断，持续了十年之久。混乱的中国国内战局给日本帝国主义以可乘之机，他们先后发动了“九一八”事变、华北事变、直到卢沟桥事变，企图达到以武力快速吞并全中国的罪恶野心。在此民族危难之际，中国共产党秉持民族大义，担负起民族救亡的历史重任，呼吁建立以国共合作为基础的抗日民族统一战线，以抵抗日寇侵略、驱逐日寇出中国。面对日本帝国主义的野蛮侵略暴行，全国各民族、各阶级、各党派、各人民团体、各界爱国人士、港澳台同胞和海外侨胞团结一心、义无反顾投身到这场关系民族生死存亡的伟大斗争中。

在中华民族面临严重危机的情况下建立的抗日民族统一战线，其显著特点是具有极其广泛的民族性。它既包括了代表最广大人民利益的中国共产党，也包括代表民族资产阶级利益的中间势力，还包括了代表大地主、大资产阶级的国民党蒋介石集团，甚至连散居在世界各地的海外侨胞都积极投身于反对日本帝国主义的民族统一战线。这些在政治上存在着严重分歧、在经济上地位截然不同，甚至还存在着尖锐矛盾的阶级、党派能够汇聚在中国共产党所倡导的抗日救国的旗帜下，正是中华民族爱国主义精神的充分体现。

显然，抗日民族统一战线的核心和主体是国共两党的合作。两党之所以能够得以实现第二次合作，其根本原因也还是必须打败日本帝国主义，才能维护中华民族的生存。因此，第二次国共合作的实现也正是中华民族

爱国主义精神的必然结果。在两党合作之间，中国共产党是抗日民族统一战线的倡导者、组织者和领导者。在日本帝国主义步步对我国扩大侵略的时候，蒋介石曾仍坚持“攘外必先安内”的“剿共”政策。中国共产党则始终高扬爱国主义旗帜，以国家和民族利益为重，首先提出停止国内战争，建立民族统一战线的主张。早在 1933 年 1 月 17 日，中华苏维埃临时中央政府和工农革命军事委员会就发表宣言，提出为反对日本帝国主义侵入华北，愿在停止进攻革命基据地、保障人民的自由权力、武装人民三项条件下与全国各军队共同抗日。这个宣言表明了中国共产党在民族矛盾上升为中国社会主要矛盾的情况下，主动改变同国民党军队的敌对关系，开始寻求停止内战、一致对外的途径。签于华北危机的不断加深，正在长征路上艰难跋涉的中国共产党再次向全民族呼吁：“抗日则生，不抗日则死，抗日救国已成为每个同胞的神圣天职”，并发表了著名的《八一宣言》，诚恳建议各党派及军队间消除政见和停止敌对行动，都应当有“兄弟阋于墙外御其侮”的真诚觉悟，“集中一切国力去为抗日救国的神圣事业而奋斗”。宣言的公开发表，表明了中国共产党统一战线思想基本形成。在 1935 年底召开的瓦窑堡会议上，中国共产党在冷静分析时局的基础上，正式确定了党的抗日民族统一战线的策略方针，将“反蒋抗日”策略转变为“逼蒋抗日”，改变与蒋介石集团的对立状态，以争取实现与国民党政府的合作。西安事变爆发后，中国共产党更深明大义，不计恩怨，为争取全民族抗战局面的早日形成，力促西安事变的和平解决，并适时地又将“逼蒋抗日”策略转变为“联蒋抗日”，向国民党政府提出组成国共合作的“五项要求”和“四项保证”①，体现了中国共产党为国家和民族的利益不计十年血海深仇和党派之争的高风亮节，展现出炎黄子孙崇高的爱国主义境界。历史实事证明，只有在爱国主义的旗帜下，经过中国共产党的不懈努力，国共第二次合作才得以实现。

①《李宗仁回忆录》,第 697 页。

以蒋介石为首的国民党政府，在日寇步步进攻面前一直表现出政治上的多面性：既有妥协的一面，又有被迫抵抗的一面，且时有反共内耗的一面。随着华北危机的加深，国民党对日态度开始由妥协退让逐渐转向抵抗，对中共则由“军事围剿”逐渐转变为“政治解决”。西安事变的和平解决促使蒋介石基本上接受了中国共产党提出的联合抗日主张。“七七事变”后，面对日本帝国主义的全面进攻，迫使蒋介石暂时放弃了“攘外必先安内”的错误政策，终于走上了联共抗日道路。纵观国共两党从军事对抗到再度携手合作的过程，不难看出，两党为了全民族的整体利益，最终能够放弃旧仇宿怨，团结合作抵御外侮，所展现出的还是中华民族所固有的爱国情怀。如果说第一次国共合作的基础是新三民主义，那么第二次国共合作的基础则是中华民族世代相传的爱国主义基因。因此，从某种意义上说，抗日战争的胜利也就是中华民族爱国主义精神的伟大胜利。

在这场高扬爱国主义旗帜的全民族抗战中，不愿当亡国奴的广大国民党爱国官兵在抗战开始阶段曾表现出英勇杀敌民族精神，在平津保卫战、淞沪会战、忻口会战、南京保卫战、台儿庄徐州会战、武汉会战等大规模战役中，与狂妄至极的日本侵略者展开了英勇决战，正面战场牵制了日军三分之二以上的兵力。国人不会忘记，当日军对卢沟桥发动进攻时，中国守军立即予以坚决还击。在保卫北平的战斗中，29 岁的副军长佟麟阁、师长赵登禹壮烈殉国。在忻口会战中，双方激战 21 天，第九军军长郝梦龄、第五十四师师长刘家骐壮烈牺牲，士兵伤亡达 10 万之多。淞沪会战中，我军与日军血战三个月，战斗之惨烈，“牺牲之壮烈，在中华民族抵御外侮的历史上，鲜有前例”。在台儿庄战役中，滕县守军 122 师师长王铭章以下全师将士壮烈殉国。这一时期，国民党正面战场伤亡人数达 80 万之多，消灭敌人 44 万多，使日军损失飞机 780 多架、舰船百余艘，消耗军费 92 亿多日元。正是这些铁血儿女的殊死抗争，打破了日本侵略者“速战速决”、企图在三个月内打败中国的妄想。历史告诉我们，假如蒋介石集团一直坚持抗战的政策，其广大爱国将士定会有更大作为，中华民族

定会早日赢得抗战的胜利。

在辽阔的敌后战场上，我党领导的八路军、新四军、华南人民抗日纵队和东北抗日联军的广大指战员以落后的装备，奋不顾身地与装备精良的日军浴血奋战，谱写了无数可歌可泣的壮丽诗篇。赵一曼在日寇暴行面前坚贞不屈、大义凛然、英勇就义；八位女战士抗击日军到最后，为了民族的尊严投江而死；狼牙山五壮士拼杀到悬崖边，高呼“中华民族解放万岁”纵身跳下；杨靖宇在冰天雪地里弹尽粮绝，战斗的最后一个人……在他们身上所表现出的革命英雄主义精神，正是中华民族所特有的民族气节。

在这场救亡图存的伟大斗争中，各少数民族同胞同汉族一样，纷纷拿起武器投身于保家卫国的反侵略战争之中。在我党的领导下先后成立了多支抗日游击队和抗日爱国组织，著名的抗日武装如东北抗日联军、华北的马本斋回民支队、琼崖抗日自卫队等。他们还建立了一系列的抗日救国组织，如“绥远反帝大同盟”“牺盟会”、华北的“抗日救国联合会”；在苗、瑶、壮、彝、土家、藏、羌等少数民族居住的中南、西南地区，各族人民先后建立了“中华民族解放先锋队”“抗日救国会”“抗日军”“抗日后援会”等组织。各民族同胞在白山黑水之间、林海雪原之中、黄土高原之上、南国密林深处，同日寇拼死搏斗，牵制日军兵力，扰乱敌人后方，沉重地打击了侵略者，有力地配合了内地的抗日斗争。

身在异国他乡的广大爱国华侨也与祖国共命运、同呼吸，以各种形式积极参加抗战，为捍卫祖国的独立和民族的生存做出了不可磨灭的贡献。他们不仅建立各种抗日救亡组织，积极开展声势浩大的抗日宣传和形式多样的对日斗争，而且在财力、物力和人力等方面，给予祖国抗战以巨大支持。据统计，从 1937 年到 1942 年，华侨认购救国公债达 11 亿元，八年中共计捐款 13 亿余元，侨汇 95 亿元以上，大大缓解了抗战时期国家的财政与军费支出困难。仅在抗战开始的三年中，华侨就捐献飞机 217 架，坦克 23 辆，运输与救护车 1000 余辆。不仅如此，他们还纷纷回国参军参

战，这些热血儿女为抗击日寇做出了巨大贡献，甚至献出了年轻的生命。当时在中国的驱逐机飞行员中，华侨占四分之三；爪洼归国女青年李林在晋绥边区的一次战斗中壮烈牺牲，年仅 24 岁。他们的英雄业绩将永远铭刻在中华民族的光荣史册上。

伟大的中国人民抗日战争开辟了世界反法西斯战争的东方主战场，为挽救民族危亡，实现民族独立和人民解放，为争取世界和平的伟大事业，做出了彪炳史册的历史贡献。正如毛泽东同志所指出的，这是“战争史上的奇观，中华民族的壮举，惊天动地的伟业”。抗日战争的伟大胜利不仅洗雪了 19 世纪 40 年代以来的民族耻辱，捍卫了民族尊严，提高了中华民族的国际地位，而且使中华民族的觉醒和团结达到了前所未有的高度，使中华民族所固有的爱国主义精神得到了进一步的传承和弘扬。历史将证明，抗日战争的胜利是中华民族由衰落走向复兴的历史转折点。

## 以爱国主义为核心的伟大民族精神是实现中华民族伟大复兴的不竭动力

习近平同志在抗战胜利 69 周年座谈会上的讲话中指出：“古往今来，任何一个有作为的民族都以自己的独特精神著称于世。爱国主义是中华民族精神的核心。近代以来，中国人民为争取民族独立和解放进行的一系列抗争，就是中华民族觉醒的历史进程，就是中华民族精神升华的历史进程。这种民族觉醒和民族精神升华，在抗日战争时期达到了全新的高度。”在抗日战争血与火的洗礼中，中华民族体现出团结一致、百折不挠的强大民族凝聚力和顽强生命力；体现出不畏强暴、不屈服任何外来压力的英雄气概；体现出敢于赴汤蹈火、前赴后继的牺牲精神；体现出善于探索创新、寻求民族复兴之路的民族智慧。由此可见，以爱国主义为核心的民族精神，既是战胜日本侵略者，实现民族独立和解放的决定因素，也是开启民族复兴之路，实现中华民族百年中国梦的不竭动力。

弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，就要增强民族自信，牢记伟大使命。70 年前面对民族危亡，爱国主义具体表现为全民一心、同仇敌忾、义无反顾地奔向民族独立解放的战场。在改革开放和现代化建设的新时期，爱国主义就是“以热爱祖国、贡献全部力量建设社会主义祖国为最大光荣，以损害社会主义祖国利益、尊严和荣誉为最大耻辱”。与 70 年前相比，目前我国所处的历史方位已发生了根本变化，中国共产党带领人民已经找到了一条实现国家富强、民族振兴、人民幸福的正确道路——中国特色社会主义道路。随着我国综合国力大幅提升和国际影响力的不断增强，中华民族的民族自尊心、自信心、自豪感明显增强。我们要立足于新的形势和新的历史任务，加强对新时期爱国主义教育的组织引导，坚决反对那些歪曲历史实事、贬低英雄主义的毒流侵蚀当代国人的精神世界，坚定地保持思想上“政治上”行动上的团结统一，自觉地坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，切实增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。要坚决反对那些“西方入侵同时带来现代文明的反动思潮”，时刻铭记落后就要挨打、没有民族独立解放就不可能有所谓现代化这个最基本的常识。进一步增强战略思维和战略定力，紧紧抓住改革开放这个决定当代中国命运，也是实现中华民族伟大复兴的关键一招，充分发扬爱国主义情怀、振奋民族精神、增强民族自信、凝聚民族力量的特殊优势，牢记伟大历史使命，心往一处想、劲往一处使，用 13 亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量，坚定不移向着正确的中国道路奋勇前进。

弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，就要凝聚全民族的力量，共同建设属于中华儿女的美好家园。全民抗战是中国人民抗日战争胜利的重要法宝，抗日战争的胜利是全民族的胜利，是全体中华儿女的荣光。鲁迅先生说过，“惟有民魂是值得宝贵的，惟有他发扬起来，中国才有真进步”。日本帝国主义的侵略不仅把中国这头雄狮从睡梦中惊醒，而且大大激发了全体中华儿女的爱国主义民族精神。历史和现实都在昭示我们：团

结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。面对当今经济全球化，科技竞争白热化，以美国为首的西方势力亡我之心不死、千方百计遏制中国崛起，地缘政治和世界局势风云变幻的国际大背景，中华民族更应万众一心、众志成城，大力弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神和时代精神，不断振奋全民族的精气神，把海内外全体中华儿女汇聚起来，不断增强各族人民对伟大祖国的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同，更好维护民族团结、社会稳定、国家统一。以海纳百川的开放包容胸怀，以各自人生出彩的不懈奋斗，勇敢地承担起实现中华民族伟大复兴的历史责任，为中华民族的强盛和发展续写新的光辉篇章，同心共圆民族复兴的中国梦。

弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，就要不畏艰难险阻，敢于拼搏担当。中国人民的抗日战争是一场世界罕见、异常惨烈的民族解放斗争，中国军民为此付出了3500多万鲜活的生命。在抗战中，有人倒下了，也有人退缩了，甚至出现了卖国求荣的汉奸卖国贼。然而，真正的中国人所表现出的是同仇敌忾、共赴国难、铁骨铮铮、视死如归。正是这种不畏强暴、不怕牺牲、勇往直前、血战到底的英雄气概和担当精神，才使中华民族夺取抗战胜利，自立于世界民族之林。回顾我们的国家、我们的民族从积贫积弱一步一步走到今天的发展繁荣，靠的就是一代又一代人的顽强拼搏，靠的就是中华民族自强不息的奋斗精神。当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国经济和社会发展正面临一系列突出矛盾，前进道路上还会遇到许多难以预料的困难和挑战。在此情势下，每一个中国人，特别是担负一定职责的党员干部，都应当认清自己肩负的历史使命，都必须居安思危、艰苦奋斗，都必须准备进行一场具有新的历史特点的伟大斗争。“殷忧启圣，多难兴邦”“艰难困苦，玉汝于成”。实现中华民族伟大复兴的中国梦不可能一蹴而就、一夜成真，需要我们脚踏实地、埋头苦干。为此，我们要始终保持那么一股劲，那么一股革命热情，

那么一股拼命精神，以中国梦凝聚力量，以抓改革激发活力，以改作风振奋人心，励精图治、攻坚克难，敢于担当、有所作为。只要一代又一代中国人戮力同心、不懈追求、接力奋斗，我们就一定能够到达中华民族伟大复兴的光辉彼岸。

（此文入选中国延安精神研究会《纪念抗日战争胜利70周年理论研讨会论文集》）

# 社会建设研究

SHEHUI JIANSHE YANJIU

# 坚持为民　着力践行“四个统一”

宋建钢

怎样对待人民群众是一个根本的政治立场和根本的价值取向问题，也是无产阶级政党与其他阶级政党的根本区别之所在。我们党的一切奋斗和工作都是为了造福人民，始终坚持人民的利益高于一切，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为我们一切工作的最高标准。

在新的形势下，要完成全面建成小康社会的历史性任务，就必须坚持群众观点、群众立场，不断增进群众感情，着力坚持和践行党的群众路线，着力坚持和践行为民、务实、清廉，着力坚持和践行“四个统一”，切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

一是自觉坚持尊重社会发展规律与尊重人民群众历史主体地位的统一性。人民群众是历史活动的主体，是社会发展的决定性力量。以劳动群众为主体的人民群众的历史活动对社会的发展进步起着决定性的作用。作为历史活动的主体，人民群众的意志、愿望反映着社会发展的趋向；人民群众的实践，体现着社会发展的规律。因此，反映并代表最广大人民群众的利益、意愿和要求，就是遵循社会发展规律；而遵循社会发展规律，就必然要求反映并代表最广大人民的利益、意愿和要求。坚持尊重社会发展规律与尊重人民群众历史主体地位的统一性，就必须强化人民群众的主人翁地位，把人民群众的积极性、主动性、创造性调动好、发挥好、保护好。尤其是在新的形势下，我国经济社会不断发展，人民群众的愿望、需求及

实践能力不断提高，对全面建成小康、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦有着普遍而强烈的认识。在这种条件下，坚持尊重社会发展规律与尊重人民群众的历史主体地位的统一性，就具有了鲜明的现实意义与时代意义。

二是自觉坚持为崇高理想而奋斗与为最广大人民群众谋利益的统一性。当前，坚持为崇高理想而奋斗与为最广大人民群众谋利益的统一性，就要借助正在全党开展的群众路线教育实践活动，不断深入践行为民、务实、清廉的总要求。因为“为民”是党的群众路线的出发点和落脚点，更是新的历史方位对执政党提出的新要求；“务实”是党的群众路线的本质特征，更是在新的历史条件下改进党风的重要任务；“清廉”是群众路线的基本要求，更是新的考验面前党要解决的紧迫课题。无论是为民、务实，还是清廉，都是为了正确对待人民群众，都是为了使人民群众获得切实的经济、政治、文化等权益。

三是自觉坚持完成党的各项工作与实现人民群众利益的统一性。当前，我国面临着复杂的国际、国内形势，社会持续分化、文化多元激荡、利益关系复杂。在这种形势下，自觉坚持完成党的各项工作与实现人民利益的统一性，就必须把对上负责和对下负责有机统一起来，妥善处理好各种利益关系，兼顾不同阶层、不同方面群众的利益和诉求，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力化解人民内部矛盾和不和谐因素，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，不断实现社会的公平正义、促进社会的和谐稳定，为实现全面建成小康社会创造必要的条件。

四是自觉坚持保障人民群众权益与促进人的全面发展的统一性。目前，我国仍处于社会主义初级阶段，人民群众日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾仍是我国的基本矛盾。这一基本矛盾决定了在相当长一个时期内，必须正确处理好坚持保障人民群众权益与促进人的全面发展的关系。既着眼于人民群众现实的物质文化生活需要，又着眼于促

进人民群众素质的提高。坚持保障人民群众权益与促进人的全面发展的统一性。把促进人的全面发展作为中国共产党人正确对待人民群众的不懈追求，立足深化改革，不断加快各项事业的发展，不断满足人民群众的多方面需要，同时又充分考虑现阶段的实际情况，不能提出超出现实可能的要求。坚持把以人为本贯穿到经济社会发展的各个方面，在推动经济不断发展的基础上，促进社会全面进步和人的全面发展。

（原载于《宁夏日报》2013 年 10 月 9 日）

# 为建设“四个宁夏”凝聚力量

郭小涛

2014 年 3 月 9 日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时提出“三严三实”要求，强调党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严于律己，谋事要实、创业要实、做人要实。2013 年 12 月，自治区党委十一届三次全会提出了建设“四个宁夏”，全会号召全区各级党组织、广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以改革创新的勇气、开放包容的胸襟、负重自强的精神、求真务实的作风，建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，为实现与全国同步进入全面小康社会的目标而努力奋斗！“三严三实”是对党员干部特别是党员领导干部提出的建设要求，是各级党员领导干部必须努力遵守的行为准则。“四个宁夏”从全区深化改革推动经济社会发展的战略全局和实现与全国同步进入全面小康社会的实际情况出发，为全区人民描绘了一幅未来一个时期发展的美丽画卷，不仅是一幅鼓舞人心、催人奋进的宏伟蓝图，也是指引未来一个时期全区深化改革推动经济社会发展的行动指南。

“三严三实”为建设“四个宁夏”提供人才保障。“三严三实”的本质就是通过党员干部特别是党员领导干部的自身建设、工作要求和个人修养来提高自己，要求各级党员干部在建设“四个宁夏”中，要严格自律，要不怕事、敢担事、能成事。各级党员干部要以“三严三实”为基本要求，严格各项纪律要求和严格遵守法律法规，将全部力量和智慧投入到建设“四个宁夏”中来，为建设“四个宁夏”提供坚强的人力保证。这既是

“三严三实”要求的最终体现，更是当前我区经济社会发展的必然要求。各级党员干部也只有严格按照习近平总书记提出的“三严三实”要求，才能有更多的精力和能力去承担更重要的责任，为建设“四个宁夏”贡献出自己应有的力量。

“三严三实”为建设“四个宁夏”提供坚强动力。不管是建设开放宁夏，还是建设富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，都离不开人的努力，只有广大的党员干部严格按照习近平总书记提出的“三严三实”要求，才能培养和壮大人才队伍建设，才能使更多的党员干部从着力提升自身能力、着力提高思想觉悟上去严格要求自己，从而为建设“四个宁夏”汇聚起来强大的动力。只要全区各族人民一道，同心同德，把注意力全部集中到建设“四个宁夏”上来，就会形成强大的推动力，使建设“四个宁夏”得以快速向前推进，更快地实现“四个宁夏”建设的目标，使宁夏早日与全国同步建成小康社会。

“三严三实”为“四个宁夏”提供坚实基础。建设“四个宁夏”是当前全区的中心工作，也是这一届自治区党委和政府的目标任务。“三严三实”的要求，不但可以使党员干部和党内建设得到较大提高，更可以通过“三严三实”建设来带领和团结最广大的人民群众，使他们紧密团结在自治区党委、政府周围，发动群众、依靠群众来为建设“四个宁夏”提供坚实的基础，并通过人民群众的积极参与来不断发现建设中存在的问题和发挥人民群众的智慧来群策群力共同推动建设“四个宁夏”的贯彻落实，使“四个宁夏”建设大厦的根基更加牢固。

“三严三实”是立身之本，是行动指南，更是党员干部特别是领导干部的行为准则。全区各级党员干部都应该将之视为自己必须遵守的行为准则。建设“四个宁夏”是对当前全区中心工作的高度概括，是全区各族人民努力为之奋斗的最终目标，各级党组织只有以“三严三实”为标准去加强党员队伍建设，才能为建设“四个宁夏”凝聚出更大的力量。

（原载于《宁夏日报》2015 年 5 月 20 日）

# 增进人民福祉是依法治区的最终落脚点

纳建萍

自治区党委十一届四次全会提出："要以促进社会公平正义、增加人民福祉为出发点和落脚点"，这反映了自治区党委、政府对促进社会公平正义与增进人民福祉之间内在必然逻辑的深刻认识和高度把握，也进一步明确了中国特色社会主义所追求的公平正义的根本内涵。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，就是让广大人民群众实实在在体会到法治建设带来的好处。依法治区，让偏离轨道的权力归位，让不合理的利益格局得到调整，才能让发展成果更多更公平地惠及全体人民。要时时刻刻把人民的利益放在第一位，想为人民群众想，做为人民群众做，全心全意为人民服务；要把不利于群众的做法统统改掉，对与群众争利的现象坚决打击，把权力牢牢关进制度的笼子；要主动关注和回应群众的法治诉求，着力解决好维权难、诉讼难、执行难等群众反映强烈的突出问题。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，就要深入推进依法行政，加快建设法治政府。依法治区必须首先抓依法行政。在社会活动中，行政权力辐射的领域最广、运用最频繁，对人们的权利义务所产生的影响最直接。如果缺少民主监督和法治制约，就容易产生腐败，影响社会稳定和经济发展。党的十八大以来，自治区党委、政府围绕法治政府建设，整体推进工作格局逐步形成；推进政府管理创新，政府自身改革和建设不断强化；健全行政决策工作机制，依法民主科学决策；深化执行体制

改革，行政执法水平和能力不断提高；强化对行政行为的监督，不断提高依法行政工作效能。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，就是要公正司法，努力实现社会公平正义。只有公正司法，才能筑牢公平正义的大厦。党的十八大以来，全区各级司法机关在自治区党委、政府的坚强领导下，严格遵循司法规律和法治精神，依法履行宪法法律赋予的职责使命，努力通过法治宣传教育和严格依法办事，提高各类社会组织和全体社会成员对宪法和法律的信仰，倡导建设法治社会，为维护社会稳定、服务经济结构调整、促进城乡协调发展、推动法治政府建设提供了有力司法保障。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，就要“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。司法公正是社会公正的最后一道防线，对于维护社会秩序和市场秩序至关重要。司法与群众的距离最近，司法裁判中万分之一的失误，对涉案当事人却是百分之百的伤害，因此，“一次不公正的裁判，其恶果甚至超过十次犯罪。”司法机关要始终把促进社会公平正义作为工作的核心价值追求，始终坚持公正司法，坚决杜绝“人情案”“关系案”“金钱案”，让群众在每一个案件中都感受到司法的温暖和正义的力量。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，必须加强公务员队伍和政法队伍建设。广大公务员和政法工作者是依法行政和公正司法的实施者，加强他们的法律素质，提高依法执政和依法办事水平。对于依法行政和公正司法至关重要。树立事权法定和权责统一观念，杜绝工作随意性。树立法律权威观念，在全社会营造依法办事、维护法律权威的氛围。树立依程序行政和执法的观念。程序不合法就是违法，要坚决纠正重实体轻程序的错误观念。

把增进人民福祉作为推进依法治区的最终落脚点，还必须在推进过程中始终坚持群众路线，既为民，也靠民。在法治建设领域深入践行党的群众路线，是实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的必然要

求。要大力推行“三视三问”群众工作法，通过立法听证、人民陪审、院务公开等方式，引导群众有序参与法治建设，并通过第三方测评等方式问效于民，把依法治区的过程变成服务群众、依靠群众、教育群众的过程。

（原载于《宁夏日报》2015 年 2 月 10 日）

# 增进人民福祉是改革的根本目的

马晓东

自治区党委十一届五次全会明确指出，要“坚持小省区办大民生，集中精力办实事，不断增进人民福祉。”经济社会越是发展，民生问题的内涵和外延就越是会扩展，其成因就越复杂，而解决起来也就越是需要政治智慧。只有解决好关系人民群众切身利益的问题，才能从根本上减少不和谐不稳定因素；只有让人民群众共享改革发展成果，不断增进人民福祉，社会才能安定和谐，经济才能繁荣发展。

增进人民福祉，必须大力帮助群众增收。解决民生问题，最根本的还是要依靠发展，发展是最大的民生。民生问题的解决程度决定着一个国家、一个社会的前途命运。改革开放 30 多年，中国发生了翻天覆地的变化，无论城市还是乡村，人们在衣食住行以及文化生活等方面，与 30 多年前不可同日而语。但是，我们必须看到，与发达国家相比，我们还有较大差距。一方面，经济社会发展的不平衡问题没有得到根本解决，城乡之间、区域之间存在民生落差。另一方面，在人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，还存在很多薄弱环节。越是改革的关键时期，对民生的关注越要“超常态”，越要坚持守住底线、突出重点、优先保障民生投入、优先安排民生项目、优先解决民生问题，确保民生水平和幸福指数有新的提高。

增进人民福祉，必须及时解决群众困难。人民群众是和谐社会的建设者和享有者，着力为人民群众解决好最关心、最直接、最现实的民生问

题，必须把维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民群众的物质文化需求，逐步建立健全社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡的社会保障体系，切实解决好广大群众关心的子女上学、看病就医、劳动就业、基本生活等问题。如何更好地了解民意、反映民意仍然是我们亟待加强的工作。要树牢民生至上理念，以人民群众的呼声为第一信号，不断扩大民生工程的覆盖范围，以满足人民群众的民生需求，提升人民群众的幸福指数。要把更多的财政资金用于保障和改善民生，向教育、就业、医疗、社会保障等公共服务领域倾斜，加快基本公共服务体系建设，不断增强公共产品和公共服务供给能力，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

增进人民福祉，必须切实维护群众合法权益。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，是我们党的根本价值取向。必须做好维护社会和谐稳定工作，做好预防化解社会矛盾工作，从制度、机制、政策、工作上积极推动社会矛盾预防化解工作。要增强发展的全面性、协调性、可持续性，加强保障和改善民生工作，从源头预防和减少社会矛盾的产生。要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，加大协调各方面利益关系的力度，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。要完善和落实维护群众合法权益的体制机制，完善和落实社会稳定风险评估机制，预防和减少利益冲突。要全面推进依法治国，更好维护人民群众合法权益。对各类社会矛盾，要引导群众通过法律程序、运用法律手段解决，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

增进人民福祉，必须坚决贯彻群众路线。坚决贯彻好群众路线是各项事业不断取得新的发展成效的重要法宝，也是各项工作始终沿着正确方向发展的重要源泉。贯彻好全心全意为人民服务的宗旨、密切同群众的联系，最根本的是要有坚强的群众观点，要从群众最关心、最迫切需要解决的问题入手开展工作。党的发展历程告诉我们，来自于人民、植根于人

民、服务于人民，是我们党永远立于不败之地的根本。党的最大优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。只有全面推进惩治和预防腐败体系建设，深化重点领域和关键环节改革，坚决查处大案要案，着力解决发生在群众身边的腐败问题，党才能拥有长期执政广泛、深厚、可靠的群众基础。同时，还要把为民务实清廉的价值追求深深植根于全体党员的思想和行动中，反腐倡廉常抓不懈，拒腐防变警钟长鸣，才能永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 30 日）

# 倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面

胡伟东

实现富裕必须抓发展，实现和谐必须保稳定。民族团结、社会稳定是实现和谐富裕的基本前提。历史已经充分证明，团结稳定是福，分裂动乱是祸。团结稳定是我们过去取得巨大成就的重要保证，也是我们努力实现与全国同步进入全面小康社会的基本前提。维护宁夏团结稳定的大好形势和局面，既有现实意义也具有长远意义，对此我们一定要有足够清醒的认识。

当前，宁夏各项事业正呈现出蓬勃发展的良好态势，保持社会团结稳定凝聚着最广泛的社会共识，尤其需要我们倍加珍惜爱护、不断巩固发展。

倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面，必须统一思想，凝聚力量。只有统一思想才能行动一致；只有统一思想才能凝心聚力，攻坚克难。统一思想是我们做好一切工作的根本前提，也是推动科学发展、促进社会和谐的根本前提。要时刻牢记：没有少数民族和民族地区的和谐稳定，就没有国家的长治久安；没有少数民族和民族地区的小康，就没有全国的小康；没有少数民族和民族地区的发展进步，就没有中华民族的伟大复兴。只有巩固和发展各族人民的大团结，不断增强中华民族的凝聚力和向心力，维护国家安全统一和社会和谐稳定，才能推动中华民族走向伟大复兴。全区各级党组织和广大党员及各族各界干部群众，都要以实际行动维护团结稳定，反对分裂动乱，为巩固发展民族团结、宗教和顺、社会稳定的好形势

做出积极的贡献。

倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面，必须牢固树立稳定压倒一切的观点，全力以赴地维护社会稳定。政治不能折腾，发展不能停顿，民族不能失和，宗教不能对立，国家不能分裂。民族团结、社会稳定是改革和发展的基本前提。因此，要继续坚持从维护民族团结大局、凝聚发展力量出发，尊重民族感情，不急躁冒进，不包办代替。要见微知著，未雨绸缪，高度重视民族宗教领域存在的热点、难点和敏感问题，加强调查研究，对带有倾向性的问题、潜在的重大隐患充分准备，制定预案，发现苗头，及时处理，确保有效地维护社会稳定。

倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面，必须着力加强和创新社会管理，切实营造和谐稳定的社会环境。要牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求，以解决影响社会和谐稳定的突出问题为重点，不断提高社会管理科学化水平。要建立健全涉及民族因素突发事件的预防和处置机制，及时掌握信息和动态，认真排查矛盾隐患，努力把各种苗头性、倾向性问题解决在基层、消除在萌芽状态。要审慎处理好民族关系，确保不发生因其他问题引发民族问题、因民族问题引发影响社会和谐稳定的重大事件。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚决贯彻宗教信仰自由政策，依法保护正常宗教活动有序进行。坚决制止一切非法宗教活动，抵御境外利用宗教进行的渗透活动，依法打击利用宗教进行的违法犯罪活动，切实维护宁夏现有宗教格局稳定。对涉及民族宗教因素的矛盾纠纷，要具体问题具体分析，是什么问题就按什么问题处理，严防相互转化影响。切实维护信教群众根本权益，巩固信教群众与不信教群众、信仰不同宗教群众之间和睦相处的良好局面。

倍加珍惜团结稳定的大好形势和局面，必须聚精会神搞建设，一心一意谋发展。当前，宁夏正处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，尤其需要集中精力，心无旁骛，牢牢把握稳中求进的工作总基调，牢牢把握主题主线，正确处理改革发展

稳定的关系，立足本职真抓实干，把自己的工作做好，把分内的职责尽到。认真负责维护和谐稳定，我们就一定能够在加快转变经济发展方式上取得新进展、在深化改革开放上取得新突破、在改善民生上取得新成效，不断推动各项工作取得新的更大成绩。

（原载于《宁夏日报》2014 年 9 月 24 日）

# 不断提升预防和处置突发公共事件的能力

马　芹

自 2003 年以来，我们经历了“非典”、雨雪冰冻灾害、汶川地震、H7N9 禽流感等特别重大的突发公共事件。近日，云南鲁甸又发生了 6.5 级地震，致数百人遇难。在未来相当长的一段时间内，我们还将面临突发公共事件所带来的严峻考验。作为突发公共事件的直接管理和处置者，各级领导干部必须不断提升预防和处置突发公共事件的能力，最大限度地保护人民群众生命和财产安全。

当前，宁夏正处在改革和发展的关键阶段，提高预防和处置突发公共事件的能力是关系经济社会发展全局和人民生命财产安全的大事，是新形势下转变政府职能、落实科学发展观、建设开放富裕和谐美丽宁夏的必然要求。作为领导干部必须要学会在非常态下坚持以人为本，沉着妥善地应对各类突发公共事件，最大限度地保障人民群众的利益不受侵害、不受损失，使我们的社会变得更加和谐幸福美好。

提升基本服务能力。首先，要有较高的政治素养。处理突发公共事件是一项政治性、政策性非常强的工作，要求各级领导干部要有较高的马克思主义理论修养，创造性地贯彻执行党和政府制定的各项路线、方针、政策，灵活、有效地处理和应对突发事件中的新情况、新问题。其次，要博闻多识。突发公共事件的种类较多，要求领导干部要不断优化知识结构，既要熟悉法律法规及应急预案，了解应急常识，掌握有效预防突发事件的方法、防灾减灾技能，还要广泛涉猎科技、医疗、卫生、地质等应对突发

公共事件所必备的各种知识。第三，要有良好的心理素质。领导干部处在突发事件应对的第一线，必须要培养良好的心理素质，面对灾害，必须坚定信心，理性思考，才能准确研判，冷静应对。

提升预警防范能力。首先，要增强责任意识。要把保障人民群众生命和财产安全作为首要任务，想方设法最大程度地减少突发公共事件及其造成的人员伤亡和危害。其次，要增强危机意识。居安思危，做好预防和处置各类突发公共事件的思想准备、组织准备、物质和技术准备，建立健全社会预警体系和应急管理机制，不断完善各级各类应急预案，坚持预防与应急相结合，常态和非常态相结合，真正把各项预防和应急措施落实到位。第三，要增强敏锐性和鉴别力。善于观察，敏于捕捉危机信息，对突发公共事件认识到位，并及时做出准确的分析和科学的判断，主动、有效地防范和解决问题。

提升综合处置能力。首先，要有沉着的现场处置能力。在处理社会安全方面的公共事件时，领导干部要具备倾听利益主体诉求的技巧、掌控当事人情绪的技巧等，以化解矛盾，平息事态；在处理自然灾害、事故灾难、公共卫生等方面的突发事件时，领导干部要在指导先期处置工作的同时，积极调动有关救援队伍和力量开展救援工作，并迅速采取措施，防止发生衍生性灾害事件，同时做好受影响群众的基本生活保障和事故现场环境评估工作。其次，要有扎实的善后处置能力。对社会安全类突发公共事件现场事态平息后，要深入群众，做好回访调查工作，消除公共事件可能引发的连锁反应；对自然灾害、事故灾难、公共卫生等方面的突发事件，在处置后要及时组织受影响的地区恢复正常的生产、生活和社会秩序；灾后恢复重建要和防灾减灾相结合，动员社会力量参与救助和灾后恢复重建工作，同时及时开展事故调查处理工作，依法依纪处理有关责任人员，总结事故教训，制定整改措施并督促落实。

提升引导舆论的能力。首先，要熟悉网络，正确认识和把握网络等媒体的特点和规律，用好网络等新兴媒体这把“双刃剑”；其次，要善于运

用网络，坚持公开透明，在第一时间对社会舆论加以引导，争取舆论主动权，保障群众知情权。其次，要有效引导网络，正确对待网上舆论和监督，对在网上形成热点的公共事件，要冷静地分析和处置，及时传达政府声音；对正常报道要自觉接受监督和批评，迅速纠正；对与事实有出入的网上舆论应及时沟通，发布权威信息，消除不利影响；对恶意炒作，要开通正面渠道，有效引导舆论。

（原载于《宁夏日报》2014 年 8 月 13 日）

# 实现从社会管理转向社会治理的创新

周　欧

社会治理体制是中国特色社会主义事业总体布局中社会建设的重要组成部分。党的十八届三中全会明确要求通过深化改革，创新社会治理体制，实现从社会管理转向社会治理的创新。这对于维护最广大人民的根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，坚持和拓展中国特色社会主义道路，开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

改革开放以来，宁夏各届党委和政府始终高度重视社会管理，为形成和发展适应区情的社会管理制度进行了不懈的探索和实践，特别是在健全社会管理格局、加强全面规划、创新体制机制、加强法治建设等方面取得了重大成绩，积累了宝贵经验，社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就。但同时，我们也要看到，我国改革已进入深水区和攻坚期，宁夏正处于发展的重要战略机遇期，也处于社会矛盾凸显区。与发达地区相比，经济上的差距仍很大，社会事业落后，影响社会和谐稳定的因素依然很多，社会管理面临着各种各样的新情况和新问题。因此，我们必须在全面深化改革中把建设和谐宁夏作为改革发展的目标和基础，充分调动各方面的积极因素，坚持以百姓之心为心，维护人民群众的根本利益，维护各民族团结，积极有效地化解各种矛盾纠纷，在推动科学发展、建设和谐社会大业中谱写新的篇章。

创新社会治理体制必须以中国特色社会主义理论体系为指导思想，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，充分发挥宁夏各级党委、政府

的领导核心作用和主导作用，确保社会治理的正确方向，把党的政治、组织优势转化为治理服务优势，提高引领社会、组织社会、治理社会、服务社会能力。必须着眼于保障和改善民生、增进人民福祉，立足区情，解放思想，以更大的政治勇气和历史担当，深化改革与时代要求不相适应的社会管理体制机制程序，努力破解体制性障碍、机制性束缚、保障性困扰，进一步完善宁夏社会管理体系，全力提高社会治理水平，维护社会公正，促进我国社会和谐建设大局，确保宁夏640多万群众安居乐业，共同建设和谐、美好家园。

创新社会治理体制必须加快推进社会事业改革发展，加快形成政府主导、覆盖全区、可持续的基本公共服务体系。要按照国家基本公共服务体系“十二五”规划的要求，从宁夏区情出发，加大力度继续保障和改善民生，进一步确保民生改善有制度、机制保障，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题。大力促进创业就业，千方百计增加城乡居民收入，让改革发展的红利更多更公平地惠及人民群众；推进教育优先发展，深化教育领域综合改革，不断扩大优质教育资源，让人民群众更多更好地享受教育发展成果；加快形成覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效、惠及全民的公共文化服务体系，深入挖掘和扶持一批具有民族特色、地域特色的文化精品，树立一批叫得响、可持续发展的宁夏文化品牌，满足人民群众多层次、多样化、多方面精神文化需求；加快医疗卫生事业发展，加大医疗卫生体制改革，力争明显缩小城乡区域间基本公共服务差距，加快提高社会保障水平，完善社会保障制度，以实实在在的成效真正让群众看到变化、见到成果、得到实惠，进一步实现公共服务良性循环和可持续发展，推动和谐宁夏建设进入新的历史阶段。

（原载于《宁夏日报》2014年6月25日）

# 牢牢把握“为民”这一根本

郭小涛

在“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动中，“为民”“务实”“清廉”这三者之间，具有相辅相成、密不可分的关系。“为民”处于核心地位，是宗旨和根本，是最终落脚点，是“务实”和“清廉”的基础和前提。“为民”，即为人民服务、执政为民，这是党的根本立场、根本价值取向。

“为民”的目标告诉我们，有利于人民利益的事情就实实在在地干，不利于人民利益的事情坚决不干，损害人民利益的事情要坚决反对，这样务实才更有价值。为人民利益而自觉坚守清廉，把廉政和勤政紧密结合起来，在推进改革开放、发展创新的伟大实践中保持清廉，才能使清廉更崇高、更有意义。

要有责任意识。中国共产党党员毕生为之奋斗的理想就是国家富强、民族振兴、人民幸福，这也是党员干部应有的崇高职责。面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，党员干部不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，肩负起历史重任，经受住时代考验，坚持立党为公、执政为民，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，坚定理想信念，始终把人民实现梦想放在心中最高的位置，弘扬党的光荣传统和优良作风，永葆政治本色，矢志不移为国家富强、民族振兴、人民幸福梦想的实现去工作。

要提高工作质量和水平。各级党组织和广大党员干部要增强工作责任

感和紧迫感，克服浮躁情绪，抛弃私心杂念，脚踏实地，埋头苦干，把心思用在干事业上，把精力投到抓落实中，重实际、讲实话、办实事、求实效，特别是要坚决克服主观主义、个人主义和“官本位”意识，坚决克服形式主义、官僚主义。要在掌握实情上下功夫，深入实际、深入基层、深入群众开展调查研究，切实了解基层的真实情况，找准制约发展的突出矛盾，解决工作中的难点问题。要在真抓实干上下功夫，定下来的事情雷厉风行、抓紧实施，部署了的工作加强督查、一抓到底，重点任务身先士卒、靠前指挥，一步一个脚印地推进各项工作。要在攻坚克难上下功夫，直面困难、勇于担当，主动到条件艰苦、环境复杂、矛盾集中的地方去，同干部群众一起研究办法、采取措施，努力打开工作局面。要在务求实效上下功夫，树立正确的政绩观，坚持一切从实际出发，自觉按客观规律办事，既立足当前又着眼长远，既积极进取又量力而行，坚决防止急功近利、急于求成的短期行为和不良心态，不搞脱离实际的“政绩工程”和劳民伤财的“形象工程”，多办顺民意、解民忧、惠民生的实事好事，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

要强化表率意识和示范作用。党员干部应着力坚持修身立德，用自身形象影响人、带动人、感召人。在工作实践中，党员干部要坚定不移地贯彻执行党的各项方针政策，牢固树立全局意识，坚持以科学发展观为指导，不断开拓进取，奋发向上，带头讲正气，明明白白做官，堂堂正正做人，始终保持和发扬艰苦奋斗、勤俭节约、克己奉公的优良传统，正确处理好权力观、利益观，抵御拜金主义、享乐主义的诱惑，坚决与形式主义、官僚主义和弄虚作假、铺张浪费行为以及各种消极腐败现象作斗争，不谋私利，不徇私情，不搞特殊化，经常保持“自重、自省、自警、自励”的精神状态，警钟长鸣，防微杜渐，以清正、廉洁的形象感染群众，以求真务实的工作作风凝聚群众，以奋发有为的精神状态带领群众，为实现自己的美好梦想而奋斗。

（原载于《宁夏日报》2014 年 6 月 20 日）

# 创新社会治理体制　推进和谐宁夏建设

周　欧

社会治理体制是中国特色社会主义事业总体布局中社会建设的重要组成部分。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确要求，通过深化改革，创新社会治理体制，实现从社会管理转向社会治理的创新。这对于维护最广大人民根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，坚持和拓展中国特色社会主义道路，开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

改革开放 35 年来，宁夏历届党委和政府始终高度重视社会管理，为形成和发展适应区情的社会管理制度进行了不懈的探索和实践，特别是在健全社会管理格局、加强全面规划、创新体制机制、加强法治建设等方面取得了重大成绩，积累了宝贵经验。宁夏社会稳定、民族团结、宗教和顺，社会各项事业蓬勃发展，人民生活显著改善，经济增长速度连年超过全国平均水平，社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就。

同时，我们也要看到，当前国际国内形势发生深刻变化，我国的改革已进入深水区和攻坚期，宁夏正处于发展的重要战略机遇期，也处于社会矛盾凸显期。与发达地区相比，经济上的差距仍很大，社会事业落后，影响社会和谐稳定的因素依然很多，社会管理面临着各种各样的新情况和新问题。因此，我们必须在全面深化改革中把建设和谐宁夏作为改革发展的目标和基础，充分调动各方面的积极因素，坚持以百姓之心为心，维护人民群众的根本利益，维护各民族团结，积极有效地化解各种矛盾纠纷，在推动科学发展、建设和谐社会大业中谱写新的篇章。

创新社会治理体制必须以中国特色社会主义理论体系为指导思想，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，充分发挥宁夏各级党委、政府的领导核心作用和主导作用，确保社会治理的正确方向，把党的政治、组织优势转化为治理服务优势，提高引领社会、组织社会、治理社会、服务社会能力。必须着眼于保障和改善民生、增进人民福祉，立足宁夏区情，解放思想，以更大的政治勇气和历史担当，深化改革与时代要求不相适应的社会管理体制机制程序，努力破解体制性障碍、机制性束缚、保障性困扰，进一步完善社会管理体系，全力提高社会治理水平，维护社会公正，促进社会和谐建设大局，确保宁夏 650 多万群众安居乐业，共同建设和谐、美好家园。

创新社会治理体制必须加快推进社会事业改革发展，加快形成政府主导、覆盖全区、可持续的基本公共服务体系。要按照国家基本公共服务体系“十二五”规划的要求，从区情出发，加大力度继续保障和改善民生，进一步确保民生改善有制度、机制保障，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。大力促进创业就业，千方百计增加城乡居民收入，让改革发展的红利更多更公平地惠及人民群众；推进教育优先发展，深化教育领域综合改革，不断扩大优质教育资源，让人民群众更多更好地享受教育发展成果；加快形成覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效、惠及全民的公共文化服务体系，深入挖掘和扶持一批具有民族特色、地域特色的文化精品，树立一批叫得响、可持续发展的宁夏文化品牌，满足人民群众多层次、多样化、多方面精神文化需求；加快医疗卫生事业发展，加大医疗卫生体制改革，力争明显缩小城乡区域间基本公共服务差距，加快提高社会保障水平，完善社会保障制度，以实实在在的成效真正让群众看到变化、见到成果、得到实惠，进一步实现公共服务良性循环和可持续发展，推动和谐宁夏建设进入新的历史阶段。

（原载于《宁夏日报》2014 年 3 月 5 日）

# 奏响民生建设时代最强音

周　欧

自治区第十一届人民代表大会第三次会议通过的报告力求以诚之又诚的情怀，切实践行党的群众路线教育实践活动精神，办好为民实事，保障改善民生。以一件件、一桩桩的实事，在新的历史起点上，为全面建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”奏响了一曲民生建设的时代最强音。

民生问题无小事，一枝一叶总关情。民生问题关乎人心向背，解决民生问题是最大的政治，改善民生是最大的政绩。正如此次《政府工作报告》中所言：凡是关系群众切身利益的事，政府都要放在心上、抓在手上。2007 年起，宁夏首创“民生计划”，并逐渐将其引入法治程序，形成的民生报告在每年的人代会上审议，并形成了一整套运行、保障和监督机制。至 2013 年，10 项民生计划已连续实施 7 年，成为自治区党委、政府推进科学发展、强化社会建设的重要抓手，成为自治区改善和保障民生的“品牌”工程。至 2012 年，自治区党委、政府共投入资金 2291 亿元，在各地各部门和全区广大党员干部的共同努力下，办了一大批好事、实事，让人民群众真切享受到了改革发展成果，为全区改革开放和社会主义现代化建设做出积极的贡献。

实践证明，解决民生问题根本还是要靠大发展、快发展和可持续发展。在经济发展的基础上逐步提高人民群众物质文化生活水平是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，同时也是人民群众最殷切的期盼，社

会主义优越性的最直接体现。民生建设问题解决好了，反过来又可以推进经济社会的发展，为社会主义发展提供强有力的保障，让广大人民群众切实共享发展成果。同时，民生建设也是深入贯彻科学发展观的内在需要。科学发展观继承并发展了邓小平的民生思想和共同富裕的社会公正目标，把改善民生和实现社会公正统一起来，不仅是民生思想和社会公正理论的进步，也是发展观的升华。因此，必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，将人民群众的幸福作为执政的出发点和落脚点，最大程度地让人民共享经济发展成果，尽可能给人民群众带来更多的实惠。

民生建设，非一朝一夕之力，是一个认识、实践，再认识、再实践的过程。发展无止尽，民生不停步，重在坚持，贵在坚持。有些民生问题不可能短期内解决，必须有计划、按步骤、分阶段完成；有些民生问题会随着时代的发展、社会的进步涌现出新情况、新问题，必须紧密结合实际逐项解决，与时俱进。因此，抓好民生建设不但是构建和谐社会的重要基石，是广大群众的强烈期盼，也是推进宁夏科学发展进程中必须常抓不懈的工作。2014 年，全区广大干部群众将高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，认真贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神、党的群众教育实践活动精神，为实现宏伟目标凝心聚力，以细之又细的作风，紧盯民生，下大力气全面完成 10 项民生计划，让群众的日子越过越好；以严之又严的纪律，规范行政行为，提升政府效能，努力建设人民满意的政府；以实之又实的精神，团结奋进、扎实工作，加快民生改善，把改革创新贯穿于民生建设的各个环节，在突破中快速起跑，推进全区经济社会又好又快发展，为与全国同步进入全面小康社会，实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

（原载于《宁夏日报》2014 年 1 月 22 日）

# 生态文明建设研究

SHENGTAI WENMING JIANSHE YANJIU

# 坚持绿色发展　建设美丽宁夏

宋建钢　刘　志

坚持绿色发展，着力改善生态环境，促进人与自然和谐共生，这是党的十八届五中全会提出的五大发展理念之一。对于宁夏来说，建设美丽宁夏必须处理好人与自然的关系，重视资源节约和高效利用，继续加大环境治理力度，着力改善环境质量，实施山水林田湖生态保护和修复工程，坚持绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进美丽宁夏。

坚持绿色低碳生态文明，着力促进人与自然和谐共生。促进人与自然和谐共生，必须首先做到在源头上少做或不做损害自然的事。为此，必须通过加快建设主体功能区，积极构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局，使各类开发建设活动在宏观布局上得到规制，使不同主体功能区自觉按照各自的主体功能定位科学发展。要推进绿色低碳循环发展，就要加快工业的绿色化改造，支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，要推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业进行工艺技术装备更新改造。要推进城镇化的绿色化，根据资源环境承载力调节城市规模、依托山水地貌优化城市形态和功能，实行绿色规划、设计、施工标准。要推进经济杠杆的绿色化，着力发展绿色金融，设立绿色发展基金，支持绿色产业成长和城市绿色化建设。

坚持节约优先和集约循环利用资源观，着力进一步全面节约和高效利用资源。“全面节约和高效利用资源”，吹响了新时期资源利用工作的“集

结号”，我们能否实现这一重要战略部署，关键是要按照《建议》要求转变思想观念，在“全面”上下功夫，在“高效”上做文章，在全社会树立起节约集约循环利用的资源观。树立节约优先理念，是实现全面节约和高效利用资源的基本前提；树立集约利用理念，是实现全面节约和高效利用资源的内在要求；树立循环发展理念，是实现全面节约和高效利用资源的重要途径；树立市场配置理念，是实现全面节约和高效利用资源的基本动力；树立创新引领理念，是实现全面节约和高效利用资源的重要支撑。要加大改革创新力度，确保全面节约和高效利用资源各项任务举措落实到位。

坚持改善环境质量，着力加大环境治理力度。要坚持以提高环境质量为核心，着力推进实施燃煤电厂超低排放改造、大气污染传输通道气化、石化及化工行业挥发性有机物治理等一批环境治理重点工程，努力通过大工程带动大治理。同时，要进一步增强规划环评约束力。要积极实施大气、水、土壤污染防治行动计划，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，将三大行动计划的路线图切实落实为全区各地的施工图，努力推动环境质量持续改善。要推进多污染物综合防治和环境治理，充分发挥多污染物综合治理的协同效应和区域、流域的共治效应，推动形成改善环境质量的整体效果。要实施工业污染源全面达标排放计划，确保新污染源排放达标。对现有污染源，综合采取清洁生产改造和污染深度治理、限产限排、停业关闭等措施，确保达标排放。

坚持筑牢生态安全屏障，着力进一步加强生态保护和修复。《建议》提出，实施山水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络。实施山水林田湖生态保护和修复工程，要坚持保护优先、自然恢复为主。生态系统是由生命体组成的有机系统，生态工程与其他工程不同，应更多地顺应自然，充分发挥自然生态系统的自我调节和自我修复能力。要严格控制人为因素对自然生态和自然遗产原真性、完整性的干扰，多用“中医调理”的方式，慎用“西医手术”的办法，更多通过封禁保

护、自然修复的办法，让生态休养生息、恢复元气。要充分考虑生态系统同一链条内和不同链条间的相互作用关系，更多采用综合性的治理手段，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，决不能不顾自然规律任意蛮干。要进一步构建生态安全屏障。继续推行封山禁牧，实施防护林、天然林保护和新一轮退耕还林工程，不断提高防沙治沙综合示范区建设水平。

（原载于《宁夏日报》2015 年 12 月 16 日）

# 建设美丽宁夏　打造祖国西部生态屏障

纳建萍　马晓东

在加快转型发展的关键时期，宁夏生态文明建设必须符合全区客观实际，以推进生态文明制度体系建设为主要内容，实施宁夏空间战略发展规划，着力转变发展方式，加强生态环境保护和建设，多思路、多举措、多路径、系统有序地推动生态文明建设。

## 一、坚持规划引领，加强城乡一体的生态文明建设和环境保护

按照把宁夏作为一个城市来规划建设的思路，统筹抓好城乡规划、建设、管理和公共服务。要着眼区域协调、城乡一体、山川统筹发展，科学确定城市规模，优化城市空间布局，完善城市功能，加快实施主体功能区战略和环境功能区划，划定并严守生态、耕地、水资源保护红线，构建科学合理的生产空间、生活空间和生态空间，坚持以城带乡、以镇带村、以点带面，形成生态环境保护的星火燎原之势；统筹城乡基础设施建设，推动城镇环保基础设施、公共卫生服务设施向农村地区的延伸和辐射；加强污染物的集中治理，努力减少农村生活污染和农业面源污染；坚持城市支持农村，工业反哺农业，对农村地区进行合理的生态补偿，逐步建立城乡生态环境保护，全面推进工农业污染防治并重的新格局。大力实施差别化的区域开发管理政策，对宁夏生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县（区），要取消地区生产总值考核。

## 二、坚守严格有效的生态红线，抓好生态示范工程建设

生态红线不能突破，一旦突破必将危及生态安全、人民群众生产生活和国家可持续发展。要牢固树立生态红线观念，用系统工程思路抓生态建设。要从制度上保障生态红线，把良好生态系统尽可能保护起来。以自然保护区、生态功能保护区、生态脆弱区的建设和保育为主体，保护和恢复自然生态系统的整体功能。做好生态功能区建设工作，确定不同地区的主导生态功能和发展方向；开展自然保护区基础调查，优化空间布局，强化管护能力建设，规范化管理，完善监管机制，提高保护质量；理顺政府管理林区社会职能和森林资源管理体制，实行森林资源管用分开，完善政策支持体系。同时，根据不同地区的自然资源禀赋和综合承载能力，科学划定生态保护红线，在确保全区生态安全的前提下，组织强度不同、合理有序的开发建设，加快构建绿色、高效、协调、可持续的国土空间开发格局。大力开展生态省、生态市（县、区）、生态乡镇、生态村建设。逐步推进农村污染防治示范工程，包括规模化畜食养殖污染防治示范工程、农村饮用水水源地污染治理示范工程、土壤污染防治示范工程。坚持以预防为主、综合治理，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治，促进全区整体生态环境进一步好转。

## 三、全面促进资源节约与节能减排，加快转变经济发展方式

一是坚定不移地推进资源节约、保护和利用。实施最严格的耕地保护政策，推进土地资源集约和节约利用，确保耕地质量和保有量不降低。加大矿产资源保护力度，提高综合开发利用水平。加强气候资源的开发利用。二是全面推进节水型社会建设，积极发展节水产业，不断提高水资源利用效率。三是坚定不移地推进节能减排。坚决淘汰落后产能，力争高耗能行业主导产品单位能耗达到国内先进水平。四是大力发展循环经济，加速推进产业转型升级，积极推广清洁生产，严格控制主要污染物排放量，支持

宁东、石嘴山等循环经济示范基地建设。五是推进城乡污水和垃圾无害化处理，深入开展城乡环境综合整治。要遵循源头严防、过程严管、后果严惩的思路，加强对节能减排的考核，加强对企业排污的监管，建立奖惩机制。对于治污不达标、偷排漏排的，该关的要关，决不姑息。

## 四、完善生态环境建设监督管理体制，健全生态文明制度体系

制定完善生态文明建设制度顶层设计，建立系统完整的制度体系，用制度保护生态环境、推进生态文明建设。要把生态保护和建设纳入国家法制化管理体系之中，在重点领域、需要综合防控的领域制定相应法律法规，将生态破坏和环境污染损失纳入国民经济核算体系。要克服把保护生态与发展生产力对立起来的传统思维，下大决心、花大气力调整不合理的产业结构、资源利用方式、能源结构、空间布局、生活方式，实现经济社会发展与生态环境保护双赢。一是要加强生态文明考核评价制度建设。制定绿色发展政策，建立和完善体现原材料、能源、水资源消耗强度，环境污染排放强度，能准确衡量扣除自然资源包括环境损失之后的发展成就的国民经济绿色核算体系。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展的评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制，强化干部的生态文明意识，促使各级政府把生态文明建设战略部署落到实处。二是应尽快制定和完善环境政策法规制度。不仅要制定更新更细致的政策法规制度，如建立生态补偿机制、生态环境责任追究制，而且要不断完善已颁布的政策法规制度。三是积极出台更多有益于人民群众参与或建立民间生态组织的法律法规。制定有关个人或民间组织参与生态治理实施办法，明确政府与民间生态组织各自权限范围，保证其在各自领域内拥有主导权，充分调动个人和民间组织参与生态文明治理的主动性、积极性。四是建立健全资源生态环境管理制度。强化相关监管部门职能作用，加强对制度执行情况和监督执行情况的检查，分片划分责任区，由相

关部门指定责任人，责任区建设情况与责任人奖金、调职等挂钩，健全环境损害赔偿制度，强化制度约束作用。五是加强法律制度建设，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。要大力推进环境事务的公众参与制度，依法保障公众环境参与权，疏通百姓维权渠道。另外，还要建立健全一系列生态、资源保护的法律体系。

## 五、注重改革创新，不断改进建设生态文明的方法手段

一是变政府管制模式为联合治理模式。颁布制定有助于民间组织和个人参与生态文明建设的具体法律制度规定，调动民间组织和个人参与的热情。同时，把具体的生态环境、研究工作逐步转移给社会中介组织，逐步增强环境引导职能，让更多的社会组织、企业和个体参与到环保中来，使环境保护成为全社会共同的责任。二是重视发挥生态文明建设典型示范作用。大力做好发现典型、培育典型和宣传典型等各项工作，确保宁夏生态文明建设健康持续发展。三是深化国际交流与合作。选拔生态文明建设战线上的各类各层次人才赴生态文明建设取得重大成效的国家参观学习，为生态文明建设提供有价值的建设经验和有助于生态文明建设的科学技术。

## 六、树立正确的生态文明理念，不断提高全社会的生态文明素养

要加强宣传、教育和培育，不断增强各级干部和广大群众的生态意识和环境意识。大力弘扬人与自然和谐相处的价值观，提倡从我做起，形成全社会热爱环境、保护环境的良好氛围，推进全社会牢固树立生态文明与可持续发展理念。生态文明意识的养成离不开生态文明教育。一是抓好生态文明知识的普及教育。重视抓好课堂教育，将生态文明教育内容融入课堂；广泛开展各种宣讲活动，深入乡村、社区，有针对性地搞好生态文明教育工作。二是创新生态文明宣传教育的手段。广泛利用新闻媒体、网络

进行宣传教育，将生态文明教育融入百姓生活。三是重视生态文明的社会实践教育。通过开展绿色社区、绿色校园的评选活动，增强人民群众的环保意识，树立正确的消费观念，反对过度消费，促使社会形成合理消费的社会风尚，不断提高全社会的生态文明素养。

（原载于《宁夏工作研究》2014 年第 12 期）

# 倍加珍惜“优美环境是宁夏最大优势”

张　莉

面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，宁夏要实现真正的文明富裕，必须倍加珍惜“优美环境是宁夏最大优势”的自然禀赋，建设山清水秀、天蓝地绿的好环境，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

宁夏地处黄河中上游，东、西、北三面分别被毛乌素沙地、腾格里沙漠、乌兰布和沙漠包围，生态环境极为脆弱，加之资源相对不足，环境容量十分有限，制约了经济社会的进一步发展。宁夏必须紧紧抓住生态文明建设的新机遇，从区情出发，针对本地区生态文明建设的重大问题和突出问题，加强顶层设计和整体部署，统筹各方面力量凝心聚力，改善区域环境质量，为国家及西部生态安全做出重要贡献，大力推进宁夏的经济社会发展再上新台阶。

建设生态文明必须拓展思想解放深度、高度和广度，把眼界放在整个社会的可持续发展上来，把思想统一到自治区党委、政府的重大决策上来，统一到实现中华民族伟大复兴的“中国梦”上来。紧抓机遇，必须改变旧有的生态文明就是单纯的种草种树的思维习惯，消除经济社会发展唯GDP的思想障碍，引导广大人民群众增强在宁夏这样一个内陆小省建设生态文明的使命感、责任感，树立生态文明也是生产力的理念，最大限度地调动一切积极因素，突破利益固化藩篱，切实聚集正能量，以生态文明建设作为切入点和突破口，扎实推进“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美

丽宁夏”建设。

建设生态文明必须树立新的开发理念，调整开发内容，创新开发方式，规范开发秩序，构建高效、协调、可持续的生态开发格局。要加快落实优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发政策，进一步制定和落实相应的生态补偿制度，从宏观上实现经济、社会、生态效益的最大化。让生态文化渗透到项目实施、城市建设、居民行为、社会风气、城市精神等各个方面，营造全社会关注生态、热爱生态的浓厚氛围。积极开展环保公益活动，鼓励广大人民群众发挥智慧和力量，培育和引导环保社会组织健康有序发展，全方位实现人与自然的和谐发展。

建设生态文明必须建立完整的生态文明制度体系，以最严格的制度为生态文明建设提供可靠保障。宁夏要紧紧围绕生态文明建设总体要求，通过科学调研，制定一系列生态文明管理制度、评价制度、考核制度。把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制；建立空间规划体系，划定生产、生活生态空间开发管制接线，落实用途管理；加强环境监管，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度；深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度；建立国土空间开发保护制度，完善严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度；充分调动和发挥广大人民群众的监督力量，将反映生态文明建设水平和环境保护成效的指标纳入地方领导干部政绩考核评价体系，大幅提高生态环境指标考核权重。在国家重点生态功能区，制定生态保护和发展规划，实施生态项目建设，优化土地开发空间格局，并进一步探索和创新重点生态功能区环境保护和管理的新模式，有针对性地解决突出的环境问题，为宁夏的可持续发展夯实基础。

（原载于《宁夏日报》2014 年 4 月 16 日）

# 探索生态文明建设的有效途径

侯晶晶

生态移民是生态文明建设的重要内容之一。当前和今后一个时期，对于生态脆弱地区而言，要找准其建设生态文明、转型发展的方向，切实解决好生态移民发展过程中的各种新情况、新问题，真正以生态移民助力美丽家园建设党的十八届三中全会明确提出，建设生态文明必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。划定生态保护红线，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核。这无疑为宁夏这样的生态脆弱地区指明了转型发展的方向。

宁夏地处西部内陆少数民族聚居区，生态脆弱、干旱少雨的气候特征明显，尤其是西海固南部山区自然条件恶劣，素有“苦甲天下”的称谓。该地区十年九旱，土地瘠薄，资源匮乏，灾害频发。目前宁夏仍有 100 多万年均收入低于 2300 元的贫困人口，主要分布在南部山区。这些年来，宁夏在扶贫攻坚中大力实施生态移民战略，下决心用 5 年时间把居住在大山深处的 35 万贫困人口整体搬迁到新灌区进行集中安置；对生存条件相对较好地区群众采取“人随水走、水随人流”的方式就近安置；对山区各县统一进行规划整治和“大县城建设”，吸引有能力的农村人口向县城和中心集镇聚集；对移民迁出区实施主体功能区建设，加大自然生态系统的保护和修复力度。实践证明，这是一条符合宁夏实际、以生态移民助力生态文明建设的有效途径。

其一，生态移民破解了生态脆弱地区自然和人口压力的双重困境。宁

夏南部山区自然资源十分贫乏，除了贫瘠的山坡地外几乎别无他途。尤其是那些分散栖息在大山深处的30多万贫困人口，多少年来几乎与世隔绝。资源与人口双重因素相互作用成为制约该地区经济社会发展的重要原因。面对资源约束趋紧、生态系统退化的严酷现实，宁夏区党委、政府树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，举全区之力，下决心把居住在大山深处的贫困人口整体搬迁到引黄灌区，彻底改变他们的生产生活条件。这可谓是一项功在当代、利在千秋、惠及子孙的重要工程。

其二，生态移民开辟了贫困群众脱贫致富的广阔天地。为了保证生态移民“搬得出、稳得住、能致富”，共享改革发展成果，宁夏在移民安置时即把培育产业作为重中之重，因地制宜地拓展新兴产业，积极有效地拓宽增收致富渠道。以迁入中宁县长山头农场的移民为例，当地政府在为移民落实种粮耕地的前提下，还特意安排了种植枸杞和苜蓿用地，尽力扶持迁入移民发展经济作物和畜牧养殖业。盐池县、红寺堡为移民统一建设养殖小区，采取政府补一点、移民筹一点、银行贷一点的方式扶持发展养殖业。各地在安置移民时都先统一新建好住房，配套建设学校、医院、商业网点及文化体育设施。为了及早让迁入移民融入当地生产生活，安置地各级党政组织有的放矢地开展了全方位的技能培训和“一对一”对口帮扶活动。基本生产生活条件的改变为移民群众脱贫致富奠定了基础条件，增强了发展内生动力；迁入地各级党政组织卓有成效的帮扶工作使移民群众深切感受到了温暖，坚定了追求现代美好生活的信心和决心。

其三，生态移民为修复和优化国土空间提供了可靠保障。保护和修复生态环境是实施生态移民的应有之义。宁夏在做好移民搬迁工作的同时，即结合退耕还林、退牧还草等重点整治项目，狠抓生态系统修复建设。一方面，移民迁出后原有土地用于恢复生态、封山育林、涵养水源，营造“小气候”。另一方面，严禁在移民迁出地进行工业建设和任何破坏生态环境的开发活动，使原有的林地、草地得到有效保护，遏制了水土流失，保护了生态系统的多样性。近几年，由于生态植被得到全方位的修复，宁夏

南部山区降水量明显增加，适宜作物生长的气候开始形成。可以预见，随着生态功能区制度的进一步落实，一个环六盘山地区的国家生态公园将展现在人们的面前。

其四，生态移民为增进各民族团结和谐创造了良好条件。宁夏南部山区是回族聚居区，其中泾源、海原、西吉、同心 4 县的回族人口都超过总人口的一半以上。由于历史和自然条件的制约，使民族地区的经济文化发展较为落后。在实施生态移民的搬迁对象中，绝大多数是少数民族。为了便于生活，有利于发展，在移民安置上坚持相对集中，教育当地干部群众尊重少数民族的宗教信仰和风俗习惯，鼓励搬迁移民与当地群众相互融合交流，在共同发展生产、勤劳致富中相互借鉴、取长补短，不仅增进了民族感情，促进了经济文化发展，而且构建了区域内新型民族关系，实现了各民族共同繁荣进步的良好局面，有力地维护了宁夏少数民族地区社会稳定和长治久安。

总之，生态移民是生态文明建设的重要内容之一，是一项关系人民福祉、关乎未来长远发展的大战略。我们一定要以全面深化改革为动力，立足当前、放眼长远，统筹谋利、攻坚克难，按照中央的决策部署，坚定不移地推进沿黄经济带建设，坚定不移地实施生态移民工程，千方百计地做好移民安置和增收致富工作以及移民迁出区生态修复与管护工作，切实解决好生态移民发展过程中的各种新情况、新问题，从而真正以生态移民助力美丽家园建设。

（原载于《经济日报》2014 年 1 月 21 日）

# 党的建设研究

DANG DE JIANSHE YANJIU

# 守纪律讲规矩是
# 党的优良传统和独特优势

宋建钢

中国共产党在建党之初，就高度重视纪律规矩建设，将其作为保持自身先进性、纯洁性和增强凝聚力、提高战斗力的重要保障。我们党是在严酷斗争环境中成长起来的，守纪律讲规矩是我们党在长期的革命、建设和改革时期所形成的优良传统和独特优势。建党 94 年来，中国共产党历经千锤百炼，从苦难到辉煌，一大法宝就是有严明的纪律和规矩。

历史的经验与教训告诉我们，是否守纪律、讲规矩，直接决定着一个政党事业的成败。在国共对决的几十年中，不乏这样的典型事例。1935 年，蒋介石的爱将张灵甫因生活原因，射杀妻子吴海蓝；1937 年，革命功臣黄克功因恋爱不成，枪杀陕北公学女学员刘茜。同样的案件，不同的处理方式，结果却大相径庭。面对自己的爱将，蒋介石百般纠结，先是把张灵甫判了十年刑投进监狱，但没到两年就特赦并加官晋爵。与此相反，在权利、感情、法律的纠缠中，毛泽东顶住黄克功的求情和革命战友的求情，指出“正因为黄克功不同于一个普通人，正因为他是一个多年的共产党员，是一个多年的红军，所以不能不这样办。共产党与红军对于自己的党员与红军成员不能不执行比较一般平民更加严格的纪律”。蒋介石赦一张灵甫，毒瘤暗生，法乱而后功溃；毛泽东毙一黄克功，三军整肃，法定而后功成。

1948 年，国共之间三大战役正处在最紧张之际，蒋经国奉蒋介石之令前往上海打虎，并抓住了扰乱金融秩序的“老虎”表弟孔令侃。小孔的

姨妈宋美龄一个电话打到北平前线筹备防务大事的蒋介石处，蒋介石便飞赴上海放出“老虎”。傅作义为此失望已极:“蒋介石要美人，不要江山，我们还给他干什么!”

正是因为有着严密的组织性和严格的纪律性，中国共产党及其人民军队唱着“三大纪律八项注意”，敢向武士道挥师亮剑；三大战役，八百万国民党军队何足惧哉；三年抗美援朝，17 国联军却不敌这支连一个冻土豆都要等上两三天才能吃到的、谜一样的军队。

新中国成立至今已经 66 年过去了。66 年来，在党的领导下，中国已经成为世界第二大经济体，我们党也已经成为拥有 8600 万党员的世界第一大执政党。如果没有严明的纪律和规矩，党的凝聚力和战斗力从何而来，领导能力和执政能力更无从谈起。因此，在某种意义上讲，是纪律和规矩成就了中国共产党，成就了新中国。但“赶考”远未结束。而今我们党面临的挑战和问题依然严峻复杂，党更肩负着带领 13 亿人民实现中华民族伟大复兴这一宏伟“中国梦”的重责大任。

从十八届中央纪委二次全会提出严明政治纪律，到三次全会要求加强组织纪律，至五次全会“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”，习近平总书记对纪律的强调一以贯之，语气越来越重，标准越来越严。这不仅是总结历史得出的成功经验，更是在新形势下，我们党面临“四大考验”和“四种危险”而做出的必然选择。国有国法，家有家规。从严治党，靠的就是严明的纪律和规矩。而在所有党的纪律和规矩中，第一位的是政治纪律和政治规矩。五次全会上，习近平总书记尤其强调“党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例”的重要性。尽管没有白纸黑字明文列出，但它们经过实践检验，约定俗成、行之有效，反映了我们党对一些问题的深刻思考和科学总结。

党的十八大以来，我们党始终把严明纪律作为重要任务，严肃查处有令不行、有禁不止的行为。2014 年，中央组织部对全国 6 万多名领导干部个人有关事项报告情况进行抽查核实，已有 5 名拟提拔的中管干部、数

十名拟提拔的厅局级和县处级考察对象，因报告材料存在问题被取消提拔资格。党中央针对群众反映强烈的“裸官”问题出台办法，明确规定“裸官”不得在党和国家机关重要岗位任职。为此，有一大批“裸官”被纷纷调整岗位和职务。到了 2014 年底，全国副处级以上“裸官”的清理工作基本完成。新疆生产建设兵团三师五十一团五连副连长张某因不服从管理，违反组织纪律被辞退；浙江省永康市古山镇党委书记吕某，因未严格执行请销假制度，未保持通讯联络畅通，擅自脱岗 2 天，被免职……一个个案例彰显了以习近平为总书记的党中央和地方党政组织维护纪律严肃性的坚强决心。

（原载于《宁夏日报》2015 年 4 月 1 日）

# 坚持全面从严治党
# 着力强化“守纪律讲规矩”

宋建钢

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要严明党的纪律、按规矩办事。这把党的纪律和规矩建设提高到全面从严治党的新高度。在十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记又进一步阐述了严守党的纪律和严明党的规矩等重大问题，对全党守纪律讲规矩指明了方向，提出了新的更为明确的要求。坚持严守党的纪律、严明党内规矩，是新形势下加强党自身建设的重要任务，也是全力推进全面从严治党的迫切要求和战略举措。切实严守党的纪律、严明党内规矩，必须努力增强守纪律讲规矩的自觉性，必须着力强化纪律意识和规矩观念，必须充分发挥领导干部的表率作用，必须着力营造守纪律讲规矩的良好生态环境。

## 一、坚持内化于心、外化于行，努力增强守纪律讲规矩的自觉性和坚定性

党员干部守纪律、讲规矩，首先要学纪律规矩、知纪律规矩、懂纪律规矩。思想觉悟不会自然提高，党性修养也不会自然增强。广大党员干部只有不断加强学习，做到学而信、学而用、学而行，才能始终保持正确的政治方向，始终心存敬畏戒惧，把党的纪律和各项规章转化为日常行为的重要规范，不断增强行为自觉，做到内化于心、外化于行，做党组织信任、人民群众信赖的合格干部。

一要积极学习和遵守党章。党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。为此，广大党员、干部特别是领导干部要自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养。二要积极学习和遵守党的纪律。党的纪律是刚性约束。党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律，而且要按照党规党纪以更高的标准严格要求自己，坚定理想信念，践行党的宗旨，坚决同违法乱纪行为作斗争。党纪就是红线，处分就是惩戒。三要积极学习和遵守国家法律。国家法律也是党员干部必须遵守的刚性规矩。党员干部要对法律怀有敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律，带头依法办事。四要积极学习和遵守党的优良传统和工作惯例。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是党内重要的规矩。全面从严治党、加强党的建设的任务艰巨繁重，光有成文的规矩不够，还得有不成文的规矩。守纪律是底线，讲规矩靠自觉。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，需要全党长期坚持并自觉遵循。

## 二、增强“五种意识”，着力强化纪律和规矩意识

牢固树立纪律和规矩意识就是要确立纪律和规矩的权威，自觉遵从纪律和规矩，切实做到不违纪、不逾矩，严格按照习近平总书记提出的“五个必须”的要求，不断增强“五种意识”。

首先，要树立政治意识，坚决维护党中央的权威。守纪律、讲规矩就是要在任何时候。任何情况下都必须在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。领导干部牢固树立政治意识，就要在党中央统一领导下，积极贯彻中央推进党风廉政建设和反腐败斗争的部署，坚决打赢这场攻坚战、持久战。

其次，要树立团结意识，努力维护党的团结。党的纪律是有利于党的工作大局的纪律，党的规矩是有利于维护党的团结局面的规矩。我们党代表最广大人民的根本利益，全心全意为人民服务，党内决不容忍搞团团伙

伙、结党营私、拉帮结派。领导干部在组织路线和用人问题上，必须坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志。

第三，要树立程序意识，严格遵循组织程序。作为领导干部，必须懂得组织运行的程序，明确自己的权限，重大问题该请示的请示、该汇报的汇报，不允许超越权限办事。违规用权、擅自越权，表面上看尝到了甜头、办成了事，但破坏组织秩序，造成不良后果，留下了严重隐患。守规矩就要讲程序，组织程序凝结着党的工作规律，不可置之不理。

第四，要树立组织意识，坚决服从组织决定。守纪律讲规矩就要做到个人服从组织，即使是领导干部包括高级干部也必须服从组织，不能凌驾于党组织之上。党的战斗力需要铁的纪律来维系，对组织决定不能“选择性服从”，顺其心愿的就服从，不合心愿的就不服从。需要强调的是，树立组织意识，决不允许搞非组织活动，决不允许违背组织决定另搞一套。

第五，要树立原则意识，有效管好亲属和身边工作人员。一些领导干部的亲属和身边工作人员参与腐败、合谋腐败、寻租腐败，教训极为深刻。这表明不仅领导干部本人要守纪律、讲规矩，而且要让自己的亲属和身边工作人员也必须守纪律、讲规矩。树立原则意识，就是要按照习近平总书记指出的那样，处理好公和私、情和法、利和法的关系。

## 三、各级领导干部要带头践行守纪律、讲规矩，努力在守纪律讲规矩上走在前作表率

守纪律、讲规矩是对广大党员的重要要求，也是对各级领导干部的基本要求。领导干部带头严守纪律、严明规矩，是全党上下形成守纪律讲规矩的前提，是保证全党令行禁止、集中统一的关键。着力构建党内良好的政治生态，领导干部必须在守纪律讲规矩上走在前、作表率。目前，一些领导干部头脑中还残存着特权思想，总是对别人讲纪律和规矩，却把自己置身事外。依规治党、遵规守纪是依法治国、依法执政、依法行政的重要内容和应有之义，它不仅要求法律面前人人平等，而且要求

纪律和规矩面前也要人人平等。守纪律是底线，守规矩靠自觉。

党风影响政风，政风带动民风。一个地方的社会风气怎么样，领导干部的作用非常关键。搞上有政策、下有对策，搞有令不行、有禁不止，必然形成“破窗效应”，带坏一些干部，污染一方水土。只有领导干部带头守纪律、讲规矩，才能以上率下、从者如流，使自觉严格遵守党纪党规蔚然成风。在我们党内，领导干部以身作则、以上率下，既是长期以来形成的优良传统，也是基本的工作方法。守纪律、讲规矩是要从各级领导干部做起。领导干部职位越高、权力越大，越要对党忠诚、对党的纪律和规矩心怀敬畏戒惧。领导干部对党的观念、组织观念淡薄，对纪律熟视无睹，不按规矩办事，终将自食其果，搬起石头砸自己的脚。各级领导干部要切实提高对党的纪律和规矩的认识，不仅要带头守纪律，更要带头讲规矩。要坚持从我做起、向我看齐，按规矩办事、按规矩用权，切实树立标杆、做出表率。

党的领导干部手执公权，容易成为不良之人瞄准的“猎物”，稍有不慎，将一失足成千古恨。识别危害、严控私欲，廉洁自律、严守底线是关键。领导干部要时刻注重加强自身世界观的改造，坚守共产党人的理想信念，筑牢思想道德防线，时刻把住法律、纪律和规矩的“高压线”，划清公与私的“警戒线”。

## 四、加强教育、管理和监督，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围

能不能自觉践行守纪律和讲规矩，与党风密切关联。从严正风，将为牢固树立纪律和规矩意识、着力践行守纪律讲规矩培育出良好的环境。作风不是一个人所能左右的，但每个人的言行都会对党的优良作风的形成和变化产生影响。全党人人守纪律、个个讲规矩，领导带头守纪律、率先讲规矩，必然会对牢固树立纪律和规矩意识、着力践行守纪律讲规矩起到决定性作用，必然会对全党严守党的纪律、严明党的规矩营造出良好的政治

环境和氛围。锲而不舍、久久为功，就能在全党培塑出严守纪律、严明规矩的精神风貌和行为规范。

各级党组织要开展经常性的组织活动，以增强党内生活的政治性、原则性和纪律性，多进行积极健康的思想斗争，使党内生活真正起到教育改造提高党员干部的作用。要开展严谨细致的思想政治工作，使广大党员干部在党组织这个大熔炉里接受教育、改造思想，锤炼党性、站稳立场，做到懂法纪、明规矩，知敬畏、存戒惧。要加强监督检查，对苗头性、倾向性的问题要抓早抓小、早打招呼早提醒，对不守纪律、不讲规矩的行为必须严肃处理。总之，要敢抓敢管、担当尽责，坚决纠正党不管党、治党不严的现象，坚决纠正对违规违纪行为放任自流、听之任之的现象，坚决纠正执行党的纪律失之于宽、失之于软的现象，全力推动全党形成守纪律、讲规矩的良好氛围。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 5 期）

# 加强新时期党员干部政治忠诚观建设的思路

宋建钢　马晓东

习近平总书记强调指出："全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。"正是广大党员干部对党绝对忠诚，我们党才具有无往而不胜的强大力量，党的事业才能不断发展壮大。新的历史条件下，协调推进"四个全面"，实现中华民族伟大复兴的中国梦，广大党员干部只有坚定绝对忠诚于党的信念，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，才能切实经受住"四大考验"、化解"四大危险"，才能得到人民群众的衷心拥护，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 一、以理论武装为抓手，着力推动科学理论的创新与发展

党的十八大报告明确提出，要高度重视理论思维，大力加强理论建设。思想理论建设是一个政党、一个国家乃至人类社会发展中至关重要的任务，过去我们理论建设中存在内容严重虚化、不切实际，形式陈旧、落后、单一的问题。加强党员干部政治忠诚观建设，首先要从理论建设抓起，使其全部理论体现时代性、把握规律性、富于创造性，而能否始终做到这一点，关系着共产党人政治忠诚观建设的根本成败。因此，理论建设必须解放思想，广泛学习吸收，深入调查研究，推陈出新，不断根据实际

情况调整理论导向，在共产党人政治忠诚观建设中注入新的理论创见、新的文明成果、新的理论形式和新的理论“包装”。

理论建设呼唤理论的不断创新，马克思主义发展史告诉我们，从来就没有一成不变的理论，理论总是随着情况变化而变化，不断创新，这是理论建设的生命力所在。而理论的创新也能够引导理论建设拓展新视野，进入新境界。科学理论的突破和创新，需要从源头抓起。对于中国特色社会主义，必须“正本清源”，掌握马克思主义和中国特色社会主义的理论源头——马克思主义经典著作的真面貌，才能真正掌握马克思主义的精髓，才能结合中国的实际有所突破和创新。实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。全党要勇于实践、勇于变革、勇于创新，按照马克思主义理论思维、理论建设的要求，高度重视理论创新，加强共产党人政治忠诚观的理论建设力度。

## 二、以强化理想信念为抓手，着力推动忠诚文化的培育和建设

忠诚文化是指一个国家、一个民族、一个阶级和一个社会团体，在一定的生产方式基础上、一定的社会活动中所形成的关于忠诚问题的思想理念、思想道德、精神品位、生活观念、价值观念和行为规范的总和。中国传统文化中，政治和道德是融为一体的，表现出明显的伦理政治化和政治伦理化的特征。这些价值理念经过时代的洗礼，剔除封建伦理的糟粕，大胆汲取其有益成分，可以古为今用。新形势下，加强党员干部政治忠诚观建设必须坚持中国共产党的领导，以强化理想信念为抓手，加强忠诚文化的培育和建设。广大党员干部必须继承和发扬优秀的传统忠诚文化，提升道德境界，既要把忠诚作为立身做人、待人接物的重要原则，也要把忠诚作为重要的职业道德，从政规范。

推动忠诚文化的培育和建设是一项艰巨而复杂的工作，必须紧紧抓住理想信念这个根本，找准切入点，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，由易到难、由近及远，使之植根于共产党人政治

忠诚观的各个环节。党的历代中央领导集体都十分注重对党员干部政治立场、政治觉悟的教育和培养，形成了中国共产党独具特色的政治忠诚观。党在领导中国革命、建设和改革的实践中，一直对培育忠诚的马克思主义政党保持高度重视，并要求把加强政治忠诚教育放在党的建设的重要位置。当前，要以“培育共产党人政治忠诚观”为主题，开展教育宣传活动，引导党员干部树立正确的权力观、地位观和价值观，从而形成廉洁从政的良好的社会氛围。

## 三、以科学有效的教育为抓手，着力改进与创新思想政治工作

思想政治教育是思想政治工作的最重要、最基本的组成部分，通过理论启迪、理论灌输和思想启迪，直接作用于广大党员干部的精神世界发挥作用。加强和改进党的思想政治工作对推进共产党人政治忠诚观建设具有重要作用。在党的思想政治工作中，必须把培育党员干部政治忠诚观作为经常性主题，以确保培育工作经常、持久、深入和系统。加强党员干部政治忠诚观的建设，需要通过一点一滴、一人一事、深入细致的经常性思想工作，及时解决广大党员干部在现实中反映出来的价值认知、选择、判断等问题，促使思想向着积极的方向和更高层次转化，从而使广大党员干部自觉运用共产党人政治忠诚观来规范自己的行为。

政治忠诚观教育是一个全新的概念，是指理想信念和忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于共产主义事业的教育的全称。政治忠诚观教育要体现出层次性，无论是教育内容、形式和要求，都要根据不同对象的特点来加以实施。我们党必须通过开展政治忠诚的主题教育活动、党委中心组学习、举办干部轮训班等多种渠道，深入组织学习政治忠诚观的重要理论，全面准确地理解和把握共产党人政治忠诚观的时代背景、重大意义、内涵、特点、本质和基本要求，使之真正成为广大党员的基本遵循和自觉追求。各级党校、干校要把政治忠诚教育列入必修课，入党、提职之前应有专题忠诚教育环节。要让忠诚教育处处见、时时有。同时，还要开展以政治忠诚

为主题的教育活动，让广大党员干部时常保持敬畏历史传统、敬畏法度法纪、敬畏人民群众之心，让党员领导干部坚守良知与道义、公平与公正、大义与大节、民主与和谐，始终忠于党、忠于国家、忠于人民，确保党的先进性和纯洁性，确保党领导地位的巩固，确保党执政使命的实现。

## 四、以强有力的清正廉洁建设为抓手，着力加强党的纯洁性建设

中国共产党作为马克思主义政党，在中国革命、建设、改革各个历史时期，始终把保持党的纯洁性作为党的建设的根本问题和重要目标。毛泽东同志早就明确指出：我们要建设的是“一个有纪律的、思想上纯洁的、组织上纯洁的党，合乎统一的标准的党”。我们党之所以高度重视保持党的纯洁性，从根本上说是为了永葆党忠诚为民的政治本色，永葆党的生机活力，从而更好地肩负起自己的历史使命。

党员是党的肌体的细胞，只有细胞健康，才能保证肌体充满活力，当前更需坚持党要管党、从严治党，保证党的队伍纯洁、团结、充满战斗力。首先，培养、任用和提拔党的干部必须严格把关。要认真落实中组部制定的《关于加强对干部德的考核意见》，以对党忠诚、服务人民、廉洁自律为重点，加强对干部政治品质和道德品行的考核，切忌“带病提拔”。按照习近平总书记选拔任用干部的明确要求，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，注重基层的导向、注重实干的导向、注重公认的导向的重要原则。其次，建立健全党员党性定期分析、民主评议党员等制度。坚持党要管党、从严治党的原则，对于党员干部中那些屡经教育仍不悔悟和改正的人，要按照《党章》和其他党内法规的规定予以严肃处理，对那些无可救药的蜕化变质分子、腐败分子要坚决从党的队伍中清除出去。再次，进行严格的监督。严格的监督是防止党员和党的干部腐化变质、维护党的纯洁性的重要途径。上级对下级、下级对上级、群众对领导干部以及干部之间，都要敢于进行有效的监督。

## 五、以坚持不懈的基层党组织建设为抓手，着力发挥各级特别是基层党组织的保障作用

党的组织是一个系统，包含党的中央组织、地方组织和党的基层组织。各级党组织是推进共产党人政治忠诚观建设的组织者和领导者，对开展共产党人政治忠诚观建设负有领导责任，要把培育共产党人政治忠诚观作为党组织的一项经常性工作，切实摆到各级党委、党总支和党支部的重要位置，紧紧围绕“共产党人政治忠诚观建设”这一战略目标开展各项工作。要把实践中探索和总结出来的一系列行之有效的做法形成制度，建立长效机制，保证目标的实现，不能因为领导的变更而变化。加强党员干部政治忠诚观建设，要充分发挥我国组织部门的强大政治优势和领导核心作用，《党章》规定：党的领导主要是政治、思想和组织领导，党在同级各级组织中发挥领导核心作用。因此，在推进共产党人政治忠诚观建设中，各级党组织要紧紧围绕这一工作重点，解放思想，创新思路，改进方法，发挥职能，主动服务，成为推动共产党人政治忠诚观建设的“联络部”和“保障部”。

党的基层组织是党全部工作和战斗力基础。《党章》规定：企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。基层党组织直接面对广大党员，对开展共产党人政治忠诚观建设负有重要责任。基层组织部门要搞好调查研究，经常分析基层党员干部的思想形势，研究培育过程中存在的倾向性问题，有针对性地拿出解决问题的具体措施和办法，要在基层党员培训活动中争做表率，还要采取得力措施和有效形式，加强政治忠诚观舆论宣传工作，使共产党人政治忠诚观基本理论深入人心。同时，要重视发挥农、工、妇、青、团的辅导作用。形成既有宏观布局、又有突出重点的“网络分布图”，团结一切可以团结的力量，调动并整合一切力量，共同推进共产党人政治忠诚观的建设。

## 六、以丰富多彩的活动为抓手，着力增强全党的凝聚力和战斗力

坚强的党性、良好的作风需要行之有效的活动来促进和培育。创新活动方式、激发内在活力是发挥新时期党员先锋模范作用的重要途径。要结合形势发展要求，紧紧围绕党的中心任务，积极探索党员队伍建设和中心工作相结合的工作载体，使党员队伍建设在服从、服务于党的中心任务中得到加强和发展。要通过丰富多彩的载体活动，促进广大党员在服务经济社会发展和推进各项工作落实中创业绩、当先锋、做表率、树形象。

当前，改革进入攻坚期、深水区，区域不协调、社会矛盾明显增多。面对新形势新问题新常态，我们必须更加明确党的事业就是中国特色社会主义事业。加强党员干部忠诚观建设，就是为了更好地领导全党和全国各族人民全面推进中国特色社会主义事业的发展，更好地加强党的执政能力建设和先进性建设。党的执政能力是直接地同中国特色社会主义事业的全面发展相联系的，党的先进性建设也不是抽象的，而是具体的、历史的，是联系着党在各个阶段承担的历史任务展开的，而这一切的建设必须首先强化党的凝聚力建设，只有全党更加的团结，向心力、凝聚力更强，我们才能更加统一、更加坚定地、更加全面地提高自身的执政能力，提高自身的先进性，才能提高党员干部履职能力、改善党群干群关系、健康党的肌体和巩固政权，才能顺利实现党提出的战略目标，始终沿着中国特色社会主义的方向顺利前进。

## 七、以全面系统的制度治党为抓手，着力构建共产党人政治忠诚的长效机制

邓小平同志曾指出：制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。共产党人政治忠诚观的建设是一个复杂的社会系统工程，不仅要靠思想教育、实践养成，而且要用制度、机制来保障。在进行政治忠诚观建设

时，要加强制度、机制建设，把提倡与反对、引导与约束结合起来，通过严格科学的管理，培育共产党人政治忠诚观，抵制消极现象，以形成、巩固和发展扶正祛邪、扬善惩恶的社会风气，努力形成一整套的运行机制和工作推进机制。

首先，健全激励机制。通过建立奖励机制，实现义与利、思想引导与利益调节、精神鼓励与物质奖励统一起来，有利于激励忠诚行为的自我复制和自我发展，从而进入良性的轨道循环。其次，建立责任追究机制。在推进共产党人政治忠诚观建设中，只有旗帜鲜明地落实党员干部的责任权利，通过建立“不敢为”和惩戒机制，对玩忽职守的不忠行为进行压制、否定、排斥，起到“惩恶”的作用，才能确保各种行政规章以及道德守则在实践中得到落实，为政治忠诚观的建设提供有效的制度保障。第三，完善监督机制。一是充分利用党内监督，健全对党员干部自下而上、自上而下以及党组织内部的监督制度，同时要拓宽党内外监督渠道，发挥群众监督和舆论监督的作用。二是充分利用体制外监督，即群众监督和舆论监督。调动群众的积极性，巩固和发展群众道德监督评议的组织和队伍，使群众乐于、敢于通过信访、举报等渠道进行道德监督。三是充分利用社会舆论的力量，社会舆论对于抵制不道德行为、提高人们的道德水平、改善社会风气具有十分重要的作用。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 12 期）

# 践行“三严三实” 加强党的建设

宋建钢　卢钰涛

习近平总书记提出的“三严三实”，彰显了马克思主义执政党的政治品格，体现了党要管党、从严治党的基本要求，是世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一。李建华书记强调，中央部署开展的“三严三实”专题教育，是党的群众路线教育实践活动的延伸深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。因此，科学理解、全面落实“三严三实”作风建设新要求，无论对改进党的作风，还是对领导干部自身的健康成长，都具有十分重大的现实意义。

## 一、着力践行“三严三实”，是对党的优良传统和作风的继承与发扬

作风建设是中国共产党的一个创新。我们党在 94 年风云变幻的发展历程中，始终珍视党的作风建设。中国共产党的优良传统和作风，是一代又一代中国共产党人在思想、政治、组织、工作、生活等各方面一贯表现出来的科学态度和模范行为，是中国共产党党性的外在体现。我们党在革命、建设、改革各个历史时期之所以能够不断取得伟大成就，靠的就是党以优良的作风团结带领人民群众一步一个脚印地贯彻落实一个个科学的路线方针政策。无论是在烽火连天的战争岁月，还是在和平建设和改革开放时期，广大共产党员同样表现出不畏艰难险阻的“严”“实”作风，哪里

有困难，哪里最危险，哪里就有共产党员的身影。像李大钊、方志敏、董存瑞，像雷锋、王进喜、焦裕禄，像孔繁森、牛玉儒、杨善洲，等等，就是不同历史时期中国共产党人的杰出楷模，他们的事迹和精神永远值得人们学习。毛泽东在《整顿党的作风》一文中指出："我们应该是老老实实地办事，在世界上要办成几件事，没有老实态度是根本不行的。"周恩来说："讲真话，鼓真劲，做实事，收实效。这四句话归纳起来就是：实事求是。"邓小平说："我看大庆讲'三老'，做老实人，说老实话，干老实事，就是实事求是。"江泽民说："领导干部要坚持说老实话、办老实事、做老实人，坚持自重、自省、自警、自励。"胡锦涛说："要牢固树立和坚持正确的事业观、工作观、政绩观，认认真真学习、老老实实做人、干干净净做事，始终保持高尚的精神追求和道德情操。"可见，"老实人精神"，实事求是的思想路线是我们党的一贯主张。

习近平总书记提出的"三严三实"作风建设的新要求，是新形势下党的优良传统和作风的继承与发展。"三严三实"言简意赅而又内涵深刻，阐明了各级领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，丰富了管党治党的思想理念，为加强领导干部党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。领导干部只有牢牢秉持"三严"的内在要求，才能在纷繁复杂的局面中经得起各种考验和诱惑；只有时时恪守"三实"的行为取向，才能在深化改革开放、实现中华民族伟大复兴的事业中担当历史重任，开创崭新局面，创造辉煌业绩。

## 二、着力践行"三严三实"，是当前复杂多变的国际形势的客观要求

当今世界具有如下两个基本特点：第一，人类生活在同一个地球村里，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。第二，人类依然面临诸多难题和挑战，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，维护世界和平、促进共同发展依然任重

道远。对于我们这样一个由共产党执政的社会主义中国来讲，西方敌对势力对我国实行“西化”“分化”的战略图谋从未停止，意识形态领域中“没有硝烟的战争”从未停止。在政治方面，他们以“民主、自由、人权”为旗号，极力推行西方的价值观、道德观，诋毁中国共产党的领导和中国特色社会主义制度；在经济方面，他们惧怕我国崛起和强大，在我国对外经济贸易活动中无端制裁、横加控制；在文化方面，他们利用其所拥有的现代化高科技手段，加紧对我国进行思想渗透和文化侵略；等等。这就要求作为社会主义中国的执政党——中国共产党必须加强自身建设，必须按照“三严三实”要求改进党的作风，以增强自我发展的能力，经得起复杂国际形势的考验。

## 三、着力践行“三严三实”，是我国改革发展稳定大局的客观要求

保持改革发展稳定大局，完成全面深化改革的历史重任，我们党没有一个良好的作风是不行的，不坚持“三严三实”是不行的。第一，从改革来看，我们正处在推进全面深化改革的关键时期，改革的难度和风险越来越大。第二，从发展来看，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放等困难和问题。第三，从稳定看，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难。

“三严三实”要求从思想层面和实践层面对党员干部的精神状态、谋事理念、工作方法等作了系统精辟的概括，既提振了攻坚克难的精气神，又指明了干事创业的方法论，为我们抢抓机遇、破解难题提供了强大思想武器。面对改革发展稳定艰巨而繁重的任务，必须把“三严三实”要求灌注到头脑里、贯彻到工作中、落实在行动上，以坚定的信心和优良作风提

振精神状态，抢抓新机遇、谋求新发展，使党以优良的作风凝聚民心，增强力量，保持先进性，始终成为团结和带领全国各族人民建设中国特色社会主义的坚强领导核心，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进。

## 四、着力践行“三严三实”，是全面从严治党的客观要求

“三严三实”是领导干部从政的根本准则。“修身正己立德为人之大本”历来被视为做人处事、为官理政的根本。做官先做人，做人先立德；德乃官之本，为官先修德。习近平总书记多次强调：“为官之本，在于为官一场、造福一方；为官之理，在于讲奉献；为官之德，在于清廉；为官之义，在于明法。”“三严三实”强调修心正身、律己求实，既融合了中华民族传统文化的政治智慧，又把握了思想道德修养的时代脉搏；既强化了领导干部的从政准则，又提升了领导干部的作风标准。

“三严三实”是新时期加强领导干部作风建设的行动指南。“三严三实”要求从修身立德、锤炼党性、用权为民、清廉为政、求真务实、敢于担当等方面，深刻阐明了新的历史条件下党的作风建设的新要求，体现了做人与做事、固本与强基、内在自觉与外在约束的辩证统一，为深入推进作风建设树立了新的标杆，是全党加强作风建设的再整装、再启程。近年来，尤其是党的十八大以来，党风廉政建设工作全面深入开展，一个个贪腐分子被曝光查处，党风政风和社会风气持续好转，党群干群关系不断改善。但作风建设的成效只是初步的，面临的任务和形势也是长期的、艰巨的，与中央要求和群众期盼相比，还有很大差距，有些问题的解决，局面的改善，还仍然停留在一时一事上，距离形成长效机制，从根本上彻底解决还有很长的路要走。我们必须牢牢把握“三严三实”要求，并以此为指南，从严求实，加大力度，保持旺盛的斗志和持续的韧劲，以“三严三实”祛除歪风邪气，树立清风正气，推动党风政风和社会风气的持续好转。

“三严三实”是打造高素质领导干部队伍的内在要求。“三严三实”

要求从精神支柱、价值追求、行为规范等方面，全面阐述了新时期优秀党员干部的精神特质，既是正心修身的思想守则，也是干事创业的行动准则，为加强领导干部队伍建设提供了“导航仪”和“标杆”。面对改革发展的新形势和党长期执政的新考验，我们必须对照“三严三实”要求，进一步落实好选用干部标准，提高选人用人的科学性和公信度，着力加强领导干部队伍建设，着力提高领导干部队伍拒腐防变、执政为民、攻坚克难的能力，造就一支信念坚定、作风过硬、能力卓越、意志坚强、品质优秀、能打胜仗的领导干部队伍，为实现全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强的组织保证。

（原载于《宁夏工作研究》2015 年第 6 期）

# 准确把握“三严三实”的科学内涵

宋建钢　卢钰涛

“三严三实”是习近平总书记在新的历史条件下，对全党提出的新要求，抓住了做人从政的根本，切中了干事创业的要害，划定了为官律己的红线。广大党员特别是领导干部要深刻领会、准确把握丰富内涵，并时刻铭记在心，努力使“三严三实”要求成为自觉遵守、严格执行的价值追求和作风规范。

“严以修身”是基础。毛泽东同志一生始终是严于修身的典范。胡锦涛同志曾指出，各级领导干部要“常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心”。习近平总书记常说，“打铁还需自身硬”，强调的都是严以修身。“严以用权”是核心。权为民所有、权为民所赋、权为民所用，是共产党员应有的权力观。“严以用权”要求领导干部必须正确看待权力、地位、利益，当个人感情同党性原则、私人关系同人民利益相抵触时，必须毫不犹豫地站稳党性立场，做到谨慎用权、规范用权。“严于律己”是根本。对领导干部来说，律己才能赢得尊重、树立威望，才有反腐倡廉的发言权、主动权和领导权，才能凝聚民心，汇聚发展正能量。正所谓“子帅以正，孰敢不正?”作为一名领导干部，只有严于律己，以身作则，才能带出好队伍，养成好风气。

“谋事要实”是前提。“天下大事必作于细，古往今来必成于实。”作为一名领导干部，只有牢记“不受虚言，不听浮术，不采华名，不兴伪事”，从实际出发谋划事业和工作，才能使工作得到有效落实，才能推进

党和国家的各项事业向前发展。“创业要实”是关键。领导干部在谋求发展上要立足实际、尊重规律，采取的每一个措施都要有针对性，实施的每一个行动都要着眼解决问题，开展的每一项工作都要务求实效，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。“做人要实”是保证。领导干部必须做到以实立身、以实为守、以实行事，对工作负责扎实、对人民真情实意，心中有党不忘恩、心中有民不忘本、心中有责不懈怠、心中有戒不妄为，自觉带动大家对党、对组织、对人民忠诚老实，襟怀坦白，公道正派。以扎扎实实的工作成效兑现对人民的承诺，以优良务实的党风促政风带民风，为深化改革聚精神、汇合力。

“三严三实”是一个完整体系、有机整体。“三严”之中，“严以修身”是基础，只有具备良好的道德素养，领导干部才能正确认识手中权力的来源和性质，自觉抵御各种权力寻租行为，防止权物交易、权钱交易、权权交易、权色交易等现象的产生，真正做到“严以用权、严于律己”。“三实”之中，“做人要实”是关键。只有老实做人，不追求表面文章、轰动效应，才能踏实做事、低调做事，善始善终、善作善成，实现“谋事要实、创业要实”。“三严”与“三实”包含着为人之道与为政之德，“严以修身”“严于律己”“做人要实”可谓为人之道，讲的是做人的道理；“严以用权”“谋事要实”“创业要实”可谓为政之德，讲的是从政的方法。而为政之德是建立在为人之道基础上的，恪守为人之道，才能实践为政之德；实践为政之德，对为人之道提出了更高要求。

“三严三实”既是正心修身的思想守则，也是干事创业的行动准则，体现了内在自觉与外在约束的辩证统一。“三严”是根本、是出发点，要守住严、防止松，是领导干部加强官德修养的“内圣”功夫；“三实”是目标、是落脚点，要突出实、防止虚，是领导干部治国理政的“外王”之道。二者有机统一，既是对中国传统“修齐治平”思想文化的发展与升华，也是当代共产党人加强作风建设、永葆先进性和纯洁性的重要遵循。“严”字蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主

义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求；“实”字蕴涵的是一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验真理和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度。

“三严三实”看起来平常，要做到却非易事。领导干部要准确把握“三严三实”的内涵，坚持严字当头，实字托底，做到严实结合，真正内化于心、外化于行，在生活和工作中自觉践行“三严三实”，以过硬作风带动政风、民风和社会风气转变，推动党的事业不断向前发展。

（原载于《宁夏日报》2015 年 6 月 12 日）

# 着力践行“三严三实”

宋建钢　卢钰涛

习近平总书记提出的“三严三实”要求，彰显了马克思主义执政党的政治品格，体现了党要管党、从严治党的基本要求，是世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一。李建华书记强调，中央部署开展的“三严三实”专题教育，是党的群众路线教育实践活动的延伸深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。深刻理解“三严三实”的重大意义，无论对改进党的作风，还是对领导干部自身的健康成长，都具有十分重大的现实意义。

着力践行“三严三实”，是对党的优良传统和作风的继承与发扬。在94年风云变幻的发展历程中，我们党始终珍视党的作风建设。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志在不同历史时期，根据形势任务和党自身建设的实际情况，对加强党的作风建设先后做出一系列重要论述，把作风建设不断推进到新阶段。“三严三实”继承和发扬了我们党作风建设的优良传统，与党的作风建设理论一脉相承。同时，“三严三实”第一次由人及事及权，把做人做官做事作为一个整体提出；第一次从修身、用权、律己、谋事、创业、做人六个角度提出要求，既给为官之道指路，又为行为准则定向；第一次把作风建设凝练为“严”“实”两个维度，既针对道德问题，又针砭为政时弊，是对党的作风建设要求新的科学概括。领导干部只有牢牢秉持“三严”的内在要求，才能在纷繁复杂的局面中经得起各种

考验和诱惑；只有时时恪守“三实”的行为取向，才能在深化改革开放、实现中华民族伟大复兴的事业中担当历史重任，开创崭新局面，创造辉煌业绩。

着力践行“三严三实”是当前复杂多变的国际形势的客观要求。当今世界具有如下两个基本特点：各国相互联系、相互依存的程度空前加深，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体；人类依然面临诸多难题和挑战，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。对于我们这样一个由共产党执政的社会主义中国来讲，西方敌对势力对我国实行“西化”“分化”的图谋从未停止，意识形态领域中“没有硝烟的战争”从未停止。政治方面，以“民主、自由、人权”为旗号，极力推行西方的价值观，诋毁中国共产党的领导和中国特色社会主义制度；经济方面，在我国对外经济贸易活动中无端制裁、横加控制；文化方面，利用其所拥有的现代化高科技手段，加紧对我国进行思想渗透和文化侵略，等等。这就要求作为社会主义中国的执政党必须加强自身建设，必须按照“三严三实”要求改进党的作风，以增强自我发展的能力，经得起复杂国际形势的考验。

着力践行“三严三实”是我国改革发展稳定大局的客观要求。保持改革发展稳定大局，完成全面深化改革的历史重任，我们党没有一个良好的作风是不行的。从改革来看，我们正处在推进全面深化改革的关键时期，改革的难度和风险越来越大。从发展来看，我国面临一系列突出矛盾和挑战，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。从稳定来看，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、医疗等关系群众切身利益的问题较多。“三严三实”要求从思想层面和实践层面对党员干部的精神状态、谋事理念、工作方法等作了系统精辟的概括，既提振了攻坚克难的精气神，又指明了干事创业的方法论。全党必须把“三严三实”要求灌注到头脑里、贯彻到工作中、落实在行动上，以坚定的信心和优良作风提振精神状态，抢抓新机遇、谋求新发展，

以优良作风凝聚民心、增强力量，保持先进性，始终成为团结和带领全国各族人民建设中国特色社会主义的坚强领导核心，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进。

着力践行“三严三实”是全面从严治党的客观要求。近年来，尤其是党的十八大以来，党风廉政建设工作全面深入开展，党风政风和社会风气有所好转，党群干群关系不断改善。但作风建设面临的任务和形势是长期的、艰巨的，成效只是初步的，与中央要求和群众期盼相比，还有很大差距，从根本上彻底解决还有很长的路要走。“三严三实”要求为深入推进作风建设树立了新的标杆，是全党加强作风建设的再整装、再启程。我们必须牢牢把握“三严三实”要求，并以此为指南，从严求实，加大力度，保持旺盛的斗志和持续的韧劲，以“三严三实”祛除歪风邪气，树立清风正气，推动党风政风和社会风气的持续好转。

（原载于《宁夏日报》2015 年 5 月 27 日）

# 着力践行“三严三实”，落实全面从严治党要求

宋建钢　卢钰涛

习近平总书记强调的“三严三实”是领导干部的为政之本、为官之要、为人之道。李建华书记要求，坚持领导带头，从省级党员领导干部做起，从“一把手”做起，带动和促进各级党员干部做到“三严三实”。全区各级领导干部只有带头践行“三严三实”这个正心修身的重要守则、做人从政的行动准则，才能凝聚党心民心，不断提升治国理政的能力，才能以优良的作风推动“四个宁夏”建设取得新成效。

## 一、着力践行严以修身，努力锻造金刚不坏之身

### （一）切实加强党性修养和党性锻炼

要提高党性修养的自觉性，做到自我教育、自我培养、自我改造、自我约束、自我提高、自我完善。时刻牢记自己是一个执政并将长期执政的执政党的党员，始终保持人民公仆本色。

要切实强化纪律观念，严格法制规范，特别要严格遵守党的政治纪律，同党中央保持高度一致，主动检查自己遵纪守法情况，坚决反对“上有政策、下有对策”和违法乱纪。

要努力把党性修养化为实际行动，从政治品德、职业道德、家庭美德、社会公德等方面修身固本，努力使自己成为政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁的领导干部，成为让党组织放

心、让人民群众信任的领导干部。

(二)切实坚定理想信念

要深刻理解马克思主义所揭示的人类社会发展的客观规律性。习近平总书记指出："对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。"在这一点上，我们与那些改变颜色国家的党截然相反，他们的悲剧就在于放弃了共产主义理想，从而也就放弃了实现共产主义的这些根本条件。这样的历史教训我们应该永远记取。

要以科学理论指导自己的理想信念。马克思主义及其中国化的成果——毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是植根于革命、建设、改革的实践结晶；是全国人民最可贵的政治财富和精神财富；是分析现实、指引未来的思想基础；是约束干部、教育群众的文化基础；也是制定决策、治国理政的政治基础。

要以实干精神践行自己的理想信念。空谈误国，实干兴邦。领导干部作为社会的标杆，应当是诚信而庄严、德厚而位尊、志高而景行，要真正做到善学者自强、善教者明志、善禁者慎行，通过上行下效、励精图治，以始终如一的坚守带动广大干部群众坚守共产主义理想信念。

(三)坚守个人干净的为官底线

领导干部一定要不断锤炼党性。常思修身之益，常思放纵之害，经常对照"三严三实"要求检视自己，对照先进典型之镜反思自己，随时发现和清除思想上的灰尘和污渍，始终坚守共产党人的精神高地。

领导干部一定要厉行党纪国法。不念纲纪、不守法度，廉政上必然出问题。要切实增强法治意识，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，筑牢廉洁从政的法治屏障。

领导干部一定要正确对待和行使权力。牢记人情里面有原则、交往之中有纪律，决不能飘飘然、昏昏然，在别人围猎中掉进圈套。

## 二、着力践行严以用权，努力做到依法用权、秉公用权、廉洁用权

### （一）积极树立权为民所赋、权为民所用的权力观

树立正确的权力观关键是要正确认识权力的来源。中国共产党领导中国人民经历了长期艰苦曲折的武装斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国，从此，中国人民才掌握了国家的权力，成为国家的主人。因此，一切权力都是人民给的。

树立正确的权力观必须解决“权力有什么用，用权力干什么？”这个重要问题。剥削阶级当官就是做老爷，掌权、用权是为本阶级、本集团甚至是个人谋取私利。而我们共产党人则是把官视为人民的公仆，把当官视为做事，把权力视为为人民服务的工具，把用权视为为人民服务的过程。必须为官一任，造福一方，决不把权力私有化、商品化、家长化。

### （二）不断强化对权力运行的制约和监督

按规则、按制度行使权力要严格按规定要求办事，不能越雷池半步。对于有些现有政策不到位、规定不明确的环节和领域，对于在深化改革、扩大开放、发展前进过程中出现的新情况、新变化、新问题，无法按照既有规则办理的事情，要按照党和人民的利益高于一切和一个党员的党性原则，按照维护改革发展稳定的大局的前提，去拍板定案做决策。

自觉把权力关进制度的笼子里。加强对权力运行的制约和监督，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

### （三）自觉实践党的群众路线

一切为了群众是党的群众路线的基本出发点和根本目的。来自于人民，植根于人民，服务于人民，立党为公，执政为民，真心诚意地为人民谋利益，是我们党存在的全部依据。习近平总书记提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。

一切依靠群众是党的群众路线得以实现的关键。我们党的群众路线不是给群众讲的动听故事，而是付诸实践加以贯彻并通过对群众路线的贯彻来改变群众的命运，创造群众的幸福生活。

从群众中来、到群众中去，是我们党做到“一切为了群众，一切依靠群众”的基本保证，是贯彻党的群众路线的基本方法。要求领导干部和领导机关具有虚心的态度和民主的作风，自觉摆正同人民群众的关系，永远视自己为人民的勤务员，始终把权力的运用置于人民群众的监督之下。

## 三、着力践行严于律己，努力实现心存敬畏、慎独慎微

### （一）切实做到敬畏群众、敬畏法纪、敬畏责任、敬畏历史、敬畏人生

对群众心存敬畏，就是要始终坚持人民是真正英雄的历史唯物主义观点，多干为民谋利、为民造福之事。就应时时处处为群众着想，善于从群众的呼声甚至骂声、怨声中听出群众之所盼、所急、所需，做到对群众迫切需要解决的事情零懈怠、对群众深恶痛绝的事情零容忍。

对法纪心存敬畏，就是要维护国家法律和党的纪律的权威，坚持依法依纪办事、廉洁从政。

对责任心存敬畏，就是要时刻不忘肩负的责任和使命。领导干部要有泰山压顶之感，忠于职守、勤勉尽责，既对上负责，也对下负责；既对自己负责，也对他人负责；既对今天负责，也对将来负责。

敬畏历史，使自己的工作能经得起实践和历史的检验。历史最公正，那些没有历史责任感的人，无论一时多么风光无限，终会被历史还原真面目；那些敬畏历史、踏实做事的人，即便一时遭遇不公和委屈，历史也会记住他、褒奖他。党的厚重历史让每个人都不得不心怀敬畏。

敬畏人生，就是要求领导干部正确地看待个人得失，珍重自己的人格、珍惜自己的声誉、珍爱自己的形象，志在追求“只留清气满乾坤”的境界，努力把人生过得更有意义、更有价值。

(二)坚持讲纪律、守规矩,自觉做遵纪守法的模范

没有规矩，不成方圆。没有了纪律，就不可能成为一个组织。党的纪律是党的组织和党员必须遵守的行为规则。遵守党的纪律是共产党人的应有品格，是领导干部必须履行的义务。

遵守党的纪律最重要的是遵守党的政治纪律。我们党的纪律体系中处于核心地位的、最重要的是党的政治纪律。领导干部遵守党的政治纪律，根本的是要遵守党章，核心是坚持党的基本路线不动摇，关键是自觉维护中央权威。

(三)加强道德修养,切实做到慎独慎微、自省自戒

如何才能做到慎独呢？从根本上说，就是要做到自重、自省、自警。领导干部要把慎独作为一种自我道德修养方法，作为一个道德原则，作为一个道德目标，使慎独成为领导干部立身、为政、用权的基础性功课。这门功课做好了，就能在落实“三严三实”要求上取得一个好成绩。

如何才能做到慎微呢？重要的是要培养健康的生活情趣。要牢记“从善如登，从恶如崩”的古训，以“吾日三省吾身”的精神警醒自己、鞭策自己，防微杜渐、警钟长鸣，不该做的事情坚决不做，严防一念之差、一时糊涂，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终保持共产党人的政治本色，为落实“三严三实”要求奠定基础。

## 四、着力践行谋事要实,努力做好造福一方、谋事创业这篇大文章

(一)谋事要实,就要坚持实事求是的思想路线

我们党 94 年的奋斗历史已经反复证明，只要认真坚持实事求是的思想路线，党就能在革命、建设和改革开放的伟大实践中形成符合客观实际、体现发展规律、顺应人民意愿的正确路线方针政策，党和人民事业就能够不断取得胜利；反之，离开了实事求是，脱离了中国国情的具体实际，党和人民事业就会受到阻挠、损失甚至严重挫折。

坚持一切从实际出发。首先要做到想问题、作决策、办事情，都不能忘记、忽视我国社会主义初级阶段的基本国情和基本特点，这是中国当前最大的现实和实际。其次要做到想问题、定计划、做决策、办事业都离不开本地区、本部门和本单位的具体实际，只有这样才能使我们的实践活动切实可行，才有可能经过努力实现其目标。再次，坚持经常深入到基层一线去调查研究，掌握第一手资料，掌握最新的进展和变化，不能从本本出发，犯本本主义、教条主义的错误，不能搞有名无实、形大于实，或以他人之行谋自己之实的形式主义。

坚持理论联系实际。既要反对重理论轻实践的死板教条做法，也要防止轻理论重实践的盲目蛮干行为，要使理论与实际有机地有效地结合起来，推动我们的事业稳步向前发展。

(二)谋事要实,就要为民办事,不兴伪事

为民办事，不兴伪事，要做到“俯身”接地气、“抬头”谋长远。“俯身”，就是沉到一线查实情、办实事、求实效；“抬头”，就是胸怀全局谋长远，在谋划发展、推动工作时立足全局打开视野、创新思路、完善措施。“俯身抬头”是克服形式主义和官僚主义的良药，是提升干事创业的本领和才干的良策。俯下身去虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众解难，就会赢得群众的拥护和支持，群众就会把你当朋友、当亲人，就会对你说真话、讲实情，帮你出点子、拿主意，就会调动更多的力量，汇聚成工作的合力。“抬头”谋发展，会立足全局、立足长远，高起点、高站位谋划战略、研究问题、推进工作。

(三)谋事要实,就要切实解放思想,不断开拓进取

解放思想与实事求是是辩证统一的，就是要求我们的思想认识既要符合客观实际，又要冲破过时落后的传统观念和主观偏见的束缚，改变因循守旧、固化思维、不接受新事物的精神状态，使我们的“谋”真正落到实处，从而达到开拓进取的目的。

## 五、着力践行创业要实，努力做到真抓实干履职到位

（一）树立正确的事业观和政绩观

领导干部树立和坚持正确的事业观和政绩观，是谋事创业的思想基础，也是做到谋事要实、创业要实的思想保证。我们党所倡导的正确政绩观就是经得起历史、人民和实践检验的政绩观。

（二）发扬求真务实、真抓实干的工作作风

党的十八大以来，习近平总书记反复强调“空谈误国、实干兴邦”，要求全党发扬钉钉子精神，对那些事关全局、事关长远的重大任务，对那些看准了的事情，要咬定青山不放松、一张蓝图抓到底，锲而不舍、驰而不息地抓下去。

（三）强化敢于担当的责任意识

敢于担当就应当有胸怀天下、情系苍生的胸襟，时刻牢记自己的身份是公职、公仆，职责是公务、公干，维护的是公益、公利，坚持权为民所用、责为民所担，做到吃苦在前、甘于奉献。敢于担当就要坚持守土有责，守土尽责。如果只想当官不想干事，只想揽权不想担责、只想出彩不想出力，是没有资格做领导工作的。敢于担当就要在大是大非问题面前，就应该做“战士”而不做“绅士”，要敢于站出来说话、敢于表明态度。敢于担当就要拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，哪里困难大就到哪里去，哪里情况复杂就到哪里去，决不能有了困难就逃避、遇到挑战就退缩。敢于担当要有担当责任的本领，必须掌握科学的思想方法和工作方法。

## 六、着力践行做人要实，自觉恪守公道正派重品行的道德高地

（一）做人要做老实人

做老实人要坚持公道在心，正派在行，看待事情、处理问题都要出以公心、主持公道，尤其在原则与感情发生冲突时，要旗帜鲜明地坚持原则、摒弃私情；要注重埋头做事、清正自守，有水平、有能力，但从不沽名钓

誉、不善声张“造势”。目前少数地方和某些领域，“老实人吃亏”的现象依然存在。对此，各级党组织要坚持德才兼备、以德为先，树立正确用人导向，重视老实人、重用老实人，让政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的老实人越来越吃香。只有这样，才能使“做老实人、说老实话、干老实事”在全党全社会蔚然成风。

（二）做人要做忠诚之人

当今社会，各种思潮此起彼伏，有的领导干部对共产主义和马列主义不再虔诚。这些人依附于党，却不忠诚于党，在党平稳执政时“分享执政的红利”，一旦出现复杂局面就可能左右摇摆。所以，领导干部要崇尚忠诚，将其内化为必备的品格和价值取向，做到在诱惑面前不动摇，在压力面前不退缩。

（三）永葆对党忠诚的政治品格

对党忠诚首先要忠诚党的信仰。要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，更好地补精神之“钙”，固思想之元，守为政之本，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。其次，要忠诚党的宗旨、忠诚人民。应当像焦裕禄、杨善洲、高德荣那样，把人民放在心中最高位置，牢记自己是人民的公仆而不是主人，是人民的勤务员而不是“父母官”，以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，切实解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。第三，要忠诚党的组织。每一名领导干部都要牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作。要坚定自觉地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威，坚决维护党的集中统一领导，任何时候任何情况下都要与党同心同德，决不允许阳奉阴违、自行其是，决不搞非组织活动，决不搞拉帮结派。

（此文荣获宁夏党建研究会“理念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会”征文二等奖）

# 领导干部要带头守纪律讲规矩

任建耀

习近平总书记《在十八届中央纪委五次全会上的讲话》指出："要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。""各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。"领导干部要认真学习深刻领会总书记守纪律、讲规矩的重要论述，主动适应从严治吏新常态，以严的纪律约束自己，自觉做到心有所畏、言有所戒、行有所止，在守纪律、讲规矩上作表率。

## 一、领导干部要带头重视纪律建设

纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思列宁主义政党，党历来重视党的纪律特别是政治纪律建设。早在 1929 年毛泽东同志在《关于纠正党内的错误思想》中就指出："党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后，必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在下一次会议再提出讨论外，不得在行动上有任何反对的表示。"1938 年毛泽东同志在《论新阶段》中指出："纪律是执行路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。"1947 年毛泽东在《中国人民解放军宣言》中指出："必须提高纪律性，坚决执行命令，执行政策，执行三大纪律八项注意，军民一致，军政一致，官兵一致，全军一致，不允许任何破坏纪律的现象存在。"无论是革命战争年代，还是建国以后的和平年代，毛泽东同志都十分重视党的纪律建设。邓小平、江泽民、胡锦涛等领导同志也都对

党的纪律建设有重要论述并高度重视纪律建设。习近平同志在中纪委十八届二次全会上指出："革命战争年代，我们党团结带领人民打败穷凶极恶的敌人、夺取中国革命胜利，靠的是铁的纪律。新的历史条件下，我们党要团结带领人民全面建成小康社会、基本实现现代化，同样要靠铁的纪律。"面对越来越复杂的形势、越来越艰巨的任务，领导干部就越要带头加强纪律建设、越要带头维护党的团结统一，才能确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。

## 二、领导干部要带头守纪律

严明政治纪律必须从遵守和维护党章入手。严明政治纪律必须坚定政治方向、政治立场。遵守党的政治纪律最核心的就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，领导干部要自觉同以习近平同志为总书记的党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致，自觉维护中央权威。严明政治纪律要自觉维护大局、服务大局。任何时候、任何情况下都要做到局部服从全局、小道理服从大道理，认真贯彻落实党的各项路线方针政策，确保中央各项决策部署落到实处。决不允许"上有政策、下有对策"，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。党组织和党员对中央已经做出的重大方针和政策有不同意见，在坚决执行的前提下，可以经过一定的程序提出，但决不允许自行其是，公开发表与党的路线、方针、政策和决议相反的言论，采取同中央的决定、决议相违背的行动。身为领导干部，铁的纪律就必须执行。毛泽东同志说，路线是"王道"，纪律是"霸道"，这两者都不可少。领导干部要"心中有党"，自觉用党章规范自己的一言一行，坚定"三个自信"，做到"三严三实"，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。不论担任何种职务、从事何种工作，首先要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员，要用入党誓词约束自己。

## 三、领导干部要带头讲规矩

讲规矩是对领导干部党性的重要考验，是对领导干部对党忠诚度的重

要检验。领导干部要按照“五个必须”的要求，自觉遵守政治纪律和政治规矩。对于领导干部来说，规矩既包括党章党纪国法、规章制度，又包括党的优良传统、政治要求和道德规范等。领导干部懂规矩，是工作所需、事业所需、发展所需，也是领导干部健康成长的必然要求。领导干部懂规矩，就是要知晓规矩、认同规矩、遵守规矩、维护规矩。但现实当中，的确有一些领导干部不懂规矩，甚至将自己置身于规矩之外，习惯于搞特殊、耍霸道，甚至目无法纪，为所欲为，走上不归之路。领导干部懂规矩，就是要让规矩和制度入脑入心，明白哪些该做、哪些不该做，做到知大知小、知进知退、知荣知辱、知是知非，增强守规矩的自觉性和坚定性，靠制度来规范和约束自己的言行。

## 四、领导干部要带头抵制和反对不守纪律、不讲规矩的言行

领导干部要牢固树立纪律和规矩意识，把严守纪律、严明规矩作为重要政治任务亲自抓，在守纪律、讲规矩上作表率，对不守纪律、不守规矩的行为要敢于亮剑、严肃处理。“纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。”领导干部不守纪律、不讲规矩，既是理想信念不坚定的表现，也是世界观、人生观、价值观、政绩观和权力观畸形扭曲的结果。不能守纪律、讲规矩，是领导干部党的观念强不强的试金石。心中明明白白，牢记纪律和规矩，才不会走岔了路、走偏了向。党的各级组织要自觉担负起执行和维护政治纪律的责任，加强对领导干部遵守政治纪律的教育和监督。领导干部做守纪律、懂规矩的表率，就要对纪律心存敬畏，把纪律作为悬在头顶的“三尺利剑”，时时事事从党性原则出发，自觉把守纪律、懂规矩体现到学习、工作、生活中，对不符合纪律、规矩的事，敢于说不、勇于碰硬，坚决维护纪律的严肃性和权威性。领导干部要以钉钉子精神，带头执行党规党纪，率先垂范，自觉担负起维护和执行党矩党纪的责任，把党要管党、从严治党真正落到实处。

（原载于《共产党人》2015 年第 6 期）

# 严以修身　首要的就是加强党性修养

任建耀

修身，指陶冶身心，涵养德性。作风问题本质上是党性问题。党员姓党，党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。因此，习近平总书记把党性修养摆在了“三严三实”之首的严以修身的第一位，严以修身首要的就是加强党性修养。

## 一、加强党性修养是党员干部应对考验的迫切需要

习近平总书记对加强党性修养提出了四点要求。一是公私分明见境界，就是要正确认识和处理人际关系，做到既有人情味又按原则办，特别是当个人感情同党性原则、私人关系同人民利益相抵触时，必须毫不犹豫站稳党性立场，坚定不移维护人民利益。二是学习思考养心性，就是要下决心减少应酬，保持健康的工作方式和生活方式，多学习充电、消化政策，多下基层调查研究，多系统思考和解决存在的突出问题，才能自觉远离那些庸俗的东西。三是求真务实明宗旨，就是要实实在在做人做事，做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，不搞“假大空”。四是疾恶如仇扬正气，就是要对一切腐蚀诱惑保持高度警惕，慎独慎初慎微，做到防微杜渐。

时刻牢记自己是一名共产党员，始终自觉践行入党誓词。共产党人应当是什么样的人呢？对此，《中国共产党章程》做出了明确规定，指出：

中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身。中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这是党章规定的对共产党员的基本要求，是共产党员必须达到的根本标准，是共产党员不同于其他人，也即共产党员先进性的根本所在。

时刻牢记自己是一名领导干部，始终保持人民公仆本色。中国共产党的干部尤其是领导干部，是党的事业的骨干，是人民的公仆。面对严峻复杂的国际国内形势，我们党所担负的任务就越艰巨重大，人民群众对党的要求也就越多越高。领导干部作为党的干部队伍中的核心和骨干，更要在各个方面严格按照党章规定的干部条件，规范和约束自己的思想和行为，做党和人民信得过的合格的领导干部。

## 二、党性强则作风正，党性修养是党员干部的终生课题

党员干部的党性修养不会随着党龄的积累或职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。时刻用共产党员标准要求自己，努力向焦裕禄等好干部看齐，在学思践悟中磨砺党性，我们就能永葆蓬勃朝气、浩然正气。党性修养就是按照党性的要求，通过学习、改进和锻炼，来磨砺自己的品格和意志，以保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性。我们五十年代末和六十年代出生的人，大多都是从小学习雷锋、学着“老三篇”长大的，毛泽东主席发表于抗日战争时期的《为人民服务》《纪念求恩》《愚公移山》三篇光辉著作继承发扬中华民族的优良道德传统，阐明了中国共产党人基本的道德原则，是无产阶级人生观、世界观的集中体现，成为共产党人思想道德的基石，是共产党人的“道德经”。我们的年轻党员干部要经常地读一读“老三篇”。毛泽东当年曾重点推荐过“五个人”，即“毫不利己、专门利人”的白求恩，“全心全意为人民服务”的张思德，“排除万难、去争取胜利” 的老愚公，“把有限的生命投入到无限的为人民服务中去”

的雷锋，“县委书记的好榜样”焦裕禄。对照这五面明镜，就能找到我们自身的差距。毛泽东在《纪念白求恩》一文中还号召我们共产党员做“五个一的人”：做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。

## 三、在从严治党的新形势下，党员干部加强党性修养要做到以下几点

一是加强理论学习，努力提高理论思维能力。党员的纯洁性不是天生具备的，而是在不断地学习、不断地实践过程中，通过不断地总结和提高自己的思想境界才形成的。只有认真、系统地学习，才能提高自己，特别是学习政治理论起着极其重要的作用。当前，每个党员干部都要努力学习以习近平总书记系列重要讲话精神为主要内容的政治理论和科学文化，用马克思主义的科学理论不断武装自己的头脑，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，坚定共产主义理想信念，保持思想上纯洁。二是加强党性锻炼，始终保持作风上纯洁。党员的作风体现在党员的学习、工作和生活各个方面，要保持作风纯洁，要求党员必须始终坚持党性锻炼，加强党性修养，自觉地主动地用党性来改造自己，使自己具备无产阶级的世界观及其一切优良品质和美德。要不断提高自己的党性素养，时时牢记党的宗旨和原则，带头弘扬党的优良作风，坚持廉洁自律。三是坚持不懈地进行思想改造，树立共产主义世界观和人生观。共产党员增强党性修养，最根本的是牢固树立正确的世界观和人生观。今天，牢记宗旨，廉洁自律，勤政为民，既具有很强的现实针对性，又具有深远的历史意义，这是检验一个共产党员有没有党性的分界线。四是牢记宗旨意识，保持行动上先进。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益，党在任何时候都把人民群众的利益放在第一位，全心全意为人民服务。

一段时间以来，我们有些党员干部把底线定在不腐败上，党内生活也

曾经出现十分不正常的现象，缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。严以修身，首要的就是要加强党性修养，要严格党内政治生活。通过艰苦的、自觉的、长期的党性锻炼和党性修养，切实打好党员干部严以修身的基石。

（原载于《机关党建》2015 年第 4 期）

# 没有规矩　无以成方圆

王　军

“讲规矩是对党员、干部党性考验的重要内容，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验”。习近平同志把“讲规矩”提高到“党性”和“对党忠诚度” 的高度，就是为了告诫党员领导干部，做事一定要有规矩、有原则、有纪律，有法律底线。

党的纪律和党内规矩是全体党员的行为规范和行动准则，是党的凝聚力、战斗力的重要体现和可靠保证。《党章》明文规定：“自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规，严格保守党和国家的秘密，执行党的决定，服从组织分配，积极完成党的任务。”“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律约束。”守纪律、讲规矩是党在不断发展中形成的优良传统和独特优势。中国共产党自成立以来，广大党员干部始终牢记党的使命，严守党的纪律，披荆斩棘，砥砺奋进，不断从胜利走向新的胜利。铁的纪律、钢的规矩，使党茁壮成长、枝繁叶茂，成长为参天大树。

“规所以正圆，矩所以正方。”规矩是刚性和柔性的合集，既包括党章、党纪、国法这样的硬性约束，也包括党的优良传统、行为惯例等软性的未成文的内容。一个共产党员是否守纪律讲规矩，可以体现出起心动念的价值取向，也可以成为判断其行动言论的重要价值标准。前段时间，“任性”官员仇和被带走调查，给某些官员狠狠地敲响了一记警钟：不守

纪律、不讲规矩是要付出沉重代价的，仇和的今天就将是你的明天。今年刚结束的两会，一个重要议程就是立法法的修订。这部“管法的法”与时俱进，那些想“任性”的权力之手必将被更有力地束缚住。在全面依法治国的语境下，要想有效削减权力任性的空间，关键还是得把权力关进制度的笼子。领导干部唯有守纪律、讲规矩，“心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策”，才能自觉做到不任性，并通过扎扎实实的务实举措，让群众积淀更多的获得感。

“没有规矩，无以成定方圆。”守纪律、讲规矩，本质上是要对党无限忠诚，核心是要坚持党性原则。严格遵守党的纪律，严格按党内规矩办事，就能贯彻落实好党的方针政策，成为人民拥戴的好领导、好干部。“守纪律、讲规矩”贵在自觉践行。要让守纪律、讲规矩成为一种修养、境界和操守，就决不能停留在“纸上谈兵”上，而是应该在牢牢树立起纪律、规矩意识的基础上，时时用党章、党纪、国法、党的优良传统等对照自己的言行，处处以各种纪律、规矩为指南和准则，在一言一行上体现纪律要求，从一点一滴中强化规矩意识。这样，才能做到知行合一，以知促行、以行促知，将守纪律讲规矩内化于心、外化于行，才能增强守纪律讲规矩的自觉性和坚定性。每一个党员干部只有真正做到“循规蹈矩”，“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，才能永葆党的先进本色，才能以良好作风和形象赢得人民群众的爱戴。

（原载于《共产党人》2015 年第 11 期）

# 从“严”上要求　向“实”处着力

周　欧

面对新形势新任务，作为马克思主义执政党，我们在当前的工作中关于作风方面的问题还比较多，解决问题的难度也比较大。正如习近平总书记所说，“改进工作作风任务非常繁重。”因此，全面落实习近平总书记关于在一系列重要讲话中对加强党的作风建设、改进党的工作作风提出了许多新要求、新思想、新举措，特别是有关“三严三实”的重要论述，不但是党员干部的为官之道和行为准则，更是对作风建设一系列规定要求的科学概括和理论创新，为加强我们党的作风建设提供了指南，对推进党的作风建设具有强烈的现实针对性和长远的历史意义。

按照“三严三实”要求加强作风建设，着力点就在一个“严”字。在全面改革开放的今天，作为马克思主义执政党的中国共产党，不但要有强大的真理力量，还要有强大的人格力量。而这人格力量就集中体现在党的优良作风上，体现在以从严的精神管党治党上。所以，面对切实要解决的党员干部作风与新形势新任务不相适应、不符合的问题，“严”已经不仅仅是古人所讲的“君子求诸己”“持身要严”的涵义了，而更具有时代性和针对性，有着更为深刻的内涵。作为新时代的共产党员，从“严”上要求，就是要坚定马克思主义信仰的思想境界，就是要有坚定的共产主义远大理想的政治追求；就是要有全心全意为人民服务、立党为公执政为民的价值追求；就是坚持完善组织生活、贯彻民主集中制的组织原则；就是懂规矩、守底线，坚守清正廉洁的党风党纪。如果离开了“严”字，我们就

会信仰迷失、政治动摇、价值扭曲、组织涣散、纪律松弛，最终将使我们党失去凝聚力、战斗力，我们也将会走向自我毁灭。因此，我们必须“严”字当头，一把尺子量到底，立规矩、定底线、亮红线，真正做到“严以修身、严以用权、严以律己”，唯有这样，我们才能真正通过党员领导干部的模范行为对全党起到巨大的带动作用，才能使党的作风建设提升到一个新的水平，才能始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，才能更好地巩固执政基础、提高执政能力，从而担负起实现中华民族伟大复兴“中国梦”的历史使命。

按照“三严三实”要求加强作风建设，关键点就在一个“实”字。我们党一贯提倡“做老实人、说老实话、干老实事”，今天仍然需要坚持和发扬，处处用“实”说话，时时做好“实”的文章。作为在当前全面深化改革的大潮中、全面建成小康社会伟业中的共产党员，不但要有脚踏实地的干劲，敦实务本的精神，当官不避事的态度，为官一任、造福一方的追求，更要坚持一切从实际出发、理论联系实际、解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线；在具体工作中有顾全大局、敢于担当、敢于创新的精神；尊重规律、注重实践的工作方法。如果离开了“实”，我们党必然会脱离实际，“空谈误国”，也必然会脱离群众，将会自取灭亡。因此，党员领导干部必须时刻牢记“谋事要实、创业要实、做人要实”，自觉在工作学习生活中力求实上加实。唯有如此，才能通过党员干部的模范行为带动全党牢固树立起说实话、办实事、求实效的良好作风。

习近平总书记强调，党的作风就是党的形象，作风建设永远在路上。我们一定要按照“三严三实”要求加强作风建设，坚持严字当头、实字托底，做到严实结合、融为一体，真正把“三严三实”内化于心、外化于行，为开拓中国特色社会主义的美好前景而奋斗！

（原载于《宁夏日报》2015 年 10 月 14 日）

# 做“严于律己”的模范践行者

张　莉

习近平总书记强调：“要严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。”党的纪律和党内规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则，是党的生命线。

在政治上严以律己，当明白人。毛泽东指出：“不讲政治，就等于没有灵魂。讲政治是对领导干部第一位的要求，政治上的明白是最大的明白，政治上的成熟是最好的成熟。”今天，在党要管党、从严治党的大背景下，同样需要严守党的政治纪律和政治规矩，严格约束自己的言行，明确政治方向、坚定政治立场、担负政治责任，自觉地在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。自觉做到讲政治规矩、守政治纪律，令行禁止，政令畅通，决不能歪曲和变通。要严格遵循组织程序，严格按照程序、按规矩办事，该请示请示，该汇报汇报，该沟通沟通，不能随心所欲，乱了章法。同时，要倍加珍惜与领导和同志们的共事之缘，尊重领导和同事，襟怀坦荡、光明磊落，坚守正道、弘扬正气；要敢说真话，表里如一，言行一致，杜绝人前人后“两张皮”；不做小动作，不搞小团伙、不搞个人自由主义，不轻信传言彼此猜疑，不纠缠于无原则的纠纷。

在工作上严以律己，当有为人。“加强纪律性，革命无不胜”。国家制定法律法规并且要求党员干部遵守的目的，最重要的就是要让每个党员干部自觉把党纪党规内化于心、外化于形，以更加优良的作风，干好本职工作，不断创造新的业绩。要紧紧围绕“适应新常态，谋求新发展，在新

的起点上奋力开创各项事业新局面”这个中心，着力解决好出工又出力，出力又出智，出智又出效的问题，主动作为、高效履职，确保工作上台阶、上水平。要勇于担当，提高执行力。做到不以事杂而乱为、不以事急而盲为、不以事难而怕为，上下团结一心，不折不扣地执行中央和自治区党委、政府安排的各项工作。要勤于思考，提高创新力。工作要出彩，必须在创新上下功夫，干出自己的特色。这就要求我们在工作中多思考、多实践。多思考就是要看创新项目能不能贴近中心工作，服务中心，实现常规工作与创新工作双赢。多实践，就是要立足于实，稳步实施，在实践中不断完善总结，确保工作取得实效。要注重沟通，提高协同力。要多请示，多汇报，多沟通，多争取，赢得各方支持，确保各项工作落实生根。

在生活上严以律己，当好“守井人”。一个人老老实实地当官，守着自己的俸禄过日子，就好像守着“一口井”。井水虽不满，但可天天汲取，用之不尽。党的十八大以来，大小“老虎”纷纷落马，其级别之高、私欲之贪婪，骇人听闻！他们的最大教训，在于守不住自己该守的那口“井”。膨胀的贪欲、难填的欲壑让他们总嫌“井水”不够满，不够多，不够甜。于是利用职权、不择手段攫取不义之财。守住自己的“一口井”，就是要选择“知足是福”“知足常乐”。作为公务人员，党和国家已为我们学习、工作提供了很好条件，所以要善于知足、知足常乐，这样就可以心安理得、问心无愧，过上心情舒畅的日子，集中精神干工作，创造出良好的业绩。守住自己的“一口井”，就是要选择严以律己。保持一颗平常心，减少对身外之物的追求，克制自己的物欲，不以物喜，不以己悲，淡泊名利，远离多余的烦恼和忧愁。

严以律己，做政治上的明白人，要维护好单位的形象和声誉。每一名党员干部都要切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，什么该说、什么该做，什么不该说、什么不该做，必须以政治纪律为准绳，真正做到在党为党、在党言党、在党忧党，要牢记自己第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，始终站在党的立场说话，始终与党同心同德，决不允许在群众中散

布违背党的理论和路线方针政策的意见，决不允许公开发表与党中央决定相违背的言论，决不允许对党中央的决策部署阳奉阴违，决不允许编造传播政治谣言以及丑化党和国家形象的言论，决不允许以任何形式泄露党和国家秘密，决不允许参与非法组织和非法活动。要永喝清白水，永做清白人，严格按照中央和自治区党委的决策部署和要求开展工作，关键时刻敢于发声、敢于亮剑，真正做“严以律己”的模范践行者。

（原载于《宁夏日报》2015 年 9 月 2 日）

# 新常态下推进作风建设的重要抓手

吴建彬

“三严三实”的重要论述体现着共产党人的价值追求和政治品格，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要。“三严三实”是对党优良作风的继承和发展，是对作风建设的进一步升华，更是新常态下推进作风建设的重要抓手。

一个“严”字，充分体现党对作风建设一贯以来的高标准严要求；一个“实”字，体现共产党人实事求是、求真务实的精神品质。作风建设是一项持久战，必须常抓不懈、久久为功。《党章》明文规定：“正确行使人民赋予的权力，坚持原则，依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则，艰苦朴素，密切联系群众，坚持党的群众路线，自觉地接受党和群众的批评和监督，加强道德修养，讲党性、重品行、作表率，做到自重、自省、自警、自励，反对官僚主义，反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风。”时至今日，随着党的群众路线教育实践活动的开展，“守纪律、讲规矩”主题教育活动的深入，各级领导班子和领导干部的党性得到了锻炼，作风进一步转变。出实策、鼓实劲、办实事，不图虚名，不务虚功，成效十分明显。但我们也看到，少数领导干部理想信念动摇,宗旨意识淡薄,卖官鬻爵、巧取豪夺、误党毁业；一把手变“一霸手”，装两面人做两面派。这些问题尽管是老问题，尽管是少数,但依然损害党在人民群众中的形象，损害党群干群关系，不仅与我们党的宗旨格格不入，也是党性不强、纪律不严的体现。

“百姓谁不爱好官？把泪焦桐成雨。生也沙丘，死也沙丘，父老生死系……” 时任福州市委书记的习近平同志读《人民呼唤焦裕禄》一文时，“文思萦系”而填写的《念奴娇·追思焦裕禄》这首词，深情感怀、直抒胸臆、显现境界、宣示理想。2014 年 3 月 18 日，习近平总书记在兰考视察时又亲自吟诵了这首词，饱含了对焦裕禄精神的敬仰和对焦裕禄同志的追思，寄托了对党员领导干部的深深期望。焦裕禄同志是中国共产党人的行为准则与道德标杆。习近平总书记要求党员干部在不同岗位上都要弘扬焦裕禄精神，严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实；堂堂正正、光明磊落、不搞“假大空”，敢于担当责任、勇于直面矛盾、善于解决问题；慎独、慎初、慎微，防微杜渐，对一切腐蚀诱惑保持高度警惕；勤修养、慎节操、重品行，少应酬多充电，永不脱离民众。他曾引用司马光《资治通鉴》里的话来与党员干部共勉：“才者，德之资也；德者，才之帅也。”而“才德全尽”系人民对党的干部所期盼也！

“三严三实”是党员领导干部的修身之本、为政之道、成事之要。把“三严三实”要求落实到干净干事上，在加强干部管理监督上下功夫，将“三严三实”要求贯彻到作风建设全过程，引导领导干部实现由“不敢”向“不想”转变。把好教育防范关，常念法纪“紧箍咒”，让领导干部没有“想”的念头；把“三严三实”要求落实到对党忠诚上。“对党忠诚”是党员领导干部第一位的政治品格。作风建设要在理想信念上下功夫，引导党员领导干部以科学理论修身、补足精神之“钙”，始终忠诚于党的信仰。围绕学习党章和党的纪律规定，从党的历史中汲取“营养”，引导领导干部严守政治纪律、政治规矩，坚定地与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，始终忠诚于党的组织。

历史经验告诉我们，作风问题具有顽固性和反复性，转变作风很难一蹴而就。如果前热后冷、前紧后松，就会功亏一篑。实践证明，作风建设

永远在路上，只有从严上要求，才能保持干部干事创业的劲头，出战斗力、凝聚力；只有从实处发力，才能把目标落实在具体行动上，出执行力、生产力；既严又实，才能打造一支既干净又干事的干部队伍，为各项事业健康发展提供坚强保证。

（原载于《宁夏日报》2015 年 6 月 24 日）

# 将“三严三实”作为个人的自觉追求

侯晶晶

习近平总书记在新的历史条件下，对全党提出“三严三实”的要求，直指当前作风建设的问题症结，为党员干部作风建设树立了新标杆。各级党员干部必须将“三严三实”作为个人的自觉追求，使之内化于魂，外践于行。

要在思想上自觉认同“三严三实”。“三严三实”质朴凝练，微言大义，强调修心正身，律己求实，是新时期党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。这就要求党员干部必须把“三严三实”像种子一样根植于灵魂深处，必须在思想上自觉认同“三严三实”。有思想提高才有作风进步，有认识到位才有改进自觉。只有在思想认识层面把好关口，思想上的返璞归真，党性上的固本培元，才能激发起行动上勘误纠错、踏实奋行的自觉。知是行之始、行是知之成，“知之真切笃实处即是行，行之明觉精察处即是知”。要“吾日三省吾身”，做到知行统一，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，真正做到内化于心、外化于行。唯其如此，才能更好地将“三严三实”落到实处，才能扎扎实实转作风、勤勤恳恳办实事。

要在知行合一上自觉践行“三严三实”。“三严三实”是我们党在新时期对作风建设系列规定的提炼和概括，体现了内在自觉与外在约束的辩证统一。践行“三严三实”，须从点滴做起，以“行”为贵。要重细节。天下大事，必作于细。小事体现责任，小事彰显精神。在工作实践中，我

们要从小事做起，从细节做起，讲实话，干实事，切实杜绝华而不实的“虚”，扫除弄虚作假的“浮”。要突出便民服务，与群众“面对面”“心贴心”，在细节、细微处把工作做精做实。要求实效。要用“严行”落“实事”，始终坚持问题导向，善于发现问题，重视解决问题，着力解决实践中面临的各种重大问题，抓一件成一件，成一件巩固一件，高效率推进工作，以实际成效取信于民。要守底线。“不能胜寸心，安能胜苍穹？”要时刻强化底线思维，注重多学多问多干事，慎言慎行慎交友，挡得住诱惑，经得起考验。

要在工作生活中率先垂范“三严三实”。“三严三实”重要论述为全面深化改革凝心聚力，给各级党员干部明确了方向。为此，当代共产党人要把心思用在干事业上，把精力投到抓落实中，在攻坚克难上狠下功夫，时刻抵制弄虚作假、欺上瞒下、追名逐利的歪风邪气，一步一个脚印地把我们的事业推向前进。在生活上，要把生活正派、情趣健康的良好风气，转化为自觉加强思想修养、保持高尚精神追求，把业余爱好放在修身益智上，不断追求高品位的生活，塑造有价值的人生；转化为时刻检点自己生活的方方面面，始终保持共产党员的政治本色，做到台上和台下一个样，工作时间和业余时间一个样，有监督和没有监督一个样；转化为努力做到“四慎”，即“慎言”，不议论是非，不打听和传播小道消息，不说不负责任的话；“慎独”，不论人前人后，明里暗里，都能管好自己；“慎微”，从小节管起，从小事做起，克己慎行，防微杜渐；“慎交”，把握择友标准，净化社交圈子，多交专家学者，多交基层群众，多交品德好和作风实的人。

要在制度建设上支持和保障“三严三实”。践行“三严三实”要求，切实解决“四风”问题，归根结底要靠创新制度来保障。一方面，要把权力关进制度的笼子里，要探索创新法治方式，用法治压缩腐败滋生空间。要以完善权力运行监督制约机制为关键环节，大力推进政府权力清单制和公共权力流程化管理，切实织牢“三严三实”的制度笼子。同时，也让外

界进一步监督帮助党员干部修身律己，推进作风建设制度化。另一方面，要不断完善干部教育管理制度。要把“三严三实”纳入干部经常性教育管理体系，将其作为考核评价的重要内容，使其成为选人用人的重要标准。要努力创造让各种“假大空”行为受到惩处、让“不老实”的人和事付出相应代价、让实在人老实人不吃亏，形成能者上庸者下、踏实务实的氛围。

（原载于《宁夏日报》2015 年 6 月 17 日）

# 增强“三种意识” 践行“三严三实”

张 瑾

习近平总书记提出的“三严三实”，彰显了马克思主义执政党的政治品格，体现了党要管党、从严治党的基本要求。严以修身是根本，严以用权是核心，严于律己是规范。三“严”是手段和方式，是为了达到三“实”的效果，强调既要先修炼好个人品德，又要有好的谋事、创业、做人要实的官德。党员领导干部在作风建设实践中科学理解、全面落实“三严三实”作风建设新要求，不论对改进党的作风，还是对党员干部自身的健康成长，都具有十分重大的现实意义。

要加强政治纪律，提高忠诚意识。党的政治纪律是维护党的政治原则、政治方向和政治路线，规范党组织和党员的政治言论、政治行动、政治立场的行为规则，是党最重要的纪律，是党的全部纪律的基础。古往今来，忠诚是考量一个人道德的基本要求，是一种品质、一种责任，更是一种美德，一种发自内心的情感。对党的干部来说，就是要诚一不二，以忠诚立身。不忠诚是十分可怕的、极端危险的、极其致命的。古有岳飞谨遵母训“精忠报国”，亦有秦桧“勾结党羽、专横权势”；今有杨善洲、王瑛、高德荣等人民公仆忠心为党为民，亦有一批高级干部践踏法纪。忠与奸自古以来便是是与非、善与恶的分界线，我们党员干部就应把对党和人民的忠诚，作为干事创业的思想灵魂。在思想上、行动上始终同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威，任何时候任何情况下都要政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，要与党同心同德、同心同行，做到入

心入脑讲纪律，谨言慎行守纪律，团结一致护纪律。以严明的政治纪律作保障，才能建设一支忠诚于党的队伍，真正做到用权为民、谋利为民。

要加强工作纪律，提高担当意识。工作纪律是维护集体利益并保证工作正常进行而制定的。担当是一种责任，更是一种境界，同时也是工作纪律的内在要求。有权必有责、责任要担当。要切实加强工作的主动性。今年的重点工作年初就已经安排部署到位，各级党组织要在主动谋划的前提下，开拓性地开展工作，走在时间前面，主动思考、主动谋划、主动攻坚克难。全面落实各项改革任务和要求，全力推动经济社会健康发展。要持续加大工作落实的督促检查力度，推动各类问题整改的落实，以整改的成效推动各项工作。始终坚持重点工作督查制度、工作倒逼制度、检查通报制度，真正解决落实不到位的问题。各级党组织负责人要坚持敢于负责，勇于担当，解决推诿扯皮和避重就轻的问题；坚持勤奋工作，勇于创新，解决不作为和不思进取的问题；坚持守土负责、守土尽责，解决失职渎职和为政不勤的问题。以严格的工作纪律和敢于担当的精神，营造团结协作、干事创业的和谐氛围，树立勤政、务实、廉洁、高效的良好形象。

要加强廉政纪律，提高干净意识。廉政纪律是指以法律法规形式规定的指导、调整、约束、规范党员干部廉洁从政行为的准则，是我们的行为规范。干净是执行廉政纪律的基本要求。党员干部倘若思想观念里沾上了“不洁之土”“贪腐之蛆”，迟早会受到党纪国法的惩罚。因此，要始终牢固树立干净意识，做到一身正气、两袖清风。要进一步强化廉政教育，形成“干净”的思想基础。提高思想政治素质和道德修养，树立正确的权力观，坚持立党为公、执政为民，把纪律和规矩内化于心、外化于行，做到“不想腐”。要进一步强化制度建设，形成“干净”的制度基础。建立完善学习例会制度，坚持重大事项集体讨论决策的原则，重点针对廉政方面存在的问题，提出解决对策，制定和落实整改方案，注重从制度机制上解决问题、巩固成果，做到“不能腐”。要进一步强化正风肃纪，形成“干净”的惩治基础。对于腐败行为，始终保持零容忍的态度，做到有腐必反、有

案必查、有贪必肃，引导党员干部时刻牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理，对条规戒尺心存敬畏，做到“不敢腐”。进一步强化风险管理，形成“干净”的防控基础。对干部在廉洁、作风和效能方面的苗头性、倾向性问题或情节轻微的违纪问题予以早发现、早提醒、早纠正，要及时提醒和监督，通过提前介入，主动干预，有效防范廉政风险，做到“不会腐”。要进一步强化党风廉政建设主体责任和监督责任，一级抓一级、层层抓好落实，形成“干净”的责任基础，做到“不要腐”。

（原载于《宁夏日报》2015 年 6 月 3 日）

# 践行“三严三实” 推进作风建设

纳建萍

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，党员干部特别是各级领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求，既是共产党人最基本的政治品格和做人准则，也是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。

严以修身就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。对于共产党人来说，人性的善和党性的本质上是高度融合的，但这个融合也需要一个艰苦的自觉的过程。党员领导干部要牢记全心全意为人民服务的宗旨，敢于牺牲、甘于奉献，始终做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋；要特别注重提高自身修养，以德为先，修身养性，树立正确的世界观、人生观、价值观，这样才能更好地为人民服务。

严以用权就是要坚持用权为民，按规则、制度行使权力，任何时候都不搞特权、不以权谋私。“权力就是责任、干部就是公仆”，干部使用权力就当以服务人民为己任。权力与责任相连、与制度相关，既不是自由之物，更不能无所畏，在人民面前，权力只有服务；在法律面前，权力只有服从。干部使用权力，就要以“严以用权”为戒律，把人民赋予的权力用来为人民服务。领导干部要树立服务意识，牢记“服务是一种态度、服务是一种意识、服务是一种素养、服务是一种习惯、服务是一种文化、服务

是一种行为”，坚持“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”，这样才能赢得人民群众的信任与支持。

严于律己就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。党员干部要正确对待权力、地位和利益，牢固树立为民、务实、清廉的价值追求，自觉做到“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”，在功名利禄、金钱美色的诱惑面前立场坚定，始终保持共产党人的浩然正气。在树牢高尚的官德人品、履行好岗位职责的同时，更要管好身边人，处理好原则与人情的关系。打铁还需自身硬。唯有秉公用权，才能赢得人心；唯有为政清廉，才能获得威信。要时刻注重自我约束、自我纠正，不断增强自身“免疫力”；要求别人做到的，自己首先做到，用模范行动树立起党员干部的良好形象。

谋事要实就是要从实际出发谋划事业和工作，不好高骛远，不脱离实际。马克思主义唯物论告诉我们：一切要从实际出发，实事求是。这是我们党一直以来坚持的思想路线和工作作风。实事求是体现在认识事物的出发点上，就是要求我们要从实际出发来认识事业和工作；实事求是体现在实践工作中，就是要求我们的工作要符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。领导干部要坚持走群众路线,清楚人民群众需要什么、期盼什么,把他们的所思所盼当作谋事的关键,端正作风,求真务实,把精力集中用到最需要的地方、最管用的地方、最见实效的地方。

创业要实就是要脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。“空谈误国，实干兴邦”，在创业的道路上，与其高谈阔论，不如真抓实干，既要把实干放在心头，又要落实在具体的工作中。作为领导干部，还要树立正确的政绩观，秉持高度的使命感和责任感，敢于承担责任。广大党员干部要有迎难而上不退缩、咬定青山不放松、不达目的不罢休的勇气，敢于冲破思想观念的束缚、破除体制机制的弊端，化挑战为机遇，在苦干实干中创造佳绩。

做人要实就是要对党、对组织、对人民忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。党员干部要始终把诚实务实作为个人立身处世的基本准则，自觉加强党性修养。做这样的“老实人”，不是思想迂腐，而是做一个善于团结同志、懂得工作方法的老实人；不是平庸无为，而是做一个能力过硬、敢闯敢干的老实人；不是没有原则，而是做一个作风正派、立场坚定的老实人。

（原载于《宁夏日报》2015 年 5 月 13 日）

# 永葆共产党人清廉的政治本色

马　芹

党的群众路线是党的生命线和根本工作路线，“为民、务实、清廉”是党的群众路线在新的历史时期的具体要求。清廉是群众路线的根本保障，是领导干部的从政之基，只有清廉才能保持党的先进性和纯洁性，才能取信于民、赢得民心。

要树立正确的道德观。德才兼备、以德为先是我们党用人的基本原则。在新的历史条件下，党员领导干部更要加强个人品德修养，重德、立德、修德，模范遵守社会公德、职业道德、个人品德和家庭美德，模范践行社会主义核心价值观，始终保持崇高的精神追求和共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。首先，作为党的干部，一定要牢固树立共产主义远大理想，坚定不移地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，积极投身建设中国特色社会主义的伟大实践，以坚定的理想信念、远大的抱负作为抵抗各种腐败诱惑的锐利武器，做到无私奉献、清正廉洁。其次，党员干部要想远离腐败，做到清正廉洁，就必须严格按照习近平总书记提出的“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”的要求，注重加强各方面的修养，强塑立身之本。要情趣健康、品德高尚；要防微杜渐、恪守小节；要遵纪守法、淡泊名利。其次，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强党性。

要树立正确的权力观。权力是一把“双刃剑”，党员干部必须正确认识、对待和行使手中的权力。首先，正确认识权力。认清权力就是一种责

任和义务，认清权力就是干事创业的一个大舞台，认清权力就是为人民服务的工具。要时刻谨记是人民把职务和权力给了我们，是对我们的一种信任，我们只能殚精竭虑为人民勤奋工作，而不能把权力当做谋取私利、中饱私囊的工具。其次，正确行使权力。领导干部应该始终把正确行使党和人民赋予的权力看作是一种责任和义务，对权力怀有敬畏之心，切实用好手中的权力。坚持为民用权，牢记党的宗旨，把人民的利益摆在第一位，深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事；坚持秉公用权，要做到出以公心，正确处理好公与私的关系，看问题、办事情一定要公道正派，从而保证权力为广大人民群众服务；坚持依法行政，牢固树立宪法法律至上的观念，带头学法、懂法、守法、用法，依法行使权力，严格遵守领导干部的道德规范和行为规范，坚决反对只讲面子、不讲真理，只讲感情、不讲原则，只讲关系、不讲党性的不良倾向，真心为民谋利益。

要树立正确的监督观。失去监督的权力必然导致贪污腐败，拒绝监督的干部终究要犯错误，所以，能不能正确对待监督，能不能真诚接受监督是检验领导干部心胸是否宽广的重要标准、党性是否强的试金石，也是衡量我们政治上是否成熟的根本标志。因此，党员领导干部必须要树立正确的监督观，自觉接受组织监督、社会监督、舆论监督和群众监督。首先，要主动接受监督。领导干部的职务越高，权力越大，就越需要监督，必须自觉克服特权思想，树立民主意识，把监督看作是促进自己健康成长的重要支撑，树立勇于和乐于接受监督的思想，把自己置于组织和群众的监督之下。其次，要正确对待监督。来自群众的批评与监督是遏制腐败的重要因素。领导干部一定要有真诚接受群众监督的勇气，努力营造民主监督的良好氛围。再次，要积极参与监督。要大力弘扬批评与自我批评的优良作风。批评和自我批评是一剂良药，是我们防身治病的武器，是对同志、对自己的真正爱护。从干部成长方面来说，监督是一种培养，是一种支持，

是一种约束。从事业发展方面来说，监督是一种保障，是一种动力，是一种支撑。一个地区、一个单位要正常开展工作，就要不走弯路、不乱折腾，特别是干部队伍不能出问题，做到这一点关键是要加强监督。

（原载于《宁夏日报》2014 年 4 月 30 日）

# 忠诚于党是守纪律讲规矩的第一要义

吴建彬

忠诚于党是党对党员的根本政治要求，是党的事业顺利发展的坚强政治保证，是每一个共产党员必须遵守的政治纪律和政治规矩，是守纪律讲规矩的第一要义。

习近平总书记指出："全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。"守纪律、讲规矩，是对党员干部党性的重要考验，也是对党员干部对党忠诚度的重要检验。

"人之忠也，犹鱼之有渊。"对党忠诚是为党工作的根本点。中国共产党最突出的特点和优势就是守纪律讲规矩。坚持守纪律讲规矩，首先是要坚持党的领导，对党要绝对忠诚，这是一条根本的政治规矩。"我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终生，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。"这是每一个共产党员入党时的庄严宣誓，更是对党的郑重承诺。对共产党员来说，入党誓词就是座右铭，是行动指南，它表明了一个共产党人为实现自己人生最高价值所作做的无悔选择。纵观党的历史，什么时候政治纪律严明、规矩戒尺高悬，党的凝聚力和战斗力就强；什么时候政治纪律松懈、规矩戒尺放下，党就变得松松垮垮，自由涣散，甚至蜕化变质。

守纪律讲规矩，本质上是要对党忠诚，核心是要坚持党性原则。党性

问题说到底就是立场问题。习近平总书记强调指出："党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。"《党章》明文规定："维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。"党的纪律是多方面的，政治纪律是其中最重要、最根本、最关键的纪律。每一位共产党员都应该自觉遵守"五个必须"，这是党的规矩的最主要内容。2014 年 10 月，习近平总书记对云南工作做出重要指示，要求党员干部要"对党忠诚、个人干净、敢于担当"。这"三句话"体现了做人、做事、做官的高度统一，对党忠诚是党员干部的政治品格，个人干净是党员干部做人的底线，敢于担当是党员干部为官的职业素质。"对党忠诚、个人干净、敢于担当"是辩证统一的整体，涵盖了政治建设、思想建设、业务建设、作风建设、品德建设等各个方面，更加突出了对党员干部的政治品格要求、党性修养要求和职业素质要求，是在新时期对党员干部提出的新的纪律和规矩。每一位党员干部特别是领导干部，都要把"对党忠诚、个人干净、敢于担当"作为修身之本、为政之道、成事之要，融入党性修养全过程，贯穿于工作各方面，内化于心、外化于行，努力增强守纪律讲规矩的自觉性和坚定性。

（原载于《宁夏日报》2015 年 3 月 26 日）

# 转变作风要从点滴做起

吴建彬

保持作风建设新常态，为改革发展提供新动力是新时代的必然要求。习近平同志指出：“在作风问题上，大问题要抓，小问题也要抓。小洞不补、大洞吃苦！抓作风问题就要积小胜为大胜，不以恶小而为之、不以善小而不为，通过抓党风政风带社风民风，努力营造廉洁从政的政治生态。”

“针尖大的窟窿能透过斗大的风”。转变作风就是要从点滴做起，才能将好的作风保持下去，才能从点滴之间让群众看到改变，积小胜为大胜。每一个党员干部，特别是领导干部的一言一行、一举一动、一点一滴都无不折射出执政党的形象。办事拖拉推诿，下基层“蜻蜓点水”、不愿接近群众，不主动找群众谈心，不了解群众所想所盼；因循守旧、不思进取等等，看似小事，却是影响工作效率、破坏党群干群关系、带坏社会风气的大事。抓作风建设要从“小事”找起，从老百姓看得见、摸得着的事情找起。

习近平同志在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中指出：各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起。领导干部的一言一行、一举一动群众都看在眼里、记在心上。干部心系群众、埋头苦干，群众就会赞许你、拥护你、追随你；干部不务实事、骄奢淫逸，群众就会痛恨你、反对你、疏远你。我们的财力是不断增加了，但决不能大手大脚糟蹋浪费！要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡

之风。习近平同志说到做到，为各级领导干部树立了榜样。在北京，习近平和顾客一样排队买包子；在河北保定，习近平在太行山深处一贫困村与村民炕头话家常；在甘肃兰州，他为养老餐厅里一位七旬老人亲自端饭；在海南，他高兴地戴上黎族群众递上的斗笠；在湖南湘西，他询问一位老人的年龄后说“你是大姐”……2015 年元旦前夜，习近平同志在新年贺词中“我们的各级干部也是蛮拼的”“我要为我们伟大的人民点赞”等接地气的言语更是温暖、鼓舞了全国人民的心。转变作风就是要打破“围城”“玻璃门”和无形的墙，深入基层，深入群众，多接接地气。一枝一叶总关情，什么是真正联系群众，老百姓一眼就看得出来。

从小事、点滴平凡之事做起，尤其要在工作效率、工作纪律、工作态度上做好，这是转变作风、树立形象的基础。毛泽东同志曾说过：“把马克思列宁主义同中国革命具体实践相结合的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这是中国共产党区别于其他政党的显著标志。”作风建设要从大处着眼，从小事抓起，求真务实，抓住重点，整体推进。要围绕群众最关心、最盼望解决的问题，着手加以解决，在办实事、见实效上下功夫，力戒形式主义和官僚主义。

历史和现实一再告诉我们，执政党不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就会损害党群关系和干群关系，甚至失去民心，丧失政权。实践证明，只有以高度的政治自觉，切实加强和改进作风建设，不断把作风建设引向深入，才能不断巩固党的执政地位、夯实党的执政根基、永葆党的先进性和纯洁性。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 21 日）

# 进领导班子是当官还是为民

刘　罡

近日，中央办公厅印发了《2014~2018年全国党政领导班子建设规划纲要》，目的是落实全面从严治党要求，建设高素质领导班子。既有创新又有亮点，可谓新风扑面。

诚然，完成时代赋予的重任，有赖于各级领导班子和领导干部靠前指挥，与大家一块苦、一块干，带领广大党员干部和群众干事创业。从领导班子自身状况来看，当前一些领导干部还存在理想信念缺失、纪律松弛、不敢负责担当、“四风”严重、“为官不为”等问题，亟须采取有效措施，有针对性地加以解决。作为想进领导班子的干部，第一要务便是明确自己进领导班子，是当官还是为民。

选拔干部进领导班子既要听其言观其行，更要品其德。有人说，在党管干部和选人用人上，德才兼备是上品，有德无才是次品，有才无德是危险品，无才无德是废品。这个观点也许有失偏颇，但民大于天能否在领导干部心中扎根则确是为官理政之魂。考察和选用干部当不以言举人，不以人废言。讷于言而敏于行，谓之实干；言于表而怠于行，谓之虚干；精于言而细于行，谓之能干。况且不论实干虚干与能干，单就进领导班子而言，言行为重，德是关键。究其德否，核心只是一条，进领导班子，到底是当官还是为民。

其一者，进领导班子之前是一心为民，进领导班子之后是一心当官。现实中，有些好干部，他们尽职尽责，真心服务百姓。而进入领导班子，

却前后判若两人，无非是自以为为党和人民付出了很多艰辛，一步步干上来、苦上来了，于是忘其本、丢其根。当然，其结果显而易见：或是“老虎”，或是“苍蝇”。其二者，进领导班子之前和之后都是一心当官。党员干部中有一些人是职位越高官瘾越大，处心积虑想进领导班子，美其名曰是施展人生抱负，实际是为一己之私罢了。他们心中何时有“为民”二字？这样的人进了领导班子，组织和领导的失察之责难以推卸。其三者，进领导班子之前和之后都是一心为民。老百姓对进领导班子的干部期望不过：真心为老百姓好，领着老百姓过上好日子就行。心里装着老百姓，做起事来自然就会问心无愧，这样的干部进领导班子才是理所当然。

木欲其长者，必先固其根本；水欲其远者，必先浚其泉源。要成为高素质的领导班子一员，首先要一心为民，不负党恩，对得起组织，在其位、谋其政、履其责，主政一方、造福百姓。天地之大，百姓最大，一心为民，公道自在人心。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 4 日）

# 干部能上能下能进能出问题研究

卢钰涛

建设高素质的干部队伍，必须形成能进能出、能上能下、优胜劣汰、充满活力的用人机制。如何解决干部能上能下的问题，需要从思想观念、干部制度、配套措施等方面逐步推进，才能取得实效。

## 一、解决干部“能上不能下、能进不能出”问题的意义

干部能上不能下、能进不能出，是长期困扰干部工作的一个难题，“终身制”成了干部任用中一条看不见的“潜规则”。这一现象所带来的种种弊端和对国家各项事业产生的负面影响，已越来越凸显出来。它使机构膨胀、干部老化、队伍僵化的现象日益突出，使得干部队伍“稳定”有余，活力不足，阻碍了事业发展和干部队伍建设。

建立健全干部能上能下、能进能出的制度，做到职务能升能降、待遇能高能低、身份能官能民，让称职优秀者上、不称职不适宜者下，有利于鼓励优秀、鞭策平庸、调动干部积极性，对于逐步形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的中国特色社会主义干部人事制度具有重大的意义。

## 二、干部“能上不能下、能进不能出”的主要原因

### (一)思想观念方面的原因

一是从干部自身看，“下”的范围往往局限于直接犯错误、非降职不

可的干部，而对于精神状态不佳，能力水平较低，工作实绩平平，群众公认程度不高的干部难以触及。“下”的干部往往被人们称为下台干部，下台干部要承受来自社会、家庭、同事、亲友等多方面的压力，并背上非常沉重的思想包袱，自感在众人面前抬不起头来，脸面上过不去，一些自愿下和出的干部也存在畏难情绪。

二是从管理主体看，主要是顾虑较多，有的认为一个干部走上领导岗位不容易，虽然工作不得力，但没到违法违纪，不忍调整；有的存在畏难情绪，怕伤感情，怕得罪人，怕丢选票，不愿调整；有的求稳怕乱，担心被调整下来的干部缠访闹事，影响大局稳定，不敢调整。

三是从社会公众看，相当数量的群众长期以来面对干部“能上不能下”的现状，一些人即使偶尔发几句牢骚，但认为这些干部调整与否与他们关系不大，故对此并无急切期待。以上表现是制约干部“下”和“出”的重要思想障碍。

(二)制度措施方面的原因

1. 评价干部的标准不明确。对干部没有分层次、分类别提出相应的岗位职责规范。一是对不胜任现职干部缺乏量化的、易于操作的标准，准确评价干部的胜任程度比较困难，尤其是对工作中并无明显问题和失误，但事实上又不能胜任现职的干部难以做出准确的评价。二是对谋事的干部与谋人的干部难以做出准确的评价。谋人的干部面子上的事做得好，花架子的事做得多，往往给领导的印象好；而谋事的干部，往往不善张扬，领导的印象不一定深，但是群众的评价高，有时认定起来比较难以把握。

2. 干部考核方法不科学。对不同行业、不同类型、不同层次的干部没有充分考虑其岗位的特殊性，不能因人而异地进行考核，难以界定干部的潜在实绩与明显实绩、个人成绩与集体成绩、历史成绩与现实成绩。实际工作中，只能根据干部的年龄、学历和资历等，采取“一刀切”的办法进行调整，结果难免将一些优秀干部“切”下去，将一些平庸的干部留下来，造成用人不当、调整失准，在一定程度上又加深了人们对干部能上能下制

度的误解和抵触情绪。

3. 能下的配套环境难以优化。一是“下”来干部难安排。由于目前干部的“下”尚未形成气候，被调整下来的干部安置政策滞后，安排渠道狭窄，一般“下”来的干部除犯有严重错误者外，难以清退出干部队伍。二是在现行干部终身制尚未打破的情况下，行政机关的干部一旦失去干部身份离开机关，就在养老、就医、住房等方面失去了一定的保障。因此，那些有辞职、自谋职业意向的干部不敢下，只能等到退休。

(三)就业渠道方面的原因

目前，社会就业的渠道不畅，个人自主择业的岗位不多，强大的就业压力使报考公务员成了人们向往的理想选择，工资仍是干部谋生的基本保障。不少干部长期从事党政机关工作，一旦从干部岗位上退下来，很难再找到适合自己的新工作，无法顺利实现二次就业。

## 三、解决干部“能上不能下、能进不能出”问题的对策

(一)解放思想更新观念,努力形成有利于干部“出”和“下”的社会环境

一是树立与市场经济规律相吻合的选人用人理念。形成按照公开、平等、竞争、择优的原则，及时淘汰或调整不称职、不胜任现职的干部，运用民主、科学的手段配置管理人才资源的社会共识。大力宣传干部离开政府机关创业自强、在企业发挥特长的典型，倡导积极健康的社会舆论、思想观念和价值取向，为干部能上能下、能进能出创造良好的社会舆论环境。二是帮助干部树立能上能下为常态的意识和“为官”并不一定是终身职业的观点。作为干部既要有上的愿望，也要有下的心理准备。要增强干部的承受能力，增强大局意识，正确对待个人的升降进退。要教育干部树立正确的人生观和荣辱观，破除“官贵民贱”“上荣下辱”“下必有错”等旧观念。使广大干部明白推行并实施干部能上能下既是社会主义市场经济发展必然要求，也是干部制度改革的内在要求。干部是否能上能下，不仅直接影响干部队伍的稳定，而且关系到社会主义事业能否健康的运行和发展，

关系到我们党的事业能否永保本色。引导广大干部突破“不到年龄不能下，不犯错误下不了”的惯性思维，大力树立“无功便是过，平庸便是错”的从政观念，使干部能上又能下这项干部人事制度改革得到干部群众的充分理解和支持。

（二）健全完善科学的干部考核机制，为干部“出”和“下”提供可靠的依据

改进干部考核机制，强化日常考核，创建公开述职述廉模式，逐步形成以平时考核为基础，述职述廉为平台，绩效考核为重点，多种考核相印证的综合考核评价体系。

考严平时，靠一贯表现衡量干部。看干部要重平时，看一贯，切实防止“平时不闻不问，用时一锤定音”的现象。通过采取口头述职、查阅资料、个别访谈、民主测评等方式，全面掌握干部年度工作实绩、作风表现、廉政建设、群众反映等方面的情况。

考实绩效，靠干事创业激励干部。考核中，坚持体现差异化，增强针对性，突出导向性，树立靠实干成就干部、凭实绩选用干部的鲜明导向。领导干部着重考核政治表现和引领作为，中层干部着重考核责任担当和执行能力，一般干部着重考核履职情况和发展潜力，最大限度调动干部干事创业的积极性。

考准民意，靠群众口碑识别干部。探索构建公开述职述廉考评模式，把评判权交给群众，凭群众评价识别好干部。

（三）健全完善制度体系，为干部“出”和“下”提供制度支撑

1. 实行任期制。任期制使领导职务成为干部一定时期的职务岗位，而不是干部的终身待遇，使干部的上与下成为一种正常的社会现象。实行任期制重点要解决好三个问题：一是缩小委任制的范围，扩大竞争上岗、聘任制等任职形式。二是严格执行任期制。对选任制、聘任制干部认真执行任期制。任职期满后，现任职务自然终止，需要连任的，按规定程序办理任免手续。一般情况下，最长任期不应超过两届。三是制定并实行领导干部任期岗位责任制。任期制的实行，最重要的是建立科学的任期目标责任

制。必须根据不同岗位、不同层次、不同类别和职务的特点，研究建立岗位职责规范和任期目标责任制，形成促进干部成长的激励机制，对那些没有完成任职目标的干部按规定进行调整。

2. 试行聘任制，打破终身制。探索对党政机关干部新考录的干部实行聘任制。聘任制使干部职务成为一定时期的职务岗位，而不是干部的终身待遇，使干部的上与下成为一种正常的社会现象。聘任制首先要根据不同岗位、不同层次、不同类别和职务的特点，研究建立岗位职责规范和目标责任制，形成促进干部成长的激励机制，对那些没有完成职责规范和目标责任的干部按规定进行解聘。

3. 建立竞争上岗制。竞争上岗是确保优秀人才脱颖而出，促使干部“出”和“下”的有效措施。在党政机关要对中层干部和机关工作人员大力推行竞争上岗，双向选择，优化组合。实行这一制度有利于增强干部的责任感和危机感，有利于优秀人才的健康成长和脱颖而出，有利于打破干部职务、待遇、身份的终身制，是推动干部能上能下的有效手段。

4. 健全辞职制。一是要制定科学合理的标准和条件。对干部在什么情况下必须引咎辞职，什么情况下必须责令辞职，应该制定明确具体且易于把握的规定。二是建立严格规范的操作程序和方法。引咎辞职的程序是由干部主动提出申请、组织核查、讨论决定、办理手续；责令辞职的程序是考核认定、组织决定、责令辞职。对应该引咎辞职而本人不主动请辞的，采取组织劝辞的办法。三是建立与辞职制度相适应的配套制度。为了确保干部引咎辞职责令辞职制度的实施，对干部引咎辞职责令辞职以后，干部的人事关系、工资关系、福利待遇，也要由国家统一制定有关明确具体的规定。要完善社会保障体系，加快建立党政机关养老保险、医疗保险等制度，为调下来的干部提供必要的生活保障，解除“出来”和“下来”干部的后顾之忧。

(四)拓宽“出”和“下”的渠道，形成能上能下、能进能出的良性机制。

干部“出”和“下”的原因很多，既有因违纪问题而需受到降、免职

等处分的，也有因能力、水平达不到现任职务要求而需作职务调整的，还有因身体状况不能继续从事所担负的工作而需要做出调整的。面对情况各异的干部调整必须采取多种形式，有针对性地做好干部“出”和“下”的工作。

1. 转任。对不宜再担任现职务的，可以调整到适合本人特点和特长的其他岗位，可由领导职务改任非领导职务；对有专业技术特长，但不适合担任党政领导职务的，可改任业务技术领导职务或从事专业技术工作。

2. 降职任用。对不胜任现职的，但仍可担任低于现职领导或非领导职务的，可以降为担任下一级领导职务或者非领导职务；不适宜在原地原单位工作的，应当调出安排，其工资、待遇按照新任职务确定。

3. 待岗。近期没有合适岗位安排的，视情况可以先免职，在原单位待岗。待岗期间，保留原工资、待遇，可以组织参加学习培训或安排临时性工作。待岗期满，组织上根据其表现情况和工作需要，安排适当岗位，其工资、待遇按照新任职务确定。

4. 自愿调出。经组织联系、本人同意或者个人申请、组织同意，可以调出原单位另行安排工作，其工资、待遇按照新任职务确定。

5. 病休。对因身体原因不适宜继续担任现任职务的，可暂离岗休养，离岗期间免去其现任职务，保留原级别待遇。待身体状况恢复后重新安排合适的岗位，其工资、待遇按照新任职务确定。

6. 提前退休。对符合《国家公务员暂行条例》规定的提前退休条件的，根据本人的要求，可以办理提前退休手续，其退休待遇按照国家的有关规定确定。

7. 辞职。按照《干部选拔任用工作条例》和《国家公务员暂行条例》中有关规定实行引咎辞职和责令辞职制度。

（五）建立和完善干部的教育培训机制，为下后的再上岗创造条件

调下来的干部不等于“犯错误”干部，但是干部调下来，一般是因为干部的能力、作风、水平难以适应岗位的要求。一部分干部在下来后，一

时难以找到合适的岗位，鉴于这种情况，可以把对调下干部的思想教育和业务技能培训纳入到干部教育培训体系的规划中，为调下干部营造环境、创造条件，有针对性地进行“充电”和“补课”。采取待岗学习、业务技能的强化培训、鼓励个人自学等多种途径的培训和实践，改善其知识结构，为下后的再上岗创造条件。同时要增强调“下”干部适应市场的能力，鼓励干部自主择业、择岗，进一步优化人才资源的配置，通过建立和完善下来干部的教育培训机制，使下的干部真正有所为，从源头上解决调“下”干部的合理安置和使用这一问题。

（此文获 2015“宁夏党建研究会”征文三等奖）

# 弘扬延安精神　坚守精神家园

任建耀

最近，我荣幸地参加了延安干部管理学院加强党性修养专题培训班并聆听专家解读“在新形势下如何弘扬延安精神”，使我更加深切地感受到了中国革命是如此的艰辛，延安精神是如此的伟大。习近平总书记反复强调，老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期留下的优良传统和作风培育形成的延安精神，是我们党的宝贵精神财富。作为一名党史工作者，更要按照“三严三实”要求，进一步弘扬延安精神，坚守共产党人的精神家园，争做“四个全面”的先行者、实践者和推动者。

## 一、延安精神是共产党人精神家园的根基，党史干部要带头弘扬延安精神

我曾多次去过延安，但作为党史部门的领导干部在延安干部管理学院学习，这还是第一次。几天来，通过聆听专家授课、到现场体验教学等多种形式的学习，使我对党中央在延安 13 年的光辉历程、辉煌业绩和基本经验有了更加清晰的了解和深刻的认识，让我再一次接受了鲜活的党史教育。从 1935 年到 1948 年，党中央在延安的 13 年就是中国共产党走向成熟、走向胜利的 13 年，也是我们党发展历程中的辉煌时期。这个时期，我们党的思想、理论、政策不断发展，作为“三大法宝”之一的党的建设不断加强，形成了宝贵的延安精神，即“坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想作风，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、

艰苦奋斗的创业精神。”延安精神集中体现了我们党的党性、宗旨和作风，体现了中国共产党人的理想信念、道德情操，体现了中国共产党人的世界观和方法论，是我们党独有的、极端宝贵的精神财富，是中华民族精神的精神高地，是共产党人精神家园的根基，具有丰富的内涵和鲜明的特征。不论时代如何变化、社会如何发展，延安精神永远都是共产党人的精神之“钙”、行为之“基”。

延安作为中国革命的“落脚点”“出发点”“转折点”和“试验田”，在党的历史上占有极其重要的地位。党中央在延安 13 年的历史就是一部党的“百科全书”，我们党的理论、路线、方针、政策、执政实践等各个方面都能在这里找到源头、轨迹和根据。新常态下，全面从严治党，践行“三严三实”，就必须继续学习和大力弘扬延安精神，注重从延安精神中汲取力量。作为党史部门的党员干部，就要带头学习和弘扬延安精神，继承和发扬党的优良传统和作风，进一步坚定共产主义理想信念，进一步加强党性修养，强化廉洁自律意识，在实践中锤炼党性、磨砺意志，始终保持党的先进性、纯洁性，以艰苦奋斗的政治本色凝聚党心民心。

## 二、精神家园是灵魂之寄托，党史干部要深刻认识坚守精神家园的重要性

共产党人的精神家园是共产党人在长期奋斗过程中形成的心理、情感、精神的统一，是共产党人的世界观、人生观、价值观的重要体现。共产党人的精神家园是我们党经受考验、保持先进性的动力源泉。近些年来，面对日益剧增的各种各样的诱惑，一些党员干部没有守护好自己的精神家园，精神萎靡，信仰丧失，甚至腐化堕落。党史部门是清水衙门，我们也或多或少受到一些影响。这些年来的许多不正常现象，让我对早已形成并坚持了几十年的对党的光荣传统、优良作风、理想信念、崇高事业的自觉认同、积极参与、努力奋斗的意识和精神，也不得不进行深入反思，我在想：难道我们坚持错了吗？思想落后于快速发展的时代了吗？党的十

八大之后，以习近平为总书记的党中央坚持从严治党、铁腕反腐、深化“四风”整治、践行“三严三实”等等，所有困惑一扫而光，让我又一次明白了坚守共产党人精神家园的重要性。因为共产党人的精神家园是由崇高的理想信念、高尚的道德情操、健康向上的生活方式所构筑。共产党人的精神家园就是对共产主义信仰的执着追求；就是对党的纲领、党的路线、党的指导思想的坚决拥护；就是对党、对祖国、对人民群众的无限忠诚；就是艰苦奋斗、努力工作，淡泊名利、无私奉献，一身正气、清正廉洁。中国共产党 90 多年的历史经验也告诉我们，共产党人如果动摇了精神家园，就会走向毁灭。只有守住这块精神家园，只有坚守共产党人的精神家园，才能在各种诱惑面前经得起考验，始终保持坚定的理想信念、非凡的道德勇气和伟大的人格力量；才能辨别和坚决抵制各种错误思想，时刻保持高度的政治敏锐性，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气；才能经受任何艰难困苦、任何金钱美色、任何威胁利诱的考验，赢得人民群众的信任和拥戴，不断为党和人民做出自己应有的贡献。

## 三、坚守共产党人的精神家园，党史干部要善于汲取延安精神蕴涵的智慧

坚守共产党人精神家园是我们党作为马克思主义政党加强自身建设的永恒课题。党史工作是党的事业的重要组成部分，党史干部保持思想纯洁、坚守共产党人的精神家园，最重要的就是坚定理想信念、锻造精神支柱、改造主观世界、拓展知识视野，最便捷的途径就是从延安精神中汲取智慧和力量。

一要通过政治理论学习进一步坚定理想信念。理想动摇了，信念崩溃了，精神家园就会坍塌，世界观、人生观、价值观就会扭曲，就会目光短浅、意志消沉，就会失去对事业对生活的追求。要继续发挥室理论学习中心组的作用，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑，不断提高政治理论素质，在任何时候、任何情

况下都不动摇共产主义理想和中国特色社会主义信念。二要在工作、生活和实践中进一步锻造精神支柱。在 90 多年的发展历程中，一代又一代共产党人探索积累了宝贵的精神财富，形成了井冈山精神、长征精神、延安精神等等，这些精神共同构建了共产党人的精神家园，成为我们克敌制胜、开拓前进的精神支柱。特别是延安精神，是中国共产党不可替代的丰厚的精神财富，也是生生不息的力量之源。要结合专题调研，开展主题实践活动，深化支部联建共创，总结提炼支部工作法，自觉践行“室训”，永葆共产党人的政治本色。三要在巩固提高“文明单位”创建活动中进一步提升思想道德境界。深化创建工作，加强机关精神文明建设工作，牢固树立用权为民理念，始终把为人民服务作为不懈追求，做好扶贫帮困工作、干部下基层工作和在职党员到社区报到工作，在密切联系群众中净化心灵、提升境界、改进作风。四要在业务学习和党史研究中进一步拓展知识视眼。要努力学习掌握人类社会创造的一切科学的新思想新知识，不断开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，并自觉把学习成果转化为党史研究、党史宣传教育和做好各项工作的本领，转化为加强党的执政能力建设和保持党的先进性、纯洁性的本领。

（原载于《宁夏党建研究》2015 年第 9 期）

# 提高党员干部法治思维和依法办事的能力

马　芹

党的十八届四中全会明确提出："提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩、重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。"这既是我国依法治国方略理念的具体体现，也对广大党员干部善于运用法治思维和法治方式推动改革发展提出了新的要求。

法治思维和依法办事是相互统一、相互联系的有机整体。法治思维是依法办事的前提和基础，依法办事是法治思维运用的结果。领导干部作为依法执政的主体，既要培养法治思维能力，又要提升依法办事能力，二者缺一不可。增强法治素养是形成法治思维和提升依法办事能力的潜在条件。首先，要自觉学法懂法。党员干部要把加强对宪法和法律的学习作为一项日常工作，作为一种自觉的追求。要以取得"真用会用"效果为目标进行学习，对与职责范围密切相关的法规制度要熟稔于心。同时，要切实加强党委（党组）中心组学法工作，把学习法律纳入中心组学习的重要内容，作为加强领导班子建设和领导干部思想政治建设的重要方面，认真组织实施和监督考核。其次，要带头守法用法。党员干部既是法治活动决策、组织实施和执行的重要主体，又是广大群众守法用法的带头人。因此，各级领导干部必须做守法用法的表率，以模范带头作用推动本地区本单位本系统的学法守法用法工作。

要强化法治观念。只有具备法治观念，才可能运用法治思维。党员干

部必须不断强化法治观念，从治国理政的高度来认识法治的意义和作用，带头信仰法治、坚守法治，深刻懂得有权必有责、用权受监督、滥权要追究。真正把宪法和法律作为开展工作、解决问题的基本规则，真正把依法办事作为一种思维方式和行动自觉，在法治轨道上推动各项工作。要不断加强党性修养。党员干部提高法律思维和依法办事能力的目的是切实践行“全心全意为人民服务”的宗旨。这就要求党员干部必须不断加强党性修养，忠诚践行党的宗旨、履行党员义务、严格依法办事。只有始终牢记肩负的责任和使命，才能打牢党员干部执政为民、立党为公的思想基础，才能不断强化法治意识，消除特权思想，自觉做到依法为民办事，依法为民谋利。必须摒弃陈旧的思想观念。在依法治国的大背景下，如果领导干部的思维方式还停留在“权力大于法律”“法律可有可无”的落后阶段，那就很难有效管理经济社会发展事务，很难推进和深化改革。因此，各级领导干部必须强化法治观念，坚决尊重、维护宪法和法律权威，树立法律底线意识，在法律框架范围内履行职责。

要不断完善监督和惩处机制。提高法治思维和依法办事能力，既要靠党员干部的高度自律，又要靠机制制约。一方面，必须健全和完善一套行之有效的监督机制，从制度上保证党员干部在利诱面前讲党性而不愿为，畏法度而不敢为，守规章而不能为。另一方面，完善奖惩激励机制。各级组织部门要把能不能依法办事、能不能遵守法律作为考察识别干部的重要条件，把遵纪守法作为衡量干部德才的标准，把依法行政状况作为衡量干部政绩的指标，推动领导干部带头学法、带头知法、带头用法、带头守法、带头护法，时时处处作依法办事的表率；要大力宣扬依法办事的先进典型，教育引导广大群众自觉学法知法守法，在全社会营造依法办事的良好氛围；要严格责任追究，对有法不依、执法不严、违法不究的人和事，发现一起处理一起，切实维护法规制度的权威性。

当前，各级党员领导干部作为治国理政的重要主体，要带头学法、守

法、用法、护法，坚持依法决策、依法履职，努力成为法治精神的践行者和捍卫者，充分运用法治思维和法治方式解决问题，为深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定做出应有贡献。

（原载于《宁夏日报》2014 年 12 月16 日）

# 改进和加强党的建设的创新之举

周　欧

在全党开展以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是广大领导干部在以习近平同志为总书记的党中央带领下紧紧围绕“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，对作风之垢、行为之弊进行的一次大排查、大检修、大扫除，是一场深刻的思想政治洗礼。实践充分证明，这次活动是以习近平同志为总书记的党中央贯彻党要管党、从严治党，是使党始终走在时代前列、永葆先进性和纯洁性的重大战略举措，是在新的时代条件下弘扬党的优良传统作风、践行群众路线的创造性实践。

紧抓作风建设这个关键点。活动伊始，党中央就以抓铁有痕、踏石留印的精神着力整治群众反映强烈突出的作风问题，对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风进行大排查、大检修、大扫除，为我们党进行具有许多新的历史特点的伟大斗争从思想上、组织上、作风上做了重要准备。抓党的作风建设，行胜于言，必须自上而下，从领导干部抓起，才能充分发挥正能量的传导作用，才能用党风政风的好转来带动社会风气的好转，才能获得广大群众的真心支持和拥护。活动中，中央领导带头立规矩、严要求，带领各级领导干部贴民心、问民意、蹲点下基层，不走“设计路线”，不看“包装样板”，与群众同吃同住，在床头炕沿上和群众拉家常，在田间地头与群众聊生产，详细了解群众的真实生活和所思所盼，现场解决老百姓最关心、最迫切要解决的实际问题，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，形成了推动全面深化改革发展的强大正能量。

紧抓坚定广大党员干部的理想信念和世界观、人生观、价值观这个总开关。共产主义远大理想和坚定的中国特色社会主义信念始终是每个共产党员站稳政治立场、抵御各种诱惑的决定性因素。这次党的群众路线教育实践活动在全党进行了一次深刻的理想信念教育、世界观人生观价值观教育、全心全意为人民服务宗旨教育。广大党员干部通过活动，进一步认识到我们党的根基在于人民，无论职务高低都是人民公仆，必须时刻保持同人民群众血肉联系的自觉性，特别是在全面深化改革的关键时期，坚持把学习教育放在首位，力求入脑入心，补精神之“钙”，从思想深处解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。只有始终坚持立党为公、执政为民，才能在任何时候任何情况下坚持与人民同呼吸共命运的立场，才能形成紧密的党群干群关系，凝聚中国力量，形成推动全面深化改革的共识与强大合力。

紧抓批评与自我批评这个有力武器。以批评和自我批评为中心的整风精神纠正党内存在的不良作风和现象是我们党的伟大创造，是党加强自身建设的成功做法和宝贵经验。实践证明，通过坚持批评和自我批评这个有力武器，我们党在长期的革命斗争和有中国特色的社会主义建设中，成功地清除了党内的政治灰尘和政治微生物，使我们广大党员干部经历了严格的党内政治生活锻炼，思想灵魂受到震撼洗礼，取得了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的实效，增强了党的战斗力。

紧抓制度建设这个长远之举。保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题，作风问题具有反复性和顽固性，而制度建设具有全局性和长远性。因此，要把改作风改到老百姓的心坎上，就必须不断强化广大党员干部的制度意识，强化按规矩办事、按规矩用权的意识，并从体制机制层面上围绕为民、务实、清廉建立健全工作制度、管理制度、考核监督制度等等，把权力紧紧扎入制度的笼子里，让作风建设真正落地生根。

（原载于《宁夏日报》2014 年 12 月 10 日）

# 党员领导干部要努力提升思想境界

罗正奇

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话深刻揭示出活动的重大现实意义和深远历史意义，深刻总结了活动取得的丰硕成果和成功经验，并对巩固和拓展活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行了具体部署。认真学习、深刻领会、深入贯彻总书记重要讲话，推动党的建设再上新台阶，是党员领导干部的重要责任和奋斗目标。

从严治党，党员领导干部必须坚定理想信念。少数党员领导干部之所以堕落为腐败分子，很重要的一个原因，是理想信念这个“总开关”“总闸门”出了问题。因此，党员领导干部必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是中国特色社会主义理论体系，自觉用贯穿其中的立场、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作。把共产主义远大理想同实现党在现阶段的历史任务结合起来，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念。坚定走中国特色社会主义道路的信念，牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，切实增强政治信念的坚定性、政治立场的原则性、政治鉴别的敏锐性、政治忠诚的可靠性，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，在各种风浪和诱惑面前经得住考验，始终保持政治上的清醒和坚定，在思想和行动上始终与中央保持高度一致，不断筑牢理想信念，做到虔诚而执着、至信而浓厚，永葆共产党人政治本色。

从严治党，党员领导干部必须严守党的纪律。每一名党员领导干部要

带头模范遵守党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律。自觉用党章和党内政治生活准则来规范自己的一言一行，在任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同中央保持高度一致，自觉维护中央权威。决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通的现象。做到凡是符合科学发展观要求的就全力以赴去做，凡是不符合科学发展观要求的就毫不含糊去改。同时，要严格自律，时刻检点自己生活的方方面面，做到台上和台下一个样，工作时间和业余时间一个样，有监督和没有监督一个样，始终保持共产党人的政治本色。

从严治党，党员领导干部必须改进作风树正气。作风问题核心是党和人民群众的关系问题，根本是始终保持党同人民群众的血肉联系。各级党员领导干部要坚持正人必先正己，用严格的尺子衡量自己，用很高的标准要求自己，用无私无畏的勇气对照、检查、改进、提高自己；要坚持和发扬艰苦奋斗精神，坚决抵制享乐主义和奢靡之风；要把精力放在实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上，凝聚党心，振奋民心，攻坚克难，为保持经济平稳较快发展提供强大动力。坚持立党为公，执政为民，坚持到建设一线洗礼心灵，到生动的社会实践接受锻炼，在与人民群众的和谐交融中增强宗旨观念，更好地履行促进发展、造福人民的历史职责，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，立足以人为本、注重民生民利、关注公平正义、致力安定和谐，始终成为人民利益的忠实代表。要按照“三严三实”的要求，祛除歪风邪气、树立清风正气，做到思想认识上真正提高、工作作风明显转变。

（原载于《宁夏日报》2014 年 10 月 29 日）

# 强化干部作风建设关键要从严治党

马晓东

在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记的重要讲话深刻总结了教育实践活动的成功经验，对新形势下坚持从严治党提出了明确要求。讲话充分表明了党中央坚持党要管党、从严治党的鲜明态度，体现了我党适应时代发展要求、保持先进性纯洁性的高度自觉，是在新的起点上把作风建设不断引向深入的再部署。

党的作风事关党的形象。拥有一个什么样的执政党，不仅事关人民福祉，更关乎中华民族的命运。我们这样一个拥有 8600 多万党员的大党，领导一个 13 亿多人口的大国，必须坚持从严治党，使党始终成为总揽全局、协调各方的坚强核心。进入改革与发展的新阶段，我们党清醒地认识到党的作风建设面临的新形势，看到一些党员干部身上存在的突出作风问题，意识到切实抓好领导干部作风建设是一项比过去任何时候都更为重要、紧迫而艰巨的战略任务。加强和改进作风建设，是一项长期而艰巨的任务。广大党员特别是领导干部要践行党的群众路线，多做为民务实的实事；要以焦裕禄、孔繁森等先辈为榜样，强化群众立场、群众观点，让群众看到变化，让百姓得到实惠。

坚持从严治党务必要牢固树立宗旨意识。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，是我们党在革命建设中战胜困难、走向胜利的宝贵经验，是中国共产党人的行为准则、理想信念，是我们党的立党之本、执政之基。中国共产党从无到有、从小到大，一个重要的原因就是始终代表人民

利益，得到人民的拥护和支持。今天，我们党仍要忠诚不渝地践行为人民服务的宗旨，全心全意为人民谋利益。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，就要进一步加深对群众路线的理解，特别是要在“为了谁、我是谁、依靠谁”等基本问题上形成共识，增强实践群众路线的自觉性和坚定性，使党的群众观点、群众路线得到充分体现。只有广大党员牢固树立起宗旨意识，多干群众急需的事，多干群众受益的事，我们的党性修养才能得到强化，我们的工作作风才能彻底转变。

坚持从严治党，务必要倡导求真务实作风。求真务实的思想基础打得牢，坚持求真务实的行动就更自觉。在革命、建设和改革的实践中，我们党形成并坚持发扬理论联系实际、求真务实、真抓实干等优良作风。这是指导我们党从弱小走向强大、从胜利走向胜利的重要法宝；是凝聚党心、民心，推动建设和改革事业发展的强大力量；是增强“软实力”、提升工作能力和水平的重要内容。广大党员要不断加强和改进作风建设，要从确保党的路线方针政策全面贯彻执行、确保发展目标顺利实现的高度，树立责任意识，加强思想修养，使求真务实真正成为我们党员干部的自觉行动。只有这样，在实现“两个百年”的目标过程中，广大党员干部才能成为群众的主心骨，才能获得群众信赖，才能感染和带领群众，把我们的事业推向前进，把我们的梦想化为现实。

坚持从严治党务必要提升为民服务能力。人民群众是我们党的生命线，深入群众、密切联系群众、走群众路线是我们党永葆生机的重要保障。一个执政党只有把根深深扎在人民之中，才能赢得人民的衷心拥护和支持。在现实中，一些党员干部由于群众意识淡化，从而滋生出官僚主义作风，甚至恶意侵害群众利益，导致干群关系紧张，破坏了党和国家的良好形象。领导干部只有正确对待和行使权力，把党和人民赋予的权力当成干事创业的舞台，始终把工作的着眼点放在民生上，放在为民造福上。心里装着人民，当好人民公仆，确保党的政策落实到各项事业当中去，才能树立党在群众中的好形象，才能团结各族人民同心同德，才能把全面深化

改革扎实推行下去。

坚持从严治党务必要加强党风廉政建设。党风、政风的好坏事关人心向背。党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家的生死存亡。腐败是党之大敌、国之大敌、民之大敌。我们党对腐败的极端危害性和危险性始终保持高度警觉，坚决查处腐败案件，保持惩治腐败的强劲势头。不论是谁，不论职务多高，只要违反了党纪国法，都要依纪依法予以严惩。加强和改进党的作风建设，密切党同人民群众血肉联系，认真解决损害群众利益的问题。服务群众、相信群众、依靠群众，加强党风廉政建设，拥有了广泛群众基础，我们的事业才能获取不竭的动力源泉。

（原载于《宁夏日报》2014 年 10 月 22 日）

# 让干部心有所畏言有所戒行有所止

纳建萍

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出："要坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。"坚持党要管党，从严管理干部，进一步健全干部常态化管理机制，建立一支宏大的高素质干部队伍，是一项全局性、战略性的工作，这是推进中国特色社会主义事业、实现全国人民满怀期待的关键所在。

从严教育，将理想信念高高举过头顶。坚定的理想信念是我们党战胜各种艰难险阻的强大精神支柱和政治优势。在党中央开展群众路线教育活动中，各级干部都坚持把加强理论学习、提高政治觉悟、解决思想问题作为首要任务。"干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。"这就要求各级干部要打牢马克思主义的理论功底，"勤于学、敏于思，认真学习马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系，丰富知识储备，完善知识结构，打牢履职尽责的知识基础"，并努力掌握科学的世界观和方法论。因此，必须把从严教育干部，作为一个长期实践、永无止境的过程，促使其始终保持坚定的理论信念。

从严要求，将为民服务深深烙在心里。作为领导干部，必须时刻牢记党的宗旨，"任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。"做到"为民"，就是要在

开展工作时把维护群众利益放在首位，把维护人民群众的利益贯穿于工作始终，切实解决好人民群众关注的焦点问题，为群众解难事、做好事。做到“爱民”，就是要在工作中将心比心，设身处地地从人民的利益出发，真正去关心了解人民群众的需求与困难，在为民服务中体会群众工作的意义和价值。

从严管理，将勤政务实牢牢握在手中。以勤政为要，把务求实效作为干部的作风要求。从严管理干部，坚持“改进作风必须自上而下、以上率下”，要求别人做到的事情，自己首先要做到；要求别人不做的，自己绝对不做，领导干部要为弘扬党的优良作风树立榜样、做出表率，带头形成良好的示范效应。要改进作风，破除“四风”积弊，就得放下身架，切实做到觉悟高一层、实践先一着、解决问题及时到位，做改进作风的旗帜与标杆。要以求真务实的工作作风，不断取得工作实效，这样才不负党和人民群众的重托。

从严锻炼，将责任担当稳稳扛在肩上。有多大担当，就有多大事业。保持同人民群众的血肉联系，是我们党始终立于不败之地的根基。要认真贯彻党的群众路线，切实解决好人民群众最关心、最直接和最现实的利益问题；“要深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领”；要以“踏石留印、抓铁有痕的劲头”正视问题、承担责任、直面矛盾；要有强烈的使命感，坚定干事的决心和信心，敢于战胜困难，立足实际、放眼长远；要有大无畏的英雄气概，面对艰难险阻，从全局出发，挺身而出，敢抓敢管，敢于承担责任和风险，真正做到责任担当肩挑手扛。

从严监督，将清正廉洁时时立在身旁。要加强对领导干部的监督，“让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。”坚决杜绝“上有政策、下有对策”，防止有令不行、有禁不止。要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法行为，又切实解决发生在群众身边的腐败问题。坚持反对和克服特权思想、特权现

象，“加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里”。健全监督体系与问责制度，形成立体监督、拒腐防变的强大合力与威慑力，从而提高干部执政为民、拒腐防变的实际能力。领导干部要自觉坚持“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，时刻保持头脑清醒，始终做到自我约束、自我净化，保持“只留清气满乾坤”的纯洁品质。

（原载于《宁夏日报》2014 年 10 月 15 日）

# 领导干部要善于“保护自己”

纳建萍　罗正奇

保护自己的目的，在于更好地发展自己、完善自己，这是一个人干好工作、成就一番事业的前提和基础。领导干部保护好自己，是对自己负责任，对自己的亲人负责任，也是对党的事业负责任。由此，善于“保护自己”应是领导干部的应有的智慧和水平。

怎样才是真正的保护自己呢？一些领导干部为了保全自己的职位，开展工作瞻前顾后、缩手缩脚，不管能否出政绩、只要自己不出事，这种只为自己、不为事业地保护自己，显然不是真正的保护自己。而只有始终从党和人民的事业出发，在能干事干成事的同时，保证自己不出事的保护好自己，才是真正的保护自己。

思想是根本。思想是行动的先导。人身体的免疫力不强就会生病，而思想上的免疫力不强就会放松警惕。领导干部保护自己，就要从思想上时刻绷紧这根弦，自觉提高免疫力。首要的是加强科学理论的学习，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，防止拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀。要经常进行自我剖析，自重以树好形象，自省以保持纯洁，自警以防止思想滑坡，自励以追求思想升华，时时处处都不忘领导干部特殊身份，不忘个人形象与党的声誉的关系，做到高标准严要求。扎紧防腐防变的铁篱笆保护自己，就是要求领导干部在各种腐蚀和诱惑面前自我约束、自我节制克制、自觉地遵守党纪国法和社会公德。要永远给自己设三道不能逾越的防线：思想

道德防线、法律线、纪律线。防线既设，就要从严把握自己，决不“越雷池半步”，不让任何诱惑在这三道防线上打开突破口，做到事业越成功，越要谦虚谨慎，自省失误和过错；权位越高，越要警钟长鸣，头脑清醒，严格管束自己和身边人。

组织是靠山。组织是我们前进的“引路人”，是我们安全的“保护神”。就一个人的成长进步来说，既赖于个人的努力，更离不开组织的培养。让党组织保护自己，就是要正确对待组织的培养、教育、管理和监督，在任何时候、任何情况下，都自觉把个人置身于党组织之中，防止思想上、行动上“游离”于党组织之外。要牢记党组织的培育之恩，就要时刻把党的利益放在第一位，个人利益无条件服从党的利益，无论身居何职，都要始终保持积极进取、奋发有为的精神状态，用心干事、专心谋事，以兢兢业业的工作、一流的业绩感恩组织的培养。要强化组织纪律观念，坚决服从组织安排，正确对待个人的进退留转，决不能居功自傲，把个人取得的一点成绩作为向组织讲条件、提要求的筹码，更不能把个人凌驾于组织之上。要在生活待遇上“知足常乐”，不向组织伸手要待遇、要名利，不谋求制度和规定以外的私利，始终保护一颗平常心。

自觉接受各方监督是保护自己的关键。加强对权力的制约和监督，是保证领导干部掌好权、用好权的基本前提。多一分监督就少一些漏洞，多一分制约就少一些失误。如果对此认识不足，妄自尊大，把自己置于组织和群众的监督之外，缺点和错误得不到及时纠正，小错就会铸成大错，甚至走上违法犯罪的道路。领导干部保护自己，贵在积极主动地接受组织、群众、法律、纪律、制度和社会舆论等方面的监督、约束。要清醒地认识到，监督不是挑刺找茬，不是跟谁过不去，而是靠制度的力量引导人们走正道。接受监督是领导干部正确行使权力的保证，失去监督的权力必然导致腐败，监督不到位的权力同样会出现腐败。

保持同群众的血肉联系是保护自己最有效的方法。历史反复证明，得民心则兴，失民心则亡。无论时代怎样变化，社会如何发展，共产党人与

人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘。领导干部以什么样的态度对待群众，是党性观念、作风纪律和政治立场的集中反映。只有真正把群众当亲人，群众才会把你当亲人。对党员领导干部来说，心里没有群众，就是忘本；对群众的疾苦漠不关心，就是变质；滥用手中的权力欺压群众，就是背叛。你脱离群众、漠视群众、欺压群众，群众就不会支持你、拥戴你、保护你。因此，领导干部要走近群众、善待群众、团结群众、体谅群众，与群众同甘共苦，始终做到在任何情况下“为人民服务”的意识不能变，与人民群众“同呼吸共命运心连心”的立场不能变，坚持“从群众中来、到群众中去”的工作方法不能变。唯此，领导干部才能得到群众的信任和支持，群众才能自发地保护你。

（原载于《宁夏日报》2014 年 10 月 9 日）

# 作风建设永远在路上

任建耀

党员干部要按照“三严三实”的要求，自觉重塑党员干部的良好形象，以优良作风推动实践，以优良作风促进工作，以优良作风成就事业。

好作风是修出来的，关键是党性修养。作风问题本质上是党性问题。要自觉加强党性修养，树立崇高的人生追求，经常反省和剖析自己，为自己的思想和行为把脉。“照镜子”，学习和对照党章、廉政准则，对照改进作风要求，对照群众期盼，对照先进典型，检查、反省自己的言行，找出差距，逐步改进。勤“洗澡”，及时清理自己思想和行为上的灰尘，光大共产党人的纯真本色，干干净净做事、清清白白做人。实实在在做人做事，自觉做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

好作风是炼出来的，在实践中形成和完善。好作风具有实践的品格，是在万辛万苦的实践中，在挫折与失败的磨难中，甚至在血与火的生死考验中千锤百炼出来的。党员干部要把自己的行为自觉控制在法规允许的范围内，努力做到不为名所累，不为物所喜，不为利所驱，不为钱所诱，不做碌碌无为的庸人、争名夺利的俗人、搬弄是非的小人、损公肥私的罪人。

好作风要靠学习效仿养成。通过理论学习不断升华思想，净化灵魂，陶冶情操，提高加强党性修养的自觉性，树立正确的世界观、人生观、价值观；通过理论学习，提高认识能力和思维水平，包括提高对作风建设重要性的认识，增强培养树立良好作风的紧迫感和自觉性。效仿榜样，远处

学导师、领袖、伟人之楷模，近处学身边的模范人物、先进分子。见贤思齐，见到好的就向人家学习看齐，见到好的作风就虚心学习，这样，日积月累，好作风就能慢慢聚拢到你的身上来。要通过学习党的光辉历史，学习伟人风范，感受人格魅力，接受精神洗礼，不断熏陶自己，触动自己，激励自己，完善自己，提升自己的精神境界。

好作风是靠传帮带得来的，核心是领导做表率。党风、政风、民风就看领导干部啥作风。习近平总书记指出："我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量；真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风；要带头把党的优良作风继承下来、发扬下去，敏于行、慎于言，降虚火、求实效，实一点、再实一点。"党员干部要有强烈的使命意识和责任意识，身先士卒，率先垂范，首先自己做好，带头加强党性修养，带头树立良好作风，才能理直气壮地指出单位及部属在作风方面存在的问题。

好作风是靠管理教育抓出来的。要注重从制度机制上解决问题，树立制度的严肃性和权威性，实现抓作风建设制度化、常态化。人是有惰性的，人性的弱点是容易自我原谅，自我放松，自我娇惯。严是爱，松是害，不管不问要变坏。在作风问题上，大问题要抓，小问题也要抓。在歪风邪气、严重违纪面前心慈手软就是对党和人民事业的残忍，就是自觉不自觉地为不良风气开绿灯，甚至可以说为虎作伥。党员干部要把个人的追求融入党的事业之中，把自己的角色定位在做事上，精心谋事、潜心干事，尽心尽力、尽职尽责，正确对待权力、金钱、名利，不盲目攀比，踏踏实实干事，老老实实做人，不断筑牢思想防线，努力做一名作风好的党员干部。

（原载于《宁夏日报》2014 年 10 月 9 日）

# 永葆对党忠诚的政治品质

马晓东

忠诚老实、坚守道义是中华民族优秀文化精髓。对党忠诚是共产党员的党性原则和政治品质，是保持党的先进性、纯洁性的政治基础，是推进社会事业发展的政治保证。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队。党的性质决定了每个共产党员必须具备坚守理想信念、无限忠诚于党和人民的政治品质。在革命、建设和改革的各个时期，广大共产党员始终坚持忠诚于党，为建立新中国、捍卫社会主义国家政权、维护国家安全和社会政治稳定发挥了中流砥柱作用。正是因为有一批批前赴后继的共产党人的忠诚奉献，我们的队伍才从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利，我们党才始终保持勃勃生机。

党组织的纯洁性事关党和国家事业的兴衰成败，党员干部的忠诚可靠是党和国家各项事业发展的根本保障。习近平总书记指出："全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。"面对深刻变化的国际国内环境，面对所肩负的历史使命，广大共产党员必须坚守忠诚本色，高扬理想信念旗帜，保持奋发有为、开拓进取的精神状态；提高拒腐防变能力，不断保持党的肌体健康；时刻牢记自己是党的人，始终保持忠于党、忠于国家、忠于人民的政治品格。

始终保持忠诚于党的政治品格，就要严格遵守党章。党章是党的根本

大法，是全党必须遵循的总规矩。广大党员特别是领导干部必须带头学习贯彻党章，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据。凡是党章规定党员必须做到的，广大党员要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，广大党员要带头不做。要时刻对照党章，自觉用党章和党的纪律规范约束自己，不断强化党性观念和党员意识，始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

始终保持忠诚于党的政治品格，就要坚守共产党人的精神追求。理想信念是一个政党的灵魂，是一个共产党人的思想根基、精神支撑、奋斗源泉。有了坚定的理想信念，才能在大是大非面前把握住原则，辨得明方向；在金钱物欲面前，守得住底线，抗得住诱惑；在各种社会思潮面前，做到立场坚定、旗帜鲜明。要牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，模范践行社会主义核心价值观，讲党性、重行为、作表率，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

始终保持忠诚于党的政治品格，就要常怀忧党之心。党的先进性和党的执政地位不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进。由于我国正处在社会快速转型期，各种矛盾交织给党领导的改革开放和现代化建设事业带来新的考验，反腐倡廉建设、保持党的纯洁性任务比任何时候都更加艰巨。在世情、国情、党情深刻变化的新形势下，面对前所未有的新情况、新问题、新挑战，我们党要经受住考验，克服精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险。这需要每一名共产党员树立强烈的忧患意识，以更加奋发有为的精神状态推进经济社会的全面发展，向人民交出一份满意的答卷。

始终保持忠诚于党的政治品格，就要恪守兴党之责。对于共产党员来说，责任就是一种担当，就是一种使命。我们党肩负着治国理政的重任，肩负着实现中华民族伟大复兴的强国梦的历史使命。这要求每一名共产党员要切实增强宗旨意识，坚持以人为本、执政为民，把人民的愿望和要求

作为决策的根本依据，把解决人民最关心最直接最现实的利益问题放在工作首位。不断强化群众观点和公仆意识，把群众需求作为第一信号，把群众满意作为第一标准，真正使权为民所用、情为民所系、利为民所谋在自己身上得以体现。

（原载于《宁夏日报》2014 年 9 月 16 日）

# 理想信念高于天

胡伟东

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话中强调："我们纪念邓小平同志，就要学习他对共产主义远大理想和中国特色社会主义信念无比坚定的崇高品格。信念坚定，是邓小平同志一生最鲜明的政治品格，也永远是中国共产党人应该挺起的精神脊梁。"

理想信念是一个人的精神支柱，也是一个政党、一个民族的精神基石。一个人倘若没有理想信念，就成了没有灵魂的躯壳；一个政党、一个民族倘若没有理想信念，就会丧失奋斗的目标和前进的方向。人的生命是有限的，但人类挑战、征服未知世界的精神力量却总是巨大而又源源不断的，其动力源泉之一正是信念。信念是可以用生命去护卫、尽毕生精力为之奋斗的价值追求，其本质是人的一种自我超越。对政党、民族、国家来说，信念则是维系的纽带，是前进的指南，是团结的基础。一个政党、一个民族如果没有理想信念，就如同一盘散沙，没有凝聚力，就会迷失奋斗的目标和前进的方向；反之，就能凝聚成一个伟大而坚强的民族。共产党人的理想信念就是实现共产主义理想。对共产主义的信仰是中国共产党人认识世界、改造世界，推动革命、建设和改革不断取得胜利的巨大精神动力和强大思想武器。

理想信念比天高，使人们生命不息，奋斗不止；使人们发愤图强，激流勇进；使人们坚贞不屈，无所畏惧。重温中国革命的历史，感怀老一辈无产阶级革命家和无数革命先烈建立的丰功伟绩，感受最深的就是信念的

力量。井冈山时期，环境十分恶劣，物质相当匮乏，斗争非常残酷，每个人时刻面临着生死的重大考验。广大红军之所以能保持顽强的意志、昂扬的斗志和乐观的情绪，并在极其艰苦的环境下创造出惊天动地的业绩，靠的就是对革命理想的执着追求以及对党的无比忠诚。这其中，许多人为了投身革命，放弃了优越的家庭条件和顺畅的发展仕途，甘愿为理想而献身。正如习近平总书记所指出的那样："许许多多的共产党人不为官、不为钱，不怕艰苦、不怕坐牢，慷慨赴死、从容就义，真正做到了为主义和信仰而奋斗、而献身。实践证明，由坚定的政治信仰产生的百折不挠的革命意志，是中国共产党人战胜一切艰难险阻、从胜利走向胜利的强大力量源泉。"邓小平对理想信念的重要性有深刻认识。他说："我认为，最重要的是人的团结，要团结就要有共同的理想和坚定的信念。我们过去几十年艰苦奋斗，就是靠用坚定的信念把人民团结起来，为人民自己的利益而奋斗。没有这样的信念，就没有凝聚力。没有这样的信念，就没有一切。"正是这种崇高的理想和薪火相传的坚定革命信念，使成千上万的红军战士告别家人、离开故土，踏上了迢迢征途；正是这种崇高的理想和薪火相传的坚定革命信念，使一支饥寒交迫、弹尽粮绝的革命队伍，忍受住人类极限的挑战，冲破重重包围和堵截，前仆后继，完成了震惊中外、艰苦卓绝的二万五千里长征。

理想信念是共产党人保持纯洁性和先进性的核心所在。只有牢固树立共产主义的理想信念，才能真正解决党员思想入党的问题，也才能始终如一地充分发挥党员干部的先锋模范作用。邓小平说过："在我们最困难的时期，共产主义的理想是我们的精神支柱，多少人牺牲就是为了实现这个理想。"人的自觉行动，需要靠精神的力量来驱动。有了远大的革命理想作精神支柱，就能千难万险不动摇，在各种各样的挫折困难面前，坚如磐石、稳如泰山。

当前，中国共产党领导全国人民为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗，同样需要强大的精神力量，激发精神动

力、增强精神力量、提升精神境界、保持昂扬的精神状态。在改革开放不断向纵深发展、人民物质生活水平不断提高的背景下，如何经受各种利益诱惑的考验，如何抵御各种腐朽思想的侵蚀，是我们共产党人必须认真思考、正确面对的实践课题。只有不断坚定理想信念，时刻牢记使命宗旨，才能坚定道路自信、理念自信、制度自信，才能永葆纯洁、甘于奉献，才能有所创新、有所作为。

（原载于《宁夏日报》2014 年 9 月 3 日）

# 领导干部要认真学习党史国史

任建耀

习近平同志指出："对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行的伟大历史，心中就会增添很多正能量。"党的历史是无数党员用热血和生命谱写的，是对党员领导干部进行党性教育的生动教材，是增强领导干部党性修养的重要途径。

领导干部深入系统地学习党史、国史，可以更加深入地了解党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和国家大政方针产生的时代背景和实践基础，更加深入地了解重大党史国史事件的来龙去脉和是非曲直以及重大党史国史人物的是非功过，更加深刻地了解党和国家的历史、正确地认识党和国家的历史、科学地评价党和国家的历史，更加清醒地认识党的执政地位是历史的选择和人民的选择，更加透彻地理解中国特色社会主义，更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信。

学习党史、国史是加强和改进新形势下党的建设的现实需要。党的历史是已经发生过的党的建设，党的建设是正在进行着的党的历史。过去的党的建设理论是对过去的党的建设实践的总结和提炼，是党的历史的重要组成部分。今天的党的建设将成为明天的党的历史。领导干部要深入学习和研究党的历史，深入了解党的建设的历史背景、实践基础和发展历程，科学总结党的建设的成功经验和挫折教训，对于加强和改进新形势下党的建设、全面推进党的建设新的伟大工程具有十分重要的意义。

当前，我国改革开放已进入攻坚期和深水区，新情况、新问题层出不

穷。新的形势要求领导干部必须以敢于担当的勇气和智慧作动力、以坚定的党性修养作保证，才能不失时机地推进全面深化改革。领导干部不管处在哪个层次和岗位，都应该读点党史、国史。只有认真学习党史、国史，科学总结党和国家的经验教训，才能更加全面地总结过去、更加理性地认识现在、更加科学地预见未来，才能更加从容地应对新形势下党的建设可能面临的复杂情况，才能不断深化对人类社会发展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识，才能更加自信地做到在前进的道路上少走弯路、不走错路，少些失误、不犯错误。

党和国家的历史既是以往历程的丰碑，又是开辟未来的起点。学习的目的全在于借鉴和运用。领导干部学习党史国史，要坚持“学以致用”，做到真学、善学、活学。要树立正确的态度，保持良好的辨识力。要坚持历史唯物主义精神，而不是猎奇的心理；要坚持辩证分析的观点，而不是偏颇的态度。只有全面了解党的历史，才能牢牢把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质；只有深刻认识党在革命、建设和改革各个历史时期领导人民取得的辉煌成就，深刻认识党在长期奋斗中积累的宝贵经验、形成的光荣传统和优良作风，加深对党的历史经验的理解，才能从中得出规律性认识，从而不断地从党的历史中汲取营养。领导干部如果不善于从历史中汲取营养，就不可能成为高明的领导者。读史使人明智，只有站在历史的制高点上，才能登高望远、鉴往知来，从容驾驭全局。领导干部要旗帜鲜明地同历史虚无主义的观点和言论作斗争，带头用党史、国史宣传中国道路、高扬中国精神、凝聚中国力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦拼搏奋斗。

（原载于《宁夏日报》2014 年 7 月 2 日）

# 用好批评与自我批评这个武器

马晓东

以整风精神开展批评和自我批评、开好专题民主生活会是党的群众路线教育实践活动进入查摆问题、开展批评环节的一项重要任务。民主生活会既是党的优良传统，也是党的政治优势。民主生活会能不能开好，关键在于批评与自我批评的武器用得好不好。

批评与自我批评是中国共产党的三大作风之一。作为党在长期革命奋斗过程中形成的优良作风，批评和自我批评是我们党区别于其他政党的显著标志之一。在我们党内，能否正确地对待批评与自我批评，始终是衡量一个党员是否合格的试金石。积极、健康、有益的批评和自我批评，对于纯洁党的队伍，改进思想作风、组织作风和工作作风，实现全党同志的思想统一和行动统一起到了重要作用，为增强党的团结、增强党的战斗力和凝聚力、实现历史性转折奠定了坚实的思想基础。在新形势、新任务下，我们要经受改革开放和市场经济的考验，永葆党的先进性和共产党员的先进性，就必须经常性地开展批评与自我批评，以使我们的思想和行动更符合时代的要求，更符合人民群众的期待。

开好民主生活会，要坚持实事求是原则，突出问题导向，开展积极健康的思想斗争，红红脸、出出汗，加加油、鼓鼓劲。要主动把自己摆进去，对照党章之镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，好好地照照自己。党员干部愿不愿“照镜子”、能不能“正衣冠”、敢不敢“洗洗澡”、会不会“治治病”，归根到底还是找不找、找没找到真问题。坚

决克服“不以为然”和“老好人”思想，坚决防止讲关系讲情面、搞一团和气的现象，真正通过开展批评与自我批评，清洗思想上的“尘埃”，清除行为上的“污垢”。

开好民主生活会，要坚持“团结—批评—团结”的原则，以“惩前毖后，治病救人”为宗旨，通过善意的批评帮助同志改正缺点、纠正错误。党员干部要以诚恳的态度广泛征求群众、下级单位、服务对象的意见和建议，要本着有则改之、无则加勉的态度，决不能搞无原则的纠纷。要真正做到自我批评抛开面子，敞开思想，不怕揭短亮丑，从世界观、价值观、人生观上深入剖析造成工作作风方面问题的原因。同时，要落实党员权利保障条例，建立健全党内情况反映制度，疏通拓展下情上达的渠道，营造宽松的党内不同意见平等讨论交流的环境，鼓励党员讲真话、实话、心里话。

开好民主生活会，要坚持平等的原则，以对党的事业负责、对同志负责的精神，坦诚相待，相互沟通，心平气和地进行思想交流，开展相互批评。只要出于公心，态度诚恳，讲究方法，无论批评还是自我批评都是一剂良药，是对同志、对自己的真正爱护。只要我们每个党员都能够排除私心杂念，从党的利益出发，从大局出发，就一定能够提高开展批评的勇气和质量，就能及时打扫思想上的“灰尘”，纯洁党的肌体，保持党的先进性，增强党的凝聚力和战斗力，使党的事业不断兴旺发达。

（原载于《宁夏日报》2014 年 6 月 11 日）

# 践行党的群众路线的“五个必须”

张　瑾

党的群众路线是党的根本工作路线和生命线，是党在长期革命、建设和改革中不断取得胜利的重要法宝。诚于中者形于外。践行党的群众路线必须打牢思想基础，坚定政治立场，真心维护群众利益，创新制度机制，并以身作则、率先垂范。

必须牢固树立党的宗旨意识和群众观点。党的宗旨意识和群众观点是马克思主义历史唯物主义的基本观点，是践行党的群众路线的根本思想基础。在革命战争年代,党的力量虽然很弱小，但坚持群众观点、践行群众路线，真正相信群众、依靠群众，最终由小变大、由弱变强，取得了革命的胜利。在社会主义建设和改革开放的各个历史时期，党尊重人民主体地位，自觉践行党的群众路线，取得了社会主义建设和改革开放的历史性成就。在新的历史条件下，践行党的群众路线，各级领导干部必须真正从思想上解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题，始终把“为民、务实、清廉”的价值追求深深植根于思想和行动中，筑牢践行党的群众路线的根本思想基础。

必须始终坚定为人民服务的政治立场。立场问题是决定党的性质的根本政治问题。中国共产党除了人民的利益，没有自己的私利。全心全意为人民服务的政治立场是践行党的群众路线的根本政治基础。在党 90 多年的奋斗历程中，不论革命战争年代还是社会主义建设和改革开放新时期，都始终坚持为中国最广大人民服务的政治立场，全心全意为人民服务，为

人民利益不懈奋斗。在新的历史条件下，践行党的群众路线，必须坚定为人民服务的政治立场，把人民放在心中最高位置，一切为了人民，一切依靠人民，始终和最大多数人民站在一起。

必须正确处理和维护好群众利益。群众利益是党的群众工作和群众路线的根本出发点和落脚点。发展和维护好人民群众的根本利益，是践行党的群众路线的根本经验。党在90多年的奋斗历程中，始终坚持把人民利益放在重要位置，全心全意为人民谋利益，得到了人民群众的拥护和支持。党的十一届三中全会后，邓小平深刻总结社会主义建设经验教训，提出要时刻关注广大人民群众的利益和愿望，把人民的利益作为制定各项方针、政策的出发点和归宿。江泽民、胡锦涛、习近平总书记也反复强调，党要始终代表人民群众根本利益，真心真意为人民，自觉做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋。在新的历史条件下，践行党的群众路线必须把维护和实现人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，真心实意为老百姓解决实际问题，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

必须努力健全和创新践行群众路线的制度和机制。制度和机制是践行党的群众路线的根本保障。在民主革命时期，党发动和组织人民群众，掀起了轰轰烈烈的革命运动，取得了中国革命的胜利。党的十一届三中全会后，邓小平反复总结党在贯彻执行群众路线方面的经验教训。他指出，制度建设是贯彻群众路线的根本保证，我们党要全心全意为人民服务，密切同人民群众的联系，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民利益，为此必须建立和健全民主、科学的决策和执行机制。在新的历史条件下，践行党的群众路线，必须不断总结经验，并把成熟的经验上升为制度和机制，健全和创新党的群众路线的制度体系，提高群众路线的制度化水平，努力用制度来保证党的群众路线的贯彻落实，形成践行党的群众路线的长效机制。

领导干部必须以身作则、率先垂范。各级领导干部以身作则、率先垂

范是践行党的群众路线的关键，也是我们党的独特政治品质和优良传统。在 90 多年的奋斗中，在党领导革命、建设和改革的各个历史时期，党的各级领导干部都率先垂范、身体力行党的群众路线，对党风、政风的改善和社会风气的根本好转，产生了强烈的示范作用和导向作用。在新的历史条件下，践行党的群众路线，各级领导干部必须以身作则、率先垂范，正人先正己，努力发挥示范效应，不断凝聚践行党的群众路线和推进中国特色社会主义事业发展的正能量。

（原载于《宁夏日报》2014 年 5 月 21 日）

# 零距离是群众路线的永恒追求

张　莉　周　欧

当前正在深入开展的第二批党的群众路线教育实践活动，是在群众家门口开展的活动。坚持开门搞活动，确保每个环节、每项工作都让群众参与、受群众监督、请群众评判，从小事做起，从具体事情抓起，让群众看到实实在在的成效，是扎扎实实“走”好群众路线的关键。

思想上零距离。习近平总书记要求我们，必须把马克思主义群众观点深深植根于思想中、真正落实到行动上。这就必须坚定理想信念，加强思想政治建设，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。我们必须认识到，来自人民、植根人民、造福人民，是我们党先进性和纯洁性的集中体现，也是我们党永远立于不败之地的根本。各级党员干部要从思想上牢固树立人民群众是历史的创造者和主人的观点，坚持全心全意为人民服务的观点，牢记对党负责与对人民负责相一致的观点，真正在思想上弄清楚：世界上没有任何力量可以代替人民的力量，在任何时候、任何情况下，群众观点、群众立场都不能丢、不能忘。我们党和人民群众必须心连心，思想上必须做到零距离，水乳交融。

行动上零距离。党的十八大报告强调：“为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。”这一论述，深刻揭示了我们党一切执政活动的根本目的、依靠力量和评价标准，进一步明确了我们党执政的规律就是要坚

持以人为本、执政为民，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，在行动上做到和群众零距离。第二批教育实践活动在群众家门口开展，各级党组织和广大党员干部要时刻摆正自己和人民群众的位置，真正做到思想上尊重群众、工作上依靠群众、感情上贴近群众，聚焦解决群众反映强烈的突出问题，做到“掌权不忘责任重，位高不失公仆心”，真正以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风，以作风建设新成效汇聚起推动改革发展的正能量。

成效上零距离。求真务实是党的思想路线的核心内容，真抓实干是做好一切工作的根本途径。走群众路线必须在实际行动上让群众见到实实在在的真金白银。走好群众路线就是要树立问题意识，强化问题导向，盯住问题不放，坚持实干富民、实干兴邦，既立足当前又着眼长远，既积极进取又量力而行。时刻树立“群众事无小事”的思想意识，从小事做起，从具体事情抓起，让群众看到实实在在的成效，有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，不等不靠，立行立改。让顺民意、解民忧、惠民生的实事好事，以经得起实践、人民、历史检验的实绩取信于民。正在如火如荼开展的党的第二批教育实践活动就是要着力于在党群关系、干群关系的成效上下力气、见真章。以整风精神严格党内生活，用批评和自我批评作为清除党内政治灰尘和政治微生物的有力武器，对社会影响恶劣、群众反映强烈的“四风”问题，下力气祛除，勇于打破横在干群之间的“玻璃墙”“无形墙”，真正取得令人瞩目的成效。

（原载于《宁夏日报》2014 年 5 月 7 日）

# 始终站在人民群众的立场上

马晓东

群众观点是马克思主义的基本观点，是我们党作风建设的重要思想基础。执政党的作风关乎党的形象，关乎党与人民群众的血肉联系。始终站在广大人民群众的立场上，坚持马克思主义唯物史观，坚持从群众中来、到群众中去，这是我们党对各级党组织和广大党员的根本要求。

优良的作风决定了我们党能够形成无比强大的力量。中国共产党历来以作风优良著称于世。我们党之所以能够形成和保持优良的作风，就是因为始终把人民放在心中最高位置，把为广大人民谋利益作为一切工作的出发点和归宿。

习近平总书记强调："工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。"我们党的事业是一个伟大崇高的事业，是中国共产党人严格律己、奋斗不息的不竭动力。优良作风的形成依然需要广大党员干部积极到群众中去，积极参加群众的实践活动。因此，任何时候任何情况下，党与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。只有得到人民群众的衷心拥护和支持，才能充分调动他们的积极性、主动性和创造性，我们党才能获得最深厚的群众基础。

改进作风服务群众就是要强化宗旨意识，增强服务观念。全心全意为人民服务是我党的根本宗旨。就全党而言，它是立党之本；就一名党员而

言，它是立身之本。党的宗旨是中国共产党人的行为准则，是一名党员的理想信念和精神支柱，是党员党性修养的集中体现。广大党员干部要坚持立党为公、执政为民，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为我们思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点，凡是涉及群众利益的事情，都要充分听取群众意见，诚心诚意为群众办实事、解难事、做好事，使群众不断从经济社会发展中得到更多的实惠。要教育和培养广大党员干部，在实践中不断提高协调和处理群众利益的能力，对一些符合政策规定、能解决的问题要认真加以解决，对一些因主客观条件不具备、一时确实难以解决的，要讲清楚道理，深入细致地做好思想工作，切实把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。

改进作风服务群众就是要经常深入群众，了解群众疾苦。广大党员干部只有深入到群众的实践活动中去，切身感受到群众的智慧和力量，深刻认识到群众的作用和地位，全面了解群众的意愿和呼声，才能赢得群众的信任和支持，才能真正懂得作风建设的意义，才能把改进作风落到实处。要时刻站在人民群众的立场上立身、处世、从政。那些自以为是、看不到自己的缺点和不足、不愿意接受别人的意见、更不愿意进行自我批评的人，往往都是井底之蛙；不到群众中去，不了解群众的疾苦和困难，不了解群众的吃苦耐劳、勤俭节约，不知道群众过的什么日子，就不知道艰苦奋斗是什么，不懂得为什么要提倡艰苦奋斗。没有真正的了解，即使能照本宣科，把联系群众讲得头头是道，但一到实际工作中，还是不知道怎样联系群众，怎样做群众工作，甚至还会高高在上，脱离群众。

改进作风服务群众就是要维护群众利益，增进群众福祉。民生问题历来是任何一个国家、政府治国理政的基本问题。尤其是在全面深入改革的关键时期，我们面临的保障和改善民生任务紧迫而繁重，最关键的就是要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。这就要求我们要进一步强化人本意识、民生观念，把群众需求作为第一信号，把群众满意作为第一标准，切实解决就业、就医、就学、住房、收入分配、社会保障以及食

品安全等方面的突出问题，把柴米油盐、衣食住行等事关群众根本利益的问题放在心上，牢固树立”群众利益无小事”的思想，对事关群众切身利益的事情要办好、办实，不断提升人民群众的生活质量、提高人民群众的幸福指数。

（原载于《宁夏日报》2014 年 4 月 9 日）

# “三严三实”是领导干部必须遵循的行为规范

侯晶晶

习近平总书记指出：“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严于律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”“三严三实”既对各级领导干部提出了行为规范，又为如何做一名好干部指明了方向。

当前，我国经济发展正处于结构调整的阵痛期和增长速度的换档期，真正到了爬坡过坎、经受考验的紧要关口。能否涉过前进道路上的一道道“险滩”，啃掉阻碍发展的一个个“硬骨头”，既需要各级领导干部强有力的执行能力，更需要有高度的政治自觉和严谨务实的优良作风。值此，习近平总书记及时地向各级领导干部提出了“三严三实”的明确要求，从党性修养、道德情操、为官之要、为人准则诸方面做出了深刻而简明的阐述，真可谓正逢其时、对症下药，针对性、紧迫性、指导性极强。各级领导干部要想安身立命、从政为官，须臾不可忘记“严”和“实”。

“三严三实”是一个互为关联的有机整体。严以修身是根本，只有坚定理想信念不动摇，才能抵御“四风”及其各种不良因素的侵扰，永葆共产党人的政治本色。严以用权是核心，只有时刻牢记“权为民所赋、权为民所用”这一马克思主义权力观，才能不辜负党和人民的重托、不背离用权的初衷。严于律己是规范，只有时时处处严格要求自己，心存敬畏、手持戒尺，慎独甚微、勤于反省，才不会放纵自己搞特殊化。坚守住这“三

严”，“三实”就有了底气、定力和动力。谋事要实，就要求在谋划事业和工作时要遵循客观规律，体现科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就要求在创造业绩时要脚踏实地、真抓实干、敢于担当、直面矛盾、善于解决问题。做人要实，就要求在做人为官时要襟怀坦白、公道正派，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事。

应当说，习近平总书记关于作风建设“三严三实”的重要论述，聚焦时弊，直面目前在干部作风建设上存在的现实问题。不仅在“严”的方面有所表现，而且在“实”的方面尤为突出。例如：有的干部谋事心浮气躁、急功近利、劳民伤财，不愿做那些利长远、打基础的事；有的干部创业精神退化，碰到困难拖着来、遇到矛盾绕道走，缺乏责任担当，满足于上传下达；有的干部心术不正、表里不一，当“两面人”，台上一套背后一套，讲话言不由衷，行为阳奉阴违。对领导干部而言，要做到“三实”，根本地是做人要实。常言道：做官先做人。只有实于做人，谋事才能实事求是，创业才能善做善成。习近平同志曾经告诫我们，老实做人、做老实人是共产党人先进性的内在要求，是领导干部“官德”的外在表现，也是我们党的一贯主张。情操的高低体现在是否做老实人、说老实话、干老实事。在谋事、创业、做人上，领导干部坚持做到“实”，既是一种高尚的人生态度，更是一种严谨的道德实践。因此，各级领导干部都要在这次群众路线教育实践活动中，深刻领会总书记关于“三严三实”的重要思想，从思想深处、为政之德、履职行权、日常生活、为人处世等各个方面，认真开展对照检查，荡涤心灵污垢，树立昂扬正气，规范言行举止，做一名让党放心、让人民满意，能干事、会干事、能干成事的好干部。

（原载于《宁夏日报》2014 年 4 月 2 日）

# 牢牢抓住反对“四风”这个重点

张　莉

日前，第二批教育实践活动已正式启动，如何解决市、县（市、区）、乡镇（街道）领导机关、领导班子和领导干部“四风”方面存在的突出问题？怎样引导各基层党组织积极回应群众关切、切实解决关系群众切身利益的实际问题？笔者认为，关键在于牢牢抓住反对“四风”这个重点。

“四风”是损害党群干群关系的重要根源。通过开展第一批教育实践活动，我们深切感到，“四风”问题看得见、摸得着，最具普遍性，最为人民群众所深恶痛绝。在中国共产党网上的民意调查显示，社会反响最强烈、影响党群干群关系、对党的形象损害最大的就是这“四风”。表现在形式主义最突出的是办事拖沓敷衍、空话套话泛滥、只喊口号不落实、开会发文只务虚；表现在官僚主义最突出的是缺乏公仆意识、跑官要官谋私、大搞形象工程、寻租吃拿卡要；表现在享乐主义最突出的是精神空虚颓废、工作消极懈怠、贪图享受玩乐、沉湎于花天酒地；表现在奢靡之风最突出的是接待讲究排场、忙碌于迎来送往、变相自谋福利、巧立名目花公款。当然，“四风”的表现形式在不同地区、不同单位、不同人身上又有所不同。找准了“四风”病灶根源，就抓住了干部群众的关注点，抓住了教育实践活动的着力点。因此，抓住了“四风”，就找准了穴位、抓住了要害，就能有的放矢、对症下药。

总体上看，第二批教育实践活动涉及的单位和人员范围广、领域宽、数量大，广大党员干部长期坚守一线，与群众的联系更直接，作风主流是

好的。但“四风”问题由来已久，影响深远，基层也或多或少存在着“四风”问题，这些问题直接损害群众利益、伤害群众感情。解决基层“四风”问题迫在眉睫。

第二批教育实践活动要充分借鉴第一批活动的好做法好经验，统一思想、提高认识、广泛深入、扎实推进，切实聚焦、解决“四风”方面存在的突出问题，在注重解决共性问题的同时，抓住不同地区、不同层级、不同类型单位的特点，找准和解决作风上存在的个性问题；要回应关切、改进作风，坚持把解决群众关心、反映强烈的切身利益问题贯穿活动始终，着力做到边学边改、边查边改，在群众家门口“一竿子插到底”，真正让群众受益；要强化基层、夯实基础，以创建服务型基层党组织为抓手，进一步加强基层党组织建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖，创新服务载体、增强服务功能，提升每个基层党组织的凝聚力和战斗力，使每个基层党组织都能够成为坚强战斗堡垒，夯实理政的基础。

第二批教育实践活动的主要任务集中到一点，就是着力解决发生在群众身边的腐败问题，认真解决损害群众利益的各类问题，切实维护人民群众合法权益。我们只有一肩扛起梦想，一肩担起责任，增强使命意识和责任担当，坚持主题不变、镜头不换，积极主动解民难、排民忧、顺民意，真正把活动落实到“末梢神经”，解决好联系服务群众“最后一公里”问题，扎扎实实搞好教育实践活动，以优良作风带动民风和社会风气的根本好转，以为民、务实、清廉的新形象，以改革创新的勇气、开放包容的胸襟、负重自强的精神、求真务实的作风，汇聚起建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的强大合力！

（原载于《宁夏日报》2014 年 2 月 19 日）

# 党务干部要认真学习党的历史

任建耀

党的历史是党领导全党同志和全国各族人民不断为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史；是党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路，推进改革开放和社会主义现代化建设，推进马克思主义中国化、推进理论创新的历史；是党加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性，不断经受住各种风险和挑战考验、发展壮大的历史。党的历史是中国共产党和中华民族的宝贵精神财富，是推动党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业的重要力量源泉。开展党史学习是加强党的思想理论建设的重要任务，是提高全党思想政治素质的重要途径。习近平总书记在主持中央政治局第七次集体学习时强调指出："历史是最好的教科书。""学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。"这就把学习党史进一步提高到事关全局的重要地位。党务干部在党的建设中具有举足轻重的作用，在党史学习教育活动中，党务干部肩负着双重责任，不仅要创新党史学习教育的形式和方法，认真组织好本单位的党史学习教育活动，而且要带头学习好党的历史，自觉运用党的历史经验，总结本单位党建工作的经验教训，不断提高机关党的建设科学化水平。党务干部认真学习党史，对于推进机关党的建设有着极为重要的作用。

学习党的历史是提高党务干部政治思想素质和领导水平的重要途径。

“历史是一面映照现实的明镜，也是一本最富哲理的教科书。”党的历史是一本厚重的教科书，是建设中国特色社会主义伟大道路上取之不尽的智慧宝库、用之不竭的力量源泉。作为执政 90 多年的中国共产党的党务干部，在夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面中肩负使命、责任重大。“以正确的立场、观点、方法对待党的历史，是巩固党的执政地位、实现党的执政使命的必然要求，是应对意识形态领域挑战，抵制西方敌对势力西化、分化图谋的必然要求，是开创党和国家事业发展新局面的必然要求，关系党和国家长治久安，关系我国社会主义前途命运。”

中办印发的《中共中央关于加强和改进新形势下党史工作的意见》明确指出，把全面了解和正确认识党的历史作为对党员领导干部的一项基本要求。党务干部学习和研究党的历史是必需的。党的历史是无数党员用热血和生命谱写的，是对党员干部进行党性教育的生动教材，是增强党务干部党性修养的重要途径，学习党史有助于提高文化素质和思想政治修养，有助于提高工作能力和领导水平。党务干部深入系统地学习党的历史，可以更加深入地了解党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验产生的时代背景和实践基础，更加深入地了解重大党史事件的来龙去脉和是非曲直以及重大党史人物的是非功过，更加深刻地了解党的历史、正确地认识党的历史、科学地评价党的历史，更加清醒地认识党的执政地位是历史的选择和人民的选择，更加透彻地理解中国特色社会主义，更加自觉地坚定共产主义信仰。

学习党的历史是全面提高党的建设科学化水平的现实需要。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以更大的决心抓党的建设，针对党内存在的突出问题，借鉴党的建设的历史经验，制定了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，推出了开展党的群众路线教育实践活动等一系列重大举措。党的历史是已经发生过的党的建设，党的建设是正在进行着的党的历史。过去的党的建设理论是对过去的党的建设实践的总结和

提炼，是党的历史的重要组成部分。今天的党的建设将成为明天的党的历史。深入学习和研究党的历史，准确把握历史发展的规律，深入了解党的建设的历史背景、实践基础和发展历程，科学总结党的建设的成功经验和挫折教训，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，对于全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平具有十分重要的意义。

在新的历史条件下，党的建设还将面临更多机遇和挑战，前进的道路上还可能遇到这样或那样难以预料的困难和阻力。只有党务干部认真学习党的历史，科学总结党的经验教训，树立起正确的态度，掌握科学的方法，保持良好的辨识力，才能更加全面地总结过去、更加理性地认识现在、更加科学地预见未来，才能更加坚定“永远跟党走”的理想信念，才能更加从容地应对新形势下党的建设可能面临的复杂情况，经受住“四种考验”的挑战，有效防范和克服“四种危险”，才能不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，才能更加坚定不移地坚持以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，才能更加自觉地坚持以科学理论指导党的建设，才能更加自信地做到在前进的道路上少走弯路、不走错路，少些失误、不犯错误。

党的历史既是以往历程的丰碑，又是开辟未来的起点。学习的目的全在于借鉴和运用。要注重发挥学习党史对理论创新、资政育人乃至社会进步的积极推动作用。各级党组织要高度重视对党的历史的学习，要把学习党史同我们正在做的事情结合起来，同建设学习型党组织结合起来，努力形成学习党史、宣传党史和运用党史教育党员群众、促进工作的良好氛围。党务干部学党史，要从党的历史中汲取治国理政的经验，提高领导水平和执政能力，以应对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的国内及党务干部所在地区（单位）的任务。

机关工委党校要成为党务干部系统学习党的历史的主阵地，把党史的学习作为必修课，把党史教育与加强理想信念教育相结合，着力提高党务

干部的思想政治素质，把党史教育与加强党的执政能力建设相结合，着力提高党务干部运用马克思主义的立场、观点、方法分析解决实际问题的能力，把党史教育与加强党的先进性、纯洁性建设相结合，着力提高党务干部的党性修养，升华思想境界，开阔视野，锤炼操守，净化杂念，磨砺责任感和使命感，树立全心全意为人民服务崇高理想，永葆共产党员的先进性和纯洁性。坚持不懈地用党的伟大成就激励人，用党的优良传统教育人，用党的成功经验启迪人，用党的历史教训警示人，在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来。

党务干部要自觉学习党史、带头学习党史，通过参加系统培训、机关学习和个人自学等多种方式，学习和研究党的历史，不断增强党性观念，提高思想政治素质和领导水平。党务干部要坚持以自学为主，既有计划地全面了解和把握，又有选择地精学和研究。党的历史极为丰富，党史读物也很多，既有中央和地方党史基本著作、简史，又有编年史、专门史等其他党史著作，既有党领导的“五大建设”（经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设）的历史经验，又有党自身“五大建设”（党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设）的实践经验，还有各种党史教科书、党史人物传记等。作为机关党务干部来说，要把党的丰富历史都能系统地学习好、把握好是不太可能的。机关党务干部可以重点学习中国共产党历史简明读本及党史一卷、二卷和所在地方党史简明读本，了解党 90 多年历史的脉络、梗概和主题、主线，进而有计划地选读一些专门史，系统了解与机关党务干部工作有关系的某一方面或几方面的党的历史，进而有计划地扩充内容，争取逐渐达到全局在胸，融会贯通的境界。

只有对党昨天的奋斗有深切了解，才能做好今天的现实工作，承担起明天的新使命。工作在党的建设第一线的党务干部，读点党史对做好党务工作是非常有益的。

学习党的历史要树立正确的态度，保持良好的辨识力。要坚持历史唯

物主义精神，而不是猎奇的心理；要坚持辩证分析的观点，而不是偏颇的态度，只有全面了解党的历史，才能把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质；只有加深对党的历史经验的理解，才能从中得出规律性认识，从而不断地从党的历史中汲取营养。

（原载于《宁夏党建研究》2014 年第 5 期）

# 树立五种意识　做实群众工作

马晓东

群众工作既是我们党的最大政治优势，也是我们党的最大危险。习近平总书记指出：一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如何引导广大群众以正确的认识、积极的态度投身社会主义和谐社会的建设事业，是对广大党员干部做好新形势下群众工作的更高要求。广大党员干部要充分认识群众工作的重要意义，切实树立五种意识，增强做好群众工作的本领，努力提高做好群众工作的能力和水平，为建设社会主义和谐社会营造良好的社会环境。

树立为民意识，在思想上乐于做群众工作。人民群众是我们党存在和发展的基础，是我们党力量与智慧的源泉。做好新形势下的群众工作，是维护社会和谐稳定的迫切需要，也是巩固执政基础的本质所在。要从思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，重视群众最关心和最关注的问题，特别是对其切身利益要设身处地、换位思考，自觉把贯彻群众路线体现在为群众办好事、实事的具体行动中，从根本上解决“为了谁”“依靠谁”“我是谁”的问题，形成改进作风、服务群众的浓厚氛围。

树立责任意识，在实践上勤于做群众工作。民生连着民心。群众中的思想问题，往往都是与群众自身的实际问题联系在一起的。做群众工作必须与解决群众实际问题紧密结合起来。如果不能帮助群众解难题、办实事，群众工作就不可能真正做通。各级领导干部和广大党员要本着

对党、对群众高度负责的态度，牢固树立做好群众工作是本职、做不好群众工作是失职的理念，始终把群众的呼声作为推进工作的第一信号。积极带领广大群众认真贯彻落实党和国家的各项方针政策和工作部署，时刻关心最困难群众的生产生活，解决他们最需要解决的问题，多做“雪中送炭”的工作，到群众最需要的地方去问寒问暖，到群众最困难的地方去排忧解难。

树立创新意识，在方法上善于做群众工作。正确方式方法是做好群众工作的关键，毛泽东同志曾经形象地把方法比作过河的“桥”或“船”。长期以来，我们党创造了很多做群众工作的好做法、好经验，如引导群众自我教育、自我管理，正确处理人民内部矛盾，帮助群众解决实际问题等，都深受群众欢迎。但我们也深深感到，随着时代的发展和形势的变化，有些方法过去有效，现在未必管用；有些做法过去没有，现在则需要大胆尝试运用。只有在坚持成功做法和经验的基础上，不断创新方式方法，才能使群众工作常做常新、充满生机活力，才能不断运用现代信息技术建设新的群众工作服务平台，更好地了解群众、方便群众、服务群众。

四是树立法治意识，在行为上勇于做群众工作。当前，既是发展的黄金机遇期，也是发展的矛盾凸显期，不但要解决现有问题，还要努力从源头上预防和减少问题的产生。源头问题不解决，即使解决了旧问题，新问题还会出现。要注重吸纳民意，集中民智，大力推进民生工程的实施，落实惠民政策，关心群众疾苦，帮助发展生产、改善生活。要坚持开展矛盾纠纷排查化解工作，把重心从事后处理转移到事前排查化解上来，努力把问题解决在基层和萌芽状态。要依法办事、按政策办事，引导群众合理合法地表达利益诉求，培育懂法守法的群众工作法治氛围。

树立前瞻意识，在理念上敢于做群众工作。要在群众工作不断呈现出新面貌、新特点的形势下，凡事先想一步、早走一步，要从坏处着想，向好处努力，重大问题要做好预案。要始终坚持在稳定中求发展、以稳定促

发展的工作思路，以改善民生、完善服务为导向，从服务群众、解决群众最关心、最需要的问题做起，不断探索完善服务群众新机制、顺应人民群众新期待，使群众利益得到充分保障，群众积极性得到充分发挥。

（原载于《宁夏日报》2013 年 11 月 7 日）

# 以整风精神开展批评和自我批评

纳建萍

习近平总书记指出："要以整风精神开展批评和自我批评，开好民主生活会，坚持开门搞活动。"开展批评与自我批评，既是保持党的先进性、纯洁性和增强团结的迫切需要，也是巩固党的执政基础和执政地位的迫切需要。

开展批评与自我批评必须消除思想疑虑。回顾党的历史，曾有人把党内正常的批评变成了整人的手段，对党内持不同意见和政治思想分歧的同志，采取残酷斗争、无情打击的手段。另一方面，也有人错误地接受历史教训，把党内批评与整人混为一谈，把正常的党内批评与极左时期的"政治斗争"等同起来，谈批评就色变，心有余悸，生怕重蹈覆辙。片面地理解团结，认为团结就是"你好我好"，把批评与团结对立起来，担心开展批评会影响团结。因此，要开展好批评与自我批评必须引导广大党员干部特别是领导干部要消除思想疑虑，真正从思想上认识到批评和自我批评对于促进个人健康成长、加强党的建设、全面推进党的建设新的伟大工程的重要意义。

开展批评和自我批评必须首先从领导干部做起。领导干部只有自觉拿起批评和自我批评这一武器，正确认识和客观评价自己，敢于解剖自己，同时对待他人的批评有虚怀若谷的态度，公正对待干部群众提出的批评意见，带头进行诚恳的与必要的自我批评，本单位才能形成讲真话、讲实话，开诚布公、坦诚相见，敢于批评和自我批评的良好环境和氛围，同

样，单位内部的团结才会搞好，工作才能扎扎实实地开展起来。领导干部只有带头放下架子，克服面子思想，树立有则改之、无则加勉的观念，才能在缺点和错误面前敢于客观公正地认识自己、剖析自己，勇于在众人面前查找自身问题和不足，否定自我，同时能够谦虚诚恳地听取包括反对意见在内的各种批评，及时地改正缺点和错误。只有这样，才会在全党真正形成一个“知无不言，言无不尽，言者无罪，闻者足戒”的良好环境和氛围，才能提高党在人民群众中的威信和形象，“以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。”

开展批评和自我批评必须坚持理论联系实际。用理论划清是非界限，批评和自我批评才能深刻。开展批评和自我批评，要坚持抓主要矛盾和主要问题，不能不分轻重“眉毛胡子一把抓”，更不能“丢了西瓜抓芝麻”。在分析和解决具体问题时，不能就事论事，要善于从政治上观察和分析。要敞开思想，不能泛泛而论，而要注重从“根”上找问题，查原因，论危害。要善于通过问题的表象，看到问题的实质。善于透过细枝末节，探寻问题产生的根源，见微知著，这样认识才会更加深刻，整改才能卓有成效。

开展批评和自我批评必须防止走过场、搞形式。在党的群众路线教育实践活动中每个党员干部都要克服好人主义，善于和敢于拿起批评与自我批评这个武器，把问题找准，把原因分析透，使思想认识真正提高，使党性更加坚强，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，不断克服自己的缺点，使自己成为一个道德高尚、品质纯正的人。提高批评与自我批评的质量，就要排除私心杂念，正确认识和客观公正地开展批评与自我批评，使批评者做到不扣帽子、不抓辫子、不打棍子，据理分析，以理服人。使自我批评者做到不夸大其词，不躲躲闪闪，实实在在地进行自我剖析。能够从团结的愿望出发，以“惩前毖后，治病救人”为宗旨，通过善意的批评帮助同志改正缺点、纠正错误。此

外，对于人民群众的意见和要求，要诚恳耐心地听，特别是对于人民群众反映强烈的各种问题，既要认真要听，而且还要能够拿出解决问题的办法来，使问题及时得以解决，让广大人民群众实实在在地感受到党组织的关怀和温暖。

（原载于《宁夏日报》2013 年 10 月 30 日）

# 实现中国梦必须坚持走群众路线

侯晶晶

走群众路线必须树立群众观点。群众观点是历史唯物主义的基本观点，“世界上没有任何力量可以代替人民的力量”。树立群众观点就是要遵循“责任、忠诚、清廉、依法、独立、奉献” 的核心价值观。党员干部要时刻摆正自己同人民群众的位置，处理好行使权力职能同为人民服务的关系，坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，把对党负责、对人民负责与对自己良心负责统一起来，把全心全意为人民服务的宗旨落实到所从事的各项工作中，把心思用在解决群众疾苦上，时刻做到心系基层办好事、履行职责带好头、群众面前做榜样、献身事业当好官。

走群众路线必须站稳群众立场。群众立场是决定我们党的性质的根本政治问题，也是党的各项事业要坚持的原则问题。相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是判断理论和实践是非得失的“分水岭”，也是每一位党员干部保持党的先进性和纯洁性的“试金石”。党员干部只有始终站在党的立场上，坚持“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事，从维护最广大人民的根本利益出发来考虑问题，才能得到最广大的人民群众的拥护和支持，才能切实保证全体人民共享改革发展的丰硕成果，并保证全面建成小康社会的质量和速度。

走群众路线必须维护群众利益。维护群众权益必须发挥党和政府的主

导作用。强调发挥党和政府主导作用，并不意味着党和政府单兵作战，还必须发挥社会团体、企事业单位和中介组织的作用，动员人民群众投身到维护自己权益的活动中。维护群众权益是个系统工程，只有社会协同、公众参与，才能形成合力。党员干部必须树立国家利益与群众利益高度统一的责任观，深入贯彻落实科学发展观，沿着全面建成小康社会的目标，积极推进党的各项事业重点的转变，把维护好最广大人民群众的利益作为根本出发点。

走群众路线必须提高为人民服务水平。当前，我国正处于改革发展的关键阶段，经济社会发展出现一系列新的阶段性特征，党员干部务必要从这几个方面提高为人民服务的水平。一是追求思想的新高度，继续解放思想；二是追求发展的新高度，全力推进发展；三是追求工作的新高度，始终真抓实干。世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义也没有。要想干、敢干、快干、会干，只有这样才能做出经得起实践、人民和历史检验的实绩。

走群众路线必须接受群众监督。权力不受制约和监督，必然导致滥用和腐败。我们党来自人民、植根人民、服务人民，在我们共产党人的心目中，人民就是太阳，国家的一切权力属于人民。为了保证人民当家做主，我们党支持和保证人民依照宪法和法律赋予的权利加强对国家机关及其工作人员的监督。让群众监督权力，具有主动性、客观性、广泛性和及时性，监督范围最广、时效最长、成本最小、信息最真，而且永远不会被腐蚀。改革开放以来，我国反腐倡廉建设之所以取得显著成就，关键就是让群众监督权力，体现了群众的力量。

（原载于《宁夏日报》2013 年 8 月 21 日）

# 坚持全心全意为人民服务的宗旨

张　莉

我们党胜利领导中国革命和建设的先决条件就是在任何时候都不能脱离人民群众。如果我们的党背离了人民群众，就成为无源之水、无本之木，面临生存危机。

坚持全心全意为人民服务的宗旨，是坚持党的性质的集中表现，是对党的作风建设的现状提出的根本要求，也是国际共产主义运动发展的重要经验总结。

辩证唯物主义和马克思历史唯物主义告诉我们：实践是人类发展的基石，人民群众是实践的主体，是历史的主人和创造者。一切真理都来自于实践，一切真理也必须经过实践的检验。作为无产阶级政党，我们必须顺应历史潮流，顺应社会历史发展的客观规律，以最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点。从我们党 90 多年的历史和改革开放 30 多年的实践来看，我们的许多重大政策和做法都源于人民群众创造物质财富和精神财富的伟大实践。一句话：谁顺应人民群众创造社会历史的要求，谁就能领导人民胜利前进，否则就会被历史无情抛弃。

中国共产党的革命、建设和改革实践充分证明，我们党的全部历史就是全心全意为人民服务的历史。1945 年，中国共产党在第七次全国代表大会上就正式把“全心全意为人民服务”这一宗旨写进了党章的总纲之中。中国共产党十四大明确指出：党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊利益。邓小平把这一标准具体化和形象化：“全党要

始终把人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应作为党的一切工作的出发点和归宿点。”胡锦涛同志指出：建设中国特色社会主义的根本目的是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，党的理论、纲领、路线、方针、政策和工作必须以符合最广大人民的根本利益为最高衡量标准。

始终坚持全心全意为人民服务的宗旨就要始终坚持群众路线。习近平指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。虽然时代在变，形势任务在变，社会结构在变，人民群众需求也在变，“从群众中来，到群众中去”仍然是我们党一以贯之运用并且取得了显著成就的工作方法。我们党所制定的纲领、路线、方针和政策都是经过了广泛地征求和听取各方面群众的意见制定出来的，代表着最广大人民的根本利益。党员干部必须切实做到问政于民、问需于民、问计于民，从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量，带领广大人民群众，坚决贯彻执行党在各个历史时期的正确路线。只有这样，我们党才能战胜各种艰难险阻，始终保持着强大的凝聚力和战斗力，不断从胜利走向胜利。

始终坚持全心全意为人民服务的宗旨体现在我们党保持密切联系群众的作风上。我们党的优良传统之一就是密切联系群众。在新形势下，我们党要求每个党员干部要牢固树立群众观点，尊重群众，贴近群众，带着感情和群众打交道；始终站稳群众立场，真心为群众着想，人民群众给的权力要为人民群众谋利益；在实践工作中切实贯彻群众路线，相信群众，依靠群众，引导群众不断前进，真正让群众得到更多实惠，享受改革发展的成果。

（原载于《宁夏日报》2013 年 7 月 3 日）

# 总结运用群众路线教育实践活动的经验着力健全县乡领导班子领导干部改进作风的常态化机制研究

——以宁夏回族自治区为例

宋建钢　饶彦久　惠卫明　田玲娟

在全党深入开展党的群众路线教育实践活动，是党的十八大做出的重大决策，是顺应群众期盼、不断加强和改进党的作风建设，切实推动学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设的重大战略部署，是着力提高党的执政能力和领导水平、始终保持党的先进性和纯洁性的重大举措。一年多来，宁夏各级党委按照中央的安排部署，紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，认真扎实开展教育实践活动，取得了显著的成果。为新形势下进一步加强和改进党的作风建设拓展了新思路、探索了新途径，为建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”凝聚了正能量，注入了新活力。

## 一、宁夏开展党的群众路线教育实践活动的有效做法及基本经验

### (一)有效做法

1. 坚持把学习教育、提高认识贯穿始终，以思想自觉促进行动自觉，

让行动自觉深化思想自觉。对照以理论理想、党章党纪、民生民心、先辈先进“四面镜子”，以“补精神之钙，除‘四风’之害，祛行为之垢，立为民之志”为重点，把学习教育贯穿始终，采取了自学、小组讨论、集中交流、看电影展览、专题讲座、撰写心得体会及调研文章等多种形式，确保学习时间、内容、人员、效果“四落实”，深化教育，提高认识。

2. 坚持把查找问题、解决问题贯穿始终，突出问题导向统领活动全过程。以反对“四风”为突破口，自始至终聚焦问题、查找问题、解决问题，从具体事抓起、从身边事做起，什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就先解决什么问题。通过走访调研、书面征求、座谈交流、信访问题、网络征求、民主评议等多种形式，广泛听取和征求意见建议。针对影响发展环境的突出问题，精简审批事项，废止或修改 22 件政府规范性文件，取消、下放、转移行政审批事项 223 项。

3. 坚持把正风肃纪、建章立制贯穿始终，以作风建设实际成效取信于民，确保活动成果常态长效。在学教活动中，推出了“四查三对照”、“四项清理”行动、机关干部“下基层”、机关作风明察暗访等活动。由自治区纪委牵头，以民主评议政风行风为主要内容，在全区开展了群众评议机关和干部作风活动。通过“抓制度明纪律、抓监督强约束、抓整治促巩固”，作风建设成效显著。各地、各单位认真查找了制度漏洞和薄弱环节，本着于法周延、于事简便的原则，在完善已有制度、废止不适用制度的基础上，制定了 638 项新的制度，确保了作风建设常态长效化。

4. 坚持把区分领域、分类指导贯穿始终，确保活动载体贴近实际。在学教活动中，坚持一把钥匙开一把锁，分类制订实施方案，明确具体任务、政策原则和推进措施，突出特色，分类指导。分类明确重点，对重点领域、重点行业、重点对象，各有侧重，防止上下一般粗、左右一个样。分类压茬推进，压紧压实，环环相扣，速度服从质量，不赶进度，确保活动贴近实际、取得实效。

5. 坚持把领导带头、以上带下贯穿始终，充分发挥表率作用。在学教

活动中，自治区四套班子和省级领导干部以身作则，带头抓学习、带头到联系点调研、带头听取意见、带头改进作风办实事、带头开展批评与自我批评、带头整改落实，为全区党员干部做出了表率。各级领导班子、党员干部也积极落实“六带头”，及时跟进，全面推行“一把手”下访、走访、接访活动，以上行下效推动作风建设，形成以点带面、整体推动的良好局面。

6. 坚持把开门搞活动、群众参与到活动中贯穿始终，充分发挥群众的监督作用。在学教活动中，各单位坚持开门搞活动，采取设立征求意见箱、开通热线电话、设立网上信箱、印发征求意见表、调查问卷、分层次召开座谈会、深入开展谈心活动，开展下基层“五进三同听民声”活动，从群众最期盼的具体事情做起，从群众反映最强烈的具体问题改起，让群众感受到改进作风的诚心和解决问题的决心。实践证明，改进作风，让群众参与，请群众监督和评判，才能真正落到实处。

7. 坚持把创新载体形式和内容贯穿始终，使教育活动常抓常新，抓长期有长效。在学教活动中，通过开通电子邮箱、微博、便民服务热线等，畅通民意直通渠道。通过“突出重点听、带着问题听、敞开大门听、拓展渠道听、直接深入听、真心诚意听”等“六听”方式，确保意见听得多、听的广、听得真。创新宣传方式，既通过宣传先进典型，起到引领作用，又曝光反面典型，起到警示作用。还提出了“一包双联三诺四评”，深化“五个好”创建和“零距离”服务，开展了“八个一”和“两整治两提升”活动，使教育活动贴近实际，深入群众，效果明显。

（二）基本经验

1. 必须把着力加强思想教育与不断提高认识、坚定理想信念相结合，提高各级领导班子和领导干部践行群众路线的意识和能力。各参学单位坚持把学习教育放在首位，强化理论武装，力求入脑入心，补精神之“钙”。各级领导班子把理想信念教育摆在突出位置，改造主观世界，解决世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。通过扎实的学习宣传和思想教

育，广大党员干部增强了贯彻落实党的群众路线的自觉性。

2. 必须坚持改革创新、与时俱进与不断探索作风建设新途径相结合，增强教育实践活动的实效性。作风与工作互为表里。工作没有做好，或者做了工作群众不满意，说到底是作风出了问题。探索作风建设新途径，就要教育引导党员干部坚持解放思想、实事求是、与时俱进，崇尚真理、遵循规律，用正确的方法做正确的事情。要在全面深化改革、推动发展的实践中锤炼作风、改进作风、检验作风，以优良的作风推动改革发展取得新突破。

3. 必须把查找解决问题与建章立制相结合，使作风建设常态化、长效化。查摆问题最终是为了解决问题，用制度解决问题具有根本性、长期性。从加强理想信念教育、做好群众工作、整治不良风气、规范领导干部用权等方面加强制度建设，提高解决问题的能力和水平。要进一步健全完善服务群众、联系群众等制度，并提高制度的权威性、严肃性和制度的执行力，以制度建设保障和推进作风建设常态化、长效化。

4. 必须把聚焦“四风”问题与为民办实事解难事做好事相结合，搞好群众路线教育实践活动。群众路线是永葆党的青春活力和战斗力的重要传家宝。各级党员干部要把马克思主义群众观深深植根于思想中、真正落实到行动上，聚焦群众反映强烈的“四风”问题与为民办实事解难事做好事紧密结合起来，站在党和人民立场上想问题、办事情、作决策，绝大多数群众不同意的事情坚决不干，急功近利、劳民伤财的事情坚决不干，尽心尽力为群众办实事做好事，使群众成为改革发展、作风建设的现实受益者。

5. 必须坚持党内教育与外界监督相结合，把群众满意不满意作为衡量教育实践活动的唯一标准。党内教育离不开外界监督。在教育实践活动中，建立群众监督制度，真正把解决突出问题的知情权、参与权、评判权、监督权交给了群众。注意协调各方面利益关系，调动各个部门的力量，运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，依

法及时合理地处理群众反映强烈的突出问题。加大督促检查力度，中央督导组认真负责、加强督导，中央驻宁媒体和自治区新闻媒体加大宣传力度、舆论监督力度，对反映出来的突出问题建立信息化档案，实行销号制，并督促相关责任主体及时解决，确保取得实效。

6. 必须坚持开展批评与自我批评与进一步加强班子队伍和谐建设相结合，切实提升班子战斗力。批评和自我批评是清除党内政治灰尘和政治微生物的利器。在学教活动中，各级领导干部坚持以整风精神和担当勇气开展批评和自我批评，重点突出、内容实在，剖析深刻、触及灵魂，既有揭疤亮丑的紧张严肃，又有鼓劲加油的宽松和谐。尤其是高质量的专题民主生活会，以动真碰硬的态度开展诚恳、善意的批评，进行积极健康的思想交锋交流，既达到了“治病”的目的，又加强了班子队伍和谐，强化了党性，增进了团结，增强了战斗力。

7. 必须坚持领导干部带头、以上率下，“一把手”发挥关键作用，一级抓一级、一级带一级、层层抓落实。领导带头就是鲜明的旗帜，就是无声的命令。在民主生活会上，“一把手”坚持“五不开”（学习调研不深的不开，征求意见不广的不开，查找问题不准的不开，班子成员事先未沟通谈心的不开，没有准备发言材料的不开）原则，以自己的言行影响和带动班子成员共同营造畅所欲言、合作共事的民主氛围。会后，又率先垂范、身体力行，带头抓好整改落实。各级领导层层传导压力、层层落实责任，为全区党员干部做了榜样，有力地推动了教育实践活动的深入开展。

## 二、当前宁夏县乡领导班子、领导干部作风建设方面存在的主要问题及原因分析

### （一）县乡领导班子、领导干部在中国行政体制中的基本定位及特殊作用

1. 基本定位。联系群众的桥梁纽带。在中国的行政管理体制中，县乡两级党政组织的地位很特殊，既是行政管理者，又是具体工作执行者。县乡干部经常深入农村基层，倾听群众的意见和呼声，帮助群众解决生产生

活中的困难和问题，是党和政府密切联系群众的桥梁纽带。

上情下达和下情上达的关键环节。县乡领导班子和领导干部处在一个很关键的位置，上级党委、政府的重要会议精神和工作安排部署，要靠他们传达贯彻到群众中去，基层的社情民意要靠他们了解、收集、反映给上级组织，这是县乡肩负的重要任务，也是不可或缺的关键环节。

贯彻执行党和国家路线方针政策的主要群体。党和国家制定的各项路线方针政策，最终要贯彻到群众中去，落实到具体工作中去。县乡两级干部担负着学习宣传和贯彻执行党的路线方针政策的重任，通过他们把党和国家的路线方针政策变成群众的实际行动，转化为推动经济社会发展的具体工作。

直接服务群众的骨干力量。县乡两级干部直接面向群众，直接和广大群众打交道，更是直接服务于广大群众。大量具体繁杂的工作需要他们直接面向群众去完成，许多惠农、助农政策和措施要他们落实到一家一户，他们是直接服务群众的骨干力量。

2. 特殊作用。领导群众发展经济、发家致富的主要执行者。县乡两级党政组织的一项重要职能就是带领群众发展经济、发家致富。他们将党和国家的大政方针结合各地的实际情况，细化成具体的工作措施，落实到村到户，帮助群众出主意、想办法、争项目、筹资金，积极发展经济、发家致富。

加强农村各项事业建设的领导者、组织者。农村各项社会事业涉及面非常广，比如教育、扶贫、计生、卫生、社保、农田水利建设等等，这些都与群众的生产生活息息相关，关系到群众的切身利益，都需要县乡两级领导组织实施，这是县乡两级的又一重要特殊作用。

团结教育、组织引领群众的承担者。要加快农村经济社会发展、全面建成小康社会，县乡领导班子和领导干部就要团结教育和组织引领群众，把思想统一到加快发展上来，把农民一家一户的小生产和社会主义现代化建设统一起来，组织动员群众积极参与农村各项建设，实现农村经济社会

全面发展。

践行党的群众路线的具体实践者。坚持和践行群众路线，是县乡领导班子、领导干部密切联系群众的重要途径。县乡两级上通下联、直接接触和服务群众的特殊地位及作用，决定了他们是践行党的群众路线的基层具体实践者。

(二)存在的主要问题

1. 在思想作风方面，一些县乡领导干部理想信念模糊、动摇，思想退步，不思进取；有消极颓废情绪，主动性、积极性不够；扎根基层、服务群众的观念不强；对农村艰苦、复杂的工作不适应，对形势把握不准、理解不透彻；思想保守僵化、眼界不宽、思路不清，缺乏开拓创新精神。

2. 在学风方面，一些县乡领导干部不重视学习，缺乏勤学精神，重应酬、轻学习，重工作、轻学习；善学严重不足，学习碎片化，知识不系统，理论功底不扎实；理论联系实际不够，学习与工作脱节，不能学以致用、学用结合。

3. 在工作作风方面，一些县乡领导干部工作作风漂浮、被动应付，热衷于形式主义，以文件落实文件，以会议落实会议；能力素质与面临的工作任务不对称，做群众工作的能力低下，解决群众实际困难的能力不强；不能与群众打成一片，谋划工作与群众需求相脱节，工作落实与群众的愿望相脱节，工作的成效与群众的满意度相脱节；重视工作安排部署，轻视监督检查，致使工作落实不到位；对群众反映的问题和来信来访，办事拖拉、推诿扯皮，工作方法简单；有的干部不敢担当，回避矛盾，上交矛盾，甚至欺下瞒上。

4. 在领导作风方面，一些县乡领导干部组织、纪律意识不强，对群众的感情不深，亲民、爱民、为民意识淡化；官僚主义、形式主义比较严重，官话、套话盛行，不能用群众的语言和群众能够接受的方式做群众的工作；只对上负责，不对下负责；在其位不谋其政，主动作为、积极作为不够，想干事、能干事、会干事、不出事的能力不足，尸位素餐、

无所作为。

5. 在生活作风方面，一些县乡领导干部艰苦奋斗的精神不足，怕吃苦，怕受累；讲条件、讲待遇、讲享受的多，讲工作、讲奉献、讲业绩不够；贪图享受，铺张浪费，享乐主义风气较浓，生活情趣不高，生活低俗化，一味追求感官享受和欲望满足，沉迷于不健康的生活习惯，有的甚至造成恶劣的社会影响。

（三）原因分析

县乡领导班子、领导干部作风方面存在的问题，既有客观原因，也有主观原因。

1. 客观原因。历史文化根源。县乡干部长期受传统文化思想浸染，官本位思想比较严重，公仆意识、服务意识还没有深入地建立起来，落实到具体行动中。还没有很好的建立群众是历史主体的群众观，对群众没有情感上的认同、思想上的敬畏，在一定程度上造成对群众的冷漠和隔阂，影响了干群关系和持续改进作风。

社会根源。受市场经济的冲击，社会阶层分化加剧，社会群体逐利性加强，金钱对人的扭曲和异化使农村工作的复杂性增加，工作难度不断加大；县乡干部与民争利现象还不同程度存在，损害群众利益的事情时有发生。

体制机制根源。受公共资源配置机制的影响，使人、财、物出现倒流现象，基层掌握的资源非常有限，服务群众的能力十分薄弱。同时，干部人事制度、管理制度和考评制度的导向作用，使县乡干部政治待遇、工资待遇与其实际担负的工作极不对称，极大挫伤了干部的积极性，一些县乡领导干部 50 岁一过，感觉提拔无望，事业没了盼头，工作没了干头，前途没了奔头，生活没了热情，就开始想退路。同时，群众对干部任用、升迁不能形成有效监督制约，不利于优良作风的形成和改进。

2. 主观原因。思想状况。经济的持续发展，环境的日益宽松，体制内外的相对封闭，造成党员干部特别是领导干部“四风”问题比较严重，影

响了干部队伍整体政治思想素质。

队伍状况。现在的县乡干部大多为改革开放之后成长起来的干部，党性锻炼、思想觉悟、素质修养等与养成良好作风的要求还有较大差距，整体作风比较软散，在急难险重任务面前和关键时候的表现不够坚定、贯彻执行不力。

个体因素。干部的领导能力、个人素养、实践能力存在个体差异，致使干部队伍整体综合素质良莠不齐、鱼目混珠，这在较大程度上也影响到作风养成和改进作风长效机制的建立。

## 三、健全县乡领导班子、领导干部改进作风的常态化机制的对策建议

作风问题具有顽固性和反复性，作风建设是一项系统工程。健全县乡领导班子、领导干部改进作风常态化机制具有复杂性和艰巨性。要始终围绕密切联系群众这个核心，正确处理好内外关系，坚持党内教育和外部监督相结合，把作风建设融入党的建设各个方面，吸收党的思想建设、组织建设、制度建设与反腐倡廉建设新的理论成果，继承党的作风建设的优良传统和宝贵经验，针对党员干部作风方面存在的突出问题，坚持标本兼治，从解决具体突出问题入手，建立健全作风建设的制度体系，形成标本兼治、综合治理的常态化机制。同时，要以改革创新的精神破解作风建设的难题，加强制度创新和机制体制创新，建立完善改进作风利益导向和激励机制，把改进作风与党员干部个人政治成长和利益保障有机结合起来，不断增强改进作风的内生动力，提高党员干部持续改进作风的自觉性。

### （一）坚持以理论联系实际为着力点，切实构建县乡领导班子、领导干部改进思想作风的常态化机制

良好的思想作风是县乡领导班子、领导干部贯彻落实党的路线方针政策和扎根基层、执政为民的重要前提。要以理论联系实际为着力点，切实构建县乡领导班子、领导干部改进思想作风的常态化机制。

坚持解放思想、实事求是的思想路线。把党的理论、路线、方针、政策和本地实际结合起来，制定正确的发展战略和思路并带领人民群众为之奋斗，实现好、发展好和维护好群众的根本利益，要求县乡领导班子、领导干部必须始终坚持理论联系实际这个优良作风，始终坚持党的解放思想、实事求是的思想路线，自觉把思想从对马克思主义的错误和教条式理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，从各种不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，着力解决影响和制约本地科学发展的突出问题以及党性党风党纪方面群众反映强烈的问题，不断提高领导科学发展和服务群众的能力。

健全思想作风教育常态化机制。要把思想作风教育纳入县乡干部教育体系，建立健全经常性教育制度、党性分析制度、谈心谈话制度，认真开展批评与自我批评。要遵循思想教育规律，不断创新教育理念、丰富教育内容、改进教育方式，坚持集中教育和日常教育、正面教育和警示教育、传统方式和现代手段相结合，推动思想作风教育常态化，切实增强县乡领导班子、领导干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

(二)坚持以勤学、善学为着力点,切实构建县乡领导班子、领导干部改进学风的常态化机制

高度重视学习、善于进行学习是党的优良传统，是党保持和发展先进性、始终走在时代前列的重要保证，也是县乡领导班子、领导干部健康成长、提高素质、增强本领、不断进步的重要途径。构建县乡领导班子、领导干部改进学风的常态化机制，必须以勤学、善学为着力点，建立健全学习制度，以制度促学风转变。

健全学习制度。要以开展学习型党组织和学习型机关建设为载体，建立健全党委中心组学习制度、领导干部自学制度、理论学习领导责任制度、理论学习考核制度、领导干部任前培训制度、领导干部讲学述学制度等，以制度规范和促进县乡领导班子、领导干部勤学、善学。

健全学习动力机制。要把学习情况纳入领导干部综合评价体系和领导

班子建设目标管理体系，并将学习成绩作为考核、选拔任用干部的参考依据，构建起“学与不学不一样”的考评奖惩制度，使县乡领导班子、领导干部常思能力不足，常怀本领恐慌，自觉加强学习，在学习中寻找化解各种危机的应对之策、深化改革开放的有效之举和破除体制障碍的创新之道。

（三）坚持以为民、务实为着力点，切实构建县乡领导班子、领导干部改进工作作风的常态化机制

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。县乡领导班子、领导干部改进工作作风，要以为民、务实为着力点，切实构建改进工作作风的常态化机制。

筑牢思想基础。县乡领导班子、领导干部要牢固树立马克思主义群众观点，自觉践行党的群众路线，真正把群众放在心上，以真诚的态度虚心听取群众意见，切身感受群众疾苦，真正做到知民情、顺民心、遂民愿，解民忧，在群众最困难的时候出现在群众面前，在群众最需要帮助的时候去关心群众、帮助群众；充分依靠群众，面对面向群众学习，心贴心与群众交流，向群众求教，向群众问计，接受群众监督；善于发动群众，相信群众的智慧，相信群众的觉悟，相信群众的力量；增强对群众负责、让群众满意的服务意识，把完善服务作为改进工作作风的出发点和落脚点，实实在在地为群众办实事、办好事，实现好人民群众的根本利益。

努力构建服务型党政组织，打造服务型党员干部队伍。要以服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员为根本要求，构建服务型党政组织，打造服务型党员干部队伍。全面贯彻落实中央关于全面深化改革的决策部署，组织动员广大党员和群众理解改革、支持改革、参与改革，为推进改革贡献力量。深入贯彻落实科学发展观，凝聚发展力量，营造发展环境，提供发展动力，促进经济持续健康发展。认真贯彻落实党的惠民利民政策，为解决群众上学、看病、就业、养老、住房等实际困难提供服务，推动基层社会治理创新，主动化解社会矛盾，促进社会和谐稳

定。自觉践行党的根本宗旨和群众路线，既认真倾听群众意见，维护群众利益，按照群众的需求和意愿提供服务，又充分运用民主协商、耐心说服和典型示范等方法教育引导群众，团结带领群众共同创造幸福美好生活。尊重党员主体地位，保障党员民主权利，健全党内激励关怀帮扶机制，从思想、工作、生活上关心党员，增强党员的归属感、光荣感、责任感，激发党员转变作风、服务群众内在动力。

着力改进会风文风。会风文风集中反映工作作风。健全改进县乡领导班子、领导干部改进工作作风的常态化机制，要进一步改革会议公文制度，坚决杜绝文山会海。要完善会议管理制度，切实减少会议活动，控制会议规模，提高会议效率。要改进公文制度，控制发文规格，压缩文件数量，倡导清新文风。要通过改进会风文风，引导县乡领导班子、领导干部把主要精力集中到讲求工作实效，提高办事效率上来，不以会议落实会议、文件落实文件，坚决有效克服形式主义和官僚主义。

（四）坚持以密切联系群众为着力点，切实构建县乡领导班子、领导干部改进领导作风的常态化机制

密切联系群众是党的优良传统和政治优势。县乡领导班子、领导干部改进领导作风，必须以密切联系群众为着力点，形成配套衔接、运行高效的贯彻群众路线的制度体系。

深化县乡党务政务公开制度。公开办事内容。凡涉及本地区发展的重大决策、涉及群众利益的改革措施和重要事项、群众普遍关心的热点难点问题和为民办实事的进展情况等，都要向群众公开。公开办事程序。凡属重大决策要邀请人大等监督机关人员和群众参与。公开办事结果。要定期向群众通报主要事项完成情况，开通网上互动平台，拓宽反映社情民意的渠道。

建立健全深入基层调查研究制度。要把下基层作为固本强基、锤炼干部的有效手段，对县乡干部下基层开展调查研究做出制度安排，对下基层的时间、方式、重点做出硬性规定，引导党员干部自觉深入基层、深入一

线，接好地气、搞好调研，问政于民、问需于民、问计于民。

坚持和完善直接联系和服务基层群众制度。要坚持和落实领导干部接待群众日、亲自处理来信来访和联系村、贫困户制度及服务群众的各项制度，畅通群众利益诉求表达渠道，变群众“上访”为干部“下访”，化被动服务为主动服务，切实解决一些干部中存在的“门难进、脸难看、话难听、事难办”的不良习气，打通联系服务群众的最后“一公里”。

建立和完善民评作风机制。要深入开展民评作风活动，建立和完善作风建设的群众评价制度，并把评价结果作为绩效考核和干部选拔的重要依据，促进县乡领导班子、领导干部自觉养成良好的领导作风。

（五）坚持以清正、廉洁为着力点，切实构建县乡领导班子、领导干部改进生活作风的常态化机制

清正、廉洁是党的先进性、纯洁性的重要体现，是对党的干部的必然要求。县乡领导班子、领导干部改进生活作风，要以清正、廉洁为着力点，建立健全改进生活作风的常态化机制，始终保持廉洁自律、勤俭节约、健康向上。

建立健全县乡领导班子、领导干部廉洁制度。要严格执行领导干部任前廉政谈话制度，坚持和完善领导干部述职述廉制度、诫勉谈话等制度，对在生活作风方面存在问题的干部要及时提醒告诫，做到防微杜渐。

健全财务预算、核准和审计制度。要健全审计制度，加强对县乡“三公”经费使用和支出结构、数额、比例的监管；加强领导干部任期和离任经济责任审计，加强对公共经费预算、使用和决算监督。

落实领导干部个人重大事项报告制度和收入申报制度。县乡领导干部要定期报告本人及家属的重要情况，申报自己的各项经济收入，同时结合干部考察工作和民主生活会，对领导干部执行报告制度的情况进行跟踪检查。

建立健全领导干部生活作风考评制度。要对县乡领导干部的生活作风进行跟踪考察，对廉洁清正、生活作风正派等表现突出的进行表彰奖励，

对受贿违纪、生活腐化等作风不良的及时予以惩戒，以鼓励优秀者、教育失误者、惩处违法乱纪者。

（六）坚持以监督制约为着力点，切实为实施县乡领导班子、领导干部改进作风的常态化机制提供有力支撑

用制度规范权力运行和干部行为，是实现县乡领导班子、领导干部作风建设常态化长效化的根本保障。加强县乡领导班子、领导干部作风建设，必须以监督制约为着力点，努力形成用制度保障作风建设的长效机制。

建立健全促进县乡领导班子、领导干部作风转变的制度体系。要着眼全局、着眼长远，不断推进制度建设科学化水平。既要注意单项制度的制定修订，又要注意与其他制度的衔接协调；既要建立健全激励性、保障性规定，又要充实完善惩戒性、约束性规定；既要加强实体性制度建设，又要加强程序性制度建设、监督性制度建设，使制度更加完整完备、具体周密、系统配套，努力形成一整套用制度管权、按制度办事、靠制度管人的权力运行机制和工作推进机制。要把制度执行放到与制度建设同等重要的位置，以铁的纪律强化执行力、约束力，划出“红线”，标出“雷区”，架起“高压线”，对违反制度规定的要做到零容忍，发现一起、查处一起，用严格的执行保证制度建设实际效果。

坚持和完善民主集中制。民主集中制是党和国家的根本组织制度和领导制度。要建立健全县乡领导班子、领导干部严格执行民主集中制的各项制度规定，完善党内议事规则和决策程序，完善党政协调运行机制，严格执行“三重一大”等制度，确保党内政治生活健康有序，推进民主决策和科学决策。要建立健全民主生活会制度，通过开展积极健康的批评与自我批评，切实解决领导干部在作风方面存在的突出问题，加强领导班子思想政治建设、组织建设和作风建设，形成具有凝聚力、战斗力的领导集体。

建立健全县乡领导班子、领导干部转变作风的监督制约机制。要按照“把权力关进制度的笼子里”的要求，不断深化惩防体系建设，最大限度

地减少体制障碍和制度漏洞。一要健全监督体系。要落实专门监督，充分发挥纪检、监察、审计等职能监督机关的作用，把监督寓于权力行使过程中。要强化上级监督，上级领导要加强对所辖范围干部的监督和管理。要加强班子内部监督，“一把手”要增强“主角”意识，敢抓敢管；班子成员要增强责任意识，搞好互相监督。要加强群众监督，进一步拓宽群众监督渠道，完善举报投诉制度，建立群众举报投诉激励机制，充分调动群众对权力监督的主动性和积极性。要规范网络监督，建立通畅、高效、规范的监督渠道。要把党内监督和人大监督、政协监督、行政监督、司法监督、舆论监督、社会监督等结合起来，使各种监督形式在时间上同时运行，在空间上互相并存，有机结合，形成全方位、多层次的监督网络和管用、到位的监督机制。二要扩大监督视野和范围。切实做到县乡干部的权力行使到哪里、活动延伸到哪里、监督就跟踪到哪里。

建立县乡领导班子、领导干部作风巡视制度。巡视是抓干部作风建设的有力手段。要以巡视督导常态化推动改进作风常态化机制建设。由巡视组定期或不定期对县乡干部的作风情况进行巡查，发现问题及时上报和处理。要建立县乡领导班子、领导干部作风建设明察暗访常态化机制，避免作风建设“一阵风”现象发生。

（七）坚持以改革创新为着力点，切实为实施县乡领导班子、领导干部改进作风的常态化机制提供动力源泉

随着改革开放的全面深化，县乡领导班子、领导干部作风建设面临许多新情况、新问题，必须坚持以改革创新为着力点，不断强化县乡领导班子、领导干部改进作风常态化的动力机制。

完善政绩考核评价体系。要将作风建设情况纳入干部的考核指标，尽量做到量化细化。要深入基层、深入群众，深入干部工作的地方，全面深入地了解干部的德才情况和作风状况。要把群众满意度作为考评县乡干部的重要标准，把考评结果作为提拔使用干部的重要依据，使作风好的同志不吃亏、作风坏的同志没市场。

坚持正确用人导向机制。用人是领导干部作风建设的风向标，要坚持用好的作风选作风好的人。建立健全公平、公正、公开的干部流动和竞争机制，拓宽视野、不拘一格、重实绩、轻资历，大胆启用群众公议好、实绩突出的干部，坚决罢免不称职的干部。建立城乡干部交流制度，定期选拔优秀乡镇基层干部到上级机关工作，选派优秀机关干部到乡镇任职。加强乡镇与乡镇之间干部的交流，加大干部的异地异岗交流，做到扬长避短，因势利导，既有利于工作，又有利于干部成长。

建立干部利益保障机制。要大力推进干部人事制度改革和工资制度改革，在县乡干部中实行职级工资制，使一些长期得不到提拔的干部利益不受损，待遇有盼头，工作有干头，事业有奔头，有效破解县乡干部工资待遇低的难题，最大限度地激活县乡干部转变作风的动力机制。

（此文在“全区党的群众路线理论研讨会”征文中获一等奖）

# 新时期坚持和贯彻党的群众路线问题探究

纳建萍

习近平总书记指出，要适应新形势下群众工作的新特点新要求，始终站在人民群众的立场上，真心为群众着想，全力为群众造福，始终植根人民、造福人民，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，始终保持党同人民群众的血肉联系。在改革开放和社会主义现代化建设的关键时期，开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，既是对以往党内集中教育活动成功经验的坚持、贯彻和拓展，也是新时期加强和改进党的建设的又一项创举。

## 一、新时期坚持和贯彻党的群众路线的特点

历史时期不同，发展阶段不同，坚持和贯彻党的群众路线面临的情况和问题当然也不一样。新时期坚持和贯彻党的群众路线主要有以下三个特点：

### (一)工作环境日趋复杂

从国际环境看，当今国际形势处于深刻变化之中，世界政治格局多极化和经济全球化趋势发展迅猛，科学技术日新月异，各种社会思潮相互激荡，新时期，党的根本工作路线——群众路线——不可避免地遭受国际环境深刻影响和冲击，坚持和贯彻党的群众路线所面临的国际环境可谓是前所未有，异常复杂。

从国内环境看，党的十一届三中全会以来，我国社会发生了翻天覆地

的变化，各项事业取得举世瞩目的成就。但是我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展的任务仍十分艰巨，存在的问题也日益突出。新时期，国内复杂的现实环境对坚持和贯彻党的群众路线提出了更高的要求。我国正处于社会转型期，利益格局发生重大变化，不同的价值观念交织在一起，在此背景下，原本较为隐蔽的深层次矛盾逐渐显现出来，如城乡、地区发展不平衡，发展水平相差过大；收入分配不公问题突出，贫富差距持续扩大；人民群众的民主、法制意识不断增强，但是相关的制度体制不够健全，无法充分满足广大群众政治诉求；党内腐败现象破坏了党和政府同人民群众的血肉联系，使部分群众对党的信任产生动摇；社会阶层围绕物质利益问题引发的矛盾日益增多；等等。为有效解决这些问题，促进社会主义和谐社会构建，实现全面建成小康社会目标，我们党必须迎难而上，积极探索新时期坚持和贯彻党的群众路线的有效方式。

(二)服务对象不断增多

无论何时，坚持和贯彻党的群众路线都要明确“人民群众”的范围，从历史唯物主义的观点立场来看，作为群众路线的服务对象，人民群众是一个历史范畴，他的内涵是发展的变化的，他的范围随着实践的发展而不断扩大。

特别是改革开放以来，随着市场经济的不断深入和发展，中国社会阶层发生了巨大变化，我们党的执政基础空前广泛，群众路线所要服务的范围明显增多。中国社会原本主要由工人阶级、农民阶级和知识分子构成，在改革开放以后，逐渐出现了民营科技企业创业人员和技术人员，受聘于外资企业的管理人员、技术人员，个体户和私营业主，中介组织从业人员和自由职业者等新的社会阶层。这些新的社会阶层也是中国特色社会主义的建设者，在构建社会主义和谐社会、全面建成小康社会进程中同样发挥重要作用。经验告诉我们，坚持党的群众路线，必须正确界定人民群众的范围，只有确定了服务对象，才能做到有的放矢，在工作中充分发挥党的群众路线的重要作用。

（三）工作方式灵活多样

与时俱进是党的优秀品质，根据不同历史时期的具体任务，我们党不断创新领导方式和工作方法，更好地带领广大人民群众建设社会主义新中国，改革开放以后更是如此。党的十一届三中全会以后，党和国家的工作重点转移到经济建设上来，经济社会生活发生翻天覆地的变化，出现了许多从未有过的全新课题。面对全新问题，我们党不断丰富和完善群众路线的工作方式方法，促使群众路线在实践中更好地发挥其重要作用。在新的历史条件下，随着改革开放的深入和市场经济的发展，我国的社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式呈现出多样化的趋势。公有制为主体，多种所有制经济共同发展成为我国社会主义初级阶段的基本经济制度。虽然人民群众的根本利益是一致的，但不可否认不同利益群体间需求存在差异，这种差异及其引起诸多问题，对新时期党的领导方式和工作方法提出新的要求，过去那种简单的群众路线的工作方式已无法顺应时代潮流，适应新形势的变化，所以我们党在实践中不断探索和创新新时期群众路线的工作方式方法，丰富和发展党的群众路线理论，牢牢抓住社会主义各项事业的主动权。如在经济工作中注重由依靠行政手段逐步转变为以提供服务为主，由习惯等上级，找领导逐步转变为抓信息找市场；在与群众打交道中，更加注重采用说服教育，示范引导，加强服务的方法；在处理矛盾和纠纷中，更加注重扩大基层民主和运用法律手段。进入信息时代，在日常工作中各级领导逐渐重视利用网络平台听取民声、汇集民智。这些新的群众路线的工作方法有利于新时期坚持和贯彻党的群众路线，保证党的群众路线的生机和活力，进一步密切党同人民群众的血肉联系，巩固和扩大党的群众基础。

## 二、新时期坚持和贯彻党的群众路线面临的问题

面对新情况、新问题、新挑战，我们在坚持和贯彻党的群众路线中，还存在着许多不协调不适应不如意的问题，大体可概括为以下三个问题：

(一)思想认识不到位

群众观点是马克思主义的根本观点，也是我们党的基本政治观点。坚持群众观点，正确处理党群关系、干群关系，对于党员特别是党员干部来说，是根本的立场问题、党性问题。中国共产党是马克思主义政党，以马克思主义群众观点为指导，在长期革命和社会建设中逐步形成了适合中国国情的群众路线和群众观点。党的群众观点作为一个概念是由刘少奇在1945年中国共产党第七次全国代表大会上提出的“一切为了人民群众的观点，一切向人民群众负责的观点，相信群众自己解放自己的观点，向人民群众学习的观点，这一切就是我们的群众观点，就是人民群众的先进部队对人民群众的观点”①。进入改革开放新时期，随着社会实践的发展，我们党对群众观点有了新的理论表述：“人民群众是历史的创造者的观点，干部的权力是人民赋予的观点，对党负责与人民群众负责相一致的观点，党要依靠群众又要教育群众的观点和引导群众前进的观点”②。

在改革开放新时期，大部分党员和领导干部在工作中能够牢记党的群众观点，积极地坚持和贯彻党的群众路线。但也有少数党员干部思想观念上出现问题，群众观点淡漠，对群众路线的认识出现偏差，滋生了许多与党的群众路线背道而驰的错误观点。如有的人认为在市场经济条件下利益越来越重要，还讲“一切为了群众”未免有些过时，不如提倡和强调每个人都为了自己，实际上也就为了大家；有的人认为，社会主义现代化事业十分艰巨，需要“精英型”人才，不再需要“一切依靠群众”；有的人认为随着现代化工作理念与工作手段推广，“从群众中来，到群众中去”的工作方法已无法适应新形势下各种复杂情况，此种方法已经过时等。虽然这些观点出现在少数党员身上，但其影响十分恶劣，不仅会严重破坏党群关系，损害党和政府形象和威信，也极大危害到改革开放和现代化建设事业，甚至会危害到党的执政地位和国家政权的巩固。

①刘少奇:《论党的建设》,中央文献出版社,1991年,第440页。
②《十三大以来文献选编》(中),人民出版社,1991年,第938页。

(二)工作作风不清正

虽然目前党群关系整体和主流是好的，但在新时期新形势下，少数党员干部在坚持和贯彻党的群众路线的过程中，工作作风存在问题，脱离群众现象趋于严重，极大损害了和谐的党群关系，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风就是最现实的表现。

我们做任何工作都需要一定的形式，但如果只为了虚名而不求实效，就会陷入形式主义泥潭。坚持和贯彻党的群众路线关键是把工作落到实处，即使形式再好，如果实际行动相差甚远，群众是不会答应的。形式主义不仅会造成党和国家的人力、物力和财力极大浪费，还会助长好大喜功之风，败坏党风和政风，打击人民群众和党内实干者的积极性。当前，一些党员干部的形式主义主要表现在陷入文山会海之中，落实上级会议精神和文件不是深入基层倾听群众意见，而是靠继续开会和印发更多文件，虽然看起来一片繁忙景象，其实没什么实际效果；贪图虚名，沽名钓誉，不是想如何为群众办实事而是忙于迎来送往，通过各种途径宣传吹捧自己，大做表面文章，从自己利益出发，搞政绩工程，追求“报纸有名、电视有影、广播有声”；表面上认真听取群众意见，到了真正落实群众政策方针时，又把群众意见抛在脑后，把同群众交流当着走过场，欺上瞒下，试图掩盖存在的问题和矛盾。官僚主义是另一种严重脱离群众的党内不正之风。他的产生根源是封建社会形成的“官本位”意识。这种意识仍存在深刻影响。不少党员干部随着官越当越大，“老爷气”越来越足，表现出实足的官僚主义作风，使党和人民群众之间产生了一道无形的鸿沟，割裂了党和政府同人民群众之间的鱼水关系。在新的历史条件下，官僚主义出现了诸多新表现：违背经济发展客观规律，盲目拍板，忽视群众的呼声和意见，导致决策失误，造成经济损失①，工作中总是想着如何保住自己的官职或者如何升官，不思进取，玩忽职守，认

①于昆:《和谐社会视野下的党群关系研究》,人民出版社,2009 年,第 189 页。

为手中的权力是上级给予的，因而变“一切依靠群众”为“一切依靠上级”唯上不唯下[①]，把自己当成“官老爷”，不深入到群众中去，对于人民群众利益息息相关的热点难点问题漠不关心，把群众当成自己的“仆人”呼来喝去，等等。

(三)运行机制不完善

群众路线是党同人民群众联系和沟通的重要途径，在改革开放新时期坚持和贯彻党的群众路线，需要形成良好互动、平等交流的党群沟通机制。

从党员干部看，少数干部从思想上排斥与群众沟通。他们认为“官贵民贱”与群众联系会失去官威，凡事不需要与群众沟通，自己做决定即可，或者认为党同人民群众有着天然联系，不必在沟通方面下功夫，党群之间自然会相互理解。在行为上少数干部出于获取私利或者“良好”政治前途考虑，往往会对群众隐瞒些重大信息，造成信息不对称，导致党群矛盾和群体事件发生，破坏党群之间感情。

从人民群众看，随着社会不断进步，人们的民主法制意识不断增强，但党群沟通过程中群众仍处于弱势地位，即使主观愿意参与沟通，也受到诸如传统“官尊民卑”的思想，少数党员干部态度恶劣等因素的影响。最重要的是人民群众参与沟通的权利缺乏相应制度的保障，现有机制对沟通主体的权利与义务没有清晰明确的规定。此外有些群众本身不愿意参与沟通，由于官僚主义和消极腐败等现象导致他们逐渐对党失去信任，缺乏同党和政府沟通的热情和意愿，他们和领导干部的关系是“不批不斗不怕你，有田有粮不求你，路上相遇不理你，出了问题就找你，解决不好就骂你”[②]。

从沟通渠道看，路径过长，我们党组织机构庞杂，信息纵向传递渠道过长，无论是下传的政策决议还是上传的民情，经过诸多中间环节往往会

①肖详德:《群众路线淡化的原因及对策》,《探索》1991 年第 6 期。
②李娟:《论健全党的沟通机制》,《湖湘论坛》2002 年第 2 期。

“变形走样”，结果使信息失真，沟通效果大打折扣，甚至造成决策违背群众实际意愿，党群关系恶化的严重后果，另一方面虽然目前党群沟通渠道有所拓宽，口头、书面和电子媒体等多种形式，但总的利用率不高，依靠党组织的传递仍是主要渠道，在现实工作中，各级领导干部下基层体察民情或是群众向上反映问题、情况和意见仍然需要投入大量人力、物力、财力和时间等。

## 三、新时期坚持和贯彻党的群众路线的有效途径

坚持和贯彻党的群众路线是一个系统工程，应当从思想教育、改进作风、提升能力、解决问题和完善制度等方面入手，着力构建新时期坚持和贯彻党的群众路线有效途径。

### （一）着力加强思想教育

思想教育是前提。提高思想认识和理论素养是贯彻党的群众路线、开展群众工作的基本前提。如果在理论上、认识上不到位，就很难说在政治上坚定、行动上有力。因此，要深入学习中国特色社会主义理论，特别是通过群众路线教育实践活动，对全党特别是县处以上领导干部进行一次广泛的马克思主义群众路线的再教育，使广大干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，真正从思想上解决好我是谁、为了谁、依靠谁的问题。同时，要适应新时期新阶段开展群众工作的新特点、新要求，与时俱进，牢固树立以人为本、人民至上的理念，立党为公，执政为民，真正把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为一切工作的出发点和落脚点，坚持和贯彻一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来，到群众中去；牢固树立民主法治、公平正义的理念，通过民主协商、依法办事，统筹兼顾，协调利益矛盾，化解群众纠纷，公平对待各个群体的利益需求，让发展的成果全面惠及最广大人民群众。

### （二）着力提升办事能力

提升能力是基础。坚持和贯彻党的群众路线关键在于领导干部的亲身

实践，自觉为人民群众办实事，把各项工作落到实处，想群众之所想，急群众之所急。必须提高领导自身素质，增强领导干部为民办事能力，使其在复杂的社会环境中始终站在最广大人民的立场上，切实帮助人民群众解决他们面临的困难和问题，做人民群众的坚强后盾。“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民利益出发，而不是从个人或小集团利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性，这就是我们的出发点”①。然而在实际工作中少数领导干部由于素质不高，能力不强，往往好心办坏事或一事无成，更有甚者出现严重脱离实际现象。有些不爱学习，不思进取，无法与时俱进解决问题；有些因循守旧，办事拖拉，耽误群众宝贵时间；有些法律知识匮乏，法制意识淡薄，依法办事水平低；有些工作方法简单生硬，不善于与群众沟通，不会做群众工作；凡此种种严重损害党和政府形象，打击人民群众对党和政府的信心，因此必须提高领导干部自身素质和办事能力。要想提高为民办事能力，必须不断充实和丰富理论知识，增强驾驭市场经济和管理现代化社会能力，积极参与群众实践，虚心向群众请教，把群众当成自己的老师，密切理论联系实际，善于在实践中发现问题、总结经验，提高处理各种复杂矛盾和问题的能力，深入调查研究，把调研成果作为决策的重要依据，使党的群众路线方针政策充分反映群众意愿，代表群众利益。

（三）着力改进工作作风

改进作风是重点。作风体现党的形象，关乎党的生命。作风问题涉及许多方面，但人民群众感受最直接的是领导机关和领导干部的工作作风。习近平总书记在 2013 年年初的中纪委全会上强调：“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”2012 年 12 月 4 日，中央政治局制定的关于改进工作作风、密切

①《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社，1991 年，第 1094 页。

联系群众的八项规定，针对的就是群众长期反映强烈的现实问题，因而深受欢迎，深得人心。中央领导率先垂范，各级党组织认真贯彻执行“八项规定”的落实取得了明显成效，为建设清明政治开了好头。因此，群众路线教育实践活动，必须乘势而上，以贯彻落实中央八项规定作为切入点，把作风建设放在更加突出的位置，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总体要求，着力解决领导机关和领导干部中存在的作风不实、不正、不廉的问题，切实改进领导机关和领导干部的工作作风。

（四）着力解决实际问题

解决问题是关键。一方面，要着力解决群众反映强烈的领导机关和领导干部中存在的作风不实、不正、不廉的问题。另一方面，要更加关注解决民生问题，把更多精力用到关心群众生产生活中，把更多财力投入到解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，使广大人民群众在和谐社会建设中得到更多实惠。对于领导干部来说，个人的时间和精力有限，即使花再多的时间亲历亲为，也难免有其局限性，难以保证调查研究的对象广泛性和代表性。要解决这个问题，既要遵循调查研究的特点和规律，掌握科学的调研方法，提高调查研究的效率和效益，以尽可能少的时间获得尽可能多的有效信息；又要充分调动社会各界的研究力量，充分运用现代化的信息手段，多层次、多方位、多渠道地了解情况，做到点面结合、上下结合、内外结合，使决策建立在充分的事实依据之上。

（五）着力强化制度建设

制度建设是根本。俗话说“没有规矩，不成方圆”，各种规章制度为建立良好的社会秩序以及国家各项事业的健康发展提供了重要保障。邓小平说过：“制度好可以使坏人无法任意横行。制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面”[①]。长期以来，坚持和贯彻党的群众路线主要依靠党员干部自身领导能力和政治素质，相对缺乏制度规范和固化，因此

①《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年，第133页。

完善相关制度不可或缺。从长远看，一要健全和完善民主决策制度，做到重大决策没有兼顾各方利益、得不到大多数群众赞成的不出台、与民争利的政策不出台，防止因政策制定不当给群众利益造成损失，引发群众不满。二要健全和完善民主协商制度，疏通民主协商渠道，扩大民主协商范围，推进民主协商向广泛、多层、制度化发展。三要健全和完善民主监督制度，大力推进党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开，推进权力运行的公开化、规范化、制度化，切实提高权力运行的透明度和公信力。四要健全和完善民主管理制度，健全民主参与机制，丰富民主形式，畅通群众诉求反映渠道，多层次、多领域扩大群众有序政治参与。五要健全和完善干部考核评价制度，把群众的认可作为考核领导干部德能勤绩廉的重要依据。六要健全和完善联系群众服务群众的各项制度。通过有效的制度建设，推动改进工作作风、密切联系群众常态化、长效化。

（此文在“全区党的群众路线理论研讨会”征文中获三等奖）

# 党的历史研究

DANG DE LISHI YANJIU

# 中共党史是共产党人的必修课

## ——认真学习贯彻习近平总书记关于学习党史国史的重要论述

宋建钢　侯晶晶

党的十八大以来，习近平总书记站在推动党和国家事业发展、巩固党的执政地位的高度，在多个场合反复强调学习党的历史的重要性，对为什么学习党史、怎样学习运用党史进行了详细阐释，提出了明确要求，为我们认真总结党的历史、科学看待党的历史、重视学习党的历史、善于运用党的历史，提供了崇高典范和基本遵循。他明确指出："学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业推向前进的必修课"。这就把学习党史进一步提高到事关全局的重要地位。认真学习习近平同志关于党的历史的一系列重要论述，下功夫修好党史这门必修课，有助于从党的历史中汲取开拓前进的智慧和力量，有助于坚定广大党员干部对党、对社会主义的信念，有助于提高党员领导干部的领导水平和执政能力。

### 一、学好党史国史，将使我们科学地总结历史经验，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信

习近平总书记指出："中国共产党的历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章。学习中国近现代史，就要深刻认识历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择社会主义道路、选择改革开放的历史必然性，增强建设中国特色社会主义事业的信心。""欲知大道，必先为史。"

深入研究我们党90多年的历史，可以得出一个基本的结论：中国特色社会主义道路来之不易，它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历史的深刻总结中走出来的，是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。我们要在深入把握中国特色社会主义的科学性和真理性的基础上提高理论认知，坚定道路自信、理论自信、制度自信；增强实践认知，矢志不移地坚定中国特色社会主义的前进方向。“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂”。我们要通过深入地学习党史国史，自觉地在意识形态领域中警惕和抵制历史虚无主义的错误倾向，牢牢把握党的历史发展的主题和主线，深刻揭示党的历史发展的主流和本质，深刻认识党在革命、建设、改革各个历史时期领导人民所取得的伟大胜利和辉煌成就，深刻认识党在长期奋斗中积累地宝贵经验，形成的光荣传统和优良作风。把党和人民90多年历史的实践及其经验当作时刻不能忘、须臾不能丢的立身之本，既不妄自菲薄，也不妄自尊大，毫不动摇地走中国特色社会主义的正确道路。只要我们坚定不移走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，“两个一百年”的目标就一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦就一定能够实现。

## 二、学好党史国史，将使我们从中汲取智慧和力量，进一步增强党性修养，永葆生机活力

习近平总书记强调：“注重从历史经验中汲取智慧和力量以推动党的事业不断开拓前进，是我们党的一个优良传统和政治优势。学习和总结历史，借鉴和运用历史经验，是我们党一贯重视并倡导的做好领导工作一个重要的思想和方法”。今天的中国是历史的中国的发展。作为当代中国的党员干部，如果不了解中国的历史，特别是中国的近现代史和我们党的历史，就不可能认识和把握中国社会发展的客观规律，继承和发扬我们党在长期

斗争中形成的光辉思想和优良传统，也就不可能胜任领导建设有中国特色社会主义的职责。我们党在不断总结经验中从幼年走向成熟，在不断总结经验中开辟中国革命的正确道路，也在不断总结历史经验中推进马克思主义中国化。当前，我国改革开放已进入攻坚期和深水区，新情况、新问题层出不穷，必须以更大地政治勇气和智慧，不失时机深化重大领域改革。习近平同志在总结改革开放 30 年来的成功经验时指出：必须坚持正确方向，沿着正确道路前进；必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进；必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进；必须坚持改革发展稳定的统一，在确保社会稳定中推进；必须坚持尊重人民首创精神，坚持在党的领导下推进。这“五个必须”，深化了党对改革开放规律的认识，成为新的历史条件下，坚定不移把改革开放推向前进的根本指针。我们要通过学习党的历史，了解和把握党在复杂环境下克服各种艰难险阻的宝贵经验，并从有益的经验中汲取智慧和力量，不断提高执政本领和促进经济社会科学发展的能力。要从党的光辉历程中借鉴党的建设的历史经验，自觉加强党性修养，认真贯彻落实习近平同志提出的“打铁还需自身硬”、“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’”、“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线”、“好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”、作风建设“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去”等新思想、新观点、新要求，带头执行“八项规定”，旗帜鲜明地反对“四风”，扎实开展群众路线教育实践活动，做到在任何时候、任何情况下都坚持理想信念不动摇、革命意志不涣散、奋斗精神不懈怠，始终坚守共产党人的精神追求和政治本色。

## 三、学好党史国史，将使我们认识规律、开阔视野、提高境界，不断提升领导工作水平

开展党史学习是加强党的思想理论建设的重要任务，是提高全党思想政治素质的重要途径。习近平同志提出：“领导干部学习党史，有助于提

高文化素养和思想政治修养，有助于提高工作能力和领导水平。对于年轻干部而言，更需要比较系统地学习党的历史，接受生动具体的党性教育和革命传统教育”。“通过学习历史不断深化对人类社会发展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识，不断丰富自己的历史知识，这样才能使自己的眼界和胸襟大为开阔，认识能力和精神境界大为提高，使自己的领导工作水平不断得以提升。”习近平同志关于党的历史的重要论述，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，对历史经验进行深刻总结，对历史规律进行深刻揭示，对现实问题进行深入分析，对未来发展进行深入思考，将党的历史有机融入治国理政管党的实践，体现了一种新的执政理念和执政风格，标志着我们党对历史发展规律的认识和把握进入新境界。各级领导干部所处的岗位职责不同，对学习党史会有不同的具体需求，但读史可以明智、知古方能鉴今的道理都应该懂得。要通过学习党的历史，使各级领导干部领会深邃的历史思维、恢弘的战略思维、严密的辩证思维、清醒地底线思维，提高分析形势、把握趋势、谋划大势的能力。要通过学习党的历史，使各级领导干部从历史中汲取经验和智慧，自觉按照历史规律和历史发展的辩证法办事，真正做到“博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之”。切实提高思想政治素质、科学文化素质和工作本领。要通过学习党的历史，使各级领导干部切实升华思想境界，陶冶道德情操，完善优良品格，培养浩然正气，做到自重、自省、自警、自励，应对“四大风险”，经受“四大考验”，勇敢地肩负起历史和时代赋予的重任，奋力把中国特色社会主义事业推向前进。这就是我们今天学习党史和国史得出的必然结论。

（原载于《人民日报》2014 年 5 月 12 日）

# 弘扬伟大抗战精神　实现民族伟大复兴

宋建钢　刘　罡

习近平总书记指出："在中国人民抗日战争的壮阔进程中，形成了伟大的抗战精神，中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大的抗战精神是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。"

伟大的时代呼唤伟大的精神，伟大的精神成就伟大的事业。艰苦卓绝的抗日战争使得中华民族凝聚力空前强大。抗日战争的胜利彻底改变了近代中国积贫积弱的面貌，大大提升了中国的国际地位。抗日战争的胜利是中华民族由衰败走向复兴的重大转折。艰苦的全民抗战孕育了伟大的抗战精神。

## 一、全面把握抗日战争所展现的伟大的抗战精神

伟大的抗战精神，是一种伟大的民族精神，是中华民族源远流长的爱国主义在抗日战争中的锤炼和升华。这种精神来自中华儿女内心深处对祖国的无比热爱。面对日本帝国主义妄图灭亡中国的侵略战争，千千万万中华儿女义无反顾地走上了抗日救亡的战场，用热血和生命浇铸了千古不朽、熠熠生辉的抗战精神。

（一）天下兴亡、匹夫有责的爱国精神

“天下兴亡，匹夫有责”，正是爱国主义精神的高度概括。抗战精神来源于中华民族的伟大觉醒，其核心就是爱国主义。抗日战争的伟大胜利是抗战精神的伟大胜利，是爱国主义的伟大胜利。在抗日战争中，传统的爱国自尊、救亡图存精神被赋予新的时代意义，中国人民反侵略、争独立的爱国激情空前高涨。位卑不敢忘忧国。爱国须抗日，抗日即爱国；一切为了抗日，抗日高于一切。抗日成了区分是否爱国的唯一标准。抗日成了全民族不同阶级、阶层、政党、派别、各军事集团的共同信念及判断是非的标准，均能以民族国家利益至上，发扬爱国主义传统，舍去历史上的旧有恩恩怨怨，自觉地使自己的利益服从反对日本法西斯侵略这个最高的民族利益，为祖国的危亡、民族的命运，捐弃前嫌，团结一致，万众一心，共赴国难。

从日本法西斯的铁蹄践踏中国土地的那一天起，“誓死不当亡国奴”成为东北人民以至整个中华民族的共同呐喊。松辽大地，长城内外，处处涌动着波澜壮阔的抗日洪流。“九一八”事变爆发后，东北军爱国官兵、农民、工人、青年学生、知识分子和其他群众便自发组织起来，与日本法西斯展开了血战。上海、南京、北平、天津、西安、武汉等城市的青年学生便纷纷组成请愿团、示威团，呼吁全国同胞奋起抵抗。全国抗战爆发后，更有无数热血青年满怀抗日救国的激情投笔从戎。上海的码头工人掀起了反日大罢工，随后全国各地的工人纷纷行动起来，罢工示威，以实际行动参加抗日斗争。“七七”事变后，长辛店的铁路工人将大批铁轨、枕木运往前线，供中国守军构筑工事；各地工人纷纷组织抗日团体，成千上万的工人加入八路军、新四军、游击队、决死队，毅然奔赴抗日战场。

“中华民族到了最危险的时候，每个人被迫着发出最后的吼声！”国难当头，所有中华儿女，包括一切抗日的阶级、阶层、团体、爱国人士、少数民族、港澳台同胞、海外华侨，在爱国主义精神的感召下，在中华民族命系一线的危难时刻，自觉地用自己的实际行动乃至最宝贵的生命，践行着“天下

兴亡、匹夫有责”的铮铮誓言。

（二）不畏强暴、不甘屈辱的自强精神

但存方寸土，留与子孙耕。“中国降了，任何人都要做亡国奴。”日本发动的全面侵华战争是一场企图灭亡全中国的战争。生存还是毁灭，独立还是亡国，要自由还是当奴隶，是每一个中国人都不得不面临的严峻问题。伟大的中国人民以不畏强暴、不甘屈辱的自强精神选择了与敌人血战到底。

在抗日战争中，中华民族与武装到牙齿的日本法西斯进行了一次次惊心动魄的殊死较量。这种气贯长虹的英雄气概在抗日战争的每一个阶段，在神州大地的每一个角落，都有惊天地泣鬼神的壮烈场景和生动表现。共产党领导的八路军、新四军、抗日人民武装以及抗日民众浴血奋战 14 年，演出了一幕幕威武雄壮的活剧。平型关大捷彻底粉碎了日军不可战胜的神话，百团大战振奋了全国军民战胜日寇的士气。八路军战士马宝玉等 5 人为掩护主力安全转移，将日军吸引到狼牙山，子弹、手榴弹全部用光了，就用石头砸，最后英勇跳崖；抗联的 8 名女战士，在掩护主力撤退后被敌人包围，她们不甘被俘，手挽着手沉入乌斯浑河。东北抗联领导人杨靖宇在战斗牺牲后，敌人剖开他的腹部，发现胃中只有草、棉絮和树皮，残暴的日寇也不得不惊叹中国竟有如此英勇不屈的人。1938 年，在武汉的一场抗战献金运动中，两位断了腿的辛亥老兵拄着木棍爬上台去，献出两块大洋，说：“我们年老残废，再也不能扛枪打鬼子，谨献两块大洋，买几粒子弹。”这种浩然之气概、不屈之节操，激励着中华儿女赴汤蹈火、殊死奋战，使救亡图存成为可歌可泣、英勇卓绝的斗争。没人敢妄言能征服这样无畏的战士，也没人能最终侵占这片孕育了如此英勇无畏战士的土地。

（三）万众一心、和衷共济的团结精神

“兄弟阋于墙，外御其侮”。在抗日战争中，面对凶残的日本法西斯，海内外炎黄子孙不分阶级、不分阶层、不分党派、不分信仰，在爱国主义的旗帜下，结成了由中国共产党所倡导和领导的、以国共两党合作为基础

的抗日民族统一战线，形成了空前的民族团结和全民抗战的局面，从而使中华民族能够在异常艰苦的条件下坚持持久抗战，直至取得抗日战争的最后胜利。

面对亡国灭种的民族危机，中国共产党旗帜鲜明地提出停止内战、一致抗日的主张。八路军总司令朱德说："亡国的危险临在每个中国人的头上。即使过去有着怎样的深仇积怨，便算是杀父之仇吧，在这大难当前的日子，也不应再记往日的仇恨，而唯有团结起来一致对付当前最大的敌人，在'抗日高于一切，一切为着抗日'的原则下和衷共济，为大家的共同利益而奋斗，才是出路。"国共两党捐弃前嫌，化敌为友，实行第二次合作，在中国共产党的倡导下，中华民族结成了广泛的抗日民族统一战线。中华儿女、炎黄子孙，地无分南北，人无分老幼，有钱出钱，有力出力，举国上下，万众一心，用血肉筑成了一座侵略者不可逾越的新的长城。

"九一八"事变后，中国共产党即倡导建立抗日民族统一战线。在促成抗日民族统一战线建立的过程中，中国共产党一切以民族利益为重，以抗战大局为重，表现出卓越超群的智慧和海纳百川的胸怀，从而在统一战线中树立了崇高威望，成为引领全民抗战的一面旗帜。国共合作局面形成后，中国共产党积极维护和巩固抗日民族统一战线的大局。中国共产党坚持独立自主的原则，运用又联合又斗争的策略，发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力，牢牢把握统一战线的领导权，迫使国民党始终不敢公开破坏国共合作，始终留在抗日阵营内。这充分显示了中国共产党在团结全民族抗战中的中流砥柱作用。从实施"攘外必先安内"的反动政策到加入抗日民族统一战线，国民党的这一转变是在日本侵华活动不断加剧、民族危机日益加深、国内进步舆论强烈呼吁的社会背景下，在中国共产党的积极推动下实现的。这充分说明，大敌当前，中华民族的民族意识空前觉醒，包括国共两党在内的所有中华儿女，以民族大义为重，团结在抗日民族统一战线的旗帜下，万众一心，共御外侮，伟大的民族精神又一次得到了升华。

身处海外的1000多万侨胞慷慨解囊，踊跃捐输，支援祖国抗战，数万侨胞返回祖国，直接奔赴抗日战场。处在日本殖民统治下的台湾同胞，不仅在岛内开展了艰苦悲壮的抗日斗争，还有5万多人渡海翻山，回到祖国大陆参战。实践证明，抗日民族统一战线焕发了民族精神，凝聚了民族力量，燃起了人民战争的熊熊烈火，促成了规模空前的抗日运动和抗日战争，改变了中日双方的力量对比，这就从根本上决定了中华民族抗战胜利的前途和日本帝国主义必然失败的命运。

（四）舍生忘死、前仆后继的牺牲精神

人生自古谁无死，留取丹心照汗青。历史上，无数英雄儿女为了祖国统一富强，为了民族兴旺发达，抛头颅，洒热血，毁家纾难，不怕牺牲，视死如归，展示出中华民族的坚强品性和高尚人格。在武装到牙齿的日本侵略者的杀戮面前，成千上万的中华优秀儿女无所畏惧，挺身而出，以自己的血肉之躯抵御日军的枪炮，保卫神圣的家园。他们以气吞山河的气概、沧海同深的志量，在中华民族史册上谱写了辉煌璀璨的一页。正是他们的英勇战斗粉碎了日本军国主义的亡我之心，赢得了中国抗日战争的最后胜利。

八路军指挥员马本斋的母亲是一位普普通通的农家妇女。日寇为了迫使马本斋投降，抓走马母当人质。马母被捕后始终严词拒绝写劝降信，在绝食七天后以身殉国，表现了一个普通中国人深明大义的凛然气节。像马母这样的抗日群众又何止千千万万，正是这千千万万的抗日群众汇成了淹没日寇的汪洋大海。在正面战场，广大爱国官兵以血肉之躯英勇抗敌，血洒疆场，每一仗都打得十分惨烈。淞沪抗战中，率第5军增援淞沪抗战的张治中在阵前发布《告全军将士书》，寄语将士们“人人抱必死之心，以救国家，以救民族。假如日军犹有一兵一卒留我国内，我们的责任即未完成；反之，我们如尚有一兵一卒，必与日军拼命到底！”在守卫曹家桥的战斗中，坚守阵地的60余名战士全身浸火油、负炸弹，突然猛扑日军阵地，使日军数百人毙命，而这60余名勇士全部壮烈牺牲。第5军和第19路军以

装备简陋的7万之师顽强抵御着装备精良的8万之敌，坚持战斗一个多月，迫使日军三次易帅，沉重打击了日寇的嚣张气焰。在忻口会战前，第9军军长郝梦龄在家书中表示，“我爱你们，更爱祖国！”“不打败日本，决不生还！”会战中，他亲临前线指挥作战，最后和师长刘家骐等人为国捐躯。忻口会战坚持一个多月，毙伤日军2万余人，而取得这一辉煌战果的代价是10万爱国将士的伤亡！在枣宜会战中，第33集团军总司令张自忠亲赴前线指挥，身遭数处重创，仍振臂高呼杀敌，直至壮烈殉国！这一句句血写的誓言，这一幕幕英雄壮举，正是我们民族之魂最骄傲的展现。

抗日战争在我们民族史册上留下了无数光辉的名字：吉鸿昌、彭雪枫、杨靖宇、赵一曼、赵尚志、马本斋、左权、张自忠、李兆麟、周保中、佟麟阁、赵登禹、王铭章、郝梦龄、戴安澜……狼牙山五壮士、马石山十勇士、刘老庄八十二烈士、四行八百壮士、宝山姚子青营以及所有为保家卫国流血牺牲的抗日将士们。正是这些祖国的优秀儿女、民族的钢铁脊梁，用鲜血和生命捍卫了民族的尊严。他们是中华民族不畏强暴、不怕牺牲、敢于斗争、敢于胜利伟大精神的代表与象征。他们的英名与日月同辉、与山河同在。

（五）百折不挠、奋斗到底的坚忍精神

锲而不舍，金石可镂。几千年来，中华民族历经沧桑，饱受磨难，却仍然保持了旺盛的生命力和创造力，靠的就是自强不息、坚韧不拔的民族精神。不论处于哪一历史阶段，不论历经怎样的风雨，中华民族从来都对自己的发展前途充满信心。面对日本侵略者企图灭亡中国的战争，中华民族自信心与自尊心化为全国人民保家卫国的共同意志，铸成了全国人民抵御强敌的铁壁铜墙。抗日战争中，面对不可一世的日本法西斯，中华儿女从没有被吓倒和压倒。正是这种必胜的信念和坚韧的精神，鼓舞着抗战军民在枪林弹雨中一步步迈向最后的胜利。

抗战初期，骄狂凶残的日本侵略者曾长驱直入，在短期内占领了大片中国领土。一时间，国民党内部“再战必亡”的亡国论调甚嚣尘上。一部

分国人悲观失望，对抗战的结局、对民族的前途感到忧虑和迷惘。也有人抵抗意志全消，主张对日妥协投降。与那些民族失败论者和投降主义者形成鲜明对照的是，中国的爱国军民和有识之士不但对抗战充满必胜的信念，而且深刻地认识到，抗战不但能够胜利，而且给中华民族带来了复兴的机运。无论怎样的艰难凶险，无论怎样的艰苦卓绝，都不能动摇抗战军民的战斗意志。面对凶残野蛮的侵略者，除了战斗，别无选择。只要坚持战斗，百折不挠，“我们的国家及我五千年历史之民族决不致亡于区区三岛倭奴之手”。

在民族生死存亡的关键时刻，代表全中国人民根本利益、集中了全民族智慧的中国共产党表现出百折不挠的坚强意志和必胜信念。以毛泽东为代表的党中央领导集体高瞻远瞩地提出了持久抗战的一系列正确的战略方针。1938 年 5 月，毛泽东发表《论持久战》，指出抗日战争的艰苦性和持久性，揭示了侵略者必然失败的本质，提出先是战略防御、继以战略相持、最后战略反攻的总体战略设想，正确预测了这场战争的进程，得出最后的胜利必将属于中国这一鼓舞人心的科学结论。《论持久战》是中华民族顽强意志和必胜信念的高度体现，它极大地鼓舞了全国人民的抗日斗志，为取得抗战的胜利奠定了精神基础。

东北抗日联军在极为困苦的条件下和十分险恶的环境里，坚持着艰苦卓绝的斗争。他们战斗在冰天雪地，缺衣少食，却与数十倍于己的日寇长期周旋，牵制了大量日军。他们靠的就是顽强的意志和必胜的信念。在抗日战争战略相持阶段最艰苦的岁月，在日寇残酷围攻下，共产党建立的敌后抗日根据地一度出现极为困难的局面。但根据地军民自力更生，艰苦奋斗，开展大生产运动，开展“反扫荡”“反蚕食”的人民游击战争，终于战胜困难，渡过难关，迎来了胜利的曙光。

“七七”事变前，中国的国力、军力远逊于日本。全国抗战开始后的前四年，贫弱的中国单独顶住了近百万机械化装备的日军的野蛮进攻。而就在同一时期，号称“欧洲最大陆军强国”的法国，在希特勒闪电战的打

击下，仅6个星期就全线崩溃。太平洋战争爆发后，中国战场仍是世界反法西斯战争东方战线的主战场，拖住了日军总兵力的七成。中国之所以能够长时间独立支撑抗战的局面并最终战胜了强大的日本法西斯，除了中国国土辽阔这一客观因素外，更重要的是中华民族有着百折不挠、永不屈服的精神。中华民族用自己的行动证明，她不是一个软弱的、可以任人宰割的民族，她完全有能力用正义的力量战胜邪恶，她完全有资格骄傲地屹立于世界民族之林！

（六）中流砥柱、勇于担当的先锋精神

抗日战争中，中国共产党高举全民族抗战的旗帜， 建立抗日民族统一战线，并依靠正确的路线、方针、政策和自己的模范行动，指引全国人民团结抗战、英勇奋斗、夺取胜利，成为全民族抗战的中流砥柱。中国共产党充分发挥共产党人的表率作用，以崇高精神和模范行动鼓舞全国人民的抗战意志和必胜信念。

在中华民族生死存亡的危急关头，国民党妥协退让，采取了不抵抗政策，使得中国从战争一开始就陷于落后挨打、软弱挨打、被动挨打的不利局面。中国共产党则率先举起了全民族抗战的旗帜。中国共产党倡导并建立的抗日民族统一战线作为爱国主义的政治旗帜和组织形式，得到全国人民的拥护，广泛地团结了中华民族一切可能团结的抗日力量，铸成了全民族抗战的坚固长城，成为组织和动员全国爱国同胞反抗日本侵略的重要武器，使全国团结抗战的局面得以坚持和发展，直至取得全民族抗战胜利。中国共产党和毛泽东从分析中日双方的基本特点出发，系统提出了全面的全民族的抗战路线以及持久战的战略思想，成为指导全国抗战的伟大纲领和行动指南。中国共产党领导的敌后战场，广泛发动群众，开展游击战争，八路军、新四军、华南游击队、东北抗日联军和其他人民抗日武装力量奋勇作战，形成了独当一面的战略格局。

为天地立心，为生民立命。自古以来，中华民族一直就有这样一些敢于担当的人，他们怀抱“天下兴亡，匹夫有责”的崇高信念，为国家和社

会做出了巨大贡献。在抗日各条战线上，无数共产党人用鲜血和生命铸就不朽的民族之魂，表现出不屈不挠的战斗意志，并强有力地感染和激励着全国人民的抗战热情和斗志，从而赢得了人民群众的信赖和拥护。

八路军副参谋长左权是八路军在抗日战场上牺牲的最高指挥员。1937年全面抗战爆发后，左权协助朱德、彭德怀指挥八路军奔赴华北抗日前线，此后5年始终坚持战斗在第一线，先后参与指挥了平型关战役、百团大战等重大战役。1942年5月，日军对太行区实行“大扫荡”。为掩护中共中央北方局和八路军总部机关转移，他冒着敌人的炮火，亲率部队阻击敌人。警卫员多次请求他撤退，他说：“只要还有一个人没突围出去，我决不离开指挥岗位。”当他带领部队突围时，不幸被日军炮弹击中，壮烈牺牲。左权牺牲的消息传到延安，朱德总司令挥泪题诗：“名将以身殉国家，愿拼热血卫吾华，太行浩气传千古，留得清漳吐血花”。

在艰难曲折的14年抗战中，中国共产党人勇赴国难、冲锋在前，坚守气节、宁死不屈，人民至上、舍身为民，生命不息、奋斗不止。在民族危亡的关键时刻，他们奔赴抗日最前线，浴血疆场；在异常险恶的殊死斗争中，他们面临绝境宁死不降，身陷囹圄毫不动摇；在人民群众生命安全受到威胁时挺身而出，不惜抛头颅、洒热血；在抗日战争的艰苦岁月里，他们鞠躬尽瘁、死而后已。中国共产党人用鲜血和生命谱写了惊天地、泣鬼神的壮丽史诗，他们的英雄气概在中华民族的史册上永放光彩，他们的先锋精神鼓舞着全国人民前赴后继，用血肉之躯筑起捍卫祖国的钢铁长城。

（七）发动群众、依靠群众的人民精神

谁和人民在一起，便是不可战胜的。抗日战争时期，中国共产党从民族存亡大局出发，积极促成了抗日民族统一战线的建立，改编组建了抗日的人民军队，建立发展抗日根据地，紧紧依靠人民群众在抗日根据地进行了一系列经济、政治、文化教育建设，使党的群众路线在抗日根据地得到了彻底的贯彻和落实。在抗日根据地以外，大力开展群众运动，坚持走群众路线，始终和人民群众紧密联系在一起。由于广泛开展群众路线，中国

共产党得到了广大人民群众的拥护和支持，成为全民族抗战的中流砥柱。

把群众根本利益放在首位，始终坚持与群众同呼吸、共命运；一切从人民的根本利益出发，为了人民甘于牺牲一切；千方百计解决群众的生产生活困难。例如，新四军从军部到连队层层建立民运组织，全军上下形成了一整套民运组织系统。

注重宣传群众，放手发动群众。通过纲领性文件的制定和宣布，表达中国共产党依靠群众团结群众的根本工作方法和思路；采取标语、演讲、戏剧等多种方式开展宣传，在全社会构筑群众基础的思想舆论氛围，为动员群众奠定了思想前提。另外，民众组织的广泛建立，使根据地的民众凝聚成一股强大的抗日力量，成为根据地政权得以发展壮大的重要基础。

爱护群众，严格遵守群众纪律。中国共产党视纪律如生命，部队制定了严明的群众纪律，坚持不拉夫、不派款、不扰民的“三不”政策。要求做到：群众不让进村，就露宿田野；不卖给粮食，宁肯挨饿也不动群众一粒粮。铁的纪律让中国共产党得到了群众拥护和爱戴。

加强党的建设，密切联系群众。工作作风上，中国共产党与群众同甘共苦，切实转变干部作风；工作方法上，讲究实事求是，注重调查研究，由点及面、由浅入深、循序渐进地开展群众工作。

在中国共产党的号召和推动下，全国各民主党派、人民团体、社会各阶层爱国人士和海外侨胞，集聚在抗日民族统一战线的旗帜下，实现了空前的民族大团结，为战胜日本侵略者奠定了最广泛、最深厚的群众基础。抗日战争的伟大进程证明：中国共产党的正确主张代表了历史发展的正确方向，代表了中华民族和人民群众的根本利益，历史和现实使人民群众最终选择了中国共产党。

(八)理论指导、战略支撑的科学精神

理论是实践的眼睛。中国共产党作为中华民族解放的先锋队，先后提出一系列重大思想理论和方针政策，创造性地回答了决定抗日战争成败的根本性、战略性问题，开辟了中华民族抗战胜利的科学道路。持久战是取

得抗战胜利的正确战略方针，人民战争路线是取得抗战胜利的正确路线，独立自主的游击战争是坚持抗战的正确形式。

中国抗战是持久战，只有实行持久战，才能打败日本侵略者，夺取抗日战争的胜利。与持“亡国论”和“速胜论”的人相比较，在全国抗日阵营中，认识到抗战将持久地进行的人是很多的，并且相信最后胜利是中国的。但是，在相信持久战的人中对于持久战的理解却大相径庭。正确回答持久战理论的是以毛泽东为代表的中国共产党人。

1938 年 5 月，毛泽东集中全党的智慧，写了《论持久战》和《抗日游击战争的战略问题》两篇重要的军事理论著作，总结抗战以来的经验，批评了关于抗战的错误思想，进一步阐明了中国共产党关于抗战的战略方针和争取抗战胜利的正确道路。

毛泽东指出，持久的抗日战争将经过战略防御、战略相持和战略反攻三个阶段。在论述这三个阶段的发展过程时，他着重分析战略相持阶段到来的条件，指明相持阶段中，在犬牙交错的战争态势下敌我优劣形势转换的各种因素，论述了相持阶段是持久抗战转到最后胜利的“枢纽”。这是毛泽东持久战理论的要点。在相持阶段，游击战将成为我方主要的作战形式，而运动战和阵地战是辅助形式。相持阶段是最艰苦的，时间也最长，中国抗战力量的生长主要是在这个时候。经过相持阶段中的努力，中国的力量将转弱为强，使敌我力量对比发生根本性的变化，那时，抗日战争就能够进入收复失地的反攻阶段了。在战略反攻阶段，运动战将成为作战的主要形式。毛泽东在全国抗战开始不到一年的时间所描绘的这个战争过程的轮廓，是对于战争发展趋势的科学的预测。他对持久战特别是对相持阶段的种种特点的论述，起到了战略指导的重要作用。

毛泽东指出，持久战是抗日战争的总的战略方针，为了实现总的战略方针，还必须有一套具体的战略方针，这就是主动地、灵活地、有计划地执行防御战中的进攻战，持久战中的速决战，内线作战中的外线作战。这是包括正规战争和游击战争在内的整个抗日战争所应采取的战略方针。除

《论持久战》外，毛泽东还在《抗日游击战争的战略问题》一文中，对这一套方针进行了详细的论述。这些论述既是对土地革命战争时期的经验总结，也是对全国抗战10个月来新鲜经验的总结，包括对国民党军队在抗战初期实行单纯防御战略方针的教训的总结。

毛泽东的《论持久战》和《抗日游击战争的战略问题》，科学地论证了抗日战争的发展规律，以无可辩驳的逻辑力量阐明了争取抗战胜利的正确道路，批判了对于抗日战争的各种错误认识，因而从思想上武装了全党、全军和广大人民，极大地鼓舞和坚定了广大军民争取抗战胜利的信心和决心。这两篇章著作是指导全国抗战的军事理论纲领，是运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义从具体情况出发解决战争问题的光辉典范。

## 二、在新的时代背景下弘扬和发展伟大的抗战精神

习近平总书记指出："伟大的抗战精神是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。"可以说，抗战精神是发扬爱国主义的生动教材，是传承中国精神的宝贵财富，是坚定道路自信、理论自信、制度自信的力量源泉，是实现中国梦的强大推力。新的历史条件下，我们要发展和弘扬伟大的抗战精神，不断激发人们的爱国热情，进一步凝聚中国力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

### (一)必须自觉坚持"三个自信"

习近平总书记多次强调："全国各族人民一定要增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进。"这就为坚持和发展中国特色社会主义、努力实现中华民族伟大复兴中国梦指明了方向。中国梦，是中华民族的复兴之梦，是中国人民的幸福之梦。我们只要在党的领导下，坚持中国特色社会主义道路，坚持改革，扩大开放，排除一切硬干涉、软颠覆的企图，中国梦就一定能实现。

抗战精神是坚定"三个自信"的力量源泉。对比甲午战争和抗日战争

一败一胜的原因，我们可以看出：甲午战争中清政府腐败无能，消极避战，妥协求和，终致失败；抗日战争的胜利则是在抗日民族统一战线的旗帜下，国共合作共同领导尤其是中共坚持抗战的结果。甲午战争中清政府不仅没有放手发动人民群众，反而压制台湾人民的反割台抗日斗争；抗日战争中建立了广泛的统一战线，中共开辟敌后战场，实行全面抗战路线。甲午战争以中国惨败告终，被迫签订不平等条约，大大加深了中国半殖民地化程度，引起了空前的民族危机；抗日战争推进了中国民主革命的进程，战中废除了一些不平等条约和特权，并大大提高了中国的国际地位，是中华民族伟大复兴过程中的关键性一步。抗日战争中，面对民族危难，中国共产党秉持民族大义，义无反顾地担负起民族救亡的历史重任，成为引导全民族抗战走向胜利的旗帜。以毛泽东同志为代表的中国共产党人把马克思列宁主义同中国革命具体实际相结合，创立毛泽东思想，为夺取抗日战争胜利提供了科学的理论指导。中国共产党积极倡导、促成、维护抗日民族统一战线，并对建立世界反法西斯统一战线做出重要贡献，最大限度地凝聚了抗战力量。中国共产党提出并践行全面抗战路线和持久战的战略方针，提出并实施一整套人民战争的战略战术，开辟广大的敌后战场，成为坚持抗战的中坚力量。广大人民开始更多地把新中国的希望、把中华民族复兴的希望寄托在中国共产党身上。抗日战争的伟大胜利以及中国革命、建设、改革的伟大胜利反复表明，中国共产党是全民族利益最坚定的代表者，是领导全国人民实现民族独立、解放和复兴的坚强核心。秉承历史，弘扬抗战精神，是我们不断坚定“三个自信”，坚定对党的领导的政治自信和政治自觉的力量源泉。

新的时代背景下，坚持道路自信，就是为实现中国梦指明了前进方向。正确的发展道路是实现中国梦的关键。中国特色社会主义道路，一头连接着国情，一头连接着梦想。中国特色社会主义道路既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现

全体人民共同富裕、促进人的全面发展。中国特色社会主义道路的内涵和指向与中华民族伟大复兴的宏伟目标根本一致。坚持理论自信，就是为实现中国梦提供了精神动力。高度的理论自觉和理论自信是中国共产党区别于其他一切政党的鲜明特征和根本优势。中国特色社会主义理论体系，是改革开放30多年成功实践的理论结晶。改革开放30多年来，我们在马克思主义中国化的道路上与时俱进，实现了新的历史性飞跃，创造了世人惊叹的中国奇迹。面对一系列严峻挑战和重大困难，我们都成功应对、化危为机、开创新局，根本就在于坚定理论自信，坚持以中国特色社会主义理论体系为指导。坚持制度自信，就是为实现中国梦提供了坚强保障。中国共产党把马克思主义基本原理同中国国情相结合，借鉴人类政治文明成果，经过长期探索实践，最终确立了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合，为实现中国梦提供了坚强保障。

（二）始终保持民族忧患意识

1949年中华人民共和国建立前夕，征集选定国旗和国徽图稿的工作进展顺利，唯有国歌，虽征集到数以千计的稿件，却没有一首尽如人意的。此时，闻名画家徐悲鸿和建筑学家梁思成等全国政协首届委员力荐以《义勇军进行曲》作为国歌。但当时也有人认为，新中国马上就要成立了，此歌的歌词中“中华民族到了最危险的时候”已经过时了，应该改掉。周恩来当即指出，这首歌在历史上曾起过巨大的作用，尽管现在新中国成立了，但今后还可能有战争，还要居安思危。最后，毛泽东主席综合了大家的意见，也表示赞同和支持，歌词不改。

伟大的抗战精神告诉中华儿女时刻都要树牢“中华民族到了最危险的时候”的思想。这种思想即是民族忧患意识。《易经》讲：“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”这是一个民族深谋远虑的忧患文化。司马相如说：“明者远见于未萌，而智者避危于无形。”这是中国古人应对危机的远

见卓识。忧患意识可以使我们防患于未然，可以激励我们发奋图强，抗争命运。忧患意识是国家长治久安之大计，也是一个民族发展腾飞的先决条件之一。

自鸦片战争至甲午战争前的50余年间，中国已与西方列强交战数次，结果绝大多数以失败而告终。当时，虽有朝廷大员叹为“三千年未有之变局”，但对广大民众而言，却多以事不关己的心态泰然视之。在甲午战争中，个别官员甚至把甲午战争看成是李鸿章与日本人之间的战争，俨然是在“坐山观虎斗”。日俄战争期间，清廷宣布“中立”，任凭两个帝国主义国家的军队在自己的土地上厮杀。鲁迅笔下凑热闹的看客，正是对这一时期民众麻木不仁的真实写照。伟大的民主革命先行者孙中山先生第一个喊出“振兴中华”的响亮口号，使“中华民族”的概念从此深入人心，中华民族意识逐渐觉醒。中国共产党的成立，则使中国革命的面貌焕然一新。人民的觉悟程度和组织程度都有了明显提高，关注时政、心系国运的普通民众与日俱增。抗日战争时期，在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线感召下，海内外华人“地无分南北，年无分老幼”“各党各界，团结坚固，不论军民，不分贫富，……四万万众，坚决抵抗”，民族觉醒和民众动员都达到空前高度。中国人民面对外敌入侵，同仇敌忾，众志成城，最终赢得全民族抗战的伟大胜利！

中国的发展已经创造了一个世界奇迹，中国的崛起还要书写新的时代传奇。在中华民族复兴大业凯歌高奏的时刻，谦虚、理智和冷静就显得特别宝贵。一个伟大民族的忧患意识，体现在能够为自己警钟长鸣。对于正在实现伟大复兴的中国来说，在崛起的战略机遇中，“兴而不忘衰”十分重要。没有梦想的民族便没有未来，而只做美梦的民族难以清醒。以做“美国梦”著称于世的美国人总是在做“美国衰落”的噩梦，这使美国人在世界第一的位置上不时有惊醒。“中国梦”也包括了“中国美梦”和“中国噩梦”两个部分。常做一下“中国崩溃”的噩梦，能够使中国防止过度陶醉，有助于实现“中国崛起”的美梦。

中华民族是一个饱经忧患的民族，我们党是一个在忧患中诞生、奋斗、壮大的政党，我们的事业正是在不断克服忧患、战胜困难的进程中推进发展的。改革没有止境，发展没有坦途。实践证明，有了忧患意识，就有开拓进取的精神；有了开拓进取的精神，就会有事业发展的新局面。新时期新阶段，我们的党员干部特别是领导干部要把忧患意识贯穿到党性锻炼和作风养成当中，常怀忧患之思，常怀自警之心。树牢忧党意识，时刻把对党的忧患放在心上；树牢忧国意识，自觉做到忧国兴邦；树牢忧民意识，以爱民、亲民、为民为最高理想和行为规范；树牢忧己意识，不为权力所诱，不为享乐所惑。

（三）不断坚定民族复兴信心

1955 年 9 月，钱学森在历经磨难后和全家登上克里夫兰总统号轮船回到了祖国。到达北京的第二天清晨，他就带领全家来到天安门广场。仰望着雄伟的天安门和高高飘扬的五星红旗，他无比激动。回国后不久，组织上安排钱学森去东北参观。参观期间，钱学森访问了哈尔滨军事工程学院。陈赓大将特意从北京赶到学院接待他。在参观到一个小火箭试验台前时，陈赓问他："我们能不能造出火箭、导弹来？"钱学森不假思索地回答道："有什么不能的，外国人能造，中国同样能造！难道中国人比外国人矮一截？"陈赓听后哈哈大笑，激动地握着钱学森的手说："要的就是您这句话！"

伟大的抗战精神告诉中华儿女要始终认为我们中华民族是世界上最伟大和最优秀的民族。弘扬爱国主义的落脚点就是要坚定民族复兴的信心。2012 年 11 月 29 日，习近平总书记来到国家博物馆，在参观《复兴之路》展览中说道："实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。"

中华民族在历史发展长河中创造了辉煌的文明。我们都知道古代中国是"四大文明古国"之一。人类今天所拥有的很多哲学、科学、文学、艺术等方面的知识和成果，都可以追溯到古老中华文明的贡献。科学技术是

第一生产力。以科技为例，美国学者罗伯特·坦普尔 1986 年出版了《发现和发明的国度》一书，以简明通俗的文字介绍了中国的 100 个“世界第一”，这其中的造纸术、印刷术、火药、指南针四大发明是中华民族对世界文明的伟大贡献，深刻影响世界文明的进程。中国古代的科技发明使西方望尘莫及，他们拥有以上这 100 项重大发明，有的要比中国晚几百年，甚至上千年。可见，中国古代文明特别是科学文化方面，长期处于世界领先地位。

实现伟大复兴、重新赢回世界第一是中国的百年梦想。这个梦想集中表现为孙中山、毛泽东、邓小平三个伟人的奋斗理想。孙中山在《三民主义》中说：“中华民族者，世界最古老之民族，世界最大之民族，世界最文明之民族，也是世界最大同化力之民族。代代相传，到了今天，还是世界最优秀的民族。”他说：“大家为国奋斗，造成世界上第一个好国家，才是大志气。希望大家从今天起，要立这种大志气。”毛泽东在《纪念孙中山先生》一文中说：“中国是一个具有九百六十万平方公里土地和六万万人口的国家，中国应当对于人类有较大的贡献。而这种贡献，在过去一个长时期内，则是太少了。这使我们感到惭愧。”毛泽东强调：超过美国，不仅有可能，而且完全有必要，完全应该。如果不是这样，那我们中华民族就对不起全世界各民族，我们对人类的贡献就不大。邓小平指出：“中国改革开放要比日本明治维新干得更好。”邓小平提出建立国际政治新秩序和国际经济新秩序，就充分体现了他追求世界性大作为的战略气魄。1990 年 4 月 7 日，邓小平在一次重要谈话《振兴中华民族》中说：“中国人要振作起来。大陆已经有相当的基础。我们还有几千万爱国同胞在海外，他们希望中国兴旺发达，这在世界上是独一无二的。我们要利用机遇，把中国发展起来。下个世纪中国是很有希望的。”

坚定中华民族伟大复兴的力量源泉。中国共产党团结和带领各族人民完成了民族独立和解放，为中华民族复兴奠定了重要基础。社会主义制度的确立，开启了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程。建

设和发展中国特色社会主义道路，使中华民族伟大复兴事业获得了新的强大生机。改革开放取得的巨大成就，使中华民族伟大复兴展现出美好前景。实践表明，中华民族的复兴“长风破浪会有时”，需要一代代中华儿女不断努力奋斗。

（四）努力打造民族精神品格

《张学良回忆录》中写道：“当年北伐军所向披靡，打得直系和奉系落花流水，有一天张大帅把张少帅找去研究这件事情。大帅说：小六子，我想不明白，咱要枪有枪，要炮有炮，还有独一份儿的德国山炮团，轰他们不就得了呗……咋就轰不动呢？少帅说：爹呀，咱是有枪有炮，咱有德国山炮团，人家没有，但你想过没？人家有三民主义，咱没有啊！大帅不服：‘三民主义’嘛玩意儿啊，我还‘五民主义’呢。过了两天，大帅又把少帅叫去：小六子，你说得对！咱还真缺个‘三民主义’啥的。东北的高粱茬子老子还没吃够，咱撤。”“三民主义”就是理想和信仰，有了它，就有力量、有民心、有方向，那些军阀不服气也不行。

面对日本法西斯的疯狂侵略，没有中国人民对亡国灭种的觉醒，没有万众一心、共赴国难的精神，没有不畏强暴、战斗到底的必胜信念，就不可能有中国人民抗日战争的伟大胜利。抗战精神就是我们民族精神的最深刻体现。“美国精神”既引领了美国的崛起，也影响了世界。中国要成为世界领袖国家，也必须有“中国精神”，即民族精神。中国历来是一个精神大国，中国的民族精神是一个体系，而理想信念是民族精神的核心。我们要打造民族精神品格，高举起引领和感召世界的“中国旗帜”。

中华民族精神品格具有独特的魅力。中国是一个既不侵略弱小国家的国家，也是一个不威胁周边国家的国家。中华民族以爱己之心爱人，遵循人不犯我、我不犯人的战略原则，是一个爱好和平而不黩武的善良民族。正如孙中山所说：“盖吾中华民族和平守法，根于天性，非出于自卫之不得已，决不肯轻启战争。”中国的“济弱扶倾”与西方的“弱肉强食”形成了鲜明的对比。西方的战略习惯是输出矛盾，通过对外侵略扩张，把内部

矛盾转化为外部矛盾，以此缓和内部危机。而中国的特点是资源紧张而不扩张，不去发动对外战争攻城略地，中国没有殖民地，中国是一个饿死也不抢物夺食的壮汉。中国军事文明曾感动世界。抗日战争胜利后，中国放弃战争赔款；对日本战犯进行教育、改造和最后释放的政策；抚养日本侵略者丢下的遗孤，表现了以德报怨的胸怀。可以说，中华文明具有博大的胸怀，在中华文明的氛围中，不是文明的冲突、文明的对抗，而是文明的握手、文明的包容和文明的救助。

世界需要中华民族强而不霸的王道风范。中华民族的精神品格是王道性格，而不是霸道性格。王道，是中国的国家宗旨，也是中国的国家道德。历史上的中华民族信守的理念是“王者不欺四海，帝者不负四邻”，始终是“大而不横”“强而不霸”。王道风范是中国的国家本色。永远不欺负别人，是中国在百年被欺负的灾难中坚定的理念。毛泽东生前向全世界宣示：中国“不称霸”。永远不欺负别人，是中国面向未来对世界的庄严承诺，是中国永远坚持的基本国策。

中华民族伟大复兴呼唤“尚武精神”。中华民族不光要同情弱者，同时更要敬佩强者。要实现中华民族的伟大复兴，必须复兴中华民族的尚武精神。新的历史条件下，在强势崛起和伟大复兴进程中的中国尚武精神，是一种为了民族活命与生存而敢于拼命的精神，是一种为了国家伟大复兴而敢于强军的精神，是一种为了和平与发展而敢于战争的精神。中国历史上的盛世都是用枪杆子打出来的，都是建立在尚武善战和军事强大的基础上的。后世之人由于弱化了祖先的战斗性格，结果屡屡挨打受辱。中华民族战斗性格的变异，导致了多少历史的悲剧。只是在中国共产党走上历史舞台之后，中华民族的战斗性格才又得到发扬光大。中华民族经历过“英雄的中国”“文弱的中国”“挨打的中国”和“战斗的中国”，中华民族也必将走向“强大的中国”。

（五）深入践行党的群众路线

抗日战争时期，中国共产党从民族存亡大局出发，积极促成了抗日民

族统一战线的建立，改编组建了抗日的人民军队，建立发展抗日根据地，紧紧依靠人民群众在抗日根据地进行了一系列经济、政治、文化教育建设，使党的群众路线在抗日根据地得到了彻底的贯彻和落实；在抗日根据地以外，大力开展群众运动，坚持走群众路线，始终和人民群众紧密联系在一起。由于广泛开展群众路线，中国共产党得到了广大人民群众的拥护和支持，成为全民族抗日战争的中流砥柱。

中国共产党领导的抗日民主政府在政治上建设“三三制”政权，拥政爱民；在经济上，实行有利于民众的政策，开展减租减息、废除苛捐杂税、精兵简政和大生产运动，改善民生；在思想文化上，推广民主的科学的文化教育和时事教育，发展群众文化事业；在党的建设上，开展整风运动，加强党的作风建设，赢得了人心，使解放区成为民主中国的模型，形成了“组织千千万万的民众，调动浩浩荡荡的革命军”的群众基础。

抗日战争时期中国共产党的群众路线具有重大的历史意义。一是发展深化了“群众”概念。为广泛建立抗日民族统一战线，赢得抗战胜利，必须团结最广大的人民群众。为此，在抗日民主政权建设中，除汉奸、地主顽固派等以外，其他人员都被我党划入了群众的范畴，群众的概念不断发展深化，不再仅限于工人、农民，而是有了更加广阔的内涵。二是熔铸抗战精神，增强了民族凝聚力。中国人民抗日战争的胜利是人民的胜利，更是伟大抗战精神的胜利。在民族危亡重要关头，中华民族能够最广泛地实现民族大团结，形成强大民族凝聚力，成为中华民族复兴的坚实基础。三是赢得民族独立与解放，奠定了中国共产党在全国人民心目中的地位。在中国共产党的号召和推动下，全国各民主党派、人民团体、社会各阶层爱国人士和海外侨胞集聚在抗日民族统一战线的旗帜下，实现了空前的民族大团结，为战胜日本侵略者奠定了最广泛、最深厚的群众基础。抗日战争的伟大进程证明：中国共产党的正确主张代表了历史发展的正确方向，代表了中华民族和人民群众的根本利益，历史和现实使人民群众最终选择了中国共产党。

新的时代背景下，要深入践行党的群众路线，为实现中华民族的伟大复兴奠定坚实的力量基础。我们一定要按照习近平总书记“深学、细照、笃行” 的要求，做到认识上提，重心下移，问题导向，刚性约束。要从党的生命线和根本工作路线的政治高度，从党和国家事业发展的全局高度，从实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，充分认识党的群众路线的深刻内涵和重大意义，着力增强践行党的群众路线的自觉性和坚定性，始终将其作为一种政治责任和历史使命来担当、作为一种职业道德和事业命脉来坚守、作为一种生活方式和人生境界来追求。要放下架子，扑下身子，耐下性子，深入基层，融入群众，在密切联系和服务群众中凝聚智慧，汲取力量，完善自我，推动工作。必须强化问题导向，坚持边查边改、即知即改、立行立改，着力解决群众反映强烈的突出问题，推动践行党的群众路线不断实现新突破，取得新成效。必须把加强和改进制度建设贯穿始终，强化制度的刚性约束，将践行党的群众路线纳入长久化、常态化、长效化的发展轨道。

（六）着力强化中流砥柱作用

中国共产党创造了伟大的抗战精神。抗日战争既是中日两国军事实力和经济实力的较量，更是国家意志和精神的较量。中国共产党人以最富于牺牲精神的爱国主义、不怕流血牺牲的模范行动，支撑起全民族救亡图存的希望，成为夺取抗战胜利的民族先锋。共产党人在一切艰难困苦面前无所畏惧的英雄主义精神，为人民利益献出一切的自我牺牲精神，有力地提高了全民族抗战的觉悟程度和组织程度，为民族精神的振奋和民族素质的提高注入了新的活力，创造了伟大的抗战精神。中国共产党在不同的抗战环境中培育的延安精神、太行精神、抗联精神、红岩精神等，都是伟大抗战精神的具体体现。历史雄辩地证明，抗日战争的胜利是人民战争的胜利，是中国人民的胜利。中国人民是抗战胜利的决定因素。中国共产党确确实实是全民族抗战的中流砥柱。

中国共产党的领导地位是历史的选择、人民的选择。中国共产党之所

以成为全民族抗战的中流砥柱，主要因为中国共产党已经成长为先进成熟的马克思主义政党。抗日战争时期，中国共产党在全党确立毛泽东思想指导地位，形成以毛泽东为核心的中央领导集体，确立了马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，实现了全党在思想上、政治上、组织上的空前团结和统一。在烽火连天的抗日战争中，中国共产党充分发挥工人阶级先锋队和中华民族先锋队先锋模范作用，为中华民族伟大复兴英勇奋斗并做出最大牺牲。中国共产党的先进性使中国人民深刻地认识到中国共产党是他们利益和意志的忠实代表，从而自愿选择和接受党的领导，在党的领导下为夺取抗日战争胜利而奋斗。人民群众离不开共产党，共产党更离不开人民群众。这一点在抗日战争中得到了生动体现。面对强敌，中国共产党坚持以群众路线为基础的人民战争路线，组织群众，动员群众，武装群众，形成了“陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”。中国共产党领导的八路军、新四军等人民抗日武装，能够长期坚持抗日战争，并使自己日益壮大起来，最后走向胜利，根本原因就是得到人民群众的大力支持。坚信兵民是胜利之本的毛泽东曾经豪迈地说过：“军民团结如一人，试看天下谁能敌?!”

新的时代背景下，我们要坚定不移推进党的建设，确保党始终走在时代前列，真正担负起历史赋予的重任。中国人民抗日战争胜利的首要条件就是中国共产党发挥了中流砥柱的作用。历史表明，中国共产党始终是革命事业前进发展的领导核心。今天，在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的中国梦，是一项光荣而艰巨的任务。历史和人民在把这个重任赋予党的同时，也在检验党的行动。这就需要党大力弘扬真抓实干、埋头苦干的良好风尚，以自己的最大智慧、力量和心血，做出真正让人民满意的业绩。实干才能成就梦想。然而，道路不可能一帆风顺，蓝图不可能一蹴而就，梦想不可能一夜成真。实现中华民族伟大复兴的中国梦，还需要付出长期艰苦的努力。我们既面临着重要发展机遇，也面临着前所未有的困难和挑战。在这种形势下，党面临的“赶考”远未结束。习近平总书记指出：各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用

权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。加强干部队伍建设，关乎人心向背，关系事业兴衰。每个党员干部都应该把“三严三实”的根本要求，内化于心，外化于行，防止“四风”反弹，保证党的作风建设“不断线”“不歇脚”。只有坚持不懈加强党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，实现中华民族伟大复兴的中国梦才有最可靠的保障。距离实现中华民族伟大复兴的目标越近，越不能懈怠，越要加倍努力。

（此文入选中央党史研究室、中国中共党史学会、中国中共党史人物研究会举办的“全国党史界纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年学术研讨会”）

# 铭记历史　圆梦中华

## ——抗日战争胜利的历史启示

宋建钢　刘　罡

习近平总书记指出："历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求。纵观世界历史，依靠武力对外侵略扩张最终都是要失败的。这是历史规律。中国将坚定不移走和平发展道路，并且希望世界各国共同走和平发展道路，让和平的阳光永远普照人类生活的星球。

前事不忘，后事之师。我们强调牢记历史并不是要延续仇恨，而是要以史为鉴、面向未来，大家来共同珍爱和平、维护和平，让中日两国人民世世代代友好下去，让各国人民永享太平。

站在新的历史起点上，我们纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的伟大胜利，就是要铭记历史、警示未来，动员全党全军全国各族人民更加奋发有为地为实现中华民族伟大复兴而奋斗。"

中国抗日战争是中国人民反抗日本军国主义侵略的正义战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分和东方主战场，也是中国近代以来抗击外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。艰难曲折的十四年抗战，是战争史上的奇观，是中华民族的壮举，是惊天动地的伟业。抗战胜利是中华民族经历百年屈辱和抗争由衰败走向复兴的重大转折，是中国人民为世界反法西斯战争与世界和平进步事业做出的杰出贡献，是人类历史上正义战胜邪恶、光明战胜黑暗的不朽篇章。回望中国抗日战争的壮丽史诗，就是

要铭记历史、警示未来，勿忘国耻、圆梦中华，以中华民族伟大复兴不断前行的新成就，告慰为中国抗日战争胜利献出生命的所有先烈。

## 一、发展自强是避免落后挨打的根本所在

落后就要挨打，自尊必先自强。一个贫穷落后的国家和民族往往处于被压迫、被剥削、被侵略、被掠夺的地位。一个民族只有自强，才能在世界民族之林自立。中国近代仍然没有摆脱落后的状态，后来却被原来不如自己的日本大肆侵略。积贫积弱的国力状况给了日本帝国主义以可乘之机。惨痛的教训警示我们，要摆脱“落后挨打”的历史宿命，就必须始终保持忧患意识，富国强军，实现民族自强自立。

### （一）国家的发展才是硬道理

战争是两国实力的对抗 。一个国家只有竭力发展自己，避免处于落后的地位，才能不受制于人，才能避免挨打。“七七”事变之后，中华民族奋起抗战。然而，虚弱的国力、有国无防的现实、没有做好开战准备的民心士气，让西方的观察家们在惊讶于中国人顽强战斗意志的同时，也预言中国人在这场实力悬殊的厮杀中前景黯淡。

1937 年全国抗战爆发前，日本工业产值为 60 亿美元，中国为 16 亿美元。日本年产钢 580 万吨，年产弹药可达 50 万吨，旧中国没有重工业基础，年产钢不过 4 万吨，年产弹药几千吨，武器主要靠进口。就军队装备而言，日本海军吨位为 190 万吨，是中国的 20~30 倍。日本作战飞机有 2700 架，而中国仅有 305 架。拥有近百万之众的中国陆军只是数量上的优势。日本 1 个师的武力装备，在战争之初相当于中国 1 个师武力装备的 3 倍；而在战争的中后期，已经相当于中国的 8 倍~9 倍。武装到牙齿的日本军队让欧美列强也不敢轻视，而中国只有一个虚弱的中央政府和数十个各自为政的地方政府，经济结构、组织形态和技术水平都还停留在“前现代”的状态。谁都知道，一个软弱乏力的国度与一支如狼似虎的现代化军队开战意味着什么。

日本的侵略对中华民族的伤害可谓创巨痛深。近一个世纪以来中国人民积累的财富丧失殆尽。侵略战争使中国的现代化至少延误了50年时间。经历新中国60多年的建设和改革，中华民族落后挨打的日子已经一去不复返了。但是，不落后不挨打，不等于已经强大复兴。只有不断强大我们的国家，在经济、社会、文化、军事等方面不断提升我们的实力，才能在竞争中求生存，在危机里谋发展，才能战胜种种风险挑战。新的历史条件下，紧紧抓住重要战略机遇期，把发展作为第一要务，着力协调推进“四个全面”战略布局，全力实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，无疑是我们坚定不移的选择。

(二)强大的国防是重要保障

“兵者国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”古往今来，每个国家都把国防建设摆在极为重要的位置。国防作为国家利益的捍卫者，只有巩固和强大，国家才能获得基本的生存和发展权益。旧中国有国无防、国门洞开饱受列强欺凌的历史为中华民族提供了应当永远汲取的历史教训。

日本发动的全面侵华战争是日本军国主义扩张野心不断膨胀的结果，也是半殖民地半封建中国积贫积弱的后果。旧中国政治衰败腐朽、经济积贫积弱，特别是武备废弛、军事落后，无力保卫国家的安全和发展。1931年“九一八”事变后，国民党政府奉行“不抵抗”政策，相当于日本国土3.5倍的中国东北几个月内即沦入敌手。1937年全国抗战爆发后，中国军队顽强抵抗，但实力差距使正面战场节节败退。仅淞沪会战中国守军就伤亡20余万人，1944年豫湘桂战役更是损失兵力近60万人。日本帝国主义践踏了中国东北、华北、华中、华南大片土地。空前惨烈悲壮的抗战，令人为血肉拼搏而感动，也为军力落后而痛心疾首。

落后就要挨打，强军才有国防，这是那段屈辱与悲壮同行的历史留给我们的最深刻启示。天下虽安，忘战必危。要想“和平”，就准备“战争”；要想“安全”，就实现“强大”。中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，永远不会搞侵略扩张，

但如果有人胆敢把战争强加到我们头上，我们绝对能决战决胜。当前，美国持续推进亚太“再平衡”战略，强化其地区军事存在和军事同盟体系；日本积极谋求摆脱战后体制，大幅调整军事安全政策；个别海上邻国在涉及中国领土主权和海洋权益问题上采取挑衅性举动；一些域外国家也极力插手南海事务，海上方向维权斗争将长期存在。站在新的历史起点上，中国军队必须适应国家安全环境新变化，紧紧围绕实现中国共产党在新形势下的强军目标，贯彻新形势下积极防御军事战略方针，加快推进国防和军队现代化，坚决维护国家主权、安全、发展利益，努力建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，为实现中国梦提供坚强力量保证。我们决不允许落后挨打的悲剧重演，决不允许任何外敌侵略欺凌中国人民，决不允许任何势力打断中华民族复兴的历史进程。

（三）民族忧患意识不可或缺

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”早在先秦，我国就有了治国“如履薄冰、如临深渊”的比喻，这种思想被概括为居安思危。越是在形势大好的时候，人们越容易迷失方向。忧患意识可以使我们防患于未然，可以激励我们发奋图强，抗争命运。忧患意识是国家长治久安之大计，也是一个民族发展腾飞的先决条件之一。

自鸦片战争至甲午战争前的 50 余年间，中国已与西方列强交战数次，结果绝大多数以失败而告终。当时，虽有朝廷大员叹为“三千年未有之变局”，但对广大民众而言，却多以事不关己的心态泰然视之。在甲午战争中，个别官员甚至把甲午战争看成是李鸿章与日本人之间的战争，俨然是在“坐山观虎斗”。日俄战争期间，清廷宣布“中立”，任凭两个帝国主义国家的军队在自己的土地上厮杀。鲁迅笔下凑热闹的看客，正是对这一时期民众麻木不仁的真实写照。伟大的民主革命先行者孙中山先生第一个喊出“振兴中华”的响亮口号，使“中华民族”的概念从此深入人心，中华民族意识逐渐觉醒。中国共产党的成立，则使中国革命的面貌焕然一新。人民的觉悟程度和组织程度都有了明显提高，关注时政、心系国运的普通

民众与日俱增。抗日战争时期，在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线感召下，海内外华人“地无分南北，年无分老幼”“各党各界，团结坚固，不论军民，不分贫富，……四万万众，坚决抵抗”，民族觉醒和民众动员都达到空前高度。中国人民面对外敌入侵，同仇敌忾，众志成城，最终赢得全民族抗战的伟大胜利。

中华民族必须始终保持忧患意识与自信气概。70 年前，抗日救亡图存的忧患意识唤醒并空前激发了中国人民同仇敌忾、前仆后继的牺牲精神。今天，中国的发展势不可挡，民族复兴的美景也不再遥远，但我们同样要有居安思危的自觉意识，保持和发扬奋发有为的精神。在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的道路上，还有许多风险挑战，还有许多暗礁险滩，国内外敌对势力必然会利用各种事端阻拦我们和平发展的步伐。在这种情况下，我们一定要有忧患意识，一定要有自信气概。忧患意识可以使我们始终保持清醒的头脑，认清前进中的问题；自信气概可以使我们始终保持战胜一切挑战、决不被困难所压倒的昂扬斗志。邓小平同志说：“中国人民既然有能力站起来，就一定有能力永远岿然屹立于世界民族之林。”中华民族实现伟大复兴的意志、自信和气势，奔腾而下，是任何力量也阻挡不住的。

## 二、中国共产党是中华民族走向复兴的领导核心

中国人民历经 14 年的艰苦抗战，终于在 1945 年取得了抗日战争的伟大胜利。在这场波澜壮阔的伟大斗争中，中国共产党发挥了中流砥柱的作用。在民族危亡的历史关头，中国共产党率先提出武装抗日的爱国主义主张和建立抗日民族统一战线的思想，最大限度地凝聚了抗战力量，开辟广大的敌后战场，成为坚持抗战的中坚力量。中国共产党人依靠正确的路线、方针、政策和自己的模范行动，指引广大军民英勇抗战，支撑起全民族长期抗战胜利的希望。

(一)中国共产党是夺取抗战胜利的民族先锋

中国共产党作为中华民族解放的先锋队，先后提出一系列重大思想理论和方针政策，创造性地回答了决定抗日战争成败的根本性、战略性问题，开辟了广大的敌后战场，支撑起全民族救亡图存的希望，成为坚持持久抗战、夺取抗战胜利的中流砥柱。

中国共产党举起了中华民族率先抗战的旗帜。“九一八”事变后，中国共产党率先发起全民族抗战的号召。中共中央于 1931 年 9 月 20 日发表《为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》，9 月 22 日做出《关于日本帝国主义强占满洲事变的决议》，9 月 30 日发表《为日帝国主义强占东三省第二次宣言》。这些宣言和决议，揭露了日本的侵略罪行，并号召全国民众以民族革命战争驱逐日本帝国主义出中国，争得民族的解放与独立。同时，中国共产党又率先组织开展了抗日游击战争，同日伪军进行大小几千次战斗，有力地打击了日本在中国东北的殖民统治，支援和鼓舞了全国的抗日救亡运动。

中国共产党维护了中华民族团结抗战的大局。中国共产党倡导建立并坚决维护抗日民族统一战线，凝聚全民族的力量共御外侮。全国抗战爆发后，中国共产党继续不懈努力，促成了抗日民族统一战线的正式建立，实现了近代以来不曾有过的全民族共同抗敌的崭新局面。无论条件多么艰苦、形势多么险恶、战争多么残酷，中国共产党始终都是抗日民族统一战线的坚定维护者。中国共产党凝聚起中华民族抵抗侵略的广泛力量，成为全民族团结抗战的坚强核心。

中国共产党开辟了中华民族胜利抗战的道路。中国共产党提出实施的全面抗战路线、持久战的战略总方针和独立自主游击战的战略战术，指明了争取抗战胜利的正确道路，从思想上武装了中国共产党领导下的广大抗日军民，进而坚定了全国军民争取抗战胜利的信心和决心，指引全民族抗战一步步走向胜利。毛泽东在《论持久战》这篇纲领性文献中，科学分析了所处时代和中日双方的特点，揭示了抗日战争的发展规律，以极富前瞻

性的战略眼光，勾画出全国持久抗战发展演变的三个阶段，并且指明了最后胜利属于中国的光明前景。中国共产党领导的抗日武装，开辟了华北、华中、华南和东北四大敌后战场，把敌人的后方变成抗日的前线。敌后战场与正面战场相互策应，构成了中国抗日战争两个战场的战略格局。中国共产党领导的敌后军民独立自主地开展游击战争，实行人民战争的战略战术，有效地牵制和歼灭了大量日军，抗击了几乎全部伪军。

中国共产党坚定了中华民族持久抗战的信心。中国抗日战争是一场长期、艰苦、复杂的民族解放战争。中国共产党始终把号召、带领和团结全国人民共同抗战视为崇高的使命，并且身体力行，充分发挥先锋和模范作用。中共中央所在地延安作为敌后抗战的大本营和指导中心，是广大进步人士和革命青年向往的革命圣地。在抗日各条战线上，无数共产党人用鲜血和生命铸就不朽的民族之魂，表现出不屈不挠的战斗意志，并强有力地感染和激励着全国人民的抗战热情和斗志，从而赢得了人民群众的信赖和拥护。

（二）中国共产党是领导中华民族走向复兴的核心力量

中国人民抗日战争的伟大胜利，为中华民族由近代以来陷入深重危机走向伟大复兴确立了历史转折点。在血与火的洗礼中，中国人民进一步认识到：只有实现民族独立和人民解放，建立人民当家作主的新中国，才能真正实现民族振兴、人民幸福，而只有中国共产党才能完成这一伟大使命。

中国共产党在抗战中成长为先进成熟的马克思主义政党。抗日战争时期，中国共产党在全党确立毛泽东思想指导地位，形成以毛泽东为核心的中央领导集体，确立了马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，实现了全党在思想上、政治上、组织上的空前团结和统一。在烽火连天的抗日战争中，中国共产党充分发挥工人阶级先锋队和中华民族先锋队先锋模范作用，为中华民族伟大复兴英勇奋斗并做出最大牺牲。中国共产党的先进性使中国人民深刻地认识到中国共产党是他们利益和意志的忠实代表，从而自愿选择和接受党的领导，在党的领导下为夺取抗日战争胜利而奋斗。

人民群众离不开共产党，共产党更离不开人民群众。抗战的胜利使中国共产党成为一个在全国范围有着广泛群众基础的成熟的马克思主义政党，能够担负领导中国革命取得胜利的重任了。

中国共产党在抗战中弘扬了伟大的抗战精神。抗日战争既是中日两国军事实力和经济实力的较量，更是国家意志和精神的较量。中国共产党人以最富于牺牲精神的爱国主义、不怕流血牺牲的模范行动，支撑起全民族救亡图存的希望，成为夺取抗战胜利的民族先锋。共产党人在一切艰难困苦面前无所畏惧的英雄主义精神，为人民利益献出一切的自我牺牲精神，有力地提高了全民族抗战的觉悟程度和组织程度，为民族精神的振奋和民族素质的提高注入了新的活力，弘扬了伟大的抗战精神。中国共产党在不同的抗战环境中培育的延安精神、太行精神、抗联精神、红岩精神等，都是伟大抗战精神的具体体现。中国共产党以自己的模范行动，激发了中华民族自强不息的生命力，改变了中国国衰力弱、人民一盘散沙的形象。

抗日战争的历史证明：中国共产党及其领导的人民武装力量是全民族利益最坚定的代表者和维护者，是领导中华民族走向复兴的核心力量。

（三）必须坚定对党的领导的政治自信和政治自觉

遥望中原烽火急，狂流一柱在延安。艰苦卓绝的抗日战争使中国共产党受到了前所未有的考验和锻炼。毛泽东同志强调："指导伟大的革命，要有伟大的党"，要把党的建设作为一项"伟大的工程"来实施。经受抗日烽火的洗礼，中国共产党积累了统一战线、武装斗争和党的建设等方面的新的丰富经验，形成了正确坚强的党中央领导集体，成为拥有 120 余万党员，思想上、政治上、组织上、军事上完全成熟和巩固的全国性大党，成为领导抗日战争取得完全胜利的核心和决定性力量。广大人民开始更多地把新中国的希望、把中华民族复兴的希望寄托在中国共产党身上。政治力量的消长和人心的向背直接影响了战后中国的政治格局和历史走向。抗日战争胜利后只用了短短 4 年时间，中国共产党便带领人民夺取了新民主主义革命的胜利，走上了实现中华民族伟大复兴的崭新道路。

70年过去了，今天，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。今天，在中国特色社会主义道路上实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦，是一项光荣而艰巨的任务。历史和人民在把这个重任赋予党的同时，也在检验党的行动。我们要坚定不移推进党的建设，确保党始终走在时代前列，真正担负起历史赋予的重任。只有坚持不懈加强党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，实现中华民族伟大复兴的中国梦才有最可靠的保障。我们距离实现中华民族伟大复兴的目标越近，越不能懈怠，越要加倍努力。

## 三、统一战线是夺取抗战胜利的重要法宝

中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线是凝聚抗日民族精神与民族力量的政治形态和重要途径。抗日民族统一战线创造性地解决了中国人民抵抗外敌侵略的政治组织力问题，成为“凝聚全民族力量的杰出组织者和鼓舞者”。中国共产党把坚持、巩固、发展抗日民族统一战线，视为坚持抗战并取得最后胜利的一个基本条件，并以之作为自己的重大责任。

### （一）抗日战争是全民族的抗战

甲午战争是朝廷的战争，败在一个私字，私则弱，弱则败；抗日战争是全民族的战争，胜在一个公字，公则强，强则胜。抗日战争是一场规模空前的民族解放战争。对于长期四分五裂、积贫积弱的中国而言，必须凝聚起全民族力量，实现全民族的抗战，才能战胜日本侵略者。

中国共产党倡导建立了以国共两党合作为基础，包括一切抗日的阶级、阶层、政党、团体、爱国人士、少数民族、港澳台同胞、海外华侨的抗日民族统一战线。不甘做亡国奴的人们在抗日民族统一战线的旗帜下，找到了抗日救亡这个集合点。中华儿女，不分民族、宗教，不分海内海外，不分男女老幼，同仇敌忾，共赴国难，演出了一幕威武雄壮的全民族抗战的

活剧。广大军人大多表现出视死如归的战斗精神，在战场上抗击着武器装备、训练远远超过自己的日军。爱国知识分子或大声疾呼，或投笔从戎，为抗战大业奔走呼号。解放区和国统区人民有钱出钱、有力出力，纷纷为抗战贡献心力。海外华侨也广泛动员，积极组织捐款捐物，有的还不畏艰险返国参战。外敌当前，民族利益、国家利益至高无上，高于所有的阶级利益、党派利益和团体利益，成为人们的共识；抗日还是不抗日，成为区分是否爱国的唯一标准。不同的利益群体做出相同的选择，既出自生存下去的现实需要，也来自民族大义的精神驱动。

（二）抗日民族统一战线是世界反法西斯统一战线的重要组成部分

抗战时期，中国共产党人站在中国革命和世界反法西斯战争全局的高度，把国内和国际形势联系起来，科学统筹，全局谋划，形成了国内、国际两条统一战线。

在 1935 年瓦窑堡会议上，中国共产党做出建立抗日民族统一战线的历史性决定，经过抗日反蒋、逼蒋抗日、联蒋抗日三个阶段，经过一系列艰巨复杂的斗争，于 1937 年 9 月正式形成了以第二次国共合作为基础的抗日民族统一战线。1942 年 1 月，世界反法西斯统一战线正式形成。苏联、美国、英国等盟国对中国抗战给予了积极支援，苏军烈士血洒中国东北战场，白求恩、柯棣华等国际主义战士献出了宝贵生命。中国人民抗日战争是世界反法西斯战争的东方主战场。抗日民族统一战线是世界反法西斯统一战线的重要组成部分。中国人民抗日战争长期牵制和抗击了日本军国主义的主要兵力，对日本侵略者的彻底覆灭起到了决定性作用。抗日战争的伟大胜利是中华民族全体同胞团结奋斗的结果，也是中国人民同世界反法西斯同盟国人民并肩战斗的结果。

实践证明，统筹国内、国际两个大局，团结一切可以团结的力量，结成最广泛的统一战线，是我们党的重要法宝。习近平总书记指出，我们要善于把握和平、发展、合作、共赢的国际大势，善于把握富强、民主、文明、和谐的国内大势，统筹好国内、国际两个大局，在时代前进潮流中把

握主动、赢得发展。

## 四、爱国主义是中华民族宝贵的精神财富

“中华民族到了最危险的时候，每个人被迫着发出最后的吼声！”民族存亡关头，我们万众一心。抗日战争被我们记住的不仅仅是伤痛、悲惨、哀怨，更有抗争、胜利、尊严。我们经历了落后挨打的耻辱，我们更证明了众志成城的民族力量。民族精神的觉醒和凝聚不仅是抗战的胜利之源，也是中华民族伟大复兴的力量之源。中华民族向来有爱国主义的光荣传统。在抗日战争中，爱国主义表现为国家民族利益至上的真诚觉悟，爱国主义成为鼓舞中国人民团结抗战的强大精神支柱和力量源泉。

### （一）爱国主义是伟大抗战精神的核心

天下兴亡，匹夫有责。抗日战争的胜利是以爱国主义为核心的民族精神的胜利。抗日战争是对中华民族生命力、凝聚力和战斗力的严峻考验，在这场血与火的考验面前，中国人民焕发出了伟大的精神，照亮了中华民族的解放之路。这种精神的灵魂是炽热的爱国主义，基石是高度的民族认同，动力是强烈的忧患意识，表征是决死的英雄气概。

爱国须抗日，抗日即爱国；一切为了抗日，抗日高于一切。抗日成了区分是否爱国的唯一标准。在抗战烽火中，自强不息、威武不屈、舍生取义、精忠报国等中华优秀文化传统得到大力弘扬，以爱国主义为核心的民族精神得到新的升华。这突出表现为：坚持国家和民族利益至上、誓死不当亡国奴的民族自尊品格，万众一心、共赴国难的民族团结意识，不畏强暴、敢于同敌人血战到底的民族英雄气概，百折不挠、勇于依靠自己的力量战胜侵略者的民族自强信念，开拓创新、善于在危难中开辟发展新路的民族创造精神，坚持正义、自觉为人类和平进步事业贡献力量的民族奉献精神。伟大的抗战精神唤起了中国人民的巨大觉醒、空前团结和英勇抗争，激发出强大的民族凝聚力、创新力和战斗力。在爱国主义旗帜下，全国各民族、各阶级、各党派、各社会团体、各界爱国人士、港澳台同胞和海外

侨胞团结一心，义无反顾投身到这场关系民族生死存亡的伟大斗争中。千千万万爱国将士浴血奋战、视死如归，各界民众万众一心、同仇敌忾，奏响了一曲气壮山河的抗击日本侵略者的英雄凯歌，用生命和鲜血谱写了一首感天动地的反抗外来侵略的壮丽史诗。

(二)实现中国梦必须弘扬中国精神

新的历史条件下，我们要发展和弘扬伟大的抗战精神，不断激发人们的爱国热情，不断增强民族自尊心和自豪感，自觉坚持道路自信、理论自信和制度自信，进一步凝聚中国力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

坚定不移高举爱国主义伟大旗帜，用中国精神振奋起民族的“精气神”。中国精神就是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魄。一个缺少民族凝聚力的国家，是不可能强大起来的，也最容易给外部敌对势力以可乘之机。我们的前辈靠凝聚起来的民族力量把日本侵略者驱逐出了中国。今天，我们依然要靠这种力量去实现民族的伟大复兴。我们纪念抗日战争的伟大胜利，就是要大力弘扬伟大的民族精神和时代精神，不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力，继续朝着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进，不断以坚持和发展中国特色社会主义的新成就告慰我们的前辈和英烈！我们要牢记中华民族近代以后饱受屈辱、奋起抗争的历史，清醒认识和把握国家安全发展形势，学习革命先辈为了民族独立和人民解放抛头颅、洒热血的英雄壮举，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，高举爱国主义旗帜，坚持改革创新，用敢为人先的锐气，用逢山开路、遇河架桥的意志，用探索真知、求真务实的态度，不断开创中华民族伟大复兴的新境界。

## 五、和平发展是中华民族实现伟大复兴的必由之路

反思战争是为了避免战争。只有和平才有发展，只有和平才有进步。

中国人民遭受侵略、战祸之苦，深知和平来之不易。中华民族是一个热爱和平的民族，中华民族的伟大复兴需要一个和平的环境。一个稳定的社会主义中国是世界和平的重要力量。

（一）中国是维护世界和平的重要力量

抗日战争是对人类和平正义事业的巨大贡献，证明了得道多助、失道寡助、正义必胜的真理。中国的抗日战争既是为中华民族独立、主权而战，也是为世界和平、正义、进步而战，得到了世界爱好和平国家和人民的同情与支持，苏、美、英、法等大国给中国以经济、军事援助，就证明了这一点。中国的艰苦抗战有力地支持了世界反法西斯战争，得到了国际社会的同情与尊重。抗战时期，中国废除了与美、英等国的不平等条约，成为国际舞台上屈指可数的大国之一，对世界反法西斯战争及战后世界和平秩序的建立做出了贡献。

中国人民为了民族解放、人类和平付出了巨大牺牲，抗日战争中，中国军民伤亡 3500 万人，财产损失 6000 多亿美元，无形财产不计其数。中国人饱受侵略战争苦难，深知和平的珍贵。新中国建立后，中国制定了独立自主的和平外交政策，睦邻友好是中国对外关系的重要组成部分。中国政府严格区分少数军国主义分子与广大日本民众，承认战后日本走上了和平发展道路，愿意在和平共处五项原则基础上，同包括日本在内的世界各国发展友好合作关系。

落后就要挨打，发展才是硬道理，这是惨痛的民族历史给我们的最大启示。战后，中国始终坚持和平发展的强国之路，特别是改革开放后，中国牢牢抓住“以经济建设为中心”不放松，不断深化改革、扩大开放，不仅增强我国的实力、改善和提高了人民生活水平，而且也为世界的和平与发展做出了贡献，对维护地区和平安全发挥了重要作用。

（二）处理中日关系的根本是中华民族的自强

国家间的关系，最终以实力和利益来决定。1945 年以前的半个世纪间，日本不断侵略中国，战败后又长期不承认侵略罪行，关键因素是中国

实力不济，实力最强的美国又在战后多方庇护日本。

多年来，国人总是愤慨于日本政要大都否认侵略罪行且参拜靖国神社，不理解为何德国能深入反省历史而日本却不能。事实上，当年天皇接受《波茨坦公告》宣布“日本无条件投降”其实是有条件的，那就是“保留国体”。美国从减少自身伤亡和战后牵制苏联的战略需求出发，对此表示同意，导致头号战犯天皇裕仁及其重臣继续在位，甲级战犯岸信介（即现在的首相安倍晋三的外祖父）战后还长期任首相。直至现在，日本政要中很大一部分都是这些战犯的后人，让他们清算当年的侵略罪行无异于痴人说梦。

追溯二战结束时的历史可以看出，若想让日本社会清算并真正承认侵略罪行，必须在战后清算各级战犯并改变当权者。由于美国的包庇和日本社会的局限，这一历史机遇业已丧失。现在经历过战争的一代人多已不在世，就普通日本民众而言，部分老年人还存留一点对华歉疚感，中青年则大都不愿再追究当年的战争责任。日本年轻一代对华好感的下降，重要原因就在于他们对华没有负疚感，并且认为日本在受中国的打压。当然，日本出现这种社会思潮，根源又在于其当政者对中国崛起的不安，因而进一步追随美国并煽动反华情绪。

在明治维新和甲午战后，“日强中弱”的形势导致日本几十年持续侵华。当年中国取得抗战胜利，却因国力衰弱并未赢得战败者的尊重。战后日本在军事上虽无独立地位，却在经济上长期对华居于优势，结果中日邦交恢复后中国曾处于受援国地位。现在中国实力增强使得亚洲出现了中日“两强并立”，2010 年中国经济总量超过日本，刺激了日本当权者要加强同美国的联盟。由此看来，近年中日关系出现的紧张恰恰说明了中国已经崛起，并真正让日方有了些敬畏心理。对一向有着崇强凌弱传统的日本来说，中国越发展、越强大，才能真正获得它的尊重。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。如果不能从历史中获得警示，人类注定要重犯历史的错误。回顾历史，是为了获取智慧和启迪，从

而更好地以史为鉴，继往开来。抗日战争胜利是中国人民用鲜血和生命追求民族复兴的历史壮举。在新的历史条件下，全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，大力弘扬伟大的抗战精神，坚定不移走和平发展道路，按照“四个全面”的战略布局，谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，必定能够实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（此文入选中国延安精神研究会《纪念抗日战争胜利70周年理论研讨会论文集》）

# 论红军西征的历史意义

饶彦久　卢钰涛

从 1936 年 5 月 18 日至 11 月 23 日，中国人民红军西方野战军进行了举世瞩目的西征。西征是党在历史转折关头驾驭复杂形势、扭转被动局面做出的重要战略决策和战略行动，实现了红军三大主力会师，促进了抗日民族统一战线的形成，推动了中国历史由国内战争向民族战争转变，具有重要而深远的历史意义。

## 一、打破了蒋介石的军事围剿，扩大了陕甘革命根据地

### （一）红军西征把陕甘地区扩大为陕甘宁根据地

1935 年 10 月，党中央率陕甘支队长征到达陕北，把中国革命的大本营安放在西北，使中国革命出现了新的转机。对此，蒋介石曾懊丧地说："六载茹苦含辛，竟未全功。"但形势依然严峻。从军事形势看，红军只有万余人，蒋介石不顾日本帝国主义加紧侵华的严重民族危机，坚持"攘外必先安内"的反动政策，成立西北"剿总"，自任总司令，张学良任副司令，调集 16 个师另 3 个旅近 20 万之众对陕甘根据地进行围剿，东有阎锡山的晋绥军驻黄河东岸，孙楚三十三军的四个旅驻黄河西岸；东北汤恩伯十三军的一个师两个旅驻清涧、米脂一带；北有井岳秀八十六师和高桂滋八十四师驻榆林地区；南和西南有杨虎城第十七路军主力第四十二师、第十七师和东北军张学良部第六十七军，由延安、鄜县、宜川、韩城向北进攻；第五十七军由甘肃合水地区进攻南部和中部；新编第七师、三十五

师、骑兵军驻守在定边、惠安堡、环县、庆阳一线，配合马鸿逵、马鸿宾部防堵红军西进。从经济形势看，陕北属黄土高原，土地贫瘠，干旱缺雨，物产匮乏，人烟稀少，历史上就是多灾地区，本地人生活都有困难，如何养活越来越多的红军部队？何况蒋介石政府对陕甘苏区实行严密的经济封锁，从粮食、武器、医药、布匹、食盐，甚至到纸、笔都不准运往苏区，企图在政治上压迫、军事上“围剿”的同时，将立足未稳、缺乏物质基础的共产党和红军饿死、困死、逼死在陕北。

根据形势的发展和红军自身的情况，党中央提出并坚持“以发展求巩固”的积极防御的军事思想和战略方针。为了贯彻“以发展求巩固”的方针，继东征之后，党中央和中央军委决定组成“中国人民红军西方野战军”进行西征。西征开始后，红军先后解放了甘肃的曲子、环县、镇原，陕西的定边、安边和宁夏的盐池、豫旺、固原、同心等广大地区，不仅将战争由内线作战转成外线作战，打破了敌人对陕甘革命根据地的包围和进攻，而且开辟了东西一千余里，南北八百余里的新根据地，并与陕甘革命根据地连成一片，发展到北迄长城，南至淳化，西接海固，东靠黄河，总面积约 12 万平方公里，人口约 200 万，包括 23 个县的广大地域，使陕甘宁革命根据地成为中国土地上最大的一块革命根据地，为党中央把中国革命的大本营放在西北奠定了坚实的基础，也成为抗日战争、解放战争中巩固的大本营和总后方。

（二）红军西征开展了建党建政

为了保卫胜利果实，西征红军十分重视创建党组织和地方政权。西征期间，红军不仅发挥了战斗队的作用，也发挥了工作队、宣传队的作用，红军指战员每攻占一座城市，占领一块土地，便放手发动组织群众，建立革命组织和革命政权。在陕甘新区，先后建立了中共县委和县苏维埃政府的有定边、曲子、环县、赤庆、静宁、会宁，在宁夏新区，先后建立中共县委和县苏维埃政府的有盐池、固北、豫旺、豫海。各地还建立了区委和区乡两级苏维埃政权，成立了商会、工会、团委、妇联、统战等党群组织

和赤卫队、游击队等地方武装。根据地的扩大、地方政权的建立，扩大了党和红军的政治影响，播下了革命的火种，为中国革命的发展奠定了广泛的群众基础。

（三）红军西征扩大了革命队伍

红军西征沉重打击了敌人，壮大了革命队伍。西征凡 20 余战，共计毙敌约 4000 余人，俘敌 1 万多人（含释放人员），缴获各类枪械 1 万多支，骡马 3000 多匹，子弹 10 万余发，火炮数十门，电台多部。同时，扩大红军上万人，组建了第一支少数民族革命队伍“回民独立师”。

## 二、胜利结束了伟大的长征，实现了红军三大主力会师和统一指挥

（一）实现了三大主力红军会师

迎接红二、四方面军北上是中共中央、中央军委做出的重大战略决策，是西征的主要任务之一。西征红军为红二、四方面军北上会师打通了道路，实现了党中央关于红军三大主力会师的战略目的。西征红军进军甘宁之时，红二、四方面军正处在过雪山草地的异常困难阶段。党中央为实现红军三大主力会师，多次致电红二、四方面军，积极联络并促其北上。9 月初，红二、四方面军主力到达甘肃渭源、陇西地区。党中央立即命令西征红军向西兰公路进击，迎接红二、四方面军。

根据中央指示精神，8 月~9 月初，西征红军相继向西、向南推进，向西（安）兰（州）公路延伸，以预防敌人以西兰公路为界，隔断西征红军与红二、四方面军的会合。9 月上旬，红十五军团总部从同心、兴仁堡方向西出，于 9 月 14 日占领靖远县以西的打拉池，以保证三大主力会师时右翼的安全。9 月中旬，红一军团政委聂荣臻率领红一军团一师、二师沿同心吊堡子、固原七营方向南下，并以红一师和红一军团直属骑兵团组成特别支队，由聂荣臻率领直插静宁、隆德地区，以保证三大主力会师时左翼的安全。9 月 14 日，特别支队占领西吉县的将台堡，18 日占领静宁县的界

石铺。10 月 2 日，红七十三师攻占了会宁城。10 月 9 日，红军总司令朱德、总政委张国焘、红军前敌总指挥部总指挥兼红四方面军总指挥徐向前、红军前敌总指挥部政委兼红四方面军政委陈昌浩率红四方面军总部第四军和第三十一军开进会宁城，受到红一方面军指战员和当地群众的热烈欢迎。10 日，在会宁城举行了规模盛大的庆祝大会，朱德总司令宣读了中共中央、中央工农民主政府、中央革命军事委员会联合发出的《为庆祝一二四方面军大会合通电》。21 日，红一方面军一军团代理军团长左权、政委聂荣臻、政治部副主任邓小平与红二方面军总指挥贺龙、政委任弼时、副政委关向应、副总指挥萧克和随二方面军行动的红军总参谋长刘伯承等同志在平峰镇亲切会面。22 日，一军团二师与红二方面军总指挥部及二军团在将台堡会师。23 日，一军团一师与红二方面军六军团在兴隆镇会师。至此，红军三大主力全部会师。将台堡会师标志着红二、四方面军胜利的完成了长征。将台堡是红军长征结束地。

红军三大主力会师，这是一个震惊中外的具有历史意义的事件，是中国革命史上的一个里程碑。“在中国与日本抗争的国际火线上，在全国国内政治关系上将要起一个决定的作用了”。

(二)在党和红军的历史上第一次实现了红军的统一指挥

党指挥枪是中国工农红军的建军原则。但是，在民主革命时期，由于敌人的分割，红军的指挥还没有完全统一，各方面军一定程度上存在着各自为政、各自为战的情况，尤其是张国焘把红四方面军看成是个人的武装和捞取政治地位的资本，拒不执行中央统一指挥，甚至分庭抗礼、另立中央，对中国革命事业造成了极大的危害。红军三大主力会师后，从 10 月 28 日中央发出“前方各部由彭德怀统一指挥”的指示到 11 月 23 日山城堡战役，在不到一个月的时间里，红军实现了三个方面军的统一指挥。正如毛泽东所说的：“红军主力三个方面军已经统一指挥，此事为前所未有”。这在革命军队建军史上具有重要的里程碑意义，对革命事业的发展产生了十分积极的影响。

## 三、打击了蒋介石的反共内战政策，推动了抗日民族统一战线的形成

随着日本帝国主义侵略的加深，中日民族矛盾逐步上升为国内主要矛盾，中国共产党正确分析国际、国内主要矛盾的变化，准确把握时代的脉搏，提出了建立抗日民族统一战线的策略。

1935 年 12 月，党中央在瓦窑堡会议决议中指出，国内政治形势的基本特点是日本帝国主义者“正准备并吞全中国，把全中国从各帝国主义的半殖民地变为日本的殖民地”。一切不愿当亡国奴、不愿当汉奸的中国人的唯一出路就是“向着日本帝国主义及其走狗卖国贼，展开神圣的民族革命战争”。党的策略路线是发动、团结与组织全中国全民族一切革命力量去反对当前主要的敌人——日本帝国主义与蒋介石。西征红军认真贯彻党的抗日民族统一战线政策，坚持不懈地开展对国民党军队的政治争取工作，巩固和扩大了统一战线。

（一）开展对国民党军队的统战工作

1. 积极开展对东北军的统战工作。东北军前身为奉军，由奉系军阀张作霖统辖。张作霖被日本人炸死后，其子张学良于 1928 年底宣布“易帜”，奉军被编为东北边防军，简称“东北军”，张学良任司令官。“九一八”事变后，东北军奉命入关，被派往剿共前线。因东北军在剿共战争中屡遭失败，数十万官兵身受国破家亡之苦，强烈要求打回老家去。作为司令长官的张学良集国难家仇于一身，渴望复土雪耻。

中央红军长征到达陕北后，中共中央和毛泽东高度重视对张学良及其东北军的统战工作。瓦窑堡会议后，成立了以周恩来为书记的东北军工作委员会。1936 年 1 月 25 日，毛泽东、周恩来、彭德怀等红军将领联名发表《红军为愿意同东北军联合抗日致东北军将士书》，表示愿意与东北军联合起来，共同抗日。在榆林桥战斗中，被俘的东北军团长高福源在共产党政策的感召下，自愿回去劝说张学良同红军联合抗日，得到张学良的赞

同。3 月 4 日，中共中央联络局局长李克农赴洛川与张学良及其军长王以哲谈判，双方就联合抗日的问题达成口头协议。4 月 9 日，应张学良之邀，中共中央派周恩来与张学良在延安举行会谈，双方在互不侵犯、互相帮助、共同抗日等问题上，达成初步协定。

红军西征的一项重要战略任务是争取、团结东北军，促进抗日民族统一战线的早日形成。西征初期，毛泽东发布布告，提出“停止内战，不分红军白军一致抗日”“成立抗日人民联合战线”“召集全国抗日救国代表大会，成立国防政府和抗日联军”“争取迅速对日作战”等一系列主张。6 月 20 日，中共中央下达《关于东北军工作的指导原则》的指示，正确分析了东北军的处境和现状，指出“由于东北军现在所处的特殊的政治地位（亡国奴的地位），由于红军对东北军的革命的影响，东北军有极大的可能转变为抗日的革命的军队。”“争取东北军走上抗日是我们的基本方针。”我们在东北军中的工作目标，第一，不是瓦解东北军，分裂东北军，而是使东北军成为坚强的抗日武装力量；第二，不是把东北军变为红军，而是使东北军变为红军的友军。“争取东北军的方法，主要的是依靠于我们耐心地说服与解释的政治工作，从政治上争取它到抗日战线上来。”根据中共中央指示，各部队都设立了争取东北军的工作机构。西征红军挺进到宁夏固原七营一线后，作战的主要对象是东北军和宁夏“二马”。一些东北军官兵对红军和张学良的统战关系不知情，对红军的战斗力估计不足，自视武器精良，总想和红军较量一下。7 月初，东北军骑兵军第 2 军军长何柱国令所部进攻红军。根据毛泽东“对何柱国指挥进剿之全部东北军，宜决定消灭其一部，这样并不会妨碍大局，反有利于大局”的指示，红军将统战工作与军事斗争紧密结合，以斗争求和谈，对东北军予以反击。几次较量以后，东北军感到与红军作战没有出路，无心恋战。

西方野战军司令员彭德怀就统战工作作了许多指示，他说：“开展抗日民族统一战线的工作，是我们西征中战斗任务之一，是和我们消灭敌人的战斗任务一样的重要，”“一个口号抵十颗子弹”，“全军要以最大的努

力将这一工作做好。”为了开展对东北军的工作，彭总亲自给何柱国将军写信，阐述党关于建立抗日民族统一战线的方针、政策，耐心说服东北军让出海原、同心城一线，全部撤至固原以南，以协助红二、四方面军北上抗日，并保证红军在何部南撤过程中，决不进行任何袭击行为。何将军听从了彭总的劝告，不再与红军作战，毅然率部撤出海原、同心一线。彭总还致电东北军六十七军军长王以哲将军，指出“东北军只有与红军互相援助击破蒋军，共同争取抗日前途，才是民族革命之出路，”对争取王以哲将军参加抗日民族统一战线起了重要作用。

红一军团代军团长左权和政委聂荣臻对争取东北军的工作十分重视。红一军团进驻七营镇后，军团政治部主任朱瑞、副主任邓小平即亲临一线进行指导。按照指示，红军战士到处张贴和刷写“打回东北去”“打回老家去”“中国人不打中国人”“打倒日本帝国主义”等标语口号，让东北军举目就可以看到。政治部还印发大批宣传抗日统一战线的传单，不断地传递到东北军队伍中去。在两军对垒的前线，政工人员和指战员冒着生命危险向东北军喊话，宣传“停止内战，一致抗日”的主张，高呼“中国人不打中国人”“枪口一致对外”等口号，在东北军下层官兵中产生了很大影响。战士们还深入到东北军的阵地中进行宣传。对被俘的东北军官兵，红军都以礼相待，不仅在释放时热情欢送，而且把缴获的武器弹药和各种物资一件不少地如数送还，使东北军深受教育。有些俘虏在临别时激动地发誓：“我再要和红军打仗，就不算中国人!”

红军卓有成效的思想政治工作，逐渐消除了两军之间的敌对情绪，促进了东北军官兵的思想转变。许多东北军官兵逐步同情乃至接受了共产党的主张。红二师的一个连和东北军骑六师夹清水河东五营沟对峙。红军战士们组织强大的政治攻势，展开战场喊话，并向对方阵地唱《在松花江上》等抗日救亡歌曲，引起东北军战士的共鸣。后来，双方开始阵地会谈，约定只要没有长官来，双方都不打枪。红二师首长对这种会谈十分重视，派出二师政治部宣传科长苏精诚到前沿连队主持这项工作。苏精诚与

东北军骑六师十六团副团长董道泉多次会谈，双方达成了在现阵地上停止敌对行动的口头协议。彭德怀司令员又派朱瑞同志到骑六师驻地与该师参谋长兼十六团团长汪镕进行谈判，双方达成了互不侵犯、共同抗日救国的秘密协议。

与此同时，中国共产党与张学良、杨虎城之间的统战关系也取得了很大成绩。张、杨二位将军接受了我党联合抗日的主张，并积极推动西北大联合局面的形成。这样，到 1936 年 9 月，红军与东北军之间基本上实现了停战，在清水河一线便形成了一条“奇怪的战线”。

这里，白天是两军对垒，剑拔弩张的战场，甚至不时响起枪声，可是到了晚上却是另外一番景象，一会儿从清水河东边的红军宿营地传出“我的家在东北松花江上……”的歌声，一会儿又从清水河西边的东北军阵地上传出“走朋友！我们要为爹娘复仇……”，在数百里长的战线上，不时回荡着悲愤、雄壮的抗日爱国歌声。两军互相往来，经常集会，举行联欢。9 月 18 日，驻固原杨郎镇的东北军一〇五师集会纪念“九一八”事变 5 周年，红一军团政治部主任朱瑞亲往参加，战士剧社的小演员们上台给东北军演出《亡国恨》《放下你的鞭子》等戏剧，在台上高呼“打回老家去”的口号，感动得东北军的官兵们在台下流泪，有的甚至放声痛哭。双方部队同仇敌忾，共同振臂高呼：“打回东北去”“打倒日本帝国主义”。红军战士还向东北军官兵宣传抗日救国的道理，东北军官兵向红军控诉日寇的侵略暴行，两军指战员的抗日救亡的爱国思想逐渐融合在一起。双方之间你来我往，互通有无。今天红军送去肥猪、肥羊，明天东北军送来香烟、白糖，有时还送来子弹。每逢上级命令东北军进攻红军时，为了敷衍上级，双方便在清水河岸边表演激烈的“交火”，枪炮齐鸣，打得非常“激烈”，但都对空射击，双方均无伤亡。有一次，胡宗南部队进攻红军，要东北军配合。东北军立即派人将胡部战斗部署告诉了红军。战斗打响后，东北军表面上是配合作战，实际上是朝天放枪，往山沟里开炮。战斗结束后，双方互赞“打得好”。

2. 开展对宁夏“二马”的统战工作。西征红军也对宁夏马鸿逵、马鸿宾的部队作了大量的政治争取工作，使部分官兵逐渐接受了“团结一致，共同抗日”的正确主张，改变了对红军的敌对状态。红一军团在曲子镇战斗中活捉敌旅长冶成章后，将其送到医院治伤优待，最后宽大释放。左权曾两次写信给马培清，讲明革命道理，提出为谁打仗的问题，解释共产党的民族政策，劝其停止对红军进攻。马培清复信表示，只要红军不进攻，他也不主动进攻。自此，红军同马鸿宾部队之间取得默契，各守阵地，互不交战。

西征红军对国民党军队尤其是东北军的统战工作粉碎了蒋介石在内战中消灭红军，削弱东北军的阴谋，使兵戎相见的对手变成了携手抗日的朋友，将东北军引向抗日救亡的光明大道，对西安事变的发生和抗日民族统一战线的形成产生了重大影响。1936 年 12 月 19 日，中共中央政治局会议上讨论中央关于西安事变的通电，毛泽东在做结论时指出：“西安事变，张学良、杨虎城是站在红军的侧面，受红军的影响很大①。

(二)打破了蒋介石的军事“围剿”

红军三大主力会师后，蒋介石继续坚持其反共内战政策，急忙调集五个军十几个师，加上原有马鸿逵、马鸿宾、马步青部共 260 个团，云集甘、宁地区，妄图趁红军十分疲劳和立足未稳之际，一举歼灭。国民党驻甘肃绥靖主任、西北“剿总”第一路军总司令朱绍良将甘肃境内国民党军编为四路追击红军。第一路胡宗南第一军，由秦安一带向平凉、镇原、庆阳、环县一带迂回堵截；第二路毛炳文第三十七军，紧跟在红军之后，由静宁向固原、海原方向尾追；第三路关麟征第二十五师，从秦安、通渭向靖远、打拉池尾追；第四路王均第三军的第三十四旅、第二十一旅和一四〇师的第八二〇团共七个团，由第三十四旅旅长马崑指挥，从通渭、马营直向会宁、靖远尾追。蒋介石由南京飞抵西安督战，威逼张学良东北军第

①《毛泽东年谱》上卷，人民出版社，1993 年，第 625 页。

六十七军的骑兵由隆德经固原向黑城、七营方向追击，杨虎城部西北军和马鸿逵、马鸿宾、马步青等部策应其他部队围追堵截。

10 月 11 日，党中央发布《十月份作战纲领》，准备实施宁夏战役，夺取宁夏。党中央把宁夏战役作为政治上和军事上打开新局面的决定的一环。为了取得宁夏战役的胜利，10 月 30 日，前敌总指挥兼政委彭德怀下达了海打战役计划，但由于张国焘的破坏，宁夏战役、海打战役计划均未能实现。在敌数倍于我的情况下，红军经过大小数次战斗，消灭了敌人部分有生力量，迟滞了敌人的进攻速度。但蒋介石嫡系胡宗南部凭借装备精良，不可一世，孤军冒进，寻找红军主力决战。对此，毛泽东指示红军总指挥部，要坚决打击蒋胡军主力，歼其一部或全部，以达到分化孤立敌人之目的，以利抗日民族统一战线的形成。三大主力红军在周恩来的统一指挥下，采取了“诱敌深入、在运动中歼其一部或大部”的战略战术。至 11 月 21 日，取得了山城堡战役胜利，沉重地打击了蒋介石集团的嚣张气焰，促成了西安事变的发生，实现了“逼蒋抗日”的主张。

## 四、认真执行党的民族宗教政策，开创了中国民族区域自治的先河

宁夏属回族地区，由于历代统治阶级的分裂剥削政策，造成了回汉民族之间存在严重隔阂。

### (一)认真执行党的民族宗教政策

西征之初，党中央强调要认真贯彻执行党的民族政策。红军总政治部制定的《关于回民工作的指示》提出：“加紧争取与帮助回民走到抗日反国民党军阀卖国贼的战线上来，并联合苏维埃红军，为回族的自决与解放而斗争，创造西北新的伟大的局面，是党和红军极迫切的重要的政治任务。”还颁发了《对回民工作之三大禁条四项注意》。三大禁条，即“禁止驻扎清真寺，禁止吃大荤，禁止毁坏回文经典”；四项注意，即“讲究清洁，尊重回民风俗习惯，不准乱用回民的器具，注意回汉两大民族的团

结”。西征红军模范执行党的各项民族政策及有关规定，坚持宗教信仰自由，尊重回族风俗习惯。部队宿营宁肯露宿野外，也不进回民房屋和清真寺。在回族中，阿訇和宗教上层人士享有很高威望，做好他们的工作，对于发动回族人民起来革命、巩固回族自治政府、建立抗日民族统一战线具有重要作用。在豫海回民自治政府的筹备和成立过程中，党积极开展对宗教人士和回族上层人士的争取工作。在政权建设上，注意吸收他们，“在完全为回人的乡或区内组织回民自治政府，凡愿意谋民族解放的人，阿訇也在内，均可加入。”“在回民区域组织回民政府，凡愿谋回族解放的贵族、阿訇及一切回民均可参加”。在经济上，注意保护他们的利益，“只有在回民群众同意下，才能打回人土豪”等。这些政策昭示了共产党的诚意，得到了他们的拥护。喊叫水地区的洪岗子的洪寿林是穆斯林虎夫耶教派中有声望的教主，红军向他耐心讲解共产党、红军的抗日主张和党的民族政策，洪教主多次向信徒们宣传：红军是真正的“仁义之师”，在回族群众中产生了较大的影响。

（二）成立陕甘宁省豫海县回民自治政府，开创民族区域自治的先河

西征之初，以毛泽东署名发表的《中华苏维埃中央政府对回族人民的宣言》提出：“我们根据民族自决的原则，主张回民自己的事情，完全由回民自己解决，凡属回族的区域，由回民建立独立自主的政权……在民族平等的原则上，回民自己管理自己的事情，建立回民自治的政府”。在这一方针指导下，6 月 27 日，建立了豫旺县苏维埃政府，下辖豫旺堡区回民自治政府，主席马和福。10 月 22 日，经党中央和中华苏维埃中央政府批准，在同心清真寺隆重举行了成立大会，庄严宣告我国第一个回民自治政权——豫海县回民自治政府诞生。

豫海县回民自治政府虽然只存在了短短几个月时间，但它是中国共产党把马克思主义民族理论与中国的民族实际相结合创造性地解决民族问题的一次光辉实践，是党的民族政策从“民族自决”向“民族区域自治”转变的起点，是党的民族区域自治政策的一次初步探索，奠定了民族区域自

治制度的基础，为党在全国确立民族区域自治制度提供了范例、奠定了基础、积累了经验，在党的民族理论和民族政策发展史上具有里程碑的意义。豫海县回民自治政府的成立，“这是回民政府的第一次！是回民解放的先声！”豫海县回民自治政府的成立，使党和红军的政治主张深入到回族人民心中，广大回族人民从亲身经历中认识到只有中国共产党才是回族和其他各少数民族的救星；只有跟共产党走，才能求得彻底解放，实现民族平等，过上幸福生活。豫海县回民自治政府的成立，在广大回族聚居地区播下了革命的火种，为回族人民指明了争取解放的正确道路。20 世纪 40 年代爆发的海固回民起义就是这种影响发展的必然结果。第三次起义失败后，他们投奔延安找共产党，走上了光明的道路。

（此文入选“甘肃省纪念红军长征落脚陕甘宁革命根据地 80 周年学术研讨会”征文）

# 重温陈云民主集中制思想的现实意义

饶彦久　卢钰涛

当前，社会上有一种观点认为民主集中制是被历史证明封闭落后的制度，要推进国家治理体系和治理能力现代化就要抛弃这一“落后的制度”，代之以西方“三权分立”的民主制度。2014 年 9 月 21 日，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话中指出：“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”民主集中制之所以适应中国国情，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的，是我们党的根本组织制度和领导制度，是无产阶级政党区别于其他政党的重要标志，也是最重要的组织纪律和政治纪律。适逢陈云诞辰 110 周年之际，重温他关于党的民主集中制建设的重要论述和丰富思想，对于我们在新形势下坚持全面从严治党，做到守纪律、讲规矩、敢担当，落实“三严三实”要求，具有现实指导意义。

## 一、民主集中制的科学内涵

2012 年 6 月 28 日，习近平总书记在在全国创先争优表彰大会上的讲话中指出：“民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，它正确规范了党内政治生活、处理党内关系的基本准则，是反映、体现全党同志和全国人民利益与愿望，保证党的路线方针政策正确制定和执行的科学的合理的有效率的制度。因此，这是我们党最大的制度优势。”

陈云作为伟大的无产阶级革命家，作为我们党第一、二代中央领导集

体的重要成员，不仅是当之无愧的经济战略家，而且是当之无愧的党建战略家。在中国共产党的历史上，他担任过 7 年中央组织部长和两届近 10 年中纪委第一书记。无论是在革命战争年代，还是在和平建设时期，他都始终关注着党的民主集中制问题。陈云提出:“民主集中制，是既要有民主，又要有集中。党的任何一级组织，允许不同意见存在，我看这不是坏事。有不同意见，大家可以谨慎一些，把事情办得更合理一些。允许有不同意见的辩论，这样可以少犯错误。一个人讲了算，一言堂，一边倒，我认为不好。这是讲民主方面。但是，又必须要有集中，少数服从多数，全党服从中央，否则什么事情也做不了，一事无成。没有民主不好，没有集中也办不了事。”这分析了民主和集中的关系，进一步阐明了民主集中制的科学内涵。

党成立早期，党内对民主集中制的认识是比较笼统的，主要表现在对民主和集中的辩证关系缺乏足够认识。在延安时期，我们党对民主集中制在理论和实践上进行了积极探索。这期间，陈云长期担任中央组织部部长，他结合党的建设实践，对有关民主集中制的一些基本问题做了深入的研究和思考，提出了许多重要观点。1947 年 4 月，陈云在中共中央辽东分局工作会议上，针对辽东党内组织生活不健全的状态，提出要严格执行民主集中制，正确认识和处理民主和集中的关系。在他看来，民主集中制是一个统一体，民主与集中是相辅相成的，是辩证的统一。一方面，执行民主集中制，必须充分发扬民主，民主是为了更好地集中。他指出：“不经大家交换意见，是不可能集中的，形式上集中了也难免出错误。”“不民主，只集中，必然愈不能集中；多交换意见，反而容易集中。”这就是说，民主是集中的基础，是前提和条件，是正确集中的保证。另一方面，“民主又必须集中。个人意见不被采纳，不能生气，也不能不尊重集中的决定。”这就是说，集中是民主的目的，民主要归结到集中上来，在民主基础上集中而做出的决定必须得到尊重和无条件执行。他还特别指出：党组织的“核心领导只有经过严格执行民主集中制，并在实践中经过考验，

才能建立起来。”可见，陈云不仅从民主和集中的辩证关系上深刻论述了民主集中制的本质特征，指明了民主和集中之间存在着内在的一致性，二者相互依赖，相互制约，互为条件，有机结合；而且从马克思主义认识论的角度，指出了执行民主集中制是民主与集中相互作用，在实践中经受检验和发展，从而使党的核心领导不断实现的运动过程。这就从哲学的高度揭示了民主集中制是实施党的核心领导的组织制度、领导制度。应该说，这一思想是非常深刻的，也是陈云对民主集中制认识上的一个独到的贡献。建国后，陈云紧密结合党在执政条件下面临的新情况新问题，对坚持民主集中制，正确处理民主与集中的辩证关系多次作过论述。1962 年 2 月，他针对当时党内民主生活不正常的现象，强调指出：只有民主，才能集中。这是关于民主与集中的关系问题的一个重要论断。特别是在党的十一届三中全会后，陈云反复强调要处理好民主与集中的关系，全面贯彻执行民主集中制。陈云关于民主与集中关系的辩证思想，既基于他在长期实践中对民主集中制内涵和实质的深刻把握，又来源于他对于唯物辩证法基本原理和思想方法的具体运用。他提出的“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”的著名观点，是对党的思想路线的重要贡献，是对唯物辩证法的思想方法的精辟概括。陈云的这些思想丰富了马列主义、毛泽东思想关于民主集中制的基本观点，也为我们新时期坚持和健全民主集中制提供了思想方法上的指导。

## 二、民主集中制的重要意义和作用

### (一)坚持民主集中制是党章规定的原则

民主集中制是马克思主义建党学说的重要原则，是我们党的根本组织制度和领导制度。1985 年，陈云在党的全国代表会议上讲话时明确指出：“坚持民主集中制，是党章规定的原则”，“希望新进各级领导班子的中青年干部，要注意学会按照民主集中制原则办事。在各级领导班子中，要充分发扬民主，倾听各种意见，特别要注意倾听不同意见。要照党章办事，

不要一个人说了算。”坚持民主集中制是党章规定的党的建设必须坚决实现的四项基本要求之一，是无产阶级先进性和世界观的必然要求。能否坚持民主集中制是衡量一个政党是不是真正工人阶级政党的一个重要标志。因此，党的各级领导干部都必须坚持民主集中制，杜绝个人专断。

（二）坚持民主集中制可以“减少失误，少走弯路”

陈云强调：“重大问题的决定，必须经过集体充分讨论，以便减少失误，少走弯路，把事情办得更好。”1987 年，他在《调查研究和党内民主生活制度问题》里进一步指出：“我们党内要强调一下，要有民主生活制度。民主集中制要坚持。经常开会讨论，经常交换意见，就不至于出大的问题。”只有坚持民主集中制，才能充分发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性，才能集思广益，减少党的决策失误。而且，只有坚持民主集中制，才能形成有效的党内监督，减少党的领导干部犯错误。

（三）能否坚持民主集中制，关系到党的事业的兴衰成败

陈云说：“历史经验证明，实行民主集中制，做起来很不容易。”“在这个事情上，我们原来是吃过苦的，搞一言堂。”早在民主革命时期，李立三和王明搞宗派主义，严重违背了民主集中制原则，推行“左”倾冒险主义路线，使红军、革命根据地和白区的工作遭受了巨大损失。建国以后，在 1958 年的庐山会议上，由于违反了民主集中制，错误地批判了坚持正确意见的彭德怀同志，并在党内开展了反右倾运动，从党中央到党的基层组织的民主生活遭到了很大的损害，助长了高指标、瞎指挥、浮夸风和共产风的“左”的错误。“文化大革命”中，党的民主集中制原则遭到严重的破坏，个人领导代替了党组织的集体领导，使党不能及时制止“左”倾错误的发展，结果使党的建设和社会主义事业遭受了严重损失。陈云指出：“关于民主制度、民主生活很不够是‘文化大革命’得以发生的重要原因之一。这个问题实际上应该说，党内民主集中制没有了，集体领导没有了，这是‘文化大革命’发生的一个根本原因。”而十一届三中全会以后，重新确立了实事求是的思想路线，以邓小平同志为核心的党中

央把坚持民主集中制原则看成是解放思想的重要条件，是党和国家政治生活、经济生活的一个大问题。正如陈云 1982 年 12 月 31 日在中央政治局扩大会议上所指出的："十一届三中全会以后，党内有了民主集中制的气氛，才会有同志敢于提出不同的意见。有同志提不同意见，党组织应该允许，这是党的事业兴旺发达的好现象。这样，我们这个党就会立于不败之地，就会兴旺发达，大有希望。"由此可见，党能否坚持民主集中制原则，对党的革命和建设事业关系极大，民主集中制贯彻得好不好，关系到党的事业的兴衰成败。因为只有坚持民主集中制，才能防止个人专断，才能保持党内生活正常化，才能保证党的路线方针政策的正确和有效执行。

当前，党面临新的形势和挑战，在"四个全面"战略布局之下，坚持民主集中制原则更是十分必要的。首先，党员人数迅猛增加，党的队伍不断壮大，来源越来越广泛，只有坚持民主集中制，才能保持和加强党的凝聚力和战斗力；其次，随着市场经济的发展，各种矛盾冲突、利益冲突日益显现出来，只有坚持民主集中制，才能协调和处理好各种利益关系，促进经济社会的协调发展；第三，一些领导干部个人权力膨胀，出现的贪污腐败现象令人民群众深恶痛绝， 中央提出了全面从严治党，强调从严管理干部、坚决惩治腐败、转变作风，只有坚持民主集中制，才能对权力进行制约和监督，加强党风廉政建设。

## 三、坚持民主集中制原则的基本要求

### (一)党内要充分发扬民主,实行批评和讨论的自由

陈云认为："一个人说话有时免不了说错，一点错话不说那是不可能的。在党内不怕有人说错话，就怕大家不说话。光靠少数领导干部发现我们工作中的问题、缺点和错误，那是很不够的。必须充分发扬民主，发动广大群众和干部对我们的工作提意见。只有根据大家的意见，切实改正我们工作中的缺点、错误，才能把人们的积极性调动起来，真正把工作做好。事物是很复杂的，要想得到比较全面的正确的了解，那就必须听取各

种不同的意见，经过周密的分析，把它集中起来。”这就是说要充分发扬党内民主，具体来说包含了三层意思：第一，借助广大群众的慧眼，更加清楚地认识问题；第二，集中广大群众的智慧，创造性地解决问题；第三，开展批评和自我批评，加强监督，改正缺点。

改革开放以来，党内民主有了长足的发展，但从现状看，仍存在一些问题，家长制、压制党员批评、党员权利得不到保障等现象不同程度地存在着，尤其在基层，党员干部对党内事务参与的程度很低，对党的重大事务很少直接或间接地发挥应有的作用，对党的领导机关、领导干部也很难很好地监督。因此，发扬党内民主，就要切实保障党员的民主权利，如民主参与、民主选举、民主决策、民主监督等；要拓宽党内民主渠道，通过多种方式，加强党员对党内事务的了解、知情和参与。

(二)要实行民主集中制必须严格党内纪律,坚持“四个服从”

陈云认为：“在我们党内，个别党员的利益必须服从于全党的利益。个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央，这四个服从是一个也不能少的。这是我们党铁的纪律，也是健全党内生活、增强党的战斗力的有力武器。”他强调，“四个服从”核心是全党服从中央，基础是少数服从多数，每一个服从都是无条件的。无条件地服从不是不民主，相反，这才是真正的民主。因为多数人的意见常常比较正确，同时，服从组织，并不是服从个人，组织是通过民主的形式产生的，具有广泛的代表性、符合党章和党规的合法性、统领全局的权威性。如果坚持极端自由主义，简单地以个人看法作为标准，全党去服从部分，多数去服从少数，这才是破坏了民主。目前，有些地方夸大地方特色，搞“山头主义”、地方保护主义、“上有政策，下有对策”等，这会严重侵犯中央的权威，会危害党和国家的根本利益。只有服从组织，服从中央，才能保证全党和全国人民在党的路线方针政策的指引下，步调一致，为了共同的目标而奋斗。这既是党在民主革命时期取得革命胜利的经验，也是党在新时期建设有中国特色的社会主义的要求。

（三）坚持集体领导和个人分工负责相结合

陈云强调，集体领导原则是党的最高原则之一，集体领导是保证党的集中统一领导正确性的重要措施。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。与此同时，各级党委要真正实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，必须切实做到职责分明，互相合作，不能互相推诿。当前，一些地方和部门存在着一些错误认识和做法，比如，以集体领导的外表掩盖个人专断的实质，借口集体领导而抹杀一把手的作用，遇事互相扯皮等。这些都会影响领导班子的整体合力，不利于正确决策和开展工作，应该像陈云指出的那样，坚持集体领导和个人分工负责相结合，既要集体领导决策和解决重大问题，又要明确分工和责任。领导成员要根据集体决定和分工，认真做好自己分管的工作，遇到问题敢于承担责任。这样才能发挥领导班子的整体优势，增强战斗力。

## 四、实现民主集中制的途径

（一）加强对民主集中制理论的学习研究和宣传教育

在党的干部队伍中，特别是领导干部中，还有人对民主集中制的科学理论还存在模糊认识。究其原因，除了某种社会历史原因外，忽视对马克思主义的民主集中制理论的学习研究和宣传，也是一个重要原因。所以毛泽东同志指出："必须在党内施行有关民主生活的教育，使党员懂得什么是民主生活，什么是民主制和集中制的关系，并如何实行民主集中制。这样才能做到：一方面，确实扩大党内的民主生活；又一方面，不至于走到极端民主化，走到破坏纪律的自由放任主义。"1966 年 2 月又指出："看来此问题很大，要实现民主集中制，是要经过认真地教育、试点和推广；并且经过长期反复进行，才能实现的，否则在大多数同志当中始终不过是一句空话。"现在一批又一批老同志，从领导岗位上退了下来，一批批中青年干部走上了各级领导岗位，这是我们党兴旺发达的表现。但是这些新走上领导岗位的同志，了解掌握马克思主义的民主集中制的理论、熟悉党

的民主集中制的传统和经验，是需要一个过程的；在党内生活中，正确运用民主集中制的原则，也需要一个过程。因此，在全党范围内，开展学习和研究马克思主义的民主集中制的理论，学习我们党的民主集中制的传统和历史的经验教训，是加强党的建设、健全党的民主集中制的重要任务。

（二）加强党性修养和提高政治觉悟

在新的历史时期，坚持和严格执行民主集中制，必须遵循习近平总书记关于“三严三实”的新要求，加强党性修养，提高政治觉悟。一要树立群众观点。要经常倾听群众的意见和下级的呼声，注意集思广益，真正当人民的勤务员。坚持从群众中来到群众中去的方法。避免沾染官气，避免脱离群众，脱离实际。二要树立民主观点。领导人不可能什么事情都做得百分之百的正确，不可能一点缺点都没有。问题在于对自己的缺点错误有无自我批评的精神，让不让别人批评，听了正确的批评能否接受照办。自己有了错误能否自己讲，而且讲够，又能够听取别人批评的意见，这就有了主动，就可以使大家心情舒畅。各级领导人尤其要善于听取反面的意见，倾听不同的意见，倾听少数人的意见。三要树立平等观点。在党内，党员之间无上下尊卑之分，人人处于平等地位，表现出同志式的正常关系。在党委会内部更应当如此。小平同志讲：“领导人的度量要大一点。要能容人，要能听得进反面意见，要能用平等的态度待人，要能更谦虚谨慎。”

（三）加强制度建设，强化民主集中

一要把民主集中制原则贯彻到推进国家治理体系和治理能力现代化全过程，使党和国家领导体制充分展现出民主集中制特有的优越性。党的十八届三中全会明确提出：“完善党和国家领导体制，坚持民主集中制，充分发挥党的领导核心作用。规范各级党政主要领导干部职责权限，科学配置党政部门及内设机构权力和职能，明确职责定位和工作任务。”二要把民主集中制原则贯彻到人民代表大会制度中，使人民代表大会制度成为体现民主集中制原则最重要的基石。2012 年 12 月，习近平同志在首都各界

纪念现行宪法公布施行30周年大会上指出："我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则，实行人民代表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责，保证国家机关统一有效组织各项事业。"三要把民主集中制原则贯彻到党的建设制度改革之中，建立健全民主集中制的具体制度，包括党内民主的机制化和程序化、集中过程的规范化和标准化等。十八大以来，新的中央领导集体在这个方面做了大量卓有成效的工作。2013年中央发布的《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017)》就强调民主集中制要具体化。《纲要》提出："抓紧建立健全民主集中制的具体制度，着力构建党内民主制度体系，切实推动民主集中制具体化、程序化，真正把民主集中制重大原则落到实处"。民主集中制如何具体化？最根本的就是构建党内民主制度体系，包括党内选举制度体系、民主决策制度体系、民主监督制度体系等，把党内民主制度体系作为民主集中制最重要的具体制度体系加以构建。

（四）不断强化对权力运行的制约和监督

一要按规则、按制度行使权力。领导干部在行使权力过程中，要严格按制度、规定、职责、程序办事，该执行的、该兑现的，要积极主动、及时周到、不折不扣地去落实，明令禁止的，有严格界限不能超越的，要严格按规定要求办事，不能越雷池半步。二要自觉把权力关进制度的笼子里。加强党内监督，强化民主集中制执行情况的监督检查，落实集体领导和分工负责重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、谈话和诫勉、询问和质询、特定问题调查等监督制度，特别是加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督。

（此文入选全国党建研究会"陈云党建思想研讨会"征文）

# 胜利一定属于中国

## ——周恩来关于全民族抗战的理论和实践

周　欧

中国抗战是指 1931 年至 1945 年历时 14 年的抗日战争。在这场艰苦卓绝的伟大斗争史册上，铭记着周恩来的不朽功勋！抗战爆发后，敌强我弱，中国危急！中华民族危急！在这国难当头之时，在这一场艰苦卓绝的抗日战争中，以毛泽东、周恩来为杰出代表的中国共产党人提出实行全民族的抗战路线、持久战的战略总方针、抗日民族统一战线的政策、抗日游击战争的战略、新民主主义社会和民主联合政府的建立等一系列重大思想理论，最大限度地指引全国军民动员起来，陷日寇于人民战争的汪洋大海，对取得抗战胜利发挥了重要作用。杰出的马克思主义政论家周恩来在领导中华儿女抗击日本帝国主义侵略中国的伟大革命斗争中，为推动全民族抗战，建立、巩固和发展中国共产党领导的抗日民族统一战线做出了杰出的贡献，是我们党建立以来坚持持久抗战、建立抗日民族统一战线的奠基者、探索者和先行者。

### 一、必须实施持久抗战，才能取得抗战胜利

“为着动员兵组织人民群众进行全面抗战，必须明确地提出抗战的军事战略方针。”[①]作为中共政治、军事重要领导人之一的周恩来提出并坚持持久制胜、长期抗战的思想和实践，为中国抗日战争的胜利做出重要贡

①中共中央党史研究室著，胡绳主编：《中国共产党的七十年》，中央党史出版社，1991 年，第 151 页。

献。史料显示， 作为以毛泽东为核心的中共中央的重要的军事、政治领导人之一的周恩来，亦是毛泽东思想的创始人之一。在历经 14 年的抗战中，他不仅在思想上与毛泽东持久抗战的主张保持一致，而且利用各种实践，活跃在抗战一线，并紧密结合抗战的前线实际，积极、充分的发挥自身的聪明才智，不断地向中共中央、全国人民乃至海内外宣传、推行、阐述关于持久抗战的思想。抗战初期，他就在组织、指挥抗战的具体实践中，也先后在不同的时间、地点，以会议演讲、电报、文章等形式阐释了山西、华北、全国的持久抗战问题，为毛泽东在 1938 年《论持久战》的发表——持久抗战思想的正式形成提供了不可或缺的思想和实践成果。而持久抗战思想无疑是中国抗战中最具有决定性的思想，持久抗战思想的问世，不但扫除了国人心头的迷雾，指明了抗战必胜的前途，而且极大鼓舞了全国人民争取抗战胜利的信心，成为中国人民打败日本侵略者的强大思想武器。可以说，周恩来是伟大的持久抗战思想的奠基者、探索者和先行者。

1937 年 8 月 4 日，周恩来在他和朱德等在向中共中央提出的《关于红军主力出去抗战的意见》，简要提到为适应持久战的需要，“主力出去仍可节约兵力，谨慎使用，打硬仗，多行侧面的运动战与游击战”[①]。这是周恩来第一次明确谈到持久抗战问题。同月 11 日，周恩来在国民政府军事委员会军政部谈话会上发言指出：当前战争中，必须培养出可以独立持久的能力。他和朱德在这次会上代表中共中央发表的意见对国民政府军事委员会制定全国抗战的战略方针产生了积极影响。[②]同月 22 日至 24 日，周恩来出席洛川中共中央政治局扩大会议。这是抗日战争爆发后中共中央举行的一次重要会议，会上讨论、分析全国抗战开始以后的新形势，研究中国共产党在抗日战争中的战略任务和基本政策。周恩来在会上指出：对形势要有持久战的估计，要继续推动国民党抗战，要加强全国群众运动的

①②中共中央文献研究室:《周恩来年谱(1898~1949)》(上),中央文献出版社,2007 年,第 383 页。

发动。[1]11 月 16 日，周恩来在山西临汾群众大会上发表了《目前抗战危机与坚持华北抗战的任务》的演讲，指出:抗战局势出现了“政府军队抗战颇难为继，全民抗战犹未兴起”“国内外调停的空气相当抬头”的危机，要“坚持抗战必须坚持以华北战争为中心。华北抗战能持久，日寇将无法实现其全部阴谋。”而坚持在华北持久抗战“是绝对地能。”[2]12 月 17 日，周恩来在西安召开的各团体代表谈话会上，作《目前抗战形势与坚持长期抗战的任务》的报告，指出：坚持长期抗战必须巩固与扩大以国共合作为基础的抗日民族统一战线，必须在国民政府基础上加强统一的国防政府，必须在现有的国民革命军基础上增加与扩大统一的国防军，并强调动员和组织千百万群众来争取长期抗战的最后胜利[3]。此报告跳出了山西坚持持久战、华北坚持持久战的视阈，俯视全国的抗战形势，高屋建瓴地提出坚持长期抗战的基本条件[4]。1938 年 1 月 8 日，周恩来在《群众》周刊第一卷第五期发表《怎样进行持久抗战》一文，提出了争取持久抗战最后胜利的八项具体办法，坚定指出：“只有持久抗战，才能争取最后胜利，这是抗战五个月中最主要的教训!”[5]文章最后指出：“只要贯彻抗战到底的方针”，“日本帝国主义强盗的进攻必然会遭到最后的惨败，中华民族的独立解放事业必然会达到最后的成功。”[6]此文是周恩来自抗战以来，结合国内外形势，深入思考如何进行持久抗战问题的重要理论成果，对于指导全国的抗战具有重大现实意义。作为毛泽东思想的重要组成部分——《论持久战》于 1938 年 5 月 26 日至 6 月 3 日，由毛泽东在延安抗日战争研究会上正式发表。1981 年 6 月，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确指出：“毛泽东思想是中国共产党集体智慧的结晶。”由此可见，周恩来关于持久抗战的理论和实践对毛泽东的

①中共中央文献研究室:《周恩来年谱(1898~1949)(上),中央文献出版社,2007 年,第 386 页。
②《周恩来军事文选》第 2 卷,人民出版社,1997 年,第 63 页。
③《周恩来军事活动纪事》上卷,中央文献出版社,2000 年,第 438 页。
④姜兆儒,兰江华:《周恩来与毛泽东持久抗战思想的形成》,《兰州学刊》2007 年第 6 期。
⑤《周恩来军事文选》第 2 卷,人民出版社,1997 年,第 83 页。
⑥刘春秀:《周恩来关于持久抗战的理论和实践》,《觉悟》2005 年第 2 期。

《论持久战》具有理论和实践上启迪和补充作用。中共中央制定和贯彻执行的持久抗战思想及策略是周恩来等老一辈无产阶级革命家的集体智慧。

作为持久抗战思想的提出者之一，周恩来并不仅仅停留在理论层面，而是身先士卒，以一个坚定的、纯粹的马克思主义践行者，在抗战前线亲自参与协调、组织和指挥，在实践中逐步落实持久战的长期战略部署，并随着具体变化的战局不断总结经验，提升理论，宣传和落实持久抗战思想和具体的战略战术。他指出：持久抗战必须“发挥红军运动战、游击战、持久战的特长”[①]。作为日寇侵华必争之地，山西抗战事关华北抗战大局，事关全国抗战全局。1936 年 9 月，周恩来亲临山西抗日前线，积极和阎锡山、黄绍竑等商谈作战动员和山西持久战等问题。双方约定，在作战问题上，八路军在山西开展独立自主地游击战争，并在有利条件下配合友军作运动战。山西的持久战，周恩来指出必须节节抗击敌人前进，战术上尤重在侧击、伏击与发展在敌人侧后方的游击战争；战地动员委员会是最好最实际的政权组织，它作为统一战线的“初步政权”能把八路军、中国共产党、群众和地方当局几方面结合起来。[②]正是由于周恩来在山西努力统一参战各方思想，调动其积极性，千方百计组织山西持久战，为中共中央提供了最新最具有实践意义的关于持久抗战的思想，直接充实了毛泽东的持久抗战思想，《论持久战》一文中，数次皆以山西抗战为例来阐明持久抗战的道理就可见周恩来在山西的积极作用。1941 年和 1942 年，周恩来分别为《新华日报》《“九一八”十年》和《第十一年的“九一八”》两篇纪念“九一八”社论文章，深入分析国内外和东北地区形势，指出东北抗战必须坚持和必然胜利。这两篇文章通过《新华日报》传入东北后，给东北坚持抗战的军民以极大的鼓舞，也成为指导抗联后期斗争的重要文献之一。

①《周恩来军事文选》第 2 卷，人民出版社，1997 年，第 7 页。
②中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（上），中央文献出版社，2007 年，第 391 页。

## 二、必须建立抗日民族统一战线，推动全民族抗日才能取得抗战胜利

毛泽东指出："日本敢于欺负我们，主要的原因在于中国民众的无组织状态"①，因此，建立抗日民族统一战线，是抗战胜利的政治前提，是凝聚全民族力量的有效方式。而"人民是抗战力量的源泉。"②周恩来认为："这种力量的伟大团结和发展是敌人任何的军事分割和政治分化所不能分割的，它将保证着中国抗战的继续，它将保证着中华民族的胜利！"③但是，要取得抗战的胜利，"必须由现实中央政府所发动领导的全国军队的抗战，发展到全民族全面的抗战，才能争取民族革命战争的最后胜利。"因此，抗战期间，周恩来运用全面抗战思想，以坚定的政治信念、谦虚诚恳的态度和高超的谈判艺术，以求同存异的方法，创造性地把原则的坚定性与策略的灵活性紧密地结合起来，发动全民族起来抗战，并卓有成效地进行了统一战线工作，使各爱国党派、各社会阶层、各团体同仇敌忾，共赴国难，对最终成功建立抗日民族统一战线做出了巨大的贡献，发挥了独特的不可替代的作用。

建立抗日民族统一战线的基础是国共合作抗战，但国民党始终摆脱不了反共灭共的阶级局限和独裁专制的思维桎梏，使得实现全民族抗战的过程步履艰难。在激烈复杂的现实斗争中，周恩来坚持在和平统一、团结御侮的基础上与国民党谈判，始终坚持抗战团结进步的方针，从而解开了国共摩擦的死结，建立和巩固统一战线，开创了全民族抗战的新局面。周恩来指出："我们伟大的中华民族，一向是多难能够兴邦的民族。敌人打进中国来这一事实，使全中国人民认识：只有团结，才能外御其侮，只有统一，才能众志成城，打到最后。"④而"抗战的各党派——国民党、共产

①《毛泽东选集》第2卷，人民出版社，1991年，第511页。
②《周恩来军事文选》第2卷，人民出版社，1997年，第512页。
③《周恩来政论文选》，人民出版社，1995年，第211页。
④《周恩来政论选》上册，中央文献研究室、人民日报出版社，1993年，第336~337页。

党、青年党、国家社会党、第三党、救国会以及一切其他的政治集团，成为全中国人民所仰望的团结中心。”[①]“我们的抗日民族统一战线，包括无产阶级、农民、小资产阶级、自由资产阶级和一部分大资产阶级”。[②]周恩来为此殚精竭虑，抓住一切可能利用的机会，通过巧妙的谈判技巧和分寸感极强的沟通策略加深与国民党人士及其他爱国人士包括同情和关注中国命运的国际友人共识、避免冲突，最终使国民党决策层在某种程度上接受中国共产党的建议，改弦更张，在国共两党之间形成了抗战初期的良性互动。正是在全民族抗日救亡运动不断高涨和以毛泽东、周恩来为重要领导人的中国共产党倡议合作抗战的情况下，1936 年 7 月，蒋介石在庐山发表谈话：“如果战端一开，就是地无分南北，年无分老幼，无论何人，皆有守土抗战之责任，皆应抱定牺牲一切之决心。”[③]即使如此，蒋介石依然没有完全放弃对日媾和的幻想，直至日军侵占北京、上海，直接威胁到国民党统治集团的心脏地区和英、美等国得在华利益，在全民族要求坚决抗战的洪流下，国民政府才决心接受中国共产党的建议，团结抗日。在始终坚持“统一战线中独立自主”的原则前提下，1940 年 8 月 9 日，周恩来在延安高级干部会上作《目前抗日统一战线的形势、策略和工作》的报告，强调要坚决执行中共中央的指示方针及斗争策略，发展进步势力，争取中间势力，孤立与分化顽固势力；斗争要有力、有利、有节。要将一切抗战力量的成败视同自己的成败，与之休戚有关；对主张抗战却又反共的分子和集团，必须打击其反共行动而争取其抗战；统战要与群众工作联系起来并以之为基础[④]。同时，周恩来在发展抗日运动与“抗日高于一切”的旗帜下以过人的智慧和人格魅力解决与国民党的矛盾摩擦，使国共关系即便出现皖南事变的重大危机也没有破裂，维持了国共合作抗战到底的局面，成为抗日民族统一战线中中国社会各种抗战进步力量团结的轴心。

①《周恩来政论选》上册，中央文献研究室、人民日报出版社，1993 年，第 483 页。
②《周恩来政论选》上册，中央文献研究室、人民日报出版社，1993 年，第 262 页。
③中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（上），中央文献出版社，2007 年，第 379 页。
④中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（下），中央文献出版社，2007 年，第 473 页。

周恩来发挥共产党人的表率作用，以崇高精神和模范行动鼓舞全国人民的抗战意志和必胜信念，积极开展统一战线工作。在坚决站在中国人民抗战的立场上的前提下，“愿意与国民党的抗战领袖及其群众亲密合作，愿意与中国的抗战军队戮力同心，一致的为着中华民族的解放事业而奋斗到底”。[①]1936 年 9 月，他在会见山西军将领陈长捷等人时，强调“必须发动群众，才能取得抗战的伟大效果”[②]。1937 年，周恩来到山西同阎锡山商谈合作抗日，以打开统一战线工作的新局面，推动地方实力派坚持抗战。经过周恩来的努力协商，双方就八路军的作战区域、作战方针和原则、补充给养等方面进行会谈，并达成协议。9 月 20 日，第二战区民族革命战地总动员委员会成立，由国民党爱国将领续范亭任主任委员，八路军代表程子华任人民武装部长，南汉宸任组织部部长。战地动员委员会是抗战初期中共领导下的一个抗日民族统一战线组织，是共产党在山西同国民党地方当局合作、一致抗日的战争动员机关，可以说，它是周恩来在抗战实践中创造出了的一种具有统一战线性质的政权形式。

作为中国共产党重要领导人之一，周恩来在繁重的政务之余亲自执笔撰写了大量政论文章和讲演辞，高度颂扬了中国人民为维护国家独立、争取民族解放而献身的爱国主义精神。他经常利用各种机会发表演讲，这些讲演为宣传中国共产党的抗日民族统一战线的政治主张，鼓舞抗战士气起了重要作用。1936 年 9 月中旬，在太原国民师范礼堂向各抗日救亡团体成员和群众讲演，分析抗战形势，阐释建立抗日民族统一战线的重要性。[③] 1936 年 8 月中旬，周恩来指示夏衍协助从日本回国的郭沫若筹办《救亡日报》，提出要把该报办成文化界抗日民族统一战线性质的报纸。8 月 24 日，《救亡日报》在上海创刊[④]。1938 年 1 月 9 日，周恩来为中共在国民党统治区的机关报《新华日报》创刊题词：“坚持长期抗战，争取最后胜

①《周恩来政论选》上册，中央文献研究室、人民日报出版社，1993 年，第 261 页。
②中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（上），中央文献出版社，2007 年，第 392 页。
③中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（上），中央文献出版社，2007 年，第 390 页。
④中共中央文献研究室：《周恩来年谱（1898~1949）》（上），中央文献出版社，2007 年，第 384 页。

利”[①]。1939 年 7 月，周恩来撰写《抗战两年》，发表于 7 月 7 日《新华日报》，强调：必须坚持抗战到底，反对中途妥协；坚持统一战线，反对挑拨离间；发动全面战争，反对包办国策[②]。这些文稿和讲演，在社会各界都掀起了巨大的影响，极大地激发了中国抗战的士气，但也使得国民党政府甚为惊慌和不满。1940 年 9 月 29 日，周恩来在陪都重庆作了最后一次公开演讲——中华职业教育社举办的讲演会上作题为《国际形势与中国抗战》的报告，指出帝国主义战争正在扩大，中国必须坚持自力更生，抗战到底，利用日美矛盾，但不能使抗战性质变化，成为帝国主义战争的工具。报告强调加强国内团结，反对妥协投降。[③]这些既具有历史预见性又颇具个人魅力的讲演，在中国抗战史上留下了浓重一笔。历史演进也一一验证了这些科学的预见：日本投降、中国抗战取得最后的胜利！

周恩来作为一名共产党人，在中华民族危亡时机，运用全民抗战思想，以崇高的使命感和凝聚力，成为坚持抗日民族统一战线、推进全民族抗日民主运动的模范。在他身上表现的共产党人所具有的顽强的抗战意志，强有力地感染和激励着全国人民的抗战热情和斗志，取得了中国抗战的最终胜利。

（此文入选中央文献研究室举办的“周恩来与中国力量”学术研讨会暨周恩来思想生平研究会 2015 年年会）

①中共中央文献研究室:《周恩来年谱(1898~1949)(上),中央文献出版社,2007 年,第 407 页。
②中共中央文献研究室:《周恩来年谱(1898~1949)(下),中央文献出版社,2007 年,第 453 页
③中共中央文献研究室:《周恩来年谱(1898~1949)(下),中央文献出版社,2007 年,第 479 页。

# 中共宁夏工委领导下的抗日救亡运动

马晓东

1937 年 10 月，根据革命形势的发展，为加强宁夏地区的工作，中共中央决定建立中共宁夏工作委员会，先后任命中共中央民委回民部部长杨一木和中共中央党校民族班班主任李仰南为宁工委书记。11 月，李仰南和中共党员何广宽等分别从定边先行到达宁夏城。李仰南持张子华、赵通儒的信件拜访了袁金章，袁金章表示愿意为抗日救国效力，对李仰南来宁夏宣传抗日表示支持，并通过关系安排李仰南到银川实验小学任庶务主任，以此作掩护开展工作。何广宽暂时以卖书报为掩护开展工作。

宁工委的主要任务是：宣传发动群众，壮大革命力量，逼迫马鸿逵抗日，一旦日寇进攻宁夏，立即开始游击战争。宁工委以银川为中心，在南起中宁、吴忠，北到平罗、石嘴山的广大地区，开展中、上层进步人士的统战工作。

中共陕甘宁边区委员会和中共三边特委于 1938 年春季和秋季，先后派苏文、李维钧、薛天敏、萧子珍（女）、孙芳山（张芳山）、江生玉、白玉光、杜琳、李宛（李宜成）、李平山（蒙兴中）等来宁夏，通过社会关系分别安排在各地学校教书并进行秘密工作。杨一木也于 1938 年春来宁夏，在黄渠桥第二完小以教师身份为掩护，主要领导军事及省城以北的工作。同年春，中共党员金三寿（回族）、马宗彪（回族）被派回家乡吴忠堡等地开展回民工作。由此，宁夏国民党统治区的大部分县都有了中国共产党的活动。1938 年，宁工委先后在各地发展了一批党员，壮大了党组

织的力量。当时，宁工委下属 5 个支部，32 名党员。其中，宁夏中学支部党员 11 人，全是学生；省城内支部党员 5 人，有公务员和小学校长、教师等；平罗黄渠桥支部党员 5 人，有教师和学生；石嘴山（包括宝丰）支部党员 4 人，有教师、工人；吴忠堡回民支部党员 5 人，全是农民。中卫县派去党员 1 人，又发展 1 名新党员。

宁工委把党的公开活动与秘密工作结合起来，在进步爱国人士的全力支持下，从 1937 年冬到 1938 年底，坚持开展工作，取得了显著成绩。

建立群众团体，开展抗日救亡宣传活动。在宁工委的领导或影响下，宁夏人民的觉悟日益高涨。先后建立了许多抗日群众团体，主要有宁夏少年抗日战地服务团（简称“少战团”）、后方抗战服务团、农村抗战服务团、小学教师战时教育研究会、回民教长战时教育研究会、文化书社等。银川实验小学、宁夏中学、黄渠桥第一完小，黄渠桥第二完小、中宁恩和堡小学、宁朔县汉坝小学等学校，都先后建立了抗日团体。群众团体积极开展抗日宣传，组织抗日游行示威，教唱抗日歌，演抗日戏，作演讲，写标语，办壁报，揭露日寇侵华暴行，颂扬中国共产党领导下的抗日救亡活动，宣传“国家兴亡、匹夫有责”，提高群众的爱国觉悟，激发青年的爱国热情；组织抗日募捐，慰劳前方抗日将士；组织发行抗日报刊。抗日团体中以少战团影响最为广泛。受江苏淮安新安旅行团来宁夏进行抗日救国宣传活动的影响，宁夏实验小学进步教师杨文海、薛云亭、涂春林在校长贺自正、高立天支持下开展抗日救亡活动。1937 年冬秘密成立了“西北少年抗日战地服务团”，发展团员 20 余人，制定了“团章”“团员守则”，编写了“团歌”，发布了《告西北同胞书》，选举宋谦、李志纯为正副团长。以“爱我中华、赶走强盗”为宗旨开展活动。先后组织宣传队、歌咏队、剧团，到各地进行了历时 3 个月的宣传活动。他们以办壁板、演讲会和文艺演出等形式向群众宣传抗日形势，揭露日寇罪行，颂扬抗日救亡活动。1938 年 1 月，国民党宁夏当局准予该团登记为“宁夏少年抗日战地服务团”，限定在宁夏境内活动。宁工委积极支持和指导少战团的工作，

先后吸收杨文海、薛云亭、高立天入党，使少战团的活动完全置于宁工委的领导之下。少战团团员发展到100多人。少战团虽然只存在了1年多时间，但激发了民众的抗日热情，为宁夏的抗日运动发挥了重要作用，也为共产党和抗日民族统一战线培养和输送了革命力量。

争取、团结进步人士，扩大抗日民族统一战线。宁工委积极争取、团结知识分子及其代表人物，发展、壮大了共产党领导下的抗日民族统一战线。工委书记李仰南直接做袁金章、雷启霖、李冲和、高立天、杨文海的工作，杨一木做叶松龄、王振刚、贺闻韶的工作，何广宽做雷启霖、李冲和、韩潮的工作等等，都取得很好的效果。同时，通过这些代表人物进一步团结了广大知识分子和青年学生，争取了其他方面的社会人士，扩大了统战政策的影响，掩护了地下工作人员，支持了共产党的工作。许多共产党来宁后很快得到安排和保护，顺利开展工作。不少党员都是在进步人士的掩护和帮助下，才得以安全返回边区。

选送优秀青年赴延安培训学习。从1938年春天开始，宁工委选送王振刚、宋谦、杨文海、梁大均、薛云亭、孟长有、高尚德等30多名青年到延安的抗日军政大学、陕北公学、鲁迅艺术学校和边区中等学校学习。这些青年成为边区党组织和宁夏人民联系的重要桥梁。他们学习结束后，有的被分配在边区和八路军中工作，有的于1939年被派回宁夏工作。

开展兵运工作。李仰南来宁后，按照党组织交给他在马鸿逵部队马英才旅建立关系的线索，通过旅部副官苗培植（共产党员）把从陕北派来的党员李维钧安排在该旅五团三营八连任文书。杨一木派王振刚、贺闻韶到马英才、傅作义驻石嘴山部队中宣传抗日救亡。这一时期，由于马鸿逵统治严密，兵运工作难以推进，成效甚微。

1938年秋冬，在国民党内投降、分裂、倒退活动日益严重的背景下，国民党“防共”“反共”的逆流席卷了宁夏。马鸿逵加紧对宁夏抗日进步力量的监视和打击，下令取缔抗日团体，并开始搜捕共产党员。为保存革命实力，宁工委决定将大部分党员撤回边区。杨一木、何广宽等10余名

党员先后撤离宁夏，李仰南因工作需要，改名为杨维宝冒险隐蔽下来，继续领导宁工委的工作，但由于他的身份已经暴露，活动极其困难。1939年10月，中共中央派崔景岳、王博（王连成）到宁夏接替李仰南的工作。12月，崔景岳和王博辗转来到宁夏，同各地党员和进步人士取得了联系，并对党的基层支部进行了整顿，确定了各支部的负责人。1940年春节过后，崔景岳、白玉光、王博等共产党员在宁朔县汉坝小学召开会议，正式成立了新的中央宁夏工作委员会，崔景岳任书记，白玉光任组织部长，王博任宣传部长。会议决定了积极组织力量，准备抗日游击战争等方面的工作任务。1940年4月13日，在省城商议工作的崔景岳被马鸿逵特务军警逮捕。在酷刑下，崔景岳镇定自若，沉着应答，对方一无所获。由于叛徒出卖，宁夏国民党当局对共产党人进行了大搜捕，共有30多人被捕，其中有16名中共党员，中共宁夏党组织遭到严重破坏。被捕入狱的一些中共党员坚持共产党人的信仰和抗战必胜、革命必胜的信念，在崔景岳的领导组织下，成立了狱中党支部，在极其险恶的环境中进行了坚决斗争。1941年皖南事变后，国民党顽固派的反共声浪甚嚣尘上，马鸿逵也紧随其后。他授意特务头子马效贤、高中弟以“高官厚禄”拉拢引诱崔景岳“悔过自新”，被崔景岳断然拒绝。4月17日晚，崔景岳被押至宁夏城城隍庙后活埋。同时被活埋的还有三边回民巡视团中共特支书记兼团长马文良和共产党员、豫旺县海如学校教师孟长有。这些优秀的共产党人坚守党的信仰，为了中华民族的抗日事业舍生取义，慷慨就义，他们永远活在人民心中。

宁工委被破坏后，党在宁夏国民党统治区的工作，主要由中共三边分区党委（后改为地委）统战部负责。随着工作的逐步开展，于1942年9月成立了中共金（积）灵（武）工委（又称河东工委），书记何广宽。金灵工委成立仅几个月时间，因参加整风运动而于1943年3月撤销。同年，还建立了甘宁工委，书记孙作宾，委员陈成义、李仰南等，并派穆德彪到盐池和三段地调查情况。1944年5月，中共三边地委派出干部在盐池县

二区余庄子、五区红井子和伊克昭盟的三段地建立了 3 个工作据点，积极开展宁夏方面的工作。7 月，三边地委在盐池成立统战部，专门负责宁夏国民党统治区的工作。1945 年 3 月，成立了中共河东工作组，组长赵文献，副组长梁大均，进一步加强对宁夏工作的领导，到年底，共发展党员 60 余人，并决定将余庄子、红井子两个工作据点改为工委。1945 年 12 月，三边地委在盐池县召开河东工作组会议，明确提出了大量发展党员的方针，主要对象是工人和农村贫苦农民，并重视培养党的核心骨干，注意领导和支持工厂、农村群众的自发斗争，同时重视加强中上层统战工作。此后，各据点都加强了党组织的发展工作。截至 1946 年 2 月，在宁夏国统区共发展党员 131 名，在中上层人士、国民党军队、政府中建立统战关系 70 多人。党依靠这些力量开展了情报等方面的工作，为同年 5 月宁工委的重新建立打下了基础。

（原载于《共产党人》2015 年第 16 期）

# “三个必胜”是历史启示的伟大真理

纳建萍

中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念大会于 9 月 3 日在北京隆重举行，国家主席习近平发表重要讲话，指出正义必胜、和平必胜、人民必胜。“三个必胜”是对历史的科学总结，是历史启示的伟大真理。胜利日大阅兵展示的不仅是中国自信和中国力量，更展示了中国坚持走和平发展道路的强大决心。

抗日战争的胜利是正义的胜利。人民是正义的强大支撑，和平是正义胜利的必然结果。在那场正义与邪恶的惨烈对决中，中国人民用长达 14 年的时间，以巨大的牺牲，奋勇抵抗侵略者，四万万同胞视死如归，最终彻底击败了日本军国主义侵略者，捍卫了中华民族 5000 多年发展的文明成果，捍卫了人类和平事业。抗日战争是对人类和平正义事业的巨大贡献，证明了正义必胜的真理。中国的战争是进步的，是正义的，可以唤起中国人民团结抗战，争取世界多数国家的援助，得道多助。日本的侵略战争是退步的、野蛮的，在国际上失道寡助。日本发动侵略战争，侵犯了中国的主权、领土完整，也是对人类和平、正义的挑战。中国的抗日战争既是为中华民族独立、主权而战，也是为世界和平、正义、进步而战，得到了世界爱好和平国家和人民的同情与支持。当今的世界非正义的力量依然蠢蠢欲动，但只要我们戮力同心，形成实现中华民族伟大复兴中国梦的强大推力，则正义必胜。

抗日战争的胜利是和平的胜利。战争是一面镜子，能够让人更好地认

识和平的珍贵。中华民族历来是爱好和平的民族，有着悠久历史的中华文明，始终崇尚和平。但是从鸦片战争到新中国成立前的100多年间，内部战乱和外敌入侵交替发生，战火频仍、兵燹不断，给中国人民带来了不堪回首的苦难，仅日本侵华战争就累计造成中国军民伤亡3500多万的人间惨剧。这段悲惨的历史给中国人民留下了刻骨铭心的记忆，使我们对来之不易的和平安定生活更加珍惜。可以说，坚持走和平发展道路，既是中华民族优秀文化传统的传承和发展，也是中国人民从近代以来苦难境遇中得出的必然结论。中国特色社会主义道路是国家富强之路，是民族复兴之路，也是和平发展之路。当和平力量足够强大，就能止戈为武，赢得和平；反之，人类社会就会在黑暗和曲折中徘徊。一切为了和平，和平为了一切。相互尊重、平等相处、和平发展、共同繁荣，才是人间正道。中国将始终坚持走和平发展道路，因为和平必胜。

抗日战争的胜利是人民的胜利。抗日战争是中国人民争取民族独立、自由、民族解放的战争。在以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线的旗帜下，人民的觉醒与动员、抗争与奉献、奋斗与胜利，在近现代中国历史上前所未有，是中华民族解放史上一座不朽的丰碑。毛泽东指出："兵民是胜利之本。"人民的觉醒推动了全民族抗战的实现。在中国大地上，不仅有几百万军队在正面战场和敌后战场同日本侵略军拼死厮杀，而且大江南北、长城内外，无不涌动着群众性抗日救亡的高潮。人民是持久抗战的强大后盾。抗日战争是人民战争，也是一场持久战争。全民族抗战的实现，持久抗战的坚持，必须通过人民群众的支持来实现。战争中，"中国军队的广大官兵，在前线流血战斗；中国的工人、农民、知识界、产业界，在后方努力工作；海外华侨输财助战，一切抗日政党，除了那些反人民分子外，都对战争有所尽力。"人民群众是抗日战争最深厚的力量，也是创造战略战术的源泉。人民的选择决定了未来中国的走向。在这场波澜壮阔的伟大斗争中，中国共产党发挥了中流砥柱作用。在血与火的洗礼中，中国人民进一步认识到：只有实现民族独立和人民解放，建立人民当

家做主的新中国，才能真正实现民族振兴、人民幸福，而只有中国共产党才能完成这一伟大使命。实践证明：中国共产党是中华民族走向复兴的领导核心，是中国人民根本利益的忠实代表。中国共产党将永远和人民紧紧站在一起，万众一心，风雨无阻，向着既定的目标继续奋勇前进。

（原载于《宁夏日报》2015 年 9 月 9 日）

# “老兵”白天章的抗战人生

武裕民　侯晶晶

白天章，陕西靖边人，1909 年出生，1933 年参加革命工作，1934 年，由习仲勋介绍加入中国共产党，并于当年 2 月当选为陕甘边区革命委员会副主席。1938 年，白天章调任盐池县民兵大队大队长，直至 1990 年在吴忠市病逝，在宁夏工作战斗了 42 年。

这位生于西北，长于西北的农民的儿子，与习仲勋之间有着很深的渊源。1933 年秋，国民党地方军队围攻了照金苏维埃根据地。当时照金的民兵和游击队只有数百人，在陕甘边苏维埃政府主席习仲勋及其战友的指挥下，对来犯之敌进行了英勇的阻击，终因寡不敌众失守。突围出来的习仲勋与战友张策以难民或商人身份，来到位于陕西和甘肃交界处的华池县南梁。在当地一农户家院墙根歇脚的时候，被院子主人白养珍发现并善意留宿、给予吃食。在双方互相揣测、打探后，习仲勋二人摆明了共产党身份。习仲勋二人在白养珍家住了下来，并将白家父子作为在当地发展的首选对象。白养珍和他 24 岁的儿子白天章很快就成为革命的拥护者。

习仲勋、张策以白家为依靠户，在荔园堡广泛宣传革命思想并设立农会，组建游击队。白养珍被选为金岔沟农民联合会主席，并入了党。1934 年春，白天章也经习仲勋介绍加入中国共产党。乘刘志丹、习仲勋离开荔园堡，向中共陕西省委汇报重新组建红 26 军的时候，陇东剿共总司令谭世麟率兵进占了荔园堡，袭击金岔沟。为了掩护农会积极分子和游击队员撤离，白养珍被捕并被用铡刀杀害。这件事在白天章的心中埋下了对反动

派无比仇恨的种子，鼓励他始终坚定地行走在革命的大道上。他以打倒、消灭反动派为己任，一生矢志不渝。

## 一、在盐池通过扩充自卫军支持抗战

盐池县位于宁陕甘蒙交会处，周边不断有同国民党部队的摩擦，县境内还有大小数股土匪在活动，情况十分复杂。1938 年 3 月，白天章奉命到盐池县任保安大队大队长。同年底，盐池县的自卫军发展到 2309 人，到 1939 年发展到 2853 人。1939 年 1 月，白天章出席了在延安召开的陕甘宁边区保安部队第一次党代表大会。

1938 年冬，马鸿逵骑兵 4 团 5 连以“联防”名义进驻属盐池地界的西部宝塔村，还以“设立防空监视哨”为名，深入到牛毛井设立哨站进行特务活动，在我宝塔地区编制保甲，抓人派款，叫嚣“收复失地”，西南部惠安堡国民党盐池县政府缉私队也侵占了我四区五乡海子井村。同时，位于盐池县南部、早已被推翻了的国民党环县政府又在盐池县边界甜水堡宣布成立，收编土匪 400 余人为环县保安大队。1939 年春，盐池北界的阿拉庙当局在盐池县二区四、五两乡强征粮秣，编制保甲。同年 2 月，盐池县与国民党豫旺县相接地区又遭土匪骚扰。1939 年 8 月，白天章领导他的队伍，对活动在大水坑一带的土匪施彦芳进行清剿，经多次打击，土匪四散，其中有 1 股 10 人被俘，缴获了长短枪 9 支、子弹 150 发、马 1 匹。9 月，马部驻宝塔地区的骑兵在盐池所属地段制造商人货物被劫事件。白天章就在这种严峻的斗争中四面迎敌。

1939 年秋冬，在盐池县委和政府的领导下，白天章所率百余人的队伍协助各区、乡建立了统战委员会，配备专职人员，由县游击（保安）队出面，摧毁我境内敌对各势力所建立的保甲组织，对破坏抗日分子及敌特分子进行有力的打击，使盐池周边的情况得到好转。

1939 年 10 月 8 日，伊克昭盟蒙古骑兵多次在盐池辖区内制造事端，盐池县政府将情况呈报三边行署，三边行署与伊克昭盟的“伊南游击司

令”章文轩多次交涉未果。三边行署将情况报告陕甘宁边区政府，引起中央及边区政府和毛泽东主席的重视。随后中央指令，三边警备旅 1 团接防三边，主力部队驻盐池。

1940 年 1 月 15 日，甘肃环县发生了土匪、反革命策划的“环县事变”。环县 5 个区 21 个乡的自卫军叛变，先后有 47 名干部被杀害，公粮被抢 130 余石。盐池驻军及白天章领导下的游击队紧急调动，在紧接两县的麻黄山一带驻扎。麻黄山划归环县，盐池不能派兵平叛，但因为盐池方面的军事动作，震慑了当地的叛变行为，从而保护了该乡的基层政权和群众的生命财产安全。2 月中旬，八路军三边警备旅派 2 团奉命进入环县平叛，盐池方面配合不让叛匪北逃窜进盐池境内。白天章率部昼夜巡查，直到 3 月 7 日，叛匪老巢被捣毁。因为盐池境内防范严密，叛匪残部南逃固原。

盐池南部安定后，白天章在县委、县政府的指令下带领部队于 1940 年 4 月，将马鸿逵部设在牛毛井的哨站驱逐至 20 公里外的宝塔。

为争夺天然盐池，国民党、伊盟的地方武装摩擦不断。1940 年 10 月，蒋介石要求叶挺的新四军撤出长江以南，这是他掀起反共高潮的新信号。为了呼应，国民党反动派在多地多处搞摩擦。12 月，乘盐池军民准备欢庆过年的机会，章文轩派武装士兵袭击盐池驻苟池八路军，打死打伤八路军战士 9 人。随后又增兵百余人，围攻八路军，并多批次派出武装人员到盐池属地八岔梁等处摊粮派款，焚烧民舍。白天章带领游击大队的 20 余人奔赴苟池配合驻军稳定局面，因武器装备落后、兵力对比悬殊，白天章的游击队员被敌人打死打伤 10 名，白天章本人也受了伤。为了反击顽固派的挑衅，12 月底，八路军三边警备司令部派出 3 个连的兵力，在白天章等配合下，对章文轩部进行打击，打伤、毙敌 31 人，俘获 8 人，缴获枪、马各 30 余，北部边界又报平安。

## 二、参加大生产运动支持抗战

1942 年开始，陕甘宁边区开展了大生产运动。盐池县作为陕甘宁边

区的经济支柱，也开展了轰轰烈烈地大生产运动，涌现出开荒、打盐、挖甘草、纺线等各行各业的劳动模范。

驻盐池县的正规部队为了纪念刘志丹，纷纷组织了“志丹班”，这也更激发了白天章的革命激情。本来就是种地能手的白天章劳动劲头十足，他和战士们一道开荒、打盐、挖甘草。因为他不怕吃苦、不惜气力，所以在 1942 年的盐池大生产运动中，被评为生产模范，除得到奖章之外，还获得一顶羊毛棉帽。

1942 年，三边各县统一将地方武装改名为“游击队”。5 月 20 日，盐池各区都成立了游击队。全县人民有人出人、有钱出钱、有枪出枪，适龄青壮年积极报名，踊跃参加游击队，迅速发展壮大了各县、区游击队。白天章担任了游击队的训练和指导工作，使游击队员的军事素质得到了提高。12 月，根据群众报告，活动在盐池南部的土匪头子饶瑞昌窜至五区何新庄一带活动。白天章指挥游击队员封山堵沟，活捉了这个罪大恶极的土匪头子，并召集村民开会，将该匪就地枪决，为盐池人民除了一个大祸害。

抗日战争在三边主要体现在安定社会，促进经济发展，支援前线打鬼子，白天章很好地完成了这些任务。1943 年，白天章作为大生产运动中的劳动英雄，出席了共有 110 人参加的三边劳模代表大会。

## 三、赴定边发展武装力量支持抗战

因新组建的三边骑兵团驻地在定边县，白天章作为骨干力量被派往定边工作。在骑兵团工作几个月后，在一次战斗中，白天章因受伤离开了骑兵团。

原属三边的东乌审蒙汉骑兵支队在西北战场混乱的时候，其队长铁猫儿想率部投敌 24 师何文鼎部。三边骑兵团闻讯火速到达蒙汉支队驻地小石砭，因大兵压境，铁猫儿表示愿意交出部队，自己再去学习改造。后铁猫儿临时变卦乘夜投敌。因该支队留有我骑兵团保卫干事等，为了援救保

卫干事，白天章率部队进入沙窝找人，被蒙汉支队围住，双方开战。因地形不熟，虽反复冲杀，仍不能突围。白天章腰部中弹后被大部队救出，排长以下牺牲 9 人。白天章养伤离队，组织找白天章谈话，要他出任定边县武装科科长一职。

定边县是三边地委、专署的所在地。共产党在三边所辖 4 个县，同时存在着国民党政权的 3 个县。具体说，共产党的定边县在定边县城，国民党的定边县设在距定边县城 20 公里的安边；共产党的靖边县设在张家畔，距张家畔约 30 公里处是国民党靖边县县府所在地柠条梁；共产党的盐池县在盐池县城，又叫花马池，国民党的盐池县设在惠安堡，又叫老盐池。盐池县有两个县政府还无关大局，因为国民党的盐池县是在三边外围，可国民党的定边县和靖边县就不一样了，它们设在三边的核心部位，况且这儿驻扎着一个旅的部队，这个旅要和共产党搞摩擦，三边乱了是小事，要是这个旅轻装奔袭，一天一夜可抵达延安。

白天章担任武装科科长，其意图是在双方正规部队等同制约的条件下，动员民众，成立各区乡的自卫军和游击队，并将这支民众武装组织训练成为平时维持地方治安，战时能投入战斗的队伍，无形中成为使双方军力对比天平倾斜的砝码。

白天章利用在盐池县的工作经验，很快投入定边县的武装工作。他带领着相关人员，骑马下乡，走遍了定边县的 9 个区和 53 个乡的大部分，使各区、各级的自卫军组织进一步巩固，帮助安排他们利用农暇时间进行军事训练。定边县在半年之内形成了区有自卫军营、乡有自卫军连、村有自卫军排的全民皆兵局面。当时定边是个大县，共产党所管理的地域有 56000 余人。白天章在半年时间里，使定边县的自卫军人数达到 3000 人。在这 3000 人中，白天章又选出了一批骨干，与定边县警卫队中的部分人员组成了一支准正规军——13 支队。13 支队的人员再分开到各区、乡组织巩固和训练自卫军，使自卫军的素质得到迅速提升。这些成绩的取得与白天章的劳动人民出身分不开，也与他善于做群众工作分不开。

抗日战争胜利后，白天章及其所属武装部队没有来得及休息，又继续投入到解放战争的洪流。随着历史的变迁，白天章始终在组织的安排下，以一以贯之的老兵精神工作到生命最后一刻。

1990 年，白天章同志因病去世，惊动了中共中央书记处书记习仲勋。习仲勋同志不但以自己的名义送了花圈，还以自己的名义用传真发来了唁电。唁电对白天章的红军时代给予了赞许，尤其对其善于做群众工作予以高度褒奖。

（原载于《宁夏日报》2015 年 9 月 2 日）

# 宁夏在抗日战争中的地位和作用

张　瑾

抗日战争是一场全民族捍卫国土、抵御侵略的反法西斯战争。宁夏虽地处西北内陆，面积小，人口少，但在抗战期间，在政治上和军事上却极具战略地位，对大后方的安危和全国的战局都具有重要影响。在中国共产党的领导和影响下，宁夏军民同仇敌忾，坚持抗战，为抗日战争的胜利做出了重要贡献。

日军侵占东北、华北后，蓄谋肢解西北，怂恿各地方政府“分治”，尤以甘、宁、青三省回族聚居区为重点，企图利用清代以来民族压迫政策造成的回汉矛盾，利用国民政府对回族的歧视与民族隔阂，利用西北五马与蒋介石等军阀之间的利益矛盾，鼓吹“回民自治”，在西北回族中采取挑拨离间与分裂活动，从心理上动摇西北军民的抗战信心。面临这种形势，宁夏潜藏着极大的隐患，如果坐视日本阴谋得逞，则从东北的“伪满洲国”，到绥远的“伪蒙疆”，再到宁夏省和西蒙二旗，就会形成一个大的包围圈，中国抗日战争的形势就更加严峻了。

宁夏位居大西北的东北部，依山（贺兰山）阻河（黄河），大漠环抱（乌兰布和、毛乌素、腾格里三大沙漠），在军事上易守难攻，具有独特的战略地位，是保护西北的第一道防线和前沿阵地，具有锁钥西北大门的形势。为了打开西北的咽喉，日本首先加紧对宁夏的特务渗透，公开对宁夏省主席马鸿逵进行策反活动，逼迫其拥护“伪满洲国”，以实现在宁夏、绥西一带建立伪“回回国”的计划。守住宁夏，便关死了日本侵略军与伪

蒙疆傀儡军联合进攻西北的大门，日军南进兵力也将受到牵制，日本军国主义侵略全中国的战略计划都会受到影响。而宁夏一旦沦陷，从新疆进入河西通往西安的两条国际大通道就被阻断，苏联的大批援华物资就要受阻，陕甘宁边区的后方将要受到严重威胁。宁夏的得失，关系到西北、西南乃至全国抗战的局势。

随着全国抗日民族统一战线的建立和抗战形势的日益高涨，西北地区的抗日形势日益发展。“宁马”回族军阀武装集团顺应历史潮流，以民族大义为重，融入了全国抗战洪流。马鸿逵坚持抗战立场，明确表示：“如今是家仇未报，国仇未雪，（马家与日本侵略者）势不两立”。日本侵略者对马鸿逵的策反终以失败收场，日军遂出动飞机轰炸宁夏。面对日军的不断逼近，马鸿逵部积极进行军事防御，扼守西北的北大门。马鸿逵国民党当局能顶住日军的政治诱骗和军事压力，始终坚持抗战，其对国家、民族的功绩是不可磨灭的。

日军侵占包头后，继续向西侵扰绥远西部地区。马鸿宾临危受命，任十七集团军副总司令兼八十一军军长。他感于民族危亡，决心率部效力沙场，挽救国家的危难。他教导官兵：“军人首先要有民族观念、国家观念，时时刻刻牢记国家至上、民族至上，保卫国土、尽职守责；在战场上能攻能守，要有与阵地共存亡的思想准备和抗战到底的决心”。1938 年 5 月，马鸿宾被任命为绥西防守司令，率八十一军和马鸿逵的骑兵第一、二旅和警备第二旅开赴绥西抗战。随后，在乌布浪山、乌拉垴包、四意堂等与日军展开激战，重创日军。同时，宁夏回汉各族群众开展了各种形式的抗日救亡运动，积极开展抗日宣传、募捐、支前等抗日活动，唤醒了民众的觉悟，激发了群众的抗日救亡热情，极大地配合了抗日军事斗争。

宁夏军队的绥西抗战，打破了日军“封锁中国西北边疆，隔绝中苏联系作为主要战略目标”和“集中兵力南下”的“如意算盘”，扼守住了西北门户，保障了大后方和陕甘宁边区的安全，对扭转西北抗日形势发挥了重要作用。1945 年 10 月，国民政府授予马鸿宾、马鸿逵“忠勤勋章”，

嘉奖他们在抗击日寇侵略战争中的功劳。

与此同时，抗战爆发后，中国共产党领导的陕甘宁边区成为屏障大西北的一道铜墙铁壁。盐池县位于陕甘宁边区的西北边缘，北、西、南三面均处于国民党势力的包围之中，战略地位极为重要，自古以来就有“羽翼陕北，控扼朔方”“平固门户”“环庆襟喉”之称。毛泽东同志对盐池县的战略地位极为重视，他曾深刻指出：“定（边）盐（池）失则边区失去了西北门户”。抗日战争进入相持阶段后，陕甘宁边区处在日寇和国民党双重军事包围和经济封锁之下，物资极度匮乏。再加上 1940 年至 1942 年，边区连续发生严重的自然灾害，财政经济发生了严重困难。为了克服困难，坚持抗战，盐池县响应党中央和毛主席的号召，开展了以开荒种地、产盐运盐、办合作社、发展纺织业和手工业为主要内容的大生产运动，为陕甘宁边区各项建设和抗战胜利建立了不可磨灭的历史功绩。据统计，1942 年至 1945 年，通过开荒种地，耕地增加了 272714 亩，粮食产量增加了 14417 石，除供应本县人民和驻军外，还解决了从国民党统治区来盐池的大量移民、难民的生活用粮。盐池县以盛产食盐著称，食盐收入在陕甘宁边区经济收入中占有很大比重，成为边区的重要经济支柱，不仅满足了陕甘宁边区军民的食用和药用，也是边区的主要外贸商品，为边区换回了布匹、药材、电信设备等，对打破国民党的经济封锁、活跃边区经济贸易、支援抗日战争发挥了不可替代的作用。

（原载于《宁夏日报》2015 年 7 月 8 日）

# 知党史　学党史　讲党史

刘　罡

以史为鉴，可以看成败、明得失、知兴替。习近平总书记指出：“必须把深入研究党的历史、认真学习党的历史、全面宣传党的历史，充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用，作为党和国家工作大局中一项十分重要的工作任务来抓。”中共党史是我们党坚持马克思主义基本原理同中国革命具体实践相结合、推动理论创新的生动教材，是中国共产党人光荣革命传统和中华民族伟大民族精神的集中反映。作为党员干部特别是领导干部必须知党史、学党史、讲党史。

知党史是党员干部必须具备的理论品质。不知史，不足以成大道。作为党员干部，如果不了解中国的历史，特别是中国的近代史、现代史和我们党的历史，就不可能认识和把握中国社会发展的客观规律，继承和发扬我们党在长期斗争中形成的光荣传统，也就不能胜任领导建设有中国特色社会主义的职责。知史修德。党员干部不断丰富自己的历史知识，就能使自己的眼界和胸襟大为开阔，认识能力和精神境界大为提高，使自己的工作水平不断得以提升。党员干部知道我们党艰难而辉煌的历史，面对现在的工作和生活，自然就会对党有了一份感恩之心，就更要不断加强自我修养，这样才能经得起金钱、权力、美色的考验，才能提高拒腐防败和抵御风险的能力；知史敬业。通过了解和学习历史知识特别是我们党的历史，广大党员、干部就会精神上补“钙”，就会进一步认识到人民是历史的创造者，我们党来自人民、植根人民，各级干部无论职位高低都是人民公

仆、必须全心全意为人民服务；知史爱国。了解历史可以增强党员干部的历史使命感，从历史中汲取实现中国梦的养分。我们从党的光辉历程和伟大业绩中能够获得继往开来的强大动力，始终坚定中国特色社会主义信念，永葆共产党人的政治本色。

学党史是党员干部必须保持的自觉行动。习近平总书记指出：历史是最好的教科书。学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。作为党员干部一定要把学习党史、国史作为自觉行动。把学党史作为必修课。一个共产党员，如果不懂得党的历史，就不可能成为一名清醒的、自觉的、坚定的共产党人。党员干部只有了解党史、弄懂党史，才能承前启后、继往开来，才能不断提高在新的历史条件下深化改革、推动民族复兴的能力，才能在牢记历史、尊重历史中创造属于自己的、更加辉煌的历史；把学党史作为清醒剂。历史让人警醒，历史的经验值得汲取。学习党史要全面，既学习历史经验，也学习历史教训，客观看待党和国家的历史挫折，既不盲目自大，也不妄自菲薄。要把学习党史与党和国家工作大局结合起来，为不断解决前进道路上的新问题提供历史借鉴。要把学习党史与探索世界政党兴衰成败的规律结合起来，从中汲取有益于巩固我们党的执政地位、提高执政水平的经验教训；把学党史作为净化器。学习党史是进一步加强党的建设的需要，有利于增强我们党的凝聚力、吸引力和向心力，有利于传承党的精神遗产，从中借鉴、吸收党的领导和建设的宝贵历史经验。

讲党史是党员干部必须担负的历史责任。党员干部要自觉当好党史的“历史教员”。要利用各种机会，宣传党和国家的历史成就，以共产党人的自信赢得外界的“他信”，进一步增强广大人民群众的国家荣誉感和民族自豪感。要敢于同否定党的历史的人和事作斗争，用事实说话，以理服人，始终维护党的历史清白和历史地位。在事关大是大非和政治原则问题上，必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗，帮助广大群众在党史学习上划清是非界限、澄清模糊认识。同时，要创新和改进党史的网上宣

传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量；用党的历史教育党员教育青年。要通过开展丰富多彩的宣教活动及发挥互联网等现代传媒的独特作用，积极推动党史教育进机关、进学校、进企业、进社区、进军营，尤其是要走进课堂、走进学生头脑，陶冶他们的道德情操，培养他们树立正确的世界观、人生观和价值观。

用党的历史服务大局服务现实。中华民族的历史智慧是中国人民世世代代形成和积累的，我们要总结发扬，使之服务于实现中华民族伟大复兴的伟大事业。我们要以党的历史研究、资政研究和党的创新理论研究为中心，进一步突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究，及时跟进十八大以来党中央的决策部署，及时跟进以习近平同志为总书记的党中央的理论发展。

（原载于《宁夏日报》2015 年 7 月 1 日）

# 党史教育是作风建设的重要基石

胡伟东　吴建彬

十八大以来，习近平总书记在多种场合、多次讲话中反复强调了学习党史的重要性，着眼于确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，对党执政60多年来自身建设的历史进行了新总结。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以更大的决心抓党的建设，针对党内存在的突出问题，借鉴党的建设的历史经验，提出了一系列新思想、新观点、新要求，制定了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，推出了开展党的群众路线教育实践活动等一系列重大举措，为新的时代条件下推进党的建设指明了方向。

“历史是最好的教科书”“中国革命历史是最好的营养剂”“学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业推向前进的必修课”“这门功课不仅必修，而且必须修好”。习近平总书记强调：“以正确的立场、观点、方法对待党的历史，是巩固党的执政地位、实现党的执政使命的必然要求，是应对意识形态领域挑战，抵制西方敌对势力西化、分化图谋的必然要求，是开创党和国家事业发展新局面的必然要求，关系党和国家长治久安，关系我国社会主义前途命运。”党史主要包含了党的奋斗史、党的理论创新史和党的自身建设史。党史内容丰富，浩如烟海。要把党史学习作为一门终身学习的功课，“积跬步以至千里，聚小流以成江河”。

“欲知大道，必先为史”。加强党史学习意义深远。我党面临长期的、复杂的、严峻的执政考验，每一个党员干部都要学习党史，探索规律、练

好内功。加强党的历史学习，对继承和弘扬党的优良传统、吸取前人的智慧、正确应对风云变幻的复杂局面、永远保持党的先进性具有重要性和紧迫性。加强党的思想建设、组织建设、作风建设、干部队伍建设是党的建设中的主要内容。党的历史贯穿于党的各项建设之中。学习党史，能够坚定信念、优化作风、强化组织、警醒干部；学习党史，有利于激发革命战争年代艰苦奋斗的情怀，有利于居安思危、永葆活力；学习党史，不断从党的奋斗历程中总结经验和教训，提高政治素质，坚强党性修养，才能够始终保持一身正气，立于不败之地。

今天，对于党员干部特别是领导干部来说，改进工作作风，密切联系群众，保持党的先进性和纯洁性，就要持之以恒地加强党性修养。加强党性修养和党性锻炼，离不开党史这服“营养剂”、离不开党史这门“必修课”。认真学习党的历史，教育引导各级领导干部善于从党的历史中吸取智慧和力量。我们对党的奋斗经历有了深切了解，才能更好地完成时代赋予的使命。加强党史教育必将进一步推动作风建设。工作中要善于总结党的成功经验和失误教训，使我们能够从教训中增强警惕性，从成绩中增强信心和勇气。

毛泽东同志早在 1942 年 3 月 30 日《如何研究中共党史》的报告中提出：“把党的路线政策的历史发展搞清楚，这对研究今天的路线政策，加强党内教育，推进各方面的工作，都是必要的。”2014 年 5 月 26 日，自治区党委书记李建华就宁夏党史工作做出重要批示：“……党史工作是党的工作的重要组成部分。宁夏是革命老区，红色文化积淀深厚，搞好党史研究工作意义重大。”实践证明，各级党组织坚持不懈地加强作风建设，不断提高执政能力，保持党的先进性和纯洁性，保持与人民群众的血肉联系，党始终成为各族人民的主心骨，成为改革开放和社会主义现代化建设事业的坚强领导核心。历史证明，坚持和改善党的领导，不断提高执政能力，始终保持党的先进性和纯洁性，保持党和人民的血肉联系，是党发展进步的组织保证。

（原载于《宁夏日报》2015 年 1 月 4 日）

# 深刻领会抗战精神凝聚中国心 准确把握战略布局实现中国梦

## ——从民族复兴的枢纽到关键一步

田俊秀

随着中国人民抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利 70 周年的临近，每一个中华儿女都以各种各样的形式和角度，融入“不忘历史、珍爱和平”的主流文化，反观抗战及其对中国人民和中国精神的深远意义和现实启迪。其中一个基本的共识就是：抗日战争的胜利是中华民族复兴的重要枢纽，由此枢纽我们可以挖掘更深更广的精神内涵，以营养世世代代中华儿女的精神生活。特别是正值中华民族伟大复兴的中国梦扬帆起航之时，在全面建成小康社会的关键阶段，更需要我们深化对抗战精神的理解，始终不渝坚持包括抗战精神在内的中国精神，坚定不移地走好中国特色社会主义道路。

### 一、 理解抗战精神不忘民族魂，汲取历史智慧自信中国路

抗日战争是近代以来中国人民在国家仍处于积贫积弱的状态下反抗外敌入侵所取得的第一次完全胜利，成为中华民族由衰败走向振兴的重大转折点，因此被誉为中华民族复兴之路的重要枢纽。然而，这个枢纽的形成不是简单的历史记录和定义，也不是专家凭空的杜撰和命名，而是凝结了中国人民的智慧、勇气和力量，饱含了民族精神和历史创造的一个准确总

结，是中华优秀文化在特定历史阶段的精华积淀。也就是说，抗日战争为民族复兴创设新纪元，抗战精神为中国精神注入丰厚积淀。

无论是从 1931 年局部抗战开始算起到 1945 年抗战胜利的 14 年或 15 个年头抗战，还是从 1937 年全面抗战开始算起到 1945 年抗战胜利的 8 年抗战，中国人民都是经历了旷日持久的惨烈战争，以血与火的考验维护了民族自尊心和自信心。国共合作大背景下的中国共产党以鲜明的态度、科学的方略、坚决的行动，始终站在抗日斗争的最前线，历史性地成为领导全民族团结抗战的中流砥柱，为民族独立、国家图存、人民解放赢得了历史的选择、人民的选择。

卢沟桥事变作为全面抗战爆发的标志性事件，引发中华民族全国性的抗日战争，当然这个抵御外辱的战争是“应战”，而不是“求战”。国共两党进入第二次合作的良好时期，正面战场和敌后战场协同进行、运动战和阵地战并驾齐驱，给日本侵略者一定程度的有力回击和局部的沉重打击。然而，面对强大得武装到牙齿的日本军队及其北侵苏联、南打英美的狂嚣，面对国民政府统而不治的社会乱象，彼时彼刻，关于抗战的话题难免多了起来，论调也有了很大的分歧。其中的“速胜论”和“亡国论”占有各自的主导地位，各执一词，引起了不小的思想混乱，抗日战争因人心浮动而广受影响。

针对充满极端的“速胜论”和“亡国论”两论调，时任中国共产党主要负责人的毛泽东敏锐地感到了舆论宣传对抗战的强大精神力量。于是在 1938 年 5 月全面抗战爆发近一周年之际，发表了旨在鼓励“全民族力量团结起来，坚持抗战，坚持统一战线，同敌人做英勇的战争”的著名的《论持久战》。这篇最初以延安抗日战争研究会演讲稿形式出现的理论巨作，列举事实、切中时弊，有理有据地批驳了“亡国论”和“速胜论” 的荒谬性和局限性，也批驳了“大国必胜”的脆弱性。毛泽东同志运用了辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，从敌我“强弱、大小、进步退步、多助寡助”等几个方面的矛盾特点和矛盾转化，雄辩地告知国人和

世人：中国抗日战争的持久特点和必胜结果，并将这个持久战细化为战略防御、战略相持、战略反攻三个阶段，以指导中华民族全民参与的、伟大的抗日战争。

在以毛泽东主席《论持久战》为代表的中国共产党的正确理论指引下，中国人民抗日战争取得了最后的胜利。抗战使中国人民付出了巨大的牺牲，也让中华民族达到了空前的觉醒，这种觉醒的背后是伟大的抗战精神作支撑。抗战精神因其意义重大、内涵丰富而不能定格于有限的语言，但抗战精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神合二为一的中国精神的具体体现，是具体化了的中国精神。其基本方面有四：一是强烈的爱国主义情怀；二是强大的民族凝聚力；三是坚贞不屈的民族气节；四是坚韧不拔的必胜信念。这四个方面缺一不可，并相互影响、相互作用，相得益彰，形成了充满勇气、智慧和柔韧特性的中国精神,铸就了血脉相连的民族魂。

习近平同志在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上指出："在中国人民抗日战争的壮阔进程中，形成了伟大的抗战精神""伟大的抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。"并强调指出："新的历史条件下，全党全国各族人民要大力弘扬伟大的抗战精神，不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力，继续朝着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进，不断以坚持和发展中国特色社会主义的新成就告慰我们的前辈和英烈！"也就是说，在中国革命、建设和改革的征程上，伟大的抗战精神始终是激励中国人民攻坚克难、奋勇前进、实现民族复兴的强大精神力量。抗战精神作为中国精神在特定历史条件下的淋漓尽致的表现，不仅激励中华儿女赢得了民族独立、人民解放的历史性胜利，而且将继续激励中华儿女坚定不移地践行于中国特色社会主义的康庄大道。

## 二、 弘扬抗战精神永远不言败,聚焦时代主题把握新常态

中国人民抗日战争的胜利作为中华民族伟大复兴的重要枢纽，给我们最大的启示就是：爱国主义支配下的民族精神和改革创新主导下的时代精神融合的勇气、韧性和智慧。抗战精神不论从哪个角度讲都有深刻的时代意义和深远的历史意义。抗战精神所体现的民族精神和和时代精神任何时候、任何情况下，都会给我们以足够的历史启迪。在我国小康社会的建设历程中，凝结了几代党的领导人的智慧和心血，也凝聚了几代中国人的不懈奋斗，我们的小康从局部到整体、从试点到全面，已经成为中华民族伟大复兴的关键环节，特别是当全面建成小康社会的战略目标的实现过程处在决定性阶段，世情、国情、党情发生着各种各样的复杂变化，在这特定的历史关头，更需要以历史耐心把握新常态，以历史智慧筑梦新常态，这就是抗战精神在给我们永不言败的奋斗动能的同时，给我们克服当前经济社会转型带来的困难所不可或缺的创新动力。

如果说，上世纪三四十年代的中国面临的历史使命是通过赶走日本侵略者，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义实现国家图存、民族独立、人民解放，那么，当今时代，我们党的历史使命通过现代化建设、祖国统一、推动世界和平实现国家富强、民族振兴、人民幸福。当前，我国正处于全面建成小康社会的决定性阶段，而这个决定性阶段就是中华民族伟大复兴的“关键一步”。在这个“关键一步”的行进中，步速的选择、稳健的程度、全民的团结奋进等等因素无一不影响这“关键一步”的跨越。这一跨越不仅要跨越“中等收入陷阱”，更要避免所谓的“体制陷阱”。

在 2014 年 12 月的中央经济工作会议上，习近平总书记告诫全党和全国人民，面对我国现阶段出现的经济发展新常态，要有政治定力和历史耐力。我们可以把这种现阶段所需要的定力和耐力与抗战时期成功表现的定力和耐力相比较，有着不同的内容却相通着某种哲学和逻辑：即让时间和

实践检验一个历史时段的战略抉择。这种抉择就是立足于我国发展阶段性特征所表现的新常态，认识新常态、适应新常态、引领新常态、成功跨越新常态。

关于新常态，顾名思义，就是区别于历史上的某个阶段的恒定状态而出现的具有新特征、新趋势、新潜力的一段时期内相对稳定的状态。“新常态”一词最早出自 2009 年初，在美国举行的一次“探讨危机后美国各个经济领域复苏和发展新模式”的论坛上，美国太平洋基金管理公司首席投资官格罗斯和总裁埃里安，在发言中用“新常态”来归纳全球金融危机爆发后基金可能遭受的缓慢而痛苦的恢复过程。由此引起的对西方新常态的描述和论述都是以一种悲观失望的情绪预测着欧美等西方国家未来新常态下的新风险、新挑战、新危机。

五年之后的 2014 年 5 月，习近平总书记在河南考察时指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。在战术上要高度重视和防范各种风险，早作谋划，未雨绸缪，及时采取应对措施，尽可能减少其负面影响。”这是习总书记第一次提出中国的新常态，在随之而来的几次重要场合，习总书记恰当地使用了“新常态”概念，特别是在 2014 年 11 月 APEC 工商领导人峰会上的系统论述更赋予了中国特色和中国精神，让“中国的新常态”成为了一种引申与涵盖了从经济领域延伸到社会发展各个领域的机遇和挑战的代名词。

面对全球经济复苏的压力和困境，以习近平同志为总书记的中国共产党领导集体从中国国情出发，巧用西方语境中的新常态，赋予其中国特色的内涵与外延，使新常态以“习式热词”被国际媒体称为“习近平常态(Pinormal)”。中国的新常态是重要战略机遇期内外条件变化下的新常态，是经济转轨、社会转型的新常态，是“四个全面”综合施策下“五位一体”多维度整体发展的新常态。当然，新常态的全球意义在于，世界经济普遍地增速降低、有效需求普遍不足。然而，中国的经济增速由超高速的

两位数降低到中高速的合理区间、国内需求潜力巨大与西方发达国家的债务性经济和超前消费模式等经济特征以及与此相关的社会、政治、文化等方面的新常态表现有着本质的区别。因此，以一种积极乐观的精神新常态，深入分析我国经济社会等各方面的新常态内在成因，准确把握新常态的发展规律，驾驭新常态，实现新发展，就成为当前和今后一段时间全党全国各族人民共同的战略任务，也是伟大的抗战精神给我们当代中国人给予的思想启示与创新动力。

## 三、开启“四个全面”凝聚中华儿女精气神，架构战略布局助推民族复兴中国梦

伟大的抗战精神以其生生不息的勇气、智慧与韧性为中华儿女的精神家园添置了取之不尽、用之不竭的精神财富源泉，激励中华儿女为实现中华民族伟大复兴的中国梦不断创新、不断奋斗、不断进步。我们党 90 多年的历史证明了这一点，抗战胜利 70 年的历史、改革开放 30 多年的历史更是证明了这一点。特别是在国际形势复杂多变、国内重要战略机遇期的条件和内涵也随之多变的严峻情况下，党面临的风险与考验前所未有，发扬包括抗战精神在内的中国精神，准确研判形势、科学顶层设计，形成全党全国高度契合的指导思想就显得格外重要。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党的中央领导集体，接过历史的接力棒，反复强调党史国史的滋养价值，号召全党和全国人民尤其的党员干部要把学习党史国史作为“必修课”学好、用好。习总书记在履新伊始，就带领新任政治局常委参观《复兴之路》展览，并发表重要讲话，以“雄关漫道真如铁”“人间正道是沧桑”“长风破浪会有时”的战略气魄回顾历史、审视现实、展望未来。不失时机地向全国各族人民宣示：“现在，我们比历史上任何时候都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时候都更有信心、有能力实现这个目标”，“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”。十八大报告、十八届三中、

四中全会《决议》，不断总结历史经验、揭示历史教训，做出了一系列治国理政的战略决策，党以不断完善的中国特色社会主义理论领导全国各族人民走好、走稳中国特色社会主义道路、优化中国特色社会主义制度，成就卓著，影响广泛。逐步提出的“四个全面”的战略构想，尤其丰富和发展了中国特色社会主义理论宝库，成为当前把握新常态、实现新跨越的行动指南。

“四个全面”历史地成为引领民族复兴的战略布局，以此解决当下中国“新常态”中的各种矛盾和问题，相似于我们党在许多危急条件下以正确的思想路线解决当时的具体困难和问题。试想，如果当年没有中国共产党集体智慧结晶的毛泽东思想作为我们党的行动指南，我国的前途命运将会是什么情景，我们数辈有识之士所孜孜以求的人民的共和国的建立和中国特色社会主义的发展将要走多少弯路。如果说，当年毛泽东主席的《论持久战》作为指导抗战从胜利走向胜利的行动纲领，把马克思列宁主义的普遍真理和当时条件下的中国国情科学结合，力排众议、厘清思路、占据战略地位，成为我们党历史上不可多得的理论指导实践的成功范例，那么，“四个全面”的战略构想则是马克思列宁主义中国化的最新成果之一，责无旁贷地引领新常态、挖潜新优势、创造新辉煌。回顾上世纪三四十年代那场不屈不挠反抗外敌入侵的持久战争，我们在缅怀先烈的同时，不得不欣慰我们党的智慧和勇气对国家和民族的重大贡献。相隔数十年后的中国共产党的领导集体，面对新常态下的新情况、新问题，以高度的历史责任感，强化问题导向、担当历史使命，以马克思列宁主义在中国的活学活用的优良传统，用辩证唯物主义和历史唯物主义解决中国当前和今后的重大现实问题，为国家富强、民族振兴、人民幸福而殚精竭虑，为国家长治久安和可持续发展而科学谋划。

从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，短短两年时间，

“四个全面”战略蓝图依次展现，又浑然一体、相得益彰。历史总是在问题的产生和解决轨道上曲折前行，创作历史总是以高超的智慧和勇气在引领时代潮流中创造人民的福祉、丰富人类的文明成果。以习近平为总书记的党中央领导集体坚持问题导向，坚定道路自信，科学求实地提出“四个全面”的战略布局，为全力实现中华民族伟大复兴中国梦提供了坚强动力和不竭源泉，相信理论指导下的成功实践会给历史一个可预期的满意结果。

（此文入选中国延安精神研究会的《纪念抗日战争胜利70周年理论研讨会论文集》）

# 抗日战争胜利是中华民族从衰落走向振兴的转折点

## ——纪念抗日战争胜利 70 周年

高天娥

中国人民抗日战争胜利已经 70 年了。抗日战争的胜利是中华民族全体同胞浴血奋战所取得的，也是中国人民与反法西斯同盟国人民之间互相支援、并肩战斗的结果。抗日战争是近代以来中国人民历史上空前的一次反侵略战争和全民族的解放战争，也是中国反抗外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。抗日战争的胜利无论是在世界反法西斯战争中还是在中国历史上都占有极其重要的地位。中国人民抗日战争的胜利是在世界正义力量支持下得到的，是中国人民抵抗日本侵略者的正义战争，它成为中华民族走向振兴的重大转折点，也是世界反法西斯战争的重要组成部分。中国人民的抗日战争在相当程度上决定了世界反法西斯战争的进程和命运，为其胜利做出了重大贡献。

从 1840 年鸦片战争开始中国急剧地衰败， 帝国主义列强纷纷入侵中国，由于清政府腐败软弱，都以割地赔款而告终。鸦片战争爆发后， 更是遭受西方列强达百年之久的侵略，中国成为一个国力十分衰弱的半封建半殖民地国家，沦为世界上最落后国家之列，被动挨打，屡屡战败。仅就中日之间而言，日本就多次发动对中国的战争，包括中日甲午战争，日本不仅力图阻断中国的近现代化过程，而且试图鲸吞中国。面对国家的衰亡、民族的落后， 中国一代又一代的先进分子为挽救民族危亡， 前仆后

继地开始了一百多年的探索、斗争历程，这些斗争直到抗日战争爆发之前基本上都失败了。而发生在 20 世纪 30 ~ 40 年代的抗日战争却极大激发了全民族抗争的勇气与自强的决心。中国人民在抗日民族统一战线的大旗下， 英勇奋起， 与日本侵略者进行了 14 年的殊死搏斗， 直到1945 年 8 月 15 日，终于打败了凶残无比的日本法西斯侵略者， 最终以中国胜利和日本失败取得了抗日战争的伟大胜利。中国人民也借第二次反法西斯战争的胜利之机，一跃而成为联合国安理会五大常任理事国之一。抗日战争为中国实现民族独立和人民解放奠定了重要基础，为世界各国人民夺取反法西斯战争的胜利、争取世界和平的伟大事业做出了巨大贡献和民族牺牲，中华民族从此由衰落走向振兴。

抗日战争是中国民族革命与世界反法西斯战争两重性质的进步的和正义的战争，中国在世界反法西斯战争中的作用是独特的，如果没有中国人民浴血奋战，以自身的巨大牺牲拖住日本法西斯侵略者的铁蹄，日本就有可能腾出手脚侵略更多的国家，亚洲乃至世界许多国家的历史将不得不重写。世界反法西斯统一战线的形成和作战的相互协调是苏美对日作战和中国抗战决胜的有力配合。中国是最早遭到日本侵略的， 因而抗击日本侵略的时间最长，从 1931 年日本发动“九一八”事变侵占我国东北开始，到 1945 年 8 月抗日战争胜利， 中国人民进行了长达 14 年的反侵略战争。太平洋战争爆发时，日本也仅以 11 个师对英、美作战，只占其陆军总兵的 21%，而侵华兵力为 36 个师，占 70%。从 1937 年‘七七’事变算起，也打了 8 年多。美英对日作战不到 4 年，苏联对日作战仅 24 天。从战果上看，日军在整个战争中死伤 195 万余人，其中在中国战场死伤 138 万余人，占日军伤亡总数的 70%。”[①]“以上事实足以说明：中国战场是东方反法西斯的主战场，中国人民是打败日本法西斯的主力军。抗战八年，中国军民伤亡 3500 万人以上，直接财产损失1000 亿美元，间接财产损失达

①《参考消息》2005 年 3 月 29 日。

5000亿美元，中国人民付出了极大的民族牺牲，终于打败了号称‘东方第一强国’的日本法西斯”①。中国始终担负着抗击日本侵略军主力的重任，为反法西斯战争做出了巨大的牺牲，对日本侵略者的彻底覆灭更是起到了决定性的作用。对于中国人民抗日战争的胜利，用毛泽东主席的话说：抗日战争是战争史上的奇观、中华民族的壮举、惊天动地的伟业。用习近平总书记的话说：伟大的中国人民抗日战争开辟了世界反法西斯战争的东方主战场，为挽救民族危亡、实现民族独立和人民解放，为争取世界和平的伟大事业，做出了彪炳史册的贡献。

抗日战争是世界反法西斯战争的一个重要组成部分，从开始就激起世界人民奋起抵抗法西斯的侵略，中国人民的抗日战争是在被称为“东亚病夫”的时候，是在面临亡国灭种的危急时刻，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下，由原来“一盘散沙”、四分五裂的中华社会各界、各族人民和海外侨胞、港澳台同胞广泛参加的一次全民抗战，牵制了日本法西斯大部分兵力，鼓舞了世界人民奋起抵抗法西斯侵略的斗志，推动了世界反法西斯统一战线的建立。1940年，日本急于结束对中国的战争，以便放手南进，于是对国民党进行大肆劝降；为阻止国民政府与日本妥协，八路军发动百团大战，并取得震惊中外的重大胜利，这次战役极大地振奋了全国军民争取抗战胜利的信心，以事实驳斥国民党顽固派对共产党、八路军“游而不击”的污蔑，粉碎日本侵略者对抗日根据地的“囚笼政策”和“迅速解决中国事件”的梦想及远东慕尼黑阴谋，并对遏制国民党政府的妥协投降暗流、争取时局好转起到积极的作用。尽管日本法西斯实行以战养战、以华制华的战略，对国民党进行不断劝降、诱降，对共产党抗日根据地进行多次大扫荡，但其阴谋始终不能得逞。这不能不归功于共产党领导的人民力量的发展与壮大，只有它才能决定历史发展的方向。综观抗日战争的全过程，共产党打退和制止国民党顽固派发动的反共逆流，正确

①《参考消息》2005年3月29日。

地处理民族矛盾与阶级矛盾的关系，维护国共合作共同抗日的局面；领导八路军、新四军成功地开辟敌后战场和坚持敌后抗日，建立敌后抗日根据地并进行新民主主义政治、经济和文化的建设，克服极端严重的困难。在抗日战争期间，共产党在领导军事斗争的同时，还进行政治建设、经济建设，强调走自力更生、生产自救的道路，以根据地的经济建设支持抗日战争和巩固抗日政权，取得了很好的效果，到抗战胜利时，党员数量扩大到120多万人，党领导的人民军队发展到120余万人、民兵发展到260万，抗日民主根据地面积扩大到近100万平方公里、人口近1亿。①

抗日战争的胜利结束了近代中国在外敌入侵时屡战屡败的历史，是100多年来第一次完全胜利的民族解放战争。抗日战争以前，中国在世界上毫无地位可言。中国人民经过浴血奋战，终于彻底打败日本这个世界第二号法西斯强国，中国抗日战争和世界反法西斯战争胜利后，从根本上改变了战前世界政治格局，成为世界反法西斯阵营中之一。美国总统罗斯福曾说过："假如没有中国，假如中国被打垮了，你想一想有多少个师团的日本兵，可以调到其他方面来作战？他们可以马上打下澳洲、打下印度……他们可以毫不费力地把这些地方打下来，他们并可以一直冲向中东。"②苏联领导人斯大林也认为：只有当日本侵略者的手脚被捆住的时候，我们才能在德国侵略者一旦进攻我国的时候避免两面作战。英国首相丘吉尔也说过：如果日军进军西印度洋，必然导致我方在中东的全部阵地崩溃。而能防止上述局势出现的只有中国③。随着中国国际地位的日益提高，在1942年以前，苏联宣布放弃沙俄在中国的特权；美、英两国政府也于1942年10月通知中国，表示愿意废除领事裁判权及其他特权（九龙租借权除外）。中国还收回被日本侵占达半个世纪的台湾、澎湖列岛等中国领土，为国家的独立、民族的解放迈出至关重要的一步。

①引自《中流砥柱——中国共产党与全民族抗日战争》(上),中共党史出版社,第97页。
②罗斯福:《伊利奥·罗斯福见闻秘录》,上海新群出版社,1951年,130页。
③这段话最早出现在新华社的报道上,1945年二战胜利后。

因此，1942 年 1 月，26 个反法西斯国家的《联合国家共同宣言》，中国作为四大国之一在宣言上领衔签字。1945 年 4 月筹建联合国，会议在美、英、苏、中四大国首席代表轮流主持下进行。中国是联合国创始国之一，也是安理会拥有一票否决权的五个常任理事国之一。这种国际地位的变化，在中国近代史上有着非常重要的意义。

抗日战争是一场惨烈的战争，值得我们铭记和纪念！抗日战争是以国共合作为基础的全民族抗战，体现中华民族的觉醒和民族的凝聚力；从敌后战场到正面战场，从国统区到沦陷区；从国内社会各阶层到国外华侨，从汉族到少数民族都充分体现了全民族抗战的特点。共产党人以自己的奋斗和牺牲在全民族团结抗日战争中起到中流砥柱的作用。毛泽东的《论持久战》和《抗日游击战争的战略问题》科学地论证了抗日战争的发展规律，从抗日民族统一战线的倡导和建立，到全面抗战路线的制定；从敌后根据地的建立和抗日游击战争的开展，指明争取全国抗战胜利的正确道路，批判对于抗日战争的各种错误观点，因而从思想上武装全党、全军和广大人民，极大地鼓舞和坚定了广大军民争取抗战胜利的信心和决心。经过抗日战争，改变了中国内部政治力量的对比，加速中国革命的发展过程，为新中国代替旧中国准备了精神和物质条件。用邓小平同志话说：在这场以劣胜优的战争中，我们成功的主要秘诀是因为有一个毛泽东的战略战术指导原则。正是在毛泽东思想指导下，开创一条半封建半殖民地人民打败帝国主义侵略的道路，打下建立新中国的基础。

回顾中国人民抗日战争史实和整个中国近现代历史，总结第二次世界大战胜利的历史经验，使我们看到的是: 二战期间结成的世界反法西斯统一战线是人类迄今为止参加国家最多、组成最广泛、斗争最激烈并最终取得伟大胜利的正义联盟。这个统一战线的建立及其英勇斗争 使全世界人民免遭法西斯的奴役。中国人民的抗日战争作为世界反法西斯战争的重要组成部分， 在其长达 14 年的斗争中， 特别是二战全面爆发后， 曾得到了美、英、苏等重要盟国及其他反法西斯国家人力、物力的大力支援。如

果没有这些支援， 中国的抗日战争就很难坚持那么长时间， 抗日战争的胜利也不会在 1945 年到来。放眼当今世界，我们更深切地认识到，只有国家的统一、人民的团结、社会的稳定、经济的发展、国力的增强，中华民族才能屹立于世界民族之林，才能为世界和平与共同发展做出贡献。在新世纪全面建设小康社会的伟大征程中，弘扬民族精神、凝聚民族力量是实现我们发展目标的可靠保障，也是我们纪念抗战胜利的根本意义之所在。所以， 在纪念抗日战争胜利 70 周年之际， 我们自然不会忘记反法西斯同盟国对我国抗战的同情和支援， 不会忘记以白求恩、陈纳德为代表的国际友人对中国抗日战争的大力支援和付出的巨大牺牲， 也不会忘记在新中国 60 余年的社会主义建设事业中， 全世界不少国家政府和人民给予我们的宝贵支持。要实现中华民族的伟大复兴，就要同世界各国各地区广泛开展经济技术合作和科学文化交流，对我国争取实现祖国和平统一正义斗争的理解和支持。当今世界是一个开放的世界， 也是一个和平的世界。世界经济发展大潮迅猛异常， 各国的经济联系是如此的紧密， 先进的科学技术、先进的文化、先进的管理都已成为人类的共同财富， 当然也成为我国高速发展的助推器。现实一再说明： 中国的发展离不开世界， 世界的发展也需要中国， 而中国的和平发展战略也决定了我们是世界各国人民的朋友。为了世界的发展和安宁， 中国在国际上坚持正义，反对一切形式的霸权主义和强权政治， 努力促进一个能造福于所有国家的国际政治经济新秩序。同时， 富于正义感和同情心的中国人民也将一如既往地关心和维护世界和平事业， 对第三世界不发达国家的建设给予力所能及的支持和支援。坚持了这些正确的对外方针， 中国就会在世界上找到更多的朋友， 中华民族的伟业就如同当年的抗日战争一样， 必将胜利实现。

纪念抗日战争胜利，我们既不能忘记参加抗战、目前仍然健在的老兵，更不能忘记为抗战胜利而付出生命的无数先烈。值得欣慰的是，我们国家已经用立法的形式来纪念抗战的胜利，十二届全国人大常委会第十次会议

经过表决，以法律形式将 9 月 30 日设立为烈士纪念日，并规定每年 9 月 30 日国家举行纪念烈士活动。国务院还公布了第一批 80 处国家级抗战纪念设施、遗址名录，民政部也公布了第一批 300 名著名抗战英烈和英雄群体名录。我们用真心来铭记和纪念“人民英雄永垂不朽”抗战的胜利。

时至今日，世界反法西斯战争胜利暨中国抗日战争胜利已经 70 周年了，我们在纪念抗日战争胜利这个盛大节日里，缅怀抗战烈士，要重温周恩来总理在中日实现邦交正常化时讲的一句意味深长的话:“前事不忘，后事之师。”它是告诫日本并且警示国人的箴言。我们要继续发扬爱国主义情怀，振奋抗战时期万众一心的精神、不屈不挠的精神、自我牺牲的精神、艰苦奋斗的精神，全心全意为人民的利益、国家的和平发展而不断努力。

（此文入选中国延安精神研究会《纪念抗日战争胜利 70 周年理论研讨会论文集》）

# 中国共产党积极领导的人民军队是全民族抗战的中流砥柱

吴建彬

中国人民抗日战争的胜利是中华儿女反抗外敌入侵取得完全胜利的伟大的民族解放战争，也是中华民族走向复兴的历史新起点。70 年过去了，硝烟已经散去，但历史的记忆是永不可磨灭的。抗日战争胜利是中华民族同仇敌忾、团结奋斗的结果。中国共产党创造了伟大的抗战精神，代表着中国人民根本利益的中国共产党，秉持民族大义，肩负历史重任，以自己的政治主张、钢铁意志和模范行动引领着中国人民以自己的血肉之躯和英雄气概，汇成全民族抗战的滚滚洪流和汪洋大海。中国共产党人以最富于牺牲精神的爱国主义、不怕流血牺牲的模范行动，支撑起全民族救亡图存的希望，成为夺取抗战胜利的民族先锋。中国共产党积极领导下的人民军队一直战斗在抗日战争最前列，在全民族抗战中发挥了中流砥柱的作用。

中国共产党在倡导、促成和维护抗日民族统一战线中起了主导作用，是全民族抗战的核心。1931 年 9 月 20 日，中共中央发表声明，要武装抵抗日本帝国主义。1933 年 1 月 17 日，中央又发表宣言，提出在三个条件下共同抗日，就是停止进攻苏区红军、给民众民主权利和武装工农，1933 年 1 月份共产党就提出不要打内战了，要共同抗日。1935 年的 8 月 1 日发表了《八一宣言》，主张停止内战。 1935 年 12 月开了瓦窑堡会议，正式确定了建立抗日民族统一战线策略的总路线。1936 年 9 月 1 日提出改变过去“抗日反蒋”的口号，确定“逼蒋抗日”。西安事变之后，张学良

和杨虎城把蒋介石抓起来以后，毛主席派周总理到西安去，共产党以博大的胸怀，当时提出不要杀蒋介石，民族矛盾是主要的，蒋介石不能杀，所以西安事变以后和平解决，奠定了第二次国共合作的基础。西安事变以后，党就由原来的逼蒋抗日变成了联蒋抗日，正式促成了第二次国共合作，实现了全民族的抗战。抗日战争的胜利，某种意义上可以讲，就是抗日民族统一战线的胜利。中国共产党提出的全面抗战路线和持久战的战略总方针是指导全国抗战、夺取战争最后胜利的指南。毛泽东发表了《论持久战》和《抗日游击战争的战略问题》，特别是《论持久战》。当时他已经预言了中日战争要经过三个阶段——战略防御阶段、战略相持阶段和战略反攻阶段，而且得出了中国必胜、日本必败的结论。中国共产党提出实施的全面抗战路线、持久战的战略总方针和独立自主游击战的战略战术，指明了争取抗战胜利的正确道路，从思想上武装了中国共产党领导下的广大抗日军民，进而坚定了全国军民争取抗战胜利的信心和决心，指引全民族抗战一步步走向胜利。

中国共产党领导的人民军队开辟的敌后战场，与正面战场相配合形成了对侵华日军的战略夹击，在相持阶段后，逐步成为全国抗战的主战场，在全民族抗战中发挥了决定性作用。党领导的敌后战场是相持阶段的主战场。抗战进入相持阶段，中国共产党领导的抗日游击战争普遍展开，抗日民主根据地不断巩固和扩大，在战略上造成对日本重点占领的城市和交通线的反包围态势，形成犬牙交错的战争形态。从抗战全局来看，构成了与正面战场相对应，在战略上互相支持、互相配合、互相策应的、独立的广大的敌后战场。敌后战场的发展壮大，抗击着约60%的侵华日军和95%的伪军，逐渐成为主战场，减轻了国民党正面战场的压力，成为促使国民党抗战到底的重要因素，为赢得全国抗日战争胜利做出重要贡献。

抗战以来，我们也不否认国民党军队的正面战场在中国抗战中起到了重要作用。整个八年抗战，特别值得肯定的是，国民党军队的广大爱国官兵，他们违背蒋介石国民党政府的愿望，曾经在前线与日本侵略者奋勇作

战，不怕流血牺牲，表现了强烈的爱国主义精神，涌现出佟麟阁、赵登禹、张自忠、郝梦龄、戴安澜等为国捐躯的高级将领。

纵观中国抗日战争史，中国共产党领导的抗日军民取得辉煌战果，抗战胜利后力量空前壮大。中国共产党发动的平型关战斗、百团大战等著名战役战斗取得重大抗战成果，有力地鼓舞了全国人民的抗战信心。整个抗日战争中，中国共产党在华北、华中建立了辽阔的抗日民主根据地；在东北、华南，一直到海南岛，建立了广阔的抗日游击根据地。领导抗日军民对敌作战 12.5 万次，消灭日伪军 171.4 万人，其中日军 52.7 万人，缴获各种枪支 69.4 万余支，各种炮 1800 余门。先进青年踊跃参加中国共产党领导的抗日军队，奔赴中国共产党领导的抗日民主根据地，奔赴革命圣地延安。各抗日根据地，“母亲送儿打日寇，妻子送郎上战场”。因此，中国共产党领导的抗日力量愈打愈多，愈战愈强，空前发展。共产党员发展到 120 多万人；人民军队发展到 120 余万人，民兵发展到 260 万人；抗日民主根据地面积达到近 100 万平方公里，人口近 1 亿人。中国共产党树立了英勇抗战的楷模。在抗日战争中，中国共产党领导的抗日军民付出了巨大牺牲。八路军的“狼牙山五壮士”、新四军的“刘老庄连”，东北抗联的“八女投江”等共产党领导下的英雄群体，杨靖宇、赵尚志、左权、彭雪枫等为代表的众多优秀共产党人，为抗战胜利流尽最后一滴血。白山黑水、长城内外、大江南北、珠江两岸，中国共产党人的血和人民流在一起，和人民胜利在一起，铸就无数英雄史诗。

中国共产党取得抗战的胜利，写下了壮丽的历史诗篇。主要因为提出了实行了一条全面的抗战路线，也就是人民战争的路线；执行了持久战略方针及其作战原则；实行正确的政策，建立抗日民主政府，组织各种群众抗日团体，充分调动和发挥广大人民群众抗战的积极性、创造性。例如在敌后根据地建立了民主政权，搞“三三制”，精兵简政、发展生产、减租减息等十大政策，这实际上是新中国的雏形了，跟国民党搞的封建独裁统治是完全不同的两种性质的政权，它得到了广大人民群众的拥护。八年抗

战，蒋介石国民党政府腐败了，人心失去了很多，相反，共产党壮大了，赢得了中国人民的广大拥护，这是历史的结论。中国共产党积极领导的人民军队，能够长期坚持抗日战争，并使自己日益壮大起来，最后走向胜利，根本原因就是得到人民群众的大力支持。坚信兵民是胜利之本的毛泽东曾经豪迈地说过："军民团结如一人，试看天下谁能敌?!"历史雄辩地向世人证明：抗日战争的胜利是人民战争的胜利，是中国人民的胜利，中国人民是抗战胜利的决定因素，中国共产党积极领导的人民军队才是全民族抗战的中流砥柱。

（此文入选中国延安精神研究会《纪念抗日战争胜利70周年理论研讨会论文集》）

# 毛泽东艰苦奋斗思想的内涵及其时代意义

周　欧

毛泽东艰苦奋斗思想是我们党思想建设和作风建设史上的瑰宝，是我们党领导人民群众推动社会变革、全面建成小康社会、同心共铸中国梦不可缺少的精神力量。毛泽东从中国具体实际出发，运用马克思列宁主义先进世界观和方法论，充分挖掘中华民族精神的精华，根据党在不同历史阶段所肩负的历史使命，在中国革命、建设的不同历史时期，理论联系实际，对艰苦奋斗进行了全面深刻的思考和理论阐述，使之成为中国共产党人的优良传统和政治本色。邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党和国家领导人在新的历史条件下，继往开来，高扬艰苦奋斗的旗帜。

## 一、艰苦奋斗思想的内涵

艰苦奋斗是中华民族的优良传统和美德，在毛泽东的继承和发扬下，在中国共产党人的实践中，又有了更为丰富的内涵。毛泽东认为，艰苦奋斗是我们党的优良传统、一贯作风和政治本色，是中国共产党人在长期革命和建设实践中用坚强意志和顽强毅力形成的奋发图强、自力更生、不畏艰险的革命斗志，是战胜恶劣环境、物质贫乏、敌人的无比凶残，从而实现共产党人理想而勇于担当、攻坚克难，敢于奋斗、不惧牺牲的精神和勤俭节约、艰苦朴素、与人民群众同甘共苦的优良传统和作风。在革命取得胜利，建设社会主义新中国时，艰苦奋斗又不仅是克服物质上贫困，发展生产，改善生活条件，实现民族复兴伟业的革命拼命精神，而更是反对不思进取、贪图享乐等不良风气的思想武器，是提倡厉行节约、勤俭建国、

拒腐防变的重要手段和战略方针。

毛泽东在革命队伍中一直致力于培育艰苦奋斗作风，在党和国家成就伟大事业的道路上提倡和充分发扬艰苦奋斗精神。艰苦奋斗成为中国共产党人对待党的事业、对待困难、对待物质生活的根本态度，成为中国革命和建设取得胜利的重要条件，是我国在社会主义市场经济下建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的精神动力。

(一)艰苦奋斗是变革中国社会的精神力量,是中国共产党人的政治本色

鸦片战争后，中国沦为半殖民地半封建社会。这一基本国情决定了新民主主义革命的双重性质。历经数次变革失败后，中国共产党担负起历史重任。然而从建党伊始，中国共产党人就既要推翻“三座大山”，又要抵御敌人血腥杀戮，还要正本清源，保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，在极其恶劣情形下发展壮大，“中国人民的解放，建立中华人民共和国，没有战斗、没有牺牲、没有工作、没有流血，不去起来推翻反革命政权是不可能的”①。毛泽东从我国国情、革命性质和革命道路的特点出发，大力提倡艰苦奋斗，认为这不仅是战胜一切艰难险阻的态度，还是一种精神品格，一种实现共产党人理想信念和革命目标的精神力量。

毛泽东认为一个政党要达到自己的最终理想和奋斗目标，必须艰苦奋斗。他站在历史的高度把艰苦奋斗的斗争精神、优良作风和马克思主义政党的政治方向有机结合起来，并深刻地阐述了两者之间辩证统一的关系：“这种坚定正确的政治方向，是与艰苦奋斗的工作作风不能脱离的，没有坚定正确的政治方向，就不能激发艰苦奋斗的工作作风；没有艰苦奋斗的工作作风，也就不能执行坚定正确的政治方向”②。而自革命伊始，红军中有部分人还存在包括享乐主义在内的个人主义和流寇思想：“他们最不乐意的是在生活艰难的红色区域里工作”③，“希望队伍开到大城市去”④，

①汪东兴:《汪东兴日记》,中国社会科学出版社,1993年,第231页。
②《在延安庆祝五一国际劳动节大会上的讲话》,1938年5月1日。
③《毛泽东选集》第1卷,人民出版社,1991年,第2版,第93页。
④《毛泽东选集》第1卷,人民出版社,1991年,第2版,第93页。

“只希望跑到大城市去大吃大喝”[①]。毛泽东指出，党的目标“是为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗”[②]，革命要想成功，中国共产党和中国人民必须相信自己、依靠自己、自力更生，在任何艰苦的环境中都要坚定理想信念，以一种能与其政治方向相适应的工作作风脚踏实地，顽强拼搏，而“艰苦奋斗是我们的政治本色”[③]。

（二）艰苦奋斗弘扬一种创业精神，是克服物质困难、勤俭创业、励精图治的重要手段

毛泽东认为，在与艰难困苦作斗争中，要奋发向上、锐意进取、辛勤创业，对于革命“干部中一切不经过自己艰苦奋斗、流血流汗，而依靠意外便利、侥幸取胜的心理，必须扫除干净”[④]。他强调要树立不怕吃苦勤俭创业的作风，用艰苦奋斗的思想来激励和鼓舞干部群众，用艰苦奋斗的成果来提振士气，打击敌人。

抗日战争时期，由于遭到日本帝国主义和蒋介石的疯狂封锁，根据地物资极其匮乏：“我们曾经弄到几乎没有衣穿，没有油吃，没有纸用，没有菜，战士没有鞋袜，工作人员在冬天没有被盖。国民党用停发经费和经济封锁来对待我们，企图把我们困死，我们的困难真是大极了”[⑤]，但是“我们能够战胜任何的困难”[⑥]，“决定开展大规模的生产运动”[⑦]。而这场举世瞩目的大生产运动所解决的远远不止是物质资料的匮乏，而是向世界展示了共产党人的艰苦奋斗，“他们过着世界上最艰苦的‘苦力’生活，几乎一无所有，然而，他们都是全中国最快活的人，这个事实是没人怀疑的”[⑧]，这是一种“无可比拟的吃苦耐劳的能力，无私地忠于一种思想和从不承认失败的不屈不挠的精神”[⑨]。

①《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第2版，第94页。
②《毛泽东文集》第6卷，人民出版社，1999年，第1版，第329页。
③《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第1版，第162页。
④《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991年，第2版，第1181页。
⑤《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第2版，第892页。
⑥《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第2版，第895页。
⑦《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第2版，第1017页。
⑧尼姆·威尔斯：《续西行漫记》，解放军文艺出版社，2002年，第1版，第38页。
⑨（美）埃德加·斯诺，董乐山译：《西行漫记》，生活·读书·新知三联书店出版社，1979年，第1版，第47页。

毛泽东将践行艰苦奋斗发扬成共产党人最鲜明、最充分、最完美的斗争意识和行动，艰苦奋斗的真谛提升到时刻以全人类的物质和精神满足为最高利益，以社会整体和谐、幸福为唯一目标，成为国共两党的重要区别标识："利用抗战发国难财，官吏即商人，贪污成风，廉耻扫地，这是国民党区域的特色之一。艰苦奋斗，以身作则，工作之外，还要生产，奖励廉洁，禁绝贪污，这是中国解放区的特色之一"①。

毛泽东认为，艰苦奋斗不是苦行僧似的禁欲主义，而是一种健康、文明、伟大的生活方式。中国共产党是马克思主义政党，最高理想是建设共产主义社会，人人平等、生活富足幸福。因此，艰苦奋斗的精神实质在于共产党人要将艰苦奋斗同改善人民群众生存环境，提升生活质量有机融合："一切这些群众生活上的问题，都应该把它提到自己的议事日程上"②，"要使广大群众认识到，我们是代表他们利益的，是和他们呼吸相通的"③，而不是如前苏联那样"把农民挖得很苦"④，"生产的东西拿走太多，给的代价又极低。他们这样来积累资金，使农民的生产积极性受到极大的损害"⑤。他殷切希望，无论在怎样的艰难险阻中，一切革命者保持"革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神"⑥，因为，"共产党就是要奋斗，就是要全心全意为人民服务，不要半心半意或者三分之二的心三分之二的意为人民服务"⑦。

（三）艰苦奋斗贯穿毛泽东思想活的灵魂-实事求是、群众路线、独立自主，是我们治党、治国、治军的重要原则

毛泽东的艰苦奋斗思想，贯穿于毛泽东思想的整个理论体系，是毛泽东思想活的灵魂——实事求是、群众路线、独立自主的支撑点⑧。毛泽东是最早最彻底将马克思主义与中国实践相结合的革命者。艰苦奋斗思想的提

①《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第2版，第1048页。
②《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第2版，第138页。
③《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第2版，第138页。
④⑤《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第1版，第29页。
⑥《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第1版，第285页。
⑦《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第1版，第294页。
⑧农必胜：《艰苦奋斗思想的世界观、方法论意义》，《广西大学学报（哲学社会科学版）》1994年第3期。

出本身就在践行实事求是的科学内涵。在他看来，必须中国国情出发，在中国革命和建设不同时期，分别提出相应奋斗目标，制定出相应措施，解决实际问题。艰苦奋斗是不断克服困难，改造现实，创造新事物的实践活动①，“一切新的东西都是从艰苦奋斗中锻炼出来的”②，理论与实践相结合，“随时准备坚持真理”③，“随时准备修正错误”④。

井冈山时期，毛泽东就指出，共产党人的革命力量是“星星之火”⑤，“能下斗争决心，有耐战勇气”⑥，“能在艰苦的斗争中不怨言”⑦，虽然弱小但生命力顽强，“可以燎原”⑧。抗日战争时期，毛泽东在当时特殊的自然环境和战争环境中将艰苦奋斗同保持坚定正确政治方向有机结合：“主要是学得一个方向，一种作风。方向是革命的方针，也就是马克思列宁主义三民主义的方针。其次说到作风，便是艰苦奋斗的作风”⑨。解放战争胜利前，毛泽东根据革命发展的形势和党的中心任务转移，针对党内可能出现的不利情绪，向全党指出：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长”⑩，号召全党实事求是，“务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风”⑪。

密切联系群众是共产党人与其他政党的显著区别：“就是和最广大人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性，这就是我们的出发点”⑫。毛泽东认为，艰苦奋斗要求人们能在艰苦的环境中工作并敢于也善于发挥主观能动性，

①农必胜:《艰苦奋斗思想的世界观、方法论意义》,《广西大学学报(哲学社会科学版)》1994 年第 3 期。
②《毛泽东选集》第 1 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 166 页。
③④《毛泽东选集》第 3 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 1095 页。
⑤《毛泽东选集》第 1 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 97 页。
⑥《毛泽东选集》第 1 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 80 页。
⑦《毛泽东选集》第 1 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 63 页。
⑧《毛泽东选集》第 1 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 97 页。
⑨刘溢涛:《十年纪事——1937~1947 毛泽东在延安》,中共党史出版社,2007 年,第 55 页。
⑩《毛泽东选集》第 4 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 1438 页。
⑪《毛泽东选集》第 4 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 1439 页。
⑫《毛泽东选集》第 3 卷,人民出版社,1991 年,第 2 版,第 1094~1095 页。

积极争取胜利；而在优越的条件下又能保持谦虚谨慎，勤俭节约，与脱离群众的享乐主义、个人主义和官僚主义做坚决的斗争。不提倡艰苦奋斗，就无从谈群众路线，艰苦奋斗是群众路线的体现和保障，同时也是密切党群联系的重要手段。

毛泽东强调革命者要时刻保持艰苦奋斗精神，愿意做具体的、细小的工作。他对“不顾主客观条件，犯着革命的急性病，不愿意艰苦地做细小严密的群众工作，只想大干，充满着幻想”①的人，或者是在军事一味追逐胜利而“不愿意做艰苦工作建立根据地，建立人民政权，并由此去扩大影响，而只想用流动游击的方法，去扩大政治影响”②的人提出严肃批评；对发扬艰苦奋斗的精神，脚踏实地做诸如：“领导农民的土地斗争，分土地给农民；提高农民的劳动热情，增加农业生产；保障工人的利益；建立合作社；发展对外贸易；解决群众的穿衣问题，吃饭问题，柴米油盐问题，疾病卫生问题，婚姻问题”③等重要又具体的工作的人给予充分肯定。

毛泽东非常重视在全党和军队中保持艰苦奋斗精神，并将其作为一贯的治党、治国、治军的重要原则贯穿始终④。针对党内外出现的贪污和浪费，毛泽东大力提倡并在根据地践行厉行节约，反对浪费，培养艰苦奋斗作风，积极预防腐败。他指出“应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪”⑤，要“节省每一个铜板为着战争和革命事业”⑥，“采取办法坚决地反对任何人对于生产资料和生活资料的破坏和浪费，反对大吃大喝，注意节约”⑦。革命胜利后“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的实践。其中包括执行例行节约，反对浪费这样一个勤俭建国的方针”⑧。

①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991年，第2版，第91页。
②《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991年，第2版，第99页。
③《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第2版，第132页。
④何学成：《中国共产党保持艰苦奋斗精神的历史考察》，《中共桂林市委党校学报》第6卷第2期。
⑤⑥《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第2版，第131页。
⑦《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991年，第2版，第1351页。
⑧《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第1版，第240页。

## 二、毛泽东提出艰苦奋斗的由来

### (一)中国革命和建设的特殊性

中国革命的客观环境和特殊的道路使得中国共产党从建党伊始就充满了艰辛。半殖民地半封建的中国，经济、文化十分落后，帝国主义凶残、国内外反动势力强大、革命力量的弱小等等造就了以毛泽东为代表的不怕艰难、奋斗不息、勇于为真理献身的共产党人；井冈山异常艰苦的斗争环境、艰苦卓绝的长征、遭到军事包围和经济封锁的延安、新中国成立后建设家园的“一穷二白”，更造就了共产党人艰苦奋斗的精神和作风！艰苦奋斗在中国革命和社会主义建设的长期性、艰巨性、曲折性的国情特点中体现了时代的需要，亦是璀璨的时代精神。

### (二)中国传统文化和民族精神的熏陶

毛泽东艰苦奋斗思想的提出和成熟是中华民族特有灿烂的传统文化和优良的道德传统精神的继承和发扬。在列强环伺、积弱积贫的半殖民地半封建中国，知识分子将“天下兴亡，匹夫有责”的民族忧患意识上升为救亡图存的行动：“夫天未欲平治天下也；如欲平治天下，当今之世，舍我其谁也?”[①]毛泽东在个人的成长和革命实践中，领会、传承并扬弃了中华民族的这种优良传统精神，并在这样的社会和文化现实中将中华民族深沉的忧患意识和高度的历史责任感化为舍身就义的爱国主义精神，孕育了“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的艰苦奋斗思想，并将其作为夺取中国革命和建设胜利的重要的精神力量。

同时，毛泽东把中国古代哲学中人与自然和谐的思想融入艰苦奋斗中，批判地把它以中国老百姓最喜闻乐见的中国作风和气派转化为一种内在的精神动力——积极发挥主观能动性。艰苦奋斗是毛泽东将中国国情和马克思主义相结合，既尊重客观规律，又充分发挥主观能动性，大胆实践，在实践中不断检验并逐渐将其升华为治党、治国、治军的内在的精神力量的

①秦学颀:《孟子》,西南师范大学出版社,1995年,第1版,第89页。

成果。艰苦奋斗随着党的发展和社会进步上升为一种民族气质、一种民族精神。

(三)毛泽东的个人修养及其生活和革命实践

毛泽东的思想、自身品质和伟大人格是艰苦奋斗思想形成的具有决定性的主观条件。毛泽东知识渊博，是伟大的革命家、文学家、理论家、诗人和书法家。他具有丰富多彩的人格魅力，智慧超人，胸襟博大，虽然一生中屡遇挫折和困境，均能以对中国革命最坚定的理想信念、百折不挠的顽强毅力和艰苦奋斗的精神最终取得胜利。

青年时期，他就为中国的民族危难和人民的苦难而奋发图强，对当时中国的腐败和愚昧落后的国民思想极其痛恨："非有大力不易催陷廓清"①。投身革命后，从井冈山到北京，毛泽东以实事求是、艰苦奋斗的精神领导中国共产党将马克思普遍原理同中国具体实践相结合，开辟中国革命和建设新道路的一次又一次伟大实践和创新。虽然毛泽东一直身居领导岗位，但无论他本人还是家人无一不艰苦朴素，为着中国人民的伟大事业而奉献终身。

## 三、毛泽东艰苦奋斗思想的时代意义

(一)艰苦奋斗是共产党人革命精神一贯的体现和象征,具有鲜明的时代意义

毛泽东从"艰苦奋斗"到"两个务必"再到"勤俭建国"方针的确立，包含着对我国几千年历史治乱规律的深刻借鉴，对我们党艰苦卓绝奋斗历程的深刻总结，对胜利了的政党永葆先进性和纯洁性、对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思，其思想意义和历史意义深远。同时，艰苦奋斗思想的提出到实践也充分说明它不是抽象的口号，而是有具体内容、形式和丰富、科学的内涵，随着时代的发展和历史的前进不断充实和发展

①《毛泽东早期文稿》,湖南出版社,1990年,第1版,第86页。

了它的实践特色、民族特色和时代特色。

在社会主义建设新时期，邓小平认为，要赶上世界先进国家必须从国情出发："我们穷，底子薄，教育、科学、文化都落后，这就决定了我们要有一个艰苦奋斗的过程"①。他将艰苦奋斗思想与社会主义初级阶段的任务联系起来，赋予其目的和实质新的时代涵义，主张艰苦奋斗创业精神是建设中国特色社会主义的手段，"是我们的传统"②，更是"精神文明"③：是"革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神"④。

改革开放时期，艰苦奋斗是一种积极主动的革命性和创造性相结合的进取精神、开拓精神和解放思想、敢于探索的创新精神。胡锦涛指出："历史和现实都表明，一个没有艰苦奋斗精神作支撑的民族，是难以自立自强的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的国家，是难以发展进步的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的政党，是难以兴旺发达的"。

进入新世纪新阶段的今天，艰苦奋斗思想在时代大潮中被中国人民继承和进一步发扬：艰苦奋斗成为人们保持的一种不畏艰难险阻、顽强拼搏的生活准则；一种兢兢业业、攻坚克难、实干兴邦的工作作风；一种不计名利、勇于担当、为中华民族伟大复兴无私奉献的利益观念；一种追求最高尚的奋斗目标和人类共同价值方向的精神状态，一种在中国道路上面对新情况、新问题积极进取、毫不妥协地实现"中国梦"的坚定信念和无畏精神。习近平指出，中国梦是实现国家富强，民族振兴，人民幸福，是现代化之梦，社会主义之梦，民族复兴之梦。"中国梦"需要几代人的共同努力、几代人的前赴后继，"功崇惟志，业广惟勤"，任重而道远，需要我们每一个人继续付出辛勤劳动和艰苦努力，需要发扬全党全国人民以更大

①《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1993年，第2版，第257页。
②《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993年，第2版，第306页。
③《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1993年，第2版，第367页。
④《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1993年，第2版，第368页。

的政治勇气和智慧脚踏实地、开拓创新的艰苦奋斗精神。

(二)艰苦奋斗思想是巩固中国共产党的执政地位的重要保障,全面提高党的建设科学化水平的需要

随着党所处历史地位和执政条件发生重大变化，党的自身状况也发生深刻变化，加强执政能力和先进性和纯洁性建设是党的建设的永恒课题，决定着党的生存和发展。毛泽东等老一辈无产阶级革命者用艰苦奋斗思想来教育和引导党的建设，巩固党的领导地位。在今天新形势下，党面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险都需要全面提高党的建设科学化水平。此时，艰苦奋斗思想更富有时代性，面对实践新问题，要求中国共产党人不仅要为物质丰富顽强拼搏,更要在精神生活上追求崇高，着力于始终保持党员和干部思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁，强调全党特别是领导干部要在艰苦创业中起模范带头作用："这也是对政治立场、政治观点、政治鉴别力的一种考验"①，体现了解放思想、实事求是、求真务实这一科学发展观最鲜明的精神实质。

胡锦涛对党内外存在的问题，将艰苦奋斗与忧患意识联系起来，艰苦奋斗成为我们党应对党的建设挑战的一面旗帜，强调作为一种精神、作为一种优良作风，它已经成为社会主义道德的重要内容，是密切联系群众和巩固我们党的执政地位的重要保障，告诫各级官员："要进一步增强公仆意识，始终牢记全心全意为人民服务的宗旨；要进一步增强节俭意识，始终发扬艰苦奋斗精神"。通过大力提倡艰苦奋斗， 教育党员干部抵制物欲诱惑、培养理智、健康、文明的生活方式："一个国家、一个民族、一个军队，如果不提倡艰苦奋斗、艰苦创业，只想在前人创造的物质文化成果上坐享其成，满脑子是金钱万能，成天贪图享乐，那么，这样的国家、这样的民族、这样的军队，是毫无希望的，是没有不衰落和不垮台的"②。艰苦奋斗思想为增强党在思想上、组织上、作风上、制度上的先进性提供重

①江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,第 245 页。
②《十四大以来重要文献选编》(中),人民出版社,1997 年,第 1 版,第 1129 页。

要保障，而且推动党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等全面加强，确保党始终站在时代前列，引导中国社会前进的正确方向。

（此文入选全国纪念毛泽东同志诞辰 120 周年学术研讨会论文集《毛泽东与中国道路》 中央文献出版社 2014 年 6 月）

# 毛泽东对中国特色社会主义理论和实践的历史贡献

张　莉

中国特色社会主义是近代以来中国社会发展的必然选择，是发展中国、稳定中国的必由之路。毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系有着不可分割的历史和逻辑上的密切联系。中国特色社会主义理论体系的精髓是解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。解放思想、实事求是是马克思主义思想路线的本质要求，是中国特色社会主义理论体系的精髓。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，与时俱进是马克思主义的理论品质，求真务实是党的思想路线的核心。以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体，为新时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备和物质基础。

毛泽东始终坚持把马克思主义普遍真理和我国具体实际结合起来，走有中国特色的革命道路。民主革命时期，他就代表全党提出了实现国家现代化和由新民主主义过渡到社会主义的构想。新中国成立后，他进一步提出并阐述了向社会主义过渡的理论、方针和政策，领导党和全国人民积极探索，成功地领导开辟了一条具有中国特色的社会主义改造道路。并就这一探索提出了许多有重大意义的思想和观点，特别是对适合中国国情的社会主义道路、社会主义建设规律的探索和理论，不但丰富和发展了马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义哲学思想，而且为中国共产党在以后实现马克思主义基本理论和中国实际相结合做出了重要的历史贡献。

可以说，毛泽东思想是带有奠基性的中国化的马克思主义第一大理论成果，中国特色社会主义理论体系则不仅是对马克思主义的继承和发展，也是对毛泽东思想的继承和发展，是新时期中国特色社会主义事业的重要指导思想，是中国化马克思主义持续发展的第二大理论成果。

## 一、坚持以实事求是为核心的中国化马克思主义哲学思想作为自己的理论基础

作为伟大的坚定的马克思主义者，毛泽东一以贯之地将实事求是这一马克思主义的精髓贯穿于中国共产党的建设、中国特色社会主义的理论和实践中。而“实事求是”这一思想路线的提出也正来自于毛泽东用中国化的语言对马克思主义列宁主义普遍原理和中国具体实际相结合的丰富经验进行的哲学性的总结和科学概括，是马克思主义与中国具体实践相结合的体现，同时也是毛泽东坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论的集中体现。

毛泽东是一个很善于学习的人，一生都十分注重向社会学习，重视社会调查，并做了大量笔记，特别是在接受马克思主义之后，他更是自觉以马克思主义为指导，扎扎实实地研究中国社会的情况。他提出，没有调查就没有发言权。正是在大量的实践调研基础上，在第一次国内革命战争时期，他就写出了《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》等一系列著作，为实事求是思想路线做了准备。大革命后，毛泽东领导了秋收起义，从中国的具体国情出发，挥军井冈山，开辟了一条以农村包围城市的中国革命道路。正是这条中国革命道路，中国人民才能在中国共产党的带领下，实现民族的复兴。

而在长期地复杂的艰苦的革命环境中，毛泽东总是在深入进行调查研究的基础上，根据具体的情况制定出科学的行动方向和各项政策方针，并善于总结党内的争论和革命战争的经验教训，深邃思考并撰写大量的文章矢志不渝地进行马克思主义政党和军队的建设和发展。特别是自遵义会议

后到1938年六届六中全会形成以来至1957年的20多年间，以毛泽东为领导核心的第一代中央领导集体坚持实事求是的思想路线，使中国革命和建设取得了一个又一个胜利。但是历史也深刻的让我们认识到，如果没有一以贯之地坚持这个原则，必然会让我们党我们国家遭受重大创伤，如在1958年到1976年的18年间，“大跃进”“文化大革命”那样全局性的错误就是十分沉重亦也十分宝贵的经验教训。因此，从1976年10月粉碎“四人帮”到1978年12月中共十一届三中全会召开，邓小平在“两个凡是”曾一度盛行的时候，积极倡导解放思想，大力支持真理标准问题大讨论，打破教条主义的束缚，恢复了毛泽东思想的本来面目，使党的思想路线回归到实事求是的基点上来，才开启了改革开放和社会主义现代化建设的局面。邓小平指出：“我们取得的成就，如果有一点经验的话，那就是这几年来重申了毛泽东同志提倡的实事求是的原则。中国革命的成功，是毛泽东同志把马克思列宁主义同中国的实际相结合，走自己的路。现在中国搞建设，也要把马克思列宁主义同中国的实际相结合，走自己的路。”①

## 二、对中国社会主义建设道路的探索和做出的贡献

新中国成立前夕，毛泽东在考虑社会主义社会的基本矛盾问题，运用马克思主义对立统一的规律，在马克思主义发展史上第一次系统而深刻地阐述了社会主义社会基本矛盾的理论。毛泽东指出：“在社会主义社会中，基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾。不过社会主义社会的这些矛盾，同旧社会的生产关系和生产力的矛盾、上层建筑和经济基础的矛盾，具有根本不同的性质和情况罢了。”②他对社会主义社会基本矛盾运动的特点也进行了深刻的阐述：“社会主义生产关系已经建立起来，它是和生产力的发展相适应的；但是，它又还很不完善，这些不完善的方面和生产力的发展又是相矛盾的。除了生产关系

①《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993年，第95页。
②《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999年，第170页。

和生产力发展的这种又相适应又相矛盾的情况以外，还有上层建筑和经济基础的又相适应又相矛盾的情况”[①]。在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等著作中，他以马克思主义的唯物辩证法为指导，系统论述了社会主义建设和发展中的带有全局性的重大关系，强调必须用辩证法思想来处理这些关系，既要坚持两点论，又要坚持重点论，既要抓好主要矛盾，又要解决好非主要矛盾。这些论断为后来的中国社会主义改革打开了一条宽广的认识道路，为形成社会主义建设正确路线提供了重要的方法论依据。

在如何建立新中国的同时，毛泽东就开始考虑怎么向社会主义过渡的问题。1949 年 3 月党的七届二中全会上，毛泽东提出了要在革命胜利后逐步使中国由农业国转变为工业国，由新民主主义社会转变到社会主义社会的任务。1953 年，毛泽东提出党在过渡时期的总路线，并领导全国进行了对生产资料私有制的社会主义改造，在中国建立起社会主义的基本制度。此后，如何领导社会主义建设的任务摆在了党的面前。毛泽东指出，要独立思考并从各个方面考虑如何按照中国的情况找到适合中国建设社会主义的具体道路。从 1956 年到 1976 年，毛泽东在中国社会主义建设的许多重要问题上提出了有价值的思想和观点。

1959 年底 1960 年初，毛泽东在读苏联《政治经济学教科书》时，明确提出：“建设社会主义，原来要求是工业现代化，农业现代化，科学文化现代化，现在要加上国防现代化。”[②]随后，周恩来在第三届全国人民代表大会第一次会议上，正式向全国人民公布了实现农业、工业、国防和科学技术四个现代化的战略目标。

毛泽东在深入调查和研究中国的经济建设问题后，又积极思考和借鉴了苏联的经验和教训，1957 年，提出了关于中国工业化道路的思想，并就如何正确处理农业、轻工业和重工业的关系问题进行了深刻的论述。进

①《毛泽东文集》第 7 卷，人民出版社，1999 年，第 215 页。
②《毛泽东文集》第 6 卷，人民出版社，1999 年，第 390 页。

入国民经济调整时期后，毛泽东又提出了“以农业为基础，以工业为主导”的发展国民经济的总方针，进一步丰富和深化了关于中国工业化道路的思想。

毛泽东重视社会发展的规律，特别强调要按照社会主义发展的规律办事。1958 年秋，他发现党内有些同志急于使人民公社由集体所有制过渡到全民所有制，由社会主义过渡到共产主义，“大跃进”和农村人民公社化运动中严重存在否定商品生产和商品交换等问题，对商品生产、商品流通和价值规律等问题提出了一系列重要思想。

毛泽东认为，中国原来就是商品生产很不发达的国家，很需要一个发展商品生产的阶段，“商品生产不能与资本主义混为一谈”，他指出，在社会主义条件下发展商品生产不会导致资本主义，“商品生产，要看它是同什么经济制度相联系，同资本主义制度相联系就是资本主义的商品生产，同社会主义制度相联系就是社会主义的商品生产”①，而关于与商品生产和商品交换紧密相联的价值规律，在我国仍然起作用，所有的经济单位（包括国营企业和集体企业），都要利用价值规律作为经济核算的工具，不断改善经营管理工作，合理进行生产和扩大再生产。毛泽东强调，不能混淆社会主义和共产主义的区别，不能急于向共产主义过渡，并提出了社会主义分为两个发展阶段的思想：“第一个阶段是不发达的社会主义，第二个阶段是比较发达的社会主义。后一阶段可能比前一阶段需要更长的时间。经过后一阶段，到了物质产品、精神财富都极为丰富和人们的共产主义觉悟极大提高的时候，就可以进入共产主义社会了。”②毛泽东关于社会主义商品生产和社会主义社会发展阶段的思想，虽然还达不到今天人们对此的认识，但是他强调了必须遵循价值规律的重要性，这对于当时乃至今后中国社会主义建设特别是深入推进社会主义市场经济体制改革具有重要指导意义。

①《毛泽东文集》第 7 卷，人民出版社，1999 年，第 170 页。
②《毛泽东文集》第 8 卷，人民出版社，1999 年，第 116 页。

## 三、奠定中国特色社会主义的根本政治前提和制度基础

毛泽东对革命胜利后要建立的新民主主义共和国的政治制度问题很早就进行了深入的探究。新中国成立以后，他在领导民主政治建设的过程中，进一步阐述和发展了民主集中制和人民代表大会制度等基本问题。毛泽东认为："我们的集中制，是建立在民主基础上的集中制。无产阶级的集中，是在广泛民主基础上的集中。"①实行民主集中制是正确认识革命和建设规律的需要，能调动广大人民群众的积极性，巩固人民民主专政。1949 年在中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《共同纲领》中就规定："各级政权机关一律实行民主集中制。"② 1954 年《中华人民共和国宪法》规定："全体人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关，一律实行民主集中制。"③

对于人民民主政权的政体，毛泽东明确提出"中国现在可以采取全国人民代表大会，省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。"1954 年，第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》以及全国人民代表大会和地方各级人民代表大会组织法，对人民代表大会制度作出了明确具体的规定。

毛泽东还十分重视社会主义文化建设，提出发展社会主义文化的方针政策和战略思考，为建设中国式社会主义确定思想指南和文化旨要。他亲自主持把马克思列宁主义作为指导思想写进新中国的首部宪法当中，使作为领导阶级的工人阶级的世界观方法论——马克思主义成为社会主义的国家意志，使党的指导思想上升为国家的主流意识形态，形成了中国社会主义文化建设的核心内容和根本原则。他从中国社会主义制度长远发展的战略高度，高度强调共产主义理想信念教育，提出了培养共产主义接班人的

①《毛泽东著作选读》下册，人民出版社，1986 年，第 819 页。
②《建国以来重要文献选编》第 1 册，中央文献出版社，1992 年，第 5 页。
③《建国以来重要文献选编》第 5 册，中央文献出版社，1993 年，第 522 页。

重大历史任务，并提出了“又红又专”的接班人标准。明确提出了社会主义文化发展中判别大是大非的六条根本标准，即有利于团结全国各族人民、有利于社会主义改造和社会主义建设、有利于巩固人民民主专政、有利于巩固民主集中制、有利于巩固共产党的领导、有利于社会主义的国际团结和全世界爱好和平人民的国际团结，并特别强调，“这六条标准中，最重要的是社会主义道路和党的领导这两条”。这六条标准成为“四项基本原则”的直接理论源头，邓小平曾明确说过“这四项基本原则并不是新的东西，是我们党长期以来所一贯坚持的”。根据中国的具体国情，毛泽东创造性地提出了繁荣发展社会主义文化的根本方针，他指出：“百花齐放，百家争鸣，这是一个基本性的同时也是长期性的方针，不是一个暂时性的方针。”他提出要做到“古为今用、洋为中用”，继承和吸收古今中外一切有益的科学文化知识。他高度重视科学技术在社会主义建设中的极端重要性，明确提出了“向科学进军”的口号，并把科学技术现代化作为社会主义现代化的重要组成部分。他充分肯定知识分子在社会主义建设中的地位作用，明确提出我国知识分子的大多数已经是中国工人阶级的组成部分，要实现达到世界先进水平的伟大目标，“决定一切的是要有干部，要有数量足够的、优秀的科学技术专家”。

毛泽东的这些重要认识成果是既是毛泽东思想的组成部分，又为开创中国特色社会主义提供了理论准备，其在实践中所取得的成果又为有中国特色的社会主义建设提供了重要的物质基础，这些历史性的贡献亦是我们国家和民族发展的根基。

（此文入选《全国党史界纪念毛泽东同志诞辰120周年学术研讨会论文集》）

# 毛泽东关于密切联系群众的思想及现实意义

纳建萍

密切联系群众是马克思主义历史观的根本要求，是中国共产党存在和发展的力量源泉，也是我们党的优良传统和作风。毛泽东关于密切联系群众的思想是毛泽东思想科学体系中的一个重要组成部分。党的十八大报告反复强调要“始终保持党同人民群众的血肉联系”，“任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。”在新的历史条件下，认真继承和发扬毛泽东关于密切联系群众的思想，始终坚持毛泽东为我们党概括的“从群众中来，到群众中去”的群众路线，对切实做好新形势下的群众工作，进一步密切党群干群关系，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

## 一、密切联系群众是马克思主义历史观的根本要求

人民群众是历史的产物，自从盘古开天地，三皇五帝到如今，人民群众是从来就有的。但是，在不同的时代，不同的阶级有着截然不同的群众观。旧时代剥削阶级的群众观同马克思主义唯物史观的群众观是根本对立的。马克思主义站在无产阶级党性和人民群众的根本利益立场上，从唯物史观的理论高度科学揭示了社会存在与发展的根本力量、社会变革与进步的动力是人民群众，为中国共产党团结和带领人民群众提供了科学的理论指导。

马克思主义群众观科学揭示了人民群众的历史主体地位，把人民群众视为社会的主人、社会变革的主力军、历史进步的加速器。在马克思主义唯物史观看来，要把创造世界和实现社会进步的根本力量还给人民群众；人民群众是社会存在和发展的根本力量，如果离开了人民群众的物质生产活动和文化创造活动，历史进步、社会发展就不能够得到实现，甚至连人类的存在都无从谈起。因此，只有基于马克思主义唯物史观，承认人民群众的历史主体地位和社会主体地位，尊重人民群众的首创精神，才能密切党群关系、干群关系，科学构建领导权力与老百姓、人民公仆与人民群众之间的正确关系，“做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉”。

马克思主义群众观还科学地揭示了中国共产党执政的合法性来源与人民群众的关系。马克思主义唯物史观认为，人民是社会权力的所有者和决定者，一切权力属于人民，只有人民才是社会权力的主体。正如毛泽东同志所科学阐述的，人民群众既是共产党打天下的阶级基础和社会基础，也是共产党取得革命胜利后执政的深厚基础和依靠力量，离开了人民群众的支持与依赖，共产党就不能取得革命胜利，就不能执政掌权。对于谁是历史的创造者这个社会历史观的根本问题，长期以来，历史唯物主义和历史唯心主义之间存在着尖锐的对立，从而形成了两种截然不同的世界观和历史观。历史唯心主义从社会意识决定社会存在的观点出发，认为英雄豪杰创造历史，根本否认人民群众是历史的创造者。历史唯物主义则与之根本对立，它从社会存在决定社会意识的根本观点出发，科学地分析了人民群众和个人在历史发展中的地位和作用，从而得出了人民群众是历史创造者的基本观点。这个观点是历史唯物主义的精粹，是马克思主义世界观和历史观的一个显著特色。毛泽东对上述问题的回答是完全建立在历史唯物主义基础之上的。中国共产党人之所以能够始终做到密切联系群众，就是由于坚持了这一科学的世界观和历史观。中国共产党之所以有力量，就是因为它的路线、方针和政策集中反映和代表了广大人民群众的意志和愿望，

始终同人民群众保持了血肉的联系。

## 二、党的一切工作必须坚持走群众路线

中国共产党的群众路线是以毛泽东为代表的中国共产党人把马克思主义关于人民群众是历史创造者的原理同中国的具体实际相结合所创立和提出来的。

中国共产党成立之后，一直坚持了一条走群众路线的方针。抗日战争时期，以毛泽东为代表的中国共产党人进一步系统地阐述了群众路线的丰富内涵，从而使党的群众路线更加趋于完备和成熟。1943 年 6 月，毛泽东在为中共中央起草《关于领导方法的若干问题》中，对群众路线的基本内容进行了精辟概括，毛泽东指出："在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见 (分散的无系统的意见) 集中起来 (经过研究，化为集中的系统的意见)，又到群众中去做宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。"群众路线是马克思主义的领导方法和工作路线，是中国共产党在领导中国人民长期革命斗争的实践中，创造形成的根本工作路线和工作方法。

党的"从群众中来，到群众中去"的群众路线，不仅是科学的工作方法和领导方法，也是辩证唯物主义的认识方法，是马克思主义认识论在实际工作中的具体运用。"从群众中来"的过程，就是深入实际调查研究，遇事同群众商量、向群众请教的过程，也是在实践的基础上由感性认识上升到理性认识的飞跃过程。领导者的头脑就如同一个加工厂，其思维好比从群众中来的原材料，没有从群众中得来的好的原料，就不可能制造出好的成品，即制定不出正确的方针、政策、计划等。领导者必须深入到群众中去进行深入的调查研究，集中群众的意见，经过分析、综合和加工创作，

才能制定出正确的方针、政策和计划。“到群众中去”的过程也是从认识到实践、从一般到个别的过程，即理论反过来指导实践，并在实践中经受检验和得到发展的过程。因为认识的目的就是为了得到正确的思想、理论，并用它去指导实践，改造客观世界。所以从群众的实践中集中起来的认识以及根据这种认识做出的决策，制定出来的方针、政策、计划要发挥实际效力，就必须再回到群众中去，指导群众改造客观世界的实践活动，并且在群众的实践活动中证明是否正确，是否具有真理性。

人类的认识过程是永无止境的，所以“从群众中来，到群众中去”的过程也同样永无止境。毛泽东指出：“一个正确的认识，往往需要经过由物质到精神，由精神到物质，即由实践到认识，由认识到实践这样多次的反复，才能够完成。”正是在如此循环往复以至无穷的过程中，才能使领导和群众的智慧相互结合，共同提高，从而使领导干部的认识“一次比一次地更正确、更生动、更丰富”，使党的路线、方针、政策更加符合客观实际。由此看来，“从群众中来，到群众中去”的循环往复，就是“实践、认识、再实践、再认识”的一次比一次高级的无限循环，这两者是完全一致的。

## 三、密切联系群众是共产党存在和发展的力量源泉

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，但先锋队只是整个工人阶级中的一小部分，而工人阶级又是全体人民群众中的一小部分。因此，只有先锋队而没有工人阶级和广大人民群众的拥护和支持，无论是革命还是建设事业都不可能成功。

当年，革命导师列宁就曾明确地说过：“劳动群众拥护我们。我们的力量就在这里。全世界共产主义运动不可战胜的根源就在这里。”以毛泽东为代表的中国共产党人非常重视党与人民群众的关系。1929 年 4 月，毛泽东在一次讲话中指出，每个共产党员都要树立争取群众的观念，要像和尚念“阿弥陀佛”一样，随时都要念叨“争取群众”，保持为人民群众服务的

革命精神。1945 年，毛泽东在《论联合政府》中指出："我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。"紧密地同广大人民群众站在一起，从而获得了最广大人民群众的有力支持，进而取得了中国革命和建设事业的一步步胜利。比如在抗日战争中，我们党一开始就把相信群众、依靠群众作为结成抗日民族统一战线的基础。毛泽东指出："战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。日本敢于欺负我们，主要的原因在于中国民众的无组织状态。克服了这一缺点，就把日本侵略者置于我们数万万站起来了的人民之前，使它像一匹野牛冲入火阵，我们一声唤也要把它吓一大跳，这匹野牛就非烧死不可。"这是对战争的伟大力量存在于人民群众之中的最精辟的论述。

## 四、执政党必须切实发扬密切联系群众的优良作风

90 多年来，密切联系群众是党不断取得新胜利的一条根本经验。这条根本经验体现了党的先进性与群众性相一致的政治特点，体现了党的理论性与实践性相统一的实践特点。密切联系群众是我们党的优良传统和作风。在革命战争年代，我们党由于长期处于艰苦险恶的环境之中，离开人民群众的保护和支持就寸步难行。但是，当革命胜利后中国共产党成为执政党的条件下，密切联系群众的问题开始变得更加重要，能不能始终做到密切联系群众成为直接关系党的生死存亡的一个大问题。1956 年 9 月，邓小平在党的八大上谆谆告诫全党："由于我们党现在已经是在全国执政的党，脱离群众的危险，比以前大大地增加了，而脱离群众对于人民可能产生的危害，也比以前大大地增加了。"1957 年 7 月，毛泽东也明确指出："党群关系好比鱼水关系。如果党群关系搞不好，社会主义制度就不可能建成；社会主义制度建成了，也不可能巩固。"为什么党成为执政党以后反而容易

出现脱离群众的危险呢?原因是多方面的。体制上的党政职能不分、封建社会等级观念的影响、“官本位”意识的影响等等，都非常容易导致产生脱离群众的官僚主义。实践证明，当我们党成为执政党以后，不迅速加强与人民群众的密切联系，就很可能形成党与人民群众的对立，“为人民服务”的党就有可能失去人民的信任，甚至被人民所抛弃。前苏联共产党垮台的例子就是一个很好的说明。为此，我们党在新的历史条件下必须更加注重在密切党同人民群众的关系上下功夫。

在新的历史条件下，如何更好地继承和发扬党的密切联系群众的优良传统和作风、进一步密切党同人民群众的血肉联系，已成为摆在我们党面前的一项十分重要而紧迫的任务。为了更好地把党的密切联系群众的优良作风进一步发扬光大，我们的每一位党员尤其是党的各级领导干部必须认真学习领会毛泽东关于密切联系群众思想，认真贯彻党的群众路线和群众观点，自觉地把密切联系群众这一党的优良作风作为自己的行动指南。

（一）必须牢固树立马克思主义的群众观点，自觉摆正同广大人民群众的关系

理论上的清醒是行动正确的前提。要想在实际行动中自觉做到密切联系群众，就必须牢固树立马克思主义的群众观点，自觉摆正同广大人民群众的关系。1955 年 7 月，毛泽东指出，必须坚定地信任群众的多数，首先是工农基本群众的多数，这是我们的基本出发点。必须牢记群众是真正的英雄。对于这个马克思主义的根本道理，只要在工作中牢记，注意在每个工作环节上密切联系群众，自觉地同广大人民群众同呼吸共命运，就必然得到人民群众的拥护。反之，就必然被群众所抛弃。

（二）必须牢固树立人民群众是国家主人的观念，自觉地相信和依靠人民群众

共产党人任何时候都不能忘记自己是人民的公仆。毛泽东指出：“应该使每个同志明了，共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”任何党和国家工作

人员，不论职位高低，也不论权力大小，都是人民的勤务员，“我们的责任，是向人民负责。每句话，每个行动，每项政策，都要适合人民的利益，如果有了错误，定要改正，这就叫向人民负责。”对于党和人民群众的这种关系，我们党的广大党员干部在革命战争年代是摆得正的，在开展对敌斗争中真正做到了与人民群众同甘苦、共患难，这也正是我们取得胜利的根本保证。新中国成立以后，我们党成了执政党，许多党员也担负了一定的领导职务，开始行使人民赋予自己的权力。由于形势和地位变了，个别同志的思想作风开始变了，有的人甚至丢掉了密切联系群众的优良传统，颠倒了主人和公仆的地位，损坏了党在群众中的光辉形象，降低了党的威信，给党和人民的事业带来了损失。对此，我们必须保持高度警惕。

（三）必须牢固树立忠实代表最广大人民根本利益的观点

我们党的宗旨就是全心全意为人民服务。新中国成立后，共产党虽然成为执政党了，但全心全意为人民服务的宗旨不能变。正如毛泽东指出的那样：“共产党就是要奋斗，就是要全心全意为人民服务，不要半心半意或者三分之二的心三分之二的意为人民服务”，每个共产党员都应当忠实地代表人民群众的根本利益，时刻把人民群众的利益放在第一位。

（四）必须善于向人民群众学习，自觉地与人民群众同甘共苦

要做到密切联系群众，首先必须虚心向人民群众学习。以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家之所以能够赢得中国革命和建设事业的巨大成功，就在于他们能够虚心向人民群众学习，与人民群众同甘共苦。在工作实践中，只有虚心向群众学习，有“眼睛向下的决心”和“放下臭架子，甘当小学生”的精神，才能真正了解情况和掌握情况，正确地认识问题与解决问题；才能保持同人民群众最直接最密切的血肉联系，自觉做到不脱离群众。

（五）必须坚决反对和克服官僚主义

党的密切联系群众的优良作风和官僚主义作风是根本对立的。新中国成立后，毛泽东针对执政党更容易犯官僚主义毛病的实际情况，反复提出

必须坚决克服和反对官僚主义的问题，他指出："官僚主义和命令主义在我们的党和政府，不但在目前是一个大问题，就是在一个很长的时期内还将是一个大问题。"他号召全党要在我们各级领导机关和领导干部中反对官僚主义，"要破除官气，要扫掉官气"。官僚主义作风虽然只反映在少数人身上，但其危害性是极大的，它严重地影响和破坏着我们党与群众的关系，降低了党的威信，削弱了党的战斗力。因此，广大党员尤其是党的各级领导干部必须从思想上真正认清官僚主义的危害性，以实际行动与官僚主义作风划清界限，自觉抵制和反对形形色色的官僚主义作风。

**参考文献**

[1] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告.

[2] 毛泽东选集：第 2、3、4 卷.北京：人民出版社，1991.

[3] 毛泽东文集：第 6、7、8 卷.北京：人民出版社，1999.

[4] 周恩来选集：上卷.北京：人民出版社，1980.

[5] 列宁选集：第 4 卷.北京：人民出版社，1995.

[6] 邓小平文选：第 1 卷.北京：人民出版社，1994.

（此文获 2014 年"宁夏党建研究会"获调研成果二等奖）

# 毛泽东诗词体现的中国精神、中国力量和中国智慧

周　欧　张　莉

习近平总书记指出：实现中华民族伟大复兴，必须“弘扬中国精神，必须凝聚中国力量”①。毛泽东作为“领导中国人民彻底改变自己命运和国家面貌的一代伟人”②，他的诗词是毛泽东思想的组成部分，它以诗史合一的史诗品格和翻天覆地的磅礴气势，不但深刻地影响着当代中国人的精神世界，散发着蓬勃的生机和活力，而且代表着中国共产党人的理想信念和全国各族人民实现民族伟大复兴的执着追求，体现着独具魅力的中国智慧，是凝聚和代表时代精神的文学精华。毛泽东诗词为我们表达远大理想、反映历史进程、弘扬中国精神、凝聚中国力量、创新中国智慧树立了光辉的典范。

## 一、毛泽东诗词与中国精神

2014 年 10 月 15 日，习近平总书记主持召开文艺工作座谈会并发表重要讲话，强调：“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”毛泽东诗词具有鲜明的时代特色，是当代中国精神、中国力量和中国智慧的艺术体现，是社会主义核心价值观的诗意表达，是实现中华民族伟大复兴中国梦的精神动力。

毛泽东不仅是伟大的无产阶级革命家，也是伟大的诗人，目前公开发

①中共中央宣传部:《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社,2014 年,第 30 页。
②胡锦涛:《在纪念毛泽东同志 110 周年座谈会上的讲话》,人民出版社,2008 年,第 1 页。

表的60多首诗词是在继承和吸取中国古典诗词的优秀传统和中华传统诗词精华的基础上，又融入鲜明的时代特色，在继承中发展和创新，真实反映和诗意体现其领导中国共产党带领人民经过不懈奋斗共同创造的中国精神。

这种精神，既源于民族精神，又是“中国共产党将马克思主义与中国具体实际相结合、与中华民族文化相融合，领导中国人民在实现民族独立振兴、人民幸福安康的长期奋斗中形成的，崇尚爱国、进步、科学、民主、团结、奋斗、自主、创新，具有先进性、民族性、时代性的一种全新精神形态”①。

与中国古典诗人的诗歌作品相比，毛泽东诗词虽然也有描写自然风光和反映个人遭际的反映现实生活的现实主义诗作，但更多的却在于其紧贴社会历史时代变革，紧扣中国新民主主义革命和社会主义建设的主题，从“风云突变，军阀重开战。洒向人间都是怨”（《清平乐·蒋桂战争》），“红军不怕远征难，万水千山只等闲”（《七律·长征》），“钟山风雨起苍黄，百万雄师过大江”（《七律·人民解放军占领南京》），到反映社会主义建设的《水调歌头·游泳》，1958年大跃进《七律二首·送瘟神》及《浣溪沙·和柳亚子先生》新政权如何解决民族团结问题等等与人民同呼吸、共命运，与时代同进步，反映了不可阻挡的历史潮流。比如“悲秋”是中国古典诗词的一个传统主题，毛泽东同样写“秋”，却壮而不悲，叹而不哀，如《沁园春·长沙》对长沙秋景的描绘“独立寒秋，湘江北去，橘子洲头。看万山红遍，层林尽染；漫江碧透，百舸争流。鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由”，之后，不入悲秋的旧轨，从“秋”中脱颖而出，以远大的理想、强烈的使命感和必胜的信念，令其境界更为开阔，充分展现了独具特色的中国精神：“怅寥廓，问苍茫大地，谁主沉浮”，抒发了对中华民族前途的乐观主义精神和以天下事为己任的豪情壮志。

爱国主义是当今中国最大共识，是中国精神的重要内容，也是中华儿女

①刘景全，张建：《毛泽东与中国精神》，载《毛泽东与中国道路——全国纪念毛泽东同志诞辰120周年学术研讨会论文集》，中央文献出版社，2013年，第787页。

最深沉最基础的情感本色。毫不夸张地说，爱国主义贯穿了毛泽东奋斗的一身，他始终把爱国主义作为诗词创作的主旋律，把现实主义精神和浪漫主义情怀结合起来，既弘扬了中国传统文化，继承和发展马克思主义、实现了马克思主义的中国化，又指导和鼓舞了中国革命和建设事业，鼓舞了中国人民的斗志，坚定了中国人民的理想信念。“万里崎岖，为国效命。频年苦斗，备历险夷”（《四言诗·祭黄帝陵》），“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”（《七律·到韶山》），“国际悲歌歌一曲，狂飙为我从天落”（《蝶恋花·从汀州向长沙》），“装点此关山，今朝更好看”（《菩萨蛮·大柏地》），“江山如此多娇，引无数英雄竞折腰”（《沁园春·雪》）等诗词皆以深沉的忧患意识抒发了忧国忧民的心声，以豪迈的革命乐观主义精神增强了做中国人的骨气和底气。而所有这些，如果不是对祖国有真挚之爱，又怎么能写得出？

毛泽东同志是一位对中国革命和建设抱有必胜信念的坚定的马克思主义战士，他在诗词中所抒发的坚定的必胜信念随处可见。如 “漫天皆白，雪里行军情更迫”（《减字木兰花·广昌路上》）写出了英勇的中国工农红军不畏艰险、勇往直前的英雄气概和迫切战斗的心情；“今日向何方，直指武夷山下。山上山下，风展红旗如画”（《如梦令·元旦》）充满了乐观、昂扬的革命乐观主义精神；“独有英雄驱虎豹，更无豪杰怕熊罴”（《七律·冬云》）展现了中国共产党领导下的中国人民不畏强权、必然战胜霸权主义的战斗精神。

毛泽东诗词源自革命实践，更高于革命实践。在他的诗词中，他以无产阶级革命家的伟大气魄，直面时代和实践，以科学的态度，用真实的笔触抒写了在特定历史条件下人民创造历史的活动。但同时又以其浪漫主义情怀，在实践中发掘真、善、美，用光明驱散黑暗，用正义战胜邪恶，这种中国精神给人们以奋进的力量，让人们看到光明的未来，有着独具一格的中国智慧。从“指点江山，激扬文字。粪土当年万户侯”（《沁园春·长沙》）到“不到长城非好汉，屈指行程二万”“今日长缨在手，何时缚住苍龙”（《清平乐·六盘山》），毛泽东把革命人民的英勇豪迈和排除万难的艰

苦奋斗的革命精神洋溢在诗句的字里行间予以高扬和赞颂，战争的残酷在诗人笔下也不过是“山下旌旗在望，山头鼓角相闻。敌军围困万千重，我自岿然不动”（《西江月·井冈山》）的豪迈，“万马战犹酣”（《十六字令三首》）的豪气，“六月天兵征腐恶，万丈长缨要把鲲鹏缚”（《蝶恋花·从汀州向长沙》）的豪壮，甚至是“红军不怕远征难，万水千山只等闲”“更喜岷山千里雪，三军过后尽开颜”（《七律·长征》）的豪逸，“战地黄花分外香”（《采桑子·重阳》）的豪情，就连一年一度的秋风都“不似春光，胜似春光，寥廓江天万里霜”（《采桑子·重阳》）。新中国成立以后，毛泽东同志更加坚信“只有社会主义能够救中国”，他的诗词均在这一历史背景下体现了伟大的中国精神。借用梅花，毛泽东同志描绘国际共产主义战士的形象，无论环境如何恶劣“已是悬崖百丈冰”，“犹有花枝俏！”而且提升到了更高境界“俏也不争春，只把春来报”（《卜算子·咏梅》），可谓开辟了中华民族的新的精神境界，展示了中华智慧。

## 二、毛泽东诗词与中国力量

一个伟大的民族当有伟大的梦想，伟大的梦想召唤伟大的力量。回望鸦片战争的艰难历程，中华民族复兴的梦想之火从新中国成立的“中国站起来”，到改革开放“中国富起来”，再到新世纪“中国强起来”以燎原之势不断创造着奇迹！这每一个进程，每一步跨越，都闪耀着中华儿女的中国智慧，汇聚着伟大的中国力量！

列宁早在1905年就指出：文学作品要“为千千万万劳动人民服务”[①]。中国共产党是先进的马克思主义政党，它最深谙中国智慧来自人民群众，认为人民群众才是真正的英雄，人民才是历史的创造者。中国力量根植于人民群众。作为党的缔造者之一、伟大的理论创新——毛泽东思想创始人之一的毛泽东同志一贯主张相信人民群众、依靠人民群众、服务人民群众！自然，毛泽东同志创作的诗词也到处洋溢着相信人民群众、依靠人民群众、赞颂人

①《列宁全集》第12卷，人民出版社，1987年，第96~97页。

民群众的光辉思想。1942 年 5 月 23 日，毛泽东同志在延安文艺座谈会上的讲话强调：一切种类的文学艺术的源泉皆来自于人民群众，因为“人民生活中本来存在着文学艺术原料的矿藏，这是自然形态的东西，是粗糙的东西，但也是最生动、最丰富、最基本的东西；在这点上说，它们使一切文学艺术相形见绌，它们是一切文学艺术的取之不尽、用之不竭的唯一的源泉。这是唯一的源泉，因为只能有这样的源泉，此外不能有第二个源泉”。

早在青年时期，毛泽东同志就认识到中华复兴的力量在中国的民众，发出“指点江山，激扬文字，粪土当年万户侯”（《沁园春·长沙》）的豪言壮语。在革命战争年代，要打垮敌人、消灭敌人，靠的是人民群众，特别是在中国共产党领导下的群众，其力量是无穷无尽的、不可战胜的。1928 年，井冈山黄洋界，红军将士面对“山下旌旗在望，山头鼓角相闻。敌军围困万千重”的险境，仍然能“我自岿然不动”，缘何？因为有广大的人民群众“更加众志成城”。1930 年，中央革命根据地第一次“反围剿”中，被赶跑的敌人有来势汹汹的返回来“风烟滚滚来天半”， 面对此情此势，毛泽东同志等革命者毫无惧色，因为唤起“唤起工农千百万”，同心协力大干一场：“不周山下红旗乱”（《渔家傲·反第一次大围剿》）。同样，在社会主义建设年代，人民群众依然是我们党最坚实的后盾。1959 年，毛泽东同志把 32 年前的农民运动与当时人民公社社员劳动相联系，称赞他们依然是英雄：“喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟”（《七律·到韶山》）。这种始终如一的观点在《沁园春·雪》中表达得淋漓尽致：“惜秦皇汉武，略输文采。唐宗宋祖，稍逊风骚，一代天骄，成吉思汗，只识弯弓射大雕”，在如同翻阅一部千秋史册地展开对历代英雄的评论后，诗人揭示了今天的无产阶级才是真正的英雄豪杰，革命人民才是历史的真正创造者：“俱往矣，数风流人物，还看今朝”。

## 三、毛泽东诗词与中国智慧

毛泽东诗词是中国化的马克思主义——毛泽东思想的艺术体现。它不

仅用诗写史，用史写诗，更在诗词创作中艺术地蕴含了马克思主义理论的精髓，而且体现着以毛泽东为代表的老一辈革命家对社会主义理想的坚定信念，坚持用中国的理论、中国的传统文化讴歌中国的奇迹，也突出彰显了特定历史时期以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，并且把优秀的文化传统内化为独具魅力的中国智慧。

作为一个伟大的革命家和战略家，在国内外纷纭复杂的斗争中，毛泽东同志常表现出高瞻远瞩、叱咤风云，指挥若定的非凡胆略和气概，充满了革命的英雄主义、浪漫主义和乐观主义，即便在逆境中也处之泰然。从“暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容”（《七绝·为李进同志题所摄庐山仙人洞照》），到“金猴奋起千钧棒，玉宇澄清万里埃”（《七律·和郭沫若同志》），从“已是悬崖百丈冰。犹有花枝俏”（《卜算子·咏梅》），“蚂蚁缘槐夸大国，蚍蜉撼树谈何易”（《满江红·和郭沫若同志》），到“不管风吹浪打，胜似闲庭信步”（《浪淘沙·北戴河》）等等。即使是在 1934 年夏毛泽东在被剥夺一切实职、处于政治生涯低谷时写的（《清平乐·会昌》），毫无压抑感伤：“东方欲晓，莫道君行早，踏遍青山人未老，风景这边独好。会昌城外高峰，颠连直接东溟。战士指看南粤，更加郁郁葱葱”，最终“而今一扫新纪元”（《浣溪沙·和柳亚子先生》），“一唱雄鸡天下白”（《浣溪沙·和柳亚子先生》）。这种荣辱不惊、处变不惊、敢于担当正是中华传统文化熏陶下的一种伟人的智慧。

这种智慧体现在毛泽东诗词中，不仅因为毛泽东的诗词创作传承和弘扬了中华优秀传统文化、中华美学精神，更传承和弘扬了中华民族精神命脉。以曹操为代表的建安风骨，以李白、李贺、李商隐为代表的浪漫诗风，以苏轼、辛弃疾、陈亮为代表的豪放词派，以屈原、贾谊为代表的楚骚文化和明清实学、湖湘文化都对毛泽东诗词创作产生了重要影响。毛泽东同志善于运用中国古典诗词这种艺术形式，用规范的旧体诗来反映革命和建设实践中一个又一个的具体事件，并且创造性的大量借用、化用中国历史文化中的典故。从上古传说中的共工触不周山、嫦娥奔月，到近代革命家

秋瑾的事迹和精神，都被他信手拈来，并发掘出了新的意蕴。如在《渔家傲·反第一次大围剿》中的“不周山下红旗乱”，就是毛泽东同志发展了这个中国人耳熟能详的上古神话，借共工的形象歌颂今天的伟大的革命人民，把“共工怒触不周山”赋予了独特的雄伟壮烈、富有气魄的胜利者的新意。又如《蝶恋花·答李淑一》，整首词出于婉约而又超越婉约，前婉约而后豪放，集婉约和豪放于一身，把嫦娥奔月的典故用得堪称千古绝唱！“我失骄杨君失柳，杨柳轻扬直上重霄九”，革命英烈羽化登仙，成为寻访月宫的客人，“问讯吴刚何所有，吴刚捧出桂花酒。寂寞嫦娥舒广袖，万里长空且为忠魂舞”，这是何等壮丽、壮阔的景象！“忽报人间曾伏虎，泪飞顿作倾盆雨”，其情绪、意境陡然间由凄清、凄美转向了热烈、放纵，一腔深情化作豪雨，即使是嫦娥也肃然动容！能有这种浪漫不羁、豪迈无涯的想象，又能于典故中豁然创新，千古唯毛泽东一人。至晚年，更是嬉笑怒骂皆入诗词，轻松中深蕴沉重，诙谐中展露睿智，将中华传承凝聚成独特的中国智慧：“小小寰球，有几个苍蝇碰壁！嗡嗡叫，几声凄厉，几声抽泣”（《满江红·和郭沫若同志》），把那些霸权主义国家蔑视为跳梁小丑；而在《念奴娇·昆仑》中，又以高于世人的远大理想立于世界之巅，把中华民族热爱和平、渴望大同，并为了这崇高而远大的理想英勇奋斗的精神表现得淋漓尽致：“安得倚天抽宝剑，把汝裁为三截？一截遗欧，一截赠美，一截还东国。太平世界，环球同此凉热”。

总之，毛泽东诗词是史诗性的巨著，其中蕴涵的关于中国精神、中国力量和中国智慧的丰富内容和精神内涵具有强大的精神感召力和情感凝聚力，在今天我们处于历史进程的新起点，依然是不可或缺的精神食粮和教育载体，必将为实现中华民族伟大复习的中国梦的实现贡献新的力量。

（此文入选由中国毛泽东诗词研究会举办的“毛泽东诗词与中华民族伟大复兴的中国梦”学术研讨会）

# 从党的历史中汲取营养 模范践行社会主义核心价值观

任建耀

“历史是一面映照现实的明镜，也是一本最富哲理的教科书。”党的历史是一本厚重的教科书，是建设中国特色社会主义伟大道路上取之不尽的智慧宝库，用之不竭的力量源泉。中办印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》明确指出：“党员、干部要做培育和践行社会主义核心价值观的模范。党员、干部特别是领导干部要在培育和践行社会主义核心价值观方面带好头，以身作则、率先垂范，讲党性、重品行、作表率，为民、务实、清廉，以人格力量感召群众、引领风尚。”培育和践行社会主义核心价值观是推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务。作为执政党的党员干部，在夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面中肩负使命、责任重大，同样在培育和践行社会主义核心价值观中，党员干部也肩负重大历史责任。

我们党在不同的历史时期都十分重视对核心价值观的培育和践行。我们党从成立的那天起，就明确以马克思主义为指导，以社会主义、共产主义为奋斗目标。马克思主义和社会主义的根本价值取向和价值追求，为我国新民主义革命时期培育核心价值观奠定了理论基石。

新民主主义革命时期“为人民服务”是其核心价值观的根本内容和精神动力。在《为人民服务》中，毛泽东深刻阐述了中国共产党的根本宗

旨，指出："我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。""为人民服务"的根本宗旨和价值取向为整个新民主主义革命提供了强大的精神动力。推翻帝国主义、官僚资本主义和封建主义"三座大山"、最终建立社会主义是新民主主义革命的目标和核心价值观的实践主题。我们党自成立后，就非常重视用社会主义和共产主义思想道德教育党员干部。毛泽东同志发表于抗日战争时期的"老三篇"《为人民服务》《纪念白求恩》《愚公移山》等光辉著作，继承发扬中华民族的优良道德传统，阐明了中国共产党人基本的道德原则，是无产阶级人生观、世界观的集中体现。几十年来，三篇著作阐发的光辉思想哺育了一代又一代中国共产党人，成为共产党人思想道德的基石，是共产党人的"道德经"。

社会主义革命和建设时期，马克思主义毛泽东思想得到广泛深入传播，提出了实现"四个现代化"的宏伟设想，广泛开展了以爱国主义、社会主义、集体主义和为人民服务为主要内容的社会主义思想道德建设，涌现出了雷锋、王进喜、焦裕禄、南京路上好八连等一批社会主义道德的先进典型。从新中国成立至改革开放前，我国社会主义建设事业在一些领域取得了举世瞩目的成就。伟大的时代培育了伟大的民族精神和时代精神，培育了独立自主、自力更生、无私奉献、全心全意为人民服务、不怕困难、勇于攀登的精神品质，培育了抗美援朝精神、雷锋精神、"两弹一星"精神、大庆铁人精神、红旗渠精神等民族精神和时代精神的典范。

改革开放以来，我们党始终坚持发挥马克思主义指导思想的主导作用，把中国特色社会主义共同理想确定为社会主义核心价值体系的重要内容，把以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神确立为社会主义核心价值体系的基本内容，把社会主义荣辱观确立为社会主义核心价值体系的重要组成部分。从党的十六届六中全会提出"建设社会主义核心价值体系"到十八大报告进一步提出"三个倡导"（倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚

信、友善）这一明确表述，并强调要积极培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时强调，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展讲道德、尊道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

继承优良传统，党员干部要在学习践行社会主义核心价值观中起模范带头作用。践行核心价值观，关键在于带头人。我们党历来重视党员干部的模范带头作用。中国共产党之所以立于不败之地，一个十分重要的原因就在于极端重视党员干部在各方面的模范带头作用。毛泽东同志指出，正确路线确定之后干部就是决定的因素。习近平同志明确指出，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风。社会主义核心价值体系的建设，关键要靠广大党员干部先锋模范作用的发挥。党员干部肩负着党和人民赋予的历史使命和重托，是党的路线、方针、政策的制定和执行者，是各项工作的领导者和组织者，理应走在时代前列，站在先进思想文化前进方向的潮头，始终代表先进文化的前进方向。党员干部在弘扬先进思想道德上作出表率、见诸行动，是最重要的导向和最有说服力的教育。从出台八项规定到深入开展党的群众路线教育实践活动，我们党抓作风建设坚持领导带头、党员干部带头，以党风政风的好转带出社风民风的新气象。同样，在培育和践行社会主义核心价值观中，党员干部也要带头坚定理想信念，带头保持良好的思想道德情操，带头树立正确的世界观、人生观、价值观，以更高的标准更严的要求做好时代的先锋、社会的楷模，以德服人，集聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量。

（原载于《宁夏党建研究》2014 年第 10 期）

# 邓小平 1975 年
# 全面整顿思想及其历史意义

纳建萍

邓小平同志有着极为不凡的经历，在漫长的革命生涯中，他曾坚持正确主张而受到错误打击，他的“三起三落”已传为佳话。每一次遭受打击的时候，正是党的事业蒙受灾难之际，而每一次的复出，都是受命于危难之际，都给党的事业带来了生机和希望。1975 年的第二次复出，正是这样的一次复出。而 1975 年的全面整顿思想却容易被人所忽视，其历史意义又谈及更少，可它却是一束昭示光明与希望的黎明曙光，是一次解放思想的大演练。

## 一、全面整顿的措施与主要思想

为了党和人民的根本利益，为了祖国的四个现代化，邓小平以无产阶级政治家的大智大勇，担着政治上的风险，大刀阔斧地砍向“四人帮”设置的禁区，雷厉风行地采取了一系列全面整顿的重大步骤。

### (一)把国民经济搞上去是大局

“现在有一个大局，全党要多讲。大局是什么？三届人大一次会议，四届人大一次会议的政治工作报告，都讲了发展我国国民经济的两步设想：第一步到 1980 年，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步到二十世纪末，也就是说，从现在算起还有 25 年时间，把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会

主义强国。全党全国都要为实现这伟大目标而奋斗。这就是大局。”

（二）要安定团结

“毛泽东同志讲，要安定团结，让少数人继续在那里闹，能安定团结吗?”“毛泽东同志去年就讲过，“文化大革命”已经8年，以安定为好。要团结起来，安定起来。我们有好多事要办。国际方面的斗争，事情很多。国内也有许多事情要做，特别是要把国民经济搞上去。”在人们还沉迷于搞阶级斗争的时候，提出要安定团结搞好建设的思想是需要多大的勇气和胆略，这与他后来提出的“没有安定的政治环境什么事都干不成”“中国的问题，压倒一切的是稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉”是一脉相承的。

（三）发展工业的几点意见

小平同志关于发展工业的几点意见，可谓真知灼见：一是确立农业为基础、为农业服务的思想；二是引进新技术、新设备，扩大进出口；三是加强企业的科学研究工作；四是整顿企业管理秩序；五是抓好产品质量；六是恢复和健全规章制度；七是坚持按劳分配原则。”这些观点不仅对当时的全面整顿是对症下药，就是新时期建设中国特色社会主义仍然具有很强的实践指导意义。

（四）精简高效的原则

这主要是在整顿军队时提出来的。“军队的人数增加多，军费开支占国家预算的比重增大，把很多钱花费在人员的穿衣吃饭上面。更主要的是，军队膨胀起来，不精干，打起仗来就不行。”“总之，军队总的形势是好的。现在是有点肿、散、骄、奢、惰。尽管是部分的，但是不可忽略。”小平同志又指出“精简机构是一场革命。精简这个事情可大啊！如果不搞这场革命，让党和国家的组织继续目前这样机构臃肿重叠、职责不清，许多人员不称职、不负责，工作缺乏精力、知识和效率的状况，这是不可能得到人民赞同的。”

（五）敢字当头

在强调各行各业都要全面整顿时，小平同志指出："现在问题当头，要解决，没有一股劲不行。要敢字当头，横下一条心。这般看来，我讲了多次话，中心是讲敢字当头。"正是有了这个敢字当头，才敢于触摸"左"的禁区，才有了指导思想上的拨乱反正，才有了工作重心上的转移。

（六）核心是党的整顿

"整顿的核心是党的整顿。只要抓住整党这个中心环节，各个方面的整顿就不难。""加强党的领导，整顿党的作风。讲到党的作风，就是毛泽东同志提出的'三要三不要'，这是党的原则，也是党的作风。"在此后的日子里，小平同志反复告诫全党，执政党的党风廉政建设是关系到党的生死存亡的大事，不可掉以轻心，并不断地提出党的建设的新理论。

正是贯穿了小平同志以上这些思想，"经过几个月整顿，经济形势日益好转。1975 年全国工农业总产值比上年增长 11.9%。其中，工业增长 15.1%，农业增长 4.6%。这种状况表明整顿工业是卓有成效的"。小平同志的全面整顿工作得到了周恩来总理的充分肯定，"总理跟小平拉着手的时候，非常激动地说：'小平同志，你这一年来的工作证明，比我强得多。'"但这种状况，遭到"四人帮"的猖狂反对，一场"批邓、反击右倾翻案风"运动又一次把小平同志推向政治生涯的低谷。但小平同志主持的整顿工作的成效是有目共睹的，所以这场既违背事理，又违背人心的运动一开始就受到人们的广泛抵制，反而使小平同志获得了更多的了解和信任。正是这次大整顿，让人们看到了更多的了解和信任。

## 二、全面整顿的历史意义

（一）邓小平 1975 年的整顿思想，继承了 10 年建设时期他关于经济建设的思想观点

1957 年，他在有关会议上的讲话中提出：中国进入社会主义社会以后，党和国家的主要任务是搞建设，即发展生产，发展经济，改善人民的

物质文化生活条件。在1975年整顿时期，这个思想观点得到了继承和展开，他说：搞整顿，就是要讲大局，发展生产和发展经济，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。他还说：在整顿过程中，要关心群众生活，如要关心钢铁工人有没有肉吃，有没有蔬菜吃，要关心“三线”工人副食品供应足不足等等。“‘文化大革命’已经八九年了，现在要加强团结和安定，要反对派性，不仅地方要反对派性，军队也要反对派性，从而造成有利的社会环境，把经济搞上去。”1962年，他在有关会议上的讲话中指出：要重视干部甄别平反工作，过去搞错了的，或者基本搞错了的，统统摘掉帽子，不留尾巴，只有这样才能调动群众的积极性。1975年他说：一定要认真地落实政策，对“文化大革命”中搞错了的，要平反，要落实政策，不仅要解决戴上帽子的人的问题，也要解决受牵连的人的问题，还要落实老工人、技术骨干、老劳模的政策，把所有人的积极性都调动起来。

(二)邓小平的整顿思想,继承了党的八大以后他关于执政党建设的思想观点

在党的八大修改党章的报告中，他指出，执政党必须走群众路线，必须与群众打成一片，关心群众的生活，集中群众的意见，并且把群众的意见变成党的方针和政策，然后再变成群众的行动。1965年，他在有关讲话中指出，要使事业取得胜利，必须有一个成熟的党，这个党要正确地掌握马克思主义理论，把马克思主义同本国的实际相结合，制定正确的战略和策略。他进一步强调，不能把毛泽东思想庸俗化，要从理论与实际的结合上，全面地掌握毛泽东思想，从而为我们事业的发展制定正确的路线、方针和政策。在整顿过程中，邓小平说：必须整顿党的作风，反对宗派主义，反对派性，不仅地方党组织要反对派性，军队党组织也要反对派性，要通过这个斗争加强党的团结和统一，提高党的战斗力。

(三)邓小平的整顿思想是邓小平理论产生和发展的重要出发点

关于以发展经济为大局的思想观点，是关于党的中心工作是搞建设理

论观点的出发点。在党的十一届三中全会上，邓小平领导党实现了工作重心的转移，把发展经济提到了一切工作的首位。以后，邓小平反复强调：发展经济是党的工作的中心，只要不发生世界性的战争，就要紧紧抓住经济建设这个中心不放。显然，他的这些理论观点是以整顿过程中关于以发展经济为大局的思想观点为出发点的。他的另一个重要思想就是突出科技和教育在现代化建设中的地位，邓小平提出：科研工作要走在前面，教育不能落后，否则就会拖现代化建设的后腿。他还鲜明地指出："科学技术叫生产力，科技人员就是劳动者！"1977 年邓小平复出后，进一步发挥了这个观点，形成了科教兴国的系统理论。十一届三中全会以后，邓小平提出：中国的经济社会发展"分三步走"，第一步目标是解决人民的温饱问题，第二步目标是使人民的生活水平达到小康水平，第三步目标是使人民的生活比较富裕。关于加强党的干部队伍建设，他提出：一定要按照"革命化、年轻化、专业化、知识化"的要求选拔干部，培养大批无产阶级革命事业的接班人和建设者。在改革开放深入发展的过程中，邓小平指出：改革开放事业的发展，需要党的领导；坚持党的领导，必须加强党的建设和改善党的领导；加强党的建设的重要内容之一，就是要建立一个有威信的党中央。

由于极左思想的巨大惯性，整顿工作不久又反复了，但它对"左"的思想的纠正，为后来"四人帮"的粉碎、真理标准问题大讨论、思想大解放、十一届三中全会的召开、改革开放路线方针政策的制定奠定了良好的群众基础和思想基础。整顿工作的经济成效虽是短暂的，但小平同志的全面整顿思想却是邓小平理论的重要组成部分，它对今天全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的"中国梦"，仍然具有重要的现实意义和深远的历史意义。

（原载于《宁夏工作研究》2014 年第 9 期）

# 档案要在学党史国史中发挥作用

任建耀

“不懂历史的人没有根，淡忘历史的民族没有魂。”习近平同志指出：“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中就会增添很多正能量。”当前，加强党史国史学习，知史爱党，知史爱国，已成为全党，特别是领导干部的一门必修课。作为留史资政的历史档案，在学党史国史中必将发挥无可替代的作用。各级党史、地方志、档案部门应该立足实际，积极协调、主动配合为学党史国史服务。

## 一、学习党史国史是时代的要求

党史国史是中国共产党领导中国人民为了实现中国梦的探索史、奋斗史、创业史和发展史，其中蕴含着治国理政的政治灵魂和精神瑰宝，是先行者们从实践经验中提炼出来的立国、兴国智慧。“历史是一面映照现实的明镜，也是一本最富哲理的教科书。”党史国史，尤其如此。“学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。”深入系统地学习党史国史，可以更加深入地了解党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和国家大政方针产生的时代背景和实践基础，更加深入地了解重大党史国史事件的来龙去脉和是非曲折，以及重大党史国史人物的是非功过，更加深刻地了解党和国家的历史、正确地认识党和国家的历史、科学

地评价党和国家的历史，更加清醒地认识党的执政地位是历史和人民的选择，更加透彻地理解中国特色社会主义，更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信。正在开展的党的群众路线教育实践活动就是全党系统学习党史国史的一次伟大实践。

## 二、学习党史国史档案要发挥作用

学习党史国史是一个长期艰苦的过程，要采用正确的方法，循序渐进、积少成多。要坚持“学以致用”，做到真学、善学、活学，从党和国家的历史中汲取治国理政的丰富经验，获得思想的启迪、知识的武装、领导水平和执政能力的提高。要注重发挥学习党史国史对理论创新、资政育人、治国理政乃至社会进步的积极推动作用。要把读史与修身相结合、泛读与精读相结合、学习与思考相结合、学习与实践相结合，以敬仰之心学习。近年来，各级档案部门大力推进档案文化建设，历史档案在服务国家经济社会发展和军事外交斗争中的作用突现，一个重要原因就是档案的原始凭证性和不可替代性，真实记录历史，反映时代特征。由于历史的局限性，造成以往很多史书不能系统、全面、真实地反映历史史实，一些反映历史题材的文学作品，作者曲解历史、乱编故事的现象比比皆是，误导了社会大众，影响了党和国家声誉和形象。一方面反映了创作人员缺乏历史知识和生活常识，也缺乏正确的历史观；另一方面也说明档案部门没有发挥好作用。然而，近年来，让人欣喜地看到，这种不正常的现象正在得到纠正。在一些影视作品的创作中，地方档案部门参与其中，特别是档案部门参与创作的文化产品引来一片叫好声。在国家对外交往和军事外交斗争中，通过历史档案发声，先声夺人。从 7 月 3 日起，中央档案馆连续 45 天，每天公布一名日本侵华战犯笔录；在日本宣布投降 69 周年纪念日的前一天的 8 月 14 日，辽宁省档案馆公布了侵华日军在占领东北期间试验、投放细菌的部分相关档案，揭露了当年 731 和 100 两支日本细菌部队对中国人民犯下的滔天罪行；8 月 15 日，国家档案局组织中央档案馆、中国第

二历史档案馆、中国电影资料馆和一些省市档案馆公布日本受降档案，国家档案局在其官方网站每天发布一集《伟大胜利——中国受降档案》专题视频，等等，珍贵的历史档案重现伟大胜利，有力地打击了日本军国主义嚣张气焰，也进一步说明档案对国家、对民族、对普通百姓的重要作用。

## 三、学习党史国史有关部门要形成合力

用伟大成就激励人，用优良传统教育人，用成功经验启迪人，用历史教训警示人，是学习党史国史的意义所在。存史资政育人是各级档案部门第一要务，编史修志是党史、地方志、档案部门的重要职责。一是加强部门间的合作与互动。档案部门具有资源优势，史志、社科、高校等部门和机构具有人才优势，优势互补，联合编研，深入挖掘，共同开发档案文化产品，为学党史国史提供有力保障。要进一步增强“即时存史”的意识，共同做好档案资料征集工作。特别是要把中国特色社会主义发展进程中的资料收集整理好，为深入研究提供线索、打好基础；要用新视角、新手段、新工具、新平台加大甄别和征编力度，在海量信息中挖掘真实可靠的资料；要趁着亲身走过这段历史的老同志还健在，加大“活资料”抢救力度，加快征集整理老同志口述史料和回忆录。二是档案文献要为重大历史题材文学作品创作服务。正在热播的《历史转折中的邓小平》全景式再现了 1976 年到 1984 年间，邓小平同志带领党和人民开创中国特色社会主义的生动实践和光辉历程，引发了观众和业界热议。该剧在艺术创作上下了很大功夫，中央文献研究室还专门成立了专家和作家相结合的编剧团队，其中总编剧龙平平就是中央文献研究室第三编研部主任、邓小平研究专家。很多业内人士认为，这部剧最大亮点在于实现了“史”和“剧”结合。无疑这是一部学党史国史的好教材，也是加强档案文化建设的一个成功范例。三是建立学党史国史基地。近年来，各地档案部门把基地建设作为加强档案文化建设的重要抓手，通过举办档案展、实物档案陈列展等，为党员群众和青年学生开展爱国主义教育提供了场所和平台。银川市把党

史馆建在档案馆，丰富了基地内容，也为各地档案和党史部门联合建立基地作了尝试，被命名为宁夏党史宣传教育基地。区、市档案馆可利用档案查阅利用中心的场地和设施，增加党史国史文献资料查阅服务；定期组织放映有关党史国史视频或影片；建立并开放党史国史专题档案展厅或党史国史馆，适时举办各种专题档案展览。档案、党史部门应积极争取财政、宣传部门的支持，党史部门加强具体指导，合力打造党史教育宣传基地、爱国主义教育基地，使档案馆成为名副其实的存史资政育人基地。

（原载于《档案博览》2014 年第 5 期）

# 后　记

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全党全国人民，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路奋勇前进，使中国特色社会主义理论创新、制度创新和实践创新进入新阶段，达到新高度。“四个全面”战略布局，是习近平总书记总结经验、筹划全局、揭示规律、思考未来，对党在新形势下治国理政重大战略思想做出的准确表述和精辟概括。“四个全面”战略布局，明确了党、国家和军队各项工作的总纲领和总方针。深入领会“四个全面”重大战略思想，协调推进“四个全面”战略布局，全面推进中华民族复兴伟大事业，是当前和今后一个时期全党全社会的重大战略任务。

为进一步深入学习和领会“四个全面”战略布局，积极推进“四个宁夏”建设，宁夏回族自治区党委党史研究室、宁夏中共党史学会编辑了2013年以来，全室人员先后发表在国内区内各类报纸杂志以及在重大征文活动中获奖的相关文章，形成了《四个全面开创未来》一书。该书是宁夏自治区党委党史研究室全体人员围绕“四个全面”战略布局，结合奋力推进“四个宁夏”建设，而不断思考得出的理论研究成果。

《四个全面开创未来》一书，由“经济建设研究”“政治建设研究”“文化建设研究”“社会建设研究”“生态文明建设研究”“党的建设研究”“党的历史研究”七大板块组成。全书共收录了全室人员公开发表的各类文章131篇。

本书由宁夏回族自治区党委党史研究室主任宋建钢担任主编。宋建钢主任在书籍的策划设计、框架设定、组织协调和整体实施等方面花费了大

量心血，并对书稿内容的选定和编写工作及时给予具体指导，还对本书进行认真审改和反复统稿。副主任饶彦久、宣传教育处处长纳建萍作为本书的副主编，参与了书稿相关内容的撰写，并对本书的文稿做了大量的修改工作。宣传教育处张银霞具体负责本书的收集、整理和编辑工作，宣传教育处刘志、刘罡、夏太彪承担了本书部分文字的校对工作，办公室主任郭小涛承担大量编务工作。

本书文章主要由宋建钢、饶彦久、任建耀、郭小涛、胡伟东、纳建萍、田俊秀、薛志达、王军、高天娥、罗正奇、马晓东、刘志、张莉、马芹、吴建彬、侯晶晶、田玲娟、张瑾、卢钰涛、周欧、刘罡、张银霞等撰写。

由于我们的理论水平和文字能力有限，在编写过程中难免有疏漏和不足之处，敬请有关专家和读者提出宝贵的意见和建议。

# 四个全面
# 开创未来

SIGEQUANMIAN
KAICHUANGWEILAI

本书具有系统性、针对性和可读性。全书坚持理论联系实际，全面阐述和权威解读了“四个全面”战略布局。该书是广大党员干部学习、掌握、坚持和践行“四个全面”战略布局的重要学习读本，也是广大理论工作者深化“四个全面”战略布局研究的重要理论参考。

ISBN 978-7-227-06300-1
定价：78.00元