宁夏改革开放史研究丛书

Ningxia Nongye Chanyehua Fazhanshi Yanjiu

宁夏农业产业化发展史研究

宁夏 农业产业化发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区农牧厅 编著
宁夏中共党史学会

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

《宁夏农业产业化发展史研究》编委会

主　任　宋建钢　张　柱

副主任　纳建国　余剑雄　赖伟利

成　员　郭小涛　刘国营　王奋勤

乔宁伟　田俊秀　冯中海

王　军　罗正奇　马　芹

王　涛　蒋晓忠

主　编　宋建钢

副主编　郭小涛

Ningxia Nongye Chanyehua Fazhanshi Yanjiu

宁夏
农业产业化
发展史研究

宁夏改革开放史研究丛书

宁夏农业产业化发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁 夏 回 族 自 治 区 农 牧 厅 编著
宁 夏 中 共 党 史 学 会

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

宁夏农业产业化发展史研究 / 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室, 宁夏回族自治区农牧厅, 宁夏中共党史学会编著.—银川：宁夏人民出版社，2015.2
（宁夏改革开放史研究丛书）
ISBN 978-7-227-05993-6

Ⅰ. ①宁… Ⅱ. ①中… ②宁… ③宁… Ⅲ. ①农业史—研究—宁夏 Ⅳ.①F329.43

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第050032号

宁夏农业产业化发展史研究
（宁夏改革开放史研究丛书）

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区农牧厅
宁夏中共党史学会 编著

责任编辑 周淑芸
封面设计 陈 燕
责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路139 号出版大厦（750001）
网 址 http://www. yrpubm.com
网上书店 http://www.hh-book.com
电子信箱 renminshe@yrpubm.com
邮购电话 0951-5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 银川金利丰彩色印刷有限责任公司
印刷委托书号 （宁）0017224

开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 29
字 数 400 千字
印 数 1500 册
版 次 2015 年3 月第1 版
印 次 2015 年3 月第1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-05993-6/ F・423

定 价 78.00元

版权所有 翻印必究

前　言

改革开放，是我们党开创中国特色社会主义道路的伟大抉择，是我们党在新的时代条件下带领全国人民进行的新的伟大革命，是决定中国命运的历史选择。从1978年召开党的十一届三中全会以来，我们党领导全国人民在改革开放中以义无反顾、一往无前的进取精神和波澜壮阔、惊天动地的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，这场历史上从未有过的大改革、大开放极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。今天，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。事实雄辩地证明：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路；改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

农业是国民经济的基础。30多年的改革开放，使我国和我区农业生产发生了翻天覆地的变化，取得了令人瞩目的成就。十一届三中全会后，宁夏农村全面实行家庭联产承包责任制，农民生产的积极性空前高

涨，主要大宗农副产品全面稳定增长。1984年后，粮、棉等主要农副产品出现相对“过剩”，农村开始调整产业结构，并尝试向产后加工、流通等方面的转变，农业产业化开始进入实际发展中。30多年来，在农业产业化发展进程中，宁夏坚持以市场为导向，以经济效益为中心，以主导产业、产品为重点，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，使农业走上了自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道，并构建起了新的现代化的经营方式和产业组织形式。这种经营模式从整体上加速推进了传统农业向现代农业的转变，加速实现了农业现代化。在全区上下的共同努力下，宁夏农业产业化建设取得了巨大成就和重要经验，亟待进行认真梳理、全面总结、科学提炼，以更好地服务现实，推动农业产业化迈上新的台阶，创造新的业绩，实现新的科学发展和跨越发展。

为不断深化宁夏改革开放时期党史研究，经自治区党委有关领导同意，中央党史研究室批准，我们确定了以宁夏农业产业化发展史等四大专题为主要内容的2014年宁夏改革开放史研究写作任务。开展对30多年宁夏农业产业化发展史等专题的研究和编写工作，是开创中国特色社会主义时间段历史研究的重大举措，是宁夏改革开放史系列专题研究的重要内容之一，是编撰《中国共产党宁夏史》第三卷的基础工程，是充分发挥党史工作“资政育人”作用的基础工程，也是围绕中心、服务大局，不断深化改革开放，着力创造宁夏改革与发展新的辉煌的迫切要求。

本书坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，紧跟中央的步伐、紧跟自治区党委的步伐、紧跟历史前进的步伐，以改革开放以来中国特色社会主义历史发展为主线，立足经济社会发展新常态，全面系统地征集30多年来宁夏

农业产业化建设方面的资料，全方位、多层次、多视角地反映、展示、梳理和总结全区各级党委、政府贯彻执行党的路线方针政策和中央重大决策部署，在推进宁夏农业产业化进程中形成的一系列重要决策、重要举措、重要活动、重要成就和重要经验，充分发挥党史研究对党的理论创新的推动作用，对全区经济社会发展的服务和促进作用。该书由综述篇、专题篇、地方篇、文献篇四部分组成。综述篇，主要包括宁夏在推进农业产业化发展30多年来形成的重要决策、重要举措、重要事件和活动、重要成果、重要经验。专题篇，主要包括宁夏在推进农业产业化30多年来具有代表性的特色和亮点工作。地方篇，主要包括银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市在推进农业产业化发展30多年来形成的重要决策、重要举措、重要事件和活动、重要成果、重要经验。文献篇，主要包括中央和自治区关于农业产业化建设方面的重要文献、宁夏农业产业化建设和发展的相关统计数据。

本书具有系统性、针对性和可读性。全书坚持理论联系实际，史论结合、历史与现实结合，以史鉴今、资政育人，深入浅出、通俗易懂，全面阐述、权威总结。该书是广大党员干部学习、掌握宁夏改革开放史的重要学习读本；为各级领导干部深入思考、着力深化当前及今后的工作提供智力支持；为广大理论工作者对宁夏改革开放史进一步深入研究，提供丰富的研究参考。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央准确把握党和国家事业发展的新任务、新要求，深刻回答了中国特色社会主义建设中亟待解决的重大理论和现实问题，提出了“四个全面”的战略思想。我们要自觉以“四个全面”为总揽，进一步抢抓机遇，攻坚克难，着力深化“四个宁夏”建设。希望广大党员干部能认真阅读此书，从中受到教育、得到启迪，汲取营养、获得动力。尤其通过对本书的学习，进一步增强全区各级党政组织和广大党员干部全面深化改革的自觉性、坚定性和使命

感，增强改革的系统性、整体性和协同性，敢于涉险滩，敢于啃硬骨头，解放思想，开拓进取，着力开创宁夏农业特别是农业产业化发展的新局面，为建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，谱写人民美好生活新篇章起到积极的推动作用。

目　录

综 述 篇

以改革开放为动力　奋力推进宁夏农业产业化发展 ……3
一、发展历程 ……3
（一）自发探索阶段（1978年至20世纪90年代初期） ……3
（二）创新完善阶段（1993~2002年） ……8
（三）快速发展阶段（2003~2013年） ……12
（四）优化升级阶段（从2014年起） ……16
二、主要成就 ……19
（一）农业综合效益持续增长，主要农产品生产能力稳步提升，促进了优势产业集聚，带动农业和农村经济发展取得了新成效 ……19
（二）农产品加工业体系的建立，农产品流通外向型发展格局的显现，有力地促进了农产品的转化增值和农业的对外开放 ……20
（三）新型经营主体快速成长，促进了农业合作组织的蓬勃发展 ……22
（四）农业科技得到了广泛推广应用，科教兴农战略纵深推进，促进了农业结构的大调整 ……23
（五）农村面貌发生了历史性变化，农民的吃、穿、住、行、用和社会保障水平显著提高 ……24

（六）农业标准化、法制化发生了历史性变化，农产品质量安全有了更加可靠的保证 ……25
三、经验启示 ……26
（一）实施政策引导，着力强化政府服务职能，为产业化发展营造良好的环境 ……26
（二）实施企业创新，着力培植龙头企业，充分发挥龙头企业的辐射带动能力 ……28
（三）实施市场创新，积极培育市场体系，充分发挥市场的导向和基础作用 ……29
（四）实施产业创新，调整优化产业结构，不断提高农业产业化水平 ……30
（五）实施科技创新，推进农业科技进步，加快农业增长方式转变 …… 31
（六）实施组织创新，完善产业组织形式和运行机制，促进农业产业化优化升级 ……32
（七）实施服务创新，加强服务体系建设，增强农业抗御风险的能力 ……32
四、对策建议 ……33
（一）宁夏农业产业化发展中存在的主要问题 ……33
（二）进一步推动宁夏农业产业化发展的对策建议 ……35

专 题 篇

多措并举 全力推动宁夏优质粮食产业跨越发展科学发展 ……45
一、发展历程 ……45
（一）粮食生产稳步增长阶段（1978~1998年）……46
（二）粮食生产结构调整阶段（1999~2007年）……49
（三）粮食生产快速发展阶段（2008~2013年）……52

二、主要成就 ……57
（一）重视粮食产业发展，确保粮食产量持续增长 ……57
（二）重视调整粮食产业结构，促进粮食产业健康发展 ……57
（三）重视粮食品种更新，促进粮食品质不断提高 ……58
（四）重视培育粮食加工企业，打造优质粮食品牌效应 ……58
（五）重视科技创新，增强科技对粮食发展的支撑保障 ……59
三、经验启示 ……60
（一）宁夏党委、政府对粮食工作的重视是粮食生产健康发展的前提 ……60
（二）实施政策保障是粮食生产能力提升的根本 ……60
（三）坚持增加投入是粮食生产能力提升的基础 ……61
（四）坚持科技创新是粮食生产能力提升的强大支撑 ……61
从“小土豆”到“大产业”的精彩转身 ……63
一、发展历程 ……63
（一）马铃薯产业发展的萌芽和兴起阶段（1978年至20世纪80年代末） ……63
（二）马铃薯产业发展和完善阶段（20世纪90年代至2002年） …… 65
（三）马铃薯产业快速发展阶段（2003~2013年） ……68
二、主要成就 ……72
（一）马铃薯种植面积稳步扩大 ……72
（二）马铃薯单产明显提高 ……73
（三）马铃薯品种专用化和种薯脱毒化进程加快 ……73
（四）马铃薯新品种新技术应用步伐加快 ……73
（五）马铃薯市场体系建设日趋完善 ……74
三、经验启示 ……75
（一）各级党委、政府的重视和正确决策是马铃薯产业快速

发展的关键 ……75
（二）科技支撑是马铃薯产业健康发展的基础 ……76
（三）创新是推动马铃薯产业快速发展的动力 ……77
（四）培育龙头企业，提高龙头企业竞争力是马铃薯产业化有效发展的关键 ……77
现代农业发展的标杆——宁夏奶产业 ……79
一、发展历程 ……79
（一）起步发展阶段（1978~1988年） ……79
（二）快速发展阶段（1989~2002年） ……81
（三）产业化快速发展阶段（2003年至今） ……82
二、主要成就 ……85
（一）完善了奶牛良种繁育和标准化养殖体系 ……85
（二）构建了产业区域格局 ……86
（三）形成了较完善的乳品加工经营体系 ……89
三、经验启示 ……89
（一）始终发挥产业扶持政策的保障力 ……89
（二）始终发挥科技创新的推动力 ……91
（三）始终发挥龙头企业的带动作用 ……91
（四）始终发挥国内外合作的促进力 ……92
不断做大做强的宁夏枸杞产业 ……94
一、发展历程 ……94
（一）枸杞生产的恢复和枸杞产业的起步（1978年至20世纪90年代中期） ……94
（二）枸杞产业的创新和完善（20世纪90年代中期至2002年） …… 97
（三）枸杞产业的快速发展（2003~2013年） ……99

二、主要成就 ……103
（一）枸杞产业规模不断扩大，产品质量全面提升……103
（二）枸杞苗木繁育品种不断更新……104
（三）枸杞产业标准体系的建立和完善……104
（四）枸杞产业效益明显增长，农民收入水平不断提高……105
三、经验启示 ……105
（一）政策引领是枸杞产业快速发展、科学发展的有力支撑
…… 105
（二）科技创新是引领枸杞产业发展的重要引擎……106
（三）扩大开放是枸杞产业不断保持发展的生机与活力的根本……107
（四）龙头企业是带动枸杞产业持续发展的动力……108
宁夏葡萄酒产业跨越发展 ……110
一、发展历程 ……110
（一）葡萄酒产业的初步创业阶段（1978~1992年） ……110
（二）葡萄酒产业的快速发展阶段（1993~2002年） ……111
（三）葡萄酒产业的稳定发展阶段（2003~2013年） ……113
二、主要成就 ……116
（一）行业规模逐渐扩大，企业效益稳步增长……116
（二）特色产区基本形成，重点地区快速发展……118
（三）原料保障能力提高，质量标准不断完善……119
（四）产品结构逐步调整，品牌建设成果凸显……120
（五）科技创新能力增强，综合利用水平提高……121
三、经验启示 ……122
（一）政策支持是葡萄酒产业发展的有力保障……122
（二）技术不断革新是葡萄酒产业发展的重要支撑……122
（三）地域优势是葡萄酒产业发展的基本条件……123
（四）市场需求是葡萄酒产业发展的基础……124

（五）对外开放合作是葡萄酒产业发展壮大的强大动力源泉 ……125
坚持以科技为支撑 大力发展宁夏的适水产业 ……127
一、发展历程 ……127
（一）适水产业恢复发展阶段（1978年至20世纪90年代初期）…127
（二）适水产业初具规模阶段（1991~2002年）……129
（三）适水产业快速发展阶段（2003~2013年）……132
二、主要成就 ……137
（一）生产规模不断扩大，水产品产量不断增加 ……137
（二）结构调整不断优化，促进了适水产业快速发展 ……138
（三）产业化经营不断创新，提升了适水产业的发展效益 ……138
（四）监督检测不断规范，水产品质量安全不断得到增强 ……139
（五）科技支撑不断加强，有效促进了适水产业增长方式的全面转变 ……140
（六）渔政管理不断规范，全区渔业健康发展不断得到有效保障 …… 141
三、经验启示 ……142
（一）政策指导是适水产业发展的前提 ……142
（二）结构调整是适水产业转变发展方式的关键 ……144
（三）科技创新是推动适水产业发展的有力支撑 ……145
（四）科学管理是服务适水产业健康发展的重要保障 ……145
（五）市场需求是适水产业发展的根本方向 ……146

地 方 篇

银川市农业产业化发展 ……149
一、发展历程 ……149
（一）自发探索阶段（1978~1992年）……150
（二）创新完善阶段（1992~2002年）……153

（三）快速发展阶段（2003~2013年）……154
（四）优化升级阶段（从2014年起）……158
二、农业产业化的组成要素、基本特征、形式和银川市农业产业化发展现状……160
（一）农业产业化的组成要素、基本特征、形式……160
（二）银川市农业产业化发展现状……161
三、主要成就……162
（一）着力调整产业结构，综合生产能力不断提高……162
（二）着力强化龙头企业建设，产业化经营稳步提高……163
（三）着力强化科技支撑，现代示范园区建设扎实推进……164
（四）着力推进基础设施建设，增强持续发展能力……165
（五）着力深化农村改革，有效拓展农业发展渠道……165
四、经验与启示……166
（一）农民的创造性和生产积极性是农业发展的基础……166
（二）生产关系的变革、调整和路线、方针、政策的研究制定，是农业和农村经济发展的根本前提……167
（三）先进科学技术的广泛推广运用，是新中国成立以来银川市农业生产成倍增长、农村经济快速发展的主要因素……168
五、新阶段的新任务和新举措……168
（一）新阶段的新任务……168
（二）保障措施……171
石嘴山市农业产业化发展……176
一、发展历程……176
（一）农业产业化萌芽阶段（1978~1984年）……177
（二）农业产业化起步阶段（1985~1995年）……178
（三）农业产业化快速发展阶段（1996~2005年）……179
（四）农业产业化规范发展阶段（2006年至今）……181

二、主要成就 ……184
（一）农业产业化促生了龙头企业和规模化基地的发展壮大，有力地促进了农民增收 ……184
（二）农业产业化提升了农产品的品质和种类，增强了市场占有率和竞争力 ……184
（三）农业产业化加快了土地流转，促进了规模化经营和现代农业的转变 ……185
（四）农业产业化发展了农民专业合作组织，提高了农民组织化程度 ……186
（五）农业产业化的发展促进了农业结构的稳步推进和各领域产业的快速发展 ……186
三、经验与启示 ……187
（一）搭建有效载体是基础 ……187
（二）找准突破口是关键 ……188
（三）坚持开放合作是动力 ……189
（四）坚持市场化导向是根本 ……190
（五）坚持科技创新是支撑 ……190
四、新阶段的新任务和新举措 ……191
（一）新阶段的新任务 ……191
（二）新阶段的新举措 ……197
吴忠市农业产业化发展 ……201
一、发展历程 ……202
（一）基地扩张增量壮大阶段（1978~1991年） ……202
（二）产业雏形逐步形成阶段（1992~2002年） ……206
（三）产业成熟规范发展阶段（2003~2013年） ……211
二、主要成就 ……225
（一）特色优势产业呈现区域化发展格局 ……225

（二）龙头企业在产业化发展中主导地位日益突出 ……226
（三）科技支撑农业产业化发展的作用日益增强 ……226
（四）农业产业化带动农户增收成效显著 ……227
（五）品牌化成为农业产业化发展的主要方向 ……227
（六）新型经营主体成为农业产业化升级的主力军 ……228
三、经验与启示 ……228
（一）必须加强政策引导，切实转变农业发展方式 ……228
（二）必须培育主导产业，构建特色优势产业集群 ……229
（三）必须培育壮大龙头，拉长产业链提高附加值 ……229
（四）必须大力开拓市场，提高农产品市场竞争力 ……229
（五）必须密切利益联结，增强产业经营内在动力 ……229
（六）必须加大科技支撑，培育特色产业发展优势 ……229
四、新阶段的新任务和新举措 ……230
（一）目标任务 ……230
（二）主要措施 ……230
固原市农业产业化发展 ……236
一、发展历程 ……236
（一）农业产业化的萌芽阶段（1978~1984年） ……236
（二）农业产业化的探索阶段（1985~1991年） ……239
（三）农业产业化的完善创新阶段（1992~2000年） ……241
（四）农业产业化的快速发展阶段（2001年至今） ……244
二、主要成就 ……247
（一）农业综合生产能力不断增强 ……248
（二）农村经济结构日趋合理 ……248
（三）特色优势产业布局更趋合理 ……249
（四）农业现代经营体系和龙头企业辐射带动作用明显增强 ……250
（五）农业科技支撑能力明显增强 ……251

（六）特色农产品市场流通体系基本建立 ……251
（七）产业化发展环境日益宽松 ……252
三、经验与启示 ……252
（一）制定科学规划是推进农业产业化发展的基础 ……252
（二）政府扶持引导是推进农业产业化发展的前提 ……253
（三）培育龙头企业、提高龙头企业竞争力是产业化有效发展的关键 ……253
（四）加强优势农产品基地建设是农业产业化有效发展的保障 …254
（五）科技研发推广是推进农业产业化发展的支撑 ……254
（六）创新运行机制是推进农业产业化发展的动力 ……255
四、新阶段的新任务和新举措 ……255
（一）新任务 ……256
（二）新举措 ……256
中卫市农业产业化发展 ……264
一、发展历程 ……264
（一）实行农业生产责任制阶段（1978~1984年） ……265
（二）自发探索阶段（1985~1991年） ……267
（三）完善创新阶段（1992~2002年） ……269
（四）快速发展阶段（2003年至今） ……272
二、主要成就 ……277
（一）农业生产实现了数量与质量的“双重”突破 ……277
（二）产业布局趋于合理，集中度显著提升 ……279
（三）结构调整效果显著，特色产业快速发展 ……280
（四）新型农业经营主体培育壮大，产业化经营步伐加快 ……280
（五）农业科技推广能力和水平显著提升 ……281
三、经验与启示 ……282
（一）良好的市场资源配置是产业化健康快速发展的必要条件 …282

（二）多元化经营模式是产业化健康快速发展进程的关键因素 …283
（三）积极的政策导向是产业化健康快速发展的强力保障 ……284
四、农业产业化发展的思路和措施 ……285
（一）大力加快农业产业化发展的思路 ……285
（二）推进农业产业化发展的重要举措 ……286

文 献 篇

中央及国家部委文献

关于扶持农业产业化经营重点龙头企业的意见 ……295
中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定 ……301
中共中央　国务院关于加大统筹城乡发展力度　进一步夯实农业
农村发展基础的若干意见 ……322
全国现代农业发展规划（2011~2015年） ……337

宁夏地方文献

自治区党委　自治区人民政府关于加速发展水产业的决定 ……358
自治区人民政府关于推进引黄灌区农业产业化的意见 ……364
自治区人民政府关于命名十大农业科技示范园区、十大优质农产品
基地和十大农业产业化龙头企业的决定 ……373
宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划 ……378
宁夏农业产业化重点龙头企业振兴工程实施方案 ……395
宁夏奶业提质增效行动计划（2007~2010） ……400
宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年） ……406
加快推进农业特色优势产业发展若干政策的意见 ……422
关于发展壮大枸杞产业的若干意见 ……440

后　记 …… 446

综 述 篇

以改革开放为动力
奋力推进宁夏农业产业化发展

改革开放以来，宁夏党委、政府贯彻、落实中央关于农村工作的一系列文件精神，在不断深化农村改革的同时，大力调整农业产业结构，大力推进农业产业化进程，取得了历史性成就。

一、发展历程

宁夏农业产业化发展大体分为四个阶段。

（一）自发探索阶段（1978年至20世纪90年代初期）

党的十一届三中全会后，宁夏从建立各种形式的生产责任制入手，迈出了农村改革的第一步。这一时期的宁夏农村改革，从1979年初至1980年夏末为起步阶段，从1980年秋至1981年底为深入阶段，从1982年至1984年冬为巩固阶段。

起步阶段，主要是从划分作业组入手，普遍推行以组为单位的初步联产计酬责任制，并允许部分经济长期落后、农民生活困难的生产队搞包产到户。1978年10月，在海原县西安、郑旗两个公社开展了在生产队划分作业组的试点，为山区实行生产责任制摸索了经验。1979年6月，宁夏党委在批转海原县的试点报告中，肯定了这种做法。1979年上半年，宁夏开始实行划分作业组的办法。1979年冬，固原县最贫困的张易公社全面实行了包产到户责任制，使农村生产关系更适应生产力发展的需要，受到了农民的普遍拥护和广泛响应。南部山区各县纷纷效仿他们的做法，搞起了各种形式的生产责任制。引黄灌区的农村经济改革比山区晚一些。1979年，贺兰县在四十里店公社率先实行了经济作物的包产到

户、联产奖励，在金山公社牧区实行了羊只包产到户责任制，都取得了显著成效。贺兰县委及时总结推广了这些典型经验，并在全县逐步推广了田间管理联产到户等生产责任制。在这些地区的影响和带动下，宁夏山川各地的一些农村也出现了少量包产到组、包产到户的生产责任制形式。

深入阶段，主要是逐步全面推行家庭联产承包生产责任制。1980年9月，党中央《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》下发后，宁夏党委召开农村生产责任制座谈会，肯定了搞责任制比不搞好，搞联产的比不搞联产的好，搞专业组的比搞“小而全”的好。11月8日，宁夏党委发出《关于贯彻执行中央〈关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题〉的通知》，虽然限制了一些地区搞包产到户，但允许川区长期“三靠”（吃粮靠返销、生产靠贷款、生活靠救济）的生产队搞包产到户和包干到户。在试点经验的带动下，到1981年上半年，全区99%的生产队建立了各种形式的生产责任制。

巩固阶段，主要是巩固和完善以家庭联产承包为主的生产责任制。进入1982年，推行农村生产责任制的工作在自治区范围内取得迅速发展，全区90%以上的生产队由过去的小段包工、定额计酬、联产计酬、包产到组等多种形式，转变为家庭联产承包责任制。1983年3月，自治区党委进一步明确提出大包干为主要形式的联产承包责任制在宁夏农村有广泛的适应性，要大力推广，不要再进行限制。广大农民在实践中通过比较鉴别，根据大多数人的意愿选择了家庭联产承包责任制，并签订了第一轮土地承包经营合同，一定15年不变。同当时全国一样，宁夏农村改革的第一步，即大规模变动时期已经基本过去，重点转入总结、完善、巩固提高的阶段。

以建立生产责任制为主要内容的农村第一步改革，使广大农民得到了农业合作化以后多年来少有的、真正的生产经营自主权，实现了与土地最有力、最直接、最紧密的结合。农民在自己家庭承包的土地上精耕

细作，实行集约经营，从根本上克服了过去存在的“大锅饭”等平均主义的弊端，充分调动和激发了广大农民的生产积极性和劳动致富热情，为农村经济的全面发展开拓了广阔的道路。

从1984年开始，宁夏进行了以调整农业产业结构为中心的农村第二步改革，即从第一步改革的“包”（一包就灵）转向第二步改革的“放”（一放就活），使压抑已久的农村社会生产力得到了空前的发展，并向专业化、社会化生产转化，专业户应运而生。1984年3月，党中央、国务院批转了农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，决定将社队企业更名为乡镇企业。7月，宁夏首次召开乡镇企业工作会议，鼓励农民进入流通领域，并在信贷、税收等多方面给予优惠政策，大力支持乡镇企业发展，使农村工业、建筑业、交通运输业、商业服务业都有了较快发展。1984年底，宁夏各类专业户发展到6338户，专业户户均纯收入达到12054元，比普通农户高285%，专业户平均每百元投入创造的收入为183元，比普通农户高55%。

1985年初，宁夏农村工作会议提出了按工农贸方针调整产业结构、搞活农村经济的方针。2月，连续发出《关于大力发展和保护农村专业户的若干规定》和《贯彻执行中共中央〔1985〕1号文件的十项政策规定》等一系列文件，提出进一步活跃农村经济的10项政策和进一步调整农业产业结构的奋斗目标，促进了农村专业化多种经营的发展，带动了第一次农业结构的调整，使全区各地农业生产开始走上了农林牧副渔全面发展和农工商贸综合经营的道路。

1986年1月，宁夏农村工作会议就调整农村产业结构、深化流通体制改革、积极发展乡镇企业、切实减轻农民负担等10个方面的任务进行了部署，并宣布了保护和调动农民种粮售粮积极性的8条政策措施。以此为起点，宁夏农村第二步改革继续向前推进。宁夏在继续推进农村第二步改革中，以改革农产品统购派购制度为中心，实行粮食合同订购和市场议购的范围，为全面搞活整个农村经济和合理调整农村产业结构奠定了

坚实的基础。随着农村产业结构的调整和乡镇企业的较快发展，农村商品流通中国营、集体和个体多种经济成分、多渠道流通体制逐步活跃，特别是供销合作社改“官办”为“民办”的改革，使其在吸收农民股金、改善经营方式、扩大经营范围、拓展服务领域等方面，同国营商业一起形成了农村商品流通主渠道的合力。1989年后，农业技术承包也取得突破性进展，已由过去小面积、单层次、分散性的技术承包，走向大面积、全方位、集团化的技术承包（至1989年夏，宁夏已建立起各种技术承包集团185个），从而在初步建立和健全农业生产全过程的服务体系、促进农业科学技术的推广和应用、加快政技分离和发展技术经济实体（已创办技术经济实体26个）等方面，迈出了坚实的步伐。

1990年，召开银南地区农业科技承包经验交流奖励会议

1987年4月和1988年8月，根据中央关于有计划地建立改革试验区和流通试验区的要求，宁夏将原中卫县和同心县作为农村综合改革试点县和流通试验区，以试点调整产业结构、优化经济组合、健全服务体系、完善市场机制等。经过3年的改革，在完善土地承包制度、双层经营制度，特别是建立和健全村级合作经济组织等方面取得了不少经验。1988年1月，宁夏印发了《关于1988年深化农村改革意见的通知》，要求各地在完善家庭联产承包责任制的同时，一定要搞好双层经营体制，努力做好“统”（“统”主要包括统一制定发展规划和调整种植业结构，组织农田基本建设，发展产前、产中、产后服务，兴办集体企业和事业。“统”一定要在充分尊重农民家庭经营自主权、保持家庭经营稳定和发展的基础上来考虑和安排）的工作。1991年1月，宁夏印发《关于壮大村集体经

济完善双层经营体制的意见》《自治区党委、人民政府关于加快农业开发的几项政策决定》，对新形势下农村改革的深化进行了部署，再次要求各地在稳定家庭联产承包责任制的前提下，进一步完善双层经营体制，逐步壮大村集体经济，增强集体统一服务功能，把集体经济的优越性和家庭经营的积极性都发挥出来。12月，宁夏党委召开六届八次全体（扩大）会议，贯彻党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》精神。会后，各地从稳定农村政策、深化农村改革；发展宁夏“黄河经济”，搞好黄河治理、农田水利建设和农业综合开发；调整产业结构，发展多种经营，发展乡镇企业；实施“科技兴农”发展战略和“231”工程等方面加强农业发展。

1992年初，国务院做出了发展高产优质高效农业的决定，要求农业在重视产品数量的基础上，转向高产优质并重，提高经济效益，鼓励农民根据市场需求发展高附加值农产品。7月，宁夏党委召开常委会讨论农业和农村工作，提出要以深化农村改革为动力，以调整产业结构为突破口，大力发展高产优质高效农业，加快发展乡镇企业，加快发展以流通为重点的第三产业，加快由温饱向小康跨越的总目标。农业产业化经营提上了宁夏党委、政府的议事日程。

在整个农村产业结构调整方面，大力发展乡镇企业和农村经济联合体始终是一项重点任务。1988年，宁夏为了帮助乡镇企业克服困难，制定了《关于加强乡镇企业发展的若干规定》，计划、经委、财政、金融、税务、工商、农业等部门从各方面予以积极扶持，各地党委、政府也分别从政策、资金、人才、原材料等方面予以积极扶持，再加上自身努力，乡镇企业渡过难关并再次步入快速发展的轨道。自1992年起，宁夏每年召开一次乡镇企业工作会议，并开展了由承包租赁经营责任制向股份合作制转变的企业产权制度改革，提出了乡镇企业也要实现跳跃式发展和“多轮驱动”（由原来的“两个轮子”即社办、队办改变为“四个轮子”即乡办、村办、联户办、户办同时发展，由主要是农副产品加工产

业改变为六大产业，即农、工、商、建、运、服同时并进，采取了“多轮驱动，多轨运行”），善于利用两种市场，在发展外向型企业、外向型产品的基础上打进国际市场。这些都对乡镇企业的超常规发展起到了极大的推动作用。20世纪90年代，宁夏农村专业户的经营水平普遍提高，经营规模也逐步扩大，其中一部分专业户逐渐成为农林牧副渔各业生产的经营大户，另一部分发展成为个体民营企业。进入21世纪，农村经营大户一部分转变为农业产业化龙头企业，一部分转变为农村专业合作经济组织，成为新阶段调整农业结构和发展农业产业化的重要力量。

这一阶段，农业产业化大多数经营主体属自发联合，联结松散，经营领域、区域相对集中。随着农产品生产供给的不断丰富，在经济发展较快、生产力水平较高的引黄灌区，以畜禽、水产品养殖、粮油、乳制品加工为重点，出现了贸工农一体化、产加销一条龙的新的经营方式，初步实现了产销对接，形成了农业产业化的雏形。

（二）创新完善阶段（1993~2002年）

邓小平南方谈话发表后，党的十四大决定建立社会主义市场经济体制，宁夏农业和农村工作也进入了发展的新阶段。宁夏党委、政府确定了以小康目标为中心、争取农村发展新突破的新思路。

1993年1月，在全区农业工作电话会议上，宁夏党委、政府第一次提出“以市场为导向，调整和优化农业结构，发展高产优质高效农业”新目标和新任务，农村改革逐步转向农产品流通体制改革和调整农村产业结构方面。同月，在全区农业工作会议上，自治区政府同各地市县签订了农业丰收计划承包责任书，实行每年兑现承包合同和奖励制度。从1993年7月1日起，宁夏各地按照自治区政府《关于放开粮食购销及其价格的通知》精神，放开粮食购销及其价格，搞活粮食经营，加快农村流通体制改革。同时，改革户籍管理制度，加快集镇建设，城乡大批农副产品批发市场应运而生。在抓住粮食生产不放松，保证粮、油、蔬菜生产供应基础上，立足国内外两个市场，大力发展外向型农业。宁夏党委、政

府加快养殖业和加工业发展，坚持“多轮驱动”，以市场为导向，利用国内外两个市场，实现了乡镇企业产值占农业总产值的近50%的目标。

1994年1月，自治区出台包括稳定土地承包关系、开发利用资源、发展庭院经济、发展高产优质高效农业等内容的《关于加快农业和农村经济发展的若干政策措施》后，宁夏各市县都以争取农业生产上台阶为重点开展工作。3月，宁夏党委在讨论贯彻中央农村工作会议精神的常委会会议上，明确要继续以奔小康总揽农村工作全局，全面发展农村经济，稳定增加农民收入。4月，宁夏农村小康试点工作座谈会召开，提出从7个方面开创农村工作新局面，以及在5月引黄灌区养牛工作会议上提出按照大农业观点念好“种、养、加”三字经，使农业和农村工作的指导思想更加明确。8月，宁夏召开了全区农业经营大户现场会和科技兴农观摩会，对14个县20多个科技示范户的典型引导和示范经验及做法进行推广，由此，在全区形成了狠抓典型、加强服务、注入科技、扶持经营大户的工作氛围。会议确定了市场经济条件下实施“科技兴农”战略的工作思路；同时，会议还积极引进示范农业高新技术，有力地促进了全区“两高一优”（高产、优质、高效）农业和农村支柱产业持续、健康、快速地发展。

“九五”以来，随着市场经济体制的建立和完善，随着“星火计划”“东西合作工程”“强乡富民工程”“乡镇工业园区建设”的实施，以及农村工业化、城镇化和农业产业化步伐的加快，宁夏乡镇企业进一步上档升级，有的发展成跨国公司，有的成为出口创汇企业，有的成为自治区重点骨干企业，有的成为国家和自治区级农业产业化龙头企业，并融入到城乡经济一体化发展格局中。经过各方的努力，全区建设并形成了一批农产品生产基地和畜牧养殖基地，农业产业带和区域性支柱产业初具规模，商品化和专业化程度及农业劳动生产率明显提高。

1995年后，随着我国社会主义市场经济体制的逐步确立。特别是党的十五大提出了发展农业产业化的任务，宁夏把农业产业化提到战略地

位进行认真部署，形成了以市场为导向、以科技为支撑、以增加农民收入为核心、以龙头企业为突破口，走农业产业化经营的新的基本思路，提出要充分发挥宁夏的农业优势，加快实施以粮食加工业、肉奶加工业、绒毛加工业、生物制药业、葡萄酿酒业、水产果菜业为主的优势支柱产业。1996年6月，《宁夏回族自治区农村小康建设总体规划（1996~2000）》出台，制定了“一手抓山，一手抓川，以川济山，共同发展”的方针，实施以银川市为中心，以石嘴山市、中卫市、吴忠市为骨干的集合城市群的“沿河开发战略”和贫困地区的扶贫攻坚计划。突出发展“两高一优”农业、乡镇企业和个体私营经济，走农村经济产业化、村镇建设城市化的路子。之后，通过同年6月召开的引黄灌区农业新技术推广现场会、8月召开的河套灌区农业综合开发工作会议、10月召开的冬季高效农业会议，和12月召开的农村小康建设工作会议等，逐步掀起了全区农村小康建设的热潮。1997年1月，宁夏深化流通体制改革经验交流会召开后，商业、粮食、物资系统和供销合作社系统的改革，朝着建设大市场、发展大贸易、搞活大流通的方向逐步展开。

1998年，自治区第八次党代会后，宁夏党委、政府先后制定和实施了《宁夏1998~2002年农业产业化发展规划纲要》《创建国家级“两高一优”农业示范区规划纲要》，进一步调整优化农业产业结构，加快发展“两高一优”农业和畜牧业，促进了农产品加工转化增值，使农民收入得到了更快的增长。1999年1月，中央农村工作会议提出新阶段农业和农村经济战略性调整的任务。宁夏把调整农业产业布局，充分发挥区域比较优势；调整农产品产品结构，全面提高农产品质量和安全水平，加快实现农产品的优质化和专用化；调整农村产业结构，继续发展乡镇企业和农村二、三产业，加快发展农产品加工业，大幅度提高农产品的附加值；调整农村就业结构，加快转移农村富余劳动力，拓宽农民就业增收渠道，努力探索适合区情的城镇化道路作为工作重点。3月，《宁夏日报》刊发了《创建国家级“两高一优”农业示范区规划纲要》。4月，宁

夏党委、政府对在重点发展“两高一优”农业、推进农业产业化进程中取得显著成绩，从而使科技进步对国内生产总值平均增长贡献率分别达到36.4%、35.1%、42.5%和45%的平罗县、中宁县、大武口区和青铜峡市，成为继1998年利通区之后的又一批全国科技工作先进县进行表彰，这大大促进了“科教兴宁”战略的实施。5月，宁夏召开加快畜牧业发展会议，提出把大力发展畜牧业作为农业产业结构调整的突破口，作为强区富民的重要产业。

2000年11月，宁夏党委、政府出台了《关于进一步加快农业结构战略性调整的意见》，拉开了新世纪农业和农村经济结构战略性调整的帷幕。2001年5月，宁夏党委、政府根据农业结构调整的方向要适应区内外市场需求和变化的要求，及时提出了由主要追求数量向注重质量效益转变，由以种植业为主的传统农业向特色产业和畜牧业转变，由初级农业品的生产向大力发展农产品加工转变，由以农业为主的单一型农村经济结构向一、二、三产业全面发展的复合型农村经济结构转变的思路。并且明确在农业结构战略性调整中，要重点抓好十大产业，即枸杞及中药材产业、优质牛羊肉及皮毛加工业、葡萄酿酒业、马铃薯及其加工业、淡水渔业、牛奶及乳制品加工业、优质专用粮食加工业、蔬菜产业、优良动植物种植产业。2002年6月，宁夏第九次党代会以加快发展为主题，确立了紧紧抓住西部大开发和加入世贸组织的机遇，加快推进工业化、城市化、信息化、市场化和国际化进程的战略部署。尤其强调了加快推进农业产业化、工业化和城市化，提出强化农业基础地位，以产业化带动农村经济大发展。2002年11月，党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标，确立了走新型工业化道路、全面繁荣农村经济和加快城镇化进程的方针后，宁夏以全面建设小康社会为目标，推进城乡统筹发展，重点实施新型工业化、城市化、农业产业化“三化”联动战略，以工业化推动城市化，以城市化带动农业产业化。

这一阶段，宁夏农业产业化经营由点到面、由灌区到山区、由养殖业

到种植业，覆盖面不断扩大，组织模式逐渐丰富，利益联结机制逐渐规范。全区形成了一批农产品生产基地和畜牧养殖基地，农业产业带和区域性支柱产业初具规模，商品化和专业化程度及农业劳动生产率明显提高。

（三）快速发展阶段（2003~2013年）

2003年以来，按照党中央的要求，宁夏农业农村经济发展在指导思想和发展思路上实现了重大转变，突破了传统桎梏，跳出就生产抓生产的惯性思维，将农业发展引到更多能发挥宁夏光热充足、环境洁净、农产品特色鲜明等资源环境优势上来，以农业产业化经营带动农业农村经济发展。从2003年起，自治区政府先后制定出台了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》（3个五年规划）、《关于扶持农业产业化龙头企业发展的意见》《关于引导和扶持农村专业合作组织发展的意见》等规划、意见，每年制定产业化扶持政策实施细则，向社会公布，并做好项目申报评审验收。进一步明晰、确定了发展枸杞、清真牛羊肉、牛奶、马铃薯、瓜菜五大战略性主导产业，优质粮食、淡水鱼、葡萄、红枣、农作物制种、优质牧草等六大区域性特色优势产业和苹果、道地中药材两个地方性特色产业。自治区按照城镇化、工业化、农业产业化“三化”战略的要求，切实把推进产业化作为统筹城乡经济发展、建设现代农业、促进农业增效和农民增收的重要抓手，使农业产业化迈上了新的台阶。2003年12月，自治区党委九届六次全委会初步总结了根据灌区、南部山区和中部干旱带的不同特点，实施分类指导的经验和成就，深化了宁夏农村的发展思路。之后，自治区政府在全区范围内启动实施了农业产业化“三个十工程”，全区农业结构调整开始步入更加科学、有序的轨道。

2005年10月，党的十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设的要求后，宁夏党委九届十一次全委（扩大）会议提出：要把增加农民收入作为建设社会主义新农村的中心任务，大力发展农村公共事业，必须

搞好城镇规划。从此，农业产业化战略被提升为内容更为宽泛的社会主义新农村建设战略。2006年1月，宁夏党委出台了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，从10个方面对新农村建设进行具体部署；10月，宁夏党委九届十四次全委（扩大）会议提出：大力推进现代农业建设，把农业结构调“优”，围绕新农村建设进一步完善特色优势农产品区域布局与发展规划，抓好抓实事关农业发展和农民增收的农业十大行动、科技入户工程和科技特派员创业行动，加快特色优势农产品产业带建设，推动农业生产向集约化、规模化、标准化方向发展。在各级党组织的开拓进取下，宁夏的农业和农村工作呈现出一些重大创新和突破：首次提出并规划建设了特色优势产业带，把引导产业聚集和突出产业特色相结合，实施了特色与规模结合的新思路；首次提出实施了农业标准化和信息化工程，并把设施农业作为发展现代农业的突破口，使现代农业发展能够切实推进。此外，土地承包经营权流转以及征地、林权、水权等关键领域改革也取得了重要进展。新农村建设突破了单一抓经济建设的局限，扩展为全面抓农村社会建设。

2007年6月，宁夏第十次党代会明确提出了实现全区跨越式发展的指导思想、奋斗目标和战略重点，确定了未来5年全区经济、政治、文化、社会建设和党的建设的主要任务。特别是2008年10月党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》发布后，宁夏不断增加对农业的投入，全面深化农村改革，加快农业现代化步伐。到2013年，宁夏农业龙头企业带动作用日益增强，规模以上农产品加工企业共有262家，产值达到317亿元；国家级农业产业化龙头企业达到19家，自治区级220家（含国家级），销售收入过10亿元的企业达5家，过5亿元有10家，过亿元有42家；共完成覆膜保墒旱作农业面积206万亩，推广应用覆膜保墒旱作农业技术192万亩，为促进粮食种植结构调整、挖掘旱作区粮食生产潜力发挥了积极作用。通过优化种植结构、推广优新品种、创新经营形式等措施，在全区粮食播种面积比2012年减少

40万亩的情况下，总产达到373.4万吨，与2012年基本持平，夺得了宁夏历史上第二个高产年，实现了“十连丰”。进一步优化建设引黄灌区现代农业先导示范区、建设中部干旱带生态农业产业体系、发展南部山区优势特色产业“三大区域”布局，狠抓全区农业结构调整，加快枸杞、马铃薯、清真牛羊肉、红枣、葡萄等特色产业发展。深入开展科技特派员创业行动，切实增强对农业的科技支撑。继续实施农业产业化“龙头企业振兴工程”，发展农民专业化合作组织，培育农产品知名品牌，提高其加工转化率，加快推进农业产业化经营。实施农村重点人饮安全工程，解决30万群众的安全饮水问题。实施《宁夏节水型社会总体规划》，推进灌区续建配套、农田水利基本建设和节水型示范区建设，水土保持和生态建设、农业生产条件得到了进一步改善。

2008年9月7日，在宁夏回族自治区成立50周年和加快推进宁夏跨越式发展的关键时刻，国务院下发了《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》。《意见》为宁夏实现科学发展、跨越发展带来了前所未有的重大机遇。宁夏各有关部门密切加强和国家各有关部委的沟通衔接，30多个部委（局）及协会先后出台了政策性文件，确保《意见》中的各项支持政策落到实处，形成了国家支持宁夏发展的较为完善的政策体系。自治区党委、政府完成了《宁夏百亿斤粮食综合生产能力建设规划》等30多个重点规划，全面启动了宁夏节水型社会建设、推进沿黄城市带发展等一批重点工作。

宁夏马铃薯产业蓬勃发展

2009年以后，宁夏农业产业化工作坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十七届三中全会和国务院《关于进一步促进宁夏经济社会

发展的若干意见》精神，以农村改革发展总揽工作全局，紧紧抓住国家扩大内需的有利机遇，坚定不移地把特色优势产业作为发展现代农业的突破口，按照提质、扩量、增效的要求，着力推进实施《农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）》，加快特色优势产业集聚提升，努力实现高产、优质、高效、生态、安全的现代农业发展目标；坚持把推进农业产业化经营作为统筹城乡一体化发展的重要举措，加快农业经营体制机制创新，培育壮大龙头企业，扶持发展农民专业合作经济组织，完善农产品市场流通体系，健全农产品质量安全体系，确保农产品有效供给，保障农产品质量安全，促进农民持续增收。2010年5月，宁夏实施了创建百个现代农业示范基地建设工程。

2013年1月，在已有政策的基础上，宁夏印发了《关于印发〈加快推进农业特色优势产业发展若干政策意见〉的通知》。《通知》要求要不断完善和改进扶持政策，整合涉农部门项目资金，以市场为导向，进一步调整种植业结构，大力发展优势特色产业，全面提升农业标准化、集约化、产业化发展水平。《通知》共7个部分涉及13个特色产业、79个扶持环节。一年多来，在政策意见的引导推动下，全区建立起了更加符合区情和县域经济发展实际的特色优势产业体系。首先，明确了一个目标：以农民增收为核心。其次，确立了一个基本思路，即突出发展特色优势产业，推进农业产业化经营。第三，农业农村经济实现了“五个转变”。一是从“两分法”到“三分法”（随着宁夏对于区情认识的不断深化，指导农业农村工作的思路由原来的“两分法”即川区和山区，变为如今的“三分法”即引黄灌区、中部干旱带、南部山区），使农业区划更加科学。二是从重生产抓粮食，到抓特色抓产业化，使农业优势更加突出。三是从“盯着饭碗种养”到“盯着市场经营”，使农业效益更加明显。四是从传统低效到“一特三高”（就是要综合运用现代农业的各种要素，走特色、高质、高端、高效的发展路子），使农业发展前景更加广阔。五是从规模扩张到集群发展，使农业发展更具活力。第四，形成了“三区十

三带”的产业发展格局。“三区”：引黄灌区现代农业示范区、中部干旱带旱作节水农业示范区和南部山区生态农业示范区；“十三带”：优质粮食产业带、枸杞产业带、清真牛羊肉产业带、奶牛产业带、马铃薯产业带、瓜菜产业带、淡水鱼产业带、葡萄产业带、红枣产业带、农作物制种产业带、优质牧草产业带、苹果产业带、中药材产业带。据统计，2013年宁夏特色优势产业占农业总产值比重达到了85.1%，比上年增长了0.8个百分点。

宁夏十三个产业带分布图

这一阶段，农业产业化“订单农业”全面推行，龙头企业和合作社迅速发展壮大，“政府搭台、企业唱戏”，内引外联、招商引资的新局面加速形成，宁夏农业产业化发展投资主体也日趋多元化。

（四）优化升级阶段（从2014年起）

根据2014年年初中央农村工作会议精神，宁夏党委、政府适时提出围绕“一个目标、四个突破”，以“一特三高”为引领，加快农业结构调整，大力发展“一县一业”，推进产加销深度融合，促进全区农业产业进一步转型升级，努力打造宁夏农业的“升级版”。2014年，宁夏制定出台了《加快产业转型升级促进现代农业发展意见》《关于金融支持新型农业经营主体加快发展的意见》。全区上下在继续实施2013年《加快推进农业特色优势产业发展若干政策意见》精神的基础上，组织实施《农业结构调整产业优化升级推进方案》，紧紧围绕“五百三千”产业发展计划，突出草畜、瓜菜园艺产业、葡萄重点产业，进一步明晰产业发展思路措施，充实完善政策支持环节，加大资金整合力度，加强政策、规划、项目、技术四个引导，部门联动，市县实施，集中力量，合力推进。按照

产业关联紧密度、专业分工合理的要求，高标准建设贺兰山东麓百万亩葡萄文化长廊，培育壮大十大“百亿元”特色产业集群，引领现代农业上水平、增效益。实施生产经营体制创新计划。扶持发展种养大户、专业合作社等新型经营主体，发展规模经营，农户入社率要达到65%，主要农产品加工转化率要达到70%。完善农产品市场流通网络，发展连锁经营和冷链物流，加大名优品牌培育，让更多的“宁”字号绿色农产品进入高端市场。加快农机更新换代，优化装备结构，主要农作物综合机械化水平要达到75%。实施质量安全提升计划，健全区、市、县、乡四级农产品质量安全监管网络，推行“三品一标”认证体系，开展国家农业标准化示范县（场）建设，集中创建一批园艺作物标准园、畜禽和水产养殖示范场。

当前，我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题。国内农业生产成本快速攀升，大宗农产品价格普遍高于国际市场，如何在“双重挤压”下创新农业支持保护政策、提高农业竞争力，是必须面对的一个重大考验。我国农业资源短缺，开发过度、污染加重，如何在资源环境硬约束下保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力，是必须应对的一个重大挑战。城乡资源要素流动加速，城乡互动联系增强，如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣，是必须解决好的一个重大问题。破解这些难题，是今后一个时期“三农”工作的重大任务。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治做保障，加快推进中国特色农业现代化。

为了进一步推进中国特色农业现代化，2015年年初，中共中央、国务院印发了《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，这是中央一号文件连续第12年聚焦“三农”问题，表明了党中央和国务院对农村、农业和农民问题持续高度的重视。2015年的一号文件，以

“加大改革创新力度加快农业现代化建设”为主题，延续2014年改革元年全面深化农村改革、推进农业现代化的思路并进一步加强，指明了新常态下农村改革的重点和方向，对全面深化改革大局中的农村板块进行了全面部署，在全面建成小康社会的进程中迈出坚实一步。

为了深入贯彻落实中共中央、国务院2015年一号文件精神，着力开创中国特色农业现代化，必须全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，继续全面深化农村改革，全面推进农村法治建设，推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

宁夏认真贯彻中共中央、国务院2015年一号文件，适时提出了深入实施“五百三千”计划，加快转变农业发展方式。在稳定粮食种植面积和产量的基础上，以农民增收为核心，坚持“一特三高”，紧盯市场需求，建设一批百万亩、百村级特色种养基地，扶持一批多元化农业经营主体，推动农业由生产导向向消费导向转变。一是做强特色高效农业。葡萄产业上，大力推进贺兰山东麓葡萄文化长廊建设，加快形成葡萄种植、生产销售和产供销配套服务为一体的全产业链；枸杞产业上，推广新品种、新技术，强化小产区管理、质量控制和精深加工，力争销售产值过百亿元；草畜产业上，以清真牛羊肉和优质牛奶为重点，加大基础母畜、标准化园区、养殖大户和优质饲草料基地建设扶持力度，奶牛生产保持稳定；瓜菜产业上，以建设永久性蔬菜基地为抓手，加大马铃薯种薯脱毒繁育及新品种推广，大力发展设施果菜、冷凉蔬菜和压砂瓜，瓜菜面积稳定在300万亩以上，力争特色高效农业占到农业总产值的

86%。二是提升标准化水平。加强以高效节水为重点的农田水利建设，新增节水灌溉30万亩，建设高标准农田50万亩，推广覆膜保墒旱作节水农业200万亩，不断提升农业综合生产能力。支持创建国家农产品质量安全县，培育更多“宁”字号特色牌、绿色牌、清真牌。三是培育新型经营主体。加大引导扶持，新增农民合作社200家、家庭农场300家，培育销售收入过亿元农业产业化龙头企业50家，农产品加工转化率达到60%。改造提升现有批发市场，建设农产品冷链体系，完善销售网络，使宁夏优质特色农产品在国内外高端市场占得一席之地。

二、主要成就

改革开放30多年来，宁夏农业产业化稳步推进，取得了明显成效，农业农村发展步入了历史上最好的时期。

（一）农业综合效益持续增长，主要农产品生产能力稳步提升，促进了优势产业集聚，带动农业和农村经济发展取得了新成效

30多年来，宁夏农业综合生产能力不断增强，主要农产品产量和人均占有量大幅提高，由改革开放前的极度短缺，变为丰年有余供过于求。2013年，宁夏农业增加值223亿元，同比增长4.5%；农产品加工产值371亿元，同比增长15.6%；农民人均纯收入6931元，增长12.2%，居西北五省第二位。其中，特色优势产业效益占农业总产值的比重达到85.1%，占农民收入的比重达到42.5%。农业综合生产能力的增强，农产品产量的大幅提高，为农业由支持温饱型消费需求向支持小康型消费需求转变提供了强力支撑。

随着城镇化、工业化、农业产业化“三化”战略的实施，经过多年的努力，优势特色农产品产业带逐步形成，呈现出区域化布局、专业化分工、规模化生产、产业化经营的良好态势。目前，形成了以吴忠市、银川市为核心区，以石嘴山市为发展区的奶牛产业带；以中卫市为主体，以清水河流域区和贺兰山东麓区为两翼的枸杞产业带；引黄灌区肉

羊肉牛杂交改良区、盐（池）灵（武）同（心）海（原）滩羊生产区、六盘山山麓肉牛生产区三大区域清真牛羊肉产业带；以南部山区淀粉生产区、鲜食薯生产区和中部干旱带鲜食薯生产区为主的马铃薯产业带的四大战略性支柱产业。形成了以中卫环香山和红寺堡西部覆膜及压砂西甜瓜产业带，银川、吴忠、中卫现代设施瓜菜、园艺生产区，石嘴山市脱水蔬菜生产区和固原冷凉菜生产区为主的蔬菜产业带；以引黄、扬黄灌区为重点的优质粮食产业带；以中部干旱带为重点的优质马铃薯产业带；以“适水产业（水产养殖、水禽养殖、水上旅游和水生植物种植）为重点的沿黄生态淡水鱼产业带；贺兰山东麓葡萄酒产业带；以灵武长红枣、中卫圆枣为主打品种的灵武、中宁、红寺堡、同心、海原红枣产业带；以玉米、蔬菜种子生产为重点的引黄灌区、扬黄灌区农作物制种产业；以引黄灌区粮草兼用、中部干旱区旱作草地、南部山区退耕种草为主的优质牧草产业带等区域优势特色产业带。

2014年，宁夏粮食总产量达到377.9万吨，人均粮食产量577公斤，实现“十一连丰”；肉、蛋、奶、水产品、瓜菜产量分别达到45.6万吨、10万吨、157万吨、15万吨、668.7万吨，同比分别增长3.8%、5.3%、7.5%、5.6%、2.9%。全区优质粮食面积稳定在600万亩，马铃薯种植面积达到323万亩；适水产业面积达到85万亩（其中稻田养蟹16.6万亩），全年水产品总产量15万吨；葡萄种植面积达到54万亩，枸杞92万亩，苹果79万亩，红枣89万亩，中药材120万亩。特色优势产业带的形成，大大提高了产业的集中度和竞争力，为农业产业化经营创造了良好的前景。

（二）农产品加工业体系的建立，农产品流通外向型发展格局的显现，有力地促进了农产品的转化增值和农业的对外开放

30多年来，随着改革的深化，宁夏农业农村经济发生了翻天覆地的变化，农林牧渔全面发展，乡镇企业异军突起，农村二、三产业不断壮大，农村经济结构由以农业为主转变为农业与非农业产业协调发展。

通过发展农产品精深加工和农产品流通，有效延长了农业产业链，

提高了农产品的附加值，提升了农业的整体效益，使农民分享到了更多的加工、流通环节利润。同时，促进了农村的分工分业，为广大农民开辟了新的就业空间，增加了农民的工资性收入，构建起了农民增收的长效机制。2012年，宁夏农产品加工企业从业人员7.4万人，支付劳动者报酬16亿元。

通过农户从事专业生产，围绕重点产业，大力发展农产品加工业，优化了农产品加工企业的布局，培育壮大了龙头企业。将生产、加工、销售有机结合，实行一体化经营，做大基地、做强加工、搞活流通，提高了农业产业效益，推进了农业的转型升级。由于政策措施有力，初步形成了优质粮油、清真牛羊肉、牛奶、枸杞、葡萄、马铃薯、果菜等加工业体系。2013年，宁夏农业产业化龙头企业达到620家，其中国家级19家、自治区级220家。销售收入亿元以上龙头企业达48家，5亿元以上的14家，10亿元以上的8家。农产品加工转化率达到58%。农产品加工业产值与农业总产值比例为0.85：1。培育农业商标、品牌300多个，其中“中国驰名商标”21个，“宁夏红”“夏进”“塞北雪”等品牌享誉区内外。

以专业批发市场为纽带，带动、实现了农业对外开放。通过合同契约、农超对接等比较稳定的经济关系，连接广大农户，实施产销一条龙经营，如中宁枸杞交易中心模式。目前，宁夏已建成19个农业部定点农产品批发市场、53个产地批发市场。连续成功举办5届中国西部（宁夏）特色农业洽谈会、5届中国（宁夏）园艺博览会等，建立农业产业化招商引资平台。中粮、中储粮、张裕、王朝、娃哈哈、旺旺、蒙牛等企业集团纷纷投资宁夏农业产业化，中宁枸杞、盐池滩羊、贺兰水产、中卫硒砂瓜、西吉马铃薯等一批具有宁夏地域特色、地理标识的“宁”字号名特优农产品，行销全国、走向海外。全区特色农产品出口到30多个国家和地区。2013年，宁夏农产品出口总产值达27.5亿元。

（三）新型经营主体快速成长，促进了农业合作组织的蓬勃发展

30多年来，宁夏不断推进农业现代化和城乡发展一体化，用工业的理念经营农业，促进了城乡资金、市场、技术、劳动力等要素优化组合。

积极扶持培育农民合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体。经过坚持不懈的探索和努力，形成了以下几种产业化经营组织基本类型和利益联结形式：

一是龙头企业带动型。以农产品加工或流通企业为龙头，通过合同契约、股份合作制或土地流转、承贷承还、担保贷款等多种利益联结机制，带动农户从事专业生产，将生产、加工、销售有机结合，实行一体化经营。一般以“公司+基地+农户”为基本组织模式，这是目前的主要形式。

二是合作组织带动型。以农民专业合作社（含专业技术经济协会）、供销合作社等经济组织，通过合作制等利益联结机制，带动农户从事专业生产，实行一体化经营。以“合作社+基地+农户”为基本组织模式。

三是合同联结制。其核心是合同保护价格。合同在（产品收购）购销（产品）价格的基础上，还约定了龙头企业为农户提供无偿或低偿的生产经营服务。通过规定交售农产品的品种、质量、时间、收购价格以及承诺的服务内容等实现利益的分享。2013年，宁夏龙头企业履约订单农业成交额为55亿元；合作社统一组织销售农产品价值45亿元，同比增长15%；龙头企业带动基地农户增收总额2045亿元。

四是合作联结制。农户以资金、劳动和技术等生产要素自愿入股成立合作社，既参与生产经营，又参与民主管理。合作社代表农户与企业签订合同，按企业要求组织农民进行生产，企业或合作社为农户提供服务。农民提供产品，享受合作社与龙头企业签订的合同收购价。企业按合同约定返还合作社一定比例的收益，合作社再按成员贡献大小进行二次分配。2013年，合作社按交易量返还和按股分红22万元，成员户均分

别增收340元和75元。

五是股份合作制。农户以劳动、资金和技术等要素联合组成合作社，再由合作社向龙头企业参股，农户与龙头企业形成了一种新型的产权关系，入股农户成为企业股东，实现了按劳分配和按股分红的相结合，农户与企业共同分享加工、流通环节利润。

六是土地流转联结制。通过土地承包经营权流转，建立新型合作经营机制，形成代耕代种、专业大户、家庭农场、农产品加工企业土地流转联结经营模式。2013年，宁夏土地流转面积达到257.2万亩，涌现出惠农中粮屯河公司、兴唐米业、法福来、塞外香、正鑫源等企业自建基地，推行全程机械化种植经营样板。土地流转一方面使大批的农村劳动力从土地上解放出来转入城镇从事二、三产业，另一方面，又使农民变成农业工人。

七是科技服务联结制。龙头企业、农技科研单位通过开展定向投入、定向服务、定向收购等方式，为农户提供技术、信息、农资和购销等多种服务。2012年，宁夏科技承包、企业技术服务带动农民人均增收750元。银川市推行的农技人员进村入园科技承包制，把良种良法带到了田间地头，带动了农民增收致富。

目前，宁夏各类专业大户、家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体分别达到2.75万户、631家和3349个，带动全区55%的农户从事有组织的产业化经营。

（四）农业科技得到了广泛推广应用，科教兴农战略纵深推进，促进了农业结构的大调整

30多年来，科技进步为宁夏农业和农村经济的发展增添了活力。宁夏坚持“科学技术是第一生产力”的思想，大力实施科技兴农战略，全面实施了“星火计划”“燎原计划”和科技兴农“双十工程”，认真贯彻落实《自治区农业科技发展纲要》，促进了农业科技的普遍推广。农业科技入户工作、科技特派员创业行动走在了全国先进行列，并率先在全国

完成了农业科研体制和基层农业科技服务体系的改革。截至2013年底，宁夏22个县（市、区）设置县乡农业技术推广机构850多个（含林业、水利），从事农业科研和技术推广的人员突破1万多人，极大地促进了农业科技进步和创新。

截至2013年，小麦优良品种和马铃薯品种更新了4次，水稻新品种实现了5次更换，玉米由于近年套种和地膜覆盖技术的推广普及，新技术耕作由少量种植发展到280多万亩；农作物高产栽培，旱作农业、高效农业等新技术的广泛应用，使全区农作物复种指数达到130%多，农业技术推广覆盖率在灌区和山区分别达到95%和90%；测土配方施肥、覆膜保墒旱作节水农业、稻蟹生态养殖、保护性耕作、畜禽标准化健康养殖等先进技术逐步推广，葡萄、枸杞、粮食、畜禽、水产良种化率分别达到95%、90%、89%、75%、65%。全区农业科技贡献率达到了56%，科技入户率达到了65%，农业综合机械化率达到了63%。全区累计认定绿色农产品231个、有机农产品34个、无公害农产品949个、无公害产地120个、绿色原料基地15个，覆盖了全区81%的种植面积、85%的畜禽养殖规模和80%的水产养殖面积。农技“110”“12316”农业公益服务热线、联通新时空、“移动农信通”及农业“专家大院”和“专家智能系统”等农业科技信息服务平台日趋完备。全区各市县（区）实施了新型农民培训工程，每年培训农民100多万人次，其中农村劳动力转移培训10万人以上，新型农民培训20万人以上，农业科普培训70多万人。

（五）农村面貌发生了历史性变化，农民的吃、穿、住、行、用和社会保障水平显著提高

30多年来，宁夏农村由改革开放初期的破败村落逐步转变为社会主义的新农村。特别是近十年来，由于产业化经营的加快，带动了全区农业和农村经济的发展，农民实现了快速增收。宁夏先后启动实施了“村村通电工程”“农村电网改造工程”“广播电视村村通工程”“乡乡通油路工程”“村村通公路工程”“塞上农民新居工程”“山区危房危窑改造工

程”“生态家园富民工程”“安全饮水工程”“农村信息化示范工程”“万村千乡市场工程”“乡村文化站建设”“标准化村部建设”和“体育进村农民健身工程”等一系列农村基础设施建设项目，使农村发生了翻天覆地的变化。

20世纪90年代，宁夏在西部地区率先实现了村村通电、通电话、通广播电视和乡乡通油路、村村通公路。到目前，全区实现了村村通宽带，村村建成了标准化村部和党员活动室，70%的村建有文化室或农家书屋，灌区村村、中南部地区乡乡通公交，农村安全饮水率达到80%左右，1000多个村用上了自来水。农村居民住房平均面积达到22.7平方米。2014年，宁夏农民人均纯收入达到8410元，是1978年116元的70余倍，310多万农民参加了新型农村合作医疗，参合率达到了99%，25万农村贫困人口享受低保救济。1978~2013年，宁夏农村居民的恩格尔系数从70.7%下降到38.6%，下降了32.1个百分点，农民的吃、穿、住、用水平显著提高。

（六）农业标准化、法制化发生了历史性变化，农产品质量安全有了更加可靠的保证

30多年来，随着农业产业化进程的加快，农业法制建设和依法治农工作取得了显著成效。特别是新世纪以来，宁夏人大和政府先后审议颁布了涉及草原、林业、渔业、奶业、水土保持、动物防疫等行业管理和促进发展的30多部地方性法规规章，清理废止了50多项农业审批事项，制定、修订和颁布了各类农业地方标准120多项，标准范围拓展到农产品生产全过程，内容延伸到加工、包装、贮运等各环节，基本建立起了以国家和行业标准为主体、地方标准相配套、企业标准为补充的农业标准体系。农业生产技术标准、产地环境标准、品种标准、检测技术标准、农产品质量标准及农产品加工、包装、储藏、保鲜、运输、标识标准的推广实施力度明显加大，农产品生产者、经营者和消费者的标准化意识明显提高。到2013年，全区创建国家级农业标准化示范县（场）4个、示

范区17个、绿色食品基地15个，认定无公害农产品产地323个、产品1075个，69家企业的203个产品通过绿色食品认证，5家企业的5个产品通过有机食品认证，27个地方特色农产品获得农业部地理标志产品认证，无公害农产品认证总量位居西部各省前列，绿色食品发展位居西北地区前列。

全区各市县（区）建立健全了农业综合执法体系，加强了对农药、化肥、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品的市场监管，特别是对高毒、高残留农药进行了定点经营和台账经销，逐步完善了农业投入品质量追溯机制。全区已建设部级农产品质检中心4个，获得农业部认证检测授权的质检中心6个，获绿色食品产品质量检测授权单位1个，5个地级市全部建设了农产品质量安全市场准入服务检测站，全区建设农残速测检测点173个，基本形成了区、市、县、场（企）四级配套、互为补充、定量检测与定型检验相结合的农产品质量安全检验检测体系，农产品质量安全有了更加可靠的保证。

三、经验启示

改革开放以来，宁夏的农业产业化取得了历史性成就，积累了许多鲜活的经验。

（一）实施政策引导，着力强化政府服务职能，为产业化发展营造良好的环境

宁夏党委、政府高度重视农业产业化工作，在推进农业产业化经营进程中，解放思想，转变观念，用工业的理念发展农业，注重贸工农、产加销一体化经营，一个产业一个规划、一个地区一个规划，加快农业结构调整，促进了农业产业化的发展。

宁夏党政部门从实际出发，采取有效措施，完善农业产业化发展规划，制定和落实具体政策措施，通过政策引导、信息服务、技术示范等办法，切实加强对农业产业化工作的引导和推动。强化政府部门的服务

职能，及时协调解决农业结构调整中遇到的实际困难和问题，把农业结构调整工作纳入目标管理，加强督察力度，严格考核标准，依据考核结果，实施奖惩，真正把这项工作的好坏作为衡量工作水平的重要尺度之一，作为评定干部政绩和使用干部的重要依据。全区各级党政组织强化服务职能，牢固树立五种意识：一是机遇意识。用敏锐的目光捕捉机遇，用敏捷的反应抢抓机遇，用超常的工作创造机遇，用加倍的努力把机遇变为现实。二是创新意识。勇于探索、勤于钻研，锐意进取、谋求突破、与时俱进。三是市场经济意识。运用市场经济理论指导工作，自觉遵循市场经济规律发展经营，促进生产要素合理流动，发挥市场配置资源的基础性作用。四是品牌意识。大力实施品牌战略，加快产品商标注册，着力提高产品质量，注重名牌实力、名牌形象、名牌认知，积极培育市场认可的名牌。加快建立以技术标准为基础、质量认证为形式、商标管理为手段的发展模式，实现由商品经营向品牌经营转变。五是绿色食品意识。绿色食品是满足市场消费者不断追求食品安全的“绿卡”。充分利用宁夏光、热、水、土等优势，加强产地生态环境建设，严格生产操作规程，加强产品质量检测检验，逐步形成新兴的绿色食品产业基地。

从1996年开始，宁夏每年都出台扶持农业产业化经营的文件，调动各方面参与产业化经营的积极性。2002~2013年，宁夏财政每年安排不少于5000万元专项资金，与银行信贷资金捆绑滚动使用，支持农业产业化经营；宁夏农行、农发行每年都要召开多次银企联席会议，并以信贷总规模的10%~15%支持龙头企业发展。“九五”“十五”“十一五”期间，仅自治区级财政安排用于产业化经营的科研和开发资金就达10亿元以上。此外，政府强化了产业化发展的配套服务，在税收、土地、用电、信息服务、农业科技推广体系建设、农产品出口方面都制定了许多实实在在的优惠政策，给予农产品龙头企业、农业产业化经营单位大力支持，并提供极其宽松的发展环境，降低龙头企业经营成本，增强其参与

市场竞争的能力，极大地促进了农业产业化经营的发展。

（二）实施企业创新，着力培植龙头企业，充分发挥龙头企业的辐射带动能力

宁夏党委、政府始终把龙头企业作为农业产业化的“牛鼻子”来抓。充分发挥龙头企业外联国内外市场、内联千家万户、开拓市场、引导生产、深化加工、提供服务的综合功能。

首先，按照打破地域、优化资源配置、相对集中发展、形成规模经济的原则，围绕主导产业、优势产业，集中财力、物力，实施优惠政策，重点培植和扶持规模较大、带动辐射力较强的龙头企业。一是鼓励和引导农民以资金、土地使用权、劳动力等要素入股，与龙头企业联合兴办农产品生产加工流通企业，以产权为纽带，使企业与农户形成利益共享、风险共担的利益共同体，实现农民与龙头企业利益联结紧密化。农民既是龙头企业的职工，又是企业股东，既能在种养环节获益，又能获得部分加工、销售的利润，从而建立起增收的长效机制。同时，龙头企业吸收农民入股后，在资金、基地、产品、质量等方面也予以保证，有利于增强企业的发展后劲。这是建立龙头企业和农户之间有效分工协作机制的根本保证，是深化和推进农业产业化经营的突破口。二是为了防止农户违约，龙头企业在严格质量标准和技术操作规范的基础上，始终以高于市场的价格收购原料，企业则主要从农产品的加工增值中获利。这种办法看似企业的利润减少了，但实际上不仅树立了企业的形象，赢得了信誉，也培养了农户对企业的感情，从长远发展来看，是非常有益的。三是设立风险基金以丰补歉。为了减少企业和农户的收入波动，保障龙头企业自身发展的稳定以及促进企业与农户长期的合作，努力建立风险基金以及风险保障机制，有效化解市场存在的风险。

其次，引导乡镇企业向农业延伸，把农副产品精深加工作为发展的重点。通过不断调整经济结构，加快城市农副产品加工项目向农产品主产区扩散、转移，使更多的农产品实现就地加工增值。

第三，鼓励国有工商企业投资兴办龙头企业。市县涉农部门及乡镇的公司、站、所等行政管理型事业单位，通过转换职能，运用合同契约、股份合作、资产参与等经济形式，兴办贸工农、种养加、农科教、贮运销相互渗透、有机结合的联合式龙头企业。引导大型工商企业进入农业产业化领域，成为带动和组织农民参与国内外市场竞争的“大龙头”。

第四，以商业、供销、粮食、外贸等部门现有的农副产品加工、运销、贮藏设施为依托，进行大规模改革、改造、改组，建设一批技改投资规模大、辐射带动能力强的龙头企业。

第五，通过合资、合作、独资等形式，引进国外的先进技术、设备和资金，建设外向型龙头企业。

（三）实施市场创新，积极培育市场体系，充分发挥市场的导向和基础作用

宁夏农业之所以能突破产品经济的局限，关键在于各级党委、政府真正领会了市场经济的本质含义，始终坚持把宁夏农业放到国际、国内两个市场之中，实现更大范围内的资源要素重新组合，优化配置。

首先，注重市场结构的层次性。以传统市场为依托，注重改造、扩建农副产品产地市场；在农产品主产区、中小城市和交通枢纽地兴办区域性专业批发市场；建立初级产地市场、专业批发市场、零售消费市场相配套的市场体系，使各类农产品市场形成结构合理、功能齐全、运转灵活、协调供销的有机体系。

其次，坚持市场主体的多元性。发动广大农民从事农产品的销售、贩运活动，并以镇、村集体运销服务组织为主体，通过入股、合伙等形式，组建农副产品购销、运销、贩运联合体，提高农民参与流通的组织化程度。培育扶持专门从事经济活动的农工商联合公司、专业协作、农产品贸易公司等各类中介组织，使之成为联结农村与城市市场、本地与外埠市场的纽带。

再次，增强市场功能的完整性。以批发市场为中心，大力加强运

输、通信、贮藏、饮食服务等设施建设，完善配套服务功能。工商、税务、公安、物价、质检、金融等部门都在批发市场设站建所，逐步完善信息传递、市场预测、合同仲裁、价格调节、维护秩序等功能。在培育完善国内市场的同时，注重对国际市场的开拓:在国外设窗口，为农副产品的出口提供服务；充分利用中国西部（宁夏）特色农业洽谈会、中国（宁夏）园艺博览会、中阿博览会等农业产业化招商引资平台，开展经贸活动，拓宽农副产品出口渠道；有计划地组织涉农部门到国外考察，开阔眼界，洽谈经贸，营销产品；培植一批出口创汇企业，以多种形式开拓国际市场，加快农业和农村经济的国际化进程，拉动主导产业迅速膨胀。

（四）实施产业创新，调整优化产业结构，不断提高农业产业化水平

根据市场变化，结合宁夏实际，坚持龙头企业带动、政策驱动、典型拉动，膨胀优势产业，不断开发新兴产业，着力挖掘传统名优稀特产品，培育发展优质新品种，创造名牌产品，全面提高农产品品质，使农业走上优质、高效的路子。

在粮食生产方面，逐步调整品种结构和区域布局。通过间作套种、立体种植、扩大复种指数以及精深加工，使粮食单产大幅度提高，总量稳定增长。瓜菜生产，通过推广应用高新技术和新品种，使瓜菜产品内在质量明显提高，无公害产品逐步占据市场。清真牛羊肉和奶牛生产，实施好自治区牛肉、羊肉、奶牛建设规划，突出抓好畜禽品种改良、饲草料加工调制、规模化健康养殖和重大疫病防控等重点工作，加快培育具有自主知识产权的畜禽新技

规模化奶牛养殖

术。通过种植业结构调整，逐步实现由粮食经济作物为主的“二元结构”，向以粮食作物、饲料作物、经济作物为主的“三元结构”的转变。从而优化农民收入结构，使农民得到更多、更实的现金收入，从根本上提高农民的富裕程度。

（五）实施科技创新，推进农业科技进步，加快农业增长方式转变

宁夏把科技创新放在实施农业产业化的突出位置，作为加快农村经济增长的主要手段，坚持抓系列、抓过程，使新技术、新成果渗透到产前、产中、产后的每一个生产经营环节，提高全产业的科技含量。

首先，在粮食、瓜菜的良种引进和繁育、实施保护地栽培，尤其在冬暖式蔬菜、瓜果大棚方面，通过长期坚持不懈的努力，走在了西北各省的前列。

其次，集中力量建设“两个基地”（科技示范基地、科技培训基地）、“三个中心”（农作物良种繁育中心、畜牧业改良中心、农产品营销中心）和农业高新技术开发区，以此发挥推动农业科技进步的龙头和样板作用。目前，全区主导产业已基本形成了相互连贯的体系，如优质粮食、枸杞、马铃薯、清真牛羊肉、葡萄酒、瓜菜种植加工系列等，实现了科技创新、推进农业产业化、转变农业增长方式的有机结合。

再次，坚持科技进步，注重技术创新，用科技来支撑农业的发展，推动传统农业向现代农业转变。一是完善和落实优惠政策，鼓励农业科研人员下乡创办科技园区、经济实体。二是加大新品种、新技术的引进、示范、推广力度，加快科技成果的转化。三是积极与大专院校、农业科研单位联姻，加强合作，借助外力推进技术进步，完善利益机制，把专业技术人员引进来、留得住，从而使技术依托单位变成真正的合作伙伴。四是加强技术培训，普及先进实用技术。在搞好科技下乡活动、举办各种培训班等常规农业技术普及方式的同时，注重利用现代传媒手段，努力提高科技普及的广度、速度和效果。全区各级电台、电视台、报刊积极开展专题或专栏，适时传播农业技术知识。五是加快农技人员

知识更新，切实增强其服务农业结构调整、发展高效农业的能力。六是拓宽融资渠道，建立多元化的农业科技投入体系，加大科技的投入。

（六）实施组织创新，完善产业组织形式和运行机制，促进农业产业化优化升级

在转变农村经济管理体制的实践中，宁夏大力改革传统的发展格局，勇于打破行政区域界限、部门界限和所有制界限，构筑适应大市场的区域经济框架，培育集生产、加工、销售于一身的经济利益共同体。目前，宁夏已大体形成了七种组织方式经营农业产业化，即龙头企业带动型、合作组织带动型、批发市场带动型、合同联结制、合作联结制、股份合作制、土地流转联结制、科技服务联结制。产业化组织方式的核心是农户与经济组织的利益联结问题，联结的手段主要依靠社区性的系列服务、订立合同契约、实行股份合作等。无论哪种方式，都坚持扶持生产、让利于民、利益均沾、风险共担和依法按章办事的原则，健全农业产业化各环节、各链条利益分配新机制，将各个利益主体组成有机的利益共同体，相互依赖、风险共担，利益共享、共同发展。确保了农民利益，保证和调动了农民生产积极性，保证了产业化体系持久、稳定、有序运行，提高了农业产业化的整体经营水平，有力地促进了农村经济的发展。

（七）实施服务创新，加强服务体系建设，增强农业抗御风险的能力

把农产品生产标准体系、质量检测检验体系的建设放在优先地位，加快发展。分品种建立生产技术规程，用标准化手段促进农产品质量、效益的提高，加快农产品标准化生产示范区建设，建立农产品质量检验检测体系，完善农产品质量、农业生产资料和农业生态环境的安全检测手段，确保农产品质量安全，完善流通体系建设。一是健全中介服务组织，加快农民经纪人队伍建设。采取扶持与引导，加快农村专业合作组织建设，提高农民的组织化程度，把政府的意志变成农民的自觉行为，加强对农民经纪人队伍的教育和管理，提高整体素质，规范交易

行为，充分发挥他们在农产品生产流通、信息传递、科技交流、资金等方面的中介作用。二是按照开放、统一、竞争、有序的原则，尽快培育并形成适应市场经济、功能齐全、机制有效、布局合理、交易有序的农产品产地批发市场、零售市场和农业生产资料等专业市场体系，并加强监管。三是加强对外联系，拓宽销售渠道。积极与外地大型批发市场、农产品超市、流通企业等建立密切的合作关系，促进农产品销售，要利用现代科学技术，探索和发展农产品网上交易方式，积极发展订单农业。

四、对策建议

2012年6月召开的自治区党的第十一次代表大会和2013年1月召开的自治区第十一届人民代表大会，为宁夏农业农村经济发展描绘了一幅宏伟蓝图，并做出了新的安排和部署。坚持以基地为依托，以企业为龙头，以品牌为核心，以流通为桥梁，立足特色优势，培植特色产业，紧紧抓住产业优势，注重延伸产业链条，加大政策支持力度，大力推进科技创新，注重构建流通体系，拉长一批产业链条，形成几大产业群，带动农业经济的跨越发展。

（一）宁夏农业产业化发展中存在的主要问题

一是产业生产规模不大，集约化程度不高。近几年，宁夏农业优势特色产业发展较快，经济效益凸现，但产业规模化、集约化程度较低，市场配置资源的决定性作用还没有得到充分发挥，园区化发展、企业化管理能力较弱。生产以农户为主，企业经营比重低。农户在生产经营中因资金投入、技术、市场信息方面存在较大差异，效益明显低于企业；在种植茬口安排、优良品种选择等问题上市场意识较差，生产安排随意而分散，主导产品不突出，难以形成规模化的生产，缺乏有影响力的品牌效益，产品外销优势不明显。

二是农业生产组织化程度偏低。以家庭联产承包为主的经营体系未

能打破，一家一户的生产经营模式仍占主导地位；农民的组织化程度比较低，至目前参与各种专业合作组织从事农业产业化经营的农户仅占总农户数的55%；农民的文化素质不高，信息化程度低，造成生产与市场需求严重脱节，农产品生产少了，供不应求，生产多了又销售不畅，由此损害农民利益。

三是农产品加工缺乏强势龙头企业的带动。目前，宁夏农产品加工转化率只有58%，农产品加工产值与农业总产值之比仅为0.85∶1，远远低于全国平均水平的1.1∶1。销售的农产品近60%是初级产品，有些产业占到80%以上，产业链条没有得到延伸，这主要是因为缺乏强势龙头企业的带动。宁夏有农产品加工企业近1万家，平均资产仅为180万元，每个企业平均从业人员30人左右。规模以上农产品加工企业600家左右，占农产品加工企业总数的5%，远远不能满足农业产业化发展的需求。

四是农业投融资渠道单一，产业发展缺乏必要的金融支持。近年来，农业优势特色产业投入严重滞后于生产建设的需求，自治区出台了一系列强农惠农政策，加大了对农业优势特色产业建设的扶持力度，但产业投资的主体依然是农民，在政府财政投入难以满足产业发展需求的情况下，由于农民收入水平低，农民自有资金有限，产业建设资金只有通过信贷资金来完成。农业投融资渠道单一，信贷资金严重不足，风险防范机制不健全，产业发展缺乏必要的金融支持。农户贷款难，成为宁夏特别是中部干旱带和南部山区制约农业优势特色产业快速发展的最大瓶颈。

五是科技创新水平低，支撑能力不强。经过多年的发展，宁夏已经形成了一批相对成熟的产业综合配套技术，但受技术保障体系不健全、技术推广机制不完善、推广机构公共服务能力弱等多方面的影响，造成宁夏特别是中部干旱带和南部山区综合高效配套技术到位率低，标准化技术、无公害技术、环境调控技术、防治病虫害技术、防疫技术、可持续发展技术应用率低，农业优势特色产业产量、质量、效益不高。

六是市场发育不够，农产品市场流通体系不健全，大流通的格局尚未完全形成。目前，宁夏流通组织和营销队伍数量远远不能满足市场开拓的需要，市场营销主体培育力度不够，多数县乡销售渠道单一，优势特色农产品被动销售的格局没有得到根本改变。同时，宁夏冷藏储运库和冷藏运输车少，大部分市县及规模化生产基地尚无冷库，冷链、加工体系建设滞后，优势特色农产品耗损大、增值低，制约了外销市场的拓展。

七是靠品牌开拓市场的力度不够。长期以来，由于品牌培育工作严重滞后，造成宁夏农产品知名品牌极少。按初级产品分，宁夏农产品至少有数十种，但目前只有“宁夏红”枸杞酒、“塞北雪”挂面、“夏进”液态奶、“圣雪绒”羊绒衫等4个农产品跻身中国名牌产品行列，“宣和牌”鸡蛋、“早康牌”枸杞、“穆和春牌”清真羊肉、“灵丹牌”长枣等4个农产品被评为中国名牌农产品。迄今宁夏没有一个国际知名农产品品牌。

八是水资源短缺，严重制约农业产业化发展。水资源是农业生产的命脉。干旱少雨，且地表水和地下水贫乏，季节变化大、山川供水不平衡，是宁夏水资源的突出特点。由于农业优势特色产业需要四季用水，水资源成为产业健康发展的最重要的制约因素。

（二）进一步推动宁夏农业产业化发展的对策建议

1. 坚持发挥优势、做大规模，着力培育壮大优势主导产业。自治区及各市县应根据实际情况拿出全面科学的农业产业化发展规划，以规划引领发展特色优势农业支柱产业，开展多种形式的适度规模经营。深入实施自治区“一县一业”强村富民产业推进工程，支持专业示范县、村镇建设。按照“借势发展，突出重点”的原则，根据各地资源禀赋、区位特点和比较优势，支持发展资源条件好、产业基础实、市场潜力大、竞争力强的优势产业。重点建设永宁设施园艺、平罗农作物制种、利通奶牛、青铜峡优质水稻、盐池滩羊、中宁枸杞、原州冷凉蔬菜、西吉马铃薯、泾源肉牛、农垦酿酒葡萄等一批“一县一业”大县，形成“一业

突出、多业发展、产业集中、经营集约”产业发展的新格局，不断扩大产业的经营规模。

坚定不移地把特色优势产业作为发展现代农业的重中之重，加快新一轮特色优势产业规划实施进程，加大特色优势农产品产业带和产业大县建设，提质量、扩规模、增效益，不断提高特色优势产业区域化布局、专业化生产和规模化经营水平。根据区域优势发展主导产业，形成规模化、特色化、品牌化、市场化的产业格局。要按照因地制宜、分类指导、突出特色、发挥优势的原则，切实做大做强产业，力争用5年左右时间，实施好“五百三千”计划，即全区葡萄种植面积达到100万亩、枸杞100万亩、设施蔬菜100万亩以上、越夏冷凉蔬菜100万亩以上、奶牛存栏100万头；优质饲草料基地稳定在1000万亩，发展肉牛肉羊专业村1000个、标准化规模养殖场1000个。

2. 坚持不断发展壮大龙头企业，着力构建新型农业经营体系。围绕全区各地的主导产业，以市场为导向，发展一批竞争力强、附加值高、辐射带动作用显著的大型龙头企业。按照“扶优、扶大、扶强”原则，培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业。鼓励支持龙头企业采取兼并、重组、参股、收购、上市等资本运作方式，整合资源要素，组建大型农业企业集团；用工业化、市场化思路发展现代农业；加强龙头企业、专业合作社等产业化经营组织主体的体制机制创新，设置企业产权制度，创建全员股份合作制度管理模式，增强企业分工合作和创业发展的原动力；发展民营中小企业，促其与龙头企业形成密切配合、专业分工、协作完善的网络体系，共同追求产业集群效应。

龙头企业自身要在扩大规模的同时，着力提高生产经营水平：一要采用股份制、股份合作制，通过吸纳股金、股权转让、股票上市三种形式，吸纳社会资金投入企业扩大再生产。二要努力建立自己的科研机构，加强同高校、科研院所的协作，实行产学研结合，进一步提高科技竞争力，提高企业产品的科技含量和产品附加值。政府应完善政

策、资金、组织及环境等方面的保障措施，为龙头企业的发展营造良好的外部环境；同时，积极引导龙头企业改造升级、兼并整合，增强抵御市场风险的能力。三要合理发展农产品精深加工，坚持农产品产地初加工和精深加工相结合，向优势产区、产业大县集聚，形成一批农产品加工业园区和聚集区，推进优质粮食、枸杞、酿酒葡萄、清真牛羊肉、乳制品等农产品加工业重点突破，延长产业链条，提高产品附加值。

在坚持农户家庭经营基础性地位的同时，加快构建新型农业经营体系。一要发展多种形式规模经营。规模经营是现代农业的发展方向和重要标志。要加快健全土地经营权流转市场，完善县乡村三级服务和管理网络，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转。二要扶持发展新型经营主体。农民合作社、家庭农场、专业大户、龙头企业等新型经营主体是建设现代农业的重要力量。要在财政补贴、用地指标、金融支持、税收优惠、人员培训等方面进一步予以倾斜。支持有条件的小规模农户发展成为专业大户、家庭农场，加大对新型职业农民的教育培训力度。鼓励发展专业合作、股份合作等农民合作社，允许财政补助形成的资产转交合作社持有和管护，允许合作社开展信用合作。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，推动企业与农民建立紧密型利益联结机制。三要健全农业社会化服务体系。适度规模经营加社会化服务是建设现代农业的重要途径。要大力发展主体多元、形式多样、竞争充分的社会化服务，支持各类服务组织为农民提供便利服务。稳定农业公共服务机构，健全经费保障、绩效考核激励机制。创新公益性服务供给机制。通过政府购买等方式，支持具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务。

3. 坚持大力推进科技创新，着力增强产业的整体竞争力。加大科技投入，建立研发机构，加强与科研院所和大专院校合作，培育一批市场竞争力强的科技型农业产业化龙头企业。开展新品种新技术新工艺研

发，落实自主创新的各项税收优惠政策，引进国外先进技术和设备，消化吸收关键技术和核心工艺，开展集成创新。发挥龙头企业在现代农业产业技术体系、国家农产品加工技术研发体系中的主体作用，承担相应创新和推广项目。重点开发具有自主知识产权的新品种、新产品、新技术，支持鼓励龙头企业加快设备更新和工艺更新改造，不断提高农产品精深加工水平。

在农业产业化发展过程中，逐步运用先进技术改善农业生产条件，提高生产效率，改善农产品加工企业的工艺技术，推进农产品的深加工，提高企业产品的市场竞争力，提高品牌影响力。运用先进技术和先进管理理念不断改进当地农民的传统生产方式。由专业的技术人员给农民提供技术培训，提高农民的种植养殖技术水平，帮助农民增产增收，为农业产业化打好坚实的技术。健全农业技术市场，建立多元化的农业科技成果转化机制，为农业产业化龙头企业搭建技术转让和推广应用平台。农业技术推广机构要积极为农业产业化龙头企业开展技术服务，引导龙头企业为农民开展技术指导、技术培训等服务。

强化人才培养，落实《国家中长期人才发展规划纲要（2010~2020年）》的要求，培养一大批具有世界眼光、经营管理水平高、熟悉农业产业政策、热心服务“三农”的新型龙头企业家。采取多种形式培养农业生产业务骨干，积极引进高层次人才，并享受当地政府人才引进待遇。有关部门要加强对龙头企业经营管理和生产基地服务人员的培训，组织业务骨干到科研院所学习进修。鼓励和引导高校毕业生到龙头企业就业，对符合基层就业条件的，按规定享受学费补偿和国家助学贷款代偿等政策。

4. 坚持创新流通方式，着力完善农产品市场体系。加快培育流通主体，大力发展农产品营销企业，鼓励农民专业合作组织、专业大户开展农产品销售，不断壮大农村经纪人队伍。重点加强农产品集散地、农产品产地市场建设，完善银川北环、永宁四季鲜、中宁枸杞国际交

易中心、吴忠涝河桥等大型农产品批发市场功能，发展农产品收购、贮藏、加工、运输、销售各环节全程冷链物流体系。大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式和新型流通业态，建设宁夏绿色农产品电子商务物流平台，发展农产品网上交易，不断拓宽宁夏特色农产品销售渠道。以建设银川综合保税区为契机，以国内外高端市场为目标，大力开展枸杞、清真牛羊肉、葡萄酒、优质大米等特色农产品的推介活动。通过设立专卖店、展销中心等方式完善区外销售市场，提升宁夏特色农产品知名度和市场竞争力。大力发展农超对接，积极开展直营直供，支持龙头企业参加各种形式的展示展销活动，促进产销有效对接。规范、降低超市和集贸市场收费，落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，结合实际完善适用品种范围，降低农产品物流成本。

完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。一方面，探索建立农产品目标价格制度，政府事先在综合考虑成本、收益、供求等因素基础上确定农产品目标价格，当市场价格高于目标价格时补贴低收入消费者，当市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者。另一方面，健全农产品市场调控制度，综合运用储备吞吐、进出口调节等手段，合理确定不同农产品价格波动调控区间，保障重要农产品市场基本稳定。科学确定重要农产品储备功能和规模，强化地方尤其是主销区的储备责任，优化区域布局和品种结构。加快农业走出去步伐，充分利用国际市场和资源，把握进出口的时机、节奏和力度。

支持大型农产品批发市场改造升级，鼓励和引导农业产业化龙头企业参与农产品交易公共信息平台、现代物流中心建设。实施“千万吨特色农产品外销行动”。依托自治区7个农产品专业批发市场、22个县级农产品综合市场，坚持有形市场与无形市场相结合，大众市场与高端市场并重，构筑多层次、多类型、多功能、多业态并举的农产品市场流通体系，切实发挥市场对结构调整的导向和拉动作用。支持龙头企业申报和

推介驰名商标、名牌产品、原产地标记、农产品地理标志，并给予适当奖励。做大做强贺兰山东麓葡萄酒、中宁枸杞、盐池滩羊、香山硒砂瓜、六盘山马铃薯、宁夏供港菜等一批区域品牌，穆和春、涝河桥、杞动力、百瑞源、夏进、西夏王等一批企业品牌，力促资源优势转化为品牌优势。整合同区域、同类产品的不同品牌，加强区域品牌的宣传和保护，严厉打击仿冒伪造品牌行为。

5. 坚持探索和完善产业化经营模式，着力构建利益联结机制。通过合作社、龙头企业、农技服务组织、种养大户等多种新型农业经营体系的基本形式，把农户组织起来按照组织化规范生产与经营。鼓励龙头企业牵头兴办农业合作组织，大力发展农民专业合作社和股份合作社，使龙头企业通过合作社的纽带作用，实现与农业种养基地、农户的紧密型利益联结；鼓励企业与农户建立多种合作经营方式，发展企业载体模式，实现土地规模经营；发展农机合作社载体模式，发挥农机合作社大面积规模作业优势，扩大合作社规模经营面积；发展大户载体模式，鼓励能人大户领办种植合作社、养殖合作社、流通合作社；发展农户互助模式，鼓励农户互助，发展规模经营；等。

完善利益分配、风险分担和利益联结机制。要加强对订单农业的监管与服务，强化企业与农户的诚信意识，切实履行合同约定。采取承贷承还、信贷担保等方式，缓解生产基地农户资金困难。在产业化基础较好的地区，资助订单农户参加农业保险，支持龙头企业与农户建立风险保障机制，建立风险基金实行最低保护价收购，返还利润，提供良种、设备、资助周转金、培训等服务。对龙头企业提取的风险保障金在实际发生支出时，依法在计算企业所得税前扣除。大力发展订单农业，鼓励农民通过土地使用权、农产品、技术和资金入股等形式与龙头企业结成利益共同体，龙头企业要在平等互利的基础上，与农户、农民专业合作社签订农产品购销合同，协商合理的收购价格，确定合同收购底价，形成稳定的购销关系，提高农业产业组织化程度。

6. 坚持优化财政扶持结构，着力强化政府和金融的支持力度。深入推进农业产业化的发展，需要财政、金融和服务等各方面政策的大力支持。要不断加大投入，加大开放和招商引资的力度，争取更多项目资金投入农业产业化发展；要创新金融理念，支持信贷支农力度；要开展政策性保险试点，探索建立农业保险再保险机制。金融机构要采用多方融资建立农业产业化发展基金、简化贷款手续的措施方法，将国家鼓励发展农业产业化政策的财政扶贫、以工代赈、农业开发、扶贫信贷等资金捆绑使用，集中投入产业化经营，解决产业化龙头企业融资难问题。

自治区、各市县及有关部门要深刻认识新形势下，支持龙头企业发展加快推进农业产业化经营的重要意义，牢固树立扶持农业产业化就是扶持农业、扶持龙头企业就是扶持农民的观念，把发展农业产业化作为农业农村工作中一件全局性、方向性的大事来抓。必须遵循市场经济的客观规律，以调控或者服务等间接的方式进行，做到既不能缺位又不能越位，政府可以通过政策保障、财政保障、服务保障以及组织保障，为农业产业化经营组织的发展壮大提供一个良好的外部环境。强化各级农业部门的农业产业化工作职能，明确负责农业产业化工作机构，保障工作经费，加强队伍建设。完善农业产业化部门间协商工作机制，强化协作配合，落实责任分工，形成工作合力。

专 题 篇

多措并举　全力推动宁夏优质粮食产业跨越发展科学发展

宁夏农业历史悠久，自古有塞上江南的美称，粮食作物的种植一直是宁夏农业的主要产业，且北部引黄灌区不仅是宁夏，也是西北地区的主要粮食生产基地。改革开放以来，宁夏党委、政府高度重视粮食生产，不仅改造了引黄灌区，而且兴建了扬黄灌区，南部山区积极发展水窖、扩大井灌面积和地膜覆盖，全区粮食生产稳步发展，总量和人均占有量不断提升。宁夏小麦面筋值高、品质优，宁夏大米是国内外优质大米之一，主推品种宁粳43号达到了国家优质米一级以上，品质超过了名扬国际市场的日本“越光”大米。近年来，开发的有机米、蟹田米、胚芽米、富硒米等高端新产品，深受国内外广大消费者欢迎。进入21世纪，宁夏党委、政府更加重视强力推动水稻、小麦和玉米等优质粮食产业的发展，并取得了巨大的成就。

一、发展历程

宁夏具有发展粮食生产的优越条件。30多年来，在中央和自治区党委、政府的领导下，宁夏国民经济和社会发展取得了辉煌的成就，农村经济发生了翻天覆地的变化。宁夏各级党委、政府始终坚持以农业为基础，把农业放在国民经济的首位，把发展粮食生产作为农村经济工作的重点，千方百计推进粮食总量的稳定增长。经过30多年的不懈努力，宁夏粮食生产总量由1978年的117万吨，达到2013年的373.40万吨，实现了粮食供给总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，粮食的人均水平已

连续多年高于全国平均水平，在西部地区名列前茅。

（一）粮食生产稳步增长阶段（1978~1998年）

中共十一届三中全会以后，实行改革开放，宁夏全面认真贯彻中央关于加快农业发展的一系列方针政策。在农村废除了人民公社体制，逐步建立了以家庭联产承包责任制为基础的统分结合双层经营体制，充分调动了农民的积极性。与此同时，调整了农村产业结构和农业生产结构，农村经济实现了由种植业单一结构向农林牧副渔和二、三产业发展的转变。广大农村实行多种经营，发展商品生产，改革粮食统派制，开放集市贸易，用科学技术指导农业生产，促进了全区农业的更快发展，从根本上扭转了农业生产的徘徊局面。

1979年4月5~28日，中共中央工作会议决定用3年时间对整个国民经济实行调整、改革、整顿、提高。同年5月25日~6月5日，宁夏党委召开工作会议，部署搞好国民经济调整工作等有关事项。此后，从自治区到各市县层层召开会议，进行思想发动和具体落实。自治区在对国民经济的初步调整中，首先集中主要精力抓农业。一方面着重抓引黄灌区各市县以稳产高产为中心的农业生产全面发展，特别是70个乡的商品粮基地建设；另一方面从南部山区自然条件恶劣、干旱灾害频繁、生态破坏严重、群众生活贫困的实际情况出发，切实改变过去片面强调“以粮为纲”的方针，在种草种树、兴牧促农中，以生物措施为主，结合工程措施，争取尽快改变水土流失、生态失衡的状态，改善生产条件，加快建设步伐。

1979~1980年，宁夏党委、政府加大了对农业投资的比重，特别是为促进主要农作物品种更新换代，加强良种繁育体系建设，采取了多种措施。银北地区新建电排站8处，打井1700眼，初步完成了沟、井、电排结合的降低地下水位配套工程；银南地区在加快机耕、林网、排灌配套工程建设的同时，继续加强同心、中卫南山台子、吴忠扁担沟等扬水工程配套建设；南部山区新打机井300眼，增加水浇地10万亩，建成固原

县草庙等3个引水工程。1980年7月，宁夏党委召开了地、市、县委书记会议，做出了关于放宽经济政策以利于群众休养生息、发展生产等方面的5项决定，提出了对南部山区7县及中卫、灵武两县山区实行粮食免征5年，引黄灌区11个市县和区属国营农场粮食超购任务5年不变。到1980年，粮食生产首次突破12亿公斤大关。

1983年3月20日，自治区人民政府批转自治区粮食局《关于粮油完成统购、超购任务后实行多渠道经营的试行办法》。1986年1月25~31日，宁夏党委、政府召开全区农村工作会议，着重讨论进一步深化农村改革、推动农村经济持续稳定协调发展问题，提出保护和调动农民种粮、售粮积极性的8条政策措施。以此为起点，宁夏在“七五”计划期间的农村第二步改革继续向前推进。在推进农村第二步改革中，以改革农产品统购派购制度为中心，实行粮食合同定购和市场议购相结合的制度，逐步缩小了合同定购的比重，扩大了市场议购的范围，为全面搞活整个农村经济和合理调整农村产业结构奠定了坚实基础。1986~1990年，宁夏粮食系统合同定购粮食分别达22021万公斤、18234万公斤、18517万公斤、20457万公斤和20430万公斤，而同期开始实行的国家委托代购粮食（后称中央议转平粮食）分别达8780万公斤、23520万公斤、13255万公斤、14946万公斤和36209万公斤，其中1987年和1990年国家委托代购粮食甚至超过或大幅度超过合同定购粮食数量，如果再加上同期国家议价收购的粮食（分别为8191万公斤、5001万公斤、11652万公斤、10665万公斤和3437万公斤），这些都表明随着粮食统购派购制度的改革，国家合同定购粮食部分已逐步退居国家收购粮食的次要地位。到1990年，宁夏粮食总产量达到191.70万吨，其中稻谷54.3万吨，小麦78万吨，玉米37.6万吨。

进入20世纪90年代，为加速农业和农村经济的发展，宁夏在实施“科技兴农”的同时，大力发展农业社会化服务，开展了农业丰收计划，农业生产特别是粮食稳定增长。1991年3月1日，宁夏党委、政府发布

《关于加快农业开发几项政策规定》，3月18日，宁夏党委常委会会议提出要力争在粮食生产连续丰收的基础上，实现“四连冠”的目标。1993年3月16日，宁夏政府办公厅发出《关于严格制止乱占、滥用耕地和严禁开发区、城镇建设占用耕地撂荒的通知》，各市县通过大力贯彻，扭转了一度混乱无序的乱占滥用耕地现象，保持了全区基本农田多年持续增长的好势头。同年6月23日，自治区政府下发《关于放开粮食购销及其价格的通知》，决定从7月1日起全区放开粮食购销及其价格，稳定粮食市场，搞活粮食经营。1994年5月，国务院下发《关于深化粮食购销体制改革的通知》，6月6日，宁夏党委、政府发出贯彻落实的紧急通知，要求全区从上到下做好工作，防止因粮食购销价格调整而可能引起的群众思想顾虑及市场物价波动。1995年4月13日，根据中央关于实行粮食省长负责制的有关精神，自治区政府常务会议决定：宁夏粮食实行自治区主席负责制，并通过分级负责，层层落实，达到自治区内粮食总量平衡，并提出年内进行粮食购销的政策性业务、商业性经营“两条线”试点，加快粮食流通体制改革的步伐。

1996年，宁夏粮食总产量达到了257.868万吨，其中稻谷达到53.993万吨，小麦87.294万吨，玉米79.675万吨。到1998年宁夏粮食播种面积达到1226.1万亩，粮食总产量达到294.86万吨，其中稻谷62.856万吨，小麦93.83万吨，玉米99.58万吨。这一时期是改革开放以来宁夏粮食产量增长最快的时期。在生产方面，以继续扩大粮食种植面积为基础，稳定传统优势产品，大幅提高单位面积产量。在政策方面，主要得益于我国在农村实施的一系列改革措施，得益于自治区一系列惠农政策的强力扶持，特别是大幅度提高

粮食大丰收

粮食收购价格的政策支持，极大地调动了广大农民的生产积极性，粮食生产发展速度明显加快，粮食总产量逐年增长。

（二）粮食生产结构调整阶段（1999~2007年）

进入2000年，宁夏各地以增加农民收入为核心，积极推进农业和农村产业结构战略性调整，坚持以市场为导向，因地制宜，发挥优势，加大推进农业科技进步力度，努力提高农业产业化水平，做到稳粮、扩经、促增收。在种植业调整上突出了优良品种种植，优质小麦增加了5万亩，优质水稻增加了10万亩。在资金投入上，自治区拨出200万元专项资金用于全区节水灌溉。水稻节水控灌高产项目在全区9个水稻种植县市的80个乡镇240个行政村开展示范。自治区农业、水利等部门对节水控灌项目区在科技、配水计划设施建设等方面给予大力支持，完善配套了支斗农渠口和量水设施建筑300多座，砌护渠道100多公里，示范面积由1999年的2.9万亩扩大到2000年的22.5万亩，比常规漫水灌溉条件下水稻每亩增产28.4公斤，节水40%以上，每亩增收72.1元。示范区22.5万亩水稻总增产量达639万公斤。在推广优质品种及其配套技术和高新技术上有了新突破。引黄灌区麦套玉米吨粮技术推广面积达到97.6万亩，占黄灌区麦套玉米种植面积的81.7%，达标率81%，平均亩产1004.6公斤。小弓棚旱育稀植为主的水稻优质高产技术推广面积76.67万亩，平均亩产649.5公斤。引黄灌区示范推广小麦机械覆盖穴播8614亩，其中吴忠利通区3822亩，平均亩产384.6公斤，增产5.5%~9.2%。南部山区以地膜覆盖为主的玉米综合增产技术推广面积达49.5万亩，平均亩产454.6公斤。推广以玉米为纽带的立体复合种植技术18.8万亩，为

麦套玉米种植

提高山区地膜玉米种植效益探索出一条新路。山区示范推广了小麦垄盖膜际条播栽培技术15.45万亩，平均亩产159.1公斤，比常规露地种植亩增产65.3公斤，增幅69.36%。山区集流蓄水节灌技术推广面积17.56万亩。2000年，宁夏粮食总产量达到252.7万吨，人均占有量449公斤，高于全国平均水平。粮食总量自给自足，年调出量70万吨，粮食商品率达到60%以上。小麦、玉米、水稻作物产量占粮食总产量的32%、33.9%和21%。

2001年，积极引进和推广新优品种，全区推广优良品种20.5万公顷。其中灌区示范推广优质高产及粮饲兼用型杂交玉米新品种登海3号、东单10号、中原单32号、豫玉25号等666.7公顷，优质小麦永良15号、宁春26号等10000公顷，优质水稻97XM-723、超优1号、金引2号、长优2号等7067公顷，冬小麦新品种9428、小雁54、9186、京411等1333公顷。

2002年，在稳定粮食生产、保证粮食供给安全的前提下，以增加农民收入为主题，以结构调整为主线，以科技创新和体制创新为动力，调整农业生产布局，狠抓各项政策和关键措施的落实，加快优质新品种的引进和选育，优化品种、品质结构，大力开发优质专用农产品，扩大优质稻谷、专用小麦和饲料玉米种植面积，重点建设了一批反季节、外向型、无公害农副产品生产基地，实现了粮食作物、特色农业、优质农产品增收和农民收入增长的良好局面，推进了种植业向高、精、细方向发展。小麦、水稻、玉米播种面积占全区粮食作物面积的64%，总产量占粮食总产量的84.8%。小麦品种实现了4次更新，面积达到30.4万公顷，总产量达到86万吨，亩产达到189公斤。水稻品种实现了5次更换，平均亩产提高到600公斤以上，种植面积达到6.8万公顷，总产量达到67万吨。玉米由于小麦套种、地膜技术的推广普及，面积由20世纪50年代的少量种植达到14.9万公顷，总产量已超过小麦达到102.8万吨。

2003年，宁夏有关部门多次召开专题会议，关注“三农”问题，研

究农业和农民增收问题，针对新情况、新变化，科学决策，出台了《关于加快我区农产品加工业发展的意见》《宁夏优势特色农产品区域布局与发展规划》。优质稻、麦、玉米新品种推广力度加大，扩大了小麦、玉米的种植面积。种植逐步向区域化、规模化、优质化、高效化方向拓展。灌区示范推广优质高产及粮饲兼用的杂交玉米新品种屯玉1号、登海3号、沈单16号、中原32号等4666公顷，山区示范种植优质高产玉米新品种登海1号、中单5485等1333公顷，优质水稻宁粳24号、宁粳27号等26666公顷，抗旱稳产型春小麦品种定西35号6公顷。全区粮食总产量达到270.2万吨。2004年，在优质粮食生产上，水稻旱育稀植技术、“三元”高效立体种植技术、山区地膜玉米综合高产栽培技术和生化抗旱节水技术、灌区冬麦北移技术等取得了新进展。引进和多点示范了冬麦新品种5088，大面积示范膜侧栽培技术，开展了冬麦套种玉米超产模式和复种蔬菜、青贮玉米等高效益模式试验示范。2005年，宁夏认真贯彻落实中央一号文件精神，进一步加大了各项惠农政策的支持力度，保护和调动了农民在农业生产中的积极性。各级农业部门围绕粮食生产、农业增效、农民增收目标，开展粮食订单和各项技术服务。签订粮食订单2.3万份，其中优质粮食订单1.2亿公斤；订单复约率达到71%，比2004年增长21%。粮食订单以“订单”代替“定购”，充分发挥了市场机制配置粮食资源的基础性作用，打造了产销对接的新模式，让农民真正走向市场，极大地调动了农民种粮的积极性。

2007年，宁夏安排846万元对小麦、水稻、玉米良种进行补贴，安排8643万元对引黄灌区、扬黄灌区、农垦农场576万亩耕地进行粮食直补，安排420万元，加上各市县（区）配套156万元，共计576万元实施化肥补贴；安排专项资金1000万元，加上中央财政的1000万元，共计2000万元实施农机购置补贴。结合实施粮种补贴政策，将宁春39号、宁春35号等优质小麦品种，宁粳27号、宁粳38号、吉特605等优质水稻品种，正大12号、中玉9号、永玉8号、承706、金穗6号等优质玉米品种

纳入良种补贴范围。全区粮食播种面积达到1284.5万亩，粮食总产量达到316万吨，其中种植小麦331.4万亩、玉米305.2万亩、水稻112.1万亩。全区优质粮面积500万亩，比2003年增加100万亩，增长20%。小麦主推品种永良4号统供率达到30%，较2003年提高5个百分点；优质新品种宁春39号推广面积达到10万亩以上；玉米优新品种实现了第六次更新，主推品种统供率达到100%，优质率达到100%；水稻品种统供率达到40%，提高10个百分点，优质率达到80%。小麦套种玉米吨粮田技术大面积推广，小麦抗逆性提高，在遭受“二月雨”、连阴雨天气的情况下，单产仍获得298公斤好收成；水稻旱育稀植及轻型栽培面积达到水稻种植面积的80%以上，对提高水稻产量和品质起了很大作用；玉米栽培密度由3200株提高到3800株，单产由2003年的465公斤提高到475公斤。小麦、水稻、玉米机械化率分别提高到80%、70%、40%。测土配方施肥技术全面推广，覆盖率达70%；优质粮食产区病虫害统防统治面达到40%。农技推广体系、良种育繁体系、病虫害预测及统防统治体系建设得到全面加强，中低产田改造、旱作集雨补灌设施建设覆盖面较2003年提高一倍。扶持成立了优质稻协会1家、农机合作服务组织40家，粮食精深加工由2003年的20%提高到30%，创出了塞北雪、兴唐米业等知名品牌。

（三）粮食生产快速发展阶段（2008~2013年）

2008年，宁夏党委、政府坚持把粮食生产作为农业、农村工作的重点，提出了以增加农民收入为核心，稳定农村基本政策不动摇、稳定基本农田面积不减少、稳定粮食产量不降低的总体要求。制定下发了《宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）》，把优质粮食产业作为区域性特色产业发展。建立健全优质专用品种引进、试验示范及繁育、推广体系，不断提高良种普及率和统供率；推进耕作制度和耕作方式改革，大力推广全程机械化种植、测土配方施肥等节水增效技术，提高标准化生产水平；加强病虫无害化防治，严格控制粮食产品农药残留，提

高质量安全水平；大力发展精深加工，打造知名品牌，建设现代粮食产业体系。加大落实各项支农惠农政策，落实粮食、化肥、农机等各项补贴资金7.67亿元；开展粮食高产创建活动，粮食综合生产能力稳步提高；推广节本增效、抗灾减灾综合技术，强化了农业科技的支撑作用。通过主攻粮食单产和品质，水稻、玉米的优质化率达90%以上。农业部首次将宁夏列入全国优质小麦、水稻良种补贴范围。自治区实施粮食、良种、农机购置和山区基本农田建设等补贴政策，并进一步加大力度。通过良种补贴的实施带动，加速了全区优新品种的推广，增加了单产，改善了粮食品质，提高粮食质量，增强了市场竞争能力，促进了优质高效农业发展。全区种植水稻120.4万亩，生产优质稻谷66.4万吨；种植小麦306.4万亩，生产优质小麦64.1万吨；种植玉米312.8万亩，产量149.9万吨。

粮食订单助推宁夏优质大米产业化

2009年，在调整优化种植结构上，宁夏农牧厅制定并下发了《2009年种植业生产及结构调整指导意见》，按照分类指导的原则，分别对引黄灌区、中部干旱带和南部山区粮食生产、设施农业、特色优势产业提出了具体调整指导意见。各地结合生产实际，认真贯彻落实，粮食内部实现了压减旱作小麦、稳定水稻、扩大玉米的调整目标。按照“一个产业一个规划，一个产业一个研发体系，一个产业一个物流营销平台”的要求，组建专家团队和技术转化示范团队，建立小麦、水稻、玉米产业技术支撑体系示范园区10个。中国储备粮管理总公司西安分公司与贺兰县人民政府签署协议建设10万亩优质粮种植基地，发挥中储粮央企龙头作用，支持“三农”发展，实现由储备向生产领域延伸，推进适度规模经

营，与农民建立更加紧密联系的利益结合机制，提高服务农民质量。优质粮种植基地大力推广机械化种植、标准化生产和集约化经营，推进新品种、新技术示范推广，构建“龙头企业+合作社+基地”的现代农业生产模式，实现企业、合作组织、农民多方共赢。全区粮食生产继续保持稳定增长，种植面积达到1241万亩，粮食总产340万吨，粮食总产量实现连续6年增产。

2010年，国家全面免除农业税，大力实施粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机购置补贴等惠农政策。宁夏大力开展粮食创高产示范活动，玉米单种高产创建首次实现了万亩连片超吨粮，在全国引起了较大反响。实施冬麦北移工程，粮粮、粮菜、粮油、粮饲等冬麦复种模式大面积推广，粮食综合生产能力和农业种植效益大幅提升。全区粮食总产比“十五”末增加56.7万吨，增长19%，实现了一年上一个新台阶。全区粮食种植面积达1266.1万亩，总产达356.5万吨。全区优质粮食面积进一步扩大，推广优质小麦91.6万亩，占小麦种植面积的74.1%；推广以宁粳43号为代表的优质水稻70.6万亩，占水稻种植面积的56.6%。中粮、中储粮等国内知名龙头企业落户宁夏。成功举办了宁粳43号优质大米推介会，宁粳43号大米、有机大米、蟹田大米占据北京、上海、广州、深圳等国内大中城市高端市场，深受广大消费者青睐。走精品农业之路，变“卖产品”为“卖品牌”，最大限度地激活了资源的价值和潜力。宁粳43号大米食味品质超过国际公认的日本“越光”米。

2011年，粮食生产实现八连增，全区粮食播种面积1278.7万亩，粮食总产达到358.9万吨，再创历史新高。人均粮食产量560公斤，比全国人均420公斤高出1/3，居全国第五位。全区优质粮食种植面积592万亩。其中：引黄灌区小麦119.4万亩，水稻125.9万亩，玉米面积达346.7万亩。优质粮总产达到282.2万吨，比2003年增加80.6万吨，增加40%，全区优质粮总产占粮食总产的78.6%。小麦品种实现了第五次更新；水稻品种实现了第七次更新，达到国家优质稻一级标准的品种——宁粳43号种

水稻规模种植

植面积33.2万亩；玉米品种实现了第六次更新。全区落实优质粮食高产创建示范面积71.5万亩；成功引进示范了水稻工厂化育秧技术，示范带动机械插秧43.9万亩，创建有机水稻6.2万亩；示范推广了冬麦北移技术和玉米“一增四改”技术；完成秋季覆膜和早春覆膜148.5万亩，其中推广玉米全膜双垄沟播技术82.3万亩，带动山区玉米由2003年的65.3万亩增加到142.3万亩；测土配方施肥技术实现全省（区）覆盖，开发了宁夏农作物施肥决策智能化系统；积极开展病虫害专业化统防统治技术，扶持发展专业化防治组织55个。农业部粮油高产创建整乡推进试点——同心县河西镇7.98万亩玉米经农业部专家测产，平均亩产达到979.3公斤，创造了宁夏大面积玉米最高单产水平。

2012年，粮食生产在连续8年丰收的基础上，继续保持稳定增长。全区粮食播种面积达到1242.4万亩，全年粮食总产375万吨，再创历史新高，连续9年实现增产。自治区农业与水利部门联合印发《2012年种植业生产及结构调整指导意见》，加强对种植业结构调整的全面科学指导，坚持稳定老灌区、提升扬黄新灌区、主攻中南部旱作区，充分挖掘全区粮食增产潜力。灌区粮食总产比2003年增长26.2%，中南部山区增长63.4%，山区粮食产量所占比重由2003年的33.9%提高到2012年的39.9%。

2013年，以高产创建为平台，重点推广了小麦“减套扩单”、冬麦北移栽培、水稻大棚集中育秧、测土配方施肥、病虫害统防统治、土壤有机质提升、覆膜保墒旱作节水技术、“123”套种玉米吨粮种植模式、玉

米“一增四改”、玉米全膜双垄沟播等技术。灌区建设水稻大棚育秧基地62个，开展水稻集中育秧的大棚达到2025座，创建有机水稻生产基地15.2万亩（其中注册认证达到转换期的7.2万亩），带动全区水稻插秧面积达到70万亩以上，企业、专业化合作社通过土地流转经营、订单种植建设优质水稻生产基地20万亩以上。全区推广配方肥应用面积160万亩，免费为85万农户提供测土配方施肥技术服务，发放施肥建议卡89.4万份，1894个行政村实现测土配方施肥信息上墙，60个乡镇实现智能化触摸屏施肥指导服务，为112个农民专业合作组织提供全程测土配方施肥技术指导服务，亩均节本增效30元以上。中南部山区覆膜种植的农作物面积达到186万亩，据测算，采用全膜双垄沟播技术种植的玉米比传统种植方式增产30%以上，亩均增收300~600元，抗旱增粮效果显著。在病虫害防治方面，以专业化统防统治为抓手，在全区22个市县（区）扶持发展了55个植保专业化服务组织，建立了8个农作物病虫害专业化统防统治重点示范县，创建农作物重大病虫害统防统治示范区120个，示范面积170万亩。在小麦病虫害防治方面，宁夏被农业部列入全国冬小麦“一喷三防”补助范围，安排专项资金710万元。各地按照项目要求，通过药剂补助、与专业化服务组织签订协议等多种有效方式，积极开展小麦病虫害专业化统防统治面积142万亩，为优质小麦的丰收做出了积极贡献。优质粮生产的规模以上加工企业达到87家（其中自治区级龙头企业47家、国家级龙头企业4家），种粮大户2223户，合作社185家，总经营耕地面积约192.9万亩（企业自建基地100万亩，大户61.7万亩，合作社31.2万亩）。全区优质粮食面积达到623.1万亩，比2012年增加27.8万亩，占全区粮食播种总面积的49.6%，比2012年提高1.7个百分点。在优质粮生产方面，主推宁春4号、宁春39号、宁春50号、宁粳43号、宁粳27号、正大12号、先玉335等优新品种，引黄灌区小麦品种优质化率达到100%，水稻品种优质化率达到87%，玉米以高淀粉含量为主的品种专用化率达到75%。全区共落实粮食高产万亩示范片100个，其中整乡推进试点8

个，创建面积120万亩，比2012年增加9万亩以上。

二、主要成就

30多年来，宁夏粮食生产取得的巨大成就，不仅解决了城乡居民的吃饭和农民增收问题，而且也为西北地区粮食安全保障做出了积极贡献。

（一）重视粮食产业发展，确保粮食产量持续增长

改革开放以来，历届党委、政府十分重视改善农业基础设施，基本建成了引黄灌区的水利灌排骨干工程，完善了田间配套工程，灌溉面积不断扩大，从根本上改变了农业生产条件。随着基础设施和生产条件的改善及生产责任制的实施，宁夏粮食生产能力得到了大幅度提高。1984年实现了粮食自给有余，结束了从外地调入粮食的历史，1990年粮食总产突破200万吨大关，1993~1997年，粮食总产基本稳定在200万~260万吨，1999年粮食总产达到294万吨，2002年突破了300万吨大关。2006~2013年宁夏粮食总产量持续保持在310万吨以上，人均占有量在500公斤以上，粮食生产“十连增”，一年上一个新台阶。

（二）重视调整粮食产业结构，促进粮食产业健康发展

改革开放以来，在“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的政策指导下，宁夏在保持粮食稳定增长的同时，改变了长期以来单一的粮食种植结构，扩大了经济作物和其他作物的种植比重。1992年以后，随着市场经济体制的逐步确立和不断完善，宁夏面向市场需求，围绕经济效益的提升，积极进行种植业结构调整。粮食品种结构和品质结构不断优化，优质农产品种植开始向区域化、规模化方向发展。1978年全区农作物总播种面积1353万亩，其中粮食作物播种面积1146万亩，经济作物播种面积207万亩，二者的比例为84.7∶15.3。2001年，宁夏农作物总播种面积上升到1511.7万亩，其中粮食作物为1172.1万亩，经济作物为211.2万亩，其他农作物为128.4万亩，三者的比例转变为77.5∶14∶

8.5。2001年与1978年相比，粮食作物在农作物总播种面积中的份额下降了7.2个百分点。从夏秋粮食看，1978年夏收粮食作物面积549.2万亩，秋收粮食作物面积597.5万亩，夏秋粮食作物比为48∶52；2007年夏收粮食作物面积367.6万亩，秋收粮食作物面积916.9万亩，夏秋粮食作物比为29∶71；2012年夏粮面积302.7万亩，秋粮种植面积939.7万亩，夏收粮食面积在下降，而秋收粮食在上升。通过优化种植结构，到2013年全区优质粮食面积达到623.1万亩，比2012年增加27.8万亩，占全区粮食播种总面积的49.6%，比2012年提高1.7个百分点。

（三）重视粮食品种更新，促进粮食品质不断提高

宁夏光照充足、活动积温高、昼夜温差大、湿度小，有利于粮食作物形成高产、优质，是全国优质粳稻最佳生态区和北方理想的优质春麦产区，特别适宜于生产优质无公害大米、面粉和饲料玉米。1998年以来针对水稻优质品种比例不高、产业化经营层次低等问题，宁夏安排专项资金实施了“优质米工程”，引进培育了一批适合宁夏种植的、多数指标达到国家优质米标准的水稻新品种，形成了一套规范化种植栽培技术。到2013全区推广优质小麦面积93.3万亩、水稻130万亩、玉米399.8万亩，占全区粮食播种总面积的49.6%。主推宁春4号、宁春39号、宁春50号、宁粳43号等优新品种，引黄灌区小麦品种优质化率达到100%，水稻品种优质化率达到87%，玉米以高淀粉含量为主的品种专用化率达到75%。

（四）重视培育粮食加工企业，打造优质粮食品牌效应

围绕优质粮食产业发展，宁夏出台了《关于加快现代粮食产业发展的意见》，大力发展农民专业合作组织，培育壮大粮食加工龙头企业，搞活粮食流通市场，鼓励加工企业或合作组织通过土地流转等形式，建立优质粮生产基地，与农民形成紧密的利益联结机制，形成“加工企业+合作组织+基地+农民”的合作模式，提高粮食生产组织化程度。经过不懈努力，宁夏已培育了一批粮食加工龙头企业，加工的面粉、精米等在国

内尤其是西部地区有一定的影响，以“塞北雪”面粉公司为代表的大型面粉龙头企业，创出了宁夏小麦面粉品牌，2002年被农业部、发改委、财政部等八部委评为国家级农业产业化龙头企业。2004年以来，先后引进了日本、意大利等国家的先进设备，建成了4家现代精米加工企业，生产的大米以品质优良、口感好享有盛誉，创出了兴唐贡米、西夏贡米、金夏贡米等知名品牌，特别是兴唐贡米被国家绿色食品发展中心认定为“绿色食品”，被国家粮食行业协会确定为“放心米”和宁夏产地放心食品。

（五）重视科技创新，增强科技对粮食发展的支撑保障

坚持科技进步，注重技术创新，用科技来支撑农业的发展，推动传统农业向现代农业转变。一是完善和落实优惠政策，鼓励农业科研人员下乡创办科技园区、经济实体。二是加大新品种、新技术的引进、示范、推广力度，加快科技成果的转化。三是积极与大专院校、农业科研单位联姻，加强合作，借助外力推进技术进步，完善利益机制，把专业技术人员引进来、留得住，从而使技术依托单位变成真正的合作伙伴。四是加强技术培训，普及先进实用技术。在搞好科技下乡活动、举办各种培训班等常规农业技术普及方式的同时，注重利用现代传媒手段，努力提高科技普及的广度、速度和效果。全区各级电台、电视台、报刊积极开展专题或专栏，适时传播农业技术。五是加快农技人员知识更新，切实增强其服务农业结构调整、发展高效农业的能力。特别是在粮油高产创建上，集成推

推广小弓棚育秧技术

广病虫防控、栽培技术、配方施肥、机械作业等增产技术，实现农艺农机相结合，良种良法相配套；推行“高产创建+合作组织（加工企业）+农技（机）人员”的运作机制；制定完善《粮食生产先进县考核验收奖励办法》，增加了水稻插秧、冬麦种植、覆膜保墒等关键技术的考核权重，提高了粮油高产示范的技术标准，确保验收公正、公平。高产创建实现了由专家产量向农民产量、由单项技术向集成技术、由单纯技术推广向生产方式变革的转变，为实现粮食连年增产和农业持续发展发挥了重要作用。

三、经验启示

（一）宁夏党委、政府对粮食工作的重视是粮食生产健康发展的前提

改革开放30多年，宁夏党委、政府认真贯彻落实中央粮食工作精神，多次召开农村工作会议和粮食工作会议，结合实际，重视发展粮食生产，重视粮食流通体制改革，重视粮食结构调整，不断采取措施，促进粮食生产协调发展。制定下发了《关于推进引黄灌区农业产业化的意见》《关于命名十大农业科技示范园区、十大优质农产品基地和十大农业产业化龙头企业的决定》《关于加快现代粮食产业发展的意见》《宁夏优势特色农产品区域布局与发展规划》《宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）》等一系列粮食生产的政策、规划和配套措施，从政策、资金等方面予以扶持，保证粮食生产工作始终保持正确的方向。在确保农田面积、稳定粮食产量的同时，力争把宁夏建成西北地区重要的国家商品粮生产基地。

（二）实施政策保障是粮食生产能力提升的根本

改革开放30多年来，宁夏党委、政府始终把农业生产作为首要任务来抓，不断深化农村改革，制定了一系列发展农业的政策和措施，不断增加农业基础性建设的投资，增强农业发展的后劲。20世纪80年代初中期实现口粮自给，90年代初实现粮食有余，2005年以来稳定地实现了人

均粮食500公斤。尤其是近年来在国家政策支持下，出台了推进特色优势产业、农产品加工龙头企业、设施农业、专业合作组织发展等扶持意见，建立了以“大干大支持，小干小支持”“以奖代补”等为主要模式的产业引导激励机制。大力实行农产品税收减免、粮食直补、粮种补贴、农资综合补贴、农机购置补贴、退牧还草饲料粮补贴等惠农政策，极大地调动了农民种粮的积极性，促使宁夏粮食生产能力不断提升。自2003年实施《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》以来，针对农业补贴、农业服务、农田基础设施建设、金融信贷、灾害保险和农资产品质量与价格监管等方面，开展专题调研，不断完善针对优质粮生产经营主体和优质粮产业发展的政策，为优质粮产业快速发展营造良好的外部环境和有力支撑。

（三）坚持增加投入是粮食生产能力提升的基础

改革开放30多年来，坚持开展大规模农田水利基本建设，先后兴建了固海、盐环定、红寺堡等一批大中型扬黄工程。近年来，继续扩建固海扬黄扩灌工程，加大引黄灌区节水改造工程、山区小流域综合治理、中部干旱带盐环定扬黄续建、高产节水灌溉工程和沃土工程实施力度，坚持开展以水利设施改造、中低产田改造等为主要内容的基本农田建设。同时，强化耕地管理，加强基本农田保护与管理，确保耕地占补平衡和总量动态平衡。农用塑料薄膜、化肥、农药和农业机械总动力等生产资料投入基数不断上升，为确保粮食生产起到很大的促进作用。到2013年，宁夏优质粮生产灌区小麦播种面积93.3万亩，水稻面积达到130万亩，玉米面积达到399.8万亩。

（四）坚持科技创新是粮食生产能力提升的强大支撑

宁夏粮食生产能力不断提升，主要原因就是科技创新不断提高。一是改革不断给宁夏粮食生产能力提升带来了新的契机。20世纪70年代中后期，引黄灌区首先实行了以小麦套种玉米为主体的套作两熟制的改革。随着这项技术的不断完善和成熟以及扩大推广，在此后的20多年

间，对打破1978年以前粮食生产长期徘徊不前的局面，总产连续上台阶起到了至关重要的作用。二是粮食作物结构调整成效显著。近年来随着市场调节作用的不断突显和流通领域的快速建设，宁夏农民的粮食生产目标由传统的自给自足型向半商品型生产转变，促进粮食作物和品种结构由传统的低产品粮向高产高效型调整。主要表现在水稻面积保持稳定，小麦面积逐年减少，玉米面积迅速扩大，传统的小麦、水稻、玉米三大粮食作物排序已逐渐转变为玉米、小麦、水稻。三是育种工作的常抓不懈实现了宁夏小麦、水稻、玉米三大粮食作物品种5到8次的更新换代，每一次更新换代都促进了单产和总产的较大提升。四是栽培技术不断创新（地膜、节水、旱作农业）。20世纪70年代初期，矮秆大穗型墨西哥小麦品种的引进与推广，80~90年代，南部山区地膜覆盖栽培技术、穴播小麦、微集水技术以及灌区水稻的旱育稀植技术、立体复合种植技术，21世纪以来的冬麦北移技术、玉米机械化栽培技术、测土配方施肥技术，每一次创新都带来显著的增产效应。

从“小土豆”到“大产业”的精彩转身

马铃薯是宁夏主要的传统农作物，种植历史悠久，主要分布在宁南山区，宁夏平原仅零星种植。党的十一届三中全会以来，在历届自治区党委、政府的领导下，宁夏各级党政组织积极贯彻落实中央加强“三农”工作的一系列重大决策部署，全区农业和农村经济迅速发展。全区上下特别是宁南山区因产业结构调整和增加农民收入的需要，马铃薯种植面积和产量不断上升，由原来解决温饱的粮食作物逐渐发展成当前带动农民致富的优势特色农业产业之一，成为宁夏农业五大战略性主导产业之一，对确保粮食安全、促进农民增收、振兴农村区域经济都发挥了重要的作用。

一、发展历程

（一）马铃薯产业发展的萌芽和兴起阶段（1978年至20世纪80年代末）

改革开放以前，宁夏马铃薯的种植主要以解决农村温饱为主要目的，面积45万~80万亩，亩产量500公斤左右。党的十一届三中全会开启了中国农村改革的序幕。通过全面推行家庭联产承包责任制，促进了全区农业的发展，部分农民初步解决了温饱问题，农业产业化也由此开始兴起。伴随着农业产业化的发展，宁夏的马铃薯产业开始萌芽。

1979年1月7日，宁夏党委召开常委扩大会议，传达贯彻党的十一届三中全会精神，决定把党的工作重点迅速转移到社会主义现代化建设上来。会议提出，首先要集中精力把农业尽快搞上去。4月5~28日，中共中央召开工作会议，决定用三年时间对国民经济进行调整、改革、整

顿、提高。之后，宁夏开始了以调整为中心对全区国民经济调整、改革、整顿、提高的工作。在对国民经济的初步调整中，首先集中主要精力抓农业，马铃薯的种植面积由此在主产区不断扩大。

从1982到1986年期间，中共中央连续五年发布以农业、农村和农民为主题的中央一号文件，对农村改革和农业发展做出具体部署，有力地推进了宁夏农业产业化的发展。1983年初，中共中央下发《当前农村经济政策的若干问题》（中发〔1983〕1号文件）。为了深入贯彻落实文件精神，1月23日~2月1日，宁夏党委迅速召开农村工作会议，集中讨论了关于进一步放宽农村经济政策的问题。3月1日，宁夏党委、政府下发了《关于进一步放宽农村经济政策若干问题的规定（试行草案）》，主要包括：稳定以大包干为主要形式的联产承包责任制；大力开发黄灌区，鼓励社员开荒；鼓励和积极扶持专业户（重点户）；等。这些政策，掀开了重构农村经济体制、解放和发展农村生产力、繁荣农村经济的新篇章。此后，宁夏牢固树立大农业思想，在农村不断推进经济改革，调整产业结构，加大了对马铃薯等主产区的支持力度，兴办乡镇企业，引导农民发展商品生产，促使农村经济进一步活跃，农民的家庭收入、生活水平进一步提高。

20世纪80年代中后期，随着商品经济进一步发展，生产资料买难和农产品卖难问题开始暴露，传统经济管理体制已经不能满足农业生产的需要，国家开始放开部分农产品收购，鼓励农民进入流通领域，搞活农产品流通，农产品购销体制由统购统销走向“双轨制”。1985年2月25日，为贯彻落实中央一号文件精神，宁夏党委、政府制定了《贯彻执行中央1985年一号文件的10项政策规定》，改革农村管理体制，扩大市场调节，进一步把农村经济搞活。自治区要求在调整产业结构的同时，切实抓好乡镇企业，支持和鼓励农民发展农村工业、商业、运输业、建筑业和服务业等非农产业。同时，大力加强科技培训，注重农业科技的推广和应用，全区各地均建起了农技推广中心。到20世纪80年代末，随着

产业结构的调整，宁夏马铃薯种植面积不断扩大，产量逐年提高，农民自发经营的马铃薯淀粉、粉条小作坊开始兴起。至此，宁夏马铃薯产业开始兴起。

（二）马铃薯产业发展和完善阶段（20世纪90年代至2002年）

进入20世纪90年代以来，特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济的宏伟目标后，宁夏大力实施“土豆战略”，依托马铃薯主产地优势，以科技为支撑，深度开发马铃薯资源，以淀粉为龙头的马铃薯加工业开始带动当地经济快速发展，宁南山区特别是西吉县马铃薯声名鹊起，宁夏马铃薯开发加工业兴起，宁夏马铃薯产业逐步进入发展和完善阶段。

1990年3月5日，宁夏农业厅发出《关于落实1990年科技兴农“三五一”工程的通知》，即种植水稻50万亩，套种玉米50万亩，马铃薯50万亩，小麦100万亩。6月16日，宁夏政府发布《关于依靠科技进步振兴农业的决定》。在科技力量的支撑下，全区特别是宁南山区马铃薯种植品种增加，面积不断扩大，亩产量不断提升，马铃薯加工业也迅速崛起。12月10日，《宁夏日报》报道，年产5000吨马铃薯精淀粉和800吨精饲料的现代化企业——西吉县淀粉厂建成投产。西吉县淀粉厂的建成投产，标志着宁夏马铃薯淀粉工业的诞生，这个厂也成为我国生产马铃薯淀粉的龙头企业。

1993年1月10日，宁夏农村工作会议在银川召开。会议提出，今后农业发展要以改革为动力，以市场经济为导向，以提高效益为中心，以调整产业结构为突破口，发展高产优质高效农业，大力发展乡镇企业，加速发展以流通为重点的第三产业，加快奔小康的步伐。这些政策为马铃薯产业的发展带来了前所未有的机遇，宁夏马铃薯产业开始由片面追求产量向追求高产、优质转变，新品种、新技术得以推广，农产品多样化开发、优质化生产得以全面推进。这一时期，区内外企业纷纷将目光瞄准了马铃薯这一朝阳产业，使传统的马铃薯生产向着商品生产、加

工、销售为一体的产业化提升，集马铃薯育种、栽培、生产、加工、制作、流通为一体，开始以全新的经营理念和现代企业的运营机制拉开了占据市场、扩充品牌的马铃薯产业竞争的序幕。特别是宁夏马铃薯大县西吉县，依托当地马铃薯资源优势，深度开发区域性支柱产业——淀粉加工业，带动了当地经济的快速发展。据统计，20世纪90年代初，固原市先后在西吉、隆德、原州建起了我国首批马铃薯精淀粉加工企业，企业最多时达到3000多家。宁南山区各县（区）自觉依托劳动力资源丰富和原料充裕的优势，迅速推动马铃薯产业快速发展，不断做大做强马铃薯产业。

1995年12月11日，人民日报发表社论《论农业产业化》，充分肯定山东潍坊等地农业产业化的成功做法，并阐述了农业产业化的内涵、意义和地位等。1996年6月，自治区印发《宁夏农村小康建设总体规划（1996~2000）》，提出突出发展“两高一优”农业、乡镇企业和个体经济，走农村经济产业化、村镇建设城市化的路子。1997年，党的十五大正式提出了发展农业产业化的任务。

随着全国农业产业化的发展，宁夏马铃薯产业迅猛推进。但在此期间，马铃薯产量和品质问题随之出现。为了有效地解决马铃薯病毒性退化问题，大幅度提高马铃薯产量和品质，自1997年开始，宁夏党委、政府根据实际，采取区、县、乡、村四级分工协作，各负其责的办法，投资建起了脱毒马铃薯生产技术体系。自治区负责病毒检测、茎尖剥离脱毒、脱毒基础苗和原种生产，各县负责原种繁育供应，乡、村分别负责一二级脱毒种薯繁育。整个生产技

马铃薯种植基地

术体系，采取国家投入一定的经费启动后，分工协作、独立核算的方式，实行全成本核算，自负盈亏，滚动发展。到2000年，宁夏脱毒马铃薯综合丰产技术的推广面积超过百万亩，同时，选育引进、示范推广了荷兰7号、大西洋、夏波蒂、青薯168、底西瑞、阿尔法、克新1号、宁薯8号、内薯7号、晋薯7号等专用型优质新品种。为推动马铃薯栽培的科学化、规范化、标准化，宁夏质量技术监督局适时制定发布了《马铃薯栽培技术规程》《马铃薯脱毒种薯生产标准》，规范了马铃薯栽培技术规程，推广普及了脱毒为主的马铃薯综合丰产栽培技术，为生产优质高产马铃薯奠定了坚实的基础。

1999年3月，由西吉傻傻（集团）有限公司联合宁夏香吉（集团）有限公司、朝阳泰平食品有限公司、天津铭华国际贸易有限公司和宁夏虹纬贸易发展有限公司共同组建的我国马铃薯淀粉行业第一家股份有限公司——宁夏北方淀粉股份有限公司正式落户银川高新技术开发区，标志着宁夏马铃薯淀粉加工业已向高新技术领域迈进。但从发展实际看，“九五”以来，宁夏在推进马铃薯产业化经营中，尽管探索了一些新路子，但从整体上看，还处在初级发展和完善阶段。

进入21世纪，宁夏党委、政府坚持以农民增收为主题，以结构调整为主线，以突出产业化为重点，以科技、体制和环境创新为动力，狠抓各项“三农”政策和关键措施的落实，有力地推动了农业结构调整、农业增产和农民增收。针对全区农村经济结构及资源配置不合理，产业化水平不高，农产品加工规模小、档次低，农技推广服务步伐缓慢，农业优势不能有效发挥的状况，宁夏党委、政府及时提出在全区建设并正式实施农业十大龙头企业、十大科技示范园区、十大优质农产品基地，即“三个十工程”。在马铃薯产业发展方面，全区各级党政组织注重强化龙头企业的联动作用，积极引导龙头企业加强技术改造，优化产品结构，扩大生产规模，使龙头企业的带动辐射作用进一步增强。这些措施有力地推动了全区特别是宁南山区马铃薯产业的纵深发展，马铃薯产业也逐

渐成为宁夏农业五大战略性主导产业之一。

（三）马铃薯产业快速发展阶段（2003~2013年）

2003年以来，宁夏马铃薯产业步入了进一步快速发展的轨道，马铃薯已从解决温饱的“小土豆”跃升为山区农民增收致富的“大产业”。

2003年，宁夏党委、政府把马铃薯列为全区四大重点优先发展的支柱产业，并加大了政策扶持力度。同时，通过与中国农科院等单位合作，坚持产业整体开发的思路，着力加大农业结构调整的力度，把发展马铃薯产业作为农民增收和保障粮食安全的重要措施来抓，实现了农业发展、企业增效、农民增收的目标。马铃薯基地建设也初具规模，龙头企业技改成效显著，精淀粉生产能力达12.5万吨，产品质量明显提高，农村合作组织、经纪人队伍发展壮大，马铃薯产业进入快速发展阶段。

2004年，马铃薯“两化”技术推广。在宁南山区广泛推广高淀粉宁薯8号、内薯7号、陇薯3号、青薯2号和适合鲜食外销的青薯168、克新1号等优质专用品种118.2万亩，品种专用化率达到62.4%。以一级种为主的脱毒马铃薯应用面积达84.88万亩，种薯脱毒化率提高到44.8%。宁南山区马铃薯平均亩产鲜薯1080公斤，比上年增产98公斤，增长10%。西吉县、原州区、泾源县脱毒种薯繁育中心采用“三位或四位一体、一步到位”的方式，繁育生产10多个品种的原种微型薯1200万粒，分户繁育原种1000亩，繁育总产达150万公斤。

2005年，是落实“十五”规划目标的关键一年。宁夏认真贯彻落实中央一号文件精神，通过各项惠农政策进一步加大支持力度，保护和调动了农民在农业生产中的积极性。农业结构调整效果明显，马铃薯产业进一步向优势产区集中，发展到220万亩，固原市已成为全国马铃薯四大主要产区之一。固原市出台了《马铃薯产业2006~2008年开发规划》。西吉县被自治区政府确定为宁夏农业产业化马铃薯生产示范园区。10月18日，首届宁夏固原马铃薯节在西吉县举行，共签订马铃薯产业项目协议

11份，协议金额达3.14亿元。

2006年，国家农业部印发《关于加快马铃薯产业的意见》（农发〔2006〕9号文件），将马铃薯纳入《优势农产品区域发展规划》，重点扶持，扎实推进，加快发展。随后，宁夏积极落实中央各项惠农支农政策，进一步创新激励机制，出台了推进特色优势产业、农产品加工龙头企业、宁南山区草畜产业、专业合作组织发展4个政策性扶持意见。按照“大干大支持，小干小支持”的原则，实行“以奖代补”，调动了各级政府和广大农民、企业、专业合作组织推进特色优势产业发展的积极性。自治区整合农业产业化扶持资金近1.8亿元，拉动社会资金11.4亿元投入农业产业化发展，不断改进与完善产业发展的投融资机制，马铃薯产业基本实现了区域化布局、产业化经营。在产业规模方面，马铃薯产业在科技、资金投入的支撑和市场价格的带动下，坚持种薯繁育、淀粉加工和鲜薯外销三者并举，产业发展速度加快，种植面积达到20万公顷，是历史上面积增加幅度最大的一年。在产业发展质量和效益方面，进一步完善了种薯脱毒繁育体系，脱毒种薯推广应用面积进一步扩大，脱毒马铃薯种植面积超过10万公顷，占马铃薯播种面积的50%；经新建和技改，淀粉加工企业生产能力、产品质量明显提高；鲜薯贮藏外销增收显著，形成了淀粉加工、鲜薯外销共同带动产业发展的新局面。

2006年9月9日，中国西部（宁夏固原）马铃薯节在西吉县举办

2007年，宁夏马铃薯种植面积达到335.7万亩，增长19.7%。全区马铃薯产业大县建设成效显著，特色鲜明、产业集中、规模优势明显、符合市场需求的农产品产业带基本形成。特色优势产业发展集中

度达到70%以上。自治区安排1840多万元对马铃薯种植及良种繁育进行补贴。

2008年是“世界马铃薯年”，受国内北方马铃薯市场供给充足及国际金融危机等因素影响，固原马铃薯销售步入低谷。12月7日，一篇题为《宁夏固原地区马铃薯销售不畅价格下跌》的报道引起了时任中共中央总书记胡锦涛的注意，总书记立即给时任国务院副总理回良玉批示：“良玉同志：要协调有关方面，帮助农民解决马铃薯销售难问题。”当天，回良玉副总理给农业部做出批示：“请速商有关方面和地方，积极帮助拓展销售，并解决好加工企业和销售过程中的资金、运输等有关问题，这是革命老区和贫困地区农民的燃眉之急，应予特事特办。”随后，农业部、商务部等多措并举解决马铃薯销售难问题。宁夏高度重视总书记的批示。时任自治区党委书记陈建国两次做出批示，要求认真解决好马铃薯销售难问题；时任自治区主席王正伟要求加大马铃薯品种结构调整，并力争将宁夏建设成全国重要的马铃薯种薯基地，同时，对解决宁夏马铃薯销售问题提出了具体要求。在党中央、国务院以及国家部委、自治区党委和政府的共同关心和支持下，当年，固原马铃薯销量大大增加，平均价格每公斤上涨0.08元，日外销2万吨左右，企业每天加工10万吨上下。

2009年，自治区人民政府印发了《2009年马铃薯三级脱毒种薯繁育推广实施方案》，启动实施了马铃薯三级脱毒种薯繁育体系建设。全国“两会”期间，宁夏代表团又提出《关于支持宁夏建设马铃薯基地的建议》（1022号），被全国人大列为重点办理建议，由农业部主办，

马铃薯产业成为西吉县农民致富的金蛋蛋

国家发改委、财政部协办。按照农业部要求，自治区政府组织有关人员编制了马铃薯种薯产业发展规划和5个政策性补贴实施方案，配套完成了21个具体建设项目可行性研究报告，争取国家相关部委立项支持。在马铃薯新品种展示推广方面，主推宁薯11号、陇薯6号、宁薯10号、宁薯12号、宁薯13号5个品种。据统计，2009年，宁夏南部山区马铃薯种植面积达300多万亩，年产鲜薯195.3万吨，产值达到11亿元。马铃薯主产区西吉县农民种植马铃薯人均收入达到750元，马铃薯产业已成为解决宁夏南部山区农民生存生活、脱贫致富的重要支柱产业。

2011年，为加快马铃薯产业发展，进一步健全和完善马铃薯三级繁育体系，自治区及时下达了《2011年马铃薯脱毒种薯三级繁育体系推广项目资金计划》，计划引进和繁育优质脱毒种苗100万株，繁育原种1亿粒，建设原种基地1万亩，建立一级种基地15万亩。计划对行政推动力度大、服务企业能力强、基地建设规范、一级种薯推广率高的县（区）实行以奖代补政策。各市县（区）结合本地实际，制订了具体的实施方案和考核办法，把任务落实到乡、村，同时着力落实各项措施，确保建设目标的实现。一年来，全区完成原种基地建设1.06万亩，生产原种1.47万吨；完成一级种基地建设15.2万亩，生产一级种16.6万吨。全区马铃薯生产脱毒化率达到50%，标准化率达到50%，专用品种种植达到70%。

2012年，宁夏相关部门研究制订了《全区农业特色产业发展推进计划》，明确了每个特色产业的发展思路、目标、工作重点和保障措施，成立了13个特色优势产业指导组，及时督促各项政策措施的落实，协调解决发展中存在的问题。截至2013年，马铃薯产业在中南部适地全面布局发展，马铃薯面积达到323万亩，是宁夏第一大农作物，年产鲜薯320万吨以上。马铃薯加工企业达到270家，年加工鲜薯150万吨，生产精淀粉20万吨、粗淀粉5万吨、糊化淀粉2.5万吨。形成了以南部山区和中部干旱带为主的产业带，淀粉加工、鲜食菜用、种薯生产“三驾马车”相互支撑、互为促动。

党的十八届三中全会提出了我国改革发展的新任务新要求，这为宁夏马铃薯产业的进一步更好更快发展，提供了强大的体制机制和政策的支撑。根据中央农村工作会议精神，宁夏提出围绕“一个目标、四个突破”，以“一特三高”为引领，加快农业结构调整，大力发展“一县一业”，推进产加销深度融合，促进农业产业转型升级，努力打造宁夏农业的升级版。相信宁夏马铃薯产业将会在已有基础上跨入优化升级、提质增效的新阶段。

二、主要成就

30多年来，宁夏各级党政组织在抢抓马铃薯产业发展战略机遇，着力推动马铃薯由已有粮食作物向经济作物转变的同时，全力将其打造成为宁夏南部山区稳产高产、经济价值高、效益好的优势特色产业。30多年来，马铃薯产业在科学发展、跨越发展的同时，也带动了所在地的交通运输、住宿、餐饮服务等第三产业的发展。当前，马铃薯产业已成为掘土生金的地方主导产业。

（一）马铃薯种植面积稳步扩大

宁夏马铃薯主要产区集中在南部山区，引黄灌区有少量种植。20世纪80年代以前，宁南山区马铃薯种植面积约6.67万公顷。20世纪90年代后，由于农业产业结构调整、淀粉加工业带动和气候变化影响，宁南山区马铃薯种植面积迅速扩大。“九五”期间年均达到10万公顷，比“八五”期间年均扩大3.3万公顷，增长了50%。2001年，种植面积扩大到12.3万公顷，占到粮食作物播种面积的29%。2006年，全区马铃薯种植面积突破20万公顷。进入“十一五”以后，自治区制定并实施了《宁夏优势特色农产品产业发展规划》，把马铃薯作为农业五大战略性主导产业之一，推进以种薯培育、淀粉加工和鲜薯销售相结合为特征的“三轮驱动”发展模式，使马铃薯产业步入快速发展轨道，种植面积每年平均增加逾20%。2010年，宁夏马铃薯种植面积达到400万亩。2013年，全区

马铃薯种植面积达323万亩，成为宁夏第一大农作物。

（二）马铃薯单产明显提高

30多年来，在种植面积迅速扩大的同时，由于农业基础条件的改善，生产投入的增加，特别是科技含量的提高，使宁夏马铃薯单产水平也明显提高。宁夏马铃薯鲜薯单产水平由“七五”期间的530.9公斤提高到“九五”期间的697.7公斤，“十五”期间达到972.4公斤，“十一五”期间稳步突破1000公斤。到2013年，宁夏马铃薯总产量达到320万吨以上。

（三）马铃薯品种专用化和种薯脱毒化进程加快

30多年来，宁夏采取相关措施，投入大量财力不断加快推进全区马铃薯“品种专用化、种薯脱毒化”建设步伐。多年来，自治区政府不断加大对马铃薯产业的支持力度，先后对马铃薯原原种实行政府招标采购，对原种和一级种实行亩均100元补贴农户种植推广，尤其是2008年后，对固原市原州区、西吉县、隆德县、泾源县和农科所马铃薯脱毒种薯繁育中心进行了改扩建，使种薯繁育步伐进一步加快，马铃薯原原种生产能力达到2亿粒以上。全面推行“政府扶持（采购）+脱毒中心生产原原种+企业运作+农户种植”的“四位一体”推广模式，引入宁夏天启薯业、宁夏佳立、六盘山薯业等公司参与种薯研发、繁育及基地建设。按照“一村一品，一乡一级”的专业化生产要求，加快种薯生产专业村建设。2013年，原原种繁育设计能力达到4亿粒，马铃薯主产区固原市繁育原原种达1.5亿粒、种薯基地达24.9万亩，繁育种薯约30万吨，全市脱毒马铃薯种植面积达到136万亩。通过马铃薯种薯脱毒繁育推广，基本解决了马铃薯生产中长期存在的品种多、乱、杂，区域布局不合理，商品薯专用化生产程度低，退化严重，质量差等问题。

（四）马铃薯新品种新技术应用步伐加快

30多年来，宁夏制定印发了马铃薯标准化栽培技术，推广了马铃薯品种专用化、种薯脱毒化、栽培标准化，以及地膜覆盖、测土配方施

肥、病虫害综合防治等综合高产高效技术，使马铃薯生产水平进一步提高。2012年，宁夏马铃薯专用型品种累计推广种植面积280万亩，品种专用化率达到75%，推广脱毒薯185万亩，占马铃薯总播种面积的50%，机械化种植、收获面积达到131万亩以上，机械化种植和挖掘水平达到35%以上。秋覆膜种植马铃薯35万亩，研发了测土配方专用肥，推广测土配方施肥技术150万亩。全区落实马铃薯万亩示范片24个，面积36.6万亩。其中：农业部建设21个，面积32.5万亩；地方自建3个，面积4.1万亩。平均亩产为1701.41公斤，较上年亩增83.1公斤，增长4.9%；较当年大田亩增产394.7公斤，增长30.2%。其中，仅固原市原州区张易镇毛庄万亩示范片平均亩产2282.1公斤。

马铃薯基地自动化喷灌机显威力

（五）马铃薯市场体系建设日趋完善

30多年来，在国家的大力支持推动下，宁夏马铃薯主产区积极引导企业实施了一批马铃薯重点流通项目建设，农产品批发市场和农村连锁经营网络快速发展，流通主渠道作用日益凸现，使宁夏马铃薯市场流通和信息体系建设日趋完善，已培育出如固原经济开发区瑞丰果蔬批发市场、西吉县蔬菜批发市场等年交易额达亿元的具有现代流通特点的大型农产品批发市场，改造提升了一批城乡农贸市场，建成交易市场总量33个，交易面积达到30万平方米，年交易额实现28亿元。其中马铃薯专业批发市场3个。宁夏马铃薯大县西吉县，有较大的批发市场4个。随着宁夏马铃薯市场产销两旺，宁夏马铃薯运销组织不断壮大，从而使宁夏马铃薯鲜薯外销市场不断开拓和扩大，有力地扩大了宁夏马铃薯在国内外市场的知名度和竞争力，也带动了宁夏马铃薯生产水平和贮藏能力的提

高。宁夏马铃薯市场体系的建立，为促进全区农村经济，加快农产品流通业发展，提高农民生活水平，繁荣城乡经济起到了重要的作用，也为宁夏马铃薯产业的跨越发展起到了至关重要的作用。

三、经验启示

（一）各级党委、政府的重视和正确决策是马铃薯产业快速发展的关键

改革开放以来，宁夏各级党委、政府高度重视马铃薯这一传统优势产业的发展，推动了全区马铃薯产业的快速发展，尤其是2003年以来，宁夏马铃薯产业发展进入突飞猛进的时代。2003年，宁夏党委、政府召开第一次固原工作会议，坚持以市场为导向、以资源为依托、发挥优势、突出特色的原则，明确提出将马铃薯作为全区优先发展的四大支柱产业之一。同年3月，又把马铃薯列为固原市四大重点发展的支柱产业，在政策、项目资金上给予了重点扶持。在此期间，党和国家原领导人曾庆红副主席、回良玉副总理先后到西部地区及宁夏视察时，对自治区壮大马铃薯产业、发展农村经济、增加农民收入、加快脱贫致富步伐给予了高度重视和亲切关怀，指示中国农科院帮助解决宁夏马铃薯产业发展面临的技术难题。宁夏马铃薯主产区的固原市党委、政府紧紧抓住这一大好机遇，加强了对宁夏马铃薯产业化工作的领导力量，成立了固原市马铃薯产业化领导小组及其办公室，并通过积极努力争取，取得了中国农科院在人力、物力、智力、技术上的帮助。同时，在深入调研的基础上，市委、政府制定了《固原市马铃薯产业发展规划》。2004年8月，全国知名马铃薯专家学者、企业老总和农业部有关领导50多人在固原召开了中国马铃薯高层论谈会。2006年，农业部印发了《关于加快马铃薯产业发展的意见》，为宁夏马铃薯产业的进一步发展指明了方向。从2006年起，宁夏成功举办了三届马铃薯节。2008年，受全球金融危机等因素影响，宁夏马铃薯产业也遇到了前所未有的困难。党中央、国务院对此

高度关切，胡锦涛、温家宝等党和国家领导人先后做出重要批示，有关部门群策群力帮助渡过难关。2013年1月，宁夏完善出台了《关于印发加快推进农业特色优势产业发展若干政策意见的通知》（宁政发〔2013〕11号），在政策意见引导推动下，建立起了更加符合区情和县域经济发展实际的特色优势产业体系。党中央、国务院和自治区各级党委、政府的高度重视与正确决策，对宁夏马铃薯产业的发展起到了十分重要的推动作用。

（二）科技支撑是马铃薯产业健康发展的基础

30多年来，宁夏通过颁布和实施一系列科技兴农政策，通过与区内外科研部门合作，推动了马铃薯科研体系的不断完善。从“十五”时期开始，在宁夏科技厅、农牧厅等部门的组织下，依托中国农科院，选择了来自宁夏大学，宁夏农科院、农技总站和固原市农科所及两县一区脱毒种薯繁育中心、大型加工企业的300多名学有专长、素质高、经验丰富、长期从事马铃薯育种技术研发和推广的科技人员，组建了一支马铃薯研发队伍。马铃薯研发队伍在多年的科研与推广工作中积累了丰富的技术经验，成功选育出宁薯4号、宁薯8号、宁薯9号、宁薯10号等多个马铃薯当家品种，育成种5个，引进品种6个，引进了3000多份优新品种资源，在原州区建立了六盘山育种站，形成了一定的技术研究基础和品种资源。

“十五”期间，宁夏政府与中国农业科学院就马铃薯产业发展达成长期科技合作协议，举办了中国马铃薯产业发展高级论坛，与中国农业科学院签署了全面科技合作协议；中国农科院蔬菜花卉研究所与宁夏绿夏薯业科技发展有限公司签署了《马铃薯科技合作协议》、农业部948计划《马铃薯专用特色品种和种薯技术及产业化项目技术依托协议》。同时，也加快了马铃薯机械化生产步伐，马铃薯机械化程度进一步提高，机播面积达到100万亩，机械化率达到48%。

（三）创新是推动马铃薯产业快速发展的动力

在马铃薯产业发展过程中，宁夏党委、政府坚持创新发展的理念，通过积极探索，不断创新马铃薯产业发展的机制。创新发展思路，变“两条腿走路”为“三轮驱动”，即将单单发展鲜薯种植和淀粉加工的发展思路，转变为坚持种薯开发、淀粉加工和鲜薯外销相结合的发展思路，将马铃薯产业链条拉长，使产业抵抗市场风险的能力大大增强。同时，创新发展体制，按照政府主导、市场运作、社会参与的发展原则，推广“企业（合作社）+基地+农户+市场”的产业模式，以三级种薯繁育为突破，积极推动马铃薯产业化发展步伐，提升产业层次，促进产业可持续发展。创新经营机制，制定招商优惠政策，促进土地合理流转，发展现代规模经营，不断增强马铃薯产业发展的活力。截至目前，已有宁夏佳力生物、天启、六盘山薯业、丰禾等一批有实力的龙头企业参与到马铃薯基地及繁育体系建设当中，通过发挥企业在投入、发展规模经营、标准生产、对接市场等方面的优势，有力地助推了马铃薯产业发展和产业化水平提高。

（四）培育龙头企业，提高龙头企业竞争力是马铃薯产业化有效发展的关键

龙头企业作为连接农户和市场的纽带，具有开拓市场、带动生产、深化加工、延长农产品销售时间和空间、增加农产品附加值的功能，是解决“小农户”与“大市场”矛盾的关键。因此，宁夏各级党委、政府始终把培育壮大龙头企业作为推进马铃薯产业发展的关键环节来抓。多年来，宁夏各级党委、政府紧紧抓住产业结构调整的机遇，扩大招商引资规模，吸引更多的龙头企业到宁夏特别是马铃薯主产区安家落户，不断促进龙头企业上水平、上规模、上档次，提高全区马铃薯产业的经营水平。同时，注重引导龙头企业进一步明确经营方针，立足马铃薯产业求发展，把马铃薯产业开发的文章做足做好。在不断提高马铃薯加工精度和深度的基础上，鼓励具有比较优势的企业，通过建立风险基金、最

低保护价收购、按农户出售产品的数量适当返还利润等多种方式，与基地、农户建立风险共担、利益共享的利益机制，形成利益共同体，帮助和带动农民增收。按照“扶优、扶大、扶强”的原则，加大对马铃薯产业龙头企业的扶持力度，培育壮大了一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业。通过帮助龙头企业引进技术人才和科技项目，加强对龙头企业成型产品的品牌和龙头企业的合法权益的保护，努力创造和优化马铃薯产业经营发展的宽松环境，为企业提高产品竞争力创造条件。在龙头企业的带动和推动下，宁夏马铃薯产业不断做大做强，逐渐发展成为推动地区发展和农民致富的支柱产业。

现代农业发展的标杆——宁夏奶产业

宁夏是农业部确定的全国奶牛优势区，奶产业是自治区确定的13个特色优势产业之一。近年来，宁夏把大力发展奶产业作为加快畜牧产业化进程和农村产业结构调整的突破口，先后出台《宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）》（宁政办发〔2008〕204号）、《宁夏回族自治区奶产业发展条例》《关于扶持农业特色优势产业发展的意见（2012~2015年）》（宁农产发〔2012〕02号）。深入贯彻《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》和《奶业整顿和振兴规划纲要》，加大对乳品加工企业、奶农合作社、养殖基地和奶站建设等方面的扶持力度，进一步加强生鲜乳质量安全监管，促进了宁夏奶产业的快速发展。奶产业发展已进入加快转型期，标准化规模养殖加快推进，科技支撑体系日趋完善，社会化服务能力不断增强，产业发展保持良好的发展势头。奶产业已成为宁夏农村经济发展的支柱产业和农民增收的重要途径。

一、发展历程

畜牧业是宁夏的特色产业，又是“民族经济”。宁夏是全国十大牧区之一，从六盘山麓到黄河两岸，从盐灵草原到贺兰山下，都有草原、畜圈、羊群、牧点。奶产业也自然随着畜牧业的发展而发展。宁夏奶产业的发展先后经历了三个阶段。

（一）起步发展阶段（1978~1988年）

改革开放初期，宁夏参加了中国北方地区黑白花奶牛育种科研协作组，成立了宁夏奶牛育种协作组（1983年更名为宁夏奶牛协会）。至此，在北方地区协作组的指导下，开始有组织地对黑白花奶牛进行培育，这

对全区奶牛培育起到了极大的促进作用。同时，开展冷冻精液配种技术。1979年，宁夏畜牧局在银川市贺兰县举办全区冷冻精液配种技术培训班，在全区范围内推广。到1981年，全区奶牛冷配普及率达到68%。加快改良速度，使成年母牛奶产量年均单产达3609公斤，基本解决了城市居民鲜奶和奶粉供应紧缺的问题。

宁夏奶业统计（1）

年 份	奶类产量(吨)	牛奶产量(吨)	年 份	奶类产量(吨)	牛奶产量(吨)
1949			1970	1644.41	1644.41
1950			1971	1641.69	1641.69
1951	5.60	5.60	1972	2096.57	2096.57
1952	26.10	26.10	1973	2308.38	2308.38
1953	30.3	30.3	1974	2363.57	2363.57
1954	49.65	49.65	1975	2782.97	2782.97
1955	47.00	47.00	1976	2747.76	2747.76
1956	170.60	170.60	1977	2983.75	2983.75
1957	181.90	181.90	1978	3743.94	3743.94
1958	369.20	369.20	1979	4101.58	4101.58
1959	570.70	570.70	1980	4215.74	4215.74
1960	466.00	466.00	1981	4221.65	4221.65
1961	590.68	590.68	1982	5440.56	5440.56
1962	838.97	838.97	1983	7033.69	7033.69
1963	1333.42	1333.42	1984	8998.39	8998.39
1964	1685.00	1685.00	1985	14332.74	14332.74
1965	1938.47	1938.47	1986	19043.29	19043.29
1966	1895.03	1895.03	1987	25835.28	25835.28
1967	1708.69	1708.69	1988	30401.65	30401.65
1968	1749.17	1749.17	1989	35474.77	35474.77
1969	1888.20	1888.20			

20世纪80年代初，奶牛养殖经济效益明显提高，宁夏广大农民养奶牛的积极性空前高涨，纷纷从区内外自行购买奶牛。为了保证奶牛质量，防止疾病带入，宁夏畜牧局有计划地从外省区组织牛源。1983~1988

年，从新疆、黑龙江、浙江等省调入奶牛344头分配给各县市，以贴息贷款的方式扶持奶牛专业户。为提高牛群质量和牛奶品质，1984年，宁夏畜牧局从丹麦进口怀孕青年母牛25头，集中饲养在自治区家畜改良站。1985年，又从丹麦进口黑白花青年母牛101头，分配给银川、青铜峡、吴忠、盐池、固原、彭阳等市县和家畜改良站及农科院等单位，为改善奶牛牛群质量起到了一定作用。

奶牛养殖业在宁夏各县市蓬勃发展

（二）快速发展阶段（1989~2002年）

20世纪80年代中后期，我国饲料价格放开而牛奶销售价格改革不同步，致使养牛效益开始下降，奶业出现滑坡现象。1989~1992年，宁夏曾两度出现饲料价格上涨而鲜奶收购价由国家控制不变，使价值与价格严重背离，导致银川和吴忠奶牛存栏数下降，奶牛价格大幅度下跌。两次下跌为淘汰老弱病残和低产牛提供了契机。因此，1992年，全区成年母牛奶产量年均单产达4755.8公斤，创历史最高水平。据宁夏奶牛协会统计，1997年年底，全区共存栏荷斯坦牛72828头，成年母牛奶产量年均单产4442.2公斤，鲜奶总产量20.1万吨，全区人均鲜奶占有量38.37公斤，比全国人均占有量（6.6公斤）高31.77公斤，全区乳品加工企业达到25家，日处理鲜奶能力达820吨，全年生产奶粉1.5万吨，年加工产值3亿元，乳制品的品种、品牌有20多个，从业人员3万余人。1998年，宁夏明确提出把肉乳产业作为全区六大支柱产业之一来抓，全区有丰富的饲草资源，年产250万吨干草、25亿~30亿公斤的秸秆饲料、50万吨的农副产品下脚料，并有初具规模的乳品加工企业，有区、县、乡、村四级技术服务推广体系，由此推动了全区奶牛产业步入产业化发展的快车道。

宁夏奶业统计（2）

单位：千吨，头，千克

年 份	奶类产量	牛奶产量	良种及改良种奶牛存栏	奶牛总群单产	黄牛存栏
1990	42.86	42.86	17015	2518.81	259195
1991	61.14	61.14	21512	2842.26	259504
1992	69.38	69.38	23238	2985.53	279865
1993	75.53	75.53	25388	2974.86	305721
1994	110.42	110.42	38941	2835.65	388847
1995	146.49	146.49	51504	2844.20	464956
1996	184.00	184.00	66979	2747.10	517080
1997	201.48	201.48	72828	2766.51	427270
1998	169.31	169.31	56967	2972.05	467058
1999	198.26	198.26	66291	2990.78	485344
2000	234.69	234.69	78331	2996.09	524058
2001	281.00	281.00	88463	3176.41	554088

（三）产业化快速发展阶段（2003年至今）

2003年以来，宁夏先后制定出台了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》（3个五年规划）、《关于扶持农业产业化龙头企业发展的意见》《关于引导和扶持农村专业合作组织发展的意见》等规划、意见，进一步明晰、确定了发展枸杞、清真牛羊肉、牛奶、马铃薯、瓜菜五大战略性主导产业。相继启动实施了“宁夏奶牛品种改良”和国家“奶牛良种补贴”项目。2008年，国家“奶牛良种补贴”项目覆盖全宁夏，财政累计补贴资金5497万元（国家财政投入3606万元）。

2009年以来，按照农业部和自治区的总体要求与部署，全区各地及有关行业，认真贯彻落实《乳品质量安全监督管理条例》《奶业整顿和振兴纲要》精神，深入开展了生鲜乳收购站清理整顿，全区实现了生鲜乳收购站全部持证经营，生鲜乳收购站标准化管理水平显著提高。2012

年，完成生鲜乳违禁添加物专项监测1706批，合格率100%；完成农业部生鲜乳监测598批次、自治区奶产业提质增效生鲜乳监测任务1098样次，实现了每个奶站和每辆运输车一年至少抽检一次的目标。同时，加强现场执法力度，奶站管理进一步规范，全区未发生一起生鲜乳质量安全事故，显著提升了生鲜乳的质量安全水平。

宁夏奶产业“十一五”发展情况统计表

单位：万头，万吨，千克

年 份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
宁夏奶牛存栏	23.39	26.02	32.05	38.07	38.13	43.2	46.5	49.8	52
全国奶牛存栏	1216.09	1363.17	1387.93	1233.49	1260.33	1250	1440.2	1493.9	
宁夏占全国%	1.92	1.91	2.31	3.08	3.03	3.46	3.23	3.33	
宁夏鲜奶总产量	57.7	64.73	94.16	110.22	110.11	122	135	146	157
全国牛奶总产量	2753.37	3193.41	3540.97	3555.82	3520.88	3570	3657.8	3743.6	
宁夏牛奶产量占全国%	2.1	2.03	2.66	3.10	3.13	3.42	3.69	3.9	4.45
居全国位次	13	11	9	9	10	9	9	9	
全国平均成母牛年均单产	3891	3903	4140	4575	4800	4760	5400	5500	
宁夏平均成母牛年均单产	5700	5945	6053	6100	6150	6400	6515	6700	6800
单产全国位次	4	4	4	4	4	4	4	4	4
全国人均牛奶占有量	21.12	24.36	26.8	26.84	26.45	26.65	28.28	32.4	
宁夏人均牛奶占有量	96.78	107.89	154.35	178.44	176.12	193.61	214	234	245
宁夏居全国位次	3	3	2	2	2	2	2	2	2

注：数据来源于《中国奶业统计资料》。

2007年，宁夏奶牛存栏32.05万头，增长18.5%；2008年，奶牛存栏38.07万头，增长12.6%；2009年，奶牛存栏38.13万头，增长8.6%；2010

年，奶牛存栏43.2万头，增长13.2%；2011年，奶牛存栏46.5万头，增长7.6%；2012年，奶牛饲养量49.8万头，同比增长2.75%；2013年末奶牛存栏52万头，牛奶产量157万吨，同比分别增长4.4%和7.5%，占全国总产量的4.45%，已成为国内重要的优质奶源基地之一。

1990年以来宁夏奶牛存栏和牛奶产量统计表

年 份	奶牛存栏(万头)	牛奶产量(万吨)	单产(公斤)
1990	1.7	4.27	2518.81
1991	2.15	6.11	2842.26
1992	2.32	6.94	2985.53
1993	2.54	7.55	2974.86
1994	3.89	11.04	2835.65
1995	5.15	14.65	2844.2
1996	6	18.4	2747.1
1997	7.28	20.15	2766.51
1998	5.7	16.93	2972.05
1999	6.63	19.83	2990.78
2000	7.83	23.57	2996.09
2001	8.85	28.1	3176.41
2002	10.2	30.7	5200
2003	12.9	38.6	5443
2004	19.1	50.1	5563
2005	23.39	57.7	5700
2006	26.02	64.73	5945
2007	32.05	94.16	6053
2008	38.07	110.22	6100
2009	38.13	110.11	6150
2010	43.2	122	6400
2011	46.5	135	6515
2012	49.8	146	6700
2013	52	157	6800

二、主要成就

宁夏平原平均海拔1100～1200米，年降雨量200毫米左右，平均气温为8.6℃，日照充足，空气干燥，温度适中，是我国最适宜养殖奶牛的地区之一。截至2013年，奶牛存栏52万头，牛奶总产量157万吨。成母牛年均单产6800公斤，人均鲜奶占有量245公斤，分别居全国第四和第二位。形成了以银川、吴忠为核心区，中卫、石嘴山为发展区的奶产业布局。核心区奶牛存栏、牛奶产量分别占全区总量的88%和89%。奶产业产值26亿元，占畜牧业总产值的26%。现有乳品加工企业20家，年加工能力195万吨，实际年加工生鲜牛奶141万吨。

（一）完善了奶牛良种繁育和标准化养殖体系

改革开放以来，宁夏各级党政部门在奶产业发展上坚持走数量扩张和质量提高并举的路子，采用了冷配改良和胚胎移植相结合的方法，加快良种奶牛的繁育，扩大了供种能力。一是积极争取中央投资，进一步完善了全区种公牛站建设，改善设施，培育优秀公牛，扩大生产能力，提高冻精质量。统一引进国内外优质冻精，统一组织供应配种，加速了全区良种奶牛繁育，提高了奶牛整体生产水平。二是进一步加强和完善县乡两级人工授精站点的建设，更新设备，培训一批技术熟练的配种技术人员，持证上岗。三是依法加强对奶牛品种改良的管理，对全区奶牛进行普查鉴定，建档立卡，开展线性鉴定、DHI测定（生产性能测定）及信息网络建设，提高管理水平。在已建成的规模化奶牛养殖场全面推广奶牛DHI测定、奶牛生产信息智能化管理、全混合日粮（TMR）饲养、牛群保健、奶牛场粪污无害化处理与资源化利用、生鲜乳质量安全控制等技术，进一步优化牛群结构，快速提高牛群生产性能。

2002年以来，国家“奶牛良种补贴”项目覆盖全区，财政累计补贴资金6064万元（国家财政投入4173万元），选择引进国内外优质荷斯坦公牛冻精325.2万支。其中，引进国外验证公牛冻精19.71万支，占引进

冻精总数的6.06%，优质冻精应用普及率100%。奶牛良种工程带动奶牛养殖数量和牛奶产量同步发展，成母牛年均单产显著提高。2013年与2002年相比，奶牛存栏增长5.1倍，成母牛年均单产提高了1600公斤。

广泛推广奶牛综合配套技术，大大提高了奶牛养殖科技水平。有针对性地示范推广了生产性能测定（DHI）、全混合日粮（TMR）饲喂、优质粗饲料加工调制、牛群智能化管理等先进技术。生产性能测定技术覆盖了全区5市14个县（市、区）64个奶牛场，全混合日粮（TMR）饲喂技术覆盖147个规模奶牛场（园区），“全株青贮玉米+苜蓿”粗饲料饲喂模式在60%以上的奶牛场应用，牛群智能化管理技术应用于60个奶牛场。在强化生鲜乳质量安全监管方面，提升生鲜乳质量安全水平，实现了生鲜乳收购站全部持证经营。

2013年5月，参测奶牛日均产奶28.36千克，测定牛群日产鲜奶415吨，占全区总数的17%；305天产奶量8655千克，比全区平均水平高1955千克。其中，年均单产9000千克以上的奶牛场11个、10000千克以上的5个，达到国内先进水平。据初步统计，精准化健康养殖奶牛场鲜乳年均盈利在5000元以上，个别奶牛场达到8000元。

（二）构建了产业区域格局

奶牛养殖小区和奶源基地建设得到了快速发展。到2002年底，宁夏已建成奶牛养殖小区82个，进入奶牛养殖园区的奶牛已达2.95万头，占全区奶牛存栏总数的29.03%。由于园区与乳品加工企业实行“以质论价、优质优价”的原则，并设定最低保护价（1.45元/千克），确保了养殖户的利益，经济效益显著提高。与没有进入园区的散养户相比，每头牛最低可增加收益400元，多的达到1500元，充分调动了养殖户进入园区的积极性。吴忠市利通区仅2002年就新建园区12个，累计建成35个。各地奶牛园区的迅速发展，有效带动了全区奶牛养殖业的整体发展。

宁夏最大的两家乳品加工龙头企业新华百货夏进股份有限公司和维维北塔乳业股份有限公司，先后建立了自己的奶源基地。夏进公司现有

挂牌的奶源基地达37家，存栏奶牛1万多头。其中，公司自建奶牛养殖科技示范园区1个，与大型国营奶牛场联办奶牛养殖园区5个。近几年，夏进公司不断加大对奶源基地的投入，努力做到风险共担、利益共享，每日鲜奶收购量从2001年的70吨增加到现在的220吨，有效地满足了生产需要。维维北塔乳业股份公司在奶源基地建设方面，充分利用自己下属东门和八里桥两个大型奶牛场的有利条件，从牛源和技术等方面向基地户提供优质奶牛及多项配套技术服务，解决了基地户的后顾之忧，使基地户生产水平有了显著的提高，形成了“公司+基地+农户”的模式。

2009～2013年，国家和自治区投入专项资金1.63亿元，扶持建设了全区188个奶牛标准化规模养殖场（小区）。累计建成22个国家级奶牛标准化示范场，存栏成母牛2.3万头，头均305天产奶量8879公斤，比全区平均单产高2079公斤，处于全国先进水平。2012年，宁夏各地积极贯彻落实农业部“振兴奶业苜蓿发展行动”，建设优质苜蓿生产示范区22个，完成建设7万亩高产优质苜蓿示范片区，全年生产优质苜蓿3.5万吨，可饲养奶牛5万头以上。在奶牛养殖核心区，引导企业和个人建立一批集饲草加工调制、贮存和配送为一体的饲草（或TMR）配送中心。在120个规模奶牛场（园区）推广全混合日粮（TMR）饲喂技术，同时在重点奶牛场实施了TMR全程监控饲喂并推广应用了TMR饲喂跟踪系统，做到了“四个到位”，即理论配方到位、调制配方到位、投放配方到位和实际采食配方到位，示范引领全区奶牛高效养殖。

目前，宁夏有奶牛养殖场（户）18205个，存栏奶牛100头以上的奶牛场共有352个，其中专业养殖场121个，奶企自建33个，专业合作社101个，其他97个。存栏奶牛300头以上的237个，其中，1000头以上44个，存栏100～200头的99个，存栏200～300头的16个。随着奶牛养殖规模化、集约化的快速发展，奶产业集群逐步形成。目前，已建成万头牧场5个，存栏奶牛2.6万头。其中，天宁牧业奶牛存栏7100头，产奶牛

2600头，日产鲜奶78吨，产奶牛头均产奶量30.07公斤。大型现代化奶牛养殖园区4个，辐射大型奶牛场51个，存栏奶牛4.7万头，日产鲜奶480吨，约占全区日产奶量的20%。

牛奶保鲜是奶牛养殖和牛奶加工的重大困难，牛奶是最不适宜长途运输的畜产品。因此，奶牛养殖必须坚持适度集中的原则，不可过于分散，不能“遍地开花”，而应建立布局相对集中、饲养管理规范、技术设备先进、生产过程标准的奶源基地。宁夏各地自觉加快推广“园区化饲养，集约化经营，机械化挤奶”的规范化饲养管理模式，逐步淘汰分散挤奶、手工挤奶、商贩收奶等传统生产方式，从根本上解决了养殖户分散饲养所带来的乱占土地、污染环境、牛奶质量低劣、规模小和难销售等问题。同是，产业模式不断优化，形成了乳品加工企业+集约化奶牛场+农户的发展模式。

2013年，宁夏奶牛存栏数达到52万头，鲜奶总产量达到157万吨，成母牛年均单产达到6800公斤，人均鲜奶占有量195公斤，人均鲜奶占有量是全国平均水平的7.4倍。乳品加工企业鲜奶年加工能力100多万吨，生产液态奶13万吨、干乳制品5万吨。奶产业成为了乳香飘四方的优势产业。

2008～2013年全国10个奶业主产省份生鲜乳平均收购价格表

单位：元/公斤

年＼月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2008		2.9	2.93	2.86	2.85	2.85	2.77	2.76	2.73	2.69	2.69	2.68
2009	2.62	2.57	2.49	2.43	2.37	2.32	2.32	2.31	2.36	2.43	2.52	2.6
2010	2.68	2.73	2.74	2.79	2.82	2.86	2.89	2.93	2.98	3.02	3.07	3.13
2011	3.18	3.2	3.2	3.2	3.19	3.2	3.19	3.19	3.2	3.22	3.23	3.25
2012	3.26	3.28	3.28	3.27	3.27	3.27	3.27	3.27	3.28	3.31	3.34	3.38
2013	3.4	3.42	3.42	—	—	—	—	—	—	—	—	—

2008～2013年全国10个奶业主产省份生鲜乳平均收购价格走势图

（三）形成了较完善的乳品加工经营体系

全区现有乳品企业20家，年加工能力195万吨。其中，日加工处理鲜奶能力200吨以上、产值过亿元的企业9家。2013年，实际加工生鲜奶141万吨，生产液态奶67万吨、乳饮料4.6万吨、酸奶2.2万吨、奶粉2.4万吨、干酪素等0.66万吨。形成了以蒙牛、伊利、夏进为主的高端液态奶加工基地，以塞尚、亿美为主的特色乳品加工基地和以恒枫、明旺为主的优质奶粉加工基地。

贺兰山奶业集团公司已形成了规模化、集约化、专业化和标准化的经营格局，奶牛存栏、奶牛场规模、饲草种植快速发展，防疫体系不断健全，机械化、信息化程度不断提高，饲养方式科学统一，建立了“农垦奶牛养殖综合标准体系”，发展势头强劲。

三、经验启示

政府推动、市场拉动、企业带动和科技支撑的互相效应，使奶业成为宁夏特色产业中发展最快的产业之一。

（一）始终发挥产业扶持政策的保障力

宁夏奶业的发展得益于国家对奶业的政策倾斜和配套政策的改革。宁夏依托扶持政策措施，整合项目资金，扩大“以奖代补”资金额度，积极争取国家项目资金，加大对重点建设项目的支持力度。引导农民增

强市场主体意识，加大投入。加大招商力度、工商引资力度，吸引工商资本、外来资本和其他社会资本投资开发畜牧业。进一步完善农业政策性担保、财政贴息贷款等政策，加大对农业产业化龙头企业、农民专业合作组织、养殖大户等经营主体的金融扶持力度，建立多元化、多渠道的投融资机制。

2001年，宁夏制定并启动了《奶产业发展行动计划》，提出了做大做强宁夏奶产业，进一步强化发展壮大奶产业的政府行为，加大政府支持力度。坚持国家、市县、乡镇、企业和个人一起上的投资方针，在实施过程中采取分级投资的方法。自治区主要对良种繁育、疫病防治和区级龙头企业的建设等方面进行必要的扶持；奶原基地、饲草料基地、园区建设由市县区政府和企业给予适当补贴，并积极协调银行贷款；园区棚圈建设、奶牛扩群以养殖户自筹为主；集中挤奶设施主要由龙头企业投资，也可由个人建挤奶站。同时，营造宽松的投资环境，吸引国内外投资商来宁夏办场、建基地，促进奶产业的发展。

蒙牛乳业集团国家优质奶源基地落户惠农

认真落实国家及自治区扶持奶产业相关政策，先后实施了奶牛标准化规模养殖、良种补贴、生产性能测定、园区改造、政策性保险等项目，对机械化挤奶设备、全混合日粮饲喂设备、奶牛发情监测智能系统、冻精、胚胎及基础设施建设等给予补贴。在奶牛良种补贴、标准化规模养殖、奶牛养殖园区建设和机械化奶牛站建设等方面积极扶持奶牛养殖业。加强奶牛规模标准化养殖小区（场）建设，加快推进奶牛养殖“出户入园”；全面开展畜禽养殖标准化示范活动，创建了国家级奶牛标

准化示范场9个，带动了标准化规模养殖发展，全区饲养奶牛100头以上的规模场（园区）达到383个，奶牛规模养殖比重达到60%以上。

（二）始终发挥科技创新的推动力

“科学技术是第一生产力”。实现奶牛高效益必须依靠强有力的科技支撑。宁夏奶业是通过科学技术的推广和应用发展壮大的。以奶牛和繁殖育种为例，2002年以来，相继启动实施了“宁夏奶牛品种改良”，引进国外验证公牛冻精19.71万支，优质冻精应用普及率100%。2012年，推广高产优质冻精37.8万支，冷配改良奶牛22.4万头，优良冻精应用覆盖全区，冷冻精液配种普及率达到100%。组织力量开展产业关键科技攻关，及时解决品种引进、选育和推广、自主知识产权畜禽品种培育，2008年以来，在全区5市14个县（市、区）64个奶牛场推广应用奶牛DHI测定技术，累计测定奶样69.8万头，测定泌乳牛11.06万头，参测牛场依据DHI分析报告，改进饲养管理及牛群保健措施，奶牛群生产水平显著高于全区平均。应用精准化健康养殖的奶牛生产水平比全区平均水平高1955公斤。改革开放以来，在国家的支持下，一批大中型乳制品加工企业引进了国际先进技术和设备，提高了全区奶产业的生产技术水平和市场竞争力，拓展了乳制品市场。

自治区产业化重点龙头企业——贺兰山奶业，在改变传统饲养技术的基础上，不断用现代科学技术武装奶业，组建了自治区首家奶牛研究所，形成了比较完善的奶业技术体系，新品种应用和推广、新技术引进和开发、奶业科技培育和普及等方面走在自治区前列。在全区率先成功应用并示范推广DHI技术、TMR技术、胚胎移植、性控繁殖等多项国内外先进技术，发挥了示范引领作用。

（三）始终发挥龙头企业的带动作用

扶持龙头企业，就是扶持农民。由于牛奶鲜活易腐，必须及时加工成乳制品销售，这样才能更大地实现牛奶的经济价值。农民养牛，也需要加工企业在资金、技术等方面的支持和帮助，因此乳制品加工企业就

成为奶业发展的关键。在国家和自治区产业政策的支持下，全区推动一批乳制品加工企业扩大生产规模，引进先进设备，提高技术水平，形成了新华百货夏进股份有限公司和维维北塔乳业股份有限公司等乳制品龙头企业。这些龙头企业努力开拓市场，拓展奶业成长空间，并在政府的支持下不断加强奶源基地建设，为奶牛养殖业发展创造了条件，充分调动了农民的养牛积极性。在乳制品龙头企业的带动下，奶产业也随之迅速发展，成为了全区支柱产业，也成为农民的致富产业。

宁夏农垦奶牛产业基地

（四）始终发挥国内外合作的促进力

坚持贯彻改革开放的方针，抓住有利时机，引进外资、先进技术和管理经验，有效地促进了宁夏奶业的发展。近年来，先后与国内外签订了经济和技术合作项目，在经济和技术合作项目的实施过程中，积极鼓励和扶持私人养牛，建立奶农经济合作组织，对重点乳制品企业进行股份制改造，明显改善了牛奶供应状况，促进了原奶的收集、加工、销售能力和技术水平的提高。通过引进、培养、扩大优良品种群体，提高了奶牛产奶的遗传性能；改善饲料结构，扩大奶牛饲料作物面积，提高了奶牛单产水平，从而降低了饲料成本，提高了经济效益。蒙牛、伊利、旺旺、娃哈哈等国内外知名企业在宁夏投资建厂，引进了国内外良种奶牛冻精，实施奶牛良种工程，持续提高奶牛生产能力；加快了奶牛“出户入园”，改善了饲养管理条件，提高了标准化、规模化养殖水平；完善了质量检测体系，提高了牛奶质量安全水平；加快培育了一批规模较大、产品品种较多、竞争力较强的乳品加工企业。基本形成了奶牛养殖

基地支撑、龙头企业带动、知名品牌引领的产加销一体化发展格局。

宁夏伊利乳业公司

宁夏奶产业是一个特色优势产业，改革开放特别是近几年来，奶产业发展取得了巨大的成就。但是也应该看到，宁夏奶产业仍然是一个不断发展产业，在发展的过程中还存在一些问题。如土地等资源环境的约束日益趋紧、分散养殖比重仍偏高、生鲜乳价格形成机制不完善、动物疾（疫）病防控形势严峻、与国内外奶业相比存在很大的差距。但也反映出宁夏奶业还蕴藏着巨大的潜力，具有广阔的成长空间。

不断做大做强的宁夏枸杞产业

党的十一届三中全会以来，特别是实行家庭联产承包责任制以来，宁夏农业和农村经济迅速发展，达到了前所未有的繁荣。作为宁夏“五宝”之首的枸杞产业也随着改革开放的深入，开始进入了全面发展的阶段。进入新世纪，特别是2003年以来，宁夏农业农村经济发展在指导思想和发展思路上实现了重大转变，以农业产业化经营带动农业农村经济发展，自治区将枸杞产业作为宁夏优势特色产业中的第一产业加快推进，枸杞产业的发展迎来了又一个新的春天。近年来，宁夏党委、政府始终坚持把枸杞产业的发展作为调整农业产业结构、发展特色优势产业、促进农民增收的重要举措，着力扩大产业规模，优化产业布局，深化产业开发，着力提升产业集中度和附加值，强力推进枸杞产业提质增效，枸杞产业发生了前所未有的变化，规模、质量和效益呈现出喜人景象。如今，枸杞产业已成为饮誉国内外的红色产业和宁夏农业第一大优势特色产业，成为支撑宁夏区域经济和促进农民增收新的经济增长点。

一、发展历程

（一）枸杞生产的恢复和枸杞产业的起步（1978年至20世纪90年代中期）

枸杞在宁夏已有600多年的人工栽培历史。枸杞产业的发展得益于“塞上江南”宁夏平原特定的生态地理环境，出产的枸杞干果明清时期曾作为贡品进献宫廷，也是唯一被载入新中国药典的枸杞品种，当地人骄傲地称之为“红宝”。但在改革开放前相当长的一段时期，宁夏枸杞却是

“种了挖，挖了种”，规模和产量止步不前。据统计，1978年，宁夏枸杞产量只有41.19万公斤；枸杞全部为集体经营管理，以生产队为单位，每个生产队选择2~3名有经验的老农进行日常栽培管理；枸杞经销也主要由医药公司和供销社经营。1978年12月，党的十一届三中全会后，宁夏全面认真贯彻中央关于加快农业发展的一系列方针政策，促进了农业的更快发展，从根本上扭转了农业生产的徘徊局面，枸杞产业也随之兴起。

1979年6月，宁夏农林科学院组建，这是自治区农林科学专业的唯一综合性科学研究机构。至此，枸杞生产开始恢复，枸杞产业的发展也进入了起步阶段。

20世纪80年代，宁夏加大了对枸杞生产的支持力度，特别是加大了对枸杞主产区的支持力度，枸杞的生产能力大大提高。1980年4月30日，宁夏党委发布《关于恢复和发展枸杞生产若干问题的规定》，要求把中宁县建成宁夏枸杞出口基地，加强枸杞的生产管理和科研工作，围绕枸杞生产兴办地方工业等。同年7月4日，新华社报道了宁夏党委召开地、市、县委书记会议，做出了关于放宽经济政策，以利群众休养生息发展生产的5项决定。当年，作为宁夏枸杞主要产地的中宁县，枸杞产量占全区枸杞产量的65.2%。

1982年，随着农村家庭联产承包责任制的实施，枸杞的经营管理在农村全部实行一家一户种植管理，国营农林场逐渐实行了职工承包。是年，宁夏科委组织14个科研单位开展枸杞综合利用联合攻关，对枸杞的化学成分进行分析研究，对枸杞的药用、食用价值进行试验研究。到1983年，试制成功了枸杞晶、枸杞膏、枸杞茶、鲜枸杞罐头和西夏三珍（枸杞、银耳、发菜）罐头等13个产品。这些措施进一步提高了农民种植枸杞的积极性。

1983年初，中共中央下发了《当前农村经济政策的若干问题》（中发〔1983〕1号文件）。为了深入贯彻落实文件精神，1月23日~2月1日，宁夏召开农村工作会议，集中讨论了关于进一步放宽农村经济政策的问

题。3月1日，自治区印发了《关于进一步放宽农村经济政策若干问题的规定》，这标志着在短短3年左右的时间内，大包干的形式终于取代了其他生产责任制形式，激发了亿万农民的生产积极性，掀开了重构农村经济体制、解放和发展农村生产力、繁荣农村经济的新篇章。根据中央一号文件和自治区《关于进一步放宽农村经济政策若干问题的规定》精神，枸杞销售改为市场调节物资，实行多渠道经营，允许进入农贸市场。这一政策有力地推进了枸杞产业的发展。1984~1987年，由于枸杞销路看好，宁夏枸杞产量迅速增加，枸杞产业出现了发展热潮。20世纪80年代中后期，宁夏枸杞的主产区，也从中宁县扩展到了贺兰山东麓的国营农场以及固海扬黄灌区。

1986年，随着计划经济向市场经济的转变，宁夏枸杞市场放开，国营和集体经营无法满足市场的需求，商贩和农户们开始摆摊设点销售枸杞，个别商户还成立公司收购、经营枸杞，由此枸杞的市场和销售形成雏形。当年，中宁枸杞制品厂建成投产，成功开发出了罐头、饮料、果脯三大类22个枸杞新产品，在市场竞争中显示了生命力，部分产品覆盖19个省市自治区，并远销香港、台湾、新加坡等地。到1987年，宁夏枸杞种植面积达2.1万亩，枸杞产量增加到109.8万公斤，比1978年增长了两倍多；出口枸杞584吨，创造了历史最高水平。

随着枸杞种植面积和产量的扩大，宁夏开始注重枸杞产业的深加工。1988年，中宁县相继建成投产中宁县枸杞香醋厂、中宁县永兴保健食品厂，为枸杞的深加工开辟了新路子。之后，随着市场疲软、价

中宁枸杞誉满天下

格下跌，枸杞生产出现低潮，受资金等因素影响，相当一部分枸杞深加工企业处于停产、半停产和转产状态。

为加速农业和农村经济的发展，宁夏通过深化农业科技体制改革，实施科技兴农，以发展“两高一优”农业为目标，大力发展农业社会化服务。1990年6月16日，自治区政府发布《关于依靠科技进步振兴农业的决定》。1991年12月9日，中宁县委决定将枸杞产业作为发展全县经济的四大产业之首。1992年7月31日，宁夏党委召开常委会讨论农业和农村工作，提出今后应以深化改革为动力，以调整产业结构为突破口，发展高产优质高效农业，加快发展乡镇企业，加快发展以流通为重点的第三产业，加快由温饱向小康跨越的总目标。1993年1月，自治区政府召开全区农业工作电话会议，第一次提出“以市场为导向，调整和优化农业结构，发展高产优质高效农业”。1994年1月，自治区党委发出《关于加快农业和农村经济发展的若干政策措施》，提出稳定土地承包关系、开发利用资源、发展庭院经济、发展高产高效农业等政策。随着市场经济的发展，是年8月，中宁县粮油枸杞批发市场建成，占地面积7932平方米，形成枸杞交易市场，个体商贩开始将枸杞运销到银川、兰州等国内药材、果品市场销售，从而打开了宁夏枸杞走向国内市场销售的渠道。同时，伴随着枸杞药用保健功能的进一步开发，枸杞外销增加，种植面积、产量迅速回升。至此，宁夏枸杞产业的发展跨入了一个新的阶段。

中宁县抓枸杞产业促全县经济发展

（二）枸杞产业的创新和完善（20世纪90年代中期至2002年）

自20世纪90年代中期开始，宁夏枸杞产业的发展进入了创新和完善

阶段。1996年6月，自治区印发《宁夏农村小康建设总体规划（1996~2000年）》，提出突出发展“两高一优”农业、乡镇企业和个体经济，走农村经济产业化、村镇建设城市化的路子。1997年，党的十五大正式提出了发展农业产业化的任务。至此，宁夏开始将枸杞定位为战略主导性农业和特色优势产业，运用政府组织引导这一强有力的手段，对枸杞进行全方位产业开发，建基地、打品牌、活流通、树龙头、兴加工，终于打开了这项区域特色名品变资源优势为经济优势的“阳光出口”。为振兴宁夏枸杞，保护和发展名牌产品，增加市场竞争力，满足国内外市场对宁夏枸杞日益增加的需求，自治区林业厅同财政厅联合启动了“宁夏优质名牌枸杞基地”建设工程，在中宁、固原、惠农、银川郊区、宁夏枸杞研究所和同心、海原、平罗及南梁农场等地建设10万亩优质枸杞基地。这些极大地调动了茨农的生产积极性。这一时期，宁夏出现多年少有的“枸杞热”，中宁、固原、惠农和银川市区成为宁夏四大枸杞产区。据统计，1997年全区枸杞种植面积1797公顷，产量143.7万公斤；1998年新发展770.4公顷，枸杞种植面积达到2567.4公顷。枸杞已成为宁夏出口创汇增加农民收入的一大支柱产业。2000年，中宁县全年共种植枸杞3.36万亩，销售干果300多万公斤，成为宁夏乃至全国规模最大的枸杞集散基地。

2001年，是实施“十五”规划的第一年。宁夏贯彻落实中央关于《加快农业和农村经济结构战略性调整的意见》和农业产业化等方针政策，大力推进以市场为导向，农民增收为核心，以科技创新和体制创新为动力，形成了十大龙头企业、十大科技示范园区、十大优质农产品基地，即“三个十工程”，建设稳健良好的开局。年内，宁夏种植枸杞约22万亩，比上年约增加8.9万亩，总产量约1.85万吨，比上年约增加1.4万吨。中宁县建成2个10000亩、5个1000亩、10个500亩的枸杞连片生产基地，基本实现了乡乡布点、村村开花、队队有茨的枸杞生产布局。石嘴山市枸杞栽植面积达到5.2万亩，9000多农户参与枸杞生产经营。同心

县政府扶持引导农民在盐碱滩上开发种植枸杞，沿清水河、长沙河流域的羊路乡、王团镇、下流水乡等11个乡镇种植枸杞约1.12万亩。

进入新世纪，受到世界绿色壁垒的制约，加上人们生活水平的提高，对枸杞的质量、品质和安全性要求越来越高。宁夏加大对枸杞的开发力度，在扩大种植规模的同时，加强对枸杞产业的标准化建设。2001年6月，宁夏林业局、园艺协会邀请国家科研院所和区内枸杞专家学者及区内外有关农药生产的厂家50多名代表，就宁夏枸杞无公害生产和枸杞生产与国际接轨的无公害标准进行了研讨。同时，宁夏大力发展龙头企业，提升枸杞产业的发展水平，先后建成了“早安”枸杞豆奶有限公司、香山酒业中宁枸杞制品有限公司等枸杞深加工龙头企业，开发出了枸杞干红、枸杞原汁等系列保健产品。

2002年，是中国加入世贸组织的第一年。为进一步保护宁夏传统特色品牌产品，提高枸杞产品在国际国内市场的竞争力，3月，宁夏全面启动实施了“无公害枸杞行动计划”方案。宁夏林业部门在具体实施中，下发了《宁夏枸杞安全卫生标准》《宁夏茨农枸杞无公害生产技术指导手册》等，做到户均一册。在中宁县、原中卫县等生产区建立起了7个枸杞病虫害预测预报点，编制了《无公害食品枸杞》《无公害食品枸杞生产技术规程》及《无公害食品枸杞产地环境条件》等宁夏地方标准。宁夏农牧厅对中宁县康滩乡、宁夏南梁农场、宁夏枸杞研究所等14个枸杞产区的0.47万公顷枸杞生产基地进行了初审、审核，通过现场检查和产地环境监测，各项指标符合无公害农产品产地条件要求，认定为无公害农产品产地。此项认证的取得，标志着宁夏无公害农产品产地认证工作正式启动。8月，开展“无公害枸杞行动计划”推行枸杞标准化生产。经农业部枸杞质量检测中心随机抽样检测，宁夏枸杞产品均达到无公害生产的标准。

（三）枸杞产业的快速发展（2003~2013年）

2003年以来，宁夏有关部门多次召开会议，关注“三农”问题，研

究农业和农民增收问题。先后制定出台了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》（3个五年规划）、《关于扶持农业产业化龙头企业发展的意见》《关于引导和扶持农村专业合作组织发展的意见》等规划、意见，进一步明晰、确定了发展枸杞等五大战略性主导产业，并将枸杞产业作为宁夏优势特色产业中的第一大产业加快发展。2003年，全区枸杞种植面积扩大，由上年的1.44万公顷增加到1.73万公顷，增幅为20%。总产量由2002年的2.36万吨增加到2003年的3.22万吨，年产值超过6亿元，为全区农村经济稳定增长，为确保农民收入增加做出了积极的贡献。全区枸杞干果年产量和出口量分别达到全国市场的46%和62%以上，已初步形成了卫宁、清水河流域、贺兰山东麓生产基地。中宁县以枸杞营销、深加工为主，带动全县28.7%的农户进入产业化经营领域。

2004年，为了认真贯彻落实《自治区党委 人民政府关于加快林业发展的意见》（宁党发〔2004〕12号）和《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》，不断做大做强枸杞产业，推动农业和农村经济结构战略性调整，促进农业增效、农民增收和农村经济持续、快速发展，宁夏又出台了《关于加快枸杞产业发展的实施意见》，坚定了把枸杞产业做大做强的决心。这一政策有力地推进了宁夏枸杞产业的发展进程。当年，万亩枸杞观光园通过国家旅游部门验收，成为“国家农业生态示范园区”。

2005年，宁夏出台《自治区人民政府关于加快枸杞产业发展的意见》，自治区相关部门按照发挥优势、突出特色、区域化布局、专业化生产、产业化经营的工作思路，深入贯彻落实，枸杞产业基本实现了区域化布局、产业化经营，全区枸杞种植面积达到44.5万亩，增长17.1%。特别是中卫市，立足于把枸杞产业作为优势产业带的第一优势产业加快建设，形成了“宁夏红”为龙头的枸杞产业大军，在全区至少有100多家企业介入了枸杞产业的深加工，带动了10万农户依靠枸杞增收致富，近百万人加入了枸杞种植和深加工领域，迈出了由“枸杞大区”向“枸杞全

区”转变的步伐。到2007年，全区枸杞种植面积突破50万亩。

2008年，宁夏紧紧围绕培育壮大特色优势产业，按照“提质、扩量、增效”的发展思路，创新和完善了一系列支持特色优势产业发展的政策措施，加快产业带和产业大县建设步伐。依托国家林业重点工程项目，全面启动了“六个百万亩”林业建设工程，并取得初步成效。据宁夏林业局统计，2009年，全区枸杞栽培面积突破60万亩，约占全国的40%；枸杞干果总产量达到10万吨左右，约占全国的60%；枸杞产品消费地遍及国内130多个大中城市，还远销欧美、东南亚、港澳台等30多个国家和地区。当年枸杞产业实现产值超过20亿元，有力地促进了全区农民的增收。

2010年，宁夏农业农村经济发展成效显著，特色优势产业全面提质增效。围绕“三大示范区”建设，按照“一个产业一个规划、一套扶持政策、一支研发队伍、一个龙头企业、一个物流体系”的要求，宁夏先后制定出台了推进特色优势产业、农产品加工龙头企业、“四个百万亩”工程、中南部地区设施养殖等一系列政策意见和规划措施，整合项目资金，实行以奖代补，产加销环节同扶，引导和鼓励资本、土地、技术等生产要素向特色产业合理配置，构建起了比较完善的扶持农业发展的政策框架和制度体系，形成了政府引导、各类市场主体共同参与、合力推进现代农业发展的崭新局面。当年，建成了70万亩枸杞特色优势农产品产业带，呈现出区域化布局、规模化生产、产业化经营的良好格局。

2011年以来，宁夏紧紧围绕做优做精特色农业，完善产业支撑体系，突出产前、产中、产后全程构建，注重生产、加工、流通有效衔接，不断强化以奖代补与项目带动相结合的激励发展措施，促进产业向优势产区集中。大力实施龙头企业升级工程，进一步加大“内培外引”力度。在这一政策引领下，早康枸杞等“宁”字号龙头企业不断发展壮大，拉动枸杞等农产品加工业的强劲增长。当年，全区形成了枸杞77万亩的种植规模，建立了中国枸杞馆和中国枸杞博物馆。中宁县被国家林

业局再次命名为国家枸杞示范基地。

无果枸杞芽茶

2012年，宁夏研究制订了《全区农业特色优势产业发展推进计划》，出台了《葡萄、枸杞、红枣、苹果等产业扶持方案》。明确了每个特色产业发展的思路、目标、工作重点和保障措施。成立了13个特色优势产业指导组，及时督促各项政策措施的落实，协调解决发展中存在的问题。年底，农产品加工业增长势头强劲，优势特色产业稳步发展，初步形成围绕枸杞等六大区域性特色产业的农产品加工体系。截至2013年底，全区枸杞种植面积达85万亩，形成了以中宁为核心，清水河流域和银川以北为两翼的区域布局。枸杞干果总产量达到13万吨，年综合产值超过50亿元。以枸杞干果、果汁、果酒、籽油、芽茶等产品为主的各类销售、加工企业达到200余家，其中成规模的加工流通企业超过60家，枸杞加工转化率达到15%，枸杞及系列产品出口到40多个国家和地区。枸杞产业已成为促农增收的主导产业和特色支柱产业。

2013年11月，为进一步提升全区枸杞产业发展水平，加快推进枸杞产业现代化，宁夏印发了《关于发展壮大枸杞产业的若干意见》。《意见》提出：力争到2017年，全区枸杞基地种植面积达到100万亩，枸杞加工转化率达到25%以上，产品出口率达到10%以上；枸杞质量安全追溯体系全面建立，“三品”认证率达到85%以上；培育产值5亿元以上的枸杞加工流通企业10~15家，实现产业总产值120亿元以上。

党的十八届三中全会，提出了我国改革发展的新任务新要求。根据中央农村工作会议精神，自治区提出围绕“一个目标、四个突破”，以

“一特三高”为引领，加快农业结构调整，大力发展“一县一业”，推进产加销深度融合，促进农业产业转型升级，努力打造宁夏农业升级版。宁夏枸杞产业的发展将会在已有基础上跨入优化升级、提质增效的新阶段。

二、主要成就

改革开放30多年，是宁夏枸杞产业步入快车道和飞速发展的30多年。今天，宁夏枸杞产业已形成种植、加工、市场、品牌、价格、文化一体化优势，成为宁夏最具特色的富民产业、最显活力的文化产业、最有影响力的形象产业、最富前景的生态产业、最为时尚的养生产业。

（一）枸杞产业规模不断扩大，产品质量全面提升

30多年来，宁夏枸杞种植形成了以中宁为主体、以贺兰山东麓和清水河流域为两翼的“一体两翼”产业带。截至2013年底，全区枸杞种植面积由1978年的几千亩发展到85万亩，占全国枸杞种植面积的45%以上；枸杞干果总产量由1978年的41.19万公斤发展到2013年的13万吨，占全国枸杞产量的54%。由于种植面积不断扩大，枸杞种植也改变了过去一家一户的传统种植模式，由乡乡布点、村村开花、队队结果、户户收益，逐步形成了农民、种植大户、合作社、企业建基地的现代化枸杞生产基地。目前，宁夏已建成万亩优质名牌枸杞示范基地、万亩无公害枸杞高科技示范园区、5000亩优质枸杞生产专业乡、千亩以上枸杞产业特色村多个。特别是已建成出口枸杞基地5万亩，创建国家级出口枸杞质量示范区3万亩、绿色食品原料枸杞生产基地10.4万亩，有效提升了基地建设的规模和档次。

为全面实现枸杞标准化生产，提高枸杞产品的质量和水平，宁夏组织实施了无公害枸杞行动计划，建立了强有力的生产监控管理体系，建立了枸杞病虫害统防统治网络体系，枸杞干果优等率由65%提高到85%，成龄茨亩产高达600公斤，平均亩产达400公斤，比1978年前提高

了356公斤左右。同时，从枸杞病虫害综合防治、脱水烘干、产品质量检测、精品包装、市场准入等方面入手，切实提高了枸杞的产品质量和卫生标准。

（二）枸杞苗木繁育品种不断更新

30多年来，宁夏大力实施科技兴杞战略，不断提升枸杞新品种选育能力。枸杞栽培品种在小麻叶、大麻叶的基础上，不断选育出优良新品种。宁夏农林科学院先后选育出了宁杞1号、宁杞2号、宁杞3号、宁杞5号、宁杞6号、宁杞7号、宁杞菜1号等品种，中宁枸杞局培育了宁杞4号，这些品种都通过了枸杞良种审定。还采用杂交、选优、航天、分子等多项育种技术，陆续推出了0901、0909、06–16等优良新品系。近年来，中宁县全面推广了幼龄枸杞综合早丰产、幼龄立体复合套种、配方施肥、无公害生产等多项国内领先技术，极大地提高了茨农的科学管理水平和枸杞单产及产品品质。目前，仅就枸杞之乡中宁县来讲，枸杞良种覆盖率达到100%，枸杞优等品率达到78%，比1997年提高了20%。枸杞干果亩均单产高达400公斤左右，最高单产可达550公斤，各龄茨单产水平位居全国之首。

（三）枸杞产业标准体系的建立和完善

30多年来，宁夏枸杞产业实现了“源头阻断，过程控制，末端治理”的目标。宁夏先后制定了GB/T18672—2002《枸杞（枸杞子）》、GB/T19742—2008《地理标志产品宁夏枸杞》、NY1051—2006《绿色食品枸杞》、DB64/T252—2002《无公害食品 枸杞生产技术规程》等国家标准、行业标准、地方标准和企业标准50余项，建立了枸杞生产质量认证、加工、包装、销售等多环节及配套的质量标准体系。制定国家标准3项、行业标准5项、地方标准27项，涉及枸杞产品质量、种植技术、质量安全使用、贮藏与加工、监测技术等产业链全过程，使宁夏枸杞的新品种、研究成果、先进经验、先进装备集成转变为良好的规范，应用到新品种推广、苗木繁育、科学建园、量化修剪、精准施肥、节水灌

溉、病虫害防治、采收制干、贮藏加工等生产过程中，完成和通过了一批产区与企业无公害食品、绿色食品、有机食品和宁夏枸杞国家地理标志产品的认证，建成了中宁国家级出口农产品示范区，提高了宁夏枸杞产品质量和产量，增强了宁夏枸杞产品在国内外市场的竞争力。宁夏沃福百瑞公司枸杞产品通过了北美USDA有机认证、欧盟EU有机产品认证和日本JAAS有机产品认证；易捷庄园、百瑞源等公司应用保鲜技术将枸杞鲜果打入中高端市场，销往北京、上海、广州、山东等近20个省市区。枸杞生产标准的应用推广，有力地促进了宁夏枸杞产业的长足发展。

（四）枸杞产业效益明显增长，农民收入水平不断提高

近年来，枸杞价格持续上涨，宁夏区内外每年有38万农村剩余劳动力从事枸杞采摘。2012年，枸杞产值占宁夏农业总产值的8%，产业人均纯收入263元，占农民人均纯收入的4%。主产区中宁、原州、海原和惠农枸杞产业人均纯收入1292元、425元、340元和1253元，分别占农民人均纯收入的19%、9%、8%和17%。2014年1~6月，枸杞干果价格比2013年增长15元/公斤以上，上半年枸杞出口2762.1吨，出口额2680.4万美元，比上年同期分别增长55.5%和66.4%。在中宁县，仅枸杞采摘一项，一年可转化农村富余劳动力13万人次，全县农民来自枸杞采摘的总收入在1200万元以上，种植枸杞的生态、经济、社会效益十分显著，枸杞产业已成为主产区经济发展和农民增收的主要支柱产业。

三、经验启示

30多年来，经过宁夏各级党委、政府和广大干部群众的探索与实践，宁夏枸杞产业的发展积累了许多宝贵的经验和有益的启示。

（一）政策引领是枸杞产业快速发展、科学发展的有力支撑

改革开放以来，宁夏党委、政府始终坚持一切从实际出发，制定和实施科学的扶持枸杞产业发展的政策，始终把枸杞产业作为战略重点发

展，使枸杞产业的发展日新月异。特别是1997年以来，宁夏相继实施了“优质名牌枸杞基地”“无公害枸杞行动计划”“南移北扩工程”等相关项目，制定了相应发展政策，引领枸杞产业发展经历了规模扩大、质量提升、区域布局、产业化发展等四个阶段。2004年，为推进宁夏枸杞全面产业化发展，自治区政府又下发了《进一步加快枸杞产业发展的指导意见》，明确了枸杞作为自治区战略性主导产业，从良种苗木、高标准基地、加工转化、科技创新、企业培育、社会化服务、市场品牌等关键点全产业链来培育壮大。2013年，在出台特色农业发展政策意见的基础上，又专门出台了《关于发展壮大枸杞产业若干意见》（宁政发〔2013〕117号文件）。宁夏林业厅依据《意见》又编制了《宁夏枸杞产业优化升级发展规划》，从产区保护、质量监管、新品种选育、出口基地培育、产业集群培育、市场品牌提升等关键环节进行优化升级，有力地推进了宁夏枸杞产业向规模化、标准化、国际化、机械化、信息化、品牌化“六位一体”方向发展。

（二）科技创新是引领枸杞产业发展的重要引擎

回顾30多年来宁夏枸杞产业发展的历程，科技创新是推进产业发展的重要引擎。30多年来，宁夏在枸杞新品种、新技术、新设备、新机制方面不断取得新进展。到2009年底，宁夏枸杞以宁杞1号、宁杞4号为主的良种覆盖面积达到95%以上，枸杞芽菜1号等也已进入区域示范阶段；同时，以硬枝、嫩枝繁育枸杞苗木的技术彻底取代了传统种子繁育法，生产的苗木不仅能满足当地需要，还为周边省区提供了大量的优质种苗；一批配套的栽培技术、制干技术、机械色选技术等全面推广应用；商会联建基地、病虫害统防统治的新机制逐步建立，确保了枸杞产品的质量和安全，提升了市场竞争力。

宁夏各级党政组织和广大干部群众始终坚持把枸杞科技推广服务体系建设和完善，作为提振枸杞产业发展的重要保障，建立区、县、乡枸杞科技服务队伍，成立中宁县枸杞产业管理局（2007年机构改革，更名

为中宁县枸杞产业管理办公室）。注重与宁夏大学、宁夏农科院、济南果品研究所等科研机构合作，在新品种试验、示范、推广、出口枸杞质量安全示范区建设、病虫害监测预报体系建立、深加工、营销等方面做了大量卓有成效的工作，为枸杞产业发展提供了强大科技支撑。成立了宁夏大学枸杞职业技术继续教育学院，着力开展枸杞专业技术人才培养，为枸杞产业发展提供坚强人才保证和广泛智力支撑。同时，与中科院西安分院、陕西省科学院签订合作框架协议，着力推动中科院西北生物农业中心建设，在枸杞种质资源收集及品质评价、枸杞提质增效关键栽培与管理技术集成和示范，及枸杞系列高附加值精深新加工产品研发领域全面开展科学研究、成果转化、资源共享、人才培养等方面的合作。

宁夏党委、政府还按照标准化生产的模式，创新发展有机枸杞。同时，为了改变传统的自种自采、分散单独的生产方式，宁夏科技人员确立了“统一良种、统一建园、统一耕作、统一修剪、统一肥水、统一防虫、统一采收、统一加工”的技术路线，建立了充满现代农业理念和科技含量的选择栽培区域、选择优良品种、评价栽培环境、苗木无性繁育、建园规划、整形修剪、土壤培肥、节水灌溉、病虫害防治、鲜果采收、热风制干、分级包装、质量检测、档案管理等一整套的规范化（GAP）种植技术体系。

改革开放30多年来，通过科技创新，宁夏枸杞实现了从低产到高产，从数量型到质量型生产转化，完成了枸杞高产、无公害枸杞生产、绿色食品枸杞生产、有机枸杞生产四个阶段的转变。

（三）扩大开放是枸杞产业不断保持发展的生机与活力的根本

改革开放以来农业和农村经济的发展和探索，是在不断改革和扩大开放的历史条件下进行的，而且最大限度地借鉴了资本主义国家发展现代农业的先进理念和成功做法，不断加大农业对外开放和招商引资力度。

枸杞酒飘香海内外

进入21世纪以后，随着国家产业政策的引导扶持和招商引资力度的不断加大，相关技术在枸杞深加工产品开发和生产上的应用，催生和改造了一批企业，使枸杞深加工产品品种、产量、产值都有显著的增加和提高，使枸杞深加工得到了前所未有的发展。通过加大招商引资力度，先后引进山东精上公司、陕西方舟集团、中石化非油品产业、福建特步集团、江苏御萃坊集团等国内大型企业到中宁投资建设枸杞深加工项目，共计引进资金30余亿元。2010年3月，中宁县投资7.8亿元建设中国枸杞加工城，2013年底已有宁夏万盛生物科技有限公司、宁夏华宝枸杞产业有限公司、宁夏永寿堂中药饮片有限公司、宁夏红枸杞商贸有限公司等16家企业入园建厂并全部投产达效。2011年3月，又投资8.3亿元建设中宁县新水农产品加工园区，顺元堂公司、乐杞公司等枸杞深加工企业入驻。截至2013年，中宁县24家枸杞深加工企业（国家级龙头企业3家，自治区级龙头企业4家，市级龙头企业17家）年产枸杞干果、枸杞酒、枸杞原汁、枸杞全粉、枸杞花蜜、枸杞芽茶等六大类30多个枸杞精深加工产品3万余吨，综合产值达10亿元，培育出宁夏红、早康、杞芽、杞皇、国杞天香和易捷等34个自主知名品牌，全县枸杞加工转化率达15%以上。由此可以看出，对外开放和利用外资水平的不断提高，为宁夏枸杞产业发展提供了重要的资金支撑，使宁夏枸杞产业保持了旺盛的生机与活力。

（四）龙头企业是带动枸杞产业持续发展的动力

30多年来，以产区为依托，自治区及各地各有关部门培育了以枸杞干果、果汁、果酒、籽油、芽茶等产品为主的各类销售、加工企业超过

200家。在宁夏早康枸杞股份有限公司、宁夏红枸杞产业集团、宁夏厚生记枸杞饮品股份有限公司、宁夏百瑞源枸杞产业发展有限公司等一批龙头企业的带动下，宁夏枸杞产业进入了一个快速的发展时期。种植面积由低谷时的2万亩增加到现在的85万亩，价格也不断上涨，枸杞产业成为宁夏农业的主导产业之一。在龙头企业的带动下，宁夏区域内有几十万农户依靠枸杞产业增收致富，100多万人加入枸杞种植和深加工领域，有力地促进了农业产业结构调整，有效地解决了“三农”问题，推动了地方经济快速发展，带动了农民致富和财政增收。同时，这些企业，不但通过创新驱动、文化引领，拓展了宁夏枸杞加工新领域，还培育了一批增长潜力大的中小枸杞流通加工企业，围绕枸杞产业链，科学准确定位，推进了枸杞产业持续发展。

宁夏葡萄酒产业跨越发展

中国是世界葡萄发源地之一。公元前138年，汉朝张骞出使西域，将葡萄和酿酒技术传入内地，自此历代各朝均有生产，并有众多赞颂葡萄酒的诗、词、歌、赋，绵延流传，构成了独具异彩的中华酒文化。中国葡萄酒的商品化始自元朝，而开创近代葡萄酒工业化生产的，当始自于1892年张弼士先生创建的张裕葡萄酒公司，以后陆续虽有几家葡萄酒厂，但规模小，多为外国人经营，形不成民族工业的体系。旧中国的葡萄与葡萄酒业经历了漫长而艰辛的历程，终因受当时的政治、经济体制所限，未能获得发展。新中国成立后，葡萄与葡萄酒业获得了新生，在原有极其薄弱的基础上，开拓创业，经历了建国初期的恢复与发展。

1978年，注定成为中国历史上令人瞩目的一年。这一年，召开了具有重大历史意义的中共十一届三中全会，开启了改革开放的历史新时期。改革开放唤起了中国各行各业的新生，均以雄威的步伐大踏步前进，努力谱写辉煌。葡萄与葡萄酒产业在大好时机促进下，在建国30年初创业绩的基础上，再现光彩。宁夏葡萄酒产业随着全国改革开放的春风，从这一时刻起开始发展壮大。改革开放30多年来，宁夏葡萄酒产业在时间跨度上基本经历了三个历史阶段。

一、发展历程

（一）葡萄酒产业的初步创业阶段（1978~1992年）

1978年，对宁夏葡萄酒产业来说，一片空白，要酿造葡萄酒必须先种植葡萄，但并不是所有的葡萄都适合酿造葡萄酒。在葡萄酒产业发展的初期阶段，为了种植大面积酿酒葡萄，宁夏从零起步，逐步引进种植

葡萄，这标志着宁夏葡萄酒产业开始发展的起点。随着酿酒葡萄的大量种植，原材料准备充分，宁夏开始进入葡萄酒酿造阶段。经过十几年的不断探索发展，宁夏葡萄酒产业取得初步成果。1980年，宁夏科委专门立项，从山东、河北引进86个鲜食与酿酒葡萄品种，建立了农科园艺所、玉泉营农场酿酒葡萄示范基地种植300亩。1985年，农垦玉泉营葡萄酒厂开工建设，并开始了酿酒葡萄栽培技术的管理研究。随着技术的开发研究，宁夏开始葡萄酒的生产。1987年，玉泉葡萄酒厂开始生产玉泉牌葡萄酒，也就是后来的“西夏王”葡萄酒的前身。1991年，玉泉牌葡萄酒获得第一届中国食品博览会、第二届北京博览会银奖。

葡萄酒产业从一开始发展就成为宁夏经济的重要组成部分。2012年12月5日，经宁夏回族自治区第十届人大常委会第三十三次会议审议通过，《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》正式颁布，并于2013年2月1日实施。这标志着全国第一部有关葡萄酒产区保护的法规正式诞生，同样也标志着贺兰山东麓葡萄酒产区成为全国第一个进入依法发展的产区。

（二）葡萄酒产业的快速发展阶段（1993~2002年）

近年来，葡萄酒产业在全国快速发展，特别是“十一五”期间，葡萄产业已经成为我国工业经济中增长较快且较具活力的产业之一。2011年，中国葡萄酒产量达到115.7万千升，年增长13%，实现主营业务收入384.6亿元，同比增长21.14%，实现利润总额50.7亿元，同比增长13.96%。2011年，产自宁夏的加贝兰干红葡萄酒荣获10英镑以上级波尔多风格红葡萄酒的国际大奖，西夏王葡萄酒获第五届亚洲葡萄酒质量大赛金奖，还有其他

贺兰山东麓丰收在望的葡萄

产自贺兰山东麓的葡萄酒已获得了近百个国际国内葡萄酒大赛金奖、银奖。宁夏已经成为世界上少有的几个能生产高端葡萄酒的产区之一。

从第一批葡萄酒酿造成功后，宁夏葡萄酒产业开始走上了一条由弱到强、由小到大、由劣到优的道路。1993年，玉泉营酒厂开始生产优质葡萄酒的研发工作，并生产出宁夏第一瓶干红、干白。经过10多年的发展，国家对葡萄酒产业越来越重视，宁夏葡萄酒产业在全国的重要性也越来越凸显。1994年，全国第四次葡萄科学研讨会召开，国内外葡萄专家云集银川。通过对贺兰山东麓气候、地理等的研究和对国外知名产区的对比研究，研讨会得出结论："贺兰山东麓毫无疑义是我国最佳的葡萄酒产区之一，因而也是我国生产高质量葡萄酒的最有竞争力的潜在地区。"1996年，宁夏计委组织专家对贺兰山东麓不同区域进行实地考察，提出了《贺兰山东麓优质酿酒基地规划方案》。9月，贺兰山东麓发展葡萄产业研讨会召开，中国葡萄酒业泰斗贺普超对宁夏葡萄酒业的发展提出了自己的见解。他认为宁夏是酿酒葡萄发展的很好基地，而且位处西北，有利于西北农业的发展。好的原材料是葡萄酒酿造的基础，没有好的原材料就不可能酿造出高质量的葡萄酒。1997年，宁夏四新农业实验中心从法国引进无毒酿酒葡萄种苗30万株，共16个品种（9个红葡萄品种，7个白葡萄品种）；农垦局引进法国酿酒葡萄种苗，繁殖80万株酿酒葡萄，银广夏基地繁育种苗740万株。这些都为酿酒葡萄基地建设打下了坚实的基础。宁夏民族化工集团和宁夏农科院合作种植酿酒葡萄6000亩。广夏（银川）实业股份有限公司投资3亿元创办了贺兰山葡萄酿酒公司，同年开荒治沙，种植酿酒葡萄8000亩。火车跑得快，全凭车头带，有坚强的领导机制，对葡萄酒产业的发展有事半功倍的效果。1998年，酿酒葡萄基地建设座谈会召开，随之宁夏葡萄产业领导小组成立。随着葡萄酒产业站稳了脚跟，宁夏开始不断扩大规模。1998年，宁夏御马葡萄酒有限公司入驻青铜峡，种植酿酒葡萄5000亩，建立年生产能力2万吨的发酵厂。1999年，慧彬、维邦、顺有等公司成立，玉泉营地

区迎来大规模开发种植酿酒葡萄的高潮，种植面积达到1.2万亩。法国波尔多地区酒商联合会与广夏（银川）实业股份有限公司葡萄种植和酿酒全面合作意向书签订。葡萄酒产业的发展需要从区内走出去，大量的工作逐步推进。

2000年3月，首位葡萄与葡萄酒博士李华提出关于开展宁夏葡萄酒地域命名系统研究，随后自治区将宁夏葡萄酒地域命名系统列入科学研究计划。2001年，“贺兰山东麓葡萄酒产业科技工程”被国家科技部列为西部专项给予支持，针对葡萄酒产业发展中的问题设置九大科研课题攻关。12月，宁夏葡萄产业协会在银川成立。选举荣健为会长，王奉玉为秘书长，李玉鼎为专家组组长，协会挂靠科技厅，自治区科技兴农办承担日常工作。2001年6月，贺兰山牌葡萄酒在法国巴黎荣获国际旅游联合会颁发的“国际金葡萄”奖。

2002年，由宁夏葡萄产业协会牵头，组织区内专家开展了“贺兰山东麓葡萄酒原产地保护”的申请工作，历时一年，申报得到国家地理标志委员会的肯定，评审顺利通过。

（三）葡萄酒产业的稳定发展阶段（2003~2013年）

经过20世纪90年代十几年的发展，宁夏葡萄酒产业不再是一棵幼苗，已经成长为能抵挡风雨的大树，不但能在顺境中发展壮大，也能在逆境中安然存活。宁夏葡萄酒产业已经逐步成熟，走上了稳定发展的道路。2003年，宁夏酿酒葡萄遭遇特大冻害，受害面积达到50%。对此，宁夏葡萄产业协会组织专家开展调研，提出改自根苗种植为抗寒嫁接苗种植、改平沟栽植为沟栽、加强科学管理等应对措施。3月，国家质量监督检验检疫局发布公告，批准对贺兰山东麓葡萄酒实施原产地域产品保护。自此，宁夏成为国内第三个具有地理标志的葡萄酒产区。7月，宁夏质量技术监督局发布《宁夏酿酒葡萄栽培技术规程》，以提高和规范当地酿酒葡萄的质量。2004年，宁夏印发《贺兰山东麓葡萄酒原产地域保护管理办法》，成立贺兰山东麓葡萄酒原产地域保护办公室。确定目标，制

订计划，葡萄酒产业的发展不断稳步推进。2005年，宁夏林业局研究制订《宁夏葡萄产业发展实施方案》，确定未来5年宁夏葡萄酒产业发展目标和总体布局。2006年，宁夏林业局推出《宁夏酿酒葡萄低产园改造提升方案》，酿酒葡萄基地改造全面启动。葡萄酒产业发展不但要走出区内，向全国发展，而且要打开国际市场。为此，宁夏葡萄产业协会组织区内五大葡萄酒企业参加2006北京国际葡萄酒峰会，举办了贺兰山东麓葡萄酒专场推介会和产区产品展览活动，首次以产区整体形象面世，取得了良好的宣传效果。

2006年，张裕葡萄酒公司与宁夏农垦局签订协议，在黄羊滩农场建设3万亩酿酒葡萄基地。当年建成5000亩。葡萄酒产业的发展离不开市场，市场越大，发展越有动力，不但要在国内发展市场，更要在国际上发展市场。2007年，宁夏葡萄种植面积达22万亩，是2003年的2倍，总产量8万吨，其中酿酒葡萄面积13万亩，产量4万吨。同期，宁夏葡萄酒生产企业达到20家。全区围绕保障葡萄产品质量安全，全面推进葡萄酒企业多元化战略重组，扩大企业规模，提升葡萄酒档次。同时进一步加强对贺兰山东麓葡萄酒地理标志产品的宣传，全力打造贺兰山东麓葡萄酒优势品牌。

2006年12月6日，贺兰山葡萄酒有限公司与美国凯撒堡贸易有限公司签订112吨葡萄酒出口合同。由此，贺兰山葡萄酒贴着“中国龙”的牌子开始走向美国。这是宁夏葡萄酒第一次批量进入国际市场。在对外开放的促动下，宁夏贺兰山东麓酿酒葡萄产业规模不断扩大，发展速度突飞猛进。1987年，宁夏西夏王葡萄酒业集团公司成立，开始整合玉泉营地区种植和加工企业资源，成为拥有基地5000亩、加工能力2万吨的企业集团。2004年，宁夏科冕实业有限公司5万吨葡萄酒加工厂在红寺堡开工建设。宁夏农垦事业管理局依托资源优势和已形成的5万亩高标准酿酒葡萄种植基地，率先提出在贺兰山东麓所属8个国营农场发展30万亩葡萄基地种植规划，8年时间共投资70亿元资金，将贺兰山东麓打造成中国

西夏王玉泉国际葡萄酒庄

“葡萄酒都”、5A级旅游景区。2008年，张裕（宁夏）葡萄酒公司在银川经济技术开发区动工建设发酵厂，设计生产能力2万吨，投资1亿元，于2009年投产。这一系列的外来投资对宁夏葡萄酒产业发展产生了重大影响。2009年，宁夏农垦集团对所属的23个子公司进行了整合重组，组建了以西夏王、沙湖、贺兰山三大品牌命名的3个实业公司，构建了以4个全资子公司和2个控参股公司为经营主体的新型母子公司管理体制，初步实现了农垦集团由管理型企业向经营性公司的转变。2009年，“玉泉葡萄小镇”规划通过自治区政府专家论证会审定，并被列入沿黄城市带建设重点项目。农垦西夏王葡萄酒集团年产6万吨技改工程项目获国家发改委、工信部批复，正式开工建设。

2009年8月19日，由宁夏农垦集团主办的“贺兰山东麓葡萄产业国际合作发展论坛”在银川召开。宁夏农垦集团与西北农林科技大学在论坛上正式签订战略合作协议。3000亩以节能日光温棚为基础的现代化葡萄苗木繁育和设施葡萄种植基地落户农垦玉泉营农场，该中心也是目前宁夏最大的葡萄苗木繁殖中心。2011年5月22日，法国轩尼诗在贺兰山东麓投资葡萄产业意向明确，拟建中国第一家葡萄基地和特色酒庄，战略合作伙伴圈定宁夏农垦集团。2011年6月1日，农垦局葡萄产业示范基地项目在宁夏贺兰山东麓葡萄产区核心区玉泉营举行启动仪式。2010年7月30日，宁夏农垦集团科学技术协会在宁夏银川市成立。2009年，宁夏农垦玉泉营葡萄苗木繁殖中心晋升自治区级葡萄苗木快繁科技创新中心。2010年9月27日，宁夏农垦集团与德国RSBK战略咨询公司在银川举

宁夏农垦携手德国RSBK公司共谋葡萄产业发展

行战略合作仪式，双方将在葡萄种植、葡萄酒加工、奶牛饲养、奶制品加工等诸多领域开展合作。2011年，宁夏贺兰山东麓百万亩葡萄文化长廊规划项目投标论证会在银川召开。国内外7家专业化设计公司参加竞标，北京大学大地风景规划设计院中标，项目规划正式启动。2011年，红寺堡被纳为贺兰山东麓地理标志产区范围。在国内和国际，宁夏葡萄酒酿造技术也开始全面走向前列。2008年，由瑞士国际评酒会（NPN）、法国爱博展览集团联合举办的第九届中国国际葡萄酒烈酒评酒会在瑞士塞尔市举行。广夏（银川）贺兰山葡萄酒公司生产的干白和贺兰晴雪酒庄生产的加贝兰干红，在来自17个国家的255个葡萄酒产品中脱颖而出，分获银奖。同时，又双获亚洲葡萄酒质量大赛金奖。2010年，第四届亚洲葡萄酒质量大赛，6款贺兰山东麓葡萄酒荣获金奖。2010年，在中国葡萄酒挑战赛上，贺兰山东麓葡萄酒囊括4项殊荣。

二、主要成就

（一）行业规模逐渐扩大，企业效益稳步增长

改革开放30多年来，随着我国经济不断发展，居民收入水平持续提高，加上政府促进内需政策的实施，促使国民消费能力和消费信心得到不断提振，有效刺激了我国居民对葡萄酒的消费需求。同时，国家产业和自治区产业政策支持，促使全区葡萄酒行业发展势头良好，推动了宁夏葡萄酒市场规模不断扩大。贺兰山东麓地势平坦，土壤肥沃，光照充足，热量丰富，昼夜温差大，有着发展葡萄种植的优越条件。在社会各

方的共同努力下，在继续发展鲜食葡萄的同时，宁夏将种植品种重点转向酿酒葡萄，在贺兰山东麓适生地建立标准化种植园，先后从国外引进了适宜酿制高档干红、干白的赤霞珠、品丽珠、蛇龙珠及霞多丽等无病毒种苗，大面积推广栽培。当前，酿酒葡萄种植已经成为带动宁夏产业结构战略性调整的支柱产业之一，在国民经济中具有不可替代的地位。截至目前，已经形成以青铜峡市、永宁县、农垦农场为主体，红寺堡开发区为补充的贺兰山东麓葡萄产业带。有贺兰山、西夏王、御马、鹤泉、贺东、类人首等葡萄酒加工企业十余家。培育了贺兰山、西夏王、御马、贺玉、加贝兰、贺东、类人首等品牌，基本形成了区域化布局、规模化经营、专业化生产的现代农业发展模式。吸引了张裕、王朝、长城等国内知名葡萄酒生产企业来宁投资建厂、建基地。贺兰山东麓已成为中国新兴的最佳酿酒葡萄产区之一。

2010年，我国葡萄酒行业规模以上工业企业248家，葡萄酒产量达到108.9万千升，销售收入325亿元，利税64亿元，分别比2005年增长150.7%、217.6%、159.8%，年均分别增长25.8%、33.5%和27.0%。葡萄酒工业企业前30强产量占葡萄酒总产量的43.4%。“十一五”期间我国葡萄酒行业产量及销售收入情况见下图。

“十一五”期间我国葡萄酒行业产量及销售收入情况

到2012年，宁夏葡萄种植总面积已达到80万亩，总产量达30万吨，其中酿酒葡萄60万亩，产量20万吨；葡萄酒加工产业、庄园、酒堡发展到40家以上，葡萄酒加工能力达到10万吨以上，创建名优葡萄酒品牌10个以上。

（二）特色产区基本形成，重点地区快速发展

宁夏最大的酿酒葡萄种植基地在宁夏农垦集团，面积已达10万多亩，是国内拥有最大葡萄种植面积的单个企业之一。主产区玉泉营农场、黄羊滩农场是宁夏葡萄产业的核心区，也是宁夏最早发展葡萄种植、最早建厂生产葡萄酒的区域。该区域内代表性企业有西夏王、贺兰山、圣路易·丁、类人首、鹤泉、巴格斯等。2010年，相继有法国酩悦轩尼诗、澳洲百利达等国际知名企业入驻。这极大地提升了该区域在国际葡萄酒加工区域中的地位和声誉。

青铜峡是宁夏第二大酿酒葡萄主产区。该区域内的甘城子是宁夏葡萄酒产区最好的原料基地，吸引了张裕、王朝等大企业。由怡园投资建设的柏园酒庄也落户此地。

红寺堡区位于北纬38°，这一地带被誉为是世界酿酒葡萄种植的黄金地带。当地2007年起发展葡萄产业，经过7年的持续推进，截至目前，累计种植葡萄10万亩，初步建成万亩葡萄基地5个、千亩葡萄基地9个，采收酿酒葡萄2.38万吨、鲜食葡萄4500吨，引进葡萄酒加工企业11家，建成葡萄酒厂6家、酒庄2座，葡萄年加工能力近4万吨。2011年，经国家质量监督总局批准，红寺堡产区被扩入贺兰山东麓葡萄酒国家地理标志产品保护范围，并被世界OIV组织评价为宁夏优质

巴格斯酒庄开启宁夏葡萄酒产业新道路

酿酒葡萄明星产区的精品区，罗山区域成为全国酿酒葡萄产业最具潜质、最具发展前景的区域之一。

宁夏贺兰山东麓是国内外公认的最适宜种植优质酿酒葡萄的黄金地带，被誉为中国的“波尔多”，是世界最适栽培区和最佳酿酒生态区之一、中国酿酒葡萄十大产区之一。贺兰山东麓国家地理标志产品保护区总面积199.5万亩，可利用面积150万亩，为宁夏葡萄产业的发展和酿造高档葡萄酒奠定了坚实的基础。通过建设贺兰山东麓百万亩葡萄长廊，吸引国内外大企业来宁夏投资，建设一批高档酒庄和特色小镇，培育一批“宁夏酿造”的知名品牌，将宁夏建成全国最大、享誉世界的葡萄及葡萄酒生产加工基地。

（三）原料保障能力提高，质量标准不断完善

30多年来，宁夏各级党政组织按照“规模化经营，规范化管理”的原则，大力推动葡萄酒生产企业酿酒葡萄种植基地建设，鼓励各酿酒葡萄产区引进、选育适合本区域的酿酒葡萄品种，并建立适宜的栽培方式，制定酿酒葡萄种植规范，推进优良酿酒葡萄品种区域化，并支持企业与农户建立长期稳定的合作机制，保障葡萄酒生产企业原料供应。

完善葡萄酒标准体系，加强企业检（监）测能力建设，保障产品质量安全。发布实施葡萄酒行业准入条件，明确企业在产业布局、原料保障、生产规范、质量控制等方面的必备条件；制定酿酒葡萄种植和葡萄酒生产技术规范，进一步完善葡萄酒产品质量标准；建立葡萄酒质量安全可追溯体系，支持主要产区建立葡萄酒产品质量安全检测能力建设示范中心；注重质量安全保障能力建设工程。菌灌装设备等关键设备以及酿酒葡萄机械化种植设备的自主化研发，极大地提高了宁夏葡萄酒产业关键装备的自主化水平。

提高资源利用率。按照循环经济的生产模式建设葡萄酒产业集群，指导现有葡萄酒生产改造升级，提高葡萄皮渣综合利用水平，鼓励主要产区建立葡萄酒固体排放物的综合利用企业。研究开发葡萄酒生产用水

循环利用和减排技术、冲洗用水等流量控制技术。着力推动产品质量安全追溯体系建设。利用信息化技术建立以保障葡萄酒质量安全为中心的追溯体系，实现从酿酒葡萄种植、葡萄酒生产加工、流通、消费全过程的产品信息可追溯。

（四）产品结构逐步调整，品牌建设成果凸显

30多年来，宁夏葡萄酒产品结构不断调整，其中，白葡萄酒比例逐年增加，甜型、半甜型和起泡葡萄酒所占比例有所降低。同时，特种葡萄酒产品在市场上开始出现，市场呈现多样化格局。创建优势品牌，提高企业竞争力；维护市场秩序，营造公平、规范、透明、和谐的市场环境。弘扬中国传统葡萄酒文化，吸收国外葡萄酒文化精髓，建立有中国特色的现代葡萄酒文化；加强宣传引导，倡导理性、健康、科学消费。鼓励企业兼并重组，整合产业链。充分发挥东部地区在品牌、资本等方面的优势，支持企业转型升级，培育新的增长点；鼓励中西部地区利用较好的自然条件，开发非基本农田种植酿酒葡萄，积极推动中西部葡萄酒产区的种植基地建设，逐步形成分布合理、特色鲜明的酿酒葡萄种植和葡萄酒生产企业区域。

加强酿酒葡萄品种区域化。大力推进酿酒葡萄品种的区域化工作，筛选适合本区域的酿酒葡萄品种，发展中国特色的酿酒葡萄和葡萄酒；按照“适地适栽，适种适管”的原则，优化栽培技术方式，规范农药使用；在主要产区建立一批酿酒葡萄砧木培育基地，筛选适合本区域的砧木品种，推广嫁接苗种植。建立酿酒葡萄种植示范基地。开展酿酒葡萄区划管理工作，支持企业在优良产区建立酿酒葡萄种植基地，在各主要产区的主要区域分别建立高标准、高质量的酿酒葡萄种植示范基地，完善技术服务体系，提升管理水平；规范种植技术、化肥和农药的使用，实现标准化、规模化种植，保障酿酒葡萄原料的质量和供应。加大产品结构调整力度，合理发展干红、干白葡萄酒产品，开发推广半干型、半甜型、甜型、起泡葡萄酒等产品，积极开发冰葡萄酒、低醇葡萄酒等特

种葡萄酒，促进高档、中档葡萄酒和佐餐酒同步发展并形成合理的产品结构，丰富市场供给。

（五）科技创新能力增强，综合利用水平提高

30多年来，宁夏各地各类葡萄酒行业自觉依托企业技术中心，在引进先进技术的同时，通过建立产学研联盟，广泛开展关键技术攻关，这大大提高了葡萄酒生产技术工艺水平，使本地的葡萄酒基本达到了世界主要葡萄酒生产国的水平。同时，在酿酒葡萄机械化种植和病虫害防治方面也进步明显，推动了整个行业的科技进步和产品品质的不断提高。

宁夏各地葡萄酒企业普遍重视资源综合利用和节能减排，在酿酒葡萄皮渣等副产物综合利用以及废水处理和循环利用等方面进步明显，部分企业利用酿酒葡萄皮渣提取酒精、单宁等副产品，提高了经济效益。加强葡萄酒行业应用基础研究，提高我国葡萄酒行业科技创新能力，鼓励企业与大专院校、科研院所合作，推进科技创新平台建设，提高葡萄酒生产技术装备自主研发能力；加强人才队伍建设，培养一批葡萄酒酿造高级技术人员，为产业发展提供有力的科技支撑。开展酿酒葡萄品种区域化研究，选育具有自主知识产权的葡萄酒酿酒酵母，攻克一批葡萄酒生产关键技术，提高资源综合利用和产品质量安全水平。推广葡萄酒行业清洁生产和节能减排技术，促进行业转型升级。加强科技创新平台建设。推动葡萄酒行业科技创新平台建设，建立产学研合作联盟，培育葡萄酒行业科技人才队伍。重点突破一批重大共性关键技术，主要包括先进酿酒葡萄栽培和管理技术，适合本区域的葡萄酒酿酒酵母等菌种的选育、葡萄酒质量等级标准等的研究，为我国葡萄酒行业持续健康发展提供科技支撑。关键装备自主化。开展葡萄酒行业所需的压榨、除菌过滤和无菌灌装设备等关键设备以及酿酒葡萄机械化种植设备的自主化研发，提高我国葡萄酒产业关键装备的自主化水平。

三、经验启示

（一）政策支持是葡萄酒产业发展的有力保障

近年来，酿酒葡萄种植在宁夏受到高度重视，宁夏先后出台了《宁夏回族自治区鼓励外商投资规定》《关于加快推进葡萄酒产业的实施意见》《自治区特色优势农产品发展优惠政策》等，从基地建设、资金引进、人才培养、税收信贷等方面给予了政策支持。2010年7月，银川市葡萄与葡萄酒局正式成立。对银川辖区的葡萄酒产业发展进行了统一管理和规划，并成立规划小组，对宁夏葡萄酒产业做了大量的调研工作，提出要以宁夏农垦集团为代表建设8个国际风格的酒庄群，在玉泉营建设由20个酒庄组成的红酒小镇，把宁夏产区的资源优势切实变成经济优势。

2011年，宁夏各产区结合建设黄河城市带（群）、打造黄河金岸的总体建设规划，以葡萄和葡萄酒为主线，与旅游资源结合，打造贺兰山东麓葡萄文化长廊，沿黄河岸边，建设一条各具风格的酒庄和葡萄园的旅游黄金带。

（二）技术不断革新是葡萄酒产业发展的重要支撑

近年来，酿酒葡萄种植基地建设和企业技术改造升级得到了高度的重视，行业技术基础建设也进一步加强。国内多所大专院校也开设了葡萄酒专业，积极建立产学研联盟。骨干企业通过引进国际先进技术装备，生产技术达到了世界先进水平，葡萄酒生产处理过程中能源损耗大大降低，葡萄酒品质因此进一步提

宁夏葡萄与葡萄酒研究院暨宁夏葡萄酒协会成立揭牌仪式

高。同时，葡萄酒产业是一项综合配套技术很强的产业，它最主要的技术包括示范推广嫁接苗、省工省力栽培、土壤培肥、合理灌溉、病虫害防治等葡萄栽培技术，及不同品种的酿造调制、二次发酵等葡萄酒加工技术。30多年来，各地各有关部门在广夏葡萄酒基地、玉泉营葡萄酒基地、芦花台葡萄酒基地各建立了1000亩的示范园区，这为贺兰山产地葡萄酒进入国内外市场提供了强有力的技术支撑。

“十一五”期间，葡萄酒行业依托3家国家级企业技术中心，在引进先进技术的同时，通过建立产学研联盟，开展技术攻关，提高了葡萄酒生产技术工艺水平，同时，在酿酒葡萄机械化种植和病虫害防治方面进步明显，推动了整个行业的科技进步和产品品质的提高。

（三）地域优势是葡萄酒产业发展的基本条件

独特的人文资源区位优势与优越的产业发展政策环境为宁夏葡萄酒产业的大发展奠定了良好的基础。

改革开放以来，宁夏把葡萄酒行业作为产业发展的重点之一，明确要求把葡萄酒产业发展成为全区具有区域优势、绿色优势和竞争优势的支柱行业。在具体政策上引导企业以市场导向为原则，积极顺应市场潮流和产品发展趋势，走劳动密集型与技术密集型相结合的路子，加大研发力度，培植名牌产品，提高产品市场占有率。完善基地建设，优化结构，引进外地资源，大力发展葡萄酒等特色行业和优势行业，扩大特、精、稀、优产品的加工制造比重。主动承接国内外产业转移，调整产品结构，扩大对外出口，努力提高葡萄酒工业的外向度。扶持龙头企业，加大资金投入，扩大规模，不断增强骨干企业辐射和带动作用。利用高新技术和先进实用技术，改造提升葡萄酒工业，实现传统产业高新化、高新技术产业化。强化检测手段，严格市场准入，推广绿色认证，加速与国际标准的接轨，尽快取得参与国际市场竞争的通行证。所有这些独特的优势与优越的产业发展政策环境都为宁夏葡萄酒的发展奠定了良好的基础。此外，近年来国内外的经济形势和酒类消费者偏好的改变有利

于宁夏葡萄酒产业的发展，特别是我国加入WTO后，极大地改善了宁夏的对外贸易环境，直接同国际葡萄酒业接轨，推动宁夏葡萄酒产业的结构调整和优化升级与招商引资工作。所以，宁夏葡萄酒产业在上述独特优势的基础上迎来了新的发展时期。

宁夏的葡萄酒产业主要集中在贺兰山东麓地区。这一地区地理条件独特，西有巍巍贺兰山天然生态屏障，东有滔滔黄河水自流灌溉，积温高，降水少，光照充足，土壤通透，微量元素丰富，是国际国内公认的最适宜种植优质酿酒葡萄的黄金地带。这里种植的葡萄具有香气发育完全、色素形成良好、含糖量高、含酸量适中、无病虫害、无污染、品质优良的自然优势，是比煤炭更宝贵、更难得、更有开发潜力的优质、绿色、稀缺资源。

2003年，贺兰山东麓通过葡萄酒国家地理标志产品保护区认证，成为继河北昌黎、山东烟台之后第三个获葡萄酒原产地保护认证的产区。

（四）市场需求是葡萄酒产业发展的基础

近十年来，世界葡萄酒市场都是供过于求，但是，中国的葡萄酒市场却以每3到4年酒翻一番的速度快速增长。2011年国内葡萄酒市场消费量超过了170万吨，仅次于欧洲市场巨额的消费需求，直接催生了国内酿酒葡萄种植的热潮。与此同时，从2012年年初开始，俄罗斯、法国等全球葡萄主产区，先后遭遇冰冻灾害导致葡萄减产，也催生了国内的葡萄种植热，有专家分析，全球的酿酒葡萄正在迎来一轮“大牛市”。

我国葡萄酒培育历史悠久，可追溯到公元前200年的汉朝。而最早的葡萄酒为1889年张裕公司生产的干红葡萄酒，干红葡萄酒被国内消费者接受并渐成气候则是20世纪90年代末的事。严格地说，葡萄酒属于舶来品，可是短短十几年，它的消费市场增长很快，主要是因为葡萄酒在国人心目中是富裕生活中的一种象征，它又是一种健康饮品，还有着丰富的文化内涵。2004年，我国葡萄酒产量已从1996年的17万吨升至近40万吨，国外的“洋酒”也看好这个巨大市场，纷纷抢滩中国。

从国内葡萄酒的市场现状看，葡萄酒在中国属于朝阳产业。目前，国内葡萄酒市场有着“三国鼎立、四分天下”的说法，“三国”是指张裕、长城、王朝三家葡萄酒生产企业，在全国500多家葡萄酒企业中这三家的产量达到51.7%，是国内葡萄酒业的旗舰；“四分天下”是指国有、集体、个体、外资企业都在参与市场竞争。宁夏的葡萄酒起步于1998年，虽然历经坎坷，但在全国已有一定知名度，至2003年产量达到了23002吨，占全国总产量的8%。西夏干红在2001年葡萄酒市场销售中位列前十名，但自2004年9月，西夏干红被挤出全国葡萄酒销售排行榜前十名，而宁夏枸杞类酒宁夏红却异军突起，挤进了葡萄酒销售排行榜的前十名。在西北地区，宁夏红则高居榜首，连续几年蝉联葡萄酒销售冠军，市场综合占有率达21.15%。近几年，因葡萄种植连遭冻灾，致使宁夏葡萄酒的发展受到了制约。然而，宁夏独特的自然资源优势，为葡萄酒的发展提供了得天独厚的条件，国内外同行纷纷看中这块宝地。

（五）对外开放合作是葡萄酒产业发展壮大的强大动力源泉

目前，中国有三个层次的葡萄酒产品标准并存。它们是国家标准、葡萄酒行业标准、半汁葡萄酒和山葡萄酒以及企业标准，其中国家标准与国际标准基本上一致，但目前尚属推荐性标准，而不是强制性标准，因而各种采用较低层次的企业标准的产品在葡萄酒市场上能够生存。在法规制定方面，2000年出台了葡萄酒生产管理办法，用于规范葡萄酒的生产过程。尽管目前中国的葡萄酒市场标准还不统一，法规也不健全，但这一状况将逐步得到改善。目前中国就加入国际葡萄酒组织已达成意向，这将推动中国实际执行的标准与国际接轨。中国葡萄酒酿酒法规也在制定之中，此外用于规范行业发展的生产许可证制度和质量分级制度也可望逐步推行。

中国葡萄酒行业的“十五”规划和2015年计划中，对行业的总量和结构发展制定了具体的目标。总量方面，计划产量每年增加5万吨，争取2015年总产量达到酒类总产量的3%；产品结构方面，2005年以后，全汁

酒达80%以上，2015年全汁酒100%，干型酒占总产量的50%~60%，逐步提高产品的档次。总体而言，行业发展的目标是不断提高葡萄酒的产量，增加葡萄酒的销量和普及率，同时不断提高产品品质和档次，逐步与国际接轨。

加入WTO后，国外葡萄酒也逐渐进入中国。从长远来看，葡萄酒进口增加对中国葡萄酒业的发展也是有利的。主要表现在，国际品牌的进入有助于葡萄酒市场的培育、成熟和规范，特别是有助于葡萄酒消费习惯的形成和鉴赏力的提高，从而使市场总量不断扩大。目前大部分国外葡萄酒生产企业还在观望，寻找着进入中国市场的合适时机和途径。比如，法国葡萄酒业巨擘卡斯特集团通过与中国葡萄酒业巨擘张裕集团的战略合作，迈出了走向中国市场的第一步。

坚持以科技为支撑
大力发展宁夏的适水产业

宁夏得黄河灌溉之利，形成有湖泊湿地12万公顷、宜渔低洼盐碱荒地7万公顷，宁夏南部山区拥有0.5万公顷的水库塘堰，全区有天然鱼类资源40多种。得天独厚的水资源和渔业资源为宁夏适水产业的发展奠定了坚实的基础，赋予宁夏“塞上江南、鱼米之乡”之美誉。

改革开放以来，在自治区党委、政府的正确领导下，宁夏广大渔业人克服经济欠发达、投入不足、渔业基础条件差等困难，开拓进取、奋勇争先，使渔业生产快速发展。多年来，宁夏人均水产品占有量和从渔农民人均收入始终居西部之先。尤其是“十一五”以来，宁夏党委、政府高度重视渔业生产的发展，将渔业生产确定为全区六大区域性农业特色优势产业之一，大力扶持发展。广大渔业人不辱使命，认真贯彻落实自治区党委、政府的决策部署，以适水产业为抓手，科学谋划，狠抓落实，使宁夏适水产业发展跨上了新台阶。

一、发展历程

（一）适水产业恢复发展阶段（1978年至20世纪90年代初期）

1979年2月，农业部召开了全国水产工作会议，贯彻党的十一届三中全会精神，探索渔业生产的改革开放。会议明确提出，水产是国民经济不可缺少的一个重要组成部分，各地要切实加强对水产工作的领导，全面、完整地执行农林牧副渔五业并举的方针。在此情况下，1982年6月，宁夏党委、政府下发了《关于快速发展渔业的决定》，提出发展渔业生产

是繁荣农村经济、改善人民食物结构、提高人民生活水平的一项重要战略任务。强调要树立大农业思想，像重视耕地一样重视水面的开发利用。之后，宁夏养殖水面由1978年的3.6万亩扩大到1984年的9.9万亩，总产量也由284吨迅速提高到1500吨。但由于在渔业基础建设、水产品购销政策方面没有大的举措，这一时期的水产业仍与国民经济整体发展水平不相适应，城乡人民吃鱼难的矛盾仍十分突出。从1984年开始，自治区政府拨出专款1500多万元，利用银川平原池塘渔业区的低洼盐碱荒地，建设商品鱼生产基地，至1987年新建商品鱼基地29739亩，包括工矿企业、解放军生产基地和农民自筹资金建设的商品鱼生产基地共3.2万亩，初步在银川地区形成了以池塘为主的商品鱼生产基地。

1985年3月，中共中央、国务院发布了《关于放宽政策，加速发展水产业的决定》，同年5月，宁夏也下发了《关于加速发展水产业的决定》，全面贯彻落实中央精神。《决定》指出，自治区水产工作要实行以养殖为主，养殖、增殖、捕捞、加工并举，因地制宜各有侧重的方针；坚持国营、集体、个人一起上，实行各种形式的承包，积极扶持发展养殖专业户。充分利用水域资源，大力发展水产养殖，统一规划合理利用，建设包括水产品在内的综合性商品基地。依靠政策调动各方面的积极性，实行养殖面积承包到户，承包期延长到30年以上，可以继承、转包；对专业户、联合体在鱼种、饲料供应和贷款上给予支持；对新开发鱼塘生产的商品鱼在三年内给予免征产品税。把水产品全部划为三类产品，价格放开，实行市场调节；划拨渔业开发专项资金，建设商品鱼基地等，这些措施有力地促进了全区适水产业的发展。

1986年1月20日，第六届全国人大常委会第十四次会议通过了我国建国以来第一部渔业基本法《中华人民共和国渔业法》。该法明确规定："国家对渔业生产实行以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜，各有侧重的方针。"这极大地调动了渔民发展水产养殖生产的积极性，解放了渔业生产力，搞活了流通，繁荣了市场。

从1987年起，宁夏依托池塘主养鲤鱼高产技术，连续5年承担并实施了农业部“丰收计划”，实行技术集团承包的全区几百名科技人员对“丰收计划”实行科技承包。通过引进新技术，培养50克以上大规格鱼种，投喂配合颗粒饵料，调整养殖鱼种类品种等一系列的技术改革，取得了明显的增产效果。全区拥有国营渔场25个、集体渔场100多个、农民家庭养鱼户5823户。以一家一户为主体的农民家庭养鱼在宁夏渔业生产中起到了重要作用，养鱼水面达9.75万亩，占全区养鱼总水面的60.2%；养鱼专业户发展到316户，养殖产量1242.3吨，为渔业生产的发展起到了良好的推动作用。科技在渔业生产中起到了巨大的推动作用，渔业“丰收计划”项目成效显著，项目高产试验塘650亩，平均亩产258.2公斤。1988年推广1万亩，平均单产326.5公斤；1989年推广到2.03万亩，平均亩产319.4公斤。到1990年，宁夏主养鲤鱼池塘面积占到水产养殖面积的20%，水产品产量达到10543吨，全区人均占有水产品2.3公斤。首府银川市人均占有7.5公斤，接近全国人均水平，城市人口吃鱼难问题基本上得到了缓解。

渔业增产效果明显

（二）适水产业初具规模阶段（1991~2002年）

从20世纪90年代起，宁夏适水产业在推广集约化高产养殖技术、保持水产品总产量继续大幅度增长的基础上，积极探索高产优质高效发展途径。

1991年，全区实施“池塘养鱼综合增产技术”项目。1992年，全区推广“成鱼大面积养殖丰产试验”项目。随着各种项目的实施、推广，宁夏适水产业不断发展壮大。1995年12月，自治区政府出台了《关于进

一步加快水产业发展的决定》。《决定》指出，大力发展水产业，对于增加农产品有效供给和增加农民收入，提高人民生活水平，优化农村产业结构，合理配置国土资源，促进农业生态良性循环，发展“两高一优”农业，振兴民族地区经济，实现小康战略目标都具有十分重要的意义。要按照产业化思想，推进水产业生产、经营、流通、服务体系建设，以及水产业经营体制改革。加强龙头企业建设，发展一体化规模经营，采取多种形式，鼓励、扶持国有、集体、个体等多种所有制成分和经营单位兴办各种形式的水产加工、经销企业，重点发展以饲料加工为龙头的产加销一体化企业，发展以渔需物资、水产品贩运为龙头的产销一体化和以技术服务、工厂化早繁苗种、名优水产苗种培育为龙头的渔科贸一体化组织。建设银川、银北、银南、南部山区四大渔业基地，加快渔业产业化进程，再造农村经济新优势，把宁夏建设成为西北地区最重要的渔业生产基地和水产品集散中心。

从1996年起，自治区与各市县签订推广项目责任书，以渔业丰收计划重点推广项目为龙头，连续5年实施渔业丰收计划，推广普及一大批先进实用的渔业新科技和重大增产措施，推广大面积建鲤养殖高产技术1.3万亩，平均亩产480公斤。1997年，实施“降本增效”项目3万亩，推广主养塘混养技术，每亩增加优质鱼50公斤，增加产值500~800元。1998年，推广盐碱地池塘养鱼综合技术，平均亩产412公斤。2000年，推广池塘大面积养殖鲫鱼技术3.1万亩，其中主养塘平均亩产653公斤，混养塘平均亩产32.5公斤。5年来，全区实施丰收计划总面积4.8万亩，占成鱼池面积66.7%，平均亩产491公斤。原中卫县成鱼池平均亩产为624.8公斤，是自治区万亩连片单产超千斤的渔业县。宁夏渔业各类养殖面积达到1.15万公顷，比1999年增长0.1万公顷，其中名特优新品种养殖面积达到0.59万公顷，比1999年增长39.7%，水产养殖户和场点达到7000多个，从事渔业生产的农民4.5万人，生产和引进各类鱼苗种6.7亿尾，全区人均水产品占有量6.67公斤，居西北地区之首。

“十五”期间，宁夏全面推行了名特优新多品种养殖，大力发展多种主养、套养、混养、工厂养殖、大水面围垦精养、低洼湿地围栏养殖、小网箱养殖等，改革以往“春放秋捕”的传统养鱼模式和多年来养殖草、鲢、鲤、鳙的状况，以多品种名特优新水产品满足区内外市场需求的同时，充分利用农业资源和人力资源，探索发展多种类型的生态渔业模式，提高了科学养殖水平及渔业的效益，增加了农民收入，名特优新养殖已成为渔业生产发展的主流。2001年，宁夏共落实各类名特优新水产品主养、套养面积6000公顷，其中，推广池塘主养、套养彭泽鲫2667公顷，池塘主养团头鲂467公顷，套养大口鲶、黄河鲶1333公顷，套养鳜鱼、鲈鱼、乌鳢667公顷，池塘套放小网箱罗非鱼3600立方米。2002年，渔业部门围绕“加快结构调整，提高管理水平，全面提升渔业经济发展质量”的工作目标，落实各项渔业管理和技术措施，渔业结构调整取得了重要进展，生产区域化布局趋于合理，养殖品种结构进一步优化，名特优新养殖成为推动产业发展的强劲动力。几年来，宁夏渔业部门也结合渔业资源实际，指导广大从渔农民因地制宜，在确保大宗水产品市场供应的基础上，挖掘现有渔业设施的生产潜力，重点扩大“草鲫”的养殖规模，加速名特优新水产品养殖步伐。在生产结构上，加强常规养殖品种与先进适用养殖技术的组装与集成，大力发展传统名优品种的主养和多品种、多形式的池塘套混养、工厂化养殖，使养殖效益明显提高。同时，合理开发利用荒水、荒滩和宜渔荒地资源，发展大水面围垦精养、河蟹湿地围栏养殖，使生态渔业、绿色渔业成为宁夏渔业生产的主攻方向。通过结构调整，着力带动渔业产业结构的变化。几年来，围绕养殖生产所衍生的水产品运销流通业、渔用饲料加工业、城郊型观光渔业、休闲渔业等渔业二、三产业蓬勃发展，丰富了渔业生产内涵，营造了宁夏渔业经济的新亮点。渔业生产的快速发展，极大地丰富了城乡人民的“菜篮子”，各类鲜活水产品四季均衡上市，人均占有量逐年上升。渔业外向型产业格局已经形成，每年水产品总量的70%以上外

销西北及周边省区，市场份额达到25%，一些主要城市达到50%以上，“宁夏鱼”已树立起了良好的品牌形象。

（三）适水产业快速发展阶段（2003~2013年）

“十五”末和“十一五”期间，宁夏党委、政府将渔业确定为全区六大区域性农业特色产业之一，并以适水产业为抓手，科学谋划，狠抓落实，大力扶持发展，使宁夏渔业再上新台阶。

2003年，全区各级渔业部门围绕《宁夏渔业发展行动计划》的全面实施，深入贯彻落实渔业增效、从渔农民增收、产业升级的各项措施，渔业经济保持了良好的发展态势。同时，各地以渔业结构调整为契机，积极培植渔业主导产业，形成了各具特色的优势水产品产业带。银川市在加强渔业开发的基础上，拓宽渔业基本功能，因地制宜地把水产养殖和观光、垂钓、休闲等有机结合起来，发展“城郊型渔业”。石嘴山市以低洼盐碱地改造、围垦精养和大水面河蟹围栏养殖为龙头，发展以河蟹、草鱼、罗非鱼为主导产品的“绿色渔业”和“品牌渔业”。吴忠市充分挖掘现有渔业设施的生产潜力，不断丰富养殖品种，优化养殖方式，发展渔林农牧综合经营的生态渔业，取得重大进展。2004年，《宁夏优势农产品区域布局发展规划》出台，再一次把淡水鱼养殖确定为宁夏重点发展的10个优势农产品之一，加大了投资力度，重点对优质水产品基地建设、先进实用技术推广等给予支持。宁夏各级水产部门按照《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》的总体要求，重点建设草鱼河蟹产业带、银川鲫鲂鱼产业带和银南黄河鲤黄河鲶产业带，不断扩大草鱼、河蟹、鲫鱼、团头鲂、黄河鲶、黄河鲤等名优及地方特色水产品的规模化生产。同时，各地以渔业结构调整为契机，发展特色渔业。银川市在巩固传统名优水产品基地基础上，结合“塞上湖城”建设，因地制宜地把水产养殖和休闲、垂钓有机结合起来，发展“城郊型游钓渔业”，重点配套建设广勤养殖基地、宏坤养殖基地。吴忠市在充分挖掘现有渔业基地生产潜力的同时，依托青铜峡库区等旅游基地发展“旅游观光渔业”。

在国家、自治区“三农”政策的指引下，围绕“渔业增效、渔民增收、水产品竞争力增强”这一目标，各养殖企业及时推行结构调整战略，推进产业化经营，渔业经济持续快速发展。2005年起，在养殖品种上，立足满足市场多样化需求，以草鱼为主的优质水产品发展势头强劲，养殖规模稳步扩大，以鲤鱼“一统天下”的养殖格局开始扭转。在区域布局上，贯彻落实《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》，银北草鱼河蟹产业带、银川鲫鲂鱼产业带和银南黄河鲤黄河鲶产业带开始形成。在养殖方式上，大力倡导生态、健康水产养殖，推广生物互补养殖模式，开展大水面养殖和多品种混养。在产业结构上，因地制宜地发展城郊型观赏、休闲、垂钓渔业，以及湖泊水产养殖、水生种植、水禽养殖、水上旅游“四水”产业，拓宽了渔业的增收渠道。宁夏党委、政府也自觉把“四水”产业作为转变全区渔业增长方式，推进现代渔业发展的重大举措，列入“十一五”全区农业与农村经济发展规划，加大了对“四水”产业发展的扶持力度，并把推行健康养殖、大水面围养、多品种混养以及“以渔改碱”“以渔养水”、生态渔业作为发展的主方向。在产业政策的推动下，宁夏各地发挥宜渔荒地和湖泊湿地资源优势，把“四水”产业作为壮大县域经济、促进农民增收、优化生态环境、推进新农村建设的一个大产业来抓，以银北和农垦系统为重点的“四水”产业开始取得突破性进展，全区渔业规模化经营格局进一步显现。2006年，宁夏“四水”产业面积达14.3万亩。其中，水产养殖9.8万亩，水生植物种植4.5万亩，水禽规模化养殖12万只。全区水产养殖面积达到19379公顷，同比增长10.3%；水

商品鱼喜获丰收

产品总产量67355吨，同比增长14.3%；渔业经济总产值超过10亿元；水产品人均占有量11公斤，稳居西北地区首位。

2007年6月，自治区政府下发了《关于加快我区“四水”产业发展意见的通知》，明确要以市场为导向，以产业增效、农民增收和可持续发展为目标，以科技进步为动力，合理保护、开发和利用宜渔资源，扩大产业规模，提升产业素质，努力把宁夏建成我国西部独具特色的资源节约型、环境友好型的“四水”产业和生态渔业基地，推动渔业实现大发展、迈上新台阶。全区各地自觉坚持以优化水产养殖结构、扩大水禽养殖规模、提高水生种植水平、突出水上旅游特色为发展重点。各地渔业部门围绕“渔业增效、渔民增收和渔业可持续发展”目标，以“四水”产业发展为突破口，抓各项工作措施的落实，全区水产养殖面积达23656公顷，水产品产量达7.7万吨，渔业经济总产值突破12亿元，从渔农民人均纯收入5025元。其中：水产养殖面积是1990年以来增量和增幅最大的一年，比上年增加4277公顷，增长22%；青铜峡、平罗、贺兰、大武口、中卫城区等产业大县新增水产养殖面积近3350公顷；水产品产量增加1万吨，增长14.9%。全区各级政府投入渔业资金达1200多万元，吸引和驱动包括宁夏及天津、内蒙古、江苏等社会和企业投资1.2亿元，在全区形成了以政府引导、社会参与的多层次、多渠道的渔业投入机制。随着“8613”渔业科技攻关项目、无公害水产养殖技术大面积推广项目、渔业科技入户工程的实施，到2008年，宁夏新增适水产业面积0.453万公顷，水禽集约化养殖80万只，水生植物规模化种植670公顷，新建休闲观光渔业场点50个，休闲观光渔业场点达到156家。宁夏渔业由此开始由单纯的生产型产业向生态型产业、旅游文化型产业延伸、拓展。

2009年以后，宁夏以“提质、扩量、增效、生态、安全”为目标，加强适水产业基地建设，在灌区新建规模化适水产业示范基地35个。渔业规模化、基地化、园区化水平不断提高。沿黄生态渔业产业带面积占

全区的94%，产量占全区的99%，形成了低洼盐碱荒地、湖泊湿地等多种资源合理开发利用，以渔改碱、以渔养水等多种养殖模式广泛推广的新格局，水产品种结构实现重大转变。2010年11月，宁夏下发了《关于进一步加快全区适水产业发展的意见》，全区渔业生产以增加从渔农民收入为核心，以市场为导向，以科技为动力，以创建现代渔业先导区、适水产业开发区、生态渔业建设区、稻蟹生态养区“四区”为重点，充分利用和挖掘宜渔资源优势，不断优化区域布局和品种结构，加强基础设施建设，转变发展方式，加快推进适水产业提质、扩量、增效，全面提升水产业整体发展水平。全区水产养殖面积达到4.04万公顷，同比增长21.4%，比“十五”末的2005年增长130%；全区水产品产量12万吨，同比增长20%，比2005年增长106%；渔业经济总产值18.6亿元，同比增长10.7%，比2005年增长98%；从渔农民人均纯收入6560元，同比增长10.7%，比2005年增长37%，全区人均水产品占有量19公斤。

随着全区渔业生产的快速发展，2011年，各地渔业部门努力围绕渔业产业发展的关键领域和薄弱环节，组织实施了国家农业科技成果转化、农业科技推广、自治区科技攻关等重大渔业项目16个，特别是首次申报的“黄河流域水土节约型池塘生态养殖技术集成与示范”课题，被列入“十二五”国家科技支撑计划。同时，自治区有关部门也全面完成了自治区渔业工程技术研究中心、国家大宗淡水鱼产业技术体系银川试验站的建设，并组织实施了名优品种繁育及养殖、稻蟹生态种养、沿黄湖泊湿地大面积生态修复与渔业健康增（养）殖、渔业病害综合防控等国家重大技术项目以及渔业科技服务。全区养殖品种达到43个，乌克兰鳞鲤、草鱼、黄河鲶、河蟹等特色及名优水产品比重占养殖总量50%以上。其中乌克兰鳞鲤推广16.8万亩，亩均利润达到1500元左右。斑点叉尾鮰、丁鲑等名优品种亩均效益达5000元以上。休闲观赏渔业及养殖场点225家，年产值达2.5亿元以上，成为带动全区从渔农民增收的新亮点。宁夏野娇娇食品有限公司清真鱼项目正式投产，标志着宁夏渔业产

业化迈入更高层次。

2012年，按照自治区培植适水、林果、休闲“三大产业集群”的新要求，全区各地渔业部门以黄河金岸宜渔低洼盐碱荒地合理开发、湖泊湿地科学利用为重点，以适水产业基地建设、标准化养殖基地改造、休闲渔业基地创建为抓手，着力打造黄河金岸生态渔业产业带，大力推进百万亩适水产业建设。全区新建规模化、标准化适水产业示范基地20个，改造标准化养殖基地1000公顷，创建全国休闲渔业示范基地2个，集水产良种繁育、名优新水产品引进试验示范及鲜活水产品试产配送与营销于一体的灵汉渔业生态养殖物流配送综合示范基地也全面建成。特别是，全区稻田养蟹面积达到0.913万公顷，比上年增加0.291万公顷；蟹田稻总产量8442万公斤，稻、蟹总产值4.2亿元，与常规单种水稻相比亩净增效益1010.1元。全区稻田养蟹实现高组织化和规模化。全区共有46个专业组织、5家龙头企业加入稻田养蟹，集中连片500亩以上稻田养蟹基地77个、1000亩以上47个、1万亩以上3个，安装高清电子监控设备36处、太阳能杀虫灯70个，基本上实现了基地化、规模化、组织化、科技化发展。出现了稻田养鱼、稻田养鸭和稻田排水沟养鱼并开展休闲垂钓等新模式，为宁夏高效农业发展探索出新途径，为农民增收拓展了新渠道。

2013年，宁夏渔业按照国家水产良种工程项目要求，积极引导水产业向“育繁推一体化”发展。在加强水产良种体系建设方面，坚持水产良种引进和自繁相结合，加强鲤鱼、鲫鱼等良种苗种自主繁育能力，积极开展黄河鲤、黄河鲶等主要地方特色鱼类原良种亲本收集、保存和更新换代，切实提高特色渔业发展水平。在发展名优水产品养殖方面，全区各地各单位以自治区财政支农项目为引导，坚持池塘标准化养殖和大水面生态养殖同步推进，稳定发展草鱼、鲢鳙鱼等大宗水产品，着力发展黄河鲤等地方特色品种以及丁鲑、斑点叉尾鮰、福瑞鲤、泥鳅等名优品种养殖，积极推广名优品种及健康养殖23万亩。在提高水产品质量安

全建设水平方面，以健康养殖示范场和无公害水产养殖基地为重点，全面推行无公害标准化养殖。通过开展水产品质量安全产地准出追溯试点、产地水产品质量安全管理考核工作，着力构建质量安全监管长效机制，确保水产品检测合格率达到国家标准。全区适水产业面积达到85万亩，其中稻蟹生态种养15万亩，水产品产量达到15万吨，全区渔业经济总产值达到23.9亿元。

二、主要成就

改革开放以来，宁夏的水产养殖由小到大、由弱到强，不断探索前进，走过了一段艰难曲折的历程，至今，已迈上健康发展之路。围绕现代渔业先导区、适水产业开发区和生态渔业建设区，全面推进现代渔业建设，渔业经济保持了强劲的发展态势。

（一）生产规模不断扩大，水产品产量不断增加

宁夏引黄灌区得黄河自流灌溉之利，地势平坦，灌排水系完备，气候适宜，光热资源充沛，大多数淡水鱼都可以引进养殖生产，是西北乃至北方内陆地区自然资源条件最好的渔业生产区域之一。黄河宁夏段在河套灌区形成了近200万亩宜渔沼泽、86万亩天然水面、5万亩沟道流水水面，这些水域水质好，无污染，能够满足绝大多数淡水鱼类的繁衍及生长要求。改革开放以来，宁夏渔业由单纯天然捕捞生产向多品种、集约化、产业化养殖方向发展，养殖水面由1978年的3.6万亩发展到2013年的85万亩，产量15万吨，主要品种有黄河鲤、黄河鲶、草鱼、鲢鱼、河蟹等，

宁夏生态鱼养殖

人均水产品占有量20公斤以上，位居西北五省区首位。宁夏共有渔业生产加工流通企业13家，水产品70%以上外销周边省区及西藏等地，是西北地区重要的渔业生产基地和水产品集散中心。

（二）结构调整不断优化，促进了适水产业快速发展

以结构调整为手段，把适水产业作为推动现代渔业发展的重要着力点，使渔业生产由过去的单一捕捞转向以养殖为主，使渔业由单纯的水产品生产传统功能，向就业增收、生态保护、休闲观光、文化传承等更广泛的领域延伸和扩展，增强了渔业的结构功能和可持续发展能力。

一是积极应对市场风险，全方位推行渔业生产结构战略调整，坚持“稳定常规品种，发展名特优新”的指导思想，引进了一批名特优新养殖品种，示范推广了一系列多品种、多类型的主、混养模式的养殖新技术，设施渔业、特色养殖、休闲观光渔业也应运而生，渔业产业结构调整取得重大突破。

二是在生产结构上，加强常规养殖品种与先进适用养殖技术的组装与集成，大力发展传统名优品种的主养和多品种、多形式的池塘套混养、工厂化养殖，养殖效益明显提高。

三是在养殖品种上，本着集中化、集约化和标准化的原则，继续扩大草、鲫、鲂优质水产品生产规模，发展黄河鲶、黄河鲤、河蟹养殖生产，因地制宜发展大口鲶、罗非鱼、虹鳟、鲟鱼、虾类等养殖。

四是在养殖方式上，合理开发利用荒水、荒滩和宜渔荒地资源，积极推行大水面围垦精养、河蟹湿地围栏养殖、生态渔业、绿色渔业。

五是加大“四水”产业发展扶持力度。在产业政策的推动下，各地发挥宜渔荒地和湖泊湿地资源优势，把“四水”产业作为壮大县域经济、促进农民增收、优化生态环境、推进新农村建设的一个大产业来抓。

（三）产业化经营不断创新，提升了适水产业的发展效益

30多年来，在全区各地各部门的共同努力下，宁夏的适水产业在行业管理、技术推广、科研、经营、苗种繁育、饲料加工及生产管理等方

面形成了较为完善的产业体制。一些渔业经营大户和各类水产专业协会在渔业产业化进程中不断发挥着重要的作用。随着渔业的快速发展和渔业结构的不断优化，“九五”期间，宁夏按照区域化布局的原则，加快了建设渔业基地的步伐，基本形成了银北地区集约化主养和围垦精养，银川市城郊型名特优新生产，银南地区生态渔业，宁南山区冷水性鱼类养殖及大银鱼养殖四大基地。一批具有现代农业专业合作社性质的渔业民间服务组织蓬勃兴起，如银郊灵汉渔业合作社、掌政乡水产合作社、黄河渔业合作社、利通渔业服务合作社、贺兰兴民渔业技术协会、贺兰县水产品运销协会、中卫水产流通服务公司等。这些组织联结养鱼农户上千家，辐射养殖水面5万余亩，南北横跨5县3区2市。银郊灵汉渔业合作社吸收100多从渔农户、7000多亩养殖水面，跨2市3县1区，实行企业化管理，内设董事会、监事会，依托龙头基地和技术服务实体统一提供苗种、饲料、技术服务，统一协调成鱼销售。贺兰兴民渔业技术协会以技术、信息、服务和苗种、饲料、鱼药等经营为手段，把养殖场点和农户联合起来共同发展，解决了个体养鱼户难以解决的生产难题。民间渔业中介服务组织已经成为宁夏渔业产业化建设的中坚力量。宁夏各地各有关部门在大力发展适水产业的同时，积极加大招商引资力度，大力发展水产品加工业。自治区水产所引进山东客商成立宁夏佳美有限公司，开创了宁夏水产品加工之先河。平罗县通过招商引资，成功引进浙江省农业产业化龙头企业——杭州千岛湖野娇娇食品有限公司落户宁夏，标志着宁夏发展水产品、水禽加工突破了以鲜活水产品外销为主的产业格局，产业链进一步延伸，产业效益进一步提高。

（四）监督检测不断规范，水产品质量安全不断得到增强

宁夏各级渔业部门深化认识，增强责任，不断完善制度、健全体系、强化措施，水产品质量安全水平不断提高。一是强化制度建设。全区各地各有关部门认真贯彻实施《无公害食品行动计划》《水产养殖质量

安全管理规定》《兽药管理条例》等制度，加强水产养殖投入品使用监管制度、水域环境监测制度、生产日志制度和养殖产品标志制度等制度建立完善，为确保水产品质量安全提供了制度保障。二是加强无公害养殖示范基地建设。全区各地各有关部门按照建立渔业市场准入制度的要求，实现水产品生产的全过程管理，在全区推行绿色水产品生产。制订了《宁夏畜牧水产业增长方式转变行动方案》《宁夏无公害水产养殖技术大面积推广项目实施方案》，通过健康养殖示范区建设，以点带面，切实转变渔业增长方式。2006年，贺兰县、平罗县、青铜峡市、中卫市、国营前进农场等5个单位，被授予“农业部水产健康养殖示范区”。三是加强质量安全检测监管。全区各地各有关部门深入开展水产品质量安全整治，加强养殖投入品监管，加大对养殖水域、水产品、苗种、饲料等监督检测力度，开展水体环境治理。全面建立了生产日志制度，在养殖场点建立生产日志和养殖档案，逐步形成了生产有记录、产品流向可追踪、出现问题可追溯的管理体系，进一步塑造宁夏水产品“绿色品牌”新优势。

（五）科技支撑不断加强，有效促进了适水产业增长方式的全面转变

坚持科学技术是第一生产力。在渔业发展进程中，宁夏始终坚持科技创新和人才培养工作，注重科技对渔业发展的贡献。几十年来，宁夏深入实施“科技兴渔”战略，不断加强和完善渔业科技创新与推广服务体系建设，加大渔业关键技术研究集成及新品种、新技术引进、示范推广，强化渔农科技培训，为渔业增长方式的转变提供了有力的科技支撑。一是举办各类渔业科技培训班。全区各级水产部门采取“请进来、走出去”的方式，举办水产管理干部培训班。通过系统培训和参观考察学习，提高养殖者的理论水平、业务技能和创新能力，为全面提高宁夏渔业技术人员的学历层次，造就和培养一支渔业学科带头人奠定了基础。二是加强渔业科技示范园区建设。宁夏积极组织实施农业产业化“三个十工程”，加强渔业科技示范园区、渔业龙头企业和优质水

产品基地建设。通过园区和基地的示范带动，有效提高了全区渔业新品种、新技术、新工艺、新经验的推广和应用水平。三是加强渔业科技创新能力建设。挂牌成立了国家大宗淡水鱼产业技术体系银川试验站和宁夏渔业工程技术研究中心，加强对外科技合作力度，为渔业科技创新搭建了平台，先后组织实施了湖泊湿地渔业水域环境调控、适水产业生态模式、黄河鲶人工繁育及高效养殖等一批国家自然基金、自治区科技攻关项目，为全区渔业发展提供了重要的科技储备。四是加强渔业科技推广服务能力建设。宁夏基本形成了区、市、县三级渔业科技推广服务体系。各市县推广部门认真履行公益性职能，创新服务方式，增强服务能力，大力开展技术引进、环境监测、产品检测、科技培训等工作，为渔业发展提供了有力的技术支撑。

（六）渔政管理不断规范，全区渔业健康发展不断得到有效保障

宁夏回族自治区成立后，自治区农林厅设水产处。1978年，自治区水产划归商业厅管理，并成立自治区水产局。1980年末，水产局回归农业厅管辖，设水产处。1986年6月，农业厅水产处经自治区政府批准改为农业厅水产局，归口管理和指导全区渔业生产、科研、推广、经营、饲料加工及渔政工作。1990年10月，银川市郊区、贺兰、永宁水产局成立，银川市水产技术推广站划归市水产局领导，各县市水产站管理与推广职能合一。

全区各级水产主管部门和渔技部门切实解放思想，转变职能，克服诸多困难，将渔业工作由宏观指导生产为重点，向依法治渔、依法兴渔方向转变，渔政管理步入法制化轨道，为渔业经济持续、健康发展保驾护航，渔政工作取得了一定成就。一是各级渔业部门认真学习贯彻《渔业法》《宁夏实施〈渔业法〉办法》及《兽药管理条例》《水产养殖管理规定》等相关法律法规，履行法律法规赋予的职责，切实加强养殖管理、水产品质量安全管理、黄河渔业资源管理，依法维护广大从渔农民的合法权益，渔业管理工作开始步入规范化和法制化轨道，确保了渔业

经济的健康发展。二是加强了全区鱼苗鱼种质量鉴评工作，全面推行鱼苗鱼种引进调运许可证制度，对当年调入的苗种进行检疫、鉴评，并将结果公布，依法规范了水产苗种市场，保护了从渔农民的合法权益。三是做好水产养殖许可证核发工作。按照农业部的统一部署和要求，制订了《宁夏实施水域滩涂养殖证制度工作方案》，成立了宁夏实施水产养殖证制度领导小组，从组织上强化对全区推行养殖证制度工作的领导，把渔业水域和渔业资源管理纳入了法制化轨道。四是积极配合司法、环保等部门，协调渔业水域环境监测、渔事纠纷、渔业资产评估等各项工作，树立了渔政管理的良好形象。

三、经验启示

改革开放30多年来，宁夏适水产业发展取得了显著成绩，主要得益于改革开放以来制定和实施的一系列正确的方针政策，得益于渔业产业结构的调整和综合生产能力的提高，得益于科技引领和技术创新，得益于渔业管理的法制化建设。

（一）政策指导是适水产业发展的前提

1978年12月，党的十一届三中全会提出关于实行改革开放的历史性转变的决策。翌年2月召开了全国水产工作会议，贯彻十一届三中全会精神。宁夏高度重视适水产业发展。1982年，宁夏党委、政府下发了《关于快速发展渔业的决定》，提出发展渔业生产是一项重要的战略任务。1985年3月，中共中央、国务院发布了《关于放宽政策，加速发展水产业的决定》，同年5月，宁夏也下发了《关于加速发展水产业的决定》，全面贯彻落实中央精神。《决定》指出，全区水产工作要实行以养殖为主，养殖、增殖、捕捞、加工并举，因地制宜各有侧重的方针；坚持国营、集体、个人一起上，实行各种形式的承包，积极扶持发展养殖专业户。充分利用水域资源，大力发展水产养殖，统一规划合理利用，建设包括水产品在内的综合性商品基地。依靠政策调动各方面的积极性，实行养殖

面积承包到户，承包期延长到30年以上，可以继承、转包；对专业户、联合体在鱼种、饲料供应和贷款上给予支持；对新开发鱼塘生产的商品鱼在三年内给予免征产品税。把水产品全部划为三类产品，价格放开，实行市场调节；划拨渔业开发专项资金，建设商品鱼基地等，加快发展水产业的步伐。1995年12月，宁夏出台了《关于进一步加快水产业发展的决定》，《决定》指出，大力发展水产业，对于增加农产品有效供给和增加农民收入，提高人民生活水平，优化农村产业结构，合理本区国土资源，促进农业生态良性循环，发展“两高一优”农业，振兴民族地区经济，实现小康战略目标具有十分重要的意义。《决定》明确大力发展水产业，要按照产业化思想推进水产业生产、经营、流通、服务体系建设以及水产业经营体制改革。加强龙头企业建设，发展一体化规模经营，采取多种形式，鼓励、扶持国有、集体、个体等多种所有制成分和经营单位兴办各种形式的水产加工、经销企业，重点发展以饲料加工为龙头的产加销一体化企业，发展以渔需物资、水产品贩运为龙头的产销一体化和以技术服务、工厂化早繁苗种、名优水产苗种培育为龙头的渔科贸一体化组织。2007年6月，宁夏下发了《关于加快我区“四水”产业发展意见的通知》，明确要以市场为导向，以产业增效、农民增收和可持续发展为目标，以科技进步为动力，合理保护、开发和利用宜渔资源，扩大产业规模，提升产业素质，努力把宁夏建成我国西部独具特色的资源节约型、环境友好型“四水”产业和生态渔业基地，推动渔业实现大发展、迈上新台阶。要以优化水产养殖结构、扩大水禽养殖规模、提高水生种植水平、

万亩鱼塘

突出水上旅游特色为发展重点。采取创新发展机制，增强发展活力，强化科技支撑，提高发展水平，推行产业化经营，提高产业素质，加强质量安全管理，加强支撑保障体系建设等措施，加快“四水”产业发展步伐。2010年11月，宁夏政府下发了《关于进一步加快全区适水产业发展意见的通知》,《意见》明确要以增加从渔农民收入为核心，以市场为导向，以科技为动力，以创建现代渔业先导区、适水产业开发区、生态渔业建设区、稻蟹生态养区“四区”为重点，充分利用和挖掘宜渔资源优势，不断优化区域布局和品种结构，加强基础设施建设，转变发展方式，加快推进适水产业提质、扩量、增效，全面提升水产业整体发展水平，努力把宁夏建成西部乃至全国区域布局合理、产业结构优化、生态环境良好的重要适水产业基地。这些政策措施为渔业的发展提供了强有力的保证，有力地促进了适水产业的发展。

（二）结构调整是适水产业转变发展方式的关键

30多年来，宁夏渔业结构也发生了根本转变。宁夏以结构调整为手段，使渔业生产由过去的单一捕捞转向以养殖为主，使渔业由单纯的水产品生产传统功能，向就业增收、生态保护、休闲观光、文化传承等更广泛的领域延伸和扩展，增强了渔业的结构功能和可持续发展能力。一是积极应对市场风险，全方位推行渔业生产结构调整战略，引进了一批名特优新养殖品种，示范推广养殖新技术，设施渔业、特色养殖、休闲观光渔业也应运而生，渔业产业结构调整取得重大突破。二是在生产结构上，加强常规养殖品种与先进适用养殖技术的组装与集成，大力发展传统名优品种的主养和多品种、多形式的池塘套混养、工厂化养殖，养殖效益明显提高。三是在养殖品种上，继续扩大草、鲫、鲂优质水产品生产规模，发展黄河鲶、黄河鲤、河蟹养殖生产，因地制宜发展大口鲶、罗非鱼、虹鳟、鲟鱼、虾类等养殖。四是在养殖方式上，合理开发利用荒水、荒滩和宜渔荒地资源，积极推行大水面围垦精养、河蟹湿地围栏养殖等。五是加大“四水”产业发展扶持力度。在产业政策的推动

下，各地发挥宜渔荒地和湖泊湿地资源优势，把“四水”产业作为壮大县域经济、促进农民增收、优化生态环境、推进新农村建设的一个大产业来抓，以银北和农垦系统为重点的“四水”产业取得突破性进展，全区渔业规模化经营格局进一步显现。2012年，宁夏水产养殖面积达到4.54万公顷，比上年增长5.1%；水产品产量14.2万吨，比上年增长8.4%；从事渔业养殖农民人均纯收入7900元，比上年增长10.4%；人均水产品占有量22公斤。

（三）科技创新是推动适水产业发展的有力支撑

在渔业发展进程中，宁夏始终注重科技对渔业发展的贡献。全区初步建立了区、市、县、乡四级水产科技推广网络，培育了一支稳定的、数量可观并具备较高渔业科技水平的农民养鱼大军。在科技推广方面，一大批渔业实用科技成果转化为现实生产力，并为农民群众所掌握，渔业科技推广工作积累了丰富的实践经验。渔业科研成果累累，一些基础性科研项目跨入国内先进行列。常规苗种生产技术成熟，名特优苗种繁育生产已经起步，技术储备增加。渔业重大技术推广取得新突破。2012年，全区特色及名优水产品比重占到养殖总量的50%以上，共繁育各类鱼苗8.3亿尾。自治区农牧厅与中国水科院签订了渔业科技合作框架协议，“黄河流域水土节约型池塘生态养殖技术集成与示范项目”正式列入国家“十二五”农村领域科技支撑项目，并由自治区水产所主持，开创了宁夏渔业科研单位主持国家级重大项目的历史性突破。

（四）科学管理是服务适水产业健康发展的重要保障

30多年来，宁夏各级水产主管部门和渔技部门切实解放思想，转变职能，克服诸多困难，将全区渔业工作由宏观指导生产为重点，向依法治渔、依法兴渔方向转变，渔政管理步入法制化轨道，为渔业经济持续、健康发展保驾护航，渔政工作取得了一定成就。全区各级渔业部门学习贯彻《渔业法》等相关法律法规，全面推行鱼苗鱼种引进调运许可证制度，制订《宁夏实施水域滩涂养殖证制度工作方案》，成立了宁夏实

施水产养殖证制度领导小组，积极配合司法、环保等部门，协调做好渔业水域环境监测、渔事纠纷、渔业资产评估等各项工作，履行法律法规赋予的职责，切实加强养殖管理、水产品质量安全管理、黄河渔业资源管理，依法维护广大从渔农民的合法权益，渔业管理工作开始步入规范化和法制化轨道，确保了渔业经济的健康发展。

（五）市场需求是适水产业发展的根本方向

30多年来，随着人民生活水平的不断提高，水产品消费量随之增长，人们对水产品的品种、质量、消费方式等各方面都提出了新的要求。其一，宁夏及西北地区是回族等穆斯林群众聚居区，水产品在改善、丰富民族地区膳食结构，提高人民饮食文化和生活质量等方面起着特殊的、不可替代的作用。宁夏周边的甘、蒙、陕、青、藏等省区人均水产品占有量较低，各类鲜活水产品营销以银川为中心，辐射全区各地，70%以上外销甘肃、内蒙古、青海、陕西、新疆、西藏等周边省区，且逐年增加，外销市场不断扩大。其二，随着生活水平的不断提高，水产品消费观念在不断变化，对特色餐饮、方便食品、加工产品、旅游休闲食品需求迅速升温。随着生活方式、休闲方式的变化，人们对集旅游、观光、休闲为一体的休闲渔业需求强劲，这些新的需求为名优新适水产业发展开辟了新的领域。宁夏已由一个渔业新区发展成为西北地区重要的渔业生产基地和水产品集散中心。

地　方　篇

银川市农业产业化发展

银川市作为宁夏回族自治区的首府，是全区政治、经济、文化中心，辖兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市。全市有27个乡镇271个行政村，形成“大银川”区域中心城市格局。全市幅员总面积9555.38平方公里，全市总人口达204.63万人，其中农业人口71.03万人。

银川市位于黄河上游宁夏平原中部，处在北纬37°29′～38°53′，东经105°49′～106°53′，平均海拔约1100米，日温差12℃~15℃，年平均日照时2800~3000小时，年平均降水量200毫米左右，无霜期160天左右，属中温带干旱气候区。银川地势平坦开阔、土地肥沃、四季分明、日照充足、灌溉便利，耕地面积210万余亩，具有得天独厚的农业生产条件，盛产小麦、水稻、玉米、果菜、枸杞、淡水鱼及牛羊肉等畜产品。改革开放以来，农业产业化经营是农业经营体制的重大创新，是农业结构战略性调整的重要途径，是增强农产品市场竞争力、提高农业综合效益、增加农民收入的重要举措。银川市委、政府把发展农业产业化经营作为发展农业和农村经济的一件全局性、战略性大事来抓，明确工作指导思想，加大农业产业结构调整力度，增强农业投资，培育壮大龙头企业，积极发展蔬菜产业，做大做强畜牧业，不断提升水产业，逐步完善服务体系，使银川市农业产业化有了长足的发展。

一、发展历程

农业产业化发展也可以称作农业生产、经营、服务一体化，起源于二战后农业振兴时期的美国，而后传入西欧、日本等发达国家，它主要是依靠经济和法律关系，将农业生产的产前、产中、产后等环节有机地

联系起来，其核心是一体化结构体系的建立和运作。我国农业产业化发端于20世纪80年代中后期，是在农村经济改革与发展的实践中应运而生的。鉴于农业产业化的发展适应了我国农业社会生产力的发展要求，因而在其产生以后发展迅速，它是我国农民在农业生产经营实践中产生的一种新型的促进农业发展的机制，是农业经营机制的又一制度创新。党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出，农村出现的产业化经营，不受部门、地区和所有制的限制，把农业产品的生产、加工、销售等环节连成一体，形成有机结合、相互促进的组织形式和经营机制，既能奠定农民家庭联产承包经营的基础，维护农民财产权，又能推动农民进入市场，采用现代科学技术，扩大生产经营规模，增强参与市场竞争力，提高农业综合效益，是我国农业逐步走向现代化的有效途径。银川市委、政府坚持发展农业产业化经营，认真贯彻落实中央的决定，积极实施优势特色农产品区域布局规划，加强传统产业改造、优势产业开发和特色产业培植，现代农业优势特色产业带逐步形成。银川市农业产业化发展可分为四个阶段。

（一）自发探索阶段（1978~1992年）

党的十一届三中全会后，在农村以家庭联产承包责任制代替人民公社制，实行土地承包经营，分产到户，自由经营。这项措施的实施，解放了农村的生产力，促进了农村经济的发展，改变了农村单一的作物种植制度，可以实施混合经营。

1976~1978年，银川市农村经济在拨乱反正中逐步得到恢复和发展。党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的基本路线，开始实行改革开放。随后，在农村推行家庭联产承包责任制。1979年，贺兰县在全区率先进行农村经济体制改革试点工作。当年，首先选择生产水平较差的金山、通义公社，生产水平较高的习岗、金贵公社和生产水平一般的四十里店公社进行生产责任制试点。干部群众在实践中创造了专业承包、联产到户分组作业、联产计酬、小段包工、定额计酬和包干到户等

多种责任制形式，取得了明显的增产效果。年底，中共贺兰县委召开公社、农场书记会议，总结了责任制试点工作的经验和成绩，做出了全面推行农业生产责任制的决定。同年，银川郊区在芦花大队进行“包工到作业组，以产量计算报酬，实行超产奖励”的试点工作。11月19日，郊区党委召开农村工作会议，交流和肯定了芦花大队的生产责任制经验，决定进一步扩大农业生产责任制的试点推广工作。12月，中共银川市委农工部对芦花公社芦花大队第三生产队的责任制形式进行了调查总结，并予以肯定。1980年，贺兰县委向各公社派驻蹲点小组，指导推广大规模的农业生产责任制。全县871个农村基本核算单位有680个实行了责任制，占78%。其中搞专业承包、联产到户的有199个，分组作业、联产计酬的有101个，小段包工、定额计酬的有342个，包产到户和包干到户的有38个。永宁县到1980年6月，共有373个生产队建立了联产计酬生产责任制，占生产队总数的66.1%。其中实行“五定一奖”（定劳力、定田块、定产量、定报酬、定费用，完成任务受奖）、包产到组的有311个，占83.4%；实行包干到户的有62个，占16.6%。另外有191个生产队实行了小段包工定额管理。1980年1月，银川郊区开始推行各种形式的农业生产责任制。4月12日，郊区成立永固人民公社。到8月5日，郊区实行责任制的生产队达247个，占生产队总数的53.5%。

1981年，银川市农村普遍推行了农业生产责任制。贺兰县940个生产队全部实行责任制，搞专业承包、联产计酬的有576个，占61.3%；联产到组的有10个，占1.06%；小段包工、定额计酬的有153个，占16.3%；包产到户的有69个，占7.3%；包干到户的143个，占15.2%。同年11月，由郊区农工部协助市委办公室、市委政策研究室组成联合调查组，对银新、红花两个公社实行包干到户的37个生产队中的部分生产队进行了调查，分析了包干到户责任制形式的各种优点与不足，肯定了实行农业生产责任制的发展前途与方向。为提高管理水平，促进农业生产的正常发展，郊区政府制定了《包干到户农业承包合同》，在全郊区推行使

用。1982年，全市农村顺利完成了农村经济体制改革任务，全面实行了以包干到户为主的农业生产责任制，农民积极性空前高涨，农业生产和农民收入成倍增长，农村经济的发展显示出了强大的生命力。1984年，宁夏制定了大力发展和扶持专业户、广辟商品渠道、收购农副产品实行购销合同制、大力发展乡镇企业和大力发展小集镇等14条具体政策，推动了农村多种经营的发展。随着农产品生产供给的不断丰富，在引黄灌区，以畜禽、水产品养殖、粮油、乳制品加工为重点，出现了产加销一条龙的经营方式，形成了农业产业化的雏形。

1984年，银川市农村进入以调整产业结构为核心的第二步改革，并取得了重要成果。扩大了生产者的经营自主权，使承包者的责、权、利紧紧地联系在一起，突破了农村经济单一经营、城乡分割的局面，初步形成了以公有制为主体的全民、集体、个体及私营企业等多种经济成分并存的格局。全市农村出现了农林牧副渔综合经营，工、商、建、运、服全面发展的农村经济新格局，巩固了包干到户农业生产责任制的稳定实施。包干到户责任制在土地集体所有权不变的前提下，生产资料为劳动者个人所有和经营使用，有利于发展生产力，调整了分配方式，克服了公社化时期的平均主义，使生产成果与劳动者的个人收益紧密地联系在一起，体现了按劳分配和多劳多得的社会主义分配原则，调动了劳动者的积极性；土地所有权与经营权的分离，有利于农民按客观经济规律生产经营，提高劳动生产率，是顺民心、合民意，适应社会主义初级阶段农村生产力水平的成功改革，农民说："实行责任制，一年有余粮，二年盖新房，三年大变样"，"鼓了勤人的劲，治了懒人的病"。1985年，全市农业经济进入历史上发展最好的时期，农村经济快速发展，农民收入显著提高。1986年，银川市政府确定6个畜牧业商品生产基地，畜牧业产值以年均15%左右的速度递增，奶牛、家禽生产均列宁夏首位。1990年，银川市农业总产值达7.9亿元，粮食总产达5亿公斤，农民人均收入达934元。"七五"末期，银川市农业总产值为6.33亿元，是"六

五”末的2.88倍，农林牧渔各业产值构成为68.5∶4.4∶21.9∶5.2，林牧渔业产值在农业总产值中的比值有较大增长。农业总收入4.03亿元，较“六五”末增长11.94%，农民人均年收入由“六五”末的465元，上升到934元。

这一阶段的显著特点：大多数经营主体自发联合，联结松散，经营领域、区域相对集中。

（二）创新完善阶段（1992~2002年）

1995年，银川市农业总产值达14.47亿元，比“七五”末增加8.14亿元，增长128.59%。其中，农业产值增长121.2%，牧业产值增长186.6%，渔业产值增长148.3%。农林牧渔各业产值构成为66.2:0.6:27.5:5.7，牧业、渔业的比重比“七五”末分别提高了5.6和0.5个百分点，农业总收入达17.50亿元，农民人均纯收入1683元，比“七五”末增加749元。这些情况表明，以蔬菜副食品为主的牧渔业得到突破性的发展，农业结构更加趋向合理。

1997年9月12日，中国共产党十五次全国代表大会通过了《高举邓小平理论的伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪》的报告。该报告强调要“长期稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济”。这一鲜明的指导性政策，为土地政策的大发展开了个方向性的好头。1998年，《宁夏1998~2002年农业产业化发展规划纲要》出台。

自1998年起，按照中央部署，银川市开展农村土地第二轮承包，贯彻落实稳定农村土地承包期再延长30年不变的政策。为了进一步推进全市农业产业化经营的发展，1998年，银川市委、政府制定了《银川市农业产业化发展五年纲要》，并专门召开了有关部门领导、专家学者研讨会，充分论证《纲要》的可行性。确定了发展思路、发展重点、发展目标，提出了“11243”战略，即围绕一个核心，明确一个目标，推进二个战略，突出四个加快，奠定“三化”基础。

2000年，银川市农业总产值达23.5亿元，比1995年增加5亿元，增长24.6%。全市农作物播种面积177.2万亩，粮食总产量62.67万吨，油料总产量0.33万吨，水果总产量3.92万吨。畜牧业和渔业生产稳步发展，肉禽蛋、鱼产量继续保持增长态势，养殖业占农业总产值的比重达29.6%。

从2000年起，银川市进一步优化优势特色产业区域布局，深化农业产业结构调整，确立了优先发展设施园艺、奶产业两大主导产业，大力发展淡水渔业、清真牛羊肉、优质粮食、特色果品等优质特色产业的“两强多优”发展战略。打造六个基地一个中心，即通过区域化布局，规模化生产、产业化经营，努力把银川市建设成西部地区重要的奶产业生产加工基地、蔬菜生产供应基地、清真牛羊肉生产加工基地、生态渔业生产加工基地、特色果品生产加工基地、优质商品粮及饲草生产加工基地，形成集设施农业、生态农业、观光农业、农副产品加工于一体的现代农业示范中心。

北方乳业奶牛养殖场

这一阶段具有产业化经营由点到面、由养殖业到种植业、覆盖面扩大、组织模式逐渐丰富、利益联结机制逐渐建立的特点。

（三）快速发展阶段（2003~2013年）

2003年以来，中央出台《关于促进农民增加收入若干政策的意见》，自治区、银川市也先后制定出台了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》《宁夏农业特色优势产业发展规划》《银川市人民政府关于奶产业“铸龙工程”实施方案》《中共银川市委银川市人民政府关于加快发展现代农业的若干意见》等一系列规划、意见。经过努力，2003年银川市

进入“5550”工程，产值达亿元企业达4个，5000万元企业达11个，1000万元企业24个。有6个经济强乡镇，6个二、三产业专业村，4个工业园区列入自治区“2321”行动计划。是年，在全市乡镇企业中有产值达100万元以上农副产品加工企业172个，完成营业收入36亿元，占全市乡镇企业营业收入130亿元的28%。其中亿元企业9个、5000万元企业12个、1000万元企业12个。全市共有龙头带动型企业62个，其中国家级龙头企业3个，自治区级龙头企业6个，市级龙头企业20个。形成维维北塔、北方乳业、金河乳业等乳品加工企业，启元药业、伊品集团等玉米深加工企业，星火、正大、大北农等饲料加工企业，兴唐、黄河、塞北雪等粮食加工企业，广夏、玉泉营等葡萄加工企业。2005年，实施“两强多优”发展战略，增加科技投入，完善农业科技服务体系，全市农业和农村经济继续保持快速增长的良好态势。是年，全市实现农业总产值32.95亿元，同比增长3.6%；实现增加值17.8亿元，同比增长3.26%；农民人均纯收入3560元，同比增长5%。全市优势特色产业产值占农业总产值的90%以上，设施园艺发展到10万亩，奶牛发展到8万头，淡水渔业发展到12万亩，特色果品15万亩，优质粮食180万亩，六大优势特色产业基地基本形成，现代农业产业体系基本建立。

2006~2010年，银川市贯彻落实中央一号文件和自治区、市农村工作会议精神，以建设新农村为总体目标，全力推进“兴工强市”战略的实施，以工业园区为载体，注重培育壮大农业产业化龙头企业，以工促农、以城带乡，加快农业产业化、城镇化建设步伐。同时，依托黄河两岸众多的湿地湖泊和贺兰山东麓优美的自然风光大力发展休闲观光旅游农业。

2006年，银川围绕产业结构调整和农民增收两大主题，实施优质特色农产品区域布局和转变农业增长方式，提高农产品和种植业生产效益，推广先进实用技术，加快农村劳动力的培训和转移，发展劳务产业和农村二、三产业，拓宽农民增收渠道。是年，全市实现农林牧渔业总

产值38.92亿元，比上年增长8.3%，其中农业产值23.86亿元，增长10.1%；林业产值5.2亿元，下降3.2%；牧业产值10.46亿元，增长2.9%；渔业产值2.9亿元，增长0.9%。农民人均纯收入达3799元，同比增长8.8%。

2007年，银川市委、政府充分发挥区位优势和资源优势，确定发展都市农业的思路，挖掘农业内部潜力，提高农业综合效益。重点发展奶牛、设施园艺两大主导产业，加快发展牛羊肉、水产品、特色果品、花卉、优质粮食和饲草等优势特色产业。截至年底，银川市设施园艺产量占全区总产量的50%以上，形成了在西北地区具有影响力的设施农业基地；奶牛存栏为全区的48%，成为西北地区重要的奶源基地；水产养殖面积为自治区的75%，成为西北地区最大的淡水鱼养殖基地。同时，又建成西北地区规模最大的兴庆花卉市场，花卉产业初具规模。全市休闲观光农业日趋成熟，初步构建起沿山生态林、葡萄庄园、农家乐、中国农业观光园、休闲垂钓中心、沿河休闲风情园、大漠植物园的休闲观光农业框架。是年，全市实现农业总产值46.86亿元，同比增长5.3%；完成农业增加值21.8亿元，同比增长6%；农民人均纯收入突破4000元大关，达4350元，增长13.2%。2008年，全市实现农林牧渔业总产值55亿元，同比增长8%；实现农林牧渔业增加值30亿元，同比增长7%；全年农民纯收入达4917元，增长14.8%。

水产养殖

2009年，银川市继续以都市型现代农业建设为中心，加大农业投入力度，加快产业结构调整，加强重点项目建设，壮大“两强两优”产

业，推进新农村建设。黄河金岸田园风光综合整治工程初见成效，农业生产条件得以进一步改善。是年，全市农业总产值达58亿元，增长9%，增加值32.33亿元，增长6.9%。全年农民纯收入达5389元，同比增加472元，增长9.6%，增速位居全区第三，在6个县市区中除西夏区以外，其余都突破5000元大关。其中兴庆区以6039.1元名列全区之首；贺兰县增长11.3%，增幅位居全区川区首位。

2009年银川市农业“两强多优”发展情况

项目 指标	设施园艺	奶产业	优质粮食	水产业	清真牛羊肉		葡萄	长红枣
					肉牛	肉羊		
规模	18.6万亩	10.6万头	192万亩	18万亩	28.4万头	124.1万只	12.8万亩	9万亩
产量	49.3万吨	31.8万吨	90.8万吨	4.6万吨	2.4万吨		6.3万吨	0.8万吨

2010年，银川市共争取自治区农业项目资金1.6亿元，市本级财政安排农业项目资金6000万元。其中，用于设施园艺资金达2000多万元。全市新建扩建设施园艺园区30个，计划新发展设施园艺4万亩，实际落实5.2万亩，全市设施园艺生产面积达29万亩。奶产业“铸龙工程”稳步推进，实施了品种改良、出户入园等项目，新组建成立银川市奶产业协会，利益联结机制日益增强。扩大优质特色蔬菜种植规模，引进和建设3000亩供港蔬菜基地、近1万亩温州盘菜基地等项目，全市露地蔬菜种植面积达26万亩，同比增长10%。搭建兴泾、良田、闽宁、灵武4个养殖业贷款担保平台，放大贷款融资3000万元以上，推动牛羊规模养殖。建设贺兰万亩寇家湖生态渔业示范园和黄河金岸一批大水面养殖基地，全市水产养殖面积达17.5万亩，水生植物种植面积达2万亩。建设6个标准化繁育中心，推广稻蟹生态种养技术，落实稻田养殖河蟹面积2.8万亩。扩大长红枣产业基地建设，新增种植面积1.1万亩，总面积达12万亩。依托兴唐、昊王米业等龙头企业，推进土地流转，建设3个有机粮食生产示范基地，面积6300亩。引进甘肃敦煌种业、先锋种业，上海种

都种业等制种企业到银川市建设种子生产基地，全市玉米制种达3万亩，瓜菜制种5000亩。全市优质水稻订单收购1000亩。引进张裕、德龙等酿酒龙头企业入驻建设基地，新发展酿酒葡萄1.4万亩。是年，全市农业总产值达64.9亿元，比上年增长7.6%；完成农业增加值35亿元，增长8%；农民人均纯收入突破6000元，达6160元，增长14.3%，增幅名列全区第一。是年，市属粮食总产75.2万吨，全市粮食总产90万吨。

2011年，银川市以优势特色产业为主攻方向，加快建设优质高效的现代农业生产体系，实现农林牧渔业总产值87.64亿元，同比增长5.3%；农民人均纯收入达7070元，同比增长14.8%，为“十二五”时期农业发展奠定了基础。永宁县列入第二批国家现代农业示范区，加快了全市现代农业跨越发展。

2012年，银川市围绕发展“三精”农业，突出科技支撑、龙头带动、园区引领，加快优势产业开发和特色产业培植，优质、高效农业快速发展，农业综合效益和市场竞争力有了新的提高。全年实现农业总产值94亿元，同比增长5.6%；农民人均纯收入达8130元，同比增长16%。全市粮食作物总播种面积12.11万公顷，粮食作物总产稳达88.63万吨，粮食生产实现“九连增”。2013年，银川市完成农业生产总值99.94亿元，同比增长5%；农民人均纯收入9036元，同比增长12%。

银川市“订单农业”从2000年开始兴起，发展迅速。截至2014年7月，已发展品种有粮食、蔬菜、水果、林木、饲草、种子繁殖、中药材等，订单种植面积已达10140万亩，总产值达214094万元，龙头企业和89.6万户农户签订了订单。

这时期的产业特点是：构建起生产、加工、销售各环节协调发展的产业化经营新体系，订单农业全面推行，龙头企业和合作社迅速发展壮大，投资主体日趋多元化。

（四）优化升级阶段（从2014年起）

这一阶段的发展方向是一县一业，推进产加销深度融合，优化升

级，提质增效。

党的十八届三中全会提出了我国改革发展的新任务新要求。根据党的十八届三中全会、四中全会及中央农村工作会议精神，宁夏提出围绕“一个目标、四个突破”，以“一特三高”为引领，加快农业结构调整，大力发展“一县一业”，推进产加销深度融合，促进农业产业转型升级，努力打造宁夏农业的“升级版”，制订了《农业结构调整产业优化升级推进方案（2014~2017年）》。银川市委、政府也制定了《2014年全市农业重点工作扶持政策》，进一步明确了特色产业发展思路、目标和措施。2014年1月，银川市依据《中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》（中发〔2014〕1号）精神和《银川市现代农业发展“十二五”规划》，全面推进“三精”农业发展，抓紧做好各涉农项目的规划完善工作，推动全市农业健康快速发展，努力开创农业工作新局面。如灵武市农业局确定以走开放内涵式发展路子，以促进农业增效、农民增收为核心，做精“一优四特”产业，加快推进农业现代化进程。

截至2014年7月，银川市共有121个无公害农产品基地，其中粮食基地22个，蔬菜基地43个，畜牧业基地36个，水产养殖基地20个，为发展农业产业化奠定了基础。

当前及今后，银川市以加快“两个最适宜”城市建设、实现银川跨越式发展为目标。农业农村工作紧紧围绕“创建国家级现代农业示范区、农产品安全区，实现农民收入倍增”的奋斗目标，突出“高产、优质、高效、生态、安

永宁县曹东有机水稻生产基地

全”，用市场化、工业化的理念进一步提升农业专业化、标准化、集约化、品牌化程度，不断提高农业综合生产能力、农产品市场竞争力和农业可持续发展能力。

二、农业产业化的组成要素、基本特征、形式和银川市农业产业化发展现状

（一）农业产业化的组成要素、基本特征、形式

农业产业化的组成要素由四部分构成：一是市场，二是中介组织，三是农户，四是规模化。农业产业化经营的基本特征：一是生产专业化，二是产业一体化，三是管理企业化，四是服务社会化。如：2007年，银川将发展第二代节能日光温室作为调整农业产业结构、增加农民收入的突破口，以市场化、专业化、标准化为导向，主抓生产基地基础设施建设。全市新增设施园艺4.05万亩，累计建成面积16.05万亩，提前实现户均1亩的发展目标。全市新建集中连片设施园艺基地56个，其中新建二代温棚26.3万间，移动温棚10.7万间。全市设施园艺建成面积达16万亩，占全区设施农业的一半以上。全市建立以北环市场为中枢，以农贸市场、净菜超市为依托，以田间地头市场为补充的蔬菜批发、零售市场40多个，年交易量约5亿公斤。截至2013年底，全市设施园艺面积达到32万亩。全市节能日光温棚实现集中连片，规模经营。农业产业化的形式有三种类型：一是公司+农户类型；二是专业合作社或专业技术协会类型；三是以国家或集体服务组织为依托的产业化经营

贺兰新平设施园区

组织类型，如：贺兰县弘兰巾帼瓜菜产销专业合作社，合作社位于贺兰县新平现代设施农业示范园区，新平现代设施农业示范园区被自治区农牧厅确定为全区120个现代农业示范基地之一，现已建设面积6600亩，占地一万亩以上，建成标准化的二代日光温室2500栋。

（二）银川市农业产业化发展现状

截至2014年7月，银川市共有农业产业化组织898个，从业人员112813人，其中贺兰17825人，永宁24819人，灵武41442人，兴庆区7492人，金凤区8370人，西夏区12865人，分别占总数的15.8%、22%、36.7%、6.64%、7.4%和11.4%。

按利益联结方式划分，合同关系的组织775个，占农业产业化总数的86%。其中：订单关系181个，订单履约率为96%。合作方式按利润返还形式的组织206个，占总数的22.9%。股份合作方式按股分红形式的组织168个，占总数的18.7%。其他形式组织228个，占总数的25.3%。

按组织类型划分，银川市共有龙头企业带动型207个，占农业产业化组织总数的23.1%，其中：销售收入500万元以上龙头企业155个，占龙头企业总数的74.5%。中介组织带动型609个，占总数的67.8%。专业市场带动型11个，占总数的1.2%。其他类型71个，占总数的7.9%。全市农业产业化组织现有固定资产总值165.8亿元，其中：龙头企业固定资产147.2亿元，占固定资产总额的88.8%，共带动全市农村生产农户68万户。

“十二五”期间，由于经济转型期农业仍具弱质性、传统性的特征，长期存在的一些体制性、素质性矛盾更为集中凸显。一是生产要素成本上升，农业比较效益下降，农产品市场竞争加剧，农民增收基础不稳固、渠道不宽，农村剩余劳动力就业不充分，农民增收难度依然较大；二是粗放型的增长方式还没有根本性改变，优势特色农产品的区域化布局、规模化种植、专业化生产、集约化经营发展还很不平衡，总体上产业化、规模化程度仍然较低，农业比较效益低的矛盾依然突出；三是农民组织化和农业产业化、工业化程度低，农产品标准化建设滞后，二、

三产业对农业的带动能力不强，龙头企业规模小，市场开拓能力较弱，农产品加工和品牌发展滞后，新型的现代营销体系尚不完善；四是新型农业科技服务体系尚不健全，科技研发及成果应用滞后，创新能力较弱，农业科技有效供给不足，农业科技推广和服务体系有待进一步改革和完善，农民文化素质较低，就业创业能力弱；五是农业发展与资源环境的矛盾突出，农业基础设施较为薄弱，防灾减灾能力不强，自然灾害、动植物疫病、外来有害生物侵害的威胁加大，局部地区农业面源污染严重、生态环境恶化，制约了农业的可持续发展；六是农业支持保护体系与现代农业发展的要求还不相适应，农业公共服务与管理手段亟待改进，农业和农村经济发展面临的农村管理体制、农业经营体制、投入体制、农产品流通体制等深层次体制性矛盾仍未从根本上解决，农村综合配套改革需要进一步深化。

三、主要成就

（一）着力调整产业结构，综合生产能力不断提高

银川市积极实施优势特色农产品区域布局规划，加强传统产业改造、优势产业开发和特色产业培植，优质、高效经济作物、园艺作物和畜牧业快速发展，提高了农业综合效益和市场竞争力。2012年，全市共实现农业总产值94亿元，同比增长5.6%；农民人均纯收入达到8130元，同比增长16%，与2008年的4917元相比净增3213元，年均递增13.1%。2012年底，设施园艺总面积达到33万亩，奶牛存栏15.8万头，肉牛存栏20万头，羊饲养量450万只，水产养殖总面积21.8万亩，粮食种植面积153万亩，其中有机大米11.2万亩，稻蟹7.4万亩，实现了从无到有、从小到大。蔬菜播种面积达到60万亩，其中供外蔬菜总面积2.7万亩，成为银川蔬菜靓丽品牌。主要农产品产量稳定增加，粮食总产量稳定在70万吨，粮食生产实现九连增。肉类总产5.5万吨，比2008年增加27%；水产品总产6万吨，增加36%；鲜奶总产41万吨，比2008年增加21%。2014

年，全市春菜种植面积43.4万亩，比去年同期增加7万亩，增长19.3%，全年蔬菜种植面积达61万亩，比去年增加1.7%，产量达15.3亿公斤，总产值达24亿元，比上年增长1.5%。新开挖池塘1.4万亩，全市养殖水面达到21.8万亩，比去年增长0.9%，水产品总量达到6.5万吨，并建设一个繁育名优苗种1.2亿尾的种苗繁育基地，积极发展名优新特品种，使名优新特产量占到水产品总量的65%以上。奶牛存栏17万头，比上年增长6.3%，羊只饲养量500万只，比上年增长4.2%，肉牛饲养量25万头，比上年增长8.1%，肉、蛋、奶的产量分别达到13.2、3.5、52万吨。

（二）着力强化龙头企业建设，产业化经营稳步提高

银川市认真实施“农业产业化龙头企业振兴工程”，现代市场主体逐步发育，流通体系逐步完善，组织化程度有较大提高，基本形成了现代农业经营机制。其中：亿元企业达到25个，5000万元企业达到25个，全市拥有国家级龙头企业8家、自治区级81家、市级199家，初步形成了粮食、乳品、枸杞、葡萄、畜产品等较为完备的加工体系。截止到2012年9月底，全市农民专业合作社发展到445个，合作社会员53576人，占全市总农户的31.6%，与2008年相比全市新增农民专业合作社248个，新增会员19041人，合作社社员占全市总农户的比例增加了十个百分点。

截至2014年前，银川市拥有中国驰名商标7个、中国名牌产品2个，长枣、淡水鱼、花卉、有机大米等一批名特优农产品出口30多个国家和地区。着力发展农村新型经营组织，制定印发了《关于开展培育家庭农场试点工作的指导意见》，全市注册登记的家庭农场已达101家，新培育家庭农场53家，农民专业合作组织发展到485个，农业大户1468户，辐射带动农户10.15万户，完成流转土地面积3万亩以上目标任务，土地流转总面积46万亩，占承包耕地总面积的42%。市农牧局与宁夏泰信农村资金管理股份有限公司举办银川市首批合作社政府担保资金放贷接洽会，累积发放贷款123笔，共计2130万元，提前完成2014年度担保贷款发放额度2000万元的目标。

银川市2014年共有龙头企业207家，销售收入111亿元，占销售收入总额45.8%，净利润197817万元，其中省级以上龙头企业净利润116471万元，占净利润总额58.9%，创汇49876.5万美元，上缴税金70276.7万元。中介组织实现销售收入46103万元，专业市场实现交易额237170万元，净利润3487万元，上缴税金263.4万元。产业化经营的兴起，延伸了农业产业链，推动了规模化、专业化生产和外向型农业的发展。

（三）着力强化科技支撑，现代示范园区建设扎实推进

基层农技推广体系改革取得新突破，有效整合了农业科技推广机构，理顺了管理体制，队伍得到加强。市、县、乡三级农业技术推广机构共有530余名农业科技人员开展科技承包活动，占农技人员总人数的85%，农业科技进步贡献率达57%，农业机械化率达83.5%。农业标准化、品牌化建设取得新进展，初步形成了覆盖全市农业主导产业和特色农产品的农业标准体系，累计认定无公害产地36个、无公害农产品384个、绿色食品123个、有机农产品12个、地理标志产品5个。大力实施新型农民培训工程，农民知识水平和素质得到有效提高。自2008年以来，重点扶持建设了100多个种养殖示范园区。2012年进一步加大资金与政策扶持力度，新建贺兰雄英、永宁农丰等8个现代化设施农业示范园区，改扩建兴庆昆仑、永宁供港蔬菜基地等16个示范园区，贺兰雄英、永宁农丰、金凤区和顺新村3个设施园区非晶硅光伏太阳能温室示范项目建成运行，奶牛发情电子监测、水产远程遥控、自动卷被机、生物秸秆反应堆、水肥一体化、测土配方施肥等新设备、新技术大面积推广

银川市供港蔬菜基地

应用，优势特色和引领示范作用进一步显现。

2013年，支持新建6个、改造提升19个现代农业科技示范园区，创新工作方法，有力地促进了示范园区建设。加强县、市（区）农业技术专家服务团队管理，重新调整了9个专家团队，全市85%以上的农业科技人员在基层一线开展技术推广服务，农业科技进步贡献率达57%，农业科技转化率达65%，农业科技入户率达75%。

（四）着力推进基础设施建设，增强持续发展能力

围绕农牧业现代化建设，集中投资建设了一批农牧业基础设施项目。建设了30多个种子种苗、畜禽良种场，5个省级农作物品种区域试验站，20多个各类原良种繁育基地、种禽种苗繁育基地、鱼苗繁育场，为可持续发展奠定了基础。全面加强了动植物疫病监测中心（站、实验室）、基层动物防疫体系、农产品检验检测体系、农村信息化体系、农产品市场流通体系建设等。加强农田水利基本建设和沃土工程，共改造中低产田80多万亩。深入落实农机购机补贴政策，加强农机配置，农机总动力达到了177千瓦。积极实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、农业面源污染治理等重点生态工程建设，农业生产条件和生态环境进一步改善。

2013年，根据全市农业特色优势产业分布特点，对7个具有代表性的产业园区实施了农业信息化建设，全力打造了贺兰新平园区信息化建设亮点工程，实现了农业物联网自动信息化管控、视频监控、网络触摸屏查询、农产品质量安全二维码追溯五大功能。

（五）着力深化农村改革，有效拓展农业发展渠道

农村土地流转机制不断创新，截至目前，全市农村土地承包经营权流转面积34.1万亩，比2007年末增加29.9万亩，经营权流转面积占家庭承包经营耕地总面积的百分比由2007年的3.6%增加到32.1%，涉及农户45957户，比2007年增加34397户，流转涉及农户占家庭承包经营总农户的百分比由2007年的8.3%增加为35%。在全区率先出台了《银川市农村

土地承包经营权流转管理办法（试行）》《银川市农业设施抵押贷款管理办法》，制定了银川市农业设施经营权证，探索实施了农业设施抵押贷款，并开展相关的农村土地经营权流转服务及农业设施价值评估等工作。支农资金放大使用效果明显，拓宽了农村融资渠道，农业执法体系不断健全，保护支持了农业的发展。

四、经验与启示

（一）农民的创造性和生产积极性是农业发展的基础

农民是农业和农村发展的主体，也是农业产业化的主体，还是农村改革的主体。充分发挥农民的主体作用，是确保农村改革和农业产业化顺利推进的首要条件。从根本上看，农村改革是广大农民的伟大创造，无论是家庭联产承包责任制的确立、乡镇企业的兴起，还是专业合作组织建立以及新时期土地流转方式等都是农民的伟大创举。农民的首创精神还表现在突破了城乡隔绝的藩篱，走进城市成为产业工人或第三产业的主力军，为城市发展和国民经济的快速发展做出了重要贡献。改革开放30多年，中央和宁夏以及银川市委、政府不断总结农民群众在实践中创造出来的经验，把它转化成为党在农村的基本政策，并以此推动农村改革和农业产业化不断向纵深发展。这是历史的经验。

保护好农民的生产积极性是农业发展的基础。30多年农村改革之所以能够稳步推进并取得巨大成就，最重要的就在于始终把实现、维护和发展农民群众的利益作为出发点和落脚点，无论是家庭联产承包责任制，还是农产品流通体制改革，以及农村税费改革，每一次改革都是赋权于民、让利于民、还利于民的过程，得到了农民群众的拥护和支持，促进了农业和农业经济的发展。反之，当利益受到损害时，就会大大挫伤农民的积极性。如2000~2003年，由于税费负担过重，生产成本过高，农民的种粮积极性受到严重影响。到2003年，宁夏粮食总产量跌到270万吨。自2003年以来，国家实行“两减免、三补贴”改革政策，使农民

得到了实惠，农民生产积极性再度提高，粮食产量大幅度提升，2007年达到323万吨，创历史新高。实践证明，实现、维护和发展好农民群众的根本利益，是农村改革和农业产业化必须始终遵循的基本原则。

在新的历史起点上继续推进农业产业化，必须尊重农民的首创精神，把实现、维护和发展好农民群众的根本利益作为出发点和落脚点，在经济上保证农民的物质利益，在政治上保障农民的民主权利，发挥农民群众追求自身利益和改善农村面貌的积极性与创造性，鼓励试、允许看、不争论，坚持从群众中来、到群众中去的根本工作路线，及时总结和推广他们创造的新鲜经验，把农业产业化发展不断引向深入。

（二）生产关系的变革、调整和路线、方针、政策的研究制定，是农业和农村经济发展的根本前提

生产力决定生产关系，生产关系要适应生产力的发展，是历史唯物主义的基本原理，也是社会发展的基本规律。回顾农村改革发展过程，实质上是一个不断调整生产关系以适应生产力发展的过程。“大跃进”和人民公社化运动的失误，以及人民公社体制的弊端，其根本就在于违背了生产关系一定要适应生产力发展水平的规律，片面夸大生产关系对生产力的作用，导致农村工作走了弯路，给农业和国民经济的发展造成了巨大的损失。农村改革开放30多年，各地坚持从农村生产力实际和农民群众的思想觉悟实际出发，对生产关系进行了全面调整，理顺了农村生产关系，才有农村生产力的持续发展，农村经济发展和人民生活水平实现了历史性的飞跃。实践证明，党的改革举措和农村政策，适应农村生产力发展要求，就能推动农业和农村经济的发展，得到人民群众的拥护；反之，就会阻碍农业和农村经济的发展，也得不到农民的支持和拥护。

在新的历史起点上继续推进农业产业化，必须尊重生产关系要适应生产力发展的基本规律，党的各项政策都必须始终以促进生产力的发展为根本前提。

（三）先进科学技术的广泛推广运用，是新中国成立以来银川市农业生产成倍增长、农村经济快速发展的主要因素

发挥科技在农业生产中的重要作用，改变了传统农业现状，着力推进了农业产业化发展。2010年，银川市建立起产业门类齐全、综合服务水平较高、覆盖各个农业领域的农业技术推广服务体系，全市农业增长的科技进步贡献率由20世纪50年代的10%提高到“十一五”期间的40%以上。随着科技在农业中的广泛推广运用，进一步完善现代农业信息化体系势在必行。以信息化作为实现农业现代化的切入点，选择基础条件好的园区开展农业物联网建设，通过生产过程全方位监控，全面掌握设施园区、牧场及水产养殖基地的生产状况，实现农业生产经营的可视化、数字化、智能化和精准化，进一步提高农产品产量和质量，推动农业产业升级。完善农业信息平台建设，扩大银川农业网信息容载量，逐步实现全市农业信息资源开放共享。探索发展农业电子商务，有计划地引进京东商城、阿里巴巴、智慧社区等国内知名电商，逐步形成宁夏农产品走出区外、城市农需品进入社区的销售链条，减少中间流通环节，扩大销售渠道，切实提高农业企业和农民经营性收入，科技进步已经成为农村经济快速发展的强力发动机。

五、新阶段的新任务和新举措

（一）新阶段的新任务

“十二五”期间，银川市以打造引黄灌区现代农业示范区建设为要求，立足于农业资源优势、区位优势和特色优势，按照与城市总体发展相协调、保护生态、发挥优势、效益最大化原则，进一步优化区域布局，推进优势特色产业向优势产区集中，努力形成县域特色农业经济。永宁县建设设施园艺示范县，打造西部四季鲜果之乡和宁夏设施园艺示范县；贺兰县加强优质粮食、特色蔬菜、水产、畜牧业一优三特基地建设，打造生态渔业示范县和现代农业示范县；灵武市加强长红枣、羊和

瘦肉型猪基地建设，打造“中国长枣之乡”和优质肉羊基地；兴庆区强力推进花卉产业发展，打造“西部花都”；金凤区重点发展水产业和设施园艺，打造都市农业示范区；西夏区发展黄牛养殖和林果业，打造现代养殖示范区。银川市“两强多优”优势特色产业按照“三圈、四带、五区”进行布局。

1. 与城市总体规划相协调，建设3个现代农业发展圈。第一圈为四环高速公路以内的规划建城区，重点发展以设施花卉、设施瓜菜、休闲观光农业、体验农业为主的精品农业；第二圈为四环高速公路以外的引黄灌区平原，重点发展以设施果菜、优质粮食、生态适水产业为主的优质高效农业，建成西部地区最大的设施园艺生产基地、淡水鱼生产基地；第三圈为其他地区，重点发展以奶牛养殖、肉牛肉羊养殖、葡萄、长红枣、枸杞为主的特色农业，建成西部优质奶源基地、肉牛羊生产基地、优质酿酒葡萄和长红枣生产基地。

2. 发挥自然条件优越性，建设4个优势特色产业带。建设沿黄河金岸优质粮食产业带、沿黄河及爱伊河水系生态适水产业带、沿贺兰山东麓酿酒葡萄产业带、沿黄河东岸灵武长红枣产业带。

3. 适应健康养殖内在需求，建设5个生态畜牧养殖区。在灵武市白土岗地区、贺兰县金山地区、兴庆区月牙湖地区、西夏区兴泾地区、永宁县闽宁地区重点发展优质奶牛和肉牛养殖，建设大型现代化养殖园区，发展绿色养殖和健康养殖。

4. 重点项目建设工程。“十二五”期间，以提高农产品竞争力和农业综合生产能力为目标，进一步增加投入，突出重点建设项目，巩固和强化农业发展基础。主要实施了12项重点项目建设工程。

现代农业示范基地建设工程。以优质、高效、生态为总体要求，突出园区标准化、规模化、集约化、产业化、机械化、信息化。集成现代管理、物质装备、人才、科技、机械等综合因素，大力开展现代农业示范基地建设项目。在全市建设30个现代农业示范园区。发挥园区以点带

面、示范引导作用，引领全市现代农业健康快速发展。

农业科技支撑服务体系强化工程。全面加强市、县、乡三级农业科技推广机构的基础设施、人才队伍、技术装备、服务体系建设，提升科技服务能力。筹建银川市农业综合服务大楼，改善办公条件。对部分条件较差的县区农业技术推广服务中心办公设施、技术装备等进行改善。加强各级农业重点实验室的规范化建设。对基层农业技术服务站（中心）、动物防疫站（所）软硬件设施进行配备改善。

设施园艺扩规提质增效工程。新建、改建设施园艺园区30个，新发展设施园艺10万亩。全面加强园区水电路、育苗中心、技术培训、市场信息服务中心、产品配送中心等基础配套建设，提升设施园艺产业整体效益和市场竞争力。

奶产业“铸龙工程”。引进蒙牛奶业加工项目，组建塞尚乳业，支持明旺、亿美等10家乳品企业进行技改和新产品开发，做强奶产业龙头企业。新建、改建规模奶牛养殖园区50个，新发展奶牛12万头，推进“出户入园”，提高奶牛标准化养殖水平。

标准化畜禽养殖推进工程。重点在灵武地区扶持新建、改建30个标准化肉羊养殖园区，10个瘦肉型猪标准化养殖园区，饲养肉羊500万只、生猪30万头，使其成为全区重点肉羊和生猪生产供应基地。重点在移民地区扶持建设30个规模牛羊养殖场、30个大型养禽场，优化移民地区产业结构，促进农民增收致富。

银川晓明禽业种鸡场

水产健康养殖工程。建设一批高标准健康养殖场，新发展水产养殖

8万亩。加强苗种繁育基地建设，新建10个大型鱼苗繁育场（中心）。加强名特优新品种引进推广，加强健康养殖技术推广，提升水产养殖水平。

特色果业基地建设工程。建设一批规模化特色果业生产基地，新发展葡萄7万亩、长枣8万亩、枸杞3万亩。同时加快发展果品精深加工业，加强保鲜、储运等基础建设，带动生产基地发展。

有机农业增效示范工程。加快农业标准化体系建设，推动优势特色产业高端化、特色化、品牌化。建设黄河金岸20万亩有机米生产基地。建设一批高标准和示范性的有机绿色葡萄、长红枣、枸杞、淡水鱼等生产基地。

制种产业基地建设工程。建设辐射周边、具有区域优势特色和影响力的10万亩杂交玉米和5万亩优质瓜菜制种基地。培育大中型制种企业30家，完善种子生产、加工、储藏、营销产业链，全面提升银川种子产业市场竞争能力。

产业化龙头企业升级工程。加大农业招商引资，加快市场主体培育，扶持发展100家与农民建立稳定产销协作关系、利益联结紧密的示范性农业产业化龙头企业和100家示范性农民专业合作示范社。

土地规模化经营推进工程。加强政策引导，提升流转规模和质量，流转土地承包经营权20万亩，100亩以上规模化经营面积达到40万亩，为优势特色产业规模化、集约化发展创造有利条件。

新型农民培训和劳动力转移培训工程。进一步加大宣传指导力度，培训新型农民4000名，农村富余劳动力转移培训5万人，全面提升农民科技应用能力和致富带动能力，为现代农业发展提供智力保障。

（二）保障措施

1. 高度重视农业农村工作。发展农业与农村经济，是建设社会主义新农村的最主要任务，要牢固树立和切实落实科学发展观，深刻认识加快农业发展的重要性，增强发展农业的自觉性和主动性，始终坚持农业基础地位不动摇，积极推进现代农业的发展。加强政府对农业的保护和

支持，立足银川市国民经济和社会发展的现状，根据“两个趋向”的重要论断，充分发挥城市对农村的辐射带动作用，率先形成工业反哺农业、城市支持农村的发展新格局。彻底破除传统生产型农业的狭隘认识，从农业多功能的角度，合理利用和配置资源，因地制宜发展生态农业、观光农业、精品农业、会展农业、创意农业、循环农业、加工农业，大力建设功能多样、内涵丰富、高效生态的现代农业。深化城乡配套的体制改革，突破城乡二元结构，在全面建设小康社会进程中推进新农村建设，在国民经济持续发展中统筹部署农业和农村经济，拓宽农民增收途径，促进城乡产业联动发展，推进城乡一体化建设，实现城乡共同富裕。

2. 深入落实党在农村的基本政策。认真贯彻“多予、少取、放活”的“三农”工作方针，切实加强农民合法权益保护。深入落实好粮食直补、良种补贴、农机补贴、农资综合补贴等政策，长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民承包经营土地的各项权利。建立健全农村土地经营权的流转机制，积极稳妥地推进土地合理流转和适度规模经营，促进土地资源的优化配置和合理利用。进一步加强农村集体资产和财务管理，完善村级财务公开制度，健全民主理财小组，开展农村集体经济财务审计，提高村级会计委托代理制和电算化水平，推进县、乡（镇）、村三级财务监督网络建设，保障农民群众的知情权和监督权。积极推进以社区股份合作制为主要形式的农村集体资产管理体制改革，发展壮大村级集体经济，加大对经济薄弱村财政扶持力度，保障村级组织正常运转。巩固农村税费改革成果，加强涉农收费项目监管，规范农民直接承担的费用和行为，探索建立减负长效监管机制，切实减轻农民负担，推进和谐社会建设。

3. 进一步加大农业投入。建立和完善农业支持保护体系，进一步加大财政投入、税收优惠、金融支持的力度，依法保证市、县财政每年对农业总投入的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。在建立健全财

政支农资金稳定增长机制的基础上，探索利用搭建农业融资平台、建立公益性农业投资公司等方式，转变传统投资方式，整合财政支农资金，大幅提高财政投入效率。调整财政支农支出结构，加强对农业基础设施及生态环境建设、农业科研及技术推广、农业标准化和农产品质量安全建设、农业产业化及高效生态农业示范基地等方面的投入，确保公益性项目和重点农业项目的资金需求。积极发挥国家财政性投资的引导作用，引导信贷资金、工商企业和民间资本、外资投资农业，多渠道筹集资金，确保农业投入的稳定增长，形成多元化的农业投入体系。加强信贷支农，积极推行农户小额信用贷款、农户联保贷款和设施抵押贷款担保，探索发放大额农业贷款的有效方式，加大对农户、农业龙头企业、农民专业合作社的支持。以龙头企业、专业合作社、专业大户为重点对象，推进农业信用担保体系建设，加快农业政策性保险进程，探索建立政府补助和商业保险有机结合的农业灾害救助体系，保障农业生产安全。

4. 强化农业法制保障。围绕农业基础地位、农产品质量安全、农产品市场主体、农业投入品安全监管、农业生态环境保护、农民权益保护等，加强银川市涉农法规、规章的调研与制定修订工作，健全农业法律法规体系。大力开展农业法律法规的普及宣传，加大对农民的普法宣传力度，组织开展多种形式的法制教育活动，提高农民群众守法经营和自我保护的意识与能力。进一步强化农业行政主管部门执法主体意识，加强农业行政执法工作，改革农业执法体制，健全执法体系，加强执法监督，抓好执法队伍建设，完善运行保障机制，提高农业综合执法能力和水平。重点围绕基本农田保护和农业投入品等直接关系农业生产安全和农民利益现实问题，加大对重大坑农害农事件的惩处力度。

5. 切实加强农业宏观管理和公共服务。改革和创新农业管理体制，转变管理职能，按照“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”的职能规范，改进工作方式，狠抓服务管理，切实将农业部门职能转到主

要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，不断提高行政效率和依法行政能力。加强农业资源环境、要素供给、市场流通、科技支撑、防灾减灾以及农业产业政策等宏观问题的调查研究，深入实施农业产业化经营、科技创新和推广、生态环境建设和保护、农产品质量安全保障、法制保障和动植物疫病控制、农村经营管理等建设，加快建立农业自然灾害和重大突发事件应急机制，构筑农业支持和政策保护体系，为农业发展提供公益性的支持、保障和服务。大力实施人才兴农战略，加快农业行政人才、专业技术人才、经营管理人才和农村实用人才四支队伍的建设，形成素质优良、结构合理的农业人才体系，提高为农服务质量。加强与相关职能部门的协调沟通，统筹兼顾，形成农业农村工作合力。各级农业部门要进一步强化服务“三农”意识，认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，务实创新，扎实工作，开拓进取，加强对农业和农村经济发展的指导和服务。

附件：

银川市“十二五”农业农村经济发展目标规划表

指标名称	2010年	2015年	年均增长(%)
一、农业经济综合指标			
1. 农业总产值(亿元)	62	86	7
2. 农业增加值(亿元)	35	51	8
3. 农民人均纯收入(元)	5820	8550	8
二、农业综合生产能力			
1. 粮食总产量(万吨)	75	75	
2. 蔬菜总产量(万吨)	120	200	10.8
3. 水果总产量(万吨)	21	30	7.4
4. 肉类总产量(万吨)	5.1	7	6.5
5. 水产品总产量(万吨)	5	8.5	11.5
6. 禽蛋总产量(万吨)	1.6	2.5	9.3
7. 奶类总产量(万吨)	35	70	14
三、优势特色产业			
1. 设施园艺面积(万亩)	29	40	9
2. 奶牛存栏量(万头)	13	25	14
3. 露地瓜菜种植面积(万亩)	30	40	9
6. 肉牛、肉羊养殖量(万头)	25、300	35、500	10、9
5. 淡水鱼养殖面积(万亩)	17	20	5
6. 红枣种植面积(万亩)	12	20	10.8
7. 有机大米种植面积(万亩)	3	20	30
8. 玉米及瓜菜制种面积	3、0.5	10、5	15、20
9. 酿酒葡萄种植面积(万亩)	7	15	18
10. 花卉种植面积(万亩)	0.5	1.5	20
四、农业科技进步			
1. 农业科技进步贡献率	53	63	年增长2个百分点
2. 农业科技成果转化率	65	75	年增长2个百分点
九、农业产业化			
1. 规模以上农产品加工企业	130	170	5.5
2. 区级以上农业产业化龙头企业	60	90	8.5
3. 市级以上农业产业化龙头企业	190	250	5.6
4. 乡镇企业增加值(亿元)	60	100	10.8
5. 农民专业合作社数量	330	450	6.4
十、农业机械化			
1. 农机总动力(万千瓦)	172	215	4.6
2. 机械化综合作业率(%)	75	90	3.7
十一、农业环境保护			
1. 秸秆处理利用率(%)	85	95	2.3
2. 粪肥处理利用率(%)	80	95	3.5
3. 测土配方施肥率(%)	90	100	2
4. 沼气数量及普及率(座、%)			

石嘴山市农业产业化发展

石嘴山市地处银川平原北部，得黄河灌溉之利、日照充足之便，盛产小麦、玉米、水稻、胡麻、蔬菜、枸杞等作物，新中国成立后，农业经历了一个漫长曲折的发展阶段。随着党的十一届三中全会召开，国家对农业的高度重视和政策扶持，全市农业服务体系、产业规模、农产品加工流通、产品种类、科技水平等不断扩大、完善、拓展，为推动全市工业、城镇化发展做出了积极贡献。特别是进入21世纪，石嘴山市面对新农村建设和城乡经济一体化的新形势、新任务，立足本地实际，适应市场需求，大力实施以工促农、以城带乡，不断推进农业产业结构战略性调整，培育了一大批优势产业和特色产品，有力提升了农业综合生产能力和效益，全市农业区域化布局、专业化生产格局初步形成，成为全国的商品粮基地，西北地区重要的清真牛羊肉、淡水鱼产地和脱水菜加工集散地，为发展现代农业奠定了坚实的基础。

一、发展历程

1978年10月，中共十一届三中全会召开前夕，石嘴山市农业生产长期处于“以粮为纲，农林牧副渔全面发展”的计划经济时期。农业基础十分薄弱，当时最重要的任务是“恢复和加快发展农业生产”，由于当时经济体制的制约，多种经营一直发展不起来，粮食作物成了农民的主要收入来源。在国家实行统购包销政策的前提下，农业的经营方式是：农民只顾生产，不管销售，产品单一，科技含量小。从1978年12月改革开放以来，农业产业化经营才开始萌芽，经过探索、发展、规范才逐步壮大形成优势，其历程就是在发展中不断整合、优化、更新的过程，是从

计划调整向指令调整、从内部调整向外部调整、从单一调整向综合调整不断转变的过程。主要经历了五个发展阶段。

（一）农业产业化萌芽阶段（1978~1984年）

改革开放以来，石嘴山市开始逐步实行“大包干”农业生产责任制。1979年春季，全市有3个生产队实行了联系产量计算报酬的生产责任制。其中，平罗县二闸公社老户大队第七生产队实行“四定一奖”生产责任制，在全大队其他生产队夏粮减产的情况下，该队夏粮增产27.5%，平均亩增30公斤，为其他生产队及公社摸索了经验。在其带动下，到1980年春，市境内各公社利用农闲时间，积极推行各种形式的农业生产责任制。全市有842个生产队实行小段包工、定额计酬的作业责任制，有360个生产队实行分组作业、包产到组的产量责任制，有10个生产队实行田间管理联系责任制，责任落实到户，联系产量计算报酬。同时，平罗县二闸公社老户大队第七生产队和黄渠桥公社庆丰五队等3个生产队带头实行包产到户。各种形式的责任制推行后，社员出勤率和劳动效率提高，责任心加强，农业成本降低。“出工敲破钟，干部乱‘点兵’，干活‘一窝蜂’，大家混工分”的情况不见了。1980年10月，平罗县委做出《关于解决当前农业生产责任制中几个问题的规定》，组织干部在全县生产队中宣传贯彻，发现实行包干到户的生产责任制最受广大农民拥护。1981年4月，平罗县包产、包干到户的生产队352个，占全县生产队总数的26.6%。当年8月，市委批转市委农村工作部《农业生产大包干和统一经营联产到户责任制试行办法》，为家庭联产承包责任制的确立奠定了基础。1982年，全市其他县区农村全部实行了家庭联产承包责任制，确立了农户作为农业生产独立经营的主体地位，分配关系也由原来的“工分制”变为“交够国家的，留足集体的，剩下都是自己的”。至1984年，全市由于实行家庭联产承包责任制，带来了粮食产量的提高，农民收入的增多，农业生产结构的改善。主要表现在：经济作物种植面积扩大，作物套种面积增加；渔业发展迅速，利用积水洼地、池塘发展淡水养殖成

为农民致富的捷径；适合于一家一户经营的小型农业机械，特别是手扶拖拉机的拥有量猛增；大批“专业户”“重点户”从农业生产特别是种植业中分离出来，从事饲养业、手工业、运输业及农副产品加工业，一些专业户由于经营需要开始雇工。与此同时，农业产业化发展雏形出现，并为今后的发展壮大奠定了基础。

（二）农业产业化起步阶段（1985~1995年）

1985年后，国家取消了粮食统购派购政策，实行合同定购，逐渐把农民推向市场。这期间，面对农民走向市场遇到的诸如市场信息不灵、生产难以决策、生产单位分散、难以形成规模效益、流通渠道不畅、产品难以销售、科技含量低下、产品效益难以提高等难题，全市各级党委、政府积极扶持、引导、规划，使农民群众在商品经济的实践中逐步探索出了一条“种养加，产供销，贸工农，经科教”一体化经营的产业化生产模式，结合石嘴山市的具体情况，逐步形成了“一乡一业，一村一品，一户一项”的产业结构新格局。特别是20世纪80年代中后期，自治区党委加大深化农村改革试点，推行产业化分工协作，培育生产、加工、销售产业链条的经验，对石嘴山市农业产业化的发展产生了积极影响。石嘴山市委、政府高度重视，通过组织动员，出现了蔬菜“专业批发市场+农户”、甜菜“龙头企业+农户”等形式的生产、加工、销售一条龙产业的实践，培育发展了农业产业化。与此同时，全市粮食、蔬菜、畜牧业、农产品加工流通全面发展，产业规模迅速壮大，农业新科技得到了广泛推广应用，机械化水平不断提高。乡镇企业如雨后春笋般出现，1985~1991年，乡镇企业达到4160个，平均每年以15%以上的增长速度发展，实现利润1000多万元，每年缴纳税金500多万元。进入90年代，在“多轮驱动、多轨运行、多业并举”方针指导下，乡镇企业规模及经济实力不断增强，为全市经济社会发展做出了积极贡献。1994年，石嘴山市委、政府出台了《关于大力发展一村一业，加速农业和农村产业化进程的实施意见》（石党发〔1994〕38号），从10个方面对农业产业

化工作进行了部署。这期间，以平罗县黄渠桥镇侯家梁子村和高庄乡银光村的养鸡协会为中心形成了全市有名的养鸡专业村，两个村参与农户达到了70%以上，带动了全市养鸡产业的发展；以宝丰镇皮毛绒运销加工协会、宝丰镇皮毛绒交易市场和宝丰皮毛绒加工厂为龙头，形成了西北地区重要的绒毛集散地，对全市养羊产业发展发挥了巨大的带动作用。平罗县周城乡高路村在市、县各级组织的大力支持下，率先在全市建设节能日光温室180座，为随后全市节能日光温室蔬菜产业的大发展开了先河。这些规模化产业项目建设，成为当时全市产业化发展过程中的标志性事件。

（三）农业产业化快速发展阶段（1996~2005年）

1997年初，为进一步壮大农业产业的规模和效益，提升产业档次，市委组织人员对山东、河北、河南的农业产业化进行考察。同年7月，组织召开了全市农村经营大户现场会。会议提出以小康为目标，以产业化为重点，实现农村经济的新飞跃。其间，原惠农县兴办了枸杞全粉、色拉油、宁泰枸杞深加工等重要产业化加工项目，为当时农业产业化发展增添了色彩，注入了活力，提升了产业发展层次。截至2000年底，全市粮油加工企业达到80多家，各类农业专业协会40多家，在生产、加工、流通环节涌现出经营大户3700多户。进入21世纪后，石嘴山市委、政府把农业产业化经营作为发展农村经济的主要手段。2000~2002年，组织实施了以“富民工程”为载体的产业结构调整，奠定了优势特色农产品区域化布局、规模化经营的基础，有力地推进了产业化进程。到2002年，全市粮食作物达到97.4万亩，比上年减少4.75万亩，减少4.7%。经济及其他作物36.5万亩，比上年增加2.83万亩，增长8%。增加幅度较大的作物主要是：蔬菜面积3.33万亩，饲草作物5.27万亩，枸杞面积4.73万亩。粮、经、饲作物种植比例调整到67∶25∶8。在畜牧业方面，强化了以养羊为重点的畜牧养殖结构。到年末，全市羊只饲养量达到130万只，增长18%；生猪饲养量30万头，增长6%；牛饲养量13万头，增长14%；

家禽饲养量800万只，增长6.7%。以脱水蔬菜、设施蔬菜、制种为主的种植业，以养羊为主的养殖业成为农民增收的主要途径，初步形成了覆盖全市的养羊和种菜两大产业格局。

2003~2005年，石嘴山市委重点组织实施了以发展羊、菜两大产业为主的农业产业化工作，进一步培育壮大新的农村经济增长点，带动了农业结构调整。在中央一号文件的指导下，市委、政府提出以实施产业对接、蓝天碧水和民心“三大工程”统揽农村工作全局，以农业产业化经营为突破，通过开展“富民工程”“231工程”“龙头企业振兴工程”等，加快了农业产业战略性调整，提高了农民的组织化程度，由此提升了农业效益，带动了农民增收，带来了主导产业规模化发展的良好势头。到2005年末，蔬菜种植面积达22.6万亩，羊只饲养量达189万只，牛饲养量14万头，枸杞发展到4.6万亩，水产面积达到5万亩。全市奶牛饲养量达到1.7万头，逐步成为宁蒙乳业龙头的奶源基地。全市农产品加工企业发展到4808家，固定资产投资2.87亿元，从业人员14560多人，农产品综合加工率达到28%，实现加工业产值7.6亿元。夏绿脱水菜集团、金福来羊产业、大杞园生物有限公司等成长为带动能力较强的产业化龙头企业。其中：脱水加工企业达133家，加工能力1.5万吨，辐射农户2.5万户，使石嘴山市成为西部最大的脱水菜加工集散地。全市组建农产品运销、服务协会96个，马铃薯产销协会、蔬菜种子繁育协会等专业协会带动作用明显。订单农业和企业自建基地规模不断扩大。全市40多家脱水蔬菜加工企业通过租赁农民土地，自建原料基地近万亩，比上年增长近5倍。其中：惠农区企业自建基地面积达到7000亩。马铃薯产销协会通过种

脱水菜加工

子赊销、产品预订方式，与农民签订产销订单，带动全市马铃薯种植面积达到9.8万亩。使全市逐步形成了加工企业带动型、中介组织带动型、主导产品推动型、专业市场驱动型、专业大户带动型的产业新格局。

（四）农业产业化规范发展阶段（2006年至今）

2006~2007年，随着中共中央、国务院先后出台了关于建设社会主义新农村的若干意见、关于发展现代农业的意见，石嘴山市委制定了新的农业产业化发展规划，系统部署了粮食、清真牛羊肉、蔬菜、枸杞和水产五大产业发展工作，开辟了全市农业产业化新的发展阶段，重点在规范调整农业产业化结构上下工夫。全市农业粮、经、饲之比调整为59.2：30.7：10.1，基本形成了布局合理、特色鲜明、优势集中、生态高效的农业产业生产经营体系。平罗县以牛羊养殖、制种、设施农业、马铃薯、脱水菜、水产为主的优势产业带逐步形成，惠农区以枸杞、奶牛、脱水菜为主的特色产业带日益壮大，大武口区以蔬菜、园艺、花卉为特色的生态农业产业带初步形成。农产品品种结构进一步优化。全市经济作物种植面积达到48万亩，各类蔬菜种植面积达到30.4万亩。脱水蔬菜基地发展到12万亩，加工销售总量近1万吨，占全国总量的1/4。地膜马铃薯种植面积达到10.5万亩，制种业迅速发展，达到6万亩，成为全国第三大供种基地。全市“四水”产业达到8.2万亩，水产品总产量1.2万吨；枸杞种植面积达到6.4万亩。牛羊养殖规模稳步增长，全市牛、羊饲养量分别达到18.2万头、210.3万只，优质牧草种植面积15.7万亩。农业产业化经营水平进一步提高。全市各类农产品加工企业达到4823家，全市实

苗圃花卉

现农产品加工流通业产值19亿元，各类农民专业合作经济组织达到160个，发展各类农业订单2.5万亩，建成农业生态示范园区101个。

2011年，石嘴山市委、政府进一步调整经济结构，转变发展方式，形成了以清真牛羊肉、蔬菜、枸杞、水产、农作物制种、番茄为主的布局合理、特色鲜明、生态高效的六大优势特色产业格局。坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，扎实推进农村企业化，乡镇村招商引资固定投资达到300万元，投产项目68个，为发展壮大集体经济、推动城乡一体化奠定了坚实的基础。这一年，率先在全国开创了土地流转，创新了土地流转的机制，总结出了中粮模式、小店子模式、通城模式等，促进了产业向优势区域集中、土地向规模经营集中、人口向城镇和大社区集中，为农业增效、农民增收奠定了基础。同时，率先在平罗县和惠农区开展股份制农场试点工作，创建股份制农场3个，经营的土地面积达到1.2万亩，共涉及农户395户，建立起“土地变股权、农户当股东、收益靠分红”的土地流转新机制，为推进土地集约化经营、实现农民持续增收开辟新的途径。率先在全区推进农业政策性保险试点，起到了领头雁和示范区作用，为农业农村稳定和农民持续增收提供了强有力的政策性保障。2012年，以建设宁夏北部现代农业示范区为目标，全面完成了12个自治区示范基地创建任务。初步形成了以草畜产业、生态水产、农作物制种、葡萄枸杞等优势特色产业为主导的现代农业体系。继续扶持中粮、雨润、野娇娇、汇源、贺东庄园、荣亨达、立达尔等10家农业龙头企业扩张规模，增强带动能力，依托龙头企业全年解决农民就业3000人以上，实现工资性收入6000万元以上。全市土地流转面积达到40.7万亩，占农村耕地面积的34.8%，流转农户1.8万户，农村土地信用合作社发展到62个，全市千亩以上的土地信用合作社发展到33个，有11个村实现了土地整村流转。全市各类农民专业合作组织发展到206个。

2013年，坚持以农民持续增收为核心，继续坚持实施重大项目带动

渔湖捕捞

战略，不断优化调整产业结构，创新农村经营机制，培育新型职业农民，大力发展以农产品精深加工业为主的现代农业，全市农业农村经济呈现健康平稳发展的良好态势。成功争取国家级农业科技园区落户石嘴山市，全市新建各类规模以上种植、养殖园区（基地）36个，其中，投资超过5000万元的大项目6个。全市确定的制种、水产、清真牛羊肉、蔬菜、枸杞、葡萄等六大产业区域化布局日益鲜明，规模化、标准化基地建设不断扩大，产业聚集度不断提升。截至年底，全市牛、羊饲养量分别达到19.52万头、259.43万只，奶牛达到3.1万头，蔬菜、制种、水产、枸杞面积分别达到38万亩、12.6万亩、19.2万亩、6.4万亩，新增设施农业面积2043亩。引进投资在5000万元以上的国内知名企业4个，培育市级龙头企业12家、自治区级龙头企业16家。完成了蔬菜产业集团组建，建设了8个科技示范园区，新发展休闲农业景点5个。平罗县农村土地经营管理制度改革试验区建设通过农业部中期评估，全市土地流转面积46.8万亩，增长15%，流转农户2.1万户。示范性家庭农场发展到53家，全市各类农民专业合作社发展到305个，社员达到1.1万人，占农户数的15%，带动农户4.04万户。家庭农（牧）场试点工作被宁夏农牧厅确定为全区农村经营机制创新试点市，较好地树立了石嘴山市农业形象。这一时期，是全市农业产业结构调整力度最大、步伐最快、农民增收最多的时期，也是城乡统筹迈出实质性步伐、农村改革取得新突破、各项事业全面进步的最好时期。

二、主要成就

石嘴山市农业产业化发展的主要成果，就是不断改变传统落后的农业经营模式，极大地解放了农业生产力，孕育产生了一大批农副产品加工龙头企业和基地，促进了农业产业规模化、集约化生产，提升了农产品品质，增加了农民收入，拓展了市场，带动提高了农业综合生产能力，为全市推进城镇化、农村经济的健康发展奠定了坚实的基础。

（一）农业产业化促生了龙头企业和规模化基地的发展壮大，有力地促进了农民增收

30多年来，石嘴山市农业在从由解决农民温饱，向不断满足人民群众日益增长的物质、品质、效益并重的“高效农业”过渡过程中，通过不断地探索和实践，培育了大量的带动型龙头企业，既解决了农民增收问题，又促进了土地的高效利用、农产品的提质增效。在提高农业综合生产能力的同时，较好地实现了传统农业向现代农业的转变。截至2013年底，全市农产品加工企业发展到1742家，农产品加工转化率达到57%。实现总产值25.86亿元、销售收入23亿元、利润1.7亿元，上交税金2064.9万元，提供劳动者报酬1.6亿元。各类规模以上种植、养殖园区（基地）36个，依托龙头企业和基地，农民增收渠道逐步拓宽，收入明显增加，农民人均纯收入达到8928元，较1978年的95.8元，增长93倍。示范性家庭农场发展到53家，全市各类农民专业合作组织发展到305个，带动农户5.47万户。订单、股份制、租赁等合作机制得到广泛应用，实现了利益联结机制的不断完善。

（二）农业产业化提升了农产品的品质和种类，增强了市场占有率和竞争力

通过农业产业化的发展，改变了全市以前单一的小麦、玉米、水稻等当家作物种植模式，转变为制种、水产、清真牛羊肉、蔬菜、枸杞、葡萄等六大产业区域化布局。农产品的数量、品质和种类也得到了不断

增加和改善。截至2013年，全市共注册88个农产品商标，其中10家企业获得宁夏名牌产品，14家企业获得石嘴山市名牌产品，10家企业获得宁夏著名商标，3家企业的产品被国家农业部评选为全国农产品品质银奖，46家企业进行了ISO9000质量管理体系、ISO14000环境管理体系认证。在宁夏平罗首届种业博览会暨特色农产品推介会上，向区内外全面展示了石嘴山市优质制种产业，共签约特色农业项目12个，金额21亿元。在第五届中国（宁夏）园艺博览会及2013年中阿博览会农业高峰论坛上，签约项目30个，金额48.86亿元，极大地扩大了市场占有率和竞争力。

（三）农业产业化加快了土地流转，促进了规模化经营和现代农业的转变

农业产业化的实践和探索，较好地解决了农村一家一户分散经营、农民增收和产业化层次提升缓慢的现实。在稳定和完善农村土地承包关系的基础上，石嘴山市探索性地开展了农村土地信用合作社、土地流转租赁等机制，提高了农村土地利用率和农业生产的科技含量。2009年，率先在全国开展了土地流转工作，走在全区及全国前列，促进了产业向优势区域集中、土地向规模经营集中、人口向城镇和大社区集中，为农业增效、农民增收奠定了基础。全市农村耕地流转面积达到15万亩，其中，企业流转3.9万亩，仅此一项就转移农民5万多人，占农村总人口的16.5%。到2013年，全市土地流转面积达到40.7万亩，占农村耕地面积的34.8%，流转农户2.1万户，广州立达尔公司万寿菊种植及加工项目、广东东莞客商黄敏宏先生供港蔬菜项目、内蒙古阿拉善盟中远物流公司收购贺东庄园酒业建设万亩优质葡萄基地及生产线项目、宁夏泰嘉渔业有限公司开发万亩生态水产项目等在石嘴山市落地，万只羊场、千头牛场、百头猪场等规模加工项目快速推进，引进中粮、雨润、汇源、昊凯等国家级大型龙头企业，龙头带产业、产业连农户的产业化格局初步形成。土地流转带来的规模化的发展，有力促进了土地和劳动力、资金、

技术等生产要素的合理配置，形成了“一村一品”的特色产业，为推进农业产业化和现代农业发展奠定了坚实的基础。

（四）农业产业化发展了农民专业合作组织，提高了农民组织化程度

进入20世纪90年代，在各级党政组织的积极推动下，为适应市场化需求，石嘴山市农民专业化合作组织有了较快发展，这些合作组织涵盖了种、养、加工、劳务、信息、技术、销售等多个农业生产的各个领域，在搞活流通、推动农业增效、农民增收、促进农村产业规模化经营等方面发挥了显著作用。据统计，自1996年平罗县银光村成立养鸡协会，带动全村187户养殖户从事养殖，人均养鸡收入达到480元，到2013年，全市已建立各类形式的农民专业合作经济组织达305个，通过其销售农产品19.13万吨，经营总收入达到4亿元。各类合作组织的出现，起到了连接企业与农户、农户与市场的桥梁作用，既保证了企业生产需要，又解决了社员产品卖难和效益不高的问题，维护了社员的合法利益，增强了农民抵御市场风险的能力。

（五）农业产业化的发展促进了农业结构的稳步推进和各领域产业的快速发展

解放前，石嘴山市境内的粮食作物主要以小麦、糜子、谷子三大作物为主，解放后，逐步发展到以小麦为主，水稻、玉米为辅的格局。改革开放以来，随着科技水平的不断提高，农业产业化发展趋势的强势推进，粮食产量得到了极大突破，种植业结构向合理化调整，粮食作物也由产量型向质量型发展。截止到2013年，全市农作物总种植面积10.99万公顷，其中粮食种植面积6.44万公顷（小麦1.14万公顷，水稻1.14万公顷，玉米4.10万公顷），油料作物0.72万公顷，蔬菜2.54万公顷。粮食作物逐年减少，尤其是小麦。油料和蔬菜种植面积逐年扩大，瓜菜种植面积达到38.59万亩，其中设施蔬菜5.2万亩，露地蔬菜（含菜用马铃薯）13.69万亩，脱水蔬菜9.72万亩，露地瓜类1.41万亩，蔬菜种子繁育8.8万亩。年产鲜菜113.7万吨、蔬菜种子1.72万吨，实现产值9.15亿元，并形

成了各类种养殖园区36个。全市开工新建投资在500万元以上的规模化奶牛、肉牛、肉羊、生猪和家禽规模养殖场26家，组织实施的永兴万头猪场建设项目，成为全区标准化程度最高的生猪养殖企业。全市生猪出栏5.51万头，同比增长2.8%；羊出栏52.98万只，同比增长6.8%；牛奶产量5.99万吨，同比增长9.5%。与此同时，带动全市购置各类农业机械4856台（套），有效提高了农业机械化水平。形成的制种、水产、清真牛羊肉、蔬菜、枸杞、葡萄等六大产业集聚区，使全市农业产业布局更加合理，科学化水平不断提高。

规模化番茄种植现代化机械采摘

三、经验与启示

（一）搭建有效载体是基础

实践证明，农业产业化是市场经济条件下农业市场化的必然结果，政府引导扶持搭建有效载体是大力推进的基础。如，2000年，石嘴山市委、政府做出《关于实施“富民工程”的决定》，按照“市场引导、政府推动、项目入户、责任到人”的工作思路，在全市农村大力实施“富民工程”。按照“稳定粮食生产、优化种植结构、主攻畜牧养殖、发展特色农业”的思路，通过项目入户带动结构调整，以优化结构加快增收步伐。当年即建成了一批以优质高效经济作物、设施蔬菜、枸杞等为主的种植示范园区，以牛羊育肥为主的养殖示范园区。每个园区主攻一项产业，每项产业带动一批入户项目，广大农民依托园区发展生产。实施“富民工程”3年间，全市项目入户累计达5.48万户，占全市农户总数的

82%。全市农民现金收入呈稳步增长态势，全市农民人均纯收入达到了2905元，增加了77元。全市共建设各类示范园区455个，累计建设标准化圈舍7800多座、节能日光温室1900多座，新增养殖业设施生产面积73万平方米、种植业设施生产面积1000多亩。项目入户与示范园区建设有机结合，使“富民工程”入户项目通过园区传递到农户，也使一些农业适用新技术、新品种通过园区建设渗透到富民项目之中。通过建设农业园区，生产有了一定规模，农产品质量、总量有了显著提高，使农业产业化经营有了稳定的基地。

（二）找准突破口是关键

推进农业产业化必须要结合当地实际因地制宜，找准适合发展的突破口精准发力，采取综合配套措施，才能达到产业调强、品质调优、效益调高的工作目标。2002年，石嘴山市委、政府结合市场需求和各县区农民种植、养殖习惯，土地特性，做出推进农业产业化的重大决策，提出农业和农村工作要把实施“富民工程”向农业产业化的深度推进。是年10月22日，市委、政府做出了《关于加快羊、菜产业化进程，推动农业结构调整的决定》。实施羊、菜产业化发展3年间，全市优势特色产业布局更加明显，产业化经营水平进一步提高。主要表现为主导产业规模化发展呈现良好势头。到2005年年末，全市蔬菜种植面积达22.6万亩，羊只饲养量达189万只，牛饲养量14万头，枸杞发展到4.6万亩，水产面积达到5万亩。产业化加工、流通领域的龙头企业进一步壮大，全市农产品加工企业发展到4808家，实现加工业产值7.6亿元。到2006年，围绕提升农业产业化发展水平，培育提高农产品生产基地、壮大提升龙头企业、扩大品牌效应、完善市场体系，集中力量做大做强粮食、牛羊、蔬菜、枸杞、水产等优势特色产业，全市羊、牛饲养量分别达到203.2万只和17万头，蔬菜种植面积达到28.2万亩，新增枸杞面积9300多亩，累计种植面积达到6.23万亩，新增湖泊渔业面积1.17万亩，全市水产基地达6.27万亩，创历史最高水平，位居全区前列。平罗县的马铃薯、水产，惠

农区的枸杞、奶牛，大武口区的设施蔬菜，成为全市农业产业化发展的新亮点。

（三）坚持开放合作是动力

坚持开放合作，打破传统思想观念，跳出农业抓农业，以工业化的理念谋划农业产业，实行产业化经营、企业化生产、市场化营销、项目化运作、社会化服务，是石嘴山市多年探索和实践的一条成功经验。镇村招商是石嘴山市农业产业化发展的产物，是村企合作新的实现形式，是壮大村级集体经济、增加农民收入的有效手段，也是推进农村经济社会发展的强大动力。2010年2月，石嘴山市制定出台了《石嘴山市乡镇、村招商引资暂行办法》，在宁夏率先推行由政府引导、政策保障的镇村招商。走出了一条以资源为依托、以合作为手段、以服务为保障、以增收为目的的村镇招商新路子，实现了工商资本向农村领域延伸，资源优势向经济优势转化，生产要素向规模经营集中，发展理念向开放服务转变，集体经济向多元增收拓展。使先进的经营理念、管理方式、物质装备、生产技术等导入农业领域，极大地加快了传统农业向现代农业转变，延长了农业产业链条，实现了农产品转化增值，有力地带动了农村二、三产业发展。如，惠农区燕子墩乡引进宁夏荣亨达工贸有限公司，投资2亿元建成年加工石磨面粉3万吨的面粉厂，向农村二产挺进。平罗县城关镇引进石嘴山市华强农业科技有限公司，投资3000万元在沿河村建设1200亩温室葡萄，打破了过去单一的温室种植蔬菜的传统模式，不仅扩大了温室种植范围，同时提高了规模化、集约化、标准化经营。高仁乡利用地域广阔的优势，引进兰州正大集团投资2300万元建设生态蛋鸡规模化、标准化养殖项目，不仅解决了周边200名群众的务工就业问题，同时带动150户农户参与养殖，有效促进了本地区蛋鸡养殖从数量型向质量型、效益型转变，拉动当地畜禽养殖业走向优质、高效和可持续发展道路，对搞活农村经济、促进农民增收起到了积极推动作用。村镇招商的务实举措，仅在2010年，全市192个行政村就实现村集体收入

3654.77万元，比上年增加1427.76万元，增长64.11%，消除“空壳村”45个。

（四）坚持市场化导向是根本

农业产业化的发展必须以市场为导向，以经济效益为中心，以主导产业、产品为重点，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，才能使农业走上自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道。才能克服小生产与大市场之间的矛盾，解决农业小规模生产与提高农业劳动生产率之间的矛盾，获取规模效益。石嘴山市按照“企业面向市场——政府扶持企业——企业组织生产”的思路，培育众多龙头企业和基地较好地解决了这一问题，由企业自行规划产业基地规模、开展技术指导、回收产品、开拓市场，使农民不仅获得生产环节的利益，而且还分享加工和销售环节的利润，逐步建立了企业与农户、中介组织与农户“利益共享，风险共担，优势互补，相互促进”的良性发展机制。政府也从以前包打包唱的行政命令式工作中解脱出来，转移到宏观指导、制定规划、政策扶持、培育市场、调节利益上来，更好地服务农村经济发展。

（五）坚持科技创新是支撑

科技创新是加快产业发展、增强市场竞争力的决定因素，只有通过应用创新的知识和新技术、新工艺，采用新的生产方式和经营管理模式，提高产品质量，开发生产新的产品，提供新的服务，才能占据市场并实现市场价值。为此，石嘴山市重点加强宏观指导，依托龙头企业不断创新来提升产业层次。并积极争取将平罗县清真羊产业科技示范基地、惠农区枸杞科技示范园区、大武口区盐碱荒地设施农业科技示范园区列入自治区“5183”农业科技示范工程，石嘴山市现代农业综合示范基地等12个农业科技示范基地列入自治区现代农业示范基地，依托上级科研力量提高产品的增加值。通过多年连续开展技术攻关，确立了肉羊

杂交改良模式，形成了从肉羊杂交改良到繁殖、饲养、羔羊育肥、疾病防治和羊肉深加工为一体的肉羊标准化生产模式，有效支撑了羊产业的快速发展。引进脱水蔬菜新品种120多个，研究总结出了一套适合石嘴山地区的脱水蔬菜栽培及病虫害防治规程，成功选育了宁夏首个具有自主知识产权的脱水甜椒新品种宁椒1号，制定了脱水甜椒标准化生产技术规程，实现了甜椒生产的恢复性种植。成功引进俄罗斯鲤、鳜鱼等10余个名特优新水产新品种，制定配套技术规范及工厂化育苗技术规程，建立了无公害高效养殖技术体系，实现了名优水产品的自繁。“南瓜、番茄、西瓜、瓠瓜4种蔬菜杂交制种关键技术”填补了宁夏空白。同时，自2002年起，启动实施了科技特派员创业行动。截至2013年，全市科技特派员创办企业89家，科技特派员达到464名，信息特派员达到152名，培育了水产养殖、奶牛高效养殖等5个创业链。带动2万多农户发展特色农业，所服务的农户户均纯收入比其他农户多增收15%，有效促进了全市传统农业向现代农业方向迈进。

四、新阶段的新任务和新举措

（一）新阶段的新任务

在全面深化改革的历史时期，石嘴山市农业在今后的工作中，重点将以科学发展观为指导，以农业现代化为方向，以农业结构调整和产业转型升级为主线，以国家农业科技园区建设为抓手，以科技创新为支撑，以深化改革为动力，按照区域化布局、标准化生产、集约化经营、规模化发展要求，着力打造“一岸三路”产业带，建设“一园四区”产业园，发展“一优五特”产业群，大力实施高效节水示范、龙头企业带动、经营主体培育、农业社会化服务、农产品质量安全“五大工程”，加强规划引导、项目推动、政策扶持、农村改革和创新驱动力度，加快构建信息化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，提高农业发展质量效益和农民收入水平，努力走出一条资源消耗少、环境保

护好、经济效益高、可持续发展的现代农业之路。力争到2017年，实现以下目标。

经济增长目标：全市农业总产值达到53亿元以上，年均增长4%；农业增加值达到28亿元以上，年均增长4.3%；粮食总产量稳定在40万吨以上；农民人均纯收入达到14200元以上，年均增长12%以上，略高于全国平均水平；科技对农业经济增长的贡献率达到58%。

结构调整目标：全市种植业粮、经、饲比例由2013年的67.2∶28.9∶3.9调整到60∶33.3∶6.7，种养加比例由2013年的48∶13∶39调整到30∶16∶54，特色优势产业产值占农业总产值的比重由2013年的83.5%提高到88%。

产业发展目标：全市以水稻、玉米为主的优质粮食稳定在50万亩，产量达到36万吨以上；草畜产业肉牛、奶牛、肉羊饲养量分别达到23万头、4万头和300万只，产值达到15亿元以上；瓜菜面积达到42万亩，产值达到12亿元以上；农作物制种面积达到16万亩，产值达到5亿元以上；水产养殖面积达到21万亩，产值达到5亿元以上；枸杞面积达到8万亩，林果业产值达到3亿元以上。

基地创建目标：努力打造全国重要的蔬菜制种基地，西北地区重要的淡水鱼繁育生产基地、露地瓜菜生产基地和集散地，宁北蒙西重要的清真牛羊肉养殖加工基地和集散地，宁夏重要的枸杞种植基地和奶牛养殖基地。

重点任务：

1. 打造“一岸三路”产业带。按照黄河金岸、109国道、京藏高速公路、110国道“一岸三路”区域布局，集中打造特色优势产业带，促进农业产业向优势区域聚集。

一是打造沿黄河金岸优质水稻、清真牛羊肉（奶牛）产业带。沿黄河金岸两侧，在巩固提升现有水稻、草畜产业规模的基础上，以新品种、新技术示范应用为重点，规划建设一批标准化优质水稻科技示范

区，形成优质水稻产业带；以草畜一体化为方向，规划建设一批标准化肉羊和肉牛（奶牛）养殖场，形成清真牛羊肉（奶牛）产业带。

二是打造沿109国道瓜菜、制种产业带。沿109国道两侧，在巩固提升现有瓜菜、制种产业规模的基础上，以产加销一体化为方向，规划建设一批高效外销瓜菜科技园区、高端设施农业科技园区和优质露地瓜菜科技园区，形成优质瓜菜产业带；以平罗县争创全国蔬菜制种示范县为载体，规划建设一批蔬菜良种繁育科技园区，形成农作物制种产业带。

三是打造沿京藏高速公路水产产业带。沿京藏高速公路两侧，在巩固提升现有水产产业规模的基础上，以提高单产、提高品质、提高效益为方向，引进新品种，推广新技术，规划建设一批生态水产和名优特新水产品科技园区，形成优质水产产业带。

四是打造沿110国道枸杞、酿酒葡萄产业带。沿110国道两侧，在巩固提升现有枸杞、酿酒葡萄产业规模的基础上，以发展有机枸杞和高端葡萄酒为方向，培育一批枸杞科技园区和葡萄酒庄，形成优质枸杞、酿酒葡萄产业带。

2. 建设“一园四区”产业园。按照石嘴山国家农业科技园区总体规划，重点抓好“一园四区”产业园建设，形成以区域特色优势产业为基础、全产业链开发为重点、科技进步为支撑、信息化为引领的高效农业产业体系。

一是建设农业科技创新园。以“高端、高效、高辐射”为目标，在平罗县规划建设集科技研发、信息服务、人才培养、创新创业、科技会展和产品交易为一体的农业科技创新园，使之成为立足石嘴山、服务宁夏、面向西北地区的农业高端服务平台。

二是建设农作物制种产业核心区。以平罗县头闸镇、黄渠桥镇、高庄乡、渠口乡为重点，以蔬菜良种繁育和粮食制种为重点，按照“一乡一品、错位发展”的思路，规划建设面积1万亩的农作物制种产业核心区，建立菠菜、番茄、荚豆、玉米、水稻等制种生产技术规范，形成集

良种繁育、种子精选加工和流通为一体的农作物制种产业示范区。

三是建设清真羊肉产业核心区。以平罗县头闸镇、宝丰镇、灵沙乡和惠农区礼和乡为重点，以草畜一体化和产销一体化为方向，规划建设5个高标准肉羊养殖核心场，形成集基础母羊（牛）培育和良种繁育、羔羊舍饲育肥、清真牛羊肉加工流通、养殖场智能化管理为一体的清真羊（牛）肉产业示范区。

四是建设生态水产产业核心区。以大武口区星海镇为重点，以发展生态水产和名优特新水产品为方向，规划建设7500亩生态水产产业核心区，形成集现代渔业技术示范推广、水产苗种繁育、水产品精深加工和休闲渔业为一体的生态水产产业示范区。

五是建设露地瓜菜产业核心区。以惠农区庙台乡、红果子镇、尾闸镇为重点，以开拓国内外高端市场为目标，集成应用新品种、新技术，建设面积1万亩的露地瓜菜产业核心区，形成外销瓜菜、设施蔬菜、脱水菜多元发展的瓜菜产业示范区。

3. 发展“一优五特”产业。一是发展优质粮食产业。依托中粮、超娃、日月新米业等龙头企业，大力实施优质粮食提质增效工程，大力推广以宁粳系列为主的水稻优良品种，以正大、先玉、登海系列为主的玉米优良品种，推广水稻工厂化育秧和旱育稀植、粮食病虫害统防统治、全程机械化等先进技术，不断提高粮食品质。鼓励企业自建原料基地，开展订单农业，提高农业组织化程度。支持龙头企业开展技术改造，开拓市场，创建品牌，提高企业市场竞争力。到2017年，建

中粮屯河宁夏项目竣工及投产仪式

成平罗县10万亩优质水稻基地和平罗县、惠农区40万亩优质玉米基地，形成以中粮米业为龙头、本土粮食加工企业为补充、科技园区为支撑的优质粮食产业化格局，优质粮食产量占粮食总产量的90%以上，产值达到11亿元以上，占农业总产值的20%以上。

二是发展草畜产业。依托宁夏宁羊牧业集团、宁夏万嘉羊业、西海湖牛肉制品公司、宁夏原草羊业等龙头企业，加快建设标准化养殖场，推行智能化管理和工厂化养殖模式，提高牛羊饲养管理水平。加大品种改良繁育力度，肉羊以现有寒滩杂交为母本，引进特克萨尔、杜泊等优良品种，按照杂交创新→横交→固定→自繁→扩群的技术路线，培育当家肉羊新品种；肉牛以西门塔尔、秦川牛等改良牛为母本，以纯种肉用西门塔尔牛（冻精）为父本，培育乳肉兼用型新品系；奶牛以现有荷斯坦奶牛为母本，继续导入国内外荷斯坦奶牛优质冻精，采用性控冻精冷配技术，建立高产种子母牛核心群，全面提升牛羊品质。坚持走草畜一体化、产销一体化道路，鼓励养殖企业大力发展高产苜蓿等优质饲草，推广饲草料综合调制和秸秆复合成型饲料开发技术，支持企业抢抓内陆开放型试验区建设机遇，着眼国内市场，紧盯国外市场，大力发展清真牛羊肉加工业，打造清真牛羊肉品牌，提高产品附加值。到2017年，全市新建标准化肉羊养殖场30个、肉牛（奶牛）养殖场20个，建成优质牧草基地10万亩，秸秆资源调制利用率达到80%以上，形成以加工企业为龙头、以标准化养殖园区为核心、优质牧草种植加工为补充的草畜产业化格局，畜牧业产值占农业总产值的比重达到28%以上。

三是发展瓜菜产业。依托宁夏发途发蔬菜产业有限责任公司、宁夏东攀蔬菜集团有限公司、宁夏塞上春农产品物流有限公司等龙头企业，坚持保供与增收兼顾，巩固扩大现有外销蔬菜生产规模，鼓励从事外销蔬菜经营企业按照无公害标准化生产技术规程，采取肥水一体化技术，集中建设3000~5000亩高效外销蔬菜科技园区，提高示范带动能力。改造提升现有温室生产能力，配套完善自动卷帘机、滴灌设施、环境控制等

设备，推广生物秸秆反应堆、集约化育苗、节水灌溉等技术，建设一批高端设施农业科技园区，提高设施农业生产效益。整合提升脱水菜等蔬菜加工企业，改造提升技术设备，开展原料基地认证，走直销终端发展道路。培育壮大越夏番茄等蔬菜流通企业，组装配套优良品种、优新技术、高产栽培模式，加强冷链物流体系建设，带动建设一批优质露地蔬菜科技园区，提高蔬菜加工流通转化率。立足石嘴山市河东沙漠、贺兰山东麓洪积扇的独特资源，依托现有宁夏华泰农农业科技发展有限公司、平罗县高仁乐海山西瓜专业合作社和惠农区戈壁西瓜专业合作社的成熟技术，培育做大“黑美人”无籽西瓜、“乐海山”沙漠西瓜、“贺兰山”戈壁西瓜等特色西瓜产业，形成“南有硒砂瓜、北有沙漠瓜”的优势品牌。到2017年，全市露地瓜菜面积达到37万亩，设施农业面积达到5万亩，瓜菜产业产值占农业总产值的比重达到23%以上。

四是发展农作物制种产业。依托上海种业、中青种业和绿茵种业等龙头企业，重点建设蔬菜、水稻、杂交玉米三大制种基地，构建以企业为主体、基地为依托、产学研相结合、育繁推一体化的现代农作物种业体系。整合本地种子加工流通企业，引导组建制种产业集团，增强竞争实力。鼓励支持制种企业进行技术改造，装备先进的种子收获、加工、储藏、包装、检验检测等设备，提高种子生产质量。规划建设石嘴山种子产业园，办好中国·宁夏·平罗蔬菜种业博览会，打响石嘴山蔬菜制种品牌，成为引领西部、影响全国的种子加工贸易集散地。到2017年，石嘴山种子产业园全部建成，入园企业达到10家，培育具有重大应用前景和自主知识产权的优良品种2个，制定10个蔬菜品种繁育生产技术规程地方标准，建成自治区级育繁推一体化农作物种子企业2家以上，农作物制种产业产值占农业总产值的比重达到9%以上。

五是发展生态水产产业。依托宁夏千娇食品有限公司、宁夏马兰花农业开发有限公司、富民水产养殖专业合作社等龙头企业，坚持大水面和标准化养殖并举，生态水产和精品渔业并重，主推鲢鱼、鳙鱼、草

鱼、黄河鲤鱼、黄河鲶鱼等当家品种，做大“黄河”“沙湖”“星海湖”生态渔业绿色品牌；示范推广乌克兰鳞鲤、河蟹、斑点叉尾鮰、南美白对虾等市场前景好的水产新品种，扩大标准化养殖面积，优化水产品种结构，提升渔业发展层次和水平。支持企业开展名优特新水产苗种繁育、水产品加工流通、优质饲料生产，提高渔业养殖效益。到2017年，全市水产标准化养殖面积达到60%以上，建成国家级健康养殖示范场20个，名优水产品健康养殖面积达到12万亩，生态水产业产值占农业总产值的比重达到10%以上。

六是发展枸杞、酿酒葡萄产业。依托宁夏汇源食品有限公司、天天为民农业开发公司、惠农区杞红枸杞专业合作社等龙头企业，推进枸杞标准化生产和规模化种植，引进推广宁杞7号、黑枸杞等新品种，扩大有机枸杞栽植面积，促进枸杞品种更新换代，提升枸杞品质。加快构建枸杞市场流通体系，培育发展枸杞流通专业合作社和流通大户，推动枸杞出口贸易，促进产销对接，提高经济效益。积极培育引进枸杞加工企业，开展枸杞精深加工，开发速冻、鲜食枸杞等新产品，延长枸杞产业链条，提高枸杞附加值。以贺兰山东麓的采煤沉陷区、罗家园、大水沟等地域为重点，逐步扩大酿酒葡萄种植面积，培育做大贺东庄园等葡萄酒庄、葡萄酒小镇，做精做特酿酒葡萄产业。到2017年，发展有机枸杞1万亩、酿酒葡萄1万亩，林果业产值占农业总产值的比重5%以上。

（二）新阶段的新举措

1. 实施高效节水示范工程。以银北百万亩盐碱地改良治理工程为契机，加强水利基础设施建设，集中人力、物力和财力，抓好农业综合开发、国土综合整理、中低产田改造、病险水库除险加固等重点水利工程，加强沟渠综合治理、末级渠系节水改造和田间配套，改善农业灌排条件，提高农业综合生产能力。加强耕地保护和土壤改良，大力实施“沃土工程”，扩大测土配方施肥规模，鼓励开展秸秆过腹还田、增施有机肥，改善土壤质量，提高土地产出能力。加强农田沟、渠、路等基础

设施管理保护力度，开展田间道路、沟渠界桩埋设工作，杜绝毁路毁坝事件，为推进农业机械化、规模化生产提供保障。大力推广井渠灌结合、小管出流和膜下滴灌等综合节水技术，抓好节水灌溉示范，降低农业灌溉用水损耗，提高农业灌溉用水效率。充分发挥现有湖泊湿地作用，建立防洪和调蓄补灌体系，提高对山洪水、沟渠退水等水资源的综合利用效率，探索良性循环、可持续发展的水资源利用模式，提升农业用水保障能力，确保农业健康发展。

2. 实施龙头企业带动工程。深入实施内陆开放型经济试验区农产品精深加工基地建设重大专项，调动发挥中粮等现有农产品龙头企业带动作用，积极引进国内外知名企业和战略性项目，促进农产品加工业提档升级。整合脱水蔬菜、粮油等农产品加工企业，通过兼并重组、收购、联合等方式，组建大型企业集团，增强竞争实力。大力推行“企业+基地+农户”模式，支持龙头企业创建科技示范园区、标准化原料基地，通过订单生产、承贷承还、信贷担保等形式，建立紧密企农利益联结机制，带动农民发展产业、增收致富。鼓励龙头企业积极开拓外地市场，发展电子商务，加强农超对接，提高农产品竞争力和市场占有率。鼓励城市工商资本向农业领域转移，采用独资、承包、股份合作等方式，重点发展农产品加工流通、草畜产业和休闲农业。

3. 实施经营主体培育工程。大力培育发展专业大户、家庭农场，支持专业大户、家庭农场依靠科技进步，调整优化产业结构，发展种养结合的循环农业和优质高效的特色农业，对经营特色鲜明、科技含量较高、示范带动作用较强的专业大户和家庭农场给予重点扶持。规范提升农民专业合作社，整合现有合作社，引导农民专业合作社以产品和产业为纽带，开展合作与联合，建立联合社，全面提升合作社发展质量。以国家级新型职业农民培育试点市为抓手，加大职业农民培育力度，鼓励有文化和有技能的青壮年农民留在农村，支持大专院校农科毕业生和外出能人返乡从事农业，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农

民。扶持规模经营主体建设配套基础设施，支持村集体经济组织通过建设出租晒场、仓储等基础设施壮大集体经济收入。建立多元化的培训体系，通过理论学习、外出考察等方式，积极组织对专业大户、家庭农场、专业合作社经营管理人员和新型职业农民开展针对性培训，提高其生产经营素质。

4. 实施社会化服务工程。加强农业科技创新平台建设，聚集技术、人才、资金、信息等科技资源，共同建设产学研基地、研发机构，构建以企业为主导的产业技术创新战略联盟；争取和实施一批国家、自治区重大科技项目，针对制约产业发展的共性、关键技术难题进行攻关，促使农业科技成果尽快转化；建立农业科技服务奖励基金，鼓励科技人员、科技特派员创新创业、开展技术承包以及新技术、新品种试验示范推广，解决技术服务“最后一公里”问题。探索建立政府与企业互联共建的农业产业人才培育机制，积极引进高端技术人才，大力培育本土实用人才，为农业产业转型发展提供人才支撑。进一步完善农业信息服务网络，加强物联网技术示范应用，整合现有农业农村网络服务资源，构建市、县（区）、乡（镇）、村及农民专业合作社、农业龙头企业农业信息网络，增强信息在农业生产指导、交流咨询、信息发布、电子商务、农业气象等领域的服务功能，提高农业信息化服务水平。加快推进粮食作物生产全程机械化，稳步发展经济作物和养殖业机械化，鼓励经营大户购置农业机械，培育跨区域专业化农机服务组织，提高农业机械装备水平。加强农村信用体系建设，建立健全新型农业经营主体信用评价体系，加大对农业经营主体的金融信贷支持力度。促进政策性农业保险提标扩面，争取逐步扩大农业保险品种范围，健全完善蔬菜价格保险制度，提高农业抵御风险能力。

5. 实施农产品质量安全工程。大力普及优良品种，积极引进、繁育和推广国内外农产品优良品种，促进全市农产品品种更新换代。健全农业标准体系，建立覆盖生产、加工、流通全程的统一标准、操作规程和

技术规范，集中建设一批标准化现代农业示范园区，争创国家级农业标准化示范乡镇，不断提高标准化生产水平。开展农产品无公害、绿色、有机和地理标志“三品一标”认证认定，严格产地环境、生产过程监控，加强证后监管，创建一批“三品一标”整体推进示范乡镇。健全农产品质量安全检验检测和监管体系，加大农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用监管，实行农产品生产和经营者的“黑名单”制度。推行“菜篮子”产品包装标识上市，完善农产品质量安全追溯制度，确保农产品从田间到餐桌的质量安全。到2017年，全市农作物良种覆盖率达到95%以上，畜禽水产良种化率达到60%以上，“三品一标”认证达到特色产业生产总规模的80%以上，绿色食品达到5个，有机农产品达到2个，90%的乡镇实现农产品监测全覆盖，主要农产品监测合格率均高于国家95%的控制指标，争取列入国家农业部优质安全农产品示范市。

蓝图已经绘就，目标已经明晰，石嘴山市将在自治区党委、政府的坚强领导下，进一步解放思想、抢抓机遇、深化改革，做到高标准起点规划引领，重大项目带动，强化政策支持，努力提升全市农业产业化水平和层次，为建设开放富裕和谐美丽宁夏做出新的更大贡献。

吴忠市农业产业化发展

吴忠市地处东经106.21°，北纬37.99°，居于中国东西版图的中点位置（距最东的黑龙江抚远县3210公里，距最西的新疆乌恰市3250公里），毗邻陕、甘、内蒙古，是宁夏沿黄城市带核心区域。国土面积2.07万平方公里，辖利通区、红寺堡区、青铜峡市、盐池县、同心县和孙家滩国家级现代农业示范区。总人口139.8万人，其中回族73.1万人，占总人口的52.3%；农业人口96.9万人，占总人口的69.3%。

吴忠是宁夏引黄灌区河套平原的重要组成部分，是与成都平原、关中平原、河西走廊和伊犁河谷并称的西部“五大粮仓”重要区域之一，西北重要的商品粮基地，粮食单产水平在全国名列前茅，被誉为“塞上粮仓”。吴忠山川相济，四季分明，林草丰美，地产丰饶，是国家级农业科技示范园区所在地和全国重要的“菜篮子”基地。2013年粮食实现“十连丰”，达到108万吨；农民人均纯收入连续四年保持两位数增长，达到7160元。

吴忠市农业产业化的发展，是在家庭承包经营的基础上，以市场为导向，着力培育龙头企业，积极发挥其带动和辐射作用，将农业的生产、加工、贮藏、运输、销售等各个环节有机结合、相互促进，实行一体化经营。逐步形成了以“农业十大基地”为基础，22个示范基地、4个特色优势产业示范带（罗山大道现代农业核心示范带、同心东部旱作高效节水农业示范带、盐池中部现代畜牧产业示范带、青铜峡滨河高端农业示范带）为布局的现代农业，特色优势产业呈现区域化布局、专业化分工、规模化生产、产业化经营的良好态势。在全区13个优势特色产业中，吴忠市的优质粮食、奶牛、滩羊、酿酒葡萄、设施农业、优质牧草、农作物制种和中草药8个数量居第一位，肉牛、枸杞、红枣、适水产

业和马铃薯5个数量居第二位。

一、发展历程

（一）基地扩张增量壮大阶段（1978~1991年）

20世纪90年代，吴忠市农业生产逐步由传统农业向专业化、商品化、现代化农业转化，由单一经营向农林牧副渔全面发展。1978年农村家庭联产承包责任制的实行，大大解放了农村生产力，调动了广大农民的积极性。1984年后，吴忠被列为宁夏“两个百万亩开发基地”并列入“世界银行贷款项目”。新灌区的开发，奶牛、生猪、蔬菜、栈羊、家禽、编织、渔业、水果八大专业商品生产基地的建设，乡镇企业的异军突起，都为吴忠增添了勃勃生机。农业生产旱涝保收，农林牧副渔全面发展。良好的自然条件，使本地盛产的水稻、小麦、玉米、豆类和各种瓜果蔬菜品质优良，闻名全国。

1. 种植业。

（1）小麦。20世纪80年代初期，开始推广小麦新品种宁春4号，逐步代替了斗地1号、墨卡、宁春304等品种，实现了全市小麦品种的第四次更新，并推广应用至今。同时推广麦套玉米栽培技术和稳氮增磷施肥技术，到80年代中期，麦套玉米栽培技术的推广面积达到春小麦面积的90%左右。80年代中后期，主要推广麦套玉米丰产栽培技术，使小麦、玉米双作能协调生长，套种产量明显提高，小麦平均亩产可达到340公斤，玉米平均亩产可达到400公斤。

（2）水稻。改革开放前，吴忠市水稻种植品种以京引39号为主，1978年水稻平均亩产为471公斤。1981年相继引进育成秋光、秀优57（杂交稻）、宁粳7号等水稻新品种，经试种均比京引39号品种丰产。宁粳7号、秋光、秀优57成为20世纪80年代中后期主栽品种，实现了水稻第四次品种更新。同时在80年代中后期推广水稻小拱棚育秧技术和机械插秧，由于全面推广水稻小拱棚育秧技术，代替了水育秧，使水稻秧苗

素质得到明显提高，再加之人工插秧和机械插秧的结合，使水稻插秧面积占到水稻面积的90%，水稻平均亩产提升到550公斤。20世纪90年代初以宁粳9号为代表的品种实现了水稻品种的第五次更新。

（3）玉米。1978年前后全市玉米种植均为单种，平均亩产326.9公斤。20世纪80年代初期以后，在引黄灌区推广麦套玉米技术，同时引进忻黄单9号、宁单1号、宁单4号、忻黄单40号、中单2号、丹玉13号等麦田套种品种，80年代中后期麦套玉米丰产栽培技术的研究与推广，解决了玉米一次性全苗的技术问题，为玉米丰产和以后的高产奠定了良好的基础，玉米平均亩产突破了400公斤。

（4）马铃薯。马铃薯种植主要分布在山区旱地的同心县和盐池县，种植品种主要是地方品种，种植方式粗放，生产水平较低，平均亩产在350~450公斤。

（5）蔬菜。据统计，20世纪90年代前蔬菜种植技术不断革新，塑料大棚、地膜覆盖、日光温室等技术普遍使用，韭菜、黄瓜、番茄、西瓜等主要瓜菜提前上市，满足淡季供应，种植面积逐步扩大。以利通区为例，多数年份蔬菜种植9000亩左右，瓜类4000亩左右，约占农作物总播种面积的3%和1%。

2. 畜牧养殖业。1978年末，全市畜牧业发展主要以生猪为主，存栏39.8万头（含中卫、中宁、灵武市），羊只存栏143.2万只，大牲畜存栏18.2万头，且主要以役用牛为主。1982年，吴忠市建起了第一家乳品加工厂，到1985年，全市奶牛养殖户达299户，奶牛存栏707头，年产鲜奶81万公斤。1987年，全市奶牛存栏1504头。1990年奶牛存栏达到5666头。1979年国家调整羊绒价格，刺激羊只饲养量增长。1981年，社队集体经营的耕畜、羊只作价交给社员家庭经营，养殖专业户应运而生，畜牧业得以突破性的发展。1988年，全市羊只存栏14.4万只。1990年底全市肉牛存栏2.67万头，羊存栏8.07万只，每年向市场提供商品牛肉294吨、羊肉521.5吨、羊毛122.5吨。

3. 渔业。1978~1985年是吴忠市渔业养殖的粗养阶段，也是“五五”和“六五”规划的建设时期。到1978年底，吴忠市渔业面积2458亩（含吴忠、青铜峡、中宁、中卫、灵武），产量达到37吨。经过7年的恢复和发展，全市渔业建设初具规模。到1985年底，全市水面面积达6647亩，产量93吨。主要养殖地为吴忠渔场，关马湖渔场，陈袁滩乡，金银滩镇，青铜峡县渔场、蒋顶乡、邵岗乡，中卫县水管所渔场及各公社11个渔场，灵武县梧桐树、郭家桥、新华桥、县渔场、灵武农场，主要养殖方式为粗放型养殖，投喂粉状饲料（玉米、麸皮、油饼、黑面等）。1986年国家实施渔业2814项目工程，养殖形式由粗养到精养（主养）。

4. 农业产业化龙头企业。党的十一届三中全会以后，乡镇企业有了明显的发展。根据当年的统计资料，公社办各种企业39个，从业人员1255人，产值331.6万元，实现利润84.5万元，上缴税金7.3万元，全员劳动生产率2642元，产值利税率27.68%。到1990年底，乡镇企业已经有了规模，产值在500万元以上的企业有5个，100万~200万元的有13个，50万~100万元的有16个。村办企业大部分转为联营和个体经营，较有规模的有67个（不包括小型个体和单干户数字），总产值由原来的372万元增长到1316万元，提高了3.5倍。1984 ~ 1990年，个体与联办企业异军突起，特别是城乡个体企业发展迅速；乡村两级企业从盲目发展到稳定发展，在激烈的竞争中，许多原来的社队企业关停并转，企业个数虽然在1985年后有所减少，但企业的素质却有较大的提高。1990年与1985年相比，乡村两级企业的总收入增长8.3%，年平均递增率为12.3%。固定资产原值增加1.8倍，利润总额增长11%，上交国家税金增加1.08倍，年递增率为15.8%。1990年与1988年相比，个体企业从5368个增加到5907个，增长幅度为10.2%，个体私营企业更富有生命力。1990年，乡村两级企业总产值7374.2万元（不包括村以下），比1985年增长81.4%，占农村社会总产值的25.92%，占全市社会总产值的12.96%。其中，乡村工业企业的总产值占全市工业总产值的28.83%，比宁夏全区平均水平高17.83

个百分点。上缴国家税金326.2万元，比1985年增长了102%；利润总额为357.2万元，比1985年增加12.2%。固定资产原值3436.8万元，比1985年增长了1.8倍；每百元固定资产实现利润9.03元，比1985年增加2.63元；每百元总收入实现利润由1985年的7.8元下降为4.21元；每百元总收入占有流动资金从1985年的9.5元提高到16.25元。包括个体联办企业在内，全市的乡镇企业总产值12566.2万元，占全社会总产值的14.9%，占农村社会总产值的43.4%。其中，乡镇工业总产值占全市（市属）工业总产值的42.1%。1990年吴忠市成为全自治区乡镇企业年产值超亿元的3个县（区）之一。截至1992年年底，已有25个乡镇企业已与自治区内外建立了经济合作关系，其中3家已同美国、荷兰、香港等国家和地区实行合资经营，共引进技术5项，引进资金6600万元。

5. 农民专业合作组织。党的十一届三中全会后，打破了人民公社体制，农村普遍实行了家庭联产承包责任制，1981年吴忠各县（市、区）普及大包干，1982年实行了以大包干为主要形式的家庭联产承包责任制，实施土地家庭承包经营和推进农副产品市场化两项改革在吴忠市拉开了序幕，前者奠定了农户家庭作为农业生产组织基本单元地位，极大地调动了农户生产的积极性，促进了农业生产的发展，后者使农民可以自行决定采购生产和销售，生产资料和农产品市场的出现引发了对农民组织的需求，但从1982到1992年，农民专业合作社基本上处于自生自灭状态，除农村集体经济组织外没有成型的农民专业合作社。

6. 现代农业装备（农业机械化）。1978~1992年为农业机械起步阶段。1978年底农机总动力为11041千瓦，大中型拖拉机253台，小型拖拉机509台，机耕以小型拖拉机为主，小麦、水稻、玉米三大作物基本人工收获。综合机械化水平较低，只有10%左右。1978年康拜因收割机用于农业生产，1980年发展到8台，机收面积4500亩。农业间套种面积扩大后，大型康拜因不适应农艺要求，停止收获作业，只进行脱粒作业。1981年，引进全国统型Z–532及632插秧机，比手插秧提高工效4.5倍，

插深一致，株行距均匀整齐，保苗率高出手插秧6.8%～7.5%。1986年该机增加到92台。1988年以后自治区农机局引进日本水稻插秧机“久保田”和“井关”，此机具通风好、缓秧期短，能增产10%以上，水稻机插秧是这一时期农机化新技术应用推广的亮点。1990年有700型简式和半复式脱粒机1125台、玉米脱粒机20台、扬净电风扇1042台、种子精选机11台。农民自购脱粒机械占脱粒机械总数的96%。小麦、水稻、玉米、高粱、大豆等主要作物脱粒实现了机械化。1998年，机动脱粒机发展到1567台。1981年，农田排灌动力机械增加到101台。1987年打育秧井105眼，安装潜水泵105台，解决了70个村的育秧水源。1982年后，农村出现购买运输机械高潮。1990年拥有农业运输机械4689辆，年完成运输量1400万吨公里。农用车辆中，小型拖车4077辆，农用汽车409辆，大中型拖车204辆。其中小型拖车占农用车辆总数的87%。经过14年的发展，到1992年底，农机总动力达到136959千瓦，大中型拖拉机319台，小型拖拉机4858台。1994年后，农机用油改票证分配制度为市场购油。

农业机械化进一步推广

（二）产业雏形逐步形成阶段（1992~2002年）

这一时期，吴忠市农业由传统型向产加销、贸工农一体化产业化方向逐步发展。20世纪90年代大力发展的观光农业已成为塞上江南一道亮丽的风景线。出产的滩羊皮、甘草、枸杞、发菜更是驰名中外。1994年，吴忠市被国家列为全国发展“两高一优”农业示范区。吴忠市委、政府以建立社会主义市场经济体制和勤劳致富奔小康为目标，加大农村改革和发展力度，加快由传统农业向“两高一优”现代化农业的转变，

将农业资源优势转化为农村经济优势，单一的农业生产向产加销、贸工农一体化的产业方向发展。粮食、奶牛、肉牛、蔬菜、林果、桑蚕六大产业的“龙型”经济形态雏形逐步形成，构造了农村经济发展的支柱产业框架。1998年，撤地设市后市委、政府为实现跨世纪的宏伟蓝图，大力推行农业产业化，再造农业和农村经济发展的新优势。全市上下大力发展畜牧业，突出做大做强奶产业和清真牛羊肉产业，实现了由农业大市向畜牧业大市的战略转移。

1. 种植业。

（1）小麦。重点推广麦套玉米吨粮田栽培模式，即12行小麦套种3行玉米，间作2行豆子或3~4行苏子的“123”吨粮模式，此项技术的产量指标是：小麦375公斤/亩，玉米600公斤/亩，豆子或苏子25公斤/亩。此项技术的推广应用，大幅度地提高麦套玉米栽培水平，使双作产量又一次提升，此期的小麦亩产稳定在360公斤上下，套种玉米亩产稳定在570公斤上下，间作豆子或苏子25公斤。20世纪90年代中期，引黄灌区推广穴播小麦种植技术，到1998年吴忠市推广面积达到5.7万亩，使小麦亩产明显提高，穴播小麦亩产可达450~500公斤。1992年“吴忠市春小麦套种玉米高产模式栽培技术”获农业部丰收计划三等奖，1993年“宁夏引黄灌区70万亩小麦套种玉米高产模式栽培技术推广”获农业部丰收计划一等奖，1994年“小麦套种玉米高产模式栽培技术示范推广”获自治区科技进步二等奖，“银南灌区吨粮田栽培技术研究与开发”获自治区科技进步三等奖，1995年“银南地区小麦套种玉米吨粮田综合栽培技术推广”获农业部丰收计划一等奖。1997年，经自治区农牧厅组织专家组验收，利通区10.8万亩麦套玉米，推广“123”吨粮模式面积达8.85万亩，占利通区麦套玉米面积的83.0%，小麦平均亩产量348.2公斤，玉米亩产量591.1公斤，苏子或豆类亩产量31公斤，合计亩产量970.3公斤，被自治区确定为第一个麦套玉米吨粮县。

（2）水稻。20世纪90年代初以宁粳9号为代表的品种实现了水稻品

种的第五次更新，90年代后期以宁粳16号为代表的高产优质品种实现了水稻品种的第六次更新。此期主推技术仍然是水稻小拱棚育秧技术和机插秧，同时推广移栽灵在秧床上的应用，以防治水稻立枯病、青枯病的发生，确保秧苗安全，仅几年的时间就得到全面推广，“移栽灵在水稻苗床上的应用研究与推广”于1997年获自治区科技进步三等奖。90年代后期又重点推广水稻抛秧技术，1998年水稻抛秧技术推广面积达到了6万亩。1999年水稻平均亩产达到670.1公斤。21世纪初期，以宁粳28号、富源4号（96D10）等品种实现了水稻品种的第七次更新。此期重点推广水稻旱育稀植栽培技术，此项技术的推广应用，使水稻育秧素质又一次得到提升，从而为水稻丰产奠定了良好基础。2002年“优质粳稻品种推广”获农业部丰收计划二等奖。

（3）玉米。引入掖单12号、13号，并在20世纪90年代统领全市。此期开展了麦套玉米吨粮田栽培技术研究与推广工作，在引黄灌区和山区旱地开展了地膜覆盖栽培技术，1999年“宁夏灌区吨粮田大面积推广”获自治区科技进步二等奖。全市玉米平均亩产达到512.4公斤。

（4）马铃薯。种植品种主要是地方品种，种植方式粗放，生产水平较低，平均种薯亩产在350~450公斤。20世纪90年代中后期推广种植新品种虎头，并作为当家品种，同时推广地膜覆盖技术。马铃薯产量水平有所提高，马铃薯种薯亩产可达到400~500公斤。

（5）蔬菜。种植蔬菜3万亩、瓜类3000亩上下，分别约占农作物总播种面积的7%和0.6%。2001年，吴忠市瓜菜种植总面积45.5万亩，比1986年增长2.19倍。设施栽培面积累计发展到4.85万亩，其中日光温室发展到2.21万亩。1986~2001年瓜菜播种面积平均年增长14.6%。

2. 畜牧养殖业。1993年吴忠市畜牧养殖在各种产业政策的支持下步入了快速发展阶段。1992年全市奶业总产值达到2050万元，实现利税150万元。1993~2002年，奶牛品种改良全面展开，牛群品质显著提高。先后实施了宁夏奶牛品种改良和国家“奶牛良种补贴项目”，引进国内外

优质冻精改良奶牛，优质冻精应用普及率100%。奶牛良种工程带动奶牛养殖数量和牛奶产量同步发展，成母牛年头均单产显著提高。2002年，奶牛存栏达到了4.8万头，奶牛平均单产达到了4700公斤。青贮饲料、优质牧草（苜蓿）和全混合日粮（TMR）饲养技术已在养殖园区和规模奶牛场中普及推广，生产性能测定（DHI）技术引领全市奶牛高产高效养殖。1993~2002年，引进推广了以西门塔尔、利木赞为主的优良肉牛品种，发放由政府补贴统一采购的肉牛冻精80多万支，改良母牛20万头，肉牛冷配改良普及率达到70%以上。推广了秸秆加工调制、日粮配制、高效（暖棚）养殖、快速育肥等一批实用技术，启动了高档肉牛生产配套技术研究与示范工作，对产业的优化升级提供了强有力的科技支撑。1992~2002年，肉牛主要以“小规模、大群体”家庭养殖模式为主，肉牛养殖户和饲养量分别占全市的95%和70%。肉羊以突出发展羊杂交改良与滩羊保护开发利用为重点，大范围地进行肉羊改良。在滩羊基础母畜保种繁育方面，选育滩羊基础母羊群，建立以繁育良种基础母羊为主的种羊场4个，滩羊种羊存栏1.64万只。通过良种补贴、品种改良、舍饲生态养殖技术的综合促动，肉羊产业实现了快速发展。在牛羊流通及加工上，全市建成利通区宇华、涝河桥、盐池荣宝、同心阿伊河等肉羊屠宰加工企业4家，年交易量达到了100多万只。先后创建注册了沙漠王子、福羊铺子、老马清真牛肉等多个品牌。

3. 渔业。1992~2000年，是国家实施渔业2814项目工程阶段，以精养为主。主要养殖品种为黄河鲤鱼、键鲤、散鳞镜鲤、草鱼等。其中鲤鱼和草鱼占主导地位，产量占渔业总产量的78%。1997年吴忠渔场利用3个面积为1亩的钢架塑料温棚池塘，经过120天的养殖，平均亩产成虾236.3公斤，亩产鲢鳙鱼126.3公斤，饵料系数为1.81，投入产出比为1∶2.42，达到当时国内先进水平。1995年养殖面积达到29410亩，产量3793吨，产值3034万元；2000年养殖面积达到51120亩，产量6785吨，产值6121万元。

4. 现代农业产业示范区。2001年，吴忠国家农业科技园区种植业核

心区由国家科技部批准后，2002年正式启动建设。园区位于东塔寺乡境内，是首批22个国家级农业科技园区之一。园区主要完成了利通区金银滩奶牛核心园区建设，核心区占地3934亩，由4个功能区组成，其中：建成标准化牧场15个、标准化牛舍142栋，存栏奶牛达13600头，日产鲜奶150吨，奶牛良种覆盖率、综合机械化率、技术到位率均达到100%，还建成全国畜禽标准化示范场2个、服务管理中心3个、专家大院1个。

5. 农业产业化龙头企业。1992年年底，已有25个乡镇企业与区内外企业建立了经济合作关系，其中3家已同美国、荷兰、香港等国家和地区实行合资经营，共引进技术5项，引进资金6600万元。1993年开始，农产品加工业开始发展，主要以家庭作坊式为主，逐渐发展壮大。主要有粮食加工、饲料加工、果品加工、糕点、糖果制造、乳制品制造、调味品制造、饮料制造、烟草加工、皮革、毛皮制造、造纸及纸制品、中药材及中成药加工等。青铜峡市米来生物工程有限公司谷氨酸生产、宁夏宇华清真肉食品有限公司和盐池荣宝清真食品有限公司的清真牛羊肉加工项目投产运行，夏进公司、金勋公司、玉柱饲料等5家企业进驻利通区金银滩优质奶牛核心区，“盐池滩羊”商标被国家工商总局注册。到1998年，全市共有乡（镇）、村、联办、个体企业1.09万家，从业人员2.77万人，总产值15亿元，纯利润5500万元，上缴国家税金6500万元。乡镇企业总产值占工农业总产值的63.36%，占工业总产值的84.21%。

夏进乳业有限公司

6. 农民专业合作组织。1993年始吴忠市各县（市、区）把推进农业产业化作为农村改革的大事来抓，成功地总结出了利通区汉渠乡先建基地后建龙头和金积镇先建龙头、后建基地的两种产业化模式，到1994年培植了利通区的奶牛业，为专业合作社发展奠定了基础。1995年，

同心县绒毛协会率先在同心县工商部门登记注册，青铜峡市补号洋葱协会在青铜峡市科协登记注册，1998年根据《宁夏1998~2002年农业产业化发展规划纲要》，确定了对粮食、奶牛和果菜等主导产业进行产业化经营，为专业合作社发展确定了方向。2002年，盐池县裕丰昌滩鸡协会登记注册。

吴忠市龙河牧业专业合作社

7. 现代农业装备（农业机械化）。1993年，农机化工作得到了较快发展，农机拥有量得到了进一步的提升。1998年，农业机械总动力达到18.68万千瓦。其中柴油发动机动力12.04万千瓦，汽油发动机动力2.44万千瓦，电动机动力4.2万千瓦。1998年有大中型拖拉机机引犁176部、耙189部、播种机19部、秸秆还田粉碎机7部；有小型拖拉机机引犁1641部、旋耕机55部、耙985部、播种机719部、机动插秧机152部、联合收割机17台、机动收割机1台。1998年有农用动力排灌机械311台，总功率4578千瓦；有农产品加工机械总动力为1.02万千瓦，有碾米机352台、磨面机258台、榨油机253部；有机动喷雾（粉）器187部，功率240千瓦。1998年，全市有大型轮式拖拉机140台、小型农运机械7195台，农运机械总动力8.25万千瓦。

（三）产业成熟规范发展阶段（2003~2013年）

这一时期，吴忠市农业产业发展进入产加销、贸工农共同发展的阶段。农业总产值年均增长4.08%，奶产业、酿酒葡萄等优势产业效益更加明显，羊绒、清真牛羊肉等特色产业规模不断壮大，夏进、御马、万胜生物以及一些粮油加工等农业产业化龙头企业带动能力增强，农业基础进一步巩固，综合生产能力大大提高。现代农业加快发展，“两大示范区”“十大基地”建设成效显著，优质粮食、奶牛、葡萄、甘草、设施农

业等特色优势产业规模不断扩大，粮食产量实现“八连增”，自治区级现代农业示范基地达到16个。恒枫乳业、塞外香、天予枣业等市级以上农业产业化龙头企业发展到154家，农村专业合作组织达到1085个，流转农村土地66.05万亩，农业规模化生产、集约化经营水平不断提高。

1. 种植业。

（1）小麦。2013年小麦播种面积48万亩，其中：灌区冬、春小麦播种面积下降到30万亩，山区冬小麦播种面积18万亩。2005年自治区科技厅和农牧厅联合将“宁夏引黄灌区冬麦北移研究与示范推广”进行立项，在全区进行推广，吴忠市引领全区冬小麦北移种植技术推广。2006年以后，每年冬麦北移种植面积均达到自治区种植面积的50%以上，到2010年全市冬麦北移种植面积达到25.5万亩。冬小麦单种亩产可达600公斤，套种亩产可达480公斤，均居全区冬小麦种植最高水平。2008年，经自治区农牧厅、农科院组织专家组验收，利通区金银滩镇金川三组赵永山的3.4亩冬小麦（宁冬11号）亩产704.4千克，创吴忠市冬小麦最高单位面积产量。2008年以后注重开发研究冬麦后复种技术，冬麦收获后根据市场情况可复种水稻、鲜食玉米、籽粒玉米、马铃薯、豆类等粮食作物，复种青贮玉米、苏丹草等饲草作物；复种油葵等油料作物，复种黄瓜、茭瓜、梅豆、大葱、萝卜、甘蓝、菜花、西红柿等20余种蔬菜，亩产值可达到1000~6000元，以实现高产高效。2010年“宁夏引黄灌区冬麦北移技术研究与示范推广”获自治区科技进步二等奖。2011年以后，由于受玉米价格上扬，小麦种植面积的下降，以及冬小麦品种的退化等因素的影响，灌区冬小麦种植面积急速下滑，到2013年，灌区冬小麦种植面积仅剩1.65万亩。21世纪初期，由于受黄河水紧张的影响，在引黄灌区开展了“引黄灌区农艺节水抗旱综合配套技术示范推广”项目，从抗旱品种、灌溉技术、时间与次数进行试验研究与推广，取得了明显的节水效果和生产效益，并于2005年获自治区科技进步三等奖。

（2）水稻。2003年水稻面积15万亩，2004年以后种植面积有所恢

复，面积在19.5万~24万亩。2003年《优质水稻品种及配套节水高效栽培技术推广》获农业部丰收计划三等奖，2005年《水稻旱育稀植栽培技术研究与推广》获自治区科技进步一等奖，同时获农业部丰收计划二等奖。《宁夏引黄灌区水稻节水灌溉优化配水技术研究》获自治区科技进步一等奖。2005年以后重点推广技术是有机水稻生产（到2013年吴忠市有机稻生产面积达到2.2万亩）。同期，由于受劳动力价格的上涨和农村劳动力的大量转移，水稻插秧面积急速下降，水稻旱直播、播后覆水轻型栽培技术广泛应用（到2013年面积已占到水稻种植面积的70%上下），使水稻生产水平下降，全市水稻平均亩产徘徊在550~580公斤（2008年全市水稻平均亩产560.6公斤）。2010年以后，在全区推广水稻大棚育秧和水稻全程机械化栽培技术，到2013年全市共建造水稻育秧大棚930座，可供6万亩水稻秧苗，同时水稻轻型栽培技术也得以完善和提高，加之又大力推广优质高产宁粳43号，有力地促进了水稻产业的发展。此期的水稻平均亩产已稳定在600公斤上下（2012年和2013年全市水稻平均亩产分别为595公斤和620公斤）。自2007年开始，吴忠市就开展水稻超高产栽培技术的研究与示范工作。2008年，经自治区农牧厅、农科院组织专家组验收，利通区马莲渠乡杨渠村三组马彦岐的1亩水稻（宁粳28号）产量为933.8公斤，创宁夏水稻最高亩产。2012年吴忠市在自治区农牧厅科教处、农技推广总站和宁夏水稻产业试验站的大力支持下，实施“水稻超高产栽培技术集成与推广”项目的研究与示范工作，同年9月受“水稻超高产技术集成与推广”项目组的委托，自治区农牧厅、宁夏农技推广总站、宁夏农作物研究所、国家统计局吴忠调查队有关专

青铜峡市有机稻生产基地

家组成现场实产验收组，对吴忠市“水稻超高产技术集成与推广”项目示范点进行实割实打，杨渠示范点平均标准亩产为870.36公斤，其中马生林种植的1.54亩水稻（优育41号）达到947.9公斤/亩。创宁夏水稻百亩连片和小面积单产最高纪录。

（3）玉米。自21世纪开始，玉米种植面积逐年扩大，到2003年种植面积突破75万亩，2007年突破90万亩，2013年突破100万亩。21世纪初期以后，以沈单16号、宁单9号、宁单10号、迪卡656、金穗1号、永玉3号等品种统领全市。此期在引黄灌区继续开展麦套玉米吨粮田栽培技术的推广，在扬黄灌区和山区旱地继续开展地膜覆盖技术的同时，在引黄灌区开展了“宁夏优质专用玉米新品种及综合配套技术研究与推广”项目工作，对提高玉米品质和产量起到了很大的推动作用。2005年该项目获自治区科技进步一等奖。2009年玉米平均亩产达到520.8公斤。2008年以后，以正大12号、先玉335、宁单11号、宁单13号、永玉8号、西蒙5号等品种统领全市。同时在山区旱地大力推广春秋覆膜集雨保墒、膜下滴管等抗旱节水技术（到2013年，全市推广面积达到19.5万亩），使山区旱地玉米种植水平大幅度提高。2010年同心县河西镇1.03万亩玉米高产创建田平均亩产量达到了1017.4公斤，1219.05亩核心区平均亩产1120.6公斤，7.5亩高产潜力研究示范田平均亩产1314.3公斤，这三项均创造宁夏玉米单产新高和全国2010年玉米单产最高水平。到2013年全市玉米平均亩产达到了585公斤。

（4）马铃薯。2013年马铃薯种植面积扩大到46.5万亩，进行了马铃薯品种更新，以克星1号作为当家品种，2006年以后开始推广应用春秋覆膜、集雨补灌旱作节水技术，2011年开展马铃薯三级繁育体系建设，同时推广膜下滴管技术，到2013年全市马铃薯原种基地建设面积达37995亩，一级种薯基地建设面积达4.87万亩，一级种薯推广面积15万亩。使山区马铃薯生产水平明显提高，马铃薯种薯平均亩产上升到500~600公斤。目前全市有马铃薯加工流通企业7家，形成以鲜薯销售为主体、淀粉

加工为补充的加工流通格局。其中规模以上企业3家（宁夏泰杰工贸有限公司、宁夏吴忠天启薯业有限公司、红寺堡兴农薯业有限公司）均为自治区级龙头企业。

（5）蔬菜。“十五”期间，自治区制定出台了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》，将吴忠市布局为露地和设施蔬菜主产区。“十一五”期间，自治区、吴忠市加快发展设施农业，出台了《关于加快发展“农业十大基地”若干政策规定》《关于强化农业基础，建设“十大基地”促进农民增收的实施意见》《吴忠市加快农业优势特色产业发展的若干政策意见》，加大投入和扶持力度，使设施农业成为农业发展和农民增收的新亮点，设施农业面积由2006年的5.6万亩，发展到2010年的27.5万亩，增加21.9万亩，增长391.07%。

2011年后，吴忠市落实自治区《关于扶持农业特色优势产业发展的意见（2012~2015年）》《2012年宁夏农业特色优势产业扶持方案》《设施农业效益倍增计划项目》等产业发展政策，2013年瓜菜总面积达到47.9万亩，产量230.31万吨。设施类型由以日光温室为主，向日光温室、大小拱棚、设施种养多类型发展；设施产品由以设施蔬菜为主，向设施瓜果、设施花卉、设施园艺、设施食用菌等多领域扩展，实现了冬覆盖、春提前、夏排开、秋延后的循环生产，设施建设质量和生产水平得到大幅提高，设施农业呈现强劲发展势头。

2. 畜牧养殖业。现代畜牧业是现代农业的主要组成部分，其发展水平是衡量一个地区农业现代化水平的重要标志。经过十年左右的快速发展，吴忠市畜牧业生产实现了由传统生产方式向现代畜牧业生产方式转变。全市畜牧业开始按照“龙头企业+基地+养殖户”模式步入现代畜牧业发展阶段。

（1）奶牛。2004年以来，吴忠市委、政府制定了奶产业“十二五”发展规划，先后出台了《关于扶持发展规模养殖的决定》《关于促进奶业持续健康发展的意见》《关于扶持奶业持续发展的决定》《关于加快建设

吴忠市孙家滩国家级现代农业科技示范区的意见》等政策性文件，扩大了对奶产业“以奖代补”资金额度，对乳品龙头企业优先给予贷款支持，为奶产业发展输入了强大的动力。截至2013年底，奶牛存栏17.3万头，奶产量50万吨。奶牛群体良种化程度明显提高，平均单产突破6500公斤，个体单产水平突破了9000公斤。奶牛养殖户已发展到1.5万户，存栏百头以上奶牛园区145个。在乳品加工业上形成了以伊利、夏进、红果、娃哈哈为核心的乳品加工企业10家，年加工鲜奶47万吨，乳品加工业实现产值24亿元。

（2）肉牛羊。到2003年底，牛羊肉总产量达到10.8万吨。清真牛羊肉产业发展迅猛，肉牛、肉羊饲养量逐年增加，规模化养殖不断提高，初步形成了以同心县、红寺堡区为主的肉牛繁殖育肥区，盐池县为主的肉羊繁育区。全市肉牛饲养量达到56万头，肉羊饲养量570万只。截至2013年底，肉牛饲养量56万头，出栏43万头；肉羊饲养量570万只，出栏320万只。已建成运行的标准化肉牛、肉羊规模养殖场和园区达430个，肉类总产量16.5万吨，产值42亿元。以利通区涝河桥，红寺堡北京老马清真食品，盐池余聪、宗源，天津兆辉、世欣，同心阿伊河为核心，年销售收入百万元以上清真牛羊肉深加工企业14家（其中流通类3个），资产总额达到6.5亿多元，其中固定资产2.94亿元，实现销售收入69.3亿元。推出了以涝河桥、沙漠王子、盐池福羊铺子、北京老马等一批清真牛羊肉知名品牌。

（3）生猪及家禽产业。截至2013年底，生猪存栏43万头，并在青铜峡市启动建设30万头优质瘦肉型商品猪养殖基地。全市各类家禽的饲养总量1600万只，年出栏1200万只，向市场供应各类禽肉4.8万吨，家禽饲养量以5%的速度递增。

（4）饲草。饲草种植面积207万亩，其中苜蓿33万亩、青贮玉米18万亩、苏丹草6万亩，年产农作物秸秆200万吨、苜蓿干草13万吨、青贮玉米65万吨。培育了以青铜峡国雄，盐池绿海，利通区天骄、玉柱、泽

宁为主的饲草加工配送企业11家。

（5）动物疾控和卫生监督。逐步健全完善了市、县（市、区）、乡、村四级工作体系，动物防疫、动物卫生监督、兽药监管等工作得到了全面发展，以重大动物疫病防控为主的动物疫病防控全面提升，基本控制了猪瘟、鸡新城疫、羊痘、羊肠毒血症等疾病。至2004年，全市的动物防疫工作以强制免疫口蹄疫、禽流感、高致病性猪蓝耳病、猪瘟、新城疫为主，并以《宁夏回族自治区兽医工作目标管理考核办法》为目标，控制动物疫病的发生和流行。2005~2013年，市级、县级陆续开展了兽医管理体制改革，健全机构，明确职能，理顺关系，逐步建立起科学、统一、透明、高效的管理体制和运行机制。建立健全了兽医行政管理机构，各县（市、区）组建了动物疾病预防控制中心，隶属同级畜牧局管理，全市44个乡镇均设置了乡镇畜牧兽医工作站，建立了利通区国家级动物疫情测报站，健全了市、县、乡、村四级动物疫情报告网络，动物疫情监测覆盖面以村为单位达到100%，提高了诊断、监测能力和生物安全水平。全市建立产地检疫报检点130个，聘用产地检疫协检员526名，猪、牛、羊、禽产地检疫开展面均达到100%，全市17个畜禽定点屠宰场均实行驻场检疫，受检率100%。对规模养殖场实行分级管理动态评定，开展兽药GSP、GUP的实施工作，至2013年全市通过验收的兽药GSP企业117家、兽药GUP规模养殖场38家，兽药监管工作得到了全面提升。

3. 渔业。截至2013年底，全市水产养殖面积9.84万亩，水产品产量1.89万吨，实现渔业产值2.5亿元，稻田养殖河蟹面积5.27万亩，推广俄罗斯鲤5000亩，推广大水面生态养殖4300亩。2005年，吴忠市水产工作站在吴忠市金银滩镇灵北村五组马吉红的10亩稻田进行稻田养殖河蟹试验，并获成功。2005年养殖面积达到23500亩，产量4765吨，渔业产值3194万元。（注：养殖面积和产量减少的原因是2002年灵武市从吴忠市划归银川市代管，2004年成立中卫市，原中卫县和中宁县从吴忠市划分出去）从渔农民人均收入4300元，75%以上的水产品销往兰州、西宁、包

头、乌海、拉萨，吴忠市水产批发市场已经成为宁夏第二大商品鱼集散中心，年交易额达2000万元以上。吴忠市现有各类垂钓休闲中心40多家、渔具经销部100多家，年销售额40000万元以上。

2006~2013年，渔业养殖以无公害绿色养殖为主。2006年9月1日，吴忠市渔业协会成立，随后利通区渔业协会、青铜峡市渔业协会也相继成立，协会主要成员于2013年也加入了宁夏渔业协会。依托黄河形成了沿黄河产业带，主要有青铜峡市滨河渔业养殖黄金带、鸟岛旅游观光生态渔业养殖带，利通区清宁河景观水道渔业养殖带、孙家滩渔光湖蓄水灌溉休闲观光渔业养殖，盐池花马湖、哈巴湖休闲渔业养殖，太阳山暖泉湖、刘家沟水库大水面养殖。创建了农业部健康养殖基地，新增适水产业基地面积，改造旧池塘，创建生态渔业标准化示范基地，引进美国叉尾鮰、丁桂、泥鳅、黄桑、俄罗斯鲤、福瑞鲤、黄河鲶、黄河鳖、异育银鲫、黄金鲫、彩鲫等新品种，应用微生态制剂、池塘微孔增氧、池塘台网，大力开展了水产品检验检测检疫、黄河休渔、黄河及附属水域增殖放流。适水产业中的稻田养蟹面积由2009年的200亩发展到2013年的52700亩，稻田养蟹亩纯收入1600元左右。

截至2013年底，全市2.35万亩水产品生产基地得到无公害产地认证5个、无公害水产品品种许可证8个，全市农业部水产健康养殖示范场共6家，发放第三代水产养殖证75家。开展增殖放流，共向黄河投放鱼种7800万尾。

4. 现代农业产业示范区。到2013年，基本建成以引黄灌区为主的100万亩优质粮食基地，以干旱带和引黄灌区为主的50万亩高效节水设施农业基地，以利通区、青铜峡为主的50万头奶牛基地，以盐池、同心为主的600万只滩羊基地，以同心、红寺堡为主的50万头肉牛基地，以青铜峡、红寺堡为主的50万亩高酸苹果基地，以红寺堡、青铜峡为主的50万亩葡萄基地，以同心为主的50万亩红枣基地，以盐池为主的100万亩甘草基地，以玉米秸秆和苜蓿为主的200万亩饲草基地。

2010年，宁夏创建现代农业示范基地启动仪式在吴忠市孙家滩举行，拉开了吴忠市现代农业示范基地建设的序幕。2010年被命名为宁夏吴忠孙家滩现代农业综合示范基地、宁夏利通涝河桥肉牛产加销一体化综合示范基地、宁夏利通金银滩奶牛标准化规模养殖示范基地等22个自治区现代农业示范基地；2011年吴忠市政府命名了孙家滩天雨工厂化育苗示范园、孙家滩天禾山地日光温室示范园、利通区东塔寺乡三郎农超对接蔬菜标准园、利通区金积镇丛玉输港蔬菜示范园等31家现代农业示范园（牧场）。2012年，吴忠市政府命名了宁夏利通区东塔万亩绿色果蔬生产示范基地、利通区东塔白寺滩露地蔬菜标准生产示范园、吴忠市科丰现代种植业示范园、红寺堡区中圈塘葡萄科技展示园等27家现代农业示范园（牧场）。

2010年5月，吴忠国家农业科技园区种植业核心区与原利通区孙家滩地区管理委员会整合，成立宁夏吴忠国家农业科技园区管委会。园区地处吴忠市区南部，北端距市区28公里，南端距市区58公里，整个辖区南北长32公里，东西宽18公里，总面积576平方公里，已开发耕地16万亩，有天然草原68万亩，是一个以林（果）草畜一体化产业为主的农业综合科技园区，现辖5个行政村和1个农林牧场，总人口12700人。园区为吴忠市政府直属的正处级事业单位，是自治区最大的综合性现代农业示范基地。目前园区已建成了5.6万亩的高酸苹果示范园、5000亩的枣树种质资源圃、3600亩的荒漠阶梯式设施农业示范园、650亩的工厂化种苗繁育中心、2000亩的供港有机蔬菜基地、2500亩的渔光湖水产养殖示范园；10万头奶牛产业带建设进展顺利，伊利、夏进、金宇浩鑫、金谷禾川、伊祥源、天牧等9家万头奶牛生态牧场和宏业、尚农、鑫茂、海晶、鑫润、润泽、中桥、忠欣等10家千头奶牛生态牧场相继开工建设和竣工投产。2015年将种植高酸苹果6万亩、红枣3万亩、人工牧草5万亩，建设阶梯式日光温室5000亩，存栏奶牛10万头，肉牛饲养量达到5万头，肉羊饲养量达到10万只，全力打造节水农业、循环农业、生态农业、有

机农业、观光农业5个示范区，将吴忠国家农业科技示范园区建设成为示范宁夏、引领西北，影响全国的现代农业综合示范基地。

2012年，吴忠市委、政府为进一步提升全市示范区发展空间，提出“四条农业产业带”发展思路。罗山大道现代农业示范带以奶产业为主导产业，适度发展设施农业、清真牛羊肉、林果产业。奶产业改变传统饲养方式，加快规模化进程，改造旧园区10个，开工建设奶牛规模牧场18个，引进澳洲奶牛4500头，产业带奶牛规模化养殖程度达到85%，产值占全市的82.35%。清真牛羊肉产业新建伊宝、亿牛等肉牛养殖场5个，保海、旺源等肉羊养殖场5个。在红寺堡区培育肉牛养殖专业村24个，建设标准化养殖场（区）19个。瓜菜产业在孙家滩建成阶梯日光温室1500亩，引进火龙果、樱桃、蓝莓等南方水果试种取得成功，完成“孙家滩”地理标识商标注册，认证有机农产品和绿色食品10个。在利通区新建万亩瓜菜种植基地和蔬菜标准园7个，马兴牌西瓜发展到3.7万亩。在红寺堡区新建拱棚基地19个。供港蔬菜基地生产菜心、芥蓝等2.65万吨，成为广东、香港等地市民的首选。林果产业新开发黑枸杞特色产业育苗40万株，种植面积达2200亩。在苦水河沿线改造和新建观光农业示范园4个，在红寺堡区发展酿酒葡萄基地16个，引进培育凯士丽、瑞丰等龙头企业3家。盐池中部现代草畜产业示范带以滩羊为主导产业，配套发展人工牧草产业。县财政投入4800万元支持滩羊及牧草产业发展，示范带成功引进宁夏坤美农业开发有限公司等企业9家，新建滩羊养殖园区51个（其中高标准全封闭养殖园区3个）、标准化滩羊养殖棚舍1688座。对集中连片种植苜蓿千亩以上、水地连片200亩以上的示范区，每亩补助200元，示范带新增紫花苜蓿6.5

盐池县苜蓿饲草基地

万亩、一年生牧草6.4万亩。同时，在中央电视台等媒体宣传盐池滩羊品牌，“盐池滩羊”知名度和影响力进一步提升。同心东部旱作节水农业示范带大力发展中药材及枸杞产业，县委、政府出台了《关于加快中药材产业发展的实施意见》，县财政投入2000多万元（中药材100元/亩，枸杞300元/亩）以奖代补资金，扶持发展枸杞、中药材及基础设施建设和深加工。规划建设的农副产品加工科技示范园，引进易捷庄园枸杞科技有限公司、同德生物科技有限公司等龙头企业5家，在示范带新建枸杞示范基地2.5万亩，发展枸杞3.5万亩，仅枸杞采摘一项就可使移民村群众人均增收2000元以上。引导带动全县19个中药材种植营销合作社和1100户群众从事甘草、黄芪等中药材种植，中药材种植面积5.3万亩。青铜峡滨河高端大米产业示范带以优质水稻为主导产业，加大财政补贴力度，对于发展稻田养蟹的经营大户和家庭农场，每亩给予200元补贴；对公司或家庭农场通过土地流转形式发展有机富硒水稻，每亩补贴50元。示范带动建设万亩水稻示范基地5个，优质稻生产基地达到16.5万亩（其中有机富硒水稻10.8万亩，稻田养蟹4.8万亩）。主推工厂化育秧技术、稻田养蟹技术、全程机械化生产等技术，完成工厂化育秧大棚建设751栋；引进农科843等特优品种20多个，优良品种覆盖率达到100%，主推技术覆盖率达到100%，综合机械化率达到90%以上。塞外香、三贡米、鑫德粮油分别成为中国驰名商标、宁夏著名商标和宁夏名牌产品。

5. 农业产业化龙头企业。2005年，围绕特色优势产业的发展，全市形成了乳品、清真牛羊肉、清真粮油、羊绒、果汁、葡萄酒、中药材、饲草料等十大系列的农产品加工运销龙头企业集群，在市场竞争中脱颖而出，龙头带动作用日益显现。全市共有农产品加工运销企业2000多家，年销售收入超过20亿元。全市国家级重点龙头企业达2家，自治区级34家，市级60家。夏进等16家乳品加工企业日处理鲜奶能力1800吨，年产值过10亿元。涝河桥、宇华、余聪、阿伊河等20多家清真牛羊肉加工销售企业年加工牛羊肉2万吨，产值达到3.2亿元以上，清真牛羊

肉已出口到约旦等国家。万胜、圣花米来、塞外香、中桦雪等粮食加工企业发展到86家，年加工玉米能力达到30万吨，年生产优质大米6万吨、各类面粉40万吨。葡萄酒加工以御马公司为主，葡萄酒年生产能力达到3万吨。茂原果汁公司年加工苹果能力达到10万吨，出口天然果汁1.3万吨。牧草加工以绿海草业公司为依托，年加工出口苜蓿草产品4万吨。全市各类专业协会达到310家，成员4.45万人（户），带动农户8万多户。吴忠市政府与宁夏出入境检验检疫局签署了农副产品出口合作备忘录，为农产品进一步扩大国外市场打下了基础。2008年，全市共有农产品加工运销企业1600多家，其中年销售收入100万元以上的1176多家，年销售收入超过48亿元。销售收入在300万元以上农产品加工运销企业达到300多家。2009年，全市共有农产品加工运销企业1725家，产值57亿，销售收入51亿，利润3亿，税金1.3亿，固定资产30亿元。其中规模以上企业121个，产值38亿元。销售收入在300万元以上农产品加工企业达到300多家。培育龙头企业96家，其中国家级2家、自治区级34家、市级60家。资产总额41.7亿元，固定资产19.06亿元，销售收入41.55亿元。2010年，全市农产品加工企业达300多家，其中市级以上农业产业化重点龙头企业133家，国家级3家，省级53家，市级77家。年销售收入在1亿~5亿元的企业有5家，0.5亿~1亿元的企业有17家。到2013年末，全市共培育农业产业化重点龙头企业154家，其中国家级3家（宁夏夏进乳业集团股份有限公司、宁夏涝河桥清真肉食品有限公司、御马国际葡萄酒业（宁夏）有限公司）、自治区级53家、市级98家。资产总额243.11亿元，固定资产87.8亿元，销售收入194.3亿元，净利润40.7亿元，上缴税金13.4亿元。全市形成了乳品、清真牛羊肉、优质粮食、葡萄酒、中药材、饲草料等系列的农产品加工运销龙头企业集群。

6. 农民专业合作组织。2004~2013年是农民专业合作组织提升阶级，根据宁夏出台的《关于引导和扶持农村专业合作经济组织发展的意见》，吴忠市把培育和扶持当地农民专业合作社的发展，作为全面工作的一项

重要任务去抓，积极引导合作社规范发展。到2006年12月底，全市共有各类农民专业合作组织225个（合作社和协会），已成立的各类专业合作组织中已登记注册的有102个。2007年7月1日《农民专业合作社法》颁布实施后，农民专业合作社和各类养殖种植协会统一规范为“农民专业合作社”，宁夏工商局和民政局分别下发了《关于实施〈国家工商局关于农民专业合作社登记管理办法〉的通知》和《关于农村专业经济协会办理登记有关事项的通知》，简化了注册程序，免收登记费、工本费、公告费和年检费等，同时对专业合作社发展情况进行重新摸底调查核实。据农业部门统计，2007年底吴忠实有农民专业合作社157个，到2009年底农民专业合作社达到了377个，年均增加110个，农民专业合作社发展进入了快车道，种植业116个，畜牧业130个，在工商部门登记的已达到90%，成员总数24105个（户），带动非成员农户40231人（户），资产达12917.1万元。2009年，吴忠市政府首次对吴忠市义明黄沙窝奶牛养殖、宁夏汇丰源农机、同心县同心马铃薯、盐池县民旺马铃薯种植和红寺堡开发区红海中药材等5家在本地区范围内有示范引领带头作用的合作社进行了表彰。

2010年，吴忠市根据农业部《关于开展农民专业合作社示范社建设行动的意见》，依据宁夏回族自治区地方标准《农民专业合作社示范社创建标准》（DB64/T599—2010）和《农民专业合作社规范》（DB64/T598—2010），积极指导全市各县（市、区）开展农民专业合作社示范社创建和规范化建设，2011~2013年连续三年开展区、市、县三级农民专业合作社“示范合作社”评选工作，2012年根据《宁夏农民专业合作社联合会成员推荐通知》，义明奶牛养殖、大丰收蔬菜种植、富农养殖等62家农民专业合作社加入宁夏联合会。2012年8月农业部表彰的600家全国农民专业合作社示范社中，吴忠市义明黄沙窝奶牛养殖合作社、丰育养殖专业合作社等24家榜上有名。据农业部门统计，到2013年年底吴忠市农民专业合作社达到了1085个，年均增加165个左右，成员总数55654个（户），已有国家级示范社24家、区级示范社63家、市级示范社82家、县级示范社

163家。通过开展农民专业合作社示范社建设，引导农民专业合作社不断完善运行机制，增强了内部活力和发展后劲。农民专业合作社注册了“同心圆枣”“洞子沟苦水”“阿格尼”“回达”“福亨”和“宁林”著名商标。有158家实施生产质量标准，有60家使用农产品质量认证，有19家无公害农产品产地认定，带动非成员农户13万人（户），资产达136381万元，成员通过合作社户均获得纯收入达到9200元，会员户收入比非会员户收入高出28.5%以上。

7. 现代农业装备（农业机械化）。到2013年底，全市农业机械总台数47151台，全市农机补贴金额为5029万元，补贴各类农机总台数为3628台（动力机械为2523台，配套机具为1105件）；累计农业机械总动力为269万千瓦，新增动力54万千瓦，增幅30%；全市配套机具总数为85546件，新增1105件，农机具配套比为1∶1.8，农业机械率为75.2%。全市范围内无农机死亡事故发生，农机安全生产状况持续稳定。

农机总动力达到30.7万千瓦，十年增长了2.24倍，大中型拖拉机达到781台，十年增长了2.44倍，小型拖拉机达到了6157台，十年增长了1.2倍。农用三轮车8759辆，联合收割机82台。机耕地基本达到了全部用大中型拖拉机深耕，小麦、水稻收获基本实现了机械化，玉米基本是人工收获，水稻机插秧达到了25%，玉米机播达到了80%左右，综合农机化作业水平达到了65%左右，农业机械化经营总收入达到8260万元，利润总额达到4541万元。

2003年以来，是农业机械的飞跃发展期，中央农业农村工作会议提出对农业实行“多予、少取、放活”的方针，强调支农政策不能变，给农民实惠不能减，2004年11月，《中华人民共和国农业机械化促进法》颁布实施，机械播种面积扩大，机收水平也大大提高，其中小麦机械收获水平达到9%，水稻机械收获水平达到12%。实施了保护性耕作试验示范，优质牧草、马铃薯生产机械化技术示范等多个农机化项目，积极培养和支持多种所有制形式、多元化的农机服务组织建设，推动了农机股份制公司、农机

利通区免耕施肥播种机试播现场

协会、农机专业户的发展，初步形成了以农机大户为龙头、以农机协会等中介组织为纽带、以农机经营户和其他服务组织为基础的农机服务产业化格局。2005年开始实施农机购置补贴政策，全市农机补贴金额为5029万元，累计投入农机免费管理和农机安全监理装备建设资金近500万元，农机监理水平显著增强，农机挂牌率、年检率及驾驶人持证率分别达到95%、65%、94%。2013年底，全市农机总动力达到269万千瓦，大中型拖拉机31455台，小型拖拉机4954台，插秧机392台，水稻直插机851台，联合收获机达到1427台，其中麦稻联合收割机1035台，玉米联合收割机392台，高新畜牧机械挤奶台、饲料搅拌机、大型奶罐等以及激光平地仪、大型喷雾机等技术含量较高的机械得到了较快发展，大大提高了农机装备水平。农机化综合作用水平达到85%。

二、主要成就

（一）特色优势产业呈现区域化发展格局

经过不断发展，吴忠市形成了以“农业十大基地”为基础的特色优势产业，罗山大道现代农业核心示范带、青铜峡市滨河高端大米产业带、盐池县中部现代畜牧产业示范带、同心县东部旱作高效节水农业示范带等四大特色优势产业示范带初步形成。至2013年年底，农作物播种面积440万亩（粮食种植面积312.19万亩，优质粮食108.23万亩）。种植小麦58.96万亩、水稻20.5万亩、玉米100.5万亩、马铃薯50万亩，粮食全年总产达90万吨。设施农业总面积17.44万亩；奶牛存栏17.3万头，肉牛饲养量58万头，羊只饲养量620万只，生猪110万头，家禽965万只。

适水产业面积达到14.8万亩。马铃薯产业立足“两化”，种植面积达46万亩。优质牧草产业依托退耕还林和退牧还草工程，种植面积达230万亩，留床面积达88万亩。优质玉米产业依托淀粉、饲料加工，面积达到76万亩，总产达35.8万吨。酿酒葡萄依托御马酒业，种植面积达到4.5万亩。还有区域性特色产业，蔬菜面积发展到20万亩，中部干旱带优质西甜瓜发展到5万亩，灌区优质大米面积达到20万亩。

（二）龙头企业在产业化发展中主导地位日益突出

围绕特色优势产业的发展，全市形成了乳品、清真牛羊肉、优质粮食、葡萄酒、中药材、饲草料等系列的农产品加工运销龙头企业集群。夏进、伊利等乳品加工企业9家，日处理鲜奶能力2100吨，年产值过20亿元。涝河桥、同心回达、盐池余聪食品、鑫海等6家清真牛羊肉加工企业，带动20多家销售农产品加工企业，年加工牛羊肉2万吨，产值达到3.2亿元以上，年出口清真牛羊肉800吨。万胜、圣花米来、塞外香、法福来、中桦雪等粮食加工龙头企业发展到29家，年加工玉米能力达到30万吨，年生产优质大米6万吨、各类面粉40万吨。以御马、华昊为主的葡萄酒龙头企业5家，葡萄酒年生产能力达到3万吨。茂源果汁公司年加工苹果能力达到10万吨，出口天然果汁1.3万吨。牧草加工以绿海草业公司为依托，年加工出口苜蓿草产品4万吨。

（三）科技支撑农业产业化发展的作用日益增强

以吴忠农业国家级科技园区建设为重点，立足超前性、示范性、导向性，根据不同地域、生产条件，因地制宜地规划建设了一批千头牛、万只羊、千亩菜等规模化、集约化的科技示范园区。到2013年底，示范园区

吴忠国家科技园区奶业示范园

达到268个。在园区中大力推广了节水灌溉、立体复合种植、优良品种、无公害生产、胚胎移植、机械化挤奶等20多项农业先进适用技术，技术到位率在85%以上。80%的奶牛实现了规模化，80%的设施农业集中连片，20%的园区建立了科技、信息疫病防治和产地销售中心，农业科技园区正在成为新技术、新品种推广应用的载体。

（四）农业产业化带动农户增收成效显著

随着农业产业化经营的不断发展，设施农业、优质高效生态农业蓬勃发展，畜牧产业化、规模化水平进一步提高，在粮食生产稳定的基础上，优势特色产业成为县域经济的支柱产业，成为农民收入的重要来源。2013年吴忠市家庭经营人均纯收入3750.0元，占农民人均纯收入7159.5元的52.4%，而第一产业中的农业人均纯收入2052.4元，占家庭经营人均纯收入的54.7%，占人均纯收入28.7%；第一产业中的牧业人均纯收入869.1元，占家庭经营人均纯收入的23.2%，占人均纯收入的12.1%，仅农业和牧业两项人均纯收入就几乎占到了农民人均纯收入的一半。

（五）品牌化成为农业产业化发展的主要方向

随着农业标准化工作的逐步推进，无公害农产品基地、产品和绿色食品发展迅速。利通区被国家食品药品监督管理局确定为乳制品安全生产试点县（市），盐池滩羊获得原产地商标注册，青铜峡市贺兰山东麓地区是国家3个葡萄酒原产地保护范围之一。夏进、御马、老苗、盐池滩羊、盐池甘草、同心圆枣6个商标获得中国驰名商标。酿酒葡萄荣获国家地理标志保护产品，宁粳43号在全国北方稻评比中品质获第一名。夏进液态奶及含乳饮料2种产品获得中国名牌产品，“红果婴幼儿配方奶粉”“塞外香大米”“西夏原野花蜂产品”“红山河辣椒粉”“御马干红、干白葡萄酒”“塞上一宝鸡蛋”“山逗子杂粮”“同心圆枣”等27家企业35个产品获宁夏名牌产品，13家企业商标获宁夏著名商标，宁夏塞外香面粉有限公司等8家粮油加工流通企业通过审核获得“宁夏应急成品粮油储备承储”资格，宁夏中桦雪面粉有限公司等5家粮油加工企业荣获全国“放

心粮油示范企业”，宁夏吴忠市国军清真食品有限公司等6家企业荣获自治区“放心粮油示范企业”。杞叶青饮品、天予圆枣、精艺滩羊皮马甲、中桦雪面粉、法福来“蟹稻香”大米、伊盛达亚麻籽油在全国历届农产品加工业投资贸易洽谈会上获金奖。

（六）新型经营主体成为农业产业化升级的主力军

十八届三中全会以来，吴忠市积极引导农村各类经营主体健康发展，依托主导产业和优势特色产业积极培育和发展农民专业合作社，形成了“龙头企业+合作社+农户”“合作社+基地+农户”的多种产业化经营模式，延长了产业链条，促进农民增收。全市依法登记的农民专业合作社主要从事种植业的380个，林业39个，畜牧业449个（生猪45个、奶业72个），渔业11个，服务业61个，其他97个，囊括了全市特色农产品，涉及种植、养殖、加工、农机和农资配送等领域，吸纳专业合作社成员达到5.5万人，带动非成员农户达到15万户。进入国家级示范社名录的24家，培育区级示范社63家、市级示范社82家、县级示范社163家，共涵盖175家农民专业合作社。被县级以上农业部门认定的家庭农（牧）场163个，其中在工商部门登记注册的107个，拥有注册商标的家庭农场3个，经营土地面积达9.722万亩，劳动力836个，年销售农产品总值1.6亿元。

三、经验与启示

（一）必须加强政策引导，切实转变农业发展方式

按照“一特三高”的总体要求，坚持全面推进和突出重点相结合，强化“六个一”工作推进机制，切实加强对各产业的指导，创新产业发展扶持政策，不断完善财政支农稳定增长机制、产业发展分工机制、正向激励机制、利益联结机制、重点扶持机制，确保政策公开透明、连续稳定，发挥累积效应。

（二）必须培育主导产业，构建特色优势产业集群

主导产业是农业产业化经营的基础。必须立足资源优势，不断优化产业结构，致力于将农产品特色鲜明、清真品牌优势、市场前景好、质量效益高的牛奶、清真牛羊肉、优质粮食、特色经果林、酿酒葡萄、马铃薯、淡水鱼、红枣、枸杞等农业特色优势产业作为开发重点，产加销融合发展，贸工农一体化经营，构建特色产业集群，形成现代农业增长极。

（三）必须培育壮大龙头，拉长产业链提高附加值

龙头企业是产业化经营链条的关键环节，必须整合资源、聚集优势，推进同类产品企业的联合与合作，培育骨干龙头企业，带动企业集群化发展，增强精深加工能力，增强辐射带动农户能力，切实推动产业转型升级。

（四）必须大力开拓市场，提高农产品市场竞争力

产业化经营是市场经济的产物，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，瞄准现实和潜在需求，立足国内市场，积极开拓国际市场，实施特色农产品品牌战略，力促资源优势转化为品牌优势，切实提高特色优势农产品的经济效益。

（五）必须密切利益联结，增强产业经营内在动力

企业、农户是独立的市场主体，要在产业化经营组织中实现企业增效、农民增收的目标，要正确引导农户、龙头企业、农民合作社、家庭农场等的联合与合作，形成“利益共享、风险共担”的利益共同体，探索适合不同条件的农业生产投入、经营管理和利益分配的新型体制机制，形成农户与市场的有效对接。

（六）必须加大科技支撑，培育特色产业发展优势

科技是农业产业发展的关键，科技引领现代农业发展。今后，要推进基层农业科技服务体系改革，实行产学研结合，引进、集成、应用、示范推广一批农业新品种、新技术、新装备，加速农业科技成果转化应用。强化现代农业人才培养，提高农业科技水平。

四、新阶段的新任务和新举措

围绕“农业强、农民富、农村美”的总目标，以“一特三高”（特色产业、高品质、高端市场、高效益）为引领，以确立的四条现代农业示范带建设为依托，立足各地资源优势，坚持突出特色、差异竞争、错位发展的原则，转变农业发展方式，深化农业农村改革，提升农业规模化、集约化、科技化和品牌化水平，不断提高农业生产的质量和效益，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续发展的现代农业之路。

（一）目标任务

1. 综合生产能力稳步提升。到2017年，农业总产值达到124亿元，年均增长5%（不变价）；农业增加值达到63亿元，年均增长5%（不变价）。粮食产量稳定在90万吨以上，肉、蛋、奶、蔬菜分别达到20万吨、1.5万吨、70万吨、100万吨。

2. 农业结构更趋合理。到2017年，农产品加工业产值达到248亿元以上，农产品加工产值与农业总产值的比重由2013年的1.06∶1提高到1.5∶1；畜牧业产值占农业总产值的44%，比2013年提高3.2个百分点；特色优势产业产值占农业总产值的90%，主要农产品加工率达到65%。

3. 资源得到高效利用。到2017年，全市改造中低产田20万亩，新增高效节水灌溉面积30万亩以上，覆膜保墒集雨补灌旱作节水农业达到50万亩以上。水资源利用系数达到0.5，农业科技贡献率达到65%，农业综合机械化率达到80%。

4. 农民收入水平不断提高。到2017年，农民人均纯收入达到11200元以上，年均增长12%以上。特色产业收入占农业经营性收入的88%。

（二）主要措施

1. 突出龙头企业建设，全面推进农业产业化经营。一是结合建设优势农产品产业带，重点扶持一批从事主导农产品和区域优势农产品加工

的成长性好的骨干企业，支持其建设原料基地、延长产业链，使其逐步发展成为大规模、高科技、外向型和辐射带动能力强的龙头企业，依靠“品牌”张力，带动产业发展。二是以提高农民生产经营的组织化程度和农产品的竞争力为根本出发点，按照“政府扶持、部门指导、市场运作、民主管理”的原则，大力培育和壮大农村专业合作经济组织和农产品行业协会，在数量上发展一批，在质量上提升一批，在经营上规范一批，在机制上创新一批。“十二五”期末，全市培育10个以上产值过5000万元的企业，全市注册的专业合作经济组织和农产品专业协会发展到350家；60%以上的农产品通过各类专业合作经济组织销售，60%以上的专业合作经济组织实现标准化生产、专业化经营、市场化运作、规范化经营。大力发展能人经济，鼓励龙头企业、种植大户等土地流转主体，将分散的土地流转集中，发展规模化种植和经营，以优质小麦、优质稻、有机稻为生产主体，以粮食全价值链生产加工为方向，带动农民共同富裕。力争“十二五”期末流转土地达到100万亩。

2. 大力实施项目带动战略，推进农业现代化进程。按照“上争、外引、内聚”的思路，全市上下将把“争项目、上项目”作为工作的抓手，作为提升区域经济发展水平的关键措施来抓，群策群力、抢先一步、主动出击，积极争取上级资金，挖掘启动民间资金，用宽松的政策环境引进外部资金，调动方方面面的积极性，群策群力找项目，千军万马跑项目，全力以赴建项目，大干快上抓项目。要进一步优化投资创业环境，落实好招商优惠政策，加大招商引资力度，积极引进区外企业、个人到吴忠市投资置业。通过实施项目带动战略，把各类建设项目融入到农业现代化建设上来。扎实推进“三农”建设。实施“项目带动”战略，构建新型农业投融资体系，确保“十二五”规划目标任务的实现。加快启动基础性、全局性和战略性的国家级大项目，为农业注入强大的资金支撑。加快现代农业建设进程，落实好“生态家园富民工程”“退牧还草工程”“乡村清洁工程”“科技入户工程”“新型农民培训工程”“农

业信息化标准示范工程”和“动物疾病预防控制中心”建设等项目。加大招商引资力度，不断创新农业和农村经济发展环境，吸引外来投资者参与宁夏农业产业化开发，积极争取金融部门对农业和农村经济发展的支持。努力构建以国家项目投资为导向、以招商引资投入为契机、以农民自我投入为主体、以金融资金为支撑、以社会投入为补充的农业投入支撑体系，确保“十二五”目标的实现。

3. 建立现代农业科技创新和应用体系。借助宁夏农科院等区内外科研单位的智力支撑，以关键技术攻关为突破口，以科技成果转化为重点，实施科技创新、成果转化、现代农业示范、农民科技培训四大工程，推动学科向产业聚集，技术向产品聚焦，全面提升农业科技基础实力、创新能力和转化效力。一要深入实施科技特派员创业行动。结合全市农业实际，在粮食、蔬菜、畜牧、林果等产业选派技术骨干，与农户和企业“风险共担、利益共享”，建立一片示范基地，搞活一方经济，引领一个产业，充分发挥科技特派员的示范带动效应，提高农业科技含量和农产品竞争力。二要强化大农业信息体系建设。按照“统一规划，分步实施，需求主导，面向应用，整合资源，实现共享”的方针，以自治区电子政务网络为支撑，加快建设电话、电视、电脑“三电合一”的农业综合信息服务平台，突出抓好具有吴忠市农业和农村特色的网络延伸系统建设，加快运用信息技术改造和装备传统农业。加快创建各种农产品生产技术标准和质量检验标准，提高检验检测的技术水准；大力推广各种农产品生产的标准化技术，规范农产品投入品的使用；加快产地环境检测认定和无公害、绿色、有机农产品的检验认证；全面推行农产品标准化监管和市场准入制度。到“十二五”期末，全市农业信息平台全面开展“三电合一”的农业信息服务，90%以上的乡镇建成符合一部电话、一台电脑、一条网线、一个场所、一支队伍、一套制度的“六个一”信息服务站，农产品标准化生产覆盖率达到90%以上，90%的生产基地、80%的农产品通过无公害、绿色认定和认证，农产品安全达标率达到

96%以上。三要大力开展科研攻关。围绕全市优势特色产业发展的关键技术问题，依托宁夏农科院等院所农业专家的智力支持，由科技局牵头，组织精干力量开展科研攻关，通过创办一批奶牛科技示范园区、优质专用玉米科技示范园区、无公害蔬菜科技示范园区，筛选出一批新品种、综合配套新技术，解决产业发展的关键技术问题，辐射带动宁夏相关产业的发展。四要加强科技推广工作。健全区、县、乡、村科技示范户四级农技推广网络，改善农技推广条件和手段，创新推广机制，加速一批动植物新品种、新技术的推广转化力度。

4. 培育农产品市场体系，实行市场准入。一是加强农产品质量安全工作，全面实施无公害农产品产地建设和产品认证工作，大力推广无公害农产品生产技术，发展绿色农业，逐步推行无公害农产品市场准入制，提高农产品安全水平。二是加强农村市场和农产品销售网络建设，尽快建立以市区为中心、以特色产品为依托、批发与零售相配套、布局合理的农产品市场体系，进一步健全大宗农产品的国内外市场销售网络，积极开拓“网上市场”，大力发展通达农村基层的信息服务网络，在专业村、专业大户龙头企业实现信息传递畅通工程，并努力促其向直销、连锁经营、建立配送中心的方向发展。同时，加强市场管理，积极培育和发展农村的资金、劳动力、技术等生产要素市场和信息、房地产市场，大力扶持农户兴办各种流通服务组织，提高农民进入市场的组织化程度。三是深化流通体制改革，加强市场管理，进一步规范市场主体行为，使农产品畅通无阻地进入市场，特别要加强对种子、化肥、农药、农机具等生产资料市场的管理，坚决打击各种坑农行为，切实维护农民合法权益。

5. 建立多层次、多元化的投入机制，优化创业环境。建立多层次、多元化的投入机制。按照政府引导、企业主体、市场运作的原则，发挥政府、企业、社会、市场的多方积极性，建立规范有序、多层次、多元化的资金筹措和投入机制。基本原则是：生态、基础性、公益性项目，

主要以财政专项等政府投入方式为主；企业技术创新和应用研发，以企业投资为主，基地建设以企业、业务投入为主。要按照“有所为、有所不为”的原则，集中财力办大事，增强重大项目的带动作用和辐射效应。并加强立项管理和资金使用的报批、结算、审计，确保资金使用效益。建立健全支农资金稳定增长机制，实施农业信用、信贷工程。抓住国家投资向农业倾斜的有利时机，积极争取国家项目和资金投入，突出扶持重点产业，以主导产业（奶业）为核心，积极探索奶业产业化经营新模式，通过农业银行、信用联社、商业银行和保险公司等金融组织实施的“奶牛信用工程”、“奶牛保险放心工程”，创新奶牛信贷机制，降低奶牛养殖风险，进一步充分调动养殖户发展奶牛养殖的积极性。建立和完善国家、集体、个人多元化农业投资机制，按照“谁投资、谁受益”的原则，积极引导农民和乡村集体增加投入。加强对农户和农村中小企业的金融支持，吸引区内外企业、个人投资农产品加工和生产基地建设。

6. 突出依法治农，全面推行农业标准化建设。广泛宣传普及农业法律法规，增强全民法制观念，因地制宜，认真制定保护农业资源，促进农业生产和农产品流通以及减轻农民负担等配套法规，运用法律手段，严厉打击生产、销售假冒伪劣生产资料和各种破坏农业生产的行为，使农业生产逐步走上法制化的轨道。加强农产品生产标准化建设和农产品市场准入制度建设，提高农产品质量，生产“放心”产品，按照“面向市场、制定标准、质量监控、注重品牌”的现代化生产方式，从源头抓起，生产绿色、环保、无污染、安全的农业产品，着力推进农业科技的应用，坚持“高新技术与实用技术、先进技术与传统农艺、技术攻关与推广应用”相结合，全面启动农业标准化体系建设，从生产资料供应、生产中的每一环节，到生产后的分级、加工、包装、储运，都要建立一套严格的标准规范，保证农产品质量安全，提高产品档次和市场竞争力。要把创立农业品牌与农业标准化相结合，大力发展绿色食品和无公

害食品，推进农产品包装规模化、质量等级化、重量标准化。积极开展绿色食品和无公害食品的申报认证工作，抓好现有品牌的规模化营运，培育农业知名品牌，通过报纸、广播、电视、广告牌等多种形式，加大宣传力度，提高知名度，抢占市场制高点，同时扩大标准化农产品生产基地，争取多打出一批名牌农产品及其加工产品，开拓市场、扩大市场占有份额，提高农产品产销效益。

7. 突出农业基础设施建设，全面推进农业可持续发展。把加强农村基础设施建设作为工作之重，切实抓好防洪抗旱，节水改造和抗旱水源工程建设，努力提高防灾抗灾能力。投资重点要向粮食主产区倾斜，进一步做好水土保持工作，搞好小流域综合治理。抓好退耕还林还草工程建设及配套建设，注意建设好基本口粮田，发展替代产业和后续产业。实行山水田林路综合治理，农业、林业、水利、科技措施配套实施，农林牧副渔全面发展，获取经济效益、生态效益、社会效益相统一的综合效益。按照发展大农业和现代农业的要求，着力抓好农业机械化普及，进一步提高农业机械化装备水平，提高生产领域的机械化水平，向农林牧副渔发展，向产前、产中、产后服务延伸，重点发展种植业机械化，大力发展农副产品加工机械化，因地制宜发展林牧副渔机械化，不断扩大农业机械的使用领域，使全市综合农机水平有较大的提高。通过不断加强基础设施建设，推进农业可持续发展。

固原市农业产业化发展

党的十一届三中全会开启了农村改革的序幕。我国农村经济的改革与发展催生了农业产业化，这是传统农业向现代农业转变的必由之路，已成为促进农业发展、农民增收和农村繁荣的有效途径。改革开放以来，固原农业和农村工作在历届党委、政府的坚强领导下，认真贯彻落实中央和自治区加强“三农”工作的一系列重大决策部署，不断夯实农业基础地位，在产业结构调整、挖掘比较优势、实现规模发展上持续发力，加快推动农业产业化进程，促进全市经济社会持续健康发展。

一、发展历程

作为革命老区、贫困地区，固原的农业生产基础相对薄弱，农业产业化经营也是在改革开放后伴随着农业和农村经济发展的历程，逐渐探索和成长起来的，先后经历了四个发展阶段。

（一）农业产业化的萌芽阶段（1978~1984年）

这一阶段的主要特征是，通过农村改革全面推行家庭联产承包责任制，农民的自主权逐步扩大，农民的生产积极性空前高涨，农业生产要素开始进行重新组合，农民开始分工分业，农村集贸和个体经营开始开放，极大地解放了农村生产力，促进了农业发展，部分农民初步解决了温饱问题，农业产业化开始萌芽。

1. 迈开了宁夏农村改革的第一步。1978年10月，固原地区海原县（2003年划归中卫市）的西安、郑旗两个公社进行了生产队划分作业组的生产责任制试点，为山区带头摸索了经验。1979年9月下旬党的十一届四中全会召开后，一个以家庭联产承包责任制为中心的农村第一步改革，

开始在固原农村逐步兴起，至1979年11月底，全地区共有777个生产队实行了联产承包责任制，建立作业组（专业组）1800多个，增产幅度达57%~86%。1980年春，固原县张易公社在县委领导的支持下，全公社13个生产大队、148个生产队（共149个生产队）实行了“定产到田、责任到户”的生产责任制，开启了宁夏包产到户的先河。8月中旬，中共中央总书记胡耀邦视察宁夏工作时，充分肯定了张易公社带头搞包产到户责任制的做法，指出“农民干了几十年，饿肚子饿怕了，允许他们试验，允许包产到户”。到1981年底，固原地区各县普遍实行以大包干为主要形式的家庭联产承包责任制，确立了农户作为农业生产独立经营的主体地位，农村分配关系也由原来的“工分制”变为“交够国家的，留足集体的，剩下都是自己的”。对集体经营方式和分配方式的改革和对生产关系的部分调整，使农业生产力获得了空前的解放，克服了大集体经营中长期存在的“吃大锅饭”的弊病，农民的生产积极性得到充分的发挥，农产品产量不断提高，推动了农业生产较快发展。粮食总产量由改革开放前的2.55亿公斤，增加到1984年的3.28亿公斤，增长了28.6%；农业总产值由改革开放前的12337万元，增加到1984年的26156万元，增长了112.0%；农民人均纯收入由1978年的49元，增加到1984年的106元，增长了116.3%。

2. 特色农业缓慢恢复发展。畜牧业在固原是仅次于种植业的特色产业。改革开放前，伴随着固原经济的曲折发展，畜牧业举步维艰。1978年，国家放宽了农村经济政策，取消了农民限养、禁养畜禽的规定。1979年初，为改变固原地区贫穷落后面貌，宁夏党委做出了固原县实行“以牧为主、兴牧促农、农林牧全面发展”的决策，并于1982年前后完善为宁夏南部山区“大力种草种树，兴牧促农，因地制宜，农林牧副渔全面发展”的总方针，要求在不放松粮食生产的同时，有计划地退耕还林还牧，并出台了免征宁夏南部山区牧业税等休养生息政策。1981年，固原县将集体饲养的牲畜、羊只实行包养到户责任制，折价保本归农户饲

养，取得了明显成效，得以在全地区迅速推广。伴随着国家统购统销政策的松动，固原地区不断总结农业发展缓慢的经验教训，根据自然条件和客观实际调整农业部门结构，合理安排农林牧副渔的生产，修订了三年、五年、十年经济发展规划，不断增加对牧业的投入，还采取贴息贷款方式，扶持家畜养殖重点户、专业户，推广黄牛冷配改良等畜牧生产新技术，调动了广大养殖户的积极性，全地区牧业生产逐步恢复了生机。改革开放前，固原地区农业结构调整缓慢，呈现单一的种植业为主的格局，在种植业内部主要以小麦种植为主，以马铃薯、大豆、胡麻等的种植作为粮食供给补充。1982年前后，固原地区冷凉型蔬菜产业得到较快发展，并呈现良好发展态势。全地区8.2万亩蔬菜均分布在各县的城乡结合部，主要是满足城乡群众对农副产品需求，突破了长期形成的“以粮为纲”的禁锢和单一的种植业结构，起到了稳定物价、方便城乡群众生活、稳定社会等作用。其间，还引进了地膜蔬菜种植技术，经推广试验，黄瓜、番茄、茭瓜产值增加6.6%~216.6%，净增收入43~327元；地膜西瓜亩产量达到2000公斤，比露地栽培增产33%，增收25%。1984年，全地区种植蔬菜1.92万亩，种植瓜类1.37万亩，其中，种植地膜蔬菜和瓜类分别为3038.3亩和1720亩。

3. 乡镇企业初绽生机，活跃了乡村经济。乡镇企业是农村经济的主体力量。改革开放初期，固原乡镇企业的迅速崛起为农村经济恢复发展注入了活力。1982~1984年，固原地区认真贯彻中央指示精神，牢固树立大农业思想，在农村不断推进经济改革，调整产业结构，兴办乡镇企业，引导农民发展商品生产，促使农村经济进一步活跃，农民的家庭收入、生活水平进一步提高。截至1984年，全地区共发展乡镇企业16528个，从业人员达34628人，当年总收入为5623.63万元。分别比1978年增长了11.8倍、3倍和4倍。但由于受计划经济的影响，社队企业均以集体所有制形式存在，在产品流通、价格等方面有很多限制，缺乏经营决策、招工用人和利润分配等自主权，普遍规模小、效益不佳。

（二）农业产业化的探索阶段（1985~1991年）

这个阶段的突出特点是，随着生产的扩大和剩余农副产品的增加，商品经济进一步发展，生产资料买难和农产品卖难问题开始暴露，传统经济管理体制已经不能满足农业生产的需要。固原农村改革与发展的主要任务也逐渐转向从发展商品流通入手，改革传统的管理体制，调整农村产业结构，加快二、三产业发展，提高农民收入水平。特别是乡镇企业快速发展和设施农业的引进推广，为农业产业化发展奠定了良好的基础，农业产业化开始发育形成。

1. 农村产业结构调整步伐加快。1984年起，中共中央连续发出《关于贯彻执行中共一九八四年一号文件的若干规定》《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，对调整产业结构做出部署。1985年初，固原地委、行署及时部署了全地区农业产业结构调整工作，要求抓好科学种田、种草种树、发展畜牧业等十项工作。在南部山区“大力种草种树，兴牧促农，因地制宜，农林牧渔全面发展”农业建设总方针指导下，8月，地委、行署又发出《关于坚持种草种树努力提高经济效益的决定》，提出在不放松粮食生产的前提下，土石山区以发展针叶林和经济林为主，河谷川道区以发展粮食和经济作物为主，干旱山区以发展畜牧业为主，以加大种植业内部和农林牧各部门之间的比例关系调整。要求到1992年，全地区人工种草达到640万亩，人工造林、育林480万亩，实现农村人均4亩草、3亩林，人均收入达到400元的目标。这一时期，在国务院“三西”专项资金的支持下，固原地区通过退耕还林、退耕还牧、加强农业配套等一系列措施，大大促进了农业和各项经济的发展，同时也促进了自然生态的恢复平衡。到1991年，全地区粮食总产量4.13亿公斤，农业总产值29198万元，农民人均纯收入238元，分别比1984年增长了44.2%、111.2%、12%，从根本上摆脱了“吃粮靠回销，花钱靠救济”的局面。

2. 特色农产品较快增长。在国家推进农产品流通体制改革和农村产

业结构调整的政策下，固原地区农业开始由片面追求产量向追求高产、优质的方向转变，新品种、新技术得以推广，农产品多样化开发、优质化生产得以推进，肉牛、马铃薯、玉米、蔬菜等特色农产品得到较快增长。

标准化马铃薯生产基地

在宁夏规划建设十大畜牧业商品生产基地政策的有力支持下，固原启动了六盘山肉牛生产基地建设项目，1989年基地黄牛饲养量达25905头，出栏6566头，产出牛肉73万公斤，推进了畜牧业向商品化的转变，为固原畜牧业产业化开发奠定了基础。这一时期，随着产业结构调整力度的加大，马铃薯种植面积不断扩大，产量逐年提高，农民自发经营的马铃薯淀粉、粉条小作坊开始兴起。1991年，全地区种植马铃薯80万亩，总产量4亿公斤，当年加工马铃薯占总产量的1/4。冷凉型蔬菜产业也获得了较快发展，各县稳步实施“菜篮子”工程，建成了海原、固原北部瓜类和各县城郊，彭阳红、茹河流域蔬菜生产基地，塑料大棚、拱棚、半面棚温室等设施技术得以引进推广。1991年，全地区瓜菜种植面积达7.19万亩，其中地膜瓜菜2.88万亩，设施蔬菜114.7亩。

3. 乡镇企业异军突起。1985年国家开始放开部分农产品收购，鼓励农民进入流通领域，搞活农产品流通，农产品购销体制由统购统销走向“双轨制”。为贯彻中央《关于进一步活跃农村经济的十项政策》精神，固原地委、行署制定了《关于一九八五年农村工作的意见》，要求在调整产业结构的同时，切实抓好乡镇企业，支持和鼓励农民发展农村工业、商业、运输业、建筑业和服务业等非农产业。1988年，又先后发出《关于加快发展乡镇企业的决定》和《关于深化农村改革，完善双层经营的意见》。这些政策，一方面，明确了固原地区要采取多形式、多层次横向

联系发展多种经济成分并存的乡镇企业；一方面，又将建立和完善土地及集体企业承包合同，制定和落实经济发展规划，健全社会化服务体系，作为固原地区深化农村改革的重大举措。按照以市场调节为主，自主经营、自负盈亏、自我约束、自我调节、自我积累、自我发展、多劳多得、优胜劣汰的运行机制，固原地区的乡镇企业发展迅猛。截至1991年底，全地区共兴办乡镇企业25598个，从业人员达63352人，当年总收入为28961万元，分别比1984年增长了1.5倍、1.8倍和5.1倍。其中，以粮食、植物油、皮毛等农副产品加工为主的乡镇企业达到了5475个，总产值达到3663.8万元。与此同时，乡镇企业的异军突起，带动了农村劳动力“离土不离乡”的就近转移，进一步推进了农村产业结构的调整，推动了农村经济的发展。

（三）农业产业化的完善创新阶段（1992~2000年）

党的十四大提出建立社会主义市场经济的宏伟目标，为农村经济的发展带来了前所未有的机遇。固原地区农村改革发展也进入了整体推进的新阶段，1999年全地区农村提前一年实现了基本解决温饱的目标。但随着市场化改革和农村分工分业的发展，分散经营的千家万户与千变万化的大市场的衔接、农户经营规模狭小与农业专业化、规模化发展的矛盾逐渐暴露，农产品卖难问题日益严重。农业产业化的完善与创新成为了这一时期推进农业经济持续发展的主旋律。

1. 首次确定四大支柱产业。1992年初，固原地委召开扩大会议讨论通过了《关于贯彻〈中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定〉的意见》，明确提出了固原地区20世纪90年代农业和农村工作的总目标和深化农村改革的具体措施。要求在粮食生产稳定发展前提下，农业产业结构、农业商品率和综合生产能力、农业社会化服务体系等方面取得重大进展。国民生产总值在1990年基础上再翻一番，达到12亿元，人均纯收入达到600元。随后下发了《关于深化农村改革的安排意见》，要求进一步解放思想，增强改革意识，加快改革步伐，推动农村经济和社会

全面进步。固原地委在1992年2月下旬制定印发的《关于“八五”期间发展区域性支柱产业的规划意见》中，首次提出固原地区发展四个覆盖面大、能带动千家万户脱贫致富的支柱产业，即以洋芋、豆类为原料的淀粉系列开发，以胡麻为原料的油品、造纸、麻纺系列开发，以畜产品为原料的制革、制毯、清真食品加工系列开发，以林果产品为原料的木材和果品加工系列开发。各县立足实际，积极实施鼓励开发支柱产业的政策和措施。固原县注重原料基地建设，建成四大科技示范园区、30个科技示范点，并把培育龙头企业作为产业化的“牛鼻子”，培育出以新月养殖有限公司为代表的龙头企业，开始发展“公司+农户”的订单式农业；西吉、隆德2县引进了国外马铃薯精淀粉加工技术和成套生产设备，建成马铃薯精淀粉加工企业；固原地区的优质皮毛和蕨菜、发菜出口日本、韩国和香港，挂毯、地毯等具有民族特色的产品也销往东南亚和海湾地区。

2. 农业产业化经营开始走向前台。伴随着市场经济条件下制约农村经济发展的深层次矛盾和问题不断暴露，农业产业化经营成为这一阶段中央政策的关键词。从《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提倡和鼓励发展农业产业化经营，到《中共中央国务院关于做好1995年农业和农村工作的意见》充分肯定农业产业化发展的重要作用，再到《中共中央国务院关于“九五”时期和今年农村工作的主要任务和政策措施》将农业产业化纳入“九五”期间农业和农村经济工作的基本要求，农业产业化经营在中央决策的强势推动下，在全国范围内全面推广。固原地区也遵循市场经济规律，按照自治区党委、政府统筹城乡，走“农村经济产业化、村镇建设城市化”路子的统一部署，稳定解决温饱的同时，积极围绕贸工农一体化、产加销一条龙，从农业组织形式、经营方式和运行机制进行了一些试点和探索，以提高农民组织化程度，培育市场竞争主体，减少市场风险，从根本上解决农产品卖难问题。1998年5月，地委出台了《关于发展农业产业化的实施意

见》，确立了按照产业化要求发展农业和农村经济的路子，提出了制定总体规划、建立产品基地、培育龙头企业、加快市场建设、推进科技进步和强化政府职能等六项主要措施，并将产业重点放在了草畜、马铃薯和劳务等优势产业上。自此，固原农业产业化经营走向了农业发展史的前台。

3. 农业科技广泛示范推广。按照自治区党委、政府关于发展“两高一优”农业的统一部署，固原地区在稳定粮食作物种植的基础上，通过压夏增秋，大力发展经济作物，使种植结构进一步优化；通过积极推广高效农业新品种、新技术，以提升农业体系整体综合效益。一是引进推广农作物新品种。如马铃薯品种通过脱毒繁育，引进中心22、中心24、大白花、晋薯7号、内薯7号新品种，小麦引进推广高原602、定西35、宁春16号、宁春18号、宁冬1号新品种，蔬菜引进了津研系列黄瓜品种，新红宝、P2等西瓜品种，此外，紫甘蓝、生菜、大西芹、娃娃菜、韩国萝卜、红心萝卜均在这一阶段引进固原，出现在市民餐桌上。二是推广旱作农业技术、立体复合种植技术、保护地栽培技术、生物微肥利用技术、土壤培肥技术、农作物病虫害防治技术等农业生产技术。三是组织实施牧草种子繁育基地、黄牛冷配改良、天然草原植被恢复与建设、肉牛科技示范村建设、宁南山区生态养牛工程建设等项目，广泛推广运用了畜牧科技，取得了重大进展。四是建设马铃薯脱毒种薯繁育中心，推广脱毒马铃薯品种，极大地提高了马铃薯产量和品质。

西吉县农民采收西芹

（四）农业产业化的快速发展阶段（2001年至今）

进入21世纪，我国加入世贸组织后，对外开放空间加大，实施城乡统筹，农业和农村经济结构进入战略性调整阶段，随着中央一系列支持农业增效、农民增收和农村经济发展的重要政策出台，固原农村经济也进入改革开放以来最好的历史时期。在国家实施西部大开发以来，宁夏第九次党代会为固原确定了“生态优先，草畜先行，特色种养，产业开发”发展方针，指明了生态农业的发展方向。2002年撤地设市后，市委、政府不断深化对市情的认识，进一步明晰农业农村经济发展思路，加快农业产业化、工业化、城镇化“三化”进程。

1. 四次固原工作会议强力推动。党的十六大确立了在21世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标。宁夏党委、政府以“没有固原的小康，就没有全区小康”的大气魄，把全区发展的重点和攻坚的难点都聚焦在了西海固。2003年以来，宁夏党委连续四次召开的固原工作会议，专题研究固原发展的战略重点，加大政策倾斜和资金投入力度。从第一次固原工作会议确立的发展草畜、马铃薯、劳务、旅游四大支柱产业，到第二次固原工作会议确立的建设宁南区域中心城市，到第三次固原工作会议提出的大力发展设施农业，再到第四次固原工作会议启动实施“155”工程，固原的发展思路越来越明晰。从确立四大支柱产业到发展设施农业，再到建设六盘山生态农业示范基地。其间，自治区农业产业化协调领导小组在银川举办了“推进南部山区农业产业化高层论坛”，深入探讨了南部山区生态建设后续产业发展及推进农业产业化的思路，并以自治区人民政府办公厅的名义印发了《关于推进南部山区农业产业化高层论坛会议纪要的通知》，在开发南部山区资源、提升农业产业化层次、大力推进产业扶贫、创新产业开发机制、加大农业招商引资力度、完善各项优惠政策及优化发展环境等方面达成了六项共识。成为固原市农业产业化发展的一个新的起点。各县（区）进行了许多有益实践，其中将“三西”专项资金、财政扶贫、闽宁资金、以工代赈、整村推进等专项资金

捆绑使用，以项目带动农业产业化建设等一系列成功的经验印证并指导着下一步更大范围的规划和建设实践，固原发展生态农业的实践步伐越迈越坚定。

2.《关于促进固原经济社会加快发展的若干意见》保驾护航。2010年9月，宁夏党委、政府出台了《若干意见》，明确把发展现代生态农业作为繁荣固原农村经济的首要任务来抓，并从“加快南部山区现代生态农业示范区建设”和“着力提升产业化水平”两个层面提出对固原农业农村工作的具体扶持政策和措施，成为当前和今后一个时期指导固原农业农村工作的纲领性文件。市委、政府坚持一张蓝图绘到底，用工业化的理念来引领农业，用高新技术和现代理念改造农业，通过特色产业带建设聚集提升农业，逐步探索符合固原实际的现代农业发展路子。一大批民营企业成长起来，一批国家级、自治区级重点产业化龙头企业脱颖而出，各种产业化基地建设加快，民间中介组织进一步发展，农产品流通市场更加开放和趋向现代化，订单农业快速兴起，产业化链条经营组织成长起来，固原市农业产业化发展步入了快车道。

3. 一系列农业产业规划贴身跟进。为了确保中央和自治区党委的各项扶持政策平稳落地固原，有效对接固原农业产业化发展，市委、政府因地制宜，通过先后制定一系列具体的产业规划来推进具体实施。2010年集中出台了《固原市农业和农村经济发展“十二五”规划》《固原市农业产业化“十二五”发展规划》《固原市农业产业区域布局规划》《固原市特色农业发展规划》《固原市现代农业发展规划（2011~2015）》以及草畜产业、马铃薯产业和设施农业的“十二五”规划，为固原农业、农村工作、农业产业化特色发展布局。其中，《固原市农业和农村经济发展“十二五”规划》提出到“十二五”末，农业农村经济持续较快发展，主要农产品供给能力显著增强，农业农村经济结构进一步优化，种养加协调发展，特色优势农业增加值占农业的比重达到85%以上，农产品加工业产值年均增长10%，农产品加工转化率达到70%以上；农民人均纯收

入年均增长12%以上，减少贫困人口26万人。随后，又分别为冷凉蔬菜产业和肉牛产业量身订制了具体的产业规划。2013年制定了《固原市高原冷凉蔬菜产业发展规划》，提出优化全市蔬菜产业区域布局，改善蔬菜基地基础设施条件，到2020年，全市蔬菜生产面积达到80万亩，蔬菜实现产值50亿元。使固原冷凉蔬菜产业成为农民脱贫致富的重要支柱产业之一。2014年制定了《固原市百万头肉牛产业集群发展规划》，提出到2017年，全市肉牛饲养量达到120万头，产值达到48.6亿元，提供农民人均纯收入1000元以上。并结合相关产业的实际，加强政策、科技、财政等扶持力度，积极推进冷凉蔬菜、草畜等特色产业的规范化实施，促进农业增效和农民增收。

4. 第三次党代会战略突破。2011年12月中旬，固原市第三次党代会在充分把握全市面临的“六大机遇”和“六大优势”的基础上，为了打好“强市富民”的主动仗，实现建设富裕文明和谐幸福新固原的总目标，提出了“把握一个主题，推进三个转变，实施六大战略”[①]的发展思路和指导思想，并以“特色农业增效战略”凸显农业产业化发展的战略意义，力争在现代生态农业发展上实现新突破。党的十八大以来，市委、政府在强化农业基础地位不动摇的基础上，大力实施特色农业增效战略，以建设南部山区现代生态农业示范区为目标，做好公司、农户、基地、市场“四篇文章”，加快传统农业向现代生态农业转变，加速推进农业产业化进程。同时，着力打造“五大优势特色产业带”，力争把固原市建成全国重要的马铃薯脱毒种薯生产基地、中药材生产示范基地、绿色

隆德县中药材修复示范区建设工程

冷凉蔬菜生产基地、黄牛标准化养殖示范基地和六盘山特色苗木基地；着力推进农业产业化经营，进一步打响六盘山农产品品牌；着力提升科技支撑能力，提高科技贡献率和土地产出率。为了更好地促进农业产业化发展，区市党委、政府还紧锣密鼓地出台了一系列扶持政策，主要涉及财政、税收、金融、科技、土地五大支持体系。

这一阶段是固原市农业产业化政策支持和财政投入力度最大的时期。中央、自治区和市党委、政府为推进固原市农业产业化发展提供了良好的政策环境和经费支持。2011年以来，按照“市场导向、规模发展，突出特色、示范引领，重点扶持、协调推进，创新机制、增强活力”的原则，固原市每年确定500万元资金对农业重点产业、园区、先进个人进行奖励。2013年首次安排1000万元专项资金扶持农业特色优势产业，2014年又安排2000万元专项资金扶持特色优势产业发展，1000万元用于养殖业，其中500万元用于保护发展基础母牛，100万元对新建规模肉牛繁育场实施“以奖代补”，400万元建立担保基金进行信贷扶持。1000万元用于产业基地和农业服务体系建设，其中800万元围绕五县（区）马铃薯产业、冷凉蔬菜产业、旱作节水农业、永久性蔬菜基地建设，重点扶持一批集生产、加工、营销为一体的现代生态农业示范园区（基地），突出规模，打造品牌，引领现代农业发展；200万元用于农业服务体系建设。扶持资金通过建设规模肉牛养殖示范园区、创建优质种薯推广种植示范园区、建设高效节水农业示范园区、培育专业大户和家庭农（牧、林）场、发展农民专业合作社和农业产业化龙头企业、增强农业科技服务和农村金融服务、构建农产品市场营销体系、打造“六盘山”农产品品牌，为全市农业发展提供了有力支撑。

二、主要成就

改革开放30多年来，固原市农业农村工作坚持以科学发展观为指导，以农贸增收和农业提质增效为核心，以发展特色农业为主线，大力

调整产业结构，稳步推进农业产业化，不仅为各领域的改革创造了有益的经验，而且为全市经济社会的快速发展提供了基础性保障。

（一）农业综合生产能力不断增强

30多年来，固原农业经历了由以满足人民群众日益增长的“数量型农业”，向数量、质量和效益并重的“高效农业”过渡，实现了向农业增效、农民增收和农产品竞争力增强的“现代农业”的转变。农业生产持续增长，主要农产品产量和人均占有量稳步提高。1999年，固原地区实现了整体基本解决温饱问题的目标，实现了历史性跨越，开创了西海固农村经济发展的新天地。2013年，全市粮食总产量达到8.4亿公斤，是1978年3.2亿公斤的2.6倍，实现了连续十年增产丰收。农村经济快速发展，农业总产值达到587593.4万元，是1978年15223.3万元的39倍；全市农民人均纯收入5359.2元，是1978年的109倍，年均增长2.8%。全市农民人均工资性收入2519.8元，占农民人均纯收入的47%；农民家庭经营人均纯收入2338.7元，家庭经营性收入占纯收入的比重达到43.6%。在农民家庭经营人均纯收入中，第一产业人均纯收入2036.5元，占家庭经营纯收入87.08%；第二产业人均收入24.8元，占家庭经营纯收入1.06%；第三产业人均收入277.65元，占家庭经营现金收入11.87%。

（二）农村经济结构日趋合理

随着家庭联产承包经营制的不断完善，固原农业从“以粮为纲”单纯发展种植业为主发展到如今多种经营、农林牧副渔全面发展的产业格局。特别是实施加快农业结构战略性调整以来，在稳定粮食生产的基础上，大力发展特色优势产业和“一县一品”建设，使农林牧副渔和种养加销等多种经营竞相发展。2013年，固原市农林牧副渔总产值达到935272.2万元。其中：农业总产值587593.4万元，林业总产值42533.6万元，畜牧业总产值256620万元，渔业总产值344.7万元，服务业总产值48180.4万元，分别占农林牧副渔总产值的62.83%、4.55%、27.43%、

0.04%和5.15%。在稳定粮食生产的前提下，形成了粮食作物、经济作物和饲料作物协调发展格局。小麦种植面积稳定在96.7万亩，马铃薯发展到180万亩，玉米面积扩大到81.9万亩，小杂粮35.2万亩，冷凉蔬菜49.5万亩（包括设施蔬菜），油料51.9万亩。粮食总产量达到8.4亿公斤，蔬菜总产量达到16.6亿公斤，油料总产量达到5.8亿公斤。家禽、猪、牛、羊饲养量分别达到170万只、17.9万头、37.6万头和93.6万只。水产品总产量达到46万公斤，产值344.7万元。设施农业快速发展，由最初的单一种植蔬菜发展到目前蔬菜、瓜果、食用菌、花卉等多种经济作物种植的格局，已累计建设19.7万亩，规模也由原来单一的一家一户分散经营发展为集中连片的园区或基地建设，农民增收成效日益显现。

（三）特色优势产业布局更趋合理

随着农村经济的发展，区域化布局、专业化生产、规模化经营的格局初步形成。固原市委在深化对市情和农业资源禀赋及其转化利用规律再认识的基础上，研究制定了农业特色优势产业发展规划，提出全市以节水高效现代农业为重点，突出打造“五大优势特色产业带”并初具规模，形成了清水河流域冷凉蔬菜、马铃薯、枸杞特色产业带，葫芦河流域马铃薯、芹菜特色产业带，渝河流域中药材、花卉特色产业带，泾河流域黄牛养殖、苗木特色产业带，红河、茹河流域辣椒、经果林特色产业带，聚合提升了固原农业优势。“一县一品”“一县一业”优势凸显，原州区成为“中国（西部）冷凉蔬菜之乡”，西吉县成为“中国马铃薯之乡”“中国西芹之乡”，隆德县成功注册“塞上六盘”中药材商标，秦艽、黄芪、柴胡通

彭阳县红河乡农民采摘辣椒

过农业部产品地理标志认证，泾源县黄牛养殖跻身全国优秀农业标准化示范区，并对全县20万头肉牛和12万亩马铃薯申报了无公害产地认定，彭阳县成为“中国辣椒之乡”，“彭阳辣椒”、“六盘山珍”食用菌、朝那鸡、荣发草等农产品成功注册国家商标。

（四）农业现代经营体系和龙头企业辐射带动作用明显增强

按照举龙头、强基地、拓市场、树品牌、带农户的目标要求，固原市通过制定优惠政策，加大了招商引资力度。先后引进宁夏华林、陕西恒润、丰禾种业等区内外大企业参与固原市农产品精深加工。通过引导和扶持，全市初步形成了以清真牛羊肉、马铃薯淀粉和粮油、蔬菜、果品、中药材加工等为主导的农产品加工业发展格局。2011年以来，全市共引进投资5000万元以上的农业产业化龙头企业36家；累计发展市级以上龙头企业105家（其中国家级1家、自治区级34家、市级70家，2个农畜产品获中国驰名商标），实现销售收入500万元以上农业产业化企业88家，2013年实现销售收入21.28亿元，同比增长9.8%，规模企业总量效益同步提高。同时，充分发挥专业合作组织桥梁纽带作用，通过政府推动、项目拉动、典型带动、能人互动、培训发动、机制驱动，积极引导和扶持农村专业合作组织发展，初步形成了由偏重于生产基地建设向农产品加工、品牌开发、市场营销多方并重发展的格局。大力推行“龙头企业+合作组织+基地+农户”的产业化经营模式，西吉“华林模式”[②]得到推广，农业生产的组织化程度不断提高，农业产业链条不断拉长，农产品附加值不断提高。截至2013年，全市各类农民专业合作组织达到975家，带动全市43%的农户参与产业化经营。其中，规模以上专业经营大户355户；家庭农场89家，经营耕地2.7664万亩，年销售农产品总值2736.21万元。订单、合同、股份制、股份合作制等紧密型联系方式得到广泛应用，全市约有1200个规模以上龙头企业通过合同、合作制、租赁等形式与基地农户进行联结，并实现了利益联结机制的不断完善。

（五）农业科技支撑能力明显增强

固原市大力实施“科技兴农”战略，全面完成了农业科研体制和基层农业科技服务体系改革，积极组织实施现代农业产业技术支撑体系建设，围绕特色优势产业开展研发和技术集成示范，推进农科教、产学研相结合，着力解决制约特色优势产业发展的技术瓶颈，科技对农业的贡献不断增强。近年来，国家级农业科技示范园区落户固原，全市23个自治区级现代农业示范基地全部命名挂牌，创建市级现代农业示范基地27个、种植业示范基地（点）80个，科技进步贡献率达到42%；宁南旱作农田抗旱避灾节水技术研究等5项科技成果被自治区认定为重要科学技术成果；首次由地市级农科所主持的国家重点科技支撑项目——“西部干旱地区现代马铃薯产业发展关键技术研究与示范”项目的5个课题通过了国家科技部验收，获批国家专利11项，制定并颁布实施地方标准13项。按照“一体两翼、五个五”人才工作部署[③]，先后实施“农村实用人才培训带动工程”“农业科技入户示范工程”“世行项目农民工培训工程”和“劳动力转移职业技能培训鉴定工程”，着力培养农村实用人才2.97万人，积极探索“科技特派员+园区+农户”的运作模式，发展创业示范户，为农业增效、农民增收和农村经济社会发展提供了有力的人才支撑。

（六）特色农产品市场流通体系基本建立

坚持大招商、招大商。成功举办了中国（宁夏）园艺博览暨六盘山冷凉蔬菜节、中国（宁夏·泾源）六盘山黄牛节和宁夏固原六盘山冷凉蔬菜产业论坛，分赴银川、北京等地举办固原市六盘山农产品品牌推介会、固原市六盘山马铃薯推介会。依托“一会三节”，积极实施请进来、走出去战略。仅2013年，全市签订涉农项目83个，总投资41.89亿元，实际到位资金13.78亿元。着力打造西兰银物流园，加强对现有农产品批发交易市场配套设施建设，逐步建成特色农产品、六盘山品牌和电子商务平台相结合的物流营销体系。深入实施农产品品牌战略，农产品品牌

效益和影响力不断扩大，“六盘山”农产品品牌获得自治区著名商标，全市累计认证无公害农产品173个、绿色食品10个、有机农产品2个，登记认定农产品地理标志产品9个。

（七）产业化发展环境日益宽松

全面推行“一册明”“一卡通”制度，全面落实党在农村的强农惠农政策，落实各项强农惠农政策补助1.22亿元（农机购置补贴4701万元、良种补贴资金5580万元、草原生态补偿资金1811.3万元、畜禽良种补贴116.8万元），切实减轻了农民负担。不断创新产业发展政策引导激励机制，加大项目资金整合力度，集中力量办大事，打破了部门分割，避免了重复投资。固原市第三次党代会以来累计落实产业扶持资金3500万元，极大调动了农民发展特色优势产业的积极性。按照中央和自治区有关政策，积极推进农村金融改革，成立村镇银行和中小企业贷款担保公司，开展农村互助资金合作社和特色产业保险试点，在一定程度上解决了农村金融发展滞后、信贷渠道和产品结构单一、农民及农村中小企业贷款难等问题，为“三农”发展提供了必要的资金支撑。

三、经验与启示

改革开放30多年来，固原市农业产业化的发展历程和辉煌成就充分证明：农业产业化体现了农村生产力的发展要求，是解决“三农”问题、促进城乡统筹发展的有效途径，也是实现农业现代化的必由之路，并在固原地方特色的探索实践中，不断赋予其新的时代内涵，呈现出巨大的生机和活力，也积累了许多宝贵经验和有益启示。

（一）制定科学规划是推进农业产业化发展的基础

改革开放以来，固原各级党委、政府在各个历史时期，都能按照党的路线、方针、政策和新形势、新阶段的要求，立足固原实际，及时制定出农业产业化的发展规划，明确发展目标、工作重点和配套措施，突出可操作性。各县（区）也在认真调查研究的基础上，充分考虑到推进

农业产业化发展的需要，科学确定特色产业、主导产品及其发展规模。在主导产品的布局上，立足当地资源优势，遵循市场规律，尊重农民意愿，把农产品基地建设与农产品市场开拓和龙头企业的培育充分结合起来，统筹规划和安排；在龙头企业的建设上，新建项目和技改项目的立项注重以农产品加工为重点，培植新的龙头企业。在制定农业产业化经营发展规划时，力求把近期发展重点与中长期战略目标结合起来，实现了上一个项目，兴一个产业，活一项经济，给农民一个增收亮点的既定目标。

（二）政府扶持引导是推进农业产业化发展的前提

农业产业化是市场经济条件下农业市场化的必然结果，在社会主义市场经济体系尚未健全和完善的情况下，要使农业产业化经营沿着正确的轨道持续、快速、健康发展，政府进行引导和扶持是不可或缺的。改革开放以来，在农业产业化发展的各个阶段，固原市各级党委、政府始终把对农业产业化发展的组织、引导、扶持和服务作为重要抓手，努力营造有利于农业产业化发展的政策环境、社会环境和舆论环境，促进了农业产业化经营的健康发展。积极争取国家对西部地区生态保护治理、特色产业发展及基础设施建设的政策扶持和资金支持，建立相对稳定的投入机制。适时制定优惠政策，整合产业资源，落实推进措施，安排补助资金，给予扶持引导。如《固原市关于加快推进农业特色优势产业发展实施方案》具体规定了推进农业特色优势产业发展的目标任务、关键环节、优惠政策、补贴标准、考核办法等，通过系列措施整合资源、集中要素、凝聚合力、改善条件、激发动能，有力推动了全市农业产业化的持续发展。

（三）培育龙头企业、提高龙头企业竞争力是产业化有效发展的关键

龙头企业作为连接农户和市场的纽带，具有开拓市场、带动生产、深化加工、延长农产品销售时间和空间、增加农产品附加值的功能，是解决“小农户”与“大市场”矛盾的关键。为此，固原市各级党委、政

府始终把培育壮大龙头企业作为推进农业产业化发展的关键环节来抓。一是紧紧抓住产业调整的机遇，扩大招商引资规模，吸引更多的龙头企业到固原安家落户，不断促进龙头企业上水平、上规模、上档次，提高全市农业产业化经营水平。二是引导龙头企业进一步明确经营方向，立足农业求发展，把农业开发的文章做足做好。在不断提高农产品加工的精度和深度的基础上，鼓励具有比较优势的企业，通过建立风险基金、最低保护价收购、按农户出售产品的数量适当返还利润等多种方式，与基地、农户建立风险共担、利益共享的利益机制，形成利益共同体，帮助和带动农民增收。三是按照“扶优、扶大、扶强”的原则，加大对龙头企业的扶持力度，培育壮大了一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业。四是通过帮助龙头企业引进技术人才和科技项目，加强对农业产业化的龙头企业成型产品的品牌和龙头企业的合法权益的保护。努力创造和优化了农业产业化经营发展的宽松环境，为企业提高产品竞争力创造了条件。

（四）加强优势农产品基地建设是农业产业化有效发展的保障

做大做强农业产业化经营，首要的是夯实农业产业化的基础，加快农产品的基地建设。近年来，固原各级党委、政府在推进农业产业化发展过程中，充分认识到，稳定的原料生产基地是龙头企业的基础性依托，是保证农业产业化支柱产业快速成长和主导产品有效开发的现实基础。因此，在加强优势农产品基地建设中，按照“突出特色建基地，连片开发建基地，围绕龙头建基地”的思路，引导各种生产要素向主产区集中，强化科技支撑，加快形成农产品优势产区和产业带。鼓励支持龙头企业到产区建设原料基地，带动基地标准化规范化建设，以提高基地整体的产业水平和农产品品质的水平，初步实现集约化生产、合理化布局的良好局面。

（五）科技研发推广是推进农业产业化发展的支撑

推进农业科技进步是突破资源与市场约束的必然途径，是加快产业

发展、增强市场竞争能力的决定力量。在农业产业化发展的各个阶段，固原市各级政府部门都注重发挥农业科研与技术推广机构的作用，组建专家咨询与技术研发创新、推广服务团队开展科学技术研究，编写技术规程与质量标准，实施技术培训、技术指导与服务，推广新品种、新技术，提升产业科技水平，加速了农业产业化发展进程。同时，不断完善政府资金带动社会资金的农业科技投入机制，加大农业科技投入力度与创新步伐，提高了农业科技的支撑和引领水平。

（六）创新运行机制是推进农业产业化发展的动力

在农业产业化发展过程中，固原市委、政府坚持创新发展理念，总结实践中的成功经验，统筹处理好产业发展、生态环境治理和生态保护的关系。加快构建特色农业生产经营体系，着力培育农业发展新业态，提高市场化和产业化水平。各级党委、政府始终突出重点、把握关键，坚持抓中间（企业或合作经济组织）、带两头（农户、市场），通过政府扶持引导、市场化运作，着力培育规模大、起点高、产品市场前景好的龙头企业或合作经济组织，支持其与农户签订订单，构建“公司（或合作经济组织）+农户”等联结模式，结成利益共同体；为农户提供产前、产中、产后服务，解决农户信息不灵、种子不纯、技术不会、销路不畅、效益没保障的问题，解决农户不知道怎么种、种什么、销给谁和价不稳的问题；引导企业或合作经济组织发挥培育品牌、开拓市场、组织农户、孵化基地、吞吐产品、抗御风险的带动功能，发挥前拓市场、后牵基地、创新技术、构建机制的枢纽作用，催生产业发展的内在活力，切实提高产业的组织化程度。

四、新阶段的新任务和新举措

进入新的历史时期，党的十八大明确提出了构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系的要求。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》则进一步

就加快构建新型农业经营体系做出全面的部署和安排，提出了深化农村改革的具体任务和举措。宁夏党委和固原市委在深入贯彻中央《决定》精神过程中，也相继对深化农村综合改革、确保粮食安全、农产品质量和食品安全、加快推进新型农业经营体系建设等做出了重大决策部署，这为全市全面推进农村改革发展指明了前进方向。在现代农业综合配套改革实践中，固原市作为全区跨越式发展和建设小康社会的重点和难点地区，将从市情实际出发，积极抢抓机遇，大胆开拓进取，坚持用改革创新的办法，全力加快现代化大农业的发展。

（一）新任务

在全面深化改革的新时期，固原市将按照中央和自治区党委的决策部署，紧紧围绕农业强、农民富、农村美的目标，进一步夯实全市农业农村工作基础，加快推进城乡一体化建设。通过推进农业现代化，用工业化、市场化理念发展现代生态农业，用先进的科技、现代化的装备、精细化的管理改造提升农业，实现传统农业向现代农业转变。力争到2017年，科技贡献率达到48%，农业机械化率达到70%，农产品加工转化率达到50%，特色优势产业产值占农业总产值比重达到86%。全市40%以上的乡村实现村庄美、生活美、风尚美的美丽乡村目标。紧紧围绕提高农民素质、降低农民数量“两个关键”，突出产业引领致富、创业带动致富、就业促进致富“三个重点”，建立农民增收长效机制，到2020年农民人均纯收入达到13500元，年均增长14%以上，基本实现扶贫开发目标。坚持城乡统筹发展，加大投入力度，改善农村基础条件，优化农村发展环境，提升社会管理和服务水平，使农村生产生活条件得到极大改观。

（二）新举措

1. 积极推进农村改革。根据中央和自治区党委的决策部署，固原市委三届五次全会明确提出了“坚持和完善农村基本经营制度，推进农村产权制度改革，构建新型农业经营体系”的目标要求，积极稳妥地推进农村改革。

在坚持和完善农村基本经营制度方面。要坚持农村的基本政策不变：一是坚持农村土地农民集体所有，这是农村最大的制度，任何时候都不能动摇。二是坚持家庭经营基础性地位，这是农村经营制度的根本；现有土地承包关系保持稳定并长久不变，不论土地承包经营权如何流转，集体承包都属于农民。三是切实处理好农村土地所有权、承包权、经营权三者关系，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，保障和实现好农民的根本利益。

在推进农村产权制度改革方面。要坚持重点抓好三件事情：一是积极稳妥、分类推进农村承包土地确权登记颁证工作，2015年基本全面完成；农村宅基地和集体建设用地等其他产权也要逐步开展确权登记颁证工作，建立起归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的农村产权制度。二是探索建立农村产权流转交易市场，在符合规划和用途管制的前提下，开展农民自愿有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权和房屋产权试点工作，将农村集体建设用地、宅基地、林权使用权、土地经营权的转让、出租、入股、抵押等纳入产权交易，按照依法、平等、自愿、有偿的原则进行流转。三是提高农村集体“三资”管理水平，全面清查核实农村集体资产、资源和资金，选择基础较好的村，开展农村集体资产股份制试点，探索农村集体“三资”管理的新途径、新办法。四是创新金融服务“三农”机制。重点解决好农村金融机构网点少和贷款难的问题，积极探索农村产权抵押融资，开展金融服务“三农”试点工作。要积极鼓励和培育由自然人、企业法人或社团法人发起组建村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融组织，探索订单农业贷款，增加农村信贷投入。要采取政府贴息等方式，鼓励各类农村金融机构加大对龙头企业、规模经营大户、专业合作组织等的贷款力度，切实解决资金短缺的问题。

在构建新型农业经营体系方面。要坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展，扶

持发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业、社会化服务组织等多种经营主体，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

2. 大力发展现代生态农业。在深化农业改革中要大力实施特色农业增效战略，认真做好公司、农户、基地、市场“四篇文章”，坚持走生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的发展路子，加快由传统农业向现代生态农业转变。

泾源肉牛基地建设

一要做优“五大特色优势产业带”。坚持区域化布局、规模化生产，突出“一县一业”，实施百万头肉牛养殖、百万亩马铃薯抗旱增产示范、百万亩旱作节水农业示范、百万亩库井灌区节水改造“四个百万”工程，高标准建设一批现代农业示范园区，集中打造草畜、马铃薯、冷凉蔬菜、中药材、特色农产品加工“五大产业集群”。

二要加快构建新型农业经营体系。大力培育专业大户、家庭农(林、牧)场、农业协会、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型农业经营主体，通过合作、订单、托管等模式，为各类经营主体提供农业生产全程服务，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

三要强化农业科技支撑。现代农业发展的根本出路在科技进步。要坚持走“一特三高”发展路子，以23个自治区级现代农业示范基地为平台，加快引进、研发和推广一批新品种、新技术、新装备，大力发展节水农业，不断提高科技对农业增产增效的贡献率。加大农业职业教育和

技术培训力度，鼓励大专院校、科研院所和技术人员与龙头企业、合作组织、农户开展合作，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民。建立健全农产品质量安全监测体系，保障农产品质量安全。

四要打响“六盘山”农产品品牌。加快农产品市场体系建设，支持重点农产品批发市场和物流冷链体系建设，积极发展农产品产销直挂、连锁经营、配送中心、网上交易等新型营销业态。扶持发展无公害、绿色、有机农产品和清真食品，鼓励、支持各类农产品生产经营主体开展各类农产品产地认定、产品认证和品牌展示推介，让“六盘山”农产品走出宁夏、走向全国。

3. 实施百万贫困人口扶贫攻坚战略。创新扶贫开发机制的具体要求，强调建设富裕文明和谐幸福新固原，与全区同步进入小康社会，关键在农民增收，难点在扶贫攻坚，根本在改善民生。50万贫困人口的脱贫致富始终是全市的头等大事和难事。为此，要用足用活六盘山集中连片特困地区扶贫攻坚政策，围绕百万贫困人口扶贫攻坚战略，打好扶贫攻坚和生态移民“两场硬仗”，织好社会“保障网”，从根本上彻底消除贫困。

一要打好扶贫攻坚战。拓展扶贫开发工作的思路和视野，“跳出扶贫看扶贫、干扶贫”，建立扶贫开发责任、权力、资金、任务“四到县”机制，把扶贫开友与全市经济社会发展和生态文明建设及农业现代化、新型工业化和城镇化结合起来，提高扶贫的针对性和实效性，确保到2020年稳定实现“三不愁、四保障”[④]目标。要实行贫困人口动态化管理，各县区和扶贫部门要组织开展新一轮建档立卡工作，做到识别、扶持、管理“三个精准”，切实摸清家底，建立扶贫基础数据库，逐村逐户确定帮扶措施，最大限度地发挥扶贫资源效益。要实行贫困村“销号”制度，以315个贫困村为重点，瞄准重点，定点消除，集中力量加强基础设施、产业发展、人居环境改善和社会事业配套建设，认真落实“531”措施[⑤]，使所有的贫困村都能够脱贫摘帽。同时，每个县区每年

至少要选择1个乡镇开展整乡推进试点，探索集中连片开发的新路子。要创新扶贫开发工作新机制，对财政扶贫资金、涉农项目资金、金融贷款资金、社会帮扶资金等整合使用，加强管理监督，深化闽宁协作，切实做好定点帮扶，鼓励各类企业、专业合作组织和社会力量参与扶贫开发，把各种力量、各类资源汇聚到扶贫开发中来。

二要打好生态移民攻坚战。要继续把生态移民工程作为全市的头等大事，思路不变，力度不减，标准不降，县内县外“一盘棋”，确保2015年内基本完成“十二五”生态移民搬迁。在做好县内生态移民搬迁定居的同时，把工作重心转向产业发展基础配套、社会治理、移民新村建设和迁出区生态恢复上来，加快移民思想观念和生产生活方式转变，通过3~5年努力，把移民新村建成团结村、和谐村、小康村。县外移民要加强协调配合，提供良好服务，及时为移民办理户籍迁移、低保救助、社会保险、退耕还林、粮食直补等手续，让移民安心扎根。要严格落实移民政策，加强移民项目资金运行和工程质量的监管，严格执行财物制度和“四制”规定[⑥]，确保廉洁移民、廉洁搬迁。

4. 加快推进城乡一体化进程。按照“创新城乡发展一体化机制，加快新型城镇化建设”的目标要求，加快推进城乡一体化，是全面建成小康社会的必由之路，也是解决“城乡二元化”的根本途径。要在推进城镇化上实现新突破，就必须做好三个方面的工作。

一是坚持以城带乡。按照构建“1141”[⑦]城镇化格局，突出扩大规模、完善功能、提高品位、产业支撑四个关键，加快区域中心城市和大县城建设，规划建设一批各具特色的中心镇和幸福村庄，把产业园区向城镇布局，提升城镇综合承载力、聚集力和辐射力，带动农业产业向城镇聚集、农业人口向城镇集中。

二是加快美丽乡村建设。编制各类村镇规划，综合考虑自然环境、历史记忆、地域特色、民族特点等因素，不搞千城一面，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。要加快新农村建设，实施道路、供排水、

清洁能源、垃圾处理和优美环境“五到农家”，深入开展城乡环境整治活动，改善农村人居环境。要着力破解“三大难题”，发展大水利、大交通、大生态，彻底改善群众生活生产条件。

三是要加快推进户籍制度改革。抓紧制定出台全市户籍制度改革意见，实行一元化户籍管理制度，让棚户区和城中村实现城镇化，促进有能力在城镇合法稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。实行流动人口居住证制度，逐步推进居住证持有人享有与居住地居民相同的基本公共服务，解决农民进城的后顾之忧。

5. 完善乡村治理体系。各级党委、政府要牢固树立依法治理、综合治理、源头治理的理念，加强和创新农村社会管理，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。

一要加强农村基层组织建设。通过建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系，扩大农村基层民主，做实村民代表会议制度，规范和完善村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。要加强农村基层干部队伍建设。对广大农村基层干部，政治上要信任，工作上要依靠，生活上要关心。要抓好全市村“两委”班子换届后的教育培训，对村“两委”主要成员普遍轮训一遍，全面落实基层干部报酬待遇，提升基层干部的社会治理能力。

二要创新基层服务管理。通过加强农村精神文明建设，健全民风建设机制，以提升农村文明程度和农民综合素质。通过加强对“三留守”人员、农村老年人、农村残疾人等弱势群体的关爱和服务，以健全农村治安防控体系，及时反映和协调农民群众各方面利益诉求，从源头上预防和减少社会矛盾，做到矛盾早发现、纠纷早调处、问题早处理，切实维护农村社会和谐稳定。

总之，做好农业农村工作、推进农业产业化进程意义重大，任务艰巨。在自治区党委、政府的坚强领导下，固原市将在进一步解放思想、

抢抓机遇、深化改革、攻坚克难中，奋力开创“三农”工作新局面，努力为建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏做出新的更大的贡献！

注 释

①“把握一个主题，推进三个转变，实施六大战略”：围绕跨越发展、强市富民这个主题，着力推进经济发展方式转变、社会管理方式转变、思想观念和工作作风转变，大力实施生态移民攻坚战略、工业强市发展战略、特色农业增效战略、中心城市带动战略、文化旅游品牌战略、重大项目带动战略。

②“华林模式”：2008年福建省莆田市华林蔬菜有限公司在西吉县开始实施蔬菜种植项目，在坚持土地承包政策、土地用途和农民承包经营权不变的前提下，成立土地信用合作社，建立了规模化生产基地，实行生产、加工、销售为一体的产业化经营模式。

③“一体两翼、五个五”人才工作部署：人才工作始终要服务于全市经济社会科学发展这个主体，以加强专业技术人才和农村实用人才队伍建设为重点，围绕五个基地（以市委党校为主的党政人才培养基地，以市农科所、市医院、固原一中等单位为主的专业技术人才培养基地，以市经济开发区为主的企业经营管理人才培养基地，以市职业技术学院为主的技能人才培养基地，以原州区冷凉蔬菜、西吉县马铃薯种植、隆德县书画艺术、泾源县苗木产业和彭阳县菌草技术为主的农村实用人才培养基地），统筹抓好各类人才队伍建设，每年市县（区）培养500名专业技术拔尖人才（五县区各90名，市直单位50名）和500名农村优秀实用人才（五县区各100名），力争用5年时间，在全市培养5000名专业技术拔尖人才和农村实用优秀人才，为固原市科学发展、跨越式发展提供坚强的人才和智力支持。

④“三不愁、四保障”：不愁吃、不愁穿、不愁安全饮水，义务教育有保障，医疗有保障，住房有保障，冬季取暖有保障。

⑤“531”措施：即整村推进村到2015年实现整村脱贫的目标，通过大力发展草畜产业和劳务产业，实施户均养牛达到5头以上，或养羊达到30只以上，人均收入1万元。

⑥“四制”规定：生态移民工程项目法人负责制、招标承包制、工程建设监理制和合同管理制等四大管理机制是工程建设中的“四制”。

⑦“1411”布局：构建以市区为核心、四县县城为骨干、中心镇为支撑、幸福村庄为补充的“四位一体”城镇化体系，打造优势突出、城乡协调、合理分工、功能互补的宁南城镇集群，实现2017年和2020年城镇化率分别达到50%和60%的既定目标。“1”就是加快推进以原州区为核心的区域中心城市建设，以大交通、大生态、大产业、大配套为关键，提升首善之区的辐射带动能力；“4”就是加快推进西吉、隆德、泾源、彭阳4个大县城建设，充分发挥大县城承上启下、带动县域经济发展的支撑作用；“1”就是每个县（区）分别规划建设2个共10个中心镇，强化城乡纽带作用；“1”就是按照“沿路、近城、方便”的原则在全市范围内规划建设100个示范幸福村庄。

中卫市农业产业化发展

改革开放以来，中卫市紧紧围绕农业优势特色产业，抢抓家庭联产承包制改革、西部大开发等战略机遇，通过加强技术培训、扶持龙头企业、推进基地建设、拓展营销网络、培育专业协会组织等一系列措施，跳出农业抓农业，环环相扣，步步联动，用规模化、专业化、市场化的理念构筑农业产业化支撑体系，使全市农业产业化得到快速发展。2004年设市后，中卫因地制宜发展优势特色农业，形成了以枸杞、硒砂瓜、设施蔬菜、马铃薯、经果林为主的中南部干旱荒漠区节水农业产业带，以优质粮食、设施农业为主的引黄灌区现代高效农业产业带，以沙漠设施农业和规模化奶（肉）牛养殖为主的北部沙漠生态休闲观光农业产业带的发展格局，农业产业化发展初具规模。

一、发展历程

中卫市地处宁夏中西部、黄河前套之首，位于宁、甘、内蒙古三省区交会处，辖沙坡头区、中宁县、海原县，共40个乡镇467个行政村，人口121.46万人，其中农业人口89.8万人，非农业人口31.66万人。最高海拔2362米。全市总面积1.74万平方公里，耕地面积365万亩，其中自流灌溉48.85万亩，扬黄灌溉54.99万亩，山旱地255.08万亩。地貌类型分为黄河冲积平原、台地、沙漠、山地与丘陵五大单元，属干旱半干旱气候，是典型的大陆性季风气候和沙漠气候，日照充足，昼夜温差大，年积温3720℃，平均气温在7.3℃～9.5℃，年平均相对湿度57%，无霜期158～169天，年均降水量180～367毫米，年蒸发量1930～2172毫米。主要气象灾害有霜冻、沙尘暴、冰雹等。中卫市种植生产条件得天独厚，

盛产粮油、枸杞、瓜果、畜禽等，得黄河自流灌溉之利，自古以来就是西北重要的商品粮、畜产品、水产品和果菜生产基地，初步形成了设施蔬菜、硒砂瓜、枸杞、马铃薯、小茴香、草畜、优质大米和红枣、林果等优势特色主导产业，被誉为“世界枸杞之都”“中国硒砂瓜第一市”。回顾改革开放后中卫的农业产业化发展历程，可分为以下四个阶段。

（一）实行农业生产责任制阶段（1978~1984年）

设市前原中卫县以家庭承包制改革及其完成为标志，依靠生产力的简单释放产生强大内聚力，逐步确立以家庭承包经营为核心的农村基本经营制度。农业经济逐渐向农林牧副渔全面发展，农村单一的农业经济逐步向综合的商品经济发展。1978年，原中卫县山区汪园、校尉川等生产队将羊只承包到户，拉开了联产承包的序幕。1979年，县人民政府试行以作业组定劳力、定耕地、定农机具、定产量的定额包干和超产奖励的“四定一包”包干责任制。1980年，县人民政府在全县推行联产承包责任制，促进农业生产全面发展。当年粮食总产达9646.5万公斤，比上年增长10%，全县农业总产值达到3677.3万元，比1978年增长10.5%。农村经济总收入中，农业收入占91.04%，工业副业收入占8.96%。1981年，全县各社队基本实现了各种形式的农业联产承包责任制。1984年，经过不断调整完善，根据“大稳定、小调整”的原则，制定土地承包15年不变政策，稳定家庭联产承包责任制，代替了人民公社经营管理体制。当时的产业规模化经营主要是县或公社的工矿企业，或人民公社、大队（生产队）的副业队、修理组演变而来的农具厂、砂石厂、石膏矿、建筑工程队等。1978年全县有工矿企业26家，年产值330万元。1980年后，大力发展乡镇工业企业，农工商贸全面发展，农林牧副渔多种经营。1984年中央4号文件把社队企业正式改称为乡镇企业，对家庭办和联户办企业及时给予了政策认同，乡镇企业从此进入孵化萌动的新时期。原中卫县农业生产粮食单产、总产快速提高，粮食总产10.98万吨，亩产273公斤，初步解决了广大群众吃饱穿暖的问题。

中宁县于1981年10月制定《中宁县几统一下大包干责任制章程》，把耕地承包到户，实行分户经营。年底，全县各人民公社都实现了集体经济所有权与经营权分离的重大改革。实行农业联产承包责任制后，广大农民在种好粮食的同时，大力发展多种经营，大幅度提高农业商品率和劳动生产率。农村中出现了大批专业户和重点户，出现了乡办、村办、联办和个体办企业的新高潮，形成集体经营和农户经营并举，农、工、商各业蓬勃发展的新局面。1981年开始调整农业内部结构，在保证粮食生产逐步增长的前提下，根据区域优势，用10%~20%的耕地种植枸杞、红枣和瓜菜等；当年种植硒砂瓜1500亩，并引进地膜覆盖栽培技术。1983年，水稻、小麦、玉米种植面积分别增加到47422亩、11.61万亩、2.5万亩，总产增加到8753万公斤。到1983年社队企业共吸收农村劳动力1.2万人，比1978年增长14.4%；总产值从1978年的262万元增加到1983年的847万元，年均增长速度为21%。同时，农产品流通体制开始突破以往的计划经济体制，统购统销的制度逐渐放开。1981年7月，国家物价总局等8个部门联合发布《农副产品议购议销价格暂行管理办法（草案）》，推动农副产品议购议销活动的发展，搞活了市场。自1983年开始，中宁农产品走向区外，中宁大米销往兰州、西安等地市场。

海原县于1980年积极推行专业承包、联产计酬责任制。到年底，全县绝大多数社队实行了包干到户的家庭承包责任制。从1981年开始，全面实行畜牧业生产责任制，家畜一律折价归户，集市贸易和牲畜交易市场开放，逐步取消统购派购，放开价格，调动了群众养畜的积极性。海原县认真贯彻落实中央提出的“种草种树、发展畜牧、改造山河、治穷致富”的总方针，大力发展人工种草，积极调整畜牧业内部结构，开展畜种改良，全县畜牧业生产形成南中部为主的细羊毛改良基地和北部荒漠草原带滩羊裘皮基地，畜牧业开始由自给型生产逐步向商品型生产转变。

（二）自发探索阶段（1985~1991年）

这一阶段，以乡村工业的初步振兴和乡镇企业的辉煌崛起为标志，依靠农村工业品市场和劳动力市场的初步复苏和发展，废除了传统的统购统销制度，逐步建立起国家“合同”定制制度，化解了承包制下农村生产要素亟待流转的困境。

在不断改革完善承包责任制中，原中卫县于1987~1989年先后实行土地有偿承包经营，合作社向农户保证生产物资供应、农机耕作、科技服务、农副产品销售和农户向合作社保证定购任务、集体服务提留和农田水利摊派等各项费用完成的双层经营管理体制。同时，不断调整产业结构，发展商品生产。在改革开放、对内搞活经济中，广大农户自主经营，自由择业，综合经营。进入20世纪90年代以后，全县农村经济在建立完善双层经营体制中向集约化、商品化、市场化和高产优质高效的方向发展。粮食与经济作物产值比由1987年的96.1∶3.9调整为71.2∶28.8，1990年全县从事二、三产业的劳动力发展到1.4万人。在乡镇企业和农村劳动力市场复苏发展的带动下，农民发展种养的积极性普遍高涨，农业生产主要以集体计划种养和家庭联动发展为主，动力机械主要以15马力小型拖拉机和手扶拖拉机为主，农业机械主要以小型翻转犁和小型播种机为主。同时，随着国家对乡镇企业采取了更加积极扶持的政策，企业在组织生产、产品销售等方面获得了较大的自主权，乡镇企业全面高速发展，1987年全县乡镇企业总产值达到6143万元，是1978年的18.6倍。此后把发展乡镇、村办企业作为农村经济体制改革的支柱，加速发展，到1988年企业个数达4726个，从业人数达22353人，总收入达10893万元，利税达到1755万元，从业人数平均每年增长15.5%，总收入平均每年增长33.6%，实现利税平均每年增长25%。1989年末，农村经济总收入26100.1万元中，农业收入比重下降为53.74%，乡村企业收入上升为28.59%，全县乡镇企业总产值12989万元，是1987年的2.1倍。同期，全县农业内部结构为适应经济建设和市场需要也发生明显变化，农林牧

副渔业占农业总产值的比重由1980年的79.9∶1.6∶9.5∶8.9∶0.1变为1989年的70.9∶2.2∶22.4∶4.0∶0.5。

1984年，中宁县在进一步完善第一轮农村土地承包经营权的基础上，增加了农业投资力度，全县普遍建立了乡村集体经济组织，农村集体经济有所发展，农业生产中“统”的能力逐步提高，农村的产业结构和农村经营体制得到较大的调整，传统的自给半自给的农村自然经济开始向社会主义商品经济转变。在经济作物上主要抓了“二扩一稳一更新”，即扩大蔬菜种植、扩大花生套种，稳定西瓜种植，更新枸杞品种。1984年开始，经济作物面积大增。1985年瓜菜栽培面积增加到1.73万亩。当年，全县粮食商品率由1978年的14.4%提高到22.5%。林牧副渔产值在农业总产值中的比重达到25.3%。同时，积极扶持乡镇企业发展，企业在组织生产、产品销售等方面获得了较大的自主权，乡镇企业进入了第一个全面发展的高峰期。1986年，中宁县作为全国商品瘦肉型猪基地县（“卫宁青”）之一，率先在全区开展猪人工授精工作。1987年7月~1990年6月实施了农业部下达的中宁县商品瘦肉型猪基地建设项目。1988年进一步出台发展乡镇企业的优惠政策，调动了乡镇企业经营者和生产者的积极性，全县乡镇四级企业的生产水平、经济效益较承包前都有了显著增加，企业管理水平明显提高。在改革的强劲推动下，蔬菜批发市场、劳务市场、物资市场、运输市场初步形成。多种经济成分的联合组织和多层次、多形式的横向经济联合逐步发展。1991年在白马乡跃进村首先开展了秸秆氨化处理，建立氨化池4200立方米，氨化麦秸1000吨，使秸秆的利用率有一个新的发展。通过这些措施，中宁县农业结构日趋合理，突破了以粮食为主的单一经营，走向了稳定协调发展。1991年10月，国务院发出《关于进一步搞活农产品流通的通知》，农产品流通体制打破了计划经济体制的限制，农产品流通市场得到了恢复和发展。截至1992年，全县有农产品个体经商户150户，产加销一体产业化格局日趋明显。

海原县农村实行联产责任承包制后，农民有了生产自主权，科学技术越来越受到广大农民的重视。从1979年开始，海原县历届党委、政府高度重视科学技术的推广应用，逐步将精力转移到抓农业科学技术上。农民要求学科学用科学，向科学要高产、要效益、要致富，不断开拓生产门路，向生产的广度和深度进军。自1980年到1987年几年间逐步完善和建成了县农业技术推广站、乡农科站，同时还聘请了陕北的沟垄种植马铃薯专家，为发展农作物的生产献计献策。广大农业科技人员和科学工作者从海原实际出发，把传统的农业技术与现代化的科学技术密切结合起来，一方面从外地引进新技术和新成果，如引进农作物优良品种，农业技术集团承包等；另一方面继续普及推广行之有效的传统技术，如旱作抗旱栽培技术、引黄灌区麦玉套种及麦套豆多熟制种植技术、土壤用养结合的农作栽培技术、秋施肥技术等。进入20世纪90年代又大力推广地膜覆盖技术、设施棚栽技术、配方施肥技术等。同时，对发展农作物的限制因素旱、霜冻、风沙、盐渍、低温冷害、病虫草害等各种灾害进行了综合治理。

（三）完善创新阶段（1992~2002年）

以农业产业化经营模式的兴起与发展为标志，依靠中央、自治区核心政策的引导推动农业发展机制的变革，产业化合作经营组织和农业龙头企业异军突起，规模壮大，并依靠农村劳动力就业管理政策等推进劳动力要素的合理流动。1997年《乡镇企业法》出台，标志着我国乡镇企业的规划和管理走上了法制的轨道。“八五”“九五”期间，原中卫县委、政府先后出台了《关于进一步加快乡镇企业发展的决定》、《关于推进乡镇企业快速高效发展的决定》《关于“九五”期间加快发展乡镇企业的决定》等政策和规范性文件，为乡镇企业的快速发展创造了宽松环境，同时乡镇企业也普遍强化了企业管理，注重科技与人才开发，企业的经济效益开始恢复提高，总量迅速增长，出口创汇能力跃上了新的台阶，进入了稳步发展的时期。“九五”末，全县乡镇企业总产值完成13.6

亿元，实现利润达到1.02亿元。1990年后，根据市场需求及发展高产优质高效农业方针政策，进一步调整农业内部结构，到1993年，全县农业总产值达27574.34万元，其内部结构：农业占63.54%，林业占3.74%，畜牧业占31.42%，渔业占1.3%。

1992年，中宁县委、政府进一步加大农业结构调整力度，围绕农业增效、农民增收、农村稳定，重点培植和发展优质粮食、枸杞、林果、生猪、奶牛等特色优势产业，农业内部结构逐步趋于优化，农业产业化雏形基本形成。新建扩建了枸杞制品公司、杞乡生物制品公司、黄河乳品厂等12个农副产品加工龙头企业，开发出了宁夏红、黄河牌等一批品牌产品，拉长加粗了枸杞、畜牧产业链条，农业产业化步伐明显加快。当年，全县大面积推广塑膜暖棚猪圈舍建筑设计和饲养管理技术，推广普及率达到92%以上，解决了“一年养猪半年长”的养猪瓶颈，实现了生猪养殖技术的“白色革命”。1998~2000年建设商品瘦肉型猪综合标准化示范区，首创总结推广“养猪十二化技术”，顺利通过“国家标准化示范区”验收授牌。1992~1999年引进推广西甜瓜地膜覆盖栽培技术。1992年开始推广笼养鸡技术，到1994年该项技术在全县全面推广，笼养鸡专业户达到215户，占全县养鸡专业户的90%。1994~1996年承担笼养鸡技术推广项目，产蛋率提高11.2%，获全国农业丰收计划三等奖。1992~1997年连续六年从区畜牧兽医研究所种鸡场引进海赛克斯（褐）父母代种鸡，每年引进2000套，共为社会提供商品鸡150万只。1995年，建设了中宁县黄河乳制品厂，奶牛饲养方式为一家一户分散养殖。2002年全县建成各类奶牛园区30个，建成机械化挤奶站12个，奶牛园区建设基本上实现了“园区饲养，集中挤奶，统一管理”的饲养模式。2000年开始了日光温室反季节西瓜栽培试验，2002年推广种植29亩，平均亩产量1211公斤，亩产值达1210元。1992~2002年全县设施蔬菜快速发展，2002年蔬菜种植面积达到3万亩，建设日光温室2644.2亩，建成了蔬菜科技示范园区，重点推广了暖棚养猪、种草养畜、冻精冷配、畜禽疫病防

治等新技术。1997年1月1日开始施行《中华人民共和国乡镇企业法》，促使中宁县乡镇企业逐步走上了法制、健康、有序的发展道路。截至2002年底，乡镇企业个数达352个，中宁县农民人均从乡镇企业获得的收入已达600多元。2001~2003年重点实施农业部中宁县秸秆养羊示范县项目，制作青贮15.5万吨，氨化秸秆4.5万吨，秸秆利用率由项目前的6.8%提高到26.7%，发生了一个质的飞越，顺利通过农业部检查验收。2002年，中宁县委、政府围绕加快实现由种粮大县向畜牧大县的战略转移，提出了《关于百项经济科技园区建设的实施意见》，全县上下按照“巩固提高生猪业，加快发展奶产业，大力发展草食家畜，稳步发展家禽养殖，突破发展加工业”的思路，在土地调整、基础设施建设、银行贷款等方面加大服务力度，促进了养殖园区的快速发展，新建各类养殖小区40个、机械化挤奶站12个。当年，全县农业总产值达到6.52亿元，比1992年增加4.87亿元，增长295.2%，其中枸杞、畜牧产业产值占农业总产值的比重由1992年的28.3%增长到55.8%，来自枸杞、畜牧产业的现金收入已成为农民收入的主要来源。粮食种植面积逐年递减，经济作物种植面积逐年扩增，大力发展杂交玉米订单种植，全面推广了“两粮一油”立体宽幅套种、玉米种子包衣、水稻旱育稀植、节水控灌等实用技术，小麦、玉米、水稻种植实现了良种化，中宁县被列为全国冬麦北移示范县。截至2002年，全县发展农产品加工流通企业165家，参与农副产品流通的大户达到1060户，参与加工销售的人员达到1.5万人。

海原县根据农业生产粗放、土壤瘠薄、干旱少雨的特点，因地制宜，推广以蓄水保墒，培肥土壤为中心的旱作农业技术，以节水灌溉为主的生产增效技术，采用抗旱蓄水保墒耕作法，大力推广秋施肥、种带化肥，以豆代歇，异地换种和选用抗旱品种，采用地膜覆盖栽培，加强植保措施，使农业生产得以长足的发展，取得了明显的经济效益。在农业机械化栽培、集约模式化栽培、节水灌溉和滴灌、喷灌、膜下灌省水栽培、无公害栽培、地膜覆盖栽培、保护农业生态环境、防治污染等方

面都取得了进展。在培训人才方面，为了提高广大农民的科学技术水平，普及科学技术知识，全县的农技干部分批到西北农学院和宁夏农学院进行定期或不定期培训，提高和更新了技术，全县每年培训农民和技术骨干约1万人，广大农村还涌现出了一批科技示范户，他们在农业生产中起了示范带头作用，向农民展示和传授了先进技术，为提高农业生产力做出了贡献。

（四）快速发展阶段（2003年至今）

2004年撤县设市后，中卫市委、政府围绕市场需求，引导农民加大种植结构调整力度，压缩粮食种植面积、扩大经济作物面积，压缩高耗水作物面、扩大节水作物面积，大力发展优势特色产业，呈现出粮经并重、粮食作物、高效经济作物稳步发展的良好态势。按照“扶龙头、带基地、拓市场、创品牌”的思路，壮大龙头企业，推进优势特色产业向优势区域集中，积极落实农业产业化龙头企业的补助、贴息、贷款、税收等扶持政策，推进粗放经营向集约经营转变，重点扶持了宁夏红、夏华、恒兴果汁等一批产业关联度大、技术装备水平高、带动能力强的国家级和自治区级龙头企业；着重培育壮大了以枸杞干红、葡萄酒酿造、玉米淀粉等为主的粮食加工企业；先后培育出“香山硒砂及图”“沙坡头”蔬菜、“中宁枸杞”等农副产品知名品牌，畅销全国40多个大中城市和全球20多个国家。

沙坡头区按照“一优三高”农业产业布局及总体规划，立足区位优势，大力调整优化农业结构，着力从技术推广、示范引领、科技服务、创新机制、品牌打造等方面培育发展优势特色农业，基本形成了环香山地区硒砂瓜产业带、引黄灌区设施蔬菜产业带、南山台扬黄灌区经果林产业带、南北部养殖业产业带及高效节水现代农业示范区的“四带一区”农业产业布局，农业增加值由2003年的4.4亿元增加到2013年的19.8亿元，农业总产值达到了35.69亿元，平均每年带动农民人均增收近500元。到2013年底，沙坡头区在环香山地区建成硒砂瓜产业带55万亩；在

南山台扬黄灌区建成苹果产业基地13.7万亩；在兴仁镇井灌区发展枸杞产业基地3.65万亩；在香山北麓发展红枣产业基地10万亩；在引黄灌区建成优质粮食和设施蔬菜产业带41.19万亩（其中粮食种植面积稳定在30万亩，日光温室、小拱棚瓜菜和供港蔬菜基地面积达11.19万亩）；在生态移民区、中部干旱带及北部沙漠边缘地区发展畜牧业，奶牛存栏达1.6万头，肉牛饲养量达3.9万头，肉羊饲养量达30万只，生猪饲养量达30万头，多年生饲草留床面积达4.5万亩。辖区特色农业品质日渐提升，产业链条不断拉长，农民收入连年攀升，以设施蔬菜、硒砂瓜、清真牛羊肉、经果林等为主的优势特色农业效益显著增强。尤其硒砂瓜种植，更是中卫沙坡头区乃至宁夏的名牌产品。2007年硒砂瓜荣获中国地理标志保护农产品，2008年获得有机产品认证，2010年“香山硒砂及图”获中国驰名商标，产品远销北京、山东、上海、广州、深圳、成都、重庆等全国33个大中城市，并进入香港、蒙古等市场，已经成为宁夏中部干旱带农民增收的“铁杆庄稼”。近年来，供港蔬菜、玉米制种又成为沙坡头区新兴的农业产业，截至2013年底，沙坡头区建成供港蔬菜基地1.24万亩，主要种植菜心、雪斗、上海青、江南白等蔬菜，亩产达2.5吨，出厂价每公斤可达8元左右。供港蔬菜从播种灌溉到加工运输，均采取机械化、流程化操作模式，成为现代农业发展的标杆。

沙坡头供港蔬菜基地

2003年，中宁县委、政府围绕枸杞、苹果、硒砂瓜、红枣、供港蔬菜、生猪、奶牛养殖等特色优势产业，进一步加大了对农业产业化龙

头企业、农产品销售市场、合作组织、农产品生产基地的扶持力度。同时，每年安排专项资金，支持中小微企业，改善特色优势产业基地建设、新品种引进、试验示范和新技术推广。全面推广水稻规范化旱育稀植技术，2004年开始推广测土配方施肥技术，推广面积16万亩。2004年，中宁县委、政府高度重视硒砂瓜产业，将硒砂瓜产业作为中部干旱带农民调整产业结构、脱贫致富的一个短、平、快项目，大力扶持，加快发展，2005年，全县压砂面积已达17.2万亩。2006年，全县硒砂瓜面积24.2万亩，总产量15.9万吨，总产值5000万元，农民人均来自硒砂瓜产业的收入达250元左右，硒砂瓜产业已成为中宁县继枸杞、草畜、红枣产业之后的又一优势特色产业。2013年种植面积31.4万亩，总产40万吨，实现销售收入5.2亿元，亩产值达1656元。2004年，开始发展“四水”产业，尤其是以水产养殖、水生植物种植、水禽养殖、水上旅游为一体的“四水”产业示范基地面积发展到3000亩。当年，建成集饲养、加工、销售为一体的中宁伊兰清真家禽定点屠宰有限公司，年屠宰加工活鸡100万只，使中宁县鸡产业有了较大的发展。

2007年，中宁县委、政府出台《关于进一步加快奶产业发展的意见》，有力推动了全县奶产业的发展。截至2009年，全县奶牛养殖园区发展到34个，机械化挤奶站达17个，形成了以大战场、长山头、新堡、鸣沙、余丁等乡镇为主的奶牛发展优势区域。2009年通过招商引资方式，引进广州农艺食品发展有限公司、合利农业发展有限公司两家企业，在宁安镇南桥、东华村建设供港蔬菜基地6000亩。2010年开始，建设中宁国际枸杞交易中心、枸杞博览中心、红宝农特商贸市场，改扩建鸣沙、白马、恩和、石空、枣园、大战场6个农贸市场，农贸市场体系建设进一步完善。同年，重庆天友投资2200万元完成对中宁县黄河乳制品有限公司67%的股份收购，实现了跨区经营，目前规模已经位居西部乳业集团第一。全县掀起生物环保猪舍建设高潮，建设面积21.6万平方米，主要推广杜洛克、大白、长白、皮特兰等4个优新品种，形成了县有示范区、

设施农业吊瓜

乡有示范点、村有示范户的生物环保养猪技术推广的新格局，成功注册了“杞生源”鲜猪肉商标，在县内外开设专卖店和专柜，产加销一体化的产业已初具端倪。借助喊叫水、徐套、大战场等乡镇生态移民区建设，建设移动大棚2838亩，全县设施农业面积发展到9117亩。2011年全县开始组织实施标准化规模养殖场项目建设，建设盛源、迎鑫源、正阳、天利等标准化规模养殖场15个，配套改造标准化圈棚11.5万平方米。2012年7月，重庆农业投资集团独资建设天宁牧业公司万头奶牛示范牧场，总投资4.56亿元，共占地1538亩，建成宁夏乃至西部单体牧场建设规模最大、现代化程度最高的大型现代奶牛养殖基地。建设供港蔬菜基地总面积达16500亩。2013年建设宁夏恒泰元种禽有限责任公司40万套父母代种鸡繁育基地项目，基地按照“企业+农户”的发展模式，统一管理、统一回收种蛋，统一销售，项目建成后促使养殖业向规模化、产业化、标准化的更高层次发展。通过招商引资，建设中澳伟辉60万头出口生猪屠宰深加工项目，填补了宁夏无出口生猪屠宰加工项目的空白。高标准建设枸杞加工城和新水农产品加工创业园；改扩建东华、余丁、禹王面粉、丰泽、雪海、建宏等粮油加工企业12家；扶持农艺、合利两家公司建设鲜活农产品冷链物流体系项目，年内向港澳地区运送放心鲜活蔬菜6万余吨；挂牌成立中国枸杞产业协会分会，农产品质量安全监管工作得到加强。新成立宁夏硒砂瓜产业协会、沙洲硒砂瓜合作联社，把硒砂瓜经纪人和营销大户联合起来，组成“联合舰队”，形成规模化、集约化的经营模式，实现了生产、运输、销售一体化经营，农业产业化发展竞争力进一步加强。

海原县委、政府遵循自然、市场和经济的发展规律，立足县情，挖掘优势，大力发展“抗旱避灾”产业，初步形成了“种草养畜主导产业、区域优势特色产业和劳务输出支柱产业”的发展格局，通过调整、优化产业结构，坚持“压夏扩秋、稳粮扩经”的原则，以政府推动、市场拉动和项目带动的有效举措，大力发展以马铃薯、西甜瓜、小茴香和葱蒜为主的区域优势特色产业，加快了农业产业化进程，在抗旱避灾、促农增收和县域经济的发展中发挥了重要作用。在特色产业的发展中，经过多年的积极探索和不懈努力，以马铃薯、西甜瓜、小茴香、葱蒜为主的区域优势特色产业框架已基本形成。2005年马铃薯、西甜瓜、小茴香、葱蒜种植面积50.66万亩，实现产值1.6亿元，比“九五”末增长225.6%，农民人均特色经济作物收入达319元，占人均种植业纯收入的63%。市场体系初步建立，产品流通更加通畅。加大招商引资力度，积极争取项目，多方筹集资金，在树台、红羊、李俊、关庄四乡镇开工建设专业马铃薯淀粉加工厂4个，年加工能力达3万吨以上。在兴仁镇、西安镇和树台乡建成马铃薯、西甜瓜和小茴香专业批发市场。同时组建了兴仁镇西甜瓜协会、西安镇小茴香合作社和树台乡马铃薯产销协会，提高农民进入市场的组织化程度，实现农户小生产与大市场的对接，促进特色优势农产品的流通。服务体系逐步完善，服务水平不断提高。技术服务方面，通过转变部门职能、强化服务意识、调整机构设置、健全服务措施等有效举措，初步形成了“县指导、乡为主、村补充”的特色经济服务体系，以责任书的形式对农业技术人员定面积、定农户、定地块、定目标、定措施，全力抓好农业科技示范点建设，以点带面，极大地提高了特色农业的科技含量。认真贯彻落实中央一号文件精神及区、市、县制定的各项惠农政策，捆绑使用各类项目资金，强力推动特色产业的发展，极大地调动了农民发展特色产业的积极性，有力地推动了马铃薯、西甜瓜、小茴香种植面积迅速扩大，呈现出了强劲的发展势头。进入2000年以后，县委、政府又根据生产发展的实际，提出了一个主导产

业、4个区域优势特色产业（西甜瓜、马铃薯、小茴香、葱韭蒜）的农业可持续发展结构优化思路，因地制宜，突出“质量、效益”两大主题，改变单纯追求产量的传统做法，坚持产量、质量、结构、效益的统一。到2008年全县粮经饲种植比例由1968年的7.9:1:1.1调整为4.9:1.6:3.5，实现了粮经二元结构向粮经饲三元结构良性循环的逐步转变。全县麦玉套种面积达3.2万亩，麦糜套种1.56万亩，麦豆套种1.2万亩，麦后复种小油菜及小白菜等面积1.35万亩。通过优化结构，推广间复套作，降低了生产成本，提高了土地产出率，农民收入有了很大的提高。

二、主要成就

中卫市在坚持稳定和完善农村土地承包经营制度的基础上，深化农村经营体制改革，使农业经营主体得到创新，形成了“企业+合作组织+基地（家庭农场）+农民（社员）”的发展模式，提高了农业生产的组织化、集约化、专业化程度，农业产业化发展取得明显成效。

（一）农业生产实现了数量与质量的“双重”突破

1. 农产品生产能力稳步提升。截至2013年，全市粮食种植面积达230万亩，产量67万吨，人均552公斤。油料种植面积达25.3万亩，产量3.6万吨。瓜类、蔬菜分别达到94.5万亩、33.3万亩，其中硒砂瓜92.4万亩，设施大棚蔬菜11万亩，供港蔬菜3.8万亩，露地蔬菜18.5万亩，蔬菜总产量达55.97万吨，瓜类总产量达116万吨。沙坡头区粮食作物种植面积达到30.3万亩，进一步调整种植结构向集约化高效设施农业发展，总体比1978年

硒砂瓜喜获丰收

压减11.9万亩，粮食总产达15.4万吨，比1978年增长7.1万吨。其中小麦种植面积达到3.3万亩（比1978年压减13.2万亩），实现亩产257公斤（比1978年亩均增收25公斤），总产达4万吨。种植水稻8.1万亩，比1978年增加1万亩，实现亩产590公斤，比1978年亩均增收149公斤，产量4.7万吨，比1978年增加1.5万吨。种植玉米16.4万亩，比1978年增加16.16万亩，实现亩产587公斤，比1978年亩均增收379公斤，产量9.6万吨，比1978年增加9.55万吨。瓜类、设施蔬菜种植面积分别达到50.7万亩、17.9万亩，分别比1978年增加50.5万亩、16.6万亩；蔬菜总产达41.9万吨，比1978年增长38.4万吨；瓜果总产量达69.6万吨，比1978年增长67.1万吨。

2. 畜牧业生产扩规增效。畜牧业以猪、牛、羊、禽蛋、牛奶等大宗产品生产为主。2013年年末，全市猪、牛、羊、家禽存栏分别为19万头、10.1万头、119.2万只和292万只；奶牛存栏2.3万头；生产肉类4.9万吨、鲜奶6万吨、禽蛋3万吨、绵羊毛0.2万吨。其中沙坡头区肉类总产量1.91万吨，比1978年增长11.72倍；牛奶产量3.25万吨，比1978年增长688倍。其中，猪、鸡、牛、羊肉产量分别为1.42万吨、0.064万吨、0.293万吨和0.14万吨，比1978年分别增长8.1倍、847倍、324倍和19.3倍，年平均递增分别为23.14%、24.2%、925.7%和55.14%。存栏分别为10.43万头、198.34万只、2.25万头和23.32万只，比1978年分别增长19.2%、12倍、2.71倍和42.2%；出栏20.2541万头、42.38万只、1.72万头和10.67万只，分别增长了7.51倍、846.6倍、323.5倍和10.37倍，年平均递增速度分别为21.45%、24.2%、924.3%和29.6%。

3. 渔业增收能力逐步加大。1983~1988年水产养殖面积由550亩逐年发展到2000多亩，产量由每亩16公斤递增到80公斤；1988~2007年，面积发展到1.2万亩，亩产递增到100多公斤。2008年，全市水产养殖面积达到1.7万亩，水产品产量达到5100吨，实现水产品产值5316万元，渔业增加值1914万元。2010年，全市水产养殖面积达到2.85万亩，其中精

养池塘面积1.389万亩，大水面养殖面积1.46万亩；水产品产量达到6855吨，实现水产品产值7540万元，渔业增加值2632万元。2011年，全市水产养殖面积达到3.57万亩，其中精养池塘面积1.62万亩，大水面养殖面积1.95万亩，水产品产量达到7855吨，实现水产品产值9418万元，渔业增加值2499万元。2012年，全市水产养殖面积达到3.92万亩，其中精养池塘面积1.68万亩，大水面养殖面积2.24万亩，水产品产量达到9120吨，实现水产品产值10945万元，渔业增加值2646万元。2013年，全市水产养殖面积达到4.15万亩，其中精养池塘面积1.75万亩，大水面养殖面积2.4万 亩，水产品产量达到11050吨，实现水产品产值11600万元，渔业增加值2838万元。

4. 农业生产综合机械化水平大幅提高。2013年，中卫市总耕地面积为338.56万亩，机耕面积达到203.7万亩，占总耕地面积的60.2%；机播面积178.58万亩，占总耕地面积的52.8%；机收面积122.47万亩，占总耕地面积的36.17%。耕种收综合机械化水平达到80.07%。农业机械化总动力达141.4万千瓦，拥有各类农用运输车4.99万辆、大中型拖拉机6705辆、小型拖拉机2.13万辆、机动脱粒机3096台，农机主机与农具配套比达到1:2.7，农业机械已渗透到农业生产的各个环节，在春耕、夏播、秋收及农田基本建设中，大中型农机具投入达到1.62万台（套），投入率达到85%。

（二）产业布局趋于合理，集中度显著提升

根据中卫市地域特点，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，调整和优化农业产业区域布局和品种结构，重点规划建设了以中宁引黄、扬黄灌区为核心区的枸杞产业，以沙坡头日光温室及小拱棚瓜菜生产、卫宁供港设施蔬菜和海原大拱棚瓜菜生产为主的设施瓜菜产业带，以海原库井灌区和雨养旱作区为重点的马铃薯产业带和以中部干旱带为重点涵盖扬黄、雨养旱作区和退耕封育生态移民区的草畜产业带。

（三）结构调整效果显著，特色产业快速发展

坚持生态、节水、高效的原则，立足区位优势，围绕市场需求，引导农民加大种植结构调整力度，建设与水资源承载能力相协调的特色农业结构体系。压缩粮食种植面积、扩大经济作物面积，压缩高耗水作物面积、扩大节水作物面积，进一步优化了全市农作物种植结构，粮食作物夏秋比由2005年的74∶104调整为现在的36∶224，节水种植、地膜覆盖种植、有机肥施用面积分别达到98万亩、112.4万亩和126万亩，分别占全市农作物种植面积的21.5%、24.7%和27.6%，呈现出粮经并重、粮食作物、高效经济作物稳步发展的良好态势。肉类总产量中，猪肉、羊肉的比重分别由1978年的95.8%和4.2%调整为2013年的60.82%和7.6%，猪肉所占的比重下降了34.98个百分点，羊肉的比重提高了3.4个百分点，鸡肉、牛肉2013年在肉类总产量中所占的比重达到了10.35%、10.31%。肉类总产量中猪、牛、羊、禽肉的比重由1978年的95.8%、0%、4.2%和0%调整为2013年的60.82%、10.31%、7.6%和10.35%。猪肉产量占肉类总产量的比重35年间下降了34.98个百分点；牛、羊、禽肉的比重呈上升趋势，其中，牛肉、禽肉在肉类总产量中的构成变化最为明显，35年间从微不足道发展到占比10.31%和10.35%。建市十年来，全市农业稳定发展，农民持续增收，农村繁荣和谐。2013年，全市农林牧渔业总产值87.19亿元，比建市之初增长337.7%，年均增长15.9%；农牧林渔业增加值达46.33亿元，比建市之初翻了两番，年均增长6.1%；农民人均纯收入达6577元，比2004年增长2.8倍，年均增长11.9%。

（四）新型农业经营主体培育壮大，产业化经营步伐加快

在产业发展上，中卫市因地制宜，以沙坡头区为主体，按照面向大市场、建设大基地、发展大产业的思路，把发展设施蔬菜、硒砂瓜、清真肉食品等产业作为增加农民收入的主导产业来抓，全力扩大种植规模，走集约化之路。建设了一批农产品加工企业，以“香山硒砂瓜”“穆

中宁枸杞种植基地

和春”清真牛羊肉等农产品品牌为重点，巩固扩大西北市场，稳定中部市场，努力开拓东部和南方市场，鼓励有出口自营权的公司和流通合作社开拓国际市场，扩大出口份额，推动形成服务本区市场、抢占外省市场、覆盖全国市场的农产品营销网络格局。同时，积极引导流通合作组织和农民专业合作社与荣盛、华润万家等连锁超市对接，创建直销平台，不断拓宽销售渠道。到2013底，全市新型农业经营主体13315个，其中种养大户11406个［种植大户6711个，种植面积154万亩；养殖大户4695个，发展养殖280余万头（只）］；家庭农场675个［种植业388个，养殖业221个，种养结合12个，林业54个，经营耕地10.31万亩，养殖畜禽16.4万头（只）］；农民专业合作社1126个，入社农民5.7万人，带动农户13.06万户，销售农产品92.47万吨；农业产业化龙头企业达到108家，其中国家级龙头企业5家、自治区级龙头企业29家、市级龙头企业74家。进一步完善企业、农户间的利益联结机制，促进订单农业发展，加快推进特色农作物品种的更新换代，使区域比较优势得到充分发挥。先后认证绿色食品57个、有机食品11个、无公害农产品233个，创建全国农业标准化生产基地29.6万亩。培育了香山硒砂瓜、沙坡头蔬菜、中宁枸杞、穆和春清真牛羊肉等农副产品知名品牌。

（五）农业科技推广能力和水平显著提升

改革开放以来，先后实施了一大批农机新技术、新机具的推广应用。有免耕播种技术、水稻机械化育秧及机械化插秧技术、水稻穴播技术、玉米机械化精量播种技术、玉米机械化秸秆还田技术、激光平地技

术、硒砂瓜机械化播种及松砂施肥技术、林果业机械化技术等一大批农机化新技术的推广应用，加快了农村二、三产业转移步伐，极大地解放了农村劳动生产力，使中卫市（沙坡头区）农业生产真正走上了飞速发展的快车道。2000年，在小麦生产上，以全面落实吨粮田为基础，逐步完善粮经饲三元结构种植模式；在水稻生产上，重点推广“402”或“901”药剂浸种、床土消毒、优质高产中晚熟品种和早育秧技术，种植宁粳16号面积达7.2万亩，占水稻面积的83%，在设施瓜菜产业上，增加了移动式大棚种植方式，创新了温室、大小弓棚和地膜覆盖种植方式，实现了新鲜瓜、果、蔬菜等经济作物的全面均衡上市；扩大了新品种的引进，共引进了160种经济作物品种；优化了新老品种的搭配组合；提升了温室结构档次，新建二代日光温室1879座，新建生态温室414座。

改革开放以来，中卫市委、政府紧紧围绕科技兴农发展战略，不断加强农业技术推广体系、动植物保护和疫病防控体系、林业有害生物防控体系、农产品质量监测体系、良种繁育体系及农村沼气服务体系等建设。引导农业科技人员进入生产第一线，坚持走科技与农业生产紧密结合的新路子，大力推广新技术、引进新品种、培育新农民。“金农”“三电合一”、农村信息化示范和农村商务信息服务等工程全面建成，相继开通了“农业信息网”“农业110”“12316三农”服务热线等灵活多样的信息、技术咨询服务，培养农业科技特派员458名，创办各类企业102家，领办各类合作组织和专业协会64个，创业带动农户5万余户。

三、经验与启示

（一）良好的市场资源配置是产业化健康快速发展的必要条件

农村经济工作的重点是推进农业结构调整。当前农业结构调整的根本方向仍然是由种植业向畜牧业调整，不断提高农业产业的市场竞争力。近几年，中卫市委、政府把农业产业化发展作为国民经济发展的重要工作强力推进，按照自治区农业产业结构调整战略，大力发展各类农

业生产示范园区和标准化、规模化养殖场，不仅向社会提供了更多的大宗农产品，而且通过农业产业化发展，带动整个农业和农村经济结构调整，吸纳了众多农村富余劳动力，带动了劳务、旅游、城乡建设、商务流通、信息产业等相关产业的快速发展，加速了工业化、城镇化发展进程。目前，沙坡头区已建成夏华公司、正旺公司、沐沙、正通等具有一定规模的畜牧产销加工龙头企业，完善了市场流通体系，畜牧业生产基地初具规模，产业化的框架初步形成，今后推进产业化的核心是“处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用”，通过龙头带动市场，由市场配置资源，从而形成生产经营一体化的产业化发展格局。

（二）多元化经营模式是产业化健康快速发展进程的关键因素

农业产业化的宗旨和核心是在农户分散经营的体制下，解决组织化程度低、进入市场难的问题，从而确保农民的利益，实现增产增效。从实践经验看，推进农业产业化，必须抓住以下三个关键环节。一是加快龙头企业与生产基地的利益对接。农业产业化龙头是指在一定区域内，通过自己的生产经营活动，带动一方农业经济发展，并通过各种有效方式，实现与生产基地有效对接的企业和组织。龙头企业可以是生产加工企业，也可以是科技企业、流通企业和中介合作组织等。对接的环节主要在生产、经营和服务三个方面。通过对接合作实现生产经营一体化、利益分配合理化，真正形成龙头带基地、基地连农户、风险共担、利益均沾、互促互带的一体化生产格局。二是扶强扶壮产业化龙头。借鉴国内外成功的经验，通过产权制度改革和机制转换，活化龙头企业，特别是要加快以股份制或公司制为主要形式的改革步伐，使其尽快发育成为市场竞争的主体。三是发展壮大农产品生产基地，推进品牌农业发展。中卫建市以来，按照自治区产业化扶持政策，沙坡头区在推进农业基础设施建设和稳步扩大基地规模的基础上，大力推进农业科技示范园区建设，重点建设了沙漠有机果蔬、夏华清真牛羊肉和正通生态环保养殖等6

个自治区级现代农业示范基地，先后培育了香山硒砂瓜、穆和春清真食品、沙坡头有机果蔬等全区乃至全国驰名品牌。

（三）积极的政策导向是产业化健康快速发展的强力保障

发展农业产业化，既要积极培育市场竞争的微观主体，又要不断强化政府的宏观调控职能；加快龙头与基地的对接，既需要双方认识的提高，同时又要注意更好发挥政府有关部门的服务和引导功能。2004年建市以来，面对黄河用水紧缺，全市以黄河灌溉为主的种植业生产受到严峻挑战的实际，中卫市委、政府立足本市人多地少的现状，发挥全市水、土、光、热等资源优势，充分利用引黄灌溉之利、土地肥沃、排灌畅通、光照充足、交通便利等发展设施农业得天独厚的条件，确定了5年建成10万亩无公害设施蔬菜基地的战略目标，集中规划建设了以李姚公路为轴线、以镇罗镇观音村为核心的北线产业带，建成连片5000亩设施蔬菜基地1个、千亩示范基地5个；2005年规划建设了以镇罗镇马场沟为轴线，连接东园镇设施蔬菜基地的中线产业带，新增设施蔬菜1.7万亩，辐射带动周边乡镇设施蔬菜的发展；2006年、2007年集中规划建设了以卫青公路为轴线，以李姚公路、五葡公路为辐射，以镇罗镇、柔远镇、东园镇、滨河镇共18个行政村为重点的南线产业带，新增设施蔬菜4.88万亩，形成了以基地镇村为核心、逐步向外辐射扩张发展的格局。同时，市委、政府在充分尊重山区农民的首创精神和种植习惯的基础上，按照因地制宜、突出特色、山川共济、协调发展的工作思路，着眼于改善和提高山区农民群众的生产生活水平，把环香山地区发展

腾格里沙漠中的沙漠大棚

压砂硒砂瓜产业作为增加农民收入、加快中部干旱带生态建设的特色优势产业强力推进，建成了以环香山地区为核心、横贯东西的百万亩硒砂瓜产业带，压砂硒砂瓜产业得到迅猛发展，小西瓜做成了大产业。2013年，中卫市种植硒砂瓜84万亩，总产量达到110万吨，实现销售产值14亿元以上，瓜农户均收入达1.7万元。同时，在招商引资政策上，加快健全完善了社会资本向农业产业发展倾斜流入的新机制和财政支农新政策，不断加大对产业化基地、示范场区建设等基础设施建设的投入，特别是对新建项目和技改项目给予积极的信贷支持，各项扶持项目能够扶强、扶优、扶大，统一、配套向优势龙头项目上集中。重点支持技术引进推广、品种改良、疫病防治、信息化服务等基础性建设。

四、农业产业化发展的思路和措施

（一）大力加快农业产业化发展的思路

从西部大开发整体战略出发，紧紧抓住自治区“两区”建设和中卫市“四地”建设机遇，以科学发展观为统领，以农民增收、农业增效为目标，围绕特色农业产业发展这条主线，按照“一特三高”农业发展要求，以农业高新技术为依托，以培育新型农业经营主体为着力点，突出农产品多元化特色，加大绿色有机农产品生产，推动农产品物流和精深加工，走规模发展和种、养、加、产、运、销等产业链条一体化、集约化发展道路，通过提升五大能力（农业科技支撑能力、基地规模能力、龙头带动能力、物流服务能力、品牌影响能力），构建六大体系（良种繁育体系、标准化生产体系、市场营销体系、精深加工体系、科技支撑体系、文化创意体系），形成引黄灌区设施农业、枸杞、优质粮食产业带，扬黄灌区经果林产业带和中南部硒砂瓜、马铃薯、草畜、生态型猪禽产业带集群发展的新格局，建成一批自治区级特色产业科技示范区、节水农业示范园区、农产品加工专业园区和高层次的农产品集散地，带动中卫市农业和农村经济快速健康发展。

（二）推进农业产业化发展的重要举措

1. 优化产业布局，加快发展优势特色产业。发挥市场对资源的基础性配置作用，积极引导农民根据市场需求调整农业产业结构，通过资源的优化组合和合理配置，形成各具特色的产业布局，以促进区域经济的发展和特色经济的形成。按照全市农村产业布局，把资源条件、产业特点与市场需求结合起来，选择优势突出、效益明显的产业加以重点发展，实现区域化布局、专业化分工、规模化生产和社会化服务。建成相对稳定、规模较大的农业产业化生产基地，使区域优势转化为市场优势，并通过优势产业的培育、确立和发展，促进农村区域经济结构的调整和优化。产业布局要立足于中卫山川共济、自然差异较大的实际，合理规划，通盘考虑，要注意与周边地区的区别联系，符合全区及西北地区的产业布局规划，把结构调整和优化产业布局有机地结合起来，避免新一轮的结构调整造成新的产业雷同现象。

认真贯彻执行中央、自治区加快农业和农村发展的各项惠农政策，积极筹措农业发展资金，制定地方鼓励政策措施，加快农业结构深层次调整，进一步优化产业布局，促进农业和农村经济快速发展。围绕枸杞、设施蔬菜、鸡、硒砂瓜等重点产业，搞好规划布局。同时，根据地方实际，稳步发展草畜产业、马铃薯、猪、优质米以及红枣、小茴香、油料等特色产业。保持优势特色产业发展优惠扶持政策的连续性，保持相对稳定，做到结构优化、资源配置合理、循环对接科学。落实“五补一免”等惠农政策，在确保粮食安全生产的基础上，出台市、县财政优势特色农业扶持政策，加快农业和农村基础设施建设步伐，对农民发展优势特色产业实行政策性补助，调动广大农民生产积极性，激活农业发展要素，推动农村经济快速健康发展。

2. 提高农业科技水平，壮大农业产业实力。加快科技创新步伐，走农科教结合的发展路子，使科技成果尽快转化为生产力，推动农业产业化经营的发展。一是加快科技体制创新。提倡和鼓励科技人员通过技术

承包、技术入股等形式参与农业产业化发展，参与龙头企业、中介服务组织、专业技术协会等与农户紧密结合的科技型服务模式。二是加快科技成果的推广应用。充分发挥示范基地、园区在推广应用农业新品种、新技术方面的带动作用，加速龙头企业引进先进设备和新工艺、开发农产品深加工的步伐，提高农产品科技附加值，逐步实现农业的产业化经营。三是全面推进标准化生产。增强质量标准意识、品牌意识，大力推行农业标准化生产和农产品注册商标，引导农民按照质量标准来生产，提高农产品质量档次及其稳定性。组织实施名牌战略，树立农产品品牌，促进名牌产品产业化。四是全面提高农民科技文化素质。加强科技培训力度，继续发挥农业技术推广部门、农业技能培训机构、科技示范户的作用，深入实施“百万农民培训”工程和“科技入户”工程，不断提高农民接受新事物、学习新技术、应用新成果、客观认识市场经济规律的能力，造就一大批适应农业产业化和现代农业发展要求的有知识、有技术的新型农民。

充分发挥市、县、镇（乡）农业科技人员的主观能动作用，创新科技承包服务机制，建立有利于高、精、尖科技人员进得来、留得住、放得活、干得好的人才管理机制，激活生产要素，提高科技生产力水平。不断创新农业科技服务机制，提高技术到位率，促进科技成果有效转化为现实生产力。完善落实《农业科技承包实施方案》《日光温室蔬菜生产技术承包考核细则》《畜牧业技术承包考核办法》《动物防检疫工作目标考核办法》等行业性规章制度，组织农业、畜牧、林业科技人员深入产业基地开展技术承包服务，进一步完善优势特色产业绿色档案管理，继续推行技术干部卡式服务制度，把技术服务措施落到实处，切实加强社会化服务体系建设。积极引进新品种、新技术试验示范，加强良种繁育体系建设，推行良种良法配套综合示范技术。加强合作，实施高新农业技术与产业的联姻嫁接。积极引进青岛瑞克斯旺、兰州正大等6家产业化龙头企业多元化投资，借船出海，提高产业化水平，加大技术向产业的

渗透力度，增强产业发展后劲，走开放型农业之路。狠抓疫病防控体系建设。以防为主，严格控制农作物、畜禽、林木病虫害的发生。加强动物免疫接种、设卡堵疫、疫情监测、消毒灭源等工作，从严防范高致病性禽流感、牲畜口蹄疫重大疫病的传入和蔓延，保障畜牧业生产的健康稳定发展。全面加快实施农业标准化生产，重点是枸杞、设施蔬菜、鸡、硒砂瓜标准化示范基地、园区的建设。以种子工程为载体，大力推行工厂化育苗、畜禽品种引进改良，示范推广优质、高效、低耗标准化种植、饲养管理技术，实现农产品质量标准，适应市场需求。加强实用技术的培训，建立健全科技培训长效机制和质量考核标准，把培训一定数量的农民作为考核技术干部的重要内容，采取走出去、请进来的办法，加大对现有技术干部的培训力度，不断提高技术干部的业务能力和为农民、为产业服务的科技文化、思想道德素质，加快培养先进农民科技致富示范群体，引导农民积极接受新技术、新品种，提高产业科技含量，提高农民科技素质。抓样板、树典型、求突破，建立一大批科技试验示范基地，积极引进国内外科技型企业参与优势特色产业的发展，形成竞争力强、效益显著、带动力强的优势特色产业带，不断提高科技转化增值水平。

3. 加快农产品营销加工体系建设，促进可持续发展。进一步探索改革农产品的流通体制，不断开辟农产品销售渠道，支持和鼓励流通企业、龙头企业、农民专业运销联合体、合作组织和个体营销大户等进入流通领域，大力发展形式多样、机制灵活的农产品销售队伍，扶持一批农产品购销大户和农村经纪人。充分发挥各类中介组织的桥梁纽带作用，解决农产品生产与市场脱节、销售不畅的问题。组织开展形式多样的促销活动，通过参加展销会，设立直销、代销点等多种形式，开拓农产品市场。积极探索超市、连锁、配送、期货等农产品现代营销方式。加强农产品市场信息服务网络建设。运用现代信息手段，尽快建立区、市、县（区）、乡（镇）相互联通、覆盖面广的农产品市场信息网络，及

时、准确地为农民和农业产业化经营组织提供产前、产中、产后信息服务。同时，建立健全市场法规，规范各市场主体的交易行为和管理行为，确保市场竞争的公开、公平、有序。禁止不正当竞争、欺行霸市、地区封锁和价格垄断等行为。下决心消除各种关卡，严禁乱收费、乱罚款，全面开通农产品“绿色通道”，确保农产品运销畅通无阻。

加快拓展农产品销售空间，扩大枸杞、蔬菜、硒砂瓜、畜禽肉蛋奶等农产品市场直销范围，继续加强新疆、青海、甘肃、重庆、四川、福建等外埠市场农产品代理直销合作，推动形成服务本区市场、抢占外省市场、覆盖全国市场的农产品营销格局。加快培育农产品龙头企业。在龙头企业培育上，要立足宁夏，放眼全国，采取放水养鱼、筑巢引凤的办法，在巩固香山酒业这个国家级龙头企业的基础上，采取多种形式的招商方式，力争每个产业引进和自主培育2~3家关联度大、技术水平高、带动能力强的龙头企业，注重高起点引进、中长期投资，集中资金、项目、科技捆绑投入，促进农产品精深加工，发挥龙头带动作用。着力打造香山硒砂瓜、沙坡头蔬菜、中宁枸杞等农产品刚性品牌，提高市场知名度，引导和促进全市无公害农产品、绿色食品市场消费。进一步改造完善现有市场，加快建设专业市场，重点建设10~15个不同层次、功能完善的枸杞、硒砂瓜、蔬菜、畜禽、马铃薯、红枣等优势特色农产品专业批发市场和集散市场，选择设立5~10个农产品超市专柜，积极发展现代物流、连锁经营、电子商务等新型农产品交易方式，加速市场流转，提高市场效率。立足优势特色产业发展，大力开发信息资源，加快完善连接城乡、面向全国、功能强大、富有活力的信息网络系统，重点充实建设枸杞、蔬菜、养鸡、硒砂瓜基地专业信息网，扩大宣传，为促进优势特色农产品融入全国大市场、大流通服务。对龙头企业建设用地、用电、用水放宽政策，优先安排，优先审核，优先报批，并积极协调予以一定的资金扶持。

4. 完善农业产业化组织形式，实现机制创新。发展龙头企业、专业

协会、农村合作经济组织等形式多样的农业产业化经营组织，使这些经营组织内联农户，外联市场。其关键是在农户与经营组织之间形成稳定的利益联结机制，核心是能够使企业和农民相互获利。一是在产业化龙头企业与农户间建立稳定的利益关系，实行订单生产，确保农民有稳定的销售渠道，龙头企业有稳定的原料供应基地。二是探索新型利益机制，鼓励和提倡产业化龙头企业通过建立风险基金、最低保护价等方式与农户建立紧密型利益联结关系。三是建立完善的农业产业化投入机制，改变以往依赖财政、信贷为主的投资渠道，逐步转向财政、信贷、企业和农民以土地、劳动力投资的多元化投资结构。四是建立发展农业产业化的激励机制。鼓励科技人员、企事业单位干部职工，以资金、技术、科研成果等形式入股或参与农业产业化的龙头企业项目、基地建设和营销服务。实行对发展壮大龙头企业、创办基地、创立名牌产品、开拓市场等有突出贡献人员的重奖机制。

围绕农业产业化加快发展流通合作组织。培育壮大农产品流通协会、农村专业合作组织以及农民经纪人队伍，摒弃单打独斗、恶性竞争的营销方式，积极引导营销组织建立农产品联盟合作，实行企业+基地+农户的产业化运行方式，提高农民组织化程度和抵御市场风险能力，形成政府引导扶持、产业化企业运作、农民“抱团”闯市场的合力，实现产业市场化。改革和创新市、县、镇（乡）农业社会化服务体系，以人为本，理顺关系，充实力量，促进管理。创新社会发展环境，营造有利于扩大投资、吸纳外资、联合经营、合作开发的良好氛围，以此扩大招商引资，吸引外商投资，促进多元投资。

5. 强力实施项目带动，促进农业产业化快速发展。紧紧抓住国家投资政策导向，强力实施项目带动战略，全面出击争取更多的项目资金，支持农业和农村经济发展。发挥重点项目快速集聚资金、技术、人才等生产要素的作用，坚持把项目带动战略作为加快农业和农村经济发展有效措施常抓不懈。充分借助国家建设投资向西部倾斜的有关政策，围绕

大六盘生态圈项目、海原县南华山生态项目建设，结合水利部门引黄灌区、扬黄灌区续建配套工程、节水农业工程、中低产田改造工程，实施山区移民、扶贫开发、农业综合开发、生态环境建设，大力加强农业和农村基础设施建设。围绕枸杞、设施蔬菜、硒砂瓜等优势特色产业和禁牧封育、退牧还草、退耕还林、信息网络建设等工程，精心组织，全面出击，广泛捕捉信息，全力以赴选好选准项目，积极编制、申报、储备一批近期、中期、远期建设项目，多渠道争取扶持。在执行项目过程中，严格按照批复项目实施方案和作业设计，高标准组织实施好项目建设工作。通过项目带动，种、养殖基地、园区规模迅速扩张，效益明显提高，优势产业蓬勃发展，特色产业活力凸显，农业基础设施逐步完善，生态环境逐步改善，农产品流通营销更加活跃，全市农业和农村经济及农业产业化实现跨越式发展。整合项目资金，重点加大对枸杞、设施蔬菜、养鸡、硒砂瓜产业的投入，项目围绕重点产业积极争取，资金围绕重点产业捆绑投放，技术围绕重点产业创新服务，用足用活项目资金，提高资金使用效率。项目建设上，进一步拓宽筹资渠道，加大资金支持力度，落实优惠政策，形成合理、科学的资金配套管理使用体系，提升农业项目建设水平。市、县、镇（乡）财政每年安排一定的农业产业化专项基金和农村基础设施建设项目资金，有重点地扶持优势特色产业、龙头企业、乡镇企业、流通组织的发展和农业新技术、新品种推广以及农村基础设施工程建设。协调金融部门调剂信贷资金，投入项目建设。加大督察考核和审计监督力度，完善项目招投标制、合同制、法人制、监理制“四制”管理运行机制，促进项目规范、高效、有序运作。

6. 加强组织领导，提高农业产业化经营水平。加强组织领导，把发展农业产业化经营与农业和农村经济其他方面的工作有机结合起来，不断提高农业产业化经营水平。一是建立健全组织机构和工作制度。各级组织应把农业产业化作为现阶段解决农业和农村工作热点、难点问题的

重要措施之一，认真做出安排部署，成立农业产业化工作领导机构。各部门按照行业要求，成立相应农业产业化管理机构，负责本部门的农业产业化相关工作。建立健全农业产业化工作制度，成立由主管部门牵头组成的协调机构，共同研究解决农业产业化经营发展过程中出现的各种问题，制定扶持政策措施，加强沟通、联系，形成工作合力。二是搞好农业产业化发展规划。各县（区）和相关部门在开展调查研究的基础上，结合本地区、本部门实际，制定农业产业化发展规划，明确产业化发展的目标、重点和布局，制定和完善扶持农业产业化发展的政策措施。三是发挥部门优势，搞好部门服务。各级各有关部门要适应农业和农村经济发展新阶段的要求，转变政府职能，做好组织协调、政策调研、项目审查和指导监督工作。农业、计划、财政、税收、经贸等相关部门应高度重视、积极支持农业产业化工作，纳入本部门工作的议事日程。按照自身优势，在整体布局规划、政策信息引导、协调利益关系、调控市场供求、维护经济秩序、加大投入、搞好基础设施建设等方面充分发挥支持、引导、服务的作用，同心协力推动农业产业化经营的发展。四是深入调研，加强监测。各级各有关部门应改进工作作风和方法，深入实际调查研究，及时发现农业产业化发展过程中的新情况，解决新问题。实行跟踪指导、动态管理，及时总结推广各地的成功经验，通过典型示范，引导农业产业化经营健康快速发展。围绕优势特色产业和农村经济社会形势，针对重点工作、重大问题，建立目标考核责任制和长效监督机制，严肃责任追究制度，为农业和农村经济发展提供强有力的组织保障。

文　献　篇

关于扶持农业产业化经营重点龙头企业的意见

农经发〔2000〕8号

为了贯彻中发〔2000〕3号文件有关国家重点扶持一批龙头企业，积极推进农业产业化经营的精神，现提出具体意见。

一、扶持重点龙头企业是推进农业和农村经济结构战略性调整的需要

我国农业发展进入新阶段，要求对农业和农村经济结构进行战略性调整。积极促进农产品加工转化增值是战略性结构调整的重要内容，有着广阔的市场前景。近年来在全国蓬勃兴起的农业产业化经营，是推动农产品加工业发展的有效形式，它不仅可以延长农业产业链，提高初级农产品的附加值，增加农民收入，而且有利于农业专业化、社会化、商品化的发展，提高农业的整体效益。龙头企业是发展农业产业化经营的关键。在农业和农村经济结构的战略性调整中，龙头企业担负着开拓市场、技术创新、引导和组织基地生产与农户经营的重任，是推进农业和农村经济结构战略性调整的重要力量。产业化经营的龙头企业与其他工商企业不同，它的兴衰不仅影响企业自身的发展，而且关系到农业增效、农民增收和农村稳定。因此，扶持龙头企业就是扶持农业、扶持农民。

国家择优扶持一批有优势、有特色、有基础、有前景的重点龙头企

业，在较短的时间内创造引导农业和农村经济结构调整的骨干力量，形成若干个国外农产品加工企业能够抗衡、更具竞争力的企业集团，是全面提高我国农业整体素质和效益的需要，也是我国应对加入WTO参与国际农业竞争的需要。通过重点龙头企业的带动和示范，必将有力地推进农业和农村经济结构的战略性调整。

二、扶持重点龙头企业的标准

从今年开始，连续五年在全国范围内有计划地、分期分批地选择一批龙头企业予以重点扶持。这些企业应具备以下条件：

（一）规模较大

固定资产规模：东部地区在5000万元以上，中部地区在3000万元以上，西部地区在2000万元以上；近三年年销售额：东部地区在2亿元以上，中部地区在1亿元以上，西部地区在5000万元以上；产地批发市场年交易额在5亿元以上。

（二）经济效益好

企业资产负债率小于60%；产品转化增值能力强，银行信用等级在A级以上（含A级），有抵御市场风险的能力。

（三）带动能力强

生产、加工、销售各环节利益联结机制健全，能带动较多农户；有稳定的、较大规模的原料生产基地。

（四）产品具有市场竞争优势

主营产品符合国家产业政策，对区域经济带动作用大；科技含量高、市场潜力大；有较健全的市场营销网络，市场份额在同类产品中居前列，并且比较稳定。

有的龙头企业虽然目前的规模不是很大，但具备下列条件的，也可纳入重点龙头企业加以扶持：

1. 有较强的科技创新能力和可持续发展能力。所开发和生产的产品

属高新技术产品或绿色食品，能有力地促进和带动相关新产业形成。或是科技部认定的科技示范企业。

2. 主营产品优势明显，出口创汇潜力大或进口替代能力强，能形成带动面较大的特色产业。

三、对重点龙头企业的扶持政策

对于重点龙头企业，将在基地建设、原料采购、设备引进和产品出口等方面给予具体的帮助和扶持。

（一）国有商业银行要把扶持农业产业化经营作为信贷支农的重点，在资金安排上给予倾斜

对重点龙头企业，要依据企业正常生产周期和贷款用途合理确定贷款期限，并按中国人民银行的利率执行，原则上不上浮。对于重点龙头企业用于基地建设和技术改造项目的贷款，农业主管部门可以向商业银行推荐，商业银行按照信贷原则和相关程序，予以优先安排。为了解决以粮食、棉花等大宗农产品为原料的大型加工企业收购原料所需资金量大、占用时间长的问题，商业银行可以根据重点龙头企业与基地农户签订的合同，核定所需收购资金，根据授信授权原则，给予信贷支持。对资信好的龙头企业可以核定一定的授信额度，用于收购同基地农户签订合同的农产品。

（二）为了引导龙头企业大范围的带动生产基地和农户，形成龙头企业加生产基地和农户的产业化经营新格局

对于重点龙头企业带动的生产基地建设等，中央财政要继续给予支持，地方财政也要做出具体安排。

（三）要积极探索和逐步建立龙头企业与农户多种形式的风险共担机制，通过订立合同等形式，形成稳定的购销关系，提高抵御市场风险的能力

企业可以通过建立风险基金，确保按保护价收购基地农户所生产的

原料，减少市场波动造成的损失；也可以采取合作制或股份合作制的形式，使农户与龙头企业结成经济利益共同体，共同抵御或规避市场风险。龙头企业带动农户和生产基地，出现风险不仅使企业生产经营受到损失，也将影响广大农户的收入，波及农村稳定。各级、各部门都要高度重视，按照国家有关财税政策和制度规定，采取切实措施，帮助龙头企业和农户提高抵御市场风险的能力。

（四）对重点龙头企业从事种植业、养殖业和农林产品初加工业取得的所得，比照财政部、国家税务总局《关于国有农口企事业单位征收企业所得税问题的通知》（财税字〔1997〕49号）规定，暂免征收企业所得税

为了鼓励重点龙头企业加快技术开发和技术创新，企业研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用在企业所得税前扣除的办法，按照财政部、国家税务总局《关于促进技术进步有关财务税收问题的通知》（财工字〔1996〕41号）和国家税务总局《关于促进企业技术进步有关税收问题的补充通知》（国税发〔1996〕152号）规定执行。符合国家产业政策的技术改造项目所需国产设备投资的所得税抵免政策，按照财政部、国家税务总局《关于印发（技术改造国产设备投资抵免企业所得税暂行办法）的通知》（财税字〔1999〕290号）执行。

（五）鼓励重点龙头企业发挥比较优势参与国际竞争，提高产品竞争能力

对开拓国外市场、扩大农产品出口的重点龙头企业，应予以积极支持。按照中央外贸发展基金的有关规定，对符合中央外贸发展基金使用方向和使用条件的农产品及其加工品出口项目融资予以贴息。参照国际通行的做法，继续加大对重点龙头企业出口创汇的支持。加大对农产品出口的金融支持力度。国有商业银行对农产品出口所需流动资金贷款按信贷原则优先安排，重点支持。对资信好的农产品出口企业核定一定的授信额度，用于对外出具投标、履约和预付金保函。

对于符合国家高新技术目录和国家有关部门批准引进项目的农产品加工设备，除按照国发〔1997〕37号文件《国内投资项目不予免税的进口商品目录》所列商品外，免征进口关税和进口环节增值税。

简化行政审批手续，放宽审批条件，支持重点龙头企业扩大出口。适当降低重点龙头企业成立进出口公司的资格，并适当放宽其经营范围。鼓励中外合资农产品流通企业利用其销售网络，推动我国农产品进入国外的销售网点和分拨中心。

（六）鼓励重点龙头企业多渠道筹集资金

积极借鉴国内外投融资经验，利用资产重组、控股、参股、兼并、租赁等多种方式扩大企业规模，增强企业实力。符合条件的重点龙头企业，实行规范的公司制后，可申请发行股票和上市。已经上市的重点龙头企业，应利用好农业类上市公司在配股方面的倾斜政策。应创造条件，鼓励重点龙头企业利用外资开展合资、合作。积极探索建立以重点龙头企业为主体的农业产业化发展投资基金。

四、加强对扶持重点龙头企业工作的管理和指导

扶持和引导农业产业化经营重点龙头企业加快发展，是新形势下政府改善宏观经济管理，引导农业产业化经营发展，进而促进农业结构战略性调整的重要举措。各级农业、计划、经贸、财政、外经贸、银行、国税、地税、证监会等部门要根据产业化经营发展的需要，研究新情况、新问题，不断地充实和完善扶持和引导农业产业化龙头企业发展的政策措施，对龙头企业发展中的实际困难，给予切实帮助并加以解决。要统筹兼顾，突出重点，有关部门已经安排的用于扶持农业产业化经营的具体措施，要纳入整体部署和宏观政策安排，形成推进农业产业化经营的合力。各地也要根据本文件的精神，结合本地区情况，制定相关政策，已经制定政策的，要切实抓好落实。

农业部会同有关部门做好重点龙头企业的指导与监督工作。各省、

自治区、直辖市、计划单列市农业产业化经营工作主管部门要会同有关部门，认真做好重点龙头企业的申报、指导和监督工作。对重点扶持的龙头企业要进行跟踪指导，按照本文件规定的标准，实行动态管理，在年度考核的基础上适当进行调整。

农业产业化国家重点龙头企业名单另行发布。

二〇〇〇年十月八日

中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定

（2008年10月12日中国共产党
第十七届中央委员会第三次全体会议通过）

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议全面分析了形势和任务，认为在改革开放三十周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，做出如下决定。

一、新形势下推进农村改革发展的重大意义

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

一九七八年，党的十一届三中全会做出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三

个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进农村改革发展，使我国农村发生了翻天覆地的变化。废除人民公社，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，全面放开农产品市场，取消农业税，对农民实行直接补贴，初步形成了适合我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制；粮食生产不断跃上新台阶，农产品供应日益丰富，农民收入大幅增加，扶贫开发成效显著，依靠自己力量稳定解决了十三亿人口吃饭问题；乡镇企业异军突起，小城镇蓬勃发展，农村市场兴旺繁荣，农村劳动力大规模转移就业，亿万农民工成为产业工人重要组成部分，中国特色工业化、城镇化、农业现代化加快推进，切实巩固了新时期工农联盟；农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强，社会事业加速发展，显著提高了广大农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质；农村党的建设不断加强，以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进，有效夯实了党在农村的执政基础。农村改革发展的伟大实践，极大调动了亿万农民积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大改善了广大农民物质文化生活。更为重要的是，农村改革发展的伟大实践，为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

实践充分证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。

当前，国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期，胜利实现全面建设小康社会的宏伟

目标，加快推进社会主义现代化，就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，大胆探索、勇于开拓，以新的理念和思路破解农村发展难题，为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

我国农村正在发生新的变革，我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面，推进农村改革发展具备许多有利条件，也面对不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农村经济体制尚不完善，农业生产经营组织化程度低，农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全，构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫；农业发展方式依然粗放，农业基础设施和技术装备落后，耕地大量减少，人口资源环境约束增强，气候变化影响加剧，自然灾害频发，国际粮食供求矛盾突出，保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大；农村社会事业和公共服务水平较低，区域发展和城乡居民收入差距扩大，改变农村落后面貌任务艰巨；农村社会利益格局深刻变化，一些地方农村基层组织软弱涣散，加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。总之，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力，不断巩固和发展农村好形势。

全党必须深刻认识到，农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农

业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，适应农村改革发展新形势，顺应亿万农民过上美好生活新期待，抓住时机、乘势而上，努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路，奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

二、推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则

新形势下推进农村改革发展，要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，创新体制机制，加强农业基础，增加农民收入，保障农民权益，促进农村和谐，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性，推动农村经济社会又好又快发展。

根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求，到二〇二〇年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比二〇〇八年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到

更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。

实现上述目标任务，要遵循以下重大原则：

——必须巩固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。坚持立足国内实现粮食基本自给方针，加大国家对农业支持保护力度，深入实施科教兴农战略，加快现代农业建设，实现农业全面稳定发展，为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定坚实基础。

——必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。坚持以人为本，尊重农民意愿，着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题，保障农民政治、经济、文化、社会权益，提高农民综合素质，促进农民全面发展，充分发挥农民主体作用和首创精神，紧紧依靠亿万农民建设社会主义新农村。

——必须不断解放和发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈推进农村改革和制度创新，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导，健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制，调整不适应农村社会生产力发展要求的生产关系和上层建筑，使农村经济社会发展充满活力。

——必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工业化、城镇化、农业现代化建设，加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制，调整国民收入分配格局，巩固和完善强农惠农政策，把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡、区域协调

发展，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

——必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持一切从实际出发，坚持党在农村的基本政策，加强农村基层组织和基层政权建设，完善党管农村工作体制机制和方式方法，保持党同农民群众的血肉联系，巩固党在农村的执政基础，形成推进农村改革发展强大合力。

三、大力推进改革创新，加强农村制度建设

实现农村发展战略目标，推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡发展要求，抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，强化农村发展制度保障。

（一）稳定和完善农村基本经营制度

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度，是党的农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变。家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平；统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变，发展集体经济、增强集体组织服务功能，培育农民新型合作组织，发展各种农业社会化服务组织，鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制，着力提高组织化程度。按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求，扶持农民专业合作社加快发展，使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织。全面推进集体林权制度改革，扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。推进国有农场体制改革。稳定和完善草原承包经营制度。

（二）健全严格规范的农村土地管理制度

土地制度是农村的基础制度。按照产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则，进一步完善农村土地管理制度。坚持最严格的耕地保护制度，层层落实责任，坚决守住十八亿亩耕地红线。划定永久基本农田，建立保护补偿机制，确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。继续推进土地整理复垦开发，耕地实行先补后占，不得跨省区市进行占补平衡。搞好农村土地确权、登记、颁证工作。完善土地承包经营权权能，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地承包经营权流转市场，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转，不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益。实行最严格的节约用地制度，从严控制城乡建设用地总规模。完善农村宅基地制度，严格宅基地管理，依法保障农户宅基地用益物权。农村宅基地和村庄整理所节约的土地，首先要复垦为耕地，调剂为建设用地的必须符合土地利用规划、纳入年度建设用地计划，并优先满足集体建设用地。改革征地制度，严格界定公益性和经营性建设用地，逐步缩小征地范围，完善征地补偿机制。依法征收农村集体土地，按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿，解决好被征地农民就业、住房、社会保障。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外，经批准占用农村集体土地建设非公益性项目，允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。逐步建立城乡统一的建设用地市场，对依法取得的农村集体经营性建设用地，必须通过统一有形的土地市场、以公开规范的方式转让土地使用权，在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。抓紧完善相关法律法规和配套政策，规范推进农村土地管理制度改革。

（三）完善农业支持保护制度

健全农业投入保障制度，调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构，保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例，大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。国家在中西部地区安排的病险水库除险加固、生态建设等公益性建设项目，逐步取消县及县以下资金配套。拓宽农业投入来源渠道，整合投资项目，加强投资监管，提高资金使用效益。健全农业补贴制度，扩大范围，提高标准，完善办法，特别要支持增粮增收，逐年较大幅度增加农民种粮补贴。完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制。健全农产品价格保护制度，完善农产品市场调控体系，稳步提高粮食最低收购价，改善其他主要农产品价格保护办法，充实主要农产品储备，优化农产品进出口和吞吐调节机制，保持农产品价格合理水平。完善粮食等主要农产品价格形成机制，理顺比价关系，充分发挥市场价格对增产增收的促进作用。健全农业生态环境补偿制度，形成有利于保护耕地、水域、森林、草原、湿地等自然资源和农业物种资源的激励机制。

（四）建立现代农村金融制度

农村金融是现代农村经济的核心。创新农村金融体制，放宽农村金融准入政策，加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合，资本充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系。加大对农村金融政策支持力度，拓宽融资渠道，综合运用财税杠杆和货币政策工具，定向实行税收减免和费用补贴，引导更多信贷资金和社会资金投向农村。各类金融机构都要积极支持农村改革发展。坚持农业银行为农服务的方向，强化职能、落实责任，稳定和发展农村服务网络。拓展农业发展银行支农领域，加大政策性金融对农业开发和农村基础设施建设中长期信贷支持。扩大邮政储蓄银行涉农业务范围。县域内银行业金融机

构新吸收的存款，主要用于当地发放贷款。改善农村信用社法人治理结构，保持县（市）社法人地位稳定，发挥为农民服务主力军作用。规范发展多种形式的新型农村金融机构和以服务农村为主的地区性中小银行。加强监管，大力发展小额信贷，鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务。允许农村小型金融组织从金融机构融入资金。允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。规范和引导民间借贷健康发展。加快农村信用体系建设。建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制。扩大农村有效担保物范围。发展农村保险事业，健全政策性农业保险制度，加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制。加强农产品期货市场建设。

（五）建立促进城乡经济社会发展一体化制度

尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济社会发展融合。统筹土地利用和城乡规划，合理安排市县域城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。统筹城乡产业发展，优化农村产业结构，发展农村服务业和乡镇企业，引导城市资金、技术、人才、管理等生产要素向农村流动。统筹城乡基础设施建设和公共服务，全面提高财政保障农村公共事业水平，逐步建立城乡统一的公共服务制度。统筹城乡劳动就业，加快建立城乡统一的人力资源市场，引导农民有序外出就业，鼓励农民就近转移就业，扶持农民工返乡创业。加强农民工权益保护，逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇，改善农民工劳动条件，保障生产安全，扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面，尽快制定和实施农民工养老保险关系转移接续办法。统筹城乡社会管理，推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。推动流动人口服务和管理体制创新。扩大县域发展自主权，增加对县的一般性转移支付、促进财力

与事权相匹配，增强县域经济活力和实力。推进省直接管理县（市）财政体制改革，优先将农业大县纳入改革范围。有条件的地方可依法探索省直接管理县（市）的体制。坚持走中国特色城镇化道路，发挥好大中城市对农村的辐射带动作用，依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇相应行政管理权限，促进大中小城市和小城镇协调发展，形成城镇化和新农村建设互促共进机制。积极推进统筹城乡综合配套改革试验。

（六）健全农村民主管理制度

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，发展农村基层民主，以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点，加强基层政权建设，扩大村民自治范围，保障农民享有更多更切实的民主权利。逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表，扩大农民在县乡人大代表中的比例，密切人大代表同农民的联系。继续推进农村综合改革，二〇一二年基本完成乡镇机构改革任务，着力增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。完善与农民政治参与积极性不断提高相适应的乡镇治理机制，实行政务公开，依法保障农民知情权、参与权、表达权、监督权。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，深入开展以直接选举、公正有序为基本要求的民主选举实践，以村民会议、村民代表会议、村民议事为主要形式的民主决策实践，以自我教育、自我管理、自我服务为主要目的的民主管理实践，以村务公开、财务监督、群众评议为主要内容的民主监督实践，推进村民自治制度化、规范化、程序化。加强农村法制建设，完善涉农法律法规，增强依法行政能力，强化涉农执法监督和司法保护。加强农村法制宣传教育，搞好法律服务，提高农民法律意识，推进农村依法治理。培育农村服务性、公益性、互助性社会组织，完善社会自治功能。采取多种措施增强基层财力，逐步解决一些行政村运转困难问题，积极稳妥化解乡村债务。继续做好农民负担监督管理工作，完善村民一事一议筹资筹劳办法，健全农村公益事业建设机制。

四、积极发展现代农业，提高农业综合生产能力

发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。要明确目标、制定规划、加大投入，集中力量办好关系全局、影响长远的大事。

（一）确保国家粮食安全

粮食安全任何时候都不能放松，必须常抓不懈。加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。把发展粮食生产放在现代农业建设的首位，稳定播种面积，优化品种结构，提高单产水平，不断增强综合生产能力。各地区都要明确和落实粮食发展目标，强化扶持政策，落实储备任务，分担国家粮食安全责任。抓紧实施粮食战略工程，推进国家粮食核心产区和后备产区建设，加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划，以县为单位集中投入、整体开发，今年起组织实施。支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜，建立主产区利益补偿制度，加大对产粮大县财政奖励和粮食产业建设项目扶持力度，加快实现粮食增产、农民增收、财力增强相协调，充分调动农民种粮、地方抓粮的积极性。完善粮食风险基金政策，逐步取消主产区资金配套。产销平衡区和主销区要加强产粮大县建设，确保区域内粮田面积不减少、粮食自给水平不下降。坚持放开市场，积极搞活流通，完善产销衔接。提高全社会节粮意识，强化从生产到消费全过程节粮措施。加强粮食领域国际交流合作，为改善全球粮食供给做出贡献。

（二）推进农业结构战略性调整

以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标，构建现代农业产业体系。搞好产业布局规划，科学确定区域农业发展重点，形成优势突出和特色鲜明的产业带，引导加工、流通、储运设施建设向优势

产区聚集。采取有力措施支持发展油料生产，提高食用植物油自给水平。鼓励和支持优势产区集中发展棉花、糖料、马铃薯等大宗产品，推进蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺产品集约化、设施化生产，因地制宜发展特色产业和乡村旅游业。加快发展畜牧业，支持规模化饲养，加强品种改良和疫病防控。推进水产健康养殖，扶持和壮大远洋渔业。发展林业产业，繁荣山区经济。发展农业产业化经营，促进农产品加工业结构升级，扶持壮大龙头企业，培育知名品牌。强化主要农产品生产大县财政奖励政策，完善农产品加工业发展税收支持政策。加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格产地环境、投入品使用、生产过程、产品质量全程监控，切实落实农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节的质量安全监管责任，杜绝不合格产品进入市场。支持发展绿色食品和有机食品，加大农产品注册商标和地理标志保护力度。加强海峡两岸农业合作。

（三）加快农业科技创新

农业发展的根本出路在科技进步。顺应世界科技发展潮流，着眼于建设现代农业，大力推进农业科技自主创新，加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，不断促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加大农业科技投入，建立农业科技创新基金，支持农业基础性、前沿性科学研究，力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。加强农业技术研发和集成，重点支持生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防控、防灾减灾等领域科技创新，实施转基因生物新品种培育科技重大专项，尽快获得一批具有重要应用价值的优良品种。适应农业规模化、精准化、设施化等要求，加快开发多功能、智能化、经济型农业装备设施，重点在田间作业、设施栽培、健康养殖、精深加工、储运保鲜等环节取得新进展。推进农业信息服务技术发展，重点开发信息采集、精准作业和管理信息、农村远程数字化和可视化、气象预测预报和灾害预警等技术。深化科技体制改革，加快农业科技创新

体系和现代农业产业技术体系建设，加强对公益性农业科研机构和农业院校的支持。依托重大农业科研项目、重点学科、科研基地，加强农业科技创新团队建设，培育农业科技高层次人才特别是领军人才。稳定和壮大农业科技人才队伍，加强农业技术推广普及，开展农民技术培训。加快农业科技成果转化，促进产学研、农科教结合，支持高等学校、科研院所同农民专业合作社、龙头企业、农户开展多种形式技术合作。继续办好国家农业高新技术产业示范区。发挥国有农场运用先进技术和建设现代农业的示范作用。

（四）加强农业基础设施建设

以农田水利为重点的农业基础设施是现代农业的重要物质条件。大规模实施土地整治，搞好规划、统筹安排、连片推进，加快中低产田改造，鼓励农民开展土壤改良，推广测土配方施肥和保护性耕作，提高耕地质量，大幅度增加高产稳产农田比重。搞好水利基础设施建设，加强大江大河大湖治理，集中建成一批大中型水利骨干工程，加快大中型灌区、排灌泵站配套改造、水源工程建设，力争二〇二〇年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务。加快病险水库除险加固，确保二〇一〇年底完成大中型和重点小型水库除险加固任务。创新投资机制，采取以奖代补等形式，鼓励和支持农民广泛开展小型农田水利设施、小流域综合治理等项目建设。推广节水灌溉，搞好旱作农业示范工程。支持农用工业发展，加快推进农业机械化。按照现代化水平高、覆盖范围广的要求，加强良种繁育体系和农产品批发市场网络建设，加快建设现代粮食物流体系和鲜活农产品冷链物流系统。

（五）建立新型农业社会化服务体系

建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系，是发展现代农业的必然要求。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。加

强农业公共服务能力建设，创新管理体制，提高人员素质，力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站点。支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。开拓农村市场，推进农村流通现代化。健全农产品市场体系，完善农业信息收集和发布制度，发展农产品现代流通方式，减免运销环节收费，长期实行绿色通道政策，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。保障农用生产资料供应，整顿和规范农村市场秩序，严厉惩治坑农害农行为。

（六）促进农业可持续发展

按照建设生态文明的要求，发展节约型农业、循环农业、生态农业，加强生态环境保护。继续推进林业重点工程建设，延长天然林保护工程实施期限，完善政策、巩固退耕还林成果，开展植树造林，提高森林覆盖率。实施草原建设和保护工程，推进退牧还草，发展灌溉草场，恢复草原生态植被。强化水资源保护。加强水生生物资源养护，加大增殖放流力度。推进重点流域和区域水土流失综合防治，加快荒漠化石漠化治理，加强自然保护区建设。保护珍稀物种和种质资源，防范外来动植物疫病和有害物种入侵。多渠道筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金，逐步提高补偿标准。积极培育以非粮油作物为原料的生物质产业，推进农林副产品和废弃物能源化、资源化利用。推广节能减排技术，加强农村工业、生活污染和农业面源污染防治。

（七）扩大农业对外开放

坚持“引进来”和“走出去”相结合，提高统筹利用国际国内两个市场、两种资源能力，拓展农业对外开放广度和深度。按照鼓励出口劳动密集型和技术密集型产品、适度进口结构性短缺产品的原则，完善农产品进出口战略规划和调控机制，加强国际市场研究和信息服务。强化农产品进出口检验检疫和监管，提高出口优势产品附加值和质量安全水

平。引导外商投资发展现代农业。健全符合世界贸易组织规则的外商经营农产品和农业生产资料准入制度，建立外资并购境内涉农企业安全审查机制。统筹开展对外农业合作，培育农业跨国经营企业，逐步建立农产品国际产销加工储运体系。积极参与国际农产品贸易规则和标准制定，促进形成公平合理的贸易秩序。

五、加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步

建设社会主义新农村，形成城乡经济社会发展一体化新格局，必须扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

（一）繁荣发展农村文化

社会主义文化建设是社会主义新农村建设的重要内容和重要保证。坚持用社会主义先进文化占领农村阵地，满足农民日益增长的精神文化需求，提高农民思想道德素质。扎实开展社会主义核心价值体系建设，坚持用中国特色社会主义理论体系武装农村党员、教育农民群众，引导农民牢固树立爱国主义、集体主义、社会主义思想。推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室建设、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程，建立稳定的农村文化投入保障机制，尽快形成完备的农村公共文化服务体系。扶持农村题材文化产品创作生产，开展农民乐于参与、便于参与的文化活动，建立文化科技卫生“三下乡”长效机制，支持农民兴办演出团体和其他文化团体，引导城市文化机构到农村拓展服务。重视丰富农民工文化生活，帮助他们提高素质。广泛开展文明村镇、文明集市、文明户、志愿服务等群众性精神文明创建活动，倡导农民崇尚科学、诚信守法、抵制迷信、移风易俗，遵守公民基本道德规范，养成健康文明生活方式，形成男女平等、尊老爱幼、邻里和睦、勤劳致富、扶贫济困的社会风尚。加强农村文物、非物质文化遗产、历史文化名镇名村保护。发展农村体育事业，开展农民健

身活动。

（二）大力办好农村教育事业

发展农村教育，促进教育公平，提高农民科学文化素质，培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。巩固农村义务教育普及成果，提高义务教育质量，完善义务教育免费政策和经费保障机制，保障经济困难家庭儿童、留守儿童特别是女童平等就学、完成学业，改善农村学生营养状况，促进城乡义务教育均衡发展。加快普及农村高中阶段教育，重点加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费。健全县域职业教育培训网络，加强农民技能培训，广泛培养农村实用人才。大力扶持贫困地区、民族地区农村教育。增强高校为农输送人才和服务能力，办好涉农学科专业，鼓励人才到农村第一线工作，对到农村履行服务期的毕业生代偿学费和助学贷款，在研究生招录和教师选聘时优先。保障和改善农村教师工资待遇和工作条件，健全农村教师培养培训制度，提高教师素质。健全城乡教师交流机制，继续选派城市教师下乡支教。发展农村学前教育、特殊教育、继续教育。加强远程教育，及时把优质教育资源送到农村。

（三）促进农村医疗卫生事业发展

基本医疗卫生服务关系广大农民幸福安康，必须尽快惠及全体农民。巩固和发展新型农村合作医疗制度，提高筹资标准和财政补助水平，坚持大病住院保障为主、兼顾门诊医疗保障。完善农村医疗救助制度。坚持政府主导，整合城乡卫生资源，建立健全农村三级医疗卫生服务网络，重点办好县级医院并在每个乡镇办好一所卫生院，支持村卫生室建设，向农民提供安全价廉的基本医疗服务。加强农村卫生人才队伍建设，定向免费培养培训农村卫生人才，妥善解决乡村医生补贴，完善城市医师支援农村制度。坚持预防为主，扩大农村免费公共卫生服务和免费免疫范围，加大地方病、传染病及人畜共患病防治力度。加强农村药品配送和监管。积极发展中医药和民族医药服务。广泛开展爱国卫生运动，重视健康教育。加强农村妇幼保健，逐步推行住院分娩补助政

策。坚持计划生育的基本国策，推进优生优育，稳定农村低生育水平，完善和落实计划生育奖励扶助制度，有效治理出生人口性别比偏高问题。

（四）健全农村社会保障体系

贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续原则，加快健全农村社会保障体系。按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求，建立新型农村社会养老保险制度。创造条件探索城乡养老保险制度有效衔接办法。做好被征地农民社会保障，做到先保后征，使被征地农民基本生活长期有保障。完善农村最低生活保障制度，加大中央和省级财政补助力度，做到应保尽保，不断提高保障标准和补助水平。全面落实农村五保供养政策，确保供养水平达到当地村民平均生活水平。完善农村受灾群众救助制度。落实好军烈属和伤残病退伍军人等优抚政策。发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利和慈善事业。发展农村老龄服务。加强农村残疾预防和残疾人康复工作，促进农村残疾人事业发展。

（五）加强农村基础设施和环境建设

把农村建设成为广大农民的美好家园，必须切实改善农民生产生活条件。科学制定乡镇村庄建设规划。加快农村饮水安全工程建设，五年内解决农村饮水安全问题。加强农村公路建设，确保“十一五”期末基本实现乡镇通油（水泥）路，进而普遍实现行政村通油（水泥）路，逐步形成城乡公交资源相互衔接、方便快捷的客运网络。推进农村能源建设，扩大电网供电人口覆盖率，推广沼气、秸秆利用、小水电、风能、太阳能等可再生能源技术，形成清洁、经济的农村能源体系。实施农村清洁工程，加快改水、改厨、改厕、改圈，开展垃圾集中处理，不断改善农村卫生条件和人居环境。推进广电网、电信网、互联网“三网融合”，积极发挥信息化为农服务作用。发展农村邮政服务。健全农村公共设施维护机制，提高综合利用效能。

（六）推进农村扶贫开发

搞好新阶段扶贫开发，对确保全体人民共享改革发展成果具有重大意义，必须作为长期历史任务持之以恒抓紧抓好。完善国家扶贫战略和政策体系，坚持开发式扶贫方针，实现农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接。实行新的扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，把尽快稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富作为新阶段扶贫开发的首要任务。重点提高农村贫困人口自我发展能力，对没有劳动力或劳动能力丧失的贫困人口实行社会救助。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。继续开展党政机关定点扶贫和东西扶贫协作，充分发挥企业、学校、科研院所、军队和社会各界在扶贫开发中的积极作用。加强反贫困领域国际交流合作。

（七）加强农村防灾减灾能力建设

我国农村自然灾害多、受灾地域广、防灾抗灾力量弱，必须切实加强农村防灾减灾工作。加强灾害性天气、地质灾害、地震监测预警，提高监测水平，完善处置预案，加强专业力量建设，提高应急救援能力，宣传普及防灾减灾知识，提高灾害处置能力和农民避灾自救能力。加强防洪排涝抗旱设施和监测预警能力建设，加快农村危房改造，提高农村道路、供电、供水、通信设施抗灾保障能力，提高农村学校、医院等公共设施建筑质量，落实安全标准和责任。全力做好汶川地震灾区农村恢复重建工作，加大投入，对口支援，发动群众，加快受灾农户住房重建，搞好农业生产设施重建，尽早恢复农业生产和农村经济。采取综合措施，促进灾区生态环境尽快修复并不断改善。

（八）强化农村社会管理

坚持服务农民、依靠农民，完善农村社会管理体制机制，加强农村社区建设，保持农村社会和谐稳定。健全党和政府主导的维护农民权益机制，拓宽农村社情民意表达渠道，做好农村信访工作，加强人民调解，及时排查化解矛盾纠纷。农村广大干部要进村入户做好下访工作，

切实把矛盾和问题解决在基层、化解在萌芽状态。深入开展平安创建活动，加强农村政法工作，推进农村警务建设，实行群防群治，搞好社会治安综合治理。建立健全农村应急管理体制，提高危机处置能力。巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。反对和制止利用宗教、宗族势力干预农村公共事务，坚决取缔邪教组织，严厉打击黑恶势力。

六、加强和改善党的领导，为推进农村改革发展提供坚强政治保证

推进农村改革发展，关键在党。要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新精神全面推进农村党的建设，认真开展深入学习实践科学发展观活动，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党领导农村工作水平。

（一）完善党领导农村工作体制机制

强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要坚持把农村工作摆上重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想，加强对农村改革发展理论和实践问题的调查研究，坚持因地制宜、分类指导，创造性地开展工作。党委和政府主要领导要亲自抓农村工作，省市县党委要有负责同志分管农村工作，县（市）党委要把工作重心和主要精力放在农村工作上。加强党委农村工作综合部门建设，建立职能明确、权责一致、运转协调的农业行政管理体制。注重选好配强县乡党政领导班子特别是主要负责人。坚持和完善“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制。完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系，把粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、和谐稳定作为考核地方特别是县（市）领导班子绩效的重要内容。支持人大、政协履行职能，发

挥民主党派、人民团体和社会组织积极作用，共同推进农村改革发展。

（二）加强农村基层组织建设

党的农村基层组织是党在农村工作的基础。以领导班子建设为重点、健全党组织为保证、三级联创活动为载体，把党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。改革和完善农村基层组织领导班子选举办法，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，领导和支持村委会、集体经济组织、共青团、妇代会、民兵等组织和乡镇企业工会组织依照法律法规和章程开展工作。创新农村党的基层组织设置形式，推广在农村社区、农民专业合作社、专业协会和产业链上建立党组织的做法。加强农民工中党的工作。健全城乡党的基层组织互帮互助机制，构建城乡统筹的基层党建新格局。抓紧村级组织活动场所建设，两年内覆盖全部行政村。

（三）加强农村基层干部队伍建设

建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍，对做好农村工作至关重要。着力拓宽农村基层干部来源，提高他们的素质，解除他们的后顾之忧，调动他们的工作积极性。注重从农村致富能手、退伍军人、外出务工返乡农民中选拔村干部。引导高校毕业生到村任职，实施一村一名大学生计划。鼓励党政机关和企事业单位优秀年轻干部到村帮助工作。加大从优秀村干部中考录乡镇公务员和选任乡镇领导干部力度。探索村党组织书记跨村任职。通过财政转移支付和党费补助等途径，形成农村基层组织建设、村干部报酬和养老保险、党员干部培训资金保障机制。整合培训资源，广泛培训农村基层干部，增强他们带领农民建设社会主义新农村的本领。扎实推进农村党员干部现代远程教育，两年内实现全国乡村网络基本覆盖。

（四）加强农村党员队伍建设

巩固和发展先进性教育活动成果，做好发展党员工作，改进党员教育管理，增强党员意识，建设高素质农村党员队伍。扩大党内基层民

主，尊重党员主体地位，保证党员按照党章规定履行义务、行使权利。组织农村党员学习党的理论和路线方针政策、法律法规、实用技术。广泛开展党员设岗定责、依岗承诺、创先争优等活动。关心爱护党员，建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，增强党组织的亲和力。加强和改进流动党员管理，建立健全城乡一体党员动态管理机制。加大在优秀青年农民中发展党员力度。探索发展党员新机制，不断提高发展党员质量。

（五）加强农村党风廉政建设

大力发扬党的优良传统和作风，密切党群干群关系，是做好农村改革发展工作的重要保证。坚持教育、制度、监督、改革、纠风、惩治相结合，推进农村惩治和预防腐败体系建设。以树立理想信念和加强思想道德建设为基础，深入开展反腐倡廉教育，弘扬求真务实、公道正派、艰苦奋斗的作风，筑牢党员、干部服务群众、廉洁自律的思想基础。以规范和制约权力运行为核心，全面推进政务公开、村务公开、党务公开，健全农村集体资金、资产、资源管理制度，做到用制度管权、管事、管人。以维护农民权益为重点，围绕党的农村政策落实情况加强监督检查，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉农违纪违法案件。广大党员、干部要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，关心群众疾苦，倾听群众呼声，集中群众智慧，讲实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义，努力创造实实在在的业绩。

实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。全党同志要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，锐意改革，加快发展，在推进中国特色社会主义伟大事业进程中努力开创农村工作新局面！

中共中央　国务院
关于加大统筹城乡发展力度
进一步夯实农业农村发展基础的若干意见

中发〔2010〕1号

2009年，是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对历史罕见国际金融危机的严重冲击，面对多年不遇自然灾害的重大考验，面对国内外农产品市场异常波动的不利影响，各地区各部门在党中央、国务院的坚强领导下，迎难而上，奋力拼搏，巩固和发展了农业农村好形势。粮食生产再获丰收，连续6年实现增产；农民工就业快速回升，农民收入连续6年较快增长；集体林权制度改革全面推进，农村体制创新取得新的突破；农村水电路气房建设继续加强，农民生产生活条件加快改变；农村教育、医疗、社保制度不断健全，农村民生状况明显改善；农村基层组织进一步巩固，农村社会和谐稳定。这为党和国家战胜困难、共克时艰赢得了战略主动，为保增长保民生保稳定提供了基础支撑。

当前，我国农业的开放度不断提高，城乡经济的关联度显著增强，气候变化对农业生产的影响日益加大，农业农村发展的有利条件和积极因素在积累增多，各种传统和非传统的挑战也在叠加凸显。面对复杂多变的发展环境，促进农业生产上新台阶的制约越来越多，保持农民收入较快增长的难度越来越大，转变农业发展方式的要求越来越高，破除城乡二元结构的任务越来越重。全党务必居安思危，切实防止忽视和放松“三农”工作的倾向，努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农

村发展好势头不逆转。必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识，稳定和完善党在农村的基本政策，突出强化农业农村的基础设施，建立健全农业社会化服务的基层体系，大力加强农村以党组织为核心的基层组织，夯实打牢农业农村发展基础，协调推进工业化、城镇化和农业现代化，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

2010年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局做出新的贡献。

一、健全强农惠农政策体系，推动资源要素向农村配置

1. 继续加大国家对农业农村的投入力度。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。要确保财政支出优先支持农业农村发展，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。各级财政对农业的投入增长幅度都要高于财政经常性收入增长幅度。预算内固定资产投资要继续向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后，新增收入全部用于农业。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入，严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。对各地土地收入用于农业农村的各项资

金征收和使用情况进行专项检查。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模。

2.完善农业补贴制度和市场调控机制。坚持对种粮农民实行直接补贴。增加良种补贴，扩大马铃薯补贴范围，启动青稞良种补贴，实施花生良种补贴试点。进一步增加农机具购置补贴，扩大补贴种类，把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围。落实和完善农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则，新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。逐步完善适合牧区、林区、垦区特点的农业补贴政策。加强对农业补贴对象、种类、资金结算的监督检查，确保补贴政策落到实处，不准将补贴资金用于抵扣农民交费。落实小麦最低收购价政策，继续提高稻谷最低收购价。扩大销区粮食储备规模。适时采取玉米、大豆、油菜籽等临时收储政策，支持企业参与收储，健全国家收储农产品的拍卖机制，做好棉花、食糖、猪肉调控预案，保持农产品市场稳定和价格合理水平。

3. 提高农村金融服务质量和水平。加强财税政策与农村金融政策的有效衔接，引导更多信贷资金投向“三农”，切实解决农村融资难问题。落实和完善涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策。进一步完善县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策。加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度，拓展农业发展银行支农领域，大力开展农业开发和农村基础设施建设中长期政策性信贷业务。农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构都要进一步增加涉农信贷投放。积极推广农村小额信用贷款。加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社，有序发展小额贷款组织，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织。抓紧制定对偏远地区新设农村金融机构费用补贴等办法，确保 3 年内消除基础金融服务空白乡镇。针对农业农村特点，创新金融产品和服务方式，搞好农村信用环境建设，加强和改进农村金融监管。建立农业产业发展基

金。积极扩大农业保险保费补贴的品种和区域覆盖范围，加大中央财政对中西部地区保费补贴力度。鼓励各地对特色农业、农房等保险进行保费补贴。发展农村小额保险。健全农业再保险体系，建立财政支持的巨灾风险分散机制。支持符合条件的涉农企业上市。

4. 积极引导社会资源投向农业农村。各部门各行业要主动服务“三农”，在制定规划、安排项目、增加资金时切实向农村倾斜。大中城市要发挥对农村的辐射带动作用。鼓励各种社会力量开展与乡村结对帮扶，参与农村产业发展和公共设施建设。企业通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门或者设立专项的农村公益基金会，用于建设农村公益事业项目的捐赠支出，不超过年度利润总额12%的部分准予在计算企业所得税前扣除。有关部门要抓紧健全科技、教育、文化、卫生等下乡支农制度，通过完善精神物质奖励、职务职称晋升、定向免费培养等措施，引导更多城市教师下乡支教、城市文化和科研机构到农村拓展服务、城市医师支援农村。健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，充分发挥气象服务“三农”的重要作用。

5. 大力开拓农村市场。针对经济发展和农民生产生活需要，适时出台刺激农村消费需求的新办法新措施。加大家电、汽车、摩托车等下乡实施力度，大幅度提高家电下乡产品最高限价，对现行限价内的产品继续实行13%的补贴标准，超出限价的实行定额补贴，允许各省（自治区、直辖市）根据本地实际增选一个品种纳入补贴范围，补贴对象扩大到国有农林场（区）职工。改善售后服务，加强市场监管，严禁假冒伪劣产品流入农村。大力发展物流配送、连锁超市、电子商务等现代流通方式，支持商贸、邮政等企业向农村延伸服务，建设日用消费品、农产品、生产资料等经营网点，继续支持供销合作社新农村现代流通网络工程建设，提升“万村千乡”超市和农家店服务功能质量。鼓励农村金融机构对农民建房、购买汽车和家电等提供消费信贷，加大对兴办农家店的信贷投放。

二、提高现代农业装备水平，促进农业发展方式转变

6. 稳定发展粮食等大宗农产品生产。在稳定粮食播种面积基础上，大力优化品种结构，着力提高粮食单产和品质。全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划，尽快形成生产能力。加快建立健全粮食主产区利益补偿制度，增加产粮大县奖励补助资金，提高产粮大县人均财力水平。有关扶持政策要向商品粮调出量大、对国家粮食安全贡献突出的产粮大县（农场）倾斜。继续减少直至取消主产区粮食风险基金地方资金配套。大力发展油料生产，加快优质油菜、花生生产基地县建设，积极发展油茶、核桃等木本油料。支持优势产区发展棉花、糖料生产。继续实施粮食丰产科技工程。扩大粮棉油糖高产创建实施规模，年内覆盖全国所有农业县（农场）。大力推进农作物病虫害专业化统防统治。支持垦区率先发展现代化大农业，建设大型农产品基地，带动周边农村经济社会发展。

7. 推进菜篮子产品标准化生产。实施新一轮菜篮子工程建设，加快园艺作物生产设施化、畜禽水产养殖规模化。支持建设生猪、奶牛规模养殖场（小区），发展园艺作物标准生产基地和水产健康养殖示范场，开展标准化创建活动，推进畜禽养殖加工一体化。支持畜禽良种繁育体系建设。加强重大动物疫病防控，完善扑杀补贴政策，推进基层防疫体系建设，健全工作经费保障机制。增加渔政、渔港、渔船安全设施等建设投入，搞好水生生物增殖放流，支持发展远洋渔业。加快农产品质量安全监管体系和检验检测体系建设，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品。

8. 突出抓好水利基础设施建设。国家固定资产投资要把水利建设放在重要位置。继续加强大江大河大湖治理，逐步推进重点中小河流治理。加快大中型水利枢纽工程建设，搞好蓄滞洪区建设和山洪灾害防治。大力推进大中型灌区续建配套和节水改造，加快末级渠系建设。按期完成规划内病险水库除险加固任务，统筹安排其余病险水库除险加

固。在科学规划论证基础上，启动大中型病险水闸除险加固。加快大型灌排泵站更新改造。拓宽水利建设基金筹资渠道。大幅度增加中央和省级财政小型农田水利设施建设补助专项资金规模，新增一批小型农田水利建设重点县。大力发展高效节水灌溉，支持山丘区建设雨水集蓄等小微型水利设施。通过一事一议、财政补助等办法，鼓励农民自愿投工投劳开展直接受益的小型水利设施建设。深化水利工程管理体制改革。推广农民用水户参与管理模式，加大财政对农民用水合作组织的扶持力度。加强基层抗旱排涝和农村水利技术服务体系建设。

9. 大力建设高标准农田。按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的要求，加快建设高产稳产基本农田。重视耕地质量建设，加大投入力度，安排中长期政策性贷款，支持农田排灌、土地整治、土壤改良、机耕道路和农田林网建设，800个产粮大县的基本农田加快建成高标准农田，建立稳固的商品粮基地。继续增加农业综合开发、农村土地整治投入，有计划分片推进中低产田改造。扩大测土配方施肥、土壤有机质提升补贴规模和范围。推广保护性耕作技术，实施旱作农业示范工程，对应用旱作农业技术给予补助。

10. 提高农业科技创新和推广能力。切实把农业科技的重点放在良种培育上，加快农业生物育种创新和推广应用体系建设。继续实施转基因生物新品种培育科技重大专项，抓紧开发具有重要应用价值和自主知识产权的功能基因和生物新品种，在科学评估、依法管理基础上，推进转基因新品种产业化。推动国内种业加快企业并购和产业整合，引导种子企业与科研单位联合，抓紧培育有核心竞争力的大型种子企业。培养农业科技领军人才，发展农业产学研联盟，加强农业重点实验室、工程技术中心、科技基础条件平台建设。实施农村科技创业行动、科技富民强县专项行动计划、科普惠农兴村计划，推进现代农业产业技术体系建设。抓紧建设乡镇或区域性农技推广等公共服务机构，扩大基层农技推广体系改革与建设示范县范围。积极发展多元化、社会化农技推广服务

组织。启动基层农技推广机构特设岗位计划，鼓励高校涉农专业毕业生到基层农技推广机构工作。推进农用工业技术改造。加快发展农业机械化，大力推广机械深松整地，支持秸秆还田、水稻育插秧等农机作业。创建国家现代农业示范区。

11. 健全农产品市场体系。统筹制定全国农产品批发市场布局规划，支持重点农产品批发市场建设和升级改造，落实农产品批发市场用地等扶持政策，发展农产品大市场大流通。加大力度建设粮棉油糖等大宗农产品仓储设施，完善鲜活农产品冷链物流体系，支持大型涉农企业投资建设农产品物流设施。加快发展农产品期货市场，逐步拓展交易品种，鼓励生产经营者运用期货交易机制规避市场风险。发展农业会展经济，支持农产品营销。全面推进双百市场工程和农超对接，重点扶持农产品生产基地与大型连锁超市、学校及大企业等产销对接，减少流通环节，降低流通成本。大力培育农村经纪人，充分运用地理标志和农产品商标促进特色农业发展。加强市场动态监测和信息服务。完善全国鲜活农产品绿色通道政策。

12. 构筑牢固的生态安全屏障。巩固退耕还林成果，在重点生态脆弱区和重要生态区位，结合扶贫开发和库区移民，适当增加安排退耕还林。延长天然林保护工程实施期限，抓紧制定实施办法。继续推进三北、沿海、长江等防护林体系和京津风沙源治理、湿地保护与恢复等重点林业生态工程建设。统筹推进青海三江源生态保护和建设。加大力度筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金。从2010年起提高中央财政对属集体林的国家级公益林森林生态效益补偿标准。建立造林、抚育、保护、管理投入补贴制度，开展造林苗木、森林抚育补贴试点，中央财政对林木良种生产使用、中幼林和低产林抚育给予补贴。编制林地保护利用规划，启动森林经营工程，增强森林生态服务功能，提高林地综合产出能力。大力增加森林碳汇。切实加强草原生态保护建设，加大退牧还草工程实施力度，延长实施年限，适当提高补贴标准。落实草畜

平衡制度，继续推行禁牧休牧轮牧，发展舍饲圈养，搞好人工饲草地和牧区水利建设。推进西藏草原生态保护奖励机制试点工作。加大草原鼠虫害防治力度。加强草原监理体系建设，强化草原执法监督。实施国家水土保持重点建设工程，加快岩溶地区石漠化和南方崩岗治理，启动坡耕地水土流失综合治理工程，搞好清洁小流域建设。加强农业面源污染治理，发展循环农业和生态农业。

三、加快改善农村民生，缩小城乡公共事业发展差距

13. 努力促进农民就业创业。建立覆盖城乡的公共就业服务体系，积极开展农业生产技术和农民务工技能培训，整合培训资源，规范培训工作，增强农民科学种田和就业创业能力。因地制宜发展特色高效农业、林下种养业，挖掘农业内部就业潜力。推进乡镇企业结构调整和产业升级，扶持发展农产品加工业，积极发展休闲农业、乡村旅游、森林旅游和农村服务业，拓展农村非农就业空间。完善促进创业带动就业的政策措施，将农民工返乡创业和农民就地就近创业纳入政策扶持范围。加大农民外出务工就业指导和服务力度，切实维护农民工合法权益，促进农村劳动力平稳有序转移。健全农民工社会保障制度，深入开展工伤保险全覆盖行动，加强职业病防治和农民工健康服务，将与企业建立稳定劳动关系的农民工纳入城镇职工基本医疗保险，抓紧落实包括农民工在内的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续办法。落实以公办学校为主、以输入地为主解决好农民工子女入学问题的政策，关心农村留守儿童。

14. 提高农村教育卫生文化事业发展水平。巩固和完善农村义务教育经费保障机制，落实好教师培训制度和绩效工资制度。农村学校布局要符合实际，方便学生上学，保证学生安全。继续实施中小学校舍安全工程。逐步改善贫困地区农村学生营养状况。大力发展中等职业教育，继续推进农村中等职业教育免费进程。逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训。完善农村三级医疗卫生服务网络，落实乡镇卫生院人员

绩效工资和乡村医生公共卫生服务补助政策，逐步实施免费为农村定向培养全科医生和招聘执业医师计划。搞好农村地区妇幼卫生工作和疾病防治，加强农村食品和药品监管。积极发展农村远程教育、远程医疗。稳定农村低生育水平，继续推进新农村新家庭计划和少生快富工程，完善农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育家庭特别扶持制度，加强和创新农村流动人口计划生育服务管理。建立稳定的农村文化投入保障机制，推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程建设和综合利用，广泛开展群众性精神文明创建活动和农民健身活动。

15. 提高农村社会保障水平。逐步提高新型农村合作医疗筹资水平、政府补助标准和保障水平。做好新型农村合作医疗、农村医疗救助、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险制度的政策衔接。继续抓好新型农村社会养老保险试点，有条件的地方可加快试点步伐。积极引导试点地区适龄农村居民参保，确保符合规定条件的老年居民按时足额领取养老金。合理确定农村最低生活保障标准和补助水平，实现动态管理下的应保尽保。落实和完善被征地农民社会保障政策。健全临时救助制度。逐步提高农村五保户集中供养水平。搞好农村养老院建设，发展农村养老服务，探索应对农村人口老龄化的有效办法。加大对农村残疾人生产扶助和生活救助力度，农村各项社会保障政策优先覆盖残疾人。做好农村防灾减灾工作。

16. 加强农村水电路气房建设。搞好新农村建设规划引导，合理布局，完善功能，加快改变农村面貌。加大农村饮水安全工程投入，加强水源保护、水质监测和工程运行管理，确保如期完成规划任务。鼓励有条件的地方推行城乡区域供水。适应农村用电需求快速增长的趋势，结合推进农村电力体制改革，抓紧实施新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电可靠性和供电能力。继续实施小水电代燃料工程，推进水电新农村电气化县建设。全面完成“十一五”农村公路建设任务，落实农

村公路管理养护责任，推进城乡客运交通一体化。加快推进农村户用沼气、大中型沼气和集中供气工程建设，加强沼气技术创新、维护管理和配套服务。支持农村开发利用新能源，推进农林废弃物资源化、清洁化利用。加快推进农村危房改造和国有林区（场）、垦区棚户区改造，继续实施游牧民定居工程。抓住当前农村建房快速增长和建筑材料供给充裕的时机，把支持农民建房作为扩大内需的重大举措，采取有效措施推动建材下乡，鼓励有条件的地方通过多种形式支持农民依法依规建设自用住房。加强村镇规划，引导农民建设富有地方特点、民族特色、传统风貌的安全节能环保型住房。实行以奖促治政策，稳步推进农村环境综合整治，开展农村排水、河道疏浚等试点，搞好垃圾、污水处理，改善农村人居环境。采取有效措施防止城市、工业污染向农村扩散。推进农村信息化，积极支持农村电信和互联网基础设施建设，健全农村综合信息服务体系。

17. 继续抓好扶贫开发工作。坚持农村开发式扶贫方针，加大投入力度，逐步扩大扶贫开发和农村低保制度有效衔接试点，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，着力提高贫困地区群众自我发展能力，确保扶贫开发工作重点县农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平。因地制宜加大整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫、以工代赈等各项扶贫工作力度，加快贫困地区基础设施建设和社会事业发展。积极稳妥实行扶贫易地搬迁，妥善解决移民后续发展问题。对特殊类型贫困地区进行综合治理。扩大贫困村互助资金、连片开发以及彩票公益金支持革命老区建设等试点。动员社会各界参与扶贫事业，充分发挥行业扶贫作用，积极开展反贫困领域国际交流合作。研究制定未来10年扶贫开发纲要和相关规划。

四、协调推进城乡改革，增强农业农村发展活力

18. 稳定和完善农村基本经营制度。完善农村土地承包法律法规和政

策，加快制定具体办法，确保农村现有土地承包关系保持稳定并长久不变。继续做好土地承包管理工作，全面落实承包地块、面积、合同、证书“四到户”，扩大农村土地承包经营权登记试点范围，保障必要的工作经费。加强土地承包经营权流转管理和服务，健全流转市场，在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的适度规模经营。严格执行农村土地承包经营纠纷调解仲裁法，加快构建农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。按照权属明确、管理规范、承包到户的要求，继续推进草原基本经营制度改革。稳定渔民水域滩涂养殖使用权。鼓励有条件的地方开展农村集体产权制度改革试点。

19. 有序推进农村土地管理制度改革。坚决守住耕地保护红线，建立保护补偿机制，加快划定基本农田，实行永久保护。落实政府耕地保护目标责任制，上级审计、监察、组织等部门参与考核。加快农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记颁证工作，工作经费纳入财政预算。力争用 3 年时间把农村集体土地所有权证确认到每个具有所有权的农民集体经济组织。有序开展农村土地整治，城乡建设用地增减挂钩要严格限定在试点范围内，周转指标纳入年度土地利用计划统一管理，农村宅基地和村庄整理后节约的土地仍属农民集体所有，确保城乡建设用地总规模不突破，确保复垦耕地质量，确保维护农民利益。按照严格审批、局部试点、封闭运行、风险可控的原则，规范农村土地管理制度改革试点。加快修改土地管理法。

20. 着力提高农业生产经营组织化程度。推动家庭经营向采用先进科技和生产手段的方向转变，推动统一经营向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。壮大农村集体经济组织实力，为农民提供多种有效服务。大力发展农民专业合作社，深入推进示范社建设行动，对服务能力强、民主管理好的合作社给予补助。各级政府扶持的贷款担保公司要把农民专业合作社纳入服务范围，支持有条件的合作社兴办农村资金互助社。扶持农民专业合作社自办农产品

加工企业。积极发展农业农村各种社会化服务组织，为农民提供便捷高效、质优价廉的各种专业服务。支持龙头企业提高辐射带动能力，增加农业产业化专项资金，扶持建设标准化生产基地，建立农业产业化示范区。推进“一村一品”强村富民工程和专业示范村镇建设。

21. 积极推进林业改革。健全林业支持保护体系，建立现代林业管理制度。深化以明晰产权、承包到户为重点的集体林权制度改革，加快推进配套改革。规范集体林权流转，支持发展林农专业合作社。深化集体林采伐管理改革，建立森林采伐管理新机制和森林可持续经营新体系。完善林权抵押贷款办法，建立森林资源资产评估制度和评估师制度。逐步扩大政策性森林保险试点范围。扶持林业产业发展，促进林农增收致富。启动国有林场改革，支持国有林场基础设施建设。开展国有林区管理体制和国有森林资源统一管理改革试点。

22. 继续深化农村综合改革。深入推进乡镇机构改革。继续推进省直管县财政管理体制改革，提高县乡基本财力保障水平，落实村级组织运转经费保障政策。按相关规划和要求，中央和省级财政继续支持农村义务教育历史债务的清理化解，推进其他公益性乡村债务清理化解试点，防止发生新的乡村债务。坚持政府引导、分级负责、农民自愿、上限控制、财政补助的原则，探索建立新形势下村级公益事业建设的有效机制，认真总结一事一议财政奖补试点经验，加大财政奖补力度，扩大试点范围。继续开展农民负担重点治理，坚决防止农民负担反弹。加快落实推进供销合作社改革发展的相关政策，加强基层社建设，强化县联合社服务功能。深化农垦体制改革，分离企业办社会职能，健全社会保障制度。加强对新形势下农村改革试验区工作的指导。

23. 推进城镇化发展的制度创新。积极稳妥推进城镇化，提高城镇规划水平和发展质量，当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点。深化户籍制度改革，加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策，促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当

地城镇居民同等的权益。多渠道多形式改善农民工居住条件，鼓励有条件的城市将有稳定职业并在城市居住一定年限的农民工逐步纳入城镇住房保障体系。采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题。统筹研究农业转移人口进城落户后城乡出现的新情况新问题。大力发展县域经济，抓住产业转移有利时机，促进特色产业、优势项目向县城和重点镇集聚，提高城镇综合承载能力，吸纳农村人口加快向小城镇集中。完善加快小城镇发展的财税、投融资等配套政策，安排年度土地利用计划要支持中小城市和小城镇发展。农村宅基地和村庄整理所节约的土地首先要补充耕地，调剂为建设用地的，在县域内按照土地利用总体规划使用，纳入年度土地利用计划，主要用于产业集聚发展，方便农民就近转移就业。继续推进扩权强县改革试点，推动经济发展快、人口吸纳能力强的镇行政管理体制改革，根据经济社会发展需要，下放管理权限，合理设置机构和配备人员编制。

24. 提高农业对外开放水平。支持优势农产品扩大出口，提供出口通关、检验检疫便利和优惠。推进农产品质量可追溯体系建设，支持建设出口基地。推动农产品出口信贷创新，探索建立出口信用保险与农业保险相结合的风险防范机制。积极应对国际贸易壁垒，支持行业协会和龙头企业维护自身权益。充分利用海关特殊监管区域及保税加工物流等措施，发展农产品加工贸易。加强国际农业科技和农业资源开发合作，制定鼓励政策，支持有条件的企业“走出去”。引导外资投向鼓励类产业，提高农业利用外资水平。加强农产品进出口调控，实行灵活高效的农产品进出口政策，建立健全农产品和农用物资进出口监测预警机制，严厉打击农产品走私违法犯罪行为，切实加强进出口农产品质量监督。

五、加强农村基层组织建设，巩固党在农村的执政基础

25. 加强和改进农村基层党的建设。推动农村基层党组织工作创新，扩大基层党组织对农村新型组织的覆盖面，推广在农民专业合作社、专

业协会、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法。加强乡镇党委书记队伍建设，选好配强乡镇党委班子。提高村党组织带头人队伍素质，注重从转业退伍军人、务工回乡青年、致富能手等党员中选拔村党组织书记。以明确责任、考核监督、保障服务为重点，加强乡、村党组织领导班子管理，及时调整软弱涣散农村基层党组织班子。抓紧落实对长期在基层和艰苦边远地区工作的干部、长期担任县乡党政领导职务的干部实行工资福利倾斜的政策，进一步完善村干部“一定三有”政策，推进从优秀村干部中考录乡镇公务员、选任乡镇领导干部工作。建立稳定规范的农村基层组织工作经费保障制度，加快村级组织活动场所、农村党员干部现代远程教育网络建设。继续选聘高校毕业生到村任职，完善下得去、待得住、干得好、流得动的长效机制。不断深化农村党的建设三级联创活动，统筹城乡基层党建工作，创新完善农村流动党员教育管理服务制度，切实加强农民工中党的工作。深入开展党性党风党纪教育，加强农村基层党风廉政建设。

26. 进一步完善符合国情的农村基层治理机制。发展和完善党领导的村级民主自治机制，规范村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序。总结各地实践经验，因地制宜推广本村重大事项由村党支部提议、支委会和村委会联席会议商议、全村党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，以及决议公开、实施结果公开等做法。加强对村党支部、村委会换届选举的领导和指导，严肃查处拉票、贿选等行为，确保选举平稳有序，防范和制止利用宗教、宗族等势力干预农村公共事务。加强农村集体资金、资产、资源管理，推进村务公开和民主管理“难点村”治理。开展农村社区建设创建活动，加强服务设施建设，培育发展社区服务性、公益性、互助性社会组织。强化乡镇政府社会管理和公共服务职能，建立综合服务平台，有条件的乡镇要设立便民服务中心、村设立代办点，为农民提供一站式服务。

27. 切实维护农村社会稳定。完善党和政府主导的维护群众权益机

制，切实解决好农村征地、环境污染、移民安置、集体资产管理等方面损害农民利益的突出问题。加强农村法制教育，畅通农村信访渠道，引导农民群众依法理性表达合理诉求、维护自身权益。推进农业综合执法。深入开展农村平安创建活动，坚持群防群治、依靠群众，加强和改进农村社会治安综合治理，进一步推进农村警务建设，严厉打击黑恶势力和各类违法犯罪活动。加强农村消防工作，健全农村应急反应机制。全面贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针，加快民族地区经济社会发展，依法管理农村宗教事务。

各级党委和政府要站在经济社会发展全局和巩固党的执政基础的战略高度，切实加强和改善党对农村工作的领导。巩固农村基层深入学习实践科学发展观活动成果，建立党员干部受教育、科学发展上水平、农民群众得实惠的长效机制。按照促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价办法的要求，指导地方细化考核指标，把粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、和谐稳定等纳入地方党政领导班子绩效考核。完善农村工作领导体制和工作机制，把重中之重的要求落实到领导分工、机构设置、干部配备上，不断提高农村工作领导水平。切实加大农村政策落实力度，及时组织专项督查。各级领导干部要弘扬党的优良作风，密切联系群众，创造性开展工作。充分发挥民主党派、人民团体、社会组织和工商企业的作用，形成发展现代农业和建设社会主义新农村的强大合力。

做好2010年农业农村工作意义十分重大。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，振奋精神，开拓进取，扎实工作，奋力开创农业农村工作新局面！

二〇〇九年十二月三十一日

全国现代农业发展规划（2011~2015年）

国发〔2012〕4号

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务。加快发展现代农业，既是转变经济发展方式、全面建设小康社会的重要内容，也是提高农业综合生产能力、增加农民收入、建设社会主义新农村的必然要求。为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》精神，指导全国“十二五”现代农业建设和发展，编制本规划。

一、发展形势

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是加快发展现代农业的重要机遇期。

（一）发展现代农业的基础更加坚实

党的十六大以来，中央坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，不断深化农村改革，完善强农惠农富农政策，大幅增加农业投入，有力推动了传统农业向现代农业加速转变。农业综合生产能力明显增强，粮食连续八年增产、产量连续五年稳定在5亿吨以上，棉、油、糖生产稳步发展，“菜篮子”产品供应充足，农产品质量不断提高。农业结构不断优化，优势农产品区域布局初步形成。物质装备条件显著改善，科技支撑能力稳步提高。经营体制机制不断创新，农业产业化经营水平大幅提高。对外开放迈出新步伐，农业“走出去”取得新进展。农民收入大幅提高，连续八年增幅超过6%。经过多年努力，我国农业发展

取得了长足进步，农业现代化水平显著提升，为满足国内需求、保持国民经济平稳较快发展做出了突出贡献，为应对各种风险挑战、维护改革发展稳定大局发挥了重要作用。

（二）发展现代农业的条件更加有利

“十二五”时期，加快发展现代农业机遇难得。一是工业化、城镇化的引领推动作用将更加明显。工业化快速发展，信息化水平不断提高，为改造传统农业提供了现代生产要素和管理手段；城镇化加速推进，农村劳动力大量转移，为农业实现规模化生产、集约化经营创造了有利时机；城市人口增加和生活水平不断提高，以及扩大内需战略的实施，为扩大农产品消费需求、拓展农业功能提供了更为广阔的空间。二是政策支持将更加强化。随着我国综合国力和财政实力不断增强，强农惠农富农政策力度将进一步加大，支持现代农业发展的物质基础更加牢固。三是科技支撑将更加有力。科技创新孕育新突破，全球绿色经济、低碳技术正在兴起，生物、信息、新材料、新能源、先进装备制造等高新技术广泛应用于农业领域，现代农业发展的动力更加强劲。四是外部环境将更加优化。全党全社会关心农业、关注农村、关爱农民的氛围更加浓厚，形成合力推进现代农业发展的新局面，广大农民的积极性、创造性将得到进一步激发和释放。

（三）发展现代农业的要求更加迫切

国外经验表明，在工业化、城镇化快速推进时期，农业面临着容易被忽视或削弱的风险，必须倍加重视农业现代化与工业化、城镇化的同步推进和协调发展。当前，我国工业化、城镇化快速发展，但农业现代化明显滞后，面临着一系列严峻挑战。自然灾害多发重发、农业基础设施薄弱、抗灾减灾能力低的问题更加凸显；农业生产成本不断上升、产业化水平低、比较效益偏低的矛盾较为突出；农产品市场需求刚性增长，资源环境约束加剧，保障主要农产品供求平衡难度加大；农业劳动力素质有待提高，科技创新和推广应用能力不强，转变农业发展方式的

任务极为艰巨；农户生产经营规模小，农业社会化服务体系不健全，组织化程度较低，小生产与大市场的矛盾依然明显；全球粮食能源化、金融化趋势明显，国际农产品市场投机炒作及传导影响加深，我国现代农业发展面临更多的外部不确定性。

“十二五”时期，必须珍惜、抓住、用好难得的历史机遇，坚持用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，着力突破瓶颈制约，努力探索出一条具有中国特色的农业现代化道路。

二、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，按照在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的要求，坚持走中国特色农业现代化道路，以转变农业发展方式为主线，以保障主要农产品有效供给和促进农民持续较快增收为主要目标，以提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力为主攻方向，着力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，着力强化政策、科技、设施装备、人才和体制支撑，着力完善现代农业产业体系，提高农业现代化水平、农民生活水平和新农村建设水平，为全面建设小康社会和国家现代化建设提供具有决定性意义的基础支撑。

（二）基本原则

——坚持确保国家粮食安全。坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，实行最严格的耕地保护和节约用地制度，加强农业基础设施建设，着力提高粮食综合生产能力，加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。

——坚持和完善农村基本经营制度。在保持农村土地承包关系稳定并长久不变的前提下，推进农业经营体制机制创新，坚决防止以发展现代农业为名强迫农民流转土地承包经营权、改变土地农业用途，切实尊重农民意愿，维护农民利益。

——坚持科教兴农和人才强农。加快农业科技自主创新和农业农村人才培养，加快农业科技成果转化与推广应用，提高农业物质技术装备水平，推动农业发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

——坚持政府支持、农民主体、社会参与。强化政府支持作用，加大强农惠农富农力度，充分发挥农民的主体作用和首创精神，引导和鼓励社会资本投入农业，凝聚各方力量，合力推进现代农业发展。

——坚持分类指导、重点突破、梯次推进。进一步优化农业生产力布局，因地制宜地采取有选择、差别化扶持政策，支持主要农产品优势产区建设，鼓励有条件地区率先实现农业现代化，推动其他地区加快发展，全面提高农业现代化水平。

（三）发展目标

到2015年，现代农业建设取得明显进展。粮食等主要农产品供给得到有效保障，农业结构更加合理，物质装备水平明显提高，科技支撑能力显著增强，生产经营方式不断优化，农业产业体系更趋完善，土地产出率、劳动生产率、资源利用率显著提高，东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域率先基本实现农业现代化。

展望2020年，现代农业建设取得突破性进展，基本形成技术装备先进、组织方式优化、产业体系完善、供给保障有力、综合效益明显的新格局，主要农产品优势区基本实现农业现代化。

专栏："十二五"现代农业发展主要指标类别指标

类别	指　　标	2010年	2015年	年均增长（%）
农产品供给	粮食综合生产能力(亿吨)	>5.0	>5.4	>3.27
	粮食播种面积(亿亩)	16.48	>16.0	1.62
	棉花总产量(万吨)	596	>700	>3.12
	油料总产量(万吨)	3230	3500	1.41
	糖料总产量(万吨)	12008	>14000	0.97
	肉类总产量(万吨)	7926	8500	5.93
	禽蛋总产量(万吨)	2763	2900	>2.23
	奶类总产量(万吨)	3748	5000	>[1.2]
	水产品总产量(万吨)	5373	>6000	1.62
	农产品质量安全例行监测总体合格率(%)	94.8	>96	>3.12
				1.41
				0.97
				5.93
				>2.23
				>[1.2]
农业结构	畜牧业产值占农业总产值比重(%)	30	36	[6]
	渔业产值占农业总产值比重(%)	9.3	10	[0.7]
	农产品加工业产值与农业总产值比	1.7	2.2	[0.5]
农业物质装备	新增农田有效灌溉面积(万亩)	0.5	0.53	[4000]
	农业灌溉用水有效利用系数	9.2	10	[0.03]
	农机总动力(亿千瓦)	52	60	1.68
	耕种收综合机械化水平(%)	9.2	10	[8]
		52	60	
农业科技	科技进步贡献率(%)	52	>55	>[3]
	农村实用人才总量(万人)	820	1300	6.8
农业生产经营组织	农业产业化组织带动农户数量(亿户)	1.07	1.3	3.97
	奶牛规模化养殖(年存栏100头以上)比重(%)	28	>38	>[10]
	生猪规模化养殖(年出栏500头以上)比重(%)	35	50	[15]
农业生态环境	适宜农户沼气普及率(%)	33	>50	>[17]
	农作物秸秆综合利用率(%)	70.2	>80	>[9.8]
农业产值与农民收入	农林牧渔业增加值年均增长率(%)			5
	转移农业劳动力(万人)	5919	>8310	[4000]
	农村居民人均纯收入(元)			>7

注:1.［］内为五年累计数；2.820万农村实用人才总量为2008年年底数；3.农村居民人均纯收入绝对数按2010年价格计算，增长速度按可比价格计算。

三、重点任务

从加快转变农业发展方式的关键环节入手，重点加强事关现代农业发展全局、影响长远的八个方面建设。

（一）完善现代农业产业体系

稳定发展粮食和棉油糖生产。稳定粮食播种面积，优化品种结构，提高单产和品质，加强生产能力建设，确保国家粮食安全。实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划，将粮食生产核心区和非主产区产粮大县建设成为高产稳产商品粮生产基地。积极推进南方稻区“单改双”，扩大东北优势区粳稻种植面积，稳步推进江淮等粳稻生产适宜区“籼改粳”。稳定小麦面积，发展优质专用品种。稳定增加玉米播种面积，积极恢复和稳定大豆种植面积，着力提高单产水平。积极开发和选育马铃薯优质专用高产品种，提高脱毒种薯供给能力。继续加强优质棉花生产基地建设，稳定发展油糖生产，多油并举稳定食用植物油自给率，基本满足国内棉花消费需求，实现糖料基本自给。

积极发展“菜篮子”产品生产。加强蔬菜水果、肉蛋奶、水产品等产品优势产区建设，扩大大中城市郊区“菜篮子”产品生产基地规模，建设海南冬季瓜菜生产基地等国家南菜北运重点生产基地。推动苹果、柑橘等优势园艺产品生产，稳定发展生猪和蛋禽，加快发展肉禽和奶牛，稳定增加水产品养殖总量，扶持和壮大远洋渔业。

大力发展农产品加工和流通业。加强主要农产品优势产区加工基地建设，引导农产品加工业向种养业优势区域和城市郊区集中。启动实施农产品加工提升工程，推广产后贮藏、保鲜等初加工技术与装备；大力发展精深加工，提高生产流通组织化程度，培育一批产值过百亿元的大型加工和流通企业集团。强化流通基础设施建设和产销信息引导，升级改造农产品批发市场，支持优势产区现代化鲜活农产品批发市场建设，大力发展冷链体系和生鲜农产品配送。发展新型流通业态，推进订单生

产和“农超对接”，落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，降低农产品流通成本。规范和完善农产品期货市场。

（二）强化农业科技和人才支撑

增强农业科技自主创新能力。明确农业科技的公共性、基础性、社会性地位，加强基础性、前沿性、公益性重大农业科学技术研究，强化技术集成配套，着力解决一批影响现代农业发展全局的重大科技问题。加快农业技术引进消化吸收再创新步伐，加强农业科技领域国际合作。改善农业科研条件，调整优化农业科研布局，加强农业科研基地和重点实验室建设，完善农业科技创新体系和现代农业产业技术体系，启动实施农业科技创新能力建设工程。组建一批产业技术创新战略联盟和国家农业科技园区。完善农业科技评价机制，激发农业科技创新活力。

大力发展现代农作物种业。整合种业资源，培育一批具有重大应用前景和自主知识产权的突破性优良品种，建设一批标准化、规模化、集约化、机械化的良种繁育和生产基地，打造一批育种能力强、生产加工技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位的现代种业集团。构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系，提升种业科技创新能力、企业竞争能力、供种保障能力和市场监管能力。实施好转基因生物新品种培育重大专项，加快发展生物育种战略性新兴产业。

加快农业新品种新技术转化应用。加快优质超级稻、专用小麦、高油大豆、耐密玉米、双低油菜、杂交棉花、高产高糖甘蔗等新品种推广，加强小麦“一喷三防”（喷施叶面肥，防病虫害、防早衰、防干热风）、水稻大棚和工厂化育秧、玉米地膜覆盖、棉花轻简育苗移栽、甘蔗健康种苗、机械化深松整地、膜下滴灌、水肥一体化、测土配方施肥、耕地改良培肥、农作物病虫害专业化统防统治、秸秆综合利用、快速诊断检测等稳产增产和抗灾减灾关键技术的集成应用。推进联合育种，加快畜禽水产遗传改良进程。创新农业技术推广机制，大规模开展高产创

建，在有条件地区实行整乡整县（场）推进，力争实现优势产区和主要品种全覆盖。大力推动精准作业、智能控制、远程诊断、遥感监测、灾害预警、地理信息服务及物联网等现代信息技术在农业农村的应用。

壮大农业农村人才队伍。以实施现代农业人才支撑计划为抓手，大力培养农业科研领军人才、农业技术推广骨干人才、农村实用人才带头人和农村生产型、经营型、技能服务型人才。围绕农业生产服务、农村社会管理和涉农企业用工等需求，加大农村劳动力培训阳光工程实施力度。大力发展农业职业教育，加快技能型人才培养，培育一批种养业能手、农机作业能手、科技带头人等新型农民。支持高校毕业生和各类优秀人才投身现代农业建设，鼓励外出务工农民带技术、带资金回乡创业。

（三）改善农业基础设施和装备条件

大规模开展高标准农田建设。按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的思路，拓宽资金渠道，加大投入力度，大规模改造中低产田，建设旱涝保收高标准农田。加快大中型灌区、排灌泵站配套改造，新建一批灌区，大力开展小型农田水利建设，增加农田有效灌溉面积。加强新增千亿斤粮食生产能力规划的田间工程建设，开展农田整治，完善机耕道、农田防护林等设施，推广土壤有机质提升、测土配方施肥等培肥地力技术。完善高标准农田建后管护支持政策和制度，延长各类设施使用年限，确保农田综合生产能力长期持续稳定提升。

改善养殖业生产条件。加速培育一大批设施完备、技术先进、质量安全、环境友好的现代化养殖场。加快实施畜禽良种工程，支持畜禽规模化养殖场（小区）开展标准化改造和建设。加大内蒙古、青海、甘肃、新疆、西藏和川西北等牧区草原畜牧业生产建设投入，加快草原围栏、棚圈和牧区水利建设，配套发展节水高效灌溉饲草基地。健全水产原良种体系，开展池塘标准化改造，建设水产健康养殖示范场。加强渔港和渔政执法能力建设。

加快农业机械化。全面落实农机具购置补贴各项管理制度和规定，

加强先进适用、安全可靠、节能减排、生产急需的农业机械研发推广，优化农机装备结构。加快推进水稻栽插收获和玉米收获机械化，重点突破棉花、油菜、甘蔗收获机械化瓶颈，大力发展高效植保机械，积极推进养殖业、园艺业、农产品初加工机械化，发展农用航空。加快实施保护性耕作工程。大力发展设施农业。支持农用工业发展，提高大型农机具和农药、化肥、农膜等农资生产水平。

加强农业防灾减灾能力建设。加快构建监测预警、应变防灾、灾后恢复等防灾减灾体系。建设一批规模合理、标准适度的防洪和抗旱应急水源工程，提高防汛抗旱减灾能力。开展应对与适应气候变化、气候资源高效利用等重大技术研发应用，强化气象灾害、草原火灾监测预警预报和信息发布系统建设，加快国家人工影响天气综合基地和重点地区人工增雨抗旱防雹工程建设。加强种子、饲草料等应急救灾物资储备调运条件建设，推广相应的生产技术和防灾减灾措施，提高应对自然灾害和重大突发事件能力。

（四）增强农产品质量安全保障能力

大力推进农业标准化。以农兽药残留标准为重点，加快健全农业标准体系。以园艺产品、畜产品、水产品等为重点，推行统一的标准、操作规程和技术规范。集中创建一批园艺作物标准园、畜禽养殖标准化示范场和水产健康养殖示范场，加强国家级农业标准化整建制推进示范县（场）建设。加快发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。

加强农产品质量安全监管。健全国家、省、市（地）、县（场）四级投入品和农产品质量安全监管体系。完善投入品登记、生产、经营、使用和市场监督等管理制度，完善农产品质量安全风险评估、产地准出、市场准入、质量追溯、退市销毁等监管制度，健全检验检测体系。建立协调配合、检打联动、联防联控、应急处置机制。实行农产品产地安全分级管理。推动农产品生产、加工和流通企业建立诚信制度。

（五）提高农业产业化和规模化经营水平

推进农业产业化经营跨越式发展。制定扶持农业产业化龙头企业发展的综合性政策，启动实施农业产业化经营跨越发展行动。按照扶优、扶大、扶强的原则，选择一批经营水平好、经济效益高、辐射带动能力强的龙头企业予以重点扶持。依托农产品加工、物流等各类农业园区，选建一批农业产业化示范基地，推进龙头企业集群发展。引导龙头企业采取兼并、重组、参股、收购等方式，组建大型企业集团，支持龙头企业跨区域经营，提升产品研发、精深加工技术水平和装备能力。鼓励龙头企业采取参股、合作等方式，与农户建立紧密型利益联结关系。

强化农民专业合作社组织带动能力。广泛开展示范社建设行动，加强规范化管理，开展标准化生产，实施品牌化经营。加大合作社经营管理人员培训培养力度，加强合作社辅导员队伍建设。支持农民专业合作社参加农产品展示展销活动，与批发市场、大型连锁超市以及学校、酒店、大企业等直接对接，建立稳定的产销关系。鼓励农民专业合作社开展信用合作，在自愿基础上组建联合社，提高生产经营和市场开拓能力。扶持合作社建设农产品仓储、冷藏、初加工等设施。

发展多种形式的适度规模经营。在依法自愿有偿和加强服务基础上，完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的规模化、专业化生产经营。引导土地承包经营权向生产和经营能手集中，大力培育和发展种养大户、家庭农（牧）场。严格规范管理，支持农民专业合作社及农业产业化龙头企业建立规模化生产基地。实施“一村一品”强村富民工程。

（六）大力发展农业社会化服务

增强农业公益性服务能力。加快基层农技推广体系改革和建设，改善工作条件，保障工作经费，创新运行机制，健全公益性农业技术推广服务体系。加强农业有害生物监测预警和防控能力建设，大力推行专业化统防统治，力争在粮食主产区、农作物病虫害重灾区和源头区实现全覆盖。加强动物防疫体系建设，完善国家动物疫病防控网络和应急处理

机制，强化执法能力建设，切实控制重大动物疫情，努力减轻人畜共患病危害。

大力发展农业经营性服务。培育壮大专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等各类社会化服务主体，提升农机作业、技术培训、农资配送、产品营销等专业化服务能力。加强农业社会化服务市场管理，规范服务行为，维护服务组织和农户的合法权益。

（七）加强农业资源和生态环境保护

加强农业资源保护。继续实行最严格的耕地保护制度，加强耕地质量建设，确保耕地保有量保持在18.18亿亩，基本农田不低于15.6亿亩。科学保护和合理利用水资源，大力发展节水增效农业，继续建设国家级旱作农业示范区。坚持基本草原保护制度，推行禁牧、休牧和划区轮牧，实施草原保护重大工程。加大水生生物资源养护力度，扩大增殖放流规模，强化水生生态修复和建设。加强畜禽遗传资源和农业野生植物资源保护。

加强农业生态环境治理。鼓励使用生物农药、高效低毒低残留农药和有机肥料，回收再利用农膜和农药包装物，加快规模养殖场粪污处理利用，治理和控制农业面源污染。加快开发以农作物秸秆等为主要原料的肥料、饲料、工业原料和生物质燃料，培育门类丰富、层次齐全的综合利用产业，建立秸秆禁烧和综合利用的长效机制。继续实施农村沼气工程，大力推进农村清洁工程建设，清洁水源、田园和家园。

大力推进农业节能减排。树立绿色、低碳发展理念，积极发展资源节约型和环境友好型农业，大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能和循环农业技术，淘汰报废高耗能老旧农业机械，加快老旧渔船更新改造，推进形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环农业方式，不断增强农业可持续发展能力。

（八）创建国家现代农业示范区

加大示范区建设力度。高标准、高起点、高水平创建300个左右国家

现代农业示范区。以粮棉油糖、畜禽、水产、蔬菜等大宗农产品及部分地区特色农产品生产为重点，加大示范项目建设投入力度，着力培育主导产业，创新经营体制机制，强化物质装备，培养新型农民，推广良种良法，加快农机农艺融合，大力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化和集约化，努力打造现代农业发展的典型和样板。

发挥示范区引领作用。积极探索具有区域特色、顺应现代农业发展规律的建设模式。通过产业拉动、技术辐射和人员培训等，带动周边地区现代农业加快发展。引导各地借鉴示范区发展现代农业的好做法和好经验，推动创建不同层次、特色鲜明的现代农业示范区，扩大示范带动范围，形成各级各类示范区互为借鉴、互相补充、竞相发展的良好格局。

四、重点区域

综合考虑各地自然资源条件、经济社会发展水平和农业发展基础等因素，按照分类指导、突出重点、梯次推进的思路，以“七区二十三带”农业战略格局为核心，着力建设重点推进、率先实现和稳步发展三类区域，引领全国现代农业加快发展。

（一）重点推进区域

包括东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南、甘肃、新疆等“七区二十三带”的主要区域。该区域地势平坦，水土资源匹配，农业生产技术较为成熟，农业生产条件具有良好基础，是我国粮食生产核心区和棉油糖、畜禽、水产、蔬菜、水果、蚕茧等其他农产品主产区，承担着主要农产品供给保障的主体功能。加快推进该区域现代农业建设，事关全国农业现代化进程和国家粮食安全大局。

——粮食生产核心区。主要指《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划（2009~2020年）》确定的24个省（区、市）800个粮食生产大县（市、区、场）。“十二五”期间，继续发挥该区域粮食安全基础保障作用，调动各方发展粮食生产积极性，以建设小麦、玉米、水稻、大豆优

势产业带为重点，深入开展粮食稳定增产行动，加强农田水利和高标准农田建设，提高农机装备和作业水平，大力开展高产创建和科技指导服务，推广防灾减灾增产关键技术，加快选育应用优良品种，大幅度提升粮食综合生产能力和现代化生产水平。大力发展粮食精深加工及仓储物流业，完善粮食仓储运输设施，引导龙头企业向优势产区集聚，促进就地加工转化，提高粮食生产综合效益。

——其他主要农产品优势区。主要指《全国优势农产品区域布局规划（2008~2015年）》确定的棉花、油菜、甘蔗、天然橡胶、苹果、柑橘、马铃薯、生猪、奶牛、肉牛、肉羊、出口水产品等12种农产品优势区，以及蔬菜、蚕茧等农产品生产的主体区域。“十二五”期间，以建设区域内各类农产品优势产业带为重点，推动规模化种养、标准化生产、产业化经营、品牌化销售，强化质量安全监管，提高资源利用率和加工转化率。继续巩固棉油糖、水果和蔬菜等产品供给保障地位，着力强化技术装备支撑，突破瓶颈制约，提高现代化生产水平。继续巩固生猪、牛奶等大宗畜产品供给保障区的主体地位，强化出口水产品生产基地功能，加快现代养殖业发展。

（二）率先实现区域

包括环渤海、长江三角洲、珠江三角洲地区和海峡西岸经济区等发达地区，以及沿海地区以外的直辖市、省会城市等大城市郊区和大型集团化垦区。该区域交通、区位、市场和人力资源优势明显，资本、技术等现代化生产要素集约化程度高，是我国集约化农业、规模化农业和多功能农业发展较好地区。加快该区域现代农业建设，对于引领全国现代农业加快发展具有重要意义。

——东部沿海先导农业区。主要指环渤海、长江三角洲、珠江三角洲地区和海峡西岸经济区等发达地区。“十二五”期间，大力发展资本、技术密集型农业，保持耕地面积不减少，稳定发展粮食生产，加快发展以园艺产品、畜产品、水产品为重点的高效农业、精品农业、外向型农

业和生态休闲农业，探索企业化、集团化发展模式，大力推进标准化生产和集约化经营，提高信息化、优质化和品牌化水平，提升产品的科技含量和附加值。

——大城市郊区多功能农业区。主要指沿海地区以外的直辖市、省会城市等大城市郊区。“十二五”期间，统筹推进新一轮“菜篮子”工程建设，合理确定大城市郊区“菜篮子”产品生产用地保有数量，大力发展蔬菜、水果、花卉等高效园艺产业和畜禽水产业，提高大城市“菜篮子”产品的自给率。在稳定城市副食品供应保障能力的基础上，进一步挖掘农业的生态涵养、观光休闲和文化传承等多种功能，提高农业效益，增加农民收入。

——农垦规模化农业区。主要指新疆生产建设兵团和黑龙江农垦、广东农垦等19个大型集团化垦区。“十二五”期间，继续发挥规模优势，全面推进机械化、标准化、品牌化、产业化发展，加快农田基础设施和现代农业装备建设，着力建设国家商品粮供给重点保障区，建设天然橡胶、棉花、糖料、牛奶、种子等大型农产品商品生产基地，提升垦区现代农业发展水平，示范带动周边地区发展，并在农业“走出去”方面发挥重要作用。

（三）稳步发展区域

主要指草原生态经济区，包括北方干旱半干旱草原地区和青藏高原草原地区，涉及内蒙古、四川、西藏、甘肃、青海、新疆等13个省（区）。加快该区域现代农业建设，对于保障全国生态安全具有不可替代的战略作用。“十二五”期间，牢固树立生产生态有机结合、生态优先的基本方针，加强草原生态环境保护和建设，稳步推进退牧还草和游牧民定居工程，加强以节水灌溉饲草地为重点的牧区水利建设，建立草原增加碳汇和生态补偿机制。转变畜牧业发展方式，优化生产布局和畜群结构，提高科学饲养和经营水平，加强农牧互补、牧养结合，促进草畜平衡，发展生态畜牧业。

五、重大工程

围绕重点建设任务，以最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点，组织实施一批重大工程，全面夯实现代农业发展的物质基础。

（一）旱涝保收高标准农田建设工程

完善田间灌排沟渠及机井、节水、小型集雨蓄水、积肥设施、机耕道路及桥涵、农田林网等方面的基础设施。开展土地平整，落实土壤改良、地力培肥等措施，加快先进适用耕作技术推广应用，新建旱涝保收高标准农田4亿亩。

（二）新增千亿斤粮食生产能力建设工程

在全国800个产粮大县（市、区、场）统筹实施水源和渠系工程、田间工程、良种繁育、防灾减灾、仓储物流和粮食加工等工程，逐步建设成为田间设施齐备、服务体系健全、仓储条件配套、区域化、规模化、集中连片的国家级商品粮生产基地。

（三）棉油糖生产基地建设工程

加强新疆、黄淮海地区、长江流域棉花生产基地建设，强化长江流域“双低油菜”和黄淮海地区花生生产基地建设，支持南方甘蔗和北方甜菜生产基地建设，着力改善田间基础设施、良种科研繁育设施等生产条件。

（四）新一轮“菜篮子”建设工程

加强园艺作物标准园建设，扩大畜禽标准化规模养殖场（小区）和水产健康养殖示范场规模，强化质量安全措施。建设一批国家级重点大型批发市场和区域性产地批发市场，引导建设优质农产品物流配送中心，发展农产品电子商务。

（五）现代种业工程

健全农作物种质资源和畜禽遗传资源保存体系，建设动植物基因信息库，研发生物育种技术，建立转基因生物安全保障体系。建设国家级

农作物育制种基地，完善农作物品种试验和种子检测设施条件。支持畜禽育种场、原良种场、种公畜站、新品种培育场建设。建设水产遗传育种中心和原良种场。

（六）渔政渔港建设工程

改扩建或新建一批沿海中心渔港、一级渔港、二级渔港、避风锚地和内陆重点渔港，建设一批大型渔政船，加强渔政基地和管理信息系统建设，提高渔政执法能力。

（七）动植物保护工程

健全六级动物疫病防控体系，健全兽药质量安全监管和动物防疫技术支撑体系。建设四级农作物病虫疫情监测防控体系，完善监测、防控、监管等设施设备。

（八）农产品质量安全检验检测能力建设工程

改扩建检验检测实验室，建设部级水产品质量安全研究中心，补充建设一批部级专业质检中心，全方位建设市（地）级综合质检中心和县（场）级综合质检站，构建全国农产品质量安全监测信息预警平台。

（九）乡镇农业公共服务能力建设工程

在健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监管等公共服务机构基础上，按照整合资源、注重实效、填平补齐、因地制宜、标准适当原则，改善农业技术推广、病虫害防控、农产品检验检测、农民培训等设施设备条件。

（十）农业机械化推进工程

重点支持农民、农民专业合作社购置大型复式和高性能农机具，加大对秸秆机械化还田和收集打捆机具配套的支持力度，改善农机化技术推广、农机安全监理、农机试验鉴定等公共服务机构条件，完善农业、气象等方面的航空站和作业起降点基础设施，扶持农机服务组织发展。

（十一）农业信息化建设工程

建设一批农业生产经营信息化示范基地和农业综合信息服务平台，

建立共享化农业信息综合数据库和网络化信息服务支持系统，开展农业物联网应用示范。

（十二）农村沼气工程

加快户用沼气、养殖小区和联户沼气、大中型沼气工程建设，完善沼气服务和科技支撑体系。

（十三）草原保护与建设工程

加大天然草原退牧还草工程实施力度，加强京津风沙源区草地治理，继续加强三江源等地区草原生态建设，开展草原自然保护区建设和南方草地综合治理，加快实施游牧民定居工程。改良草原3亿亩，人工种草1.5亿亩。

（十四）新型农村人才培养工程

改善农业广播电视学校、农业职业院校、农业技术推广机构、农村实用人才培训基地、农业职业技能鉴定机构的设施条件，提高培训服务能力。加强对农民专业合作社、农业龙头企业、农产品加工企业中的经营和管理骨干、农民经纪人、农产品营销大户的经营管理培训，加强对种养能手、农机手、农民信息员和涉农企业从业人员的技术培训。

六、保障措施

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化任务十分艰巨，必须从我国国情和农业发展实际出发，突出重点，加大投入，强化措施，综合施策，建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，为现代农业建设取得明显进展提供有力保障。

（一）建立农业投入稳定增长机制

继续加大投入力度。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。中央和县级以上地方财政每年对农业的总投入增长幅度应当高于其财政经常性收入增长幅度。预算内固定资产投资要向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后，新增收入全部用

于农业。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入，严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。积极推动土地出让收益用于高标准农田建设。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模，充分发挥中国农业产业发展基金的引导作用。

改善农村金融服务。加快农村金融组织、产品和服务创新，推动发展村镇银行等农村中小金融机构。进一步完善县域内法人银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策，落实和完善涉农贷款税收优惠、农村金融机构定向费用补贴和县域金融机构涉农贷款增量奖励等政策。引导金融机构发放农业中长期贷款，加强考核评价。完善农民专业合作社管理办法，支持其开展信用合作，落实农民专业合作社和农村金融有关税收优惠政策。扶持农业信贷担保组织发展，扩大农村担保品范围。加快发展农业保险，完善农业保险保费补贴政策。健全农业再保险体系，探索完善财政支持下的农业大灾风险分散机制。

引导社会资本投入农业。各部门要主动服务“三农”，在制定规划、安排项目、增加资金时切实向农业农村倾斜。积极推动建立城乡要素平等交换关系，鼓励和促进工业与城市资源要素向农业农村配置。进一步加大村级公益事业建设“一事一议”财政奖补力度，调动农民参与农业农村基础设施建设的积极性。通过组织动员和政策引导等多种途径，鼓励各种社会力量与乡村结对帮扶，参与农村产业发展和公共设施建设，努力形成多元化投入新格局。

（二）加大农业支持保护力度

坚持和完善农业补贴政策。强化农业补贴对调动农民积极性、稳定农业生产的导向作用，建立农业补贴政策后评估机制，完善补贴办法，增强补贴实效。继续实施种粮直补。落实农资综合补贴动态调整机制。研究逐步扩大良种补贴品种和范围，扩大马铃薯原种和花生良种繁育补贴规模；扩大生猪、奶牛、肉牛、牦牛、绵羊、山羊等良种补贴规模。

扩大农机具购置补贴规模，加大农机化薄弱环节生产机械补贴力度。加大动物强制免疫补贴力度，研究将布鲁氏菌病、狂犬病和包虫病等人畜共患病纳入免疫补助范围。逐步完善农业生产关键技术应用与服务支持政策，大幅度增加农业防灾减灾稳产增产关键技术良法补助。坚持和完善渔用柴油补贴政策。继续实施农业种子种苗种畜种禽免税进口优惠政策。

建立完善农业生产奖补制度。完善主产区利益补偿机制，提高中央财政对粮食、油料生产大县转移支付水平，继续加大对产粮大县、生猪调出大县的奖励力度，规范粮食主产县涉农投资项目地方资金配套，全面取消主产区粮食风险基金地方资金配套。稳步提高粮食主产区县级人均财力水平。全面实施和完善草原生态保护补助奖励政策。扩大草原生态保护、面源污染防控生态奖补范围和规模，探索实施生物农药、低毒农药使用补助政策。研究建立高耗能老旧农业机械报废回收制度，探索实施报废更新补助。

加大对农业科研和技术推广的支持力度。完善现代农业产业技术体系，继续实施转基因生物新品种培育重大专项、公益性行业科研专项等农业重大科研项目；建立种业发展基金；加大国家重点基础研究发展计划、国家高技术研究发展计划、国家科技支撑计划等在农业领域实施力度，选择部分农业科研院所予以稳定支持。将乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构履行职责所需经费纳入地方财政预算，按照种养规模和服务绩效安排工作经费，实现在岗人员工资收入与基层事业单位人员工资收入平均水平相衔接，将基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖农业县（市、区、场）、农业技术推广机构条件建设项目覆盖全部乡镇；启动基层农业技术推广特设岗位计划。加大动物疫病防控经费投入，完善病死动物无害化处理补贴制度。建立和完善农作物病虫害专业化统防统治补助政策。扩大粮棉油糖高产创建、园艺作物和畜牧水产养殖产品标准化创建以及农

业标准化示范县项目规模。继续向农民免费提供测土配方施肥服务，扩大土壤有机质提升项目实施范围和规模。继续加大农业农村人才培养力度，对大学生涉农创业按规定给予相关政策扶持。

完善农产品市场调控机制。稳步提高稻谷、小麦最低收购价，完善玉米、大豆、油菜籽、棉花等农产品临时收储政策。完善主要农产品吞吐和调节机制，健全重要农产品储备制度，发挥骨干企业稳定市场的作用。继续加强生猪、蔬菜等主要“菜篮子”产品市场监测预警体系建设，完善生猪、棉花、食糖、边销茶等调控预案，制定鲜活农产品调控办法。探索建立以目标价格为核心的反周期补贴制度。

（三）提高农业对外开放水平

促进农业对外合作。提高农业“引进来”质量和水平。借助多双边和区域合作机制，加强农业科技交流合作，加大引资引智力度，提高农业利用外资水平。继续用好国外优惠贷款和赠款，加大先进适用技术、装备的引进、消化和吸收力度。充分利用政府间合作交流平台，拓宽农业“走出去”渠道。

加强农产品国际贸易。强化多双边和区域农业磋商谈判和贸易促进，做好涉农国际贸易规则制定工作。进一步强化贸易促进公共服务能力，积极推动优势农产品出口。建立符合世界贸易组织规则的外商经营农产品和农业生产资料准入制度。积极应对国际贸易摩擦，支持行业协会为企业维护合法权益。进一步完善农业产业损害监测预警机制。运用符合世界贸易组织规则的相关措施，灵活有效调控农产品进出口。

（四）深化农业农村改革

积极推动种业、农垦等方面改革。加强对国家现代农业示范区、新形势下农村改革试验区工作指导和支持，发挥先行先试作用。统筹城乡产业发展，发展农村服务业和乡镇企业，制定农村二三产业加快发展的鼓励政策，落实和完善有关税收政策。统筹城乡基础设施建设和公共服务，逐步建立城乡统一的公共服务制度。统筹城乡劳动就业，健全城乡

平等的就业制度和覆盖城乡的公共就业服务体系，引导农村富余劳动力平稳有序外出务工就业、就地就近转移就业。统筹城乡社会管理，积极稳妥推进户籍制度改革。推进省直接管理县（市）财政体制改革，优先将农业大县纳入改革范围。

（五）强化农业法制保障

完善以农业法为基础的农业法律法规体系，研究起草农业投入等方面的法律法规。加快农业行政执法体制改革，全面推进农业综合执法。深入开展农业普法宣传教育。

（六）加强组织领导

坚持“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部政绩考核评价体系，把粮食生产、农民增收、耕地保护作为考核地方特别是县（市）领导班子绩效的重要内容，全面落实耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度。各有关部门和地方各级人民政府要围绕规划目标任务，明确职责分工，强化协调配合，完善工作机制，研究落实各项强农惠农富农政策，统筹协调推动重大工程的实施，确保规划落到实处，努力开创我国农业现代化发展新局面。

二〇一二年一月十三日

自治区党委 自治区人民政府关于加速发展水产业的决定

宁党发〔1985〕9号

党的十一届三中全会以来，我区水产业有了较快的发展。一九八四年全区养鱼水面达到九万九千亩，比一九七八年增长一点七倍，水产品产量一千五百一十吨，比一九七八年增长四点三倍，人均占有量比一九七八年增长三点四倍。但是，我区水产业的发展，仍赶不上人民生活的需要，城市吃鱼难的问题十分突出。主要问题是过去开发农业视野不广，对充分利用水域，加速发展水产业重视不够；起步晚，基础差，精养塘建设很少；鱼种供应量不足，鱼饲料加工业薄弱；水产科技人才缺乏，群众科学养鱼的水平很低；水产品购销政策统得过死，流通不活，影响了水产业的发展速度。为了全面贯彻落实《中共中央、国务院关于放宽政策、加速发展水产业的指示》，迅速打开我区水产业的新局面，自治区党委、自治区人民政府特做如下决定。

一、水产工作的方针、任务

我区水产工作要实行以养殖为主，养殖、增殖、捕捞、加工并举，因地制宜，各有侧重的方针；坚持国营、集体、个人一起上，实行各种形式的承包，积极扶持发展养殖专业户。争取到一九九〇年全区人均占有水产品达到十五斤，银川市达到三十斤；本世纪末全区人均占有量达到三十斤。

二、充分利用水域资源，大力发展水产养殖业

我区水域资源丰富，气候条件较好，现有水面三十多万亩，宜渔低洼盐碱荒地、荒滩（包括白僵地）六十万亩，可养鱼库堰三万七千亩，尚有几十万亩稻田和广阔的黄河水面可以养鱼，发展水产业的潜力很大。除养殖草、鲢、鲫等鱼外，还可养殖河虾、河蟹和热带、亚热带的一些鱼类。

灌区开发二百万亩荒地和改造一百万亩低产农田，必须按照宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔的原则，统一规划合理利用，建设包括水产品在内的综合性商品基地。这项工作由自治区农业建设委员会牵头，农业厅配合，提出总体规划。

三、依靠政策调动各方面的积极性

发展水产养殖生产，主要依靠政策调动千家万户的积极性。水面要承包到户；可以联户承包，也可以一户牵头，邀伙经营，雇请人员；承包面积不限；承包期可以延长到三十年以上，并按照《继承法》予以继承权。鱼塘也可以转包，报酬由双方议定。对专业户、联合体在鱼种、饲料供应和贷款上要给予支持。对新开发鱼塘生产的商品鱼在三年内给予免征产品税。要进一步明确水域行政界线和使用经营权，凡能划界的要划界，划界有困难的，由上级政府组织有关方面联合开发，不得因有争议而长期弃荒闲置。在规划区内自身不开发而又拒绝别人开发资源的，应依法收缴资源闲置费。

要发展横向联合，兴办多种形式的水产商品基地。提倡水面少的地方同水面多的地方联营，不同地区、不同行业、不同所有制之间进行联合。欢迎外省区来我区进行经济合作，联营兴办商品鱼基地，可以独资办渔场，承包鱼塘，也可以采取补偿贸易的办法合资建场。外省区在我区开发兴办的集体性的商品鱼基地，可享受我区城镇企业税收优惠。

城郊除充分利用现有水面外，还要有计划地安排一定数量的土地挖塘养鱼，提高城市水产品的自给能力。

山区库堰养鱼要承包下去，可以联户组织捕捞，也可以雇请区外技工承包养殖、捕捞。

国营渔场要办成自主经营、单独核算、自负盈亏的企业经济实体。按自治区人民政府批准的《农、牧、渔良种场经济改革的暂行办法》，实行一业为主，综合经营，不断提高经济效益。渔场内部要实行承包责任制，鼓励兴办家庭水产养殖场。

四、资金的筹措与使用原则

开挖精养鱼塘，必须坚持自力更生为主、国家扶持为辅的方针，主要依靠群众集资、投劳。国家用于水产业的基本建设投资要保证专款专用。提倡厂矿、企业同国营、集体渔场或养鱼专业户合股联营，共负盈亏，按股分红。同时，要通过各种渠道引进资金、技术和设备。

从一九八五年起，要把中央财政和自治区财政安排的发展渔业资金及开发灌区两个百万亩规划中用于渔业的资金等捆在一起使用，由农业厅会同农建委、财政厅按照渔业发展总体规划统筹安排，统一管理。资金使用要坚持有偿与无偿相结合，逐步过渡到以有偿为主、择优扶持，不得平均使用的原则；回收的有偿使用资金可作为周转金，委托农业银行代放代收，专户储存，专款专用，不得挪作他用。要把使用资金的管理办法以制度形式定下来，管好、用好，切实发挥效益。

五、搞好苗种生产和饲料配套建设

为了提高养鱼经济效益，各级水产部门一定要狠抓优质、高产、多品种，大力提高草、鲤鱼等优质品种的比例，积极抓好虾、蟹、罗非鱼、武昌鱼、团鱼等养殖。对优良鱼种要实行集中繁殖、分散培育、就地放养的办法，争取一两年内建成一处年产水华一亿尾的早苗繁殖中

心。用三年时间建设一批早苗繁育基地。

一九八五年自治区粮食厅拨出养鱼平价饲料粮五百万斤，供应对象、使用原则要按照商、农、财三部和中国人民银行（85）粮食综字第四号通知精神办理。农业厅统筹安排，与水产品收购挂起钩来。水产部门要加紧建设配合颗粒饲料工厂，尽早解决饲养粗放、单一的问题。

六、抓紧技术培训，积极引进人才，加强科学研究

发展养殖生产，必须有大量的技术人才。多出人才，快出人才。各级水产部门要按照分级培训的原则，除有计划地在区外水产院校培养技术骨干外，重点是办好各种类型的短期轮训班，不断提高农民技术骨干和养鱼专业户的技术、管理水平。自治区农业学校要开办水产专业班，面向社会定向招生、定向分配；对重点户、专业户，实行自费公助，专业培训，学制可长可短。

要积极引进人才，雇请区内外有养鱼技术的行家，传授养殖、捕捞技术，应聘来我区的专业技术人才待遇从优。还可邀请水产方面的专家学者来我区讲学、考察、提供技术咨询，解决生产中的技术难题。

要加强水产科研工作，积极抓好鱼类早繁技术、养殖丰产措施、良种选育、新品种引进、颗粒饲料研制、精养塘养殖规范等方面的研究、推广和应用，推动水产业的技术进步。

七、调整购销政策，搞活市场供应

水产品全部划为三类产品，一律不派购，价格放开，实行市场调节，随行就市。苗种价格也要放开，供需双方自由议价。对特需鱼产品，可供应一定数量的牌价鱼，但只作为过渡措施，今后要逐步取消。牌价鱼不得强行摊派，可用商品鱼基地建设投资、平价饲料、鱼需物资交换。

水产品放开以后，允许群众就地生产、就地销售、长途贩运。水产

品经销部门要组建贸易货栈，建设一些零售场所，开办鲜活鱼产品市场，为消费者和经销者提供方便。要放手让国营商业、合作商业和有证商贩参与市场竞争和调节。在鱼价过高或过低的时候，国营商业要采取投放或收购的办法，沟通供销，稳定市场，保护消费者和生产者的利益。

八、加强对水产工作的领导

各级党委和政府必须把加速发展水产业作为发展农村商品生产、促进粮食转化、增加农业总产值的一项战略措施来抓。开发建设任务大的县还应组织专门领导机构，协调各方面的关系。

加速发展水产业，在指导思想上一定要坚定不移，能很快办的事不能拖延；在具体步骤方法上一定要实事求是，不“刮风”、不浮夸，抓好典型，及时总结新鲜经验，扎扎实实做好工作。水产部门机构要健全，人员要精干，决不能把水产部门当作安置人员的单位。对水产专业干部要按照自治区有关规定，政治上信任，工作上支持，生活上关心。

各级水产行政部门要认真贯彻“放开、搞活”的精神，集中主要精力抓好改革，加强市场、效益、信息、服务观念，组织和发展商品生产。要认真调查研究，做好“七五”和长远规划；制定鱼塘建设技术规范和验收标准，把好质量关；要管好用好专项资金、专用物资，推广技术承包制。水产事业单位要实行渔工商综合经营，搞好产前、产中、产后服务，逐步向经济实体过渡。

计委、财政、银行、工商、税务、水利、电力等部门要积极支持水产业的发展，对所需资金、物资均应列入专项指标。

要建立健全渔业法规，做好渔政管理工作。政法部门要正确运用法律手段，防止破坏资源，维护生产秩序，保障生产者的利益和安全。卫生防疫、环保和农业环保监测部门要加强水域的监督管理，对造成水域污染的要依法处理。

加速发展水产业是关系到改善人民生活、繁荣城乡经济、促进内外贸易发展的一件大事。我们一定要抓住有利时机，解放思想，踏踏实实地工作，加快发展水产业的步伐，为实现本世纪末水产业发展目标而努力。

一九八五年五月二十九日

自治区人民政府关于推进引黄灌区农业产业化的意见

宁政发〔1997〕78号

各行署，各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

为加快引黄灌区建设步伐，把引黄灌区建设成为国家级“两高一优”大农业示范区，实现农村小康目标，必须遵循市场经济发展的客观规律，建立和完善农村市场经济体制和运行机制，实现农业产业化。

一、推行农业产业化是加快引黄灌区建设的一项战略任务

农业产业化是在农村建立社会主义市场经济体制的一项重要内容，是实现农业第二次飞跃的根本出路。它的基本内涵是指，以国内外市场为导向，以提高农村经济效益为中心，按照市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的形式，优化组合各种生产要素，对区域性主导产业实行专业性生产、系列化加工、企业化管理、一体化经营、社会化服务，逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸一体化的生产经营体系，使农业走上自我积累、自我发展、自我调节的良性轨道。推行农业产业化的过程，就是市场农业和现代农业发展的过程，是客观经济规律决定的。

随着农村改革的深化和农村经济的不断发展，引黄灌区的农业经营体制正向着贸工农一体化的方向发展，形成了市场联结型、龙头带动型、流通带动型、技贸结合型等各具特点、形式多样的产业化类型，百分之三十左右的主导产品基本实现了一体化经营。贸工农一体化的起步和发展，促进了资源的合理配置，加速了经济总量增长，加快了市场主

体发育，提高了农户的生产组织化程度，推动了农业科技进步，稳定地增加了农民收入。1996年与1990年相比，灌区农村社会总产值和农民人均纯收入分别翻了一番，农产品综合商品率增长了十多个百分点，科技对农业的贡献份额增长了十个百分点，农村小康建设综合评分为80分。实践证明，实行农业产业化，有利于引导农民走向市场，解决小生产和大市场的矛盾；有利于提高农业经济效益，增加农民收入，加快实现小康目标；有利于把改革和发展统一起来，是实现“两个根本性转变”的有效形式；有利于农科教相结合，加快传统农业向现代农业的过渡；有利于工农、城乡一体化格局的形成。通过农业产业化推进农业现代化，是一条已被发达国家和发达地区的实践证明了的成功之路，也是引黄灌区实现农业现代化的必由之路，是农村生产力再取得大发展的希望所在。

现在，加速推进引黄灌区农业产业化建设的条件已经具备：一是农业资源丰富，农产品品质优良，农业生产水平和农产品商品率较高。二是主导产业逐步形成，区域特色日趋明显，商品基地初具规模，一批骨干龙头项目已开始发挥作用，银北的粮食，银川的菜、鱼，银南的奶、果、蚕，农垦的糖、酒，都已形成了具有特色的优势产业。三是现代农业的基本要素正在加速积累，农业和农村经济开始发生质的变化。在农机动力、农村用电、施用化肥、亩资金投入水平等方面，引黄灌区均高于全国平均水平，有的已经达到全国先进水平。四是引黄灌区已进入了项目建设的轨道。大多县市分别被国家列为商品粮县、黄牛大县、“两高一优”农业示范区等，为推行农业产业化、发展高效农业提供了强大的物质保证。五是农业开发的潜力很大，沿黄河大示范区建设已经拉开帷幕，新世纪初，引黄灌区将成为全国大型灌区之一。

按产业化发展农业，符合经济发展的一般规律，具有方向性、战略性。各级党委、政府必须站在全局的高度，深刻认识推进农业产业化的重大意义，坚定不移地走农业产业化道路，不断完善政策，强化措施，把农业和农村经济推向新的发展阶段。

二、农业产业化发展的总体目标与基本思路

围绕农业和农村经济发展的总目标，在今后五年内，引黄灌区农业产业化发展的总体目标是：以国内外市场为导向，以提高农业效益为中心，按照市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的方式，优化组合各种生产要素，围绕引黄灌区确定的主导产业，重点在粮食、蔬菜、水产品、畜产品方面，建立起龙头企业带动、区域布局合理、科技含量较高、产品竞争优势明显、产加销相互联结的多种产业化模式的新体制，使农副产品总量大幅度增长，大宗产品产业化经营的销售量占商品总量的比重达到50%，加入产业化经营的农户占农户总数的比重达到50%，产业化经营收入占农业总收入的60%，农产品综合商品率达到80%。

实现上述目标，必须坚持市场导向、因地制宜、发挥优势、利益联结、多元启动的原则，基本思路是：

支柱产业规模化。把引黄灌区作为一个整体，打破行政性地域分割，统一规划，合理布局。按照市场导向，选择和培植一些具有增长后劲和规模优势的主导产业进行重点建设。根据引黄灌区的资源条件和发展潜力，今后一个时期重点是大力发展以下产业，并使其形成规模效应。一是发展以水稻、麦套玉米为主的粮食产业，努力将其建成西北乃至全国的优质商品粮基地。二是发展以正常季节生产与反季节生产结合的蔬菜产业，在保障本区市场和人民群众需求的前提下，不断扩大对外辐射能力，争取将其建成西北地区较大的蔬菜生产基地和集散地。三是发展以养羊、养牛为主的畜牧经济产业，特别是奶牛养殖及乳制品加工业，使其成为既具有规模优势和民族特色，又具有竞争实力的致富产业。四是大力发展以精养鱼为主，积极增加名优特稀水产品的水产业，充分挖掘引黄灌区水域面积宽广的潜力，努力使其成为西北地区重要的水产品生产和集散基地。

特色产品多样化。以经营大户带动、一村一品、一乡一业为主要形

式，大力发展具有独特的区域优势和产品优势，有很强市场竞争力和显著经济效益的特色农业，形成若干个特色产业链。随着社会主义市场经济的发展，人民群众对农产品的需求正向着多样化的方向发展，农产品生产必须在新、特上做文章。我区的传统农业具有很大特色，一些产品在全国享有盛誉。近年来，一些地方率先发展特种作物、特种畜禽、特种蔬菜，体现出良好的经济效益。因此，要在发展规模化支柱产业的同时，从提高农村经济效益、增加农民收入的根本目标出发，紧紧围绕特色农业推进农业产业化，建成若干个规模不大，但经济效益显著的特色产业群体。

三、狠抓农业产业化的关键环节

实施农业产业化战略是一项复杂的系统工程，各级政府必须以科学的态度、严谨的作风，因地制宜，扎扎实实地抓好推行农业产业化过程中的各个关键环节。

确立主导产业。以市场为导向，突出区域特色、产品特色，选择市场容量大、单位产出高、经济效益好的产业和产品作为开发重点，依托资源形成规模，但要避免产业的趋同性。自治区在引黄灌区按照不同规模和力度建设好以粮食、蔬菜、糖料、水产品、桑蚕、水果、啤酒原料、猪、牛、羊等为主的十大产业。各地要在市场与资源相结合的基础上做好主导产业发展规划，重点建设好1~3个产业，形成对当地农村经济发展具有极大带动作用的支柱产业。

兴办龙头企业。各地和各有关部门都要改造和兴建一批重点企业，形成一批规模大、起点高、具有较强牵动力的龙头企业。大力发展从事农副产品加工、储藏保鲜、运销、服务的乡镇企业，充分发挥乡镇企业在农业产业化中的作用。鼓励多层次、多成分、多形式地发展龙头企业，谁的牵动力强，谁就当龙头。

建设商品基地。要根据区域优势，坚持因地制宜、合理布局、突出

特色、规模连片、相对集中的原则。鼓励打破地域建立跨地区的商品基地。基地要与龙头企业配套建设，形成稳定的产销关系。以青铜峡、永宁、贺兰、平罗、灵武、中宁、中卫为重点，建立商品粮生产基地，以平罗、贺兰、永宁、青铜峡为重点建立甜菜生产基地，以国营农垦农场为重点建立啤酒原料基地，以陶乐、卫宁、贺兰山东麓三个经果林带为主建立水果生产基地，以银川市为中心建立蔬菜基地和水产品基地，以银南为中心建立桑蚕基地，在整个灌区建立养牛基地。

建立运行机制。要着力建立三个有效机制：一是建立利益分享机制。正确处理龙头企业与农户、龙头企业之间以及龙头企业与为产业化提供服务单位的经济利益关系，采取企业、基地、农户相互参股的形式，企业向基地投资，农民向企业参股，把各个环节的利益更加紧密地联合在一起，结成利益共同体，相互制约，共同发展。二是建立风险补偿机制。产业化组织要建立风险基金，以补偿市场波动造成的农户减收和企业亏损，增强抗御市场风险的能力。三是建立法律保障机制。主要是规范合同签订，保证合同的执行。龙头企业与基地农户之间，必须在自愿、平等、互利前提下，签订具有法律效力的经济合同，明确双方的权利义务，使他们的行为受到法律约束，利益受到法律保护。

完善服务体系。农业产业化要求服务的多元化和社会化，必须高度重视和充分发挥龙头企业在产前、产中、产后的配套服务。为此，国家经济技术部门应进一步改进服务手段，强化服务措施，搞好各类专业服务。乡村集体经济组织要积极开展社区综合服务。积极发挥各类专业协会、研究会等民间组织的作用，逐步形成以龙头企业为主体，经济技术部门、集体经济组织和民间服务组织相结合的社会化服务体系。

四、积极开拓市场，搞活农产品流通

农业产业化是以市场为导向的，市场是产业化成败的决定因素。推进农业产业化，必须高度重视市场问题，在开拓市场上狠下工夫。

转变思维方式，牢固树立市场观念。要树立发展依靠市场、效益来自市场的新观念，切实改变就生产抓生产的习惯做法，把眼光从过去只盯在资源上转移到市场上，按照市场需求变化，不断调整产业结构和产品结构。积极主动开拓市场，既要注重开拓现实市场，扩大产品的市场占有份额，也要注重开拓潜在市场，善于开辟和拓宽销售渠道，努力挖掘市场需求，引导消费潮流。

依靠优质名牌产品，开拓占领市场。要在市场竞争中争得主动，占据优势，必须把创造优质名牌产品作为主攻方向，不论是初级产品还是加工产品，都要拿出具有引黄灌区特色的名牌，靠名牌精品开拓市场、占领市场。自治区将有计划地实施农产品名牌战略，依托市场和资源做出规划，组织实施。

加强农产品市场建设。在抓好现有市场配套完善与扩大规模的基础上，抓紧筹建一批贯通城乡、辐射全区，在西北乃至全国有一定知名度的农产品专业批发市场，建立健全市场信息网络，形成管理规范、科学运作、设施先进、服务优良的农产品市场体系，增强市场的配套服务功能。积极开拓国际市场，提高农副产品在国际上的知名度和市场占有率。

培育专业销售队伍，拓宽农产品流通渠道。积极培育和大力发展各类专业销售组织和个体贩运队伍，充分发挥他们在沟通信息、协调生产、连接市场等方面的重要作用。对民间销售组织和农民个体贩运大军，各级政府要高度重视，积极引导，促其发育，在信息、技术、资金、政策等方面给予适当扶持，鼓励其发展壮大，尽快形成一大批在开拓市场、搞活流通中起骨干作用的民间销售组织和农民个体贩运队伍。

高度重视营销工作，提高产品的市场占有率。营销工作是农产品进入消费市场，实现其价值的关键环节。要改变传统观念，树立主动寻找市场、开拓市场的新市场观念，在不断提高产品质量的同时，加大市场营销的投入和工作力度，建立专门的营销机构和营销队伍，搞好市场调查和预测，研究制定适应市场变化的营销策略。改进营销手段，重视农

产品的广告宣传、包装装潢等工作，提高产品的知名度。

五、推进农业产业化的主要政策措施

逐步改革现行的农业产业管理体制，打破产加销相脱节的格局，按照市场经济的运行规律，建立起贸工农、产加销、农科教相结合的新体制。自治区有关产业部门，要加快职能转变步伐，利用部门多年来形成的优势，组建专业化公司，开展一体化经营。县一级要按产业组织生产经营活动，建立产业管理目标责任制，实现一个产业，一套班子，一个规划，一套政策，一套实施办法。逐步改革农业技术人员管理体制，把科技人员组织到各农业产业化体系中，做到用其所长，才有所专，技术与效益挂钩。

增加对农业产业化项目的资金投入。各级财政、金融部门都要把支持农业产业化的发展作为本部门工作的重要内容，制订支持方案，积极安排资金，支持好产业化项目的发展。选择一批基础好、带动能力强的龙头企业，予以扶持，加以改造，帮助上规模、上档次、上水平。今后五年内，自治区财政和银行每年将集中安排一部分资金和贷款，用于扶持骨干龙头企业建设，带动主导产业的发展。农业综合开发资金要向产业化项目倾斜，重点支持各类农产品基地和龙头企业建设。各地、各部门的农业项目资金都要注重调整使用结构，向能带动农业和农村经济发展、提高农业经济效益的方向加大投入力度。要充分挖掘集体经济组织和龙头企业的内部潜力，努力增加其自我投入。

坚持大开放促大发展。鼓励和支持多种成分创办龙头企业，不论是生产、加工、销售、技术部门，还是国有、集体、个体、联合体、“三资”企业，只要有开发产品、组织加工、开展服务的能力，都可作为龙头企业，给予支持。对区内外的大中型企业进入农业领域和直接到农村建立原料基地、兴办农产品加工企业的，要积极支持，享受优惠政策。进一步深化外贸体制改革，创造条件，组建各类外向型农产品加工、流

通企业集团，使其成为连接国内外市场的窗口和载体，带动农业产业化的快速发展。

增强供销合作社的服务和带动功能。供销合作社是农民自愿入股、自我服务的合作经济组织，它的性质、宗旨、任务及改革发展的目标，决定了其在农业产业化中发挥着不可替代的作用。进一步搞好供销社的清股扩股，吸收更多的农民入社入股，真正与农民结成利益共同体。进一步完善民主管理制度，逐步建立和完善社员代表大会和理事会、监事会制度，保证入社农民的合法权益。围绕当地确定的主导产业或大宗产品，积极兴办各类专业合作社，大力发展多种形式的流通服务组织，为农户提供配套服务。

六、切实加强对推进农业产业化工作的组织领导

实行农业产业化是一项涉及面很大的系统工程，需要多部门参与，多层次展开，多途径探索，必须调动社会各方面的积极性，精心组织，加强领导。

首先是要搞好规划。各地区、各部门要紧紧围绕自治区确定的主导产业发展方向，抓紧编制各自的产业发展规划。自治区有关部门要尽快编制全区农业产业化发展的总体规划。规划的重点在县市一级。各县在制定规划时，要因地制宜，有所创新，各具特色，注重打破行政区域界限，按照供给与需求的经济范围进行规划，防止和减少重复建设，防止由于资源相同而造成产业雷同，每县重点抓好1~3条能够带动农村经济腾飞的产业龙。

其次是重视抓点示范，典型引路。要层层建立抓点责任制，地县主要领导和主管领导要确定自己的联系点，每人抓一两个典型，充分发挥典型的示范作用。自治区按照引黄灌区主导产业规划，着重抓一批农业产业化试点县，重点对产业化实施中的龙头、基地、市场等要素和利益分配、经营管理、宏观调控等机制建设进行试点和研究。

各级领导还要学会用管理工业的方法去组织产业化经营，把主要任务以项目的形式确定下来，分解到部门，抓好落实，用项目化推进产业化。重视对农业产业化政策的研究，结合本地实际，尽快拿出可操作的具体办法，靠政策驱动，促进农业产业化的发展。农口部门要由过去单纯的行政主管部门向生产、经营、管理、服务为一体的产业部门转变。有关部门要转变职能，明确分工，落实责任，主动衔接，协调运作。各级农村工作综合部门要负责起农业产业化的情况综合，信息反馈，督促检查，考核评比。

一九九七年八月二十七日

自治区人民政府关于命名十大农业科技示范园区、十大优质农产品基地和十大农业产业化龙头企业的决定

宁政发〔2001〕45号

固原行署，各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构、各有关单位：

农业进入新阶段后，农业的增长方式、经营理念和发展思路都发生了明显的变化，建立农业科技示范园区、优质农产品基地和扶持农业产业化龙头企业，已成为促进农业增效、农民增收的有效组织形式。为了适应新时期农业和农村经济发展的要求，加大我区农业和农村经济结构战略性调整的力度，全方位构筑我区农业产业化发展新格局，自治区人民政府在调查研究和科学论证的基础上，决定对十大农业科技示范园区、十大优质农产品基地和十大农业产业化龙头企业（以下简称“三个十工程”）予以命名（名单见附件）。

实施“三个十工程”，是我区农业和农村经济工作的一项新举措，也是推进我区传统农业向现代农业转变的一个新探索。自治区人民政府希望各级政府和项目实施单位，一定要从实践江总书记“三个代表”重要思想的高度重视这项工作，切实加强领导，搞好科学规划，落实目标责任，管好用好项目资金，提高项目建设的质量和效益。自治区各有关部门要积极配合，大力支持“三个十工程”建设，并做好指导与协调工作，确保项目顺利实施，使“三个十工程”在农业发展、农民增收和农

村稳定中发挥示范带动作用。

附件：

一、自治区十大农业科技示范园区名单

二、自治区十大优质农产品基地名单

三、自治区十大农业产业化龙头企业名单

二〇〇一年五月十日

附件一

自治区十大农业科技示范园区名单

1. 枸杞种植加工科技示范园区

实施单位：宁夏农科院枸杞研究所、国营南梁农场和中宁县林业局。

2. 肉羊产业化科技示范园区

实施单位：灵武市畜牧局、平罗县畜牧局、银川郊区畜牧局、盐池县畜牧局。

3. 吴忠“两高一优”综合项目科技示范园区

（1）种植业科技示范点：实施单位——吴忠市农牧局。

（2）夏平奶牛科技示范点：实施单位——吴忠市利通区畜牧局和国营平吉堡奶牛场。

（3）峡口农业综合示范点：实施单位——青铜峡市农业局和青铜峡市畜牧局。

（4）禽蛋高产示范点：实施单位——中卫县畜牧局。

4. 温棚无公害蔬菜种植科技示范园区

实施单位：银川郊区昆仑农业高科技开发公司、宁夏天缘农业技术

开发公司、宁夏林业研究所（有限公司）、宁夏农垦企业集团公司、平罗县农业局、惠农县农业局。

5. 动植物良种繁育科技示范园区

实施单位：宁夏原种场、宁夏四正生物工程技术中心、宁夏水产研究所、宁夏农科院畜牧兽医研究所、永宁小麦育繁所、宁夏农科院农作物研究所。

6. 新华桥苗木繁育科技示范园

实施单位：灵武市新华桥种苗场。

7. 宁南山区生态农业、节水农业科技示范园区

实施单位：固原县农业局、同心县农业局。

8. 酿酒葡萄高新科技示范园区

实施单位：西夏王葡萄酒业有限公司、广夏（银川）葡萄酿酒有限公司、宁夏农科院芦花台园林试验场。

9. 中药材种植加工科技示范园区

实施单位：广夏（银川）天然物产有限公司、平罗县原野公司。

10. 望远农业高新技术综合示范园

实施单位：自治区农牧厅项目办。

附件二

自治区十大优质农产品基地名单

1. 优质麦、稻、玉米基地

实施单位：永宁县农业局、贺兰县农业局、银川郊区农业局、青铜峡市农业局、灵武市农业局、吴忠市利通区农业局。

2. 优质马铃薯基地

实施单位：西吉县农业局、固原县农业局、同心县农业局及吴忠市

天启有限公司同心分公司。

3. 优质中药材基地

实施单位：红寺堡开发区农业局、固原县农业局、隆德县农业局、彭阳县农业局、盐池县农业局、灵武市农业局、广夏（银川）天然物产有限公司。

4. 优质脱水菜基地

实施单位：惠农县农业局、平罗县农业局。

5. 优质枸杞基地

实施单位：中宁县林业局、广夏枸杞产业开发有限公司及永宁增岗乡靖益村。

6. 优质水产品基地

实施单位：银川市水产局、石嘴山市农业局、国营前进农场。

7. 优质肉羊、肉牛、奶牛基地

实施单位：惠农县畜牧局、平罗县畜牧局、陶乐县畜牧局、永宁县畜牧局、银川郊区畜牧局、盐池县畜牧局、同心县畜牧局、泾源县畜牧局、灵武市畜牧局、吴忠市利通区畜牧局、青铜峡市华夏万头肉牛养殖场、国营平吉堡奶牛场、国营贺兰山农牧场。

8. 优质牧草基地

实施单位：固原县畜牧局、海原县畜牧局、吴忠市利通区畜牧局、盐池县畜牧局、同心县畜牧局。

9. 优质葡萄基地

实施单位：自治区农垦企业集团公司、宁夏农科院芦花台园林试验场、广夏（银川）葡萄酿酒有限公司。

10. 优质瘦肉型猪基地

实施单位：中卫县畜牧局、中宁县畜牧局、青铜峡市畜牧局、隆德县畜牧局及宁夏汇海农牧业开发公司。

附件三

国家及自治区级十大农业产业化龙头企业名单

一、国家级重点龙头企业

1. 宁夏夏进乳品饮料有限公司

2. 宁夏北方淀粉有限公司

二、自治区级重点龙头企业

1. 广夏（银川）实业股份有限公司（限于农产品加工部分）

2. 宁夏精米、精粉加工企业（黄河米业有限公司、灵武精米厂、法福来面粉有限公司、塞北雪面粉有限公司）

3. 宁夏西夏王葡萄酒业有限公司

4. 银川北塔乳业股份有限公司

5. 石嘴山市清真牛羊肉产销集团

6. 惠农脱水菜协会

7. 宁夏灵汉渔业联合社

8. 吴忠市茂源天然果汁有限公司

9. 宁夏永宁益利兔业有限公司

10. 宁夏上实保健品有限公司

宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划

宁政发〔2003〕115号

改革开放以来，我区农业生产条件得到较大改善，农业综合生产力有了显著提高。随着市场经济体制的建立和完善，对农业结构进行战略性调整，实施扶优扶强的非均衡发展战略，培育和建设优势特色农产品产业带，成为提高农业生产力和竞争力的必然选择。按照农业部《优势农产品区域布局规划》和《关于西部地区特色农业发展的意见》，特制定《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》。

一、制定和实施优势特色农产品区域布局及发展规划的重要意义

加入世贸组织给农业带来了历史性发展机遇，也使农业面临前所未有的严峻挑战。为了不断提高我区农产品在国内外市场的占有率，确保农业增效、农民增收和农产品竞争力增强，制定和实施优势特色农产品区域布局及发展规划具有重大的战略意义。

（一）有利于推进农业结构战略性调整向纵深发展，形成科学合理的农业生产力布局

农业结构战略性调整是新阶段农业发展的中心任务。近几年，我区农业结构调整取得了初步成效，但优势特色产业区域化布局、专业化生产、规模化经营格局还未真正形成，区域比较优势的潜能还没有充分发挥。因此，大力推进优势特色农产品区域布局，加快培育优势产区，做大做强我区农业主导产业和特色农产品，对进一步推进农业结构战略性

调整，形成科学合理的农业生产力布局，提高农业的整体素质和效益具有重要的意义。

（二）有利于尽快提高农业的市场竞争力，积极主动地应对入世挑战

实行农产品区域化布局，形成优势产区和规模优势，是一些发达国家和地区增强农业竞争力、扩大农产品市场占有率的成功经验。应对入世挑战，适应市场需求，积极扶持和发展特色农产品，在一些最能发挥自然资源和社会经济优势的区域进行集中生产，能够降低成本，优化品质，达到较高的生产水平，形成较大的市场规模，在较短的时间内提高我区农产品的市场竞争力，对于抵御进口和外埠农产品的冲击，扩大我区农产品在国内外市场的占有率具有重大的现实意义。

（三）有利于夯实农民增收的产业基础，有效增加农民收入

实施优势特色农产品区域布局，能够充分发挥规划的导向作用，培育一批高效优质产业和高附加值产品，建立起优势特色农产品产业带，进一步夯实农民增收的产业基础。优势特色农产品的产业化生产，还能推动加工、包装、贮藏、运销等相关产业的发展，拓宽农民就业渠道，有效增加农民收入，促进农村工业化、城镇化和现代化进程。

（四）有利于提高农业生产、经营和管理水平，加快农业现代化进程

区域化布局、专业化生产、产业化经营是农业现代化的重要标志。在优势特色产区发展主导产品，实行标准化、无公害生产，可保证产品的质量安全，有利于优化组合资源、资金、人才等生产要素，提高生产的技术水准和管理水平；有利于推进种植基地化、养殖园区化、生产标准化、经营产业化、投资多元化、项目工业化，使优势产区率先基本实现农业现代化，继而辐射和带动全区农业的现代化进程。

二、实施优势特色农产品区域布局及发展规划的指导思想和奋斗目标

（一）指导思想

以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，坚持有所为、有所不为，实施扶优扶强的非均衡发展战略，稳定和提高粮食综合生产能力，重点培育具有资源优势和产业基础的优势特色农产品和优势产区，做大做强一批具有区域优势和特色的农产品产业带，形成特色产业化、产业特色化、特色产业规模化的产业格局，力争通过3年的努力使我区农业竞争力有一个新的提高。

（二）基本原则

推进和实施优势特色农产品区域布局规划是事关农业增效、农民增收和农村经济发展的系统工程，要坚持以下原则：

1. 市场导向原则。着眼于国内、国际两个市场，既要瞄准现实市场需求，也要研究预期的市场需求，加快发展市场占有率高、国内或国际市场前景广阔的优势特色农产品。

2. 比较优势原则。综合考虑资源条件、产业基础、市场环境及资金、技术等方面的因素，优先发展资源条件好、特色突出、优势明显和竞争潜力大的产品和产业带，尽快形成规模优势。

3. 保护和提高粮食综合生产能力原则。正确处理调整农业结构和发展粮食生产的关系，重视优势粮食生产区域布局，合理配置土地资源，确保粮食安全播种面积控制指标；正确处理发展粮食生产和加快生态建设的关系，大力建设优质、高产、高效、节水、安全的生态农业体系；正确处理发展粮食生产和加快工业化、城市化进程的关系，加强用地管理，严格保护耕地，做到占补平衡；提高单产，优化品质，推进加工转化，提高粮食生产可持续发展能力。

4. 以质取胜原则。适应市场竞争和消费水平提高的要求，优化品种和品质结构，实行农产品标准化生产，建立健全农产品质量检验检测体系，推广精选分级、包装、保鲜、贮藏、加工等工艺技术，不断提高农产品的营养品质、加工品质、商品品质和质量安全水平。

5. 品牌带动原则。进一步加大品牌产品的开发力度，尽快形成独具竞争优势的特色品牌，占领国内外市场。优势产区要重视品牌策划和宣传，走“集体注册商标，联合打造品牌，依靠品牌张力，带动产业发展”的路子。

6. 统筹协调原则。要着眼于开发整个产业，从种养加、产加销和贸工农等各个环节上延伸产业链条，搞好产业衔接，提高产业的整体素质和效益。要走产前、产中、产后一条龙服务和一、二、三产业协调发展的路子，构建优势特色产业群体或产业园区，实现可持续发展。

7. 农民自主原则。要稳定家庭承包经营制度，切实尊重和保障农民的市场主体地位和生产经营自主权。加强政策引导和信息服务，大力发展农村合作经济组织，不断密切农民与企业的利益联结机制，充分调动农民和企业的生产积极性。

（三）发展目标

经过3年努力，形成3~5个在国内外市场上有明显竞争力的优势特色农产品；培育5~10个初具规模、品质优、市场稳、科技含量高的优势产区；扶持壮大5~10个在国内外市场有较强竞争力的龙头企业；打造一批区内外知名品牌；基本形成有利于比较优势发挥，有利于农民收入增长的农业生产力布局和现代农业产业体系，使农业和农村经济在更高层次上稳步、协调、健康发展。

三、优势特色农产品区域布局重点

本规划提出的优势特色农产品，是指在我区资源条件较好、商品量大、有竞争力、市场占有率高的农产品。按照“全面规划，分步实施，

总体布局，层级管理，重点扶持，非均衡发展”的思路，结合我区农业各产业发展的实际，把这些产品分为战略性主导产品、区域性优势产品和地方性特色产品三大类。

（一）战略性主导产品

指资源和生产条件优，竞争力强，传统优势突出，市场前景广阔，在国内市场占有一定份额，对全区农业和农村经济发展具有标志性、战略性、领航作用和对农民增收关联度大的产品。

1. 枸杞。宁夏枸杞已获原产地保护。2003年全区种植面积26万亩，干果产量突破3万吨，商品量约占国内市场的50%，出口量占全国的60%左右。全区现有各类枸杞加工企业50多家，年加工能力2000多吨。

主要问题：一是加工企业规模小，精深加工率低，主要以销售干果为主，干果以散装、零售为主；二是收购贮藏、机械烘干、精选分级、保鲜包装等环节发展滞后；三是品牌宣传不力，没有在全国形成宁夏枸杞“连锁经营，集中配送”营销网络；四是标准化、无公害生产技术推广力度不够。

主攻方向：培育壮大龙头企业，大力发展精深加工；推行标准化、无公害生产，强化优势产区环境监测和原产地保护；延长产业链，发展鲜果收购、统一烘干、精选分级、保鲜包装等加工服务业；宣传品牌，强化营销，推行连锁经营，集中配送，努力开拓国内外市场。

优势区域：卫宁核心区、清水河流域区、贺兰山东麓区。

发展目标：到2006年，枸杞种植面积达到50万亩，基本实现无公害生产，干果产量突破8万吨，商品量占国内市场的60%以上，出口占全国的70%左右，精深加工率达到30%。

2. 清真羊（牛）肉。2003年，全区羊只饲养量909万只，羊肉产量5.6万吨；肉牛饲养量96万头，牛肉产量5万吨。牛羊肉占肉类总产量的40%。“宁夏滩羊”以其肉质细嫩、味道鲜美等品质行销京、津、沪等地。全区已形成银川纳家户、灵武涝河桥、平罗宝丰、西吉单家集等在

西北乃至全国颇有影响的清真牛羊肉批发市场，清真牛羊肉加工、营销企业达40多家，年外销羊肉近3万吨，“黄渠桥羊羔肉”“纳氏肥牛”等在区内外已享有一定的声誉。农业部发布的《优势农产品区域布局规划》中，宁夏羊肉被确定为全国重点发展的11种优势农产品之一。

主要问题：一是杂交改良和纯种繁育体系不健全，改良步伐慢，生产能力低；二是加工企业小型、分散、产品档次低，基本处于初级加工和卖原料型产品的层次上，缺乏知名品牌和带动力强的龙头企业；三是饲养技术落后，专业化、规模化、组织化程度低。

主攻方向：积极引进国内外良种牛羊种质资源，健全杂交改良和纯种繁育体系，推行舍饲饲养技术规程，加快滩羊保护性开发；大力培育强势龙头企业，打造“清真”品牌产品。

优势区域：盐同灵滩羊主产区、引黄灌区肉羊肉牛杂交改良区、六盘山阴湿草地肉牛区。

发展目标：到2006年，肉羊饲养量达到1500万只，出栏800万只（其中肥羔400万只），平均胴体重达到16公斤；肉牛饲养量达到120万头，出栏50万头，平均胴体重达到150公斤；牛羊肉产量占肉类总产量的65%以上。

3. 牛奶。2003年，奶牛存栏12万头，鲜奶产量40万吨。各类乳品加工企业19家，日处理鲜奶能力1385吨，培育了“新华夏进”“维维北塔”等龙头企业，新华百货夏进乳品饮料公司被列为国家级农业产业化龙头企业。

主要问题：一是牛群发展慢，奶牛单产低；二是以农村分散户养为主，粗放经营，鲜奶质量不高；三是龙头企业实力不强，小型企业加工水平低；四是生产经营体制落后，奶农和企业之间未建立紧密的利益联结机制；五是质量监测和技术服务体系建设滞后，奶牛主产区配种、配料、防疫、治病、育犊、青贮等生产环节技术服务与产业发展不相适应。

主攻方向：整合加工，做大龙头，提升产业化经营水平；加快良种

引进和良种繁育，提高奶牛品质，扩大优质奶源基地；加快奶牛“出户入园”进程，建立“规模养殖、集中挤奶、统一收购”的生产体制，发展“公司+规模养殖场”的新奶源模式；实施“绿色奶源工程”，完善质量检验检测和技术服务体系，提高产品质量，增强市场竞争力。

区域布局：吴忠奶牛核心区、银川奶牛发展区。

发展目标：到2006年，奶牛存栏达到25万头，鲜奶产量达到85万吨；成母牛年均单产达到5800公斤以上；奶牛全部进入养殖园区和规模奶牛场，全面推行机械挤奶；夏进公司进入全国同行业十强。

4. 马铃薯。2003年种植面积131.4万亩，总产113万吨，平均单产859公斤，商品率达40%，产区形成了400多家集体、私营、股份制等多种所有制的多层次的马铃薯淀粉加工格局，年加工精淀粉10万吨，粗淀粉5万吨，加工销售粉条、粉丝2万吨，年可消化鲜薯60万吨。菜用薯种植面积16万亩，产量32万吨，90%销往区外。

主要问题：一是专用品种繁育推广率低；二是精深加工水平低，加工企业未能担负起“建设基地、服务薯农、订单收购、优质优价”的产业化职能；三是中介服务、合作经济组织不健全，技术信息服务滞后，鲜贮能力小、贮藏条件差。

主攻方向：建立健全马铃薯良种脱毒繁育推广体系，积极引进优质专用品种，提高产量和品质，建立加工型优质专用马铃薯生产基地；进行龙头企业技术改造，引进国内先进企业和先进技术，用优质名牌产品开拓和占领国内外市场。优化组合小型“三粉”（粉条、粉丝、淀粉）加工企业，扩大规模，提高产品质量档次；要大力发展菜用马铃薯保鲜贮藏、精选净化、分级包装、集中配送和订单运销等加工服务业。

优势区域：南部山区淀粉马铃薯生产区、中部地区及引黄灌区菜用马铃薯生产区。

发展目标：到2006年，种植面积发展到200万亩（其中淀粉专用型

马铃薯80万亩，中早熟菜用马铃薯30万亩），产量达到200万吨，单产提高25%，淀粉含量提高2个百分点（达到18%），加工马铃薯淀粉或全粉15万吨；培育4~6个马铃薯加工龙头企业；脱毒化、标准化栽培面积达到90%以上，淀粉及其衍生物加工率达到80%。

（二）区域性优势产品

指在我区有一定资源优势和产业基础，特色竞争优势明显，消费需求增长潜力大，市场前景看好，能对区域农业和农村经济发展产生较大带动作用的产品。

1. 淡水鱼。2003年，水产养殖面积22万亩，水产品总产量5.2万吨，人均占有水产品9.1公斤，居西北地区首位；单产5943公斤/公顷（全国单产水平5155公斤/公顷）；水产品产值2.6亿元，从渔农民人均纯收入3900元；70%的水产品销往陕、甘、青、新、蒙、藏等省区。

主要问题：一是苗种繁育体系建设与产业发展不相适应，优质苗种覆盖率低；二是渔业基地基础设施老化，生产力下降；三是渔病防治和质量检验检测体系不健全。

主攻方向：推广“大水面围垦养殖”和“上农下渔”等生态、无公害养殖，大力发展区域优势养殖；加快种苗繁育体系建设，发展名、特、优、新水产品生产；调整品种布局，不断开拓区外市场，力争把我区建成主导产品突出、科技含量高、市场竞争力强的生态、绿色渔业生产基地。

优势区域：银北草鱼、河蟹养殖区，银川鲫鱼、团头鲂养殖区，银南黄河鲤鱼、鲶鱼养殖区。

发展目标：到2006年，建设优势水产品生产基地11万亩，无公害、绿色水产品总量达到3.2万吨，占水产品总量的50%；水产品外销率、良种覆盖率均达到80%以上，苗种自给率达到70%以上，主要鱼类病害监测防治率达90%以上。

2. 蔬菜。2003年，全区蔬菜种植面积达到90.4万亩，总产246.3万吨。其中，设施菜面积13.5万亩，产量53.9万吨，占区内70%市场份

额，实现了常年供给，均衡上市，部分产品还行销区外市场；夏秋露地菜76.9万亩，产量192.4万吨。露地菜中脱水蔬菜11.5万亩，脱水菜加工企业103家，加工能力1.4万吨，年加工出口脱水菜近万吨，占全国脱水菜出口总量的1/6，培育了“夏绿脱水菜企业集团”等龙头企业。

主要问题：一是脱水菜加工企业数量多，规模小，产品档次低，地方特色产品“青红椒”病害严重，原料供给不足；二是设施蔬菜专业化、规模化生产水平低，生产小而散，品种多而杂，生产成本较高，未能真正形成外销优势。

主攻方向：扩大生产规模，优化品种结构，加强综合配套技术推广，培育经纪人队伍，建立绿色通道，开拓区外市场。扶持壮大脱水蔬菜龙头企业，打造名牌产品；脱水菜主攻病害防治，露地菜和设施菜推行无公害种植、标准化加工，不断提高产品质量，努力把我区建成全国重要的脱水菜出口基地。

区域布局：石嘴山市脱水蔬菜核心区及永宁、固原辐射区，银川、吴忠露地和设施蔬菜区。

发展目标：到2006年，“夏绿脱水菜集团”辐射带动脱水蔬菜基地30万亩，年加工脱水蔬菜3万吨，80%出口。设施蔬菜面积达到20万亩，其中日光温室面积15万亩，移动棚、小弓棚面积5万亩；建成一批工厂化育苗中心和蔬菜科技产业园，外销率达到30%以上。

3. 牧草及秸秆饲料。2003年，全区以紫花苜蓿为主的多年生豆科牧草留床面积460万亩，一年生禾本牧草120万亩，建立牧草种子基地5万亩。培育出金泉、绿海、贺兰山茂盛等草产品加工企业，加工能力达10万吨，产品销往上海、天津、西安等大中城市郊区的养殖场，并出口日本和韩国。秸秆科学利用率达到28%，其中玉米青贮饲料年加工量达到55万吨，其他秸秆的科学调制利用量达到40万吨，秸秆加工利用技术在农村得到了广泛应用。

主要问题：一是草产品加工、贸易体系不健全，区内养殖业对草产

品利用不足，没有对草产业的发展形成有效的拉动：二是牧草种子基地建设滞后，牧草品种混杂，病害严重；三是刈割手段和加工制作方式落后；四是秸秆饲料开发利用力度不大，资源浪费严重。

主攻方向：山区及扬黄灌区以加快发展畜牧业为主的后续产业为主线，立草为业，引草入田，大力发展紫花苜蓿为主的生态型草产业。加强种子基地建设，加强病虫害防治，推广农艺种草和机械化适时收割技术；在草畜平衡的基础上，适度发展草产品加工业。引黄灌区重点推广冬牧70、饲料甜菜等，大力推广玉米全株青贮和秸秆微贮、酶贮技术，推行青贮和秸秆饲料“统一制作、集中配送”的产业化开发模式。

区域布局：南部山区旱作草地农业区，中部干旱带退耕种草区，引黄、扬黄灌区粮草轮作区。

发展目标：到2006年，苜蓿种植面积达到800万亩（其中商品草生产基地100万亩），年产干草达400万吨以上；牧草种子基地发展到10万亩，种子产量达到350万~400万公斤；年加工销售苜蓿草产品50万吨。

4. 玉米。我区有西部玉米“黄金产业带”之誉。2003年，玉米种植面积264.5万亩，总产119万吨，占全区粮食总量的44%，其中25%销往区外，区内90%用于饲料，9%用于医药食品工业，1%鲜食和种用。我区地处国内最佳玉米生产气候带，玉米淀粉发酵生产的谷氨酸、柠檬酸等产品质量好，无污染。随着畜牧、医药、食品工业的发展，区内玉米需求量将逐年扩大，玉米产业的发展市场广阔。

主要问题：一是品种单一，多属“口粮型”，专用性能不强。二是产、加不协调。一方面全区25%的玉米以原料的形式销往外省区；另一方面我区医药、食品加工企业又大量从外省区购进玉米淀粉。

主攻方向：优化玉米品种品质结构，推行标准化、专用化和区域化种植，使玉米品种品质与饲料、医药、食品工业的发展需求相适应。改革玉米产购销体制，提高玉米就地转化和多层次加工增值率，加快发展“玉米经济”。

区域布局：黄灌区优质专用玉米区，彭阳、原州区粮饲兼用玉米区。

发展目标：到2006年，优质专用玉米种植比率达到60%，面积达到140万亩，其中饲料型玉米80万亩、制种玉米20万亩；改革玉米购销体制，促进生产与消费的平衡协调发展，使区内玉米实现就地加工转化，降低生产和运营成本。

5. 优质稻麦。宁夏平原是全国优质粳稻最佳生态区。种植面积一直稳定在100万亩左右，亩产600公斤左右。近几年来，自治区实施了“优质大米工程”，引进选育了一些优质稻品种，推广了规范化旱育稀植技术，改进了收割、脱粒机具，使宁夏大米的品质有了进一步的提高。现有中型大米加工企业4家，年加工销售大米8万吨。

小麦是我区主要粮食作物之一，引黄灌区春小麦面积占总面积的1/3，产量占2/3，以种植宁春4号为主。小麦年加工能力60多万吨，其中2万吨以上企业近10家，产品主要是普通面粉。塞北雪是国家级重点龙头企业，设备先进，加工能力5万吨，产品为档次较高的精制面粉，销往区内外。

主要问题：水稻：一是优质品种少，节本增效栽培技术普及率不高；二是龙头企业规模小，加工成本较高；三是今后黄河限水对大米产业的发展制约较大。小麦：一是品种更新缓慢，宁春4号在引黄灌区已栽培近20年，二是重点龙头企业辐射带动力不强。

主攻方向：水稻面积控制在100万亩左右，以精深加工、精细包装为重点，走“少而精、少而特”的产业发展之路；全面推广以旱育稀植为核心的节本增效和标准化无公害栽培技术，不断提高“宁夏大米”的营养品质、加工品质和商品品质，在区外保持一定的市场份额。小麦要加大现有品种保纯力度，扩大“三圃田”面积，加强提纯复壮，保持种性；推广高产、优质、节本及病虫害综合防治技术；扶持龙头企业，活化机制，扩大规模，开发新产品，与农户建立紧密的利益联结机制。

优势区域：引黄灌区优质稻麦区。

发展目标：到2006年，优势产区水稻种植面积60万亩以上，基本实现品种优质化、产品标准化、栽培旱育稀植化，外向型、小包装、高档次“品牌”米加工销售量达到5万吨以上。引黄灌区优质春麦面积达90%以上，主要品种原种、一级种供应量达40%以上；重点龙头企业年加工高档专用面粉10万吨以上。

6. 酿酒葡萄。贺兰山东麓是我国发展酿酒葡萄的最佳生态区之一，有中国“波尔多”之称，并获得原产地保护。2003年，已建成优质葡萄基地8.5万亩，其中酿酒葡萄6.5万亩，已引进赤霞珠、霞多丽等世界优质酿酒葡萄品种，培育了西夏王、御马等知名品牌和酿酒企业，年加工葡萄5万吨，酿酒2万吨，“西夏王”葡萄酒已获得国际金奖。

主要问题：一是基地建设与酿造加工关系不协调；二是品牌战略实施不力，产品市场占有率低；三是栽培、采收、加工等环节存在许多问题影响葡萄酒质量。

主攻方向：面对国内外市场挑战，全面提高葡萄酒质量和竞争力。建立“先天的优质酿酒葡萄”和“后天的先进工业技术、设备和工艺”相结合的有机整体。抓好原料基地建设，精选品种，精心栽培，大力发展优质葡萄基地。高度重视工业技术革新、设备改造和严格管理。引进国内外大型企业，改造和提升我区加工企业的技术水平和经济实力。完善基地农户与龙头企业的利益联结机制，力争把贺兰山东麓建成全国有名的优质酿酒葡萄生产加工基地。

优势区域：以玉泉营地区为核心的贺兰山东麓产区。

发展目标：到2006年，优质酿酒葡萄基地发展到15万亩，年产干红、干白等高档葡萄酒10万吨，西夏王、御马等品牌叫响国内市场。

（三）地方性特色产品

指在县域经济中具有相对优势，对外已形成一定知名度并占有一定市场份额，支撑着一个或数个乡镇农民增收的产品，如中卫禽蛋，中卫香山、海原兴仁和高崖、同心王团和预旺等地的西甜瓜，灵武长枣和玉

皇李子等。这些产品规模虽然小，但地方特色明显，发展潜力较大，具有较强的竞争力，对区域内农民增收具有重要的作用。

四、推进和实施优势特色农产品区域布局及发展规划的保障措施

（一）认真贯彻《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步解放思想、与时俱进，用新的理念和机制推进和实施优势特色农产品区域布局规划

要以党的十六届三中全会精神为指导，解放思想，转变观念，与时俱进，开拓创新，深化农村改革，完善农村经营体制，推进农业结构战略性调整，保证粮食安全，实现农业增效、农民增收、农产品竞争力增强。学习和借鉴内蒙古、山东和甘肃定西等地的经验，树立大市场、大产业、大发展的观念，增强危机感、紧迫感，克服“小富即安、小成即满、小打小闹、提篮小卖”的小农经济思想，立足于把特色产业做大做强，把特色产品做大做优。要完善土地制度，健全农业社会化服务体系、农产品市场体系和优势特色农产品产业带支持保护体系，大力发展资本和其他要素市场，探索放活人才、资金的运转机制。要按照统筹城乡发展、统筹经济社会发展的要求，建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制，形成促进区域经济协调发展的机制，全面促进农业和农村经济的发展。要用抓工业的思路抓农业，对农业实行产业化经营、工厂化生产、市场化营销、项目化运作、科学化武装、社会化服务。突出抓好龙头企业培育、农产品基地建设、合作经济组织发展、市场环境和农村基础设施建设、招商引资等重点工作。要打破区域和行业界限，按照《规划》的区域布局，合理配置农业资源，优化组合生产要素，把每一个优势特色产品都打造成一个完整的产业链，把每一个优势产区都建设成具有竞争力的农产品输出基地。要用现代农业新理念指导《规划》的实施，全方位提升我区农业

的整体素质和市场竞争力。

（二）区域协调，整体推进，切实加强对优势特色农产品区域布局规划实施的领导

各级政府要突出《规划》的目标导向作用，把推进和实施《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》摆到重要议事日程，统一认识，加强领导，实行政府推动、市场引导、科技支撑、企业运作等工作机制，按照《规划》确定的本地区优势特色农产品和优势产区，制定发展规划，建立目标责任制，抓好优势产业带建设，建立健全前期评审、中期检查和后期验收制，实行层级管理和层层考核；要成立专家咨询组，对推进优势特色农产品区域布局进行绩效评估。自治区各有关部门要树立一盘棋的思想，密切配合，各负其责，各司其职，加强宏观指导，并结合本部门职能提出相应的扶持和服务措施。各地要按照区域布局，建立优势特色农产品产业带建设联席会议制度，主产区市（县）作为联席会议的主持单位，定期研究一种或几种优势特色农产品产业带建设的有关问题，加强区域协调，实现整体推进。各级农牧部门要开拓思路，积极探索市场经济条件下推进优势特色农产品区域布局，提升农业整体素质和农产品市场竞争力的有效形式和机制，积极做好协调与服务工作，确保优势特色农产品区域布局规划顺利实施。

（三）整合资金，倾斜政策，加大对优势特色农产品和优势产区建设的投入

自治区要进一步增加用于农业建设的投资比例，积极争取国家投资，整合各项支农资金，优化投资结构。自治区财政支农资金、农业综合开发资金、“三个十工程”资金、扶贫资金、农业基本建设资金、农业科技资金以及信贷支农资金等，要按照“渠道不变、管理有序、目标统一、合理分工”的原则，积极扶持《规划》中提出的战略性主导产业和区域性特色产业及地方性特色农产品产业带建设，重点建设优质农产品基地，打造和延伸优势农产品产业链，引进推广优质专用品种和配套技

术，培育壮大龙头加工企业。各市县（区）要加大对优势特色农产品产业带建设的投资力度，大力扶持优势产业带产品和地方特色产品扩大规模、开拓市场、提高竞争力。金融部门要进一步加大对产业化龙头企业的贷款力度，重点解决优势农产品收购、贮藏、运销、加工等环节中的资金需求，支持优势产区种植、养殖大户进行规模生产。要优化农业发展环境，积极招商引资，吸引社会资金和国内外大中型企业投资我区优势特色农产品产业带建设，发展产业化经营，发展出口创汇农业。

（四）壮大龙头、打造品牌，大力推进优势特色农产品和优势产区的产业化经营

产业化经营是推进优势特色农产品区域布局的重要带动力量。为了充分发挥龙头企业在推进优势农产品区域发展中的带动作用，自治区将启动农业产业化“龙头企业振兴”工程，制定扶持龙头企业的意见，进一步加大农副产品加工业的发展力度，进一步加大对龙头企业的扶持力度。要采取“公司+合作经济组织+农户”、订单农业等方式，走“小农户、大基地”和“小规模、大产业”的路子，加快农业产业化进程。要把壮大龙头、打造品牌，发展精深加工，延长产业链，提高优势农产品的附加值和竞争力，作为推进优势特色农产品和优势产区产业化经营的重点，通过龙头企业带动，做大做强优势特色农产品和优势产区。要引导龙头企业与农户发展规范、合理、契约化的利益关系，建立“企业诚信、农户守信”的新型产业化经营机制，规避市场风险、减少市场振荡。要大力发展优势产区的农村合作经济组织，开展农业社会化服务，提高农民的组织化程度。

（五）优化品质、降低成本，提高优势特色农产品科技含量和生产管理水平

增强优势特色农产品竞争力的核心是提高科技含量，提高农产品的产量和质量。引进推广优良品种是提高科技含量、优化品质、降低成本的基础。要加大优势特色农产品种子工程建设力度，建立健全优势特色

农产品良种繁育体系，充分利用生物工程技术，加快枸杞新品种的选育，加快中低产奶牛和肉羊肉牛的杂交改良，加快引进和推广一批名、特、优、新蔬菜和水产新品种，加快引进和选育推广优质、专用稻、麦、玉米和马铃薯新品种。要围绕制约优势特色农产品竞争力提升的关键环节，转变增长方式，提高质量和效益，开展科技攻关，保护和提高基本农田粮食产出能力、农业基础设施抗灾能力和粮食生产科技进步能力，推行标准化、无公害种、养技术和节本增效技术；要加强对优势产区农民的技术培训，认真组织实施“跨世纪青年农民培训工程”和《全区农民工培训规划》，用先进的科学文化知识和现代劳动技能武装农民，让农民做到务农有技术、打工有本领。在近年实施“三个十工程”的基础上，优胜劣汰，整合资源，创办优势产区“农业科技示范园”，力争一种优势特色产业建立1~2科技产业园。要加强优势特色产区农业科技服务体系建设，走综合办站和产业化服务的路子，有条件的地方要整合各类农业技术推广机构，成立优势特色农产品技术服务中心。要加强农、科、教结合，实行院校部门分工负责制，采取有偿服务、技术入股等政策和推行“科技特派员创业行动”，积极组织区内外科技人员到优势产区和科技园区开展“创新、创业、创优”活动；要抓住与中国农业大学和中国农科院的科技合作的机遇，“借梯上楼，借船出海”，积极引进所需人才、技术和产品，推进科技攻关。

（六）切实加强优势特色农产品市场信息体系、质量标准体系和检验检测体系建设

市场信息体系是衔接产销、提高优势特色农产品竞争力的前提条件，质量标准体系和检验检测体系则是保证优势特色农产品质量安全和竞争力的关键。要进一步优化优势特色产品优势产区的农产品批发市场布局，完善市场交易、检验检测和信息服务设施，增强服务功能，扩大辐射范围；要建立健全特色产品优势产区网络信息服务平台，与国家农业信息网站联网运行，及时向农民提供优势特色农产品生产贸易信息。

要大力推行国家无公害农产品质量安全标准，参照国际国内标准，积极制定和完善宁夏优势特色农产品质量安全地方标准；要实行农产品市场准入制度、质量追溯制度和无公害食品标识制度、动物免疫标识制度。要加强优势特色农作物病虫害防治和动物防疫工作，特色农产品优势产区要率先建设成为“无规定动物疫病区”和“种植业非疫病生产区”。要建立健全农产品检验检测体系，加强对生产过程、生产投入品和产地环境、产品质量的监测，逐步开展农、畜、水产品农药残留和违禁药物的检验检测，定期发布检验检测结果，全面提高我区优势特色农产品的质量安全水平。

二〇〇三年十二月八日

宁夏农业产业化重点龙头企业振兴工程实施方案

宁政办发〔2004〕34号

为了认真贯彻落实《自治区党委、政府关于做好2004年农业和农村工作的意见》和《自助区党委、政府关于加快我区农产品加工业发展的意见》，进一步发挥龙头企业在推进优势特色农产品区域布局、提升优势特色农产品竞争力等方面的重要作用，加快推进农业产业化进程，特制订本实施方案。

一、指导思想

根据《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》，以市场为导向，以产品为纽带，以带动农业增效、农民增收和增强农产品竞争力为目标，以提高龙头企业辐射带动能力为重点，围绕农产品优势产业带建设，扩张壮大一批现有优势企业，培植一批主导产业中成长性好的骨干企业，发展一批精深加工的高科技企业，整合改造一批优势产区特色农产品加工的中小企业，使其做大做强，加快提升农业产业化经营水平。

二、目标任务

在自治区确定的战略性主导产业和区域性优势特色产业中，每个产业确定1~3个龙头企业进行重点扶持和建设，使其迅速扩大生产规模，增强辐射带动能力。力争通过3年的努力，形成3~5个在国内外市场上有较强竞争力的优势特色农产品，扶持壮大5~10个产值超20亿元、订单农户

超过3000户、辐射带动面广、市场竞争力强、经济效益好、诚信度高的龙头企业或集团，打造一批区内外知名品牌。

（一）战略性主导产业及龙头企业发展目标

1. 枸杞产业。以宁夏香山酒业集团、宁夏上实保健品有限公司等企业为重点，建立三大产业基地：在中宁建设年产3万吨枸杞酒生产基地，在中卫建设年产4万吨枸杞饮料生产基地，在银川建设枸杞生物制品科技园。枸杞制品年产量突破10万吨，实现销售收入20亿元、利税4亿元。到2006年，辐射带动全区种植面积达50万亩，干果产量突破8万吨。

2. 清真牛羊肉产业。以宁夏农垦贺兰山清真肉羊产业（集团）有限公司等年加工肉羊50万只以上企业为重点，以建成西部清真牛羊肉加工基地为目标，年屠宰羊只250万只，加工羊肉制品5万吨，产值突破20亿元。到2006年，辐射带动全区肉牛、肉羊饲养出栏量分别达到50万头、800万只，年加工能力达20万吨。

3. 乳品产业。以宁夏新华百货夏进乳品公司等企业为重点，以力争夏进乳品公司进入全国同行业十强和把利通区建成西部乳都为目标，到2006年，形成乳品年加工能力100万吨（其中宁夏60万吨），产值突破35亿元，利税4亿元。辐射带动优势区域奶牛存栏达到20万头，鲜奶产量70万吨。

4. 马铃薯淀粉产业。以固原市马铃薯淀粉企业协会和年产淀粉1万吨，且连农户带基地的企业为重点，到2006年，马铃薯淀粉及制品产量达到15万吨，产值突破10亿元。辐射带动全区种植面积达200万亩。

（二）区域性优势特色产业及龙头企业发展目标

1. 葡萄酒产业。以宁夏御马葡萄酒有限公司、西夏王葡萄酒有限公司为重点，以建设中国酿酒葡萄生产基地、培育全国知名品牌为目标，到2006年，葡萄酒年产量突破10万吨，实现销售收入10亿元。辐射带动酿酒葡萄基地种植面积15万亩。

2. 脱水菜产业。以宁夏夏绿脱水菜集团等企业为重点，以建设西部

最大的脱水菜基地、培育“夏绿”全国知名品牌为目标。到2006年，脱水蔬菜年产量3万吨，实现产值4亿元。辐射带动脱水蔬菜基地种植面积30万亩。

3. 玉米淀粉产业。以宁夏伊品味精有限公司等年加工淀粉5万吨以上企业为重点，到2006年，玉米淀粉产量达到28万吨，年加工玉米42万吨，实现产值15亿元。辐射带动优质专用玉米种植面积140万亩，80%实现区内加工转化。

4. 淡水鱼产业。以宁夏灵汉渔业联合社等企业为重点，以建设西北地区独具特色的生态渔业和绿色渔业基地为目标，到2006年，水产品年产量达8万吨，辐射带动优势水产品养殖水面11万亩。

三、发展措施

（一）整合资金，集中扶持，搞好服务

进一步优化投资结构，按照“统筹安排、分工协作、相对集中、配套使用”的原则，整合支农资金，突出扶持重点，集中财力办大事。自治区整合各类支农资金5000万元，加大对农业产业化重点龙头企业的扶持力度。对符合条件的龙头企业的技改贷款，给予财政贴息。对龙头企业为农户提供各种服务、进行技术培训、营销宣传、研发引进新品种新技术、开展基地建设和治污建设等，给予财政补助。对确定的重点龙头企业项目，各部门要按照职责不变、渠道不乱、目标统一、合理分工的原则，集中部门管理的资金，重点支持重点龙头企业振兴工程。

自治区对重点龙头企业实行挂牌保护。任何部门、单位或个人不得随意到重点龙头企业进行检查、收费、摊派，切实减轻企业负担。对重点龙头企业实行计划单列，重大建设项目可直接报自治区农业产业化协调领导小组，减少环节，节省时间。各部门在项目审批、工商登记、征用土地、办理证照和良种繁育、防疫、质量认证等方面，实行政策倾斜，简化办事手续，建立服务责任制，为企业发展创造良好条件。

（二）改革创新，全力打造农业产业化的强势主体

要按照“扶优、扶强、扶大”的原则，加大改革创新力度，着力培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的大型龙头企业。引导具有比较优势的行业龙头企业，以资本运营为纽带，着力盘活资本存量，整合资源、资金、技术、人才等要素，开展跨区域、跨行业、跨所有制的兼并与联营，组织企业集团。支持有条件的龙头企业建立规范的公司法人治理结构，争取上市融资。

龙头企业要实施品牌战略。力争用3年左右的时间，培育出3~5个在国内外市场上有明显竞争力的名牌产品。龙头企业要加强管理，建立完善的现代企业制度，不断提高创新和产品研发能力，提高核心竞争力。要适应市场需求，及时调整产品结构，增强发展后劲。

（三）用工业生产的组织方式，建设原料基地

企业要将农产品的生产、加工、销售作为一个整体，把农产品原料基地作为企业的“第一车间”，紧紧围绕市场开发品种、组织生产；按照区域化、规模化、标准化、专业化的要求，依据特色农产品产业布局，建立优质专用农产品生产基地；鼓励企业建立自属基地，稳定原料生产，加快土地的规模化、集约化经营，提高效益。各地应根据龙头企业原料的需求，统筹规划、发挥优势，加快龙头企业带动的优质农产品生产基地建设，形成区域特色经济。龙头企业要与农户建立新型利益联结机制，逐步由契约连接、服务连接向资产连接、资本连接的方向发展，形成“风险共担、利益共享”的利益连接机制，充分发挥龙头企业对农民增收的带动作用。

（四）大力发展各类中介服务组织

按照“民办、民管、民受益”的原则，积极支持农民专业合作经济组织和专业协会的发展，龙头企业要与农民专业合作经济组织等中介组织形成密切的合作关系，逐步建立“企业+合作经济组织+农户（基地）”稳定的利益共同体。要在现有的乳制品、脱水蔬菜等行业协会的基础上，积极稳妥地发展各种形式的农产品行业协会，把转变政府职能

同加强行业协会自身建设紧密结合起来，充分发挥行业协会在产业服务、行业自律等方面的作用。加强监督管理，使各类中介组织真正成为连接农户与龙头企业、农户与市场的桥梁和纽带，提高农民的组织化程度。

（五）招商引资，动员社会力量积极投身农产品加工业

要认真贯彻落实各项优惠政策，营造良好的发展环境。以实施宁夏农业产业化重点龙头企业振兴工程为契机，积极引导和鼓励乡镇企业、民营企业及社会力量投资农产品深加工，参与农业开发。鼓励国内外各种所有制经营主体参与农业产业化龙头企业建设，投资兴办龙头企业，被确定为重点龙头企业的可享受自治区《关于扶持农业产业化经营重点龙头企业的意见》的优惠政策。鼓励川区企业到南部山区投资兴办龙头企业或建设原料基地，可享受扶贫贴息等优惠政策。支持和鼓励企业和社会力量筹办农产品加工行业的担保公司，为发展农产品加工提供资金支持，政府将视其担保情况给予资金支持。

（六）加强领导，统筹调度，落实责任

自治区农业产业化协调领导小组具体负责农业产业化重点龙头企业振兴工程的组织实施，定期研究解决工程实施中的重大问题，确定扶持政策及重大建设项目，协调落实扶持资金。领导小组办公室负责向领导小组提出重点龙头企业建设方案，定期通报情况，并承担重点龙头企业的服务工作；依据确定的年度项目指南，组织项目申报，经专家组评估论证，提出建议，报领导小组研究审定后实施；制定《农业产业化重点龙头企业运行监测管理办法》，对重点龙头企业建档立卡，及时了解和掌握龙头带基地、订单农户、新技术应用、市场占有率等情况，并建立重点龙头企业联系制度。建立龙头企业建设专家咨询组，为领导小组决策提供意见。加强项目管理，领导小组与各重点龙头企业每年签订发展目标责任书，明确目标任务，年底进行绩效评估和考核，实行优胜劣汰机制，达不到目标要求的，下年度不再列入扶持范围。

二〇〇四年二月二十六日

宁夏奶业提质增效行动计划（2007~2010）

宁政办发〔2007〕48号

奶产业是我区农业和农村经济的特色优势产业。加快奶业发展，对于推进农业结构调整和城乡协调发展，加快现代农业建设，增加农民收入，提高国民身体素质，具有重要的战略意义。为全面落实科学发展观，促进我区奶产业持续健康发展，特制订本行动计划。

一、实施奶业提质增效行动计划的必要性和紧迫性

奶业发展水平是一个国家畜牧业现代化程度的重要标志之一。“十五”期间，在市场拉动和政策驱动下，我区奶业保持了快速发展。2006年，奶牛存栏27万头，比2000年增长18.9万头，年均递增22.2%；奶类总产量73万吨，比2000年增长50.2万吨，年均递增20.9%；全区人均鲜奶占有量122公斤，比2000年增长80公斤，年均递增19.1%；乳品加工实力增强，全区乳制品产量25万吨，比2000年增加了5倍，年均递增30.7%。2006年，全区奶牛养殖业产值11.7亿元，占全区畜牧业产值的22%。奶产业已成为我区农村经济的战略主导产业和拉动农民增收的重要产业。

我区奶业正处在由传统型向现代型、由粗放型向集约型、由数量型向质量效益型转变的重要转型期，奶产业的发展面临着严峻的挑战。一是奶牛养殖效益下降。2006年以来，由于玉米、苜蓿等饲料（草）价格大幅涨价，奶业收益比正常年份下降约50%，局部地区出现“卖牛”现象。二是奶牛养殖规模小，集约化程度低。奶牛饲养多以农户小规模分

散养殖为主，目前有散养户2万余户，平均饲养规模7.9头，存栏奶牛15.9万头，占全区奶牛总数的59%。机械化挤奶程度低，人工挤奶比重约占40%，原料奶质量难以保证。三是产业化程度低，龙头企业带动能力不强。大多数乳品加工企业生产规模小，产品档次低，科技含量不高，市场竞争力较弱。企业与奶农的利益联结机制还没有真正形成。实施奶业提质增效行动计划，是当前和今后一个时期推进我区奶业发展的一项重要战略任务。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持以市场为导向，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，加强良种繁育体系和奶源基地建设，主攻单产和质量，扶持壮大龙头企业，大力提高奶业集约化、标准化、产业化、优质化水平和市场竞争力，努力实现奶业持续快速健康发展。

（二）发展目标

2010年，全区奶牛存栏达到50万头，年均增长16.8%；全年鲜奶总产量达到195万吨，年均递增27.5%；成年母牛年均单产达到6500公斤以上，3年内培育产奶量在8000公斤以上的高产奶牛核心群3万头；乳制品产量突破50万吨，占全区奶产量的80%；奶牛养殖业产值达到30亿元，占畜牧业总产值的比重达到34%；奶牛出户入园率达到85%以上，基本实现机械化挤奶；青贮饲料入户率达到80%以上。

三、主要内容

（一）实施奶牛品种改良行动计划

优良品种是现代科学技术的载体，是增产增效的内在因素。加强奶牛良种繁育体系建设，落实国家和自治区奶牛良种补贴项目，建立和完

善改良配种站（点）建设与管理，坚决淘汰低产、有缺陷的奶牛，采取国家补贴和养殖户自筹相结合的办法，由农牧厅统一组织引进适合我区发展的国内外优质种公牛冻精，全面开展冷配改良。在奶源基地特别是奶牛养殖小区和规模奶牛场，做好良种引进选育和繁育工作，开展奶牛生产性能（DHI）测定、良种登记和种公牛培育及后裔测定等基础性工作。通过规范良种奶牛或胚胎引进，推广人工授精、胚胎移植等先进技术，加速奶牛改良步伐，调整牛群结构，降低饲养成本，提高奶牛良种覆盖率和单产水平。

（二）实施奶牛出户入园行动计划

按照高起点、标准化的要求，以建设规范化养殖小区和规模牛场为重点，加强配套服务体系建设。采取国家扶持、企业和农户投资等多种形式，着力建设一批适应我区奶牛发展要求、技术含量高的奶牛养殖科技示范园区和奶牛场。到2010年，奶牛出户入园率达到90%，基本实现机械化挤奶。对新建的养殖小区和规模场，凡符合以下建设条件的，自治区将根据运行情况在机械化挤奶设备、全混合日粮（TMR）设备、粪便无害化和资源化处理设备及大型铡草机械等方面纳入自治区农机具补贴扶持政策范围：

1. 园区（场）奶牛饲养规模达到规定要求；

2. 水、电、路等基础设施完备；

3. 建立科学的组织管理制度，统一规划，统一技术服务，统一销奶，有机械化挤奶台；

4. 有集中配种、防疫、饲草料加工、粪便无害化处理等配套设施。

（三）实施乳品企业振兴计划

培育壮大乳品加工龙头企业是奶业持续健康发展的关键。乳品龙头企业要围绕市场需求，积极开发新产品，进行技术改造，到2010年，要在产品开发和差异化上取得突破性进展。在现有产品的基础上，突出发展具有我区清真特色的高档优质液态乳、奶粉、有机奶、奶酪及乳酸饮

料等。通过多种形式加强与国内外知名乳制品企业在资本、技术和市场等方面全面合作。引进和吸收国内外资金、先进技术和管理经验，扩大企业经营规模，合力打造企业集团，培育品牌，提高企业的市场竞争力。乳品加工企业要按照“企业 + 合作组织 + 基地”等运作机制扶持养殖小区和规模场建设，建立优质奶源基地，与奶农建立稳定的原料奶购销关系，实行最低保护价格，确保鲜奶敞开收购和不拖欠奶款。自治区将按照扶持农产品龙头企业发展有关政策给予支持。对获得国家、自治区和市级农业产业化龙头企业给予贷款扶持。

（四）优质饲草饲料生产行动计划

在奶牛饲养区调整种植业结构，积极推广“三元种植结构”，大力发展玉米青贮和优良牧草种植，增加奶牛优质粗饲料供给，提高奶牛单产和效益。到2010年，青贮饲料入户率达到80%。积极探索和完善饲草料集中配送模式，逐步实现饲草种植、收割、加工和销售全程订单制。重点推广成年母牛阶段饲养技术、后备牛科学培育技术和全混合日粮饲喂技术（TMR）。充分利用实施退牧还草工程和宁南山区草畜产业工程的有利时机，引导农民大力种植优质牧草，建立优质饲草料生产基地。自治区将在良种、收割、加工设备等方面给予支持，加速推广步伐。

（五）实施原料奶和奶制品质量监管行动计划

加强原料奶质量控制，尽快制定和建立良好的奶牛饲养规范，实行标准化生产，强化质量管理；建立一个独立、权威、非盈利性和在政府管理下的奶牛生产性能测定（DHI）及乳品质量检测机构，提供第三方检测服务，指导奶牛育种和饲养管理，保护奶农、企业和消费者利益，开展以诚信为核心的行业自律机制和质量体系认证，包括GMP（良种操作规范）、HACCP（危害分析与关键控制点）、ISO9000、ISO1400系列质量体系认证。实施奶牛健康养殖工程，加强奶牛疫病防治基础设施建设，强化奶牛布病、结核病乳房炎的检疫和防疫，建立健全奶牛场、园区和散养户防疫制度及措施，减少奶牛疫病发生。尽快建立全区奶牛重大疫

病预警监测体系，制定和完善应急预案，确保奶业可持续发展和人民群众身体健康。

四、主要措施

（一）切实加强对奶产业工作的领导和扶持力度

奶产业的发展，事关畜牧业现代化进程。各地要把奶产业提质增效行动计划列入重要议事日程，切实加强组织领导，注重调查研究，及时解决各种矛盾和问题。加大资金投入力度，充分发挥财政资金的导向作用，吸引社会资本、境外资本和信贷资金投资奶业，建立多元化投融资机制。完善奶业基础设施建设。扩大奶牛良种补贴规模。增加奶业重大科技项目投入，加快科技成果转化和技术示范推广。重点推广高产奶牛饲养管理、生产性能测定、全混合日粮饲喂、疾病快速诊断和综合防治技术，推动奶业科技进步。对新建规模奶牛场或小区建设用地按照相关规定，纳入土地利用计划。各有关部门要各司其职，密切配合，通力协作，加大支持力度，共同促进奶业持续健康发展。畜牧兽医主管部门要充分发挥规划、指导、管理、监督、服务的职能作用，提高指导奶业发展的能力和水平。金融机构要加快信贷结构调整，简化贷款手续，为奶农和乳制品加工企业提供中长期贷款和小额贷款，扩大贷款项目规模。

（二）建立推广奶业风险金和奶牛保险

进一步探索研究和推广奶牛保险，通过政府、企业、合作组织和养殖大户共同筹资的办法，优先纳入我区政策性农业保险。奶业风险金由各级政府、乳制品加工企业、养殖户按照定额比例筹集。

（三）加强法律法规和标准体系建设

建立健全符合我区实际并与国际接轨的奶业法规和标准体系，对牛奶生产、加工、储运和销售各环节实行全程管理，使我区奶业生产经营纳入法制化、规范化轨道。完善牛奶市场准入制度，大力推行国家无公害和绿色产品标识制度、动物免疫标识制度，引导奶业生产、消费健康

发展。

（四）加强奶牛疫病防控

坚持生产发展和防疫保护并重，切实加强奶牛疫病防控。加强定期检疫和重大传染病强制免疫，建立奶牛免疫档案。严格种牛进口和国内流通的检疫和监管，防止疫病流行。帮助奶牛养殖户实施科学防疫措施，建立完善的消毒防疫制度，减少奶牛疫病的发生。

（五）大力开拓奶制品消费市场

积极采取有效措施，加大奶制品消费宣传力度，开展奶制品消费宣传年活动，普及营养知识，培养奶制品消费习惯，扩大消费群体，挖掘奶制品消费潜力。增加财政补贴，扩大国家学生饮用奶计划实施规模，争取向中小城镇和农村地区拓展。加强农村市场开发，不断满足我国农村居民对奶制品消费增长的需要。顺应城市居民奶制品消费需求变化趋势，加大奶酪、冰淇淋、黄油等奶制品的市场推广力度。鼓励企业采取多种营销手段，搞好奶制品销售配套服务，开辟国内外奶制品销售市场。

二〇〇七年四月五日

宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）

宁政办发〔2008〕204号

自2002年底，自治区制定实施《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划（2003~2007年）》以来，各地、各有关部门围绕构建引黄灌区现代农业、中部干旱带旱作节水农业和南部山区生态农业“三大区域”产业体系，强力推进特色优势产业提质扩量增效，取得了显著成效。2007年，全区特色优势产业的产值占农林牧渔业总产值的80%以上，中宁枸杞、吴忠奶业、西吉马铃薯等主产区产业收入占到当地农民收入的30%以上。全区基本形成特色优势产业区域化布局、专业化生产、规模化发展、产业化经营的新格局，呈现出强劲的发展势头，为促进农业增效、农民增收和社会主义新农村建设奠定了产业基础。但也必须看到，我区农业特色优势产业发展还存在一些突出问题，主要是：产业规模总体偏小，集中度不高，市场配置资源的基础性作用尚未得到充分发挥；农业科技创新水平低，支撑能力不强，产业发展方式较为粗放；农产品加工转化能力较低，产业链条短，缺乏强势龙头企业的带动；市场化程度低，农产品市场流通体系不健全，大流通的格局尚未形成；农业生产组织化程度偏低，小生产与大市场的矛盾还比较突出；品牌培育滞后，能带动整个产业发展、在国内外市场有影响的知名品牌稀缺，靠品牌开拓市场的力度不够；农业投融资渠道单一，风险防范机制不健全，产业发展缺乏必要的金融支持；等。

为认真贯彻落实党的十七届三中全会和自治区第十次党代会精神，

根据自治区党委、政府提出的“加快构建特色农业新体系、力促设施农业新发展、推动产业化经营新突破、增强农业装备新实力”重大部署和“一个产业一个规划”的要求及农业部《优势农产品区域布局规划（2008~2012年）》《关于西部地区特色农业发展的意见》，特制定《宁夏农业特色优势产业发展规划（2008~2012年）》。

一、进一步加快发展农业特色优势产业的重大意义

（一）加快发展特色优势产业，是提高农业产业化水平、走具有宁夏特色现代农业发展之路的必然选择

受市场和资源双重约束，带动能力不强、组织化程度不高是制约我区现代化农业发展的重要瓶颈。多年的实践证明，优化特色优势农产品区域布局，实行专业化生产、规模化发展、产业化经营，可以有效推动产前、产中、产后各环节的社会化服务，提升生产的组织化水平，带动产业链条延伸，形成小农户大基地、小规模大群体的发展格局，实现小生产与大市场的有效对接，是探索发展具有宁夏特色现代农业之路的有效形式和必然选择。

（二）加快发展特色优势产业，是优化资源配置、提高农业综合生产能力的重大举措

提高农业综合生产能力，事关农产品有效供给和粮食安全。加快发展特色优势产业，在优势产业区域发展主导产品，有利于资源、政策、资金、人才等生产要素的合理集聚，充分挖掘生产资料、品种、技术和物质装备等潜能，不断提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强农业综合生产能力。

（三）加快发展特色优势产业，是发挥比较优势、提升农产品市场竞争力的客观要求

实行农产品区域化布局，形成优势产区和规模优势，是多数发达国家和国内发达地区增强农业竞争力、扩大农产品市场占有率的成功经

验。加快发展特色优势产业，有利于把优势区域率先建成优质、高产、高效、安全、生态的名牌农产品生产基地、龙头企业原料供应基地、优势农产品出口基地和现代农业示范基地，实现规模化、专业化、标准化生产，形成较大的市场规模，节本增效，提高产品质量和档次，提升农产品整体竞争力和市场占有率。

（四）加快发展特色优势产业，是夯实产业基础、持续增加农民收入的有效手段

保持农民收入持续较快增长，努力缩小城乡差距，是当前和今后一个时期统筹城乡发展、加快建设社会主义新农村的重点。在优势区域培育具有较强竞争力的主导产业，打牢产业基础，扩大市场份额，提升产业发展的综合效益，是增加农民收入的重要途径。通过集聚提升特色优势产业，可以有效带动农产品加工、贮藏、包装、运输、营销等相关产业的发展，延长产业链，逐步形成农民收入持续增长的长效机制。

二、指导思想和基本原则

（一）指导思想

认真贯彻落实党的十七大、十七届三中全会和自治区第十次党代会精神，以科学发展观为统揽，以增加农民收入为核心，以体制机制创新和科技创新为动力，以建设产业大县和提高农产品加工转化能力为重点，突破产业瓶颈制约，强化产业升级整合，促进发展方式转变，增强区域带动能力，加速形成更加科学合理的生产布局，为发展具有宁夏特色现代农业奠定坚实的产业基础。

（二）基本原则

——坚持市场导向原则。遵循市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。立足国内市场，积极开拓国外市场，瞄准现实需求，超前预测潜在需求，坚持扩量、提质、增效并举，确保主要农产品生产总量合理增长，全面提升特色优势农产品质量安全水平。

——坚持比较优势原则。立足区域资源禀赋，综合考虑产业基础、市场条件及生态环境等因素，优先发展资源条件好、特色鲜明、优势突出、市场竞争力较强的农产品。促进生产要素在空间和产业上的优化配置，集聚形成具有规模优势的产业带。

——坚持统筹协调原则。统筹特色优势产业“三大区域”布局。每个县（市、区）着力加速膨胀1到2个主导产业，兼顾发展一般产业，加快构建特色优势产业集群，带动县域经济发展。统筹产业发展的协调性，统筹产前、产中、产后全程构建，强化生产、加工、流通的有效衔接，不断提高产业整体素质和效益。

——坚持科技引领原则。紧盯做大做强做精农业特色优势产业，以产品为单元，以产业为主线，以提高科技创新能力为突破口，推进产业技术研发、示范、推广有机结合，构建产加销、农工贸各环节紧密衔接的现代农业技术支撑体系，切实转变增长方式，引领产业持续快速健康发展。

——坚持农民自主原则。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，充分尊重农民生产经营自主权，保障农民市场主体地位。通过政策引导、市场带动、信息服务等途径，调动农民自觉自愿发展特色优势产业的积极性和创造性。

三、产业发展现状与规划重点

（一）战略性主导产业

1. 枸杞产业。发展现状：基本形成以中宁为主体、贺兰山东麓和清水河流域为两翼的产业带。2007年种植面积50.9万亩，比2003年增长95.7%，干果总产量7万吨；全区培育枸杞加工企业138家，规模以上27家，形成了枸杞酒、枸杞籽油、果汁、夜茶等十大类50多种产品，加工转化率近20%；宁夏枸杞干果流通量占到国内市场总规模的46%，全年枸杞干果及深加工制品出口量达7000吨，居全国主导地位，年出口创汇

2000多万美元。中宁枸杞专业市场成为全国最大的枸杞专业批发市场，发挥着全国枸杞重要集散中心、价格形成中心和信息交流中心的作用。

主攻方向：加快枸杞新品种选育与推广，继续扩大基地规模，加强绿色枸杞、有机枸杞出口基地建设，着力提高枸杞产品质量安全水平；加快枸杞采摘机械研究与开发，有效降低劳动强度；培育和壮大一批带动能力强的枸杞加工、营销龙头企业。

优势区域：加快建设以中宁为核心、清水河流域和贺兰山东麓为两翼的“一体两翼”产业带。重点建成中宁核心区、清水河流域区和贺兰山东麓区三大产业分区。

发展目标：到2012年种植面积达到80万亩，干果产量达到16万吨以上，加工转化率超过30%。

2. 清真牛羊肉产业。发展现状：基本形成以引黄灌区肉牛肉羊杂交改良区、中部干旱带滩羊生产区和六盘山麓肉牛生产区构成的产业带。2007年肉牛饲养量150万头，肉羊饲养量1055万只，分别比2003年增长56.3%和13.3%，牛羊肉总产量17.4万吨，占全区肉类总产量的58%；全区建成清真牛羊肉加工企业7家，其中5家达到清真肉品屠宰加工国际标准，取得“出口肉品加工企业”资质；建成平罗宝丰、吴忠涝河桥、西吉单家集等较大的区域性牛羊肉专业交易市场，吸引了周边省区养殖、贩运户入市交易。

主攻方向：积极引进国内外良种牛羊种质资源，健全杂交改良和纯种繁育体系，加快滩羊保护性开发；加强饲草料调制和高效饲养技术推广应用，逐步实现牛羊肉标准化、规模化生产；提高养殖效益，增加农民收入，保障市场供给；大力培育强势龙头企业，打造“清真”名牌产品。

优势区域：进一步加快建设引黄灌区肉牛肉羊杂交改良区、中部干旱带滩羊生产区和六盘山麓肉牛生产区。

发展目标：到2012年，全区肉牛饲养量达到200万头，出栏90万

头，平均胴体重达到170公斤，牛肉产量达到15.3万吨；羊只饲养量达到1500万只，出栏802万只（羔羊400万只），羊肉产量12万吨，其中：滩羊饲养量达到600万只，出栏300万只，滩羊肉产量3.9万吨，滩羊裘皮150万张以上。

3. 奶产业。发展现状：基本形成以吴忠市和银川市为核心区、石嘴山市和中卫市为发展区的产业带。2007年奶牛存栏32万头，是2003年的2.5倍，鲜奶总产量94万吨，成母牛年均单产突破6000公斤，人均鲜奶占有量154公斤；培育乳品加工企业28家，年鲜奶加工能力100万吨、液态奶13万吨、各种奶粉5万吨。

主攻方向：继续引进国内外良种奶牛冻精，实施奶牛良种工程，持续提高奶牛生产能力；加快奶牛“出户入园”，改善饲养管理条件，提高标准化、规模化养殖水平；完善质量检测体系，提高牛奶质量安全水平；加快培育一批规模较大、产品品种较多、竞争力较强的乳品加工企业。努力形成奶牛养殖基地支撑、龙头企业带动、知名品牌引领的产加销一体化发展格局。

优势区域：优先发展银川市、吴忠市奶业核心区，加快建设中卫市、石嘴山市奶业发展区。

发展目标：到2012年，全区奶牛存栏达到80万头，鲜奶总产量达到300万吨；培育年销售收入亿元以上乳制品加工企业10家以上，生产液态奶30万吨以上、各种奶粉12万吨以上；创建乳制品名优品牌5个。

4. 马铃薯产业。发展现状：已形成以南部山区和中部干旱带为主的产业带。淀粉加工、鲜食菜用、种薯生产“三驾马车”相互支撑、互为促动，2007年种植面积335万亩，是2003年的2.6倍，成为全区种植面积最大的作物，鲜薯总产350万吨；培育马铃薯淀粉加工企业2900余家、规模以上100多家，年可加工鲜薯150万吨，生产精淀粉20万吨、粗淀粉5万吨、糊化淀粉2.5万吨。

主攻方向：坚持开发种薯产业、提升淀粉加工、扩大鲜薯外销三业

并举的发展方向，在稳定面积的基础上，主攻产业提质增效。建设三级种薯繁育体系，全面提升种薯繁育能力，力争建成全国重要的马铃薯脱毒种薯繁育基地；加强产业技术支撑体系建设，增强科技支撑能力，提高单产和品质；积极培育大型龙头企业，增强带动能力；大力开拓种薯和鲜薯外销市场，促进产业外向型发展。

优势区域：一是由引黄灌区、扬黄灌区构成的早中熟商品薯种植区域，二是中部干旱带中熟商品薯种植区域，三是以南部山区半干旱区为主的淀粉加工薯种植区域，四是以南部山区半阴湿区为主的晚熟菜用薯种植区域，五是以六盘山麓冷凉地带为主的脱毒种薯繁育区域。

发展目标：2008年后，全区马铃薯种植面积稳定在400万亩，到2012年，鲜薯平均亩产达到1000公斤以上，总产达到400万吨以上。建设三级脱毒薯繁种基地30万亩，生产优质脱毒种薯60万吨。品种专用化率达到80%，种薯脱毒化率达到60%，种植机械化率达到50%。

5. 瓜菜产业。

（1）设施农业。发展现状：发展区域由川及山，日光温室、移动温棚、大中小型拱棚并举。2007年种植面积达到41.7万亩，是2003年的3.5倍；全区70%以上的设施农产品销往周边及南方省区，并成功进入香港、俄罗斯、蒙古、中亚等国家和地区。

主攻方向：扩大规模和提质增效并进，力促产业做大做强；坚持走外向型发展路子，大力实施“冬菜北上、夏菜南下”战略；多渠道增加投入，不断加强基础设施、机械装备和生产条件的配套建设；集成应用新品种、新技术、新材料、新工艺，不断提高科技贡献率；加强工厂化育苗中心和冷链贮运体系建设，保障种苗需求，打造物流营销平台。

优势区域：以引黄灌区、扬黄灌区、库井灌区为重点，兼顾新建扩灌区和集雨补灌区。

发展目标：到2012年，全区建成设施农业100万亩以上，其中，引黄灌区50万亩，中部干旱带23万亩，南部山区27万亩，温室（包括阴阳

棚、食用菌棚）45万亩，拱棚55万亩。设施农产品总产量达到600万吨，质量全部达到无公害标准，90%以上实现外销。设施农业用水效益达到25元/立方米。

（2）硒砂瓜。发展现状：已形成以环香山地区为主体、牛首山山麓为延伸的产业带。2007年种植面积72.8万亩，是2003年的8.6倍，总产量78.6万吨，2007年底压砂地建成面积突破100万亩；宁夏硒砂瓜已在北京、广州、深圳等国内主要大中城市形成了稳定的销售市场，年外销量占总产的80%以上。

主攻方向：以科技创新为动力，加大新品种、新技术的研发、示范与推广；推行标准化生产，提高产品质量安全水平和优质化率；完善物流营销体系，加快产品流通；实施名牌战略，提高硒砂瓜市场知名度和竞争力。

优势区域：以环香山地区为核心区，辐射中宁徐套、喊叫水、鸣沙等周边区域。

发展目标：2008年后种植面积稳定在100万亩，到2012年绿色食品生产基地达到80万亩，硒砂瓜总产稳定在120万吨以上。

（二）区域性特色优势产业

1. 优质粮食产业。发展现状：产业带以引黄、扬黄灌区为主，包括小麦、水稻和玉米，2007年播种面积485万亩，比2003年增长31.1%，总产220万吨；建成粮食加工企业近2300家，年加工能力稻米18万吨、小麦中高档面粉20万吨、玉米淀粉60万吨。

主攻方向：建立健全优质专用品种引进、试验示范及繁育、推广体系，不断提高良种普及率和统供率；推进耕作制度和耕作方式改革，大力推广全程机械化种植、测土配方施肥等节本增效技术，提高标准化生产水平；加强病虫无害化防治，严格控制粮食产品农药残留，提高质量安全水平；大力发展精深加工，打造知名品牌，建设现代粮食产业体系。

优势区域：一是引黄灌区优质小麦、水稻、玉米产业带，二是扬黄

灌区粮饲兼用玉米产业带，三是原州、彭阳等优质饲用玉米产业带。

发展目标：到2012年，优质粮食播种面积稳定在500万亩，其中：小麦200万亩、水稻100万亩、玉米200万亩；优质粮食总产220万吨。优质小麦、稻谷和玉米加工转化率分别提高到20%、30%和30%以上。

2. 淡水鱼产业。发展现状：基本形成沿黄河产业带，2007年养殖面积35万亩，比2003年增长77%，水产品总量7.7万吨，人均水产品占有量12公斤；全区70%以上水产品外销周边省区及西藏等地，成为西北地区重要的渔业生产基地和水产品集散中心。

主攻方向：保护和合理利用渔业资源，大力发展“适水产业”，扩大渔业生产规模；加快良种繁育及养殖配套技术推广，提高良种鱼苗的自给能力；加强渔业环境监测和水产品病害预测预报及质量安全检测，提高水产品质量安全水平；鼓励引导开展水产品加工，提升龙头企业带动能力。

优势区域：以银川市为重点的现代渔业先导区，以石嘴山市、农垦国营农场、青铜峡市、中卫市等地为重点的“适水产业”开发区，以沙湖、青铜峡库区及宁南山区水库塘堰为重点的生态渔业建设区。

发展目标：到2012年，全区水产养殖面积达到65万亩以上，水产品产量达到15万吨；水产良种覆盖率达到70%，各类水产苗种自给率达到70%；70%以上水产品质量达到绿色食品标准。水产养殖、水禽养殖、水生植物种植、水上旅游产值比重分别达到70%、15%、5%、10%，渔业经济向多元化、多领域拓展。

3. 葡萄产业。发展现状：基本形成贺兰山东麓产业带，2007年种植面积22万亩，是2003年的2倍，总产量8万吨，其中酿酒葡萄面积13万亩，产量4万吨；全区有葡萄酒生产企业20家，葡萄鲜果加工能力6万吨。贺兰山东麓产区已成长为张裕、王朝、长城等国内外知名葡萄酒公司竞相“逐鹿”的优质原料基地。

主攻方向：加快低产园改造步伐，加强示范园区建设，大力推广绿

色、有机葡萄标准化生产技术；完善产品质量检测体系，加强全程监控；保障葡萄产品质量安全；全面推进葡萄酒企业多元化战略重组；扩大企业规模，提升葡萄酒档次；加强贺兰山东麓葡萄酒地理标志产品的宣传，全力打造贺兰山东麓葡萄酒优势品牌。

优势区域：集中建设以贺兰山东麓为主体的葡萄产业带，加快建成永宁县、青铜峡市、红寺堡开发区及农垦系统四大主产区。

发展目标：到2012年，全区葡萄种植总面积达到80万亩，总产量达30万吨，其中酿酒葡萄60万亩，产量20万吨；葡萄酒加工企业、庄园、酒庄发展到40家以上，葡萄酒加工能力达到10万吨以上；创建名优葡萄酒品牌10个以上。

4. 红枣产业。发展现状：基本形成灵武—红寺堡—同心—海原产业带。2007年种植面积达到45万亩，是2003年的4.4倍，总产量4.5万吨；灵武长枣远销上海、广州等地，中宁圆枣南下成都等地；全区建成红枣节能冷贮冷藏保鲜库59座，贮量达40多万公斤。

主攻方向：加快技术研发，提高产后保鲜贮藏和商品化处理能力；培育一批以流通型为主的龙头企业，带动产业外向型发展；打造驰名品牌，增强市场开拓能力。

优势区域：以中卫市环香山地区和吴忠市干旱风沙区为主的制干型中宁圆枣、同心圆枣生产基地；以灵武为主，辐射中宁、青铜峡等地的鲜食型灵武红枣生产基地。

发展目标：经过5年发展，在中部干旱带新增红枣种植基地100万亩，其中压砂地枣瓜间作20万亩，到2012年，全区红枣种植总面积达到140万亩，其中压砂地枣瓜间作30万亩，总产量达到1.4亿公斤以上；培育红枣保鲜贮藏、加工、流通等龙头企业30家。

5. 优质牧草产业。发展现状：产业带由引黄灌区粮草兼用、中部干旱带旱作草地和南部山区退耕地人工种草构成。2007年多年生牧草留床面积624万亩，是2003年的1.7倍，其中一年生牧草种植面积200万亩；

优质青干草总产450万吨；全区建成草产品加工企业10余家，累计生产出售草捆、草粉、草饼、草颗粒等加工品84万吨。

主攻方向：着力推广粮经饲三元种植模式，加快多年生牧草人工草地的更新，扩大人工种草面积，实现优质牧草的有效供给；加强田间管理，适时收获，提高饲草产量和品质；加快培育龙头企业，促进牧草加工及合理利用。

优势区域：南部山区多年生牧草种植区，中部干旱带一年生和多年生牧草种植区，引黄灌区粮饲兼用作物和粮经饲三元结构种植区。

发展目标：到2012年人工草地面积达到1000万亩，其中以紫花苜蓿为主的多年生牧草留床面积800万亩以上，一年生牧草种植200万亩以上；年产优质干草620万吨；年加工、销售牧草产品50万吨。

6. 农作物制种产业。发展现状：2007年玉米、麦稻、瓜菜、马铃薯等作物制种面积35万亩，是2003年的1.3倍，生产种子和繁育种薯共1.9亿公斤。

主攻方向：建立和完善以提高单产为主的繁制种生产技术体系和以提高种子质量为主的检测管理体系；培育龙头企业，提高带动能力；培育知名品牌，增强市场开拓能力。

优势区域：稳定农垦国营农场，扩大惠农、平罗、青铜峡、中宁等地玉米制种基地；加快建设平罗、贺兰、永宁、利通、沙坡头区等稻、麦繁制种大县；以平罗、青铜峡、沙坡头区等地为重点发展瓜菜制种；稳步推进以西吉、隆德、泾源、原州为主的马铃薯种薯繁育基地建设。

发展目标：到2012年，农作物繁种面积达到70万亩，其中：稻麦10万亩、玉米20万亩、瓜菜10万亩、马铃薯30万亩；生产种子总量1.36亿公斤，繁育脱毒种薯60万吨。

（三）地方性特色产业

1. 苹果产业。发展现状：形成以吴忠市利通、青铜峡，中宁等县（区）为主的产业带；2007年种植面积40万亩，是2003年的1.3倍，总产

量40万吨；培育加工企业5家，苹果加工总能力达40万吨以上，生产优质苹果浓缩汁6万吨以上，全部出口欧美市场，深受消费者青睐。

主攻方向：调整品种结构，加工、鲜食并重，合理确定早中熟品种种植比例，拉长鲜食果和加工原料果供应期；推行标准化生产，提高果品产量和质量；提高加工能力，提升转化水平。

优势区域：建成引黄灌区、扬黄灌区和南部黄土丘陵区三大适栽区，重点发展吴忠和中卫两个产业大市。

发展目标：到2012年，全区苹果总面积达到100万亩，其中10万亩以上产业大县5个，总产量达到70万吨以上。苹果加工率达到80%以上，年生产浓缩果汁11万吨。

2. 道地中药材产业。发展现状：初步形成了六盘山区、中部干旱风沙区和引黄灌区三个特色鲜明的道地中药材种植带。2007年种植面积25.9万亩，产量4.95万吨，均为2003年的1.6倍。

主攻方向：着力建立野生道地中药材资源修复、培植和利用的可持续发展制度；以提高育苗、种植成活率及单产为主攻方向，重点建立一批科技示范基地，引领道地中药材基地建设；引进、发展、壮大一批道地中药材加工、营销企业和专业合作组织，带动产业发展。

优势区域：一是中部干旱带沙生药材种植区，包括灵武市东部山区、吴忠利通区东部山区、盐池县中北部和红寺堡开发区。二是六盘山阴湿山区道地中药材种植区，包括隆德、泾源两县全境和西吉、彭阳、原州等县（区）的阴湿冷凉地区。

发展目标：到2012年，全区中药材种植面积达到170万亩，林药间作60万亩，资源修复和培植400万亩。把我区中部干旱带建成国家级道地乌拉尔甘草生态保护区、人工种植基地、种苗繁育基地和西部地区有较大影响力的商品甘草集散地；把六盘山区建成国家级道地中药材生产基地。

四、保障措施

（一）加强组织领导

各市县（区）政府要把加快集聚提升农业特色优势产业作为“三农”工作的大事要事，突出规划目标的导向作用，进一步统一思想，加强领导，精心部署，强力推进。要按照自治区总体规划及各产业专项规划，科学确定本地的特色优势产业和产区，抓紧制订和细化实施方案，层层建立目标责任制，加强督察考核。要按照相关产业区域布局，以主产县（市、区）为主持单位，定期召开联席会议，研究解决产业建设中的困难和问题，加强区域协调，实现整体推进。自治区农牧、林业、发展改革、财政、科技、水利、扶贫等有关部门要强化大局意识，加强协调配合，各司其职，各负其责，进一步完善扶持措施，积极做好指导、协调和服务工作，确保本规划顺利、有效实施。

（二）加大扶持力度

各地各有关部门要认真贯彻落实《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，主动抢抓机遇，积极争取国家项目资金，不断加大农业特色优势产业投入力度。继续按照目标统一、渠道不变、合理加工、管理有序的原则，进一步整合各级财政支农、农业综合开发、扶贫、农业基本建设、科技专项等项目资金，扩大“以奖代补”资金额度，重点扶持产业带建设和产业化经营。引导农民增强市场主体意识，积极加大投入，探索农民通过资金、技术、土地承包经营权、劳务等生产要素入股，发展特色优势产业的新模式。加大招商引资力度，吸引工商资本、外来资本和其他社会资本投资开发特色优势产业，发展出口创汇农业。进一步完善农业政策性担保、财政贴息贷款等政策，加大对农业产业化龙头企业、农民专业合作组织、种养大户等经营主体的金融扶持力度，重点解决农产品收购、贮藏、运销、加工等环节的资金需求。支持龙头企业通过承贷承还方式资助农户，为农户提供小额信用贷款。

扩大政策性农业保险实施范围和覆盖面，提高财政对保费的补助标准。逐步建立多元化、多渠道投融资机制，打造各类生产要素集聚平台，形成广泛参与、共同推进特色优势产业发展的新格局。

（三）强壮产业大县

综合考虑各县（市、区）农业特色优势产业资源禀赋、规模现状、创新能力、发展潜力等因素，因地制宜、分类指导，完善政府推动、市场引导、科技支撑、企业运作等机制，加大资源优化配置力度，促进土地、资本、装备、人才、技术等合理集聚，推进特色优势农产品向重点产区集中，逐步形成一批主导产品突出、经营规模适度、经济效益显著的产业大县，加速提高产业集中度。

（四）加强农业基础建设

在优势产业带和产业大县，着力推进动植物良种繁育推广、疫病防控、农田水利基本建设、集雨补灌、土壤培肥、农村清洁能源等重大工程建设，不断提高特色优势产业综合生产能力、防灾减灾能力。大力开发应用先进适用的农机具和农机化技术，优化装备结构，提高机械化生产、加工水平。加快推进标准化生产基地和养殖小区建设，培育一大批名牌农产品生产基地、龙头企业原料供应基地、优势农产品出口基地和现代农业示范基地。

（五）加快农业科技创新

按照“一个产业一套研发推广机构”的要求，实行首席专家负责制，加快构建现代农业科技支撑体系，引领特色优势产业持续快速发展。整合各类农业科研资源，组织力量开展产业关键技术科技攻关，重点突破种养业品种引进、选育和改良，动植物疫病防控，旱作节水农业、设施农业等技术瓶颈。进一步健全基层科技服务体系，促进一批成熟的新技术、新品种、新产品集成组装配套，创建综合性技术示范园区，发挥辐射带动作用。加大“百万农民培训工程”“阳光工程”等实施力度，提高农民科技素质。

（六）提升产业化水平

立足产业整体开发，进一步完善扶持政策，确定发展重点，加大对龙头企业基地建设、技术改造、新产品开发、品牌创建、市场开拓等支持力度，扶持壮大一批龙头企业集群，不断提高农产品加工转化率。大力引导、扶持农民专业合作组织和行业协会加快发展，鼓励农民围绕产业链开展多元化、多形式合作，提高农民组织化程度。大力发展“订单农业”，鼓励产业化经营组织与农户签订产销合同，为农户提供种养技术、市场信息、生产资料、产品销售等全方位服务。推广“企业+合作组织+农户”等发展模式，引导企业与农民形成紧密的利益共同体。

（七）加强农产品市场体系建设

按照“一个产业一个物流营销平台”的要求，加快完善农产品市场体系，特别要加强枸杞、瓜菜、马铃薯、淡水鱼等鲜活农产品产地专业批发市场建设，提高农产品集散速度，形成产地市场、批发市场和终端消费市场相衔接，农资供应、产品销售相配套的市场网络。鼓励有条件的地方实行农产品连锁经营、统一配送和电子商务等现代交易方式，拓展外销通道。着力扶持农产品流通龙头企业，大力培育农产品市场经营主体，鼓励农民创办运销组织，发展民间经纪人队伍，提高农产品贮运能力。支持龙头企业实施名牌战略和商标战略，鼓励有产地特色的农产品申报农产品地理标志、驰名商标、名牌产品。坚持实施“引进来”和“走出去”战略，通过举办和参加区内外农产品展示展销等活动，提高宁夏特色优势农产品市场知名度和竞争力。

（八）提高农产品质量安全水平

大力推行国家无公害农产品质量安全标准和技术规范，积极制定和完善农产品质量安全地方标准。加强农产品标准化示范县建设，组织农户实施标准化生产。推进无公害农产品产地认定和无公害、绿色、有机食品认证，建立宁夏特色优势农产品质量认证标志。加强农产品质检机构基础设施建设，健全农产品质量安全监管体系，突出农产品产地环

境、投入品质量、基地生产、市场准入、市场监测等关键环节，强化检验监测手段，加大例行监测和监督抽查力度，实现农产品从农田到餐桌的全程控制，确保农产品质量安全。

二〇〇八年十二月二十四日

加快推进农业特色优势产业发展若干政策的意见

宁政发〔2013〕11号

为认真贯彻落实党的十八大、自治区第十一次党代会精神，以全面推进“两区”建设为契机，按照“一优三高”农业发展总体要求，进一步创新产业扶持机制，调整优化农业结构，转变农业发展方式，加快推进我区农业特色优势产业集聚升级，努力打造一批优质农产品产业带、一批加工销售龙头企业、一批知名品牌，把我区建成全国重要的特色农产品生产加工基地和农业产业化经营示范基地，促进农业增效、农民增收、农村发展，特提出以下政策意见。

一、着力推进特色优势产业提质增效

建立自治区与市县分工协调推进工作机制，对全区分布范围广、发展潜力大、品牌优势明显，在农业农村经济所占比重高的优质粮食、园艺、马铃薯、清真牛羊肉、奶产业、枸杞、葡萄、适水产业、优质牧草产业和农作物种业，由自治区整体规划、统筹布局、政策引导，区市县共同推进，重点扶持。红枣、苹果、中药材、压砂瓜、鸡、生猪、西芹等地方特色产业和产品，充分发挥市县的自主作用，由已形成一定优势的相关市县，结合实际制定发展规划，自治区定向支持，促其发展。

（一）优质粮食产业

提升主要粮食作物良种化水平，支持有品种权、具备原种生产条件的科研单位、企业建设稻麦原种扩繁基地，按照区内原种销售量，每公

斤补助1元；支持制种企业购买原种，建设集中连片1000亩以上的优质水稻、小麦良种生产基地，按照区内良种销售量，每吨补助100元。补助后原、良种实行限价销售，让利于农民。

促进粮食作物大面积均衡增产，按照“三覆盖、五统一”（良种覆盖、测土配方施肥和病虫害专控防治达到100%，统一品种、统一播种、统一水肥管理、统一病虫防治、统一机械作业）的要求，开展粮油高产创建活动，支持县（市、区）农业技术推广部门、农民专业合作组织、加工企业，引导带动农民建设小麦、玉米、水稻、马铃薯、小杂粮和油料万亩高产创建示范片，每年100个，其中农业部安排下达80个，自治区配套创建20个，每亩补助16元，重点支持配方肥应用、病虫害统防统治和综合配套技术推广，实行示范片补助政策公示制度，接受群众监督。

支持中南部地区发展旱作节水农业，在中南部地区推广覆膜保墒集雨补灌旱作节水农业技术200万亩，其中：秋季全膜120万亩、秋季半膜40万亩、早春全膜40万亩。按照“村申报、乡实施、县验收、区抽查”的方式组织实施，每亩地膜补助50%，农民自筹50%。

突出发展优质水稻生产，支持稻米加工企业、农民专业合作组织、育秧大户、种子生产经营单位及农技人员开展水稻工厂化、商品化集中育秧，为农民提供代育代插服务。从2013年起，每年新增500座以上（每座6×65米），到2015年，累计达到3500座以上，机插秧面积25万亩以上。对采用工厂化集中育秧，培育出符合机插秧的优质秧苗，每盘按照秧苗价格的40%给予补助，补助后秧苗实行限价销售，让利于农民。支持稻米加工企业、农民专业合作组织、种养大户建设集中连片500亩以上的标准化稻蟹（鱼）种养基地，蟹田稻、稻田蟹订单收购，品牌营销，每亩按照蟹苗价格的50%给予补助，通过市县集中采购培育。

（二）园艺（瓜、菜、花卉、设施水果）产业

扩大设施园艺规模效益，以农民为主体，重点支持千家万户扩大规模，推进设施园艺规模扩张和旧棚改造。新建日光温室每亩补助5000

元，新建大中拱棚每亩补助2000元，改造日光温室每亩补助2000元。鼓励设施园艺生产经营企业与农民实行联合，建设基地，向农民提供种苗、农资、产品营销等社会化服务，带动农民共同致富。企业自建日光温室超过50亩的，原则上不再补助；空棚率超过10%的县（市、区），设施园艺整体上不予支持。

推进工厂化集中育苗，支持企业、农民专业合作组织、育苗大户开展园艺作物标准化、商品化集中育苗。对年育苗能力500万株以上、90%以上供应当地农户的育苗中心，主推品种每推广销售1万株补助500元，主要用于配套育苗床架、喷灌等设施。补助后种苗实行限价销售，让利于农民。

推广提质增效关键技术，重点支持日光温室秸秆生物反应堆技术示范推广，以园区为单位整体推进，每年推广实施1万栋，每栋补助200元，主要用于统一采购菌种。

建设高标准外销蔬菜基地，支持企业、农民专业合作组织、家庭农场、专业大户建设高标准外销蔬菜基地，新建集中连片1000亩以上，与农民建立紧密利益联结机制，配备喷灌、滴灌等节水灌溉设施，实行统一品种、统一购药、统一标准、统一检测、统一标识、统一销售，每亩一次性补助100元，主要用于配套杀虫灯等设施设备、品牌创建保护等。

建设高标准花卉、设施水果基地，支持企业、农民专业合作组织、家庭农场、专业大户新建集中连片200亩以上的高标准花卉、设施水果基地，配备喷灌、滴灌等节水灌溉设施，花卉基地每亩一次性补助1000元，设施水果基地每亩一次性补助500元，主要用于种球、种苗引进，病虫害防治，配套相应设施设备等。

（三）马铃薯产业

提升种薯繁育能力，加快一级种薯示范推广。在继续执行中央马铃薯脱毒种薯三级繁育体系建设项目的基础上，采取政府与企业双向投资机制，强化市场引导，逐步推行马铃薯种薯企业自繁自育，农民自选自

购。支持马铃薯种薯繁育单位（企业）繁育马铃薯原原种，2013年每粒补助0.2元，2014年每粒补助0.1元，2015年不再补助，全面推向市场。加强种薯质量监管，严格建档立卡，鼓励种薯生产企业、农民专业合作组织建设马铃薯原种、一级种生产基地，支持马铃薯一级种薯示范推广。每年一级种薯整村推进200个，到2015年一级种薯整村推进村达到600个，按平均每亩用种薯100公斤计，每公斤补助种薯生产企业0.4元，补助后企业、农业专业合作组织生产的一级种薯实行限价销售，让利于农民。

（四）清真牛羊肉产业

滩羊：加快滩羊品种提纯复壮，以滩羊养殖专业村、规模养殖场为重点，支持存栏滩羊母羊30只以上的养殖户（场）繁育推广周岁龄滩羊种公羊，每只一次性补助800元；在盐池、同心、海原、红寺堡等滩羊养殖核心区建立二级以上优质滩羊种母羊群，支持存栏滩羊母羊30只以上的养殖户（场）开展滩羊保种选育，每只种母羊一次性补助100元，实行整村推进、整场优化、建档立卡、在线管理。加强滩羊规模养殖场（园区）建设，支持企业、农民联户新建规模养殖场（园区），棚圈面积达到1500平方米以上，符合《宁夏标准化羊场建设规范》（DB64 / T749—2012），按照棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元，主要用于水电路、防疫、饲草料调制等基础设施配套。支持规模养殖户改善饲喂条件，转变饲喂方式，对新建棚圈面积达到150平方米以上，滩羊母羊存栏100只以上，按棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元。支持龙头企业开拓滩羊肉高端市场，对有稳定的外销市场，有与农户联合建立的养殖基地或自建基地，通过分割加工、品牌营销，面向高端市场，年销售滩羊肉200吨以上的龙头企业，销售价格高于市场价15%以上，年销售量每增加10吨，以奖代补2万元。

肉羊：加快标准化规模养殖场（园区）建设，以引黄灌区肉羊养殖大县（市、区）为重点，支持企业、农户新建肉羊标准化规模养殖场

（园区），棚圈面积达到2000平方米以上，符合《宁夏标准化羊场建设规范》（DB64/T749—2012），按照棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元，主要用于水电路、防疫、饲草料调制等基础设施配套。支持中南部规模养殖户发展，对新建棚圈面积达到150平方米以上，按棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元。

肉牛：加快肉牛品种改良，每冷配1头，补助冻精、液氮等18元。加强良种繁育推广，支持饲养基础母牛5头以上的养殖户（场），每繁育1头犊牛一次性补助500元，实行建档立卡，在线管理。发展中南部肉牛养殖专业村，采取整村推进，对农户新建棚圈60平方米以上、青贮池30立方米以上，肉牛存栏达到5头以上，按棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元。发展适度规模养殖，支持企业、农民联户新建标准化规模养殖场（园区），新建棚圈面积达到2000平方米以上，存栏肉牛200头以上（基础母牛存栏40%以上），符合《宁夏标准化肉牛场建设规范》（DB64/T756—2012），按照棚圈建设面积，每平方米一次性补助100元，主要用于水电路、防疫、饲草料调制等基础设施配套。推进高档肉牛生产，支持养殖、加工企业建立高档肉牛生产基地，完善繁殖、育肥和加工销售生产体系，对年销售高档牛肉50吨以上的龙头企业，销售价格高于普通牛肉价格一倍以上，年销售量每增加10吨，以奖代补2万元。

（五）奶产业

加快奶牛“出户入场”，支持企业、农户新建奶牛标准化规模养殖场，并通过收购、托管、租赁、入股等方式接纳散养奶牛入场，完善企农利益联结机制，实行“统一管理、统一饲养、统一繁育、统一防疫、统一检测、统一销售”。棚圈面积达到2500平方米以上，存栏奶牛200头以上，符合《宁夏标准化奶牛场建设规范》（DB64/T759—2012），按照棚圈建设面积，每平方米一次性补助200元，主要用于水电路、挤奶设施等基础设施配套。建设高产种子母牛繁育基地，支持标准化奶牛养殖场，引进国外高质量冻精，实施性控胚胎移植，开展智能化精准养殖，打造

种子奶牛（成母牛年均单产9000公斤以上）繁育基地。对种子母牛存栏达到300头以上的奶牛场，每场一次性补助10万元。开展乳肉兼用牛新品种养殖示范，支持扬黄灌区、奶业新发展区规模肉牛养殖场，开展乳肉兼用牛新品种养殖示范，对新建的乳肉兼用牛新品种示范场，基础母牛存栏达到200头以上，每个示范场一次性补助20万元，主要用于引进乳肉兼用牛种公牛冻精、配套挤奶设备、完善基础设施等。

（六）枸杞产业

加强枸杞良种苗木繁育，建设集中连片500亩以上的枸杞优新品种采穗基地3个，每个补助30万元；每年建设规模化良种繁育育苗基地10个，用采穗基地插条进行苗木繁殖，每个插穗补助0.2元，年生产品种纯正的优质苗木2000万株以上。加强标准化基地建设，对新建集中连片200亩以上的高标准枸杞基地，并使用经自治区林业局指定监测机构检测合格的苗木，每亩一次性补助400元，其中：国家造林每亩补助120元，自治区财政每亩补助280元。提升枸杞质量安全，鼓励企业、农民专业合作组织、科技人员等领办枸杞基地管理、统防统治公司，对推广使用矿物质、生物质农药，服务茨农1000户、基地5000亩以上，每亩补助100元。加强枸杞鲜果烘干、加工新产品、生物质农药的研发推广，鼓励企业、科研院所、农民专业合作组织参与鲜果烘干、研发枸杞新产品、生物质农药等，对鲜果烘干、新研发产品投入市场后，能显著降低烘干成本、提高枸杞加工转化率和附加值，并具有市场竞争力，给予参与研发的企业、农民专业合作组织、科研院所一次性奖励20万元。加强市场体系培育，鼓励枸杞生产企业、农民专业合作组织等营销宁夏枸杞地理标志产品及中宁枸杞证明商标产品，在国内大中城市新建枸杞及系列产品连锁直销窗口，年销售额300万~500万元的，按销售额的1%予以补助；销售额500万~1000万元的，按销售额的1.5%予以补助；超过1000万元以上的，每个窗口补助20万元。

（七）葡萄产业

加强葡萄良种苗木繁育，每年推广良种无病毒嫁接苗1000万株，每株补助3元。提高基地建设标准，新建集中连片200亩以上，应用整地培肥、沟栽节水等技术，用脱毒嫁接苗建设的基地，每亩一次性补助1500元，用其他苗木建设的基地，每亩一次性补助500元。加强葡萄育繁推一体化基地建设，在五大产区培育5个1000亩以上育繁推一体化良种良法种植示范基地，每个基地一次性补助100万元。加强葡萄酒庄群培育，对规划建设的中小酒庄、农户用于葡萄种植、酿造、收购等的当年贷款，给予3%的财政贴息。支持葡萄酒自主品牌创建，对新获得巴黎国际葡萄酒大赛、品醇客国际葡萄酒大赛、布鲁塞尔国际葡萄酒大赛等国际葡萄酒金奖的产品，每个一次性补助30万元；对获得贺兰山东麓葡萄酒博览会金奖产品的企业，每个一次性补助50万元。支持葡萄酒企业参加国内外知名展会，对参加自治区统一组织的国内展览、推介活动，按照其实际发生费用给予最多不超过70%的经费补助。鼓励葡萄酒生产企业、农民专业合作组织等在国内大中城市新建贺兰山东麓葡萄酒连锁直销窗口，年销售额500万元以内的，按销售额的3%予以补助；年销售额500万~1000万元的，按销售额的2.5%予以补助；年销售额超过1000万元以上的，按销售额的2%予以补助。加强葡萄病虫害统防统治，鼓励葡萄酒企业、农民专业合作组织、科技人员在产区成立葡萄病虫害统防统治公司，每个统防统治公司服务基地1万亩以上、农户500户以上，每个产区每年支持2~3家，形成市场竞争服务机制，每个产区补助100万元。推进贺兰山东麓葡萄基地机械化管理，每年建设2000亩以上的葡萄埋土、修剪、施肥、采摘等机械化生产加工示范基地3个，每个一次性补助100万元。加大成龄葡萄园提质增效，改造提升规模300亩以上品种优良的葡萄园，按照高档葡萄酒酿造理念生产，并与引进的酿酒师、酒庄签订合同，对达标葡萄园每个一次性补助100万元。支持葡萄酒专业技术人才培训，鼓励企业、科研院所及各级技术推广部门选派人员参加国外高层次

葡萄及葡萄酒技术与管理人才培训，学习3年以上，取得葡萄与葡萄酒专业博士学位，每人补助国外航班往返机票的70%；支持企业及产区技术推广人员到国外酒庄实地学习一年，每人补助国外航班往返机票的70%。加强葡萄低产园改造提升，对现有葡萄低产园推广示范清沟、深施肥、斜上架、统防统治等关键技术，每亩一次性补助200元。

（八）适水产业

提升水产良种生产能力，坚持水产良种引进和自繁相结合，鲤鲫鲶以自繁为主，草鲢鳙以引进为主。支持年繁育能力在5000万尾以上的水产原良种场，繁育推广鲤鱼、鲫鱼苗种（乌仔）每万尾补助20元；繁育推广黄河鲶大规格苗种（5cm以上）每万尾补助250元。支持各类水产原良种场开展宁夏土著鱼类亲本收集、保存和更新换代，年更新换代黄河鲤、黄河鲶亲本5000组，每组补助200元。建设池塘标准化养殖基地，支持企业、农民专业合作组织、养殖户建设集中连片200亩以上、减排环保、优质高效的池塘标准化养殖基地，推广应用池塘底质改良、水质净化调控、信息化管理等技术，每亩补助500元。发展名优水产品养殖，支持企业、农民专业合作组织、养殖户发展名优水产品健康养殖。对池塘主养黄河鲶、斑点叉尾鮰、丁鲑、黄颡、泥鳅、锦鲤等名特优新养殖品种面积达到50亩以上，池塘亩产500公斤以上，每亩补助苗种等费用300元。促进生态渔业发展，支持企业、农民专业合作组织发展大水面生态养殖，以渔养水，打造宁夏生态、绿色水产品品牌。对企业、农民专业合作组织大水面生态渔业基地面积5000亩以上，拥有自主水产品品牌，年销售品牌水产品1000吨以上，销售价高于市场15%以上，年销售量每增加100吨，以奖代补5万元。

（九）优质牧草产业

加快中南部地区苜蓿更新种植，实施国家草原生态保护补助奖励政策，每年支持中南部地区退化苜蓿更新复种114万亩，每亩良种补助50元。建设优质饲草料基地，实施国家退牧还草工程，加快盐池、同心、

海原等中南部地区优质人工饲草基地建设，对集中连片1000亩以上的，每亩一次性补助160元；实施国家奶牛苜蓿推进计划，支持草业公司、养殖企业、农民专业合作组织，在有灌溉条件的区域，对选用适宜品种，推行根瘤菌接种、精量播种、测土施肥、适时机械收获等适用技术，集中连片3000亩以上，并建立稳定产加销经营模式的高产优质苜蓿示范基地，每亩一次性补助600元。推进牧草产业化经营，支持企业、农民专业合作组织、家庭农场、专业大户面向农户开展适时机械收割、订单收购、包膜加工。对组建牧草联合机收服务队，年收割农民苜蓿5000亩以上，每亩补助30元；对订单收购农民苜蓿草（折干物质）3000吨以上，每吨补助30元；对生产包膜青贮2000吨以上，每吨补助30元。

（十）农作物种业

加强种业能力建设，在不同农业生态类型区域，每年建设100亩以上的农作物新品种展示推广园区15个，每个补助20万元。鼓励种子企业、科研院所开展新品种选育，对通过自治区审定的主要农作物新品种，每个品种补助3万~5万元；对自主选育并通过审定，3年内推广面积达到20万亩以上的主要农作物优新品种，每个品种补助50万元。培育育繁推一体化种子企业，鼓励种子企业通过兼并重组及股份制改造，做大做强，对取得自治区核发生产经营许可证，在本区工商部门注册，注册资本3000万元以上，种子繁育基地1万亩以上的育繁推一体化种子企业，每个一次性补助100万元；对取得农业部核发生产经营许可证、在本区工商部门注册、注册资本1亿元以上、种子繁育基地3万亩以上并建设大型现代化种子加工中心的育繁推一体化种子企业，每个一次性补助400万元。补助资金主要用于加工设备、仓储设施升级改造、检验检测仪器设备配套及质量追溯体系建设。

（十一）红枣、苹果、道地中药材产业

红枣：加强红枣良种苗木繁育，对同心圆枣、灵武长枣、中宁圆枣等红枣乡土品种进行提纯复壮；支持企业、林场引进国内优良红枣新品

种，建设300亩以上的红枣采穗圃3个，每个补助建设资金20万元；对采穗圃实施定向标准化管理，经验收合格，每年每亩补助管理费500元。对使用采穗圃接穗、嫁接育苗100亩以上的育苗基地，每亩一次性补助300元。推进标准化生产基地建设，新建集中连片500亩以上的红枣基地，经验收合格后，每亩一次性补助400元，其中：国家造林每亩补助200元，自治区财政每亩补助200元。建设高标准红枣示范基地，鼓励企业、农民专业合作组织、科技人员等为主体领办示范基地，推广优良品种及先进适用技术，每年领办500亩以上高标准示范基地10个，基地苗木保存率95%以上，品种纯正，园貌整齐，技术措施到位，优质丰产，每个一次性补助30万元。推进中部干旱带枣树提质增效，对现有的中部干旱带、压砂地低产枣树品种进行改造提升，每亩一次性补助100元。

苹果：加强苹果良种苗木繁育，对红富士、金冠等主栽品种进行单株选优，支持苹果生产企业和林场引进苹果新品种，每年建设300亩以上的优新品种采穗圃2个，每个补助30万元。对使用采穗圃接穗、嫁接育苗100亩以上的育苗基地，每亩一次性补助300元。推进标准化生产基地建设，新建集中连片200亩以上的苹果基地，经验收合格后，每亩一次性补助400元，其中：国家造林每亩补助200元，自治区财政每亩补助200元。建设高标准苹果示范基地，鼓励引导企业、农民专业合作组织、科技人员为主体领办示范基地，推广优良品种及先进适用技术，每年领办500亩以上的高标准示范基地10个，优质果率85%以上，每个一次性补助30万元。改造提升苹果低产低质果园，严格按照苹果标准化生产技术标准，对现有规模低产低质苹果园进行改造提升，每亩一次性补助100元。

道地中药材：加强中药材种子种苗繁育，鼓励草原承包大户等培育野生甘草采种基地，对集中连片2000亩以上的野生甘草采种基地，每亩补助20元；支持企业、农民专业合作组织、家庭农场、专业大户建设集中连片100亩以上的甘草、黄芪、黄芩、板蓝根、银柴胡等中药材良种繁

育基地，出苗率达到70%以上，推广育苗新技术，每亩一次性补助100元。加强中药材规范化种植基地建设，支持企业、农民专业合作组织、家庭农场、专业大户建设集中连片500亩以上的甘草、黄芪、黄芩等中药材种植基地，重点示范推广规范化种植技术，每亩一次性补助100元。

（十二）地方特色产品

按照“优势互补，全面提升”的原则，对于具有一定规模、在县域经济中占有一定比例的鸡、生猪、小杂粮、小茴香、西芹、辣椒、红葱、黄花菜、苗木等地方特色产品，实行“市县申报、专家评审、竞争立项、自治区确定”的工作机制，项目资金打捆整合，由自治区农牧厅、林业局、财政厅直接分配，切块到县，重点开展新品种新技术示范推广、品牌培育和市场体系建设等。每年对产业发展情况、项目执行情况、资金使用情况等进行综合考核，作为下一年度项目资金分配的重要依据。

二、提升农业产业化经营水平

支持龙头企业做大做强，鼓励龙头企业通过兼并重组、收购控股等方式组建大型企业集团，优先将符合条件的龙头企业纳入上市后备企业资源库重点培育，对在宁夏依法工商注册和税务登记，进入辅导期拟上市的龙头企业，一次性奖励50万元；对成功挂牌上市的龙头企业，按照《宁夏回族自治区人民政府关于鼓励和扶持企业上市工作的若干意见》（宁政办发〔2008〕180号）执行。加大招商引资，支持引进国内外大型企业，开展特色农产品精深加工，享受自治区招商引资有关优惠政策。

支持龙头企业改造升级，对龙头企业开展技术改造、产品研发、固定资产投资等，扩大生产规模，提升农产品精深加工水平，川区贷款800万元以上、中南部地区贷款300万元以上，根据金融机构贷款凭证，给予贴息补助。单个企业年贴息总额不超过100万元。

支持龙头企业建设种养基地，对农产品加工龙头企业采取“企业+合

作组织+农户”模式建设原料生产基地，当年流转土地1000亩以上，与农户签订正式农村土地承包经营权流转合同，吸收40%以上流转区农民以产业工人身份优先进入企业或基地务工，每亩补助50元。对龙头企业、农民专业合作组织，在平等互利的基础上，与当地农户签订稳定的农产品购销合同，当年订单收购初级农产品达到1000万元以上，辐射带动农户1000户以上，每个一次性补助30万元。对龙头企业、农民专业合作组织通过承贷承还、信贷担保等形式支持农户建设标准化种养基地（原料基地）500万元以上，根据金融机构贷款凭证，给予贴息补助。单个企业年贴息总额不超过100万元。

支持龙头企业开拓市场，对龙头企业在国内大中城市新建宁夏特色农产品直销店、外销窗口，年销售额在1000万元以上，每个一次性补助20万元（枸杞、葡萄酒外销窗口按照枸杞和葡萄产业政策执行）。对龙头企业建设鲜活农产品运储初加工冷链体系，年销售蔬菜1500吨以上、肉禽蛋奶鱼1000吨以上的，每个一次性补助30万元，重点用于冷链车辆、预冷库、冷藏库补助。对龙头企业参加自治区组织的区内外各类农产品展示展销会，根据参加次数和参展规模，适当补助摊位费、广告费等。对龙头企业参加自治区组织的国外展会，其费用范围及标准按《中小企业国际市场开拓资金管理办法》的规定执行。对新获得中国驰名商标的农产品，纳入自治区商标战略奖励政策。

支持龙头企业提升自身素质，对龙头企业与科研院所、高等院校合作，创建农产品加工、开发、贮藏、保鲜等科技研发中心，经考核验收达标的，每个一次性补助10万元。对龙头企业引进吸收再创新国内外先进技术成果，获得省部级以上科技奖励，并发挥效益的，每项一次性补助10万元。对龙头企业科技投入200万元以上，按照基准利率上浮3个点，给予贷款贴息补助，单个企业年贴息总额不超过100万元。支持龙头企业高层管理人员培训，每年选择100名国家和自治区级龙头企业经理、农民专业合作组织法人，集中参加国内外企业管理专题培训，每年补助

培训经费100万元。加强龙头企业运行监测，动态管理，能进能出，优胜劣汰，对年度优秀龙头企业，给予适当奖励。

支持新型农业生产经营主体加快发展，坚持依法有偿自愿，鼓励土地承包经营权向有文化、懂技术、会经营的农民流转，培育各种类型的专业大户、家庭农（牧、林）场，对专业大户、家庭农（牧、林）场流转土地200亩以上，连续三年每亩给予50元的补助。按照“积极发展、逐步规范、强化扶持、提升素质”的要求，开展农民专业合作示范社创建活动，对入社农户100户以上，开展统一新品种引进、投入品购销、生产技术推广、病虫害防治、产品分级包装、收购销售等服务，经考核验收，认定为自治区示范合作社，每个一次性补助10万元。

支持休闲农业发展，围绕黄河金岸、贺兰山沿线、生态六盘，支持引导以农民为主体发展休闲农业，拓展农业功能，促进农民增收和城乡统筹发展。对符合县域经济发展规划、布局合理、特色突出、经济效益显著、经营面积达到100亩以上，在金融部门贷款30万~200万元的休闲农业场点，根据金融机构贷款凭证，给予贴息补助。

三、加强农业特色优势产业科技支撑

加强产业技术支撑体系建设，完善13个特色优势产业技术支撑体系，优化专家团队结构，竞争确定首席专家，任期三年，通过农科教、产学研相结合，吸纳多方技术人员参与。专业服务团队负责制定产业发展技术规划，遴选产业主推技术、主导品种，指导龙头企业、示范基地开展产前产中产后关键技术集成推广，根据服务企业、示范基地的数量、成效和实际蹲点服务的天数及年度考核结果，安排专家团队科技服务工作经费10万~20万元。针对特色优势产业发展关键技术瓶颈，择优确定专家团队，竞争承担自治区农牧、林业等部门及特色优势产业指导组确定的特色产业关键技术研发项目，对完成项目任务的，每个专家团队补助20万~30万元。

开展重大农业技术推广，围绕13个农业特色优势产业，以现代农业产业技术支撑体系为依托，以自治区现代农业示范基地为载体，由自治区农牧、林业、财政等部门及产业专家团队，分产业制定重大农业技术推广项目三年规划和年度实施方案，打破行业和区域界限，面向全区农技推广单位、科研院校、龙头企业、现代农业示范基地、农技人员，公开招标，竞争立项，经自治区农牧、林业主管部门专家评审后下达项目目标任务，对考核验收合格的，按照项目计划每个补助50万~100万元。

创新农技推广服务模式，充分调动农技人员积极性，支持农技人员在完成本职工作的前提下，创办和领办经营性农业科技服务组织（专业合作组织），或到示范园区承包经营设施种养业50亩以上（水产200亩以上），为农户提供技术培训、种子种苗供给、病虫害防治、农机化作业、农产品销售等服务，辐射带动农户100户以上，经考核完成年度工作任务的，每个补助10万元。

加强新型农民培训，整合各类培训项目，由自治区农牧、财政等部门，分产业分年度提出培训计划，面向社会公开招标，择优确定培训机构。筛选具有一定文化程度和产业基础的职业农民3万人，围绕特色优势产业先进适用技术推广应用，每年集中脱产理论培训5天，现场实训5天，连续培训三年。每年通过技术人员入户现场指导、组织农民到周边示范基地观摩学习、科技文化赶集等方式，普及性培训农民5万人，受训3天（次）以上；每年筛选文化素质较高的优秀青年农民300人，开展农产品加工、运销等创业培训，集中脱产培训10天以上，通过创业带动其他农户发展。

四、提升农产品质量安全水平

加强农产品质量安全检测，支持全区现有7个农产品专业批发市场，每个市场补助资金20万元，用于购置快速检测设备12台；支持每个县（市、区）选择1个综合批发市场，每个市场补助资金10万元，用于购置

快速检测设备6台；由农牧部门下达检测任务，检测数据联网监督，实现检测、处置、执法联动。加强乡镇农产品监测体系建设，每年支持63个乡镇，每个乡镇补助资金2万元，用于购置快速检测设备1套。配合中小学营养改善计划实施，支持中南部市县（区）农牧部门加强初级农产品检测，每县（区）每年补助检测费5万元，每市每年补助检测费10万元。

推进“三品一标”认证，以县（市、区）为单位，每年建设全国绿色有机食品标准化生产基地2个，集中连片种植同一种作物不少于10万亩（蔬菜不少于3万亩），每个补助15万元；当年认证“三品一标”数量达到10个以上，其中绿色食品、有机食品、地理标志农产品不少于3个，根据具体认证数量，每县补助10万~20万元。

加强农业投入品监管，开展“绿剑护农”行动，按照统一标识、统一进货、统一配送、统一明码标价、统一台账制度、统一服务规范的要求，每年创建农资经营示范店30个，每个一次性补助2万元。

五、加快提高现代农业机械化生产水平

落实农机购置补贴政策，继续执行国家补贴不超过机具价格30%的补贴比例，且单机补贴额最高不超过5万元。100马力以上大型拖拉机、高性能青饲料收获机、大型免耕播种机、挤奶机械、大型联合收割机、水稻大型浸种催芽程控设备、烘干机单机补贴限额可提高到12万元；200马力以上拖拉机单机补贴额可提高到20万元。利用自治区财政资金对马铃薯生产机具、玉米收获机具、牧草收获和包膜机具，在国家补贴的基础上再累加补贴10%~20%。调研制订全价购机、定额补贴试点方案，先行试点积累经验后，在全区逐步推行。

推进特色产业全程机械化生产，全区建设2000亩以上玉米、马铃薯、水稻、苜蓿全程机械化生产示范园区，每个补助10万元，重点开展机械化收获、育插秧、高效植保等农机化新机具、新技术推广。提升农机社会化服务能力，支持建设农机作业公司、农机维修站（点），投资

150万元以上的，每个补助30万~40万元；继续推行农机免费管理，提高农机安全监管水平，补助资金500万元。

六、加快推进生态移民村特色产业发展

促进生态移民村特色产业发展，生态移民村日光温室、大中拱棚、养殖棚圈等基础设施建设按照自治区生态移民补助政策执行。从2013年开始，按照“项目支撑、示范带动、整村推进”的原则，以农业技术部门、龙头企业、农民专业合作组织为主体，每个生态移民村成立一个产业发展技术指导服务组，技术人员驻村包户指导、蹲点帮扶，一定三年不变。技术指导服务组根据帮扶村实际，制定生态移民村特色产业发展项目规划和年度实施方案，建设产业示范基地，普及推广节水灌溉、覆膜保墒、设施种养、病虫害防治等先进适用技术，报经自治区农牧、林业等主管部门组织专家评审后，下达年度目标任务和项目计划，对考核验收合格的，按照项目计划每个补助50万~100万元，重点用于技术培训、种苗、滴灌设施、饲草料青贮、动物疫病防控等物化技术配套和先进适用技术示范推广等。补助资金不得用于生产性补助和基础设施补助。建立主管部门、服务对象监督考核机制，根据生态移民村特色产业发展项目规划，经考核完成任务的技术指导服务组，给予适当奖励。

七、强化现代农业激励保障能力建设

（一）开展创建自治区农业特色优势产业示范县创先争优活动

创新扶持方式，鼓励各县（市、区）发展壮大特色主导产业，开展农业特色优势产业示范县创建活动。从2013年起，按照“县区申报、专家评审、自治区确定”的原则，每年根据各地产业规模效益、科技水平、经营机制、产业链条、市场开拓、资金投入、农民收入等指标，进行综合考核，择优评选，特等奖1个，以奖代补200万元；一等奖2个，其中川山区各1个，每个以奖代补150万元；二等奖5个，其中川区3

个、山区2个，每个以奖代补100万元；三等奖5个，其中川区3个、山区2个，每个以奖代补50万元。对于达到自治区农业特色优势产业示范县创建标准的县（市、区），予以挂牌命名。奖励资金主要用于下一年度当地农业产业发展。

（二）开展金融担保贷款

各类金融机构对农村信贷要降低门槛，放宽政策，支持农业特色优势产业发展。建立农业产业化担保风险补偿机制和农业政策性担保保证金规模持续增长机制，自治区财政安排1000万元，搭建龙头企业、农民专业合作组织、专业大户融资担保平台，按照1∶5的比例通过银行放大贷款，滚动使用，发展特色产业。

（三）推行农业保险补贴

实行农业保险保费补贴，鼓励农户、企业、农民专业合作组织参加农业保险，增强农业抗风险能力。种植业和林果业，小麦、水稻、玉米、葵花保费中央财政补贴40%，自治区财政补贴40%，投保人缴纳20%；其他品种自治区财政补贴50%，市县财政补贴30%，投保人缴纳20%。养殖业，奶牛保费中央财政补贴50%，自治区财政补贴35%，市县财政补贴5%，投保人缴纳10%；能繁母猪保费中央财政补贴50%，自治区财政补贴30%，投保人缴纳20%；肉牛基础母牛、肉羊种羊、基础母羊保费自治区财政补贴50%，市县财政补贴25%，投保人缴纳25%。

（四）规范资金拨付机制

各市县（区）组织申报项目，自治区农牧厅、林业局等会同自治区财政厅审查后下达项目确认计划，并先期预拨50%~70%项目资金，其余待验收合格后予以拨付。各县（市、区）财政、农牧、林业等部门对于验收合格的项目，应及时拨付项目资金，不得延误。未完成任务的项目，扣回先期预拨资金。稻麦原良种、水稻秧苗、马铃薯一级种薯、园艺作物种苗、龙头企业带动农户建设种养基地、承贷承还贴息等补贴农户资金，通过企业兑付。

（五）完善财政支农正向激励机制

按照“目标统一、渠道不变、合理分工、管理有序”原则，加强部门协调和涉农项目资金整合，集中力量、形成合力，推进特色产业发展。坚持大干大支持、小干小支持、不干不支持，依据项目执行情况、资金使用情况、产业发展情况等考评结果，作为下一年度产业化项目安排、资金分配的主要依据，形成以考评结果为导向的资金分配机制。加强对特色优势产业带和产业大县扶持力度，补助资金重点向专业大户、家庭农牧场、农民专业合作组织等新型生产经营主体倾斜。要优先安排生态移民村、妇女创业小额贷款从事的特色产业项目，到户补贴资金要向产业扶贫示范户、建档立卡贫困户、少生快富户倾斜。建立自治区财政支农资金稳定增长机制，原则上不低于上年度财政收入法定增长比例。

（六）加强项目监督检查

自治区农牧厅、林业局、财政厅根据政策意见制定具体实施细则和检查验收办法。各地各有关部门要切实加强对农业产业发展的组织协调和指导服务，落实好项目实施及资金监督管理、项目确认计划，检查验收结果，及时向社会公开，确保项目实施公正透明、优质高效；确保项目资金及时落实到位，专款专用，不得截留、挪用。如发现挤占挪用、虚报冒领等违纪违规行为的，将依照《国务院财政资金监督管理办法》（国务院427号令）、《宁夏回族自治区专项资金监督管理办法》（宁夏回族自治区政府令第69号）和自治区《关于专项资金管理使用中违纪违规行为党纪政纪处分规定》（宁党办〔2006〕54号）等相关法规制度严肃查处。

二〇一三年一月十七日

关于发展壮大枸杞产业的若干意见

宁政发〔2013〕117号

枸杞产业是我区13个农业特色优势产业之一。近年来，在产业政策的扶持下，全区枸杞种植面积不断扩大，品质稳步提升，销量和产值大幅增加。但同时还存在着产区资源优势不够明显、优新品种培育不够迅速、品牌保护体系不够完善、市场流通网络不够健全等问题。为进一步提升全区枸杞产业发展水平，加快推进枸杞产业现代化，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和自治区第十一次党代会精神，以枸杞产业现代化为目标，进一步优化枸杞产业发展布局，加快推进枸杞产业科技创新与应用，着力培育壮大龙头企业，加强枸杞市场流通网络建设，全面提升枸杞产业的良种化、标准化、专业化、组织化水平，努力打造国内一流、世界知名的枸杞产业品牌。

（二）发展目标

力争到2017年，全区枸杞基地种植面积达到100万亩，枸杞加工转化率达到25%以上，产品出口率达到10%以上；枸杞质量安全追溯体系全面建立，“三品”认证率达到85%以上；培育产值5亿元以上的枸杞加工流通企业10~15家，实现产业总产值120亿元以上。

二、主要任务

（一）加快优新品种选育及良种苗木繁育

鼓励科研院所和企业采用现代化的选优、杂交、航天及生物技术，定向培育药用、加工、鲜食枸杞专用新品种，实现选育一批、储备一批、推广一批，力争到2017年选育出3~5个经济性状突出、抗逆性强的新品种。加快宁杞1号、宁杞4号等原有主推品种的提纯、复壮、选优工作，加大宁杞5号、宁杞7号等枸杞良种的示范推广和栽培技术配套。积极发挥国家枸杞工程技术中心优势，引进国内外优质枸杞种质资源，建立条件完善的国家级枸杞种质资源圃和育繁推一体化的现代种业发展模式。扶持重点产区市县（区）建设枸杞种苗基地和优系采条圃，实现种苗统育统供。

（二）加快标准化生产基地建设

优化全区枸杞种植区域布局，改造提升以中宁为核心、清水河流域和银川以北为两翼的老产区，高标准发展红寺堡、下马关、惠安堡、兴仁、香山等新产区。鼓励和支持企业、农民专业合作社、种植大户、家庭农场推广优良新品种，应用先进技术和机械装备。建设枸杞标准化生产基地65万亩，其中改造提升枸杞种植基地35万亩，新建枸杞种植基地15万亩，培育枸杞出口生产基地15万亩。对面积在200亩以上，采用自治区林业局认定的育苗基地培育的种苗，按照《宁夏枸杞栽培技术规程》标准新建成的枸杞种植基地，经验收合格后由自治区财政厅整合资金，每亩一次性补助700元。

（三）培育壮大龙头企业

引进国内外知名企业与我区枸杞企业嫁接，充分发挥知名企业的资金和市场优势，培育壮大地方企业。以枸杞生产、加工、流通龙头企业为基础，整合资源，组建上市公司和产业联盟，推进中宁、银川等规模产区的产业集群建设。

（四）强化市场流通体系建设

进一步完善和提升中宁国际枸杞交易中心的基础设施和综合功能，规划建设平罗、固原等产区枸杞交易市场。鼓励、支持企业和种植大户在国内外大中城市，按照统一门牌标示、统一室内装饰设计、统一产品包装、统一销售宁夏枸杞地理标志产品和中宁枸杞证明商标产品的要求，新建“宁夏枸杞”、“中宁枸杞”加盟专卖店和连锁营销店，并配套建立枸杞产品质量追溯系统的店面，每建成1个，经验收达到相关标准后由自治区财政厅一次性给予10万元的补助。加强枸杞市场产品质量的监管，严格市场准入制度，建立产品质量电子追溯系统，完善产品价格和交易量采集报告制度。加快枸杞产业现代物流体系建设，积极推广电子、网络、期货等新型交易方式，逐步健全产地市场、冷链储运、物流配送、农超对接、出口外销和网上销售等市场网络。

（五）强化科技创新与推广

加快推进产学研结合，采取“政府+科研机构+企业+合作组织+种植大户”的方式，构建“五位一体”的枸杞产业研发、示范、转化推广链。支持企业建立技术创新平台或产业研发中心，增强科技支撑力和企业竞争力。组建宁夏枸杞产业技术创新联盟，加快枸杞采摘、制干、分选等关键技术装备的研发与创新，用现代技术装备改造提升传统枸杞产业。将采摘机械、烘干设备、统防统治机具纳入农机补贴范围，在产前、产中、产后各环节大面积采用机械化作业，减少人力手工劳动，提高生产效率。积极推进枸杞保健养生、抗衰美容等功能产品的基础性研究，加快枸杞鲜食保鲜、有效成分提取、功能食品饮品开发等加工技术与装备的研发创新。

（六）加强人才队伍建设

积极开展同国内外高等院校、科研单位的合作，培养和建设一支高水平的枸杞产业研发、推广、营销、管理队伍。组织相关专业技术人员编写枸杞栽培、加工技术及养生文化等方面的培训教材，在宁夏大学及

区内各职业技术学院的相关专业开设枸杞产业教学课程，培养专业人才。充分发挥枸杞产业指导组、专家服务组的作用，对枸杞产业进行科技攻关和技术指导等服务。各产区市、县（区）要建立枸杞专业技术推广队伍，实行首席技术推广员负责制，加强对枸杞种植大户、家庭农场主和茨农的指导和培训，提升枸杞生产加工水平。

（七）提高社会化服务水平

引导枸杞加工流通企业、农民专业合作社、家庭农场、种植大户联合建立枸杞病虫害统防统治专业化服务公司或服务队，配备枸杞烘干机等专业化机械设备，在满足自身生产加工需求的同时，积极向其他枸杞种植基地或茨农开展社会化服务。充分利用新闻媒体、互联网、手机短信、微博微信等现代信息技术和信息系统为枸杞产业管理、供销提供有效的信息服务。

（八）培育宁夏枸杞品牌与文化

深度挖掘枸杞传统历史文化，大力培育宁夏枸杞（中宁枸杞）的品牌，规范宁夏枸杞国家地理标志产区保护与中宁枸杞证明商标管理制度。加快推进企业品牌的培育，以企业建立稳定的产区生产基地为基础，突出个性产品与深加工产品的开发。大力发展现代枸杞文化产业，以产区旅游资源为依托，以枸杞文化传承创新为支撑，建立枸杞文化博物馆、养生保健馆、休闲观光采摘园，积极组织打造一批具有枸杞文化特色的影视、文学、书画、音乐、摄影等精品力作，推进枸杞产业与文化旅游产业的融合发展。

三、保障措施

（一）加强组织领导

自治区发展改革委、科技厅、财政厅、农牧厅、商务厅、工商局、质监局等部门要按照各自职能，从项目扶持、政策落实、科技攻关、市场培育、质量监管等方面给予大力支持，形成工作合力。自治区林业局

和各主产区市县（区）要分别制定全区和本市县（区）的枸杞产业发展规划，并对各地工作情况进行考核，以促进枸杞产业持续健康发展。自治区枸杞产业指导小组要强化统一管理和技术指导，集中力量深入研究和解决好影响枸杞产业发展的突出问题。

（二）加大财政金融扶持力度

从2014年起，自治区每年整合农业产业化、现代农业生产发展、农业科技推广、林业补贴等专项资金，重点支持枸杞产业基础与应用研究、新品种选育、良种苗木繁育、技术标准制定与推广、企业培育、市场开拓等。主产区市县（区）也要安排一定的专项资金用于枸杞产业的发展。自治区金融服务办公室要协调各商业银行加大对枸杞产业基地建设、龙头企业技术改造、良种繁育、贮藏加工、市场营销等方面的信贷支持。自治区财政厅、林业局要用好用活用足林业贷款中央财政贴息政策。支持种植企业、农民专业合作组织、家庭农场和农户参加农业保险，按规定享受农业保险保费补贴政策。自治区农业综合开发办公室和宁夏农业综合投资公司要积极参与枸杞产业发展，为枸杞企业提供土地整治、金融贷款担保等服务。

（三）加强品牌管理与保护

自治区林业局要会同有关部门抓紧做好枸杞保护地方立法的准备工作，进一步采取行政、法律、经济等行之有效的方式和手段，加大对宁夏枸杞产区、品种资源、产品质量、市场流通、品牌文化等方面的管理和保护力度，形成保护产区环境、保护宁夏枸杞品牌与合法使用品牌的良好氛围。改善产区环境与基础设施，建立产区与市场品牌准入制度，规范市场运行机制，努力提升产品质量，增强品牌影响力和市场带动力。

（四）加大产业宣传推介力度

通过举办各类宣传推介活动，广泛宣传枸杞保健养生文化和“宁夏枸杞”“中宁枸杞”品牌质量优势，进一步扩大和提升我区枸杞品牌

知名度。积极组织枸杞生产、加工和流通企业参加国内外各种博览会、商品交易会、贸易洽谈会和境外推介活动，拓展市场规模，增加产品销量。

二〇一三年十月二十八日

后　记

为进一步深入贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中全会精神，习近平总书记一系列重要讲话精神，以及“四个全面”重要思想，根据中央领导同志的有关批示，中央党史研究室决定组织全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党委党史研究室（办）及副省级城市党史部门，于2013年7月启动“改革开放实录”课题研究编写工作。经自治区党委有关领导同意，2014年3月，在全区党史研究室主任会议上，自治区党委党史研究室决定启动“宁夏改革开放史研究丛书”编写工作，采取横向联合、纵向联动的方式，即联合自治区有关部门、五市委党史研究室，开展宁夏改革开放30多年来在农业产业化发展史、宁夏城镇化建设与发展史、宁夏生态文明建设与发展史、宁夏扶贫开发史四个方面的研究编写工作。经过8个月的努力，通过深入研究和编写，我们全面系统地梳理了宁夏改革开放30多年来在农业产业化、城镇化、生态文明建设、扶贫开发等各方面的重要史料，对相关重大事件和重大成就进行了系统研究和总结，立足未来，放眼国内外，提出了推动进一步建设与发展的对策和思路，形成了系列性专题研究成果，科学总结了规律性认识和可资借鉴的经验，为全力推进“四个宁夏”建设，着力书写宁夏改革开放的辉煌历史，为全区各级党委和政府决策提供参考，从而进一步发挥党史工作资政育人的重要作用。

《宁夏农业产业化发展史研究》编写出版工作，由中共宁夏回族自治区委员会党史研究室牵头，宁夏回族自治区农牧厅参加，全区各市委党史研究室参与部分内容的研究和撰稿。自治区党委党史研究室主任宋建

钢任本书的主编，负责本书的总体策划、纲目设计和组织协调，对内容选定和编写工作及时给予具体的指导，并多次对本书进行认真审改和反复统稿，确保了本书按时保质完成。办公室主任郭小涛任副主编，对本书的文稿做了大量的修改工作。马芹、王涛承担了本书的具体编务工作。

本书综述篇由郭小涛撰写，专题篇由王军、罗正奇、马芹、王涛撰写，地方篇由李玉君、蒋晓忠、胡翔伟、马志科、冯中海、李艳芳、余姣撰写，文献篇由罗正奇、马芹、王涛征集整理。

自治区党委分管领导十分重视本书的编写出版工作，对本书的编写出版提出了具体的指导意见。自治区政府办公厅、自治区财政厅、自治区粮食局、宁夏人民出版社对本书的编写出版给予了大力支持。自治区农牧厅为本书编写提供了大量的资料，并对本书清样稿进行了审改。我们谨向所有关心、支持、帮助本书编写的单位与同志表示衷心的感谢。

在本书编写过程中，参考和引用了近些年来全国、全区党史党建领域的一些最新理论研究成果，吸收了有关厅局在推进农业产业化方面的一些重要研究成果。在此，我们对有关方面和人员表示诚挚的谢意。由于思想理论水平所限，书中难免有疏漏和不足之处，敬请有关专家和读者提出宝贵的意见和建议。

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室

2015年3月

三十多年来，在农业产业化发展进程中，宁夏坚持以市场为导向，以经济效益为中心，以主导产业、产品为重点，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，使农业走上了自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道，并构建起了新的现代化的经营方式和产业组织形式。

ISBN 978-7-227-05993-6

9 787227 059936 >

定价：78.00元